



ГОДИШЕН ДОКЛАД

на

**ОКРЪЖНА
ПРОКУРАТУРА
гр. Р У С Е**

2017 г.

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействие на престъпността.

Окръжна прокуратура – Русе осъществява своите функции в съдебен окръг, който включва и Районните прокуратури в гр. Русе и в гр. Бяла. В района на местната ѝ подсъдност са включени населените места и землищата, намиращи се в Община Русе, Община Ветово, Община Иваново, Община Сливо поле, Община Бяла, Община Ценово, Община Борово и Община Две могили. На тази територия са разположени поделенията на ОД на МВР – Русе, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност“, „Противодействие на икономическата престъпност“ и „Пътна полиция“, шест Районни управления на полицията и четири полицейски участъка. Дейности по превенция, разкриване и разследване на престъпления осъществяват структурите на Териториалната дирекция „Национална сигурност“ – Русе, Регионален граничен сектор – Русе, Граничен полицейски участък – Русе, Сектор „БОП“ – Русе, Митница – Русе.

Динамиката на престъпността в съдебния район се определя основно от социално-икономическото развитие на региона, стандартът на живот на гражданите, граничната зона с Република Румъния, миграционните потоци, движението на стоки и капитали през границата, транспортните коридори и др.

През 2017г. регистрираната от полицията престъпност в района е, както следва:

Общият брой регистрирани в ОД на МВР – Русе престъпления през 2017г. е 2434 броя, при 2126 бр. през 2016г. и 2332 бр. за 2015г. Наблюдава се известно увеличение на регистрираните престъпления спрямо предходната година в абсолютна стойност – за 2017г. са с 308 броя повече и със 102 бр. повече спрямо 2015г.

От общия брой регистрирани престъпления през 2017г., такива по криминална линия са 2143 броя, при 1950 броя за 2016г. и 2159 броя за 2015г.

По икономическа линия през отчетния период са регистрирани 291 броя престъпления, при 176 броя за 2016г. и 173 броя за 2015г. Този вид престъпност представлява незначителна част от общата регистрирана престъпност, но за отчетния период, същата бележи завишение от 65,3%.

Общо разкритите престъпления през 2017г. са 1197 броя, при 1071 броя за 2016г. и 1060 броя за 2015г., като отчетената разкриваемост на престъпленията по криминална линия от полицията през 2017г. е 51,9%, при 51,2% за 2016г. и 42,8% за 2015г. При разкритите престъпления по



икономическа линия обаче е налице спад – същите наброяват 84 престъпления, което представлява 28,9% от регистрираните престъпления от тази категория. Въпреки относително негативните показатели, касаещи икономическата престъпност, като цяло, за 2017г. се наблюдава ръст на разкритата престъпност в района с 11,7% спрямо предходната година. Това е положителен знак, както за работата на МВР, така и в съвместната работа на разследващите полиция и прокурорите в съдебния район на Окръжна прокуратура – гр. Русе.

В обобщение, отчетната 2017г. се основава на завишение на регистрираната престъпност, но и завишена разкриваемост от полицията в района. Тези показатели стоят в основата на обема на работа на прокуратурите в съдебния район и обуславят съществения ръст на броя на внесените в съда дела и предадените на съд лица.

Обща разкриваемост на престъпленията по криминална линия от полицията в проценти

През 2017 г. за трите прокуратури в съдебния район са били наблюдавани общо 5014 досъдебни производства, при 4917 досъдебни производства през 2016г. и 5316 броя досъдебни производства през 2015г.

Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване през 2017 год. е 1565 физически лица, от които 963 мъже, 629 жени, а общия брой ощетени юридически лица е 220.

Както и в предходните периоди, така и през 2017 година, приоритет в работата на прокуратурите в съдебния окръг на Окръжна прокуратура – Русе бе запазването на доброто ниво на координация в действието на прокуратурата и разследващите органи в ОД на МВР – Русе, Граничния полицейски участък, Митница – Русе и Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе. Промените в законодателството,

организацията на работа и съдебната практика в региона бяха периодично обсъждани на съвместни срещи – с оглед избягване на случаи на забавяне на разследването или понижаване на ефективността на работата.

Това взаимодействие доведе до следните резултати:

През 2017г. бе приключено разследването по 2913 броя досъдебни производства от общо наблюдаваните 4214 досъдебни производства (без прекратените по давност дела). В процентно съотношение е приключило разследването по 69.13 %. През 2016 год. този процент е бил 68.46% при 2679 броя досъдебни производства с приключило разследване (с 234 броя по-малко от отчетната година), а през 2015г. делът е бил 71 %. Очевидно е, че негативната тенденция от 2016г. се преодолява успешно и това се дължи на няколко фактора:

Поназначението на 9 дови разследващи полицаи в ОД на МВР – Русе след приключилия конкурс.

По-големия брой възложени дела на ОСлО – Русе поради фактическа и правна сложност, с което се освобождава ресурс на разследващите полицаи за ускорена работа по делата за по-леките престъпления. Разследващите от ОСлО при ОП – Русе са работили по 337 дела, при 332 дела за 2016 год. и също 332 броя за 2015г.

Приключените през периода бързи и незабавни производства, по които разследването протича в съкратени срокове по особените правила на НПК. Наблюдаваните Бързи производства през 2017 год. са 521 броя, което сочи ръст с 52.79% спрямо 2016 год., когато са били 341 и с 60.31% в сравнение с 2015 год., когато са били 325 броя. Тези показатели сочат на една устойчива тенденция към значително увеличаване броя на бързите производства. Този критерий бе възприет от ръководството на МВР като оцента за качеството на работата и се отразява видимо на резултатите и на прокуратурата. Административните ръководства и на трите прокураури работят настойчиво за увеличаване на дела на бързите производства и за отстраняване на спънките за тяхното успешно приключване по този ред. През отчетната година само по 23, 03 % от наблюдаваните бързи производства наблюдаващите прокурори са постановили разследването да продължи по общия рез. През 2016 год. това съотношение е било 26.39% а за 2015 г.- 42,46%. Тук трябва също да се отбележи, че намаляването на миграционния натиск води до намаляване и на делата за незаконно преминаване на границата и настоящите бързи производства имат за предмет основно криминална дейност на български граждани. Бързото приключване на работата по тези дела се отразява видимо на обществото ни и възстановява доверието в правоохранителните органи.

С неприключило разследване през 2017г. остават 1325 дела, при 1155 дела за 2016г. и 1089 дела през 2015г. Наблюдава се леко увеличение на неприключените ДП, което следва да се отдаде на по-големия брой

общонаблюдавани и по-големия брой новообразувани ДП. Следователно по този показател не е налице отрицателна характеристика.

През 2017г. в съдилищата в съдебния окръг бяха внесени за разглеждане и решаване общо 991 дела, при 774 дела за 2016г. и 836 дела през 2015г. Отчетеният по-голям брой дела в съда (217 бр. дела) в сравнение с предходните години е пряко следствие от повишаване на броя на наблюдаваните дела, разкриваемостта, качеството на работа и приоритетното приключване на разследването по делата с мнение за съд.

На съд бяха предадени 1118 лица, при 933 лица за 2016г. и 1114 лица за 2015г. И по този показател се наблюдава ръст от 20 % в сравнение с 2016 г.

През 2017 г. внесените в съда за разглеждане и решаване дела се разпределят, както следва: 358 обвинителни акта срещу 424 лица, 482 споразумения срещу 531 лица и 157 постановления по чл. 78а от НК – срещу 163 лица.

През 2017 г. са върнати поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, с необходимост за допълнително разследване от съда 18 дела, при 13 за 2016 год. и 23 дела за 2015 год. От всички върнати 18 дела 12 са на РП – Русе и 6 на РП – Бяла. 10 броя върнати дела са били внесени с обвинителен акт, 2 споразумения не са одобрени и са върнати поради съществени нарушения на процесуалните правила и 6 броя от върнатите дела са били внесени в съда за налагане на административно наказание по чл. 78а от НК. Общия брой на върнатите дела е по-висока в сравнение с предишната година, но процентното съотношение се запазва, тъй като внесени в съда дела са значително повече. В процентно съотношение върнатите дела са 1,8 % от общо внесените актове в съда, което е под средния процент за страната.

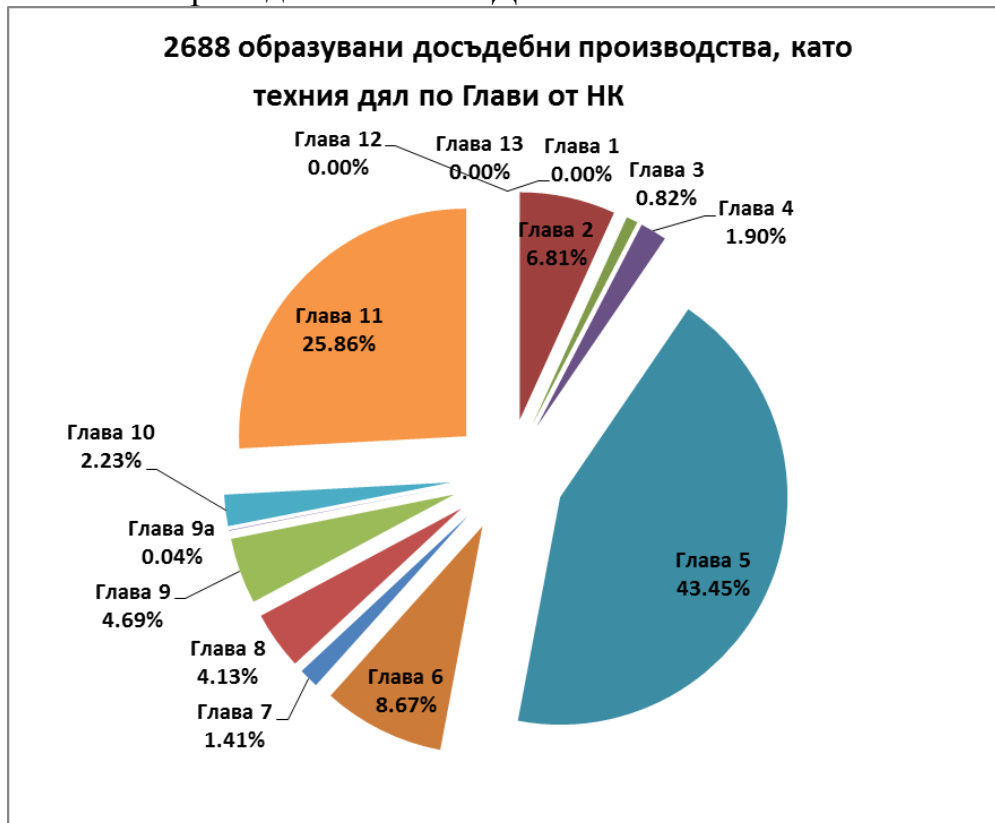
За 2017 г. са постановени 20 оправдателни присъди по внесените в съда дела, като към края на отчетния период са влезли в сила 15 от тях. Оправдани с влязъл в сила съдебен акт са общо 16 лица. От тях 2 оправдани лица на ОП-Русе, 11 оправдани лица за РП-Русе, и 3 оправдани лица на РП-Бяла). През 2016г. с влязъл в сила съдебен акт са били оправдани 22 лица, а през 2015г. 20 лица. Анализът сочи, че на фона на повече внесени в съда дела има по-малък брой оправдани лица. В процентно съотношение оправданите лица през 2017г. с влязъл в сила съдебен акт са 1, 49 % от общо предадените на съд, докато през 2016г. са били 2, 5 %, а през 2015г. 1,8 %.

Изложените по-горе резултати сочат на запазване на тенденцията за осигуряване на бързо и ефективно правосъдие за гражданите в съдебния район. Те се дължат на срочната и качествена работа на прокурорите и доброто взаимодействие и координация между тях и разследващите органи в съдебния район.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. Структурата на престъпността по новообразуваните наказателни производства по глави от НК е, както следва:

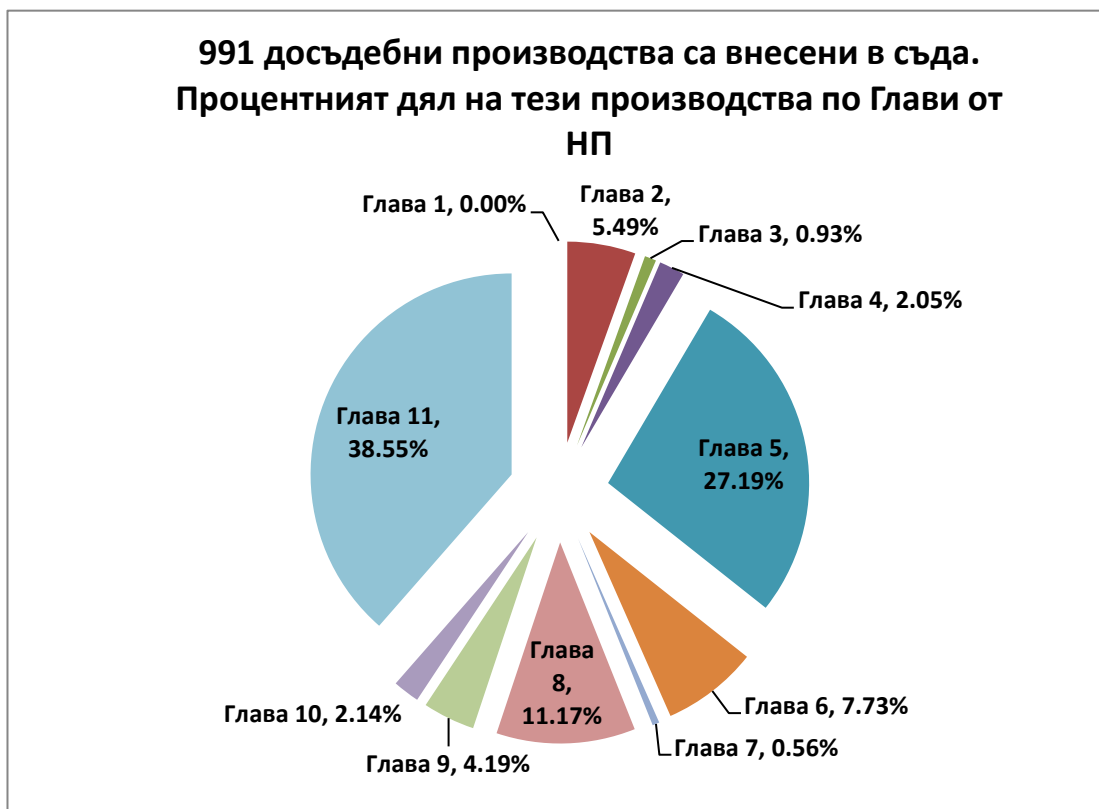
През 2017 г. са образувани 2688 досъдебни производства. Процентният дял на тези производства по Глави от Наказателния кодекс е следния

Глава Първа – няма ДП – 0 %
 Глава Втора – 183 ДП – 6,81 %
 Глава Трета – 22 ДП – 0,82 %
 Глава Четвърта – 51 ДП – 1,90 %
 Глава Пета – 1168 ДП – 43,45 %
 Глава Шеста – 233 ДП – 8,67 %
 Глава Седма – 38 ДП – 1,41 %
 Глава Осма – 111 ДП – 4,13 %
 Глава Осма „а“ – няма ДП – 0 %
 Глава Девета – 126 ДП – 4,69 %
 Глава Девета „а“ – 1 ДП – 0,04 %
 Глава Десета – 60 ДП – 2,23 %
 Глава Единадесета – 695 ДП – 25,86 %
 Глава Дванадесета – 0 няма – 0 %
 Глава Тринадесета – няма ДП – 0 %
 Глава Четиринадесета – няма ДП – 0 %



Забелязва се известно увеличение на делата по глави V - „Престъпления против собствеността“, глава VI - „Престъпления против стопанството“, глава VII - Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи” и гл. XI - „Общопасни престъпления“. Това се дължи на добрата работа и взаимодействие с ТД – НАП – Варна, клон гр. Русе – досежно част от престъпленията по глави VI и VII от НК, а именно тези по чл. 227б, чл.249, чл.253 чл.255 от НК, както и на отличното взаимодействие с всички структури на разследващите органи във връзка с разкриване и разследване на престъпления по чл. 234 и по чл.227б от НК.

През 2017 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе са внесли в съда общо 991 досъдебни производства,



като техния дял по Глави от Наказателния кодекс е следния:

- Глава Първа – няма внесени – 0 %
- Глава Втора – 59 внесени – 5,49 %
- Глава Трета – 10 внесени – 0,93 %
- Глава Четвърта – 22 внесени – 2,05 %
- Глава Пета – 292 внесени – 27,19 %
- Глава Шеста – 83 внесени – 7,73 %
- Глава Седма – 6 внесени – 0,56 %
- Глава Осма – 120 внесени – 11,17 %

Глава Осма „а” – няма внесени – 0 %
Глава Девета – 45 внесени – 4,19 %
Глава Девета „а” – няма внесени – 0 %
Глава Десета – 23 внесени – 2,14 %
Глава Единадесета – 414 внесени – 38,55 %
Глава Дванадесета – няма внесени – 0%
Глава Тринадесета – няма внесени – 0%
Глава Четиринадесета – няма внесени – 0%

Отразената промяна в структурата на образуваните досъдебни производства се отразява пряко на структурата на престъпността по внесените в съда дела. Увеличават се делата за престъпления по Глава V и Глава VIII от НК и ръст бележат общоопасните престъпления по Глава XI от НК.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

Необходими мерки за подобряване на работата:

Продължаване на активната работа по делата, образувани преди повече от 5 години, както и делата, взети на специален надзор по Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014г. на Главния прокурор на Република България.

Анализ на причините за постановяване от съда на отказ за предоставяне на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и услуги по реда на чл. 159а от НПК. При необходимост провеждане на работни срещи с оперативните служби и разследващите органи, с цел подобряване на организацията на работа и недопускане на нови откази през 2018г.

Намаляване на броя на оправдателните присъди с влязъл в сила съдебен акт и върнатите за доразследване от съда дела.

Създаване на лаборатории за изследване на всички видове наркотични вещества (амфетамини, матаамфетамини и др.) в апелативните зони. Сегашния начин на работа с назначаване на експертизи само в НИКК – София затруднява работата, тъй като е свързан с продължително време за изготвяне на експертното заключение, разходи за транспорт и охрана и др. Често по тези дела обвиняемите са задържани под стража и съществува риск от изтичане на сроковете за задържане по чл. 63, ал. 4 от НПК.

Спешен анализ на експертния капацитет на Базовите научно-технически лаборатории към МВР и попълване на незаетите щатове в областите, в които най-често се назначават експертизи. Така например, в БНТЛ, при ОД на МВР – Русе има само един експерт, на който може да се възлагат технически експертизи с предмет мобилни телефони, СИМ-карти, компютри, таблети и т. н. Това са най-масовите експертизи и

разследването по делата се бави, тъй като изготвянето им се възлага на НИКК в гр. София и отнема по няколко месеца.

Необходими законодателни промени:

Тук трябва да се отбележи, че през отчетния период беше извършено най-голямото изменение на НПК от влизането му в сила през 2006г. – с ДВ бр. 63/04.08.2017г., в сила от 05.11.2017г. Част от нормите бяха оспорени пред Конституционния съд, по други още не се е натрупала достатъчно съдебна практика в първоинстанционните, въззивните и касационния съд. Материално-правният – Наказателен кодекс беше изменян 4 пъти през 2017г., най-съществено с ДВ бр. 101/19.12.2017г. По отношение на най-често разследваните престъпления – по чл. 343б от НК беше приета и влезе в сила и новата Наредба № 1/19.07.2017г. за реда за установяване употребата на алкохол и/или наркотични вещества или техни аналози. Тя отмени действалата през последните 16 години Наредба № 30/2001г. Някои нейни разпоредби дават основание за различно тълкуване от различни състави на първоинстанционния съд и е необходимо време за инстанционна проверка на делата и утвърждаване на съдебната практика. По тези причини в настоящия доклад е трудно да се посочат необходимите законодателни промени, тъй като се налага да измине по-продължителен период от приемането на последните промени на най-важните нормативни актове.

Като изключително позитивно и справедливо отчитаме изменението на разпоредбите на Глава XXVI от НПК – „Ускоряване на наказателното производство“. В отменената им редакция те даваха основание за безсритично прекратяване на досъдебното производство и не позволяваха на съда да отчете реалната фактическа и правна сложност на делото и причините за забавеното разследване. Смятаме, че след последното изменение на НПК тази несправедливост е отстранена.

В краткосрочен план считаме, че работата на прокуратурата би се подобрила със следните законодателни промени:

Предоставяне на възможност за искане до съда по реда на чл. 159а от НПК (предоставяне на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и услуги) и за престъпленията по чл. 319а – чл. 319е от НК – „Компютърни престъпления“. В момента разкриването на извършителите на тези престъпления е изключително затруднено, поради законовата невъзможност за предоставяне на такава информация, защото повечето престъпления от Глава IXа не са тежки, по смисъла на чл. 93, т. 7 от НК.

Прецизиране на нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК и връщане на делото на прокурора само, когато установеното ново фактическо положение налага изменение на обвинението.

В дългосрочен план:

Осъвременяване на част от съставите на престъпленията и регламентиране на наказателната отговорност за деяния с по-ниска степен на обществена опасност (простъпки). Необходимо е да се създадат специални правила за реализиране на отговорност спрямо лица, извършили деяния с по-ниска степен на обществена опасност, за които не са приложили по-леконаказуемите състави от НК – например осъждани лица, които не могат да бъдат субект на нормите на чл. 218б от НК. С увеличаването на размера на минималната работна заплата се създават затруднения в реализирането на наказателната отговорност, тъй като стойностите на предмета на престъпленията против собствеността често са значително под тези размери. Липсата на такива състави води до ненаказуемост на извършителите, поради квалифициране на случаите като малозначителни.

По линия на прокурорската дейност и администрирането на работата в ПРБ:

Обмисляне на възможността за обособяване на щат и назначаване към Окръжните прокуратури на квалифицирани съдебни служители (аналитици с икономическо или друго подходящо образование). В момента прокуратурата разчита на анализ от служители на ОД на МВР, който не винаги е пълен и прецизен. Освен това, предмет на разследване са дела, в по които има обвиняеми служители на МВР или такива, образувани срещу неизвестен извършител, по които се разследват действия на служители на МВР. В тези случаи нямаме възможност да възлагаме анализ на оперативни служители на МВР, тъй като са техни колеги. В Окръжна прокуратура – Русе се извършват лични проверки и разследване от прокурор на други дела, по които не можем да ползваме аналитичните звена на МВР, а такива няма и в следствия ни отдел. Активна е работата и на разследващите митнически инспектори, по които дела също не можем да разчитаме на аналитична помощ от ОД на МВР. По тези съображения считаме за крайно необходимо да бъдат назначени съдебни служители с икономическо или друго подходящо образование за анализ на информацията по преписките и делата в ОП и ОСлО при ОП.

Със ЗИДНК – ДВ бр. 95/29.11.2016г. бяха въведени няколко нови норми на НК. Така, чл. 343 ал. 2 от НК е изменен, като са въведени две точки. В т. 2 е предвидено, че „Наказателното производство се прекратява, ако пострадалият поиска това, за престъпления по ал. 1 б. „б“, когато спрямо дееца не е било прекратявано наказателно производство на това основание през последните пет години“. Считаме, че за правилното прилагане на тази разпоредба е необходимо да бъде създаден нарочен регистър на лицата, спрямо които е било прекратявано наказателно производство на основание чл. 343 ал.2 НК (сега чл. 343 ал. 2 т. 2 от НК), тъй като противното би наложило изискване на нарочни справки от всички районни прокуратури в страната. Този проблем бе посочен и в предходния отчетен доклад, но до момента не е намерил разрешение.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл.145 от ЗСВ-срочност, резултати, мерки.

През периода 01.01.2017 год. – 31.12.2017 год. прокурорите от Окръжна прокуратура - Русе са работили общо по 7672 преписки, от които 6691 новообразувани.

Налице е ръст спрямо предходния отчетен период – 2016 год. със 17.38 % /6536/ и спрямо 2015 год. – с 8.48 % /7072/. Това е пряка последица на регистрирания ръст на престъпленията в региона, които за 2017 год. са 2434 броя, при 2 126 за 2016г. и 2332 броя за 2015г. Значителното увеличението на наблюдаваните преписки през годината се дължи на големия брой сигнали, подадени от гражданите, организациите, органите на МВР и другите контролни органи, които са сезирали Районна прокуратура – Русе.

По сигнали на контролни органи са били образувани общо 101 преписки, по които са образувани 37 досъдебни производства, като за отчетния период е налице спад в техния брой спрямо 2016 год., когато са били 123 броя, по които образувани 11 ДП, а спрямо 2015 год. е налице съществен ръст, когато по този показател са били 46 преписки, по които са образувани 5 ДП. 85 преписки са образувани по сигнали от НАП – ТД – Русе, 5 преписки от Агенция „Митници”, 11 преписки, образувани по сигнал на Агенция за държавна и финансова инспекция и 7 преписки са образувани по материали, изпратени от ДАНС /по този показател е налице лек спад спрямо предходната година, когато преписките от ДАНС са били 11 броя, както и спрямо 2015г., когато са били 13 броя/. Идентично с предходните две години е налице липса на материали изпратени от други контролни органи като – Сметна палата, Дирекция за национален строителен контрол, Агенция за следприватизационен контрол. Налице е спад по отношение на преписките образувани по сигнали на НАП в сравнение с предходната година - 116 броя. Като цяло е налице спад в броя на подадените сигнали, което затвърждава тенденцията от предходните години, сочеща за наличие на занижената сигнална функция на контролните органи, отразяваща се и на последващите показатели на прокуратурата, относно вида на разследваните престъпления.

През отчетния период има 6 случая, в които прокурор е отчетел необходимостта да предприеме действия по започване на проверка – самосезиране, за 2016 год. техният брой бил 13, а през 2015 г.- 98. По този показател е налице съществен спад със 53.85% спрямо 2016 год. и с 93.88

% спрямо 2015 год. Впоследствие, по 4 от преписките били образувани и досъдебни производства.

Общо за 2017 год. са решени 7241 преписки, които съставляват 94.4% от общо наблюдаваните /7672/. Така описаните данни показват ръст спрямо 2016 год., когато броят на решените преписки бил 6076 или 92.96 % от общонаблюдаваните и ръст спрямо 2015г., когато броят на решените преписки бил 6639 броя или 85.39%.

През отчетния период по 2859 броя преписки е постановен отказ да се образува досъдебно производство, които са 37.26 % от общонаблюдаваните преписки /7672/. Налице е съществен спад по този показател, тъй като за 2016 год. посоченият процент е бил 52,20%, а за 2015 год. - 52.77%. С постановление за образуване на ДП са решени – 1380 ДП, което съставлява 18 % от общонаблюдаваните преписки. За същия период на 2016 год. техният брой бил 1107 ДП или 16.94%, а за 2015 год. техният брой бил 1336 ДП или 18.89%.

431 броя (5.62 %) от общо наблюдаваните преписки са останали нерешени в края на 2017 год. За 2016 год. техният дял бил 7.04%, а през 2015 год. - 6.12%.

Срочността на решаване на преписките от прокурорите от съдебния регион на Окръжна прокуратура – Русе не надхвърля 1 месец в голяма част от случаите. 65 преписки са решени в срок над 1 месец, което е незначителен дял в сравнение с общия брой решени преписки. За миналия отчетен период техният брой бил 66. На тази база е налице положителна тенденция, тъй като през този отчетен период са решени по-голям процент от наблюдаваните преписки.

С измененията на чл. 145 от Закона за съдебната власт (ДВ бр. 62/2016г.) и въведените срокове за извършване на проверките по чл. 145 ал. 2 ЗСВ и решаване на преписките, е разработена система за отчетност и контрол на сроковете. В тази връзка са издадени Заповеди на Административния ръководител на Окръжна прокуратура-Русе и на Административните ръководители на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура-Бяла, с които е възложено също и създаване и разработване на електронен регистър, който да подпомага работата на административните ръководства, прокурорите и съдебните служители в Прокуратурите за спазване сроковете по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ и изпълнение на посочените със заповедите дейности.

Инстанционни преписки

През 2017 год. прокурорите от ОП-Русе са работили общо по 397 инстанционни преписки, които представляват 22.15 % от общонаблюдаваните в ОП-Русе преписки (1792 броя). По този показател е налице спад спрямо предходната година, когато техният брой е бил съответно 492 преписки и ръст спрямо 2015г., когато те били 300 бр., като увеличението е съответно с 32.33 %, а спадът с 19.31 %. В обхвата на тези

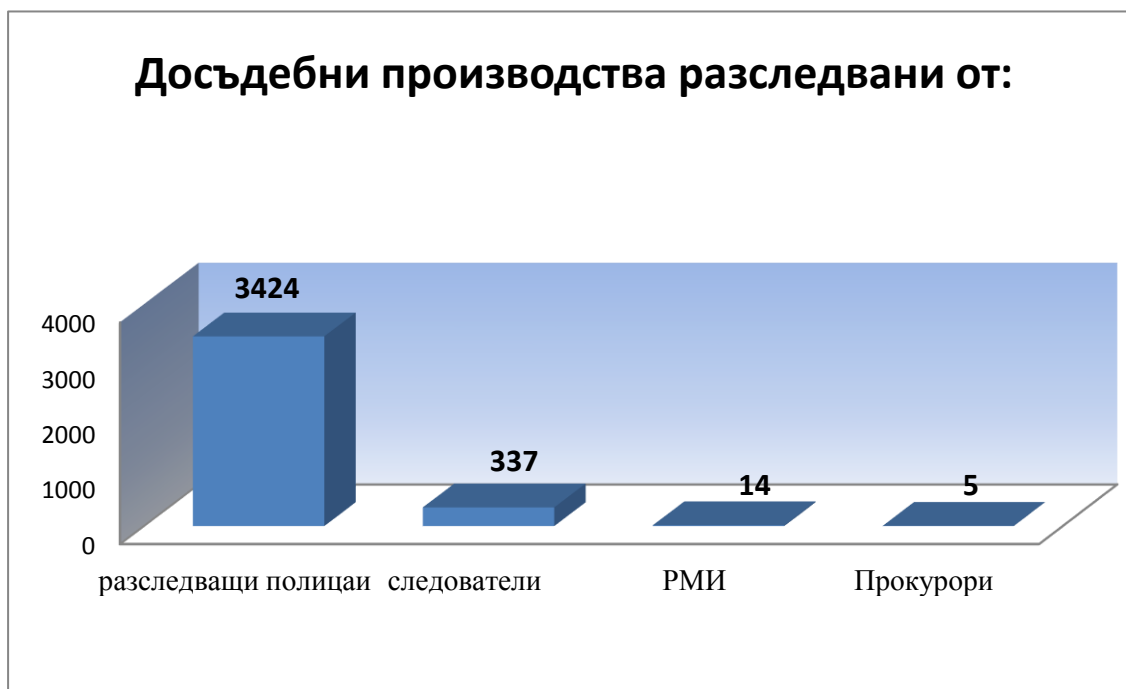
преписки са включени и проверените от ОП-Русе постановления за прекратяване на наказателните производство по дела на РП-Русе и РП-Бяла, като служебният контрол е бил упражнен при реда и условията на чл.243, ал.9 от НПК.

