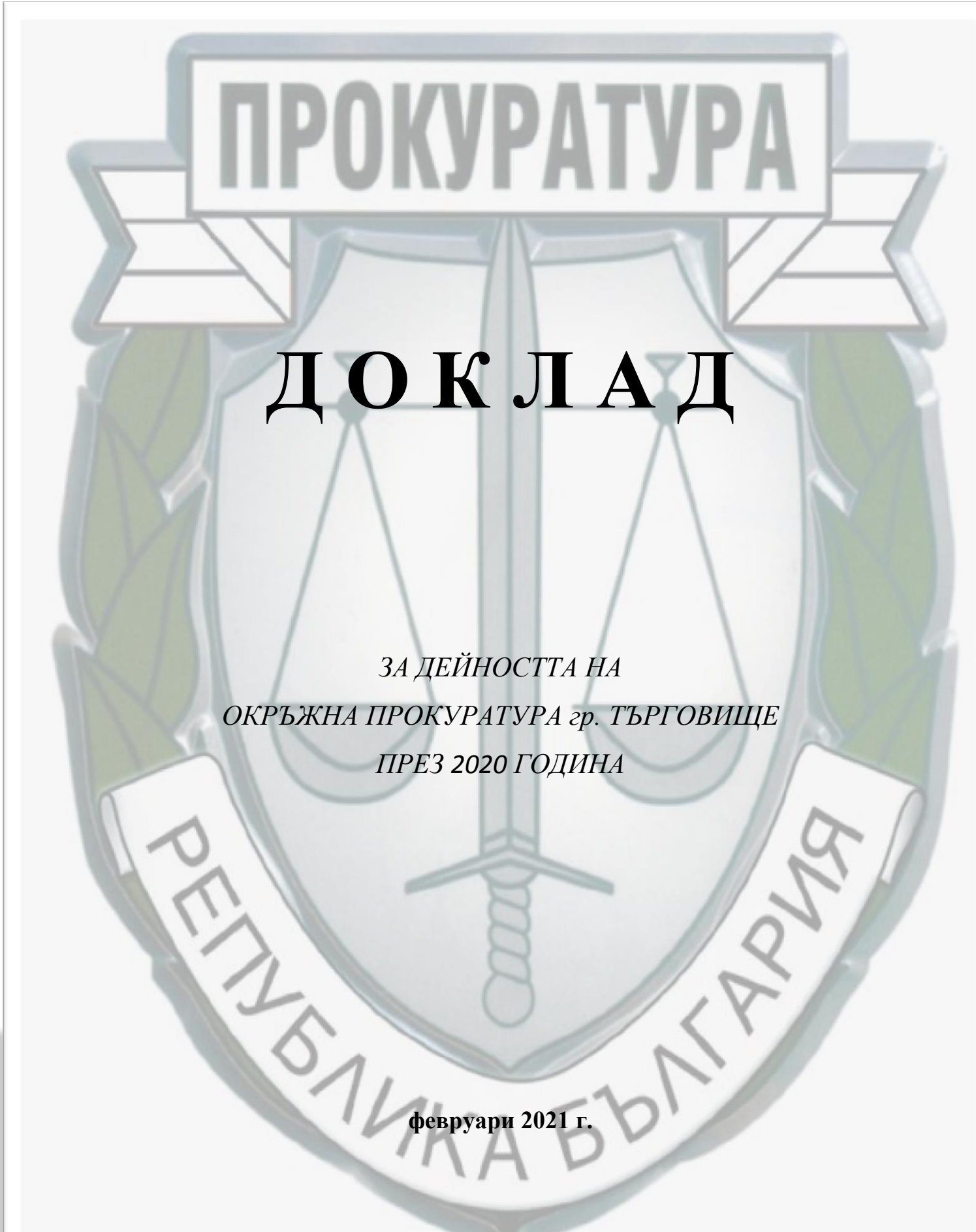




ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

*ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр. ТЪРГОВИЩЕ
ПРЕЗ 2020 ГОДИНА*

февруари 2021 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	3
2. Необходими мерки и законодателни промени.	14
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	16
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.	16
1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ - срочност, резултати, мерки.	16
2. Следствен надзор.	23
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.	23
2.2. Срочност на разследването.	37
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	38
II СЪДЕБНА ФАЗА.	45
1. Наказателно-съдебен надзор.	45
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	48
3. Гражданско-съдебен надзор.	53
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	55
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	55
III ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕЛЕС.	61
IV МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	66
V АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.	69
VI НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.	73
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ И НА ВЪРХОВАНАТА АДМИНИСТРАТИВНА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНО- СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	86
I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	
РАЗДЕЛ VII ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	93

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Търговищка област е с площ 2710,4 кв. км. или 2,4% от територията на страната. Населението от областта живее в 5 града и 189 села, като по последните данни на Национален статистически институт към 31.12.2017г. наброява около 111 597 жители, по-голямата част от които са в градовете (54 %). Населението по постоянен адрес в област Търговище по данни от ГРАО е 150 078, а по настоящ - 130 751 души. Районът е икономически слабо развит, като преобладава малкият и среден бизнес и производството на земеделска продукция. Структурата и динамиката на престъпността в отделните райони на трите РУ – Търговище, Попово и Омуртаг не разкрива особености, специфика и различия. Слабото икономическо развитие на областта води до миграционни процеси и до генериране на безработица, както и на граждани, живеещи на прага на бедността. Те от своя страна стават все по-склонни към извършване на малозначителни по своя размер имуществени престъпления, които формират усеждане за по-високо ниво на престъпност.

Според националната статистика и представените таблици ОДМВР – Търговище за поредна година е на едно от челните места по процент на разкриваемост, което само по себе си говори, че служителите изпълняват задълженията си на добро ниво.

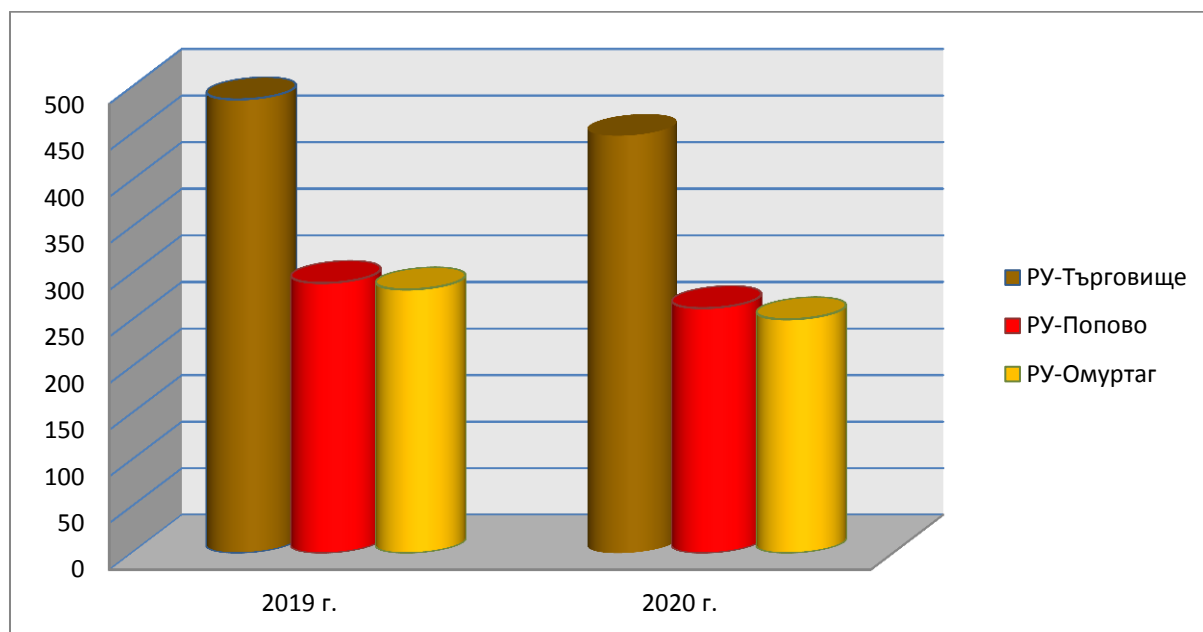
1.1. Състояние и структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност.

По данни на ОД на МВР – Търговище през отчетната годината криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са 86%, а по икономическа 14% от всички регистрирани престъпления, като за 2019г. те са били съответно 87% криминална линия и 13% икономическа, а за 2018г. – 90% са били престъпленията по криминална и 10% по икономическа линия или съотношението между тях се запазва през последните три години.

За отчетния период на 2020г. в ОДМВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия са регистрирани 1964бр. ЗМ, като за

2019г. те са били 2053 бр. и 2756бр. за 2018 година. От тях за престъпления са 1142 бр., при 1254 бр. за 2019г. и 1380 бр. за 2018г., което е намаление с 8,86%. Разкритите престъпления от регистрираните през годината са 775 бр. , а през 2019г. 822 бр. и 945 бр. през 2018 година. Процента на разкриваемост през 2020г. е 67,86%, през 2019г. - 65,55%, а през 2018г. - 68,48%.

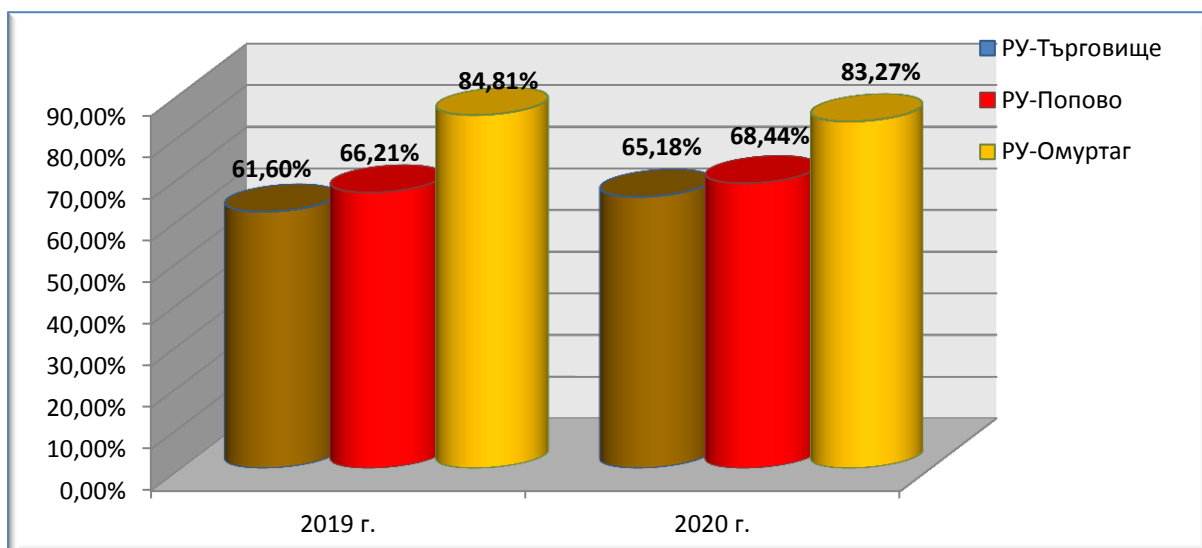
Териториалното разпределение на регистрираната престъпност е визуализирано на следващата диаграма (фиг. 1):



фигура 1 - Регистрирани престъпления по районни управления

Видно е, че територията, обслужвана от РУ – Търговище, е с най - висока наситеност със закононарушения (приблизително половината от всички извършени престъпления в областта), следвано от РУ – Попово и РУ – Омуртаг.

Отчита се намаление броя на регистрираните престъпления с 8% на територията на РУ - Търговище, 9,31% за РУ - Попово и 11,31% за РУ - Омуртаг. (фиг. 1)

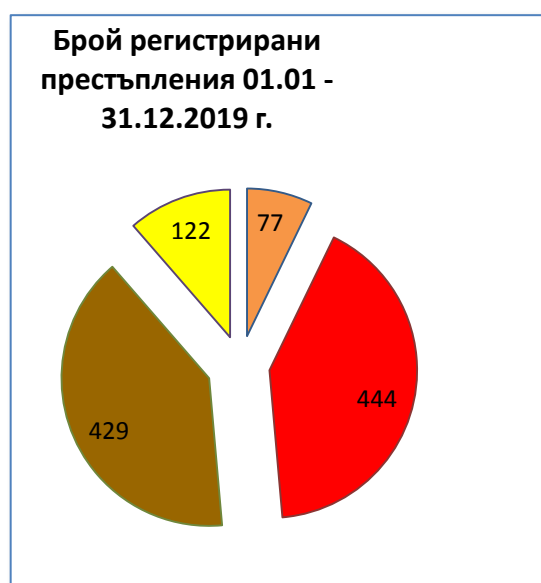
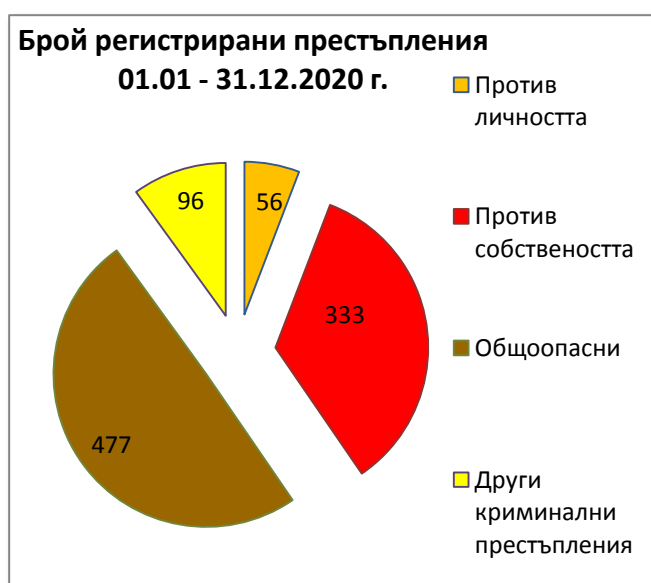


фигура 2 - Разкриваемост на престъпленията по районни управления в проценти

По отношение на разкриваемостта е видно, че има запазване на добрите резултати при РУ - Омуртаг и РУ - Попово, както и ръст при РУ - Търговище.

През годината по криминална линия са регистрирани 986бр. престъпления, а през 2019г. 1089бр., което се явява намаление с 9,46%.

Диаграмите по - долу визуализират видовете престъпления по глави от НК. От тях е видно, че основен дял от общия брой криминални престъпления, традиционно се пада на тези срещу собствеността, следвани от общоопасните, други криминални престъпления и тези срещу личността.

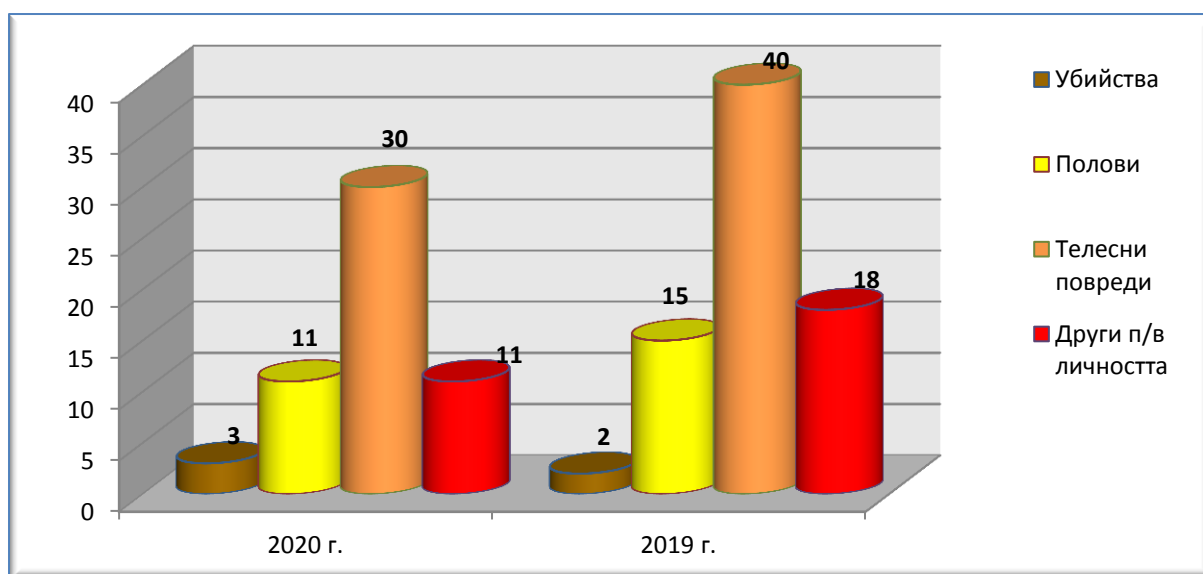


фигура 3 - Регистрирани престъпления в ОД МВР - Търговище

Престъпления против личността:

Като цяло тези престъпления са с относителен дял 5,68% през 2020г., а през 2019г. е бил 7,07% от всички регистрирани криминални престъпления. Този относителен дял е устойчив през годините.

Регистрирани са 56 престъпления, от които са разкрити 39 с процент на разкриваемост 69,64%. За същия период на миналата година са били регистрирани 77 престъпления, от които са били разкрити 51 с процент на разкриваемост 66,23%. Отчита се намаление на 27,27% при броя на тези престъпления през отчетния период в сравнение с 2019 година.



фигура 4 - Регистрирани престъпления против личността

- **Убийства** (умишлени) и опит за убийство – три престъпления, две от които са разкрити. И в двата случая се касае за престъпления от социално - битов характер. Третия случай е неразкрито убийство, образувано досъдебно производство на 21.08.2020г., работата към момента по случая продължава и се изчакват се назначени експертизи.

През предходната година са били регистрирани две такива престъпления.

- **Блудство** – предходната година е имало 5 такива престъпления, за отчетния период са 7 бр., от които шест са разкрити и едно, по което работата продължава.

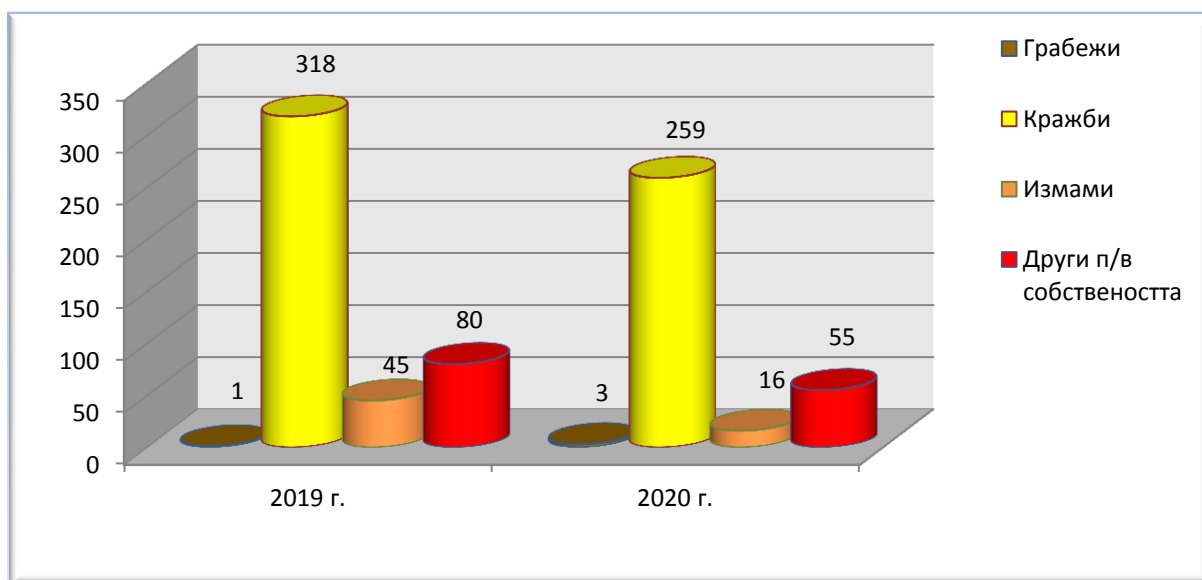
- **Изнасилвания** – 3бр. регистрирани престъпления през 2020г., от които едно е разкрито, а по две от тях работата продължава. Предходната година са били извършени 3 престъпления.

- **Телесни повреди** – регистрирани са 30 престъпления, от които са разкрити 19бр. Предходната година са били регистрирани 40 такива престъпления.

- **Отвлечения и противозаконно лишаване от свобода** - има един случай на отвлечение, който е разкрит, а през 2019г. са били две такива престъпления.

Престъпления против собствеността

Тези престъпления представляват 33,77% от общо регистрираните криминални престъпления през 2020г., а през 2019г. са били 40,77%. Регистрирани са 333 престъпления срещу 444 за предходната година. Отчита се намаление от – 25% на регистрираните престъпления против собствеността. /фиг. 5/.



фигура 5 - Регистрирани престъпления против собствеността

- **Грабежи** – регистрирани са 3 престъпления. През 2019г. е имало 1 регистрирано такова престъпление, 2 от които са били разкрити.

През последните години грабежите са минимален брой и не са обуславящи за цялостната криминогенна обстановка.

- **Кражби** – през 2020г. са регистрирани 259 при 318 през 2019г., което в процентно отношение е намаление от 18,55%.

- **Измами** - в МВР са регистрирани 16 броя престъпления, от които 10 разкрити или 62,5% разкриваемост, а през предходната година са били 45, разкрити 14 или 31,11%.

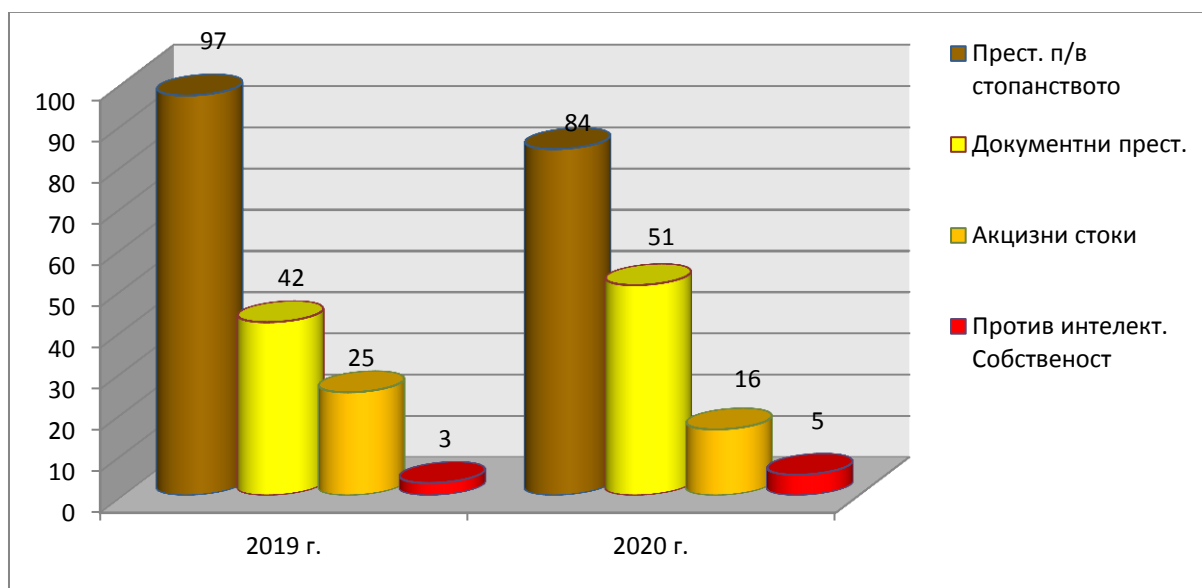
- **Изнудване** – има регистрирано 1 такова престъпления, а през предходната година са били 3 случая.

Против стопанството, финансовата, данъчната и осигурителната система, интелектуална собственост и документни престъпления

Общо регистрираните в МВР престъпления по икономическа линия са 156, а предходната година 167, което е намаление с 7,5%.

