



ГОДИШЕН ДОКЛАД

на

**ОКРЪЖНА
ПРОКУРАТУРА
гр. Р У С Е**

2018 г.

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействие на престъпността.

Функциите на Окръжна прокуратура – Русе се осъществяват в съдебен окръг, който включва и Районните прокуратури в гр. Русе и в гр. Бяла. В района на местната й подсъдност са включени населените места и землищата, намиращи се в Община Русе, Община Ветово, Община Иваново, Община Сливо поле, Община Бяла, Община Ценово, Община Борово и Община Две могили. На тази територия са разположени поделенията на ОД на МВР – Русе, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност“, „Противодействие на икономическата престъпност“ и „Пътна полиция“, шест Районни управления на полицията и четири полицейски участъка. Дейности по превенция, разкриване и разследване на престъпления осъществяват и структурите на Териториалната дирекция „Национална сигурност“ – Русе, Регионална дирекция Гранична полиция – Русе, Регионален граничен сектор – Русе, Сектор „БОП“ – Русе – Разград, Териториална Дирекция Дунавска на Агенция „Митници“.

Характеристиките на престъпността в съдебния район се определят основно от социално-икономическото развитие на региона, стандартът на живот на гражданите, граничната зона с Република Румъния, миграционните потоци, движението на стоки и капитали през границата, транспортните коридори и др.

През 2018г. регистрираната от полицията престъпност в района е както следва:

Общият брой регистрирани в ОД на МВР – Русе престъпления през 2018г. е 2495 броя, при 2434 бр. през 2017г. и 2126 бр. за 2016г. Наблюдава се известно увеличение на регистрираните престъпления спрямо предходната година в абсолютна стойност – за 2018г. са с 61 броя повече спрямо 2017 г. и с 369 броя повече спрямо 2016г.

От общия брой регистрирани престъпления през 2018г., такива по криминална линия са 2292 броя, при 2143 броя за 2017г. и 1950 броя за 2016г.

По икономическа линия през отчетния период са регистрирани 203 броя престъпления, при 291 броя за 2017г. и 176 броя за 2016г. Този вид престъпност представлява незначителна част от общата регистрирана престъпност – 8,14%. , като за отчетния период, същата бележи спад от 30,24%.

Общо разкритите престъпления през 2018г. са 1136 броя, при 1197 броя за 2017г. и 1071 броя за 2016г., като отчетената разкриваемост на

престъпленията по криминална линия от полицията през 2018г. е 46,3%, при 51,9% за 2017г. и 51,2% за 2016г. При разкритите престъпления по икономическа линия обаче е налице известно завишение - същите наброяват 75 броя престъпления, което представлява 36,95% при 28,9% от регистрираните престъпления от тази категория за предходния период. Това е положителен знак, както за работата на МВР, така и в съвместната работа на разследващите полиции и прокурорите в съдебния район на Окръжна прокуратура – гр. Русе.

Относително негативните показатели досежно криминалната престъпност дават отражение върху цялостната престъпност в района, като разкритите престъпления са 45,53% от общо регистрираните, спрямо 49.18% за 2017 год., което бележи спад от 8.02% на разкриваемостта.

В обобщение, отчетната 2018 год. се основава на завишение на регистрираната престъпност и намалена разкриваемост от полицията в района.

Обща разкриваемост на престъпленията по криминална линия от полицията в проценти

През 2018 г. за трите прокуратури в съдебния район са били наблюдавани общо 5930 досъдебни производства, при 5014 досъдебни производства през 2017г. и 4917 броя досъдебни производства през 2016г.

Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване през 2018 год. е 1657 физически лица, от които 1037 мъже, 620 жени, а общия брой ощетени юридически лица е 213.

Както и в предходните периоди, така и през 2018 година, приоритет в работата на прокуратурите в съдебния окръг на Окръжна прокуратура – Русе бе запазването на доброто ниво на координация в действието на прокуратурата и разследващите органи в ОД на МВР – Русе, Граничния полицейски участък, Териториална Дирекция Дунавска на Агенция „Митници“ и Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе. Промените в законодателството, организацията на работа и съдебната практика в региона бяха периодично обсъждани на съвместни срещи – с оглед избягване на случаи на забавяне на разследването или понижаване на ефективността на работата.

Това взаимодействие даде изражение в следните резултати:

През 2018г. бе приключено разследването по 2731 броя досъдебни производства от общо наблюдаваните 4317 досъдебни производства (без прекратените по давност дела). В процентно съотношение е приключило разследването по 63,26 % от досъдебните производства. През 2017 год. този процент е бил 69,13 % при 2913 броя досъдебни производства с приключило разследване (с 182 броя по-малко от отчетната година), а през

2016г. делът е бил 68,46%. На фона на значително увеличения брой наблюдавани досъдебни производства, констатирания спад на приключените досъдебни производства е от 5,87%, като същият се дължи на множество и различни фактори - забавяне при изготвяне на експертизи, особено такива, назначени в НИК – София – на наркотични вещества, ДНК-експертизи, технически експертизи; забавено изпълнение на европейски заповеди за арест; необходимост от изготвяне на допълнителни и повторни експертизи по дела за данъчни престъпления, изпиране на пари и причиняване на смърт при осъществяване на медицинска дейност; забавено произнасяне по молби за трансфер на наказателното производство в чужбина и др.

През 2018 год. усилията ни бяха насочени към запазване тенденцията за съкращаване сроковете за разследване по делата. Затруднения в тази насока възникват във връзка с приложението на чл. 159а ал.1 от НПК, тъй като нормата изисква предоставянето на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги в досъдебното производство да се извършва по разпореждане на съответния първоинстанционен съд, издадено по искане на наблюдаващия прокурор. Това обективно води до удължаване срока на разследване предвид необходимостта от време за размяна на книжа между отделните институции – разследващи органи – прокуратура – съд, мобилни оператори. Друга пречка за съкращаване сроковете на разследване се явява и несвоевременното изготвяне на назначените експертизи.

С цел съкращаване срока за разследване по делата, през 2018 год. по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК бяха възложени 98 бр. дела от Окръжния прокурор на следовател от Окръжния следствен отдел при ОП-Русе, с което се освобожди ресурс на разследващите полицаи за ускорена работа по делата за по-леките престъпления. За сравнение през 2017 г. са възложени 93 броя дела. Делата с най-висока степен на фактическа и правна сложност са възложени от Главния прокурор на Националната следствена служба.

Не на последно място – значение за броя на делата с приключено разследване имат бързи производства, по които разследването приключва в съкратени срокове по особените правила на НПК. През отчетния период, броят на бързите производства възлиза на 381 броя, като през 2017 г. новообразуваните БП са 521 броя, а през 2016 год., когато са били 341 броя. От тях, броя на разгледани и решени по същество по посочените особени правила, възлиза на общо 250 дела, които са били внесени в съда или прекратени Административните ръководства и на трите прокураури работят настойчиво за увеличаване на дела на бързите производства и за отстраняване на спънките за тяхното успешно приключване по този ред. През отчетната година по 34,38 % от наблюдаваните бързи производства наблюдаващите прокурори са постановили разследването да продължи по

общия ред. През 2017год. това съотношение е било 23.03% а за 2016 г.- 26,39%. Анализа на тези данни сочи, че през отчетния период се отчита спад на наблюдаваните БП от 26,87%, спрямо 2017 г. Този резултат се дължи на няколко фактора: Значително намаляване броя на досъдебните производства, образувани за престъпление по чл. 279 и чл. 280 от НК - поради намаляване на мигрантския поток. Невъзможност лабораторията на БНТЛ при ОД на МВР – Русе да изготвя експертизи за част от наркотичните вещества, във връзка с разследването на престъпления по чл. 343б ал.3 от НК и чл. 354а от НК (амфетамини или метамфетамини) Тези експертизи се възлагат на НИК - София и изготвянето на заключенията отнема период от около 1 година. По тази причина образуваните бързи производства се довършват по общия ред или изобщо не се образуват бързи производства.

С неприключило разследване през 2018г. остават 1469 дела, при 1325 дела за 2017г. и 1155 дела през 2016г. Наблюдава се леко увеличение на неприключените ДП, което следва да се отдаде на по-големия брой общонаблюдавани и по-големия брой новообразувани ДП. Следователно по този показател не е налице отрицателна характеристика.

През 2018г. в съдилищата в съдебния окръг бяха внесени за разглеждане и решаване общо 730 дела, при 991 дела за 2017г. и 774 дела през 2016г. Наблюдава се намаление с 26,34 %, спрямо 2017 г. и с 5,68 %, спрямо 2016 г. като това се дължи на по – малкия брой приключени ДП.

На съд бяха предадени 779 лица, при 1118 лица за 2017г. и 933 лица за 2016г. По този показател също се наблюдава спад от 28,53 % в сравнение с 2017 г., като причините за него са същите.

През 2018 г. внесените в съда за разглеждане и решаване дела се разпределят, както следва: 376 обвинителни акта срещу 421 лица, 232 споразумения срещу 248 лица и 128 постановления по чл. 78а от НКсрещу 130 лица. Тук също се наблюдава спад спрямо данните от 2017 г. когато са били внесени 358 обвинителни акта срещу 424 лица, 482 споразумения срещу 531 лица и 157 постановления по чл. 78а от НК срещу 163 лица.

През 2018 г. са върнати поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, с необходимост за допълнително разследване от съда 14 дела, при 18 за 2017 год. и 13 дела за 2016 год. От всички върнати дела на ОП-Русе са 3 дела, 17 дела са на РП – Русе и 1 дело на РП – Бяла. 7 броя върнати дела са били внесени с обвинителен акт, 7 споразумения не са одобрени и са върнати поради съществени нарушения на процесуалните правила и 7 броя от върнатите дела са били внесени в съда за налагане на административно наказание по чл. 78а от НК. Общия брой на върнатите дела е по-нисък в сравнение с предишната отчетна година, но и внесените в съда дела са по-малко. Причините за връщането на тези дела са подробно анализирани в частта за наказателно-съдебния надзор на доклада.

За 2018 г. са постановени 16 оправдателни присъди по внесените в съда дела, като към края на отчетния период са влезли в сила 13 от тях.

Оправдани с влязъл в сила съдебен акт са общо 13 лица. От тях оправдани лица на ОП-Русе са 3, за РП-Русе са 9, а РП-Бяла има 1 оправдано лице). През 2017г. с влязъл в сила съдебен акт са били оправдани 16 лица, а през 2016г. 22 лица. В процентно съотношение оправданите лица през 2018г. с влязъл в сила съдебен акт са 1,7 % от общо предадените на съд, докато през 2017г. са били 1,5 %, а през 2016г. 2,5 %.

От постановените оправдателни присъди и решения, 11 броя са по внесени обвинителни актове, а по внесените постановления по реда на чл. 78а от НК са постановени 5 оправдателни решения.

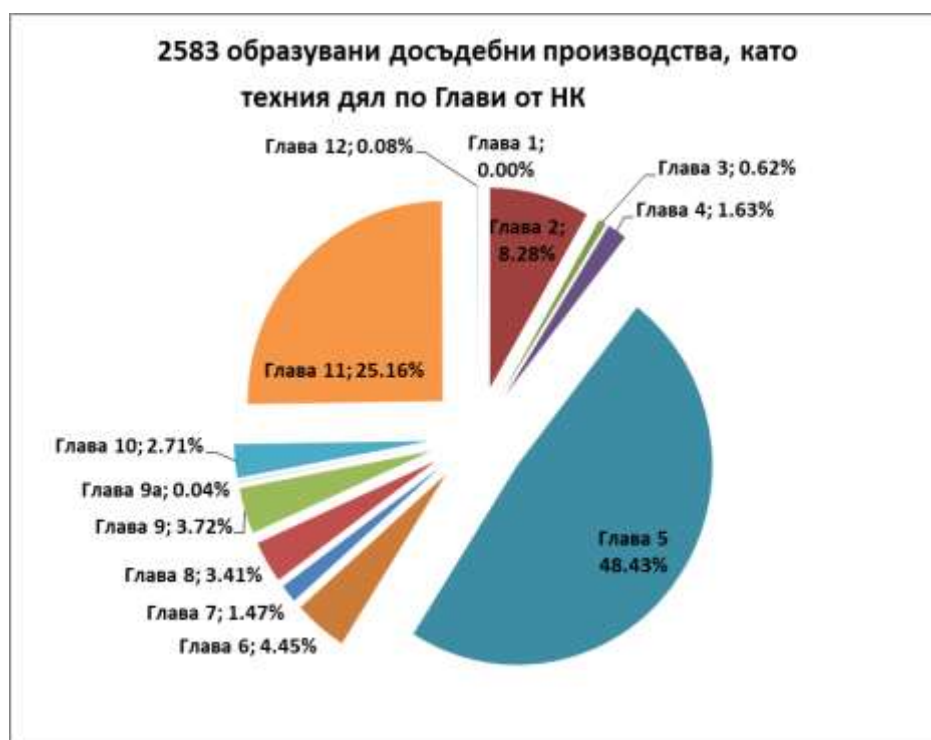
Изложените по-горе резултати сочат на запазване на тенденцията за осигуряване на ефективно правосъдие за гражданите в съдебния район. Намалява броя на приключените дела, но основните причини за това са резултат от фактори, на които прокурорите и разследващите органи не могат да оказват съществено влияние.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. Структурата на престъпността по новообразуваните наказателни производства по глави от НК, е, както следва:

През 2018 г. са образувани 2583 досъдебни производства. Процентният дял на тези производства по Глави от Наказателния кодекс е следния

- Глава Първа – няма ДП – 0 %
- Глава Втора – 214 ДП – 8,28 %
- Глава Трета – 16 ДП – 0,62 %
- Глава Четвърта – 42 ДП – 1,63 %
- Глава Пета – 1251 ДП – 48,43 %
- Глава Шеста – 115 ДП – 4,45 %
- Глава Седма – 38 ДП – 1,47%
- Глава Осма – 88 ДП – 3,41 %
- Глава Осма „а“ – няма ДП – 0 %
- Глава Девета – 196 ДП – 3,72 %
- Глава Девета „а“ – 1 ДП – 0,04 %
- Глава Десета – 70 ДП – 2,71 %
- Глава Единадесета – 650 ДП – 25,16 %
- Глава Дванадесета – 2 ДП – 0,08 %
- Глава Тринадесета – няма ДП – 0 %
- Глава Четиринадесета – няма ДП – 0 %

Забелязва се значително увеличение на делата по Глава II - „Престъпления против личността“, по Глава V - „Престъпления против собствеността“, и по Глава X - „Престъпления против реда и общественото спокойствие“. Констатира се известно намаление в сравнение с минали години на делата по Глава VI – „Престъпления против стопанството“ и Глава XI „Престъпления против реда и общественото спокойствие“.



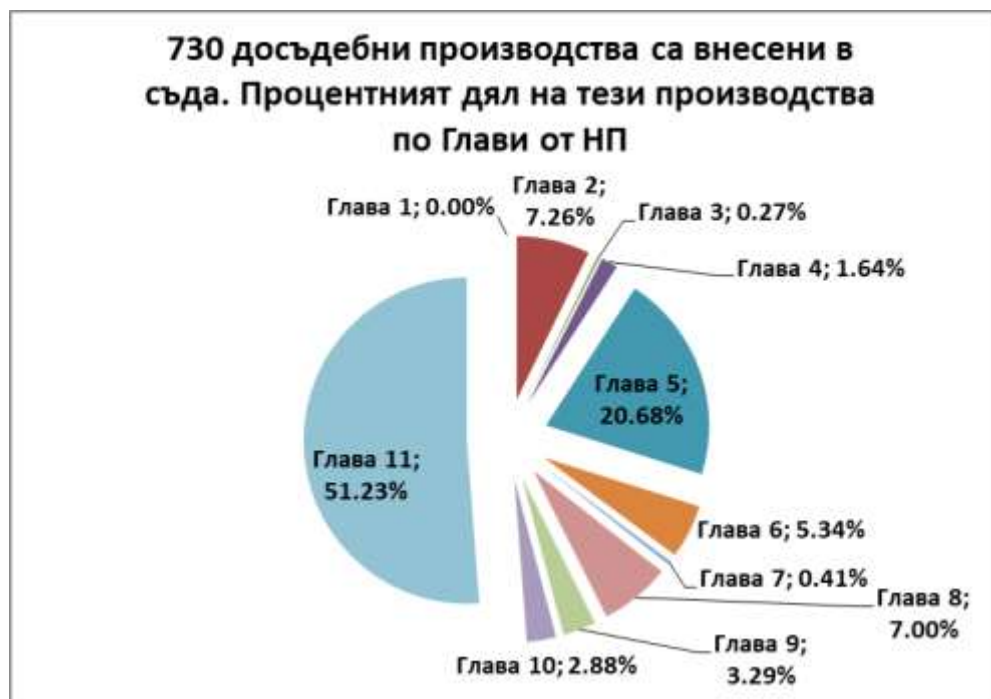
През 2018 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе са внесли в съда общо 730 досъдебни производства, като техния дял по Глави от Наказателния кодекс е следния:

- Глава Първа – няма внесени – 0 %
- Глава Втора – 53 внесени – 7,26 %
- Глава Трета – 2 внесени – 0,27 %
- Глава Четвърта – 12 внесени – 1,64 %
- Глава Пета – 151 внесени – 20,68 %
- Глава Шеста – 39 внесени – 5,34 %
- Глава Седма – 3 внесени – 0,41 %
- Глава Осма – 51 внесени – 7 %
- Глава Осма „а“ – няма внесени – 0 %
- Глава Девета – 24 внесени – 3,29 %
- Глава Девета „а“ – няма внесени – 0 %
- Глава Десета – 21 внесени – 2,88 %
- Глава Единадесета – 374 внесени – 51,23 %

Глава Дванадесета – няма внесени – 0%

Глава Тринадесета – няма внесени – 0%

Глава Четиринадесета – няма внесени – 0%



Промяна в структурата на образуваните досъдебни производства се забелязва и във вида на престъпленията, за които са внесени делата в съда, като най-много дела в съда са внесени за престъпления по Глава II, Глава V и рът бележат общоопасните престъпления по Глава XI от НК.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

Необходими мерки за подобряване на работата:

Проблемите със забавеното правосъдие, пред които е изправена прокуратурата могат да се разрешат чрез приоритетна работа по досъдебните производства, образувани преди повече от 3 години. За целта следва да се ползва обобщената информация от електронните регистри за срочността и да се извършат проверки по линия на следствения надзор за обобщаване на причините, поради които не приключва разследването по делата и за предприемане на адекватни мерки за тяхното отстраняване.

В наказателно-съдебния надзор трябва да продължи работата за намаляване на броя на оправдателните присъди с влязъл в сила съдебен акт и върнатите за доразследване от съда дела.

Създаване на лаборатории за изследване на всички видове наркотични вещества (амфетамини, матаамфетамини и др.) в апелативните зони. Сегашният начин на работа с назначаване на експертизи само в НИК – София затруднява работата, тъй като е свързан с продължително време за изготвяне на експертното заключение, разходи за транспорт и охрана и др. Често по тези дела обвиняемите са задържани под стража и съществува риск от изтичане на сроковете за задържане по чл. 63, ал. 4 от НПК.

Създаване на лаборатории за ДНК анализ в апелативните зони. Към настоящия момент такива експертизи се извършват само в НИК – София и частните лаборатории, за които е необходим значителен финансов ресурс. Липсата на такъв експертен капацитет забавя разследването на едни от най-сложните за доказване престъпления – убийства, телесни повреди, престъпления против половата неприкосновеност и др. Често и по тези дела обвиняемите са задържани под стража и съществува риск от изтичане на сроковете за задържане по чл. 63, ал. 4 от НПК.

Наложителен е спешен анализ на експертния капацитет на Базовите научно-технически лаборатории към МВР. Приоритет трябва да се даде на щатове за експерти по най-често назначаваните експертизи – например технически експертизи с предмет мобилни телефони, СИМ-карти, компютри, таблети и т. н. Трябва да се предприемат действия по назначаване на такива експерти, тъй като напускането на работа от някой от досегашните се отразява съществено на възможността за изготвяне на експертизи по делата.

Необходими законодателни промени:

С въвеждането на института на „Разпоредителното заседание“ се направи съществена крачка напред за решаването на дългогодишните проблеми с връщането на делата за допълнително разследване. Даването на възможност за отстраняване на очевидни фактически грешки в обвинителния акт също способства за спестяване на ценно процесуално време. Оценяваме тези промени като позитивни и считаме, че отговарят на обществените очаквания за бърз процес.

Проблеми в работата възникват при разследването на престъпления, които не са тежки, по смисъла на чл. 93, т. 7 от НК, но за разкриването на които е необходимо да се получи информация по реда на чл. 159а от НПК (предоставяне на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и услуги). Такива са престъпленията по чл. 319а – чл. 319е от НК – „Компютърни престъпления“. В момента разкриването на извършителите на тези престъпления е изключително затруднено, поради законовата невъзможност за предоставяне на такава информация за престъпления, които не са тежки.

Необходимо е да се създадат специални правила за реализиране на отговорност спрямо лица, извършили деяния с по-ниска степен на

обществена опасност, за които не са приложими по-леконаказуемите състави от НК – например осъждани лица, които не могат да бъдат субект на нормите на чл. 218б от НК. С увеличаването на размера на минималната работна заплата се създават затруднения в реализирането на наказателната отговорност, тъй като стойностите на предмета на престъпленията против собствеността често са значително под тези размери. Липсата на такива състави води до ненаказуемост на извършителите, поради квалифициране на случаите като малозначителни.

По линия на прокурорската дейност и администрирането на работата в ПРБ:

Продължава да съществува остра необходимост от обособяване на щат и назначаване към Окръжните прокуратури на квалифицирани съдебни служители (аналитици с икономическо или друго подходящо образование). В момента прокуратурата разчита на анализ от служители на ОД на МВР, който не винаги е пълен и прецизен. Освен това, предмет на разследване са дела, в по които има обвиняеми служители на МВР или такива, образувани срещу неизвестен извършител, по които се разследват действия на служители на МВР. В тези случаи нямаме възможност да възлагаме анализ на оперативни служители на МВР, тъй като са техни колеги. В Окръжна прокуратура – Русе се извършват лични проверки и разследване от прокурор на други дела, по които не можем да ползваме аналитичните звена на МВР, а такива няма и в следствията ни отдел. Активна е работата и на разследващите митнически инспектори, по които дела също не можем да разчитаме на аналитична помощ от ОД на МВР. По тези съображения считаме за крайно необходимо да бъдат назначени съдебни служители с икономическо или друго подходящо образование за анализ на информацията по преписките и делата в ОП и ОСЛО при ОП.

Проблемите, възниквали с изменението на нормата на чл. 343 ал. 2 от НК (ДВ бр. 95/29.11.2016г.) все още не са намерили комплексно решение. С тях са въведени две точки. В т. 2 е предвидено, че „Наказателното производство се прекратява, ако пострадалият поиска това, за престъпления по ал. 1 б. „б“, когато спрямо дееца не е било прекратявано наказателно производство на това основание през последните пет години“. Считаме, че за правилното прилагане на тази разпоредба е необходимо да бъде създаден нарочен регистър на лицата, спрямо които е било прекратявано наказателно производство на основание чл. 343 ал. 2 от НК (сега чл. 343 ал. 2 т. 2 от НК), тъй като противното би наложило изискване на нарочни справки от всички районни прокуратури в страната. Този проблем бе посочен и в предходния отчетен доклад, но до момента не е намерил разрешение.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл.145 от ЗСВ- срочност, резултати, мерки.

През периода 01.01.2018 год. – 31.12.2018 год. прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Русе са работили общо по 8291 преписки, от които 7591 новообразувани.

Налице е ръст спрямо предходния отчетен период – 2017 год. с 8.07% /7672/ и спрямо 2016 год. – с 26.85 % /6536/. Това е пряка последица на регистрирания ръст на престъпленията в региона, които за 2018 год. са 2495 броя, при 2 434 за 2017г. и 2126 броя за 2015г. Увеличението на наблюдаваните преписки през годината се дължи на големия брой сигнали, подадени от гражданите, организациите и структурите на МВР и други органи, които са сезирали Районна прокуратура – Русе.

По сигнали на контролни органи са били образувани общо 80 преписки, по които са образувани 18 досъдебни производства, като за отчетния период е налице спад в техния брой спрямо 2017 год., когато са били 101 броя, по които образувани 37 ДП и спрямо 2016 год., когато по този показател са били 123 преписки, по които са образувани 11 ДП. 69 преписки са образувани по сигнали от НАП – ТД – Русе, 2 преписки от Агенция „Митници”, 9 преписки, образувани по сигнал на Агенция за държавна и финансова инспекция. По материали, изпратени от ДАНС няма образувани преписки през този отчетен период. Идентично с предходните две години е налице липса на материали изпратени от други контролни органи като – Сметна палата, Дирекция за национален строителен контрол, Агенция за следприватизационен контрол. Налице е спад по отношение на преписките образувани по сигнали на НАП в сравнение с предходната година, когато са били 85 броя и в сравнение с 2016г., когато са били 116 броя. Като цяло е налице спад в броя на подадените сигнали от контролни органи, което затвърждава тенденцията от предходните години, сочеща за наличие на занижената сигнална функция на контролните органи, отразяваща се и на последващите показатели на прокуратурата, относно вида на разследваните престъпления.

През отчетния период има 4 случая, в които прокурор е отчетел необходимостта да предприеме действия по започване на проверка – самосезиране, за 2017 год. техният брой бил 6, а през 2016 г.- 13. По този показател е налице относителен стабилитет спрямо предходните две години. Впоследствие, по 2 от преписките били образувани и досъдебни производства.

Общо за 2018 год. са решени 7894 преписки, които съставляват 95.21% от общо наблюдаваните /8291/. Така описаните данни показват ръст спрямо 2017 год., когато броят на решените преписки бил 7241 или 94.4 % от общонаблюдаваните и ръст спрямо 2016г., когато броят на решените преписки бил 6076 броя или 92.96%.

През отчетния период по 4416 броя преписки е постановен отказ да се образува досъдебно производство, които са 53.26% от общонаблюдаваните преписки /8291/. Налице е съществен ръст по този показател спрямо 2017 год., когато посоченият процент бил 37.26%, и запазване спрямо 2016 год. - 52.20%.

С постановление за образуване на ДП са решени – 1488 ДП, което съставлява 17.9 % от общонаблюдаваните преписки. За същия период на 2017 год. техният брой бил 1380 ДП или 18%, а за 2016 год. техният брой бил 1107 ДП или 16.9%. По този показател е налице трайна тенденция.

397 броя (4.78 %) от общо наблюдаваните преписки са останали нерешени в края на 2018 год. За 2017 год. техният дял бил 5.62%, а през 2016 год. – 7.04%. Тук е налице подобряване в работата на прокурорите, тъй като към края на отчетния период е намалял броят на нерешените преписки.

Срочността на решаване на преписките от прокурорите от съдебния регион на Окръжна прокуратура – Русе не надхвърля 1 месец в голяма част от случаите. 28 преписки са решени в срок над 1 месец, което е незначителен дял в сравнение с общия брой решени преписки. За предходните две години техният брой бил 65, съответно 66. С оглед на това е налице положителна тенденция, тъй като през този отчетен период са решени по-голям процент от наблюдаваните преписки, а респективно съществено е намалял броят на решените в срок над 1 месец.

С измененията на чл. 145 от Закона за съдебната власт (ДВ бр. 62/2016г.) и въведените срокове за извършване на проверките по чл. 145 ал. 2 ЗСВ и решаване на преписките, е разработена система за отчетност и контрол на сроковете. В тази връзка са издадени Заповеди на Административния ръководител на Окръжна прокуратура-Русе и на Административните ръководители на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура-Бяла, с които е възложено също и създаване и разработване на електронен регистър, който да подпомага работата на административните ръководства, прокурорите и съдебните служители в Прокуратурите за спазване сроковете по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ и изпълнение на посочените със заповедите дейности.

Инстанционни преписки

През 2018 год. прокурорите от ОП-Русе са работили общо по 597 инстанционни преписки, които представляват 43.29 % от общонаблюдаваните в ОП-Русе преписки (1379 броя). По този показател е налице съществен ръст спрямо предходните две години, когато техният

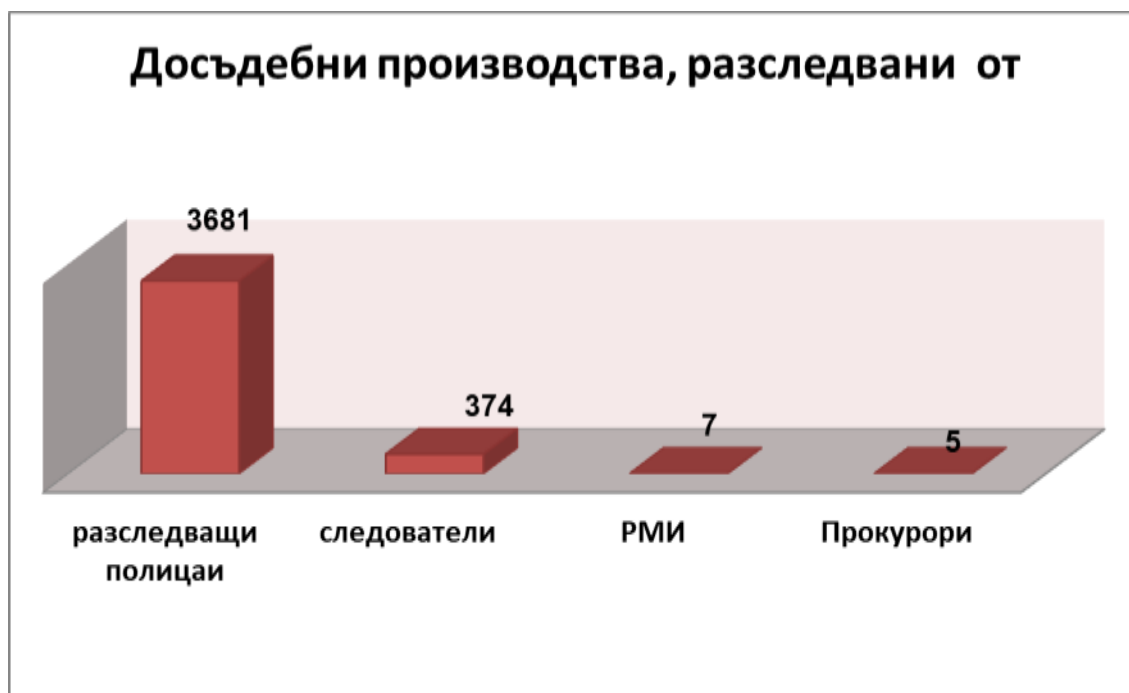
брой е бил съответно 397 преписки и спрямо 2016г., когато те били 492 бр., като увеличението е съответно с 50.38 % спрямо 2017г. и с 21.34 % спрямо 2016г. В обхвата на тези преписки са включени и проверените от ОП-Русе постановления за прекратяване на наказателното производство по дела на РП-Русе и РП-Бяла, като служебният контрол е бил упражнен при реда и условията на чл.243,ал.9 от НПК.

