

ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – гр.ЯМБОЛ

ДОКЛАД

ЗА РАБОТАТА НА ЯМБОЛСКА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
ПРЕЗ 2016 ГОДИНА



Ямбол, февруари 2017 година

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.

По данни на ОДМВР-Ямбол, взети от доклада за годишния им анализ се установяват следните данни:

1. Противодействие на конвенционалната престъпност.

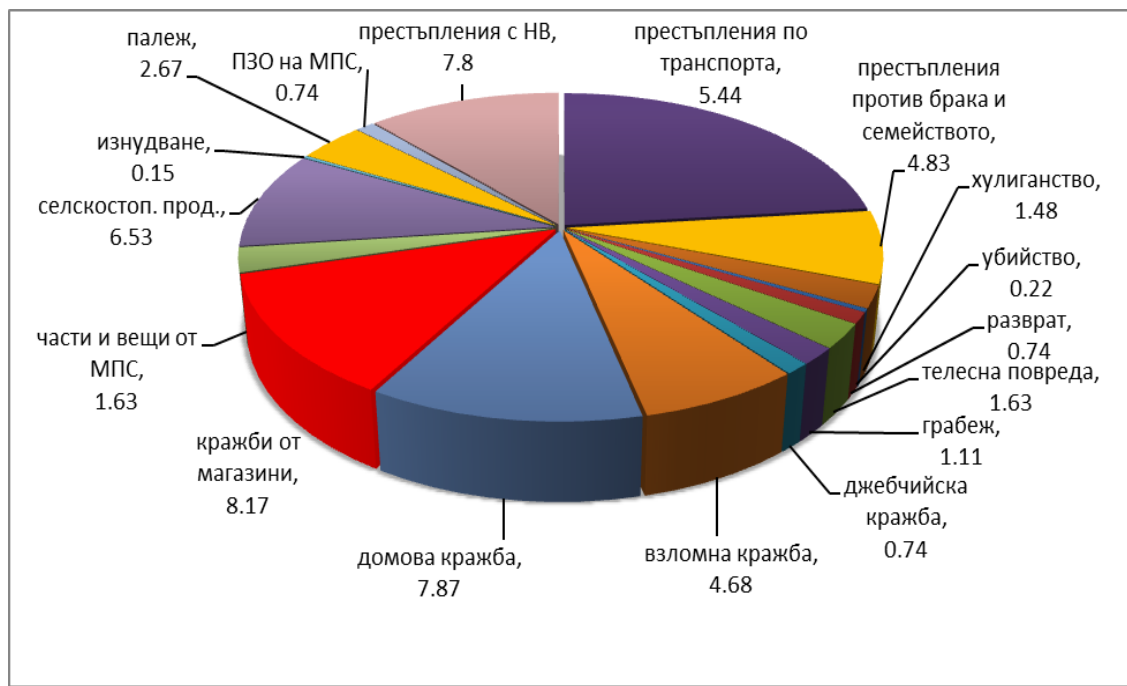


фиг.1.Регистрирани престъпления против собствеността, коефициент на престъпност и относителен дял

1.1 Структура и интензивност на регистрираната престъпност на обслужваната територия.

През периода 01.01-31.12.2016 г. са регистрирани **1626** престъпления /срещу 1544 за 2015г./ увеличение с 5,31 %. Съответно е увеличен коефициента на престъпност **1217,41** /1156,02%. за 2015г./ Увеличение на регистрираните престъпления имаме в РУ Ямбол (+11.71%), в РУ Стралджа (+19,55%) и в РУ Тунджа (+24.14%). Единствено в РУ Елхово има намаление с -15,81%.

Състояние на регистрираните престъпления по криминална линия



фиг.2. Относителен дял на регистрираните престъпления по криминална линия

През 2016 г. са заведени 1648 ЗМ, като от тях регистрираните престъпления са **1347** /1328 за 2015г./ - увеличение с +1.43%.

Налице е увеличение, както на регистрираната криминална престъпност, така и на характеризиращите я показатели. Намаление на регистрираната криминална престъпност има в РУ Елхово, а увеличение в РУ Стралджа, РУ Тунджа и РУ Ямбол, което в процентно изражение е както следва - РУ Елхово с -28,14%, РУ Стралджа с +8,18%, РУ Тунджа с +8,81% и РУ Ямбол с +12,62%.

Престъпления против личността. Регистрирани са 41/57 престъпления против личността - намаление с 28,07%.

През изтеклият период в ОД МВР Ямбол са регистрирани 3 умишлени убийства /7 за 2015г./. Няма регистрирани опити за убийства. Регистрирано е 1 изнасилване /0 за 2015г./, блудствата са 5 /8 за 2015г./, отвличанията - незаконно лишаване от свобода са 2 /0 за 2015г./ .

Доминиращи за раздела са телесните повреди 22/29, като при тях има намаление с 24,14%.

Престъпления против собствеността. Този род престъпления са определящи за състоянието на криминалната престъпност в региона.

Регистрирани са 713 престъпления /752 за 2015г./ - намаление с 5,19%.

Налице е намаление на регистрираните престъпления против собствеността.

Грабежите са 15 /25 за 2015г./, намаление с 40,00%. Няма регистрирани въоръжени грабежи / 1 за 2015г./.

С най - висок относителен дял в раздела, а от там и в регионалната престъпност са кражбите.

Регистрираните **кражби** са 576 /615 за 2015г./ - намаление с 6,34%. През периода са регистрирани 63 /118 за 2015г./ взломни кражби, като е налице намаление с 55 престъпления (-46,61%).

В областния център – гр.Ямбол са регистрирани 336 кражби /295 за 2015г./, в градовете Болярово, Елхово и Стралджа са 83 /83 за 2015г./, а по селата 130 /183 за 2015г./.

През периода са регистрирани 110 кражби от магазини /65 за 2015г./-увеличение с 45 деяния или с +69,23%, като относителният им дял е 8,17/4,89%.

Кражби на части и вещи от МПС. Регистрирани са 22 престъпления /27 за 2015г./, намаление с 22,27%.

Кражби на животни, селскостопанска и хранителна продукция. Регистрирани са 88/100 за 2015г./, намаление с 12,00%.

Измами. Регистрирани са 44 измами /52 за 2015г./ Иницираната от ОДМВР Ямбол кампания в медиите има резултат и броя на извършените престъпления от този вид е намален. Отчита се значително намаление на регистрираните измами в регионалният център 31/38 за 2015г./. Относителна устойчивост в градовете Болярово, Елхово и Стралджа - 7/8 и устойчивост в селата 6/6. Потърпевши са предимно възрастни хора, с предмет на посегателство пари в брой или бижута.

На територията на ОДМВР Ямбол не са регистрирани престъпления **"Рекет"** и **"Изнудване"** от 2014 г. до настоящият момент.

Общопасни престъпления. Регистрирани са 392 престъпления /394 за 2015г./ От тях няма регистрирани взривявания. Посегателствата спрямо МПС са 22/22, за 2015г./ от които 10/15 ПЗО и 12/7 кражба на МПС, по линия транспорт 208/242, за 2015г./.

Регистрираните престъпленията с наркотични вещества са 105/83 за 2015г./.

През отчетния период са регистрирани 36 палежа /29 за 2015г./, с относителен дял 2,67/2,18. При този вид престъпления бележим увеличение с 24,14%), като предмет на посегателство са предимно търговски обекти и МПС, а деянията се извършват в тъмната част на денонощието.

Следва да се отбележи значително намаления брой на регистрираните транспортни престъпления 208/242 за 2015г./,на което се дължи намалението на регистрираните общопасни престъпления.

Състояние на регистрираната престъпност по икономическа линия

През изтеклата 2016 г. са заведени 369 ЗМ /292 за 2015г./. От тях регистрираните престъпления са 279/215 за 2015г./, увеличение с 29,79 %, като е увеличен и коефициента на престъпност 208,89/160,97%.

1.2. Оценка на постигнатите резултати по противодействие на конвенционалната престъпност.

РЕГИСТРИРАНИ И РАЗКРИТИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ

ОДМВР ЯМБОЛ	ГОД.	ОБЩ БРОЙ ЗМ	ОБЩО РЕГ. ПРЕСТ. .	УВЕЛИЧ. / НАМАЛ. ПРЕСТ. В %	РАЗКРИ ТИ ОТ РЕГ. В ПЕРИОД А	% НА РАЗКР. СПРЯМ О РЕГ. ПРЕ СТ.	УВЕЛИЧ./НА МАЛ. % НА РАЗКРИВ.	РАЗКРИ ТИ ОТ МИНАЛ ПЕРИОД
ОБЩО	15	1944	1544	5.31%	923	59.78	7.01	158
	16	2017	1626		1086	66.79		151
с-р "ПКП"	15	13	5	60.00%	4	80.00	7.50	1
	16		8		7	87.50		0
с-р "ПИП"	15	120	61	-	18	29.51	11.80	15
	16	110	46	24.59%	19	41.30		23
РУ ЯМБОЛ	15	812	683	11.71%	354	51.83	9.90	92
	16	875	763		471	61.73		88
РУ ТУНДЖА	15	300	232	24.14%	150	64.66	3.05	11
	16	341	288		195	67.71		12
РУ ЕЛХОВО	15	509	430	-	301	70.00	2.93	35
	16	480	362	15.81%	264	72.93		23
РУ СТРАЛДЖА	15	190	133	19.55%	96	72.18	9.58	4
	16	197	159		130	81.76		5

През периода се отчита увеличение в броя на разкритите престъпления 1086/923 за 2015г./ или +163, като и процента на разкриваемост е увеличен 66,79 /59,78% за 2015г./.

Разкритите деяния са 859/776 за 2015г./, като процентът на разкриваемост е 63,77 /58,43% за 2015г./. Налице е увеличение на броя разкрити престъпления с 83 и процент на разкриваемост с 5,34 %.

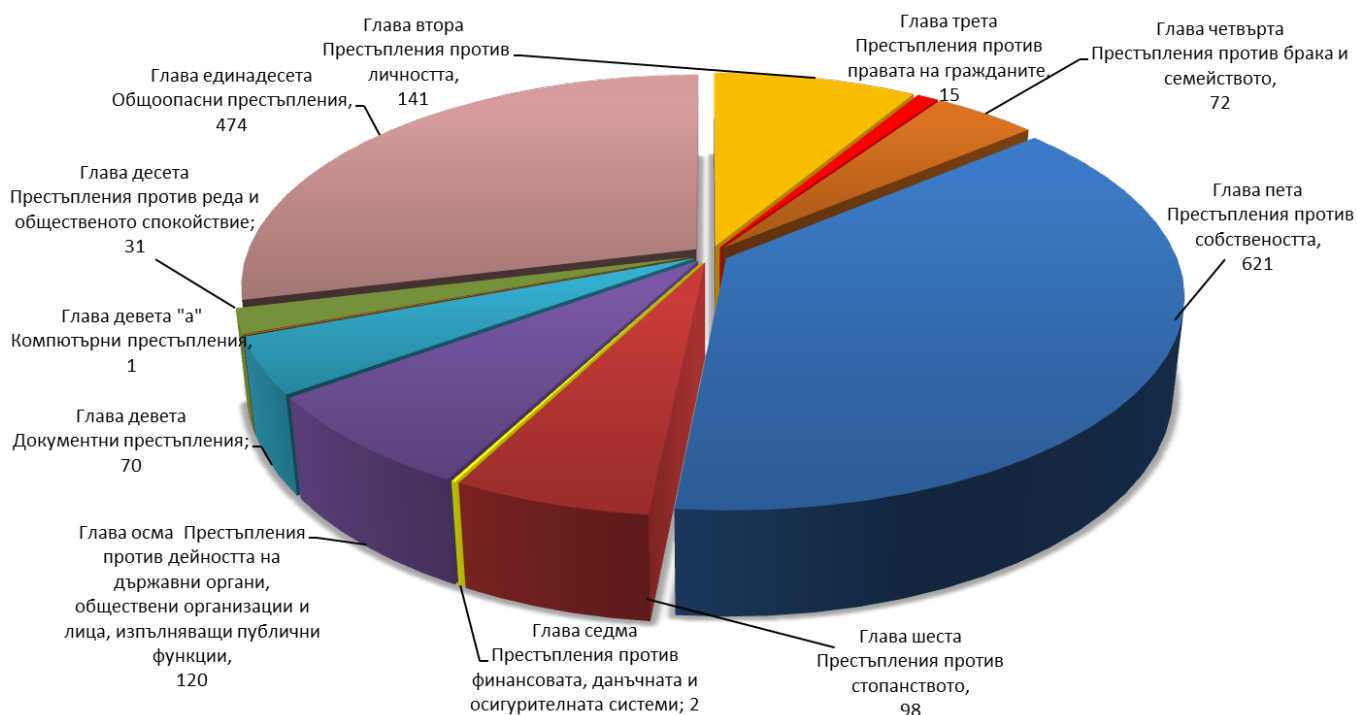
От регистрираните 963 престъпления с НИ /983 за 2015г./, са разкрити 859 /776 за 2015г./. Процентът на разкриваемост е 54,31 /48,93% за 2015г./. Разкрити са и 121/141 престъпления регистрирани в минал период.

Образуване ДП, внесени прокурорски актове в съда

Анализът на данните за 2016 г. по данни от водените в прокуратурата дневници сочи, че през годината са образувани общо **1645** ДП /срещу 1791 за 2015 г. и срещу 1903 за 2014 г./, като в съда са внесени **700** акта /срещу 752 за 2015 г. и срещу 1547 за 2014 г./. Обвиняеми по внесените в съда актове са били **822** лица /срещу 1026 за 2015 г. и срещу 2675 за 2014 г./.

Анализът на данните сочи, че най-голям е броя на образуваните ДП за

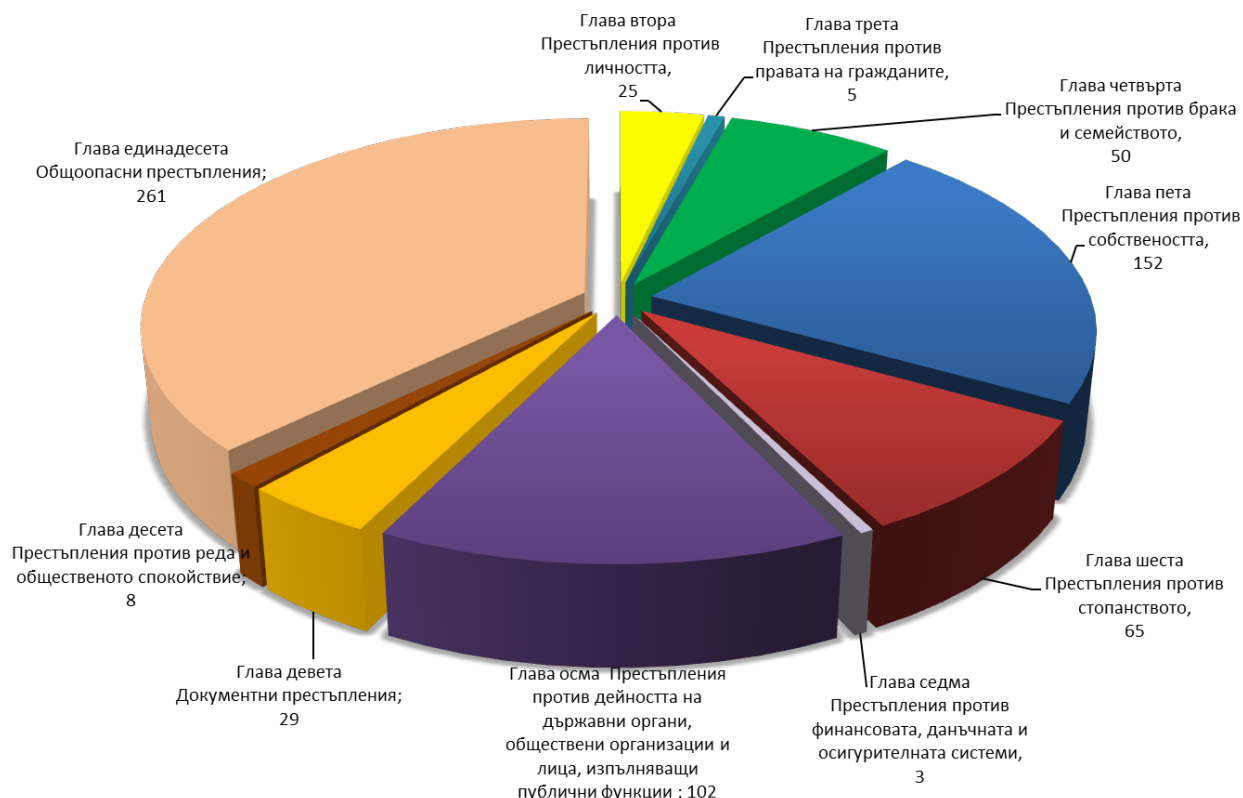
престъпления по Глава V, следвани от тези по Глава XI и Глава II. Тази структура на образуваните ДП е с промяна за региона в сравнение с предходните, тъй като и през 2016 г. е намалял броят на образуваните ДП във връзка с незаконното преминаване на границата, а се е увеличил броят образувани ДП с предмет наркотични вещества.



фиг.3. Структура на престъпността по новообразувани ДП по видове престъпления от НК

Данните по глави от НК за внесените ДП в съответния съд са следните:

Анализът на данните сочи, че най-голям е броят на внесените в съда ДП за престъпления по Глава XI, следвани от тези по Глава V и Глава VIII. Тази структура на образуваните ДП е променена с тази, изявена в предходните години, поради намаляване броя актове, свързани с престъпленията по чл.279 от НК и увеличаване на актовете, свързани с престъпления с предмет наркотични вещества и с управление на МПС след употреба на алкохол.



фиг.4. Структура на престъпността по внесените в съда прокурорски актове по видове престъпления от НК

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. Досъдебна фаза.

1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

За района на Окръжна прокуратура – Ямбол за 2016 г. е работено по общо **4 474 преписки**, от които в Окръжна прокуратура-Ямбол по 1 364, в Районна прокуратура-Ямбол по 1 938, в Районна прокуратура-Елхово по 876 и в Районна прокуратура-Тополовград по 297 . За сравнение през 2015 г. са били 5 477, през 2014 г. са били 4204, а през 2013 г. -3884, т.е налице е намаление на този показател през последната година. Нерешени в края на предходната година са останали 139, при 225 през 2015 г. , 229 преписки през 2014 г.

Новообразувани за отчетния период са общо **4 093** преписки, от които в Окръжна прокуратура-Ямбол 1 301, в Районна прокуратура-Ямбол 1765, в Районна прокуратура-Елхово 751 и в Районна прокуратура-Тополовград 276. За сравнение през през 2015 г. новообразуваните преписки са били 5 074, през 2014 г. -3888.

За отчетния период са били решени общо **4 335** преписки, като от тях в Окръжна прокуратура-Ямбол 1 346, в Районна прокуратура-Ямбол 1862, в Районна прокуратура-Елхово 843 и в Районна прокуратура-Тополовград 285. За сравнение през 2015 г. са били 5 252, през 2014 г. са били 3975, или

налице е намаление, с оглед намалелият брой наблюдавани преписки за 2016 г.

Срочността на произнасяне от прокурорите след получаване на преписките има следния вид:

- в срок до 1 месец – общо 4 306, от които 1345 на ЯОП, 1845 на ЯРП, 841 на ЕРП и 275 на ТРП.

- в срок над 1 месец – общо 29, като на ЯОП няма, 17 на ЯРП, 2 на ЕРП и 10 на ТРП.

