

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ВИДИН



**ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И ЗА
ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И
НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ**

2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:	Стр.
<u>РАЗДЕЛ I.</u> ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВИДИН И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2017г.	4
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите право-прилагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	4
2. Необходими мерки и законодателни промени.	14
<u>РАЗДЕЛ II.</u> ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВИДИН	16
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.	16
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.	16
2. Следствен надзор.	18
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.	18
2.2. Срочност на разследването	21
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	22
Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.	25
II. СЪДЕБНА ФАЗА.	27
1. Наказателно-съдебен надзор.	27
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	30
3. Гражданско-съдебен надзор.	35
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ).Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	36
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	38
III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.	44
IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.	54
V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.	57
VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.	67
<u>РАЗДЕЛ VII.</u> ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВИДИН ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ.	80
<u>РАЗДЕЛ VIII.</u> ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА– ВИДИН И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	86

Годишният доклад на Окръжна прокуратура - Видин за дейността на прокуратурите и разследващите органи от Видинска област през 2019 г. е съобразен със Заповед № РД-04-454 от 16.12.2019 г. на Главния прокурор на Република България за утвърждаване обхвата и структурата на годишния доклад за прилагане на закона и за дейността на ПРБ и на разследващите органи през 2019 г.

Съобразно така утвърдените обхват и структура и в съответствие с изискванията, изложени в Указание за организация на информационната дейност на ПРБ, докладът съдържа обобщена информация за дейността на Окръжна прокуратура – Видин, Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура – Видин. При изготвянето на доклада, съгласно Указанията, са ползвани данни предоставени от ОД МВР – Видин и от Гранично полицейско управление - Видин за структурата и динамиката на престъпността в областта, регистрираните и разкрити престъпления, за натовареността на разследващите органи. Очертани, както постигнатите положителни резултати и добрите практики, така и проблемни въпроси, причини и условия, повлияли за нерешаването им. Въз основа на тези констатации са очертани насоките за бъдещата работа на Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура – Видин, с акцент върху приоритетите за 2020 г.

Резултатите от противодействието на престъпността са представени в регионален мащаб, като е извършен съпоставителен анализ на данните с предходните две години и са направени съответните изводи. Информацията за дейността на териториалната прокуратура и на разследващите органи е представена, съобразно фазите на наказателния процес – досъдебна и съдебна фаза. Направен е анализ на причините за върнатите от съда дела и за постановените и влезли в сила оправдателни съдебни актове. Представена е и дейността по изпълнение на наказанията, резултатите от която се явяват обективен критерий за оценка на ефективността на наказателноправната система. В самостоятелен раздел е отразена дейността по административно - съдебния надзор и надзора за законност.

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-ВИДИН И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2019г.

1. Резултати и тенденции в противодействие на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите право-прилагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Дейността на Окръжна прокуратура – Видин, Районна прокуратура - Видин и разследващите органи през 2019 г. се осъществяваше в съответствие с Конституцията и Законите на Република България, наказателната политика на държавата, включително ангажиментите на Република България като член на Европейския съюз, международните актове, заповедите и указанията на Главния прокурор на Република България, указанията на Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура по отделните надзори, указанията на Апелативния прокурор на Апелативна прокуратура – София, плана на Апелативна прокуратура – София и плана на Окръжна прокуратура – Видин.

Окръжна прокуратура - Видин осъществява дейността си на територията на област Видин, с административен център гр.Видин. Областта се състои от 11 общини, с 146 населени места. Населението на Област Видин възлиза на 84 865 бр. по официални данни на Националния статистически институт. За сравнение към 31.12.2017 г. населението е било 86 927 бр.

Демографските проблеми, характерни за страната, са изразени и в единадесете общини в областта - ниска раждаемост, застаряващо население, висока безработица. Характерно е обезлюдяване на селата, в които са останали преобладаващо възрастни, често самотно живущи хора. Голяма част от къщите там не са постоянно обитавани. Това рефлектира силно в извършването на различни противоправни деяния и отклонения в поведението на различните групи и категории лица, което извежда битовата престъпност в региона на челно място.

В общините и най-вече в Община Видин, която е най-голямата, живеят компактни маси от ромско население, чиито тежки социални и икономически проблеми оказват съществено въздействие върху динамиката на престъпността. Преобладаващата част от тези лица живеят под прага на социалния минимум, като същевременно са нискоквалифицирани, необразовани, неграмотни, което води до затрудняване намирането на работа и трайни трудови доходи. По тази

причина, част от тях са се насочили към дейности забранени от закона, като например кражби, добив на дърва без съответно разрешително, продажба на акцизни стоки без бандерол и др.

Особеностите на територията включена в района се формира и от наличието на две граници, на Република България с Република Румъния и Република Сърбия.

В структурата на ОД МВР – Видин са обособени три Районни управления: Видин, Белоградчик и Кула. РД „ГП“ – Русе – отговаря за граничния контрол по цялата граница между Република България и Република Румъния. В структурата на дирекцията са обособени териториални звена и База гранично полицейски кораби – Видин. На територията в областта отговарят за осъществяване граничния контрол ГПУ – Видин, ГПУ – Брегово, ГПУ - Чипровци и ГПУ – Белоградчик. Обособена е ТД „Дунавска“, административно звено в структурата на Агенция „Митници“.

До 31.12.2018 г. в структурата на Окръжна прокуратура – Видин влизаха три районни прокуратури, а именно Районна прокуратура – Видин, Районна прокуратура – Белоградчик и Районна прокуратура – Кула. От 01.01.2019 г. всички районни прокуратури в област Видин се обединиха в една районна прокуратура със седалище в областния град, това е Районна прокуратура – Видин. В последната са разкрити две териториални отделения: Териториално отделение – Белоградчик на Районна прокуратура – Видин и Териториално отделение – Кула на Районна прокуратура – Видин. Изводите са за успешно отпочната реформа за промяна на съдебната карта. Изпълнени своевременно са всички указанията на Главния прокурор на Република България, създадена е организация във връзка с организиране на деловодната дейност, използването на УИС и осъществяване на принципа на „случаен подбор“ при разпределянето на преписките и делата в Районна прокуратура – Видин и две териториални отделения.

✓ Особеностите на територията, включена в района се формират от няколко основни фактора:

- Безработица сред населението, нисък жизнен стандарт; Висок процент на необразовани или ниско-грамотни граждани, без възможност за реализация, голяма част, от които се издържат и оцеляват чрез престъпления и същевременно увеличаващо се „изтичане“ от областта на млади и образовани лица със семействата им в други градове от страната и в чужбина; Компактни маси ромско население, групирани в няколко населени места;

- Географското местоположение на Видинска област на две граници, което води до улесняване на връзките между престъпни субекти от двете страни на границите - по транспортния възел „Дунав мост 2“ и по външната за ЕС граница с Република Сърбия - и двете граници ползвани за

осигуряване на логистична подкрепа и пряк трансфер на бежанци; за контрабанда на стоки, данъчни престъпления, измами и др.

- Структурата, щатната численост и заетост на щатовете в прокуратурите в региона; на разследващите органи; на оперативните служби - професионална подготовка, специализация, обучения, кариерно израстване и пр.;

- Изнасянето от областта на управителните органи на редица регионални структури, което рефлектира негативно при осъществяване на взаимодействие с тях;

Изброените по – горе основни фактори определят наличието на характерни за района на Окръжно прокуратура – Видин с престъпления - такива против митническия режим, като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, незаконно преминаване на границата и каналджийство, кражби, грабежи, измами и други против престъпността и транспорта.

Като закономерна последица от изброеното по-горе е намалението на наблюдаваните досъдебни производства, даващо отражение на всички последващи показатели. Тези обстоятелства обуславят спецификата на престъпността в региона и налагат функционирането на ефективна система за противодействие, при изградено през годините и поддържано много добро взаимодействие със структурите на МВР, съдебната власт, контролните органи.

Намалението на наблюдаваните досъдебни производства не се е отразило в отрицателна посока на постигнатата ефективност в работата ни.

Окръжна прокуратура – Видин продължава работата по следните направления:

- На принципите - приемственост, надграждане на добрите практики, екипност, добри колегиални отношения между магистратите, както и съдебните служители, изисквания за висок професионализъм и отговорност към магистратите и към ръководния екип на прокуратурата;

- Отговорност при изпълнение на служебните задължения от страна на магистратите и на съдебните служители;

- Повишаване квалификацията и професионализма на магистратите, служителите и разследващите органи. В този смисъл считаме за особено положителен стремежът на отделни магистрати да участват в семинари и обучения;

- Подобряване качеството на изготвяните прокурорски актове и на процесуално – следствените действия, извършвани от разследващите органи, което ще е и основен приоритет в работата ни през 2020 г.;

- Максимално използване капацитета на следователите, посредством прецизното им натоварване с възложени за разследване дела с фактическа

и правна сложност, както и подобряване на ефективността на тяхната работа, за подобряване качеството и сročността на разследване;

- Поддържане в разумни граници броя на оправдателните присъди и на върнатите дела за доразследване;

- Стриктно спазване на сročността на разследването;

- Контрол върху качеството на работата по делата по ЗОДОВ;

- Незабавно привеждане в изпълнение на присъдите и европейските заповеди за арест и за разследване, което е утвърдена практика в Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура - Видин;

- Тясно взаимодействие със всички структури на МВР;

- Оптимизиране на ефективността на деловодната дейност и отстраняване на затрудненията при работата с УИС на ПРБ;

- Установяване на прозрачност в работата по превенцията на престъпна дейност;

- Активна позиция на ръководство и контрол на проверките и разследванията при наличие на такива срещу изпирането на пари, злоупотреби с фондовете и имущество на ЕС, данъчни и финансови престъпления, незаконен трафик на хора и наркотици, и такива, съставляващи значим обществен интерес с утвърждаване на екипния принцип в работата. Изключителен пример в тази насока е ДП №81/2018 г. по описа на ГПУ - Видин, успешно ръководено и финализирано от Зам. окръжен прокурор В. Влашев с внесен в съда обвинителен акт за трафик на прекурсори на стойност 3 347 125 лева.

- Магистратски съвещания за формиране на единно становище по наказателно-материални и наказателно-процесуални проблеми, както и на решения, имащи дългосрочно и стратегическо значение за работата на прокуратурата ни;

- Участие на всички прокурори от Окръжна прокуратура – Видин при извършване на комплексни ревизии на районната прокуратура, каквито се извършиха през 2019 г.

- Водене на ефикасна медийна политика, в съответствие с указанията на Главния прокурор на Република България, с цел повишаване доверието на гражданите в прокуратурата и да снижи обществения праг на търпимост към корупцията, което и ще стимулира увеличаване на сигналите за извършени престъпления;

- Строга финансова дисциплина при разходване на средства от бюджета на Окръжна прокуратура – Видин;

- По отношение на Районна прокуратура – Видин:

- Засилена контролно-ревизионна дейност на Окръжна прокуратура – Видин спрямо Районна прокуратура – Видин, изпълнение както на планираните комплексни ревизии и тематични проверки, така и незабавно реагиране чрез проверки при констатиране на негативи в работата;

- Контрол върху работата на районната прокуратура, за недопускане поради продължително разследване по дела с привлечени обвиняеми повече от 2 години, респ. повече от шест месеца, да се прилагат разпоредбите на Глава 26 от НПК - „Ускоряване на наказателното производство" - чрез постоянно наблюдение на данните от Електронния регистър за сроковете по чл.368 ал.1 и чл.234 ал.8 от НПК; извършване в районната прокуратура на проверки по сочените дела;

- Предприемане на мерки за подобряване срочността на разследването - чрез постоянно наблюдение на данните от Електронния регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор, и извършване на проверки за причините за продължителните разследвания, постоянни проверки на причините за продължителното разследване по някои категории дела.

- Предприемане на мерки за разумно прилагане института на бързото производство.

- Контрол върху работата на районната прокуратура за засилване на противодействието срещу битовата престъпност.

- Приоритетно и бързо по провеждане на досъдебните производства срещу обвиняеми с две и повече дела.

Направеният извод за запазена и подобрена ефективност от работата ни се подкрепя от следните данни:

Утвърдената през последните години тенденция за подобряване на работата по преписките намира израз в данните и за 2019 г. Общ брой преписки наблюдавани от Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура – Видин за 2019 г. са 2822 бр., при 2736 за 2018 г. и 2817 за 2017 г. Наблюдава се леко увеличение на общия им брой от 3,14% пре отчетната година. При увеличение от 5,55% на преписките, наблюдавани от Окръжна прокуратура – Видин и от 2,88% - на тези, наблюдавани от Районна прокуратура – Видин. Решенията спрямо наблюдаваните съставляват 98,33%, което е утвърден отличен показател за региона ни. Много добър показател при потвърдените, които са 96% от обжалваните актове по преписките по реда на инстанционния контрол, срещу 62% за 2018 г., което сочи на значително подобрено качество на тези актове.

При продължаващо намаление и през отчетния период на наблюдаваните досъдебни производства - с 13,43% /наблюдавани ДП – 1945бр./, при 8,2% за 2018 г. и 16,7% през 2017 г., респ. приключени спрямо наблюдавани е 69,87%, изводи за подобрена прокурорска дейност по тях следват от факта, че за поредна година е увеличен процента на решенията спрямо наблюдаваните ДП - от 80,93% през отчетната година.

В региона ни за поредна година всички разследвания без изключения са проведени в законоустановените, респ. удължени срокове за разследване и всички актове на прокурора по ДП са постановени в едномесечен срок.

Резултатна е работата ни по изпълнение на приоритетната задача за намаляване на делата срещу лица с две и повече наказателни производства. Към момента на изготвянето на доклада в Окръжна прокуратура – Види тези дела са 4бр. срещу 4 лица /неприключили наказателни производства/, в Районна прокуратура – Видин неприключени наказателни производства - 13бр. срещу 9 лица.

Увеличението на прекратените спрямо наблюдаваните ДП от 36,02% срещу 34,3% за 2018 г. и 45,1% за 2017 г. е последица от започването на досъдебното производство с първото действие по разследването, при което в голяма част от случаите не са налице изначално достатъчно данни за престъпление или приложение намира разпоредбата на чл.9, ал.2 от НК. 31,11% са прекратените ДП /704бр./ за отчетния период спрямо 47% за 2018 г. и 29,4% за 2017 г., са поради изтекла давност срещу неизвестен извършител, прекратено дело по давност срещу известен извършител в региона ни няма и през този отчетен период. Прекратените спрямо решените ДП са 44,73% за 2019 г. или 1574 бр., 51,7% за 2018 г. и 41,1% за 2017 г.

За поредна година работата по спрените ДП е с много добър показател. Спрените спрямо наблюдаваните ДП съставляват 20,36% за 2019 г или 396 бр., 19,2% за 2018 г. и от 24,7% за 2017 г., като спрените срещу неизвестен извършител съставляват 86,11% за отчетната година, 80,3% за 2018 г. и 77,8% за 2017 г.

Наблюдава се увеличение от 64 бр. на 71 бр. с 10,94% на исканията за мярка за неотклонение „Задържане под стража“, при подобрени показатели относно основателността на направените искания. Направени са 71 искания, уважени - 67, като по 94,37% . По 3 искания е взета мярка за неотклонение „Домашен арест“ и едно искане не е уважено.

Увеличена е средната натовареност на следователите, при коригирани показатели за измерването и чрез възлагане на разследвания по дела с фактическа и правна сложност, доколкото има такива в региона ни, но те не са достатъчни.

Подобрени са показателите относно наказаната престъпност, въпреки намалението на внесените с прокурорски акт в съда - 444 дела за отчетната година, срещу 479 лица. Съпоставимо с 2018 г. данните са както следва: 478 дела срещу 531 лица, намаление от 7,31% дела. Осъдените и санкционирани лица - 496 бр. срещу 522 бр. за 2018 г.

През отчетния период значително се подобри качеството на разследванията и на прокурорските актове, което намери израз в намалението на върнатите от съда дела – 2,7% през отчетната година, 3,3% за 2018 г. и 5,2% за 2017 г., което е един изключително добър показател и е в резултат на взетите организационни мерки, обучителни мероприятия, повишена лична отговорност и взискателност.

С влязла в сила присъда са оправдани по-малко лица – 12 за 2019 г., като всичките са на районната прокуратура, като се отчита намаление от 16,67%., но поради по-малкият брой на общо осъдените лица процентът на оправданите спрямо осъдените лица е леко завишен – от 2,45% за отчетната година от 2,2% през 2018, което е също утвърден много добър показател за региона ни.

За поредна година в региона ни няма върнати дела и оправдани лица по дела на специален надзор и такива с повишен обществен интерес; няма оправдани лица и за корупционни престъпления.

Своевременно - в тридневен срок, са привеждани в изпълнение присъдите, съгл. практиката ни. Получени са за изпълнение 188 присъди и споразумения спрямо 251 присъди и споразумения 2018 г. намаление от 25,1%, като 96,81% за 2019 г. са реално приведените в изпълнение, срещу 93,7% за 2018 г.

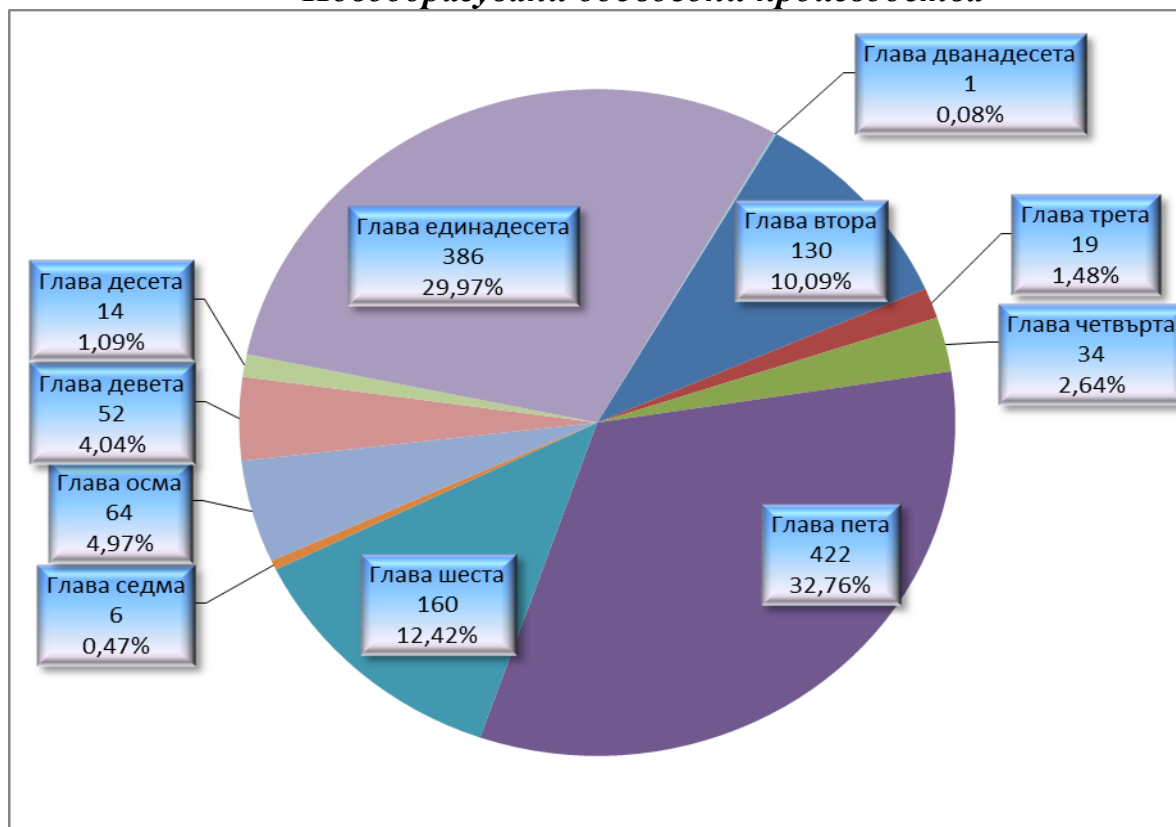
Дейността по гражданско-съдебния надзор е подобрена, като участията в съдебни заседания – 96, продадени 3 граждански иска които са уважени, граждански дела с участието на прокурор – 78 бр. По начало малко на брой са делата по ЗОДОВ, по които ПРБ е осъдена с влязло в сила решение – 8 бр., наблюдава се увеличение от 266% /3 дела през 2018 г./.

Дейността по административния и надзора за законност, с утвърдени много добри показатели през годините, и през отчетния период бележи намаление по някои показатели - извършените проверки са 91 за 2019 г. спрямо 100 за 2018 г.; подадените протести - 30 за 2019 г. 37 за 2018 г. и 41 за 2017 г., като са уважени 22 и 8 са неразгледани; подадените и разгледани предложения са 11, като всичките са уважени.

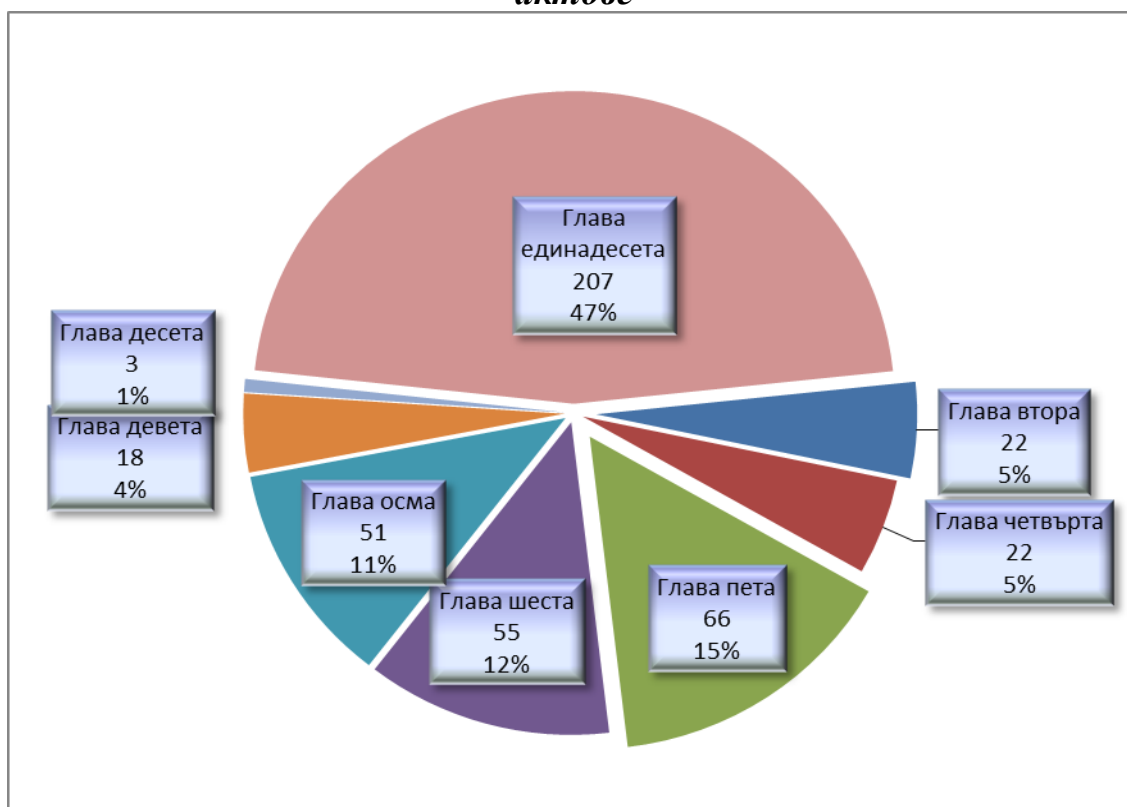
От гореизложените обобщени данни за положителни резултати по утвърждаване на добрите практики по основните направления на прокурорската работа се налага извода, че в прокуратурите в региона е създадена много добра организация на работа при повишена отговорност и проявен професионализъм на всеки прокурор, взаимодействие и сътрудничество с разследващите органи и съда.

Приложените графики са в подкрепа на този извод.

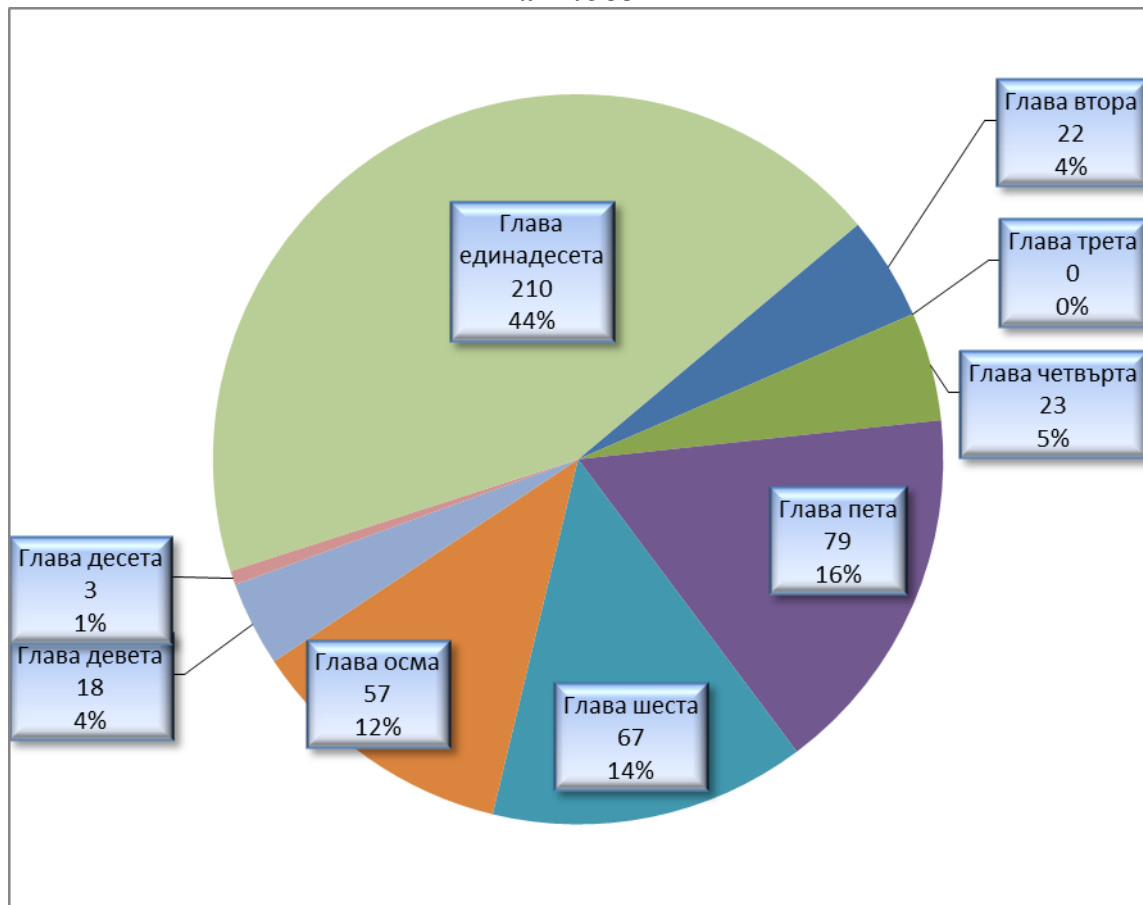
Новообразувани досъдебни производства



Внесени в съда прокурорски актове



Лица по внесените актове



Структурата и динамиката на престъпността в региона ни, съобразно данни от доклад на ОД на МВР-Видин за противодействие на престъпността.

Нивото на престъпност през отчетната година в обл.Видин по линия на криминалната престъпност бележи спад с 11,23%, а по линия на икономическата престъпност намаление с 42,20%. Констатира се, както и през предходната година, че региона ни не е бил подложен на миграционен натиск.

Съгласно данните на МВР нивото на криминалната престъпност в областта бележи спад с 11, 23%, тенденция съпоставима с 2018 г. от 0,75% и 4,05% за 2017 г. По линия на икономическата престъпност е налице сериозно намаление с 42,20%, /намаление с 18,92% за 2018 г, за 2017 г. с 28,77%/ . Продължава позитивната тенденция на намаление на престъпленията против собствеността - с 8,54% при 24,61% за 2018 г. При всички видове кражби се наблюдава спад на регистрираните престъпления, като най-чувствителен е при кражбите на селскостопанска продукция, домашни животни и птици – 45,33 %, домовете кражби -7,94% при 32,39% за 2018 г.; при взломните кражби намалението е с 10,31% при 20,35% за

2018 г. и намаление от 24,83% за 2017 г. Минимално намаление в регистрираните общоопасни престъпления /взривове, посегателство спрямо МПС, палежи/ от 371 бр. на 304 бр. в процентно отношение 18,06%. Намаление се наблюдава и при регистрираните палежи от 23 бр. през 2018 г. на 17 бр. за 2019 г. - от 26,09%.

