



**ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА СМОЛЯН**  
СМОЛЯН, бул. "БЪЛГАРИЯ" 16, тел. 0301/67003, факс. 0301/67009, E-mail:  
okrprok@sm.prb.bg

---

# **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА**  
**ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА СМОЛЯН**

**ЗА 2019 Г.**

**РЕЗЮМЕ**

## РАЗДЕЛ I

### ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

**1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на ДП и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.**

През 2019 г. статистическите данни отново отчитат ниска престъпност на територията на ОДМВР Смолян – едва 0,8 % от регистрираните в страната престъпления, които съотнесени към 100 хил. от населението са 589,1 престъпления при 1 101,1 средно за страната. Като цяло регистрираните криминални престъпления на територията на ОДМВР Смолян бележат увеличение с 11,7 % в сравнение с 2018 г. (621 регистрирани престъпления спрямо 556).

В структурата на криминалната престъпност доминиращи са общоопасните престъпления, което се превръща в устойчива тенденция за обслужваната територия през последните 4 години.

Променен е характера на регистрираната икономическа престъпност в сравнение с 2018 г., като водещи са престъпленията в горското стопанство (в предходната година доминиращи са били документните престъпления).

В криминогенно отношение може да се каже, че съдебния район на ОП Смолян е с най-ниските нива на престъпност в страната, попадаща под прага на обществената търпимост и не оказваща негативно влияние върху обществено-икономическия и социалния живот, т.е. престъпността не е сред съществените проблеми на областта. Конвенционалната престъпност е в ниски граници, като за района не са характерни набезите и опустошаването на изоставени жилища и имоти, както и насилствени престъпления или грабежи над самотно живеещи и възрастни хора.

За обслужваната територия е традиция изключително добро взаимодействие и координация между всички държавни структури от една страна и между тези структури и местната власт от друга страна, като доброто взаимодействие и координация между местната власт, държавните органи, правоохранителните и правозащитните органи в областта, както и обществените организации и гражданите и утвърдения през годините проактивен подход в работата са в основата на благоприятната криминогенна характеристика на областта.

### **2. Необходими мерки и законодателни промени.**

Във връзка с инициирани и изпратени за обсъждане в Прокуратурата въпроси свързани с натовареността и работата на прокурорите от ОП Смолян е изразявано становище след обобщаване на тези на районните прокуратури, както и са давани мнения по предлагани проекти за изменение на нормативната уредба.

През 2019г. има значителни промени в НК – на първо място по отношение на домашното насилие, като е създадена нова т. 31 в чл. 93 от НК, на следващо място в чл. 116, ал. 1 от НК е създадена нова т. 6а, респ. в чл. 131, ал. 1 от НК е създадена нова т. 5а и нова т. 5а към чл. 142, ал. 2 от НК, както и в чл. 142а от НК е създадена нова ал. 4, също в чл. 143 от НК е създадена нова ал. 3 и е допълнена ал. 3 на чл. 144 от НК, създаден е и нов чл. 144а от НК. На следващо място в чл. 195 от НК е създадена нова т. 12, в чл. 234 от НК е създадена нова ал. 2 и нова ал. 4 към същия състав. На последно място значителни промени има и в разпоредбата на

чл. 53 от НК, които касаят отнемане в полза на Държавата на вещи, принадлежащи на извършителя на престъплението или послужили за извършването му при хипотези на липсващи и отчуждени такива, дадени са разяснения и дефиниции на понятията „пряка и непряка облага“, вкл. и преобразуването на първата.

**Промените в НПК през 2019г.** са свързани на първо място с ограничаване приложението на ССС, като е създаден нов чл. 369а от НПК, на следващо място има нова ал. 6 към чл. 25 от НПК и в тази връзка е променен и чл. 50 от НПК, има промяна и в чл. 245 от НПК, като е създадена нова ал. 4 и пак в тази връзка е допълнен и състав на чл. 81, ал. 3 от НПК. В чл. 55 от НПК е създадена нова ал. 2, касаеща разширяване правата на обвиняемия, като е допълнена и ал. 7 на чл. 63 от НПК, създадени са и нови алинеи 8, 9, 10 и 11 на чл. 64 от НПК, както има промени и в чл. 96, ал. 1 от НПК. Създаден е и нов чл. 72а от НПК, относно управляване и пазене на имуществото, обезпечено по реда на чл. 72 от НПК с цел конфискация или отнемане на вещи в полза на държавата, като същото се управлява и пази по реда на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Променен е и чл. 276, ал. 1 и ал. 2 на НПК относно реда на водене на съдебното следствие, както има промени и в чл. 377, ал. 1 от НПК и в чл. 386 от НПК, като се създават нови ал. 5 и 6: ал.5 с цел да се защитят интересите на непълнолетни извършители на престъпления.

Обобщения извод е, че измененията в наказателните закони са довели до голяма степен до опростяване на наказателния процес и освобождаване от натрупания през последните години формализъм, както във фазата на досъдебното така и на съдебното производство. Наложително е обаче множество престъпни състави да бъдат прецизирани, като бъдат декриминализирани редица състави от НК, а за други да се предвиди административно-наказателна отговорност на извършителите на деянията и реформата в областта на процесуалното право да бъде извършена заедно с тази на материалното право.

## РАЗДЕЛ II

### ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

#### I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

##### 1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

През 2019 г. прокурорите от Смолянския регион са работили общо по 1 709 преписки, през 2018 г. по 1 459 преписки, а през 2017 г. по 1 916 преписки. Има тенденция на нарастване на броя преписки, по които се работи в сравнение с 2018 г. с 250 бр. (или 17,1 %) и намаление в сравнение с 2017 г. - с 207 бр. (или 10,8 %), като от всички преписки, по които е работено през 2019 г. 1 540 бр. са новообразувани.



Към 31.12.2019 г., в Прокуратурите от региона са решени общо 1 640 преписки – с 277 броя повече от предходната година, когато са били решени общо 1 363 преписки, а през 2017г. са били решени 1 799 бр. преписки или със 159 повече отколкото през 2019 г.

##### 2. Следствен надзор

###### 2.1. Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

Общо постъпили заявителски материали (ЗМ), общ брой регистрирани престъпления, общ брой разкрити от регистрираните престъпления и процент на разкриваемост за отчетните периоди на 2019 г., 2018 г. и 2017 г.:

Таблица № 1

ОДМВР Смолян	Общ брой ЗМ			Регистрирани престъпления		
	Криминални	Икономически	Общо	Криминални	Икономически	Общо
<b>2019</b>	1 340	288	<b>1 628</b>	621	92	<b>713</b>
<b>2018</b>	1 190	301	<b>1 491</b>	532	99	<b>631</b>
<b>2017</b>	1 352	307	<b>1 659</b>	641	103	<b>744</b>

Таблица № 2

ОДМВР Смолян	Разкрити от регистрираните			% на разкриваемост		Разкрити престъпления, рег. предишни години и разкрити в периода			Общо разкрити престъпления в периода
	Криминални	Икономически	Общо	Криминални	Икономически	Криминални	Икономически	Общо	Общо
<b>2019</b>	428	12	<b>440</b>	68,92	13,04	57	32	<b>89</b>	<b>529</b>
<b>2018</b>	385	25	<b>410</b>	72,37	25,25	64	32	<b>96</b>	<b>506</b>
<b>2017</b>	467	34	<b>501</b>	72,85	33,01	53	32	<b>85</b>	<b>586</b>

Брой на разкрити извършители на регистрирани престъпления и броя на извършителите на разкрити престъпления в периода – криминална и икономическа престъпност за отчетните периоди на 2019 г., 2018 г. и 2017 г.:

Таблица № 3

ОДМВР Смолян	Извършители на разкрити престъпления, регистрирани през текущия период			Извършители на разкрити престъпления в периода		
	Криминални	Икономически	Общо	Криминални	Икономически	Общо
2019	418	12	<b>430</b>	492	47	<b>539</b>
2018	368	28	<b>396</b>	436	61	<b>497</b>
2017	439	35	<b>474</b>	502	72	<b>574</b>

Сравнение на нивото на престъпността в обслужваната територия с това в страната

Таблица № 4

ОДМВР Смолян	Година	Общ брой ЗМ			Регистрирани престъпления		
		Криминални	Икономически	Общо	Криминални	Икономически	Общо
	<b>2019</b>	1 340	288	<b>1 628</b>	621	92	<b>713</b>
	<b>2018</b>	1 190	301	<b>1 491</b>	532	99	<b>631</b>
	<b>2017</b>	1 352	307	<b>1 659</b>	641	103	<b>744</b>
За страната	<b>2019</b>	106 671	16 504	<b>123 175</b>	77 076	11 967	<b>89 043</b>
	<b>2018</b>	115 006	16 402	<b>131 408</b>	84 481	11 776	<b>96 257</b>
	<b>2017</b>	120 312	16 814	<b>137 126</b>	90 805	12 367	<b>103 172</b>