От решенията инстанционни преписки, с потвърдени актове на Районните прокуратури са 343 преписки, а 68 бр. са отменени. Налице е относително запазване на тенденцията по този показател спрямо предходните две години, когато броят на отменените постановления бил съответно 70 и 65. Основната причина за отмяна на проверяваните актове се дължи на произнасяне на наблюдаващите прокурори при непълно изяснена фактическа обстановка.

2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадали лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

През настоящия отчетен период прокурорите от Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавали и работили общо по 5014 досъдебни производства. Наблюдаваните производства без прекратените по давност са 4214. От тях 3424 ДП са били разследвани по общия ред от разследващ полицаи (от всички структури на МВР, обслужващи съдебния район), 337 ДП от следовател при ОСлО при ОП – Русе, 14 ДП от разследващ



митнически инспектор и 5 от прокурор.

Общият брой на ДП с приключено разследване за 2017г. е 2913.

При така описаните показатели е налице относително запазване на общонаблюдаваните ДП с лек ръст- 1.97 % спрямо 2016 год. /4917 броя/ и

несъществено намаление с 5.68 % спрямо същия период на 2015 год. /5316 броя/. Делът на новообразуваните ДП за отчетния период е 2688 броя или 53.61 % от всички наблюдавани дела /5014/, при 49.46% за 2016г. и 53,99% за 2015 год.

2.1.1. Незабавни производства

През отчетния период са наблюдавани 34 Незабавни производства (НП), като по този показател е налице съществен спад с 56.41 % спрямо същия период на 2016 год., когато са били 78 и с 68.52% спрямо 2015г., когато са били 108 броя.

От страна на наблюдаващите прокурори в района на Окръжна прокуратура – Русе се налага практиката ДП започнали по този ред да приключват, без да е необходимо провеждане на допълнително разследване. Само по 1 от делата е постановено разследването да продължи по общия ред, което следва да се отчете като продължение на трайно установената тенденция разследването по незабавните производства да приключва в предвидените за това срокове. Няма случаи на произнасяне от страна на прокурора извън установения в закона срок.

Спадът на броя на НП се дължи на спад на тези дела от страна на РД „ГП“ – ГПУ – Русе – 5 бр., като през 2016г. техният брой е бил 43, а през 2015г.- 62. Посоченият спад в образуването на НП спрямо предходните отчетни периоди е в резултат на по-големия брой случаи, при които провежданото разследване от страна на полицейски служители при РД „ГП“ – ГПУ – Русе се затруднява от обстоятелството, че немалка част от обвиняемите лица са с неустановена самоличност – с произход Афганистан, Сирия, Ирак и др. зони на въоръжени конфликти – и работата по установяване на самоличността им, доколкото е възможна, технологично изисква по-дълъг период от време. Не са малко и случаите на усложнена фактическа и правна организация между лицата извършили деянията по чл. 279 НК и чл. 280 НК, за което се провежда разследването, което налага да се образуват ДПОР.

При анализ на дейността по разследване на незабавните производства се налага извод, че относителният дял на незабавните производства спрямо всички новообразувани досъдебни производства е малък. За отчетния период той е 1.26 % /34 спрямо 2688/ от всички новообразувани производства при 3,14 % за 2016 год. и 3,76% за 2015 год. Причината за това е била предмет на анализ и в предходните годишни доклади и тя е непроменена, а именно: значителните практически трудности, които съществуват при тази форма на разследване – по администриране и окомплектоване на ДП с необходимите справки за съдимост, заключения на вещи лица и друга информация от различни административни органи.

2.1.2. Бързи производства (БП).

Наблюдаваните Бързи производства през 2017 год. са 521 броя, което сочи ръст с 52.79% спрямо 2016 год., когато са били 341 и с 60.31% в

сравнение с 2015 год., когато са били 325 броя. Тези показатели сочат на една устойчива тенденция към значително увеличаване броя на бързите производства, което е пряк резултат на усилията на ръководството на прокуратурата.

По 120 БП е постановено от наблюдаващия прокурор разследването да продължи по общия ред, което е 23.03 % от наблюдаваните БП. За 2016 год. това съотношение е 26.39% а за 2015 г.- 42,46%.

Сравнителният анализ сочи, че през настоящата отчетна година е налице намаляване на дела на производства започнали като БП, по които е разпоредено разследване по общия ред. Всички дела са решени в тридневния срок от прокурора.

2.1.3. Досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР).

Прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Русе през отчетния период са наблюдавали 3780 при 3585 за 2016 год. и 3830 за 2015 год.

Делът на тази категория производства търпи промени спрямо предходните периоди. За 2016 год. те били 95 % от общонаблюдаваните без прекратените по давност, а за 2015 год. – 93 %. В настоящият период този процент е 89.7 % /съотношението е между наблюдаваните ДПОР и общонаблюдаваните ДП без прекратените по давност 3780 спрямо 4214/. Това се дължи на същественото увеличение на бързите производства.

През 2017 год. е налице тенденция на несъществено увеличение на броя на новообразувани ДПОР – 2174 с 4.72 % спрямо 2016г., когато този показател бил 2076 броя и на спад с 11.19 % спрямо 2015 год., (2448 бр.). Увеличението спрямо предходния отчетен период се дължи на посоченото увеличение на регистрираните престъпления за



региона.

През отчетния период ДПОР са разпределени по разследващи органи, както следва: от разследващ полицаи – 3424, при 3236 за 2016 год. и 3471 за 2015 год.

Разследващите от ОСлО при ОП- Русе са работили по 337 дела, при 332 дела за 2016 год. и също 332 броя за 2015г. По този показател е налице запазване на величината спрямо предходните две години. Това се дължи на поддържането на възприетата от ръководството на ОП-Русе стратегия за намаляване броя на възложените по чл.194, ал.1, т.4 от НПК ДП за сметка приключването на дела с продължителен срок на разследване.

През 2017 год. разследването на следовател е било възложено от Окръжния прокурор на ОП – Русе по 93 дела, при 126 дела за 2016 год. и 152 за 2015 год.

В Окръжна прокуратура – Русе има 5 ДП разследвани от прокурор, 2 от които са новообразувани. В предходния отчетен период броят на тези дела бил 4, а през 2015 год. - 11.

2.1.4. Обобщени данни по видове досъдебни производства, съобразно системата на НК и по отношение на пострадали лица.

Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване по новообразуваните ДП през 2017 год. е 1565 души, от които 936 мъже, 629 жени, а общият брой ощетени юридически лица - 220. През 2016 год. техният брой бил 1595 души, от които 1014 мъже, 581 жени, а общият брой ощетени юридически лица - 222. През 2015г. техният брой бил 1893 души, от които 1175 мъже, 718 жени, а общият брой ощетени юридически лица – 295.

През отчетния период, с най-голям дял от всички новообразувани ДП – 2688 бр., разгледани по глави от НК, са разследванията водени за престъпления:

- по Глава V – престъпления против собствеността – 43.45% (1168 бр. престъпления), като за 2016 год. техният брой бил 1129, а за 2015 год. – 1487 бр.
- по Глава XI – общоопасни престъпления – 25.86% (695 престъпления), за 2016 год. те са били 541, а за 2015 год. – 502 бр. Налице е формираща се трайна тенденция за увеличаване броя на делата за тези престъпления.
- по Глава VI – престъпления против стопанството – 8.67 % (233 престъпления), при 163 престъпления за 2016 год. и също толкова за 2015 год.
- по Глава VIII – престъпления против дейността на държавни органи и организации – 4.13 % (111 престъпления), за 2016 год. – 153 бр. и за 2015 год. – 246 бр. По този показател е налице устойчива тенденция към намаляване броя на тези дела, което се дължи и на по-малкия брой сигнали, подадени от контролните органи.

- по Глава IX – документни престъпления – 4.69 % (126 престъпления), при 129 престъпления за 2016 год. и 135 бр. за 2015 год.

През отчетния период, по видове престъпления, се наблюдава най-голям ръст при деянията попадащи в:

Глава XI – общоопасни престъпления (695 престъпления) – с 28.47 % спрямо 2016 год. (541 престъпления) и с 38.45 % спрямо 2015 год. (502 престъпления);

Глава VI – престъпления против стопанството (233 престъпления)- с 42.94 % спрямо 2016 год. и 2015 год., когато техният брой бил 163.

Така очертаната тенденция е пряк резултат от промяната в обществено политическата обстановка в страната, свързана със социалните проблеми и нивото на правосъзнанието.

От заемащите най-голям дял от новообразуваните ДП - престъпленията по Глава V от НК – престъпленията против собствеността – 1168 ДП са внесени в съда 220 ДП с 223 акта, срещу 297 лица. Броят на пострадалите от престъпления е както следва: 1057 физически лица и 190 ошетенни юридически лица.

На следващо място се нареждат престъпленията по Глава XI от НК – общоопасни престъпления. Общо през периода на анализ са наблюдавани 695 ДП, от които са внесени в съда 421 ДП с 3423 акта, срещу 431 лица. Пострадали от престъпленията са 196 физически лица и 14 ошетенни юридически лица.

Следват престъпленията по Глава VI от НК – престъпления против стопанството. Общо през периода на анализ са наблюдавани 233 ДП, от които внесени в съда 78 ДП със 79 акта, срещу 86 лица. Пострадали от престъпленията са 54 физически лица и 14 юридически.

2.1.5 Контрол на мерките за неотклонение ”Задържане под стража” и „Домашен арест”.

През 2017 год. прокурорите в района на Окръжна прокуратура - гр. Русе са отправили 118 искания за вземане на най-тежката мярка за процесуална принуда „задържане под стража”. За същия период на 2016 год. те са били 137, при 279 за 2015 год. Налице е спад от 13.87% спрямо 2016 год. и с 57.71 % спрямо 2015 год. Спадащият брой се дължи на намаления брой ДП, водени срещу лица извършили престъпления по чл. 279 от НК и чл. 280 НК, които в изключително голям процент са чужденци, без постоянен адрес и нерядко с неустановена самоличност, което през предходните периоди е обосновавало изготвяне на искания за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража”.

От всички искания били уважени 87.28 % (103 броя), при 90,4% за 2016 год. и 98.5 % за 2015 год. От всички изготвени искания 15 не са уважени, като в 5 от случаите е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест”, а в 10 - друга мярка за неотклонение. Общият брой на лицата с взета мярка за неотклонение „задържане под стража” през визирания период е 117 и 7 лица с мярка „домашен арест”. По отношение

на 23 лица, с определена мярка за неотклонение „Задържане под стража“, досъдебните производства в края на отчетния период не са приключили.

Съответно за всяко от тях срока на задържане е, както следва - при 7 от тях е до 2 месеца, а при 12 - до 8 месеца, 4 - до 18 месеца.

През отчетния период, по инициатива на наблюдаващия прокурор, на основание чл. 63, ал. 6 НПК са били изменени мерките на процесуална принуда на 14 лица и на 1 лице на основание чл. 63, ал. 5 НПК.

В този отчетен период в 18 случая са отменени мерките за процесуална принуда на основание чл.234 ал.8 от НПК. За 2013г. и 2012г. няма такива случаи, за 2014 год. са 35бр., а за 2015 год. – 11 броя, а за 2016г.- 21. Няма отстъпление в утвърдената положителна практика в работата на прокурорите – да не бъдат допускани случаи, в които лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ да престояват в местата за задържане продължителен период от време.

2.2. Срочност на разследването.

Делът на ДП с приключено разследване през 2017 год., спрямо всички дела, по които реално е работено от разследващите органи в отчетния период е 69.13 % /2913 са делата с приключено разследване спрямо 4214 дела, по които е работено, като в него не са включени прекратените по давност дела/. През 2016 год. този процент е бил 68.46%, а през 2015 г. - 71%. Видно е, че се запазва тенденцията от предходните периоди.

Останали дела с неприключило разследване в края на отчетния период са 1325, при 1155 за 2016 год. и при 1089 за 2015г. Всички те са в законов срок.

Наблюдава се леко увеличение на неприключените ДП, което следва да се отдаде на по-големия брой общонаблюдавани ДП. Следователно по този показател не е налице отрицателна характеристика.

Продължителността на досъдебната фаза през отчетния период е, както следва:

До 8 месеца - 1082 дела;
До 1 година - 197 дела;
Над 1 година - 210 дела.

За 2016 год. тези показатели са били:

До 7 месеца - 863 дела;
До 1 година - 234 дела;
Над 1 година - 204 дела.

За 2015г. тези показатели са били:

До 7 месеца - 1024 дела;
До 1 година - 204 дела;
Над 1 година - 167 дела.

През отчетния период е налице увеличение на делата с приключено разследване до 8 месеца, което е свързано и с по-добрата кадрова обезпеченост на разследващите полицаи в ОДМВР- Русе.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2017 год. общо решенията от прокурора ДП са 3550 дела, при 3710 броя за 2016 год. и 4125 броя за 2015 год. Относителният им дял спрямо наблюдаваните през годината ДП е 70.8 % /спрямо 5014/. През 2016 год. този показател бил 67.47%, а за 2015 год. – 77,59%.

Срочността на решаване на ДП от прокурорите е съобразно установените законни срокове, както следва: до 1 месец - 3396, над 1 месец - 38 ДП. За 2016 год. в срок до 1 месец са решени 3682, а над 1 месец - 28 ДП, а за 2015 год. в срок са решени 4109 ДП, а над 1 месец - 16 броя. Досежно срочността на решаване на досъдебните производства следва да се има предвид и факта, че през отделни периоди на 2017г. Районна прокуратура- гр. Русе е работила с незаеят щат от 2 до 5 прокурорски длъжности, което е довело и до по-голяма конкретна натовареност на прокурорите в РП- Русе.

Спадът в абсолютни стойности на решенията през 2017 год. дела се дължи на обективното обстоятелство, че през периода са постъпили значителни по-малко досъдебни производства, спрени в предходни периоди, за произнасяне и прекратяване по давност.

Нерешени в края на отчетния период са останали 134 дела, при 133 за 2016 год. и 105 дела за 2015г.

Разпределение на ДП по видовете решения на прокурорите през отчетния период и относителния дял на всеки вид от общо решенията:

- внесени в съда – 991 ДП – 27.92 % (спрямо 3550), през 2016 год. са били 28,89 % (774 дела), а за 2015 год. техният дял е бил 20,27% (836 дела);

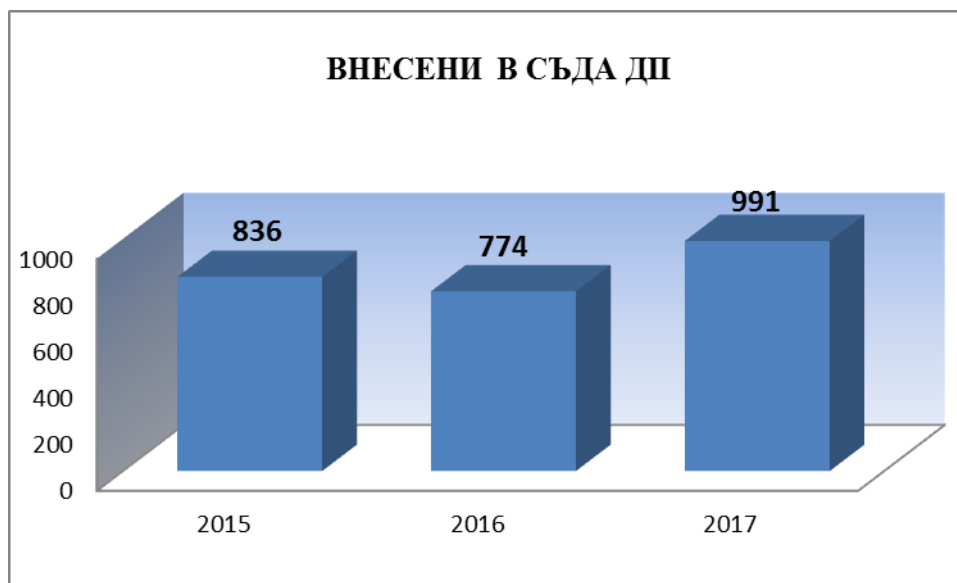
- спрени – 1117 ДП – 31.46%, през 2016 год. техният дял бил 46,58% (1248 дела), а за 2015 год. – 35,55% (1425 дела);

- прекратени/вкл. и тези поради изтекла давност/ – 1366 ДП – 38.48%, спрямо 2016 год. - 57,15% или 1531, а през 2015 год. техният дял бил 42,64% (1759 дела).

Увеличението на внесените в съда дела като абсолютна стойност от общо решенията дела сочи на постигната по-висока ефективност на разследващите органи, реално упражняван прокурорски надзор и на задълбочена преценка на предпоставките за образуване на досъдебните производства.

Внесени в съда ДП.

Общо през годината са внесени 991 ДП, по които през отчетния период са изготвени 997 прокурорски акта, срещу 1118 лица. За същия период на 2016 год. тези показатели са следните: били внесени 774 ДП, по



които през отчетния период са изготвени 781 прокурорски акта, срещу 933 лица, а за 2015 год.- 836 ДП, с 846 акта, срещу 1 114 лица.

Налице е съществено увеличение на броя на внесените в съда дела като общ брой спрямо предходните две години: с 28.04 % спрямо 2016г. и 18.54 % спрямо 2015г. Това е положителна тенденция, която сочи за по-висока ефективност в работата на разследващите органи.

Разпределението по видове актове в този дял е, както следва:

- 358 обвинителни актове, внесени срещу 424 лица, за 2016 год. - 284 обвинителни актове, внесени срещу 355 лица и за 2015г.- 293 броя срещу 361 лица.

- 482 споразумения, внесени срещу 531 лица, за 2016 год. - 366 споразумения, внесени срещу 431 лица и за 2015 год. - 473 броя срещу 671 лица.

- 157 предложения по чл.78а от НК, внесени срещу 163 лица, спрямо 2016 год. - 131 предложения по чл.78а от НК, внесени срещу 147 лица, а през 2015 г. - 80 броя срещу 82 лица.

Отчитайки броя на внесените през 2017 год. актове към броя на същите през предходните периоди е видно, че и през тази година е налице запазване в съотношението на отделните видове решения.

Спрени ДП.

През 2017 год. общо спрените ДП са 1117 или 22.28 % от наблюдаваните /5014/ и 31.46 % от решенията /3550/. През 2016 год. общо спрените ДП били 1248 или 25.38% от наблюдаваните и 33,64% от решенията, а през 2015 год.- 1425 или 33,01% от наблюдаваните и 34,55% от решенията.

Спрените ДП през периода се разделят, както следва:

- Срещу известен извършител - 129 дела
- Срещу неизвестен извършител - 988 дела, поради неразкриване на извършителя на престъплението.

От спрените в началото на отчетния период ДП, през 2017 год. прекратени по давност са 800 дела. През периода са били възобновени 126 ДП. Съответно за 2016 год., тези показатели били 1004 дела, прекратени по давност и 109 – възобновени, а за 2015 год. - 1200 прекратени по давност и 326 възобновени.

Преди произнасяне на прокурорите с постановление за спиране на съответното досъдебното производство, се изисква изготвен план за провеждане на ОИМ и в постановлението се вписва изрично задължението на съответния орган, за изготвяне и изпращане на периодични справки, с оглед резултата от издирването и отпадане на основанията за спиране. Регулярно от наблюдаващите прокурори се изготвят писма по досъдебните производства, водени срещу неизвестен извършител за получаване на справки за резултата от провежданите ОИМ и се следи за постъпването на същите.

Провеждат се срещи с издирвателните и разследващи органи за съгласуване и резултат от действията им по издирването на извършителя и набелязване на мерки за тяхното установяване, с оглед своевременно приключване на разследването и недопускане изтичане на давностния срок.

Упражнява се контрол върху работата по всички спрени досъдебни производство от административния ръководител.

За подобряване ефективността от разследването по тези дела е създадена организация от административния ръководител относно спазване на сроковете за постъпване на съответните справки, като след административна санкция от административния ръководител, делата се докладват на наблюдаващите прокурори за изготвяне на писма.

Прекратени ДП.

През отчетния период прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Русе са прекратили общо 1366 ДП. За 2016 год. те били 1531 ДП, а за 2015 год. - 1759 ДП.

Прекратените ДП през отчетния период са 27.24 % от наблюдаваните /5014/ и 38.48 % от решените /3550/. За 2016 год. прекратените ДП били 31,14% от наблюдаваните и 41,27% от решените, а за 2015 год. съответно - 33.09% от наблюдаваните ДП и 42.64% от решените.

800 дела са прекратени по давност, при 1004 дела за 2016 год. и 1200 за 2015г. (2 от ДП са водени срещу известен извършител и 798 срещу неизвестен).

Причините довели до прекратяване на ДП поради изтекла давност са обективни - за ДП срещу известен извършител с неиздирен обвиняем, а за ДП срещу неизвестен извършител причината е неустановяване на извършителя от съответните оперативни служби на МВР, на които по законовата уредба е възложена тази дейност.

През периода са прекратени на други основания 667 дела, от които 119 са водени срещу известен извършител и 447 - срещу неизвестен извършител.

Както през 2016 год. и 2015 год., така и през настоящия отчетен период, няма прекратени производства поради искане на обвиняемия по чл.368 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор.

1.1. Образувани, разгледани и решени от съда дела през отчетния период.

А. Образуваните в съдилищата на съдебен район – Русе, по внесени прокурорски актове през 2017 год. дела са: 1 000 броя. Разпределени, както следва:

- обвинителни актове	–	360 броя;
- споразумения	–	482 броя;
- предложения по чл. 78а от НК	–	158 броя.

** три дела са образувани по актове на прокуратурите внесени в съда в края на 2016 год., но са образувани през 2017 год.*

Образуваните в съдилищата на съдебен район – Русе дела по внесени прокурорски актове през 2016 год. са общо 781 броя.

По видовете, същите се разпределят както следва:

- обвинителни актове	–	284 броя;
- споразумения	–	366 броя;
- предложения по чл. 78а от НК	–	131 броя.

През 2015 год., в съдебния район, са били образувани дела по внесени прокурорски актове общо - 848 броя. Разпределението по видове е както следва:

- обвинителни актове	–	293 броя;
- споразумения	–	473 броя;
- предложения по чл. 78а от НК	–	80 броя.

През периода на анализ се забелязва обща, за съдебния район, тенденция към сериозно увеличаване на броя на образуваните дела спрямо 2016 год., 2015 год. и дори 2014 год., когато общо образуваните дела от съдилищата на съдебен район – Русе са били 932 броя (по обвинителни актове – 361 броя; споразумения – 468 броя; предложения по чл. 78а от НК – 103 броя).

Разгледани по категории внесените през 2017 год. актове в съда, спрямо 2016 год. сочат значително увеличение, което е най-сериозно при внесените с предложение за споразумение досъдебни производства - с 31,7% (116 акта), за разлика от аналогичния период на 2015 год. където увеличението е 1,9% (9 акта). Следва ръстът в дела на обвинителните актове – с 26,8% (76 ОА) спрямо 2016 год., при 22,9% (67 ОА) за 2015 год.. Описаните по-горе законови промени са дали отражение и при движението на дела на внесените в съда предложения за прекратяване на наказателното производство с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК. Делът им се е увеличил спрямо 2016 год. с 20,6 % (27 броя) и с 97,5% (78 броя) спрямо 2015 год.

Съответно, установеният ръст спрямо 2016 год. е 28,04 % (с 219 броя дела са образувани повече), а спрямо същият период на 2015 год. увеличението е 17,92 % (или 152 дела). Описаното увеличение по този показател, основно се дължи на няколко фактора.

На първо място, като общо за трите прокуратури от съдебния район, се установява увеличението на броя на приключилите разследвания през периода. Безспорно, това е обосновано от положителна тенденция в работата на прокуратурата, свързана със срочността на разследването, упражняваният контрол и подпомагане на разследващите от наблюдаващите прокурори и не на последно място своевременното решаване на делата по същество.

На следващо място, по отношение на двете районни прокуратури от съдебния район – основен фактор за ръста на делата внесени в съд е значителния брой на делата водени за престъпления по чл. 343б от НК и чл. 343в от НК. Решаваща роля тук следва да се отдаде на факта, че с бр. 95 на ДВ от 2016 год. е налице законодателна промяна, с която се предвиди наказателна отговорност за управлението на моторно превозно средство в срока на изтърпяване на принудителната административна мярка за временното отнемане на свидетелството за управление на моторно превозно средство и се криминализираха деянията, свързани с управлението на нерегистрирани моторни превозни средства (престъпление по чл. 345, ал. 2 от НК). Тези промени пряко доведоха до увеличаване на броя на делата, внесени в съда за престъпления срещу транспорта през анализирания период.

Не на последно място, през 2017 год. делът на деянията свързани с неправомерно преминаване на границата на страната - по чл. 279, ал. 1 от НК и свързаните с тях документни престъпления отново е традиционно висок. Последното е обусловено от географската специфика на съдебния район и обстоятелството, че макар ГКПП „Дунав мост“ – Русе да се явява вътрешна граница за Европейския съюз е налице засилен и ефективен граничен контрол. Вероятно и по тази причина, тук влиянието на положените на политическо ниво усилия, за ограничаване на мигранския

поток не влияят значително. За 2017 год. от тази категория ДП в съда са внесени 83 ДП срещу 83 лица. През 2016 год. техният брой е бил - 36 ДП, водени срещу 44 лица, при 113 ДП, срещу 241 лица – за 2015 год. Тази категория производства се разследват изключително от разследващи полицаи при ОД на МВР – Русе и ГПУ – Русе.

Обобщени данните за структурата на делата по глави от НК са следните:

Увеличен е общ брой дела, които са наблюдавани и приключени пред периода, за три основни категории престъпления, а именно:

- престъпления по Глава XI „Общопасни престъпления“ техният дял от всички производства е 42,5 % (за 2016 год. той е бил 40,0% при 31,1% през 2015 год.);

- престъпления по Глава V „Престъпления против собствеността“ техният дял от всички производства е 22,2 % (за 2016 год. той е бил 48,2% при 55,2% през 2015 год.);

- по Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции“ за отчетния период техният дял – 10,8% (при 6,8% за 2016 год. и 9,6% през 2015 год.).

Изводът, който може да бъде направен е, че предприетите мерки и извършените анализи до момента - и в трите прокуратури от съдебния район, са дали своя положителен резултат. Не е без значение, че този резултата е постигнат, въпреки намалената численост на реално работилите през периода прокурори, основно поради незаает щат, поради обстоятелството, че колеги от тези прокуратури преминаха на работа в други структурни звена на прокуратурата. Най-сериозен е проблемът при кадровата обезпеченост на двете районни прокуратури. В Районна прокуратура – Русе при щат от 24 прокурори са работили реално 18,6 прокурора, а в Районна прокуратура – Бяла при щат от 4 прокурори са работили 2,36 прокурора.

Запазва се тенденцията, както и при предходни години броят на внесените обвинителни актове да е по-малък от броят на внесените предложения за споразумения, което произтича от същността и характера на института на споразумението – а именно: бързина и процесуална икономия.

отчетен период	общ брой ДП с приключено разследване през отчетния период	внесени в съда през отчетния период		общ брой актове по внесени ДП през отчетния период	разпределение на внесените в съда ДП през отчетния период					
		общ брой	Дял на внесените ДП от приключените		Обвинителни актове		Споразумения		Предложения по 78а НК	
					Общ брой	дял от внесените	общ брой	дял от внесените	Общ брой	дял от внесените
2017 г.	2 913	991	34%	997	358	36,1%	482	48,3%	157	15,7%
2016 г.	2 679	774	28,9%	781	284	36,4%	366	46,8%	131	16,8%
2015 г.	2 927	836	28,6%	848	293	34,6%	473	55,9%	80	9,4%

Разпределение на внесените в съда ДП през 2017 год. по видове актове по прокуратури

Прокуратура	общ брой ДП с приключено разследване	внесени в съда ДП през 2017 год.		общ брой актове по внесени ДП през 2017 год.	разпределение на внесените в съда ДП през 2017 год. по видове актове					
		общ брой	Дял на внесените ДП от приключените		Обвинителни актове		Споразумения		Предложения по 78а НК	
					Общ брой	дял от внесените	общ брой	дял от внесените	Общ брой	дял от внесените
ОП–Русе	258	92	35,7%	95	61	64,2%	31	32,6%	3	3,2%
РП–Русе	2 290	773	33,8%	776	264	34%	397	51,2%	115	14,8%
РП–Бяла	365	126	34,5%	126	33	26,2%	54	42,9%	39	31%

Налагащият се извод, от обсъдените по-горе данни, е че увеличеният брой на внесените дела, по които са образувани съдебни производства се дължи на общия ръст при новообразуваните и съответно досъдебните производства с приключило разследване. Въпреки това, следва да бъде отбелязано, че като атестат за добра прокурорска практика е увеличеният дял на внесените ДП от всички ДП с приключило разследване, който е 34 % при 28,9 % за 2016 год. и 28,6% за 2015 год. Традиционно делът на внесените от двете районни прокуратури споразумения е значително по-висок от този на обвинителните актове.

