



ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

*ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр. ТЪРГОВИЩЕ
ПРЕЗ 2023 ГОДИНА*

февруари 2024г.

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	3
2. Необходими мерки и законодателни промени.	6
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	8
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.	8
1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ - срочност, резултати, мерки.	8
2. Следствен надзор.	14
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления.	14
2.2. Срочност на разследването.	24
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	25
II. СЪДЕБНА ФАЗА.	31
1. Наказателно-съдебен надзор.	31
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	33
3. Гражданско-съдебен надзор.	36
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.	38
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	38
III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАЗДОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.	43
IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	49
V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.	52
VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.	56
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА И РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАЗОР И ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	61
РАЗДЕЛ V ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	66

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

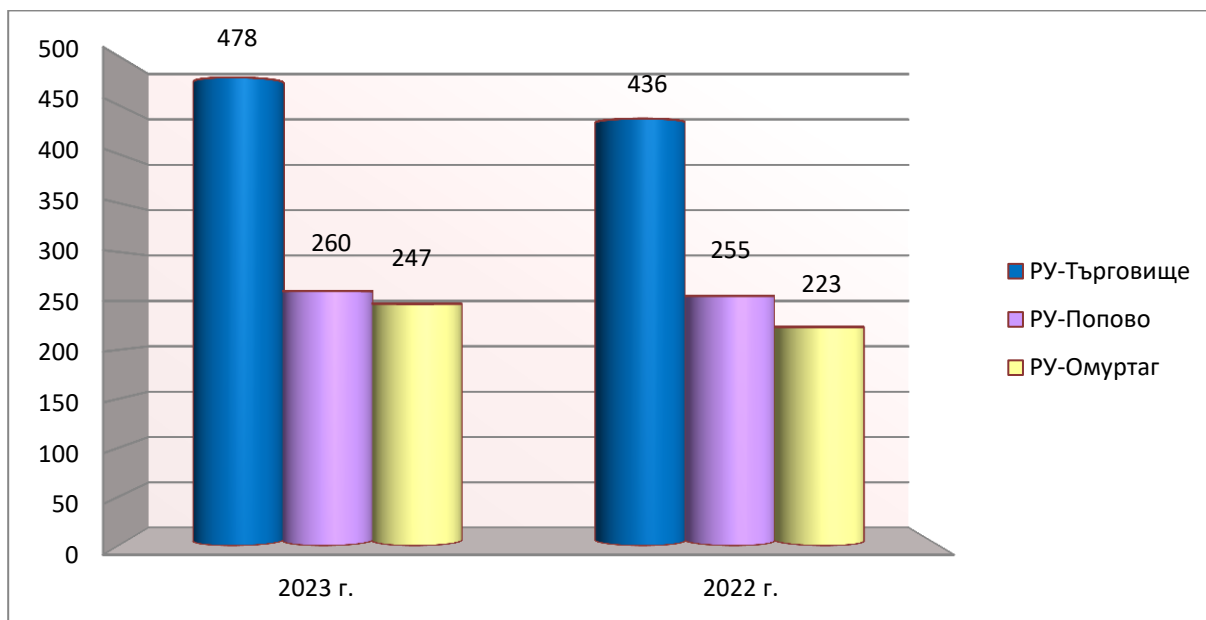
Търговищка област е с площ 2710,4 кв. км. или 2,4% от територията на страната. Населението от областта живее в 5 града и 189 села, като по данни на Национален статистически институт към 31.12.2022г. наброява 96 201 жители. В градовете на област Търговище живеят 54 062, или 56.2%, а в селата – 42 139, или 43.8% от населението на областта.

1.1. Състояние и структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност

През последните години престъпността в област Търговище се характеризира с минимална динамика на количествените и качествените си параметри и криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са 85,5%, а по икономическа 14,5%. Подобно е съотношението между тях и през последните три години.

За отчетния период на 2023г. в ОДМВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия са регистрирани 2280 бр. ЗМ, като за 2022г. те са били 2048 бр. и 2089 бр. за 2021 година, което увеличение спрямо 2022г. с 10,18 % и спрямо 2021г. с 8,38%. Разкритите престъпления от регистрираните през 2023г. са 758 бр., а през 2022 г. са били 688 бр. Запазено е съотношението между престъпленията по криминална и икономическа линия. Процента на разкриваемост съответно за 2023 г. е 63,48 %, а през 2022 г. е бил 62,77 %.

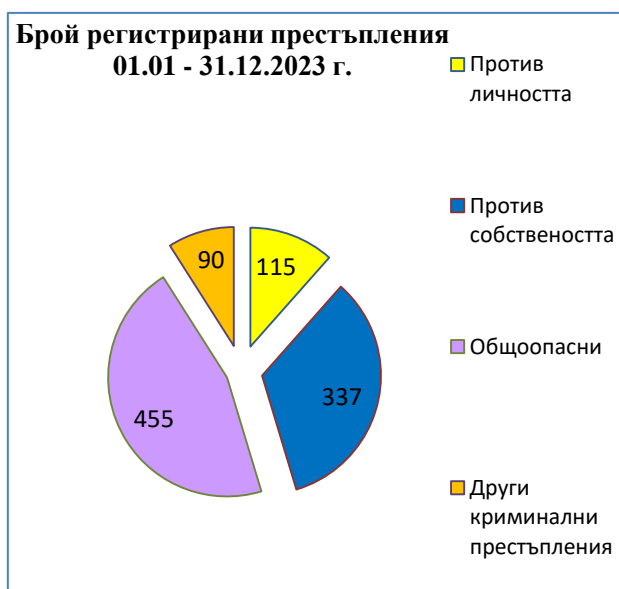
Териториалното разпределение на регистрираната престъпност е визуализирано на следващата диаграма (фиг. 1):



фигура 1 - Регистрирани престъпления по районни управления

Видно е, че територията обслужвана от РУ – Търговище традиционно е с най- висока наситеност със закононарушения, следвано от РУ – Попово и РУ – Омуртаг.

Диаграмите по-долу визуализират видовете престъпления по глави от НК. От разпределението е видно, че основен дял – 45 % се пада на общоопасните – 455 бр., следвани с 33,50 % от престъпленията против собствеността – 337 бр., срещу личността с 11,43 % - 115 бр. и други криминални престъпления, които са 90 бр. или 8,95 %.



фигура 2 - Регистрирани престъпления в ОД МВР – Търговище

1.2. Основни показатели характеризиращи работата на прокурорите през отчетната година

През 2023г. прокуратурите от региона на ОП - Търговище са наблюдавали общо 2364 преписки по следствения надзор, като за 2022г. те са били 2025, а за 2021г. – 3156. Наблюдава се увеличение спрямо предходната година. Решените от прокурор преписки за 2023г. са 94,8 %, за 2022г. са били 93,4 % и 97,8 % за 2021 година.

През отчетната година от прокурорите са образувани 386 ДП, които представляват 17,2% от общо решените преписки. За 2022 г. са били 353 ДП, които представляват 18,7 % от решените преписки, а за 2021 г. - 369 ДП, които са 12 % от решените преписки. Данните сочат за запазване на съотношението образувани ДП - общо решени преписки.

Бързото производство като форма на разследване и през отчетната година е запазило своя процент от новообразуваните ДП - при общо новообразувани 1243 ДП образуваните БП са 354 или 28,5%, като за 2022г. те са били 1104 ДП към 312 БП или 28,3 %, а през 2021 г. - 1146 ДП към 343 БП или 30 %.

Резултатността в работата на прокуратурите следва да бъде анализирана и по показателите: решени спрямо наблюдавани ДП, внесени в съда с прокурорски актове спрямо решените, върнатите от съда дела спрямо внесените в съда прокурорски актове, осъдените спрямо предадените на съд лица и оправданите спрямо осъдените лица.

През 2023г. са решени общо 1689 ДП, които представляват 78,3% от общо наблюдаваните 2158 ДП. В сравнение с предходните две години данните по тези показатели са били за 2022г. са решени 1337 ДП или 76,4% от общо наблюдаваните 1751 ДП и за 2021г. решени 1863 ДП или 84,3% от общо наблюдаваните 2209 ДП. Наблюдава се леко увеличение в съотношението на решените спрямо наблюдаваните дела в сравнение с предходната година.

През отчетния период в съдилищата са внесени 538 ДП, които представляват 32 % от решените, при съответно за 2022г. са били 460 ДП, или 34% от решените ДП и за 2021г. са били внесени 563 ДП, които представляват 30% от решените ДП. Тези данни сочат за устойчивост на относителния дял по този показател.

През 2023 г. са спрени 269 ДП или 15,9 % спрямо общо решените ДП, при съответно за 2022г. са били спрени 248 ДП или 18,5% спрямо общо решените и за 2021 г. са били спрени 275 ДП – 14,7 % спрямо решените ДП.

През отчетната година са прекратени 417 ДП или 24,7% от общо решените, като за 2022г. са били прекратени 413 ДП, които представляват 30,9 % и за 2021г. са били прекратени 438 ДП, които представляват 23,5 % от общо решените. Наблюдава се намаление спрямо данните за предходната година.

През 2023г., поради изтекла давност на наказателно преследване са прекратени 434 ДП или 51 % от общо прекратените 851 ДП, като за 2022 г. са били 177 ДП или 30 % от прекратените и за 2021 г. - 553 ДП или 55,8 % от прекратените.

Резултатите относно прекратени и внесени в съда ДП навеждат извод за много добра преценка при образуване на ДП.

През 2023г. от съда са върнати 6 ДП: обвинителни актове – 4 и предложения по чл.78а НК – 2. За 2022г. от съда са били върнати 9 ДП: по обвинителни актове – 6, споразумения – 1 и предложения по 78а от НК - 2. През 2021г. от съда са били върнати 14 ДП - 10 обвинителни акта, споразумения – 3 и 1 предложение за освобождаване от наказателна отговорност.

Върнатите дела съставляват 1,1% от внесените в съда през 2023г. ДП(538), като за 2022г. те са били 1,96% (460 ДП за 2022г.), и за 2021 г. са 2,49% (563 ДП за 2021 г.). Запазва се тенденцията за нисък дял на върнатите от съда дела и за подобряване качеството на внесените в съда прокурорски актове.

През годината оправдани лица с влезли в сила съдебни актове са 5, всички по обвинителни актове. За 2022г. те са били 3 лица, едно по обвинителен акт и две по предложения по 78а от НК. За 2021г. те са били 3 лица, всичките по обвинителни актове.

Оправданите 5 лица при 586 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 0,9%. В сравнение с 2022г. те са били 6 при 475 осъдени или 1,3% и 3 през 2021г. при 544 осъдени или 0,55%. За 2023г. се отчита намаление на съотношението осъдени – оправдани спрямо предходната година.

Обобщаването и анализирането на практиката относно върнатите от съда дела и постановените влезли в сила оправдателни присъди за всяко шестмесечие се извършва на служебните съвещания. На тях се поставят и обсъждат и други практически въпроси по наказателни дела, осъществяване в достатъчна степен на контрол от наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, даването на своевременни указания на разследващите органи относно вида и начина на събиране на доказателствата, извършване на пълен анализ по всяко ДП на събраните доказателства от наблюдаващия прокурор преди изготвяне на прокурорския акт, познаване и съобразяване с практиката на ВКС, постоянно самоусъвършенстване и повишаване квалификацията.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

В работата си прокурорите от дълги години се изправят пред все още непреодолим законодателен проблем: остарелият Наказателен кодекс и сравнително новият, но твърде формалистичен Наказателно – процесуален кодекс.

Анализът на наказателното и административното законодателство сочи, че в редица случаи едно и също деяние се третира едновременно и като административно нарушение, и като престъпление поради наличието на състави с идентично съдържание. Това налага да се извърши внимателен преглед на административното законодателство по отношение на регламентирания административни нарушения и съпоставката им с въздигнатите в престъпления деяния в Наказателния кодекс с цел идентифициране на дублиращи се състави и постигане на синхрон между тях.

Необходимо е да се извърши и декриминализация на някои текстове в Наказателния кодекс, които са загубили приложимостта си поради развитието на обществените отношения, като например чл. 225, чл. 226 предвид присъщата на съвременното свобода на частната инициатива.

Необходим е и обратният подход – за криминализация на деяния от съвременното, които не се обхващат от настоящите материално правни норми, какъвто е случаят при т. нар. „кражби на фирми“, както и актуалните проблеми свързани с обществените поръчки.

Наказателно – процесуалният кодекс от друга страна, макар и приет през 2006г., залага в разпоредбите си изключителна формалност, която е за сметка на качеството и сročността на разследването.

Намираме, че тези два основни нормативни акта в работата на съдебната система трябва да бъдат заменени от нови НК и НПК, които да отговорят на съвременните социално – икономически условия, на изискванията за ефективност и бързина на правосъдието, да създадат чувство за справедливост у гражданите и да установят баланс между защитата на обществения интерес и правото на защита в наказателното производство.

Противоречива практика:

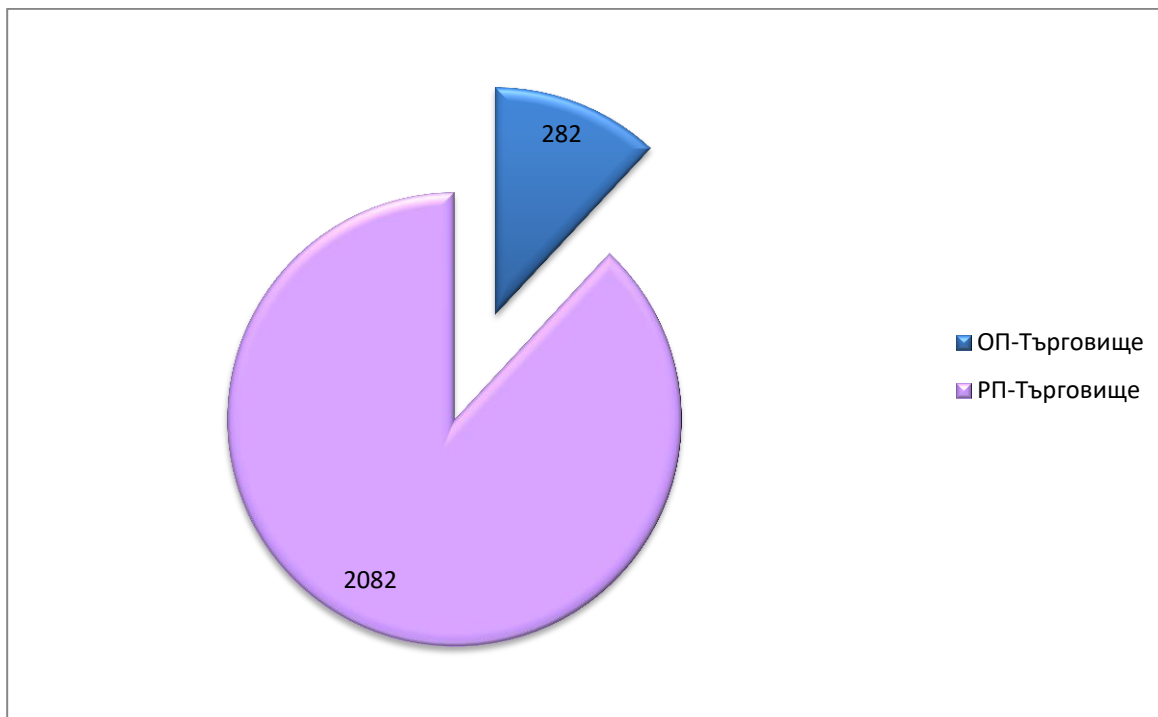
През отчетната година не са подавани сигнали за противоречива съдебна практика.

РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки.

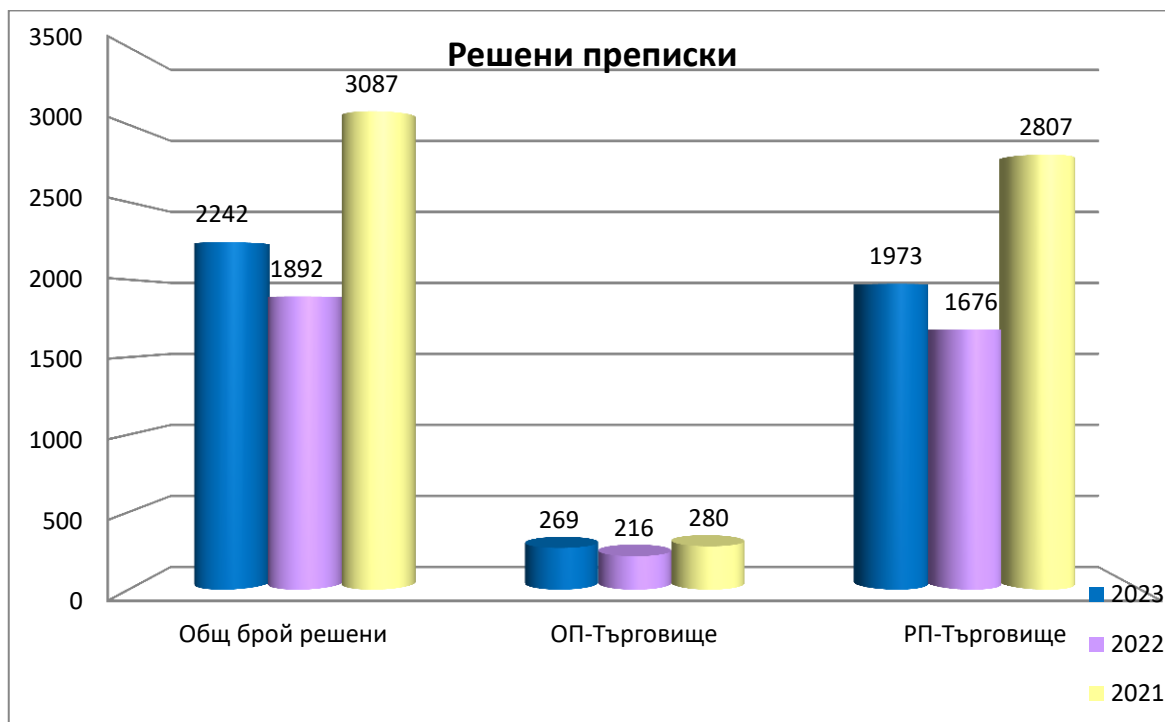
През 2023г. прокурорите от региона на Окръжна прокуратура - Търговище са работили по общо 2364 преписки по следствения надзор, като за 2022г. те са били 2025 и за 2021г. – 3156. (фиг. 3)



Фигура 3

От общо наблюдаваните преписки (2364) - 2166 или 91,6% са новообразувани, като за 2022г. те са били 2025 (94,8%) и за 2021г. – 2930 (92,8%).

През отчетния период 2242 преписки са били решени, които представляват 94,8% от общо наблюдаваните, като за 2022г. те са били 1892 или 93,4%, а за 2021г. - 3087 или 97,8%. Това съотношение потвърждава добрата организация на работата и взаимодействието с проверяващите органи по този показател през последните години съобразно процедурите на чл. 145 от ЗСВ. (фиг. 4)



фигура 4

1.1 Срочност на произнасяне

От общо постъпилите 2364 преписки решените са 2242, които са решени в срок до 1 месец. Няма преписки, решени в срок над 1 месец през отчетния период. За 2022г. и 2021г. също няма преписки, решени над 1 месец.

1.2 Видове решения:

- 1543 – 68,8% от общо решените са били с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, при съответно за 2022 г. са били 1295 или 68,4% и за 2021 г. са били 2409 или 78%;

Разпределени са както следва:

- ОП - Търговище – 47;
- РП – Търговище – 1496;

- 386 – 17,2% са постановленията за образуване на досъдебно производство, като за 2022 са били 353 или 18,7% и за 2021 са били 369 или 11,6%;

Разпределени са както следва:

- ОП – Търговище - 23;
- РП – Търговище - 363;

- 48 – 2% са преписки, които са решени с възлагане на проверка, които не са приключили в края на отчетния период.

