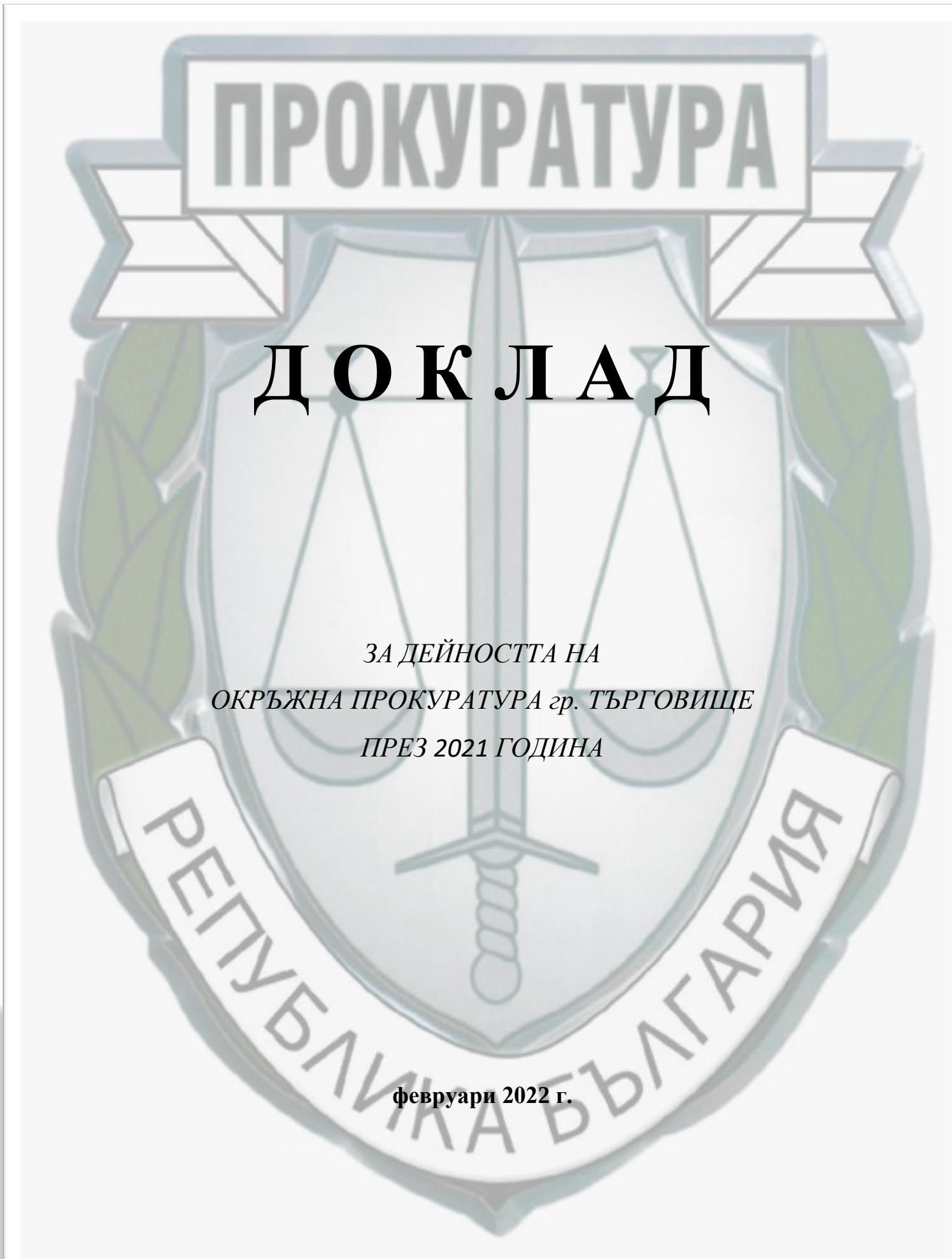




ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

*ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр. ТЪРГОВИЩЕ
ПРЕЗ 2021 ГОДИНА*

февруари 2022 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	3
2. Необходими мерки и законодателни промени.	7
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	9
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.	9
1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ - срочност, резултати, мерки.	9
2. Следствен надзор.	15
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.	15
2.2. Срочност на разследването.	26
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	27
II СЪДЕБНА ФАЗА.	34
1. Наказателно-съдебен надзор.	34
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	36
3. Гражданско-съдебен надзор.	40
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	42
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	43
III ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАЗДОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕЛЕС.	47
IV МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	52
V АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.	54
VI НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.	58
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА И РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАЗОР И ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	70
РАЗДЕЛ V ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	76

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Търговищка област е с площ 2710,4 кв. км. или 2,4% от територията на страната. Населението от областта живее в 5 града и 189 села, като по данни на Национален статистически институт към 31.12.2020г. наброява 110 027 жители, а съгласно предварителната оценка за броя на населението на България към 07.09.2021г. е 93 705. В градовете на област Търговище живеят 59 592, или 54.2%, а в селата – 50 435, или 45.8% от населението на областта. Населението по постоянен адрес в област Търговище към 15.11.2021г. по данни от ГРАО е 148 077, а по настоящ - 129 067 души.

Районът е икономически слабо развит, като преобладава малкият и среден бизнес и производството на земеделска продукция. Структурата и динамиката на престъпността в отделните райони на трите РУ – Търговище, Попово и Омуртаг не разкрива особености, специфика и различия. Слабото икономическо развитие на района и малкото чуждестранни преки инвестиции в нефинансовите предприятия води до миграционни процеси и до генериране на безработни хора, както и такива живеещи на прага на бедността. Те от своя страна стават все по-склонни към извършване на малозначителни по своя размер имуществени престъпления, които формират усещане за по - високо ниво на престъпност. Според представения отчет-анализ за резултатите от дейността на ОДМВР – Търговище за 2021г., става ясно, че са запазени добрите показатели, свързани с разкриваемостта на престъпленията както по криминална, така и по икономическа линия, което само по себе си говори, че служителите изпълняват задълженията си на добро ниво.

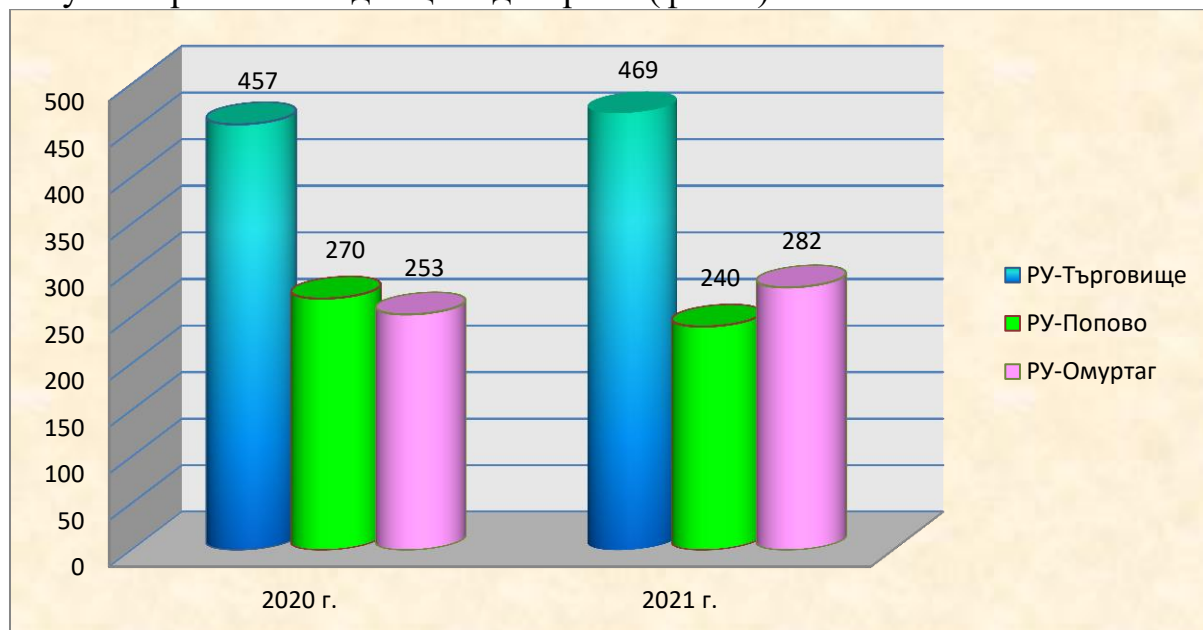
1.1. Състояние и структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност

През последните години криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са 87%, а по икономическа 13% от всички регистрирани престъпления, като за 2020г. те са били съответно 86% криминална линия и 14% икономическа, а за 2019г. – 87% са били престъпленията по криминална и 14% по икономическа линия или съотношението между тях се запазва през последните три години.

За отчетния период на 2021г. в ОДМВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия са регистрирани 2089бр. ЗМ, като за 2020г. те са били 1966 бр. и 2053бр. за 2019 година, което е увеличение

спрямо 2020г. с 6,26% и 1,75% спрямо 2019г. при относително запазване процента на разкриваемост .

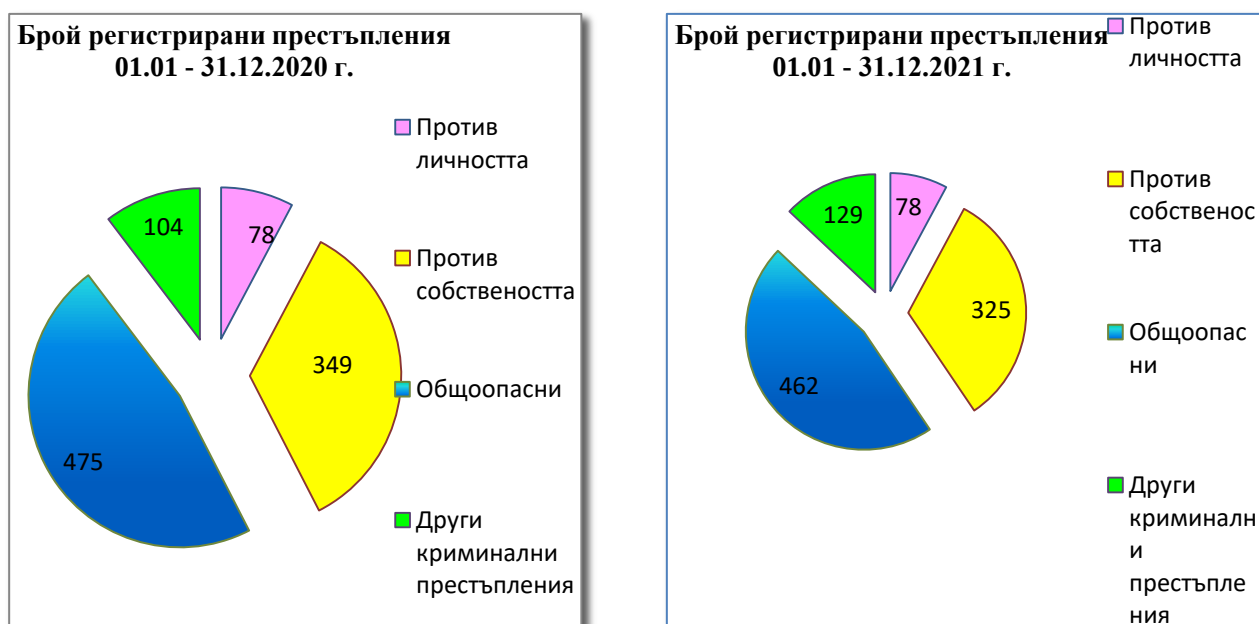
Териториалното разпределение на регистрираната престъпност е визуализирано на следващата диаграма (фиг. 1):



фигура 1 - Регистрирани престъпления по районни управления

Видно е, че територията обслужвана от РУ – Търговище и през 2021г. е с най-висока наситеност със закононарушения, следвано от РУ – Омуртаг и РУ – Попово.

Диаграмите по-долу визуализират видовете престъпления по глави от НК. От разпределението е видно, че основен дял – 45.79% се пада на общоопасните – 462бр., следвани с 32.21% от престъпленията против собствеността – 325бр., други криминални престъпления, които са 129бр., и тези срещу личността 78бр.



фигура 2 - Регистрирани престъпления в ОД МВР - Търговище

1.2. Основните показатели характеризиращи работата на прокурорите през отчетната година са следните:

През 2021г. прокуратурите от региона на ОП - Търговище са наблюдавали общо 3156 преписки по следствения надзор, като за 2020г. те са били 2480, а за 2019г. – 2272. Наблюдава се увеличение спрямо 2020г. с 27% и спрямо 2019г. с 39%. Приключени в законовите срокове за 2021г. са 97,81%, за 2020г. са били 97,18% и 97% за 2019 година.

През отчетната година от прокурорите са образувани – 369 ДП, които представляват 11,95% от общо решените преписки. За 2020г. са били 402 ДП, които представляват 16,68% от решените преписки, а за 2019г. - 383 ДП, които са 17,4% от решените преписки. Данните сочат за намаление на съотношението образувани ДП - общо решени преписки.

Бързото производство като форма на разследване през отчетната година е увеличило своя процент от новообразуваните ДП - при общо новообразувани 1146 ДП, образуваните БП са 343 или 30%, като за 2020г. те са били 1098 ДП към 288 БП или 26%, а през 2019г. 1137 ДП към 326 БП или 29%.

Резултатността в работата на прокуратурите следва да бъде анализирана и по показателите: решени спрямо наблюдавани ДП, внесени в съда с прокурорски актове спрямо решените, върнатите от съда дела спрямо внесените в съда прокурорски актове, осъдените спрямо предадените на съд лица и оправданите спрямо осъдените лица.

През 2021г. са решени общо 1863 ДП, които представляват 84,34% от общо наблюдаваните 2209 ДП. В сравнение с предходните две години данните по тези показатели са били за 2020г. са решени 1486 ДП или 78,21% от общо наблюдаваните 1900 ДП и за 2019г. решени 1527 ДП или 78,7% от общо наблюдаваните 1940 ДП. Наблюдава се увеличение с около 6 % в съотношението на решените спрямо наблюдаваните дела в сравнение с предходните две години.

През отчетния период в съдилищата са внесени 563 ДП, които представляват 30,22% от решените, при съответно за 2020г. са били 551 ДП, или 37,08% от решените ДП и за 2019г. са били внесени 507 ДП, които представляват 33% от решените ДП. Тези данни сочат за намаление на относителния дял по този показател.

През 2021г. са спрени 275 ДП или 14,76% спрямо общо решените ДП, при съответно за 2020г. са били спрени 226 ДП или 15,21% спрямо общо решените и за 2019г. са били спрени 328 ДП – 21,5% спрямо решените ДП.

През отчетната година са прекратени 438 ДП или 23,51% от общо решените, като за 2020г. са били прекратени 402 ДП, които представляват 27,05% и за 2019г. са били прекратени 661 ДП, които представляват 43,3% от общо решените. Наблюдава се тенденция на намаление спрямо данните за предходните години.

През 2021г., поради изтекла давност на наказателно преследване са прекратени 553 ДП или 55,8%, като за 2020г. са били 275 ДП или 40,62% от прекратените и за 2019г. - 262 ДП или 28,39% от прекратените.

Резултатите относно прекратени и внесени в съда ДП навеждат извод за много добра преценка при образуване на ДП.

През 2021г. от съда са върнати 14 ДП: обвинителни актове – 10, споразумения – 3 и предложения по 78а – 1. За 2020г. от съда са били върнати 20 ДП: по обвинителни актове – 9, споразумения – 8 и предложения по 78а от НК - 3. През 2019г. от съда са били върнати 14 ДП - 6 обвинителни акта, споразумения – 2 и 6 предложения за освобождаване от наказателна отговорност.

Върнатите дела съставляват 2,49% от внесените в съда (563), като за 2020г. те са били 3,63% (551 за 2020г.), и за 2019г. са 2,76 % (507 за 2019г.). Запазва се тенденцията за нисък дял на върнатите от съда дела.

През годината оправдани лица с влезли в сила съдебни актове са 3, едно по обвинителен акт и две по предложения по 78а от НК. За 2020г. те са били 4 лица, всичките по обвинителни актове. За 2019г. те са били 9 лица, от които 5 са по обвинителни актове и 2 по предложения по 78а от НК.

Оправданите 3 лица при 544 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 0,55%. В сравнение с 2020г. те са били 4 при 553 осъдени или 0,72% и 9 през 2019г. при 492 осъдени или 1,83%. Наблюдава се трайна тенденция в намалението на делът на оправданите лица спрямо осъдените.

За отчетната 2021г. продължава доброто взаимодействие между прокуратурата и съответните поделения на полицията – ОД и РУ на МВР.

Изградените през годините добри практики за срещите на прокурорите със служители от съответните поделения на МВР във връзка с работата по извършване на проверки, възлагане на процесуалноследствени действия по ДП и провеждане издирвателната дейност по спрени ДП или на лица с влезли в сила присъди дава своите положителни резултати.

Обобщаването и анализирането на практиката относно върнатите от съда дела и постановените влезли в сила оправдателни присъди за всяко шестмесечие се извършва на служебните съвещания. На тях се поставят и обсъждат и други практически въпроси по наказателни дела, осъществяване в достатъчна степен на контрол от наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, даването на своевременно указания на разследващите органи относно вида и начина на събиране на доказателствата, извършване на пълен анализ по всяко ДП на събраните доказателства от наблюдаващия прокурор преди изготвяне на прокурорския акт, познаване и съобразяване с практиката на ВКС, постоянно самоусъвършенстване и повишаване квалификацията.

И през настоящия отчетен период се запазва проблемът по разследванията за транспортните престъпления и за наркотични вещества, свързан с дългото забавяне на назначените експертизи, което е и основна причина при повечето постъпили искания за удължаване срока на разследване.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

През 2021г. относителният дял на възложени по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК на следователи от ОСЛО при ОП – Търговище спрямо новообразуваните досъдебните производства (20 ДП), разследвани от следовател, е висок – 40% (8 ДП). Въпреки активното използване на разпоредбата на чл. 194, ал.1, т. 4 от НПК, спрямо общо новообразуваните 1146 ДП относителният дял на разследваните от следовател е изключително нисък - 1,75%. Считаме, че разследването от следовател може да бъде използвано по – широко и по - ефективно. Такава мярка, както сме посочили и в предходни доклади, би могла да бъде например промяна на разпоредбата на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, при която да се даде възможност прокурорът по своя преценка в случаите на фактическа и правна сложност да възлага провеждане на разследването от следовател, а не това да става, както в момента, чрез изричен акт на окръжния прокурор, издаден въз основа на мотивирано предложение от наблюдаващия преписката прокурор, както и промяна в чл. 194, ал. 1, т. 1 от НПК, касаеща разширяване обхвата на престъпленията, разследвани от следовател.

В работата си прокурорите от дълги години се изправят пред все още непреодолим законодателен проблем: остарелият, архаичен Наказателен кодекс и сравнително новият, но твърде формалистичен Наказателно – процесуален кодекс.

Анализът на наказателното и административното законодателство сочи, че в редица случаи едно и също деяние се третира едновременно и като административно нарушение, и като престъпление поради наличието на състави с идентично съдържание. Това налага да се извърши внимателен преглед на административното законодателство по отношение на регламентирания административни нарушения и съпоставката им с въздигнатите в престъпления деяния в Наказателния кодекс с цел идентифициране на дублиращи се състави и постигане на синхрон между тях. Това е възможно чрез декриминализация на някои от деянията, регламентирани като престъпления в Наказателния кодекс, и уреждането им единствено като административни нарушения – прим. чл. 345; чл. 353ж; чл. 353з НК или обратното, оценка на деянията като престъпления и отпадането им като административни нарушения.

Необходимо е да се извърши и декриминализация на някои текстове в Наказателния кодекс, които са загубили приложимостта си поради развитието на обществените отношения, като например чл. 225, чл. 226 предвид присъщата на съвременното свобода на частната инициатива.

Необходим е и обратният подход – за криминализация на деяния от съвременното, които не се обхващат от настоящите материално правни норми, какъвто е случаят при т. нар. „кражби на фирми“, както и актуалните проблеми свързани с обществените поръчки.

Наказателно – процесуалният кодекс от друга страна, макар и приет през 2006 г., залага в разпоредбите си на изключителната формалност в резултата на което се допуска злоупотреба с права от страна на обвиняеми и подсъдими, което е за сметка на сročността на разследването. Подобни предпоставки създават и условия за противоречива съдебна практика, а като крайна последица те тежко нарушават баланса между обществения интерес и правата на извършителите на престъпления в полза на вторите.

Намираме, че тези два основни нормативни акта в работата на съдебната система трябва да бъдат заменени от нови НК и НПК, които да отговорят на съвременните социално – икономически условия, на изискванията за ефективност и бързина на правосъдието, да създадат чувство за справедливост у гражданите и да установят баланс между защитата на обществения интерес и правото на защита в наказателното производство.

Противоречива практика:

През отчетната година не са подавани сигнали за противоречива съдебна практика.

РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки.