Срочността на произнасяне на прокурорите само по преписки, по които е имало извършена проверка е както следва:

- в срок до 1 месец – общо 1071, от които 17 на ЯОП, 731 на ЯРП, 255 на ЕРП и 68 на ТРП;

- в срок над 1 месец – общо 9, като 8 са на ЯРП и 1 на ЕРП;

Тук следва да се отбележи като положителен факт, че най-голям е броят на произнасянията по преписките в срок до 1 месец, т.е. в законоустановения срок и съответно незначителен и намаляващ в сравнение с 2015 г. е на броя на тези, по които има произнасяне в срок над 1 месец, като тогава те са били 36, а през 2014 г. пък са били 47, а за 2016 г. са 29. Това говори за развиващата се положителна тенденция за подобряване на този показател през проследените години и една трайно установена практика за решаването на преписките в установения месечен срок.

С оглед вида решение по преписките те се разделят както следва:

- с постановление за отказ за образуване на досъдебно производство са решени общо 2 069, при 1926 за 2015 г. и 1743 за 2014 г., т.е. налице е увеличение за последните три години.

- по 768 преписки са били образувани досъдебни производства, като за 2015 г. са били 867 и за 2014 г. са били 738, или е налице намаление на техният брой в сравнение с х.предходната година, което идва и от по-ниския брой наблюдавани преписки.

Образуваните от прокурор досъдебни производства представляват около **17%** от общия брой преписки, а отказите за образуване на досъдебно производство – около **50%** от общия брой преписки.

Останали нерешени за отчетния период са общо 139 преписки, при 225 за 2015 г. и 229 за 2014 г.

Анализът на така посочените показатели сочи намаление на общия брой преписки, по които са работили прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол през 2016 г. в сравнение с тези през 2015 г., поради което е налице и съществена разлика в броя на решените преписки спрямо този от предходната година, като разликата и за двата показателя е намаление с около 900 преписки спрямо 2015 г. Поради това има намаление и на броят на нерешените преписки в края на отчетния период, който е 139, при 225 за 2015 г. и 229 за 2014 г., което може да се отчете, като добър показател в работата на прокурорите. През отчетния период е била идентична работата на прокурорите по отношение срочността на произнасяне по преписките, тъй като в основната си част решените преписки са приключили с решение по същество в рамките до 1 месец от деня на получаването им,

като има под 1% решени над 1 месец, като през 2015 г. също са били под 1%, а през 2014 г. са били около 1%, а за сравнение този показател за 2013 г. и за 2012 г. е бил 10%. Следва да се отбележи намаляването на абсолютния брой преписки решени над един месец за 2016г. в сравнение с предходните две години или налице е трайна тенденция за подобряване на посочения показател. Създадено е много добро взаимодействие между прокурорите и служителите при ОД на МВР – Ямбол, като същите провеждат обсъждане на материалите по преписките и набелязват необходимите последващи действия. Това значително подобрява работата по самите преписки и избягва връщането им за допълнителна проверка. Макар и малкото, но все пак налични забавяния при проверките се дължи на извършването на делегационни действия на територията на друга ОД на МВР, неустановяването на лица и документи и др.подобни, като в част от тези случаи и с оглед спазване сроковете за проверка, съответния прокурор е извършвал действията по изясняване на фактическата обстановка, които служителя на полицията не е успял да реализира.

Инстанционен контрол

Общо решенията за периода инстанционни преписки са **539**, всички в Окръжна прокуратура – Ямбол. Те представляват около 12% от общия брой преписки. За сравнение през 2015 г. са били 180, а през 2014 г. 147 инстанционни преписки, като те са представлявали около 3% от общия брой за 2015 г. и около 4% от общия брой за 2014 г. т.е. налице е значително увеличен резултат спрямо предходните две години. От общо 539 инстанционни преписки, потвърдени са били 488 и отменени 51. Потвърдените през 2015 г. са били 130, а през 2014 г. са били 121, при отменените съотношението е 50 за 2015 г. и 26 за 2014 г. или при тези показатели има увеличение на потвърдените актове на първоинстанционните прокуратури, което идва от завишеният брой инстанционни преписки, и идентичност на отменените в сравнение с резултатите от предходната година. От решенията инстанционни преписки 26 са били отменените постановления за отказ и 303 са били потвърдените такива постановления, при съответно 25 и 84 за 2015 г. и 19 и 77 за 2014 г.

Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС

През 2016 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол е налице 1 преписка, образувана след самосезиране и 1 наблюдавано досъдебно производство от вида. За сравнение през предходния отчетен период за 2015 г. са били образувани 2 преписки след самосезиране, като е нямало наблюдавани досъдебни производства от вида.

За 2016 г. образуваните по сигнали на контролни органи преписки са общо **25**, от които 7 в Окръжна прокуратура-Ямбол и 18 в Районна прокуратура-Ямбол, като в Районна прокуратура – Елхово и в Районна прокуратура – Тополовград няма образувани преписки по сигнали на контролни органи. Така образуваните 25 преписки са по сигнали на следните контролни органи: Сметна палата-няма; Национална агенция по приходите -

19, Агенция за държавна финансова инспекция - няма. Дирекция за национален строителен контрол – 3 образувани преписки. Агенция за следприватизационен контрол – няма. Агенция „Митници“ - 3 сигнала. По материали от ДАНС е имало наблюдавани 4 преписки.

През настоящия отчетен период, в сравнение с предходния за 2015 г. е налице известно намаляване на броя на общо наблюдаваните преписки, образувани по сигнал на контролните органи – с 10 броя и увеличение с 9 броя в сравнение с 2014 г.

Налице е известно увеличаване броя на наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на контролни органи през 2016 г. в сравнение с предходните два отчетни периода за 2015 г. и 2014 г. - с 3 бр. спрямо 2015 г. и със 17 бр. спрямо 2014 г.

2. Следствен надзор.

2.1.Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления.

Наблюдавани досъдебни производства

През отчетния период на 2016 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани общо **4170** досъдебни производства /включително прекратените по давност/. За сравнение през 2015 г. са били наблюдавани 3947 досъдебни производства, а през 2014 г. – 4424 досъдебни производства.

За същия отчетен период в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани общо **2684** досъдебни производства /без прекратените по давност/, от които **1645** досъдебни производства са били новообразувани.

Видове ДП

Незабавни производства

Прокуратурите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол през отчетния период на 2015 г. са наблюдавали **69** незабавни производства – всички новообразувани, от които 4 на РП-Ямбол, 56 на РП-Елхово и 9 на РП-Тополовград, като ОП-Ямбол не е наблюдавала незабавни производства. По 4 наблюдавани НП прокурорите са разпоредили разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност /преобразувани/.

Налице е намаление на наблюдаваните незабавни производства през настоящия отчетен период в сравнение с предходните два отчетни периода, като намалението спрямо 2015 г. е с 23 бр., а спрямо 2014 г. е с 81 бр.

Бързи производства

За горепосочения отчетен период в съдебния район на ОП-Ямбол са се наблюдавали **131** бързи производства, всички новообразувани, от които 70 на РП-Ямбол, 49 на РП-Елхово и 12 на РП-Тополовград, като ОП-Ямбол не е наблюдавала бързи производства. По 36 наблюдавани БП прокурорите са

разпоредили разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност /преобразувани/.

За наблюдаваните бързи производства през настоящия отчетен период, в сравнение с предходните отчетни периоди е налице известно увеличаване на наблюдаваните БП – в сравнение с 2015 г. с 58 бр. и намаляване на наблюдаваните БП в сравнение с 2014 г. с 85 бр.

Досъдебни производства разследвани по общия ред

През настоящия отчетен период в съдебния район на ОП-Ямбол са били наблюдавани общо **2524** досъдебни производства, разследвани по общия ред, от които **1445** са били новообразувани досъдебни производства. Налице е намаление на броя на общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред през настоящия отчетен период със 149 бр. спрямо 2015 г. и с 870 бр. спрямо 2014 г.

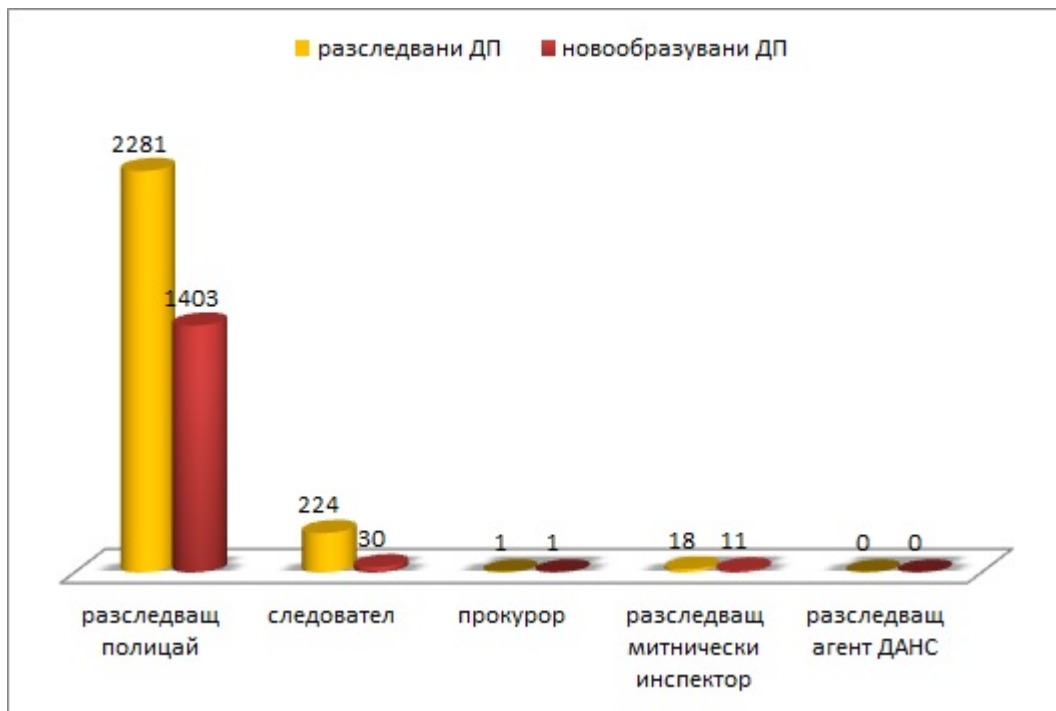
От така наблюдаваните общо 2524 досъдебни производства, разследвани по общия ред, **2281 са били разследвани от разследващ полицай**. Разследваните по общия ред от разследващ полицай 2281 бр. досъдебни производства през настоящия отчетен период съставляват 90,37% от всички досъдебни производства, разследвани по общия ред. За сравнение през 2015 г. общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай е бил 2500 бр. /93,53

От така наблюдаваните общо 2524 досъдебни производства, разследвани по общия ред, **224 ДП са разследвани от следовател**, от които 30 са били новообразувани. По реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК са били възложени за разследване от следовател 195 бр. досъдебни производства. Досъдебните производства, разследвани от следовател през настоящия отчетен период съставляват 8,87% от всички досъдебни производства, разследвани по общия ред. За сравнение през 2015 г. общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател е бил 150 бр. / 5,61%/. През настоящия отчетен период в сравнение с предходните два отчетни периода за 2015 г. и 2014 г. е налице увеличение на броя на досъдебните производства, разследвани по общия ред от следовател .

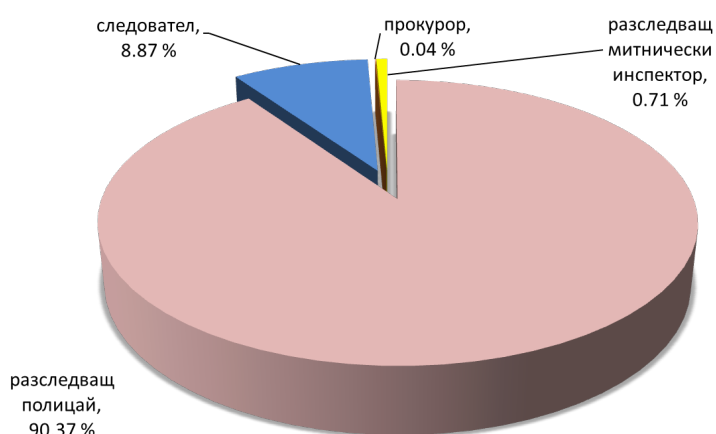
През отчетния период е налице **1 ДП**, разследвано по общия ред, което е било **разследвано от прокурор** - същото е било новообразувано. За сравнение през 2015 г. досъдебните производства, разследвани по общия ред от прокурор са били 6 бр. и през 2014 г. – 4 бр.

От общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, **18 ДП са били разследвани от разследващ митнически инспектор** - от които 11 новообразувани. За сравнение през 2015 г. досъдебните производства, разследвани от разследващ митнически инспектор са били 16 /0,60%/, а през 2014 г. са били 19 бр.

От общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред през отчетния период, **няма досъдебни производства, разследвани от разследващ агент от ДАНС**, съответно няма новообразувани досъдебни производства от вида.



фиг.5. Брой разследвани ДП и новообразуваните от тях, по видове разследващи органи



фиг.6. Относителен дял на наблюдаваните ДП по видове разследващи органи спрямо общия брой наблюдавани ДП

Контрол на мерките за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда

През отчетния период са били изготвени и внесени в съда общо **99** искания на прокурора по чл.64 от НПК, като от тях 83 са уважени, а 16 са неуважени. По така неуважените искания по 15 са взети други мерки за неотклонение./ по 6 – мярка за неотклонение “Домашен арест” и по 9 е наложена друг вид мярка/.

Броят на съдебните заседания по мерките за неотклонение е 172.

За отчетния период са били задържани общо **91** лица а на **8** лица е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест”.

С оглед разпоредбата по чл.63, ал.4 от НПК за контрол на срока на

задържане, в срок до 2 месеца са 12 лица, до 8 месеца- 12 лица. Няма задържани лица в срока до 18 месеца.

В Окръжна прокуратура – Ямбол има на производство едно досъдебно производство на СН със задържано лице над 2 месеца.

През 2016 г. се установява увеличение на броя на изготвените искания до съда по чл.64 от НПК - 99бр. За 2015 г. те са 91, а през 2014 г. - 75. През 2016 г. се уважени 83 искания за МНО“Задържане под стража“ или 83,8% от исканията, през 2015г. са били уважени 69 от направените искания или 75,8%, а през 2014 г. – 61 или 81,3%. И по показателя „уважени-неуважени“ искания се установява увеличаване броя на уважените искания за вземане най-тежката мярка за неотклонение в сравнение с предходните две отчетни години.

2.2. Сročност на разследването.

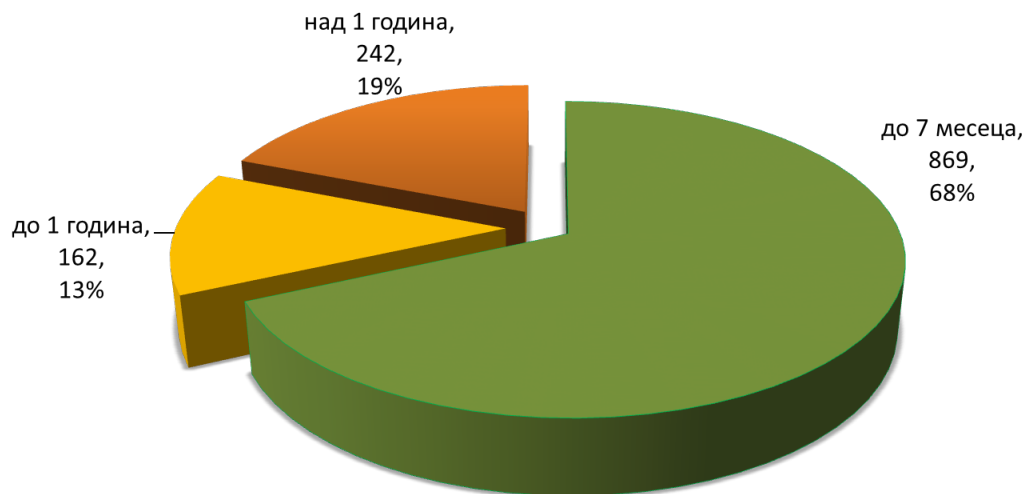
През отчетния период на 2016 г. в съдебния район на ОП-Ямбол са били приключени общо **1813** досъдебни производства, като за сравнение през 2015 г. са били приключени 2018 ДП, а през 2014 г. - 2961 ДП. В законов срок са приключени всички 1813 ДП.

Към края на отчетния период са останали неприключени **792** ДП - всички в законов срок.

При **1273** прекратени и внесени в съда ДП продължителността на досъдебната фаза от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество /с прекратяване или внасяне в съда/ е съответно : 869 бр. до 7 месеца; 162 бр. до 1 година ; 242 бр. над 1 година.

През отчетния период са приключени общо 1813 досъдебни производства, което представлява **43,48%** от общо наблюдаваните 4170 досъдебни производства.

През настоящия отчетен период, в сравнение с предходния отчетен период за 2015 г., е налице относително запазване на показателите относно продължителността на досъдебната фаза от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда, като продължителността на досъдебната фаза до 7 месеца през 2016 г. е била по 869 ДП, срещу 925 за 2015 г. и 1471 за 2014 г. През настоящия отчетен период е налице незначително увеличение на броя на досъдебните производства с продължителност на досъдебната фаза до 1 година – 162 за 2016 г., срещу 146 за 2015 г. и намаление броя на досъдебните производства от вида спрямо 2014 г. - 360 бр. През настоящия отчетен период, в сравнение с предходния отчетен период за 2015 г., е налице подобрение на продължителността на досъдебната фаза от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда, като продължителността на досъдебната фаза над 1 година през 2016 г. е била по 242 ДП, срещу 286 за 2015 г. и 335 за 2014 г. Статистическите данни за продължителността на досъдебната фаза показват, че е налице значително намаление на броя досъдебни производства с досъдебна фаза над 1 година – с 44 бр. по-малко през 2016 г. спрямо отчетния период за 2015 г. и с 93 бр. по-малко спрямо 2014 г.



фиг.7. Продължителност на досъдебната фаза по приключени и решени ДП през 2016 г.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

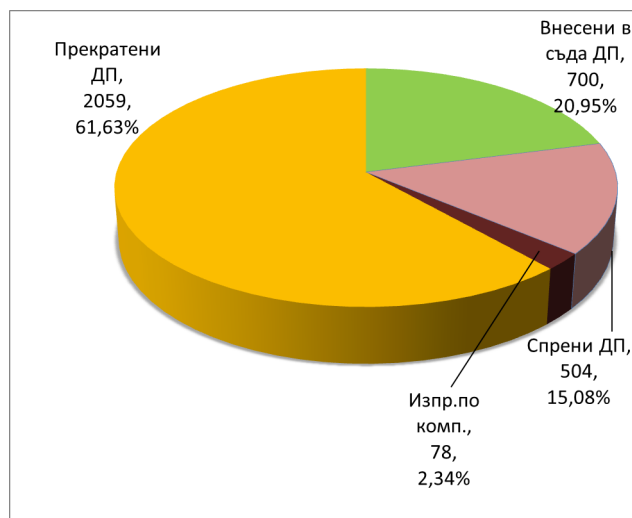
През отчетния период на 2016 г. прокуратурите от съдебния район на ОП-Ямбол са решили общо **3341 ДП**,/за сравнение през 2015 г. са били решени 3182 ДП/.

През отчетния период общо решените 3341 бр. ДП съставляват **80,12%** спрямо общо наблюдаваните 4170 досъдебни производства /като за сравнение през 2015 г. този процент е бил 80,62%/.

През настоящия отчетен период, в сравнение с отчетния период за 2015 г., е налице известно увеличение на решените ДП – със 159 бр., а в сравнение с отчетния период за 2014 г. е налице намаляване на броя на решените ДП – с 344 бр.

От общо решените ДП в срок до 1 месец са 3320 и 21 в срок над 1 месец, от които 18 на РП-Ямбол и 3 на РП-Тополовград.

