СОФИЙСКА <u>ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА</u>

ОТЧЕТЕН Д О К Л А Д

ЗА ДЕЙНОСТТА НА

СОФИЙСКА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА

за периода от 01.01.2013г. до 31.12.2013г.

С О Ф И Я

2 0 1 3 г.

СОФИЙСКА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
София, ул. "Съборна" № 7, ет. 5,
факс 8005 858, e-mail: sop@prb.bg

Р А З Д Е Л I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

През отчетната 2013 г. състоянието на престъпността за района на Окръжна прокуратура - София се определя от спецификата на териториално-географското разположение на региона. В пряка връзка е с демографското, социалното, икономическото състояния и структурата в качеството на човешкия ресурс. Повлияна е от комплексното действие на вътрешните и външни криминогенни фактори.

По данни на ОД на МВР - София, през отчетната 2013 година броят на регистрираните престъпления по заявителски материал е 4027 броя, при 5818 броя за 2012 г. и 5854 броя за 2011 г. Налице е намаление с 1,9 % на регистрираните престъпления спрямо предходната 2012 година.

За отчетната година от служителите при ОД на МВР - София са разкрити 1516 броя престъпления - 37,65 %, при 1676 броя престъпления - 28,8 % за 2012 г. и 1737 броя престъпления - 40,12 % за 2011 година.

година	регистрирани престъпления	разкрити престъпления
2013	4027	1516
2012	5818	1676

Коефициентът на престъпност за 2013 година е 1558,45 престъпления на 100 000 души население, при коефициент на престъпност 1375.02 престъпления на 100 000 души население за 2012 година и 1675.33 престъпления на 100 000 души население за 2011 г.

При анализ на състоянието, динамиката и структурата на престъпността в района на Окръжна прокуратура - София се налагат няколко основни извода, а именно:

- намален е абсолютният брой на регистрираните престъпления в сравнение с 2012 г. и 2011 г.

- запазена е структурата на престъпността в района съобразно видовете престъпления, като е налице съществено увеличение на престъпленията по Глава V от НК;

- увеличен е процентът на разкритите престъпления в сравнение с предходната 2012 г.;

- коефициентът на престъпност за 2013 година е увеличен спрямо този за 2012 г.

През отчетната 2013 година общият брой на новообразуваните досъдебни производства е 5355 броя /в това число бързи и незабавни производства/, при 4886 броя за 2012 г. и 5855 броя за 2011 година.

Новообразуваните досъдебни производства са разпределени по глави от НК, както следва:

За 2013 година	За 2012 година
Глава II от НК - 400 бр. - 7,47 %	Глава II от НК - 364 бр. - 7,4 %
Глава III от НК - 19 бр. - 0,35 %	Глава III от НК - 39 бр. - 0,8 %
Глава IV от НК - 106 бр. - 1,98 %	Глава IV от НК - 114 бр. - 2,3 %
Глава V от НК - 2812 бр. - 52,5 %	Глава V от НК - 2504 бр. - 51,2 %
Глава VI от НК - 327 бр. - 6,11 %	Глава VI от НК - 332 бр. - 6,8 %
Глава VII от НК - 6 бр. - 0,11 %	Глава VII от НК - 4 бр. - 0,08

Глава VIII от НК - 372 бр. - 6,95 %	Глава VIII от НК - 114 бр. - 2,3 %
Глава IX от НК - 84 бр. - 1,57 %	Глава IX от НК - 79 бр. - 1,6 %
Глава X от НК - 64 бр. - 1,19%	Глава X от НК - 59 бр. - 1,2 %
Глава XI от НК - 1160 бр. - 21,66 %	Глава XI от НК - 1274 бр. - 26,1 %

През отчетния период няма образувани досъдебни производства за престъпления по чл.307б - 307е НК /Глава VIII а) НК - „Престъпления против спорта'7. За същия период са образувани и разследвани 2 броя досъдебни производства за престъпления по чл.319а НК /Глава IX а) НК - „Компютърни престъпления'7.

През отчетния период в Окръжна прокуратура - София и 9-те РП към нея са наблюдавани общо 8761 броя досъдебни производства /при 9 533 броя досъдебни производства за 2012 г. и 10 370 броя досъдебни производства за 2011 година/. Налице е намаление с 9,1 % на наблюдаваните досъдебни производства в сравнение както с предходната 2012 г., така и с 15,5 % в сравнение с 2011 г.

През 2013 г. наблюдаваните досъдебни производства срещу непълнолетни извършители са 154 броя /при наблюдавани 131 броя за 2012 г. и 159 бр. за 2011 г./, предвид което е налице увеличаване на водените срещу непълнолетни лица наказателни производства в сравнение с 2012 г. /съответно - намаляване в сравнение с 2011 г./

През отчетната година от прокурор са решени 6926 броя досъдебни производства, което съставлява 79,05 % от общо наблюдаваните през 2013 г. досъдебни производства, при 7922 броя досъдебни производства за 2012 г. /което съставлява 82,9 % от общо наблюдаваните през 2012 година досъдебни производства/ и 8467 броя решени досъдебни производства за 2011 година, съставляващи 81,65 % от общо наблюдаваните за 2011 г. досъдебни производства.

През отчетния период общият брой на спрените досъдебни производства в района през годината е 2469 броя, при 2491 броя за 2012 г. и

3241 броя за 2011 г., което съставлява 35,65 % от решените от прокурор през 2013 г. ДП /при 44,9 % от решените от прокурор през 2012 г. и 38,28 % от решените от прокурор досъдебни производства през 2011 г./.

През отчетната година прекратените досъдебни производства са 2649 броя /при 3806 броя за 2012 г. и 3333 броя за 2011 година/, което съставлява 38,25 % от решените през годината досъдебни производства от прокурор /при 68,6 % от решените през 2012 г. досъдебни производства от прокурор и 39,4 % за 2011 година/. Налице е намаляване на дела на прекратените досъдебни производства спрямо решените такива в сравнение с предходния отчетен период /както и в сравнение с 2011 г./.

За характеризиране състоянието и тенденциите на престъпността в района на Окръжна прокуратура - София е необходимо да се отчете и санкционираната престъпност. В тази връзка следва да бъде посочено следното:

През отчетната 2013 година в съда с прокурорски актове са внесени 1712 броя досъдебни производства /с обвинителни актове, споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК/, което съставлява 31,2 % от приключилите от разследващия орган досъдебни производства. През 2012 година внесените с прокурорски актове в съда досъдебни производства са били 1515 броя, което съставлява 27,3 % от приключените от разследващ орган досъдебни производства през 2012 г.

Внесените в съда прокурорски актове срещу непълнолетни извършители са 105 броя срещу 106 лица /при внесени за 2012 година 77 производства срещу 98 лица и 96 акта срещу 131 лица за 2011 г./, т.е. в случая се наблюдава тенденция към увеличаване на внесените срещу такива лица актове спрямо предходните години.

От внесените в съда с прокурорски актове 474 броя досъдебни производства са внесени с обвинителен акт /при 440 броя досъдебни производства с обвинителен акт за 2012 година и 709 броя за 2011 г./. Със

споразумения са решени 1080 броя досъдебни производства /при 930 броя досъдебни производства за 2012 година и също 930 броя за 2011 година/. По 165 броя досъдебни производства в съда са внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78А от НК /при 154 броя досъдебни производства за 2012 година и 146 броя досъдебни производства за 2011 година/.

През отчетния период в районните съдилища и СОС /като първа инстанция/ са образувани общо 1719 броя дела /по внесените прокурорски актове/, при 1524 броя образувани дела за 2012 година и 1785 броя за 2011 година.

Разгледани и решени през 2013 година са общо 1745 броя дела, което съставлява 102 % спрямо внесените прокурорски актове за годината.

През отчетния период са влезли в сила 1629 осъдителни и санкционни решения, при 1468 осъдителни и санкционни решения на съдилищата за 2012 година и 1680 броя за 2011 година /което съставлява 95,15 % спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове и 93,35 % от решените дела/. Тук е налице увеличаване дела на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения /както спрямо внесените в съда дела, така и спрямо общия брой решени дела/.

През отчетния период са осъдени и санкционирани 1837 лица /като за 2012 година осъдените лица са били 1716/. Налице е увеличаване на броя на осъдените и санкционирани лица /с около 7 %/. Делът на осъдените и санкционирани лица - 1837 спрямо предадените на съд такива представлява 93,63 %, при 99,5 % за 2012 година и 99,4 % за 2011 г.

Осъдените и санкционирани лица с влязла в сила осъдителна присъда през 2013 година са 1779 броя, което е с 9,1 % повече в сравнение с 2012 година и с 11,1 % по-малко в сравнение с 2011 г.

За периода в изпълнение са приведени 1212 броя присъди /при 1178 броя присъди за 2012 година и 1390 броя за 2011 година/.

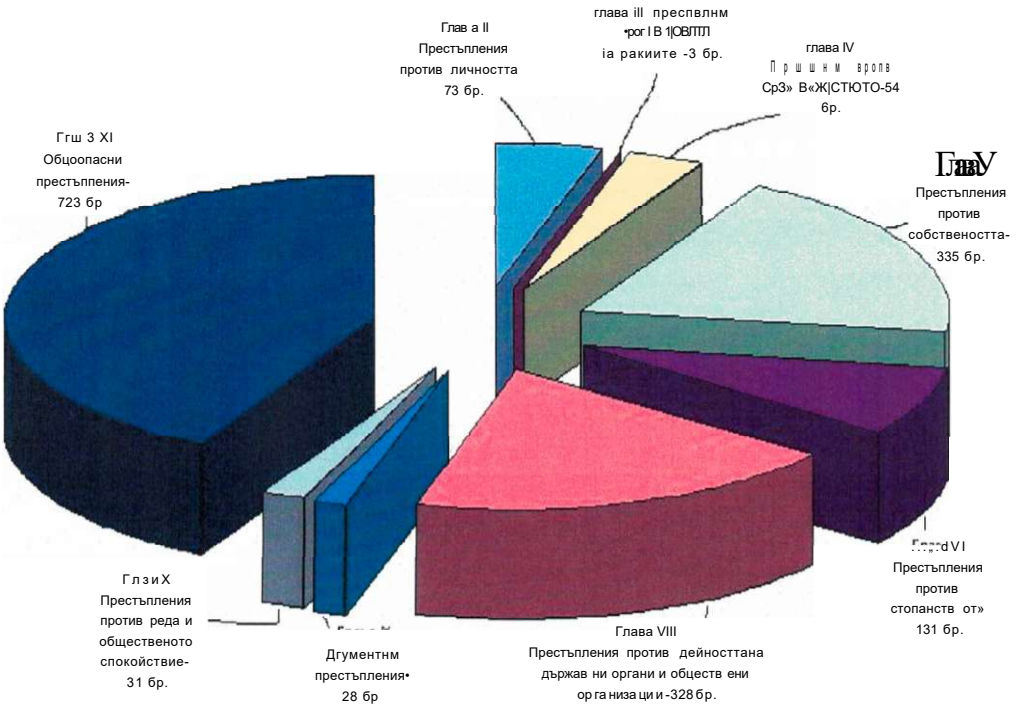
Предадените на съд лица през отчетния период са 1962 броя, като през 2012 година са 1707 броя /и 2164 броя през 2011 година/.

През 2013 година са постановени общо 29 броя оправдателни съдебни актове /при постановени такива през предходната 2012 г. - 37 броя и 44 броя през 2011 година/. От така постановените оправдателни съдебни актове в сила са влезли 26 броя.

През отчетния период са оправдани общо 39 броя лица /при 86 броя лица за 2012 година и 56 броя за 2011 г./. Налице е значително намаляване на абсолютния брой оправдани лица през отчетната година /в сравнение с предходните две години и най-вече с 2012 година/.

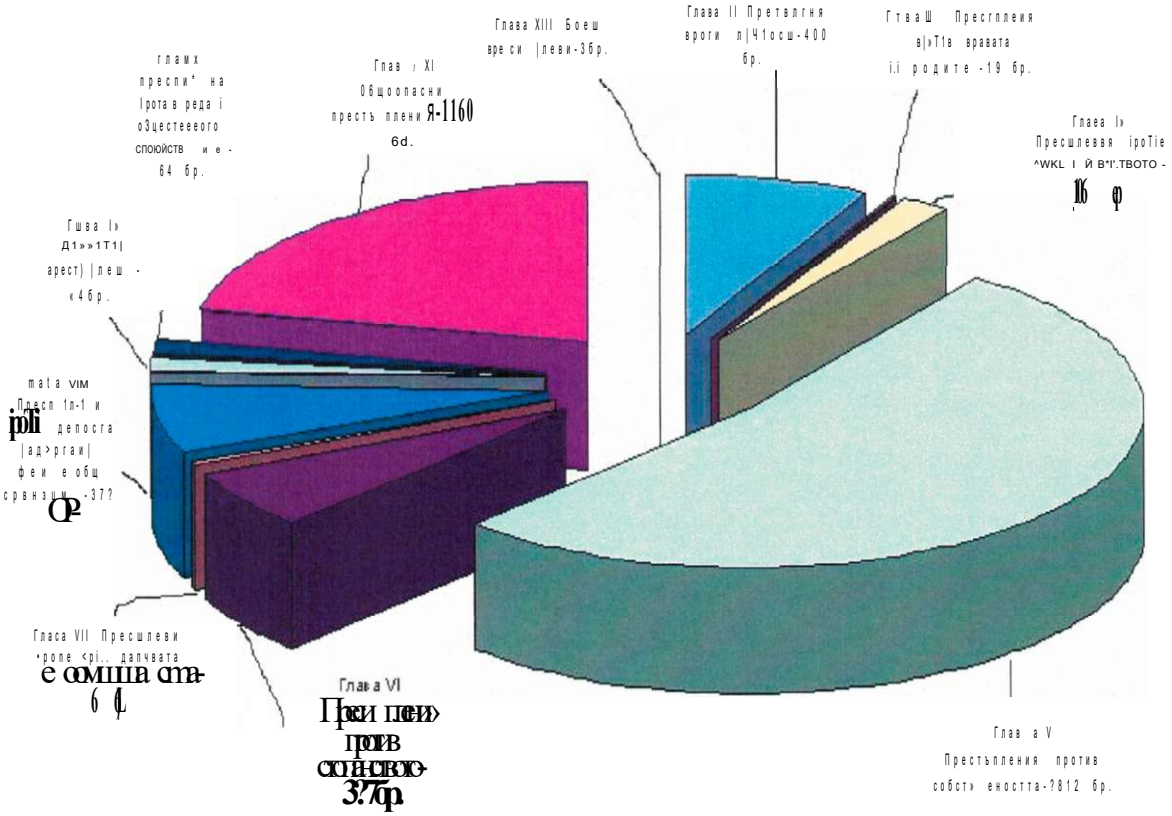
През отчетната година в района на ОП - София /с оглед внесените прокурорски актове в съда/ отново най - голям е делът на престъпленията по Глава XI от НК, а именно 723 броя - 42,23 %, следвани от престъпленията по Глава V от НК - 335 броя - 19,57 % и тази по Глава VIII от НК - 328 броя - 19,17%.

Структура на престъпността по внесени в съда ДП



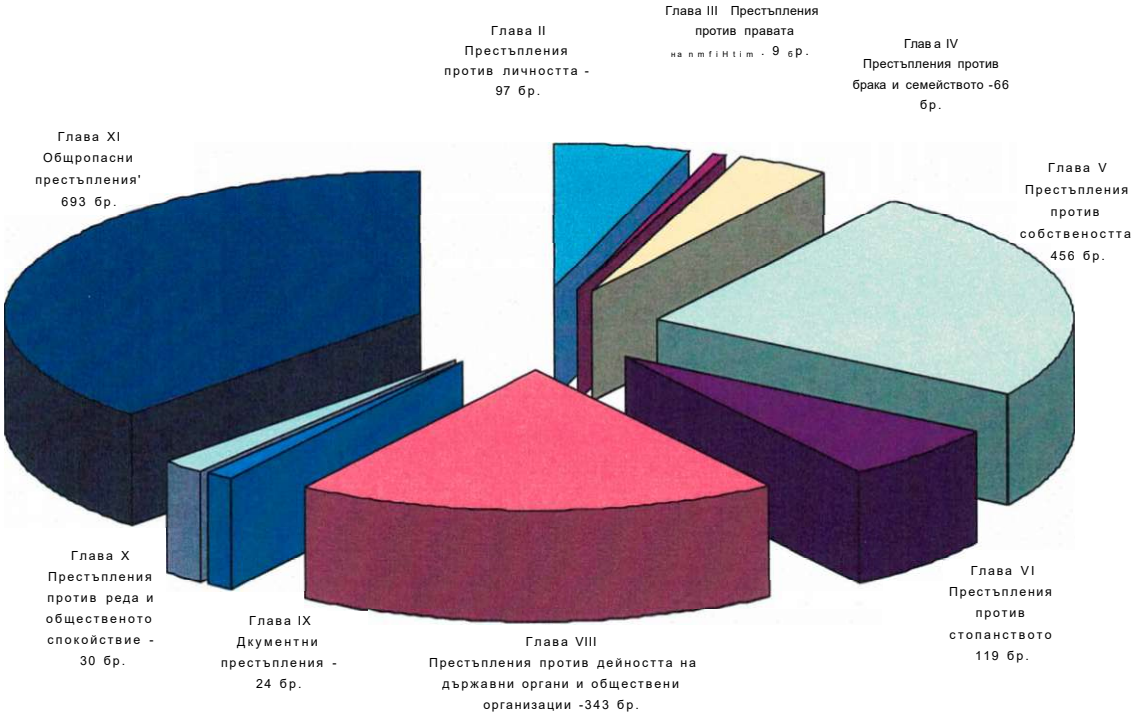
Гореизложените факти очертават извод за запазване структурата на престъпността за района. През отчетния период /както и за предходния отчетен период/ най - голям е абсолютният брой на новообразуваните дела по Глава V от НК - „Престъпления против собствеността", а от внесените в съда дела отново най - голям е делът на тези за престъпленията по Глава V от НК.

Структура на престъпността - новообразувани ДП



През 2013 г. най - голям е делът на наказаната престъпност по Глава XI от НК - 37,72 %, следван от този по Глава V от НК - 24,82 %, което е логична последица от структурата на престъпленията по внесените в съда дела с прокурорски актове.

Структура осъдени лица



През 2013 година броят на осъдените и санкционирани лица на младежка възраст /от 14 до 29 години/ е 823 броя, което съставлява 44,8 % от всички осъдени и санкционирани лица. От тях 791 лица са осъдени с влезли в сила съдебни актове.

От общия брой осъдени и санкционирани лица 637 лица са с предишни осъждания /от които 76 лица са рецидивисти/.

Административносъдебен и гражданскосъдебен надзор:

През отчетния период прокурорите от СОП са взели участие по 123 броя първоинстанционни граждански дела /при 132 броя за 2012 година и 136 броя за 2011 година./. През 2013 г. прокурорите от СОП са предявили /пред СОС/ общо 16 броя иска.

През 2013 година прокурорите от административния отдел на СОП са взели участие в административни дела, разгледани в 782 заседания /при административни дела, разгледани в 549 заседания за 2012 година и в 512 заседания за 2011 година/. Отделно от това същите са проверили 1070 броя дела, като за 2012 година са били проверени 862 административни дела в Административен съд - София област, а за 2011 година - 880 такива /с

оглед преценка налице ли са основания за участие на прокурор в конкретно дело/.

През 2013 г. прокурорите от административния отдел на СОП са внесли 3 акта в АССО.

Надзор за законност.

През 2013 г. прокурорите от административния отдел на СОП /и прокурорите работещи по надзора за законност в районните прокуратури/ са работили по общо 532 броя преписки по надзора за законност /при 534 броя за 2012 година и 480 броя за 2011 година/ и са проверили за законност 8150 броя административни актове /при 6033 броя за 2012 година и 4627 броя за 2011 година/.

При характеризирането на състоянието, структурата и тенденциите на престъпността в района на Окръжна прокуратура - София през 2013 година се налагат следните изводи:

1.Намален е абсолютният брой на регистрираните по заявителски материали престъпления.

2.Увеличен е абсолютният брой и относителният дял на разкритите престъпления спрямо регистрираните по заявителски материали.

3.Увеличен е броя на новообразуваните досъдебни производства и на дела им спрямо наблюдаваните през годината, съпоставени с тези показатели за 2012 година.

4.Увеличен е относителният дял на приключените досъдебни производства спрямо водените през годината от разследващите органи.

5.Увеличен е абсолютният брой и относителният дял на водените бързи производства.

6. Увеличен е и броя /и относителния дял/ на водените незабавни производства.

7.Относително запазване на броя и на дела на спрените досъдебни производства спрямо приключените през годината в сравнение с предходната 2012 г.

8.Относително запазване на броя и на дела на прекратените досъдебни производства спрямо приключените за годината в сравнение с предходната 2012 г.

9.Относително запазване на дела на внесените с прокурорски актове в съда дела спрямо приключените от разследващ орган за годината в съпоставка с предходната 2012 г.

10.Увеличаване на абсолютния брой на предадените на съд лица с обвинителен акт, споразумение и предложение по чл. 78а от НК, спрямо 2012 година.

11 .Относително запазване на абсолютният брой на лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража" в сравнение с 2012 година.

12.Намаляване на относителния дял на престъпленията по Глава XI от НК, внесени с прокурорски актове в съда.

13.Запазен е относителният дял на престъпленията по Глава V от НК, за които са внесени прокурорски актове с съда.

14.Увеличен е абсолютният брой и относителният дял на престъпленията по глава VI от НК, за които са внесени прокурорски актове в съда.

15.Увеличен е абсолютният брой /и относителният дял/ на внесените по прокурорски актове в съда непълнолетни лица.

16.Намален е общият брой и относителният дял на върнатите на прокуратурата дела спрямо общия брой на внесените прокурорски актове в съда.

17.Налице е тенденция за намаляване на относителния дял на оправдателните съдебни актове спрямо общия брой решени от съда дела.

18.Увеличен е абсолютният брой и относителният дял на санкционираните от съда лица.

19.Налице е тенденция към увеличаване броя на получените и приведени в изпълнение присъди /като е запазена отличната срочност на прокурорите в СОП по привеждане на присъдите в изпълнение/.

20.Значително е увеличен както броят на изисканите и проверени административни актове, така и този на проверените административни дела в Административен съд - София област /в сравнение с 2012 г./.

21.Намален е броят на гражданските дела, в които прокурорите са участвали по закон, като значително е увеличен този на участието в заседания по административни дела от страна на прокурорите на СОП.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

За повишаване ефективността при противодействието на престъпността следва да се подобри /като е отбелязвано и предходния отчетен период/ организацията на работа най-вече на полицейските органи.

Освен степента на квалификация /и проблемите по материално - техническото осигуряване/ върху ефективността на органите на досъдебното производство в голяма степен влияят и несъвършенствата на действащото законодателство. В тази връзка очевиден е опита Проекта на нов НК да отговори на промените, настъпили в регулираните от държавата отношения през последните години. Без да се засягат съществено основните принципи на наказателното право в Република България, същият предвижда инкриминиране на нови деяния, които преди това бяха останали извън обхвата на действащия НК. Стремежа за отговаряне на новите нужди на обществото от охраняване на по-широк кръг обществени отношения следва да се оцени положително. Като слабост на законопроекта може да се посочи политиката на драстично намаляване на размера наказанията. Като цяло намаляването на наказанията, от една страна не отговаря на очакванията и нагласите на обществото, а от друга - ще има неблагоприятен ефект по отношение приложението на генералната превенция. Много от сега действащите разпоредби (касаещи определени престъпления) също е следвало да бъдат премахнати /съответно - същите да бъдат декриминализирани/, по който начин се реагира своевременно и адекватно на динамично променящата се обществена обстановка в страната.

Биха могли да бъдат предложени и законодателни промени /които в голямата си част са били предложени и за предходната отчетна година/, касаещи процесуалния наказателен закон, а именно:

1.Възстановяване на отменената със ЗИДНПК /ДВ.бр.32/10г./, разпоредба на чл.244 ал.4 от НПК - „При възобновяването на спряно наказателно производство разследването се извършва в сроковете по чл.234", което би облекчило работата на наблюдаващите делата прокурори във връзка и с изготвяните /почти във всеки случай на възобновяване и непосредствено с него/ искания за удължаване на срока.

2. При прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокурора за отстраняване на допуснатите нарушения по реда на чл.249 ал.2 от НПК, чл.288 т.1 от НПК, чл.377 НПК и чл.335 ал.1 от НПК да се предвиди, че тече нов срок по чл.234 НПК /така определения едномесечен по чл.242 ал.3 НПК е изключително и крайно недостатъчен за отстраняване на съответните нарушения, свързани в повечето случаи и с извършването на процесуални действия и/или такива по разследването/.

3.Обсъждане на възможността за инициране на законодателни промени с оглед изключване на ръководството и надзора на прокурора над досъдебните производства срещу Неизвестен извършител /или поне частично изключване за определени категории престъпления/. По модела на процесуално - правните системи на голяма част от държавите - членки на ЕС би могло и у нас делата да се докладват /да постъпват/ в прокуратурата едва след разкриване на извършителя на престъплението.

4. Промяна в разпоредбата на чл.389 ал.1 от НПК - изискваща за предявяване на материалите по разследването задължително да се уведомяват родителите на непълнолетния обвиняем. Констатирани са множество случаи, при които родителите на непълнолетните обвиняеми трайно пребивават в чужбина и не могат да бъдат уведомени по надлежния ред, което на практика води до невъзможност за законосъобразно приключване на досъдебната фаза до завръщането на родителите /или до

навършване на пълнолетие от обвиняемото лице/.

Наложителна е и промяна на съществуващите разпоредби:

1. Относно реда и условията за разкриване на данъчна и осигурителна информация /визирани в чл.72 т.1-5, чл.74-75 от ДОПК/ -

Следва да се има предвид, че процедурата по чл.75 от ДОПК отнема съществено процесуално време при разследването на дела с предмет икономически престъпления. По такива досъдебни производства често се налага разкриването на данъчна и осигурителна информация, което е обвързано с отправяне на „обосновано" и „мотивирано" искане до съответния административния съд от прокурора, разследващия полицай или следователя. В много от случаите съдът отказва да даде разрешение и актовете му не подлежат на обжалване. В други случаи тълкувайки закона буквално, съда дава разрешение да бъде предоставена информация, без актовете в които същата се съдържа - включително ревизионни актове, доклади и пр., като горното е обективно невъзможно и е свързано най-общо с преписване на част от съдържащите се в същите данни.По този начин на практика се блокира възможността за провеждане на пълно и законосъобразно разследване.

В резултат на горното се осъществява кореспонденция с множество и различни институции, забавяща ненужно разследването, като в част от случаите не се предоставят необходимите документи. Поради това е наложителна законодателна промяна, даваща възможност на прокурора и разследващият орган пряко да изискват ог структурите на НАГ1 необходимата им за воденото досъдебно производство информация. Това във всички случаи ще се отрази положително на срочността и ефективността на разследването, още повече че в почти всеки един от случаите прокуратурата е била сезирана първоначално от съответен орган на НАП /като към уведомлението на същия понякога са прилагани и заверени копия от съответните ревизионни актове и доклади/.

