



ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр. ТЪРГОВИЩЕ
ПРЕЗ **2019** ГОДИНА

февруари **2020** г.

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	3
2. Необходими мерки и законодателни промени.	12
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	14
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.	14
1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ - срочност, резултати, мерки.	14
2. Следствен надзор.	19
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.	19
2.2. Срочност на разследването.	30
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	31
II СЪДЕБНА ФАЗА.	37
1. Наказателно-съдебен надзор.	37
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	39
3. Гражданско-съдебен надзор.	43
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	46
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	46
III ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАЗДОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕЛЕС.	51
IV МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	56
V АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.	59
VI НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.	62
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ И НА ВЪРХОВНАТА АДМИНИСТРАТИВНА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАЗДОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	73
I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	
РАЗДЕЛ VII ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	77

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. *Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.*

Търговищка област е с площ 2710.4 кв.км. или 2.4% от територията на страната. Населението от областта живее в 5 града и 189 села, като по последните данни на Национален статистически институт към 31.12.2017г. наброява около 111 597 жители, по-голямата част от които са в градовете (54%). Населението по постоянен адрес в област Търговище към 15.12.2019 г. по данни от ГРАО е 150 078, а по настоящ - 130 751 души. Районът е икономически слабо развит, като преобладава малкият и среден бизнес и производството на земеделска продукция. През 2019г. прокуратурата е осъществявала дейността си в три съдебни района - Търговище, Попово и Омуртаг, като структурата и динамиката на престъпността в районите не разкрива особености, специфика и различия. Слабото икономическо развитие на района води до миграционни процеси и до генериране на безработица, както и на граждани, живеещи на прага на бедността. Те от своя страна стават все по-склонни към извършване на малозначителни по своя размер имуществени престъпления, които формират усещане за по-високо ниво на престъпност. Такива деяния, дори разкрити, остават практически ненаказани.

Според националната статистика и представените таблици ОДМВР – Търговище за поредна година е на едно от челните места по процент на разкриваемост, което само по себе си говори, че служителите изпълняват задълженията си на добро ниво.

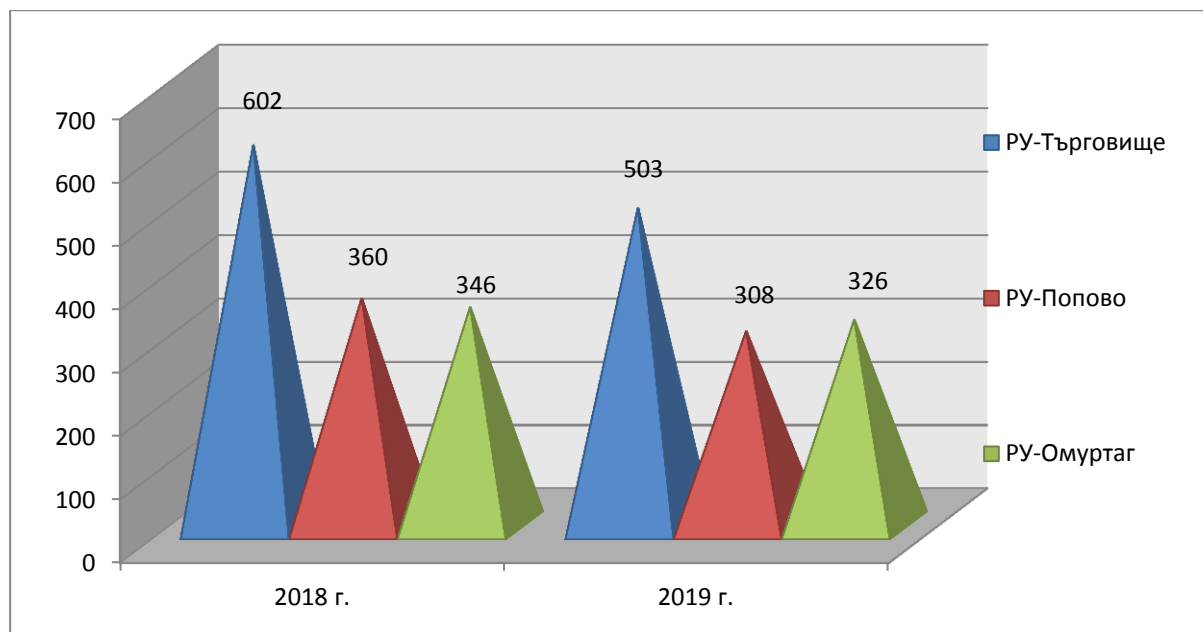
1.1. *Състояние и структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност.*

По данни на ОД на МВР – Търговище през отчетната годината криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са 87%, а по икономическа 13% от всички регистрирани престъпления, като за 2018г. те са били съответно 90% криминална линия и 10% икономическа, а за 2017г. - 87% са били престъпленията по криминална и 13% по икономическа линия или съотношението между тях се запазва през последните три години.

За отчетния период на 2019г. в ОДМВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия са регистрирани 2053 бр. ЗМ, като за 2018г. те са били 2756 бр. и 2467 бр. за 2017г. От тях за престъпления са 1223 бр., при 1380 бр. за 2018 г., което е намаление с 11,37%. Разкритите

престъпления от регистрираните през годината са 826 бр., а през 2018 г. са били 945 бр. Разкриваемостта е 67,54 %, а през 2018 г. е била 68,48 %.

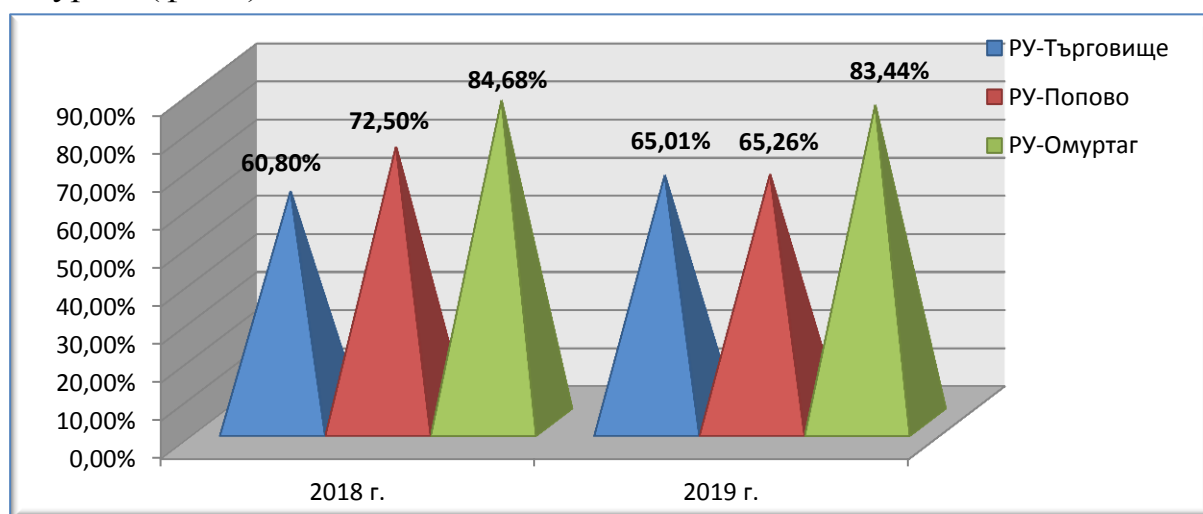
Териториалното разпределение на регистрираната престъпност е визуализирано на следващата диаграма(фиг.1):



фигура 1 Регистрирани престъпления по районни управления

Видно е, че територията, обслужвана от РУ – Търговище, е с най-висока наситеност със закононарушения (приблизително половината от всички извършени престъпления в областта), следвано от РУ – Попово и РУ – Омуртаг.

Отчита се намаление броя на извършените престъпления с 16.45% на територията на РУ-Търговище, 14.44 % за РУ-Попово и 5.78% за РУ-Омуртаг.(фиг.2)

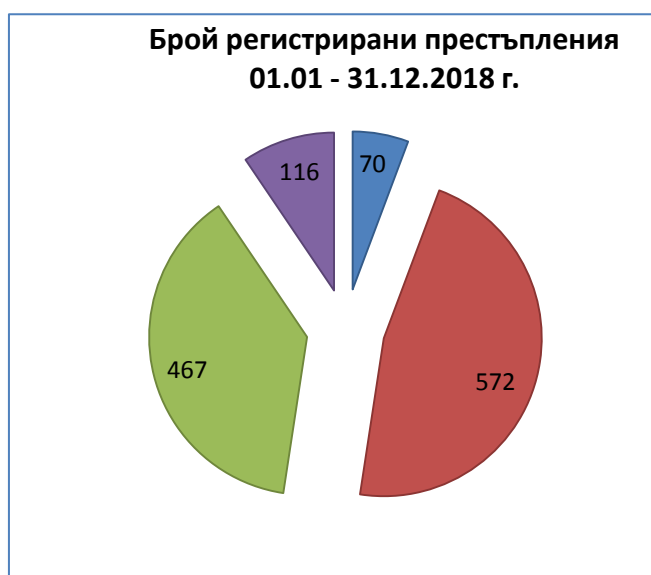
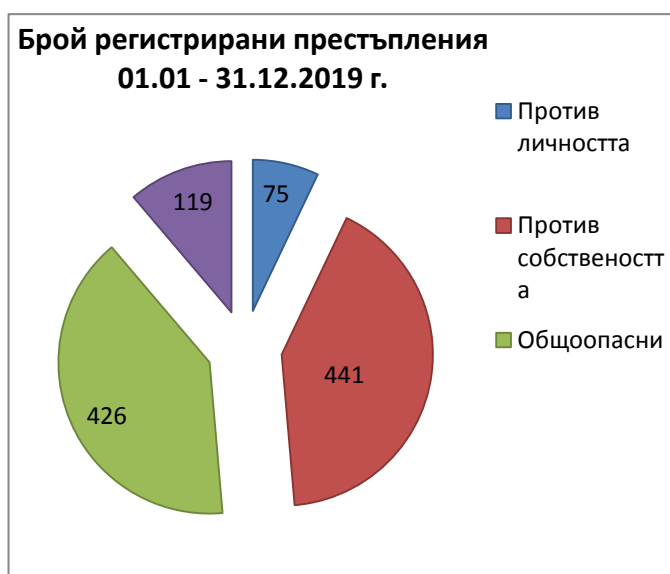


фигура 2 Разкриваемост на престъпленията по районни управления в проценти

По отношение на разкриваемостта е видно, че има запазване на добрите резултати при РУ-Омуртаг и РУ-Попово, както и ръст при РУ-Търговище.

През годината по криминална линия са регистрирани 1757 бр. ЗМ (2449бр. за 2018 г.), от тях за разследване са останали 1069 бр. (1232бр. за 2018 г.), което се явява намаление с 13.23 %.

Диаграмите по-долу визуализират видовете престъпления по глави от НК. От тях е видно, че основен дял от общия брой криминални престъпления, традиционно се пада на тези срещу собствеността, следвани от общоопасните, други криминални престъпления и тези срещу личността.

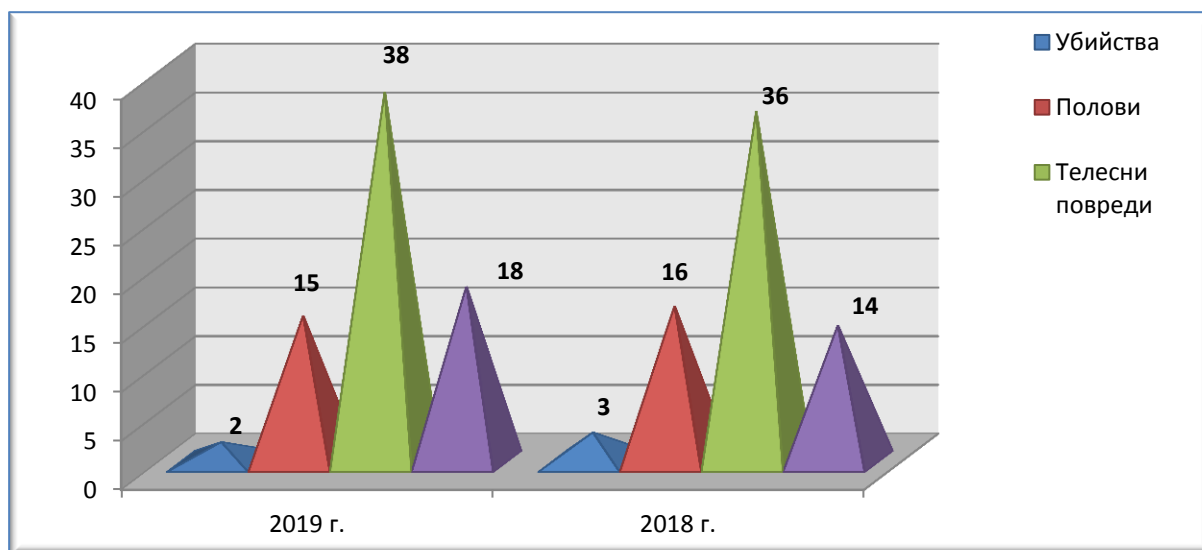


фигура 3 Регистрирани престъпления в ОД на МВР-Търговище

Престъпления против личността:

Като цяло тези престъпления са с относителен дял 7%, а през 2018г. е бил 5,69% от всички регистрирани криминални престъпления. Този относителен дял е устойчив през годините.

Регистрирани са 75 престъпления, от които са разкрити 54 с процент на разкриваемост 72%. За същия период на миналата година са били регистрирани 70 престъпления, от които са били разкрити 50 с процент на разкриваемост 71,43%. Отчита се увеличение със 7,14% при броя на тези престъпления през отчетния период в сравнение с 2018 година.



фигура 4

Регистрирани престъпления против личността

- **Убийства** (умишлени) и опит за убийство – две престъпления, които са разкрити. И в двата случая се касае за престъпления от социално-битов характер. През предходната година са били регистрирани три такива престъпления.

- **Блудство** – предходната година е имало 5 такива престъпления, за отчетния период са 6 бр., като три са разкрити.

- **Изнасилвания** – 4 престъпления. Предходната година са били извършени 5 престъпления.

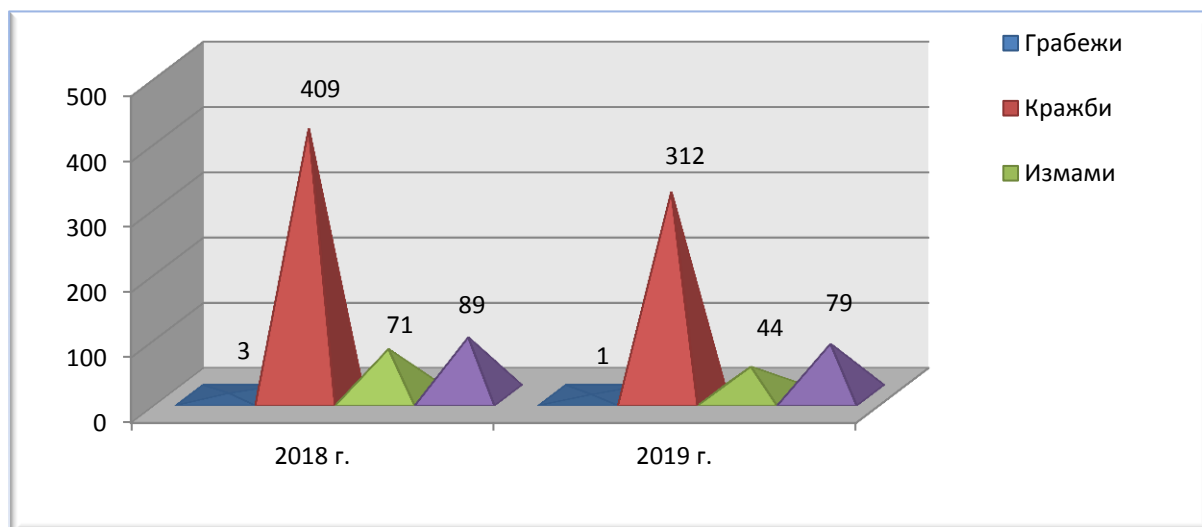
- **Телесни повреди** – регистрирани са 38 престъпления, от които са разкрити 29 бр. Предходната година са били регистрирани 36 такива престъпления.

- **Отвлечения и противозаконно лишаване от свобода** - регистрирани са 2 престъпления, едното ДП е частично прекратено, като не са установени достатъчно данни за отвлечение, а за другото се води ДП. За отчетния период на 2018 г. не е имало регистрирани такива престъпления.

Престъпления против собствеността:

Тези престъпления представляват 41,18 % от общо регистрираните криминални престъпления през 2019 г., а през 2018г. са били 46,47 %.

Регистрирани са 441 престъпления срещу 572 за предходната година. Отчита се намаление от - 22,90% на регистрираните престъпления против собствеността./фиг.5/.



фигура 5 *Регистрирани престъпления против собствеността*

- **Грабежи** – регистрирано е 1 престъпление. През 2018г. е имало 3 регистрирани такива престъпления, 2 от които са били разкрити.

През последните години грабежите са минимален брой и не са обуславящи за цялостната криминогенна обстановка.

- **Кражби** –регистрирани са 312 при 409 през 2018г., което в процентно отношение е намаление от 23,72 %.

- **Измами**- в МВР са регистрирани 44, а предходната година са били 71, което в процентно отношение е намаление от 38,03 %.

Налице е изключително многообразие на начините на извършване на това престъпление, които се развиват във времето и обхващат нови форми на стопанския и обществен живот.

Конкретно при телефонните измами, които са престъпни деяния с висок обществен интерес, е характерно, че се отличават с висок процент на латентност. Немалък брой опити, но и довършени престъпления, остават незааявени и съответно нерегистрирани. През 2019г. основно използваният предлог за извършване на телефонни измами е „Оказване съдействие на МВР при залавяне на телефонни измамници“. През периода са били регистрирани 26 случая, от които 10 опита и 14 довършени телефонни измами с потърпевши лица и отнети различни суми и ценности (също 26 за 2018 г.). Образуван са 6 бр. досъдебни производства, по които не са събрани достатъчно доказателства за авторството на деянията.

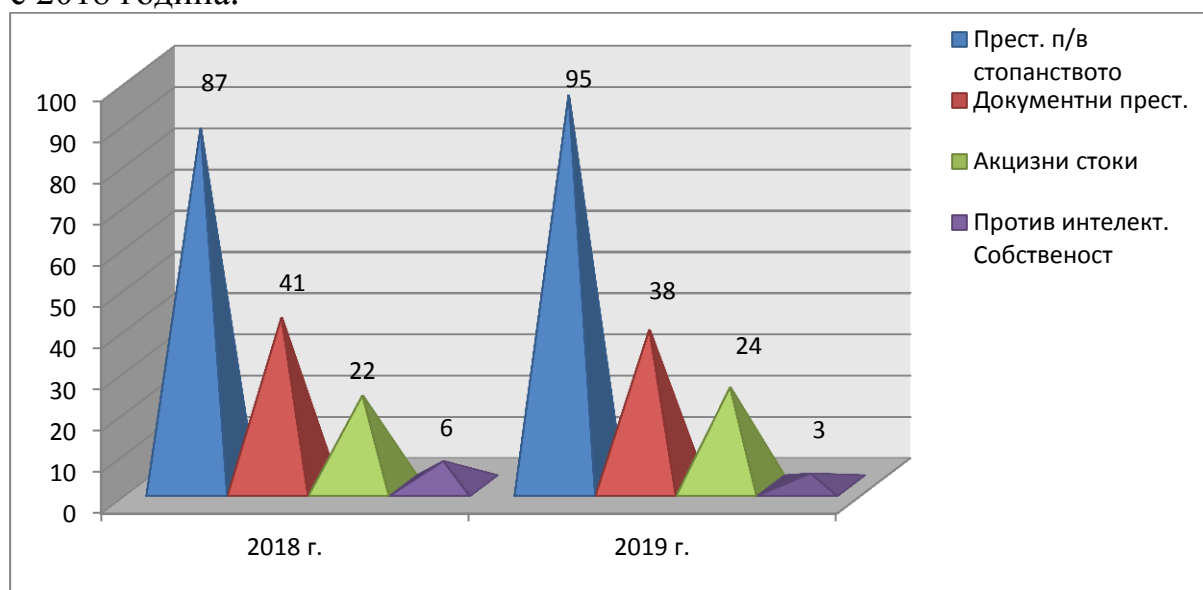
- **Изнудване** – регистрирани са 5 престъпления, от които 3 са разкрити. Предходната година не е имало такива случаи.

Против стопанството, финансовата, данъчната и осигурителната система, интелектуална собственост и документни престъпления

Общо регистрираните в МВР престъпления по икономическа линия са 155, а предходната година 148, което е увеличение с 4,5 %.

С най-голям и еднакъв, относителен дял, са документните престъпления и престъпленията в горското стопанство (с относителен дял 24,52%), други (престъпления в отделни стопански отрасли), продажба на акцизни стоки без бандерол (15,48%), престъпления против паричната/кредитната система (4,52%), против интелектуалната собственост (1,94%) и други.

На следващата диаграма (фиг.6) са представени регистрираните в МВР престъпления по икономическа линия през отчетния период, сравнени с 2018 година.



фигура 6 Регистрирани икономически престъпления по видове

• **Акцизни стоки**

Един от приоритетите е противодействие на престъпленията по чл. 234 от НК. През годината се отчита трайна тенденция на разпространението на ситно нарязан тютюн, готов за употреба, без акцизен бандерол.

Конкретните данни са представени в следващата таблица.(табл.1).

Общо установени и задържани количества в ОД МВР - Търговище															
Акцизи	Цигари					Тютюн					Алкохол				
Град	бр. случай	иззето к-во	ДП	ЗМ	А	бр. случай	иззето к-во	ДП	ЗМ	А	бр. случай	иззето к-во	ДП	ЗМ	А
2019	7	9680	1	5	1	16	152	3	12	1	3	762	1	2	0
2018	6	1838	0	5	1	34	221	12	19	3	5	1747	3	1	1
Разлика 2019/2018	1	7842	1	0	0	-18	-69	-9	-7	-2	-2	-985	-2	1	-1

Таблица 1

Престъпления, свързани със засягане на финансовите интереси на Европейския съюз, корупционни престъпления и други

• **Измами със средства от ЕФ** – (чл. 248а от НК) - отчита се трайно намаление: през 2019г. е извършено едно такова престъпление, при едно за 2018 г., и 4 бр. за 2017 година. Тук тенденцията на намаление е ясно изразена, което се дължи на постоянните усилия за противодействие на този тип измами. Основните факторите, влияещи върху този процес са:

- целенасочената, трайна и последователна работа в тази посока от страна на полицията, прокуратурата, структурите на „Държавен фонд земеделие“ (ДФЗ) и „Разплащателна агенция“ (РА) през последните 10 години;

- нормативна промяна в декларирането за подпомагане по схеми и мерки за директни плащания за площи – въведено е изискване за правно основание и документална обосновааност на заявените площи (писмен документ за собственост и/или ползване).

• **Преписки за корупционни престъпления**

Прокуратурата и МВР извеждат като един от основните приоритети в работата си превенцията и противодействието на корупцията и в тази връзка се прилага Единен каталог на корупционните престъпления.

Данните за брой заведени корупционни преписки през отчетните годишни периоди са в следващата таблица(табл.2).

Текст от НК		2016	2017	2018	2019
Чл. 167	Престъпление против политическите права на гражданите	2	3		
Чл. 169	Престъпление против политическите права на гражданите				1
Чл. 201	Длъжностно присвояване	7	4	8	2
Чл. 203	Длъжностно присвояване	1			
Чл. 219	Безстопанственст		2	2	2
Чл. 220	Неизгодна сделка	1	1	1	
Чл. 225в	Подкуп в частния сектор		2		
Чл. 253	Пране на пари				1
Чл. 254а	Престъпление против финансовата с-ма		1		
Чл. 282	Престъпление по служба	2	3	3	1
Чл. 283	Престъпление по служба	3	2	2	1
Чл. 291	Престъпление против правосъдието	1			
Чл. 301	Подкуп				1
Чл. 304	Даване на подкуп на длъжностно лице				1
Чл. 304а	Даване на подкуп на длъжностно лице				1
Чл. 310	Документно престъпление	2	2	6	
Чл. 311	Документно престъпление	7	7	12	29
Общо		26	27	34	40

Таблица 2

С най-голям относителен дял при водените преписки са документни престъпления по чл. 311 от НК – 70%.

Увеличението при водените корупционни преписки с 15% се дължи на регистрирано увеличение при документните престъпления. Намаление се регистрира при присвояванията с 6 бр., и при престъпленията по служба с 3 бр.

- **Документни престъпления** (чл. 308 - чл.319 от НК) Регистрирани през годината са 38 бр. и съставляват 24,52 % от всички регистрирани икономически престъпления, като се отчита намаление със 7,32 % в сравнение с 2018г., когато са били 41 бр.

Общопасни престъпления - съставляват 39,78% от общорегистрираните криминални престъпления за 2019 г. при 37,94% за 2018 година.