Минимално увеличени има при посегателствата спрямо МПС от 8 бр. на 11 бр. през отчетната година – от 37,50%.

Отчита се тенденция на трайно намаление през последните години на посегателствата върху КИЦ, като през 2019 г. са регистрирани само 3 случая спрямо 6 за 2018 г. – от 50%.

Намаление се отчита при регистрираните измами - от 36 през 2018 г. на 17 през отчетната - от 47,22%, от тях 3 бр. или 17,65% са телефонните измами.

Престъпленията против личността са намалели с 16,98%, съпоставимо с 2019 г. намалението е било със 17,39%, от които с най-голямо проявление са телесните повреди – 24 престъпления за отчетния период. Грабежите през отчетния период са 4 спрямо 9 през 2018 г. Случай на умишлено убийство - един /един през 2018г. два през 2017 г./.

Намаление се бележи и при половата престъпност – 5 регистрирани случая срещу 10 за 2018 г.

По отношение на икономическите престъпления се отчита най-голямо намаление с 54,78% престъпления против собствеността – регистрирани 71 спрямо 157 за 2018 г. намаление с 54,78%. Значително увеличение бележат престъпленията против интелектуалната собственост – регистрирани 12 случая през отчетната година, спрямо един за 2018 г.

При престъпленията свързани с продажба и съхранение на акцизни стоки без бандерол са били разкрити 130 случая от регистрираните като престъпления 136, при разкриваемост 95,59%. През 2018 г. са били разкрити 236 от регистрирани 240 престъпления. През периода са разкрити 30 престъпления свързани с наркотични вещества с 33 извършители при разкриваемост 71,43%. За същия период на 2018 г. са разкрити 29 престъпления с установени 28 извършители при разкриваемост от 54,72%.

И през този период няма регистрирани случаи на измами от еврофондове, престъпления по служба и подкуп в държавни и общински организации.

Коефициентът на криминалната престъпност /брой регистрирани престъпления на 100 000 души /за областта е нараснал на 1285,57 спрямо 116549 за 2018 г.

И през този отчетен период в региона ни няма регистрирани „поръчкови“ и показни тежки криминални престъпления. Останалите видове престъпления показват относителна устойчивост на слабо проявление.

През 2019 г. проведените разследвания, досъдебни производство срещу известен извършител са както следва: ГПУ – Видин – 28 производства, ГПУ – Брегово 15 бр. дела, ГПУ – Белоградчик и ГПУ – Чипровци по едно досъдебно производство.

Изводи: С оглед на данните се наблюдава намаление на регистрирана престъпност.

Вярваме, че това е в резултат на превантивната дейност на правоохранителните органи, а не е в резултат на недоверие на гражданите към дейността им.

Нивото на престъпността продължава да се определя от основни криминогенни фактори, което е следствие от специфичните географски, икономически и демографски характеристики на съдебния окръг.

Със значителна степен на вероятност тези фактори ще запазят интензивността си, поради което криминогенната обстановка няма да се промени съществено по отношение на битовата престъпност. За успешното противодействие на този вид престъпност е необходимо увеличаване на полицейското присъствие и въвеждане на системи за видео наблюдение.

Безспорно оперативната обстановка в цялата страна е традиционно сложна. Това налага прецизен анализ на констатираните факти, свързани със снижаването на показателите в началото на процеса на противопоставяне на престъпността. То неминуемо води до застои на основни показатели и в прокурорската дейност, свързани с ангажиране на наказателната отговорност на извършителите на престъпления.

2. Необходими мерки и законодателни промени

За преодоляване на срещани в работата ни трудности и повишаване ефективността на дейността ни от решаващо значение са както създадената организация на работа и контрол по изпълнение на законоустановените ни функции, така и правната рамка, очертаваща тези и на другите право-прилагащи и право-охранителни органи функции.

Необходими мерки: Прекаленият формализъм на наказателно – процесуалния кодекс. Намираме за нужно законът да стесни рамката на съдържанието на обвинителния акт. Тава се налага с оглед елиминирането на каквито и да било спекулации от страна на обвиняемите, че не са разбрали в какво са обвинени, което в повечето случаи води до връщане на делата от съда. Необходимостта, Наказателният кодекс да е адекватен на обществено – икономическите и социални отношения. Необезпеченост на наказателните производства с достатъчно и квалифицирани вещи лица е от години проблем в региона. Свръх натовареността на експертите от НИК – МВР влияе негативно на сročността на разследването. Повишаване квалификацията и професионалните умения на разследващите, което е гаранция за пълно и качествено разследване. Не на последно място по

значение е това, магистратите да бъдат мотивирани към повишаване на активността, настъпателността и решителността при изпълнение на служебните си задължения.

Предложение за законодателна промяна: Допълване на текста на чл.93 от НК със законово дефиниране на понятията „значителни вреди”, „значителни вредни последици” и „значителни щети” с оглед уеднаквяване на практиката по делата за престъпления в чиито състави съществуват посочените признаци.

Увеличаване размера на глобите, предвидени в особената част и предвиждане на наказание „Глоба“, налагано кумулативно или алтернативно на наказанието „Лишаване от свобода“ за по-голям брой престъпления.

Чл.242, ал.2 НПК да се измени така: „Когато при разследването е допуснато съществено процесуално нарушение или се налага събирането на нови доказателства, прокурорът постановява допълнително разследване в срок до един месец“. Допълнителните действия по разследването по сложни от фактическа и правна страна дела, които до сега действащата редакция на ал.4 на чл.242 НПК следва да се извършат в срок до 1 месец от получаване на делото, могат обективно да изискват по – дълъг период от време.

Съкратено съдебно следствие не се допуска при причиняване на смърт или тежка телесна повреда, или когато деецът е бил в пияно състояние, или когато причинените с престъплението имуществени вреди не са възстановени, както и когато престъплението е извършено спрямо орган на власт при или по повод изпълнение на службата му.

РАЗДЕЛ II

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки

Общият брой преписки през 2019 г., по които е работено в Окръжната и Районните прокуратури възлиза на 2822, спрямо 2736 през 2018г. и 2817 бр. през 2017г., от които 285 преписки са на Окръжна прокуратура - Видин.

В сравнение с предишната 2018г. се наблюдава увеличение в общия брой на наблюдаваните преписки с 3.14%. Увеличение се наблюдава, както при преписките, наблюдавани от Окръжна прокуратура-Видин, които от 270 през 2018г. са се увеличили на 285 през отчетната, така и при преписките, наблюдавани от РП - от 2466 през 2018г. на 2537 през 2019г.

Цифрите показват, че и през 2019г. значителна част от наблюдаваните преписки са новообразувани – 2349 /новообразуваните през 2018г. са били 2508/, като се наблюдава леко намаление в броя на останалите нерешени преписки от прокурор в края на годината – 47, спрямо 52 бр. през 2018г. и 49 през 2017г., всички те - в Районна прокуратура - гр.Видин.

През отчетния период са бил решени общо 2775, спрямо 2684 преписки през 2018г. и 2768 през 2017г. Отчита се увеличение от 3.4% и в броя на решените преписки спрямо предходната година, което е относимо, както за ОП-Видин, така и за РП-Видин. Относителният дял на решените спрямо наблюдаваните преписки възлиза на 98.33%, спрямо 98.1% през 2018г. и 98.3% през 2017г.

Всички преписки - 2775бр. са били решени в срок до един месец.

С отказ да се образува досъдебно производство са решени 1714 /1745 през 2018г. и 1701 през 2017г./ преписки, което е 61.7% от общия брой решени, спрямо 65% през 2018г и 61.5% за 2017г. Наблюдава се намаление, както като абсолютен брой, така и като относителен дял на прекратените преписки.

От прокурор са образувани ДП по 627 от преписките /22.6% от решените преписки/. В сравнение с предходната 2018г., когато са били образувани 488 ДП /18.2% от решените преписки/ се наблюдава увеличение, както в абсолютния, така и в относителния брой преписки, по които е започнато разследване, като това увеличение е относимо, както за ОП-Видин, така и за РП-Видин.

По преписките, проверките по които са били разпоредени от прокурор по реда на чл.145 от ЗСВ – общо 825, спрямо 788 през 2018г. и 1016 бр. през 2017г., досъдебни производства са били образувани по 181 от тях – 21.9%, спрямо 21.4% през 2018г. и 23.5% през 2017г., а по 470

преписки /56.9%, спрямо 61.8% през 2018г. и 60.2% през 2017г./ е отказано образуването на ДП.

Като позитив в работата по преписките, както в работата на прокурорите, така и на полицейските органи, следва да се отчете обстоятелството, че от всички приключени проверки - общо 722 бр. само в три случая, по преписки, наблюдавани от ОП-Видин е допуснато проверката да продължи извън регламентирания срок. Всички други възложени от прокурор проверки са извършени в законовия срок.

Намалението в относителния дял на прекратените преписки /след извършени проверки по чл.145 от ЗСВ/ и увеличението в дела на преписките, по които е образувано ДП следва да се отчете като положително обстоятелство в работата на органите на МВР, сочещо на качествено извършени предварителни проверки.

През 2019г. не са извършвани лични проверки от прокурорите в Окръжна и Районна прокуратура-Видин.

Намаление – с 25.4%, се наблюдава в броя на инстанционните преписки – 100бр., спрямо 134 през 2018г. и 116 през 2017г.

Потвърдените актове по реда на инстанционния контрол са 96 или 96% от всички инстанционни преписки, спрямо съответно 85.1% през 2018г. и 86.2% през 2017г. Увеличава се относително високият дял на потвърдените постановления, което сочи на подобряване в работата на първоинстанционната прокуратура. Отменени актове през отчетната година са 22, спрямо 34 през 2018г. и 44 през 2017г., което подкрепя извода, направен по-горе.

Останалите нерешени преписки в края на отчетния период са 47, спрямо 52 през 2018г. и 49 през 2017г. – всички те, наблюдавани от Районна Прокуратура–Видин, като всички преписки са в месечния срок за решаването им.

Като обобщение по работата по наблюдаваните преписки следва да се отбележи, че се затвърждава позитивната практика, свързана със сročността на извършване на възлаганите от прокурор проверки и на решаване на преписките от прокурора, като немалка част от тях са решавани до 3 дни. Следва да се положат усилия за допълнително съкращаване на сроковете, в които се извършват проверките от органите на МВР и за повишаване на качеството на извършваните проверки, като за целта наблюдаващите прокурори следва да прецизират даваните от тях указания на проверяващите, като подробно указват относимите данни, които следва да бъдат събрани при проверките.

През 2019г. в прокуратурите от региона са получени общо 44 сигнала от контролни органи, спрямо 33 през 2018г. и 42 сигнала през 2017г. , от които – 38 сигнала от НАП , 5 сигнала от Агенция ”Митници” и един сигнал от АДФИ. Въз основа на четиринадесет от сигналите от НАП и два от Агенция Митници, са образувани 16 ДП- 12 ДП от Районна

прокуратура - Видин и 4 ДП от ОП - Видин, което е значително увеличение в сравнение с предходната година, когато по сигнали от контролните органи са били образувани 5 ДП.

Общо през годината са били наблюдавани 41 ДП, образувани след сигнали от контролни органи, спрямо 38 ДП през 2018г и 37 ДП през 2017г., като седем от делата са били приключени през годината и внесени за разглеждане в съответните съдилища. Пет от внесените дела са наблюдавани от РП-Видин и две дела - от Окръжна прокуратура - Видин, като три от делата са били по сигнали от НАП и четири - по сигнали от Агенция Митници. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са четири от предадените на съд лица по тях .

И през 2019г., както бе отчетено и през миналата година, в прокуратурите от региона няма образувани преписки по материали от Сметна палата, от Агенцията за следприватизационен контрол и от ДНСК, което идва да покаже, че относно активността и ефективността в работата на тези органи, би могло да се желае още.

По материали на ”ДАНС”, през годината са образувани две преписки, наблюдавани от ОП-Видин, спрямо една през 2018г. и 49 преписки през 2017г. По един от сигналите от страна на ОП-Видин е образувано ДП. Може да бъде направен извода, че и през отчетната 2019г. се запазва относителния нисък дял на образуваните в прокуратурите преписки по сигнали от ДАНС.

Значително увеличение се наблюдава в броя на сигналите, изпратени от Дирекция “Вътрешна сигурност“ на МВР. През 2019г. са получени 14 сигнала от Дирекцията, спрямо един такъв през 2018г., По един от сигналите, след извършена проверка, ОП-Видин е образувала ДП.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове ДП и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените ЮЛ от престъпления.

През 2019г. наблюдаваме намаление в общия брой наблюдавани ДП, на приключените и на решените ДП, вкл. на прекратените, спрените и на внесените в съдилищата ДП.

През 2019год. общо **наблюдаваните** досъдебни производства са били 1945, спрямо 2248 през 2018г. и 2450 през 2017г., от които 1288, спрямо 1247 през 2018г и 1488 през 2017г. са новообразувани, като в сравнение с предходната година се наблюдава намаление в броя на наблюдаваните производства с 13.5%. Намалението в броя на наблюдаваните производства е относимо за всички прокуратури от

съдебния район, вкл. и за ОП-Видин, за която в последните три години се отчиташе увеличение в броя на наблюдаваните ДП.

Разследвани по **общия ред** са били 1630, спрямо 1611 ДП през 2018г. и спрямо 2033 ДП през 2017г., като най-голям дял от тях са разследвани от разследващ полицай – 1542 /94.6%/, от следовател – 67 /4.1%/ и от митнически инспектори - 21 ДП /1.3%/, като дяловото разпределение е обяснимо с оглед изискванията на НПК, като се отчита леко увеличение в броя на делата, разследвани от следовател - 67, спрямо 56 през 2018г. и 64 през 2017г.. Разследвани от прокурор през годината дела няма. Запазва се дялът на ДП, разследвани от разследващ полицай и от митнически инспектор.

От новообразуваните 1288 ДП, от които 105 ДП /102 през 2018г., наблюдавани от ОП/, най-голям е дялът на делата, образувани за извършени престъпления срещу собствеността – 422 бр. /32.7%/, спрямо 347бр. /27.8%/ през 2018г.и 479бр. /32.2%/ през 2017г., следвани от общоопасни престъпления – 386бр. /30%/, спрямо 439 /35.2%/ през 2018г. и 462 /31%/ през 2017г., следвани от делата за престъпления по Глава VI ”Против стопанството” - 160бр. /12.4%/, спрямо 132 ДП /10.6%/ през 2018г. и 181бр. /12.2%/ през 2017г., следвани от делата, образувани за извършени следвани от престъпленията по Глава II ”Против личността” – 130бр. /10%/, спрямо 138 ДП /11.1%/ през 2018г. и 116 ДП /7.8%/ през 2017г. С приблизително еднакъв дял в сравнение с предходните години остават ДП, образувани за извършени престъпления по Глава VIII от НК ”Против дейността на държавни органи, обществени организации и лица с публични функции” - 64бр./4.9%/, колкото са били и през 2018г. и от документни престъпления - 52 ДП/4%/, спрямо 63 ДП през 2018г.

Увеличава се броят и относителният дял на ДП, образувани за извършени посегателства срещу собствеността и по Глава VI от НК ”Престъпления против стопанството”.

Относително висок остава дялът на делата по Глава XI - „Общоопасни престъпления“, като само делата, образувани за извършени престъпления по чл.343б, чл.343в и чл.345 от НК /общо 202бр./, съставляват 15.7% от всички новообразувани през 2019г. ДП, спрямо 19.4% през 2018г.

Пострадали от престъпления са 678 ФЛ, от които 428 мъже и 250 жени както и 145 ЮЛ. В сравнение с предходните две години се наблюдава увеличение в абсолютния брой на пострадалите ФЛ и ЮЛ, като следва да се отбележи, че на този фон се запазва относителният дял на пострадалите от престъпления жени – 36.7%, спрямо 38.4% през 2018г. и 34.1% през 2017г. и се отчита незначително намаление в относителния дял на пострадалите малолетни и непълнолетни лица - от 10.5% през 2018год. на 8.8% през настоящата.

Отчетеното увеличение в броят и относителният дял на ДП, образувани за извършени посегателства срещу собствеността и по Глава VI от НК "Престъпления против стопанството", рефлектира и върху увеличаване на броя на пострадалите от престъпления ЮЛ, чиито брой нараства от 87 през 2018г. на 145 бр. през настоящата.

Както е отбелязвано и в предишни доклади, **бързите /БП/** производства заемат малък относителен дял спрямо общо наблюдаваните ДП /без тези, прекратени по давност /6.4%/. Така през отчетния период са наблюдавани общо 111 БП. В сравнение с предходната 2018г., когато на производство са били 184 БП се наблюдава значително намаление в броя на БП, като на фона на намаления брой наблюдавани през 2019г. ДП, относителният им дял намалява от 10.4% през 2018г. на 6.4% през отчетната.

По 15 от делата прокурорите са постановили разследването да бъде извършено по общия ред.

В процентно съотношение броят на БП, спрямо броят на новообразуваните през годината дела бележи спад и намаление - 14 % през 2016г., 13.9% през 2017г. и 10.4% през 2018г., което считаме за отстъпление в работата на РП-Видин, като през настоящата година следва да бъдат положени усилия за повишаване на относителния дял на БП, предвид промяната в структурата на престъпността, посочена по-горе и значителният дял на престъпленията по чл.343б, чл.343в и чл.345 от НК.

През 2019г. са наблюдавани 67 ДП, разследвани **от следовател** по общия ред. Новообразувани през годината са 33, спрямо 18 за 2018г. производства.

Наблюдава се увеличение с 19.6% в броя на делата в сравнение с 2018год., когато са били 56, като следва да се отбележи, че следственият отдел все още не е достатъчно натоварен и остава с най-ниската натовареност в страната. За преодоляване на горното, през годината 21 ДП, спрямо 9 ДП през 2018 и 2017г. са възложени за разследване на следовател от страна на Административния ръководител на Окръжна прокуратура - Видин по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК. Броят на възложените по този ред дела не е особено висок, като обяснението за това е нежеланието на наблюдаващите прокурори да правят искания за възлагане на разследванията на следовател, продиктувано от продължителните срокове, в които се извършва разследването по тези дела и ниският интензитет на работата по тях от страна на следователите.

При **разследващ полицай** през годината на производство са били 1542, спрямо 1527 ДП през 2018г и 1935 ДП през 2017г. Увеличението в броя на тази категория дела е незначително и относителният дял на делата, разследвани от разследващ полицай се запазва. Новообразувани от тях са 1131 ДП, спрямо 1020 ДП през 2018г. и 1236 ДП през 2017г., като общия

извод за минимално увеличение в броя на новообразуваните дела важи и тук. Увеличението е в рамките на 1%.

През 2019г. са направени 6 искания за ползване на СРС, като през 2018г. са направени също 6 искания, а през 2017г. искания не са правени. Четири от исканията са по едно ДП, наблюдавано от РП-Видин, като същите са уважени. Досъдебното производство е приключено и делото е внесено за разглеждане от РС-Видин.

Останалите две искания са на ОП-Видин по едно досъдебно производство. Исканията са били уважени от Съда. Досъдебното производство не е приключено.

Един от приоритетите на прокурорите през годината бе работата по делата, водени срещу лица с три и повече неприключени наказателни производства.

В изпълнение на Заповед № 990/28.03.2012г. на Главния прокурор на РБ и Заповед № 68/05.02.2013г. на Апелативен прокурор - София, периодично, на всеки два месеца бе извършван преглед на делата срещу такива лица, в резултат на което броят на тези лица за съдебния окръг бе поддържан в рамките на 1-3 лица през цялата 2019г. /с уговорката за динамичност на величината/. В края на отчетния период в съдебния окръг няма на производство неприключени досъдебни производства срещу лица от посочената по-горе категория.

2.2. Срочност на разследването

Приключените от разследващите органи досъдебни производства са 1359, спрямо 1484бр. през 2018г. и 1827 през 2017г. и съставляват 69.9% от общо наблюдаваните дела, спрямо 66% през 2018 и 74.6% през 2017г. Намалението е относимо за всички прокуратури от съдебния окръг, като приключените дела, наблюдавани от ОП са 94, спрямо 113 през 2018г. и 133 през 2017г. и съставляват 38.2% от наблюдаваните дела, спрямо 44.5% през 2018г и 48.4% през 2017г. Намалението в относителния дял на приключените от разследващите органи дела е пряка последица от отчетеното намаление в общия брой наблюдавани дела и от нерешените в цялост и през 2019г. проблеми със срочното изготвяне на заключенията на назначените по делата съдебно-медицински експертизи, особено по делата, наблюдавани от Окръжна прокуратура.

През отчетната 2019г. няма случай на проведено разследване извън сроковете по чл.234 от НПК. Разследването по всичките 1359 ДП е било приключено в законовите срокове.

Цифрите относно срочността при решаването на делата и относно срочността на разследването, налагат извода за прецизно съблюдаване изискванията на НПК за сроковете на разследването, приключване и решаване на делата. Този извод се подкрепя и от данните за

продължителността на досъдебната фаза по делата, приключили с решаването им от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда, считано от образуването на ДП до приключването му от разследващ орган, от които е видно, че от 929 ДП, решени с прекратяване или внесени в съд, по 764 ДП /82.2%, спрямо 80.1% през 2018г. и 79.5% през 2017г./ разследването е продължило в срок до 8 м., по 98 ДП/ 10.55%, спрямо 12.2% през 2018г. и 13.5% през 2017г. /в срок до 1 год. и по 67 ДП/ 7.2%, спрямо 7.7% през 2018г. и 7% през 2017г./ - над една година.

Наблюдава се увеличение в относителния дял на делата, приключени в срок до 8 месеца и намаление в относителния дял на делата с продължило разследване над 1 година.

Минималното увеличение в процентното съотношение при делата с продължило разследване над 1 година се дължи основно на нерешения и през отчетната година и задълбочаващ се проблем със сročността при изготвянето на съдебно-медицинските експертизи по делата, породен от липсата на съдебен медик в областта и възлагането на експертизите на вещи лица извън съдебния окръг. Със същата острота стои въпросът и с експертизите, назначавани в НИКК - София и с експертизите на компютърни програми и компоненти.

Като следствие от гореизложеното, отчитаме увеличение в броя на **неприключените** от разследващите органи ДП. През отчетната година те са 337 досъдебни производства /271 за м.г. и 340 за 2017г./, като увеличението е от 19.6%, спрямо предходната година и съставлява 17.3% спрямо общо наблюдаваните ДП при 12.05% през 2018г. Всички неприключени производства са в законовия срок.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2019г. от прокурор са **решени** 1574 досъдебни производства / 1959 през 2018г и 2050 през 2017г. /, като намалението в броя на решените дела е относимо и за ОП-Видин, от която са решени 107 ДП, спрямо 129 ДП през 2018г. и 162 през 2017г.

По две ДП, РП-Видин е допуснала просрочване при решаването на над 1 месец, а по две ДП, наблюдавани от ОП-Видин, прокурорите са произнесли в срок от два месеца - след удължаване на срока от страна на Административния ръководител на Окръжна прокуратура - Видин. Всички останали 1570 дела са решени в месечния срок за това.

Останали за решаване при прокурор в края на периода са 35 ДП, спрямо 36 през 2018г и 58 дела през 2017г., в срока им за това, от които 34 ДП в РП-Видин и 1 ДП в ОП-Видин. Постигнатата отлична сročност при решаването на делата от прокурор е правило за региона ни през последните години.

Намалението в броя на решенията от прокурор дела /с 19.7%/, се дължи на отчетеното намаление в броя на приключените от разследващите органи дела и на значителното намаление в броя на прекратените по давност дела.

От приключените досъдебни производства с прокурорски актове в съда са **внесени** 444 дела /32.7%/, спрямо 477 дела /32.1%/ през 2018г. и 570 /31.2%/ през 2017г. За трета поредна година се наблюдава спад в броя на делата, внесени за разглеждане в съдилищата.

Макар да е налице намаление в абсолютния брой на внесените през годината дела, видно е, че се увеличава процента им, което на фона на намаляващия брой наблюдавани и приключени ДП сочи на завишаване на качеството на работата, както на разследващите органи, свързано със събирането на годни и относими към обвиненията доказателства, така и на прокурорите - при осъществяването на функциите им по ръководства и надзор върху разследването.

За ОП-Видин също се наблюдава намаление в броя на внесените в съдилищата дела. От ОП-Видин с в съда са внесени 23 ДП /24.5% от приключените дела/, спрямо 30 дела /26.5%/ през 2018г. и 27 дела - 20.3% през 2017г..

С обвинителен акт са внесени в съдилищата 272 ДП, спрямо 266 ДП през 2018г. и 371 ДП през 2017г., със споразумения 105 ДП, спрямо 141 ДП през 2018г и 102 ДП през 2017г. и с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 67 ДП, спрямо 71 ДП през м.г. и 98 ДП през 2017г.

Налице е намаление със 7 % в броя на ДП, внесени в съдилищата. С 2.2% спрямо предходната година се увеличава броя на делата, внесени в съдилищата с обвинителни актове, за сметка на намаление с 25.5 % в броя на делата, внесени със споразумения. Налице е намаление с 9.8% и в броя на предадените на съд лица – 479, спрямо 531 през 2018г. и 636 през 2017г.

Броят на **спрените досъдебни производства** през отчетната 2019г. е 396 , спрямо 432 през 2018г. и 605 през 2017г., от които 55 дела, спрямо 85 дела през 2018г. и 134 през 2017г. дела срещу известен извършител, което представлява 13.9% от всички спрени през годината дела, спрямо 19.7% през 2018г. и 22.14% през 2017г. Наблюдава се намаление с приблизително 6% в броя на спрените ДП, водени срещу известен извършител спрямо 2018г, като това намаление произтича от дейността на РП-Видин, от която са спрени 54 дела,спрямо 85 дела през 2018г. и 123 през 2017г.и е в пряка връзка с контролната дейност, осъществявана през 2018г. и 2019г. от Окръжна прокуратура - Видин в дейността на РП - Видин по тази категория дела.

Спрени са производствата по 341 ДП, водени срещу неизвестен извършител, спрямо 347 през м.г. и 471 дела през 2017г.

В процентно отношение, общо спрямо наблюдаваните дела, спрените досъдебни производства са 20.34%, спрямо 19.2% през 2018г. и 24.7% през 2017г., а спрямо решенията – 25.2%, спрямо 22.5% през м.г. и 29.5% през 2017г.

Наблюдава се увеличение в относителния дял на спрените дела, както спрямо общо наблюдаваните дела, така и спрямо решенията.

От ОП през годината са спрени производствата по 8 ДП, спрямо 7 за м.г и 20 ДП през 2017г., което съставлява 3.2% от общо наблюдаваните дела, спрямо 2.7% през м.г. и 7.2% през 2017г. и 7.4% спрямо решенията / 5.4% през 2018г и 12.3% за 2017г./, като следва да се отбележи, че седем от спрените от ОП-Видин производства са водени срещу неизвестен извършител.

Работата по спрените дела и през 2019г. бе една от приоритетните задачи на прокуратура.

Периодично се извършва преглед на спрените досъдебни производства от страна на наблюдаващите прокурори с цел възобновяването им при отпадане основанието за спиране, респ. прекратяването им при изтичане на давностните срокове.

В резултат на тази работа, през годината са били възобновени производствата по 119 ДП, спрямо 189 бр. през 2018г. и 239 бр. през 2017г. от спрените през годината дела, а 219 дела са прекратени по давност.

Броят на прекратените през отчетния период досъдебни производства е бил 704, спрямо 1014 ДП през 2018г и 842 ДП през 2017г, като значителна част – 219 ДП /31.1%, спрямо 47% през м.г. и 29.4% през 2017г./ са досъдебни производства срещу неизвестен автор, прекратени по давност. 485 ДП /68.9%, спрямо 53% през м.г. и 70.5% през 2017г./ са прекратените досъдебни производства поради липса на престъпление или поради недоказаност.

Значителното намаление в броя на тези дела /със 394 бр./ се дължи основно на намаления брой прекратени дела, водени срещу неизвестен извършител, поради изтекла давност, като през отчетната година тези дела са 219, а през 2018г. броят им е бил 477 ДП.

Прекратено по давност ДП, водено срещу известен извършител, през годината няма, което е показател за добра работа по старите дела.