Анализът на регистрираните икономически престъпления сочи, че водещи са тези против стопанството, финансовата, данъчната и осигурителната система (чл. 219 – 260 от НК) с 53,85% относителен дял от икономическите и намаление от 13,40% в сравнение с 2019г. След тях са документните престъпления (чл. 308, 309, 316 от НК) с относителен дял 32,69% и увеличение с 18,60% на регистрираните престъпления, следвани от продажбата на акцизни стоки без бандерол (чл.234 от НК), представляващи 10,26% от регистрираните престъпления и отчетено намаление с 36%.

На следващата диаграма (фиг. 6) са представени регистрираните в МВР престъпления по икономическа линия през отчетния период, сравнени с 2019 година.



фигура 6 - Регистрирани икономически престъпления по видове

- **Акцизни стоки**

Един от приоритетите е противодействие на престъпленията по чл. 234 от НК. През годината се отчита трайна тенденция на разпространението на ситно нарязан тютюн, готов за употреба, без акцизен бандерол.

Конкретните данни са представени в следващата таблица. (табл. 1).

Общо установени и задържани количества в ОД МВР - Търговище															
Акцизи	Цигари					Тютюн					Алкохол				
Период	Брой случаи	иззето к-во	ДП	ЗМ	А	Брой случаи	иззето к-во	ДП	ЗМ	А	Брой случаи	иззето к-во	ДП	ЗМ	А
2020	1	200	1	0	0	20	319	9	11	0	3	610	1	2	0
2019	7	9680	1	5	1	16	152	0	10	1	3	762	1	2	0
Разлика 2020 спрямо 2019	-6	-9480	0	-5	-1	4	167	9	1	-1	0	-152	0	0	0

Таблица 1 – Акцизни стоки

Престъпления, свързани със засягане на финансовите интереси на Европейския съюз, корупционни престъпления и други

• **Измами със средства от ЕФ** – (чл. 248а от НК) - отчита се трайно намаление: през 2020г. в ОП – Търговище са образувани две ДП по отношение на 13 бр. земеделски производители - през 2019г. е извършено едно такова престъпление и едно за 2018 година. Тук тенденцията на намаление е ясно изразена, което се дължи на постоянните усилия за противодействие на този тип измами. Основните факторите, влияещи върху този процес са:

- целенасочената, трайна и последователна работа в тази посока от страна на полицията, прокуратурата, структурите на „Държавен фонд земеделие“ (ДФЗ) и „Разплащателна агенция“ (РА) през последните 10 години;

- нормативна промяна в декларирането за подпомагане по схеми и мерки за директни плащания за площи – въведено е изискване за правно основание и документална обосновааност на заявените площи (писмен документ за собственост и/или ползване).

Преписки за корупционни престъпления

Прокуратурата и МВР извеждат като един от основните приоритети в работата си превенцията и противодействието на корупцията и в тази връзка се прилага Единен каталог на корупционните престъпления.

Данните за брой заведени корупционни преписки през отчетните годишни периоди са в следващата таблица (табл. 2).

Текст от НК		2017	2018	2019	2020
Чл. 167	Престъпление против политическите права на гражданите	3			1
Чл. 169	Престъпление против политическите права на гражданите			1	
Чл. 201	Длъжностно присвояване	4	8	2	2
Чл. 203	Длъжностно присвояване				
Чл. 219	Безстопанственост	2	2	2	
Чл. 220	Неизгодна сделка	1	1		
Чл. 225в	Подкуп в частния сектор	2			
Чл. 253	Пране на пари			1	
Чл. 254а	Престъпление против финансовата с-ма	1			
Чл. 282	Престъпление по служба	3	3	1	12
Чл. 283	Престъпление по служба	2	2	1	
Чл. 291	Престъпление против правосъдието				1
Чл. 301	Подкуп			1	1
Чл. 304	Даване на подкуп на длъжностно лице			1	1
Чл. 304а	Даване на подкуп на длъжностно лице			1	
Чл. 310	Документно престъпление	2	6		1
Чл. 311	Документно престъпление	7	12	29	30
Общо		27	34	40	49

Таблица 2

С най-голям относителен дял при водените преписки са документни престъпления по чл. 311 от НК – 61% и престъпления по служба - 24,49%.

Увеличението при водените корупционни преписки с 22,5% се дължи на регистрирано увеличение при документните престъпления с 2 бр. и при престъпленията по служба с 10 броя.

- **Документни престъпления** (чл. 308 - чл. 319 от НК)

Регистрирани през годината са 57 бр. като се отчита увеличение с 33,33% в сравнение с 2019г., когато са били 38 броя.

- Общопасни престъпления - съставляват 48,38% от общорегистрираните криминални престъпления за 2020 г. при 39,39% за 2019 година.

- Палежи – Регистрирани са 15 престъпления и се отчита ръст с 26,67% спрямо предходния период, когато са били 11.

- Незаконно притежание на оръжие, боеприпаси и взривни вещества – образувани са 7 ДП за престъпления по чл. 337 - 339 от НК. През 2019г. и 2018г. са образувани по 8 броя.

- Противозаконно отнемане на МПС - за отчетния период на 2020г. са регистрирани общо 4 престъпления. През 2019г. те са били 5. Отчита се намаление на този вид престъпление от 25%.

Престъпленията, свързани с културно - историческото наследство на страната

През годината е активизирана дейността на МВР за разкриване на този вид престъпления. В резултат на това са образувани 9 ДП за 2020г., при 12 за 2019 година.

Обобщение на резултатите в противодействието на престъпността:

През 2020г. в ОДМВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия са регистрирани 1964бр. ЗМ, срещу 2053бр. ЗМ за 2019 година. От тях престъпления са 1142бр., срещу 1254бр. за 2019г., което се явява спад от 8.86%. Разкритите престъпления от регистрираните през 2020г. са 775бр., а през 2019г. са били 822 бр. Запазено е съотношението между престъпленията по криминална и икономическа линия. Процента на разкриваемост съответно за 2020г. е 67,86%, а през 2019г. е бил 65,55%.

1.2. Основните показатели характеризиращи работата на прокурорите през отчетната година са следните:

През 2020г. прокуратурите от региона на ОП - Търговище са наблюдавали общо 2480 преписки по следствения надзор, като за 2019г. те са били 2272, а за 2018г. – 2684. Наблюдава увеличение спрямо 2019г. с 8,39% и намаление на броя им спрямо 2018г. с 8,23%. Приключени в законовите срокове за 2020г. са 97,18%, за 2019г. са били 97% и 99,1% за 2018 година.

През отчетната година от прокурорите са образувани – 402 ДП, които представляват 16,68% от общо решените преписки. За 2019г. са били 383 ДП, които представляват 17,4% от решените преписки, а за 2018г. - 407 ДП, които са 17,5% от решените преписки. Данните сочат на запазване съотношението образувани ДП - общо решени преписки.

Бързото производство като форма на разследване през отчетната година е намалило своя процент от новообразуваните ДП - при общо новообразувани 1098 ДП, образуваните БП са 288 или 26,23%, като за 2019г. те са били 789 ДП към 326 БП или 41,3%, а през 2018г. 998 ДП към 328 БП или 33%.

Резултатността в работата на прокуратурите следва да бъде анализирана и по показателите: решени спрямо наблюдавани ДП, внесени в съда с прокурорски актове спрямо решените, върнатите от съда дела спрямо внесените в съда прокурорски актове, осъдените спрямо предадените на съд лица и оправданите спрямо осъдените лица.

През 2020г. са решени общо 1486 ДП, които представляват 78,21% от общо наблюдаваните 1900 ДП. В сравнение с предходните две години данните по тези показатели са били за 2019г. са решени 1527 ДП или 78,7% от общо наблюдаваните 1940 ДП и за 2018г. решени 1727 ДП или 77% от общо наблюдаваните 2230 ДП. Наблюдава се запазване съотношението на решените спрямо наблюдаваните дела.

През отчетния период в съдилищата са внесени 551 ДП, които представляват 37,08% от решените, при съответно за 2019г. са били 507 ДП, или 33% от решените ДП и за 2018г. са били внесени 511 ДП, които представляват 30% от решените ДП. Тези данни сочат на увеличение на относителния дял по този показател.

През 2020г. са спрени 226 ДП или 15,21% спрямо общо решените ДП, при съответно за 2019г. са били спрени 328 ДП или 21,5% спрямо общо решените и за 2018г. са били спрени 324 ДП – 19% спрямо решените ДП.

През отчетната година са прекратени 402 ДП или 27,05% от общо решените, като за 2019г. са били прекратени 661 ДП, които представляват 43,3% и за 2018г. са били прекратени 864 ДП, които представляват 50% от общо решените. Наблюдава се значително намаление спрямо данните за предходните години.

През 2020г., поради изтекла давност на наказателно преследване са прекратени 275 ДП или 68,41%, като за 2019г. са били 262 ДП или 40% от прекратените и за 2018г. - 418 ДП или 48% от прекратените.

Резултатите относно прекратени и внесени в съда ДП навеждат извод за много добра преценка при образуване на ДП.

През 2020г. от съда са върнати 20 ДП: обвинителни актове – 9, споразумения – 8 и предложения по 78а – 3. За 2019г. от съда са били върнати 14 ДП: по обвинителни актове – 6, споразумения – 2 и предложения по 78а от НК - 6. През 2018г. от съда са били върнати 18 ДП - 9 обвинителни акта, споразумения – 7 и 2 предложения за освобождаване от наказателна отговорност.

Върнатите дела съставляват 3,63% от внесените в съда (551), като за 2019г. те са били 2,7% (507 за 2019 г.), и за 2018г. са 3,7% (511 за 2018 г.). Запазва се тенденцията за нисък дял на върнатите от съда дела.

През годината оправдани лица с влезли в сила съдебни актове са 4, всичките по обвинителни актове. За 2019г. те са били 9 лица, от които 5 са по обвинителни актове и 2 по предложения по 78а от НК. За 2018г. те са били 12 лица по 6 присъди и 2 оправдателни решения по чл. 378, ал. 4, т. 2 от НПК.

Оправданите лица са 4 при 553 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт или 0,72%. В сравнение с 2019г. те са били 9 при 492 осъдени или 1,8% и 12 през 2018г. при 522 осъдени или 2,3%. През отчетната година значително е намалял делът на оправданите лица спрямо осъдените.

За отчетната 2020г. продължава доброто взаимодействие между прокуратурата и съответните поделения на полицията – ОД и РУ на МВР.

Изградените през годините добри практики за срещите на прокурорите със служители от съответните поделения на МВР във връзка с работата по извършване на проверки, възлагане на процесуалноследствени действия по ДП и провеждане издирвателната дейност по спрени ДП или на лица с влезли в сила присъди дава своите положителни резултати.

Обобщаването и анализирането на практиката относно върнатите от съда дела и постановените влезли в сила оправдателни присъди за всяко шестмесечие се извършва от ОП – Търговище на служебните съвещания. На тях се поставят и обсъждат и други практически въпроси по наказателни

дела, осъществяване в достатъчна степен на контрол от наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, даването на своевременни указания на разследващите органи относно вида и начина на събиране на доказателствата, извършване на пълен анализ по всяко ДП на събраните доказателства от наблюдаващия прокурор преди изготвяне на прокурорския акт, познаване и съобразяване с практиката на ВКС, постоянно самоусъвършенстване и повишаване квалификацията.

През отчетната година се запазва проблемът по разследванията за транспортните престъпления и за наркотични вещества, свързан с дългото забавяне на назначените експертизи, което е и основна причина при повечето постъпили искания за удължаване срока на разследване.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

През 2020г. относителният дял на възложени по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК на следователи от ОСлО при ОП – Търговище спрямо новообразуваните досъдебните производства (32 ДП), разследвани от следовател, е висок – 53% (17 ДП). Въпреки активното използване на разпоредбата на чл. 194, ал.1, т. 4 от НПК, спрямо общо новообразуваните 1098 ДП относителният дял на разследваните от следовател е нисък - 2,9%. Считаме, че разследването от следовател може да бъде използвано по – широко и по - ефективно. Такава мярка, както сме посочили и в предходни доклади, би могла да бъде например промяна на разпоредбата на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, при която да се даде възможност прокурорът по своя преценка в случаите на фактическа и правна сложност да възлага провеждане на разследването от следовател, а не това да става, както в момента, чрез изричен акт на окръжния прокурор, издаден въз основа на мотивирано предложение от наблюдаващия преписката прокурор, както и промяна в чл. 194, ал. 1, т. 1 от НПК, касаеща разширяване обхвата на престъпленията, разследвани от следовател.

Съществува проблем при върнатите от съда дела - неодобряването на внесените споразумения поради отказ на обвиняемия да потвърди съгласието си пред съда за прекратяване на наказателното производство при условията на чл. 381 от НПК. Необходимо е обаче да се посочи, че връщането на дела от съда в тези случаи не касае допуснатото от страна на обвинението съществено процесуално нарушение или пропуск в акта, с който делото е

внесено в съда, но въпреки това НПК позволява да се отчита единствено като такова и съответно да рефлектира негативно върху оценката за качеството на прокурорската работа. В този смисъл процесуалният закон дължи коректност в тази насока.

Законодателните промени в НПК следва да бъдат отнесени и към случаите, когато при иначе ясно и недвусмислено дефинирани законови норми, към органите на досъдебното производство се предявяват изисквания в правоприложната им практика, които нерядко надхвърлят волята на законодателя и правилата за тълкуване на законовата норма. Ето защо намираме, че е необходимо чрез съответни законови промени или активизиране на тълкувателната дейност на ВКС, да се въведат механизми, чрез които съдилищата да съобразяват актовете си изключително с ръководните тълкувателни решения на ВКС.

В работата си прокурорите от дълги години се изправят пред все още непреодолим законодателен проблем: остарелият, архаичен Наказателен кодекс и сравнително новият, но твърде формалистичен Наказателно – процесуален кодекс. Както и в предишни доклади, поддържаме мнението, че изключително е назряла нуждата от нови НК и НПК, отговарящи на съвременните социално икономически отношения, на изискванията за ефективност и бързина на правосъдието, да създадат чувство за справедливост у гражданите и да установят баланс между защитата на обществения интерес и правото на защита в наказателното производство. Без приемането на изцяло нови и адекватни на съвременните динамични обществени отношения материален и процесуален наказателни закони, наред с останалите законодателни и институционални промени, има опасност съдебната реформа да остане само добро пожелание.

Противоречива практика:

През отчетната година не са подавани сигнали за противоречива съдебна практика.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки.

През 2020г. в региона на Окръжна прокуратура - Търговище са били водени 2480 преписки по следствения надзор, като за 2019г. те са били 2272 и за 2018г. – 2684.(фиг.7)

От общо наблюдаваните преписки - 2327 или 93,8% са новообразувани, като за 2019г. те са били 2105(92,7%) и за 2018г. - 2464(92%).

През отчетния период 2410 преписки са били решени, които представляват 97% от общо водените, като за 2019г. те са били 2205 или 97% и за 2018г. – 2599 или 96%. Това съотношение потвърждава добрата организация на работата и взаимодействието с проверяващите органи по този показател през последните години след измененията на чл. 145 от ЗСВ.



фигура 7

1.1 Срочност на произнасяне

В срок до 1 месец от общо постъпилите (2480) са били решени 2410 преписки, което е 97%, а над 1 месец няма, като за 2019г. са били 2202, което

е 96,9%, а над 1 месец са били 3 преписки или 0,1% и за 2018г. са били 2598 или 96,8% до 1 месец и 1 преписка или 0,1% над 1 месец.

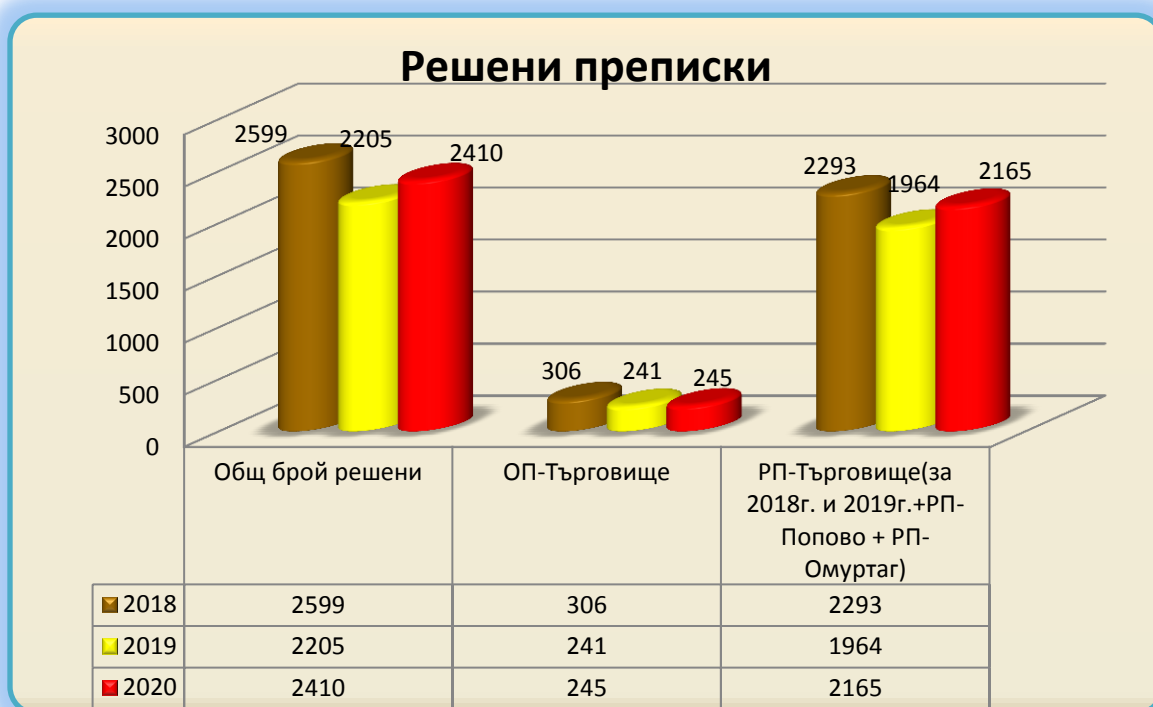
1.2 Видове решения

През 2020г. са били решени общо 2410 преписки, което е 97% от общия брой постъпили преписки, от които:

- 1732 - 72% от общо решените са били с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, при съответно за 2019г. са били 1537 или 70% и за 2018г. са били 1698 или 65%;
- 402 – 17,7% с издаване на постановления за образуване на досъдебно производство, като за 2019 са били 383 или 17,7% и за 2018 са били 407 или 16%;
- 70 – 2,9% са преписки, които са решени с възлагане на проверка, които не са приключили в края на отчетния период.

По тези показатели се наблюдава минимално увеличение на решените с постановление за отказ да се образува досъдебно производство спрямо предходните години.

Горепосочените данни са представени в следната диаграма, по прокуратури:



фигура 8

1.3 Неприключени/нерешени преписки

В края на отчетния период са останали неприключени общо 70 преписки или 2,8% от общия им брой при съответно за 2019г. те са били 53 или 2,3% и за 2018г. - 68 или 2,5%.

В прокуратурите в края на отчетния период са останали за решаване при прокурор – 70 преписки, при съответно за 2019г. те са били 40 и за 2018г. са били 85, като няма преписки които са нерешени със срок над 1 месец.

По този начин през отчетната година в резултат на постоянните организационни мерки от административните ръководители на прокуратурите практически не съществува проблем относно сročността на решаване на преписките.

Като констатация за 2020 година относно водените преписки по следствия надзор може да се обобщи, че спрямо предходните години се наблюдава увеличение с 9 % спрямо 2019г. и намаление с 8% спрямо 2018 година.

1.4 Инстанционни преписки

През 2020г. от Окръжна прокуратура - Търговище са били решени общо 85 инстанционни преписки при съответно за 2019г. са били общо 107 и за 2018г. те са били 115 инстанционни преписки.

По 85 преписки прокурорите от ОП-Търговище са се произнесли по реда на инстанционния контрол, като са постановени общо 116 акта както следва:

- потвърдени актове на РП са 94 или 81% от общо постановените, като за 2019г. те са били 106 или 75% и за 2018г. са били 109 или 79% .
- отменените актове на РП за 2020 г. са 22 или 19% от общо постановените, като за 2019г. са били 35 или 25% (от тях 17 са отменени постановления за отказ или 12%). За 2018 г. общо отменените са били 29 или 21%, (15 от тях са отменени постановления за отказ или 11%). (фиг. 9).



фигура 9

Основанията за отмяната на прокурорските актове могат да се конкретизират основно до неизяснена фактическа обстановка при проверките, както и необоснованост на изводите в атакуваните прокурорски актове, което е налагало извършването на допълнителна проверка. По една преписка е отменено постановлението за отказ и е образувано ДП от прокурор в ОП - Търговище.

Тези данни показват запазване на общия брой и относителния дял на потвърдените актове спрямо предходните периоди. Съотношението отменени - потвърдени прокурорски актове води до извода, че по - голямата част от атакуваните постановления са били обосновани и законосъобразни.

1.5 Преписки, образувани и наблюдавани след самосезиране през 2020г.:

- **РП - Търговище**
 - наблюдавани преписки - 2, по които са възложени проверки до РУ при ОДМВР - Търговище от наблюдаващите прокурори, като едната е приключила с постановление за отказ да се образува досъдебно производство

на основание чл. 199 и чл. 213, ал. 1 във вр. с чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК, а другата към 31.12.2020г. е с неприключила проверка.

- наблюдавани ДП – 2 (образувани в предходни години), от които едно е внесено в съда с обвинител акт за престъпление по чл. 290, ал. 1 от НК. Наказателното производство е приключило с присъда, по която е постановено наказание „Пробация“.

Другото ДП е на производство и се води за престъпление по чл. 353ж от НК.

В сравнение с предходните периоди през 2019г. е била една и за 2018г. също е била една преписки след самосезиране.

1.6 Преписки, образувани по сигнали на контролните органи

По сигнали от контролни органи през отчетния период са образувани и наблюдавани както следва:

- по сигнали от НАП – наблюдавани 37 преписки и 47 досъдебни производства;

- по сигнали от Агенция за държавна финансова инспекция – 2 преписки;

- по материали на ДА „НС“ общо наблюдавани преписки 2 и 4 досъдебни производства;

- образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са общо 3. (табл.3)

Контролни органи	Преписки		Досъдебни производства		
	наблюдавани преписки	преписки, решени с образуване на ДП	наблюдавани ДП	прокурорски актове внесени в съда	осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт
Национална агенция по приходите	37	21	47	4	2
Агенция за държавна финансова инспекция	2	0	0	0	0
Агенция митници	0	0	0	0	0
ДА“НС“	2	0	4	1	2
Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР	3	0	0	0	0

Таблица 3

За сравнение през 2019г. те са били: по сигнали от НАП – 33 преписки и 26 ДП, по материали от ДА „НС“ – 3 преписки и 5 ДП и по материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР – 8 преписки. За 2018г. те са били: по сигнали от НАП - 31 преписки и 11 ДП, по материали от ДА „НС“ 6 преписки и 5 ДП и по сигнали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ МВР - 3 преписки.

Разпределени териториално са както следва:

По сигнали на НАП - Общо наблюдаваните преписки са 37, 47 наблюдавани ДП;

- **ОП - Търговище**

- наблюдавани преписки общо 8, като 2 са решени с отказ да се образува ДП;

- наблюдавани ДП общо 6, като едно е внесено в съда;

- **РП - Търговище**

- наблюдавани преписки общо 29, като 19 са решени с отказ да се образува ДП;

- наблюдавани ДП общо 41, като 3 са внесени в съда;

Преписки, образувани по материали на Агенция за държавна финансова инспекция:

- **ОП - Търговище**
 - наблюдавани преписки - 2;

Преписки, образувани по материали на ДА“НС“:

- **ОП - Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 2;
 - наблюдавани ДП общо 4, като 1 е внесено в съда;

Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР

- **ОП - Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 3;

Както и в предходните периоди най-много са наблюдаваните преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП. От тях значителна част са за престъпления по чл. 227б от НК. Другите са относно престъпления за данъчни задължения в особено големи размери и по тях разследването продължава повече от 6 месеца, поради фактическа и правна сложност на делата.