- **Палежи** – Регистрирани са 10 престъпления и се отчита ръст с 40 % спрямо предходния период, когато са били 6.

- **Незаконно притежание на оръжие, боеприпаси и взривни вещества** – запазен е броя на регистрираните престъпления по чл. 337-339 от НК (по 8 бр. за 2019г. и 2018г.).

- **Противозаконно отнемане на МПС** - за отчетния период на 2019г. са регистрирани общо 5 престъпления. През 2018г. те са били 7. Отчита се намаление на този вид престъпление от 28,57%.

Престъпленията, свързани с културно - историческото наследство на страната

През годината е активизирана дейността на МВР за разкриване на този вид престъпления. В резултат на това са образувани 12 ДП.

Обобщение на резултатите в противодействието на престъпността: за отчетния период са регистрирани 1223 престъпления, разкрити са 826 с процент на разкриваемост 67,54 %.

1.2. Основните показатели характеризиращи работата на прокурорите през отчетната година са следните:

През 2019г. прокуратурите от региона на ОП-Търговище са наблюдавали общо 2272 преписки по следствения надзор, като за 2018г. те са били 2684, а за 2017г. – 2262. Наблюдава се намаление спрямо 2018г. с 15% и запазване на броя им спрямо 2017 година. Приключени в законовите срокове са 97,%, за 2018г. са били 99,1% и 99,9% за 2017 година.

През отчетната година от прокурорите са образувани – 383 ДП, които представляват 17,4% от общо решените преписки. За 2018г. са били 407 ДП, които представляват 15,7 % от решените преписки, а за 2017г. - 384 ДП, които са 17,5 % от решените преписки. Данните сочат на запазване съотношението образувани ДП-общо решени преписки.

Бързото производство като форма на разследване през отчетната година е увеличило своя процент от новообразуваните ДП - при общо новообразувани 789 ДП, БП са 326 или 41,3%, като за 2018г. те са били 998 ДП към 328 БП или 33%.

Резултатността в работата на прокуратурите следва да бъде анализирана и по показателите: решени спрямо наблюдавани ДП, внесени в съда с прокурорски актове спрямо решенията, върнатите от съда дела спрямо внесените в съда прокурорски актове, осъдените спрямо предадените на съд лица и оправданите спрямо осъдените лица.

През 2019г. са решени общо 1527 ДП, които представляват 78,7% от общо наблюдаваните 1940 ДП. В сравнение с предходните две години данните по тези показатели са били за 2018г. са решени 1727 ДП или 77% от общо наблюдаваните 2230 ДП и за 2017г. решени 1845 ДП или 84% от общо наблюдаваните 2192 ДП. Наблюдава се запазване съотношението на решенията спрямо наблюдаваните дела.

През отчетния период в съдилищата са внесени 507 ДП, които представляват 33% от решенията, при съответно за 2018г. са били 511 ДП, или 30% от решенията ДП и за 2017г. са били внесени 577 ДП, които представляват 31% от решенията ДП.

През 2019г. са спрени 328 ДП или 21,5% спрямо общо решенията ДП, при съответно за 2018г. са били спрени 324 ДП или 19% спрямо общо решенията и за 2017г. са били спрени 409 ДП – 22% спрямо решенията ДП.

През отчетната година са прекратени 661 ДП или 43,3% от общо решенията, като за 2018г. са били прекратени 864 ДП, които представляват 50% и за 2017г. са били прекратени 844 ДП, които представляват 46% от общо решенията.

През 2019г., поради изтекла давност на наказателно преследване са прекратени 262 ДП или 40%, като за 2018г. са били 418 ДП или 48% от прекратените и за 2017г. - 392 ДП или 46% от прекратените.

През 2019г. от съда са върнати 14 ДП: обвинителни актове – 6, споразумения – 2 и предложения по 78а – 6. За 2018г. от съда са били върнати 18 ДП за доразследване: по обвинителни актове – 9, споразумения – 7 и предложения по 78а от НК - 2. През 2017г. от съда са били върнати 21 обвинителни акта, споразумения – 9 и 23 предложения за освобождаване от наказателна отговорност.

Върнатите дела съставляват 2,7% от внесените актове в съда(518), като за 2018г. те са били 3,7% от внесените прокурорски актове (511 за 2018г.), и за 2017г. са 7,5% от внесените прокурорски актове (581 за 2017г.). Констатира се значително подобрене на качеството на внесените в съда прокурорски актове.

През годината оправдани лица с влезли в сила съдебни актове са 9, от които 5 по обвинителни актове и 2 по предложение по 78а от НК. За 2018г. те са били 12 лица по 6 присъди и 2 оправдателни решения по чл. 378, ал. 4, т. 2 от НПК. За 2017г. оправдателните съдебни актове са били общо 11, от които 6 оправдателни присъди срещу 13 лица и 5 оправдателни решения срещу 5 лица.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни съдебни актове(7бр.) спрямо решенията от съда дела(554бр) е 1,3% , а спрямо внесените прокурорски актове(518бр.) е 1,4%. За предходната 2018г. те са били 1,4%, а спрямо внесените прокурорски актове е под 1,6% и за 2017г. тези показатели са били около 1,6% и 1,7%.

Оправданите лица са 9 при 492 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт или 1,8%. В сравнение с 2018г. те са били 12 при 522 осъдени или 2,3% , при 2% за 2017 година.

За отчетната 2019г. продължава доброто взаимодействие между прокуратурата и съответните поделения на полицията – ОД и РУ на МВР.

Изградените през годините добри практики за срещите на прокурорите със служители от съответните поделения на МВР във връзка с работата по извършване на проверки, възлагане на процесуалноследствени действия по ДП и провеждане издирвателната дейност по спрени ДП или на лица с влезли в сила присъди дава своите положителни резултати.

Обобщаването и анализирането на практиката относно върнатите от съда дела и постановените влезли в сила оправдателни присъди за всяко шестмесечие се извършва от ОП-Търговище, като при служебните съвещания се поставят и обсъждат и други практически въпроси по наказателни дела. Съобразно повтарящите се констатации за отчетния период в приложените анализи за върнатите от съда дела и оправдателните присъди следва да се посочи, че все още не се осъществява в достатъчна степен контрол от наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, не винаги се дават своевременни указания на разследващите органи относно вида и начина на събиране на доказателствата. Във всички случаи следва да се извършва пълен анализ на събраните доказателства от наблюдаващия прокурор преди изготвяне на прокурорския акт, познаване и съобразяване с практиката на ВКС, постоянно самоусъвършенстване и повишаване квалификацията.

През отчетната година се запазва проблемът по разследванията за транспортните престъпления и за наркотични вещества, свързан с дългото забавяне на назначените експертизи, което е и основна причина при повечето постъпили искания за удължаване срока на разследване.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

През 2019г. бе постигнат по-висок относителен дял - 71% на досъдебните производства, възложени по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК на следователи от ОСО при ОП – Търговище(21 за 2019г., за 2018-11, при 17 за 2017г.). Необходими са законодателни мерки тази форма на разследване да бъде използвана по-широко и по-ефективно. Такава мярка, както сме посочили и в предходни доклади, би могла да бъде например промяна на разпоредбата на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, при която да се даде възможност прокурорът по своя преценка в случаите на фактическа и правна сложност да възлага провеждане на разследването от следовател, а не това да става, както в момента, чрез изричен акт на окръжния прокурор, издаден въз основа на мотивирано предложение от наблюдаващия преписката прокурор,

както и промяна в чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК, касаеща разширяване обхвата на престъпленията, разследвани от следовател.

Съществува проблем при върнатите от съда дела - неодобряването на внесените споразумения поради неявяване на подсъдимия и защитника в с.з. – такъв критерий в т.ІІІ от Приложение №5 не е посочен. Подобен случай също не е предвиден в т.ІІІ от Приложение №5 от формата за анализ на причините за връщане на делата на прокурора. Също така считаме, че следва законодателно да се предвиди възможност при неявяване на обвиняем или защитник по уважителна причина в насрочено съдебно заседание за разглеждане на споразумение, съдът да може да отложи делото, а не да го връща на прокуратурата. Считаме, че неодобрените от съда споразумения по непредвидими от наблюдаващия прокурор причини, не следва да се отчитат като негатив в прокурорската работа и не следва да попадат в електронния регистър на върнатите от съда дела.

Както и в предишни доклади, поддържахме мнението, че изключително е навяла нуждата от нови НК и НПК, отговарящи на съвременните социално икономически отношения, на изискванията за ефективност и бързина на правосъдието, да създадат чувство за справедливост у гражданите и да установят баланс между защитата на обществен интерес и правото на защита в наказателното производство. Без приемането на изцяло нови и адекватни на съвременните динамични обществени отношения материален и процесуален наказателни закони, наред с останалите законодателни и институционални промени, има опасност съдебната реформа да остане само добро пожелание.

Противоречива практика:

През отчетната година е констатирана противоречива практика по административнонаказателни дела, свързана с отказите на нарушители за даване на проби за изследване на кръв за наличието на наркотични вещества и/или алкохол като материалите във връзка с това бяха изпратени на ВАП.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

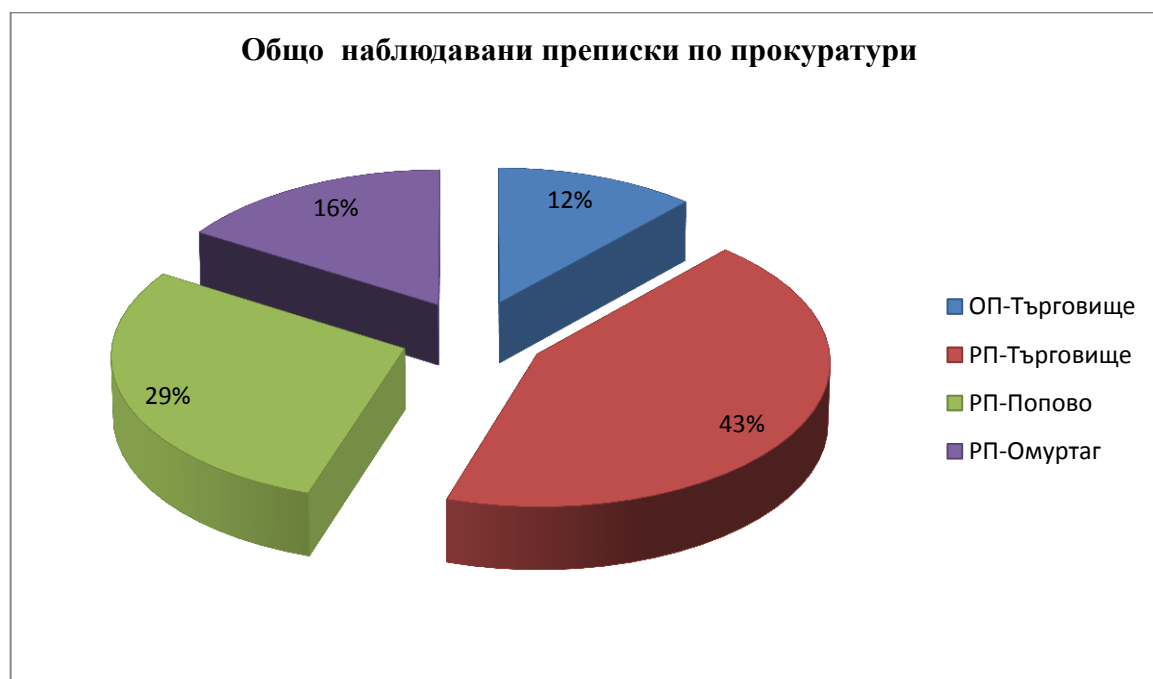
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки.

През 2019г. в региона на Окръжна прокуратура - Търговище са били водени 2272 преписки по следствения надзор, като за 2018г. те са били 2684 и за 2017г. – 2262.(фиг.7)

От общо наблюдаваните преписки (2272), 2105 или 92,7% са новообразувани, като за 2018г. те са били 2464(92%) и за 2017г. - 2126(94%).

През отчетния период 2205 преписки са били решени, които представляват 97% от общо водените, като за 2018г. те са били 2599 или 96% и за 2017г. – 2196 или 97%. Това съотношение потвърждава добрата организация на работата и взаимодействието с проверяващите органи по този показател през последните години след измененията на чл. 145 от ЗСВ.



фигура 7

1.1 Срочност на произнасяне

В срок до 1 месец от общо постъпилите (2272) са били решени 2202 преписки, което е 96,9%, а над 1 месец - 3 преписки или 0,1% (които са на РП-Омуртаг), като за 2018г. са били 2598 или 96,8% до 1 месец и 1 преписка или 0,1% над 1 месец, а за 2017г. са били 2194 - 99,9% до 1 месец, а над 1 месец 2 - 0,1%(на РП-Омуртаг).

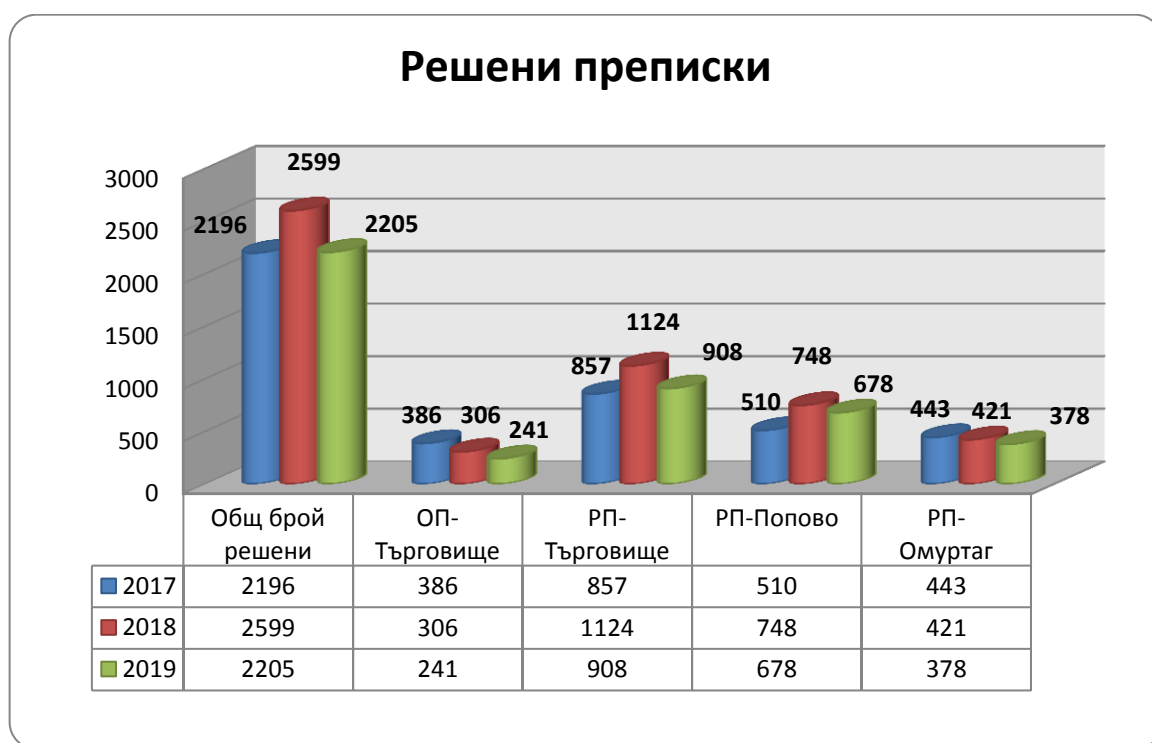
1.2 Видове решения

През 2019г. са били решени общо 2205 преписки, което е 97% от общия брой постъпили преписки, от които:

- 1537 - 70% от общо решените са били с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, при съответно за 2018г. са били 1698 или 65% и за 2017г. са били 1363 или 62%;
- 383 – 17,7% с издаване на постановления за образуване на досъдебно производство, като за 2018 са били 407 или 16% и за 2017г. са били 384 или 17,5%;
- 53 – 2,4% са преписки, които са решени с възлагане на проверка, която не е приключила в края на отчетния период.

По тези показатели се наблюдава приблизително запазване на относителният дял на решените спрямо предходните години.

Горепосочените данни са представени в следната диаграма, по прокуратури:



фигура 8

1.3 Неприключени/нерешени преписки

В края на отчетния период са останали неприключени общо 53 преписки или 2,3% от общия им брой при съответно за 2018г. те са били 68 или 2,5% и за 2017г. - 71 преписки или 3,2%.

В прокуратурите в края на отчетният период са останали за решаване при прокурор – 40 преписки, при съответно за 2018г. те са били 85 и за 2017г. са били, като няма преписки които са нерешени със срок над 1 месец.

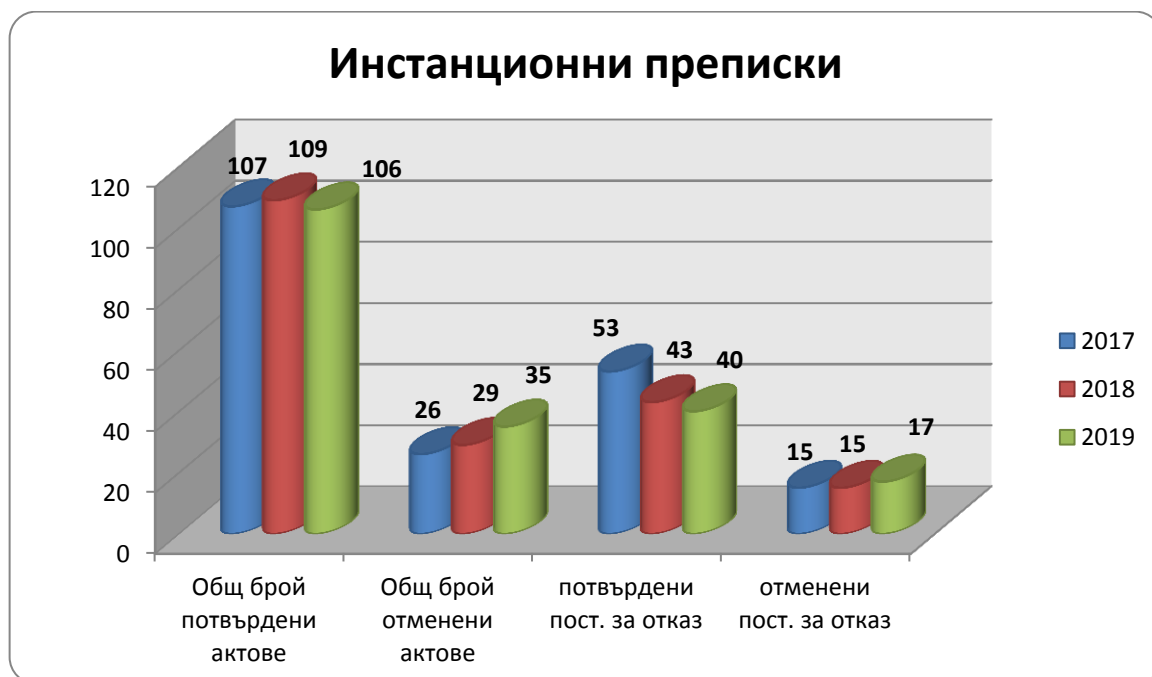
По този начин през отчетната година в резултат на постоянните организационни мерки от административните ръководители на прокуратурите от региона на ОП-Търговище практически не съществува проблем относно сročността на решаване на преписките.

1.4 Инстанционни преписки

През 2019г. от Окръжна прокуратура - Търговище са били решени общо 107 инстанционни преписки при съответно за 2018г. те са били 115 и за 2017г. - 211 инстанционни преписки. Причината в голямата разлика на броя на преписки спрямо 2017г. се дължи на факта, че през 2017г. са отчитани и исканията за удължаване на срока по ДП, наблюдавани от районните прокуратури.

По 107 преписки прокурорите от ОП-Търговище са се произнесли по реда на инстанционния контрол, като са постановени общо 141 акта както следва:

- потвърдени актове на РП са 106 или 75% от общо постановените, като за 2018г. те са били 109 или 79% и за 2017г. са били 107 - 80%.
- отменените актове на РП за 2019г. са 35 или 25% от общо постановените (от тях 17 са отменени постановления за отказ или 12%). За 2018 г. общо отменените са били 29 или 21%, (15 от тях са отменени постановления за отказ или 11%). За 2017г. общо отменените са 26 или 20% от общо постановените актове, (15 от тях са отменени постановления за отказ да се образува ДП или 11%) - (фиг. 9).



фигура 9

Основанията за отмяната на прокурорските актове могат да се конкретизират основно до неизяснена фактическа обстановка при проверките, както и необоснованост на изводите в атакуваните

прокурорски актове, което е налагало извършването на допълнителна проверка от РП.

Тези данни показват запазване на общия брой и относителния дял на потвърдените актове спрямо предходните периоди. Съотношението отменени-потвърдени прокурорски актове води до извода, че по-голямата част от атакуваните постановления са били обосновани и законосъобразни.

1.5 Преписки, образувани и наблюдавани след самосезиране през 2019г.:

• РП-Търговище

- наблюдавани преписки – 1, решена с постановление за образуване на ДП;
- наблюдавани ДП – 2, от които едно новообразувано.

В сравнение с предходните периоди през 2018г. е била една, а за 2017г. са били образувани общо 6 преписки, съответно на ОП-Търговище са 2, на РП-Търговище 3 и на РП-Попово – 1.

1.6 Преписки, образувани по сигнали на контролните органи

По сигнали от контролни органи през отчетния период са образувани и наблюдавани както следва:

- по сигнали от НАП –наблюдавани 33 преписки и 26 досъдебни производства;
- по сигнали от Агенция за държавна финансова инспекция – 1 ДП;
- по материали от Агенция митници – 1 ДП;
- по материали на ДА „НС“ общо наблюдавани преписки 3 и 5 досъдебни производства;
- образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са общо 8. (табл.3)

Контролни органи	Преписки		Досъдебни производства		
	наблюдавани преписки	преписки, решени с образуване на ДП	наблюдавани ДП	прокурорски актове внесени в съда	осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт
Национална агенция по приходите	33	21	26	0	0
Агенция за държавна финансова инспекция	0	0	1	0	0

Агенция митници	0	0	1	1	0
ДА“НС“	3	1	5	0	0
Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР	8	0	0	0	0

Таблица 3

За сравнение през 2018г. те са били – по сигнали от НАП-31 преписки и 11 ДП, по материали от ДА „НС“ 6 преписки и 5 ДП и по сигнали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ МВР - 3 преписки. За 2017г. по сигнали от НАП са били 14 преписки и 11 ДП, по материали на ДА „НС“ съответно 10 преписки и 4 ДП.

Разпределени териториално са както следва:

По сигнали на НАП- Общо наблюдаваните преписки са 33, 26 наблюдавани ДП;

• **ОП-Търговище**

- наблюдавани преписки общо 6, като 1 е решена с отказ да се образува ДП;
- наблюдавани ДП общо 4;

• **РП-Търговище**

- наблюдавани преписки общо 27, като 20 са решени с отказ да се образува ДП;
- наблюдавани ДП общо 26;

Преписки, образувани по материали на Агенция за държавна финансова инспекция:

• **РП-Търговище**

- наблюдавани ДП -1;

Преписки, образувани по материали на Агенция митници:

• **РП-Търговище**

- наблюдавани ДП - 1, като внесени в съда актове - 1;

Преписки, образувани по материали на ДА“НС“:

• **ОП-Търговище**

- наблюдавани преписки общо 3, като 1 е решена с отказ да се образува ДП;
- наблюдавани ДП общо 5;

Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР

- **ОП-Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 3
- **РП-Търговище**
 - наблюдавани преписки общо 5.

Както и в предходните периоди най-много са наблюдаваните преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП. От тях значителна част са за престъпления по чл. 227б от НК. Другите са относно престъпления за данъчни задължения в особено големи размери и по тях разследването продължава повече от 6 месеца, поради фактическа и правна сложност на делата.

1.7 Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

Общият брой преписки с възложена проверка през отчетния период е 517, като за 2018г. е бил 592, а за 2017г. са били 636. От тях 82 преписки са решени с образуване на ДП и 337 с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. През отчетния период 453 са приключени в законния срок по чл. 145, ал.2 от ЗСВ(до 2 м. или в удължения срок от административния ръководител-с до 1 месец) и 7 извън законния срок по чл. 145, ал.2 от ЗСВ, от които 3 са на РП-Търговище, 1 на РП-Попово и 3 на РП-Омуртаг.

През 2019г. има една преписка(РП-Търговище), по която е извършена лична проверка от прокурор.

През отчетната, както и предходните години е запазено доброто взаимодействие между Прокуратурата и полицейските органи при извършването и приключването на проверки, възложени от прокурор.