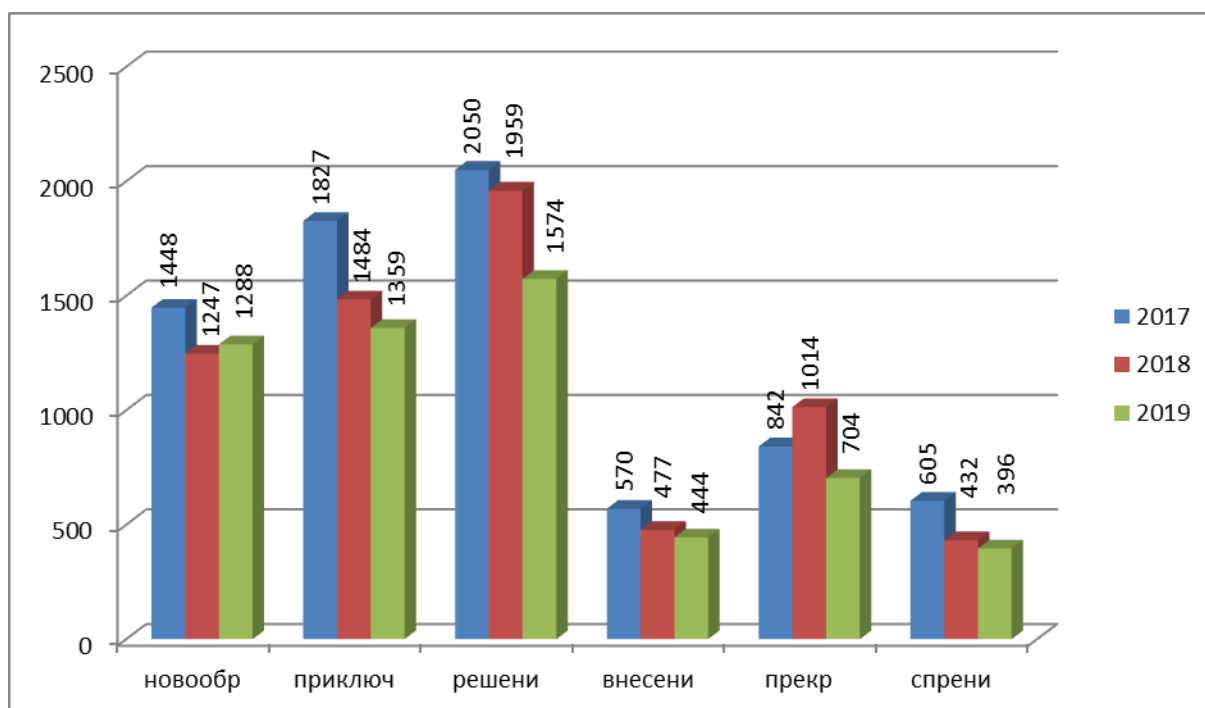
През 2019г. се увеличава относителния дял на прекратените ДП поради липса на престъпление или поради недоказаност /68.9% от всички прекратени, спрямо 53% през 2018г./. Високият процент прекратени дела на това основание сочи, че не във всички случаи при образуване на досъдебни производства са били налице законовите предпоставки за това, не винаги е била проявявана прецизност от прокурорите при образуването на досъдебните производства и съвестност при ръководството и надзора на разследването. Като обективна причина за горното може да бъде посочен максималният срок на проверките, регламентиран в чл.145 от ЗСВ, в

рамките на които не винаги е възможно да бъдат събрани всички относими към казусите данни, при което решаващите преписките прокурори са изправени пред възможностите или да прекратят преписката на базата на непълна проверка или да образуват досъдебно производство без да са налице събрани достатъчно данни за извършеното престъпление.

В процентно отношение, общо спрямо наблюдаваните дела, прекратените досъдебни производства са 36.2%,спрямо 45.1% през 2018г и 34.3% през 2017г., а спрямо решенията -44.7%,спрямо 51.2% през м.г и 41.1% през 2017г.

Относителният дял на прекратените ДП спрямо решенията ДП в РП-Видин е 43.4% при 55% през 2018г. и 39.9% през 2017г.

Отчетеното намаление в абсолютния брой на прекратените дела е пряка последица от намалението на прекратените по давност дела, водени срещу неизвестен извършител.



Относно мерките за неотклонение “Задържане под стража” и “Домашен арест”:

През отчетната 2019г. от прокуратурите в района са направени общо 71 искания по реда на чл.64, ал.1 от НПК за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража” спрямо обвиняеми по досъдебните производства лица.

В сравнение с предходната година, когато са били направени общо 64 искания за задържането под стража се наблюдава увеличение с 10% в броя на лицата с поискано задържане под стража. Увеличаването в броя на направените искания да задържане под стража и в броя на лицата, се

обяснява основно с добрата работа на РП-Видин по делата, водени срещу лица с две и повече неприключени наказателни производства.

От направените през годината искания за задържане на 76 обвиняеми лица, са уважени исканията по отношение на 72 от лицата, в процентно съотношение това е 94.7% , спрямо 87.5% за 2018г. и 82.05% през 2017г. В три от четирите случая на неуважени искания за задържане, по отношение на обвиняемите лица е била взета мярка за неотклонение ”Домашен арест”, което на практика би могло да се приеме, че направените искания също са уважени.

Решението на РС-Видин, с които не е уважено искането на РП-Видин по чл.64, ал.1 от НПК и не е била взета мярка ЗПС или „Домашен арест“, не е протестирано от РП-Видин .

Ниският брой протести се дължи на обстоятелството, че районните прокуратури не са протестирали съдебните определения, с които на обвиняемите е била взимана мярка за неотклонение ”Домашен арест”.

Цифрите показват, че през отчетната 2019г., в болшинството от случаите, прокурорите са полагали усилия за изготвянето на обосновани, мотивирани и подкрепени с необходимите доказателства искания за задържане под стража до съответните съдилища.

През годината, от ОП-Видин е подаден един протест по реда на чл. 65 ал.7 от НПК срещу изменена мярка “Задържане под стража” в полза, като протеста е уважен от Апелативен съд-гр.София.

Общо през годината, мярка „Задържане под стража” е била взета по отношение на 72, спрямо 57 лица през 2018г. и 64 лица през 2017г. В края на отчетния период, задържани под стража по неприключени досъдебни производства остават 7 от тези лица, като за 5 от тях срока на задържането им е до 2 месеца, 1 лице е задържано за срок до 8 месеца и едно лице за срок над 18 месеца.

По реда на чл. 63, ал.5 от НПК, взета по отношение на обвиняеми лица мярка „Задържане под стража“, поради изтичане на максимално допустимия срок /чл.63, ал.5 НПК/, е изменяна веднъж - от РП-Видин.

По реда на чл. 63, ал.6 от НПК не е изменяна мярка за неотклонение “Задържане под стража.

Нямаме и случаи, при които по реда на чл.234, ал.8 от НПК да са били изменени мерките за процесуална принуда - „Гаранция“ и „Забрана за напускане пределите на РБ“.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор

През отчетната 2019 г. общия брой образувани дела в съда е 448 срещу 468 през 2018 г. и 609 за 2017 г. Цифрите показват намаление в сравнение с предходните години, което е тенденция, повлияна най-вече от социално икономическите фактори в региона.

При анализа по долу ще бъдат сравнявани показателите на окрупнената с бившите РП-Белоградчик и РП-Кула РП-Видин за 2019 г., а за 2018 г. и 2017 г. показателите ще се събират математически за да се анализират тенденциите по отделните показатели на наказателно съдебния надзор.

По прокуратури показателите са следните: ОП-Видин - 27 дела, РП-Видин – 421.

За сравнение през 2018 г. показателите са следните: ОП-Видин - 29 дела, РП-Видин – 303, РП-Белоградчик - 110, РП-Кула - 26 дела **или общо 439 за грите районни прокуратури**. За сравнение през 2017 г. ОП-Видин - 30 дела, РП-Видин – 405, РП-Белоградчик -103, РП-Кула - 71 дела **или общо 579**. Горните цифри приповтарят извода за постоянно намаление в показателите.

Решенията по обвинителни актове са 315, което представлява 64.3%, срещу 329 решения през 2018 г. и 60.8 % от всички решения и 494, което представлява 81,8 % от всички решение,които са 604 за 2017 г. Цифрите показват леко намаление на този показател, което е резултат от намалението на внесените и образувани актове през отчетния период,като за сметка на това има леко увеличение на решените дела.

За ОП-Видин решенията са 31, срещу 33 за 2018 г. и 31 за 2017 г., което показва относителна стабилност в сравнение с предходните периоди.

През 2019 г. осъдителните присъди по ОА са 76, срещу 97 за 2018 г. и 154 за 2017 г. В процентно отношение представляват 15.5 % от всички решения и 24.1 % от решенията по обвинителни актове.

Оправдателните присъди са 7 - 1.4 %, срещу 9 - 1.6 % за 2018 г. и 14 - 2.3 % за 2017 г. от всички решения. Опредателни присъди в ОП-Видин за 2019 г. няма, срещу 2 за 2018 г. и 0 за 2017г.

Сравнявайки цифрите на оправдателните присъди се вижда,че има леко намаление на абсолютния и относителния дял през отчетния период, което говори за добро качество на прокурорската работа.

Горното показва добра и устойчива работа на прокурорите от района на ОП-Видин както по досъдебните производства, така и в съдебна фаза на процеса, като през последните три периода оправдателните присъди са доведени до относително стабилни и нормални граници.

Със споразумение са решени 105 дела, което е 21.4%, срещу 142 дела, което е 26 % от всички решения за 2018 г. и 102 дела, което е 16,9 % от всички решения за 2017 г. За ОП-Видин споразуменията са 3 срещу 6 за 2018г. и 5 за 2017 г. Цифрите показват леко намаление в абсолютни и относителни стойности, сравнено с предходния период и леко увеличение в сравнение с 2017 г. За ОП-Видин се наблюдава относителна устойчивост на споразуменията в последните години.

По 72 дела е приложен института по чл. 78а от НК, което е 14.3 %, срещу 70 дела и 13 % за 2018 г. и 94 дела с приложен институт на чл. 78а от НК и 15.6 % от всички решения за 2017г. Цифрите показват устойчивост както в относителен, така и в абсолютен план.

ОП-Видин няма дела през отчетния период по чл. 78 а НК, срещу 0 дела през 2018 г. и 1 за 2017 г.

Върнатите през 2019 година дела са общо 12, което е 2.6 % от образуваните дела, срещу 16 и 3.4 % от всички образувани през 2018 г. и 32, което е 5.2 % от всички образувани дела през 2017 г. По този показател продължава да се бележи значително намаление, което е резултат най-вече от работата на РП-Видин, чиято е най-вече заслугата за това.

През отчетния период са осъдени и санкционирани общо 490 лица, срещу 500 лица с влязъл в сила съдебен акт за 2018 г. и 639 лица с влязъл в сила съдебен акт през 2017 г.

ОП-Видин – 27 лица, РП-Видин – 463.

За сравнение през 2018 г.

ОП-Видин - 20 лица, РП-Видин – 327, РП-Белоградчик -133, РП-Кула -20 лица или **общо 480 лица**.

За сравнение:

2017 г. - ОП-Видин са осъдени и санкционирани 36 лица, РП-Видин - 448, РП-Белоградчик - 103 и РП-Кула - 52 лица **или общо 603 лица** .

Цифрите показват намаление на осъдените и санкционираните, което е резултат от намалението на внесените и решени дела.

За ОП-Видин осъдените с влязла в сила присъда са 27, срещу 20 за 2018 г. и 36 за 2017 г. Цифрите показват леко увеличение през отчетния период.

През 2019г. 12 лица са оправдани с влязъл в сила акт, срещу 14 лица за 2018 г. и 18 лица за 2017 г.

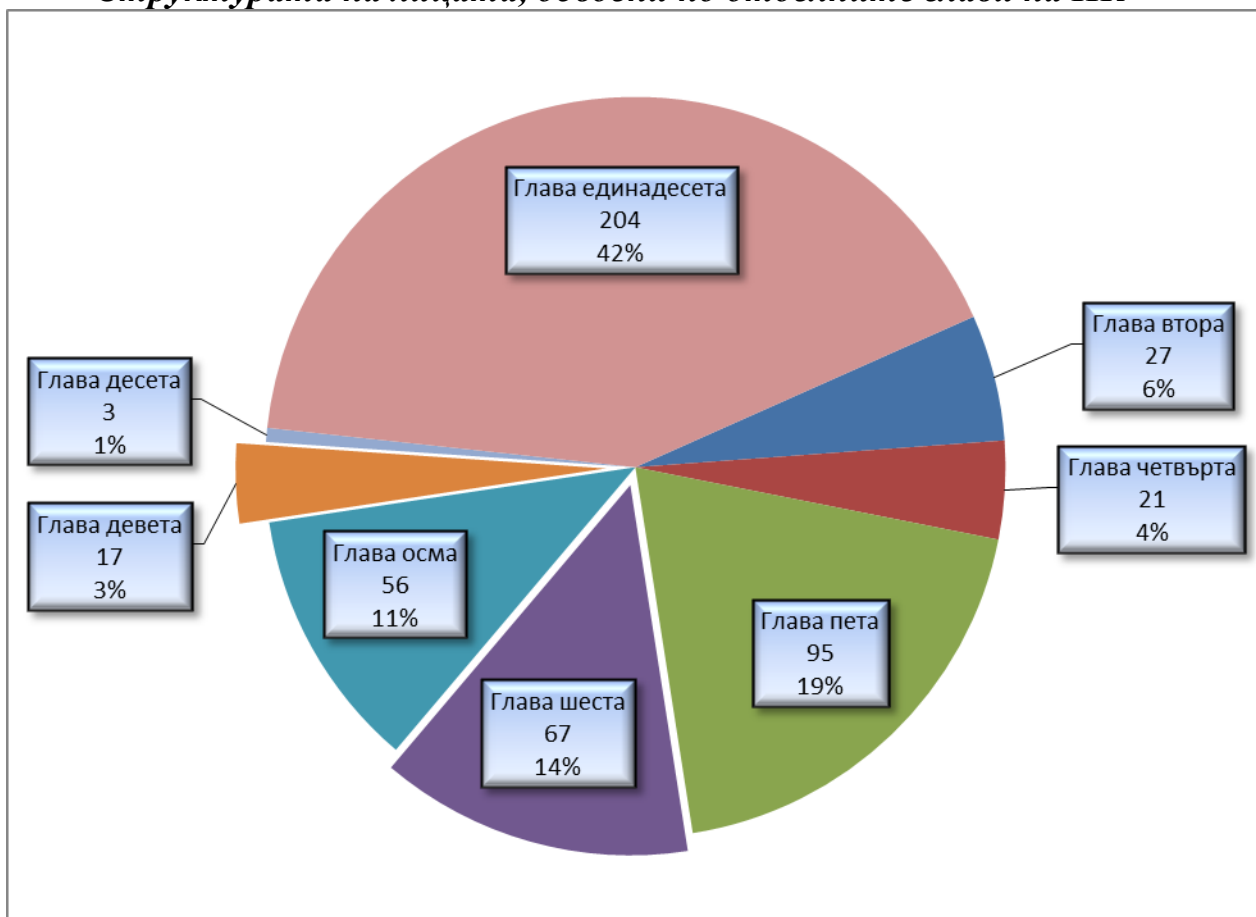
За ОП-Видин няма оправдани лица, срещу 1 оправдано лице с влязла в сила присъда за 2018г. и срещу 2 оправдани лица с влязла в сила присъда за 2017г.

Цифрите показват леко намаление на оправданите в сравнение с предходните периоди. Това леко намаление е свързано и с намаляването на образуваните и приключени дела и с по добрата и отговорна работа на прокурорите от района на ОП-Видин.

Структурата на лицата, осъдени по отделните глави на НК през отчетната 2019 г. е както следва :

№	Глава от НК	Брой	Относителен дял
1	Глава втора Престъпления срещу личността	27	5,5 %
2	Глава трета Престъпления против правата на гражданите	0	0,0 %
3	Глава четвърта Престъпления против брака и семейството	21	4,3 %
4	Глава пета Престъпления против собствеността	95	19.4 %
5	Глава шеста Престъпления против стопанството	67	13.7 %
6	Глава седма Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система	0	0 %
7	Глава осма Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации	56	11.4 %
8	Глава девета Документни престъпления	17	3.5 %
9	Глава десета Престъпления против реда и общественото спокойствие	3	0,6 %
10	Глава единадесета Общо опасни престъпления	204	41,6 %
11	ОБЩО	490	100%

Структурата на лицата, осъдени по отделните глави на НК



Продължава тенденцията от предходната година най-голям да е делът на престъпленията по глава 11 - общоопасни престъпления. През отчетния период се наблюдава тенденция за увеличаване на престъпленията по глава 6 от НК, вследствие увеличението на делата по чл. 235 от НК, както и традиционните дела по чл. 242 НК на ОП-Видин предвид границата при Дунав мост 2.

От санкционираните лица 28 се жени

През 2019 г. института на съкратеното съдебно следствие е приложен срещу 23 лица, като наказанията са: 13 „ЛС“ ефективно, 7 „ЛС“ условно, 2 пробация, 1 глоба.

За института на съкратеното съдебно следствие отново може да се каже, че е въведен успешно и дава своите добри резултати. Чрез него се постига бързина и срочност на наказателния процес и не се налага повтаряне на вече установени факти в досъдебното производство.

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди

През 2019 г. са върнати за доразследване 12 дела, което е 2.6 % от всички внесени прокурорски акта.

От внесените в съда с ОА са върнати 10 дела-всички поради допуснати процесуални нарушения.От внесените споразумения има 1 върнато, отново поради допуснати процесуални нарушения,както и 1 върнато дело внесено с предложение по чл. 78а от НК.

Върнатите дела,както и относителния дял за последните три отчетни периода ще бъдат дадени в таблици и графики:

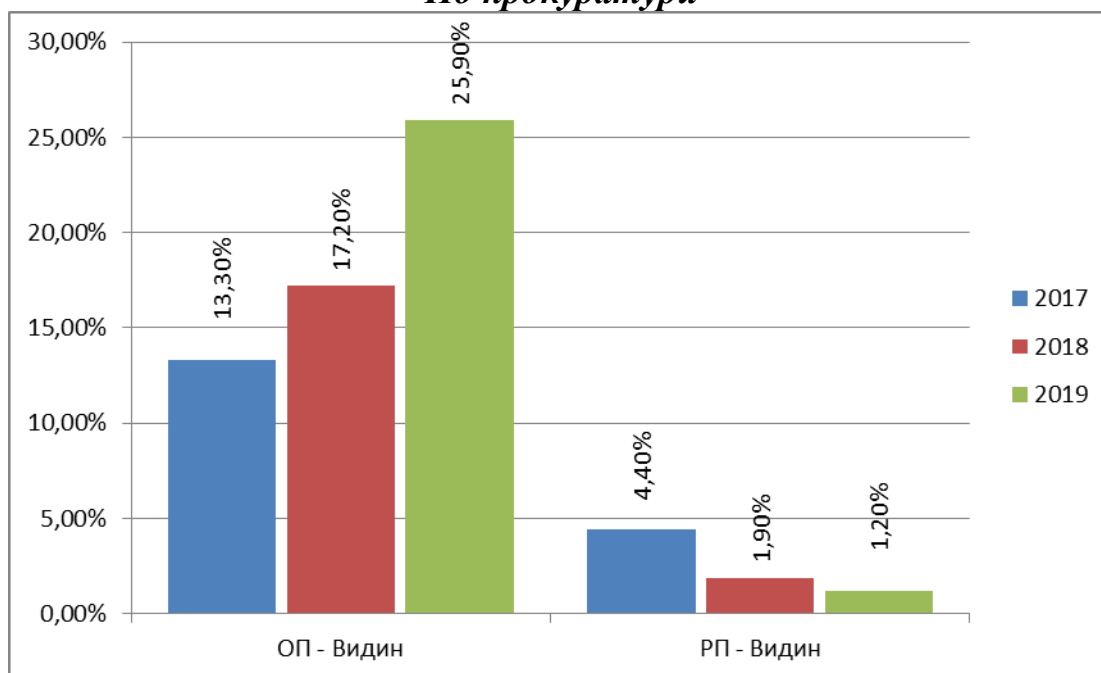
2017 г.	върнати дела	внесени актове	% върнати дела
ОП-Видин	4	30	13.3
РП-Видин	18	405	4.4
РП-Белоградчик	8	103	7.8
РП-Кула	2	71	2.8
Район на ОП-Видин	32	609	5.2

2018 г.	върнати дела	внесени актове	% върнати дела
ОП-Видин	5	29	17.2
РП-Видин	6	303	1.9
РП-Белоградчик	4	110	3.6
РП-Кула	1	26	3.8
Район на ОП-Видин	16	468	3.4

2019 г.	върнати дела	внесени актове	% върнати дела
ОП-Видин	7	27	25.9
РП-Видин	5	421	1.2
Район на ОП-Видин	12	448	2.7



По прокуратури



Като цяло следва да се отбележи, че по този показател се наблюдава драстично намаление на върнатите дела, особено на РП-Видин, която в последните две години показва много добри резултати. Увеличение се наблюдава при ОП-Видин, което следва през новия отчетен период да се подобри. Прави впечатление, че съдиите от ОС - Видин след измененията от 05.11.2017 г. в НПК са завишили драстично критериите си особено за изискванията по чл. 246 НПК, което се повтаря и при обжалванията пред АС-София, което следва да се отчете и от прокурорите.

Няма върнати дела с особен обществен интерес през 2019г.

Няма случаи на отлагания на дела поради отсъствие на прокурор.

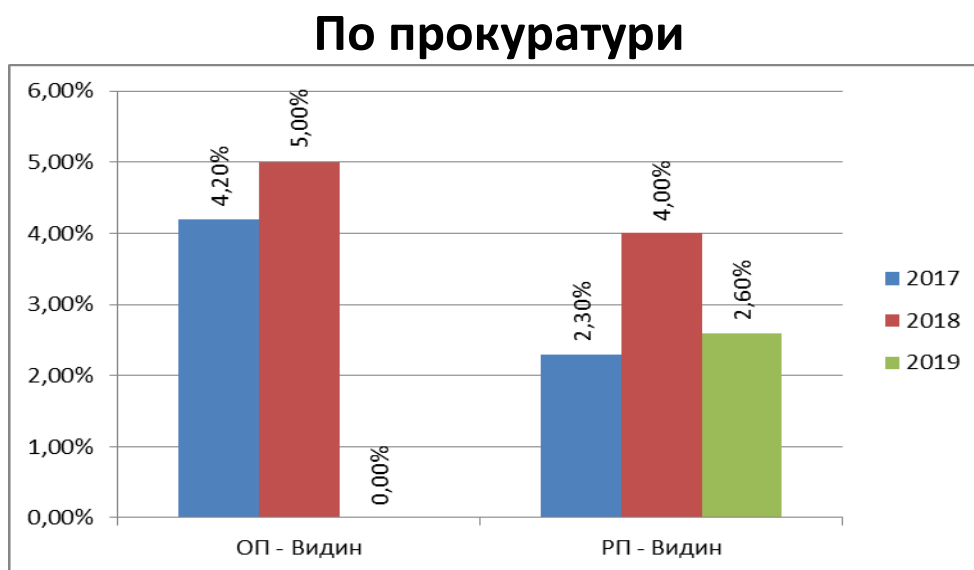
През 2019 г. са постановени влезли в сила оправдателни присъди срещу 12 лица, като ОП-Видин няма такива лица, а 12-те са на РП-Видин. Добра тенденция показва и ОП-Видин, която постоянно намалява както броя на оправданите така и относителния им дял спрямо осъдените лица.

Оправданите лица с влезли в сила присъди, както и относителния дял за последните три отчетни периода ще бъдат дадени в таблици и графики:

2017 г.	оправдани лица	общо осъдени лица	% на оправданите
ОП-Видин	2	48	4.2
РП-Видин	13	569	2.3
РП-Белоградчик	-	134	-
РП-Кула	3	52	5.8
Район на ОП-Видин	18	803	2.2

2018 г.	оправдани лица	общо осъдени лица	% на оправданите
ОП-Видин	1	20	5.0
РП-Видин	13	327	4.0
РП-Белоградчик	0	133	0
РП-Кула	0	20	0
Район на ОП- Видин	14	500	2.8

2019 г.	оправдани лица	общо осъдени лица	% на оправданите
ОП-Видин	0	27	0
РП-Видин	12	463	2.6
Район на ОП- Видин	12	490	2.4



Цифрите показват относителна стабилност и устойчивост през последните три години, като в относителен дял 2019 и 2017 г. са на едно и също ниво, а през 2018 г. този процент е 2.8.

Това говори за много добра работа на прокурорите, както в досъдебна, така и в съдебна фаза на процеса. Тази тенденция следва да се запази и в последващия отчетен период.

През отчетния период има 7 оправдателни присъди, които не са влезли в сила - ОП-Видин няма, а РП-Видин има 7.

През 2019 г. са подадени общо 21 въззивни протеста. От тях са разгледани 21, като 8 са уважени от Съда. През периода има 2 подадени касационни протести от ОП-Видин. От тях 1 е уважен, а втория не е уважен. Успеваемостта на протестите като цяло се движи в едни и същи параметри. През отчетния период е 38.1%, през 2018 г. е 46.9 %, а през 2017 г. е бил 37.5 %.

За сравнение през:

През 2018г. са подадени общо 29 въззивни протеста. От тях са разгледани 32, като 15 са уважени. През периода няма подадени касационни протести, а има 1 разгледан от предходен период, който не е уважен. Успеваемостта на протестите е 46.9 %.

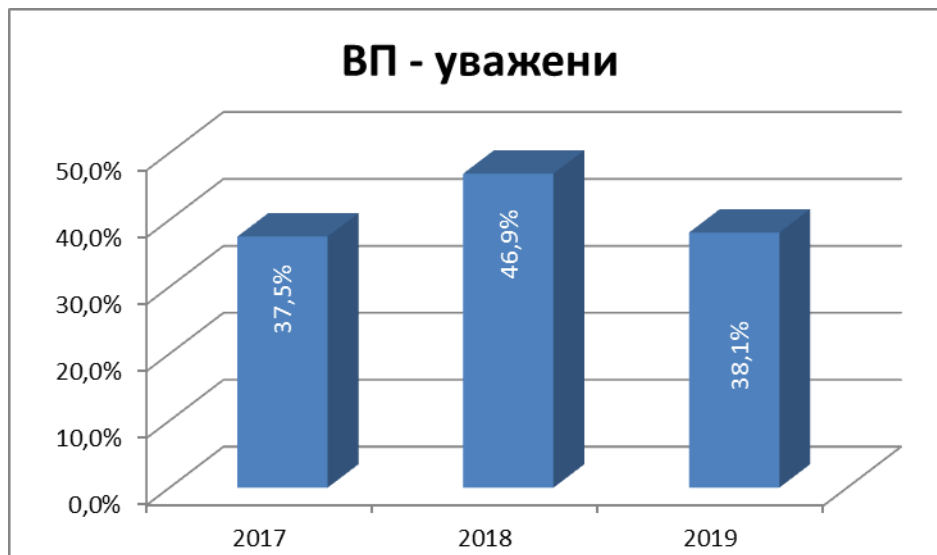
През 2017 г. са подадени общо 42 въззивни протеста. От тях са разгледани 32, като 12 са уважени, 20 не са уважени. През периода има подадени 2 /два/ касационни протеста, от които 1 не е разгледан, а 1 не е уважен. Успеваемостта на протестите през този период е 37.5 %.

Анализът показва намаление на броя на подадените протести, което е резултат и от по малкия брой оправдателни присъди и върнати дела. Относителният дял на успеваемост остава в едни и същи граници - около 40 %, което е добър атестат за работата на прокурорите от района на ОП-Видин.

Протестите срещу оправдателни присъди са общо 14, като 18 са разгледаните протести, вкл. от предходен период. От тях 6 са уважени, което е 33.3 % успеваемост.

ОП-Видин няма подадени въззивни протести.

В графичен вид имат следните параметри:



Броят на наказателните дела е 576, срещу 624 за 2018 г. и 789 за 2017г.

Броят на съдебните заседания по наказателни дела е 1042, срещу 1133 за 2018 г. и 1508 за 2017 г.

За ОП-Видин съдебните заседания по НСН са 175, срещу 177 за 2018 г. и 286 за 2017 г.

В заключение може да се приеме, че резултатите по наказателно съдебния надзор в района на ОП-Видин са добри, което е в резултат на усилията на прокурорите и служителите и създадената добра атмосфера и взаимоотношения в колектива.

3.Гражданско съдебен надзор

През отчетната 2019 година дейността ни по гражданско-съдебния надзор се е изразявала предимно в участията в граждански производства, където това е предвидено в нормативен акт, указания на висшестояща прокуратура, както и в предявяване на искове.

През 2019г. от прокурори са предявени 3 граждански иска /срещу 3 за 2018г. и 6 за 2017г. / Трите иска са на Окръжна прокуратура–Видин .