От решенията инстанционни преписки, с потвърдени актове на Районните прокуратури са 535 преписки, а 74 бр. са отменени. Налице е относително запазване на тенденцията по този показател спрямо предходните две години, когато броят на отменените постановления бил съответно 68 и 70. Основната причина за отмяна на проверяваните актове се дължи на произнасяне на наблюдаващите прокурори при непълно изяснена фактическа обстановка.

2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

През настоящия отчетен период прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавали и работили общо по 5930 досъдебни производства. Наблюдаваните производства без прекратените по давност са 4317. От тях 3681 ДП са били разследвани по общия ред от разследващ



полицай (от всички структури на МВР, обслужващи съдебния район), 374

ДП от следовател при ОСЛО при ОП – Русе, 7 ДП от разследващ митнически инспектор и 5 от прокурор.

Общият брой на ДП с приключено разследване за 2018г. е 2731, при 2913 за предходния отчетен период. По този показател е налице спад с 6.25%. През 2018г. това се дължи на по-големия брой наблюдавани и новообразувани досъдебни производства, разследването по които не е могло да приключи до края на годината.

При така описаните показатели е налице относително запазване на общонаблюдаваните ДП- 5930, с лек ръст- 18.27% спрямо 2017 год., когато те са били 5014 броя и с 20.60 % спрямо същия период на 2016 год. /4917 броя/. Делът на новообразуваните ДП за отчетния период е 2583 броя или 43.55% от всички наблюдавани дела /5930/, при 53.61% за 2017г. и 49.66% за 2016 год. Въпреки това броят на новообразуваните досъдебни производства, в абсолютни стойности, се е увеличил спрямо предходните две години. Делът им в процентно отношение е по-нисък поради наличието на много наблюдавани спрени ДП, които са били прекратени през отчетния период, поради изтекла давност.

2.1.1. Бързи производства (БП).

Наблюдаваните Бързи производства през 2018 год. са 381 броя, което сочи спад с 26.84 % спрямо 2017 год., когато са били 521 и лек ръст с 11.73% в сравнение с 2016г., когато техният рой бил 341.

Регистрираният спад на бързите производства през 2018 год. се дължи на няколко причини: През 2018 год. е намалял броят на делата, водени за престъпления по чл.279 от НК и чл.280 от НК, свързани с преминаване на границата на Република България, при които обикновено са налице предпоставките за започване на бързо производство. При дела за престъпление по чл.354а от НК и по чл.343б, ал.3 от НК, когато още първоначално е установено, че употребеното наркотично вещество е различно от марихуана, в голяма част от случаите досъдебното производство не започва като бързо такова, предвид обстоятелството, че физико-химичните експертизи се извършват единствено в НИК-МВР гр.София и изготвянето им отнема продължителен период от време – няколко месеца.

По 131 БП е постановено от наблюдаващия прокурор разследването да продължи по общия ред, което е 34.38 % от наблюдаваните БП. За 2017 год. това съотношение е 23.03%, а за 2016 г.- 26.39%.

Сравнителният анализ сочи, че през настоящата отчетна година е налице увеличаване на дела на производствата започнали като БП, по които е разпоредено разследване по общия ред. Това се дължи главно на необходимостта от извършване на множество следствени действия и

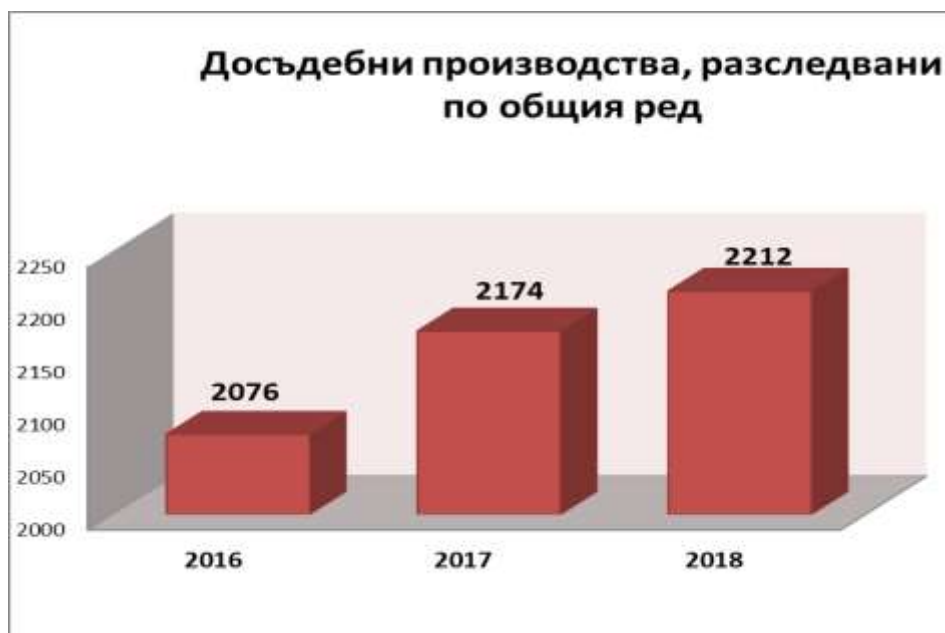
събиране на необходимите доказателства за изясняване на обективната истина.

В прокуратурата е извършен анализ на причините за намаляване на броя на бързите производства, като съвместно с разследващите органи при ОД на МВР – Русе, Митница Русе и РДГП-ГПУ-Русе ще бъдат предприети действия за запазване и увеличаване на този вид дела, както и за приключване на разследването в сроковете по чл.356 от НПК.

Всички дела са решени в тридневния срок от прокурора.

2.1.2. Досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР).

Прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Русе през отчетния период са наблюдавали 4067 ДПОР, при 3780 за 2017 год. и 3585 за 2016 год. Тук е налице съществено увеличение на тези дела като относителен брой.



Делът на тази категория производства търпи промени спрямо предходните периоди. За 2017 год. те били 89.7 % от общонаблюдаваните без прекратените по давност, а за 2016 год. – 95 %. В настоящия период този процент е 94.2 % /съотношението е между наблюдаваните ДПОР и общонаблюдаваните ДП без прекратените по давност 4067 спрямо 4317/. Увеличението спрямо предходната година се дължи на същественото

намаление на бързите производства, както и на отмяната на института на Незабавните производства.

През 2018 год. е налице тенденция на несъществено увеличение на броя на новообразувани ДПОР – 2212 с 1.75 % спрямо 2017г., когато този показател бил 2174 броя и с 6.55 % спрямо 2016 год., когато те били 2076 бр. И тук следва да се отчете намаляването на бързите производства и изначалната преценка за наличие на фактическа и правна сложност.

През отчетния период ДПОР са разпределени по разследващи органи, както следва: от разследващ полицаи – 3681, при 3424 за 2017 год. и 3236 за 2016 год.

Разследващите от ОСЛО при ОП- Русе са работили по 374 дела, при 337 дела за 2017 год. и 332 броя за 2016г. По този показател е налице относително запазване на величината спрямо предходните две години. Това се дължи на поддържането на възприетата от ръководството на ОП- Русе стратегия за намаляване броя на възложените по чл.194, ал.1, т.4 от НПК ДП за сметка приключването на дела с продължителен срок на разследване. През 2018 год. разследването на следовател е било възложено от Окръжния прокурор на ОП – Русе по 98 дела, при 93 дела за 2017 год. и 126 за 2016 год.

В Окръжна прокуратура – Русе има 5 ДП разследвани от прокурор, като няма новообразувани. В предходния отчетен период броят на тези дела бил 5, а през 2016 год. - 4.

2.1.3. Обобщени данни по видове досъдебни производства, съобразно системата на НК и по отношение на пострадали лица.

Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване по новообразуваните ДП през 2018 год. е 1657 души, от които 1037 мъже, 620 жени, а общият брой оцетени юридически лица - 213. През 2017 год. техният брой бил 1565 души, от които 936 мъже, 629 жени, а общият брой оцетени юридически лица - 220. През 2016г. техният брой бил 1595 души, от които 1014 мъже, 581 жени, а общият брой оцетени юридически лица – 222.

През отчетния период, с най-голям дял от всички новообразувани ДП – 2583 бр., разгледани по глави от НК, са разследванията водени за престъпления:

- по Глава V – престъпления против собствеността – 48.43% (1251 бр. престъпления), като за 2017 год. техният брой бил 1168, а за 2016 год. – 1129 бр.
- по Глава XI – общоопасни престъпления – 25.16% (650 престъпления), за 2017 год. те са били 695, а за 2016 год. – 541 бр. Налице

е формираща се трайна тенденция за увеличаване броя на делата за тези престъпления.

- по Глава II – престъпления против личността – 8.28 % (214 престъпления), за 2017 год. те са били 183, а за 2016 год. – 176 бр. По тази глава е налице съществено увеличение, което реално отрежда голям дял на делата за тези престъпления спрямо всички новообразувани дела.

- по Глава VI – престъпления против стопанството – 4.45 % (115 престъпления), при 233 престъпления за 2017 год. и 163 за 2016 год.

- по Глава VIII – престъпления против дейността на държавни органи и организации – 3.40 % (88 престъпления), за 2017 год. – 111 бр. и за 2016 год. – 153 бр. По този показател е налице устойчива тенденция към намаляване броя на тези дела, което се дължи и на по-малкия брой сигнали, подадени от контролните органи.

- по Глава IX – документни престъпления – 3.71% (96 престъпления), при 126 престъпления за 2017 год. и 129 бр. за 2016 год.

Данните по-горе сочат, че през отчетния период е налице увеличаване броя на образуваните ДП по глава II- престъпления против личността, и по V– престъпления против собствеността.

Както и в предходния отчетен период, така и през 2018г., значителен спад при новообразуваните ДП се наблюдава при деянията, попадащи в Глава VIII, Раздел I от НК – основно за престъпленията по чл. 279 от НК. Образувани са 38 дела, като в съда са внесени 32 ДП срещу 32 лица. През 2017г. за престъпления по чл. 279 от НК са били образувани 61 дела, като в съда са внесени 83 ДП срещу 83 лица. През 2016г. образуваните ДП за престъпления по чл. 279 от НК били 95, внесени в съда ДП – 36 срещу 44 лица. В сравнение с 2017г., спадът на образуваните ДП за престъпления по чл. 279 от НК възлиза на 37.7 %. Анализът на образуваните ДП по тези текстове сочи, че всичко това е в пряка връзка с намаляване на бежанския поток от Сирия, Афганистан, Пакистан, Ирак и Ирак, и засилените мерки по граничен контрол от органите на МВР.

От заемащите най-голям дял от новообразуваните ДП - престъпленията по Глава V от НК – престъпленията против собствеността – 251 ДП са внесени в съда 151 ДП със 153 акта, срещу 186 лица. Броят на пострадалите от престъпления е както следва: 1138 физически лица и 195 ошетени юридически лица.

На следващо място се нареждат престъпленията по Глава XI от НК – общоопасни престъпления. Общо през периода на анализ са наблюдавани 650 ДП, от които са внесени в съда 374 ДП с 376 акта, срещу 385 лица. Пострадали от престъпленията са 172 физически лица и 12 ошетени юридически лица.

Следват престъпленията по Глава II от НК – престъпления против личността. Общо през периода на анализ са наблюдавани 214 ДП, от които внесени в съда 53 ДП с 54 акта, срещу 59 лица. Пострадали от престъпленията са 227 физически лица. Тези престъпления изместват от челните места в структурата престъпленията против стопанството.

2.1.4 Контрол на мерките за неотклонение "Задържане под стража" и „Домашен арест“.

През 2018 год. прокурорите в района на Окръжна прокуратура - гр. Русе са отправили 109 искания за вземане на най-тежката мярка за процесуална принуда „задържане под стража“. За същия период на 2017 год. те са били 118, при 137 за 2016 год. Спадащият брой се дължи на намаления брой ДП, водени срещу лица извършили престъпления по чл. 279 от НК и чл. 280 НК, които в изключително голям процент са чужденци, без постоянен адрес и нерядко с неустановена самоличност, което през предходните периоди е обосновавало изготвяне на искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

От всички искания били уважени 92.66% (101 броя), при 87.28% за 2017 год. и 90.4 % за 2016 год. От всички изготвени искания 6 не са уважени, като в 3 от случаите е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а в 3 - друга мярка за неотклонение. 2 от исканията, внесени през отчетния период, са останали неразгледани от съда. Общият брой на лицата с взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ през визирания период е 108 и 12 лица с мярка „домашен арест“. По отношение на 32 лица, с определена мярка за неотклонение „Задържане под стража“, досъдебните производства в края на отчетния период не са приключили.

Съответно за всяко от тях срока на задържане е, както следва - при 18 от тях е до 2 месеца, при 10 - до 8 месеца, 4 - до 18 месеца.

През отчетния период, по инициатива на наблюдаващия прокурор, на основание чл. 63, ал. 6 НПК са били изменени мерките на процесуална принуда на 13 лица и на 2 лица на основание чл. 63, ал. 5 НПК.

В този отчетен период в 20 случая са отменени мерките за процесуална принуда на основание чл. 234 ал. 8 от НПК. За 2014 год. са 35бр., за 2015 год. – 11 броя, за 2016г.- 21, а за предходния отчетен период- 18 броя. Няма отстъпление в утвърдената положителна практика в работата на прокурорите – да не бъдат допускани случаи, в които лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ да престояват в местата за задържане продължителен период от време.

2.2. Срочност на разследването.

Делът на ДП с приключено разследване през 2018 год., спрямо всички дела, по които реално е работено от разследващите органи в отчетния период е 63.26 % (2731 са делата с приключено разследване спрямо 4317 дела, по които е работено, като в него не са включени

прекратените по давност дела). През 2017 год. този процент е бил 69.13%, а през 2016 г. – 68.46%. Видно е, че е налице несъществен спад, който както бе посочено по-горе се дължи на по-големия брой общонаблюдавани и новообразувани ДП, които не са могли да бъдат приключени през отчетния период.

Останали дела с неприключило разследване в края на отчетния период са 1469, при 1325 за 2017 год. и при 1155 за 2016г. Всички те са в законов срок.

Наблюдава се леко увеличение на неприключените ДП, което следва да се отдаде на по-големия брой общонаблюдавани ДП. Следователно по този показател не е налице отрицателна характеристика.

Продължителността на досъдебната фаза през отчетния период е, както следва:

До 8 месеца - 842 дела;
До 1 година - 236 дела;
Над 1 година - 238 дела.
Над 2 години - 94 дела.

За 2017г. тези показатели са били:

До 7 месеца - 1082 дела;
До 1 година - 197 дела;
Над 1 година - 210 дела.

За 2016 год. тези показатели са били:

До 7 месеца - 863 дела;
До 1 година - 234 дела;
Над 1 година - 204 дела.

През отчетния период е налице намаление на делата с приключено разследване до 8 месеца. По останалите показатели е налице относително запазване спрямо предходните две години.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2018 год. общо решенията от прокурора ДП са 4323 дела, при 3550 броя за 2017 год. и 3710 броя за 2016 год. Относителният им дял спрямо наблюдаваните през годината ДП е 72.9 %. През 2017 год. този показател бил 70.8%, а за 2016 год. – 67,4%. Увеличението се дължи на висок дял на прекратените по давност дела.

Срочността на решаване на ДП от прокурорите е съобразно установените законни срокове, както следва: до 1 месец - 4223, над 1 месец - 9 ДП и 1бр. над 2 месеца. 90 от делата са решени в срок до 2 месеца, удължен от административния ръководител. За 2017 год. в срок до 1 месец са решени 3396, а над 1 месец - 38 ДП, а за 2016 год. в срок са решени

3682 ДП, а над 1 месец - 28 броя. Досежно срочността на решаване на досъдебните производства следва да се има предвид и факта, че през отделни периоди на 2018г. ОП- Руси и РП- Русе са работили с незаеят щат, което е довело и до по-голяма конкретна натовареност на прокурорите.

Нерешени в края на отчетния период са останали 138 дела, при 134 за 2017 год. и 133 дела за 2016г.

Разпределение на ДП по видовете решения на прокурорите през отчетния период и относителния дял на всеки вид от общо решените:

- внесени в съда – 730 ДП – 16.88 % (спрямо 4323), през 2017 год. са били 27.92 % (991 дела), а за 2016 год. техният дял е бил 28.89% (774 дела). По този показател е налице много съществен спад спрямо предходните две години.

- спрени – 1198 ДП – 27.71%, през 2017 год. техният дял бил 31,46% (1117 дела), а за 2016 год. – 46.58% (1248 дела);

- прекратени/вкл. и тези поради изтекла давност/ – 2293 ДП – 53.04%, спрямо 2017 год. - 38,48% или 1366, а през 2016 год. техният дял бил 57.15% (1531 дела).

Намалението на внесените в съда дела като абсолютна стойност от общо решените дела се дължи на значително по- големия брой решени преписки, което безспорно ангажира значителен времеви и интелектуален ресурс, което пък препятства по- бързото приключване на разследването по делата. Друг фактор в тази насока е и увеличеният брой новообразувани ДП, както и на по-големия брой прекратени по давност дела.

Внесени в съда ДП.

Общо през годината са внесени 730 ДП, по които през отчетния период са изготвени 736 прокурорски акта, срещу 799 лица. За същия период на 2017 год. тези показатели са следните: били внесени 991 ДП, по които през отчетния период са изготвени 997 прокурорски акта, срещу 1118 лица, а за 2016 год.- 774 ДП, с 781 акта, срещу 933 лица.

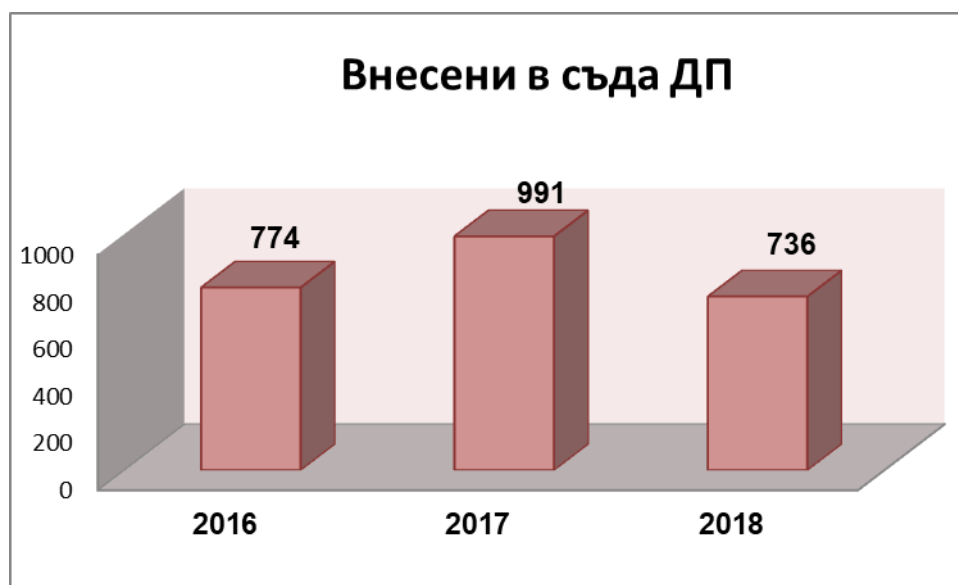
Внесените ДП през отчетния период са 12.31 % от наблюдаваните /5930/ и 16.88 % от решените /4323/. За 2017 год. внесените ДП били 19.76% от наблюдаваните и 27.91% от решените, а за 2016 год. съответно – 14.55 % от наблюдаваните ДП и 20.86 % от решените.

Налице е съществено намаление на броя на внесените в съда дела като общ брой спрямо предходните отчетни години: спад с 26.34 % и несъществен спад спрямо 2016г. с 5.68 %.

Разпределението по видове актове в този дял е, както следва:

- 376 обвинителни актове, внесени срещу 421 лица, за 2017 год. - 358 обвинителни актове, внесени срещу 424 лица и за 2016г.- 284 броя срещу 355 лица.

- 232 споразумения, внесени срещу 248 лица, за 2017 год. - 482



споразумения, внесени срещу 531 лица и за 2016 год. - 366 броя срещу 431 лица.

- 128 предложения по чл.78а от НК, внесени срещу 130 лица, спрямо 2017 год. - 157 предложения по чл.78а от НК, внесени срещу 163 лица, а през 2016 г. - 131 броя срещу 147 лица.

Видно е, че намалението на внесените в съда дела се дължи основно на намаления брой споразумения.

Спрени ДП.

През 2018 год. общо спрените ДП са 1198 или 20.20 % от наблюдаваните /5930/ и 27.71 % от решените /4323/. През 2017 год. общо спрените ДП били 1117 или 22.28% от наблюдаваните и 31.46% от решените, а през 2016 год.- 1248 или 25.38% от наблюдаваните и 33,64% от решените. Видно е, че и по този показател е налице спад, който е пряка последица от по-малкия брой на решените дела.

Спрените ДП през периода се разделят, както следва:

- На други основания - 157 дела

- Срещу неизвестен извършител - 1041 дела, поради неразкриване на извършителя на престъплението.

От спрените в началото на отчетния период ДП, през 2018 год. прекратени по давност са 1613 дела. През периода са били възобновени 326 ДП. Съответно за 2017 год., тези показатели били 800 дела, прекратени по давност и 126 – възобновени, а за 2016 год. - 1004 прекратени по давност и 109 възобновени.

Преди произнасяне на прокурорите с постановление за спиране на съответното досъдебното производство, се изисква изготвен план за провеждане на ОИМ и в постановлението се вписва изрично задължението на съответния орган, за изготвяне и изпращане на периодични справки, с оглед резултата от издирването и отпадане на основанията за спиране. Регулярно от наблюдаващите прокурори се изготвят писма по досъдебните производства, водени срещу неизвестен извършител за получаване на справки за резултата от провежданите ОИМ и се следи за постъпването на същите.

Провеждат се срещи с издирвателните и разследващи органи за съгласуване и резултат от действията им по издирването на извършителя и набелязване на мерки за тяхното установяване, с оглед своевременно приключване на разследването и недопускане изтичане на давностния срок.

Упражнява се контрол върху работата по всички спрени досъдебни производство от административния ръководител.

За подобряване ефективността от разследването по тези дела е създадена организация от административния ръководител относно спазване на сроковете за постъпване на съответните справки, като след административна санкция от административния ръководител, делата се докладват на наблюдаващите прокурори за изготвяне на писма.

Прекратени ДП.

През отчетния период прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Русе са прекратили общо 2293 ДП. За 2017 год. те били 1366 ДП, а за 2016 год. - 1531 ДП.

Прекратените ДП през отчетния период са 38.66 % от наблюдаваните /5930/ и 53 % от решенията /4323/. За 2017 год. прекратените ДП били 27.24% от наблюдаваните и 38.48 % от решенията, а за 2016 год. съответно – 31.14 % от наблюдаваните ДП и 41.27% от решенията.

1613 дела са прекратени по давност, при 800 дела за 2017 год. и 1004 за 2016г. (всички са водени срещу неизвестен извършител).

Причините довели до прекратяване на ДП поради изтекла давност са обективни - неустановяване на извършителя от съответните оперативни служби на МВР, на които по законовата уредба е възложена тази дейност.

През периода са прекратени на други основания 680 дела, от които 106 са водени срещу известен извършител и 574 - срещу неизвестен извършител.

Както през 2017 год. и 2016 год., така и през настоящия отчетен период, няма прекратени производства поради искане на обвиняемия по чл.368 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор.

1.1. Образувани, разгледани и решени от съда дела през отчетния период.

А. Образуваните в съдилищата на съдебен район – Русе съдебни актове по внесени прокурорски актове през 2018 год. са общо - 736 броя.

Разпределението по видове е както следва:

- обвинителни актове	—	376 броя;
- споразумения	—	232 броя;
- предложения по чл. 78а от НК	—	128 броя.

През 2017 год. образуваните в съда дела са били 1 000 броя.

Разпределени са били, както следва:

- обвинителни актове	—	360 броя;
- споразумения	—	482 броя;
- предложения по чл. 78а от НК	—	158 броя.

Образуваните в съдилищата на съдебен район – Русе дела по внесени прокурорски актове през 2016 год. са били общо 781 броя.

По видовете, същите се разпределят както следва:

- обвинителни актове	—	284 броя;
- споразумения	—	366 броя;
- предложения по чл. 78а от НК	—	131 броя.

Налице е различие в дяловата структура, при образуване на съдебните производства, по видове прокурорски актове. През 2018 год. се установява разместване по абсолютни стойности и относителна тежест на съответната категория актове, като наблюдаваната динамика е с различна посока. През периода на анализ се забелязва тенденция, единна за съдебния район, към сериозно намаляване на общия брой на образуваните дела спрямо 2017 и 2016 год. Съответно спрямо 2017 год. той е 26,4% (264 акта), а спрямо 2016 год. – 5,18% (45 акта).

Разгледани по категории внесените през 2018 год. актове в съда, спрямо 2017 год. сочат значителен спад, който е най-сериозен при

внесените с предложение за споразумение досъдебни производства - с 51,9% (250 акта), а разликата от аналогичния период на 2016 год. е 36,6% (134 акта).

Описаният по-горе процес се наблюдава и при дела на внесените в съда предложения за прекратяване на наказателното производство с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК. Делът им е намелен спрямо 2017 год. с 19,0 % (30 броя) и с 2,3% (3 броя) спрямо 2016 год.

Такъв спад не се наблюдава при обвинителните актове – за отчетния период е налице увеличение с 4,3% (16 ОА) спрямо 2017 год., при увеличение от 24,5% (92 ОА) спрямо 2016 год..

Описаното увеличение по този показател, основно се дължи на няколко фактора.

На първо място, като общо за трите прокуратури от съдебния район, се установява сериозно намаляване на броя на приключилите разследвания през периода. Спрямо предходния период е налице спад от 182 приключени разследвания по-малко. Безспорно, това е основният фактор, който обвързва резултата от работата на прокуратурата, свързана със постановените решения по същество и внесените досъдебни производства в съда. Съответно, тук се поставя и въпроса за срочността на разследването, упражняваният контрол и подпомагане на разследващите от наблюдаващите прокурори.

На следващо място, по отношение на двете районни прокуратури от съдебния район – основен фактор за спада на делата внесени в съд е значителния намалението при делата водени за няколко категории престъпления. Най-съществен е спада при внесените прокурорски актове за деяния по:

- Глава V от НК (престъпления против собствеността) се констатира спад спрямо 2017 год. от 31,4% (69 производства) и спрямо 2016 год. -12,7 % (22 дела);

- Глава VIII от НК (престъпления против дейността на държавните органи) – налице е спад спрямо 2017 год. от 52,3% (56 дела), а спрямо 2016 год. – 17,7% (11 дела). Най-съществено намаление е регистрирано по отношение на провежданите производства по чл. 279 и чл. 280 от НК. За отчетния период тяхното намаление спрямо 2017 год. е 56 дела, а спрямо 2016 год. – 8 дела. Последното е обусловено от географската специфика на съдебния район и обстоятелството, че макар ГКПП „Дунав мост“ – Русе да се явява вътрешна граница за Европейския съюз е налице засилен и ефективен граничен контрол. Вероятно и по тази причина, тук влиянието на положените на политическо ниво усилия, за ограничаване на мигрантския поток не влияят значително.

- Глава XI от НК (общоопасни престъпления) – налице е спад спрямо 2017 год. от 11,2% (47 дела), като най-осезателен е спада при производствата по чл. 343в от НК – с общо 39 производства.

Спрямо 2016 год. е налице увеличение с 17,4% (65 дела), което се дължи на ръста на производствата по чл. 345 от НК с 54 дела. Последното се дължи на факта, че с бр. 95 на ДВ от 2016 год. е налице законодателна промяна, с която се предвиди наказателна отговорност за управлението на моторно превозно средство нерегистрирано по надлежния ред (престъпление по чл. 345, ал. 2 от НК). Тези промени пряко доведоха до увеличаване на броя на делата, внесени в съда за престъпления срещу транспорта през анализирания период.

Не на последно място следва да бъде отчетен и ръста при делата внесени със съответен прокурорски акт по чл. 354а, ал. 1 и ал. 2 от НК, съответно спрямо 2017 год. с 20,8 % (5 производства) и с 54,2% (13 дела).

Изводът, който може да бъде направен е, че налага извършване на сериозен анализ и предприемане на мерки - и в трите прокуратури от съдебния район свързани с ускоряването и ефективността на работата на прокурорите и разследващите в досъдебната фаза. През отчетния период е налице различна тенденция спрямо предходните периоди на 2017 год. и 2016 год., свързана с дяловата тежест и разпределение по видове прокурорски актове внесени в съда. Както е посочено и по-горе в анализа дялът на внесените обвинителни актове през годината е значително по-голям от броят на внесените предложения за споразумения.

отчетен период	общ брой ДП с приключено разследване през отчетния период	внесени в съда ДП през отчетния период		общ брой актове по внесени ДП през отчетния период	разпределение на внесените в съда ДП през отчетния период					
		общ брой	Дял на внесените ДП от приключените		Обвинителни актове		Споразумения		Предложения по 78а НК	
					Общ брой	дял от внесените	общ брой	дял от внесените	Общ брой	дял от внесените
2018 г.	2 731	730	26,7%	736	376	51,1%	232	31,5%	128	17,4%
2017 г.	2 913	991	34%	997	358	36,1%	482	48,3%	157	15,7%
2016 г.	2 679	774	28,9%	781	284	36,4%	366	46,8%	131	16,8%

Разпределение на внесените в съда ДП през 2018 год. по видове актове, по прокуратури

Прокуратура	общ брой ДП с приключено разследване	внесени в съда ДП през 2018 год.		общ брой актове по внесени ДП през 2018 год.	разпределение на внесените в съда ДП през 2018 год. по видове актове					
		общ брой	Дял на внесените ДП от приключените		Обвинителни актове		Споразумения		Предложения по 78а НК	
					Общ брой	дял от внесените	общ брой	дял от внесените	Общ брой	дял от внесените
ОП–Русе	222	71	32%	74	39	52,7%	34	45,9%	1	1,4%
РП–Русе	2 207	554	25,1%	556	304	54,7%	158	28,4%	94	16,9%
РП–Бяла	302	105	34,8%	106	33	31,3%	40	37,7%	33	31,1%

Налагащият се извод, от обсъдените по-горе данни, е че намалението на внесените дела, по които са образувани съдебни производства е най-съществен при Районна прокуратура – Русе – 28,3 %, при 16,7% за Районна прокуратура - Бяла. За Окръжна прокуратура – Русе това намаление е 22,8 %.