Към края на отчетния период са останали нерешени общо **77 ДП** – от тях 74 в срок до 1 месец и 3 в срок над 1 месец на РП Тополовград.



фиг.8. Решени ДП

Внесени в съда ДП

Внесени в съда са били общо **700 ДП** и **700 прокурорски актове**, като лицата по внесените в съда прокурорски актове са били общо 822.

Внесените прокурорски актове - 700 бр. през отчетния период съставляват 16,79% спрямо общо наблюдаваните 4170 досъдебни производства и 20,95% спрямо решените 3341 досъдебни производства.

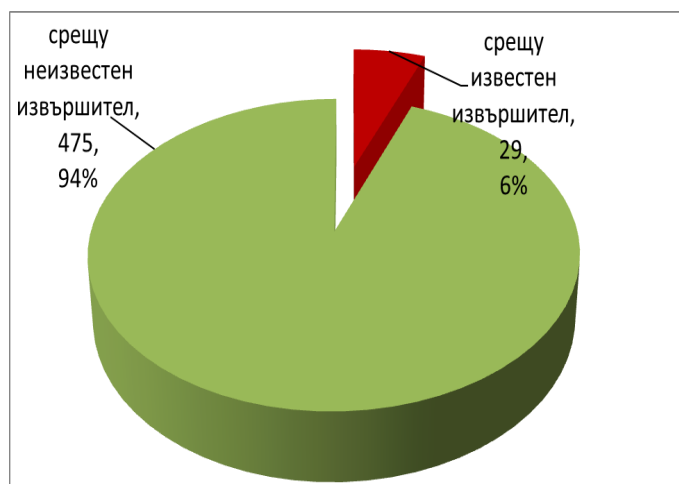
От общо прокурорски актове, внесени в съда - **565** са обвинителни актове с 682 лица по тях; **72** са споразумения със 75 лица по тях и **63** предложения по чл.78а от НК с 65 лица по тях.

През настоящия отчетен период е налице намаляване броя на внесените прокурорски актове с 52 бр. спрямо 2015 г. и с 848 бр. спрямо 2014 г.

По отделните видове прокурорски актове през настоящия отчетен период е налице намаляване броя на внесените обвинителни актове с 83 бр. спрямо 2015 г. и с 888 бр. спрямо 2014 г. По отношение на споразуменията, внесени в съда броят им през отчетния период е незначително увеличен със 7 бр. в сравнение с предходните два отчетни периода за 2015 г. и 2014 г. По отношение на предложенията по чл.78а от НК е налице увеличение – с 24 бр. спрямо 2015 г. и с 33 бр. спрямо 2014 г.

Спрени ДП

През отчетния период са били спрени общо **504 ДП**, от които 29 срещу известен извършител и 475 срещу неизвестен извършител. Спрените ДП през отчетния период съставляват 12,09% спрямо общо наблюдаваните 4170 досъдебни производства и 15,08% спрямо решените 3341 досъдебни производства.



фиг.9. Относителен дял на спрените ДП срещу известен и неизвестен извършител

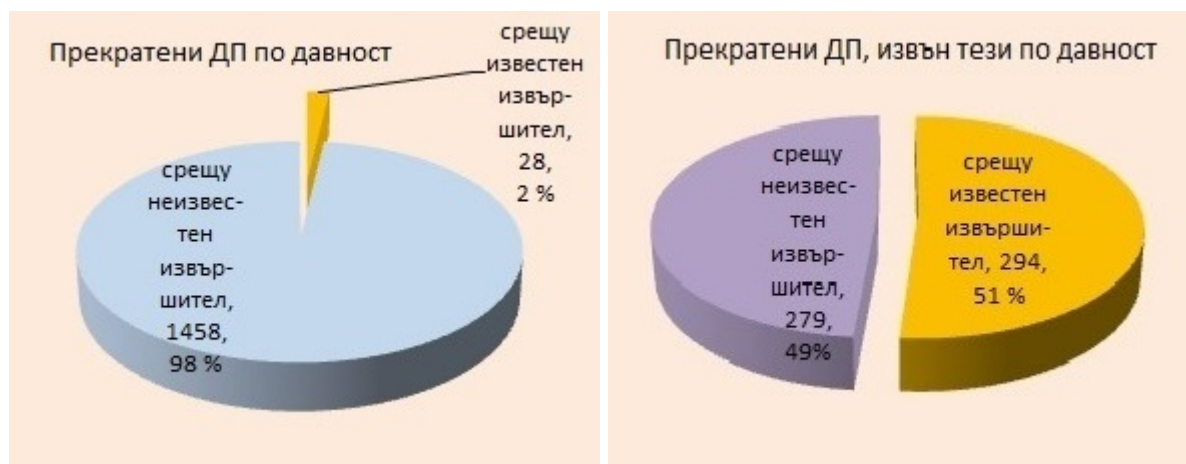
Възобновени през отчетния период са били 336 досъдебни производства.

Налице е намаление на броя на спрените досъдебни производства през настоящия отчетен период в сравнение с предходните два отчетни периода, като намалението спрямо 2015 г. е с 109 бр., а спрямо 2014 г. намалението е със 148 бр.

Прекратени ДП

От така решените досъдебни производства **2059** ДП са били прекратени, включително по давност. Прекратените ДП през отчетния период съставляват 49,38% спрямо общо наблюдаваните 4170 досъдебни производства и 61,63% спрямо решените 3341 досъдебни производства.

От общия брой 2059 прекратени ДП, 1486 бр. са били прекратени по давност, от които 28 срещу известен извършител и 1458 срещу неизвестен извършител. Прекратени са били 573 ДП, извън тези по давност, от които 294 срещу известен извършител и 279 срещу неизвестен извършител.



фиг.10. Относителен дял на прекратените ДП срещу известен и неизвестен извършител

През настоящия отчетен период в прокуратурите на съдебния район на ОП-Ямбол няма прекратени досъдебни производства, внесени в съда по искане на обвиняемия /чл.368-чл.369 от НПК/.

Налице е увеличение на броя на прекратените ДП през настоящия отчетен период в сравнение с предходните два отчетни периода, като увеличението спрямо 2015 г. е с 319 бр., а спрямо 2014 г. увеличението е със 709 бр.

III. Съдебна фаза.

1. Наказателно-съдебен надзор.

През отчетния период – 2016 г. прокурорите от Окръжна прокуратура-Ямбол и прокуратурите в съдебния ѝ район - Районните прокуратури – Ямбол, Елхово и Тополовград са изготвили и внесли в съответните на тях наказателни съдилища общо **700** прокурорски акта или със 52 по-малко в сравнение с предходния отчетен период - 2015 г. (752) и с 848 по-малко от внесените през 2014 г. (1 548).

От общо изготвените през 2016 г. прокурорски акта, внесени в съда, **565** са обвинителни, или с 83 по-малко от внесените ОА през 2015 г. (648) и с 888 по-малко в сравнение с 2014 г. (1 453).

Изготвени и внесени в съда са общо **72** споразумения за решаване на дела по чл.381 от НПК, при 65 за 2015 г. и също толкова за 2014 г. , или със 7

повече в сравнение и с 2015 г. и с 2014 г.

Внесени в съда са общо **63** предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн.чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК. Последните са с 24 в повече от внесените такива през 2015 г. (39) и с 33 в повече от тези, внесени през 2014 г. (30).

По внесени в съда актове на прокурорите от съдебния район през отчетния период са образувани общо **708** дела, при 771 образувани такива дела през 2015 г. , или с 63 по-малко и при 1 585 образувани такива дела през 2014 г. , или с 877 по-малко.

Внесените през отчетния период в съда 700 акта на прокурор съставляват **98,87 %** от общо образуваните през отчетния период 708 дела. За предходния отчетен период - 2015 г. съотношението на внесените през годината в съда актове на прокурор към образуваните през отчетния период дела е било 97,54 % (752 внесени акта и 771 образувани дела). За 2014 г. съотношението на внесените през годината в съда актове на прокурор към образуваните през отчетния период дела е било 97,7 % (1 548 внесени акта и 1 585 образувани дела).

Внесените през отчетния период на 2016 г. в съда 700 акта на прокурор съставляват **91,3 %** от общо решените през отчетния период 767 дела. За предходния отчетен период – 2015 г. това съотношение е възлизало на 86,84 % (били са внесени 752 акта, а решени са били 866 дела), докато за 2014 г. е било 81 % (били са внесени 1 548 акта, а решени са били 1 911 дела).

По обвинителни актове са постановени общо **631** решения, при 757 такива за 2015 г. или със 126 по-малко и при 1 814 такива за 2014 г. , или с 1 183 по-малко.

От общия брой решени дела по обвинителни актове с осъдителна присъда са приключили общо **273** дела, при 376 така приключени дела през 2015 г. , или със 103 по-малко и при 1 325 така приключени дела през 2014 г. , или с 1 052 по-малко. От тях при условията на чл.373, ал.3, вр.чл.372, ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК са приключили общо **81** дела при приключени по този ред през 2015 г. 86 дела, или с 5 по-малко в сравнение с предходния отчетен период и при 91 приключени по този ред дела за 2014 г. , или с 10 по-малко.

От общия брой решени дела по обвинителни актове с оправдателна присъда са приключили общо **13** дела, като от тях нито едно при условията на чл.373, ал.3, вр.чл.372, ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК. Постановените оправдателни присъди са с 8 по-малко в сравнение с предходния отчетен период – 2015 г. (21) и със 7 по-малко от постановените такива през 2014 г. (20).

От общия брой решени дела по обвинителни актове със споразумение по чл.384 от НПК са приключили **270** дела, при 281, приключили по този ред през 2015 г. , или с 11 по-малко и при 404 дела, приключили по този ред през 2014 г. , или със 134 по-малко.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни актове **26** са приключили като с присъда обвиняемите са признати за виновни и освободени от наказателна отговорност с налагане на административно

наказание на осн.чл.78а от НК, при 20 така приключени дела през 2015 г. , или с 6 в повече и при 16 така приключени дела през 2014 г. , или с 10 в повече.

4 дела от вида са прекратени с решение на съда през отчетния период. През предходния отчетен период – 2015 г. прекратените от съда дела са 6, докато през 2014 г. - 5.

Прекратените през отчетния период дела от вида съставляват **0,71 %** от общия брой на внесените от прокурорите обвинителни актове. За предходния отчетен период – 2015 г. това съотношение е било 0,93 %, а за 2014 г. – 0,3 %.

През отчетния период **45** дела, образувани по обвинителни актове са прекратени от съда и върнати на прокурора за допълнително разследване и отстраняване на допуснати на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила, при 53 прекратени и върнати такива дела през 2015 г. , или с 8 по-малко, отколкото през предходния отчетен период и при 44 прекратени и върнати такива дела през 2014 г. , или с 1 в повече. От общо върнатите дела, **33** са върнати от съда с разпореждане по реда на чл.249 от НПК, при 35 за 2015 г. и при 28 за 2014 г. **6** са върнати от съда с определение от съдебно заседание по реда на чл.288, т.1 от НПК и **6** с решение на въззивния съд с основание по чл.334, т.1, пр.1-во от НПК, при съответно върнати по този ред 13 и 5 дела през предходния отчетен период на 2015 г. и при съответно 9 и 7 дела през отчетния период на 2014 г.

По предложения за споразумение са постановени общо **78** решения, при 69 такива за 2015 г. и при 70 такива решения през 2014 г.

Одобрените през отчетния период от съда споразумения са общо **73**, при 65 за предходния отчетен такъв период – 2015 г. и при също 65 одобрени споразумения през 2014 г. , или с по 8 по-малко.

Неодобрените от съда и върнати на прокурора през отчетния период са **5** споразумения, при 4 неодобрените и върнати такива през 2015 г. и при 5 неодобрените и върнати през 2014 г. От неодобренията споразумения и върнатите поради това дела няма такива, върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила (в нарушение на чл.381, ал.2 и ал.3 от НПК). Такива не е имало и през предходния отчетен период на 2015 г. , докато през 2014 г. , върнати с това основание са 2.

Постановени са общо **58** решения по внесени от прокуратурата предложения по чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК, с 18 в повече в сравнение с 2015 г. , през който отчетен период са постановени 40 такива и с 31 в повече в сравнение с 2014 г. , през който отчетен период са постановени 27 такива решения.

Решенията, с които обвиняемия е освободен от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са общо **52**, с 14 в повече в сравнение с тези от вида, постановени през 2015 г. (38) и с 27 в повече в сравнение с постановените такива през отчетната 2014 г. (25).

Постановено е **1** решение, с което по дело, образувано по предложение на прокурор по чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК е признато за невиновно (оправдано) предаденото на съд лице, при също 1 такова решение за 2015 г. и

при също 1 такова решение за 2014 г.

4 дела, образувани по предложения на осн.чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК са върнати от съда на прокурора през отчетния период, при 1 за предходния отчетен такъв период – 2015 г. и при също 1 върнато дело от вида през 2014 г.

1 дело, образувано по предложение на прокурор, изготвено на осн.чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК през 2016 г. е прекратено, при нито едно прекратено дело от вида през предходните два отчетни годишни периода на 2015 г. и 2014 г.

Постановени са общо **694** осъдителни решения (присъди, определения за одобряване на споразумения и решения по направени от прокуратурата предложения по чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК), които са с 86 по-малко от постановените общо такива през предходния отчетен период – 2015 г. (780) и с 1141 по-малко от постановените общо такива през отчетния период на 2014 г. (1 835).

Постановените през отчетния период осъдителни и санкционни решения съставляват **99,14 %** от общия брой на внесените от прокуратурите актове (694 към 700) и **90,48 %** от решенията от съдилищата общ брой дела, образувани по акт на прокурор (694 към 767). За сравнение през предходния отчетен период – 2015 г. постановените през този период осъдителни и санкционни решения съставляват 103,7 % от общия брой на внесените от прокуратурите актове (780 към 752) и 90,07 % от решенията от съдилищата общ брой дела, образувани по акт на прокурор (780 към 866). Пак за сравнение за 2014 г. постановените през този период осъдителни и санкционни решения съставляват 118,5 % от общия брой на внесените от прокуратурите актове (1 835 към 1548) и 96,02 % от решенията от съдилищата общ брой дела, образувани по акт на прокурор (1 835 към 1 911).

Общо осъдените и санкционирани лица през 2016 г. по внесени в прокуратурата актове в съда – обвинителни, въз основа на одобрени от съда споразумения за решаване на делото по чл.381 от НПК, както и по направени предложения по чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК са **771** - с 341 по-малко от осъдените и санкционирани през 2015 г. лица (1 112) и с 2349 по-малко от осъдените и санкционирани през 2014 г. (3120).

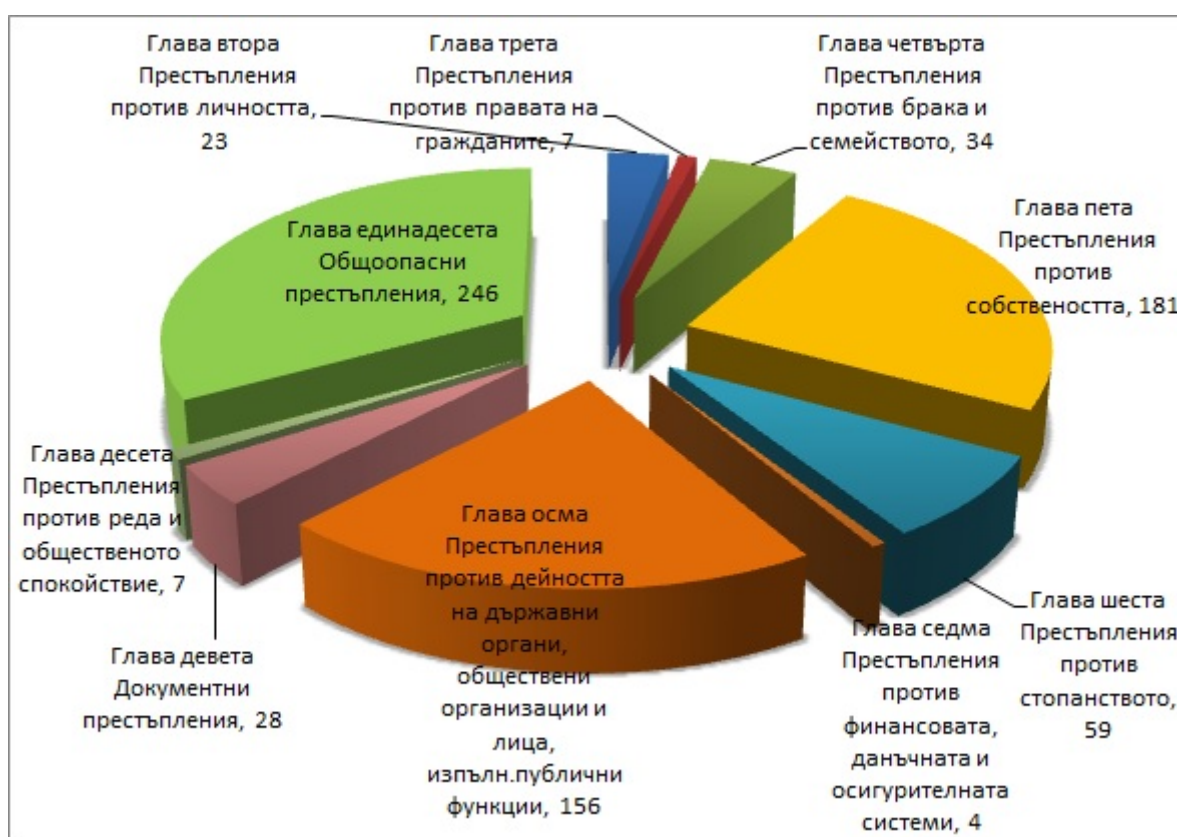
Общо осъдените и санкционирани през отчетния период 771 лица съставляват **93,8 %** от общо предадените на съд 822 лица през отчетния период. За сравнение през предходния отчетен период – 2015 г. общо осъдените и санкционирани лица съставляват 108,38 % от общо предадените на съд лица (1 112 към 1 026). Пак за сравнение през отчетния период на 2014 г. общо осъдените и санкционирани лица съставляват 112,49 % от общо предадените на съд лица.

Общият брой на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт (осъдителни и санкционни решения) през отчетния период е **745** – с 362 по-малко в сравнение с предходния отчетен период – 2015 г. (1 107) и с 2 183 по-малко в сравнение с 2014 г. (2 928).

Общо осъдените и санкционирани през отчетния период 745 лица с влезли в сила присъди/решения съставляват **90,63 %** от броя на общо

предадените на съд 822 лица през отчетния период и **96,63 %** от броя на общо осъдените и санкционирани 771 лица за периода въобще. За сравнение през предходния отчетен период - 2015 г. общо осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения съставляват 107,9 % от броя на общо предадените на съд лица през този отчетен период (1 107 към 1 026) и 99,55 % от броя на общо осъдените и санкционирани лица за същия период (1 107 към 1 112). Пак за сравнение през отчетния период на 2014 г. общо осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения съставляват 109,5 % от броя на общо предадените на съд лица през този отчетен период и 93,8 % от броя на общо осъдените и санкционирани лица за същия период.

Осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт **745** лица през отчетния период съобразно извършените от тях престъпления се разпределят по глави от НК, както следва:



фиг.11. Структура на осъдени и санкционирани лица по влезли в сила осъдителни и санкционни решения по видове престъпления, съобразно систематиката на НК

На осъдените и санкционирани през отчетния период лица с влезли в сила присъди/решения са наложени общо **1 034** наказания, при 1 673 за предходния отчетен период – 2015 г. , или с 639 по-малко и при 4 914 за 2014 г. , или с 3 880 по-малко. От тях при условията на чл.55 от НК са определени **235**, при 297 за предходния отчетен период на 2015 г. , или с 62 по-малко и при 322 за 2014 г. , или с 87 по-малко.