През 2019 година Окръжна прокуратура-Видин и Районна прокуратура-Видин са подали общо 32 уведомления по ЗОПДНПИ

Обратната информация обаче продължава да е оскъдна и незадоволителна.

През 2019г. прокурорите са участвали в 96съдебни заседания по граждански дела /срещу 92 за 2018г. и 71 за 2017г./.

Участие по прокуратури:

- Окръжна прокуратура–Видин – 58
- Районна прокуратура–Видин – 38

Решените граждански дела с участието на прокурор са 78 дела /72 – първоинстанционни и 6 – въззивни/, /срещу 67 за 2018г. и 55 за 2017г../

Както и през предишните отчетни периоди, преобладават делата за установяване на факти; осиновяване; по ЗОДОВ; поставяне под запрещение. Утвърдено правило за региона е, че прокурорите се явяват в заседанията по граждански дела добре подготвени, изразяват аргументирани становища. Данните по гражданско-съдебния надзор сочат на създадена добра организация на работа в отделните прокуратури.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание ЗОДОВ

През 2019г. в съдилищата от Видинска област има седем дела по ЗОДОВ с влязло в сила осъдително решение срещу Прокуратура на Република България.

1. Гр. дело № 237/2017г. по описа на ОС-Видин е образувано по искова молба от Б.Б.Н., с адрес: гр.Видин против Прокуратурата на Р България. Искът е с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, като ищецът претендира присъждане на обезщетение за неимуществени вреди в размер на 30 000 лв. и за имуществени вреди в размер на 1000 лв., както и направените по делото разноски. С Решение № 52 от 06.11.2017г. на Окръжен съд–Видин, Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати обезщетение за неимуществени вреди в размер на 7000,00 лв. и обезщетение за имуществени вреди в размер на 1000,00 лв., както и сумата от общо 119, 00 лв. разноски по делото. Въззивна жалба от 05.12.2017г.САС с Решение№ 965/23.04.2018г. потвърждава Решението по ВОС. Решението е в сила от 06.03.2019 г.

2. Гр. дело № 246/2017г. по описа на ОС-Видин е образувано по искова молба от В.Ц.М., с адрес: с.Покрайна, община Видин против Прокуратурата на Р България. Искът е с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, като ищецът претендира присъждане на обезщетение за неимуществени вреди в размер на 50 000 лв. както и направените по делото разноски. С Решение № 65 от 19.02.2018г. на Окръжен съд–Видин, Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати обезщетение за неимуществени вреди в размер на 10 000,00 лв. както и сумата от общо 190, 00 лв. разноски по делото. Въззивна жалба от 26.22.2018г. САС с Решение№ 138/30.05.2018г. отменя Решението на ВОС в частта му, с която е осъдена ПРБ да заплати сумата от 10 000 лв., и вместо това постановява сумата да е в размер на 4 000 лв. Решението е в сила от 30.05.2019 г.

3. Гр. дело № 2159/2018 г. по описа на РС-Видин е образувано по искова молба от Д.Н.А с адрес: с.Ново село, обл.Видин против Прокуратурата на Р. България. Искът е с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, като ищецът претендира присъждане на обезщетение за неимуществени вреди в размер на 20 000 лв. С Решение № 2159 от 25.04.2019г. на Районен съд-Видин, Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати обезщетение за неимуществени вреди в размер на общо 2 000,00 лв. обезщетение за неимуществени вреди, както и сумата от общо 293,00лв. разноски по делото. Решението е в сила от 18.12.2019 г.

4. Гр. дело № 92/2019 г. по описа на РС-Видин е образувано по искова молба от М.Л.Д с адрес: гр.Видин против Прокуратурата на Р. България. Искът е с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, като ищецът претендира присъждане на обезщетение за неимуществени вреди в размер на 20 000 лв. и имуществени вреди в размер на 1000,00лв. С Решение № 335 от 05.07.2019г. на Районен съд-Видин, Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати обезщетение за неимуществени вреди в размер на общо 2 000,00 лв. обезщетение за неимуществени вреди 500,00лв. обезщетение за имуществени вреди, както и сумата от общо 160,00лв. разноски по делото. Решението е в сила от 23.12.2019 г.

5. Гр. дело № 185/2019 г. по описа на РС-Видин е образувано по искова молба от С.А.А с адрес: гр.Видин против Прокуратурата на Р. България. Искът е с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, като ищецът претендира присъждане на обезщетение за неимуществени вреди в размер на 8 000 лв. и имуществени вреди в размер на 400,00лв. С Решение № 303 от 28.06.2019г. на Районен съд-Видин, Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати обезщетение за неимуществени вреди в размер на общо 1 000,00 лв. обезщетение за неимуществени вреди, 200,00лв. обезщетение за имуществени вреди, както и сумата от общо 479,05лв. разноски по делото. Решението е в сила от 20.12.2019 г.

6. Гр. дело № 2428/2018 г. по описа на РС-Видин е образувано по искова молба от Ц.В.П с адрес: гр.Видин против Прокуратурата на Р. България. Искът е с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, като ищецът претендира присъждане на обезщетение за неимуществени вреди в размер на 15 000 лв. С Решение № 658 от 04.01.2019г. на Районен съд-Видин, Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати обезщетение за неимуществени вреди в размер на общо 5 000,00 лв., както и сумата от общо 837,31лв. разноски по делото. Решението е в сила от 09.08.2019 г.

7. Гр. дело № 3289/2017 г. по описа на РС-Видин е образувано по искова молба от И.Б.В с адрес: гр.Видин против Прокуратурата на Р.

България. Искът е с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, като ищецът претендира присъждане на обезщетение за неимуществени вреди в размер на 8 000 лв. и имуществени вреди в размер 13 235,00лв. С Решение № 272 от 25.05.2018г. на Районен съд-Видин, Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати обезщетение за неимуществени вреди в размер на общо 2 000,00 лв. обезщетение за имуществени вреди - 1121,12лв., както и сумата от общо 351,25лв. разноски по делото. Решението е в сила от 22.07.2019 г.

Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България

През 2019г. за съдебния регион на Окръжна прокуратура-Видин не са налице осъждания по дела срещу България на Европейския съд по правата на човека, поради което не са предприети индивидуални мерки. Всички прокурори от региона се запознават с решенията на Европейският съд по правата на човека по дела срещу България с цел недопускане на констатираните от този съд по такива дела нарушения.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

Привеждане на присъдите в изпълнение

През отчетната 2019г. от съдилищата от Видински съдебен окръг са получени в съответните прокуратури за изпълнение общо 188 присъди и споразумения , от които:

- 0 присъди с наказание доживотен затвор-0.00% от всички присъди
- 81 присъди и споразумения с наказание „лишаване от свобода” -43.1 %
- 68 присъди и споразумения с наказание „лишаване от права” – 36.2 %
- 45 присъди и споразумения с наказание „пробация” – 23.9 %
- 2 присъди и споразумения с наказание „Обществено порицание” –1.1 %.

За сравнение :

През 2018г. от съдилищата от Видински съдебен окръг са получени в съответните прокуратури за изпълнение общо 251 присъди и споразумения , от които:

- 0 присъди с наказание доживотен затвор-0.00% от всички присъди
- 109 присъди и споразумения с наказание „лишаване от свобода” -43.4 %
- 79 присъди и споразумения с наказание „лишаване от права” – 31.5 %
- 59 присъди и споразумения с наказание „пробация” – 23.5 %

- 11 присъди и споразумения с наказание „Обществено порицание” –4.4 %.

През 2017г. от съдилищата от Видински съдебен окръг са получени в съответните прокуратури за изпълнение общо 273 присъди и споразумения , от които:

- 0 присъди с наказание доживотен затвор-0.00% от всички присъди
- 132 присъди и споразумения с наказание „лишаване от свобода” -48.2 %
- 60 присъди и споразумения с наказание „лишаване от права” – 22 %
- 76 присъди и споразумения с наказание „пробация” – 27.8 %
- 11 присъди и споразумения с наказание „Обществено порицание” –4 %.

Цифрите показват значително намаление на този показател, което е резултат от общото намаление на решени дела и санкционирани лица.

По отделни прокуратури данните за 2019г. са следните:

В ОП – Видин са получени за изпълнение общо 13 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва: 10 с наказание „лишаване от свобода“, 3 с наказание „лишаване от права“ .

В РП – Видин са получени за изпълнение общо 175 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва:71 с наказание „лишаване от свобода“, 65 с наказание „лишаване от права“, 45 с наложено наказание „пробация“ и 2 с наказание „обществено порицание“.

За сравнение :

През 2018 г. в ОП – Видин са получени за изпълнение общо 11 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва: 5 с наказание „лишаване от свобода“, 5 с наказание „лишаване от права“ , 1 с наложено наказание „пробация“ .

В РП – Видин са получени за изпълнение общо 158 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва:73 с наказание „лишаване от свобода“, 60 с наказание „лишаване от права“, 31 с наложено наказание „пробация“ и 1 с наказание „обществено порицание“.

В РП – Белградчик са получени за изпълнение общо 76 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва: 29 с наказание „лишаване от свобода“, 12 с наказание „лишаване от права“, 26 с наложено наказание „пробация“ и 9 с наказание „обществено порицание“

В РП – Кула са получени за изпълнение общо 6 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва:2 с наказание „лишаване от свобода“,2 с наказание „лишаване от права“ и 1 с наложено наказание „пробация“ и 1 с „обществено порицание“.

През 2017г. са следните:

В ОП – Видин са получени за изпълнение общо 21 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва: 18 с наказание „лишаване от свобода“, 2 с наказание „лишаване от права“ , 1 с наложено наказание „пробация“ .

В РП – Видин са получени за изпълнение общо 192 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва: 88 с наказание „лишаване от свобода“, 47 с наказание „лишаване от права“, 59 с наложено наказание „пробация“ и 4 с наказание „обществено порицание“.

В РП – Белоградчик са получени за изпълнение общо 45 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва: 20 с наказание „лишаване от свобода“, 6 с наказание „лишаване от права“, 14 с наложено наказание „пробация“ и 5 с наказание „обществено порицание“.

В РП – Кула са получени за изпълнение общо 15 присъди и споразумения, с наложени наказания, както следва: 6 с наказание „лишаване от свобода“, 5 с наказание „лишаване от права“ и 2 с наложено наказание „пробация“.

Сравнението показва леко увеличение в ОП-Видин и намаление в РП-Видин, която през 2019 г. обединява и бившите РП- Белоградчик и Кула.

Изпратени за изпълнение през 2019г. са общо 188 присъди и споразумения, получени от съдилищата, т.е. всички са изпратени на органите по привеждане.

По прокуратури цифрите са следните:

От ОП – Видин са изпратени за изпълнение до органите по изпълнение общо 13 броя присъди и споразумения с наложени наказания по тях.

От РП – Видин са изпратени за изпълнение до органите по изпълнение общо 175 присъди и споразумения.

През отчетния период няма присъди, по която е отложено началото на изпълнение на осн. чл. 415 НПК.

Получените за изпълнение присъди и споразумения са изпращани от съответните прокуратури за изпълнение незабавно след получаването им в прокуратурите, което е дългогодишна практика в района, като само в изолирани случаи, по изключение това е ставало в 3 дневен срок.

Следва да се отбележи, че голяма част от присъдите и споразуменията с наказание “лишаване от свобода” са изпращани за изпълнение на началниците на затворите в гр.София и в гр.Враца и са привеждани в изпълнение незабавно.

В края на отчетния период няма неприведени присъди в изпълнение.

От изпратените за изпълнение общо 188 присъди и споразумения, реално приведени в изпълнение са 182 от тях: 96.8 %.

По отделните прокуратури данните за 2019г. са следните:

За ОП – Видин реално приведени в изпълнение са общо 14 присъди и споразумения от общо 13, тъй като е получено 1 потвърждение от предходен период.

За РП – Видин реално приведени в изпълнение са общо 168 присъди и споразумения от общо 175.

За сравнение през:

2018 г. от изпратените за изпълнение общо 251 присъди и споразумения, реално приведени в изпълнение са 230 от тях: 91.6 %.

По отделните прокуратури данните за 2018г. са следните:

За ОП – Видин реално приведени в изпълнение са общо 8 присъди и споразумения от общо 11.

За РП – Видин реално приведени в изпълнение са общо 152 присъди и споразумения от общо 158.

За РП – Белоградчик реално приведени в изпълнение са общо 65 присъди и споразумения от общо 76.

За РП – Кула реално приведени в изпълнение са общо 5 присъди и споразумения от общо 6.

2017г. данните са следните:

За ОП – Видин реално приведени в изпълнение са общо 21 присъди и споразумения от общо 21.

За РП – Видин реално приведени в изпълнение са общо 180 присъди и споразумения от общо 192.

За РП – Белоградчик реално приведени в изпълнение са общо 42 присъди и споразумения от общо 45.

За РП – Кула реално приведени в изпълнение са общо 11 присъди и споразумения от общо 15.

Цифрите показват намаление на абсолютния брой присъди и споразумения, като в същото време се покачва процента на реално приведените в изпълнение, което е резултат от добрата работа на прокурорите от надзора за изпълнение на наказанията.





Израз на стремежа на прокуратурата от района към законосъобразното и срочно привеждане на присъдите в изпълнение са внесените в съдилищата през годината общо 39 предложения по реда на чл.306 от НПК за определяне на общо наказание на осъдените по реда на чл. 25 във вр. с чл. 23 от НК. 30 от направените предложения са уважени от съдилищата, 2 са неуважени, а в края на периода неразгледани остават 7 такива. Цифрите показват, че 79 % от предложенията са уважени, което сочи на прецизна и законосъобразна дейност от страна на прокурорите от района на ОП-Видин.

За сравнение през:

2018 г. са внесени общо 42 предложения по реда на чл.306 от НПК за определяне на общо наказание на осъдените по реда на чл. 25 във вр. с чл. 23 от НК, а през 2017 г. предложенията са 39.

Сравненията отново показват относителна стабилност, с леко намаление на броя на предложенията, като това не зависи пряко от работата на прокурорите.

През 2019г. продължава добрата тенденция да няма случай на надлежали осъдени лица.

От изпратените присъди 3 лица не са задържани от органите на МВР и ОЗ „Охрана. Всички са на РП-Видин като са обявени за ОДИ съобразно Указанието за изпълнение на наказанията по Заповед РД-04-71 от 19.02.2018 г. на Главния прокурор.

По образуваните 46 съдебни производства по глава 35 от НПК прокурорите от района на ОП – Видин са участвали 52 съдебни заседания.

Дейност по надзора за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода.

И през отчетната 2019г. в изпълнение на указанията, дадени с Окръжно И-42/00г. на Върховна касационна прокуратура – София и указание № 417/2000г. на Апелативна прокуратура – София, относно надзора за законност в затворите и следствените арести, продължи контрола от страна по определените за целта прокурори от Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура – Видин в ОЗ”ИН” сектор “Арести “ – гр.Видин.

Във Видинския съдебен окръг няма затвор или арест в друго населено място.

В изпълнение на указанията са извършени 23 планови проверки в Арест-Видин-10 от ОП-Видин и 13 от РП-Видин с цел контрол по спазване на правилата за вътрешния ред в ареста, правата и задълженията на задържаните лица.

През отчетната 2019г. няма констатирани случаи на неоснователно задържани лица в арестните помещения.

Не са констатирани случаи на опити за бягство от ареста, на обявени гладни стачки или опити за самоувреждане на задържаните лица.

Взети са мерки и е осигурено незабавно уведомяване и получаване на информация в прокуратурата от страна ръководството на сектор “Арести” за настъпили произшествия.

Принудителни мерки

През отчетния период, дейността на прокуратурата по задължителното лечение намира израз в образуваните през годината общо 76 преписки.

Новообразуваните преписки са 70, като 46 са внесени в съда.ОП-Видин нямат внесени предложения по чл. 89 НК.

В Районните съдилища са внесени общо 46 предложения за настаняване на задължително лечение по ЗЗ, а са разгледани общо 44. От тях 30 са уважени, неуважени няма, 14 от съдебни производства са прекратени, а 2 са неразгледани.

В образуваните в съдилищата 46 съдебни дела, прокурорите от районните прокуратури са участвали в 124 заседания.

Основен проблем в дейността на прокуратурите в дейността им по настаняването на задължително лечение е бавната съдебна процедура, преминаваща през минимум две съдебни заседания, през което време прокуратурата не разполага с възможности за въздействие върху лицата, най-често психично болни, които с поведението си постоянно поставят под опасност живота, здравето и имуществото си и на околните

РАЗДЕЛ III

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специален надзор

Видно от констатациите за структурата и динамиката на престъпността, в региона ни са единични случаите на взети на специален надзор досъдебни производства. Съгласно Заповед ЛС- 729/18.03.2014г. на Гл. прокурор и утвърденото с нея Указание за специален надзор, през отчетния период на специален надзор продължават да бъдат 3 досъдебни производства, останали от предишен период-две от които наблюдавани от ОП-Видин и едно ДП, наблюдавано от РП-Видин. Новообразувани ДП на СН през 2019г. няма.

Две от делата /по едно на ОП-Видин и РП-Видин/ са водени за корупционни престъпления и едно от делата е със значим обществен интерес.

Разследванията по делата, наблюдавани от ОП-Видин са приключили още през 2016г., като и двете /едното е взрива в завод "Миджур"-село Горни Лом/- са внесени с обвинителни актове за разглеждане в Окръжен съд-Видин. Предадени на съд са пет лица, като в края на годината двете дела са решени от първоинстанционния съд. От предадените на съд пет лица, едно е признато за виновно и осъдено, а четири от лицата, подсъдими по второто дело са оправдани. Оправдателната присъда е протестирана и не е влязла в сила.

Неприключено в края на годината остава едно ДП на СН, наблюдавано от РП-Видин, водено за извършено престъпление по чл.311, ал.1 от НК.

Корупционни престъпления

През 2019г. от прокуратурите в съдебния окръг са наблюдавани общо 23 досъдебни производства за корупционни престъпления /спрямо 27 през 2018г и 45 през 2017г. /, които съставляват 1.18%, спрямо 1.2% през 2018 г. и 1.85% през 2017г. от общия брой наблюдавани през годината ДП. За четвърта поредна година се отчита спад в общия брой наблюдавани ДП като причина за това е от една страна липсата на преписки, образувани по сигнали от контролните органи и липсата на активност в достатъчна степен от оперативните служби в МВР, противодействащи на икономическата

престъпност, а от друга страна - промяната в подсъдността на делата, водени срещу кметове на общини.

Новообразувани са 10 досъдебни производства, в сравнение с 4 през 2018г. и 17 през 2017г.

От наблюдаваните 23 досъдебни производства, за същински корупционни престъпления, съобразно Католага, през годината е образувано 1 ДП за извършено престъпление по чл.301 от НК.

Наблюдавани са 10 ДП за престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив и 12 дела, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив, в т.ч. 9 ДП за извършени престъпления по чл.201-203 от НК.

През 2019г. са приключени 11 ДП, спрямо 17 ДП през 2018г. и 32 ДП през 2017г. в т.ч., 2 производства за извършени престъпления по служба, 3 производства за извършени документни престъпления от длъжностни лица, 4 от производствата, водени за присвояване по чл.201-202 от НК и 2 дела, водени за престъпления против политическите права на гражданите.

Решени от прокурор през 2018г. са 13 ДП, спрямо 18 ДП през м.г. и 30 дела през 2017г., като само едно дело, срещу 1 лице е внесено със споразумение в РС-Видин за извършено престъпление по чл.202 от НК.

Шест от производствата са били прекратени, четири от делата са спрени и две дела са били изпратени по подсъдност на друга прокуратура.

Наблюдава се намаление, както в броя на приключените и решените дела, така и в броя на делата, внесени с прокурорски актове в съда, респ. и в броя на предадените на съд лица в сравнение с предходната 2018г., когато с прокурорски актове в съдилищата са били внесени 5 дела, с обвинени по тях 5 лица.

Всички приключени досъдебни производства са решени в едномесечен срок.

Осъдени за извършени корупционни престъпления с влязла в сила присъда през годината са 2 лица, спрямо 7 през 2018г и 5 лица през 2017г. Наложени са две наказания „Лишаване от свобода“ – едното с ефективно изтърпяване и едно- условно, както и едно наказание, свързано с лишаване от права.

Оправдани са две лица, обвинени за извършени корупционни престъпления – по чл.310 от НК и по чл.202 от НК.

Видно от горното, корупционните престъпления заемат неголям относителен дял в общата престъпност в региона, което е пряка последица от ниската икономическа активност в областта, като същевременно може да бъде направен извода, че основна сфера, генерираща корупционни прояви са органите на местното самоуправление и свързаните с дейността им- възлагане на обществени поръчки, сключване на договори и пр.

Преписки и ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР и от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През 2019г. в района на Окръжна прокуратура-Видин са били образувани общо 7 преписки от горната категория, от които 4 преписки, свързани с полицейско насилие и 3 преписки, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража-всички те, наблюдавани от РП-Видин.

След извършени проверки по седемте сигнала, по един от тях е образувано ДП за извършено от служител на МВР престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК, което в края на отчетния период не е приключено.

По останалите шест преписки са постановени откази от образуване на ДП.

Неприключени дела от предходни години от тази категория - нямаме.

Изпиране на пари

През 2019г. не са образувани досъдебни производства по чл.253 от НК, както и за предходните 2018г. и 2017г.

Злоупотреба със средства и фондове на ЕС

През отчетната 2019г. няма наблюдавани досъдебни производства свързани със злоупотреба със средства и фондове на ЕС. За 2018г. наблюдаваните производства са 2 бр., а за 2017г. – 4бр., т.е. налице е тенденция на намаление на наблюдаваните производства.

През 2019г. няма новообразувани досъдебни производства, както и през предходните две години.

Престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти

През 2019г. са наблюдавани общо 18 бр. досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти. През 2018г. и през 2017г. досъдебните производства са били 21. От общия брой наблюдавани през отчетния период новообразуваните са 11бр. /през 2018г. са 10бр., а през 2017г. са 9бр./, което в процентно съотношение е 61,11%

Налице е устойчивост на новообразуваните досъдебни производства.

През отчетната 2019г. са решени общо 9 бр. досъдебни производства, /през 2018г. са 14 ДП, а през 2017г. - 18 бр./, което в процентно съотношение е 64,28% спрямо 2018 г. и 50% спрямо 2017 г.

Прокурорските актове внесени в съда са 1бр., внесен обвинителен акт срещу едно лице /през 2018г. са били внесени са в съда 6 ДП срещу 8 лица, а през 2017г. - 3 ДП/

С влязъл в сила съдебен акт през отчетния период са осъдени 4 лица, от които 1 лице с наложено ефективно наказание лишаване от свобода и 3 лица с наложено условно наказание лишаване от свобода. През 2018г. са осъдени 5 лица, а през 2017г. – 3 лица.

През 2019г. се наблюдава лек спад на внесените досъдебни производства в съда, съответно на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт, но устойчивост при липсата на върнати дела и оправдани лица през 2019г. /както и за 2018г. и 2017г./ е добър показател за обоснованост и качество на прокурорската работа по тези дела през последните три години.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС

През отчетната 2019г. са наблюдавани общо 62 бр. досъдебни производства, от които новообразувани за периода са 41бр. /през 2018г. са наблюдавани 62 ДП, от които 41 ДП новообразувани, а през 2017г. са наблюдавани 73 ДП, от които 49 ДП новообразувани/, т.е налице е устойчивост на броя на досъдебните производства за данъчни престъпления.

От общо наблюдаваните през 2019г. досъдебни производства – 8 бр. са с предмет ДДС , което в процентно съотношение е 12,9 %/ за 2018г. 3 бр. са с предмет ДДС, а за 2017г. - 4 бр./, т.е налице е увеличение на броя на досъдебните производства с предмет ДДС.

През 2019г. са наблюдавани общо 11 досъдебни производства за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителни системи, от които 5бр. са новообразуваните за периода / за 2018г. са наблюдавани 4 ДП , а за 2017г. - 7 бр./, т.е наблюдава се значително нарастване на общия брой на наблюдаваните досъдебните производства.

От общо наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления, които са 62бр. – 51 досъдебни производства са за извършени престъпления против стопанството по чл.234 от НК, което в процентно съотношение е 83,6% /през 2018г. са били 58бр. досъдебни производства за престъпление по чл. 234 НК, а през 2017г. - 66 ДП. Новообразуваните досъдебни производства за престъпления по чл.234 през 2019г. са 36бр., което в процентно съотношение спрямо общо наблюдаваните е 58,06% /през 2018г. са били общо 39бр., от които 33бр. за РП-Видин и 6бр. за РП-Белоградчик, а през 2017г. общо 48бр., от които

40бр. за РП-Видин, 2бр. РП-Кула и 6бр. РП-Белоградчик/. Налице е устойчивост на престъпленията против стопанството с леко намаление през 2019г. на общо наблюдаваните и новообразуваните досъдебни производства за престъпления по чл.234 от НК.

През 2019г. са решени общо 40 досъдебни производства, от които 14 досъдебни производства са внесени в съда срещу 15 лица, което в процентно съотношение е 35% /през 2018г. са решени 47 ДП за данъчни престъпления, от които 15 ДП са внесени в съда, а през 2017г. са решени 59 ДП и 22 ДП - внесени в съда/, т.е наблюдава се намаление спрямо предходните две години.

През 2019г. има едно върнато дело за данъчно престъпление за обвинение по чл.255 от НК, но няма оправдани лица за данъчни престъпления, което е показател за качеството на изготвените прокурорски актове и защита на обвинителната теза в съдебно заседание.

През 2018г. няма върнати дела и оправдани лица за данъчни престъпления.

Осъдени са 14 лица с наложени 14 наказания, от които по отношение на две лица е наложено наказание ефективно „Лишаване от свобода“, а по отношение на 12 лица е приложен института на условното осъждане. През 2018г. осъдените лица са били 19 лица с влязъл в сила съдебен акт, а през 2017г. - 18 лица.

Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 62 % за 2019 г., 45,19 % за 2018 година и 40,35% за 2017г.;
- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства –35% през 2019, 25,00 % за 2018 година и 31,52% за 2017г.;
- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – 7,14 % за 2019 г., 0 % за 2018 година и 3,45% за 2017г.;
- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – през 2019 г. - 93,33% , 2018г. - 103, 57%.

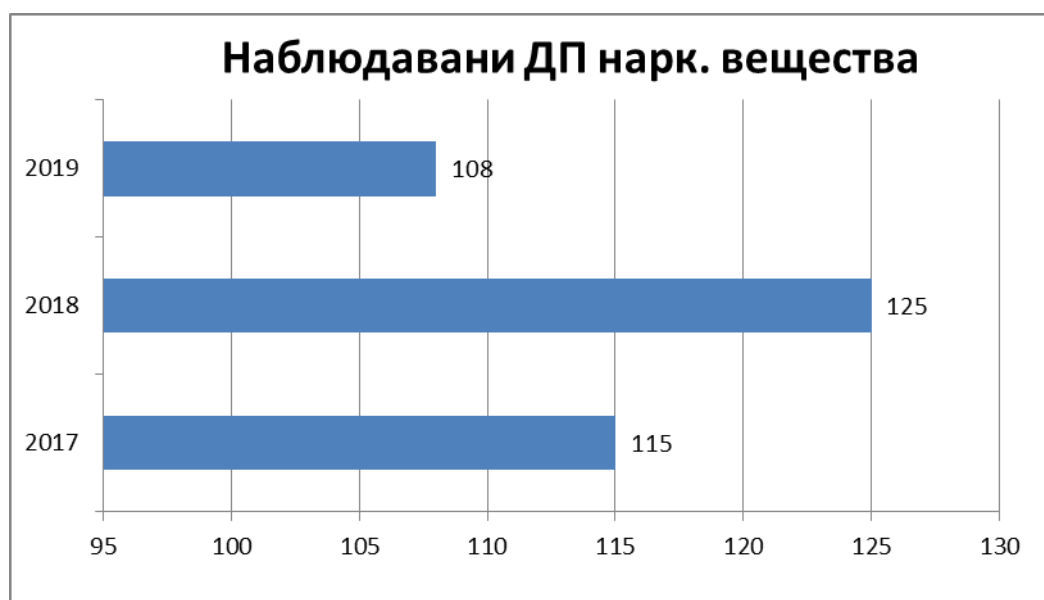
Горните данни показват намаление броя на данъчните дела /обусловено - от характера на икономическата активност в региона/, добро качество на прокурорските актове и лек спад на броя на осъдените лица за данъчни престъпления спрямо 2018г. и 2017г.

Разследването на престъпления против данъчната система в Окръжна прокуратура гр. Видин въпреки малкият им брой се осъществява с приоритет от прокурора и под неговото пряко и непосредствено ръководство, наблюдение и контрол. Въведен е екипен принцип на работа съвместно с разследващият орган, което считам, че ще доведе от своя

страна и до подобряване качеството на разследване по този вид престъпления.