Идентичен извод може да бъде изведен и при съпоставка на дела от внесените в съда дела, отчетен спрямо броя на досъдебните производства с приключило разследване. Най-съществен е отново спада при Районна прокуратура – Русе – 8,7% (през 2017 год. техният дял е бил 33,8%, при 25,1% за 2018 год.). За Окръжна прокуратура – Русе този спад е 3,7 % (35,7% за 2017 год. при 32% за 2018 год.), а за Районна прокуратура – Бяла намалението е несъществено – 0,3 % (34,5% за 2017 год. при 34,8% за 2018 год.

Тук следва да бъде отбелязано, че единствено при Окръжна прокуратура – Русе е намаление на реално работилите прокурори през отчетния период. Съответно за 2018 год. – 10,5, при 11,7 както за 2017, така и за 2016 год. При двете районни прокуратури от съдебния район няма промяна в тези стойности, като при Районна прокуратура – Бяла дори е налице леко увеличение по този показател от 0,7% (2,3 през 2017 год. при 3 за 2018 год.)

Б. По общо образуваните през 2018 год. от съда дела (в това число и внесените в предходен период, но образувани през отчетния) са разгледани и с постановени съответни съдебни решения – 766, които са с 24,5 % по-малко от същия период на 2017 год. (1 015 броя), и с 3,4% по-малко спрямо 2016 год., когато техният брой е бил 793 броя.

Същите за отчетния период се разпределят, както следва:

1. Решения по обвинителни актове – 379 броя, от тях:

- с осъдителна присъда	–	178 броя;
- с оправдателна присъда	–	11 броя;
- със споразумение	–	167 броя;
- с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 13 броя;		
- прекратени съдебни производства	–	2 броя;
- върнато на прокурор за отстраняване на очевидни фактически грешки в обвинителен акт (чл. 248аНПК)	–	1 дело;
- върнати на прокурора	–	7 дела.

2. Решения по предложения за споразумения – 241 броя, от тях:

- одобрени от съда	–	234 броя;
- неодобрени	–	7 броя.

3. Решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а НК – 146 броя, от тях:

- с наложени наказания	–	134 броя;
- оправдателни решения	–	5 броя;
- с прекратяване	–	0 броя;
- с връщане на прокурора	–	7 броя.

Относителен дял на образуваните за периода е 104,1% спрямо 101% от внесените през 2017 год., като за 2016 год. техният дял е бил 100 %.

Процентът на решените през отчетната 2018 год. дела е над 100 % спрямо внесените в съда дела, което от една страна сочи стабилност при анализа на данните спрямо предишните години, а от друга е пряк резултат от тенденцията делата, внесени в предходен период и нерешени в съответната година, са били решени веднага през следващата година, което е довело до осъществяването на бързо и своевременно правосъдие, както и до намаляването на броя дела останали без решение от предходни години наказателни производства.

4. През отчетния период общият брой на върнатите от съда дела на прокурор, за допуснати процесуални нарушения в хода на досъдебното

производство са 14, което съставлява 1,9 % от внесените в съда прокурорски актове по дела при 18 (1,8%) за 2017 год. и 13 (или 1,6 %) за 2016 год.

От тях 7 по внесени с обвинителен акт ДП при 10 за 2017 год. и 9 броя за 2016 год.

Разпределението по основания е както следва:

- чл. 248а от НПК – 1 дело (за 2017 год. и 2016 год. – няма, институтът е въведен с ДВ бр. 63 от 2017 год.);
- чл. 249, ал. 2 от НПК – 6 дела (при 4 дела за 2017 год. и 8 дела за 2016 год.);
- чл. 288, т. 1 от НПК – няма (при 3 дела за 2017 год. и 1 за 2016 год.) и
- чл. 334, т. 1 от НПК – няма (при 3 дела за 2017 год. За 2016 год. – няма);

Следва да се посочи, че при анализ на този показател е налице устойчивост в констатираното през 2016 год. подобрене в работата на прокуратурите от състава на Окръжна прокуратура – Русе както през 2017 год., така и през 2018 год. В значителна степен е преодоляно установеното в предходни периоди увеличение при броя на ДП върнати на основание чл. 249, ал. 2 от НПК, чл. 288, т. 1 от НПК и чл. 334, т. 1 от НПК.

Налице ръст на върнатите дела, внесени с постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а НК при Районна прокуратура – Русе. За 2018 год. техният брой е 7 производства, при 2 за 2017 год. и 2 за 2016 год. Съществено подобрене се наблюдава в работата на прокурорите от Районна прокуратура – Бяла, които за отчетния период нямат върнати дела от тази категория, при 4 броя за 2017 год.

Съгласно установения ред, за всеки от тези случаи е извършен анализ, обобщени са причините и са набелязани конкретни действия, за недопускане в бъдеще на установените слабости.

1.2. Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни актове.

През отчетния период общо 766 са постановените съдебни решения при 1 015 за 2017 год. и 793 за 2016 год.

От тях, влезли в сила съдебни актове през 2018 год. – 685, което съставлява 89,4% от всички решения, при 959, (94,5%) за 2017 год. и 735 (92,7%) за 2016 год. Налице е спад в този показател, е през 2018 год. спрямо 2017 год., което може да бъде обяснено, със структурното разпределение по видове актове – налице е ръст при внесените дела с обвинителен акт, спрямо 2017 год.

Пред периода на анализ, с най-голям дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения е Районна прокуратура – Бяла - 98,2%. За Районна прокуратура – Русе те са 88,0%, а за Окръжна прокуратура – Русе – 87,2%. По-ниският дял, който се установява при Окръжна прокуратура – Русе се дължи на спецификата на наказателните производства, обусловена от родовата компетентност и произтичащата от това по-голяма продължителност на съдебната фаза от наказателното производство.

Разгледана като общ относителен дял, при сравнителен анализ за трите отчети години на тази категория осъдителни и санкционни решения, налага извода за стабилност на тази категория актове и най-вече на относителния дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения, спрямо решените дела и общо внесените прокурорски актове.

1.3. Осъдени и санкционирани лица:

Предадените на съд лица през 2018 год. по внесени актове през периода на анализ са 799 при 1 118 за 2017 год. и 933 за 2016 год., което е с 28,5 % (или 319 души по-малко) и с 14,4% (134 души) спад спрямо 2016 год.. Установената тенденция е обща за трите прокуратури от съдебния район, съответно – за Окръжна прокуратура – Русе – 30,1%; Районна прокуратура – Русе – 30 % и Районна прокуратура – Бяла – 18,5%.

Отчетения сериозен спад спрямо 2017 год. е пряк резултат от общото намаление на внесените в съда прокурорски актове през 2018 год. и при трите прокуратури от съдебния район – анализиран по-горе.

Описаната по-горе тенденция се отчита и при общият брой на осъдените и санкционирани през 2018 год. – 803 лица при 1 019 за 2017 год. и за 2016 год. – 880 лица. От тях с влязъл в сила съдебен акт – 744 при 1 074 лица за 2017 год. и 876 души за 2016 год.

През периода, спрямо 93,2% от предадените на съд лица съдебните процедури са приключили с влязъл в сила съдебен акт. За периода на 2017 год. техният дял е бил 105,4 %, а за 2016 год. - 93,9%. В този смисъл, може да бъде направен и извода, че се запазва тенденция от предходните периоди този показател трайно да е изключително висок. В случаят, следва да се посочи, че описания резултат се дължи на сравнително по-големия брой на внесените обвинителни актове спрямо предходните периоди, когато внесените споразумения за решаване на делото в съда са били повече.

отчетен период	постановени съдебни решения	влезли в сила съдебни актове през отчетния период		общ брой предадени на съд лица през отчетния период	общ брой осъдени и санкционирани лица	Дял на осъдените и санкционирани лица, от предадените на съд през отчетния период	общ брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила акт	Дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила акт, от общия брой осъдени и санкционирани лица през 2018 год.
		общ брой	Дял на влезлите в сила от постановените					
2018 г.	766	685	89,4%	799	803	100,5%	744	92,7%
2017 г.	1015	959	94,5%	1 118	1 019	91,2%	1074	105,4%
2016 г.	793	735	92,7%	933	880	94,3%	876	93,9%

Разпределение на постановените съдебни решения по съответните критерии – влезли в сила и по лица, през 2018 год. - по прокуратури:

Прокуратура	постановени съдебни решения	влезли в сила съдебни актове през 2018 год.		общ брой предадени на съд лица през 2018 год.	общ брой осъдени и санкционирани лица	Дял на осъдените и санкционирани лица, от предадените на съд през 2018 год.	общ брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила акт	Дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила акт, от общия брой осъдени и санкционирани лица през 2018 год.
		общ брой	Дял на влезлите в сила от постановените					
ОП-Русе	86	75	87,2%	84	94	111,9%	83	88,3%
РП-Русе	568	500	88,0%	596	577	96,8%	532	92,2%
РП-Бяла	112	110	98,2%	119	132	110,1%	129	97,7%

Установеното превишение от 100% на дела на осъдените и санкционирани лица, от предадените на съд през 2018 год. се дължи на обстоятелството, че част от делата внесени в края на 2017 год., по които съдилищата от района са образували производства, са били решени в настоящия отчетен период.

1.4. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През отчетния период не е констатирана противоречива прокурорска практика. Констатирани са случаи на противоречива съдебна практика, на Районен съд – Русе при произнасяне по въпросите относими към съставомерността на деянието на чл. 345, ал. 2 вр. ал. 1 от НК, която е предмет на анализа на постановените оправдателни присъди.

1.5. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие:

Пред периода на анализа 71 дела са разгледани от съдилищата в съдебния район по общия ред дела, приключили с приложението на института на съкратеното съдебно следствие – по чл. 373, ал. 3, вр. с чл. 372, ал. 4, вр. с чл. 371, т. 2 от НПК. Делът на тази категория производства пред отчетния период е 37,6%, при 47,2% през 2017 год. и 42,5% за 2016 год. Съответно за 2017 год. техният брой е бил 109 дела при 94 през 2016 год.

Налице е спад спрямо 2017 год. с 34,6% и с 25,5% спрямо 2016 год. Не е възможно да бъде изведена конкретна причина, с която да се обясни констатираната динамика, тъй като при всяка от трите прокуратури, се наблюдава идентично процентно намаление – съответстваща на общият процент ръст по този показател. От тях само в един от случаите е налице постановяване на оправдателна присъда (по дело на Окръжна прокуратура – Русе).

През отчетния период, отново основната част от делата, по които се прилага института на съкратеното съдебно следствие са за обвинения за извършени престъпления против собствеността - особено в Районна прокуратура - Русе и Районна прокуратура - Бяла.

Сам по себе си този показател обаче сочи подобряване на качеството на прокурорската работа на досъдебното производство при събирането на доказателства и в мотивировката и обосноваността на внасяните в съда прокурорски актове, което е логичното обяснение съда и страните в процеса да прибегват до приложените на съкратеното съдебно следствие.

1.6. Постъпили сигнали и молби за възобновяване на наказателни дела - 9 броя, всички изготвени от прокурори от Районна

прокуратура – Русе. През предходните отчетни периоди, отчетена дейности в тази насока, поради действащата към него момент нормативна уредба.

Подадени сигнали до отдел „Съдебен” на ВКП за възобновяване на наказателни дела по чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК:

Общо подадени	–	10 броя.
От тях уважени	–	6 бр.
От тях неуважени	–	3 бр.
От тях неразгледани	–	1 бр.

Молби и сигнали за възобновяване на дела по чл. 380 от НПК.

Общо подадени	–	2 бр.
От тях уважени	–	няма.
От тях неуважени	–	2 броя.
От тях неразгледани	–	няма.

1.7. Дейност по Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

Молби и сигнали за възобновяване по чл. 70 от ЗАНН, общо са подадени 9 сигнала:

- по преписка № 446/2018 год. по описа на Районна прокуратура – Русе. Проверката е водена с оглед данни за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „б“ вр. чл. 342, ал. 1, пр. 3 от НК, извършено на 14.07.2017 год., тъй като в резултат на пътнотранспортното произшествие е била причинена средна телесна повреда по смисъла на чл. 129, ал. 2 от НК. Лицето, установено като извършител на деянието е бил наказан с влязло в сила 02.10.2017 год. Наказателно постановление № 17 – 1085 - 002049 издадено на 21.09.2017 год. на Началник група при ОД на МВР – Русе, сектор „Пътна Полиция“ за същото деяние, извършено на 14.07.2017 год. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвен сигнал за възобновяване до Административен съд – Русе. С решение на съда административно – наказателното производство било възобновено, а наказателното постановление - отменено.

- по досъдебно производство – прокурорска преписка № 2869/2018 год. (ДП № 3164/2018 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе за престъпление по чл. 235, ал. 1 вр. чл. 26, ал. 1 от НК. Установило се, че за тези деянията, предмет на разследването по делото, лицето установено като техен извършител, е било санкционирано по административен ред с четири наказателни постановления на Директора на „РДГ“. Този факт се явява основание по смисъла на чл. 70, б. „д“ от ЗАНН за възобновяване на административно наказателното производство от Административен съд – Русе, отмяна на постановения акт и прекратяване на производството, с оглед дирене на наказателна отговорност. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвен сигнал за възобновяване на

четирите административно–наказателни производства до Административен съд – Русе. Съответно със свои решения съдът е възобновил административно-наказателните производства и е отменил наказателните постановления.

- по досъдебно производство – прокурорска преписка № 449/2013 год. (ДП № 37/2013 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе, водено за престъпление по чл. 194 ал.1 от НК. С постановление на Районна прокуратура – Русе от 18.11.2015 год. наказателното производство било прекратено на основание чл. 218б от НК и материалите, изпратени на Началника на Второ РУ на МВР, който издал НП № 79-НК от 04.02.2016 год. Впоследствие постановлението за прекратяване на Районна прокуратура – Русе било отменено при служебна проверка от Окръжна прокуратура – Русе, като били дадени указания делото да продължи срещу лицето за престъпление по чл. 198, ал.1 от НК. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвен сигнал по реда на чл. 70 и сл. от ЗАНН. С решение на Административен съд – Русе административно–наказателното производство било възобновено, а наказателното постановление - отменено.

- по досъдебно производство – прокурорска преписка № 4311/2017 год. (ДП № 2910/2017 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе, водено за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „б“ пр. 2 вр. чл. 342, ал.1 пр. 3 от НК. В хода на разследването се установило, че за деянието, с оглед на което се провежда разследването, лицето вече било санкционирано по административен ред с НП № 17-1085-001942/15.09.2017 год. на Началника на Сектор „ПП“ при ОД на МВР – Русе. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвен сигнал по реда на чл. 70 и сл. от ЗАНН. Към момента на изготвяне на анализа липсва информация относно произнасянето по сигнала от Административен съд – Русе.

- по досъдебно производство – прокурорска преписка № 4158/2016 год. (ДП № 3181/2016 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе, водено за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „б“, пр. 2 вр. чл. 342, ал. 1 пр. 3 от НК. В хода на разследването се установило, че за деянието, с оглед на което се провежда разследването, вече бил санкциониран по административен ред с НП № 16-1085-000432/2016 год. на Началника на Сектор „ПП“ при ОД на МВР – Русе. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвен сигнал по реда на чл. 70 и сл. от ЗАНН. С решение на Административен съд – Русе административно–наказателното производство било възобновено, а наказателното постановление - отменено.

- по досъдебно производство – прокурорска преписка № 209/2017 год. (ДП № 2059/2017 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе, водено за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „б“, пр. 2 вр. чл. 342, ал. 1 пр. 3 от НК. С постановление на Районна прокуратура – Русе от 27.02.2018 год. наказателното производство било прекратено на основание чл. 243, ал.

1, т. 1 вр. чл. 24, ал. 1, т. 1, пр. 2 от НК и материалите, изпратени на Началника на Сектор „ПП“ при ОД на МВР - Русе, който издал НП № 18-1085-000729/04.04.2018 год. влязло в сила на 23.04.2018 год., с което лицето е било санкционирано по административен ред. Впоследствие постановлението за прекратяване на Районна прокуратура – Русе било отменено при служебна проверка от Окръжна прокуратура – Русе, като били дадени указания делото да продължи срещу извършителя за престъплението по чл. 343, ал. 1, б. „б“, пр. 2 вр. чл. 342, ал. 1, пр. 3 от НК. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвен сигнал по реда на чл. 70 и сл. от ЗАНН. Към момента на изготвяне на анализа липсва информация относно произнасянето по сигнала от Административен съд – Русе.

- по досъдебно производство – прокурорска преписка № 2931/2018 год. (ДП № 3259/2018 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе за престъпление по чл. 235, ал. 1 вр. чл. 26, ал. 1 от НК. Установило се, че за тези деяния, предмет на разследването по делото, лицето установено като техен извършител, е било санкционирано по административен ред с две наказателни постановления на Директора на „РДГ“. Този факт се явява основание по смисъла на чл. 70, б. „д“ от ЗАНН за възобновяване на административно наказателното производство от Административен съд – Русе, отмяна на постановения акт и прекратяване на производството, с оглед дирене на наказателна отговорност. По повод на това от наблюдаващия прокурор били изготвени два сигнала за възобновяване до Административен съд – Русе. Съответно с решения на съда административно – наказателните производства били възобновени, а наказателните постановления - отменени.

- по досъдебно производство – прокурорска преписка № 3296/2017 год. (ДП № 407/2017 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе, водено за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „а“ вр. чл. 342, ал. 1, пр. 3 от НК. В хода на разследването били събрани доказателства, че неговия извършител, както и че същото деяние той вече бил санкциониран по административен ред с НП № 17-1085-001906/04.04.2018 год. на Началника на Сектор „ПП“. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвен сигнал по реда на чл. 70 и сл. от ЗАНН. С решение на Административен съд – Русе административно–наказателното производство било възобновено, а наказателното постановление - отменено.

- по преписка № 3471/2018 год. по описа на Районна прокуратура – Русе. Проверката е водена с оглед данни за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „б“ вр. чл. 342, ал. 1, пр. 3 от НК, извършено на 10.01.2018 год., тъй като в резултат на пътнотранспортното произшествие е била причинена средна телесна повреда по смисъла на чл. 129, ал. 2 от НК. Лицето, установено като извършител на деянието бил наказан с влязло в сила 28.02.2018 год. Наказателно постановление № 18 – 1085 - 000168 издадено на 09.02.2018

год. на Началник Сектор „Пътна Полиция“ за същото деяние, извършено на 10.01.2018 год. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвен сигнал за възобновяване до Административен съд – Русе. Към момента на изготвяне на анализа липсва информация относно произнасянето по сигнала от Административен съд – Русе.

Участие в съдебни заседания по ЗАНН – 16 бр.

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.

2.1.

Общо върнатите през периода дела на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове са 21, от които 7 да по внесени обвинителни актове, 7 неодобри споразумения (от тях няма споразумения, върнати поради установени нарушения на процесуалните правила) и 7 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Три от делата са на Окръжна прокуратура – Русе, 17 са делата на Районна прокуратура – Русе и едно на Районна прокуратура – Бяла.

През 2018 год. 14 дела са върнати от съда, поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, с необходимост за допълнително разследване. За 2017 год. техният брой е бил 18, при 13 за 2016 год.

Налице е положителна тенденция към намаление на тази категория дела спрямо предходния период, когато същите са били 29 дела (от които 10 по внесени обвинителни актове; 6 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание; 13 броя неодобри споразумения (4 поради отказ на обвиняемия пред съда и 2 споразумения, върнати поради установени нарушения на процесуалните правила). Две от делата са на Окръжна прокуратура – Русе, 21 са делата на Районна прокуратура – Русе и 6 на Районна прокуратура – Бяла.

За 2016 год. този брой дела е бил 20, от които 9 са по внесени обвинителни актове, 2 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 9 по неодобри споразумения. Разпределението им по прокуратури е било – 3 дела са били наблюдавани от Окръжна прокуратура – Русе, 16 са делата на Районна прокуратура – Русе и едно на Районна прокуратура – Бяла.

Относителен дял на върнатите дела, спрямо общо внесените прокурорски актове в съда за отчетния период е 2,9% при 1,8% за 2017 год. и 2,6% за 2016 год.

Видно от описаните по-горе данни, през периода на анализ се запазва положителната тенденция от предходни периоди - за изключително нисък дял на върнатите от съда дела, както в абсолютна

стойност, така и в процентно съотношение спрямо общо внесените в съда прокурорски актове.

Отчетеният резултат не може да бъде коментиран като влошаване на работата на прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе, тъй като в една немалка част от случаите връщането на делата не почива на ясен критерий или е налице обективна невъзможност делото да продължи в съдебна фаза. Всеки от тези случаи е описан подробно в приложения анализ.

Въпреки това и през 2018 год., в колегиума на трите прокуратури, е било проведено обсъждане на върнатите производства и причините за това. От страна на Окръжна прокуратура – Русе е извършване и текуща, тематична проверка на тази категория дела, чиито резултати са били анализирани с административното ръководство на двете районни прокуратури и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор. От страна на ръководството на двете прокуратури са създадени условия и са предприети конкретни стъпки за оказване на методическа помощ, в случаите в които наблюдаващите прокурори са установили необходимост от такава. Това превантивно е изиграло положителна роля за снижаване на абсолютния брой на върнатите производства от тази категория.

В тази насока следва да бъде обсъден и факта, че през 2018 год. от прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе са били подадени общо 9 протеста срещу 14 съдебни акта, с които съответните съдилища са разпоредили връщане на делото в досъдебната фаза. От тях по:

- чл. 249, ал. 3 от НПК – 9, от които 8 разгледани и 5 уважени;
- чл. 288, ал. 2 от НПК – няма;
- чл. 377, ал. 2 от НПК – няма.

През 2017 год. от прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе са били подадени общо 11 протеста срещу 18 съдебни акта (от които 10 уважени). През 2016 год. техният брой е 10 протеста срещу 13 съдебни акта, от които са били уважени 6 протеста.

За периода на анализ, подобно на 2017 год., няма върнати дела от внесените от прокуратурите в окръжен район – Русе, които да са „корупционни престъпления“, съгласно установения критерий или „от особен обществен интерес“ – с предмет престъпления, свързани с организирана престъпност, с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления. Както и за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти, свързани с незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда и с незаконен трафик на хора.

2.1.1 Анализ на върнатите дела:

А. Окръжна прокуратура – Русе

През 2018 год. са върнати две дела от Окръжен съд – Русе. За същия период на 2017 год. техният брой е бил също две върнати дела.

Б. Районна прокуратура – Русе

През анализираната 2018 год. в Районна прокуратура – Русе се констатира спад на върнатите от съда дела спрямо 2017 год. Съответно, за отчетния период те са 12 броя при 21 броя за предходната година. Съотношението на върнати спрямо внесени дела сочи на положителна тенденция, а именно намаляване на първите, което от своя страна води до извода за подобряване на качеството на работа на прокурорите при Районна прокуратура - Русе.

Три дела са върнати от съда на прокурора, поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем и/или негов защитник; пострадал/негови наследници. В единият случай причина за това е допуснато съществено нарушаване на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните правил на пострадал. В случая пострадалият е чужд гражданин с местоживееене извън страната и след връщането на делото са предприети мерки за отстраняване на допуснатото нарушение, свързано с разясняване на процесуалните му права. Във вторият случай се касае констатирани от съда пропуски при повдигане и предявяване на обвинението, с които било нарушено правото на защита на обвиняемия. След връщането на делото на прокурора, пропуските са били отстранени и делото отново е внесено в Районен съд – Русе. При третият от случаите делото е внесено в съда с обвинителен акт и било решено със споразумение. Впоследствие с решение на Апелативен съд – В. Търново наказателното производство е възобновено, а делото върнато на Районна прокуратура - Русе за ново произнасяне от стадия „Действия на прокурора след приключване на разследването“. Понастоящем допуснатото нарушение е отстранено, като делото отново е внесено в Районен съд – Русе – постановление с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК. По този показател върнатите на Районна прокуратура – Русе дела са два пъти по-малко спрямо тези от 2017 год.

Връщане на дела поради неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 от НПК) през анализирания период не се констатира.

С оглед малкият брой върнати на прокуратурата дела, внесени за разглеждане в съда с обвинителни актове, през периода на анализа, считаме, че не са налице негативни тенденции, както и повтарящи се

грешки и слабости в работата на прокурорите и органите на досъдебното производство.

В един случай, делото е върнато поради констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. По този показател резултатите от анализирания период са аналогични на предходния.

Налице са пет случая на връщане на дела поради неодобряване на представените проекти на споразумения за решаване на дела. В два от случаите състави на съда са приели, че не са налице предпоставки за разглеждане на делото по реда на Глава 29 от НПК, като впоследствие и двете дела са решени със споразумения, одобрени от други състави.

Налице е един случай и в хипотезата, при която делото е върнато поради несъгласието на съда с квалификацията на деянието, което впоследствие довело до прекратяване на наказателното производство от прокурора. В останалите два случая на неодобрени споразумения обвиняемия и неговия защитник са изразили несъгласие с предложената от съда промяна в наказанията, но впоследствие и двете дела са приключили с осъдителни съдебни актове, като наложените наказания са близки до вид и размер с първоначално договорените. Броя на върнати от съда дела анализираният период по този показател е аналогичен с броя, констатиран през предходния. Предвид общият брой дела, внесени с предложение за споразумение в съда, описаните случаи не са от естество да изразят наличието на някаква негативна тенденция или наличието на повтарящи се грешки и слабости в работата на прокурорите. При трите случая, в които делата са били внесени с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК, допуснатите нарушения са били отстранени, съгласно указанията на съда. В два от тях делата към настоящият момент са внесени отново в Районен съд – Рус с обвинителни актове.

Налице са четири дела върнати на прокурора в хипотезата на чл. 378, ал. 3 от НПК и едно – върнато поради несъгласие на обвиняемия да подпише споразумение пред съда. Причините за връщането на тези дела не попадат в кръга на тези, визирани в хипотезите на Приложение 5 към действащото понастоящем Указание за подобряване на работата на Прокуратурата на Р. България по наказателно съдебния надзор, утвърдено със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на Главния прокурор, поради което и те не са включени в предмета на настоящия анализ.

След връщането на делата незабавно са били предприемани мерки от наблюдаващите разследването прокурори за отстраняване на допуснатите процесуални нарушения с оглед възможността за повторно внасяне на делата в съда в най – кратък срок.

В. Районна прокуратура – Бяла

През отчетния период Районен съд – Бяла е върнал на Районна прокуратура – Бяла едно дело. През 2017 год. техният брой е бил общо шест дела. Последното сочи, че взетите мерки и извършените анализ от страна на ръководството на Прокуратурата е дало положителен резултат. През 2016 год. Районна прокуратура – Бяла е отчела едно върнато дело.

2.1.2. Взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите:

През настоящия отчетен период продължи практиката, административните ръководства на трите прокуратури в съдебен район - Русе да подлагат на обсъждане всяко върнато дело с наблюдаващия прокурор. От страна на Окръжна прокуратура – Русе и ръководителите на наказателно-съдебния надзор при районните прокуратури от съдебния район периодично се прави анализ и обобщаване на съдебната практика. При констатиране на връщане на дела на едно и също правно основание се вземат мерки за недопускане на подобни нарушения от всички прокурори. Информацията по тях се обобщава и анализира и се обсъжда в колегиума на съответната прокуратура. Във всяка прокуратура е въведен е регистър за върнатите дела, към който се прилагат досието за всяко от делата, съдържащи акта на прокурора, акта на съда и всички последващи актове на прокурора до повторното решаване на делото по същество. Текущо се провеждат и работни срещи в различен формат, като по време на същите се предоставя на разследващите органи информация за общия брой внесени в съда дела, броя на върнатите дела и основанията за връщане. Акцентираща се върху допуснатите слабостите в работата в хода на досъдебното производство. Обсъждат се конкретни дела и се дават конкретни указания за недопускане на нарушения занапред.

В тази връзка се изготвят аналитични доклади всяко шестмесечие на основание раздел т. 20 и VII от Указание, утвърдено със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на Главния прокурор на Р България за подобряване работа на Прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор, като прокурорите от съответните прокуратури от съдебния район са били своевременно запознати с констатациите и изведените изводи.

От страна на Окръжна прокуратура – Русе, през 2018 год. е била планирана и реализирана една проверка по линия на наказателно-съдебния надзор на двете първоинстанционни прокуратури. В изготвения доклад, проверяващата комисия е дала конкретни препоръки свързани с необходимост от анализ на практиката на съответните съдилища, наред с това от завеждащия наказателно-съдебния надзор при Окръжна прокуратура – Русе е била извършена проверка непосредствено след връщането на две производства на Районна прокуратура - Русе.

По инициатива на ръководството на Окръжна прокуратура – Русе установените проблеми свързани с нарушенията на правата на пострадали лица и практическото прилагане на изискванията на ТР № 1/21.06.2018 год. по т.д. № 1/2016 год. на ОСНГТК са сведени до знанието на прокурорите и следователите от колегиума на прокуратурите от състава на Окръжния съдебен район. Проведена е нарочна работна среща с ръководството на отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Русе, за създаване на съответна организация при разследването и недопускане на подобни нарушения.

2.1.3. През отчетния период общият брой на прекратените от Съда дела са две. В таблица 2.1.1, колона 14 са посочени 2 дела, по внесени обвинителни актове на Районна прокуратура – Русе

Налице е идентичност на данните по този показател, както за 2017 год., така и за 2016 год.

През 2018 год. са налице два случая на прекратяване на наказателното производство от съда, които не попадат в хипотезите установени в Указание за подобряване на работата на Прокуратурата на Р. България по наказателно съдебния надзор, утвърдено със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на Главния прокурор (за които се изготвя Приложение 5).

