

ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр. ТЪРГОВИЩЕ
ПРЕЗ 2018 ГОДИНА

февруари 2018 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	3
2. Необходими мерки и законодателни промени.	18
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	20
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.	20
1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ - срочност, резултати, мерки.	20
2. Следствен надзор.	27
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.	27
2.2. Срочност на разследването.	39
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	41
II СЪДЕБНА ФАЗА.	46
1. Наказателно-съдебен надзор.	46
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	48
3. Гражданско-съдебен надзор.	52
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	55
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	55
III ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАЗДОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕЛЕС.	60
IV МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	65
V АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.	68
VI НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.	77
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ И НА ВЪРХОВНАТА АДМИНИСТРАТИВНА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	89
I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	
РАЗДЕЛ VII ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	93

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.

1.1. Търговищка област обхваща 2717 кв.км. от територията на страната. В по-голямата си част релефа ѝ е полупланински и липсва развита промишленост. В Търговищка област населението живее в 5 града и 189 села, като към 31.12.2017г. по данни на Национален статистически институт наброява около 112 474 жители, по-голямата част от които са в градовете (54%). Районът е икономически слабо развит, като преобладава малкият и среден бизнес и производството на земеделска продукция. Областта е разделена на три съдебни района - Търговище, Попово и Омуртаг, като структурата и динамиката на престъпността в районите не разкрива особености, специфика и различия. По-слабото икономическо развитие на района води до миграционни процеси и до по-висок процент на безработни и хора, живеещи на прага на бедността. Те от своя страна стават все по-склонни към извършване на малозначителни по своя размер имуществени престъпления, които формират усещане за по-високо ниво на престъпност. Такива деяния, дори разкрити, остават практически ненаказани.

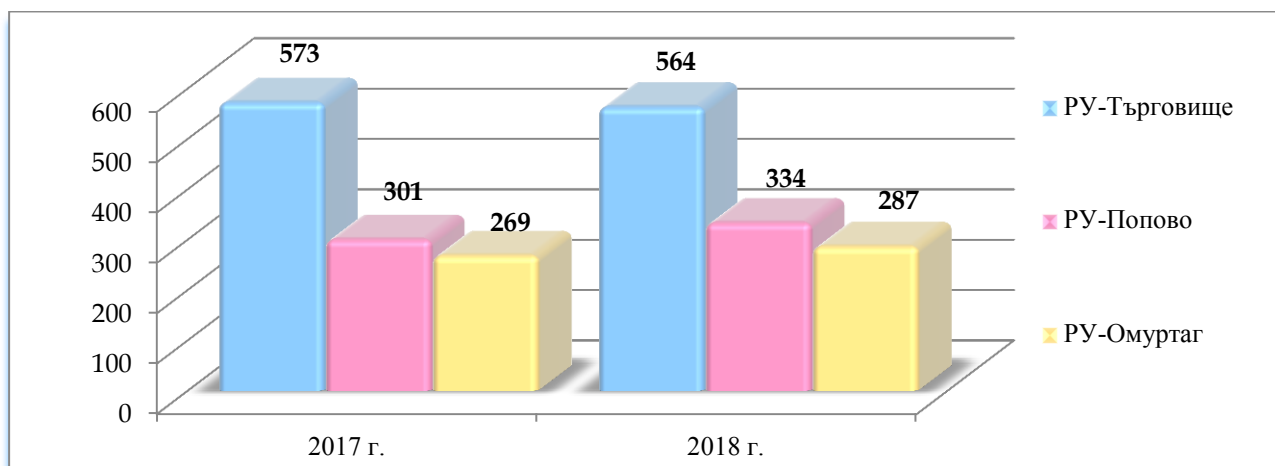
Според националната статистика и представените данни в представените таблици, ОДМВР – Търговище за поредна година е на едно от челните места по процент на разкриваемост, което само по себе си говори, че служителите изпълняват задълженията си на добро ниво.

През годината криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са почти 90%, а по икономическа 10% от всички регистрирани престъпления. Подобно е било съотношението и предходната година, когато 87% са били престъпленията по криминална и 13% по икономическа линия.

За отчетния период на 2018г. в ОДМВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия са регистрирани 2756 бр. ЗМ, срещу 2467 бр. ЗМ за 2017г. От тях престъпления са 1348 бр., срещу 1339 бр. за 2017г., което е незначително увеличение от 0,7%. Разкритите престъпления от регистрираните през годината са 934 бр., а през 2017г. са били 894 бр. разкриваемостта е 69,29%, а през 2017г. е била 66,77%.

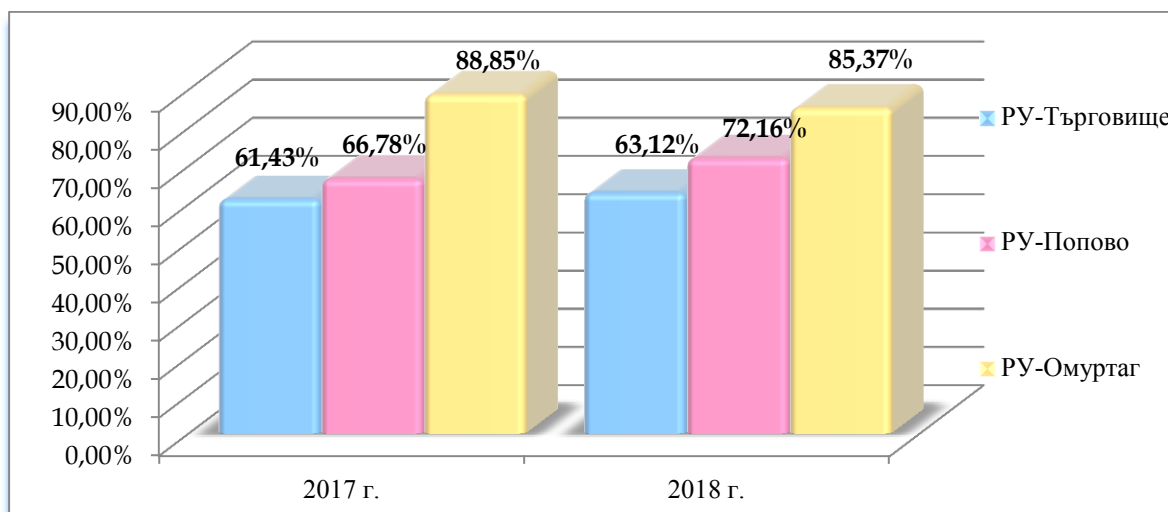
Коефициентът на престъпност, отразяващ броя на регистрираните престъпления на 100 хил. души, е минимално увеличен на 1018,72 от 1011,92 през 2017 година.

Териториалното разпределение на регистрираната конвенционална престъпност е визуализирано на следващата диаграма :



фигура 1 Регистрирани престъпления по районни управления

Видно е, че територията, обслужвана от РУ – Търговище традиционно е с най-висока наситеност на закононарушения (приблизително половината от всички извършени престъпления в областта), следвано от РУ – Попово и РУ – Омуртаг.



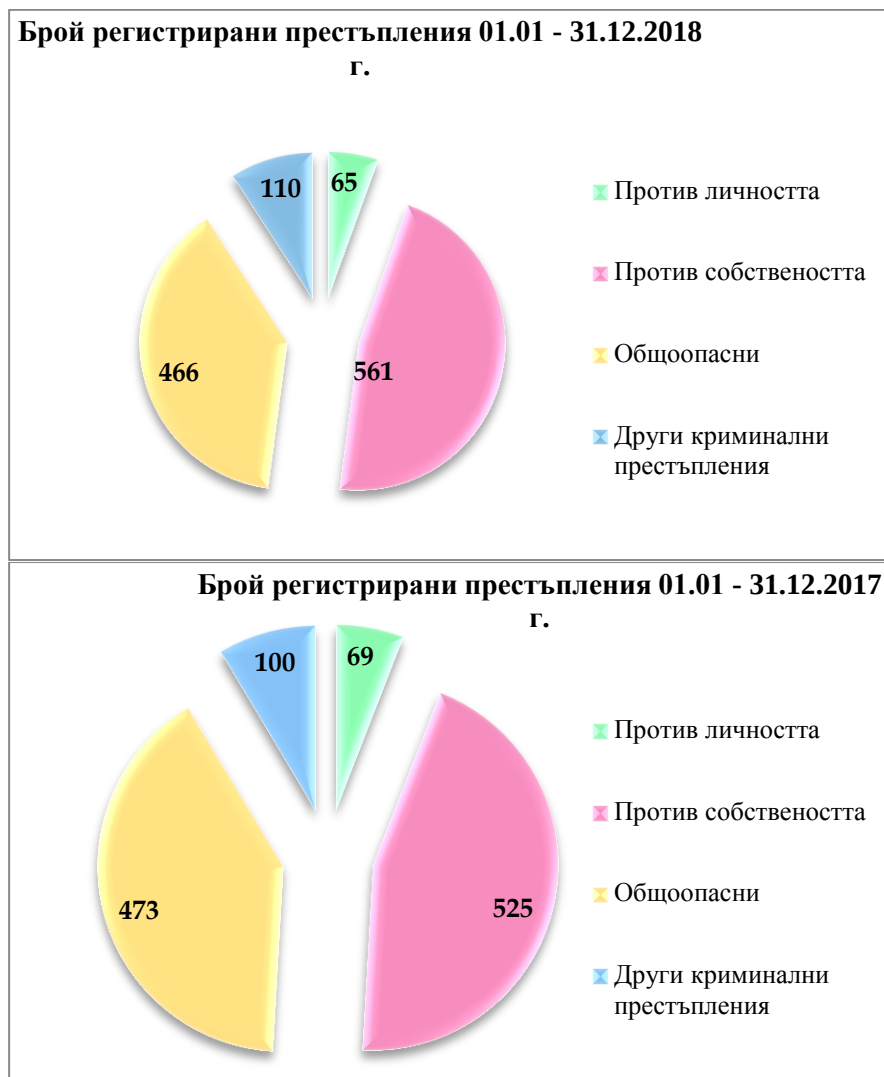
фигура 2 Разкриваемост на престъпленията по районни управления в проценти

По отношение на разкриваемостта е видно, че са запазени високите нива. Това е най-показателно при РУ - Омуртаг, където въпреки намаления личен състав и увеличения брой престъпления има значителен ръст на разкриваемостта.

През годината по криминална линия са регистрирани 2448 бр. ЗМ (2180–2017г.), от тях за разследване са останали 1207 бр. (1170 – 2017 г.).

Диаграмите по-долу визуализират видовете престъпления, регистрирани на обслужваната територия по глави от НК. От разпределението е видно, че основен дял от общия брой криминални

престъпления, традиционно се пада на тези срещу собствеността, следвани от общоопасните, други криминални престъпления и тези срещу личността.



фигура 3 Регистрирани престъпления в ОД на МВР-Търговище

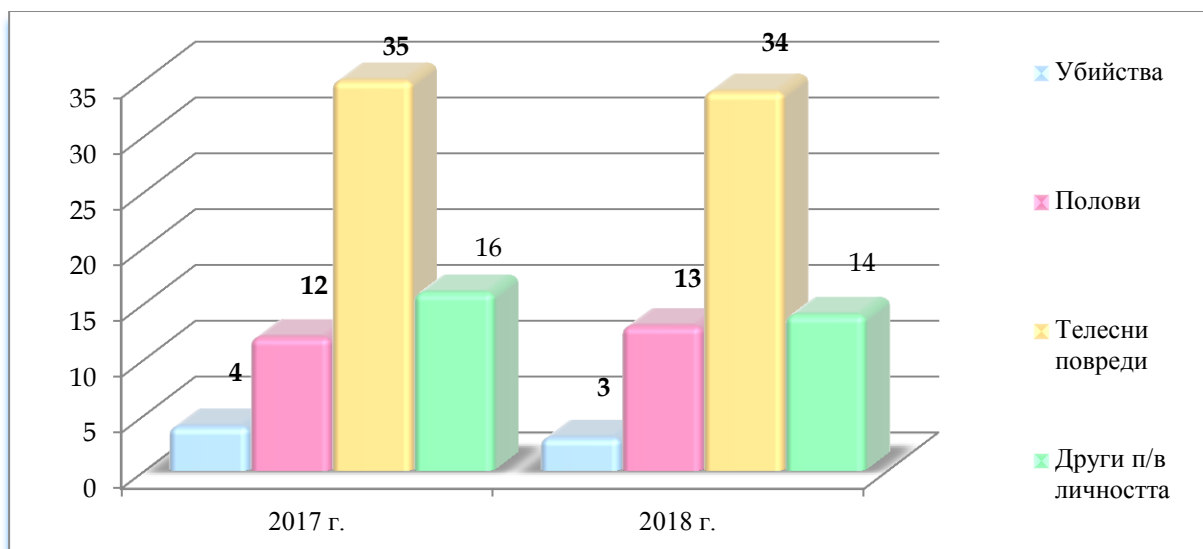
Структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност

Престъпления против личността:

Като цяло тези престъпления са с относителен дял 5,39%, а през 2017г. е бил 5,90% от всички регистрирани криминални престъпления, но при тях винаги има широк обществен отзвук от една страна, и съответен актив или пасив за дейността на МВР. Тенденцията за регистрирани такива престъпления принципно е устойчива от години.

Регистрирани са 65 престъпления, от които са разкрити 49 с процент на разкриваемост 75,38%. За същия период на миналата година са били регистрирани 69 престъпления, от които са били разкрити 48 с процент на

разкриваемост 69,57%. Отчита се намаление с 5,80% при броя на тези престъпления през текущия период в сравнение със същия на 2017 година.



фигура 4

Регистрирани престъпления против личността:

Убийства (умишлени) и опит за убийство – През годината са регистрирани три престъпления, по един от случаите разследването продължава, но всички събрани доказателства сочат, че деянието не съставлява престъпление и производството следва да се прекрати. Останалите две убийства са реално извършени и разкрити. И в двата случая се касае за престъпления от социално-битов характер, като едното е внесено в съда с обвинителен акт за престъпление по чл. 116, ал. 1, т. 9 вр. чл. 115 от НК.

Блудство – предходната година има 5 такива престъпления, за настоящия период са 3 бр., като всички са разкрити.

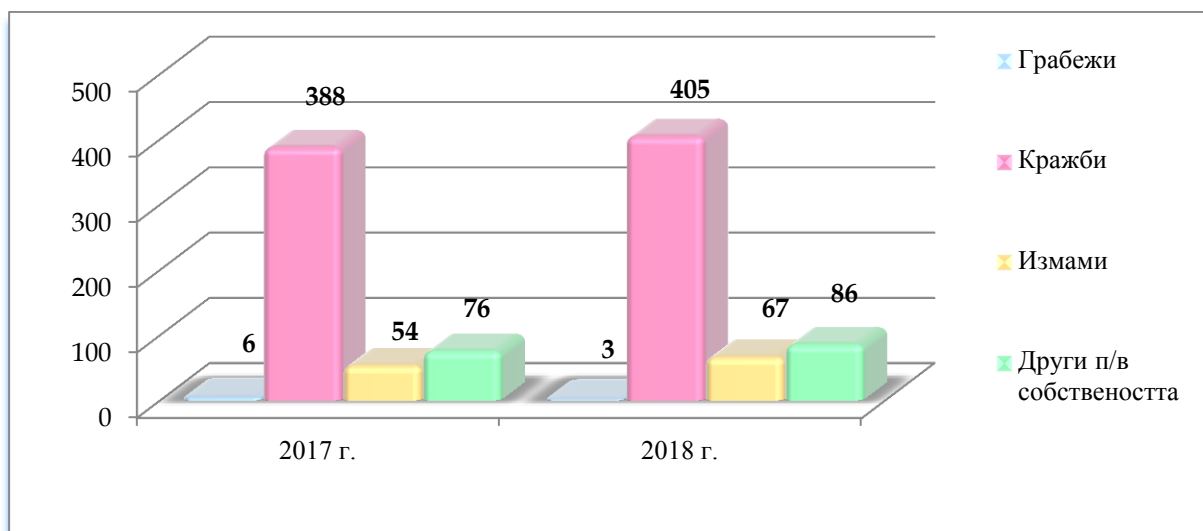
Изнасилвания – регистрирани 4 престъпления, 3 от които са разкрити, а последното, извършено през м. декември 2018 г., предстои да бъде прекратено поради липса на престъпление. Предходната година са били извършени 3 престъпления, които са разкрити.

Телесни повреди – регистрирани 34 престъпления, от които са разкрити 26 бр., като по всички останали случаи извършителите са установени и се провеждат ПСД по досъдебните производства. Предходната година са били регистрирани 35 телесни повреди.

Отвлечения и противозаконно лишаване от свобода - през отчетния период на 2018г. няма регистрирани престъпления, през 2017г. е имало едно, което е разкрито.

Престъпления против собствеността:

Тези престъпления представляват почти 46,5% от общо регистрираните криминални престъпления през 2018г., а през 2017г. са били 44,9% от всички престъпления /фиг.5/.



фигура 5 ***Регистрирани престъпления против собствеността***

По линията са регистрирани 561 престъпления срещу 525 за предходната година. Отчита се ръст от 6,86% на регистрираните престъпления против собствеността.

Грабежи – регистрирани 3 престъпления, две от които са разкрити, при което се отчита спад от 50% на регистрираните грабежи. Третото престъпление е случай в гр. Попово от 2017г., регистриран по факта на жалба, подадена в ОДМВР – Велико Търново. През 2017г. е имало 6 регистрирани такива престъпления, 4 от които са били разкрити.

Тенденцията през последните години е за минимален брой грабежи на територията на ОДМВР Търговище, а вече пети отчетен период те не са обуславящи за цялостната криминогенна обстановка.

Кражби – регистрирани 405 срещу 388 през 2017г., което в процентно отношение е ръст от 4,38%, който след по-задълбочен анализ на данните се установява, че се дължи на по-големия брой домови кражби.

По видове кражбите се подразделят:

- джебчийски – регистрирани 5 срещу 3 предходната година;
- взломни – 44, а за предходния период били 54, което е намаление с почти 19 %;
- домови - регистрирани 118 за 2018г. срещу 89 за 2017г., което е увеличение с 32,58%;

- от магазини – регистрирани са 75 такива кражби, а предходния период са били 59 – ръст от 27%;
- кражби на вещи и части от МПС- регистрирани 40 през периода срещу 43 за 2017г.;
- кражби на селскостопанска продукция/дом.животни и птици – през периода тези престъпления са 54, а предходната година 50.

Измами – регистрирани 67, а предходната година са били 54, което в процентно отношение е ръст от 24%.

Налице е изключително многообразие на начините на извършване на това престъпление, които се развиват във времето и обхващат нови форми на стопанския и обществен живот.

Конкретно при телефонните измами е характерно, че те се отличават с висок процент на латентност. Немалък брой опити, но и довършени престъпления, остават незаявени и съответно нерегистрирани.

През периода са регистрирани 26 телефонни измами, при 12 от случаите са установени куриерите т.нар. „мулета“, на които са повдигнати обвинения, 7 бр. досъдебни производства са с неизвестен извършител, 3 броя са прекратени, 1 от които е изпратено на друга структура по компетентност. По 4 от случаите работата продължава (ДП са в срок), по две от които също има установен куриер.

Телефонните измами предходната година са били общо 38 броя, разкрити са били общо 10 престъпления, като отново са установени само помагачите – „мулета“, срещу които има повдигнати обвинения.

През 2018г. използваните предлози за извършването на телефонни измами са „Оказване съдействие на МВР при залавяне на телефонни измамници“ – при 24 от довършените престъпления и при множество опити, а при други два от случаите е „Необходими пари за освобождаване на роднини или близки, задържани за предизвикано ПТП“ и „Разваляне на магии“.

Анализът на пострадалите от телефонни измами сочи, че жертвите са възрастни жени (над 65 г.), което може да се обясни с по-голяма податливост на жените към силни емоции. Възрастните хора не могат точно и ясно да посочат конкретни факти и детайли при извършване на измамите, което затруднява разследването.

В следващата таблица/табл.1/ са представени данни за потърпевшите и отнетите им пари и ценности:

Година	Пол		Възраст			Време		Предлог		пари, злато, други вещи
	мъже	жени	18-69	70-79	80+	00ч-13ч	13ч-24ч	помага на МВР	друг	
2018 г.	1	25	8	9	9	14	12	25	1	≈ 212 375 лв., ≈ 295 гр. златни накити
2017 г.	6	32	12	10	16	15	23	35	3	123 305 лв., ≈ 552 гр. златни накити

Таблица 1 Данни за потърпевши от телефонни измами 2018 и 2017 г.

Установени са куриери - „мулета“ в 12 (+2 в срок) от случаите, при които потърпевшите са ошетени на обща стойност около 127 425 лева и 75 гр. златни накити. По-голямата част от посочените суми и ценности са върнати на потърпевшите.

Изнудване – няма регистрирани, а предходната година е имало един случай.

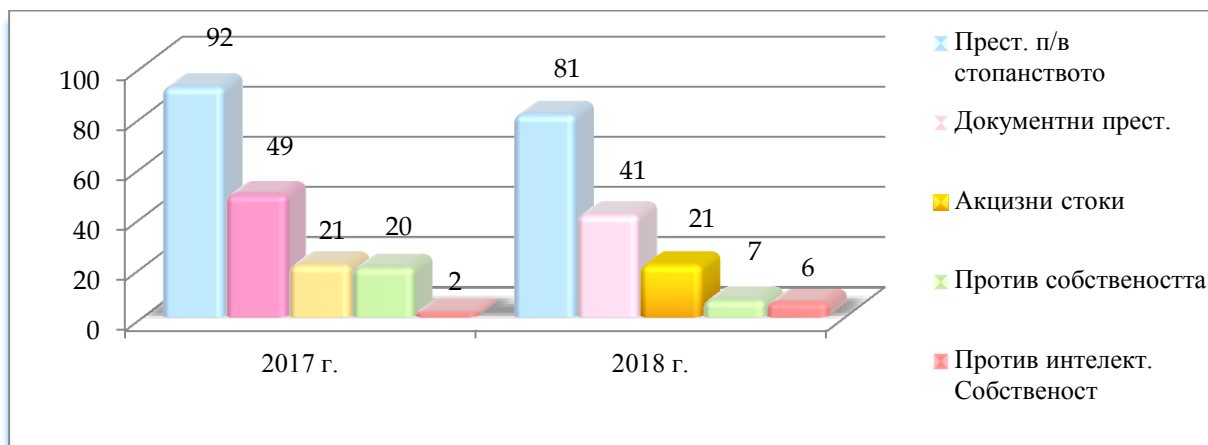
Против стопанството, финансовата, данъчната и осигурителната система, собствеността, интелектуални и документни

Общо регистрираните престъпления по икономическа линия са 141, а предходната година 169, което е намаление с 16,57%.

С най-голям относителен дял са документните престъпления, следвани от престъпления в горското стопанство, други (престъпления в отделни стопански отрасли), продажба на акцизни стоки без бандерол, престъпления против паричната/кредитната система, престъпления против собствеността и против интелектуалната собственост.

Следват престъпленията против интелектуалната собственост с 2,63% относителен дял, против собствеността, компютърни престъпления и други, които са с минимален относителен дял от 1,32%.

На следващата диаграма /фиг.6/ са представени регистрираните престъпления по икономическа линия през отчетния период, сравнени с 2017 година.



фигура 6 Регистрирани икономически престъпления по видове

Противодействие на престъпленията против данъчната и финансово-кредитната система.

Във връзка с дейността на сектор ПИП при ОД МВР – Търговище по линия “Противодействие на престъпления, свързани с данъчната и осигурителната система” през годината са изпълнени следните мероприятия:

- Оказване на съдействие от страна на служители на ОДМВР при осъществяване на контрол при движението на стоки с висок фискален риск.
- Взаимодействие с НАП за координация, регулярно събиране, обобщаване и анализиране на информация по линия “Данъчни престъпления”.

Във връзка с дейността на сектор ПИП при ОД МВР – Търговище по линия “Противодействие на престъпления, свързани с данъчната и осигурителната система” за периода са изпълнени следните мероприятия:

Съгласно разпоредителни писма от полицейски служители са оказани 25 бр. съдействия на Дирекция „Фискален контрол“ към НАП при доставката от вътреобщностно придобиване (ВОП) на месо и месни продукти, както и производство, преработка, съхранение, транспорт и извеждане на такива стоки от хладилни бази с цел търговска дейност.

За всяко оказано съдействие на служители на НАП и постигнатите резултати са изготвени уведомителни писма до „Междуведомствен координационен център за противодействие на контрабандата и контрола на движение на рискови стоки и товари“ (МКЦПККДРСТ) – МВР.

В изпълнение на разпоредителни писма на МКЦПККДРСТ са извършени съвместни проверки със служители на НАП за спазване на данъчното и осигурителното законодателство, находящи се на територията на ОД МВР – Търговище, при които са проверени 18 обекти, съставени са 13 бр. АУАН и е заведено едно ДП № 459/2018г. по описа на РУ – Омуртаг по чл. 172б от НК.

Работено е и по 12 бр. регистрирани през периода ЗМ по чл. 255-260 от НК, останали за работа са 3 престъпления, от които 2 са разкрити. Работата по част от останалите ЗМ продължава. Образувани са и 3 бр. следствени дела по чл. 255 от НК.

През периода е работено и по 19 бр. ЗМ по чл. 249 от НК (престъпления против паричната и кредитната система), от които 11 престъпления. Предходната година е работено по 15 престъпления.

Акцизни стоки

Един от приоритетите на МВР, а респективно и на сектор ПИП при ОД МВР - Търговище са престъпленията по чл. 234 от НК. В тази насока са проведени много мероприятия, с оглед овладяване, пресичане, разкриване и документиране на тези престъпления.

Регистрираните престъпления и през двете години са по 21 бр.

От 01.01.2018г. до 31.12.2018г. са установени 45 случая на деяния по чл. 234 от НК, а предходния период се били 33. Конкретните данни са представени в следващата таблица/табл.2/.

Общо установени и задържани количества в ОД МВР - Търговище															
Акцизи	Цигари					Тютюн					Алкохол				
ОДМВР	бр. случаи	Иззето к-во	ДП	ЗМ	АНП	бр. случаи	иззето к-во	ДП	ЗМ	АНП	бр. случаи	иззето к-во	ДП	ЗМ	АНП
2018	6	1838	0	5	1	34	22 1	12	19	3	5	1747	3	1	1
2017	8	3625	4	2	2	22	31 2	13	8	1	3	150	1	1	1
Разлика	- 2	-1787	- 4	3	- 1	12	- 91	-1	11	2	2	1597	2	0	0

Таблица 2

Престъпления, свързани със засягане на финансовите интереси на Европейския съюз, корупционни престъпления и други

Измами с ЕФ – (чл. 248а от НК) - отчита се намаление, като има регистрирано едно престъпление за 2018г. при 4 бр. за 2017г. Тук тенденцията на намаление е ясно изразена, което се дължи на постоянните усилия за противодействие на този тип измами. Факторите, влияещи върху този процес могат да се очертаят в следните основни групи:

- целенасочената, трайна и последователна работа в тази посока от страна на полицията, прокуратурата и структурите на „Държавен фонд земеделие“ (ДФЗ) и „Разплащателна агенция“ (РА) през последните 10 години;

- минимизиране на престъпния резултат и квалифициране като маловажни случаи;
- нормативна промяна в декларирането за подпомагане по схеми и мерки за директни плащания за площи – въведено е изискване за правно основание и документална обосновааност на заявените площи (писмен документ за собственост и/или ползване).

