

ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ЕЛХОВО

ДОКЛАД

ЗА РАБОТАТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР.ЕЛХОВО
ПРЕЗ 2016 ГОДИНА



гр. Елхово, януари 2017 година

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА

През отчетната 2016 година, Районна прокуратура - гр. Елхово в своята дейност в борбата срещу престъпленията, другите закононарушения и противообществените прояви се е ръководила от Конституцията и законите на Република България, плановете за работа на отделните надзори на Върховна административна прокуратура – гр. София, Върховна касационна прокуратура – гр. София, Апелативна прокуратура – гр. Бургас и на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Престъпността в региона на Районна прокуратура - гр. Елхово през изминалата година е с тенденция към устойчивост, като от гледна точка на регистрираната престъпност през последните три години е налице значително увеличение на регистрираните престъпления.

Постигнатите резултати на РП – Елхово и разследващите органи през 2016 г. са много добри, което се установява от конкретните количествени и качествени показатели. Тенденциите за противодействието на престъпността са постигането на по – добри резултати в тази насока.

Общи за прокуратурата и разследващите органи проблеми са малкия брой разследващи полицаи в РД „ГП” – гр. Елхово, както и незаети 2 щатни бройки на длъжност „прокурор” в РП – Елхово през 2016 година.

Предприети са мерки в тази насока, като административният ръководител – районен прокурор на РП – Елхово е направил предложение до Главния прокурор за обявяване на две свободни щатни бройки на длъжност „прокурор“.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

След проведени ежемесечни работни срещи през 2016 година, прокурорите от РП - Елхово достигнаха до извода за необходимост от законодателни промени в НК и НПК в следните насоки:

➤ По отношение на Наказателно-процесуалния кодекс:

- Да се промени чл. 245, ал. 3 от НПК и при възобновяване на спряно производство да тече нов срок, аналогичен на този по чл. 244, ал. 7 от НПК;

- Да се разшири възможността на наблюдаващия прокурор да възлага на следователи дела по своя преценка и извън случаите по чл. 194 НПК;

➤ По отношение на Наказателния кодекс:

- Декриминализация на престъпни състави с ниска степен на обществена опасност;

- Разширяване приложното поле на чл. 218б НК;

- Наложените наказания за извършени престъпления при условията на рецидив да се изтърпяват поотделно;

- Прецизиране на наказанията за някои престъпления и по-широко прилагане на имуществените наказания;

- Наказателното преследване за престъпления по чл. 183, чл. 191, чл. 323 и др. от НК да се възбужда по тѣжба на пострадалия;

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЕЛХОВО

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Дейността на Районна прокуратура – гр. Елхово за 2016 година по следствения надзор се провеждаше в съответствие с изготвения План за работата на Окръжна прокуратура – Ямбол и залегналите в тази връзка задачи за изпълнение на надзора през отчетния период, както и по изпълнение на периодично постъпващите указания на Върховната касационна прокуратура на Република България и Апелативна прокуратура – гр. Бургас.

В голямата си част мероприятията, касаещи работата по надзора бяха своевременно реализирани, като обобщена информация за тях и съответните справки са докладвани своевременно в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол, Апелативна прокуратура – гр. Бургас и Върховна касационна прокуратура на Р България.

Няма констатирана противоречива прокурорска и съдебна практика, относима към досъдебната фаза, както и при упражняване на съдебен контрол по отношение на действията на разследващите органи и прокурора, изискващи съдебна санкция.

1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ.145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ

През 2016 година в Районна прокуратура гр.Елхово е работено по общо 876 преписки, като за 2015 г. са били 971 преписки и 831 за 2014 година.

От наблюдаваните преписки през 2016 год., 751 броя са новообразувани и 125 броя са останали от предходен период.

Постановените решения по преписките в Районна прокуратура - гр. Елхово са, както следва:

- с постановление за отказ за образуване на досъдебно производство 614 преписки;
- по 152 преписки са били образувани досъдебни производства;
- 31 са изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Решените преписки, по които е възложена проверка преди 09.08.2016 г. са 119 броя, от които 22 са решени с образуване на ДП и 88 броя са решени с постановление за отказ да се образува ДП.

Решени преписки с възложена проверка след 09.08.2016г. са 82 броя, от които 16 са решени с образуване на ДП и 24 броя са

решени с постановление за отказ да се образува ДП. Приключените проверки са 49 в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, като няма приключени проверки извън законовия срок. Преписките върнати с разпореждане за допълване на проверката са 8 броя. Общия брой преписки с лична проверка от прокурор са 3, от които 1 е решена с образуване на ДП и е приключена в законовия срок.

Общия брой на преписките с неприключени проверки е 30 и всички са в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, като 28 от тях са възложени от прокурор проверки на друг орган.

Срочността на произнасянето на прокурорите с прокурорски актове по преписките има следния вид:

- в срок до 1 месец – 841 преписки;
- в срок над 1 месец – 2;

За решаване при прокурора към края на отчетния период са останали 33 броя преписки, всички в законоустановения срок.

През отчетния период няма преписки, взети на „специален надзор“.

По сигнали на контролни органи в РП - Елхово няма наблюдавани преписки през 2016 година.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

2.1. *Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно с*

2.2. *истематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.*

2.1.1 *Наблюдавани досъдебни производства – обобщени данни*

Общият брой на наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства е 874 (вкл. прекратените по давност), спрямо 1 135 за 2015 година и 1 752 за 2014 година.

От тях досъдебни производства, разследвани от следовател – 104, като за 2015 година са били 39, а за 2014 година – 13 броя. Наблюдавани досъдебни производства, разследвани от разследващ полицаи – 501, спрямо 763 за 2015 година и 1465 за 2014 година, бързи производства – 49 срещу 17 за 2015 година и 32 за 2014 година, 56 незабавни производства, срещу 84 за 2015 година и 138 за 2014 година. През 2016 година са наблюдавани 3 досъдебни производства, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор, като през 2015 година са били 6, а през 2014 година - 10. Има 1 досъдебно производство, разследвано по общия ред от прокурор.

Новообразуваните през 2016 година, досъдебни производства са 381, спрямо 481 за 2015 година, а за 2014 година – 506.

От новообразуваните 227 са образувани от разследващ орган и 154 - образувани от прокурор. За сравнение през 2015 год. 259 са образувани от разследващ орган и 222 - образувани от прокурор, а през 2014 година, 344 са били образувани от разследващ орган и 163 - от прокурор. Разпределението на новообразуваните досъдебни производства, съобразно систематиката от НК и по отношение и на пострадалите физически и юридически лица е както следва:

Глава от НК	брой новообразувани ДП през 2014 година	брой новообразувани ДП през 2015 година	брой новообразувани ДП през 2016 година	брой пострадали физически лица-2016г.	брой оцетени юридически лица-2016г.
Глава I	0	0	0	0	0
Глава II	23	24	18	18	0
Глава III	12	3	3	3	0
Глава IV	8	10	13	14	0
Глава V	129	141	112	91	24
Глава VI	15	19	24	0	10
Глава VII	0	0	0	0	0
Глава VIII	223	136	98	0	0
Глава IX	14	23	14	1	0
Глава X	8	4	6	2	0
Глава XI	74	121	93	23	2
Глава XII	0	0	0	0	0
Глава XIII	0	0	0	0	0
Глава XIV	0	0	0	0	0
Общо:	506	481	381	152	36

Анализът на данните през последните три години сочи устойчивост на новообразуваните ДП за престъпления против собствеността. През предходни години в дейността на РП - Елхово се наблюдаваше значително увеличение броя на новообразувани досъдебни производства по глава VIII от НК и по специално престъпления по чл.279 и чл. 280 от НК, образувани от ГПУ - Елхово и ГПУ - Болярново, предвид преминаването през границата на страната от Р Турция в Р България на голям брой чужди граждани. На територията, обслужвана от РП - Елхово се намира част от държавната граница на страната ни с Република Турция. През 2016г. се установява намаление на образуваните от тази категория дела, спрямо предходните две години, което се дължи на

изграденото съоръжение на границата с Република Турция и установената различна съдебна практика по тези дела.

2.1.2 Видове досъдебни производства

▪ Незабавни и бързи производства

През 2016 година в Районна прокуратура – Елхово са разследвани 56 незабавни производства и 49 бързи производства, което съставлява 12,01% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

За сравнение през 2015 година в Районна прокуратура – Елхово са разследвани 84 незабавни производства и 17 бързи производства, което съставлява 8,90% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

През 2014 година в Районна прокуратура – Елхово са разследвани 138 незабавни производства и 32 бързи производства, което съставлява 9,70% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

▪ Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай

Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай в Районна прокуратура - гр. Елхово са 501, от които 270 са новообразувани, като за сравнение наблюдаваните през 2015 година са били 763, а през 2014 година – 1 465.