1.7 Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

Общият брой преписки с възложена проверка през отчетния период е 470, като за 2019г. е бил 517, а за 2018г. е бил 592. От тях 87 преписки са решени с образуване на ДП и 269 с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. През отчетния период 442 са приключени в законния срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ (до 2 м. или в удължения срок от административния ръководител - с до 1 месец). Пет броя преписки (по описа на РП - Търговище) са приключили извън законния срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. При проверката на тези преписки е установено, че причините за просрочването се дължат изцяло на извънредната епидемиологична обстановка в страната, която е породила затруднения при събирането на съответните данни и материали.

През 2020г. има една преписка (на РП - Търговище), по която е извършена лична проверка от прокурор.

През отчетната, както и предходните години е запазено доброто взаимодействие между прокуратурите и полицейските органи при извършването и приключването на проверки, възложени от прокурор.

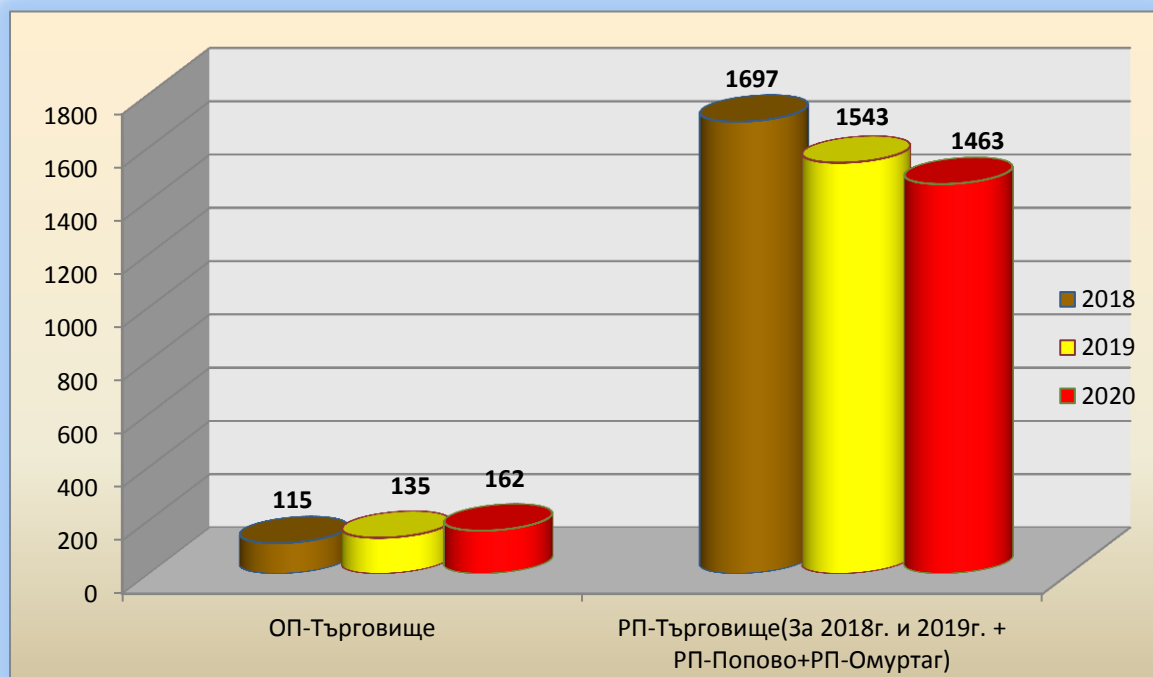
Поради това може да се направи извода, че на практика не съществуват проблеми относно срочността на извършване на проверките, които са възложени от прокурор по реда на чл. 145 от ЗСВ.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

Обобщени данни по видове досъдебни производства.

През 2020г. фактически разследвани и наблюдавани са 1625 ДП при съответно за 2019г. са 1678 ДП и за 2018г. те са били 1812 ДП, като по този показател се наблюдава незначително намаление на обема на работа с 3% спрямо 2019г. и с 10% спрямо 2018г., което е видно от (фигура 10).



фигура 10

От фактически наблюдаваните 1625 ДП:

- от разследващ полицаи през отчетния период са водени 1547 (БП и ДП) или 95,2 % при съответно за 2019г. са били 1606 (БП и ДП) или 96,7 % и за 2018г. са били 1749 или 96,5 %;
- от следовател 76 или 4,7 % при съответно за 2019г. - 70 или 4,17 % и за 2018г. - 61 или 3,4 %;
- през отчетната година, както и в предходните две години от разследващ агент при ДА “Национална сигурност“ не са водени ДП;
- от митнически инспектор през 2020г. е водено 1 или 0,06 %, като за 2019г. са водени 2 ДП или 0,1 % и за 2018г. също са били 2 ДП или 0,1%;
- от прокурор – 1 ДП; (фиг. 11).



фигура 11

Новообразувани ДП и структура по глави от НК

За 2020г. новообразуваните ДП са 1098 или 68% от общо наблюдаваните при съответно за 2019г. са били 1137 или 59% и за 2018г. те са били 1322 или 59% (табл. 4)

Глави от НК	2018	2019	2020
Глава втора Престъпления против личността	167	127	136
Глава трета Престъпления против правата на гражданите	12	15	11
Глава четвърта Престъпления против брака и семейството	34	29	34
Глава пета Престъпления против собствеността	409	330	258
Глава шеста Престъпления против стопанството	101	101	89
Глава седма Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи	4	3	4
Глава осма Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	16	23	25
Глава девета Документни престъпления	41	40	57
Глава девета "а" Компютърни престъпления		0	1
Глава десета Престъпления против реда и общественото спокойствие	43	34	25
Глава единадесета Общопасни престъпления	494	453	458
Глава дванадесета Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация	1	0	0

таблица 4

От новообразуваните ДП през 2020г. съобразно систематиката на НК най - висок дял заемат общоопасни престъпления - 458 ДП или 41,7%, следвани от извършени престъпления срещу собствеността – 258 или 23,5%, извършени престъпления против личността – 136 или 12,3%, престъпления против стопанството – 89 или 8,1%, документни престъпления – 57 или 5,2%, престъпления против брака и семейството – 34 или 3,1%, престъпления против реда и общественото спокойствие – 25 или 2,3%, престъпления дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 25 или 2,3%, престъпления против правата на гражданите – 11 или 1% и престъпления против финансовата, данъчна и осигурителна система – 4 или 0,5%.

Структурата на престъпленията по глави от НК е представена в следната диаграма – (фиг. 12)



фигура 12

Горепосочените данни сочат като водещи престъпленията по глава XI - общоопасните престъпления, в сравнение с предходните периоди се запазва структурата тези престъпления.

На второ място са престъпления от глава V, а на трето място са престъпленията против личността. Останалите престъпления по глави от НК, също приблизително запазват структурата и относителния си дял в сравнение с предходните две години.

Структура на пострадалите лица по глави от НК

Пострадалите лица през 2020г. от престъпления, извършени в съдебния район са общо 459. От тях 295 са мъже, 164 жени и 109 юридически лица. Непълнолетните лица са 37, от които 10 от мъжки пол и 27 от женски. Малолетните лица са 11, от които 8 от мъжки пол и 3 от женски.

Спрямо предходните две години се отчита намаление на пострадалите лица. Това съответства на структурата на образуваните ДП.

Структурно по глави от НК е представено в таблица 5.

Структура по НК	2018	2019	2020
Престъпления против личността	170	121	139
Престъпления против правата на гражданите	9	2	0
Престъпления против брака и семейството	30	25	32
Престъпления против собствеността	437	296	267
Престъпления против стопанството	68	20	52
Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система	3	0	3
Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	4	2	0
Документни престъпления	3	0	0
Престъпления против реда и общественото спокойствие	9	5	0
Общопасни престъпления	108	80	74

Таблица 5

Посочените относителни дялове на пострадалите лица показват, че най-голям дял се наблюдава при престъпленията против собствеността, следвани от престъпленията на личността и общопасните престъпления.

2.1.1 Видове досъдебни производства

• Бързи производства (БП)

Наблюдаваните бързи производства през отчетната 2020г. са общо 288 или 17,7 % от фактически разследваните (1625). За 2019г. са били общо 329 или 19,6 % от фактически разследваните (1678). За 2018г. са били 328 или 18

% от фактически разследваните. От тях новообразуваните са 288 – 26,2 % от общо новообразуваните производства (1098). Разпределят се както следва:

- ОП - Търговище - 1 при 2 за 2019г. и 0 за 2018 г.;
- РП - Търговище (За 2018г. и 2019г. + РП – Попово + РП - Омуртаг) – 287 при 324 за 2019г. и 324 за 2018г.;

Изведено от годишните доклади за 2019г. на сегашните териториални отделения и ТРП общият брой на водените БП е бил 326 бр. Това сочи, че през 2020 г. се наблюдава спад от 12 %, което се обяснява с усложнената епидемиологична обстановка в страна и периода, в който Районен съд – Търговище не заседаваше. Няма основание да се счита, че намалението е свързано с влошаване работата по този показател.

По реда на чл. 356, ал. 2 от НПК са образувани от прокурор 6 БП, които са на РП - Търговище.

БП, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия поради фактическа и правна сложност (преобразуване) за отчетния период са 56 или 19 % от общо наблюдаваните, които са на РП - Търговище. За 2019г. те са били 44 или 13,4%. За 2018г. те са били 50 или 15 %, т.е. запазва се добрия показател преобразувани БП да са под 20 % спрямо предходните периоди (фиг.13).

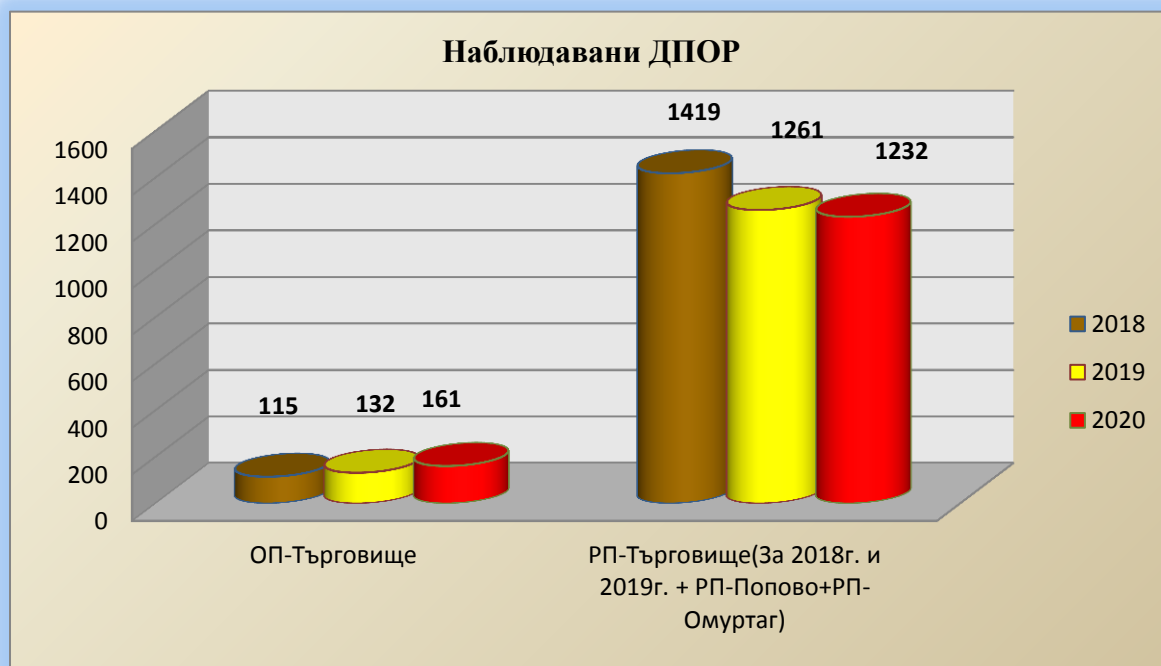


фигура 13

Бързото производство като форма на разследване за поредна година се оказва най – ефективната форма за реализиране на наказателната отговорност. Преимуществено се прилага за престъпления по глава XI. Налага се изводът, че приблизителното запазване на относителния дял на тези производства след 2018г. е положителен показател за работата на прокурорите. Бързото производство се утвърждава като предпочитана и ефикасна форма на разследване намираща баланса между кратките срокове, когато се касае за престъпления без фактическа и правна сложност, които не предполагат събирането на голям обем доказателства и постигане целите на наказанието. Разумният срок, в който се развива разследването и възможността за удължаването му от прокурора, носи положителни последици, съкращавайки периода от извършването на престъплението до предаването на съд на виновния.

• Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)

През 2020г. наблюдавани и разследвани по общия ред са 1393, от които 810 или 58,1% са новообразуваните, съответно за 2019г. са били 1393, от които 811 или 58,2% са новообразуваните и за 2018г. са били 1534 общо наблюдавани при 998 или 65% новообразувани. По тези показатели се констатира запазване на относителния дял спрямо предходната година и намаление с 9% спрямо 2018 година. (фиг. 14).



фигура 14

От новообразуваните по - голям дял се пада на ДП, разследвани от разследващ полицай – 777 или 70,8 %, разследвани от следовател – 32 ДП или 2,9 % и 2 ДП или 0,25 % разследвани от разследващ митнически инспектор. За сравнение през 2019г. разследвани от разследващ полицай са били 789 или 97,3%, разследвани от следовател – 21 ДП или 2,6% и 2 ДП или 0,25% разследвани от разследващ митнически инспектор. През 2018г. новообразуваните ДП, разследвани от разследващ полицай са 977 или 98 %, разследвани от следовател - 19ДП или 1.9% и разследвани от митнически инспектор - 2 или 0,1%. От новообразуваните 811 ДП 383 или 47,2% са образувани от прокурор, при съответно за 2019г. са били новообразуваните 811 ДП 383 или 47,2 % са образувани от прокурор и за 2018 г. са били 407 или 31 % от 1322 новообразувани ДП (фиг.15).



фигура 15

Видно от фигура 15 може да се направи извод, че в ОП - Търговище са се увеличи новообразуваните спрямо 2019г. с 11% , а спрямо 2018г. с 33 %. За съдебен район на РП - Търговище спрямо 2019г. броят им се е запазил, а спрямо 2018г. се отчита намаление с 22 %.

- Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай.

За отчетният период през 2020г. са били наблюдавани общо 1315 ДП разследвани по общия ред от разследващ полицай, като за 2019г. са били 1321, а за 2018г. са били 1471.

Новообразуваните ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай за 2020г. са 777, като за 2019г. са били 789, а за 2018г. са били 977. Отчита се незначително намаление на броя на досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай спрямо 2019г. – 1,5% и 20% намаление спрямо 2018 година.

По отношение на взаимодействието на прокуратурата с разследващите органи следва да се отбележи, че същото е добро и е на необходимото ниво. Разследващите полицаи провеждат редовни срещи за доклади и консултации с прокурорите. Своевременно, в предвидения в НПК срок, разследващите полицаи отправят до наблюдаващите прокурори мотивирани предложения за удължаване на срока на разследване като няма случаи такова предложение да не е уважено от компетентния прокурор, което води до извода, че направените искания от разследващите полицаи за удължаване на сроковете са обосновани и необходими.

- Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

Общо наблюдавани досъдебни производства по общия ред, разследвани от следовател през 2020г. са 76, от които 4 са разследвани от НСлС. За 2019г. са 70, от които три са разследвани от НСлС. За 2018г. са били 61, от които две са разследвани от НСлС.

През отчетната 2020г. в ОСлО - Търговище са разследвани общо 74 ДП или по 18,5 на следовател. За 2019г. са били разследвани общо 66 ДП или по 22 на следовател. За 2018г. са били разследвани общо 59 ДП или средно по 19,7 на следовател.

От общо разследваните през 2020г. са приключили 34 ДП, като 12 от тях са с мнение за съд. През 2019г. са приключили 33 ДП, като 7 от тях са с мнение за съд. През 2018г. са били приключени 26 ДП.

В края на отчетния период са останали на производство в Окръжен следствен отдел в ОП - Търговище 40 ДП, като за 2019г. са били 33 ДП и за 2018г. са били 27.

Статистическите данни за основните показатели за ОСЛО в ТОП са показани във фиг. 16:



фигура 16

През 2020г. в Окръжен следствен отдел в ОП - Търговище са разследвани 32 нови досъдебни производства, като от тях 17 ДП са възложени от Окръжен прокурор по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, при съответно 21 за 2019г., като от тях 15 ДП са възложени от Окръжен прокурор по реда на чл.194, ал. 1, т. 4 от НПК, а за 2018 г. са били 26, като от тях 11 ДП са възложени от Окръжен прокурор по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. През 2020г. възложените по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК на следовател дела са за данъчни престъпления, престъпления срещу собствеността и документни престъпления. Структурно по прокуратури данните за възложените по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са:

- ОП - Търговище - 5 ДП;
- РП - Търговище - 12 ДП;

Възлагане на ДП на следовател по реда на 194, ал. 1 от НПК

година	2018	2019	2020
възложени ДП	26	31	34
чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК	6	3	1
чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК	3	5	2
чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК	6	8	14
Чл. 194, ал. 1, т. 4	11	15	17

Таблица 6

Спрямо 2019 г. се отчита увеличение с 12 % на обема на работа, а спрямо 2018 г. с 35 %, като следва да се отчете, че от м. юли 2020 г. в ОСЛО е попълнен щата с 2 младши следователя.

Увеличението се дължи, както на констатирани законови предпоставки, така и на проявена активност от страна на наблюдаващите прокурори по възлагането на тези производства. В този смисъл може да се обобщи, че натовареността на този вид разследващ орган се е повишила по брой дела, но това не се е отразило на индивидуалното натоварване, т.к. през 2020 г. броят на следователите при ОП - Търговище бе увеличен с двама следователи.

• Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.

През отчетната 2020г. е наблюдавано едно ДП. Досъдебното производство е образувано за престъпление по чл. 234, ал. 1 предл. 2 от НК, като същото е наблюдавано от разследващ митнически инспектор при отдел ТО „МРР Дунавска“, ГД МРР, Агенция „Митници“ гр. Русе.

2.1.2. Организация и дейност при използването на СРС.

През отчетния период на 2020 г. по три досъдебни производства, водени за престъпления по чл. 198, ал. 1, чл. 209 и по чл. 248а от НК, са направени седем искания от прокурор за използване на специални разузнавателни средства. Всички искания са първоначални, като на две от тях са постановени откази от Окръжен съд – Търговище. Използваните оперативни способности са наблюдение подслушване и проследяване /чл. 5, чл. 6 и чл. 7 от ЗСРС/, по четири от исканията има неотложно прилагане по чл. 17 от ЗСРС, а по две от исканията за СРС има и искания за изготвяне на веществени доказателствени средства.

За сравнение - през 2019г. в региона на ОП - Търговище по едно досъдебно производство е било направено едно искане от прокурор за използване на специално разузнавателно средство, което е било разрешено от Окръжен съд Търговище. За периода 2018 г не са били използвани специални разузнавателни средства по наблюдаваните ДП.

2.1.3. Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки за процесуална принуда.

През 2020г. в съдилищата са внесени 26 искания по чл. 64 от НПК, от които са били уважени 21 или 81%, неуважени 5 или 19 %. За 2019г. в съдилищата са били внесени 18 искания по чл. 64 от НПК, от които са били уважени 16 или 89 %. За 2018г. са били 21, от които са били уважени 17 или 81 %.

За отчетния период неуважени искания по чл. 64 от НПК са 5, от които 2 са били с наложена мярка „Домашен арест“ и 2 с друг вид мярка. За 2019г. са били 2 и 2018г. са били 4, същите са били с наложена друг вид мярка.

През отчетният период има един подаден протест, който е бил уважен, като за 2019г. са били внесени 2 протеста срещу определение за невзета мярка „Задържане под стража“, като един е неуважен. За 2018г. не е имало внесен протест срещу определение за невзета мярка „Задържане под стража“.

През отчетният период лица с наложена мярка „Задържане под стража“ са 22 и 3 лица са с мярка „Домашен арест“, като за 2019г. са били съответно 17 и 2, а за 2018г. - 24 и 2.

През 2020г. по реда на чл. 63, ал. 5 от НПК е изменена мярката за неотклонение „Задържане под стража“ на едно лице. За 2019г. по този ред е изменена мярката също на едно лице, а през 2018г. не е прилагана тази разпоредба.

Осъществява се ежеседмичен контрол на взетите МНО, като по тези дела се работи приоритетно с цел недопускане на неразумно дълъг срок на задържане.

Отменените мерки на процесуална принуда на основание чл. 234, ал. 8 са 12.

В края на отчетния период с мярка „Задържане под стража“ по неприключили ДП са 9 лица: ОП - Търговище 2 лица и РП - Търговище 7 лица.

Посоченото сочи на обоснованост и добра работа на прокурорите в региона на ОП - Търговище, свързана с преценка на предпоставките по чл. 64 от НПК.

През отчетната година, по реда на чл. 196 от НПК, са давани указания по разследването със 512 акта, по реда на 229, ал. 3 от НПК са 64 произнасяния. През 2019г. по реда на чл. 196 от НПК са били 753, а по реда на чл. 229, ал. 3 от НПК – 45 и за 2018г. са били 643 акта по реда на чл. 196 от НПК, а по реда на 229, ал.3 от НПК са 65 произнасяния.

На разследващите органи, както и в предходните периоди е била осигурявана възможност да осъществяват своевременна и неформална връзка с наблюдаващите прокурори, да обсъждат необходимостта от извършването на допълнителни следствени действия и своевременно да се отстраняват допуснатите процесуални нарушения.

През 2020г. от прокурорите в съдебния район на ОП - Търговище са внесени 30 искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата, от които са разгледани 30 и уважени 19. През 2019г. от прокурорите са внесени седем искания по реда на чл. 72 от НПК, които са уважени от съда. През 2018г. е имало едно искане по реда на чл. 72 от НПК, което е уважено от съда.

От тези данни може да се направи извода, че е повишена активността на наблюдаващите прокурори по чл. 72 от НПК, като това се дължи на

Указанията на Главния прокурор за подобряване организацията на работа на ПРБ по прилагане на разпоредбите на чл. 53 и чл. 72 от НПК по досъдебни производства, образувани за транспортни престъпления.

През 2020г. са били изготвени 47 бр. искания за одобряване на неотложни действия по ДП, при съответно през 2019г. са били 47 бр. и за 2018г. - 61 бр. искания.

2.2. Срочност на разследването.

2.2.1. Приключени ДП

От фактически наблюдаваните ДП (1625) общо приключени ДП през 2020г. са 1192 ДП, което е 73,3%, като в законовия срок са 1188, а извън законния срок са 4 ДП, които са на РП и касаят: несвоевременни действия на разследващите органи при изготвяне на заключителното мнение, несъобразяване на срока на разследване при извършване на допълнителни действия след докладване на наблюдаващия прокурор и при възобновяване на бързо производство не е бил отчетен срока изтекъл след образуването до спирането му.

За сравнение през 2019г. са били 1316 ДП от фактически наблюдаваните ДП (1678), което е 78,4%, като в законовия срок са 1314, а извън законния срок са две и през 2018г. от общо наблюдаваните ДП (1822) приключени ДП са били 1355 ДП, което е 74%, като всички са в законовия срок.

В процентно отношение спрямо 2019г. се наблюдава незначително намаление – 9%, а спрямо 2018г. намалението е 12%.

Както през предходни отчетни години така и през настоящата основните причини, поради които се налага удължаване срока на разследването са неизготвяне на експертизи в срок, забавяне на изпратени делегации, неизпращане своевременно на документи, трудности при откриване и призоваване на свидетели особено, когато са от други райони, неприлагане в пълна степен на задочното производство, когато това е възможно.

2.2.2 Неприключени ДП

В края на периода са останали неприключени 363 или 22% от фактически разследваните, като всички са в законния срок.