От наложените на осъдените и санкционирани през отчетния период

лица с влезли в сила присъди/решения наказания: **149** са ефективни наказания „Лишаване от свобода“, при 176 такива за предходния отчетен период на 2015 г. , или с 27 по-малко и при 184 такива наказания за 2014 г. , или с 35 по-малко; **353** са наказанията „Лишаване от свобода“, изтърпяването на които е отложено (условно), при 656 такива за предходния отчетен период – 2015 г. , или с 303 по-малко и при 2 243 за отчетния период на 2014 г. , или с 1 890 по-малко; наложени са общо **112** наказания „Пробация“, при 164 такива, наложени през 2015 г. , или с 52 по-малко и при 208 наложени такива през 2014 г. , или с 96 по-малко. Наложени са **297** наказания „Глоба“, паричният еквивалент, на които възлиза на сумата от **562 927 лв.**, при 505 такива наказания за предходния отчетен период на 2015 г. с паричен еквивалент – 252 101 лв. и при 1 956 такива наказания за отчетния период на 2014 г. с паричен еквивалент – 351 108 лв. Наложени са **105** наказания „Лишаване от права“ и общо **17** други наказания, при 121 наказания „Лишаване от права“ и 51 други наказания, наложени през предходния отчетен период на 2015 г. , или съответно с 16 и с 34 по-малко. През отчетния период на 2014 г. , наложени са 146 наказания „Лишаване от права“ и общо 177 други наказания, или съответно с 41 и със 160 в повече в сравнение с настоящия отчетен период на 2016 г.

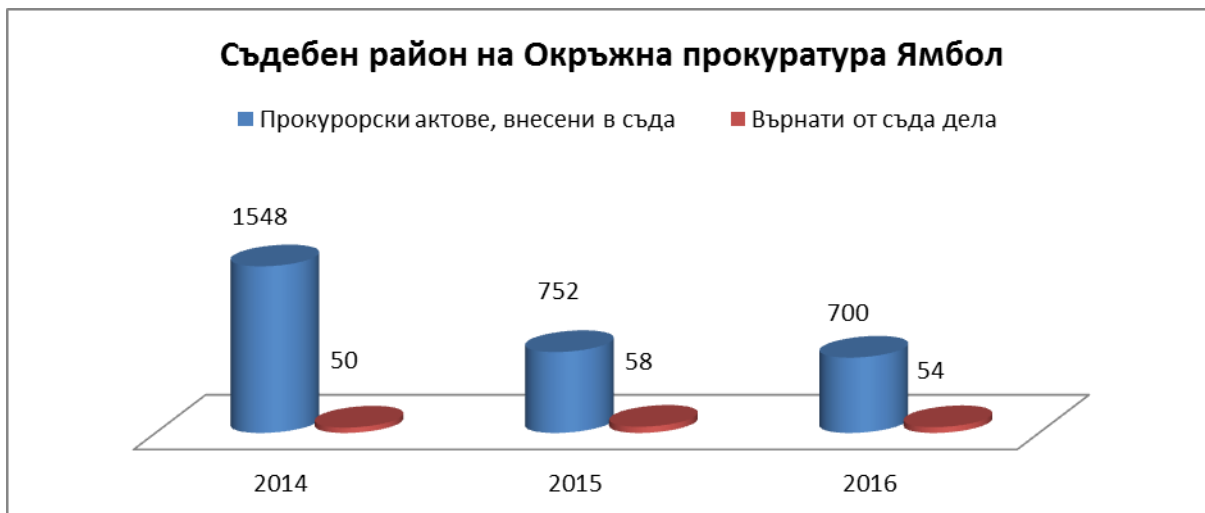
През 2016 г. наложено е **1** наказание „Доживотен затвор“, няма наложени наказания „Доживотен затвор без замяна“. През предходните два отчетни годишни периода на 2015 г. и на 2014 г. , няма наложени наказания „Доживотен затвор“ и „Доживотен затвор без замяна“.

От общия брой наложени наказания на лица, осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт (присъда или решение), по реда на съкратеното съдебно следствие са наложени общо **100** наказания, при 130 за предходния отчетен период, или с 30 по-малко и при 149 за 2014 г. , или с 49 по-малко.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

През 2016 г. общо върнатите от съда за допълнително разследване дела са **54**, при общо внесени в съда 700 акта на прокурор. Върнатите през отчетния период дела са с 4 по-малко в сравнение с върнатите през 2015 г. (58) и с 4 в повече в сравнение с върнатите през 2014 г. (50).

Общите стойности по този показател за целия съдебен район графично представено, изглежда по следния начин:

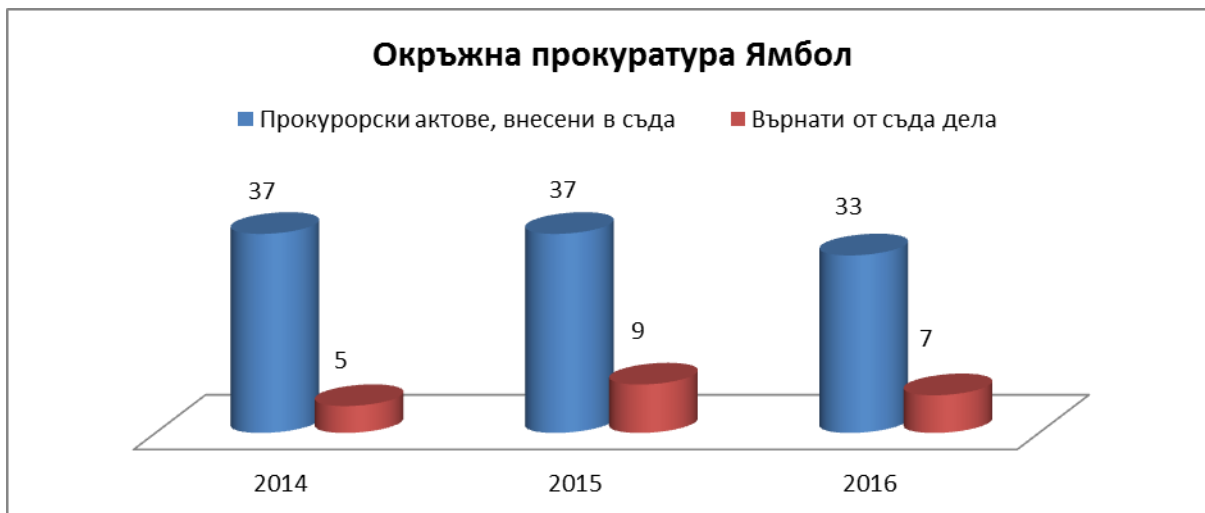


фиг.12. Внесени в съда прокурорски актове и върнати от съда дела на прокуратурата в абсолютни стойности за съдебния район на ОП- Ямбол

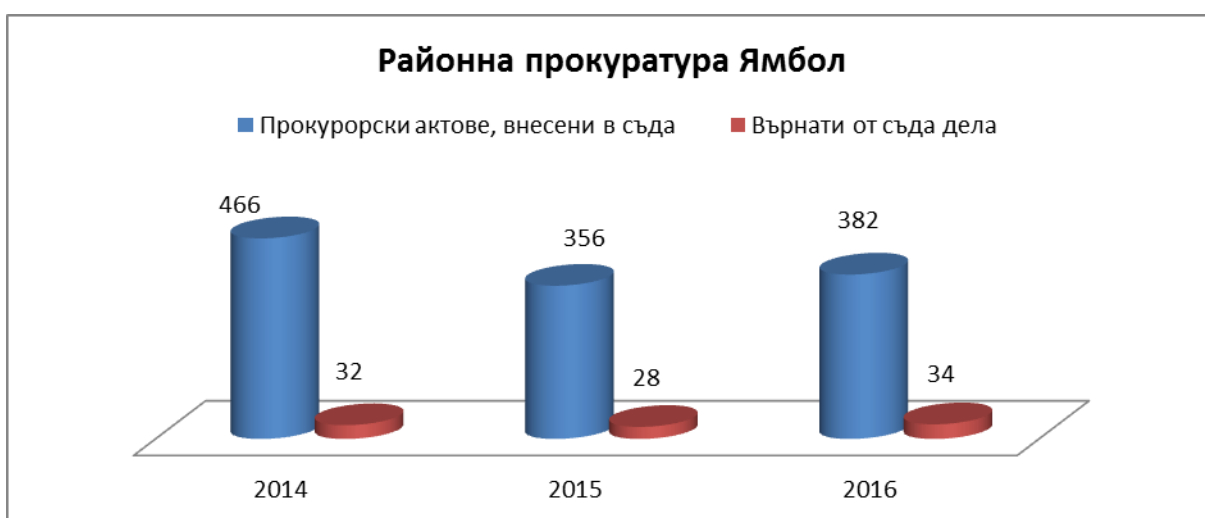
Съотношението в проценти на върнатите дела към общо внесените актове на прокурор за отчетния период възлиза на **7,71 %**. Или на практика всеки **13-ти** акт на прокурор внесен в съда е бил върнат от последния, ведно с делото, производството по което е било прекратено. Абсолютно същото и процентно и дялово съотношение е налице и за предходния отчетен период на 2015 г. (7,71 % и всеки 13-ти акт). Пак за сравнение през отчетния период на 2014 г. върнат е бил всеки 31-ви акт на прокурор внесен в съда, като съотношението между върнати дела (50) и внесени актове за този отчетен период (1 548) е 3,23 %.

Основен процентен дял при формиране броя на върнатите от съда дела през 2016 г. имат прокурорите от Окръжна прокуратура-Ямбол (7 върнати дела при внесени 39 акта на прокурор в съда, което съставлява **17,95 %**), следвани от тези при Районна прокуратура-Ямбол (34 върнати дела при 382 внесени актове в съда, което съставлява **8,9 %**) и от тези при Районна прокуратура-Елхово (11 върнати дела при внесени 212 акта на прокурор, което съставлява **5,19 %**). Дял във върнатите от съда дела имат и прокурорите от Районна прокуратура-Тополовград (2 върнати дела при внесени 67 акта на прокурор в съда, което съставлява – **3 %**).

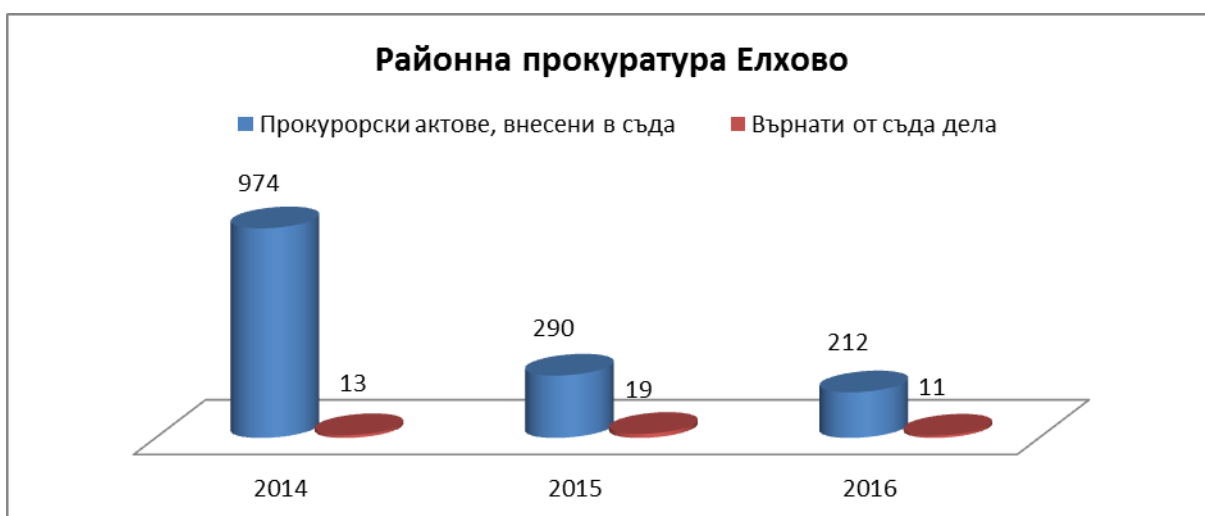
Последното графично представено за всяка една от прокуратурите изглежда по следния начин:



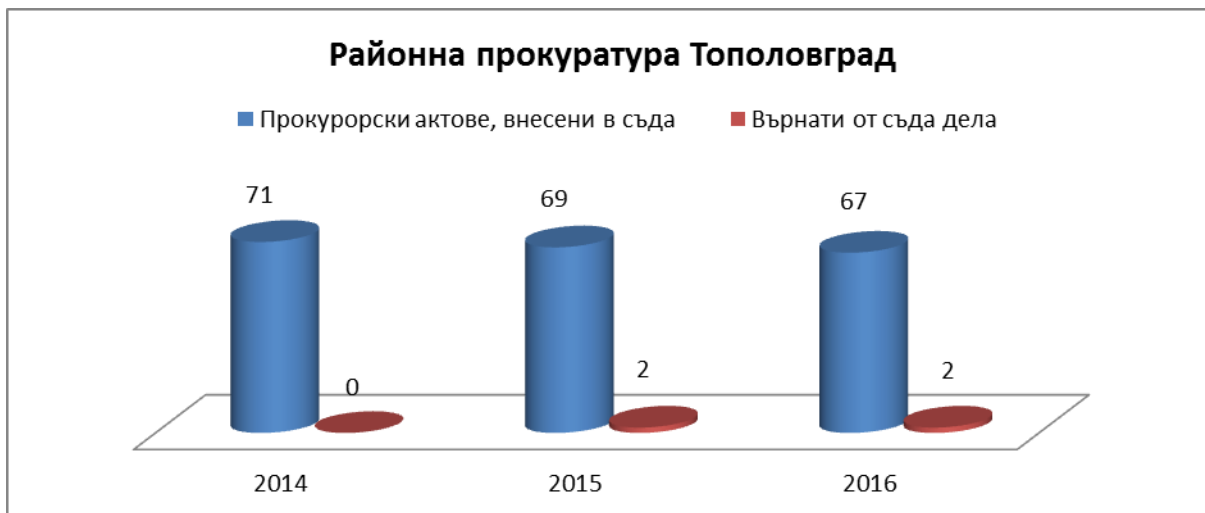
фиг.13. Внесени в съда прокурорски актове и върнати от съда дела на прокуратурата в абсолютни стойности за Окръжна прокуратура Ямбол



фиг.14. Внесени в съда прокурорски актове и върнати от съда дела на прокуратурата в абсолютни стойности за Районна прокуратура Ямбол



фиг.15. Внесени в съда прокурорски актове и върнати от съда дела на прокуратурата в абсолютни стойности за Районна прокуратура Елхово



фиг.16. Внесени в съда прокурорски актове и върнати от съда дела на прокуратурата в абсолютни стойности за Районна прокуратура Тополовград

При намаляне на общия брой на върнатите от съда дела (54) с броя на 5-те върнати от съда дела (1 на ОП-Ямбол и 4 на РП-Елхово), в резултат на неодобрен от съда споразумения за решаване на дела по реда на чл.381 от НПК, извън основанията по чл.381, ал.2 и ал.3 от НПК за тяхното неодобрение, броя на върнатите от съда за допълнително разследване дела е **49**. Или при общо внесени в съда 700 акта на прокурор, съотношението в проценти на върнатите дела към общо внесените актове на прокурор за отчетния период възлиза на **7 %**. Последното съотношение за предходния отчетен период на 2015 г. е било 7,18 % (752 внесени акта от които 54 върнати), а за 2014 г. 3,04 % (1 548 внесени акта, от които 47 върнати).

През 2016 г. съдилищата от района на Окръжна прокуратура-Ямбол са върнали на прокурора с **влязло в сила решение** общо **53** дела при общо внесени 700 акта на прокурор, или **7,57 %**.

Изводът, който следва да бъде направен от така изведената статистика е, че съотношението на върнатите от съда дела към броя на внесените в съда актове на прокурор остава тревожно високо през отчетната 2016 г. на **7,57 %**, при 7,58 % за цялата 2015 г. и при 3,23 % за цялата 2014 г. При това абсолютният брой на върнатите от съда дела е относително устойчив – по-малко спрямо броя на върнатите през 2015 г. (53 спрямо 57) и незначително по-голям спрямо броя на върнатите през 2014 г. дела (53 спрямо 50). В тази връзка следва да бъде подчертано, че като цяло и през 2015 г. и през 2014 г. броят на общо внесените актове на прокурор е значително по-голям от този на внесените такива през 2016 г. Обобщено, продължават да са налице недобрите показатели в работата на прокурорите от съдебния район по този критерий, или най-малко липсата на ясно изразено подобрене през отчетната 2016 г. в сравнение с отчетната 2015 г.

При последно посочените данни, водещите причини за връщане на делата на прокурора са две:

- констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт,

които са очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: общо за окръжния район са върнати **34** дела, или **64,15 %** от общо върнатите 53 дела

За сравнение през 2015 г. , съотношението в проценти на върнатите дела с тези причини към общо върнатите е 52,63 % (30 към 57). За 2014 г. , съотношението в проценти на върнатите дела по тези причини към общо върнатите е 34 % (17 към 50).

Налице е увеличение на върнатите с това основание дела съпоставено с отчетните периоди на 2015 г. и 2014 г. Допускат се нарушения при изготвяне на обвинителните актове, касаещи обстоятелствената и диспозитивната му част; непълно описание на фактическата обстановка; непосочване на елементи от фактическия състав на престъплението от обективна и субективна страна; противоречие между изложението в обстоятелствената част и диспозитива на обвинителния акт. Следователно и 2016 г. се очертава с влошена работа на прокурорите при изготвянето на обвинителните актове.

- допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване процесуалните права на страните, като развитието е било в голяма степен предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор: общо за окръжния район са върнати **11** дела или **20,75 %** от общо върнатите 53 дела.

За сравнение през 2015 г. , съотношението в проценти на върнатите дела с тези причини към общо върнатите е 35,09 % (20 към 57). За 2014 г. , съотношението в проценти на върнатите дела с тези причини към общо върнатите е 26 % (13 към 50).

Изводът, който следва е, че върнатите с това основание дела е по-малък в сравнение с предходните два отчетни периода на 2015 г. и 2014 г. Основните причини за връщане на делата са непълно или неточно формулиране - фактическо и правно на обвинението в постановлението за привличане на обвиняем; непредявено разследване, при изрично искане за това; извършване на процесуално-следствени действия извън законоустановения срок за това; неизвършено щателно издирване на обвиняемо лице при разглеждане на делото в негово отсъствие. През 2016 г. прокурорите от окръжния район са отчетли в известна степен грешките, допуснати през 2015 г. и 2014 г. , което обективно е довело до намаляне, макар и в недостатъчна степен, на броя на върнатите с това основание дела.

Останалите основания за връщане на делата се разпределят както следва:

- неodobreno споразумение поради отказ на обвиняемия/защитника да го подпишат във вида, в който е внесено: общо за окръжния район са върнати **3** дела или **5,66 %** от общо върнатите 53 дела.

За сравнение през предходните два отчетни периода на 2015 г. и 2014 г. няма върнати дела с тези основания;

- пропуски при изготвяне на обвинителния акт, като констатацията на

съда се отклонява от доминиращата практика към изискванията за съдържанието му; необосновани изисквания; прекален формализъм и др.: общо за окръжния район са върнати 2 дела или 3,77 % от общо върнатите 53 дела.

За сравнение през 2015 г. , съотношението в проценти на върнатите дела по този ред към общо върнатите е 1,75 % (1 към 57). За 2014 г. , съотношението в проценти на върнатите дела по този ред към общо върнатите е 26 % (13 към 50).

- неодобreno от съда споразумение поради несъгласие с правната квалификация или с вида на предложеното наказание: общо за окръжния район са върнати 2 дела или 3,77 % от общо върнатите 53 дела.