▪ Досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател

Наблюдавани са 104 досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател, от които 5 са новообразувани, като за сравнение през 2015 година са били 39, а през 2014 година са били наблюдавани 13.

▪ Досъдебни производства, разследвани по общия ред от прокурор

В Районна прокуратура - гр.Елхово през 2016 година има 1 досъдебно производство, разследвано от прокурор, което е новообразувано, като за сравнение през 2015 година са били 3, а през 2014 година - 2. През отчетния период прокурорите от РП -

Елхово са извършили и отделни действия по разследването по наблюдавани досъдебни производства.

- **Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор**

Наблюдавани са 3 досъдебни производства от разследващ митнически инспектор, образувани от предходен период, спрямо 6 за 2015 година и 10 за 2014 година.

2.1.3 Обобщени данни на МВР

В РУ на МВР - гр. Елхово през 2016 година са регистрирани 240 криминални престъпления, срещу 331 за 2014 година и 263 за 2014 година.

От регистрираните 240 криминални престъпления, 91 са срещу известен извършител и 149 срещу неизвестен извършител. За сравнение през 2015 година от регистрираните 331 криминални престъпления, 120 са били срещу известен извършител и 211 срещу неизвестен извършител.

През 2014 година от регистрираните 263 криминални престъпления, 79 са били срещу известен извършител и 184 срещу неизвестен извършител.

От общия брой 240 регистрирани криминални престъпления, 152 броя са разкрити, което представлява 63,33 % разкриваемост.

В РУ - гр. Елхово през 2016 година са регистрирани 122 икономически престъпления, от които 112 разкрити и 10 броя неразкрити, спрямо 96 за 2015 година, от които 90 разкрити и 6 броя неразкрити и 32 за 2014 година, от които 29 разкрити и 3 броя неразкрити.

През 2016 година в РУ - Елхово са образувани 285 броя досъдебни производства, от които 37 бързи и 2 незабавни производства, спрямо 352 броя досъдебни производства за 2015 година, от които 13 бързи и 9 незабавни производства и 256 броя досъдебни производства за 2014 година, от които 19 бързи и 6 незабавни.

По икономическа линия през 2016 година са образувани 22 досъдебни производства, срещу 40 за 2015 година и 19 за 2014 година. По криминална линия през 2016 година са образувани 263 досъдебни производства.

Броят на непълнолетните и малолетни извършители на престъпления през 2016 година е 18, спрямо 31 лица за 2015 година и 12 лица за 2014 година, което сочи тенденция на намаляване броя на непълнолетните извършители.

Общият брой на престъпленията, извършени от непълнолетни и малолетни е 23 за 2016 година, спрямо 29 за 2015 година и 12 за 2014 година. От горното е видно, че броят на извършените престъпления от непълнолетни и малолетни в сравнение с 2015 година, е намалял. В РУ - Елхово през 2016 година са работили 5 разследващи полицаи.

В ГПУ - Елхово през 2016 година са регистрирани 140 престъпления. Образувани са 90 досъдебни производства, от които 35 по общия ред и 52 незабавни производства и 3 бързи производства. От регистрираните 140 броя престъпления, 119 са срещу известен извършител и 21 срещу неизвестен извършител.

В ГПУ - Болярово през 2016 година са регистрирани 26 престъпления. Образувани са 21 досъдебни производства, от които 2 незабавни производства и 19 бързи производства. От регистрираните 26 броя престъпления, 19 броя са срещу известен извършител и 7 срещу неизвестен извършител.

За сравнение през 2015 година в ГПУ - Елхово са били регистрирани 455 престъпления. Образувани са 112 досъдебни производства, от които 43 по общия ред и 69 незабавни производства. От регистрираните 455 броя престъпления, 387 са срещу известен извършител и 68 срещу неизвестен извършител. В ГПУ - Болярово са били регистрирани 86 престъпления. Образувани са 23 досъдебни производства, от които 18 по общия ред и 5 незабавни производства. От регистрираните 86 броя престъпления, 80 броя са срещу известен извършител и 6 срещу неизвестен извършител.

През 2014 година в ГПУ – Елхово са били регистрирани 520 престъпления. 173 са образуваните досъдебни производства, от които 73 по общия ред, 2 бързи производства и 98 незабавни производства. В ГПУ - Болярово през 2014 година са били образувани 34 досъдебни производства, от които 24 по общия ред и 10 незабавни производства.

Към РДГП - Елхово, в частност за ГПУ - Елхово и ГПУ - Болярово през 2016 година са работили двама разследващи полицаи, като броят им е крайно недостатъчен.

Анализ проблеми и предложения на следствените органи:

Прокурорите при Районна прокуратура - гр. Елхово през отчетния период са работили при много добро взаимодействие с разследващите органи – следователи и разследващи полицаи. В резултат на това взаимодействие е оказвана методическа помощ от прокурорите на разследващите органи.

Предвид минималната бройка на разследващите полицаи при РДГП - гр. Елхово и РУ – Елхово, както и високата им натовареност с висящи досъдебни дела, се налага удължаване на законоустановения срок от горестоящ прокурор. В случай, че

разследващите полицаи са в обективна невъзможност да приключат дадени досъдебни производства в срока удължен от горестоящ прокурор, с цел срочното приключване на тези дела и избягване ново удължаване на срока на разследване, част от тези досъдебни производства са били иззети от наблюдаващите прокурори, които в качеството си на разследващ орган са приключили и решили делата в срок.

Изпълнявайки задълженията си на наблюдаващи прокурори, прокурорите от РП – Елхово още при образуването на досъдебното производство указват на разследващите полицаи и следователи какви следствени действия следва да извършат за правилното му приключване, указват квалификацията на деянието с оглед събраните доказателства и извършват проверка преди приключването на делото, вследствие на което след приключването на делата не се налага връщането за допълнително разследване.

По голяма част от делата, наблюдаващите прокурори са извършвали процесуално - следствени действия с цел събиране на необходимите доказателства и приключване на делата в кратък срок.

2.1.4 Организация и дейност при използването на СРС

През отчетния период няма изготвени искания за използване на СРС, както и през 2015 година, спрямо 6 за 2014 година.

2.1.5 Мерки за неотклонение

През отчетния период са внесени в съда 40 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение.

От направените 40 броя искания по чл.64 от НПК, са уважени 29, а 11 броя са неуважени. От неуважените, по 5 е наложена мярка „Домашен арест“, а 6 от неуважените са с друг вид наложена мярка.

За сравнение през 2015 година са били изготвени 37 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража” до съответния съд, като 23 са били уважени, а 14 броя са неуважени и е взета друг вид мярка.

През 2014 година са били изготвени 21 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража” до съответния съд. От тях, са уважени 15, а 6 броя са неуважени.

Анализът на горепосочените статистически данни показва, че направените искания на прокурорите по чл.64 от НПК до съда за вземане на мярка за неотклонение са обосновани и законосъобразни. За обосноваността и законосъобразността на изготвените искания по чл.64 от НПК се подкрепя от факта, че

72,5% от изготвените и внесени в Районен съд гр.Елхово искания за вземане на мярка „Задържане под стража“ са уважени.

При изготвяне на исканията си по чл.64 от НПК, прокурорите от Районна прокуратура - Елхово прилагат справка за наличие на други висящи дела и преписки, ако са налице такива по отношение на лицето, спрямо което се прави искането.

Броя на лицата с наложена мярка „Задържане под стража“ през отчетния период е 29, а лицата с наложена мярка „Домашен арест“ е 6.

Към края на отчетния период, лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства са 5, в срок до 2 месеца.

За съдебния район на Районна прокуратура - Елхово няма съществени проблеми по изготвянето, обосноваването и защитата на искането по чл.64 от НПК пред съда.

Разследваните дела, по които има задържани лица не са от особена фактическа и правна сложност.

На основание чл.63, ал.6 от НПК, спрямо 3 лица е изменена мярката „Задържане под стража“ от прокурор.

Налице е 1 отменена мярка на процесуална принуда от прокурор на основание чл.234,ал.8 от НПК. Не са налице отменени такива мерки от съда по реда на чл. 234, ал.9 от НПК.

2.3. Сročност на разследването

През 2016 година общият брой на приключените от разследващ орган досъдебни производства възлиза на 435, спрямо 594 за 2015 година и 1 369 броя за 2014 година. Всички приключени от разследващия орган досъдебни производства са в законов срок, включително и в продължен от горестояща прокуратура. Относителният дял на приключените досъдебни производства към наблюдаваните е 49,77%.