В единият от случаите - прокурорска преписка № 5530/2017 год., (ДП № 3152/2017 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе) наказателното производство, водено за престъпление по чл. 234, ал. 1 от НК е било прекратено на основание чл. 24, ал. 1, т. 4 от НПК, тъй като деецът е починал.

Второто производство – прокурорска преписка № 1954/2017 год. (ДП № 2405/2017 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе е водено за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „а“ вр. чл. 342, ал. 1 пр. 3 от НК, било прекратено на основание чл. 24, ал. 1, т. 9 от НПК, тъй като пострадалия направил искане за прекратяване на наказателното производство.

2.2. Оправдателни присъди, анализ по брой и лица:

2.2.1. Влезлите в сила оправдателни присъди и решения през 2018 год., които се отчитат от прокуратурите в Окръжен район – Русе по критериите на Указание, утвърдено със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на Главния прокурор на Р България са общо 13 съдебни акта. От тях 9 са оправдателни присъди по внесени в съда обвинителни актове и 4 оправдателни решения по дела образувани по внесени предложение за приложение на чл. 78а от НК.

Окръжна прокуратура – Русе – 3 броя, (от които една частично оправдателна присъда – по отношение на едно от лицата и едно

оправдателно решение, по дело образувано по внесени предложение за приложение на чл. 78а от НК);

Районна прокуратура – Русе – 9 броя, (от които четири оправдателни решения по дела образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК).

Районна прокуратура – Бяла – 1 брой.

През 2017 год. броят на тази категория актове е бил 20 – от тях 17 броя по внесени обвинителни актове (от тях 4 присъди са частично оправдателни) и три оправдателни решения дела образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК.

Окръжна прокуратура – Русе – 4 броя, (две изцяло оправдателна);

Районна прокуратура – Русе – 12 броя, (от които две оправдателни решения по дела образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК). Съответно от присъдите са;

- Изцяло оправдателна – 6 броя;
- Частично оправдателни – 4 броя.

Районна прокуратура – Бяла – 3 броя (от които едно оправдателно решение дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК).

През 2016 год. техният брой е бил 23 (от тях 19 са по внесени обвинителни актове и 4 дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК). От тях 8 присъди са частично оправдателни. Разпределението по прокуратури е както следва:

Окръжна прокуратура – Русе – 3 брой (1 изцяло оправдателна);

Районна прокуратура – Русе – 18 броя, от тях;

- Изцяло оправдателна – 13 броя;
- Частично оправдателни – 5 броя.

Районна прокуратура – Бяла – 2 брой (1 изцяло оправдателна).

Извършеният сравнителен анализ за периода, извежда извода, че е налице положителна устойчивост на данните като цяло за съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе.

Отчита се намаление броя оправдателни съдебни актове - с повече от 18 %. Последното следва да бъде обсъдено като положителна тенденция, въпреки намаляването на броя прокурорски актове внесени в съда през отчетния период, съответно към предходните периоди на 2017 год. и 2016 год., тъй като през отчетния период е силно увеличен броя на внесените обвинителни актове спрямо внесените в съда споразумения.

Обсъденото с още по-голяма тежест следва да бъде отнесено към работата на прокурорите от Районна прокуратура – Русе и Районна

прокуратура – Бяла. От страна на Окръжна прокуратура – Русе е инициирано обсъждане с Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор.

През отчетния период са оправдани 18 лица, което е 2,2% от всички осъдени лица (803, души). От тях 13 лица са по внесени обвинителни актове и 5 лица по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда чл. 78а НК

За предходния отчетен период - 2017 год. тези данни са както следва - оправдани са 25 лица, което е 2,45 % от всички осъдени (1 019) От тях 22 лица - по внесени обвинителни актове и 3 по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда чл. 78а НК.

През 2016 год. техният брой е бил 33 лица, което съставлява 3,75% от всички осъдени (880 души). От тях 28 лица - по внесени обвинителни актове и 5 по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда чл. 78а НК.

През 2018 год. с влязъл в сила съдебен акт са оправдани 13 лица, което съставлява 1,7% от всички осъдени с влязъл в сила съдебен акт (744 души). Съответно през 2017 год. с влязъл в сила съдебен акт са оправдани 16 лица, което съставлява 1,5% от всички осъдени с влязъл в сила съдебен акт (1 074). За същия период на 2016 год. с влязъл в сила съдебен акт са оправдани 22 лица, което съставлява 2,5% от всички осъдени с влязъл в сила съдебен акт (876).

отчетен период	общ брой предадени на съд лица	общ брой осъдени и санкционирани лица	общ брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила акт	оправдани лица с влязъл в сила акт за целия съдебен район		разпределение по прокуратури на оправданите лица с влязъл в сила акт					
				общ брой	Дял на оправданите от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила акт	ОП – Русе		РП - Русе		РП - Бяла	
						общ брой	Дял на оправданите	общ брой	Дял на оправданите	общ брой	Дял на оправданите
2018 г.	799	803	744	13	1,7%	3	3,6%	9	1,7%	1	0,8%

2017 г.	1 118	1 019	1 074	16	1,5%	2	2,1%	11	1,3%	3	2,1%
2016 г.	933	880	876	22	2,5%	2	2,3%	19	2,8%	1	0,8%

Видно от описаните по-горе данни, през 2018 год. е налице качествен ръст по отношение на работата на прокурорите от съдебния район и особено от Районна прокуратура – Бяла. Налице е положителна тенденция към преодоляване на резултатите от 2017 год. и 2016 год., когато беше констатирано леко увеличение в абсолютни цифри на броя оправдани лица, спрямо предходни отчетни периоди.

Същата тенденция се запазва и при броя на оправдателните съдебни актове. Констатираното минимално увеличение в резултатите на Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура - Русе в процентното съотношение между постановените оправдателни присъди от една страна и внесените прокурорски актове и разгледаните от съда дела от друга следва да бъде отдадено на различното тълкуване при анализа на конкретни доказателства. Особено на тези свързани с приложението на чл. 9, ал. 2 от НК. От изложеното не е възможно да бъдат изведени тенденции, включително и отрицателни такива.

В този смисъл и по този показател от дейността на прокуратурите от съдебния район е налице устойчива тенденция за запазване на ниския брой на оправдателните присъди, което е следствие от създадената практика за следене, контрол и отчетност на постановените оправдателни присъди, както и на провеждане на индивидуална работа с прокурорите, които са допуснали внасянето на дела, по които е била постановена оправдателна присъда или решение.

В периода на анализ няма оправдателни присъди и решения, постановени в съгласие с прокурорското заявление, както и през 2017 год. и 2016 год.

2.2.2. Обобщаване на причините, довели до оправдателни присъди:

В обобщение може да се посочи, че постановяването на оправдателните присъди не се дължи на допуснати от прокурорите в трите прокуратури груби нарушения на материалния и процесуалния закон. Обособяват се две групи причини – настъпили нови обстоятелства, провокирани от новосъбрани доказателства в хода на съдебното производство свързани с приложението на чл. 218б от НК – касаещи деяния свързани с престъпления против собствеността. Наред с това, друга основна група от причини, за постановяване на оправдателните присъди, се съдържа в различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и на различна съвкупна преценка на

доказателствата от страна на съда и на прокурора – касаещи обществената опасност на дееца и деянието.

А. Окръжна прокуратура – Русе

Обобщението, което може да бъде направено от така извършения анализ, че постановяването на влезлите в сила оправдателни присъди не се дължи на допуснати от Окръжна прокуратура - Русе груби процесуални нарушения. Налице е анализ на Съда, който интерпретира по различен начин вида и характера на обществената опасност за всяко от деянията, за които няма спор, че обективно съставляват престъпление. В мотивите на всяка от съдебните инстанции, произнесли се по делото, характера на престъпленията, тяхната правна и фактическа усложненост и не на последно място сериозният обем на делото, се налага извода, че преобладаващата причина за постановяване на оправдателната присъда се дължи на различно тълкуване на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК. В този смисъл и не са налице основания персонално да бъде обсъждана работата на конкретен прокурор. През периода на анализ не е констатирана противоречива съдебна и прокурорска практика.

Б. Районна прокуратура – Русе

През анализирания период на 2018 год. в Районна прокуратура – Русе оправдателните присъди са с брой, относително аналогичен с този от 2017 год. Налице са само два случая на влезли в сила оправдателни присъди в хипотезата на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Следва да се отбележи обаче, че в единия от тях към момента е налице изготвен сигнал за изготвяне на искане за възобновяване на наказателното дело на основание чл. 420 ал.1 вр. чл. 422 ал.1 т.5 от НПК, по който към момента липсва произнасяне от ВКП.

Налице е само една оправдателна присъда в хипотезата на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство на пропуски и на процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест. Поради малкият брой, спрямо общия брой внесени в съда дела, не може да се приеме, че по този показател в Районна прокуратура – Русе е налице негативна тенденция. По повод на тези оправдателни присъди в Районна прокуратура – Русе са проведени обсъждания на периодичните събрания на прокурорите, при които е извършен анализ на причините за тях, коментирана е актуалната съдебна практика, мотивите на конкретния съдебен състав и така са предприети мерки за недопускане на такива нарушения в бъдеще. Постановяване на оправдателни присъди в резултат на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест при настоящия анализ не е

констатирано за поредна година, което следва да се оцени като положителен критерий.

Налице са два случая на постановяване на оправдателна присъда поради събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат събрани на досъдебното производство. В единият от случаите при обвинение за престъпление по чл. 343в ал.2 от НК в хода на съдебното следствие било развито производство по възстановяване на срока за обжалване на наказателното постановление, с което подсъдимия бил санкциониран по административен ред за управление на моторно превозно средство без съответно свидетелство преди процесното деяние, а в другия подсъдимия за престъпление по чл. 206, ал. 1 от НК заместил присвоеното имущество в хода на съдебното следствие, което довело до квалификация на деянието му по чл. 206, ал. 6 от НК и съответно до приложението на чл. 218б от НК. В преобладаващият брой на произнесените оправдателни присъди, причината за това се дължи на различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК, на различно тълкуване и разнопосочната съдебна практика и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора. Особено показателни в тази насока са оправдателните решения по делата, внесени с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК за престъпления по чл. 345, ал. 2 вр. ал. 1 от НК.

През анализирания период в Районен съд – Русе са били постановявани осъдителни съдебни актове по множество други наказателни производства, водени за същото престъпление и при сходна фактическа обстановка. Необходимо е да се посочи във връзка с някои от делата, по които са налице оправдателни съдебни актове, че по-рано част от съдилищата са приели, че повдигнатите от Районна прокуратура – Русе обвинения са били доказани по несъмнен и категоричен начин и са постановили осъдителни съдебни актове. Това дава основание да се приеме, че постановяването на оправдателните присъди в тези случаи не се дължи на допуснати от прокурорите нарушения при преценка на доказателствения материал, а се основава на различна оценка както на събраните доказателства, така и на материалноправните разпоредби от съда.

В изпълнение на т. 23 от Указание за подобряване на работата на прокуратурата на Р. България по наказателно – съдебния надзор, на периодичните съвместни съвещания прокурорите са запознати с конкретните актове и практиката на съда по делата, по които са произнасяни влезли в сила оправдателни съдебни актове. Целта е повишаване на прецизността при определяне на правилната правна квалификация на деянията, избягването на пропуски и грешки при събиране на доказателствата и съобразяване с актуалната съдебна практика. Прокурорите от Районна прокуратура – Русе са запознати

подробно с посочените съдебни актове на съдилищата и с мотивите им. Във връзка това в Районна прокуратура – Русе се води регистър, в който са приложени тези съдебни актове.

В. Районна прокуратура - Бяла

Анализирайки причината за постановената оправдателна присъда, вляза в сила се налага извода, че се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. След внасяне на делото с обвинителен акт в съда, подсъдимият възстановил нанесената щета. Поради което съдът го признал за невиновен в извършване на престъплението и му наложил административно наказание по реда на чл. 218б от НК.

2.2.3. Причини за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди по делата от особен обществен интерес

Престъпления, свързани с организирана престъпност – няма.

Корупционни престъпления – няма.

Престъпления, свързани с изпиране на пари и злоупотреба със средства и фондове на ЕС.

Престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти – няма.

Престъпления, свързани с незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда – няма.

Престъпления, свързани с незаконен трафик на хора – няма.

3. Въззивни и касационни протести.

През 2018 год. от прокурорите в трите прокуратури от съдебния район са подадени общо 44 протеста, при 37 за 2017 год. и 43 подадени протеста през 2016 год.

Разпределени по прокуратури данните са както следва:

- Окръжна прокуратура – Русе – 17 протеста, от които 14 въззивни и 3 касационни (спрямо 14 протеста, от които 13 въззивни и 1 касационен за 2017 год.).

- Районна прокуратура – Русе – 26 въззивни протеста (при 20 за 2017 год.);

- Районна прокуратура – Бяла – 1 въззивен протест (при 3 за 2017 год.).

3.1. Уважени и неуважени протести.

От общо подадени 44 протеста, от които са:

- **уважени – 24 броя (23 въззивни и 1 касационни протеста).**

А) 7 от тях са подадени от Окръжна прокуратура – Русе (6 въззивни и 1 касационни);

Б) 16 въззивни протеста са подадени от Районна прокуратура – Русе;

В) 1 въззивни протеста са подадени от Районна прокуратура – Бяла.

- **неуважени – 16 броя (от които 15 въззивни и 1 касационен), от тях:**

А) 6 от тях са подадени от Окръжна прокуратура – Русе (5 въззивни и 1 касационен),

Б) 10 от Районна прокуратура - Русе и

В) Районна прокуратура – Бяла - няма.

- **неразгледани – 4 броя(от които 3 въззивни и 1 касационен).**

Няма неуважени протести, които не отговарят на изискванията на НПК.

отчетен период	постановени съдебни решения	протести		въззивни	касационни	уважени		неуважени		неразгледани
		общ брой	Дял спрямо постановените съд. решения			общ брой	Дял спрямо разгледаните	общ брой	Дял спрямо разгледаните	
2018 г.	766	44	5,7%	41	3	24	60%	16	40%	4
2017 г.	1 015	37	3,6%	36	1	12	36,4%	21	63,6%	4
2016 г.	793	43	5,4%	37	6	8	34,8%	15	65,2%	20

3.2. Протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди:

За отчетния период, от посочените по-горе протести – 27 протеста са срещу частично или изцяло оправдателни присъди и решения (от които 3 касационни и 24 въззивни),

През 2017 год. 22 протеста са срещу частично или изцяло оправдателни присъди и решения (от които 1 касационен и 21 въззивни), *като тук са включени и протести подадени, но неразгледани през 2016 год.*, при 26 подадени протеста от тази категория през 2016 год. (6 касационни и 20 въззивни).

През отчетния период, както и през 2017 год. и 2016 год. няма оттеглени и върнати протести

АНАЛИЗ НА ПРИЧИНИТЕ ЗА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА ВЛЕЗЛИТЕ В СИЛА ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ

I. Влезлите в сила оправдателни присъди и решения през 2018 год., които се отчитат от прокуратурите в Окръжен район – Русе по критериите на Указание, утвърдено със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на Главния прокурор на Р България са общо 13 съдебни акта. От тях 9 са оправдателни присъди по внесени в съда обвинителни актове и 4 оправдателни решения по дела образувани по внесени предложение за приложение на чл. 78а от НК.

Окръжна прокуратура – Русе – 3 броя, (от които една частично оправдателна присъда – по отношение на едно от лицата и едно оправдателно решение, по дело образувано по внесени предложение за приложение на чл. 78а от НК);

Районна прокуратура – Русе – 9 броя, (от които четири оправдателни решения по дела образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК).

Районна прокуратура – Бяла – 1 брой.

През 2017 год. броят на тази категория актове е бил 20 – от тях 17 броя по внесени обвинителни актове (от тях 4 присъди са частично оправдателни) и три оправдателни решения дела образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК.

Окръжна прокуратура – Русе – 4 броя, (две изцяло оправдателна);

Районна прокуратура – Русе – 12 броя, (от които две оправдателни решения по дела образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК). Съответно от присъдите са;

- Изцяло оправдателни – 6 броя;
- Частично оправдателни – 4 броя.

Районна прокуратура – Бяла – 3 броя (от които едно оправдателно решение дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК).

През 2016 год. техният брой е бил 23 (от тях 19 са по внесени обвинителни актове и 4 дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК). От тях 8 присъди са частично оправдателни. Разпределението по прокуратури е както следва:

Окръжна прокуратура – Русе – 3 брой (1 изцяло оправдателна);

Районна прокуратура – Русе – 18 броя, от тях;

- Изцяло оправдателна – 13 броя;

- Частично оправдателни – 5 броя.

Районна прокуратура – Бяла – 2 брой (1 изцяло оправдателна).

Извършеният сравнителен анализ за периода, извежда извода, че е налице положителна устойчивост на данните като цяло от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе. Постановените оправдателни присъди и решения, по приетите критерии се разпределят по категории, както следва:

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт – 2 броя.

Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 15,4 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе – няма;

Районна прокуратура – Русе – 2 броя;

Районна прокуратура – Бяла – няма.

През 2017 год. техният брой е бил – 3 броя. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 20 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе – няма;

Районна прокуратура – Русе – 3 броя, (2 броя частично оправдателни присъди);

Районна прокуратура – Бяла – няма.

През 2016 год. техният брой е бил – 7 броя, с относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди за периода – 30 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе – няма;

Районна прокуратура – Русе – 7 броя (3 броя частично оправдателна присъда);

Районна прокуратура – Бяла – няма.

Безспорно, през анализирания период, тенденцията от 2017 год. се запазва - броят на оправдателните присъди от тази категория е силно намален. Въпреки това, всяко от делата е обсъдено с Административните ръководители на Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Русе и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор, като са направени съответните изводи за подобряване на работата и преодоляване на установените проблеми.

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство – 3 броя. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 23,1 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе	–	2 броя (едната е частично оправдателна за едно лице);
Районна прокуратура – Русе	–	1 брой;
Районна прокуратура – Бяла	–	няма.

През 2017 год. техният брой е бил 4 броя. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 26,7 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе	–	1 брой;
Районна прокуратура – Русе	–	3 броя (1 брой частично оправдателна присъда);
Районна прокуратура – Бяла	–	няма.

През 2016 год. техният брой е бил 5 броя, с относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди за периода - 22 %. Същите са били разпределени както следва:

Окръжна прокуратура – Русе	–	няма;
Районна прокуратура – Русе	–	4 броя;
Районна прокуратура – Бяла	–	1 брой.

Не е възможно да бъде коментиран конкретна тенденция при тези показатели, но все пак следва да се отчете спада на абсолютния брой при оправдателни съдебни актове от тази категория. Видно от подробния анализ, развит за всяко от делата, във всеки конкретен случай е налице особеност при интерпретиране на доказателствата и съответно приетите като „безспорни“ обстоятелства изграждащи базата за развитие на правните изводи на решаващия орган.

Въпреки това всяко от делата е обсъдено с Административния ръководител на всяка от прокуратурите и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест - няма.

През същия период на 2017 год. и 2016 год. също не е имало оправдателни съдебни актове попадащи в тази категория.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство – 3 броя. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 23,1 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе	–	няма;
Районна прокуратура – Русе	–	2 броя;
Районна прокуратура – Бяла	–	1 брой.

През същия период на 2017 год. е имало само един оправдателен съдебен акт от тази категория. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 6,7 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе	–	няма;
Районна прокуратура – Русе	–	няма;
Районна прокуратура – Бяла	–	1 брой (по предложение за

освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а НК).

През същия период на 2016 год. оправдателните съдебни актове от тази категория са били два.

Не е възможно да бъде коментиран конкретна тенденция при тези показатели, но все пак следва да се отчете леко увеличение на абсолютния брой при оправдателни съдебни актове от тази категория. Последното следва да бъде обсъждано като пряк резултат от нормативните промени, даващи възможност при определени видове престъпни състави съда, при доказано извършено противоправно деяние да оправдае лице като му наложи административно название при условията на чл. 218б от НК.

Описаното по-горе сочи положителна тенденция, към ограничаване на оправдателните актове, постановени поради събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или

поддържал обвинението – 5 броя. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 38,5 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе – 1 брой (предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание „глоба“ по реда на чл. 78а НК);

Районна прокуратура – Русе – 4 броя (от тях 3 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание „глоба“ по реда на чл. 78а НК);

Районна прокуратура – Бяла – няма.

През 2017 год. техният брой е бил 7 броя. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 46,7 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе – 2 броя (1 брой частично оправдателна присъда);

Районна прокуратура – Русе – 3 броя;

Районна прокуратура – Бяла – 2 броя.

През 2016 год. техният брой е бил 9 броя, с относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди за периода - 39 %. Същите са били разпределение както следва:

Окръжна прокуратура – Русе – 3 броя;

Районна прокуратура – Русе – 6 броя;

Районна прокуратура – Бяла – няма.

В случая следва да се отчете положителна тенденция, следваща от предходната година. Видно от направеният подробен анализ по-долу голяма част от производства са свързани с прилагане на определени процесуални похвати от страните в производството за промяна на правния анализ, които не е било възможно да бъдат предвидени в хода на досъдебното производство. Съдът не е отчетел нови фактически положения, а е възприел теза касаеща тежестта на обществената опасност при конкретното деяние – което пряко е повлияло върху категоричността на първоначално възприетата обвинителна теза. Въпреки това всяко от делата е обсъдено с Административния ръководител на всяка от прокуратурите и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор.

II. Причини за постановените оправдателни присъди по дела с обществен интерес.

Престъпления, свързани с организирана престъпност – няма.

Корупционни престъпления – няма.

Престъпления, свързани с изпиране на пари и злоупотреба със средства и фондове на ЕС.

Престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти – няма.

Престъпления, свързани с незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда – няма.

Престъпления, свързани с незаконен трафик на хора – няма.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЕН АНАЛИЗ

A. Окръжна прокуратура – Русе

Обобщението, което може да бъде направено от така извършения анализ, че постановяването на влезлите в сила оправдателни присъди не се дължи на допуснати от Окръжна прокуратура - Русе груби процесуални нарушения. Налице е анализ на Съда, който интерпретира по различен начин вида и характера на обществената опасност за всяко от деянията, за които няма спор, че обективно съставляват престъпление. В мотивите на всяка от съдебните инстанции, произнесли се по делото, характера на престъпленията, тяхната правна и фактическа усложненост и не на последно място сериозният обем на делото, се налага извода, че преобладаващата причина за постановяване на оправдателната присъда се дължи на различно тълкуване на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК. В този смисъл и не са налице основания персонално да бъде обсъждана работата на конкретен прокурор. През периода на анализ не е констатирана противоречива съдебна и прокурорска практика.

Б. Районна прокуратура – Русе

През анализирания период на 2018 год. в Районна прокуратура – Русе оправдателните присъди са по-малък брой, но съпоставим с този от 2017 год. Налице са само два случая на влезли в сила оправдателни присъди в хипотезата на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Следва да се отбележи обаче, че в единия от тях към момента е налице изготвен сигнал за изготвяне на искане за възобновяване на наказателното дело на основание чл. 420 ал.1 вр. чл. 422 ал.1 т.5 от НПК, по който към момента липсва произнасяне от ВКП.

Налице е само една оправдателна присъда в хипотезата на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство на пропуски и на процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест. Поради малкият брой, спрямо общия брой внесени в съда дела, не може да

се приеме, че по този показател в Районна прокуратура – Русе е налице негативна тенденция. По повод на тези оправдателни присъди в Районна прокуратура – Русе са проведени обсъждания на периодичните събрания на прокурорите, при които е извършен анализ на причините за тях, коментирана е актуалната съдебна практика, мотивите на конкретния съдебен състав и така са предприети мерки за недопускане на такива нарушения в бъдеще. Постановяване на оправдателни присъди в резултат на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест при настоящия анализ не е констатирано за поредна година, което следва да се оцени като положителен критерий.

Налице са два случая на постановяване на оправдателна присъда поради събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат събрани на досъдебното производство. В единият от случаите при обвинение за престъпление по чл. 343в ал.2 от НК в хода на съдебното следствие било развито производство по възстановяване на срока за обжалване на наказателното постановление, с което подсъдимия бил санкциониран по административен ред за управление на моторно превозно средство без съответно свидетелство преди процесното деяние, а в другия подсъдимия за престъпление по чл. 206, ал. 1 от НК заместил присвоеното имущество в хода на съдебното следствие, което довело до квалификация на деянието му по чл. 206, ал. 6 от НК и съответно до приложението на чл. 218б от НК. В преобладаващият брой на произнесените оправдателни присъди, причината за това се дължи на различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК, на различно тълкуване и разнопосочната съдебна практика и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора. Особено показателни в тази насока са оправдателните решения по делата, внесени с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК за престъпления по чл. 345, ал. 2 вр. ал. 1 от НК.

През анализирания период в Районен съд – Русе са били постановявани осъдителни съдебни актове по множество други наказателни производства, водени за същото престъпление и при сходна фактическа обстановка. Необходимо е да се посочи във връзка с някои от делата, по които са налице оправдателни съдебни актове, че по-рано част от съдилищата са приели, че повдигнатите от Районна прокуратура – Русе обвинения са били доказани по несъмнен и категоричен начин и са постановили осъдителни съдебни актове. Това дава основание да се приеме, че постановяването на оправдателните присъди в тези случаи не се дължи на допуснати от прокурорите нарушения при преценка на доказателствения материал, а се основава на различна оценка както на събраните доказателства, така и на материалноправните разпоредби от съда.

В изпълнение на т. 23 от Указание за подобряване на работата на прокуратурата на Р. България по наказателно – съдебния надзор, на периодичните съвместни съвещания прокурорите са запознати с конкретните актове и практиката на съда по делата, по които са произнасяни влезли в сила оправдателни съдебни актове. Целта е повишаване на прецизността при определяне на правилната правна квалификация на деянията, избягването на пропуски и грешки при събиране на доказателствата и съобразяване с актуалната съдебна практика. Прокурорите от Районна прокуратура – Русе са запознати подробно с посочените съдебни актове на съдилищата и с мотивите им. Във връзка това в Районна прокуратура – Русе се води регистър, в който са приложени тези съдебни актове.

В. Районна прокуратура - Бяла

Анализирайки причината за постановената оправдателна присъда, вляза в сила се налага извода, че се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. След внасяне на делото с обвинителен акт в съда, подсъдимият възстановил нанесената щета. Поради което съдът го признал за невиновен в извършване на престъплението и му наложил административно наказание по реда на чл. 218б от НК.

3. Гражданско съдебен надзор.

3.1 Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове.

През изминалата 2018 година дейността на Прокуратурата в съдебен район Русе свързана с осъществяване на гражданско-съдебния надзор е изпълнявана в Окръжна прокуратура – Русе преимуществено от трима прокурори, в Районна прокуратура – Русе от четирима прокурори, а в Районна прокуратура – Бяла от един прокурор.

И през отчетната година прокурорите от трите прокуратури в съдебния район са осъществявали задълженията си във връзка с гражданско-съдебния надзор съобразно правомощията си и в случаите определени от закона. Установеният добър стандарт на работа от предходни години е бил спазен от ангажираните с надзора прокурори, като не са констатирани никакви проблеми, свързани с работата по преписките, изготвянето на молби и становища, със своевременното уведомяване от съда и процесуалното участие на прокурорите по тези дела.

3.1.1.Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове.

3.1.1.1.Районна прокуратура-Русе.

И през 2018 година прокурорите от Районна прокуратура – Русе не са предявявали в Районен съд – Русе иски с правно основание чл. 131 от СК и чл. 132 от СК, също както и през предходните 2017г. и 2016г.

3.1.1.2. Районна прокуратура-Бяла.

Прокурорите от Районна прокуратура - Бяла и през 2018 година не са предявявали иски по СК, ГПК, ТЗ и др.

Така е било и през предходните 2017 и 2016 год.

3.1.1.3. Окръжна прокуратура-Русе.

През 2018г. Окръжна прокуратура – Русе е предявила общо 25 иска /спрямо 12 иска през 2017г., на практика увеличение от 100 %/

От тях 1 иск е по чл. 336 ал. 1 от ГПК, като съдебното заседание е насрочено и искът не е разгледан все още от РОС.

През отчетния период Окръжна прокуратура – Русе е предявила и 24 иска за прекратяване на дружество по чл. 155 т. 3 от Търговския закон (отново увеличение от над 100 % спрямо 2017г.). По две уведомления за прекратяване на дружества на същото основание ОП-Русе е постановила отказ, тъй като е било установено, че за посочените дружества вече има образувано съдебно производство за прекратяване.

В генерален план е налице увеличение на броя на внесените от страна на Окръжна прокуратура – Русе иски молби през 2018 година, в сравнение с тези през 2017г.-общо 50 срещу 24 за предходната отчетна година. Всеки един сигнал до Окръжна прокуратура – Русе е бил обстойно и отговорно разгледан и е взето отношение, като са били изготвени иски молби във всички случаи, когато са били налице законови основания за това.

Окръжна прокуратура-Русе е била сезирана и по други случаи- за поставяне под запрещение на лица, но не е предприела процедурата по чл. 5 от ЗЛС вр. чл. 336 от ГПК, поради липсата на установени законови основания за това. По образуваните в тези случаи 2 бр. преписки е бил постановен отказ за намеса и осъществяване на прокурорските правомощия по ГПК.

3.1.2. Участие по закон.

3.1.2.1. Районна прокуратура-Русе.

И през 2018г. прокурорите от Районна прокуратура - Русе са участвали в граждански производства във всички случаи, в които това е задължително по закон, както и по собствена преценка, в случаите, когато участието не е задължително. През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура –Русе са участвали в общо 177 граждански дела, спрямо 145 дела за 2017г. и 124 граждански дела за 2016г.

Разпределение на делата с участие на прокурорите при РРП, разгледани през 2018г., по вид:

-93 дела за лишаване от родителски права и настаняване в на деца в семейство на роднини или близки, в приемно семейство, социални услуги и специализирани институции;

-4 дела (срещу 4 дело за 2017г.) за обезщетение по чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ с ответник ПРБ;

-8 дела за обявяване на отсъствие или смърт-увеличение с 1 бр.;

-26 дела по установяване на факти-чл.542-548 от ГПК;

-46 дела за промяна на име по чл.19 ал.1 от ЗГР – чл. 436 от ГПК.