2. Относно реда и условията за разкриване на банкова тайна /по Закон за кредитните институции/'-

По смисъла на чл.62 ал.6 от ЗКИ, когато липсва съгласие по чл.62, ал.5 от ЗКИ, за да получи за нуждите на воденото досъдебно производство сведения, съставляващи банкова тайна, прокурорът следва да поиска разкриването им от съда. В повечето случаи това е свързано с продължителна кореспонденция с разследващия орган за снабдяване с необходимите първоначални данни за изготвяне на мотивирано искане до съда. С цел ускоряване хода на наказателното производство и избягване на формализма би следвало в ал.6 на чл.62 от ЗКИ да се предвиди възможност и за разследващия орган самостоятелно да поиска от съда разкриването на сведения, съставляващи банкова тайна. В действителност по - ефективно би било въобще премахването на задължителната санкция на съда, като се даде възможност на прокурора /и разследващия орган/ пряко да изискват необходимите сведения от съответната банка.

В случай, че гореизложените аргументи не се приемат, то ефективно би било поне да се промени компетентността на съда - да не е компетентен районният съд по местонахождението на съответния банков клон или офис, а съответният първоинстанционен съд, така, както е например при претърсването и изземването и другите неотложни действия.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА СОФИЙСКА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА

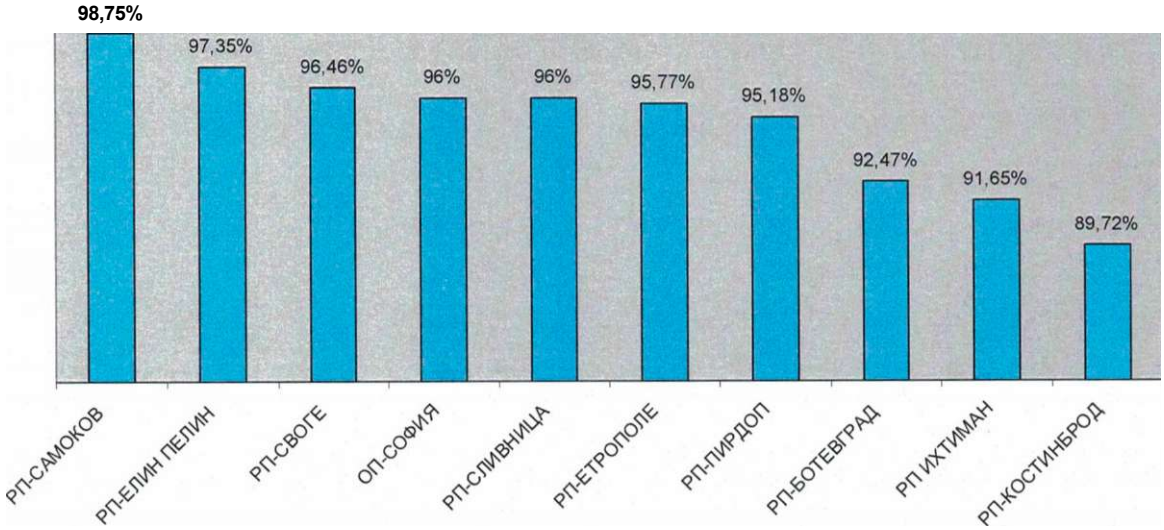
1. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1.1 Преписки

През 2013 г. прокурорите в Софийска окръжна прокуратура и 9-те районни прокуратури към нея са работили общо по **20824** броя преписки /при 20961 бр. за 2012 г. и 20305 бр. за 2011 *т.1,* от които **11 905** броя преписки по следствения надзор. От тях новообразувани са **10 965** броя /при 10174 бр. за 2012 г. и 9857 бр. за 2011 *т.1.*

През отчетния период прокурорите са решили **11311** броя преписки, което съставлява 95 % от общо наблюдаваните преписки по следствения надзор.

Дял на решените, спрямо наблюдаваните преписки по прокуратури



В СОП и 9-те районни прокуратури е налице трайно продължаваща тенденция голям процент на решените преписки спрямо общия брой на наблюдавани преписки за 2012 г. - 95,2 %, за 2011 г. - 94,5 %, за 2010 г. - 91 %. Този значителен дял на решените преписки и предвид натовареността на прокурорите следва да се отчете като положителен факт.

Най-голям дял на решените преписки са в ОП - София - 3373 бр., следвани от РП - Ботевград - 1408 бр., РП - Ихтиман - 1305 бр. и РП - Сливница - 1150 бр.

Показатели	2011	2012	2013
Преписки			
Преписки на ОП-София	2820	3115	3373
Решени преписки	2781	3076	3238
Решени инстанционни преписки	285	254	281
Преписки на РП	9035	8025	8532
Решени преписки	8424	7533	8073

Срочността на решените преписки е следната:

- в срок до 3 дни - 7009 бр.

- в срок до 1 месец - 5842 бр.

В края на отчетния период са останали нерешени 594 бр.преписки. От тях 213 бр. чакащи окомплектоване и 381 бр. при прокурор за решаване.

С постановление за образуване на досъдебно производство на основание чл.212 ал.1 от НПК са решени 2509 броя преписки.

С постановление за отказ да се образува досъдебно производство на основание чл.213 ал.1 от НПК са решени 3314 броя преписки.

Изпратени по компетентност на други прокуратури са решени 476 броя преписки.

Изпратени по компетентност на административни органи са решени 294 броя преписки.

Прекратени с резолюция са 96 броя преписки. Следва да се отбележи, че това са преписки образувани и решени до 11.04.2013 г., от която дата са Методически указания на Главния прокурор на Република България, относно реда за работа по предварителните проверки № 1570 от 11.04.2013 г.

Изпратени на компетентния орган за извършване на предварителна проверка са 3085 бр. преписки. От тях решени с постановление за образуване на досъдебно производство са 637 бр.преписки; с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са 1500 бр.преписки; решени с връщане за допълнителна проверка - 450 преписки.

Преобладаваща част от проверките по преписките са възложени на органите на МВР. Един от основните проблеми при проверките са качеството

на извършването им. Не се извършват пълни и всестранни проверки. Изпълняват се формално указанията на прокурорите и не се проявява активност за събиране на допълнителни сведения, обяснения или документи, възникнали като необходимост в хода на проверките. Снемат се обяснения без да се изяснят в цялост относимите факти и обстоятелства.

Тези пропуски са наложили връщане от прокурорите на преписките за допълване на данните на основание чл.10 т.2 от ИППП. Въпреки, че съществува възможност за допълнителна проверка, то същата следва да се извърши в десетдневен срок съгласно визирания текст от Инструкцията. Не винаги в този срок практически би могло да се допълнят данните и проверката да е всестранна и пълна, особено по преписки, по които са възложени проверки с оглед данни за престъпления в отделни стопански отрасли, по служба и т.н.

За повишаване ефективността на прокурорската дейност по преписките е необходимо надзор и контрол както от наблюдаващите прокурори, така и от съответните началници на органите на които са възложени.

Необходимо е екипност, активност и по-тясно взаимодействие между прокурорите и водещите проверките. Своевременно докладване на материалите в хода на проверките, а не едва когато са постъпили за решаване.

По преписките е необходимо и правилна преценка при извършване на извънпроцесуалната проверовъчна дейност, с цел да не се стига до ненужна повтаряемост на действия характерни за наказателното производство.

Срочността на възложените и извършените от компетентния орган предварителни проверки е следната:

- в срок до 2 месеца - 2487 бр. преписки
- в срок до 6 месеца - 178 бр. преписки
- в срок над 6 месеца - 20 бр. преписки

От изложените статистически данни значителна част от общия брой възложени и извършени предварителни проверки /3085 бр./ 88 % са

извършени в двумесечен срок, 5,7 % в срок до шест месеца и 0,6 % в срок над шест месеца. Анализът на тези данни сочи, че се спазва разпоредбата на чл.9 ал.4 от Инструкция за провеждане на предварителни проверки.

Тези данни сочат, че прокурорите са осъществявали ефективен надзор върху органите на МВР и други компетентни органи на които са възложени проверките.

През отчетния период по **44** бр. преписки са извършени проверки лично от прокурор. От тях решени с постановление за образуване на досъдебно производство са 3 броя и с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са 26 броя преписки.

Най-голям е броят на извършени проверки от прокурорите в РП - Сливница - 10 броя, следвани от РП - Елин Пелин - 7 броя и РП - Пирдоп - 6 броя.

През 2013 г. от СОП са решени 281 броя инстанционни преписки /при 254 броя за 2012 г. и 285 за 2011 *т.1.*

От общия брой инстанционни преписки по 194 броя преписки прокурорите от СОП са потвърдили атакуваното постановление на първоинстанционната прокуратура и по 87 броя постановленията са изцяло отменени.

Делът на потвърдените постановления е 69 %, което сочи за прецизност, обоснованост и законосъобразност на постановените актове на първоинстанционните прокуратури.

Типичните основания за отмянана на атакуваните постановления на прокурорите в РП са произнасяне при непълнота и при неизяснена фактическа обстановка, както и необоснованост на прокурорския акт. Горното е следствие от един от основните проблеми при проверките, а именно качество на извършването им.

Преписки образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС

През отчетния период в СОП и 9-те районни прокуратури са образувани след самосезиране 8 броя преписки. От тях 3 броя са решени с постановление за образуване на досъдебно производство.

През 2013 г. в района на ОП - София са образувани 36 броя преписки, образувани по сигнали на контролните органи. От тях всички се наблюдават в районна прокуратура - Сливница и са по сигнали на Агенция „Митници".

През отчетната година по сигнали и материали на ДАНС са образувани в ОП - София 2 броя преписки, по които се извършват предварителни проверки, които не са приключили.

Налице е един основен проблем, който трайно продължава, а именно ефективност на контролната система. Контролните органи в страната не са активни предвид големия обхват на дейностите и правомощията с които разполагат. Контролните органи често сезират прокуратурата за случаи, в които не са налице данни за престъпления, а по-скоро се касае за нарушения. Налице е една трайна тенденция сигналите и материалите от контролните органи да се изпращат в прокуратурата без да са комплектовани с всички необходими документи, справки, доклади и експертни становища. Освен това не са малко случаите, когато от страна на прокурорите и водещите проверките да се изискват от тях допълнителни материали и да не се изпращат своевременно, което рефлектира върху срочността на извършваните проверки.

Независимо от слабата активност на контролната система прокурорите в СОП и 9-те районни прокуратури са осъществявали непрекъснато взаимодействие с редица административни органи.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

2.1. Обобщени данни

През 2013 г. в района на Софийска област са регистрирани от ОД на МВР - София 4027 бр.престъпления. От тях разкрити престъпления са 1516 броя. Коефициентът на престъпност на /100 000 души/ е 1558,45.

През 2013 г. разследващите полицаи са разследвали общо 6176 бр. досъдебни производства. От тях новообразувани са 4064 бр. досъдебни производства /в т.ч. са включени досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващи полицаи, бързи и незабавни производства/. Разследвани срещу известен извършител са 1421 бр. досъдебни производства.

През отчетния период разследващите полицаи са приключили 5102 бр. досъдебни производства /в т.ч. са включени разследвани по общия ред, бързи и незабавни производства/.

През 2013 г. в отдел „Досъдебно производство" при Областна дирекция на МВР - София наличният щат е бил 63 бр.разследващи полицаи. В края на годината щата е намален с 4 броя. От тях реално изпълнявали функционалните си задължения са 56 разследващи полицаи.

Натовареност на разследващи полицаи.

Средната натовареност на разследващите полицаи при разследване на досъдебните производства срещу известен извършител /1421 бр./ за 2013 г. е 25,4 бр. ДП.

Средната натовареност на разследващите полицаи при приключени досъдебни производства /5102 д.п./ е 91 бр.дела на един разследващ полицай.

През отчетния период в Окръжен следствен отдел при СОП наличният щат следователи е бил 19 броя, като през месец май 2013 г. е намален с 2 броя.

През 2013 г. по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК са им възложени 116 броя досъдебни производства /при 39 бр. за 2012 г./.

Независимо, че е увеличен броят на възложените досъдебни производства за разследване от следовател, анализирайки и данните за общия брой наблюдавани досъдебни производства /8761 бр./ и съобразно общата им компетентност все още не се използва максимално капацитета на следователите.

През отчетния период наблюдаващите прокурори от ОП - София и районните прокуратури от района са извършвали анализ за наличието на предпоставките за прилагане на чл.194 ал.1 т.4 от НПК по наблюдаваните от тях досъдебни производства и при наличие на такива своевременно са изготвяли мотивирани предложения до Административния ръководител на ОП - София за възлагане на разследването на следовател от ОП - София.

В тази връзка стриктно са изпълнявани Указание № И-380/18.06.2013 г., както и Разпореждане на Главния прокурор с изх. № 3913/31.08.2012 г.

Възлагането разследвания на следователите по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК неминуемо спомага за увеличаване използването на капацитета на следователите, но не е достатъчно в максимален размер. Необходими са законодателни промени в посока увеличаване функционалната им компетентност, което пък от своя страна ще доведе до подобряване ефективността и срочността на разследването.

Досъдебна фаза по наказателни производства	2011г.	2012г.	2013г.
Дела на производство	10370	9533	8761
Новообразувани ДП	5855	4886	5355
Приключени ДП	6281	5543	5488
Решени ДП	8467	7922	6926

През 2013 г. прокурорите от ОП - София и 9-те районни прокуратури към нея са наблюдавали общо **8761** броя досъдебни производства /в т.ч. спрени, възобновени и непосредствено след това прекратени досъдебни производства/ при 9533 бр. за 2012 г., 10370 бр. за 2011 г. и 9372 бр. за 2010 г./.

През отчетния период новообразуваните досъдебни производства са 5355 бр. /при 4886 бр. за 2012 г. и 5885 бр. за 2011 *т.1.*

Най-голям е броят на новообразуваните досъдебни производства в РП - Ботевград - 1048 бр., следвани от РП - Ихтиман - 841 бр. и РП - Сливница - 717 бр.

През 2013 г. от прокурор са образувани **2504** броя досъдебни производства. От разследващ орган при условията на чл.212 ал.Н от НПК са образувани **2851** броя досъдебни производства.

През 2013 г. са приключили 5488 бр. досъдебни производства, което съставлява 62,6 % от общо наблюдаваните досъдебни производства.

През отчетния период прокурорите в ОП - София и 9-те районни прокуратури към нея са наблюдавали **8185** бр. досъдебни производства, разследвани по общия ред /при 9100 бр. за 2012 г. и 10 333 бр. за 2011 *т.1.* От тях новообразувани са **4708** бр. досъдебни производства.

Разследващите органи са приключили **4853** бр. досъдебни производства.

През 2013 г. изцяло от прокурор са разследвани **10** броя досъдебни производства.

През отчетния период прокурорите в района на ОП - София са участвали при извършването или са извършвали отделни действия по разследването по 268 броя досъдебни производства.

Най-ефективни в тази насока са били ОП - София - 138 броя дела, следвани от РП - Самоков - 79 дела и РП - Костинброд - 32 дела.

През отчетната година прокурорите в района на ОП - София са изготвили общо 143 бр.искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража", при 140 броя за 2012 г. и 155 броя за 2011 г. От тях са уважени 127 броя, което съставлява 89 % от всички внесени искания.

Срещу определенията на съда, с които се отказва вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража" или се изменя взетата най-тежка

мярка в по-лека, са изготвени 7 броя протести. От тях 3 броя са уважени и 4 броя неуважени.

През 2013 г. прокурорите в СОП и 9-те районни прокуратури са участвали в 172 броя заседания по мерки за неотклонение.

През 2013 г. са наблюдавани 8 броя досъдебни производства с използвани СРС за 17 наблюдавани лица. От тях са приключили 2 броя досъдебни производства, които са внесени в съда.

През отчетния период са изготвени 53 искания от прокурор за използване на СРС /при 102 бр. за 2012 г. и 429 бр. за 2011 *т.1.* Положителен факт е, че всички искания са уважени от съда.

От общия брой искания за СРС са използвани като оперативни способи, както следва: наблюдение - 14 броя; подслушване - 25 броя; проследяване - 14 броя.

2.1. ВИДОВЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА.

Незабавни производства.

През отчетния период в района на СОП и 9-те районни прокуратури към нея са наблюдавани и образувани **71** броя незабавни производства /при 13 бр. за 2012 г. и 24 бр. за 2011 *т.1.*

Най-голям брой образувани незабавни производства са в РП - Сливница - 46 броя, следвани от РП - Костинброд.

Налице е значително увеличение броя на незабавните производства в сравнение с предходните години. Това се дължи на увеличаване престъпленията относно незаконно преминаване през границата на страната по смисъла на чл.279 от НК. Въпреки това делът им е сравнително малък, тъй като приложението на тази диференцирана процедура е стеснено от нормативните изисквания в чл.362,ал.1 от НПК. Освен това са регламентирани изключително кратки срокове за провеждане на разследването. Спецификата на някои от казусите изисква събиране на доказателства чрез назначаване на експертизи, които в регламентираните

срокове за провеждане на незабавно производство не биха могли да бъдат извършени. Следва да се отчете, като причина за избягване на приложното му поле и липсата на достатъчен кадрови потенциал на разследващи полицаи.

За прилагането на този институт важна роля играе и желанието за съдействие от страна на гражданите. Друга важна предпоставка за приложението на незабавните производства е активизирането на дейността на полицейските патрули с оглед необходимостта от задържане на извършителите при или непосредствено след извършване на престъплението. Освен това за успешното прилагане на тази процедура следва да е налице и много добра организация между разследващи и наблюдаващи прокурори.

Положителен момент е, че през отчетния период всички незабавни производства са приключили в 3-дневен срок. От тях 67 бр. са внесени в съответния първоинстанционен съд с предложение за споразумение; 1 бр. е прекратено с постановление.

По 3 бр. незабавни производства е постановено извършване на разследването по общия ред.

Бързи производства

През 2013 г. са наблюдавани общо **592** броя бързи производства /при 487 бр. за 2012 г., 364 бр. за 2011 г., 275 бр. за 20Юг., 431 бр. за 2009 г./.

Налице е увеличаване броя на бързите производства в сравнение с предходните отчетни години.

Основен проблем е действащата процесуална регламентация на бързите производства включваща прилагане на общите правила, вместо да е изключение, което води до голям формализъм. Друг важен проблем е кадровия, свързан с липсата на достатъчно разследващи полицаи. Освен това по-голяма част от делата се изисква назначаването на експертизи и поради изключително кратките срокове тази диференцирана процедура не се прилага.

От общия брой наблюдавани бързи производства /592 бр./ новообразувани са **576** броя бързи производства, които спрямо общия брой новообразувани досъдебни производства представлява дял от 10,7 %.

През отчетния период са приключили **564** броя бързи производства. От тях **405** броя са приключили в законовия 7-дневен срок. В 14-дневен срок са приключили **159** броя бързи производства.

От общия брой приключени **/564/** броя бързи производства са решени 507 бр., които са както следва:

- внесени в съда - **472** броя бързи производства.
- прекратени - 33 броя бързи производства
- изпратени по компетентност - 2 бр.бързи производства.

През отчетния период по **84** броя бързи производства прокурора е постановил извършването на разследването по общия ред.

От общия брой внесени в съда бързи производства нито едно не е върнато, което дава основание да се приеме, че разследването по тях е провеждано всестранно и пълно.

В края на отчетния период са останали за решаване при прокурор 2 бр.бързи производства.

През отчетния период не са налице случаи на неоснователно прилагане на чл.357 ал.П от НПК.

Най-широко приложение на бързото производство през 2013 г. е имало в РП-Сливница - 152 бр. следвани от РП-Ботевград - 86 бр. и РП - Ихтиман - 63 бр.

Независимо, че не е голям делът на бързите производства, следва да се има предвид, че успешното прилагане на този вид разследване е в резултат на много добра организация на административните ръководители в самите прокуратури, много добро взаимодействие с разследващите полицаи и непрекъснат надзор на наблюдаващите прокурори, въпреки предвидените кратки срокове за разследване и произнасяне по тях.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай.

През 2013 г. от СОП и 9-те районни прокуратури към нея са наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващи полицаи - **7477** броя /в това число, възобновените през отчетния период, спрени дела и прекратени непосредствено след възобновяването им/, / при 8606 бр. за 2012 г. и 9334 бр. за 2011 *т.1,* от които новообразувани са **3417** броя досъдебни производства. Същите представляват дял от 41,7 % от общия брой наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред и 72,5 % от общия брой новообразувани, разследвани по общия ред.

Приключените производства по общия ред от разследващите полицаи за 2013 г. са общо **4667** броя или 85 % от общия брой приключени разследвани по общия ред.

От общия брой наблюдавани, разследвани по общия ред от разследващ полицай, решени от прокурор са 5782 броя досъдебни производства /в това число спрени, възобновени и прекратени непосредствено след възобновяването им дела/.

Най-голям брой решени от прокурор производства, разследвани по общия ред са в РП - Ботевград - 1213 броя, следвани от РП - Ихтиман - 824 броя, РП - Костинброд - 747 броя РП - Своге - 719 броя.

От общия брой решени досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай - внесени в съда са **1106** бр., прекратени **2152** бр., спрени - **2439** бр.

Най-голям дял внесени в съда досъдебни производства е в РП - Ботевград - **217** бр., следвани от РП - Сливница **165** бр. и от РП - Ихтиман - **155** бр.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател

През 2013 г. са наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател общо **659** броя. /в това число, възобновените през отчетния период, спрени дела и прекратени непосредствено след възобновяването им/,

/ при 453 бр. за 2012 г. и 671 бр. за 2011 *т.1.* От тях новообразувани са **65** броя досъдебни производства.

През отчетния период са приключени от следовател общо **143** броя досъдебни производства /от които новообразувани 48 броя/, което съставлява 2,6 % от общия брой приключени досъдебни производства, разследвани по общия ред.

От общия брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател /659 бр./ са решени от прокурор **528** бр. досъдебни производства.

От тях са внесени в съда **39** броя досъдебни производства, **458** бр. са прекратени с постановление на прокурор и по **23** броя досъдебни производства са спрени наказателните производства.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред от митнически инспектор.

През 2013 г. са наблюдавани **39** бр. досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор /при 30 бр. За 2012 *т.1.* От тях новообразувани са **30** бр. досъдебни производства.

Най-голям брой дела са наблюдавани от РП - Сливница - 15 броя, следвани от ОП - София - 9 броя и РП - Костинброд - 7 броя.

През отчетния период митническите инспектори са приключили разследването по **33** броя досъдебни производства, разследвани по общия ред. Същите са извършвали разследване за престъпления по чл.234, 242, 242а и чл.251 от НК.

От общия брой приключени /33 бр./ са решени от прокурор - **31** броя досъдебни производства. От тях внесени в съда са 22 броя, прекратени - 5 броя и спрени - 3 броя.

В края на отчетния период е останало за решаване 1 брой досъдебно производство, което е в срок.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред от прокурор

През отчетния период прокурорите в РП - Сливница и Костинброд са изцяло разследвали 10 броя досъдебни производства /при 10 броя за 2012 г. и 28 бр за 2011 г/. От тях са приключили и решени всички досъдебни производства. Положителен факт е, че разследването по досъдебните производства е приключило в срока по чл.234 ал.1 от НПК.

От решените досъдебни производства разследвани от прокурор 6 бр. са внесени в съответния първоинстационен съд и 4 бр. досъдебни производства са спрени.

201 3г.	наблюдавани	новообразувани	решени	внесени в съда НП
незабавни производства	71	71	68	67
бързи производства	592	576	507	472
досъдебни производства разследвани от полицай	7477	4603	5782	1106
досъдебни производства разследвани от следовател	659	65	528	39
досъдебни производства разследвани от прокурор	10	10	6	5
досъдебни производства разследвани от РМИ	39	30	31	22

2.1. ВИДОВЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА СЪОБРАЗНО СИСТЕМАТИКАТА НА НК, ВКЛЮЧИТЕЛНО ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПОСТРАДАЛИ ЛИЦА И НА ОЩЕТЕНИ ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА ОТ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ.

През отчетния период са новообразувани **5355** бр. досъдебни производства, с пострадали физически лица **3080,** от които **54** малолетни лица и 68 непълнолетни лица. От общия брой пострадали физически лица **2154** са мъже и **926** жени. Пострадали юридически лица са **825** бр.

Според систематиката на НК, включително и по отношение на пострадалите от престъпления се разпределят както следва:

Глава II от НК -„Престъпления против личността"

През 2013 г по глава **II** от **НК** са новообразувани **400** бр. досъдебни производства. От тях за убийство по чл.115-127 от **НК** са образувани **146** бр.досъдебни производства. Пострадалите физически лица от престъпления против личността са **367,** от които **286** мъже и **81** жени. От общия брой пострадали физически лица 8 са непълнолетни лица и 20 малолетни лица.

През отчетния период по глава II от НК са внесени в съда 79 бр. досъдебни производства.

Глава III от НК - „Престъпления против правата на гражданите"

През отчетния период са образувани **19** бр. досъдебни производства по глава **III** от НК. От тях по **11** бр. досъдебни производства са образувани и разследвани за нарушаване неприкосновеността на жилище,помещение и моторно превозно средство по смисъла на чл.170 от НК. Пострадали физически лица по глава III от НК са **12** лица от които **9** мъже и 3 жени.

Внесени в съда досъдебни производства са 3 бр.

Глава IV от НК - „ Престъпления против брака и семейството"

През 2013 г. по глава IV от НК са образувани **106** бр. досъдебни производства от тях за съзнателно неизпълнение на издръжка по чл.183 от

НК **- 70** бр., с пострадали **90** физически лица. През отчетния период са внесени в съда **54** бр. досъдебни производства.

Глава V от НК - „Престъпления против собствеността"

През отчетния период са образувани по глава V от НК. **2812** бр. досъдебни производства с пострадали **2232** физически лица. Най - голям е делът на образуваните и пострадалите физически лица по тази глава - 52,5 % от общия брой новообразувани /5355 бр./ и 72,5 % от общия брой пострадали физически лица /3080/. От общия брой образувани за престъпления против собствеността, **2344** бр. досъдебни производства са за престъпление кражба по чл.194-197 от НК. За грабеж по чл.198 и чл.199 от НК са образувани **62** бр. досъдебни производства, измама по чл.209 от НК- **63** бр. и противозаконно унищожаване по чл.216 от НК - **209** бр. От общия брой пострадали физически лица по глава V- **1550** са мъже и **682** жени и **2** непълнолетни лица. Пострадали юридически лица са **657** бр.

През 2013 г. по глава V от НК са внесени в съда 335 бр.досъдебни производства.

Глава VI от НК. — „Престъпления против стопанството"

През 2013 г. са образувани по глава VI от НК. **327** бр. досъдебни производства, които са разпределени както следва: чл.219 - 1бр., чл.234 - 91 бр., чл.234б - 3 бр., чл.234в - 83 бр.,чл.235 - 86 бр., чл.237 - 1 бр., чл.242 - 11 бр., чл.243 - 2 бр., чл.244 - 6 бр.,чл.246 - 12 бр. и чл.249- 18 бр., чл.251 - 8 бр., чл.252 - 2 бр.

През отчетния период по глава VI от НК са внесени в съда **131** бр. досъдебни производства.

Пострадали юридически лица са **129** бр. Пострадали физически лица са 4, от тях 3 мъже и 1 жена.