Към края на отчетния период са останали неприключени общо 214 броя досъдебни производства, всички в законов срок. Като през 2015 година останалите неприключени в края на отчетния период са били 220, а през 2014 година – 221. Няма неприключени досъдебни производства без продължен срок за разследване. Относителният дял на неприключените разследвания от наблюдаваните е 24,49%.

От **незабавните производства** са приключени 53, всички в законов срок. По 3 незабавни производства е разпоредено разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност на основание чл.363,ал.2 от НПК.

От приключените **34 бързи производства**, всички са приключени в законов срок. По 15 бързи производства е

разпоредено разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност на основание чл.357,ал.2 от НПК.

В края на отчетния период няма останали неприключени бързи и незабавни производства. През отчетния период не са констатирани проблеми при разследването на незабавните и бързите производства.

От приключените от разследващ орган досъдебни производства в края на отчетния период са останали 20 за решаване от прокурора в законоустановения едномесечен срок.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда е както следва: до 7 месеца – 223, до 1 година 44 и над 1 година - 86.

Конкретни мерки и резултати по ДП в изпълнение задълженията на административните ръководители за контрол за спазване на сроковете са - провеждане на съвещания на прокурорите от Районна прокуратура – Елхово, както и съвместни съвещания между прокурори, разследващи органи и ръководители в органите на МВР и други ведомства, за обсъждани и решаване на организационни въпроси. Ежемесечно се изготвят справки за срока на разследване по неприключените досъдебни производства, които се предоставят на наблюдаващите прокурори, за предприемане на съответните мерки.

2.4. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2016 година в Районна прокуратура гр.Елхово са решени от прокурорите общо 658 досъдебни производства, спрямо 881 за 2015 година и 1 448 за 2014 година. От решените 658 досъдебни производства всички са решени в едномесечния срок.

Съотношението решени към наблюдавани досъдебни производства за отчетния период е 75,29%, като за сравнение през 2015 година е 77,62%, а 2014 година е 82,65%.

Констатира се намаление на решените от прокурор дела спрямо предходните две години, което е вследствие на различната съдебна практика, относно престъпления по чл. 279, чл. 280, чл. 281 от НК.

Разпределението на решените по същество досъдебни производства в Районна прокуратура - Елхово е, както следва:

- С постановление за прекратяване на наказателно производство /извън тези по давност/ – 141, от тях 98 срещу известен извършител и 43 срещу неизвестен извършител;
- Прекратени по давност – 178 броя, като 2 срещу известен извършител и 176 срещу неизвестен извършител;
- Спрени досъдебни производства – 102 броя, от тях 7 срещу известен извършител и 95 срещу неизвестен извършител;

- С обвинителен акт – 178 броя;
- Със споразумение – 28 броя;
- С предложение по чл.78а от НК – 6 броя;
- Изпратени по компетентност – 7 броя;

Внесени в съда досъдебни производства

През 2016 година, прокурорите от Районна прокуратура - гр. Елхово са изготвили и внесли в Районен съд - гр. Елхово – 212 прокурорски акта, срещу 290 за 2015 година и 974 за 2014 година.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове за отчетния период към наблюдаваните производства е 24,26 % и спрямо решените дела е 32,22 %.

За сравнение през 2015 година, съотношението на внесените в съда прокурорски актове към наблюдаваните производства е било е 25,55 % и спрямо решените дела е 32,92 %.

За 2014 година, съотношението на внесените в съда прокурорски актове към наблюдаваните производства е било 55,59 % и спрямо решените дела - 67,27 %.

Спрямо предходните две години намалява броя на внесените в съда прокурорски актове, което е вследствие на различната съдебна практика, относно престъпления по чл. 279, чл. 280, чл. 281 от НК.

От внесените прокурорски актове в съда, 178 са обвинителни акта, спрямо 257 за 2015 година и 948 за 2014 година. Внесените в съда 178 обвинителни акта съставляват 20,37% спрямо общо наблюдаваните и 27,05% спрямо решените. Лицата по внесените в съда обвинителни актове са 240.

Внесени са 28 споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НПК, срещу 31 за 2015 година и 18 за 2014 година. Внесените предложения за споразумение съставляват 3,20% спрямо общо наблюдаваните и 4,26% спрямо общо решените. Лицата по внесените в съда споразумения са 30.

Внесени в съда са 6 постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн. чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК, срещу 2 за 2015 година и 8 за 2014 година. Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 78а от НК/, съставляват 0,69% от общо наблюдаваните и 0,91% спрямо общо решените. Лицата по внесените в съда предложения по чл. 78а от НК са 6 бр.

Прокурорските актове по видове за последните три години са, както следва:

Видове прокурорски актове, внесени в съда	2014г.	2015г.	2016г.
обвинителни актове	948	257	178
споразумения	18	31	28
предложения по чл.78а НК	8	2	6
общо	974	290	212

Броят на предадените на съд лица по внесените прокурорски актове по глави от НК е както следва:

	2014г.	2015г.	2016г.
Глава I	0	0	0
Глава II	12	4	9
Глава III	1	0	2
Глава IV	7	3	10
Глава V	59	48	39
Глава VI	6	7	23
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	1804	331	126
Глава IX	3	5	5
Глава IX а	0	0	0
Глава X	1	0	5
Глава XI	39	74	57
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	1932	472	276

Анализът на данните сочи, че се наблюдава тенденция на намаление на предадените на съд лица за престъпления по глава V „Престъпления против собствеността“. През предходните две години е бил значително увеличен броя на предадените на съд лица за престъпления по глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ и конкретно за характерните за региона, престъпления по чл.279 от НК. Данните сочат, че през 2016 година намалява броя на предадените на съд лица, за тази категория престъпления, което е вследствие на различната съдебна практика, относно престъпления по чл. 279, чл. 280, чл. 281 от НК.

Спрени досъдебни производства

През 2016 година са спрени 102 досъдебни производства, от които 7 са срещу известен извършител и 95 досъдебни производства срещу неизвестен извършител. Спрените досъдебни

производства съставляват 11,67% спрямо общо наблюдаваните и 15,50% спрямо решенията.

За сравнение през 2015 година са били спрени 132 досъдебни производства, от които 23 са срещу известен извършител и 109 досъдебни производства срещу неизвестен извършител, което съставлява 11,63% спрямо общо наблюдаваните и 14,98 % спрямо решенията.

През 2014 година са били спрени 127 досъдебни производства, от които 19 са срещу известен извършител и 108 досъдебни производства срещу неизвестен извършител. Същите съставляват 7,25% спрямо общо наблюдаваните и 8,77% спрямо решенията.

По спренима досъдебни производства срещу известен и неизвестен извършител се изискват периодично подробни обобщени справки за предприетите действия по изпълнение на оперативно – издирвателния план, за установеното в резултат на тези действия, за предстоящите и планирани действия с цел установяване извършителя на деянието.

Прекратени ДП

През отчетния период в Районна прокуратура - гр. Елхово са прекратени общо 319 досъдебни производства. От тях прекратените по давност досъдебни производства са 178.

За сравнение през 2015 година са прекратени общо 438 досъдебни производства. Прекратените по давност досъдебни производства са били 239.

През 2014 година са били прекратени общо 320 досъдебни производства, като 112 са прекратени по давност.

Общият брой прекратени досъдебни производства през 2016 година съставлява 36,50% спрямо общия брой наблюдавани производства и 48,48% спрямо общия брой на решенията за същия период.

За сравнение през 2015 година прекратените досъдебни производства са съставлявали 38,59 % спрямо общия брой наблюдавани производства и 49,72 спрямо общия брой на решенията за същия период.

През 2014 година общият брой прекратени досъдебни производства е съставлявал 18,26% спрямо общия брой наблюдавани производства и 22,10% спрямо общия брой на решенията за същия период.

Прекратените по давност 178 досъдебни производства за 2016 година съставляват 20,37% спрямо общия брой наблюдавани и 27,05% спрямо общия брой решени досъдебни производства.

Изпратени по компетентност

От наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства - 7 са решени с постановление за изпращане на ДП по компетентност на друга прокуратура. За сравнение през 2015 година са били 5, а през 2014 година - 7.

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването. Екипен принцип на работа и взаимодействие с компетентните институции.

През отчетната 2016 година, прокурорите при РП - Елхово са извършвали отделни следствени действия по досъдебни производства, разследвани по общия ред.

По 48 досъдебни производства, прокурорът е иззел делото от един разследващ орган и го е предал на друг. На основание чл. 226, ал. 3 от НПК, прокурора е указал необходими действия по разследването преди неговото предявяване по 16 досъдебни производства. Постановленията на прокурорите, с които са упражнили правомощията си по чл.242, ал.2 от НПК са 62.

Има 4 незабавни производства с постановено допълнително разследване от прокурора на основани чл.363, ал.1, т.5 от НПК.