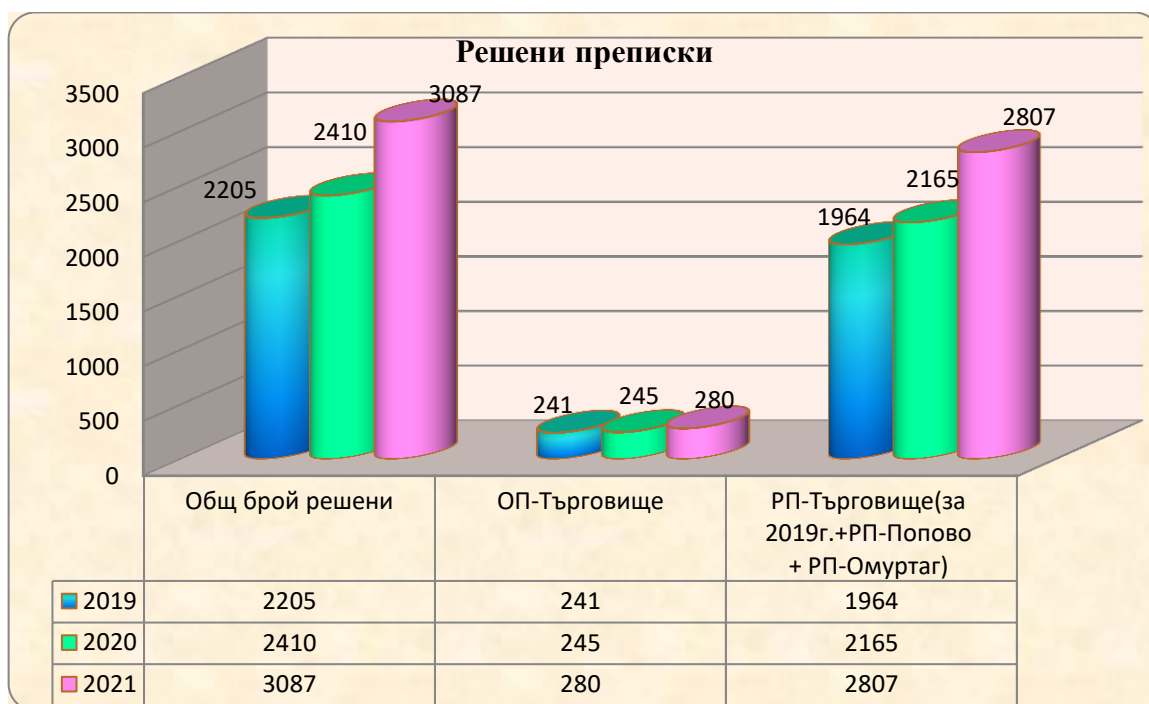
През 2021г. прокурорите от региона на Окръжна прокуратура - Търговище са работили по общо 3156 преписки по следствения надзор, като за 2020г. те са били 2480 и за 2019г. – 2272.(фиг.3)

От общо наблюдаваните преписки (3156) - 2930 или 92,8% са новообразувани, като за 2020г. те са били 2327(93,8%) и за 2019г. - 2105(92,7%).

През отчетния период 3087 преписки са били решени, които представляват 97,8% от общо водените, като за 2020г. те са били 2410 или 97% и за 2019г. – 2205 или 97%. Това съотношение потвърждава добрата организация на работата и взаимодействието с проверяващите органи по този показател през последните години съобразно процедурите на чл. 145 от ЗСВ. (фиг.4)



Фигура 3



фигура 4

1.1 Срочност на произнасяне

В срок до 1 месец от общо постъпилите (3156) са били решени 3087 преписки, което е 97,8%, а над 1 месец няма, като за 2020г. са били 2480, което е 97%, а над 1 месец няма и за 2019г. са били 2202, което е 96,9%, а над 1 месец са били 3 преписки или 0,1%.

1.2 Видове решения:

- 2409 - 78% от общо решените са били с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, при съответно за 2020г. са били 1732 или 72% и за 2019г. са били 1537 или 70%;
- 369 – 11,6% с издаване на постановления за образуване на досъдебно производство, като за 2020 са били 402 или 17,7% и за 2019 са били 383 или 17,7%;
- 52 –1,7% са преписки, които са решени с възлагане на проверка, които не са приключили в края на отчетния период.

По тези показатели се наблюдава приблизително запазване на процентното съотношение на решените с постановление за отказ да се образува досъдебно производство спрямо предходните периоди.

1.3 Неприключени/нерешени преписки

В края на отчетния период са останали неприключени общо 52 преписки или 1,65% от общия им брой при съответно за 2020г. те са били 70 или 2,8% и за 2019г. те са били 53 или 2,3%.

В прокуратурите в края на отчетният период са останали общо 69 преписки, като за решаване при прокурор – 68 преписки(една чакаща окомплектоване), при съответно за 2020г. те са били 70 и за 2019г. те са били 40, като няма преписки, които са нерешени със срок над 1 месец.

През отчетната година не съществува проблем относно сročността на решаване на преписките.

Като констатация за 2021 година относно водените преписки по следствия надзор може да се обобщи, че спрямо предходните години се наблюдава значително увеличение с 27% спрямо 2020г. и с 39% спрямо 2019 година.

1.4 Инстанционни преписки

През 2021г. от Окръжна прокуратура - Търговище са били решени 125 инстанционни преписки при съответно за 2020г. са били 85 и за 2019г. са били 107.

По 125 преписки прокурорите от ОП-Търговище са се произнесли по реда на инстанционния контрол, като са постановени общо 203 акта както следва:

- потвърдени актове на РП са 180 или 89% от общо постановените, като за 2020г. те са били 94 или 81% и за 2019г. те са били 106 или 75%.
- отменените актове на РП за 2021г. са 23 или 11% от общо постановените, като за 2020г. са 22 или 19% от общо постановените. За 2019г. са били 35 или 25%. (фиг. 5).



фигура 5

Основанията за отмяната на прокурорските актове могат да се конкретизират основно до неизяснена фактическа обстановка при

проверките, както и необоснованост на изводите в атакуваните прокурорски актове, което е налагало извършването на допълнителна проверка. По една преписка е отменено постановлението за отказ и е образувано ДП от прокурор в ОП - Търговище, както е било и през 2020г.

Тези данни показват запазване на общия брой и относителния дял на потвърдените актове спрямо предходните периоди. Съотношението отменени - потвърдени прокурорски актове води до извода, че по - голямата част от атакуваните постановления са били обосновани и законосъобразни.

1.5 Преписки, образувани и наблюдавани след самосезиране през 2021г.:

• РП - Търговище

В РП през отчетната година са наблюдавани две преписки, образувани след самосезиране, като една от тях е новообразувана. По преписките са възложени проверки на ОДМВР-Търговище от наблюдаващите прокурори, като и двете са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство.

Наблюдавано е и едно досъдебно производство, образувано в предходен период, като същото е решено през 2021 г. с постановление за прекратяване на наказателно производство. През 2021 г. има влязло в сила наказание за едно лице, по внесен обвинителен акт с постановено наказание през 2020 година.

• ОП-Търговище

В ОП-Търговище през 2021г. няма наблюдавани и новообразувани преписки след самосезиране.

1.6 Преписки, образувани по сигнали на контролните органи

По сигнали от контролни органи през отчетния период са образувани и наблюдавани както следва:

- по сигнали от НАП – наблюдавани 24 преписки и 46 досъдебни производства;
- по сигнали от Агенция за държавна финансова инспекция – 2 преписки и 2 досъдебни производства;
- Агенция митници – наблюдавана 1 преписка;
- по материали на ДА „НС“ общо наблюдавани преписки 5 и 3 досъдебни производства;
- образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са общо 2. (табл.1)

Контролни органи	Преписки		Досъдебни производства		
	наблюдавани преписки	преписки, решени с образуване на ДП	наблюдавани ДП	прокурорски актове внесени в съда	осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт
Национална агенция по приходите	24	8	46	10	10
Агенция за държавна финансова инспекция	2	2	2	0	0
Агенция митници	1	0	0	0	0
ДА“НС“	2	1	3	0	0
Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР	2	0	0	0	0

Таблица 1

За сравнение през 2020г. те са били: по сигнали от НАП – 37 преписки и 47 ДП, по материали от ДА „НС“ – 2 преписки и 4 ДП и по материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР – 3 преписки. За 2019г. те са били: по сигнали от НАП – 33 преписки и 26 ДП, по материали от ДА „НС“ – 3 преписки и 5 ДП и по материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР – 8 преписки.

Разпределени по прокуратури са както следва:

По сигнали на НАП - Общо наблюдаваните преписки са 24, наблюдавани ДП са 46:

- **ОП - Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 16(15 новообразувани), като 2 са решени с постановление за образуване на ДП;
 - наблюдавани ДП общо 10, като 2 са внесени в съда и 1 лице осъдено с влязъл в сила съдебен акт;
- **РП - Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 8(5 новообразувани), като 6 са решени с постановление за образуване на ДП;
 - наблюдавани ДП общо 36, като 8 са внесени в съда и 9 лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт;

Преписки, образувани по материали на Агенция за държавна финансова инспекция:

- **ОП - Търговище**
 - наблюдавани преписки – 2, като 2 са решени с постановление за образуване на ДП;
 - наблюдавани ДП – 2;

Преписки, образувани по материали на Агенция митница:

- **РП - Търговище**
 - наблюдавани преписки – 1(новообразувана);
 - наблюдавани ДП – 1;

Преписки, образувани по материали на ДА“НС“:

- **РП - Търговище**
 - наблюдавани преписки – 2(новообразувани)
- **ОП-Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 3(една новообразувана), като 1 е решена с постановление за образуване на ДП;
 - наблюдавани ДП общо 3;

Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР

- **РП - Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 2(новообразувани);

Както и в предходните периоди най-много са наблюдаваните преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП. От тях значителна част са за престъпления по чл. 227б от НК. Другите са относно престъпления за данъчни задължения в особено големи размери и по тях разследването продължава повече от 6 месеца, поради фактическа и правна сложност на делата.

1.7 Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

Общият брой преписки с възложена проверка през отчетния период е 585, като за 2019г. е бил 470, а за 2019г. е бил 517. От тях 114 преписки са решени с образуване на ДП и 377 с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. През отчетния период 533 са приключени в законния срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ (до 2 м. или в удължения срок от административния ръководител - с до 1 месец). Три броя преписки (по описа на РП - Търговище) са приключили извън законния срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. При проверката на тези преписки е установено, че 2 преписки са били приключили в срок над 2 месеца без удължен срок от

административния ръководител и 1 брой преписка е приключила над 3 месеца. Причините за просрочването се дължат изцяло на извънредната епидемиологична обстановка в страната, която е породила затруднения при събирането на съответните данни и материали.

През 2021г. има една преписка (на РП - Търговище), по която е извършена лична проверка от прокурор и е решена с отказ да се образува ДП.

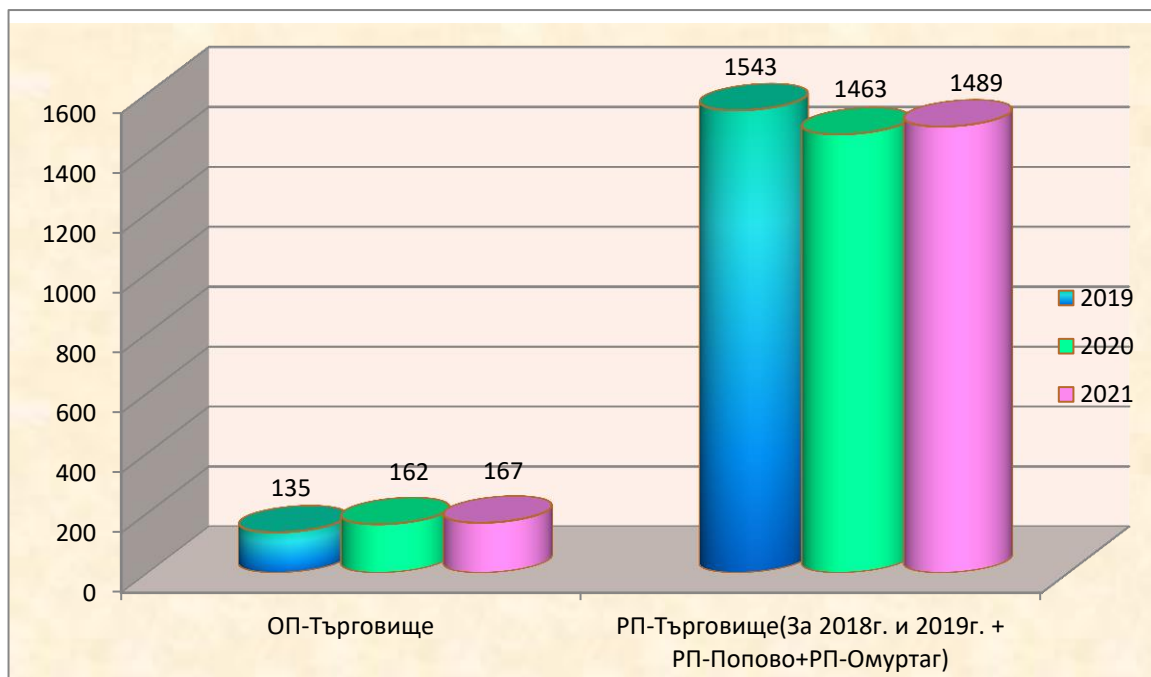
През отчетната, както и предходните години е запазено доброто взаимодействие между прокуратурите и полицейските органи при извършването и приключването на проверки, възложени от прокурор, като може да се направи извода, че на практика не съществуват проблеми относно сročността на извършване на проверките, които са възложени от прокурор по реда на чл. 145 от ЗСВ.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

Обобщени данни по видове досъдебни производства.

През 2021г. фактически разследвани и наблюдавани (без прекратените по давност) са 1656 ДП при съответно за 2020г. са били 1625 ДП, а за 2019г. са били 1678 ДП, като по този показател се наблюдава незначително увеличение на обема на работа с 1,9% спрямо 2020г. и с 1,3% незначително намаление спрямо 2019г., което е видно от (фигура 6).



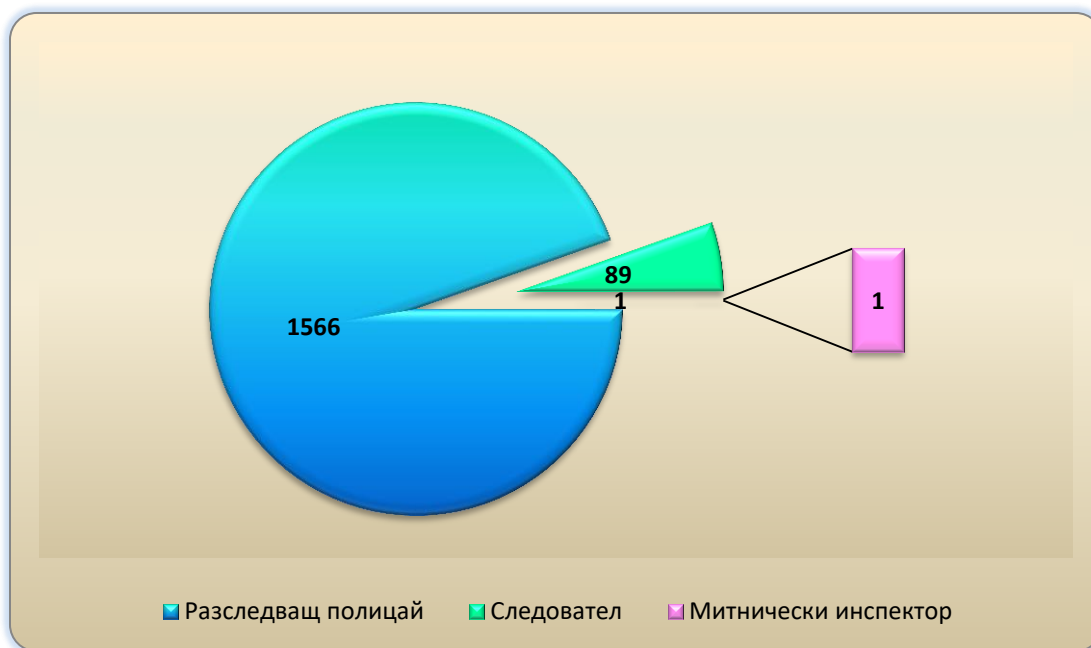
фигура 6

От фактически наблюдаваните 1656 ДП:

- от разследващ полицаи през отчетния период са водени 1566 (БП и ДП) или 94,6 % при съответно за 2020г. са били 1547 (БП и ДП) или 95,2% и за 2019г. са били 1606 или 96,7% ;

- от следовател 89 или 5,3 % при съответно за 2020г. – 76 или 4,7% и за 2019г. – 70 или 4,2%;

- от митнически инспектор през 2021г. е водено 1 или 0,06 %, като за сравнение с предходните две години те са били за 2020г. е водено 1 ДП, а за 2019г. са били 2 ДП;



фигура 7

Новообразувани ДП и структура по глави от НК

За 2021г. новообразуваните ДП са 1146 или 52% от общо наблюдаваните (2209) при съответно за 2020г. са били 1098 ДП(68%) и за 2019г. те са били 1137 ДП(59%).

Структурата на престъпленията по глави от НК е представена в следната диаграма:



фигура 8

Горепосочените данни сочат като водещи престъпленията по глава XI -общоопасните престъпления, в сравнение с предходните периоди се запазва структурата тези престъпления. На второ място са престъпления от глава V, а на трето място са престъпленията против личността. Останалите престъпления по глави от НК, също приблизително запазват структурата и относителния си дял в сравнение с предходните две години.

От новообразуваните ДП през 2021г. съобразно систематиката на НК най-висок дял заемат общоопасни престъпления - 478 ДП или 41,7%, следвани от извършени престъпления срещу собствеността – 257 или 22,4%, извършени престъпления против личността – 161 или 14%, престъпления против стопанството – 88 или 7,7%, престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 59 или 5,1%, документни престъпления – 48 или 4,2%, престъпления против брака и семейството – 28 или 2,4%, престъпления против реда и общественото спокойствие – 16 или 1,4%, престъпления против финансовата, данъчна и осигурителна система – 6 или 0,5%, престъпления против правата на гражданите – 3 или 0,3% и компютърни престъпления – 2 или 0,2%. (табл. 2)

Глави от НК	2019	2020	2021
Глава втора Престъпления против личността	127	136	161
Глава трета Престъпления против правата на гражданите	15	11	3
Глава четвърта Престъпления против брака и семейството	29	34	28
Глава пета Престъпления против собствеността	330	258	257
Глава шеста Престъпления против стопанството	101	89	88
Глава седма Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи	3	4	6
Глава осма Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	23	25	59
Глава девета Документни престъпления	40	57	48
Глава девета "а" Компютърни престъпления	0	1	2
Глава десета Престъпления против реда и общественото спокойствие	34	25	16
Глава единадесета Общопасни престъпления	453	458	478

таблица 2

При сравнение с предходните две години може да се направи извод, че приблизително се запазват съотношенията в систематиката по НК.

Структура на пострадалите лица по глави от НК

Структура по НК	2019	2020	2021
Престъпления против личността	121	139	160
Престъпления против правата на гражданите	2	0	2
Престъпления против брака и семейството	25	32	29
Престъпления против собствеността	296	267	279
Престъпления против стопанството	20	52	67

Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система	0	3	2
Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	2	0	0
Документни престъпления	0	0	0
Компютърни престъпления	0	0	1
Престъпления против реда и общественото спокойствие	5	0	6
Общопасни престъпления	80	74	101

Таблица 3

Пострадалите лица през 2021г. от престъпления, извършени в съдебния район са общо физически лица 531 и юридически лица 116. От физическите лица 323 са мъже, 208 жени. Непълнолетните лица са 29, от които 8 от мъжки пол и 13 от женски. Малолетните лица са 29, от които 15 от мъжки пол и 14 от женски. Най-много пострадали малолетни лица са от престъпления по личността и от престъпления против брака, семейството и младежта. Структурно по глави от НК е представено в таблица 3.

Посочените данни на пострадалите лица показват, че най-голям дял се наблюдава при престъпленията против собствеността, следвани от престъпленията на личността и общопасните престъпления.

2.1.1 Видове досъдебни производства

• Бързи производства (БП)

Наблюдаваните бързи производства през отчетната 2021г. са общо 343 или 20,7 % от фактически разследваните (1656). За 2020г. са били общо 288 или 17,7 % от фактически разследваните (1625). За 2019г. са били общо 329 или 19,6 % от фактически разследваните (1678). От тях новообразуваните са 343– 30 % от общо новообразуваните производства (1146). Разпределят се както следва:

- ОП - Търговище - 1 при 1 за 2020г. и 2 за 2019г.;

Спрямо предходните две години в ОП-Търговище се запазва съотношението на наблюдаваните БП спрямо ДП разследвани по общия ред.

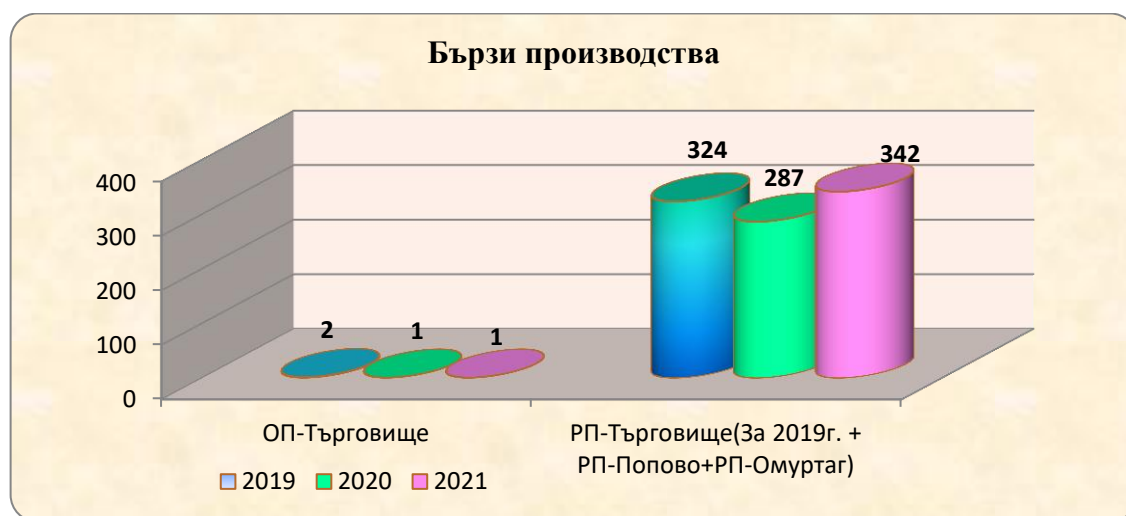
- РП – Търговище – 342 или 32,4% от новообразуваните през 2021г.(1055) при 287 за 2020г. и 324 за 2019г. (2019г. + РП – Попово + РП - Омуртаг);

В сравнение с 2020г. в РП – Търговище се отчита 19,1% увеличение на наблюдаваните БП и 5,6% спрямо 2019 година.