Б. По общо образуваните през 2017 год. от съда дела (в това число и внесените в предходен период, но образувани през отчетния) са разгледани и с постановени съответни съдебни решения – 1 015, които са с 28% повече спрямо 2016 год., когато техният брой е бил 793 броя и с 10,8% спрямо същият период на 2015 год. (916 броя).

Същите за отчетния период се разпределят, както следва:

1. Решения по обвинителни актове – 361 броя, от тях:
 - с осъдителна присъда – 214 броя;
 - с оправдателна присъда – 17 броя;
 - със споразумение – 105 броя;
 - с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 12 броя;
 - прекратени съдебни производства – 3 броя;
 - върнати на прокурора – 10 дела.
2. Решения по предложения за споразумения – 497 броя, от тях:
 - одобрени от съда – 484 броя;
 - неодобрени – 13 броя.
3. Решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а НК – 157 броя, от тях:
 - с наложени наказания – 148 броя;
 - оправдателни решения – 3 броя;
 - с прекратяване – 0 броя;
 - с връщане на прокурора – 6 броя.

Относителен дял на образуваните за периода е 101%, спрямо внесените през 2017 год., като за 2016 год. и 2015 год. техният дял е бил 100 %.

Относителен дял на общо разгледаните и решените дела, спрямо внесените през 2017 год. е 101,5%, за същият период на 2016 год. е налице идентичност на данните - 101,5 %, а за 2015 год. техният дял е 108 %.

Процентът на решените през отчетната 2017 год. дела е над 100 % спрямо внесените в съда дела, което, от една страна сочи стабилност при

анализа на данните спрямо предишните години, а от друга е пряк резултат от тенденцията делата, внесени в предходен период и нерешени в съответната година, са били решени веднага през следващата година, което е довело до осъществяването на бързо и своевременно правосъдие, както и до намаляването на броя дела останали без решение от предходни години наказателни производства.

4. През отчетния период общият брой на върнатите от съда дела на прокурор, за допуснати процесуални нарушения в хода на досъдебното производство са 18, което съставлява 1,8 % от внесените в съда прокурорски актове по дела, при 13 (или 1,6 %) за 2016 год. и 23 дела (2,7 %) за 2015 год.

От тях 10 по внесени с обвинителен акт ДП при 9 броя за 2016 год., при 16 броя за 2015 год..

Разпределението по основания е както следва:

- чл. 249, ал. 2 от НПК – 4 дела (при 8 дела за 2016 год. и 11 дела за 2015 год.);
- чл. 288, т. 1 от НПК – 3 дела (при 1 за 2016 год. и 3 дела за 2015 год.) и
- чл. 334, т. 1 от НПК – 3 дела (през 2016 год. – няма, 2 дела за 2015 год.).

Следва да се посочи, че при анализ на този показател е налице устойчивост в констатираното през 2016 год. подобрене в работата на прокуратурите от състава на Окръжна прокуратура – Русе. В значителна степен е преодоляно установеното в предходни периоди увеличение при броя на ДП върнати на основание чл. 249, ал. 2 от НПК и чл. 334, т. 1 от НПК в Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Русе. Съгласно установения ред, за всеки от тези случаи е извършен анализ, обобщени са причините и са набелязани конкретни действия, за недопускане в бъдеще на установените слабости.

1.2. Влезли в сила осъдителни и санкционни решения.

През отчетния период общо 1 015 са постановените съдебни решения при 793 за 2016 год. и 916 за 2015 год.

От тях, влезли в сила съдебни актове през 2017 год. – 959, което съставлява 94,5% от всички решения, при 735 (92,7%) за 2016 год. и 860 (93,9%) за същият период на 2015 год. Наблюдава се сериозно увеличение по този показател през 2017 год., което е пряка последица от увеличени брой дела внесени в съда. Съответно увеличението през отчетния период спрямо 2016 год. е с 30,5%, а спрямо 2015 год. – 11,5%.

Пред периода на анализ, с най-голям дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения е Районна прокуратура – Русе – 96,5%. За Районна прокуратура – Бяла те са 94,1%, а за Окръжна прокуратура –

Русе – 75,9%. По-ниският дял, който се установява при Окръжна прокуратура – Русе се дължи на спецификата на наказателните производства, обусловена от родовата компетентност и произтичащата от това по-голяма продължителност на съдебната фаза от наказателното производство.

Разгледана като общ относителен дял, при сравнителен анализ за трите отчетни години на тази категория осъдителни и санкционни решения, налага извода за стабилност на тази категория актове и най-вече на относителния дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения, спрямо решените дела и общо внесените прокурорски актове.

1.3. Осъдени и санкционирани лица:

Предадените на съд лица през 2017 год. по внесени актове през периода на анализ са 1 118, при 933 за 2016 год., са, което е с 12,6 % (или 185 души повече) и е налице незначителен ръст спрямо 2015 год., когато техният брой е бил 1 114. Установената тенденция е обща за трите прокуратури от съдебния район.

Отчетеното сериозно увеличение спрямо 2016 год. е пряк резултат от общото увеличение на внесените в съда прокурорски актове през 2017 год. и при трите прокуратури от съдебния район. За 2015 год. не се установява съществена разлика по този показател, тъй като в този период от Районна прокуратура – Русе са внесени значителен брой дела за деяния по чл. 279 от НК, с предмет на разследване големи групи от мигранти и съответно с един акт, са били предадени на съд група от лица.

Описаната по-горе тенденция се отчита и при общият брой на осъдените и санкционирани през 2017 год. лица – 1 019, при 2016 год. – 880 лица и 1 134 лица за 2015 год. От тях с влязъл в сила съдебен акт – 1 074 лица при 876 души за 2016 год. и 1 119 лица за 2015 год. и 1 444 за 2014 год.)

През изминалата година спрямо 105,4 % от предадените на съд лица съдебните процедури, с влязъл в сила съдебен акт са приключили. Това говори за ефективност на съдебния процес и е добър атестат за проведеното досъдебно производство. В този смисъл, може да бъде направен и извода, че се запазва тенденция от предходните периоди този показател трайно да е изключително висок. За периода на 2016 год. и 2015 год. техният дял е бил съответно 93,9% и 100,5%. В случаят, следва да се посочи, този резултата се дължи на сравнително големият брой на внесените споразумения за решаване на делото, тъй като определенията, с които се одобряват споразуменията не подлежат на обжалване.

отчетен период	постановени съдебни решения	влезли в сила съдебни актове през отчетния период		общ брой предадени на съд лица през отчетния период	общ брой осъдени и санкционирани лица	Дял на осъдените и санкционирани лица, от предадените на съд през отчетния период	общ брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила акт	Дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила акт, от предадените на съд през отчетния период
		общ брой	Дял на влезлите в сила от постановените					
2017 г.	1015	959	94,5	1 118	1 020	91,2%	1074	105,4%
2016 г.	793	735	92,7%	933	880	94,3%	876	93,9%
2015 г.	916	860	93,9%	1 114	1 134	101,8%	1 119	100,5%

Разпределение на постановените съдебни решения по съответните критерии – влезли в сила и по лица, през 2017 год. - по прокуратури:

Прокуратура	постановени съдебни решения	влезли в сила съдебни актове през 2017 год.		общ брой предадени на съд лица през 2017 год.	общ брой осъдени и санкционирани лица	Дял на осъдените и санкционирани лица, от предадените на съд през 2017 год.	общ брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила акт	Дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила акт, от предадените на съд през 2017 год.
		общ брой	Дял на влезлите в сила от постановените					
ОП-Русе	83	63	75,9%	121	93	76,9%	96	103,2%
РП-Русе	796	768	96,5%	851	784	92,1%	838	106,9%
РП-Бяла	136	128	94,1%	146	142	97,3%	140	98,6%

1.4. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През отчетния период не е констатирана противоречива прокурорска практика. Констатирани са случаи на противоречива съдебна практика, която е предмет на анализа на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди.

1.5. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие:

За 2017 год. 107 дела са разгледани от съдилищата в съдебния район по общия ред дела, приключили с приложението на института на съкратеното съдебно следствие – по чл. 373, ал. 3, вр. с чл. 372, ал. 4, вр. с чл. 371, т. 2 от НПК. Пред 2016 год. техният брой е бил 94, а през 2015 год. - 49. Налице е ръст спрямо 2016 год. с 12,6%, а спрямо 2015 год. с 118,4 %. Не е възможно да бъде изведена конкретна причина – извън общото увеличение на делата внесени в съда, с която да се обясни констатираната динамика, тъй като при всяка от трите прокуратури, се наблюдава идентично процентно увеличение – съответстваща на общият процент ръст по този показател. От тях само в два от случаите е налице постановяване на оправдателна присъда (по дела на Окръжна прокуратура – Русе). През 2016 год. и 2015 год. - няма дела с постановена оправдателна присъда в тази процедура.

През отчетния период, отново основната част от делата, по които се прилага института на съкратеното съдебно следствие са за обвинения за извършени престъпления против собствеността - особено в Районна прокуратура - Русе и Районна прокуратура - Бяла.

Сам по себе си този показател обаче сочи подобряване на качеството на прокурорската работа на досъдебното производство при събирането на доказателства и в мотивировката и обосноваването на внасяните в съда прокурорски актове, което е логичното обяснение съда и страните в процеса да прибегват до приложените на съкратеното съдебно следствие.

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.

2.1. През 2017 г. са върнати от съда, поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, с необходимост за допълнително разследване - 18 дела, при 13 за 2016 год. и 23 дела за 2015 год.

Общо върнатите през периода дела на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове са 29, от които 10 са по внесени обвинителни актове; 6 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание; 13 броя неодобриени споразумения (от които 4 поради отказ на обвиняемия пред

съда и 2 споразумения, върнати поради установени нарушения на процесуалните правила).

Две от делата са на Окръжна прокуратура – Русе, 21 са делата на Районна прокуратура – Русе и 6 на Районна прокуратура – Бяла.

Налице е тенденция към увеличение спрямо предходния период – за 2016 год. този брой дела е бил 20, от които 9 са по внесени обвинителни актове, 2 по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 9 по неодобрени споразумения. Разпределението им по прокуратури е било – 3 дела са били наблюдавани от Окръжна прокуратура – Русе, 16 са делата на Районна прокуратура – Русе и едно на Районна прокуратура – Бяла.

Спрямо 2015 год. е налице намаляване на делата включени в този показател - върнатите дела са били 38 (от тях 15 споразумения и 23 дела образувани по внесени обвинителни актове и предложения за приложение на чл. 78а от НК).

Разпределението по видове актове е както следва:

- с обвинителен акт – 10 (при 9 за 2016 год. и 16 за 2015 год.), като няма върнати такива след законовите промени, след 05.11.2017 год. (ДВ бр. 63/2017 год.);

- със споразумение, неодобрени поради допуснати нарушения на процесуалните правила (в нарушение на чл. 381, ал. 2 и 3 от НПК) – 2 дела (при 2 за 2016 год. и 2 дела за 2015 год.). Описаните производства са били внесени от Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла – по 1 споразумение.

- неодобрени споразумение на други основания – 13 броя, при 7 броя за 2016 год. и 15 броя за 2015 год. Същите се разпределят, както следва – 2 на Окръжна прокуратура – Русе, 10 на Районна прокуратура – Русе и 1 на Районна прокуратура - Бяла.

- с предложение по чл. 78а от НК – 6 дела при 2 дела за 2016 год. и 5 броя за 2015 год. Две от тях са внесени от Районна прокуратура – Русе и 4 от Районна прокуратура – Бяла.

Относителен дял на върнатите дела, спрямо общо внесените прокурорски актове в съда за отчетния период е 1,8% при 1,7% за 2016 год. и 2,7% за 2015 год.

Видно от описаните по-горе данни, през периода на анализ се запазва положителната тенденция от предходни периоди - за изключително нисък дял на върнатите от съда дела, както в абсолютна стойност, така и в процентно съотношение спрямо общо внесените в съда прокурорски актове.

Отчетеният резултат не може да бъде коментиран като влошаване на работата на прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе, тъй като в една немалка част от случаите връщането на делата не

почива на ясен критерий или е налице обективна невъзможност делото да продължи в съдебна фаза. Всеки от тези случаи е описан подробно в приложения анализ. Наред с това е налице сериозно увеличаване на общия обем на внесени в съда дела и постановени съдебни актове – предмет на анализ по т. 1 от настоящото изложение.

Въпреки това в края на 2017 год., в колегиума на трите прокуратури, е било проведено обсъждане на върнатите производства и причините за това. От страна на Окръжна прокуратура – Русе е извършване и текуща, тематична проверка на тази категория дела, чиито резултати са били анализирани с административното ръководство на двете районни прокуратури и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор. От страна на ръководството на двете прокуратури са създадени условия и са предприети конкретни стъпки за оказване на методическа помощ, в случаите в които наблюдаващите прокурори са установили необходимост от такава. Това превантивно е изиграло положителна роля за снижаване на броя на върнатите производства от тази категория. Описаното налага извода, че предприетите мерки са повлияли за повишаване качеството на прокурорската работа през 2017 год. при изготвяне на обвинителни актове, споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК.

В тази насока следва да бъде обсъден и факта, че през 2017 год. от прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе са били подадени общо 11 протеста, с които съответните съдилища са разпоредили връщане на делото в досъдебната фаза. От тях по:

- чл. 249, ал. 3 от НПК – 8, от които 8 разгледани и 8 уважени;
- чл. 288, ал. 2 от НПК – 2, от които 2 разгледани и 2 уважен;
- чл. 377, ал. 2 от НПК – 1 протест, разгледан, но неуважен.

През 2016 год. техният брой е 10 протеста срещу 13 съдебни акта, от които са били уважени 6 протеста. През 2015 год. техният брой съответно е бил 8 протеста, срещу 23 съдебни акта, от които 3 протеста са били уважени.

За периода на анализ, няма върнати дела от внесените от прокуратурите в Окръжен район – Русе, които да са „корупционни престъпления“, съгласно установения критерий или „от особен обществен интерес“ – с предмет престъпления, свързани с организирана престъпност, с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления. Както и за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти, свързани с незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда и с незаконен трафик на хора.

2.1.1 Анализ на върнатите дела:

А. Окръжна прокуратура-Русе

През 2017 год. две дела са върнати от Окръжен съд – Русе.

В определенията си и по двете производства, с идентични мотиви Окръжен съд – Русе е приел, че така определените наказания са законосъобразни и в този смисъл са спазени всички законови изисквания (материални и процесуални). Мотивите изложени и по двете дела от Съда, за да направи предложение за промяна в наказанието, са морални. Съответния съдия не е приел така определения размер на наказанието, тъй като доказателствата по делата, включително и предходните осъждания на извършителите са били за тежки умишлени престъпления и част от тях за идентични престъпления. Това го е мотивирало да е предложил на страните да увеличат значително – двойно размера на наказанието „Лишаване от свобода“ и по сходен начин да бъде увеличен размера на наказанието „Глоба“.

Анализът на съдебната практика в района сочи, че наказание при тези параметри (предложни от съда), не съответстват на досега възприетите критериите за преценка и определяне на наказанието за идентични случаи. В този смисъл, всеки конкретния случай се отличава от установената съдебна практика до момента.

Наред с това, следва да се отбележи, че след повторно внасяне на всяко от делата Окръжен съд – Русе е приел производството да приключи отново със споразумение, но при минимално увеличавана на съответното наказание.

Анализът, който реално се налага и може да бъде направен относно хода, развитието и приключването с краен акт – определящ вида и размера на наказанието (и при двете описани по-горе производства), сочи че във всеки от случаите мотивите, с които делото е било върнато първоначално, са трудно защитими. Това в пълна степен важи и относно оценката на заявените критерии от съда, на които е стъпил, за да предложи изменение на наказанията – двойното им увеличаване по размер. По тази причина и основно обсъждайки крайните съдебни актове, с които в съдебна фаза окончателно са решени всички въпроси относно виновността и индивидуализацията на наказанията, то считам, че в случая тези съдебни актове, с които е отказано да бъде одобрено съответното споразумение и делата са върнати на прокурора, са явно несъобразени с установената съдебна практика на Окръжен съд - Русе.

В този смисъл, връщането на това производство не следва да бъде тълкувано в ущърб на работата на Окръжна прокуратура - Русе.

Б. Районна прокуратура-Русе

През анализираната 2017 год. се установява леко увеличение на броя на върнатите от съда дела на Районна прокуратура – Русе спрямо 2016 год. Изразено в конкретни числа те са 21 броя при 16 броя за предходния период. Анализът и оценката на този резултат, налага да бъде отчетен обективния ръст на внесените производства в Районен съд – Русе, а именно: през 2017 год. техният брой е бил 774 дела, при 607 броя за 2016 год. Описаното, логично обяснява и увеличението на броя на върнатите дела, и при липсата на груби съществени нарушения на материалните и процесуални норми налага извода, че не е налице влошаване на качеството на работа на прокурорите от Районна прокуратура – Русе.

В периода на анализ, са установени 2 дела, повече от техният брой на същия период на 2016 год., които са върнати на прокурора, поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем и/или негов защитник; пострадал/негови наследници, като развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор. Не са констатирани случаи на връщане на делата, поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем и/или негов защитник; пострадал/негови наследници, когато данните за нарушението са разкрити в съдебната фаза; преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация от прокурора; или по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо и трудно би могло да бъде избегнато, дори и при прецизна работа на наблюдаващия прокурор. След връщането на делата незабавно били предприети мерки от наблюдаващите разследването прокурори за отстраняване на допуснатите процесуални нарушения с оглед възможността за повторно внасяне на делата в съда. Необходимо е обаче да се посочи, че в два от случаите, при първоначалното внасяне на делата в Районен съд – Русе тези нарушения не са констатирани, а са налице осъдителни съдебни актове.

Настоящият анализ констатира един случай на връщане на дело поради констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. Следва да се посочи, че при този случай веднъж е била поставена осъдителна присъда от първоинстанционния съд, а впоследствие е била отменена от въззивния, където са били установени тези пропуски. С оглед на относително малкия дял на върнатите на прокуратурата дела от внесените за разглеждане в съда с обвинителни

актове, през периода на анализа, считаме, че не са налице негативни тенденции, както и повтарящи се грешки и слабости в работата на прокурорите и органите на досъдебното производство. Всички прокурори от Районна прокуратура – Русе са запознати конкретните дела, както и с основанията на съда за тяхното връщане с цел подобряване на работата и недопускане на идентични нарушения в хода на разследването по делата и при изготвянето на обвинителните актове.

Констатирани са три случая на връщане на дела, при които преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика относно изискванията за съдържанието на обвинителния акт, предявява необосновани изисквания, основава се на прекален формализъм или по друга причина и трудно би могла да се предвиди, дори и при прецизна работа на прокурора. В единият от тях делото на два пъти е било разглеждано от състави на първоинстанционния съд, при което били произнасяни осъдителни присъди. Същото дело е било разглеждано по реда на въззивното производство и от един състав на Окръжен съд - Русе, отменил първата осъдителна присъда. Нито един от тези общо три състава на съда не констатирал наличието на съществено процесуално нарушение, свързано с нарушение на правото на защита при формулиране на повдигнатите обвинения, каквото е констатирано едва от втория състав на въззивния съд. Това е довело до разглеждане на делото от трети състав на първоинстанционния съд. По отношение на втория случай е налице проява на необоснован формализъм, свързан с интерпретацията на незначителни фактически грешки, като непълноти и противоречия във фактическата обстановка. При третия случай състав на съда се отклонил от доминиращата съдебна практика до този момент в съдебния район на гр. Русе и отказал да одобри предложение за споразумение по чл. 343б, ал. 1 от НК, тъй като обвиняемото лице, след констатирана концентрация на алкохол над 1,2 на хиляда с техническо средство, не било отведено за кръвна проба, тъй като вписало в талона за изпращане на медицинско изследване, съгласието да установеното с техническото средство. Тук е мястото, да бъде обърнато внимание на факта, че предложения за споразумения – изготвени при идентична фактическа обстановка са одобрявани, както и са произнасяни осъдителни присъди по дела, чието разглеждане е преминало по общия ред.

Налице са три случая на връщането на делото се дължи на констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание или наличие на законни пречки по чл. 381 НПК при внесено предложение за споразумение по чл. 382 НПК. В единия от случаите неправилно е бил определен режима на изтърпяване на наказанието на обвиняемия, а във втория в хода на съдебното заседание по разглеждане на предложението за споразумение възникнали съмнения в съпричастността на обвиняемото лице към извършеното престъпление.

При третия при разглеждането на делото в съда е било прието заключението на графологична експертиза, след което съда е приел, че са налице нови фактически положения. Установяват се четири случая на връщане на делото поради неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради несъгласие на съда с квалификацията на деянието или с вида или размера на предложеното наказание, както и при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложеното от съда наказание. При три от тези случаи от страна на съда е било предложено драстично увеличение на размера на вече договореното наказание „Лишаване от свобода“ или отпадане на приложението на института на условното осъждане по реда на чл.66 от НК, въпреки че са били налице предпоставките за това. Налице са четири случая на връщането на делото поради неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради неявяване на обвиняемия и неговия защитник (редовно призовани и непредставили уважителни причини за това без искане за отлагане на делото или изразили писмен отказ от вече подписаното предложение за споразумение) пред съда за одобряването му или поради отказа им да го подпишат във вида, в който е внесено. По този показател действително е налице двойно увеличени спрямо 2016г.. Именно поради това в Районна прокуратура – Русе са предприети мерки, свързани с процедурата по договаряне на параметрите на наказанията с обвиняемите и техните защитници, при което вероятността от последващ отказ за подписване на споразумението от тяхна страна да бъде сведена до минимум. Предвид общият брой дела, внесени с предложение за споразумение в съда, описаните случаи не са от естество да изразят наличието на някаква негативна тенденция или наличието на повтарящи се грешки и слабости в работата на прокурорите.

След връщането на делата незабавно са били предприемани мерки от наблюдаващите разследването прокурори за отстраняване на допуснатите процесуални нарушения с оглед възможността за повторно внасяне на делата в съда в най – кратък срок. Причините за връщането на делата са били обсъждани при провеждането на събрания на прокурорите и те са били свеждани до знанието на всички с оглед препятстване на възможността да бъдат допуснати повторно.

Относително неголям дял от върнатите на Районна прокуратура – Русе от съда дела – 4 броя, са в хипотезата на внесените с проект за споразумение, при което обвиняемия е отказал да го подпише във вида във, в който е внесено или не се е явил. Налице е един случай, при което обвиняемото лице не се явило в съдебно заседание и три случая, в които в съдебното заседание обвиняемите лица са заявили, че не са извършили престъпленията, в които са обвинени и не признават вината си. Прави впечатление, че и при трите дела се касае за съдебен процес воден от един и същ съдебен състав. Следва да се посочи, че описаните две хипотези на връщане на делата, внесени в съда със споразумение, наблюдаващите

прокурори не са разполагали с процесуални възможности да предвидят връщането на делата или да го предотвратят.

В. Районна прокуратура – Бяла

През отчетния период Районен съд – Бяла е върнал на Районна прокуратура – Бяла общо шест дела, което съотнесено към предходните периоди, използвани за целите на анализа налагат необходимостта от по-сериозен анализ. Като цяло могат да бъдат открити две групи от причини, довели до този значителен брой върнати дела.

Първата, касае допуснати грешки от наблюдаващите прокурори, които по своя характер сочат пропуски в работата, но и от части следва да бъдат определени като технически. В този списък, следва да бъде съобразено, че от една страна тази категория дела не заема голям дял от всички внесени дела през периода, а от друга голямата индивидуална натовареност на прокурорите в Районна прокуратура – Бяла през периода, в сравнение с предходните две години.

Втората група обхваща случаи, при които са водени досъдебни производства по начин, относим към установената съдебна практика.

Районна прокуратура – Бяла счита, че в случая с ДП № 886/14 год. и 869/14 год. различните по ранг съдилища имат различна практика. До моменат е имало идентични случаи, при които Районен съд – Бяла е приемал, че за едно деяние могат да се водят две успоредни наказателни производства, докато в настоящия случай приема, че не следва да се водят отделни производства. В случая по тези ДП Районен съд – Бяла, воден от мотивите на Окръжен съд – Русе е приел, че не следва да се водят две успоредни производства за едно и също деяние.

Изложеното обосновава извода, че е налице противоречива практика, прилагана от Районен съд - Бяла и Окръжен съд - Русе, тъй като двете дела касаят едни и същи случаи и е налице различно произнасяне по тях.

По ДП № 493/2017 год., в хода на съдебното следствие, са били установени нови факти и обстоятелства, които не са били известни в хода на досъдебното производство. Това е дало основание на Районен съд – Бяла делото да бъде върнато на прокуратурата.

2.1.2. Вzeti мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите:

И през 2017 год. продължи практиката, административните ръководства на трите прокуратури в съдебен район - Русе да подлагат на обсъждане всяко върнато дело с наблюдаващия прокурор. Провеждат се персонални срещи с всеки от наблюдаващите прокурори, чиито дела са върнати от съда. Вземат се мерки за законосъобразното приключване на разследването. Обобщава се практиката и при констатиране на връщане на

дела на едно и също правно основание се вземат мерки за недопускане на подобни нарушения от всички прокурори. Информацията по тях се обобщава и анализира и се обсъжда в колегиума на съответната прокуратура. Във всяка прокуратура е въведен е регистър за върнатите дела, към който се прилагат досието за всяко от делата, съдържащи акта на прокурора, акта на съда и всички последващи актове на прокурора до повторното решаване на делото по същество. Текущо се провеждат и работни срещи в различен формат, като по време на същите се предоставя на разследващите органи информация за общия брой внесени в съда дела, броя на върнатите дела и основанията за връщане. Акцентира се върху допуснатите слабостите в работата в хода на досъдебното производство. Обсъждат се конкретни дела и се дават конкретни указания за недопускане на нарушения занапред.

В тази връзка се изготвят аналитични доклади всяко шестмесечие на основание т. 1 раздел III от Указание № 154/28.03.2012 год. на Главния прокурор на Р България за подобряване организацията на работа в Прокуратурата на Р България с цел намаляване на върнатите от съда дела за доразследване и на оправдателните присъди.

От страна на Окръжна прокуратура – Русе, през 2017 год. е била планирана и реализирана една проверки по линия на наказателно-съдебния надзор на двете първоинстанционни прокуратури. В изготвения доклад, проверяващата комисия е дала конкретни препоръки свързани с необходимост от анализ на практиката на съответните съдилища, наред с това от завеждащия наказателно-съдебния надзор при Окръжна прокуратура – Русе е била извършена проверка непосредствено след връщането на две производства на Районна прокуратура - Русе съгласно т. 9 от Указанията за подобряване на организацията на работа в Прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор. Изготвено е било становище до Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе, с оглед преодоляване на допуснатите нарушения.

2.1.3. През отчетния период общият брой на прекратените от Съда дела са две. В таблица 2.1.1, колона 14 са посочени три. Две от тях на по внесени обвинителни актове на Районна прокуратура – Русе и едно – по внесен обвинителен акт на Районна прокуратура – Бяла. Описаното дело на Районна прокуратура – Бяла е посочено неправилно.

Налице е идентичност на данните по този показател, както за 2016 год., така и за 2015 год., когато техният брой е бил същият – 3 дела.

2.2. Оправдателни присъди, анализ по брой и лица:

2.2.1. Влезлите в сила оправдателни присъди и решения през 2017 год., които се отчитат от прокуратурите в Окръжен район – Русе по критериите на Указанията за подобряване на организацията на работа в Прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор, утвърдени

със Заповед № ЛС – 4133/17.12.2013 год. на Главния прокурор са 15 – от тях 14 броя по внесени обвинителни актове (от тях 4 присъди са частично оправдателни) и едно оправдателно решение дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК.

Окръжна прокуратура – Русе – 3 броя, (две изцяло оправдателна);

Районна прокуратура – Русе – 9 броя, от тях;

- Изцяло оправдателна – 6 броя;

- Частично оправдателни – 3 броя.

Районна прокуратура – Бяла – 3 броя (от които едно оправдателно решение дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК).

През 2016 год. техният брой е бил 23 (от тях 19 са по внесени обвинителни актове и 4 дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК). От тях 8 присъди са частично оправдателни. Разпределението по прокуратури е както следва:

Окръжна прокуратура – Русе – 3 брой (1 изцяло оправдателна);

Районна прокуратура – Русе – 18 броя, от тях;

- Изцяло оправдателна – 13 броя;

- Частично оправдателни – 5 броя.

Районна прокуратура – Бяла – 2 брой (1 изцяло оправдателна).

За същия период на 2015 год. общо влезлите в сила оправдателни присъди и решения са 20 (от тях 13 са частично оправдателни), от които 6 присъди по дела на Окръжна прокуратура – Русе, от които 5 броя частично оправдателни и 14 присъди по дела на Районна прокуратура – Русе, от които 5 частично оправдателни.

Районна прокуратура – Бяла, за този период няма оправдателни съдебни решения, постановени по техни актове.

Извършеният сравнителен анализ за периода, извежда извода, че е налице положителна устойчивост на данните като цяло от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе. Намалението на оправдателните съдебни актове е с повече от 34 %.

Допълнителен аргумент в тази насока е сериозното увеличаване през 2017 год. на броя на актовете и делата внесени в решаване по същество в съответния съд. Обсъденото с още по-голяма тежест следва да бъде отнесено към работата на прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Русе, където този ръст е значителен. През анализирания период не се наблюдава разместване в разпределението, по категории оправдателни актове – предмет на настоящия анализ. От страна на Окръжна прокуратура – Русе е иницирано обсъждане с

Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор.

През 2017 са оправдани 25 лица, което е 2,45 % от всички осъдени (1 019) От тях 22 лица - по внесени обвинителни актове и 3 по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда чл. 78а НК.

През 2016 год. техният брой е бил 33 лица, което съставлява 3,75% от всички осъдени (880 души). От тях 28 лица - по внесени обвинителни актове и 5 по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда чл. 78а НК.