По тези показатели се наблюдава приблизително запазване в процентното съотношение на решените с постановление за отказ да се образува досъдебно производство спрямо предходния период и на издадените постановления за образуване на досъдебно производство.

1.3 Неприклучени /нерешени преписки

В края на отчетния период са останали с неприклучени проверки общо 48 преписки или 2% от общия им брой при съответно за 2022г. те са били 55 или 2,7% и за 2021г. те са били 52 или 1,7%.

В прокуратурите в края на отчетният период са останали общо 122 нерешени преписки, като 115 преписки са за решаване при прокурор, при съответно за 2022г. те са били 133 преписки, а за 2021г. те са били 69, като няма преписки, които са нерешени със срок над 1 месец.

През отчетната година не съществува проблем относно сročността на решаване на преписките.

Като констатация за 2023 година относно водените преписки по следствия надзор може да се обобщи, че спрямо предходните години се наблюдава увеличение със 17 % спрямо 2022г. и намаление с 25% спрямо 2021 година на обема на работата.

1.4 Инстанционни преписки

През 2023г. от Окръжна прокуратура - Търговище са решени 87 инстанционни преписки при съответно за 2022г. са били 99 и за 2021г. са били 125.

По 87 преписки прокурорите от ОП - Търговище са се произнесли по реда на инстанционния контрол, като са постановили общо 98 акта както следва:

- потвърдени актове на РП са 79 или 81% от общо постановените, като за 2022г. те са били 84 или 79% и за 2021г. те са били 180 или 89%.
- отменените актове на РП за 2023г. са 19 или 19% от общо постановените, като за 2022г. са 22 или 21% от общо постановените. За 2021г. са били 23 или 11%. (фиг. 5).



фигура 5

Тези данни показват, че по - голямата част от атакуваните постановления са били обосновани и законосъобразни, като по тези показатели е налице приблизително запазване спрямо предходните периоди.

1.5 Преписки, образувани и наблюдавани след самосезиране през 2023г.:

• ОП-Търговище

В ОП - Търговище през 2023г. няма наблюдавани и новообразувани преписки след самосезиране.

• РП - Търговище

През 2023г. в съдебния район на РП - Търговище са наблюдавани следните преписки и досъдебни производства образувани след самосезиране:

В РП - Търговище през отчетната година е наблюдавана една преписка, образувани след самосезиране, като същата е новообразувана. По преписката е възложена проверка на ОДМВР-Търговище и по материалите от нея е образувано досъдебно производство от наблюдаващият прокурор за престъпление по чл. 343в, ал. 3 във вр. с ал. 1 от НК. Към 31.12.2023г. делото се намира в досъдебна фаза.

1.6 Преписки, образувани по сигнали на контролните органи

По сигнали от контролни органи през отчетния период са образувани и наблюдавани както следва:

- по сигнали от НАП – наблюдавани 37 преписки и 32 досъдебни производства;
- по сигнали от Агенция за държавна финансова инспекция – 2 преписка и 1 досъдебно производство;
- Агенция митници – няма;
- по материали на ДА „НС“ 6 преписки и 3 досъдебни производства;
- общо наблюдавани преписки, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са 5. (табл.1)

Контролни органи	Преписки		Досъдебни производства	
	наблюдаван и преписки	преписки, решени с образуване на ДП	наблюдаван и ДП	прокурорск и актове внесени в съда
Национална агенция по приходите	37	12	32	5
Агенция за държавна финансова инспекция	2	0	1	0
Агенция митници	0	0	0	0
ДА „НС“	6	1	3	0
Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР	5	0	0	0

Таблица 1

За сравнение през 2022г. те са били: по сигнали от НАП – 31 преписки и 25 ДП, АДФИ – 1 преписка и 1 ДП, Агенция митници – 1 ДП, по материали от ДА „НС“ – 4 ДП и по материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР – 2 преписки. За 2021г. те са били: по сигнали от НАП – 24 преписки и 46 ДП, Агенция митници – една преписка, по материали от ДА „НС“ – 2 преписки и 3 ДП и по материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР – 2 преписки.

Разпределени по прокуратури са както следва:

По сигнали на НАП - Общо наблюдаваните преписки са 37, наблюдавани ДП са 32:

- **ОП - Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 21;
 - наблюдавани ДП общо 11;
- **РП – Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 16;
 - наблюдавани ДП общо 21;

Преписки, образувани по материали на Агенция за държавна финансова инспекция:

- **ОП - Търговище**
 - наблюдавани преписки – 2;

- наблюдавани ДП – 1;

Преписки, образувани по материали на Агенция митница:

- РП - Търговище - няма

Преписки, образувани по материали на ДА“НС“:

- ОП - Търговище
 - наблюдавани преписки - 4
 - наблюдавани ДП общо 3;
- РП - Търговище
 - наблюдавани преписки - 2

Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР:

- ОП-Търговище
 - наблюдавани преписки - 2;
- РП - Търговище
 - наблюдавани преписки – 3.

Както и в предходните периоди най - много са наблюдаваните преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП, по които са били внесени 5 прокурорски акта в съда.

1.7 Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

Общият брой преписки с възложена проверка през отчетния период е 606, като за 2022г. е бил 504, а за 2021г. е бил 585. От тях 128 преписки са решени с образуване на ДП и 380 с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. През отчетния период 554 са приключени в законния срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ (до 2 м. или в удължения срок от административния ръководител - с до 1 месец) и 4 преписки извън законния срок.

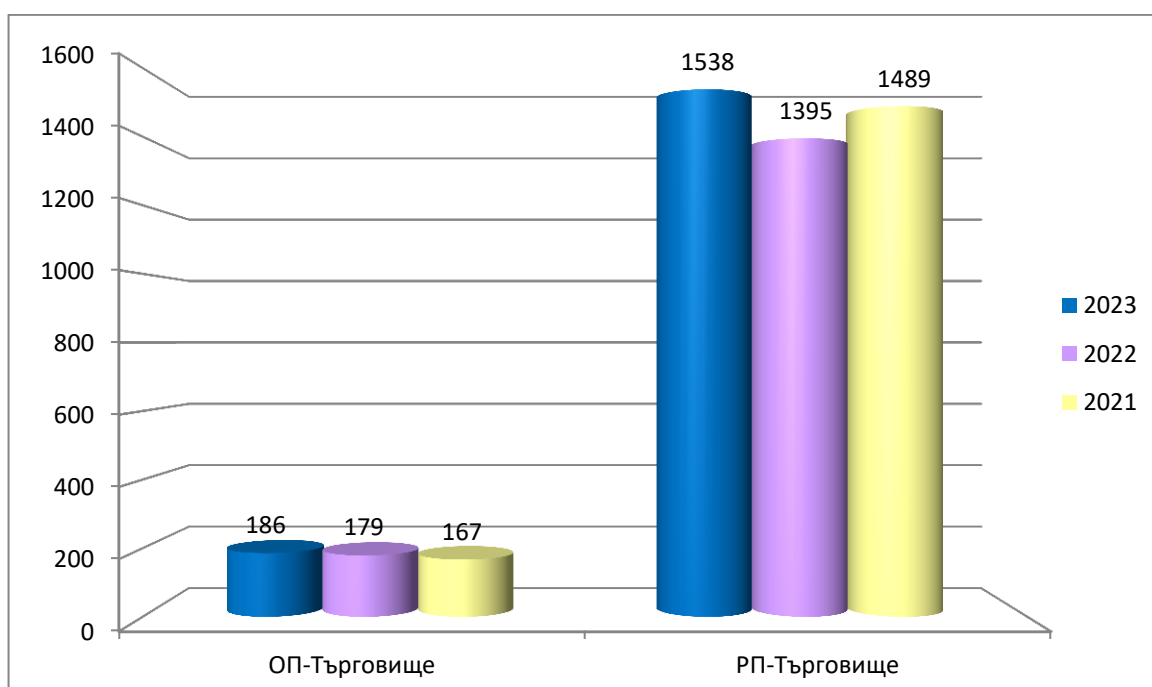
През отчетната, както и предходните години е запазено доброто взаимодействие между прокуратурите и полицейските органи при извършването и приключването на проверки, възложени от прокурор, като може да се направи извода, че на практика не съществуват проблеми относно срочността на извършване на проверките, които са възложени от прокурор по реда на чл. 145 от ЗСВ.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

Обобщени данни по видове досъдебни производства.

През 2023г. фактически разследвани и наблюдавани (без прекратените по давност) са 1724 ДП при съответно за 2022г. са били 1574 ДП, а за 2021г. са били 1656 ДП, като по този показател се наблюдава увеличение на обема на работа с 10 % спрямо 2022г. и с 4% спрямо 2021г., което е видно от (фигура 6).



фигура 6

От фактически наблюдаваните 1724 ДП (фиг. 7):

- от разследващ полицаи през отчетния период са водени 1643 (БП и ДП) или 95% при съответно за 2022г. са били 1490 (БП и ДП) или 95% и за 2021г. са били 1566 (БП и ДП) или 94,6 %;
- от следовател 81 или 5% при съответно за 2022г. – 83 или 5,3% и за 2021г. – 89 или 5,3%;
- от митнически инспектор през 2023 няма наблюдавани ДП, като за 2022г. е водено 1 и за 2021г. също едно ДП.



фигура 7

Новообразувани ДП и структура по глави от НК

За 2023г. новообразуваните ДП са 1243 или 58% от общо наблюдаваните (2158) при съответно за 2022г. - 1104 ДП (63%) и за 2021 г. са били 1146 ДП (52%).

Структурата на престъпленията по глави от НК е представена в следната диаграма:



фигура 8

Горепосочените данни сочат като водещи престъпленията по глава XI - общоопасните престъпления, в сравнение с предходните периоди се запазва структурата на тези престъпления. На второ място са престъпления от глава V

– против собствеността, а на трето място са престъпленията против личността. Останалите престъпления по глави от НК, също приблизително запазват структурата и относителния си дял в сравнение с предходните две години, както следва:

От новообразуваните ДП през 2023г. съобразно систематиката на НК най-висок дял заемат общоопасни престъпления - 465 ДП или 37%, следвани от извършени престъпления срещу собствеността – 272 или 22%, извършени престъпления против личността – 189 или 15%, престъпления против стопанството – 121 или 10%, документни престъпления – 56 или 5%, престъпления против правата на гражданите – 41 или 3,2%, престъпления против брака и семейството – 40 или 3%, престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 33 или 2,7%, престъпления против реда и общественото спокойствие – 22 или 1,8%, престъпления против финансовата, данъчна и осигурителна система – 3 или 0,2 % и компютърни престъпления – 1 или 0,1%.

Структура на пострадалите лица по глави от НК

Пострадалите лица през 2023г. от престъпления, извършени в съдебния район са общо физически лица 581 и юридически лица 153. От физическите лица 350 са мъже, 231 жени. Непълнолетните лица са 21, от които 11 от мъжки пол и 10 от женски. Малолетните лица са 48, от които 26 от мъжки пол и 22 от женски.

Най-голям дял се наблюдава при пострадалите лица от престъпленията против собствеността - 214, следвани от престъпленията на личността – 200, общоопасните престъпления - 109, престъпления против брака, семейството и младежта – 36, престъпления против брака и семейството – 36 и престъпления против стопанството – 21.

При юридическите лица най-голям е дела от престъпления против стопанството - 68, следвани от престъпления против собствеността – 63, общоопасни престъпления - 18, престъпления против личността – 1 и компютърни престъпления – 1.

2.1.1 Видове досъдебни производства

- **Бързи производства (БП)**

Наблюдаваните бързи производства през отчетната 2023 г. са общо 362 или 21% от фактически разследваните (1724). За 2022 г. са били общо 316 или 20,7 % от фактически разследваните (1574). За 2021 г. са били общо 343 или 20,7 % от фактически разследваните (1656). От тях новообразуваните са 354 – 28,8% от общо новообразуваните производства, които са били 1243. Разпределят се както следва:

- ОП - Търговище - 4 при 1 за 2022г. и 1 за 2021г.;

Спрямо предходните две години в ОП-Търговище се отчита минимално увеличение на процента на наблюдаваните БП спрямо ДП разследвани по общия ред.

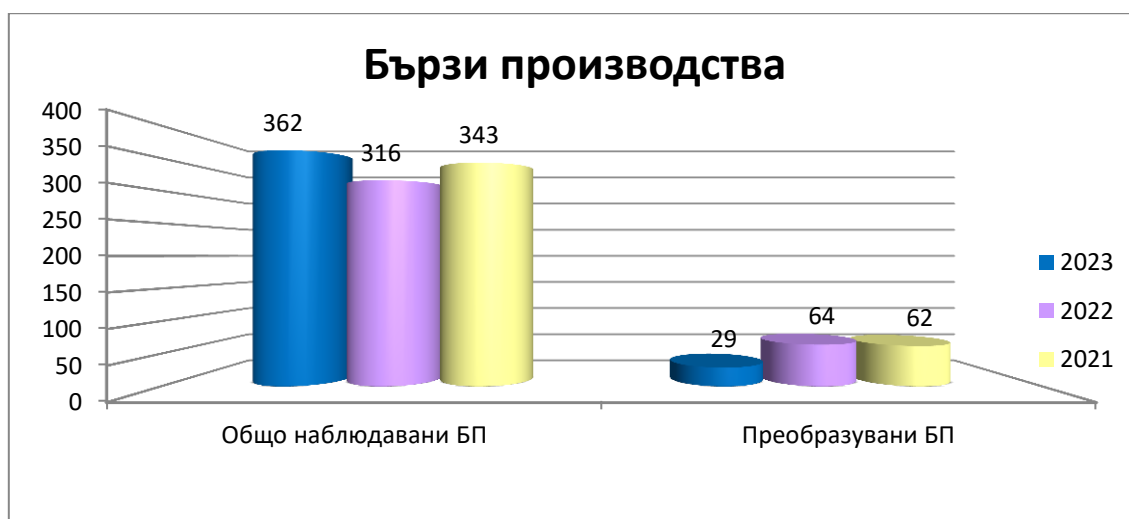
- РП - Търговище – 357 при 311 за 2022г. и 342 за 2021г.

В сравнение с 2022г. в РП - Търговище се отчита 14,8% увеличение на наблюдаваните БП и 4,4% увеличение спрямо 2021 година.

По реда на чл. 356, ал. 2 от НПК са образувани от прокурор 12 БП, които са на РП – Търговище, като за 2022г. са били 6, а за 2021г. те са били 15 БП.

Установеното запазване на относителния дял на наблюдаваните бързи производства се дължи на наличието, както на законови предпоставки за образуване на БП по чл. 356, ал. 1 от НПК, така и на проявена активност от страна на наблюдаващите прокурори и добрата организация в съответните РУ при ОД на МВР - Търговище.

БП, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност (преобразуване) за отчетния период са 64 или 20% от общо наблюдаваните, които са на РП - Търговище. За 2021г. те са били 62 или 18 %. За 2020г. те са били 56 или 19 %, т.е. запазва се добрия показател преобразувани БП да са около 20 % спрямо предходните периоди (фиг. 9). Налице е стабилност в това направление, като единствено следва да се отчете минималното увеличение на броя на преобразуваните БП, което е съответно на посоченото увеличение на абсолютния им брой.



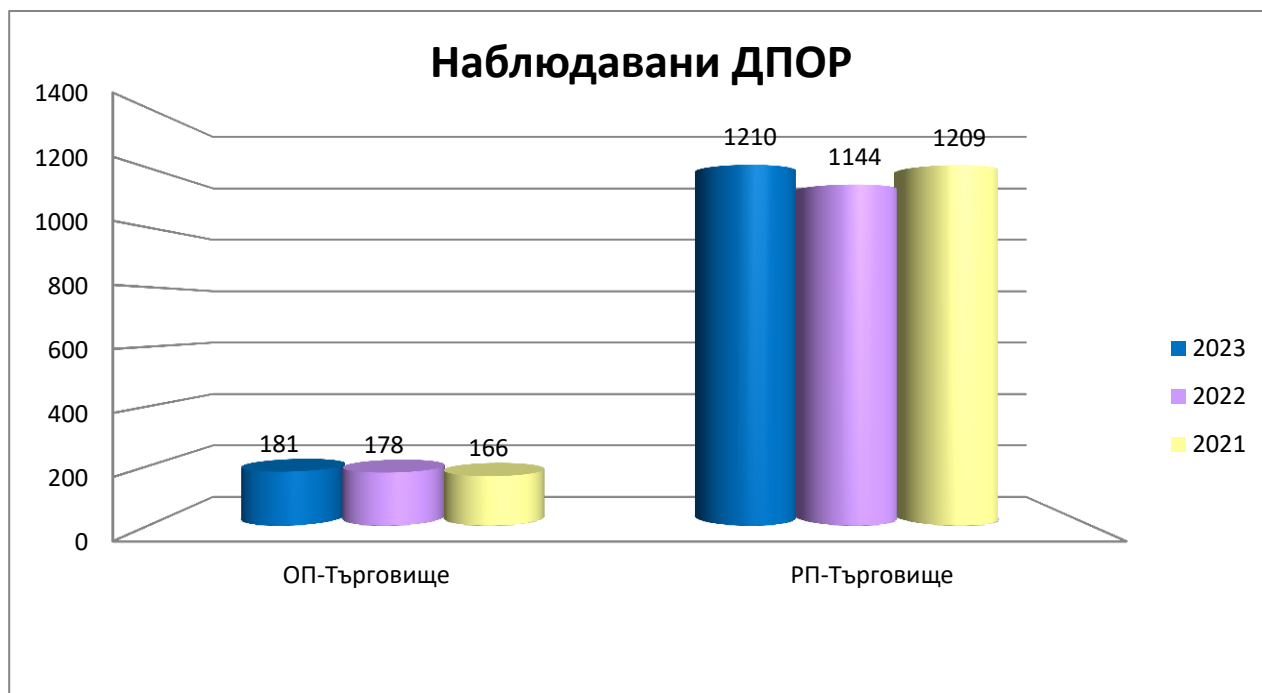
фигура 9

Бързото производство като форма на разследване за поредна година се оказва най-ефективната форма за реализиране на наказателната отговорност. Преимуществено се прилага за престъпления по глава XI. Налага се изводът, че приблизителното запазване на тези производства след 2020г. е положителен

показател за работата на прокурорите. Бързото производство се утвърждава като предпочитана и ефикасна форма на разследване, намираща баланса между кратките срокове, когато се касае за престъпления без фактическа и правна сложност, които не предполагат събирането на голям обем доказателства и постигане целите на наказанието. Разумният срок, в който се развива разследването и възможността за удължаването му от прокурора, носи положителни последици, съкращавайки периода от извършването на престъплението до предаването на съд на виновния.