По реда на чл. 356, ал. 2 от НПК са образувани от прокурор 15 БП, които са на РП – Търговище, като за 2020г. те са били 6 БП.

Установеното увеличение на наблюдаваните бързи производства с 19,01%, се дължи на наличието, както на законови предпоставки за образуване на БП по чл.356, ал.1 от НПК, така и на проявена активност от страна на наблюдаващите прокурори по прилагането на чл.356, ал.2 от НПК – 15 БП.

БП, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия поради фактическа и правна сложност (преобразуване) за отчетния период са 62 или 18% от общо наблюдаваните, които са на РП - Търговище. За 2020г. те са били 56 или 19%. За 2019г. те са били 44 или 13,4%, т.е. запазва се добрия показател преобразувани БП да са под 20% спрямо предходните периоди(фиг.9).



фигура 9

Бързото производство като форма на разследване за поредна година се оказва най – ефективната форма за реализиране на наказателната отговорност. Преимуществено се прилага за престъпления по глава XI. Налага се изводът, че приблизителното запазване на тези производства след 2019г. е положителен показател за работата на прокурорите. Бързото производство се утвърждава като предпочитана и ефикасна форма на разследване намираща баланса между кратките срокове, когато се касае за престъпления без фактическа и правна сложност, които не предполагат събирането на голям обем доказателства и постигане целите на наказанието. Разумният срок, в който се развива разследването и възможността за удължаването му от прокурора, носи положителни последици,

съкращавайки периода от извършването на престъплението до предаването на съд на виновния.

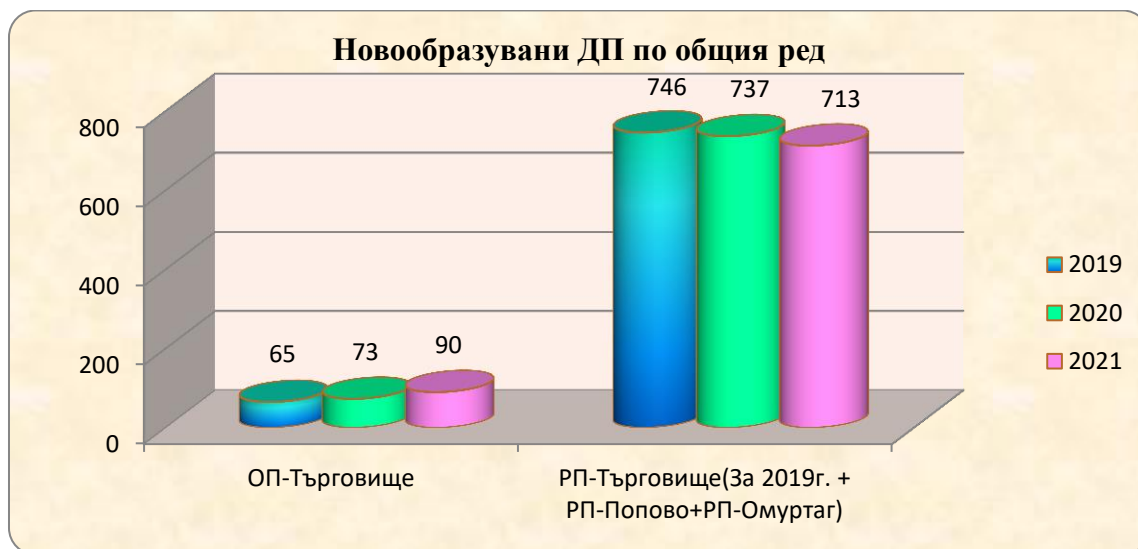
- **Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)**

През 2021г. наблюдавани и разследвани по общия ред са 1375, от които 803 или 58,4% са новообразуваните, съответно за 2020г. са били 1393, от които 810 или 58,1% са новообразуваните и за 2019г. са били 1393, от които 811 или 58,2% са новообразуваните. По тези показатели се констатира запазване на относителния дял спрямо предходните две години(фиг. 10).



фигура 10

От новообразуваните по - голям дял се пада на ДП, разследвани от разследващ полицай – 782 или 97,4%, разследвани от следовател – 20 ДП или 2,5% и 1 ДП или 0,1% разследвани от разследващ митнически инспектор. За сравнение през 2020г. разследвани от разследващ полицай – 777 или 96%, разследвани от следовател – 32 ДП или 3,7% и 2 ДП или 0,3% разследвани от разследващ митнически инспектор. През 2019г. разследвани от разследващ полицай са били 789 или 97,3%, разследвани от следовател – 21 ДП или 2,6% и 2 ДП или 0,25% разследвани от разследващ митнически инспектор. (фиг.11).



фигура 11

Видно от фигура 11 може да се направи извод, че в ОП - Търговище са се увеличи новообразуваните спрямо 2020г. с 23%, а спрямо 2019г. с 39%. За съдебен район на РП - Търговище се отчита минимално намаление като спрямо 2020г. е с 3,3%, а спрямо 2019г. се отчита намаление с 4,4%.

От новообразуваните (803) ДП през 2021г. образуваните от прокурор са 369 или 46%, при съответно за 2020г. са били 402 ДП (от 810) или 49,6% и за 2019г. са били 383 ДП (от 811) или 47,2%

- Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай.

За отчетният период през 2021г. са били наблюдавани общо 1375 ДП разследвани по общия ред от разследващ полицай, като за 2020г. са били 1315, а за 2019г. са били 1321.

Новообразуваните ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай за 2021г. са 782, като за 2020г. са били 777, а за 2019г. са били 789. Отчита се незначително увеличение на броя на досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай спрямо 2020г. – 0,6% и 0,9% намаление спрямо 2019 година.

По отношение на взаимодействието на прокуратурата с разследващите органи следва да се отбележи, че същото е добро и е на необходимото ниво. Разследващите полицаи провеждат редовни срещи за доклади и консултации с прокурорите. Своевременно, в предвидения в НПК срок, разследващите полицаи отправят до наблюдаващите прокурори мотивирани предложения за удължаване на срока на разследване като няма случаи такова предложение да не е уважено от компетентния прокурор, което води до извода, че направените искания от разследващите полицаи за удължаване на сроковете са обосновани и необходими.

- Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

Общо наблюдавани досъдебни производства по общия ред, разследвани от следовател през 2021г. са 89, от които 4 са разследвани от НСлС. За 2020г. са 76, от които 4 са разследвани от НСлС. За 2019г. са 70, от които три са разследвани от НСлС.

През отчетната 2021г. в ОСлО - Търговище са разследвани общо 79 ДП или по 15,8 на следовател. За 2020г. са били разследвани общо 74 ДП или по 18,5 на следовател. За 2019г. са били разследвани общо 66 ДП или по 22 на следовател.

От общо разследваните през 2021г. са приключили 48 ДП, като 15 от тях са с мнение за съд. През 2020г. са приключили 34 ДП, като 12 от тях са с мнение за съд. През 2019г. са приключили 33 ДП, като 7 от тях са с мнение за съд.

В края на отчетния период са останали на производство в Окръжен следствен отдел в ОП - Търговище 31 ДП, като за 2020г. са били 40ДП и за 2019г. са били 33 ДП.

Статистическите данни за основните показатели за ОСлО в ТОП са показани във фиг. 12:



фигура 12

През 2021г. в Окръжен следствен отдел в ОП - Търговище са възложени 31досъдебни производства, като от тях 8 ДП са възложени от Окръжен прокурор по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, при съответно 34 за 2020г., като от тях 17 ДП са възложени от Окръжен прокурор по реда на

чл.194, ал. 1, т. 4 от НПК, а за 2019г. са били 31, като от тях 15 ДП са възложени от Окръжен прокурор по реда на чл.194, ал. 1, т. 4 от НПК.

През 2021г. възложените по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК на следовател дела са основно за данъчни престъпления. Структурно по прокуратури данните за възложените по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са:

- ОП - Търговище - 7 ДП;
- РП - Търговище - 1 ДП;

Възлагане на ДП на следовател по реда на 194, ал. 1 от НПК

година	2019	2020	2021
възложени ДП	31	34	31
чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК	3	1	9
чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК	5	2	3
чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК	8	14	11
Чл. 194, ал. 1, т. 4	15	17	8

Таблица 4

Констатира се приблизително запазване на обема на работа по следствените дела.

• Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.

През отчетния период в съдебния район на ТРП има едно ДП, разследвано от митнически инспектор. Досъдебното производство е образувано за престъпление по чл.234, ал.1 предл.2 от НК, като същото е разследвано от разследващ митнически инспектор при отдел ТО „МРР Северна морска“, ГД МРР, Агенция „Митници“, МБ – Шумен.

2.1.2. Организация и дейност при използването на СРС.

През отчетния период по едно досъдебно производство, водено за престъпление по чл. 346, ал. 2, т.3 във връзка с ал.1 от НК, е изготвено едно искане от прокурор за използване на специални разузнавателни средства.

Искането е първоначално и използваните оперативни способности са наблюдение подслушване и проследяване /чл. 5, чл. 6 и чл. 7 от ЗСРС/.

За сравнение - през 2020г. в региона на ОП - Търговище по три досъдебни производства са били направени седем искания от прокурор за използване на специални разузнавателни средства. Всички искания са първоначални, като на две от тях са постановени откази от Окръжен съд – Търговище. За периода 2019г. в региона на ОП - Търговище по едно досъдебно производство е било направено едно искане от прокурор за използване на специално разузнавателно средство, което е било разрешено от Окръжен съд Търговище.

2.1.3. Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки за процесуална принуда.

През 2021г. в съдилищата са внесени 29 искания по чл. 64 от НПК, от които са били уважени 24 или 83%, неуважени 5 или 17%. За 2020г. в съдилищата са били внесени 26 искания по чл. 64 от НПК, от които са били уважени 21 или 81%, неуважени 5 или 19%. За 2019г. в съдилищата са били внесени 18 искания по чл. 64 от НПК, от които са били уважени 16 или 89%.

За отчетния период неуважени искания по чл. 64 от НПК са 5, от които 3 са били с наложена мярка „Домашен арест“ и 2 с друг вид мярка. За 2020г. са били 5, от които 2 са били с наложена мярка „Домашен арест“ и 2 с друг вид мярка и за 2019г. са били 2.

През отчетния период има един подаден протест, който е бил уважен, като за 2020г. е бил внесен 1 протеста срещу определение за невзета мярка „Задържане под стража“, който е бил уважен. За 2019г. са били внесени 2 протеста срещу определение за невзета мярка „Задържане под стража“, като един е неуважен.

През отчетния период лица с наложена мярка „Задържане под стража“ са 24 и 4 лица са с мярка „Домашен арест“, като за 2020г. са били съответно 22 и 3, а за 2019г. - 17 и 2.

През 2020г. по реда на чл. 63, ал. 5 от НПК е изменена мярката за неотклонение „Задържане под стража“ на едно лице. За 2020г. по този ред е изменена мярката също на едно лице, както и през 2019г. по този ред е изменена мярката на едно лице.

Осъществява се ежеседмичен контрол на взетите МНО, като по тези дела се работи приоритетно с цел недопускане на неразумно дълъг срок на задържане.

Отменените мерки на процесуална принуда на основание чл. 234, ал. 8 НПК са 9.

В края на отчетния период с мярка „Задържане под стража“ по неприключили ДП са 3 лица: ОП - Търговище 1 лице и РП - Търговище 2 лица.

Посоченото сочи на обоснованост и добра работа на прокурорите в региона на ОП - Търговище, свързана с преценка на предпоставките по чл. 64 от НПК.

2.1.4 Дейност на прокурорите по наблюдаваните ДП

През отчетната година, по реда на чл. 196 от НПК, са давани указания по разследването с 986 акта, а по реда на 229, ал. 3 от НПК са 66 произнасяния. През 2020г. по реда на чл. 196 от НПК са били 512, а по реда на чл. 229, ал. 3 от НПК – 64 и за 2019г. са били 753 акта по реда на чл. 196 от НПК, а по реда на 229, ал.3 от НПК са 45 произнасяния.

На разследващите органи, както и в предходните периоди е била осигурявана възможност да осъществяват своевременна и неформална връзка с наблюдаващите прокурори, да обсъждат необходимостта от извършването на допълнителни следствени действия и своевременно да се отстраняват допуснатите процесуални нарушения.

През 2021г. от прокурорите в съдебния район на ОП - Търговище са внесени 54 искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата, от които са разгледани 54 и уважени 39. През 2020г. от прокурорите са внесени 30 искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата, от които са разгледани 30 и уважени 19. През 2019г. от прокурорите са внесени седем искания по реда на чл. 72 от НПК, които са уважени от съда.

От тези данни може да се направи извода, че е повишена активността на наблюдаващите прокурори по чл. 72 от НПК, като това се дължи на Указанията на Главния прокурор за подобряване организацията на работа на ПРБ по прилагане на разпоредбите на чл. 53 и чл. 72 от НПК по досъдебни производства, образувани за транспортни престъпления.

През 2020г. са били изготвени 46 бр. искания за одобряване на неотложни действия по ДП, при съответно през 2020г. са били 47 бр. и за 2019г. - 47 бр. искания.

2.2. Срочност на разследването.

2.2.1. Приключени ДП

От фактически наблюдаваните ДП (1656) общо приключени ДП през 2021г. са 1283 ДП, което е 77,5%, като в законовия срок са 1274, а извън законния срок са 9 ДП, които са на РП. От приключените извън срок ДП две са водени от следовател и 7 ДП водени от разследващ орган в МВР.

За сравнение през 2020г. са били 1192 ДП от фактически наблюдаваните ДП (1625), което е 73,3%, като в законовия срок са 1188, а извън законния срок са 4 ДП, които са на РП и през 2019г. са били 1316 ДП

от фактически наблюдаваните ДП (1678), което е 78,4%, като в законовия срок са 1314, а извън законния срок са две.

Отчита се увеличение на делата, приключили извън срок, за което би следвало да се направи анализ и да се предприемат съответните мерки от административния ръководител на РП-Търговище.

2.2.2 Неприключени ДП

В края на периода са останали неприключени 291 или 17,6% от фактически разследваните, като всички са в законния срок.

При съпоставяне: за 2020г. са били 363 или 22% от фактически разследваните, като всички са в законния срок и за 2019г. са били 367 или 22% от фактически разследваните, като всички са в законния срок.

Изхождайки от данните за намаляване броя на неприключените ДП в края на периода може да се отчете, че се наблюдава подобрене на работата за ускоряване по приключване на разследването. В тази връзка се отчита повишената активност на наблюдаващите прокурори при упражняване на правомощията им по чл.196 НПК.

2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2021г. са решени 1863 ДП, които представляват 84% от общо наблюдаваните 2209 ДП, при съответно за 2020г. са били решени 1486 ДП, които представляват 78% от общо наблюдаваните 1900 ДП и за 2019г. са били решени 1527 ДП, които представляват 79% от общо наблюдаваните 1940 ДП, като по тези съотношения е налице увеличение с 25% спрямо 2020г. и с 22% спрямо 2019 година.

През отчетния период в законов срок са били решени 1857 ДП в законния срок и 6 са решени в срок удължен от административния ръководител.

За сравнение през 2020г. са били решени 1483 ДП в законния срок и едно в срок удължен от административния ръководител, а през 2019г. са били решени 1520 ДП, едно е решено извън срок и 6 са били решени с удължаване на срока от административен ръководител.

Отчитането по този показател сочи, че прокурорите от региона спазват разпоредбите на чл. 242 от НПК при решаване на делата.

2.3.1 Видове решения

• Спрени ДП

През 2021г. са спрени 275 ДП, което е 15% от общо решените, като от тях 263 - 96% са спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) и 12 – 4% са спрени на друго основание.

През 2020г. са спрени 226 ДП, което е 15% от общо решените, като от тях 177 - 78% са спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) и 49 – 22% са спрени на друго основание.

През 2019г. са спрени 328 ДП, което е 22% от общо решенията, като от тях 271 - 83% са спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) и 57 – 17% са спрени на друго основание.

С преимуществен дял са спрените ДП на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) – 96% и е много нисък процента на тези срещу известен извършител.

През отчетния период са били възобновени 107 ДП при съответно за 2020г. са били 93 ДП, а за 2019г. са били 142 ДП.

По тези показатели се наблюдава приблизително запазване на броя и относителния дял на спрените ДП. Наблюдаващите прокурори са осъществявали необходимия надзор във връзка с провежданите оперативно-издирвателни мероприятия относно отпадането на основанията за спиране на наказателното производство и през тази година.

По спрените ДП в региона на ОП - Търговище периодически се изискват справки относно проведените ОИМ и своевременно се докладват тези ДП, по които предстои изтичане давност за наказателно преследване.

• Прекратени ДП

През 2021г. са били прекратени(вкл. по давност) общо 991 ДП, които представляват 53% от общо решенията, при съответно през 2020г. са били прекратени(вкл. по давност) общо 677 ДП или 46% от общо решенията, а през 2019г. са били прекратени(вкл. по давност) общо 661 ДП или 43% от общо решенията.

През 2021г. се отчита двойно увеличение на прекратените ДП поради изтекла давност на наказателно преследване - прекратени са 553 ДП, което е 56% от прекратените, при съответно за 2020г. са били 275 ДП, което е 41%, а за 2019г. са били 262 ДП, което е 40%. От тях 6 ДП (РП - Търговище) са били прекратени срещу ИИ, което е 1,1%, като за 2020г. 7 ДП (РП - Търговище) са били прекратени срещу ИИ, което е 2,5% и за 2019г. 2 ДП (РП - Търговище) са били прекратени срещу ИИ, което е 0,3%.

Както и през предходни периоди през отчетната 2021 година няма прекратени ДП, внесени в съда по искане на обвиняемия по чл. 368 - 369 от НПК.

• Внесени в съда ДП

През отчетната 2021г. в съдилищата са били внесени 563 ДП, което е 30% от общо решенията, при съответно за 2020г. са били 551 или 37% и за 2019г. са били 507 или 33%. Намалението на относителния дял на внесените в съда ДП през 2021г. се дължи на увеличението на общо решенията ДП(1863 ДП при 1486 ДП за 2020г. и 1527 ДП за 2019г.)

През 2021г. внесените в съда актове са 572 срещу 627 лица, съответно обвинителни актове са общо 199 или 35% срещу 227 лица, споразуменията

са 265 или 46% срещу 290 лица и 108 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК или 19% срещу 110 лица.

Внесените в съда прокурорските актове (572бр.) спрямо наблюдаваните ДП, съпоставени с предходните две години се разпределят както следва (фиг.13)



фигура 13

Спрямо предходните периоди не се наблюдава съществена разлика в съотношението между наблюдаваните и внесените прокурорски актове в съда (2021г. – 26%, 2020г. - 29% и 2019г. - 26%). Отчита се разлика по всеки вид акт, а именно: внесени обвинителни актове спрямо 2020г. са с 8% повече, а спрямо 2019г. са с 25% повече. Внесените споразумения спрямо 2020г. са с 9% повече, а спрямо 2019г. са с 36% повече. Относно внесените предложения по 78а от НК спрямо предходните две години 2020г. и 2019г. са по-малко съответно с 14% и с 31%.

Наблюдава се увеличение на внесените прокурорските актове в съда спрямо 2020г. с 3% и спрямо 2019г. с 12%.



фигура 14

В ОП-Търговище се отчита съществено увеличение на обвинителните актове - спрямо 2020г. с 13% повече, а спрямо 2019г. с 38% повече както и на внесените споразумения - спрямо 2020г. с 42% повече, а спрямо 2019г. с 36% повече.