Регистрираните документни престъпления (чл. 308 - чл.319 от НК) през годината са 41 бр. и съставляват 29,08 % от всички регистрирани икономически престъпления, като се отчита намаление с 16,33 % в сравнение с 2017 г., когато са били 49 бр.

Преписки за корупционни престъпления

Във връзка с противодействие на корупцията и нейното проявление в различни форми от Прокуратура на Република България е изведен Единен каталог на корупционните престъпления, който е приложен за работа в структурите на МВР.

Общо водените преписки с данни за извършени корупционни престъпления са 41 бр., разпределени както следва:

- Присвоявания (чл. 201 - 203 от НК) - 9 бр.
- Безстопанственост и неизгодни сделки (чл. 219 - 200 от НК) - 3 бр.
- Престъпления по служба (чл. 282 - 283 от НК) - 9 бр.
- Документни престъпления от длъжностни лица (чл. 310 - 311 от НК) - 20 бр.

Данните за брой заведени корупционни преписки през отчетните годишни периоди са в следващата таблица/табл.3/.

Текст от НК		2016	2017	2018
Чл. 167	Престъпление против политическите права на гражданите	2	3	
Чл. 201	Длъжностно присвояване	7	4	8
Чл. 203	Длъжностно присвояване	1		
Чл. 219	Безстопанственост		2	2
Чл. 220	Неизгодна сделка	1	1	1

Чл. 225в	Подкуп в частния сектор		2	
Чл. 254а	Престъпление против финансовата система		1	
Чл. 282	Престъпление по служба	2	3	3
Чл. 283	Престъпление по служба	3	2	2
Чл. 291	Престъпление против правосъдието	1		
Чл. 310	Документно престъпление	2	2	6
Чл. 311	Документно престъпление	7	7	12
Общо		26	27	34

Таблица 3

Общопасни - съставляват 38,61% от общо регистрираните криминални престъпления за 2018г. при 40,43% за 2017 година.

Палежи – Общо 16 броя ЗМ, като престъпленията, останали за работа са 6 бр. и се отчита спад с 50 %. За предходния период палежите са били 29бр. ЗМ, от които 12 престъпления. Факт е, че палежът е едно от трудно доказуемите престъпления и следва да се прилагат всички възможни и разрешени от закона мероприятия, с цел подобряване на резултатите по противодействие на този род престъпления.

Освен отчетеното намаление на палежите, положително през отчетния период е и липсата на регистрирани взривявания.

Незаконно оръжие - на територията на ОД МВР Търговище се отчита значително намаление при другите общопасни престъпления, а именно - производство, притежание и използване на оръжие. През периода са регистрирани 9 престъпления, всичките са разкрити (разкриваемост 100%), предходната година са били 21 престъпления, което е намаление с 57,14%. В резултат от проведени ОИМ и ПСД през годината, служители от звената на криминална полиция са иззели незаконно притежавани 4 дългоцевни оръжия и 4 пистолета, около 580 незаконно притежавани боеприпаси, 4 броя капсул-детонатори и 3 броя пресовки взривно вещество. За тези престъпления са образувани 8 досъдебни производства.

ПЗО на МПС – няма промяна в обстановката - за отчетния период на 2018г. са регистрирани общо 7 престъпления, свързани с ПЗО на МПС и също 7 за предходния отчетен период. Пет от тях са разкрити, и за двата периода. По линията са проведени 10 СПО.

В обслужваната територия няма активен криминален контингент по линията и извършваните деяния, когато има такива, се осъществяват от гастролиращи престъпници.

Престъпленията, свързани с културно - историческото наследство на страната

В хода на проведените мероприятия и ПСД през 2018г. в ОДМВР – Търговище е образувано ДП по чл. 278а от НК срещу лице от с. Надарево, общ. Търговище от което са иззети 18 бр. антични монети и още пет предмета, представляващи културно-исторически ценности.

В землището на с. Глашатай, общ. Антоново, в момент на извършване на иманярска дейност са задържани две лица от с.с., от които са иззети 7 бр. антични монети и металотърсач. По случая е образувано ДП по чл.278, ал.6 от НК.

При проведена полицейска СПО и ПСД на територията на общ. Антоново от частен дом в с.Добротица са открити и иззети 36 бр. антични монети и металотърсач, образувано е ДП по чл. 278, ал. 6 от НК.

Проведени са четири СПО по линията, както и работна среща с представители на Регионален исторически музей - Търговище и съвместно се обходиха историческите обекти на територията на областта.

За отчетния период в ОД МВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия от регистрираните 1348 престъпления са разкрити 934 с процент на разкриваемост 69,29%, от предходни години са разкрити 65 престъпления.

За сравнение през 2017г. са били регистрирани 1339, разкрити 894 и разкриваемостта е била 66,77%. От предходни периоди са били разкрити 67 престъпления.

Общо са установени 937 извършители на престъпления срещу 883 за 2017 година.

Конкретните данни, свързани с разкрити престъпления, процент на разкриваемост и разкрити извършители на престъпления (по криминална и икономическа линия/табл.4/ и по видове престъпления/табл.5/) са изведени в следващите две таблици.

КП					Против собств.				Общопасни				Против личността				Други крим. Прест.			
	Брой регистрирани престъпления	Брой разкрити престъпления	% разкриваемост	Бр. установени извършители	Бр. престъпления	Бр. Разкрити	Процент	Бр. Извършители	Бр. Престъпления	Бр. Разкрити	Процент	Бр. Извършители	Бр. Престъпления	Бр. Разкрити	Процент	Бр. Извършители	Бр. Престъпления	Бр. Разкрити	Процент	Бр. Извършители
Година																				
2018	1207	853	70,67	838	561	338	60,25	340	466	416	84,55	379	65	49	75,38	63	110	68	61,82	76
2017	1170	807	68,97	778	525	259	49,33	103	473	394	87,95	400	69	48	69,57	59	100	83	83,00	87

Таблица 4 Данни по криминална линия и видове престъпления

ИП					Против стопанството				Документни престъпления				Акцизи				Против интелектуалната собственост			
	Брой регистрирани престъпления	Брой разкрити престъпления	% разкриваемост	Бр. установени извършители	Бр. престъпления	Бр. Разкрити	Процент	Бр. Извършители	Бр. Престъпления	Бр. Разкрити	Процент	Бр. Извършители	Бр. Престъпления	Бр. Разкрити	Процент	Бр. Извършители	Бр. Престъпления	Бр. Разкрити	Процент	Бр. Извършители
Година																				
2018	141	81	57,45	83	81	52	64,20	56	49	21	51,22	21	21	20	95,24	20	6	3	50,00	3
2017	169	87	51,48	95	92	52	56,52	59	41	24	48,98	24	21	20	95,24	21	2	2	100,00	2

Таблица 5 Данни по икономическа линия и видове престъпления

1.2. Основните показатели характеризиращи работата на прокурорите през отчетната година са следните:

През 2018г. в региона на Окръжна прокуратура - Търговище са били водени – 2684 преписки по следствения надзор, при съответно 2262 за 2017г. и 2611 – за 2016г. През отчетната година са били решени 2599, които представляват 97% от общо водените, при съответно 2196 (97%) за 2016 г. и 2565(98%) за 2016г., като 99,1% са приключени в законовите срокове, съответно 99,9% за 2017г. и за 99,8% за 2016 година.

През отчетната година от прокурорите са били образувани – 407 ДП, които представляват 15,7 % от решените преписки, при съответно 384 ДП за 2017 г., които представляват 17,5 % от решените преписки и 449 ДП, които представляват 17,5 % от решените преписки за 2016 година.

Съкратената форма на разследване Бързо производство също запазва своя стабилен процент като форма на разследване от новообразуваните ДП - при общо новообразувани от разследващ полицаи 998 ДП, БП са 328 или 33%.

Резултатността в работата на прокуратурите следва да бъде анализирана и по показателите: решени спрямо наблюдавани ДП, внесени в съда с прокурорски актове спрямо решените, върнатите от съда дела спрямо внесените в съда прокурорски актове, осъдените спрямо предадените на съд лица и оправданите спрямо осъдените лица.

През 2018г. са били решени 1727 ДП, които представляват 77% от общо наблюдаваните 2230 ДП, при съответно за 2017г. са били решени 1845 ДП, които представляват 84% от общо наблюдаваните 2192 ДП и за 2016г. са били 1431 ДП, които представляват 83% от общо наблюдаваните 1727 ДП. По тези съотношения се наблюдава минимално намаление броя на делата, което се дължи на завишението на останалите нерешени ДП в края на отчетния период.

През отчетния период в съдилищата са били внесени 511 ДП, които представляват 30% от решените ДП, при съответно за 2017г. са внесени 577 ДП, които представляват 31% от решените ДП и за 2016г. са внесени 440 ДП, които представляват 31% от решените.

През 2018г. са били спрени 324 ДП или 19% спрямо общо решените, при съответно за 2017г. са били спрени 409 ДП – 22% спрямо решените ДП, и за 2016г. 362 ДП – 25% спрямо решените ДП.

През 2018г. са били прекратени 864 ДП, които представляват 50%, като за 2017г. са били прекратени 844 ДП, които представляват 46% от общо решените и за 2016г. са били прекратени общо 568 ДП, които представляват 40% от общо решените.

През отчетния период, поради изтекла давност на наказателно преследване са били прекратени 418 ДП или 48% от прекратените, като за 2017г. са били 392 ДП или 46% от прекратените и за 2016г. са били 240 ДП или 42% от прекратените.

През 2018г. от съда са били върнати 18 ДП за доразследване: по обвинителни актове – 9, споразумения – 7 и предложения по 78а от НК - 2.

През 2017г. от съда са били върнати 19 ДП за доразследване по обвинителни актове, а след 05.11.2017г. един ОА и един ОА с констатирани ОФГ, споразумения – 9 и 23 предложения за освобождаване от наказателна отговорност. През 2016 г. от съда са върнати за доразследване 22 дела, 18 от които по обвинителни актове, 3 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК и 1 по споразумения. Върнатите дела съставляват 3,7% от внесените прокурорски актове (511 за 2018г.), като за 2017г. са 7,5% от внесените прокурорски актове (581 за 2017г.) и за 2016г. (444 за 2016г.) са били 5%.

През годината са влезли в сила 6 присъди и 2 оправдателни решения по чл. 378, ал. 4, т. 2 от НПК, а оправдани с влязъл в сила съдебен акт са 12 лица. За 2017г. са били общо 11 оправдателни присъди, от които 6 оправдателни присъди срещу 13 лица по обвинителни актове и 5 оправдателни решения по предложения за освобождаване от наказателна отговорност срещу 5 лица. За 2016г. са били 11 оправдателни присъди срещу 14 лица, от които 13 по обвинителни актове и 1 предложение по 78а от НК.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела е 1,4%, а спрямо внесените прокурорски актове е под 1,6%, като за предходната 2017г. тези показатели са били около 1,6% и 1,7%, а за 2016г. - съответно 2,3% и 2,5%.

Оправданите лица са 12 при 522 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт и съставляват около 2,3% , при 2% за 2017г. и 2,6% за 2016 година.

За отчетната 2018г. продължава доброто взаимодействие между прокуратурата и съответните поделения на полицията – ОД и РУ на МВР.

Нарастване на щата от 4 на 5 в РУ-Омуртаг на разследващи полицаи трайно следва да разреши проблема с по-високата им натовареност.

Изградените през годините добри практики за срещите на прокурорите със съответните поделения на МВР във връзка с работата по извършване на предварителните проверки, възлагане на процесуално-следствени действия по ДП и провеждане издирвателната дейност по спрени ДП или на лица влезли в сила присъди дава своите положителни резултати.

Обобщаването и анализирането на практиката относно върнатите от съда дела и постановените влезли в сила оправдателни присъди за всяко шестмесечие се извършва от ОП-Търговище, като при служебните съвещания се поставят и обсъждат и други практически въпроси по наказателни дела. Съобразно повтарящите се констатации за отчетния период в приложените анализи за върнатите от съда дела и оправдателните присъди следва да се посочи, че все още не се осъществява пълен контрол от наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, не се дават своевременни указания на разследващите органи относно вида и начина на събиране на доказателствата. Необходимо е и извършване на пълен анализ на събраните доказателства от наблюдаващия прокурор преди изготвяне на

прокурорския акт, познаване и съобразяване с практиката на ВКС, постоянно самоусъвършенстване и повишаване квалификацията.

При изготвяне на обвинителният акт, прокурорите следва да съблюдават изискванията на чл.246 от НПК като се отчита, че с обвинителния акт се поставят рамките на цялото съдебно производство, което изисква да бъдат посочени фактите по обвинението и да се мотивира обвинителната теза, като бланкетните норми следва да се конкретизират със съответните допуснати нарушения на подзаконовите нормативни актове.

През отчетната година, което е посочено в докладите на районните прокуратури се запазва проблема за органите на досъдебното производство свързан с разследванията по транспортните престъпления и за наркотични вещества, поради неизготвянето в кратки срокове на назначените експертизи, тъй като на практика разследването приключва в рамките на няколко дни, което е и основна причина при повечето постъпили искания за удължаване срока на разследване.

2. *Необходими мерки и законодателни промени.*

И през 2018г. не бе постигнат по – висок относителен дял на досъдебните производства чрез възможността, предоставена от чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, разследването по досъдебни производства с фактическа и правна сложност да бъде възлагано на следователи от ОСО при ОП – Търговище. Броят на тези производства (общо 11, при 17 за 2017г. и 18 за 2016г.) е незначителен и са необходими преди всичко законодателни мерки тази форма на разследване да бъде използвана по-широко и по-ефективно. Такава мярка, както сме посочили и в предходни доклади, би могла да бъде например промяна на разпоредбата на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, при която да се даде възможност прокурорът по своя преценка в случаите на фактическа и правна сложност да възлага провеждане на разследването от следовател, а не това да става, както в момента, чрез изричен акт на окръжния прокурор, издаден въз основа на мотивирано предложение от наблюдаващият преписката прокурор, както и промяна в чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК, касаеща разширяване на броя на престъпленията от НК, разследвани от следовател.

Законодателно следва да се реши и въпроса за приложението на чл. 9, ал. 2 от НК относно деяния при неразкрит извършител или само при известен извършител на деянието може да се приложи малозначителност, приложим ли е за формалните престъпления. Прекалено голяма част от деянията в НК са и административни нарушения по други закони и чл. 9, ал. 2 би могъл да даде ясни правила при които прокурора да има рамки в които да решава дали се касае за престъпление или административно нарушение.

Съществен елемент от проблема с връщането на делата от съда е наличието на вътрешен проблем на съдебната система, свързан с оценъчната и интерпретативната дейност на съда по отношение на процесуалния закон, когато при иначе ясно и недвусмислено дефинирани законови норми, към органите на досъдебното производство се предявяват изисквания в правоприложната им практика, които нерядко надхвърлят

волята на законодателя и правилата за тълкуване на законовата норма. Ето защо намираме, че е необходимо чрез съответни законови промени или активизиране на тълкувателната дейност на ВКС, да се въведат механизми, чрез които съдилищата да съобразяват актовете си изключително с ръководните тълкувателни решения на ВКС.

Друг проблем относно върнатите от съда дела е неодобряването на внесените споразумения: пример - поради невявяване на подсъдимия и защитника в с.з. – такъв критерий в т.ІІІ от Приложение №5 не е посочен. Подобен случай също не е предвиден в т.ІІІ от Приложение №5 от формата за анализ на причините за връщане на делата на прокурора.

Считаме, че неодобрените от съда споразумения по непредвидими от наблюдаващия прокурор причини, не следва да се отчитат като негатив в прокурорската работа и не следва да попадат в електронния регистър на върнатите от съда дела.

Предприетите промени в НПК, относно начина за удължаване на срока за разследване са постигнали своя ефект - наблюдаващия прокурор вече е натоварен с отговорността да ръководи разследването самостоятелно в рамките на първите месеци и преценя дали да удължи срока респ. да даде адекватни указания.

Противоречива практика:

През отчетната година не е констатирана противоречива практика в съдебния район на ОП-Търговище, като следва да се посочи, че констатираната такава през предходната година относно приложението на текста на чл.345, ал.2 от НК е преодолян от РП, което е довело до горепосоченото значително намаление на върнатите дела.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

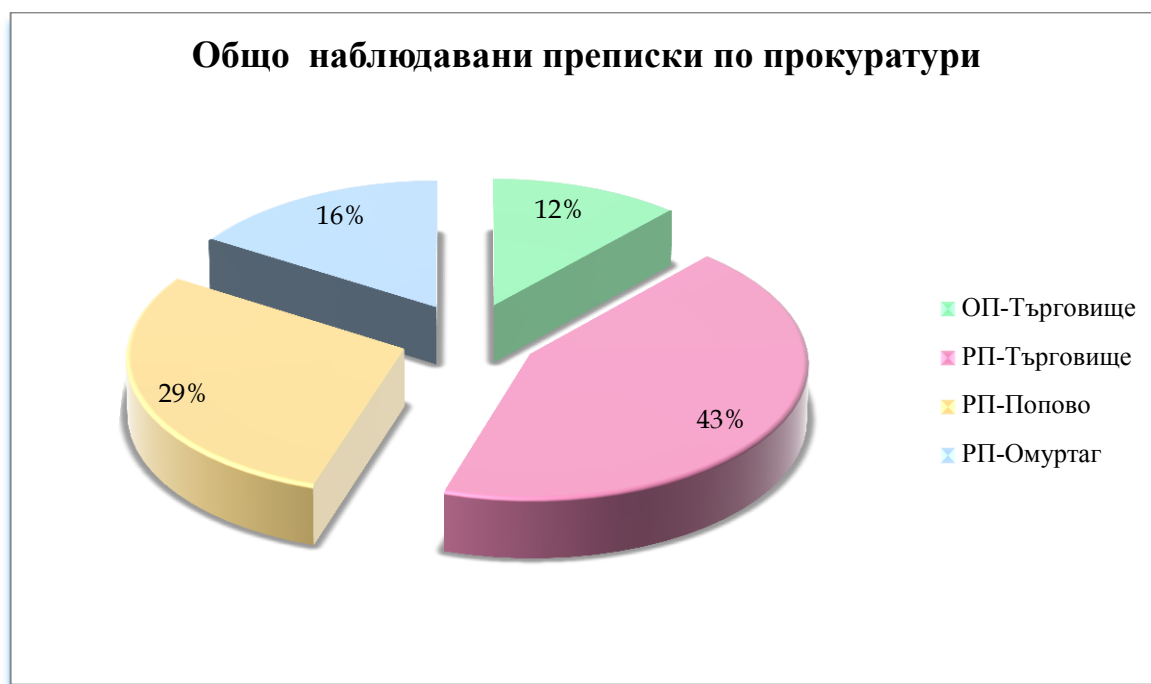
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки.

През 2018г. в региона на Окръжна прокуратура - Търговище са били водени – 2684 преписки по следствия надзор, при съответно за 2017г. – 2262 и 2611 за 2016 година. /фиг.7/

От тях 2464(92%) преписки са новообразувани, при съответно за 2017г. 2126(94%) и 2453(94%) за 2016 година.

През отчетния период 2599 преписки са били решени, които представляват 96% от общо водените при съответно за 2017г. – 2196 или 97% и за 2016г. - 2565 или 98%. Това съотношение потвърждава добрата организация на работата и взаимодействието с проверяващите органи по този показател през последните години след измененията на чл. 145 от ЗСВ.



фигура 7

1.1 Срочност на произнасяне

В срок до 1 месец от общо постъпилите (2684) са били решени 2598 преписки – 99,9%, а над 1 месец 1 преписка или 0,1% (на РП-Омуртаг) от общо решените, като за сравнение с 2017г. са били 2196 преписки – 2194 - 99,9% , а над 1 месец 2 - 0,1%(на РП-Омуртаг), и за 2016г. са били 2561

преписки – 99,8%, а над 1 месец са били решени общо 4 преписки или 0,2%.

По тези показатели се констатира увеличение с около 15% спрямо обема работа за 2017г. и около 1,3% спрямо 2016г., както и запазване много добрата срочност на решаване на преписките от прокурорите.

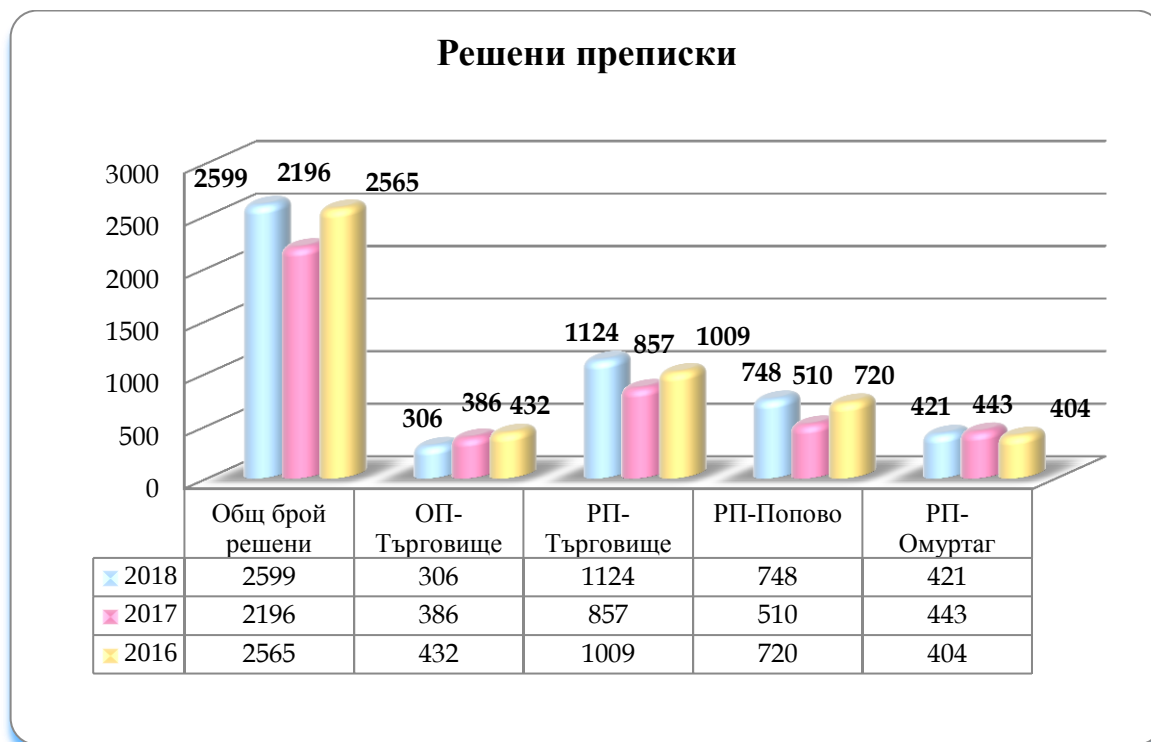
1.2 Видове решения

През 2018г. са били решени общо 2599 преписки, което е 97% от общия брой постъпили преписки, от които:

- 1698 - 65% от общо решенията са били с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, при съответно за 2017г. са били 1363-62% и за 2016г. са били 1543 отказа да се образува ДП – 60% от решените преписки ;
- 407 - 16% с издаване на постановления за образуване на досъдебно производство, като за 2017г. са били 384 или 17,5% и за 2016г. са били образувани – 449 ДП, които представляват 18% от решените преписки;
- 68 - 3% са преписки, които са решени с възлагане на предварителна проверка, която не е приключила в края на отчетния период.

По тези показатели се наблюдава приблизително запазване на относителният дял на образуваните ДП по реда на чл.212, ал.1 от НПК около 16-18%, както и увеличаване на относителния дял на отказите да се образува ДП спрямо предходния период- 2017г. – 20%, а спрямо 2016г. - 9% .

Горепосочените данни са представени в следната диаграма, по прокуратури:



фигура 8

1.3 Неприключени/нерешени преписки

В края на отчетния период са останали неприключени общо 68 преписки или 2,5% от общия им брой при съответно 71 преписки – 3,2% за 2017г. и 46 преписки – 1,8% за 2016 година.

В прокуратурите в края на отчетния период са останали за решаване при прокурор – 85 преписки, при съответно за 2017г. са били 63 и за 2016г. са били 46 преписки, като няма преписки които са нерешени със срок над 1 месец.

Наблюдава се незначително увеличение обема на работа, като се запазва добрата сръчност на решаването на преписките от наблюдаващите прокурори в сравнение с предходните периоди.

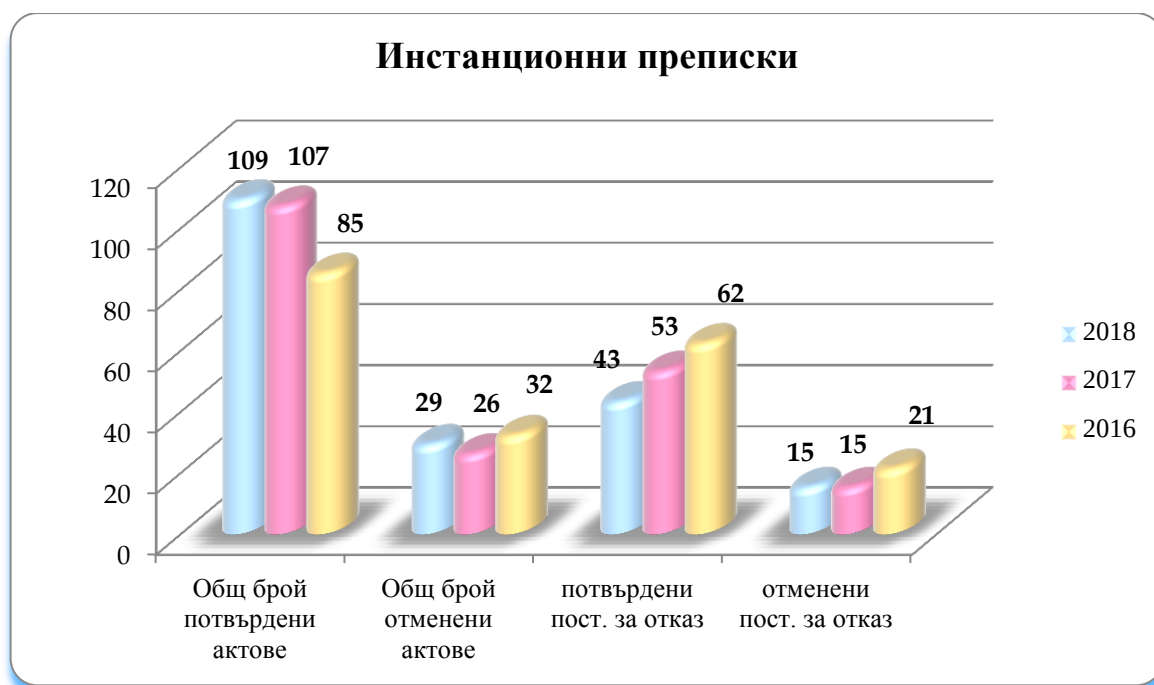
По този начин през отчетната година в резултат на постоянните организационни мерки от административните ръководители на прокуратурите от региона на ОП-Търговище практически не съществува проблем относно сръчността на решаване на преписките.