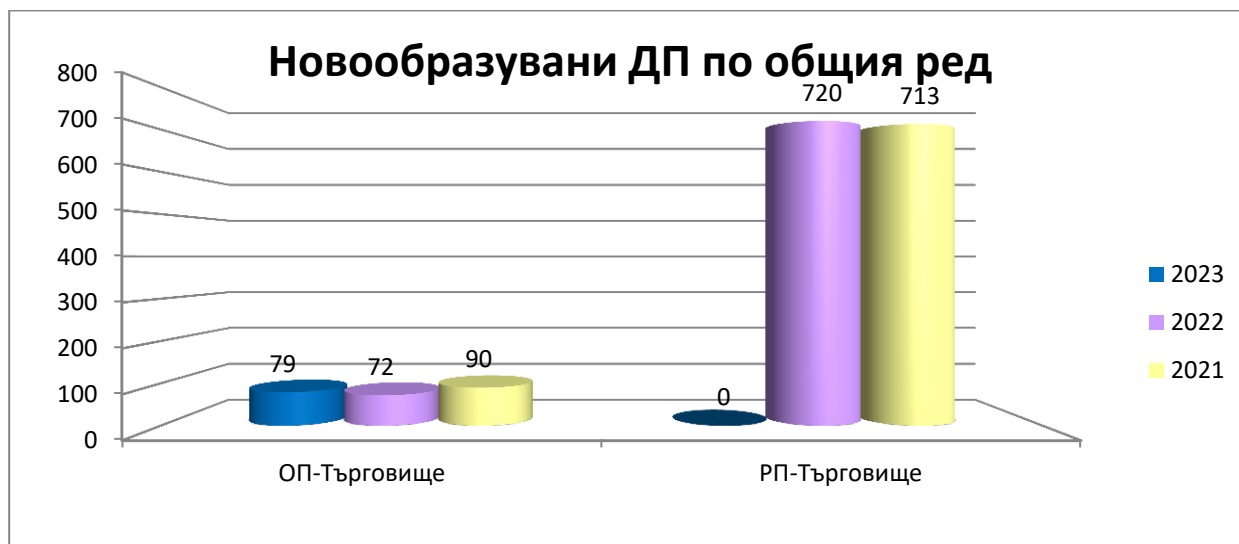
- **Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)**

През 2023г. наблюдавани и разследвани по общия ред са 1391, от които 889 или 64% са новообразуваните, съответно за 2022г. са били 1322, от които 792 или 60% са новообразуваните и 2021г. са били 1375, от които 803 или 58,4% са новообразуваните. По тези показатели се констатира минимално увеличение на броя и относителния дял спрямо предходните две години (фиг. 10).



фигура 10

От новообразуваните по - голям дял се пада на ДП, разследвани от разследващ полицай – 874 или 98,3%, разследвани от следовател – 15 ДП или 1,7%, като разследвани от разследващ митнически инспектор през отчетния период няма. За сравнение през 2022г. разследвани от разследващ полицай – 775 или 97,9 %, разследвани от следовател – 16 ДП или 2% и 1 ДП или 0,1% разследвани от разследващ митнически инспектор. За 2021г. разследвани от разследващ полицай са били – 782 или 97,4%, разследвани от следовател – 20 ДП или 2,5% и 1 ДП или 0,1% разследвани от разследващ митнически инспектор. (фиг. 11).



фигура 11

От новообразуваните (1243) ДП през 2023г. образуваните от прокурор са 386 или 31%, при съответно за 2022г. са били 353 ДП (от 792) или 45% и за 2021г. са били 369 ДП (от 803) или 46% .

- Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай.

За отчетният период през 2023г. са били наблюдавани общо 1310 ДП разследвани по общия ред от разследващ полицай, като за 2022г. са били 1238, а за 2021г. са били 1375.

Новообразуваните ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай за 2023г. са 874, като за 2022г. са били 775, а за 2021г. са били 782. Отчита се увеличение на броя на досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай спрямо 2022г. с 12,8% и спрямо 2021г. с 11,8%.

По отношение на взаимодействието на прокуратурата с разследващите органи следва да се отбележи, че същото е много добро и е на необходимото ниво. Разследващите полицаи провеждат редовни работни срещи за доклади и консултации с прокурорите. Своевременно, в предвидения в НПК срок, разследващите полицаи отправят до наблюдаващите прокурори мотивирани предложения за удължаване на срока на разследване, като няма случаи такова предложение да не е уважено от компетентния прокурор, което води до извода, че направените искания от разследващите полицаи за удължаване на сроковете са обосновани и отговарят на изискванията за изготвянето им.

- Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

Общо наблюдавани досъдебни производства по общия ред, разследвани от следовател през 2023г. са 81, от които 4 са разследвани от НСлС. За 2022г. са 83, от които 4 са разследвани от НСлС. За 2021г. са 89, от които 4 са разследвани от НСлС.

През отчетната 2023 г. в ОсЛО - Търговище са разследвани общо 72 ДП или по 22 ДП на следовател. За 2022г. са били разследвани общо 74 ДП или по

20,2 на следовател. За 2021г. са били разследвани общо 79 ДП или по 15,8 на следовател.

От общо разследваните през 2023г. са приключили 30 ДП, като 8 от тях са с мнение за съд.

От общо разследваните през 2022г. са приключили 38 ДП, като 10 от тях са с мнение за съд. През 2021г. са приключили 48 ДП, като 15 от тях са с мнение за съд.

В края на отчетния период са останали на производство в Окръжен следствен отдел в ОП - Търговище 36 ДП, като за 2021г. са били 31 ДП и за 2020 г. са били 40 ДП.

В табличен вид резултатите изглеждат така:

№ по ред	Основни показатели	2023	2022	2021
			година	година
1	Останали неприключени от минал период	36	31	40
	% към разследваните	49%	42%	51%
2	Новообразувани	23	33	31
	от тях по функционална компетентност	16	16	23
	от тях от други служби	7	17	8
	% към разследваните	32%	45%	39%
3	ОБЩО РАЗСЛЕДВАНИ ДОСЪДЕБНИ П-ВА	72	74	79
4	Общо приключени	30	38	48
	% към разследваните	42%	51%	61%
5	За съд	8	10	15
	% към приключените	27%	26%	32%
6	Общо прекратени	14	18	20
	% към приключените	47%	47%	42%
	от тях прекрат.чл.24,ал.1,т.1	11	13	12
	% към приключените	37%	34%	25%
	на други основания	3	5	8
	% към приключените	10%	13%	17%
7	Общо спрени	6	7	13

	% към приключените	20%	18%	27%
	от тях спрени по чл.244,ал.1,т.2	0	4	7
	% към приключените		10.53%	14.58%
	на други основания	6	3	6
	% към приключените	20%	7.89%	12.5%
9	Изпратени на други отдели и прокуратури и обединени	2	3	0
	% към разследваните	2.78%	4.05%	0%
10	Неприключени в края на отчетния период	42	36	31
	% към разследваните	58.33%	48.65%	39.24%
11	Приключени срещу, известен извършител	10	13	17
	% към приключените	33.33%	34.21%	35.42%

Таблица 2

През 2023г. в Окръжен следствен отдел в ОП - Търговище са възложени 23 досъдебни производства, като от тях само 1 бр. ДП е възложено от административен ръководител - окръжен прокурор по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, при съответно 33 бр. ДП за 2022г., като от тях 2 бр. са били възложени от административния ръководител окръжен прокурор по реда на чл.194, ал. 1, т. 4 от НПК, а за 2021г. 31 бр. новопосъпили ДП, като от тях 8 бр. ДП са възложени от административен ръководител - окръжен прокурор по реда на чл.194, ал. 1, т. 4 от НПК,

През 2023г. е възложено на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК само 1 прокурорска преписка на ОП-Търговище, а именно за операции със средства и имущество, придобити чрез престъпление.

Възлагане на ДП на следовател по реда на 194, ал. 1 от НПК

година	2023	2022	2021
възложени ДП	23	33	31
чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК	8	10	6
чл. 194, ал. 1, т. 1а НПК	0	2	3
чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК	1	9	3

чл. 194, ал. 1, т. 2а НПК	1	4	
чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК	10	6	11
чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК	1	2	8
чл.195, ал.1, т.5 НПК	2		

Таблица 3

Съобразно горепосочените показатели се констатира спад на обема на нововъзложени досъдебни производства на следователите от Окръжен следствен отдел в ОП-Търговище, като следва да се отчете, че са били получени по компетентност и възложени 7 бр. ДП, от тях 4 бр. ДП са получени от следствените отдели в страната, а 3 бр. ДП – от структурите на МВР.

• ***Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.***

През отчетния период в съдебния район на РП - Търговище няма наблюдавани ДП, разследвани от митнически инспектор. По този показател трайно се наблюдава липса на повишение обема на работа на този вид разследващ орган.

2.1.1. Организация и дейност при използването на СРС.

През отчетния период на 2023г. по четири досъдебни производства, водени за престъпления по чл.346, ал.1, чл. 206, ал.2, чл. чл.195, ал1, т.3 и по чл. 210, ал. 1 от НК са направени единадесет искания от прокурор за използване на специални разузнавателни средства. Девет от исканията са разрешени от Окръжен съд - Търговище, от които шест са първоначални. Използваните оперативни способности са наблюдение, подслушване, проследяване /чл. 5, чл. 6 и чл. 7 от ЗСРС/.

За сравнение през 2022г. в региона на ОП - Търговище по четири досъдебни производства, водени за престъпления по чл.346, ал.2, чл.144, ал.3, чл.341б, и по чл.210, ал.1 от НК са изготвени петнадесет искания от прокурор за използване на специални разузнавателни средства. Четиринадесет от исканията са първоначални, като единадесет от тях са с постановен отказ от Окръжен съд – Търговище. Използваните оперативни способности са наблюдение, подслушване, проследяване /чл. 5, чл. 6 и чл. 7 от ЗСРС/.

За периода 2021г. в региона на ОП - Търговище по едно досъдебно производство е било направено едно искане от прокурор за използване на специални разузнавателни средства. Искането е първоначално и използваните оперативни способности са наблюдение подслушване и проследяване /чл. 5, чл. 6 и чл. 7 от ЗСРС/.

2.1.3. Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража“ и други мерки за процесуална принуда.

През 2023г. в съдилищата са внесени 43 искания по чл. 64 от НПК, от които са били уважени 37 или 86%, неуважени 6 или 14%. За 2022г. в съдилищата са били внесени 23 искания по чл. 64 от НПК, от които са били уважени 20 или 87 %, неуважени 3 или 13%. За 2021г. в съдилищата са били внесени 29 искания по чл. 64 от НПК, от които са били уважени 24 или 83 %, неуважени 5 или 17%.

За отчетния период неуважени искания по чл. 64 от НПК са 6, от които 3 са с наложена мярка „Домашен арест“ и 3 с друг вид мярка. За 2022г. са били 3, от които една с наложена мярка „Домашен арест“ и 2 с друг вид мярка и за 2021г. са били 5, от които 3 са били с наложена мярка „Домашен арест“ и 2 с друг вид мярка.

През отчетния период има един подаден протест срещу невзета мярка „Задържане под стража“ и един протест срещу изменена мярка „Задържане под стража“ като и двата протеста са били неуважени. За 2022г. не е бил подаван протест срещу определение за невзета мярка „Задържане под стража“. За 2021г. е бил внесен 1 протест срещу определение за невзета мярка „Задържане под стража“, който е бил уважен.

През отчетния период лица с наложена мярка „Задържане под стража“ са 37 и 5 лица с мярка „Домашен арест“, като за 2022г. са били съответно 20 и 1, а за 2021г. са били съответно 24 и 4 обвиняеми лица.

През 2023г. по реда на чл. 63, ал. 5 от НПК не е имало изменение на мярката за неотклонение „Задържане под стража“. За 2022г. по този ред е също не е имало изменение на мярката за неотклонение „Задържане под стража“, като за 2021г. по този ред е била изменена мярката на едно лице.

Осъществява се ежеседмичен контрол на взетите МНО, като по тези дела се работи приоритетно с цел недопускане на неразумно дълъг срок на задържане.

Отменените мерки на процесуална принуда на основание чл. 234, ал. 8 НПК са били спрямо 3 лица.

В края на отчетния период с мярка „Задържане под стража“ по неприключили ДП са 10 лица: ОП – Търговище - 8 лица и РП - Търговище - 2 лица.

Посоченото сочи на обоснованост и добра работа на прокурорите в региона на ОП - Търговище, свързана с преценка на предпоставките по чл. 64 от НПК при определяне на мерките за неотклонение.

2.1.4 Дейност на прокурорите по наблюдаваните ДП

През отчетната година, по реда на чл. 196 от НПК са давани указания по разследването с 1333 акта, а по реда на 229, ал. 3 от НПК са 79 произнасяния. През 2022г. по реда на чл. 196 от НПК са били 1001, а по реда на чл. 229, ал. 3 от НПК – 56 и за 2021г. по реда на чл. 196 от НПК са били 986, а по реда на чл. 229, ал. 3 от НПК – 66.

На разследващите органи, както и в предходните периоди е била осигурявана възможност да осъществяват своевременна и неформална връзка с наблюдаващите прокурори, да обсъждат необходимостта от извършването на допълнителни следствени действия и своевременно да се отстраняват допуснатите процесуални нарушения.

През 2023г. от прокурорите в съдебния район на ОП - Търговище са внесени 46 искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата, от които са разгледани 46 и уважени 43. През 2022г. от прокурорите са внесени 22 искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата, от които са разгледани 22 и уважени 22. През 2021г. от прокурорите са внесени 54 искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата, от които са разгледани 54 и уважени 39.

От тези данни може да се направи извода, че е увеличена активността на наблюдаващите прокурори по чл. 72 от НПК, като това се дължи на настъпилите промени в НК, касаещи отнемане на превозни средства по досъдебни производства, образувани за транспортни престъпления.

През 2022г. са били изготвени 87бр. искания за одобряване на неотложни действия по ДП, при съответно през 2022г. са били 39бр. и за 2021г. са били 46бр.

2.2.Срочност на разследването.

2.2.1. Приключени ДП

От фактически наблюдаваните ДП (1724) общо приключени ДП през 2023г. са 1245 ДП, което е 72%, които са в законовия срок по чл.234 от НПК.

За сравнение през 2022г. са били 1115 ДП, което е 71%, като в законовия срок са 1111, а извън законния срок са 4 ДП, които са на РП и през 2021г. са били 1283 ДП, което е 77,5 %, като в законовия срок са 1274, а извън законния срок са 9 ДП, които са на РП.

Отчита се подобрение на делата, приключили извън срок спрямо предходните отчетни периоди, за което би следвало да се направи извод за добрата организация от страна на административните ръководители от съдебния район на ОП-Търговище, както и своевременния контрол от страна на наблюдаващите прокурори при запазване на относителния дял на приключените ДП.

2.2.2 Неприключени ДП

В края на периода са останали неприключени 419 или 24,3% от фактически разследваните, като всички са в законния срок.

При съпоставяне: за 2022г. са били 371 или 24% от фактически разследваните, като всички са в законния срок и за 2021г. са били 291 или 17,6% от фактически разследваните, като всички са в законния срок.

Изхождайки от данните за броя на неприключените ДП в края на периода може да се отчете, че въпреки повишената активност на наблюдаващите

прокурори при упражняване на правомощията им по чл. 196 НПК следва да се подобри работата за ускоряване по приключване на разследването.

2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2023г. са решени 1689 ДП, които представляват 78,3% от общо наблюдаваните 1751 ДП, при съответно за 2022г. са били решени 1337 ДП, които представляват 76% от общо наблюдаваните 1751 ДП и 2021г. са били решени 1863 ДП, които представляват 84% от общо наблюдаваните 2209 ДП

През отчетния период в законов срок са били решени 1684 ДП в законния срок и 5 са решени в срок удължен от административния ръководител.

За сравнение през 2022г. са били решени 1333 ДП в законния срок и 4 са решени в срок удължен от административния ръководител, а през 2021г. са били решени 1857 ДП в законния срок и 6 са решени в срок удължен от административния ръководител.

Отчитането по този показател сочи, че прокурорите от региона спазват разпоредбите на чл. 242 от НПК при решаване на делата.

2.3.1 Видове решения

• Спрени ДП

През 2023г. са спрени 269 ДП (11 ДП наблюдавани от ТОП и 258 – от ТРП), което е 16% от общо решените, като от тях 219 – 81,4% са спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) и 50 – 18,6% са спрени на друго основание.

През 2022г. са спрени 248 ДП, което е 19% от общо решените, като от тях 203 - 82% са спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) и 45 – 18% са спрени на друго основание.

През 2021г. са спрени 275 ДП, което е 15% от общо решените, като от тях 263 - 96% са спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) и 12 – 4% са спрени на друго основание.

С преимуществен дял са спрените ДП на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя), а с много нисък процента са тези срещу известен извършител, като тези показатели приблизително се запазват спрямо предходните години.

През отчетния период са били възобновени 16 ДП при съответно за 2022г. са били 117 ДП, а за 2021г. са били 107 ДП.

По тези показатели се наблюдава приблизително запазване на броя и относителния дял на спрените ДП. Наблюдаващите прокурори са осъществявали необходимият надзор във връзка с провежданите оперативно-издирвателни мероприятия относно отпадането на основанията за спиране на наказателното производство и през тази година.

По спрените ДП в региона на ОП - Търговище периодично се изискват справки относно проведените ОИМ и своевременно се докладват тези ДП, по които предстои изтичане давност за наказателно преследване.

• Прекратени ДП

През 2023г. са били прекратени (вкл. по давност) общо 851 ДП (52 ДП наблюдавани от ОП - Търговище и 799 – от РП - Търговище), които представляват 50% от общо решенията, при съответно през 2022г. са били прекратени (вкл. по давност) общо 590 ДП или 44% от общо решенията, а през 2021г. са били прекратени (вкл. по давност) общо 991 ДП или 53% от общо решенията.

През 2023г. прекратените ДП поради изтекла давност на наказателно преследване са 434 ДП (8 ДП наблюдавани от ОП - Търговище и 426 – от РП - Търговище), което е 51% от общо прекратените, при съответно за 2022г. са били 177 ДП, което е 30%, а за 2021г. са били 553 ДП, което е 56%. От тях 2 ДП (ОП-Търговище-1 и РП - Търговище-1) са били прекратени срещу ИИ, което е 0,5%, като за 2022г. 2 ДП (РП - Търговище) са били прекратени срещу ИИ, което е 1,1% и за 2021г. 6 ДП (РП - Търговище) са били прекратени срещу ИИ, което е 1,1% .

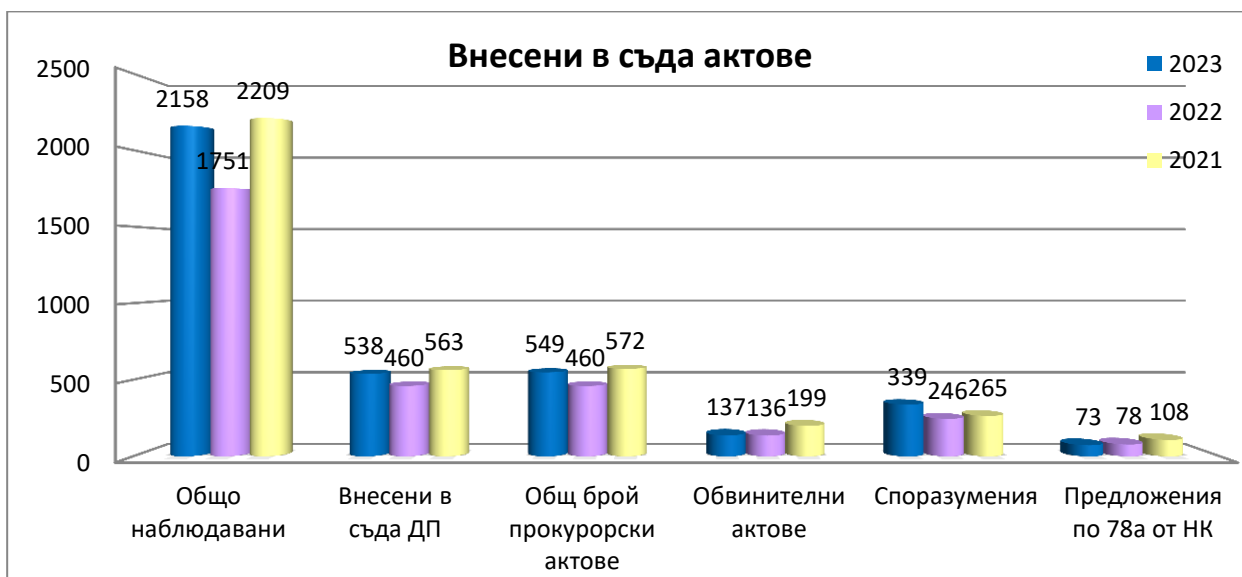
Както и през предходни периоди през отчетната 2023 година няма прекратени ДП, внесени в съда по искане на обвиняемия по чл. 368 - 369 от НПК.