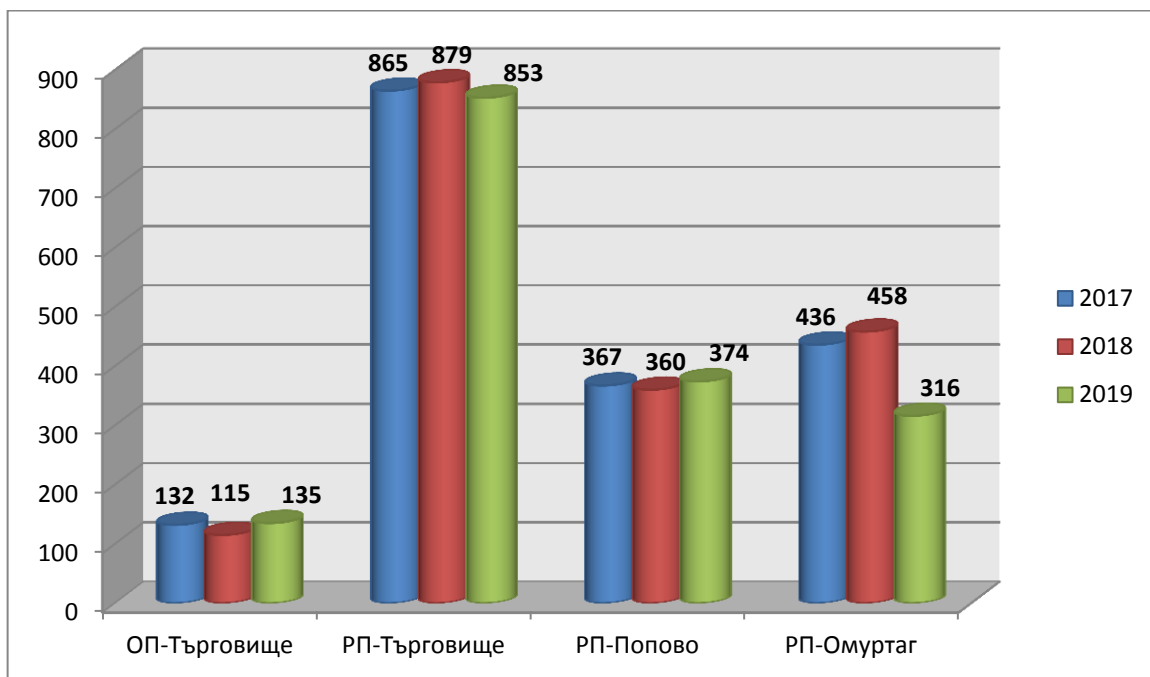
Поради това може да се направи извода, че на практика не съществуват проблеми относно срочността на извършване на проверките, които са възложени от прокурор по реда на чл. 145 от ЗСВ.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

Обобщени данни по видове досъдебни производства.

През 2019г. фактически разследвани и наблюдавани са 1678 ДП при съответно за 2018г. те са били 1812 и за 2017г. са 1800 ДП, като по този показател се наблюдава намаление на обема на работа с 7,4% спрямо 2018г. и с 6,8% спрямо 2017г., което е видно от фигура 10.



фигура 10

От фактически наблюдаваните 1678 ДП:

- **от разследващи полицаи** през отчетния период са водени 1606 /БП и ДП/ или 96,7% при съответно за 2018г. са били 1749 или 96,5% и за 2017г. са били 1740/БП, БП и ДП/ или 96,7%;

- **от следовател** 70 или 4,17% при съответно за 2018г. са били 61 или 3,4% и за 2017г. са били 60 или 3,3%;

- през отчетната година, както и в предходните две години от **разследващ агент при ДА“Национална сигурност“** не са водени ДП;

- **от митнически инспектор** през 2019г. са водени 2 ДП или 0,1%, като за 2018г. също са били 2 ДП или 0,1% и за 2017г. не са наблюдавани и водени ДП;

- липсват както и през предходните периоди, досъдебни производства водени изцяло **от прокурор** (фиг. 11).



фигура 11

Новообразувани ДП и структура по глави от НК

За 2019г. новообразуваните ДП са 1137 или 59% от общо наблюдаваните 1940, при съответно за 2018г. те са били 1322 или 59% и 2017г. са били 1319 или 60%. (табл.4)

Глави от НК	2017	2018	2019
Глава втора Престъпления против личността	148	167	127
Глава трета Престъпления против правата на гражданите	7	12	15
Глава четвърта Престъпления против брака и семейството	24	34	29
Глава пета Престъпления против собствеността	423	409	330
Глава шеста Престъпления против стопанството	98	101	101
Глава седма Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи	9	4	3
Глава осма Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	25	16	23
Глава девета Документни престъпления	45	41	40
Глава девета "а" Компютърни престъпления	2		0
Глава десета Престъпления против реда и общественото спокойствие	34	43	34
Глава единадесета Общопасни престъпления	504	494	453
Глава дванадесета Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация	0	1	0

таблица 4

От новообразуваните ДП през 2019г., съобразно систематиката на НК, най-висок дял - 453 ДП или 39,8% заемат общопасни престъпления, следвани от извършени престъпления срещу собствеността – 330 или 29%,

извършени престъпления против личността – 127 или 11%, престъпления против стопанството – 101 или 8,9%, документни престъпления – 40 или 3%, престъпления против реда и общественото спокойствие – 34 или 2,6%, престъпления против брака и семейството – 29 или 2,5%, престъпления дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 23 или 2%, престъпления против правата на човека – 15 или 1% и престъпления против финансовата, данъчна и осигурителна система – 3 или 0,2%.

Структурата на престъпленията по глави от НК е представена в следната диаграма - фиг.12



фигура 12

Горепосочените данни сочат като водещи престъпленията по глава XI -общоопасните престъпления, в сравнение с предходните периоди се запазва структурата тези престъпления.

На второ място са престъпления от глава V, а на трето място са престъпленията против личността. Останалите престъпления по глави от НК, също приблизително запазват структурата и относителния си дял в сравнение с предходните две години.

Структура на пострадалите лица по глави от НК

Пострадалите лица през 2019г. от престъпления, извършени в съдебния район са общо 551. От тях 353 са мъже, 198 жени и 80 юридически лица. Непълнолетните лица са 23, от които 10 от мъжки пол и 13- от женски. Малолетните лица са 26, по равно от всеки пол.

Спрямо предходните две години се отчита намаление на пострадалите лица. Това съответства на структурата на образуваните ДП.

Структурно по глави от НК е представено в таблица 5.

Структура по НК	2017	2018	2019
Престъпления против личността	152	170	121
Престъпления против правата на гражданите	3	9	2
Престъпления против брака и семейството	32	30	25
Престъпления против собствеността	450	437	296
Престъпления против стопанството	81	68	20
Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система	10	3	0
Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	23	4	2
Документни престъпления	3	3	0
Престъпления против реда и общественото спокойствие	21	9	5
Общопасни престъпления	105	108	80

Таблица 5

Посочените относителни дялове на пострадалите лица показват, че най-голям дял се наблюдава при престъпленията против собствеността, следвани от престъпленията на личността и общопасните престъпления.

2.1.1 Видове досъдебни производства

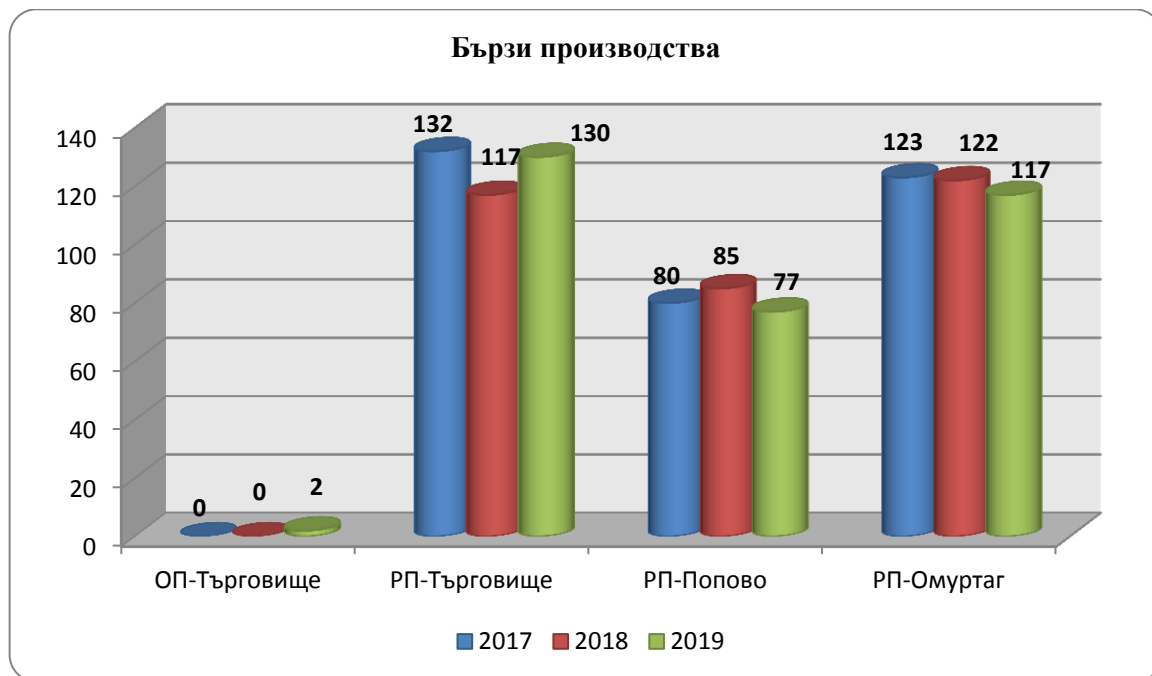
• Бързи производства(БП)

Наблюдаваните бързи производства през отчетната 2019г. са общо 329 или 19,6% от фактически разследваните (1678). За 2018г. са били 328 или 18% от фактически разследваните и за 2017г. – 334 или 19% от фактически разследваните. От тях новообразуваните са 326 – 28,7% от общо новообразуваните производства(1137). Разпределят се както следва:

- ОП-Търговище – 2 при 0 за 2018г. и 2017г.;
- РП-Търговище – 130 при 117 за 2018г. и 132 за 2017г.;
- РП - Попово – 77 при 85 за 2018г. и 80 за 2017г.;
- РП-Омуртаг – 117, при 122 за 2018г. и 123 за 2017г.

По реда на чл. 356, ал.2 от НПК са образувани от прокурор 13 БП, които са на РП-Търговище – 10, РП-Попово – 2 и РП-Омуртаг-1.

БП, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия поради фактическа и правна сложност (преобразуване) за отчетния период са 44 или 13,4% от общо наблюдаваните, които се разпределят както следва: РП-Търговище – 14, РП-Попово –9 и РП-Омуртаг-21. За 2018г. те са били 50 или 15% и през 2017г. са били 54 или 16% , т.е. запазва се добрия показател преобразувани БП да са под 20% спрямо предходните периоди (фиг.13).



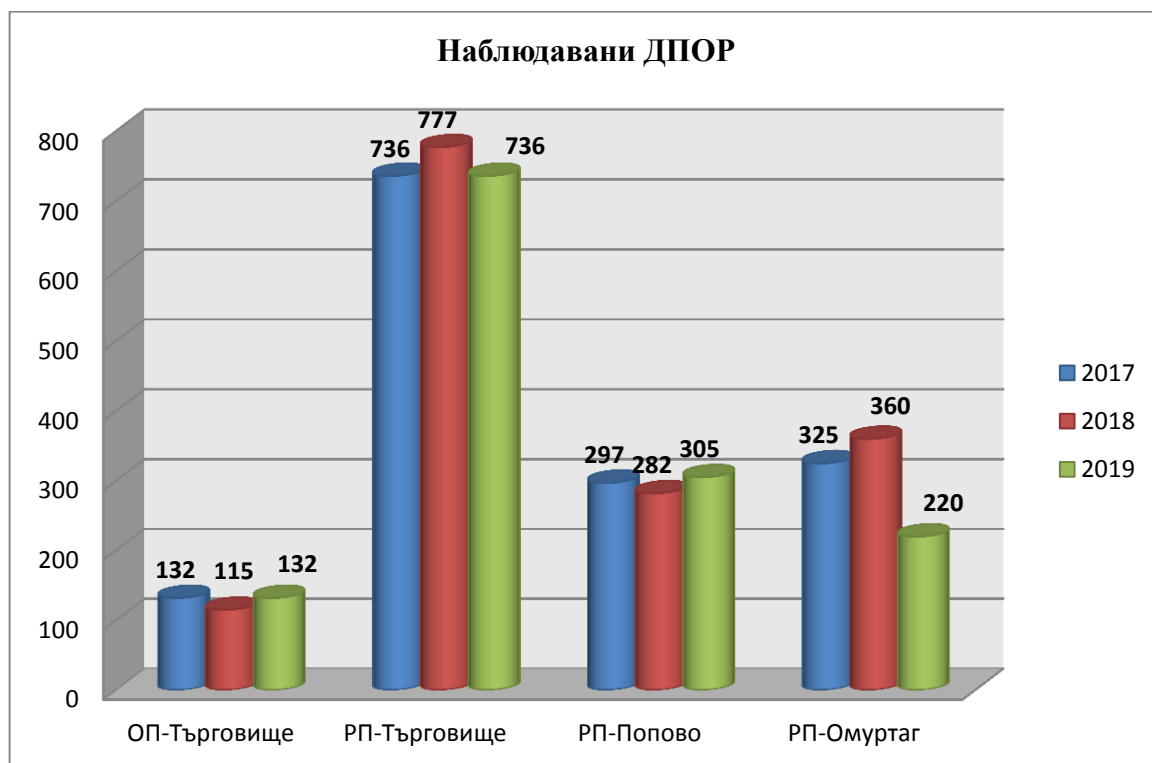
фигура 13

Бързото производство като форма на разследване за поредна година се оказва най-ефективната форма за реализиране на наказателната отговорност. Изводът по този показател е, че запазването на стойностите от 2017г. е положително. Бързото производство се утвърждава като предпочитана и ефикасна форма на разследване намираща баланса между

кратките срокове, когато се касае за престъпления без фактическа и правна сложност, които не предполагат събирането на голям обем доказателства и постигане целите на наказателната превенция. Разумният срок, в който се развива разследването и възможността за удължаването му от прокурора, носи положителни последици, съкращавайки пътя от извършването на престъплението до предаването на съд на виновния.

• Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)

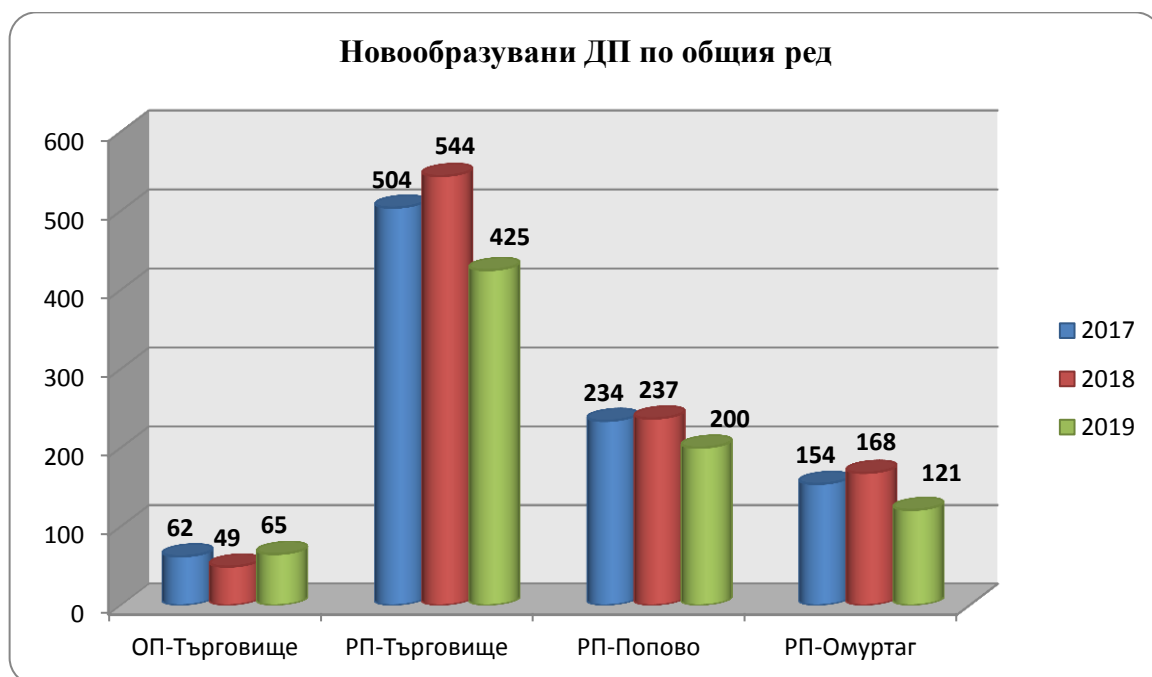
През 2019г. наблюдавани и разследвани по общия ред са 1393, от които 811 или 58,2% са новообразуваните, съответно за 2018г. са били 1534 общо наблюдавани при 998 или 65% новообразувани и за 2017г. наблюдавани и разследвани по общия ред са 1490 ДП, от които 954 или 64% са новообразуваните. Констатира се намаление с 9% спрямо 2018г. и с 6,5% спрямо 2017г. на общо наблюдаваните ДП. (фиг. 14).



фигура 14

От новообразуваните по-голям дял се пада на ДП, разследвани от разследващ полицай – 789 или 97,3%, разследвани от следовател – 21 ДП или 2,6% и 2 ДП или 0,25% разследвани от разследващ митнически инспектор. За сравнение през 2018г. новообразуваните ДП, разследвани от разследващ полицай са 977 или 98%, разследвани от следовател - 19ДП или 1.9% и разследвани от митнически инспектор - 2 или 0,1%. През 2017г. новообразуваните ДП, разследвани от разследващ полицай – 934-98%, разследвани от следовател-20 ДП-2%. От новообразуваните 811 ДП 383 или 47,2% са образувани от прокурор, при съответно за 2018г. са били 407

или 31% от 1322 новообразувани ДП и за 2017г. те са били 384 ДП - 29% от новообразувани 1319 (фиг.15).



фигура 15

- Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай.

За отчетният период през 2019г. са били наблюдавани общо 1321 ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай, като за 2018г. са били 1471 и за 2017г. са били наблюдавани общо 1430 ДП.

Новообразуваните ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай за 2019г. са 789, за 2018г. са били 977 и за 2017г. са били 934.

Отчита се намаление броя на досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай с 19,4% спрямо 2018г. и 15,5% спрямо 2017 година.

По отношение на взаимодействието на прокуратурата с разследващите органи следва да се отбележи, че същото е добро и е на необходимото ниво. Разследващите полицаи провеждат редовни срещи за доклади и консултации с прокурорите. Своевременно, в предвидения в НПК срок, разследващите полицаи отправят до наблюдаващите прокурори предложения за удължаване на срока на разследване като няма случаи такова предложение да не е уважено от компетентния прокурор, което води до извода, че направените искания от разследващите полицаи за удължаване на сроковете са обосновани и необходими.

- Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

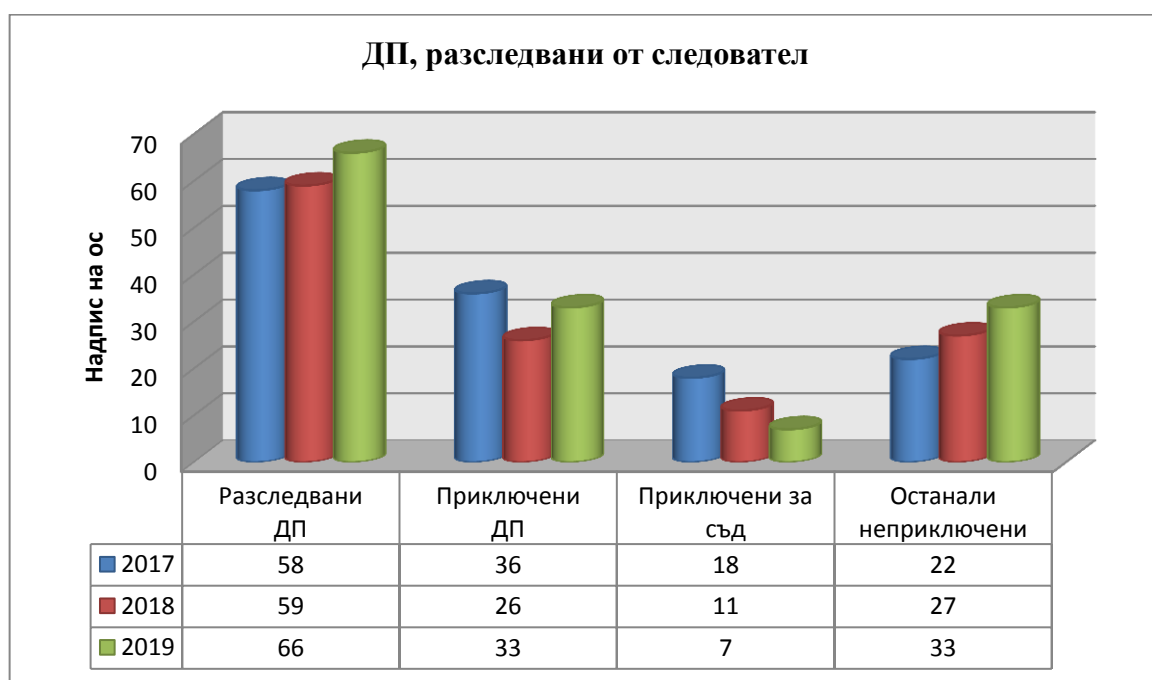
Общо наблюдавани досъдебни производства по общия ред, разследвани от следовател през 2019г. са 70, от които три са разследвани от НСлС. За 2018г. са били 61, от които две са разследвани от НСлС.

През отчетната 2019г. в ОСЛО-Търговище са разследвани общо 66 ДП или по 22 на следовател. За 2018г. г. са били разследвани общо 59 ДП или средно по 19,7 на следовател и за 2017 общо 58 ДП или средно по 14,5 на следовател.

От общо разследваните през 2019г. са приключили 33 ДП, като 7 от тях са с мнение за съд. През 2018г. са били приключени 26 ДП, а през 2017г. са били 36.

В края на отчетния период са останали на производство в Окръжен следствен отдел в ОП-Търговище 33 ДП, като за 2018г. са били 27 и за 2017г. са били 22 ДП.

Статистическите данни за основните показатели за ОСЛО в ТОП са показани във фиг. 16:



фигура 16

През 2019г. в Окръжен следствен отдел в ОП-Търговище са разследвани 21 нови досъдебни производства, като от тях 15 ДП са възложени от Окръжен прокурор по реда на чл.194 ал.1, т.4 от НПК, при съответно за 2018г. са били 26 и за 2017г. са били 17 ДП. През 2019г., възложените по реда на чл.194 ал.1, т.4 от НПК на следовател, както и през предходните години преимуществено са производства на ОП-Търговище с фактическа и правна сложност, касаещи данъчни престъпления, престъпления срещу собствеността и документни престъпления. Структурно по прокуратури данните за възложените по реда на чл. 194, ал.1, т.4 от НПК са:

- ОП-Търговище – 11 ДП;
- РП-Търговище – 1 ДП;
- РП- Попово – 3 ДП;

Възлагане на ДП на следовател по реда на 194, ал.1 от НПК

година	2019	2018	2017
възложени ДП	31	26	30
чл.194 ал.1 т.1 НПК	3	6	3
чл.194 ал.1 т.2 НПК	5	3	3
чл.194 ал.1 т.3 НПК	8	6	7
Чл. 194 ал.1 т.4	15	11	17

Таблица 6

Спрямо 2018г. се отчита увеличение с 16,1%, а спрямо 2017г. броят им е запазен. И през настоящата година в отчетите на районните прокуратури се предлага да се извърши законодателна промяна с оглед възможността на наблюдаващите прокурори директно да възлагат дела с фактическа и правна сложност на следовател, както и разширяване на обхвата на ДП, които задължително се водят от следовател.

- ***Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.***

През отчетната 2019г. са били наблюдавани 2 ДП, а новообразувани са 1 ДП, разследвани от разследващ митнически инспектор. Същите са образувани и разследвани за престъпления по чл. 234, ал.1 от НК.

2.1.2. Организация и дейност при използването на СРС.

През отчетния период на 2019 г. по едно досъдебно производство, водено за престъпление по чл.209, ал.1 от НК (за т. нар. телефонна измама), е било направено едно искане от прокурор за използване на специално разузнавателно средство. Искането е първоначално, оперативния способ е чл.6 от ЗСРС – подслушване и е разрешен от Окръжен съд Търговище. По искането неотложно е приложен чл.17 от СРС.

За сравнение - през 2018г. в региона на ОП-Търговище не са били използвани специални разузнавателни средства по наблюдаваните ДП, а през 2017г. по четири досъдебни производства са били използвани

специални разузнавателни средства, като са били изготвени пет броя искания.

2.1.3. Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки за процесуална принуда.

През 2019г. в съдилищата са внесени 18 искания по чл.64 от НПК, от които са били уважени 16 или 89%. За 2018г. са били 21, от които са били уважени 17 или 81% и за 2017г. в съдилищата са внесени 31, от които са били уважени 24 или 77%.

За отчетния период неуважени искания по чл. 64 от НПК са 2, като за 2018г. са били 4, същите са били с наложена друг вид мярка, при съответно за 2017г. неуважени искания по чл. 64 от НПК са 6, разпределени съответно 4 с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“.