Таблица № 5

ОДМВР Смолян	Година	Разкрити от регистрираните			% на разкриваемост	
		Криминални	Икономически	Общо	Криминални	Икономически
	<b>2019</b>	428	12	<b>440</b>	<b>68,92</b>	<b>13,04</b>
	<b>2018</b>	385	25	<b>410</b>	<b>72,37</b>	<b>25,25</b>
	<b>2017</b>	467	34	<b>501</b>	<b>72,85</b>	<b>33,01</b>
За страната	<b>2019</b>	37 695	3 908	<b>41 603</b>	<b>48,91</b>	<b>32,66</b>
	<b>2018</b>	39 902	4 295	<b>44 197</b>	<b>47,23</b>	<b>36,47</b>
	<b>2017</b>	43 023	4 212	<b>47 235</b>	<b>47,38</b>	<b>34,06</b>

1. Данни за престъпността в обслужваната територия (според полицейската статистика) по видове престъпления:

Таблица № 6

Криминални престъпления			
Видове престъпления	2019	2018	2017
<b>Престъпления п/в собствеността</b>	<b>207</b>	<b>167</b>	<b>208</b>
<b>Общопасни престъпления</b>	<b>324</b>	<b>309</b>	<b>329</b>
Отнемане на МПС	5	4	4
Престъпления по транспорта	172	187	195
Престъпления свързани с НВ	72	57	77
Палежи	5	6	7
<b>Престъпления п/в личността</b>	<b>50</b>	<b>23</b>	<b>37</b>
Убийство (115-116,118)–дов.	1	1	2
Убийство (115-116,118)–опит	1	1	0
Блудство-опит	0	0	0
Блудство-довършено	2	1	1
Изнасилване-дов.	2	0	2
Изнасилване-опит	1	0	0
Насилствен хомосексуализъм	0	0	2

<b>Икономически престъпления</b>			
Видове престъпления	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
<b><i>Престъпления п/в собствеността</i></b>	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>7</b>
Измами	8	8	2
<b><i>Престъпления п/в стопанството</i></b>	<b>54</b>	<b>52</b>	<b>58</b>
Прест. в горското стопанство	26	20	24
<b><i>Престъпления п/в държ. и общ. организации</i></b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
Престъпления по служба	0	1	1
<b><i>Документни престъпления</i></b>	<b>19</b>	<b>27</b>	<b>25</b>

Брой престъпления, извършени от рецидивисти и брой престъпления, извършени от непълнолетни и малолетни

Таблица № 7

ОДМВР Смолян	Общо разкрити през периода престъпления	Общ брой престъпления, извършени от рецидивисти	Общ брой престъпления, извършени от малолетни	Общ брой престъпления, извършени от непълнолетни
<b>2019</b>	529	289	8	51
<b>2018</b>	506	269	17	43
<b>2017</b>	586	340	14	46

Забележка: За предоставените данни за общия брой престъпления, извършени от рецидивисти, да се има в предвид, че са включени лица, извършили повече от едно престъпление, независимо кога.

2. Данни за:

Регистрирана и разкрита престъпност по критерий известен/неизвестен извършител и актуална информация за административния капацитет на дейността по полицейско разследване

Таблица № 8

ОДМВР Смолян	Регистрирана престъпност	Разкрита от регистрирана	Регистрирани престъпления		Разкрити престъпления от рег. през периода	
			Срещу известен извършител	Срещу неизвестен извършител	Срещу известен извършител	Срещу неизвестен извършител
<b>2019</b>	713	440	380	333	280	160
<b>2018</b>	631	410	352	279	290	120
<b>2017</b>	744	501	430	314	355	146

Общ брой разследвания по критерий срещу известен извършител, съотнесен към числото на реалния брой разследващи полицаи

Таблица № 9

ОДМВР Смолян	Общо разследвани ДП	Разследвани ДП срещу известен извършител	Ново започнати ДП срещу известен извършител	Брой разследващи полицаи	Разследвани ДП/брой разследващи полицаи	Разследвани ДП срещу известен извършител / брой разследващи полицаи	Ново започнати ДП срещу известен извършител / брой разследващи полицаи
<b>2019</b>	1 071	483	433	19	56	25	23
<b>2018</b>	1 044	491	431	18	58	27	24
<b>2017</b>	1 169	668	517	17	69	39	30

**Относно използването на капацитета на следствените органи към ОП Смолян** - през 2019 г. се отчита, че ДП разследвани от следовател, съгласно разпоредбите на чл. 194, ал. 1 НПК и възложени от административния ръководител на ОП за разследване от следовател са общо 33 ДП разследвани по делегация са 100, а ДП с международни поръчки са 11 или общо 144 ДП.

#### **Видове ДП:**

##### **Бързи производства**

През 2019 година прокурорите от Смолянския регион са наблюдавали и са осъществявали ръководство по разследването върху общо 328 бързи производства и тези 328 производства представляват 24,5 % от общия брой наблюдавани ДП. През 2018 година прокурорите от Смолянския регион са наблюдавали и са осъществявали ръководство по разследването върху общо 304 бързи производства и тези 304 производства представляват 23,2 % от общия брой наблюдавани ДП. През 2017 година прокурорите от Смолянския регион са наблюдавали и са осъществявали ръководство по разследването върху 131 БП и тези 131 производства представляват 9,3 % от общия брой наблюдавани ДП.

##### **Досъдебни производства, разследвани по общия ред**

През отчетната 2019 г. общо 981 ДП са били разследвани по общия ред (включително преобразуваните БП, но без прекратените по давност), от тях 946 са разследвани от разследващ полицаи и 35 са разследвани от следовател. Сравненията показват, че при ДП, които са били разследвани по общия ред (включително преобразуваните БП, но без прекратените по давност) през 2019 г. има намаляване спрямо 2018 г. – с 39 бр. и спрямо 2017 г. – със 119 бр.

**Относителният дял на структуроопределящите престъпления, според отчетите на Прокуратурата, по Глави от НК се разпределят, както следва:**

На първо място структуроопределящи са престъпленията по Глава XI от НК – Общопасни престъпления – 360 бр. новообразувани ДП, като определящи престъпления по тази Глава са тези по чл. 343б от НК, по който текст са образувани 134 бр. ДП.



На второ място е делът на новообразуваните досъдебни производства по Глава V от НК – престъпления против собствеността, като за престъпления по тази Глава са образувани 164 ДП и определящи престъпления са кражбите, за които са образувани 92 ДП.

От разгледаните цифрови данни е видно, че престъпленията по горепосочените две глави от НК са структуроопределящи за района ни и до голяма степен определят облика на престъпността.

На трето място се нареждат престъпленията по Глава II от НК – Престъпления против личността, за които са образувани 96 бр. ДП, най-вече за престъпленията по чл. 115 от НК - довършени, за които са образувани 26 ДП.

На следващо четвърто място са престъпленията по Глава VI от НК - Престъпления против стопанството, като за престъпления по тази Глава има новообразувани през 2019 г. 65 ДП и определящи по тази Глава са престъпленията по чл. 235 НК, за които имаме образувани 31 ДП.

Броят на престъпленията по останалите Глави и раздели от НК, за които са образувани ДП, внесени прокурорски актове и осъдени лица по тях е незначителен и те не определят структурата на престъпността за региона ни и поради това не считаме за целесъобразно да се спираме на тях поотделно.

### **Пострадали лица и оцетени юридически лица от престъпления**

По отношение на пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани ДП то през 2019 г. общият им брой е 318, от които 210 мъже и 108 жени, броя на пострадалите от извършени престъпления по новообразувани ДП малолетни лица е 23, а на непълнолетните – 12, а броя на оцетените от извършени престъпления по новообразувани ДП юридически лица е 59. По текстове от НК най-голям е броя на пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани ДП по чл. 194 НК – 56 бр. и чл. 216 НК – 36 бр., а при ЮЛ най-голям е броя на пострадалите от извършени престъпления по новообразувани ДП по чл. 235 НК – 24 бр. и чл. 195 НК – 9 бр.