Престъпления с предмет наркотични вещества

През отчетната 2019г. са наблюдавани 108 досъдебни производства за престъпления, свързани с наркотични вещества, /срещу 125 за 2018г. и 115 за 2017г./, от които 23 на ОП-Видин и 85 на РП-Видин.



През отчетния период са наблюдавани 21 досъдебни производства за контрабанда на наркотични вещества и прекурсори през границата на страната, /срещу 14 за 2018г. и 10 за 2017г./.

През отчетния период са новообразувани 89 досъдебни производства /срещу 89 за 2018г. и 83 за 2017г./.

През отчетния период са решени от прокурор 75 досъдебни производства /срещу 89 за 2018г. и 81 за 2017г. /.

В съда са внесени 40 досъдебни производства /срещу 37 за 2018г. и 36 за 2017г./.

През отчетния период осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица са 41 /срещу 24 за 2018г. и 53 за 2017г. /.

През отчетния период е оправдано 1 лице /срещу 3 за 2018г. и 3 за 2017г./.

За периода няма върнати от съда досъдебни производства /срещу 2 за 2018г./.

Броят на наблюдаваните досъдебни производства е намалял в сравнение с 2018г. – 13.6 %, а в сравнение с 2017г. – 6.09 %.

Броят на новообразуваните досъдебни производства е нараснал в сравнение с 2018г. – с 0%, а в сравнение с 2017г. – 7.23 %.

Внесените в съда досъдебни производства е нараснал в сравнение с 2018г. 8.11 %, а в сравнение с 2017г. е с 11.11 %.

Значително е нараснал броя на внесените в съда дела.

Значително е нараснал броя на наблюдаваните досъдебни производства за контрабанда на наркотични вещества и прекурсори-50% в сравнение с 2018г. и 110% в сравнение с 2017г.

Ефективната работа на прокурорите по тази категория дела е безспорна и се подкрепя от горепосочените цифри.

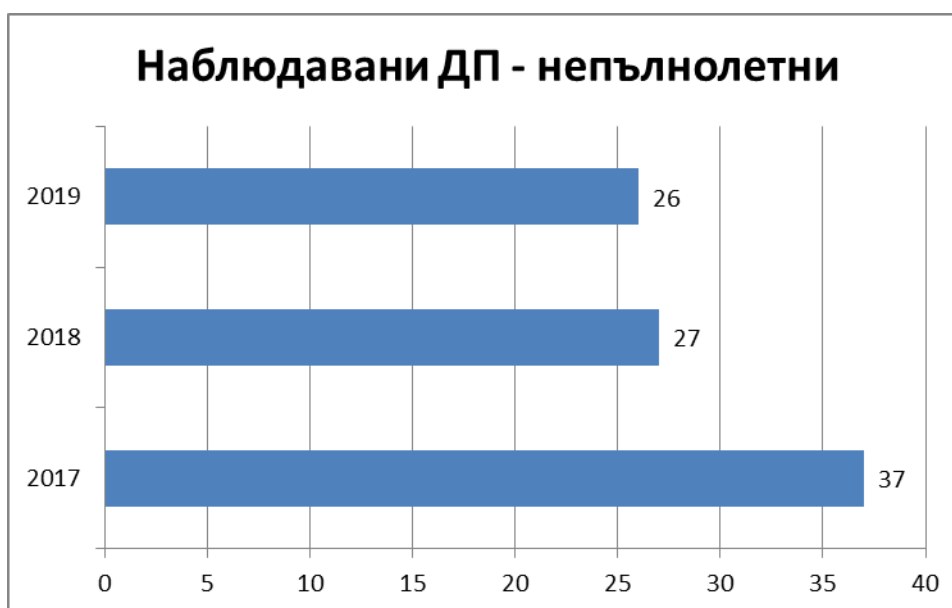
Незаконен трафик на хора

През отчетния период е наблюдавано 1 досъдебно производство /срещу 1 за 2018г. и 2 за 2017г. /.

През отчетния период броя на наблюдаваните досъдебни производства е запазен в сравнение с 2018г.

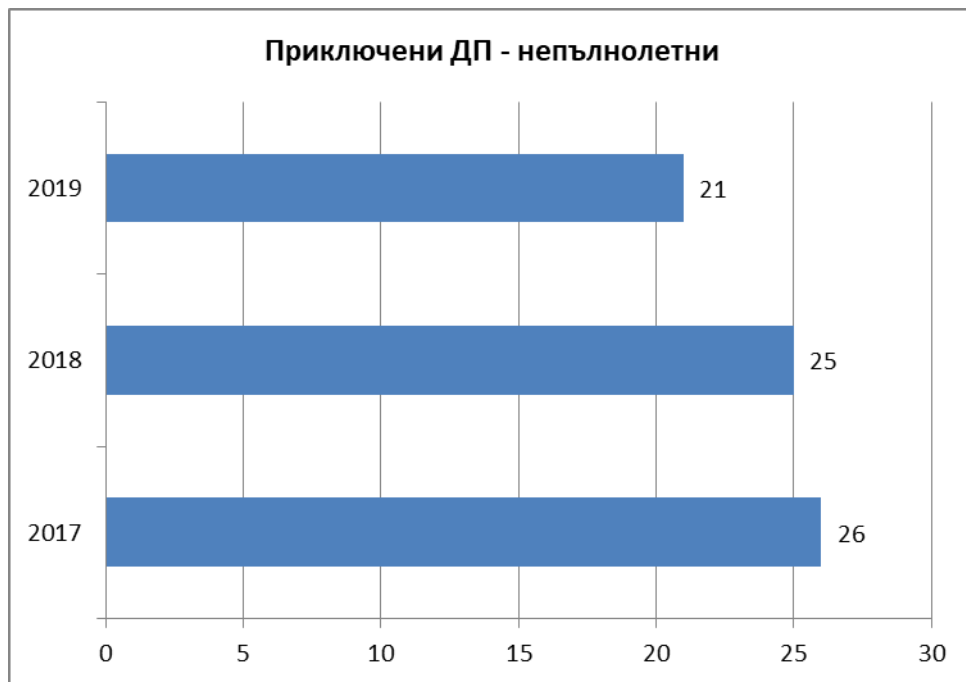
Дейност на прокуратурата по досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

През отчетната 2019г. са наблюдавани 26 досъдебни производства /срещу 27 за 2018г. и 37 за 2017г. /.

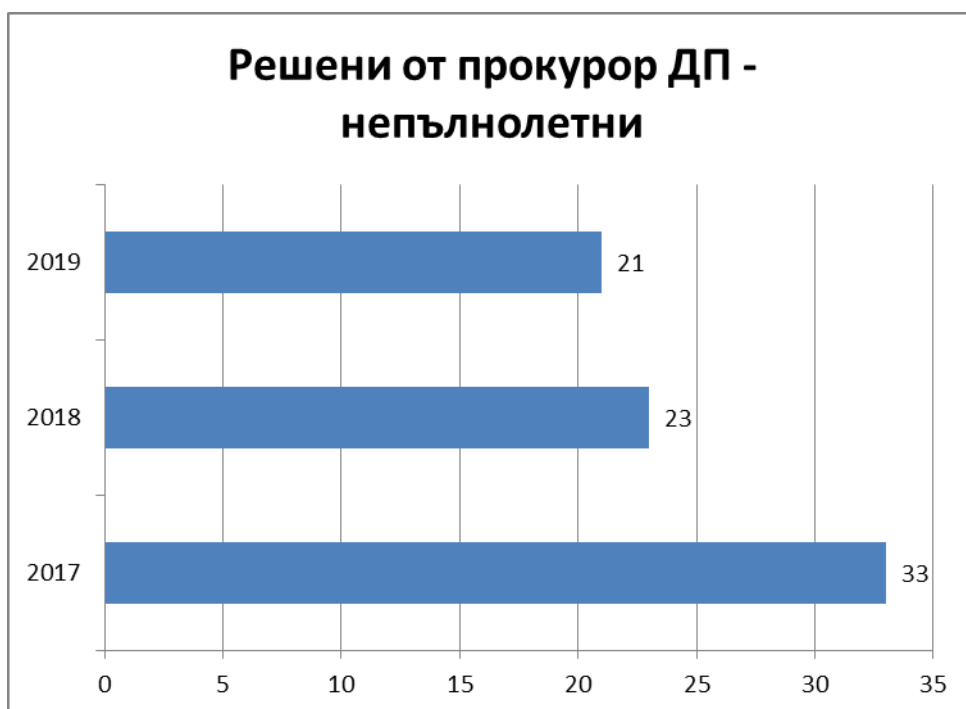


Всички досъдебни производства са образувани в 30-дневен срок.

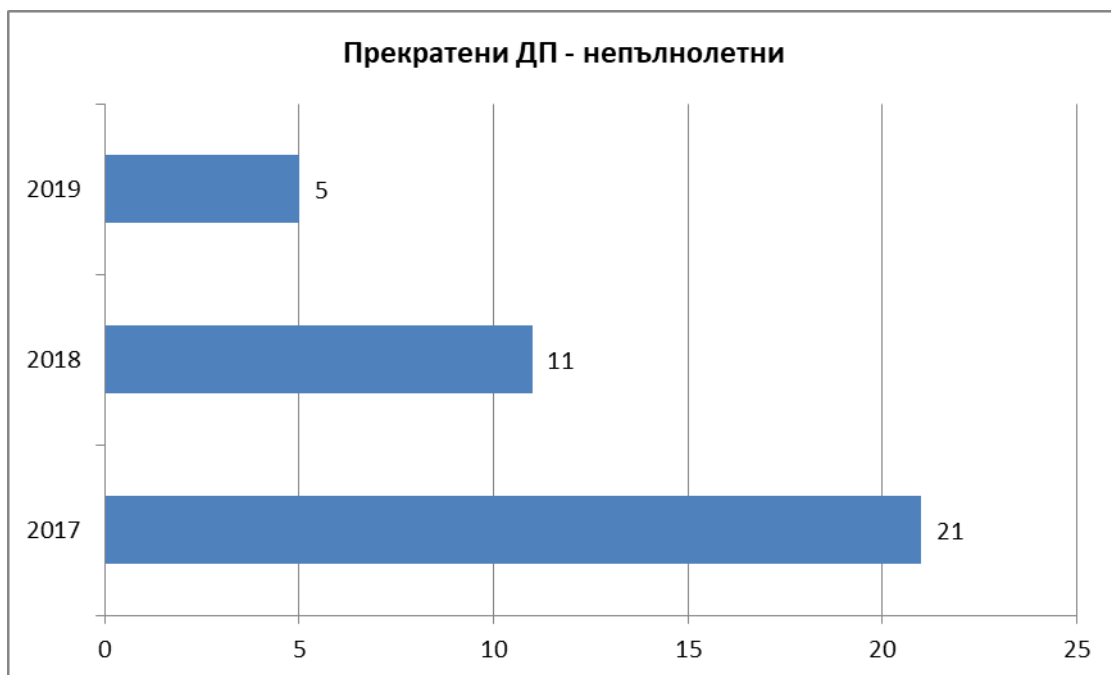
През отчетния период са приключени 21 досъдебни производства /срещу 25 за 2018г. и 26 за 2017г. /.



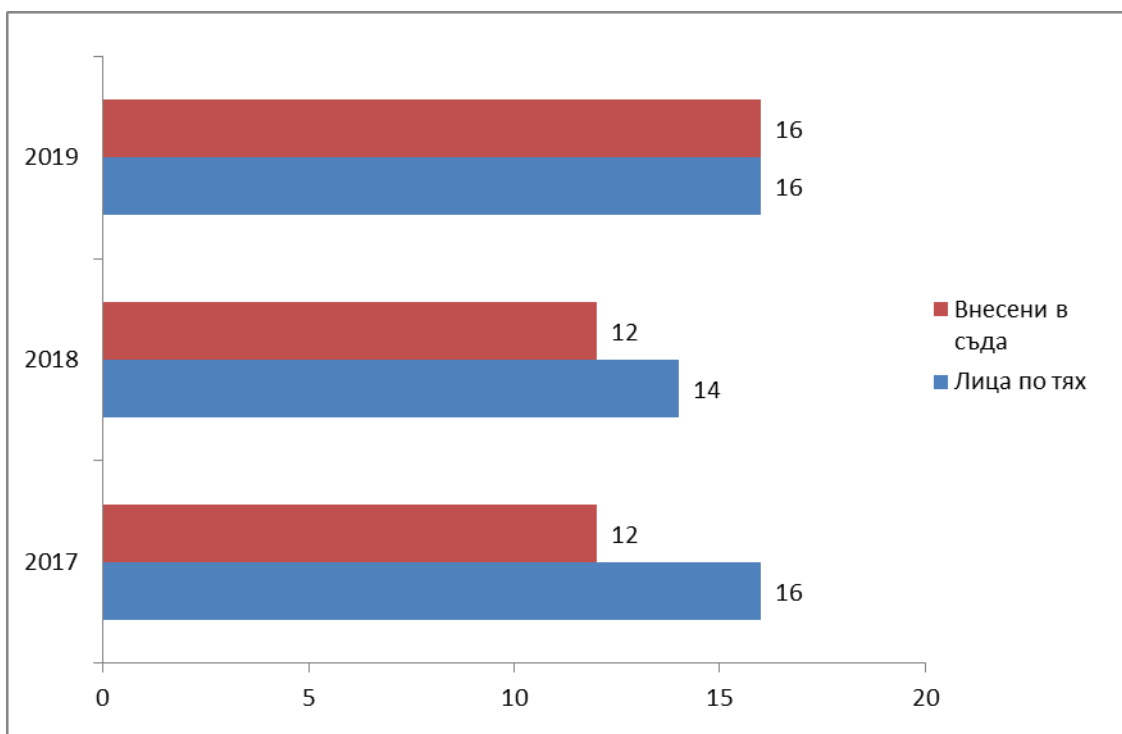
Решени са от прокурор 21 досъдебни производства /срещу 23 за 2018г. и 33 за 2017г./.



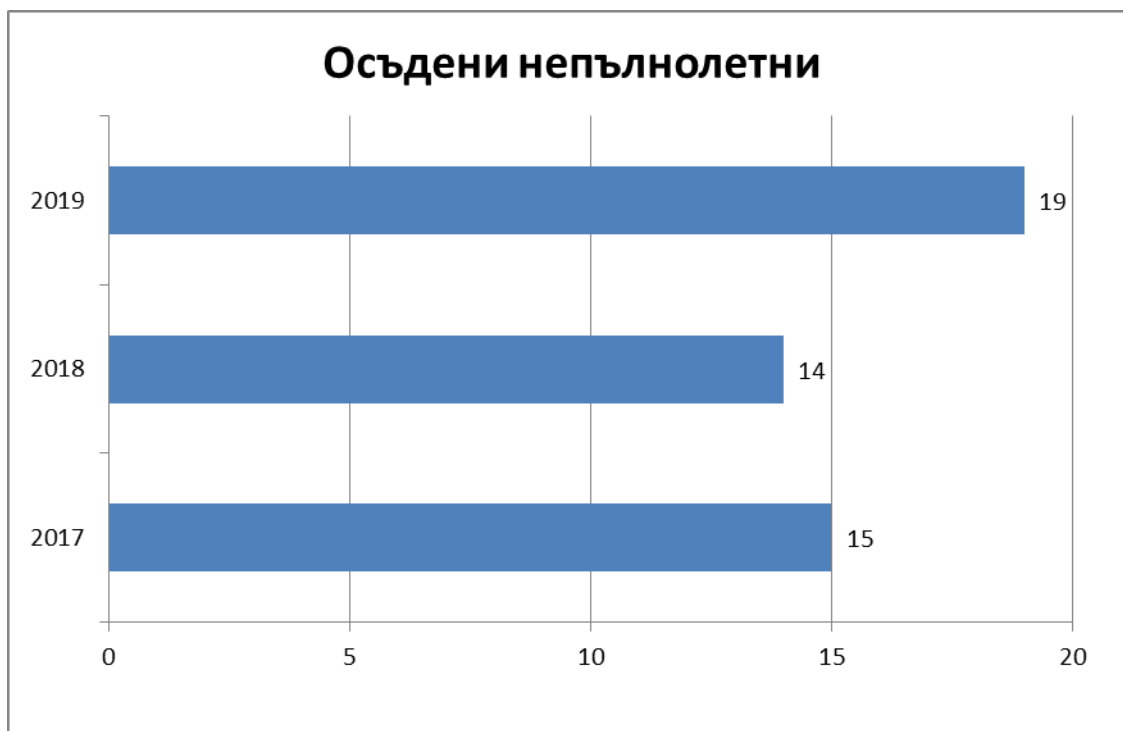
Прекратени са 5 досъдебни производства /срещу 11 за 2018г. и 21 за 2017г. /.



В съда са внесени 16 досъдебни производства /срещу 12 за 2018г. и 12 за 2017г./ срещу 16 лица /срещу 14 за 2018г. и 16 лица за 2017г. /.



През отчетния период осъдените с влязъл в сила съдебен акт са 19 лица /срещу 14 за 2018г. и 15 лица за 2017г. /.



През отчетния период няма оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт /срещу 1 за 2018г. и 0 за 2017г. /.

През отчетния период няма върнати за доразследване дела от съда /срещу 0 за 2018г. и 0 за 2017г./.

През отчетния период броя на наблюдаваните досъдебни производства е спаднал с 3.7 %.

Броят на прекратените досъдебни производства е намалял с 52,4 % в сравнение с 2017г.

Броят на внесените в съда дела през отчетния период е нараснал с 33.33% в сравнение с 2018г. и 2017г. Значително увеличение броя на внесените в съда при намален брой на наблюдаваните дела, значителното намаляване на броя на прекратените досъдебни производства и липсата на върнати за доразследване дела сочи на ефективна работа на прокурорите по тази категория дела.

IV.МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Дейността на прокурорите от Окръжна прокуратура и Районна прокуратура – Видин на международно-правното сътрудничество през отчетната 2019г. бе съобразена с изискванията на нормативната уредба и вътрешно-ведомствените актове и е както следва:

I. Молби за правна помощ

Входящите молби за правна помощ през 2019г. са 69 бр., от които 49 бр. са постъпили в ОП-Видин и 20 бр. в РП-Видин / през 2018г. общият брой на входящите молби за правна помощ е бил 42бр., а през 2017г. 36бр. като в общия брой за 2018г. и 2017г. са включени данните от закритите през 2019г. Районни прокуратури Кула и Белоградчик/ т.е. налице е трайно установена тенденция на увеличение на общия брой на входящите молби за правна помощ.

От постъпилите в ОП-Видин 49бр. молби за правна помощ са изпълнени 23, от които в срок до 1 месец – 20бр. и в срок до 2 месеца – 3бр. От постъпилите в РП-Видин през 2019г. 20 броя молби за правна помощ са изпълнени 11 бр., от които в срок до 1 месец – 8бр., в срок до 2 месеца – 2бр. и в срок до 4 месеца – 1бр., което е показател за много добра сročност на изпълнение. Случаите на неизпълнение на молби за правна помощ се дължат основно на факта, че лицата, спрямо които се е искало извършване на определени действия, не са били установени от правоохранителните органи на посочените адреси, нито на други такива, установени чрез системата на БДС.

През отчетната 2019г. от прокурорите от района на ОП-Видин няма изпратени за изпълнение молби за правна помощ /през 2018г. изходящите МПП са били 12 бр. , а през 2017г. - 20 бр. изходящи молби/ т.е. налице е намаление броя на изходящите МПП в сравнение с предходния отчетен период.

II. Европейска заповед за разследване

През 2019г. в Окръжна прокуратура – Видин, която е компетентна за изпълнението им са получени 3 бр. ЕЗР от Румъния, Австрия и Унгария. Две от тях са изпълнени в срок до 1 месец, като една не е изпълнена, тъй като лицето е починало.

Изходящите ЕЗР са общо 16бр., като всички са изпратени от РП-Видин. От изпратените общо 16бр. ЕЗР 7бр. са изпълнени и 9бр. неизпълнени. Изпълнените Европейски заповеди за разследване са в срок

както следва: в срок до 3 месеца – 3бр., в срок до 4 месеца – 3бр., в срок до 7 месеца – 1бр., в срок до 8 месеца – 1бр. и в срок до 9 месеца – 1бр.

III. Екстрадиция и европейска заповед за арест

През 2019г. в ОП-Видин са водени 6 бр. преписки по изпълнение на ЕЗА /през 2018г. са били 9бр и през 2017г. също 9 бр. входящи ЕЗА/ и са задържани 4 лица по ЗЕЕЗА.

Изходящите ЕЗА през 2019г. са 7бр., издадени от РП-Видин, като през 2018г. са били 4бр., издадени ЕЗА от РП-Видин, а през 2017г. са били 8бр. издадени от РП-Видин. Районните прокуратури Кула и Белоградчик нямат издадени ЕЗА за 2018г. и 2017г. Увеличеният брой на издадените ЕЗА се дължи основно на активизирането на работата на прокурорите, привеждащи в изпълнение влезлите в сила присъди, във връзка с изпълнението на т. 15.1 от Указанието за дейността на Прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, изм. и допълнено със Заповед No РД-04-71/19.02.2018 г. на Главния прокурор на РБ.

През отчетната 2019г. не са водени производства по екстрадиции.

IV. Трансфери на наказателни производства

През 2019г. има общо 3бр. входящи трансфери на наказателни производства, от които 2бр. постъпили в ОП-Видин и 1бр. в РП-Видин. От общия брой трансфери 2бр. са приети от ОП-Видин и 1бр. трансфер постъпил в РП-Видин не е приет. През 2018г. няма входящи и изходящи трансфери, а през 2017г. има 4бр. входящи трансфери, всички постъпили в РП-Видин, които са неприети.

Прокурорите от региона на ОП –Видин от своя страна, не са иницирали производства по трансфер на наказателни производства в други държави. В заключение може да се направи извод, че институтът на трансфер на наказателни производства продължава да се използва рядко в прокурорската дейност, макар броят на входящите искания за трансфер да нараства, като абсолютна стойност, в сравнение с предходната отчетна година.

V. Организация на работата по преписки и дела, свързани с международната правна помощ.

Участията на прокурорите в съдебни заседания по международно-правно сътрудничество възлизат на 13 бр. за отчетния период /53 бр. са били през 2018г. и 41 бр. за 2017г./.

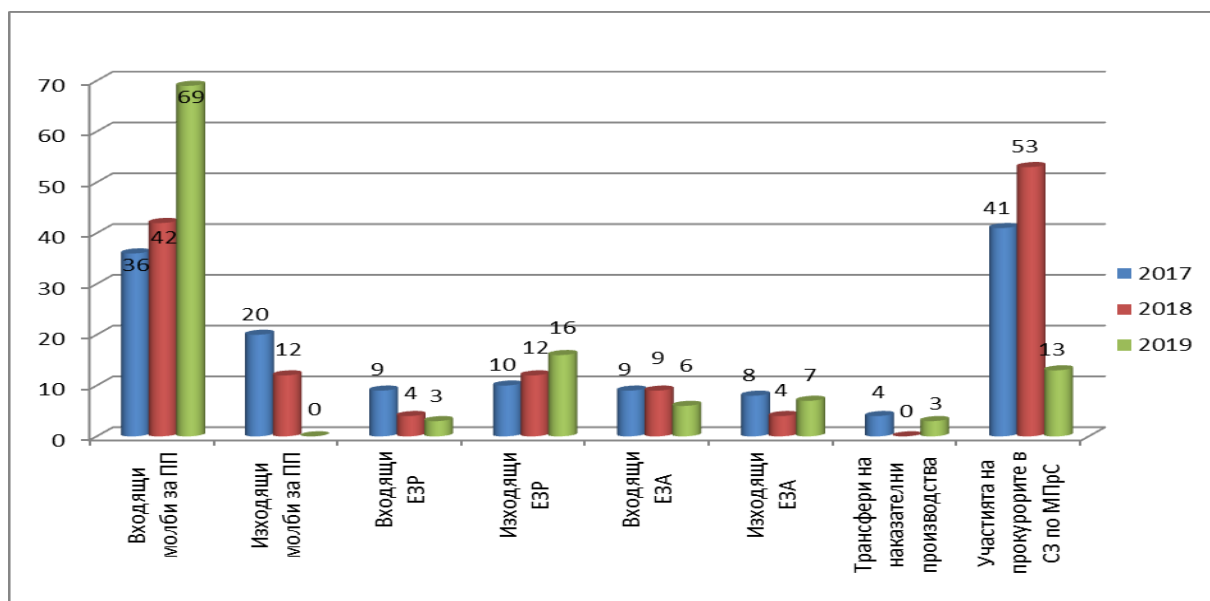
Общият брой преписки с международен елемент през отчетната 2019г. е 104бр., като през 2018г. са били 86 бр., а през 2017г.- 87 бр. Бележи се значително увеличение на преписките с международен елемент, което се дължи на увеличения брой входящи молби за правна помощ в сравнение с предходните години. Освен това прокурорите от Окръжна прокуратура Видин са взели участие и в двадесет и седем производства по Закона за признаване, изпълнение и изпращане на решения за конфискация или отнемане и решения за налагане на финансови санкции.

През 2019г., както и през предходните две години няма участия в международни съвместни екипи за разследване.

През отчетната 2019г., както и през предходните години прокурорите от вътрешната специализирана мрежа са оказвали помощ на прокурорите от региона по преписките с международен елемент.

Увеличеният брой входящи МПП, изпълнени при много добра срочност, повечето от които в срок до 1 месец, активното участие на прокурорите по производства по Закона за признаване, изпълнение и изпращане на решения за конфискация или отнемане и решения за налагане на финансови санкции както и ефективното използване на новия инструмент за международно-правно сътрудничество – ЕЗР са показатели за много добра прокурорска работа в областта на международно-правното сътрудничество през отчетния период.

С оглед повишаване на квалификацията си, прокурорите от окръжния район са взели участие в семинари на Върховна касационна прокуратура, вкл. Националната прокурорска мрежа, НИП и Евроджъст по теми, свързани с прилагане на международните актове в наказателното производство и разследването на наказателни дела. Прокурорите са запознати със сайта на EJN и го използват активно за идентификация на компетентния орган при изготвянето на ЕЗР.



V.Административна и контролно-ревизионна дейност

Кадрово обезпечаване и квалификация

От 01.01.2019 г. всички районни прокуратура в област Видин се обединиха в една районна прокуратура със седалище в областния град вследствие на настъпилата структурна реформа. Районна прокуратура - Видин е с разкрити две териториални отделения: Териториално отделение – Белоградчик на Районна прокуратура – Видин и Териториално отделение – Кула на Районна прокуратура – Видин.

Кадровото състояние на прокуратурите в региона се контролира от отдел „Административен“ при Върховна касационна прокуратура.

След настъпилото реструктуриране и оптимизиране на съдебната карта относно структурата на районните прокуратури /закриване/, считано от 01.01.2019 г. разкриване на териториални отделения към Районна прокуратура – Видин за Видински съдебен район общ утвърден щат на магистратите е 25 бр., разпределен както следва:

В Окръжна прокуратура – Видин и Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура - Видин – 12 бр. магистрати - утвърден щат. В Окръжна прокуратура - Видин, утвърден щат 6 бр., от тях заети – 5бр., а именно: 1 бр. адм.ръководител, 2 бр. зам. адм.ръководители и 2 бр. прокурор. Една свободна щатна бройка за прокурор в Окръжна прокуратура - Видин на магистрат, който е освободен, считано от 18.03.2019 г. на основание чл.165,ал.1, т.1 от ЗСВ. На незаетата бройка за прокурор в Окръжна прокуратура – Видин е командирован прокурор от Районна прокуратура - Видин със Заповед на Главния прокурор на Република България, считано от 15.04.2019 г.. Следователите са 6 по утвърден щат, всички са заети, като от тях 1 бр. е завеждащ следствен отдел и 5 бр. следователи.

Районна прокуратура - Видин – 13 прокурори утвърден щат в т.ч. влизат и двете ТО - Белоградчик и ТО - Кула, териториални отделения в които работят по един прокурор. Заети 11, като един прокурор е командирован в Окръжна прокуратура - Видин, свободни 2 щатни бройки.

Относно кадровата обезпеченост на магистратите от Окръжна прокуратура – Видин е обявен конкурс за заемане на свободната длъжност за прокурор в Окръжна прокуратура - Видин и чакаме резултатите от класирането и решение на ВСС.

Налице е добра кадрова обезпеченост на Районна прокуратура – Видин с магистрати, което дава възможност за нормално изпълнение на служебните им задължения.

В Окръжна прокуратура - Видин и Районна прокуратура-Видин през 2019 г. при общо утвърден щат от 19 прокурори реално работилите прокурори през отчетния период са – 15,26 при 17 за 2018 г.