През 2015 год. показателите, свързани с тази категория лица са: 24 души - 3,75% от всички осъдени (1 134 души), от които 22 – по внесени обвинителни актове и 2 по постановления внесени по реда на чл. 78а от НК.

През 2017 год. с влязъл в сила съдебен акт са оправдани 16 лица, което съставлява 1,49% от всички осъдени с влязъл в сила съдебен акт (1 074). За същия период на 2016 год. с влязъл в сила съдебен акт са оправдани 22 лица, което съставлява 2,5% от всички осъдени с влязъл в сила съдебен акт (876). През 2015 год. показателите по тази категория лица са: 20 души (1,8%).

отчетен период	общ брой предадени на съд лица	общ брой осъдени и санкционирани лица	общ брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила акт	оправдани лица с влязъл в сила акт за целия съдебен район		разпределение по прокуратури на оправданите лица с влязъл в сила акт					
				общ брой	Дял на оправданите от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила акт	ОП – Русе		РП - Русе		РП - Бяла	
						общ брой	Дял на оправданите	общ брой	Дял на оправданите	общ брой	Дял на оправданите
2017 г.	1 118	1 019	1 074	16	1,49%	2	2,1%	11	1,3%	3	2,1%
2016 г.	933	880	876	22	2,5%	2	2,3%	19	2,8%	1	0,8%

2015 г.	1 114	1 134	1 119	20	1,8%	1	1,1%	19	2,8%	0	0%
---------	-------	-------	-------	----	------	---	------	----	------	---	----

Видно от описаните по-горе данни, през 2017 год. е налице качествен ръст по отношение на работата на прокурорите от съдебния район и особено от Районна прокуратура – Русе. Налице е положителна тенденция към преодоляване на резултатите от 2016 год., когато беше констатирано леко увеличение в абсолютни цифри на броя оправдани лица, спрямо 2015 год. и 2014 год..

Същата тенденция се запазва и при броя на оправдателните съдебни актове: 2017 год. те са били 15, при 21 за 2016 год. и 17 през 2015 год. В случая не е без значение обстоятелството, че от една страна значителна част от тези актове са частично оправдателни – същите подробно са описани в анализа по-долу, а от друга - че част от тях представляват присъди по дела, внесени в съда през предходните години, които са били предмет на разглеждане от различни състави, както на първоинстанционния съд, така и на въззивната инстанция, като при част от тях са налице и произнасяния на ВКС.

Не на последно място, когато се обсъждат резултатите на Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура - Бяла следва да бъде обсъдено и обстоятелството, че фактически е налице идентичност на бройките за двете прокуратури през 2017 и 2016 год. на фона на цялостното намаляване на абсолютния брой оправдателни актове за съдебния район. Това обаче следва да бъде анализирано, като се отчете намаляването на относителния дял на тези актове - на базата на сериозното увеличение на броя внесени прокурорски актове в съда и по-високия дял на осъдителни присъди. Констатираното минимално намаление в резултатите на Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура - Бяла в процентното съотношение между постановените оправдателни присъди от една страна и внесените прокурорски актове и разгледаните от съда дела от друга следва да бъде оценено положително. В този смисъл и по този показател от дейността на прокуратурите от съдебния район е налице устойчива тенденция за запазване на ниския брой на оправдателните присъди, което е следствие от създадената практика за следене, контрол и отчетност на постановените оправдателни присъди, както и на провеждане на индивидуална работа с прокурорите, които са допуснали внасянето на дела, по които е била постановена оправдателна присъда или решение.

В периода на анализ няма оправдателни присъди и решения, постановени в съгласие с прокурорското заявление, както и през 2016 год. и 2015 год.

2.2.2. Обобщаване на причините, довели до оправдателни присъди:

В обобщение може да се посочи, че постановяването на оправдателните присъди не се дължи на допуснати от прокурорите в трите прокуратури груби нарушения на материалния и процесуалния закон. Основната група причини, за постановяване на оправдателните присъди, се съдържа в различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора – касаещи обществената опасност на дееца и деянието.

А. Окръжна прокуратура-Русе.

Обобщението, което може да бъде направено от така извършения анализ, че постановяването на влезлите в сила оправдателни присъди не се дължи на допуснати от Окръжна прокуратура - Русе груби процесуални нарушения. Налице е анализ на Съда, който интерпретира по различен начин вида и характера на обществената опасност за всяко от деянията, за които няма спор, че обективно съставляват престъпление. В мотивите на всяка от съдебните инстанции, произнесли се по делото, характера на престъпленията, тяхната правна и фактическа усложненост и не на последно място сериозният обем на делото, се налага извода, че преобладаващата причина за постановяване на оправдателната присъда се дължи на различно тълкуване на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК. В този смисъл и не са налице основания персонално да бъде обсъждана работата на конкретен прокурор. През периода на анализ не е констатирана противоречива съдебна и прокурорска практика.

Б. Районна прокуратура-Русе.

През анализирания период на 2017 год. в работата на Районна прокуратура - Русе е налице сериозно подобрение, с оглед на значителното намаление на оправдателните присъди спрямо 2016 год. Изразена тази тенденция в стойности тя е 6 броя изцяло оправдателни и 3 броя частично оправдателни присъди - при 13 броя изцяло оправдателни и 5 броя частично оправдателни присъди за предходният. Това на практика означава двойно намаляване на оправдателните присъди, като и този резултат следва да се разглежда при съобразяване на факта за значително увеличени брой на внесените в съда дела. Отново постановяването на оправдателните присъди в преобладаващата част от общия им брой, а именно в шест от случаите, това се дължи на допуснати от Районна прокуратура – Русе нарушения в хипотезите на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт и на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Същевременно, поради относително малкият брой на тези дела, спрямо

общия брой на внесени в съда дела, не може да се приеме, че по този показател в Районна прокуратура – Русе е налице проявяваща се трайна негативна тенденция. По повод на тези оправдателни присъди в Районна прокуратура – Русе са проведени обсъждания на периодичните събрания на прокурорите, при които е извършен анализ на причините за тях, коментирана е актуалната съдебна практика, мотивите на конкретния съдебен състав и така са предприети мерки за недопускане на такива нарушения в бъдеще. Постановяване на оправдателни присъди в резултат на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподдаване на съответен протест при настоящия анализ не е констатирана за поредна година, което следва да се оцени като положителен критерий. Не са констатирани случаи, при които постановяването на оправдателна присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. При три от делата, по които са налице влезли в сила оправдателни присъди, причината за тях се дължи на различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК, на различно тълкуване и разнопосочната съдебна практика и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на различните състави на съда и на прокурора. На периодични съвместни съвещания прокурорите са запознавани с конкретните актове и разнопосочната практика на съда по тези дела, с цел повишаване на прецизността при определяне на правилната правна квалификация на деянията. Освен това, както подробно е посочено при анализа на оправдателните присъди, значителен дял от делата са били предмет на разглеждане от различни съдебни състави, както и на инстанционен съдебен контрол. Част от съдилищата са приемали, че повдигнатите от Районна прокуратура – Русе обвинения са били доказани по несъмнен и категоричен начин и са постановявали осъдителни съдебни актове. Това дава основание да се приеме, че постановяването на оправдателните присъди в тези случаи не се дължи на допуснати от прокурорите нарушения при преценка на доказателствения материал, а се основава на различна оценка както на събраните доказателства, така и на материалноправните разпоредби от съда. Прокурорите от Районна прокуратура – Русе са запознати подробно с посочените решения на съдилищата и мотивите за постановяване на оправдателни съдебни актове.

В. Районна прокуратура - Бяла.

Относно причините за постановените оправдателни съдебни актове, намирам, че:

По досъдебно производство – прокурорска преписка № 200/2012 год. по описа на Районна прокуратура – Бяла действително в хода на досъдебното производство не са събрани достатъчно доказателства в подкрепа на обвинението. Наблюдаващите прокурори са преценили

фактите по начин, който не им е позволил пълноценно да защитят обвинителната си теза. Това, наред с промяната на показанията на част от свидетелите е довело и до невъзможността обвинението да бъде безспорно и категорично обосновано.

Развитието на наказателно производство - прокурорска преписка ДП № 134/2015 год. по описа на Районна прокуратура – Бяла водено срещу Т. Й. П. за престъпление по чл. 170, ал. 2 вр. ал. 1 НК, е показателно за наличието на единен критерий при анализа на доказателствата и изгражданите на тази база равни изводи. Трите съдебни инстанции са възприели фактическата обстановка базирана на събраните от органите на досъдебното производство доказателства. Няма спор по фактите. Правните изводи обаче при всяка от инстанциите са коренно различни, което практически сочи и съществено разминаване в направения анализ.

Извън този случай, през периода на анализ не е констатирана противоречива съдебна и прокурорска практика.

2.2.3. Причини за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди по делата от особен обществен интерес

Престъпления, свързани с организирана престъпност – няма.

Корупционни престъпления – няма.

Престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления:

Досъдебно наказателно производство - преписка вх. № 2378/2015 год. (ДП № 14/2016 год.) по описа на Районна прокуратура – Русе, водено срещу А. Б. К. за престъпления по чл. 313 ал.2 вр. ал.1 от НК и чл. 316 вр. чл. 309 ал.1 от НК. К. била призната за невинна и оправдана за престъплението по чл. 313 ал.2 вр. ал. 1 от НК. Причините за постановяване на оправдателната присъда по това дело е анализирана по-долу.

Престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти – няма.

Престъпления, свързани с незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда – няма.

Престъпления, свързани с незаконен трафик на хора – няма.

3. Въззивни и касационни протести.

Пред 2017 год. от прокурорите в трите прокуратури от съдебния район са подадени общо 37 протеста, при 43 протеста през 2016 год. и 45 за 2015 год.

Разпределени по прокуратури данните са както следва:

- Окръжна прокуратура – Русе – 14 протеста, от които 13 въззивни и 1 касационен. През предходния период техният брой е бил 21, от които 15 въззивни и 6 касационни. За 2015 год. данните са както следва: подадени общо 22 протеста, от които 17 въззивни и 5 касационни.

- Районна прокуратура – Русе – 20 протеста подадени пред въззивна инстанция. През 2016 год. техният брой е бил 20 въззивни протеста, при 22 през 2015 год.;

- Районна прокуратура – Бяла – 3 протеста, при 2 въззивни протеста за 2016 год. и 1 протест през 2015 год.

Процесуалните основания са по чл. 335, ал. 1, т. 1 от НПК, чл. 336, ал. 1, т. 1 и 2 от НПК – искане да се приложи закон за по-тежко наказуемо престъпление и да се осъди оправдан подсъдим; чл. 337, ал. 2, т. 1 и 2 – с искане да се увеличи наложеното наказание и да се отмени приложението на чл. 66 от НК.

Относителен дял на изготвените протести през 2017 год., спрямо всички постановени решения по дела е 3,6%, като техният дял за 2016 год. е бил 5,4 % при 4,9% за 2015 год. Независимо от колебанията свързани с увеличаване или намаляване броят на протестите запазва приблизително една и съща бройка и сходно процентно съотношение към броя на решените дела.

3.1. Уважени и неуважени протести.

От общо са подадени 37 протеста, от които:

- **уважени – 12 броя (10 въззивни и 2 касационни протеста).**

А) 8 от тях са подадени от Окръжна прокуратура – Русе (6 въззивни и 2 касационни);

Б) 2 въззивни протеста са подадени от Районна прокуратура – Русе;

В) 2 въззивни протеста са подадени от Районна прокуратура – Бяла.

- **неуважени – 21 броя (от които 20 въззивни и 1 касационен), от тях:**

А) 7 от тях са подадени от Окръжна прокуратура – Русе (6 въззивни и 1 касационен),

Б) 13 от Районна прокуратура - Русе и

В) един от Районна прокуратура – Бяла.

- **неразгледани – 4 броя.**

Няма неуважени протести, които не отговарят на изискванията на НПК.

отчетен период	постановени съдебни решения	протести		въззивни	касационни	уважени		неуважени		неразгледани
		общ брой	Дял спрямо постановените съд. решения			общ брой	Дял спрямо разгледаните	общ брой	Дял спрямо разгледаните	
2017 г.	1 015	37	3,6%	36	1	12	36,4%	21	63,6%	4
2016 г.	793	43	5,4%	37	6	8	34,8%	15	65,2%	20
2015 г.	916	45	4,9%	40	5	10	45,5%	12	54,5%	23

3.2. Протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди:

От посочените по-горе протести – 22 протеста са срещу частично или изцяло оправдателни присъди и решения (от които 1 касационен и 21 въззивни), *като тук са включени и протести подадени, но неразгледани приз 2016 год.* при 17 въззивни протеста от тази категория за 2016 год. и 23 за 2015 год.

От тях през 2017 год. са:

- Уважени – 5 броя (3 въззивни и 2 касационни).
- Неуважени – 12 броя (11 въззивни и 1 касационен).
- Неразгледани – 5 броя (4 въззивни и 1 касационен).

** тук са включени и протести подадени, но неразгледани приз 2016 год.*

През отчетния период, както и през 2016 год. и 2015 год. няма оттеглени и върнати протести

АНАЛИЗ НА ПРИЧИНИТЕ ЗА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА ВЛЕЗЛИТЕ В СИЛА ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ

I. Влезлите в сила оправдателни присъди и решения през 2017 год., които се отчитат от прокуратурите в Окръжен район – Русе по критериите на Указанията за подобряване на организацията на работа в Прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № ЛС – 4133/17.12.2013 год. на Главния прокурор са 15 – от тях 14 броя по

внесени обвинителни актове (от тях 4 присъди са частично оправдателни) и едно оправдателно решение дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК.

Окръжна прокуратура – Русе – 3 броя, (две изцяло оправдателни);

Районна прокуратура – Русе – 9 броя, от тях;

- Изцяло оправдателна – 6 броя;

- Частично оправдателни – 3 броя.

Районна прокуратура – Бяла – 3 броя (от които едно оправдателно решение дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК).

През 2016 год. техният брой е бил 23 (от тях 19 са по внесени обвинителни актове и 4 дело образувани по внесено предложение за приложение на чл. 78а от НК). От тях 8 присъди са частично оправдателни. Разпределението по прокуратури е както следва:

Окръжна прокуратура – Русе – 3 брой (1 изцяло оправдателна);

Районна прокуратура – Русе – 18 броя, от тях;

- Изцяло оправдателна – 13 броя;

- Частично оправдателни – 5 броя.

Районна прокуратура – Бяла – 2 брой (1 изцяло оправдателна).

За същия период на 2015 год. общо влезлите в сила оправдателни присъди и решения са 20 (от тях 13 са частично оправдателни), от които 6 присъди по дела на Окръжна прокуратура – Русе, от които 5 броя частично оправдателни и 14 присъди по дела на Районна прокуратура – Русе, от които 5 частично оправдателни.

Районна прокуратура – Бяла, за този период няма оправдателни съдебни решения, постановени по техни актове.

I. 1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материалноправната квалификация) – 3 броя. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 20 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе – няма;

Районна прокуратура – Русе – 3 броя, (2 броя частично оправдателни присъди);

Районна прокуратура – Бяла – няма.

През 2016 год. техният брой е бил – 7 броя, с относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди за периода – 30 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе	–	няма;
Районна прокуратура – Русе	–	7 броя (3 броя частично оправдателна присъда);
Районна прокуратура – Бяла	–	няма.

Спрямо същият период на 2015 год. е налице намаление на този показател, тогава техният брой е бил - 4 присъди по внесени обвинителни актове на Окръжна прокуратура – Русе. Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла, не са имали такива актове.

Безспорно, през анализирания период броят на оправдателните присъди от тази категория е силно намален. За целите на анализа не е без значение и обстоятелството, че 2/3 от тези присъди са частично оправдателни. Въпреки това, всяко от делата е обсъдено с Административните ръководители на Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Русе и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор, като са направени съответните изводи за подобряване на работата и преодоляване на установените проблеми.

I. 2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство – 4 броя. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 26,7 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе	–	1 брой;
Районна прокуратура – Русе	–	3 броя (1 брой частично оправдателна присъда);
Районна прокуратура – Бяла	–	няма.

През 2016 год. техният брой е бил 5 броя, с относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди за периода - 22 %. Същите са били разпределени както следва:

Окръжна прокуратура – Русе	–	няма;
Районна прокуратура – Русе	–	4 броя;
Районна прокуратура – Бяла	–	1 брой.

Спрямо същият период на 2015 год. е налице идентичност на данните - 4 броя оправдателни съдебни решения по актове попадащи в тази категория.

Не е възможно да бъде коментиран конкретна тенденция при тези показатели. Видно от подробния анализ, развит за всяко от делата, във всеки конкретен случай е налице особеност при интерпретиране на доказателствата и съответно приетите като „безспорни“ обстоятелства изграждащи базата за развитие на правните изводи на решаващия орган.

Въпреки това всяко от делата е обсъдено с Административния ръководител на всяка от прокуратурите и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор.

I. 3.Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест - няма.

През същия период на 2016 год. и 2015 год. също не е имало оправдателни съдебни актове попадащи в тази категория.

I. 4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство – 1 брой Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 6,7 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе	–	няма;
Районна прокуратура – Русе	–	няма;
Районна прокуратура – Бяла	–	1 брой (по предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а НК).

През същия период на 2016 год. оправдателните съдебни актове от тази категория са били два, а през 2015 год. - 3 оправдателни съдебни актове попадащи в тази категория. Това сочи положителна тенденция, към ограничаване на оправдателните актове, постановени поради събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

I. 5.Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението – 7 броя. Относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди е 46,7 %. Разпределени по прокуратури:

Окръжна прокуратура – Русе	–	2 броя(1 брой частично оправдателна присъда);
Районна прокуратура – Русе	–	3 броя;
Районна прокуратура – Бяла	–	2 брой.

През 2016 год. техният брой е бил 9 броя, с относителен дял спрямо общия брой постановени оправдателни съдебни решения и присъди за периода - 39 %. Същите са били разпределение както следва:

Окръжна прокуратура – Русе	–	3 броя;
Районна прокуратура – Русе	–	6 броя;
Районна прокуратура – Бяла	–	няма.

Спрямо същият период на 2015 год. също е налице лек спад, когато техният брой отново е бил 9 броя – всички по актове на Районна прокуратурата – Русе.

В случая е възможно да бъде коментирана конкретна положителна тенденция, тъй като видно от направеният подробен анализ по-долу всяко от делата е изключително усложнено от правна и фактическа страна, продължило е като разследване и обсъждане по същество от съответните съдебни и прокурорски инстанции изключително дълго – което пряко е повлияло върху категоричността на първоначално събраните доказателства. Въпреки това всяко от делата е обсъдено с Административния ръководител на всяка от прокуратурите и прокурорите работещи по линия на наказателно-съдебния надзор.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЕН АНАЛИЗ

A. Окръжна прокуратура-Русе.

Обобщението, което може да бъде направено от така извършения анализ, че постановяването на влезлите в сила оправдателни присъди не се дължи на допуснати от Окръжна прокуратура - Русе груби процесуални нарушения. Налице е анализ на Съда, който интерпретира по различен начин вида и характера на обществената опасност за всяко от деянията, за които няма спор, че обективно съставляват престъпление. В мотивите на всяка от съдебните инстанции, произнесли се по делото, характера на престъпленията, тяхната правна и фактическа усложненост и не на последно място сериозният обем на делото, се налага извода, че преобладаващата причина за постановяване на оправдателната присъда се дължи на различно тълкуване на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК. В този смисъл и не са налице основания персонално да бъде обсъждана работата на конкретен прокурор. През периода на анализ не е констатирана противоречива съдебна и прокурорска практика.

Б. Районна прокуратура-Русе.

През анализирания период на 2017 год. в работата на Районна прокуратура - Русе е налице сериозно подобрене, с оглед на значителното намаление на оправдателните присъди спрямо 2016 год. Изразена тази

тенденция в стойности тя е 6 броя изцяло оправдателни и 3 броя частично оправдателни присъди - при 13 броя изцяло оправдателни и 5 броя частично оправдателни присъди за предходният. Това на практика означава двойно намаляване на оправдателните присъди, като и този резултат следва да се разглежда при съобразяване на факта за значително увеличения брой на внесените в съда дела. Отново постановяването на оправдателните присъди в преобладаващата част от общия им брой, а именно в шест от случаите, това се дължи на допуснати от Районна прокуратура – Русе нарушения в хипотезите на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт и на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Същевременно, поради относително малкият брой на тези дела, спрямо общия брой на внесени в съда дела, не може да се приеме, че по този показател в Районна прокуратура – Русе е налице проявяваща се трайна негативна тенденция. По повод на тези оправдателни присъди в Районна прокуратура – Русе са проведени обсъждания на периодичните събрания на прокурорите, при които е извършен анализ на причините за тях, коментирана е актуалната съдебна практика, мотивите на конкретния съдебен състав и така са предприети мерки за недопускане на такива нарушения в бъдеще. Постановяване на оправдателни присъди в резултат на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподдаване на съответен протест при настоящия анализ не е констатирана за поредна година, което следва да се оцени като положителен критерий. Не са констатирани случаи, при които постановяването на оправдателна присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. При три от делата, по които са налице влезли в сила оправдателни присъди, причината за тях се дължи на различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК, на различно тълкуване и разнопосочната съдебна практика и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на различните състави на съда и на прокурора. На периодични съвместни съвещания прокурорите са запознавани с конкретните актове и разнопосочната практика на съда по тези дела, с цел повишаване на прецизността при определяне на правилната правна квалификация на деянията. Освен това, както подробно е посочено при анализа на оправдателните присъди, значителен дял от делата са били предмет на разглеждане от различни съдебни състави, както и на инстанционен съдебен контрол. Част от съдилищата са приемали, че повдигнатите от Районна прокуратура – Русе обвинения са били доказани по несъмнен и категоричен начин и са постановявали осъдителни съдебни актове. Това дава основание да се приеме, че постановяването на оправдателните присъди в тези случаи не се дължи на допуснати от прокурорите нарушения при преценка на доказателствения материал, а се основава на различна оценка както на събраните доказателства, така и на

материално-правните разпоредби от съда. Прокурорите от Районна прокуратура – Русе са запознати подробно с посочените решения на съдилищата и мотивите за постановяване на оправдателни съдебни актове.

3. Гражданско съдебен надзор.

3.1 Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

През изминалата 2016 година дейността на Прокуратурата в съдебния район по осъществяване на гражданско съдебния надзор е изпълнявана в Окръжна прокуратура – Русе от трима прокурори, в Районна прокуратура – Русе от четирима прокурори, а в Районна прокуратура – Бяла от един прокурор.

През отчетната 2017 година Прокуратурата е осъществявала задълженията си във връзка с гражданско-съдебния надзор съобразно правомощията си и в случаите определени от закона. Не са констатирани никакви проблеми, свързани със своевременното уведомяване от съда и процесуалното участие на прокурорите по тези дела.

3.1.1.Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

3.1.1.1.Районна прокуратура-Русе.

През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура – Русе не са предявявали в Районен съд – Русе иски с правно основание чл. 131 от СК и чл. 132 от СК, както и през предходните 2016г. и 2015г.

3.1.1.2.Районна прокуратура-Бяла.

Прокурорите от Районна прокуратура - Бяла през 2017 година също не са предявявали иски.

Така е било и през 2016 и 2015 год.

3.1.1.3.Окръжна прокуратура-Русе.

През 2017г. Окръжна прокуратура – Русе е предявила общо 12 иска /спрямо 21 иска през 2016г./.

От тях 1 иск е по чл. 336 ал. 1 от ГПК, като същият е разгледан и уважен.

През отчетния период Окръжна прокуратура – Русе е предявила и 11 иска за прекратяване на дружество по чл. 155 т. 3 от Търговския закон.

Налице е намаление на броя на внесените от страна на Окръжна прокуратура – Русе иски молби през 2016 година, в сравнение с тези през 2015г. Взето е отношение по всеки един сигнал до Окръжна прокуратура - Русе и са изготвени иски молби във всички случаи, когато са били налице законови основания за това.

Окръжна прокуратура-Русе е била сезирана и по други случаи за поставяне под запрещение на лица, но не е предприела процедурата по чл. 5 от ЗЛС вр. чл. 336 от ГПК, поради липсата на установени законови основания за това.

3.1.2.Участие по закон.

3.1.2.1.Районна прокуратура-Русе.

През 2017г. прокурорите от Районна прокуратура - Русе са участвали в граждански производства във всички случаи, в които това е задължително, както и по собствена преценка, в случаите , когато участието не е задължително. През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура –Русе са участвали в общо 145 граждански дела /от които 116 са решени/, спрямо 124 дела за 2016г. и 145 граждански дела за 2015г.

Разпределение на делата с участие на прокурорите при РРП, разгледани през 2016г., по вид:

-98 дела за лишаване от родителски права и настаняване в на деца в семейство на роднини или близки, в приемно семейство, социални услуги и специализирани институции (увеличение с 22 бр.);

-4 дела (срещу 1 дело за 2016г.) за обезщетение по чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ с ответник ПРБ;

-5 дела за обявяване на отсъствие или смърт-увеличение с 1 бр.;

-16 дела по установяване на факти-чл.542-548 от ГПК-увеличение с 10 бр. дела ;

-45 дела за промяна на име по чл.19 ал.1 от ЗГР – чл. 436 от ГПК-увеличение с 8 бр. спрямо предходната година.

Общият брой на съдебните заседания по всички видове граждански дела, в които са участвали прокурори от Районна прокуратура-Русе са също се е увеличил-от 139 броя за 2016г. на 161 бр. Прокурорите са участвали в производствата добре подготвени, мотивирани за отстояване правилното приложение на закона, проявявали са активност при събирането на доказателства с оглед изясняване на спора от фактическа страна, аргументирали са тезите си и са изразявали обосновани становища с ясна позиция по предмета на спора, които в повечето случаи са били възприети от Съда.

В Районен съд - Русе през 2017г. са образувани 3 дела по ЗОДОВ спрямо 1 дело през 2016г., по които прокурорите от РП-Русе са участвали в съдебното производство.

Налице е относителна стабилност на броя на образуваните дела спрямо 2015г. и 2016г., съответно с едно и 2 дела.

Броят на този род дела, като новообразувани за отчетния период спрямо предходни такива периоди, е функция на засиления интерес на оправданите лица с влязла в сила присъда, да търсят обезщетение за причинени им вреди. Тъй като тази правна възможност е обусловена и в пряка зависимост от броя на влезлите в сила оправдателни присъди, както и от прекратените досъдебни производства срещу лица привлечени преди това като обвиняеми, то броят на образувани на основание чл. 2 ал. 1 от ЗОДОВ дела с ответник Прокуратурата на Република България се дължи на процента на подобни актове.

3.1.2.2. Районна прокуратура-Бяла.

През 2016г. прокурорите от Районна прокуратура - Бяла са участвали в 1 брой граждански дела, спрямо 3 броя през 2016г. Същото е протекло в две съдебни заседания и е решено.

3.1.2.3. Окръжна прокуратура-Русе.

През 2017г. прокурорите в Окръжна прокуратура – Русе са участвали в 87 първоинстанционни граждански дел, /вкл. и такива от предходен период/, от които 12 по предявени през отчетната година искове от прокуратурата и 7 по въззивни граждански дела. ОП-Русе е участвала и в разглеждането на още 7 първоинстанционни граждански дела, които, обаче, са предявени от ОП-Русе и образувани през предходната година.

По 5 бр. от предявените искове от ОП-Русе през 2017г. все още не са насрочени съдебни заседания/.

Процесуалното поведение на прокурорите е било подчинено на строго спазване на материалните и процесуалните закони, сериозна подготовка и активно участие в събирането и проверката на доказателствата. По всички граждански дела участващите прокурори са давали задълбочени, обосновани и подчинени на вътрешното им убеждение заключения.

През 2017 година прокурорите в Окръжна прокуратура –Русе са участвали в общо 122 заседания по 94 граждански дела.

Производствата са както следва:

по ЗОДОВ – 7 първоинстанционни/с ответник ПРБ/;

по ЗОПДНПИ – 1 дело;

по СК /осиновяване/ - 29 първоинстанционни граждански дела ;

по чл. 336 ГПК - 33 броя, от които 1 брой по предявен иск от прокуратурата през 2017г.;

по чл. 155 от ТЗ – 11 първоинстанционни дела, по предявени искове от прокуратурата.

по чл. 258 от СК, чл. 267 ал. 1 ГПК и др. -7 въззивни граждански дела.

По чл. 2а от ЗОДОВ /с ответник КОНПИ/-няма.

В почти всички производства, решаващият съд се е съобразил със становището на участвалия в делото прокурор и решението му е съвпаднало с него. Запазва се високият брой на делата по ТЗ, с които се иска прекратяване на дружество, поради смърт на управителя или липса на управител за период по-голям от три месеца .

Дейност на прокуратурата по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество придобито от престъпна дейност.

За отчетния период на 2017г. в Окръжна прокуратура – Русе е била създадена нужната организация по изпълнение на всички указания на горестоящите прокуратури и ЗОПДНПИ. По всяко едно от производствата,

по които е била уведомена ТД на КУИППД се образува адм. преписка, която се води в отделен дневник.

През 2017 година, Районна прокуратура - Русе е изпратила на съответната Комисия за установяване на имущество, придобито от престъпна дейност – Велико Търново общо 79 писмени уведомления със съответните документи за прилагане разпоредбите на ЗОПДНПИ по отношение на лицата, като обратна информация не е постъпвала в прокуратурата (през предходната 2016г. са били изпратени 79 бр.)

Районна прокуратура - Бяла през 2017 година е изпратила 3 броя уведомления по ЗОПДНПИ (колкото и през предходната на отчетната година).

За 2016г. Окръжна прокуратура – Русе е изпратила 39 уведомления по реда на ЗОПДНПИ. Прокурори от ОП–Русе са участвали в 1 граждански производства /протекли в 4 заседания/, образувани за отнемане на имущество по влезли в сила осъдителни присъди по текст от НК, визиран в този закон.

В трите прокуратури в съдебен район Русе - ОП – Русе, РП - Русе и РП - Бяла е създадена нужната организация по изпълнение на всички указания на горестоящите прокуратури и ЗОПДНПИ. По всяко едно от производства, по които е била уведомена ТД на КУИППД се образува адм. преписка, която се води в отделен дневник.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Изготвени протести (жалби).