По 9 бързи производства е постановено допълнително разследване от прокурора на основани чл.357, ал.1, т.5 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

Организация на дейността и полезни практики при упражняване на надзора. Дейност по уеднаквяване на противоречива прокурорска и съдебна практика.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура - гр. Елхово не са констатирали различни тълкувания от съдиите при Районен съд - гр. Елхово по отношение критериите за съществени процесуални нарушения, водещи до накърняване правата на страните в процеса, респективно до прекратяване на съдебното производство и връщане на делата на Районна прокуратура - гр. Елхово.

1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.

- **Образувани, разгледани и решени от съда дела по внесени прокурорски актове.**

Образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове през отчетния период са 216, срещу 299 за 2015 година и 974 за 2014 година.

Общо решени дела от съда по внесените прокурорски актове са 215, срещу 353 за 2015 година и 1264 за 2014 година.

През 2016г. са постановени 199 осъдителни и санкционни решения, което е 93,20% от общия брой решени дела от съда и 93,87% от внесените прокурорски актове.

За сравнение през 2015г. са били постановени 329 осъдителни и санкционни решения, което е 93,20% от общия брой решени дела от съда и 113,45% от внесените прокурорски актове.

През 2014 година са постановени 1 082 осъдителни и санкционни решения, което е 85,60% от общия брой решени дела от съда и 111,09% от внесените прокурорски актове.

По внесените от прокурорите обвинителни акта през 2016 година са постановени общо 176 решения.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с осъдителна присъда са приключили 58 дела, като от тях при условията на по чл.373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр. чл.371, т.2 от НПК са приключили 8 дела.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с оправдателна присъда са приключили 3 дела, като от тях няма при условията на чл.373, ал.3, вр. чл.372 ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК. Постановените оправдателни присъди по внесени от прокуратурата обвинителни акта през 2015 година са били 5, а през 2014 са били 8. Данните сочат, че в се установява тенденция на намаляване на оправдателните присъди.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта, 7 са върнати на прокуратурата, като 5 са върнати на осн. чл.249 от НПК, 2 на основание чл.288 от НПК. За сравнение с предходната година върнатите дела са били 18, което сочи значително намаляване броя на върнатите от съда дела.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта със споразумение по чл. 384 от НПК са решени 100 дела.

По внесените обвинителни актове 7 дела са решени от съда с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание на осн. чл.78а от НК.

Постановено е едно решение за прекратяване на наказателно производство от съда, на основание чл. 289, ал. 1 вр. чл. 24, ал. 1, т. 6 от НПК.

Решенията на съда по внесените споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НК са 32, като 28 от тях са с одобряване, 1 е неодобрено и по 3 съдът е прекратил съдебното производство и върнал делото на прокурора, поради отказ на страните от постигнатото споразумение.

Решенията на съда по внесените от прокуратурата постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 7, като 6 са решени с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 1 е прекратено.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с осъдителна присъда, 8 са при условията на чл. 373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК.

Прилагането на института на съкратено съдебно следствие в Районна прокуратура - Елхово не разкрива конкретни съществени проблеми. Намираме за нужно да бъде законодателно уредена възможност на участващия в делото прокурор да вземе отношение по направеното искане за гледане на делото по реда на съкратеното съдебно следствие, ако се приеме, че основателността на искане от вида се поставя на преценка от страна на съда.

Прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са участвали в 455 съдебни заседания по НСН.

▪ Осъдени и санкционирани лица по внесени прокурорски актове в съда.

Общо осъдени и санкционирани лица през отчетния период са 253, като 258 лица са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт.

За сравнение общо осъдените и санкционирани лица през 2015 година са били 566, а през 2014 година - 2350. Данни сочат, че през отчетния период броя на осъдените лица спрямо предходните години е намалял, което се дължи на намаляване броя на внесените в съда дела за извършени престъпления по чл.279 и чл.280 от НК.

По внесените в съда обвинителни актове са осъдени 217 лица срещу 525 за 2015 година и 2 319 за 2014 година.

По внесените в съда предложения за споразумения по чл.381 от НПК, осъдените и санкционирани лица са 30 срещу 38 за 2015 година и 26 за 2014 година.

По внесените от прокуратурата предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на

административно наказание на осн. чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК с решение на съда е наложено административно наказание по отношение на 6 лица срещу 3 за 2015 година и 5 за 2014.

- **Осъдени и санкционирани лица с влезли в сила осъдителни и санкционни решения по внесени прокурорски актове в съда.**

Общо осъдени и санкционирани лица през отчетния период с влязъл в сила съдебен акт са 258. За сравнение същите през 2015 година са били 608 и 2207 за 2014 година.

Структурно разпределение на осъдените и санкционирани лица, с влезли в сила присъди/решения през последните 3 години по престъпления от НК :

	2014г.	2015г.	2016г.
Глава I	0	0	0
Глава II	6	5	8
Глава III	0	0	3
Глава IV	6	7	5
Глава V	53	62	29
Глава VI	4	9	22
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	2102	461	130
Глава IX	2	3	6
Глава IX а	0	0	0
Глава X	4	1	3
Глава XI	30	60	52
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	2207	608	258

Анализът на данните показва, че през отчетния период броят на наказаните и санкционираните лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпления по Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“, заема най-голям дял, въпреки че е намалял спрямо 2014 и 2015 година, което е вследствие на различната съдебна практика, относно престъпления по чл. 279, чл. 280, чл. 281 от НК.

Общия брой на влезлите в сила наказания по лица е 392, разпределени по видове както следва: 44 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 148 наказания „Лишаване от свобода“,

изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 42 наказания „Пробация”, 128 глоби и 23 лишаване от права и 7 други наказания.

За сравнение през 2015 година общия брой на влезлите в сила наказания по лица е бил 1051, разпределени по видове както следва: 41 ефективни наказания „Лишаване от свобода”; 483 наказания „Лишаване от свобода”, изтърпяването, на които е отложено /условни/, 53 наказания „Пробация”, 410 глоби и 24 лишаване от права и 40 други наказания.

През 2014 година общия брой на влезлите в сила наказания по лица е бил 3 979, разпределени по видове както следва: 30 ефективни наказания „Лишаване от свобода”; 1972 наказания „Лишаване от свобода”, изтърпяването, на които е отложено /условни/, 17 наказания „Пробация”, 1841 глоби и 20 лишаване от права и 99 други наказания.

▪ Протести

През 2016 година в Районен съд Елхово са внесени общо 7 въззивни протеста, спрямо 5 за 2015 година и 12 за 2014 година. От депозираните въззивни протести, 4 са срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения. През отчетния период от общо подадените протести, 1 е уважен.

- **Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а-83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридически лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.**

През отчетния период в Районна прокуратура - гр.Елхово не са изготвени предложения по реда на чл. 83б от ЗАНН за налагане на имуществена санкция.

2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

- **Върнати от съда дела по внесени прокурорски актове**

През отчетния период върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове за допълнително разследване и отстраняване на допуснати в хода на досъдебното производство

съществени нарушения на процесуалните правила са 7, като 5 са по реда на чл.249, ал.2 от НПК и 2 по чл.288, т.1 от НПК.

Има 1 неодоброено споразумение и по 3 съдът е прекратил съдебното производство и върнал делото на прокурора, поради отказ на страните от постигнатото споразумение. Няма върнато предложение на основание чл.375 от НПК, вр. чл. 78А от НК.

За сравнение през 2015 година върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове са били 18, като 13 са по реда на чл.249 от НПК, 2 по чл.288 от НПК и 3 по чл.334, т.1 от НПК и 1 неодоброено споразумение.

През 2014 година върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове са били 12, като 7 са по реда на чл.249 от НПК, 3 по чл.288 от НПК и 2 по чл.334, т.1 от НПК и едно неодоброено споразумение.

Относителният дял на върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове през отчетния период е 3,30%, като през 2015 година е бил 6,20%, а през 2014 година - 1,33%.

Подадени протести по върнати на прокуратурата от съда дела по обвинителни актове са 2, от които 1 неуважен и 1 неразгледан.

Данните сочат, че относителният дял на върнатите от съда за доразследване, спрямо внесените прокурорски актове е намалял спрямо предходните години.

▪ **Анализ на върнатите дела. Причини за връщане на делата.**

С цел подобряване работата на прокурорите в насока намаляване броя на върнати дела на прокурора за допълнително разследване през отчетната година бе направен анализ на върнатите от съда дела.

Въз основа на анализа следва извода, че една от основните причини довели до връщане на делата са пропуски при изготвяне на обвинителния акт, в по-голяма част от случаите се касае за непълно и неточно формулиране на обвинението в диспозитива на обвинителния акт; несъответствия и противоречия между фактическите констатации в обстоятелствената и диспозитивната част на обвинителния акт.