В Окръжна прокуратура - Видин при утвърден щат от 6 прокурори, реално работилите са 4,92 - средната натовареност осезателно е увеличена – 710 при 549,2 за 2018 г. и 473,9 за 2017 г.

В Районна прокуратура – Видин при утвърден щат от 13 прокурори, реално работилите прокурори са – 10,34 при 9 за 2018 г. Средната натовареност на един прокурор е увеличена в минимални граници , а именно от 1122,2 през 2018 г. на 1172,6 за 2019 г.

В отдел „Следствен” щатът от 6 следователи е бил запълнен през отчетната година. Реално работилите следователи през годината са 6. Средната натовареност на следовател е увеличена осезателно - от 11,3 през 2017 г., 52,2 през 2018 г. на 56,2 през отчетната година, при включени всички действия на следователите - разследвани наказателни дела и следствени поръчки.

Съдебните служители в Окръжна прокуратура - Видин и Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура - Видин са 21 бр., съгласно утвърдено от Главния прокурор на Република България длъжностно разписание на съдебните служители, в сила от 01.01.2019 г., като всички от тях са заети. Според Правилника за администрацията в ПРБ съгласно изискванията и заеманата длъжност, те са обособени на ръководни длъжности, обща и специализирана администрация.

Ръководни длъжности в Окръжна прокуратура - Видин са 2 бр. - съдебния администратор и административния секретар.

Общата администрация от 9 бр. е обособена в звена и служби, а именно:

Звено „Финансово-стопанска и административна дейност“ /3бр./, която включва 1 бр. главен счетоводител, 1бр. гл. спец.-счетоводител и 1 бр. домакин.

Звено „Информационно и техническо обслужване“ /5бр./ - 1бр. системен администратор, 1бр. шофьор-призовкар, 1бр. работник поддръжка сгради, 2 бр. чистач-призовкар.

Служба „Защита на класифицираната информация“ – 1бр. служител по сигурността на информацията.

Специализирана администрация е 10 бр., включва, както следва: 1бр. прокурорски помощник, служба „Регистратура и деловодство“ - 4бр. съдебни деловодители, 2бр. съдебни секретари, 1бр. съдебен статистик. За Окръжен следствен отдел в Служба „Деловодство“ са 1 бр. завеждащ служба и 1 бр. съдебен секретар.

В Окръжна прокуратура – Видин, служителите заемачи длъжност: работник поддръжка сгради, служител по сигурността на информацията и домакин, обслужват не само служителите от специализираната администрация, но и магистратите от Окръжна прокуратура - Видин и служители от общата администрация, а след реструктурирането и прехвърлянето на издръжката на прокуратурата само на окръжно ниво,

вече влизат и магистратите от Районна прокуратура - Видин и всички служители /обща, специализирана и ръководна/ от Районна прокуратура - Видин.

Щатът за съдебни служители към 31.12.2019 г. общо в региона е 43, разпределен по прокуратури:

✓ ОП-Видин – 21 /от които 10 специализирана администрация/;

✓ РП-Видин – 22 /от които 15 специализирана администрация/.

Съотношението магистрати / съдебни служители, съобразно утвърденото щатно разписание в региона е 1:1,72.

По прокуратури:

✓ Окръжна прокуратура-Видин – 1:1,75

✓ Районна прокуратура-Видин – 1:1,692

Съотношението магистрати / съдебни служители, от специализираната администрация е 1:1.

По прокуратури:

✓ Окръжна прокуратура-Видин – 1:1,2

✓ Районна прокуратура-Видин – 1:0,866

Съдебните служители имат голям принос в успешното функциониране на Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура - Видин, връзките ѝ с гражданите и другите институции в страната. Всички служители са с необходимата квалификация и стаж, за изпълнение на служебните задължения, съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и регламентираните такива в Правилника за администрацията на ПРБ. Между тях има пълна взаимна заменяемост в рамките на една служба. Изпълняват отговорно, качествено и в срок възложените им функции.

В служба „Защита на класифицираната информация“ са предприети действия по изпълнение на дейността напълно с изискванията на ЗЗКИ.

И през отчетния период продължи работата за повишаване и поддържане на професионалната квалификация на магистратите и съдебните служители. Използвани са различни форми на квалификации, като семинари, лекции, дискусии и учебни посещения.

Проверки и ревизии

През отчетния период Окръжна прокуратура – Видин е осъществявала контролно - ревизионната си дейност по изготвен в началото на годината план за работа по основните надзори. При осъществяване на тази дейност Окръжна прокуратура – Видин се е ръководила и от Заповедите, Разпорежданията и Указанията на по-горестоящите по степен прокуратури – Върховна касационна прокуратура, Върховна административна прокуратура, Апелативна прокуратура – София, както и такива издадени от Окръжния прокурор на Окръжна

прокуратура – Видин. И през настоящия отчетен период контролно-ревизионната дейност е била с насока подобряване на работата, чрез установяване и отстраняване на пропуски и грешки и оказване на методическа помощ и контрол.

През 2019 г. са били планирани извършена ревизия и тематични проверки, както следва:

1. Комплексна ревизия на Районна прокуратура – Видин, назначена със Заповед №319/24.09.2019 г. на Адм.ръководител на Окръжна прокуратура - Видин. Периодът, през който е извършена е от 19.10.2019 г. до 01.11.2019 г., като ревизиращият екип с участието на всички прокурори от Окръжна прокуратура – Видин са проверили преписките и досъдебните производства, както и постановените по тях актове на ревизираната прокуратура през ревизирания период. Ревизията е приключена с изготвянето на доклад, който е изпратен на Адм.ръководител на Районна прокуратура – Видин. Във връзка с доклада е било насрочено и проведено събрание за разискване на резултатите от ревизията, за което е бил изготвен протокол, като възражения не са направени. Във връзка с констатациите, едно досъдебно производство е изискано, по което и била извършена проверка по реда на служебния контрол от прокурори от Окръжна прокуратура – Видин.

2. Извършена тематична проверка на Районна прокуратура – Видин по отношение на делата водени срещу лица с три и повече неприключени наказателни производства към 30.01.2019 г. В хода на същата са били прегледани и проверени делата наблюдавани от районната прокуратура Проверката е извършена през месец януари 2019 г. Резултатите са описани в справка изпратена на Апелативна прокуратура – София.

3. Тематична проверка по спазването на принципа за случайно разпределение в Районна прокуратура – Видин извършена през м.Януари 2019 г. и приключила с анализ при изведен извод, за спазване принципа на случайното разпределяне, съгласно правилата без констатирани пропуски, грешки и нарушения.

4. Извършена проверка на тема: „Изпълнение на Указание за организацията на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие“, утвърдено със Заповед № РД-02-09/30.04.2018 г. на Главния прокурор на Република България. Проверка извършени през м.Ноември 2019 г. Констатациите са за стриктно изпълнение на указанието, бързина и приоритетност при работата по тази преписки и досъдебни производства.

5. Извършени през отчетната година четири проверки на делата, наблюдавани през 2019 г., по които е била взета мярка за неотклонение „Подписка“ и „Домашно насилие“ в изпълнение Указание I-1308/2015 г. на Главен прокурор на Република България. Проверки извършени през м.

Януари, м.Април, м.Юли и м.Октомври 2019 г. Констатациите са били отразени в справки изпратени на Апелативна прокуратура – София.

6. През ревизирания период са извършени тематични проверки в Районна прокуратура – Видин относно спазването на сроковете регламентирани в чл.145 ал.2 от ЗСВ. Проверките са извършени в изпълнение на раздел „Следствен надзор“ т.1 от Плана на Окръжна прокуратура – Видин Същите са извършени в периода м.Юли - м.Декември 2019 г. Резултатите от проверките са обобщени в изготвени за целта доклади.

7. Извършен анализ на влезлите в сила оправдателни присъди, съдебни актове за прекратяване на наказателно производство и съдебни актове за връщане на делото на прокурора, в изпълнение Указание за подобряване дейността по наказателно-съдебен надзор. Направен анализ през м.Февруари 2019 г.

8. Извършени 2 бр.проверки през м.Юни 2019 г. и м.Декември 2019 г., в изпълнение заповед на Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – София, относно наблюдаваните от прокурорите от Районна прокуратура – Видин на преписки и досъдебни производства, образувани преди 01.01.2016 г. и неприключили. Проверки приключили с изготвянето на обобщени доклади изпратени на Апелативна прокуратура – София.

9. Извършени 2 бр. тематични проверки в изпълнение Указание на Главен прокурор на Република България и Заповед на Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – София, относно срочността и качеството на разследване по ДП образувани за престъпления по чл.128-135 от НК. Изготвени са доклади до Апелативна прокуратура – София.

През 2019 г. са били извършени тематични проверки от Апелативна прокуратура – София, както следва:.

Проверка и анализ на оттеглените и неподържани протести;

Проверка на делата, по които е осъдена Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ;

Проверка на прекратените през 2018 г. дела за корупционни престъпления поради липса на извършено престъпление и изтекла давност;

Апелативна прокуратура - София е извършила и дистанционни проверки по планови задачи на апелативната прокуратура.

В изпълнение на Заповед № 648/18.06.2019 г. на и. ф. апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – София е извършена проверка на място на 26.06.2019 г. за първото полугодие на 2019 г. в Районна прокуратура – Видин и съответните ѝ териториални отделения, относно спазването на Помощно указание във връзка с организацията на деловодната дейност, използването на УИС и осъществяване на принципа на „случайния подбор“ при разпределяне на преписките и делата в районните прокуратури с териториални отделения, неразделна част от Заповед № РД-04-459/27.12.2018 г. на Главен прокурор на Република

България. Констатациите от извършената проверка са за създадена организация от административния ръководител на Районна прокуратура – Видин за дейността на трансформираните прокуратури относно деловодната дейност и документооборота, работата с УИС и информационни технологии, случайно разпределение, статистиката и отчетността.

През м.Април 2019 г. Апелативна прокуратура – София е извършила проверка на място на ОСО при Окръжна прокуратура – Видин, относно работата на всеки един от следователите по неприключените към 15.03.2019 г. досъдебни производства. Проверката не е констатирала липса на ритмичност в работата на следователите, нито период на необосновано бездействие и забавяне на делата.

През 2019 г. е извършена проверка, относно исканията за достъп до трафични данни по чл.159а, ал.1 от НПК.

Както при комплексните ревизии, така и по всички тематични проверки, извършени от Апелативна прокуратура - София на Окръжна прокуратура – Видин и от последната на Районна прокуратура – Видин, констатациите са за много добра работа, при съблюдаване на сроковете, мотивираност на актовете, създадена отлична организация на работа по всички надзори, много добри професионални резултати. В нито един от случаите на ревизия или проверка не са констатирани нарушения или пропуски, налагащи предприемане на специални мерки.

Продължила е практиката, резултатите от ревизиите, контролните такива и тематичните проверки да се обсъждат на общите ежемесечни съвещания на прокурорите от региона. През отчетния период са изпълнени в срок всички залегнали в плана на Окръжна прокуратура - Видин задачи, като обхвата на някои проверки е разширен. Плановите задачи са изпълнени и в Районна прокуратура – Видин.

През 2019 г. от отдел „Инспекторат” към ВСС не са извършвани ревизии, вкл. на отдел „Следствен“.

През този отчетен период не са констатирани основания за предприемане на дисциплинарни мерки. Не са постъпвали сигнали, даващи основание за такива, поради което и няма образувани дисциплинарни преписки срещу магистрати и служители.

Поощрения на магистрати:

Със Заповед № РД-08-780/11.03.2019г. на Главен прокурор на Република България, за проявен висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения е наградена М.Илиева – административен ръководител, окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Видин /към датата на награждаване/, с отличие „Служебна благодарност“.

Със Заповед № РД-08-723/20.02.2019г. на Главен прокурор на Република България, за проявен висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения в цялостната ѝ работа като прокурор е наградена П.Велкова –прокурор в Окръжна прокуратура-Видин, с отличие „Почетен знак на Прокуратурата на Република България“.

Със Заповед № РД-08-781/11.03.2019г. на Главен прокурор на Република България, за проявен висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения е наградена В.Ненкова – административен ръководител, районен прокурор на Районна прокуратура-Видин /към датата на награждаване/, с отличие „Служебна благодарност“;

Със Заповед № РД-08-782/11.03.2019г. на Главен прокурор на Република България, за проявен висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения е наградена И.Целова – зам.административен ръководител, зам.районен прокурор на Районна прокуратура-Видин /към датата на награждаване/, с отличие „Служебна благодарност“.

Материално-техническото и информационно осигуряване дейността на магистратите:

Материално-техническото и информационно осигуряване е в съответствие с изискванията за изпълнение на функциите. Няма промяна от отразеното в предишен отчетен доклад - в самостоятелната административна сграда, в която се помещават Окръжна прокуратура - Видин, отдел „Следствен“ и Районна прокуратура - Видин, са създадени отлични условия за работа на магистратите и служителите.

Финансово-стопанската дейност в Окръжна прокуратура - Видин продължава да се осъществява в съответствие с нормативната уредба и е насочена и през този отчетен период към задоволяване на потребностите, при икономично и контролирано разходване на средства. Осъществява се текущ контрол, при стриктно спазване на изискванията за точно планиране, определяне и отчитане на необходимите финансови средства, правилно опазване и съхранение на актовете, пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на всички операции.

През годината са действали приетите, както следва: „Правилник за вътрешния трудов ред“, „Правилник за документооборота на счетоводните документи“, „Вътрешни правила за организиране на конкурси за съдебни служители“, „Правила за ПОС-терминалите“, „Вътрешни правила за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд“, „Вътрешни правила за дейността на учрежденския архив“, „Стратегия за управление на риска и Риск-регистър на Окръжна прокуратура-Видин“, „Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност

на различните дейности в ОП-Видин“, „Правила за откриване, постъпване и връщане на чужди средства по набирателната сметка на ОП-Видин“, „Вътрешни правила за обществените поръчки на ОП-Видин, ВПУЦОП“, „Вътрешни правила за издаване на удостоверения“, „Правила за достъп до обществена информация“, „Правила за организацията на работа на прокурорския помощник“ и др. Актуализирани са онези от тях, по които са променени актовете, въз основа на които са били изготвяни.

През отчетната година от звено „Вътрешен одит“ при АГП са извършени два одитни ангажимента за даване на увереност на Окръжна прокуратура - Видин, при които констатациите са, че въведените контролни дейности - разрешаване и одобряване на разходването на финансови средства; разделяне на отговорностите по одобряването, изпълнението, осчетоводяването и контрола; системата за двоен подпис; предварителен контрол за законосъобразност на разходваните средства; пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване и контрол на всички операции; докладване и проверка на дейностите - оценка на ефикасността и ефективността на операциите; правила за документиране на всички операции и действия, свързани с финансово-стопанските дейности в прокуратурата, са ефикасни и изпълняват предназначението си. Част от констатираните пропуски са отстранени още по време на одитите, а дадените препоръки в планов порядък са изпълнени.

Административното звено „ФСАД“ в Окръжна прокуратура – Видин и съдебният администратор и през този отчетен период са изпълнявали стриктно задълженията си, като са подпомагали звеното в Районна прокуратура - Видин, и административните секретари и гл.счетоводител на районната прокуратура. Сигнали, констатации за нарушения в Окръжна прокуратура-Видин и Районна прокуратура-Видин няма.

Окръжна прокуратура има сключен договор за електронно банкиране с обслужваща ни банка – ОББ АД клон Видин, който договор е продължен и осигурява удобство, сигурност и надеждност при подписването на бюджетните платежни нареждания.

Инсталираните през предишен отчетен период ПОС - терминални устройства при гишетата за обслужване на граждани към деловодствата на Окръжна прокуратура - Видин и Районна прокуратура - Видин са в помощ на гражданите и действат съгл. приетите Правила за организация и отчитане на приходите и др. постъпления чрез ПОС, във връзка със събирането на държавни такси от прокуратурата.

За отчетният период утвърдения бюджет на Окръжна прокуратура - Видин е в размер на 1 956 215лв. /стойността е по-висока в сравнение с миналите години, тъй като вече се включва и издръжката на районната прокуратура с две териториално отделения, /1 470 313лв. за 2018г., 1 409 374 лв. за 2017г./ . Спазвани са и през този отчетен период изискванията при правени вътрешни компенсирани промени на бюджета на Окръжна

прокуратура - Видин, поради недостиг на средства, като разходите са извършвани изключително икономично, по необходимост и съобразени с утвърдените лимити ежемесечно, като за целта са изготвяни и представяни отчети. При възникнала необходимост за отпускане на финансови средства за придобиване на активи със стойностен праг на същественост под 1000 лв. са представяни мотивирани искания при заявяването на месечния лимит. Същите са разходвани след утвърждаване на месечния лимит от дирекция „Бюджет, счетоводни дейности и управление на почивните бази” при Прокуратурата на Република България. Редовно и в срок се представят необходимите справки и отчети. Стриктно се спазват указанията на Дирекция „Бюджет, счетоводни дейности и управление на почивните бази” при АГП, при което няма констатирани неточности в подаваните отчети и неодобрените направени разходи.

Окръжна прокуратура - Видин разполага с 3 броя МПС, от които един лек автомобил е предоставен за ползване от Районна прокуратура - Видин. Автомобилите се ползват строго по предназначение, при изрядна отчетност, като и през 2019 г. са направени икономии от лимита на МПС /пробег в км./.

В Окръжна прокуратура - Видин продължава да действа много добрата организация за осъществяване на ефективен контрол по изпълнението на бюджета и управление на наличното имущество.

През отчетния период информационната дейност на прокуратурите в региона е била съобразена с указанията на Главен прокурор на Република България, при стриктно спазване на изискванията и сроковете. УИС-3 функционира успешно, което се подкрепя от извършваните периодични ревизии за това, при които не са констатирани грешки и пропуски. Това обстоятелство се дължи на факта, че административните ръководители на прокуратурите изпълняват постоянно задълженията си да следят за своевременното и коректно въвеждане на данните по преписките и делата в УИС-3, както и за тяхното разпределение на случаен принцип. Служителите в деловодствата на прокуратурите в региона, обучени по работа с УИС-3 и модула за случайното разпределение, стриктно изпълняват задълженията си. Постоянният контрол върху работата им и от страна на съдебния администратор способства за пълното, точно и в срок въвеждане на данните. При извършваните ревизии в ОП-Видин от АП-София, относно спазване на принципа на случайното разпределение нито веднъж не са констатирани нарушения.

Утвърдена практика в региона ни е статическите таблици и анализи да се изготвят и изпращат в указаните срокове, като няма случаи на забавяне или връщане поради грешки. Създадената организация справките и анализите, съпътстващи таблиците или отделно от тях по различните направления на прокурорската дейност, изисквани от висшестоящите прокуратури, да се изпращат без изключение в срок и в пълнен обем.

Прокуратурите в региона са оборудвани с необходимата за изпълнение на служебните ни задължения компютърна техника. През 2019 г. са получени нови доставки /централизирано от АГП/ на рециклирани компютри, принтери и друга необходима техника за нормалното функциониране на служебния процес на всички магистрати и служители от района на Окръжна прокуратура - Видин.

През отчетния период са ползвани програмните продукти от предишни отчетни периоди, при продължен срок на действие за тези от тях, където е необходимо:

- програма за личен състав – „LSWIN” и ПП „ALADIN“;
- програма „Обучения на ПРБ за магистрати и служители“;
- финансови програмни продукти RZWIN, ПП „ALADIN“ и „Кonto 66“;
- правно-информационна система Apis 7 и Apis 7 RP (Register Plus).

Двамата системни администратори - в Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура - Видин поддържат наличната техника в много добро състояние; поддържат електронните страници на прокуратурите; бързо и адекватно съдействат при възникнали проблеми с УИС-3; подпомагат изготвянето на статистически сведения, справки и др.

VI. Натовареност на прокурорските и следствените органи в региона

Обем на прокурорската дейност

Обемът на прокурорската дейност в прокурорите и следователите от Видински съдебен район през 2019 г. е отразен подробно в статистическа таблица 5.1, а средната натовареност – в таблица 5.2, въведени с Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ.

Анализът на данните за обема на дейността през 2019 г., съпоставени с тези от предходните две години, подкрепя извода за тенденция на стабилитет по основните показатели. Както е отбелязвано и в предишни анализи и доклади, този обем е в съответствие с географската, социална, икономическа, демографска характеристика на Видинска област.

Видно от таблица 5.1 на Окръжна прокуратура – Видин през 2019 г., при утвърден щат от 19 прокурора, реално са работили 15,3 районни и окръжни прокурори. Те са внесли в съдилищата в областта общо 444 прокурорски акта, участвали са в 2 151 съдебни заседания и са съставили и извършили 13 023 други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

Съпоставимо с 2018 г. прокурорите от региона са внесли в съдилищата в областта общо 478 прокурорски акта, участвали са в 2 319 съдебни заседания и са съставили и извършили 13 140 други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

През 2017 г. прокурорите от региона са внесли в съдилищата в областта общо 571 прокурорски акта, участвали са в 2 360 съдебни заседания и са съставили и извършили 13 297 други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

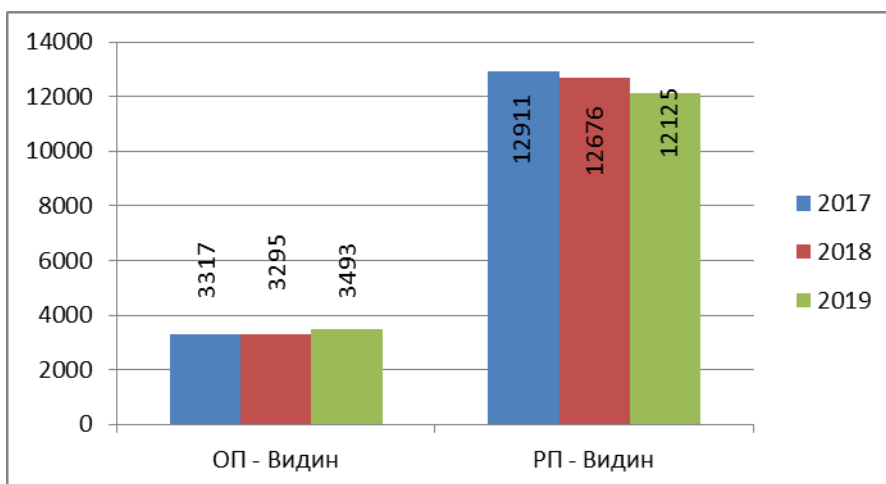
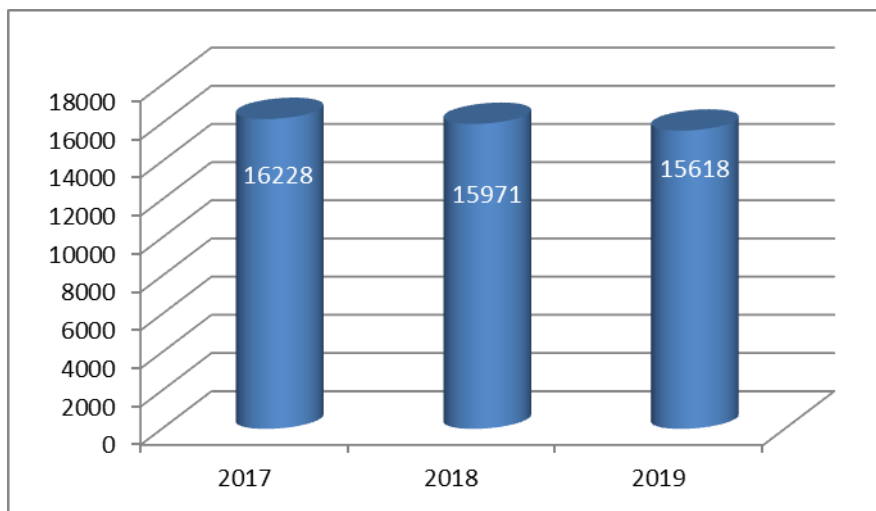
Въпреки намалените стойности за 2019 г., това е добър показател за качеството на работата на прокурорите от Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура – Видин. Намаление по показател прокурорски актове внесени в съдилищата: от 7,11% съпоставимо с 2018 г. и 22,24% спрямо 2017г.

Данните по табл. 5.1 за актуализирания обем на дейността ни сочат, че общия обем на прокурорската дейност е намалял незначително -15937 през 2018 г., 16228 през 2017г. на 15618 през настоящия отчетен период.

За Окръжна прокуратура – Видин се наблюдава леко увеличение в общият обем, както следва: 3 493 през 2019 г., 3 261 през 2018 г. и 3 317 през 2017г. За Районна прокуратура – Видин на 12 125 за 2019 г. спрямо 2018 г. общо за трите съществуващи към онзи момент районни прокуратура - 12 676 и за 2017 г. – 12 911;

По всички графики, по показател за сравнение с 2018 г. и 2017 г. са събрани данните на Районна прокуратура – Видин, записани под това наименование с тези на закритите, но съществуващи през тези две

годините Районна прокуратура – Белоградчик и Районна прокуратура – Кула.



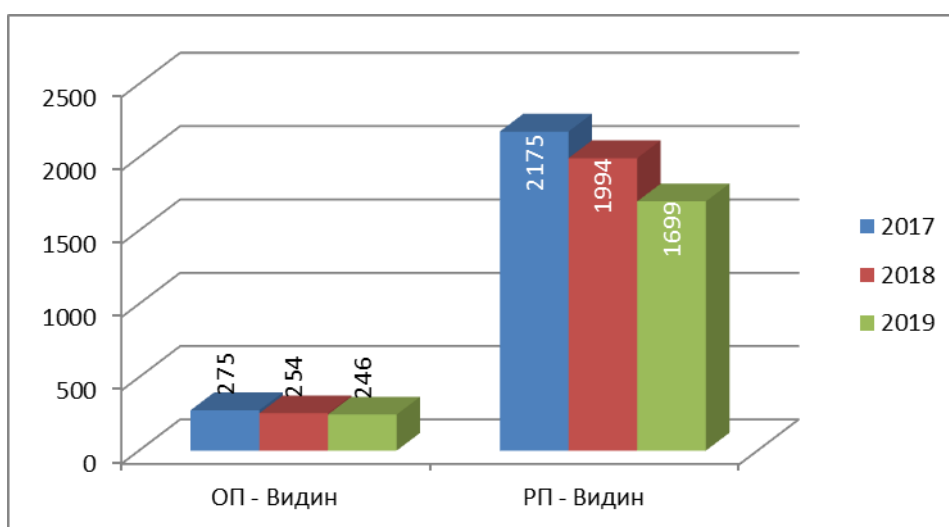
Общ обем на прокурорската дейност

Съобразно големината на съдебните райони и през този отчетен период е запазено подреждането по прокуратури - най-голям обем прокурорска дейност се регистрира в Районна прокуратура-Видин.

Общо наблюдаваните досъдебни производства продължават и през отчетния период да бележат намаление - 1 945 дела, за 2018 г. те са били 2 248 и за 2017 г. на 2 450 - налице е тенденция на намаление, увеличаващо се през последните години.

За Окръжна прокуратура – Видин намалението е на 246 спрямо 254 за 2018 г. и 275 за 2017 г, което е с 3,15% спрямо 2018 г.

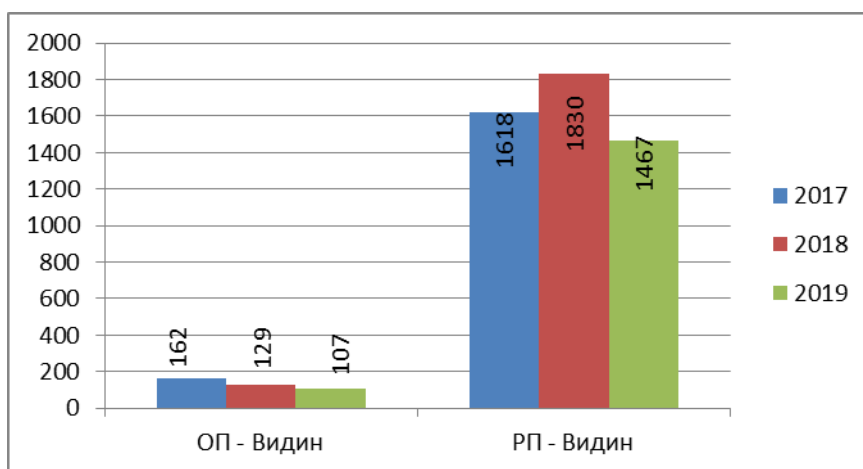
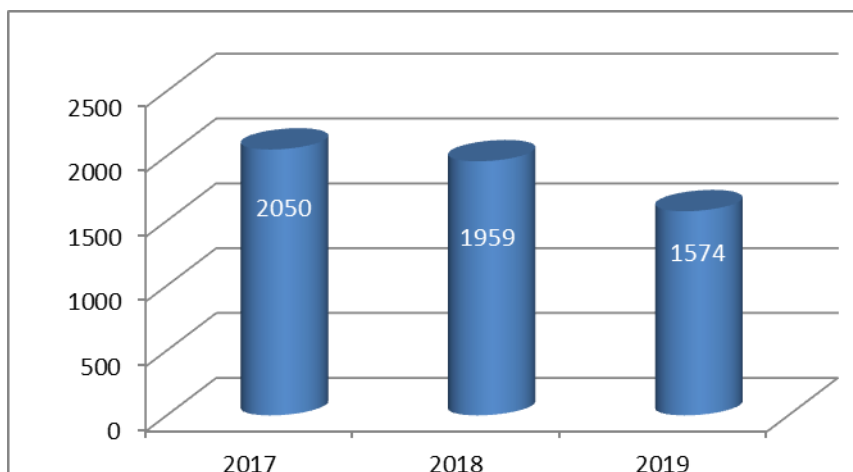
За Районна прокуратура - Видин наблюдаваните досъдебни производства са 1 699, през 2018 г. те са били 1 949 и през 2017 г. - 2 175, намаление с 12,83% спрямо 2018 г. и 21,89% спрямо 2017 г.