Глава VII от НК - „ Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи"

През 2013 г. по глава VII от НК са образувани 6 бр. досъдебни производства. От тях 1 бр. досъдебно производство е за престъпление по

чл.253 от НК и по чл.255 /след изменение на ДВ.бр.№ 75/06 *т.1* от НК - 5 броя досъдебни производства.

През отчетния период няма внесени в съда досъдебни производства.

Глава VIII от НК. - „ Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации и лица изпълняващи публични функции"

През отчетния период са образувани **372** бр. досъдебни производства за престъпления против държавните органи и обществени организации. Най голям е броят на досъдебните производства за престъпления по чл.279 от НК **- 296** бр., следвани за престъпления по чл.296 - 20 бр. За подкуп по чл.301-304а са образувани 2 бр.

Пострадали физически лица по глава VIII от НК са 8 от които мъже - 4 бр., жени - 4 и 1 бр. пострадало юридическо лице.

В съда са внесени 328 броя досъдебни производства.

Глава Villa от НК. - „Престъпления против спорта"

През отчетния период няма образувани досъдебни производства за престъпления по чл.307б - чл.307е от НК.

Глава IX от НК - „Документни престъпления"

През 2013 г. са образувани **84** бр. досъдебни производства, разпределени както следва: чл.308 - **11** бр., чл.309 - **29** бр., чл.301 - 1 бр., чл.311-**8** бр., чл.313 - **4** бр., чл.314 - **1** бр., чл.316 - **24** бр.

През отчетния период по глава IX от НК са внесени в съда 28 бр. досъдебни производства.

Пострадали физически лица от документни престъпления са **20,** от тях **16** мъже и **9** жени. Пострадали юридически лица са **8** бр.

Глава 1Ха от НК. -„Компютърни престъпления"

През отчетния период не са образувани досъдебни производства за престъпление по Глава „Компютърни престъпления".

Глава X от НК. - „ Престъпления против реда и общественото спокойствие"

През 2013 г. по глава X от НК са образувани **64** бр. досъдебни производства, от тях за хулиганство **41** бр. и самоуправство **6** бр.

През отчетния период за престъпления против реда и общественото спокойствие са внесени в съда 31 бр. досъдебни производства.

Пострадали физически лица са **19** от тях **13** мъже и **6** жени. Няма пострадали малолетни и непълнолетни лица. Пострадало юридическо лице е 1 брой.

Глава XI от НК. - „Общоопасни престъпления"

През отчетния период са образувани **1160** бр.досъдебни производства. След образуваните досъдебни производства по глава V от НК, най голям дял заемат образуваните досъдебни производства за общоопасни престъпления. Делът им спрямо общия брой новообразувани /5355 бр./ е 21,7 %. От общия брой образувани по глава XI от НК, най много образувани са за престъпление по чл.343б - **434** бр., следвани за престъпления по чл.343в - **211** бр., чл.343 - **198** бр., чл.346 - **77** бр., чл.330 - **68** бр. чл.339 - **32** бр., по чл.354а - **58** бр. и по чл.354в - **16** бр.

Пострадали физически лица са **323,** от тях **239** мъже, **84** жени, и **1** малолетно лице и **5** непълнолетни лица. Пострадали юридически лица са **28** бр.

През отчетния период са внесени в съда 723 бр. досъдебни производства.

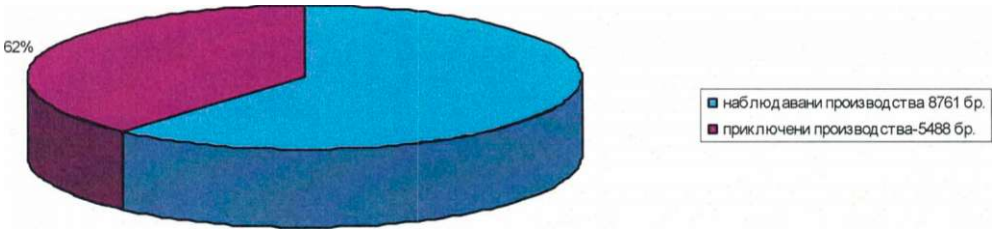
През 2013 г. по всички досъдебни производства, по които има пострадали физически и юридически лица, е проведено разследване по общия ред. Това е позволило максимално гарантиране правата на пострадалите по НПК.

Глава от НК	новообразувани	пострадали лица					внесени в съда НП
		мъже	жени	непълнолетни	малолетни	юрид.лица	
Глава II	400	286	81	8	20		79
Глава III	19	9	3			1	3
Глава IV	106	34	56	53	33		54
Глава V	2812	1550	682	2		657	335
Глава VI	327	3	1			129	131
Глава VII	6						
Глава VIII	372	4	4			1	328
Глава IX	84	16	9			8	28
Глава X	64	13	6			1	31
Глава XI	1160	239	84	5	1	28	723

2.2. СРОЧНОСТ НА РАЗСЛЕДВАНЕ

През 2013 г. са приключени общо **5488** бр. досъдебни производства, което съставлява дял от 62,6 % от общия брой наблюдавани.

Дял на приключените ДП от наблюдаваните ДП през 2013г.



През отчетния период са приключени от разследващи полицаи — **4667** броя досъдебни производства, разследвани по общия ред.

Продължителността на разследване на приключените досъдебни производства от разследващ полицай е следната:

- в срок до 2 месеца - 2296 броя

- в срок до 6 месеца - 1886 броя
- в срок до 2 месеца - 485 броя

Неприключени досъдебни производства от разследващ полицай са **1503** броя. От тях в срок по чл.234 ал.1 от НПК - 671 броя; в срок по чл.234 ал.Ш, изр.1 от НПК - 592 броя и в срок по чл.234 ал.Ш изр.П от НПК - 240 броя.

Срочността на разследване на приключилите досъдебни производства /143 броя/, разследвани по общия ред от следовател е следната:

- в срок до 2 месеца - 7 броя
- в срок до 6 месеца - 27 броя
- в срок до 2 месеца - 109 броя

Неприключените досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател са **89** броя. От тях в срок по чл.234 ал**.1** от НПК - 11 броя; в срок по чл.234 ал.Ш изр.1 от НПК - 15 броя и в срок по чл.234 ал.Ш, изр.П от НПК - 63 броя.

През 2013 г. от митнически инспектор са приключени **33** бр.досъдебни производства, разследвани по общия ред. От тях в срок до 2 месеца - 26 броя и в срок до 6 месеца - 7 броя.

Неприключени досъдебни производства, разследвани по общия ред от митнически инспектор са 6 броя. От тях в срок до 2 месеца - 3 броя и в срок до 6 месеца - 3 броя.

Не са налице приключени досъдебни производства, извън законоустановения срок. От неприключените досъдебни производства не са налице дела без удължен срок на разследване.

Налице е известен спад в срочността на разследване от разследващите органи в сравнение с предходната година. Този спад е особено характерен за делата, разследвани от разследващите полицаи. Последица от това е трайния материално-технически проблем. Липса на достатъчно кадрови потенциал, непрекъснато текучество и възлагане на несвойствени задачи на разследващите полицаи. Следва да се отчете и липса на специализация и екипност между разследващите органи и другите служби и органи на МВР.

За подобряването на срочността на разследване е наложително и предприемането на административноорганизационни мерки в посока активизиране на наблюдаващите прокурори за осъществяване на своевременен надзор на разследваните дела, с цел приключването им в законов и разумен срок.

В тази насока принос има и създадения през 2012 г. „Регистър за срочността на разследване срещу известен извършител и произнасяне от прокурор".

2.3. РЕШЕНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ОТ ПРОКУРОР. ВИДОВЕ РЕШЕНИЯ

През отчетния период в района на СОП и 9-те РП към нея са решени от прокурор **6926** бр. досъдебни производства /в т.ч. са включени са спрените, възобновените и прекратените дела, непосредствено след възобновяването им/,/ при 7922 за 2012 г., 8467 бр. за 2011 *т.1.* Решените производства спрямо общо наблюдаваните производства представляват дял от 79,1 %, от тях 3835 бр. досъдебни производства са от новообразуваните.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор с постановление или обвинителен акт, е следната:

- до 7 месеца - 2679 бр.досъдебни производства
- до 1 година - 308 бр. досъдебни производства;
- над 1 година - 801 бр. досъдебни производства / в това число са включени спрени, възобновени и прекратени непосредствено след възобновяването им/.

В края на отчетния период нерешени от прокурор са **204** бр. досъдебни производства, които са в законовия едномесечен срок. Извън този срок няма досъдебни производства останали за решаване при прокурор.

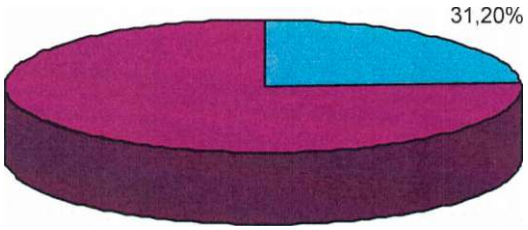
Внесени в съда ДП

През отчетния период са внесени в съда **1719** бр. прокурорски актове по **1712** досъдебни производства, срещу **1962** лица, за **1902** бр. престъпления /при 1515 бр. за 2012 г., и 1785 бр. за 201 1 г./.

година	внесени в съда прокурорски актове	внесени в съда ДП	брой лица по внесените актове
2013	1719	1712	1962
2012	1524	1515	1707
2011	1785	1785	2164

Внесените в съда досъдебни производства съставляват дял от 19,5 % от общия брой наблюдавани дела и 31,2 % от общия брой приключени досъдебни производства.

Дял на внесените ДП в съда спрямо приключените ДП

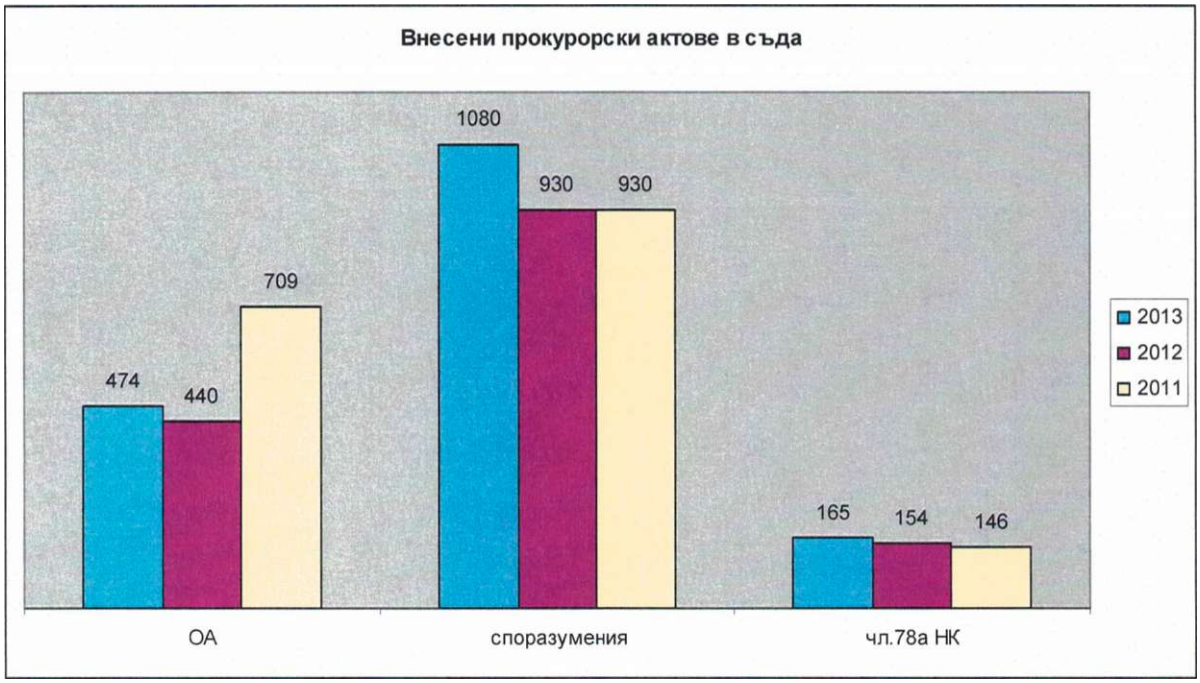


• в несени ДП в съда 1712 бр.
Ш приключени ДП - 5488 бр.

През 2013 г. от общия брой внесени прокурорски актове в съда обвинителните актове са **474** бр. за **532** бр. престъпления и срещу **606** бр. лица.

През отчетния период внесените в съда споразумения по досъдебни производства са **1080** бр. за **1202** бр. престъпления и срещу **1166** лица.

Прокурорите от СОП и 9-те РП към нея през 2013 г. са внесли **165** бр.предложения за освобождаване от наказателна отговорност за 168 бр. престъпления и срещу **190** бр.лица.



Щетите по досъдебни производства, внесени в съда възлизат на 3 533 344,6, от които са възстановени 257 697 лева.

Прокурорски актове, внесени в съда според систематиката на НК, включително и по лица

Глава II - „Престъпления против личността"

През отчетния период по Глава **II** са внесени в съда **79** досъдебни производства. От тях **47** броя обвинителни актове срещу **56** лица, **28** споразумения срещу **32** лица и предложения по чл.78 от НК - **6** броя срещу **8** лица.

По раздел I - „Убийство" по чл.115 - чл.127 от НК са внесени **16** обвинителни акта срещу 16 лица, 1 бр. споразумение за 1 лице.

По раздел II - „Телесна повреда" за престъпления по чл.128 - чл.131а от НК са внесени **18** броя обвинителни актове срещу **24** лица, **19** броя споразумения срещу **19** лица, **4** броя предложения по чл.78А от НК срещу **6** лица.

Отделно за престъпления по чл.144 ал.3 от НК са внесени **5** броя обвинителни актове срещу **5** лица, **5** броя споразумения срещу **8** лица.

Глава III - „Престъпления против правата на гражданите"

През 2013 г. са внесени **2** броя обвинителни актове срещу **4** лица, **1** брой споразумение срещу 3 лица. Внесените в съда досъдебни производства са за престъпления по чл.170 от НК.

Глава IV - „Престъпления против брака и семейството"

През отчетния период са внесени в съда **54** броя досъдебни производства. От тях **27** броя обвинителни актове срещу **30** лица, **8** броя споразумения срещу **9** лица, **20** броя предложения по чл.78А от НК срещу **39** лица.

За престъпление по чл.183 от НК са внесени **24** броя обвинителни актове срещу **24** лица и по чл. 191 от НК - 3 броя обвинителни актове срещу **6** лица, **6** броя споразумения срещу **6** лица, **19** броя предложения по чл.78А от **НК** срещу **38** лица.

Глава V - „Престъпления против собствеността"

През отчетния период по Глава V са внесени в съда **185** броя обвинителни актове срещу **276** лица, **146** броя споразумения срещу **187** лица, **6** броя предложения по чл.78А от НК срещу **7** лица. От тях по раздел I - по чл.194 - 197 от НК са внесени **144** броя обвинителни актове срещу **223** лица, **116** броя споразумения срещу **156** лица, **3** броя предложения по чл.78А от НК срещу **4** лица.

За престъпления по чл.198 - чл.199 от НК са внесени в съда 9 броя обвинителни актове срещу **13** лица, **40** броя споразумения срещу **51** лица.

По раздел IV - за престъпления по чл.209 - чл.212 от НК са внесени в съда 8 броя обвинителни актове срещу 11 лица, 1 брой споразумение срещу 1 лице.

За престъпление по чл.216 от НК са внесени в съда **10** броя обвинителни актове срещу **10** лица и **5** броя споразумения срещу **5** лица.

Глава VI - „Престъпления против стопанството"

През отчетния период са внесени в съда **131** броя досъдебни производства. От тях **38** броя обвинителни актове срещу **43** лица, **87** споразумения срещу 92 лица и 6 броя предложения по чл.78 А от НК срещу 6 лица.

За престъпления по раздел II - по чл.234 - чл.235 от НК са внесени в съда **32** броя обвинителни актове срещу **37** лица, **69** броя споразумения срещу **70** лица и **5** броя предложения по чл.78А от НК срещу **5** лица.

По раздел IV - „Престъпления против паричната и кредитната система" - по чл.249 - чл.252 от НК са внесени в съда 6 броя обвинителни актове срещу 6 лица, 8 броя споразумения срещу 11 лица.

Глава VII - „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи"

През отчетния период няма внесени в съда досъдебни производства.

Глава VIII - „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции"

През 2013 г. са внесени в съда **328** досъдебни производства. От тях **9** броя обвинителни актове срещу **13** лица, **313** споразумения срещу **343** лица и 6 броя предложения по чл.78А от НК срещу 6 лица.

През отчетния период за престъпления по чл.279 от НК са внесени в съда **291** споразумения срещу **319** лица, а за престъпления по чл.296 от НК са внесени в съда **2** броя обвинителни актове срещу 2 лица, 7 броя споразумения срещу 7 лица и **4** броя предложения по чл.78А от НК срещу **4** лица. За подкуп по чл.304а от НК са внесени в съда 2 броя обвинителни актове срещу 2 лица.

Глава Villa - „Престъпления против спорта"

През отчетния период няма образувани и наблюдавани досъдебни производства по Глава Villa от НК

Глава IX - „Документни престъпления"

През 2013 г. по Глава IX от НК са внесени в съда **28** досъдебни производства. От тях **5** броя обвинителни актове срещу **5** лица, **12** броя

споразумения срещу 12 лица и 11 броя предложения по чл.78А от НК срещу 12 лица.

За престъпления по чл.316 от НК са внесени в съда 3 броя обвинителни актове срещу 3 лица и 11 споразумения срещу 11 лица.

За престъпления по чл.311 от НК са внесени 2 броя обвинителни актове срещу 2 лица и 1 брой споразумение срещу 1 лице.

Глава 1Ха - „Компютърни престъпления"

През отчетния период няма внесени в съда досъдебни производства по Глава IX а от НК.

Глава X - „Престъпления против реда и общественото спокойствие"

През 2013 г. са внесени в съда 31 броя досъдебни производства. От тях 10 броя обвинителни актове срещу 21 лица, 10 броя споразумения срещу 10 лица и 11 броя предложения по чл.78А от НК срещу 13 лица.

За хулиганство по чл.325 от НК са внесени в съда 7 броя обвинителни актове срещу 9 лица, 9 броя споразумения срещу 9 лица и 8 предложения по чл.78а от НК срещу 10 лица.

Глава XI - „Общоопасни престъпления"

През отчетния период са внесени в съда 723 досъдебни производства. От тях 151 броя обвинителни актове срещу 158 лица, 475 споразумения срещу 478 лица и 99 броя предложения по чл.78А от НК срещу 99 лица.

За престъпления по чл.434 - чл.343в от НК са внесени в съда 125 броя обвинителни актове срещу 126 лица, 414 броя споразумения срещу 414 лица и 73 предложения по чл.78а от НК срещу 73 лица.

За престъпления по чл.354а - чл.354в от НК са внесени в съда 8 броя обвинителни актове срещу 13 лица, 35 броя споразумения срещу 37 лица, 14 броя предложения по чл.78А от НК срещу 14 лица.

Глава от НК	внесени ДП в съда	ОА	лица по ОА	споразумения	лица по споразумения	чл.78а НК	лица по чл.78а НК
Глава II	79	47	56	28	32	6	8
Глава III	3	2	4	1	3		
Глава IV	54	27	30	8	9	20	39
Глава V	335	185	276	146	187	6	7
Глава VI	131	38	43	87	92	6	6
Глава VII							
Глава VIII	328	9	13	313	343	6	6
Глава IX	28	5	5	12	12	11	12
Глава X	31	10	21	10	10	11	13
Глава XI	723	151	158	475	478	99	99

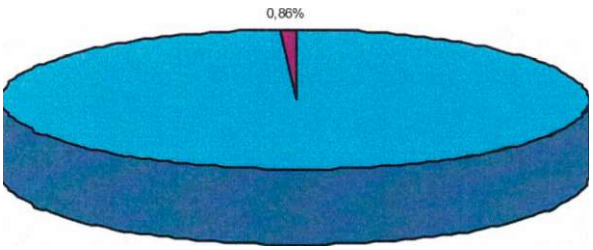
Спрени досъдебни производства

През отчетния период от СОП и 9-те РП при СОП са спрени общо **2469** бр.досъдебни производства /при 2491 бр. за 2012 г. и 3241 бр. за 2011 *т.1,* което представлява 28,2 % от наблюдаваните и 44,9 % от приключените досъдебни производства.

В началото на отчетния период са били спрени /вкл от предходни години/ общо **25 806** бр. досъдебни производства.

Към 31.12.2012 г. в района на ОП - София са спрени общо **26656** бр. вкл. и от предходни години /при 25917 за 2012 г. и 26400 бр. за 2011 *т.1.*

Спрени ДП към края на отчетния период



в спрени срещу НИ - 26428 бр.
Ш спрени срещу ИИ - 228 бр

Спрени срещу известен извършител в края на отчетния период са **228** бр. /при 165 бр. за 2012 г. и 187 бр. за 2011 *т.1.* От тях на основание чл.244 ал.1 т.1 от НПК са спрени 159 бр. и по чл. 244 ал.1 т.3 от НПК са спрени 69 броя.

Спрените производства срещу неизвестен извършител към 31.12.2013 г. са **26 428** броя /при 25 752 за 2012 г. и 26 213 бр. за 2011 г./.

За отчетния период особено внимание е обърнато на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, по които има привлечени обвиняеми лица. В тази връзка постоянно от полицейските органи са изисквани справки за провежданите издирвателни мероприятия.

Обсъждани са предпоставките за възобновяване на делата, както и мерките за активизиране на издирването.

По спрените дела срещу неизвестен извършител са изисквани и получавани периодично справки за оперативно-издирвателни мероприятия.

В много от случаите са изисквани спрените дела срещу неизвестен извършител, с оглед извършване на преценка за възобновяването им.

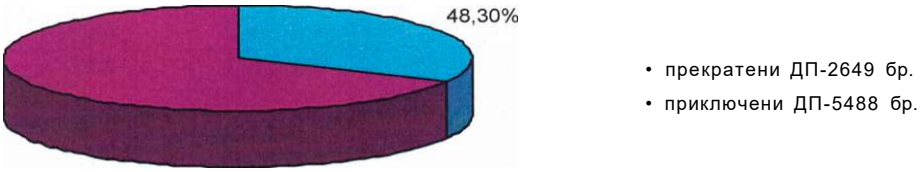
Практиката показва, че след спирането на наказателното производство от страна на оперативните служби в редица случаи във връзка с издирването на обвиняеми или единствен свидетел-очевидец се проявява формална активност като действията се ограничават само в проверка на постоянен и настоящ адрес и справка за задгранични пътувания. Ето защо високият показател на спрени дела продължава да се наблюдава и през 2013 г.

Развитието на спрените дела срещу неизвестен извършител зависи основно от активизирането и мобилизирането на оперативно -издирвателната дейност на полицията.

Прекратени досъдебни производства

През отчетния период с постановление на прокурор са прекратени **2649** бр. досъдебни производства /при 3806 за 2012 г. и 3333 бр. за 2011 *т.1,* което съставлява 30,2 % от общия брой наблюдавани производства през годината и 48,3 % от приключените досъдебни производства. От тях по давност на основание чл.24 ал.1 т.3 от НПК са прекратени **1691** бр. досъдебни производства /при 2526 бр. за 2012 г. и 2233 бр. за 2011 *т.1,* което съставлява дял от 63,8 % от общия брой прекратени производства и 24,4 % от общия брой решени дела.

Дял на прекратените ДП спрямо приключените



Най-голям е техният брой в РП-Своге - 370, следвани от РП - Ихтиман - 346 бр. и РП - Ботевград - 326 бр.

От общия брой прекратени досъдебни производства са отменени общо **50** бр. постановления, от които 42 бр. от съответния съд и 8 бр. от по-горестоящ прокурор на основание чл.243 ал.9 от НПК, което съставлява 1,9 % от общия брой прекратени досъдебни производства.

Този показател сочи, че прокурорските актове за прекратяване на наказателните производства са били законосъобразни и обосновани.

През отчетния период са прекратени наказателни производства на основание чл.24, ал.1, т.1 от НПК - 755 бр. досъдебни производства, което съставлява 28,5 % от общия брой прекратени дела. Следва да се отчете че този дял не се дължи толкова на неправилна преценка за съставомерност на престъпленията, а по скоро в повечето случаи задължително се започва разследване, като например при откриване на труп, при настъпило пътно-транспортно произшествие и други обстоятелства.

През 2013 г. са прекратени на основание чл.243, ал.1 т.2 от НПК - **28** бр. досъдебни производства /при 99 бр. за 2012 г./ и на основание чл.24,ал.1т.9 от НПК- **46** бр. досъдебни производства.

Прокурорите от СОП и 9-те районни прокуратури извършват периодично проверки на всички спрени досъдебни производства и са взети организационни мерки и активност за надзор на делата с оглед недопускане прекратяването им поради изтекла давност.

Основната функция на прокурора е по ръководството и надзор на разследването, повдигане и поддържане на обвинението в съдебно заседание.

Една от водещите задачи на прокурорите в СОП и 9-те районни прокуратури към нея е била, чрез разследване да се събират и проверят достатъчно доказателства, които са необходими за повдигане на обвинение пред съда. Качеството на извършеното в досъдебната фаза, предопределя ефективното взаимодействие между разследващите органи и прокурора, което пък е основна предпоставка за бързо и ефективно разследване.

През отчетния период работата на прокурорите е била насочена към повишаване ефективността на прокурорската дейност, засилване надзора върху разследващите органи и подобряване на взаимодействието, както с тях и със съда, органите на МВР, ДАНС, контролните, общински и други административни органи.

Ш.СЪДЕБНА ФАЗА

1.НАКАЗАТЕЛНОСЪДЕБЕН НАДЗОР

/таблици 2.1, 2.2 и 2.3/

Внесени прокурорски актове в съда

През 2013 г. прокурорите в РП към СОП и СОП са изготвили и внесли за разглеждане на първа инстанция в съда общо 1719 прокурорски актове срещу 1876 лица /при 1524 прокурорски актове срещу 1707 лица през 2012 г. и 1785 прокурорски актове срещу 2164 лица за 2011г./, за извършени 1516 престъпления, от които 474 броя обвинителни актове /при 440 броя за 2012 г. и 709 броя за 2011г./, 1080 броя споразумения /при 930 броя за 2012 г. и 930 броя за 2011 г./, 165 броя постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК /при 154 броя за 2012 г. и 146 броя за 2011 г./.

Спрямо предходната 2012 г. е налице увеличение като цяло на броя на внесените прокурорски актове в съда с около 12%. По отношение на внесените обвинителните актове се наблюдава увеличение с около 8 % в сравнение с 2012 г., по отношение на внесените споразумения през 2013 г. увеличението е с 16 %. По отношение на внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно

наказание на основание чл.78а от НК през 2013 г. е налице увеличение с 7 % спрямо предходната 2012г.

Образувани, разгледани и решени от съда дела - относителен дял спрямо внесените прокурорски актове

Образуваните дела по внесени през отчетния период прокурорски актове в съда са 1719 броя.

Разгледани и решени от съда са общо 1745 при 1711 дела за 2012 и 1925 дела за 2011г., което спрямо внесените прокурорски актове съставлява 102 % при 112 % за 2012 г. и 107.8 % за 2011г.

През отчетния период са постановени 499 решения по обвинителни актове /от които 242 са осъдителни присъди, 185 са решения на дела със споразумения в съдебната фаза и 8 са решения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК по реда на чл.301, ал.1, т.4, пр.2 от НПК/, 1081 решения по предложения за споразумение /от които 1068 броя са одобрени/ и 165 решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /от които 147 броя са санкционни решения/.

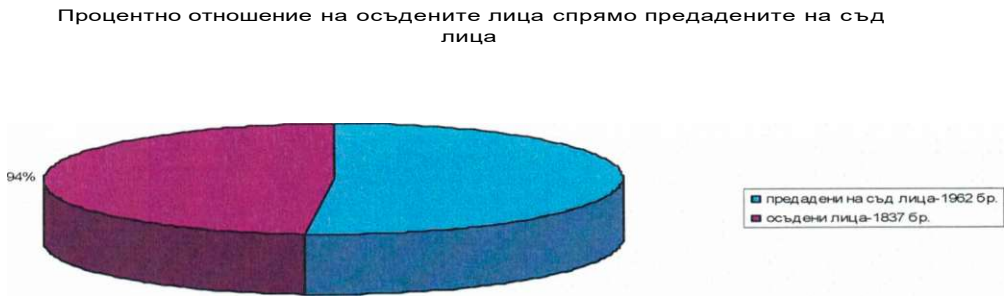
Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове

През отчетния период са влезли в сила 1629 осъдителни и санкционни решения на съдилищата при 1468 за 2012 г., което съставлява 94 % спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове и 93,3 % от броя на решените от съда дела. За предходната 2012 г. влезлите в сила осъдителни и санкционни решения са съставлявали 96 % от внесените в съда прокурорски актове и 86% от решените дела. С оглед на това може да се направи извод за запазване на изключително високия процент на влезли в сила осъдителни и санкционни решения.

Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ. Съотношение спрямо предадените на съд лица.

През отчетния период са осъдени и санкционирани 1837 лица при 1716 лица за 2012 г. Наблюдава се увеличение на броя на осъдените и санкционираните лица с около 7 % в сравнение с предходния отчетен период, което е обяснимо с оглед по - големия брой на внесените в съда прокурорски актове през 2013 г.

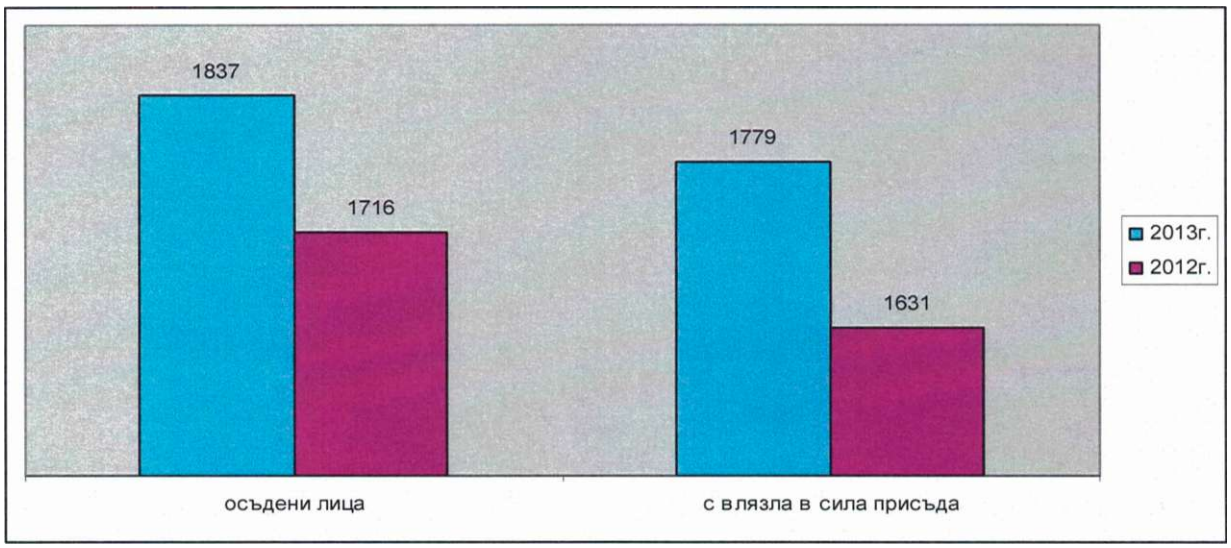
Делът на осъдените и санкционирани лица /1837/ спрямо предадените на съд такива - 1962, представлява 94 %.

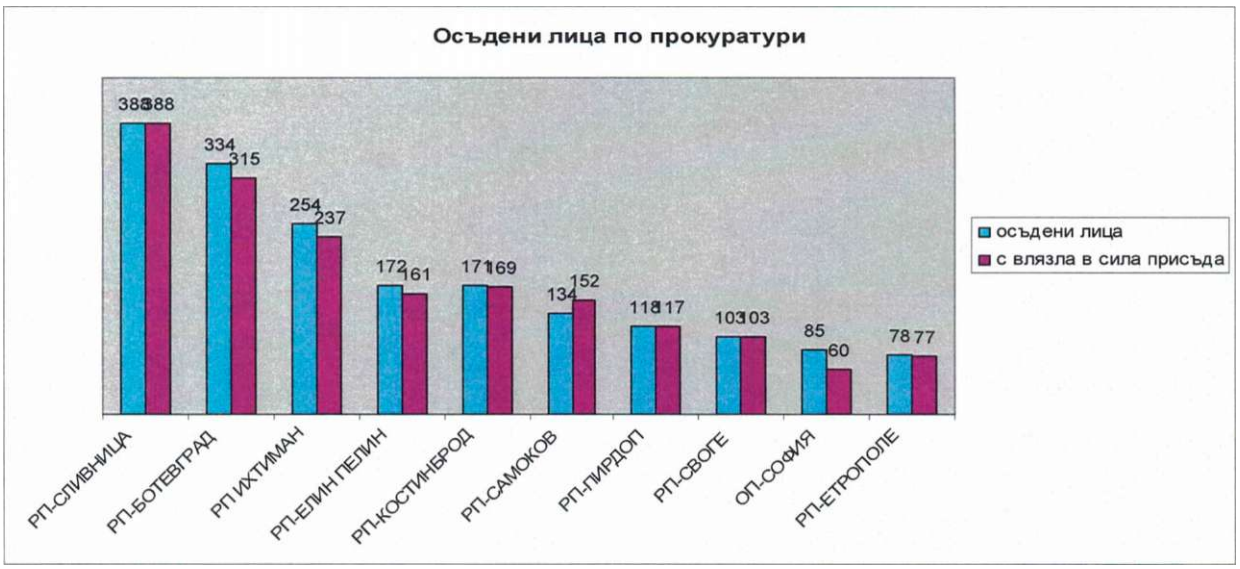


През 2012г. делът на осъдените и санкционирани лица /1716/ спрямо предадените на съд такива - 1707, представлява 100.5%.

Налице е намаляване на този дял, както в сравнение с 2012г. /100.5%/, така и в сравнение с 2011г. /99.4%/.

Осъдени и санкционирани с влязла в сила осъдителна присъда през 2013 г. са 1779 лица, което е с 148 лица повече от 2012 г. или увеличението е с 9 % в сравнение с 2012г. /1631 лица/, като броят е по-малък с 11 % в сравнение с 2011г. /1991 лица/.





Структурата на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица, разпределена по глави от НК в процентно съотношение спрямо общия брой осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт /1779/, е следната: по Глава II - 4,3 %, по Глава III - 0,4 %, по Глава IV - 3,6 %, по Глава V - 24,2 %, по Глава VI - 6,6 %, по Глава VIII - 19,1 %, по Глава IX - 1,4 %, по Глава X - 1,7 % и по

Глава XI - 39 %. Следователно най - голям е делът на наказаната престъпност по Глава XI от НК, следван от този по Глава V от НК, както и през предходните отчетни години.

Глава от НК	осъдени и санкционирани лица	осъдени и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения	наложени наказания по присъди и решения, влезли в сила					
			доживотен затвор без замяна	доживотен затвор	ЛС - ефективно	ЛС - условно	Пробация	Глоба
Глава II	97	77			13	20	31	15
Глава III	9	8			1	6		1
Глава IV	66	64			2	7	11	33
Глава V	456	430			140	158	105	18
Глава VI	119	117			6	71	32	21
Глава VII								
Глава VIII	343	339			32	236	13	225
Глава IX	24	25			1	10	7	7
Глава X	30	30			1	5	11	13
Глава XI	693	689			25	120	445	113

Протести - възсивии и касационни

През отчетната 2013 г., прокурорите в ОП - гр.София и прилежащите девет районни прокуратури са подали общо 68 броя протести. За сравнение през предходната 2012 г. са били подадени 60 броя протести или подадените през 2013 г. са с 8 броя повече, като това се обяснява с по-големия брой внесени актове в съда в сравнение с предходния период. От подадените 68 броя протести 9 броя са подадени срещу актове на възсивната инстанция /касационни протести/ и 59 са подадени срещу актове на първоинстанционните съдилища. Подадените протести по върнати на прокуратурата от съда дела по обвинителни актове за отчетния период са 6 броя, от които 5 бр. са неуважени, а 1 бр. протест - не е разгледан.

Относителният дял на подадените протести спрямо общия брой на решените от съда дела, възлиза на 3.9 % при 3.5% за 2012г. и 3,8 % за 2011г.

От подадените общо 68 протести уважени са 15 броя, неуважени са 25 броя, а 27 броя не са разгледани, а 1 брой е върнат на основание чл.323 от НПК. За периода няма оттеглени на основание чл.324 от НПК или чл.352 от НПК протести, както и върнати от съда на основание чл.351 от НПК.

Подадените протести на основание чл.318, ал.2 от НПК срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са 35 броя, от които 6 броя са уважени, 17 броя все още не са разгледани, а 12 броя не са уважени от въззивната съдебна инстанция. Подадените въззивни протести, извън тези срещу оправдателни присъди и решения, са 24 броя, от които 8 броя са уважени, 10 броя не са уважени, 5 броя не са разгледани, а 1 брой е върнат от съда на основание чл.323 от НПК.

От подадените общо 9 броя касационни протести 1 брой е уважен, 3 броя не са уважени и 5 броя не са разгледани.

През отчетната година има 9 броя непротестирани първоинстанционни оправдателни съдебни актове, от които 6 броя непротестирани присъди и 3 брой непротестирано решение. Два броя от непротестираните оправдателни присъди са постановени в съгласие с прокурорско заявление за постановяване на оправдателна присъда, което обяснява и липсата на протест /РП - Ихтиман - 2 броя/. В останалите случаи наблюдаващите прокурори не са протестирали оправдателните съдебни актове, тъй като са изразили съгласие с решението и мотивите на съда, което въпреки развитието на наказателното производство в съдебната му фаза, сочи за неправилна оценка от наблюдаващия прокурор на доказателствения материал, събран в хода на досъдебното производство.

Възобновяване на наказателни дела

През 2013 г. от прокурорите от районните прокуратури от района на ОП - гр.София не са изготвяли предложения до съответния отдел при ВКП с оглед изготвяне на искане от компетентния орган по чл.420 от НПК за възобновяване на наказателно дело.

През отчетната 2013г. в СОП не са постъпили молби за изготвяне на искане за възобновяване на наказателни производства по реда на чл.422, ал.1 от НПК.

Съкратено съдебно следствие

От общия брой решени от съда дела през 2013 година - 1745 броя, постановените осъдителни присъди по чл.371-374 от НПК са 68 броя, което съставлява 3.8 %. За сравнение през предходния отчетен период постановените осъдителни присъди по реда на съкратеното съдебно следствие са били 166 от общо 1711 броя решени дела от съда - или 9,7 %. Забелязва се тенденция към намаляване на броя дела, решени по реда на чл.371-374 от НПК, в сравнение с 2012г. и 2011г., когато същите са били съответно 166 броя и 148 броя.

Макар и водещ до бързото приключване на наказателните производства, институтът на съкратеното съдебно следствие, дори и след последните законодателни промени в чл.58а от НК /ДВ, бр.26 от 06.04.20Юг./, продължава да е обект на дискусии. Това е така, защото все още не е преодолян констатираният проблем относно необоснованото занижаване на наказанията, налагани след приложението на чл.373, ал.2 вр.чл.371, т.2 от НПК, в част от случаите, и то без изискване за възстановяване на причинените от деянието вреди.

Друг недостатък на нормативното регламентиране на съкратеното съдебно следствие е невъзможността производството да приключи по този ред, предвид разпоредбата на чл. 370, ал. 3 от НПК, когато подсъдимите са повече от един и един от тях е заявил, че не желае предварително изслушване.

2.ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА И ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ

Общ брой и относителен дял на върнатите дела на прокуратурата спрямо броя на внесените прокурорски актове в съда

През 2013г. първоинстанционните съдилища от съдебния район са върнали на прокуратурата общо 52 броя дела, което е сравнително повече от броя на върнатите през предходната 2012г., когато броят им е бил 46 или с 12 % повече.

През целия отчетен период няма върнати от съответния първоинстанционен съд дела на РП - Пирдоп и на РП - Етрополе.

В ОП - София и в седем от деветте райони прокуратури от района й има върнати дела. Най - малко са върнатите дела на РП - гр.Елин Пелин - 2 броя и РП-Сливница - 2 броя.

Най - голям брой дела за периода са върнати на Районна прокуратура - гр.Ботевград /13 броя/ и РП-Костинброд - 10 броя, следвани от Районна прокуратура - гр.Самоков /9 броя/ и РП-Ихтиман /8 броя/.

В РП - Своге от съда са върнати 4 броя дела, както и в ОП - гр.София - 4 броя дела.

Спрямо общия брой внесени в съда прокурорски актове - 1719 броя, върнатите дела съставляват 3 %, при 3 % за 2012г. и 2.6 % за 2011г.

С оглед посочените данни е налице тенденция за запазване на общия брой и на относителния дял на върнатите за доразследване дела на прокуратурата спрямо общия брой на внесените прокурорски актове в съда в сравнение с 2012г. и 2011г.

Преодоляването на проблема с връщането на делата, макар и все още частично, се дължи, както на подобреното качество на внасяните в съда прокурорски актове, така и на системното коригиране на критериите и уеднаквяването на съдебната практика при преценката относно наличието на изискуемите законови предпоставки за връщане на делата.

От внесените в съда за периода 499 броя обвинителни акта 17 броя са върнати от съда на основание чл.249 от НПК и 16 броя са върнати на основание чл.288 от НПК, или общо 33 броя, което съставлява 6.6 %, при 8 % за 2012г. и 5.4 % за 2011г. Налице е намаляване на дела на върнатите от съда наказателни производства от общия брой дела, внесени с обвинителен акт в съда.

От внесените в съда през 2013г. общо 1080 споразумения 7 бр. споразумения са върнати на прокуратурата поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила /в нарушение на чл.381, ал.2 и ал.3 от НПК/ - 0.6 % от общия брой внесени споразумения, а от внесените общо 165 броя предложения по чл.78а от НК на прокуратурата са върнати 12 броя, което съставлява 7.2 %.

Реализираната през 20 Юг. законодателна промяна в НПК, изразяваща се в даване на възможност за протестиране на разпорежданията за връщане по чл.249 от НПК, продължава да допринася за намаляване на броя върнатите дела през 2013г. спрямо предходните години. От подадените през 2013г. шест броя протести - 5 броя не са уважени, а 1 брой все още не е разгледан в края на отчетния период. Този процесуален способ за контрол дава своите резултати и несъмнено се отразява положително за уеднаквяването на противоречивата съдебна практика при връщането на дела на прокуратурата. В тази връзка показателен е и фактът, че през 2013г. отново от общо 33 броя

дела, върнати по внесени обвинителни актове, 16 броя са върнати от съдебно заседание на основание чл.288 от НПК, в които случаи съдебният акт е неатакуем.

Причини за връщане на делата

През 2013г. отново причините, довели до връщане на делата са комплексни. При анализа на данните в тази връзка за пореден път следва да се вземе предвид факта, че работата на прокурорите в голяма степен е функция от работата на разследващите органи, при което липсата на компетентност, отговорност, инициативност и оперативна самостоятелност на разследващите органи се пренася и върху работата на прокурорите.

Причините за връщането на около половината от общия брой върнати дела се изразяват в допуснати от разследващия орган във фазата на разследването съществени процесуални нарушения, които прокурорът, внесъл акта в съда, не е забелязал и отстранил, а останалата половина - в нарушения на прокурора при изготвянето на акта, с който делото е внесено в съда, или при преценката на основанията и реда за внасянето на делото в съда /неправилна преценка за наличието на основания за внасяне по реда на чл.78а от НК или със споразумение/. Основните нарушения, допускани от прокурорите, при изготвянето на актовете, както и през предходната 2012г., са липсата на съответствие между текстовото и цифровото изписване на конкретните обвинения, липсата на конкретизация на обвинението и противоречия между обстоятелствената част на обвинителния акт и заключителната му част.

В повечето случаи връщането на делата е било основателно и обосновано, което налага продължаване и системност на взетите мерки за преодоляване на проблемите в досъдебната фаза на наказателния процес. С оглед на това усилията на прокурорите от района на СОП следва да продължат да са насочени към прецизиране на правната квалификация на обвинението в съответствие със събрания доказателствен материал,

послужил за основа на обстоятелствената част на обвинителния акт, внимателна и своевременна проверка на извършените от разследващия орган процесуални действия, прецизност при изготвянето на акта, с който делото се внася в съда, и съобразяване с процесуалните изисквания при изготвянето им.

Констатирани са отново и дела, върнати поради субективната преценка на съдията - докладчик. Продължават да са налице и случаи, при които делата са върнати на прокуратурата поради елементарни и очевидно технически грешки, които е могло да се отстранят в съдебна фаза, без каквото и да било нарушаване на права на страни и участници в процеса.

Оправдателни присъди и решения

През 2013г. са постановени общо 29 броя оправдателни съдебни актове, от които 24 броя присъди и 5 броя оправдателни решения от първоинстанционните съдилища, което съставлява 1.6 % от общо решените дела от съда. Налице е намаляване на относителния дял на оправдателните присъди и решения спрямо общия брой решени от съда дела, който за миналата година е бил 2,2 % /при 2,3% за 2011г./. Спрямо внесените прокурорски актове този дял за 2013г. е 1.6 % при 2,4 % за 2012г. и 2,5 % за 2011г. Броят на постановените оправдателни присъди и решения за 2013 г. е по - малък със 8 в сравнение с 2012г., и с 15 броя по-малко в сравнение с 2011г., когато броят им е бил 44. Следователно е налице намаление с около 66 %.

Най - голям е броят на оправдателните присъди и решения по дела на РП - гр.Сливница - 10 броя, следвана от РП - гр.Ихтиман - 5 броя и РП-Елин Пелин - 4 броя.

По внесени в съда дела от ОП - София е постановена 1 оправдателна присъда. По дела на РП - Самоков са постановени 3 броя оправдателни присъди. По дела на РП-Своге са постановени 2 бр. оправдателни съдебни акта /1 присъда и 1 решение/. По дела на РП-Костинброд и Ботевград са постановени по 2 оправдателни присъди.

В РП - Етрополе и РП - Пирдоп няма постановени оправдателни съдебни акта през отчетния период.

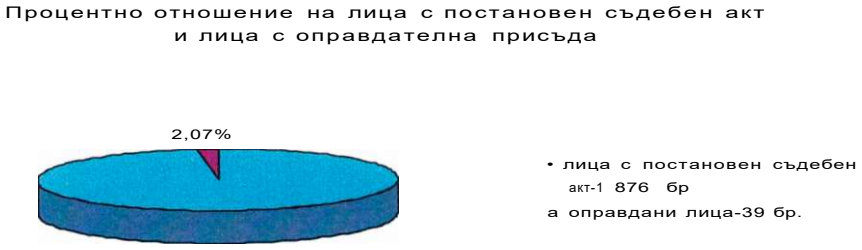
Влезли в сила оправдателни присъди и решения

От така постановените общо 29 броя оправдателни съдебни актове, влезли в сила са 26 броя. За периода има 2 броя оправдателни присъди постановени в съответствие с прокурорско заявление.

Оправдани лица и относителен дял спрямо всички лица с постановен съдебен акт.

През отчетния период са оправдани общо 39 лица. За 2012г. оправданите лица са били 86 лица, а през 2011г. - 56 лица, или е налице тенденция към намаляване на броя на оправданите лица.

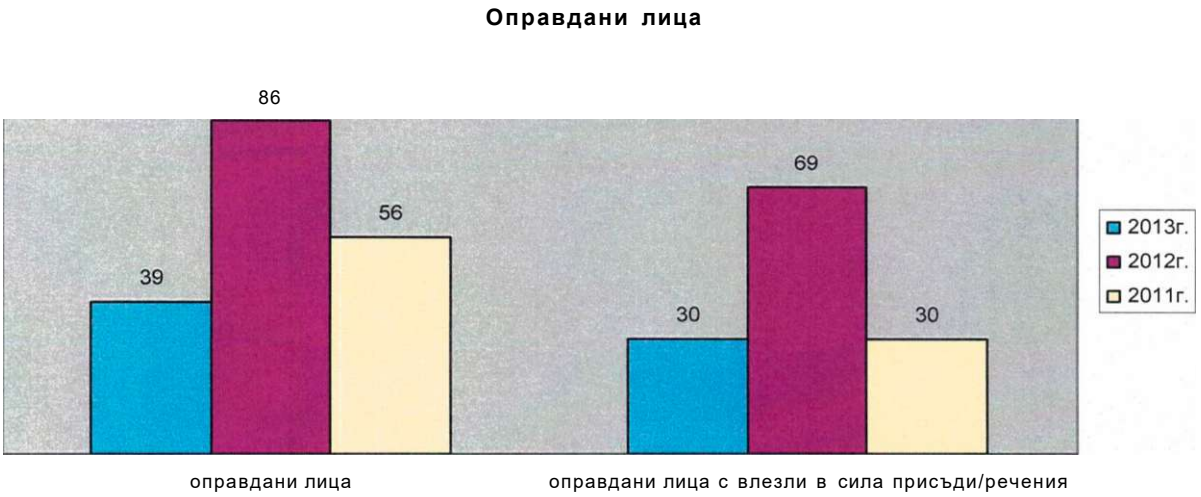
Относителния дял на оправданите лица спрямо общия брой на всички лица с постановен окончателен съдебен акт през 2013г., който е 1876, възлиза на 2,07 %. За ОП-София този относителен дял, възлиза на 3,4%. За съответните РП този относителен дял е както следва: за РП-Ботевград - 0,9 %; за РП-Елин Пелин - 2,8 %; за РП-Ихтиман - 3,05 %; за РП-Костинброд - 1,2 %; за РП-Самоков - 2,2 %; за РП-Своге - 1,9 % и за РП-Сливница - 3,2 %.



Оправдани лица с влязла в сила присъда или решение и относителен дял към всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

През отчетната 2013г. оправдани с влязла в сила присъда или решение са 30 лица, което съставлява 1.6 % спрямо общия брой на всички лица с постановен окончателен съдебен акт /1809/. През 2012г. оправданите лица с

влязъл в сила съдебен акт са 69, което съставлява 4,05% спрямо общия брой на всички лица с постановен окончателен съдебен акт. За 2011 г. оправданите с влязъл в сила съдебен акт са 30 лица, което съставлява 1,5 % спрямо общия брой лица с постановен окончателен съдебен акт. Видно от горното е налице тенденция към запазване на относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила акт спрямо общия брой лица с постановен окончателен съдебен акт.



За отчетния период в района на ОП-София и 9-те РП към нея, няма оправдани лица по дела от особен обществен интерес.

Глава от НК	оправдани лица	оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди/решения
Глава II	3	1
Глава III		
Глава IV	3	3
Глава V	12	4
Глава VI	11	11
Глава VII		
Глава VIII	2	2
Глава IX	1	1
Глава X	2	2
Глава XI	5	6

Причини довели до постановяването на оправдателни присъди и решения

Една от основните причини за постановяването на оправдателните присъди и решения е недоглеждането и неправилната преценка на

наблюдаващия прокурор при извършване на действията след завършване на разследването и изготвянето на немотивирани и несъобразени с доказателствата по делото прокурорски актове.

В голяма част от случаите причина за постановяването на оправдателни съдебни актове е обективно сложилата се промяна във фактическата обстановка по делото в съдебна фаза. Най - често до това се стига при промяна на показанията на свидетели в сравнение с дадените от тях показания в досъдебната фаза и процесуална невъзможност за прочитането им, или при показания на свидетели в съдебната фаза, противоречащи на тези, дадени по досъдебното производство, с изявления на свидетелите, че поддържат дадените в хода на съдебното следствие показания. Не са малко и случаите на разпити на нови свидетели, неразпитвани в хода на досъдебното производство, чиито показания променят съществено описаната в обвинителния акт фактическа обстановка, или на даване на обяснения от подсъдимия за първи път в съдебна фаза, в резултат на което се установяват нови обстоятелства и факти, които не са били известни и не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство.

През 2013г. са налице и случаи на постановяване на необосновани и неправилни съдебни актове - оправдателни присъди и решения, съдържащи субективна интерпретация на събраните доказателства, което е довело и до тяхната отмяна от въззивната инстанция, след подадените от прокуратурата протести.

3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

През отчетния период в работата по гражданско-съдебния надзор са участвали всички прокурори от СОП. В районните прокуратури тази дейност се извършва от всеки прокурор - с оглед служебната натовареност или от определени от административните ръководители прокурори.

Прокурорите от СОП и деветте районни прокуратури са участвали общо в 123 броя първоинстанционни граждански дела, разгледани в 148 съдебни заседания /при 132бр. такива дела за 2012г. и 136бр. - за 2011г./. От тях 103 броя са били решени. От посочения общ брой граждански дела, по които са участвали прокурорите, такива по закон са 58 броя, от които 47 броя са били решени.

От общия брой първоинстанционни граждански дела, на окръжна подсъдност са 62 броя, разгледани в 68 заседания.

През 2013г. са били решени 13 броя от гражданските дела, образувани в предходен период.

По материя участието на прокурорите от СОП в първоинстанционни граждански дела се разпределя, както следва:

- 5 дела по чл.155 т.3 от ТЗ, исковете по които са предявени от прокурор от СОП, като 3 от тях са уважени и 2 не са разгледани;

- 9 дела по ЗОДОВ, от които 2 бр.дела са „висящи" в Софийски окръжен съд и 7 дела са решени с осъждане на Прокуратура на Република България. Подадени са въззивни жалби срещу тези решения.

- 14 дела по чл. 101-102 СК, по искове предявени от граждани, от които 12 бр. са били решени и 2 дела са „висящи";

- 28 дела по чл. 336 от ГПК, като от тях 11 бр. са по предявени искове от прокурор през отчетния период, а останалите - по иск на граждани. От тези дела 21 бр. са решени;

- 5 дела по чл.28 ал.1 от ЗОПДИППД, като 3 от делата са от предходен период.

През отчетния период прокурорите в СОП са взели участие в 5 броя възсивни граждански дела, разгледани в 7 заседания. Решени са 4 дела (от които 3 дела са по ЗОДОВ и 1 дело - по чл.26 ал.1 от ЗЗД). Решенията по две от второинстанционните дела по ЗОДОВ са обжалвани пред ВКС, а по третото възсивно гражданско дело е постановено на 04.09.2013г. решение, с което Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати на ищеца сумата от 1000лв за претърпени неимуществени вреди от незаконно обвинение.

Прокурорите от деветте районни прокуратури са участвали общо в 61 броя граждански дела (при 67 бр. за 2012г. и същия брой за 2011г.), разгледани в 80 заседания, от които дела 57 броя са били решени. От посочения общ брой граждански дела, по които са участвали прокурорите, такива по закон са 7 броя (в районните прокуратури в градовете Сливница, Самоков, Пирдоп, Елин Пелин и Ихтиман).

Упражнявайки надзор за законност по гражданските дела, прокурорите в деветте районни прокуратури са взели участие по преценка в общо 54 броя други граждански дела (с изключение на тези по закон), както следва: в РП-Елин Пелин - 18 броя дела; РП-Етрополе - 4 броя дела; РП-Ихтиман - 23 броя дела; и РП-Пирдоп - 9 броя дела. По материя горепосочените дела са с правно основание чл.28 и чл.30 от Закона за закрила на детето, и чл.19 от ЗГР.

Незначително е намалял броят граждански дела с участието на прокурори от районните прокуратури по тяхна преценка - за 2012г. техният брой е бил 57, а за 2011г. - 63 броя.

3.1. Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове.

През 2013г. в района на Окръжна прокуратура - София са били образувани 16 броя граждански дела по иск на прокурор от СОП.

От тях 11 броя са с правно основание чл.336 ал.1 от ГПК (при 8бр. за 2012г. и 11бр. за 2011г.) и 5 бр. с правно основание чл.155 т.3 от ТЗ (при 1 бр. за 2012г. и 2бр. за 2011г.).

От горепосочените искове 11 броя са били уважени от Софийски окръжен съд /при 4бр. за 2012г./, а останалите 5 броя не са разгледани /при същия брой за 2012г./.

За сравнение - гражданските дела, образувани по искове на прокурори от СОП за 2012 г. са било общо 9 броя, а през 2011 г. - 15 броя. Значително е увеличен броят на предявените от прокурор от СОП през отчетния период искове по чл.155 т.3 от ТЗ.

Броят на предявените от прокурорите искове зависи от постъпилите в съответната прокуратура материали, въз основа на които се преценяват предвидените в съответните закони основания за предявяване на искове.

Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност:

И през 2013г. прокурорите в СОП и деветте районни прокуратури са изпълнявали задълженията си, визирани в чл.21 ал.1 и ал.2 от ЗОПДИППД (отм. с § 2 от ГЗР на ЗОПДНПИ, ДВ бр.38/2012г. в сила от 19.11.2012 г.). Съгласно разпоредбите на новия ЗОПДНПИ не се предвижда задължително участие на прокурор в съответните съдебни производства по този закон, но по силата на § 5 от ПЗР на ЗОПДНПИ, неприключилите до влизането му в сила проверки и производства се довършват при условията и по реда на отменения закон. Това налага участието на прокурори от СОП по вече образувани на основание чл.28 ал.1 от ЗОПДИППД /отм./ съдебни производства (гр.дела), както и по такива по новия ЗОПДНПИ, проверките по които са започнали

преди влизането му в сила. В тези случаи участието на прокурори от СОП е било изискано от съответните съдии-докладчици.

В 168 случая прокурорите от СОП и прилежащите й районни прокуратури са изпратили информация до Териториална дирекция-София на КОНПИ, както следва: СОП - 11 броя уведомления; РП - Самоков - 68 броя уведомления; РП - Своге - 24 броя уведомления; РП - Костинброд - 22 броя уведомления; РП - Ихтиман - 19 броя уведомления; РП - Сливница - 11 броя уведомления; РП - Пирдоп - 11 броя уведомления; РП-Елин Пелин - 2бр.

През 201 3г. в СОП и в районните прокуратури не е получавана обратна информация във връзка с направените уведомления (вкл. за предприети действия спрямо лицата и започнати производства от Комисията). Това би могло да се отчете като проблем, т.к. евентуална обратна информация в тази насока би била полезна на наблюдаващите делата прокурори във връзка с установено имущество на лицата. Обратното води до демотивиране на прокурорите, поради липса на реално видими резултати от техните действия при изпратени уведомления. В този смисъл следва да се направи необходимото такава информация да бъде фактически предоставяна, както това е уредено в чл.9 от Инструкция № 513/11.03.2013г., издадена от КОНПИ, ДАНС, МВР, МФ и ПРБ.

През 2013г. в Софийски окръжен съд са образувани 2 броя дела по внесени от Комисията искания за отнемане на незаконно придобито имущество. Едното от тях не е разгледано от съда, а другото е приключило с отнемане на незаконно придобито имущество.

Едно дело от предходен период е било решено през 2013 г. и е приключило с отхвърляне на иска, предявен от Комисията.

<u>Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а-83е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления</u>;

През 2013г., както и през предходните 2012 г. и 2011 г., в СОІТ не са постъпвали уведомления и материали за констатирани обстоятелства за наличие на предпоставки за прилагане на чл.83а ЗАНН, както и по дела, наблюдавани от СОП, не са констатирани предпоставки за прилагане на чл.83а ЗАНН, поради което не са изготвяни предложения чл.83б ал.1 ЗАНН.

За подобряване работата в тази насока е необходимо да се засили дейността на разследващите органи за събиране на данни и доказателства за наличие на предпоставките на чл.83а ЗАНН, като евентуално се изготви инструкция за съвместна дейност между Прокуратурата и МВР за това, както и да се проведат съответните обучителни мероприятия.

3.2. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести (жалби) - уважени и неуважени. Случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка задържане под стража.

През 2013г. прокурорите от СОП и деветте районни прокуратури са взели участие в общо 11 бр. първоинстанционни дела по ЗОДОВ. Отделно от това, прокурорите от СОП са участвали в разглеждането на 3бр. въззивни /второинстанционни/ дела по ЗОДОВ.

По първоинстанционните дела са постановени 10 бр. осъдителни решения, срещу които прокурорите са подали възиввни жалби до СОС, респ. - САС. Една от тях е частично уважена от СОС, постановил на 04.09.2013г. решение, с което Прокуратурата на РБългария е осъдена да заплати на ищеца сумата от 1000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди от незаконно обвинение и задържане под стража, като е отменил решението на първоинстанционния съд в частта, с която ПРБ е била осъдена да заплати 3000лв обезщетение на горното основание. Осъдителното решение е влязло в сила. Останалите въззивни жалби,

подадени от прокурорите от СОП и районните прокуратури, не са разгледани.

Срещу решенията по две от второинстанционните дела по ЗОДОВ са подадени касационни жалби до ВКС, които не са разгледани.

Забелязва се увеличаване на броя граждански дела по ЗОДОВ по искове на граждани срещу ПРБ: през 2013г. са разглеждани общо 14 броя дела (при 9 броя за 2012г. и 5 броя за 2011г.). Образуваните само през 2013г. такива първоинстанционни дела са 8 броя. От тях 5 броя са приключили с осъдителни за Прокуратурата съдебни решения, които не са влезли в сила.

Прокурорите, участвали през 2013г. в дела по ЗОДОВ, са правили своевременно искания по допустимостта на иска и по доказателствата, като в преобладаващата им част становищата им са били уважени. Изготвени са 9 броя писмени отговори по чл.131 от ГПК. Причините за осъждане на Прокуратурата по ЗОДОВ са наличието на законовите предпоставки и събирането на доказателства, обосноваващи причинната връзка между твърдените законови основания и настъпилите вреди.

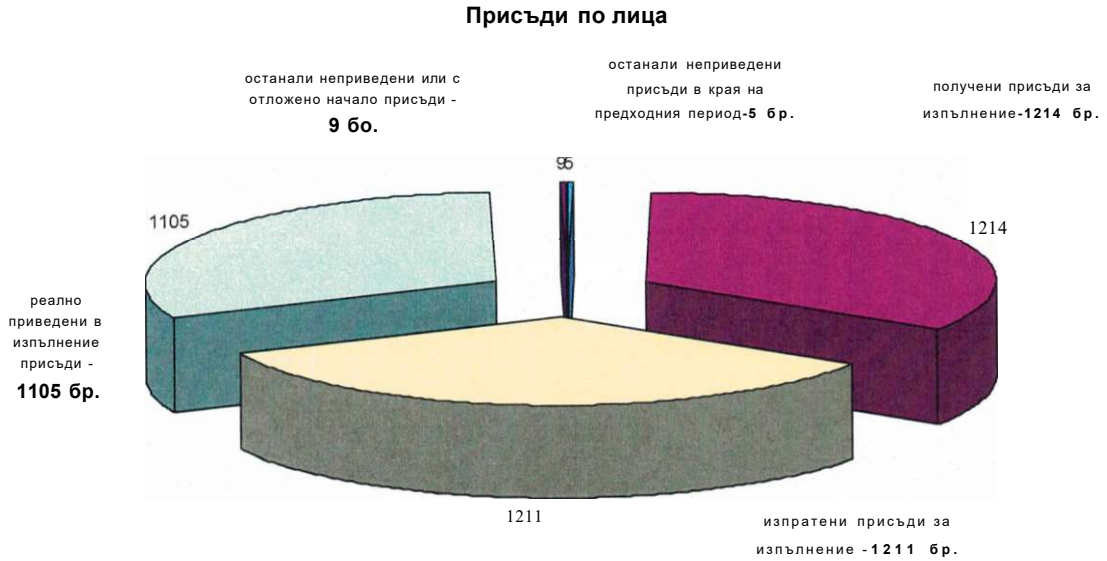
Като цяло оценката за работата на прокурорите по гражданско-съдебния надзор следва да се отчете като положителна. В участието си по граждански дела прокурорите са проявявали активност при събиране на доказателствата, давали са мотивирани становища, които в повечето случаи са били възприемани от съда при постановяване на решенията.

4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ /Таблици 2.2.1; 2.2.2.; 2.2.3/

През отчетния период за 2013г. в Софийска окръжна прокуратура и деветте районни прокуратури към нея е прилагана утвърдената практика за стриктно спазване на законността и срочността при привеждане на подлежащите на изпълнение съдебни актове, както и относно реализиране на други принудителни мерки и задължително лечение на психично болни лица съобразно нормите на НК, НПК, ЗИНЗС, ППЗИНС, 33.

Привеждане на присъдите в изпълнение. Контрол по изпълнение на присъдите. Дейност по чл.306 от НПК.

През отчетния период в СОП и деветте районни прокуратури са получени за изпълнение 1214 присъди по лица. /при 1240 броя за 2012г./. Изпратените за изпълнение присъди са 1212 броя. Причините за останалите неприведени присъди са внесени предложения по чл.306, ал.1 от НПК, като се изчаква групиране на съответните наказания от съда, както и отлагане на изпълнението на наказанието.



Реално са приведени в изпълнение са 1105 броя присъди / при 1178 броя за 2012г./- получени потвърждения за начало на изпълнението на наказанието.

По присъди с наказание лишаване от свобода има две незадържани лица.

За отчетния период получените за изпълнение присъди са с 26 по-малко от предходната 2012г.

Запазена е ефективността на правораздаването и особено на прилагането на глава 27 от НПК за съкратено съдебно следствие пред първа инстанция, даващо възможност за приключване на делото в едно съдебно заседание.

В относителен дял преобладават присъдите с наказание „пробация", които са 769 от всички 1214 броя, получени за изпълнение.

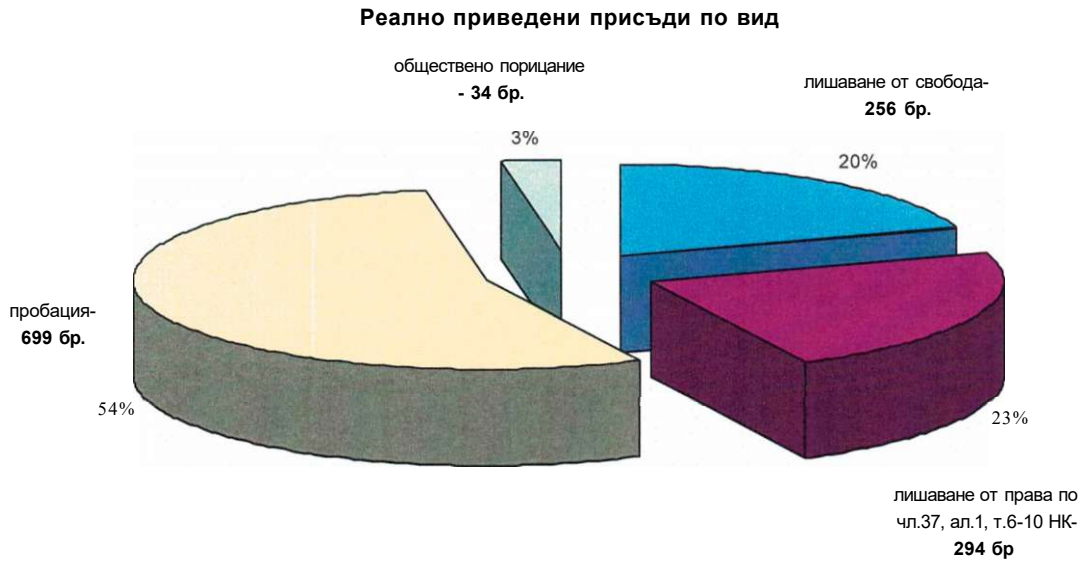
За 2012 г. броят на присъдите с това наказание е бил 906 броя, т.е. запазва се тенденцията от предходните години на намаляване на общия брой на съдебните актове за изпълнение.

Независимо от това, относителният дял на наказанието „пробация" е най-голям и това се дължи на разпоредбата на чл.373, ал.2 НПК, задължаваща съда при постановяване на осъдителна присъда винаги да определя наказанието при условията на чл.58а от НК, като най често се прилага разпоредбата на последната ал.4 на този член на НК, в която е предвидено прилагане на чл.55 НК.

С промяната в чл.452, ал.2 НПК вече е ефективно производството за замяна на наказанието „пробация" с „лишаване от свобода", тъй като същото може да се проведе и в отсъствие на осъденото лице. Същевременно е налице намаляване на броя на тези производства в сравнение с предходния период- 11 броя и също толкова съдебни заседания срещу 31 производства за 2012г. Това обстоятелство е свързано и с по-ефективно изпълнение на наказанието „пробация".

Налице е тенденция за увеличаване на броя на получените за изпълнение присъди с наказание „лишаване от свобода" за разлика от предходния период. За отчетния период те са 284 срещу 262 за 2012г. Това се дължи на динамиката на престъпността, вида на извършваните престъпления и законовите предпоставки за налагане на едно или друго наказание.

Реално приведените присъди с наказание „лишаване от свобода" са 256. Осъдените, за които е установено, че се укриват, са обявени за общодържавно издирване.



През 2013г. в прокуратурите от окръга са постъпили 365 присъди с наложено наказание „лишаване от права по чл.37 НК", срещу 395 за същия период на миналата година. Това показва намаляване на броя наложени наказания от този вид и тази тенденция се запазва от предходния период.

Най- малък е броят на наказанията „обществено порицание" - 57 броя срещу 38 броя за предходния период.

При привеждане на присъдите в изпълнение е спазван определеният пет дневен срок.

През отчетния период периодично са изпращани напомнителни писма до съответните органи по изпълнение на наказанието относно своевременно потвърждаване на началото и края на изтърпяване.

Тази практика следва да се утвърди особено касателно наказанието лишаване от право да се управлява МПС по чл.37 НК.

За отчетния период са внесени в съда 111 предложения по реда на чл.306 НПК, при 109 за предходния период.

От тях 91 са уважени и 20 броя не са разгледани. Няма неуважени предложения за групиране на наказания.

За отчетния период няма лица, които да са били задържани над срока на определеното наказание. За предходния период две лица са били задържани над този срок.

За същия период прокурорите от СОП са участвали в 11 броя заседания по производства във връзка изпълнение на наказания /глава 35 от НПК/. Всички те са по чл.451 и сл. от НПК.

Дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода", „доживотен затвор" и „пробация".

Надзорът за законност в следствените арести на територията на СОП и 30 „Средна гора" към Затвора Пазарджик, намиращо се на територията на РП Пирдоп, е осъществяван в съответствие с установения ред в ЗИНЗС и подзаконовите нормативни актове.

Извършвани са ежеседмични планови проверки на местата за лишаване от свобода и следствените арести, като за резултата с обобщена справка е уведомявана СОП.

Ежемесечно е изготвяна и обобщена справка за задържани непълнолетни лица в следствените арести.

За отчетния период не са констатирани случаи на нарушения на нормативната уредба. Няма инциденти, свързани с прилагане на физическа сила или накърняване честта и достойнството на задържаните лица.

Водят се всички необходими регистри и дневници.

Няма случаи на неоснователно задържани лица без съответните придружителни документи.

При извършваните ежеседмични проверки в 30 „Средна гора" не са констатирани нарушения от администрацията и охранителния състав.

Съгласно предварително изготвения график са осъществявани и лични срещи с лишените от свобода.

През 2013 г. СОП е изготвяла и своевременно е изпращала в САП и ВКП справка за задържаните лица с мярка за неотклонение задържане под стража над 4 месеца, на които не им е връчен обвинителен акт.

Ръководствата на затворите са спазвали задължението си всеки подсъдим при производствата по чл.306 от НПК да бъде съпроводен в съдебно заседание със справка относно изтърпяното наказание и неговия остатък.

При изпълнение на наказанието „пробация" продължава отличното взаимодействие между прокуратурите в района на СОП и съответните пробационни служби. На пробационните служители се оказва методическа помощ и възникналите проблеми се решават своевременно.

В предходните периоди възникваха затруднения, в случаите, когато съдилищата са постановили определение по реда на чл.306, ал.1, т.1 от НПК. Основният проблем, пораждащ затруднения, беше кое от наказанията, включени в групата, е по-тежко, когато отделните мерки са в съчетание, при което по-тежките са наложени заедно с по-лека по вид мярка, но с по-голям размер. В настоящия период няма данни за различната съдебна практика в тази насока.

Съществена пречка за реализиране на наказанието пробация са затрудненията по призоваване на осъдените лица най- често поради промяна

на настоящия адрес, без същото да има задължение да уведомява за това пробационната служба преди началото на изпълнението на наказанието, а за да започне изпълнението му, е необходимо осъденият да бъде редовно уведомен. Все още възникват проблеми и при промяна на настоящия адрес на осъденото на пробация лице след като е започнало изпълнението на наказанието, когато същият е в района на друга прокуратура.

Не са установени нарушения при изтърпяване на наказанието „пробация".

На територията на СОП няма място за лишаване от свобода, поради което не е осъществява съответен контрол.

Принудителни мерки.

През отчетния период за района на СОП са образувани 169 преписки за настаняване на задължително лечение по реда на чл.155 от 33 и по чл.89 от НК. От тях 129 броя са по инициатива на прокурор /128 по чл.155 Закона за здравето и 1 по чл.89 НК/ и 40 броя по инициатива на друг орган.

Внесени са 22 предложения в съответните съдилища за настаняване на задължително лечение по чл.155 от 33 и искания по чл.89 от НК. От общия брой 10 са уважени, 5- прекратени, 1- неуважено и 2- неразгледани до момента.

За предходния отчетен период броят на тези предложения е бил също 22.

Прокурорите в районните прокуратури са участвали в 49 броя заседания по чл.155 от 33 и чл.89 от НК.

Проверките по чл.155 от 33 за възлагане на органите на МВР са извършвани своевременно, като разпорежданията за това на прокурорите са с подробни и ясни указания. Предложения за задължително лечение са внасяни в съда, когато са били налице предпоставките за това.

Причината за прекратените съдебни производства по чл.155 от 33 е, че вещите лица по назначената в съдебно заседания съдебно-психиатрична експертиза са дали заключение, че не се налага задължително лечение, поради подобряване на състоянието на пациентите.

Прекратените преписки, образувани по чл.155 от 33 не са обжалвани.

На територията на СОП няма лечебно психиатрично заведение, поради което няма внесени в съда искания по реда на чл.164, ал.3 от 33 за прекратяване на задължителното лечение.

РАЗДЕЛ IV

МОНИТОРИНГ НА ЕК И ВСС. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

В Софийска окръжна прокуратура през 2013 г. общо наблюдавани досъдебни производства взети на специален надзор, /включително наблюдавани от ВСС/ са 5 /пет/ броя, всички от минал период. Новообразувани дела за 2013 г., взети на специален надзор, няма.

От посочените дела, 2 броя са спрени през минал период и към отчетния период продължават да са спрени на основание чл. 244 ал. 1 т.2 от НПК. Едно от делата е неприключено в края на отчетния период. Две от делата са внесени с обвинителен акт в съда. По едно от тях е постановена, през минал отчетен период, оправдателна присъда срещу две лица, по която е изготвен е протест от наблюдаващия прокурор при СОП. Протестът на СОП е уважен, като присъдата е отменена и делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на съда. По другото наказателно производство е изготвен обвинителен акт от СОП на 30.04.2013г, образувано е НОХД №779/13г. по описа Специализирания наказателен съд и е насрочено за разглеждане на 20.01.2014г. В съдебно заседание производството е прекратено и делото е върнато на Специализираната прокуратура за изготвяне на нов обвинителен акт, съгласно Тълкувателно решение № 5/16.01.2014г на ВКС

Две от общия брой дела са свързани с организирана престъпност.

Специален надзор

Съгласно Указание за оказване на засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на

прокуратурата на РБ, в сила 01.03.2011г. на Главният прокурор на Р България, са изготвени 6 /шест/ предложения от Окръжния прокурор на СОП на основание т.28 ал. 1 от Указанията.

За пет от предложените за вземане на специален надзор наказателни производства през 2011г. са получени от ВКП уведомления, за вземането им на специален надзор. Същите производства са на специален надзор и към отчетния период.

Две от петте взети на специален надзор дела на основание т.8 ал.1 от Указанията се наблюдават от ЕК и ВСС/ пр.пр. 4252/09г. по описа на СОП и пр.пр. 1860/08 по описа на РП Ботевград/, а едно дело се наблюдава от ВСС, а именно пр.пр. 56/07г по описа на СОП/.

Едното дело, взето на специален надзор и наблюдавано от ЕК и ВСС е досъдебно производство 175/09г. по описа на НСлС, пр.пр.4252/09г. по описа на СОП образувано на 17.12.2009г. за престъпление по чл.387 ал.1 от НК. В хода на разследване обвинение е предявено на Д.Г.И. - граничен полицай за престъпление по чл.387 ал.1 от НК и на Е.Д.М. за престъпление по чл.316 вр.чл.308 ал.2, вр. ал.1 от НК. Делото е внесено с обвинителен акт в съда. С присъда на РС Сливница от 17.11.2011г. по НОХД № 349/11г. и двамата подсъдими са оправдани. СОП е депозирала протест от 18.11.2011г. пред СОС, срещу оправдателната присъда. Протестът е уважен, като присъдата е отменена и делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на съда. Съдебното дирене продължава и през отчетния период.

Продължава наблюдението на ЕК и ВСС по Д.П. № 498/2008г. по описа на РУП Ботевград, пр.пр. 1860/08г. по описа на РП Ботевград, започнало по реда на чл.212 ал.2 от НПК на 13.10.2008г. срещу Неизвестен извършител за причинена средна телесна повреда на управителя на МБАЛ Ботевград - престъпление по чл.129 ал.1 от НОС. От страна на служители на РУП Ботевград са проведени оперативно издирвателни мероприятия, с оглед установяване извършителя на деянието, но същият не е установен.

Досъдебното производство е спряно с постановление на РП Ботевград от 05.08.2010г., на основание чл.244 ал.1 т.2 от НПК.

Дело, взето на специален надзор и наблюдавано от ВСС е по ДП 4/07г. по описа на РУП Елин Пелин, пр.пр.56/07г. по описа на СОП. Производството е образувано по реда на чл.212 ал.2 от НПК на 09.01.2007г. срещу неизвестен извършител, затова че в село Мусачево, област Софийска умишлено е умъртвил Янко Николов Янков - кмет на община Елин Пелин - престъпление по чл.115 от НК. Въпреки проведените оперативно издирвателни мероприятия извършителят на деянието не е установен и с постановление на СОП от 22.03.2008г. разследването е спряно на основание чл.244 ал.1 т.2 от НПК.

На специален надзор са взети и следните досъдебни производства:

Досъдебно производство 429/Юг. по описа на РУП Самоков, пр.пр.2590/10 по описа на СОП, образувано по реда на чл.212 ал.2 от НПК на 20.06.20 Юг. срещу Неизвестен извършител за престъпление по чл.115 във вр.чл.18 ал.2 от НК, с пострадал Ю.С.Г" -В хода на разследване са предявени обвинения на: -Я.Х.П. затова, че в началото на 20Юг. на неустановена дата и място умишлено е склонил П.В.С., умишлено да умъртви другиго Ю.С.Г. - престъпление по чл.115, вр.чл.20 ал.3 от НК;

- На П.В.С. затова, че от неустановена дата през 2008г. до 23.07.20Юг. в град София и град Червен бряг е организирал и ръководел въоръжена организирана престъпна група, в която са участвали В.П.К.,М.Р.И. и Г.П.П. - престъпление по чл.321 ал.3 пр.1, вр.ал.1, вр.чл.93 т.20 от НК и затова, че в началото на 20 Юг. в съучастие като подбудител и помагач е подбудил и подпомогнал В.П.К и М.Р.И. /помагачи/ и Г.П.П./ извършител/, умишлено да умъртвят Ю.С.Г. по начин и със средства опасни за живота на мнозина - престъпление по чл.116 ал.1 т.6 пр.1 и 2, вр.чл.115, вр.чл.20 ал.3 и 4 от НК.

Разследването по делото продължава. Към момента срока за разследване е удължен до 26.03.2014 г.

Досъдебно производство 11/20 Юг. по описа на ОСлО при СОП, пр.пр. 1170/09г. по описа на СОП. Делото е образувано и водено срещу Й.И.Й. - ръководител на ОПГ и участници - И.И.С.,В.К.С., Г.М.Г.,И.Й.Й., Й.И.Й., Н. Р.Р. и К.В.Т., създадена с цел да върши престъпления по чл.354а ал.1 от НК, а именно без надлежно разрешително да придобиват и държат високорискови наркотични вещества с цел разпространение. Досъдебното производство е приключено от разследващ орган. СОП е изготвила обвинителен акт срещу 10 /десет/ лица, за престъпление по чл.321 ал.3 т.2 пр.3, във вр. ал.2 от НК, във вр.чл.93 т.20 от НК и чл.354а ал.1 пр.3 и пр.4 и чл.339 ал.1 от НК. Обвинителният акт ведно с досъдебното производство е внесен за разглеждане в Специализирания наказателен съд, насрочено за разглеждане. В поредно съдебно заседание на 20.01.2014г. производството е прекратено и делото е върнато на Специализираната прокуратура за изготвяне на нов обвинителен акт, съгласно Тълкувателно решение № 5/16.01.2014г на ВКС.

За отчетния период общия брой наблюдавани досъдебни производства от СОП и прилежащите й прокуратури е 8 761. Делата взети на специален надзор са пет, което 0.06 процента от общия брой наблюдавани производства. Работата по досъдебни производства взети на специален надзор продължава, както в съдебна фаза /прокурори от СОП се явяват по насрочени съдебни заседания/, така и в досъдебна. По спрените досъдебни производства се изискват от наблюдаващия прокурор справки от съответните структури на МВР относно предприетите ОИМ за издирване на извършителите.

ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Наблюдаваните дела за тежки престъпления, които са от значим обществен интерес и съответно спрямо тях СОП и прилежащите й девет

прокуратури осъществяват специализирано наблюдение и непрекъснато ръководство и контрол са общо 292 /двеста деветдесет и две/ на брой за отчетния период, при 253 /двеста петдесет и три/ на брой, за 2012г.

Общо за дела от особен обществен интерес	201 3г.	2012г.
Наблюдавани ДП	292	255
Новообразувани ДП	150	143
Решени ДП	181	164
Прокурорски актове, внесени в съда	84	47
Предадени на съд лица	102	60
Осъдени/санкционирани лица	84	51
Оправдани лица	4	35

Посочените досъдебни производства са разпределени както следва: за незаконен трафик на наркотици - 138 броя дела, от които 75 броя новообразувани, при 125 броя дела, от които 69 броя новообразувани за 2012г.; изготвяне, прокарване в обръщение и използване на преправени парични знаци и кредитни - 65 на брой дела, от които 37 броя дела новообразувани, при 57 на брой, от които 43 броя новообразувани за 2012г.; следват данъчните престъпления - 51 на брой дела, от които 25 броя дела са новообразувани, при 44 на брой, от които 18 броя новообразувани за 2012г.; за корупционни престъпления на производство през отчетния период са били 18 броя дела, от които 6 са новообразувани, при 14 броя наблюдавани досъдебни производства, от които 9 броя новообразувани за 2012г.; трафик на хора- 9 наблюдавани досъдебни производства, от които 4 новообразувани при 4 дела, от които 2 новообразувани за 2012г.; чети дела за престъпления свързани със злоупотреба с фондове на ЕС, като две са новообразувани, при две дела за 2012г. от които едно новообразувано; две дела са наблюдавани и през отчетния период и през 2012г. за пране на пари, едното от които е новообразувано и за престъпление по чл.321 от НК - организирана престъпност пет броя досъдебни производства, няма новообразувани за отчетния период, както и за предходния / оглед настъпилите изменения в НПК/.

За отчетния период се наблюдава увеличение на броя дела за трафик на наркотици, за престъпления свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на преправени парични знаци и кредитни карти и данъчните престъпления, каквато е била тенденцията и в предходния отчетен период. Различни показатели се установяват при корупционните престъпления и престъпленията свързани с трафик на хора.За отчетния период се наблюдава леко завишаване на броя наблюдавани дела за тези видове престъпления, за разлика от предходния отчетен период, през който е бил намален броя на наблюдаваните дела за тези престъпления. Двойно е увеличен и броя на наблюдаваните ДП за престъпления свързани със злоупотреба с фондове на ЕС - за 2012г. делата са били две на брой, а за 2013г. са четири на брой. Делата за пране на пари и свързаните с организираната престъпна група са непроменени и през настоящия отчетен период и през предходния.

ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРИ.

Анализът на статистическите данни сочи поредно увеличение на броя наблюдавани дела, имащи за предмет престъпления свързани с наркотични вещества и прекурсори по глава XI, Раздел **III** от **НК.**

През отчетния период общо наблюдавани производства са 138 /сто тридесет и осем/, от които 75/седемдесет и пет/ са новообразувани. За сравнение с предходни години - за 2012г. са били 125 /сто двадесет и пет/, от които новообразувани са 69 /шестдесет и девет/ броя, а за 2011 година са наблюдавани 107 /сто и седем/ броя, от които новообразувани са 81 /осемдесет и един/ броя.

Основно наблюдаваните досъдебни производства през 2013г. са за престъпления по чл.354а от НК общо 107 /сто и седем/ броя, от които 58 /петдесет и осем/ броя са новообразувани. За сравнение през 2012г наблюдавани са били 100 /сто/ броя, от които 57 /петдесет и седем/ броя новообразувани, а през 2011 година броят им е бил 86 / осемдесет и шест/ броя.

От посочените досъдебни производства най - голям брой наблюдавани дела през 2013г. са за престъпления по чл.354а ал.3 от НК /придобие и държи наркотични вещества/ - 58 /петдесет и осем/ на брой, от които 32 /тридесет и две/ са новообразувани; следвани от престъпленията по чл.354в ал.1 от НК /засява/отглежда растения/ - 28 /двадесет и осем/ на брой, от които 16 /шестнадесет/ са новообразувани; следват делата за престъпления по чл.354а ал.1 от НК / за придобиване/държане с цел разпространение/ са 23/двадесет и три/ на брой, от който новообразувани са 11 / единадесет/ на брой;на следващо място се подреждат делата за престъпления по чл.354а ал.5 от НК /маловажен случай/ - 20 /двадесет/ на брой, от които 12 /дванадесет/ броя са новообразувани; следват делата за престъпления по чл. 354а ал.2 от НК /голямо количество - 4 /четири/ на брой, от които едно е новообразувано и 2 /два/ броя са наблюдаваните дела за престъпления по чл. 354а ал.1 от НК /производство, преработка/, като и двете са новообразувани.

За сравнение през 2012 и 2011 година разпределението на наблюдаваните досъдебни производства по посочените състави от НК е било в същия ред, а именно: за 2012г. - за престъпление по чл.354а ал.3 от НК - за придобиване и държане на наркотични вещества - общо 68 /шестдесет и осем/ броя, за 2011г. - 61 /шестдесет и един/ броя; следвани от Д.П. за престъпление по чл.354 в от НК /засяване и отглеждане на растения/ - 25 /двадесет и пет/ броя, за 2011г - 21 /двадесет и един/ броя. На следващо място се нареждат делата по чл.354а ал.1 от НК, за придобиване и държане на наркотични вещества, с цел разпространение за 2012г. - 16 /шестнадесет/ броя, за 2011г. - 12 /дванадесет/ броя; След тях са делата за престъпление по

чл.354а ал.5 от НК /маловажен случай/ за 2012г. - 13 тринадесет/ броя, а за 2011г. - 12 /дванадесет/ броя; три досъдебни производства са наблюдавани през 2012г. за престъпление по чл.354а ал. II от НК за наркотични вещества, в големи размери, а за 2011г. са били четири на брой.

Решените общо досъдебни производства за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда през 2013година са 105 /сто и пет/ броя, при 76/седемдесет и шест/ броя за 2012г. и 54 /петдесет и четири/ броя за 2011г. Продължава да е налице чувствително завишаване на броя приключили досъдебни производства в сравнение с предходни години.

От общо решените досъдебни производства за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда 56 /петдесет и шест/броя са внесени в съда, при 32 /тридесет и два/ броя за 2012 г. и 2011 г.

От посоченият брой внесени в съда дела, осем са с обвинителен акт, пет от тях за престъпление по чл.354а ал.1 от НК, едно е за престъпление по чл.354а ал.2 от НК и едно е за престъпление по чл.354а ал.3 от НК.

Общо лицата по внесени актове в съда са 64 /шестдесет и четири/ на брой, от които четири лица са чужди граждани. За сравнение през 2012г. общо лицата са 35 /тридесет и пет/, от които 3 /три/ броя чужди граждани, при същия брой за 2011г., от които 4 /четири/ чужди граждани.

И през настоящият отчетен период, както и през предходните, най - голям брой внесени дела в съда са за престъпления по чл. 354а ал.3 от НК - за придобиване и държане на наркотични вещества - 20 /двадесет/ на брой, при 10 /десет/ на брой за 2012г. и 17 /седемнадесет/ броя за 2011г., следвани от делата за престъпления по чл. 354в от НК - 10/ десет/ на брой, при 9 /девет/ на брой за 2012г. Следват внесените дела в съда по 354а ал.5 от НК - 13 /тринадесет/ на брой, за престъпления по чл.354ао ал.1 от НК / 12 дванадесет/ на брои и две дела по чл. 354а ал.2 от НК.

За отчетния период има 54 /петдесет и четири/ осъдени и санкционирани лица, от тях с влязла в сила присъда са 53 /петдесет и три/ лица и две оправдани лица, като спрямо три лица са с влязла в сила присъда

/едното е от предходния период/. За сравнение през 2012 г. са 38 /тридесет и осем/ осъдени и санкционирани лица, от тях с влязла в сила присъда са 34 /тридесет и четири/, едно лице е оправдано без да е влязла в сила оправдателната присъда. През 2011 г. общо осъдените лица са 33 /тридесет и три/, от тях с влязла в сила присъда 28 /двадесет и осем/ броя лица, две оправдани лица, спрямо едното не е била влязла в законна сила присъдата към миналия отчетен период.

Основно осъдените лица през 2013г. са за престъпление по чл.354а ал.З от НК - 17 лица, като за 18 лица присъдата е влязла в законна сила, следват осъдени лица по чл.354а ал.1 от НК и по чл.354а ал.5 от НК - по 12 броя лица, по чл.354в от НК - 11 броя лица и по чл.354а ал.2 от НК - две лица. За сравнение през 2012година основно осъдените лица са за престъпление по чл. 354а ал.5 от НК /маловажен случай/ и по чл. 354в от НК - по 10 лица, следвани от 9 /девет/ осъдени лица по чл. 354а ал.З от НК, 8/осем/ осъдени лица по чл.354а ал.1 от НК и едно лице за престъпление по чл. 354а ал.2 от НК. През 2011г осъдените лица са били както следва: за престъпление по чл.354а ал.Ш от НК - 20 /двадесет/ лица, следвани от осъдени лица по чл.354а ал.1 от НК - 4 лица; по чл.354а ал.П от НК - 3 лица; по чл.354а ал.5 - 3 лица; три лица са осъдени по чл.354в от НК.

През отчетния период няма осъдени лица с наложена конфискация на имущество по НК, няма и осъдени лица с наложена конфискация на имущество по ЗОПДНПИ.

Наложените наказания „лишаване от свобода" са 35 /тридесет и пет/ на брой, от които седем са ефективни и 28 /двадесет и осем/ на брой са с отложено наказание по чл.66 ал.1 от НК.

Налице е разлика от предходните отчетени периоди и настоящият. Най много осъдени лица през 2013 година и през 2011 година са за престъпления по чл.354а ал.З от НК, а през 2012г. са за престъпления по чл.354а ал.5 от НК.

За отчетния период спрените дела са 11 /единадесет/ броя, няма срещу известен извършител. За сравнение през предходни отчетни периоди спрени

дела за 2012г. са 15 /петнадесет/ на брой, от тях срещу известен извършител са 3/три/ дела, а за 2011г. са 9 /девет/дела, от които 3 /три/ са срещу известен извършител. Наблюдава се намаляване броя на спрените дела, за разлика от предходните отчетни периоди през което се наблюдава увеличение броя на спрените дела. През настоящият отчетен период няма спрени дела срещу известен извършител, за разлика от предходните отчетни периоди при които има по три такива дела.

През 2013 година прекратени са 29 /двадесет и девет/ броя дела, от които 17 /седемнадесет/ са срещу известен извършител. За сравнение през 2012 година прекратените дела са 27/двадесет и седем/ на брой, от тях срещу известен извършител са 13 /тринадесет/ на брой дела, а за 2011г. прекратени дела са общо 11 /единадесет/ броя. Наблюдава се поредно увеличение на броя на прекратените дела за този вид престъпления, през настоящия отчетен период, но в сравнение с предходните отчетни периоди увеличението не е голямо.

През отчетния период има едно върнато дела от съда, по посочените текстове от НК, за разлика от предходния отчетен период през който няма върнати от съда дела.

По общия брой приключени дела с предмет наркотични вещества и прекурсори са иззети: 4 кг. Хероин / за 2012г. не е иззет хероин/; 38кг марихуана /през 2012г. са иззети 7,166 кг.марихуана/; не е иззет кокаин / през 2012г. е иззет 0.002 кг./; не са иззети прекурсори /за 2012г. са иззети 0.020 кг. Прекурсори/, 31 кг. Растения / за 2012г. са иззети 8,95кг. растения/ както и 844 броя растения /при 445 броя растения за 2012г/. От посочените количества иззети вещества за 2013г. на Агенция Митници за унищожаване са предадени 67кг наркотици и 494 броя растения /при 15,190 кг и 83 броя растения за 2012г./.

Анализът на посочените данни сочи леко увеличение на престъпленията образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и прекурсори от предходни години, като през настоящия отчетен период

увеличението на делата е сравнително по - ниско от предходните години, тъй като за настоящия отчетен период наблюдаваните дела са с 13/тринадесет/ броя повече от 2012г.; за 2012г. делата са били с 18 /осемнадесет/ броя повече от 2011г., а за 2011 г. делата са били с 21 / двадесет и един/ броя повече от 20 Юг. И през този отчетен период се наблюдава завишаване на броя на осъдените лица, за разлика от 2011 г, когато е отчетено занижаване на броя на осъдените лица. Занижаване на броя спрени дела се наблюдава през настоящия отчетен период за разлика от предходния през които се наблюдава завишаване на спрените дело за този вид престъпления. Относно прекратени дела за този вид престъпления следва да се отчете, че те са само с две повече от предходния отчетен период. Осъдените лица през отчетния период са почти двойно повече от предходните периоди, което следва да се отчете като много добър показател в тази насока.

НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА ХОРА

През отчетният период наблюдавани досъдебните производства за незаконен трафик на хора са общо 9 /девет/ на брой, от които четири броя са новообразувани. За сравнение през 2012г. общо наблюдаваните дела са бил 4 /четири/ на брой, от които 2 /две/ новообразувани, а през 2011г. наблюдаваните дела са общо 7 /седем/ на брой, от които 1 /едно/ новообразувано.

От посочените досъдебни производства пет дела са приключени от разследващ орган и четири от тях са решени от прокурор. Две дела са внесени в съда и двете по чл.1596 ал.2, вр.чл.159а ал.2 от НК - едното с цел развратни действия, а другото с цел принудителен труд. Едно дело е спряно срещу неизвестен извършител и едно дело е прекратено. Четири дела за престъпления по чл. 1596 ал.1 от НК /цел - развратни действия/ са неприключени в края на отчетния период.

През отчетния период осъдени и санкционирани лица са пет на брой, всички с влязла в сила присъда и едно лице е оправдано с влязла в сила присъда. За сравнение през 2012г. няма осъдени и санкционирани лица, няма оправдани лица, а за 2011 г. осъдените лица са 10 /десет/ на брой и по седем от тях присъдата е влязла в законна сила.

Общо пострадали лица през отчетния период, за престъпления за незаконен трафик на хора са 12 лица. От които едно непълнолетно лице и две малолетни лица. От пострадалите лица шест са жени и 6 са мъже. Основно пострадалите са за престъпление по чл. 1596 ал.1, вр.чл. 159а ал.2 от НК, като три лица са за престъплението от НК с цел - развратни действия, три лица са с цел принудителен труд и едно лице е с цел отнемане на телесни органи, останалите пострадали са от престъпления по чл.159а от НОС За сравнение през предходния отчетен период пострадалите лица са били пет на брой, всички жени, едно от които непълнолетно, а за 2011г. пострадали са били 20 /двадесет/ на брой, всички жени и 4 /четири/ непълнолетни лица също от женски пол.

През отчетния период няма защитени свидетели по НПК и по ЗЗЛЗВНП.

Анализът на данните сочи завишаване на наблюдаваните дела за този вид престъпления като в сравнение с предходния период наблюдаваните дела са с пет повече, а 2012г. в сравнение с 2011 са с три по малко.

През настоящият отчетен период се наблюдава и завишаване броя на пострадалите лица, като през настоящия период има пострадали лица мъже, за разлика от предходните периоди, при които не е имало пострадали лица мъже. Следва да се отбележи, че едно от пострадалите лица - мъж е за престъпление по чл.1596 ал.2,вр.чл.159а ал.2 от НК - с цел отнемане на телесни органи. Пострадал за такъв вид престъпление през предходните отчетни периоди няма.

За отчетния период има спряно дело има и оправдано лице за разлика от предходния през който няма спрени дела, няма оправдателни присъди.

Следва да се отбележи, че този вид престъпления против личността, обикновено са със сложна фактическа обстановка изясняването на която изисква множество процесуално следствени действия. Анализирайки данните е видно, че в сравнение с предходни години новообразуваните дела са по - голям брой, което от своя страна свидетелства за активизиране на извършителите на този вид престъпления. В тази насока следва да се засили превантивната дейност в тази насока.

Престъпления с предмет - имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Преписки, свързани със средства предоставени от ЕС

През 2013 г. в Софийска окръжна прокуратура и 9-те районни прокуратури към нея са наблюдавани **29** броя преписки с предмет средства от фондове принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава при 20 броя за 2012 г. От тях 17 броя са новообразувани.

Наблюдаваните преписки /29 бр./ се разпределят териториално както следва: ОП - София - 27 броя, РП - Елин Пелин - 1 броя, РП - Пирдоп - 1 брой.

От общия брой наблюдавани преписки, свързани със средства от ЕС са решени 16 броя преписки.

Видове решения по основания

С постановление за отказ да се образува досъдебно производство на основание чл.213 ал.1 от НК са решени 10 броя преписки.

С постановление за образуване на досъдебно производство на основание чл.212 ал.1 от НПК са решени 1 броя преписки.

С постановление за изпращане по компетентност на друга прокуратура са решени 5 броя преписки.

Голяма част от преписките са свързани със Схемите за единно плащане на площ /СЕПП/ по Закона за подпомагане на земеделските производители и Наредба № 5/27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схемите за единно плащане на площ. Преобладаваща част от наблюдаваните преписки са образувани по сигнал на ДФ „Земеделие", като се съобщава за заявени площи от бенефициенти, различаващи се по размер, местонахождение и начин на ползване от действително ползваните.

Продължава тенденцията сигналите да не са комплектовани с всички необходими документи, доклади и експертни становища. Това налага да се изискват, при което се отразява като срочност при приключването на преписките.

В края на отчетния период са останали нерешени 13 броя преписки, по които са възложени проверки и са в срок.

Досъдебни производства, свързани със средства, предоставени от ЕС

През отчетния период в ОП - София и 9-те районни прокуратури към нея са наблюдавани 5 броя досъдебни производства, свързани със средства от ЕС. От тях е новообразувано 1 брой досъдебно производство.

Наблюдаваните досъдебни производства се разпределят териториално както следва: ОП - София - 3 броя ДП, РП - Костинброд - 1 брой ДП и РП - Ихтиман - 1 брой ДП.

От наблюдаваните досъдебни производства са приключили **4** броя, които са решени.

По видове решения се разпределят както следва:

- 2 бр. досъдебни производства са внесени в съда с предложения по чл.78а от НК. Положителен факт е, че по двете досъдебни производства са налице влезли в законна сила осъдителни решения

- 1 бр. досъдебно производство е спряно на основание чл.244 ал.1 т.2 от НПК

- 1 бр. досъдебно производство е решено с постановление за изпращане по компетентност на друга прокуратура.

В края на отчетния период е останало 1 бр. досъдебно производство, което не е приключило, но е в законоустановения срок.

Работата по преписките и досъдебните производства, свързани със средства от ЕС е била затруднена поради специфичната материя, липсата на обучени полицейски служители и неефективно работеща контролна система.

В Софийска окръжна прокуратура и 9-те районни прокуратури към нея със заповеди на административните ръководители са определени прокурори, които осъществяват надзор на преписките и делата свързани със средства от **ЕС.**

През отчетния период прокурорите, определени за работа по преписките и делата с предмет средства от ЕС са работили в екип, като непрекъснато са осъществявали взаимодействие с прокурорите от АП - София, ВКП - отдел „Противодействие на престъпленията против финансовата система на ЕС и Република България", ДФ „Земеделие" и други изпълнителни агенции.

Престъпления извършени от служители на МВР

През отчетния период в СОП и деветте районни прокуратури са наблюдавани общо 6 броя досъдебни производства за престъпления извършени от служители на МВР, при 9бр.досъдебни производства през 2012г. и 8 бр. досъдебни производства през 2011г.

От специално наблюдаваните престъпления извършени от служители на МВР - корупционни, свързани с прояви на полицейско насилие , против държавна тайна и неправомерно ползване на СРС в СОП е наблюдавано едно новообразувано досъдебно производство, като същото е за престъпление по смисъла на чл.304б от НК, като към края на отчетния период то не е приключило.

В отчетната 2013г. в Районна прокуратура - Костинброд са наблюдавани три броя досъдебни производства, както следва :

- За престъпление по чл.210, ал.1, т.3 вр. чл.209, ал.1 от НК, същото е внесено в съда с предложение за решаване на досъдебното производство със споразумение срещу едно лице.

- Едно досъдебно производство за престъпление по чл.343, ал.1, б."а" вр. чл.342, ал.1, пр.3 от НК .

- Едно досъдебно производство за престъпление по чл.201, вр. чл.26, ал.1 от НК.

Така посочените две досъдебни производства не са приключени в края на отчетния период.

В отчетната 2013 г. в Районна прокуратура - Сливница е наблюдавано едно досъдебно производство за престъпление по смисъла на чл.216, ал.1 от НК, разследването е приключило, изготвен е обвинителен акт и внесено за решаване по компетентност в РС- Сливница.

В отчетния период в Районна прокуратура - Етрополе е наблюдавано едно досъдебно производство за престъпление по смисъла на чл.216, ал.1 от НК, като същото не е приключило.

Наказателни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетния период по данни на ОД-МВР-София са регистрирани общо 128 престъпления, извършени от 96 броя непълнолетни лица, при 112 престъпления извършени от 96 бр. непълнолетни лица за предходния период.

През 2013 г. водените на отчет в ДПС лица за района на СОП са общо 355 лица, от които новопроявени са 103 бр. лица /при водени на отчет 342 лица и новопроявени - 78 лица за 2012 г., водени на отчет за 2011 г. - 371 и новопроявени 113/.

Констатира се увеличаване броя на регистрираните престъпления, извършени от непълнолетни лица, както и увеличаване броя на непълнолетните извършители на престъпления, в т.ч. и на новопроявените такива. Налице е тенденция за относително запазване броя на общо водените на отчет в ДПС, което е една добра тенденция по отношение на развитието на младежката престъпност.

Наред със слабата социална превенция като основни причини за противообществените прояви на малолетните и непълнолетните отново остават и следва да се посочат неблагоприятните икономически условия за живот, занижен родителски контрол, високото ниво на безработица, липсата на условия за трудова реализация и неучащите младежи, водещи до нездравата битова среда за младежите, конфликти в семейството и алкохолизъм.

През 2013 г. са наблюдавани 154 ДП срещу непълнолетни лица, от които 99 ДП новообразувани /при 131 ДП за 2012 г., от които 74 броя новообразувани/.

За периода от прокурорите са решени 140 броя дела срещу непълнолетни извършители, срещу 111 броя дела за 2012 г. и 138 броя за 2011 г. Разследването по 120 броя от тях е приключило в срок до 7 месеца, по 16 броя - в срок до 1 година и по 2 дела - в срок над 1 година. Няма неприключени дела в извън установения срок на разследване.

През 2013 г. е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража" спрямо 4 непълнолетни лица.

През отчетния период са внесени в съда 105 броя дела с прокурорски актове.

Прекратени са общо 33 броя дела, от които по чл.61 НК - 22, срещу прекратени за 2012 г. 34 броя дела, от които по чл. 61 НК - 29 и прекратени за 2011 г. - 42 броя дела, от които с приложен чл.61 от НК - 37.

През периода спрямо 96 непълнолетни лица са постановени осъдителни присъди, при 90 броя непълнолетни лица с постановени осъдителни присъди за 2012 г. и 111 за 2011 г.

Върнатите за доразследване дела от съда по внесени прокурорски актове срещу непълнолетни лица за 2013г. са 1 бр., срещу 0 бр. - за 2012 г. и 2 бр. дела за 2011 г.

Няма оправдани непълнолетни лица с влязла в сила присъда.

РАЗДЕЛ V
МЕЖДУНАРОДНА - ПРАВНА ПОМОЩ

Дейността на СОП и 9-те районни прокуратури по международно-правното сътрудничество се изразява предимно във възлагането на международни следствени поръчки по досъдебни производства, изготвени до съответните разследващи и съдебни органи на други държави, както и изпълнението на получени такива от чужбина , участие в производства по екстрадиция, ЕЗА, издаване на ЕЗА и участие в производства по ЗПИИРКОРНФС

През отчетния период прокурорите в СОП и 9-те районни прокуратури към нея са изготвили и изпратили **25 бр.** молби за правна помощ до съдебните органи на други държави по 20 бр. досъдебни производства /при 14 бр. ДП за 2012 г. и 19 ДП бр. за 2011 г./ От тях са изпълнени **16** бр. молби за правна помощ и **9** бр. не са изпълнени.

Най-често поръчките имат за предмет призоваване на обвиняеми и пострадали лица, разпити на свидетели, изискване на документи, връчване на книжа.

По отношение на изпълнението на съдебни поръчки по молби за правна помощ от чужбина, като съществен проблем може да се посочи продължаващата практика на забавяне изпълнението във връзка с изпратените молби за правна помощ. Това затруднява наблюдаващия прокурор, с оглед съблюдаване на сроковете за приключване на досъдебните производства по НПК. Многократно се изготвят искания за удължаване на срока за извършване на разследването по делата, без ясна перспектива кога ще бъде изпълнена съдебната поръчка и какво ще е качеството на изпълнение.

През 2013 г. в СОП са получени за изпълнение от държави членки на ЕС или други страни с които Република България има сключени договори за правна помощ 38 бр. молби за правна помощ, /при 14 бр. за 2012 г. и 10 бр.

за 2011 г./. От получените молби 7 бр. са изпълнени, една не е изпълнена / Молбата е била за връчване на присъда и лицето не е открито/ и 30 бр. молби са изпратени по компетентност на друга прокуратура .

Производства по екстрадиции

През 2013 г. в ОП - София са образувани **3 броя** преписки, във връзка с получени искания за екстрадиция по чл.9-34 от ЗЕЕЗА /при 7 **бр.** за 2012 г. и 1 бр. за 2011 г. /, по всяка от които са образувани екстрадиционни производства в Софийски окръжен съд. По **2 броя** от тези производства е допусната екстрадиция на исканите лица. По **1 брой** екстрадиционно производство не е допуснато предаването на исканото лице, тъй като съдът е констатирал основания за отказ от екстрадиция по смисъла на чл.6 и чл.7 от ЗЕЕЗА. /През 2012 г. по 2 бр. е не е допусната екстрадиция/ Съдът е констатирал липсата на данни за наличие на договор за правна помощ между Република България и молещата страна и липсата на данни да е налице взаимност между Република България и молещата страна, каквато се изисква от ЗЕЕЗА.

Производства по ЕЗА

През отчетния период в СОП са получени за изпълнение по чл. 35-56 от ЗЕЕЗА - 5 бр. европейски заповеди за арест за предаване на лица /при 9 бр. за 2012 г./. От тях са изпълнени **2** бр. европейски заповеди за арест и исканите лица са предадени на компетентните власти на издалите заповедите държави. Неизпълнени са **2** бр. европейска заповед за арест,поради отказ на съда да допусне изпълнението на ЕЗА, тъй като не са били налице основанията в чл.36 ал.**1** от ЗЕЕЗА. **1 бр.** европейска заповед за арест е била изпратена по компетентност на Софийска градска прокуратура.

През 2013 г. прокурорите от СОП не са издавали ЕЗА. Две ЕЗА са издадени от районните прокуратури Ботевград и Елин Пелин. За сравнение -

през 2012 г. са издадени 3 бр. европейски заповеди за арест - по една от СОП, Костинброд и Елин Пелин , а през 2011 г - 4 бр. ЕЗА/. Изготвените ЕЗА са изпратени чрез Дирекция „МОС" -МВР и са издадени за издирване на лица с цел привеждане на влезли в сила осъдителни присъди.

Дейност по Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген.

През отчетния период в СОП са образувани **25 бр.** преписки във връзка с получени сигнали по чл.ЮО от Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген и се отнасят за установени от органите на МВР моторни превозни средства, и документи обявени в ШИС /при 19 бр. за 2012 г. и 22 бр. за 2011 г./.

От общия брой образувани преписки **по 8 броя** са постъпили молби за правна помощ или волеизявления от държавата-членка, въвела сигнала за издирване, в което се е съдържала информация отнасяща се до въведения сигнал, или потвърждение на сигнала от компетентен орган, от които **7 броя са уважени, а една молба не е уважена** поради обстоятелството, че издирваният от държавата молителка документ за самоличност е бил предмет на престъпление на територията на РБългария, използван е като средство за извършване на престъпление и е бил приобщен като веществено доказателство по наказателно производство от общ характер. След приключването на наказателното производство с осъдителна присъда вещественото доказателство е било унищожено /НОХД № 613/2013 г. на РС-Сливница- за престъпление по чл. 279, ал.1, пр.2 от НК и по чл.316, пр.2 във вр. с чл.308, ал.2, пр.6 вр. ал.1, пр.2 НК/.

През 2013 г. **по 17 бр.** преписки не са постъпили молби за правна помощ от държавите, въвели сигналите в ШИС в срока по чл.69а ал.3 от ЗМВР и съответно **по 17 бр.** преписки вещта е върната на лицето, от което е била предадена или иззета.

За сравнение: през 2012 г. по 6 бр. преписки са постъпили молби за правна помощ и ВД са върнати на държавата въвела сигнала, а по 13 бр.преписки не са постъпили молби за правна помощ и вещта е била върната на лицето, което я е предало или от което е била иззета.

Съгласно правомощията на прокурора, визирани в чл.69а от ЗМВР се очертават следните трудности и проблеми:

Съгласно чл.69а ал.8 от ЗМВР ако в срок до 30 дни не бъде получена молба за правна помощ или друг акт на компетентен орган от държавата въвела сигнала за издирване в ШИС, вещта в 5 дневен срок се връща с разрешение на Окръжната прокуратура по местоизземване на вещта, освен ако е:

1. предмет или средство на престъпление извършено на територията на Република България.

2. доказателство, обект на обезпечителни мерки или предаването и може да затрудни разкриването на обективната истина по наказателни производства в Република България.

3. притежаването й е забранено по законите на Република България.

Проблем възниква при установяване на обстоятелствата по горепосочените т.1 и т.2 на чл.69а ал.8 от ЗМВР. Трудно би се установило например дали дадено МПС е предмет или средство за извършване на престъпление, доказателство или обект на обезпечителни мерки по наказателно производство в цялата страна.

ШИС е основна база данни, чрез която се гарантира сигурността на гражданите в ЕС. Тя е сред най-важните компенсиращи мерки, предприети, посредством която полицейските органи получават постоянен достъп до най-актуалната информация за издирвани лица, а също така и за изгубени и откраднати вещи.

През 2012 г. е осъществявано постоянно взаимодействие на прокурорите от района на СОП с прокурорите от отдел „Международно

правно сътрудничество", ДМОПС, Министерство на правосъдието, Евроджъст и Бюро „СИРЕНЕ".

Участие в производства по Закона за признаване, изпълнение и изпращане на решения за конфискация или отнемане и решения за налагане на финансови санкции / ЗПИИРКОРНФС/.

През 2013 г. прокурорите от Софийска окръжна прокуратура са участвали в производства по ЗПИИРКОРНФС по 5 броя ЧНД на Софийски окръжен съд.

РАЗДЕЛ VI
ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРИТЕ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБЕН НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

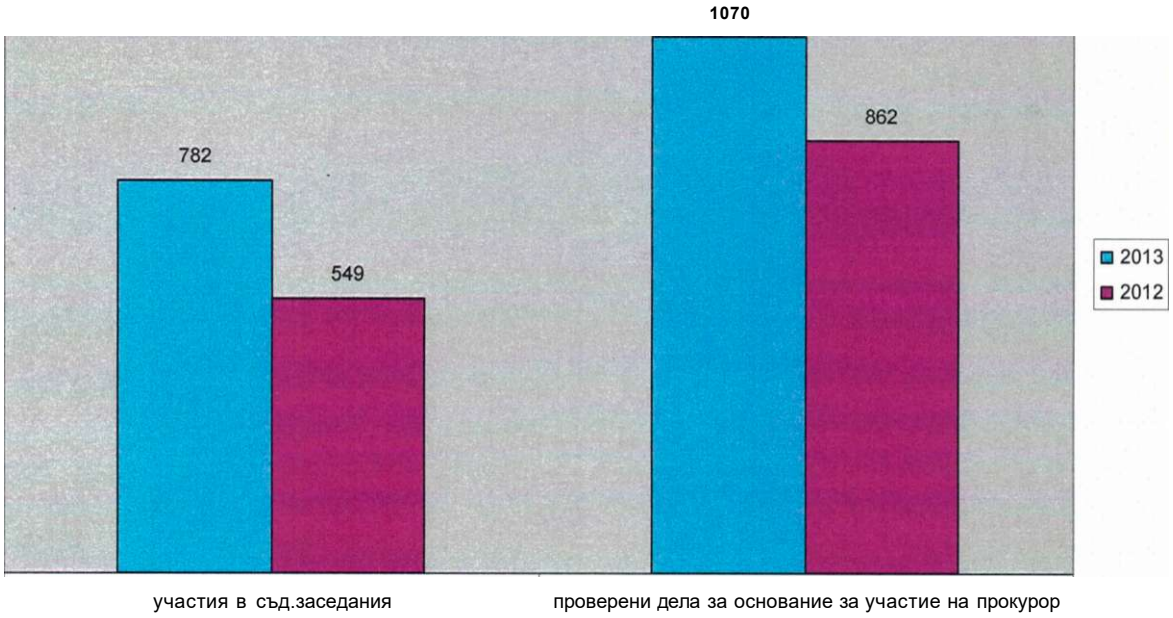
Състояние и организация на дейността по административносъдебния надзор и по надзора за законност.

В изпълнение на Заповед № JIC-6899/30.10.2007 г. на Главния прокурор на РБ, със Заповед № 401/05.11.2007г. на Окръжния прокурор в Окръжна прокуратура - София е създаден административен отдел. Със заповед № 506/03.11.2008 г. на Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура - София за работата в административния отдел са определени двама прокурори: Е .Й, - ръководител на административния отдел и К. Х» - прокурор в отдела.

През 2013 година по административно-съдебния надзор и по надзора за законност в Окръжна прокуратура - София са работили прокурор Lz И. - ръководител на административния отдел и прокурор К Х^ » като при тяхна заетост, в съдебни заседания по административни дела са взимали участие и други прокурори.

В районните прокуратури със заповеди на районните прокурори също са определени по един или двама прокурори за работа по надзора за законност, като общо работилите прокурори в района по този надзор за отчетния период са 13. Двама прокурори са били определени да работят по надзора за законност в РП-Елин Пелин и РП-Своге.

Прокурорите, които са работили по административно-съдебния надзор в Софийска окръжна прокуратура са взели участие в 782 заседания по административни дела /адм. дела, ч.к.а.д, к.а.н.д. и к.а.д/, при 549 заседания за 2012г. и 504 заседания през 2011г., като са проверили общо 1070 дела за наличие на основание за участие на прокурор, при проверени за 2012г. - 862 административни дела и за 2011 г. - 880 административни дела.



Средната натовареност по административно-съдебния надзор, където участие в съдебни заседания вземат само прокурори от окръжна прокуратура е средно 360,5 заседания при 274,5 заседания за 2012 г., като се има пред вид, че с оглед лична преценка за наличие на законово основание за задължително участие и на важен държавен и обществен интерес са били проверени средно по 535 административни дела, при 431 административни дела за 2012г.

Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване на броя на съдебните заседания, като през 2013г. увеличението спрямо 2012г. е с 70%. Причините за това са в засилената дейност на контролните органи, доколкото увеличението е преди всичко на броя на к.а.н.д.

По НЗЗОИПГ в съдебния район са образувани 532 преписки по които са извършени 266 проверки, при 534 преписки с 248 проверки за 2012г., проверени са 8150 административни акта, при 6033 за 2012г. и са изготвени 33 предложения, при 18 предложения за 2012г..

Налице е запазване на броя на преписките по надзора за законност и на проверките.

През изтеклата година са изготвени 33 предложения на основание чл.145 ЗСВ, при изготвени 18 предложения за 2012г., от което следва да се направи извода, че проверките са извършвани с по-голямо внимание.

Приоритети, проблеми и предложения.

Приоритет в дейността по надзора за законност през 2013г. на СОП и районните прокуратури е била работата им по плана за дейността по НЗЗОИПГ за 2013г., като освен това районните прокуратури са извършвали проверки на решенията на общинските съвети, които се изпращат в прокуратурата на основание ЗМСМА.

Тези приоритети ще останат и през 2014г.

При работата по АСН и НЗ не са срещани проблеми, взаимодействието с контролните органи е на много добро ниво. Следва да се отбележи обаче, че е налице формално изпълнение на задълженията на контролните органи и не винаги изпращаните от тях справки и материали са оформени на високо ниво.

Прокурорите от СОП и районните прокуратури от съдебния район до настоящия момент не са срещали проблеми по прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба.

Дейност на административния отдел на СОП по административносъдебния надзор за законност на административните актове.

През 2013г. са изготвени три предложения за възобновяване на административно наказателни производства на основание чл.72 ЗАНН, които са уважени и е постановен един отказ за изготвяне на предложение, който не е обжалван.

Не са изготвяни протести срещу административни актове, като са постановени две резолюции за отказ да се изготвят протести срещу административни актове.

Едната от тях е обжалвана и е потвърдена от САП, като впоследствие актовете на СОП и САП са отменени от ВАП. СОП е изготвила сигнал до заместник главния прокурор при ВАП с искане за отмяна на акта на прокурора от ВАП, като сигнала не е уважен и са дадени указания за изготвяне на предложение по надзора за законност до областния управител, което е изпълнено. От областния управител е постъпило становище, че

предложението не може да бъде уважено и е поискано прокуратурата да направи допълнителна преценка на предложението си. От СОП е изготвено и изпратено становище до ВАП с искане за даване на указания и изразяване на становище по отношение на аргументите на областния управител, които се споделят от СОП. До настоящия момент не е получено становище или указания от ВАП.

Следва да се отбележи, че броя на протестите срещу административни актове и предложенията по чл.72 ЗАНН, не зависи от изцяло от активността на прокурорите от административния отдел, а преди всичко от сезирането на прокуратурата с такива искания.

Участие на прокурори в съдебни заседания по административни дела.

През 2013г. прокурорите от административния отдел на СОП са взели участие в 782 съдебни заседания по 721 административни дела, от които 684 касационни и 34 първоинстанционни.

Първоинстанционните дела са били предимно по ЗОДОВ, като по преценка прокурорите са участвали в дела по обжалване на административни актове по ЗОБВВПИ, които впоследствие са били включени в указанието на главния прокурор за задължително участие на прокурорите по административни дела.

Проблеми и предложения за преодоляването им.

Като **основни изводи** за работата през 2013г. на прокурорите от административния отдел на СОП и на прокурорите работещи по надзора за законност в районните прокуратури, също като през 2012г., следва да се отбележи, че макар и да е извършена значителна по обем работа, то дейността по този надзор, често се извършва формално, като аргументите в подкрепа на този извод са следните:

- въпреки значителния обем проверени административни актове са констатирани малко закононарушения. Едва ли дейността на държавната и

общинска администрация е толкова перфектна и това по-скоро е поради формалното извършване на проверките.

- малък е броят на изготвените предложения по надзора за законност - 33 за всички прокуратури през целия отчетен период, което съпоставено с изготвените през 2012г. 18 предложения все пак е положителна тенденция.

От всичко гореизложено следва, че през 2014г. усилията в дейността на прокурорите по надзора за законност е необходимо да се насочат към по-прецизно и задълбочено извършване на проверките, а не формално извършване на тази дейност ограничаващо се в изпълнение на указанията дадени от горестоящите прокуратури по плановите проверки, както и дейността да не се извършва единствено с цел отчитане на високи резултати и голяма натовареност.

Изводите са същите като за предходния отчетен период.

Причините за всичко това, следва да се синтезират в следното - поради незаетите щатове и с оглед обема на работата, както в СОП, така и във повечето от районните прокуратури, прокурорите работещи по надзора за законност не работят единствено само по този надзор, макар и да са изключени от част от групите за случайно разпределение на делата и преписките.

И през този отчетен период не намери разрешение с издаване на съответно указание въпросът за начина на отчитане на проверените административни актове, както и евентуална форма и начин на произнасяне на прокурора извършил проверката. Това се отчита като проблем от СОП няколко поредни години, но очевидно след като не се вземат мерки от страна на ВАП се приема, че не е необходимо да се въведе ясен ред и регламент за извършването на тази дейност.

Следва да се отчете като **положителен факт** извършената по т.4 от плана за дейността по НЗЗОИПГ проверка на дейността на кметовете на общини по ЗОСИ, при която е констатирано, че в някои общини въобще не се

спазват разпоредбите на закона, поради което са изготвени предложения от районните прокуратури.

Доколкото при проверките са установени случаи на общини в които по ЗОСИ въобще не се работи, би могло да се прецени от ВАП не следва ли да се извърши проверка в цялата страна, както и да се прецени необходимостта от издаване на указание съвместно с ВКП и МВР за действие на прокурорите и полицейските органи в случаите, които попадат в приложното поле на ЗОСИ. Спазването на ЗОСИ и прилагането му от общинските администрации би довело до разтоварване на прокуратурата от преписки и жалби за кражби или унищожаване на селскостопанско имущество, за които компетентността е на кмета на общината.

РАЗДЕЛ VII
АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи

През 2013 г. броят на прокурорите и следователите по щат в Окръжна прокуратура - София и в 9-те районни прокуратури е 80, като от тях 17 прокурори в СОП, 47 прокурори в районните прокуратури и 17 следователи. Средносписъчният брой на реално работилите прокурори в района на СОП е 47,7; през 2012 г. - 49,4 и 51,8 през 2011 г. За отчетния период 3 прокурори от СОП и 6 прокурори от районните прокуратури са били командировани в по-горестоящи прокуратури за различен период от време. Един прокурор от районна прокуратура е бил командирован в друга такава от района на СОП. Отделно от това има 3 незаети щатни бройки за прокурор в ОП, незаета щатна бройка за административен ръководител на ОП, 1 незаета щатна бройка за заместник административен ръководител на ОП-София, 1 щатна бройка за прокурор и 1 щатна бройка за младши прокурор в РП - Сливница, 1 щатна бройка за прокурор в РП - Самоков и 1 щатна бройка за прокурор в РП-Ихтиман. Тези обстоятелства неминуемо рефлектират върху цялостната дейност на Софийска окръжна прокуратура.

Съществуващите 105,5 бройки за служители в района на СОП са разпределени както следва - 25 в ОП - София, 57 в районните прокуратури и 23,5 - в Окръжния следствен отдел. Няма незаети щатни бройки за служители. Районните прокуратури и СОП са обезпечени със съдебен администратор, системен администратор, компютърни оператори с деловодни функции, деловодители, съдебни и административни секретари.

През периода са запазени добрите професионални и колегиални отношения с разследващите органи.

През 2013 г. в отдел „Досъдебно производство" при Областна дирекция на МВР гр. София, наличният щат е бил 59 броя разследващи полицаи. Заетите щатни бройки са 56 броя. Следва обаче да се отбележи, че от тях реално изпълнявали функционалните си задължения са 49 броя разследващи полицаи.

През отчетния период в Окръжен следствен отдел при СОП наличният щат следователи е 17 бр., като от тях няма незаети щатни бройки.

Компетентността по НПК предопределя разследването по делата да се извършва преимуществено от разследващи полицаи.

За разлика от недостатъчния щат при разследващите полицаи, обезпечаването на следствените органи е много добро при значително по - малкото им натоварване.

Структурната промяна в ЗИДЗСВ /ДВ.бр.33/30.04.2009 г./ която регламентира преминаването на следствените органи към прокуратурата практически не води до използване в пълнота капацитета на следователите, въпреки разпоредбата на чл.194,ал.1,т.4 от НПК.

Необходима е радикална промяна, както в ЗСВ, така и в НПК, която да разшири материалната компетентност за разследване на следователите, за да се използва пълноценно техния потенциал.

Разследващите полицаи, като основни разследващи органи са се справили с увеличения обем на работа и не са допуснали натрупване на дела.

Анализът на работата им като срочност е добра, но налице е друг основен проблем при разследващите органи - качеството на разследването.

За по-бързо и качествено разследване следва да са налице-достатъчно кадрова обезпеченост, добра техническа база, висока квалификация и опит, инициативност в разследването, екипен принцип и специализация.

Специализацията се налага, като принцип на организация по тежки и сложни престъпления, най-често свързани с прояви на организираната престъпност и корупция. Успешната й реализация, обаче зависи от кадровата обезпеченост.

Въпросът със специализацията е по-актуален за разследващите полицаи. Необходимо и наложително е провеждането на системно обучение и повишаване на професионалната квалификация в конкретни области на теорията, както и да бъдат обучавани в методиките на разследването на различните видове престъпления.

В СОП ежемесечно се провеждат съвместни съвещания с разследващите органи, основно по въпроси за съкращаване сроковете на разследване, повишаване качеството и отстраняване на повтарящи се пропуски, довели до връщане на делата от съда.

През годината от прокурорите в СОП и 9-те районни прокуратури са провеждани обучителни мероприятия с участието на всички разследващи полицаи от отдел „Досъдебно производство" при ОД на МВР -София по следните теми:

„ Разсбедване на дела свързани с наркотици и наркотични вещества";

„Престъпления по чл.252 от НК"

„Престъпления по чл.249 от НК"

За повишаване професионалното ниво на разследващите органи, от прокурорите в СОП и 9-те районни прокуратури е засилен контролът и взискателността към работата по досъдебните производства, изисквано е срочно и качествено извършване на необходимите процесуално - следствени действия, своевременно събиране на доказателствата, предотвратявани са случаи на бездействие по делата, оказвана е методическа помощ, давани са ясни и конкретни указания, като е оказвана помощ при извършването на определени следствени действия.

С оглед практическия опит и стаж на разследващите органи, особено на новопостъпилите, е абсолютно необходимо и наложително провеждане на обучение и специализирани курсове.

Ръководно-контролната дейност спрямо разследващите полицаи е осъществявана чрез проверки - периодични или по конкретни дела. В съответствие с произтичащите от чл.144, ал.3 от Закона за съдебната власт задължения на районните прокурори и Окръжния прокурор за изготвяне на ежегодно писмено становище за работата на разследващите полицаи в РУ на МВР и ОД МВР - София е извършена проверка на дейността на разследващите полицаи за периода от 01.01.2013 г. до 31.12.2013 г. Всички районни прокуратури и Софийска окръжна прокуратура са изготвили становища за работата на разследващите полицаи и същите са предоставени на главния разследващ полицай при ОД МВР - София.

През 2013 г. прокурорите от СОП и районните прокуратури не са правили предложения до ОД МВР - София за налагане на дисциплинарни наказания, както и предложения за награждаване на разследващи полицаи за постигнати високи резултати и за конкретен съществен принос при изпълнение на служебните им задължения.

През 2013 г. прокурорите от Окръжна прокуратура - София и 9 -те районни прокуратури са участвали в семинари и обучения, организирани от Националния институт по правосъдието, Върховна касационна прокуратура, Софийска апелативна прокуратура, от правителствени и неправителствени организации. Темите на обученията са следните: „Бежанско право"; „Отнемане на незаконно придобито имущество"; „Съдебно сътрудничество по наказателни дела посредством юридически френси език; „Задължителна гекуща квалификация на прокурори при повишаването им от районно на окръжно ниво"; „Престъпления, свързани със здравеопазването"; „Защита от насилие в детските и младежките домове, училищата, болниците и др. подобни обществени институции"; „Комплексна и устойчива програма за обучение на магистратите в контекста на пълноправното членство в ЕС"; „Доказателства и доказване в наказателния процес"; Митнически престъпления, управление на външните граници на ЕС, функции, „Frontex"; „Компетентна съдебна система и повишаване капацитета и ефективността в

правораздаването чрез обучение"; „Международна правна помощ и международно сътрудничество по наказателни дела. Евроджъст. Европол."; „Съвещание на национална прокурорска мрежа"; „Конфликт на интереси"; „Европейско данъчно право. Актуално развитие на европейсктото ДДС законодателство. Практика на съда на ЕС. Борба с измамите с ДДС в ЕС"; „Укрепване капацитета на Прокуратурата на РБългария при изграждане на специализирани структури за противодействие на организираната престъпност и свързаните с нея престъпления"; „Разкриване на престъпления в интернет и Скимиране"; „Защита на еврото от фалшифициране"; „Задружна престъпна дейност, материално правни и процесуални въпроси. Борба с организираната престъпност в Европейския съюз - тенденции и правни инструменти"; „Пране на пари. Актуално развитие на европейското законодателство срещу прането на пари - реализирани препоръки на FATF, предстоящи промени в 3-та „DIREKTIVE"; „Съдебно сътрудничество по наказателно-правни въпроси"; „Как да работим ефективно с жертвите и извършителите на сексуални посегателства"; „Финансови и счетоводни познания при разследването на стопански престъпления"; „Подготовка и участие в първоинстанционни съдебни производства по ЗОДОВ"; „Длъжностно присвояване - практически аспекти на този вид престъпрления" „Мерки за процесуална принуда"; „Съдебни експертизи" и „Транспортни престъпления".

Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производство срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

През отчетния период са издадени заповеди и разпореждания на окръжния прокурор за организация, ръководство и контрол върху работата на прокурорите, проведени са съвещания на прокурорите и работни срещи със следствените органи, ръководствата на ОД на МВР - София, представители

на ДАНС, ТД „НАП" - София област, осигурено е участие на прокурори в провежданите обучения от НИП, ВКП, САП и по международни проекти, осъществено е активно и ефективно ръководство и надзор по разследването върху органите на досъдебното производство.

В изпълнение на заповед № ЛС-982/30.03.2006 г. на Главния прокурор на Р България и в изпълнение на Решение на Висшия съдебен съвет от 26.10.2005 г. /протокол № 31/2005 г./ относно одобрените „Правила за получаване на сигнали от граждани по повод наличие на корупционни действия в органите на съдебната власт", в районните прокуратури и в Окръжна прокуратура - София поставените кутии, обозначени с надпис „Сигнали за корупция до Висшия съдебен съвет" се проверяват периодично. През 2013 г. в СОП не са постъпвали сигнали за корупция.

Атестирана и проверена е работата на 5-ма магистрати в района на СОП по повод извършване на периодично атестиране.

През отчетния период на основание Заповед № 696/31.10.2013 г. на и.ф.апелативния прокурор на АП - София, изменена със Заповед № 728/14.11.2013 г. е извършена комплексна ревизия за дейността на ОП - София през 2012 г.

През отчетния период на основание решения на ВСС по протоколи № 47/28.11.2013 г. /т. 13.3/ и № 20/23.05.2013 г. /т.46.3/ относно анализ на констатираните от ИВСС случаи на нарушаване правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок, Указание № 9895/2013 г. на зам. главен прокурор при ВКП, г-н Борислав Сарафов и Заповед № 23/07.01.2014 г. на Апелативния прокурор на АП-София е извършена проверка на всяко едно от неприключените досъдебните производства при СОП, образувани преди 20 Юг.

В изпълнение на Плана на СОП за извършване на ревизии и проверки през 2013 г. и издадена заповед на окръжния прокурор по предварително утвърден план са извършени тематични ревизии на дейността през 2012 г. на всичките девет районни прокуратури в района на СОП. За констатираните

резултати са изготвени доклади и са дадени съответните препоръки. Докладите са изпратени на съответните районни прокуратури за запознаване и вземане на необходимите административно-организационни мерки за преодоляване на констатираните пропуски и слабости. Копия от докладите са изпратени в Отдел „Инспекторат" при Върховна касационна прокуратура и Софийска апелативна прокуратура.

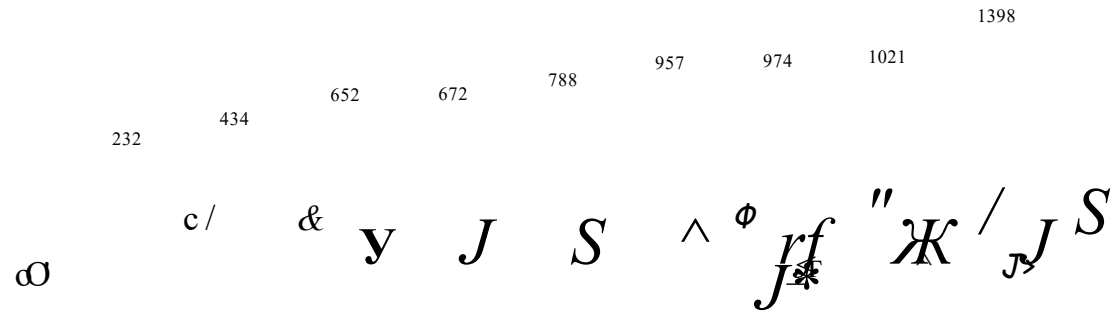
През отчетния период няма наложени дисциплинарни наказания на магистрати от района на СОП.

РАЗДЕЛ VIII
НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ В ПРОКУРАТУРИТЕ ОТ РАЙОНА НА ОП - СОФИЯ /таблица 5.1/

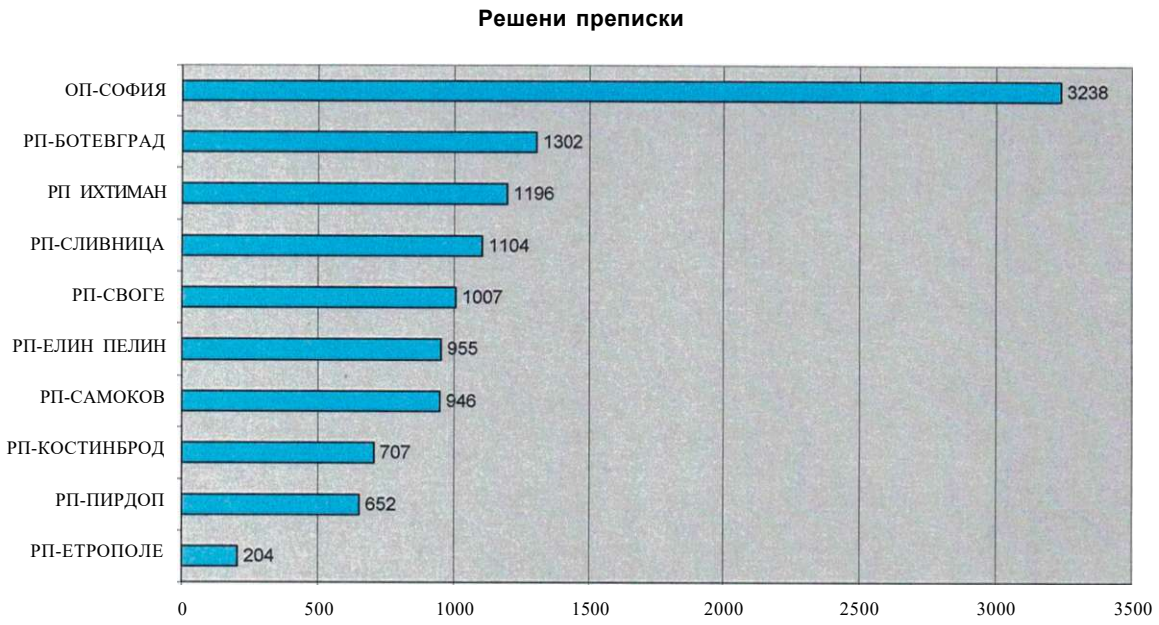
В отчетния период в СОП реално са работили 48 прокурори /49 през 2012 г./, които са наблюдавали 8 761 досъдебни производства, което представлява намаление спрямо предходната 2012 година /9 533 досъдебни производства/ с 8% и намаление спрямо 2011 година / досъдебни производства/ с 14 %; решили са 6 926 досъдебни производства, което представлява намаление спрямо 2012 г. / 7 922 досъдебни производства/ с 12,5% и намаление спрямо 2011 г. / досъдебни производства/ с 1,2 % .

Наблюдавани производства по прокуратури през 2013г.

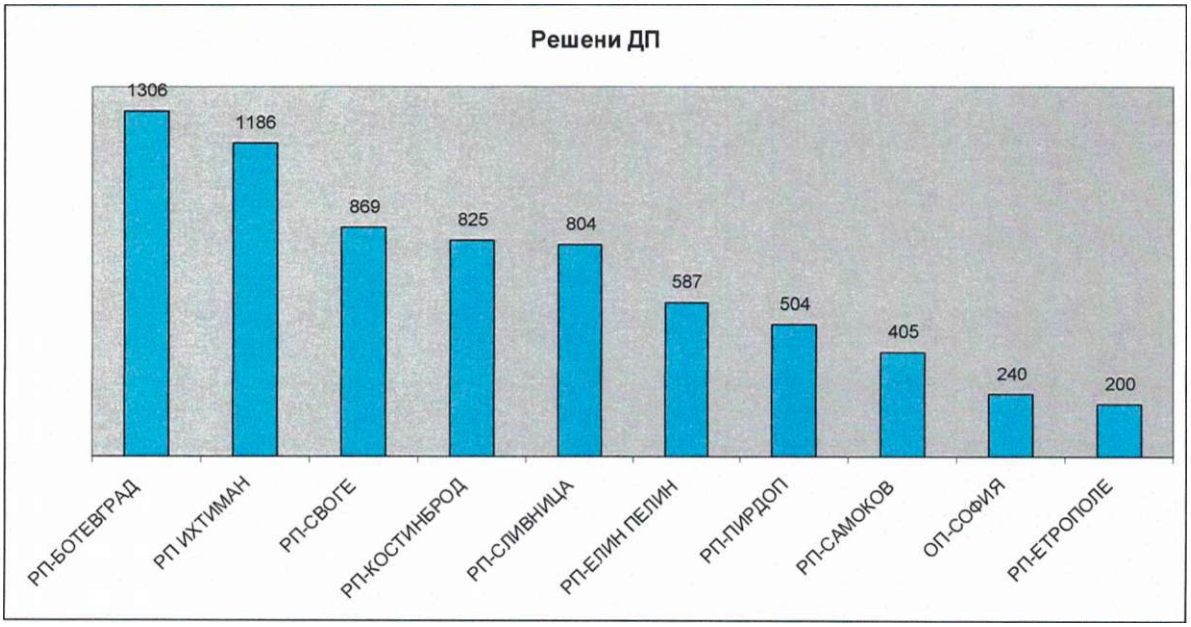


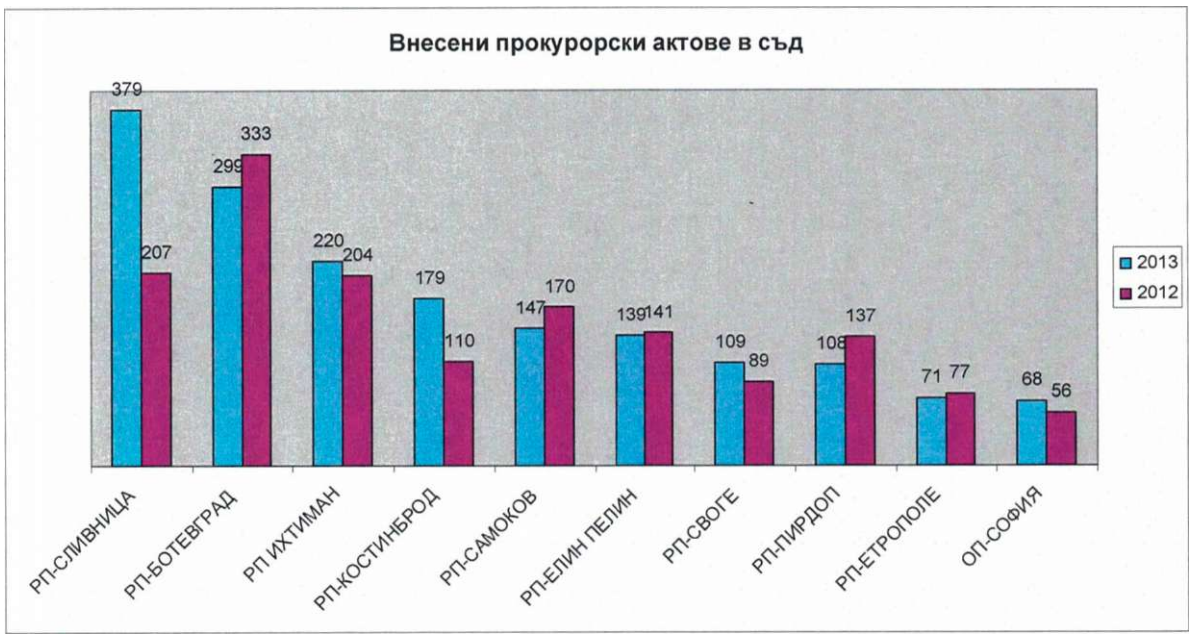
Решили са общо 6635 преписки, увеличение спрямо 2012 г. - 6099 с 12,3 %, от които 3 314 откази за образуване на досъдебни производства. Образували са 2 509 досъдебни производства - увеличение спрямо 2012 г. - 2 215 с 11,7 %, решили 531 преписки по надзора за законност / минимално

увеличение спрямо 2012 г. - 525 преписки/ с 1,1 % и са решили 281 инстанционни преписки /256 през 2012 г./ - минимално увеличение с 8,9 % спрямо 2012 г.

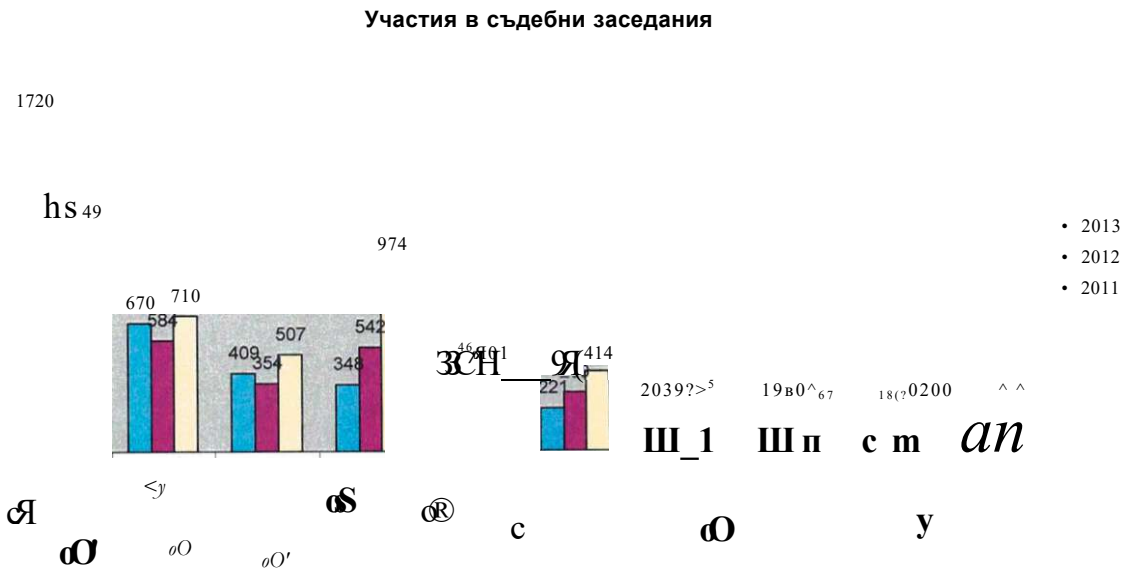


От решените 6926 досъдебни производства, внесени в съда са 1 719 /при 1524 през 2012 г. - увеличение с 12,7 % спрямо 2012 г., прекратените са 2 649 /при 3806 през 2012 г./ - намаление с 30 %, а спрените са 2 469, при 2491 през 2012 г. - намаление с 0,8 %.





Участвали са в 4 396 съдебни заседания /4 189 през 2012 г. и 4 920 през 2011 г./, от които: 3 460 заседания по наказателно-съдебен надзор, 782 заседания по административно-съдебен надзор и 154 заседания по гражданско-съдебен надзор. Проверили са 8150 административни актове, при 6033 през 2012 г.

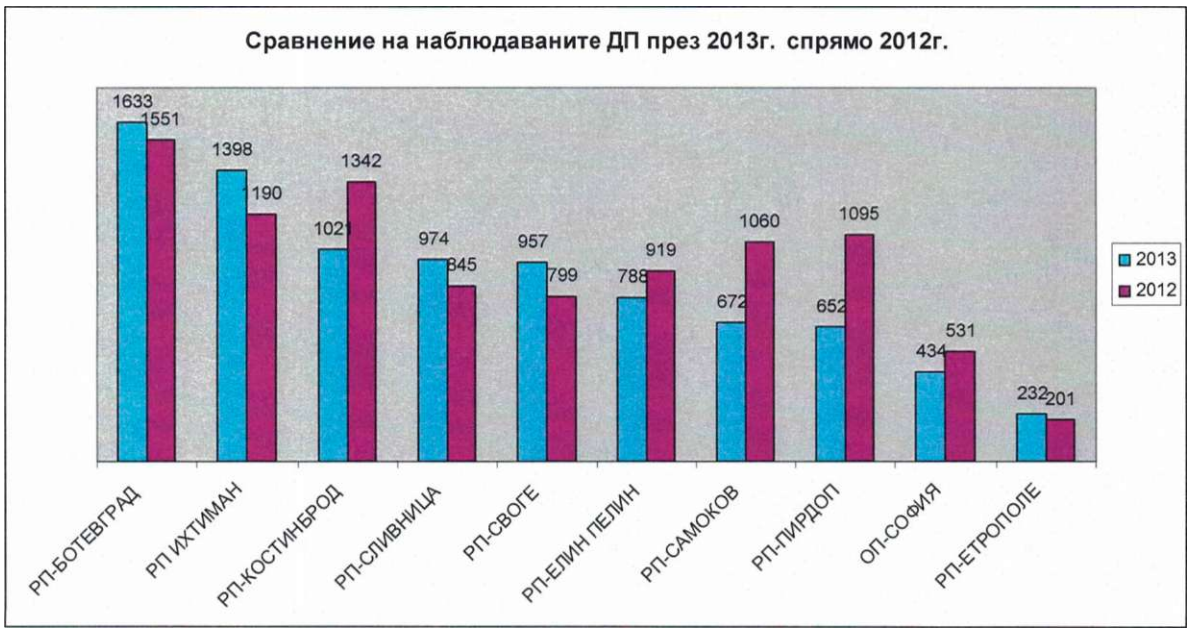


Изготвили са 3 038 искания до съда, при 2 983 през 2012 г.

Предявили са 16 иска по гражданско-съдебния надзор и са изготвени общо 68 протеста. Изпълнени са присъди спрямо 1 212 лица, при 1 236 през 2012 г. По 18 досъдебни производства е изготвена поръчка в чужбина.

СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ В ПРОКУРАТУРИТЕ ОТ РАЙОНА НА ОП - СОФИЯ /таблица 5.2/

През отчетната 2013 година един прокурор средно е наблюдавал 184 досъдебни производства / при 193 досъдебни производства през 2012 г./ - намаление с 4,7 %, от които е решил 145 /при 160 през 2012 г./ - намаление с 9,4 % , като е внесъл в съда 36, прекратил 56 и спрял 52. Постановил е 70 отказа за образуване на досъдебно производство и образувал 53 досъдебни производства. Участвал е средно в 92 съдебни заседания. От тях 73 заседания по наказателно-съдебен надзор, 16 заседания по административно-съдебен надзор и 3 заседания по гражданско-съдебен надзор. Изпълнил е присъди спрямо 25 лица и е проверил 171 административни акта.



При тази средна натовареност на прокурор от съдебния район има такива прокуратури, при които средното натоварване на прокурорите по брой наблюдавани и решени досъдебни производства е по-голямо.

В Районна прокуратура - Ихтиман един прокурор средно е наблюдавал 466 досъдебни производства, от които е решил 395: внесъл в съда 73; прекратил 188 и спрял 132. Участвал е в 136 съдебни заседания. Постановил е 122 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 135 досъдебни производства. Изпълнил е присъди срещу 56 лица. Проверил е 189 административни акта.

В Районна прокуратура - Ботевград един прокурор средно е наблюдавал 297 досъдебни производства, от които е решил 238: внесъл в съда 54; прекратил 86 и спрял 94. Участвал е в 63 съдебни заседания. Постановил е 120 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 100 досъдебни производства. Изпълнил е присъди срещу 50 лица. Проверил е 107 административни акта.

В Районна прокуратура - Своге един прокурор средно е наблюдавал 274 досъдебни производства, от които е решил 248: внесъл в съда 31; прекратил 125 и спрял 92. Участвал е в 56 съдебни заседания. Постановил е 136 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 87 досъдебни производства. Изпълнил е присъди срещу 21 лица. Проверил е 87 административни акта

В Районна прокуратура - Костинброд един прокурор средно е наблюдавал 266 досъдебни производства, от които е решил 215: внесъл в съда 47; прекратил 101 и спрял 65. Участвал е в 53 съдебни заседания. Постановил е 64 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 65 досъдебни производства. Изпълнил е присъди срещу 26 лица. Проверил е 146 административни акта.

В Районна прокуратура - Сливница един прокурор средно е наблюдавал 256 досъдебни производства, от които е решил 212: внесъл в съда 100; прекратил 27 и спрял 83. Участвал е в 176 съдебни заседания. Постановил е 111 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 81 досъдебни производства. Изпълнил е присъди срещу 36 лица. Проверил е 164 административни акта.

В Районна прокуратура - Елин Пелин един прокурор средно е наблюдавал 193 досъдебни производства, от които е решил 144: внесъл в съда 35; прекратил 60 и спрял 49. Участвал е в 81 съдебни заседания. Постановил е 86 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 39 досъдебни производства. Изпълнил е присъди срещу 35 лица. Проверил е 166 административни акта.

В Районна прокуратура - Самоков един прокурор средно е наблюдавал 168 досъдебни производства, от които е решил 101: внесъл в съда 37; прекратил 19 и спрял 44. Участвал е в 55 съдебни заседания. Постановил е 81 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 62 досъдебни производства. Изпълнил е присъди срещу 31 лица. Проверил е 637 административни акта.

В Районна прокуратура - Пирдоп един прокурор средно е наблюдавал 163 досъдебни производства, от които е решил 126: внесъл в съда 27; прекратил 48 и спрял 50. Участвал е в 45 съдебни заседания. Постановил е 66 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 46 досъдебни производства. Изпълнил е присъди срещу 24 лица. Проверил е 129 административни акта.

В Районна прокуратура - Етрополе един прокурор средно е наблюдавал 116 досъдебни производства, от които е решил 100: внесъл в съда 36; прекратил 39 и спрял 25. Участвал е в 60 съдебни заседания. Постановил е 70 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 24 досъдебни производства. Изпълнил е присъди срещу 32 лица. Проверил е 77 административни акта.

В Софийска окръжна прокуратура - един прокурор средно е наблюдавал 31 досъдебни производства, от които е решил 17: внесъл в съда 5; прекратил 8 и спрял 3. Участвал е в 123 съдебни заседания. Постановил е 5 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 4 досъдебни

производства. Изпълнил е присъди срещу 3 лица. Решил е 21 инстанционни преписки. Проверил е 112 административни акта.

Средна натовареност на един прокурор от съдебния район на ОП-София

	наблюдавани ДП	решени ДП	внесени прокурорски актове в съда	прекратени ДП	спрени ДП	участия в съд.заседания	отказ от образуване на ДП	образувани ДП от прокурор	изпълнени присъди	проверени адм.актове	решени инстанционни преписки
ОП-СОФИЯ	**31**	**17**	**5**	**8**	**3**	**123**	**5**	**4**	**3**	**112**	**21**
РП-БОТЕВГРАД	**297**	**238**	**54**	**86**	**94**	**63**	**120**	**100**	**50**	**107**	
РП-ЕЛИН ПЕЛИН	**193**	**144**	**35**	**60**	**49**	**81**	**86**	**39**	**35**	**166**	
РП-ЕТРОПОЛЕ	**116**	**100**	**36**	**39**	**25**	**60**	**70**	**24**	**32**	**77**	
РП ИХТИМАН	**466**	**395**	**73**	**188**	**132**	**136**	**122**	**135**	**56**	**189**	
РП-КОСТИНБРОД	**266**	**215**	**47**	**101**	**65**	**53**	**64**	**65**	**26**	**146**	
РП-ПИРДОП	**163**	**126**	**27**	**48**	**50**	**45**	**66**	**46**	**24**	**129**	
РП-САМОКОВ	**168**	**101**	**37**	**19**	**44**	**55**	**81**	**62**	**31**	**637**	
РП-СВОГЕ	**274**	**248**	**31**	**125**	**92**	**56**	**136**	**87**	**21**	**87**	
РП-СЛИВНИЦА	**256**	**212**	**100**	**27**	**83**	**176**	**111**	**81**	**36**	**164**	

дял на решените ДП през 2013г. от наблюдаваните дела

ОП-СОФИЯ	I 55,30%
РП-САМОКОВ	60.27%
РП-ЕЛИН ПЕЛИН	74,49%
РП-ПИРДОП	J 77,30%
РП-БОТЕВГРАД	I 79,98%
РП-СЛИВНИЦА	82,55%
РП ИХТИМАН	] 84,84%
РП-ЕТРОПОЛЕ	• **86,21%**
РП-СВОГЕ	I 90, f

АКТУАЛИЗИРАН ОБЕМ НА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРИТЕ И СЛЕДОВАТЕЛИТЕ ОТ РАЙОНА НА ОП - СОФИЯ /ТАБЛИЦА 5.4/

В тази таблица е направен опит за детайлизиране на прокурорската дейност, като целта е била възможно най-пълно да се опише и оцени цялата палитра от действия, които извършва прокурорът и следователят. Въведена за отчетната 2012 година, и тази година действията на прокурора механично са събрани в три основни показателя - „прокурорски актове внесени в съда", „общо участия в съдебни заседания" и „общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори". Така получените числа отново механично са събрани и обобщени в един основен показател - „Общ обем на прокурорската дейност".

Формалният анализ на този показател сочи, че за района на ОП - София през 2013 г. около 3,38 % от натовареността на прокурорите се дължи на внесените в съда прокурорски актове /при 3,0 % през 2012 г./, 9,14 % се дължи на участие в съдебни заседания /при 9,0 % през 2012 г./ и 87,48 % от работата на прокурорите е била по други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори, т.е. по дейност, различна от основната прокурорска дейност - работа по досъдебни производства и участие в съдебни заседания.

Запазва се очерталата се в последните две години тенденция за намаляване работата на прокурорите по внесените в съда прокурорски актове и участие в съдебни заседания.

Анализът на този метод на изчисляване на натовареността показва или „изкривена" в голяма степен картина на прокурорската работа, или че прокурорите в много малка част от работното си време имат възможност да работят по делата, които внасят и по които се явяват в съда.

Подобен опит е направен с дейността на следователите, като тук са посочени три показателя, които за разлика от прокурорската дейност са съизмерими - брой дела разследвани от следователи - по закон и възложени; получени по делегация и международни поръчки.

Данните са дадени като цяло в абсолютни стойности за ОСлО при СОП - обем дейност на следователите - 314, брой дела разследвани по закон и възложени - 222, получени по делегация - 87 и международни поръчки - 5.

От тези данни може да се направи извод, че през 2013 г. едва 70 % от делата, разследвани от ОСлО при СОП са от местна подсъдност на СОП.

АКТУАЛИЗИРАНА СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА ЕДИН ПРОКУРОР И НА ЕДИН СЛЕДОВАТЕЛ ОТ РАЙОНА НА ОП - СОФИЯ /таблица 5.5/

В анализа на средната натовареност на един прокурор по показателя „Актуализирана средна натовареност на един прокурор и на един следовател", са обобщени три основни показатели - „прокурорски актове внесени в съда", „общо участия в съдебни заседания" и „общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори".

Последният показател е детайлизиран, като в него са включени прокурорски дейности, които не са отчитани от водената статистика до момента. Тези три показатели механично са събрани и разделени на броя на реално работилите прокурори през отчетния период.

Така са получени условни теглови числа, за които е счетено, че отразяват средната натовареност на прокурорите. Аналогично е постъпено и с делата, разследвани от следователи.

Съобразявайки се с този изведен като основен обобщен показател за натовареността на един прокурор, актуализираната средна натовареност на един прокурор в района на СОП е 1066,8 единици /при 1010,8 единици за 2012 г./. Натовареността за отделните прокуратури на един прокурор в низходящ ред е: РП - Ихтиман - 1659,3; РП - Сливница - 1605,5; РП-Ботевград - 1323,8; РП - Своге - 1247, 1; РП - Костинброд - 1206,5; РП-Елин Пелин - 1060,8; РП - Самоков- 1006,3; РП - Пирдоп- 955,3;РП-Етрополе - 934,5 и СОП - 679,1.

Показателят актуализирана средна натовареност на един следовател от ОСлО при СОП е изчислен на 18,5 /ръст спрямо 2012 г., когато е бил 14,9/, като в него са включени разследваните дела по закон, възложените дела, изпратените по делегация дела и международните поръчки.

Р А З Д Е Л IX

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2014 г. И ДЪЛГОСРОЧНО

Територията на Софийска област, която обслужва Софийска окръжна прокуратура, е една от най-големите в страната - 7 500 кв.км., в която се включват 338 населени места с население около 295 000 жители.

Криминогенната обстановка в района се определя от наличието на Граничен контролно - пропусквателен пункт - Калотина, две преминаващи през територията на Софийска област магистрали - "Тракия" и "Хемус", също и главен път София - Калотина, преимуществено пребиваване в някои градове на компактни групи население от ромски произход - Ихтиман, Самоков, Ботевград, както и големи горски масиви в районите на Своге, Ихтиман, Ботевград и Самоков.

Тези обстоятелства определят и характерните по вид престъпления за района на Софийска окръжна прокуратура, а именно: контрабанда, трафик на наркотични вещества, трафик на хора, опити за незаконно преминаване на границата на страната, убийства, магистрални грабежи, престъпления по транспорта, кражби, самоуправства и хулиганства, икономически престъпления, незаконна сеч на дървета от горския фонд.

През отчетния период в района на Софийска окръжна прокуратура продължи поддържането на установените много добри колегиални отношения между прокурорите, както и на много добрите професионални контакти с разследващите органи, МВР,ДАНС, контролните органи и съда.

На прокурорите бе осигурена възможност да работят професионално, самостоятелно и да вземат решенията си по закон и вътрешно убеждение.

През 2014 г., както и в дългосрочен план, считам, че дейността на Софийска окръжна прокуратура е необходимо да се усъвършенства в следните насоки:

1. Установяване на ефективно взаимодействие с международните и европейските институции, органи и агенции, както и с държавите - членки на Европейския съюз в областта на сътрудничество и взаимопомощ по наказателни дела и обмен на информация в тази връзка, както и прилагане на предвидените международни и европейски институти при наличие на предвидените от закона основания.

2. Максимално използване на капацитета на следователите в Окръжния следствен отдел при СОП, посредством увеличаване броя на възложените им за разследване досъдебни производства с фактическа и правна сложност на основание чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

3. Постигане на още по - висока степен на сътрудничество и взаимодействие с органите на МВР и разследващите органи и утвърждаване на екипния принцип на работа по водените досъдебни производства.

4. Установяване на по-интензивно взаимодействие с контролните органи, целящо да повиши тяхната активност и ефективност при подготовка на материали за сезиране на прокуратурата и последващото им съдействие при упражняване правомощията на прокуратурата.

5. Повишаване качеството на прокурорската дейност и резултатността в противодействието на престъпността и защита на законността, обществения интерес и правата на гражданите с акцент икономически и финансови престъпления.

6. Подобряване срочността и качеството на разследване с акцент досъдебни производства срещу лица с две и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с продължителност на разследването над една година, както и досъдебни производства със задържани лица.

7. Повишаване прецизността в работата на прокурорите при внасяне на досъдебни производства в съда, като гаранция за законосъобразна и качествена основа на съдебното наказателно производство.

8. Организиране и участие в съвместни квалификационни мероприятия със съдиите от района на Окръжен съд - гр.София съгласно препоръките на Висшия съдебен съвет, обективирани в Решение на ВСС по Протокол №1 от 13.01.2011 г.

9. Реално, своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в Унифицираната информационна система /УИС/ с оглед актуалност на данните и ефективност при използването на Регистъра на лица с неприключили наказателни производства.

10. Продължаване на активното участие на прокурорите от ОП - гр.София и района й в организираните от Националния институт на правосъдието обучения като обучаеми и обучители.

11. Организиране на обучения на регионален принцип със съдействието на НИП и продължаване на активното участие на прокурорите от района на СОП в организираните вътрешни обучения от горестоящи прокуратури и Прокуратурата на РБ.

12. Активизиране участието на съдебните служители от ОП - гр.София и района й в организираните от Националния институт на правосъдието и Прокуратурата на РБ обучения.

13. Утвърждаване на откритостта, честността и прозрачността като ръководни принципи при контактите с медиите по повод работата на ОП - гр.София в съответствие с утвърдената медийна стратегия на Прокуратурата на Република България, с оглед повишаване на общественото доверие в действията на прокуратурата.

14. Подобряване условията за работа и оптимизиране на същите в района на ОП - София. Максимално използване и модернизиране на ресурсите за работа с компютърна техника и програмен софтуер.

През 2014 г. дейността на прокурорите от района на Софийска окръжна прокуратура отново ще бъде насочена към постигане на основните цели на Прокуратурата на Република България чрез ефективното използване на

дадените й правомощия, изразяващи се в пълноценно и независимо осъществяване на държавната обвинителна функция, укрепване на законността и повишаване на общественото доверие, ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите и осигуряване и реализиране на законосъобразно и качествено разследване.

И.Ф.ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:

/Б. КАЛПАКЧИЕВА/