4.1.Окръжна прокуратура-Русе.

През отчетния период ОП-Русе е участвала в общо 12 дела по ЗОДОВ. Всички те са били първоинстанционни.

По 5 бр. са били постановени влезли в сила решения, а по 6 дела са постановени първоинстанционни решения. Срещу тези решения са били подадени общо 6 бр. жалби-всички срещу постановените първоинстанционни решения.

По едно дело производството е било прекратено и същото е изпратено по компетентност на районен съд-Русе.

4.1.1.Влезли в сила осъдителни решения.

Общ брой-5 бр. осъдителни решения, влезли в сила.

1.По гр.дело №305/2016г. по описа на РОС с ответник ПРБ и ищец С. Р. Н. и цена на иска 30 000 лева за претърпени неимуществени вреди и 500 лв. за претърпени имуществени вреди.

Исковата претенция е за претърпени вреди от незаконно обвинение в престъпление по чл. 144 ал. 3 от НК по ДП №534/2014г. по описа на РП-

Русе, за това, че по НОХД, образувано сред внасянето на делото в Съда, ищецът е бил оправдан.

С Решение №450/17.11.2016г. по гр.дело №305/2016г. по описа на РОС ПРБ е осъдена да заплати на ищеца сумата от 6 000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди от повдигнато обвинение в извършването на престъпление, за което е оправдан, и сумата от 500 лв. за претърпени имуществени вреди, ведно със законната лихва върху сумата, считано от 09.10.2015г. до окончателното ѝ изплащане, както и 596 лева разноски в съдебното производство, съобразно уважената част от иска. Искът за обезщетение за неимуществени вреди над 6 000 лева до 30 000 лева е отхвърлен .

Срещу това Решение на 02.12.2016г. е подадена въззивна жалба от РОП.

С Решение №115/22.06.2017г. по вгр.дело №121/2017г. на ВТАС Решение №450/17.11.2016г. по гр.дело №305/2015г. на РОС е отменено в частта, с която ПРБ е осъдена да заплати на ищеца сума над 4 500 лева до присъдения размер от 6 000 лева и е отхвърлен искът за сумата над 4 500 лева, като потвърждава решението в останалата му част.

С определение №298/04.08.2017г. ВТАС по вгд допълва решението № 115 в частта за разноските както следва-отменя решение №450 в частта, с която П Р Б е осъдена да заплати на ищеца сумата над 514,50 лв. до 5 96 лв. деловодни разноски.

Решението влязло в сила на 17.08.2017г.

Поискано обезщетение:30 500 лв. за имуществени и неимуществени вреди.

Присъдено обезщетение както следва и в общ размер:

-неимуществени вреди-4 500 лв.;

-имуществени вреди-500 лв.;

-разноски-514,50 лв.

Общо 5 514,50 лв.

2.По гр.дело №350/2016г. по описа на РОС, образувано по искова молба на Д.Г.К., с която срещу ПРБ са предявени два обективно съединени иска за неимуществени вреди с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 пр.1 от ЗОДОВ в размер на 50 100 лева обезщетение за неимуществени вреди от обвинение за престъпление от общ характер по чл. 286 ал. 2 вр. ал. 1 НК по ДП №243/2011г. по описа на РП-Русе, за което е била оправдана изцяло от Съда.

С Решение №411/03.11.2016г. на РОС по гр.дело №350/2016г. по описа на РОС ПРБ е осъдена да заплати на Д. К. сумата от 3 500 лева, представляваща обезщетение по чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ за претърпени неимуществени вреди ведно със законната лихва от 18.05.2013г., както и 144,20 лева –деловодни разноски.

В останалата част искът е отхвърлен за разликата до 50 000 лв.

Срещу Решение №411 е подадена въззивна жалба от ищеца, като с Решение №131/30.06.2017г. по вгр.дело №206/2017г. по описа на ВТАС първоинстанционното решение е потвърдено изцяло, като жалбата срещу него е оставена без уважение.

Решението влязло в сила на 15.08.2017г.

Поискано обезщетение-50 100 лв. за неимуществени вреди.

Присъдено обезщетение както следва и в общ размер:

-неимуществени вреди-3 500 лв.;

-разноски-144,20 лв.

Общо 3 644,20 лв.

3. По гр.дело №508/2015г. по описа на РОС с ищец Л. Д. Н. с ответник ПРБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ и цена на иска в размер на 150 000 лева неимуществени вреди. Исковата претенция е за претърпени вреди от незаконно обвинение в престъпление по чл. 290 от НК по ДП по преписка вх. №2120/2011г. по описа на РП-Русе.

С Решение №448/14.10.2015г. по гр.дело №508/2015г. по описа на РОС ПРБ е осъдена да заплати на Л. Н. сумата от 15 000 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди, ведно със законна лихва върху тази сума, считано от 23.10.2014г. до окончателното ѝ изплащане, както и сумата от 352,40 лева, представляваща деловодни разноски.

Срещу Решението е подадена въззивна жалба на 02.11.2015г.

С Решение №114/20.05.2016г. по вгр.дело №497/2015г. е потвърдено изцяло първоинстанционното решение.

Въпреки подадената жалба от П РБ ВКС не е допуснал същата до разглеждане.

Решението влязло в сила на 25.01.2017г.

Поискано обезщетение-150 000 лв. за неимуществени вреди.

Присъдено обезщетение както следва и в общ размер:

-неимуществени вреди-15 000 лв.;

-разноски-352,40 лв.

Общо 15 352,40 лв.

4. По гр.дело №509/2015г. по описа на РОС, образувано по искова молба на Г. Д. Д. срещу ПРБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ и с цена на иска-60 000 лева неимуществени вреди в резултат на обвинение за престъпление по чл. 290а ал. 1 вр. чл. 20 ал. 2 от НК по ДП №161/2009г. по описа на РП, за което Д. била оправдана с Решение №264/23.10.2010г. по н.д. №677/2014г. по описа на ВКС, постановено в производство по възобновяване, ведно със законната лихва върху сумата, считано от 23.10.2014г. до окончателното изплащане, както и разноски по делото.

С Решение №520 от 23.11.2015г. по гр.дело №509/2015г. по описа на РОС ПРБ е осъдена да заплати сумата от 5 000 лева, представляваща обезщетение по чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ за претърпени неимуществени вреди вследствие обвинение в извършване на престъпление по чл. 290 ал. 1 вр. чл. 20 ал. 2 от НК по ДП№93/2011г. по описа на ОСЛО при РОП, за което Петров бил оправдан с Решение на ВКС, ведно със законната лихва, считано от 23.10.2014г. до окончателното плащане, както и сумата от 202 лева разноски по делото.

В останалата част искът бил отхвърлен.

Въззивна жалба срещу решението е изготвена на 22.12.2015г.

С Решение №80/12.04.2016г. по вгр.дело №90/2016г. ВТАС е постановил отмяна на първоинстанционното решение в частта, с която ПРБ е осъдена да заплати сумата над 3 000 лева, ведно със законната лихва и в частта за разноските-за сумата над 117 лева.

Решението влязло в сила на 02.02.2017г.

Поискано обезщетение-60 000 лв. за неимуществени вреди.

Присъдено обезщетение както следва и в общ размер:

-неимуществени вреди-3 000 лв.;

-разноски-117 лв.

Общо 3 117 лв.

5. По гр.дело №254/2016г. по описа на РОС, образувано по искова молба на Н. Т. А. срещу ПРБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ и с цена на иска-30 000 лева неимуществени вреди в резултат на обвинение за престъпление по чл. 302 т. 2 б. „а“ вр. чл. 301 пр. 1 и 2 НК по ДП №260П/2010г. по описа на СГП, за което е бил оправдан от Съда.

С Решение №284 от 14.07.2016г. по гр.дело №254/2016г. по описа на РОС ПРБ е осъдена да заплати сумата от 20 000 лева, представляваща обезщетение по чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ за претърпени неимуществени вреди вследствие обвинение в извършване на престъпление, ведно със законната лихва, считано от 08.04.2016г. до окончателното плащане, както и сумата от 1 006,33 лева разноски по делото.

В останалата част искът бил отхвърлен.

Въззивна жалба срещу решението е изготвена на 03.08.2016г.

С Решение №272/02.12.2016г. по вгр.дело №448/2016г. ВТАС е постановил отмяна на първоинстанционното решение в частта, с която ПРБ е осъдена да заплати сумата над 5 000 лева, ведно със законната лихва, и в частта за разноските, вместо което постановява-отхвърля над 5 000 лв. до 20 000 лв. и осъжда ПРБ за разноски в размер на сумата 403,33 лева.

Решението влязло в сила на 28.08.2017г.

Поискано обезщетение-30 000 лв. за неимуществени вреди.

Присъдено обезщетение както следва и в общ размер:

-неимуществени вреди-5 000 лв.;

-разноски-403,33 лв.

Общо 5 403,33 лв.

4.1.2.Общ размер на претенциите и присъдените обезщетения.

4.1.2.1.Общ размер на претенциите –

320 600 лв. имуществени и неимуществени претенции.

4.1.2.2.Общ размер на присъдените обезщетения-

33 021,43 лв., включващи присъдени обезщетения и разноски.

4.1.3.Невлезли в сила решения по първоинстанционни дела.

Общ брой жалби-6 бр. срещу първоинстанционни решения.

1. По гр.дело №177/2017г. по описа на Окръжен съд–Русе, образувано по искова молба на И. С. И. срещу П РБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ. Исковата претенция е за претърпени неимуществени вреди в размер на 200 000 лева от незаконно обвинение в престъпление по чл. 321 ал. 2 вр. ал. 1 и чл. 278 ал. 6 НК.

Досъдебното производство №170/2010г. на ГД БОП и преписка №4-5085/2009г. на СГП, като в последствие делото е прехвърлено на СпП-София.

С Решение №275/19.06.2017г. по гр.дело №177/17г. на Окръжен съд–Русе, ПРБ е осъдена да заплати сумата от 35 000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди, вследствие обвинение за извършено престъпление, за което лицето е било оправдано, ведно със законната лихва, считано от 24.10.2016г. и разноски в размер на 1 600 лева.

Въззивна жалба е подадена на 07.07.2017г. и към 31.12.2017г. решението не е влязло в сила.

2.По гр.дело №100/2017г. по описа на Окръжен съд–Русе, образувано по искова молба на В. Ц. Е. срещу П РБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ. Исковата претенция е за имуществени вреди в размер на 8 000 лева и неимуществени вреди в размер на 30 000 лева от незаконно обвинение по чл. 120 от НК по ДП№534/2014г. по описа на Районна прокуратура–Русе, по което ищцата е оправдана.

Досъдебното производство е на РП-Русе.

С Решение №167/07.04.2017г. по гр.дело №100/2017г. на Окръжен съд –Русе П РБ е осъдена да заплати сумата от 5 000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди, както и сумата от 8 000 лева за претърпени имуществени вреди, ведно със законната лихва, считано от 25.01.2017г., и разноски в размер на 980,33 лева.

Въззивна жалба срещу решението е подадена на 03.05.2017г.

С решение №167/21.07.2017г. по вгд №242/2017г. по описа на ВТАС атакуваното решение на РОС е потвърдено, като П РБ е осъдена да заплати допълнителни разноски в размер на 973,33 лв.

3. По гр.дело №513/2017г. по описа на Окръжен съд-Русе, образувано по искова молба на Д. И. П. срещу ПРБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ. Исковата претенция е за имуществени вреди в размер на 300 лева и неимуществени вреди в размер на 25 000 лева от незаконно обвинение по чл. 302 т. 1 б. „а“ вр. чл. 301 ал. 1 пр. 1 и 2 алт. 1 НК, повдигнато от СГП, което в следствие е било прекратено поради недоказаност.

С Определение от 27.11.2017г. по гр.дело №513/2017г. на Окръжен съд –Русе Съдът е прекратил производството пред окръжната инстанция и е изпратил делото по компетентност на Районен съд-Русе.

4. По гр.дело №341/2017г. по описа на Окръжен съд-Русе, образувано по искова молба на И. И. И. срещу П РБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ. Исковата претенция е за неимуществени вреди в размер на 50 000 лева от незаконно обвинение по чл. 195 ал. 1 т. 4 пр. 1 и 2 вр. чл. 194 ал. 1 от НК.

Досъдебното производство е на Районна прокуратура–Русе-следствие №50/2013г.

С Решение №408/10.10.2017г. по гр.дело №341/2017г. на Окръжен съд –Русе П РБ е осъдена да заплати сумата от 500 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди, ведно със законната лихва, считано от 26.02.2014г., и разноски в размер на 1 лев.

Въззивна жалба срещу решението е подадена на 24.10.2017г., като към 31.12.2017г. същото не е влязло в сила.

5. По гр.дело №937/2016г. по описа на Окръжен съд-Русе, образувано по искова молба на И. Й. Г. срещу П РБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ. Исковата претенция е за имуществени вреди в размер на 1 572 лева и неимуществени вреди в размер на 25 100 лева от незаконно обвинение по чл. 311 ал. 1 вр. чл. 20 ал. 3 от НК по ДП №3000/2013г. по описа на Районна прокуратура–Русе, по което ищецът е оправдан.

С Решение №299/29.06.2017г. по гр.дело №937/2017г. на Окръжен съд –Русе П РБ е осъдена да заплати сумата от 18 000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди, както и сумата от 1 500 лева за претърпени имуществени вреди, ведно със законната лихва, считано от 09.06.2016г., и разноски в размер на 1 265 лева.

Въззивна жалба срещу решението е подадена на 24.07.2017г. като към 31.12.2017г. същото не е влязло в сила.

6. По гр.дело №601/2016г. по описа на Окръжен съд-Русе, образувано по искова молба на П. Н. П. срещу П РБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ. Исковата претенция е за имуществени вреди в размер на 500 лева и неимуществени вреди в размер на 40 000 лева от незаконно обвинение по чл. 302 т. 2 б. „а“ вр. чл. 301 ал. 1 пр. 1 и 2 от НК по ДП по преписка №4-4474/2010г. по описа на СГП, по което ищецът е оправдан.

С Решение №114/10.03.2017г. по гр.дело №601/2017г. на Окръжен съд – Русе ПРБ е осъдена да заплати сумата от 10 000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди, 500 лв. за претърпени имуществени вреди, ведно със законната лихва, считано от 16.02.2016г., и разноски в размер на 507 лева.

Въззивна жалба срещу решението е подадена на 29.03.2017г.

С решение №145/12.07.2017г. по вгд №220/2017г. по описа на ВТАС атакуваното решение на РОС е потвърдено изцяло, а П РБ е осъдена да заплати допълнителни разноски в размер на 105 лв.

Към 31.12.2017г. няма влязло в сила решение.

7. По гр.дело №833/2016г. по описа на Окръжен съд-Русе, образувано по искова молба на И. В. К. срещу П РБ с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ. Исковата претенция е за имуществени вреди в размер на 1 400 лв. и неимуществени вреди в размер на 30 000 лева от незаконно обвинение по чл. 129 ал. 2 от НК по ДП №487/2015г. по описа на Районна прокуратура–Русе, по което ищецът е оправдан.

С Решение №127/16.03.2017г. по гр.дело №833/2017г. на Окръжен съд –Русе П РБ е осъдена да заплати сумата от 6 000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди, както и сумата от 800 лева за претърпени имуществени вреди, ведно със законната лихва, считано от 29.06.2016г., и разноски в размер на 327,45 лева.

Въззивна жалба срещу решението е подадена на 06.04.2017г.

С решение №153/13.07.2017г. по вгд №223/2017г. по описа на ВТАС атакуваното решение на РОС е отменено и осъжда П РБ да заплати претендираните вреди в пълен размер от 1 400 лв. и разноски в размер на 108,92 лв.

Към 31.12.2017г. не е налице влязло в сила решение по това дело.

4.2.Районна прокуратура-Русе.

През 2017г. прокурорите от РП – Русе са участвали в съдебни заседания общо по четири граждански дела срещу Прокуратурата на Република България с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ, като три от тях са новообразувани. По три от гражданските дела първоинстанционния съд е постановил решения, като едно от тях е влязло в сила, а едно от съдебните производства е прекратено на основание чл.

232 от ГПК с влязъл в сила съдебен акт. Районна прокуратура – Русе е обжалвала едно от постановените решения. Постановените съдебни актове по две от делата не са влезли в сила до приключване на отчетния период, като предстои произнасяне на въззивна инстанция.

4.2.1. Влезли в сила решения по първоинстанционни дела.

През отчетния период е влязъл в сила един съдебен акт, с който Прокуратурата на Република България е осъдена на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди по гр. дело №5553/2016г. по описа на РС – Русе. Гражданският иск по делото е предявен срещу Прокуратурата на Република България с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ от лице, което е било оправдано с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по чл. 201 вр. чл. 26, ал. 1 от НК.

Първоинстанционният съд е уважил иска, като е осъдил ПРБ да заплати обезщетение за причинени имуществени вреди в размер на 1 800 лева, ведно със законната лихва върху двете суми, считано от 26.02.2016г. до окончателното изплащане. Ответникът е осъден да заплати и разноси в размер на 360 лева.

След запознаване с решението е преценено, че не са налице основания за обжалването му.

4.2.2. Невлезли в сила съдебни решения по първоинстанционни дела.

По две граждански дела образувани срещу Прокуратурата на Република България, на основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ, първоинстанционните решения не са влезли в сила до края на отчетния период, както следва:

1. Гражданският иск по гр. дело № 939/2017г. по описа на РС – Русе е предявен срещу Областна дирекция на МВР – Русе и Прокуратурата на Република България с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ от лице, наказателното производство, срещу което е било прекратено от Районна прокуратура – Русе, поради недоказаност на обвинението за престъпление по чл. 343б, ал. 1 от НК. Първоинстанционният съд е уважил частично иска, като е осъдил ПРБ и ОД на МВР – Русе да заплатят солидарно обезщетение за причинени неимуществени вреди в размер на 1 000 лева, ведно със законната лихва върху двете суми, считано от 29.06.2016г. до окончателното изплащане, като е отхвърлил иска за разликата над уважената сума до първоначално предявения размер от 8 000 лева. Ответниците са осъдени да заплатят разноси в размер на 253,75 лева. Първоинстанционното решение е обжалвано от ищеца, като до приключване на отчетния период не е влязло в сила.

2. Гражданският иск по гр. дело № 3494/2017г. по описа на РС – Русе е предявен срещу Прокуратурата на Република България с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ от лице, което е било частично оправдано с влязъл в сила съдебен акт за престъпленията по чл. 142а, ал. 1 вр. чл. 26, ал. 1 от НК, по чл. 142а, ал. 1 вр. чл. 26, ал. 1 от НК и по чл. 216, ал. 1, пр. 1 от НК. Първоинстанционният съд е уважил частично иска, като

е осъдил ПРБ да заплати обезщетение за причинени неимуществени вреди в размер на 3000 лева и имуществени вреди в размер на 300 лева, ведно със законната лихва върху двете суми, считано от 10.02.2017г. до окончателното изплащане, като е отхвърлил иска за разликата над сумата от 3000 лева до първоначално предявения размер от 15000 лева за неимуществените вреди и за сумата над 300 лева до 370,11 лева за имуществените вреди. Ответникът е осъден да заплати разноси в размер на 225,00 лева. Първоинстанционното решение е обжалвано от Прокуратурата на Република България, като предстои произнасяне на въззивния съд.

Подадена е 1 бр. жалба срещу първоинстанционното решение по гр.д. №3494/2017г. по описа на РС-Русе.

4.2.3. Прекратено гражданско производство по ЗОДОВ.

След внасяне на писмения отговор и представяне на доказателства съдебното производство по гр. дело № 3618/2017г. по описа на РС – Русе, образувано срещу Прокуратурата на Република България с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ е прекратено на основание чл. 232 от ГПК.

4.3. Районна прокуратура-Бяла.

През отчетния период срещу Прокуратурата няма заведени дела и няма осъдителни решения на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди в Районен съд-Бяла .

РП-Бяла не е участвала в производства по ЗОДОВ.

Няма подадени жалби и протести по ЗОДОВ.

4.4. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на ЕСПЧ по дела срещу Р България.

През отчетния период не са предприемани индивидуални или общи мерки във връзка с решения на ЕСПЧ.

Дейност на Прокуратурата по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а - 83 е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществена санкция на ЮЛ, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

Дейността на прокуратурата на Република България за прилагане на производството по чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН е регламентирана през годините с Методически указания изх. № 230/22.06.2010г. на Главния прокурор на Република България. Те са изменени със Заповед № 665/17.03.2011г. на Главния прокурор на Република България. В нормативната уредба на чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН са внесени съществени изменения и допълнения с ДВ бр. 81/2015г., в сила от 21.11.2015г. Съгласно действащата в момента редакция на чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН, производството по чл. 83а се образува по мотивирано предложение до

Окръжния съд по седалището на юридическото лице на прокурора, който е компетентен да разгледа делото или преписката за съответното престъпление. С това отпадна общата компетентност на Окръжните прокуратури за инициране на производство и по престъпленията от чл. 83а от ЗАНН, родовоподсъдни на Районен съд като първа инстанция. Измененията в нормативната уредба и компетентността на конкретния наблюдаващ делото или преписката прокурор да изготви и внесе мотивирано предложение по чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН наложи през отчетната година да бъдат разработени вътрешни правила за дейността на Окръжна прокуратура – Русе по това направление. Така, със Заповед на административния ръководител от 15.12.2016г. бяха утвърдени такива правила за работа. С тях се регламентира реда за образуването на новата преписка, деловодната ѝ обработка, разпределението на наблюдаващия прокурор и докладването ѝ за произнасяне. Относно предоставената законова самостоятелност за работа на наблюдаващите прокурори от Районните прокуратури от съдебния окръг, Окръжна прокуратура – Русе е планирала извършването на проверки на дейността по реда на Указанието за контролната дейност в Прокуратурата на Република България, утвърдено със Заповед № 6113/29.12.2014г. на Главния прокурор на Република България.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждане на присъдите в изпълнение.

През 2017 година в Окръжна прокуратура Русе, Районна прокуратура Русе и Районна прокуратура Бяла са били получени за изпълнение общо 522 присъди и споразумения при 442 за 2016 г. и 491 за 2015 г.

Това е с 80 присъди и споразумения повече от 2016 година, т.е. налице е увеличение с 18,1 %, което е показател за повишаване на броя на получените за изпълнение присъди в сравнение с предходните години.

От тях 47 присъди и споразумения са на Окръжна прокуратура – Русе, срещу 52 присъди за 2016 г. и 51 за 2015 г., т.е. с 5 по-малко в сравнение с 2016г. и с 4 по-малко в сравнение с 2015г.

Районна прокуратура – Русе - 404 при 317 за 2016 г.; 384 за 2015 г. или с 87 повече от 2016 г. и с 20 повече от 2015 г.

Районна прокуратура - Бяла – 71 при 73 за 2016 г. и 56 за 2015г. или с 2 по-малко от 2016 г. и с 15 повече от 2015 г.

При Районна прокуратура-Русе и Районна прокуратура – Бяла е налице тенденция към увеличение на този обем в с предходните години.

От общо получените за изпълнение присъди и споразумения – няма такава с наложено наказание „доживотен затвор“; 275 са с наложено наказание лишаване от свобода, при 218 за 2016 г. и 227 за 2015 г., 175 са с „Лишаване от права“, при 151 за 2016г. и 144 за 2015г.; 87 са с

„Пробация” при 74 за 2016 г. и 143 за 2015 г. и 17 за „Обществено порицание” при 26 за 2016 г. и 32 за 2015 г.

От всички постъпили присъди и споразумения са приведени в изпълнение 522 броя.

В края на 2017 година са останали неприведени в изпълнение наказания по присъди по отношение на общо 4 лица при 6 за 2016г. и 28 за 2015г., от които с наложено наказание лишаване от свобода - 3, при 2 за 2016 г. и 16 за 2015г., 1 лице с наложено наказание „Пробация“, като 2 от тях чакат влизане в сила на определения за групиране, а по 17 присъди е отложено изпълнението на наложеното наказание „лишаване от свобода“.

Контрол по изпълнението на присъдите.

През 2017 година реално са били приведени в изпълнение общо 485



присъди и споразумения срещу 437 за 2016г. и 425 за 2015г.

През отчетния период прокуратурите в съдебния район са внесли в съдилищата общо 130 предложения по реда на чл.306 от НПК срещу 79 за 2016г., като от тях 8 не са разгледани. Неуважено било 1 предложение, а 121 били уважени. От тях Окръжна прокуратура-Русе е внесла 10 предложения за групиране на наказания по реда на чл.25 вр-чл.23 от НК срещу 5 за 2016г. . Районна прокуратура - Русе е внесла 101 предложения за групиране на наказания по реда на чл.25 вр. чл.23 от НК срещу 63 за 2016г., а Районна прокуратура-Бяла 19 предложения срещу 11 за 2016г.

За всички прокуратури в съдебен район-Русе е налице тенденция към увеличение на този обем в сравнение с предходните години близо с 50%.

През 2017 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура Русе са участвали в 171 производства, респ. в 202 съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията .

През 2017г. няма случаи на задържане на осъдени на лишаване от свобода лица над срока на присъдите, постановени от съда.

Прокурорите от Районна прокуратура - Русе и Районна прокуратура - Бяла са упражнявали надзор за законност при изпълнението на наказанието „Пробация“, като са участвали във всички заседания на пробационните съвети при ОС „ИН“- Русе. Също така през 2017г. са били извършени 27 проверки в следствения арест.

Принудителни мерки.

През 2017 година в прокуратурата в съдебен район-Русе са били наблюдавани 106 преписки при 154 за 2016г. и 138 преписки за 2015г. с оглед приложението на принудителни мерки.

От тях 70 преписки са били новообразувани. През 2017 година са внесени общо 34 предложения в съда за прилагане на принудителни мерки. От тях са разгледани от съда 32, като са били уважени 27. Три преписки са прекратена от съда.

Прокурорите са взели участие в общо 344 заседания по дела за прилагане на принудителни мерки.

Като цяло може да се направи извод, че през 2017 година прокурорите в Окръжна прокуратура-Русе, Районна прокуратура-Русе и Районна прокуратура-Бяла своевременно и законосъобразно са изпълнявали задълженията си по привеждане в изпълнение на съответните наказания по присъдите и споразуменията.

Изготвят се редовно и съответните справки в изпълнение на указанията на Върховна касационна прокуратура, имащи отношение към тази част от дейността на прокуратурата.

Изложеното налага извода, че дейността по надзора за изпълнение на наказателните и другите принудителни мерки е извършвана законосъобразно и с възможната бързина и прецизност.

Като насока през 2018 година следва да се определи запазване на постигнатите резултати.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

1. Специален надзор.

През отчетния период, съобразно изискванията и указанията, дадени със Заповед на Главния прокурор № 729/08.03.2014 год., и приетото с нея Указание за специален надзор през отчетния период в Окръжна прокуратура – Русе са наблюдавани 8 ДП, взети на специален надзор. Тези дела се явяват 0,19% от общо наблюдаваните 4214 ДП.

Всички дела взети на специален надзор са образувани и водени в Окръжна прокуратура-Русе, както следва:

- 1 ДП за престъпление по чл.202 ал.2 т.3 от НК и по чл.248а ал.3 от НК;
- 1 ДП за престъпление по чл.282 ал.2 във вр. с ал.1 от НК и по чл.282 ал.2 във вр. с ал.1 от НК;
- 1 ДП за престъпление по чл.282, ал.1 от НК и чл. 227б, ал.2 вр. ал.1 от НК
- 1 ДП за престъпление по чл.354а ал.1 от НК и чл.357 ал.1 от НК
- 1 ДП за престъпление по чл.282, ал.1 от НК
- 1 ДП за престъпление по чл. 282, ал. 2 вр. ал. 1 от НК
- 1 ДП за престъпление по чл.360, чл.212,ал.1, чл.387,ал.1, чл.354а, ал.1 НК
- 1 ДП за престъпление по чл.288 НК

Разследването по три от посочените дела е приключено, като две от тях са прекратени. По едно дело е сключено споразумение между прокуратурата и трима от обвиняемите лица, а срещу едно лице в бил внесен обвинителен акт и постановена осъдителна присъда. Към момента същата не е влязла в сила.

2. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

2.1.Организирана престъпност.

В района на Окръжна прокуратура - Русе е наблюдавано едно останало ДП, образувано за престъпление, свързано с организирана престъпност, като през отчетния период същото е било прекратено поради изтичане на погасителната давност.

2.2. Корупционни престъпления.

В Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани 69 ДП, свързани с корупционни престъпления, от които 28 са новообразувани. От тях са приключени 31 бр., като 14 са прекратени, а 11 бр. внесени с прокурорски актове в съда. 6 ДП са спрени. Лицата по внесените в съда актове са 13. През отчетния период са осъдени с влязла в сила присъда общо 12, оправдани няма.

През 2016г. делата от тази категория са били 64 ДП, като от тях са приключени 27 бр.,както следва: 15 бр. прекратени дела и 8 бр. внесени с прокурорски актове в съда. За 2015 г. показателите са следните: 72 бр. ДП, от които са приключени 29 бр. – 16 бр. прекратени и 9 бр. внесени с прокурорски актове в съда.През 2014 год. наблюдаваните дела са били 81 бр., а през 2013г. и 2012г.- 34бр., съответно 39бр.

Анализът на тези данни сочи, че се запазва тенденцията от предходната година към увеличение в разследването на този род дела спрямо предишните години. Нараства и броя на приключените дела, както и на тези с внесени прокурорски актове в съда.

2.3. Изпиране на пари.

В Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани 33 ДП за изпиране на пари, от които 15 са новообразувани. От тях са приключени 8 бр., като за анализирания период 2 ДП са били внесени с прокурорски актове в съда с 2 акта срещу 4 лица. За отчетния период няма осъдени и оправдани лица. От приключените дела 3 са прекратени и 5 са спрени. Продължава да е налице наблюдаваната тенденцията на увеличение на ДП, образувани за изпиране на пари в сравнение с предходните години, като за 2016 г. наблюдаваните дела са били 25 ДП, от които приключени 11 бр. За 2015 г. тези показатели са следните: от 31 броя наблюдавани дела са били приключени 13 бр., като 2 са внесени с прокурорски актове в съда. За 2014 г. наблюдаваните дела са 29 бр., за 2013 г. - 28 бр., за 2012 г. - 18 бр., за 2011 г. - 19 бр., за 2010 г. - 8 бр., а през 2009 г. - 5 бр.

2.4. Престъпления, свързани с Еврофондове-с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава.

В Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани общо 34 ДП, образувани за престъпления свързани със злоупотреба със средства и фондове на Европейския съюз, от тях новообразувани са 16. Разследването по 7 от делата е приключено, като 5 дела са прекратени. През отчетния период няма внесени в съда дела, като има влязла в сила осъдителна присъда – спрямо 3 лица. Оправдани лица няма. През 2016 г. делата от тази категория са били 21, като 3 от тях са приключени – 1 дело е било внесено в съда, а другите 2 са прекратени. За 2015 г. тези показатели са следните: от 6 наблюдавани ДП, приключени са 2 дела и 2 са били внесени в съда. През 2014 год. наблюдаваните дела са били 2, през 2013 г. - 3 бр., 2012 г. - 5 бр.

Това сочи на висок и траен ръст на делата от тази категория.

2.5. Престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне и прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

В Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани 93 ДП за престъпления против паричната и кредитната система, 57 от които са новообразувани. От тях 61 дела са приключени, а по останалите разследването продължава. 40 са спрени, 15 са прекратени, 14 от делата са внесени в съда срещу 15 лица. През отчетния период 14 лица са осъдени с влязла в сила присъда, а 1 лице е било оправдано.

Наблюдава се ръст на наблюдаваните ДП, образувани за престъпления против паричната и кредитната система в сравнение с 2016г., когато те са били 69 бр., за 2015 г. същите били 90 бр., за 2014г. били 87бр., през 2013г.- 65бр., през 2012г.- 72бр, през 2011г.- 55бр., през 2010г.- 45бр., а през 2009г.- 30бр.

2.6. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС. Общо за данъчни престъпления:

През 2017 година в района на Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани общо 144 ДП за данъчни престъпления и свързаните с тях документни престъпления, които са явяват 3,42 % от наблюдаваните ДП в прокуратурата за отчетния период, без прекратените по давност. През 2016г. този процент бил 3,19 %, през 2015 г. - 3,03%, а през 2013 г. - 2,49%.

От общо наблюдаваните 78 ДП са новообразувани за отчетния период. Престъпленията, за които са наблюдавани тези дела са следните:

По чл. 212, чл.212а от НК – 5 дела.

По чл. 234 от НК – 57 дела.

По чл.255 - чл.259 от НК – 81 дела.

По чл.308-чл.316 от НК-1 дело.

От общо наблюдаваните ДП за данъчни престъпления през отчетния период са приключени 73. По тези дела най-ясно се очертава тенденцията за по-голяма продължителност на разследването, тъй като същите се отличават с фактическа и правна сложност. Решенията от прокурорите при Окръжна прокуратура – Русе дела за отчетния период са общо 76. През годината са спрени 9 ДП, прекратените са 20. В съда са внесени 45 ДП, с 45 акта, срещу 47 лица. 45 лица са общо осъдените с влязла в сила присъда по дела, а 1 лице е оправдано. Настоящият отчетен период се характеризира с лек спад на посочените дела, които през 2016 г. са били 157 броя, през 2015 г. са били 161 броя, през 2014 г. - 165, а през 2013г.- 180бр., докато през 2012г. са били 218 бр.

Престъпления с предмет ДДС:

В Окръжна прокуратура - Русе от общо наблюдаваните 144 ДП за данъчни престъпления и свързаните с тях документни престъпления 58 са с предмет ДДС, като новообразуваните са 16. От тях 16 дела са приключени, като за периода са решени общо 18 дела. По останалите разследването продължава. От решените дела, 6 са спрени, 4 са прекратени, 7 са внесени в съда, със 7 акта, срещу 10 лица. 6 лица са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт, като за отчетния период оправдани лица няма. За 2016 г. в района на ОП-Русе са били наблюдавани 52 ДП от тази категория. 19 от делата са приключени, като 4 са прекратени и 2 са внесени в съда. За 2015 г.

тези показатели са следните: наблюдавани са 47 ДП са с предмет ДДС, от тях 11 дела са приключени и решени, като 5 са прекратени, а 4 са внесени в съда.

Анализът на тези данни сочи, че в сравнение с предходните периоди е налице нарастване на броя на приключените от този род дела, които са внесени с прокурорски актове в съда.

2.7. Престъпления с предмет незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда.

През 2017 г. в района на Окръжна прокуратура - Русе са наблюдавани общо 118 ДП за престъпления от посочената категория. През предходната година са били 107 ДП, а през 2015г. – 94бр. От общо наблюдаваните ДП са приключени 70. Решените от прокурорите в Окръжна прокуратура – Русе дела за отчетния период са общо 75. От тях са внесени в съда 44 дела по 46 прокурорски акта срещу 55 обвиняеми лица. По тях 48 лица са осъдени с влязла в сила присъда. Няма оправдани лица. Спрени са 9 дела, а 17 са прекратени. В сравнение с предходния отчетен период се наблюдава увеличение на броя на наблюдаваните дела за тези престъпления. Продължава тенденцията от предходните години, че престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори се извършват предимно от млади лица, голяма част от които наркотично зависими. Това се налага от обстоятелството, че не малка част са делата за престъпления по чл.354а ал.3 и ал.5 от НК /за държане на наркотични вещества/ - общо 58 бр., които в най-честите случаи са за малки количества.

За контрабанда с предмет наркотични вещества са били наблюдавани през отчетния период общо 4 ДП, 1 от които било внесено в съда – с 1 прокурорски акт, срещу 1 лице. За отчетния период, с влязла в сила осъдителна присъда е било осъдено 1 лица, като оправдани няма.

2.8. Незаконен трафик на хора.

През 2017 г.в прокуратурата са наблюдавани общо 11 ДП за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора. От тях 1 в новообразувано през отчетния период. Приключени са 6 дела. Решени са 8. От тях са спрени 4 ДП, в съда са внесени 2 дела срещу 2 лица, а е прекратено 1 дело. За периода 3 лица са осъдени с влязла в сила лица и няма оправдани такива. Пострадалите лица от престъпленията по Глава втора от НК – трафик на хора - вътрешен и външен са следните: общо са пострадали 16 лица, от които 5 са непълнолетни. 3 лица са от мъжки пол, а 13 са жени. 10 са пострадали от престъпления по чл.159а от НК/вътрешен трафик/, а останалите 6 са пострадали от престъпления по чл.159б от НК /външен трафик/.

Като цяло се наблюдава тенденция на относителна устойчивост на наблюдаваните ДП, образувани за трафик на хора, като за 2016 г. те са били

13 др., за 2015 г. - 9 бр., за 2014г. – 10 бр., а за 2013г.- 7 бр. Но за 2012г. и 2011г. са били по 16 бр., а през 2010г. и 2009г. съответно 18бр. и 20 бр.

2.9. Престъпления за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетния период 01.01.2017г. – 31.12.2017г. в района на Окръжна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства, образувани за престъпления за полицейско насилие от служители на МВР. Няма дела, които да са спрени, прекратени или внесени в съда. Била е образувана 1 преписка от посочената категория, по която впоследствие е бил постановен отказ да се образува досъдебно производство.

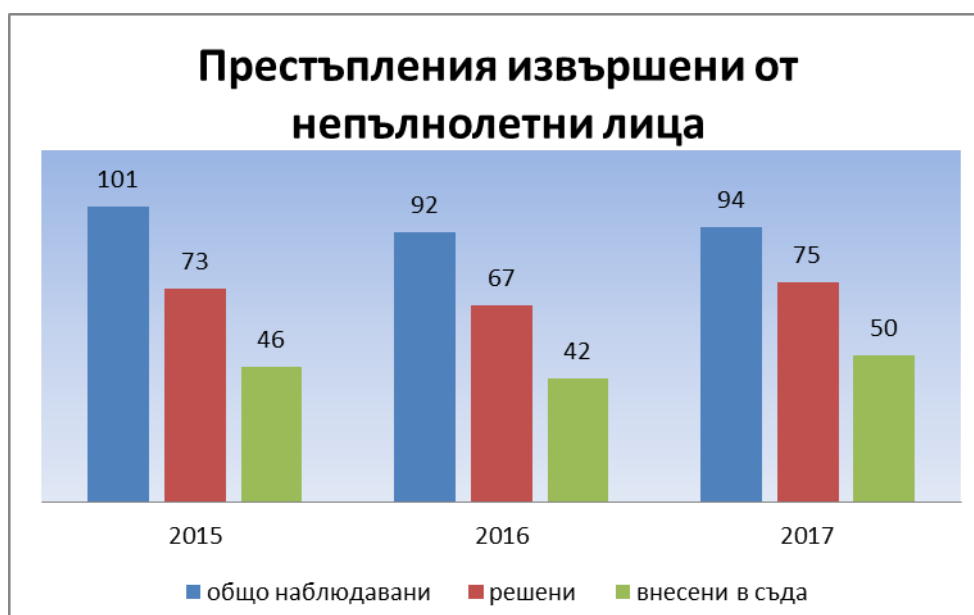
Статистика за престъпления за полицейско насилие от служители на МВР се води от 2017г., поради което няма данни за такива престъпления през 2016г. и 2015г.

2.10. Преписки и ДП, образувани за насилие в местата за задържане.

През отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Русе не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за задържане.

2.11. Дейност на прокуратурата по дела за престъпления, извършени от непълнолетни.

През отчетния период на 2017г. Окръжна прокуратура - Русе е наблюдавала общо 94 ДП за престъпления, извършени от непълнолетни



лица, като новообразуваните са били 63.

През 2016 г. наблюдаваните дела били 92бр., за 2015 год. - 101, през 2014г.- 135 ДП, а през 2013г.- 142 ДП.

Наблюдаваните дела за престъпления извършени от непълнолетни лица представляват 2,23% от общия брой 4214 наблюдавани производства за отчетната 2017г., при 1,87% от общия брой наблюдавани производства през 2016 г. и 1,9% за 2015г.

Налице е ръст на броя на наблюдаваните ДП срещу непълнолетни лица, съпоставени с реалния брой наблюдавани дела спрямо предходните две години. От делата, водени срещу непълнолетни лица през отчетния период са приключени общо 80 ДП. Решени по същество са общо 75 ДП.

Те съставляват 2,11% от всички решени дела през отчетния период, които са 3550 бр. Този показател през 2016 г. бил 1,81 %, а за 2015 г. и 2014г. бил 1,77%, като увеличението на този показател се дължи на увеличеният брой на делата от тази категория.

Прекратените дела през отчетния период са 24 или 1,8% от общия брой прекратени дела (1336). От общия брой прекратени ДП, водени срещу непълнолетни лица за отчетния период, по реда на чл. 61 от НК са били прекратени 18 дела, при 10 дела за 2016г., 11 за 2015 г.

В съда са внесени общо 50 дела срещу 58 непълнолетни лица, което представлява 5,05% от общия брой 991 дела, които са внесени в съда за отчетния период. За 2016г. това съотношение било 6,07 %, а за 2015 г. - 5,5%.

От ДП за престъпления извършени от непълнолетни лица с обвинителен акт са внесени в съда 20 дела, със споразумение 20 дела и 10 дела с предложение по чл. 78а от НК.

През отчетния период осъдените непълнолетни лица са били 63, при 45 лица за 2016г. и 56 лица за 2015 г.

Наложените наказания на непълнолетните извършители на престъпления са, както следва:

- Условно осъдени на лишаване от свобода – 26 лица, при 24 лица за 2016г. и 41 лица за 2015 г.
- Лишаване от свобода - ефективно – 7 лица, при 3 лица за 2016г. и 2 лица за 2015 г.
- Обществено порицание и пробация – 21 лица, при 22 лица за 2016 г. и 31 лица за 2015 г.
- Освобождаване от наказателна отговорност с налагане на адм.наказание – 11 лица, при 3 лица за 2016 г. и 2015 г. и 8 лица за 2014 г.

През отчетния период няма оправдани от съда лица, също както и в предходните отчети, с изключение на 2015 г., когато 1 непълнолетно лице е оправдано от съда.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

1.Европейска заповед за арест.

1.1.Окръжна прокуратура-Русе

През изминалата 2017 година в Окръжна прокуратура - Русе са били образувани 11 бр. преписки във връзка с получени за изпълнение ЕЗА, като по отношение на 10 лица Окръжен съд - Русе е взел мярка за неотклонение „Задържане под стража”.

По отношение на единадесетата ЕЗА прокурорът е отказал да я внесе в ОС-Русе за разглеждане поради липсата на изискуемата „двойна наказуемост“ за престъплението, за което задържаният е осъден в Р.Румъния, съгласно българското законодателство.

Във връзка с изпълнение на влезли в сила присъди с наложени наказания ”Лишаване от свобода” от Окръжна прокуратура - Русе е била изготвена и изпратена за изпълнение 1 бр. ЕЗА, която не е изпълнена.

По висящо досъдебно производство е била изготвена и изпратена в Кралство Нидерландия 1 бр. ЕЗА, като по същата няма изпълнение към края на отчетния период.

1.2.Районна прокуратура-Русе.

През 2017г. в Районна прокуратура – Русе са изготвени ЕЗА във връзка с разследванията по 2 бр. досъдебни производства, с които било искано предаване на обвиняеми – български гражданин и граждани на Европейския съюз.

Изпълнени към края на отчетния период са и двете ЕЗА.

Във връзка с изпълнението на влезли в сила Присъди с наложени наказания „Лишаване от свобода”, през отчетния период са били изготвени и изпратени общо 5 бр. ЕЗА по отношение на 5 лица.

Изпълнение-4 бр. са изпълнени, а 1 бр.-неизпълнена.

За същия период няма изготвени искания до ВКП за обявяване на лица за международно издирване с цел арест и екстрадиция – за случай, при който е установено, че лицето се намира в страна извън Европейския съюз.

1.3.Районна прокуратура-Бяла.

През отчетния период ЕЗА по досъдебни производства не са били изготвяни ЕЗА.

Във връзка с наложено наказание „лишаване от свобода” са били изготвени 2 бр. ЕЗА.

Едната е изпълнена, а втората-не към 31.12.2017г.

2.Екстрадиции

2.1.По искане на местна прокуратура.

2.1.1. ОП-Русе

През изминалата отчетна година Окръжна прокуратура - Русе няма направени предложения на ВКП във връзка с искане за екстрадиция на обвиняеми лица.

2.1.2.РП-Русе

През отчетния период няма искане за екстрадиции.

2.1.3.РП-Бяла

През отчетния период няма искане за екстрадиции.

2.2.По искане на друга държава.

През отчетната година са постъпили 3 бр. искания за екстрадиция от друга държава.

По всички тях през отчетния период Окръжен съд-Русе е взел мярка за неотклонение „Задържане под стража“, а в последствие исканата екстрадиция е била допусната и изпълнена.

3.Молби за правна помощ

3.1.Изпратени

3.1.1. Окръжна прокуратура - Русе

От Окръжна прокуратура – Русе през изминалата 2017 година са били изготвени по 24 досъдебни производства общо 34 бр. молби за правна помощ.

От тях 27 бр. са били изпратени за изпълнение в страни - членки на ЕС, една молба за правна помощ е изпратена в Израел, а по останалите 6 са изготвени предложения до ВКП за молби за правна помощ до Русия, Канада, Япония, Австралия, Ливан и Турция.

Общо през отчетния период са били изпълнени 18 молби.

3.1.2. Районна прокуратура - Русе

През отчетния период от Районна прокуратура – Русе са били изготвени и общо 55 бр. молби за правна помощ по досъдебни производства, които са били изпратени за изпълнение на съдебните органи в страни от ЕС.

За същия период в Районна прокуратура – Русе са постъпили 22 молби за правна помощ от съдебен орган на страна от ЕС във връзка с провеждано разследване в чужбина. Отправените молби касаели искане за провеждане на разпит на свидетели и събиране на документи. От тях 7 са изпълнени и изпратени на молещите държави в срок, а 15 са останали в процес на изпълнение.

3.1.3. Районна прокуратура - Бяла

През отчетния период в РП-Бяла по едно досъдебно производство е искано съдействие чрез съдебна поръчка в чужбина във връзка с разследване. Същата не е изпълнена към края на отчетния период.

3.2.Получени за изпълнение

3.2.1. Окръжна прокуратура - Русе

През 2017 година в Окръжна прокуратура - Русе са били получени за изпълнение от страни - членки на ЕС общо 19 бр. молби за правна помощ, 10 бр. от които са били изпълнени. От останалите 5 бр. са изпратени по компетентност на друга прокуратура за изпълнение, а 2 бр. са приети за изпълнение и са възложени на НСлС и ОСЛО-Русе.

Останалите две са неизпълнени и върнати, тъй като лицата не са в страната.

3.2.2. Районна прокуратура – Русе

През периода не са постъпвали молби за правна помощ от чужда държава.

3.2.3. Районна прокуратура - Бяла

В Районна прокуратура - Бяла няма получени молби за правна помощ.

4.Молби за международно-правно сътрудничество

4.1. Окръжна прокуратура - Русе

През отчетния период в ОП-Русе са били получени за изпълнение от страна-членка на ЕС 52 бр. молби за международно-правно сътрудничество и взаимопомощ касаеща само размяна/върчване на книжа.

Няма такива от страни, които не са членки на ЕС.

Изпълнени са 28 молби, 9 са изпратени по компетентност, а 13 бр. не са били изпълнени по причина, че лицата, за които се отнасят, не живеят в Р България.

2 бр. молби от приетите са при прокурор за изпълнение.

4.2. Районна прокуратура - Русе

През отчетния период, в РП Русе постъпили 6 бр. молби за международно-правно сътрудничество и взаимопомощ, касаещи само размяна/върчване на книжа, изпълняването на които е извършено своевременно.

4.3.Районна прокуратура-Бяла.

През годината са били получени за изпълнение 2 бр. молби за правна помощ-за върчване на документи. Същите са изпълнени своевременно и върнати на страните-молителки.

5.Трансфер на досъдебно производство.

5.1.Трансфер в друга държава

5.1.1. Окръжна прокуратура - Русе.

През годината е изготвено и изпратено до ВКП предложение за трансфер на 1 бр. досъдебно производство.

5.2. Трансфер от друга държава

През изминалата година са налице 3 бр. молби за трансфер на наказателно производство от друга държава. С оглед компетентността едно от тях е било изпратено на РП-Русе, а друго на ВКП. По третата молба се чакат допълнителни уточнения от държавата, подала молбата.

ИЗВОД:

Изводът, който се налага при анализ на международно-правната дейност на ОП-Русе, РП-Русе и РП-Бяла, е, че прокурорите добре познават и си служат с инструментариума, който предлагат различните нормативни актове-национални и международни, регламентиращи събирането и проверката на доказателствата и налагането на принудителни мерки в страни, различни от Р Б. Използването на тези средства от една страна съкращава осезаемо сроковете на разследване, а от друга страна спомага за реализирането на наказателната отговорност както на фаза досъдебно производство, така и с оглед изпълнение на наказанията.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО - РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Кадрово обезпечение и квалификация на прокурори и разследващи органи.

- В края на отчетния период общият утвърденият щат за магистрати в съдебния район на Окръжна прокуратура Русе е 54 щатни бройки - 40 за прокурори и 14 за следователи, които се разпределят, както следва:

Утвърденият щат за прокурори в Окръжна прокуратура Русе е 12 щатни бройки в т.ч. административен ръководител и двама заместници на административния ръководител и девет прокурори. Към 31.12.2017г. от прокурорския щат са заети всички 12 щатни бройки. Един прокурор е командирован от Главния прокурор на дългосрочен стаж в съда на Европейския съюз в Люксембург до 04.06.2018г.

Утвърдените щатни бройки за следователи в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе са 14 бройки следователи – в т.ч. Завеждащ ОСЛО – 1 щ. бр., следователи 12 щ.бр. и младши следовател – 1 щ.бр. Незаета в края на отчетния период остава щатната бройка „младши следовател”, за която с Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 27/26.07.2017г. - т. 18 на основание чл.186, ал.7 от ЗСВ, е приет окончателен списък на одобрените кандидати за „младши

следовател“ съобразно заявеното им желание и понастоящем определеният кандидат за Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Русе провежда обучение в НИП.

- В края на отчетния период утвърденият щат на Районна прокуратура – гр. Русе за прокурори е 24 щатни бройки, които се разпределят, както следва:

Административен ръководител – Районен прокурор и 2 щатни бройки Заместник на административния ръководител – Заместник – Районен прокурор.

Магистратски длъжности – 21 щатни бройки за прокурори, от които три щатни бройки са за длъжност „младши прокурор“. Заетите щатни бройки за магистрати са 18. Налице са пет незаети щатни бройки за длъжност „прокурор“.

Незаета в края на отчетния период е и една щатна бройка „младши прокурор“. За последната, с Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 27/26.07.2017г. - т. 18, е приет окончателен списък на одобрените кандидати за „младши прокурори“ съобразно заявеното им желание и понастоящем определеният кандидат за Районна прокуратура – Русе провежда обучение в НИП.

- През отчетния период в Районна прокуратура – Бяла са работили двама прокурори - Районен прокурор и един прокурор. Средният брой работили прокурори през годината е 2,36. Щатът на прокуратурата е четирима прокурори. До 21.08.2017 г. са работили двама прокурори, като от тази дата встъпи в длъжност трети прокурор, след конкурс. Четвъртата щатна бройка не е заета.

Анализът на щатната численост и съпоставката ѝ с натовареността налага следните изводи:

Повишената индивидуална натовареност на прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе през годината е следствие на дългосрочното командироване на един от тях в чужбина. След завръщането му на работа през месец юли 2018г. натовареността ще се нормализира.

В Районна прокуратура – Русе е налице необходимост от заемане на четирите свободни щатни бройки за прокурори. Те се овакантиха след приключване на конкурсите за повишаване и преместване през 2017г. През отчетната година бяха повишени и преместени 4 прокурори, които наложи преразпределяне на преписки и ДП, смяна на надзори, забавяне на приключването на разследванията по делата и осезаемо увеличаване на натовареността. За преодоляване на тези проблеми се налага обявяване на конкурс за 3 от свободните щатни бройки за прокурори в Районна прокуратура – Русе. Четвъртата бройка е необходима за назначаване на един от младшите прокурори на длъжност „Прокурор в Районна прокуратура“ след месец юни 2018г. Налице е тенденция за увеличаване на

натовареността на работа в Районна прокуратура – Русе, което обуславя попълване на незаетите щатни бройки.

В Районна прокуратура – Бяла след месец август 2017г. се намали натовареността на двамата прокурори. С встъпването на трети прокурор се разпредели по-оптимално работата по надзорите, участията в съдебните заседания, дежурствата и т. н. Даде се възможност и на прокурорите да ползват част от отпуска си за годината, тъй като до този момент това бе силно затруднено, поради оставането само на един прокурор в единствената Районна прокуратура извън областния град. Индивидуалната натовареност на прокурорите от Районна прокуратура – Бяла е по-висока от тази на колегите им от Районна прокуратура – Русе, тъй като в гр. Бяла работят само трима прокурори. Освен това при тях е видим и ръста на делата през годината, което би затруднило изключително работата на по-малко от трима прокурори. В този смисъл считаме, че тази щатна численост следва да се запази и не трябва да се прилага института на командироване на прокурор в друга Районна прокуратура в рамките на Апелативната зона. Последния конкурс за преместване в Районна прокуратура – Бяла бе спечелен от единствения кандидат, с местожителство в гр. Плевен. Считаме за удачно четвъртата – свободна щатна бройка да се трансформира в такава за „Младши прокурор“. Така ще се даде възможност да се подготви за работа юрист, който ще премине обучение в НИП и ще подпомогне работата на Районна прокуратура – Бяла, дори и в случай на командироване на третия прокурор в друга Районна прокуратура в Апелативната зона. за да се осигури възможност за назначаване на юрист, който ще бъде на разположение.

През 2017 година продължи повишаването на квалификацията на прокурорите и следователите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе чрез участие в 40 броя семинари и работни срещи с представители на други държавни институции и неправителствени организации в страната.

Прокурори от Окръжна прокуратура – Русе участваха в цикъла от обучения за корупционни престъпления включени в учебния календар на ПРБ.

В района на Окръжна прокуратура – Русе през 2017 г. прокурорите и следователите са взели участие в 15 обучения в чужбина, организирани предимно от Европейската мрежа за съдебно обучение /EMCO/. Прокурорите взели участие са 8, а следователите 3 в различни обучения в Гърция, Италия, Румъния, Германия, Белгия и Нидерландия.

Оценяваме положително всяка една от тези възможности за обучение и участие в работни групи, тъй като води до повишаване капацитета на прокуратурата, знанията и уменията на всеки отделен магистрат.

През 2017г. общата численост на съдебните служители в съдебния район възлиза на 58 щатни бройки.

Структурата на администрацията в Окръжна прокуратура – Русе е съгласно утвърденото от Главния прокурор на РБ длъжностно разписание на съдебните служители в ОП-Русе за 2017 г. общата численост на съдебните служители в Окръжна прокуратура Русе възлиза на 30 щатни бройки, разпределени както следва: Обща администрация 14 щатни бройки и Специализирана администрация 16 щ. бройки.

В щата на Районна прокуратура – Русе са включени и 23 съдебни служители, като към 31.12.2017г. утвърдения щат е зает. През отчетната година всички те изпълняваха съвместно поставените им задачи.

Щатът на Районна прокуратура – Бяла относно съдебните служители е запълнен, като включва пет служители - административен секретар, главен специалист – административна дейност, съдебен деловодител, шофьор - призовкар и чистач.

Квалификацията на всички съдебни служители съответства на изискванията за заемането на длъжностите им. Броят на съдебните служители е оптимален спрямо обема на работата. Високата натовареност в съдебния район предполага и голям документооборот. Наличната специализирана администрация под ръководството на завеждащия служба „Регистратура, деловодство и архив“ съумява да обезпечи дейността – прокурорските актове се обработват ден за ден в деловодствата и в УИС, текущите справки се изготвят в срок. Деловодителите извършват първоначална деловодна обработка и регистрация на постъпилата кореспонденция; приемат, разпределят и предават делата и преписките по предназначение; размножават документи и групират в дела; приемат, съхраняват и предават по принадлежност веществени доказателства; подготвят за експедиция изходящите документи; архивират приключените дела и преписки.

С оглед спецификата на дейността, деловодната дейност е организирана между съдебните деловодители и диференцирана по видове преписки и дела. Всички съдебни деловодители водят електронни таблици с огледално съдържание на съответните дневници, с оглед точна и бърза статистика.

Това разпределение на работата дава добри резултати. Работата се затруднява в случаите, когато се наложи някой да отсъства. Щатна обезпеченост в специализираната администрация е ефективна при наличие на целия личен състав.

Даваните през годината указания и заповеди относно административно-организационната дейност улесниха работата на административните ръководители и установиха определени изисквания и правила в работата на прокуратурата.

Съотношението **„прокурор : съдебен служител“** за всяка от прокуратурите е както следва:

- В Окръжна прокуратура Русе 26:30, т.е 1:1.15 (на един магистрат се падат по 1.15 служители);
- Съотношението „прокурор : съдебен служител” в Районна прокуратура - Русе е 24:23, т.е. 1:0,96 (на 1 прокурор се пада 0,96 служители);
- В Районна прокуратура Бяла съотношението „прокурор : съдебен служител” е 4:5 (на 1 прокурор се пада 1,25 служители).

През отчетната година всички съдебни служители изпълняваха съвестно поставените им задачи. През отчетната година няма случаи на нарушаване на служебната дисциплина от тяхна страна.

2. Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

Контролно-ревизионна дейност на Окръжна прокуратура – Русе през 2017 г.

Изпълнени са всички мероприятия, заложи в Плана за ревизионно-контролната дейност за 2017г. на Окръжна прокуратура.

През 2017г. бяха извършени 2 комплексни ревизии на районните прокуратури в съдебен окръг Русе – на Районна прокуратура – Русе и на Районна прокуратура – Бяла.

Докладите от извършените комплексни ревизии бяха изпрати своевременно на двете проверявани районни прокуратури. В Окръжна прокуратура – Русе не са постъпвали възражения по направените изводи и дадените препоръки.

По време на комплексната ревизия на РП – Русе са констатирани случаи на неправилно разграничаване на маловажните случаи (по чл. 93, т. 9 от НК) от случаите на малозначителност (по чл. 9, ал. 2 от НК), на непосочване на органа, пред който са обжалват постановленията за отказ да се образува досъдебно производство, на спиране на наказателното производство по дела с установен извършител на престъплението, по които не е било съставено постановление за привличане на обвиняем за това лице. За отстраняване на тези слабости и изпълнение на дадените препоръки, административният ръководител на РП – Русе е издал Заповед № РД-06-168/29.09.2017г., с която е издал необходимите разпореждания. С отделно писмо от 02.10.2017г. е уведомил Окръжната прокуратура, че спрените дела, по които не са били изготвени постановления за привличане на извършителя като обвиняем са възобновени и при последващото им решаване по същество ще бъдат съобразени препоръките в доклада. По време на комплексната ревизия на РП – Бяла не са констатирани нарушения и не са дадени препоръки.

Съгласно раздел II, т.2 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2017г., бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла по прилагането на производството по чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН през периода 01.01.- 31.12.2016 год. При проверката е констатирано, че дейността на в тази насока е регулирана съгласно Вътрешни правила, утвърдени със издадени заповеди на Административните ръководители на районните прокуратури. Провереният екип не е констатирал нарушения и не са дадени препоръки.