За сравнение през целия отчетен период на 2015 г. , съотношението в проценти на върнатите дела с това основание към общо върнатите е 7,02 % (4 към 57). За 2014 г. , съотношението в проценти на върнатите дела с това основание към общо върнатите е 6 % (3 към 50).

Или по този показател е налице относителна устойчивост на абсолютния брой на върнатите с това основание дела.

- допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване процесуалните права на страните, като данните за нарушението са открити в съдебна фаза; преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация от прокурора, или по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо и трудно би могло да бъде избегнато, дори и при прецизна работа на наблюдаващия прокурор: общо за окръжния район е върнато 1 дело или 1,89 % от общо върнатите 53 дела.

За сравнение през 2015 г. , съотношението в проценти на върнатите дела по тези причини към общо върнатите е 1,75 % (1 към 57). За 2014 г. , съотношението в проценти на върнатите дела по тези причини към общо върнатите е 2 % (1 към 50).

Или и по този показател е налице относителна устойчивост на абсолютния и процентен брой на върнатите с това основание дела.

Няма върнати дела през отчетния период, образувани по предложения по чл.78а от НК без основание за това и по споразумения, сключени в нарушение на чл.381 НПК.

За сравнение през 2015 г. съотношението в проценти на върнатите такива дела към общо върнатите е 1,75 % (1 към 57). За 2014 г. , съотношението в проценти на върнатите такива дела към общо върнатите е 6 % (3 към 50).

Анализът на причините, довели до връщане на дела за допълнително разследване показва, че най-често основание за това са допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила, които не са били констатирани и отстранени своевременно от наблюдаващия прокурор, както и нарушения при изготвяне и внасяне в съответните съдилища на прокурорските актове по чл.242 от НПК, довели до

нарушаване на правото на защита на обвиняемите лица, а в някои случаи и правата на пострадалите лица в процеса.

Най-често допусканите съществени процесуални нарушения и пропуски, довели до връщане на дела, на база анализиранияте конкретни случаи на върнати дела се обособяват най-общо в следните групи:

1. Непълно или неточно фактическо и правно формулиране на обвинението, както в постановлението за привличане на обвиняемия към наказателна отговорност в това му качество, така и при изготвяне на прокурорския акт, с което делото се внася в съда.

2. Допуснати съществени противоречия и несъответствия между фактическите обстоятелства на прокурорския акт, с който делото се внася в съда и неговия диспозитив, в т.ч. между фактическите обстоятелства и юридическото формулиране (правната квалификация) на конкретното обвинение или непълно описание на обвинението от фактическа страна.;

3. Отказ на съда да одобри внесено от прокурора споразумение за решаване на делото по реда на чл.381 и сл. от НПК вследствие на предложени от съда, но неприети от страните промени по реда на чл.382, ал.5 от НПК. В частност що се отнася до размера на определеното със споразумението наказание, предвид това, че определянето му е изцяло предоставено на свободната субективна преценка на решаващия производството прокурор, връщане на дело от вида не следва да бъде отчетено като недостатък в работата на отделния прокурор. И все пак в тази насока би могло да се засили вниманието на прокурорите дотолкова, доколкото да не се предлагат на съда за одобряване споразумения с явно несъответстващи на степента на обществена опасност на деянието и дееца наказания. Случаите от вида са единици и не влияят съществено върху общите резултати по разгледаната проблематика;

4. Допуснати очевидни технически грешки при изписване на част от имена или на отделни числа от цифри само в отделни протоколи за извършени процесуално-следствени действия, както и в обстоятелствената част на изготвените от прокурорите актове и в техните диспозитиви;

5. Не малко са случаите на съдебни актове, с които дело е било върнато на прокурора за допълнително разследване с указание за отстраняване на допуснати според съда съществени и отстраними нарушения на процесуалните правила, по които биха могли да бъдат изказани известни или основателни резерви, към основателността, или към обосноваването на постановените съдебни решения от вида. В тази връзка би било уместно при бъдещо изменение на процесуалния наказателен закон да се уреди възможност за инстанционен контрол на актовете на съда за връщане на делото за доразследване в хипотезата на чл.335 ал., т.1 от НПК (съдебно въззивно).

Преобладаващо сред причините, поради които се стига до прекратяване на съдебни дела и връщането им на прокурора са случаите, в които е допуснато непрецизно изготвяне на обвинителен акт, като:

-допускане на съществено противоречие между фактическите обстоятелства, изложени в обстоятелствената част на обвинителния акт и

тези посочени в неговия диспозитив

- допускане изписване на несъответстваща на фактическите обстоятелства правна квалификация на деянието, за което се внася ОА;

- непълно или неточно изписване на всички признаци от обективна и субективна страна на престъпното деяние;

- непрецизно изготвени актове в случаите, в които според обстоятелствата по делото е налице усложнена престъпна дейност, респ. са налице условията и предпоставките по чл.26 от НК (продължавано престъпление).

С цел подобряване работата на прокурорите в насока намаляне броя на делата, прекратени и върнати на прокурора за допълнително разследване през отчетния период текущо е правен анализ на върнатите от съда дела, като всеки конкретен случай е поставен на обсъждане на съвместно съвещание във всяка една от прокуратурите в съдебния район.

За пореден път следва да се посочи, че причините основно довели до връщане на делата за доразследване се свеждат не до незнание от страна на решаващите производствата прокурори, а до невнимание и незадълбочено в достатъчна степен проучване на делата от тяхна страна, включително и до проява на невнимание в процеса на изготвяне на прокурорските актове по тях.

Посочено по-горе, през 2016 г. са постановени общо **13** оправдателни присъди - с 8 по-малко в сравнение с постановените такива през 2015 г. и със 7 по-малко в сравнение с броя на постановените такива през 2014 г.

Постановено през отчетния период е **1** решение, с което е признато за невиновно (е оправдано), предадено на съд лице по направено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК, при също 1 такова решение за 2015 г. и при също 1 такова за 2014 г.

Постановените през отчетния период общо **14** оправдателни акта на съда (присъди и решение) съставляват **1,83 %** от общо разгледаните и решени дела от съда (14 от 767) и **2 %** от общия брой на внесените от прокурорите актове за отчетния период (14 към 700). За предходния отчетен период на 2015 г. тези две съотношения са били съответно 2,54 % и 2,93 %, а за отчетната 2014 г. , съответно 1,1 % и 1,4 %.

Общият брой на лицата, оправдани през отчетния период по постановени за периода оправдателни присъди е **18** – с 9 по-малко от така оправданите през предходния отчетен период – 2015 г. (27) и със 17 по-малко от оправданите с присъда през 2014 г. (35).

Признато за невиновно (оправдано) с решение на съда по направено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК е **1** лице, при също 1 за предходния отчетен период – 2015 г. и при също 1 така оправдано лице през 2014 г.

Общо оправданите лица през отчетния период са **19** – с 9 по-малко в сравнение с предходния отчетен период – 2015 г. , през който

оправдани са общо 28 лица и със 17 по-малко в сравнение с 2014 г. , през която оправдани са 36 лица.

Общо оправданите през отчетния период 19 лица съставляват **2,5 %** от броя на общо осъдените и санкционирани лица (19 от 771). Същото съотношение за 2015 г. и за 2014 г. е съответно 2,52 % и 1,35 %.

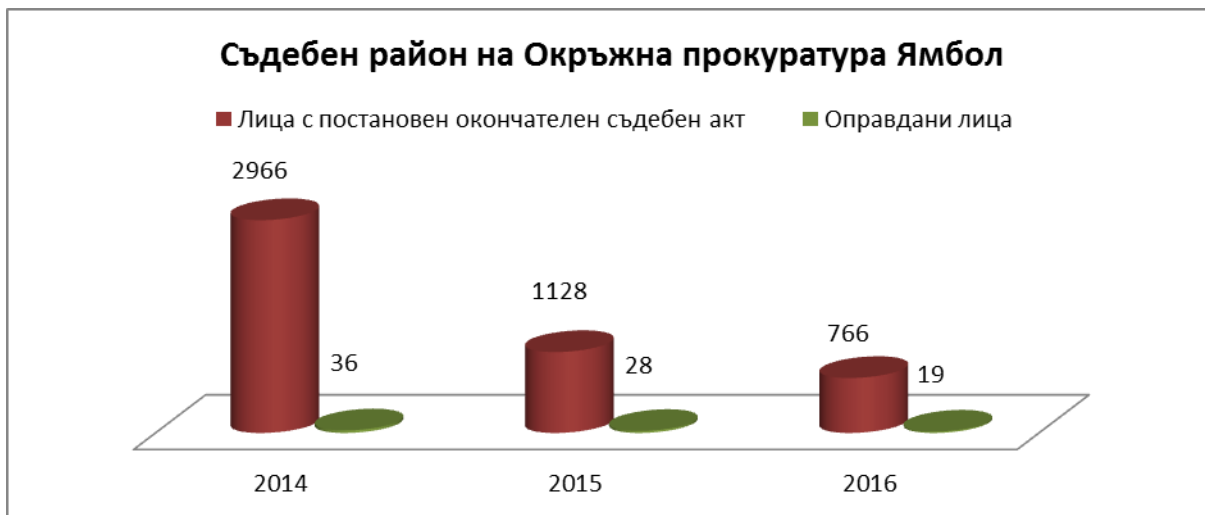
Влезлите в сила оправдателни присъди и решения са **17** – със 2 в повече в сравнение с предходния отчетен период – 2015 г. (17) и с 4 по-малко от влезлите в сила такива през 2014 г. (21).

Общият брой на оправданите лица по влезлите в сила през отчетния период оправдателни присъди и решения е **21**, толкова (21) са били оправданите с влязъл в сила съдебен акт и през предходния отчетен период на 2015 г. Същите са със 17 по-малко в сравнение с 2014 г. (38).

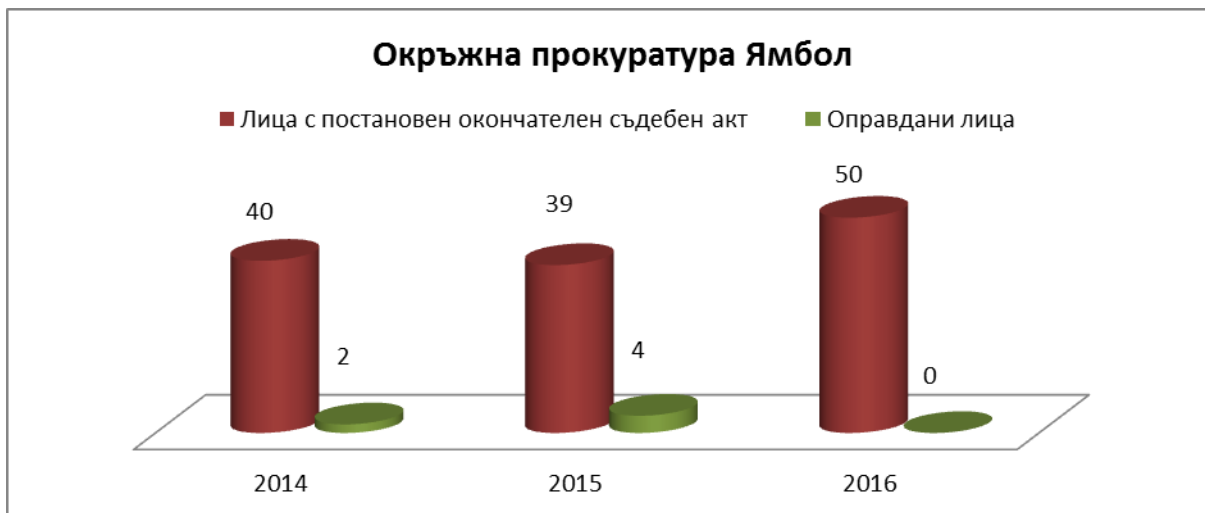
Общо оправданите през отчетния период с влязъл в сила съдебен акт 21 лица съставляват **2,82 %** от броя на общо осъдените и санкционирани 745 лица с влязъл в сила съдебен акт. За предходния отчетен период – 2015 г. това съотношение е 1,9 % (21 към 1 107), докато за 2014 г. , то е 1,3 %.

Относителният дял на оправданите през отчетния период 19 лица от всички лица по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт (оправдани, осъдени и санкционирани) е **2,48 %** (19 към 766). Същото съотношение за 2015 г. и за 2014 г. е съответно 2,48 % (28 към 1 128) и 1,21 % (36 към 2966).

Горните данни графично представени за целия съдебен район и за всяка от отделните прокуратури в него изглежда по следния начин:



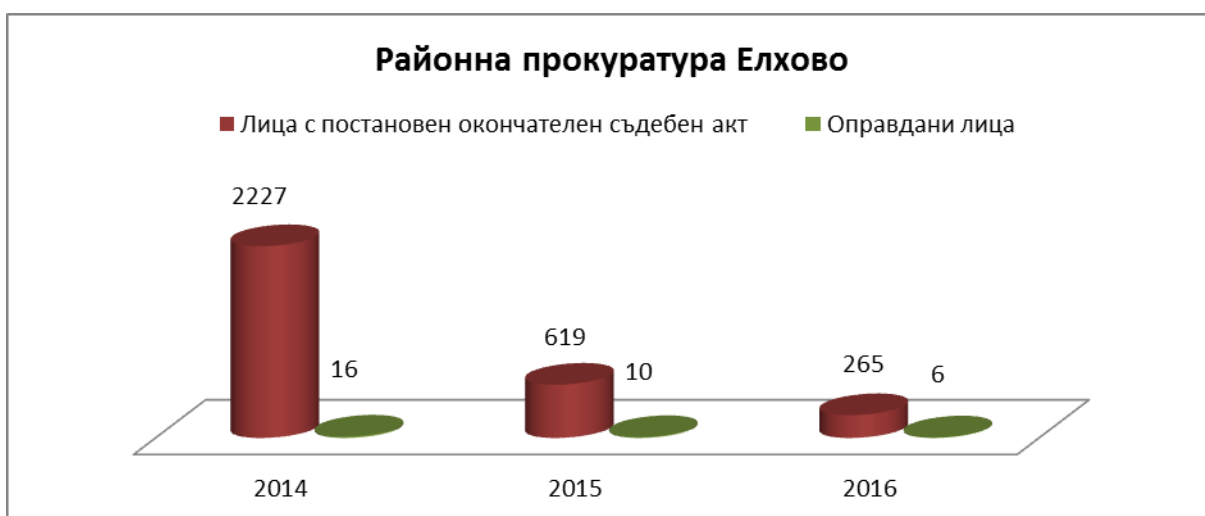
фиг.17. Относителен дял на оправданите лица от всички с постановен окончателен съдебен акт за съдебния район на Окръжна прокуратура Ямбол



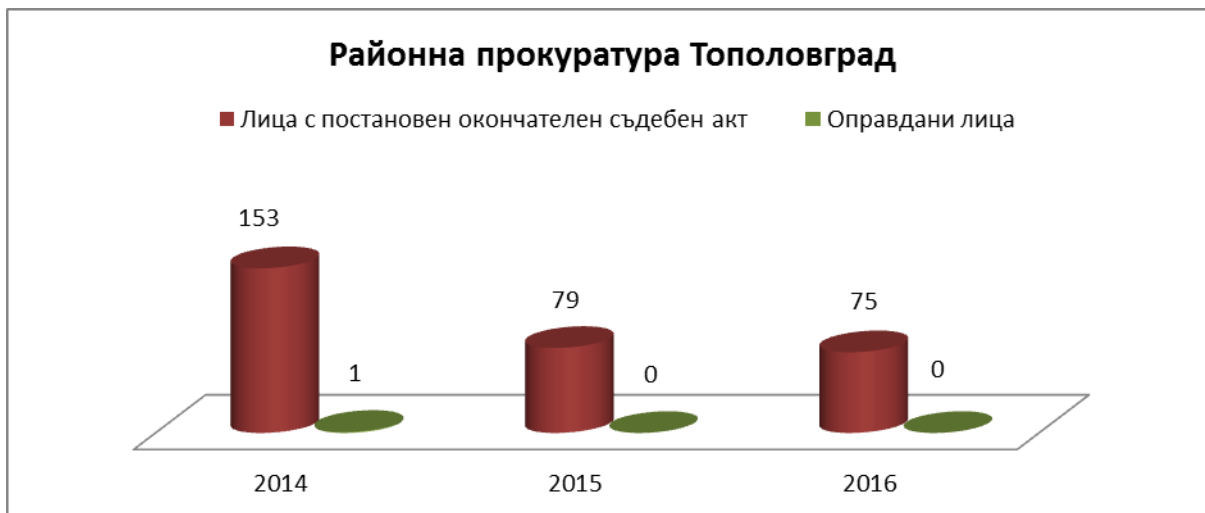
фиг.18. Относителен дял на оправданите лица от всички с постановен окончателен съдебен акт за Окръжна прокуратура Ямбол



фиг.19. Относителен дял на оправданите лица от всички с постановен окончателен съдебен акт за Районна прокуратура Ямбол



фиг.20. Относителен дял на оправданите лица от всички с постановен окончателен съдебен акт за Районна прокуратура Елхово



фиг.21. Относителен дял на оправданите лица от всички с постановен окончателен съдебен акт за Районна прокуратура Тополовград

Относителният дял на оправданите с влязъл в сила акт през отчетния период 21 лица от всички 766 лица по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт (оправдани, осъдени и санкционирани) е **2,74 %**. Същото съотношение за 2015 г. и за 2014 г. е съответно 1,86 % (21 към 1 128) и 1,28 % (38 към 2 966).

Анализът на делата (**17** на брой), по които с влезли в сила през отчетния период присъди и решения на съда са били оправдани лица, съобразно очертаните за това причини в Приложение 2 към Заповед № ЛС–4133/17.12.2013 г. на Главният прокурор на Р.България и утвърдените с нея указания за подобряване на организацията на работата в Прокуратурата на Р.България по Наказателно-съдебния надзор, разпределя тези дела по следния начин:

1. Неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материалноправната квалификация): няма.

2. Пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство:

3. Пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест: няма.

4. Събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство:

5. Противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

Като процентно съотношение:

58,82 % от влезлите в сила през отчетния период оправдателни присъди се дължат на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния

акт или поддържал обвинението.

29,41 % от влезлите в сила през отчетния период оправдателни присъди се дължат на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство;

11,76 % от влезлите в сила през отчетния период оправдателни присъди се дължат на пропуски, грешки или пасивност при събиране доказателствата в хода на досъдебното производство;

Няма влезли в сила през отчетния период оправдателни присъди, поради неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материалноправната квалификация);

Няма влезли в сила през отчетния период оправдателни присъди, поради пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест.

Анализът на конкретните причини за влизане в сила на оправдателните присъди, обобщено, се свежда до следното:

Най-характерни причини за постановяване на влезлите в сила оправдателни съдебни актове са: противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или др. обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компроментират тезата на прокурора, внесъл ОА или поддържал обвинението. Налице са 10 случая, при които са констатирани различни изисквания към доказателствената съвкупност и е направена различна правна оценка на тяхната относимост и достатъчност за обосноваване на обвинението, респ. за осъдителен съдебен акт. Основен дял по този показател има РП-Ямбол – 63,63 % (7 от 11), или 41,2 % от общо отчетените 17 за целия окръжен район, следвана от РП-Елхово – 40 % (2 от 5), или 11,8 % от общо отчетените 17 за целия окръжен район и от ОП-Ямбол – 100 % (1 от 1), или 5,9 % от общо отчетените 17 за целия окръжен район .

Следваща основна причина за постановяване на оправдателен съдебен акт и последващото му влизане в сила е събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. Най-голям и основен е дялът на Районна прокуратура-Ямбол – 40 % (4 от 11), или 23,53 % от отчетените 17 за целия окръжен район. Дял имат и прокурорите от Районна прокуратура-Елхово – 20 % (1 от 5), или 5,88 % от отчетените 17 за целия окръжен район. Дял в този показател нямат прокурорите от ОП-Ямбол и тези от РП-Тополовград.