В тази насока за в бъдеще следва да бъдат положени максимални усилия за недопускане връщане на делата по тази причина, чрез повишаване качеството на работата на прокурорите при провеждане на разследването и при решаване на делата и изготвяне на своите актове.

▪ **Оправдателни присъди**

През отчетния период са постановени 3 изцяло оправдателни присъди и решения, спрямо 5 за 2015 година и 8 за 2014 година.

През 2016 година, относителния дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е 1,40%, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,42%.

За сравнение през 2015 година, относителния дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е 1,42%, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,72%.

През 2014 година относителния дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е бил 0,63%, а спрямо внесените прокурорски актове е 0,82%.

Оправданите лица по постановените през 2016 година изцяло и частично оправдателни присъди и решения са 6. За сравнение през 2015 година са били 10, а през 2014 година са били 16.

Относителният дял на оправданите лица спрямо общия брой осъдени и санкционирани лица е 2,76%, като за сравнение през 2015 година е бил 1,72%, а през 2014 година е бил 0,68%.

Влезли в сила изцяло оправдателни присъди и решения през 2016 година са 5. Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт са 7.

Относителният дял на оправданите лица, с влязла в сила оправдателна присъда към осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда е 2,71 %. За сравнение през 2015 година относителният дял на оправданите лица, с влязла в сила оправдателна присъда към осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда е бил 1,81%, а през 2014 година е 0,91 %.

Няма оправдателни присъди, постановени в съгласие с прокурорско заявление.

През отчетния период не биха могли да бъдат открити конкретни значими наказателни дела, по които е постановена оправдателна присъда.

▪ АНАЛИЗ НА ПРИЧИНИТЕ ЗА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА ОПРАВДАТЕЛНИТЕ ПРИСЪДИ ПРЕЗ 2016г.

Като основна причина за постановяване на оправдателните присъди следва да се посочат пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Също така и различно разбиране съдържанието на материално - правните разпоредби на НК и на различната съвкупна преценка на доказателствата по тези дела от страна на съда и на прокурора.

Причини за постановяване на влезлите в сила през 2016г. оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес /по видове дела от особен обществен интерес, вкл. наблюдаваните от ЕК и ВСС./ Конкретни примери за дела с оправдателни присъди по отделните видове причини.

През отчетния период няма постановени оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес.

В Районна прокуратура - Елхово през отчетния период не са констатирани проблеми.

За отстраняване на посочените по - горе причини се организират и провеждат срещи с участието на прокурори и разследващи органи за изясняване на проблемите, възникнали в хода на работата, за анализиране на съдебната практика по прилагането на закона и възникнали проблеми в тази връзка.

3.ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.

Прокурорите при Районна прокуратура - гр. Елхово са осъществявали дейността си по гражданско - съдебния надзор през отчетната 2016 година в съответствие с нормативните актове по действащото законодателство и указанията на висшестоящите прокуратури.

През отчетния период от прокурорите при Районна прокуратура - гр. Елхово няма предявени иски.

Има изготвени 6 уведомления по реда на ЗОПДНПИ.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са наблюдавали 13 първоинстанционни граждански дела, от които 12 са решени.

През 2016 година, прокурорите при Районна прокуратура град Елхово са взели участие в общо 24 съдебни заседания по 13 граждански дела. За сравнение през 2015 година прокурорите при Районна прокуратура град Елхово са взели участие в общо 34 съдебни заседания по 14 граждански дела, а през 2014 година са взели участие в общо 46 съдебни заседания по 28 граждански дела.

Редовното призоваване от страна на Районен съд - гр.Елхово дава възможност на прокурорите от Районна прокуратура - гр.Елхово за задълбочено проучване на гражданските дела и за активно процесуално поведение, като няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебни заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

4.ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНТЕ ЗА ВРЕДИ.

През 2016 година от Районен съд гр.Елхово са решени 2 първоинстанционни граждански дела по Закона за отговорността на държавата, които са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България.

За сравнение през 2015 година, както и през 2014 година от Районен съд гр.Елхово са били решени по 2 първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България.

Срещу първоинстанционните решения по ЗОДОВ са изготвени 3 жалби, от които една е разгледана от съда и същата е неуважена.

През отчетния период има 2 влезли в сила съдебни решения срещу Прокуратурата по Закона за отговорността на държавата. Размера на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България са 9 500лв.

Анализът на наказателните дела в конкретните случаи постановените оправдателни присъди показва, че основна причина е непълнотата на разследването и пропуски при разследването на досъдебното производство, което предполага необходимостта от събиране на нови доказателства в хода на съдебното следствие и до възможност за промяна на изводите, относно участието на извършителя в престъплението или неговата виновност. Друга причина за постановяване на оправдателни присъди са и променени в съдебната фаза свидетелски показания и обяснения на обвиняемите лица.

Причината за осъдителни решения е в обективния характер на отговорността по този закон. След изискването на съответното наказателно дело, за пострадалия остава само да докаже засягането на съответните нематериални блага. Обезщетение, макар и в по-нисък размер, се присъжда дори в случаите, когато ищецът не е ангажирал доказателства за вида и интензитета на претърпените от него неимуществени вреди, като се приема че при незаконно обвинение, ищецът винаги търпи морални вреди.

В Районна прокуратура гр.Елхово е организирано воденето на отделна отчетност за делата по ЗОДОВ, приключили с осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България по чл.2, ал.1,т.1 и т.2 от ЗОДОВ, включително случаите на изпълнение на наказание над размера, определен от съда /чл.2,ал.1,т.6/, както и случаите на незаконно използване на СРС /чл.2,ал.1,т.7/.

Прокурорите от Районна прокуратура - гр. Елхово активно упражняват предоставените им правомощия в хода на цялото

производство по ЗОДОВ. През отчетния период не са констатирани проблеми по приложението на ЗОДОВ.

5.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

5.1 Привеждане на присъдите в изпълнение

Получените за изпълнение присъди и споразумения по лица през 2016 година в Районна прокуратура - Елхово са общо 131, срещу 155 за 2015 година и 171 за 2014 година.

Приведени присъди в изпълнение – по лица /изпратени присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение/ са общо 125, срещу 149 за 2015 година и 171 за 2014 година.

По видове наказания получените присъди са, както следва: 54 с наказание - лишаване от свобода, 24 с наказание - лишаване от права по чл.37,ал.1, т.6-10 от НК, 49 с наказание - пробация и 7 с наказание - обществено порицание.

Няма отложено начало на изпълнение по чл.415 от НПК на наказания „лишаване от свобода“ и „пробация“.

Останалите неприведени присъди в изпълнение са 6 с наказание - лишаване от свобода, които чакат групиране на наказанията. Реално приведените в изпълнение присъди по лица , с получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата са 122.

5.2 Контрол по изпълнение на присъдите

През отчетния период са внесени 35 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 22 са уважени, 5 неуважени и 8 са неразгледани.

За сравнение през 2015 година са внесени 21 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 11 са уважени и 10 са неразгледани.

През 2014 година са внесени 8 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 5 са уважени, 2 неуважени и 1 е неразгледано.

Предложенията за определяне на общи наказания са изготвяни след получаване на присъдата или сигналите от местата за лишаване от свобода, или по молби на осъдени лица.

Няма проблеми при изготвянето на предложенията.

Няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди поради изтекъл срок на наказанието покрито от предварителното задържане.

През отчетния период няма постановени прокурорски акта за отлагане изпълнението на наложено наказание лишаване от свобода по реда на чл. 415 от НПК.

5.3 Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказания лишаване от свобода, доживотен затвор и пробация

На територията на Районна прокуратура - гр. Елхово има следствен арест, който се явява място за „задържане под стража” на обвиняеми и подсъдими лица и лица осъдени на лишаване от свобода.

Надзора за законност на Следствени арести - гр. Елхово се осъществява от Адм. ръководител районен прокурор.

В изпълнение на този вид надзор ежеседмично се извършват проверки, при които се установяват лицата настанени в помещенията, правното основание въз основа на което са задържани с акт на органа на досъдебното производство или акт на съда, извършват се проверки дали не е изтекъл срока на това задържане, спазват ли се правата на задържаните лица и осъществявано ли е спрямо тях насилие или някаква принуда.

При извършените проверки няма констатирани случаи лицата да са задържани без съответния акт на компетентния орган, или извън срока определен от органа или в срок в нарушение на закона. Не са установени случаи на насилие или принуда спрямо задържаните лица или незначитане на правата им, като съответните констатации от извършените проверки се отразяват в книга за това.

Не са налице оплаквания на задържани лица във връзка с режима и отношението на състава в съответните арести.

През отчетния период няма приведени незаконосъобразно в изпълнение присъди и вследствие на това не се е стигало до неоснователно задържане на лица.