### **2.2. Срочност на разследването.**

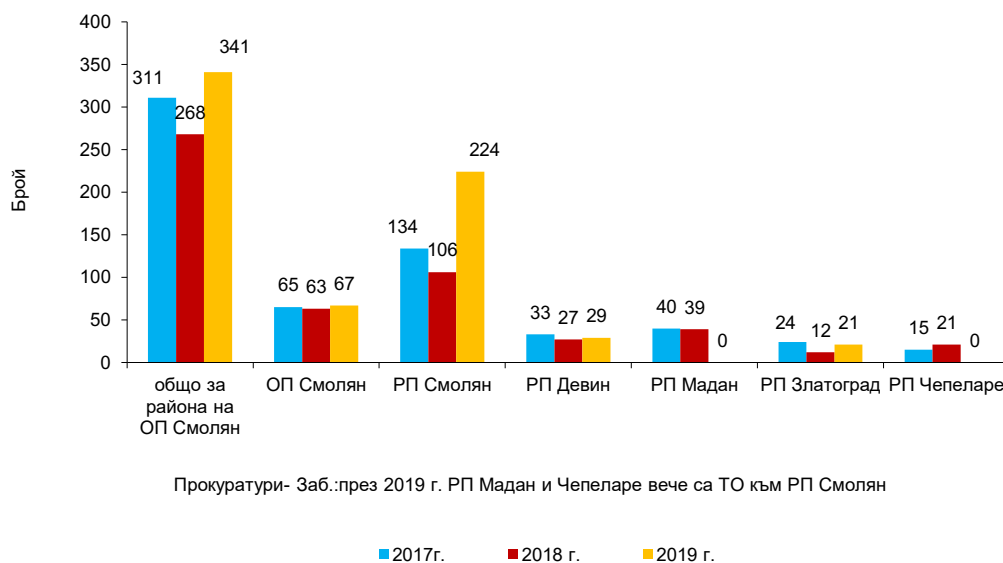
Към 31.12.2019 г. са били приключени от разследващия орган общо 736 ДП – със 145 по-малко отколкото през 2018 г., (когато са били приключени от разследващия орган общо 881 ДП) и със 156 по-малко от 2017 г., (когато са били приключени от разследващия орган общо 892 ДП), като не е имало просрочване – разследването да приключи без продължен срок от горестоящ или от Главния прокурор и в това отношение се запазва добрата срочност от 2018 г. и 2017 г.

Към 31.12.2019 г. в Смолянския регион са останали неприключени от разследващите органи общо 341 ДП, със 73 повече отколкото през 2018 г. (тогава те са общо 268 ДП) и с 30 повече от 2017 г. (тогава те са общо 311 ДП).

Всички тези 341 ДП са се намирили в законовия срок за разследване, като няма неприключени ДП, които са били без продължен срок от горестоящ или от Главния прокурор и същото е било положението с неприключените ДП и в предходните две години – 2018 г. и 2017 г.

**Налице е обаче тревожна тенденция на увеличаване броя на неприключените ДП в края на отчетния период спрямо предходните две години и то на фона на общо намаляване на водените през годината ДП за което няма разумно обяснение и вината за несвоевременното им приключване е както на разследващите органи така и на наблюдаващите прокурори, особено за РП Смолян, в частност за ТО Мадан и ТО Чепеларе.**

## Неприключени ДП



### 2.3. Решени ДП от прокурор. Видове решения.

Към 31.12.2019 г. в Прокуратурите от Смолянския регион са били решени от прокурор общо 947 ДП, при 992 ДП за 2018 г. и 1 042 ДП през 2017 г. - налице е намаляване в броя решени ДП спрямо 2018 г. с 45 бр. и в сравнение с 2017 г. с 95 бр.

От решените 947 ДП, 935 са решени от прокурора в срок до 1 месец, няма ДП решени над 1 месец без удължаване на срока от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор, 12 бр. са решени до 2 месеца - с удължен срок от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор и няма ДП решено над 2 месеца.

Към 31.12.2019 г. в Прокуратурите от Смолянския регион са останали нерешени при прокурора общо 51 ДП.

### Внесени в съда ДП

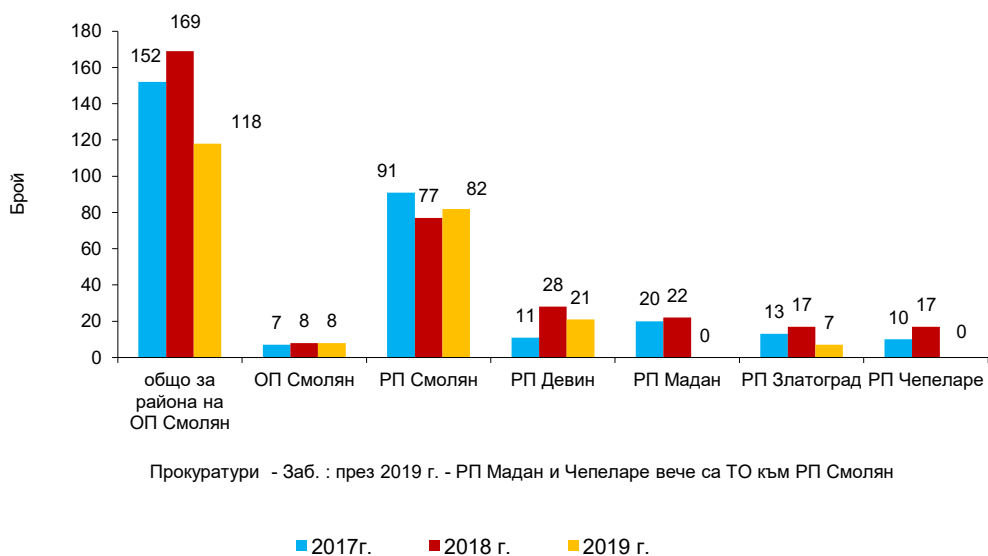
През отчетния период са внесени общо 353 ДП, по които има 361 прокурорски акта, внесени в Съда. От внесените прокурорски актове – 361 бр., 205 са обвинителни актове, 80 са споразумения и 76 са предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на адм. наказание по чл. 78а от НК. Наблюдава се спад на броя на внесените в съда ДП за 2019 г. спрямо тези за 2018 г. (с 1 бр.), както и спрямо 2017 г. (с 69 бр.), като при внесените в съда прокурорски актове, има ръст през 2019 г. с 1 бр. спрямо 2018 г. и спад с 66 бр. спрямо 2017 г.

### Спрени ДП

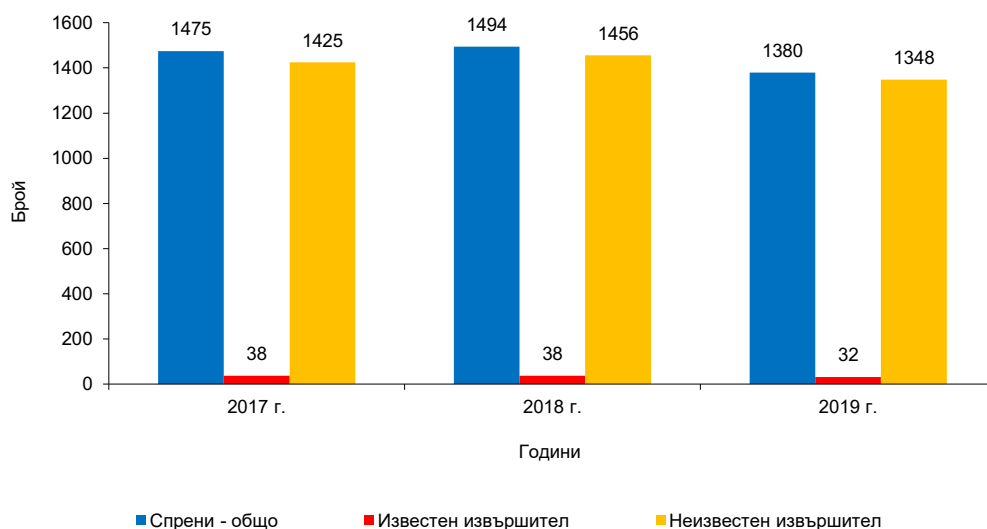
През 2019 г. прокурорите от Смолянския регион са спрели общо 118 ДП, като от тях 81 ДП са спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК), а 37 ДП са спрени на други основания. Спрените през отчетния период общо 118 ДП, представляват 8,8 % от общия брой наблюдавани ДП - 1 339 и представляват 12,5 % от общо решените ДП – 947 ДП.

Тенденцията е към спад на общия брой по показател спрени ДП, в рамките на самата година, спрямо 2018 г. с 51 бр. и намаляване спрямо 2017 г. – с 34 бр.

Спрени през годината ДП



Спрени ДП в края на годината



## Прекратени ДП

През 2019 г. в Прокуратурите от Смолянския регион са прекратени общо 451 ДП, като след преглед по процесуални основания за прекратяването е видно, че е значителен броят на ДП, които са прекратени по давност – общо 184 бр. От прекратените ДП по давност /184 бр./, всички ДП са водени срещу неизвестен извършител, а другите 267 бр. прекратени ДП са както следва – 104 ДП срещу ИИ и 163 срещу НИ.

## **Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност**

През отчетния период има 2 бр. предложения по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. "д" ЗАНН към края на 2019 г. През годината е разгледано 1 бр. такова предложение, което е уважено. Последващи действия на прокурора по уважените предложения (на осн. чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. "д" ЗАНН) – 1 бр. възобновяване на ДП, 1 бр. внесен в съда прокурорски акт и 1 бр. влязла в сила осъдителна присъда (в РП Смолян).