През отчетният период са внесени 2 протеста срещу определение за невзета мярка „Задържане под стража“, като един е неуважен. За 2018г. не е имало внесен протест срещу определение за невзета мярка „Задържане под стража“, а за 2017г. е имало един подаден протест срещу изменена мярка „Задържане под стража“, който е уважен.

През отчетният период лица с наложена мярка „Задържане под стража“ са 17 и 2 лица са с мярка „Домашен арест“, при съответно за 2018г. 24 и 2 и за 2017г. 25 и 3.

През 2019г. по реда на чл. 63, ал.5 от НПК е изменена мярката за неотклонение „Задържане под стража“ на едно лице. През 2018г. по реда на чл. 63, ал.6 от НПК е била изменена мярката за неотклонение „Задържане под стража“ спрямо 3 лица и през 2017г. по реда на чл. 63, ал.6 от НПК е била изменена мярката за неотклонение „Задържане под стража“, спрямо 2 лица от прокурор. Осъществява се ежеседмичен контрол на взетите МНО, като по тези дела се работи приоритетно с цел недопускане на неразумно дълъг срок на задържане.

Отменените мерки на процесуална принуда на основание чл. 234, ал.8 са 24.

В края на отчетния период с мярка „Задържане под стража“ по неприключили ДП са 3 лица - ОП-Търговище 1 лице и РП-Търговище 2 лица.

Посоченото сочи на обоснованост и добра работа на прокурорите в региона на ОП-Търговище, свързана с преценка на предпоставките по чл.64 от НПК.

През отчетната година, по реда на чл.196 от НПК, са давани указания по разследването със 753 акта, по реда на 229 ал.3 от НПК са 45 произнасяния. През 2018г. по реда на чл. 196 от НПК са били 643, а по реда на чл. 229, ал.3 от НПК – 65 и за 2017г. са били 719 акта по реда на чл. 196 от НПК, а по реда на 229, ал.3 от НПК са 72 произнасяния.

На разследващите органи, както и в предходните периоди е била осигурявана възможност да осъществяват своевременна и неформална

връзка с наблюдаващите прокурори, да обсъждат необходимостта от извършването на допълнителни следствени действия и своевременно да се отстраняват допуснатите процесуални нарушения.

През 2019г. от прокурорите са внесени седем искания по реда на чл. 72 от НПК, които са уважени от съда. През 2018г. е имало едно искане по реда на чл. 72 от НПК, което е уважено от съда. За 2017г. от прокурорите са внесени искания по реда на чл. 72 от НПК общо 4, от които 2 са били уважени от съда.

От тези данни може да се направи извода, че не е достатъчна активността на наблюдаващите прокурори по чл. 72 от НПК при обвинения за престъпления с нанесени вреди и с цел за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемане на вещи в полза на държавата. В тази насока следва да се активизира дейността на наблюдаващите прокурори, като се дават конкретни указания на разследващите и се внасят искания по чл. 72 НПК.

През 2019г. са били изготвени 47 бр. искания за одобряване на неотложни действия по ДП, при съответно през 2018г. са били 61 бр. и за 2017г. - 80 бр. искания.

2.2. Сročност на разследването.

2.2.1. Приключени ДП

От фактически наблюдаваните ДП (1678) общо приключени ДП през 2019г. са 1316 ДП, което е 78,4%, като в законовия срок са 1314, а извън законния срок са две.

За сравнение през 2018г. от общо наблюдаваните ДП (1822) приключени ДП са били приключени 1355 ДП, което е 74%, като всички са в законовия срок и през 2017г. са били приключени общо 1484 ДП от фактически разследваните, което е 82%, като в законовия срок са приключени 1481 ДП, а извън законовия срок са 3.

В процентно отношение спрямо 2018г. се наблюдава незначително увеличение, а спрямо 2017г. незначително намаление.

В отчетните доклади на РП се посочва, че продължава тенденцията на увеличаване броя на ДП, които не могат да приключат в предвидения в НПК 2 месечен срок.

Преглед на тези ДП показва, че освен в случаи с правна и фактическа сложност, за които е предвидена възможност за удължаване на срока, често и по-леки от фактическа и правна страна дела не могат да приключат в срок. В малък процент от случаите и то при определени разследващи органи това се дължи на субективния елемент - недостатъчна активност от страна на разследващия орган. Основните причини, поради които се налага удължаване срока на разследването са неизготвяне на експертизи в срок, забавяне на изпратени делегации, неизпращане своевременно на документи, трудности при откриване и призоваване на свидетели особено,

когато са от други райони, неприлагане в пълна степен на задочното производство, когато това е възможно.

2.2.2 Неприключени ДП

В края на периода са останали неприключени 367 или 22% от фактически разследваните, като всички са в законния срок.

При съпоставяне: за 2018г. са били 391 ДП или 21% от фактически разследваните и за 2017г. неприключени са били 260 ДП или 14%.

В отчетите на районните прокуратури се посочва, че причина за броя на неприключилите ДП през периода е възникналата трудност при изготвяне в срок на назначени химически експертизи при НИКК- София, МБАЛ – Варна и в БНТЛ – В. Търново за разследвания по чл.343б, ал.3 и чл.354а, ал.3, т.1 от НК.

Изхождайки от данните за приключилите ДП и тези останали на производство в края на 2019 г. може да се отчете, че се запазва тенденцията за подобрене в работата за съкращаване на сроковете за разследване. В тази връзка се отчита и повишаване активността на наблюдаващите прокурори при правомощията им по чл.196 НПК.

2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2018г. са били решени 1527 ДП, които представляват 79% от общо наблюдаваните 1940 ДП, при съответно за 2018г. са били решени 1727 ДП, които представляват 77% от общо наблюдаваните 2230 ДП и за 2017г. са били решени 1845 ДП, които представляват 84% от общо наблюдаваните 2192 ДП, като по тези съотношения е налице увеличение на броя и относителния дял на решените ДП спрямо 2018г. и намаление спрямо 2017 година.

През отчетния период в законов срок са били решени 1520 ДП, едно е било решено извън срок и 6 са били решени с удължаване на срока от административен ръководител.

За сравнение през 2018г. са били решени всичките 1727 ДП в законния срок, а през 2017г. в законов срок са били решени общо 1841 ДП или 99,8% и 4 ДП са били решени над 1 месец - 0,2%.

Посочените цифри сочат на това, че прокурорите от региона спазват сръчността при решаване на делата.

2.3.1 Видове решения

- **Спрени ДП**

През 2019г. са спрени 328 ДП, което е 21,5% от общо решените, като от тях 271 - 83% са спрени на основание чл. 244, ал.1, т.2 от НПК(поради неразкриване на извършителя) и 57 – 17% са спрени на друго основание.

През 2018г. са били спрени 324 ДП, което е 19% от общо решените, като от тях 287 - 89% са спрени на основание чл. 244, ал.1, т.2 от НПК и 37 – 11% са спрени на друго основание.

През 2017г. са били спрени 409 ДП, което е 22% от общо решените, като от тях 377 - 92,2% са спрени на основание чл. 244, ал.1, т.2 от НПК и 32 – 7,8% са спрени на друго основание.

С преимуществен дял са спрените ДП на основание чл. 244, ал.1, т.2 от НПК(поради неразкриване на извършителя)– 83% и е много нисък процента на тези срещу известен извършител.

През отчетния период са били възобновени 142 ДП при съответно за 2018г. са били 160 ДП, а за 2017г. са били 170 ДП.

По тези показатели се наблюдава приблизително запазване на броя на относителния дял на спрените ДП. Може да се направи извода, че наблюдаващите прокурори са осъществявали необходимият надзор във връзка с провежданите оперативно-издирвателни мероприятия относно отпадането на основанията за спиране на наказателното производство.

По спрените ДП в региона на ОП-Търговище периодично се изискват справки относно проведените ОИМ и своевременно се докладват тези ДП, по които предстои изтичане давност за наказателно преследване.

• Прекратени ДП

През 2019г. са били прекратени(вкл. по давност) общо 661 ДП, които представляват 43,3% от общо решените, при съответно през 2018г. са били прекратени(вкл. по давност) общо 864 ДП или 50% от общо решените, а през 2017г. са били прекратени общо 844 ДП или 46% .

През отчетния период поради изтекла давност на наказателно преследване са били 262 ДП, което е 40% от прекратените, при съответно за 2018г. са били 418 ДП, което е 48% , а за 2017г. поради изтекла давност на наказателно преследване са били 392 ДП, което е 46%. От тях 2 ДП (РП-Търговище)са били прекратени срещу ИИ, което е 0,3%, като за 2018г. са били 3 ДП, което е 0,3% (ОП-Търговище – 1 и РП-Търговище - 2) и за 2017г. са били 3 ДП, което е 0,8% (РП-Търговище).

През 2019г. е налице намаление с 37% на прекратените по давност спрямо 2018г. и 33% спрямо 2017 година.

Както и през предходни периоди през отчетната 2019 година няма прекратени ДП, внесени в съда по искане на обвиняемия по чл.368-369 от НПК.

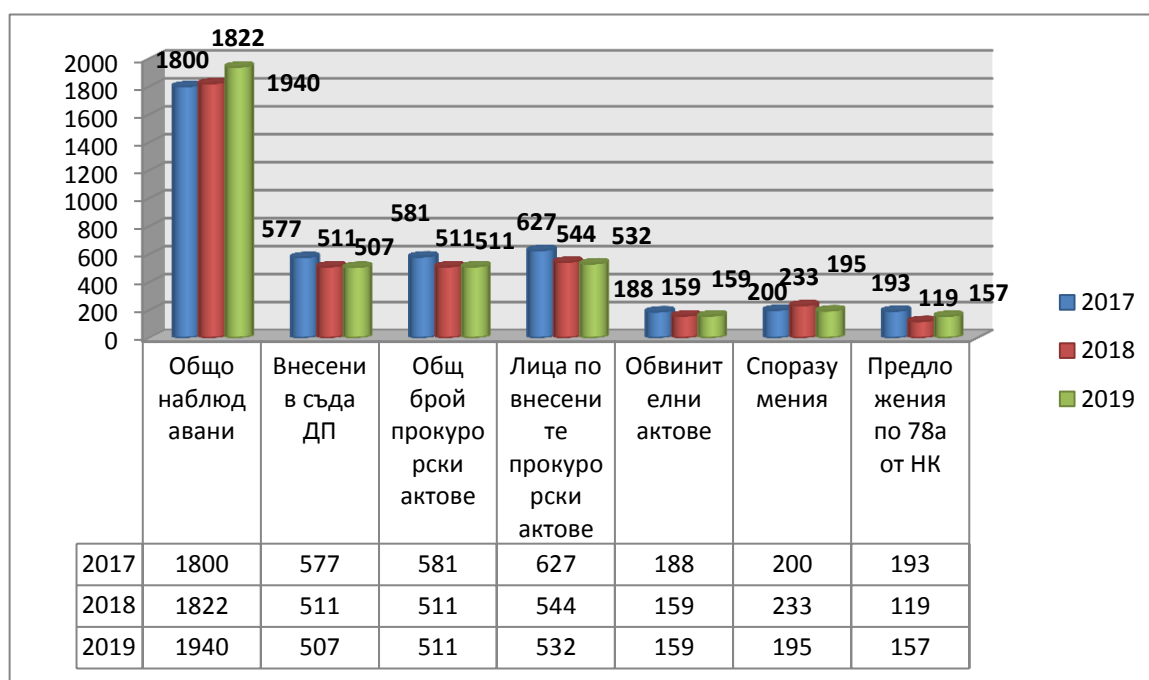
Процентно съотношението на тези цифри през отчетните периоди относително се запазва, което сочи, че все още не се наблюдава подобрене в работата за общо намаляване на прекратените дела (извън тези по давност водени срещу НИ). Причините от една страна е обективната невъзможност в някои случаи въз основа на наличните данни да се направи необходимата преценка за предпоставките на чл.211 НПК и от друга страна - неправилна преценка относно тези предпоставки.

• Внесени в съда ДП

През отчетната 2019г. в съдилищата са били внесени 507 ДП, което е 33% от общо решенията, при съответно за 2018г. са били 511 или 30% и за 2017г. са били внесени 577 ДП или 31%.

През 2019г. внесени в съда актове са 511 срещу 532 лица, съответно обвинителни актове са общо 159 или 31% от внесените в съда актове срещу 171 лица, споразуменията са 195 или 38% срещу 202 лица и 157 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК или 31% срещу 159 лица.

Прокурорските актове (511 бр.) спрямо наблюдаваните ДП, се разпределят, както следва (фиг.17):

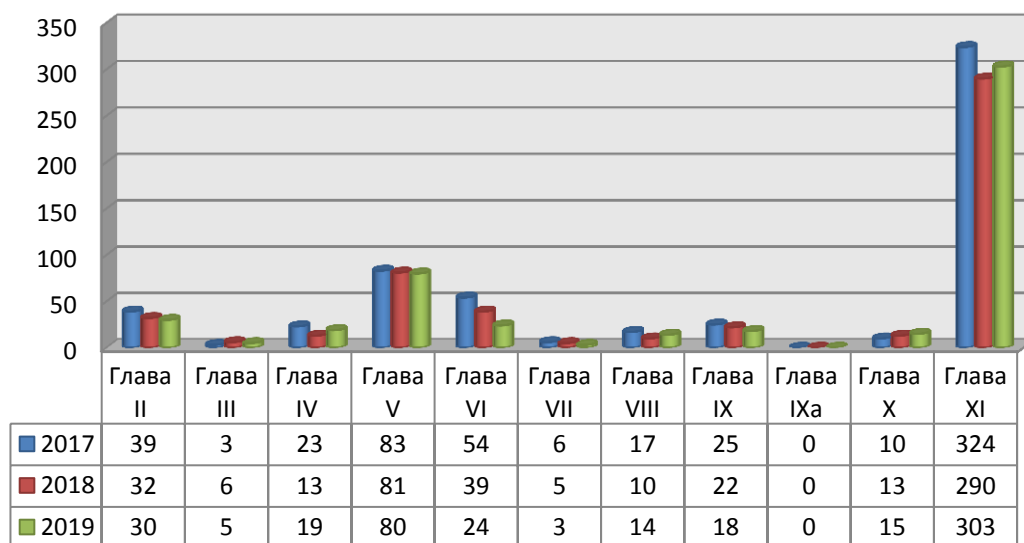


фигура 17

Спрямо предходните периоди не се наблюдава съществена разлика на съотношението между наблюдаваните и процента на внесените прокурорски актове в съда(2019г. – 26%, 2018г. - 28% и 2017г. –32%).

Наблюдава се намаление с 12% на внесените прокурорските актове в съда спрямо 2017 г.(577 акта), а спрямо 2018 г. броят им се запазва. (фиг.18).

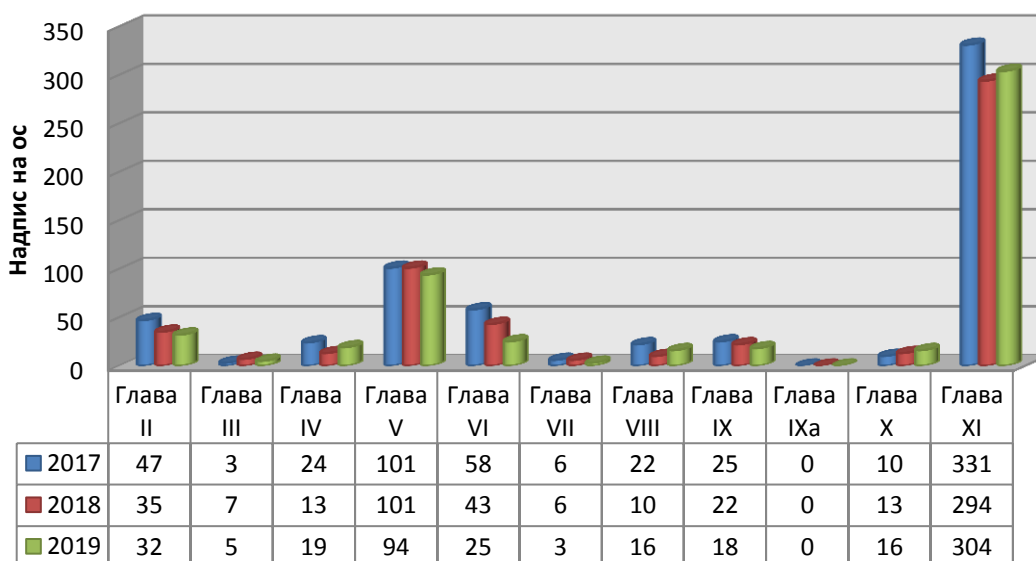
Внесени в съда актове



Фигура 18

Общият брой предадени на съд лица е 544 (фиг.19).

Общ брой лица по внесени в съда актове - по глави от НК



фигура 19

От посочените графики в сравнение с предходните периоди не се наблюдава съществена разлика в броя на лицата по внесените в съда актове. Запазва се високият относителен дял на прокурорските актове, внесени в съда и лицата по тях, касаещи общоопасните престъпления(глава XI от НК).

През 2019г. решенията по същество с внасяне в съда или прекратяване ДП са 906, които с оглед продължителността на досъдебната фаза от образуването им се разпределят както следва:

- до 8 месеца 746 ДП или 82,3% , като за 2018г. са били 841 ДП или 88% и за 2017г. са били 920 ДП или 89%;

- до 1 година 71 ДП или 7,8%, като 2018г. са били 65 ДП или 6,7% и за 2017г. са били 74 ДП или 7,2%;

- над 1 година 61 ДП или 6,8%, като за 2018г. са били 33 ДП или 3,4% и за 2017г. са били 25 ДП или 3%;

- над 2 г. 28 ДП или 3,1%, като за 2018г. са били 18 ДП или 1,9% и за 2017г. са били 8 ДП или 0,8%.

По тези показатели следва да се отбележи, че е налице приблизително запазване срочността на разследването спрямо предходните периоди като има намаление с 6% на приключените в срок до 8 месеца и незначително увеличение на тези със срок над 1 година и над 2 години.

• **Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.**

През 2019г. е изготвено едно предложение от РП-Търговище по чл.72, ал.1, вр. чл.70, б. „д“ ЗАНН за отмяна на влязло в сила НП, като същото е уважено от съда. По уваженото предложение впоследствие съдът е постановил осъдителна присъда, която към 31.12.2019 г. не е влязла в законна сила. През 2018г. са били изготвени от РП-Търговище 3 бр., от които 2 бр. са били неуважени и 1 бр. уважено от съда.

Обобщени изводи, проблеми, предложения и приоритети

Гореизложеното в раздела налага изводите, че за региона на ОП-Търговище през последните години се запазват добрите резултати, относно:

- срочното извършване и приключване на проверките, съобразно изискванията на чл. 145 от ЗСВ;

- срочното, обосновано и законосъобразно решаване на постъпилите преписки при прокурорите;

- запазване броя и относителния дял на съкратените форми на разследване БП, водещи до своевременно ангажиране на наказателната отговорност на виновните лица, като не е налице влошаване на показателите относно преобразуваните БП по общия ред.

Като проблеми за периода следва да се посочат:

- увеличаване броя и относителния дял, както на приключените, така и на висящите ДП със срок на разследване над 8 месеца;

- недостатъчната активност на наблюдаващите прокурори във връзка с изготвяне на предложения за възлагане на започнати ДП на следовател по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК, отчитайки и констатираното неравномерно натоварване спрямо разследващите полицаи;

Съобразно горепосочените констатации и изводи за работата на органите на досъдебното производство за региона на ОП-Търговище следва да се определят и приоритетите за дейността през настоящата година:

- следва да продължи доброто взаимодействие с органите на МВР и другите контролни органи, с оглед срочното приключване на възложените проверки;

- следва да продължи работата по увеличаване броя на съкратените форми на разследване-БП, като се приложат и за други престъпления освен за преимуществено водените общоопасни такива;

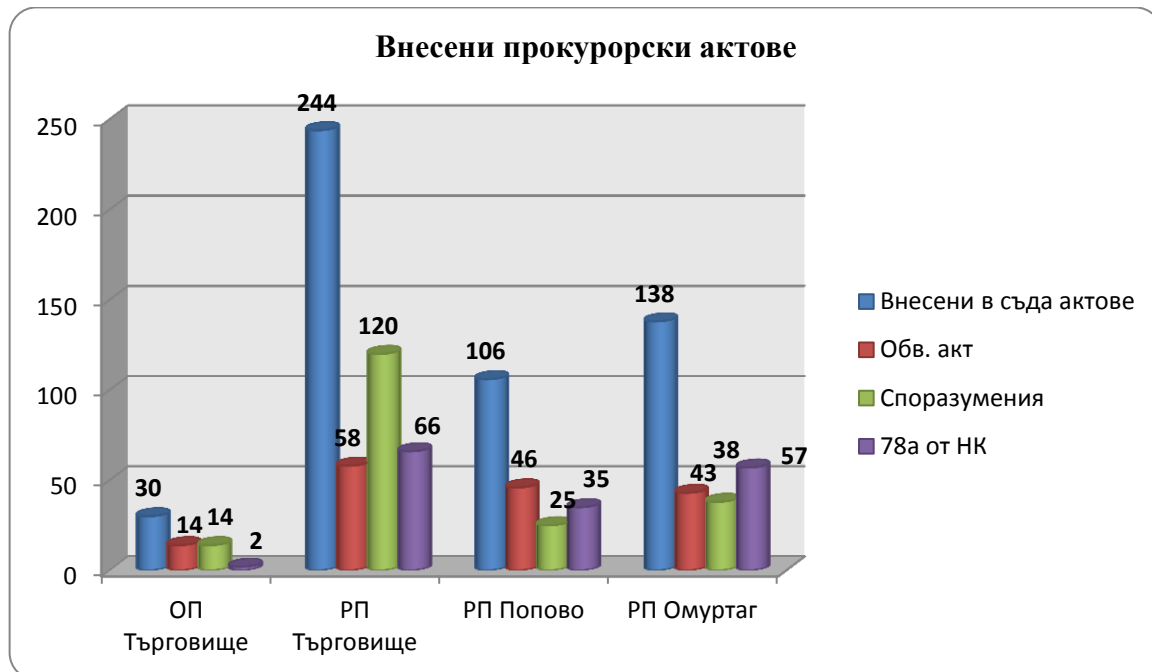
- Административните ръководители и наблюдаващите прокурори с цел увеличаване на относителния дял на приключените досъдебни производства в срок до 8 месеца следва да осъществяват непосредствен и ефективен контрол относно хода на разследването и даваните указания при удължаване срок на разследване и във връзка с исканията за удължаване срока на разследване по чл.234 от НПК;

- Административните ръководители и наблюдаващите прокурори следва ежемесечно да анализират ДП с фактическа и правна сложност и да изготвят своевременно предложения по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК, съобразно издадените заповеди от Административен ръководител на ОП-Търговище, както и да изготвят мотивирани предложения за възлагане на ДП на НСлС съобразно указанията на Главен прокурор.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор.

През 2019 г. съдилищата в регион Търговище са образували 518 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 554 дела. Разликата се дължи на останали дела от предходни периоди. (фиг. 20).



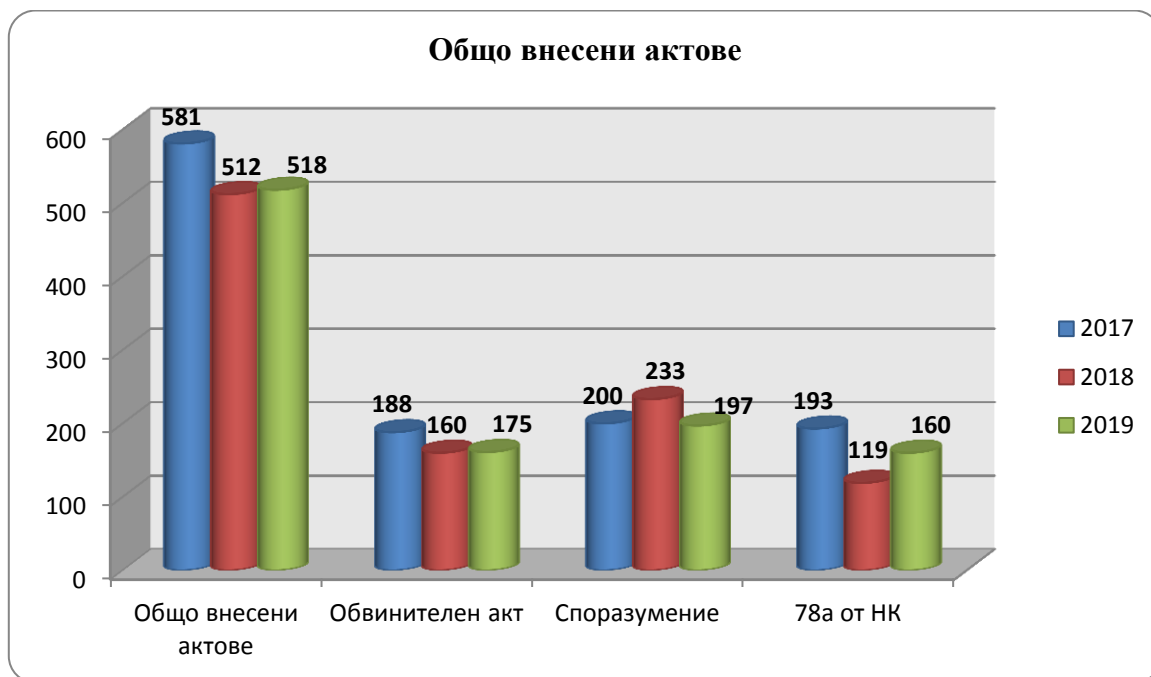
фигура 20

Решените дела са разпределени по актове, като следва: 194 обвинителни актове, което е 35%, 196 споразумения, представляващи около 35% и 164 предложения по чл.78а от НК или 30%. Прави впечатление, че за периода е завишен броят на делата, приключили с предложения по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание за разлика от тези, приключили със споразумение.