5.4 Принудителни медицински мерки.

В Елховската районна прокуратура през 2016 год. има образувани общо 14 преписки за принудително лечение, от които 10 са внесени с предложение по чл.155 от ЗЗ. От внесените 10 предложения - 6 са уважени по чл.155 от ЗЗ и 4 прекратени. Прокурорите са участвали в 27 съдебни заседания по предложения и искания по Закона за здравето.

За сравнение през 2015 год. са били образувани общо 10 преписки за принудително лечение, от които 7 са внесени с предложение по чл.155 от ЗЗ. От внесените 7 предложения - 4 са уважени и 3 прекратени.

През 2014 год. са били образувани общо 10 преписки за принудително лечение, от които 6 са внесени с предложение по чл.155 от ЗЗ. От внесените 6 предложения - 5 са уважени и 1 прекратено.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

▪ Специален надзор

През отчетният период в Районна прокуратура гр.Елхово няма новообразувани преписки и досъдебни производства, взети на специален надзор.

▪ Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

В Районна прокуратура гр.Елхово през отчетния период няма образувани ДП за тежки престъпления и такива със значим обществен интерес.

▪ Организирана престъпност

През отчетния период няма образувани досъдебни производства, предмет на което е деяние, свързано с организираната престъпност.

▪ Корупционни престъпления

През отчетния период на в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма наблюдавани досъдебни производства, попадащи в категорията „Същински корупционни престъпления“

Наблюдавано е 1 досъдебно производство от категорията „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“, което е решено с постановление за прекратяване на наказателно производство.

В категория „Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ е наблюдавано 1 досъдебно производство, което е неприключено.

- ***Изпиране на пари***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма образувани и наблюдавани досъдебни производства с предмет – изпиране на пари.

- ***Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от ЕС на българската държава***

През 2016 година в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма образувани и наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани със злоупотреба с фондове на Европейския съюз.

- ***Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура са наблюдаваните са 7 досъдебни производства по чл.234, ал.1 от НК, от които 3 са новообразувани. Приключени са 6 досъдебни производства, а неприключено е 1. Решени са 6 досъдебни производства, от които 2 с постановление за спиране, 3 с постановление за прекратяване на наказателното производство, 1 внесено в съда с обвинителен акт срещу 1 лице. За отчетния период има едно оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт по тази категория дела.

- ***Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура не са образувани досъдебни производства от посочената категория.

- ***Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура са наблюдавани 15 досъдебни производства за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК, от които 12 са новообразувани. От тях 8 досъдебни производства са неприключени. Решени са 7 досъдебни производства, като 1 е прекратено, 2 са внесени с обвинителен акт в съда и 2 внесени искания за споразумение и 2 са изпратени покомпетентност на друга прокуратура. Има 7 осъдени лица, като на две от тях са наложени наказания „Лишаване от свобода“ ефективно, на 5 лица е наложено наказание „Лишаване от свобода“ - изтърпяването, на което е отложено /условно, и 2 глоби в размер на 4500 лева.

По чл.354в, ал.1 от НК е наблюдавано 1 досъдебно производство, което е решено с постановление за прекратяване на наказателното производство.

- ***Незаконен трафик на хора***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма наблюдавани и новообразувани досъдебни производства за незаконен трафик на хора.

- ***Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица***

Общия брой на регистрираните в РУ "Полиция" - гр. Елхово престъпления през 2016 година извършени от непълнолетни и малолетни лица е 23, като от тях 8 малолетни лица са извършили 7 броя престъпления и 10 непълнолетни лица са извършили 16 престъпления.

За сравнение през 2015 година общия брой на регистрираните в РУ "Полиция" - гр. Елхово престъпления, извършени от непълнолетни и малолетни лица е бил 29, като от тях 10 малолетни лица са извършили 10 броя престъпления и 21 непълнолетни лица са извършили 19 престъпления

През 2014 година от непълнолетни лица са били извършени 12 престъпления.

Водените на отчет в „Детска педагогическа стая“ са общо 60, от които 43 непълнолетни лица и 17 малолетни лица, като в това число новопроявени са общо 14 лица, от които 9 непълнолетни лица и 5 малолетни лица.

За сравнение водените на отчет в „Детска педагогическа стая“ през 2015 година са били 61, от които 47 непълнолетни лица и 14 малолетни лица, като в това число новопроявени са общо 21 лица, от които 11 непълнолетни лица и 10 малолетни лица. Наблюдава се тенденция на устойчивост на регистрираните престъпления,

извършени от непълнолетни и малолетни лица в РУ на МВР гр.Елхово.

Наблюдаваните досъдебни производства от Районна прокуратура - гр.Елхово за престъпления, извършени от непълнолетни лица за 2016 година са 30, като новообразувани са 16.

За сравнение през 2015 година наблюдаваните са били 43, от които 30 новообразувани, а за 2014 година са били наблюдавани 100 броя, от които 51 новообразувани.

За отчетния период са били приключени общо 22 досъдебни производства срещу непълнолетни лица.

Неприключени към края на отчетния период досъдебни производства срещу непълнолетни лица са 8.

През 2016 година, прокурорите при Районна прокуратура – Елхово са решили по същество 22 досъдебни производства срещу непълнолетни лица, от които 8 са прекратени, 13 са внесени с обвинителен акт в съда и 1 досъдебно производство е изпратено по компетентност.

Осъдени са 9 непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда. Наложени наказания по влезлите в сила осъдителни присъди, са както следва: 7 с наказание “Лишаване от свобода” с приложение на чл.69, вр.чл.66 от НК; 7 са с наказание „обществено порицание” /възп.мярка, пробация за лица над 16 години/. Няма настаняване на непълнолетно лице във ВУИ.

За отчетния период няма постановени оправдателни присъди срещу обвинени непълнолетни лица.

През 2016 г., в Районна прокуратура – Елхово са били изготвени и изпратени 10 преписки до МКБППМН. Същите са разгледани и са наложени възпитателни мерки по ЗБППМН.

IV.МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През 2016 година, в Районна прокуратура гр.Елхово са изготвени 18 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС.

През отчетния период в РП - Елхово е получена една входяща молба за правна помощ от Германия.

Направени са 20 предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън ЕС. В по-голямата си част молбите за правна помощ и изготвените предложения до ВКП са по дела, образувани за престъпления по чл.172б от НК.

За сравнение през 2015 година, в РП - Елхово са били изготвени 5 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС. Получена е една молба за правна помощ от Германия и са били направени 5 предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън ЕС.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО - РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи. Съотношение на магистрати и служители

През отчетния период кадровото обезпечаване и квалификацията на прокурорите в РП - Елхово е добро.

Съгласно заповед на Административния ръководител на Районна прокуратура - гр. Елхово, прокурорите са разпределени за отговорници по 7 надзора.

Районна прокуратура - гр. Елхово по щатно разписание е с щат както следва: 6 щатни бройки прокурори в Районна прокуратура, от които 1 щатна бройка административен ръководител и 5 /пет/ щатни бройки прокурор. През 2016 година две щатни бройки прокурор са незаети.

Щата на Районна прокуратура - гр. Елхово за съдебни служители е 8 щатни бройки, от които 1 щатна бройка главен счетоводител, 1 щатна бройка „главен специалист-административна дейност“, 1 щатна бройка завеждащ служба "Деловодство", 2 щатни бройки съдебен секретар, 2 щатни бройки съдебен деловодител и 1 щатна бройка призовкар. Съотношението по щат на магистрати - служители е 1:1,3.

▪ Обезпеченост с разследващи органи и прокурори. Състояние, проблеми и предложения

Взаимодействието между прокурорите при Районна прокуратура - гр. Елхово и разследващите органи – следователи и разследващи полицаи през отчетния период е много добро. Изпълнявайки задълженията си наблюдаващите прокурори още при образуването на досъдебното производство указват на разследващите полицаи какви следствени действия следва да извършат за правилното приключване на разследването, указват правната квалификация на обвинението с оглед събраните доказателства и извършват проверка преди приключването на делото, вследствие на което

след приключването на делата, да не се налага връщане на делото за отстраняване на допуснати съществени процесуални нарушения.

Към края на отчетния период разследващите полицаи в РУ - Елхово са петима, а в РДГП - гр.Елхово - двама. Имайки предвид, че разследващите полицаи разследват и престъпления, подсъдни на Окръжен съд - гр. Ямбол /съответно от компетентността на Окръжна прокуратура - гр. Ямбол/, може да се направи извод, че броя на разследващите полицаи е недостатъчен, особено в РДГП – Елхово, с оглед разследването на досъдебни производства за престъпления по чл. 279 от НК. Претовареността на разследващите полицаи води до по – продължително разследване на делата, въпреки че често наблюдаващите прокурори от РП - Елхово участват в разследването като извършват отделни процесуално - следствени действия с оглед срочното приключване на разследването.