1.4 Институционни преписки

През 2018г. от Окръжна прокуратура - Търговище са били решени общо 115 институционни преписки при съответно за 2017г.-211 институционни преписки, от които 115 са били искания за продължаване на срок по ДП на РП до 05.11.2017г. и за 2016г. решени 254, от които 137 са били по искания за продължаване на срока по ДП на РП.

По 115 преписки прокурорите от ОП-Търговище са се произнесли по реда на инстанционния контрол, като са постановени общо 138 акта както следва:

- потвърдени актове на РП са 109 или 79% от общо постановените, като за 2017г. са били 107 - 80% и за 2016г. са били 85-73%.
- отменените актове на РП за 2018г. са 29 или 21% от общо постановените, като 15 от тях са отменени постановления за отказ или 11% от общо постановените, при съответно за 2017г. са 26-20% от общо постановените актове, като 15 от тях са отменени постановления за отказ да се образува ДП или 11% от общо постановените и за 2016г. са 21 инстанционни преписки, които са откази да се образува ДП -66% от общия брой отменени актове. /фиг. 9/



фигура 9

Основанията за отмяната на прокурорските актове могат да се конкретизират основно до неизяснена фактическа обстановка при проверките, както и относно необоснованост на изводите в атакуваните прокурорски актове, което е налагало извършването на допълнителна проверка от РП.

Тези данни показват запазване на общия брой и относителния дял на потвърдените актове спрямо предходните периоди, от което може да се направи извода, че по-голямата част от атакуваните постановления са били обосновани и законосъобразни.

1.5 Преписки, образувани след самосезиране

През отчетната година е била образувана 1 преписка след самосезиране на прокурор, а именно:

- ✓ Преписка Вх.№ 610/2018г. г. на ТРП е образувана след самосезиране по материали от социалните мрежи и средствата за масова информация относно извършен полет по случай Международния ден на авиацията и космонавтиката - общо 21 /двадесет и един/ ученици от три училища в град Търговище – I ОУ „Христо Ботев“, I СУ „Свети Седмочисленици“ и II СУ „Проф. Никола Маринов“, са участвали в демонстративна обиколка със самолет, извършена от бившето летище в с. Буховци, общ. Търговище. Същата след извършена проверка от органите на МВР е приключила с постановление за отказ да се образува ДП на основание 24, ал.1, т.1 от НПК.

В сравнение с предходните периоди през 2017г. са били образувани общо 6 преписки, съответно на ОП-Търговище са 2, на РП-Търговище 3 и на РП-Попово - 1, а през 2016г. е била една и тя е на ОП-Търговище.

1.6 Преписки, образувани по сигнали на контролните органи

По отношение на сигнали от контролни органи в района на Окръжна прокуратура гр. Търговище през отчетния период са образувани и наблюдавани както следва:

- ✓ по сигнали от НАП общо 31 преписки и 11 досъдебни производства;
- ✓ по материали на ДА „НС“ общо наблюдавани преписки 6 и 5 досъдебни производства;
- ✓ образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са общо 3.

За сравнение през 2017г. сигнали от НАП са били 14 преписки и 11 ДП, по материали на ДА „НС“ съответно 10 преписки и 4 ДП и за 2016г. по сигнали на контролни органи – НАП, Сметна палата и Агенция „Митници“ са наблюдавани общо 11 преписки и 6 ДП /табл.6/.

Контролни органи	Преписки		Досъдебни производства		
	наблюдавани преписки	преписки, решени с образуване на ДП	наблюдавани ДП	прокурорски актове внесени в съда	осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт
Национална агенция по приходите	31	4	11	3	0
ДА“НС“	6	2	5	1	0
Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР	3	0	0	0	0

Таблица 6

По сигнали на НАП:

Общо наблюдаваните преписки са 31, 11 наблюдавани ДП. Разпределени териториално са както следва:

• **ОП-Търговище**

- ✓ наблюдавани преписки общо 20, като 1 е решена с образуване на ДП;
- ✓ наблюдавани ДП общо 8, като внесени в съда актове са общо 3;

• **РП-Търговище**

- ✓ наблюдавани преписки общо 11, като 3 преписки са решени с образуване на ДП;
- ✓ наблюдавани ДП общо 3;

Преписки, образувани по материали на ДА“НС“:

• **ОП-Търговище**

- наблюдавани преписки общо 6, като 2 са решени с образуване на ДП;
- наблюдавани ДП общо 5, като внесени в съда актове са общо 1;

Образувани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР

- **РП-Търговище**

- ✓ *наблюдавани преписки общо 3, като 2 преписки са решени с отказ да се образува ДП, а една е изпратена на РП-Омуртаг по компетентност;*

Както и в предходните периоди най-много са наблюдаваните преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП, които касаят извършени престъпления за данъчни задължения в особено големи размери. Поради фактическа и правна сложност разследването по тези дела продължава повече от 6 месеца.

1.7 Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

Общият брой преписки с възложена проверка през отчетния период е 592, като за 2017г. са били 636, а за 2016г. са били 640(от които 355 преписки са решени с възлагане на проверка преди 09.08.2016г. и 285 решени с възлагане/лично извършване на проверка от прокурор съгласно Указание за приложението на чл. 145, ал.2 от ЗСВ, в сила от 09.08.2016 година).

От общия брой преписки с възложена проверка 88 преписки са решени с образуване на ДП и 358 с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. През отчетния период 527 са приключени в законния срок по чл. 145, ал.2 от ЗСВ(до 2 м. или в удължения срок от адм. ръководител-с до 1 месец) и 5 извън законния срок по чл. 145, ал.2 от ЗСВ, които:

- 3 са на РП-Търговище - При проверката на тези три броя преписки бе установено, че по две от тях причините за просрочването се дължат изцяло на полицейските служители, работещи по проверките, а по третата преписка просрочването е допуснато от наблюдаващия прокурор, който неправилно е изчислил срока, до който може да бъде удължена допълнителната проверка;

- 2 на РП-Попово, като просрочването е минимално и се дължи най-вече на извеждането на преписките от РУ-Попово след почивни дни и входирането им в РП след изтичането на срока.

През 2018г. няма преписки със започната/извършена лична проверка от прокурора.

През отчетната, както и предходните години е запазено доброто взаимодействие между Прокуратурата и полицейските органи при извършването и приключването на предварителните проверки.

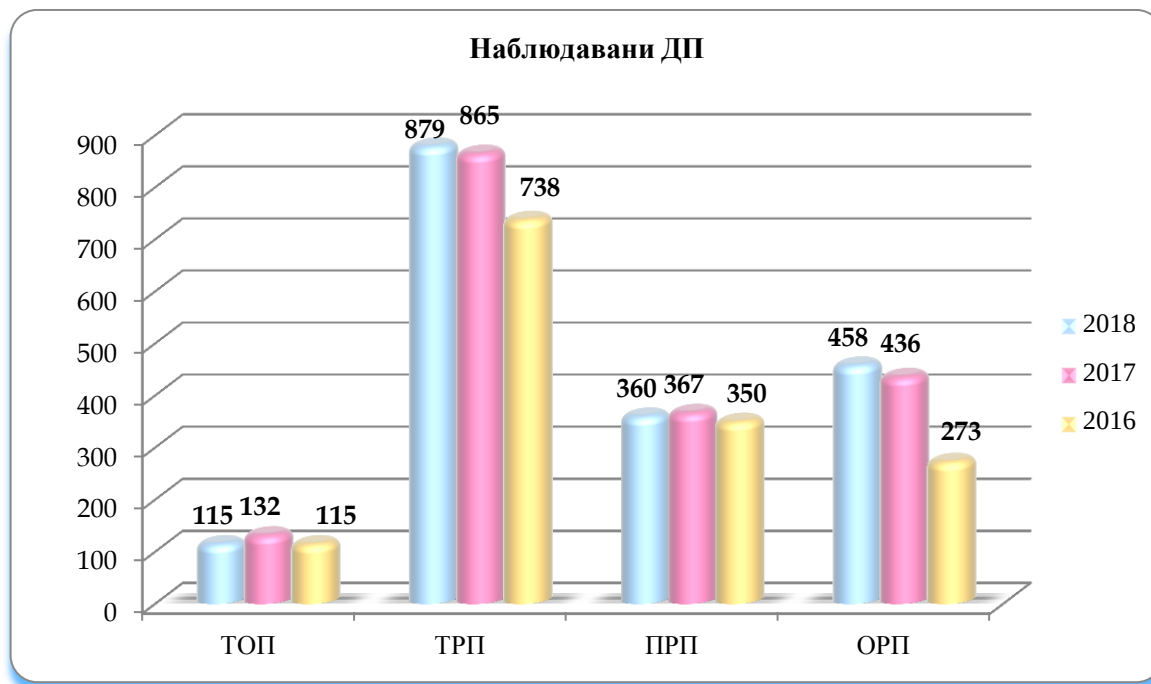
Поради това може да се направи извода, че на практика не съществуват проблеми относно срочността на извършване на проверките, които са възложени от прокурор по реда на чл. 145 от ЗСВ.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

Обобщени данни по видове досъдебни производства.

През 2018 г. фактически разследвани и наблюдавани са 1812 ДП при съответно за 2017г. са 1800 ДП и за 2016г. са 1476 ДП, като по този показател се наблюдава запазване на обема на работа спрямо 2017г. и увеличение 19% спрямо 2016г., което е видно от фигура 10.



фигура 10

От фактически наблюдаваните 1812 ДП:

- от разследващи полицаи през отчетния период са водени 1749 /БП и ДП/ или 96,5% при съответно за 2017г. са били 1740/НП, БП и ДП/ или 96,7% и за 2016г. – 1411 - 96%;
- от следовател 61 или 3,4% при съответно за 2017г. са били 60 или 3,3% и за 2016г. 60 ДП – 4% .
- през отчетната година, както и в предходните две години от разследващ агент при ДА“Национална сигурност“ не са водени ДП;
- от митнически инспектор през 2018г. са наблюдавани 2 ДП или 0,1% като през 2017г. няма наблюдавани и водени ДП, а през 2016г. са били 5;
- липсват както и през предходните периоди, досъдебни производства водени изцяло от прокурор/фиг. 11/.

Разследвани дела по видове разследващи органи



фигура 61

За 2018г. новообразуваните ДП са 1322 - 59% от общо наблюдаваните 2230, при съответно за 2017г. новообразуваните ДП са 1319 - 60% от общо наблюдаваните 2192 и за 2016г. новообразуваните ДП са 1145 – 68% от общо наблюдаваните 1716 ДП /табл.7/.

Глави по текст от НК	2018	2017	2016
Глава втора Престъпления против личността	167	148	133
Глава трета Престъпления против правата на гражданите	12	7	9
Глава четвърта Престъпления против брака и семейството	34	24	21
Глава пета Престъпления против собствеността	409	423	414
Глава шеста Престъпления против стопанството	101	98	125
Глава седма Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи	4	9	3
Глава осма Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	16	25	11
Глава девета Документни престъпления	41	45	67

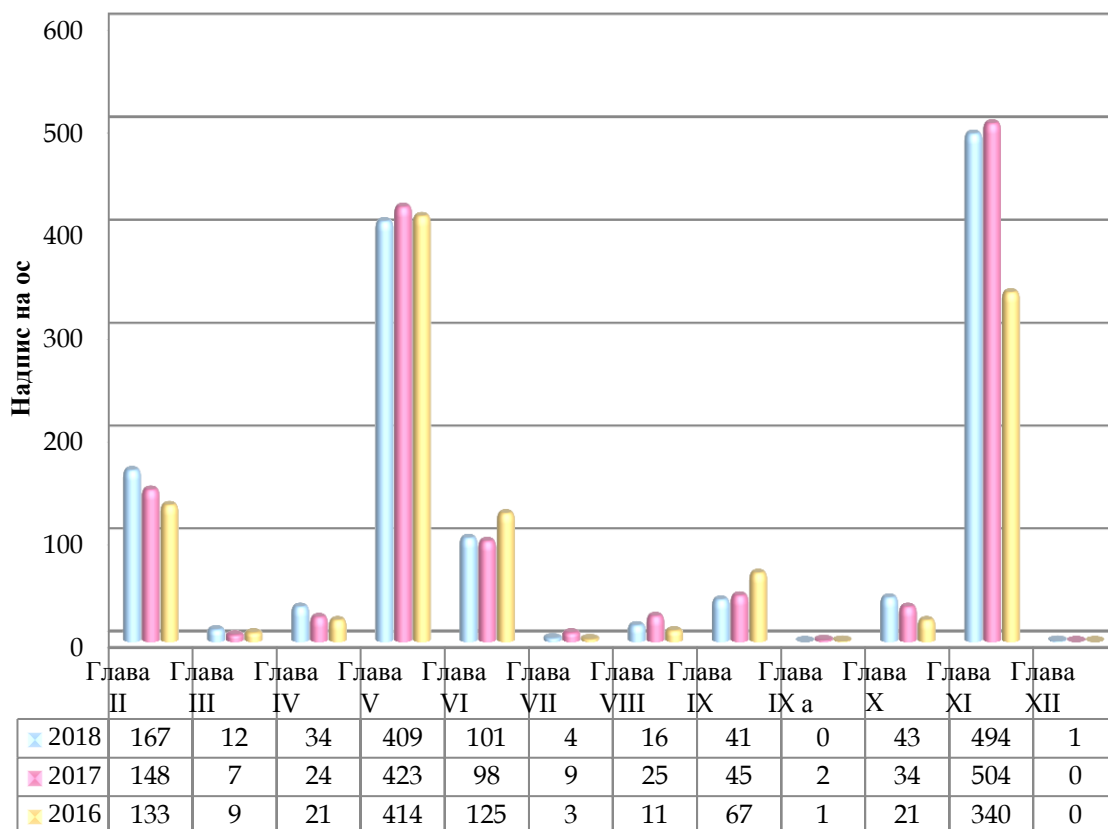
Глава девета "а" Компютърни престъпления		2	1
Глава десета Престъпления против реда и общественото спокойствие	43	34	21
Глава единадесета Общопасни престъпления	494	504	340
Глава дванадесета Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация	1	0	0

таблица 7

От новообразуваните ДП през 2017г. съобразно систематиката на НК най-висок дял - 504 ДП или 38% заемат общопасни престъпления, следвани съответно извършени престъпления срещу собствеността – 423 или 32%, извършени престъпления против личността – 148 или 11,2%, престъпления против стопанството – 98 или 7,4%, документни престъпления – 45 или 3,4%, престъпления против реда и общественото спокойствие – 34 или 2,6%, престъпления дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 25 или 1,9%, престъпления против брака и семейството – 24 или 1,8% , престъпления против финансовата, данъчна и осигурителна система – 9 или 0,7% и престъпления против правата на човека – 7 или 0,08% .

Структурата на престъпленията по глави от НК е представена в следния табличен вид /фиг.12/:

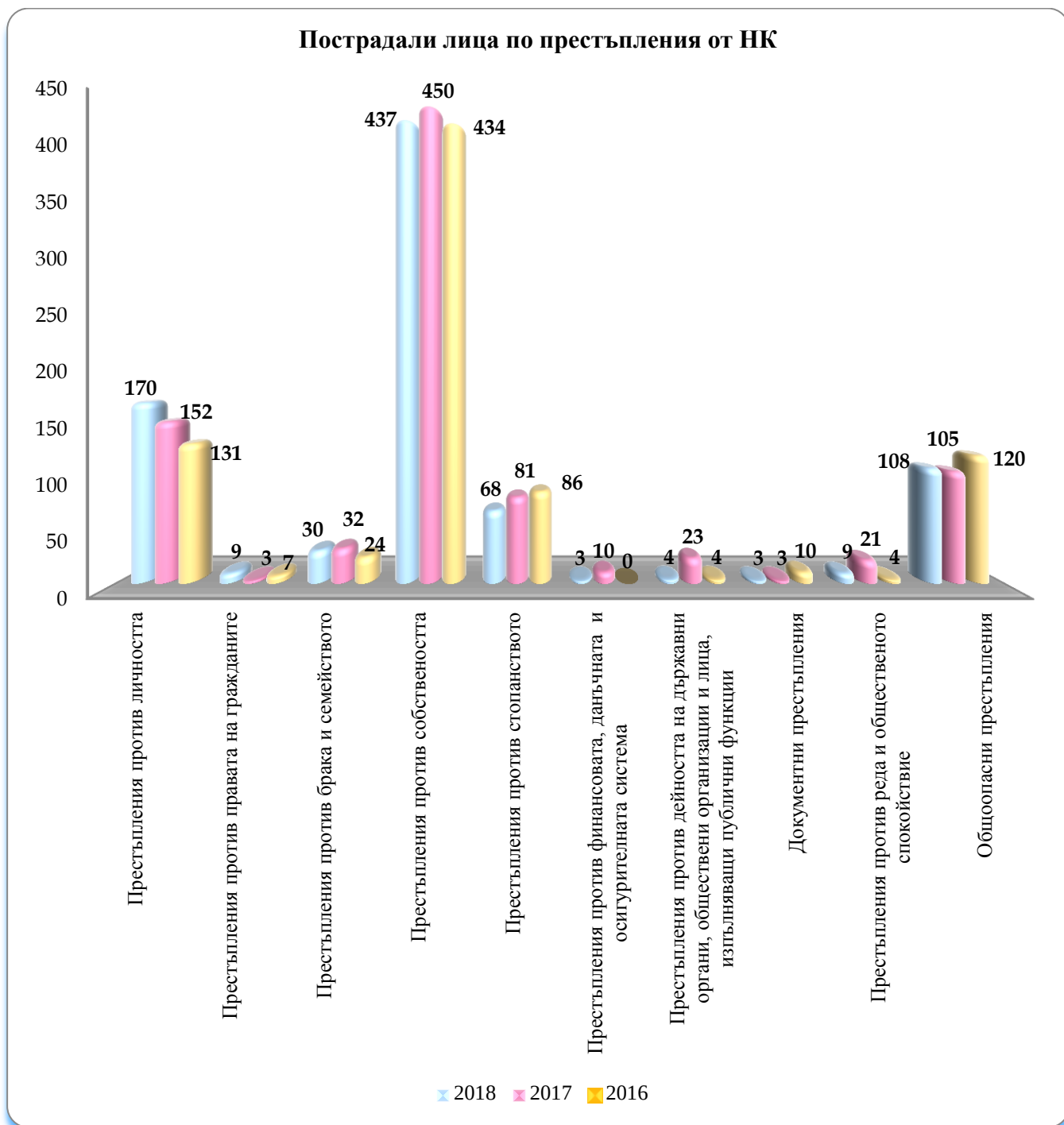
Престъпления по Глави от НК



фигура 12

Горепосочените данни сочат като водещи престъпленията по глава XI -общоопасните престъпления, в сравнение с предходните периоди се запазва структурата тези престъпления.

На второ място са престъпления от глава V, а на трето място са престъпленията против личността. Останалите престъпления по глави от НК, също приблизително запазват структурата и относителния си дял в сравнение с предходните две години.



фигура 13

Посочените относителни дялове на пострадалите лица приблизително съвпадат с предходните периоди и съответстват на горепосочената структура на видовете престъпления по наблюдаваните ДП, като е налице минимално намаление на пострадалите за престъпления против собствеността и увеличение за престъпления против личността.

Видове досъдебни производства

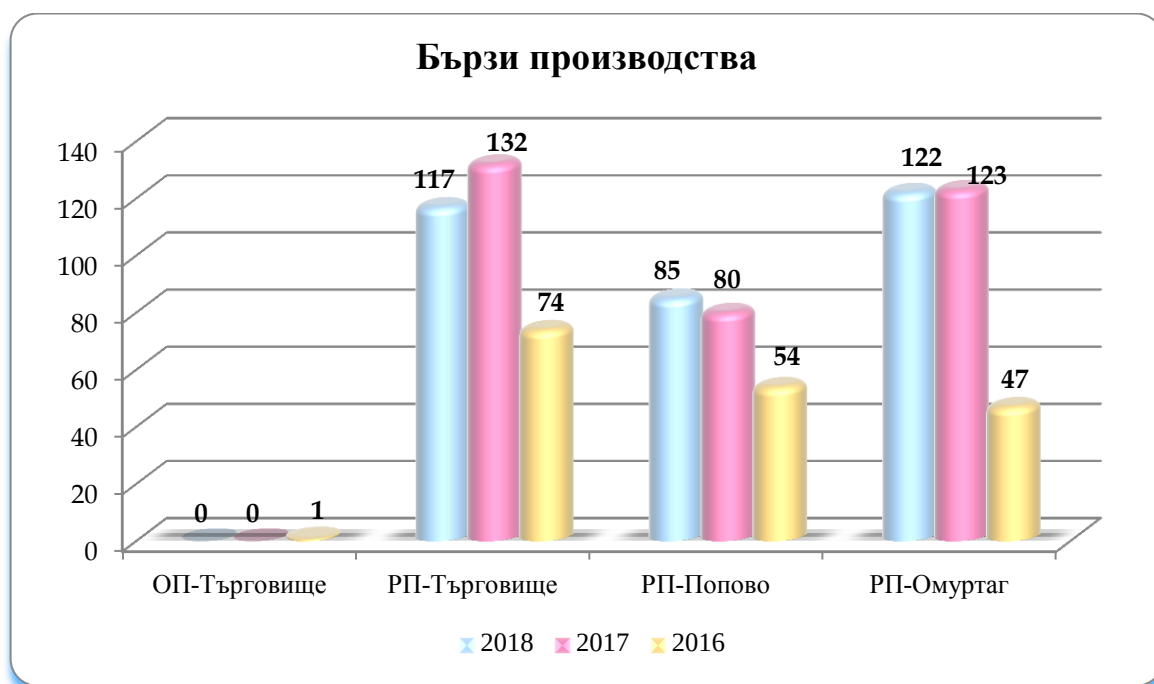
Бързи производства(БП)

Наблюдаваните бързи производства през отчетната 2018г. са общо 328 или 18% от фактически разследваните (1812), като новообразуваните бързи производства са 324 - 25% от новообразуваните(1322). Разпределят се както следва: РП-Търговище – 117, РП - Попово – 85, РП-Омуртаг – 122, при съответно:

- за 2017г. – 334 или 19% от фактически разследваните, и се разпределят както следва: РП-Търговище – 132 БП, РП-Попово – 80 БП и РП-Омуртаг – 123 БП;
- за 2016г. са 176 - 11,8% от фактически разследваните. Разпределят се както следва: ОП-Търговище – 1, РП-Търговище – 74, РП-Попово – 54, РП-Омуртаг – 47.

По реда на чл. 356, ал.2 от НПК(след 05.11.2017г.) са образувани от прокурор 4 БП, които са на РП-Попово.

БП, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия разпоредил фактическа и правна сложност (преобразуване) за отчетния период са 50 – 15% от общо наблюдаваните БП, които се разпределят както следва: РП-Търговище – 15, РП-Попово – 11 и РП-Омуртаг-24. През 2017г. са били 54-16% и за 2016г. са 28-16%, т.е. запазва се добрия показател преобразувани БП да са под 20% спрямо предходните периоди /фиг.14/.

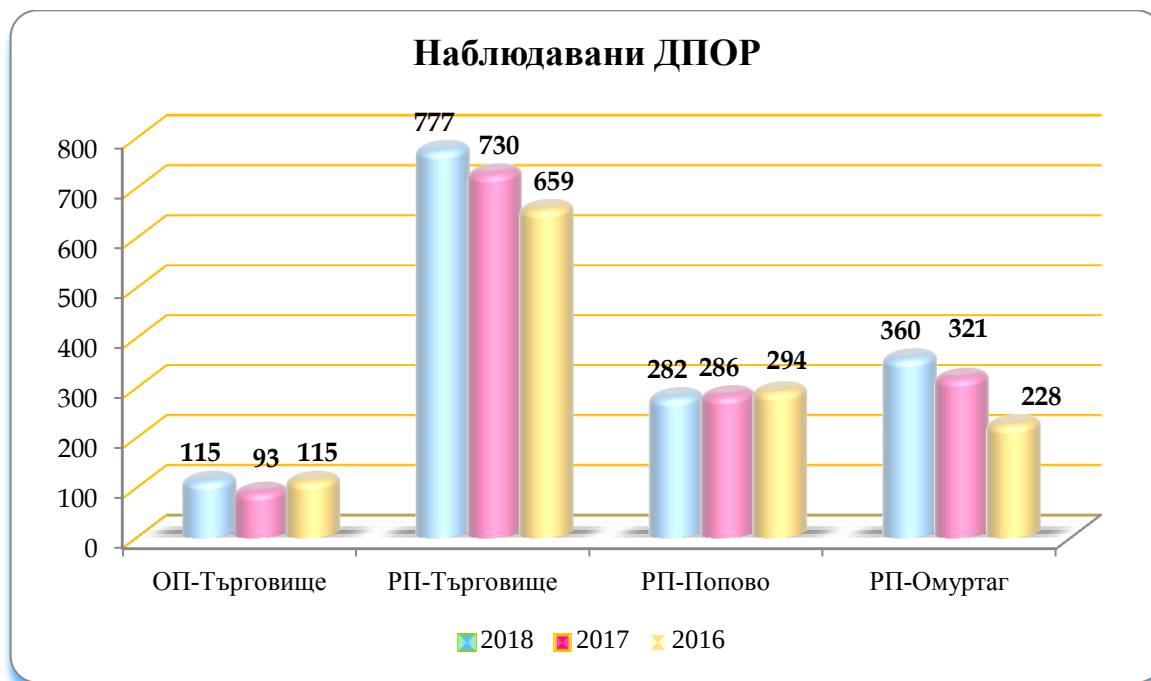


фигура 74

Бързото производство като форма на разследване за поредна година се оказва най – ефективната форма за реализиране на наказателната отговорност. Макар и да липсва повишение в този показател запазването на стойностите от 2017г. е положително. Бързото производство се утвърждава като предпочитана и ефикасна форма на разследване намираща баланса между кратките срокове, когато се касае за престъпления без фактическа и правна сложност, които не предполагат събирането на голям обем доказателства и постигане целите на наказателната превенция. Разумния срок, в който се развива разследването и възможността за удължаването му от прокурора носи положителни последици, съкращавайки пътя от извършването на престъплението до предаването на съд на виновния.

Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)

През 2018г. наблюдавани и разследвани по общия ред са 1534, от които 998 или 65% са новообразуваните при съответно за 2017г. наблюдавани и разследвани по общия ред са 1490 ДП, от които 954 или 64% са новообразуваните и за 2016г. общо наблюдавани и разследвани по общия ред са 1296 ДП, от които 935 – 72% са новообразувани. Констатира се незначително увеличение с 3% спрямо 2017г. и с 16% спрямо 2016г. на общо наблюдаваните ДП, а при новообразуваните не се наблюдава съществена разлика в стойностите /фиг. 15/.