И тази година продължава да се изпълнява Заповед №РД-04-516/14.10.2015 г. на Главния прокурор във връзка със спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата в прокуратурата чрез модула за случайно разпределение в УИС-2. Извършени са две проверки на дейността на Районните прокуратури по разпределението на преписките и делата на случайния подбор, които обхващаха съответно- периода 01.07.16 год. – 31.12.16 год. и 01.01.17 год. – 31.07.17 год. Ревизиращият екип констатирано изпълнение на дадените препоръки по предходния доклад, а също така- спазване на установените параметри за разпределение на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор, както и пълно съответствие между записванията в Модула за случайно разпределение в УИС-2 и действащите през проверявания период заповеди.

Съгласно Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2017г., бяха извършени две проверки на дейността на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура - Бяла за законосъобразност на прекратяването на наказателни производства по реда на чл. 243 ал.1 от НПК- през периода м.март- м.май 2017г. – за престъпленията, които не са „тежки“ по смисъла на чл. 93 т. 7 от НК, а през периода м.ноември- м.декември 2017г. – за престъпленията, които са „тежки“ по смисъла на чл. 93 т. 7 от НК. И в двата доклада са дадени препоръки – да се подобри анализът и оценката на събраните доказателства, като се прави съвкупна преценка на всички такива, а не само на отделни доказателствени източници, да се полагат усилия за осигуряване пълнота, обективност и всеостранност на разследването по делата, като внимателно се преценява необходимостта от извършване на процесуално-следствени действия и същите да бъдат извършвани своевременно. С направените констатации в докладите и дадените с тях препоръки са били запознати всички прокурори на проведени работни срещи в районните прокуратури.

Съгласно раздел II, т.7 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2017г., през периода м.юни – м.юли 2017г. бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла по Указанието за специален надзор. При проверката бе констатирано, че за проверявания период – ДП на производство до 27.06.2017г., няма досъдебни производства, взети на

специален надзор. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са дадени препоръки.

Със Заповед №РД-04-94/27.06.2017 г. на административния ръководител на Окръжна прокуратура – Русе е извършена проверка проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла по преписки и досъдебни производства за престъпления по чл. 234 от НК, приключили с постановление за отказ да се образува ДП или за прекратяване на наказателното производство през периода 01.01.2016г. – 31.05.2017г. и необжалвани пред съда или по инстанционен ред пред прокуратурата. Изпълнение на дадените от Инспектората към ВСС препоръки в Акт за резултати от извършена тематична проверка по Заповед № ТП-01-6/16.11.2016г. на Главния инспектор“. С доклада са направени констатации относно противоречива практика при квалифициране или не на деянието като престъпление по чл.234 ал.1 от НК- когато предмет на същото е нарязан тютюн, поставен в чували и/или кутии за бяха дадени препоръки за уеднаквяване на практиката относно, както и препоръки в няколко насоки - уеднаквяване на противоречивата практика, както и стриктно съобразяване на разпоредбата на чл. 213 от НПК, както относно адресатите на акта, така и относно отбелязване в същия, че постановлението подлежи на обжалване пред по-горестоящата прокуратура. С цел подобряване на работата, съобразно дадените препоръки в доклада е издадена Заповед № РД-06-151/31.08.2017г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе.

Със Заповед РД-04-111/17.07.2018 г. на Административния ръководител на Окръжна прокуратура – Русе е извършена планова проверка на Районна прокуратура – Русе и на Районна прокуратура – Бяла на тема: „Проверка на върнатите от съда дела за допълнително разследване на прокурора. Причини за връщане. Начин на решаване на делата след връщането им от съда. Предприети мерки за ограничаване“, като проверявания период е 01.01.2017г. - 30.06.2017г. Комисията е приела, че основната причина довела до този брой върнати дела са допуснати грешки от наблюдаващите прокурори, свързани с пропуски в работата по наблюдение и контрол да досъдебното производство. Налице са и такива, които са определени като технически. Посочено е, че тази категория дела не заема голям дял от всички внесени дела за периода. Дадени са препоръки за ограничаване на възможностите за допускане на идентични грешки и обсъждане на аргументите на съответните съдебни състави при връщане на делата, като превантивна мярка за уеднаквяване на практиката в съдебния район.

Съгласно Раздел II, т. 5 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2017г., през юли 2017г. бе извършена планова проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе на тема „Неодобрените от съда споразумения – по чл. 381 и чл. 384 от НПК.

Причини за неодобряване. Начин на решаване на делата, след връщането им от съда. Вид и размер на наложеното наказание с окончателен съдебен акт. Предприети мерки за ограничаване на неодобрените споразумения“. При проверката са констатирани случаи на драстични разминавания между договореното от прокурора и предложеното впоследствие от съда по реда на чл. 382, ал. 5 от НПК наказание, както и откази за одобряване на споразумения на едно и също основание. С оглед предприемане на мерки за подобряване на състоянието по това направление в работата доклада е поставен на обсъждане на общо събрание на прокурорите от Районна прокуратура – Русе. Наред с това и предвид обстоятелството, че в насока на дадените препоръки е налице Заповед № 185/03.06.2015г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе, с цел подобряване на работата, посочената заповед е изменена и допълнена със Заповед № РД-06-143/22.08.2017г. на Административния ръководител на РП-Русе.

Съгласно раздел II, т.15 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2017г., през периода м.ноември-м.декември 2017г. бе извършена проверка на дейността на Районните прокуратури в съдебен район Русе по завеждането, съхраняването и разпореждането с веществени доказателства. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са давани препоръки.

Съгласно раздел II, т.9 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2017г., през м. ноември 2017г. е извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла по решаването на преписките и делата в срок, използване на Регистъра за срочността на разследването и предприетите мерки за ограничаване на решаване извън законовия срок. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са давани препоръки.

През отчетната година Административният ръководител, съобразно своите правомощия е упражнявал контрол върху дейността на прокурорите от Районна прокуратура – Русе. В това отношение акцентите са били относно спазването на законоустановените срокове за решаване на преписките и досъдебните производства. Извършени са промени в надзорите за работа на прокурорите, процентния дял на натовареност в електронната програма за разпределение на преписките и делата на случайния принцип, и специализираните групи за решаване на дела, с цел осигуряване на равномерна натовареност на прокурорите и възможност за придобиване на специфични умения в работата по различните видове надзори.

През 2017 г. Административните ръководители на прокуратурите в съдебния район, съобразно своите правомощия са упражнявали контрол върху дейността на прокурорите. В това отношение акцентите са били относно спазването на законоустановените срокове за решаване на преписките и досъдебните производства. При необходимост са

извършвани промени в надзорите за работа на прокурорите, процентния дял на натовареност в електронната програма за разпределение на преписките и делата на случайния принцип, и специализираните групи за решаване на дела, с цел осигуряване на равномерна натовареност на прокурорите.

През отчетния период в резултат на ревизионно-контролната дейност не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения от магистрати и съдебните служители, съответно не са налагани и дисциплинарни наказания.

Извършени проверки през 2017 г. на Окръжна прокуратура – Русе:

Със Заповед №322/26.06.2017 г. на АП-Велико Търново е извършена проверка, относно спазването на принципа за случайно разпределение по преписки и дела в УИС за периода 01.01.2017 г. – 30.06.2017 г. Изготвена справка от проверяващият екип на 20.07.2017 г. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са давани препоръки.

Със Заповед 554/07.11.2017 г. на АП-Велико Търново е извършена тематична проверка в Окръжна прокуратура Русе по изпълнението на Инструкцията за издаване по ЕЗА в Република България и изпълнението на ЕЗА, издадени в други държави членки на Еврорейския съюз. Изготвен е доклад от ревизиращият екип, не са констатирани сериозни трудности и проблеми. Като единствена забележка е вметнато, че е нужно стойността на преводите, които е необходимо да бъдат извървани при издаването на ЕЗА, да бъде съобразена с реквизитите в раздел „Е“ от формуляра на заповедта.

Със Заповед №514/19.10.2017 г. на АП-Велико Търново е извършена проверка на Окръжна прокуратура - Русе, относно неодобрените и върнати на прокурора спорарумрния, поради допуснати нарушения по чл.381, ал.2 и ал.3 от НПК през 2016 г. и първото шестмесечие на 2017 г. В изготвения доклад от ревизиращият екип са дадени препоръки на административните ръководители да създават организация за предварителен законосъобразен анализ на върнатите споразумения и коректно отразяване на статистическата информация, тъй като тя представлява база за анализ на проблемите и предприемане на ефективни мерки за отстраняване им. С доклада и препоръките в него са запознати всички прокурори в Окръжна прокуратура – Русе.

Със Заповед №516/19.10.2017 г. на АП-Велико Търново беше извършена проверка относно организацията и изпълнението на Указанията по дейността на ПРБ по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки. С доклада са запознати всички прокурори в Окръжна прокуратура - Русе. Съобразено е, че в съдебни заседания по предложения за групиране и евентуално увеличаване на размера на

определеното общо наказание по реда на чл. 24 от НК се явяват и други прокурори, които трябва да са запознати с констатациите в доклада и да не допускат постановяване и влизане в сила на съдебни актове в нарушение на тази норма. Обърнато е внимание на двамата прокурори от надзора, които изготвят предложенията за групиране да изпълняват стриктно препоръката в доклада и да не допускат сезиране на съда с искане за увеличаване на размера на общото наказание с повече от допустимото по закон.

Със Заповед №436/08.09.2017 г. на АП-Велико Търново е извършена тематична проверка на Окръжна прокуратура - Русе по създадената организация и спазването на Заповед РД-02-30/01.11.2016 г. на Главния прокурор, с която е утвърдено Указание за приложението на чл.145 ал.2 от ЗСВ и по Разпореждане №3/12.12.2016 г. на Апелативния прокурор. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са давани препоръки.

Със Заповед №237/22.05.2017 г. на АП-Велико Търново е извършена проверка в Окръжна прокуратура Русе върнатите от съда дела за отстраняване на нарушения, допуснати в досъдебната фаза на наказателния процес през периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г. С доклада и обобщенията към него с цел оеднаквяване на съдебната практика са запознати всички прокурори от Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Русе. Окръжна прокуратура - Русе ще продължи проверките в районните прокуратури с оглед недопускане на увеличаване на броя на върнатите дела.

Със Заповед №160/25.04.2017 г. на АП-Велико Търново е извършена проверка, относно приложение на Инструкцията от 2010 г. на ГП за поддържане и използване на електронен регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследването на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едни и също лице от 2010 г. в съдебен окръг Русе към 30.04.2017 г. Не са констатирани пропуски при изпълнение на задълженията на наблюдаващите прокурори, некоректни и неправилни записвания във водения регистър и в УИС.

Извършена е контролна проверка от АП-Велико Търново на архивираните преписки и дела, по които не е реализиран истанционен или съдебен контрол за периода от 01.07.2016 г. до 30.06.2017 г.

3. Унифицирана информационна система. Проблеми и предложения.

През 2017г. разпределението на преписките и досъдебните производства за прокурорите и досъдебни производства, следствени поръчки и делегации за следователите е осъществявано изцяло съобразно основните принципи и правила за случайно разпределение.

В прокуратурите от съдебният район са определени съдебни деловодители, които въвеждат данни в системата. Спазени са изискванията данни в системата да се въвеждат само от операторите. Осигурен е достъп до системата и потребителска парола за всички прокурори и съдебни служители със съответните права.

Със Заповеди на Административните ръководители е определен прокурор, който да осъществява контрол по въвеждане на данните в системата и да оказва методическа помощ на служителите при въвеждането на информацията и определянето на точната фаза, в която се намира прокурорската преписка или наказателно производство при всяка от операциите.

През 2017г. периодично бе извършвано подобрене в отделни функции и опции на УИС-2, още повече след същественият изменения на НПК (ДВ бр. 63 от 04.08.2017г., в сила от 05.11.2017г.).

Както сме посочили и в предходния доклад, с оглед периодичната необходимост от изготвяне на отделни тематични справки, считаме за необходимо да се въведат и други критерии в „тематичния указател“ при въвеждане на престъпленията. Така например, съобразно завишения обществен интерес спрямо т.нар. „имотни измами“ или „телефонни измами“, за разграничаването на тези казуси от други видове (обикновените случаи) на измами, или за отличаване на престъпления, извършени от специални субекти, например – полицейски служители или кметове, би могло да се предвиди наличие на такава опция.

Считаме за необходим и удачен централизиран подход за обучение на всички оператори в страната от специалистите, изграждащи и поддържащи системата.

Считаме също, че би било полезно и целесъобразно да се обмисли необходимостта от разработването на електронно деловодство. Съвременните информационни технологии дават изключително добри възможности за въвеждането на електронни азбучници на лицата, както и електронни дневници на делата, от които информацията да се систематизира и нанася директно в статистическите таблици.

4. Финансово и материално осигуряване на прокуратурите. Проблеми и предложения.

4.1. Обезпеченост с материална база.

Окръжна прокуратура Русе е разположена на третия етаж в сградата на Съдебната палата в гр.Русе. Ползват се 13 работни помещения, 8 от които прокурорски кабинети и 5 канцеларии. Общата численост на прокурорите и служителите, ползващи тези помещения е 30 души – 12 прокурори и 18 служители.

Окръжен следствен отдел е разположен в отделна сграда, обособена като самостоятелен имот. В нея освен следователите, работят и част от

администрацията на прокуратурата, служители на МП – ОСИН, секторите „Арести“ и „Пробация“.

Районна прокуратура – Русе е разположена на втория етаж в сградата на Съдебната палата в гр. Русе. При утвърден щат от 47 щатни бройки (24 за прокурори и 23 за съдебни служители) и зает щат от 41 души, се ползват общо 16 работни помещения.

Районна прокуратура – Бяла е разположена на втория етаж в сградата на Съдебната палата в гр.Бяла. Осем души ползват 4 помещения.

В заключение, по отношение на сградния фонд нуждите от работни помещения за прокурорите и служителите и от трите прокуратури от съдебния район на Окръжна прокуратура - Русе са недостатъчно удовлетворени. Нуждите от помещения на следователите и служителите в ОСлО са удовлетворени в максимална степен.

4.2. Обезпеченост с компютърна техника и поддръжка.

През 2017 год. всеки от прокурорите от трите прокуратури, както и следователите от ОСлО разполага с персонален компютър и принтер. В служебните помещения на прокуратурата са инсталирани копирни машини и скенери. Компютрите са оборудвани със софтуер, необходим за ежедневната прокурорска работа. С необходимата за изпълнение на служебните им задължения компютърна техника са оборудвани и всички съдебни служители. В изпълнение на Заповед № РД-04-205/11.05.2016г. на Главния прокурор на Република България, относно реда за унищожаване на чернови и копия на документи в ПРБ, с цел осигуряване сигурност на информацията при унищожаване на документи в предварителна редакция (работни варианти на документа) са подсигурени необходимия брой шредери.

4.3. Финансово - стопанска дейност.

Окръжна прокуратура Русе, Районна прокуратура Русе и Районна прокуратура Бяла са самостоятелни третостепенни разпоредители с бюджетни кредити в ПРБ.

В трите прокуратури се прилага счетоводна политика съгласно изискванията на българското законодателство и в съответствие със счетоводната политика на ПРБ. Спазва се Закона за счетоводството, Счетоводните стандарти, указанията на Министерство на финансите и ВСС. В трите прокуратури се използва индивидуален сметкоплан на Прокуратура на РБ, утвърден със Заповед № РД-04-390/01.12.2017 г. на Главния прокурор. Счетоводната политика е изготвена и се прилага така, че да се избегне подвеждащо представяне на информацията.

През 2017г. бяха указани препоръки за строг режим на икономии, лимитиране и прецизиране на разходите, поемане на задължения в рамките на утвърдените разходи по бюджетите. Всички тези указания бяха спазени.

От гореизложеното е видно, че и трите прокуратури са съумели да спазят строга финансова дисциплина и да постигнат оптимално, целесъобразно и ефективно усвояване на средствата.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

I. Обем на прокурорската дейност.

1. Щатната обезпеченост и средно - списъчният брой на реално работилите прокурори през отчетния период е бил:

1.1. Окръжна прокуратура – Русе има щат от 12 магистрати, който не е променян през трите години на анализ.

Налице е динамика по отношение на броя на реално работилите прокурори. За 2017 год. и 2016 год. този показател е 11,70 при 10,51 за 2015 год. Повишението е в резултат на проведени и приключили конкурсни процедури.

В Окръжен съд – Русе за 2017 год. са работили 21 съдии, 7 от които основно формират наказателни състави като първа и въззивна инстанция. Административен съд – Русе е в състав от 6 съдии. Прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе, наред с работата си по наказателни производства активно участват и при разглеждане на граждански, търговски, административни и административно – наказателни дела.

1.2. За Районна прокуратура – Русе, разкритият щат за прокурори също е постоянна величина за 2017 год. и 2016 год. – 24 магистратски места, като само през 2015 год. е бил 23.

Средно - списъчният брой на реално работилите прокурори през отчетния период е бил 18,6 при 18,7 за 2016 год. Съответно за 2015 год. техният брой е 18. Разликата между броя на реално работилите прокурори и тези по щат и през трите години, обхванати от анализа се дължи на идентични причини – непроведени или неприключили конкурсни процедури. Същевременно петима прокурори са преминали на работа в други структури на Прокуратурата на Р България и техните места към момента не са заети, поради необявени конкурсни процедури.

В Районен съд – Русе за 2017 год. са работили 25 съдии, от които 10 наказателни състава, като прокурорите от Районна прокуратура – Русе активно участват и при разглеждане на граждански и административно – наказателни дела. Съобразно промените в НПК - ДВ бр. 63 от 04.08.2017 год., в сила от 05.11.2017 год. и нормата на чл. 72, ал. 1 от ЗАНН, в края на 2017 год. прокурори от Районна прокуратура - гр. Русе взеха участие и в образуванияте административно- наказателни дела пред Административен съд - Русе, образувани по внесени от наблюдаващите прокурори искания за

възобновяване на приключили административно-наказателни производства.

Видно от данните, в Районна прокуратура – Русе се запазва броя реално работили прокурори, което създава предпоставки за установяване на ритмично натоварване и планиране на работата по надзори.

1.3. Районна прокуратура - Бяла има щат от четирима магистрати, който не е променян през трите години на анализ. За съжаление тази прокуратура трайно работи с незает щат, което значително влияе върху натоварването им и създава проблеми при разпределяне на текущата работа по надзори и дейности и ползването на годишен отпуск. Силно изразено е това при анализ на общият брой актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

През 2017 год. броят на реално работилите прокурори е 2,36 - общият брой актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 3 466 или средно на прокурор 1 168,6.

Съответно данните през 2016 год. са: брой на реално работилите прокурори – двама, общ брой актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 3 523 или средно на прокурор 1 761,5.

За сравнение, през 2015 год. тези стойности съответно са: средно списъчен състав на реално работилите прокурори – 2,25 - общият брой актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности - 3 818 или средно на прокурор 1 696,8.

Средно, през периода на анализ един прокурор от Районна прокуратура - Бяла е решил 208,5 ДП, при наблюдавани средно 269,9 ДП. През 2016 год. тези показатели са били – средна стойност на решените ДП - 230,5, при наблюдавани средно - 299,5.

В 2015 год. средно един прокурор е решил 187,11 ДП и е наблюдавал 252,44 ДП при средно-списъчен състав 2,25 прокурори, а през 2014 год. средно един прокурор е решил 148,3 ДП и е наблюдавал 176,3 ДП (при средно-списъчен състав 3 прокурори).

Разгледани подробно, тези данни сочат необходимостта от бързо попълване на наличният магистратски щат, което би дало възможност за по-равномерно натоварване на колегите в тази районна прокуратура и повишаване на ефективността им – по всички видове надзори.

В Районен съд – Бяла за 2016 год. са работили 4 съдии, от които 2 наказателни състава, като прокурорите от Районна прокуратура – Бяла активно участват и при разглеждане на граждански, а при възможност и административно – наказателни дела.

1.4. Окръжен следствен отдел на Окръжна прокуратура – Русе има щат от 14 магистрати, който не е променян през трите години на анализ, като през 2017 год. е налице трансформация на една щатна длъжност на следовател в младши следовател, която към момента предстои да бъде заета, след проведения конкурс.

През 2017 год. е налице намаление при броя на реално работилите следователи – 12,9. За 2016 год. тези данни са - 13,1 брой реално работили следователи, при 14 за 2015 год. Това основно се дължи на преминаване на един следовател на друга работа.

Установено е общо увеличение на обема на работа на Окръжен следствен отдел на Окръжна прокуратура – Русе, което налага необходимостта от бързо попълване на наличният магистратски щат, което би дало възможност за по-равномерно разпределение на делата, а от там - повишаване на ефективността и бързината при провеждане на досъдебното производство.

Отделът работи по дела и на трите прокуратури в съдебния район, като наред с това изпълнява и много следствени поръчки, включително и международни поръчки, което произтича от обществената структура на населението, динамиката на икономически процеси и географско положение на района обслужван от прокуратурите в състава на Окръжна прокуратура – Русе.

При сравнителен анализ натовареността на следствените отдели в страната ОСлО в ОП – Русе през 2017 и 2016 год. е заемал 11 място.

Общият брой на делата на производство е: 313 броя. Спрямо 2016 год. е налице увеличение с 11 дела, когато на производство са били - 302 дела. Това пряко е повлияло на средна натовареност на един следовател през отчетния период – 24,08 ДП в сравнение с 2016 год., когато техният брой е бил – 23,23.

Новообразуваните дела, през отчетния период са се увеличили с 8 броя спрямо 2016 год.

Превъзложените дела през отчетния период са с 4 броя повече спрямо 2016 год.

Получените по делегация през 2017 год. са били 173 броя, при 211 дела за 2016 год.

Следователите от отдела през 2017 год. са работили по 50 международни следствени поръчки при 36 за 2016 год.

2. Обем на прокурорската дейност.

Прокуратурите от състава на Окръжна прокуратура - Русе отчитат през настоящия отчетен период общият обем на прокурорската дейност е 30 836 единици, при 28 078 единици за 2016 год. и 31 411 единици за 2015 год.

Средното натоварване на прокурор в прокуратурите от състава на Окръжна прокуратура – Русе, свързано с дейностите по следствения надзор е 944,2 при 866,6 за 2016 год. и 1 021 единици за 2015 год.

Съответният анализ на данните сочи, че при съпоставяне на включените в тази категория величини се наблюдава следното:

- 997 прокурорски акта внесени в съда (при 781 за 2016 год. и 846 за 2015 год.);

- 3 141 явявания в съдебни заседания (при 2 761 за 2016 год. и 2 929 за 2015 год.);

- 2 625 актове по административната дейност (при 2 706 за 2016 год. и 3 769 за 2015 год.).

По показателя "Общ обем на прокурорската дейност, прокурорски актове и участие в съдебни заседания" за 2017 год., данните за всяка от трите прокуратури са следните:

- Окръжна прокуратура – Русе – 7 713 (при 7 240 за 2016 и 8 114 за 2015 год.);

- Районна прокуратура – Русе – 19 657 (при 17 315 за 2016 год. и 19 476 за 2015 год.);

- Районна прокуратура – Бяла – 3 466 (при 3 523 за 2016 год. и 3 821 за 2015 год.).

Отчетеното увеличение се дължи на увеличеният брой дела наблюдавани от съответните прокуратури и внесените повече актове в съда, както и дадените указания от ВКП, с оглед прецизиране на вида и категорията актове свързани с администрирането и организацията на работа в прокуратурите от състава на Окръжна прокуратура – Русе и работата по Административния надзор за законност.

2.1. Прокурорските актове по Следствения надзор през отчетната година са 22 859 единици, при 20 812 единици за 2016 год. и 22 627 единици за 2015 год. Отчетен е ръст от 9,84 % спрямо данните 2016 год. и идентичност с тези за 2015 год.

Данните по показателя "Общо наблюдавани ДП" за 2017 год. са 5 014 дела общо за трите прокуратури при 4 917 за 2016 год., което сочи увеличение с 2 %. Съответно за:

- Окръжна прокуратура – Русе – 570 дела (при 500 за 2016 год. и 484 за 2015 год.);

- Районна прокуратура – Русе – 3 807 дела (при 3 818 за 2016 год. и 4 264 за 2015 год.);

- Районна прокуратура – Бяла – 637 дела (при 599 за 2016 год. и 568 за 2015 год. и 529).

Налице е ръст по този показател, на наблюдаваните дела при Окръжна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла и лек спад при Районна прокуратура – Русе.

3 350 дела са включени в показателя "Общо решени ДП" за 2017 год. по данните за трите прокуратури. Разпределението е както следва:

- Окръжна прокуратура – Русе – 301 ДП (при 254 за 2016 год. и 248 за 2015 год.);
- Районна прокуратура – Русе – 2 758 ДП (при 2 995 за 2016 год. и 3 577 за 2015 год.);
- Районна прокуратура – Бяла – 491 ДП (при 461 за 2016 год. и 300 за 2015 год.).

Тук също е налице ръст на общо решените ДП при Окръжна прокуратура – Русе и при Районна прокуратура – Бяла и относителен спад при Районна прокуратура – Русе, което основно се дължи на по-малкият брой решение дела с прекратяване по давност, спрени в предходни периоди.

По показателя **"Общо участия в съдебни заседания/дни"** за 2017 год. данните за трите прокуратури са следните:

- Окръжна прокуратура – Русе – 1 078 (при 1 119 за 2016 год. и 999 за 2015 год.);
- Районна прокуратура – Русе – 1 524 (при 1 215 и за 2016 год. и 1 539 за 2015 год.);
- Районна прокуратура – Бяла – 539 (при 427 за 2016 год. и 391 за 2015 год.).

Видно от данните има лек спад на участията в съдебни заседания на прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе и ръст на показателя в Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура - Бяла.

По показателя **"Прокурорски актове внесени в съда"** за 2017 год. данните за трите прокуратури са следните:

- Окръжна прокуратура – Русе – 95 (при 69 за 2016 год. и 68 за 2015 год.);
- Районна прокуратура – Русе – 776 (при 607 за 2016 год. и 682 за 2015 год.);
- Районна прокуратура – Бяла – 126 (при 105 за 2016 год. и 96 за 2015 год.).



Налице е ръст на броя прокурорски актове внесени в съда и при трите прокуратури от съдебния район.

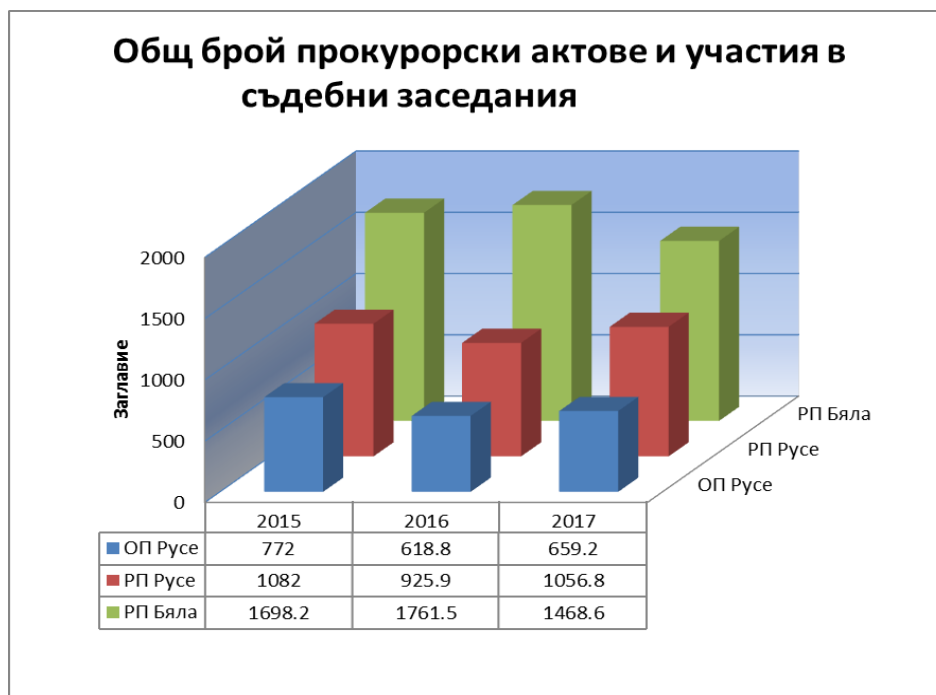
Средната натовареност на един прокурор по показателя **"Общ брой прокурорски актове и участия в съдебни заседания"** е следната:

- Окръжна прокуратура – Русе – 659,2 (при 618,8 за 2016 год. и 772, за 2015 год.);
 - Районна прокуратура – Русе – 1 056,8 (при 925,9 за 2016 год. и 1 082 за 2015 год.);
 - Районна прокуратура – Бяла – 1 468,6 (при 1 761,5 за 2016 год. и 1 698,2 за 2015 год.).
- За Окръжна прокуратура – Русе е налице увеличение спрямо 2016 год., което с 44,4 пункта. За Районна прокуратура – Русе увеличението е с 130,9 пункта. За Районна прокуратура – Бяла показателите имат намаление с 292,9 пункта.

Средната натовареност на един от прокурор по показателя **"Общо наблюдавани ДП"** е следната:

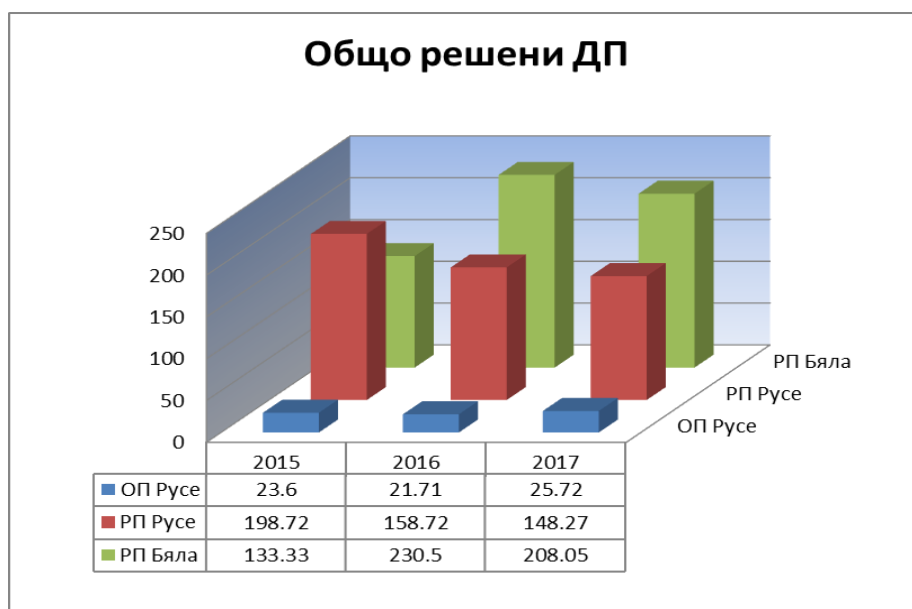
- Окръжна прокуратура – Русе – 48,71 (при 42,73 за 2016 год.);
- Районна прокуратура – Русе – 204,67 (при 204,17 за 2016 год.);
- Районна прокуратура – Бяла – 269,91 (при 299,5 за 2016 год.).