Подготовката на разследващите полицаи като цяло е добра. Необходимо е подобряване на квалификацията в следните насоки: във връзка с разследване на престъпления против интелектуалната собственост и против стопанството. Възможно разрешение на проблема е провеждането на квалификационни курсове и семинари в тези области.

Проблеми при осъществяване на дейността на разследващите полицаи се очертават и в лошата материална база - както битовите условия за работа, стари компютри и др., така и ниското заплащане правят професията на разследващ полицай непривлекателна за голяма част от юристите.

2.Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи

През отчетния период от Окръжна прокуратура гр.Ямбол по Заповед ОП № 78/02.06.2016г в Районна прокуратура - Елхово е извършена комплексна ревизия за 2015 година. При ревизията е констатирано, че в Районна прокуратура - Елхово се спазват сроковете в Плана за работа, като са извършвани заложените мероприятия и изготвят съответните справки. Водят се необходимите книги – дневници и азбучници, като са създадени и помощни, за подпомагане статистическата дейност на прокуратурата. Административната дейност, както и нивото на административното обслужване на гражданите е на добро равнище. Ревизията е констатирала, че изготвените от прокурорите прокурорски актове като цяло са прецизни, както по отношение на своята обстоятелствена част, така и по отношение правната

квалификация на извършените престъпни деяния. Съблюдавана е и изискваната в закона срочност за изготвяне на прокурорски актове за решаване на досъдебни производства по същество в срок от 30 дни. Във връзка с направените указания за подобряване на работата в Доклада за резултатите от извършената комплексна ревизия е проведено съвещание с прокурорите от РП - Елхово. На съвещанието са обсъдени констатациите от извършената ревизия и посочените препоръки.

През месец януари, 2016 година по Заповед № 7/13.01.2016г. на Окръжна прокуратура гр.Ямбол е извършена тематична проверка в Районна прокуратура - гр.Елхово за спазване принципа за случайно разпределение на постъпилите преписки и дела за второто шестмесечие на 2015 година.

През месец юли, 2016 година по Заповед № 95/11.07.2016г. на Окръжна прокуратура гр.Ямбол е извършена тематична проверка в Районна прокуратура - гр.Елхово за спазване принципа за случайно разпределение на постъпилите преписки и дела за първото шестмесечие на 2016 година. При извършената проверка не са констатирани случаи на целенасочено заобикаляне на принципа за случайно разпределение и няма преписки и дела, които да не са разпределени по поредността на постъпването им.

В изпълнение на плана за работата на ОП Ямбол през 2016 година по надзора за законността и закрила на малолетните и непълнолетните, е извършена проверка на обосноваването и законосъобразността на прокурорските актове по решенията за времето м. юли 2015 – м.юли 2016 година преписки и досъдебни производства срещу непълнолетни обвиняеми лица. В по-голямата си част проверените прокурорски актове са правилни, законосъобразни и обосновани. Проведено е съвещание с прокурорите от РП Елхово, на което са обсъдени констатациите от извършената проверка на актовете срещу непълнолетни и малолетни лица.

Съгласно Заповед № 35/.02.03.2016г. на Окръжна прокуратура Ямбол е извършена служебна инстанционна проверка на досъдебните производства със спряно разследване на основание чл.244, ал.1, т.1 и т.3 от НПК. Проведено е съвещание с прокурорите на РП - Елхово, относно запознаването им с резултатите от извършената проверка и са анализирани установените пропуски при изготвянето на постановленията за спиране.

През 2016 година на основание Заповед № ПП-01-73/2016 год. на Главния инспектор на Инспекторат към ВСС е извършена комплексната планова проверка в Районна прокуратура-Елхово по образуването, движението и приключването на прокурорските преписки и дела за периода 01.10.2015г. – 30.09.2016г.

В акта за резултатите от извършената планова проверка, проверяващия екип е отразил добра организация в дейността на РП Елхово, както и срочно произнасяне на наблюдаващите прокурори. Дадени са препоръки за подобряване контрола над работата по спрените наказателни производства. Проведено е работно съвещание с прокурорите от Районна прокуратура - Елхово, на което са запознати с резултатите от извършената комплексна планова проверка.

В изпълнение на дадените препоръки от Инспектората към Висшия съдебен съвет са издадени две заповеди, които са доведени до знанието на всички прокурори и служители.

Съгласно Заповед № 176/06.12.2016г. на Окръжна прокуратура Ямбол е извършена проверка в Районна прокуратура – Елхово, относно спазване на сроковете за извършване на проверки и за произнасянето на прокурора по чл.145, ал.2 от ЗСВ, с проверяван период м. септември – м. ноември, 2016 година. При проверката е установено, че в Районна прокуратура – Елхово е създадена добра организация, относно изпълнението на Указанието на Главния Прокурор на Р България, за приложението на чл.145, ал.2 от ЗСВ и контролиране на сроковете на възлаганите проверки и на срока за тяхното решаване.

В Районна прокуратура - Елхово няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати и няма наложени наказания на прокурори.

3.Унифицирана информационна система. проблеми и предложения

Със заповед на Административния ръководител са определени служители, които въвеждат ежедневно данни в УИС.

През отчетния период в Елховската районна прокуратура в УИС своевременно се въвеждат всички новопостъпили материали по преписки и досъдебни производства, както и по неприключените и възобновени досъдебни производства от минали години. Ежедневно се обработват данни, свързани с входяща и изходяща кореспонденция за всяка една преписка и досъдебно производство, както и свързаните с тях лица и прикачени документи. Районна прокуратура - гр. Елхово стартира въвеждането на информация в УИС през 2008 година и от така създадената база данни се извличат актуални справки от справочния модул, което улеснява служителите и прокурорите при изготвянето на статистическите таблици и други видове справки.

Своевременното въвеждане на данни в УИС допринася за поддържане в актуално състояние на Регистър на лица с

неприключени НП, Регистър за срочността на разследването, Регистър на лица с мярка за неотклонение, Регистър на сроковете по НПК, Регистър на върнатите от съда дела и Регистър на оправдателните присъди.

4. Финансово и материално осигуряване на прокуратурите. проблеми и предложения

Материалната база на прокуратурата е много добра. Всички работни места са оборудвани с необходимата офис техника.

През отчетния период прокуратурата е била финансово осигурявана за нормалното осъществяване на дейността ѝ и не е срещала затруднение от финансов характер. Предвидените средства по бюджета от 409 045 лева са правилно изразходвани по предназначение за нуждите на ЕРП, ежемесечните счетоводни отчети и справки са изготвяни в срок и съгласно изискванията на Д"ФСД". Данните са пренесени от счетоводните регистри и оборотните ведомости при спазване изискванията на закона за счетоводството. Районна прокуратура - Елхово е финансово и материално обезпечена и не са възникнали проблеми в тази насока.

VI.НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

В Районна прокуратура гр.Елхово през 2016 година общия обем на прокурорската дейност е 5909, срещу 6187 за 2015 година и 7678 за 2014 година.

Прокурорските актове внесени в съда за отчетния периода са 212, срещу 290 за 2015 година и 974 за 2014 година.

Прокурорите са участвали общо в 574 съдебни заседания, спрямо 718 за 2015 година и 1 947 за 2014 година.

Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор са 3654, спрямо 3743 за 2015 година и 3469 за 2014 година. За отчетния период от общия брой произнасяния по следствения надзор 1691 са прокурорски актове по преписките, 4 постановления с които се подвига спор за последственоост, 7 с изпращане по компетентност на ДП, 924 са писма/искания за удължаване срока на разследването, 1 искане за разкриване на банкова тайна, няма искания за ползване на СРС, искания за справки с данни по ЗЕС - 55, искания до съда – за МНО, за претърсване и изземване - 68, възобновяване на ДП - 63, 10 отводи/самоотводи на прокурори, 6 искания за назначаване на служебен защитник, 316 постановления с указания по разследването, 26 постановления по чл.229, ал.3 от

НПК, 319 прекратени ДП, 102 спрени ДП, 62 постановления за назначаване на преводач и молби за правна помощ.

Съобразно методиката за определяне средната натовареност на прокурорите за 2016 година, може да се отчете, че актуализираната средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура гр.Елхово е 1477,3, като за 2015 година е била 1649,9 и 2118,1 за 2014 година.