• Внесени в съда ДП

През отчетната 2023г. в съдилищата са били внесени 538 ДП (37 ДП наблюдавани от ОП - Търговище и 501 – от РП - Търговище), което е 32% от общо решенията, при съответно за 2022г. са били 460 или 34% и за 2021г. са били 563 или 30%.

През 2023г. внесените в съда актове са 549 срещу 581 лица, съответно обвинителни актове са общо 137 или 25% срещу 150 лица, споразуменията са 339 или 62% срещу 353 лица и 73 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК или 13% срещу 78 лица.

Внесените в съда прокурорските актове 549бр. спрямо наблюдаваните ДП, съпоставени с предходните две години се разпределят както следва (фиг.12)



фигура 12

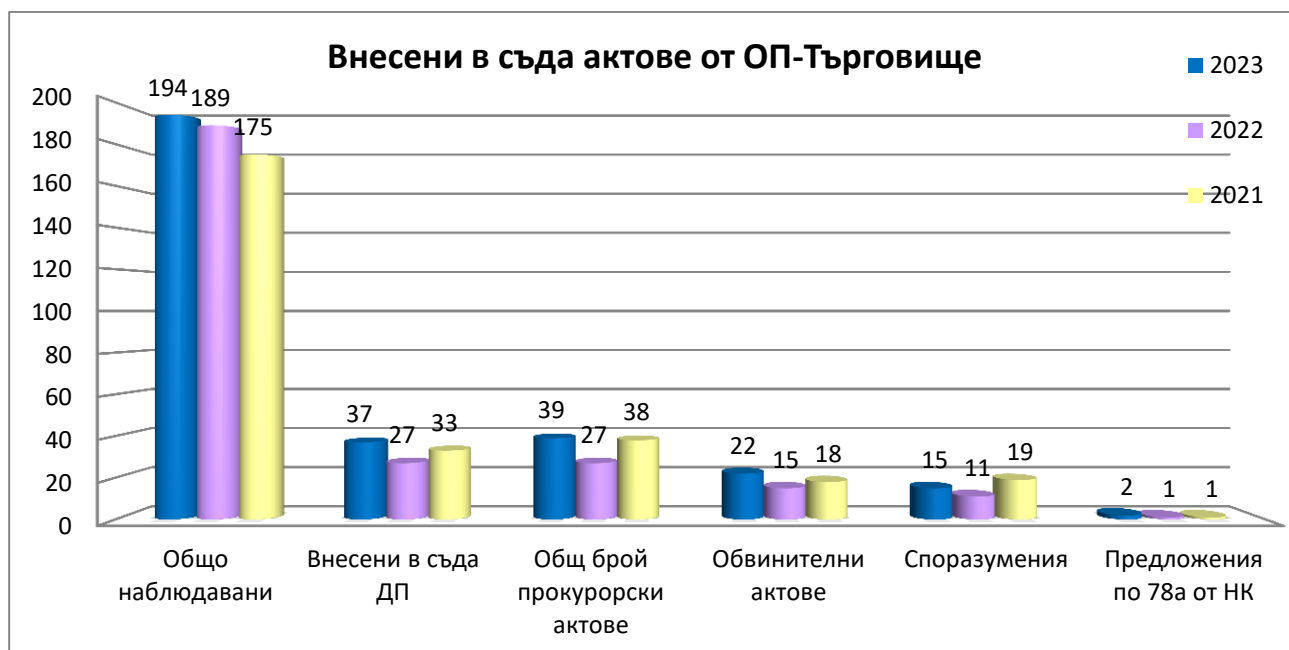
Спрямо предходните периоди не се наблюдава разлика в съотношението между наблюдаваните и внесените прокурорски актове в съда (2023г. – 25,4%, 2022г. - 26% и 2021г. - 26%).

Отчита се разлика по всеки вид акт, а именно:

- внесени обвинителни актове спрямо 2022г. са с 0,7% повече, а спрямо 2021г. са с 31% по-малко.

- внесените споразумения спрямо 2022г. са с 38% повече, а спрямо 2021г. са с 28% повече.

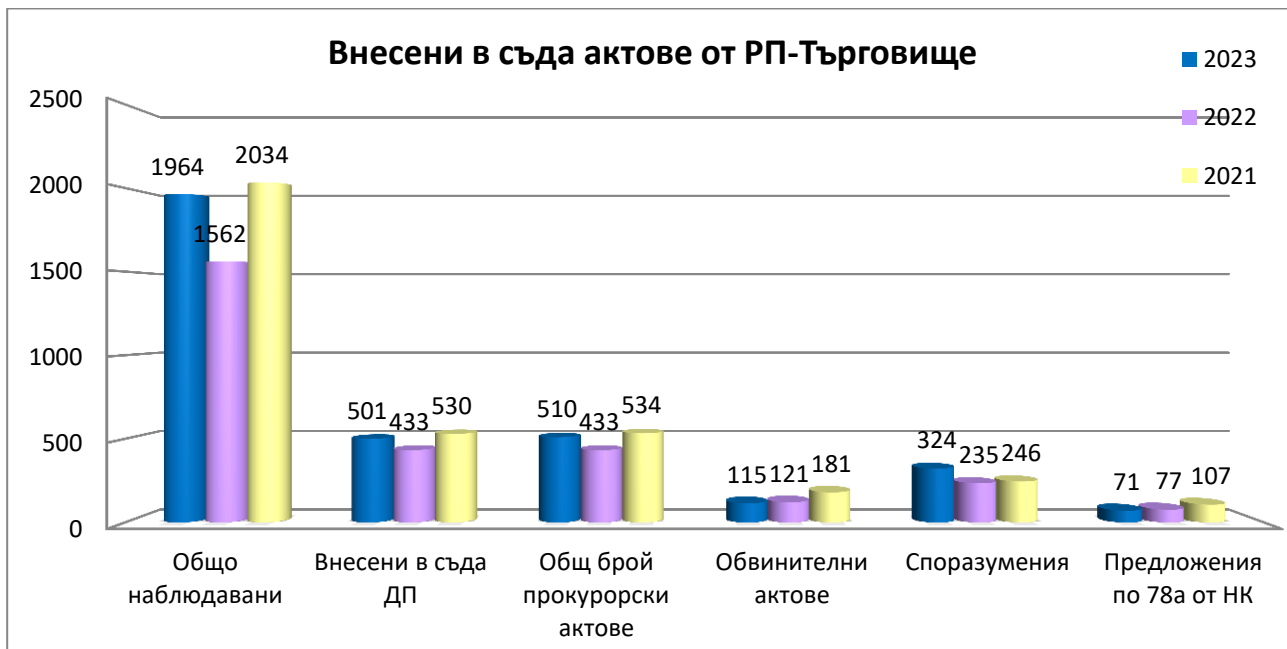
- внесените предложения по 78а от НК спрямо предходните две години 2022г. и 2021г. са по-малко съответно с 6% и с 32%.



фигура 13

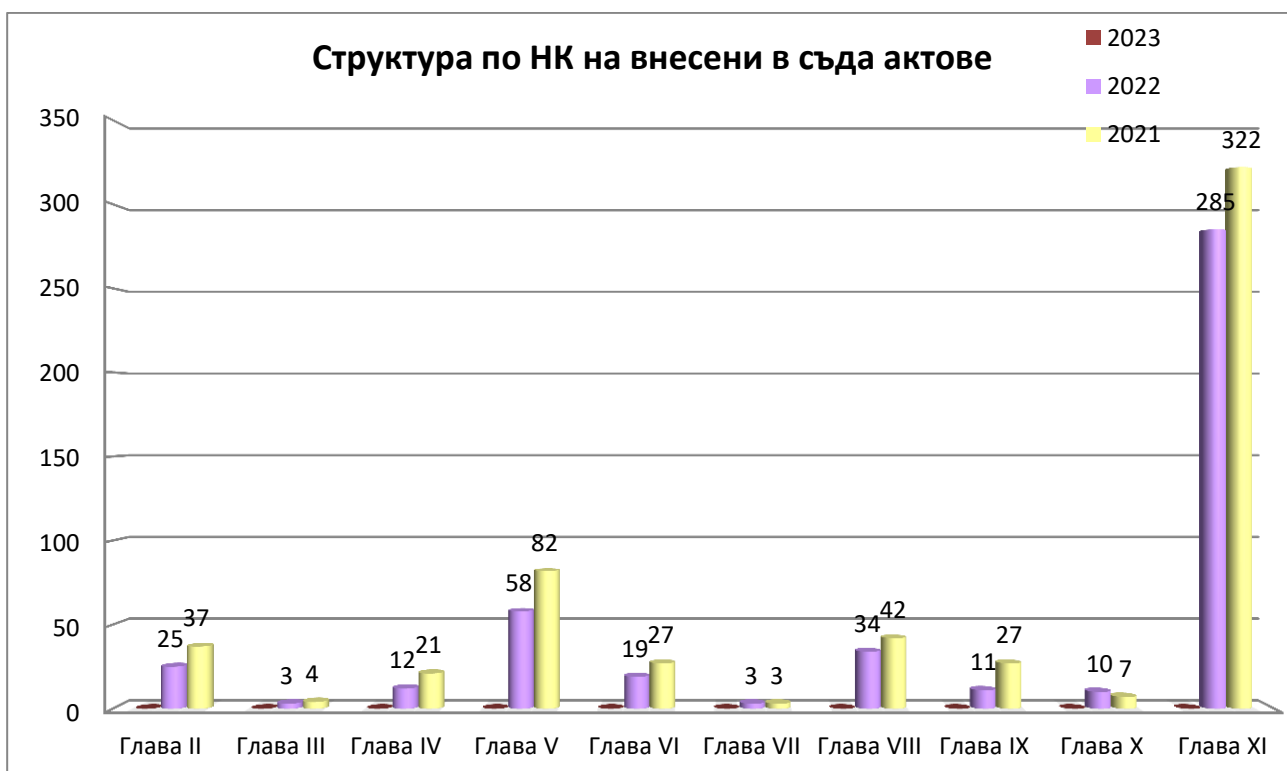
В ОП - Търговище се отчита увеличение на внесените в съда актове - спрямо 2022г. с 37%, а спрямо 2021г. с 12% повече. (фиг.13)

В РП-Търговище се отчита увеличение на внесените актове спрямо 2022г. - са с 16% повече, а спрямо 2021г. – 5,5% по-малко.



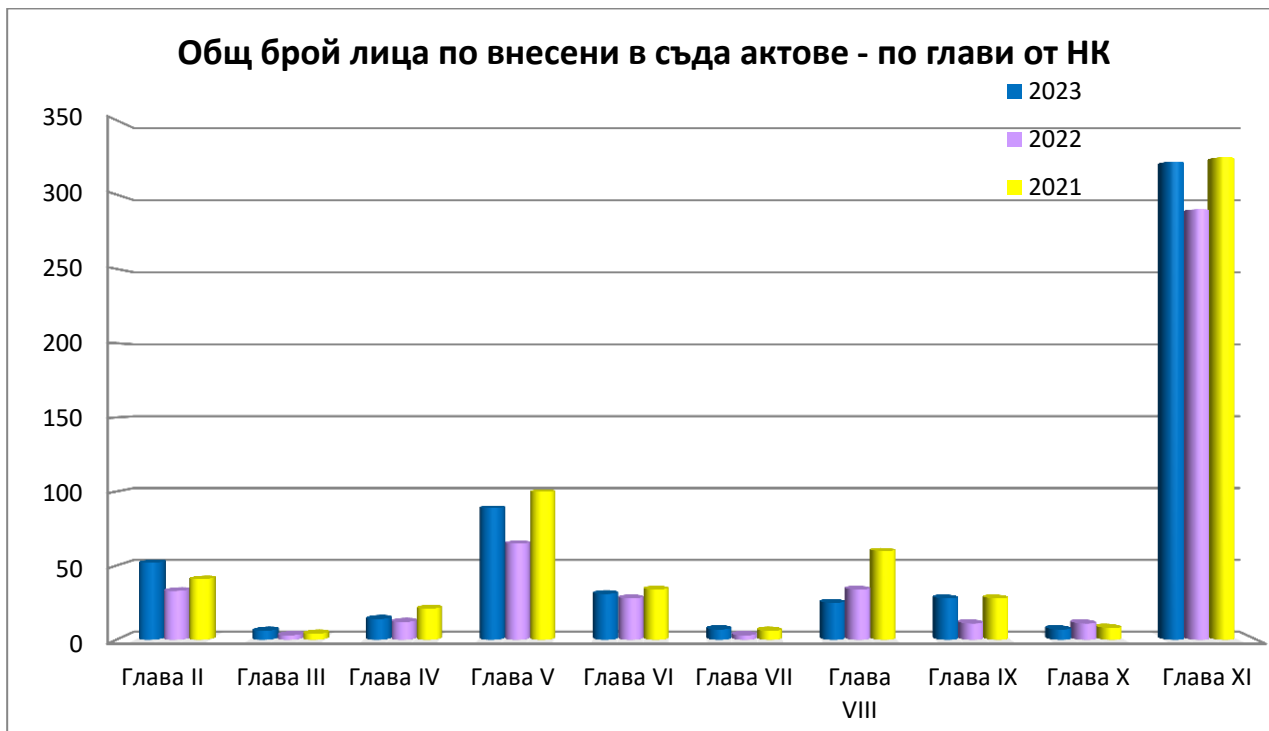
фигура 14

Внесените в съда актове за престъпления структурно по НК са:



Фигура 15

Общият брой предадени на съд лица е 581 (фиг. 16).



фигура 16

От посочените графики в сравнение с предходните периоди се наблюдава, че престъпната дейност в района на ОП-Търговище е основно за общоопасни престъпления (глава XI) и за престъпления против собствеността (глава V) от НК.

През 2023г. решенията по същество с внасяне в съда или прекратяване ДП са 955 (81 ДП наблюдавани от ТОП и 874 – от ТРП), които с оглед продължителността на досъдебната фаза от образуването им се разпределят както следва:

- до 8 месеца 791 ДП (56 ДП наблюдавани от ОП - Търговище и 735 – от РП - Търговище) или 83%, като за 2022г. са били 710 ДП или 81,3% и за 2021г. са били 803 ДП или 80,2%;

- до 1 година 77 ДП (10 ДП наблюдавани от ОП - Търговище и 67 – от РП - Търговище) или 8%, като 2022г. са били 68 ДП или 7,8% и за 2021г. са били 77 ДП или 7,7% ;

- над 1 година 57 ДП (7 ДП наблюдавани от ОП-Търговище и 50 – от РП - Търговище) или 6%, като за 2022г. са били 57 ДП или 6,5% и за 2021г. са били 75 ДП или 7,5% ;

- над 2 г. 30 ДП (8 ДП наблюдавани от ТОП и 25 – от ТРП) или 3%, като за 2022г. са били 38 ДП или 4,4% и за 2021г. са били 46 ДП или 4,6%.

По тези показатели може да се направи извод, че се запазва високия дял на приключените наказателни производства (от дата на образуване до дата на решаване с краен прокурорски акт) с продължителност до 8 месеца.

Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.

През отчетната година в района на ОП-Търговище е внесено едно предложение по реда на чл. 72, ал.1 във вр. с чл. 70, б“д“ от ЗААН, което е уважено от съда. Образувано е ДП за престъпление по чл. 343, ал. 1 от НК.

Обобщени изводи, проблеми, предложения и приоритети

Гореизложеното в раздела налага изводите, че за региона на ОП - Търговище през последните години се запазват добрите резултати, относно:

- срочното извършване и приключване на проверките, съобразно изискванията на чл. 145 от ЗСВ;

- срочното, обосновано и законосъобразно решаване на постъпилите преписки при прокурорите;

- запазване на относителния дял на БП, водещи до своевременно ангажиране на наказателната отговорност на виновните лица, като е налице минимално влошаване на показателите относно преобразуваните БП по общия ред.

- не е била достатъчна активността на наблюдаващите прокурори във връзка с изготвяне на предложения за възлагане на започнати ДП на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК.

Съобразно горепосочените констатации и изводи за работата на органите на досъдебното производство за региона на ОП-Търговище следва да се определят и приоритетите за дейността през настоящата година:

- следва да продължи доброто взаимодействие с органите на МВР и другите контролни органи, с оглед срочното приключване на възложените проверки;

- следва да продължи работата по увеличаване броя на съкратените форми на разследване - БП, като се приложат и за други престъпления освен за преимуществено водените общоопасни такива, както и по-честото приложение на разпоредбата на чл. 356, ал. 2 от НПК от прокурорите;

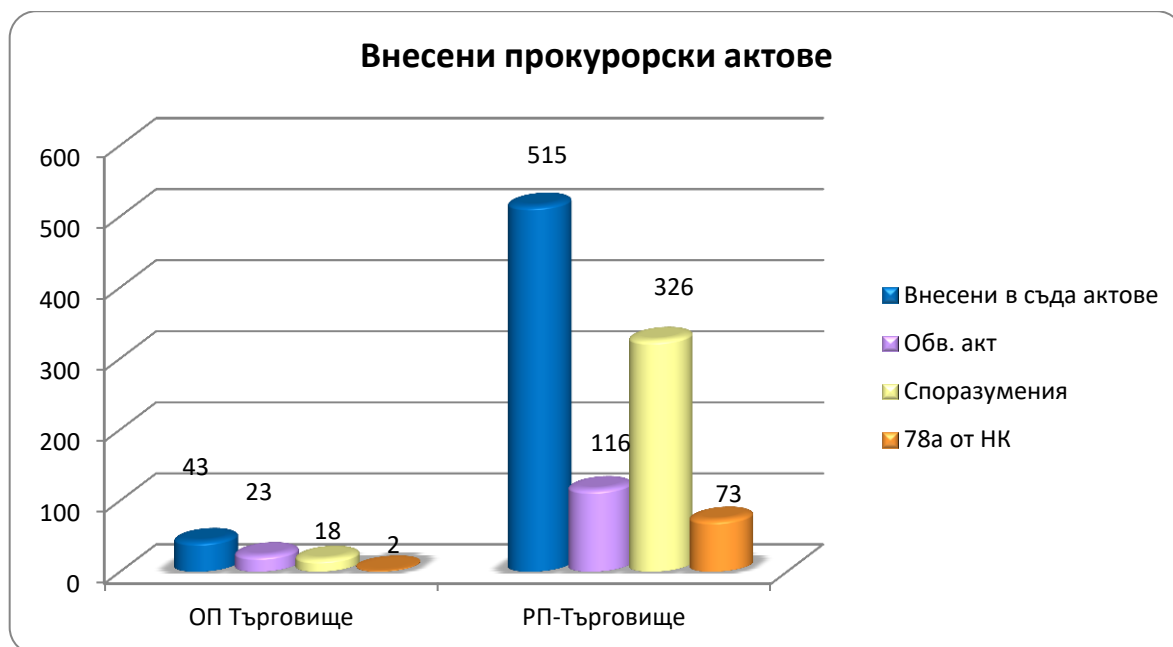
- за преодоляване на проблема, свързан със срочността на приключване на ДП следва да се изготви анализ от РП - Търговище и да се обърне внимание на съответните разследващи органи, като се предприемат мерки за недопускане на просрочване на извършваните разследвания;

- Административните ръководители и наблюдаващите прокурори с оглед на запазване увеличаването на относителния дял на приключените досъдебни производства в срок до 8 месеца следва да продължат да осъществяват непосредствен и ефективен контрол относно хода на разследването и даватите указания при докладването на делата и във връзка с исканията за удължаване срока на разследване по чл. 234 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор

През 2023г. съдилищата в регион Търговище са образували 558 дела по внесени прокурорски актове. (фиг. 17)



фигура 17

За сравнение по прокуратури за 2022г. и 2021г. тези данни са:

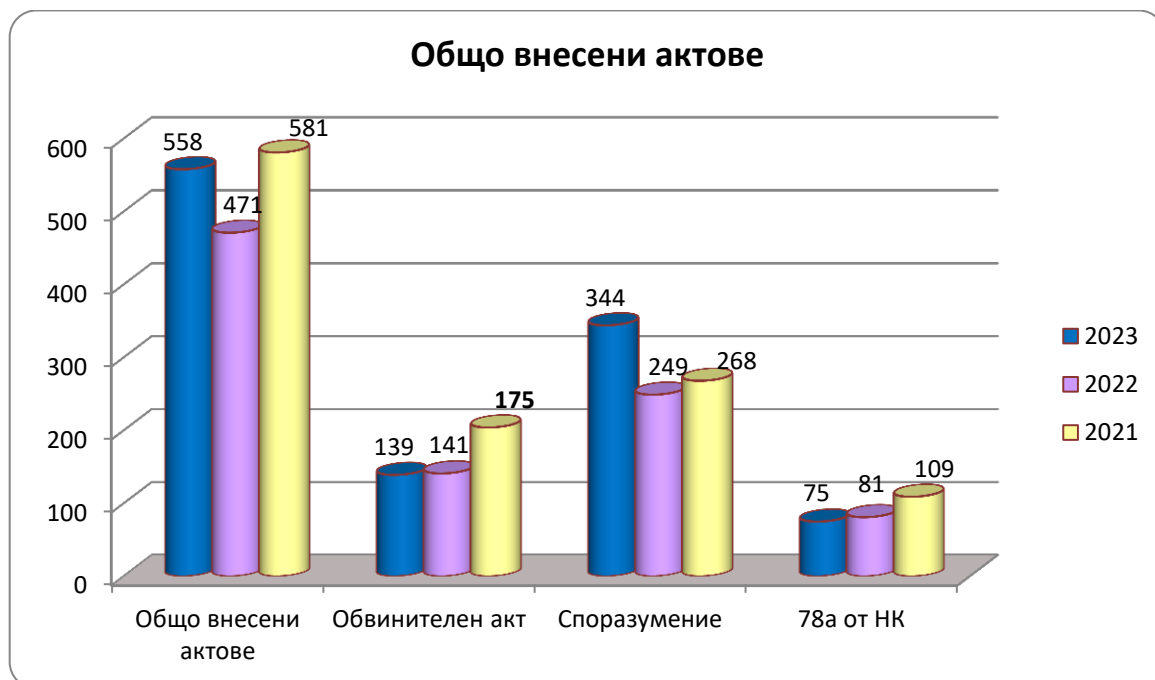
ОП –Търговище: за 2022г. са били внесени 28 акта, от които 16 ОА, 11 споразумения и един по чл.78а НК;

За 2021г. са били внесени 41 акта, от които 21 ОА, 19 споразумения и един по чл.78а НК.