„Общо наблюдавани досъдебни производства” и „Общо наблюдавани ДП по прокуратури”

Цифровите показатели за трите последни години дава основание за извода, че наблюдаваните досъдебни производства в региона намаляват леко, но трайно.

Закономерна последица от намалението на наблюдаваните ДП е намаление и на решените през отчетния период. Решени ДП са общо 1 574 спрямо 1 959 ДП за 2018 г. и 2 050 - за 2017г. Положителното е това, че при значително намаление на наблюдаваните и приключени ДП решените, въпреки констатирано намаление и при тях в процентно отношение са повече - съотношението решени спрямо наблюдавани е 80,9% през отчетната година, през 2018 г. - 87,1% при 83,6 през 2017 г.



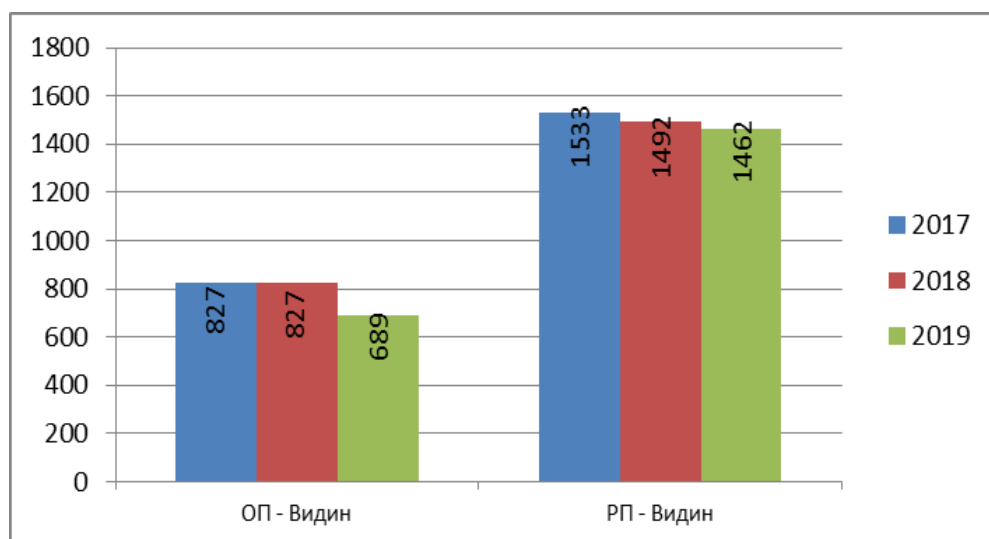
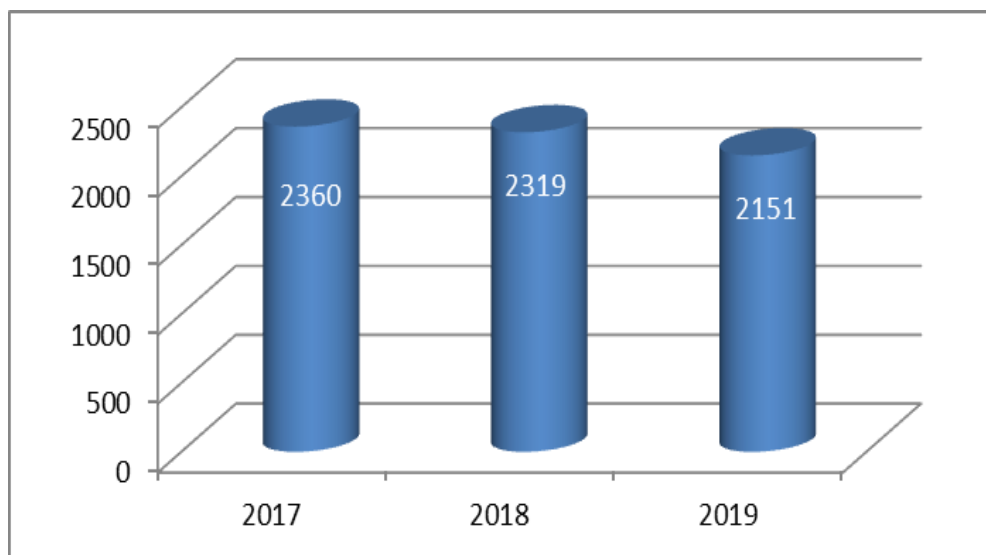
„Решени ДП” и „Решени ДП по прокуратури”

Решени ДП от прокурорите от Района прокуратура - Видин спрямо наблюдаваните производства – 1 467 за 2019 г. спрямо 1 830 за 2018 г. и за 2017 г. – 1 876, както бе отбелязано по-горе годините с които се прави сравнение данните са от съществуващите към онзи момент три районни прокуратури във Видинска област.

Участията в съдебни заседания почти се запазват като цифров показател, но с наблюдавано намаление – 2 151 през отчетната година, 2 319 през 2018 г. и 2 360 за 2017год., която цифра, съпоставена с броя на реално работилите прокурорите, сочи на голяма ангажираност в съдебни заседания, особено за прокурорите от районната прокуратура.

За Окръжна прокуратура – Видин участията в съдебни заседания са 689 участия, те са били 827 за 2018 г. и 827 за 2017 г.

За Районна прокуратура - Видин участията са с минимално намаление на 1 462, през 2018 г. те са били 1 492, за 2017 г. – 1 533 участия.

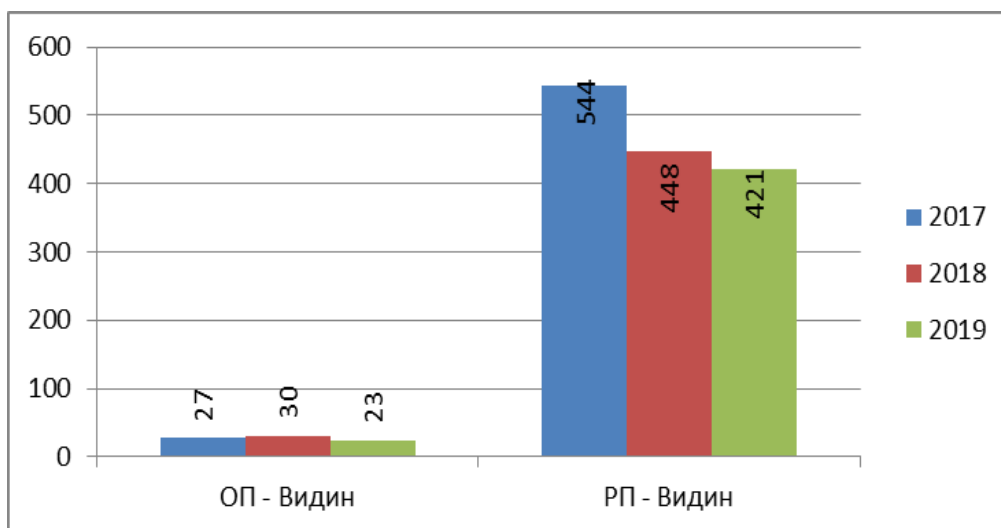
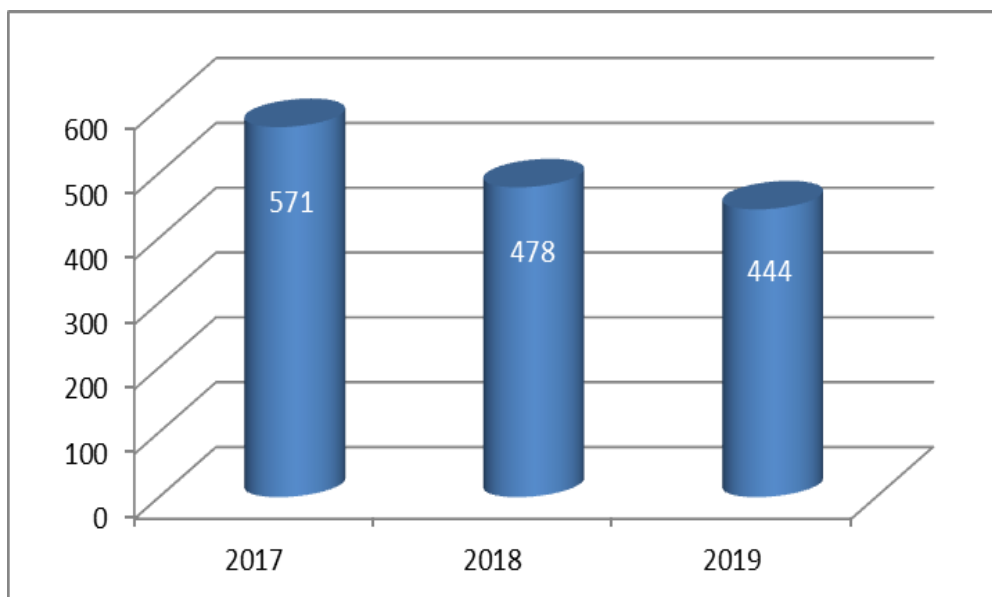


„Общо участия в съдебни заседания” и „Общо участия в съд.заседания по прокуратури”

Закономерна последица от намалението на наблюдаваните и на решените ДП е намаление и на внесените прокурорски актове в съда. През отчетният период те са 444, за 2018 г. 478 при 571 през 2017 г т.е. налице е относителна устойчивост на този показател.

За Окръжна прокуратура – Видин внесените прокурорски актове в съда са намалели - 23 бр., през 2018 г. те са били 30 и 27 през 2017 г.

За Районна прокуратура - Видин намаление наблюдавано през последните години – през отчетната година 421, спрямо 448 за 2018 г., за 2017 г. те са били – 544.



„Прокурорски актове внесени в съда” и „Прокурорски актове внесени в съда по прокуратури”

Като положителни данни през отчетния период за увеличен обем следва да се посочат тези, свързани с увеличени цифрови показатели относно: постановления с указания по разследванията; искания до съда за произнасяния по чл.306 от НПК; увеличение на актовете по международно-правното сътрудничество; проверки в следствените арести; общо други дейности; обем на следователската работа и др.

Констатацията от миналия отчетен период, че при незначителна променливост в двете посоки за обема на прокурорската дейност цифровите показатели дават основание за извод за повишено качество на дейността и през този отчетен период.

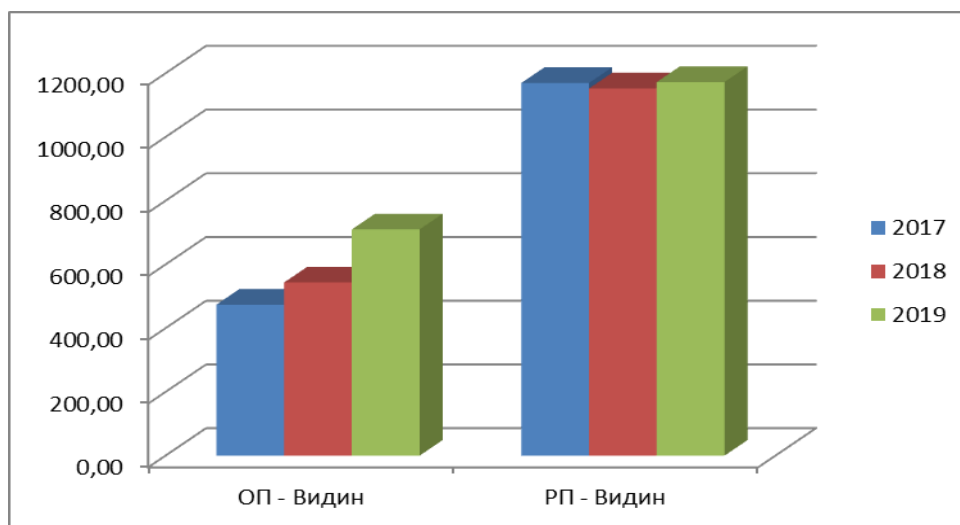
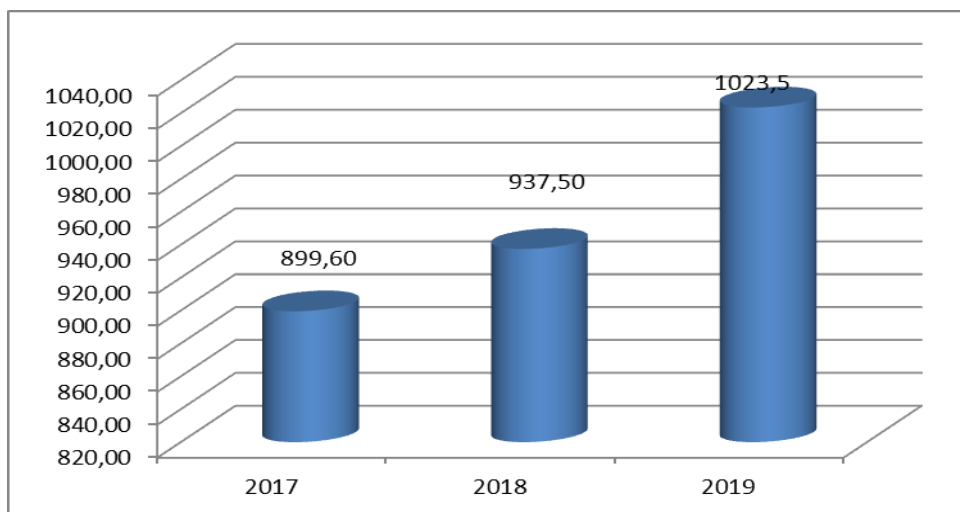
Средна натовареност

Средната натовареност на един прокурор, съобразно отразените данни за обема на прокурорската дейност и тези за реално работилите през отчетния период прокурори, бележи увеличение – 1023,5 при 937,5 за 2018г. и 899,6 за 2017 г. при реално работили 15,26 през 2019 г., за 2018 г. 17 реално работили прокурори и 18,04 – 2017 г. и намален щат – 19 при 23 прокурори през 2018 и 24 – 2017 г.

Следователите са работили при пълен щат - 6, толкова и през 2018 и 2017 г. При натовареност 56,2, през 2018 г. е била 52,2 и 11,3 за 2017 г. Намираме, че така отчитаната сега натовареност е реалната.

Натовареността на Районна прокуратура – Видин - 1172,6 при 1152,4 за 2018 г. и 1169,5 за 2017 г.

За Окръжна прокуратура – Видин е налице за поредна година увеличение на средната натовареност – през отчетната година 710, за 2018 г. - 543,5 и за 2017 г. - 473,9

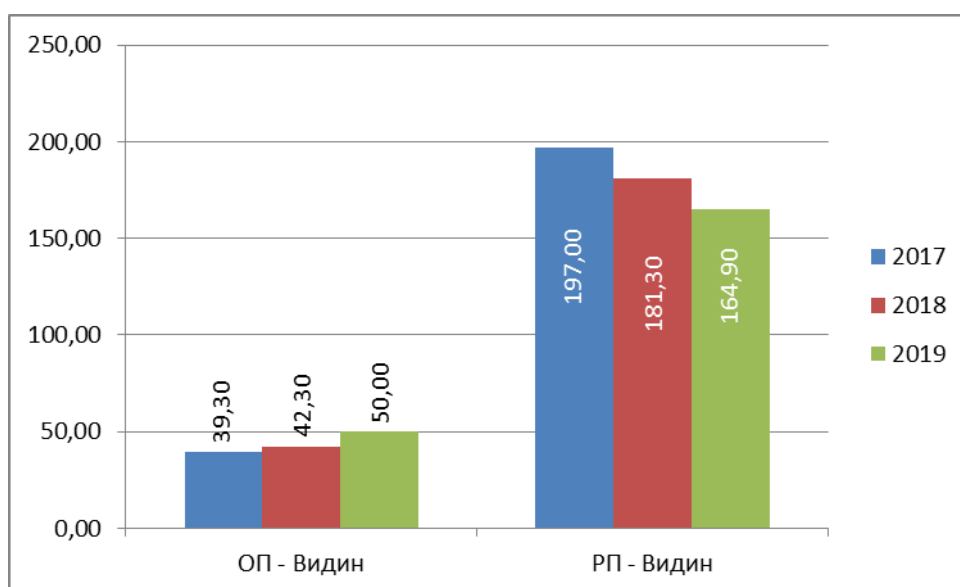
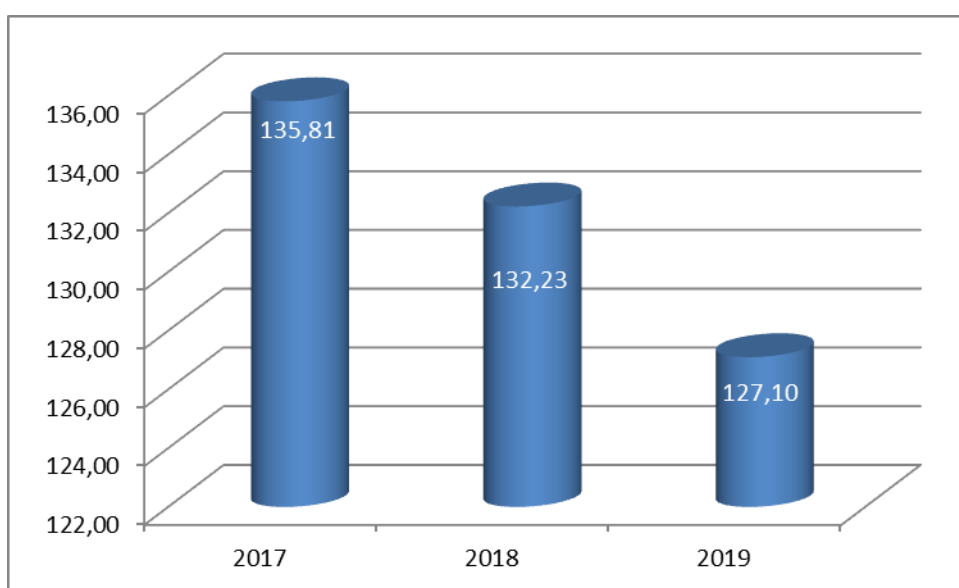


От общо наблюдаваните 1945 ДП на прокурор средна натовареност - 127,1, при наблюдаваните през 2018 г. 2248 ДП средно на прокурор са 132,2 - незначителна разлика, от която отново следва извода, че при намален общ обем на прокурорската дейност по този показател средната натовареност се запазва.

За Окръжна прокуратура – Видин наблюдавани ДП – 246 бр. на прокурор са 50 ДП.

За Районна прокуратура – Видин наблюдавани – 1699 бр. на прокурор 164,9 ДП.

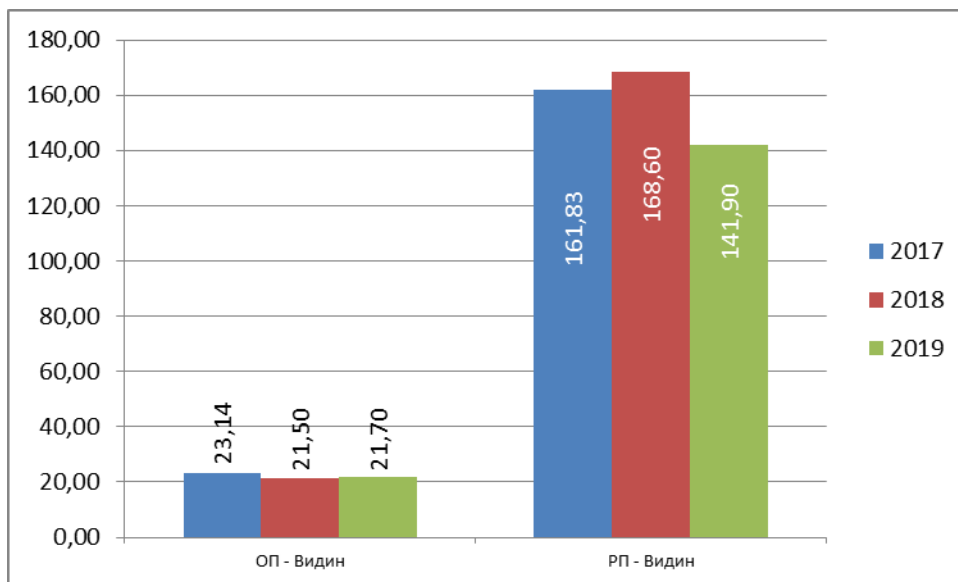
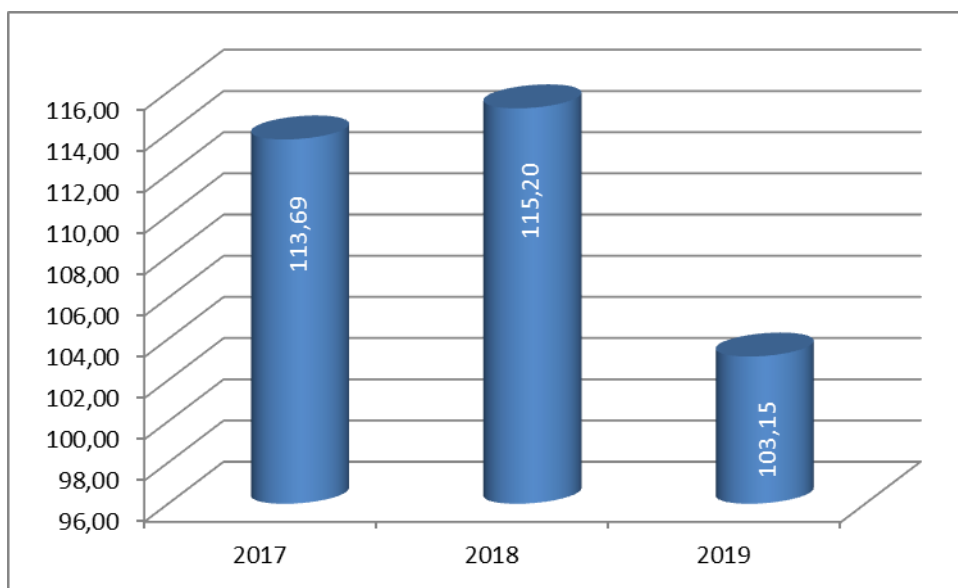
За трите районни прокуратури /съществуващи през годините с които се съпоставят данните/ общо средно прокурор е наблюдавал по 181,3 ДП за 2018 г. и 197 за 2017 г.



„Общо наблюдавани ДП /ср.натовареност/” и „Общо наблюдавани ДП /ср.натовареност/ по прокуратури”

Решенията спрямо наблюдаваните ДП се отнася и към данните за средно решените от един прокурор ДП. За 2019 г. – 103,15 за 2018 г. - 115,2 и 113,69 през 2017г.

В Районна прокуратура - Видин средно прокурор е решил повече ДП - 141,9. Районните прокуратури общо за трите през 2018 - 168,6 и за 2017 – 161,83.

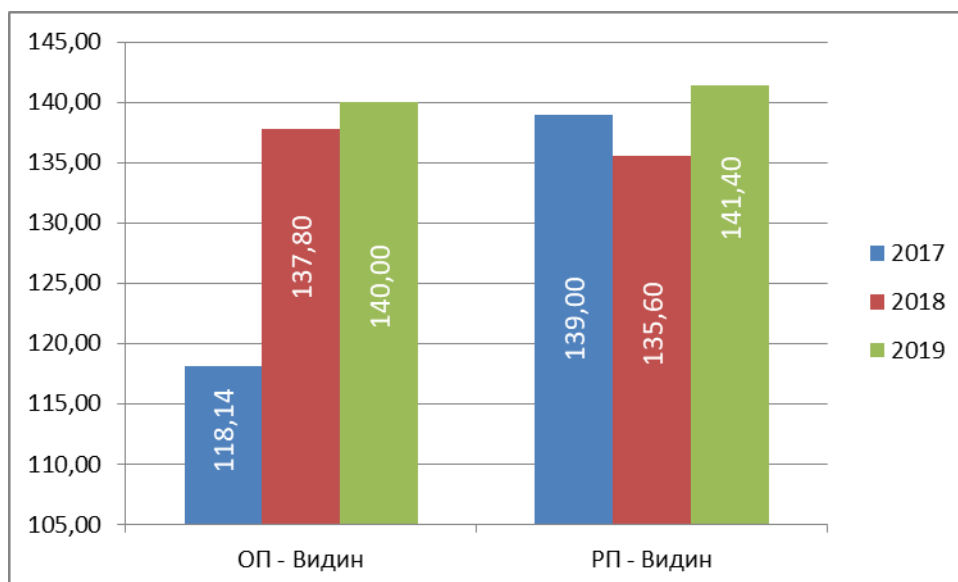
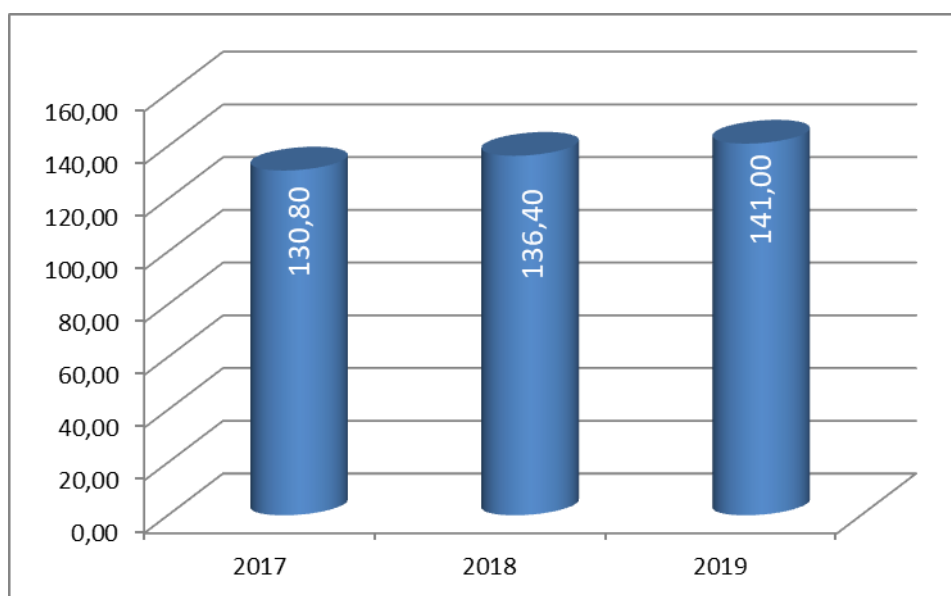


„Общо решени ДП /ср. натовареност/” и „Общо решени ДП /ср. натовареност/ по прокуратури”

Увеличено е средно участието на един прокурор в съдебни заседания - 141 за 2019 г., при 136,4 за 2018 г. и 130,8 през 2017г.

В Районна прокуратура - Видин бележи увеличение по този показател - един прокурор е участвал средно в 141,4 за 2019 г., един прокурор е участвал средно в 135,6 за 2018 г. и 139 съдебни заседания през 2017 г.

В Окръжна прокуратура – Видин също се наблюдава леко увеличени от 1,6 % в сравнение с 2018 г. Един прокурор средно е участвал в 140 за отчетната година, през 2018 г. 137,8 съдебни заседания спрямо 118,14 за 2017 г.