При съпоставяне: за 2018г. са били 367 или 22% от фактически разследваните, като всички са в законния срок и за 2018г. са били 391 ДП или 21% от фактически разследваните.

Причина за повишаване броя на неприключилите ДП през периода е възникналата трудност при изготвяне в срок на назначени химически експертизи при МБАЛ – Варна за разследвания по чл. 343б, ал. 3 от НК.

Изхождайки от данните за приключилите ДП и тези останали на производство в края на 2020 г. може да се отчете, че се запазва тенденцията за подобрене на работата за спазване на сроковете на разследване. В тази връзка се отчита и запазване активността на наблюдаващите прокурори при правомощията им по чл.196 НПК.

2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2020г. са решени 1486 ДП, които представляват 78% от общо наблюдаваните 1900 ДП, при съответно за 2019г. са били решени 1527 ДП, които представляват 79% от общо наблюдаваните 1940 ДП и за 2018г. са били решени 1727 ДП, които представляват 77% от общо наблюдаваните 2230 ДП, като по тези съотношения е налице незначително намаление (2,7%) на броя и относителния дял на решените ДП спрямо 2019г. и намаление с 14% спрямо 2018 година.

През отчетния период в законов срок са били решени 1483 ДП в законния срок, едно е решено в срок удължен от административния ръководител и 2 ДП са решени над 2 месеца, които са на РП - Търговище.

За сравнение през 2019г. са били решени всичките 1520 ДП, едно е решено извън срок и 6 са били решени с удължаване на срока от административен ръководител, а през 2018г. са били решени всичките 1727 ДП в законния срок.

Посочените цифри сочат на това, че прокурорите от региона спазват сръчността при решаване на делата.

2.3.1 Видове решения

• Спрени ДП

През 2020г. са спрени 226 ДП, което е 15% от общо решенията, като от тях 177 - 78% са спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) и 49 – 22% са спрени на друго основание.

През 2019г. са спрени 328 ДП, което е 22% от общо решенията, като от тях 271 - 83% са спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) и 57 – 17% са спрени на друго основание.

През 2018г. са били спрени 324 ДП, което е 19% от общо решенията, като от тях 287 - 89% са спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК и 37 – 11% са спрени на друго основание.

С преимуществен дял са спрените ДП на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК (поради неразкриване на извършителя) – 78% и е много нисък процента на тези срещу известен извършител.

През отчетния период са били възобновени 93 ДП при съответно за 2019г. са били 142 ДП, а за 2018г. са били 160 ДП.

По тези показатели се наблюдава намаление на броя на относителния дял на спрените ДП. Наблюдаващите прокурори са осъществявали необходимият надзор във връзка с провежданите оперативно-издирвателни мероприятия относно отпадането на основанията за спиране на наказателното производство и през тази година.

По спрените ДП в региона на ОП - Търговище периодично се изискват справки относно проведените ОИМ и своевременно се докладват тези ДП, по които предстои изтичане давност за наказателно преследване.

• Прекратени ДП

През 2020г. са били прекратени(вкл. по давност) общо 677 ДП, които представляват 46% от общо решенията, при съответно през 2019г. са били прекратени(вкл. по давност) общо 661 ДП или 43,3% от общо решенията, а през 2018г. са били прекратени(вкл. по давност) общо 864 ДП или 50% от общо решенията.

През отчетния период поради изтекла давност на наказателно преследване са били 275 ДП, което е 41% от прекратените, при съответно за

2019г. са били 262 ДП, което е 40% , а за 2018г. са били 418 ДП, което е 48%. От тях 7 ДП (РП - Търговище) са били прекратени срещу ИИ, което е 2,5%, като за 2019г. 2 ДП (РП - Търговище) са били прекратени срещу ИИ, което е 0,3% и за 2018г. са били 3 ДП, което е 0,3% (ОП - Търговище – 1 и РП - Търговище - 2).

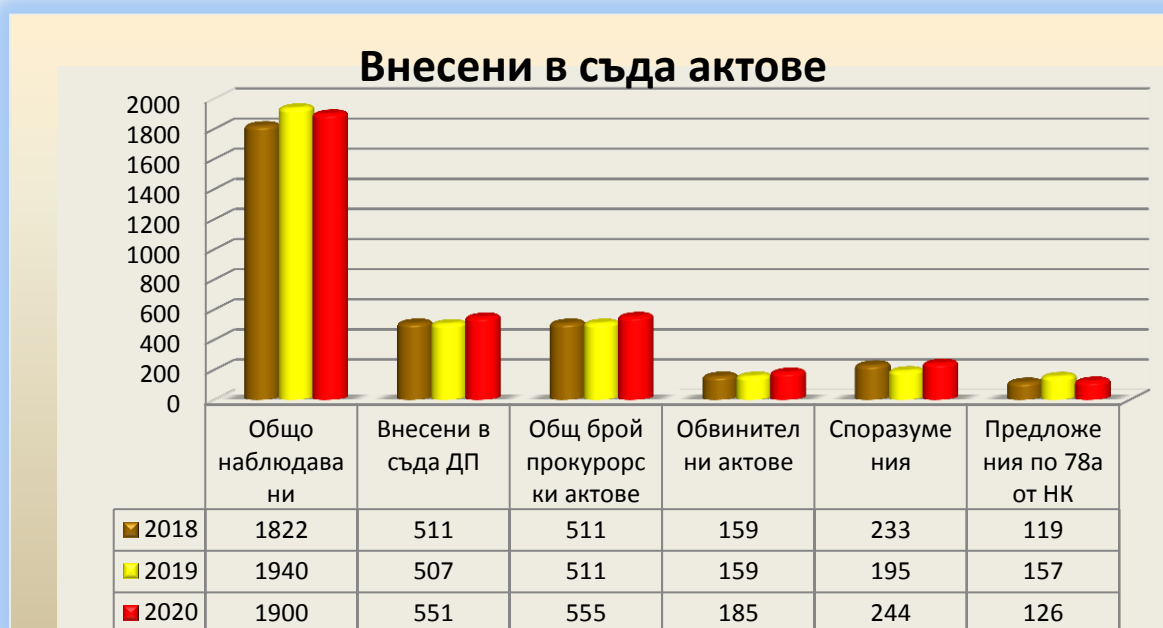
През 2020г. е налице увеличение с 5% на прекратените по давност спрямо 2019г. и 34% намаление спрямо 2018 година.

Както и през предходни периоди през отчетната 2020 година няма прекратени ДП, внесени в съда по искане на обвиняемия по чл. 368 - 369 от НПК.

• Внесени в съда ДП

През отчетната 2020г. в съдилищата са били внесени 551 ДП, което е 37% от общо решените, при съответно за 2019г. са били 507 или 33% и за 2018г. са били 511 или 30%.

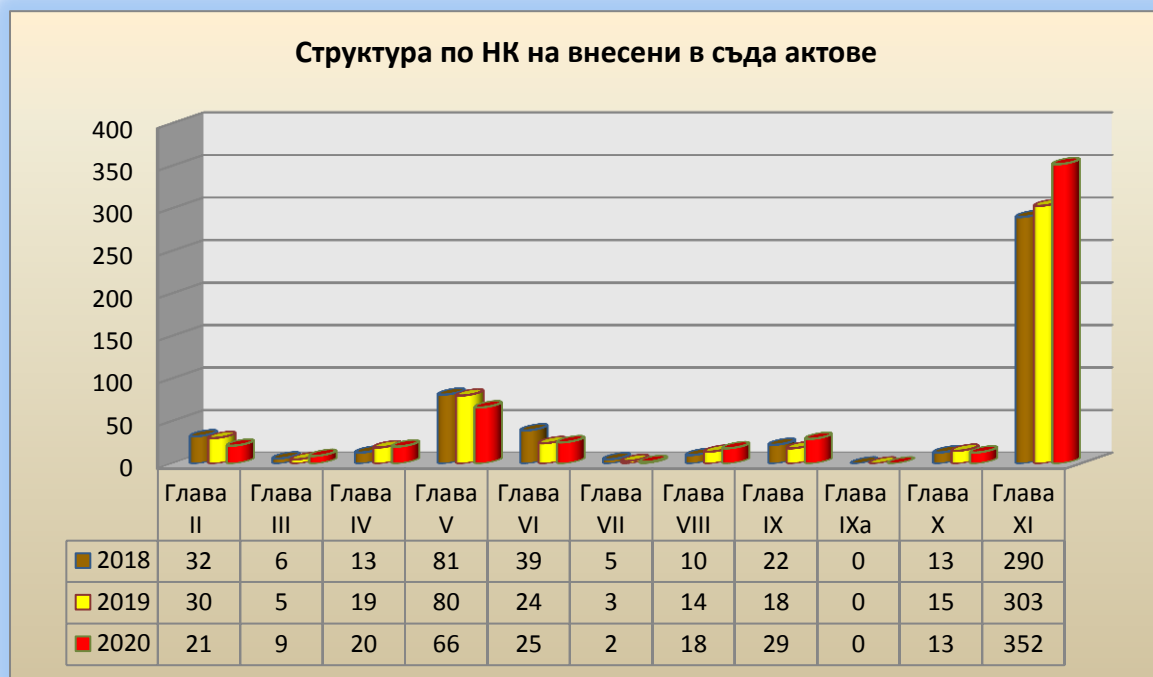
През 2020г. внесени в съда актове са 555 срещу 595 лица, съответно обвинителни актове са общо 185 или 33% от внесените в съда актове срещу 210 лица, споразуменията са 244 или 44% срещу 255 лица и 126 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК или 23% срещу 130 лица. Прокурорските актове (555 бр.) спрямо наблюдаваните ДП, се разпределят както следва (фиг. 17)



фигура 17

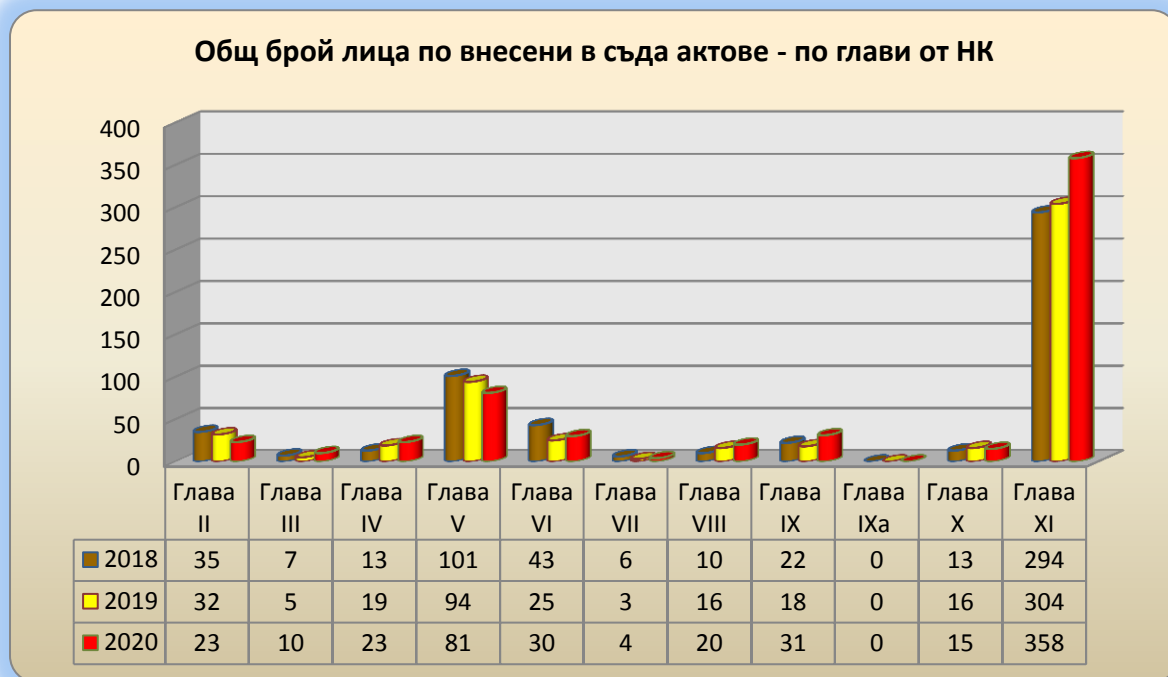
Спрямо предходните периоди не се наблюдава съществена разлика в съотношението между наблюдаваните и внесените прокурорски актове в съда (2020г. – 29%, 2019г. - 26% и 2018г. - 28%).

Наблюдава се увеличение с 8% на внесените прокурорските актове в съда спрямо 2019 г. и спрямо 2018 г. (фиг. 18).



Фигура 18

Общият брой предадени на съд лица е 595 (фиг.19).



фигура 19

От посочените графики в сравнение с предходните периоди не се наблюдава съществена разлика в броя на лицата по внесените в съда актове. Запазва се високият относителен дял на прокурорските актове, внесени в съда и лицата по тях, касаещи общоопасните престъпления(глава XI от НК).

През 2020г. решенията по същество с внасяне в съда или прекратяване ДП са 953, които с оглед продължителността на досъдебната фаза от образуването им се разпределят както следва:

- до 8 месеца 741 ДП или 77,8% , като за 2019г. са били 746 ДП или 82,3% и за 2018г. са били 841 ДП или 88%;

- до 1 година 84 ДП или 8,8%, като 2019г. са били 71 ДП или 7,8% и за 2018г. са били 65 ДП или 6,7%;

- над 1 година 71 ДП или 7,4%, като за 2019г. са били 61 ДП или 6,8% и за 2018г. са били 33 ДП или 3,4%;

- над 2 г. 57 ДП или 6%, като за 2019г. са били 28 ДП или 3,1% и за 2018г. са били 18 ДП или 1,9%.

По тези показатели следва да се отбележи известно увеличение на срочността на разследването спрямо предходните периоди, като най-съществено - с 51% се наблюдава на приключените в срок над 2 години.

• Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.

През 2020 г. в практиката на ТРП е възниквала необходимост от предприемане на процесуални действия по отмяна на влезли в сила наказателни постановления, с които са били санкционирани като административни нарушения деяния, за които са били налице и данни, че съставляват престъпление. Така през периода е било изготвено едно предложение по чл. 72, ал.1, вр. чл. 70, б. „д“ ЗАНН за отмяна на влязло в сила НП, като същото е уважено от съда. По уваженото предложение впоследствие, спряното досъдебно производство е било възобновено и към 31.12.2020г., делото е внесено в съда с постановление по чл. 375 от НПК.

Обобщени изводи, проблеми, предложения и приоритети

Гореизложеното в раздела налага изводите, че за региона на ОП - Търговище през последните години се запазват добрите резултати, относно:

- срочното извършване и приключване на проверките, съобразно изискванията на чл. 145 от ЗСВ;

- срочното, обосновано и законосъобразно решаване на постъпилите преписки при прокурорите;

- приблизително запазване броя и относителния дял на БП, водещи до своевременно ангажиране на наказателната отговорност на виновните лица, като не е налице влошаване на показателите относно преобразуваните БП по общия ред.

- подобрена е активността на наблюдаващите прокурори във връзка с изготвяне на предложения за възлагане на започнати ДП на следовател по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

Съобразно горепосочените констатации и изводи за работата на органите на досъдебното производство за региона на ОП-Търговище следва да се определят и приоритетите за дейността през настоящата година:

- следва да продължи доброто взаимодействие с органите на МВР и другите контролни органи, с оглед срочното приключване на възложените проверки;

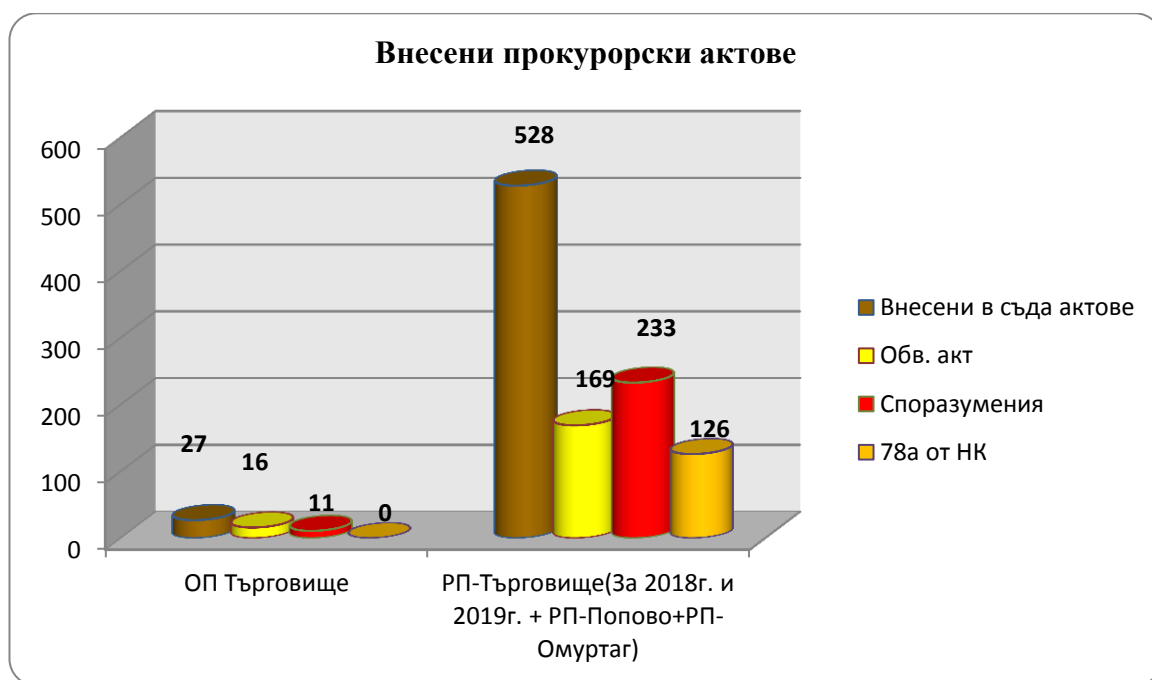
- следва да продължи работата по увеличаване броя на съкратените форми на разследване-БП, като се приложат и за други престъпления освен за преимуществено водените общоопасни такива, както и по-честото приложение на разпоредбата на чл. 356, ал. 2 от НПК;

- Административните ръководители и наблюдаващите прокурори с оглед на запазване увеличаването на относителния дял на приключените досъдебни производства в срок до 8 месеца следва да продължат да осъществяват непосредствен и ефективен контрол относно хода на разследването и даватите указания при удължаване срок на разследване и във връзка с исканията за удължаване срока на разследване по чл.234 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор

През 2020 г. съдилищата в регион Търговище са образували 573 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 553 дела.



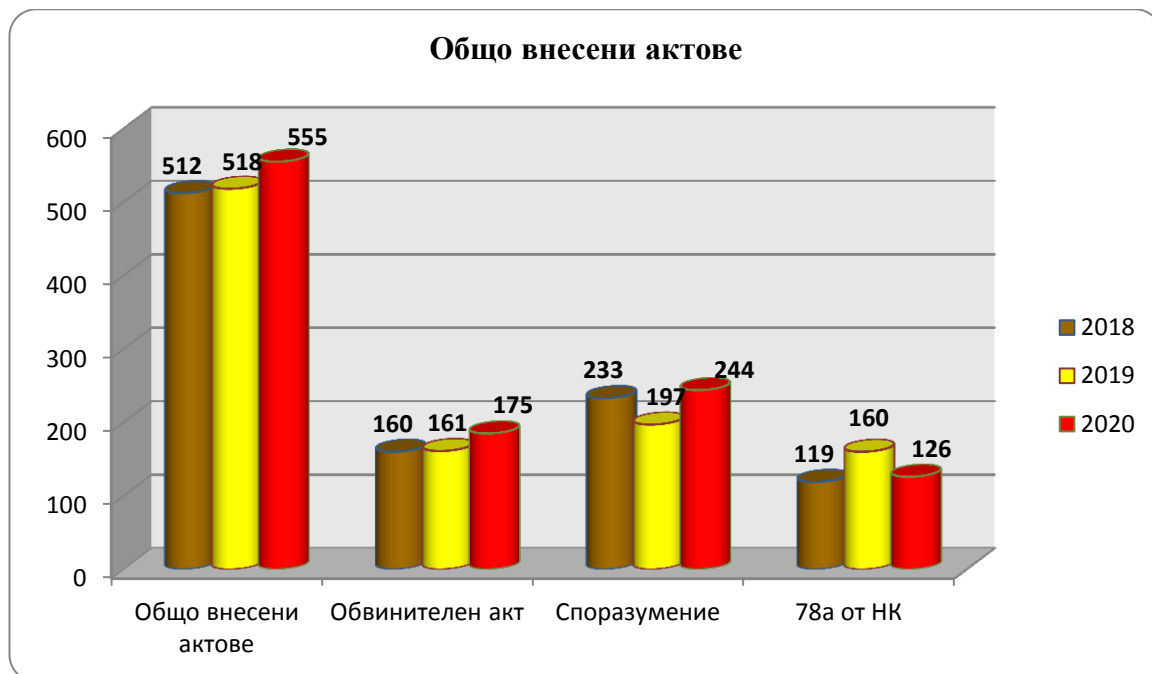
фигура 20

Решените дела са разпределени по актове, като следва: 183 обвинителни актове, което е 33%, 248 споразумения, представляващи около 45% и 122 предложения по чл.78а от НК или 22%. Прави впечатление, че за периода значително е завишен броят на делата, приключили със споразумение за сметка на тези, приключили с предложения по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност и несъществено намаление броя на обвинителните актове.

През 2019 г. съдилищата в регион Търговище са образували 518 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 554 дела. За 2018 г. съдилищата в регион Търговище са образували 512 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 569 дела.

Относителният дял на внесените прокурорски актове спрямо решените дела е 96,5% като за 2019 година е бил 93.5 %, а за предходни години, когато този дял е бил около 90%.

През отчетния период се забелязва значително завишаване броя внесените прокурорски актове, при относително запазване на решенията в сравнение с предходните периоди. (фиг. 21).



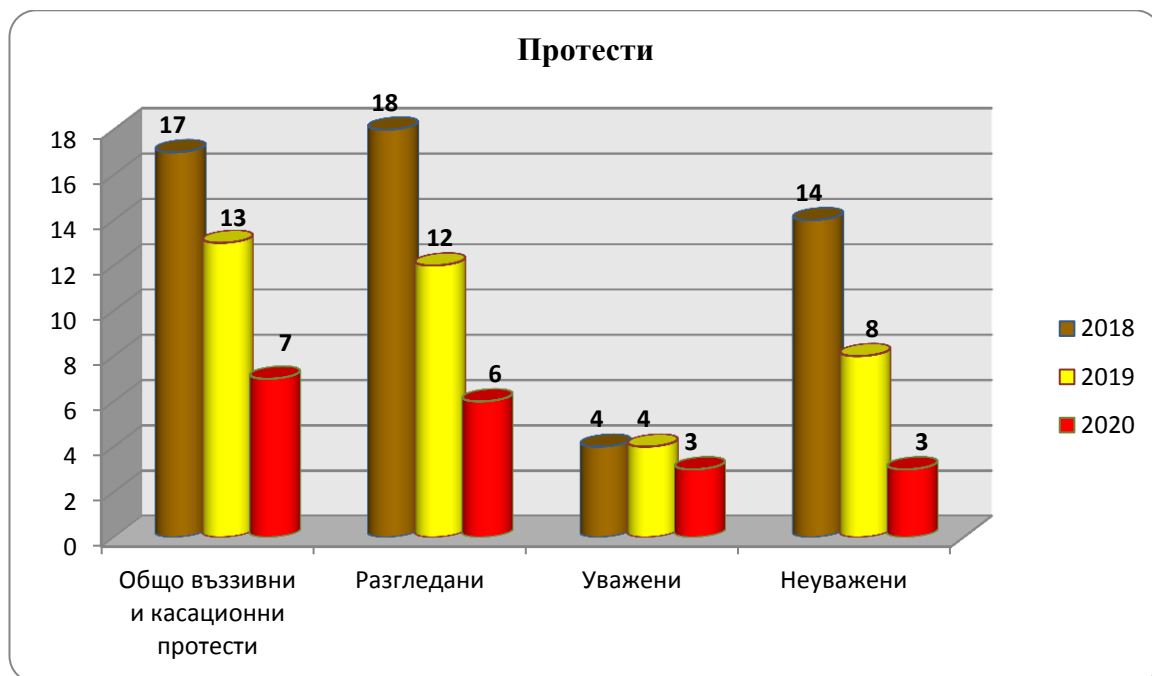
Фигура 21

През 2020г. са подадени общо 7 въззивни и 1 касационен протест. Разгледани са 6 въззивни протеста, 3 от които са уважени. Срещу изцяло или частично оправдателни присъди са подадени 2 протеста, като единият от тях е уважен. Касационният протест на е разгледан.