През 2018 г. съдилищата в регион Търговище са били образували 512 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 569 дела. За 2017г. съдилищата в регион Търговище са образували 624 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 637 дела.

Относителният дял на внесените прокурорски актове спрямо решените дела е 93.5 % и е увеличен в сравнение с 2018г. и предходни години, когато този дял е бил около 90%.

През отчетния период се забелязва относителна стабилност на броя внесените прокурорски актове спрямо 2018г. и известно намаляване на внесените прокурорски актове в сравнение с 2017г.(фиг. 21).



Фигура 21

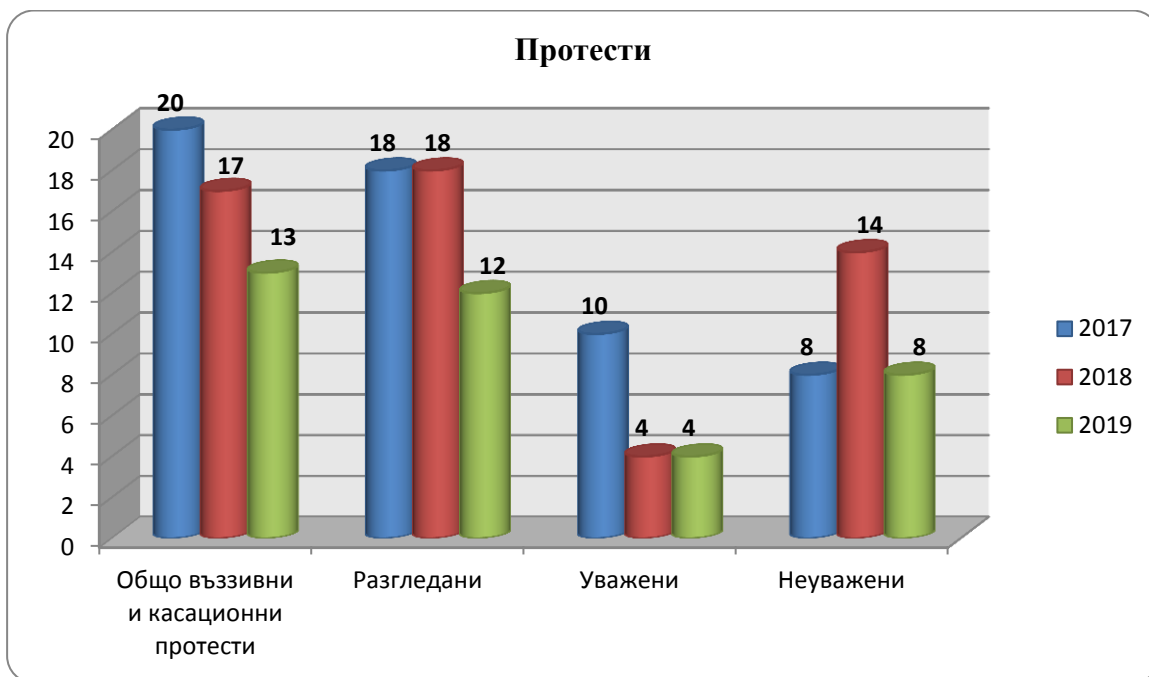
През годината са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт 492 лица, като за 2018г. те са били 522, а през 2017г. осъдените и санкционирани лица са били 553.

През 2019г. са подадени общо 9 въззивни и 4 касационни протеста. Разгледани са били 10 въззивни протеста, 3 от които са уважени. Срещу изцяло или частично оправдателни присъди са подадени 3 протеста. От съда са разгледани 5 протеста(два от предходни периоди), като един е уважен. Разгледани са два касационни протеста, един от които е уважен.

През 2018г. са подадени общо 17 въззивни протеста, а са разгледани 18. Уважени са 4 протеста. Срещу изцяло и частично оправдателни присъди са подадени 8 протеста, разгледани са 8 и е уважен един. През периода е подаден един касационен протест, който е уважен.

За 2017г. са подадени общо 20 въззивни протеста. Разгледани са 18 протеста и са уважени 10. Срещу изцяло и частично оправдателни присъди са подадени 11 протеста, разгледани са 7 и са уважени 3 протеста. През периода не са подавани касационни протести.

Относителният дял на уважените въззивни протести от разгледаните е около 30%, като на протестите, подадени срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения също е около 30%. Относителният дял на уважените касационен протести е 50%.(фиг.22).



фигура 22

Прави впечатление, че въззивните протести са намалели около два пъти в сравнение с предходни периоди, като се запазва процентът на уважените, но следва да се има предвид, че се касае за незначителен брой протести и решения по тях и не се налага анализирането им.

Противоречива прокурорска и съдебна практика

Сред прокурорите от региона не са наблюдавани различия по прилагане на материалния и процесуален закон. За това допринасят, както унифицираната практика на горестоящите прокуратури, така и методическите указания на ВКП.

През годината не са констатирани драстични разминавания между прокурорската и съдебна практика. Действително съществуват различни виждания между съдии и прокурори относно ценене на доказателствата и приложението на закона, но в крайна сметка надделява становището на решаващия орган.

Възникнали са въпроси относно редът на установяването употребата на наркотични вещества при управление на МПС във връзка с разпоредбата на чл.343б ал.3 от НК и приложението на чл. 25 ал.1 т.5 от НК, касаещ спиране на наказателното производство във връзка с приключило административнонаказателно производство. И в двата случая казусите са предоставени на ВКС за становище по съответния ред.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

2.1 Върнати от съда дела

През 2019г. са върнати за доразследване 15 дела, 6 от които по обвинителни актове, 6 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК и 3 по споразумение.

През 2018г. са върнати 18 дела, 8 от които по внесени обвинителни актове, 2 по предложение по чл.78а от НК и 8дела за разглеждане на делото със споразумение.

За 2017г. от съда са върнати 52 дела, 21 от които по внесени обвинителни актове, 23 по предложения по чл.78а от НК и 8 дела, внесени със споразумение.

Върнатите дела съставляват 2,7% от внесените прокурорски актове в съда при 3,5% за 2018г. и над 7% за 2017 година. Запазена е тенденцията към намаляването на броя на върнатите дела, което е показател за подобрената работа на прокурорите при изготвяне на актовете, внасяни в съда. Съществува възможност за подобряване по този показател на делата, внесени с предложение за приложението на чл.78а от НК, тъй като се касае за връщане на около 3,7% от броя им.



фигура 23

През 2019 г. са подадени 2 протеста по върнати от съда дела, които са разгледани и е уважен 1 от тях.

Анализ на причините за връщане на делата

• Досъдебна фаза

За допуснати нарушения в досъдебната фаза са върнати общо 9 дела, като причини за това е:

- ограничаване процесуалните права на обвиняем – 7 дела са върнати поради допуснати грешки и неточности в диспозитива на обвинението;
- ограничаване процесуалните права на пострадад - 2 дела.

- **Съдебна фаза**

Върнати от съда дела, поради процесуални нарушения на прокурора при изготвяне на акта, с който делото се внася в съда.

Поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт е върнато едно дело, при 4 за предходната година.

Върнати са и 2 дела с предложение за приложението на чл.78а от НК поради липса на предпоставки за това.

През периода са върнати 3 споразумения, като във всички случаи се касае за отказ на обвиняемия от споразумението. За сравнение през предходния период са върнати осем споразумения, седем от които – поради несъгласие на съда с правната квалификация и наличие на предпоставки за сключването му.

Върнати от съда дела с особен обществен интерес.

През отчетния период няма върнати такива дела.

Забавяне на дела в досъдебна и съдебна фаза, различно от нормалното.

През 2019г. няма допуснато забавяне на дела извън обичайното.

Случаи на отлагане на дела поради неявяване на прокурор в съдебната фаза.

Няма такива случаи.

Прекратени наказателни производства на основание чл.250 ал.1 т.1 от НПК – няма.

Основната част от върнатите на прокурора дела, както и през предходни години са свързани с грешки, допуснати при разследването, касаещи предимно нарушени процесуални права. Това сочи на пропуски в подготовката на разследващите органи, но и на недостатъчно познаване на делото и съдебната практика от прокурора. Значителен остава броят на върнатите постановления по чл.375 от НПК, въпреки, че само 2 предложения по чл.78а от НК от върнатите дела касаят липса на предпоставки за приложението му. Следва да се завиши вниманието и да се познава задълбочено съдебната практика, както от страна на разследващите органи, така и на прокурора, за недопускане на нарушаване или ограничаване на процесуални права.

За преодоляване на негативните показатели, свързани с връщането на делата от съда е необходимо повишаване квалификацията на разследващите органи, прецизно познаване на законодателните промени и непрекъснато развиващата се съдебна практика от наблюдаващия прокурор, познаване на делото и упражняване на пълен контрол при събиране на доказателствата, както и максимална концентрация при изготвяне на прокурорския акт.

2.2 Оправдателни присъди

През годината са постановени 4 оправдателни присъди срещу 5 лица, а са влезли в сила 8 оправдателни присъди срещу 9 лица.

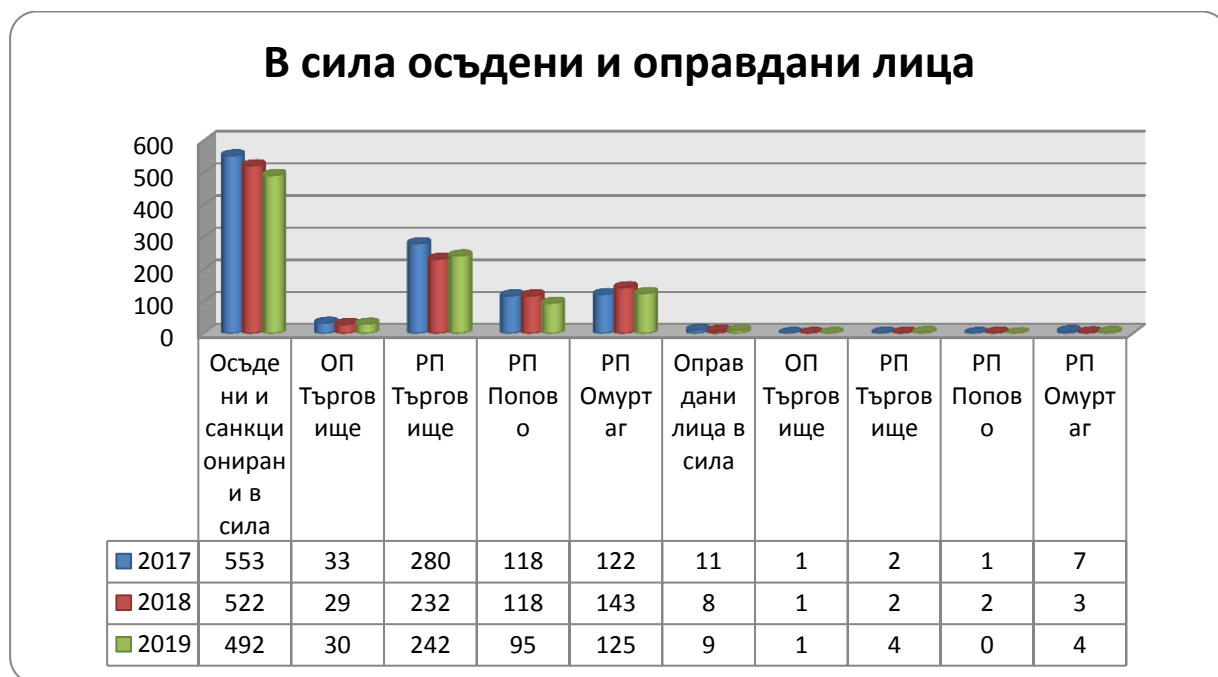
За 2018г. са били постановени 12 оправдателни присъди срещу 16 лица, като влезли в сила са 8 присъди и оправдани 12 лица.

През 2017г. са постановени 14 оправдателни присъди срещу 15 лица, а влезли са в сила 6 присъди и 4 оправдателни решения по чл. 378, ал. 4, т. 2 от НПК, като оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт са 11.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела е 1,4%, а спрямо внесените прокурорски актове е около 1,5%, като за предходната 2018г. година тези показатели са идентични, а за 2017г. са били около 1,6 % и 1,7%. Следва да се отбележи, че се касае за оправдателни присъди от предходни години, влезли в сила през настоящия отчетен период, а постановените оправдателни съдебни актове за предходната година са намалели повече от 3 пъти.

През годината няма оправдателни присъди, постановени в съгласие с прокурорско заявление.

Оправданите лица са 9 при 492 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт и съставляват около 1,8%, при 2,3% за 2018г. и 2% за 2017 година. (фиг.24).



фигура 24

За периода няма дела със значим обществен интерес, приключили с оправдателна присъда. Всички оправдателни присъди са отразени в съответния регистър, като причините за постановяването им са обсъдени на съвещания в съответните прокуратури.

Анализ на причините за постановяване на оправдателните присъди.

Причините за влезлите в сила изцяло оправдателни присъди са следните:

- една оправдателна присъда е постановена поради неправилна квалификация на деянието

- две оправдателни присъди се дължат на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство – в единия случай се касае за промяна показанията на свидетел, а във втория – за назначена в съдебно заседание тройна експертиза, която променя фактическата обстановка;

- по 5 дела оправдателните присъди се дължат на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, поддържал обвинението – приложен е чл.9 ал.2 от НК, внесено е искане за възобновяване на производството, не са изяснени обстоятелствата около приложението на Наредба, различно тълкуване на закона.

През годината няма оправдани лица по дела от особен обществен интерес.

За разлика от предходни периоди, когато голяма част от оправдателните присъди се дължеше на неправилното квалифициране на деянието, през 2019г. по този критерий е постановена само една оправдателна присъда. Последните две категории, касаещи 7 оправдателни присъди до голяма степен са непредвидими за прокурора.

Следва да се посочи, че все още не се осъществява пълен контрол от наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, не се дават своевременно указания на разследващите органи относно вида и начина на събиране на доказателствата. Необходимо е и извършване на пълен анализ на събраните доказателства от наблюдаващия прокурор преди изготвяне на прокурорския акт, познаване и съобразяване с практиката на ВКС, постоянно самоусъвършенстване и повишаване квалификацията.

Подробни анализи относно причините за връщане на делата за доразследване и постановяване на влезли в сила оправдателни присъди са приложени към доклада.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През отчетната 2019г., както и през предходните периоди работата по гражданско-съдебния надзор представлява по-малка част от общия обем на прокурорската дейност, която е била организирана в съответствие с действащата нормативна уредба, инструкции за взаимодействие и указания на горестоящите прокуратури.

3.1. Предявени иски от прокурор.

През 2019г. са били предявени общо 7 иска, от които 6 са от прокурор от ОП – Търговище, а един е изготвен от прокурор от РП – Търговище на основания чл.132, ал.1, т.2 от СК. За сравнение през 2018г. са били предявени 5 иска, само от прокурори от ОП – Търговище, а през 2017г. са предявени общо 7 иска, от които 6 от прокурори от ОП – Търговище, а един от РП – Търговище също по чл.132, ал.1, т.2 от СК – за лишаване от родителски права.

Изготвените иски молби се разпределят както следва:

- За прекратяване на търговски дружества по чл.155, т.3 от ТЗ са предявени 2 иска от ТОП, които са уважени. За сравнение през 2018г. също са предявени 2 иска по ТЗ, а през 2017г. – 6 иска по ТЗ. Броят на тези производства през последните години съответства на активността на органите на НАП за сезиране на прокуратурата при наличието на предпоставки за прекратяване на търговски дружества.

- През отчетната година от прокурори от ОП – Търговище са били предявени 4 иска по чл.336, ал.1 от ГПК за поставяне под запрещение. През 2018г. са били предявени 2 иска за поставяне под запрещение, произтича от упражняването на тези права от оправомощените лица по чл.336, ал.1 от ГПК. От предявените иски 6 са били уважени, а един аз поставяне под ограничено запрещение не е бил уважен като решението на Окръжен съд – Търговище не е било обжалвано от прокурора. За сравнение през 2018г. са били уважени 4 иска, а един е станал неразгледан, като през 2017г. са били уважени 5 иска – 2 са останали неразгледани.

В сравнение с предходните години относително се запазва броят на първоинстанционните граждански дела с участието на прокурорите са както следва:

- ОП – Търговище – 25 дела, при 27 за 2018г. и 25 – за 2017г.;
- РП – Търговище – 35 дела, при 49 за 2018г. и 35 за 2017г.;
- РП – Попово – 17 дела, при 12 за 2018г. и 21 за 2017г.;
- РП – Омуртаг – 25 дела, при 11 за 2018г. и 12 за 2017г.

През 2019г. прокурори от ОП – Търговище са взели участие и по 2 въззивни граждански дела, при също 2 за 2018г. и 6 за 2017 година.

Общият брой на проведените заседания по граждански дела с участието на прокурор е 50, при съответно 54 за 2018г. и 65 – за 2017 година.

По голямата част от гражданските производства са били по чл.19, ал.1 от ЗГР(за промяна на имена на български граждани) и по чл.542, ал.1 от ГПК (за установяване на факти с правно значение), по които участието на прокурор не е задължително. Неучастието на прокурорите в част от гражданските дела се дължи от една страна на липсата на задължителност, а от друга на липсата на констатирани от прокурора проблеми от обществен интерес, налагащи включването в процеса, като гаранция за защита на този интерес. В тези случаи прокурорите са изготвяли становища, които са депозирани пред съда. Следва да се отбележи, че прокурорите от РП – Омуртаг са изпълнили препоръките за активизиране на дейността по

надзора, като са участвали в 13 заседания по граждански дела, при липсата на такива за 2018 година.

3.2. Дейност на Прокуратурата по ЗОПДНПИ.

Организацията в прокуратурите по тази дейност след приемането на ЗПКОНПИ е в съответствие и Инструкция № 2 от 05.09.2018г. за взаимодействие между Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Прокуратурата на РБългария. През отчетната година, както и през предходните периоди не са били създавани съвместни екипи с ТД на КПКОНПИ.

Във всяка прокуратура са създадени и се поддържат регистри за уведомления до ТД на КПКОНПИ – Варна във връзка с производствата по чл.108, ал.1 - ал.3 от ЗПКОНПИ.

През 2019г. са били изпратени общо 76 уведомления по ДП, при съответно 104 за 2018г. и 98 - за 2017г., които по прокуратури се разпределят както следва:

- ОП – Търговище - 37 уведомления, при 49 за 2018г. и 37 - за 2017г.;
- РП – Търговище - 29 уведомления, при съответно 42 - за 2018г. и 34 - за 2019г.;
- РП – Попово - 8 уведомления, при съответно - 12 за 2018г., 18 – за 2017г.;
- РП – Омуртаг - 2 уведомления при съответно 1- за 2018 и 9 – за 2017 година.

През 2019г. е извършена тематична проверка на РП – Омуртаг относно приключените производства, водени за престъпления посочени по чл.108 от ЗПКОНПИ, по които са повдигнати обвинения за периода 2017г. – 2018г., като не са констатирани пропуски на задълженията за уведомяване на ТД на КПКОНПИ.

Във връзка с изпратените уведомления до КПКОНПИ следва да се отбележи, че по тях не е получавана обратна информация от комисията за предприетите действия и за крайният резултат от производството по чл.107 от ЗКОНПИ.

3.3 Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а-83е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През отчетната година няма внесени предложения относно прилагането разпоредбите на чл.83а-83е от ЗАНН. Спрямо 2018г. прокурорите от ОП – Търговище са внесли в съда 2 предложения за образуване на производства по реда на чл.83а от ЗАНН за налагане на имуществени санкции срещу 2 юридически лица, които са се облагодетелствали от извършени престъпления по чл.255 от НК. За 2017г. не е имало внесени такива предложения.

4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на Република България, на основание Закона за отговорността държавата и общините за вреди.

През отчетната 2019г. едно лице е осъдило Прокуратурата по ЗОДОВ. Касае повдигнато обвинение по чл. 209, ал.1 от НК по ДП 588/2012 г. по описа на РУ-Попово, по преписка вх. № 436/2012г. по описа на РП-Попово. Размерът на присъденото обезщетение е в размер на 1000 лева. Решението е влязло в законна сила на 05.04.2019 година.

През 2018г. в съдебния ни район едно лице е осъдило Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ /с влязло в сила съдебно решение/, при 1 лице за 2017 година.

При участието си по този вид дела прокурорите са проявили нужната активност за защита интересите на прокуратурата.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение

През отчетната година обемът на дейността по изпълнение на влезли в сила присъди е намалял с 16 % в сравнение с предходната 2018г. и незначително в сравнение с 2017 година.

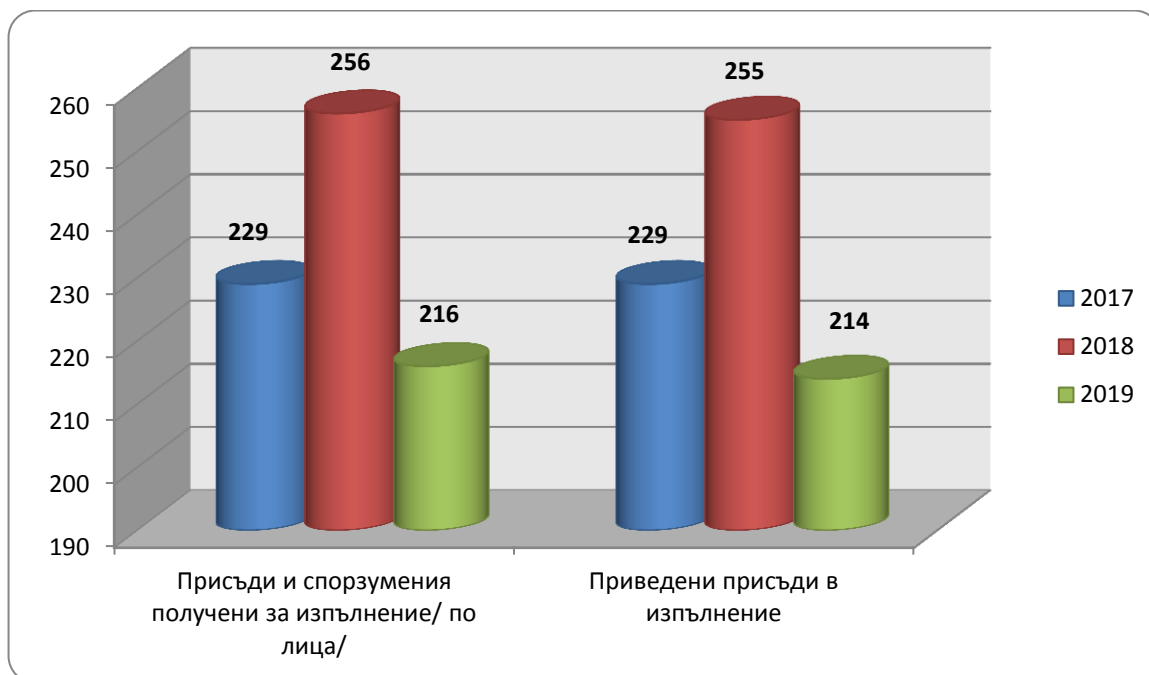
През 2019г. от прокуратурите в региона са били получени за изпълнение влезли в сила присъди и определения, с които са одобрени споразумения между страните срещу 216 лица. За сравнение през 2018г. са били получени за изпълнение присъди и определения срещу 256 лица, а през 2017г. срещу 229 лица.

Към края на отчетния период през 2019г. в региона е имало две неспроведени в изпълнение присъди:

- една присъда в РП – Попово с наложено наказание „Лишаване от права“ по чл. 37, ал.1, т.7 от НК, която е била получена за изпълнение в ПРП на 31.12.2019г., поради което не е имало практическа възможност за незабавното ѝ изпълнение.

- една присъда в ОП – Търговище, за която на Отдел IV „Международен“ при ВКП е изпратено предложение за изготвяне на искане от Главния прокурор на РБ за международно издирване с цел екстрадиция на осъденото лице, за което са налице данни, че се намира на територията на Република Турция.

Този показател не се различава съществено от данните за неизпълнените присъди през предходни години: В края на 2018г. е имало една неизпълнена присъда, а в края на 2017г. не е имало такива.



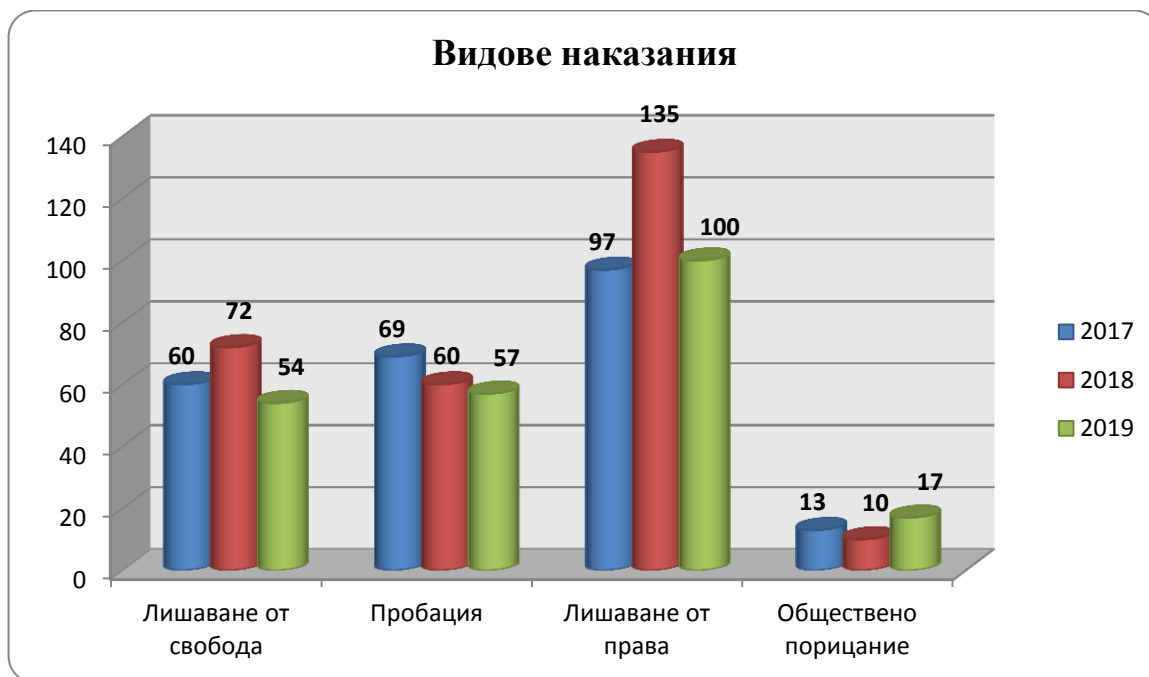
фигура 25

По видове наказанията по получените за изпълнение през 2019г. присъди са били общо 228 /наложени на 216 лица/, от които: „Пробация” 57 (25% от общия брой), „Лишаване от права” 100 (44%), „Лишаване от свобода” 54 (24%), „Обществено порицание” 17 (7%).

За сравнение през 2018г. по видове наказания получените за изпълнение присъди са били общо 277 (наложени на 256 лица), от които: „Пробация” 60 (21,9% от общия брой), „Лишаване от права” 135 (48,8%), „Лишаване от свобода” 72 (26%), „Обществено порицание” 10 (3,3%).

За сравнение през 2017г. по видове наказания получените за изпълнение присъди са били общо 240 (наложени на 229 лица), от които: „Пробация” 69 (29% от общия брой), „Лишаване от права” 97 (40,5%), „Лишаване от свобода” 60 (25%), „Обществено порицание” 13 (5,5%) и „Доживотен затвор” 1 присъда.

Следва да се отбележи, че в процентното съотношение на получените за изпълнение присъди през трите последни години по-видове наказания спрямо общия брой на присъдите няма съществени разлики между различните години (фиг. 26).



фигура 26

5.2. Контрол по изпълнението на присъдите

От изпратените за изпълнение през отчетната година присъди за 216 лица са били приведени в изпълнение чрез изпращането им на органа по изпълнение на наказанията. Получено е потвърждение за започнато изпълнение за 202 присъди (93,6% от общия брой). В процентното съотношение на броя на изпратените за изпълнение присъди и получените потвърждения за започнато изпълнение се отбелязва увеличение на този показател в сравнение с предходната 2018г. (86%) и 2017г. (92%). Подобряването на този показател се дължи на взетите от административните ръководители на прокуратурите от региона мерки след като в отчетния доклад за 2018г. бе отчетен и анализиран проблем с ненавременно получаване на обратна информация от ОД на МВР – Търговище и съответните Районни управления на МВР за започнато изпълнение на присъди с наказания „Лишаване от право да управлява МПС“. За преодоляване на този проблем констатиран и в изготвения 6-месечен анализ по изпълнение на наказанията по планова задача по т.1 от плана на ОП – Търговище за 2019г. по направление „Надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ през месец юли 2019г. бе проведено съвещание с участието на административните ръководители на прокуратурите от региона, директора на ОД на МВР – Търговище, началника на сектор „Пътна полиция“ при същата дирекция и началниците на трите Районни управления на полицията. От повишения процент на реално изпълнените присъди за 2019г. спрямо предходните години, следва да се заключи, че набелязаните на въпросното съвещание мерки за подобряване на работата по изпълнение на наказанията са дали резултат. В тази връзка следва да се приеме за преодолян и друг констатиран през 2018г. проблем по изпълнение на присъдите за РП – Търговище и РП - Омуртаг, а именно, липсата на достатъчна активност при

осъществяване на контрола по изпълнението на наказанията „Лишаване от права“, изразяваща се в това, че не са били направени своевременно запитвания до ОД на МВР – Търговище за причините за неизпълнение на присъдите „Лишаване от право да се управлява МПС” и в частност за причините поради, които изпълняващата прокуратура не е била уведомена за началото и края на изпълнението на съответното изпълнявано наказание. В края на отчетния период са останали незадържани по изпратени присъди с „Лишаване от свобода” 9 лица. В края на 2018г. и в края на 2017г. броят на незадържаните лица за изпълнение на наказание „Лишаване от свобода” също е бил 9.

В тази връзка следва да се коментира обстоятелството, че лесното преминаване на границите с Гърция и Румъния с оглед членството на Република България в ЕС е предпоставка осъдени лица да напускат пределите на страната с цел да се укрият. В същото време възможностите за издирване, залавяне и връщане в страната на укриващи се в чужбина лица с механизмите на международното сътрудничество се увеличават.

В 4 от 9-те случая на неизпълнените на наказания „Лишаване от свобода“ процедурите за международна правна помощ са изчерпани или неприложими поради следното:

- В 2 случая един на РП – Търговище и един на РП – Омуртаг са били получени откази за изпълнение на издадените ЕЗА, поради трайно усядане на осъдените лица в държавите, в които същите са били установени – /в случая Франция и Германия/.

- В един случаи на РП – Омуртаг е получен отказ за изпълнение на ЕЗА от федералната прокуратура в Дрезден – ФРГ, поради това, че деянието за което исканото лице е било осъдено в България по чл.324 от НК /упражняване на професия или занаят без съответното разрешение/ не е престъпление по наказателния кодекс на ФРГ, т.е. липса на условието „двойна наказуемост“.

За горепосочените 4 неизпълнени присъди прокурорите отговарящи за изпълнението им са съгласували действията си с Отдел „Международен“ при ВКП.

- В един случай на РП – Омуртаг не може да се изготви ЕЗА за укрило се в чужбина лице, поради това че минималния срок на наложеното наказание от 3 месеца „Лишаване от свобода“ не отговаря на критериите за издаване на ЕЗА.

За всички неизпълнени присъди са изготвени ЕЗА, с изключение на гореспоменатата една присъда на ОП – Омуртаг, която не отговаря на условията за издаване на такава заповед.

Във връзка с изпълнение на наказанията през 2019г. прокурорите от региона са изготвили 16 предложения по чл.306 от НПК за определяне на общо наказание, от които 14 са били уважени, 1 не е било уважено, а 1 е останало неразгледано към края на периода.

През отчетната 2019г. няма случаи на отлагане изпълнението на наложени наказание „Лишаване от свобода” или „Пробация“. Не са постановявани и прекъсвания на изпълнението на такива наказания.

Няма констатирани случаи на надлежаване на наложения срок за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода“.

5.3. Изтърпяване на наказанията.

В област Търговище няма места за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода“, а от там и дейност по прекъсване изпълнението и предсрочно освобождаване. Тъй като от 01.01.2019г. ареста в гр. Търговище беше закрит, задържаните лица са преместени в ареста на РС „ИН“ – Шумен, който за в бъдеще ще бъде мястото за предварително задържане на лица от региона на ОП - Търговище.

5.4. Принудителни мерки

През отчетната 2019г. са били водени 60 прокурорски преписки (57 от които новообразувани) за вземане на принудителни мерки - провеждане на задължително лечение по чл.155 от Закон за здравето. След съответни проверки по тях в съда са били внесени 23 предложения за задължително или принудително лечение на лица, от които 21 са били уважени, а 2 са били прекратени в съдебната фаза, поради изразено съгласие от освидетелстваните лица да останат на доброволно лечение. 59 от преписките са били по „Закона за здравето“, а една (на РП – Омуртаг) за прилагане на принудителни медицински мерки по чл.89 от НК.

При сравнение на броя на преписките за вземане на принудителни мерки през 2019г. с броя на същия вид преписки през предходни години не се констатира промяна в интензитета по този показател, през 2018г. преписките са били също 60 броя, а през 2017г. са били 71.

РП – Търговище и РП – Попово не са констатирали проблеми при осъществяването на тази прокурорска дейност, докато от РП – Омуртаг отчитат наличие на сериозни практически пречки като това, че независимо че в МБАЛ-Омуртаг има „Психиатрично отделение“ няма известен случай на настаняване на лице в това отделение, а в последните месеци на отчетния период използвания в МБАЛ Омуртаг психиатър е отказал да изготвя заключения за психичното състояние на лицата.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Специален Надзор.

През 2019г. няма ДП, подложени на мониторинг от ЕК или ВСС, както и в предходните години.

На специален надзор са взети 4 ДП със значим обществен интерес:

1. ДП № 48/2013 г. на ОСлО в ТОП е водено за престъпление по чл.202 ал.2 от НК, извършено от длъжностно лице от Юнионбанк. Разследването не е приключило.

2. ДП № 301/2016 г. на ОСлО в ТОП е водено за престъпление по чл.202 ал.2 от НК, извършено от председател на ЗКПУ. Разследването е приключило и е внесен обвинителен акт.

3. ДП № 136/2018 г. на НСлС е водено за престъпление по чл.283 от НК, извършено от директор на ТД „НС“ – Шумен. Прекратено е на основание чл.243 ал.1 т.1 от НПК.

4. ДП № 44/2019 г. на НСлС е водено за престъпления по чл.219 и чл.201 от НК, извършени от длъжностни лица от „Тузлушка гора“ ЕООД. Разследването не е приключило.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от значим обществен интерес.

Корупционни престъпления.

През отчетната година са наблюдавани 35 производства за корупционни престъпления, 13 от които новообразувани. През 2018г. са били наблюдавани 41 такива производства, при 32 за 2017 година. Касае се за намаление на наблюдаваните производства с около 15% за предходната година и относителното им изравняване с предходни периоди.

От тях:

- За същински корупционни престъпления са водени 3 ДП – 2 за получаване на неследваща се облага и 1 предложение за подкуп.
- За престъпленията с вероятен корупционен мотив са водени 8 ДП, от които 3 за престъпления по служба и 5 за документни престъпления.
- За престъпления, свързани със служебно положение на длъжностни лица и престъпления от недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив са водени 24 производства – 3 против политическите права на гражданите, 16 за присвояване, 1 производство против правосъдието и 4 за документни престъпления.

За сравнение през 2018 г. са водени 41 ДП, а през 2017г. са били водени 32 ДП за корупционни престъпления, от които 3 за същински корупционни престъпления.

От наблюдаваните през 2019г. 35 ДП, приключени и решени от прокурор са 21 производства, което съставлява 60% от наблюдаваните, като в съда са внесени 8 ДП - 4 с обвинителен акт и 4 със споразумение, 3 производства са спрени, 7 са прекратени и 3 са изпратени по компетентност. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 6 лица.

За 2018 г. приключили и решени от прокурора са 23 (56% от наблюдаваните), а през 2017 г. от наблюдаваните 32 ДП са приключили и решени от прокурора 18 (56 % от общия брой).

С оглед резултатите от водените и приключени ДП следва да се направи извод, че борбата с корупцията и през отчетния период все още не е с необходимата ефективност, въпреки, че се наблюдава подобрене в показателите.

Изпиране на пари.

През отчетната година е водено едно дело, свързано с изпиране на пари, разследването по което не е приключило. За сравнение през 2018 г. не е имало такива дела, а през 2017г. е било водено едно ДП, което е било изпратено по компетентност на Специализираната прокуратура.

Престъпления с предмет имущество или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Р България.

Броят на тези ДП е намалял през отчетната година, като са наблюдавани 4 дела, свързани с Еврофондове. През 2018 г. са били наблюдавани 9 ДП, при 16 за 2017 г. Както и през предходните години всички ДП с предмет имущество или средства от фондове на ЕС или предоставени от ЕС на Р България са били за престъпления по чл.248а от НК. Приключени са 3 ДП, като 2 са прекратени и 1 е внесено в съда. Едно ДП е висящо.

Престъпления против паричната и кредитна система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През отчетната година броят на наблюдаваните производства за такива престъпления не се различава съществено с предходни периоди. Наблюдавани са 23 производства, 11 от които новообразувани. През 2018г. са били наблюдавани 27 ДП, при 19 за 2017 година. Преобладават проявите на неправомерно използване на платежни инструменти – 22 за 2019г., при 21 за 2018г. и 15 за 2017 година.

През 2019г. в съда са били внесени 4 ДП срещу 4 лица. Всички са били признати за виновни и осъдени, като са наложени наказания - 1 условна присъда „Лишаване от свобода“ и наказание „Глоба“. За сравнение през 2018г. са внесени 8 ДП, като са наложени 2 ефективни и 6 условна присъди

с наказание „Лишаване от свобода“, а за 2017г. в съда са били внесени 5 ДП, като са наказани 5 лица – 2 лица с ЛС условно и 3 с „Глоба“.

През периода в региона не са установявани случаи на престъпни деяния с по-голям мащаб.

Данъчни престъпления.

Броят на наблюдаваните ДП за данъчни престъпления през отчетната година е 30. През 2018г. са били наблюдавани 32 ДП и за 2017г. те са били 19. Новообразувани за 2019г. са 5 ДП, а през 2018г. са били 16 ДП и 8 за 2017 година.

През 2019г. са приключени 19 ДП за данъчни престъпления, като в съда са внесени 5 прокурорски акта - 3 с обвинителен акт и 2 по чл.78а от НК. Наложени са по едно наказание „Лишаване от свобода“ ефективно и условно и наказания „Глоба“. Прекратени са 11 ДП.

През 2018г. са били приключени 17 ДП водени за данъчни престъпления. От тях в съда са били внесени 9 обвинителни акта срещу 11 лица, като всички са били признати за виновни. На едно от осъдените лица е било наложено наказание „Лишаване от свобода“ ефективно, а на 4 осъдени лица наложеното „Лишаване от свобода“ е било условно за престъпления срещу стопанството. Четири от приключените ДП са били прекратени.

За сравнение през 2017г. за данъчни престъпления са били внесени 6 обвинителни акта срещу 6 лица, като всички са били осъдени, но не е имало ефективна присъда.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

Продължава тенденцията за увеличаване на ДП, касаещи наркотични вещества и прекурсори: През 2019 г. са наблюдавани 100 ДП, през 2018 г. са наблюдавани 92 ДП, при 60 за 2017 година. Увеличението е с 8% в сравнение с 2018 г. и с 40% спрямо 2017 година.

От наблюдаваните през 2019г. 100 ДП, 51 производства (51% са новообразувани), което говори за повишената криминална активност в извършването на този вид престъпления и е показателно за подобрената работа на правоохранителните органи във връзка с установяването и документирането на престъпленията.

През отчетната година са приключени 67 производства (67% от наблюдаваните), при 45% от наблюдаваните за 2018 г. и 48% за 2017 година.

През 2019г. в съда са внесени общо 51 прокурорски акта срещу 52 лица. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 38 лица, като с наказание „Лишаване от свобода“ 19 лица – 3 от които ефективно. Наложени са и 3 наказания „Пробация“ и 34 наказания „Глоба“. За 2018г. са били внесени в съда 31 прокурорски акта срещу 33 лица. Осъдени са 38 лица, като са наложени 23 наказания „Лишаване от свобода“, от които 7 с ефективно и 16 условно изтърпяване. Наложени са и 26 наказания „Глоба“

За сравнение през 2017г. в съда са били внесени 24 прокурорски акта

срещу 27 лица. Били са осъдени 16 лица, като не е имало наложено ефективно изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода“.

Анализът на данните, касаещи този вид престъпност показва сериозното ѝ разпространение на територията на област Търговище. В повечето случаи се касае за придобиване и държане на неголеми количества наркотични вещества. Само 6 ДП или 6% от общия брой на наблюдаваните производства са за придобиване и държане на наркотици с цел разпространение.

Следва да се отбележи, че забавянето на голямата част от разследванията, а от там и забавянето на своевременното упражняване на наказателната репресия се дължи на факта, че назначените физико-химически експертизи за анализ на съдържането на иззетите наркотични вещества се изготвят от вещите лица със забавяне от по няколко месеца, в някои случаи дори над 6 месеца.

Незаконен трафик на хора.

През отчетната година е наблюдавано 1 ДП, касаещо незаконен трафик на хора.

Досъдебното производство е водено за престъпление по чл.159б, ал.1 от НК за незаконен трафик на едно лице от женски пол извън пределите на страната с цел незаконна експлоатация – „принудителен труд“. Разследването по делото е приключило със споразумение като са наложени наказания „Лишаване от свобода“ условно и „Глоба“.

През 2018г. са наблюдавани 2 ДП, касаещи трафик на хора, едното от които е приключило, а другото е останало висящо.

За сравнение следва да се отбележи, че през 2017г. в региона не са били наблюдавани ДП за подобни престъпления.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната година интензитетът на непълнолетната престъпност се е запазил непроменен спрямо предходните години. За 2019г. са наблюдавани 33 ДП за престъпления, извършени от непълнолетни лица, през 2018г. са били 35 ДП и 35 за 2017 година. Структурата на престъпленията е променена, като общоопасните престъпления преобладават с 21 производства и заемат 64%, престъпленията срещу собствеността са 7 и съставляват 21% и престъпленията срещу личността остават с около 10%. Предходните години преобладаващи са престъпленията срещу собствеността (кражби и грабежи), като за такива деяния са били водени 19 ДП (55%) от общия брой на наблюдаваните ДП. Следват ги общоопасните престъпления 13 ДП (37%), водени предимно по чл.354а от НК за придобиване и държане на неголеми количества наркотични вещества и по чл.345, ал.2 от НК за управление на МПС, което не е регистрирано по надлежния ред. Водени са и две ДП за престъпления срещу личността - за причиняване на телесни повреди, както и едно за

престъпление срещу правата на гражданите (по чл.170 от НК) за незаконно проникване в чуждо жилище.

През отчетната година се запазва тенденцията тези дела да се разследват бързо - приключени са 31 ДП - 94% от наблюдаваните 33 ДП. В съда са внесени 13 прокурорски акта срещу 15 лица. Осъдени и санкционирани са 15 непълнолетни, като са им наложени 6 наказания „Лишаване от свобода“ условно и 9 наказания обществено порицание, а спрямо едно лице съдът е приложил и възпитателни мерки по ЗБППМН. За 2018г. в съда са внесени 12 прокурорски акта срещу 16 лица. Към края на отчетния период са били осъдени 15 непълнолетни лица, от които на 8 са били наложени условни наказания „Лишаване от свобода“, на 7 наказания „Обществено порицание“, а спрямо едно лице съдът е приложил възпитателни мерки по ЗБППМН. За сравнение през 2017г. също са били приключени 31 ДП. В съда са били внесени 19 прокурорски акта срещу 21 лица. Всички лица са били осъдени, като на едно лице е било наложено наказание ефективно „Лишаване от свобода“, а на 8 условно. На 10 лица са били наложени различни възпитателни мерки.

IV. МЕЖДУНАРОДНОПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Дейността по международно правно сътрудничество по наказателно - правни въпроси и през 2019г. се е осъществявала без трудности в материята, а при възникнали технически проблеми се ползва помощта и съдействието на отдел 4 „Международен” при ВКП.

В съдебния ни район не са образувани и наблюдавани дела за трансгранични престъпления с участие на български граждани или такива с международен елемент, като това обстоятелство е независимо от създадената добра система за получаване на информацията за извършените престъпления от български граждани в чужбина и съществуващия международен обмен.

Международна правна помощ по наказателни дела:

През 2019г. обичайно международната правна помощ заема най-голям дял от работата на прокуратурите от региона в този отрасъл. Като правна рамка се използват разпоредбите на Конвенция 2000, отделните двустранни договори за взаимопомощ по наказателни дела и разпоредбата на чл.53 от Конвенцията от 19 юни 1990 г. относно прилагането на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година, като новоприетия Закон за европейската заповед за разследвания обн. в ДВ бр.16 от 20 Февруари 2018 година.

През 2019г. сътрудничеството по линия на международната правна помощ отново се развива двустранно - от Република България /визирайки съдебния район на ТОП/ за чужбина, както и в обратен ред - от чужбина за съдебния район на ТОП.

За периода 01.01.2019г.–31.12.2019г. в региона на ТОП са наблюдавани общо 66 бр. преписки с международен елемент. Този брой сочи намаление със 17,5% спрямо 2018г.(80 бр.), а спрямо 2017г.(63бр.) е запазен процента на общо наблюдаваните преписките.

Изходящи молби за правна помощ.

През 2019г. няма изходящи молби за правна помощ. Като за сравнение през 2018г. са били 6, както и през 2017 г. също са били 6 броя.

Изходяща европейска заповед за разследване:

През 2019г. една е ЕЗР, която е изпратена от ОП Търговище до Германия по досъдебно производство, като същата не е изпълнена към края на 2019 година.

Изходяща европейска заповед за арест

През отчетната 2019г. са изготвени 3 ЕЗА от РП-Търговище.

Всички ЕЗА са изпратени по линия на ДМОС с копие до отдел 04 „МПС“ при ВКП, като това се очертава и най-бързия и сигурен ред за предвиждане на този вид актове.

Изготвените през 2019 г. ЕЗА не са изпълнени.

Всички издадени ЕЗА касаят искане за предаване на осъденото лице в РБългария по влязла в сила присъда.

Във връзка една от издадените ЕЗА е възникнал проблем по повод отказ на компетентния орган РГермания да изпълни заповедта. Поради това е поискано съдействие от страна на българските представители в Евроджъст, след чиято своевременно намеса е внесена яснота по казуса.

Входящи молби за правна помощ.

В района на ТОП през 2019 год. са получени 16 бр. МПП от други държави относно искане за провеждане на разпит на лица в качеството им на свидетели, връчване на призовки и предоставяне на документи. От получените МПП в Окръжна прокуратура Търговище са 9бр. и в РП-Търговище 7. През отчетния период са изпълнени всички МПП. За сравнение през 2018г. са получени 23, а през 2017г. са получени и изпълнени 22 МПП.

Входяща европейска заповед за разследване:

През 2019г. в Окръжна прокуратура Търговище 4 са Европейски заповеди за разследване. Три от тях са приети и изпълнени, а една е върната на издаващата държава, поради непълнота на исканията, посочени в ЕЗР.

Към края на отчетния период няма останали за изпълнение ЕЗР.

По отношение изпратените МПП продължава да стои въпросът, констатиран и през предходни периоди, относно прекомерната продължителност на изпълнението им, от съответните компетентни органи в замолените държави. Противоположна е констатацията при получените в района на ТОП молби за правна помощ. При тяхното изпълнение прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно.

Трансфер на наказателни производства.

През отчетния период няма изготвени предложения за трансфер на наказателно производство.

Участие на прокурор в дела с международен елемент.

През отчетният период прокурорите от ОП-Търговище са взели участие в 41 съдебни производства с международен елемент. Съдебни производства, свързани с процедура по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд са 40, което е 61% от общо делата с международен елемент. Едно лице е задържано по ЗЕЕЗА и е предадено на съответните органи.

Проблеми и предложения.

Като обобщение при международно правната дейност може да се посочи, че и през настоящата година не се срещат трудности по работата на прокурорите при прилагането на тези институти. До момента не е възниквал

проблем или противоречива практика, на досъдебна или съдебна фаза от процеса, по отношение доказателствата събрани по този ред.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНА-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

1. Кадрово обезпечаване на прокуратурите и следствения отдел

През 2019г. утвърденият щат за прокуратурите от региона на Окръжна прокуратура – Търговище за магистрати /прокурори и следователи/ е както следва:

Прокуратура/отдел	Брой прокурори/следователи по щат	Незаети бройки	Командировани магистрати
ОП-Търговище	5	1	
Следствен отдел в ТОП	4		
Районна прокуратура Търговище	7	1	
Районна прокуратура Попово	3		1/СП/
Районна прокуратура Омуртаг	3	1	

Таблица 7

В региона на ОП-Търговище за календарната 2019г. по щат са 22 прокурори и следователи, като реално работили са 16,62.

Във връзка с навършване на 65 годишна възраст и придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст, считано от 03.04.2019г. със Заповед № 100/02.04.2019г. е прекратен Акта за заемане на длъжност заместник окръжен прокурор.

През отчетната година, поради изтичане мандата на административния ръководител на ОП-Търговище, чрез конкурс е избран нов административен ръководител.

В ТРП са работили 6 прокурори при щат от 7 магистрата и 9 съдебни служители, като от 23.05.2019г. прокурор е в продължителен болничен поради майчинство. С оглед на това в края на отчетната 2019 г. реално работилите прокурори са 5.

В РП-Попово са работили 3 прокурори, като считано от 15.04.2019г. до 30.12.2019г. един от тях е командирован в Специализирана прокуратура-София и на 30.12.2019 г. е встъпил в длъжност на основание чл. 160 и чл. 193, ал.6 от ЗСВ.

През цялата 2019г. в РП-Омуртаг броя на реално работилите прокурори е бил двама при утвърден щат от трима прокурори.

В ОСЛО при ТОП утвърдения щат е четири следователя. Считано от 24.01.2019г. едната бройка е съкратена и съответно разкрита за длъжност младши следовател, за която конкурсът е приключил. Реално работили през отчетната година са трима следователи. От 01.11.2019г. е определен нов Завеждащ Окръжен следствен отдел.

Дейността по образуваните ДП, разследвани в структурите на ОД МВР гр. Търговище, е осъществявана от 20 разследващи полицаи при щат от 29бр.

2. Съдебна администрация

През 2019г. общата численост по щат на съдебните служители в региона на ОП-Търговище е 40, от които 20 в ОП-Търговище, 9 – РП-Търговище, РП-Попово – 6 и РП-Омуртаг 5. От 01.01.2019г. е съкратен щата за длъжността „домакин“, като трудовият договор на служителя е прекратен, считано от 13.03.2019 година поради придобиване право на пенсия. В РП-Омуртаг са освободени двама служители, съответно поради заболяване и поради придобиване право на пенсия.

3. Административна дейност

Във връзка с Решение на Пленума на ВСС по Протокол № 20/29.07.2019г. относно процеса на оптимизиране на структурата на районните прокуратури – закриване на третостепенните разпоредители с бюджет – РП-Попово и РП-Омуртаг към 31.12.2019г. в района на ОП-Търговище бяха предприети необходимите действия за изпълнение на Указание Изх.№ 832/06.11.2019г. на Главен прокурор на РБ.

4. Професионална квалификация.

През 2019г. е продължена работата за повишаване и поддържане на професионалната квалификация на магистрати и служители като е създадена организация за участието им обучителни мероприятия.

5. Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производство срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

За 2019г. са извършвани проверки, заложи в Плана за дейността на ОП-Търговище и възложени от АП-Варна. Всички проверки са изпълнени в срок.

В отчетната 2019г. със Заповед № РД-314 от 02.10.2019г. на Административен ръководител - Окръжен прокурор на ТОП е извършена комплексна ревизия на работата на ТРП за периода 01.07.2017г. до 30.09.2019 година. След извършване на същата не бяха констатирани съществени нарушения относно дейността на РП-Търговище, като за отстраняване на някои пропуски в работата са дадени съответните препоръки.

През 2019г. в региона на Окръжна прокуратура – Търговище няма образувани дисциплинарни производства и наложени наказания на прокурори, следователи и служители.

6. Информационно-техническо и финансово обезпечаване.

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите са обезпечени с

необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер. Също така през годината бяха обновени част от компютърните конфигурации на работните места на прокурорите и служителите, както и подменени основни компоненти от компютърната мрежа.

В прокуратурите от съдебния район се използват:

- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 3/;
- централизирана информационна система на следствените служби /ЦИССС/;
- програмен продукт - LSWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;
- програмен продукт WEB-БП-Кonto 66 на d Ware (счетоводна програма);
- ABBYY Fine Reader.

През бюджетната година ОП-Търговище е финансово осигурена. Възникналите текущи нужди са удовлетворявани своевременно, като е извършен текущ ремонт, изразяващ се в освежаване на един прокурорски кабинет.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

За отчитане на натовареността на прокурорите от региона на ОП-Търговище и следователите от ОСлО в ТОП се прилагат освен Правилата за измерване натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети с решение на ВСС по Протокол № 60/11.12.14г., така и чрез Унифицираната информационна система на прокуратурата се осигурява извеждане на данните в реално време, което позволява тяхната проверка и повишаване на надеждността.

Отчитането на всички стойности и показатели се отнасят към броя реално работили прокурори в съответната прокуратура през 2019 година. Отделно е отчетена и средната натовареност на следователите в окръжния следствен отдел.

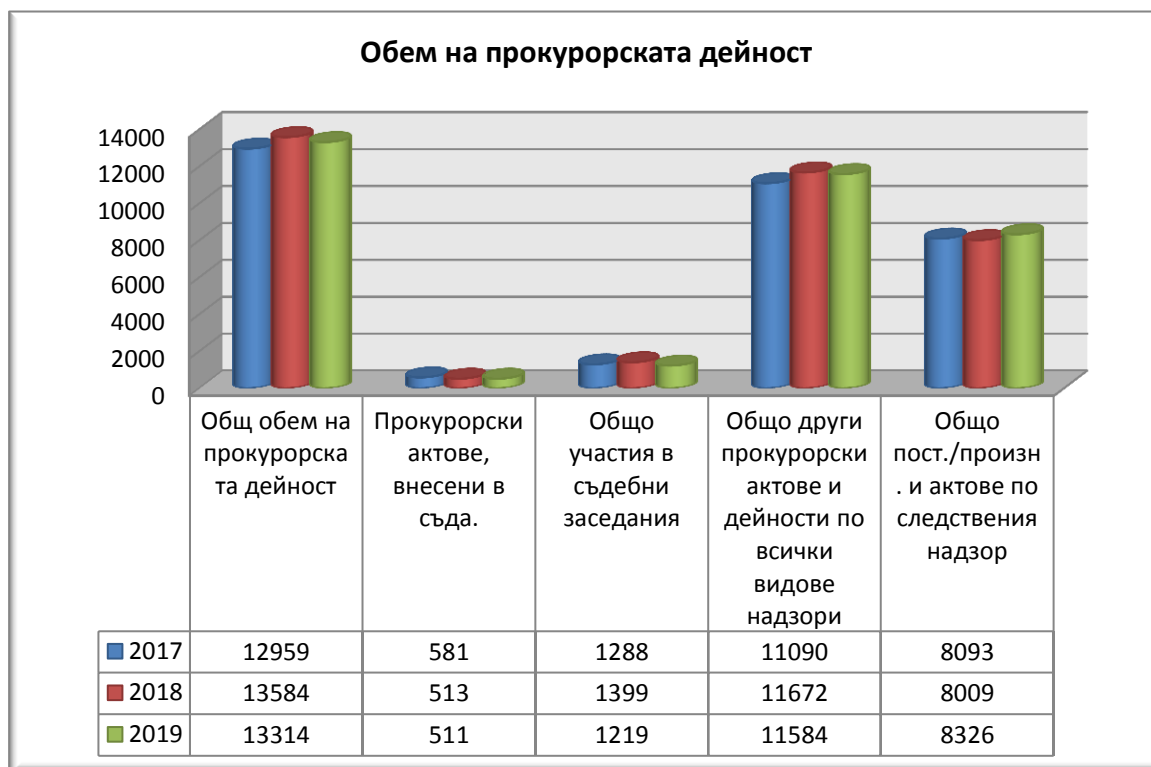
През 2019г. в прокуратурите от региона на Търговищка окръжна прокуратура реално са работили 13,62 при утвърден щат 18 прокурора, като за 2018г.тези показатели са били 15,5 реално работили при утвърден щат 18, а за 2017г. - 16,29 реално работили при утвърден щат 18 прокурора.

Отчитане на натовареността, съобразно данните от УИС

1. Обем на прокурорската дейност (по таблица 5.1.)

Изчислена отделно за показателите: прокурорски актове, внесени в съда; участия в съдебни заседания по всички надзори; общ обем прокурорска дейност, включващ прокурорските актове внесени в съда, участия в съдебни заседания по всички надзори; други прокурорски актове и дейности, натовареността в ОП – Търговище и трите районни прокуратури от региона е изразена в следващите графики.

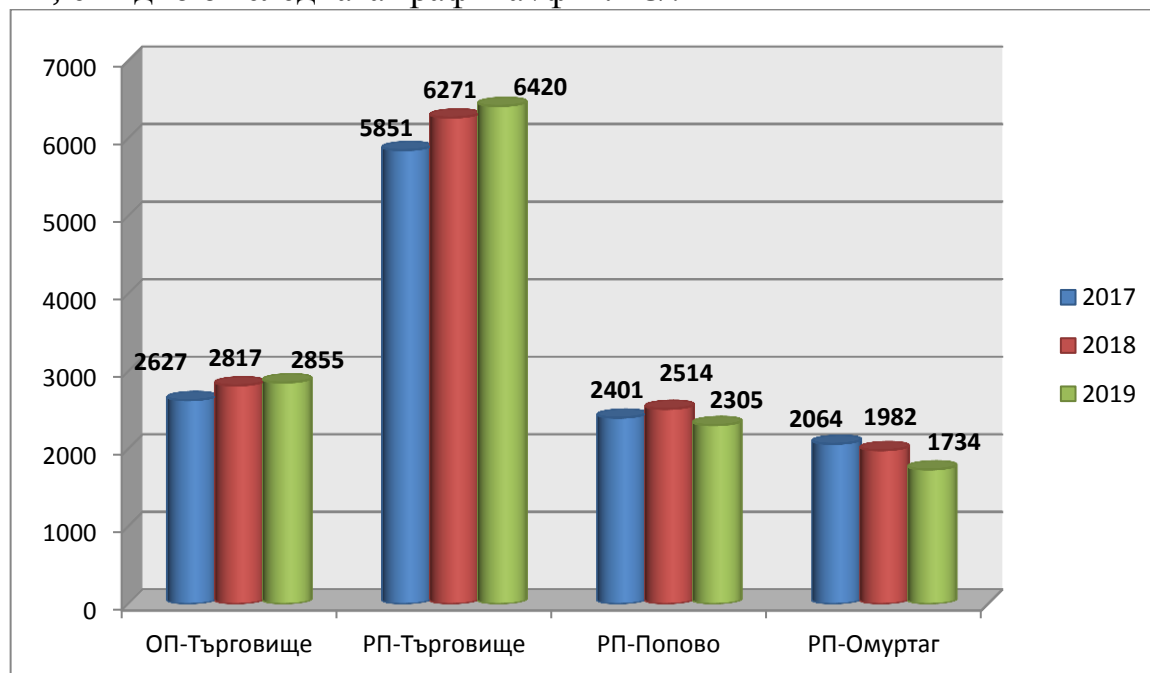
Обем на прокурорската дейност общо за прокуратурите от региона на ТОП, според основни показатели, съпоставени със същите за отчетните години 2018 и 2017.



Фигура 27

От графиката е видно, че през отчетната 2019г. няма съществена промяна на обема на прокурорската дейност, спрямо предходните две години.

Съпоставянето на обема на прокурорската дейност между отделните прокуратури от региона на ТОП, сравнен с отчетения през 2018 и 2017 години, е видно от следната графика /фиг. 28/:

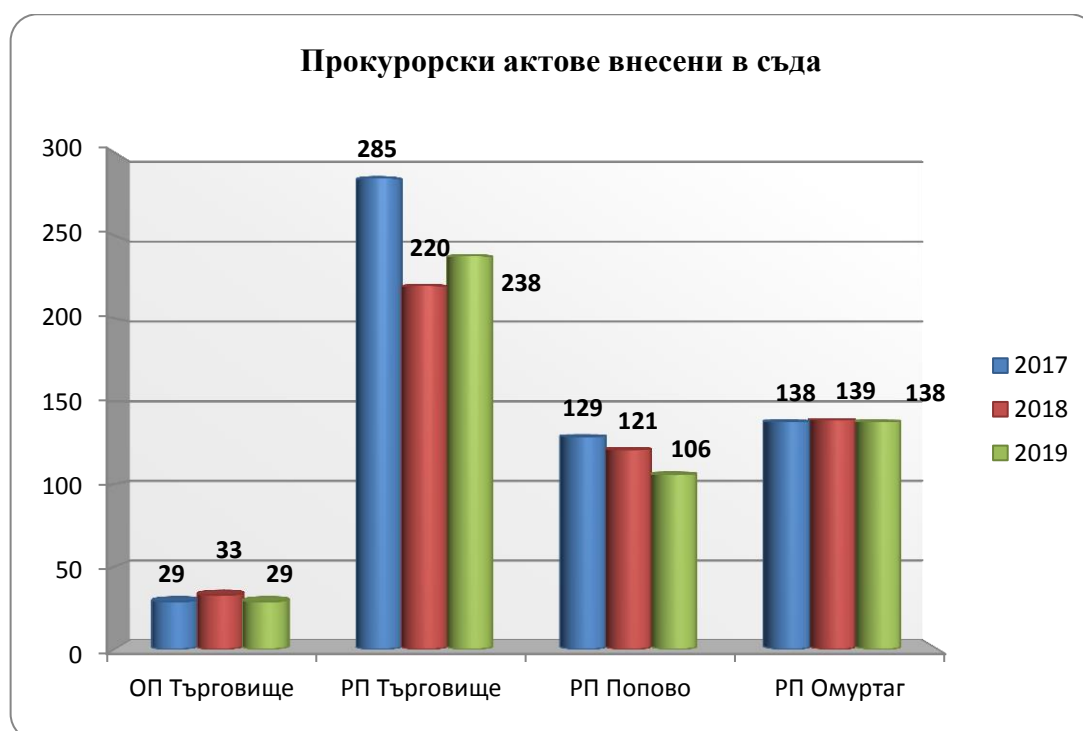


Фигура 28

В процентно изражение промяната на обема на работа е следната:

- ОП-Търговище: увеличение с 8% спрямо 2017г. и 1.3% спрямо 2018г.
- РП-Търговище: увеличение с 8.9% спрямо 2017г. и 2.3% спрямо 2018г.
- РП-Попово: намаление с 4,0% спрямо 2017г. и 8,3% спрямо 2018г.
- РП-Омуртаг: намаление с 16,0% спрямо 2017г. и 12,5% спрямо 2018г.

А. Прокурорски актове, внесени в съда

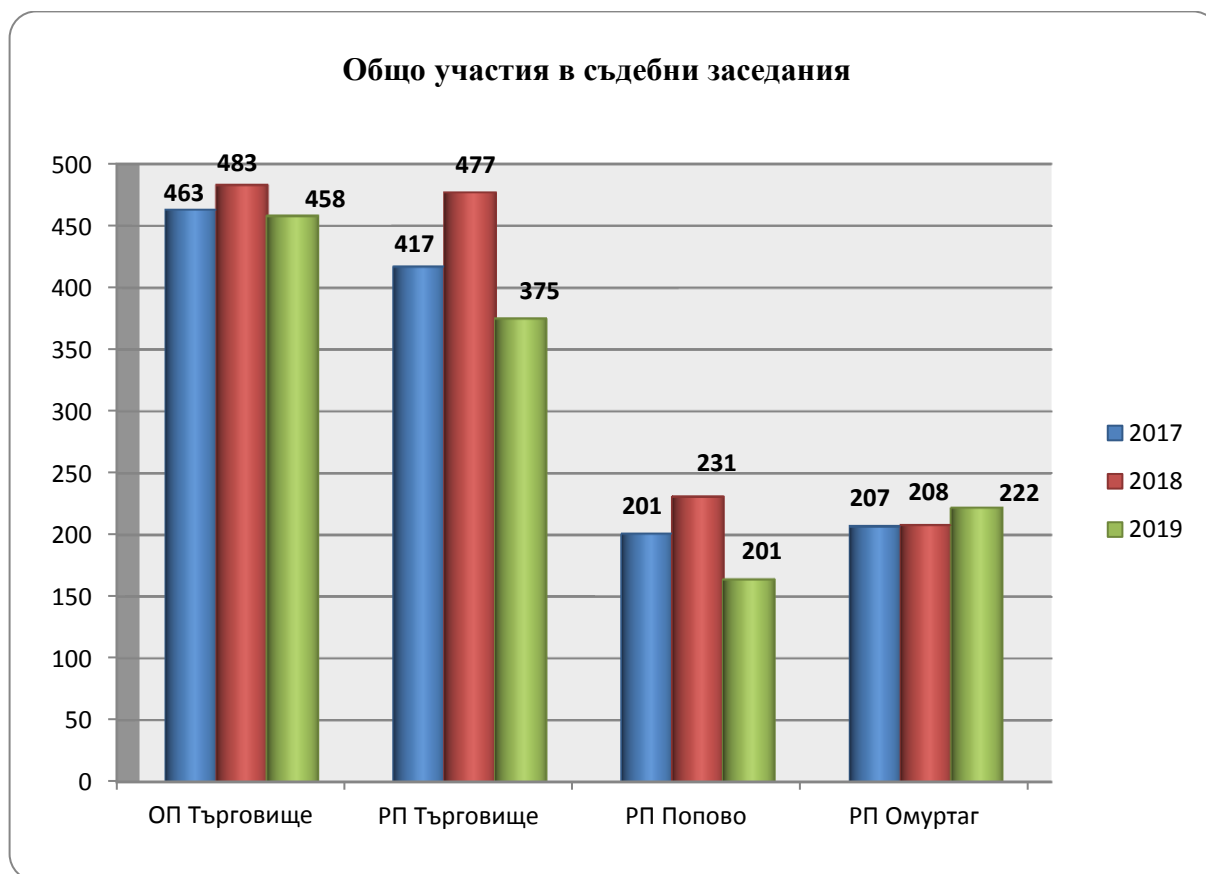


фигура 29

В процентно изражение данните за прокурорските актове, внесени в съда, са следните:

- ОП-Търговище: без промяна спрямо 2017г. и намаление с 12,1% спрямо 2018г.
- РП-Търговище: намаление с 16,5% спрямо 2017г. и увеличение с 7,6% спрямо 2018г.
- РП-Попово: намаление с 17,8% спрямо 2017г. и 12,4% спрямо 2018г.
- РП-Омуртаг: без промяна спрямо 2017г. и намаление с 0,7% спрямо 2018г.

Б. Участия в съдебни заседания



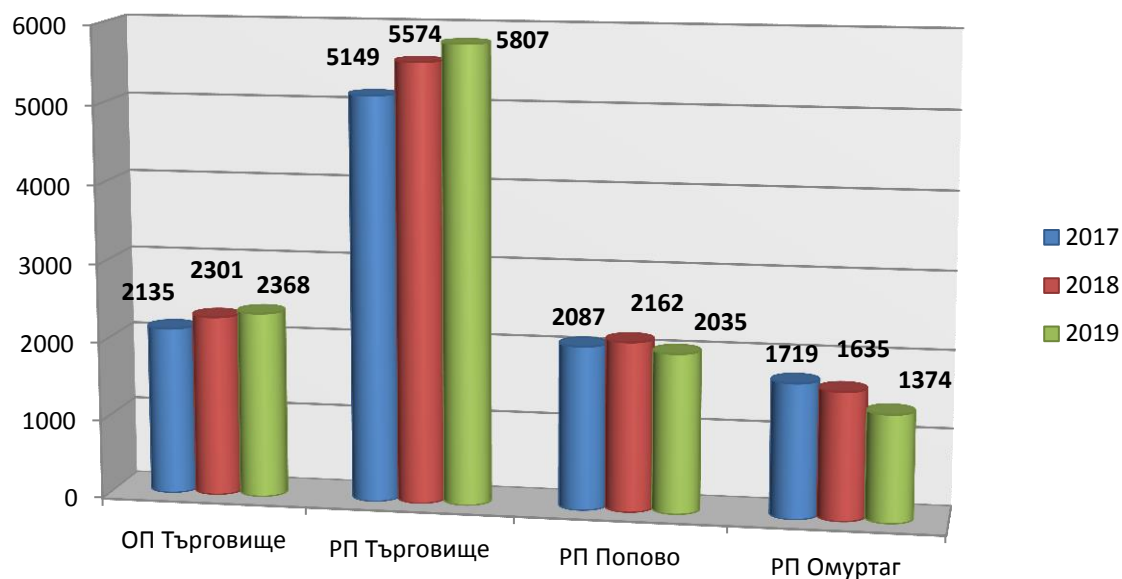
фигура 30

По-съществено намаление на участието в съдебни заседания се наблюдава само за РП-Търговище.

В. Прокурорски актове и дейности по всички видове надзори

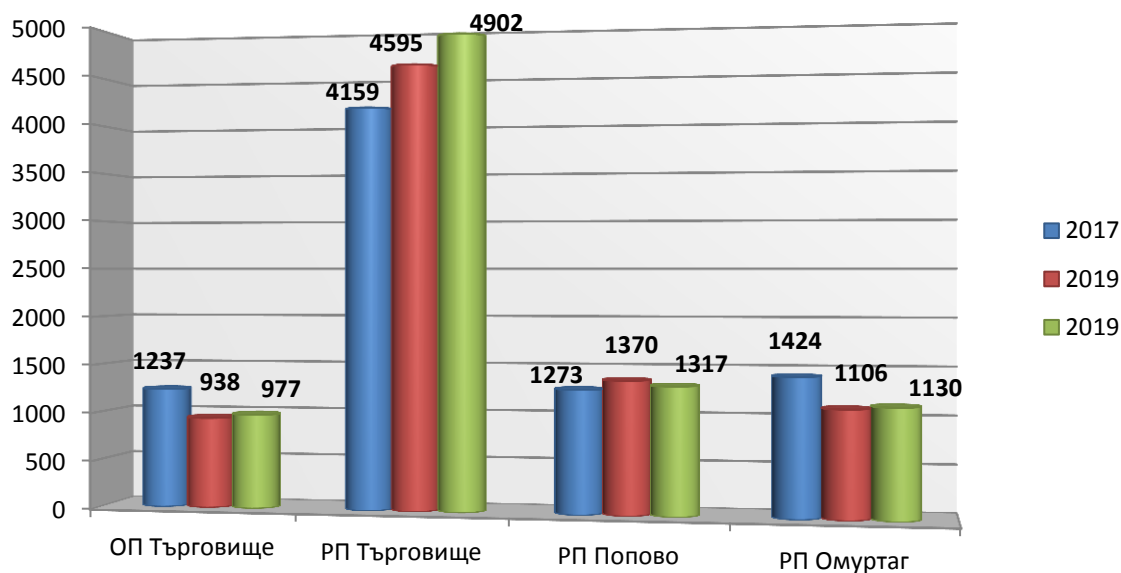
От фиг. 31 е видно, че съществено намаление за отчетната година се наблюдава само за РП-Омуртаг.

Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори



фигура 31

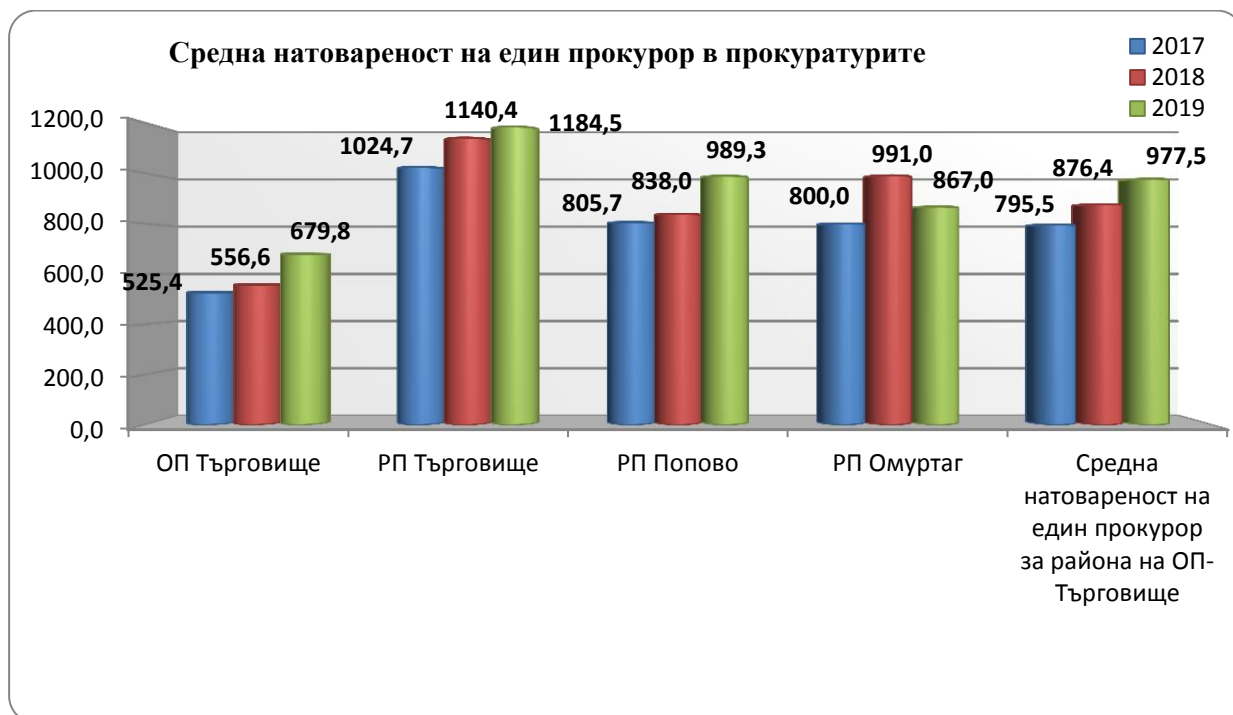
Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор



фигура 32

2. Натовареност на магистратите в съдебния район

А. Средната натовареност на един прокурор, общо за региона на ТОП и поотделно за прокуратурите е показана от диаграмата:



фигура 33

През отчетната година приблизително еднакво е увеличена средната натовареност на един прокурор за РП-Търговище, РП-Попово и ОП, а в РП-Омуртаг се констатира намаление с 12,5% спрямо предходната година.

Б. Натовареност на следствен отдел

	Натовареност общо следователска дейност /бр./			Натовареност общо следователска дейност /т./			Натовареност на следовател на ден /бр./			Натовареност на следовател на ден /т./		
	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017
ОСЛО - Търговище	1654	1284	1593	965	863,7	953	2,77	1,94	1,89	1,62	1,31	1,13

Таблица 8

През 2019г. в Окръжен следствен отдел в ТОП реално работили следователи са 3. Средна натовареност на следовател в ОСЛО в ТОП е 61,7 при съответно за 2018г. е била 47,6 и за 2017г. - 36,3.

Натовареност според Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 година.

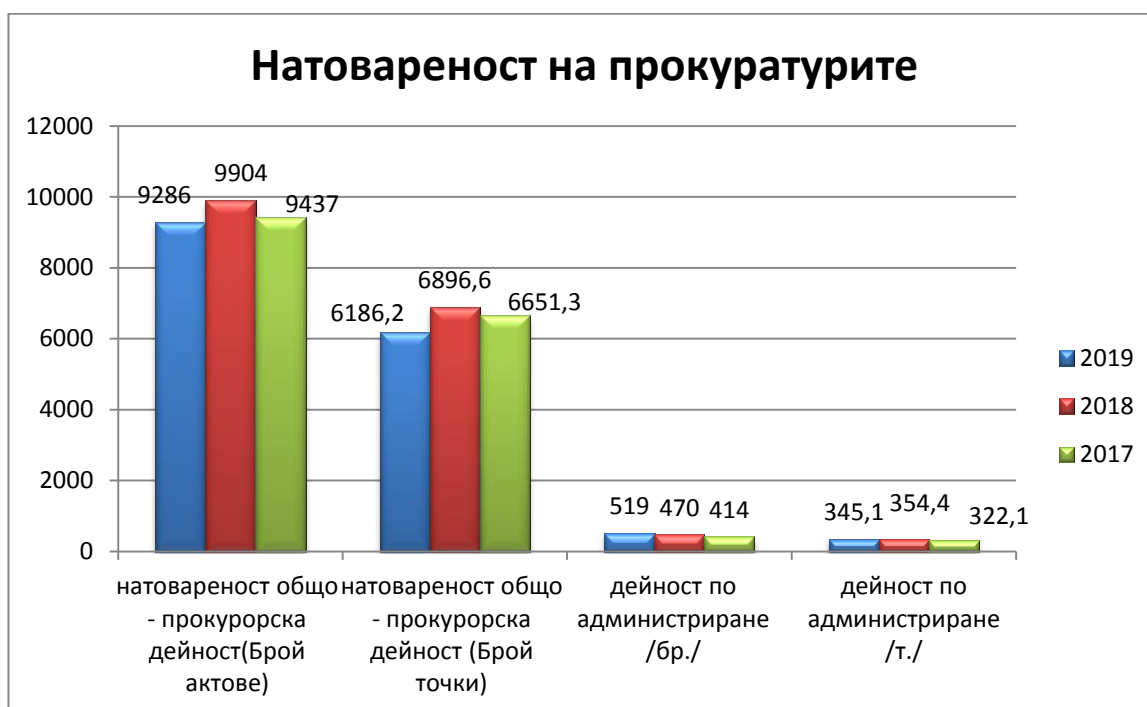
И през 2019г. натовареността на прокуратурите от региона на Окръжна прокуратура-Търговище продължи да се отчита съобразно правилата за натовареност, приети от ВСС с Решение по Протокол № 60,

1. Натовареност на прокуратурите.

Натовареността на всяка прокуратура се измерва като аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички прокурори, работили в нея. Тази натовареност включва и натовареността на командированите в нея прокурори, и натовареността с прокурорска дейност на административните ръководители и техните заместници.

Средната натовареност за региона на ОП-Търговище за 2019г.:

- натовареност общо - прокурорска дейност(Брой актове) - 9286;
- натовареност общо - прокурорска дейност (Брой точки) – 6186,2;
- дейност по администриране (бр.) - 519;
- дейност по администриране (т.) - 345,1.



фигура 34

2. Натовареност на прокурор.

Системата за измерване на натовареността включва броими/количествени показатели, всеки оценен във времева стойност със коефициент, който включва в себе си оценка на количеството и качеството на извършената от прокурора работа. Средната натовареност на прокурор е по показатели, включени в правилата.

Действително отработените дни средно на прокурор през 2019г.:

- ОП-Търговище – 209;
- РП-Търговище – 206;
- РП-Попово – 249;
- РП-Омуртаг – 249.

Реално работили прокурори:

- ОП-Търговище – 4,2;
- РП-Търговище – 5,42;
- РП-Попово- 2,3;
- РП-Омуртаг – 2.

Средната прокурорска натовареност за ден на прокуратурите в региона на ОП-Търговище за 2019г. съпоставена с предходната година е следната:

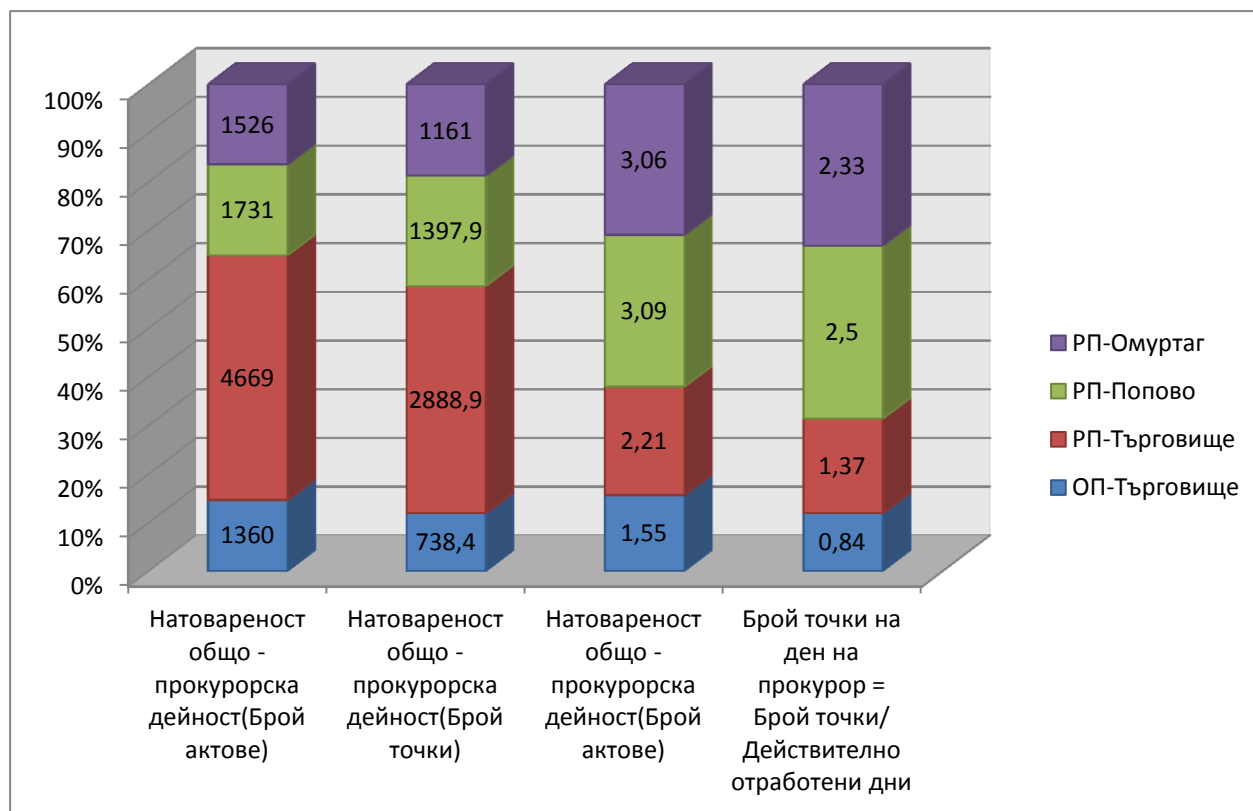
- ОП-Търговище – 0,84, при съответно за 2018г. – 0,77 и за 2017г. – 0,8;
- РП-Търговище – 1,37, при съответно за 2018г – 3,07 и за 2017г. – 3,7;
- РП-Попово – 2,5, при съответно за 2018г. – 2,75 и за 2017г. – 3,07;
- РП-Омуртаг – 2,33 при съответно за 2018 г. – 3,09 и за 2017г. – 3,2.

Действително отработените дни средно на прокурор през 2018г.:

- ОП-Търговище – 200;
- РП-Търговище – 235;
- РП-Попово – 249;
- РП-Омуртаг – 249.

Реално работили прокурори:

- ОП-Търговище – 5;
- РП-Търговище – 5,5;
- РП-Попово- 3;
- РП-Омуртаг – 2.



фигура 35

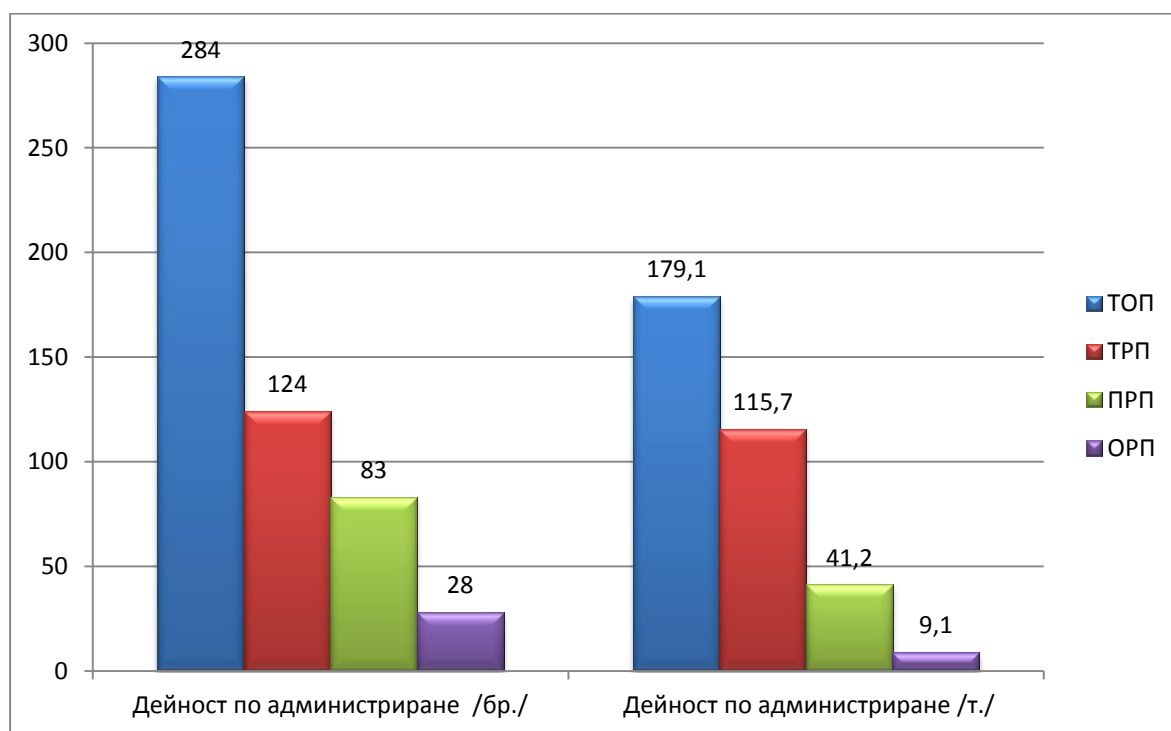
От гореизложените данни е видно, че през отчетната година приблизително е запазена средната прокурорска натовареност на ден за всички прокурори от региона на ОП-Търговище.

Както и в предходните години поддържахме становището, че по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г. се дава по – обективна оценка за реалната натовареност на прокурорската дейност.

3. Натовареност на прокуратурите – административна дейност.

3.1 Измерването на натовареността на административно-ръководната дейност се извършва с използването на комбиниран метод, включващ броими показатели от 1 до 10, които се изчисляват със съответния коефициент и времева стойност в минути.

За отчетната 2019г. в региона на ОП-Търговище по този показател отчетността е показана в следваща диаграма:



фигура 36

3.2 Измерването на натовареността на административните ръководители, техните заместници и завеждащите отдели се извършва с използването на:

- натовареност с прокурорска дейност;
- броими показатели за административно-ръководна дейност.

Натовареността по прокуратури по този показател е следната:

• **За ОП-Търговище** – дейността на административният ръководил и неговите заместници е изразена в следната таблица:

ОП-Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администрира не /бр./	Дейност по администриран е /т./
Прокурорска дейност	990	540,6	284	179,1
Щат /бр. прокурори/	3	3	3	3

таблица 9

• **За РП-Търговище:**

ОП-Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администрира не /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	2820	1538,1	124	115,1
Щат /бр. прокурори/	3	3	3	3

таблица 10

• **За РП-Попово:**

ОП-Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администрира не /бр./	Дейност по администриран е /т./
Прокурорска дейност	735	565,1	83	41,2
Щат /бр. прокурори/	1	1	1	1

таблица 11

• **За РП-Омуртаг:**

РП-Омуртаг	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администрира не /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	848	626,8	28	9,1
Щат /бр. прокурори/	1	1	1	1

таблица 12

4. Утежняващ критерий, условие за приложение, единична тежест.

Оценката за сложност се извършва само на окончателен прокурорски акт, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената.

През 2019г. са попълнени и одобрени 6 формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, от които 4 са на ОП-Търговище и 2 на РП-Търговище. За 2018г. общо са били 9 бр., от които 4 на ОП-Търговище и 5 на РП-Търговище, а за 2017г. са 12 бр., от които 4 на ОП-Търговище и 8 на РП-Търговище.

5. Натовареност на следователите от ОсЛО към Окръжна прокуратура, гр.Търговище.

В индивидуалната натовареност на следовател се включват всички актове/действия по броими/количествени показатели, независимо от следствия отдел, в който са извършени.

В началото на 2019г. Окръжен следствен отдел в ОП-Търговище е започнал дейност с трима следователя, като по щат са четирима.

Реално работилите следователи през отчетния период са трима.

	Натовареност общо следователска дейност /бр./			Натовареност общо следователска дейност /г./			Натовареност на следовател на ден /бр./			Натовареност на следовател на ден /г./		
	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017	2019	2018	2017
ОСЛО - Търгови ще	1654	1284	1593	965	863,7	953	2,77	1,94	1,89	1,62	1,31	1,13

Таблица 13

Разпределението на ДП и действия по делегация става на случаен избор, чрез програмата УИС, при 100% натовареност на всички следователи.

От тези показатели е видно, че е налице увеличение с 22,4% на обема на работа на следователската дейност и средната натовареност на следователите спрямо предходната 2018г. и 3,7% спрямо 2017 година.

Среден брой ДП на производство на следовател за 2019г. по данни от НСлС от детайлна статистическа справка, изведена от ЕИСПП от е 22 ДП, а за един месец е 1,83.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА И РАЙОННИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАЗОР И ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

Административният отдел в Окръжна прокуратура Търговище е с една щатна бройка. Със заповед на административния ръководител за работа по административносъдебния надзор и надзора за законност са определени общо трима прокурори. Дейността по надзорите в РП Търговище се осъществява от двама прокурори, в РП Омуртаг от един, в РП Попово от трима в началото на периода, /а след преназначаването на един прокурор от ПРП в Специализираната прокуратура от двама/, определени със заповед на съответния административен ръководител. Разпределението на преписките се извършва съобразно правилата за случайно разпределение. Работилите по тези надзори прокурори са осъществявали дейността наред с дейността и по другите надзори. През отчетната година един прокурор от РП – Омуртаг е участвал в обучителен семинар по административносъдебния надзор.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконова нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

През 2019г. значително са намалели проблемите по надзора за законност, като считаме, че доколкото се появяват такива, те могат да бъдат преодоляни чрез обучителни мероприятия за повишаване квалификацията на прокурорите. Все още се срещат затруднения в работата, свързани с многообразието на нормативните актове, с които се бори и специфичността на тяхната материя.

2. Дейност на административния отдел при ОП Търговище по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.

През 2019г. е взето участие по 225 административни дела при 209 за 2018г., и 233 за 2017г. При това сравнение не може да се отчете съществена промяна в обема на участие по този вид дела. От посочените административни дела за 2019г. - 60 са първоинстанционни, 163 касационни, 1 за възобновяване по ЗАНН и 1 частно касационно административно дело. През 2018г. – първоинстанционните дела са били 35, а през 2017г. са били 43. През отчетната година не се отчита съществена промяна в съотношението между касационни и първоинстанционни дела.

От посочените данни е видно, че основно административносъдебния надзор се осъществява по касационни дела, броят на които зависи от дейността на контролните органи и нейното качество, а не от активността на прокурорите.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела

През 2019г. е взето участие по закон в 56 първоинстанционни административни дела, при 35 през 2018г. и 43 през 2017г. От посочените 56 първоинстанционни дела, 28 касаят оспорване на нормативни актове на общинските съвети, а останалите дела са образувани по искове по чл.1 от ЗОДОВ.

2.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен интерес съгласно Указание И-375 от 09.10.2009 г. и Указание И-196 / 08.06.2011 г. на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

През 2019г. с осъществени 4 участия по първоинстанционни административни дела касаещи случаи с висока степен на обществена значимост в съответствие с указанията на Главния прокурор. Създадена е организация за ежеседмично изискване на писмена информация от АС-Търговище за образувани дела, попадащи в обхвата на Указанията. През отчетната година и през предходната 2018г. няма участия в административни дела по лична преценка на прокурора.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултатите от тях.

През 2019г. АС-Търговище е разгледал 23 протеста, от които уважените са 18, 1 не е уважен и 4 са висящи. За сравнение през 2018г. са били подадени и разгледани 22 протеста.

През отчетния период са подадени 2 предложения за възобновяване по ЗАНН, които са уважени.

3. Дейност по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2016 г. Сравнение с предходните две години.

Дейността по този надзор е осъществявана в съответствие с правомощията на прокуратурата, визирани в Конституцията и ЗСВ, както и съобразно указанията на горестоящите прокуратури.

През отчетната година дейността по надзора за законност в районните прокуратури и ОП -Търговище се е осъществявала въз основа на годишен план, съобразен с плановите задачи на горестоящите прокуратури. Всички проверки по надзора са извършени в срок. Паралелно е осъществяван и текущ надзор за законност на издаваните административни актове от местните органи на власт и управление- общински съвети, кметове на общини и областен управител.

През отчетния период в съдебния район са образувани общо 81 преписки по надзора за законност, а по прокуратури са както следва :

- ОП Търговище - 47, при 36 за 2018г. и 38 за 2017г.;
- РП Търговище – 17, при 10 за 2018г. и 7 за 2017г.;
- РП Омуртаг – 5, при 8 за 2018г. и 7 за 2017г.;
- РП Попово - 12, при 12 за 2018г и 12 за 2017 година.

Посочените по-горе данни сочат на запазване обема на дейността по този надзор.

От образуваните през 2019г. 81 преписки 15 (19%) от общия брой са по инициатива на граждани. В края на отчетния период 63 преписки са били решени по същество, 13 са били изпратени по компетентност, а 5 все още не са били приключени.

Общо проверените през отчетния период административни актове са 729, при 900 за 2018г. и 715 за 2017 година. Основно тези цифри зависят от изпратените в прокуратурите административни актове на органите на местна власт и управление.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.

Тематичните проверки за законност са извършени, както бе посочено по-горе, съобразно плановите задачи.

През 2019 г. общо в района са извършени 63 тематични проверки, основно по способите на чл.145, ал.1, т.1 и 3 от ЗСВ, а по прокуратури са както следва:

- ОП-Търговище – 23, при 14 за 2018г. и 9 за 2017г.
- РП-Попово – 5, при 5 за 2018г. и 6 за 2017г.
- РП-Омуртаг– 5, при 8 за 2018г. и 7 за 2017г.
- РП-Търговище – 30, при 19 за 2018г. и 11 за 2017г. (по-големият брой спрямо другите две районни прокуратури се дължи на начина на отчитане при извършване на проверката по два от способите).

3.3 Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност, спрямо тези органи, в краткосрочен и дългосрочен план.

При взаимодействието със специализираните контролни органи не са констатирани проблеми. Основно това взаимодействие се изразява във възлагане на проверки по реда на чл.145, ал.1т.3 от ЗСВ. И през отчетната година се поддържа позицията за активизиране на контролните органи относно упражняване на правомощията им в пълен обем.

3.4. Анализ на резултатите от дейността на надзора за законност, въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени) - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл. 99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства, в резултат на извършени проверки за законност.

За констатирани при проверките закононарушения са изготвени 2 предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, Като сравнителните данни по този показател са както следва:

- ОП-Търговище – 2, при 2 за 2018г. и 4 за 2017г.;
- РП-Търговище – 0, при 0 за 2018г. и 1 за 2017г.;
- РП-Попово – 0, при 1 за 2018г. и 3 за 2017г.;
- РП-Омуртаг– 0, при 2 за 2018г. и 1 за 2017 година.

Намаляването на предложенията най-вече се дължи на спазване указанията на ВАП за изготвяне на протести при констатирани закононарушения наредби на Общинския съвет, а не на предложения, като основно протестите са изготвени от ОП -Търговище.

Всички предложения, направени през отчетния период, са уважени.

През 2019г. са подадени 23 протеста, при 23 за 2018г. и 30 за 2017г.

От подадените протести, 15 са на ОП Търговище и 4 на РП Търговище, 2 на РП Попово и 2 на РП Омуртаг. От тях 18 са били уважени, 1 не е уважен и 4 са висящи. С подадените протести са атакувани наредби на общинските съвети. Макар и през отчетната година броят на протестите да е значителен, се налага изводът за недостатъчна активност на прокурорите за преценка на законосъобразността на подзаконовите нормативни актове на местните органи на власт, тъй като основно протестите са изготвени по получени материали от ВАП.

През 2019г. не са образувани досъдебни производства въз основа на проверки по надзора за законност.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритети на прокуратурите за 2020г.

Съобразно горепосочените констатации и изводи за работата на прокуратурите от региона на ОП-Търговище следва да се определят и приоритетите за дейността през настоящата година:

1. Следва да продължат действията и организационните мерки за запазване доброто взаимодействие със съответните органи, с оглед срочното приключване на проверките, възложени по реда на чл. 145 от ЗСВ.

2. Активно взаимодействие с МВР, ДАНС и контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи с цел активизирането на дейността за разкриване на корупционни схеми, данъчни престъпления и други такива, ощетяващи държавния бюджет.

3. Периодичен анализ на всички оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, което да доведе до преодоляване на грешките.

4. Повишаване ефективността на работа на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Търговище. Във всеки случай на дело с фактическа и правна сложност наблюдаващите прокурори да преценят нуждата от уведомяване на Окръжния прокурор за възлагане разследването на следовател.

5. Подобряване срочността на разследването и увеличаване на относителния дял на приключилите и решени ДП, чрез активизиране дейността на прокурорите и разследващите органи по всяко от делата, даване на точни и ясни указания, изискване на периодични доклади и изготвяне на планове за разследване по дела с фактическа и правна сложност, недопускане на забавяне поради бездействие на разследващите органи.

6. Повишаване качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания.

7. Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, следователите, съдебните служители чрез участие в различни форми на обучение.

8. Активизиране дейността по надзора за законност и реализиране на самосезиране на прокуратурата при наличие на законовите предпоставки за това с цел защита на обществения интерес и правата на гражданите.

9. Провеждане на медийна политика, основаваща се на обективен обмен на информация с представителите на средствата за масово осведомяване.

Приложение: - Анализ на върнатите от съда дела
- Анализ на влезли в сила оправдателни присъди

гр.Търговище
14.02.2020г.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:**

/ДИЛЯНА СТОЯНОВА/