Спрямо 2015 год. за Окръжна прокуратура се запазва средната натовареност на един прокурор по този показател. За Районна прокуратура – Русе има намаление с 32,72 наблюдавани дела, а за Районна прокуратура – Бяла се наблюдава увеличение с 47,06 дела.



Средната натовареност на един от прокурор по показателя **"Общо решени ДП"** е следната:

- Окръжна прокуратура – Русе – 25,72 (при 21,71 за 2016 год.);
- Районна прокуратура – Русе – 148,27 (при 158,72 за 2016 год.);
- Районна прокуратура – Бяла – 208,05 (при 230,5 за 2016 год.).



В Окръжна прокуратура – Русе се наблюдава увеличение на решените дела спрямо 2016 год. и 2015 год.

За Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла броят на решените дела е по-малък този през 2016 год. и 2015 год.

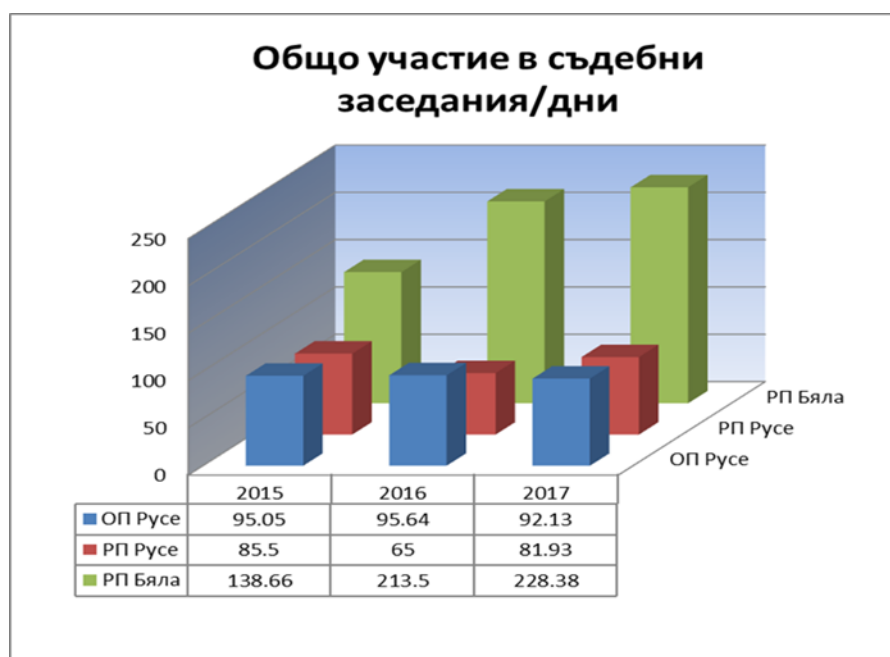
Средната натовареност на един от прокурор по показателя **"Общо участие в съдебни заседания/дни"** е следната:

- Окръжна прокуратура – Русе – 92,13 ;
- Районна прокуратура – Русе – 81,93;
- Районна прокуратура – Бяла – 228,38

За Окръжна прокуратура – Русе е налице запазване на тази натовареност спрямо предходната 2016 год. За Районна прокуратура – Русе има увеличение с 16,93 броя спрямо 2016 год. Районна прокуратура – Бяла има увеличение спрямо 2016год. с 14,58 броя участия.

Средната натовареност на един от прокурор по показателя **"Прокурорски актове, внесени в съда"** е следната:

- Окръжна прокуратура – Русе – 8,11 (при 5,9 за 2016 год. и 6,47 за 2015 год.);
- Районна прокуратура – Русе – 41,72 (при 32,46 за 2016 год. и 37,89



за 2015 год.);

- Районна прокуратура – Бяла – 53,38 (при 52,5 за 2016 год. и 42,67 за 2015 год.).

За трите прокуратури е налице увеличение на натовареността по този показател, спрямо 2016год.

2. Натовареност на следователите от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Русе

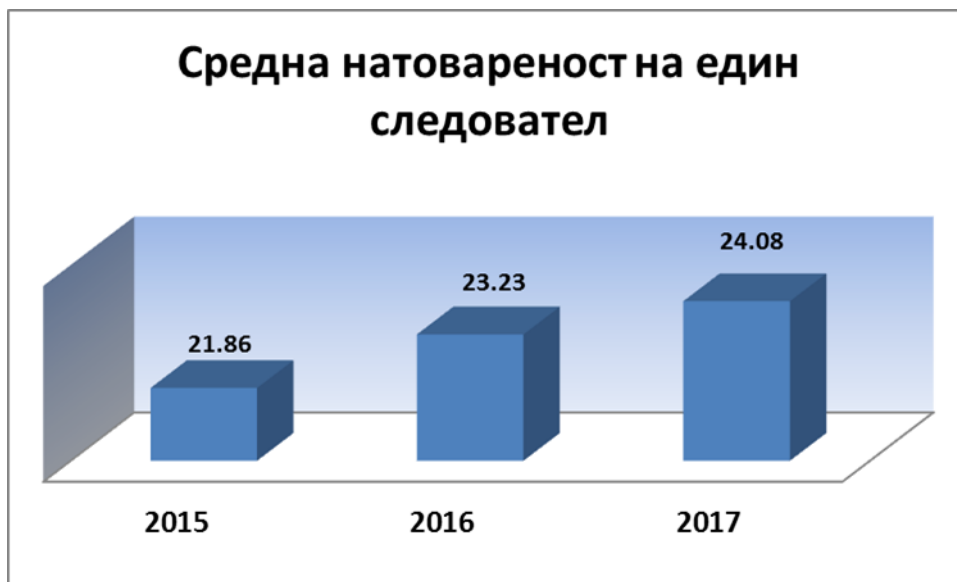
а/ Дела на производство:

Дела на производство – общо: 313 бр.

В сравнение с предходния период на 2016 г. отчитаме увеличение с 11 бр. дела През 2016 г. на производство са били - 302 бр. дела, а през

отчетния период 313 бр. дела. Отчитаме по висока средна натовареност на един следовател през отчетния период в сравнение с 2016 г. През 2016 г. средната натовареност на един следовател за една година е била 23.23 бр., а през 2017 г. – 24.08 бр.

В сравнение със следствените отдели в страната, отделът по натовареност е заемал следното място:



- За 2017 г. е на 11 място с 24.08 бр. дела на един следовател при средна натовареност на един следовател за година – 21.61 бр. дела.

- За 2016 г. е на 11 място с 23.23 бр. дела на един следовател при средна натовареност на един следовател за година – 21.88 бр. дела.

- За 2015 г. е на 11 място с 21.86 бр. дела на един следовател при средна натовареност на един следовател за година – 18.72 бр. дела.

Новообразувани – През отчетния период отчитаме увеличение при новообразуваните дела с 8 бр. в сравнение с 2016 г.

Превъзложени – През отчетния период при превъзложените дела отчитаме увеличение с 4 бр. спрямо 2016 г.

2. Приключени дела – Приключените дела през 2016 и 2017 г. са били по 153 бр. дела. Средно 1 следовател за година е приключил еднакъв бр. дела през 2016 и 2017 г. – по 11.77 бр. В сравнение със следствените отдели в страната, отделът ни по брой приключени дела е заемал следното място:

- За 2016 г. е на 16 място с 11.77 бр. дела на един следовател при среден брой приключени дела от 1 следовател за година – 12.25 бр. дела.

- За 2017 г. е на 15 място с 11.77 бр. дела на един следовател при среден брой приключени дела от 1 следовател за година – 11.28 бр. дела.

- с мнение за съд – В сравнение с предходния период - 2016 г. е налице намаление с 3 бр.

дела. През 2017 г. са били приключени 42 бр. дела с мнение за съд, които са били 27.45 % от общия брой /153 бр./, приключени дела. Средно в отдела 1 следовател за година е приключил дела както следва: през 2016 г. - 3.46 бр. дела а през 2017 г. – 3.23 бр. В сравнение със следствените отдели в страната, отделът ни по брой приключени дела с мнение за съд е заемал следното място:

- За 2016 г. е на 10 място с 3.46 бр. дела на един следовател при среден брой приключени дела с мнение за съд от един следовател за година – 2.77. бр. дела.

- За 2017 г. е на 9 място с 3.23 бр. дела на един следовател при среден брой приключени дела с мнение за съд от 1 следовател за година – 2.46 бр. дела.

От приключените дела с мнение за съд няма прекратени на основание чл. 24 ал.1 т.1 от НПК.

- с мнение за прекратяване – В сравнение с предходният период – 2016 г. се отчита увеличение на делата с 3 бр. През 2016 г. са били приключени 50 бр. дела с мнение за прекратяване, а през 2017 г. – 53 бр.

- с мнение за спиране – В сравнение с предходният период – 2016 г. се отчита през отчетния период увеличение с 6 бр. на спрените дела.

От спрените 56 бр.дела /това са 36.60 % от всичко приключени дела/, 16.07 % - 9бр., са спрени на основание чл. 25 т. 2 от НПК /Разглеждането на делото в отсъствие на обвиняемия би попречило за разкриване на обективната истина/; 33.92 % - 19 бр., са спрени на основание чл. 244 ал. 1 т. 2 от НПК /Извършителя на престъплението не е разкрит/; 17.85 % - 10 бр., на основание чл. 244 ал.1 т. 3 от НПК /при невъзможност единствен свидетел очевиден да бъде разпитан/, и 32.14 % - 18 бр., на основание чл.25 ал. 2 от НПК .

- върнати дела на основание чл. 242 ал. 2 и чл. 249, ал. 2 от НПК:

През отчетната 2017 г. са били върнати 4 бр. дела за доразследване, срещу 6 бр. дела за 2016 г. Върнатите дела на горното основание са 2.6% от всичко приключените дела за 2017 г. – 153 броя.

3. Просрочени над 1 година ДП, останали на производство - 81 бр. Същите са 50.6% от

общия брой останали на производство – 160 бр. дела.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ И НА ВЪРХОВНА АДМИНИСТРАТИВНА ПРОКУРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Дейност на териториалните прокуратури по Административния надзор за законност .

1.1 Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

През отчетния период на 2017 година „Административния отдел” на ОП-Русе е с 3 прокурори по щат. В РП-Русе за прокурори, осъществяващи дейност по НЗЗОИПГ, са били определени трима прокурори. В РП-Бяла този надзор се осъществявал от двамата прокурори. Прокурорите от „АО“ на ОП-Русе, осъществяват общия надзор за законност в административното правораздаване, а всички посочени вземат мерки за разкриване и отстраняване на закононарушения в дейността на органите на държавната администрация и общинска власт и управление, държавна и общинска администрация, специализирани и контролни органи на територията на съдебния район.

Натовареността на всеки един от прокурорите по надзора за законност по прилагането на закона е следната:

През отчетния период прокурорите от „Адм. отдел“ на ОП-Русе и другите прокурори от ОП – Русе са взели участие в общо 366 съдебни производства.

В „Адм. отдел“ на ОП-Русе са били образувани преписки по АСН – 62 броя, а образуванияте преписки по Надзора за законност в „АО“ на ОП-Русе са били 79 броя или средно по 26,3 броя на прокурор.

Средна натовареност на прокурорите, отговарящи по НЗЗОИПГ в РП-Русе – участие в съдебни заседания по адм. съдебен надзор – няма, образувани преписки по Надзора за законност -28 броя, по 14 броя преписки на прокурор.

Средна натовареност на прокурорите, отговарящи по НЗЗОИПГ в РП-Бяла – участие в съдебни заседания по адм. съдебен надзор – няма, образувани преписки по Надзора за законност -31 броя, по 15,5 броя преписки на прокурор.

Квалификацията на всеки един от прокурорите, осъществяващи административно-съдебния надзор и надзора за законност в трите прокуратури е много добра, същите са прокурори със голям стаж и опит, през периода прокурорите от ОП-Русе и прокурорите Г. Манолов и И. Христова от РП-Русе и Бяла са участвали в семинар по въпросите на

Административния надзор за законност, проведе от ВАП-София на територията на апелативния район.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

През отчетния период не е имало проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба, както и предложения за законодателни промени.

2. Дейност на административните отдели при Окръжните прокуратури по административно-съдебния надзор по законност на административните актове.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

През 2017 година прокурорите от „Административния отдел“ на Окръжна прокуратура - гр. Русе, както и останалите прокурори от ОП - Русе са участвали в 366 броя административни дела, при 458 броя АД – за 2016 година и 351 броя АД- за 2015 година, като от образуваните през 2017 г. и останали от предходната година адм. дела, са били решени 344.

Участията в първоинстанционни дела са общо 60, при 49 – за 2016 година и 39 първоинстанционни адм. дела - за 2015 година. От разгледаните 60 дела - 16 дела са по подзаконови нормативни актове на общински съвети, 38 бр. други дела по закон, основно заведени по чл.1 от ЗОДОВ и по ЗПУКИ и 6 бр. дела по лична преценка.

Прокурорите от Окръжна прокуратура са участвали още и в 304 касационни производства пред Административен съд – Русе, при 431 касационни производства за 2016 година и 310 касационни производства през 2015 година, по обжалвани първоинстанционни решения на Районен съд - Русе и Районен съд - Бяла по ЗАНН .

2.2 Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, съгласно Указание И-196/08.06.2011 год. на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

През 2017 г. Окръжна прокуратура - Русе не е участвала дела пред Административен съд - Русе по Указание № И-196/08.06.2011 г. на Главния прокурор, същото е и през 2016 и 2015 г. ОП – Русе е участвала в 6 бр. административни дела по лична преценка, при 16 през 2016 г и също толкова за 2015год. Такива дела са основно дела по обжалване на ЗПАМ на Директор РИОСВ-Русе, с които са наложени спирания на пром. производства поради нарушаване разпоредби на екологичното законодателство, обжалвания на издадени Решения по ОВОС, по жалби срещу Заповеди по чл.225 и чл.225а от ЗУТ за премахване на незаконни строежи и 1 на брой дело по Изборния кодекс. По всяко едно от делата, участващите прокурори от „АО“ на ОП-Русе са давали мотивирани

становища, които са били възприети от решаващия делото състав на АС-Русе.

Неучастие през 2017год. в дела по **Указание И-196/08.06.2011 год. на Главния прокурор** се дължи на липсата на дела по текстове, визирани в Указанието на Главния прокурор, разглеждани от АС-Русе, налице е намаляване на броя на участието в дела по лична преценка на прокурор, с предходната отчетна година, предвид общото намаляване на разгледаните първоинстанционни дела с такъв предмет.

Спрямо предходната 2016 година се наблюдава намаляване с 92 броя дела, на общия брой на административни дела, в производството по които са взели участие прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе, което основно се дължи на намаляване на касационните производства, разглеждани от АС-Русе. Налице е увеличение на участията в първоинстанционни дела, дължащо се основно на дела, инициирани по протести на прокурори от „АО“.

По постановени съдебни актове от АС-Русе през 2017 година, няма подавани протести от страна на прокуратурата, тъй като съдебните решения са били в синхрон с изразеното становище в съдебно заседание от представителите на Окръжна прокуратура-Русе.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.

През 2017год. от страна на прокурорите в „АО“ са подадени 31 протести по реда на АПК срещу разпоредби от Наредби на общински съвети, противоречащи на закона, като през предходната 2016 г. броят на подадените протести е бил 14, а през 2015 година е нямало такива.

3. Дейност на Окръжната и Районните прокуратури по надзора за законност в защита на общественния интерес и правата на гражданите.

3.1. Създадена организация на работа по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2017 год.

В ОП-Русе през отчетния период „Административния отдел“ на ОП-Русе е с 3 прокурори по щат - прокурор Андрей Ангелов, прокурор Радослав Градев и прокурор Пламен Петков. В РП-Русе за прокурори, осъществяващи дейност по НЗЗОИПГ, са определени прокурори Георги Манолов и Емил Енчев, а в РП-Бяла този надзор се осъществява от двамата прокурори в структурата – районен прокурор Тр. Владов и прокурор Ива Христова.

Основен приоритет по надзора за законност за 2017 год. е била дейността, осъществявана спрямо органите на областната администрация, общинската власт и общинската администрация, законосъобразните действия на административно–контролните органи на територията на

Русенска област. Извършените тематични проверки за законност, както и такива, които са извършени след сигнали на граждани или самосезиране от страна на прокуратурата, спрямо горепосочените органи през отчетния период, са общо **138** на брой, от които 79 от „АО“ на ОП – Русе, 28 – от РП-Русе и 30 от РП-Бяла. Налице е увеличение на броя на извършените проверки и в трите прокуратури спрямо предходната 2016 г..

Координацията между прокурорите от ОП-Русе и РП- Русе и Бяла е на много добро ниво и към момента няма възникнали проблеми. При необходимост винаги е оказвана нужната методична помощ от страна на административния отдел при РОП на прокурорите от РП.

3.2.Планирани и извършени проверки за законност.

Дейността на прокуратурите в съдебния район е в резултат на утвърдените и приети планове за надзор за законност на РП-Русе, РП- Бяла и Адм. отдел на ОП-Русе, изпълнявани са всички разпоредени проверки, включени в планове на АП-Велико Търново и ВАП- София, както и регулярно разпореждани други такива, с оглед назрели проблеми в държавното и общинско управление. Налице е било и самосезиране на прокурорите от Адм. отдел на ОП-Русе и прокурорите по НЗОИПГ в РП-Русе и Бяла, по сигнали за закононарушения, изнесени в средствата за масово осведомяване и по лична инициатива, като през отчетния период са образувани и разгледани общо 138 преписки. От тях 128 преписки - по инициатива на прокурор, а 10 преписки - по сигнали на граждани и организации, от които - 7 броя на „АО” на ОП-Русе, и 3 преписки в РП - Бяла. Извършените проверки през отчетния период са 123, от които 24 броя са личните проверки, като 19 от тях са на „АО” на ОП-Русе, 35 проверки са възложени на различни контролни органи, вкл. и на органите на ОДМВР-Русе, а другите 64 проверки са били по изискани документи.

По-характерни от извършените проверки са следните:

На постоянен контрол са издаваните административни актове на Общинските администрации и Областната администрация на гр. Русе, като от прокуратурите са проверени общо 2148 административни акта, при 1409 административни акта за 2016год.

По указание на ВАП е извършена проверка на дейността и актовете на Областен управител-Русе, респективно кметовете и общинските съвети в Русенска област, относно спазване изискванията на Глава Трета от Закона за автомобилни превози.

По указание на ВАП е извършена проверка по спазване на ЗУО и подзаконовите актове на кметовете на общини и директор на РИОСВ-Русе, съобразно контролно-санкционните правомощия при административни нарушения по чл.133 ал.1, ал.2, ал.4 и чл.134 от същия закон.

По указания на ВАП е извършена проверка на дейността и актовете на ОДБХ-Русе по Спазване на Закона за храните и подзаконовите актове по прилагането му.

По указания на ВТАП е извършена проверка на Наредбите на общинските съвети, издадени на основание Закона за предучилищното и училищно образование

По разпореждане на ВАП е извършена проверка за контролната и административно –наказателната дейност на ОДМВР в дейността на частните охранителни фирми, относно спазване разпоредбите на ЗЧОД

По разпореждане на ВТАП е извършена проверка за спазване на нормативните ограничения за шума в околната среда, на който хората са подложени в урбанизираните територии

От прокурорите в „АО“ при ОП-Русе в края на отчетната година са образувани преписки и започнали проверки по отношение на незаконни строежи на територията на гр. Ветово, (имоти обитавани от лица занимаващи се с телефонни измами)

От прокурорите в „АО“ при ОП-Русе са извършени проверки и са налице произнасяния с Резолуции по всички изпратени ни Решения на КПУКИ за прекратяване на производство по подадени пред тях сигнали, по отношение на лица, с наша териториална компетентност.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции.

През отчетният период не са възникнали проблеми в дейността по този надзор. Взаимодействието със специализираните контролни органи, както и държавните и общински органи с контролни функции е на много добро ниво. Същите са оказвали необходимото съдействие при извършването на проверките, своевременно са предоставяли изискваните актове.

3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени) - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102, вр. с чл. 99, ал. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Изготвените прокурорски актове при осъществяване на административно- съдебния надзор са били обстойни, обосновани и законосъобразни. Голяма част от образуваните преписки са приключени с резолюции и с изготвяне на справки до горестоящи прокуратури.

През 2017 година ОП - Русе е упражнила правомощията си по чл.145 ал.1 т.6 от ЗСВ, като е изготвила 14 Предложения до различни

компетентни административни органи, като 14 са били уважени. Предложенията са били адресирани до: Общински съвети и кметове на общини, до Директор на ОДМВР-Русе и други.

През отчетния период има и 1 предложение, изготвено от РП Русе, които е уважено, а РП – Бяла е изготвила 2 предложения, като всичките са уважени.

През отчетния период от страна на Адм. ръководител на ОП-Русе за изготвени 2 бр. Предложение за възобновяване на адм. нак. производства по реда на чл.70 от ЗАНН, като същите били уважени от АС-Русе.

В прокуратурите от Русенския съдебен район през отчетния период, в ОП-Русе няма образувани наказателно производство по данни от общонадзорна дейност.

През периода са подадени общо 31 на брой протести срещу незаконосъобразни разпоредби от Наредби на Общински съвети от област Русе, разгледани и уважени са общо 24 протеста – 21 от тази и 3 от предходната година, а 10 броя са насрочени за разглеждане през 2018 година, налице е значителен ръст на броя на подадените протести през АС-Русе, като същите са изготвяни единствено от прокурорите в „АО“ на ОП-Русе.

От всичко изложено следва да бъде изведен извода, че дейността на прокурорите по административния надзор за законност е с постигнати много добри резултати по отношение на спазването на правилното приложение на закона от страна на администрацията и постоянен и предварителен контрол на административните актове. Налице е и висока активност и участие, с мотивирани и обстойни становища на прокурорите от „Административния отдел“ на ОП-Русе, в първоинстанционни и касационни административни дела, образувани и водени пред Административен съд-Русе.

РАЗДЕЛ VI

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 – 2020 г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 г., т. 3.

Пред 2017г. дейността на трите прокуратури в съдебен окръг – Русе в областта на медийната комуникация беше съобразена с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. на Главния прокурор на Република България. Трите прокуратури поддържаха интернет-сайтовете си и актуализираха информацията на тях. Своевременно се уведомяваха медийния експерт на Апелативна прокуратура – Велико Търново и говорителя на Главния прокурор за всички случаи, които представляват интерес за обществеността. Прокурори от Окръжна прокуратура – Русе участваха в обучения с ученици от Математическа гимназия „Баба Тонка“, Профилирана английска гимназия „Гео Милев“ в гр. Русе и в сградите на Административен съд – Русе и Окръжен съд – Русе, където бяха пресъздадени симулативни съдебни процеси. За работата си по това направление петима прокурори от Окръжна прокуратура – Русе бяха наградени с грамоти от ВСС. Говорителите и административните ръководители на прокуратурите са на разположение на всички журналисти от региона и страна за предоставяне на уточняваща и допълваща информация.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2017г.

В началото на отчетната година Окръжна прокуратура – Русе си бе поставила следните приоритети в работата:

– Ускоряване на разследването по делата, по които са налице предпоставките за определяне на срок за разглеждане на делото в съда по искане на обвиняемия – чл. 368 и чл. 369 от НПК или вече е определен такъв срок.

Считаме, че този приоритет беше изпълнен успешно. Установени бяха всички дела, по които бяха налице основанията за определяне на срок за приключване на разследването по искане на обвиняемото лице. Създадени бяха условия за приоритетна работа по тях от разследващите органи. Организирано бе непрекъснато наблюдение от прокурорите оп тези дела. През отчетната година Окръжна прокуратура – Русе приключи разследването и реши две досъдебни производства, по които имаше определен срок за решаване по реда на Глава XXVI от НПК (в редакцията до изменението с ДВ бр. 63/2017г., в сила от 05.11.2017г.). Това бяха ДП № 1261/2011г. по описа на Окръжна прокуратура – Русе и ДП № 31/2012г. по описа на Окръжна прокуратура – Русе. Определените от съда срокове бяха спазени и двете дела бяха внесени за разглеждане в съда. В момента съдебното производство и по двете дела продължава.

– Своевременно приключване на разследването по досъдебните производства, образувани преди 01.01.2014г. Установяване на основните пречки за приключване на разследването и работа за тяхното отстраняване.

През отчетната година приключи разследването по най-старите дела, които бяха на производство в съдебния окръг. Като изключим тези, по които досъдебното производство се възобновява инцидентно, в момента най-старите дела на производство са образувани през 2010г. Установени са основните пречки за приключване на разследването в разумни срокове и това са: Необходимост от изпълнение на молби за международна правна помощ по дела за данъчни престъпления и изпиране на пари; Необходимост от изготвяне на допълнителни и повторни експертизи по дела за данъчни престъпления, изпиране на пари и причиняване на смърт при осъществяване на медицинска дейност. Забавено произнасяне по молби за трансфер на наказателното производство в чужбина. За отстраняването на тези причини за своевременно приключване на работата Окръжна прокуратура – Русе предприе следните действия: Даване на

възможност на наблюдаващите прокурори за приоритетна работа по тези дела, чрез изключване от разпределение на нови преписки, намаляване на участието в съдебни заседания и дежурства. Подпомагане в работата чрез създаване на екипи за разследване и материално обезпечаване – командировки за извършване на следствени действия на място, изготвяне на копия на всички материали по делата, индивидуално транспортиране от разследващите органи до прокурора, приоритетно разпределение и докладване и т. н. Решение на проблемите с трансфера на наказателните производства бе потърсено със съдействието на Националното бюро на България в Евроджъст, което бе информирано за случаите, в които липсва информация за евентуалното приемане на делото от компетентните правосъдни органи на държавата, на която е изпратено. По отношение на експертизите беше оказано съдействие и през отчетната година започнаха работа трима нови експерти в съдебния окръг, които ще изготвят медицински, авто-транспортни и технически експертизи.

– Повишаване на качеството на работа на прокурорите от съдебния окръг, с цел намаляване на броя на влезлите в сила оправдателни присъди и върнатите от съда дела.

Този приоритет бе изпълняван основно в рамките на наказателно-съдебния надзор и чрез провеждането на обучителни дейности. Причините за постановяване на оправдателните присъди и връщането на делата бяха анализирани веднага след постановяването на съответния съдебен акт. Те се обобщаваха и докладваха на всички прокурори от съответната прокуратура още преди осъществяването на инстанционния контрол по делото. Целта беше всички прокурори да могат да съобразят работата си със становището на съда по оправдателната присъда или върнатото дело. Така например, в края на отчетната година бе констатирана противоречива съдебна практика в работата на част от съставите на Районен съд – Русе по делата за престъпления по чл. 343б от НК, свързана с новата Наредба № 1/2017г. за реда за установяване употребата на алкохол и/или наркотични вещества и техни аналози. Противоречивото тълкуване на нормата на чл. 7 доведе до постановяване на няколко оправдателни присъди и неодобрани споразумения по внесените в съда дела. В резултат на своевременната намеса на административното ръководство на Районна прокуратура – Русе бе преустановено внасянето на тези дела в съда, до произнасянето на въззивната инстанция по изготвените протести. Проведени бяха и работни срещи с ръководството на ОД на МВР – Русе и Сектор „Пътна полиция“, в резултат на които се извърши корекция в методиката на работа в случаите, когато проверката с техническото средство на място отчете концентрация на алкохол над 1, 2 на хиляда. Считаме, че своевременната реакция в случая предотврати постановяването на други оправдателни присъди за същата категория престъпления.

– Активизиране на работата по предоставяне на своевременна и пълна информация на обществеността за работата на прокуратурата.

Този приоритет бе реализиран чрез изпълнението на Комуникационната стратегия на съдебната власт – 2014 – 2020г., приета с Решение по Протокол № 10/2015г. на ВСС и Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. на Главния прокурор на Република България. Окръжната и Районните прокуратури в съдебния окръг поддържаха интернет-сайтовете си и актуализираха информацията на тях. Медийният експерт на Апелативна прокуратура – Велико Търново и говорителят на Главния прокурор бяха своевременно уведомявани за всички случаи, които представляват интерес за обществеността. Прокурори от Окръжна прокуратура – Русе участваха в обучения с ученици от Математическа гимназия „Баба Тонка“, Профилирана английска гимназия „Гео Милев“ в гр. Русе и в сградите на Административен съд – Русе и Окръжен съд – Русе, където бяха пресъздадени симулативни съдебни процеси. За работата си по това направление петима прокурори от Окръжна прокуратура – Русе бяха наградени с грамоти от ВСС. Говорителите и административните ръководители на прокуратурите са на разположение на всички журналисти от региона и страна за предоставяне на уточняваща и допълваща информация.

2. Приоритети в дейността за 2018г.

Приоритетите в дейността за 2018г. трябва да осигурят преодоляване на затрудненията в работата през предишните години и да доведат до подобряване на дейността, чрез:

– Своевременно приключване на разследването по досъдебните производства, образувани преди 01.01.2014г. Установяване на основните пречки за приключване на разследването и работа за тяхното отстраняване.

– Повишаване на качеството на работа на прокурорите от съдебния окръг, с цел намаляване на броя на влезлите в сила оправдателни присъди и върнатите от съда дела.

– Активизиране на работата по предоставяне на своевременна и пълна информация на обществеността за работата на прокуратурата.