Натовареността на Районна прокуратура град Елхово се обуславя и от дела и преписки, касаещи извършени престъпления по чл.279 от НК. На територията, която се обслужва от Районна прокуратура - гр. Елхово, се намира ГКПП - с. Лесово, общ. Елхово /голям граничен район/, поради което са наблюдавани множество преписки и досъдебни производства срещу чужди и български граждани относно престъпления свързани с нарушение на режима за преминаването на границата на страната, с нарушения на митническия режим и престъпления против интелектуалната собственост, които следва да се решават по същество във възможно най - кратки срокове. Също така на територията на Районна прокуратура - гр. Елхово се намират две общини – Елхово и Болярово, които са с голям териториален периметър и района на всяка от тях обхваща множество села и градове.

Ефективността на прокурорската дейност в Районна прокуратура - гр. Елхово е много добра. В тази връзка прокурорите правят всичко необходимо с оглед срочното приключване на досъдебните производства, сами извършват процесуално-следствени действия – разпити на свидетели и обвиняеми, привличане на обвиняеми, предявяване на разследването, събиране на писмени доказателства и други действия, както и се стремят да изготвят с по-голяма прецизност и обоснованост прокурорските си актове след подробно и задълбочено анализиране на събраните доказателства по досъдебните производства. В тази връзка очевидно е, че броят на върнатите досъдебни производства от съда е намалял, както и е намалял броя на неприключените досъдебни производства от предходни години.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЕЛХОВО ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно - съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

През отчетния период на 2016 година дейността на Елховска районна прокуратура по административния надзор за законност се е ръководила по приетия план за дейността на Ямболска окръжна прокуратура по общия надзор за законност, в който са включени задачите, залегнали в плана на Апелативна прокуратура – Бургас по този надзор, а също така и по възложените проверки от Върховна административна прокуратура. При осъществяване на дейността по този надзор прокуратурата се е ръководила и от утвърдените планови задачи и разпоредените такива и възложени проверки от Окръжна прокуратура - гр. Ямбол, Апелативна прокуратура - гр. Бургас и ВАП по Надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите.

През годината в Елховска районна прокуратура е създадена необходимата организация на дейността по административно – съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

Прокурорите, осъществяващи административния надзор за законност работят върху подобряване на квалификацията си в конкретната сфера - административно право. Осъществяването на този надзор е свързано с изискване за отлично познаване на тази правна материя, която е различна от нормативната база, с която обикновено се работи по наказателните дела. Това е предпоставка за още по - обстойно осъществяване на административния надзор и отделяне на по - голямо внимание на всеки отделен проверен акт /решения на Общински съвет, Заповед на кмета, както и др. административни актове/.

През 2016 година, РП - Елхово осъществява постоянен надзор върху актовете на общинските съвети при община Елхово и община Болярово. През отчетния период общия брой получени и образувани преписки по надзора за законност е 37, спрямо 33 за 2015 година и 31 за 2014 година. По същите е извършена пълна проверка за законосъобразност относно спазване реда на провеждане на заседание, взетите решения и др., като за

констатираните нарушения са изготвени протести и предложения по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ. От наблюдаваните 37 преписки, всички са решени.

През 2016 година РП - Елхово е проверила общо 384 броя административни актове, издадени от общинската администрация на община Елхово и община Болярово, спрямо 173 за 2015 година и 287 за 2014 година. Извършена е пълна проверка относно законосъобразността на тези актове, като за констатираните нарушения са изготвени 5 протеста пред Административен съд гр.Ямбол и 5 всички са уважени. Изготвени са 5 предложение по реда на чл.145,ал.1,т.6 от ЗСВ, които са уважени.

2 Планирани и извършени проверки за законност /примери/ – ефективност на проверките, в. т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагане на закона.

През 2016 година са извършени 42 проверки по реда на чл. 145, ал.1 от ЗСВ. От тях 5 са извършени по реда на чл. 145, ал.1, т.1 от ЗСВ като са изисквани съответните документи. Извършените лично от прокурор проверки по реда на чл. 145, ал.1, т.2 от ЗСВ са 34 и 3 по реда на чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ.

През отчетния период РП - Елхово е извършила проверка за законност относно техническата изправност на въжените мостове в обхват на съдебен район гр.Елхово.

От РП – Елхово е извършена проверка за законност на актовете на органети на местното самоуправление – наредба на ОбС Елхово и ОбС Болярово на Наредбите, издадени на основании чл.8, ал. 2 от ЗОС. В хода на проверката са констатирани противоречия на издадените нормативни актове, с такива от по-горна степен, поради което е изготвен протест до Адм. съд Ямбол, който е уважен частично.

Извършена е проверка за законност, с цел гарантиране основните права на детето във всички сфери на обществения живот за всички групи деца, съобразно възрастта, социалния статус, физическото, здравословно и психическо състояние.

През отчетния период е извършена проверка, относно спазване нормативните изисквания по отношение на общинските пътища, за които се прилагат нормите на Закона за пътищата, Правилника за прилагането му и Наредба за управление на общинските пътища.

Районна прокуратура – Елхово извърши проверка на дейността на органите на МВР, извършващи контрол за движение по пътищата и реализиране на административно-наказателната отговорност, за нарушения по ЗДвП. Констатирани на нарушения на прекратяване на административно-наказателни преписки без мотивирана

резолюция, съгласно изискванията на чл.54 от ЗАНН и на основание чл.145, ал.1 т.5 от ЗСВ, е изготвено предложение до административно – наказващия орган.

Извършена е проверка за констатирани случаи на несъответствие между придобити пътни превозни средства по данни, предоставени от МВР и заведени в регистрите на съответните общини.

През отчетния период РП - Елхово извърши тематична проверка за законност, относно осъществяване на правомощията на органа по настойничество и попечителство, настойнически съвети, попечители и заместник-попечители. Констатирани са нарушения на разпоредбата на чл.159, ал.1 от Семейния кодекс, поради което е изготвено предложение до съответните органи по настойничество и попечителство с правно основание чл.145, ал.1, т.5 от ЗСВ.

3.Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

Не се наблюдават проблеми при прилагане на законовата и подзаконовата нормативна уредба в тази сфера.

При работата си със специализираните контролни органи, прокурорите от РП-Елхово са постигнали много добра координация.

При осъществяване на надзора за законност на актовете на местното самоуправление и местната администрация приоритетно се следи за законността на извършваните разпореждания с имоти общинска собственост /продажби, отдаване под наем, концесии/. Този тип решения на Общинския съвет и изпълнението им от Кмета на общината засягат в голяма степен интересите на общините и на гражданите. Основната цел при осъществяване на надзора за законност е да бъде прекратено извършването на разпореждания в нарушение на закона. При констатиране на такива нередности се изготвят съответните протести или предложения по реда на чл.145, ал.1,т.6 от ЗСВ.

4.Анализ за резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102, вр. чл. 99, т.1 от АПК. Образувани ДП в резултат на извършени проверки за законност.

В работата си по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите Районна прокуратура гр.Елхово се е стремела към срочно и качествено изпълнение на залегналите по надзора задачи и проверки, като в по-голямата си част мероприятията бяха своевременно реализирани, като обобщена информация за тях е била докладвана своевременно на горестоящата прокуратура.

Констатирани са 16 броя закононарушения.

През отчетния период прокурорите от РП - Елхово не са осъществили участия в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес.

Няма образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритетите в дейността на Районна прокуратура – гр. Елхово и разследващите органи за 2016г. и в дългосрочен план са – противодействие на престъпността, борба с корупцията по всичките етажи на властта, премахване на организираната престъпност, разкриване и провеждане на разследване в максимално кратък и в законоустановения срок за престъпления с предмет на дейност – имущество и средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на Р България, престъпления, свързани с данъчната, паричната и кредитната система, престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори, незаконен трафик на хора, престъпления, свързани с митническия режим, престъпления против личността и против собствеността, както и по всички останали престъпления посочени в НК. Основен приоритет в дейността на Районна прокуратура – гр. Елхово и разследващите органи през 2016г. и в дългосрочен план е взаимодействието с Окръжна прокуратура – гр. Ямбол и с по - горестоящите прокуратури с оглед прилагане на успешни мерки в борбата с престъпността, както и за правилното, бързото и качествено провеждане на разследване по досъдебните производства, които се наблюдават от Районна прокуратура – гр. Елхово, при необходимост бързо и своевременно уведомяване на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, за извършени престъпления на територията на съдебния район, по които е компетентна, както и обсъждане на досъдебни производства, които са с голям обществен

интерес, с по – сложен характер или при възникнали спорни въпроси по разследването. Друг приоритет е спазването на европейските изисквания при провеждането на разследване по досъдебните производства. Важен приоритет на Районна прокуратура – гр. Елхово и разследващите органи през 2016г. и в дългосрочен план е с дейността си да издигат на по – високо ниво престижа и авторитета на прокуратурата и разследващите органи, както и осъществяването на необходимата защита на гражданите от извършени незаконни действия срещу тях.