РП - Търговище: за 2022г. са били внесени 443 акта, от които 125 ОА, 238 споразумения и 80 по чл.78а НК;

За 2021г. са били внесени 540 акта, от които 183 ОА, 249 споразумения и 108 по чл. 78а НК.

През отчетния период се забелязва увеличение с 18% на броя внесените прокурорски актове в съдебния район в сравнение с 2022г. и намаление с 4% спрямо 2021г. (фиг.18).



Фигура 18

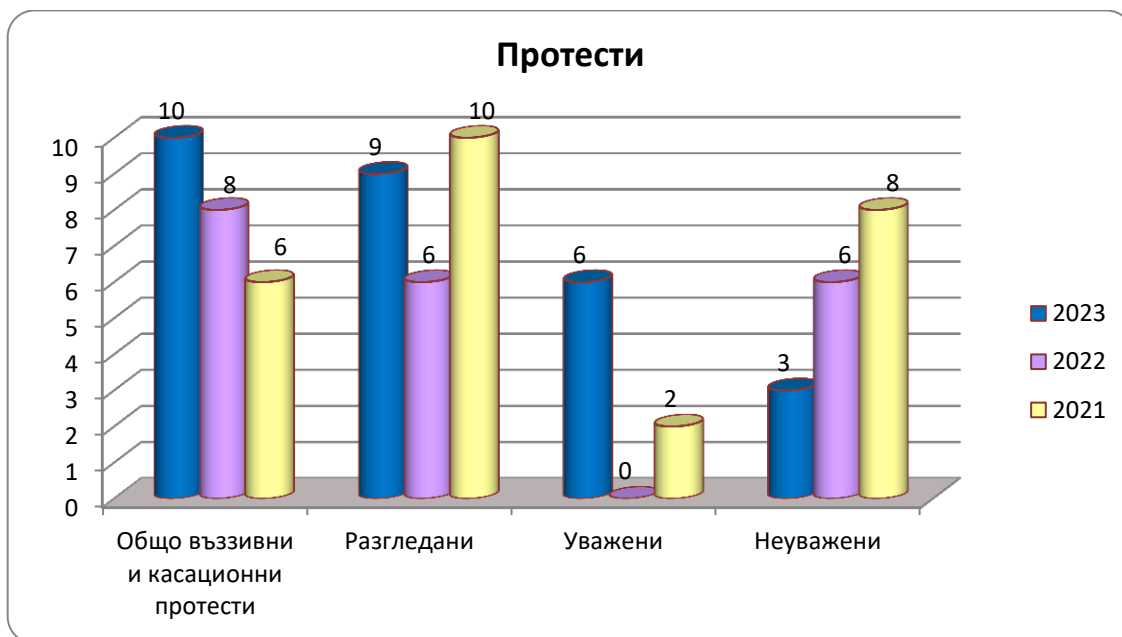
Решенията от съда дела са 572 и са разпределени по актове, като следва:

- 158 обвинителни акта, което е 27% от общо решенията;
- 336 споразумения или 59% от общо решенията;
- 78 предложения по чл. 78а от НК, което е 14%.

За сравнение, през 2022г. съдилищата в регион Търговище са образували 471 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 508 дела. През 2021г. съдилищата в регион Търговище са образували 581 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 565 дела.

През 2023г. са подадени общо 10 въззивни протеста (2 на ОП - Търговище и 8 на РП - Търговище), от които срещу изцяло или частично оправдателни присъди са подадени 6 протеста. Разгледани са 9 въззивни протеста, като неуважени са 3 (на РП - Търговище), от тях 6 по оправдателни присъди. (фиг. 19)

През 2022г. са подадени общо 8 въззивни, от които срещу изцяло или частично оправдателни присъди са подадени 5 протеста. Разгледани са 6 въззивни протеста, които не са уважени, от тях 4 по оправдателни присъди, а през 2021г. са подадени общо 6 въззивни и 1 касационен протест.



фигура 19

Противоречива прокурорска и съдебна практика

Сред прокурорите от региона не са наблюдавани различия по прилагане на материалния и процесуален закон. За това допринасят, както унифицираната практика на горестоящите прокуратури, така и методическите указания по приложение на закона.

През годината не са констатирани драстични разминавания между прокурорската и съдебна практика. Доколкото в някои случаи съществуват различни виждания между съдии и прокурори относно оценката на доказателствата и приложението на закона, те се преодоляват при инстанционен контрол.

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.

Върнати от съда дела

През 2023г. са върнати за доразследване 6 дела, разпределени по актове, както следва: 4 дела, внесени с обвинителен акт и 2 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК.

През 2022г. са върнати за доразследване 9 дела, разпределени по актове, както следва: 6 дела, внесени с обвинителен акт, 1 – със споразумение и 2 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК.

През 2021г. са върнати за доразследване 14 дела, разпределени по актове, както следва: 10 дела, внесени с обвинителен акт, 3 – със споразумение и 1 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК. (фиг. 20)

Върнатите дела съставляват около 1% от внесените прокурорски актове в съда при 2% за 2022г. и 2,4% за 2021 година. Може да се направи извод за тенденция към подобряване на качеството на внесените в съда прокурорски актове. Върнатите дела внесени с обвинителен акт съставляват 67% от общия брой на върнатите.



фигура 20

Данните от фиг. 20 за 2023г. по прокуратури са както следва:

- ОП - Търговище – 2 обвинителни акта;
- РП - Търговище – 2 обвинителни акта и 2 предложения по чл. 78а от НК.

За преодоляване на негативните показатели, свързани с връщането на делата от съда е необходимо повишаване квалификацията на разследващите органи, прецизно познаване на законодателните промени и непрекъснато развиващата се съдебна практика от наблюдаващия прокурор, познаване на делото и упражняване на пълен контрол при събиране на доказателствата, както и максимална концентрация при изготвяне на прокурорския акт.

Мерките които се предприемат в тази насока се изразяват в обсъждането и анализирането на причините, довели до връщане на делата. Наред с това, всички върнати дела се подлагат на анализ чрез съответните форми - попълване на приложенията по Указанието, повишаване на правната квалификация на прокурорите след запознаване със съответната съдебна практика.

През отчетния период няма върнати от съда дела с особен обществен интерес.

Не се наблюдава и забавяне на дела в съдебна фаза, различно от нормалното.

Няма случаи на отлагане на дела поради неявяване на прокурор в съдебната фаза.

На основание чл. 250, ал. 1, т. 1 от НПК няма прекратени наказателни производства.

Оправдателни присъди

През 2023г. са влезли в сила 5 присъди, с които са оправдани пет лица. Оправдателните присъди са по внесени обвинителни актове в съда. Оправданите 5 лица съставляват 0,9% от общия брой 586 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт.

Причините за постановяването на оправдателни присъди и решения, съгласно критериите, зададени в Приложение № 5 от Указанието по НСН.

- по т. 1 раздел II на Приложение № 5 – Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт – няма.

- по т. 2 раздел II на Приложение № 5 – Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство – 4 присъди.

- по т. 3 раздел II на Приложение № 5 – Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест - няма.

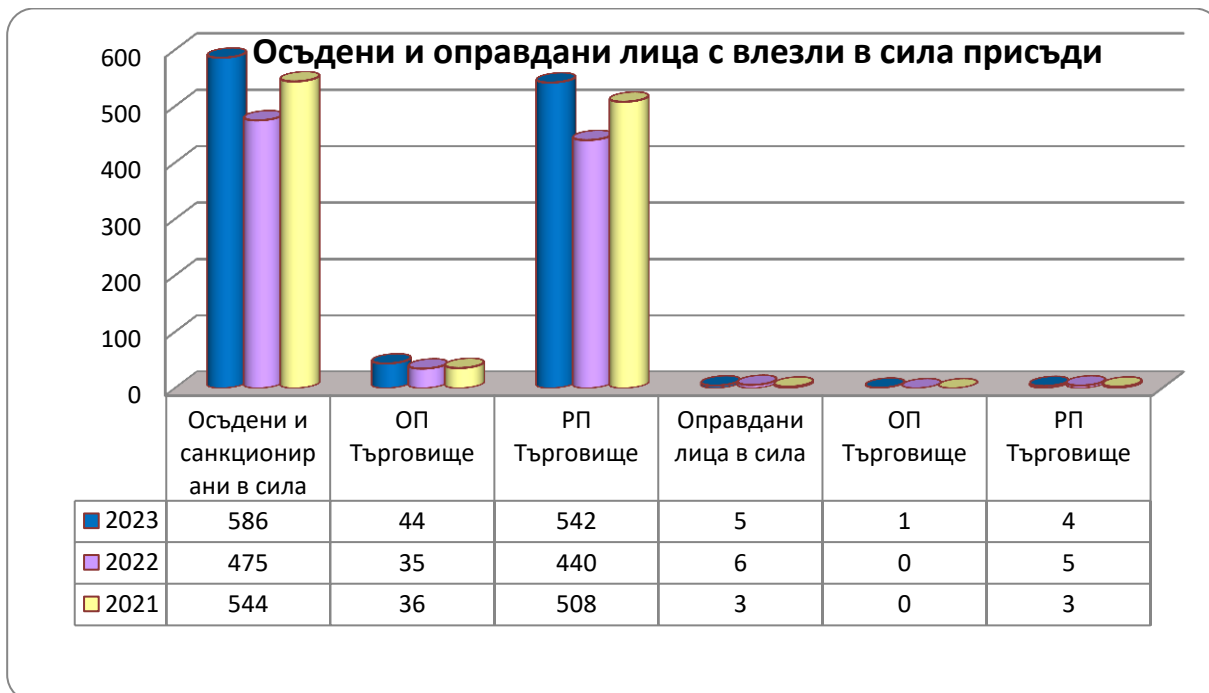
- по т. 4 раздел II на Приложение № 5 – Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство – 1 присъда.

- по т. 5 раздел II на Приложение № 5 – Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението – няма

За 2022г. са влезли в сила 4 оправдателни присъди, с които са оправдани четири лица и 2 решения, с които са оправдани две лица.

За 2021г. са били постановени 3 оправдателни присъди срещу 3 лица, които са влезли в сила.

Оправданите лица са 5 при 586 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт и съставляват 0,85%., при 1,3% за 2022г., а за 2021г. е 0,6% (фиг. 21).



фигура 21

За периода няма дела със значим обществен интерес приключили с оправдателна присъда. Всички оправдателни присъди са отразени в съответния регистър, като причините за постановяването им са обсъдени на съвещания в съответните прокуратури.

Подробни анализи относно причините за връщане на делата за доразследване и постановяване на влезли в сила оправдателни присъди са приложени към доклада.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През отчетната 2023г., както и през предходните периоди работата по гражданско - съдебния надзор представлява по - малка част от общия обем на прокурорската дейност, която е била организирана в съответствие с действащата нормативна уредба, инструкции за взаимодействие и указания на горестоящите прокуратури.

3.1. Предявени иски от прокурор.

През 2023г. са били предявени общо 28 иска, от които 27 от прокурор при ОП – Търговище и 1 от прокурор при РП – Търговище. За сравнение през 2022г. са били предявени общо 6 иска, от които 4 от прокурор при ОП – Търговище и 2 от прокурор при РП – Търговище, а през 2021г. са били предявени 12 иска, от които 11 от прокурор при ОП – Търговище, а един от прокурор при РП – Търговище.

Изготвените иски молби се разпределят както следва:

ОП - Търговище:

- За прекратяване на търговски дружества по чл. 155, т. 3 от ТЗ са предявени 26 иска. За сравнение през 2022г. са 3, а през 2021г. са предявени 10 иска от ТЗ. Констатира се увеличение на броя на исковите за прекратяване на

търговски дружества, което е свързано с активността на органите на НАП за уведомяване на прокуратурата.

- През отчетната година от ОП – Търговище има един предявен иск по чл. 336, ал. 1 от ГПК за поставяне под запрещение. За сравнение с предходните две години броят исковете е бил по един за 2022г. и за 2021г.

От предявените искове са били разгледани 28, като 27 са уважени, а по един е прекратено производството, поради оттегляне на предявения иск. Причините за оттеглянето на исквата молба са, че преди даване на ход по същество на делото дружеството има вписан нов управител и закононарушението е отстранено.

През 2023г. ОП – Търговище е взела участие по 2 въззивни граждански дела. За сравнение спрямо 2022г. прокурорите са участвали по 3, а за 2021г. по 1 възивно гражданско дело.

РП - Търговище:

През отчетната 2023г. има внесена една искова молба, Лишаване от родителски права по чл. 132, ал. 1, т.2 от СК в РС гр. Попово, като същата е уважена. През същия период има и уважена искова молба внесена през 2022г. За сравнение през 2022г. има внесени две, а през 2021г. има внесена една искова молба.

Общият брой на проведените заседания по граждански дела с участието на прокурор е 58, при съответно 31 за 2022г. и 42 за 2021г. От образуваните граждански дела 7 броя са дела по ЗОДОВ – 4 на ОП-Търговище и 3 на РП-Търговище.

3.2. Дейност на Прокуратурата по ЗПКОНПИ.

Организацията в прокуратурите по тази дейност е съобразена с Инstrukция № 1 от 08.04.2020г. за взаимодействие между Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Прокуратурата на Р.България. През отчетната година, както и през предходните периоди не са били създавани съвместни екипи с ТД на КПКОНПИ.

Във прокуратурите са създадени и се поддържат регистри за уведомяванията до ТД на КПКОНПИ – Варна във връзка с производствата по чл. 108, ал. 1 - ал. 3 от ЗПКОНПИ.

През 2023г. са били изпратени общо 233 уведомявания по ДП, при съответно 267 за 2022г. и 209 - за 2021г.

По прокуратури се разпределят както следва:

- ОП – Търговище - 94 уведомявания, при 90 за 2022г. и 68 – за 2021г.;
- РП – Търговище - 139 уведомявания при 177 уведомявания за 2022г., и 141 за 2021г.

Във връзка с изпратените уведомявания до ТД на КПКОНПИ следва да се отбележи, че по тях не е получавана обратна информация от комисията за предприетите действия и за крайният резултат от производството по чл. 107 от ЗПКОНПИ.

3.3. Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а - 83е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През отчетната 2023г. няма внесени предложения за прилагане разпоредбите на чл.83а - 83е от ЗАНН.

За сравнение – през 2022 няма внесени предложения за прилагане разпоредбите на чл.83а - 83е от ЗАНН, а през 2021г. са внесени 2 предложения за прилагане разпоредбите на чл. 83а - 83е от ЗАНН срещу 2 юридически лица, като и двете предложения са разгледани и уважени от съда. Същите са влезели в законна сила, като наложените санкции по тях са в общ размер на 21 470лв.

4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на Република България, на основание Закона за отговорността държавата и общините за вреди.

През отчетния период прокурорите от района на ОП-Търговище са участвали в 7 гр. дела по ЗОДОВ.

ОП-Търговище е участвала по 4 граждански дела, образувани на основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ, по които в отчетния период има постановени решения. ОП-Търговище е подала 3 жалби срещу решение на първоинстанционния съд, които не са били разгледани до края на периода.

В РП-Търговище през 2023г. са образувани 3 граждански дела по ЗОДОВ. От тях едно е решено с прекратяване, поради оттегляне на иска, а другите две са решени с осъждане на прокуратурата. По тези две дела са подадени жалби от наблюдаващите прокурори срещу първоинстанционните решения. Към 31.12.2023 г. решенията не са влезли в законна сила.

При участието си по този вид дела прокурорите са проявили нужната активност за защита интересите на прокуратурата, като са депозирали подробни и мотивирани отговори на исковите молби и са участвали активно при събирането и анализа на доказателствата.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

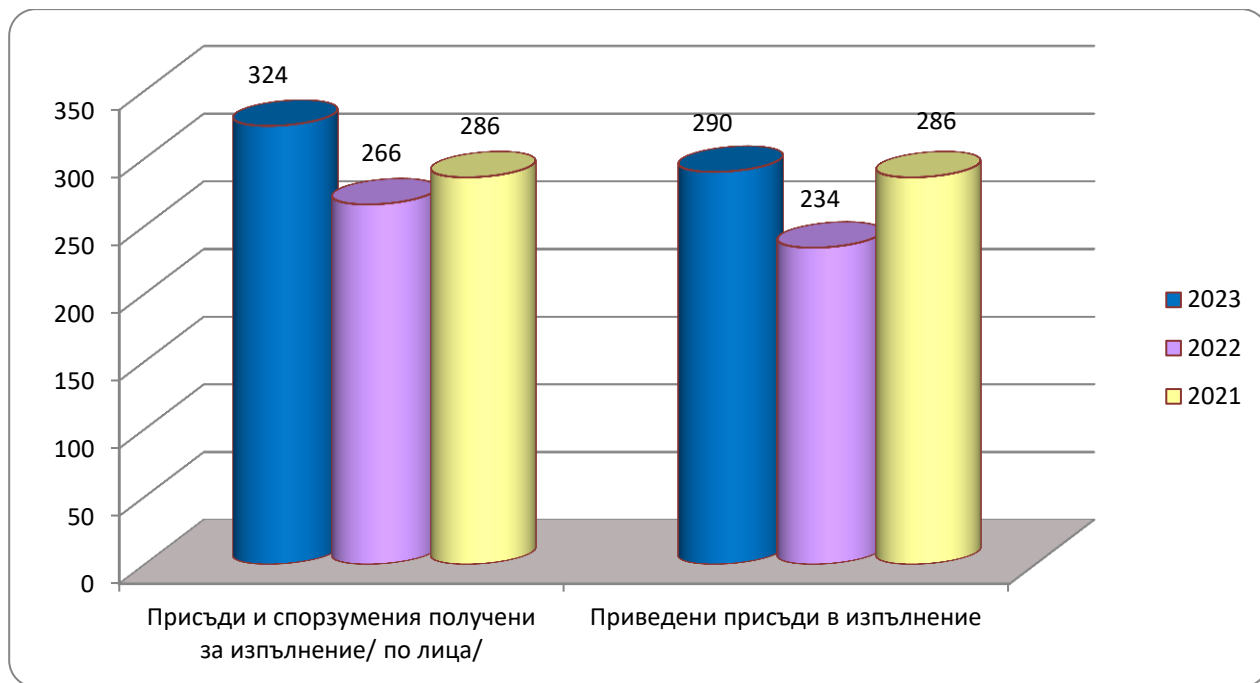
5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение

През отчетната 2023г. година обемът на дейността по изпълнение на влезли в сила присъди бележи значителен ръст в сравнение с предходните 2022 и 2021 година.

През 2023г. общия брой на получени за изпълнение присъди в района на ОП-Търговище е 324 (22 в ОП-Търговище и 302 в РП-Търговище), което е с близо 60 присъди повече от предходната 2022г., когато получените за изпълнение съдебни актове с наложени наказания са били общо 266 (16 в ОП-Търговище и 250 в РП-Търговище), докато през 2021г. от прокуратурите в региона са били получени за изпълнение влезли в сила присъди и определения, с които са одобрени споразумения между страните, срещу 286 лица.

Както и в предходната година към края на отчетния период е останала 1 неприведена в изпълнение присъда.

Броя на реално приведените в изпълнение присъди (за които е получено потвърждение за начална дата за изтърпяване на наказанието) е 290 броя, при 234 броя за 2022г. и при 263 броя за 2021г. (фиг. 22).



фигура 22

По получените за изпълнение през 2023г. общо 324 присъди и определения за одобряване на споразумения са били наложени общо 354 наказания както следва:

- „Лишаване от свобода“-89 присъди и определения (25,14%);
- „Пробация“-93 присъди (26,27%);
- „Лишаване от права“-152 присъди и определения (42,93%);
- „Обществено порицание“- 20 присъди и определения (5,6%)

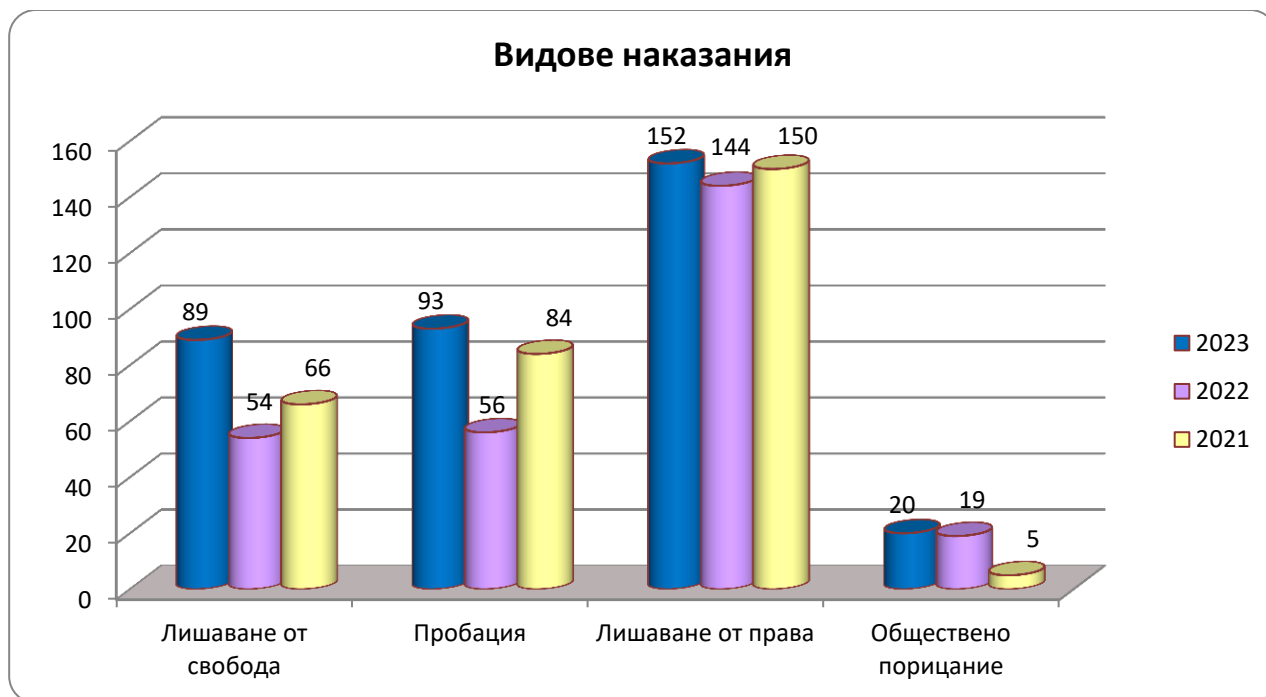
По получените за изпълнение през 2022г. - 266 присъди и определения са били наложени общо 273 наказания както следва:

- „Лишаване от свобода“ - 54 присъди (19,7%);
- „Пробация“- 56 присъди (20,5%);
- „Лишаване от права“ - 144 присъди (52,3%);
- „Обществено порицание“ - 19 присъди (6,9%)

По получените за изпълнение през 2021г. 286 присъди са били наложени общо 312 наказания от които:

- „Пробация“- 84 (26,9%);
- „Лишаване от права“- 150 (48%);
- „Лишаване от свобода - 66 (21,2%);
- „Обществено порицание“ - 12 (3,75%).

Изведените по - горе цифри за 2023г. сочат промяна в няколко насоки в сравнение с предходните години - общо увеличение по всички показатели, лек спад на налаганите наказания „Лишаване от права“ и паритет при наказанията „Лишаване от свобода“ и „Пробация“, както и запазване относителния дял на наказанието „Обществено порицание“, което с оглед прилагането му основно към непълнолетни лица говори за ръст на престъпленията извършени от тези лица (фиг. 23).



фигура 23

5.2. Контрол по изпълнението на присъдите

От изпратените за изпълнение присъди през 2023г. е получено потвърждение за започнато начало на наказанието по 290 (89,78%), което е с около 2% повече от 2022г., когато е било получено потвърждение за започнато изпълнение по 234 присъди (87,9%). За 2021г. този процент е бил 92 %.

Запазването на относителния дял през последните три години се дължи на взетите от административните ръководители на ОП и РП мерки по повод ненавременното получаване на обратна информация от ОД на МВР-Търговище и съответните Районни управления на МВР за започнало изпълнение на присъди с наказания „Лишаване от право да управлява МПС“.

В края на 2023г. са останали 13 незадържани лица с наложено ефективно наказание „Лишаване от свобода“ по общо 18 получени за изпълнение присъди - 1 лице по присъда получена за изпълнение в ОП - Търговище и 12 лица по присъди получени за изпълнение в РП - Търговище.

В края на 2022г. са останали 13 незадържани лица по 18 присъди с ефективно наказание „Лишаване от свобода“ - 3 по присъди, получени за изпълнение от ОП-Търговище и 15 по присъди, получени за изпълнение от РП-Търговище. През 2021г. е имало 15 незадържани лица с наложено

наказание „Лишаване от свобода“ - 3 по присъди на ОП - Търговище и 12 по присъди на РП - Търговище.

Спрямо 6 от издирваните лица са издадени ЕЗА, като следва да се уточни, че спрямо 5 лица има издадени по една ЕЗА независимо, че те са осъдени с 2 съдебни акта. За три лица не е издадена ЕЗА, като 2 от случаите (само в РП - Търговище) предвид размера на наложеното наказание или заменено наказание “Пробация“ с „Лишаване от свобода“ (под 4 месеца лишаване от свобода) не са налице предпоставките за издаване на ЕЗА. По всяка една от присъдите лицата са обявени за ОДИ чрез съответната ОДМВР.

Периодично - ежемесечно се изискват справки от съответните ОДМВР относно резултата от обявеното издирване.

През 2023г. се наблюдава значителен ръст в сравнение с предходния отчетен период на внесените искания по реда на чл. 306 от НПК - внесени са общо 18 искания, от които са уважени 15, а 3 не са били разгледани към края на годината. Прокурорите са взели участие в общо 29 дела във връзка с изпълнение на наказанията по които са проведени 35 заседания.

През 2022г. прокурорите от района на ОП - Търговище са внесли общо 10 предложения за определяне на общо наказание по реда на чл. 306 от НПК. От внесените предложения са уважени общо 7, а 3 са останали неразгледани. Прокурорите са взели участие в общо 22 заседания по 20 производства.

Във връзка с изпълнение на наказанията през 2021г. са изготвени 23 предложения за определяне на общо наказание по реда на чл.306 от НПК, като 19 са били уважени, 3 са останали неуважени, а 1 предложение не е разгледано.

През 2023г. няма случаи на отлагане изпълнението на наложени наказания „Лишаване от свобода” и „Пробация“.

През отчетния период има 3 произнасяния по направени искания за прекъсване на изпълнението на наказание „Пробация“, като са били уважени две от тях.

Няма констатирани случаи на надлежаване на наложения срок за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода“.

5.3. Изтърпяване на наказанията.

В област Търговище няма места за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода”, а от там и дейност по прекъсване изпълнението и предсрочно освобождаване. Тъй като от 01.01.2019г. ареста в гр. Търговище беше закрит, задържаните лица се помещават в ареста на РС „ИН” – Шумен, който е определеното място за предварително задържане на лица от региона на ОП - Търговище.

5.4. Принудителни мерки

През 2023г. са наблюдавани общо 91 преписки във връзка с налагане на принудителни мерки от които 87 новообразувани. Внесени са общо 25 искания до съответните районни съдилища от които са разгледани 22. В 19 случая съдът е уважил направените искания, в 2 случая е прекратил производството, а 1 случай не е бил разгледан към края на отчетния период.

През 2022г. са наблюдавани общо 70 преписки във връзка с принудителни мерки (на РП - Търговище), от които 69 новообразувани. Внесени са общо 33 предложения и искания в съда, от които са разгледани 29. Уважените предложения са 22, четири от делата са прекратени от съда. Участията в съдебни заседания са 86. За сравнение: през 2021г. са наблюдавани общо 95 преписки, а през 2020г. - 84.

През отчетната 2023г. както и в предходните две години не е имало преписки водени за прилагане на принудителни медицински мерки по чл. 89 от НК.

Прокурорите от региона на ОП – Търговище не са констатирани проблеми при осъществяването на тази прокурорска дейност през отчетната година.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАЗДОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Специален надзор.

До отмяната на специалния надзор със Заповед № РД-02-16/21.07.2023г. на и. ф. ГП е отменено Указание за специален надзор, утвърдено със Заповед № РД-02-02 от 05.01.2021г. на ГП са наблюдавани по прокуратури както следва:

ОП - Търговище:

През първото шестмесечие в ОП - Търговище са наблюдавани общо 8 ДП взети на специален надзор. От тях за престъпления, свързани с организирана престъпност, са 3, за корупционни престъпления 3 и дела със значим обществен интерес по преценка на ГП, зам. гл.прокурор, апелативен прокурор – 2.

Неприключени от разследващия орган ДП към 30.06.2023г. са 6.

Няма приключени ДП. През отчетния период едно ДП (общ. интерес) е изпратено по компетентност на РП - Видин и едно от наблюдаваните ДП е спряно в предходен период.

РП - Търговище:

През 2023г. РП - Търговище е наблюдавала 11 дела взети на специален надзор. От производствата 10 ДП са за престъпления по чл. 355, ал. 2 НК, а едно ДП е за престъпление по чл. 311, ал.1 от НК. От наблюдаваните дела взети на специален надзор няма новообразувани.

Приключени са 2 ДП, като към края на периода няма неприключени досъдебни производства. Прекратени са 3 досъдебни производства.

Поради отмяна на специалния надзор с горепосочената заповед, сравнителен анализ на данните за 2023г. с тези от предходни години не е необходим.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от значим обществен интерес.

Организирана престъпност.

През 2023г. в ОП – Търговище са наблюдавани общо 7 дела за деяния по чл. 321 от НК. През отчетния период няма новообразувани ДП по тази категория. Приключено е едно и решено от прокурор с постановление за прекратяване на наказателно производство.

През 2022 г.в ОП – Търговище са наблюдавани общо 6 дела за деяния по чл. 321 от НК, от които 5 са получени от Специализираната прокуратура след

нейното закриване, а едно е било новообразувано. Приключени са 2 от наблюдаваните ДП, като едно е прекратено, а едно е изпратено по компетентност на друга прокуратура

С оглед на това, че окръжните прокуратури в страната нямат голям опит с тази специфична престъпна дейност, всички прокурори от ОП – Търговище са участвали в обучителни мероприятия за повишаване на квалификацията.

Корупционни престъпления.

През 2014г. в прокуратурата на Република България бе създадена организация за мониторинг на корупционните престъпления. Със Заповед № ЛС-728/18.03.2014 г. на Главния прокурор (отменени Раздел II и III със Заповед № РД-04-279 от 02.10.2017 г., допълнена със Заповед № РД-04-422/28.10.2020г.) е създадена организация за приоритетна работа по направленията противодействие на корупцията и организираната престъпност, като бяха въведени единен стандарт за отчитане и наблюдение на корупционни престъпления и каталог на корупционните престъпления.

В изпълнение на заповедта на Главния прокурор са издадени заповеди от административните ръководители на ОП и РП, с които са определени служители от двете прокуратури, които да отговарят за своевременното изготвяне на необходимите статистически данни и докладването им на административните ръководители, както и за изпращането им по надлежния ред на горестоящите прокуратури.

През отчетната година са наблюдавани 33 дела за корупционни престъпления (от тях 19 на РП - Търговище). Общо новообразуваните ДП са 12.

През 2022г. са наблюдавани 36 дела (от тях 22 на РП - Търговище), от които едно е за същинско корупционно престъпление. Общо новообразувани са били 7 ДП.

През 2021г. са наблюдавани 29 дела (от тях 20 на РП - Търговище), от които едно е за същинско корупционно престъпление. Общо новообразувани са били 9 ДП.

От наблюдаваните през 2023г.:

- Същински корупционни престъпления – 1 за деяние по чл. 225б от НК и 4 по Глава осма - Подкуп.

- За престъпленията с вероятен корупционен мотив са водени 16 ДП, от които 3 за общи стопански престъпления, 3 за престъпления по служба и 10 за документни престъпления.

- За престъпления, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица – 12 дела, от тях: 5 за деяния срещу политическите права на гражданите, 7 за присвояване.

От наблюдаваните през отчетната година 33 дела, решенията от прокурор са 16 (48% от общия брой), като 3 дела са внесени в съда, 11 са прекратени, а 2 са изпратени по компетентност на друга прокуратура.

От наблюдаваните през 2022г. 36 дела, решенията от прокурор са били 16 (44% от общия брой), като 6 дела са внесени в съда, 9 са прекратени, а 1 е изпратено по компетентност на друга прокуратура.

От наблюдаваните през 2021г. 29 дела, решенията от прокурор са били 11 (38% от общия брой), като 5 дела са внесени в съда, 3 са прекратени, 1 спряно и 2 са изпратени по компетентност на друга прокуратура.

С оглед резултатите от водените и приключени ДП следва да се направи извод, че борбата с корупцията и през отчетния период все още не е с необходимата ефективност.

Изпиране на пари.

През отчетната година са водени 6 дела, свързани с изпиране на пари, от които едно е новообразувано. Разследванията не са приключили по 4 ДП. Две ДП са решени от прокурор, като са изпратени по компетентност. За сравнение през 2022г. е имало 3 дела, свързани с изпиране на пари, от които едно е новообразувано, свързани с изпирането на пари, а през 2021г. е имало 2 наблюдавани дела.

Престъпления с предмет имущество или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Р България.

През 2023г. са наблюдавани 6 такива дела, едно от които новообразувано. Решените ДП са 4, от които внесени в съда 3 срещу 3 лица и едно прекратено. Осъдени с влезли в сила присъди са 2 лица.

През 2022г. са наблюдавани 5 дела, едно от които новообразувано, а през 2021г. са наблюдавани 5 дела, две от които новообразувани.

Както и през предходните години досъдебните производства са с предмет предоставяне на средства от фондове на ЕС - престъпление по чл. 248а от НК.

Престъпления против паричната и кредитна система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През 2023г. наблюдаваните ДП са били 31 (на ОП - Търговище), от които 19 новообразувани. Наблюдавани дела за престъпления по чл.249, ал.1 от НК са 29, а 2 са по чл. 244 от НК.

За сравнение през 2022г. наблюдаваните ДП са били 27, от които 15 новообразувани, а през 2021г. наблюдаваните ДП са били 16, от които 8 новообразувани. Увеличаването на този вид престъпления се дължи донякъде на ниската правна култура на извършителите, които намирайки или откривайки чужд платежен инструмент са гледали на същия като на средство за получаване на „бързи пари“, но без да си дават ясна сметка, че извършват тежко престъпление.

През 2023г. в съда са внесени 8 прокурорски акта срещу 9 лица – съответно 7 обвинителни акта и 1 споразумение. Осъдени са 7 обвиняеми лица, като за едно от тях наложеното наказание „Лишаване от свобода“ е било

ефективно, а за останалите условно. Наложени са кумулативно и 3 наказания „Глоба“ в различен размер.

През 2022г. в съда са внесени 8 прокурорски акта срещу 10 лица – съответно 5 обвинителни акта и 3 споразумения. Осъдени са всичките 10 обвиняеми лица, като за едно от тях наложеното наказание „Лишаване от свобода“ е било ефективно, а за останалите условно. Наложени са кумулативно и 7 наказания „Глоба“ в различен размер.

През 2021г. в съда са внесени 2 прокурорски акта срещу 2 лица – 1 обвинителен акт срещу 1 лице и 1 споразумение срещу 1 лице. Осъдено е едно лице с влязъл в сила съдебен акт, като е наложено наказание „Лишаване от свобода“ – условно.

Данъчни престъпления.

Същинските данъчни престъпления са от родовата компетентност на ОП-Търговище.

През 2023г. са наблюдавани са общо 19 досъдебни производства за данъчни престъпления (ТОП). Новообразуваните са 2.

През 2022г. броят на наблюдаваните ДП за данъчни престъпления също е бил 23, от които 5 новообразувани, а през 2021г. броят на наблюдаваните ДП за данъчни престъпления е бил 40, от които 18 новообразувани.

През 2023г. са приключени 5 ДП за данъчни престъпления. През 2022г. този род дела са били 19, а през и през 2021 - 17 ДП.

През отчетната година в съда са внесени 2 прокурорски акта, от които 1 обвинителен акт и едно предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК. През 2022г. в съда са били внесени 6 прокурорски акта, от които 3 обвинителни акта, 2 споразумения и едно предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК, а през 2021г. в съда са били внесени 7 прокурорски акта, от които 4 обвинителни акта и 3 споразумения.

Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт през отчетния период са 6 лица с наложени наказания „Глоба“.

През 2023г. няма постановени и влезли в сила оправдателни присъди за данъчни престъпления.

Като данъчни престъпления в по-широк смисъл обаче могат да се посочат деянията, свързани с акцизни стоки без бандерол – чл.234 от НК и някои престъпления против собствеността.

През 2023г. в съдебния район на РП - Търговище са наблюдавани общо 6 ДП по чл. 234 НК, като всички са новообразувани. Едно ДП е в досъдебна фаза, 4 бр. са прекратени и 1 бр. е внесено в съда.

За периода е осъдено с влязъл в сила съдебен акт 1 лице с 2 наказания: „лишаване от свобода“ при условията на чл. 66, ал. 1 от НК и 1 „глоба“ в размер на 500 лв.

През 2023 г. РП - Търговище е наблюдавала 2 бр. ДП по чл.212 от НК и 6 бр. по чл. 212а от НК. От всички 8 бр., 2 бр. са новообразувани. От тях 5 бр. са в досъдебна фаза, 3 бр. са спрени.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2023г. наблюдаваните ДП за престъпления, свързани с наркотични вещества са 76. През 2022г. са били 60, а през 2021г. - 59.

Отчита се увеличение на наблюдаваните ДП с 27% спрямо 2022г. и 29% спрямо 2021 г.

От наблюдаваните през годината 76 ДП новообразувани са 55 ДП или 72%.

През 2022г. от наблюдаваните 60 ДП, новообразувани са били 41 (68%).

От наблюдаваните през 2021г. 59 ДП, новообразувани са били 40 (68%).

През отчетната година са приключени 65 ДП, което е 86% от наблюдаваните ДП. Като този показател за 2022г. е бил 41 приключени ДП от наблюдаваните 60 ДП, а през 2021г. е бил 47 приключени ДП от наблюдаваните 59 ДП.

През отчетната 2023г. в съда са внесени 58 прокурорски акта срещу 62 лица. Осъдени и санкционирани са 60 лица, от които:

- 29 с наказание „Лишаване от свобода“ – от тях 11 ефективно, 28 условно;

- 2 с наказание „Пробация“;

- 42 лица с наказание „Глоба“.

През 2022г. в съда са внесени 30 прокурорски акта срещу 31 лица. Осъдени и санкционирани са 31 лица, от които 16 с наказание „Лишаване от свобода“ – от тях 3 ефективно, 13 условно и 21 лица с наказание „Глоба“.

През 2021г. в съда са внесени 44 прокурорски акта срещу 45 лица. Осъдени и санкционирани са 48 лица, 20 от които с наказание „Лишаване от свобода“ – от тях 5 ефективно, 2 лица с наказание „Пробация“ и 42 лица с наказание „Глоба“.

Анализът на данните, касаещи този вид престъпност, сочи на активизиране на борбата срещу разпространението на наркотични вещества на територията на област Търговище. В повечето случаи се касае за придобиване и държане на неголеми количества наркотични вещества. Само 15 ДП или 20% от общия брой на наблюдаваните производства са за придобиване и държане на наркотици с цел разпространение.

Незаконен трафик на хора.

През 2023г, от РП - Търговище е наблюдавано 1 досъдебно производство за трафик на хора, за деяние по чл. 159в от НК. Към края на отчетния период производството не е било приключило.

През 2022г. не са наблюдавани досъдебни производства за незаконен трафик на хора.

През 2021г, от РП - Търговище са наблюдавани общо 3 такива досъдебни производства, от които 2 ДП са били образувани за престъпления по чл. 155 от НК, за склоняване към проституция. Въпросните 3 ДП са били прекратени през 2021 г.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната година интензитетът на непълнолетната престъпност се е запазил непроменен спрямо предходните години. През 2023г. са наблюдавани 25 ДП за престъпления извършени от непълнолетни лица, при 27 през 2022г. и 33 през 2021г.

Структурата на престъпленията спрямо предходните две години е променена, като през 2023г. най - голям дял се пада на общоопасните престъпления 11 наблюдавани ДП или 44% от този вид дела, следвани от престъпленията против собствеността – 7 наблюдавани ДП или 28%. На следващо място са престъпленията срещу личността – 5 или 20% и на последно място са престъпленията против стопанството и престъпленията против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции по 1 бр. ДП.

През 2022г. най - голям дял се е падал на престъпленията против собствеността – 10 наблюдавани ДП или по 37,1% от този вид дела, на следващо място са били общоопасните престъпления - 9 производства, които заемат 33,3%, следвани от престъпленията срещу личността - 5 производства /18,6%/.

През 2021г. най - голям дял се е падал на престъпленията против собствеността и престъпления, свързани с незаконно преминаване на държавната граница – 10 наблюдавани ДП или по 30,3%. На следващо място са общоопасните престъпления - 8 производства, които заемат 24,2%, престъпленията срещу личността са 4 и съставляват 12,2% и престъпленията против реда и спокойствието е едно или 3%.

През 2023г. приключени 22 и решени от прокурор са 24 ДП.

От решените 24 ДП, 4 са прекратени, като от тях по чл. 61, ал. 3 от НК са 3 ДП.

Внесените прокурорски актове в съда са 19 дела срещу 19 лица. С обвинителен акт - 6 ДП, споразумения - 10 и по 78а от НК – 3.

Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 20 лица с наложени наказания както следва:

- „Лишаване от свобода“ с приложение на чл. 69, във вр. с чл. 66 от НК – 3;

- „Лишаване от свобода“ - ефективно - 6;

- обществено порицание/възп. мярка (пробация за лица над 16г.) – 12.

През отчетния период няма оправдани непълнолетни лица.

За сравнение – през 2022г. са приключени 22 ДП. В съда са внесени 18 прокурорски акта срещу 20 лица. Осъдени и санкционирани са били 16 непълнолетни, като са им наложени 7 наказания „Лишаване от свобода“ условно, 11 наказания „Обществено порицание“.

През 2021г. са приключени 30 ДП. В съда са внесени 23 прокурорски акта срещу 25 лица. Осъдени и санкционирани са били 13 непълнолетни, като са им наложени 7 наказания „Лишаване от свобода“ условно, 6 наказания „Обществено порицание“.

IV. МЕЖДУНАРОДНОПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Дейността по международно-правно сътрудничество по наказателно-правни въпроси и през 2023г. се е осъществявала без затруднения в материята.

Международна правна помощ по наказателни дела:

За периода 01.01.2023г. – 31.12.2023г. са наблюдавани общо 200 бр. преписки с международен елемент (176 наблюдавани от ОП - Търговище и 24 от РП - Търговище). Броят на общо наблюдаваните преписките спрямо 2022 г. (105 бр.) се е увеличил с 52,5 %, а спрямо 2021г. (119 бр.) се е увеличил с 59,5%.

МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ

Входящи молби за правна помощ

По получените в района на ОП - Търговище молби за правна помощ прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно, което води до изпълнението им в кратки срокове.

Прокуратура	2023г.	2022г.	2021г.
ОП - Търговище	11	9	9
РП - Търговище	2	4	10
Общо	13	13	19

От общо получените през 2023г. 13 МПП - 3 са изпълнени, 2 не са изпълнени поради липса на лицата в РБългария и 6 са изпратени по компетентност.

Изходящи молби за правна помощ

Прокуратура	2023г.	2022г.	2021г.
ОП - Търговище	0	0	0
РП - Търговище	4	2	1
Общо	4	2	1

През 2023г. са изпратени 4 МПП. Изходящите МПП са на РП - Търговище, като 3 бр. са до ФРГ и 1 бр. до Кралство Нидерландия. Всички МПП са изпълнени.

Входяща европейска заповед за разследване

През 2023г. в Окръжна прокуратура - Търговище са получени 3 Европейски заповеди за разследване. Всички са приети за изпълнение - една от тях е изпълнена в началото на 2024г., а останалите две са изпратени по компетентност на ОП - Разград и Софийски градски съд.

За сравнение през 2022г. Европейските заповеди за разследване са били 6, а през 2021г. - 7.

Изходяща европейска заповед за разследване

През отчетния период в региона на ОП - Търговище са издадени общо 15 изходящи ЕЗР. Към края на отчетния период са изпълнени общо 8 от тях. Останалите чакат изпълнение.

Прокуратура	2023г.	2022г.	2021г.
ОП - Търговище	2	4	1
РП - Търговище	13	4	2
Общо	15	8	3

Входяща европейска заповед за арест

През отчетната 2023г. в ОП - Търговище са получени 3 бр. ЕЗА, които са изпълнени.

През 2022г. в ОП - Търговище е постъпила 1 бр. ЕЗА, а през 2021 г. – 4 бр. ЕЗА.

Изходяща европейска заповед за арест

В региона на ОП - Търговище през отчетната 2023г. са издадени общо 3 ЕЗА:

- ОП - Търговище – една ЕЗА, която е оттеглена на основание § 9, ал.1 от Преходните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за екстрадицията и европейската заповед за арест.

- РП - Търговище – две ЕЗА, които касаят искания за предаване на осъдени лица в РБългария по влезли в сила присъди.

През 2022г. са били издадени 2 ЕЗА (по една за ОП - Търговище и РП-Търговище), а през 2021г. е била издадена 1 ЕЗА - от РП - Търговище, която е изпълнена през 2022 г.

Трансфер на наказателни производства

През отчетния период има 3 бр. искания за поемане на наказателни производства изпратени от други държави.

Първото искане е получено от ФРГГермания. След извършена проверка същото е изпратено на ВП - София, а те са определили СРП за компетентна прокуратура.

Второто искане е получено от ВП - София за евентуално поемане на наказателно производство на Окръжна прокуратура при Област Тьонделаг, гр. Тронхайм, Кралство Норвегия, по дело водено срещу българския гражданин. Същото е уважено, като е образувано ДП за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 5а от НК. Към 31.12.2023г. досъдебното производство е прекратено на основание чл. 243, ал. 1, т. 1 във вр. с чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК.

Третото искане е получено от ВП - София за евентуално поемане на наказателно производство по описа на Генералната прокуратура – Бамберг, ФРГГермания, водено срещу български гражданин. Към 31.12.2023г. има отказ от приемане на наказателно производство.

През отчетния период няма изготвени предложения до други държави за трансфер на наказателно производство от наблюдаващите прокурори от съдебния район на Окръжна прокуратура - Търговище.

Участие на прокурор в дела с международен елемент

През отчетният период прокурорите от ОП - Търговище са взели участие в 164 съдебни заседания по международно правно сътрудничество при 78 за 2022г. и 70 за 2021г.

Проблеми и предложения

Като обобщение при международно - правната дейност може да се посочи, че както и през предходните години и през отчетния период не се срещат трудности по работата на прокурорите при прилагането на тези институти. До момента не е възниквал проблем или противоречива практика, на досъдебна или съдебна фаза от процеса, по отношение доказателствата събрани по този ред.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНА-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

1. Кадрово обезпечаване на прокуратурите и следствения отдел

Утвърденият щат за магистрати в Окръжна прокуратура – Търговище към 01.01.2023г. е 9 щатни бройки - петима прокурори и четири следователи. Прокурорските щатни бройки са: 1 щ. бр. административен ръководител - окръжен прокурор, 2 щ. бр. зам. адм. ръководител – зам. окръжен прокурор и 2 щ. бр. „прокурор“, на едната от които е командирован прокурор от РП - Търговище, считано от 01.11.2021г., а другата е незаета през цялата календарна година.

С протокол № 24 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС, проведено на 28.06.2023г. Стела Иванова Петрова е назначена на длъжност „младши следовател“ в ОСЛО в Окръжна прокуратура – Търговище, считано от 03.07.2023г.

Утвърденият щат за магистрати в Районна прокуратура – Търговище към 01.01.2023г. е 13 щатни бройка за прокурори – реално работили през годината 7,66.

С Протокол № 27 от заседание на Прокурорска колегия на ВСС от 19.07.2023 г., младши прокурор при РП - Търговище е назначен на длъжност „прокурор“ в РП - Бургас, с място на работа – съдебен район на РП - Бургас, считано от 30.08.2023г.

Със Заповед № 181/08.06.2023 г. на адм. ръководител на РП - Търговище, считано от 28.06.2023г. е прекъснато ползването на разрешения отпуск по чл. 164, ал. 1 от КТ, по подадено заявление от прокурор при РП - Търговище.

Към 31.12.2023 г. са заети 9 щ. бройки и 4 са свободни.

Прокуратура/отдел	Брой прокурори/следователи по щат	Незаети бройки	Командировани магистрати
ОП - Търговище	5	1 незаета щатна длъжност „прокурор“, считано от 02.07.2022г.	
Следствен отдел в ОП - Търговище	4	1 незаета щатна длъжност „младши следовател“, считано от 02.07.2022г. до 02.07.2023г.	
Районна прокуратура Търговище	13	4	1 – считано от 01.11.2021.

Таблица 5

В съдебния район за календарната 2023г. по щат са 22 прокурори и следователи, като реално работили са 14,95.

2. Съдебна администрация

Общата численост по щат на съдебните служители в региона на ОП - Търговище е 38, от които 20 в ОП – Търговище и 18 в РП – Търговище /19 съдебни служители, като двама съдебни служители на длъжност „призовкар“ са на щат 1/2/. Всички щатове за заети.

По предложение на адм. ръководител - районен прокурор на РП - Търговище с Решение на ПК на ВСС по Протокол № 41 от 08.11.2023г., и със Заповед № РД – 08 – 1619 от 24.11.2023г. на и.ф. Главен прокурор на Република България е трансформирана 1 (една) щатна бройка за длъжността „административен секретар“ в 1 (една) щатна бройка за длъжността „съдебен администратор“, считано от 01.12.2023г.

3. Професионална квалификация.

Дейността по обучението, повишаването на квалификацията и поддържането на висока професионална компетентност на прокурорите, следователите и съдебните служители е в съответствие с Правилата за обучение и повишаване на квалификацията в системата на ПРБ. През 2023г. магистратите и съдебните служители региона на ОП – Търговище са участвали общо в 73 семинара и обучения за повишаване и поддържане на професионалната квалификация на магистрати и служители и магистратите, като същите са участвали в обучения, организирани от НИП и други структури, както в присъствена, така и в електронна дистанционна форма.

4. Проверки и ревизии. Образовани дисциплинарни и наказателни производство срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи. Наградени магистрати.

През 2023г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена комплексна ревизия от Апелативна прокуратура – Варна за периода 01.01.2021г. – 31.03.2023г.

За 2023г. са извършвани проверки, заложи в Плана за дейността на ОП-Търговище и възложените от АП - Варна. Всички проверки са изпълнени в срок.

През отчетния период по контролно-ревизионната дейност от ОП - Търговище бяха извършени:

- Със Заповед № РД-04-162/12.06.2023г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична ревизия за качество и обосноваване на изготвените през 2022г., от Районна прокуратура – Търговище ЕЗА по изпълнение на присъди. Въз основа на направената ревизия не са установени нарушения.

- Със Заповед № РД-04-330/13.11.2023г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична ревизия на спрените и прекратените за периода през 01.10.2022г. – 30.11.2023г. в района на Окръжна прокуратура –

Търговище ДП, водени за престъпления по чл. 159а – 159в от НК. Не са констатирани съществени нарушения.

- Със Заповед № РД-04-195/07.07.2023г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична ревизия на прекратените ДП на РП – Търговище през 2022г. и за периода 01.01.2023г. – 31.03.2023г., водени за престъпления по чл. 343б от НК. При проверката не са установени пропуски.

- Със Заповед № РД-04-312/25.10.2023г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична ревизия на спрените ДП на РП – Търговище, водени за престъпления против кредиторите. При извършената проверка не са установени пропуски.

- Със Заповеди № РД-04-88/22.03.2023г. и № РД-04-185/29.06.2023г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична ревизия на делата над 3 години за първото и второто тримесечие на 2023г., съгласно т. 8 от заповед № 50/30.01.2023г. на АП – Варна. При извършените ревизии не са констатирани допуснати нарушения и неритмичност.

- Със Заповед № РД-04-295/16.10.2023г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена комплексна ревизия на РП – Търговище за периода 01.10.2021г. – 30.09.2023г. При извършената ревизия не са констатирани съществени нарушения.

Дисциплинарни производства

През 2023г. в региона на Окръжна прокуратура – Търговище няма образувани дисциплинарни производства и наложени наказания на прокурори, следователи и служители.

Наградени магистрати

Окръжна прокуратура – Търговище беше отличена за съвместна работа на прокурори и следователи в екип и за техния реален принос в ограничаване разпространението и употребата на наркотици. Наградата беше присъдена през 2023г. в издание на конкурса в памет на италианския прокурор Джовани Фалконе – „Страхливият умира всеки ден, смелият – само веднъж“, който се организира от общината в Благоевград със съдействието на посолството на Италия.

5. Информационно-техническо и финансово обезпечаване.

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер.

- В прокуратурите от съдебния район се използват:
- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр. София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 3/;
- централизирана информационна система на следствените служби /ЦИССС/;
- програмен продукт - LSWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;

- програмен продукт WEB-БП-Конто 66 на d Ware (счетоводна програма);
- ABBYY Fine Reader.

През бюджетната 2023 година ОП - Търговище осигурява финансовото обезпечаване на нуждите на Окръжна прокуратура – Търговище и Районна прокуратура - Търговище. Възникналите текущи нужди са удовлетворявани своевременно съгласно разписаните процедури. Продължава поэтапното подменяне на климатичните системи поради повреждане и физическо изхабяване.

Подобрена е организацията по събирането на направени разноски от Окръжна прокуратура – Търговище за извършени експертизи по досъдебни производства.

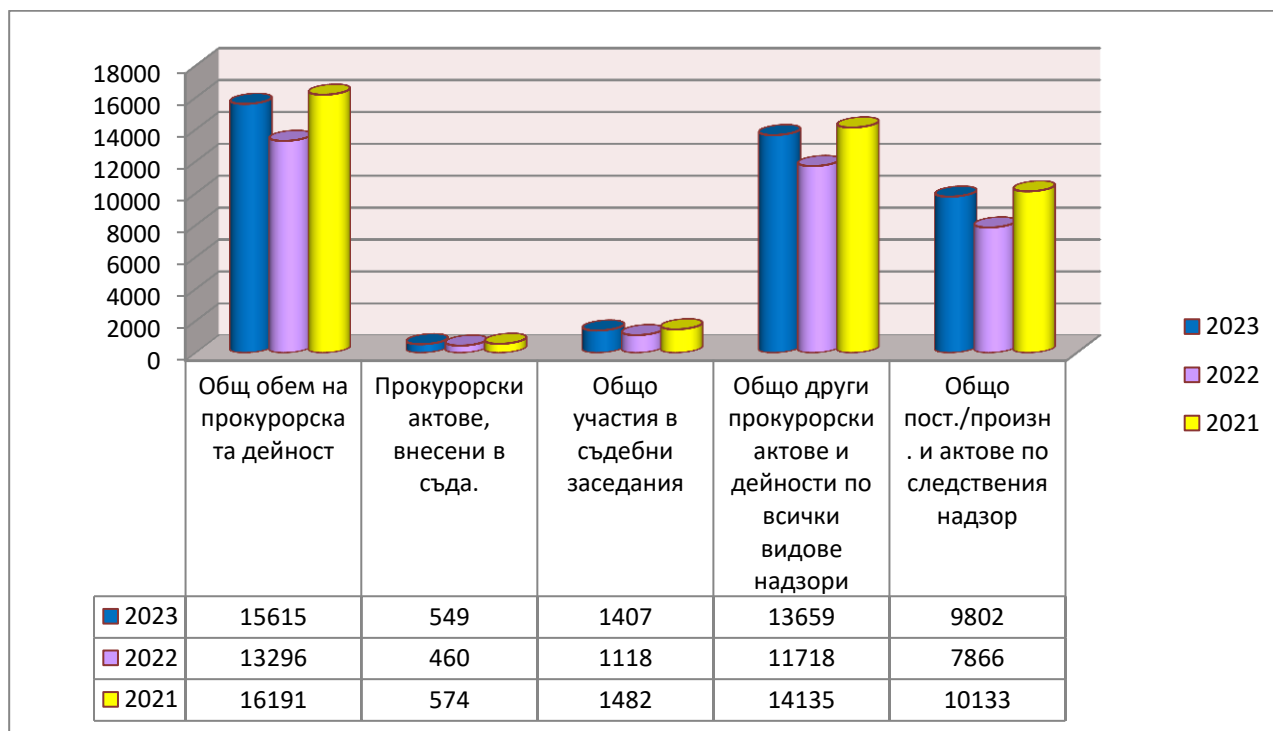
VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

През 2023г. в прокуратурите от района на ОП - Търговище реално са работили 11.7 прокурора при утвърден щат 18. През 2022г. са работили реално 12,5 при утвърден щат 17.5 прокурора, а през 2021г. са работили реално 12,36 при утвърден щат 17 прокурора.