фигура 15

От новообразуваните по-голям дял се пада на ДП, разследвани от разследващ полицаи – 977 или 98%, разследвани от следовател – 19 ДП или 1,9% и 2 ДП или 0,1% разследвани от разследващ митнически инспектор. За сравнение през 2017г. новообразуваните ДП, разследвани от

разследващ полицаи – 934-98%, разследвани от следовател-20 ДП-2%. От новообразуваните 1322 ДП 407 или 31% са образувани от прокурор, при съответно за 2017г. те са били 384 ДП - 29% от новообразувани 1319 и за 2016г. те са били 449 ДП - 36% от водените 1231 ДПОР /фиг.16/.



фигура 16

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицаи.

През отчетния период в отдел „Разследване” при ОД МВР гр. Търговище са работили средно 21 разследващи полицаи при щат от 29бр. към края на 2018г., като двама разследващи полицаи са били в продължителен отпуск по майчинство, а към момента има незаети 5бр. за разследващи полицаи. Средната натовареност на разследващите полицаи по отчетни данни на ОД на МВР на база реално работилите през периода - 21 разследващи полицаи, като средната им натовареност като общ брой са 83 ДП.

При сравнение с предходните години през 2017г. средната натовареност на разследващите полицаи по отчетни данни на ОД на МВР на база реално работилите през периода - 23 разследващи полицаи, като средната им натовареност като общ брой са 75 ДП и 72 ДП за 2016г., като по тези данни се наблюдава повишаване натовареността на разследващите полицаи, поради незаетите през годината щатове.

И през отчетната година както и през предходните работата по досъдебните производства, свързана с приложението на чл.194 ал.4 от НПК относно извършването на действия по разследването от служители на МВР, бе трайно наложена практика, благодарение на съвместните усилия на Прокуратурите, съответните ръководства на ОД и РУ на МВР.

За отчетният период през 2018г. са били наблюдавани общо 1471 ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай при съответно за 2017г. са били наблюдавани общо 1430 ДП и за 2016 г. общо наблюдавани са били 1231ДП.

Новообразуваните ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай за 2018г. са 977 при съответно за 2017г. са 934 и за 2016г. – 908 ДП.

Отчита се, незначително увеличение броя на досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай - 3% при сравнение с предходната 2017г. и с 16% спрямо 2016 година.

По отношение на взаимодействието на прокуратурата с разследващите органи следва да се отбележи, че същото е добро и е на необходимото ниво. Разследващите полицаи провеждат редовни срещи за доклади и консултации с прокурорите. Своевременно в предвидения в НПК срок, разследващите полицаи отправят до наблюдаващите прокурори предложения за удължаване на срока на разследване като няма случаи такова предложение да не е уважено от компетентния прокурор, което води до извода, че направените искания от разследващите полицаи за удължаване на сроковете са обосновани и необходими.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

През 2018г. Окръжен следствен отдел в ОП-Търговище са работили 3 бр. следователи, като 1 щат е бил незаает след 01.03.2018 година.

Разпределението на ДП и делегации става на случаен избор, чрез програмата УИС, при 100% натовареност на всички следователи.

Общо наблюдавани досъдебни производства по общия ред, разследвани от следовател през 2018г. са 61, от които две са разследвани от НСлС-София, като едното е от предходен период за престъпление по чл.350, ал.3, предл. последно, във вр. с ал.1 от НК, а другото е новообразувано и на основание чл.194, ал.2 изречение второ, във вр. с ал.1, т.1 и 2 от НПК разследването е възложено от Главния прокурор на следовател при Националната следствена служба по предложение на ОП-Търговище за престъпление по чл. 283, във вр. с чл.26, ал.1 от НК и по чл. 357, ал.1 от НК.

През отчетната 2018г. г. в ОСлО в ОП-Търговище са разследвани общо 59 ДП или средно по 19,7 на следовател при съответно за 2017 общо 58 ДП или средно по 14,5 на следовател и за 2016г. -58 бр. /12,9 на следовател/.

От общо разследваните през 2018г. са приключени 26 ДП, като през 2017г. са били 36, а през 2016г. са приключени 39 ДП.

От всичко приключени досъдебни производства през 2018г. 42,3% са приключени с мнение за съд – 11бр. или 3,67 бр. ДП на следовател.

В края на отчетния период са останали на производство в Окръжен следствен отдел в ОП-Търговище 27 ДП, като за 2017г. са били 22 ДП, а в края на 2016г. - 19 ДП.

Статистическите данни за основните показатели за ОСЛО в ТОП са показани във фиг. 17:



фигура 17

През 2018г. в Окръжен следствен отдел в ОП-Търговище са разследвани 26 нови досъдебни производства, като от тях 11 ДП са възложени от Окръжен прокурор по реда на чл.194 ал.1, т.4 от НПК, при съответно за 2017г. 17 ДП и за 2016г. по 18 ДП. През 2018г., възложените по реда на чл.194 ал.1, т.4 от НПК на следовател, както и през предходните години преимуществено са производства на ОП-Търговище с фактическа и правна сложност, касаещи данъчни престъпления, престъпления срещу собствеността и документни престъпления.

Структурно по прокуратури данните изглеждат:

- ОП-Търговище – 4 ДП;
- РП-Търговище – 3 ДП;
- РП- Попово – 3 ДП;
- РП-Омуртаг – 1 ДП.

Възлагане на ДП на следовател по реда на 194, ал.1 от НПК

година	2018	2017	2016
възложени ДП	26	30	31
чл.194 ал.1 т.1 НПК	6	3	6
чл.194 ал.1 т.2 НПК	3	3	2
чл.194 ал.1 т.3 НПК	6	7	5
чл.194 ал.1 т.4 НПК	11	17	18

Таблица 8

Тези данни за поредна година сочат за недостатъчна активност на наблюдаващите прокурори относно изготвяне на предложения по чл.194 ал.1 т.4 от НПК за възлагане разследването на следовател, което води до непълно използване капацитета на следствените органи. И през настоящата година в отчетите на РП в тази насока се предлага да се извърши законодателна промяна с оглед възможността на наблюдаващите прокурори директно да възлагат дела с фактическа и правна сложност на следовател, както и разширяване на обхвата на ДП, които задължително се водят от следовател.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.

През отчетната 2018г. са били наблюдавани и новообразувани са 2 ДП, разследвани от разследващ митнически инспектор – наблюдаваща прокуратура РП-Попово. Същите са образувани и разследвани за престъпления по чл. 234, ал.1 от НК.

Организация и дейност при използването на СРС.

През 2018г. в региона на ОП-Търговище не са били използвани специални разузнавателни средства по наблюдаваните ДП.

В съпоставка през 2017г. по четири досъдебни производства са били използвани специални разузнавателни средства, като са били изготвени пет броя искания, касаещи престъпления по чл.167, чл.198, чл.354 и чл.356а от НК. Всички искания са първоначални с оперативни способи наблюдение, подслушване, проследяване, по едно от исканията имаме и

белязване и проверка на кореспонденцията. Четири от исканията са разрешени от Окръжен съд Търговище, а по едно имаме постановен отказ. По три от исканията за използване на специални разузнавателни средства за 2017 г. имаме неотложно прилагане по чл.17 от ЗСРС.

През 2016г. по три досъдебни производства са били използвани специални разузнавателни средства, като са били изготвени пет броя искания, касаещи престъпления по чл.195, чл.198 и чл.330 от НК. Всички искания са първоначални с оперативни способи наблюдение, подслушване, проследяване и проверка на кореспонденцията и са разрешени от Окръжен съд Търговище. По всички досъдебни производства по които има използвани СРС за 2016г. имаме неотложно прилагане по чл.17 от ЗСРС. По две от досъдебните производства има изготвени ВДС.

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки за процесуална принуда.

През 2018г. в съдилищата са внесени 21 искания по чл.64 от НПК, от които са били уважени 17 или 81% при съответно за 2017г. в съдилищата са внесени 31 искания по чл.64 от НПК, от които са били уважени 24 или 77% и за 2016г. в съдилищата са внесени 26 искания по чл.64 от НПК, от които са били уважени 22 - 85%.

За отчетния период неуважени искания по чл. 64 от НПК са 4, същите са с наложена друг вид мярка, при съответно за 2017г. неуважени искания по чл. 64 от НПК са 6, разпределени съответно 4 с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“ и 3 с друг вид мярка и за 2016 г. неуважени искания по чл. 64 от НПК са 4, разпределени съответно 2 с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“ и 2 с друг вид мярка.

През отчетният период няма внесен протест срещу определение за невзета мярка „Задържане под стража“ при съответно за 2017г. има един подаден протест срещу изменена мярка „Задържане под стража“, който е уважен и за 2016г. - един подаден протест на основание чл. 65, ал.7 от НПК срещу изменена мярка „Задържане под стража“, който е неуважен и е наложена мярка „Домашен арест“.

През отчетният период общо лица с наложена мярка „Задържане под стража“ са били 24 лица и 2 лица с мярка „Домашен арест“ при съответно за 2017г. под стража са били задържани 25 лица, под домашен арест 3 и за 2016г. под стража са били задържани 21 лица, под домашен арест 3.

През 2018г. по реда на чл. 63, ал.6 от НПК е била изменена мярката за неотклонение „Задържане под стража“ спрямо 3 лица при сравнение с 2017г. по реда на чл. 63, ал.6 от НПК е била изменена мярката за неотклонение „Задържане под стража“, спрямо 2 лица от прокурор, а за 2016г. няма изменена мярка „Задържане под стража“ от прокурор. Осъществява се ежеседмичен контрол на взетите МНО, като по тези дела се работи приоритетно с цел недопускане на неразумно дълъг срок на задържане.

Отменените мерки на процесуална принуда на основание чл. 234, ал.8 са 17.

В края на отчетния период с мярка „Задържане под стража“ по неприключили ДП, наблюдавано от ОП-Търговище има 1 лице, задържано за извършени престъпления по чл. 155б ал. 1 във връзка с чл. 26 ал. 1 от НК и чл. 149 ал. 5 т. 1 във връзка с чл. 26 ал. 1 от НК.

Посоченото сочи на обосновадост и добра работа на прокурорите в региона на ОП-Търговище, свързана с преценка на предпоставките по чл.64 от НПК.

През отчетната година, по реда на чл.196 от НПК, прокурорите са давали указания по разследването с 643 акта, по реда на 229 ал.3 от НПК 65 произнасяния, като за сравнение с 2017г. са били 719 акта по реда на чл. 196 от НПК, а по реда на 229, ал.3 от НПК са 72 произнасяния. За 2016г. са 586 случая по реда на чл. 196 от НПК, а по реда на чл. 229, ал.3 от НПК са 66 произнасяния.

На разследващите органи, както и в предходните периоди е била осигурявана възможност да осъществяват своевременна и неформална връзка с наблюдаващите прокурори, да обсъждат необходимостта от извършването на допълнителни следствени действия и своевременно да се отстраняват допуснатите процесуални нарушения.

През 2018г. от прокурорите е внесено едно искане по реда на чл. 72 от НПК, което е уважено от съда. За 2017г. от прокурорите са внесени искания по реда на чл. 72 от НПК общо 4, от които 2 са били уважени от съда. За 2016г. няма внесени искания по реда на чл. 72 от НПК. От тези данни може да се направи извода, че не е достатъчна активността на наблюдаващите прокурори по чл. 72 от НПК при обвинения за престъпления с нанесени вреди и с цел за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемане на вещи в полза на държавата. В тази насока следва да се активизира контрола на наблюдаващите прокурори, като се дават конкретни указания на разследващите и да се внасят искания по чл.72 НПК.

През 2018г. са били изготвени 61 бр. искания за одобряване на неотложни действия по ДП, при съответно за 2017г. са били изготвени 80 бр. искания за одобряване на неотложни действия по ДП и за 2016г. са били изготвени 33 бр. искания за одобряване на неотложни действия по ДП.

2.2. Сročност на разследването.

Приключени ДП

От фактически наблюдаваните ДП (1822) общо приключени ДП през 2018г. са 1355 ДП, което е 74%, като всички са в законовия срок.

За сравнение през 2017г. са приключени общо 1484 ДП от фактически разследваните, което е 82%, като в законовия срок са приключени 1481 ДП,

а извън законовия срок са 3, които са на ОП-Търговище и касаят връщане на делата след неуважаване на искания за удължаване на срока на разследване, което е довело до тяхното приключване извън срок- в рамките на седмица. За сравнение през 2016г. са приключени общо 1231 ДП от фактически разследваните, което е 83% , като всички са в законовия срок .

Тенденцията за намаляване на съотношението между приключили спрямо наблюдавани дела е неприятна и се наблюдава отстъпление, което може да се обясни донякъде с по-високата натовареност на разследващите органи и различни обективни причини, забавяне на разследванията по различни обективни причини - неизготвяне на експертизи, отсъствие на извършители и свидетели.

В отчета на РП се посочва, че продължава тенденцията на увеличаване броя на ДП, които не могат да приключат в предвидения в НПК 2 месечен срок.

Преглед на тези ДП показва, че освен в случаи с правна и фактическа сложност за които е предвидена възможност за удължаване на срока, често и елементарни от фактическа и правна страна дела не могат да приключат в срок. В малък процент от случаите и то при определени разследващи органи това се дължи на субективния елемент - недостатъчна активност от страна на разследващия орган. Основните причини, поради които се налага удължаване срока на разследването са неизготвяне на експертизи , забавяне на изпратени делегации, неизпращане своевременно на документи, трудности при откриване и призоваване на свидетели – не само от други райони, но и от други района, неприлагане в пълна степен на задочното производство, когато това е възможно и неизпълнение в срок на експертизите, които се възлагат за изследване на наркотични вещества. В отделни случаи се наблюдава и недостатъчен контрол от страна на наблюдаващия прокурор - при първото удължаване на срока по чл. 234 от НПК не се дават указания за това какви следствени действия следва да се извършат допълнително за приключването на разследването.

Неприключени ДП

В края на периода са останали неприключени 391 ДП или 21% от фактически разследваните, като всички са в законовия срок.

В съпоставка за 2017г. неприключени са били 260 ДП или 14% от фактически разследваните, като всички са в законовия срок и за 2016г. са останали неприключени 283 ДП или 19%, като всички са в законовия срок.

В отчета на РП се посочва като причина за повишаване броя на неприключилите ДП през периода е възникналата трудност при изготвяне в срок на назначени химически експертизи при НИКК- София, МБАЛ – Варна и в БНТЛ – В. Търново за разследвания по чл.343б, ал.3 и чл.354а, ал.3, т.1 от НК.

Изхождайки от данните за приключилите ДП и тези останали на производство в края на 2018г. може да се отчете, че е налице влошаване на

показателите спрямо предходните периоди относно сроковете за приключване на разследването.

2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2018г. са били решени 1727 ДП, които представляват 77% от общо наблюдаваните 2230 ДП, при съответно за 2017г. са били решени 1845 ДП, които представляват 84% от общо наблюдаваните 2192 ДП и за 2016 г. са били решени 1431 ДП, които представляват 83% от общо наблюдаваните 1716 ДП, като по тези съотношения е налице намаление на броя и относителния дял на решените ДП спрямо предходните периоди.

През отчетния период в законов срок са били решени всичките 1727 ДП, като 2 са били решени с удължаване на срока от административен ръководител.

За сравнение през 2017г. в законов срок са били решени общо 1841 ДП или 99,8% и 4 ДП са били решени над 1 месец - 0,2%(без удължаване на срока от административен ръководител), които са от компетентност на РП-Омуртаг. През 2016г. в законов срок са били решени общо 1429 ДП или 99,9% и 2 ДП са били решени над 1 месец или 0,1%, които са от компетентност на РП-Омуртаг.

Видове решения

Спрени ДП

През 2018г. са били спрени 324 ДП, което е 19% от общо решените, като от тях 287 - 89% са спрени на основание чл. 244, ал.1, т.2 от НПК(срещу НИ) и 37 – 11% са спрени на друго основание.

През 2017г. са били спрени 409 ДП, което е 22% от общо решените, като от тях 377 - 92,2% са спрени на основание чл. 244, ал.1, т.2 от НПК(срещу НИ) и 32 – 7,8% са спрени на друго основание.

През 2016г. са били спрени 362 ДП, което е 25% от общо решените, като от тях 27 – 7% са срещу ИИ и 335 - 93% срещу НИ.

С преимуществен дял са спрените ДП на основание чл. 244, ал.1, т.2 от НПК(срещу НИ – 89% и е много нисък процента на тези срещу известен извършител).

През отчетния период са били възобновени 160 ДП, при съответно за 2017г. 170 ДП, а за 2016г. са били 163 ДП.

По тези показатели се наблюдава приблизително запазване на броя на относителния дял на спрените ДП. Може да се направи извода, че наблюдаващите прокурори са осъществявали необходимият надзор във връзка с провежданите оперативно-издирвателни мероприятия относно отпадането на основанията за спиране на наказателното производство.

По спрените ДП в региона на ОП-Търговище периодично се изискват справки относно проведените ОИМ и своевременно се докладват тези ДП, по които предстои изтичане давност за наказателно преследване.

Прекратени ДП

През 2018г. са били прекратени(вкл. по давност) общо 864 ДП, които представляват 50% от общо решенията, при съответно за 2017г. са били прекратени общо 844 ДП, които представляват 46% от общо решенията и за 2016г. са били прекратени общо 568 ДП, които представляват 40% от общо решенията.

През отчетния период поради изтекла давност на наказателно преследване са били 418 ДП, което е 48% от прекратените при съответно за 2017г. поради изтекла давност на наказателно преследване са били 392 ДП, което е 46% от прекратените и за 2016г. поради изтекла давност на наказателно преследване са били 240 ДП, което е 42% от прекратените.

От тях през отчетния период 3 ДП са били прекратени срещу ИИ, което е 0,3% (ОП-Търговище – 1 и РП-Търговище - 2) при съответно за 2017г. са били 3 ДП срещу ИИ, което е 0,8% (РП-Търговище) и за 2016г. 2 ДП са били срещу ИИ, което е 0,8% (РП-Търговище).

През 2018г. е налице незначително увеличение на прекратените по давност като брой спрямо 2017г. или 6% и 42% спрямо 2016 година.

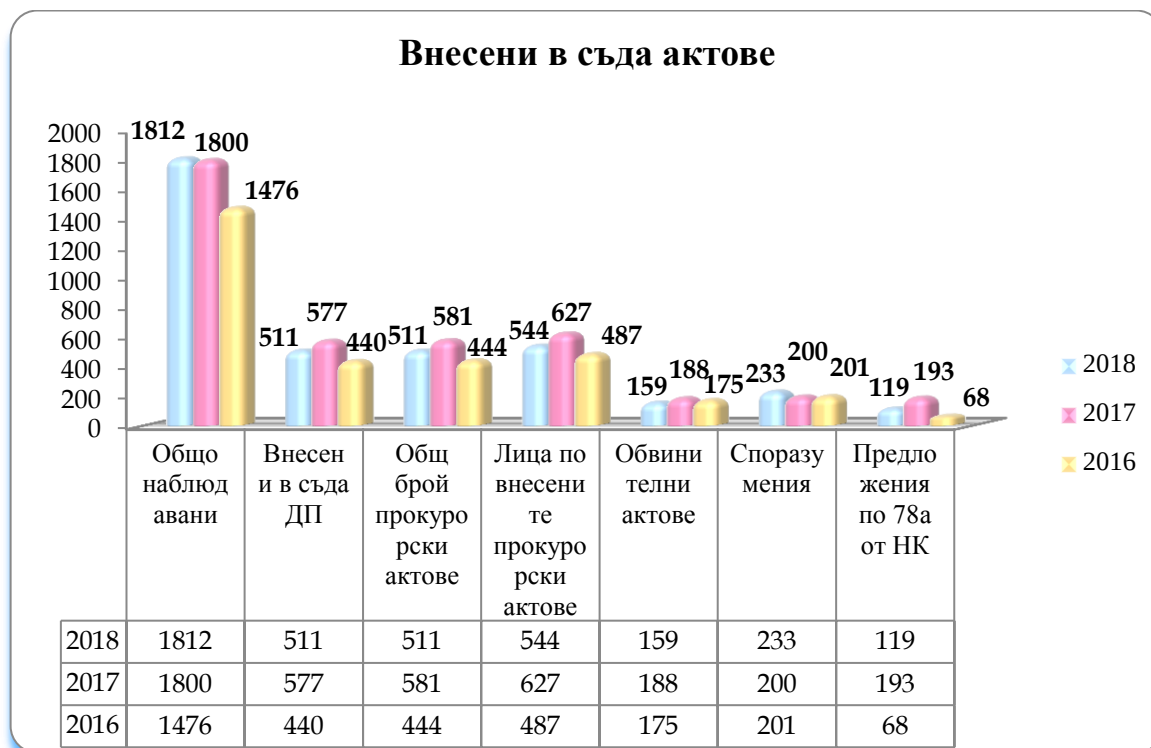
Както и през предходни периоди през отчетната 2018 година няма прекратени ДП, внесени в съда по искане на обвиняемия по чл.368-369 от НПК.

Внесени в съда ДП

През отчетната 2018г. в съдилищата са били внесени 511 ДП, което е 30% от общо решенията, при съответно за 2017г. в съдилищата са били внесени 577 ДП, което е 31% от общо решенията и за 2016г. са били внесени 440 ДП, - 31% от общо решенията.

През 2018г. внесени в съда актове са 511 срещу 544 лица, съответно обвинителни актове са общо 159 или 31% от внесените в съда актове срещу 179 лица, споразуменията са 233 или 46% срещу 246 лица 119 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК или 23% срещу 119 лица.

Прокурорските актове /511 бр./ спрямо наблюдаваните ДП, се разпределят, както следва /фиг.18/:



фигура 88

Спрямо предходните периоди не се наблюдава съществена разлика на съотношението между наблюдаваните и процента на внесените прокурорски актове в съда (2018г. - 28%, 2017г. - 32% и 2016г. - 30%).

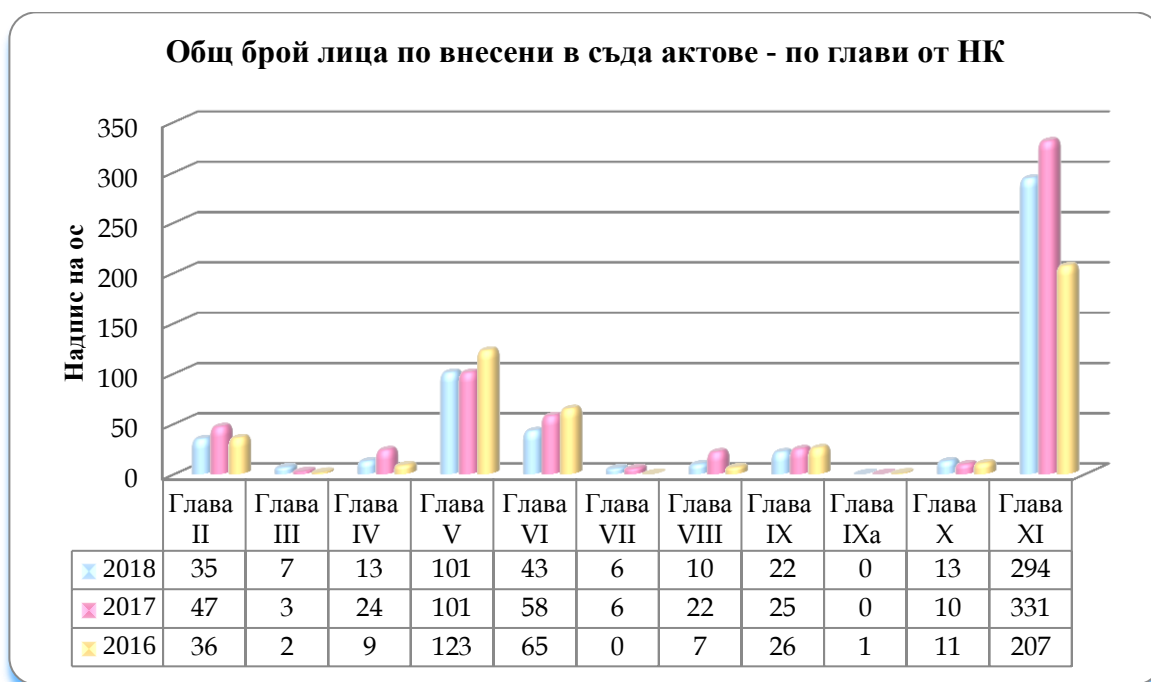
Наблюдава се намаление на внесените прокурорските актове в съда спрямо 2017 г. - 577 акта с 11%, а спрямо 2016 г. - 440 увеличение с 14%. /фиг.19/.

Намалението се обяснява с посоченото по-горе повишаване броя на неприключилите ДП през периода, като не може да се направи извод за влошена работа на прокурорите от региона на ОП-Търговище.



фигура 99

Общият брой предадени на съд лица е 544 /фиг.20/.



фигура 20

От посочените графики в сравнение с предходните периоди не се наблюдава съществена разлика в структурата на лицата по внесените в съда актове. Запазва се високият относителен дял на прокурорските актове и лица, внесени в съда, касаещи общоопасните престъпления(глава XI от НК).

С оглед продължителността на досъдебната фаза по ДП решени по същество с внасяне в съда или прекратяване, считано от образуване на ДП през 2018г. са 957 ДП и се разпределят както следва: 841 ДП – 88% в срок до 8 месеца, 65 ДП – 6,7% в срок до 1 година, 33 ДП – 3,4% в срок над 1 година и над 2 г. 18 ДП – 1,9%. За сравнение през 2017 г. са 1029 ДП и се разпределят както следва: 920 ДП – 89% в срок до 8 месеца, 74 ДП – 7,2% в срок до 1 година, 25 ДП – 3% в срок над 1 година и над 2 г. 8 ДП – 0,8% и за 2016г. са 768 ДП и се разпределят както следва: 692 ДП – 90% в срок до 7 месеца, 55 ДП – 7% в срок до 1 година и 21 ДП – 3% в срок над 1 година.

По тези показатели следва да се отбележи, че е налице приблизително запазване срочността на разследването спрямо предходните периоди относно приключените в срок до 8 месеца и незначително увеличение на тези със срок над 1 година и над 2 години.

Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.

През 2018г. са били изготвени от ТРП 3 бр. предложения по чл.72, ал.1, вр. чл.70, б. „д“ ЗАНН за отмяна на влезли в сила НП, от които 2 бр. са били неуважени и 1 бр. уважено от съда. По уваженото предложение впоследствие съдът е постановил осъдителна присъда, която към 31.12.2018г. не е влязла в сила.

Обобщени изводи, проблеми, предложения и приоритети

Обобщаването на гореизложеното в раздела налага изводите, че за региона на ОП-Търговище през последните години се запазват добрите резултати, относно:

- срочното извършване и приключване на предварителните проверки, съобразно изискванията на чл. 145 от ЗСВ;
- срочното, обосновано и законосъобразно решаване на постъпилите преписки при прокурорите;
- приблизително запазване броя и относителния дял на съкратените форми на разследване БП, водещи до своевременно ангажиране на наказателната отговорност на виновните лица.

Като проблеми за периода следва да се посочат:

- увеличаване броя и относителния дял, както на приключените, така и на висящите ДП със срок на разследване над 8 месеца;
- недостатъчната активност на наблюдаващите прокурори, във връзка с изготвяне на предложения за възлагане на започнати ДП на следовател по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК, с оглед констатираното неравномерно натоварване спрямо разследващите полицаи;

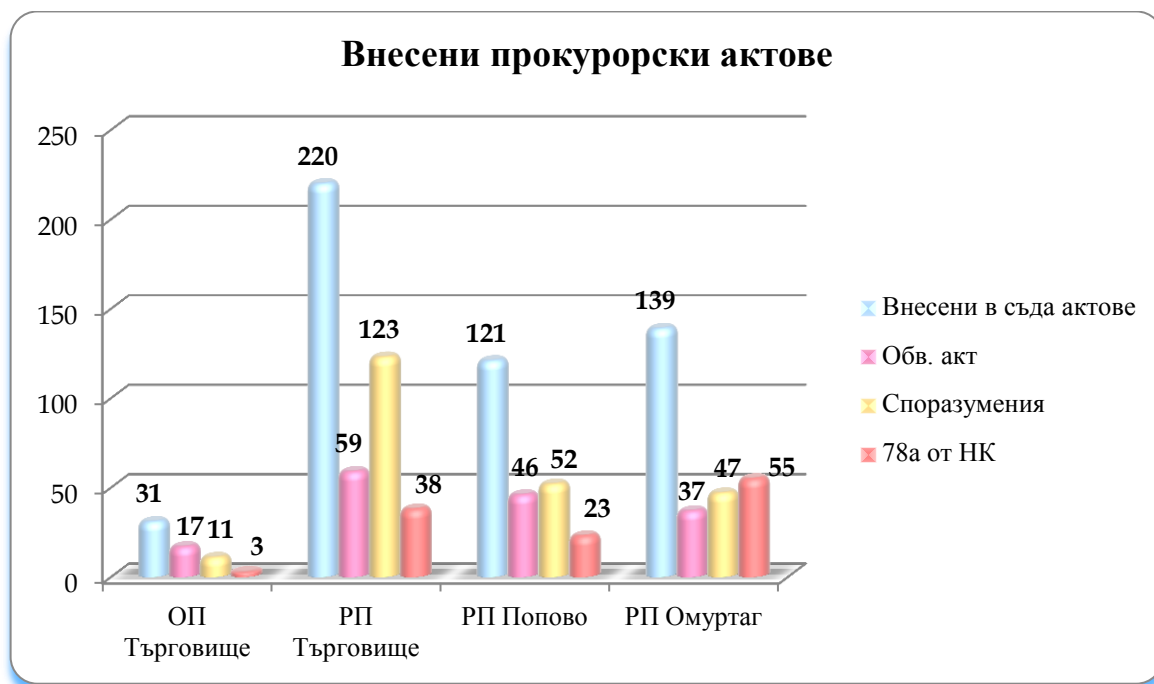
Съобразно горепосочените констатации и изводи за работата на органите на досъдебното производство за региона на ОП-Търговище следва да се определят и приоритетите за дейността през настоящата година:

- следва да продължат създадените добри практики за запазване взаимодействие с органите на МВР и други контролни органи, с оглед срочното приключване на предварителните проверки;
- следва да продължи работата на прокурорите с цел да се запазят показателите относно срочното, обосновано и законосъобразно решаване на преписките и досъдебните производства;
- следва да се запази броя на съкратените форми на разследване-БП, като се приложат и за други престъпления освен за преимуществено водените общоопасни такива;
- Административните ръководители и наблюдаващите прокурори с цел увеличаване на относителния дял на приключените досъдебни производства в срок до 8 месеца следва да осъществяват непосредствен и ефективен контрол относно хода на разследването и даваните указания при удължаване срок на разследване и във връзка с исканията за удължаване срока на разследване по чл.234 от НПК;
- Административните ръководители и наблюдаващите прокурори следва ежемесечно да анализират ДП с фактическа и правна сложност и да изготвят своевременно предложения по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК, съобразно издадените заповеди от Административен ръководител на ОП-Търговище, както и да изготвят мотивирани предложения за възлагане на ДП на НСлС съобразно указанията на Главен прокурор.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор.

През 2018г. съдилищата в регион Търговище са образували 512 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 569 дела. Разликата се дължи на останали дела от предходни периоди /фиг. 21/.



фигура 101

Решените дела са разпределени по актове, както следва: 211 обвинителни актове, което е 41%, 234 споразумения, представляващи около 46% и 124 предложения по чл.78а от НК или 24%. Прави впечатление, че за периода е завишен броят на делата, приключили със споразумение за сметка на тези приключили с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание.

За 2017г. съдилищата в регион Търговище са образували 624 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 637 дела разпределени така: 224 обвинителни актове, което е 39%, 208 споразумения, представляващи 36% и 205 предложения по чл.78а от НК или 35%.

През 2016г. съдилищата са образували 469 дела по внесени прокурорски актове, а са решили 489 дела.

Относителният дял на внесените прокурорски актове спрямо решените дела е 90% и не се отличава съществено от предходни периоди.

През отчетния период се забелязва известно намаляване на внесените прокурорски актове в сравнение с 2017г., но броят им остава значително по-висок от тези, внасяни в предходните периоди.



фигура 112

През годината са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт 522 лица.

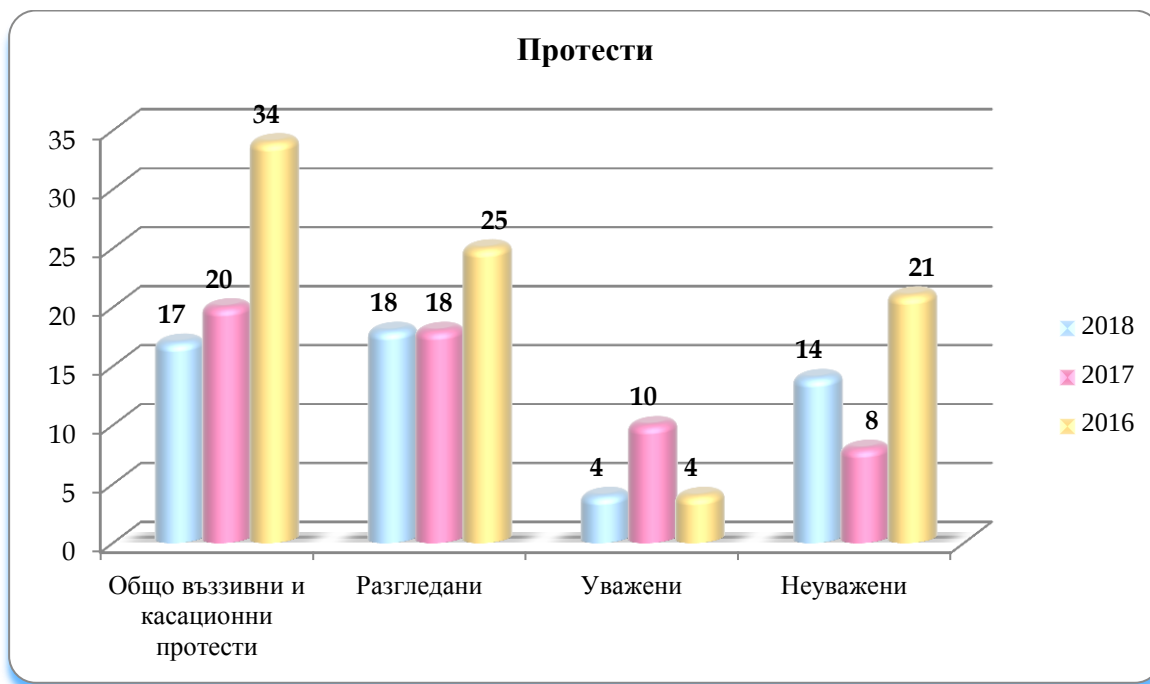
През 2017 година осъдените и санкционирани лица са били 553, а за предходната – 460.

През периода са подадени общо 17 въззивни протеста, а са разгледани 18. Уважени са 4 протеста. Срещу изцяло и частично оправдателни присъди са подадени 8 протеста, разгледани са 8 и е уважен един. През периода е подаден един касационен протест, който е уважен.

За 2017г. са подадени общо 20 въззивни протеста. Разгледани са 18 протеста и са уважени 10. Срещу изцяло и частично оправдателни присъди са подадени 11 протеста, разгледани са 7 и са уважени 3 протеста. През периода не са подавани касационни протести.

През 2016г. са подадени общо 33 въззивни протеста и един касационен протест. Разгледани са били 24 въззивни протеста, 4 от които са уважени. Срещу изцяло или частично оправдателни присъди са подадени 6 протеста. От съда са разгледани 2 протеста, които не са уважени. Касационният протест е разгледан и оставен без уважение.

Относителният дял на уважените въззивни протести от разгледаните е около 30%, а на протестите, подадени срещу оправдателни присъди и решения е 12,5%, като тези показатели са влошени в сравнение с предходния период, като уважените протести са били 56% /фиг.23/.



фигура 23

Противоречива прокурорска и съдебна практика

Сред прокурорите от региона не са наблюдавани различия по прилагане на материалния и процесуален закон. За това допринасят, както унифицираната практика на горестоящите прокуратури, така и методическите указания на ВКП.

През годината не са констатирани драстични разминавания между прокурорската и съдебна практика. Действително съществуват различни виждания между съдии и прокурори относно ценене на доказателствата и приложението на закона, но в крайна сметка надделява становището на решаващия орган.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

2.1 Върнати от съда дела

През 2018г. са върнати 18 дела, 8 от които по внесени обвинителни актове, 2 по предложение по чл.78а от НК и 8 дела за разглеждане на делото със споразумение/фиг.24/.

За 2017г. от съда са върнати 52 дела, 21 от които по внесени обвинителни актове, 23 по предложения по чл.78а от НК и 8 дела, внесени със споразумение.

През 2016г. са върнати за доразследване 22 дела, 18 от които по обвинителни актове, 3 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК и 1 по споразумение.

Върнатите дела съставляват 3,2%, при над 7% за 2017г. и 4,5% за 2016 година. Намалването на броя на върнатите дела е показател за подобрената работа на прокурорите при изготвяне на актовете внасяни в съда, но все още остава голям броят върнати дела, внесени със споразумение, който е 1,5% от образуваните дела.



фигура 24

През 2018г. са подадени 5 протеста по върнати от съда дела, които са разгледани и е уважен 1 от тях.

Анализ на причините за връщане на делата

Досъдебна фаза

За допуснати нарушения в досъдебната фаза са върнати общо 6 дела – 4 броя внесени с обвинителен акт и 2 с предложение за приложението на чл.78а от НК, като причина за това е ограничаване процесуалните права на обвиняем.

Съдебна фаза

Върнати от съда дела, поради процесуални нарушения на прокурора при изготвяне на акта, с който делото се внася в съда:

- ✓ поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт са върнати 4 дела.

Върнати са и 8 споразумения, както следва:

- 7 споразумения – поради несъгласие на съда с наличието на предпоставки за сключване на споразумението, с правната квалификация и вида наказание;
- 1 споразумение – поради неявяване на обвиняемия в съдебно заседание.

През отчетния период няма върнати от съда дела с особен обществен интерес.

Не се наблюдава и забавяне на дела в досъдебна и съдебна фаза, различно от нормалното.

Няма случаи на отлагане на дела поради неявяване на прокурор в съдебната фаза.

На основание чл.250 ал.1 т.1 от НПК няма прекратени наказателни производства.

Основната част от върнатите на прокурора дела, както и през предходни години са свързани с грешки, допуснати при разследването и грешки на прокурора при изготвяне на обвинителния акт. Това сочи на пропуски в подготовката на разследващите органи, но и на недостатъчно познаване на делото и съдебната практика от прокурора. Не е на необходимото ниво и концентрацията при изготвяне на прокурорския акт. Подобрени са показателите при изготвянето на постановления по чл.375 от НПК, като този вид прокурорски актове, които са върнати само 2 предложения за приложение на чл.78а от НК, а предходната година са съставлявали около 50% от върнатите дела. Следва да се завиши вниманието и при изготвянето на споразумения, като се обърне внимание на квалификацията на престъплението и съобразяване на вида и размера на предлаганото наказание със закона и съдебната практика.

За преодоляване на негативните показатели, свързани с връщането на делата от съда е необходимо повишаване квалификацията на разследващите органи, прецизно познаване на законодателните промени и непрекъснато развиващата се съдебна практика от наблюдаващия прокурор, познаване на делото и упражняване на пълен контрол при събиране на доказателствата, както и максимална концентрация при изготвяне на прокурорския акт.

2.2 Оправдателни присъди

През годината са постановени 12 оправдателни присъди срещу 16 лица. Влезли са в сила 6 присъди и 2 оправдателни решения по чл. 378, ал.4, т. 2 от НПК, а оправдани с влязъл в сила съдебен акт са 12 лица.

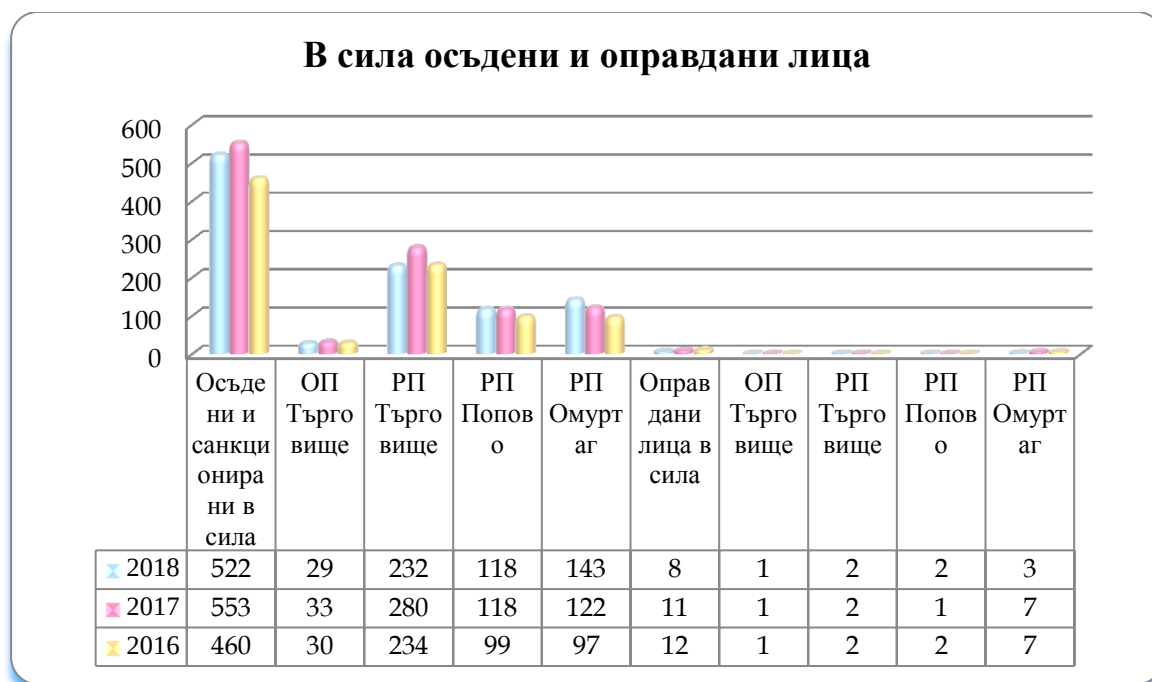
През 2017г. са постановени 14 оправдателни присъди срещу 15 лица, а влезли са в сила 6 присъди и 4 оправдателни решения по чл. 378, ал. 4, т. 2 от НПК, като оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт са 11.

За 2016г. са влезли в сила 10 оправдателни присъди и едно оправдателно решение по чл. 378, ал. 4, т. 2 от НПК, с които са оправдани са 12 лица.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела е 1,4%, а спрямо внесените прокурорски актове е под 1,6%, като за предходната 2017г. тези показатели са били около 1,6 % и 1.7%, а за 2016 г. - съответно 2,3% и 2,5%.

През годината няма оправдателни присъди, постановени в съгласие с прокурорско заявление.

Оправданите лица са 8 при 522 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт и съставляват около 1,5%% , при 2% за 2017г. и 2,6 % за 2016г. /фиг.25/.



фигура 25

За периода няма дела със значим обществен интерес приключили с оправдателна присъда. Всички оправдателни присъди са отразени в съответния регистър, като причините за постановяването им са обсъдени на съвещания в съответните прокуратури.

Анализ на причините за постановяване на оправдателните присъди.

Причините за постановяване на влезлите в сила изцяло оправдателни решения са следните:

- по 5 от делата оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието;
- една оправдателна присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство;

- по 2 дела оправдателните присъди се дължат на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора поддържал обвинението се касае за процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза.

През годината няма оправдани лица по дела от особен обществен интерес.

Последните две категории, касаещи 3 оправдателни присъди до голяма степен са непредвидими за прокурора, но неправилното квалифициране на деянието, каквато е констатацията за 5 оправдателни присъди сочи на недостатъчна теоретична и практична подготовка.

Следва да се посочи, че все още не се осъществява пълен контрол от наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, не се дават своевременни указания на разследващите органи относно вида и начина на събиране на доказателствата. Необходимо е и извършване на пълен анализ на събраните доказателства от наблюдаващия прокурор преди изготвяне на прокурорския акт, познаване и съобразяване с практиката на ВКС, постоянно самоусъвършенстване и повишаване квалификацията.

Подробни анализи относно причините за връщане на делата за доразследване и постановяване на влезли в сила оправдателни присъди са приложени към доклада.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През 2018г. дейността на Окръжна прокуратура Търговище и районните прокуратури в региона по този надзор е в съответствие с указанията на горестоящите прокуратури относно организация и отчетност. Със Заповед № РД 290/10.10.2017г. на Окръжния прокурор за работа по надзора в ОП - Търговище са включени още двама прокурори при по-малка натовареност или общо дейността в ОП -Търговище се осъществява от четирима прокурори. Работата по този надзор представлява малка част от общия обем на осъществената дейност от прокуратурите в съдебния район.

3.1. Предявени иски от прокурор.

През отчетния период са били предявени общо 5 иска, като всички са изготвени от прокурори при ОП – Търговище.

От предявените 5 иска, 4 са разгледани и уважени, а един все още не е разгледан.

За исковите:

- За прекратяване на търговски дружества са предявени от ТОП 2 иска по чл.155, т.3 от ТЗ и един по чл.252, ал.1, т.6 от ТЗ . За сравнение през 2017г. са били предявени 5 иска по ТЗ, а през 2016г. - 2 иска. Увеличаването или намаляването на броя на тези иски през съответните години съответства на активността на НАП за сезиране на прокуратурата

при констатиране във водените при тях регистри на съответните хипотези от ТЗ за прекратяване на търговски дружества.

- През отчетната година от прокурори в ТОП са били предявени 2 иска по реда на чл.336, ал.1 от ГПК за поставяне под запрещение. През 2017г. е бил предявен 1 иск по горесцитирания текст от ГПК, а през 2016г. – 4 иска. Малкият брой на исковете от прокурор за поставяне под запрещение, произтича от упражняване правото на иск от оправомощените по чл.336, ал.1 от ГПК лица.

Дейността по предявяване на искове от прокуратурата е в съответствие с тенденцията за намаляване намесата ѝ в гражданските правоотношения. Все още е сравнително голям броят на първоинстанционните граждански дела с участие на прокурор. По прокуратури в региона за 2018г. те са както следва:

- ✓ ОП – Търговище - 27, при 25 за 2017г. и 23 за 2016г.
- ✓ РП – Търговище - 49, при 35 за 2017г. и 2 за 2016г.
- ✓ РП – Попово – 12, при 21 за 2017г. и 16 за 2016г.
- ✓ РП – Омуртаг – 11, при 12 за 2017г. и 18 за 2016г.

През 2018г. прокурори от ОП – Търговище са взели участие и по 2 въззивни граждански дела, при 6 за 2017г. и 3 за 2016 година.

Общия брой на проведените заседания по граждански дела през 2018г. е 54, при 65 за 2017г. и 61 за 2016 година.

По-голямата част от гражданските производства са били по чл.19, ал.1 от ЗГР /за промяна на имена на български граждани/ и по чл.542, ал.1 от НПК /за установяване на факти с правно значение/, по които участието на прокурор не е задължително. Неучастието на прокурорите в повечето граждански дела се дължи от една страна на липсата на задължителност за участие, а от друга на липсата на констатирани от прокурора проблеми от обществен интерес налагащи участието му като гаранция за защита на този интерес. РП – Търговище е отчетла, че макар прокурори от същата прокуратура да са участвали в 9 /18,4%/ от всичките 49 граждански дела, за които са били призовани, са изготвили писмени становища по по-голямата част от делата и са ги депозирали в съда.

Следва да се отбележи, че РП – Омуртаг няма нито едно участие по 11-те граждански дела, за които са били призовани. Липсата на активност по ГСН на прокурорите от РП – Омуртаг е констатирана при извършената през месец ноември 2018г. комплексна ревизия на същата прокуратура. Като в обобщения доклад за извършената комплексна ревизия е дадена препоръка прокурорите от ОРП да повишат активността си по този надзор.

3.2. Дейност на Прокуратурата по ЗОПДНПИ.

Организацията по тази дейност е в съответствие с изискванията на ЗОПДНПИ, респ. след неговата отмяна на ЗПКОНПИ и „Инструкцията за взаимодействие между органите за установяване на имущество, придобито от престъпна дейност, органите на Министерството на вътрешните работи, органите на Министерството на финансите, Прокуратурата и следствието“,

а след 05.10.2018г. /деня на публикацията в ДВ бр.82/18г./ с „Инструкция №2 от 05.09.2018г. за взаимодействие между Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и Прокуратурата на Република България за изпълнение на дейностите по глава девета от органите по чл.16, ал.2 от ЗПКОНПИ. През 2018г. не са създавани съвместни екипи с КОНПИ, респ. с КПКОНПИ. Във всяка прокуратура са създадени регистри за отразяване на уведомленията за визираните в чл.22, ал.1 от ЗОПДНПИ престъпления.

През 2018г. до ТД на КПКОНПИ са били изпратени общо 104 уведомления, при 98 за 2017г. и 66 за 2016г., които по прокуратури са както следва:

- ОП – Търговище – 49бр., при 37 за 2017г. и 19 за 2016г.
- РП – Търговище – 42бр., при 34 за 2017г. и 27 за 2016г.
- РП – Попово – 12бр., при 18 за 2017г. и 18 за 2016г.
- РП – Омуртаг – 1бр., при 9 за 2017г. и 2 за 2016г.

В хода на тематична проверка в изпълнение на планова задача №3 от Плана за дейността на АП – Варна за 2018г., направление на ГСН е констатирано горепосоченото 1бр. уведомление от РП – Омуртаг за цялата 2018г. до КПКОНПИ и е разпоредено през 2019г. ОП – Търговище да се извърши проверка на всички висящи производства наблюдавани от РП – Омуртаг, водени за престъпления от кръга на чл.108 от ЗПКОНПИ, по които е имало повдигнати обвинения през 2017г. и 2018г. Разпореждането на АП – Варна ще бъде изпълнено и през първата половина на 2019г. ще бъде извършена горепосочената проверка в ОП – Омуртаг.

По повод изпратените уведомления до КПКОНПИ следва да се отбележи, че по повечето от тях уведомяващите прокуратури не са получили обратна информация от комисията за предприетото от тях, както и за крайния резултат от образуваните производства за отнемане на незаконно придобито имущество по реда на чл.107, ал.1 от ЗПКОНПИ.

3.3 Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а-83е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През отчетната година прокурори от ОП – Търговище са внесли в съда 2 предложения за образуване на производства по реда на чл.83а от ЗАНН за налагане на имуществени санкции срещу 2 юридически лица, които са се облагодетелствали от извършени престъпления по чл.255 от НК. За сравнение: През 2017г. не е имало внесени такива предложения, а през 2016г. са били направени 3 предложения по този ред срещу 3 юридически лица, които са се облагодетелствали от извършени престъпления по чл.255 от НК.

Общият размер на получените неправомерно облаги от двете юридически лица, за санкционирането на които през 2018г. са внесени предложения по реда на чл.83а от ЗАНН възлиза на 286 636 лева, а наложените от съда имуществени санкции са в общ размер на 322 000 лева. И двете административни производства са приключили с влезли в сила решения през отчетната година.

През отчетната 2017г. няма внесени искания по чл.83в от ЗАНН за налагане на обезпечителни мерки във връзка с инициране на производство по чл.83а от ЗАНН.

4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на Република България, на основание Закона за отговорността държавата и общините за вреди.

През 2018г. в съдебния ни район едно лице е осъдило Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ /с влязло в сила съдебно решение/, при 1 лице за 2017г. и 3 лица за 2016г. Касае за оправдан от съда подсъдим /правно основание на иска по чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ/ по наказателно производство водено от РП – Омуртаг. Размерът на присъденото обезщетение е 200 лева за причинени имуществени вреди /размера на заплатения от него хонорар на представлявалия го в наказателното производство защитник/.

При участието си по този вид дела прокурорите са проявили нужната активност за защита интересите на прокуратурата.

Предвид изложеното може да се отбележи, че през 2017г. и 2018г. са намалели осъдителните за Прокуратурата решения по ЗОДОВ, въпреки че през последните години лицата, чиито интереси по един или друг начин са били накърнени от дейността на прокуратурата, са започнали по-активно да отстояват интересите си.

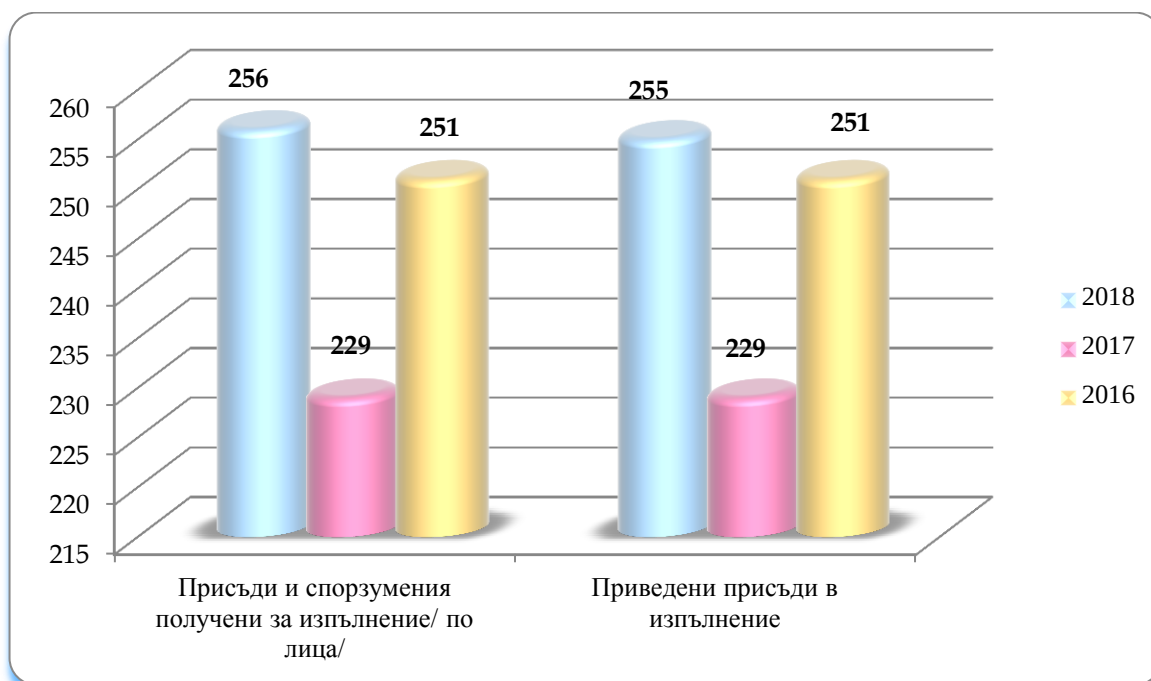
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение

През отчетната година обемът на дейността по изпълнение на влезли в сила присъди се е увеличил незначително в сравнение с предходната 2017г. и се е изравнил с показателите за 2016г.

През 2018г. от прокуратурите в региона са били получени за изпълнение влезли в сила присъди и определения, с които са одобрени споразумения между страните срещу 256 лица. За сравнение през 2017г. са били получени за изпълнение присъди и определения срещу 229 лица, а през 2016г. срещу 251 лица.

Към края на отчетния период през 2018г. в региона е имало само една неприведена в изпълнение присъда /от РП – Попово/, като причината за това е, че е течала процедура за групиране на наказанията наложени с тази присъда и с друга влязла в сила такава. В края на 2017г. и 2016г. не е имало неизпратени за изпълнение присъди.



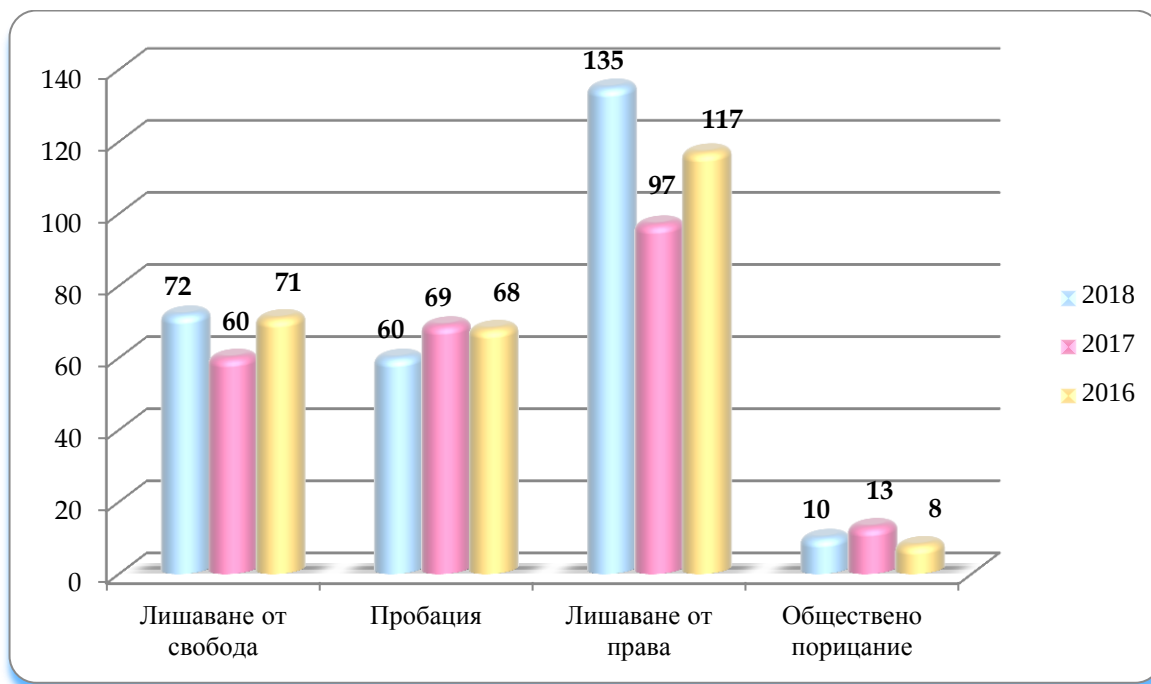
фигура 26

По видове наказанията по получените за изпълнение през 2018г. присъди са били общо 277 /наложени на 256 лица/, от които: „Пробация” 60 /21,9% от общия брой/, „Лишаване от права” 135 /48,8%/, „Лишаване от свобода” 72 /26%/, „Обществено порицание” 10 /3,3%/.

За сравнение през 2017г. по видове наказанията получените за изпълнение присъди са били общо 240 /наложени на 229 лица/, от които: „Пробация” 69 /29% от общия брой/, „Лишаване от права” 97 /40,5%/, „Лишаване от свобода” 60 /25%/, „Обществено порицание” 13 /5,5%/ и „Доживотен затвор” 1 присъда.

За сравнение през 2016г. по видове наказанията получените за изпълнение присъди са били общо 264 /наложени на 251 лица/, от които: „Пробация” 68 /26% от общия брой/, „Лишаване от права” 117 /44%/, „Лишаване от свобода” 71 /27%/ и „Обществено порицание” 8 /3%/.

Следва да се отбележи, че в процентното съотношение на получените за изпълнение присъди през трите последни години по-видове наказания спрямо общия брой на присъдите няма съществени разлики между различните години /фиг. 27/.



фигура 27

5.2. Контрол по изпълнението на присъдите

От изпратените за изпълнение през отчетната година присъди за 256 лица са били приведени в изпълнение /получено е потвърждение за започнато изпълнение за 220 присъди /86% от общия брой/. В процентното съотношение на броя на изпратените за изпълнение присъди и получените потвърждения за започнато изпълнение се отбелязва сериозен спад спрямо предходните две години, както следва: 2018г. /86%/, 2017г. /92%/, 2016г. /93%/. Това се дължи на факта, че за голям брой изпратени за изпълнение присъди с наказания „Лишаване от право да управлява МПС” в изпълняващите прокуратури не се получава навреме обратна информация от съответните ОД на МВР, на които е възложено изпълнението. Като слабост в работата на РП – Търговище и РП – Омуртаг в дейността по контрол на изпълнение на присъдите се констатира липсата на достатъчна активност при осъществяване на контрола по изпълнението на наказанията „Лишаване от права“, а именно, не се отправят своевременно запитвания до ОД на МВР – Търговище за причините за неизпълнение на присъдите „Лишаване от право да се управлява МПС” и в частност за причините поради, които изпълняващата прокуратура не е била уведомена за началото и края на изпълнението на съответното изпълнявано наказание.

Следва да се отбележи, че проблемите с ненавременно уведомяване за начало на изпълнение на наказанията „Пробация” са напълно преодолени. За изпълнението на този вид наказания уведомяването на прокуратурата се извършва своевременно.

В края на отчетния период са останали незадържани по изпратени присъди с „Лишаване от свобода” 9 лица. В края на 2017г. незадържаните лица за изпълнение на наказание „Лишаване от свобода” също са били 9, а

за 2016г. са били 15г., т.е. отчита се трайно подобрене на този показател от дейността на прокуратурата.

В тази връзка следва да се коментира обстоятелството, че лесното преминаване на границите с Гърция и Румъния с оглед членството на Република България в ЕС е предпоставка осъдени лица да напускат пределите на страната с цел да се укрият. В същото време възможностите за издирване, залавяне и връщане в страната на укриващи се в чужбина лица със механизмите на Международната правна помощ се увеличават.

В 4 от 9-те случая на неизпълнените на наказания „Лишаване от свобода“ процедурите за международна правна помощ са изчерпани или неприложими поради следното:

- В 2 случая един на РП – Търговище и един на РП – Омуртаг са били получени откази за изпълнение на издадените ЕЗА, поради трайно усядане на осъдените лица в държавите, в които същите са били установени – /в случая Франция и Германия/.

- В един случай на РП – Омуртаг е получен отказ за изпълнение на ЕЗА от федералната прокуратура в Дрезден – ФРГ, поради това, че деянието за което исканото лице е било осъдено в България по чл.324 от НК /упражняване на професия или занаят без съответното разрешение/ не е престъпление по наказателния кодекс на ФРГ, т.е. липса „двойна наказуемост“.

- В един случай на РП – Омуртаг не може да се изготви ЕЗА за укрило се в чужбина лице, поради това, че минималния срок на наложеното наказание от 3 месеца „Лишаване от свобода“ не отговаря на критериите за издаване на ЕЗА.

За гореописаните 4 неизпълнени присъди прокурорите отговарящи за изпълнението им са съгласували действията си с Отдел „Международен“ при ВКП.

За 3 от останалите 5 неизпълнени присъди /по една на ОП – Търговище, РП – Попово и РП – Омуртаг/ са издадени ЕЗА, а неизпълнените 2 присъди получени в РП – Търговище в края на отчетния период след като осъдените лица са били обявени на ОДИ са в процедура по изготвяне на ЕЗА.

През отчетната 2018г. няма случаи на отлагане изпълнението на наложени наказание „Лишаване от свобода“ или „Пробация“. Не са постановявани и прекъсвания на изпълнението на такива наказания.

Няма констатирани случаи на надлежаване на наложения срок за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода“.

5.3. Изтърпяване на наказанията.

В Търговищкия регион няма места за изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода“, а от там и дейност по прекъсване изпълнението и предсрочно освобождаване.

През 2018г. в ареста при РС „ИН“ – Търговище са извършвани текущи проверки от определените за това прокурори, като не са установени

случаи на закононарушения. През отчетната година не е имало съществени инциденти със задържаните лица.

Тъй като от 01.01.2019г. ареста в гр. Търговище беше закрит, задържаните лица са преместени в ареста на РС „ИН” – Шумен, който за в бъдеще ще бъде мястото за предварително задържане на лица от региона на ОП - Търговище.

5.4. Принудителни мерки

През отчетната 2018г. са били водени 60 прокурорски преписки /52 от които новообразувани/ за вземане на принудителни мерки. По тях в съда са били внесени 26 предложения за задължително или принудително лечение на лица, от които 15 са били уважени, а 10 са били прекратени в съдебната фаза, поради изразено съгласие от освидетелстваните лица да останат на доброволно лечение. 59 от преписките са били по „Закона за здравето“, а една /на РП – Попово/ за прилагане на принудителни медицински мерки по чл.89 от НК.

При сравнение на броя на преписките за вземане на принудителни мерки през 2018г. с броя на същия вид преписки през предходни години се отчита тенденция към трайно занижаване: 60 преписки през 2018г. при 71 за 2017г. и 91 за 2016г. Занижаването на този показател сравнително трудно се поддава на анализ, тъй като активността на прокурорите зависи от количеството подадени в съответната прокуратура сигнали за касаещи необходимостта от намесата на прокуратурата по 33. Следва да се отбележи обаче, че със занижаването си през 2018г. този показател се е върнал към интензивността на тази прокурорска дейност от 2015г. - 63 преписки и 2014г. 62 преписки.

РП – Търговище и РП – Попово не са констатирали проблеми при осъществяването на тази прокурорска дейност, докато от РП – Омуртаг отчитат наличие на сериозни практически пречки като това, че независимо че в МБАЛ-Омуртаг има „психиатрично отделение“ няма известен случай на настаняване на лице в това отделение, а освен това в последните месеци на отчетния период използвания психиатър е отказал да изготвя заключения за психичното състояние на лицата.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Специален Надзор.

През 2018г. няма ДП, подложени на мониторинг от ЕК или ВСС, както и в предходната година. На специален надзор са били 4 ДП със значим обществен интерес, както следва:

- ✓ Едно ДП – наблюдавано от ОП – Търговище. Водено за престъпления по чл. по чл.283, във вр. с чл.26, ал.1 от НК и по чл.357, ал.1 от НК. По разпореждане на Главния прокурор с оглед на това, че престъпните деяния, за които се води образуваното ДП касаят обществени отношения с особена важност, касаещи злоупотреби със служебно положение от страна на отговорно длъжностно лице – директор на ТД „НС“, както и обстоятелства касаещи опазване на „Държавна тайна“ разследването по ДП е било възложено на следовател от Националната следствена служба. Делото е взето на специален надзор от АП – Варна по преценка на апелативен прокурор. Към края на отчетния период разследването по ДП все още не е приключено.
- ✓ Едно ДП – наблюдавано от РП – Търговище производство е образувано и водено за престъпление по чл. 210, ал. 1, т. 1 и т. 5 вр. чл. 209, ал. 1 вр. чл. 20, ал. 2 от НК. Внесено е в съда с обвинителен акт. Постановена и влязла в сила е присъда срещу 5 обвиняеми лица, на четири, от които са наложени ефективни наказания „Лишаване от свобода“, а по отношение на едно от лицата, което е било непълнолетно, изтърпяването на наложеното наказание „Лишаване от свобода“ е било отложено. На осн. чл.6.2. от УСН делото е било взето на специален надзор от АП – Варна, която е определила ОП – Търговище за надзорна прокуратура.
- ✓ Две ДП – наблюдавани от РП – Омуртаг ДП за извършени престъпления по чл. 212 от НК и по чл. 202, ал. 2 от НК са взети на специален надзор от АП- Варна. Към края на отчетния период разследванията и по двете ДП все още не са приключени поради високата степен на фактическа и правна сложност на случаите.

За сравнение през 2017г. и 2016г. също не е имало ДП, подложени на мониторинг от ЕК или ВСС. На специален надзор са били 4 ДП със значим

обществен интерес. Едното е било за нарушаване на бюджетните закони по см. на чл.254а ал.ІІ НК и е било прекратено. Две ДП са били за документни престъпления, а едно за нарушаване на избирателните права.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от значим обществен интерес.

Организирана престъпност

Тези деяния не са от компетентност на прокуратурите от региона.

Корупционни престъпления.

През отчетната година с 22% спрямо предходната се е увеличил броя на наблюдаваните дела водени за корупционни престъпления. През 2018г. са били наблюдавани 41 такива производства, при 32 за 2017г. и 35 за 2016г.

От тях:

- ✓ За същински корупционни престъпления са водени 2 ДП – 1 за получаване на наследваща се облага и 1 за подкуп.
- ✓ За престъпленията с вероятен корупционен мотив са водено 39 ДП. От тях 4 за престъпления по служба, 2 за престъпления против правосъдието, 12 за документни престъпления, 21 за присвоявания и производните им.

За сравнение през 2017г. са били водени 32 ДП за корупционни престъпления, от които 3 за същински корупционни престъпления: 2 за получаване на наследваща се облага и 1 за подкуп. Престъпленията с вероятен корупционен мотив са през 2017г. са били 29. От тях 8 ДП са за престъпления против реда на управление и 21 за присвоявания и производните им.

Увеличението на броя на този вид дела през 2018г. се дължи в голяма степен на по-големия брой образувани ДП за документни престъпления.

От наблюдаваните през 2018г. 41 ДП приключили и решени от прокурора са 23 /56% от наблюдаваните/. От тях са внесени в съда 4 дела срещу 5 лица. Осъдени са с влязла в сила присъда 5 лица, три от които на ЛС условно и 2 с „Глоба“. От наблюдаваните 7 ДП /17% от общия брой/ са били прекратени.

За сравнение през 2017г. от наблюдаваните 32 ДП са приключили и решени от прокурора 18 /56 % от общия брой/. От тях са внесени в съда 5 дела срещу 6 лица. Осъдени са с влязла в сила присъда са било 4 лица, три от които на ЛС условно и едно с „Пробация“.

С оглед резултатите от водените и приключени ДП следва да се направи извод, че борбата с корупцията и през отчетния период все още не е с необходимата ефективност.

Изпиране на пари.

През отчетната година не са водени дела свързани с изпиране на пари. За сравнение през 2017г. е било водено едно ДП, което е било изпратено по компетентност на Специализираната прокуратура, а през 2016г. също не е имало такива дела.

Престъпления с предмет имущество или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Р България.

Броят на тези ДП е намалял през отчетната година. През 2018г. са били наблюдавани 9 ДП, при 16 за 2017г. и 13 за 2016г. Както и през предходните години всички ДП с предмет имущество или средства от фондове на ЕС или предоставени от ЕС на Р България са били за престъпления по чл.248а от НК. Приключени са 6 ДП, в съда са били внесени 5 прокурорски акта срещу 6 лица, като няма ефективни присъди на ЛС. За предходните години резултатите са сходни.

Престъпления против паричната и кредитна система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През отчетната година броят на наблюдаваните производства за такива ДП е увеличен с 30% спрямо предходната 2017г. През 2018г. са били наблюдавани 27 ДП, при 19 за 2017г. и 21 за 2016г. Преобладават проявите на неправомерно използване на платежни инструменти – 21 за 2018г. при 15 за 2017г. През 2018г. в съда са били внесени 8 ДП срещу 9 лица. Всички са били признати за виновни и осъдени, като са наложени 2 ефективни и 6 условни присъди „Лишаване от свобода“. За сравнение през 2017г. в съда са били внесени 5 ДП срещу 7 лица. Били са наказани 5 лица – 2 лица с ЛС условно и 3 с „Глоба“.

През 2018г. е била подобрена работата на прокурорите по този вид престъпност, което е видно от постигнатите резултати. Следва да се отбележи и засилващата се все повече криминална активност на извършителите на подобни престъпни прояви. През периода в региона не са установявани случаи на професионални деяния с по-голям мащаб.

Данъчни престъпления.

Броят на наблюдаваните ДП за данъчни престъпления през отчетната година е увеличен с 41% спрямо предходната 2017г. През 2018г. са били наблюдавани 32 ДП за данъчни престъпления, при 19 за 2017г. и 11 за 2016г. Новообразувани през 2018г. са 16 ДП, при 8 за 2017г. и 3 за 2016 година.

През 2018г. са били приключени 17 ДП водени за данъчни престъпления. От тях в съда са били внесени 9 обвинителни акта срещу 11 лица, като всички са били признати за виновни. На едно от осъдените лица е било наложено наказание „Лишаване от свобода“ ефективно за, а на 4

осъдени лица наложеното „Лишаване от свобода“ е било условно за престъпления срещу стопанството. Четири от приключените ДП са били прекратени.

За сравнение през 2017г. за данъчни престъпления са били внесени 6 обвинителни акта срещу 6 лица, като всички са били осъдени, но не е имало ефективна присъда. През 2016г. е бил внесен в съда само един обвинителен акт. През 2018г. и през предходните години не е имало оправдани лица по внесените в съда прокурорски актове.

Следва да се отбележи, че през 2018г. значително е била подобрена интензивността и ефективността на работата на прокурорите по този вид престъпления, както по броя на образувани и наблюдавани ДП, така и като краен резултат от същите.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

Продължава тенденцията за увеличаване на ДП касаещи наркотични вещества и прекурсори: През 2018г. са наблюдавани 92 ДП, при 60 за 2017г., 46 за 2016г. и 28 за 2015г. Увеличението на наблюдаваните ДП от този вид през 2018г. е с 35% спрямо 2017г., 50% спрямо 2016г. и 70% спрямо 2015 година.

От наблюдаваните през 2018г. 92 ДП, 58 /63%/ са новообразувани, което говори за повишената криминална активност в извършването на този вид престъпления и е показателно за подобрената работа на правоохранителните органи във връзка с установяването и документирането на престъпленията.

През отчетната година са приключени 41 /45%/ от наблюдаваните ДП.

За сравнение през 2017г. са били приключени 29 /48%/ от наблюдаваните 60 ДП.

През 2018г. са били внесени в съда 31 прокурорски акта срещу 33 лица. Осъдени са 38 лица, като са наложени 23 наказания „Лишаване от свобода“, от които 7 с ефективно и 16 условно изтърпяване. Наложени са и 26 наказания „Глоба“ За сравнение през 2017г. в съда са били внесени 24 прокурорски акта срещу 27 лица. Били са осъдени 16 лица, като не е имало наложено ефективно изтърпяване на наказание „Лишаване от свобода“.

Анализът на данните касаещи този вид престъпност показва сериозното ѝ разпространение на територията на област Търговище. В повечето случаи се касае за придобиване и държане на неголеми количества наркотични вещества. Само 7 ДП /7%/ от общия брой на наблюдаваните производства са за придобиване и държане на наркотици с цел разпространение.

Следва да се отбележи, че забавянето на голямата част от разследванията, а от там и забавянето на своевременното упражняване на наказателната репресия се дължи на факта, че назначените физико-химически експертизи за анализ на съдържането на иззетите наркотични вещества се изготвят от вещите лица със забавяне от по няколко месеца, в някои случаи дори над 6 месеца.

Незаконен трафик на хора.

През отчетната година са наблюдавани 2 ДП касаещи незаконен трафик на хора, както следва.

- ✓ Едно ДП водено за престъпление по чл.159а, ал.1 от НК за незаконен трафик на едно лице от женски пол с цел използването му за развратни действия.
- ✓ Едно ДП за престъпление по чл.159б, ал.1 от НК за незаконен трафик на едно лице от женски пол извън пределите на страната с цел незаконна експлоатация – „принудителен труд“.

Разследванията и по двете гореописани ДП не са приключени към края на 2018 година.

За сравнение следва да се отбележи, че през 2017г. в региона не са били наблюдавани ДП за подобни престъпления.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната година интензитетът на непълнолетната престъпност се е запазил непроменен спрямо предходните години. През 2018г. са били наблюдавани 35 ДП за престъпления извършени от непълнолетни лица, при 35 за 2017г. и 32 за 2016г. Структурата на престъпленията се запазва, като преобладаващи са престъпленията срещу собствеността /кражби и грабежи/, като за такива деяния са били водени 19 ДП /55%/ от общия брой на наблюдаваните ДП. Следват ги общоопасните престъпления 13 ДП /37%/ водени предимно по чл.354а от НК за придобиване и държане на неголеми количества наркотични вещества и по чл.345, ал.2 от НК за управление на МПС, което не е регистрирано по надлежния ред. Водени са и две ДП за престъпления срещу личността - за причиняване на телесни повреди, както и едно за престъпление срещу правата на гражданите /по чл.170 от НК за незаконно проникване в чуждо жилище.

През отчетната година се запазва тенденцията тези дела да се разследват бързо - приключени са 31 ДП /90%/ от наблюдаваните 35 ДП. В съда са внесени 12 прокурорски акта срещу 16 лица. Към края на отчетния период са били осъдени 15 непълнолетни лица, от които на 8 са били наложени условни наказания „Лишаване от свобода“, на 7 наказания „Обществено порицание“, а спрямо едно лице съдът е приложил възпитателни мерки по ЗБППМН. За сравнение през 2017г. също са били приключени 31 ДП. В съда са били внесени 19 прокурорски акта срещу 21 лица. Всички лица са били осъдени, като на едно лице е било наложено наказание ефективно „Лишаване от свобода“, а на 8 условно. На 10 лица са били наложени различни възпитателни мерки.

По отношение на делата водени за извършени престъпления от непълнолетни няма никакви особености или трудности подлежащи на анализиране.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Дейността по международно правно сътрудничество по наказателно - правни въпроси и през 2018 г. се е осъществявала без трудности в материята, а при възникнали технически проблеми с помощта и съдействието на отдел 4 „Международен” при ВКП.

В съдебния ни район не са образувани и наблюдавани дела за трансгранични престъпления с участие на български граждани или такива с международен елемент, като това обстоятелство е независимо от създадената добра система за получаване на информацията за извършените престъпления от български граждани в чужбина и съществуващия международен обмен.

Международна правна помощ по наказателни дела:

През 2018 г. обичайно международната правна помощ заема най-голям дял от работата на прокуратурите от региона в този отрасъл. Като правна рамка се използват разпоредбите на Конвенция 2000, отделните двустранни договори за взаимопомощ по наказателни дела и разпоредбата на чл.53 от Конвенцията от 19 юни 1990 г. относно прилагането на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година, като новоприетия Закон за европейската заповед за разследвания обн. в ДВ бр.16 от 20 Февруари 2018 година.

През 2018 г. сътрудничеството по линия на международната правна помощ отново се развива двустранно - от Република България /визирайки съдебния район на ТОП/ за чужбина, както и в обратен ред - от чужбина за съдебния район на ТОП.

За периода 01.01.2018 г. – 31.12.2018 г. в региона на ТОП са наблюдавани общо 80 бр. преписки с международен елемент. Този брой сочи завишаване общата натовареност за тази дейност, като през 2017г. са наблюдавани общо 63бр. преписки, а през 2016 г. преписките са били 55.

Изходящи молби за правна помощ.

През 2018 г. са изпратени 6 бр. молби за правна помощ- до Нидерландия, Чехия, Франция, Австрия и Германия. Тук се наблюдава относително запазване броя на този вид преписки, като за сравнение през 2017 г. също са били 6 броя, а през 2016 г. пет броя.

Всички МПП касаят искане за провеждане на разпит на лица и предоставяне на документи. От изходящите молби за правна помощ само една е неизпълнена.

Изходяща европейска заповед за разследване:

През 2018 г. от общо изходящите МПП една е ЕЗР, която е изпратена от РП Търговище до Германия по досъдебно производство, като същата не е изпълнена към края на 2018 година.

Входящи молби за правна помощ.

В района на ТОП през 2018 год. са получени 23 бр. МПП от други държави относно искане за провеждане на разпит на лица в качеството им на свидетели, връчване на призовки и предоставяне на документи. Най-голям е броят на получените МПП в Окръжна прокуратура Търговище-17бр. През отчетния период са изпълнени всички МПП. За сравнение през 2017г. са получени и изпълнени 22 МПП, а през 2016 год. са били получени и изпълнени 24 бр. МПП.

Входяща европейска заповед за разследване:

През 2018 г. в Окръжна прокуратура Търговище 6 са Европейски заповеди за разследване.

Към края на отчетния период е останала една за изпълнение, 3 са изпратени по компетентност на Окръжен съд-Търговище, една е върната поради непълнота. Една, получена от Кралство Белгия, касаеща извършени данъчни престъпления от длъжностните лица на „ЕСПРЕСТРАНС“ ООД гр.Търговище е изпълнена и всички материали са изпратени на издаващата държава.

По отношение изпратените МПП продължава да стои въпросът, констатиран и през предходни периоди, относно прекомерната продължителност на изпълнението им, от съответните компетентни органи в замолените държави. Противоположна е констатацията при получените в района на ТОП молби за правна помощ. При тяхното изпълнение прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно.

Трансфер на наказателни производства.

През отчетния период няма изготвени предложения за трансфер на наказателно производство.

Производства по екстрадиции и ЕЗА.

През 2018 г. са изготвени 5 бр. ЕЗА, като през 2017 г. са били 3бр., а през 2016г. -11. Всички ЕЗА са изпратени по линия на Д"МОС" гр. София с копие до „Международно правно сътрудничество" при ВКП, като това се очертава и най-бързия и сигурен ред за предвижване на този вид актове. От изготвените през 2018 година ЕЗА, три са изпълнени.

Окръжна прокуратура е участвала в производства по 7 бр. ЕЗА, получени от чужди държави. Всички европейски заповеди са изпълнени и лицата са предадени на съдебни власти на молящите държави.

Участие на прокурор в дела с международен елемент.

През отчетният период прокурорите от ОП-Търговище са взели участие в 52 съдебни производства с международен елемент. Съдебни производства, свързани с процедура по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд са 28, което е 54% от общо делата с международен елемент. 27 са били уважени и 1 отхвърлено.

Проблеми и предложения.

Като обобщение при международно правната дейност може да се посочи, че и през настоящата година не се срещат трудности по работата на прокурорите при прилагането на тези институти. До момента не е възниквал проблем или противоречива практика, на досъдебна или съдебна фаза от процеса, по отношение доказателствата събрани по този ред.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНА-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

1. Кадрово обезпечаване на прокуратурите и разследващите органи.

През 2018г. утвърденият щат от ГП за прокуратурите от региона на Окръжна прокуратура – Търговище за магистрати /прокурори и следователи/ е 23 бр. магистрати, разпределени по вид длъжности: административни ръководители – 4, заместници на административните ръководители – 3, прокурори – 10, мл.прокурор - 1, завеждащ окръжен следствен отдел – 1, следователи – 3.

През отчетният период в ОП-Търговище реално заетата щатна численост е общо 9 магистрати, от които 5 прокурори, 4 следователи до 28.02.2018г. и от 01.03.2018г. – 3 следователи (освободен 1 следовател поради придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст). Администрацията на ТОП по щат е общо 21 служители. Няма незаети прокурорски щатове. В ОСЛО има една незаета щатна численост за следовател считано от 01.03.2018 година.

Към края на 2018 г. в РП-Търговище реално заетата щатна численост е от 6 прокурори и 9 съдебни служители.

Към 31.12.2018г. Районна прокуратура – Попово реално заета щатна численост от 3 прокурори и 6 служители.

През отчетната 2018г. в РП-Омуртаг при утвърден щат от 3 реално са работили 2 прокурори. В РП Омуртаг работят общо 5-ма служители от които 1 на ½ бройка. През годината един служител е бил в продължителен болничен със сериозни съмнения дали ще се върне отново на работа предвид здравословното му състояние. През 2019г. друг служител предстои да се пенсионира, което налага предприемане на съответните мерки съобразно реструктуриране.

През периода: 01.01.2018 г. – 31.12.2018 г. настъпиха следните промени от утвърдената и реално заета щатна численост, както следва:

За ОСЛО в ТОП:

- ✓ На основание Заповед № РД-68/28.02.2018г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Търговище, в изпълнение Решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 6 т.15 от 21.02.2018г. и на основание чл.140 ал.1 т.1 от ЗСВ е прекратен акта за заемане на длъжност, като е освободен на основание чл.165, ал.1 т.1 от ЗСВ от заеманата длъжност „Следовател“ в Окръжен Следствен отдел в Окръжна прокуратура – Търговище, считано от 01.03.2018 г. във връзка с навършване на 65 годишна възраст и придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст .

За РП-Търговище:

- ✓ С решение по протокол № 18/26.06.2018г., т.1.8 от заседание на Прокурорска колегия на ВСС е назначен на длъжност „младши прокурор“. Поради това в края на отчетната 2018 г. реално заетата щатна численост е от 6 прокурори.
 - ✓ През 2018 г. със Заповед № 249/05.07.2018 г. на И. Ф. Административен ръководител на Апелативна прокуратура, гр. Варна са командировани в РП-Провадия, прокурори:
 - за периода от 09.07.2018 г. до 22.08.2018 г. включително за срок от 45 дни;
 - за периода от 23.08.2018 г. до 05.10.2018 г. включително, за срок от 45 дни.
- Със Заповед № 354/02.10.2018 г. на Административен ръководител, Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура, гр. Варна е продължена командировката в РП-Провадия на прокурор Валентин Василев до 28.10.2018 година.

Щатът за магистрати (прокурори и следователи) от региона на Окръжна прокуратура – Търговище, съпоставим спрямо статистическите данни за натовареност, като цяло е достатъчен за осъществяване на дейността на прокуратурата и упражняване на законовите й правомощия.

През отчетния период в отдел „Разследване“ при ОД МВР гр. Търговище са работили общо 21 разследващи полицаи при щат от 29бр. към края на 2018г, като двама разследващи полицаи са били в продължителен отпуск по майчинство, а към момента има незаети 5бр за разследващи полицаи. Към отдела съгласно утвърдения щат има назначен един служител на длъжност „Системен оператор“. През 2018г. има реструктуриране на щата в отдел „Разследване“ като са обособени сектори „Разследване“ към трите РУ, като през месец юли са назначени назначени началници на сектори и щатът е както следва:

- Началник на отдел „Разследване“-1бр.
- Сектор „Разследване – РУ-Търговище“ към отдел „Разследване“ при ОДМВР –Търговище – 13 разследващи полицаи, от които един началник на сектор;
- Сектор „Разследване – РУ-Попово“ към отдел „Разследване“ при ОДМВР –Търговище – 6 разследващи полицаи, от които един началник на сектор;
- Сектор „Разследване – РУ-Омуртаг“ към отдел „Разследване“ при ОДМВР –Търговище – 6 разследващи полицаи, от които един началник на сектор;
- Трима разследващи полицаи в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Търговище, от които 1бр. главен разследващ полицай.

В отдела няма оформени звена към ОДМВР, извършващи разследване по досъдебни производства с фактическа и правна сложност, за престъпления, извършени на територията на цялата дирекция или специализирани в различни видове престъпления. При дела за които при

разследването им се явяват с фактическа и правна помощ е създадена организация в отдела за сформирание на екипи от двама разследващи полицаи с оглед ефективното и своевременно провеждане на разследването.

Съдебна администрация

При осъществяване на своите правомощия прокурорите и следователите се подпомагат от администрацията към съответните прокуратури и следствени отдели от региона на ТОП. Общата утвърдена численост на съдебните служители от региона е 40 бр. Съотношението магистрати - съдебни служители за целия регион на ОП-Търговище е 1 към 2 за действително зает щат в началото на отчетния период и 1 към 1,83 съгласно утвърден щат в края на 2017 година.

Професионална квалификация.

През отчетния период е продължена работата за повишаване и поддържане на професионалната квалификация на магистрати и служители.

През 2018г. от Окръжна прокуратура - Търговище е създадена организация за участие на магистрати и съдебни служители от прокуратурите в региона на Окръжна прокуратура – Търговище за обучителни мероприятия, организирани от Прокуратурата на РБ, съвместно с Националния институт на правосъдието и други партньори и бенефициенти по Оперативна програма „Административен капацитет”.

Общо 34 магистрати /прокурори и следователи/ са взели участие в 21 квалификационните обучения. Проведените квалификационни мероприятия по теми са:

Магистрати:

1. Тема "Основи на управлението. Определяне и постигане на цели за периода 26-28 февруари 2018г. в гр.Луковит;

2. Семинар криминалистични експертизи, за период 07.02.-09.02.2018г. в НИП-София;

3. Пилотно обучение на тема "Актуални проблеми по приложението на НПК във връзка с измененията и допълненията, приети със ЗИДНПК, ДВ, бр. 63, в сила от 05.11.2017г.", предназначено за адм. ръководители, проведен в НИП на 22.02.2018г.;

4. Семинар на тема "Административно-правни въпроси и дискусия;

5. Семинар на тема "Актуални проблеми на съдебната практика във връзка с измененията на НПК. Процесуални нарушения в наказателното производство.", организиран от ТОС за 19.04.-20.04.2018г. в гр.Търговище;

6. Семинар на тема "Новите положения в НПК" , който се проведе на 11.04.2018г. в ПД "Изгрев" на ПРБ гр. Бяла;

7. Семинар на тема "Актуални положения в защитата на личните данни в светлината на общия регламент относно защитата на данните" организиран от НИП;

8. Семинар на тема Престъпления по транспорта за 28.05.2018г. на УБ "Изгрев"Бяла;

9.Семинар - Комуникационни умения и изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 в периода 10-12.10.2018г. в гр.София - обучение за говорителите на ПРБ;

10. Семинар на тема Международно сътрудничество по наказателни дела. Европейска заповед за арест 8-9.10.2018г. в ПД Изгрев гр.Бяла;

11. Семинар на тема Данъчни престъпления, който се проведе на 11-12.10.2018г. ПД "Изгрев" - гр.Бяла на 11-12.10.2018г.;

12. Семинар на тема Документни престъпления, за 18-19.10.2018г. в ПД"Изгрев" гр.Бяла;

13. Семинар на тема"Материалноправни институти: 1. Институтите неизбежна отбрана, крайна необходимост и задържане на престъпник..." 2.Реабилитация на българското наказателно право;

14. Семинар на тема Киберпрестъпността - нарастващо международно предизвикателство, за периода 05-07.12.2018г. в гр.Банско;

15. Семинар на тема:

- ✓ Правомощия на прокурора съгласно Закона за устройство на територията при прилагане на разпоредбите, свързани с незаконно строителство.
- ✓ Подготовка за участие в съдебно заседание, правомощия на прокурора по първоинстанционни и касационни дела в административните съдилища- за периода 07-08.11.2018г. в УБ Изгрев гр.Бяла;

Съдебни служители:

1. МО на РБ - семинар във Военна академия за периода от 25.09.-05.10.2018г.;

2 Стопанисване на сградния фонд и управление на имуществото. Финансово-стопански дейности и др. в периода 26-28.02.2018г. в Цигов чарк гр.Батак;

3. Семинар на тема "Анализ на проблеми при интегриране на информацията между УИС 2 и ядрото на ЕИСПП" за периода 28-30.03.2018г. на УБ "Трендафила";

4. Семинар на тема Административно обслужване на гражданите в ПРБ, който ще се проведе в периода 19-20.04.2018г. в гр.Варна;

5. Семинар на служителите по сигурността на информацията от ПРБ от 24-28 април 2018г. в Цигов чарк, гр.Батак;

6. Специализирано обучение на съдебните служители от АП Варна за работа с УИС - версия 3;

7. Семинар на тема "Закон за защита на личните данни в съдебната система", за периода 13-14.11.2018г. в гр.София;

8. Семинар на тема „Обучение в информационна сигурност" в периода 24-26.10.2018 в УБ гр. Батак.

Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производство срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

	Ревизия/проверка	Заповед	Надзор
1	Комплексна ревизия на РП-Омуртаг	Заповед РД 371/13.11.2018г . На ТОП	т.1 - Адм. дейност
2	Извършване проверка на работата на Районен прокурор на РП-Търговище, за периода на ревизията, по прекратените по давност ДП - водени срещу Известен извършител.	Заповед РД 48/2018 от 15.02.2018г. на ТОП - за включване допълнително на проверки и тематични проверки към план "Административно-организационна дейност" и план "Досъдебен"	т.3 - административно-организационна дейност
3	Извършване на тематична проверка, относно обосноваността и законосъобразността на Постановленията за отказ да се образува ДП във връзка с чл.9, ал.2 от НК на РП-Търговище, в случаите когато извършителят на деянието не е бил установен за период от началото на 2015г. до края на 2017г.	Заповед РД 48/2018 от 15.02.2018г. на ТОП - за включване допълнително на проверки и тематични проверки към план "Административно-организационна дейност" и план "Досъдебен"	т.4 - Досъдебен

4	Тематична ревизия на спрените ДП преди м.01.2016г. на РП-Търговище, относно законосъобразността и обосноваността на постановленията и действията на наблюдаващите прокурори за получаване на периодична информация за резултатите от провежданите оперативно-издирвателни действия от полицейските органи.	Заповед РД 48/2018 от 15.02.2018г. на ТОП - за включване допълнително на проверки и тематични проверки към план "Административно-организационна дейност" и план "Досъдебен"	т.5 - Досъдебен
5	Тематична ревизия на РП-Търговище, относно създадената организация за осъществяване на ефективно ръководство и надзор на водените ДП, даваните указания по чл.196 от НПК и обосноваността на изготвените искания за удължаване срока на разследване през първото шестмесечие на 2018 година.	Заповед РД 48/2018 от 15.02.2018г. на ТОП - за включване допълнително на проверки и тематични проверки към план "Административно-организационна дейност" и план "Досъдебен"	т.6 - Досъдебен
6	Тематична проверка относно дейността на РП-Търговище, РП-Омуртаг и РП-Попово, относно спазване изискванията по чл.76 от ПАПРБ, за вписване длъжността на лицето, което предава ВД, изготвяне на приемо - предавателни протоколи при приемането на ВД в РП, ведно с копие от акта за приобщаването им към ДП, както и за воденото в пълен обем на информацията в регистъра на ВД – за моторни превозни средства през 2018 година.	Заповед РД 48/2018 от 15.02.2018г. на ТОП - за включване на допълнително проверки и тематични проверки към план "административно-организационна дейност" и план "досъдебен"	т.7 - Досъдебен

7	Тематична ревизия и анализ на изготвените въззивни протести с/у оправдателни съдебни актове на прокурорите от районните прокуратури		т.1 - Съдебен
8	Тематична ревизия на изготвените през 2017 г. от районните прокуратури ЕЗА		т.4 - Изпълнение на наказанията
9	Проверка за случайно разпределение на РП за второ полугодие на 2017г. И първо полугодие на 2018г./		т.2 - Адм. дейност
10	Тематична проверка на качеството на дейността по изпращане на уведомления до ТД на КОНПИ за 2018 г.		т.3 - ГСН
11	Тематична проверка относно срочността на престъпленията против личността за периода 20.10.2017 г. - 20.10.2018 г.		т.3 - Досъдебен
12	ТОП и районните прокуратури да извършат проверки чрез възлагане на осн. чл. 145 ал.1 т.3 от ЗСВ на кметовете на общините съобразно компетентността за контрол и налагане на санкции по Закона за предучилищното и училищното образование		Раздел II т.1 - АСН и НЗ
13	ТОП да извърши проверка чрез възлагане, по реда на чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ на директорите на областните дирекции „Земеделие“ по спазване на Закона за регистрация и контрол на земеделската и горската техника.		Раздел II т.2 - АСН и НЗ
14	ТОП и районните прокуратури да извършат проверки чрез възлагане, на основание чл.145, ал.1, т.3 ЗСВ по спазване на Закона за пътищата и подзаконовите нормативни актове - Наредба № 18 от 23.07.2001 г. за сигнализация на пътищата с пътни		Раздел II т.3 - АСН и НЗ

	знаци, Наредба № 2 от 2001 г. за сигнализация на пътищата с пътна маркировка и др.		
15	ТОП и районните прокуратури да извършат проверки чрез възлагане, на основание чл.145, ал.1, т.3 ЗСВ на кметовете на общини по спазване на задълженията от собственици на излезли от употреба моторни превозни средства.		Раздел II т.4 АСН и НЗ
16	ТОП на основание чл.145, ал.1, т. 1 и т.2 от ЗСВ да извърши проверка относно дейността на РЗИ при издаването и контрола за изпълнение на предписания и заповеди по налагане на принудителни административни мерки по чл.19, ал.3 във вр. с ал.2, т.7 и чл.38, ал.1 и 2 от Закона за здравето.		Раздел II т.6 АСН и НЗ
17	ТОП на основание чл.145, ал.1, т. 1 и т.2 от ЗСВ да извърши проверка относно изпълнение на правомощията на областните управители по чл.31, ал.1, т.3 от Закона за администрацията, във вр. със Закона за държавната собственост за опазването и защитата на държавната собственост на територията на съответната област.		Раздел II т.7 АСН и НЗ
18	Проверка с цел инвентаризация на иззетите и съхранявани по преписки и досъдебни производства моторни превозни средства в органите на МВР	заповед РД 04 279/27.07.2018г на Главен прокурор за извършване на цялостна инвентаризация на съхраняваните по преписка и ДП МПС	

таблица 9

През 2018г. в Окръжна прокуратура – Търговище няма образувани дисциплинарни производства и наложени наказания на прокурори и следователи.

В Окръжна прокуратура – Търговище се използват:

- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 2/;

- централизирана информационна система на следствените служби /ЦИССС/;
- програмен продукт - LSWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;
- програмен продукт WEB-БП-Кonto 66 на d Ware (счетоводна програма).

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер. Също така през годината бяха обновени част от компютърните конфигурации на работните места на прокурорите и служителите при ОСлО в ТОП, както и подменени основни компоненти от компютърната мрежа.

С цел подобряване надеждността на съхраняваната информация, всички прокуратури от района на Окръжна прокуратура – Търговище бяха обезпечени със нови NAS-сървъри.

През бюджетната година ОП-Търговище е финансово осигурена. Възникналите текущи нужди са удовлетворявани своевременно, като е извършен текущ ремонт, изразяващ се в монтирането на нови две врати в помещения, използвани от деловодството на ОП-Търговище, като едната е с гише за обслужване на граждани, съобразено с изискванията на Раздел VII Технически и организационни мерки за защита на личните данни, т.6.1.6 и т.6.4.11 от Правилата за мерки и средства за защита на личните данни, обработвани в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02—13 от 19.06.2018 г. на Главния прокурор.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

За отчитане на натовареността на прокурорите от региона на ОП-Търговище и следователите от ОСлО в ТОП се прилагат освен Правилата за измерване натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети с решение на ВСС по Протокол № 60/11.12.14г., така и чрез Унифицираната информационна система на прокуратурата се осигурява извеждане на данните в реално време, което позволява тяхната проверка и повишаване на надеждността.

Отчитането на всички стойности и показатели се отнасят към броя реално работили прокурори в съответната прокуратура през 2018г. /такива са прокурорите, които не са в отпуск поради временна неработоспособност и други видове отпуски или командировка по ЗСВ, освен платения годишен отпуск/.

Отделно е отчетена и средната натовареност на следователите в окръжния следствен отдел, определена на базата на броя дела, разследвани от следователи по закон и възложени им допълнително, получените по делегация.

През 2018г. средносписъчният брой в прокуратурите от региона на Търговищка окръжна прокуратура е 15,5 реално работили при утвърден щат 18 прокурора, през 2017г. средносписъчният брой в прокуратурите от региона на Търговищка окръжна прокуратура е 16,29 реално работили при утвърден щат 18 прокурора и през 2016г. средносписъчният брой в прокуратурите от региона на Търговищка окръжна прокуратура е 17 реално работили при утвърден щат 18 прокурора.

Обем на прокурорската дейност (по таблица 5.1.)

Изчислена отделно за показателите: прокурорски актове, внесени в съда и участия в съдебни заседания по всички надзори, както и по общ обем прокурорска дейност, включващ прокурорските актове внесени в съда, участия в съдебни заседания по всички надзори и други прокурорски актове и дейности, натовареността в ОП – Търговище и трите районни прокуратури от региона е изразена в следващите графики:

Обем на прокурорската дейност общо за прокуратурите от региона на ТОП, според основни показатели, съпоставени със същите за отчетните години 2017 и 2016.



фигура 128

От графиката е видно, че през отчетната 2018г. се наблюдава незначително увеличение обема на прокурорската дейност, което е съответно на нивото на регистрираната престъпност, като спрямо предходната 2017г. е с 5% и с 9% спрямо 2016 година.

Съпоставяне обема на прокурорската дейност между отделните прокуратури от региона на ТОП, според основните показатели, сравнение със същите за отчетените през 2017 и 2016 години е видно от следната графика /фиг. 29/:



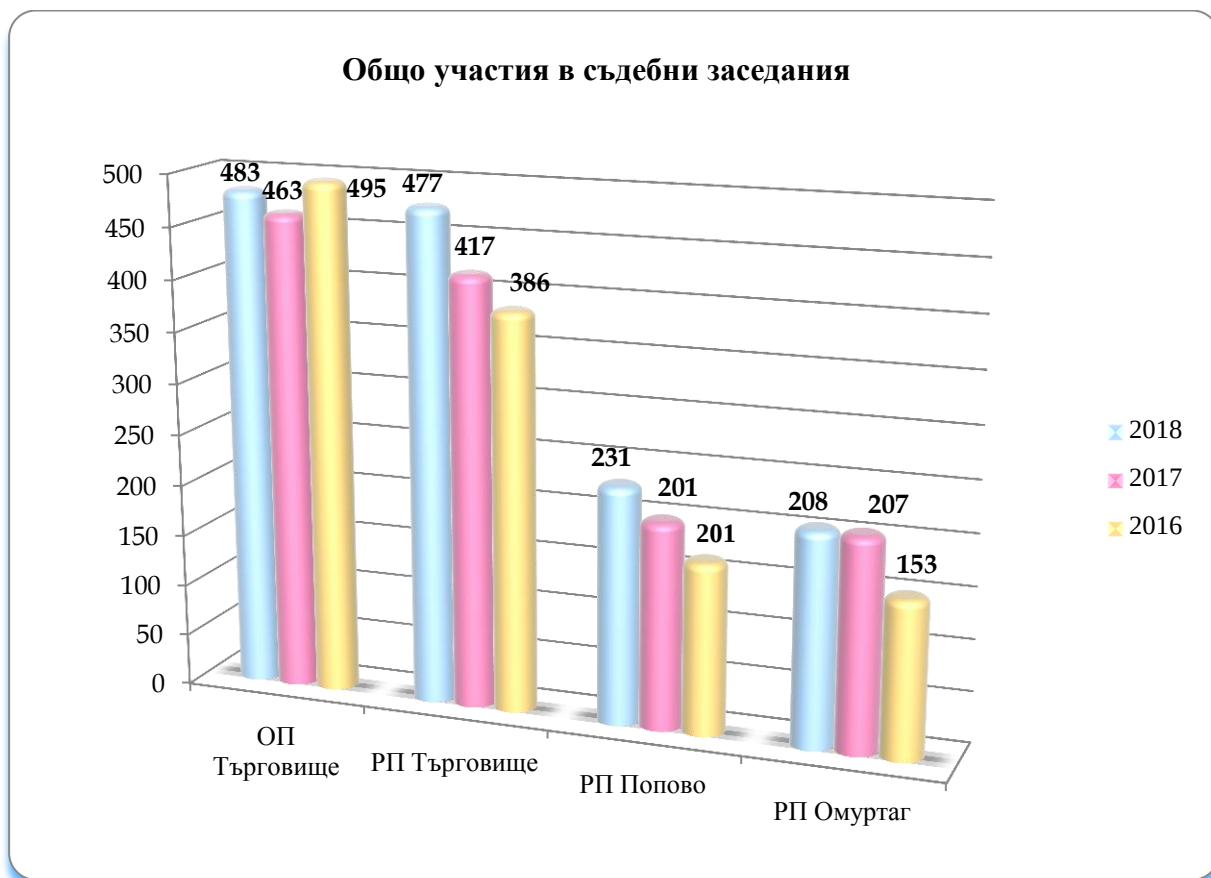
фигура 139

От показателите е налице тенденция за увеличение на обема на работа в региона на ОП-Търговище, като най-съществено е увеличението за РП-Търговище.



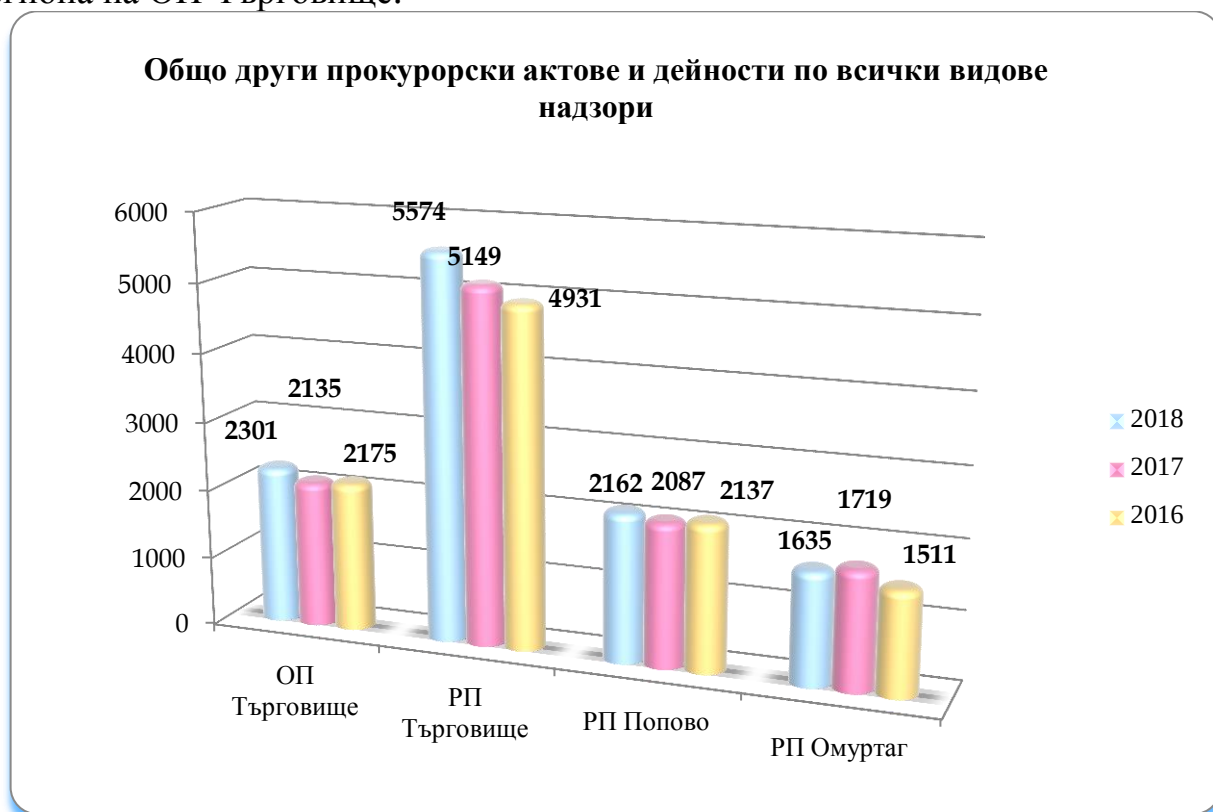
фигура 30

През отчетната година се наблюдава относително запазване процента на прокурорските актове внесени в съда, като е налице по-съществено намаление на абсолютния им брой само за РП-Търговище.



фигура 31

Налице е приблизително запазване на участието в съдебни заседания за региона на ОП-Търговище.



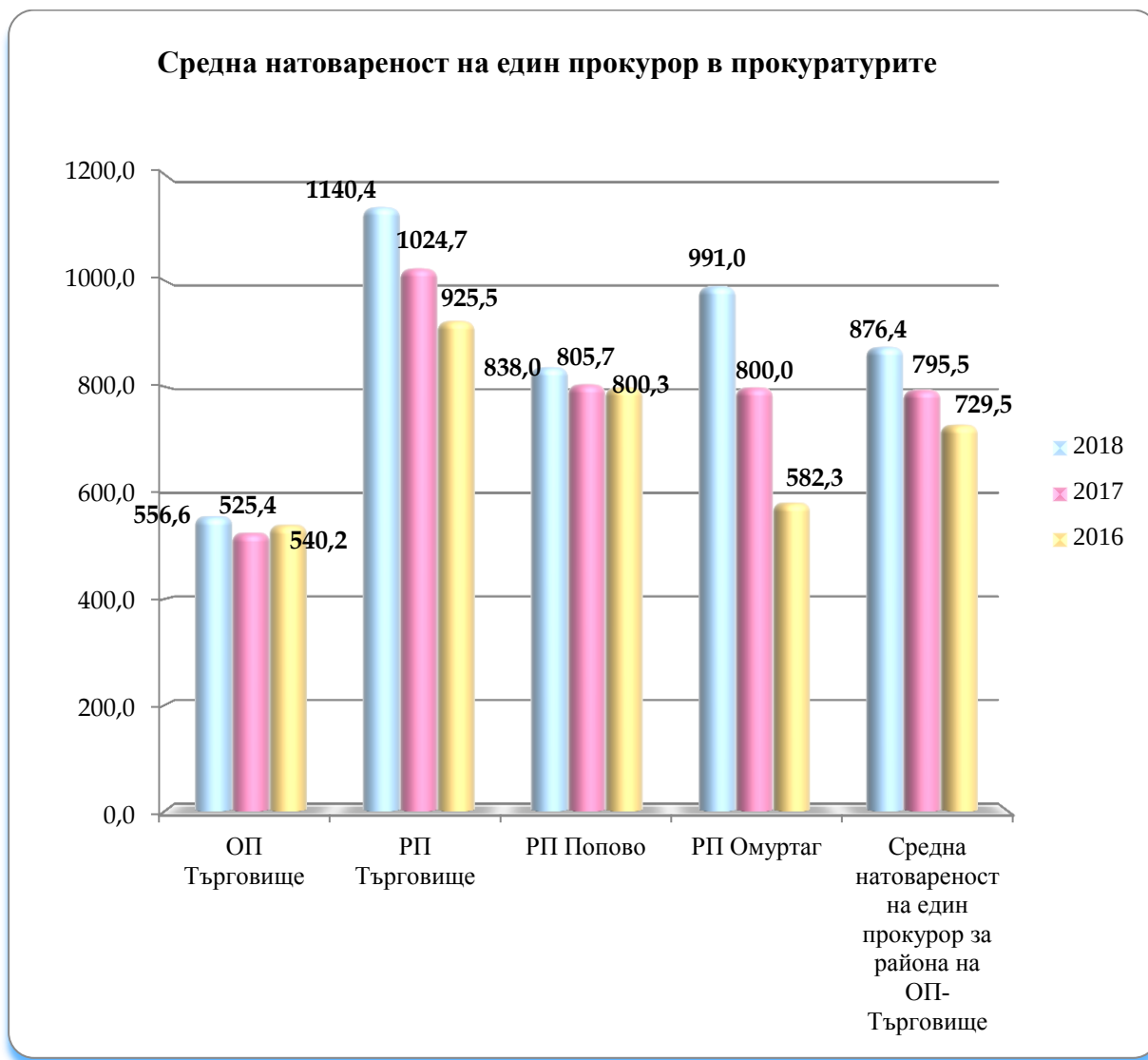
фигура 32



фигура 33

От тези графики е видно намаление за ОП-Търговище и РП-Омуртаг и увеличение за РП-Търговище и РП-Попово.

Средната натовареност на един прокурор, общо за региона на ТОП и поотделно за прокуратурите е показана от диаграмата:



фигура 34

През отчетната година приблизително еднакво е увеличена средната натовареност на един прокурор за РП и ОП в сравнение с предходните периоди.

Натовареност на следствен отдел в ТОП съгласно показатели УИС:

	Натовареност общо следователска дейност /бр./			Натовареност общо следователска дейност /т./			Натовареност на следовател на ден /бр./			Натовареност на следовател на ден /т./		
	2018	2017	2016	2018	2017	2016	2018	2017	2016	2018	2017	2016
ОСЛО - Търговище	1284	1593	1541	863.7	953	966.9	1.94	1.89	1.61	1.31	1.13	1.01

Таблица 10

През 2018г. в Окръжен следствен отдел в ТОП реално работили следователи са 3,17. Средна натовареност на следовател в ОСЛО в ТОП е 47,6 при съответно за 2017г. е била 36,3 и за 2016г. -31,5.

Натовареност според Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 година.

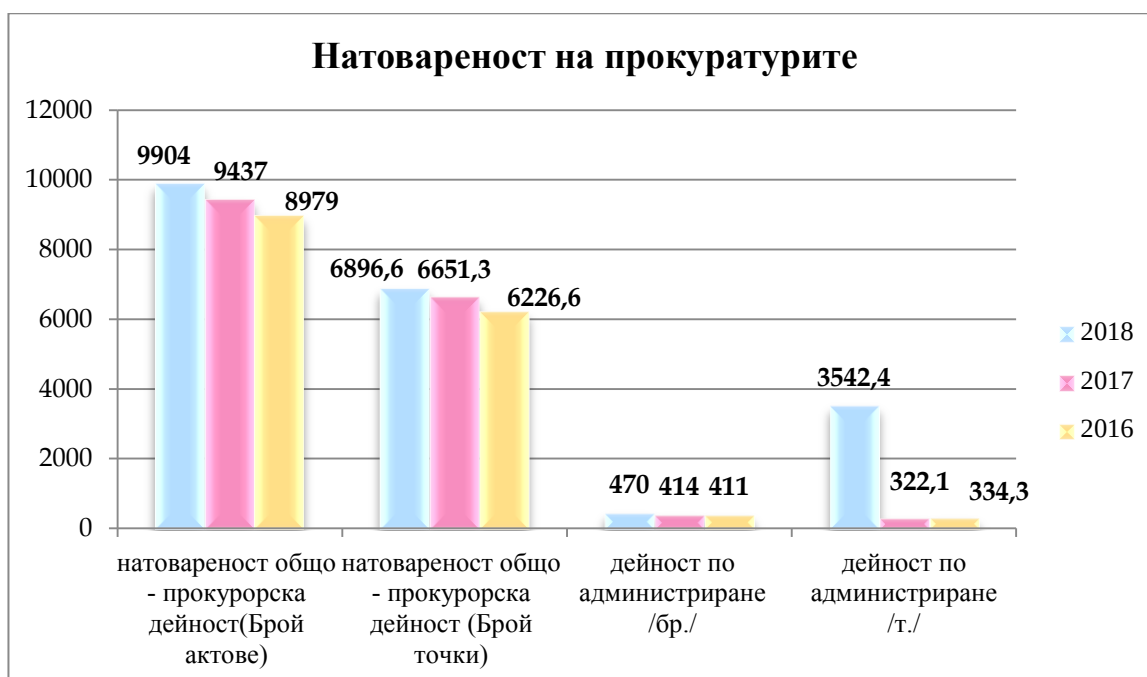
И през 2018 г. натовареността на прокуратурите от региона на Окръжна прокуратура-Търговище продължи да се отчита съобразно правилата за натовареност, приети от ВСС с Решение по Протокол № 60, т.39/11.12.2014г., Указание № 772/06.11.2015г. на Зам.Главен прокурор при ВКП.

1. Натовареност на прокуратурите.

Натовареността на всяка прокуратура се измерва като аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички прокурори, работили в нея. Тази натовареност включва и натовареността на командированите в нея прокурори, и натовареността с прокурорска дейност на административните ръководители и техните заместници.

Средната натовареност за региона на ОП-Търговище за 2018г.:

- натовареност общо - прокурорска дейност(Брой актове) - 9904;
- натовареност общо - прокурорска дейност (Брой точки) - 6896,6;
- дейност по администриране /бр./ - 470;
- дейност по администриране /т./ - 342,4.



фигура 35

2. Натовареност на прокурор.

Системата за измерване на натовареността включва броими/количествени показатели, всеки оценен във времева стойност със коефициент, който включва в себе си оценка на количеството и

качеството на извършената от прокурора работа. Средната натовареност на прокурор е по показатели, включени в правилата. Действително отработените дни през 2018г.:

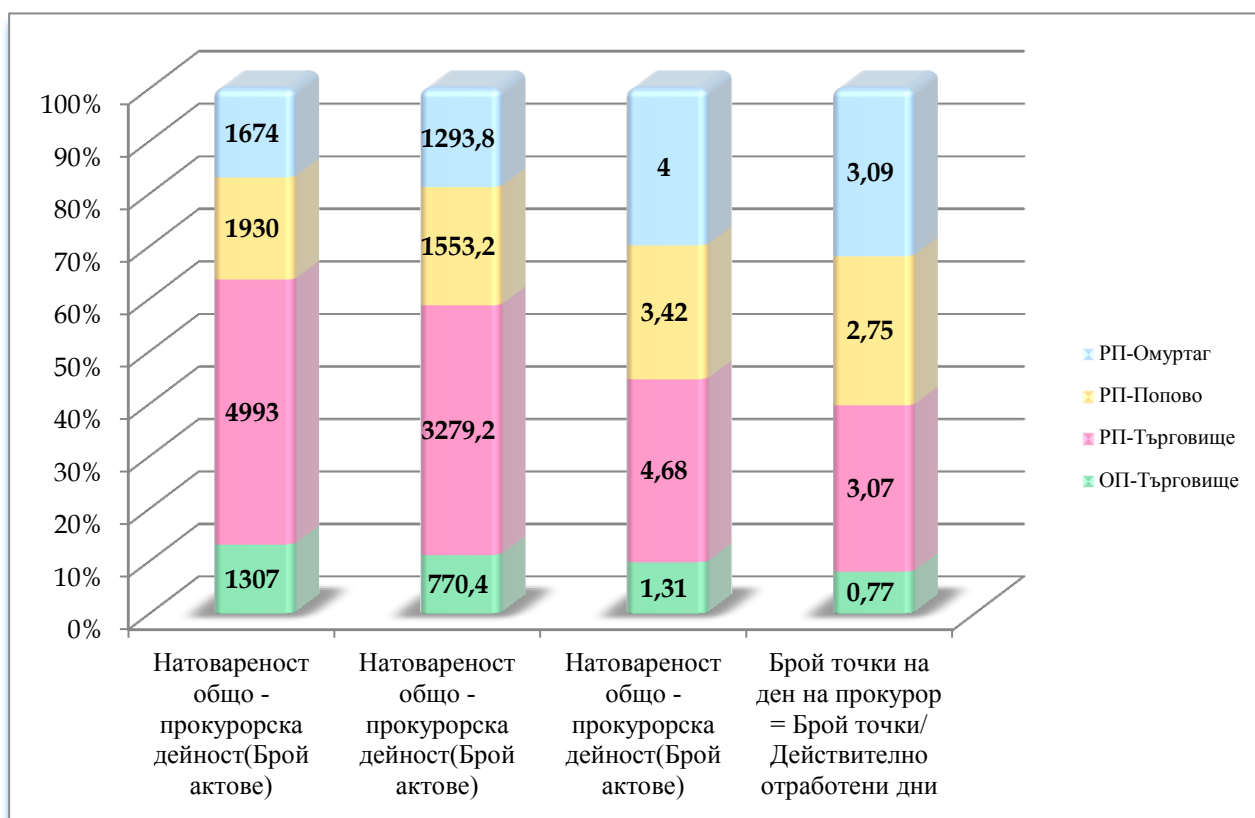
- ✓ ОП-Търговище – 1001;
- ✓ РП-Търговище – 1293;
- ✓ РП-Попово – 747;
- ✓ РП-Омуртаг – 498.

Реално работили прокурори:

- ✓ ОП-Търговище – 5;
- ✓ РП-Търговище – 5,5;
- ✓ РП-Попово- 3;
- ✓ РП-Омуртаг – 2.

Средната прокурорска натовареност за ден на прокуратурите в региона на ОП-Търговище за 2018 съпоставена с предходната година е следната:

- ОП-Търговище – 0,77, при съответно за 2017г. – 0,8;
- РП-Търговище – 3,07, при съответно за 2017г – 3,7;
- РП-Попово – 2,75, при съответно за 2017г. – 3,07;
- РП-Омуртаг – 3,09 при съответно за 2017 г. – 3,2.



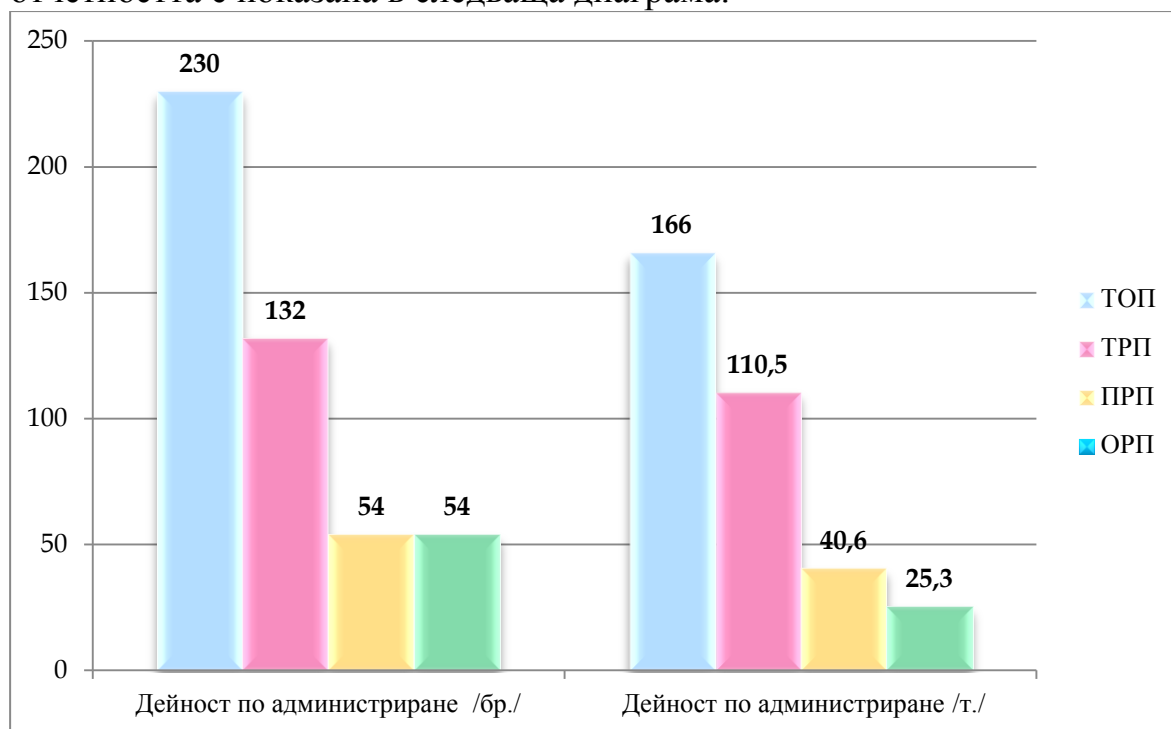
фигура 36

От гореизложените данни е видно, че през отчетната година приблизително е запазена средната прокурорска натовареност на ден за всички прокурори от региона на ОП-Търговище.

3. Натовареност на прокуратурите – административна дейност.

3.1 Измерването на натовареността на административно-ръководната дейност се извършва с използването на комбиниран метод, включващ броими показатели от 1 до 10, които се изчисляват със съответния коефициент и времева стойност в минути.

За отчетната 2018г. в региона на ОП-Търговище по този показател отчетността е показана в следваща диаграма:



фигура 37

3.2 Измерването на натовареността на административните ръководители, заместниците им и завеждащите отдели се извършва с използването на:

- натовареност с прокурорска дейност;
- броими показатели за административно-ръководна дейност.

Натовареността по прокуратури по този показател е следната:

- ✓ За ОП-Търговище – дейността на административният ръководил и неговите заместници е изразена в следната таблица:

ОП-Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администриране /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	824	497,7	230	166
Щат /бр. прокурори/	3	3	3	3

таблица 11

✓ **За РП-Търговище:**

ОП-Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администриране /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	3108	1870,1	132	110,5
Щат /бр. прокурори/	3	3	3	3

таблица 12

✓ **За РП-Попово:**

ОП-Търговище	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администриране /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	611	478,9	54	40,6
Щат /бр. прокурори/	1	1	1	1

таблица 13

✓ **За РП-Омуртаг:**

РП-Омуртаг	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администриране /бр./	Дейност по администриране /т./
Прокурорска дейност	959	702,1	54	25,3
Щат /бр. прокурори/	1	1	1	1

таблица 14

4. Утежняващ критерии, условие за приложение, единична тежест.

Оценката за сложност се извършва само на **акт на прокурор по решаване на преписка/дело**, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената.

През 2018г. са попълнени и одобрени 9 бр. формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, от които 4 са на ОП-Търговище и 5 на РП-Търговище, като за 2017г. са били попълнени и одобрени 12 бр. формуляри за оценка на краен акт от приложението към

раздел VI от Правилата, от които 4 са на ОП-Търговище и 8 на РП-Търговище.

Считаме, че по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г. се дава по – обективна оценка за реалната натовареност на прокурорската дейност, но в показателите за отчитането ѝ следва да бъдат включени и други прокурорски актове и действия, като например писма за удължаване на сроковете на предварителните проверки, добавяне към актовете по следствения надзор и възлагането на допълнителна проверка, постановленията за обединяване и разделяне на преписки и досъдебни производства, постановленията за частично прекратяване на наказателното производство.

Натовареност на следователите от ОсЛО към Окръжна прокуратура, гр.Търговище.

В индивидуалната натовареност на следовател се включват всички актове/действия по броими/количествени показатели, независимо от следствения отдел, в който са извършени.

В началото на 2018г. Окръжен следствен отдел в ОП-Търговище е започнал дейност с 4 следователя по щат.

Реално работилите следователи през отчетния период е 3,17.

Обем и средна натовареност по следствени отделения	Общ обем на следователската дейност			Средна натовареност на следователите			Реално работили следователи		
	2018	2017	2016	2018	2017	2016	2018	2017	2016
ОсЛО – Търговище	151	145	139	47,63	36,6	31,5	3,17	4	4,41

Таблица 15

Разпределението на ДП и делегации става на случаен избор, чрез програмата УИС, при 100% натовареност на всички следователи.

От тези показатели е видно, че е налице незначително увеличение на обема на работа и средната натовареност на следователите спрямо предходните периоди, което следва от пенсионирането на следовател след м. март 2018 година.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА И РАЙОННИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАЗОР И ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

Административният отдел в Окръжна прокуратура Търговище е с една щатна бройка. От 2017г. със заповед № РД290/10.10.2017г. за работа по административносъдебния надзор и надзора за законност са определени общо четирима прокурори. Дейността по надзорите в РП Търговище се осъществява от двама прокурори, в РП Попово от трима, а в РП Омуртаг от един, определени със заповед на съответния административен ръководител. Разпределението на преписките се извършва съобразно правилата за случайно разпределение. Работилите по тези надзори прокурори са осъществявали дейността наред с дейността и по другите надзори. Прокурорите от съдебния район са взели участие в организирани от горестоящите прокуратури обучителни семинари.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконова нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

През 2018г. значително са намалели проблемите по надзора за законност, като считаме, че и те могат да бъдат преодолени чрез обучителни мероприятия за повишаване квалификацията на прокурорите. Все още се срещат затруднения в работата, свързани с многообразието на нормативните актове, с които се бори и специфичността на тяхната материя.

2. Дейност на административния отдел при ОП Търговище по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.

През 2018г. е взето участие по 209 административните дела при 233 за 2017г. и 230 за 2016г. При това сравнение не може да се отчете съществена промяна в обема на участие по този вид дела. От посочените административни дела за 2018г. - 35 са първоинстанционни, 171 касационни и 3 за възобновяване по ЗАНН. През 2017г. – първоинстанционните дела са били 43, а през 2016г. са били 21. През отчетната година не се отчита промяна в съотношението между касационни и първоинстанционни дела.

От посочените данни е видно, че основно административносъдебния надзор се осъществява по касационни дела, като считаме, че техният брой е в зависимост от дейността на контролните органи и нейното качество, а не от активността на прокурорите.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела

През 2018г. е взето участие по закон в 35 първоинстанционни административни дела, при 43 през 2017г. и 21 за 2016 година. От посочените 35 първоинстанционни дела, 22 касаят оспорване на нормативни актове на общинските съвети, а останалите дела са образувани по искове по чл.1 от ЗОДОВ.

2.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен интерес съгласно Указание И-375 от 09.10.2009 г. и Указание И-196 / 08.06.2011 г. на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

През отчетния период, както и през предходните две години, няма участие по дела в съответствие с указанията на Главния прокурор. Създадена е организация за ежеседмично изискване на писмена информация от АС- Търговище за образувани дела, попадащи в обхвата на Указанието. През 2018г. не е взето участие и в административни дела по лична преценка на прокурора.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултатите от тях.

През 2018г. АС- Търговище е разгледал 22 протеста, от които уважените са 11, 2 са неуважени и 9 са висящи. Срещу решението по единия неуважен протест е подаден касационен протест, който не е разгледан. За сравнение през 2017г. са били подадени и разгледани 16 протеста .

През отчетния период са подадени три предложения за възобновяване по ЗАНН, от които едно е уважено, а останалите две са неуважени.

3. Дейност по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2016 г. Сравнение с предходните две години.

Дейността по този надзор е осъществявана в съответствие с правомощията на прокуратурата, визирани в Конституцията и ЗСВ, както и съобразно указанията на горестоящите прокуратури.

През отчетната година дейността по надзора за законност в районните прокуратури и ОП -Търговище се е осъществявала въз основа на годишен план, съобразен с плановите задачи на горестоящите прокуратури. Всички проверки по надзора са извършени в срок. Паралелно е осъществяван и текущ надзор за законност на издаваните административни актове от

местните органи на власт и управление- общински съвети, кметове на общини и областен управител.

През отчетния период в съдебния район са образувани общо 66 преписки по надзора за законност, а по прокуратури са както следва :

- ✓ ОП Търговище -36, при 38 за 2017г. и 32 за 2016г.
- ✓ РП Търговище - 10, при 7 за 2017г. и 9 за 2016г.
- ✓ РП Омуртаг - 8, при 7 за 2017г. и 12 за 2016г.
- ✓ РП Попово - 12, при 12 за 2017г. и 9 за 2016г.

Посочените по-горе данни сочат на запазване обема на дейността по този надзор.

От образуваните през 2018г. 66 преписки само четири са по инициатива на граждани. Всички преписки са решени по същество.

Общо проверените през отчетния период административни актове са 900, при 715 за 2017г. и 1015 за 2016г. Основно тези цифри зависят от изпратените в прокуратурите административни актове на органите на местна власт и управление.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.

Тематичните проверки за законност са извършени, както бе посочено по-горе, съобразно плановите задачи.

През 2018 г. общо в района са извършени 46 тематични проверки, основно по способите на чл.145, ал.1, т.1 и 3 от ЗСВ, а по прокуратури са както следва:

- ✓ ОП-Търговище – 14, при 9 за 2017г. и 10 за 2016г.
- ✓ РП-Попово – 5, при 6 за 2017г. и 12 за 2016г.
- ✓ РП-Омуртаг– 8, при 7 за 2017г. и 9 за 2016г.
- ✓ РП-Търговище – 19, при 11 за 2017г. и 9 за 2016г.(по-големият брой спрямо другите две районни прокуратури се дължи на начина на отчитане при извършване на проверката по два от способите).

В случаите на констатирани при тези проверки нарушения прокурорите са реагирали съобразно законовите си правомощия.

3.3 Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност, спрямо тези органи, в краткосрочен и дългосрочен план.

При взаимодействието със специализираните контролни органи не са констатирани проблеми. Основно това взаимодействие се изразява във възлагане на проверки по реда на чл.145, ал.1т.3 от ЗСВ. И през отчетната

година се поддържа позицията за активизиране на контролните органи относно упражняване на правомощията им в пълен обем.

3.4. Анализ на резултатите от дейността на надзора за законност, въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени / - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл. 99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства, в резултат на извършени проверки за законност.

За констатирани при проверките закононарушения са изготвени 5 предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, както следва:

- ✓ ОП-Търговище – 2, при 4 за 2017г. и 6 за 2016г.
- ✓ РП-Търговище – 0, при 1 за 2017г. и 2 за 2016г.
- ✓ РП-Попово – 1, при 3 за 2017 г. и 9 за 2016г.
- ✓ РП-Омуртаг– 2, при 1 за 2017г. и 7 за 2016г.

Намаляването на предложенията най-вече се дължи на спазване указанията на ВАП за изготвяне на протести при констатирани закононарушения наредби на ОбС, а не на предложения, като основно протестите са изготвени от ОП -Търговище.

Всички предложения , направени през отчетния период, са уважени.

През 2018г. са подадени 23 протеста при 30 протеста за 2017г. и 10 за 2016г. От подадените протести, 22 са на ОП Търговище и 1 на РП Омуртаг. От тях 10 са били уважени, 3 са неуважени и 9 са висящи. С подадените протести са атакувани наредби на общинските съвети. Макар и през отчетната година броят на протестите да е значителен, се налага изводът за недостатъчна активност на прокурорите за преценка на законосъобразността на подзаконовите нормативни актове на местните органи на власт, тъй като основно протестите са изготвени по получени материали от ВАП.

През 2018г . не са образувани досъдебни производства въз основа на проверки по надзора за законност.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритети на прокуратурите за 2019г.

Съобразно горепосочените констатации и изводи за работата на прокуратурите от региона на ОП-Търговище следва да се определят и приоритетите за дейността през настоящата година:

1. Следва да продължат действията и организационните мерки за запазване доброто взаимодействие със съответните органи, с оглед срочното приключване на предварителните проверки, съобразно процедурата по чл. 145 от ЗСВ.

2. Подобряване срочността на разследването и увеличаване на относителния дял на приключилите и решени ДП, чрез активизиране дейността на прокурорите и разследващите органи по всяко от делата, даване на точни и ясни указания, изискване на системни доклади и изготвяне на планове за разследване по дела с фактическа и правна сложност, недопускане на забавяне поради бездействие на разследващите органи.

3. Увеличаване на броя и относителния дял на досъдебните производства, разследвани от следователите към ОСО при ОП – Търговище съобразно указанията по приложението на чл. 194, ал.1, т.4 от НПК.

4. Повишаване качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания с оглед намаляване броя на върнатите от съда дела.

5. Следва да се завиши вниманието при изготвянето на споразумения, като се обърне внимание на квалификацията на престъплението и съобразяване на вида и размера на предлаганото наказание със закона и съдебната практика.

6. Активна, обективна и безпристрастна позиция на прокурорите при участието им в съдебните производства за налагане на справедливи наказания и повишаване ефективността в действията по изпълнение на наложените наказания.

7. Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, следователите, съдебните служители чрез участие в различни форми на обучение.

Приложение: - Анализ на върнатите от съда дела

- Анализ на влезли в сила оправдателни присъди

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:**

гр.Търговище

15.02.2019г.