Общият брой на съдебните заседания по всички видове граждански дела, в които са участвали прокурори от Районна прокуратура-Русе са също се е увеличил-от 161 броя за 2017г. на 179 бр. Прокурорите са участвали в производствата добре подготвени, мотивирани за отстояване правилното приложение на закона, проявявали са активност при събирането на доказателства с оглед изясняване на спора от фактическа страна, аргументирали са тезите си и са изразявали обосновани становища с ясна позиция по предмета на спора, които в повечето случаи са били възприети от Съда.

В Районен съд - Русе през 2018г. са образувани 4 дела по ЗОДОВ спрямо 3 дела през 2017г., по които прокурорите от РП-Русе са участвали в съдебното производство.

Налице е относителна стабилност на броя на образуваните дела спрямо 2015г. и 2016г., съответно с едно и 2 дела през тези години, макар този показател да не може да претендира за пълна обективност-за образуването на дело пред РРС е важен размерът на претендираното обезщетение, а когато то надхвърля законовоопределената сума, компетентен е окръжният съд.

Броят на този род дела, като новообразувани за отчетния период спрямо предходни такива периоди, е функция на засиления интерес на оправданите лица с влязла в сила присъда, да търсят обезщетение за причинени им вреди. Тъй като тази правна възможност е обусловена и в пряка зависимост от броя на влезлите в сила оправдателни присъди, както и от прекратените досъдебни производства срещу лица привлечени преди това като обвиняеми, то броят на образувани на основание чл. 2 ал. 1 от ЗОДОВ дела с ответник Прокуратурата на Република България се дължи на процента на подобни актове.

3.1.2.2.Районна прокуратура-Бяла.

През 2018г. прокурорите от Районна прокуратура - Бяла са участвали в 1 брой граждански дела, спрямо 1 брой също през 2017г. Същото е протекло в две съдебни заседания и е решено.

3.1.2.3.Окръжна прокуратура-Русе.

През 2018г. прокурорите в Окръжна прокуратура – Русе са участвали в 84 първоинстанционни граждански дела, /вкл. и такива от предходен период/, от които 17 по предявени през отчетната година искове от прокуратурата /от които 5 бр. от предходни години/ и 11 по въззивни граждански дела /3 бр. по ЗОДОВ и 8 бр. други видове/. ОП-Русе е участвала и в разглеждането на още 5 първоинстанционни граждански дела, които, обаче, са предявени от ОП-Русе и образувани през предходната година.

По общо 7 бр. от предявените искове от ОП-Русе през 2018г., по 6 от които са образувани търговски дела, все още не са насрочени съдебни заседания. По 1 бр. гр.д. по чл. 336 ГПК също не е насрочено съдебно заседание.

Процесуалното поведение на прокурорите, които участват в този вид дела, както винаги досега е било подчинено на строго спазване на материалните и процесуалните закони, сериозна и отговорна подготовка и активно участие в събирането и проверката на доказателствата, както и отстояване на тезата на справедливата и законосъобразна кауза. По всички граждански дела участващите прокурори са давали задълбочени, обосновани, съобразени с фактите и подчинени на вътрешното им убеждение заключения.

През 2018 година прокурорите в Окръжна прокуратура –Русе са участвали в общо 104 заседания по 84 граждански дела.

Производствата са както следва:

- по ЗОДОВ – 3 първоинстанционни /с ответник ПРБ/-5 заседания;
- по ЗОДОВ – 3 второинстанционни /с ответник ПРБ/-3 заседания;
- по ЗОПДНПИ – участието след промяната на закона е отпаднало;
- по СК /осиновяване/ - 29 първоинстанционни граждански дела-33 заседания;
- по чл. 336 ГПК - 19 броя дела-общо 32 заседания;
- по чл. 155 от ТЗ – 22 първоинстанционни дела, по предявени искове от прокуратурата-22 заседания;
- по чл. 267 ал. 1 ГПК, чл.140 ал. 3 ГПК, чл. 29 ал. 1 вр. чл. 26 ЗЗД и чл. 19 ЗГР и др. -8 бр. дела-9 участия;

В почти всички производства, решаващият съд се е съобразил със становището на участвалия в делото прокурор и решението му е съвпадало с неговото предложение. Запазва се високият брой на делата по ТЗ, с които се иска прекратяване на дружество, поради смърт на управителя или липса на управител за период по-голям от три месеца. Следва да се посочи като положителен елемент в работата бързото и своевременно изготвяне на исковите молби в тези случаи след извършена задълбочена предварителна проверка и събирането и проверката на всички обстоятелства, които Съдът съобразява при постановяването на решенията си.

Дейност на прокуратурата по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /ЗПКОНПИ/.

И през отчетния период - 2018г. в Окръжна прокуратура – Русе е била създадена нужната организация по изпълнение на всички указания на горестоящите прокуратури и ЗПКОНПИ. По всяко едно от производствата, по които е била уведомена ТД се е образувала адм. преписка, която се води в отделен дневник.

През 2018 година, Районна прокуратура - Русе е изпратила на съответната ТД–Велико Търново общо 29 писмени уведомления със съответните документи за прилагане разпоредбите на ЗПКОНПИ по отношение на лицата, като обратна информация не е постъпвала в прокуратурата.

Районна прокуратура - Бяла през 2018 година е изпратила 1 бр. уведомление по ЗПКОНПИ.

За 2018г. Окръжна прокуратура – Русе е изпратила 81 уведомления по реда на ЗПКОНПИ.

В трите прокуратури в съдебен район Русе - ОП – Русе, РП - Русе и РП - Бяла е създадена нужната организация по изпълнение на всички указания на горестоящите прокуратури и ЗПКОНПИ. По всяко едно от производствата, по които е била уведомена ТД се образува адм. преписка, която се води в отделен дневник.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Изготвени протести (жалби).

4.1.Окръжна прокуратура-Русе.

През отчетния период ОП-Русе е участвала в общо 6 дела по ЗОДОВ. 3 бр. от тях са били първоинстанционни, а останалите 3 бр. са били въззивни.

По 3 бр. са били постановени влезли в сила решения от окръжен съд, а решенията по 3 дела са обжалвани пред АС-ВТ и чакат решение.

4.1.1.Влезли в сила осъдителни решения.

Общ брой-3 бр. осъдителни решения, влезли в сила.

1.По гр.дело №601/2016г. по описа на ОС-Русе, образувано по искова молба на П.Н.П. против Прокуратурата на РБ.

Предявеният иск е с правно основание чл. 4 вр. чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ – за претърпени имуществени и неимуществени вреди от незаконно обвинение в извършване на престъпление от общ характер, повдигнато от СГП, като впоследствие наказателното производство било прекратено поради недоказаност.

Цената на иска е 40 000 лева-обезщетение за неимуществени вреди и 500 лева за имуществени такива, общо 40 500 лв.

Исковата претенция е за претърпени вреди от незаконно обвинение в престъпление по чл. 302 т. 2 б. „а“ вр. чл. 301 ал. 1 пр. 1 и 2 от НК по ДП №26 П/2010г. по описа на СО-СГП, като досъдебното производство е било прекратено.

С Решение № 114/10.03.2017г. по гр.дело №601/2016 г. по ОС-Русе осъдил Прокуратурата на РБ да заплати на ищеца сумата от 10 000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди от горепосоченото дело, което било прекратено, както и сумата от 500 лева-обезщетение за имуществени вреди, както и разноски в размер на 507 лв. В останалата част искът е бил отхвърлен.

Срещу това решение Прокуратурата на РБ е подала въззивна жалба чрез РОП.

В АС-ВТ е било образувано в.гр.д. №220/2017г. по описа на АС-Велико Търново, който с Решение №145/12.07.2017г. потвърдил изцяло решението на ОС-Русе и присъдил само в полза на ищеца в размер на 105 лв.

Срещу това решение били подадени касационни жалби и с Определение №292/26.04.2018г. по р.гр.д. № 4593/2017г. по описа на ВКС било допуснато касационно обжалване на решението на АС-Велико Търново.

С Решение № 145/29.11.018г. ВКС е отменил решението на АС-ВТ и е постановил решение, с което е увеличил размера на присъдените неимуществени вреди на 25 000 лв. и разноски в размер на 1 056,75 лв.

Поискано обезщетение:40 500 лв. за имуществени и неимуществени вреди.

Присъдено обезщетение както следва и в общ размер:

-неимуществени вреди-25 000 лв.;

-имуществени вреди-500 лв.;

-разноски-1 668,75 лв.

Общо 27 168,75 лв.

2.По гр.дело №883/2016г. по описа на ОС-Русе, образувано по искова молба на И.В.К. против Прокуратурата на РБ.

Предявеният иск е с правно основание чл. 4 вр. чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ-за претърпени имуществени и неимуществени вреди от незаконно обвинение в извършване на престъпление от общ характер по чл. 129 ал. 2 НК, повдигнато от РП-Русе, по което същият бил оправдан.

Цената на предявеният иск е общо 31 400 лева, от които 30 000 лева неимуществени вреди и 1 400 лева имуществени.

С Решение №127/16.03.2017г. по горепосоченото дело ОС-Русе е осъдил Прокуратурата на РБ да заплати на ищеца сумата от 6 000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди от повдигане на обвинение, по което И.В.К. впоследствие бил оправдан, и сумата от 800 лева, представляващи имуществени вреди от това обвинение. Присъдени са и разноски в размер на 327,45 лв.

В останалата си част предявеният иск бил отхвърлен като неоснователен.

Против съдебното решение били подадени въззивни жалби от страните по делото.

С Решение №153/13.07.2017г. по в.гр.д. №223/2017г. по описа на АС-Велико Търново решението на ОС-Русе било отменено и вместо него било постановено следното: Прокуратурата на РБ да заплати на ищеца сумата представляваща разликата над 800 лева до 1 400 лева /или още 600 лева/, представляваща обезщетение за причинени имуществени вреди. В останалата част решението било потвърдено, като били присъдени разноски в размер на 108,92 лв.

АП-Велико Търново подала касационна жалба срещу решението на АС-Велико Търново. С определение № 165/07.03.2018г. по гр.д. № 3916/2017г. по описа на ВКС жалбата била оставена без разглеждане и не било допуснато касационно обжалване на въззивното решение и същото влязло в сила.

Поискано обезщетение: 31 400 лв. за имуществени и неимуществени вреди.

Присъдено обезщетение както следва и в общ размер:

-неимуществени вреди-6 000 лв.;

-имуществени вреди-1 400 лв.;

-разноски-436,37 лв.

Общо 7 836,37 лв.

3. По гр.дело №100/2017г. по описа на ОС-Русе, образувано по искова молба на В. Ц. Е. против Прокуратурата на РБ.

Предявеният иск е с правно основание чл. 4 вр. чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ за обвинение по чл. 120 НК, повдигнато от ОП-Русе.

Цената на иска в общ размер на 38 000 лв.- 8 000 лева имуществени вреди и 30 000 лева неимуществени вреди.

С Решение №167/07.04.2017г. по гр.д. №100/2017г. по описа на ОС-Русе Съдът осъдил Прокуратурата на РБ да заплати на ищеца сумата от

5 000 лв. обезщетение за понесени неимуществени вреди от незаконно повдигнатото ѝ обвинение и на сумата от 8 000 лева, представляваща обезщетение за причинени имуществени вреди.

В останалата си част предявеният иск за неимуществени вреди бил отхвърлен като неоснователен.

Срещу това решение била подадена въззивна жалба от Прокуратурата на РБ и било образувано в.гр.д. №242/2017г. по описа на АС-Велико Търново. С Решение №167/21.07.2017г. постановено по това дело, решението на ОС-Русе било потвърдено като правилно и законосъобразно.

Въззивникът подал касационна жалба, било образувано гр.д. №4420/2017г. по описа на ВКС, който с Определение №395/26.04.2018г. не допуснал касационно обжалване на решението на апелативния съд и така то влязло в сила.

Поискано обезщетение: 38 000 лв. за имуществени и неимуществени вреди.

Присъдено обезщетение както следва и в общ размер:

-неимуществени вреди-5 000 лв.;

-имуществени вреди-8 000 лв.;

-разноски-1 876,66 лв.

Общо 14 876,66 лв.

4.1.2.Общ размер на претенциите и присъдените обезщетения.

4.1.2.1.Общ размер на претенциите –

109 900 лв. имуществени и неимуществени претенции.

4.1.2.2.Общ размер на присъдените обезщетения-

49 881,78 лв., включващи присъдени обезщетения и разноски.

4.1.3.Невлезли в сила решения по първоинстанционни дела.

Общ брой дела-6 бр.

И по 6-те дела Прокуратурата на Р Б е била осъдена на различни суми, поради което решенията са атакувани пред по-горната инстанция.

По три от делата се чака произнасяне на ВКС, а останалите 3 бр.- решение на ВТАС.

4.2.Районна прокуратура – Русе

През 2018г. прокурорите от Районна прокуратура – Русе са бири ангажирани по 4 бр. първоинстанционни дела по ЗОДОВ-едното дело е прекратено след подаване на отговора на исковата молба, а прокурорите са участвали в съдебни заседания общо по три граждански дела срещу Прокуратурата на Република България, от които две с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ и едно с правно основание чл. 2б ал. 1 от ЗОДОВ, всички от които са били новообразувани. По две от гражданските дела първоинстанционния съд е постановил решения, като едно от тях е влязло

в сила, а едно от съдебните производства е прекратено на основание чл. 232 от ГПК с влязъл в сила съдебен акт. Районна прокуратура – Русе е обжалвала две от постановените решения.

Постановеният съдебен акт по едно от делата не е влязъл в сила до приключване на отчетния период, като предстои произнасяне на въззивна инстанция.

През отчетния период са влезли в сила общо три съдебни акта, с които Прокуратурата на Република България е осъдена на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, като производството пред първа инстанция по две от делата е било приключило през предходния отчетен период, както следва:

1. Гражданският иск по гр.дело №939/2017г. по описа на Районен съд – Русе е предявен срещу Областна дирекция на МВР- Русе и Прокуратурата на Република България с правно основание чл. 2 ал.1 т. 3 от ЗОДОВ от лице, наказателното производство срещу което е било прекратено от Районна прокуратура – Русе, поради недоказаност на обвинението за престъпление по чл. 343б ал. 1 от НК.

Първоинстанционният съд е уважил частично иска, като е осъдил Прокуратурата на Република България и ОД МВР – Русе да заплатят солидарно обезщетение за причинени неимуществени вреди в размер на 1 000 лева ведно със законната лихва върху двете суми, считано от 29.06.2016г. до окончателното изплащане, като е отхвърлил иска за разликата над уважената сума до първоначално предявения размер 8000 лева.

Ответниците са били осъдени да заплатят разноски в размер на 253,75 лева.

Първоинстанционното решение е обжалвано от Прокуратурата на Р България, като с окончателно решение на въззивна инстанция размера на присъденото обезщетение е намален на 500 лева.

2. Гражданският иск по гр.дело № 3494/2017г. по описа на Районен съд – Русе е предявен срещу Прокуратурата на Република България и с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ от лице, което е било частично оправдано с влязъл в сила съдебен акт за престъпленията по чл. 142а ал. 1 вр. чл. 26 ал. 1 от НК, по чл. 142а ал. 1 вр. чл. 26 ал. 1 от НК и по чл. 216 ал. 1 пр. 1 от НК.

Първоинстанционният съд е уважил частично иска, като е осъдил Прокуратурата на Република България да заплати обезщетение за причинени неимуществени вреди в размер на 3 000 лева и имуществени вреди в размер на 300 лева, ведно със законната лихва върху двете суми, считано от 10.02.2017г. до окончателното изплащане, като е отхвърлил иска за разликата над сумата от 3000 лева до първоначално предявения размер 15 000 лева за неимуществените вреди и за сумата над 300 лева до 370,11 лева за имуществените вреди. Ответникът е бил осъден да заплати разноски в размер на 225,00 лева.

Първоинстанционното решение е обжалвано от Прокуратурата на Република България, като е потвърдено от въззивния съд.

3. Гражданският иск по гр.дело №8568/2017г. по описа на Районен съд – Русе е предявен срещу Прокуратурата на Република България с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ от лице, наказателното производство срещу което е било прекратено от Районна прокуратура – Русе поради недоказаност на обвинението за престъпление по чл. 302 т. 1 б. “а” вр. чл. 301 ал. 1 пр. 1 и 2 алт.1 от НК по ДП №26 П/10 по описа на СО-СГП.

Първоинстанционният съд е уважил частично иска, като е осъдил Прокуратурата на Република България и ОД МВР-Русе да заплати обезщетение за причинени неимуществени вреди в размер на 15 000 лева и имуществени вреди в размер на 300 лева, ведно със законната лихва върху обезщетенията, считано от влизане в сила на постановлението за прекратяване на наказателното производство – от 07.04.2015г. до окончателното им плащане, както и 913 лева разноски по делото съразмерни на уважената част от исковете.

Първоинстанционното решение е обжалвано от Прокуратурата на Република България, като въззивният съд е намалил размера на обезщетението за неимуществени вреди на 10 000 лева и отхвърлил иска за разликата над уважената сума до първоначално предявения размер от 25 000 лева.

4.2.3. Прекратено гражданско производство по ЗОДОВ.

След внасяне на писмения отговор и представяне на доказателства съдебното производство по гр.дело №8706/2018г. по описа на Районен съд – Русе, образувано срещу Прокуратурата на Република България с правно основание чл. 26 ал. 1 от ЗОДОВ е прекратено на основание чл. 232 от ГПК, поради оттегляне на иска.

По едно гражданско дело образувано срещу Прокуратурата на Република България, на основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ, първоинстанционното решение не е влязло в сила до края на отчетния период, а едно дело не е разгледано.

Реален показател за ефективността на дейността на по гражданско - съдебния надзор на прокурорите в Районна прокуратура – Русе е съотношението между размера на предявените претенции и присъдените обезщетения по делата с ответник Прокуратурата на Република България, което през 2018 год. е 25,74%.

Анализът показва тенденция на стабилност на броя на съдебните производства, образувани срещу Прокуратурата на Република България на основание ЗОДОВ през 2018 год. спрямо предходните отчетни периоди.

4.3. Районна прокуратура – Бяла

През отчетния период срещу Прокуратурата няма заведени дела и няма осъдителни решения на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди в Районен съд-Бяла .

РП-Бяла не е участвала в производства по ЗОДОВ.

Няма подадени жалби и протести по ЗОДОВ.

4.4. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на ЕСПЧ по дела срещу Р България.

През отчетния период не са предприемани индивидуални или общи мерки във връзка с решения на ЕСПЧ.

5. Изводи

При така описаните резултати от гражданско –съдебния надзор при изминалата отчетна 2018г. могат да се направят следните заключения:

- прокурорите в трите прокуратури са добре подготвени теоретично по гражданскоправната материя, мотивирани са и активно и със самочувствие участват в съдебните производства, като в повечето случаи преценката им на доказателствата и приложението на закона са възприети изцяло от съдебните състави в крайните им решения;

- организацията на работата по ГСН е отработена през изминалите години, добила е устойчивост, което води до своевременност на реагиране, ангажирано и отговорно участие в този вид дела;

- прави впечатление обстоятелството, че на практика делата по ЗОДОВ се водят само и единствено срещу Прокуратурата на Р Б, която, обаче, се товари с негативни последици, които не са резултат от нейните действия. В това отношение най-голямо въздействие върху осъдителните решения и особено върху размера на присъдените възнаграждения оказва ТР №5/2013г. от 15.06.2015г. на ОС на Гражданската колегия на ВКС на РБ, което на практика прехвърля негативите от работата на Съда в наказателното производство върху Прокуратурата на Р Б. Очевидно е в тези случаи как допуснати слабости в работата на Съда увеличават необосновано срокът на съдебното производство, отрицателното въздействието на мярката за неотклонение и др., но въпреки обстоятелствата, че грешките са допуснати от Съда и не е налице възможност за Прокуратурата да реагира на същите (освен по законов път-чрез протести и ново пролонгиране на процеса), същите се приписват на последната, поради което тя търпи осъждания за обезщетения в много по-голям размер от реалния ѝ принос. По тази причина следва да се търси промяна на установената съдебна практика, най-вече чрез промяна на цитираната задължителна такава-въпросното тълкувателно решение, което на практика не тълкува ЗОДОВ, а го променя, с което съответният акт излиза извън границите на съдебните правомощия на ВКС.

Дейност на Прокуратурата по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а - 83 е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществена санкция на ЮЛ, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

Дейността на прокуратурата на Република България за прилагане на производството по чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН е регламентирана през годините с Методически указания изх. № 230/22.06.2010г. на Главния прокурор на Република България. Те са изменени със Заповед № 665/17.03.2011г. на Главния прокурор на Република България. В нормативната уредба на чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН са внесени съществени изменения и допълнения с ДВ бр. 81/2015г., в сила от 21.11.2015г. Съгласно действащата в момента редакция на чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН, производството по чл. 83а се образува по мотивирано предложение до Окръжния съд по седалището на юридическото лице на прокурора, който е компетентен да разгледа делото или преписката за съответното престъпление. С това отпадна общата компетентност на Окръжните прокуратури за инициране на производство и по престъпленията от чл. 83а от ЗАНН, родовоподсъдни на Районен съд като първа инстанция. Измененията в нормативната уредба и компетентността на конкретния наблюдаващ делото или преписката прокурор да изготви и внесе мотивирано предложение по чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН наложи да бъдат разработени вътрешни правила за дейността на Окръжна прокуратура – Русе по това направление. Така, със Заповед на административния ръководител от 15.12.2016г. бяха утвърдени такива правила за работа. С тях се регламентира реда за образуването на новата преписка, деловодната ѝ обработка, разпределението на наблюдаващия прокурор и докладването ѝ за произнасяне. При извършени проверки на дейността по реда на Указанието за контролната дейност в Прокуратурата на Република България, утвърдено със Заповед № 6113/29.12.2014г. на Главния прокурор на Република България от страна на Окръжна прокуратура-Русе не са констатирани неправилни и незаконосъобразни прокурорски действия.

През отчетната 2018 година няма образувани и започнати производства от прокурори в Русенски съдебен район по чл.83а и следващите от ЗАНН.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждане на присъдите в изпълнение.

През 2018 година в Окръжна прокуратура Русе, Районна прокуратура Русе и Районна прокуратура Бяла са били получени за изпълнение общо 381 присъди и споразумения при 522 за 2017 г. и 442 за 2016 г.

Това е с 141 присъди и споразумения по-малко от 2017 година, т.е. налице е спад с 27,01 %, което е показател за намаляване на броя на получените за изпълнение присъди в сравнение с предходната година, като този спад е най-силно изразен при броя на получените за изпълнение присъди в Районна прокуратура-Русе, който е намалял с 31%.

От тях 46 присъди и споразумения са на Окръжна прокуратура – Русе, срещу 47 присъди за 2017 г. и 52 за 2016 г., т.е. с 1 по-малко в сравнение с 2017г. и с 6 по-малко в сравнение с 2016г.

Районна прокуратура – Русе - 279 при 404 за 2017 г.; 317 за 2016 г. или с 125 по-малко от 2017 г. и с 38 по-малко от 2016 г.

Районна прокуратура - Бяла – 56 при 71 за 2017 г. и 73 за 2016г. или с 15 по-малко от 2017 г. и с 17 по-малко от 2016 г.

При Районна прокуратура-Русе и Районна прокуратура – Бяла е налице трайна тенденция към намаление на този обем в сравнение с предходните години.

От общо получените за изпълнение присъди и споразумения – няма такава с наложено наказание „доживотен затвор“; 166 са с наложено наказание лишаване от свобода, при 275 за 2017 г. и 218 за 2016 г., 165 са с „Лишаване от права“, при 175 за 2017г. и 151 за 2016г.; 53 са с „Пробация“ при 87 за 2017 г. и 74 за 2016 г. и 20 за „Обществено порицание“ при 17 за 2017 г. и 26 за 2016 г.

От всички постъпили присъди и споразумения са приведени в изпълнение 384 броя.

В края на 2018 година са останали неприведени общо 4 присъди при 4 за 2017г. и 6 за 2016г., от които с наложено наказание лишаване от свобода - 0, при 3 за 2017 г. и 2 за 2016г., 1 лице с наложено наказание „Пробация“, като 1 определение за групиране чака влизане в сила, а по 1 присъда е отложено изпълнението на наложеното наказание „лишаване от свобода“.

Контрол по изпълнението на присъдите.

През 2018 година реално са били приведени в изпълнение общо 389 присъди и споразумения срещу 485 за 2017г. и 437 за 2016г.

През отчетния период прокуратурите в съдебния район са внесли в съдилищата общо 76 предложения по реда на чл.306 от НПК срещу 130 за 2017г., като от тях 10 не са разгледани. Няма неуважени предложения, а 66 били уважени. От тях Окръжна прокуратура-Русе е внесла 3

предложения за групиране на наказания по реда на чл.25 вр-чл.23 от НК срещу 10 за 2017г. Районна прокуратура - Русе е внесла 60 предложения за групиране на наказания по реда на чл.25 вр. чл.23 от НК срещу 101 за 2017г., а Районна прокуратура-Бяла 13 предложения срещу 19 за 2017г.

За всички прокуратури в съдебен район-Русе е налице тенденция към намаляване на този обем в сравнение с предходните години близо с 41,54 %.

През 2018 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура Русе са участвали в 146 производства, респ. в 194 съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията .

През 2018г. няма случаи на задържане на осъдени на лишаване от свобода лица над срока на присъдите, постановени от съда.

Прокурорите от Районна прокуратура - Русе и Районна прокуратура - Бяла са упражнявали надзор за законност при изпълнението на наказанието „Пробация“, като са участвали във всички заседания на пробационните съвети при ОС „ИН“- Русе. Също така, през 2018г. общо са били извършени 22 проверки в следствения арест.

Принудителни мерки.

През 2018 година в прокуратурата в съдебен район-Русе са били наблюдавани 109 преписки при 106 за 2017г. и 154 преписки за 2016г. с оглед приложението на принудителни мерки.

От тях 89 преписки са били новообразувани. През 2018 година са внесени общо 37 предложения в съда за прилагане на принудителни мерки. От тях са разгледани от съда 37, като са били уважени 36. От тях няма преписки прекратени от съда.

Прокурорите са взели участие в общо 440 заседания по дела за прилагане на принудителни мерки.

Като цяло може да се направи извод, че през 2018 година прокурорите в Окръжна прокуратура-Русе, Районна прокуратура-Русе и Районна прокуратура-Бяла своевременно и законосъобразно са изпълнявали задълженията си по привеждане в изпълнение на съответните наказания по присъдите и споразуменията.

Изготвят се редовно и съответните справки в изпълнение на указанията на Върховна касационна прокуратура, имащи отношение към тази част от дейността на прокуратурата.

Изложеното налага извода, че дейността по надзора за изпълнение на наказателните и другите принудителни мерки е извършвана законосъобразно и с възможната бързина и прецизност.

Като насока през 2019 година следва да се определи запазване на постигнатите резултати.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

1. Специален надзор.

През отчетния период, съобразно изискванията и указанията, дадени със Заповед на Главния прокурор № 729/08.03.2014 год., и приетото с нея Указание за специален надзор в Окръжна прокуратура – Русе са наблюдавани 10 ДП, взети на специален надзор, от които 2 са новообразувани. Общо наблюдаваните дела от тази категория се явяват 0,23% от всички наблюдавани ДП в района на Окръжна прокуратура – Русе, които са 4317бр., без прекратените по давност.

Всички дела взети на специален надзор са образувани и водени в Окръжна прокуратура-Русе, както следва:

-1 ДП за престъпление по чл.202 ал.2 т.3 от НК и по чл.248а ал.3 от НК;

-1 ДП за престъпление по чл.282 ал.2 във вр. с ал.1 от НК и по чл.282 ал.2 във вр. с ал.1 от НК;

-1 ДП за престъпление по чл.282, ал.1 от НК и чл. 227б, ал.2 вр. ал.1 от НК;

-1 ДП за престъпление по чл.354а ал.1 от НК и чл.357 ал.1 от НК;

-1 ДП за престъпление по чл.360, чл.212, ал.1, чл.387, ал.1, чл.354а, ал.1 НК;

-1 ДП за престъпление по чл. 282, ал. 2 вр. ал. 1 от НК;

-1 ДП за престъпление по чл. 116, ал. 1, т. 6 вр. чл. 115 от НК чл. 152, ал. 4, т. 4 вр. ал. 1, т. 2 и т. 3 от НК;

-1 ДП за престъпление по чл.282, ал. 2 вр. ал.1 от НК;

-1 ДП за престъпление по чл.282 ал.2 вр. ал.1 вр. чл.26 ал.1 от НК;

-1 ДП за престъпление по чл.288 НК.

Разследването по 3 от посочените дела е приключено, като и трите дела са прекратени. С неприключено разследване в края на отчетния период остават 6 броя досъдебни производства, а по 1 от делата, внесени в съда през 2017 г. е постановена осъдителна присъда по отношение на 1 лице и същата е влязла в сила през 2018 г.

2. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

2.1.Организирана престъпност.

В района на Окръжна прокуратура - Русе не са наблюдавани досъдебни производства свързани с организирана престъпност, т.к.

съгласно правилата на НПК същите попадат в компетентността на Специализираната прокуратура.

2.2. Корупционни престъпления.

В Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани 54 ДП, свързани с корупционни престъпления, от които 16 са новообразувани. От тях са приключени 22 бр., като 11 са прекратени, а 6 бр. внесени с прокурорски актове в съда. 5 ДП са спрени. Лицата по внесените в съда актове са 6. През отчетния период са осъдени с влязла в сила присъда общо 8, оправдани няма.

През 2017г. делата от тази категория са били 69 ДП, като 28 са новообразувани, приключени са 31 бр., като 14 са прекратени, а 11 бр. внесени с прокурорски актове в съда. За 2016г. делата от тази категория са били 64 ДП, като от тях са приключени 27 бр., както следва: 15 бр. прекратени дела и 8 бр. внесени с прокурорски актове в съда. За 2015 г. показателите са следните: 72 бр. ДП, от които са приключени 29 бр. – 16 бр. прекратени и 9 бр. внесени с прокурорски актове в съда.

Анализът на тези данни сочи, че през настоящата година се наблюдава лек спад в броя на разследваните дела от тази категория, което съответно води и до спад в броя на приключените дела. Наблюдава се и относително запазване на броя на делата, които са били внесени в съда.

2.3. Изпиране на пари.

В Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани 37 ДП за изпиране на пари, от които 12 са новообразувани. От тях са приключени 13 бр., като за анализирания период няма внесени в съда ДП, както осъдени и оправдани лица. От приключените дела 6 са прекратени и 7 са спрени.