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. Наказателно-съдебен надзор**

През отчетния период са внесени, както бе посочено по горе общо 353 ДП, по които има 361 прокурорски акта, изготвени и внесени в Съда. От внесените в съда прокурорски актове 205 са обвинителни актове, 80 са споразумения и 76 са предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на адм. наказание по чл.78а от НК. Образованите дела от Съда са 356 бр. за 2019 г. срещу 360 бр. за 2018 г. и 427 бр. за 2017 г. Наблюдава се спад по този показател спрямо 2018 г. с 4 бр. и спрямо 2017 г. със 71 бр.

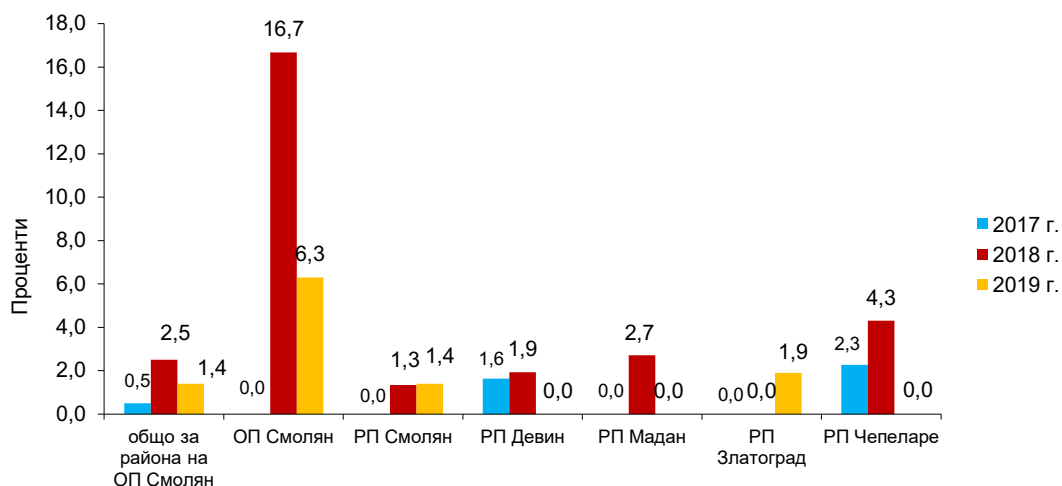
### **Протести – въззивни, касационни**

За отчетния период от прокурорите в Смолянския съдебен регион са подадени общо 14 бр. протести, при 5 бр. за 2018 г. и 9 бр. за 2017 г. За 2019 г. от общо подадените 14 протеста от Прокуратурата 13 са въззивни, както и има 1 подаден касационен протест. Броят на уважените протести за изтеклия период е по-голям по стойност в сравнение с 2018 г. – с 4 бр. и спрямо 2017 г. – с 3 бр.

### **2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела**

За 2019 г. върнатите от Съда дела по внесени прокурорски актове са общо 5 бр., което спрямо внесените прокурорски актове представлява 1,4 %. За 2018 г. върнатите от Съда дела по внесени прокурорски актове са общо 9 бр., което спрямо внесените прокурорски актове представлява 2,5 %. За 2017 г. върнатите от Съда дела по внесени прокурорски актове са общо 2 бр., което спрямо внесените прокурорски актове представлява 0,5 %. Следва да се отбележи, че през отчетния период този процент е по-нисък спрямо показателите от 2018 г. – с 1,1 пункта и по-висок спрямо 2017 г. – с 0,9 пункта.

#### Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове



Прокуратури - Заб. : през 2019 г. - РП Мадан и Чепеларе вече са ТО към РП Смолян

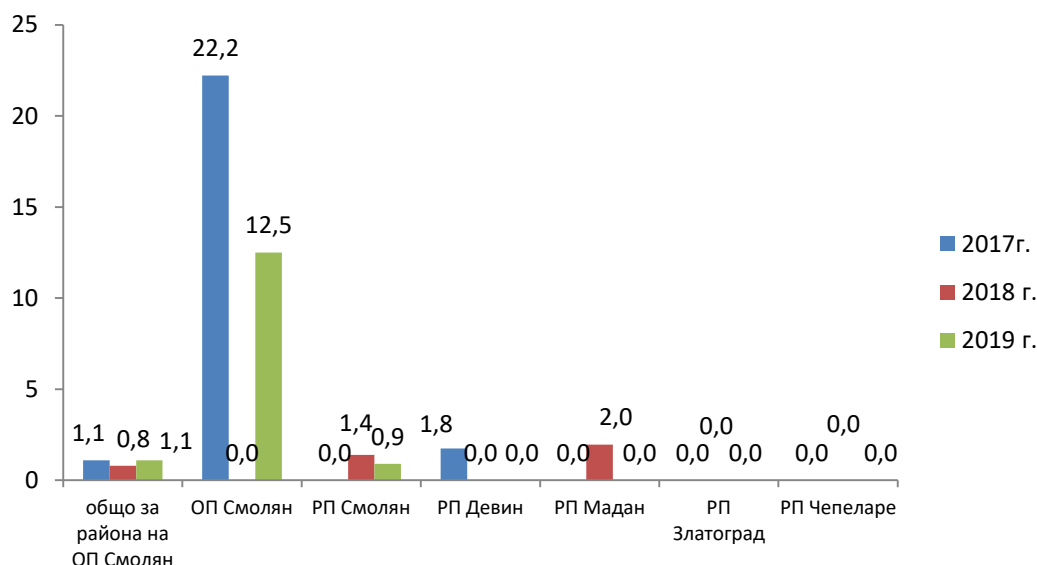
Подробно описание на делата и причините за връщане е дадено в Приложение № 1, като няма върнато дело, което да е от категорията на делата със значим обществен интерес, а причините за връщане основно се свеждат до пропуски на ДП свързани с недобра преценка и работа на наблюдаващия прокурор при водене на разследването и внасянето на делото с акт в Съда.

#### **Оправдателни присъди и оправдани лица с влязла в сила присъда и относителен дял към осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда**

Оправданите лица с влязла в сила присъда през 2019 г. са 4 бр. /по три оправдателни присъди/, през 2018 г. са 3 бр., а през 2017 г. са 5 бр. Видно е, че броят на оправданите лица с влязла в сила присъда през 2019 г. е среден по стойност на база данните за последния тригодишен период. Осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда през 2019 г. са 362 бр., през 2018 г. са 374 бр., през 2017 г. са 438 бр.

Относителният дял на оправданите лица с влязла в сила присъда към осъдени и санкционирани лица с влязла в сила присъда за 2019 г. е 1,1 %, за 2018 г. е 0,8 %, а за 2017 г. е 0,5 %. Видно е, че през 2019 г. този процент е най- висок спрямо 2018 г. и 2017 г. на база данните за последния тригодишен период.

Относителен дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт - в %  
 - Заб. : през 2019 г. РП Мадан и Чепеларе вече са ТО към РП Смолян



Причини за постановяване на оправдателни присъди /общо по всички дела и текстове от НК/, като конкретни примери за дела с оправдателни присъди по отделните видове причини са описаните в Приложение № 2.

Има 1 бр. влязла в законна сила оправдателна присъда, с 2 оправдани лица по нея, по дела от особен държавен интерес и относителният дял на тази оправдателна присъда спрямо общия брой влезли в сила оправдателни присъди и решения е 33,3 %.

### 3. Гражданско-съдебен надзор.

През 2019 г. има предявени иски по ГСН – 6 бр., през 2018 г. е 1 бр. и през 2017 г. са 8 бр., изводът е, че по този показател, като цяло, има ръст през последната година в сравнение с 2018 г. – с 5 бр. и спад спрямо 2017 г. – с 2 бр., през отчетния период има 2 иска разгледани от съда, които са уважени.

**4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ, на основание на Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.**

През 2019 г. в района на ОП Смолян има 1 влязло в сила осъдително решение по гражданско дело водено срещу Прокуратурата на Р България, като размера на присъдените обезщетения по влезлите в сила съдебни решения е 1 300 лв., а броя лица, осъдили Прокуратурата по ЗОДОВ е 1 бр.

### 5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

През 2019 г. прокурорите от Смолянския регион са получили за изпълнение общо 192 присъди и споразумения, като 40 от получените за изпълнение наказания са били “Лишаване от свобода”, 122 наказания “Лишаване от права по чл. 37, ал. 1, т. 6 - 10 от

НК”, 36 наказания “Пробация” и 8 наказания “Обществено порицание”. През 2019 година няма получени присъди за изпълнение с наказания “Доживотен затвор”, налице е спад на броя на получените присъди за изпълнение в сравнение с 2018 г. с 16 бр. и спад с 15 бр. в сравнение с 2017 г.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ПО НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

#### **Специален надзор**

По специалния надзор за 2019 г. в района на съдебен окръг Смолян са наблюдавани 7 ДП, като няма новообразувани, 2 бр. от тях са решени с прекратяване и няма лица с влязла в сила оправдателна присъда по ДП на СН.

Сравненията с данните от 2018 г и 2017 г. показват спад на наблюдаваните ДП на СН – с 6 бр. спрямо 2018 г. и с 4 бр. спрямо 2017 г. и ДП на СН за 2019 г. са подробно описани в Приложение № 3.

### **IV МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

В ОП Смолян е определен прокурор, който отговаря по въпросите на международното правно сътрудничество - Зам. Окръжен прокурор Недко Симов. За 2019 г. за района на ОП Смолян има 1 бр. дошла от чужбина входяща ЕЗА, а за чужбина има изпратени 4 бр. ЕЗА. За 2019 г. за района на ОП Смолян има 1 дошла от чужбина входяща ЕЗР, а за чужбина има изпратени 2 бр. ЕЗР. За 2019 г. за района на ОП Смолян има дошли от чужбина входящи молби за правна помощ 15 бр., а за чужбина няма изпратена и общо преписките с международен елемент за района на ОП Смолян са 23 бр.

### **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

#### **Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.**

Към 31.12.2019 година в съдебен район Смолян, включващ ОП Смолян, РП Смолян, РП Златоград и РП Девин, кадровото обезпечение на магистратите е следното - по щат утвърдени бройки – 22 (18 бр. прокурори и 4 бр. следователи), от които заети бройки – 16 бр. прокурори и 1 бр. следователи. В ОСЛО при ОП Смолян, щатната бройка на следователите е 4 бр. - 1 бр. Завеждащ Окръжен следствен отдел и 3 бр. следователи, като реално работилите следователи през годината са 2 бр.

По щат всички, разследващите полицаи, които работят в ОДМВР – Смолян са в отдел “Разследване”, като в щата на отдел „Разследване“ е включен и работи един

системен оператор. Разследващите полицаи, които по месторабота са в РУ, разследват престъпления, както по регистрирани ЗМ на РУ, така и на други РУ в областта, съобразно преценката на Началника на отдел “Разследване” при ОДМВР Смолян. Към настоящия момент броят на разследващите полицаи, които работят в ОДМВР и РУ са:

Структура	Брой РП	По щат	Образование		Стаж	Стаж
			Юридическо	Академия МВР	До 1 година	До 5 години
ОБЩО	19	20	18	1	1	4
РУ – Смолян	4		3	1	1	0
РУ – Девин	3		3	0	0	1
РУ – Мадан	3		3	0	0	1
РУ – Златоград	2		2	0	0	1
РУ – Чепеларе	2		2	0	0	1
ОДМВР	5		5	0	0	0

Забележка: Информацията за броя на разследващи полицаи в РДГП Смолян не може да бъде предоставена от ОДМВР Смолян.

Щатното осигуряване с разследващи полицаи е достатъчно за да се гарантира провеждане на качествено разследване по всички образувани производства.

#### **Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.**

През 2019 г. от Звено „Вътрешен одит“ в Прокуратурата на Република България е извършен одит на ОП Смолян.

През периода са извършени следните проверки от АП Пловдив:

- Тематична проверка на досъдебните производства, наблюдавани от Окръжна прокуратура Смолян, производството по които е спряно.
- Проверки по отношение на дела, водени срещу лица с три и повече неприключени наказателни производства в Съдебен район Смолян.
- Тематична проверка относно спазване на Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. на Главен прокурор в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор по дела, водени за корупционни престъпления и образувани през 2018 г.
- Проверка относно спазване от Окръжна прокуратура Смолян на сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ.

През периода са извършени следните проверки от ОП Смолян на районните прокуратури в региона:

- Комплексна ревизия за дейността на Районна прокуратура Златоград за 2018 година, в изпълнение на т.1 от Раздел II на Плана за работа по основните надзори на Окръжна прокуратура гр.Смолян за 2019 г.
- Комплексна ревизия за дейността на Районна прокуратура Смолян за 2018 година, в изпълнение на т.2 от Раздел II на Плана за работа по основните надзори на Окръжна прокуратура гр.Смолян за 2019 г.



- Тематична проверка в Районна прокуратура гр.Смолян /вкл.ТО Мадан и ТО Чепеларе/ на върнатите от съда дела и оправдателните присъди през 2018 г., в изпълнение на т.4 от раздел III от Плана за работата по основни надзори на Окръжна прокуратура Смолян за 2019 г.
- Тематична проверка от ОП Смолян на РП Девин на досъдебните производства, наблюдавани от Районна прокуратура гр. Девин, по които наказателното производство е спряно и относно наличието на основание за възобновяването им, в изпълнение раздел III, т.5 от Плана за работа по основни надзори на ОП-Смолян за 2019 г.
- Тематична проверка от ОП Смолян на РП Смолян на досъдебните производства, наблюдавани от Районна прокуратура гр. Смолян, по които наказателното производство е спряно и относно наличието на основание за възобновяването им, в изпълнение раздел III, т.4 от Плана за работа по основни надзори на ОП-Смолян за 2019 г.
- Проверка на работата на Районните прокуратури по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие“, в изпълнение на раздел II, т.7 от Плана за работа по основни надзори на ОП Смолян за 2019 г.:
- Със Заповед № РД-04-22/29.03.2017 г. на ОП Смолян са разпоредени проверки относно спазване от Районните прокуратури в Смолянски район на сроковете по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ на всеки три месеца.
- Тематична проверка на Районните прокуратури в региона на ОП Смолян относно всички започнати досъдебни производства по реда на чл.212, ал.2 от НПК от разследващ орган, по които разследването е проведено по общия ред от самото начало, в изпълнение на раздел II, т.3 от Плана за работа по основни надзори на ОП-Смолян за 2019 г.
- Тематична проверка на районните прокуратури от Смолянски съдебен район за спазване процесуалните срокове по чл.242, ал.4 и ал.5 от НПК, в изпълнение р. II, т.4 от Плана за работата по основните надзори на ОП Смолян за 2019 г.
- Извършена е и проверка на всички районни прокуратури в региона на ОП Смолян по отношение на всички дела на производство, от образуването на които към 01.10.2018 г. е изтекъл над 3 години и всички спрени дела срещу известен извършител с изтекъл 3 годишен период от образуването им към 01.10.2018 г.

През 2019г. няма образувани дисциплинарни производства срещу магистрати от Смолянски съдебен район.

Поощрени прокурори:

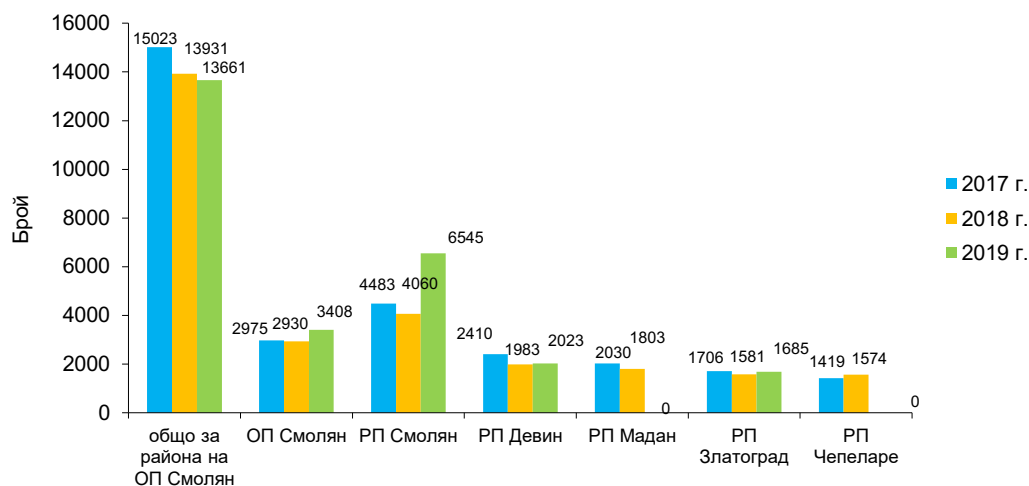
През 2019 г. има двама наградени магистрати от районна на ОП Смолян - Тодор Деянов – Административен ръководител – Окръжен прокурор на ОП Смолян с отличие знак „За Заслуга“ и Христо Ирикев – Зам. административен ръководител – Зам. районен прокурор на РП Смолян при пенсионирането му с отличие „Почетен знак на Прокуратурата на Република България“, с отличие „личен почетен знак първа степен - златен“ и парична награда в размер на 1 000 (хиляда) лв., за проявен висок професионализъм, безупречно и образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

## VI НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

### По данни от табл. 5.1 и 5.2

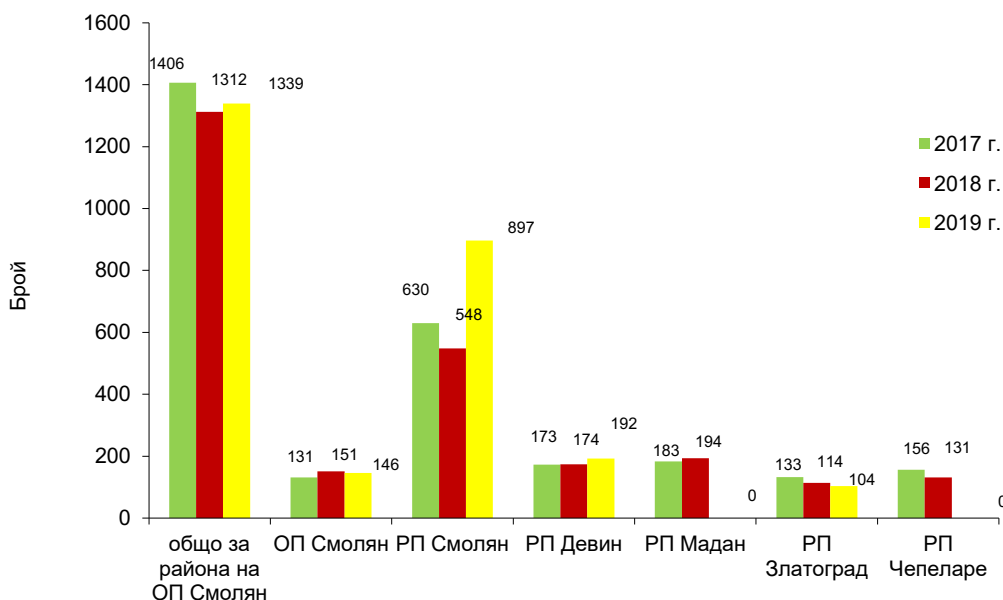
През отчетната 2019 година прокурорите от района на ОП Смолян имат внесени в съда 361 прокурорски акта и общо участия в съда 1 053, общо другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори са 12 247 и сбора от тези показатели дава Общия обем на прокурорската дейност, който е 13 661.

Общ обем на прокурорската дейност



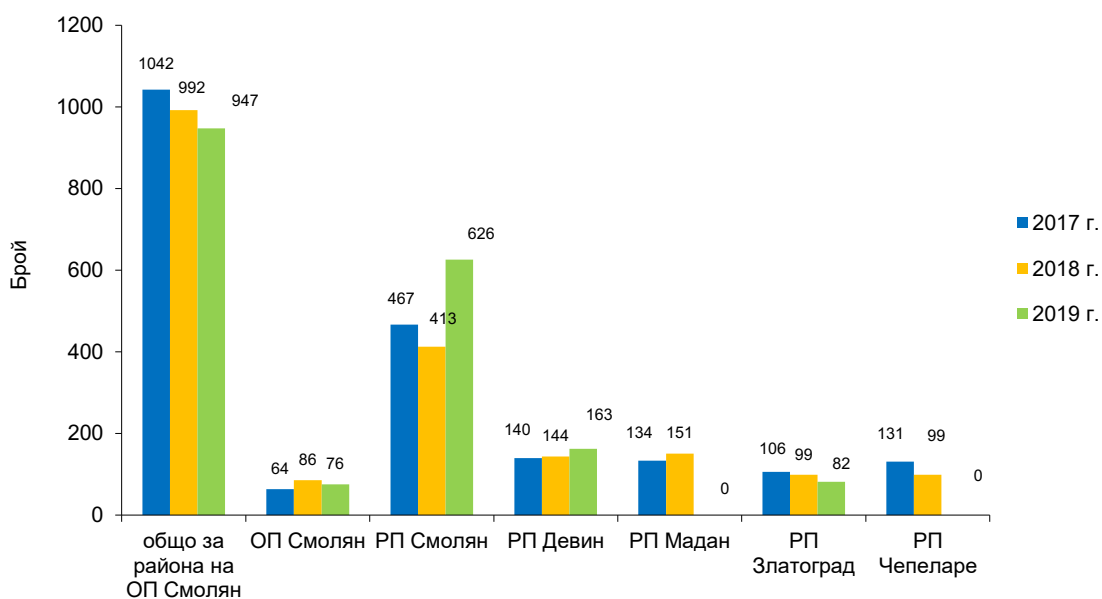
Прокуратури- Заб. : през 2019 г. РП Мадан и Чепеларе вече са ТО към РП Смолян

Общо наблюдавани ДП



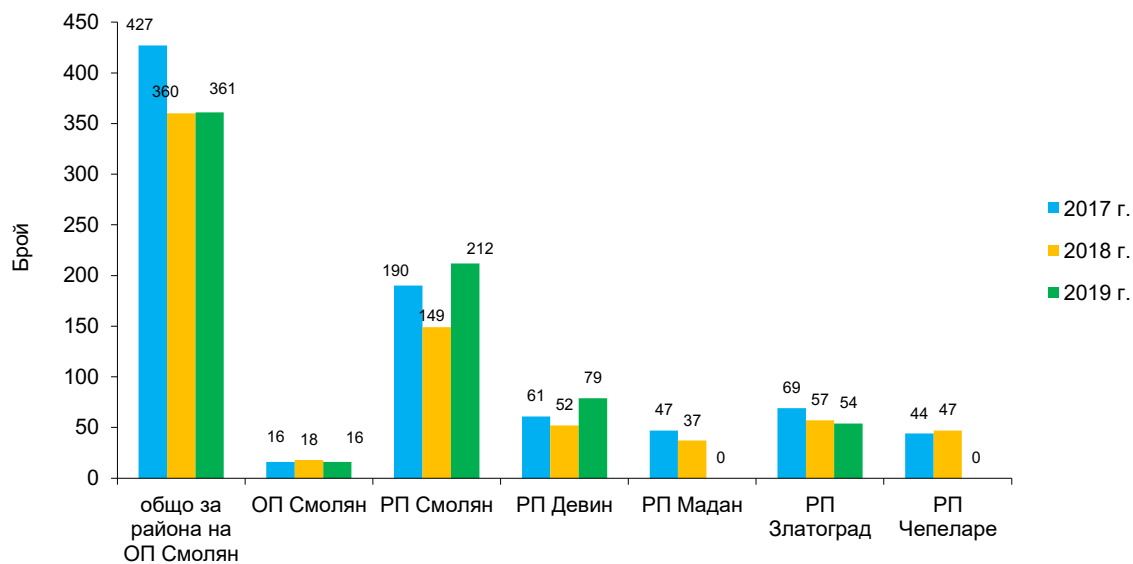
Прокуратури - Заб. : през 2019 г. РП Мадан и Чепеларе вече са ТО към РП Смолян

### Общо решени ДП



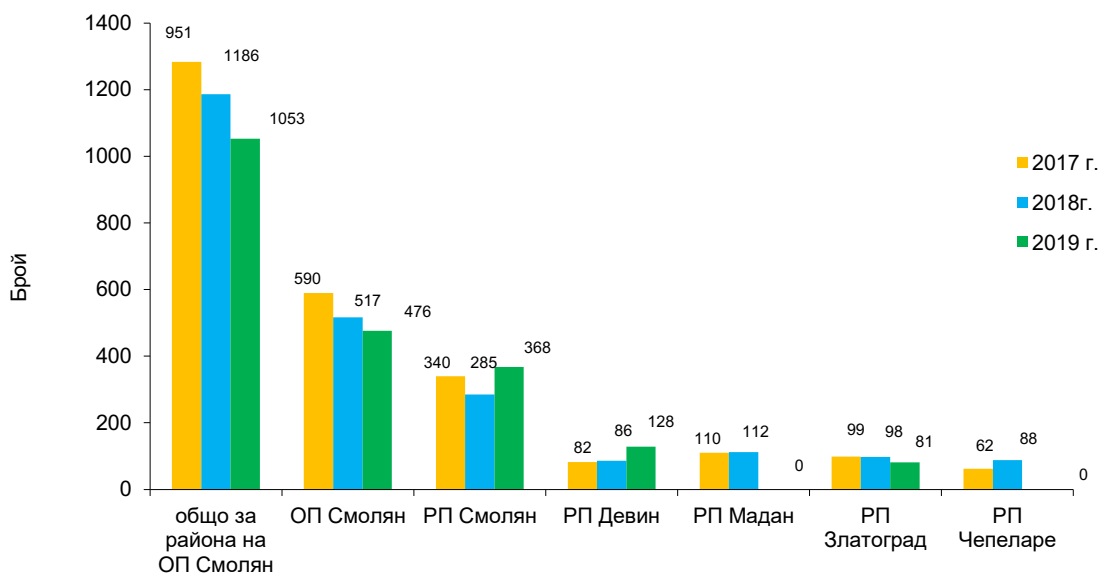
Прокуратури- Заб.: - през 2019 г. РП Мадан и Чепеларе вече са ТО към РП Смолян

### Прокурорски актове внесени в съда



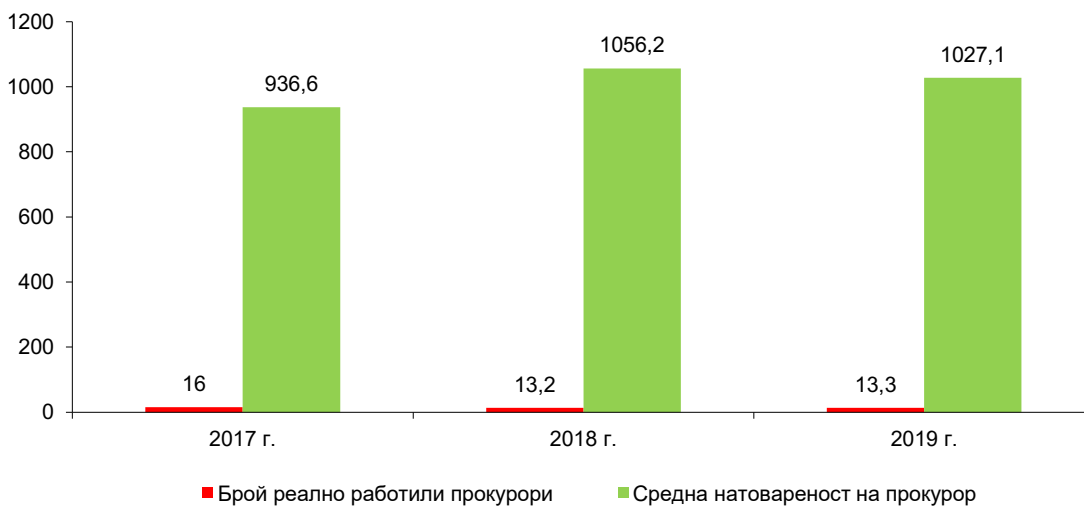
Прокуратури - през 2019 г. РП Мадан и Чепеларе вече са ТО към РП Смолян

### Общо участия в съдебни заседания

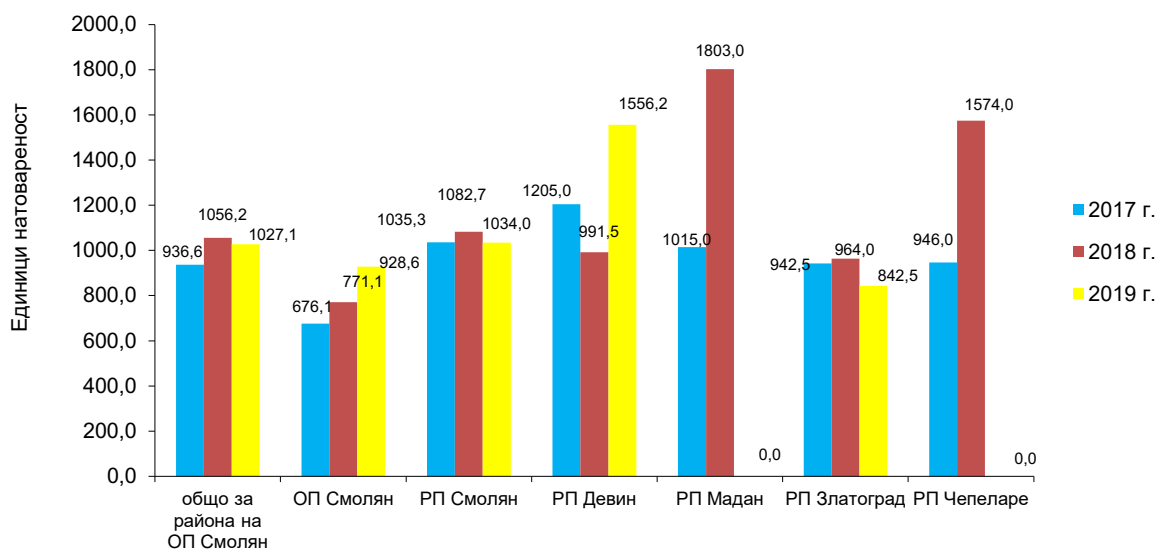


Прокуратури- Заб.: през 2019 г. РП Мадан и Чепеларе вече са ТО към РП Смолян

### Средна натовареност на прокурор



### Средна натовареност на един прокурор - по прокуратури

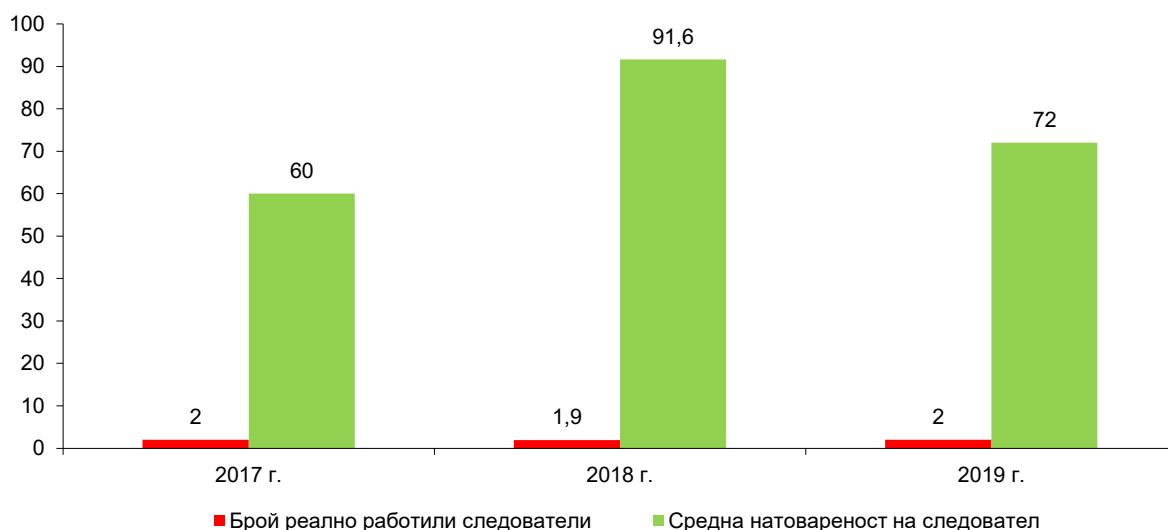


Прокуратури - Заб.: през 2019 РП Мадан и Чепеларе вече са ТО към РП Смолян

### 2. Средна натовареност на следователите

Сравнението между данните за 2019 г. с предходните години показва спад на средната натовареност на един следовател с 19,6 спрямо 2018 година, а в сравнение с 2017 г. – ръст с 12.

#### Средна натовареност на следовател



**Натовареност по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г.**

Тя е показана в Таблица 1. /пълната разбивка на данните е достъпна в оперативни справки в УИС – 3/.

**2019 година**

Таблица 1

Прокуратури	Натовареност общо (Брой актове)	Натовареност общо (Брой точки)	Дейност по администриране /бр./	Дейност по администриране /г./	Общо натовареност - бр.	Общо натовареност - т.
к.1	к.2	к.3	к.4	к.5	к.6 = к.2+ к.4	к.7 = к.3+ к.5
ОП-Смолян	1726	934,7	410	242,2	2136	1176,9
РП-Смолян	4711	2943,5	277	249,1	4988	3192,6
РП-Девин	958	618,2	54	54,2	1012	672,4
РП-Златоград	657	492,6	100	113,8	757	606,4
<b>Общо</b>	<b>8052</b>	<b>4989</b>	<b>841</b>	<b>659,3</b>	<b>8893</b>	<b>5648,3</b>

В горната таблица е посочена общата натовареност за всяка прокуратура в района /като брой и точки/, като не се посочва средна натовареност на прокурор, тъй като според Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г. в програма УИС – 3 и модульт към нея се измерва индивидуалната натовареност за всеки един работещ прокурор.

**Сравнение между натовареността изчислена по табл. 5.1 и Натовареността изчислена по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г.**

При сравняване на двата метода се установяват разлики, за които основна причина е начина на отчитане на т.нар други дейности /табл. 5.1 – к. 61 – к.72/ или т. нар. дейност по администриране /при Натовареността изчислена по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г./.

Съобразно установените различия между двата начина за отчитане на натовареността може да се направи извода, че е необходимо да се остави за прилагане само единият начин за отчитане или ако се продължава с прилагането и на двата отчетни метода, то трябва да се направи много точна и детайлна методология за попълването на всяка колона в табл. 5.1 и особено в раздела „Други дейности“.