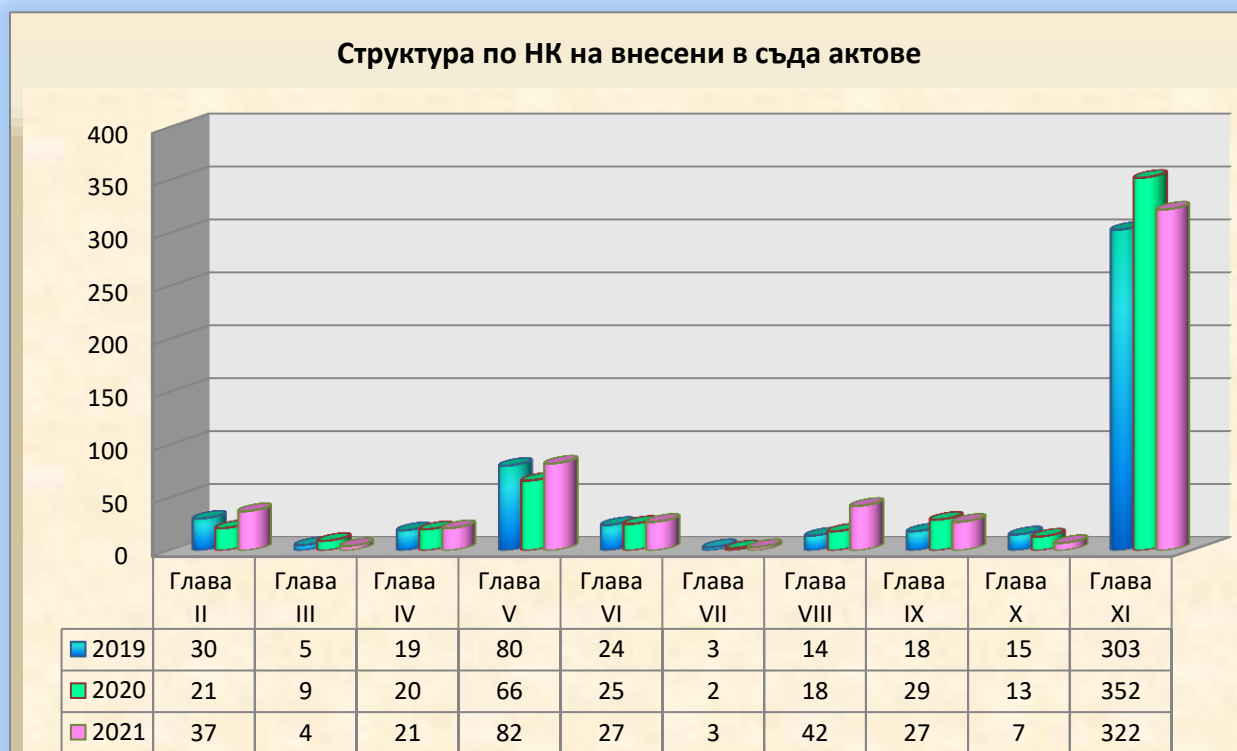


фигура 15

В РП-Търговище също се отчита разлика по всеки вид акт, а именно: внесени обвинителни актове спрямо 2020г. са с 7% повече, а спрямо 2019г. са с 24% повече. Внесените споразумения спрямо 2020г. са с 6% повече, а

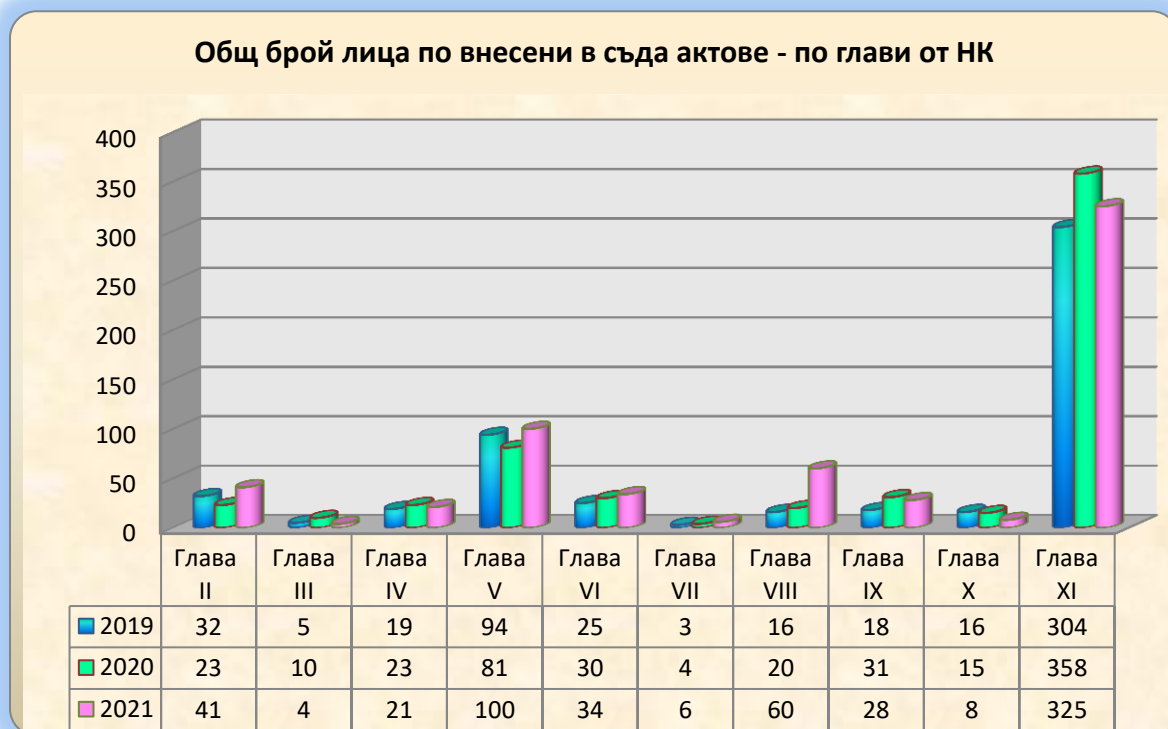
спрямо 2019г. са с 36% повече. Внесените предложения по 78а от НК спрямо предходните две години са по-малко съответно с 15% и с 31%.

Внесените в съда актове за престъпления структурно по НК са:



Фигура 16

Общият брой предадени на съд лица е 627 (фиг.17).



фигура 17

От посочените графики в сравнение с предходните периоди се наблюдава, че престъпната дейност в района на ОП-Търговище е основно за общоопасни престъпления(глава XI), престъпления против собствеността(глава V) и престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции(глава VIII) - преобладаваща част от тях са престъпления по чл. 279 от НК, касаещи заловени лица преминали границите на страната без надлежно разрешение.

През 2021г. решенията по същество с внасяне в съда или прекратяване ДП са 1001, които с оглед продължителността на досъдебната фаза от образуването им се разпределят както следва:

- до 8 месеца 803 ДП или 80,2%, като за 2020г. са били 741 ДП или 77,8% и за 2019г. са били 746 ДП или 82,3%;

- до 1 година 77 ДП или 7,7%, като 2020г. са били 84 ДП или 8,8% и за 2019г. са били 71 ДП или 7,8%;

- над 1 година 75 ДП или 7,5%, като за 2020г. са били 71 ДП или 7,4% и за 2019г. са били 61 ДП или 6,8%;

- над 2 г. 46 ДП или 4,6%, като за 2020г. са били 57 ДП или 6% и за 2019г. са били 28 ДП или 3,1%;

По тези показатели може да се направи извод, че се запазва високия дял на приключените наказателни производства (от дата на образуване до дата на решаване с краен прокурорски акт) с продължителност до 8 месеца.

Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.

През отчетната година в района на ОП-Търговище няма внесени предложения по реда на чл. 72, ал.1 във вр. с чл. 70, б“д“ от ЗААН, но има влязъл в сила акт за 1 лице по внесено през 2020 г. предложение по чл.72, ал.1, вр. чл.70, б. „д“ ЗААН за отмяна на влязло в сила НП(РП-Търговище).

През 2021 г. в практиката на ТРП не е възниквала необходимост от предприемане на процесуални действия по отмяна на влезли в сила наказателни постановления.

Обобщени изводи, проблеми, предложения и приоритети

Гореизложеното в раздела налага изводите, че за региона на ОП - Търговище през последните години се запазват добрите резултати, относно:

- срочното извършване и приключване на проверките, съобразно изискванията на чл. 145 от ЗСВ;

- срочното, обосновано и законосъобразно решаване на постъпилите преписки при прокурорите;

- увеличение на броя и запазване на относителния дял на БП, водещи до своевременно ангажиране на наказателната отговорност на виновните лица, като не е налице влошаване на показателите относно преобразуваните БП по общия ред.

- не е била достатъчна активността на наблюдаващите прокурори във връзка с изготвяне на предложения за възлагане на започнати ДП на следовател по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

Съобразно горепосочените констатации и изводи за работата на органите на досъдебното производство за региона на ОП-Търговище следва да се определят и приоритетите за дейността през настоящата година:

- следва да продължи доброто взаимодействие с органите на МВР и другите контролни органи, с оглед срочното приключване на възложените проверки;

- следва да продължи работата по увеличаване броя на съкратените форми на разследване - БП, като се приложат и за други престъпления освен за преимуществено водените общоопасни такива, както и по-честото приложение на разпоредбата на чл. 356, ал. 2 от НПК;

- за преодоляване на проблема, свързан със срочността на приключване на ДП следва да се изготви анализ от РП-Търговище и да се обърне внимание на съответните разследващи органи, като се предприемат мерки за недопускане на просрочване на извършваните разследвания.

- Административните ръководители и наблюдаващите прокурори с оглед на запазване увеличаването на относителния дял на приключените досъдебни производства в срок до 8 месеца следва да продължат да осъществяват непосредствен и ефективен контрол относно хода на разследването и даватите указания при удължаване срок на разследване и във връзка с исканията за удължаване срока на разследване по чл.234 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор

През 2021 г. съдилищата в регион Търговище са образували 581 дела по внесени прокурорски актове. (фиг.18)



фигура 18

Решените дела (565) са разпределени по актове, като следва:

- 196 обвинителни актове, което е 35% от общо решените,
- 265 споразумения или 47% от общо решените
- 104 предложения по чл.78а от НК, което е 18%.

За сравнение през 2020г. съдилищата в регион Търговище са образували 573 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 553 дела. През 2019г. съдилищата в регион Търговище са образували 518 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 554 дела.

Относителният дял на внесените прокурорски актове спрямо решените дела е 95,6%, като за 2020г. е бил 96,5% и за 2019 година е бил 93,5%, т.е. няма съществено изменение в параметрите на този показател в последните години.

През отчетния период се забелязва завишаване на броя внесените прокурорски актове в сравнение с предходните периоди (фиг. 19).



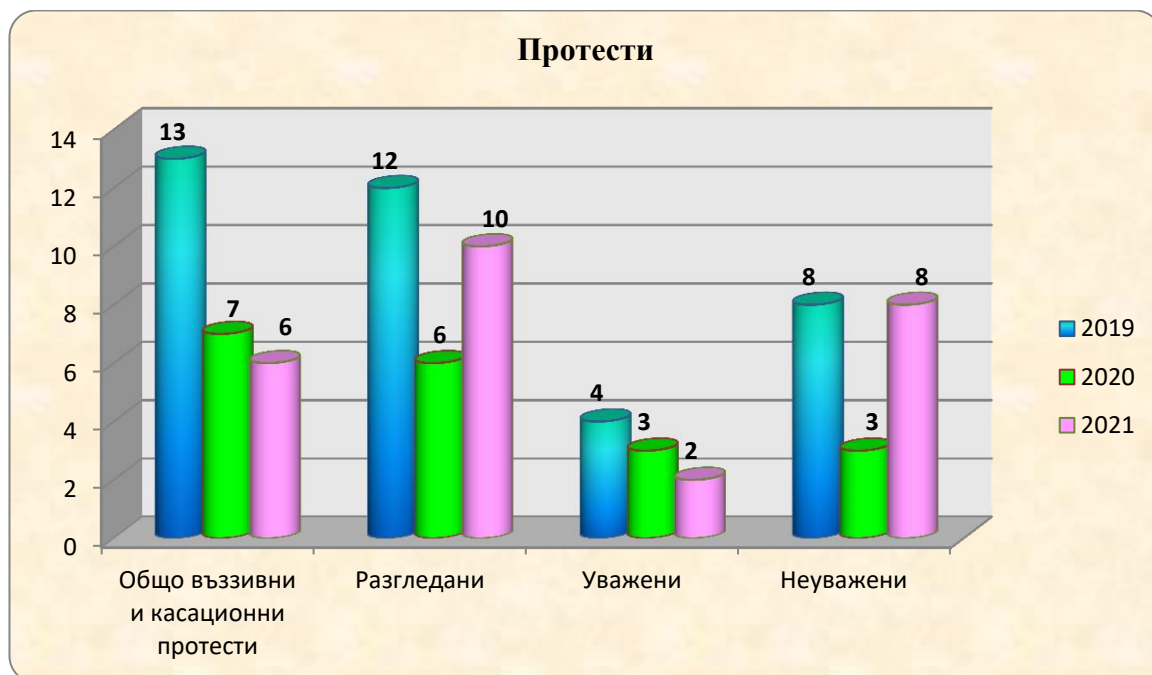
Фигура 19

През 2021г. са подадени общо 6 въззивни и 1 касационен протест. Разгледани са 10 въззивни протеста, 2 от които са уважени. Срещу изцяло или частично оправдателни присъди са подадени 6 протеста, като единият от тях е уважен. Разгледаните касационни протести са 2, от които единият е бил подаден през 2020г. И двата разгледани касационни протеста са уважени.

През 2020г. са подадени общо 7 въззивни и 1 касационен протест. Разгледани са 6 въззивни протеста, 3 от които са уважени. Срещу изцяло или частично оправдателни присъди са подадени 2 протеста, като единият от тях е уважен. Касационният протест не е бил разгледан в края на този отчетен период.

През 2019г. са подадени общо 9 въззивни и 4 касационни протеста. Разгледани са били 10 въззивни протеста, 3 от които са уважени. Срещу изцяло или частично оправдателни присъди са били подадени 3 протеста. От съда са разгледани 5 протеста (два от предходни периоди), като един е уважен. Разгледан са два касационни протеста един от които е уважен.

Относителният дял на уважените въззивни протести от разгледаните е 98%, като на 75% са уважени и протестите, подадени срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. (фиг.20).



фигура 20

Прави впечатление, че въззивните протести са намалели в сравнение с предходни периоди, но процентът на уважените спрямо броя на разгледаните е леко завишен, което сочи за подобряване на качеството им и добрата работа на прокурорите, участвали във въззивната инстанция.

Противоречива прокурорска и съдебна практика

Сред прокурорите от региона не са наблюдавани различия по прилагане на материалния и процесуален закон. За това допринасят, както унифицираната практика на горестоящите прокуратури, така и методическите указания на ВКП.

През годината не са констатирани драстични разминавания между прокурорската и съдебна практика. Доколкото в някои случаи съществуват различни виждания между съдии и прокурори относно оценката на доказателствата и приложението на закона, те се преодоляват при инстанционен контрол.

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.

Върнати от съда дела

През 2021г. са върнати за доразследване 14 дела, разпределени по актове, както следва: 10 дела, внесени с обвинителен акт, 3 – със споразумение и 1 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК.

През 2020г. са върнати за доразследване 20 дела, разпределени по актове, както следва: 9 дела, внесени с обвинителен акт, 8 – със споразумение и 3 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК.

През 2019г. са върнати за доразследване 15 дела, 6 от които по обвинителни актове, 6 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК и 3 по споразумение.(фиг.21)

Върнатите дела съставляват около 2,4% от внесените прокурорски актове в съда при 3,5% за 2020г. и 2,5% за 2019 година. От което може да се направи извод за тенденция към подобряване на качеството на внесените в съда прокурорски актове. Върнатите дела внесени с обвинителен акт съставляват 71% от общия брой на върнатите.



фигура 21

Данните от фиг.21 за 2021г. по прокуратури са както следва:

- ОП –Търговище – 5 обвинителни акта;
- РП-Търговище – 5 обвинителни акта, 3 споразумения и едно по 78а от НК.

През 2021г. са подадени 4 протеста по върнати от съда дела, от които са уважени 2 протеста и 2 неуважени.

Причините за връщане на делата

Досъдебна фаза

През отчетната година за допуснати съществени нарушения на процесуалните правила в досъдебната фаза довели до ограничаване на правото на защита на обвиняемите лица са върнати общо 9 дела.

Съдебна фаза

Поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт през 2021г. е върнато едно дело, при 1 за 2020г. и 1 за 2019г.

Върнато е 1 дело с предложение за приложението на чл. 78а от НК поради допуснато съществено процесуално нарушение довело до нарушаване на правото на защита на обвиняемото лице. За сравнение през

2020г. от съда са били върнати 3 от внесените дела с предложения по чл.375 от НПК.

През периода са върнати 3 споразумения. В два случая съдът е приел, че се касае за несъставомерност на деянието, а в един случай делото е било върнато поради неявяване на обвиняемото лице в съдебно заседание.

За сравнение през 2020г. са били върнати 8 споразумения. В 2 случая поради отказ на обвиняемия от споразумението. Едно споразумение е върнато поради нарушение правилата за местната подсъдност. По едно дело съдът е преценил, че обезпечението на щетите не е достатъчно, а е нужно възстановяването им и в 4 случая липсват предпоставки за сключване на споразумение.

През 2019г. са били върнати 3 споразумения, всички поради отказ на обвиняемия да подпише споразумението.

През отчетния период няма върнати от съда дела с особен обществен интерес.

Не се наблюдава и забавяне на дела в съдебна фаза, различно от нормалното.

Няма случаи на отлагане на дела поради неявяване на прокурор в съдебната фаза.

На основание чл. 250, ал. 1, т. 1 от НПК няма прекратени наказателни производства.

През годината има едно прекратено от съда наказателно производство на осн. чл.334, т.4, във вр. с чл.24, ал.1, т.4 от НПК /настъпила смърт на деца/.

Основната част от върнатите на прокурора дела, както и през предходни години са свързани с грешки, допуснати при разследването, касаещи предимно нарушени процесуални права. Това сочи на пропуски в подготовката на разследващите органи, но и на недостатъчно познаване на делото и съдебната практика от прокурора. Броят на върнатите споразумения през отчетната година е намалял спрямо предходната, но следва да се отбележи факта, че причината за неодобряване на две от споразуменията е несъставомерност на деянията, като в единия случай се е касало за неправилна квалификация, а в другия за липса на престъпление. Следва да се завиши вниманието на наблюдаващите прокурори при оценка на доказателствата, както и да се познава задълбочено съдебната практика.

За преодоляване на негативните показатели, свързани с връщането на делата от съда е необходимо повишаване квалификацията на разследващите органи, прецизно познаване на законодателните промени и непрекъснато развиващата се съдебна практика от наблюдаващия прокурор, познаване на делото и упражняване на пълен контрол при събиране на доказателствата, както и максимална концентрация при изготвяне на прокурорския акт.

Оправдателни присъди

През годината са постановени 3 оправдателни присъди срещу 3 лица. Влезлите в сила са 1 оправдателна присъда срещу 1 лице и 2 решения по 78а от НК, с които са оправдани 2 лица.

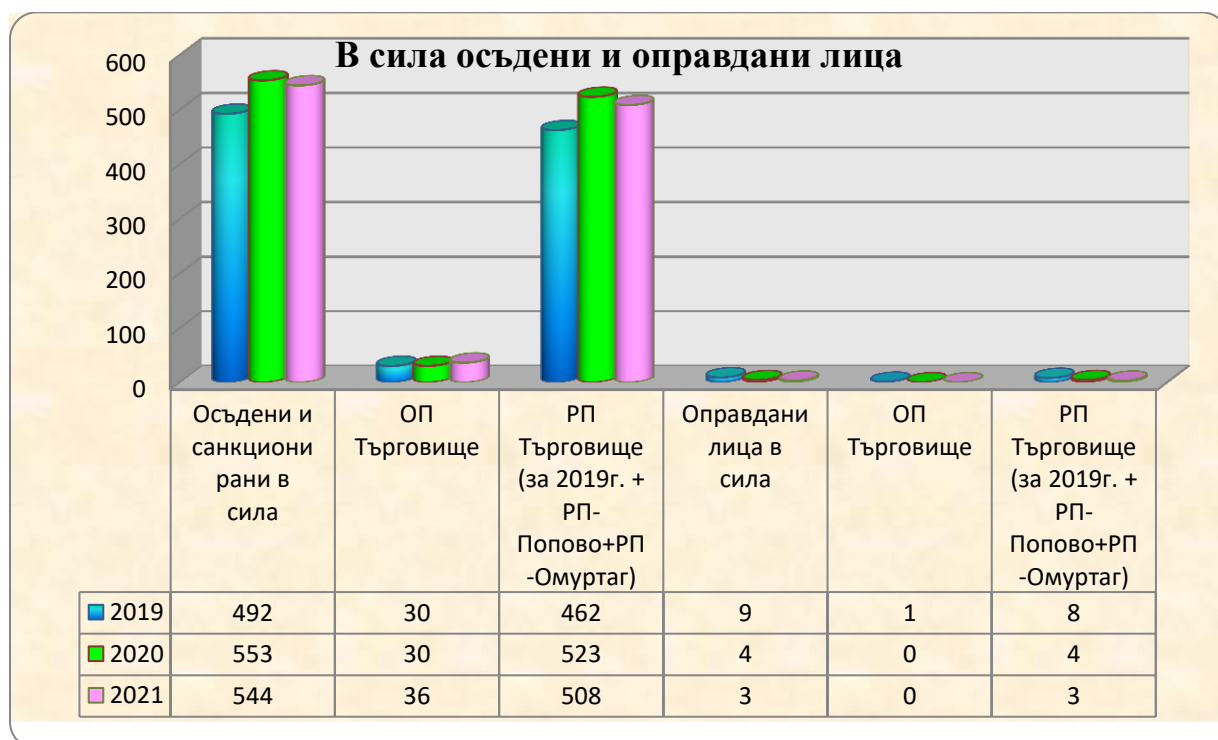
За 2020г. са били постановени 4 оправдателни присъди срещу 4 лица, които са влезли в сила.

За 2019г. са били постановени 4 оправдателни присъди срещу 5 лица, а са влезли в сила 8 присъди срещу 9 лица.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела е 0,5%, а спрямо внесените прокурорски актове е също 0,5% , като за 2019г. тези показатели са били 0,7% спрямо решенията и под 0,7% спрямо внесените прокурорски актове. За 2019г. тези показатели са били 1,4% спрямо решенията и около 1,5%, а спрямо внесените прокурорски актове.

През годината няма оправдателни присъди, постановени в съгласие с прокурорско заявление.

Оправданите лица са 3 при 544 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт и съставляват 0,6%., при 0,7% за 2020г. и около 1,8% за 2019г. (фиг.22).



фигура 22

За периода няма дела със значим обществен интерес приключили с оправдателна присъда. Всички оправдателни присъди са отразени в съответния регистър, като причините за постановяването им са обсъдени на съвещания в съответните прокуратури.

Причини за постановяване на оправдателните присъди

Причините за влязлата в сила една изцяло оправдателна присъда е несъставомерност на деянието.

По отношение на влезлите в сила две оправдателни решения в единия случай съдът е приел несъставомерност на деянието, а във втория, че не е извършено престъпление, а за административно нарушение по ЗДвП.

През годината няма оправдани лица по дела от особен обществен интерес.

Следва да се посочи, че все още не се осъществява пълен контрол от наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, не се дават своевременни указания на разследващите органи относно вида и начина на събиране на доказателствата. Необходимо е и извършване на пълен анализ на събраните доказателства от наблюдаващия прокурор преди изготвяне на прокурорския акт, познаване и съобразяване с практиката на ВКС, постоянно самоусъвършенстване и повишаване квалификацията.

Подробни анализи относно причините за връщане на делата за доразследване и постановяване на влезли в сила оправдателни присъди са приложени към доклада.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През отчетната 2021г., както и през предходните периоди работата по гражданско - съдебния надзор представлява по - малка част от общия обем на прокурорската дейност, която е била организирана в съответствие с действащата нормативна уредба, инструкции за взаимодействие и указания на горестоящите прокуратури.

3.1. Предявени иски от прокурор.

През 2021г. са били предявени общо 12 иска, от които 11 от прокурор при ОП – Търговище, а един от прокурор при РП – Търговище. За сравнение през 2020г. са били предявени 9 иска, всички от прокурор при ТОП, а през 2019г. са били предявени 7 иска, от които 6 от прокурор при ОП – Търговище, а един от прокурор при РП – Търговище.

Изготвените искиви молби се разпределят както следва:

ОП-Търговище:

- За прекратяване на търговски дружества по чл.155, т.3 от ТЗ са предявени 10 иска. За сравнение през 2020г. са 5 и през 2019г. са предявени по 2 иска от ТЗ. Констатира се увеличаване на броя на исковите за прекратяване на търговски дружества, което е свързано с активността на органите на НАП за уведомяване на прокуратурата.

- През отчетната година от ОП – Търговище е бил предявен 1 иск по чл. 336, ал. 1 от ГПК за поставяне под запрещение. За сравнение с предходните две години броят исковите е бил по 4.

От предявените искове са били разгледани и уважени 10 - един иск по чл. 336, ал. 1 от ГПК (за поставяне под запрещение) и 9 по чл. 155, т. 3 от ТЗ (за прекратяване на търговско дружество). Един иск не е бил уважен по чл. 155, т.3 от ТЗ.

РП-Търговище:

През отчетната 2021г. има една внесена искова молба на основание чл. 552, ал. 1 от ГПК в РС гр. Търговище, като същата е уважена. За сравнение през 2019г. също има една, която е била уважена, а през 2020г. няма внесени иски молби.

В сравнение с предходните години броят на образуваните преписки по първоинстанционните граждански дела с участието на прокурор леко се е увеличил. Техният брой е 122, от които 27 на ОП - Търговище и 95 на РП – Търговище. За сравнение с предходните години(за 2019г. данните за РП - Търговище са обобщени с РП –Попово и РП Омуртаг):

- ОП – Търговище – 27 дела за 2021г., при 24 за 2020г. и 25 – за 2019г.;
- РП – Търговище – 95 дела за 2021г., при 82 за 2020г. и 77 за 2019г.

През 2021г. ОП – Търговище е взела участие по 6 въззивни граждански дела, като по 3 от тях са по ЗОДОВ. За сравнение спрямо 2020г. са участвали по 1, а спрямо 2019 са участвали по 2 дела.

Общият брой на проведените заседания по граждански дела с участието на прокурор е 51 спрямо 42 дела, при съответно 44 за 2020г. и 50 – за 2019г.

През отчетният период са подадени 2 жалби срещу първоинстанционни решения на съда (РП-Търговище), като е разгледана само една и 3 въззивни жалби срещу въззивни решения.

Неучастието на прокурорите в част от гражданските дела се дължи от една страна на липсата на задължителност, а от друга на липсата на констатиране от прокурора проблеми от обществен интерес, налагащи включването в процеса, като гаранция за защита на този интерес. В тези случаи прокурорите са изготвяли становища, които са депозираны пред съда.

3.2. Дейност на Прокуратурата по ЗПКОНПИ.

Организацията в прокуратурите по тази дейност е съобразена с Инструкция № 2 от 05.09.2018г. и Инструкция № 1 от 08.04.2020г. за взаимодействие между Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Прокуратурата на РБългария. През отчетната година, както и през предходните периоди не са били създавани съвместни екипи с ТД на КПКОНПИ.

Във прокуратурите са създадени и се поддържат регистри за уведомления до ТД на КПКОНПИ – Варна във връзка с производствата по чл. 108, ал. 1 - ал. 3 от ЗПКОНПИ.

През 2021г. са били изпратени общо 209 уведомления по ДП, при съответно 84 за 2020г. и 76 - за 2019г.

По прокуратури се разпределят както следва (за 2019г. данните за РП - Търговище са обобщени с РП - Попово и РП - Омуртаг):

- ОП – Търговище - 68 уведомления, при 54 за 2020г. и 37 – за 2019г.;
- РП – Търговище - 141 уведомления при 30 уведомления за 2020г., и 39 - за 2019г.

Във връзка с изпратените уведомления до КПКОНПИ следва да се отбележи, че по тях не е получавана обратна информация от комисията за предприетите действия и за крайният резултат от производството по чл. 107 от ЗКОНПИ.

3.3 Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а - 83е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През отчетната 2021г. са внесени 2 предложения за прилагане разпоредбите на чл.83а - 83е от ЗАНН срещу 2 юридически лица, , като и двете предложения са разгледани и уважени от съда. Същите са влезели в законна сила, като наложените санкции по тях са в общ размер на 21470лв.

За сравнение - през 2020г. са били внесени три предложения за прилагане разпоредбите на чл.83а - 83е от ЗАНН срещу 3 юридически лица . И трите предложения са уважени от съда и са влезли в сила. За 2019г. не е имало внесени такива предложения.

4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на Република България, на основание Закона за отговорността държавата и общините за вреди.

През отчетния период прокурорите от района на ОП-Търговище са участвали в 1 първоинстанционно гр. дело по ЗОДОВ и по 3 въззивни граждански дела по ЗОДОВ.

Първоинстанционното гр. дело е образувано в РС-Търговище с правно основание чл. 2 и сл. от ЗОДОВ с участие на прокурор от РП-Търговище, по което Прокуратурата на Република България е ответник. Изготвена е въззивна жалба срещу осъдителното първоинстанционно решение. Към 31.12.2021г. не е било налице произнасяне от страна на ОС-Търговище и Решението на РС- Търговище не е влязло в сила.

ОП-Търговище е участвала по три въззивни граждански дела, образувани на основание чл. 2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, по които в отчетния период има постановени решения. ОП-Търговище е подала 3 жалби срещу решенията на въззивния съд, поради потвърждаване на решенията на първоинстанционния съд.

При участието си по този вид дела прокурорите са проявили нужната активност за защита интересите на прокуратурата.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение

През отчетната година обемът на дейността по изпълнение на влезли в сила присъди се е увеличил с 3% в сравнение с предходната 2020г. и с 32% спрямо 2019 година.

През 2021г. получените за изпълнение съдебни актове с наложени наказания на лица са общо 286, докато през 2020г. в прокуратурите от региона са били получени за изпълнение влезли в сила присъди и определения, с които са одобрени споразумения между страните срещу 277 лица. За сравнение през 2019г. са били получени за изпълнение присъди и определения срещу 216 лица. Към края на отчетния период не са останали непреведени в изпълнение присъди и определения за одобряване на споразумения. Броят на реално приведените в изпълнение присъди(за които е получено потвърждение за начална дата за изтърпяване на наказанието) е 263 броя.(фиг. 23). За останалите 23 присъди и определения(286-263) не са получени потвърждения за начало на изпълнението наложените наказания и не са реално приведени в изпълнение. В 19 случая се касае за наказание „Лишаване от свобода“ (спрямо 4 лица има по две в.з.с присъди). В 2 от случаите липсва потвърждение за начало на наказание „Лишаване от права“ – най-вече от съответни ОДМВР извън област Търговище, а в 2 от случаите - неизпълнено наказание „Пробация“, поради съдебни решения по „Закона за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни решения и решения за пробация с оглед упражняване на надзор върху пробационните мерки и алтернативните санкции“, с които присъдите с наложено наказание „Пробация“ са изпратени в други държави.

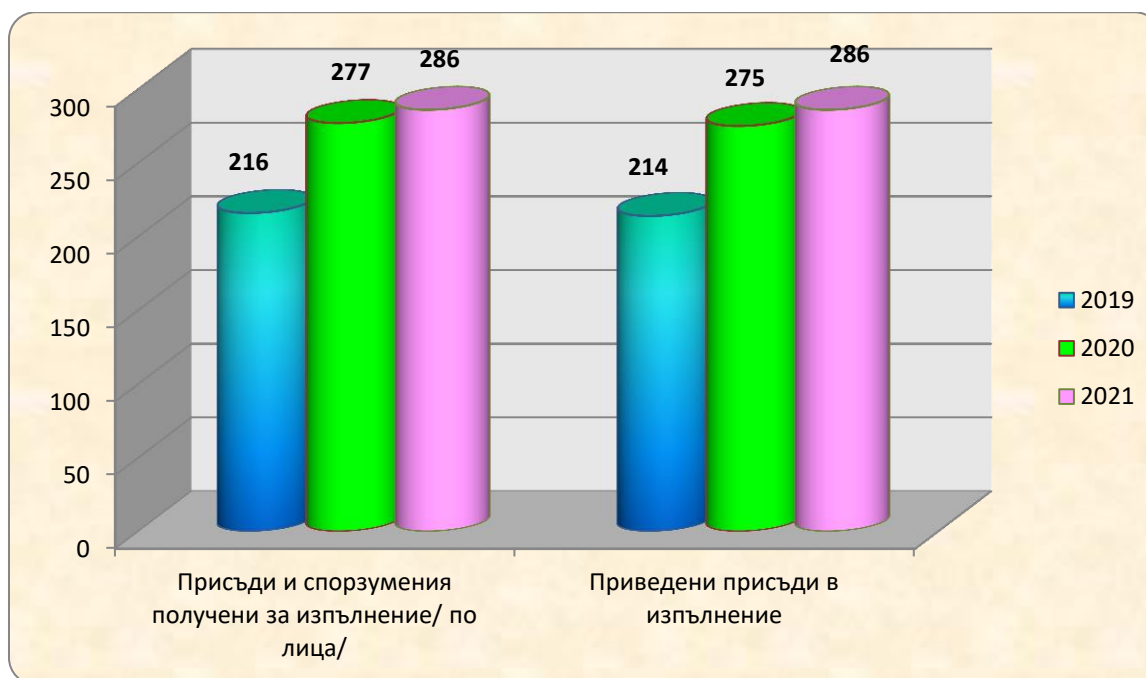
В края на отчетния период са останали 15 незадържани лица с наложено наказание „Лишаване от свобода“ - 3 по присъди на ОП-Търговище и 12 по присъди на РП-Търговище. През 2020г. те са били 13, а през 2019г.- 9. Тенденцията за покачване броя на незадържаните лица се покачва, независимо от стриктното спазване на указанията за издирване. В отчетния период спрямо тези 15 незадържани лица има издадени общо 11 ЕЗА(отново с уточнението, че за лицата с две присъди има издадена само по една ЕЗА) - 2 от ОП-Търговище и 9 в РП-Търговище. В 3 от случаите (само в РП-Търговище) предвид размера на наложеното наказание или заменено наказание „Пробация“ с „Лишаване от свобода“ (под 4 месеца лишаване от свобода) не са налице предпоставките за издаване на ЕЗА. По една присъда (на ОП-Търговище) не е издадена ЕЗА, тъй като същата е получена за изпълнени в края на отчетния период. По всяка една от присъдите лицата са обявени за ОДИ чрез съответната ОДМВР.

За сравнение: през 2020г. спрямо 11 от незадържаните лица са издадени ЕЗА и същите са обявени на международно издирване във ШИС.

Периодично – ежемесечно се изискват справки от съответните ОДМВР относно резултата от обявеното издирване.

Във връзка с горното следва да се коментира обстоятелството, че лесното преминаване на границите с Гърция и Румъния с оглед членството на Република България в ЕС е предпоставка осъдени лица лесно да напускат

пределите на страната с цел да се укрият. В същото време възможностите за издирване, залавяне и връщане в страната на укриващи се в чужбина лица с механизмите на международното сътрудничество се увеличават.



фигура 23

По видове наказанията по получените за изпълнение през 2021г. присъди са били общо 312 /наложени на 286 лица/, от които:

- „Пробация” 84 (27% от общия брой);
- „Лишаване от права” 150 (48% от общия брой);
- „Лишаване от свобода” 66 (21% от общия брой);
- „Обществено порицание” 12 (4% от общия брой).

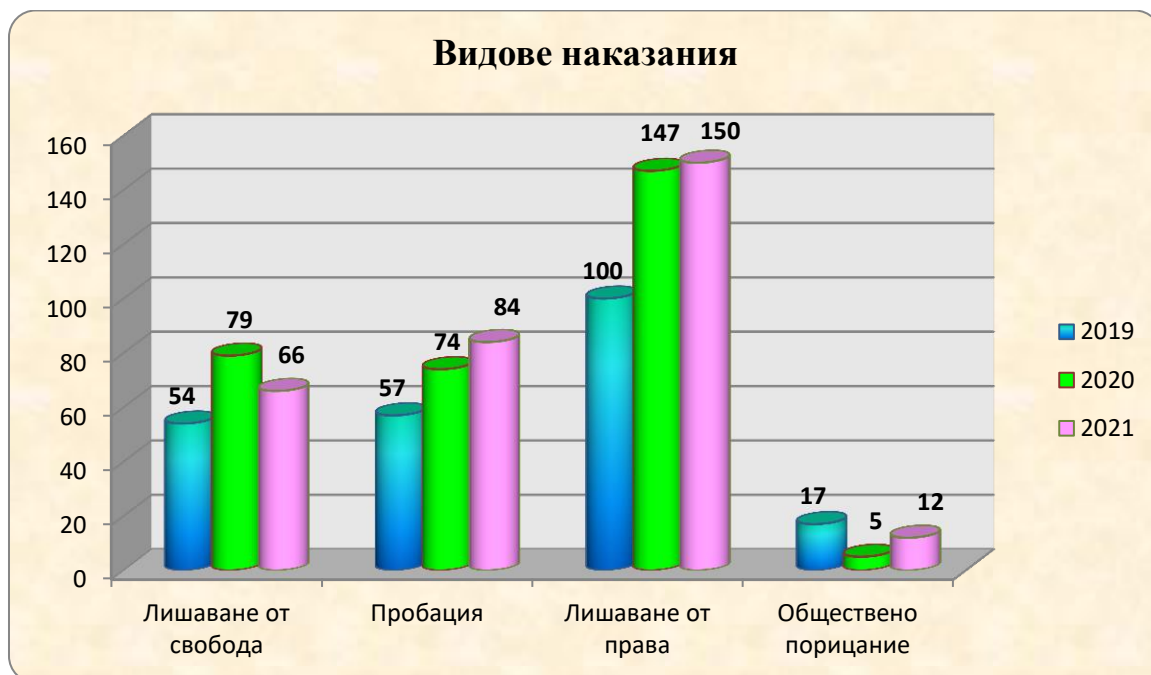
През 2020г. наложените наказания по присъди и споразумения са били общо 305 (наложени на 277 лица), от които:

- „Пробация” 74 (24,3% от общия брой);
- „Лишаване от права” 147 (48%);
- „Лишаване от свобода” 79 (24,3%);
- „Обществено порицание” 5 (1,7%).

През 2019г. по видове наказания получените за изпълнение присъди са били общо 228 /наложени на 216 лица/, от които:

- „Пробация” 57 (25% от общия брой);
- „Лишаване от права” 100 (44%);
- „Лишаване от свобода” 54 (24%);
- „Обществено порицание” 17 (7%).

Следва да се отбележи, че в процентното съотношение на получените за изпълнение присъди през трите последни години по видове наказания спрямо общия брой на присъдите няма съществени разлики между различните години като отделните видове наказания запазват процентното си съотношение спрямо общия брой (фиг. 24).



фигура 24

От изпратените за изпълнение през отчетната 2021г. е получено потвърждение за започнато изпълнение по 263 от тях (92%). За 2020г. присъдите за 275 лица са били приведени в изпълнение чрез изпращането им на органа по изпълнение на наказанията. Получено е потвърждение за започнато изпълнение за 247 присъди (90% от общия брой). В процентното съотношение на броя на изпратените за изпълнение присъди и получените потвърждения за започнало изпълнение се отбелязва минимално увеличение в сравнение с 2020г. и достигане на процента от 2019г.(93,6%).

5.2. Контрол по изпълнението на присъдите

Във връзка с изпълнение на наказанията през 2021г. са изготвени 27 предложения за определяне на общо наказание по реда на чл.306 от НПК като 23 са били уважени, 3 са останали неуважени, а 1 предложение не е разгледано.

За сравнение през 2020г. прокурорите от региона са изготвили 21 предложения по чл. 306 от НПК, а през 2019г. - 16 .

През отчетната 2021г. ОП-Търговище се е произнесла по 3 случая за прекъсване на наказание „Пробация“.

РП-Търговище се е произнесла по една молба за отлагане на наказание „Лишаване от свобода“, като е постановила отказ да се отложи на основание чл. 415 от НПК.

Не е имало случаи на отлагане на изпълнението и прекъсване и през предходните две отчетни години.

Няма констатирани случаи на надлежаване на наложения срок за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода“.

5.3. Изтърпяване на наказанията.

В област Търговище няма места за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода”, а от там и дейност по прекъсване изпълнението и предсрочно освобождаване. Тъй като от 01.01.2019г. ареста в гр. Търговище беше закрит, задържаните лица се помещават в ареста на РС „ИН” – Шумен, който е определеното място за предварително задържане на лица от региона на ОП - Търговище.

5.4. Принудителни мерки

През отчетната 2021г. наблюдавани общо 95 преписки свързани с вземане на принудителни мерки по Закона за здравето. От тях 89 са били новообразувани, а останалите 6 – от предходен период. По тези преписки са изготвени общо 48 искания до съда, от които са разгледани 46. Уважени са 38, а неуважените са 5. Три от делата са прекратени от съда (поради изразено съгласие за доброволно лечение. Прокурорите са взели участие в общо 94 съдебни заседания по принудителни мерки.

През 2020г. са били водени 84 прокурорски преписки (79 от които новообразувани) за вземане на принудителни мерки - провеждане на задължително лечение по чл. 155 от Закон за здравето, а през 2019г. - 60 прокурорски преписки (57 от които новообразувани).

През отчетната 2021г. е внесено едно предложение по чл.89 от НК, което е уважено.

Прокурорите от региона на ОП – Търговище не са констатирани проблеми при осъществяването на тази прокурорска дейност през отчетната година.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Специален надзор.

През 2021г. няма ДП, подложени на мониторинг от ЕК или ВСС, както и в предходните години.

Наблюдавани са 83 дела(от тях 79 на ТРП, от които 77 ДП са за престъпление по чл.355,ал.2 НК), взети на специален надзор, от които 73 новообразувани.

Приключени са 65 ДП, като 8 са останали неприключени от разследващия орган. Прекратени са 18 производства.

В съда са внесени 42 дела срещу 42 лица. Осъдени и санкционирани са 38 лица, 37 от които с влязъл в сила съдебен акт.

Няма оправдани лица.

За сравнение – през 2020г. на специален надзор са били взети 43 дела, а за 2019г. – 35 дела.

Увеличението е свързано най-вече с указанието делата, касаещи престъплението по чл. 355 от НК, да бъдат вземани на специален надзор.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от значим обществен интерес.

Организирана престъпност

Тези деяния не са от компетентност на прокуратурите от региона.

Корупционни престъпления.

През отчетната година са наблюдавани 29 дела(от тях 20 на ТРП), от които едно е за същинско корупционно престъпление. Общо новообразуваните са 9 ДП.

През 2020г. са наблюдавани 33 дела, 2 от които са били за същински корупционни престъпления, едното от които е било новообразувано.

През 2019г. са наблюдавани 35 производства за корупционни престъпления, от които за същински корупционни престъпления 11 дела.

От наблюдаваните през 2021г.:

- Същински корупционни престъпления – 1, което е за подкуп.
- За престъпленията с вероятен корупционен мотив са водени 15 ДП, от които 8 са новообразувани. Наблюдавани за престъпления по служба са 4 ДП и 11 ДП за документни престъпления.
- За престъпления, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица – 13 дела за присвояване.

От наблюдаваните през отчетната година 29 дела решенията от прокурор са 11 /38% от общия брой/, като 5 дела са внесени в съда, 3 са прекратени, 1 спряно и 2 са изпратени по компетентност на друга прокуратура.

От наблюдаваните през 2020г. 33 дела 14 /42% от общия брой/ са решени от прокурор, като 6 дела са внесени в съда, а 5 са били прекратени.

От наблюдаваните през 2019г. 35 ДП, приключени и решени от прокурор са 21 производства, което съставлява 60% от наблюдаваните.

С оглед резултатите от водените и приключени ДП следва да се направи извод, че борбата с корупцията и през отчетния период все още не е с необходимата ефективност.

Изпиране на пари.

През отчетната година са водени две дела, свързани с изпиране на пари, от които едно е новообразувано. Едното е разследвано от НСлС. Разследванията и по двете ДП не са приключили. За сравнение през 2020г. е имало 1 наблюдавано дело, свързано с изпиране на пари, за 2019г. също е имало 1 дело.

Престъпления с предмет имущество или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Р България.

През 2021г. са наблюдавани 5 дела, две от които новообразувани.

През 2020г. са наблюдавани 3 дела, две от които новообразувани, докато през 2019г. са наблюдавани 4 дела, свързани с еврофондове. Както и през предходните години досъдебните производства са с предмет предоставяне на средства от фондове на ЕС - престъпление по чл.248а от НК.

Престъпления против паричната и кредитна система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През 2021г. наблюдаваните ДП са били 16, от които 8 новообразувани.

През 2020г. броят на наблюдаваните производства за такива престъпления е бил 17 ДП, от които 7 новообразувани.

За 2019г. те са били 23, от които 11 новообразувани.

През 2021г. в съда са внесени 2 прокурорски акта срещу 2 лица – 1 обвинителен акт срещу 1 лице и 1 споразумение срещу 1 лице. Осъдено е едно лице с влязъл в сила съдебен акт, като е наложено наказание „Лишаване от свобода“ – условно.

През 2020г. в съда са били внесени 4 прокурорски акта срещу 5 лица – по два обвинителни акта и 2 споразумения. Осъдени са всички лица, като са наложени наказания „Лишаване от свобода“ по отношение на 4 лица, 1 от които ефективно, „Пробация“ на 1 лице и „Глоба“ на 2 лица.

През 2019г. в съда са били внесени 4 ДП срещу 4 лица. Всички са били признати за виновни и осъдени, като са наложени 1 условна присъда „Лишаване от свобода“ и 3 наказания „Глоба“.

Данъчни престъпления.

През 2021г. са наблюдавани са общо 40 досъдебни производства за данъчни престъпления(от тях 21 ДП на ТОП). Новообразуваните са 18(от тях 5 ДП на ТОП).

През 2020г. броят на наблюдаваните ДП за данъчни престъпления е бил 35, от които 17 новообразуван. За 2019г. са били наблюдавани 30 такива ДП, от които 5 новообразувани.

През 2021г. са приключени 17 ДП за данъчни престъпления. През 2020г. и през 2019г. са били приключени по 19 ДП.

В съда са внесени 7 прокурорски акта, от които 4 обвинителни акта срещу 7 лица и 3 споразумения срещу 3 лица. През 2020г. те са били 9 прокурорски акта - 4 обвинителни акта и 5 споразумения. През 2019г. са изготвени 5 прокурорски акта – 3 обвинителни акта и 2 предложения по чл. 78а от НК.

Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт през отчетния период са 7 лица с наложени наказания: 6 „Лишаване от свобода“ - условно, 1 „Пробация“ и 1 „Глоба“.

През 2021г. няма постановени и влезли в сила оправдателни присъди за данъчни престъпления.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2021г. наблюдаваните ДП за престъпления, свързани с наркотични вещества са 59.

През 2020г. са били наблюдаване 91 ДП, през 2019г. са наблюдавани 100 ДП.

Отчита се намаление на наблюдаваните ДП с 35% спрямо 2020г. и с 41% спрямо 2019 година.

От наблюдаваните през годината 59ДП новообразувани са 40 ДП или 68%, което говори за повишената криминална активност в извършването на този вид престъпления и е показателно за подобрената работа на правоохранителните органи във връзка с установяването и документирането на престъпленията.

През 2020г. от наблюдаваните 91 новообразуваните са били 61 или 67%.

От наблюдаваните през 2019г. 100 ДП, 51 производства – 48 са новообразуваните или 51%.

През отчетната година са приключени 47 ДП, което е 80% от наблюдаваните ДП, като по този показател за 2020г. са били 74 или - 83% от наблюдавани производства (91), при 61 приключили или 61% от наблюдаваните (100) за 2019г.

През отчетната 2021г. в съда са внесени 44 прокурорски акта срещу 45 лица. Осъдени и санкционирани са 48 лица, от които:

- 20 с наказание „Лишаване от свобода“ – от тях 5 ефективно, 15 условно;
- 2 с наказание „Пробация“;
- 42 лица с наказание „Глоба“.

През 2020г. в съда са внесени 68 прокурорски акта срещу 70 лица. Осъдени и санкционирани са 66 лица, 31 от които с наказание „Лишаване от свобода“ – от тях 5 ефективно, едно лице с наказание „Пробация“ и 52 лица с наказание „Глоба“.

За 2019г. в съда са внесени общо 51 прокурорски акта срещу 52 лица. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 38 лица, като с наказание „Лишаване от свобода“ 19 лица – 3 от които ефективно. Наложени са 3 наказания „Пробация“ и 34 наказания „Глоба“.

Анализът на данните касаещи този вид престъпност показва значимо разпространение на територията на област Търговище. В повечето случаи се касае за придобиване и държане на неголеми количества наркотични вещества. Само 8 ДП или 14% от общия брой на наблюдаваните производства са за придобиване и държане на наркотици с цел разпространение.

Незаконен трафик на хора.

През отчетната година от ТРП са наблюдавани общо 3 бр. досъдебни производства. 2бр. ДП са били образувани за престъпление по чл.155 от НК, за склоняване към проституция, като пострадали са 2 жени, от които едната непълнолетна. 1бр. ДП е получено по компетентност от Специализирана прокуратура, за извършено престъпление по чл.159б, ал.1 от НК, за трафик на хора с цел развратни действия, като пострадалото лице е била една жена. Всички досъдебни производства са били прекратени през 2021 година.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната година интензитетът на непълнолетната престъпност се е запазил непроменен спрямо предходните години. Както и през предходните две години, през 2021г. са наблюдавани 33 ДП за престъпления извършени от непълнолетни лица.

Структурата на престъпленията спрямо предходните две години е променена, като най-голям дял се пада на престъпленията против собствеността и престъпления, свързани с незаконно преминаване на държавната граница – по 10 наблюдавани ДП или по 30,3%. На следващо място са общоопасните престъпления - 8 производства, които заемат 24,2%, престъпленията срещу личността са 4 и съставляват 12,2% и престъпленията против реда и спокойствието е едно или 3%.

Структурата на престъпленията са идентични през предходните две години, като общоопасните престъпления преобладават с 21 производства и заемат 64%, престъпленията срещу собствеността са 7 и съставляват 21% и престъпленията срещу личността остават с около 10.

През 2021г. приключените ДП са 30, като 29 от тях са решени от прокурор по същество.

От решенията 29 ДП, 5 са прекратени, като от тях по чл. 61, ал.3 от НК са 3 ДП.

Внесените прокурорски актове в съда са 23 дела срещу 25 лица. С обвинителен акт - 11 ДП, споразумения - 9 и по 78а от НК – 3.

Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 13 лица с наложени наказания както следва:

- лишаване от свобода с приложение на чл. 69, във вр. с чл. 66 от НК – 7;

- обществено порицание/възп. мярка (пробация за лица над 16г.) – 6.

През отчетния период има едно оправдано лице, с влязъл в сила съдебен акт, като съдът е приел, че непълнолетният извършител не е осъществил състава на престъпление по чл.345, ал.2, във вр. с ал. 1, във вр. с чл. 63, ал.1, т.4 от НК, а административно нарушение по ЗДвП, като на основание чл.301, ал.4 от НПК и на осн. чл. 175, ал.3, предл. първо от ЗДвП, във вр. с чл.26, ал.2 от ЗАНН и във вр. с чл.15, ал.2 от ЗАНН му е наложил административно наказание „Обществено порицание“.

За сравнение – през 2020г. са приключени 31 ДП. В съда са внесени 13 прокурорски акта срещу 15 лица. Осъдени и санкционирани са били 15 непълнолетни, като са им наложени 6 наказания „Лишаване от свобода“ условно, 9 наказания „Обществено порицание“, а спрямо едно лице съдът е приложил и възпитателни мерки по ЗБППМН.

За 2019г. показателите са абсолютно еднакви с тези през 2020г.

IV. МЕЖДУНАРОДНОПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Дейността по международно правно сътрудничество по наказателно - правни въпроси и през 2021г. се е осъществявала без затруднения в материята, като при възникнали проблеми се е ползвала помощта и съдействието на отдел 4 „Международен“ при ВКП.

Международна правна помощ по наказателни дела:

За периода 01.01.2021г.–31.12.2021г. са наблюдавани общо 119 бр. преписки с международен елемент. Броят на общо наблюдаваните преписките спрямо 2020г.(68бр.) и 2019г(66бр.) се е увеличил почти двойно.

Изходящи молби за правна помощ

За разлика от предходните две години през 2021 има една изходяща молба за правна помощ до Република Гърция. Молбата е изготвена от РП Търговище и все още не е изпълнена, тъй като е изпратена в края на 2021г.

Изходяща европейска заповед за разследване

През 2021г. са изпратени три ЕЗР. Едната е изпратена от ОП Търговище до Федерална Република Германия и е била изпълнена през м.април 2021г. Останалите две са изпратени от РП Търговище , като към края на отчетния период едната не е изпълнена.

Изходяща европейска заповед за арест

През отчетната 2021г. е изготвена една ЕЗА от РП-Търговище и касае искане за предаване на осъдено в РБългария лице с влязла в сила присъда, която не е изпълнена.

От минал период, също за осъдени лица, са останали неизпълнени общо 10 ЕЗА- 8, издадени от РП –Търговище и 2 от ОП -Търговище.

Европейската заповед за арест е изпратена по линия на ДМОС с копие до отдел „Международен“ при ВКП, като това се очертава най-бързия и сигурен ред за предвижване на този вид актове.

Входящи молби за правна помощ

През 2021г. са получени 19 бр. МПП. Получените МПП в Окръжна прокуратура Търговище са 9бр., от които една е изпратена по компетентност, шест са били изпълнени, а две не са, поради факта, че по едната лицето не е открито на посоченият адрес, а по другата лицето-адресат е починало. В РП-Търговище са получени 10 МПП, които са изпълнени. За сравнение през 2020г. са получени и изпълнени 14, а през 2019г. са получени и изпълнени 16 МПП.

Входяща европейска заповед за разследване

През 2021г. в Окръжна прокуратура Търговище са получени 7 Европейски заповеди за разследване. Всички от тях са приети за изпълнение, като през 2021г. са изпълнени пет от тях. Останалите две не са изпълнени, поради независещи от прокуратурата причини.

За сравнение през 2020г. Европейските заповеди за разследване са били 9, а през 2019г.- 4.

По получените в района на ТОП молби за правна помощ прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно, което води до изпълнението им в кратки срокове.

Входяща европейска заповед за арест

От постъпилите в ОП Търговище четири ЕЗА, три са изпълнени и три лица са предадени на съответната държава. По четвъртата няма изпълнение, тъй като лицето не е открито на посоченият адрес.

Трансфер на наказателни производства

През отчетния период ОП Търговище е изготвила едно предложение до ВКП за трансфер на наказателно производство. Предложението е оставено без уважение.

Участие на прокурор в дела с международен елемент

През отчетният период прокурорите от ОП-Търговище са взели участие в 70 съдебни производства с международен елемент, проведени в 91 заседания. Производства, свързани с процедура по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, са 62, което е 52% от общо делата с международен елемент.

Проблеми и предложения

Като обобщение при международно правната дейност може да се посочи, че както и през предходните години и през отчетния период не се срещат трудности по работата на прокурорите при прилагането на тези институти. До момента не е възниквал проблем или противоречива практика, на досъдебна или съдебна фаза от процеса, по отношение доказателствата събрани по този ред.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНА-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

1. Кадрово обезпечаване на прокуратурите и следствения отдел

Утвърденият щат за магистрати /прокурори и следователи/ в Окръжна прокуратура – Търговище към 01.01.2021г. е 9 щатни бройки - четирима прокурори и пет следователи. Щата е зает до 16.08.2021г., когато на осн. чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ е освободен Николай Казаков – зам. адм. ръководител – зам. окръжен прокурор. Същият е поощрен с отличие „личен почетен знак първа степен – златен“ и парична награда в размер на 1000 лв., за проявен висок професионализъм, безупречно и образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

На освободената длъжност „заместник на административния ръководител – заместник окръжен прокурор“ е назначен Васил Ангелов Василев – прокурор в ОП, считано от 23.09.2021г. Със заповед № РД-07-923/18.10.2021г. на Главен прокурор на РБ в ОП-Търговище е командирован Мартин Александров – прокурор в РП – Търговище, считано от 01.11.2021г.

През 2021 г. в съдебния район на Районна прокуратура - Търговище са работили 9 прокурори при щат от 13 бройки. Прокурор Диана Илиева, през цялата 2021 г. е в отпуск за отглеждане на дете.

През 2021 г. е новоназначен Ангел Валериев Василев на длъжност „младши прокурор“, съгласно Протокол № 28 от 28.07.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС, считано от 30.08.2021 година.

Прокуратура/отдел	Брой прокурори/следователи по щат	Незаети бройки	Командировани магистрати
ОП - Търговище	4	0	
Следствен отдел в ТОП	5	0	
Районна прокуратура Търговище	13	2	1 – считано от 01.11.2021.

Таблица 5

В региона на ОП - Търговище за календарната 2021г. по щат са 22 прокурори и следователи, като реално работили са 18.

След приключване на процедура за избор на административен ръководител на Районна прокуратура – Търговище, считано от 09.02.2021г. Мила Стайкова встъпва в длъжност „административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура – Търговище.

2. Съдебна администрация

През 2021г. общата численост по щат на съдебните служители в региона на ОП - Търговище е 37, от които 20 в ОП – Търговище и 17 в РП – Търговище. Всички щатове за заети.

Съдебен служител на длъжност „съдебен деловодител“ в РП – Търговище е освободен, считано от 05.07.2021 година. На негово място след провеждане на конкурс е назначен нов служител на длъжност „съдебен деловодител“, считано от 04.10.2021 година.

3. Професионална квалификация.

Въпреки създалата се епидемична обстановка, свързана с COVID-19 е продължена обучителната дейност за повишаване и поддържане на професионалната квалификация на магистрати и служители и магистратите, като същите са участвали в обучения, организирани от НИП, повечето от които в електронна дистанционна форма.

4. Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производство срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

През 2021г. на Окръжна прокуратура – Търговище не са извършвани ревизии на организацията на административната дейност и на организацията по образуването, движението и приключването на прокурорските преписки и дела на ОП – Търговище и на Окръжния следствен отдел на ОП – Търговище.

За 2021г. са извършвани проверки, заложи в Плана за дейността на ОП - Търговище и възложените от АП - Варна. Всички проверки са изпълнени в срок.

През отчетния период по контролно-ревизионната дейност от ОП - Търговище бяха извършени:

- Със Заповед № 134/01.06.2021г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична ревизия за качество и обоснованост на изготвените през 2020г., от Районна прокуратура – Търговище ЕЗА, за изпълнение на присъди. Въз основа на направената ревизия не са установени нарушения.

- Със Заповед № 162/22.06.2021г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична проверка на причините за осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ като ответник, в района на Окръжна прокуратура – Търговище за периода 01.01.2020г. - 01.07.2021г. Въз основа на направената проверка не са установени нарушения.

- Със Заповед № 163/22.06.2021г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична проверка на делата с повдигнати по чл. 253, 253а, ал. 1 и ал. 2, чл. 253б от НК, фигуриращи в чл. 108, ал. 1 от ЗПКОНПИ относно задълженията на прокурорите по чл. 110, ал. от ЗПКОНПИ за периода 01.01.2020г. – 15.07.2021г. Въз основа на направената проверка не са установени нарушения.

- Със Заповед № 164/24.06.2021г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична проверка на дейността на прокуратурите от региона на ОП – Търговище за периода 01.01.2021г. – 30.06.2021г. по привеждане в изпълнение на влезли в сила съдебни актове с наложени

наказания, съгласно чл. 37 от НК. Въз основа на направената проверка не са установени нарушения.

- Със Заповед № РД - 286/13.10.2021г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена проверка за спазване принципа на случайното разпределение в Районна прокуратура – Търговище за първото шестмесечие на 2021 година. Въз основа на направената проверка не са установени нарушения.

- Със Заповед № 295/18.10.2021г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична ревизия на спрените и прекратените през 2020г. ДП в района на Районна прокуратура – Търговище, водени за престъпления по чл. 201 – 202 от НК. Не са констатирани съществени нарушения.

- Със Заповед № 296/18.10.2021г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична ревизия на спрените и прекратените за периода 01.01.2020 г. - 30.09.2021 година в района на Окръжна прокуратура – Търговище ДП, водени за престъпления по чл. 159а – 159в от НК. Не са констатирани съществени нарушения.

- Със Заповед № 306/20.10.2021г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена комплексна ревизия на работата на Районна прокуратура - Търговище за периода 01.10.2019 г. - 30.09.2021 година. Не са констатирани съществени нарушения относно дейността на РП - Търговище.

През 2021г. в региона на Окръжна прокуратура – Търговище няма образувани дисциплинарни производства и наложени наказания на прокурори, следователи и служители.

5. Информационно-техническо и финансово обезпечаване.

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер. И през тази година се осигуриха допълнително скенери и мултифункционални устройства за работните места на прокурорите и служителите, както и се подмениха основни компоненти от компютърната мрежа. Осигурени са камери и микрофони, нужни за провеждането на видеоконферентни връзки и дистанционни обучения.

- В прокуратурите от съдебния район се използват:
- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 3/;
- централизирана информационна система на следствените служби /ЦИССС/;

- програмен продукт - LSWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;
- програмен продукт WEB-БП-Конто 66 на d Ware (счетоводна програма);
- ABBYY Fine Reader.

През бюджетната 2021 година ОП - Търговище осигурява финансовото обезпечаване на нуждите на Окръжна прокуратура – Търговище и Районна прокуратура - Търговище. Създалата се епидемична обстановка в РБългария и през тази отчетна година води до по - големи разходи за почистващи материали и дезинфектанти и извършване на тестове на магистратите и служителите в съдебния район. Възникналите текущи нужди са удовлетворявани своевременно. Оборудвани са работните кабинети на новоназначен младши прокурор и е извършен текущ ремонт на всички работни помещения в ТО-Попово и ТО-Омуртаг към РП – Търговище. Закупени са нови архивни шкафове за нуждите на ТО – Попово. Поетапно се подменят част от климатичните системи поради повреждане и физическо изхабяване.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

За отчитане на натовареността на прокурорите от региона на ОП - Търговище и следователите от ОСЛО в ТОП се прилагат Правилата за измерване натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети с решение на ВСС по Протокол № 60/11.12.14г., въведени в ПРБ от 01.01.2015 година. Освен тези правила с Решение по т. 36, Протокол № 41/18.12.2019г. Прокурорската колегия на ВСС прие за тестово прилагане, считано от 01.01.2020г. изменени и допълнени Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател.

Отчитането на всички стойности и показатели се отнасят към броя реално работили прокурори в съответната прокуратура през 2021 година. Отделно е отчетена и средната натовареност на следователите в окръжния следствен отдел.

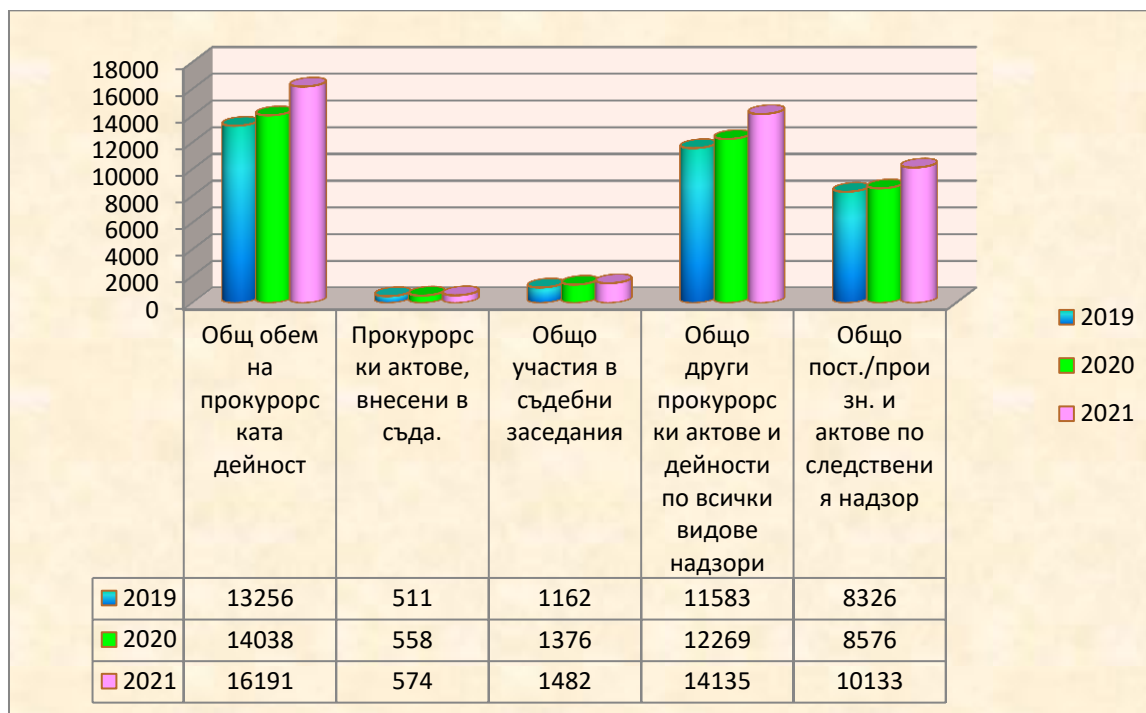
През 2021г. в прокуратурите от региона на Търговищка окръжна прокуратура реално са работили 12,36 при утвърден щат 17 прокурора, като през 2020г. реално са работили 13 при утвърден щат 17 прокурора и за 2019г. тези показатели са били 13,62 реално работили при утвърден щат 18.

1. Обем на прокурорската дейност

Изчислена отделно за показателите: прокурорски актове, внесени в съда; участия в съдебни заседания по всички надзори; общ обем прокурорска дейност, включващ прокурорските актове внесени в съда, участия в съдебни заседания по всички надзори; други прокурорски актове и дейности, натовареността в ОП – Търговище и РП – Търговище е изразена в следващите графики.

Обем на прокурорската дейност общо за прокуратурите от региона на ТОП, според основни показатели, съпоставени със същите за отчетните 2020г. и 2019 година.

Обем на прокурорската дейност - фиг. 25



Фигура 25

От графиката е видно, че през отчетната 2021г. има увеличение на обема на прокурорската дейност, спрямо предходните две години, а именно с 14% спрямо 2020г. и с 22% спрямо 2019 година. Промяна в стойностите се наблюдава по всички показатели, отразени във фигура 25, а именно: при внесените в съда прокурорски актове увеличение с 3% спрямо 2020г. и 12% спрямо 2019г., при общо участия в съдебни заседания спрямо 2020г. – 7,7% и 28% за 2019г., при общо прокурорски актове по всички видове надзори – 15,2% спрямо 2020г. и за 2019г. –22%, при актовете по следствен надзор с 18% спрямо 2020г. и с 22% спрямо 2019 година.

А. Прокурорски актове, внесени в съда



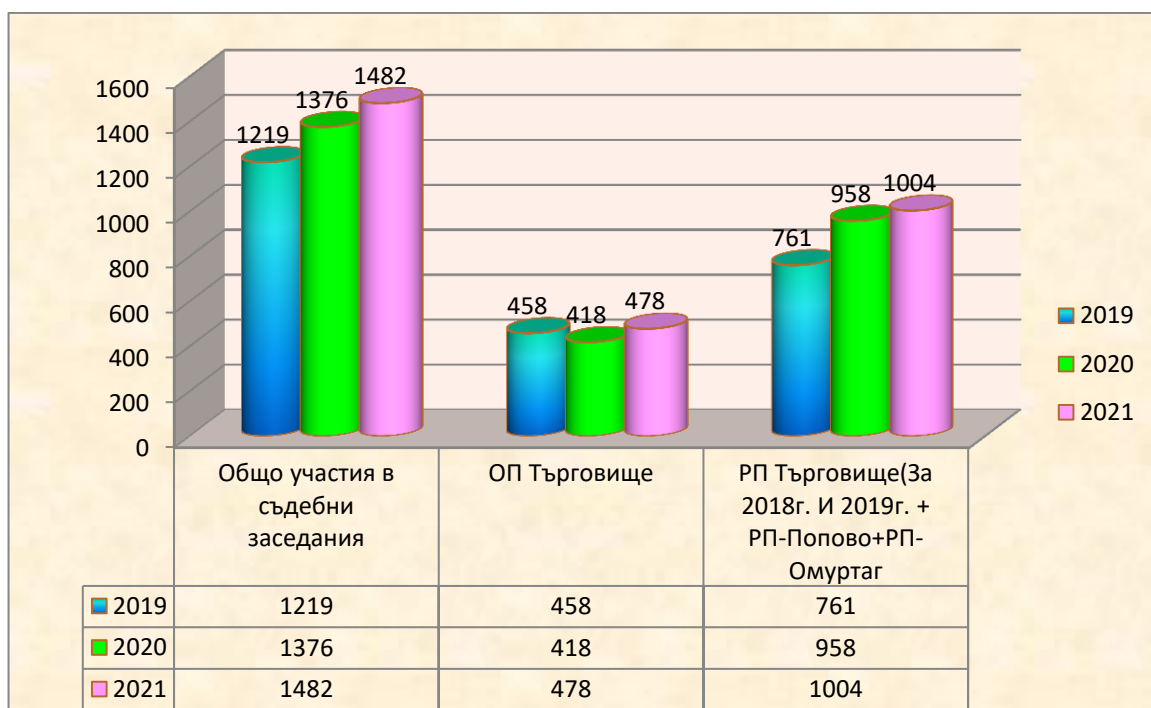
фигура 26

В процентно изражение данните за прокурорските актове, внесени в съда, са следните:

- ОП - Търговище се отчита увеличение с 33,3% спрямо 2020г. и с 38% спрямо 2019 година.

- РП - Търговище наблюдава се увеличение на прокурорските актове внесените в съда с 1,1% спрямо 2020г. и 10,8% спрямо 2019 година.(фиг. 26)

Б. Участия в съдебни заседания

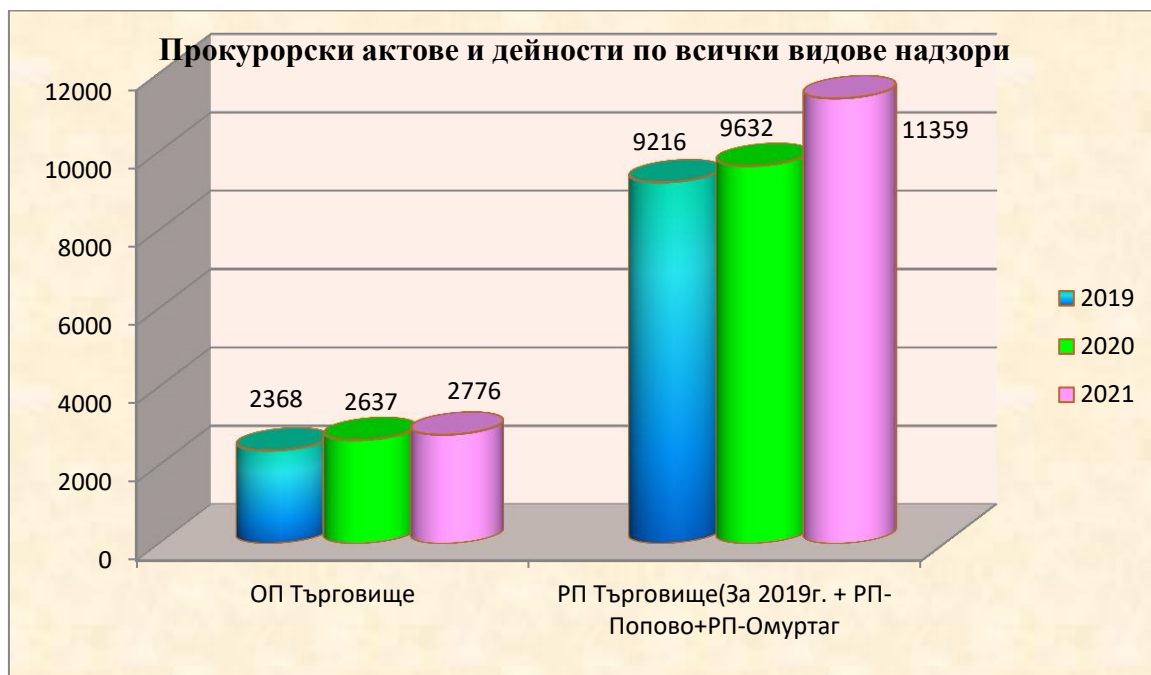


фигура 27

През 2021г. ОП –Търговище отчита при участията в съдебни заседания увеличение с 14,4% спрямо 2020г. и с 4,4% спрямо 2019г., а РП – Търговище отчита 4,8% увеличение спрямо предходната 2020г. и 32% спрямо 2019 година. (фиг.27).

В. Прокурорски актове и дейности по всички видове надзори

От фиг. 28 е видно, че има увеличение за отчетната година със съответно 5,3% и 17,2%, спрямо предходните две години при ОП – Търговище и с 18% и с 23,3% за РП - Търговище.



фигура 28

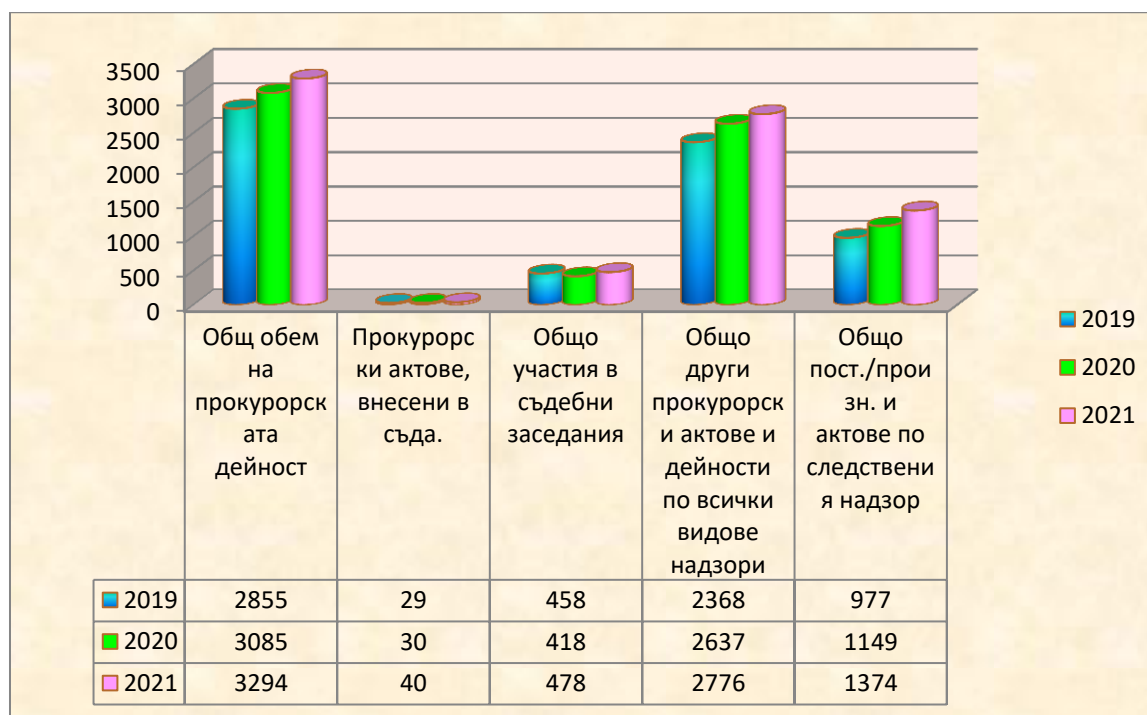


фигура 29

Данните от фиг. 29 сочат за съществено увеличение с 20% и с 41% спрямо предходните две години за ОП –Търговище и с 18% и с 19,2% за РП –Търговище.

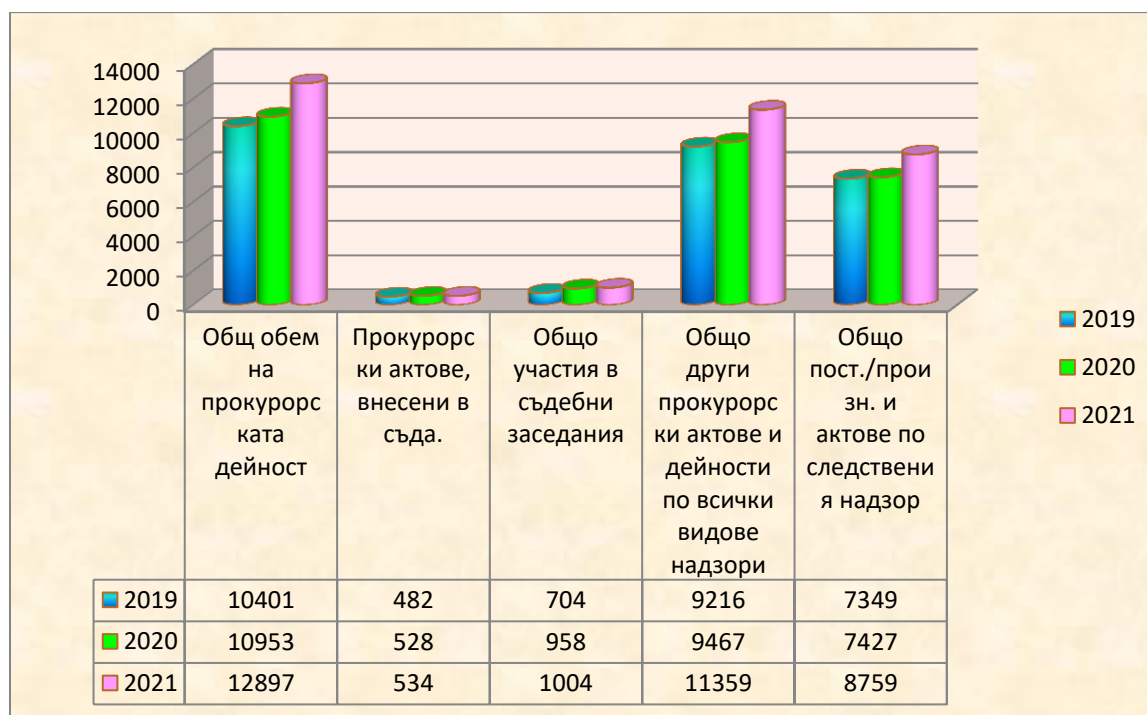
2. Натовареност на магистратите в съдебния район

Обем на прокурорската дейност в ОП-Търговище - фиг. 30



фигура 30

Обем на прокурорската дейност в РП-Търговище - фиг. 31



фигура 31

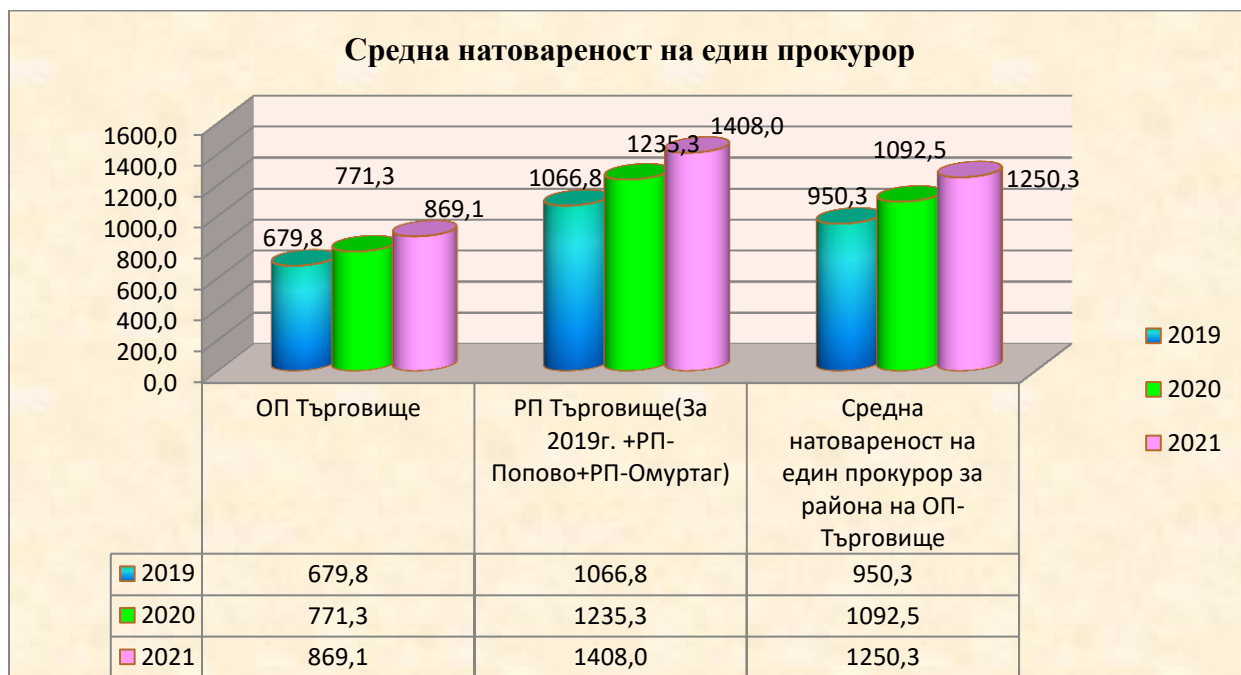
Средна натовареност на един прокурор в региона на Окръжна прокуратура, гр. Търговище - фиг. 32



фигура 32

Данните от фиг. 32 сочат увеличение на натовареността на един прокурор с 14,4% спрямо 2020г. и 32% спрямо 2019 година.

А. Средната натовареност на един прокурор, общо за региона на ТОП и поотделно за прокуратурите е показана от диаграмата:



фигура 33

През отчетната година се наблюдава значително увеличение на средната натовареност на един прокурор за ОП - Търговище с 13% спрямо 2020г. и с 28% спрямо 2019г. За РП - Търговище също се констатира увеличение спрямо предходните години с 14 спрямо 2020г. и с 32% за 2019 година.

Б. Натовареност на следствен отдел



фигура 34

През 2021г. в Окръжен следствен отдел в ТОП реално работили следователи са 5. Средна натовареност на следовател в ОСлО в ТОП е 38 при съответно за 2020г. 37,5 и за 2019г. 61,7. Намаленият обем на работа е очевиден спрямо 2019г., но това се дължи на реално работилите следователи.

Натовареност според Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 година.

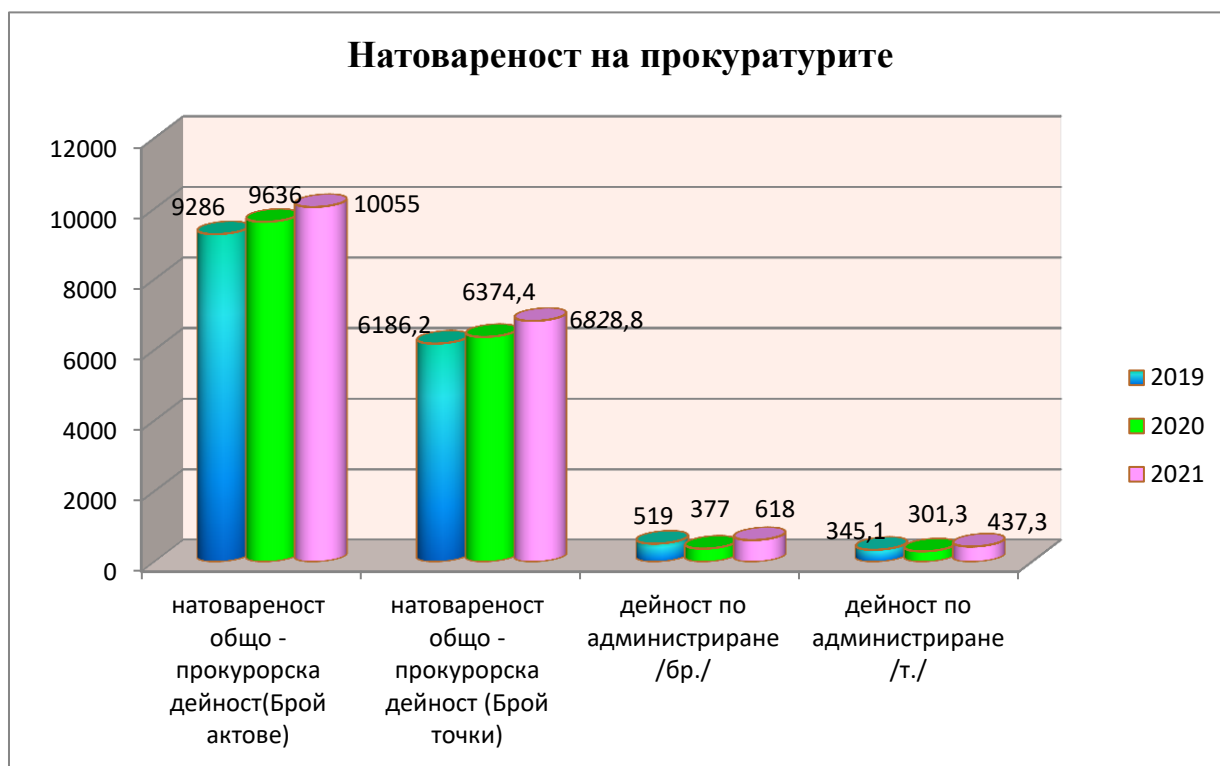
И през 2021г. натовареността на прокуратурите от региона на Окръжна прокуратура - Търговище се отчита съобразно правилата за натовареност, приети от ВСС с Решение по Протокол № 60, т. 39/11.12.2014 г., Указание № 772/06.11.2015г. на Зам. Главен прокурор при ВКП.

1. Натовареност на прокуратурите.

Натовареността на всяка прокуратура се измерва като аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички прокурори, работили в нея. Тази натовареност включва и натовареността на командированите в нея прокурори, и натовареността с прокурорска дейност на административните ръководители и техните заместници.

Средната натовареност за региона на ОП - Търговище за 2021г. по всички показатели е увеличена и е както следва:

- натовареност общо - прокурорска дейност (брой актове) - 10055;
- натовареност общо - прокурорска дейност (брой точки) – 6828,8;
- дейност по администриране (бр.) - 618;
- дейност по администриране (т.) – 437,3.



фигура 35

2. Натовареност на прокурор.

Системата за измерване на натовареността включва бройми/количествени показатели, всеки оценен във времева стойност със коефициент, който включва в себе си оценка на количеството и качеството на извършената от прокурора работа. Средната натовареност на прокурор е по показатели, включени в правилата.