През 2019г. са подадени общо 9 въззивни и 4 касационни протеста. Разгледани са били 10 въззивни протеста, 3 от които са уважени. Срещу изцяло или частично оправдателни присъди са подадени 3 протеста. От съда са разгледани 5 протеста (два от предходни периоди), като един е уважен. Разгледан са два касационни протеста един от които е уважен.

През 2018г. са подадени общо 17 въззивни протеста, а са разгледани 18. Уважени са 4 протеста. Срещу изцяло и частично оправдателни присъди са подадени 8 протеста, разгледани са 8 и е уважен един. През периода е подаден един касационен протест, който е уважен.

Относителният дял на уважените въззивни протести от разгледаните е 50%, като на 50% са уважени и протестите, подадени срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. (фиг.22).



фигура 22

Прави впечатление, че въззивните протести са намалели в сравнение с предходни периоди, но процентът на уважените е завишен, което сочи на подобряване на качеството им и добрата работа на прокурорите, участвали във въззивната инстанция.

Противоречива прокурорска и съдебна практика

Сред прокурорите от региона не са наблюдавани различия по прилагане на материалния и процесуален закон. За това допринасят, както унифицираната практика на горестоящите прокуратури, така и методическите указания на ВКП.

През годината не са констатирани драстични разминавания между прокурорската и съдебна практика. Действително съществуват различни виждания между съдии и прокурори относно ценене на доказателствата и приложението на закона, но те се преодоляват при инстанционен контрол.

Институтът на съкратеното съдебно следствие до голяма степен облекчи работата на прокурорите в съдебната фаза на наказателните производства. Правният режим на определяне на наказанието при провеждане на съдебното заседание по този ред е изгодно и за подсъдимите.

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.

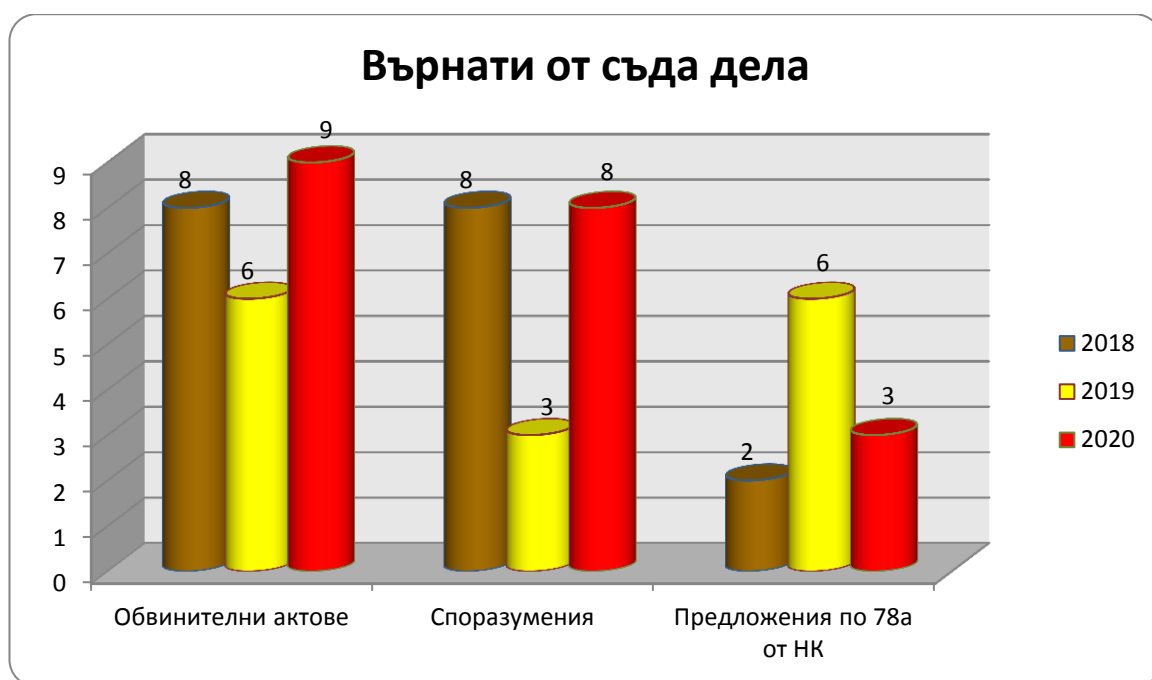
Върнати от съда дела

През 2020г. са върнати за доразследване 20 дела, разпределени по актове, както следва: 9 дела, внесени с обвинителен акт, 8 – със споразумение и 3 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК.

През 2019г. са върнати за доразследване 14 дела, 6 от които по обвинителни актове, 6 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК и 3 по споразумение.

През 2018г. са върнати 18 дела, 8 от които по внесени обвинителни актове, 2 по предложение по чл. 78а от НК и 8 дела за разглеждане на делото със споразумение.

Върнатите дела съставляват около 3.5% от внесените прокурорски актове в съда при 2.5% за 2019г. и 3.5% за 2018 година. Следва изводът, че повишаването на броя внесени прокурорски актове е за сметка на влошеното им качество. Върнатите дела внесени със споразумение съставляват 35% от общия брой и чрез прецизиране на този не толкова сложен от фактическа и юридическа страна прокурорски акт съществува възможност за подобряване на показателите по този раздел.



фигура 23

През 2020г. са подадени 4 протеста по върнати от съда дела, 3 от които са разгледани и са уважени 2 протеста.

Анализ на причините за връщане на делата

Досъдебна фаза

За допуснати нарушения в досъдебната фаза са върнати общо 8 дела, като причина за това е ограничаване процесуалните права на обвиняем – 7 дела и 1 дело – поради ограничаване процесуалните права на пострададал.

Съдебна фаза

Поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт е върнато едно дело, при 1 за 2019г. и 4 за 2018 година.

Върнати са и 3 дела с предложение за приложението на чл. 78а от НК. Две от делата са върнати поради установяване на нови фактически положения в съдебна фаза – наложено административно наказание за същото

деяние и едно дело е върнато поради липса на основание за разглеждането му по реда на чл. 375 от НПК.

През периода са върнати 8 споразумения. В 2 случая се касае за отказ на обвиняемия от споразумението. Едно споразумение е върнато поради нарушение правилата за местната подсъдност. По едно дело съдът е преценил, че обезпечението на щетите не е достатъчно, а е нужно възстановяването им и в 4 случая липсват предпоставки за сключване на споразумение.

За сравнение: през предходния период са върнати 3 споразумения, поради отказ на обвиняемия да подпише споразумението, а за 2018г. са върнати осем споразумения, седем от които – поради несъгласие на съда с правната квалификация и наличие на предпоставки за сключването му.

През отчетния период няма върнати от съда дела с особен обществен интерес.

Не се наблюдава и забавяне на дела в съдебна фаза, различно от нормалното.

Няма случаи на отлагане на дела поради неявяване на прокурор в съдебната фаза.

На основание чл. 250, ал. 1, т. 1 от НПК няма прекратени наказателни производства.

Основната част от върнатите на прокурора дела, както и през предходни години са свързани с грешки, допуснати при разследването, касаещи предимно нарушени процесуални права. Това сочи на пропуски в подготовката на разследващите органи, но и на недостатъчно познаване на делото и съдебната практика от прокурора. Значителен остава броят на върнатите споразумения. Следва да се завиши вниманието и да се познава задълбочено съдебната практика, както на разследващите органи, така и на прокурора, за недопускане на нарушаване или ограничаване на процесуални права.

За преодоляване на негативните показатели, свързани с връщането на делата от съда е необходимо повишаване квалификацията на разследващите органи, прецизно познаване на законодателните промени и непрекъснато развиващата се съдебна практика от наблюдаващия прокурор, познаване на

делото и упражняване на пълен контрол при събиране на доказателствата, както и максимална концентрация при изготвяне на прокурорския акт.

Оправдателни присъди

През годината са постановени 4 оправдателни присъди срещу 4 лица, които са влезли в сила.

За 2019г. са били постановени 4 оправдателни присъди срещу 5 лица, а са влезли в сила 8 присъди срещу 9 лица.

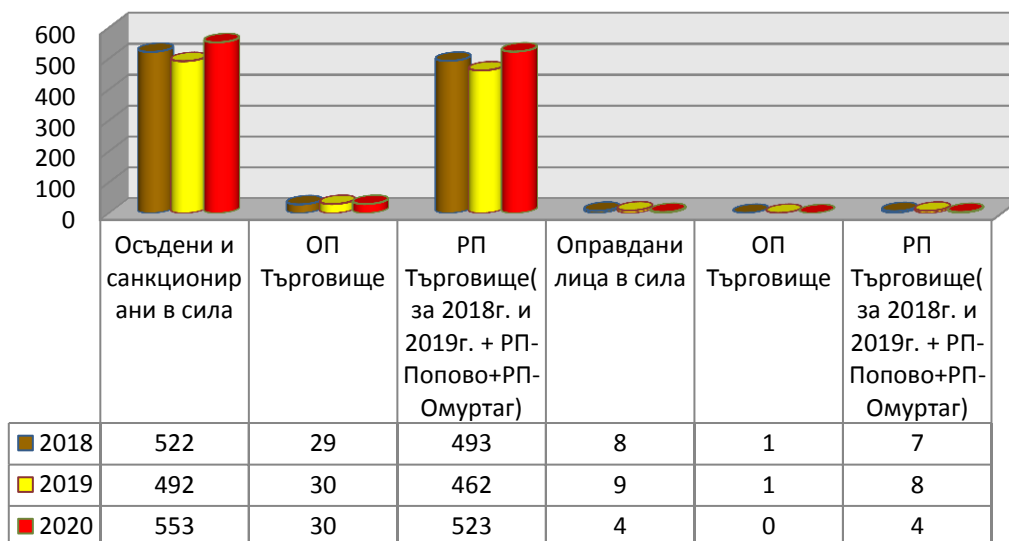
За 2018г. са били постановени 12 оправдателни присъди срещу 16 лица, като влезли в сила са 8 присъди и оправдани 12 лица.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела е 0.7%, а спрямо внесените прокурорски актове е под 0.7% , като за 2019 г. тези показатели са били 1.4% спрямо решенията и около 1.5%, а спрямо внесените прокурорски актове. За 2018г. показателите са идентични с посочените за 2019 г., а за 2017г. са били около 1.6 % и 1.7%.Следва да се отбележи, че се касае за оправдателни присъди постановени и влезли в сила през 2020 г., като няма такива останали от предходни периоди.

През годината няма оправдателни присъди, постановени в съгласие с прокурорско заявление.

Оправданите лица са 4 при 553 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт и съставляват 0.7%., при около 1.8% за 2019г. и 2.3% за 2018г. (фиг.24).

В сила осъдени и оправдани лица



фигура 24

За периода няма дела със значим обществен интерес приключили с оправдателна присъда. Всички оправдателни присъди са отразени в съответния регистър, като причините за постановяването им са обсъдени на съвещания в съответните прокуратури.

Анализ на причините за постановяване на оправдателните присъди

Причините за влезлите в сила изцяло оправдателни присъди са следните:

- две оправдателни присъди са постановени поради неправилна квалификация на деянието – липса на хулигански подбуди и липса на субективната страна на престъплението.

- две оправдателни присъди се дължат на грешки и пасивност на прокурора при събирането на доказателства в съдебната фаза

През годината няма оправдани лица по дела от особен обществен интерес.

Следва да се посочи, че все още не се осъществява пълен контрол от наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, не се дават своевременни указания на разследващите органи относно вида и начина на събиране на доказателствата. Необходимо е и извършване на пълен анализ на

събраните доказателства от наблюдаващия прокурор преди изготвяне на прокурорския акт, познаване и съобразяване с практиката на ВКС, постоянно самоусъвършенстване и повишаване квалификацията.

Подробни анализи относно причините за връщане на делата за доразследване и постановяване на влезли в сила оправдателни присъди са приложени към доклада.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През отчетната 2020г., както и през предходните периоди работата по гражданско - съдебния надзор представлява по - малка част от общия обем на прокурорската дейност, която е била организирана в съответствие с действащата нормативна уредба, инструкции за взаимодействие и указания на горестоящите прокуратури.

3.1. Предявени иски от прокурор.

През 2020 г. са били предявени общо 9 иска. За сравнение през 2019 г. са били предявени 7 иска, от които 6 от прокурор при ОП – Търговище, а един от прокурор при РП – Търговище, а през 2018 г. са предявени общо 5 иска на прокурори при ОП – Търговище.

Изготвените иски молби се разпределят както следва:

- За прекратяване на търговски дружества по чл.155, т.3 от ТЗ са предявени 5 иска от ТОП. За сравнение през 2019г. и през 2018г. са предявени по 2 иска от ТЗ. Броят на тези производства през последните години съответства на активността на органите на НАП за сезиране на прокуратурата при наличието на предпоставки за прекратяване на търговски дружества.
- През отчетната година от прокурори в ОП – Търговище са били предявени 4 иска по чл. 336, ал. 1 от ГПК за поставяне под запрещение. Същият брой иски са били и през 2019 година.

От предявените девет иска са били разгледани и уважени три - един иск по чл. чл. 336, ал. 1 от ГПК (за поставяне под запрещение) и два по чл. 155, т. 3 от ТЗ (за прекратяване на търговско дружество).

В сравнение с предходните години относително се запазва броят на образуваните преписки по първоинстанционните граждански дела с

участието на прокурор. Техният брой е 106, от които 24 на ОП - Търговище и 82 на РП – Търговище . За сравнение с предходните години(за 2018г и 2019г. данните за РП - Търговище са обобщени с РП –Попово и РП Омуртаг):

- ОП – Търговище – 24 дела, при 25 за 2019г. и 27 – за 2018г.;
- РП – Търговище – 82 дела за 2020г., при 77 за 2019г. и 72 за 2018г.

През 2020г. ОП – Търговище е взела участие по едно въззивно гражданско дело, при участие в две дела за 2019г. и 2018г.

Общият брой на проведените заседания по граждански дела с участието на прокурор е 44, при съответно 50 за 2019г. и 54 – за 2018г.

По голямата част от гражданските производства са били по чл. 19, ал. 1 от ЗГР (за промяна на имена на български граждани), по чл. 542, ал. 1 от ГПК (за установяване на факти с правно значение), по които участието на прокурор не е задължително. Неучастието на прокурорите в част от гражданските дала се дължи от една страна на липсата на задължителност, а от друга на липсата на констатиране от прокурора проблеми от обществен интерес, налагащи включването в процеса, като гаранция за защита на този интерес. В тези случаи прокурорите са изготвяли становища, които са депозирани пред съда. В случаите на задължително участие на прокурор, най - голям брой са делата по чл. 336, ал. 1 от ГПК за поставяне под запрещение.

3.2. Дейност на Прокуратурата по ЗОПДНПИ.

Организацията в прокуратурите по тази дейност е съобразена с Инstrukция № 2 от 05.09.2018г. и Инstrukция № 1 от 08.04.2020г. за взаимодействие между Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Прокуратурата на РБългария. През отчетната година, както и през предходните периоди не са били създавани съвместни екипи с ТД на КПКОНПИ.

Във прокуратурите са създадени и се поддържат регистри за уведомленията до ТД на КПКОНПИ – Варна във връзка с производства по чл. 108, ал. 1 - ал. 3 от ЗПКОНПИ.

През 2020г. са били изпратени общо 84 уведомления по ДП, при съответно 76 за 2019г. и 104 - за 2018г.

По прокуратури се разпределят както следва (за 2018г и 2019г. данните за РП - Търговище са обобщени с РП - Попово и РП - Омуртаг):

- ОП – Търговище - 54 уведомления, при 37 за 2019г. и 49 – за 2018г.;
- РП – Търговище - 30 уведомления при 39 уведомления за 2019г., и 55 - за 2018г.

Във връзка с изпратените уведомления до КПКОНПИ следва да се отбележи, че по тях не е получавана обратна информация от комисията за предприетите действия и за крайният резултат от производството по чл. 107 от ЗКОНПИ.

3.3 Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а - 83е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През отчетната година има три внесени предложения за прилагане разпоредбите на чл.83а - 83е от ЗАНН срещу 3 юридически лица, които са се облагодетелствали от извършени престъпления по чл. 255 от НК. И трите предложения са уважени от съда и са влезли в сила. Наложените санкции по тях са в размер на 106 292 лева. За 2019г. не е имало внесени такива предложения. През 2018г. прокурорите от ОП – Търговище са внесли в съда 2 предложения за образуване на производства по реда на чл. 83а от ЗАНН.

4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на Република България, на основание Закона за отговорността държавата и общините за вреди.

През отчетната 2020г. са образувани пет дела по ЗОДОВ, като и петте са на РП Търговище. Три от делата са срещу ПРБ и ОД на МВР, а останалите две са само срещу ПРБ. Три от заведените иска са разгледани от съда. По два от тях Прокуратурата на РБългария е осъдена, като в единият случай ПРБ дължи обезщетение солидарно с ОД на МВР. Размерите на присъдените обезщетения са в размер на 6000 лв. и 3000 лв. Срещу решенията са подадени въззивни жалби и решенията не са влезли в сила. Третото дело е прекратено поради оттегляне на иска към Прокуратурата.

При участието си по този вид дела прокурорите са проявили нужната активност за защита интересите на прокуратурата.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение

През отчетната година обемът на дейността по изпълнение на влезли в сила присъди се е увеличил с 22% в сравнение с предходната 2019г. и незначително със 7,6% спрямо 2018 година.

През 2020г. от прокуратурите в региона са били получени за изпълнение влезли в сила присъди и определения, с които са одобрени споразумения между страните срещу 277 лица. За сравнение през 2019г. са

били получени за изпълнение присъди и определения срещу 216, а през 2018г. срещу 256 лица (фиг. 25).

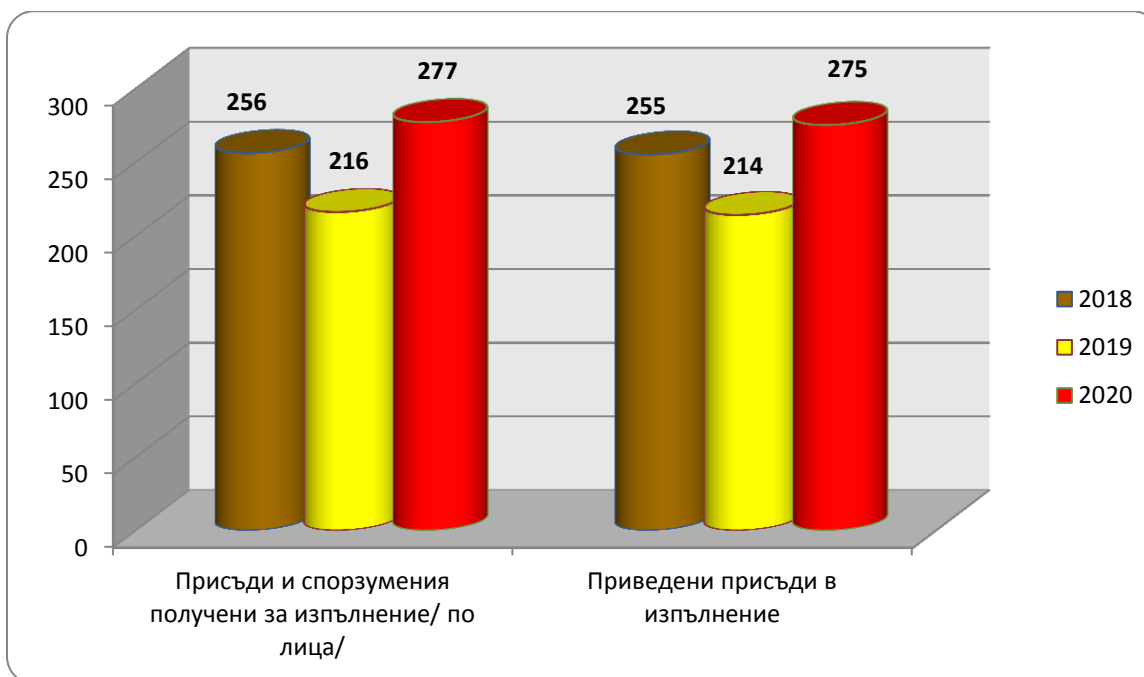
Към края на отчетния период през 2020г. е имало две неприведени в изпълнение присъди:

И двете присъди подлежат на изпълнение от ОП – Търговище:

- по едната присъда, осъденото за престъпления по чл. 244, ал. 1 от НК и чл. 196, ал. 1, т. 2, във вр. с чл. 195, ал. 1, т. 4, във вр. с чл. 29, ал. 1, б. “б” от НК лице с наложено наказание в размер на 3 години „Лишаване от свобода“ се е укрило в чужбина. За откриването и задържането му е издадена ЕЗА. Лицето е задържано в Нидерландия и към настоящия момент тече процедура по екстрадирането му в Република България за изтърпяване на наказанието.

- по другата присъда се касае за лице с двойно гражданство – българско и турско. Същото е осъдено за извършено престъпление по чл. 343, ал. 3, пр. 5, б. “б”, пр. 1, във вр. с ал. 1, във вр. с чл. 342, ал. 1 от НК, като му е било наложено наказание от 4 години „Лишаване от свобода“. Осъденият се е укрил в чужбина. След влизане в сила на присъдата му е издадена ЕЗА. Тъй като в хода на издирвателните действия е било установено, че осъденият вероятно се укрива на територията на Република Турция ОП – Търговище е уведомила отдел 04 „Международен“ на ВКП. В резултат на това зам. главен прокурор е изготвил молба до МВР Д „МОС“ – София за обявяване за международно издирване на осъденото лице и задържането му под стража. В резултат на това освен по ШИС, осъденото лице е било обявено за издирване и по МОКП „Интерпол“. До настоящия момент осъденото лице все още не е издирено.

За сравнение в края на 2019г. е имало две неизпълнени присъди, едната от които е втората от гореописаните две неизпълнени през 2020г. присъди – на лице с двойно гражданство. Същата присъда е била отчетена като неизпълнена и през 2018г. и тя е била единствената неизпълнена присъда за въпросната година.