От тези показатели е видно, че продължава да е налице тенденцията за увеличение на ДП, образувани за изпиране на пари, в сравнение с предходните отчетни периоди. За 2017 г. делата от тази категория са били 33 ДП, от които 3 са били прекратени; за 2016 г. показателите са следните: наблюдаваните дела са били 25 ДП, от които приключени 11 бр.; за 2015 г. - 31 броя; за 2014 г. - 29 бр., за 2013г.- 28 бр., за 2012г.- 18бр., за 2011г.- 19бр., за 2010г. - 8бр., а през 2009г.- 5бр.

2.4. Престъпления, свързани с Еврофондове-с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава.

В Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани общо 28 ДП, образувани за престъпления свързани със злоупотреба със средства и фондове на Европейския съюз, като новообразувани дела няма. Разследването по 5 от делата е приключено, като 6 дела са прекратени.

През отчетния период 1 дело е било внесено в съда с обвинителен акт срещу 1 лице. Към момента влязла в сила присъда няма.

През 2017 г. са били наблюдавани общо 34 такива ДП, от които 5 дела са прекратени и няма внесени в съда. През предходния отчетен период има влязла в сила осъдителна присъда спрямо 3 лица и няма оправдани лица. През 2016 г. делата от тази категория са били 21, като 3 от тях са приключени – 1 дело е било внесено в съда, а другите 2 са прекратени. За 2015 г. тези показатели са следните: от 6 наблюдавани ДП, приключени са 2 дела и 2 са били внесени в съда. През 2014 год. наблюдаваните дела са били 2, през 2013г.- 3 бр., 2012г. - 5 бр.

Това сочи на висок ръст на делата от тази категория през предходните години и запазване на техния брой през настоящият отчетен период.

2.5.Престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне и прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

В Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани 87 ДП за престъпления против паричната и кредитната система, 43 от които са новообразувани. От тях 49 дела са приключени, а по останалите разследването продължава. 37 са спрени, 17 са прекратени, 10 от делата са внесени в съда срещу 11 лица. През отчетния период 9 лица са осъдени с влязла в сила присъда, а 1 лице е било оправдано.

През отчетния период се наблюдава тенденция за запазване на високия брой на наблюдаваните ДП, образувани за престъпления против паричната и кредитната система, при 93 бр. наблюдавани ДП за 2017г. В сравнение предходните години се наблюдава висок ръст на делата от тази категория, като през 2016 г. те са били 69 бр., за 2015 г. същите били 90 бр., за 2014г. били 87бр., през 2013г.- 65бр., през 2012г.- 72бр, през 2011г.- 55бр., през 2010г.- 45бр., а през 2009г.- 30бр.

2.6. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

Общо за данъчни престъпления:

През 2018 г. в района на Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани общо 144 ДП за данъчни престъпления и свързаните с тях документни престъпления, които са явяват 3,36 % от наблюдаваните ДП в прокуратурата за отчетния период, без прекратените по давност.



През 2017 г. този процент е бил 3,42 %; през 2016 г. - 3,19 %, а през 2015 г. - 3,03%.

От общо наблюдаваните 63 ДП са новообразувани за отчетния период. Престъпленията, за които са наблюдавани тези дела са следните:

По чл.121-чл.212а от НК – 2 дела.

По чл. 234 от НК – 44 дела.

По чл.255 - чл.259 от НК – 95 дела.

По чл.308-чл.316 от НК-3 дела.

От общо наблюдаваните ДП за данъчни престъпления през отчетния период са приключени 49. По тези дела най-ясно се очертава тенденцията за по-голяма продължителност на разследването, тъй като същите се отличават с фактическа и правна сложност. Решенията от прокурорите при Окръжна прокуратура – Русе дела за отчетния период са общо 55. През годината са спрени 13 ДП, прекратените са 17. В съда са внесени 20 ДП, с 20 акта, срещу 21 лица. 17 лица са общо осъдените с влязла в сила присъда по дела, а 1 лице е оправдано. Настоящият отчетен период се характеризира с абсолютно запазване на броя на посочените дела, които през 2017 г. също са били 144 бр., а през 2016 г. са били 157 броя, през 2015 г. са били 161 броя, през 2014 г. - 165, а през 2013г.- 180бр., докато през 2012г. са били 218 бр.

Престъпления с предмет ДДС:

В Окръжна прокуратура - Русе от общо наблюдаваните 144 ДП за данъчни престъпления и свързаните с тях документни престъпления 65 са с предмет ДДС, като новообразуваните са 16. От тях 15 дела са приключени, като за периода са решени общо 17 дела. По останалите разследването

продължава. От решените дела, 9 са спрени, 5 са прекратени, 3 са внесени в съда, с 3 акта, срещу 4 лица. 2 лица са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт и 1 лице е оправдано. За 2017г. в района на ОП-Русе са били наблюдавани 58 ДП с предмет ДДС, от които новообразувани са били 16. От тях 16 дела са били приключени, а общо 18 дела решени, от които 6 са били спрени, 4 прекратени и 7 внесени в съда. През 2016 г. са били наблюдавани 52 ДП от тази категория. 19 от тях са били приключени, като 4 са прекратени и 2 са внесени в съда. За 2015 г. са били наблюдавани 47 ДП от тази категория.

Анализът на тези данни сочи, че в сравнение с предходните периоди е налице трайно нарастване на наблюдаваните дела с предмет ДДС.

2.7. Престъпления с предмет незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда.

През 2018 г. в района на Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани общо 192 ДП за престъпления от посочената категория. През предходната година са били 118 ДП, през 2016 г. - 107 ДП. От общо наблюдаваните ДП са приключени 85. Решените от прокурорите в Окръжна прокуратура – Русе дела за отчетния период са общо 106. От тях са внесени в съда 48 дела по 50 прокурорски акта срещу 55 обвиняеми лица. По тях 56 лица са осъдени с влязла в сила присъда. Няма оправдани лица. Спрени са 6 дела, а 32 са прекратени.

В сравнение с предходния отчетен период се наблюдава увеличение на броя на наблюдаваните дела за тези престъпления. Продължава тенденцията от предходните години, че престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори се извършват предимно от млади лица, голяма част от които наркотично зависими. Това се налага от обстоятелството, че не малка част са делата за престъпления по чл.354а ал.3 и ал.5 от НК /за държане на наркотични вещества/ - общо 130 бр., които в най-честите случаи са за малки количества.

За контрабанда с предмет наркотични вещества са били наблюдавани през отчетния период общо 5 ДП, 3 от които били внесени в съда – с 3 прокурорски акта, срещу 3 лица. За отчетния период, с влязла в сила осъдителна присъда е било осъдени 7 лица, като оправдани няма.

2.8. Незаконен трафик на хора.

През 2018г. в прокуратурата са наблюдавани общо 7 ДП за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора. От тях 1 в новообразувано през отчетния период. Приключени са 3 дела. Решени са 4. От тях е спряно 1 ДП, в съда са внесени 2 дела срещу 3 лица, а прекратени дела няма. За периода 1 лице е осъдено е влязла в сила присъда, оправдани лица няма. Пострадалите лица от престъпленията по Глава втора от НК –

трафик на хора - вътрешен и външен са следните: общо са пострадали 9 лица, от които 3 са непълнолетни. 5 лица са от мъжки пол, а 4 са жени. 2-ма са пострадали от престъпления по чл.159а от НК/вътрешен трафик/, а останалите 7 са пострадали от престъпления по чл.159б от НК /външен трафик/.

Като цяло се наблюдава тенденция на относителна устойчивост на наблюдаваните ДП, образувани за трафик на хора, като за 2017 г. те са били 11 бр., за 2016 г. -13 бр., за 2015 г. - 9 бр., за 2014г. – 10 бр., а за 2013г.- 7 бр. Но за 2012г. и 2011г. са били по 16 бр., а през 2010г. и 2009г. съответно 18бр. и 20 бр.

2.9. Престъпления за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Русе са били наблюдавани общо 3 бр. ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР, от които 2 дела са новообразувани. Няма приключени по същество ДП, съответно такива, които да са прекратени или внесени в съда. 1 ДП е било спряно. За отчетния период е била образувана една преписка, по която впоследствие е било образувано ДП.

През 2017г. в района на Окръжна прокуратура – Русе е било наблюдавано 1 ДП от тази категория.

2.10. Преписки и ДП, образувани за насилие в местата за задържане.

През отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства, образувани за насилие в местата за задържане и няма такива, които да са били прекратени, спрени или внесени в съда. Била е образувана 1 преписка, по която е постановен отказ да се образува досъдебно производство.

2.11. Дейност на прокуратурата по дела за престъпления, извършени от непълнолетни.



През отчетния период на 2018 г. Окръжна прокуратура – Русе е наблюдавала общо 61 ДП за престъпления, извършени от непълнолетни, като новообразуваните са били 18.

През 2017г. наблюдаваните дела били 94 бр. през 2016 г. 92бр., за 2015 год. - 101, през 2014г.- 135 ДП, а през 2013г.- 142 ДП.

Наблюдаваните дела за престъпления извършени от непълнолетни лица представляват 1,41% от общия брой 4317 наблюдавани производства за 2018г., при 2,23% от общия брой 4214 наблюдавани производства за отчетната 2017г. и 1,87% от наблюдаваните производства през 2016 г.

Налице е спад на броя на наблюдаваните ДП срещу непълнолетни лица, съпоставени с реалния брой наблюдавани дела спрямо предходните две години. От делата, водени срещу непълнолетни лица през отчетния период са приключени общо 51 ДП, като всички са решени по същество в края на отчетния период.

Те съставляват 1,18% от всички решени дела през отчетния период, които са 4323бр. Този показател през 2017 г. е бил 2,23%, през 2016 г. бил 1,81 % ,а за 2015 г. и 2014г. - 1,77%, като намаляването на същия се дължи на намаленият брой на делата от тази категория.

Прекратените дела през отчетния период са 16 дела или 0,70% от общия брой прекратени дела (2293бр.). От общия брой прекратени ДП, водени срещу непълнолетни лица за отчетния период, по реда на чл. 61 от НК са били прекратени 14 дела, при 18 дела за 2017 г. и 10 дела за 2016г.

В съда са внесени общо 32 дела срещу 42 непълнолетни лица, което представлява 4.38 % от общия брой 730 дела, които са внесени в съда за отчетния период. За 2017 г. това съотношение е било 5,05 % , а за 2016г. - 6,07 %.

От ДП за престъпления извършени от непълнолетни лица с обвинителен акт са внесени в съда 17 дела, със споразумение 8 дела и 7 дела с предложение по чл.78а от НК.

През отчетния период осъдените непълнолетни лица са били 36, при 63 лица за 2017г., 45 лица за 2016г. и 56 лица за 2015 г.

Наложените наказания на непълнолетните извършители на престъпления са, както следва:

- Условно осъдени на лишаване от свобода – 10 лица, при 26 лица за 2017г. и 24 лица за 2016г.
- Лишаване от свобода - ефективно – 2 лица, при 7 лица за 2017 г. и 3 лица за 2016г.
- Обществено порицание и пробация – 17 лица, при 21лица за 2017 г. и 22 лица за 2016 г.
- Освобождаване от наказателна отговорност с налагане на адм.наказание – 5 лица ,при 11 лица за 2017 г. и 3 лица за 2016 г.

През отчетния период има 1 непълнолетно лице, което е оправдано от съда. През предходните два отчетни периода оправдани лица няма, с изключение на 2015 г., когато 1 непълнолетно лице е оправдано от съда.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

1.Европейска заповед за арест.

1.1.Окръжна прокуратура – Русе

През изминалата 2018 година в Окръжна прокуратура - Русе са били образувани 12 бр. преписки във връзка с получени за изпълнение ЕЗА, като по отношение на 8 лица Окръжен съд - Русе е взел мярка за неотклонение „Задържане под стража”.

По отношение на 2 бр. ЕЗА прокурорът е отказал да внасяне в ОС-Русе за разглеждане, тъй като не са получени преводи на български език. По отношение на останалите 2 лица е установено, че същите са били снети от издирване, поради което също получените ЕЗА не са били внесени в Съда.

Във връзка с изпълнение на влезли в сила присъди с наложени наказания ”Лишаване от свобода” от Окръжна прокуратура - Русе са били изготвени и изпратени за изпълнение 2 бр. ЕЗА, която не са изпълнени.

По висящи досъдебни производства са били изготвени и изпратени във Великобритания и ФР Германия 2 бр. ЕЗА, като същите са били изпълнени към края на отчетния период.

1.2.Районна прокуратура – Русе

През 2018г. в Районна прокуратура – Русе са изготвени ЕЗА във връзка с разследванията по 2 бр. досъдебни производства, с които било искано предаване на обвиняеми – български гражданин и граждани на Европейския съюз.

Изпълнена към края на отчетния период е едната ЕЗА, като лицето е осъдено и към момента дори е изтърпяло наказанието си, наложено от Съда. Втората чака изпълнение.

Във връзка с изпълнението на влезли в сила Присъди, по които Съдът е наложил наказания „Лишаване от свобода”, през отчетния период са били изготвени и изпратени общо 5 бр. ЕЗА по отношение на 5 лица.

Няма изпълнени през отчетния период.

За същия период има 2 бр. изготвени искания до ВКП за обявяване на лица за международно издирване с цел арест и екстрадиция – за случай, при който е установено, че лицето се намира в страна извън Европейския съюз.

Няма изпълнение и по двете.

1.3.Районна прокуратура – Бяла

През отчетния период ЕЗА по досъдебни производства не са били изготвяни.

Във връзка с наложено наказание „лишаване от свобода” е била изготвена 1 бр. ЕЗА.

Същата е изпълнена.

2.Екстрадиции

2.1.По искане на местна прокуратура.

2.1.1. ОП – Русе

През изминалата отчетна година Окръжна прокуратура - Русе няма направени предложения на ВКП във връзка с искане за екстрадиция на обвиняеми лица.

2.1.2.РП – Русе

През отчетния период има 2 бр. искания до ВКП с цел арест и екстрадиция, за случаи при които е установено, лицата се намират в страна извън ЕС. Към края на периода няма изпълнение по тях.

2.1.3.РП – Бяла

През отчетния период няма искане за екстрадиции.

2.2.По искане на друга държава.

През отчетната година са постъпили 3 бр. искания за екстрадиция от друга държава.

По всички тях през отчетния период Окръжен съд-Русе е взел мярка за неотклонение „Задържане под стража“, а в последствие исканата екстрадиция е била допусната и изпълнена.

3.Молби за правна помощ

3.1.Изпратени

3.1.1. Окръжна прокуратура – Русе

От Окръжна прокуратура – Русе през изминалата 2018 година са били изготвени по 19 досъдебни производства общо 25 бр. молби за правна помощ и ЕЗР.

От тях 23 бр. са били изпратени за изпълнение в страни - членки на ЕС, една молба за правна помощ е оттеглена, а една е изпратена до ВКП с предложение за препращане в Р Турция.

Молбите за правна помощ се делят както следва-7 молби за правна помощ (вкл. оттеглената) и 18 бр. ЕЗР (виж т. 4.2.1)

Общо през отчетния период са били изпълнени 9 молби (3 молби за правна помощ и 6 ЕЗР).

3.1.2. Районна прокуратура – Русе

През отчетния период от Районна прокуратура – Русе са били изготвени и общо 64 бр. молби за правна помощ по досъдебни производства, които са били изпратени за изпълнение на съдебните органи в страни от ЕС.

От тях са изпълнени 58 бр., останалите са неизпълнени към края на 2018г.

3.1.3. Районна прокуратура – Бяла

През отчетния период в РП-Бяла не са били изготвяни молби за правна помощ във връзка с разследване.

3.2.Получени за изпълнение

3.2.1. Окръжна прокуратура – Русе

През 2018 година в Окръжна прокуратура - Русе са били получени за изпълнение от страни - членки на ЕС общо 33 бр. молби за правна помощ (17 молби за правна помощ и 16 ЕЗР).

От 17 бр. молби за правна помощ 11 бр. са били изпълнени. От останалите 4 бр. са изпратени по компетентност на друга прокуратура за изпълнение, а 2 бр. са останали неизпълнени.

За ЕЗР вж. 4.1.1.

3.2.2. Районна прокуратура – Русе

За същия период в Районна прокуратура – Русе са постъпили 14 молби за правна помощ от съдебен орган на страна от ЕС във връзка с провеждано разследване в чужбина. Отправените молби касали искане за провеждане на разпит на свидетели и събиране и предаване на документи. От тях 13 са изпълнени и изпратени на молещите държави в срок, а 1 е в процес на изпълнение.

3.2.3. Районна прокуратура – Бяла

В Районна прокуратура - Бяла е била получена 1 бр. молба за правна помощ. Същата е изпълнена.

4.Европейска заповед за разследване

През м. февруари 2018г. е приет Закон за европейската заповед за разследване. Съгласно чл. 2 ал. 1 на Закона „Европейска заповед за разследване е акт, издаден от компетентен орган на държава членка, с който се отправя искане до компетентен орган на друга държава членка за събиране на доказателства, включително доказателства, с които последната държава вече разполага, или за извършване на действие по разследването и други процесуални действия.“ На практика се създава нов, опростен като механизъм и по-лесен и бърз за приложение институт на мястото на международната правна помощ.

Веднага след влизането на закона в сила същият става приоритетен и популярен инструмент за събирането и приобщаването на доказателства по досъдебните производства както от българските прокурори, така и от чуждестранните.

4.1.Получени ЕЗР-съгласно чл. 9 ал. 1 т. 1 от ЗЕЗР компетентни във връзка с изпълнението на ЕЗР в съдебен район Русе са прокурорите от Окръжна прокуратура-Русе.

4.1.1.Окръжна прокуратура-Русе

През периода след влизането в сила на ЗЕЗР са били получени за изпълнение общо 16 бр. ЕЗР.

От тях 1 бр. е изпратен по компетентност за изпълнение на друга прокуратура, 6 бр. са изпълнени изцяло и върнати на молещата страна, 7 бр. в момента се намират в ОСЛО в процес на изпълнение, а по 2 бр. се чака допълнителна информация.

4.2.Изпратени ЕЗР

4.2.1.Окръжна прокуратура – Русе

През 2018г. са били изпратени за изпълнение общо 18 ЕЗР, от тях са били изпълнени общо 6 бр.

4.2.2.Районна прокуратура – Русе

През цялата 2018г., след влизането на ЗЕЗР, в РП-Русе са били изготвени и изпратени за изпълнение общо 22 бр. ЕЗР. Към края на отчетния период същите не са изпълнени и не са върнати.

4.2.3. Районна прокуратура – Бяла

През периода са издадени 2 бр. ЕЗР, които към края на годината са изпълнени.

5.Молби за международно-правно сътрудничество

5.1. Окръжна прокуратура – Русе

През отчетния период в ОП-Русе са били получени за изпълнение от страна-членка на ЕС 61 бр. молби за международно-правно сътрудничество и взаимопомощ касаеща само размяна/върчване на книжа.

Няма такива от страни, които не са членки на ЕС.

Изпълнени са 26 молби, 1 е изпратена по компетентност, а 29 бр. не са били изпълнени по причина, че лицата, за които се отнасят, не живеят в Р България, а 3 бр. са изпратени за изпълнение в ОСЛО и ОД МВР-Русе.

2 бр. молби са върнати на съответните прокуратури поради недостатъци в исканията.

5.2. Районна прокуратура – Русе

През отчетния период, в РП Русе постъпили 6 бр. молби за международно-правно сътрудничество и взаимопомощ, касаещи само размяна/върчване на книжа, изпълняването на които е извършено своевременно.

5.3. Районна прокуратура – Бяла

През отчетната година не са били получени за изпълнение молби за правна помощ.

6. Трансфер на досъдебно производство.

6.1. Трансфер в друга държава

6.1.1. Окръжна прокуратура – Русе

През годината няма предложение за трансфер до друга държава.

6.2. Трансфер от друга държава

През изминалата година са налице 6 бр. молби за трансфер на наказателно производство от друга държава. С оглед компетентността 3 бр. от тях са били изпратени на РП-Русе, а 2 бр. на ВКП. По шестата молба е налице приемане от ОП-Русе и по нея е било образувано досъдебно производство.

ИЗВОД:

Изводът, който се налага при анализ на международно-правната дейност на ОП-Русе, РП-Русе и РП-Бяла, е, потвърждение на заключенията от предходни години-прокурорите добре познават и активно си служат с инструментариума, който предлагат различните нормативни актове-национални и международни, регламентиращи събирането и проверката на доказателствата и налагането на принудителни мерки в страни, различни от Р Б. Допълнително улеснение в следствена дейност се явява приетия през 2018г. ЗЕЗР, който веднага след влизането му в сила се превърна в основно средство за събиране и проверка на доказателства в страните-членки на ЕС, когато това е необходимо по досъдебните производства. За

това говори и общият брой изпратени ЕЗР в страните от ЕС-общо 42 бр. Използването на всички тези средства безспорно съкращава осезаемо сроковете на разследване и спомага за бързото и ефективно реализиране на наказателната отговорност както на фаза досъдебно производство, така и с оглед изпълнение на наказанията.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Кадрово обезпечение и квалификация на прокурори и разследващи органи.

- В края на отчетния период общият утвърден щат за магистрати в съдебния район на Окръжна прокуратура Русе е 53 щатни бройки - 39 за прокурори и 14 за следователи, които се разпределят, както следва:

Утвърденият щат за прокурори в Окръжна прокуратура Русе е 12 щатни бройки в т.ч. административен ръководител, двама заместници на административния ръководител и девет прокурори. Към 31.12.2018г. от прокурорския щат са заети всички 12 щатни бройки. Един прокурор е бил командирован от Главния прокурор на дългосрочен стаж в съда на Европейския съюз в Люксембург до 03.07.2018г. и след това е ползвал продължителен отпуск до края на 2018 г. Един прокурор е отсъствал поради ползването на продължителен отпуск по болест.

Утвърдените щатни бройки за следователи в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе са 14 бройки следователи – в т.ч. завеждащ ОСЛО – 1 щ.бр., следователи 12 щ.бр. и младши следовател – 1 щ.бр. На 02.07.2018 г. встъпи в длъжност „младши следовател”, след преминато задължително обучение в НИП.

- В края на отчетния период утвърденият щат на Районна прокуратура – гр. Русе за прокурори е 23 щатни бройки, които се разпределят, както следва:

административен ръководител – районен прокурор и 2 щатни бройки заместник на административния ръководител – зам.районен прокурор.

Магистратски длъжности – 20 щатни бройки за прокурори, от които 3 щ.бр. са за длъжност „младши прокурор“. Заетият щат за длъжност „прокурор“ е 14 щ.бр., а за длъжност „младши прокурор“ са 2 щ.бр. Налице са 3 незаети щатни бройки за длъжност „прокурор“. Незаета в края на отчетния период е и една щатна бройка „младши прокурор“. За последната, с Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 03/31.01.2018 г., е приет окончателен списък на одобрените кандидати за „младши прокурори“ съобразно заявеното им желание и понастоящем определеният кандидат за Районна прокуратура – Русе е на задължително обучение в НИП.

- През отчетния период в Районна прокуратура – Бяла утръвденият щат за прокурори е 4 броя. До 07.07.2018 г. са работили трима прокурори, като от тази дата встъпи в длъжност четвърти прокурор. Считано от 10.09.2018г. един прокурор е командирован в Районна прокуратура - Никопол за срок от една година.

Анализът на щатната численост и съпоставката ѝ с натовареността налага следните изводи:

Повишената индивидуална натовареност на прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе през годината е в следствие отсъствието на един прокурор поради командироване в чужбина и след това ползването на дългосрочен отпуск и отсъствието на друг прокурор поради ползването на дългосрочен отпуск по болест.

В Районна прокуратура – Русе е налице необходимост от заемане на трите свободни щатни бройки за прокурори, за които е необходимо да се обяви конкурс.

През 2018г. продължи повишаването на квалификацията на магистратите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе чрез участие в 60 броя семинари и работни срещи с представители на други държавни институции и неправителствени организации в страната.

Прокурори от Окръжна прокуратура – Русе участваха в цикъла от обучения за развитие на лидерския потенциал на прокурорите в страната, организирани по проект изпълняван от Прокуратурата на Република България с финансовата подкрепа на Конфедерация Швейцария чрез Тематичен фонд "Сигурност" на Българо-швейцарската програма за сътрудничество.

В района на Окръжна прокуратура – Русе през 2018 г. прокурорите и следователите са взели участие в 8 обучения в чужбина, организирани предимно от Европейската мрежа за съдебно обучение /ЕМСО/. Прокурорите, взели участие са 4, а следователите 3 в различни обучения в Румъния, Германия, Белгия и Люксембург.

Оценяваме положително всяка една от тези възможности за обучение и участие в работни групи, тъй като води до повишаване капацитета на прокуратурата, знанията и уменията на всеки отделен магистрат. Подобрява се и организацията на работа в съответните прокуратури. Внася се и положителен чуждестранен опит.

През 2018г. общата численост на съдебните служители в съдебния район възлиза на 58 щатни бройки.

Структурата на администрацията в Окръжна прокуратура – Русе е съгласно утвърденото от Главния прокурор на РБ длъжностно разписание на съдебните служители за 2018г. Общата численост на съдебните служители възлиза на 30 щатни бройки, разпределени както следва: Обща администрация - 14 щ.бр. и Специализирана администрация 16 щ.бр.

Администарията на Районна прокуратура – Русе наброява 23 служители – Обща администрация – 8 щ.бр. и специализирана администрация – 15 щ.бр.

Щатът на Районна прокуратура – Бяла за съдебни служители е зает, като включва 5 щ.бр. - административен секретар, главен специалист - административна дейност, съдебен деловодител, шофьор-призовкар и чистач.

Квалификацията на всички съдебни служители съответства на изискванията за заемане на длъжността им. Броят на съдебните служители е оптимален спрямо обема на работата. Високата натовареност в съдебния район предполага и голям документооборот.

През последните две години се наблюдава значително повишаване броя на наблюдаваните и новообразувани преписки и досъдебни производства, което обуславя необходимост от увеличаване щата на Районна прокуратура - Русе с длъжност „прокурорски помощник“, каквато до момента не е налична. С работата и помощта си, същият би довел до завишаване качеството и срочността при произнасяне на прокурорите, а също така би дало възможност на прокурорите да осъществяват позадълбочен и всеобхватен надзор върху провежданите разследвания. Наред с това на прокурорския помощник би могло да се възлагат и дейности, подпомагащи административния ръководител - изготвяне на вътрешни правила, проекти на заповеди и др.

С въвеждането в експлоатация на УИС-3, което изисква извършването на множество допълнителни деловодни дейности /сканиране, изпращане на информацията за резолюция и други/, е налице още по-голяма необходимост от допълнителна длъжност в специализираната администрация, а именно - „съдебен секретар“. До момента не е налице такъв щат в съдебната администрация на Районна прокуратура – Русе, а наличието на такъв съществено би подпомогнал работата в деловодството, тъй като би довел до своевременно обработка на входящите и изходящи документи в прокуратурата, а би подпомогнал и работата на прокурорите при изготвяне на документи, които не съставляват решения по същество.

Окръжна прокуратура – Русе е на едно от първите места по натовареност в страната по работа с класифицирани материали. Към края на 2018г. вече изпитваме остра необходимост от увеличаване на щата в Служба „Защита на класифицираната информация“, тъй като за поредна година е налице рязко увеличаване на обема на работа с класифицирана информация. Прокурорите са активизирали работата си по делата за разпространение на наркотици. Основният ресурс за събиране на доказателства, е чрез използването на СРС, тъй като дейността на извършителите на тези престъпления е с висока степен на конспиративност. Постигнали сме значителни успехи по тази категория

престъпления, включително и благодарение на работата на служителите в Служба „Защита на класифицираната информация“. Общото мнение на административното ръководство на Окръжна прокуратура – Русе е, че на практика са изчерпани ресурсите ни за самостоятелно справяне с обема на работа в рамките на настоящия щат. Разполагаме само с 1 щатна бройка за

Обработени документи	2016г.	2017г.	2018г.
Създадени документи, съдържащи класифицирана информация	158	249	252
Получени документи, съдържащи класифицирана информация	218	1034	2170
Общ брой обработени документи, съдържащи класифицирана информация	376	1283	2422
Общ брой обработени експедиционни писма и явни документи	626	1313	1703
Общо обработени документи	1002	2596	4125
Докладвани материали, съдържащи класифицирана информация	222	998	1809

Завеждащ Служба „Регистратура за национална класифицирана информация“, чиято натовареност през последните 3 години е следната:

С оглед спецификата на дейността, деловодната дейност е организирана между съдебните деловодители и диференцирана по видове преписки и дела. Всички съдебни деловодители водят електронни таблици с огледално съдържание на съответните дневници, с оглед точна и бърза статистика.

Това разпределение на работата дава добри резултати. Работата се затруднява в случаите, когато се наложи някой да отсъства. Щатна обезпеченост в специализираната администрация е ефективна при наличие на целия личен състав.

Даваните през годината указания и заповеди относно административно-организационната дейност улесниха работата на административните ръководители и установиха определени изисквания и правила в работата на прокуратурата.

Съотношението „прокурор : съдебен служител“ за всяка от прокуратурите е както следва:

- В Окръжна прокуратура Русе 26:30, т.е 1:1.15 (на един магистрат се падат по 1.15 служители);
- Съотношението „прокурор : съдебен служител“ в Районна прокуратура - Русе е 23:23, т.е. 1:1 (на 1 прокурор се пада 1 служител);

- В Районна прокуратура Бяла съотношението „прокурор : съдебен служител” е 4:5 (на 1 прокурор се пада 1,25 служители).

През отчетната година всички съдебни служители изпълняваха съвместно поставените им задачи. Участваха активно във всички организирани от ПРБ.

През отчетната година Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе, след образувано дисциплинарно производство по отношение работата на един служител от РП- Русе е наложено дисциплинарно наказание „Забележка“.

2. Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

През 2018г. бяха извършени 2 комплексни ревизии на районните прокуратури в съдебен окръг Русе – на Районна прокуратура – Русе и на Районна прокуратура – Бяла.

Докладите от извършените комплексни ревизии бяха изпрати своевременно на двете проверявани районни прокуратури. В Окръжна прокуратура – Русе не са постъпвали възражения по направените изводи и дадените препоръки.