## РАЗДЕЛ III

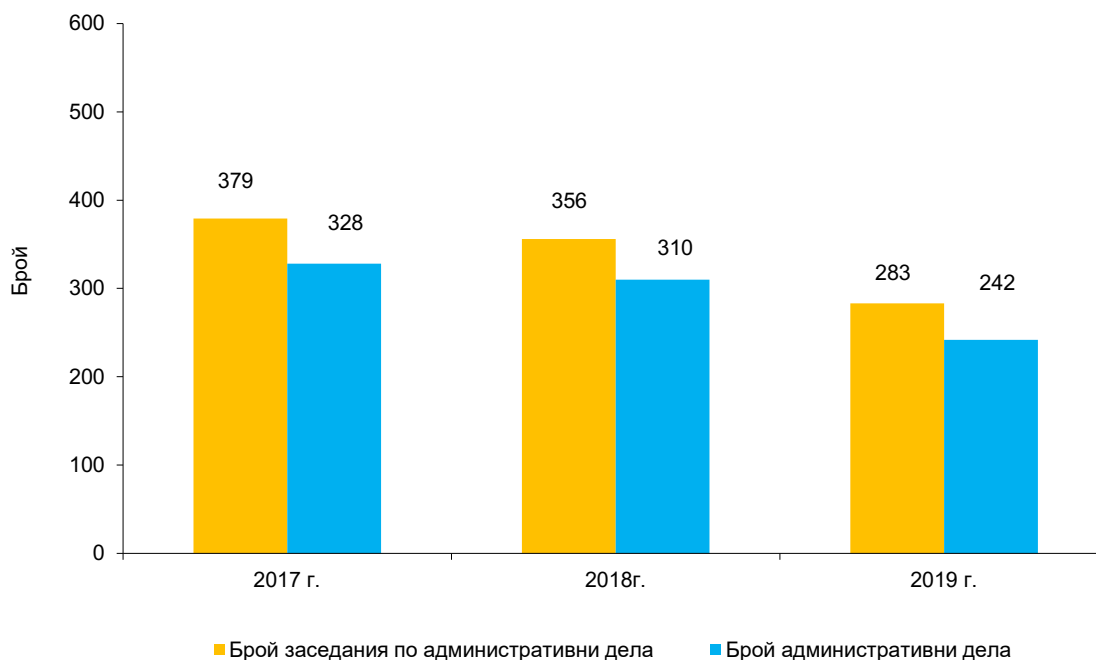
### ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРИТЕ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

#### Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

При осъществяване на дейността по административния надзор за законност през 2019 г. прокурорите от Смолянския регион, работещи по линия на този надзор, проявиха високо чувство за отговорност и професионализъм, като осъществиха значителна по обхват и обем дейност.

Забелязва се обаче спад на броя административни дела с участие на прокурор през 2019 г. в сравнение с 2018 г. (с 68 бр.) и спрямо 2017 г. (с 86 бр.), което се дължи и на влизането в сила на АПК и възможността за преценка по кои дела да участва прокурор. Следва да се отчете, че има спад на броя на съдебните заседания със 73 бр. през 2019 г. в сравнение с 2018 г. /тогава те са 365 бр./ и с 96 бр. в сравнение с 2017 г. /тогава те са 379 бр./.

Брой на административните дела и заседанията по тях



## РАЗДЕЛ IV

### ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014-2020 г. ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 г. т. 3

През 2019 година Окръжна прокуратура Смолян продължи да полага усилия за повишаване на доверието в Съдебната власт.

Изпълняващ функциите на говорител на Окръжна прокуратура Смолян и осъществяващ медийната комуникация за целия съдебен район продължи да бъде Зам. окръжния прокурор при ОП Смолян г-н Недко Симов, определен със Заповед № РД-04-05 от 11.01.2018г. на Административния ръководител на Окръжна прокуратура Смолян, като и през 2019 г. дейността бе изцяло съобразена с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015г. на Главния прокурор на Република България. На медиите беше предоставяна подробна, еднаква и изчерпателна информация по дела и преписки, представляващи обществен интерес. Говорителят на ОП Смолян чрез прессъобщения информираше обществеността за образуваните ДП, привлечени обвиняеми лица, искани и взети мерки за неотклонение, внесени обвинителни актове и др., които бяха публикувани на интернет сайтовете на ВКП, АП Пловдив и ОП Смолян. Подготовката на всяко прессъобщение се извършва от експерт „Връзки с обществеността“ при Апелативна прокуратура Пловдив, съгласувано бе с говорителя на Главния прокурор и едва тогава се разпространява на медиите.

През 2019г. Окръжна прокуратура Смолян продължи участието си в Пилотната образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. В програмата този път бе включен Икономически техникум „Карл Маркс“ гр. Смолян, като лекциите за първи път бяха проведени по електронен път, а курса завърши с попълване на тестове от участващите в програмата и накрая бяха раздадени удостоверения на участващите ученици в програмата.

На 22.04.2019 г. в ОП Смолян се проведе съвместно с Административен съд Смолян „Ден на отворените врати“ в съответствие с въведената от ВСС Методиката за провеждане на Ден на отворените врати в органите на съдебната власт. В тази връзка на електронната страница на ОП Смолян бе публикувано съобщение за предстоящия ден, с което беше отправена покана към ученици, студенти от юридическите факултети, граждани и журналисти да вземат участие със свое присъствие. Изпратени бяха и писма-покани на електронните пощи на всички журналисти от местните медии. За „Денят на отворени врати“ беше предвиден и осъществен симулативен съдебен процес в Зала № 1 на Окръжен съд Смолян, където ученици от I -во СУ „Св. Св. Кирил и Методий“ гр. Смолян влязоха в ролите на участници в административно – наказателно дело.



## РАЗДЕЛ V

### ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА СМОЛЯН И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Дейността на прокурорите в региона на Окръжна прокуратура Смолян през 2019 година, с оглед резултатите от работата им, отразени в разделите на настоящия доклад дават основание да считаме, че са се справили успешно със задачите си и в голямата си част по очертаните приоритети целите са постигнати.

Налице е положителна тенденция на намаляване макар и неособено значително на спрените дела в края на отчетния период спрямо предходните две години, което беше единия от приоритетите в работата ни за отчетния период.

Налице е и значително намаляване броя на върнатите дела, като се запазва броя на оправдателни присъди в сравнение с 2018 г., за която година има 3 бр. върнати дела и 0 бр. оправдателни присъди за ОП Смолян, а за РП от съдебния район на ОП Смолян цифрите, са както следва - 6 бр. върнати дела, от които 2 бр. за РП Смолян, 2 бр. за РП Чепеларе, 1 бр. за РП Девин и 1 бр. за РП Мадан и 3 бр. оправдателни присъди от които 2 бр. за РП Смолян и 1 бр. за РП Мадан. За 2019 г. има 1 бр. върнато дело и 1 бр. оправдателна присъда за ОП Смолян, а за РП от съдебния район на ОП Смолян цифрите са както следва - 4 бр. върнати дела, от които 3 бр. за РП Смолян и 1 бр. за РП Златоград и 2 бр. оправдателни присъди, от които и двете са на РП Смолян.

Относно внесените в съда актове се отчита намаляване, като при 360 бр. внесени акта за 2018 г., за 2019 г. те са съответно 353 бр. акта.

Налице е обаче недобра тенденция на увеличаване броя на неприключените ДП в края на отчетния период спрямо предходните две години и то на фона на общо намаляване на водените през годината ДП за което няма разумно обяснение и вината за несвоевременното им приключване е както на разследващите органи така и на наблюдаващите прокурори, особено за РП Смолян, в частност за ТО Мадан и ТО Чепеларе.

През настоящата 2020 година като приоритети в дейността на прокуратурите от региона на Окръжна прокуратура Смолян залагам следното:

- Предприемане на мерки за подобряване на сročността на разследване най-вече от РП Смолян, както и на решаване на делата в изпълнение решенията на Пленума на ВСС по Протоколи № 21/19.07.2018 г. и № 29/22.11.2018 г. и дадени указания и препоръки в тази връзка до АР;

- Повишаване качеството на работата ни, като положим усилия за ограничаване и недопускане на субективни грешки и пропуски, както от наблюдаващите прокурори, така и от следователите и разследващите полицаи водещи до съществени процесуални нарушения в досъдебната фаза на процеса с цел намаляване процента на върнатите дела и на оправдателните присъди;

- Активизиране дейността на наблюдаващите прокурори по разследванията за изпиране на пари, корупционни и данъчни престъпления, както и на престъпления по чл. 235 от НК свързани с незаконна сеч и извоз на дървесина /с

оглед спецификата на съдебния ни район/, като част от категорията дела, представляващи значим обществен интерес;

- Продължаване на създадената устойчива практика на съвместни обучения на разследващите полицаи, следователи и прокурори за повишаване на квалификацията ни.

В дългосрочен план основен приоритет за дейността на ОП Смолян ще бъде - подобряване нивото на организацията в работата ни и повишаване на доверието у гражданите към Прокуратурата за да оправдаем големите обществени очаквания към нас и утвърждаване имиджа на ПРБ на основен стожер в борбата за защита на законността и обществения интерес.

**АДМ. РЪКОВОДИТЕЛ:** \_\_\_\_\_  
**/ТОДОР ДЕЯНОВ/**