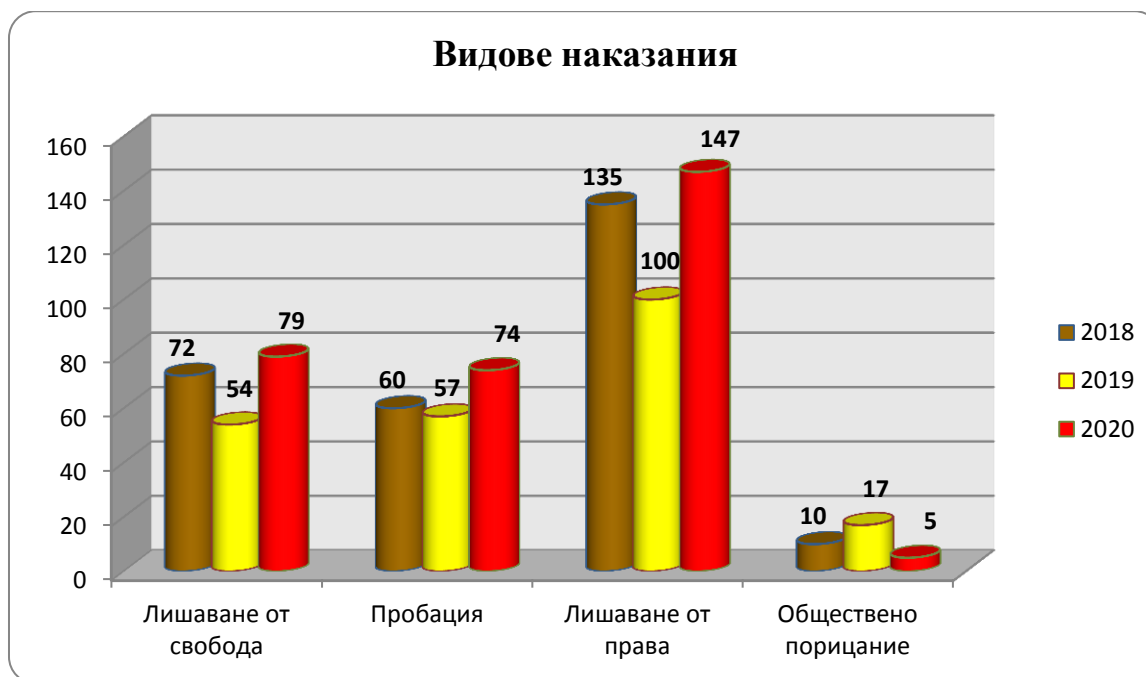
фигура 25

По видове наказанията по получените за изпълнение през 2020г. присъди са били общо 305 /наложени на 277 лица/, от които: „Пробация” 74 (24,3% от общия брой), „Лишаване от права” 147 (48%), „Лишаване от свобода” 79 (24,3%), „Обществено порицание” 5 (1,7%).

За сравнение през 2019г. по видове наказания получените за изпълнение присъди са били общо 228 /наложени на 216 лица/, от които: „Пробация” 57 (25% от общия брой), „Лишаване от права” 100 (44%), „Лишаване от свобода” 54 (24%), „Обществено порицание” 17 (7%).

За сравнение през 2018г. по видове наказания получените за изпълнение присъди са били общо 277 (наложени на 256 лица), от които: „Пробация” 60 (21,9% от общия брой), „Лишаване от права” 135 (48,8%), „Лишаване от свобода” 72 (26%), „Обществено порицание” 10 (3,3%).

Следва да се отбележи, че в процентното съотношение на получените за изпълнение присъди през трите последни години по видове наказания спрямо общия брой на присъдите няма съществени разлики между различните години (фиг. 26).



фигура 26

5.2. Контрол по изпълнението на присъдите

От изпратените за изпълнение през отчетната година присъди за 275 лица са били приведени в изпълнение чрез изпращането им на органа по изпълнение на наказанията. Получено е потвърждение за започнато изпълнение за 247 присъди (90% от общия брой). В процентното съотношение на броя на изпратените за изпълнение присъди и получените потвърждения за започнато изпълнение се отбелязва минимално намаление на този показател в сравнение с предходната 2019 г. (93,6%) и увеличение спрямо 2018г. (86%). Подобряването на този показател през 2019г. и 2020 г. спрямо 2018г. се дължи на взетите от административните ръководители на ОП и РП мерки след като в отчетния доклад за 2018 г. бе отчетен и анализиран проблем с ненавремененно получаване на обратна информация от ОД на МВР – Търговище и съответните Районни управления на МВР за започнато изпълнение на присъди с наказания „Лишаване от право да управлява МПС”. За преодоляване на този проблем има още какво да се желае по отношение на подобряване на комуникацията и обратната връзка между изпълняващите прокуратури и органа по изпълнението – в случая структурите на МВР. В тази връзка следва да се приеме за почти преодолян през 2019г. и 2020г. и друг констатиран през 2018г. проблем по изпълнение на присъдите за РП – Търговище и РП – Омуртаг /според тогавашната

структура/, а именно, липсата на достатъчна активност при осъществяване на контрол по изпълнението на наказанията „Лишаване от права“, изразяваща се в това, че не са били направени своевременно запитвания до ОД на МВР – Търговище за причините за неизпълнение на присъдите „Лишаване от право да се управлява МПС” и в частност за причините, поради които изпълняващата прокуратура не е била уведомена за началото и края на изпълнението на съответното изпълнявано наказание.

В края на отчетния период са останали незадържани по изпратени присъди с „Лишаване от свобода” 13 лица. В края на 2019г. и в края на 2018г. броят на незадържаните лица за изпълнение на наказание „Лишаване от свобода” е бил по 9 за всяка от годините.

Срещу 11 от незадържаните лица са издадени ЕЗА и същите са обявени на международно издирване във ШИС. Периодично се изискват справки относно резултата от издирването им. Срещу две лица не са издадени ЕЗА, тъй като наказанията им са под 4 месеца „Лишаване от свобода”.

Във връзка с горното следва да се коментира обстоятелството, че лесното преминаване на границите с Гърция и Румъния с оглед членството на Република България в ЕС е предпоставка осъдени лица лесно да напускат пределите на страната с цел да се укрият. В същото време възможностите за издирване, залавяне и връщане в страната на укриващи се в чужбина лица с механизмите на международното сътрудничество се увеличават.

Във връзка с изпълнение на наказанията през 2020г. прокурорите от региона са изготвили 21 предложения по чл. 306 от НПК за определяне на общо наказание, от които 14 са били уважени, 1 не е било уважено, а 6 са останали неразгледани към края на периода.

За сравнение през 2019г. са били изготвени 16 предложения по чл.306 от НПК, от които 14 са били уважени, 1 не е било уважено, а 1 не е било разгледано към края на периода.

През отчетната 2020г. няма случаи на отлагане изпълнението на наложени наказания „Лишаване от свобода” и „Пробация“. Не са постановявани и прекъсвания на изпълнението на такива наказания. Не е имало случаи на отлагане на изпълнението и прекъсване и през предходните две отчетни години.

Няма констатирани случаи на надлежаване на наложения срок за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода”.

5.3. Изтърпяване на наказанията.

В област Търговище няма места за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода”, а от там и дейност по прекъсване изпълнението и предсрочно освобождаване. Тъй като от 01.01.2019г. ареста в гр. Търговище беше закрит, задържаните лица се помещават в ареста на РС „ИН” – Шумен, който е определеното място за предварително задържане на лица от региона на ОП - Търговище.

5.4. Принудителни мерки

През отчетната 2020г. са били водени 84 прокурорски преписки (79 от които новообразувани) за вземане на принудителни мерки - провеждане на задължително лечение по чл. 155 от Закон за здравето. След съответни проверки по тях в съда са били внесени 35 предложения за задължително или принудително лечение на лица, от които 24 са уважени, а 7 са прекратени в съдебната фаза, поради изразено съгласие от освидетелстваните лица да останат на доброволно лечение. Всички преписки са били по „Закона за здравето“.

За сравнение през 2019г. са били водени 60 прокурорски преписки (57 от които новообразувани) за вземане на принудителни мерки - провеждане на задължително лечение по чл. 155 от Закон за здравето. След съответни проверки по тях в съда са били внесени 23 предложения за задължително или принудително лечение на лица, от които 21 са били уважени, а 2 са били прекратени в съдебната фаза, поради изразено съгласие от освидетелстваните лица да останат на доброволно лечение. 59 от преписките са били по „Закона за здравето“, а една (на РП – Омуртаг) за прилагане на принудителни медицински мерки по чл.89 от НК.

През отчетната 2020г. не е имало преписки водени за прилагане на принудителни медицински мерки по чл.89 от НК.

При сравнение на броя на преписките за вземане на принудителни мерки през 2020г. /84/ с броя на същия вид преписки през предходните години по 60 за 2019г. и 2018г. се констатира известно завишаване на интензитета по тази дейност с (29%), но това завишение се дължи на поголемия брой подадени в прокуратурата сигнали от граждани с искане за упражняване на правомощия по Закона за здравето, а не на промяна в начина на работа или процесуалната активност на прокурорите от региона.

Прокурорите от региона на ОП – Търговище не са констатирали проблеми при осъществяването на тази прокурорска дейност през отчетната година.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Специален надзор.

През 2020г. няма ДП, подложени на мониторинг от ЕК или ВСС, както и в предходните години.

Наблюдавани са 48 дела, взети на специален надзор, от които 43 новообразувани.

Приключени са 41 ДП, като 4 са останали неприключени от разследващия орган. Прекратени са 9 производства.

В съда са внесени 31 дела срещу 31 лица. Осъдени и санкционирани са 28 лица, 26 от които с влязъл в сила съдебен акт.

Оправдано е едно лице, по отношение на което съдебният акт е влязъл в сила.

За сравнение – през 2019г. на специален надзор са били взети 35 дела, а за 2018 г. – 41 дела.

Увеличението е свързано най-вече с указанието делата, касаещи престъплението по чл. 355 от НК, да бъдат вземани на специален надзор.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от значим обществен интерес.

Организирана престъпност

Тези деяния не са от компетентност на прокуратурите от региона.

Корупционни престъпления.

През отчетната година са наблюдавани 33 дела, 2 от които за същински корупционни престъпления, едното от които е новообразувано. През 2019г. са наблюдавани 35 производства за корупционни престъпления, от които за същински корупционни престъпления 11 дела. От тях:

- Същински корупционни престъпления – 2. Едното е за подкуп, а другото за провокация към подкуп.

- За престъпленията с вероятен корупционен мотив са водени 12 ДП, от които 4 за престъпления по служба и 8 за документни престъпления.

- За престъпления, свързани със служебно положение на длъжностни лица – 16 дела за присвояване.

От наблюдаваните през 2020г. 33 дела 14, представляващи 42%, са решени от прокурор, като 6 дела са внесени в съда, а 5 са били прекратени.

От наблюдаваните през 2019г. 35 ДП, приключени и решени от прокурор са 21 производства, което съставлява 60% от наблюдаваните. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 6 лица.

За 2018 г. приключили и решени от прокурора са 23, което е 56% от наблюдаваните.

С оглед резултатите от водените и приключени ДП следва да се направи извод, че борбата с корупцията и през отчетния период все още не е с необходимата ефективност.

Изпиране на пари.

През отчетната година е водено едно дело, свързано с изпиране на пари, разследването по което е възложено на НСС и не е приключило. За сравнение през 2019г. е имало 1 дело, свързано с изпиране на пари, а за 2018г. не е имало такива дела.

Престъпления с предмет имущество или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Р България.

През 2020г. са наблюдавани 3 дела, две от които новообразувани, докато през 2019г. са наблюдавани 4 дела, свързани с Еврофондове. През 2018г. са били наблюдавани 9 ДП. Както и през предходните години ДП е с предмет предоставяне на средства от фондове на ЕС - престъпление по чл.248а от НК.

Престъпления против паричната и кредитна система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През отчетната година броят на наблюдаваните производства за такива престъпления е намалял в сравнение с предходни периоди. Наблюдавани са 17 ДП, от които 7 новообразувани.

За 2019г. те са били 23, от които 11 новообразувани, а за 2018г. са били наблюдавани 27 ДП.

В съда са внесени 4 прокурорски акта срещу 5 лица – по два обвинителни акта и 2 споразумения. Осъдени са всички, като са наложени наказания „Лишаване от свобода“ по отношение на 4 лица, 1 от които ефективно, „Пробация на 1 лице и „Глоба на 2 лица.

През 2019г. в съда са били внесени 4 ДП срещу 4 лица. Всички са били признати за виновни и осъдени, като са наложени 1 условна присъда „Лишаване от свобода“ и 3 наказания „Глоба“. За сравнение през 2018г. са внесени 8 ДП, като са наложени 2 ефективни и 6 условна присъди с наказание „Лишаване от свобода“.

През периода в региона не са установявани случаи на професионални деяния с по-голям мащаб.

Данъчни престъпления.

Броят на наблюдаваните ДП за данъчни престъпления през отчетната година е 35. За 2019г. те са били 30. През 2018г. са били наблюдавани 32 ДП за данъчни престъпления. Новообразувани за 2020 г. са 17, за 2019г. са били 5 ДП, а през 2018 г. са били 16 ДП.

Приключените през годината са 19 ДП, колкото са били и през 2019 г. В съда са внесени 9 прокурорски акта 4 с обвинителен акт и 5 със споразумения. Осъдени и санкционирани са 14 лица. Прекратени са 9 ДП.

През 2019г. по приключилите 19 ДП са изготвени 5 прокурорски акта – 3 обвинителни акта и 2 предложения по чл. 78а и са били прекратени 11 ДП. 2018г. са били приключени 17 ДП водени за данъчни престъпления. От тях в съда са били внесени 9 обвинителни акта срещу 11 лица, като всички са били признати за виновни прекратени.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

Относително запазен е броят на ДП касаещи наркотични вещества и прекурсори: През 2020г. са наблюдаване 91 ДП, през 2019г. са наблюдавани 100 ДП, през 2018г. са наблюдавани 92 ДП.

От наблюдаваните през годината ДП 61 т.е. 67% са новообразувани, което говори за повишената криминална активност в извършването на този вид престъпления и е показателно за подобрената работа на правоохранителните органи във връзка с установяването и документирането на престъпленията.

От наблюдаваните през 2019г. 100 ДП, 51 производства - 51% са новообразувани.

През отчетната година са приключени 76 ДП, което е 83% и значително изпреварва този показател за 2019г. - 67 производства – 67% от наблюдаваните, при 45% от наблюдаваните за 2018г. и 48%.

През 2020г. в съда са внесени 68 прокурорски акта срещу 70 лица. Осъдени и санкционирани са 66 лица, 31 от които с наказание „Лишаване от свобода“ – от тях 5 ефективно, едно лице с наказание „Пробация“ и 52 лица с наказание „Глоба“.

За 2019г. в съда са внесени общо 51 прокурорски акта срещу 52 лица. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 38 лица, като с наказание „Лишаване от свобода“ 19 лица – 3 от които ефективно. Наложени са и 3 наказания „Пробация“ и 34 наказания „Глоба“. За 2018г. са били внесени в съда 31 прокурорски акта срещу 33 лица. Осъдени са 38 лица, като са наложени 23 наказания „Лишаване от свобода“, от които 7 с ефективно и 16 условно изтърпяване. Наложени са и 26 наказания „Глоба“ Анализът на данните касаещи този вид престъпност показва сериозното ѝ разпространение на територията на област Търговище. В повечето случаи се касае за придобиване и държане на неголеми количества наркотични вещества. Само 5 ДП, около 6,5% от общия брой на наблюдаваните производства са за придобиване и държане на наркотици с цел разпространение.

Незаконен трафик на хора.

През 2020г. година няма дела, касаещи незаконен трафик на хора.

През 2019г. година е наблюдавано 1 ДП касаещо незаконен трафик на хора.

През 2018г. са наблюдавани 2 ДП, касаещи трафик на хора, едното от които е приключило, а другото е останало висящо.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната година интензитетът на непълнолетната престъпност се е запазил непроменен спрямо предходните години. За 2020г. са наблюдавани 33 ДП за престъпления извършени от непълнолетни лица. За 2019г. са наблюдавани също 33 ДП, а за 2018г. са били 35 ДП. Структурата на престъпленията не е променена, като общоопасните престъпления преобладават с 21 производства и заемат 64%, престъпленията срещу

собствеността са 7 и съставляват 21% и престъпленията срещу личността остават с около 10%. Предходната година показателите са били идентични, а за 2018 г. преобладаващи са били престъпленията срещу собствеността /кражби и грабежи/, като за такива деяния са били водени 19 ДП /55%/ от общия брой на наблюдаваните ДП. Следват ги общоопасните престъпления 13 ДП /37%/ водени предимно по чл.354а от НК за придобиване и държане на неголеми количества наркотични вещества и по чл.345, ал.2 от НК за управление на МПС, което не е регистрирано по надлежния ред. Водени са и две ДП за престъпления срещу личността - за причиняване на телесни повреди, както и едно за престъпление срещу правата на гражданите /по чл.170 от НК за незаконно проникване в чуждо жилище/.

През отчетната година резултатите повтарят отчетеното през 2019г. За 2020г. е запазена тенденцията тези дела да се разследват бързо - приключени са 31 ДП - 94% от наблюдаваните 33 ДП. В съда са внесени 13 прокурорски акта срещу 15 лица. Осъдени и санкционирани са 15 непълнолетни, като са им наложени 6 наказания „Лишаване от свобода“ условно и 9 наказания обществено порицание, а спрямо едно лице съдът е приложил и възпитателни мерки по ЗБППМН. За 2019г. показателите са абсолютно еднакви, а за 2018 г. в съда са внесени 12 прокурорски акта срещу 16 лица. Към края на отчетния период са били осъдени 15 непълнолетни лица, от които на 8 са били наложени условни наказания „Лишаване от свобода“, на 7 наказания „Обществено порицание“, а спрямо едно лице съдът е приложил възпитателни мерки по ЗБППМН.

IV. МЕЖДУНАРОДНОПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Дейността по международно правно сътрудничество по наказателно - правни въпроси и през 2020г. се е осъществявала без затруднения в материята, като при възникнали проблеми се е ползвала помощта и съдействието на отдел 4 „Международен” при ВКП.

В съдебния ни район не са образувани и наблюдавани дела за трансгранични престъпления с участие на български граждани или такива с международен елемент, като това обстоятелство е независимо от създадената добра система за получаване на информацията за извършените престъпления от български граждани в чужбина и съществуващия международен обмен.

Международна правна помощ по наказателни дела:

През 2020г. международната правна помощ заема обичайно най-голям дял от работата на прокуратурите от региона в този отрасъл. Като правна рамка се използват разпоредбите на Конвенция 2000, отделните двустранни договори за взаимопомощ по наказателни дела и разпоредбата на чл. 53 от Конвенцията от 19 юни 1990 г. относно прилагането на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година, както и Закона за европейската заповед за разследвания обн. в ДВ бр.16 от 20 Февруари 2018 година.

През 2020г. сътрудничеството по линия на международната правна помощ отново се развива двустранно - от Република България /визирайки съдебния район на ТОП/ за чужбина, както и в обратен ред - от чужбина за съдебния район на ТОП.

За периода 01.01.2020г.– 31.12.2020г. в региона на ТОП са наблюдавани общо 68 бр. преписки с международен елемент. Този брой запазва процента на общо наблюдаваните преписките спрямо 2019г. (66 бр.), а спрямо 2018г. (80 бр.) е налице намаление от 15% .

Изходящи молби за правна помощ

Както и през 2019г., през 2020г. няма изходящи молби за правна помощ, докато през 2018г. те са били 6 броя.

Изходяща европейска заповед за разследване

През 2020г. са изпратени три ЕЗР. Едната е изпратена от ОП Търговище до Федерална Република Германия и е била изпълнена през

м.юли 2020г. Останалите две са изпратени от РП Търговище до Швейцария и Република Австрия. Изпратената ЕЗР до Швейцария е била изпълнена, а по изпратената до Австрия към 31.12.2020г. не е имало изпълнение.

Изходяща европейска заповед за арест

През отчетната 2020г. са изготвени 7 ЕЗА, от които 6 от РП-Търговище и една от ОП Търговище.

Всички ЕЗА са изпратени по линия на ДМОС с копие до отдел 04 „МПС“ при ВКП, като това се очертава най-бързия и сигурен ред за предвижване на този вид актове.

Две от изготвените през 2020г. ЕЗА са изпълнени. И двете ЕЗА са на РП - Търговище. Шест от издадените ЕЗА касаят искания за предаване на осъдени лица в РБългария за изтърпяване на влезли в сила присъди, останалата една касае задържане на обвиняемо лице.

Входящи молби за правна помощ

В района на ТОП през 2020г. са получени 14 бр. МПП от други държави относно връчване на призовки и предоставяне на документи. Получените МПП в Окръжна прокуратура Търговище са 10 бр., от които три са изпратени по компетентност, пет са били изпълнени, а две не са, поради факта, че лицата не са открити на посочените адреси. В РП - Търговище са получени 4 МПП, които са изпълнени. За сравнение през 2019г. са получени и изпълнени 16, а през 2018г. са получени и изпълнени 23 МПП.

Входяща европейска заповед за разследване

През 2020г. в Окръжна прокуратура Търговище са получени 9 Европейски заповеди за разследване. Осем от тях са приети, като през 2020г. са изпълнени седем, една е изпълнена в началото на 2021г. От входящите ЕЗР, едната е връщана два пъти на издаващата държава, но и към момента няма отговор по нея. За сравнение през 2019г. Европейските заповеди за разследване са били 4, а през 2018г.- 7.

По отношение изпратените МПП продължава да стои въпросът, констатиран и през предходни периоди, относно прекомерната продължителност на изпълнението им, от съответните компетентни органи в

замолените държави. Противоположна е констатацията при получените в района на ТОП молби за правна помощ. При тяхното изпълнение прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно.

Трансфер на наказателни производства

През отчетния период наблюдаващият прокурор по ДП 232/2017г. е изготвил предложение до ВКП, отдел “Международен“ за трансфер на наказателното производство. Към момента ОП - Търговище няма обратна информация за предприети действия по направеното предложение.

Участие на прокурор в дела с международен елемент

През отчетният период прокурорите от ОП - Търговище са взели участие в 65 съдебни заседания с международен елемент. Производства, свързани с процедура по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд са 41. Шест лица са задържани по ЗЕЕЗА. За пет от тях има постановления на ВКП за предаване на съответната държава. Едно от лицата е освободено с постановление на ТОП по реда на чл. 42, ал. 5 от ЗЕЕЗА.

Проблеми и предложения

Като обобщение при международно правната дейност може да се посочи, че както и през предходните години и през отчетния период не се срещат трудности по работата на прокурорите при прилагането на тези институти. До момента не е възниквал проблем или противоречива практика, на досъдебна или съдебна фаза от процеса по отношение доказателствата, събрани по този ред.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНА-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

1. Кадрово обезпечаване на прокуратурите и следствения отдел

Утвърденият щат за магистрати /прокурори и следователи/ в Окръжна прокуратура – Търговище до 30.06.2020г. е 9 щатни бройки, две от които свободни – едната е „младши следовател“, а другата „прокурор“. С протокол № 14, т. 6 от 18.06.2020г. Пленума на ВСС съкращава 1 свободна длъжност „прокурор“ и разкрива една щатна длъжност „младши следовател“ в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура - Търговище. Считано от 01.07.2020г. са назначени двама младши следователи в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Търговище и така до края на годината работят 9 магистрата /четирима прокурори и пет следователи/.

С протокол № 20/29.07.2019г. на Пленума на ВСС, считано от 01.01.2020 г. са закрити РП - Омуртаг и РП - Попово, като са открити териториални отделения в същите градове към Районна прокуратура, гр. Търговище.

След окрупняването от 01.01.2020г. до 31.12.2020г. в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са работили 9 прокурори при щат от 13 и 17 съдебни служители. Прокурор Диана Илиева през цялата 2020г. е в отпуск за отглеждане на дете.

<i>Прокуратура/отдел</i>	<i>Брой прокурори/следователи по щат</i>	<i>Незаети бройки</i>	<i>Командировани магистрати</i>
ОП - Търговище	4	0	
Следствен отдел в ТОП	5	0	
Районна прокуратура Търговище	13	3	

Таблица 7

В региона на ОП - Търговище за календарната 2020г. по щат са 22 прокурори и следователи, като реално работили са 17.

През отчетната година, поради изтичане мандата на административния ръководител на РП - Търговище, считано от 20.06.2020г. е определен и.ф. адм. ръководител да изпълнява зам. адм. ръководител – зам. районен прокурор М. Стайкова. Обявен е конкурс за административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Търговище, който приключва в началото на 2021 година.

Дейността по образуваните ДП, разследвани в структурите на ОД МВР гр. Търговище, е осъществявана от 25 разследващи полицаи при щат от 29 бр.

2. Съдебна администрация

През 2020г. общата численост по щат на съдебните служители в региона на ОП - Търговище е 36, от които 20 в ОП – Търговище и 16 в РП – Търговище.

Считано от 01.01.2020г. е съкратена една щатна бройка „съдебен секретар“ и е разкрита една щатна длъжност „домакин“. Съдебен служител заемащ длъжността „съдебен секретар“ в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Търговище е преназначен на новоразкритата длъжност.

През м. януари 2020г. на осн. чл. 325, ал. 1, т. 1 от КТ е прекратен трудовия договор със съдебен служител, заемащ длъжността „Съдебен администратор“. Проведен е конкурс и през м. март длъжността е заета.

С писмо А - 125/20г. от 29.06.2020г. на и.ф. административен ръководител, районен прокурор на РП-Търговище чрез Главния прокурор на РБългария до Прокурорската колегия на ВСС е поискана трансформация на една щатна бройка „призовкар“ в „съдебен деловодител“ и увеличение на щата за специализираната администрация в РП - Търговище с една щатна бройка – „завеждащ служба“. Искането е уважено и трансформацията е извършена.

След трансформацията на длъжностите и отпускането на една щатна бройка, се проведе конкурс за заемането на свободните длъжности. От 09.11.2020г. са назначени двама съдебни деловодители.

Съгласно Заповед № РД-04-363/07.11.2019г. на ГП на РБългария, относно разпределението, ползването и експлоатацията на МПС в ПРБ е разпределен служебен автомобил ХЮНДАЙ ЕЛАНТРА С Рег. № Т – 04-40 ВТ на Окръжна прокуратура, гр. Търговище, за нуждите на Районна прокуратура, гр. Търговище. След отпускане на една щатна бройка от 01.01.2020 г. на длъжност „шофьор-призовкар“ на ТРП е проведен подбор и е назначен съдебен служител на длъжност „шофьор-призовкар“.

3. Професионална квалификация.

Въпреки създалата се извънредна епидемиологична обстановка в РБългария е продължена работата за повишаване и поддържане на

професионалната квалификация на магистрати и служители и магистратите, като същите са участвали в електронни дистанционни обучения, организирани от НИП.

4. Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

През 2020г. на Окръжна прокуратура – Търговище са извършени комплексни планови проверки от ИВСС на организацията на административната дейност и на организацията по образуването, движението и приключването на прокурорските преписки и дела на ОП – Търговище, на Окръжния следствен отдел на ОП – Търговище, както и на РП -Търговище, обхващащи периода 01.01.2018г. – 31.12.2019 година. След извършване на същите не бяха установени нарушения и не бяха дадени препоръки.

Съгласно заповед 293/10.09.2020г. на Апелативен прокурор на АП – Варна е извършена комплексна ревизия за дейността на Окръжна прокуратура – Търговище за периода 01.01.2019г. – 31.08.2020г. от Апелативна прокуратура – Варна. Не бяха констатирани нарушения и пропуски и не бяха дадени препоръки.

За 2020г. са извършвани проверки, заложи в Плана за дейността на ОП - Търговище и възложените от АП - Варна. Всички проверки са изпълнени в срок.

В изпълнение на т. 1 от Плана на Окръжна прокуратура - Търговище Надзор “Административно - организационна дейност“, бе извършена ревизия на актовете и действията по окрупняване на Районна прокуратура - Търговище. Въз основа на направената ревизия, бе установено, че процесът по окрупняване на РП – Търговище и обособяването на териториалните отделения към нея е извършен правилно, съобразно указанията за действия дадени с писмо изх. № I - 832/2018г. от 06.01.2019 г. на Главния прокурор, като са спазени всички изисквания и издадените актове са законосъобразни.

През 2020г. в региона на Окръжна прокуратура – Търговище няма образуване дисциплинарни производства и наложени наказания на прокурори, следователи и служители.

5. Информационно-техническо и финансово обезпечаване.

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер. И през тази година чрез централни доставки ОП – Търговище обнови част от компютърните конфигурации на работните места на прокурорите и служителите, както и подменени основни компоненти от компютърната мрежа.

- В прокуратурите от съдебния район се използват:
- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 3/;
- централизирана информационна система на следствените служби /ЦИССС/;
- програмен продукт - LSWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;
- програмен продукт WEB-БП-Кonto 66 на d Ware (счетоводна програма);
- ABBYY Fine Reader.

През бюджетната 2020 година ОП - Търговище осигурява финансовото обезпечаване на нуждите на Окръжна прокуратура – Търговище и Районна прокуратура - Търговище. Създалата се извънредна епидемиологична обстановка в РБългария доведе до по - големи разходи за почистващи материали и дезинфектанти и извършване на тестове на магистратите и служителите в съдебния район. Възникналите текущи нужди са удовлетворявани своевременно. Оборудвани са работните кабинети на новоназначените младши следователи и е подменено е обзавеждането с служба „Регистратура и деловодство“ в Териториално отделение – Попово.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

За отчитане на натовареността на прокурорите от региона на ОП - Търговище и следователите от ОСлО в ТОП се прилагат освен Правилата за измерване натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети с решение на ВСС по Протокол № 60/11.12.14г., така и чрез Унифицираната информационна система на прокуратурата се осигурява извеждане на данните в реално време, което позволява тяхната проверка и повишаване на надеждността.

Отчитането на всички стойности и показатели се отнасят към броя реално работили прокурори в съответната прокуратура през 2020 година. Отделно е отчетена и средната натовареност на следователите в окръжния следствен отдел.

През 2020г. в прокуратурите от региона на Търговищка окръжна прокуратура реално са работили 13 при утвърден щат 17 прокурора, като за 2019г. тези показатели са били 13,62 реално работили при утвърден щат 18, а за 2018г. - 15,5 реално работили при утвърден щат 18 прокурора.

Отчитане на натовареността, съобразно данните от УИС

1. Обем на прокурорската дейност (по таблица 5.1.)

Изчислена отделно за показателите: прокурорски актове, внесени в съда; участия в съдебни заседания по всички надзори; общ обем прокурорска дейност, включващ прокурорските актове внесени в съда, участия в съдебни заседания по всички надзори; други прокурорски актове и дейности, натовареността в ОП – Търговище и РП – Търговище е изразена в следващите графики.

Обем на прокурорската дейност общо за прокуратурите от региона на ТОП, според основни показатели, съпоставени със същите за отчетните 2019г. и 2018 година.

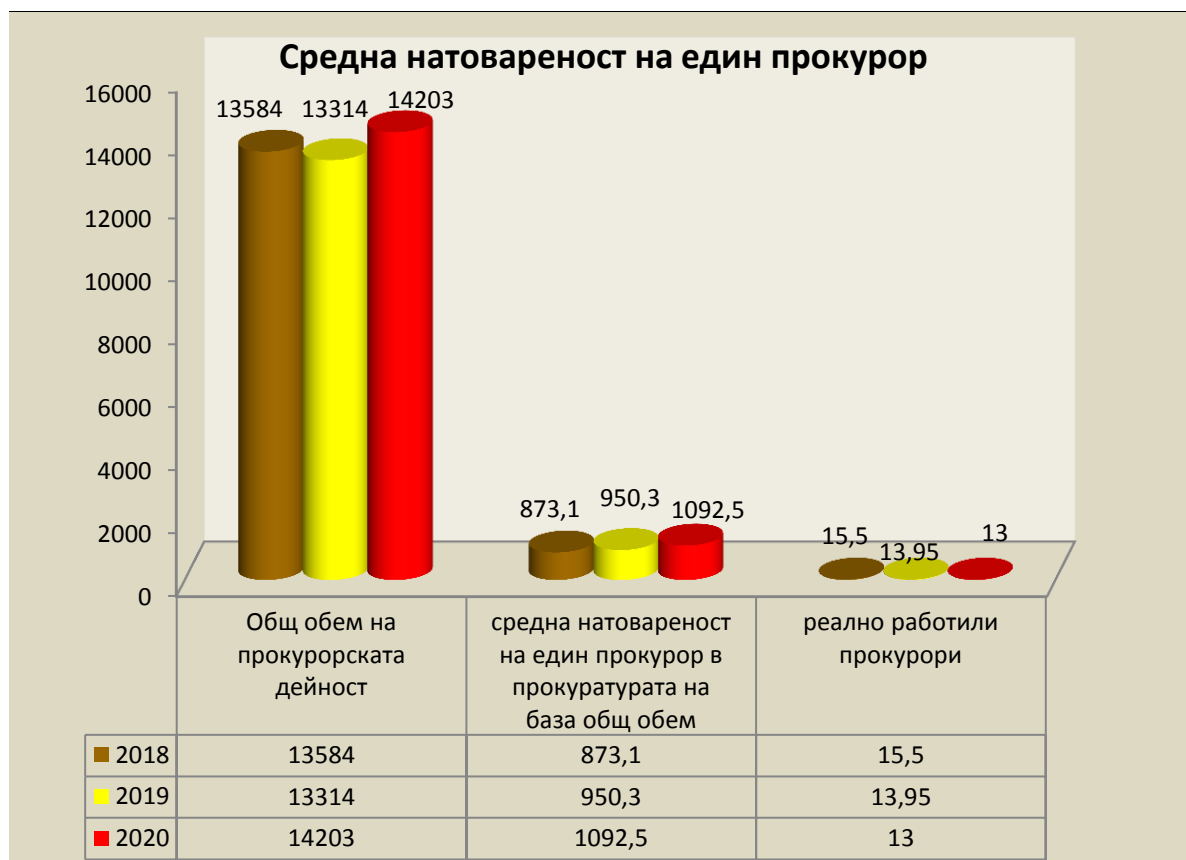
Обем на прокурорската дейност - фиг. 27



Фигура 27

От графиката е видно, че през отчетната 2020г. има промяна на обема на прокурорската дейност, спрямо предходните две години, а именно с 6,3% спрямо 2019г. и с 4,4% спрямо 2018 година. Увеличение се наблюдава при внесените в съда прокурорски актове с 8,4% спрямо 2019г. и 8,1% спрямо 2018г., както и при актовете по следствен надзор с 3% спрямо 2019г. и с 7% спрямо 2018 година.

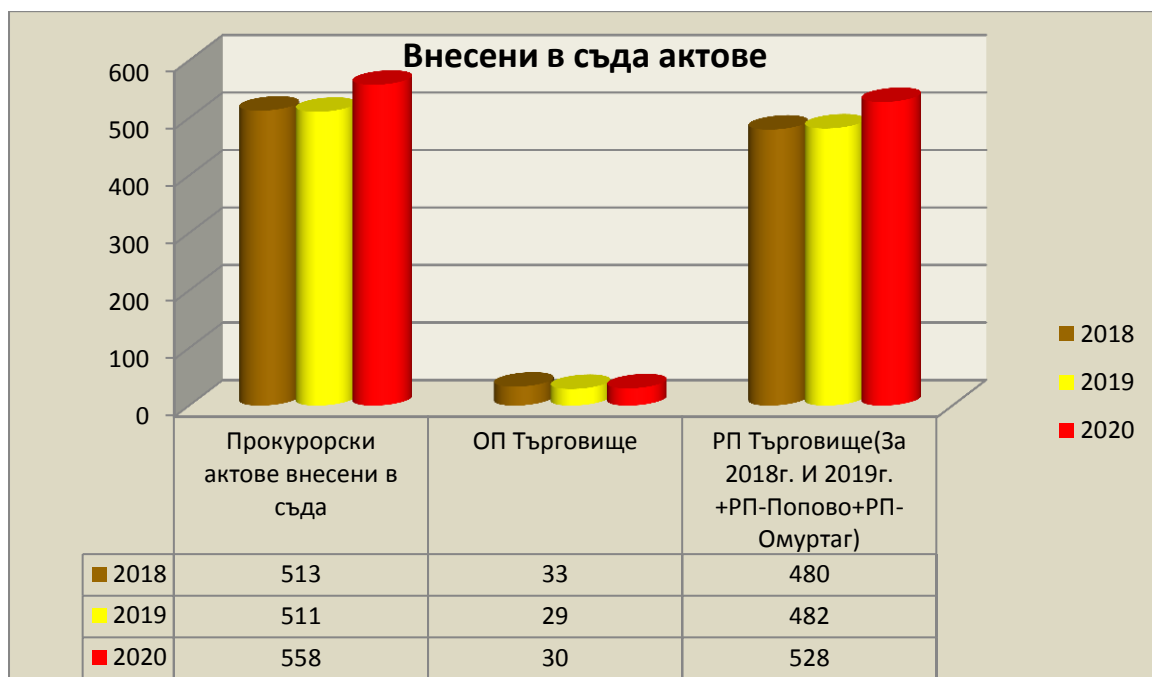
Средна натовареност на един прокурор в региона на Окръжна прокуратура, гр. Търговище - фиг. 28



Фиг.28

Данните от фиг. 28 сочат на увеличение на натовареността на един прокурор с 13% спрямо 2019г. и 20% спрямо 2018 година.

А. Прокурорски актове, внесени в съда



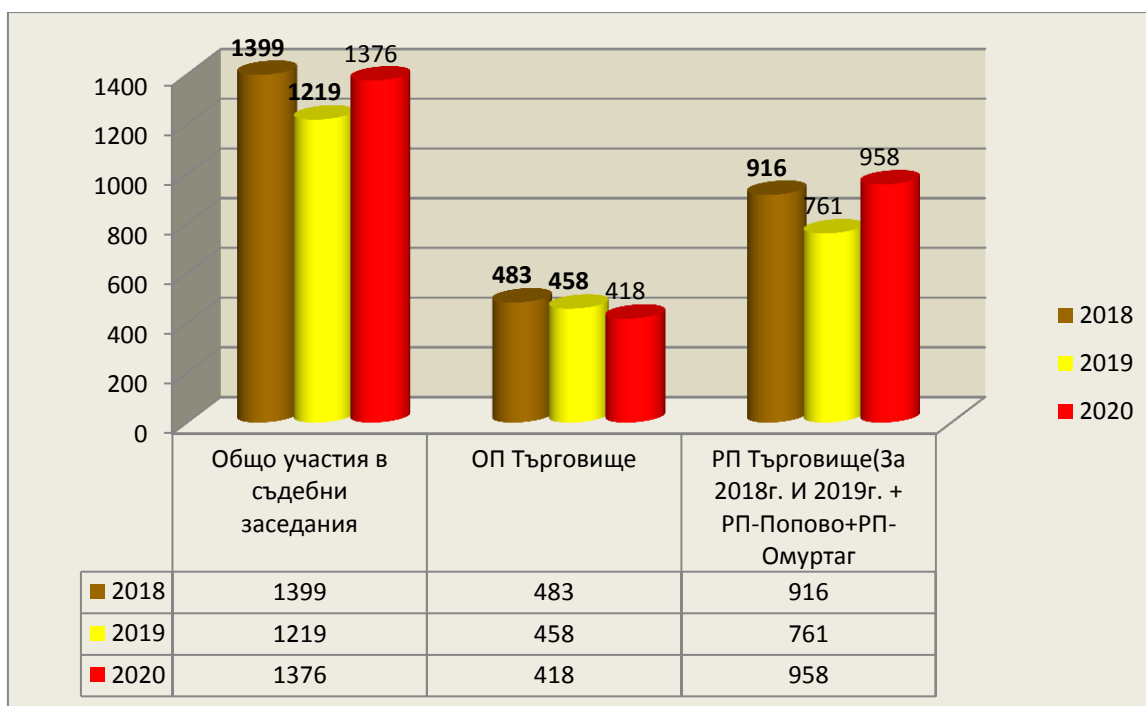
фигура 29

В процентно изражение данните за прокурорските актове, внесени в съда, са следните:

- ОП - Търговище се отчита увеличение с 3,3% спрямо 2019г. и намаление с 9,1% спрямо 2018 година.

- РП - Търговище наблюдава се увеличение на прокурорските актове внесените в съда с 8,7% спрямо 2019г. и 9.1% спрямо 2018 година.

Б. Участия в съдебни заседания

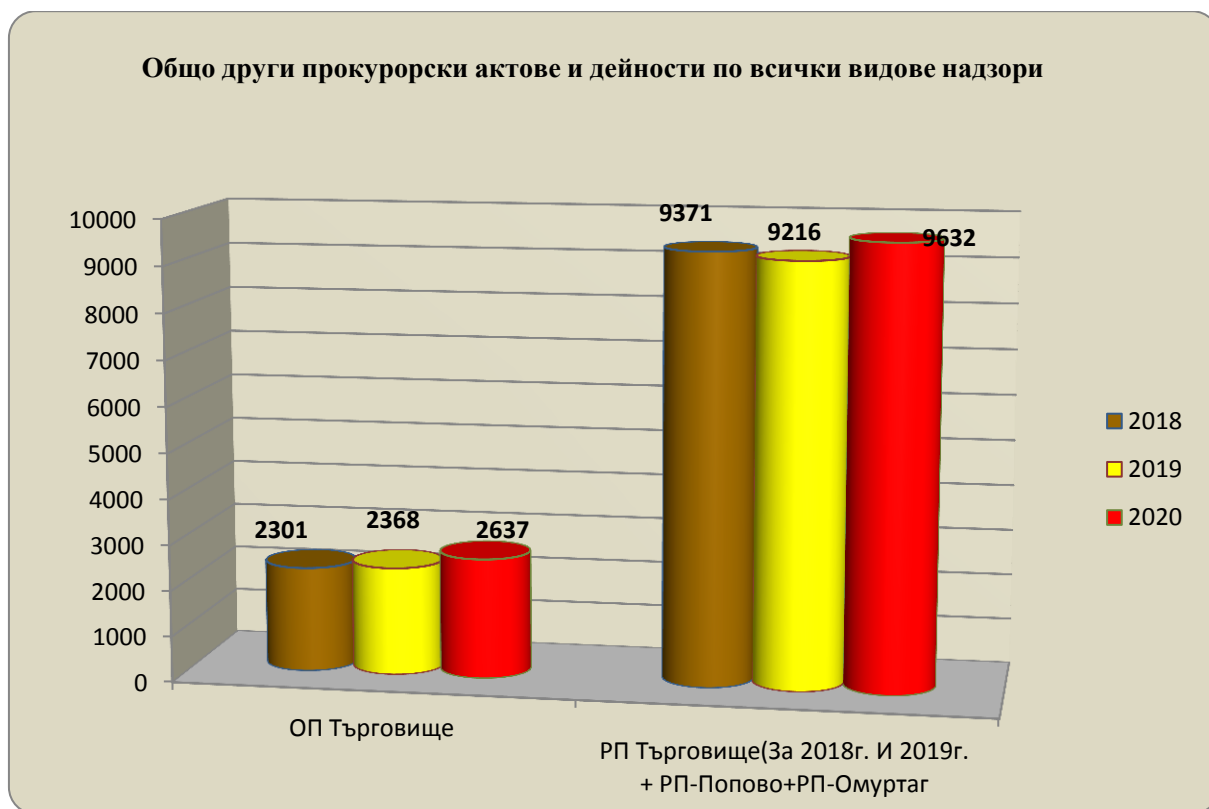


фигура 30

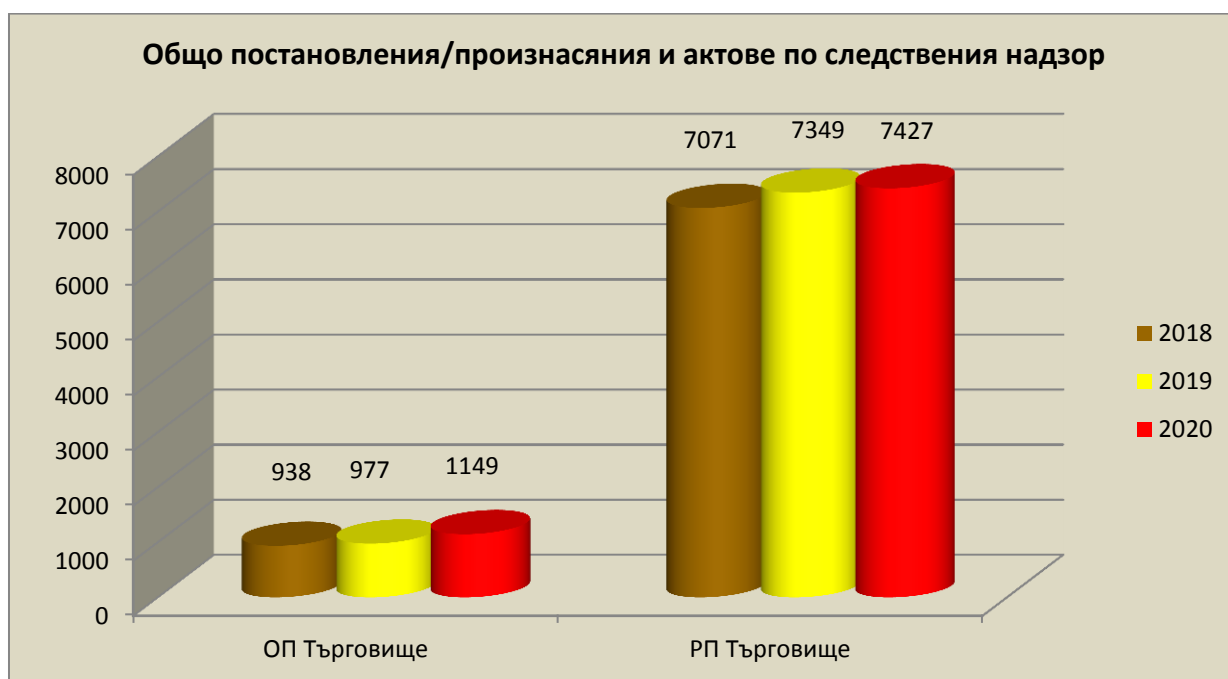
През 2020г. процента на участия в съдебни заседания като цяло се запазва за ОП –Търговище , а за РП –Търговище се отчита 21% увеличение спрямо предходната 2019г. и с 4,4% спрямо 2018 година.

В. Прокурорски актове и дейности по всички видове надзори

От фиг. 31 е видно, че има увеличение за отчетната година със съответно 10,2 % и 12,7%, спрямо предходните две години при ОП –Търговище и с 4,3 % и с 2,7% за РП - Търговище.



фигура 31

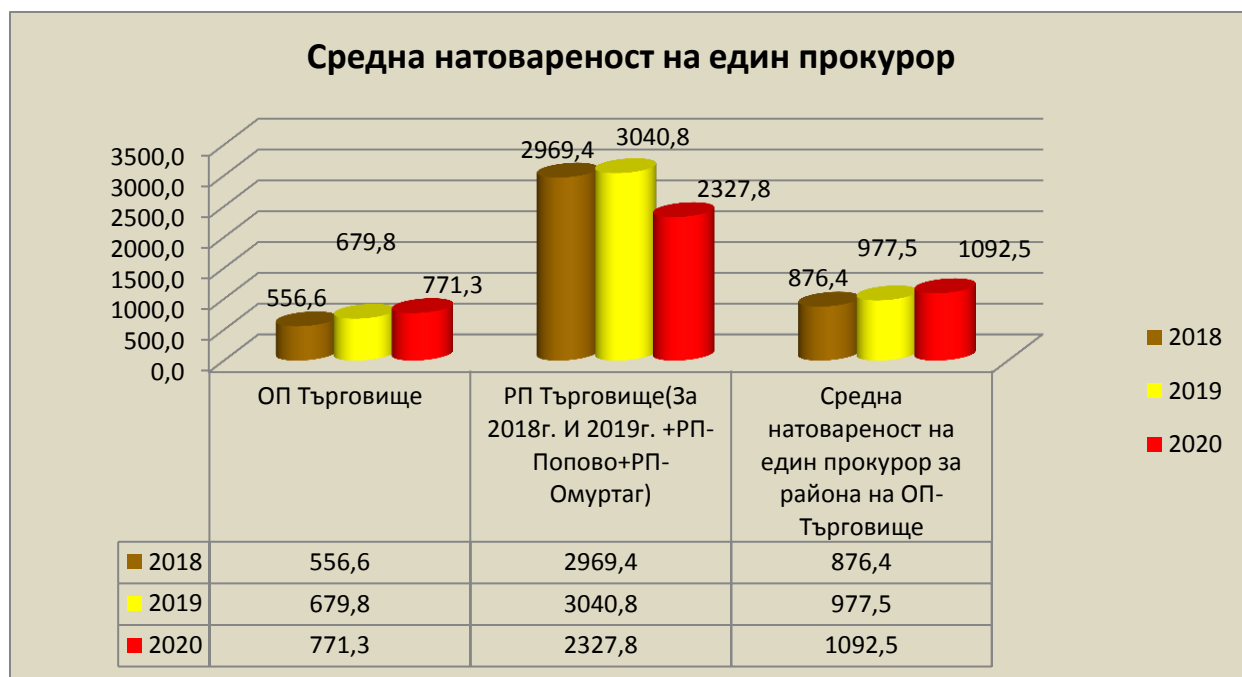


фигура 32

Данните от фиг. 32 сочат за съществено увеличение с 15% и с 18% спрямо предходните две години за ОП –Търговище и минимално увеличение за РП –Търговище.

2. Натовареност на магистратите в съдебния район

А. Средната натовареност на един прокурор, общо за региона на ТОП и поотделно за прокуратурите е показана от диаграмата:



фигура 33

През отчетната година се наблюдава увеличение на средната натовареност на един прокурор за ОП - Търговище с 12 % спрямо 2019г. и с 28% спрямо 2018г. За РП - Търговище се констатира намаление спрямо предходните години.

Б. Натовареност на следствен отдел

	Натовареност общо следователска дейност /бр./			Натовареност общо следователска дейност /т./			Натовареност на следовател на ден /бр./			Натовареност на следовател на ден /т./		
	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018
ОСЛО - Търговище	1856	1654	1284	1022,2	965	863,7	2,23	2,77	1,94	1,23	1,62	1,31

Таблица 8

През 2020г. в Окръжен следствен отдел в ТОП реално работили следователи са 4. Средна натовареност на следовател в ОСЛО в ТОП е 37,5 при съответно за 2019г. 61,7 и за 2018г. – 47,6.

Натовареност според Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 година.

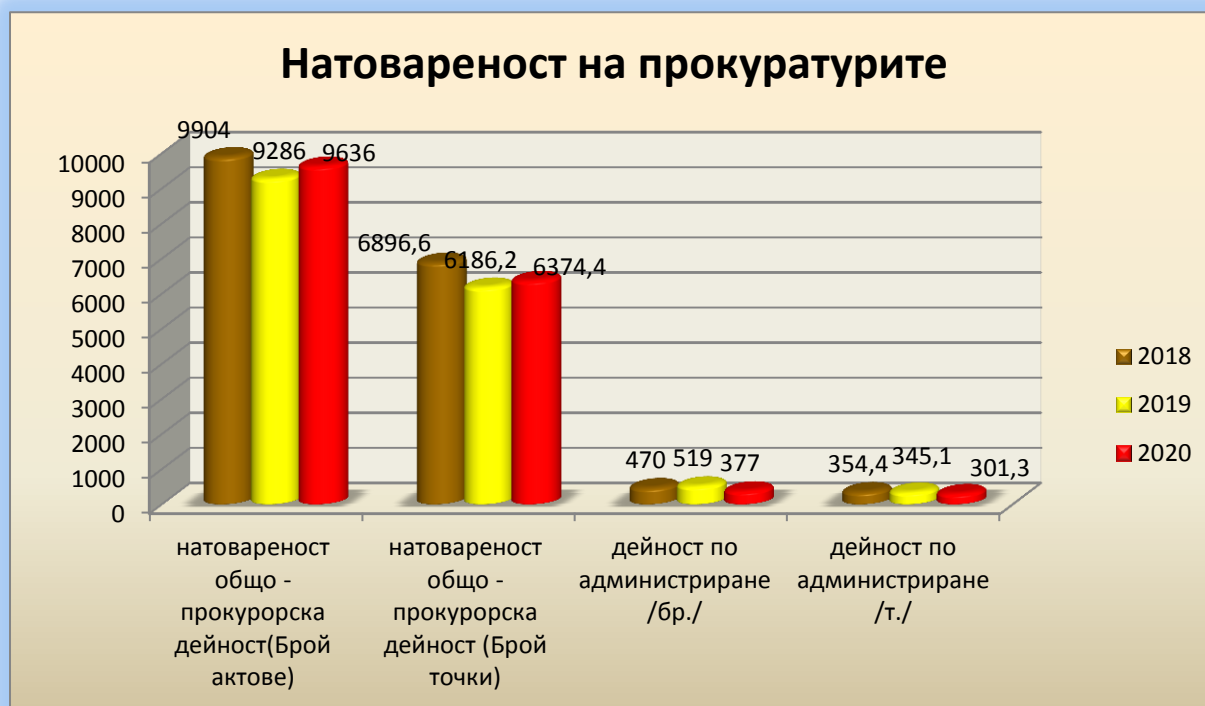
И през 2020г. натовареността на прокуратурите от региона на Окръжна прокуратура - Търговище продължи да се отчита съобразно правилата за натовареност, приети от ВСС с Решение по Протокол № 60, т. 39/11.12.2014 г., Указание № 772/06.11.2015г. на Зам. Главен прокурор при ВКП.

1. Натовареност на прокуратурите.

Натовареността на всяка прокуратура се измерва като аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички прокурори, работили в нея. Тази натовареност включва и натовареността на командированите в нея прокурори, и натовареността с прокурорска дейност на административните ръководители и техните заместници.

Средната натовареност за региона на ОП - Търговище за 2020г.:

- натовареност общо - прокурорска дейност (брой актове) - 9636;
- натовареност общо - прокурорска дейност (брой точки) – 6374,4;
- дейност по администриране (бр.) - 377;
- дейност по администриране (т.) - 301,3.



фигура 34

2. Натовареност на прокурор.

Системата за измерване на натовареността включва броими/количествени показатели, всеки оценен във времева стойност със коефициент, който включва в себе си оценка на количеството и качеството на извършената от прокурора работа. Средната натовареност на прокурор е по показатели, включени в правилата.

Действително отработените дни средно на прокурор през 2020г.:

- ОП - Търговище – 203;
- РП - Търговище – 213;

Реално работили прокурори:

- ОП - Търговище – 4;
- РП - Търговище – 9;

Средната прокурорска натовареност за ден на прокуратурите в региона на ОП - Търговище за 2020г. съпоставена с предходната година е следната:

ОП - Търговище – 1,00 при съответно за 2019г. – 0,84 и за 2018 г. – 0,77;

РП - Търговище – 3,00, при съответно за 2019 г. – 1,37 (РП – Попово – 2,5 и РП – Омуртаг 2,3) и за 2018г. – 3,07 (РП – Попово 2,75 и РП – Омуртаг 3,09);



фигура 35

От гореизложените данни е видно, че през отчетната година приблизително е запазена средната прокурорска натовареност на ден за всички прокурори от региона на ОП - Търговище.

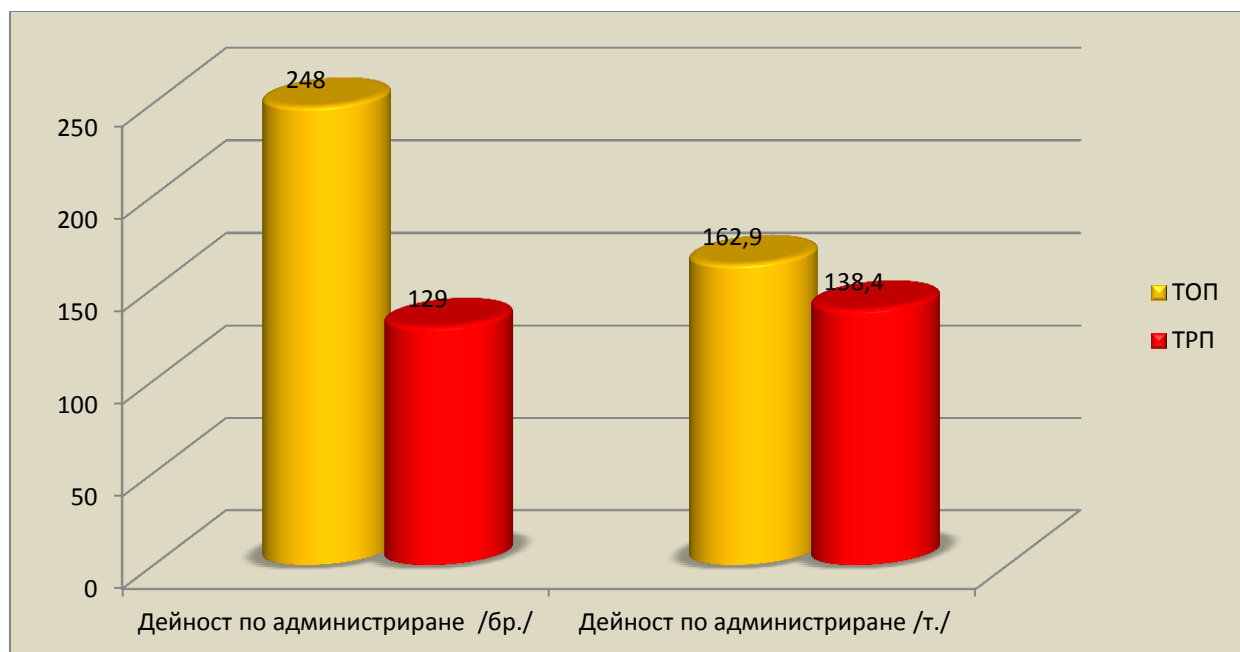
Както и в предходните години поддържахме становището, че по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г. се дава по – обективна оценка за реалната натовареност на прокурорската дейност.

3. Натовареност на прокуратурите – административна дейност.

3.1 Измерването на натовареността на административно - ръководната дейност се извършва с използването на комбиниран метод, включващ броими

показатели от 1 до 10, които се изчисляват със съответния коефициент и времева стойност в минути.

За отчетната 2020г. в региона на ОП - Търговище по този показател отчетността е показана в следваща диаграма:



фигура 36

3.2 Измерването на натовареността на административните ръководители, техните заместници и завеждащите отдели се извършва с използването на:

- натовареност с прокурорска дейност;
- броими показатели за административно - ръководна дейност.

Натовареността по прокуратури по този показател е следната:

• **За ОП - Търговище** – дейността на административният ръководител и неговите заместници е изразена в следната таблица:

ОП-Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администриране /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	1123	618,5	248	162,9
Щат /бр. прокурори/	4	4	4	4

таблица 9

• **За РП - Търговище:**

ОП- Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администрира не /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	2864	1434,9	129	138,4
Щат /бр. прокурори/	9	9	9	9

таблица 10

4. Утежняващ критерий, условие за приложение, единична тежест.

Оценката за сложност се извършва само на окончателен прокурорски акт, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената.

През 2020г. са попълнени и одобрени 11 формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, от които 4 са на ОП - Търговище и 2 на РП - Търговище. За 2019г. общо са били 6 бр, от които 4 на ОП - Търговище и 2 на РП - Търговище, а за 2018г. са 9 бр., от които 4 на ОП - Търговище и 5 на РП - Търговище.

5. Натовареност на следователите от ОслО към Окръжна прокуратура, гр. Търговище.

В индивидуалната натовареност на следовател се включват всички актове/действия поброими/количествени показатели, независимо от следствения отдел, в който са извършени.

В началото на 2020г. Окръжен следствен отдел в ОП - Търговище е започнал дейност с трима следователя, като по щат са четирима /зав. следствен отдел, двама следователя и една незаета щатна бройка мл. следовател/. Считано от 01.07.2020г. е трансформирана една щатна бройка от прокурор в ОП в младши следовател в ОСЛО и са назначени двама младши следователи. Заетите щатни длъжности от 01.07.2020г. са пет.

Реално работилите следователи през отчетния период са четири.

	Натовареност общо следователска дейност /бр./			Натовареност общо следователска дейност /т./			Натовареност на следовател на ден /бр./			Натовареност на следовател на ден /т./		
	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018	2020	2019	2018
ОСлО - Търгов ище	1856	1654	1284	1022,2	965	863,7	2,23	2,77	1,94	1,23	1,62	1,31

Таблица 13

Разпределението на ДП и действия по делегация става на случаен избор, чрез програмата УИС, при 100% натовареност на всички следователи.

От тези показатели е видно, че е налице увеличение с 10,88% на обема на работа на следователската дейност и средната натовареност на следователите спрямо предходната 2019г. и 33,82% спрямо 2018 година.

Среден брой ДП на производство на следовател за 2020 г. по данни от НСлС от детайлна статистическа справка, изведена от ЕИСПП от е 18,5 при 22 ДП за 2019г., а за един месец е 1,54 при 1,83 за 2019 година.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА И РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАЗОР И ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

Административният отдел в Окръжна прокуратура Търговище е с една щатна бройка. Със заповед на административния ръководител за работа по административносъдебния надзор и надзора за законност са определени общо трима прокурори. Дейността по надзорите в РП Търговище се осъществява от общо шест прокурора определени със заповед на административния ръководител - двама за РП – Търговище и по двама във всяко от Отделенията на ТРП в гр. Попово и гр. Омуртаг. Разпределението на преписките се извършва съобразно правилата за случайно разпределение. Работилите по тези надзори прокурори са осъществявали дейността наред с дейността и по другите надзори.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконова нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

През 2020г. не са констатирани сериозни проблеми по надзора за законност, като считаме, че доколкото се появяват такива, те могат да бъдат преодоляни чрез обучителни мероприятия за повишаване квалификацията на прокурорите. Разбира се в пандемичната обстановка в страната, свързана с разпространението на COVID-19, провеждането на присъствени обучителни мероприятия /семинари, съвещания и др./ е трудно постижимо, поради което такива обучения биха могли да се осъществяват в дистанционна форма. Все още се срещат затруднения в работата, свързани с многообразието на нормативните актове, с които се борава и специфичността на тяхната материя.

2. Дейност на административния отдел при ОП Търговище по административно - съдебния надзор за законност на административните актове.

През 2020г. е взето участие в 193 заседания по 185 административни дела при 225 дела за 2019г. и 209 за 2018г. При това сравнение не може да се отчете съществена и подлежаща на анализ промяна в обема на участие по този вид дела. От посочените 185 административни дела за 2020г. 26 са първоинстанционни, 151 касационни дела, 8 за възобновяване по ЗАНН. През 2019г. първоинстанционните дела са били 60, а през 2018г. - 35.

От посочените данни е видно, че основно административносъдебния надзор се осъществява по касационни дела, броят на които зависи от дейността на контролните органи и нейното качество, а не от активността на прокурорите.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела

През 2020г. е взето участие по закон в 24 първоинстанционни административни дела, при 56 през 2019г. и 35 през 2018г. От посочените 24 първоинстанционни дела, 5 касаят оспорване на нормативни актове на общинските съвети, а останалите дела са образувани по искове по чл.1 от ЗОДОВ. Намаляването с 23% на първоинстанционните административни дела спрямо предходната 2019г. се дължи най-вече на намалелият брой дела за оспорване на нормативни актове на общинските съвети, които са 5 за 2020г. при 28 за 2019г.

2.3. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен интерес съгласно Указание И-375 от 09.10.2009 г. и Указание И-196 / 08.06.2011 г. на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

През 2020г. е имало 1 участие на прокурор по първоинстанционно административно дело, касаещо случай с висока степен на обществена значимост в съответствие с указанията на Главния прокурор. За сравнение през 2019г. е имало 4 участия по такива дела. Създадена е организация за ежеседмично изискване на писмена информация от АС - Търговище за образувани дела, попадащи в обхвата на Указанията. През отчетната година

има 1 участие в административно дело по лична преценка на прокурора, а през предходните 2019г. и 2018г. не е имало такива участия.

2.4. Подадени прокурорски актове до съда и резултатите от тях.

През 2020г. АС- Търговище е разгледал 13 внесени прокурорски акта, като всички са били уважени. За сравнение през 2019г. в АС са били внесени за разглеждане 23 прокурорски акта, от които са били уважени 18, 1 /един/ не е бил уважен и 4 са били висящи в края на отчетната година. През 2018г. в АС – Търговище са били внесени и разгледани 22 прокурорски акта.

През отчетния период в съда са били внесени 8 предложения за възобновяване по ЗАНН, като всички са уважени. За сравнение през 2019г. са били внесени 2 предложения за възобновяване по ЗАНН, като същите са били уважени.

3. Дейност по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2020 г. Сравнение с предходните две години.

Дейността по този надзор е осъществявана в съответствие с правомощията на прокуратурата, визирани в Конституцията и ЗСВ, както и съобразно указанията на горестоящите прокуратури.

През отчетната година дейността по надзора за законност в РП – Търговище и ОП – Търговище е осъществявана въз основа на годишни планове, съобразени с плановите задачи на горестоящите прокуратури. Всички проверки по надзора са извършени в срок. Паралелно е осъществяван и текущ надзор за законност на издаваните административни актове от местните органи на власт и управление – общински съвети, кметове на общини и областен управител.

През отчетния период в съдебния район са образувани общо 181 преписки по надзора за законност, а по прокуратури са както следва:

- ОП Търговище - 99, при 47 за 2019г. и 36 за 2018г.;
- РП Търговище - 82, при 34 за 2019г. и 29 за 2018г. /посочените данни за предходните 2019г. и 2018г. за РП - Търговище, са общ сбор от данните за

преписките по НЗ на трите самостоятелни тогава прокуратури – РП – Търговище, РП – Попово и РП – Омуртаг.

От образуваните през 2020г. 181 преписки 8 (4,5%) от общия брой са по инициатива на граждани. В края на отчетния период 176 преписки са били решени по същество, 1 е била изпратена по компетентност, а 4 все още не са били приключени. В хода на проверките са установени 4 закононарушения, за отстраняването на които са предприети съответните действия.

За сравнение през 2019г. образуваните преписки по НЗ са били 81, от които 15 (19%) от общия брой са образувани по инициатива на граждани. В края на отчетния период 63 преписки са били решени по същество, 13 са били изпратени по компетентност, а 5 все още не са били приключени.

Значителното увеличаване на обема на дейността по този надзор през 2020г. се дължи на възникналата необходимост от извършването на проверки относно общественозначими дейности на различни институции, сред които по съществените са:

- проверки за законност на дейността на общинските съвети в област Търговище по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове

- проверка за законност за спазване изискванията на Закона за общинската собственост относно разпореждането с имоти – общинска собственост

- проверка на дейността на горските стопанства на територията на област Търговище

- проверка на кметовете на общините Попово, Опака, Омуртаг и Антоново за установяване на незаконни сметища, почистването им и налагане санкции на виновните лица.

- проверка за законност на дейността на общинските съвети в област Търговище относно приемане на наредби за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на основание чл. 133 от Закона за ветеринарномедицинската дейност

- проверки за предприетите мерки против разпространение на коронавирус /COVID-19/ от страна на органите на местната власт и РЗИ.

Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При проверките е осъществено активно взаимодействие с други контролни органи и най-вече с общинските органи в областта.

Общо проверените през отчетния период административни актове са 1000, при 729 за 2019г. и 900 за 2018г. Следва да се отбележи, че обемът на тази дейност зависи от броя на изпратените в прокуратурите административни актове на органите на местна власт и управление.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способи за проверка, проблеми по прилагането на закона.

Тематичните проверки за законност са извършени, както бе посочено по - горе, съобразно плановите задачи.

През 2020г. общо в района са извършени 301 тематични проверки, основно по способите на чл.145, ал.1, т.1 и 3 от ЗСВ, а по прокуратури са както следва:

- ОП - Търговище – 218, при 23 за 2019 и 14 за 2018г.
- РП - Търговище – 83, при 40 за 2019г. и 27 за 2018г. /посочените данни за предходните 2019г. и 2018г. за ТРП, са общ сбор от данните за преписките по НЗ на трите самостоятелни тогава прокуратури – РП – Търговище, РП – Попово и РП – Омуртаг/

При осъществяване на дейността си по проверките прокурорите са ползвали предвидените в чл. 143, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ способи в зависимост от спецификата на отделните случаи.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност, спрямо тези органи, в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При взаимодействието със специализираните контролни органи не са констатирани проблеми. Основно това взаимодействие се изразява във възлагане на проверки по реда на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ. И през отчетната година се поддържа позицията за активизиране на контролните органи относно упражняване на правомощията им в пълен обем.

3.4. Анализ на резултатите от дейността на надзора за законност, въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени) - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл. 99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства, в резултат на извършени проверки за законност.

За констатирани при проверките закононарушения са изготвени 2 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, Като сравнителните данни по този показател са както следва:

- ОП - Търговище - 4, при 2 за 2019г. и 2 за 2018г.;
- РП - Търговище - 1, при 0 за 2019г. и 3 за 2018г.;

Неголемият брой на предложенията се дължи донякъде на спазване указанията на ВАП за изготвяне на протести при констатирани закононарушения наредби на Общинските съвети, а не на предложения, като основно протестите са изготвени от ОП -Търговище.

Три от направените през 2020г. предложения са били уважени, а 2 не са били разгледани в края на отчетния период.

През 2020г. са подадени 7 протеста, при 23 за 2019г. и 23 за 2018г. Всички подадени протести са на ОП Търговище, като всички са били уважени. С подадените протести са атакувани наредби на общинските съвети. Може да се направи извод за недостатъчна активност на прокурорите

за преценка на законосъобразността на подзаконовите нормативни актове на местните органи на власт, тъй като основно протестите са изготвени по получени материали от ВАП.

През 2020г., както и през предходните две отчетни години не са образувани досъдебни производства въз основа на проверки по надзора за законност.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритети на прокуратурите за 2021г.

Съобразно горепосочените констатации и изводи за работата на прокуратурите от региона на ОП - Търговище следва да се определят и приоритетите за дейността през настоящата година:

1. Следва да продължат действията и организационните мерки по активно взаимодействие с МВР, ДАНС и контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи с цел активизирането на дейността за разкриване и ефективно противодействие на злоупотреби с фондове и имущество на ЕС, корупционни схеми, данъчни престъпления, и други такива, ощетяващи държавния бюджет.

2. Подобряване срочността на разследването и увеличаване на относителния дял на приключилите и решени ДП чрез упражняване от прокурорите на пълноценно ръководство и надзор по всяко от делата, даване на точни и ясни указания, изискване на периодични доклади и изготвяне на планове за разследване по дела с фактическа и правна сложност, недопускане на забавяне поради бездействие на разследващите органи.

3. Постоянен мониторинг на делата с разследване над 2 години, като се съблюдава не само техния брой, но и се проследява във всеки отделен случай съществуват ли субективни причини, които да водят до неоснователно забавяне на разследването и неритмичност в провеждането на процесуално-следствени действия.

4. Запазване качеството на работа по дела спрямо лица с две и повече висящи наказателни производства чрез осигуряване на бърза ликвидност на досъдебните производства от тази категория.

5. Продължаване на тенденцията за поддържане на висок дял на бързите производства.

6. Професионално и срочно упражняване на прокурорските функции, повишаване качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, активно участие в съдебните заседания.

7. Периодичен анализ на всички оправдателни присъди и върнати от съда дела за допълнително разследване, което да доведе до преодоляване на допуснати слабости и грешки.

8. Повишаване ефективността на работа на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Търговище чрез максимално използване на механизма на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК за възлагане разследването на следовател във всеки случай на дело с фактическа и правна сложност.

9. Предвидимост в дейността на прокурорите, основана на точно и еднакво прилагане на закона и общи стандарти в работата, ненарушаващи вътрешното убеждение на магистрата.

10. Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, следователите, съдебните служители чрез участие в различни форми на обучение.

11. Активизиране дейността по надзора за законност и реализиране на самосезиране на прокуратурата при наличие на законовите предпоставки за това с цел защита на обществения интерес и правата на гражданите.

12. Провеждане на проактивна медийна политика за представяне пред обществото на резултатите от прокурорската дейност и насочена към повишаване доверието на обществото в прокуратурата.

Приложение: Анализ на върнатите от съда дела;

Анализ на влезли в сила оправдателни присъди;

гр. Търговище
12.02.2021г.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:**

/ДИЛЯНА СТОЯНОВА/