По време на комплексната ревизия на РП –Русе са дадени препоръки във връзка с работата по следствения надзор, касаещи спрените наказателни производства, връчването на постановленията за прекратяване на наказателното производство. В проверяваната прокуратура всички прокурори са запознати със съдържанието на доклада. Предприети са следните мерки по изпълнение на дадените препоръки: спрените срещу известен извършител наказателни производства (със събрани достатъчно доказателства за виновността на конкретно лице), по които са направени забележки в доклада са разпределени на наблюдаващите прокурори за отстраняване на нередовностите, като част от тях вече са решени и по същество; спрените досъдебни производства заради отсъствие на единствен свидетел-очевидец от страната са възобновени; спряното досъдебно производство не на предвидените от НПК основания е разпределено на наблюдаващия прокурор за изпълнение на препоръката в доклада.

И тази година продължава да се изпълнява Заповед №РД-04-516/14.10.2015 г. на Главния прокурор във връзка със спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата в прокуратурата чрез модула за случайно разпределение в УИС-2. Извършени са две проверка на дейността на Районните прокуратура по разпределението на преписките и делата на случайния подбор, които обхващаха съответно- периода 01.07.17 год. – 31.12.17 год. и 01.01.18 год. – 30.06.18 год. Ревизиращият

екип констатирано изпълнение на дадените препоръки по предходния доклад, а също така- спазване на установените параметри за разпределение на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор, както и пълно съответствие между записванията в Модула за случайно разпределение в УИС-2 и действащите през проверявания период заповеди.

Съгласно раздел II, т.3 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2018г., бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла по Указанието за специален надзор. При проверката бе констатирано, че за проверявания период до 26.09.2018г. има едно ДП на производство в РП-Русе взето на специален надзор. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са дадени препоръки.

- Съгласно раздел II, т.2 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2018г., беше извършена проверка на дейността на Районните прокуратури в съдебния район за законосъобразност на прекратяването на наказателните производства по реда на чл.243 ал.1 от НПК на прекратените през периода 01.01.2018г. – 31.12.2018г. досъдебни производства, проведени за престъпления, които не са „тежки“ по смисъла на чл. 93 т. 7 от НК. В доклада са дадени препоръки: да се подобри анализът и оценката на събраните доказателства, като се прави съвкупна преценка на всички такива, а не само на отделни доказателствени източници, да се полагат усилия за осигуряване пълнота, обективност и всеостранност на разследването по делата, като внимателно се преценява необходимостта от извършване на процесуално-следствени действия и същите да бъдат извършвани своевременно. С направените констатации в докладите и дадените с тях препоръки са били запознати всички прокурори, като същите са били обсъждани на работни срещи.

- Съгласно раздел II, т.7 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2018г., беше извършена проверка на дейността районните прокуратури за законосъобразност на прекратяването на наказателните производства по реда на чл.243 ал.1 от НПК на прекратените през периода 01.01.2018г. – 31.12.2018г. досъдебни производства, проведени за тежки престъпления по смисъла на чл. 93 т. 7 от НК. С доклада са дадени препоръки в няколко насоки, а именно – да се полагат усилия за осигуряване на разследването по дела, като внимателно се преценява необходимостта от извършване на съответни процесуално-следствени действия и същите да бъдат извършени своевременно. Дадени са и указания да се подобри анализът и оценката на събраните доказателства, като се прави съвкупна преценка на всички такива, а не само на отделни доказателствени източници.

- Съгласно Раздел II, т.6 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе през 2018 год., бе извършена планова

проверка на РП– Русе и РП-Бяла на тема: „Проверка на върнатите от съда дела за допълнително разследване на прокурора. Причини за връщане. Начин на решаване на делата след връщането им от съда. Предприети мерки за ограничаване“ В доклада е установено, че върнатите дела от са относително малък дял от внесените за разглеждане в съда през периода. Счита се, че не са налице негативни тенденции, както и повтарящи се грешки и слабости в работата на прокурорите и органите на досъдебното производство. Обобщените изводи от доклада са, че причините за връщане на дела, внесени със съответните актове в съда, са свързани с липса на пълноценност и прецизност на извършения анализ и контрол от страна на прокурора при наблюдаването на делата и ръководството на разследването. Съобразно дадените препоръки в доклада, административното ръководство на районните прокуратури изказа становище, че и занапред всеки отделен казус на връщане на дело на прокурора, както и основанията за това на съда, ще бъдат обсъждани и разисквани на работни срещи - с оглед превенция и уеднаквяване на съдебната практика в съдебния район.

- Съгласно раздел II, т.4 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2018г., беше извършена една проверка на дейността на прокуратурите в района, относно „Постановени оправдателни присъди и решения от съда. Причини. Предприети мерки за ограничаване“. В предоставения доклад от проверката са направени следните изводи – общият брой на постановените оправдателни присъди не е голям, отнесен към общия брой внесени в съда дела и не може да се приеме, че по този показател е налице задълбочаваща се негативна тенденция. Препоръките дадени в доклада са обсъдени на работни срещи от ръководството на проверяваните прокуратури прокурорите, работещи по линия на наказателно-съдебния надзор. Взето е решение на периодични съвместни съвещания да се представят пред прокурорите от колегията принципен анализ на установените проблеми в съдебната фаза, както и да дават възможност колегиума да се запознават с конкретните актове и практиката по тези казуси.

- Съгласно раздел II, т.8 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2018г., бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура -Бяла по решаването на преписките и делата в срок, използване на Регистъра за срочността на разследването и предприетите мерки за ограничаване на решаване извън законовия срок. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са давани препоръки.

- Съгласно раздел II, т.9 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2018г., бе извършена проверка на дейността по завеждането, съхраняването на иззетите като веществени доказателства МПС в съдебния район. В доклада е дадена препоръка за законосъобразно уеднаквяване на прокурорската практика при

произнасяне на прокурорите при връщане на веществените доказателства. С оглед регулиране дейността на Районна прокуратура – Русе съобразно дадените препоръки е издадена Заповед № РД-06-26/29.01.2019г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе.

- Съгласно раздел II, т.10 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2018г., за периода м. декември 2017г. – м. ноември 2018г. бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе по Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014г. на Главния прокурор на Република България. След запознаване с представения ни доклад е направено възражение. Наред с това и с оглед регулиране дейността на Районна прокуратура – Русе съобразно дадените препоръки е издадена Заповед № РД-06-14/11.01.2019г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе.

През 2018 г. Административните ръководители на прокуратурите в съдебния район, съобразно своите правомощия са упражнявали контрол върху дейността на прокурорите. В това отношение акцентите са били относно спазването законоустановените срокове за решаване на преписките и досъдебните производства. При необходимост са извършвани промени в надзорите за работа на прокурорите, процентния дял на натовареност в електронната програма за разпределение на преписките и делата на случайния принцип, и специализираните групи за решаване на дела, с цел осигуряване на равномерна натовареност на прокурорите.

През 2018 г. са констатирани забавяния при решаването на досъдебните производства и на двама следователи от ОСЛО по предложение на Административния ръководител на Окръжна прокуратура – Русе на заседание на Прокурорската колегия на ВСС, са приети заповедите, издадени по реда на чл.327 от ЗСВ, за обръщане на внимание на тези магистрати.

2.Извършени проверки през 2017 г. на Окръжна прокуратура – Русе:

- Със Заповед №27/19.01.2018 г. на АП-Велико Търново е извършена проверка в изпълнение на Заповед РРД-04-15/18.01.2018 г. на Главния прокурор на РБ, относно срочността и ефективността на предприетите действия и мерки за утвърдяване на осъдените с влезли в сила присъди несприведени в изпълнение „лишаване от свобода“ и „доживотен затвор“.

- Със Заповед №142/20.02.2018 г. на АП-Велико Търново е извършена комплексна ревизия на дейността на ОП-Русе за периода 01.01.2016 г. – 31.12.2017 г. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са давани препоръки. На работна среща с доклада са запознати всички прокурори от нашата прокуратура.

- Със Заповед №192/26.02.2018 г. на АП-Велико Търново бе извършена проверка на окръжните прокуратури в апелативния район за осъществяване на надзор за законност в арестите на тяхната територия, съвместно с районните прокуратури по реда на чл.76 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки. Във връзка с констатациите в доклада на проверяващият екип са издадени Заповеди в Районна прокуратура – Русе и Окръжна прокуратура – Русе, с които е разпоредено изготвянето на доклади/справки от всички проверки в Сектор „Арести“-Русе и увеличаване броя на внезапните проверки, с оглед тяхната ефективност.

- Със Заповед №239/30.05.2018 г. на АП-Велико Търново е извършена проверка по делата в ОП-Русе по ЗОДОВ, с ответник ПРБ, приключили с решение на ОС, като първа и втора инстанция, постановадени през 2017 г. В Окръжна прокуратура – Русе са проверени седем преписки по граждански дела по искиви молби на граждани. С оглед недопускателно и намаляването на оправдателните присъди, както и присъдените обезщетения по тях в доклада са дадени препоръки за организирането на съвместни работни съвещания на прокурорите от апелативния район, отговарящи по гражданско-съдебния надзор.

- Със Заповед №241/30.05.2018 г. на АП-Велико Търново е извършена проверка на дейността във връзка със спрените наказателни производства. Препоръките дадени в доклада са свързани с по-голяма активност за изискване на информацията съответните издирвателни служби за извършените от тях действия по издирването. Всички прокурори в ОП-Русе са запознати с констатациите в доклада и нямат възражения.

- Със Заповед №493/01.11.2018 г. на АП-Велико Търново е извършена проверка в Окръжна прокуратура Русе, относно създадената организация и изпълнението на Указанията за подобряване работата на ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ, през първото полугодие на 2018 г. Проверени са 2 бр.оправдателни присъди и 3 бр. върнати от съда дела. Дадени са указания за своевременно обсъждане от прокурорите на конкретните причини и налагащите се тенденции, довели до постановяване на оправдателни присъди и решения и връщане на делата по съдебен ред на прокурор.

- Със Заповед №494/01.11.2018 г. на АП-Велико Търново е извършена проверка в окръжните прокуратури по отношение на сročността и качеството на разследване на делата, водени срещу непълнолетни лица и с пострадали малолетни и непълнолетни лица през периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2017г. Не са констатирани нарушения на работата по тези категории дела. Направено е предложение в доклада от проверяващият екип да се извършва служебна проверка от ВТАП на делата, приключили с постановление за спиране и прекратяване на наказателното производство, в случаите че тези актове не са обжалвани пред съда.

- През отчетния период са извършени две проверки от АП-Велико Търново, относно спазването на принципа за случайно разпределение по преписки и дела в УИС за периода 01.07.2017 г. – 31.12.2017 г. и за периода 01.01.2018 г. -30.06.2018 г. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са давани препоръки.

3. Унифицирана информационна система. Проблеми и предложения.

През 2018г. разпределението на преписките и досъдебните производства за прокурорите и досъдебни производства, следствени поръчки и делегации за следователите е осъществявано изцяло съобразно основните принципи и правила за случайно разпределение.

В прокуратурите от съдебният район са определени съдебни деловодители, които въвеждат данни в системата. Спазени са изискванията данни в системата да се въвеждат само от операторите. Осигурен е достъп до системата и потребителска парола за всички прокурори и съдебни служители със съответните права.

Със Заповеди на Административните ръководители е определен прокурор, който да осъществява контрол по въвеждане на данните в системата и да оказва методическа помощ на служителите при въвеждането на информацията и определянето на точната фаза, в която се намира прокурорската преписка или наказателно производство при всяка от операциите.

С оглед периодичната необходимост от изготвяне на отделни тематични справки през 2018 г. се въведоха и други критерии в „тематичния указател“ при въвеждане на престъпленията. Така например, съобразно завишения обществен интерес спрямо т.нар. „имотни измами“ „телефонни измами“, „трафик на хора“, „данъчни престъпления с предмет ДДС“ за разграничаването на тези казуси от други видове (обикновените случаи) на измами, или за отличаване на престъпления, извършени от специални субекти. Счита се за необходим и удачен централизиран подход за обучение на всички оператори в страната от специалистите, изграждащи и поддържащи системата.

Счита се също, че би било полезно и целесъобразно да се обмисли необходимостта от разработването на електронно деловодство. Съвременните информационни технологии дават изключително добри възможности за въвеждането на електронни азбучници на лицата, както и електронни дневници на делата, от които информацията да се систематизира и нанася директно в статистическите таблици.

4. Финансово и материално осигуряване на прокуратурите. Проблеми и предложения.

4.1. Обезпеченост с материална база.

Окръжна прокуратура Русе е разположена на третия етаж в сградата на Съдебната палата в гр.Русе. Ползват се 13 работни помещения, 8 от които прокурорски кабинети и 5 канцеларии. Общата численост на прокурорите и служителите, ползващи тези помещения е 30 души – 12 прокурори и 18 служители.

Окръжен следствен отдел е разположен в отделна сграда, обособена като самостоятелен имот. В нея освен следователите, работят и част от администрацията на прокуратурата, служители на МП – ОСИН, секторите „Арести“ и „Пробация“.

Районна прокуратура – Русе е разположена на втория етаж в сградата на Съдебната палата в гр. Русе. При утвърден щат от 46 щатни бройки (23 за прокурори и 23 за съдебни служители) и зает щат от 41 души, се ползват общо 16 работни помещения.

Прокурорите – 17 по зает щат, ползват 11 работни помещения, като всички са настанени по двама в кабинет, с изключение на административния ръководител и неговите заместници, които ползват самостоятелни кабинети. В Съдебната палата има изградена зона за сигурност, където се помещават кабинетите на всички магистрати в сградата – съдии и прокурори. Един от прокурорските кабинети в Районна прокуратура – Русе е извън зоната за сигурност. Съдебните служители – 23 по зает щат, ползват 5 работни помещения, като са настанени по 5 човека в канцелария.

Районна прокуратура – Бяла е разположена на втория етаж в сградата на Съдебната палата в гр.Бяла. Осем души ползват 4 помещения.

В заключение, по отношение на сградния фонд нуждите от работни помещения за прокурорите и служителите и от трите прокуратури от съдебния район на Окръжна прокуратура - Русе са недостатъчно удовлетворени. Нуждите от помещения на следователите и служителите в ОСЛО са удовлетворени в максимална степен.

4.2. Обезпеченост с компютърна техника и поддръжка.

През 2018 год. всеки от прокурорите от трите прокуратури, както и следователите от ОСЛО разполага с персонален компютър и принтер. В служебните помещения на прокуратурата са инсталирани копирни машини и скенери. Компютрите са оборудвани със софтуер, необходим за ежедневната прокурорска работа. С необходимата за изпълнение на служебните им задължения компютърна техника са оборудвани и всички съдебни служители. В изпълнение на Заповед № РД-04-205/11.05.2016г. на Главния прокурор на Република България, относно реда за унищожаване на чернови и копия на документи в ПРБ, с цел осигуряване сигурност на информацията при унищожаване на документи в предварителна редакция (работни варианти на документа) са подсигурени необходимия брой шредери. В изпълнение на проект „Въвеждане на електронно правосъдие в ПРБ чрез електронен документооборот, предоставяне на отворени данни и

електронни услуги за Комплекс на административно обслужване на граждани и институции“ със Заповед РД-04-425/04.12.20218 г. на Главния прокурор е внедрена в експлоатация версия 3 (УИС-3) на Унифицираната информационна система на ПРБ, което е свързано с въвеждането на новия документооборот и бяха доставени необходимият брой скенери.

4.3. Финансово - стопанска дейност.

Окръжна прокуратура Русе, Районна прокуратура Русе и Районна прокуратура Бяла са самостоятелни третостепенни разпоредители с бюджетни кредити в ПРБ.

В трите прокуратури се прилага счетоводна политика съгласно изискванията на българското законодателство и в съответствие със счетоводната политика на ПРБ. Спазва се Закона за счетоводството, Счетоводните стандарти, указанията на Министерство на финансите и ВСС. В трите прокуратури се използва индивидуален сметкоплан на Прокуратура на РБ, утвърден със Заповед № РД-04-390/01.12.2017 г. на Главния прокурор. Счетоводната политика е изготвена и се прилага така, че да се избегне подвеждащо представяне на информацията.

Годишният финансов отчет е изготвен при спазване на принципа на историческата цена. Всички данни за 2018г. са представени в годишните отчети в лева.

Утвърденият бюджет на Окръжна прокуратура – Русе е в размер на 2 730 249 лева. Отчетените разходи за периода са в размер на 2 729 962 лева. В края на 2018г. Окръжна прокуратура – Русе има неразплатени задължения в размер на 7 952 лв.

Утвърдената бюджетна сметка на Районна прокуратура – Русе е в размер на 1 580 805 лева. Отчетените разходи за Районна прокуратура – Русе са в размер на 1 580 795 лева. В края на 2018г. Районна прокуратура – Русе няма неразплатени разходи.

Утвърденият бюджет на Районна прокуратура – Бяла е в размер на 348 428 лева. Отчетените разходи за Районна прокуратура – Бяла са в размер на 348 313 лева. В края на 2018г. Районна прокуратура – Бяла има неразплатени задължения в размер на 619 лева.

Към 31.12.2018г. и в трите прокуратури е извършена годишна инвентаризация на активите и пасивите, при които не са установени липси и излишъци. Резултатите от инвентаризацията са намерили отражение в годишните финансови отчети на съответната прокуратура за 2018 г.

През 2018г. бяха указани препоръки за строг режим на икономии, лимитиране и прецизиране на разходите, поемане на задължения в рамките на утвърдените разходи по бюджетите. Всички тези указания бяха спазени.

От гореизложеното е видно, че и трите прокуратури са съумели да спазят строга финансова дисциплина и да постигнат оптимално, целесъобразно и ефективно усвояване на средствата.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

1. Щатната обезпеченост и средно - списъчният брой на реално работилите прокурори през отчетния период е бил:

1.1. Окръжна прокуратура – Русе има щат от 12 магистрати, който не е променян през трите години на анализ.

Налице е намаление на броя на реално работилите прокурори. За 2018 г. те са били 10,5 като за 2017 г. и 2016 г. този показател е 11,7. Повишението е в резултат на проведени и приключили конкурсни процедури.

В Окръжен съд – Русе за 2018 год. са работили 20 съдии и един младши съдия, 7 от които основно формират наказателни състави като първа и въззивна инстанция. Административен съд – Русе е в състав от 6 съдии. Прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе, наред с работата си по наказателни производства активно участват и при разглеждане на граждански, търговски, административни и административно – наказателни дела.

1.2. За Районна прокуратура – Русе, разкритият щат за прокурори също е постоянна величина за както и за 2017 г. и 2016 г. – 24 магистратски места.

Средно- списъчният брой на реално работилите прокурори през отчетния период е бил 18,4 при брой на прокурорите по щат 23. Съответно за 2017 год.- 18,6 при брой на прокурорите по щат 24, а за 2016 год. – 18,7 при брой на прокурорите по щат 24. Видно от данните, в Районна прокуратура – Русе се запазва броя реално работили прокурори, което създава предпоставки за установяване на ритмично натоварване. Поради завишения брой на новообразуваните и наблюдавани преписки и досъдебни производства- тенденция, която се наблюдава през последните две години, би било целесъобразно и в интерес на работата да се заемат и останалите три щата за прокурор. По този начин ще се осигури по- добра възможност за по- качествен надзор върху разследването и приключване на същото в по- кратки срокове.

В Районен съд – Русе за 2018 год. са работили 25 съдии, от които 10 наказателни състава, като прокурорите от Районна прокуратура - Русе активно участват и при разглеждане на граждански и административно - наказателни дела. Съобразно промените в НПК- ДВ бр. 63 от 04.08.2017г., в сила от 05.11.2017г. и нормата на чл. 72ал.1 от ЗАНН, от края на 2017г. и през 2018г. прокурори от Районна прокуратура- гр. Русе взеха участие и в административно- наказателни дела пред Административен съд- гр. Русе, образувани по внесени от наблюдаващите прокурори искания за

възобновяване на приключили административно-наказателни производства.

В периода на анализ прокурорите в Районна прокуратура – Русе общо са наблюдавали 10751 преписки и досъдебни производства, при 8917 преписки и досъдебни производства за 2017г. и 7614 преписки и досъдебни производства за 2016г.

През настоящия отчетен период общият брой прокурорски актове и дейности по всички видове надзори на прокурорите от Районна прокуратура - Русе е 24247 единици, при 17348 единици за 2017г. и 15493 единици за 2016г., от което следва, че този показател бележи ръст от 39.77% спрямо данните за 2017г. и 56.50% спрямо данните за 2016г.

Прокурорските актове по Следствения надзор през отчетната година възлизат на 22336 единици, при 15455 единици за 2017г. и 13722 единици за 2016г., от което следва, че този показател бележи ръст от 44,52% спрямо данните за 2017г. и 62,78% спрямо данните за 2016г.

1.3. Районна прокуратура - Бяла има щат от четирима магистрати, който не е променян през трите години на анализ. За съжаление тази прокуратура трайно работи с незаеят щат, което значително влияе върху натоварването им и създава проблеми при разпределяне на текущата работа по надзори и дейности и ползването на годишен отпуск.

През отчетния период общо наблюдаваните преписки и досъдебни производства е 1509. В сравнение с 2016 г. броят на наблюдаваните преписки и ДП е бил 1451, а за 2017 г. - 1407. Налице е тенденция на устойчивост на общия брой преписки и ДП. Броят на наблюдаваните ДП през 2018 г. е по-голям в сравнение с предходните две години, тъй като е налице по-голям брой ДП, прекратени поради изтекла погасителна давност.

В статистическите таблици относно натовареността не са включени показатели, които допълнително натоварват работата на прокурорите, а именно прием на граждани, участие в работни срещи и съвещания и доклади по преписки и досъдебни производства на полицейски служители и разследващи полицаи.

През отчетния период общият брой актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 4248 или средно на прокурор 1416, като средно списъчния състав на реално работилите прокурори е 3. За сравнение през 2016 г. този брой е бил 3523 или средно на прокурор 1761,5, при реално работили 2-ма прокурори, а през 2017 г. – 3466 или средно на прокурор 1468,6 при средно списъчен състав на реално работилите прокурори – 2,36.

Средно прокурор от РП-Бяла е решил 193,33 ДП, при наблюдавани средно на един прокурор 237,33 ДП, при средно-списъчен състав 3-ма прокурори. За сравнение през 2016 г. средно един прокурор е решил 230,5 ДП и е наблюдавал 299,5 ДП при средно-списъчен състав 2-ма

прокурори. През 2017 г. средно един прокурор е решил 208,05 ДП и е наблюдавал 269,91 ДП при средно-списъчен състав 2,36 прокурори.

Средно на прокурор са постановени 192,66 отказа да се образува досъдебно производство, прекратени средно 117,33 ДП и спрени са 38 ДП. Средно прокурор е участвал в 217,66 съдебни заседания.

За отчетния период се подава информация по всички показатели отразяващи реално работата на прокурорите, посочени в изисканите справки.

През 2018 г. в РП-Бяла са наблюдавани 712 ДП, като решените са 580. Процентното съотношение на решените към наблюдаваните ДП представлява 81,46 %.

Внесени в съда са 106 ДП, при съотношение към наблюдаваните ДП е 14,88 %.

Върнато от съда е едно дело, което представлява 0,94% от внесените дела в съда.

Постановена е една оправдателна присъда, влязла в сила, при съотношение към внесените дела в съда – 0,94 %.

От предадените на съд 132 лица, осъдени са 129 лица с влязла в сила присъда, което представлява 97,72% от предадените на съд лица.

През отчетния период в РП-Бяла са наблюдавани 15 ДП от категорията тежки престъпления от таблици 4.1. до 4.4. Приключени от тях са 9 ДП. Съотношение на приключени към наблюдавани е 60%. В съда са внесени 5 ДП, което е 33,33% от наблюдаваните.

1.4. Окръжен следствен отдел на Окръжна прокуратура – Русе има щат от 14 следователи, който не е променян през трите години на анализ, като през 2018 год. считано от 02.07.2018 г. е всъпил в длъжност „младши следовател“ след като е преминал задължително обучение в НИП.

През 2018 год. реално работили следователи са 13,3, за 2017 год. тези данни са – 12,9 брой реално работили следователи, при 13,1 за 2016 год.

Отделът работи по дела и на трите прокуратури в съдебния район, като наред с това изпълнява и много следствени поръчки, включително и международни поръчки, което произтича от обществената структура на населението, динамиката на икономически процеси и географско положение на района обслужван от прокуратурите в състава на Окръжна прокуратура – Русе.

2. Обем на прокурорската дейност.

Прокуратурите от състава на Окръжна прокуратура - Русе отчитат през настоящия отчетен период общият обем на прокурорската дейност е 38658 единици при 30 836 единици за 2017 г., и 28 078 единици за 2016 г. Средното натоварване на прокурор в прокуратурите от състава на Окръжна

прокуратура – Русе, свързано с дейностите по следствения надзор е 1211,8 при 944,2 за 2017 г. и 866,6 за 2016 г.

Съответният анализ на данните сочи, че при съпоставяне на включените в тази категория величини се наблюдава следното:

- 735 прокурорски акта внесени в съда (при 997 за 2017 г. и 781 за 2016 г.);
- 3 419 явявания в съдебни заседания (при 3 141 за 2017 г. и 2 761 за 2016 г.);
- 2 899 актове по административната дейност (при 2 625 за 2017 г. и 2 706 за 2016 г.).

По показателя "Общ обем на прокурорската дейност, прокурорски актове и участие в съдебни заседания" за 2018 г., данните за всяка от трите прокуратури са следните:

- Окръжна прокуратура – Русе – 7993 (при 7 713 за 2017 г. и 7 240 за 2016 г.);
- Районна прокуратура – Русе – 26 431 (при 19 657 за 2017 г. и 17 315 за 2016 г.);
- Районна прокуратура – Бяла – 4 234 (при 3 466 за 2017 г. и 3 523 за 2016 г.).

Отчетеното увеличение се дължи на увеличеният брой дела наблюдавани от съответните прокуратури и внесените повече актове в съда, както и дадените указания от ВКП, с оглед прецизиране на вида и категорията актове свързани с администрирането и организацията на работа в прокуратурите от състава на Окръжна прокуратура – Русе и работата по Административния надзор за законност.

2.1. Прокурорските актове по Следствения надзор през отчетната година са 30 565 единици, при 22 859 единици за 2017 г. 20 812 единици за 2016 г. Отчетен е ръст от 33,71% спрямо данните 2017 год. и ръст 46,86 % спрямо данните за 2016 г.

Данните по показателя **"Общо наблюдавани ДП"** за 2018 г. са 5930 дела общо за трите прокуратури при са 5 014 за 2017 г., което сочи увеличение с 18,27%. Съответно за:

- Окръжна прокуратура – Русе – 582 дела (при 570 за 2017г. и 500 за 2016г.)
- Районна прокуратура – Русе – 4 636 дела (при 3 807 за 2017 г. 3 818 за 2016 г.);
- Районна прокуратура – Бяла – 712 дела (при 637 за 2017 г. и 599 за 2016г.).

Налице е ръст по този показател, на наблюдаваните дела и при трите прокуратури.

4 323 дела са включени в показателя **"Общо решени ДП"** за 2018 г. по данните за трите прокуратури. Разпределението е както следва:

- Окръжна прокуратура – Русе – 287 ДП (при 301 за 2017г. и 254 за 2016г.);
- Районна прокуратура – Русе – 3 456 ДП (при 2 758 за 2017 г. и 2 995 за 2016 г.);
- Районна прокуратура – Бяла – 580 ДП (при 491 за 2017 г. и 461 за 2016г.).

Тук също е налице ръст на общо решените ДП при Районна прокуратура – Русе и при Районна прокуратура – Бяла и относителен спад при Окръжна прокуратура – Русе.

По показателя **"Общо участия в съдебни заседания/дни"** за 2018 г. данните за трите прокуратури са следните:

- Окръжна прокуратура – Русе – 1 138 (при 1 078 за 2017г. и 1 119 за 2016г.);
- Районна прокуратура – Русе – 1 628 (при 1 524 за и 2017 г. и 1 215 за 2016г.);
- Районна прокуратура – Бяла – 653 (при 539 за 2017 г. и 427 за 2016 г.).

Налице е ръст и при трите прокуратури от съдебния район.

По показателя **"Прокурорски актове внесени в съда"** за 2018 г. данните за трите прокуратури са следните:

- Окръжна прокуратура – Русе – 74 (при 95 за 2017 год. и 69 за 2016 г.);
- Районна прокуратура – Русе – 556 (при 776 за 2017 г. и 607 за 2016 г.);

- Районна прокуратура – Бяла – 106 (при 126 за 2017 г. и 105 за 2016 г.).

Налице е лек спад на броя прокурорски актове внесени в съда и при трите прокуратури от съдебния район.

Средната натовареност на един прокурор по показателя **"Общ брой**



прокурорски актове и участия в съдебни заседания" е следната:

- Окръжна прокуратура – Русе – 761,4 (при 659,2 за 2017 г. и 618,8 за 2016 г.);

- Районна прокуратура – Русе – 1436,5 (при 1 056,8 за 2017 г. и 925,9 за 2016 г.);

- Районна прокуратура – Бяла – 1 412,3 (при 1 468,6 за 2017 г. и 1 761,5 за 2016 г.).

За Окръжна прокуратура – Русе е налице увеличение спрямо 2017 г., което с 102,2 пункта. За Районна прокуратура – Русе увеличението е с 379,9 пункта а за Районна прокуратура – Бяла показателите имат намаление с 56,3 пункта.