Действително отработените дни средно на прокурор през 2021г.:

- ОП - Търговище – 268;
- РП - Търговище – 211;

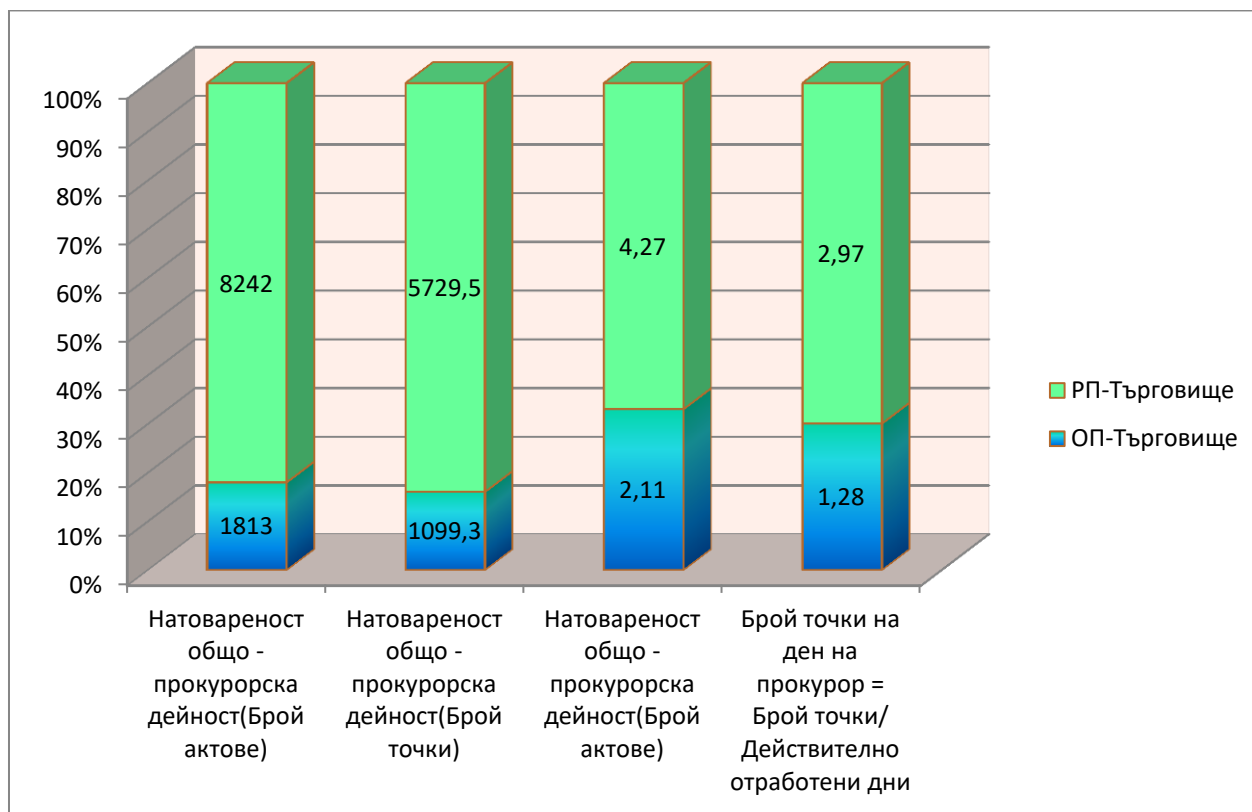
Реално работили прокурори:

- ОП - Търговище – 3,79;
- РП - Търговище – 9,16;

Средната прокурорска натовареност за ден на прокуратурите в региона на ОП - Търговище за 2021г. съпоставена с предходната година е следната:

ОП - Търговище – 1,28 при съответно за 2020г. – 1 и за 2019г. – 0,84;

РП - Търговище – 2,97, при съответно за 2020 г. – 3, и за 2019 г. – 1,37 (РП – Попово – 2,5 и РП – Омуртаг 2,3);



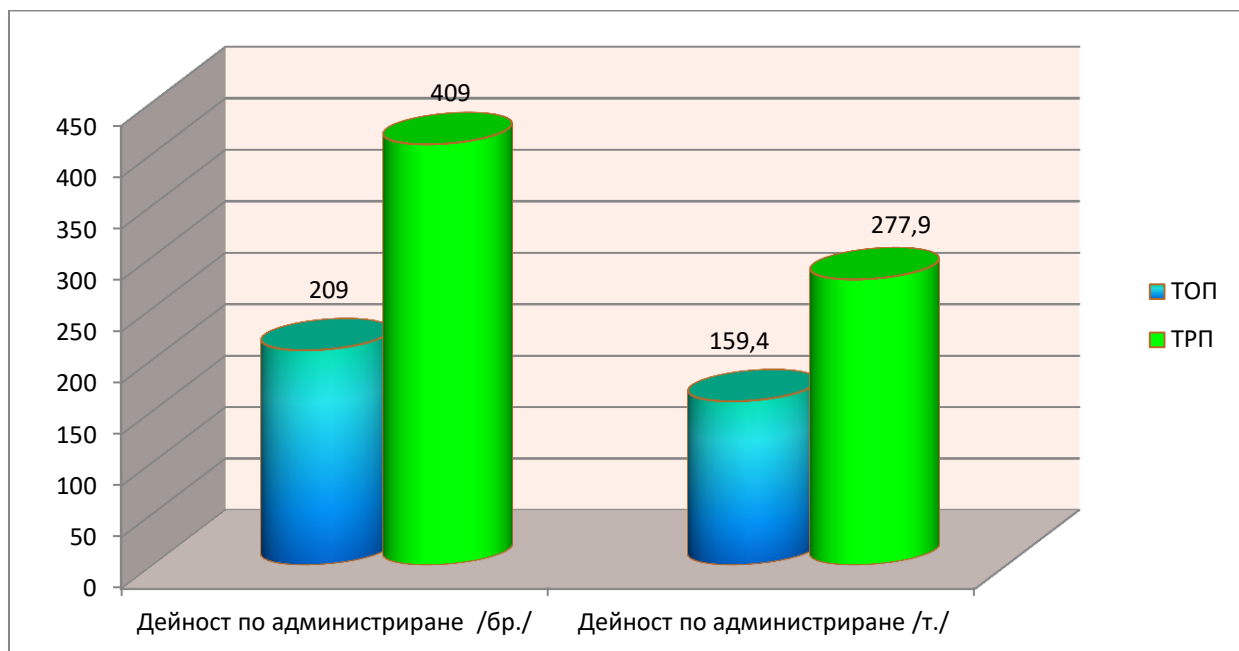
фигура 36

От гореизложените данни е видно, че през отчетната година е завишена средната прокурорска натовареност на ден за всички прокурори от региона на ОП - Търговище.

3. Натовареност на прокуратурите – административна дейност.

3.1 Измерването на натовареността на административно - ръководната дейност се извършва с използването на комбиниран метод, включващ броими показатели от 1 до 10, които се изчисляват със съответния коефициент и времева стойност в минути.

За отчетната 2021г. в региона на ОП - Търговище по този показател отчетността е показана в следваща диаграма:



фигура 37

3.2 Измерването на натовареността на административните ръководители, техните заместници и завеждащите отдели се извършва с използването на:

- натовареност с прокурорска дейност;
- броими показатели за административно - ръководна дейност.

Натовареността по прокуратури по този показател е следната:

• **За ОП - Търговище** – дейността на административният ръководител и неговите заместници е изразена в следната таблица:

ОП-Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администриране /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	1447	874,4	209	159,4
Щат /бр. прокурори/	4	4	4	4

таблица 6

• **За РП - Търговище:**

ОП-Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администриране /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	2294	1134,2	409	277,9
Щат /бр. прокурори/	13	13	13	13

таблица 7

4. Утежняващ критерий, условие за приложение, единична тежест.

Оценката за сложност се извършва само на окончателен прокурорски акт, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената.

През 2021г. са попълнени и одобрени 26 формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, от които 11 са на ОП - Търговище и 15 на РП - Търговище. Съгласно Решение по т. 36, Протокол № 41/18.12.2019г. на Прокурорската колегия на ВСС е прието за тестово прилагане, считано от 01.01.2020г., изменение и допълнение на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, по което са попълнени и одобрени общо 85 формуляри за оценка на краен акт, от които 24 са на ОП - Търговище и 61 на РП – Търговище.

5. Натовареност на следователите от ОсЛО към Окръжна прокуратура, гр. Търговище.

В индивидуалната натовареност на следовател се включват всички актове/действия по броими/количествени показатели, независимо от следствия отдел, в който са извършени.

Реално работилите следователи през отчетния период са пет.

Съгласно Правилата на ВСС, нормата за натовареност на един следовател, за един работен ден е 2.8 акта/действия с тежест единица.

	Натовареност общо следователска дейност /бр./			Натовареност общо следователска дейност /т./			Натовареност на следовател на ден /бр./			Натовареност на следовател на ден /т./		
	2021	2020	2019	2021	2020	2019	2021	2020	2019	2021	2020	2019
ОСЛО - Търгов ище	2721	1856	1654	1432,3	1022,2	965	2,59	2,23	2,77	1,36	1,23	1,62

Таблица 8

Разпределението на ДП и действия по делегация става на случаен избор, чрез програмата УИС, при 100% натовареност на всички следователи.

От тези показатели е видно, че е налице увеличение с 31,8% спрямо 2020г и с 39,2% спрямо 2019г. на обема на следователската дейност.

Среден брой ДП на производство на следовател за 2021г.. по данни от НСлС от детайлна статистическа справка, изведена от ЕИСПП от е 15,8, като за 2020г. е бил 18,5 и за 2019г. 22 ДП, а за един месец за 2021г. е 1,32, като за 2020г. е бил 1,54 и 1,83 за 2019 година.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА И РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАЗОР И ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

Административният отдел в Окръжна прокуратура Търговище е с една щатна бройка. Със заповед на административния ръководител за работа по административносъдебния надзор и надзора за законност са определени общо трима прокурори с различна степен на натовареност. Дейността по надзорите в РП-Търговище се осъществява въз основа на Заповед № 27/09.02.2021г., като се определя група по надзора, включваща следните прокурори: Валентин Василев и Пламен Илиев и двамата прокурори при РП - Търговище, като определя за отговорник на групата Валентин Василев – прокурор при РП - Търговище. Тази заповед е действаща и към момента. Разпределението на преписките се извършва съобразно правилата за случайно разпределение. Работилите по тези надзори прокурори са осъществявали дейността наред с дейността и по другите надзори.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконова нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

През 2021г. не са констатирани сериозни проблеми по надзора за законност, като считаме, че доколкото се появяват такива, те могат да бъдат преодолені чрез обучителни мероприятия за повишаване квалификацията на прокурорите. Разбира се в пандемичната обстановка в страната, свързана с разпространението на COVID-19, провеждането на присъствени обучителни мероприятия /семинари, съвещания и др./ е трудно постижимо, поради което такива обучения биха могли да се осъществяват в дистанционна форма. Все още се срещат затруднения в работата, свързани с многообразието на нормативните актове, с които се бори и специфичността на тяхната материя. Необходимо е засилване квалификацията на прокурорите определени да осъществяват тази дейност, с цел пълноценно и адекватно осигуряване осъществяването на дейността по надзора.

3 Дейност на административния отдел при ОП Търговище по административно - съдебния надзор за законност на административните актове.

През 2021г. прокурорите от ОП-Търговище са взели участие в общо 172 съдебни заседания по 167 административни дела. През 2020г. е взето участие в 193 заседания по 185 административни дела при 225 дела за 2019г. При това сравнение се забелязва тенденция за намаляване в тригодишен период - при 225 дела в началото на периода - 2019г. до 167

дела през 2021г. Намаляване обема на дейността очевидно се дължи на фактори, независещи от прокуратурата.

От посочените 167 дела, в които е взето участие през 2021г. основен дял заемат касационни - 145 дела, следвани от първоинстанционните дела - 14 и делата за възобновяване по ЗАНН – 8. За сравнение през 2020г. е взето участие в 185, от които 26 са първоинстанционни, 151 касационни дела, 8 за възобновяване по ЗАНН. През 2019г. първоинстанционните дела са били 60. Изнесените цифри за трите години отново показват тенденция за намаляване участието в първите два вида дела - касационни и първоинстанционни, докато броя на делата за възобновяване не търпи промяна.

От посочените данни е видно, че основно административносъдебния надзор се осъществява по касационни дела, броят на които зависи от дейността на контролните органи и нейното качество, а не от активността на прокурорите.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела

През 2021г. се забелязва значително намаление на броя на първоинстанционните дела - 14 при 24 за 2020г. и 56 през 2019г. Това намаление се дължи основно на намаления брой дела образувани по подзаконовите актове на общ. съвети - 1 през 2021г. при 5 за 2020г. и 28 за 2019г. Намаление се забелязва и при другия основен вид дела - тези по чл. 1 от ЗОДОВ - за 2021г. те са били 13 при 19 за 2020г. и 30 през 2019г. Следва да се отбележи, че тук отново се наблюдава намаление участието в първоинстанционни дела с един значителен процент – около 40% спрямо 2020г. когато отново е имало намаление с 23 % в сравнение с 2019г.

2.3. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен интерес съгласно указанието на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

През 2021г. няма участие на прокурор по такива дела докато през 2020г. е имало 1 участие на прокурор по първоинстанционно административно дело, касаещо случай с висока степен на обществена значимост в съответствие с указанията на Главния прокурор. За сравнение през 2019г. е имало 4 участия по такива дела. Създадена е организация за ежеседмично изискване на писмена информация от АС-Търговище за образувани дела, попадащи в обхвата на Указанията. През отчетната година, както и през предходните, няма участие в административно дело по лична преценка на прокурора.

2.4. Подадени прокурорски актове до съда и резултатите от тях.

През 2021г. в Административен съд - Търговище са внесени 9 прокурорски актове, като всички са били уважени. За 2020г. са разгледани

13 внесени прокурорски актове - всички уважени, а през 2019г. 23 прокурорски актове от които 18 уважени, 1 неуважен и 4 са били висящи в края на годината.

През отчетния период в съда са били внесени 8 предложения за възобновяване по ЗАНН, като всички са уважени. Същите цифри са и за 2020г. За сравнение през 2019г. са били внесени 2 предложения за възобновяване по ЗАНН, като същите са били уважени.

3. Дейност по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2020 г. Сравнение с предходните две години.

Дейността по този надзор е осъществявана в съответствие с правомощията на прокуратурата, визирани в Конституцията и ЗСВ, както и съобразно указанията на горестоящите прокуратури.

През отчетната година дейността по надзора за законност в РП – Търговище и ОП – Търговище е осъществявана въз основа на годишни планове, съобразени с плановите задачи на горестоящите прокуратури. Всички проверки по надзора са извършени в срок. Паралелно е осъществяван и текущ надзор за законност на издаваните административни актове от местните органи на власт и управление – общински съвети, кметове на общини и областен управител.

През отчетния период в съдебния район са образувани общо 187 преписки по надзора за законност при 181 за 2020г. и 81 за 2019г., а по прокуратури те са, както следва:

- ОП Търговище - 106 при 99 за 2020г. и 47 за 2019г.;
- РП Търговище - 81 при 82 за 2020г. и при 34 за 2019г. /посочените данни за 2019г. за РП - Търговище са общ сбор от данните за преписките по НЗ на трите самостоятелни тогава прокуратури – РП - Търговище, РП – Попово и РП – Омуртаг/.

От образуваните през 2021г. преписки отново основен дял са тези по инициатива на прокурор - 183 (над 97 %) като само 4 преписки са образувани по искане на граждани и организации. През 2020г. от образуваните 181 преписки 8 (4,5%) от общия брой са били по инициатива на граждани.

В края на отчетния период 182 преписки са били решени по същество, а 5 не са били приключени. В хода на проверките са установени 19 закононарушения, за които са предприети действия за отстраняването им.

За сравнение през 2020г. 176 преписки са били решени по същество, 1 е била изпратена по компетентност, а 4 все още не са били приключени. В хода на проверките са установени 4 закононарушения, за отстраняването на които са предприети съответните действия.

През 2019г. образуваните преписки по НЗ са били 81, от които 15 (18.5%) от общия брой са образувани по инициатива на граждани. В края на

отчетния период 63 преписки са били решени по същество, 13 са били изпратени по компетентност, а 5 все още не са били приключени.

Анализа на цифрите показва запазване тенденцията, започнала през 2020г. за увеличаване обема на дейност по този надзор в сравнение с 2019г. По-значимите проверки през периода са:

- проверки за законност на дейността на общинските съвети в област Търговище по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове;

- проверка за законност за спазване норми по ЗУТ на територията на общини от Област Търговище на строежи, които са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за ползване, застрашени са от самосрутване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно-хигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят;

- проверка на дейността на общинските органи на територията на област Търговище относно преместваемите обекти;

- проверка на дейността на общинските органи на територията на Област Търговище по спазване разпоредбите на Закона за подземните богатства.

Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и дългосрочен план.

При проверките е осъществено активно взаимодействие с други контролни органи и най-вече с общинските органи в областта.

Общо проверените през отчетния период административни актове са 871 при 1000 за 2020г. и 729 за 2019г. Следва да се отбележи, че обемът на тази дейност зависи от броя на изпратените в прокуратурите административни актове на органите на местна власт и управление.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.

Тематичните проверки за законност са извършени, както бе посочено по-горе, съобразно плановите задачи.

През 2021г. са извършени общо 183 проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т.1-3 от ЗСВ, като съобразно метода за извършване на проверки се разпределят както следва - 81 проверки по изискани документи, 93 лични проверки и 9 възлагателни проверки, които разпределени по прокуратури се отнасят по следния начин:

- ОП - Търговище - 102 проверки;
- РП - Търговище - 81 проверки;

За 2020г. общо в района са извършени 301 проверки, основно по способите на чл. 145, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗСВ, а по прокуратури са както следва:

- ОП - Търговище – 218, при 23 за 2019 г.
- РП - Търговище – 83, при 40 за 2019г. /посочените данни за предходните 2019г. за ТРП, са общ сбор от данните за преписките по НЗ на трите самостоятелни тогава прокуратури – РП – Търговище, РП – Попово и РП – Омуртаг/.

При осъществяване на дейността си по проверките прокурорите са ползвали предвидените в чл. 143, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ способи в зависимост от спецификата на отделните случаи.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност, спрямо тези органи, в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При взаимодействието със специализираните контролни органи не са констатирани проблеми. Основно това взаимодействие се изразява във възлагане на проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ. И през отчетната година се поддържа позицията за активизиране на контролните органи относно упражняване на правомощията им в пълен обем.

3.4. Анализ на резултатите от дейността на надзора за законност, въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени) - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл. 99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства, в резултат на извършени проверки за законност.

За констатирани при проверките закононарушения са изготвени общо 15 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, като сравнителните данни по този показател са както следва:

- ОП - Търговище – 11 при 4 за 2020г. и 2 за 2019г.;
- РП - Търговище – 4 при 1 за 2020г. и 0 за 2019г.;

От подадените 15 предложения към края на периода 7 са били уважени, а 8 са висящи. Завишения брой предложения следва да се обясни по следния начин. В действителност съгласно указанията на ВАП при констатирани закононарушения в различни актове на общините следва същите да се атакуват с протест. През 2021г. обаче при извършени проверки се констатира бездействие от страна на общинската администрация по изпълнение задължения, вменени от нормативни актове, което може да бъде отстранено единствено чрез изготвяне на предложение.

През 2021г. са били подадени 2 протеста, от които 1 уважен и един е бил висящ към края на периода. За сравнение през 2020г. са подадени 7 протеста, при 23 за 2019г. С подадените протести са атакувани наредби на общинските съвети. Може да се направи извод за недостатъчна активност

на прокурорите за преценка на законосъобразността на подзаконовите нормативни актове на местните органи на власт, тъй като основно протестите са изготвени по получени материали от ВАП.

През 2021г., както и през предходните две отчетни години не са образувани досъдебни производства въз основа на проверки по надзора за законност.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2021 г.

Относно изпълнението на приоритетите в дейността на ТРП през 2021 година може да се посочи следното:

Осигурена е работна среда, която да гарантира спокойно изпълнение на служебните задължения на всички работещи в прокуратурата;

Постигната е отлична координация и взаимоотношения с разследващите органи;

Запазване на висок процент на решенията спрямо наблюдаваните досъдебни производства;

Запазен е значително висок дял на съкратените форми на разследване – бързи производства спрямо общо наблюдаваните производства

Повишено е качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания с оглед запазване минималният брой на върнатите от съда дела и оправдани лица;

Няма дисбаланс в обема на натовареност между прокурорите;

Намален е броя на разследванията, които протичат над 2 години;

Постигнати са положителни резултати в работата по дела спрямо лица с две и повече неприключили наказателни производства;

2. Приоритети на прокуратурите за 2022г.

Приоритетите в дейността на ТРП през 2022 г. кореспондират с тези, които бяха набелязани през 2021 година, а именно:

1. Следва да продължат действията и организационните мерки по активно взаимодействие с МВР, ДАНС и контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи с цел активизирането на дейността за разкриване и ефективно противодействие на злоупотреби с фондове и имущество на ЕС, корупционни схеми, данъчни престъпления, и други такива, ощетяващи държавния бюджет.

2. Подобряване срочността на разследването и увеличаване на относителния дял на приключилите и решени ДП чрез упражняване от прокурорите на пълноценно ръководство и надзор по всяко от делата, даване на точни и ясни указания, изискване на периодични доклади и изготвяне на планове за разследване по дела с фактическа и правна сложност.

3. Постоянен мониторинг на делата с разследване над 2 години с приоритетен контрол по отношение на разследванията над 3 години.

4. Запазване качеството на работа по дела спрямо лица с две и повече висящи наказателни производства чрез осигуряване на бърза ликвидност на досъдебните производства от тази категория.

5. Продължаване на тенденцията за поддържане на висок дял на бързите производства.

6. Професионално и срочно упражняване на прокурорските функции, повишаване качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, активно участие в съдебните заседания.

7. Периодичен анализ на всички оправдателни присъди и върнати от съда дела за допълнително разследване, което да доведе до преодоляване на допуснати слабости и грешки.

8. Усъвършенстване на екипността в работата между прокурора, разследващия орган и оперативните служители на МВР, особено при първоначалните действия на разследването.

9. Продължаване на активната дейност по контрол на прокурорите спрямо дейността на МВР свързана с разкриване или установяване на извършителите по спрени досъдебни производства и контрол на основанията за тяхното спиране

10. Предвидимост в дейността на прокурорите, основана на точно и еднакво прилагане на закона и общи стандарти в работата, ненарушаващи вътрешното убеждение на магистрата.

11. Постоянен мониторинг на натоварването на всеки магистрат и в отделните групи с цел осигуряване на нормален ритъм на работа

12. Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, следователите, съдебните служители чрез участие в различни форми на обучение.

13. Провеждане на проактивна медийна политика за представяне пред обществото на резултатите от прокурорската дейност и насочена към повишаване доверието на обществото в прокуратурата.

Приложение: Анализ на върнатите от съда дела;

Анализ на влезли в сила оправдателни присъди;

гр. Търговище
11.02.2022г.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:**

/ДИЛЯНА СТОЯНОВА/