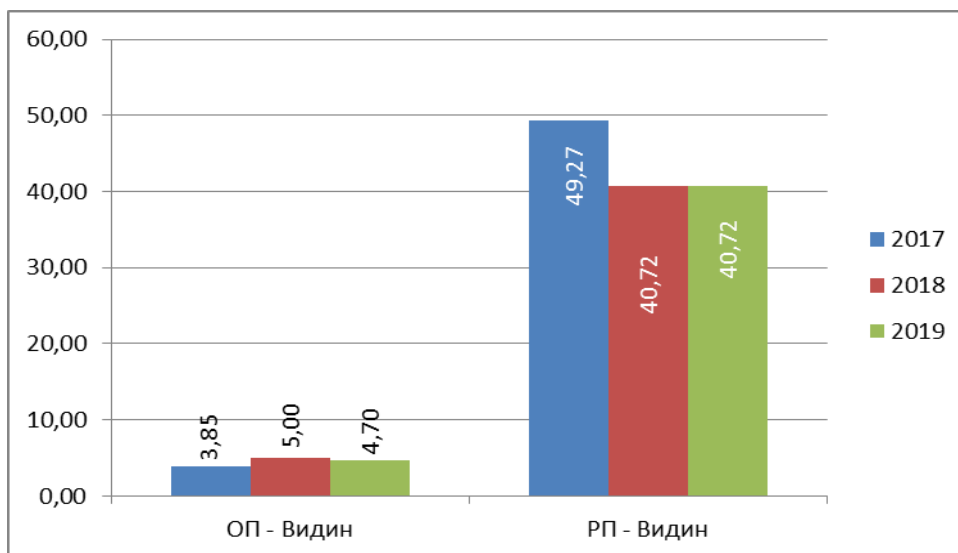
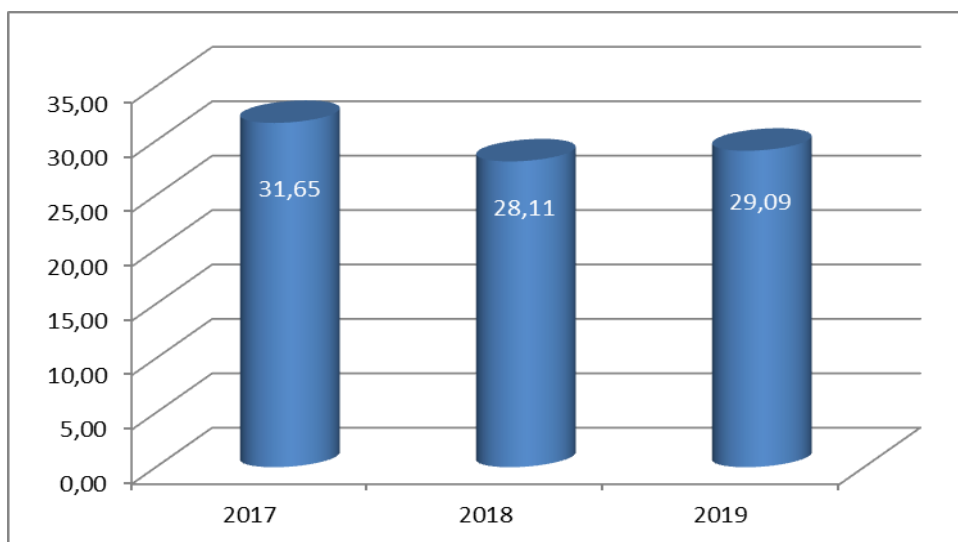
„Общо участия в съд.заседания /ср.натовареност/” и „Общо участия в съд.заседания /ср.натовареност/ по прокуратури”

Анализът на данните за средно внесените от един прокурор актове в съда сочи на продължаваща тенденция на намаление, като най-натоварена си остава районната прокуратура.

Средно от прокурор в региона са внесени в съда по 29,09 за 2019 г. спрямо 28,11 акта за 2018 г. и 31,65 за 2017 г.

В Районна прокуратура - Видин през 2019 г. средно от прокурор са внесени по 40,72. Средно прокурор от районна прокуратура е внесъл по 40,72 акта през 2018 г. и 49,27 за 2017 г.

За Окръжна прокуратура – Видин средно един прокурор е внесъл по 4,7 акта спрямо 5 акта за 2018 г. и 3,85 за 2017 г.



**„Прокурорски актове, внесени в съда /ср.натовареност/” и
„Прокурорски актове, внесени в съда /ср.натовареност/ по
прокуратури”**

През отчетния период преписките, вкл. решенията, които имат съществен дял в натовареността, вкл. средната такава, бележат увеличение. Решени са 2 775 за 2019 г. срещу 2 684 преписки за 2018 г. и 2 768 преписки за 2017 г, при средно 181 съпоставимо с 2018 г. от 157,9 на прокурор и 153,8 през 2017 г. Прокурорските актове по преписките са 3 442 – средно 225,5, за 2018 г. 3 549 - средно по 208,76 произнасяния на прокурор. От прокурор от районна прокуратура постановените актове по преписки са средно 204,1, за 2018 г. - 134,54 и 250,72 за 2017 г. Единични са случаите, в които наблюдаващите прокурори са отчетели по-голям обем по преписки с фактическа и правна сложност.

Прокурорите от региона през отчетната година се постановили общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори – 13 020 бр. спрямо 13 140 за 2018 г. и 13 297 за 2017 г.

Общо произнасяния и актове по следствения надзор – 10 929 бр, спрямо 10 517 за 2018 г. и 2017 г. – 10 547.

Общо актове по наказателно съдебния надзор – 35 бр. спрямо 41 за 2018 г. и за 2017 г. те са били.

Общо прокурорите от региона са се произнесли по изпълнение на наказанията 296 бр., спрямо 377 бр. за 2018 г. и 394 бр. за 2017 г.

Прокурорски акта по гражданско съдебния надзор – 41 спрямо 51 за 2018 г. и 86 за 2017 г.

По надзор за законност през отчетната година са били извършени и постановени акта 231 бр.

По други дейности-становища, справки, анализи и доклади – 1491 бр. данни по таблица 5.1.

Цифрите дават основание за поредна година за извода, че е налице стабилитет по отношение на средната натовареност, независимо от намаления брой на наблюдавани преписки и дела. Тук следва да се отчита и факта, че усреднените цифри всъщност са теоретично изведени на практика, съобразно правилата за разпределение на преписките и делата по съответни групи, реално прокурорите от различните групи решават по-голям брой преписки и дела.

Продължаваме да подкрепяме изразеното становище, че критериите за натовареността следва да бъдат прецизирани, като се включат и фактори, специфични за съответния съдебен район-съотношение между брой на прокурори и съдии; на прокурори и служители; на прокурори и разследващи органи, отдалеченост и съществуващите вече териториални отделения и др.

Съгл.данните от табл.5.2 натовареността на следователите от отдел „Следствен“ през отчетната година е увеличена 56,2 през 2019 г. спрямо 52,2 за 2018 г. и 11,3 през 2017 г., при актуализиране и допълване на показателите за отчитане - следствени поръчки, разпити по делегация,

международни поръчки, което намираме за справедливо. Наблюдаваните производство през отчетния период са 70 спрямо 54 за 2018 г., като новообразуваните са 33 /26 - през м.г./; възложените от административния ръководител - 12 /8 - през м.г./ Натовареността на следователите остава ниска, но е такава в съответствие със структурата и динамиката на престъпността в региона ни от една страна и щата на следствения отдел - от друга.

Намираме, че за региона ни натовареността е около средната за страната, при безспорни данни за утвърдени отлични показатели относно сročността на разследванията и произнасянията на прокурор.

В никакъв случай не бива да се допуска критериите за натовареност на прокуратурата да се обвързват категорично с бройки - решени дела или брой постановени актове. Прокуратурата е орган осъществяващ надзора за законност и индикатор за добрата ни превантивната дейност е именно намаляване на престъпността, което от своя страна води до намаляване и броя на наблюдаваните дела. Прокуратурата на Република България е държавна институция, работеща в защита интересите на обществото.

РАЗДЕЛ VII

Дейност на Окръжна прокуратура-Видин по Административно-съдебния надзор и Надзора за законност

Административен надзор

През отчетната година дейността по Административно-съдебен надзор и Надзора за законност в Окръжна прокуратура-Видин се извършваше от двама прокурори, като участието на единия беше на 10%, а от 24.07.2019г. -20%.

Документите по административния надзор са обособени в отделна папка в деловодството на Окръжна прокуратура-Видин. Същевременно се завеждат и в допълнителен самостоятелен дневник. От Административен съд-Видин надлежно ни призовават по делата със задължително по закон прокурорско участие, както и по други по преценка на съдиите.

Същевременно от сайта на Административен съд-Видин се осведомяваме за графика на насрочените дела, с оглед преценка на участието ни в дела с важен държавен и обществен интерес, съгласно чл.16, ал.1, т.3 от АПК и Указанията на Главния прокурор на Р България.

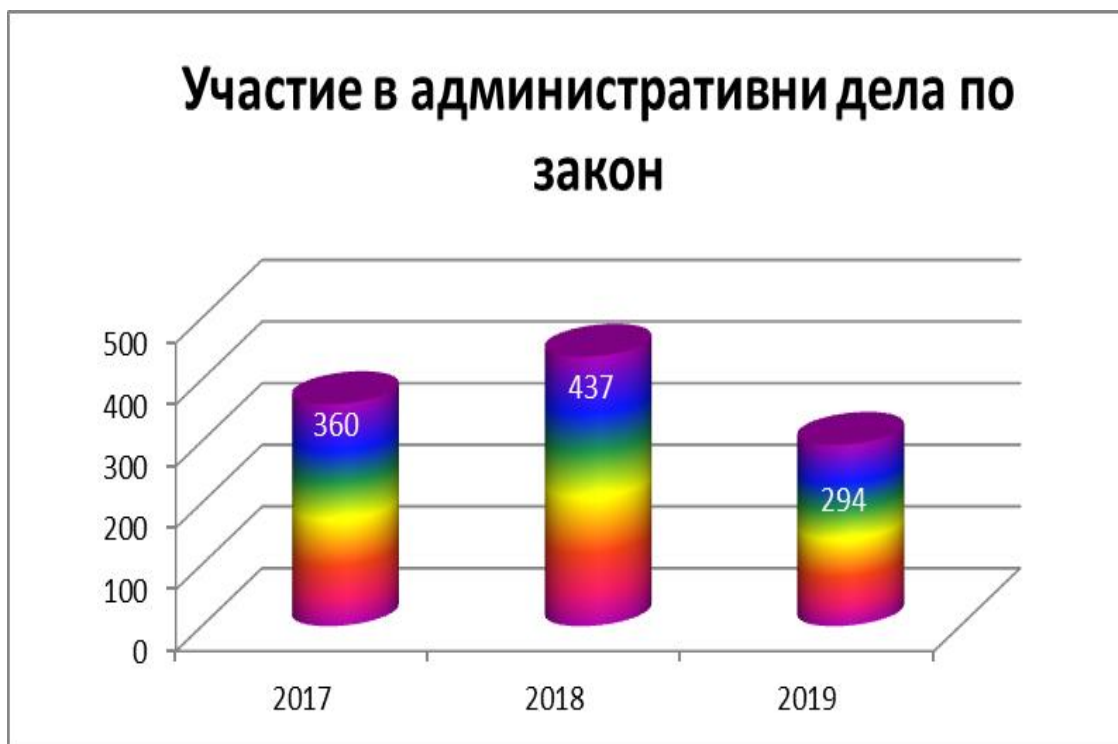
Делата се предоставят своевременно за запознаване и подготовка на участието ни по тях. След изготвяне на съдебните решения ни се изпращат копия- както по касационните, така и по първоинстанционните дела.

При участието в административните дела в Административен съд-Видин не сме установили наличие на неправилна или противоречива практика.

Проблеми по прилагане на законовата и подзаконовата нормативни уредби през годината традиционно не сме имали.

През отчетната 2019г. сме участвували в 294 административни дела със задължително прокурорско участие. През 2018г. тези дела бяха 437, а през 2017г. – 360, т.е. налице е намаление на броя на тези дела в сравнение с предходните две години.

Участие в административни дела по закон



В административни дела по лична преценка за наличие на важен държавен или обществен интерес сме участвували през 2019г. в 2 дела, през 2018г. нямахме такива дела, а през 2017г. – 10 дела.

По Указание на Главния прокурор със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. през отчетната година сме участвували в 5 административни производства.

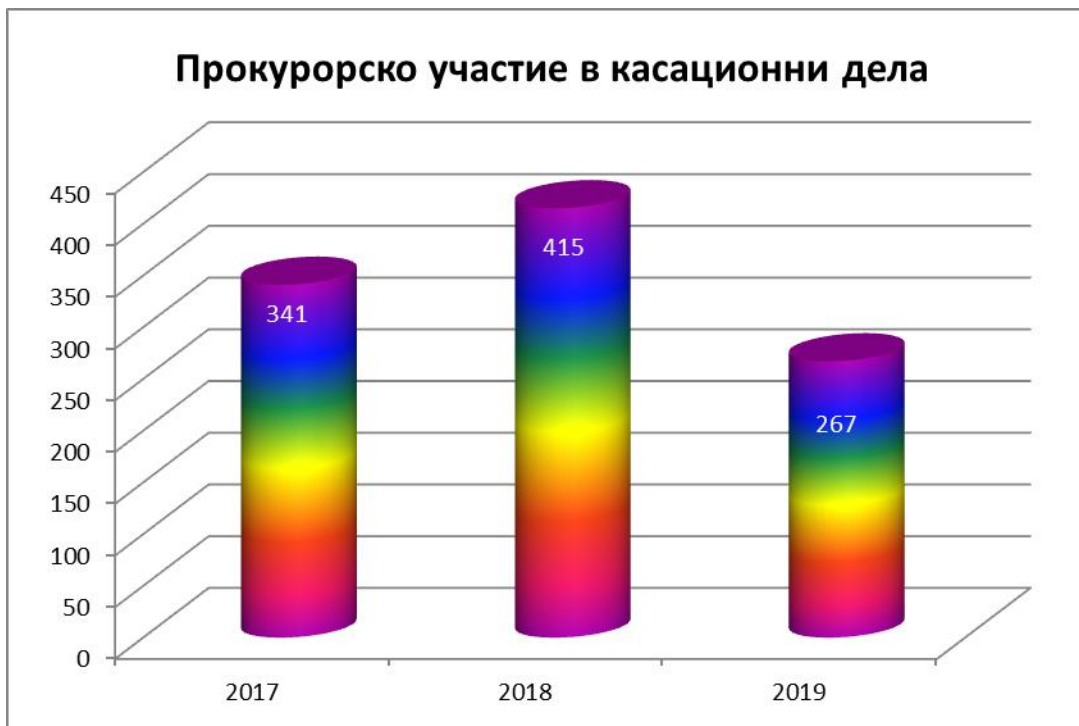
През 2018г. тези дела бяха две, както и през 2017г.

По Указанието на Главния прокурор за участие в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес през годината участвахме както през 2017г. в две дела, през 2016г. отчетна година бяха четири.

Очевидно прокурорското участие в този вид дела е пряка зависимост от характера и броя на образуваните в административен съд дела- както като общ брой, така и с оглед критерия за наличие на важен държавен или обществен интерес.

Актуална е и констатацията от предходните доклади в това отношение за редуцирания брой на териториалните подразделения на държавните учреждения и контролни органи във Видинска област.

Отчетлив спад се наблюдава и при касационните дела, в които сме участвували през годината. Докато през 2017г. бяха 341 дела; през 2018г.- 415 дела; то през отчетната година броят им е 267 дела.



През годината /2019г./ няма издадени откази за възобновяване по ЗАНН. За 2018г. сме имали три отказа, а през 2017г.- един.

Надзор за законност

Както и предходните отчетни години преписките по Надзора за законност се образуваха от прокурорите в Административния отдел на Окръжна прокуратура и прокурорите, работещи по надзора в Районна прокуратура-Видин.

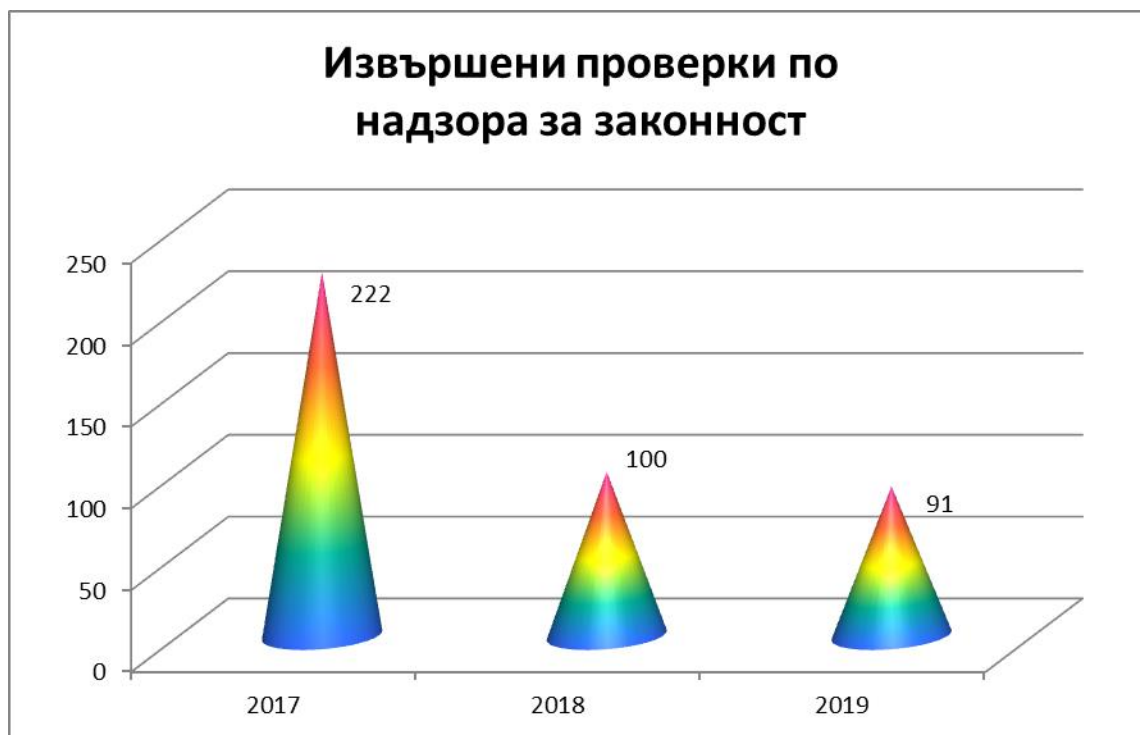
Преписките по Надзора се завеждат отделно в спомагателни дневници в деловодствата на прокуратурите и се прилагат в отделни папки.

Традиционно и през 2019г. продължи постоянно текущ надзор на актовете, издавани от органите на местното самоуправление и местна власт – на Областен управител от Административния отдел в Окръжна прокуратура и на кметовете и Общински съвети- от съответните районни прокуратури.

По Указание на Върховна административна прокуратура бяха извършени проверки от Окръжна прокуратура на десетки наредби и правилници на общински съвети от областта. В резултат на тези проверки бяха издадени от Административния отдел на Окръжна прокуратура 30 протеста срещу незаконосъобразни подзаконови нормативни актове на общинските съвети. Разгледаните през годината 22 протеста са уважени от съответните общински съвети, които са си отменили оспорените текстове,

или от съда. Към края на годината останаха 8 висящи пред Административен съд - Видин.

Относителна устойчивост спрямо предходната отчетна година се наблюдава по отношение на общия брой на извършените проверки. За 2019г. отчитаме 91 проверки, през 2018г. - 100, а през 2017г. - 222 проверки общо.



По отношение структурата на проверките по вид не може да се открие трайна тенденция на ръст или спад на даден вид спрямо останалите.

Проверките по изискани документи по реда на чл.145, ал.1, т.1 от ЗСВ тази отчетна година са значително повече от предходната -84 срещу 59 и същевременно значително по-малко от 2017г.- 113.

Личните проверки по чл.145, ал.1, т.2-ЗСВ през 2017г. бяха 95, през 2018г.- 9, а сега отчитаме само една лична проверка.

Възлагателните проверки през 2017г. бяха 14, през 2018г.- 32, а през отчетната 2019г.- 6 проверки.

Методите на извършване на проверките са в зависимост от естеството на предмета на съответните проверки и указанието на висшестоящите прокуратури.

Проверките са извършени в общините, Областна управа, Общински съвети, контролни органи.

По отношение на броя на установените закононарушения е налице връщане до нивата от 2016г. и 2017г. През тези години сме установили по 84 закононарушения, а сега през 2019г.- 95 закононарушения. През 2018г. сме отчели 256.

Съпоставката на последните три години показва намаляване на броя на протестите, с които сме реагирали на установените закононарушения. Докато през 2017г. сме отчетели 41 протести; през 2018г.- 37 протеста, а през 2019г.- 30 протеста.



Намаление през отчетната 2019г. се наблюдава и по отношение броя на подадените предложения по реда на чл.145, ал.1, т.6 –ЗСВ, с които сме реагирали на констатираните пропуски и нарушения. Докато през 2017г. са били 25 предложения, през 2018г.- 28, то през отчетната година са 11. Всички предложения са уважени от адресатите им.

По отношение на протестите-22 са уважени и 8 са висящи. Няма неуважени протести.



През 2019г. има 1 предложение от наблюдаващ прокурор пред Административен съд-Видин по чл. 72, ал.1, във вр. с чл. 70 б“д“ от ЗАНН.

През 2018г. имаше 2 такива предложения от наблюдаващ прокурор от Окръжна прокуратура-Видин.

РАЗДЕЛ VIII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА

Изпълнение на определените приоритети за 2019 г.

През изминалата 2019 г. като основен приоритет пред Окръжна прокуратура - Видин и Районна прокуратура - Видин стоеше задачата за утвърждаване на новата структура на районната прокуратура с образувани две териториални отделения, както и на въвеждане в действие в пълен обем на УИС-3. Оценката е за успешно отпочната реформа, като възникналите проблеми от организационен, юридически и технически характер се решавани последователно и ритмично, с оказване и на помощ от Апелативна прокуратура – София и ръководството на Върховна касационна прокуратура. Всичко това доведе до успешното решаване на стоящите пред прокуратурата ни задачи, при запазване и утвърждаване на постигнатите положителни резултати.

Отделно от гореизложеното основни приоритети за отчетния период за Окръжна прокуратура – Видин и районната прокуратура са били:

- Борбата с посегателствата против собствеността, особено т.н. “битови кражби“ в малките населени места;
- Противодействие на престъпността, свързана с контрабанда и разпространение на акцизни стоки без бандерол, на наркотични вещества;
- Адекватна и законосъобразна бърза реакция при случаи на преминаващи мигранти, при засилени мерки срещу трафикантите.
- Повишаване ефективността от прокурорската дейност и качеството на прокурорските актове чрез подобряване на квалификацията и самоподготовката
- Създаване на условия за работа на магистрати и служители при недопускане на вътрешна и външна намеса, при професионална свобода, принципност и висока отговорност.

Успешното решаване през отчетния период на приоритетните задачи за 2019 г. и в дългосрочен план, изведени от специфичните за региона ни демографски, икономически и географски особености, като борбата с т.н. “битова престъпност“; противодействие на престъпленията, свързани с контрабанда и разпространение на акцизни стоки без бандерол; адекватна и законосъобразна бърза реакция при случаи на бежански групи, е намерило израз в отчетените резултати по видовете надзори, данни подробно описани в доклада.

Гореизложеното дава основание както за извода, че са решавани успешно изведените като приоритетни задачи, така и че следва да продължи постоянната работа по тях.

И в заключение, но не и по важност, основен приоритет, към който бе насочено вниманието на ръководството на Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура - Видин с оглед отпочната през 2019 г. реформа бе постигането на равномерна натовареност по отношение обема на работа на прокурорите от районната прокуратура, което в края на отчетния период отчитаме за постигнато.

Приоритети на прокуратурата за 2020 г.

Съобразно констатациите и изводите за едногодишната дейност на прокуратурите в региона ни се очертават редица приоритети през 2020 г. и в дългосрочен план свързани с продължаване на реформите в прокуратурата като част от съдебната власт и не само.

Окръжна прокуратура – Видин продължава работата по следните направления:

- На принципите - приемственост, надграждане на добрите практики, екипност, добри колегиални отношения между магистратите, както и съдебните служители, изисквания за висок професионализъм и отговорност към магистратите и към ръководния екип на прокуратурата;
- Усъвършенстване на организационното и административно управление на прокуратурите от региона;
- Постоянен анализ на необходимостта от промени в организацията на работа в съответната прокуратура с цел постигане на по-висока ефективност;
- Усилията трябва да бъдат насочени към засилване на професионализма и на екипния принцип на работата, а по възможност и към специализация на магистратите и съдебните служители;
- Подобряване качеството на изготвяните прокурорски актове и на процесуално–следствените действия, извършвани от разследващите органи, което ще е и основен приоритет в работата ни през 2020 г.;
- Максимално използване капацитета на следователите, посредством прецизното им натоварване с възложени за разследване дела с фактическа и правна сложност, както и подобряване на ефективността на тяхната работа, за подобряване качеството и сročността на разследване;
- Поддържане в разумни граници броя на оправдателните присъди и върнатите дела за доразследване;
- Стриктно спазване на сročността на разследването;

- Контрол върху качеството на работата по делата по ЗОДОВ;
- Незабавно привеждане в изпълнение на присъдите и европейските

заповеди за арест и за разследване, което е утвърдена практика в Окръжна прокуратура – Видин и Районна прокуратура - Видин;

- Тясно взаимодействие със всички структури на МВР;
- Оптимизиране на ефективността на деловодната дейност и отстраняване на затрудненията при работата с УИС на ПРБ;
- Установяване на прозрачност в работата по превенцията на престъпната дейност;

• Магистратски съвещания за формиране на единно становище по наказателно-материални и наказателно-процесуални проблеми, както и на решения, имащи дългосрочно и стратегическо значение за работата на прокуратурата ни;

• Участие на всички прокурори от Окръжна прокуратура – Видин при извършване на комплексни ревизии на районната прокуратура, каквито се извършиха и през 2019 г.;

• Водене на ефикасна медийна политика, в съответствие с указанията на Главния прокурор на Република България, с цел повишаване доверието на гражданите в прокуратурата и да понижи обществения праг на търпимост към корупцията, което и ще стимулира увеличаване на сигналите за извършени престъпления;

По отношение на Районна прокуратура – Видин:

• Засилена контролно - ревизионна дейност на Окръжна прокуратура – Видин спрямо Районна прокуратура – Видин, изпълнение както на планираните комплексни ревизии и тематични проверки, така и незабавно реагиране чрез проверки при констатиране на негативи в работата;

- Контрол върху работата на районната прокуратура, за недопускане

поради продължително разследване по дела с привлечени обвиняеми повече от 2 години, респ. повече от шест месеца, да се прилагат разпоредбите на Глава 26 от НПК - „Ускоряване на наказателното производство" - чрез постоянно наблюдение на данните от Електронния регистър за сроковете по чл.368 ал.1 и чл.234 ал.8 от НПК; извършване в районната прокуратура на проверки по сочените дела;

• Предприемане на мерки за подобряване сročността на разследването – чрез постоянно наблюдение на данните от Електронния регистър за сročността на разследването и произнасянето от прокурор, и извършване на проверки за причините за продължителните разследвания, постоянни проверки на причините за продължителното разследване по някои категории дела;

- Предприемане на мерки за разумно прилагане института на бързото производство;
- Контрол върху работата на районната прокуратура за засилване на противодействието срещу битовата престъпност;
- Приоритетна и бърза работа по досъдебните производства срещу обвиняеми с две и повече дела;

Повишаването на ефективността от прокурорската дейност както и защита правата на гражданите и пострадалите от престъпни посегателства, включително и пострадалите от домашно насилие ще продължи да бъде основна задача в работата на Окръжна прокуратура - Видин и Районна прокуратура - Видин. За целта предприеманите организационни мерки ще са в посока към утвърждаване ролята на наблюдаващия прокурор над досъдебното производство, с акцент повишаване на методическата помощ; повишаване качеството на прокурорските актове чрез подобряване на квалификацията и самоподготовката; създаване на условия за работа на магистрати и служители при недопускане на вътрешна и външна намеса, при професионална свобода, принципност и висока отговорност.

Констатациите, направени в настоящия доклад, за постигнати много добри резултати в цялостната ни дейност, са в основата на увереността, която магистратите и служителите в прокуратурите от Видинска област имат, че точно спазване на закона, екипност в работата и принципно взаимодействие с право-охранителните, право-прилагащи и контролни органи, способстват за повишаване на общественото доверие към прокуратурата и утвърждаване на върховенството на закона и правото.

В заключение, отчитайки, че дейността през 2019 г. бе успешна, изказвам искрена благодарност за положението усилия на прокурорите, следователите и съдебните служители от района на Окръжна прокуратура – Видин.

***Подписите, имената и печатите са заличени
съгласно чл. 23 във връзка с чл.2 от ЗЗЛД.***