Констатира се събиране в съдебна фаза на гласни и писмени доказателства, несъбрани в хода на ДП, както и преди всичко представяне на ново експертно заключение пред съда, различно по съдържание и извод от дадените такива на досъдебното производство.

С неголям дял са пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Тук дял има само Районна прокуратура-Елхово – 40 % (2 от 5) или 11,8 % от отчетените 17 за целия окръжен район. Дялове в този показател нямат прокурорите от ОП-Ямбол, РП-Ямбол и РП-Тополовград.

Констатира се непълно провеждане на разследването; неизследване на

всички възможни хипотези по фактите от делата; несъбиране на всички възможни и обективно наложени за събиране доказателства, в подкрепа не само на обвинението, но и на защитните тези на обвинените по делата лица; пълно или частично игнориране на доказателства, както и непълно извършена тяхна проверка посредством събирането на други такива при възможност за това. Всичко това води до разследване в противоречие с изискването за неговото обективно, всестранно и пълно извършване. Налице е и пасивност на разследващите органи, въпреки отговорностите им по чл.107 и чл.203 от НПК. В хода на разследването се пропуска възможността за използване на всички процесуални способи, с които да се гарантира годността на доказателствените средства и в съдебната фаза. Правомощията по чл.196 от НПК не се осъществяват своевременно и ефективно от наблюдаващия прокурор по време на разследването.

Направеният до тук анализ не налага очертаване на сериозни предложения за подобряване на работата и вземане на мерки в насока намаляне броя на влезлите в сила оправдателни присъди и решения. В подкрепа на така изведеното е сравнително ниското %-но съотношение на броя на влезлите в сила за периода оправдателни присъди и решения към общия брой на внесените в съда през същия период актове на прокурор, което възлиза на **2,43 %** за целия съдебен район на ОП-Ямбол (17 към 700). Последното съотношение е около средното такова не само за страната, но и за апелативния район като цяло. Сравнително приемлив е показателя за съотношението на общо оправданите през отчетния период лица с влязъл в сила съдебен акт към броя на общо осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда и решения - **2,82 %**. И все пак безусловно необходимо е и занапред да се запази и повиши вниманието на прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол в насока правилното прилагане на наказателния закон и в частност при извършвания анализ на събраните по делата доказателства в процеса на тяхното решаване по същество.

През 2016 г. са подадени общо **32** протеста, толкова (32) са подадени и през предходния отчетен период – 2015 г. , които са с 14 по-малко в сравнение с подадените през 2014 г. (46). Всички **32** протеста са въззивни, такива са били и всички подадени протести през предходните два отчетни периода на 2015 г. и 2014 г. Няма подадени касационни протести, няма подадени такива и през предходните два отчетни периода на 2015 г. и 2014 г.

Общо подадените през отчетния период протести съставляват **4,2 %** от броя на общо решените през отчетния период дела от съда (32 към 767), като за 2015 г. това съотношение е 3,7 %, а за 2014 г. - 2,41 %.

От всички подадени протести **29** са разгледани от съда към края на отчетния период, като уважени от тях са **7**.

Подадените през отчетния период въззивни протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения са общо **18**, при 19 за предходния отчетен период – 2015 г. и при 26 за 2014 г. Разгледани към края на отчетния период са **16** протеста, като от тях уважени са **5**. За сравнение през предходния отчетен период на 2015 г. уважените протести от вида са 2 от 19.

Отделно от горните показатели, през отчетния период са изготвени и подадени **21** протеста по върнати на прокуратурата от съда дела, образувани по внесени обвинителни актове, при **25** за предходния отчетен период на 2015 г. и при **14** за 2014 г.

От подадените **21** протеста от вида **17** са срещу разпореждания на съда с основание по чл.249, ал.3 от НПК. От тях разгледани в края на отчетния период са **12**, като уважени са **5**.

От подадените **21** протеста от вида **2** са срещу определения на съда с основание по чл.288, ал.2 от НПК. От тях разгледан в края на отчетния период е **1**, който е неуважен.

От подадените **21** протеста от вида **2** са с основание по чл.377, ал.2 от НПК срещу разпореждания на съда, с които върнати са дела по реда на чл.377, ал.1 от НПК. И **2**-та са разгледани до края на отчетния период, като и **2**-та са оставени без уважение.

През отчетния период няма протести, останали неуважени поради неотговаряне на изискванията за тяхното изготвяне.

През отчетния период няма изготвени искания за възобновяване на наказателни общ характер дела с основание по чл.422, ал.1, т.т.1-3, при **2** от вида за предходния отчетен период на 2015 г. и **1** за 2014 г. Няма подадени сигнали до отдел „Съдебен” на ВКП за възобновяване на наказателни дела на осн.чл.422, ал.1, т.5 от НПК. Такива не са били подадени и през предходните два отчетни периода – 2015 г. и 2014 г.

В **2** случая е постановен отказ за изготвяне на предложение или сигнал за възобновяване на наказателно дело, при **1** отказ за предходния отчетен период – 2015 г. и **3** за 2014 г.

През отчетния период са изготвени **2** предложения за възобновяване на административно-наказателни дела при условията на чл.70 от ЗАНН, при **1** такова за предходния отчетен период на 2015 г. и при нито едно за 2014 г. Постановен е **1** отказ по искане за изготвяне на предложение от вида, при **5** такива отказа през 2015 г. и при нито един отказ от вида за 2014 г.

3. Гражданско-съдебен надзор.

Предявени иски от прокурор

През 2016 г. прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол, Районна прокуратура – Елхово и Районна прокуратура – Тополовград не са предявявали граждански иски поради липса на основание за това.

Има **4** /четири/ предявени иски от прокурори от Окръжна прокуратура – Ямбол по реда на чл.336, ал.1 от ГПК вр.чл.5 от ЗЛС. По същите са образувани гр.д.№ 209/2016 г. , гр.д.№ 237/2016 г. , гр.д.№ 238/2016 г. и гр.д.№ 346/2016 г. Исковите претенции по тези дела са уважени с влезли в сила съдебни решения.

Сравнението с предходните две години сочи на намаление на предявените иски през отчетната година - **4** граждански иски, спрямо 2015 г. – **5** и 2014 г. , когато са били предявени **11** иски.

През отчетния период няма случаи на неуважени от съда иски

претенции, респ. необжалвани съдебни решения, с които са отхвърляни предявени от прокуратурата искове.

Дейност по ЗОПДНПИ, в сила от 19.11.2012 г.

През 2016 г. са изпратени **25** уведомления по реда на ЗОПДНПИ до териториалната КОНПИ по чл.31 от ЗОПДНПИ, както следва: 12 – на Окръжна прокуратура – Ямбол, 6 – на Районна прокуратура – Елхово и 7 – на Районна прокуратура – Тополовград.

Участие в граждански дела

През периода прокурорите от Окръжна прокуратура – Ямбол и Районните прокуратури Ямбол, Елхово и Тополовград са участвали в общо **177** съдебни заседания по общо **140** граждански дела. 11 от заседанията са по граждански дела, в които участието на прокурор не е задължително.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – Ямбол са взели участие в общо **10** съдебни заседания по общо **10** въззивни граждански дела. Тези данни сочат на увеличение броя на участията във въззивни граждански дела през отчетната година – в 10 въззивни граждански дела, в сравнение с предходната 2015 г. , когато участията са в 7 дела и намаление спрямо 2014 г., когато е взето участие в 12 въззивни граждански дела.

Общият брой заседания по граждански дела за отчетната 2016 г. възлиза на **177** – по-малък в сравнение с този през 2015 г. – 224 и през 2014 г. - 279.

Същата е тенденцията и по отношение на общия брой граждански дела, по които прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са взели участие – **140** – за 2016 г. , по-малък от този през 2015 г. – 170 и през 2014 г. – 225.

Дейност на прокуратурата по приложението на чл.чл.83а-83е от ЗАНН и методическо указание № 230/22.06.2010 г.

През отчетния период – 2016 г. по реда на чл.83б и сл. от ЗАНН са изготвени **2** предложения с искане за налагане на имуществена санкция на **2** ЮЛ, облагодетелствали се в резултат на извършено престъпно деяние, при също 2 предложения от вида и срещу също 2 ЮЛ за предходните два отчетни периода на 2015 г. и 2014 г. Двете предложения са изготвени от ОП-Ямбол.

Двете направени през отчетния период до съда предложения от вида не са разгледани от съда към края на отчетния период.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През отчетния период прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са участвали в общо **20** първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, приключили с постановяване на съдебни решения, 12 от които са участия на прокурорите от Окръжна прокуратура – Ямбол в дела по ЗОДОВ с ответник, различен от Прокуратурата на РБ, всички в

Административен съд - Ямбол.

През 2016 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол са участвали в общо **5** първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, приключили със съдебни решения, осъждащи Прокуратурата на РБ, както следва:

Прокурорите от Районна прокуратура - Ямбол са участвали в **3** първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ, едно от които с влязло в сила решение.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – Ямбол са участвали пред Административен съд – Ямбол в общо **12** административни дела по ЗОДОВ с ответник, различен от Прокуратурата на РБ.

През отчетния период Окръжна прокуратура – Ямбол е участвала в **7** въззивни граждански дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, по всички от които са постановени **влезли в сила решения, шест** от които **осъдителни**, а едното - отхвърлително.

Анализът на осъдителните решения – влезли и невлезли в сила, сочи че в **8 /осем/** от случаите основания за осъждане на прокуратурата са били влезлите в сила оправдателни присъди за деянията, за които срещу ищците са били повдигнати обвинения за извършени престъпления от общ характер по НК, а в **2 /два/** - влязлото в сила постановление за прекратяване на наказателното производство за престъплението, за което срещу ищеца е било повдигнато обвинение за извършено престъпление от общ характер – чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2016 г. в Окръжна прокуратура - Ямбол и прокуратурите от региона са получени за изпълнение общо **418 акта** - срещу 517 акта за 2015г., срещу 637 акта за 2014г. От горното е видно, че е налице намаление с 99 броя на актовете / в сравнение с предходната година/, по които са наложени наказания, подлежащи на изпълнение от прокуратурата.

Общо прокуратурите в региона са привели в изпълнение 411 акта срещу 506 съдебни акта за 2015г., и срещу 635 съдебни акта за 2014г. Налице е намаление с 95 акта в сравнение с 2015 г.

Към 31.12.2016 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура са останали неприведени от прокуратурите **7** съдебни акта срещу 11 съдебни акта за 2015г. и срещу 2 съдебни акта за 2014г. По прокуратури – 1 в РП-Ямбол, като акта е присъда, чакаща групиране по смисъла на чл.25 от НК и 6 в РП-Елхово, които също чакат групиране.

Към 31.12.2016 г. в региона на ОП-Ямбол са получени потвърждения за начало на изпълнение на наложено наказание по **363** приведени в изпълнение съдебни акта. Общо за съдебния район на ОП Ямбол, непотвърдените потвърждения за начало по наказания са **48**, като за предходната година са

били 33. Видно е, че е налице тенденция за запазване на процента на приведените в изпълнение присъди, изпълнението на наказанието, по които не е започнало или не е налице уведомление за това.

Контрол по изпълнение на присъдите

Няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди поради изтекъл срок на наказанието покрито от предварителното задържане или поради несвоевременно прилагане на чл. 417 от НПК.

В съдебния район на Окръжна прокуратура Ямбол през отчетния период няма постановен прокурорски акт за отлагане изпълнението на наложено наказание лишаване от свобода по реда на чл.415 от НПК.

Към края на отчетния период в съдебния район на Окръжна прокуратура Ямбол няма обвиняеми лица, задържано повече от шест месеца, без да е изготвен обвинителен акт.

Към края 2016 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура е имало общо **13** лица с влезли в сила присъди с наложено наказание лишаване от свобода, които са били изпратени от прокурорите на органите на МВР и лицата не са задържани със срок повече от един месец към 31.12.2012 г.

ВСИЧКИ незадържани лица в съдебния район на ОП Ямбол са обявени за общодържавно издирване. Следва да се отбележи, че издирвателната дейност на МВР е на изключително слабо равнище. Разчита се на случая лицето да бъде видяно от някого и то да уведоми МВР. Активните действия на МВР, доколкото ги има, са неефективни и не водят до положителни резултати.

Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказания лишаване от свобода и доживотен затвор

Извършени са общо **59** проверки от Ямболска районна прокуратура и Районна прокуратура Елхово в Следствен арест – гр. Ямбол и гр. Елхово.

През годината прокурорите от региона на ОП-Ямбол са участвали в **24** производства по реда на Глава 35 от НПК. Касае се за производства за замяна на наказание пробация с наказание ЛОС и замяна на една пробационна мярка с друга, като са проведени 26 заседания по тези дела.

Принудителни мерки

В Районните прокуратури от съдебния район на Окръжна прокуратура за “Задължително лечение” са били образувани общо **47** преписки срещу 54 преписки за 2015г. и срещу 66 преписки за 2014г. Общо наблюдавани са били 55 преписки срещу 64 преписки за 2015г..

От общия брой образувани преписки са прекратени 25 преписки срещу 32 преписки за 2015г. и срещу 22 преписки за 2014г. Горепосочените преписки са били прекратени поради липса на основание за налагане на принудителни мерки.

През отчетния период общо в съдебния район на Окръжна прокуратура са били внесени в съда **30** предложения срещу 32 предложения за 2015г. и срещу 44 предложения за 2014г..

II. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

С оглед на утвърденото с горната заповед указание за специален надзор и съгласно заложените в него изисквания за отчетния период на 2016 г. в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол са били взети и водени на специален надзор 3 броя наказателни производства и двете образувани от предходни години.

За сравнение през 2015 г. на специален надзор са били водени 2 досъдебни производства, включващи горните описани две /I и III/, а през 2014 г. са били водени 3 досъдебни производства, включващи същите гореописани две дела и трето, което е било прекратено в предходния отчетен период.

Специален надзор

Таблица 3.2. Дела на специален надзор, включително наблюдавани от ВСС

От изготвената към доклада Таблица 3.1.2. е видно, че общият брой на водените на „специален надзор” досъдебни производства през 2016 г., съобразно посочените по-горе обстоятелства са 3, като и трите производства са взети на специален надзор като дела със значим обществен интерес. За отчетния период има 1 новообразувано досъдебно производство. Неприклучени от разследващия орган през отчетния период са останали 2 досъдебни производства.

За същия период няма осъдени лица, както и оправдани такива с влязъл в сила съдебен акт.

ДП, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес /ДООИ/.

През първото шестмесечие на 2014 г. със Заповед на Главния прокурор са били утвърдени Пакет от мерки в изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от 22.01.2014 г. В изпълнение на Пакета от мерки, със Заповед на Главния прокурор от 18.03.2014 г. е бил въведен Единен каталог на корупционните престъпления. Каталогът е организиран в три групи, като са съобразени съществуващите дефиниции:

- за първа група - включва същинските корупционни престъпления;
- във втора група са включени състави, свързани с по-широко понятие за корупция, които се отнасят до незаконни действия на длъжностни лица с вероятен мотив корупционно въздействие от външни фактори и чужд интерес;
- третата група включва състави, инкриминиращи поведение на длъжностни и други лица, неповлияни непременно от външни фактори или чужд интерес, но съставляващи по същество злоупотреба със служебно положение.

Дела с особен обществен интерес за 2014 г., 2015 г.и 2016 г.:

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Наблюдавани ДП	252	270	285
Новообразувани ДП	129	161	171
Приключени ДП	156	185	170
Неприключени ДП	64	70	95
Решени ДП	171	184	193
Спрени ДП	16	18	20
Прекратени ДП	66	71	56
Прокурорски актове, внесени в съда	83	90	104
Предадени на съд лица	95	95	108
Върнати от съда дела на прокуратурата	9	4	5
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	59	83	99
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	4	1	4

Съпоставяйки данните по ДООИ за 2016 г. и 2015 г. може да се направи извода, че при общо наблюдаваните и новообразуваните досъдебни производства от тази категория дела е налице увеличение. За 2016 г. са били приключени по-малко досъдебни производства, а са останали неприключени повече такива. Налице е увеличение по отношение на решените досъдебни производства, внесените в съда прокурорски актове, предадените на съд лица и осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт. Намален е броят на прекратените досъдебни производства, което с горната констатация определя една положителна насока в работата на прокуратурите по тази категория дела. На фона на описаните по-горе положителни практики, не следва да бъде пренебрегвано обстоятелството, че макар и само с 1 е увеличен броя на върнатите от съда дела, както и това, че имаме с 3 повече оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт за предходния отчетен период.

Съотношение по основни статистически показатели за 2016, 2015 и 2014 г.:

Общо наблюдавани досъдебни производства по дела с особен обществен интерес /ДООИ/ през 2016 г. са били 285 спрямо общо наблюдавани досъдебни производства за целия съдебен район на Окръжна прокуратура – Ямбол 4170 броя или процентното им съотношение представлява **6.83 %**. Новообразувани – 171, спрямо 1645 новообразувани общо за целия съдебен район или **10.39 %**. Приключени – 170, спрямо 1813 общо приключени ДП или **9.37 %**. Неприключени – 95, спрямо 792 или **11.99 %**. Решени ДП – 193, спрямо общо 3341 решени или **5.77 %**. Спрени ДП – 20, спрямо 504 или **3.96 %**. Прекратени ДП – 56 спрямо 2 059 или **2.71 %**. Внесени прокурорски актове в съда – 104 спрямо общо 700 внесени акта или **14.85 %**. Предадени на съд лица – 108, спрямо 822 или **13.13 %**. Върнати от съда дела – 5, спрямо 49 или **10.20 %**. Осъдени лица с влязъл в сила съдебен

акт – 99, спрямо 745 или 13.28 %. Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 4, спрямо 21 или 19.04%.

Решенията през 2016 г. досъдебни производства /193/ спрямо общо наблюдаваните /285/ съставляват **68.43 %**, като решенията през 2015 г. досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните са съставлявали 68.1 %, съответно 68.4 % за 2014 г. Спрените през 2016 г. досъдебни производства /20/ спрямо всички решени за 2016 г. /193/ съставляват 10,36 %, съответно срещу 9,78 % за 2015 г. и 9.35 % за 2014 г. Прекратените ДП /56/ спрямо решенията за 2016 г./193/ съставляват 29.01 % срещу също 38.5 % за 2015 г. и 38.5% за 2014 г. Внесените в съда прокурорски актове за 2016 г. /104/ спрямо всички решени ДП /193/, съставляват 53.88%, съответно 48.9 % за 2015 и 48.5 % за 2014 г. Върнатите от съда дела за 2016 г. /5/ спрямо всички внесени в съда прокурорски актове за 2016 г./104/ съставляват 4.80 %, срещу 4.44 за 2015 г. и 10.8 за 2014 г. Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт /4/ спрямо всички осъдени с влязъл в сила съдебен акт за 2016 г. /99/ съставляват 4.04 %, спрямо 1.2% за 2015 г. и 6.77 % за 2014 г.

Организирана престъпност

През отчетния период в Окръжна прокуратура - Ямбол не са били образувани, респ. водени, приключени и решени досъдебни производства, свързани с организирана престъпност, като такива не са били водени и през предходната 2015 г.

През 2014 г. в Окръжна прокуратура – Ямбол за организирана престъпност е било водено само едно досъдебно производство.

Корупционни престъпления

Както бе посочено по-горе, обхватът на корупционните престъпления е променен, считано от 01.04.2014 г. Освен разделението на три групи, в обхвата на този вид престъпления се добавиха и нови състави, които досега не са наблюдавани тематично, като корупционни престъпления.

Промяната в статистическата отчетност, би направило условно и недостатъчно коректно сравнението на данните за този вид дела за предходен период 2014 г., поради което такова не се предлага, а съпоставими ще бъдат посочени само показателите за 2016 и 2015 г.

Показатели	2015 г.	2016 г.
Наблюдавани ДП	54	31
Новообразувани ДП	22	13
Приключени ДП	36	15
Неприключени ДП	10	12
Решени ДП	36	19
Спрени ДП	0	1
Прекратени ДП	22	6
Прокурорски актове, внесени в съда	11	10

Предадени на съд лица	13	10
Върнати от съда дела на прокуратурата	1	5
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	9	6
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	1	1

Видно от по-горната таблица през 2016 г. наблюдаваните досъдебни производства за корупционни престъпления са намалели с 23, което съставлява намаление с 42.59 %. Новообразуваните ДП са намалели с 9, което съставлява 40.90 %. Приключените ДП са намалели с 21, което съставлява 58.33 %. Неприключените ДП са се увеличили с 2, което съставлява увеличение с 20 %. Решените ДП са намалели със 17, което съставлява 47.22 %. Прекратените ДП са намалели с 16, което съставлява 72.72 %. Внесените в съда прокурорски актове са намалели с 1, което съставлява 9.09 %, предадените на съд лица са намалели с 3, което съставлява 23.07 %. Върнатите от съда дела са се увеличили с 4. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са намалели с 3, съставляващо 33.33 %. Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт са по 1 – за двата отчетни периода 2016 и 2015 г.

За 2016 г. решенията ДП /19/ спрямо наблюдаваните ДП /31/ за корупционни престъпления съставляват **61.29 %**. Внесените в съда прокурорски актове /10/ спрямо решенията ДП /31/, съставляват 32.25 %. Прекратените ДП /6/ спрямо решенията ДП /31/, съставляват 19.35 %. През отчетния период има само 1 спрямо досъдебно производство. Върнатите от съда дела /5/ спрямо общо внесените в съда прокурорски актове /10/, съставляват 50%. Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт /1/ спрямо осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт /6/, съставляват 16.66%.

Какво показват посочените по-горе статистически данни – драстичен спад на наблюдаваните през 2016 г. досъдебни производства за корупционни престъпления, а именно – с 42.59 % по-малко общо наблюдавани от предходния период на 2015 г., с 40.90% по-малко новообразувани дела от същата категория и като функция от горните две с 58.33% по-малко приключени досъдебни производства и с 47.22 % по-малко решени такива. В същото време относително се запазва тенденцията на внесените в съда прокурорски актове и на предадените на съд лица, относително и осъдените с влязла в сила съдебен акт. Много сериозен спад на прекратените досъдебни производства със 72.72 % по-малко от 2015 г., значително увеличение на върнатите от съда дела – 50 % от всички внесени. Така посоченият резултат следва да бъдат отчетени като не достатъчно задоволителни, което предполага и промяна в организацията и работата по разследването, приключването и решаването на корупционните дела – много по-задълбочена и прецизна работа както в хода на досъдебното производство, така и при подготовката и внасяне на делата в първоинстанционните съдилища.

Изпиране на пари

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Наблюдавани ДП	2	3	3
Новообразувани ДП	1	1	0
Приключени ДП	0	0	2
Неприключени ДП	2	3	1
Решени ДП	0	0	2
Спрени ДП	0	0	1
Прекратени ДП	0	0	1
Прокурорски актове, внесени в съда	0	0	0
Предадени на съд лица	0	0	0
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	0	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

През отчетния период – 2016 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол са наблюдавани общо 3 ДП, от които няма новообразувани. Към края на отчетния период две досъдебни производства са били приключени и решени, съответно с постановление за спиране и с постановление за прекратяване. Останало е неприключено 1 брой досъдебно производство. За сравнение през 2014 г. и 2015 г. в Окръжна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани съответно 2 и 3 наказателни производства, които са останали неприключени към предходните отчетни периоди.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Наблюдавани ДП	14	12	12
Новообразувани ДП	4	2	4
Приключени ДП	6	5	6
Неприключени ДП	7	5	4
Решени ДП	7	7	8
Спрени ДП	0	0	0
Прекратени ДП	4	4	3
Прокурорски актове, внесени в съда	3	2	3
Предадени на съд лица	3	2	3
Върнати от съда дела на прокуратурата	1	0	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	3	0	2
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	1	0	0

През 2016 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства е еднакъв с тези през 2015 г. и с 2 по-малко от 2014 г. Новообразуваните за периода са с 2 повече от предходния и еднакъв на брой с тези от 2014 г. Приключените досъдебни производства са с 1 повече от 2015 г. и еднакъв брой с 2014 г. Останалите неприключени са по-малко през настоящия отчетен период. Решените досъдебни производства са с 1 повече от предходните два. През 2016 г. няма спрени досъдебни производства, прекратените са 3, с по 1 по-малко от предходните два периода. Внесените в съда прокурорски актове са 3, предадени на съд дела – 3. Върнати от съда дела на прокуратурата няма. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 2 и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт за 2016 г. - няма.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Наблюдавани ДП	84	72	62
Новообразувани ДП	54	45	27
Приключени ДП	64	57	42
Неприключени ДП	16	20	16
Решени ДП	64	47	48
Спрени ДП	5	5	6
Прекратени ДП	9	23	20
Прокурорски актове, внесени в съда	48	18	19
Предадени на съд лица	57	18	19
Върнати от съда дела на прокуратурата	4	1	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	30	20	17
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	2	0	2

Видно от представената информация в табличен вид през 2016 г. наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления са били 62, което е с 13.88 % по-малко от наблюдаваните през 2015 г. и с 14,28 % по-малко от наблюдаваните през 2014 г. Новообразуваните са с 40 % по-малко от тези през 2015 г. и с 50 % по-малко от тези през 2014 г. Приключените досъдебни производства са с 26.31 % по-малко от 2015 г. и с 34.37 % по-малко от 2014 г. Неприключените досъдебни производства са с 20 % по-малко от тези през 2015 г. и равен на брой с тези от 2014 г. Решените досъдебни производства са с 2.12 % повече от 2015 г. и с 25% по-малко от тези през 2014 г. Спрените досъдебни производства са 6 – с по едно повече от тези през 2015 г. и 2014 г. Прекратените досъдебни производства са с 13.04 % по-малко от тези през 2015 г. и със 122% повече от тези през 2014 г. Внесените в съда прокурорски актове са с 5.55 % повече от 2015 г. и с 60.41 % по-малко от 2014 г. Предадените на съд лица са с 5.55 % повече от 2015 г. и с 66.66 % по-малко от 2014 г. През 2016 г. няма върнато дело от съда, при 4 върнати през 2014 г. и 1 върнато през 2015 г. Осъдените лица с влязъл в сила

съдебен акт са с 15.0 % по-малко от 2015 г. и с 43.33 % по-малко от 2014 г. През 2016 г. има 2 оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, срещу 0 през 2015 г. и 2 за 2014 г.

Престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Наблюдавани ДП	36	21	18
Новообразувани ДП	11	11	11
Приключени ДП	10	14	7
Неприключени ДП	3	1	7
Решени ДП	33	19	13
Спрени ДП	3	9	5
Прекратени ДП	23	9	5
Прокурорски актове, внесени в съда	5	0	3
Предадени на съд лица	5	0	6
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	0	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	4	1	5
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

Видно е, че в сравнение с 2015 г. и 2014 г. броят на общо наблюдаваните досъдебни производства е значително намалял /18 за 2016 г./, който е с 14.28% по-малко от тези през 2015 г. и с 50 % по-малко от тези през 2014 г. Новообразуваните през 2016 г. са 11 броя, колкото са били през 2014 г. и 2015 г. Приключените за 2016 г. дела са 7 или с 50 % по-малко от тези през 2015 г. и с 30 % по-малко от тези през 2014 г. Неприключените за отчетния период дела са 7 срещу 1 досъдебни производства за 2015 г. и 3 за 2014 г. Решените досъдебни производства през 2016 г. са 13, с 31.57 % по-малко от тези през 2015 г. и с 60.60 % по-малко от тези през 2014 г. Спрените досъдебни производства през 2016 г. са 5, с 44.44 % по-малко от тези през 2015 г. и с 66.66 % повече от тези през 2014 г. Прекратените досъдебни производства са с 44.44 % по-малко от тези през 2015 г. и с 78.26 % по-малко от тези през 2014 г.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Наблюдавани ДП	55	101	151
Новообразувани ДП	36	79	115
Приключени ДП	37	68	95
Неприключени ДП	15	29	50

Решени ДП	35	70	100
Спрени ДП	3	0	6
Прекратени ДП	13	12	20
Прокурорски актове, внесени в съда	18	59	68
Предадени на съд лица	21	62	69
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	2	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	17	53	68
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	1

През отчетната 2016 г. в района на Окръжна прокуратура - Ямбол са били наблюдавани общо **151** досъдебни производства за престъпления с предмет незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда, като от тях **9** са за престъпления против митническия режим и **142** за престъпления против народното здраве. От тях **115** са новообразувани, а **36** са останали от предходен период. За сравнение през 2015 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства е бил 101, а през 2014 г. броят на наблюдаваните дела е бил 55.

От наблюдаваните досъдебни производства през отчетния период са били приключени общо **95**, от които **88** за престъпления против народното здраве и **7** за престъпления против митническия режим.

Общо решените досъдебни производства от прокурор са **100**, от които **6** спрени, **20** прекратени и **68** досъдебни производства са внесени в съда. В съда са внесени общо **68** прокурорски актове, от които **49** обвинителни акта с общо 50 лица по тях; **6** споразумения с 6 лица по тях и **13** предложения по чл.78а от НК с 13 лица по тях.

Незаконен трафик на хора

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Наблюдавани ДП	11	7	8
Новообразувани ДП	3	1	1
Приключени ДП	8	5	3
Неприключени ДП	3	2	5
Решени ДП	8	5	3
Спрени ДП	4	4	1
Прекратени ДП	3	1	1
Прокурорски актове, внесени в съда	1	0	1
Предадени на съд лица	1	0	1
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	0	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	1	0	1
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

През отчетния период на 2016 г. , **няма** наблюдавани и съответно образувани и решени ДП с предмет престъпление по чл.155 от НК – така, както и през предходните два отчетни периода на 2015 г. и на 2014 г.

Наблюдавани през отчетния период са общо **8** ДП с предмет престъпления по чл.чл.159а, 159б, 159в, 159г и чл.182б от НК. **1** от тях е новообразувано. За сравнение през предходния отчетен период на 2015 г. , наблюдавани са били 7 ДП от вида, 1 от които е било новообразувано. Пак за сравнение през отчетния период на 2014 г. наблюдавано е било 1 ДП с предмет престъпление по чл.155 от НК, образувано през предходен на 2014 г. отчетен период.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

През отчетната 2016 г. в прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани общо **85** досъдебни производства срещу непълнолетни лица

Внесените в съда обвинителни актове срещу непълнолетни лица са общо **37**.

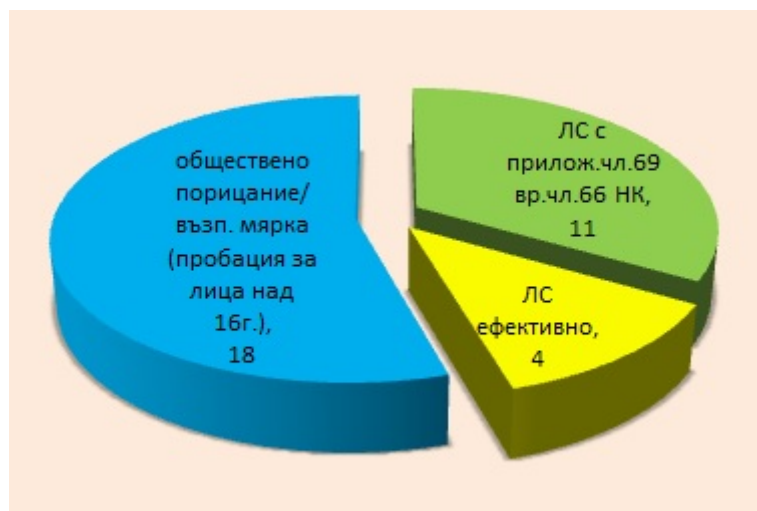
За периода няма изготвени споразумения с непълнолетни обвиняеми лица.

Няма внесени в съда дела за непълнолетни с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

Осъдените непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда са общо **28**.

Оправдани непълнолетни лица с влязла в сила оправдателна присъда – **няма**.

За отчетния период **няма** постановени оправдателни присъди срещу непълнолетни подсъдимци лица.



фиг.22. Видове наложени наказания на непълнолетни лица през 2016 г.

IV. Международно-правно сътрудничество.

През отчетния период на 2016 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол се е работило по общо 86 молби за правна помощ, от които 45 входящи и 41 изходящи. По прокуратури молбите за правна помощ са както следва: Окръжна прокуратура – Ямбол – 25 молби за правна помощ – 25 входящи и 0 изходящи; Районна прокуратура – Ямбол – 19 входящи и 3 изходящи; Районна прокуратура – Елхово – входящи – 1 и 38 изходящи и Районна прокуратура – Тополовград – 0. През 2015 г. молбите за правна помощ са били 59, 40 входящи и 19 изходящи, а през 2014 г. са били 20, 8 входящи и 12 изходящи.

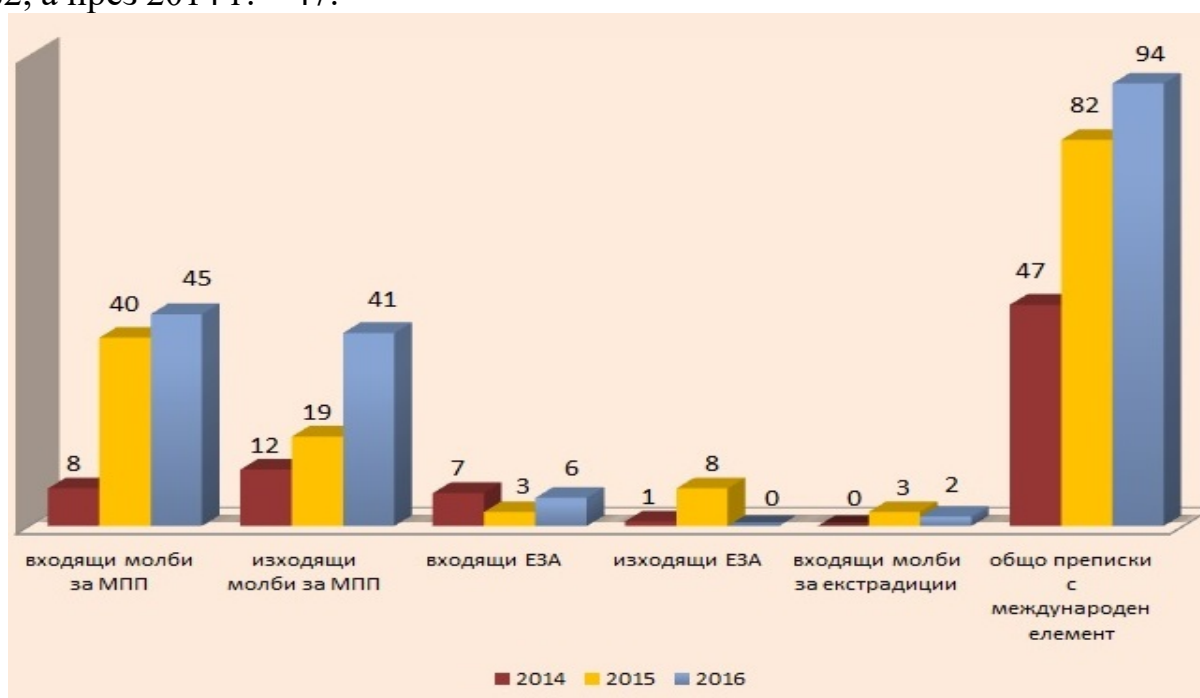
Видно е, че увеличението на молбите за правна помощ през 2016 г. е с 27 повече спрямо 2015 г. а през 2015 г. увеличението спрямо тези с 2014 г. е три пъти.

През 2016 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол е имало 6 европейски заповеди за арест, от които 6 входящи и 0 изходящи. През 2015 г. ЕЗА са били общо 11, от които 3 входящи и 8 изходящи, а през 2014 г. ЕЗА общо 8 – 7 входящи и 1 изходяща.

През отчетния период в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол производствата за екстрадиции са 2, като и двете са входящи. През 2015 г. производствата за екстрадиция са били 3, като през 2014 г. не е имало такива.

През отчетния период няма наказателни производства за трансфер. Такива не е имало и през 2015 г., а през 2014 г. са били 2 производства за трансфер – 1 на ОП – Ямбол и 1 на РП – Ямбол, като и двете производства са входящи.

През 2016 г. за съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол няма преписки с международен елемент извън молбите за правна помощ ЕЗА, екстрадиции и трансфер на наказателни производства. През 2015 г. са били 82, а през 2014 г. – 47.



*фиг.23. Дейност по международно правно сътрудничество през
последните три години*

От изложеното може да се направи извод, че в целия съдебен район на Окръжна прокуратура – Ямбол е налице увеличение на преписките с международно-правен елемент. Това сочи на използване на механизмите на международно-правното сътрудничество при решаване на преписки и дела от всички прокурори от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол.

V. Административна и контролно-ревизионна дейност.

Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи

Извършени проверки и ревизии

През 2016г. на основание на Заповед на Главен Инспектор на ИВСС са извършени планови комплексни проверки в Окръжна прокуратура-Ямбол и Районна прокуратура-Елхово обхващащи периода 01.09.2015г. – 31.12.2015г. и 01.01.2016г.-30.09.2016г. Проверките са приключили със съответните доклади, в които са отразени констатации и изложени препоръки. Прокурорите и следователите при ОП-Ямбол и прокурорите при РП-Елхово са изрично запознати с констатациите и препоръките, а от страна на административните ръководители на двете прокуратури са издадени съответните заповеди и разпореждания в изпълнение на препоръките.

През 2016 г. е извършена планова ревизия от АП-Бургас на дейността на ОП-Ямбол за 2015 г., на основание заповед на Адм. Ръководител на АП-Бургас. Същата е приключила с доклад на ревизиращите прокурори, в който са установени несъществени пропуски. Издадени са съответните разпореждания и заповеди от административния ръководител на ОП-Ямбол в изпълнение на препоръките.

Със заповеди на Окръжен прокурор на ОП-Ямбол е разпоредено извършването на ревизии на цялостната дейност на трите РП, в района на ОП-Ямбол. Ревизиите са завършили с доклади за извършената проверка на трите РП, в които са посочени направените констатации и са дадени указания за подобряване на дейността.

Извършени са множество тематични проверки – за случайното разпределение, проверка на досъдебните производства със спряно разследване на основание чл.244, ал.1, т.1 и т.3 от НПК, на срочността на извършваните предварителни проверки по чл. 145 ал.2 от ЗСВ.

Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати, наложени наказания на прокурори и следователи

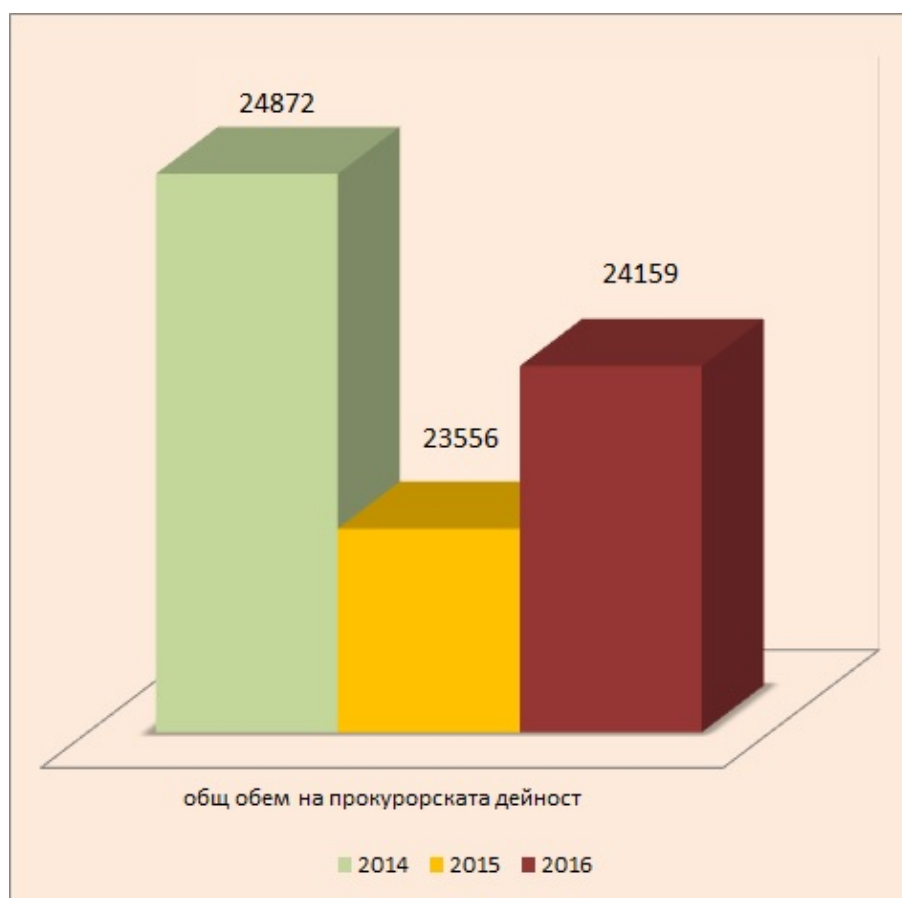
През 2016 г. в ОП-Ямбол, РП-Елхово и РП-Тополовград няма образуване дисциплинарни преписки или подадени сигнали за нарушения на прокурори.

В Районна прокуратура-Ямбол през 2016г. са налице **2** /две/ образувани дисциплинарни производства срещу прокурор. И двете дисциплинарни производства са образувани срещу един и същ прокурор от ЯРП, като и двете са образувани за допуснати дисциплинарни нарушения по смисъла на чл. 307 ал.3 т.1 и т.4 от ЗСВ. Едното дисциплинарно производство е приключило с наложено от ВСС дисциплинарно наказание „Забележка“, а другото към края на отчетния период е внесено предложение до Висш съдебен съвет.

През 2016г. са налице **2** /две/ образувани дисциплинарни производства по предложение на Главния прокурор на РБългария до ВСС - срещу прокурор от РП-Ямбол и срещу следовател от ОСлО в ОП-Ямбол. И двете предложения са за допуснати дисциплинарни нарушения по чл. 307 ал.3 т.3 и т.4 от ЗСВ. Към края на отчетния период дисциплинарните производства не са приключили.

VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи.

Общият обем прокурорска дейност през 2016 г. е **24159** единици /срещу 23556 единици за 2015 г. и срещу 24872 единици за 2014 г./.



фиг.24.Общ обем на прокурорската дейност за последните три години

Общото участие в съдебни заседания е **2095** /срещу 2311 за 2015 г. и срещу 4086 за 2014 г./.

Общият брой актове и дейности по всички надзори е **21361** /срещу 20490 за 2015 г. и срещу 19289 за 2014 г./.

Горните цифри навеждат на извода за леко увеличение на общата натовареност на прокуратурите в региона.

Следва да се обърне внимание на някои показатели, които също осезателно характеризират общия обем на натовареност.

Общият брой произнасяния по Следствения надзор са **13958** /срещу 13338 за 2015 г. и срещу 12402 за 2014 г./.

Произнасянията по изпълнение на наложени наказания са общо **648** /срещу 759 за 2015 г. и срещу 860 за 2014 г./. В този брой влизат **411** разпореждания за изпълнение на присъди /срещу 506 за 2015 г. и срещу 635 за 2014 г./, **86** искания до съда за произнасяне по процедури по изпълнение на наложени наказания /срещу 95 за 2015 г. и срещу 104 за 2014 г./, **14** постановления по искане за отлагане на изпълнение на наложено наказание /срещу 9 за 2015 г. и срещу 14 за 2014 г./, **26** произнасяния по чл.59 от НК /срещу 38 за 2015 г. и срещу 20 за 2014 г./, **26** участия в пробационни съвети /срещу 39 за 2015 г. и срещу 39 за 2014 г./.

Общият брой актове по ГСН е **34** /срещу 59 за 2015 г. и срещу 69 за 2014 г./, което включва 4 предявени иска /срещу 5 предявени иска за 2015 г. и срещу 11 за 2014 г./. Изпратени са **25** уведомления до КОНПИ /срещу 44 за 2015 г. и срещу 50 за 2014 г./. Налице са **177** участия в съдебни заседания по граждански дела /срещу 224 за 2015 г. и срещу 279 за 2014 г./.

Общият брой дейности по АНЗ е **369** /срещу 457 за 2015 г. и срещу 301 за 2014 г./, като са извършени **135** проверки /срещу 73 за 2015 г. и срещу 109 за 2014 г. /, образувани са **193** проверки по надзора за законност /срещу 349 за 2015 г. и срещу 181 за 2014 г./ и е на лице участие в **239** заседания /срещу 224 за 2015г. и срещу 286 за 2014 г./.

Общият брой други дейности, невключени в съответните надзори е **6297** единици /срещу 5769 за 2015 г. и срещу 5554 за 2014 г./.

Обемът на дейност на следователите е **351** единици /срещу 309 за 2015 г. и срещу 342 за 2014 г./, което включва **240** разследвани дела /срещу 172 за 2015 г. и срещу 210 за 2014 г./ и **96** дела, по които са извършени действия по делегация /срещу 127 за 2015 г. и срещу 127 за 2014 г./. Изпълнени са и **15** международни поръчки /срещу 10 за 2015 г. и срещу 5 за 2014 г./.

Горните данни навеждат на извода за увеличение на обема на работа на следователите и по-добро използване на техния капацитет по разследвания.

Като се има предвид, че през годината е следвало да има по щат 31 прокурора, а реално са работили 22 прокурора, средната натовареност на един прокурор за съдебния район на Окръжна прокуратура през отчетния период е **1098,1** единици /срещу 991,8 за 2015 г. и срещу 977 за 2014 г./, като е налице увеличение с близо 9%.

От сравнителния анализ на данните по прокуратури може да се направи извода, че средно най-натоварени през 2016 г. са прокурорите от РП-Ямбол –

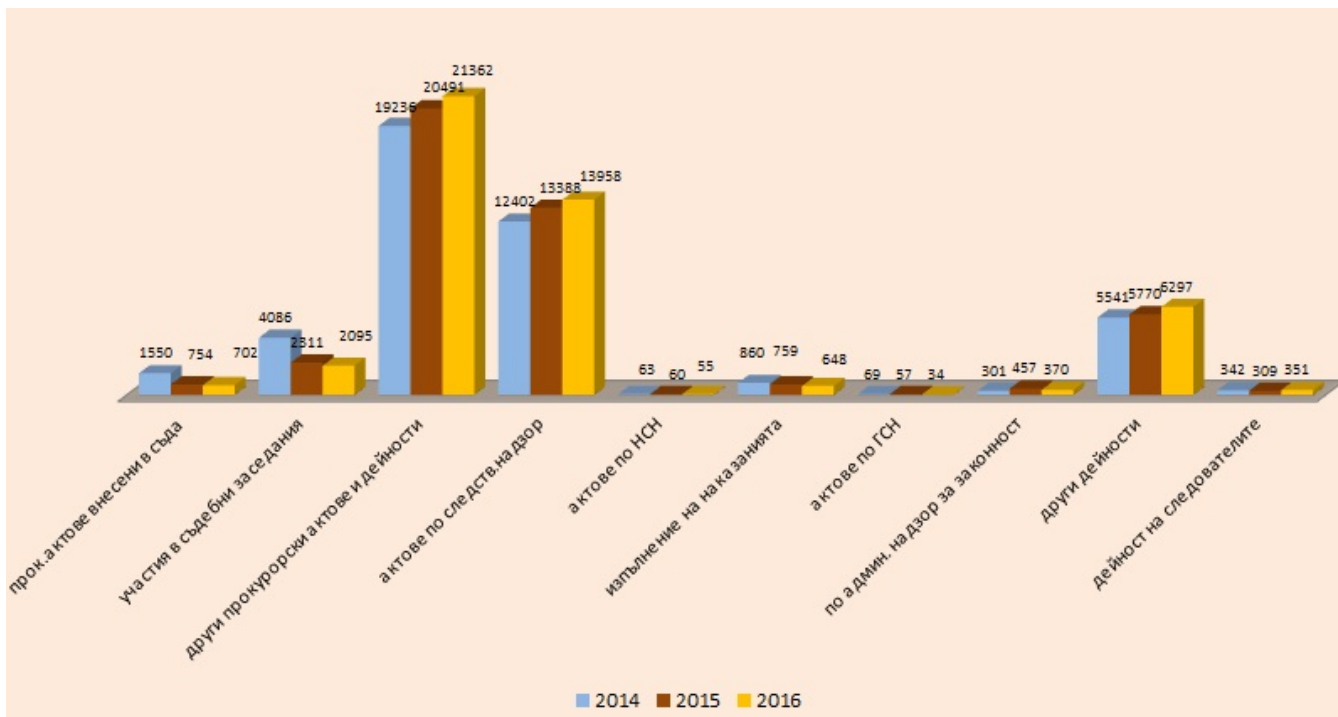
1557,4 единици, следвани от РП-Елхово – **1477,5** единици и РП-Тополовград – **938,5** единици, а натовареността на прокурорите от ОП-Ямбол е **607,8** единици. Показателите за 2015 г. са РП-Елхово – 1649,9 единици, следвани от РП-Ямбол – 1045,4 единици и РП-Тополовград - 960 единици, и съответно показателите за 2014 г. са - РП-Елхово – 2852 единици, следвани от РП-Тополовград – 943,5 единици и РП-Ямбол 700,8 единици.

Анализът сочи, че се забелязва увеличение на натоварването на РП-Ямбол и намаление в натоварването на РП-Елхово в сравнение с предходните години. Увеличението на натовареността при РП-Ямбол се дължи основно на по-малкия брой реално работили прокурори през периода, наред с лекото увеличение обема на работа. Намалението на натовареността при РП-Елхово сие дължи основно на значителното намаление на преписките и делата по чл. 279 чл., 280 и чл. 281 от НК /свързани с т.нар. „бежанска вълна“ през държавната граница с РТурция/ пред отчетния период.

Средната натовареност на следствените органи към ОП-Ямбол е в обем от **43,9** единици /срещу 36 за 2015 г. и срещу 41,2 за 2014 г./.

Ефективността на прокуратурите в региона е добра, като се запазва тенденцията за намаляване на неприключените преписки и дела. Увеличена е ефективността и ангажираността на прокурорите при осъществяване на разследвания, както от тях, така и от органите на дознанието, което е видно от не малкия брой искания до съответните съдилища.

Година	Прокурорски актове внесени в съда	Общо участия в съдебни заседания	Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори	Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор	Общо актове по НСН	Изпълнение на наказанията	Общо актове по ГСН	Общо проверки и актове по административния надзор за законност	Общо други дейности	Обем дейност на следователите
2014	1550	4086	19236	12402	63	860	69	301	5541	342
2015	754	2311	20491	13388	60	759	57	457	5770	309
2016	702	2095	21362	13958	55	648	34	370	6297	351



фиг.25. Обем и средна натовареност в ОП-Ямбол през последните три години

Съобразно Правилата за измерване на натовареността приети с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г. на ВСС данните сочат следното:

Общ брой постановени от прокурорите актове по преписки по следствения надзор за съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол – **5193** броя / ЯОП - 735 бр; ЯРП – 2856 бр.; ЕРП – 1212 бр.; ТРП – 390 бр./ . За сравнение показателите през 2015г. са били следните – общо за района на ОП-Ямбол 4609 броя / ЯОП - 418 бр; ЯРП – 2622 бр.; ЕРП – 1169 бр.; ТРП – 400 бр./

Общ брой действия и актове от прокурорите по разследване за съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол за 2016г. – **6402бр.** /ЯОП - 1523 бр; ЯРП – 3144 бр.; ЕРП – 1570 бр.; ТРП – 165 бр./ . За сравнение показателите през 2015г. са били следните – общо за района на ОП-Ямбол - 5249 бр. /ЯОП - 1412 бр; ЯРП – 2241 бр.; ЕРП – 1468 бр.; ТРП – 128 бр./

Общ брой прокурорски актове за решаване на ДП за съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол за 2016г. – **4004 бр.** /ЯОП – 704 бр. ; ЯРП – 2024 бр.; ЕРП – 965бр.; ТРП – 311 бр./ . За сравнение показателите през 2015г. са били следните – общо за района на ОП-Ямбол 3204бр. /ЯОП – 370 бр. ; ЯРП –831 бр.; ЕРП – 1706 бр.; ТРП – 297 бр./

Общ брой произнасяния на прокурор в съдебна фаза за съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол през 2016г. – **282 бр.** /ЯОП – 42 бр. ; ЯРП – 169 бр.; ЕРП – 61 бр.; ТРП – 10 бр./ За сравнение показателите през 2015г. са били следните – общо за района на ОП-Ямбол 355 бр. /ЯОП – 33 бр. ; ЯРП – 252 бр.; ЕРП – 50 бр.; ТРП – 20 бр./

Общ брой прокурорски актове по изпълнение на наказанията за съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол за 2016г. – **519 бр.** /ЯОП - 38 бр.; ЯРП – 300 бр.; ЕРП – 143 бр.; ТРП – 38 бр. /. За сравнение показателите през 2015г. са били следните – общо за района на ОП-Ямбол 575 бр. /ЯОП - 37 бр.; ЯРП – 347 бр.; ЕРП – 144 бр.; ТРП – 47 бр. /

Участия на прокурорите в съдебни заседания по всички видове надзори/по дела/ за съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол за 2016г. – **2121 бр.** /ЯОП - 601 бр.; ЯРП – 848 бр.; ЕРП – 574 бр.; ТРП – 198 бр./ . За сравнение показателите през 2015г. са били следните – общо за района на ОП-Ямбол 2400 бр. /ЯОП - 615 бр.; ЯРП – 944 бр.; ЕРП – 717 бр.; ТРП – 124 бр./

Актове във връзка с международното сътрудничество по наказателни дела за съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол за 2016г. – **49 бр.** /ЯОП - 6 бр.; ЯРП - 3 бр.; ЕРП – 38 бр.; ТРП – 2 бр./ . За сравнение показателите през 2015г. са били следните – общо за района на ОП-Ямбол - 38 бр. /ЯОП - 1 бр.; ЯРП - 29 бр.; ЕРП – 6 бр.; ТРП – 2 бр./

Дейност по администриране за съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол за 2016г. – **1362 бр.** /ЯОП – 454 бр. ; ЯРП – 448 бр.; ЕРП – 387 бр.; ТРП – 73 бр./ . За сравнение показателите през 2015г. са били следните – общо за района на ОП-Ямбол - **1532 бр.** /ЯОП – 606 бр. ; ЯРП – 605 бр.; ЕРП – 237 бр.; ТРП – 84 бр./

Обща натовареност на прокурорите /брой актове/ за съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол за 2016г. - **17474 бр.** /ЯОП - 3101 ; ЯРП – 9361бр.; ЕРП – 4162 бр.; ТРП – 850бр./ . За сравнение показателите през 2015г. са били следните – общо за района на ОП-Ямбол - **15838 бр.** /ЯОП - 2696 ; ЯРП – 7945 бр.; ЕРП – 4316 бр.; ТРП – 881бр./

Изводи за натовареността в съдебния район на Окръжна прокуратура-Ямбол сочат следното:

Като цяло общият обем на прокурорската дейност се е увеличил през 2016 г. в сравнение с предходната 2015г. , като остава по-малък от този за 2014г.

В същото време е налице увеличение на средната натовареност на един прокурор за района на ОП-Ямбол, в сравнение с предходните години 0 с около 9%.

Установява се увеличение на натоварването на РП-Ямбол и за 2016г. тя е най-натоварената прокуратура от района. Намалението на натовареността на РП-Елхово в сравнение с предходната година се запазва и през отлетния период на 2016г..

Ефективността на прокуратурите в региона е добра, като се запазва тенденцията за намаляване на неприключените преписки и дела. Увеличена е ефективността и ангажираността на прокурорите при осъществяване на разследвания, както от тях, така и от разследващите органи.

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

2./2.1-2.2/. През годината прокурорите от Ямболската окръжна прокуратура са участвали в общо **219** броя административни дела, от тях решени 218, като общият брой на съдебните заседания по административни дела е 239. В сравнение с 2015 г. е налице значително увеличение на общия брой административни дела – 146, от които решени – 144 и общ брой на съдебните заседания - 166, а в сравнение с 2014 г. общият брой на делата бележи незначително намаление - 261, като от тях решени – 259, а броят на съдебните заседания по административните дела е бил 286.

Прокурорите от Ямболската окръжна прокуратура през 2016 г. са участвали в 190 броя касационни дела, като през 2015 г. са били 129, а през 2014 г. са били 247, т.е. е налице увеличение в сравнение с 2015 г. и намаление, в сравнение с 2014 г.

2.3. През 2016 г. няма подадени касационни протести до Административен съд – гр. Ямбол. През 2015 г. и 2014 г. също няма подадени протести.

През 2016 г. прокурорите от Ямболска окръжна прокуратура са образували 453 преписки по административно-съдебния надзор, като 442 са решени по същество и 10 са изпратени по компетентност.

3.1. През годината са решени общо **200** преписки по Надзора за защита на обществения интерес и правата на гражданите от прокурорите от съдебния район, като за 2015 г. са решени 349 преписки, като за 2014 г. техният брой е 182. Окръжна прокуратура – Ямбол е решила 96 броя преписки, Районна прокуратура – Ямбол – 51, Районна прокуратура – Елхово – 37 и Районна прокуратура – Тополовград – 16.

Извършени са общо **135** бр. проверки, от които по т.1 на чл.145, ал.1 от Закона за съдебната власт – 12; по т.2 – лични проверки – 73 и по т.3 – възлагателни проверки – 35. През 2015 г. са извършени общо 73 проверки, от които по т.1 на чл.145, ал.1 от ЗСВ – 21, по т.2 – 22 и по т.3 – 30. През 2014 г. са извършени общо 109 проверки, от които по т.1 на чл.145, ал.1 от ЗСВ – 55; по т.2 – лични проверки – 21 и по т.3 – възлагателни проверки – 33.

През 2016 г. са решени **200** броя преписки, от които 199 – по същество и 1 – изпратена по компетентност.

3.4. През отчетния период са подадени **15** броя протести срещу незаконосъобразни административни актове до Административен съд – гр. Ямбол, като 12 от протестите са уважени и 3 са висящи. През 2015 г. са подадени 4 протеста, а през 2014 г. са подадени също 4 броя протести.

През 2016 г. няма изготвени предложения за образуване на досъдебни производства от решените преписки върху материали по Надзора за законност. Такива няма и през 2015 г. и през 2014 г.

През 2016 г. общият брой на предложенията е **26**, от които 26 по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ и 0 – по чл.92-102 от АПК, като всички са уважени.

През 2015 г. общият брой на предложенията е 31, като всички са по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ. През 2014 г. общият брой на предложенията е 7.