Натовареността се отчита съгласно Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Решение на ВСС по Протокол № 60 от 11.12.2014 г.).

Обем на прокурорската дейност общо за прокуратурите от съдебния район, съпоставени със същите за отчетните 2021г. и 2020г. (фиг. 24).

Обем на прокурорската дейност - фиг. 24



От графиката е видно, че през 2023г. се отчита с 17 % увеличение спрямо 2022г. и намаление с 4 % спрямо 2021г. на обема на прокурорската дейност. Промяна в стойностите се наблюдава по всички показатели, отразени във фигура 24.

Средна натовареност на един прокурор в съдебния район - фиг. 25



фигура 25

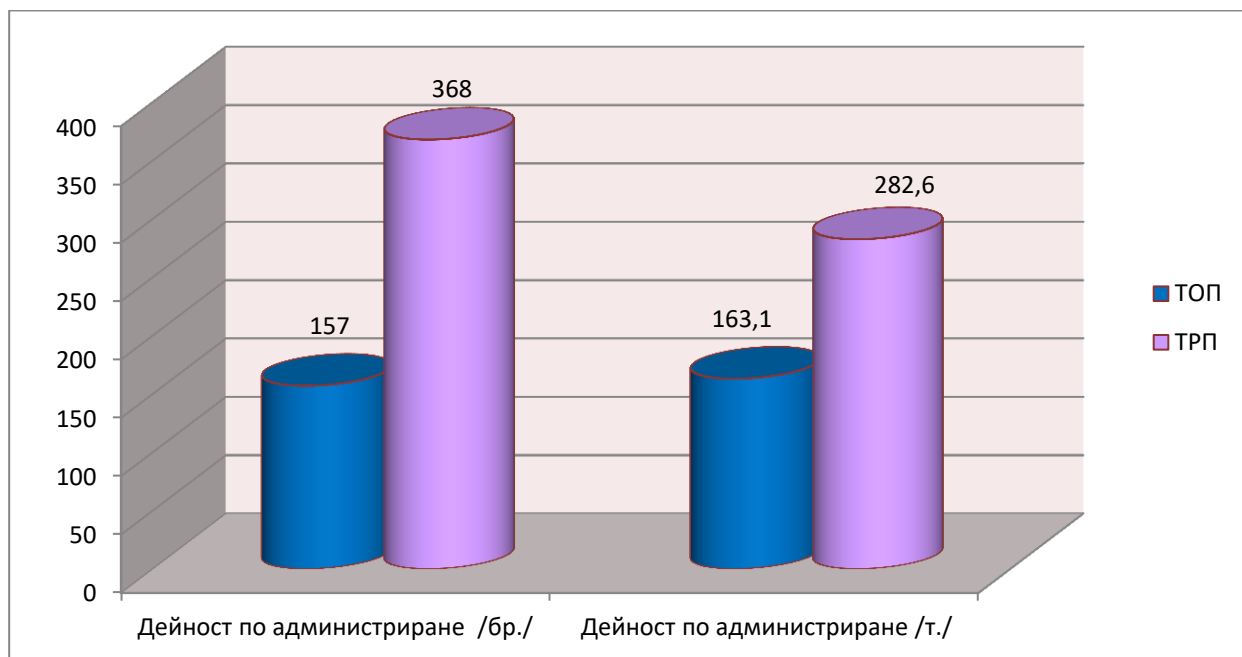
Средната прокурорска натовареност за ден, съпоставена с предходната година е следната:

- ОП - Търговище – 1,45 точки, при съответно за 2022г. – 1,25 и за 2021г. – 1;
- РП - Търговище – 3,63 точки, при съответно за 2022г. – 2,55 и за 2021г. – 2,97.

3. Натовареност на прокуратурите – административна дейност.

3.1 Измерването на натовареността на административно - ръководната дейност се извършва с използването на комбиниран метод, включващ броими показатели от 1 до 10, които се изчисляват със съответния коефициент и времева стойност в минути.

За отчетната 2023г. в региона на ОП - Търговище по този показател отчетността е показана в следваща диаграма:



фигура 27

3.2. Измерването на натовареността относно административно - ръководна дейност на административните ръководители и техните заместници в района на ОП - Търговище за 2023г. съгласно Правилата са илюстрирани в следните таблици:

За ОП - Търговище:

Дейност по администриране общо и по някои показатели съгласно правилата на ВСС за РП-Търговище за 2023 г.	
Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона	19
Заповеди/без такива по кадрови въпроси и за командироване/и указания	156
Справки/писма до други звена, институции, граждани	39
Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници	9
Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания	4
Предложение по ЗСВ	1
Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила	2
Становища	8

таблица 4

За РП - Търговище:

Дейност по администриране общо и по някои показатели съгласно правилата на ВСС за РП-Търговище за 2023 г.	
Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона	27
Заповеди/без такива по кадрови въпроси и за командироване/и указания	154
Справки/писма до други звена, институции, граждани	138
Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници	34
Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания	17
Предложение по ЗСВ	1
Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила	4
Становища по ЗСВ	1

таблица 5

4. Утежняващ критерий, условие за приложение, единична тежест.

Оценката за сложност се извършва само на окончателен прокурорски акт, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената.

През 2023г. са попълнени и одобрени общо 35 формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, от които 21 са на ОП - Търговище и 14 на РП - Търговище.

По втори способ, съгласно Решение по т. 36, Протокол № 41/18.12.2019г. на Прокурорската колегия на ВСС е прието за тестово прилагане, считано от 01.01.2020г., изменение и допълнение на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, по което са попълнени и одобрени общо 182 формуляри за оценка на краен акт, от които 41 са на ОП - Търговище и 141 на РП – Търговище.

5. Натовареност на следователите от Осло към Окръжна прокуратура - Търговище.

В индивидуалната натовареност на следовател се включват всички актове/действия по броими/количествени показатели, независимо от следствения отдел, в който са извършени.

Реално работилите следователи през отчетния период са 3,25.

Съгласно Правилата на ВСС, нормата за натовареност на един следовател, за един работен ден е 2.29 акта/действия с тежест единица. (табл.6)

	Натовареност общо следователска дейност /бр./			Натовареност общо следователска дейност /г./			Натовареност на следовател на ден /бр./			Натовареност на следовател на ден /г./		
	2023	2022	2021	2023	2022	2021	2023	2022	2021	2023	2022	2021
ОСЛО - Търгови ще	2088	2022	2721	1141,2	1143,7	1432,3	2,29	2,13	2,59	1,25	1,13	1,36

Таблица 6

Разпределението на ДП и действия по делегация става на случаен избор, чрез програмата УИС, при 100 % натовареност на всички следователи.

От тези показатели е видно, че е налице увеличение с 3,3% спрямо 2022г. и намаление с 23% спрямо 2021г. на обема на следователската дейност.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА И РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАЗОР И ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

Административният отдел в Окръжна прокуратура - Търговище е с една щатна бройка. Със заповед на административния ръководител за работа по административно - съдебния надзор и надзора за законност са определени общо четирима прокурори с различна степен на натовареност. Дейността по надзорите в РП - Търговище се осъществява въз основа на Заповед № 84/31.03.2022г., като е определена група по надзора, включваща трима прокурори с определен отговорник. Разпределението на преписките се извършва съобразно правилата за случайно разпределение. Работилите по тези надзори прокурори са осъществявали дейността наред с дейност и по другите надзори.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконова нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

През 2023г. не са констатирани сериозни проблеми по надзора за законност. Очаква се през текущата 2024г. да се реструктурира дейността на прокуратурата предвид приетите изменения в Конституцията и закриването като самостоятелно звено на ВАП. Независимо че все още липсва промяна в основните закони, уреждащи правомощията на прокурора при упражняването на надзора за законност, очаква се след тези промени значително да бъдат ограничени възможностите на прокуратурата по оспорването на различните административни актове.

2. Дейност на административния отдел при ОП - Търговище по административно - съдебния надзор за законност на административните актове.

През 2023г. по реда на този надзор са наблюдавани общо 95 преписки, от които 88 са новообразувани, а 7 са останали от предходен период. През 2022г. броя на наблюдаваните преписки е бил 113, което налага извода за намаление на броя на наблюдаваните преписки с около 16%.

От наблюдаваните 95 преписки в края на отчетния период са решени по същество 85 преписки.

През изминалата 2023г. прокурорите от ОП-Търговище са участвали в общо 88 заседания по 84 административни дела. През 2022г. прокурорите са взели участие в 107 заседания по 102 административни дела. През 2021г.

прокурорите от ОП-Търговище са взели участие в общо 172 съдебни заседания по 167 административни дела.

При сравнение на данните се забелязва трайна тенденция за намаляване в тригодишен период. Намаляване обема на дейността очевидно се дължи на фактори независещи от прокуратурата.

От посочените дела обичайно най-висок е дялът на касационните дела – 81, следвани от първоинстанционните - 3 и от тези за възобновяване по ЗАНН – 1 дело. През 2022г. касационните дела са били 87, първоинстанционните дела - 11 и дела за възобновяване по ЗАНН - 4. През 2021г. основен дял заемат отново касационни - 145 дела, следвани от първоинстанционните дела - 14 и делата за възобновяване по ЗАНН – 8. Изнесените цифри за трите години отново показват тенденция за намаляване участието в първите два вида дела - касационни и първоинстанционни, като за първи път бележат спад делата за възобновяване.

От посочените данни е видно, че основно административно - съдебния надзор се осъществява по касационни дела, броят на които зависи от дейността на контролните органи и нейното качество, а не от активността на прокурорите. За поредна година най - значителен е броят на касационните дела по наказателни постановления за нарушения по ЗДВП, ИА “Автомобилна администрация“, Инспекция по труда и други.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела

Запазва се тенденцията от последните години за намаляване броя на първоинстанционните дела, в които прокурорите от ОП - Търговище са участвали – едва 3 дела, при 9 за 2022г. и 14 за 2021г.

Това намаление се дължи на няколко фактора - намалелия брой дела, образувани за оспорване на подзаконови актове на общ. съвети, намаление и при другия основен вид дела - тези по чл. 1 от ЗОДОВ.

2.1. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен интерес съгласно указанието на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

През 2023г., както и през предходната 2022г. има две участия на прокурор по такива дела, докато през 2021г. няма участие по такива дела. Създадена е организация за ежеседмично изискване на писмена информация от АС-Търговище за образувани дела, попадащи в обхвата на Указанията. През отчетната година няма участие в дела по лична преценка на прокурора, докато през 2022г. е взето 1 участие в административно дело по лична преценка на прокурора. С очакваните промени се предполага, че участие по такива дела ще отпадне.

2.2. Подадени прокурорски актове до съда и резултатите от тях.

Общата тенденция за намаляване обема на работа се наблюдава и при подадените прокурорски актове до съда – едва 1 през 2023г., докато през 2022г. са разгледани 4 броя прокурорски актове внесени в съда, като всички са

уважени, а през 2021г. Административен съд - Търговище е разгледал общо 9 броя внесени от прокуратурата актове, като всички са били уважени.

През отчетния период в съда е било внесено 1 предложение за възобновяване по ЗАНН, при внесени 4 предложения за възобновяване по ЗАНН през 2022г., като всички са уважени. За 2021г. техният брой е бил 8. Внесеното предложение е било уважено от съда.

3. Дейност по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2023г. Сравнение с предходните две години.

Дейността по този надзор е осъществявана в съответствие с правомощията на прокуратурата, визирани в Конституцията и ЗСВ, както и съобразно указанията на горестоящите прокуратури.

През отчетната година дейността по надзора за законност в РП – Търговище и ОП – Търговище е осъществявана въз основа на годишни планове, съобразени с плановите задачи на горестоящите прокуратури. Всички проверки по надзора са извършени в срок. Паралелно е осъществяван и текущ надзор за законност на издаваните административни актове от местните органи на власт и управление – общински съвети, кметове на общини и областен управител.

През отчетния период в съдебния район са образувани общо 147 преписки по реда на надзора за законност, което е леко повишение в сравнение с 2022г. – били са образувани 133 преписки по реда на надзора за законност, при 187 преписки за 2021 г., а по прокуратури те са както следва:

- ОП - Търговище – 56 преписки, при 60 за 2022г. и 106 за 2021г.;
- РП - Търговище – 91 преписки, при 73 за 2022г. и 81 за 2021г.

От образуваните общо 147 преписки традиционно основния дял се пада на тези, образувани по инициатива на прокурор – 138, а останалите 9 са по искания граждани и организации.

През 2022г. отново с основен дял са били тези по инициатива на прокурор - 128 и 4 по искане на граждани. През 2021г. са били 183, като само 4 преписки са образувани по искане на граждани и организации.

През отчетния период са решени по същество общо 140 преписки, 2 са изпратени по компетентност и 5 са останали нерешени.

В края на отчетния период за 2022г. 182 преписки са били решени по същество, а 5 не са били приключени. В хода на проверките са установени 19 закононарушения, за които са предприети действия за отстраняването им.

За сравнение през 2021г. 176 преписки са били решени по същество, 1 е била изпратена по компетентност, а 4 все още не са били приключени. В хода

на проверките са установени 4 закононарушения, за отстраняването, на които са предприети съответните действия.

По - значимите проверки през периода са:

- проверки за законност на дейността на общинските съвети в област Търговище по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове;

- проверка за законност за спазване нормите на наредбите на общинските съвети във връзка с определяне на местните данъци и такси по ЗМДТ;

- проверка за дейността на кметовете на общини от област Търговище за начина, по който е регламентирано в съответните общини издаването на карти за преференциално паркиране на хора с увреждания по чл. 99а от ЗДВП.

Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При проверките е осъществено активно взаимодействие с други контролни органи и най - вече с общинските органи в областта.

Общо проверените през отчетния период административни актове са 761, при 947 за 2022г. и при 871 за 2021г. Следва да се отбележи, че обемът на тази дейност зависи от броя на изпратените в прокуратурите административни актове на органите на местна власт и управление. Вероятно поради проведените се през 2023г. местни избори, броят на приетите решения от общинските съвети е бил по-малък, а те заемат основен дял при проверяваните документи.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способи за проверка, проблеми по прилагането на закона.

Тематичните проверки за законност са извършени, както бе посочено по-горе, съобразно плановите задачи.

През 2023г. са извършени общо 140 проверки, като през 2022г. са били извършени общо 129 проверки, а през 2021г. - 183 проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ, като съобразно метода за извършване на проверки се разпределят както следва – 95 проверки по изискани документи, 42 лични проверки и 3 възлагателни проверки, които разпределени по прокуратури се отнасят по следния начин:

- ОП - Търговище - 49 проверки;

- РП - Търговище - 91 проверки;

При осъществяване на дейността си по проверките прокурорите са ползвали предвидените в чл. 143, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност, спрямо тези органи, в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При взаимодействието със специализираните контролни органи не са констатирани проблеми. Основно това взаимодействие се изразява във възлагане на проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ. Основен адресат продължават да бъдат кметовете на общините. И през отчетната година се поддържа позицията за активизиране на контролните органи относно упражняване на правомощията им в пълен обем.

3.4. Анализ на резултатите от дейността на надзора за законност, въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени) - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102 във вр. с чл. 99, т. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства, в резултат на извършени проверки за законност.

За констатирани при проверките закононарушения са изготвени общо 5 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ – като 2 са уважени, а 3 са висящи. Всички предложения са изготвени от ОП - Търговище. През 2022г. са били подадени 6 предложения 5 са уважени, а едно не е, а през 2021г. от подадените 15 предложения към края на периода 7 са били уважени, а 8 са останали висящи.

През 2023г. не са подавани протести. През 2022г. са подадени 3 протеста, от които 1 е уважен, а 2 неуважени. През 2021г. са били подадени 2 протеста, от които 1 уважен и един е бил висящ към края на периода.

С подадените протести са атакувани наредби на общинските съвети. Може да се направи извод за недостатъчна активност на прокурорите за преценка на законосъобразността на подзаконовите нормативни актове на местните органи на власт, тъй като основно протестите са изготвени по получени материали от ВАП.

През 2023г. има образувано 1 досъдебно производство въз основа на установени данни за извършено престъпление по чл. 255, ал. 1 от НК при участие в административно дело по преценка на прокурор.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2023г.

Относно изпълнението на приоритетите в дейността на ОП - Търговище през 2023 година може да се посочи следното:

- Осигурена е работна среда, която да гарантира спокойно изпълнение на служебните задължения на всички работещи в прокуратурата;
- Постигната е отлична координация и взаимоотношения с разследващите органи;
- Запазване на висок процент на решенията спрямо наблюдаваните досъдебни производства;
- Запазен е значително висок дял на съкратените форми на разследване – бързи производства спрямо общо наблюдаваните производства
- Няма дисбаланс в обема на натовареност между прокурорите;
- Намален е броя на разследванията, които протичат над 2 години;
- Постигнати са положителни резултати в работата по дела спрямо лица с две и повече неприключили наказателни производства.

2. Приоритети на прокуратурите за 2024г.

Приоритетите в дейността на ОП - Търговище през 2024 г. кореспондират с тези, които бяха набелязани през 2023 година, а именно:

- Следва да продължат действията и организационните мерки по активно взаимодействие с МВР, ДАНС и контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи с цел активизирането на дейността за разкриване и ефективно противодействие на злоупотреби с фондове и имущество на ЕС, корупционни схеми, данъчни престъпления, и други такива, ощетяващи държавния бюджет.
- Подобряване срочността на разследването и увеличаване на относителния дял на приключилите и решени ДП чрез упражняване от прокурорите на пълноценно ръководство и надзор по всяко от делата, даване на точни и ясни указания, изискване на периодични доклади и изготвяне на планове за разследване по дела с фактическа и правна сложност.
- Постоянен мониторинг на делата с разследване над 2 години с приоритетен контрол по отношение на разследванията над 3 години.
- Запазване качеството на работа по дела спрямо лица с две и повече висящи наказателни производства чрез осигуряване на бърза ликвидност на досъдебните производства от тази категория.
- Продължаване на тенденцията за поддържане на висок дял на бързите производства.
- Периодичен анализ на всички оправдателни присъди и върнати от съда дела за допълнително разследване, което да доведе до преодоляване на допуснати слабости и грешки.

- Предвидимост в дейността на прокурорите, основана на точно и еднакво прилагане на закона и общи стандарти в работата, ненарушаващи вътрешното убеждение на магистрата.

- Постоянен мониторинг на натоварването на всеки магистрат и в отделните групи с цел осигуряване на нормален ритъм на работа

- Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, следователите, съдебните служители чрез участие в различни форми на обучение.

- Провеждане на проактивна медийна политика за представяне пред обществото на резултатите от прокурорската дейност и насочена към повишаване доверието на обществото в прокуратурата.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Анализ на върнатите от съда дела;
Анализ на влезли в сила оправдателни присъди;

гр. Търговище
14.02.2024г.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:**

/ДИЛЯНА СТОЯНОВА/