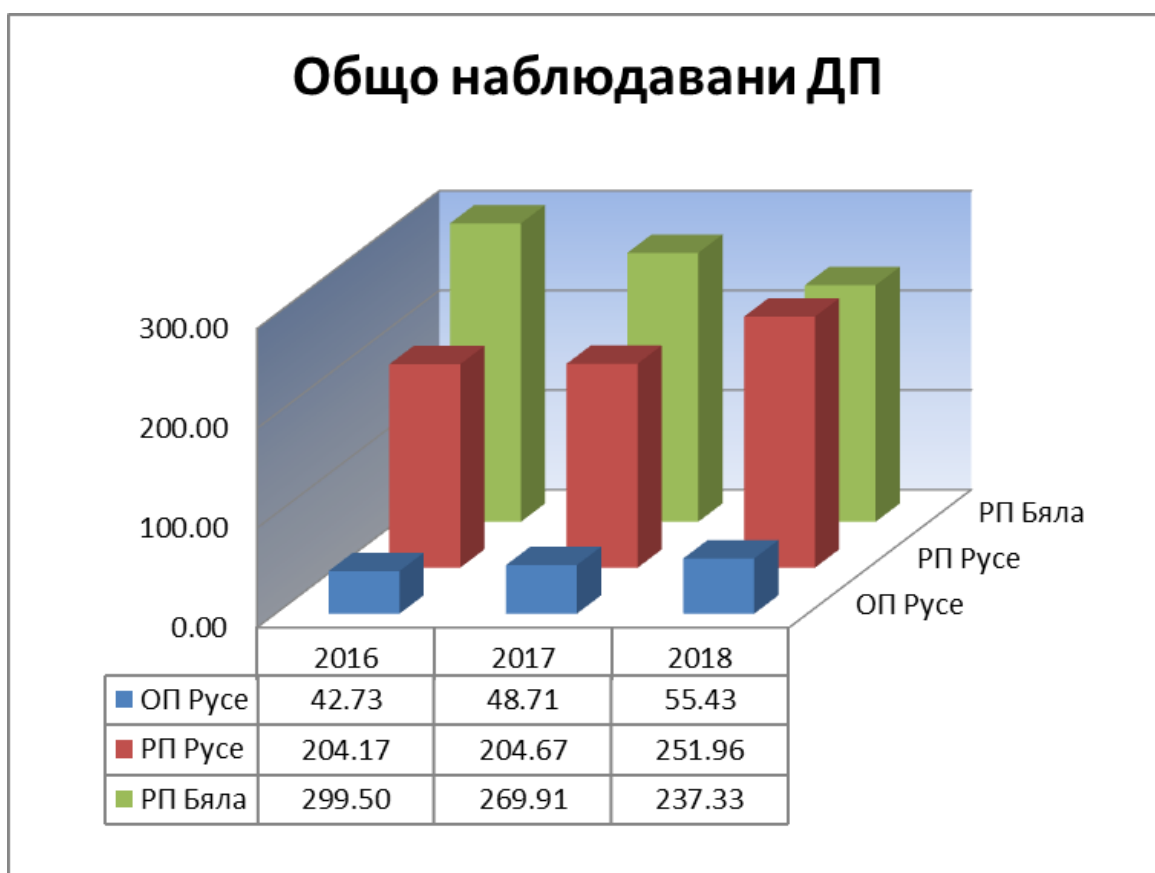
Средната натовареност на един от прокурор по показателя **"Общо наблюдавани ДП"** е следната:

- Окръжна прокуратура – Русе – 55,43 (при 48,71 за 2017г. и 42,73 за 2016 г.);

- Районна прокуратура – Русе – 251,96 (при 204,67 за 2017 г. и 204,17 за 2016 г.);

- Районна прокуратура – Бяла – 237,33 (при 269,91 за 2017 г. и 299,5 за 2016 г.).

Спрямо предходните две години за Окръжна прокуратура и Районна прокуратура – Русе има ръст на средната натовареност на един прокурор по този показател. За Районна прокуратура – Бяла се наблюдава намаление с 47,06 дела.



Средната натовареност на един от прокурор по показателя **"Общо решени ДП"** е следната:

- Окръжна прокуратура – Русе – 27,33 (при 25,72 за 2017 г. и 21,71 за 2016 год.);

- Районна прокуратура – Русе – 187,83 (при 148,27 за 2017 г. и 158,72 за 2016 год.);

- Районна прокуратура – Бяла – 193,33 (при 208,05 за 2017г. и 230,5 за 2016 год.).

В Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Русе се наблюдава увеличение на решените дела спрямо 2017 г. и 2016 г.

За и Районна прокуратура – Бяла броят на решените дела е по-малък този през 2017 г. и 2016 г.



Средната натовареност на един от прокурор по показателя **"Общо участие в съдебни заседания/дни"** е следната:

- Окръжна прокуратура – Русе – 108,38 (при 92,13 за 2017 г. и 95,64 за 2016 г.) ;

- Районна прокуратура – Русе – 88,48 (при 81,93 за 2017 г. и 65 за 2016 г.);

- Районна прокуратура – Бяла – 217,67 (при 228,38 за 2017 г. и 213,5 за 2016г.).



За Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Русе е налице ръст на тази натовареност спрямо предходната 2017 и 2016 г. Районна прокуратура – Бяла има увеличение спрямо 2016 г. и намаление спрямо 2017г..

Средната натовареност на един от прокурор по показателя **"Прокурорски актове, внесени в съда"** е следната:

- Окръжна прокуратура – Русе –9,05 (при 8,11 за 2017 г. и 5,9 за 2016 год.);

- Районна прокуратура – Русе – 42,17(при 41,72 за 2017 г. и 32,46 за 2016 г.);

- Районна прокуратура – Бяла – 42 (при 53,38 за 2017 г. и 52,5 за 2016 г.).

За Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Русе е налице ръст на тази натовареност спрямо предходната 2017 и 2016 г. Районна прокуратура – Бяла има намаление спрямо 2016 г. и 2017г.

3. Натовареност на следователите от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Русе

От изложената информация за следствената дейност в Окръжен следствен отдел за отчетната 2018 година, може да се обобщи следното:

а/ Дела на производство:

- Дела на производство – общо: 353 бр.

В сравнение с предходния период на 2017 г. отчитаме увеличение с 40 бр. дела През 2017 г. на производство са били - 313 бр. дела, а през отчетния период 353– бр. дела. Отчитаме по-висока средна натовареност на един следовател през отчетния период, в сравнение с 2017 г. През 2017 г. средната натовареност на един следовател за една година е била 24.08 бр., а през 2018 г. – 25.21 бр. В сравнение със следствените отдели в страната, отделът ни по натовареност по години е заемал следното място:

- За 2017 г. е на 11 място с 24.08 бр. дела на един следовател, при средна натовареност на един следовател в страната за година – 21.61 бр. дела.

- За 2018 г. е на 11 място с 25.21 бр. дела на един следовател, при средна натовареност на един следовател в страната за година – 24.25 бр. дела.

По натовареност отделът ни е над средния за страната и по този показател сме с най- добри показатели в Апелативният ни район.

- Новообразувани - През отчетния период отчитаме увеличение при новообразуваните дела с 5 бр. в сравнение с 2017 г.
- Превъзложени – През отчетния период отчитаме увеличение при превъзложените дела с 9 бр. спрямо 2017 г.

б/ Приключени дела – И при приключените дела през 2018 г. отчитаме увеличение с 9 бр. дела спрямо 2017 г. Средно един следовател за отчетната година в отделът ни е приключил 11.57 бр. дела, срещу 11.77 бр. дела през 2017 г.

В сравнение със следствените отдели в страната, отделът ни по брой приключени дела е заемал следното място:

- За 2017 г. е на 15 място с 11.77 бр. дела на един следовател, при среден брой приключени дела от един следовател в страната за година – 11.28 бр. дела.

- За 2018 г. е на 16 място с 11.57 бр. дела на един следовател, при среден брой приключени дела от един следовател в страната за година – 11.81 бр. дела.

По приключени дела отделът ни е под средния показател за страната. С по-добри показатели от нас в Апелативния ни район е ОСЛО в гр. Габрово - 14.17 бр. приключени дела.

- с мнение за съд – В сравнение с предходния период - 2017 г., е налице намаление с 1 бр. дело. През 2018 г. са били приключени 41 бр. дела с мнение за съд, които са били 25 % от общия брой /162 бр./, приключени дела. Средно в отдела един следовател за година е приключил дела, както следва: през 2018 г.- 2.93 бр. дела, срещу 3.23 бр. за 2017 г. В сравнение със следствените отдели в страната, отделът ни по брой приключени дела с мнение за съд е заемал следното място:

- За 2017 г. е на 9 място с 3.23 бр. дела на един следовател, при среден брой приключени дела с мнение за съд от един следовател за година – 2.46 бр. дела.

- За 2018 г. е на 12 място с 2.93 бр. дела на един следовател при среден брой приключени дела с мнение за съд от един следовател в страната за година – 2.37 бр. дела.

По приключени дела с мнение за съд отделът ни е над средния за страната. С по-добри показатели от нас в Апелативния ни район е ОСЛО в гр. Габрово - 6.14 бр. приключени дела.

От приключените дела с мнение за съд, едно дело е било прекратено на основание чл. 24 ал. 1 т.1 от НПК.

- с мнение за прекратяване – В сравнение с предходния период – през 2017 г. се отчита намаляване на делата с 3бр. През 2018 г. са били приключени 50 бр. дела с мнение за прекратяване, а през 2017 г. – 53 бр.

От приключените през 2018 г. дела за прекратяване:

- 38 бр. досъдебни производства са с мнение за прекратяване на основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК.

- 11 бр. досъдебни производства са с мнение за прекратяване на основание чл.243 ал.1 т.2 от НПК.

Не са приключвани досъдебни производства с мнение за прекратяване на основание чл. 24 ал. 1 т. 3 от НПК.

- с мнение за спиране – В сравнение с предходния период – 2016 г. се отчита през отчетния период увеличение с 8 бр. на спрените дела.

От спрените 64 бр. дела /Това са 39.50 % от всичко приключени дела/:

- 4 бр. - 6.25 %, са спрени на основание чл. 25 т. 2 от НПК /Разглеждането на делото в отсъствие на обвиняемия би попречило за разкриване на обективната истина/;

- 13 бр. - 20.31 % , са спрени на основание чл. 244 ал. 1 т. 2 от НПК /Извършителят на престъплението не е разкрит/;

- 20 бр. - 31.25 %, са спрени на основание чл. 244 ал. т. 3 от НПК /при невъзможност единствен свидетел-очевидец да бъде разпитан/;

- 27 бр. - 42.19% , са спрени на основание чл.25 ал. 2 от НПК.

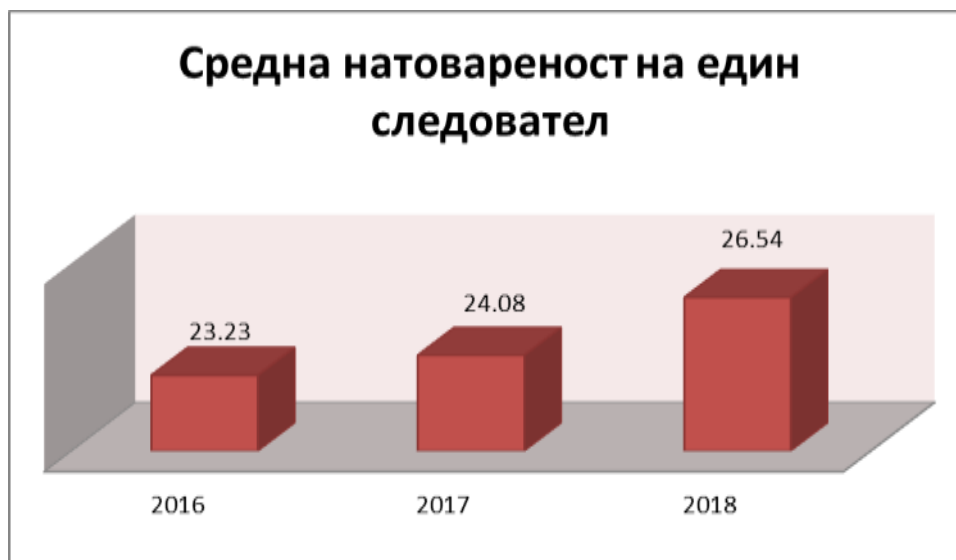
- **върнати дела** на основание чл. 242 ал. 2 и чл. 249, ал. 2 от НПК:

През отчетната 2018 г. са били върнати 3 бр. дела за доразследване, срещу 4 бр. дела за 2017 година. Върнатите дела на горното основание са 1.85% от всичко приключените дела за 2018 г. – 162 броя.

в/ Просрочени над 1 година ДП, останали на производство - 113 бр. Същите са 59.16% от общия брой останали на производство – 191 бр. дела.

През отчетния период са възложени за изпълнение 189 бр. вътрешни следствени поръчки, срещу 169 бр. 2017 г. и 60 бр. международни следствени поръчки, срещу 46 бр. за 2017 година. В края на отчетния период са били приключени 93.33. % от възложените вътрешни следствени поръчки и 95.89% от възложените международни следствени поръчки.

Статистическите данни в анализа за средна дневна натовареност, среден брой приключени дела и среден брой приключени дела с мнение за съд от един следовател, са изчислени на база заетия следователски щат, съгласно методика на НСлС. През 2018 г. следователският щат е бил попълнен, но на база данни от УИС реално са работили 13.3 следователи, а не 14 следователи. Считано от 01.07.2018 г. е започнал да работи младши следователя Л. Стоянов. Следователите Маринов и Каменов са ползвали продължителен отпуск по болест. При реално работили 13.3 следователи отчитаме за 2018 г. реално средна натовареност за един следовател – 26.54 дела; средно приключили дела от един следовател -12.08 дела; средно приключили дела с мнение за съд – 3 дела.



РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ И НА ВЪРХОВНА АДМИНИСТРАТИВНА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Дейност на териториалните прокуратури по Административния надзор за законност .

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагане на закона.

1.1 Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

През отчетния период на 2018 година „Административния отдел” на ОП-Русе е с 3 прокурори по щат. В РП-Русе за прокурори, осъществяващи дейност по НЗЗОИПГ, са били определени двама прокурори. В РП-Бяла този надзор се осъществявал от двамата прокурора. Прокурорите от „АО“ на ОП-Русе, осъществяват общия надзор за законност в административното правораздаване, а всички посочени вземат мерки за разкриване и отстраняване на закононарушения в дейността на органите на държавната администрация и общинска власт и управление, държавна и общинска администрация, специализирани и контролни органи на територията на съдебния район.

Натовареността на всеки един от прокурорите по надзора за законност по прилагането на закона е следната:

През отчетния период прокурорите от „Адм. отдел“ на ОП-Русе и другите прокурори от ОП – Русе, РП – Русе и РП – Бяла са взели участие в общо 413 заседания от които 397 на ОП – Русе и 16 на РП - Русе.

В „Адм. отдел“ на ОП-Русе са били образувани преписки по АСН – 63 броя, а образуванияте преписки по Надзора за законност в „АО“ на ОП-Русе са били 69 броя или средно по 23 броя на прокурор.

Средна натовареност на прокурорите, отговарящи по НЗЗОИПГ в РП-Русе – участие в съдебни заседания по адм. съдебен надзор – 16, образувани преписки по Надзора за законност -23 броя, по 12,5 броя преписки на прокурор.

Средна натовареност на прокурорите, отговарящи по НЗЗОИПГ в РП-Бяла – участие в съдебни заседания по адм. съдебен надзор – няма, образувани преписки по Надзора за законност - 55 броя, по 27,5 броя преписки на прокурор.

Квалификацията на всеки един от прокурорите, осъществяващи административно-съдебния надзор и надзора за законност в трите прокуратури е много добра, същите са прокурори със голям стаж и опит.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

През отчетния период не е имало проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба, както и предложения за законодателни промени.

2. Дейност на административните отдели при Окръжните прокуратури по административно-съдебния надзор по законност на административните актове.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

През 2018 година прокурорите от „Административния отдел“ на Окръжна прокуратура - гр. Русе, както и останалите прокурори от ОП - Русе са участвали в 397 броя административни дела, като от тях са решени 392 дела, при 366 броя АД за 2017 г., и 458 броя АД – за 2016 година.

Участията в първоинстанционни дела са по 80 дела, при 60 – за 2017 година и 49 – за 2016 година. От разгледаните 80 дела, 23 са по дела по подзаконови нормативни актове на общински съвети; 51 – други дела по закон и 6 са по лична преценка

Прокурорите от Окръжна прокуратура са участвали още 317 касационни производства пред Административен съд – Русе, при 304 касационни производства за 2017 г. и 431 касационни производства за 2016 година, по обжалвани първоинстанционни решения на Районен съд - Русе и Районен съд - Бяла по ЗАНН .

2.2 Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, съгласно Заповед № ЛС-4496 от 13.10.2014 г. на Главния прокурор на РБ и по лична преценка на прокурора.

През 2018 г. Окръжна прокуратура - Русе не е участвала дела пред Административен съд - Русе по Заповед № ЛС-4496 от 13.10.2014 г. на главния прокурор на РБ, същото е и през 2017 и 2016 години.

Неучастие през 2018 год. в дела по Заповед № ЛС-4496 от 13.10.2014г. на главния прокурор на РБ се дължи на липсата на дела по текстове, визирани в тази заповед, разглеждани от АС-Русе, налице е тенденция на намаляване на броя на участието в дела по лична преценка на

прокурор, в сравнение с 2016, като в сравнение с 2017 г. – този брой е еднакъв.

Спрямо предходната 2017 година се наблюдава увеличаване с 26 дела, но в сравнение с 2016 г. броят на делата е 66 по-малък. Това се дължи на по-малкия брой касационните производства, разгледани от АС-Русе спрямо 2016 г. Налице е увеличение на участията в първоинстанционни дела, дължащо се основно на дела, инициирани по протести на прокурори от „АО“.

По постановени съдебни актове от АС-Русе през 2018 година, има подаден само един протест (касационен) от страна на прокуратурата, който е в процес на разглеждане пред Върховния административен съд. Останалите съдебните решения са били в синхрон с изразеното становище в съдебно заседание от представителите на Окръжна прокуратура-Русе.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.

През 2018 год. от страна на прокурорите в „АО“ са подадени **26** протести по реда на АПК срещу разпоредби от Наредби на общински съвети и **1** – срещу Решение на Общински съвет, противоречащи на закона, като през 2017 г. те са били 31, а през 2016 г. броят на подадените протести е бил 14. От тези 27 протеста са уважени 26 протеста, 1 – не е уважен, като срещу съдебното решение има подаден касационен протест, който бе посочен по-горе.

3. Дейност на Окръжната и Районните прокуратури по надзора за законност в защита на общественния интерес и правата на гражданите.

3.1. Създадена организация на работа по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2018 год.

В ОП-Русе през отчетния период „Административния отдел“ на ОП-Русе е с 3 прокурори по щат. В РП-Русе за прокурори, осъществяващи дейност по НЗЗОИПГ, са определени двама прокурори и в РП-Бяла този надзор се осъществява от двамата прокурори в структурата.

Основен приоритет по надзора за законност за 2018 година е била дейността, осъществявана спрямо органите на областната администрация, общинската власт и общинската администрация, законосъобразните действия на административно-контролните органи на територията на Русенска област. Извършените тематични проверки за законност, както и такива, които са извършени след сигнали на граждани или самосезиране от страна на прокуратурата, спрямо горепосочените органи през отчетния период, са общо **147** на брой, от които 69 са на „АО“ на ОП – Русе; 23 от РП-Русе и 55 от РП – Бяла. Налице е слаб спад на броя на извършените

проверки от ОП – Русе и РП – Русе и почти двойно увеличение за РП – Бяла.

Координацията между прокурорите от ОП-Русе и РП- Русе и РП- Бяла е на много добро ниво и към момента няма възникнали проблеми. При необходимост винаги е оказвана нужната методична помощ от страна на административния отдел при РОП на прокурорите от РП.

3.2.Планирани и извършени проверки за законност.

Дейността на прокуратурите в съдебния район е в резултат на утвърдените и приети планове за надзор за законност на РП-Русе, РП- Бяла и Адм. отдел на ОП-Русе, изпълнявани са всички разпоредени проверки, включени в плановете на АП-Велико Търново и ВАП- София, както и регулярно разпореждани други такива, с оглед назрели проблеми в държавното и общинско управление. От получените и образувани преписки по реда на надзора за законност 147 на брой, 136 са по инициатива на прокурор, а 11 преписки - по сигнали на граждани и организации, от които - 8 броя на „АО” на ОП-Русе, и 3 преписки в РП - Бяла. Извършените проверки през отчетния период са 124, от които 9 броя са личните проверки, като 1 от тях е на ОП – Русе, 3 – на РП- Русе и 5 на Рп - Бяла, 43 проверки са възложени на различни контролни органи, вкл. и на органите на ОДМВР-Русе, а другите 72 проверки са били по изискани документи.

По-характерни от извършените проверки са следните:

На постоянен контрол са издаваните административни актове на Общинските администрации и Областната администрация на гр. Русе, като от прокуратурите са проверени общо 2391 административни акта, при 2148 административни акта за 2017 година и 1409 административни акта за 2016год.

По указание на ВАП и АП – В. Търново са извършени проверки на територията на Област – Русе и общините влизащи в нея относно надзора за законност по спазване изискванията на ЗВМД в частта, в която са уредени задълженията на собствениците на кучета- домашни любимци и изпълнение на правомощията от компетентните контролни органи; относно спазването на разпоредбите на Закона за регистрация та земеделската и горската техника; относно състоянието на мостовите съоръжения върху местните пътища и републиканската пътна мрежа на територията на Област – Русе; относно законосъобразност на действията на полицейските органи, съобразно правомощията им по чл. 72 ЗМВР; относно изпълнение на правомощията на областните управители по чл. 31, ал. 1, т. 3 от Закона за администрацията във връзка със Закона за държавната собственост за опазването и защитата на държавната собственост на територията на Област – Русе; относно изземването на

регистрационните табели на МПС от органите на Пътна полиция към ОД на МВР – Русе; относно временно спиране от движение на пътно превозно средство“, спазването на редът за връщане на свидетелството за регистрация на моторното превозно средство на собственика на превозното средство, предвиден в наредбата по чл. 140, ал. 2 ЗДвП.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции.

През отчетният период не са възникнали проблеми в дейността по този надзор. Взаимодействието със специализираните контролни органи, както и държавните и общински органи с контролни функции е на много добро ниво. Същите са оказвали необходимото съдействие при извършването на проверките, своевременно са предоставяли изискваните актове.

3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени) - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102, вр. с чл. 99, ал. 1 от АПК. Образуван досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Изготвените прокурорски актове при осъществяване на административно- съдебния надзор са били обстойни, обосновани и законосъобразни. Голяма част от образуваните преписки са приключени с резолюции и с изготвяне на справки до горестоящи прокуратури.

През 2018 година ОП - Русе е упражнила правомощията си по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 ЗСВ, като е изготвила 7 Предложения до различни компетентни административни органи, като 4 са били уважени, а 3 са висящи. Предложенията са били адресирани до: Общински съвети и кметове на общини, до Директор на ОД на МВР-Русе и други.

През отчетния период има и 11 предложения, изготвени от РП Русе, от които 9 са уважени, а 2 са висящи, а РП – Бяла е изготвила 4 предложения, като всичките са уважени.

Общия брой на подадените Предложения по ЗСВ от прокурори по НЗ в съдебния район през 2018г. е 22.

През отчетния период от страна на наблюдаващи прокурори при РП-Русе са изготвени **14** предложения за възобновяване на адм. нак. производства по реда на чл.70 от ЗАНН, като същите били уважени от АС-Русе.

В прокуратурите от Русенския съдебен район през отчетния период, в ОП-Русе няма образувани наказателно производство по данни от общонадзорна дейност.

През периода са подадени общо 27 на брой протести срещу незаконосъобразни разпоредби от Наредби и Решение на Общински съвети от област Русе, разгледани и уважени са общо 26 протеста, а 1 не е уважен. Има лек спад в сравнение с разгледани и уважени 31 протести през 2017 г., но и ръст в сравнение с 2016 г., когато са подадени 14 протеста. Освен това всички протести са изготвени единствено от прокурорите в „АО“ на ОП-Русе.

През новата 2019 г., с оглед измененията в АПК и ДОПК, касаещи местната подсъдност на дела срещу актовете на органите по приходите, се очаква ръст на първоинстанционните дела, с участие на прокурор по тази материя, вкл. и участие в дела по Заповед № ЛС-4496 от 13.10.2014 г. на Главния прокурор на РБ. Във връзка с това прокурорите от „АО“ на ОП-Русе в края на м. ноември 2018 г. участваха в обучение на административните съдии от Североизточна България по дейност: „Иновативен модел на специализирано обучение в областта на административното правораздаване и тема: „Оспорване на ревизионни актове, установяващи задължения за ДДС“.

От всичко изложено следва да бъде изведен извода, че дейността на прокурорите по административния надзор за законност е с постигнати много добри резултати по отношение на спазването на правилното приложение на закона от страна на администрацията и постоянен и предварителен контрол на административните актове. Налице е и висока активност и участие, с мотивирани и обстойни становища на прокурорите от „Административния отдел“ на ОП-Русе, в първоинстанционни и касационни административни дела, образувани и водени пред Административен съд-Русе.

РАЗДЕЛ VI

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 – 2020 г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 г., т. 3.

Комуникационната стратегия на трите прокуратури в съдебен окръг – Русе през отчетната 2018г. в областта на медийната комуникация беше съобразена с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. на Главния прокурор на Република България. Трите прокуратури поддържаха интернет-сайтовете си и актуализираха информацията на тях. Своевременно се уведомяваха медийния експерт на Апелативна прокуратура – Велико Търново и говорителя на Главния прокурор за всички случаи, които представляват интерес за обществеността. Изготвяни са прессъобщения и са изпращани по електронната поща. Прокурори от Окръжна прокуратура – Русе са участвали в пресконференции и брифинги във връзка с работата си по досъдебни производства с обществен интерес. Прокурори участваха и в обучения с ученици от Математическа гимназия „Баба Тонка“, Профилирана английска гимназия „Гео Милев“ в гр. Русе и в сградите на Административен съд – Русе и Окръжен съд – Русе, където бяха пресъздадени симулативни съдебни процеси. Говорителите и административните ръководители на прокуратурите в съдебния окръг са на разположение на всички журналисти от региона и страна за предоставяне на уточняваща и допълваща информация.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2018г.

В началото на отчетната година Окръжна прокуратура – Русе си бе поставила следните приоритети в работата:

- Своевременно приключване на разследването по досъдебните производства, образувани преди 01.01.2014г. Установяване на основните пречки за приключване на разследването и работа за тяхното отстраняване.

През отчетната година приключи разследването по най-старите дела, които бяха на производство в съдебния окръг. Като изключим тези, по които досъдебното производство се възобновява инцидентно, в момента най-старите дела на производство са образувани най-вече през 2011г. Установени са основните причини за продължителното разследване и това са: Необходимост от изготвяне на експертизи в НИК – София – на наркотични вещества, ДНК-експертизи и технически експертизи на телефони, СИМ-карти, таблети и др. комуникационни устройства; Изпълнение на молби за международна правна помощ по дела за данъчни престъпления и изпиране на пари; Необходимост от изготвяне на допълнителни и повторни експертизи по дела за данъчни престъпления, изпиране на пари и причиняване на смърт при осъществяване на медицинска дейност; Забавено произнасяне по молби за трансфер на наказателното производство в чужбина. За отстраняването на тези причини за своевременно приключване на работата Окръжна прокуратура – Русе предприе следните действия: Постоянен контакт с разследващите органи и изготвяне на напомнителни писма за ускоряване на работата по експертните заключения; Даване на възможност на наблюдаващите прокурори за приоритетна работа по тези дела, чрез изключване от разпределение на нови преписки, намаляване на участието в съдебни заседания и дежурства. Подпомагане в работата чрез създаване на екипи за разследване и материално обезпечаване – командировки за извършване на следствени действия на място, изготвяне на копия на всички материали по делата, индивидуално транспортиране от разследващите органи до прокурора, приоритетно разпределение и докладване и т. н. Решение на проблемите с трансфера на наказателните производства бе потърсено със съдействието на Националното бюро на България в Евроджъст, което бе информирано за случаите, в които липсва информация за евентуалното приемане на делото от компетентните правосъдни органи на държавата, на

която е изпратено. По отношение на експертизите беше оказано съдействие и през отчетната година започнаха работа трима нови експерти в съдебния окръг, които ще изготвят медицински, авто-транспортни и технически експертизи.

- Повишаване на качеството на работа на прокурорите от съдебния окръг, с цел намаляване на броя на влезлите в сила оправдателни присъди и върнатите от съда дела.

Изпълнението на този приоритет бе реализирано основно в рамките на наказателно-съдебния надзор и чрез провеждането на обучителни дейности. Причините за постановяване на оправдателните присъди и връщането на делата бяха анализирани веднага след постановяването на съответния съдебен акт. Те се обобщаваха и докладваха на всички прокурори от съответната прокуратура още преди осъществяването на институционния контрол по делото. Целта беше всички прокурори да могат да съобразят работата си със становището на съда по оправдателната присъда или върнатото дело. Същевременно се провеждаха работни срещи и с разследващите органи в района, на които се обсъждаха промените в процесуалните закони и задължителната съдебна практика. Като пример за това може да се даде проведената среща във връзка с Тълкувателно решение № 1/2016г. на ОС на наказателната, гражданската и търговската колегия на ВКС, определящо материално легитимираните лица да получат обезщетение за неимуществени вреди от причинена смърт на техен близък по реда на НПК. По време на тази среща бяха обсъдени настъпилите промени и изяснен кръга на лицата, на които следва да бъдат разяснявани правата и предявявано разследването. По този начин се намали броя на върнатите дела.

- Активизиране на работата по предоставяне на своевременна и пълна информация на обществеността за работата на прокуратурата.

Изпълнението на този приоритет бе на основата на Комуникационната стратегия на съдебната власт – 2014 – 2020г., приета с Решение по Протокол № 10/2015г. на ВСС и Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. на Главния прокурор на Република България. Окръжната и Районните прокуратури в съдебния окръг поддържаха интернет-сайтовете си и актуализираха информацията на тях. Медийният експерт на Апелативна прокуратура – Велико Търново и говорителят на Главния прокурор бяха своевременно уведомявани за всички случаи, които представляват интерес за обществеността. Прокурори от Окръжна прокуратура – Русе участваха в обучения с ученици от Математическа гимназия „Баба Тонка“, Профилирана английска гимназия „Гео Милев“ в гр. Русе и в сградите на Административен съд – Русе и Окръжен съд – Русе, където бяха просъздадени симулативни съдебни процеси. Прокурори

от Окръжна прокуратура – Русе участваха в пресконференции и брифинги във връзка с разследването на престъпления с обществен интерес.

2. Приоритети в дейността за 2019г.

Приоритетите в дейността за 2019г. трябва да осигурят подобряване на качеството на работата, чрез:

- Своевременно приключване на разследването по досъдебните производства, със срок на разследване повече от 3 години. Изясняване на причините за забавеното разследване и предприемане на действия за тяхното отстраняване.

- Повишаване на качеството на работа на прокурорите от съдебния окръг, с цел намаляване на броя на влезлите в сила оправдателни присъди и върнатите от съда дела.

- Активна работа на прокурорите от Административния отдел в Окръжна прокуратура – Русе по делата за обжалване на данъчно-ревизионни актове пред Административния съд.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ

ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:.....

/ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ/