

ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

**ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА
И ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
ГР. КЮСТЕНДИЛ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

ПРЕЗ 2023 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

РАЗДЕЛ I: ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3	
1.Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността	3	
2.Необходимите мерки и законодателни промени	13	
РАЗДЕЛ II:		
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА		
1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки	14	
2. Следствен надзор	18	
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления	18	
2.2. Срочност на разследването	26	
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения	28	
II: СЪДЕБНА ФАЗА		
1. Наказателно-съдебен надзор	36	
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела	45	
3. Гражданско-съдебен надзор	60	
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България	65	
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки	67	
III: ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС		73
IV: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО		85
V: АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ ...		90
VI: НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ		113
РАЗДЕЛ III: ДЕЙНОСТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ		123
РАЗДЕЛ IV: ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ		130

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.

Съдебният окръг на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил обхваща територията на Област с административен център гр. Кюстендил. Областта се състои от 9 общини – Бобов дол, Бобошево, Дупница, Кочериново, Кюстендил, Невестино, Рила, Сапарева баня и Трекляно - със 182 населени места в 140 кметства, с обща площ от 3 051,5 кв.км. /2,7 % от територията на страната/ и население 108 703 жители /по официални данни на НСИ към 31.12.2022 г./ и отрицателен коефициент на естествен прираст -/- 17/.

От 01.01.2021 г. в териториалната зона на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил е само една районна прокуратура: РП – гр. Кюстендил, като към нея е Териториално отделение гр. Дупница.

В района на местна подсъдност на РП – гр. Кюстендил са общините Кюстендил, Невестино и Трекляно, а в района на ТО – гр. Дупница - общините Дупница, Рила, Кочериново, Сапарева баня, Бобов дол и Бобошево.

През отчетната 2023 г., както и през предходните, дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е съобразявана със задълженията и правомощията им, регламентирани и произтичащи от Конституцията на Република България, Закона за съдебната власт и всички законови изисквания на НК и НПК, като до голяма степен същата е функция от дейността на Министерство на вътрешните работи, Министерство на финансите – „Агенция Митници“, НАП, що се отнася до регистрирането, разкриването и разследването на извършените престъпления.

Цялата дейност на прокуратурата бе насочена към:

- ефективно противодействие на престъпността;
- ефективна реализация на наказателното преследване;
- повишаване качеството на прокурорските актове;
- повишаване общественото доверие към Прокуратурата;
- прозрачност в дейността ѝ.

В процеса на разследване на досъдебните производства се осъществи сътрудничество с редица органи, съобразно приетите инструкции и насоки за работа. В района на ОП – гр. Кюстендил са осигурени нужните условия за осъществяване на успешна съвместна дейност на териториалните

прокуратури с разследващите органи. Между административните ръководители в ОП – гр. Кюстендил, РП – гр. Кюстендил и ръководствата на полицейските структури е създадена добра координация, оптимално обезпечаваща необходимите оперативност, срочност и качество на разследване.

Екипният принцип на работа създава условия за по-бързата и качествена съвместна работа, поради което той следва да продължи и да се разширява.

Взаимодействието с разследващите органи - следователи, разследващи полицаи и разследващ митнически инспектор, е на добро ниво. През периода са запазени установените в рамките на дългогодишната съвместна дейност отношения, характеризиращи се с професионализъм и колегиалност.

Състояние, динамика и структура на престъпността:

Показателите, които характеризират престъпността (състояние, динамика и структура) са анализирани по данни, предоставени от ОД на МВР гр. Кюстендил за регистрираните и разкрити престъпления и по статистическите данни от Прокуратурата за осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт.

Регистрирана престъпност:

В абсолютни цифри, регистрираната престъпност бележи намаление в сравнение с предходните две години.

Регистрираните престъпления през 2023 г. са 1164 /при 1279 за 2022 г. и 1222 за 2021 г./

Разкрита престъпност:

Разкритите престъпления от регистрираните през 2023 г. са 673 броя или 57,82 % разкриваемост /при 51,92% за 2022 г. и 47,22% за 2021 г./.

Налице е увеличаване на разкриваемостта спрямо предходните две години.

По-голям спрямо 2022 г. /но по-нисък от 2021 г./ е **броят на общо пострадалите физически лица - 1139** (при 1104 за 2022 г. и 1175 за 2021 г.), от които **48 са непълнолетни** (при 42 за 2022 г. и 69 за 2021 г.), а **63 малолетни** (при 39 за 2022 г. и 35 за 2021 г.). Незначително намален е броят на пострадалите юридически лица: **75** (при 78 за 2022 г. и 74 за 2021 г.).

Дейност по преписки:

Увеличен е броят на преписките в сравнение с предходните две години както в ОП-Кюстендил, така и в РП – гр. Кюстендил. През **2023 г.** прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са работили общо по **4 476** преписки или с **582** повече в сравнение с 2022 г. (когато са били 3894) и с 897 повече с тези през 2021 г. (когато са били 3579). Незначително намален в сравнение с предходната 2022 г. е процентът на преписките, които са решени с **отказ** да се образува досъдебно производство – **53,74%** от общо решените преписки, при 54,27% за 2022 г. и 52,88% за 2021 г..

Увеличен спрямо предходните две години е броят на новообразуваните преписки - **3 883** /при 3 405 за 2022 г. и 3 298 за 2021 г./.

Висок остава относителният дял на решенията спрямо общо наблюдавани преписки - 91,71 % /при 92,03% за 2022 г. и 92% за 2021 г./.

При инстанционните преписки, решени от ОП – гр. Кюстендил в сравнение с предходните периоди е налице увеличаване на техния брой- **471** /при 406 за 2022 г. и 243 за 2021 г./, като процентът на потвърдени актове е 87,69% и е по-висок в сравнение с предходните две години /84,48% за 2022 г. и 72,84% за 2021 г./.

Високият им процент сочи за добро качество на постановените прокурорски актове от районната прокуратура.

Възложени проверки по чл.145 ЗСВ:

По-висок в сравнение с предходните две години е общият брой преписки с **възложена проверка** от прокурора на друг орган - **1361** /при 1204 за 2022 г. и 1263 за 2021 г. /

Завишен е контролът от страна на наблюдаващите прокурори и административните ръководители по отношение срочността на проверките, в резултат на което **няма** проверки, които да се приключили **извън законовия срок** по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ/.

Повишена е активността на контролните органи в сравнение с предходните две години, както и тази на прокурорите при извършване на лични проверки и самосезиране.

От **разследващ полицаи** през **2023 г.** са разследвани **92,21 %** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред /при 92% за 2022 г. и 90,53% за 2021 г./, от **следовател** – **7,27%** /при 7,11% за 2022 г.и 8,89% за 2021 г./, от **разследващ митнически инспектор** – **0,36 %** /при 0,41% за 2022 г. и 0,21% за 2021 г./ и от **прокурор** - **0,16 %** /при 0,49% за 2022 г. и 0,37% за 2021 г./.

През отчетната година се наблюдава намаление на актуализираната средна натовареност на следователите въпреки по-големия брой възложени по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК ДП. В рамките на 2023 г. възложени по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК са **73 ДП** /при 67 за 2022 г. и 115 за 2021 г./.

През 2023 г. следователите са работили по общо **176 ДП** при 175 за 2022 г. и 213 за 2021 г., от които новообразуваните са **29** /при 31 за 2022 г. и 30 за 2021 г. /.

Ежемесечно завеждащият Окръжен следствен отдел при ОП – гр. Кюстендил изготвя справки до административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил за приключените дела от следователите в отдела и тяхната натовареност. Информация за натовареността на следователите в отдела е изпращана през годината и на НСлС.

В обобщение следва да се посочи, че за по-бързото и качествено разследване следва да са налице: достатъчност на кадровата обезпеченост, добра техническа база, висока квалификация и опит, инициативност в разследването, екипен принцип и специализация.

Същевременно, **общо наблюдаваните досъдебни производства** от прокурорите в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са **4400** – със 102

повече от 2022 г., когато са били 4298 и със 678 повече от 2021 г. когато са били 3722, т.е. налице е трайно увеличаване броят на наблюдаваните производства спрямо предходните две години.

Новообразуваните ДП за периода са **1933** (при 1981 за 2022 г. и 1779 за 2021 г.), налице е намаление с 48 бр. на новообразуваните ДП сравнено с предходната 2022 г. и увеличение със 154 бр. ДП в сравнение с 2021 година.

Броят на **бързите производства** е нараснал. През отчетния период същите са **494**, при 485 за 2022 г. и 305 за 2021 г..

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. **Структурата на престъпността** по новообразуваните наказателни производства по глави от НК е както следва:

Най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства са за престъпления по Глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността”, а от тях най-много са кражбите по чл.194 от НК.

На второ място по брой са образуваните ДП по глава XI от НК „Общопасни престъпления” - от тях най-голям е броят на образуваните ДП по чл. 343б от НК.

На трето място са образуваните ДП по глава II от НК ”Престъпления против личността”- водещи са тези по чл.129 от НК.

На четвърто място по брой са образуваните ДП по глава VI от НК ”Престъпления против стопанството”. От тях най-голям е броят на образуваните ДП по чл.235 от НК.

Приключени са общо **3714 ДП** или **84,40 %** от общо наблюдаваните ДП /вкл. прекратените по давност/ (при 2197 ДП за 2022 г. и 2021ДП за 2021 г. или 78,94% за 2022 г. и 76,79% за 2021 г.).

Забелязва се увеличение на процента приключени досъдебни производства в сравнение с предходните две години.

В законовия срок са приключени **3714 ДП**, или **100%** от общо приключените производства.

Няма досъдебни производства, приключили извън законовия срок на разследване, както и в предходните години.

Анализът на статистическите данни сочи, че делата приключват в сроковете по чл. 234 от НПК. Нерядко тези срокове са удължавани по реда на чл. 234, ал.3 НПК. Неизбежно е използването на тази възможност, особено за по-тежките ДП, представляващи фактическа и правна сложност.

По-голямата част от досъдебните производства са с продължителност до 8 месеца.

Като причини за удължаване сроковете на разследване трайно се очертават: забавяне работата на експертите, които често са от друг съдебен район, ангажирането им по множество дела, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС. С оглед подобряване срочността на разследване се провеждат периодично съвещания

с главния разследващ полицай и завеждащия ОСО – ОП – гр. Кюстендил, с отчитане на конкретни проблеми по делата и обсъждане на съвместни мерки за преодоляването им. Като изключителна трудност следва да се посочи липсата на квалифицирани експерти - вещи лица в района при разследване на престъпления против транспорта, стопанството, финансовата система, престъпления, свързани с фондове на ЕС и компютърните престъпления.

Общият брой на **решенията** досъдебни производства от прокурор е **3718 или 84,5%** от общо наблюдаваните /вкл. прекратените по давност/ (при 85,57% за 2022 г. и 76,79% за 2021 г.). Наблюдава се трайно висок процент на решенията ДП спрямо общо наблюдаваните.

По-малък спрямо предходните две години е броят на **внесените в съда** прокурорски актове. През 2023 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са **внесли в съда общо 561 прокурорски актове** (при 699 за 2022 г. и 580 за 2021 г.) срещу 627 лица.

От тях **обвинителните актове** са **267** (при 274 за 2022 г. и 309 за 2021 г.) срещу **311** лица, **споразумения** – **243** (при 340 за 2022 г. и 200 за 2021 г.) срещу **260** лица, а предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (**чл. 78а НК**) са **51** (при 85 за 2022 г. и 71 за 2021 г.) срещу **56** лица.

Налице е незначително увеличаване спрямо 2022 г. на **спрените ДП** - за периода са общо **575** досъдебни производства (при 568 за 2022 г. и 614 за 2021 г.), или 15,46 % от решенията ДП, като от тях поради неразкриване на **извършител** са **566 ДП или 98,43 %** от общо спрените ДП /при 98,24% за 2022 г. и 98,86% за 2021 г./.

Увеличен спрямо предходните две години е броят на **прекратените** досъдебни производства - общо (вкл. и по давност) - същите са **2456** /при 2281 за 2022 г. и 1796 за 2021 г./ **или 66,05%** от решенията от прокурор (при 62,01% за 2022 г. и 88,21% за 2021 г.) и 55,81 % от общо наблюдаваните досъдебни производства (при 53,07% за 2022 г. и 48,25% за 2021 г.)

Налице е увеличаване спрямо предходните две години на прекратените производства **поради изтекла давност** – **1659 бр. или 67,54%** от всички прекратени производства (при 1515 бр. или 66,41% за 2022 г. и 1090 бр. или 60,69% за 2021 г.).

По давност поради неразкриване на извършител са прекратени **1656 ДП**.

Малък е броят на прекратени поради давност ДП с известен извършител - за периода са **3 ДП** /при 14 за 2022 г. и 5 за 2021 г./.

През 2023 г. /както и през предходните години/ не се допусна изготвяне на прокурорските актове по ДП над законоустановения срок, без удължен срок от административния ръководител.

Постановените осъдителни и санкционни решения са общо **574**; при 701 за 2022 г. и 604 за 2021 г.. Относителният им дял спрямо общия брой на съдебните решения е **91,69%**, при 92,85% за 2022 г. и 88,69% за 2021 г..

Процентът на осъдителните и санкционни решения е малко по-нисък в сравнение с предходната 2022 г. и по-висок в сравнение с 2021 г..

Броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт е **600** при 765 за 2022 г. и 603 за 2021 г. / със **165** по-малко от 2022 г. и с **3** по-малко в сравнение с 2021 г./.

През отчетния период е **намалял** броят на делата, **върнати от съда** на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил спрямо 2022 г. и 2021 г.– същите са общо **21** /при 27 за 2022 г. и 30 за 2021 г./.

Относителният дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове е, както следва:

- за 2023 год.- **3,74 %**

- за 2022 год.—**3,86%**

- за 2021 год. – **5,17%**

Наблюдава се намаление в абсолютна стойност на общия брой на върнатите дела и в двете прокуратури през 2023 година в сравнение с предходните две години.

По прокуратури делата се разпределят, както следва:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **1** върнато дело през 2023 г. /**3,13%** от внесените/; **5** върнати дела през 2022 г. /**11,63%** от внесените/; **1** върнато дело през 2021 г. /**2,38%** от внесените/;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **20** върнати дела през 2023 год., представляващи **3,78%** от внесените; **22** през 2022 год., представляващи **3,35%** от внесените; **29** през 2021 год., представляващи **5,39%** от внесените.

През отчетния период броят на **постановените оправдателни съдебни акта** е **21** /**3,35%** от общо решенията **626** дела /, по които са оправдани **23** лица /**3,57%** от всички **644**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество /, при **21** оправдателни съдебни акта за 2022 г. /**2,78%** от общо решенията **755** дела/, по които са оправдани **21** лица /**2,70%** от всички **778**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/ и **28** оправдателни съдебни акта за 2021 г. /**4,11%** от общо решенията **681** дела/, по които са оправдани **29** лица /**4,35%** от всички **667**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2023 год. – **2** съдебни акта /**5,41%** от общо **37**/ и **3** оправдани лица /**7,69%** от общо **39**/; за 2022 г. - **0** съдебни акта /**0%** от общо **65**/ и **0** оправдани лица /**0%** от общо **65**/; за 2021 г. – **2** съдебни акта /**4,65%** от общо **43**/ и **3** оправдани лица /**6,98%** от общо **43**/;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2023 год. – **19** съдебни акта /**3,23%** от общо **589**/ и **20** оправдани лица /**3,31%** от общо **605**/; за 2022 г. - **21** съдебни акта /**3,04%** от общо **690**/ и **21** оправдани лица /**2,95%** от общо **713**/; за 2021 г. – **26** съдебни акта /**4,08%** от общо **638**/ и **26** оправдани лица /**4,17%** от общо **624**/.

Намалял през отчетния период е броят на **влезлите в сила оправдателни съдебни актове**- същите са **13**, което представлява **2,32%** от **561** броя окончателни съдебни актове през годината. / при 17 бр. за 2022 г. и 16 бр. за 2021 г. или съответно 2,34% и 2,65% /. По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2023 год. – **1** съдебен акт;
- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2023 год. – **12** съдебни акта.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през отчетния период са по-малко в сравнение с предходните две години: същите са **14**, което представлява **2,28%** от всичките **614** лица, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт./ при 17 за 2022 г. и 16 за 2021 г. и 9 за 2020 г. или съответно 2,17% за 2022 г. и 2,63% за 2021 г./.

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **2** оправдани лица;
- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **12** оправдани лица.

Двете доминиращи причини през 2023 година за оправдаване на обвиняемите са: разнопосочната оценка и интерпретация на доказателствените материали от съда и прокуратурата, най-вече досежно тяхната достатъчност и тежест в подкрепа на обвинителната теза, както и събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

През 2023 г. е налице намаление на общия брой на **получените за изпълнение** присъди и споразумения- **340** - по лица /при 377 за 2022 г. и 351 за 2021 г./. За изпълнение са изпратени 337 присъди, като за 324 /или 96,14%/ са получени потвърждения за начало на изпълнението. /при 94,96% за 2022 г. и 93,42% за 2021 г./. Налице е увеличен процент на реално приведените в изпълнение в сравнение с предходните две години. Наказанието „лишаване от свобода“ увеличава своя дял в сравнение с предходните две години.

През отчетния период по **гражданско-съдебния надзор** се отчита увеличение спрямо 2022 г. на предявените от прокурор иски: същите са **11 иска** /при 7 за 2022 г. и 14 за 2021 г. /. Увеличен е броят на съдебните заседания по този надзор спрямо 2022 г.- 244 /при 201 за 2022 г. и 248 за 2021 г./.

Увеличен спрямо предходните две години е броят на проверките по **надзора за законност** - същите са **238** /при 236 за 2022 г. и 215 за 2021 г. /.

Извършените проверки са довели до разкриване на конкретни нарушения, които са дали основание на прокурорите да изготвят **4** предложения до различни административни органи, /при 12 за 2022 г. и 17 за 2021 г./, като всички са уважени.

По-малък спрямо предходната година е броят на изготвените **протести** до Административен съд – гр. Кюстендил- същите са **6** /при 8 за 2022 г. и 3 за 2021 г./ срещу незаконосъобразни разпоредби в местни наредби и правилници, приети от общински съвети на територията на област Кюстендил.

Броят на проверените административни актове е **3278** и е увеличен в сравнение с предходните две години / при 2602 за 2022 г. и 2364 за 2021 г. и 2135 за 2020 г./.

През отчетния период съществено е увеличен броят на **входящите молби за правна помощ** – същите са **38 бр.** /при 16 за 2022 г. и 29 за 2021 г./ ; **входящите и изходящи ЕЗР са 20**, /при 19 за 2022 г. и 21 за 2021 г./; **входящите и изходящи ЕЗА са 7**, /при 7 за 2022 г. и 6 за 2021 г./, като няма екстрадиционни производства /както и през 2022 г. и при 4 за 2021 г./.

Съществено увеличен спрямо предходните две години е **броят на съдебните заседания, свързани с международното сътрудничество**- общо 131 бр. съдебни заседания /при 74 за 2022 г. и 81 през 2021 г./.

Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Криминогенната обстановка в района на прокуратурата се определяше в значителна степен от характеристиките на териториалния район, посочени и в предходните доклади, а именно:

- наличието на външни граници на Европейския съюз с Република Македония и Република Сърбия;
- главен път Е-79 – София – Кулата и пътя София – Скопие;
- наличието на отдалечени от градовете слабо населени места, махали и отделни къщи, необитавани през по-голямата част от годината, които стават обект на посегателства;
- съществуването на големи ромски квартали в градовете Кюстендил и Дупница;
- обекти от национално значение: ТЕЦ “Бобов дол“, Рилски манастир, АМ“Струма“;
- наличие на затвор и ЗООТ на територията на областта;
- бързо развиващи се курорти с целогодишен поток туристи - Паничище, Сапарева баня, природни забележителности: Седемте рилски езера, Стобски пирамиди и др.

Продължаващата икономическа криза в страната, кредитната задлъжнялост на голяма част от населението и фирмите към кредитните институции доведе до извършване на различни противоправни деяния против собствеността, стопанството, паричната и кредитната система и др.

Наличието на двата митнически пункта - Гюешево и Олтоманци на територията на Кюстендилска област доведе до специфики във видовете престъпления, характерни за района - незаконно преминаване на границата, държане на акцизни стоки без бандерол.

Наличието на големи горски масиви на територията на Кюстендилска област обуславя и престъпления, свързани с незаконна сеч и извоз от горския фонд.

Всичко това налага повишаване на качеството на координацията и на взаимодействието на прокуратурата с разследващите органи, с контролните органи, за постигане не само на резултатност по налагане на наказателна репресия на извършителите на престъпления, но и за изземване на активите от престъпната дейност.

Съобразно стандартите на ЕСПЧ, разследването е ефективно, когато е адекватно, задълбочено, безпристрастно и внимателно, проведено със старание, бързина и разумна експедитивност, достъпно за пострадалия, съответно за неговото семейство, до степенята, необходима за защита на правата и законните им интереси.

В съдържанието на отделните критерии могат да се посочат редица изисквания, за да се приеме, че разследването е ефективно:

На първо място, да има необходимата **пълнота и адекватност** – т.е. да е в състояние да доведе до определяне и установяване на фактите и когато е необходимо, идентифициране и наказване на отговорните лица; да осигури събирането на необходимите и възможни доказателства; да обхване всички необходими аспекти по случая;

- Да е достатъчно **задълбочено** – провеждащите разследването органи да се стремят добросъвестно да установят относимите обстоятелства по случая, без да пренебрегват необходимите доказателства или да бързат да приключат разследването въз основа на неоснователни и прибързани констатации; да положат усилия да съберат и съхранят възможните необходими доказателства; да е извършено с **бързина и разумна експедитивност** – разследването да е започнато незабавно от компетентните органи и да е водено своевременно, без ненужно забавяне;

- Да е осигурен **достъп на пострадалия** и неговото семейство, за да може да защити правата си чрез ефективно участие в разследването;

- Да е извършено **от безпристрастни и обективни разследващи органи** – не следва да са свързани институционално, йерархически или фактически с разследваните лица, тъй като наличието на колегиални и други отношения може да се отрази върху нагласата на органите по разследването. Необходимо е да има гаранции срещу всякаква външна намеса върху тяхната дейност (от по-горестоящ или външен за органа субект). Пристрастността (необективността) включва както вътрешна предубеденост, така и външна повлияност на органите на досъдебното производство.

Цялата отговорност за състоянието и качеството на разследването се носи от наблюдаващия прокурор. Употребата на инструментариума, с който прокурорът реализира тази си ръководна и контролна роля, освен на личната мотивация, подготвеност и инициативност, е функция и на други фактори. Такива са натовареността в съответния орган на съдебната власт и начинът, по който се възприема оперативната самостоятелност на разследващия или се отговаря на въпроса, дали такава е налице, както и вътрешноведомствените взаимоотношения на разследващите органи.

Осигуряването на своевременно и обективно разследване е пряко зависимо от осъществяването на ефективен контрол относно спазването на сроковете за провеждане на досъдебното разследване. В тази насока, следва да се засили ролята на наблюдаващия прокурор както по време на разследването, така и при мотивирането на исканията му за продължаване на срока за разследване.

За преодоляване на слабостите, трябва да продължат усилията в следните генерални направления:

а) повишаване на общата и специална квалификация на органите на досъдебното производство;

б) повишаване на чувствителността, най-вече на прокурорите, към накръняването на основни защитени от ЕКПЧ права и към проблеми от материалноправно и процесуално естество, които според досегашната практика на ЕСПЧ са ставали повод за осъждане на Република България заради неспособност да осигури ефективно наказателно разследване;

в) създаването на организационни предпоставки за ранно идентифициране и своевременна реакция на трудности и пречки по преписки и досъдебни производства с характерен предмет, които повишават риска, разследването да се окаже затруднено и неефективно, според утвърдените стандарти.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

Важен фактор за ефективното противодействие на престъпността е доброто взаимодействие със структурите на МВР, провеждане на качествени оперативно-издирвателни мероприятия.

Прокурорите следва да засилят надзорните си функции и личната си професионална ангажираност за по-ефективно оползотворяване на процесуалните срокове за разследване с максимално обезпечаване на нужните доказателства за бързото и ефективно приключване на наказателното производство.

Следва да продължи провеждането на работни срещи между прокурорите и разследващите органи, като при нужда бъдат включвани и оперативни работници от съответните полицейски управления.

Налице е необходимост от повишаване квалификацията на разследващите органи и периодичното им обучение по въпроси, отнасящи се до тактиката по провеждането на отделните действия по разследването, до методиката на разследване на видовете престъпления, особено срещу финансовата и данъчната система.

При констатиране на противоречива съдебна практика по сходни казуси следва да се предприемат мерки за преодоляването ѝ, посредством тълкувателната дейност на ВКС и ВАС.

Необходимост от законодателни промени:

В НПК:

Като сериозен проблем на досъдебното производство, нуждаещ се от законодателни промени, продължава да бъде прекаленият формализъм при събиране на доказателствения материал и неговата проверка.

Извършените до момента промени в процесуалния закон не водят до преодоляване на затрудненията.

Прокурорите от района сочат нужда от законодателни промени и по отношение структурата и формата на обвинителния акт.

Нужно е редуциране на императивните изисквания, заложи в чл.246 НПК.

Би било удачно по нов начин да се уреди работата по спрените дела поради неразкриване на извършителя, които да постъпват в прокуратурата едва след разкриването му.

В Наказателния кодекс – декриминализиране на някои деяния с по-ниска степен на обществена опасност, прецизиране на нормите, свързани с престъпленията по служба.

В Закона за съдебната власт: промяна в разпоредбата на чл.145, ал.2. Установеният в този текст максимален 3-месечен срок за извършване на проверките, често се явява абсолютно недостатъчен, особено по случаи, отличаващи се с фактическа и правна сложност.

Продължителността на командироване на магистрат следва да бъде ревизирана, като регламентираният 6-месечен срок е крайно недостатъчен за ефективно упражняване на законово регламентиранияте функции на прокурора.

В Закона за здравето: процедурата по чл.155 и сл. е бавна и недостатъчно ефективна.

РАЗДЕЛ II

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

В ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил е създадена добра организация на дейността по преписки и по разследване на досъдебните производства.

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на неговия заместник, за да се извърши преценка към коя група принадлежат.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция. Преписките и делата в прокуратурите от окръга и в ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил се разпределят чрез Унифицираната информационна система /УИС/, на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им. Със свои заповеди административните ръководители на прокуратурите от района са определили групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от Главния прокурор на РБ.

В резултат от упражнявания контрол от страна на наблюдаващите прокурори, не е допуснато извършване на разследване извън процесуалния срок.

1. Преписки:

През **2023** г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са работили общо по **4476** преписки или с **582** повече в сравнение с 2022 г. (когато са били 3894) и с 897 повече с тези през 2021 г. (когато са били 3579).

Останали **нерешени преписки** в края на периода са **371** или 61 повече от 2022 г. когато са били 310 и с 85 повече от 2021 г. (когато са били 286).

Относителният дял на останалите нерешени спрямо общо наблюдаваните преписки е 8,29% при 7,94% за 2022 г. и при 7,99 % за 2021 г.

Новообразувани са **3883** преписки или **478** повече от 2022 г. (когато са били 3405) и с 585 повече от 2021 г. (когато са били 3298) преписки. Общият брой на **решените** преписки е **4105** или с **521** повече от 2022г. (когато са били 3584) и с 812 повече от 2021 г. (когато са били 3 293).

Същите са 91,71 % от общо наблюдаваните.

Решени до 1 месец - 4105 при 3584 през 2022 г. и при 3 293 през 2021 г., или 100% от всички решени преписки.

Над 1 месец няма решени преписки както през 2022 г. и 2021 г.

Постановените откази за образуване на досъдебно производство през 2023 г. са **2206** при 1945 за 2022 г. и при 1 871 за 2021 г, което е 53,74% от общо решените преписки (при 54,27% за 2022 г. и при 52,88 % за 2021 г.).

Образуваните досъдебни производства от прокурор са **821** при 796 за 2022 г. и 822 за 2021 г., което е 20,00% от общо решените преписки (при 22,21% за 2022 г. и 25,28% за 2021 г.).

При прокурор за решаване са останали **175** преписки.

Преписките на първоинстанционните прокуратури са както следва:

- Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил – общо **861** преписки за 2023 г. при 845 преписки за 2022 г. и 631 за 2021 г.;

- Районна прокуратура - гр. Кюстендил – общо **3615** преписки за 2023 г. при 3049 преписки за 2022 г. и 2948 за 2021 г.;

Преписките, върнати с разпореждане за допълване на проверката са **98 бр.**

Инстанционните преписки, решени от Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил за периода, са общо **471** или 54,70% от общия брой наблюдавани преписки на ОП – гр. Кюстендил (при 406 или 48,05 % за 2022 г. и 243 или 38,51 % за 2021 г.).

Потвърдените актове са **413** или 87,69% от всички 471 инстанционни преписки (при 343 или 84,48% за 2022 г. и 177 или 72,84% за 2021 г.), а отменените актове са **58 бр.** или 12,31% от всички инстанционни преписки.

Изводи: Налице е увеличаване с **582 бр.** преписки на общия брой наблюдавани 4476 в сравнение с 2022 г. (когато са били 3894) и 897 в сравнение с 2021 г. (когато са били 3579).

В ОП – гр. Кюстендил се установява увеличаване на наблюдаваните преписките с 16 бр. в сравнение с 2022 г. и 230 бр. в сравнение с 2021 г., а в РП – гр. Кюстендил увеличаването е с 566 бр.

Леко е увеличен броя на останалите нерешени в края на периода преписки спрямо общия брой на наблюдаваните преписки в сравнение с предходната година. Налице е увеличаване броя на новообразуваните преписки с **478** повече в сравнение с предходната година.

Относителният дял на решените спрямо общо наблюдавани преписки е **91,71%** и е почти равен с предходната 2022 г. когато е бил 92,04% и 2021 г., когато е бил 92 %.

Забелязва се увеличение на броя на преписките, които са били решени с отказ да се образува досъдебно производство от предходната година.

При инстанционните преписки, решени от ОП – гр. Кюстендил в сравнение с предходните периоди е налице също увеличаване на техния брой, като процентът на потвърдени актове на РП – гр. Кюстендил е увеличен в сравнение с последните две години.

ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки:

Общият брой преписки с **възложена проверка** от прокурора на друг орган е **1361** бр. при 1204 бр. за 2022 г. и при 1 263 за 2021 г. От тях решени с образуване на ДП са **240** бр., а с отказ за образуване на ДП са **979** бр.

В законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили **1288** бр. от възложените проверки. Няма приключени проверки извън законовия срок.

След промените в ЗСВ /обн. В ДВ бр. 62/2016 г., в сила от 09.08.2016 г./ в РП – гр. Кюстендил е създадена организация по контрол върху срочността по осъществяване на проверки по преписките изразяваща се в ежемесечен контрол от страна на административния ръководител. В тази насока е въведен регистър на извършените проверки по преписките.

Преписките, върнати с разпореждане за допълване на проверката през 2023 г. са **98 бр.** За предходния период върнатите преписки са били 66 бр.

Налице е увеличаване броят на върнатите преписки с разпореждане за допълване на проверката. Това е така поради факта, че в тези случаи са събирани данни, които по своя характер не изясняват в пълнота конкретните относими обстоятелства по преписките.

Считано от 07.11.2016 г., в ОП – гр. Кюстендил е въведен и се поддържа **Регистър за срочността на проверките по чл. 145 от ЗСВ.**

Водещият регистъра следи за своевременното, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете на извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки, упражнявайки постоянен контрол относно достоверността на внесените данни.

Всеки понеделник определеният със заповед на адм.ръководител-окръжен прокурор съдебен служител извежда от УИС, проверява и предоставя на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил писмена информация за изтичащите през седмицата срокове на проверките по чл. 145, ал. 2, изр. 1 от ЗСВ и тези по чл. 145, ал. 2, изр. 2 от ЗСВ.

10 дни преди изтичане на сроковете водещият регистъра подготвя до съответните наблюдаващи прокурори писма за крайния срок на проверката по чл.145, ал.2, изр.1 от ЗСВ.

Системният администратор на ОП – гр. Кюстендил е осигурил достъп до регистъра на всички наблюдаващи прокурори, с оглед контролиране на сроковете.

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по **5** преписки, образувани след **самосезиране** от прокурор (при 3 за 2022 г. и 7 за 2021 г.).

Извършени са **лични проверки** от прокурор по общо **16** бр. преписки (при 8 бр. за 2022 г. и 13 за 2021 г.). От тях решени с образуване на ДП са **2** бр., на РП – гр. Кюстендил, а с отказ са **10** бр. преписки, също на РП – гр.

Кюстендил. Всички лични проверки са приключили в законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ.

През същия период е работено общо по **14** преписки и **13** досъдебни производства, образувани по **сигнали на контролните органи** и материали (при 10 бр. преписки и 13 ДП за 2022 г. и 16 бр. за 2021г.). От тях няма образувани преписки по сигнали на Сметна палата, Дирекция за национален строителен контрол, и Агенция за следприватизационен контрол. По сигнали на контролните органи са както следва:

- По сигнали на АДФИ е наблюдавано 1 ДП.

- По сигнали на НАП са наблюдавани **10** бр. преписки, като са решени с образуване на 7 досъдебни производства. Наблюдавани са **8** ДП. Не са внесени в съда прокурорски актове и няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

- По сигнал на Агенция Митници са наблюдавани **4** преписки, от които не са образувани досъдебни производства. Наблюдавани са **4** бр. досъдебни производства. Внесени в съда са **3** прокурорски акта, по които е осъдено с влязъл в сила съдебен акт **1** лице.

По материали изпратени от други органи са както следва:

- По материали на ДАНС са наблюдавани **2** преписки и **1** ДП. Няма внесени прокурорски актове в съда, респ. осъдени лица;

- По материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са наблюдавани **14** бр. преписки. Няма преписки решени с образуване на ДП и няма наблюдавани ДП. Няма внесени прокурорски актове в съда, респ. осъдени лица.

Следва да се отчете, че през 2023 г. са постъпили повече на брой сигнали от Агенция „Митници“, Дирекция „Вътрешна сигурност“- МВР и НАП в сравнение с 2022 г..

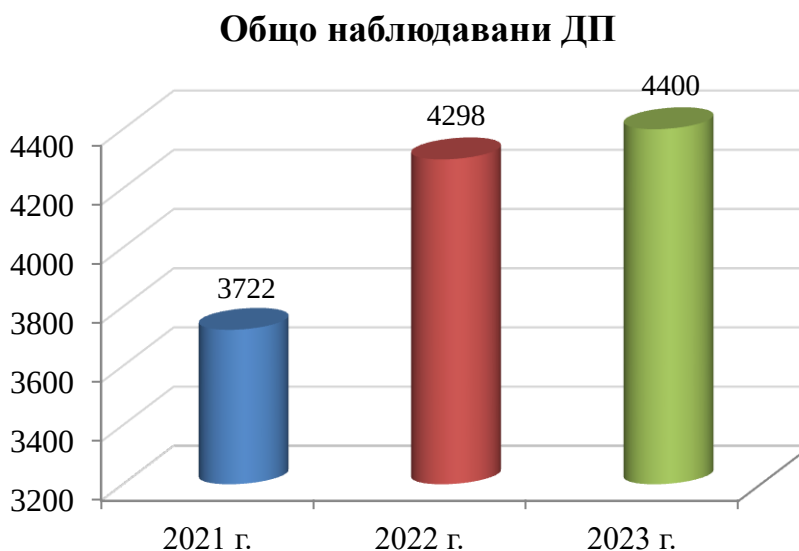
Повишена е активността на РП – гр. Кюстендил при извършване на лични проверки. За отчетния период прокурорите са работили общо по **16** бр. преписки, всичките решени в законовия срок. Образувани са **2** ДП и по **10** преписки е постановен отказ да се образува ДП. През 2022 г. лични проверки са били по 8 преписки, а през 2021 г. лични проверки са били по 13 бр. преписки.

Налице е леко увеличаване активността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил по отношение случаите на самосезиране, като за отчетния период прокурорите са работили общо по **5** бр. преписки в сравнение с 2022 г. когато са били 3 и по-малко от 2021 г. когато са били 7 бр.

2.Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства, по видове разследващи органи и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления.

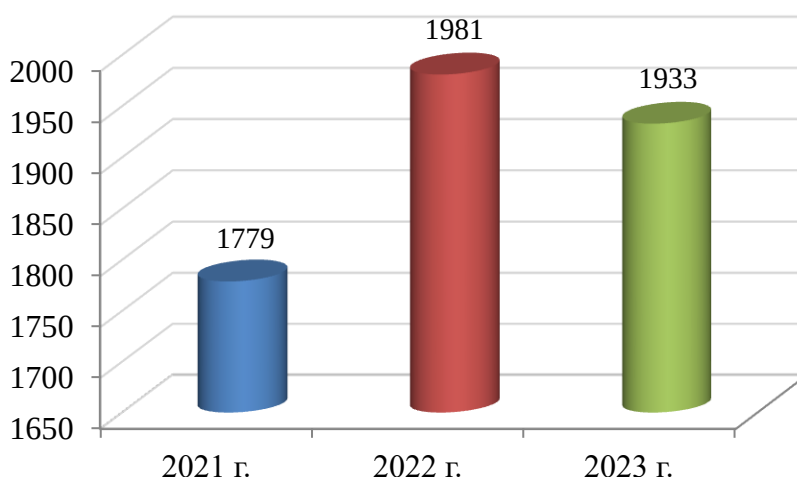
През **2023 г. общо наблюдаваните** досъдебни производства от прокурорите в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил (включително прекратените по давност) са **4400** или със 102 повече от 2022 г., когато са били 4298 и със 678 повече от 2021 г. когато са били 3722, т.е. налице е трайно увеличаване броят на наблюдаваните производства спрямо предходните две години.



Графика:2.1

От тях **новообразувани са 1933** (при 1981 за 2022 г. и 1779 за 2021 г.), налице е намаление с 48 бр. на новообразуваните ДП сравнено с предходната 2022 г. и увеличение със 154бр. ДП в сравнение с 2021 година.

Новообразувани ДП

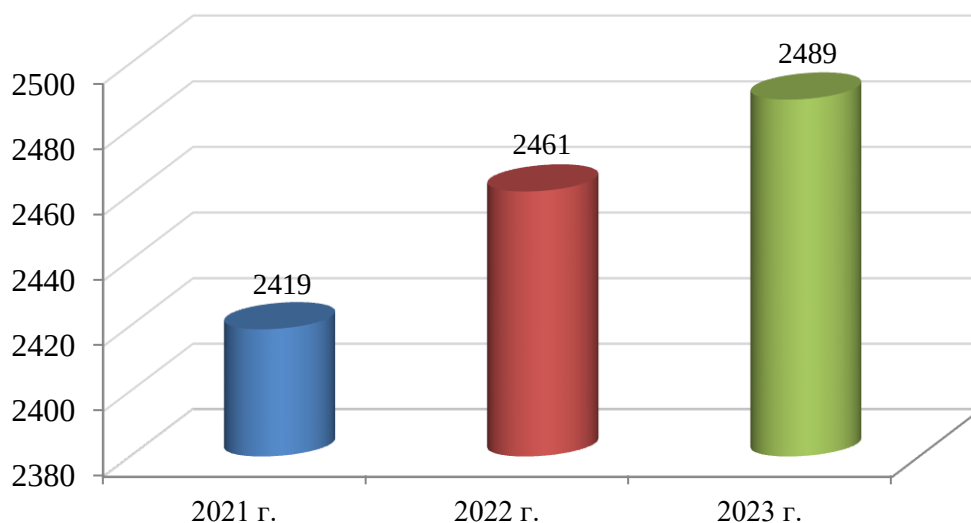


Графика:2.2

По видове ДП са, както следва:

Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред – през 2023 г. са 2489 ДП при 2461 за 2022 г. и 2419 за 2021 г.. Техният относителен дял спрямо всички досъдебни производства е **56,56%** (при 57,25% за 2022 г. и 64,99% за 2021 г.).

Досъдебни производства, разследвани по общия ред

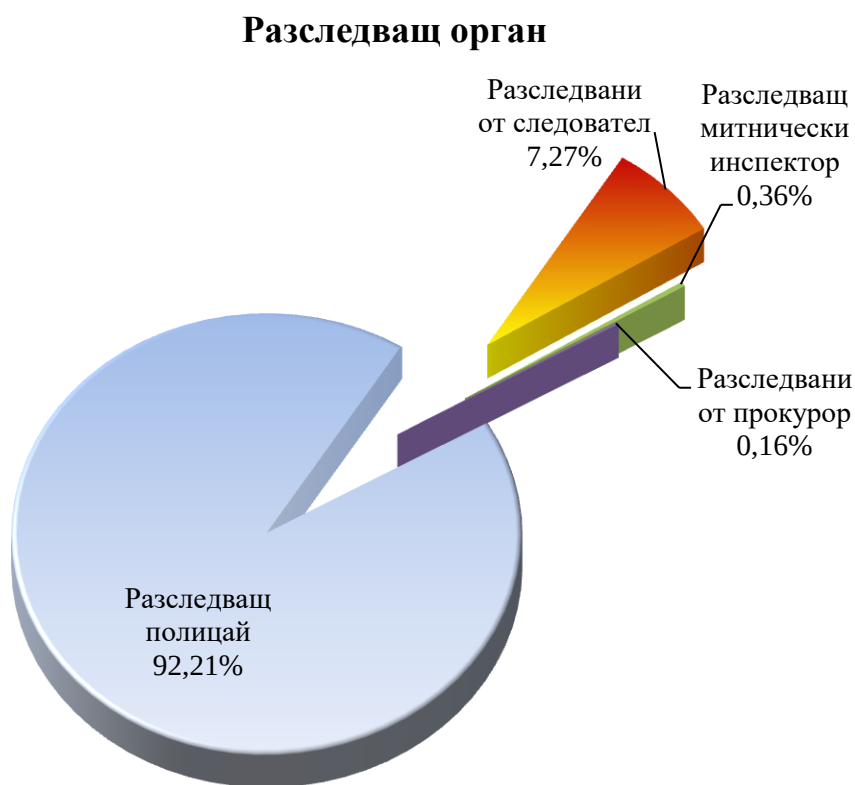


Графика:2.3

От тях **разследвани от разследващ полицей са 2295 ДП** (при 2264 за 2022 г. и 2190 за 2021 г.) – **или 92,21%** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред.

Разследвани по общия ред от следовател са 181 ДП (при 175 за 2022 г. и 215 за 2021 г.) или **7,27%** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред.

От разследващ митнически инспектор са 9 ДП (при 10 за 2022 г. и 5 за 2021 г.) или **0,36 %** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред. **Разследвани от прокурор са 4 ДП** или **0,16%** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред (при 12 за 2022 г. и 9 ДП за 2021 г.).



Графика:2.4

Новообразувани през 2023 г. са 1449 ДП по общия ред (при 1504 за 2022 г. и 1779 за 2021 г.).

Наблюдаваните бързи производства през 2023 г. са 494 (при 485 за 2022 г. и 305 за 2021 г.). По прокуратури са, както следва:

в ОП – гр. Кюстендил – **1 БП** (при 2 за 2022 г. и 0 за 2021 г.)

в РП – гр. Кюстендил – **493** (при 305 за 2021 г. и 317 за 2020 г.),
или **11,22% от общо наблюдаваните досъдебни производства.**

Наблюдава се увеличаване на общия брой на тези дела в сравнение с предходните 2 години.

По **242 БП** прокурорът е разпоредил разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност (при 163 за 2022 г. и 92 за 2021 г.).



Графика:2.5

Съобразно пострадалите лица от извършени престъпления по новообразуваните ДП структурата е следната :

Общо пострадалите физически лица са 1139 (при 1104 за 2022 г. и 1175 за 2021 г.), от които **48 са непълнолетни** (при 42 за 2022 г. и 69 за 2021 г.), а **63 малолетни** (при 39 за 2022 г. и 35 за 2021 г.).

Най-голям е дялът на **пострадалите физически лица по глава V от НК** от извършени престъпления против собствеността **634** (при 621 за 2022 г. и 722 за 2021 г.), следвани от тези по глава втора от НК - Престъпления против личността: **235** (при 248 за 2022 г. и 122 за 2021 г.) пострадали физически лица, по гл.XI - Общопасни престъпления: пострадали са **151** (при 118 за 2022 г. и 118 за 2021 г.) лица, по гл.IV- Престъпления против брака, семейството и младежта: **66** (при 46 за 2022 г. и 75 за 2021 г.) лица; , по гл.VIII - Престъпления против дейността на държавни органи обществени организации и лица изпълняващи публични функции: **18**(при 12 за 2022 г. и 11 за 2021 г.) лица, по гл.X - Престъпления против реда и общественото спокойствие: **17** лица (при 31 за 2022 г. и 20 за 2021 г.), по гл.VI - Престъпления против стопанството: пострадали са **10** (при 18 за 2022 г. и 5 за 2021 г.) физически лица и по гл.III - Престъпления против правата на гражданите: **2** (при 7 за 2022 г. и 10 за 2021 г.) физически лица.

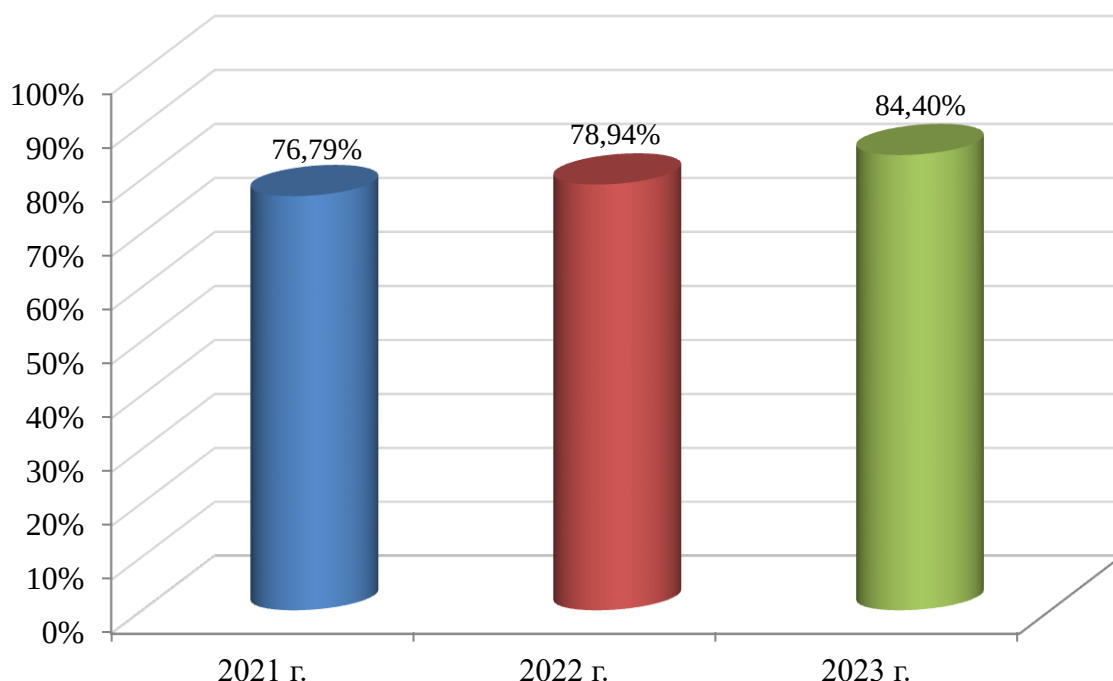
Пострадалите юридически лица са 75 (при 78 за 2022 г. и 74 за 2021 г.).

Най-голям е техният дял по гл.VI – Престъпления против стопанството – **45 ЮЛ** (при 51 за 2022 г. и 32 за 2021 г.); по гл.V от НК (против собствеността) – **28 ЮЛ** (при 23 за 2022 г. и 38 за 2021 г.); и от

престъпленията по гл.ХІ - Общопасни престъпления и по гл. ІХа - компютърни престъпления - пострадали са **по 1 ЮЛ** .

Приключени са общо **3714 ДП** или **84,40%** от общо наблюдаваните ДП (при 2197 ДП за 2022 г. и 2021 ДП за 2021 г. или 78,94% за 2022 г. и 76,79% за 2021 г.). Останали неприключени са **638 ДП** (при 560 за 2022 г. и 582 за 2021 г.) - всички в законовия срок.

Приключени от разследващия орган



Графика:2.6

Забелязва се увеличаване броят на общо наблюдаваните досъдебни производства и на бързите производства в сравнение с предходните две години, както и увеличаване на процентът на приключените ДП в сравнение с 2022 г. и 2021 г..

Динамика на престъпността по данни на ОДМВР – гр. Кюстендил:

Регистрираната и разкрита престъпност през 2023 г., е както следва:

- общо **регистрираните** престъпления са **1164** (при 1279 за 2022 г. и 1222 за 2021 г.) – налице е намаляване броят на регистрираните престъпления в сравнение с предходните две години;

- **разкритите** престъпления от регистрираните през 2023 г. са **673 бр.** (при 664 за 2022 г. и 577 за 2021 г.), или процентът на разкриваемост е **57,82%** (при 51,92% за 2022 г. и 47,22% за 2021 г.), т.е. налице е увеличаване на разкриваемостта в сравнение с предходните две години.



Графика:2.7

Общият брой разследвания от отдел „Разследване“ (в т.ч. останали от минал период, новообразувани, възобновени и върнати по общия ред и бързи производства) по данни на ОДМВР – Кюстендил е **2616 ДП** (при 2438 ДП за 2022 г. и 2261 ДП за 2021 г.).

За периода по ДП реално са работили **34** разследващи полицаи (при 34 за 2022 г. и 35 за 2021 г.).

Средната натовареност, съпоставена с общия брой проведени разследвания е **78,74 ДП** (при 71,7 ДП за 2022 г. и 64,6 за 2021 г.) на служител - наблюдава се увеличение спрямо данните за предходните две години.

През **2023 г.** в **ОСО – ОП – гр. Кюстендил** са работили **11 следователи**, от които **5** с работно място в гр. Кюстендил и **6** с работно място гр. Дупница. Същите са работили по **общо 176 дела по закон и възложени** (при 175 за 2022 г. и 213 за 2021 г.), като новообразуваните са **29** (при 31 за 2022 г. и 30 за 2021 г.).

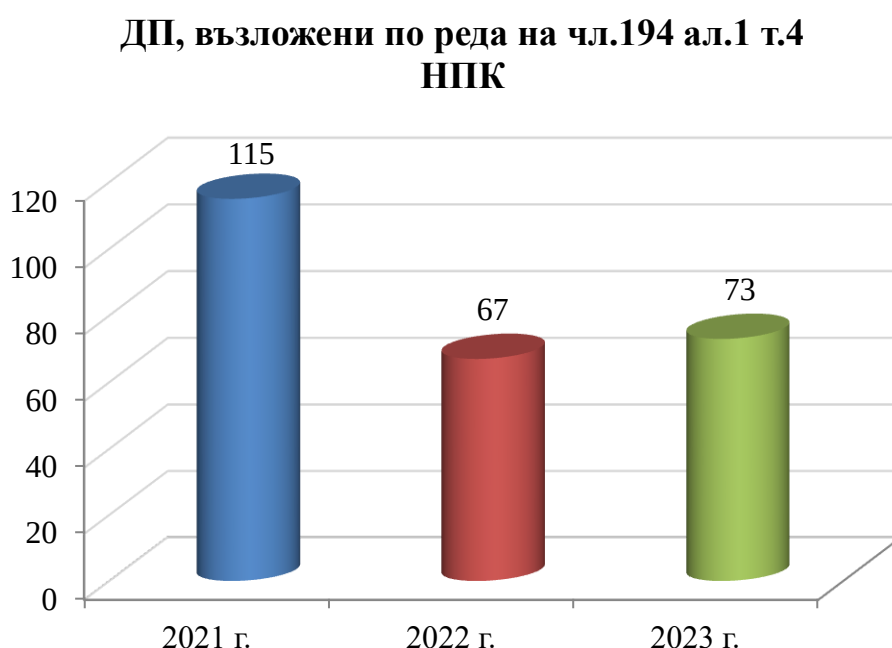
Възложените от административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК са **73** (при 67 за 2022 г. и 115 за 2021 г.).

Във връзка с Разпореждане № 3913/2011 г. на ИФ Главен прокурор от 04.12.2012 г. и съгласно Заповед № 847/11.12.2012 г. на апелативния прокурор на АП – София периодично през годината, на всяко тримесечие са провеждани съвместни съвещания на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, завеждащия ОСО – ОП – гр.

Кюстендил, директора на ОДМВР – гр. Кюстендил, директора на РДГП гр. Кюстендил и главния разследващ полицай при ОДМВР гр. Кюстендил за предприемане на действия за бързо и безпроблемно решаване на ДП и оптимизиране натовареността на следователите и разследващите полицаи.

Ежемесечно зав. ОСО – ОП – гр. Кюстендил изготвя и изпраща в ОП – гр. Кюстендил справки за приключените дела от следователите от отдела и тяхната натовареност.

При възлагането на досъдебните производства за разследване от следовател, административният ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил е прилагал критериите за фактическа и правна сложност на делата, като няма неуважени предложения от наблюдаващите прокурори в тази насока.



Графика:2.8

Образувани са 6 ДП от следовател при условията на чл. 212, ал.2 от НПК.

През 2023 г. са били изпълнени **139 делегации** от следовател (при 153 за 2022 г. и 106 за 2021 г.) и са изпълнени **19 международни поръчки** (при 12 за 2022 г. и 14 за 2021 г.).

Организация и дейност при използване на СРС:

Със Заповед № 234/16.05.2014 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, считано от 19.05.2014 г., в организационната единица „Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил“ е въведен „Регистър за използване на специалните разузнавателни средства“ и „Правила за водене на регистъра за специалните разузнавателни средства от орган по чл.13, ал.1, т.6 и ал. 2 от ЗСРС“, утвърдени със Заповед № ИД-ВИ-

83/19.03.2014 г. на председателя на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства.

Исканията за използване на СРС на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил се регистрират в един регистър.

През 2023 г. са изготвени от ОП-гр.Кюстендил 10 бр. искания за използване на СРС спрямо 5 лица./през 2022 г. няма изготвени искания, а през 2021 г. е изготвено 1 искане за използване на СРС/. Дадени са 10 бр. разрешения за използване на СРС. Получени са 6 бр. ВДС, които са приобщени по досъдебни производства.

Използваните способи са както следва:

- По чл.5 от ЗСРС – наблюдение - използвано в 8 бр. СРС;
- По чл.6 от ЗСРС – подслушване - използвано в 10 бр. СРС;
- По чл.7 от ЗСРС – проследяване - използвано в 8 бр. СРС;
- По чл.11 от ЗСРС – документиране - използвано в 10 бр. СРС;
- По чл.9 от ЗСРС – белязване - използвано в 1 бр. СРС;
- По чл.10а от ЗСРС – контролирана доставка- в 1 бр. СРС.

Мерки за неотклонение :

През отчетния период е налице намаляване броят на внесените от прокурора искания по реда на чл.64 от НПК в сравнение с 2022 г.

През 2023 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са изготвили **81** искания до съда за вземане на мярка за неотклонение „**задържане под стража**“ (при 108 за 2022 г. и 78 за 2021 г.).

Уважени са **70** искания или **86,41 %**. Неуважени са **11** искания, като от тях по 4 е наложена мярка „домашен арест“, а по 7 е взета друг вид мярка за неотклонение.

Протестирани са 3 определения на съда за невзета мярка „задържане под стража“ или срещу по-лека, като 3-те протеста са неуважени.

Подадени са **3** протеста по чл. 65, ал. 7 НПК срещу изменена мярка „задържане под стража“, от които 2 са уважени, 1 е неуважен.

За периода **70** лица са били с мярка „задържане под стража“ (при 90 за 2022 г. и 74 за 2021 г.), както следва: **13** на ОП – гр. Кюстендил и **57** на РП - гр. Кюстендил.

Лицата с мярка „задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства **в края на периода са 17** (5 на ОП – гр. Кюстендил и 12 на РП – гр. Кюстендил). До 18 месеца няма задържани лица, до 8 месеца **7** лица (по ДП на ОП – гр. Кюстендил - 3 и по ДП на РП – гр. Кюстендил – 4 лица) .

Лицата с наложена мярка „**Домашен арест**“ са **12** – 5 на ОП - гр. Кюстендил и 7 РП – гр. Кюстендил.

По реда на чл. 63, ал. 5 НПК не е изменяна мярка „задържане под стража“ .

По реда на чл. 63, ал. 6 от НПК е изменена по отношение на 1 лице мярка „задържане под стража“ (от прокурор на ОП – гр. Кюстендил).

По реда на чл. 234, ал. 8 от НПК е отменена мярка на процесуална принуда от прокурор на **3 лица** (от РП – гр. Кюстендил). **Няма** отменени мерки на процесуална принуда от съда по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК.

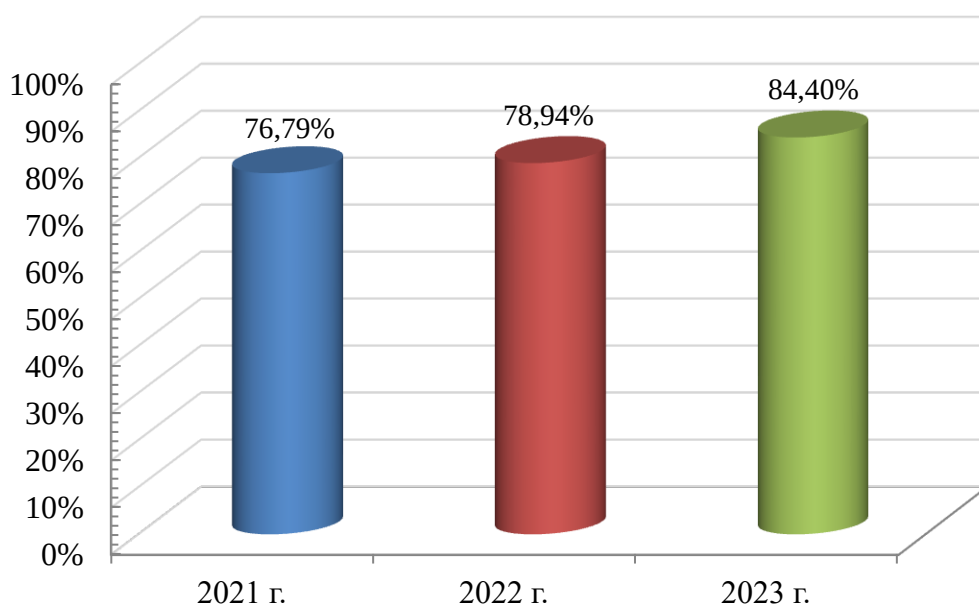
Всичко това сочи, че прокурорите упражняват непрекъснат контрол в случаите по чл. 63, ал.5, ал.6 НПК и чл.234, ал.8 НПК за предотвратяване на незаконосъобразно просрочие на мярката за неотклонение “задържане под стража” и такова не е допуснато.

Високият процент уважени искания за вземане на мярка „задържане под стража“ означава, че прокурорите внимателно преценяват основателността на искането и се стремят то да бъде обосновано и подкрепено от събраните по делото доказателства. С цел осигуряване на информация за водените срещу едно и също лице едновременно на повече от едно наказателни производства, продължава да се ползва въведеният „Регистър на лица с неприключени наказателни производства“. Данните от регистъра позволяват наблюдаващите прокурори да вземат правилно решение за най-адекватната мярка за неотклонение спрямо конкретно лице и позволяват по-добрата мотивировка на исканията до съда по чл. 64 НПК.

2.2. Срочност на разследването

Приключените за периода разследвания са общо **3714 ДП** или **84,40%** от общо наблюдаваните досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/ (при 78,94% за 2022 г. и 76,79% за 2021 г.).

Приключените за периода разследвания



Графика:2.9

Останали **неприключени** от разследващия орган са **638 ДП** - всички в законовия срок.

В законовия срок са приключени **3714 ДП**, или **100%** от общо приключените производства.

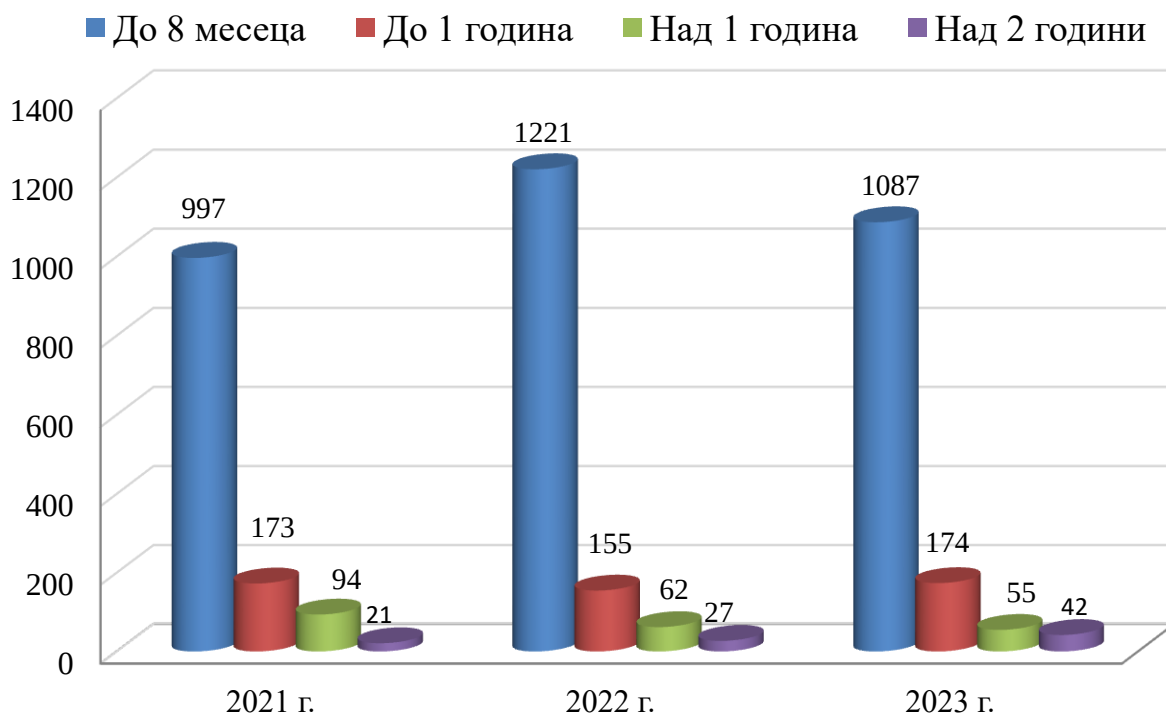
Увеличен в процентно отношение е броят приключени ДП спрямо общо наблюдаваните ДП в сравнение с предходните отчетни години.

Общият брой на прекратените и внесените в съда ДП е **1358** /при 1465 за 2022 г. и 1285 за 2021 г./

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на ДП до решаването му от прокурор по същество, е както следва :

- до 8 месеца – **1087 ДП**
- до 1 година – **174 ДП**
- над 1 година – **55 ДП**
- над 2 години – **42 ДП**

Приключени ДП



Графика:2.10

Анализът на статистическите данни сочи, че всички дела приключват в сроковете по чл. 234 от НПК. Нерядко тези срокове са удължавани по реда на чл.234, ал.3 НПК. Ако е неизбежно използването на тази възможност за по-тежките ДП, представляващи фактическа и правна сложност, то е неоправдано за дела, неотличаващи се с такава.

По-голямата част от досъдебните производства са с продължителност до 8 месеца, като броят на ДП с продължителност над 2 години е завишен в сравнение с 2022 г. и 2021 г..

В изпълнение на задълженията си по ЗСВ и с оглед оптимизиране на работата по неприключените досъдебни производства, образувани преди **01.01.2020 г.**, със свои заповеди адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП

– гр. Кюстендил е разпоредил на екипи прокурори от ОП – гр. Кюстендил да извършат проверка на всяко едно от досъдебните производства, **образувани преди 01.01.2020 г.** и неприключили към 30.06.2023 г. и към 31.12.2023 г. от РП – гр. Кюстендил, както и за предприетите действия по приключването им. Констатациите от проверките са обективирани в доклади на проверяващите екипи.

По делата са предприети адекватни мерки за тяхното успешно приключване. Положени са нужните усилия относно осъществяването на контрол на сроковете за извършване на разследването и са предприети съответните организационни мерки за оптимизиране и подобряване на работата по тези производства.

С оглед активизиране дейността на наблюдаващите прокурори по осигуряване на ритмично разследване, продължава непрекъснато да се следи създадения „Регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор“. Като основни причини за забавено разследване и през тази отчетна година могат да се посочат :

- забавяне в работата на вещите лица при изготвяне на заключения по назначени експертизи;
- забавяне на следствени поръчки от други държави;
- неколkokратни спирания и възобновявания на наказателното производство или отмяна на постановления за прекратяване на наказателното производство;
- получаване на дела по компетентност от други прокуратури /Специализирана прокуратура/, по които разследването е с продължителност над две години.

Административните ръководители на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са осъществили контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването и не е допуснато приключване без удължен срок, както и по неприключените разследвания да има такива производства. Следва да се отбележи, че неоправдано продължителното разследване е предпоставка за бъдещи иски до ЕСПЧ за нарушаване правото на гражданите на справедлив процес в разумен срок.

2.3.Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

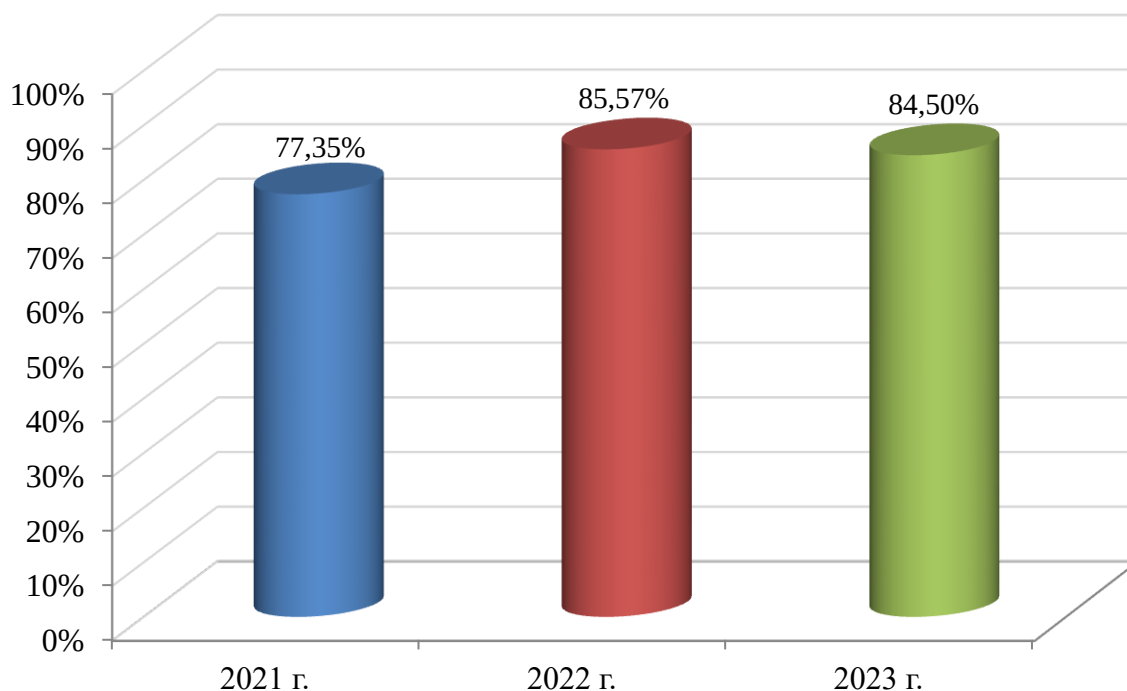
Общият брой на **решените** досъдебни производства от прокурор е **3718 или 84,5%** от общо наблюдаваните /вкл.прекратените по давност/. (За сравнение: 85,57% за 2022 г. и 77,35% за 2021 г.). Наблюдава се трайно висок процент на решените ДП спрямо общо наблюдаваните в сравнение с предходните две години.

По прокуратури:

ОП – гр. Кюстендил – **181 или 70,98 %;**

РП – гр. Кюстендил – **3537 или 85,33 %**

Решени досъдебни производства от прокурор



Графика:2.11

Срочност на решаване:

През 2023 г. в 1-месечен срок от прокурора са решени **3714** ДП или **99,89%** от всички решени ДП.

4 ДП /на ОП – гр. Кюстендил/ са решени в срок до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител поради фактическа и правна сложност.

Няма решени в срок над 1 месец без удължен срок от административния ръководител.

Останали нерешени от прокурор в края на периода са **50** досъдебни производства. Всичките са в 1-месечния срок.

Няма постъпвали искания за ускоряване на ДП по чл.368 от НПК.

Внесени в съда прокурорски актове

През 2023 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са **внесли общо в съда 561 прокурорски актове** (при 699 за 2022 г. и 580 за 2021 г.) срещу **627** лица, както следва:

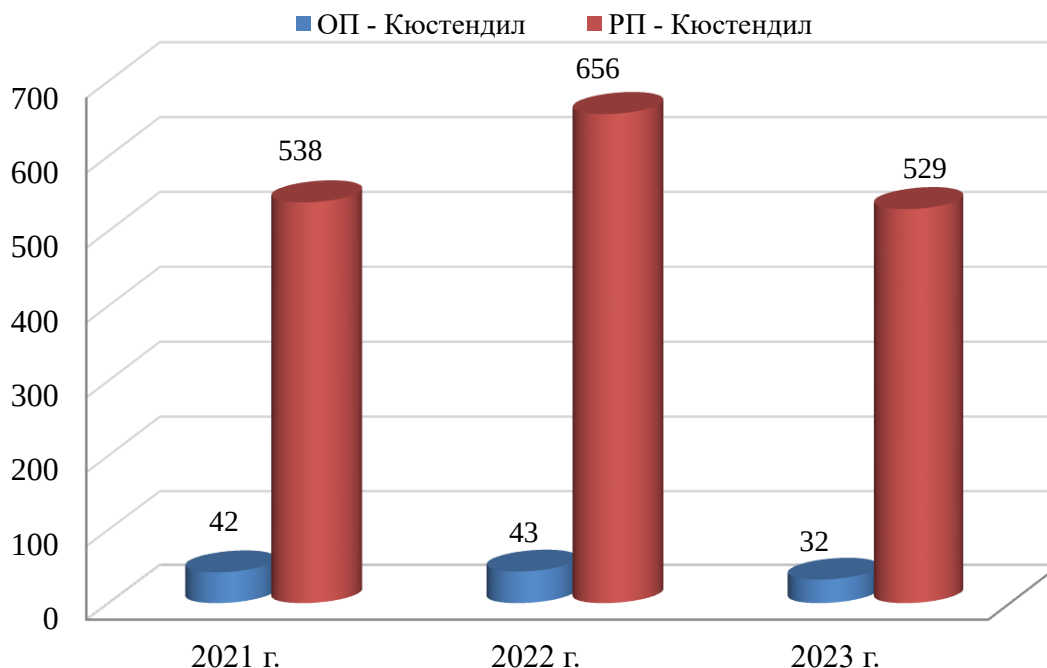
ОП – гр. Кюстендил – **32** (при 43 за 2022 г. и 42 за 2021 г.);

РП – гр. Кюстендил – **529** (при 656 за 2022 г. и 538 за 2021 г.).

Относителният дял на внесените прокурорски актове в съда от общо решените е **15,08%** (при 19% за 2022 г. и 28,49% за 2021 г.).

Отчита се **намаляване** на общия брой внесени прокурорски актове и в двете прокуратури, **като намалява относителният им дял спрямо решенията ДП.**

Внесени в съда прокурорски актове



Графика:2.12

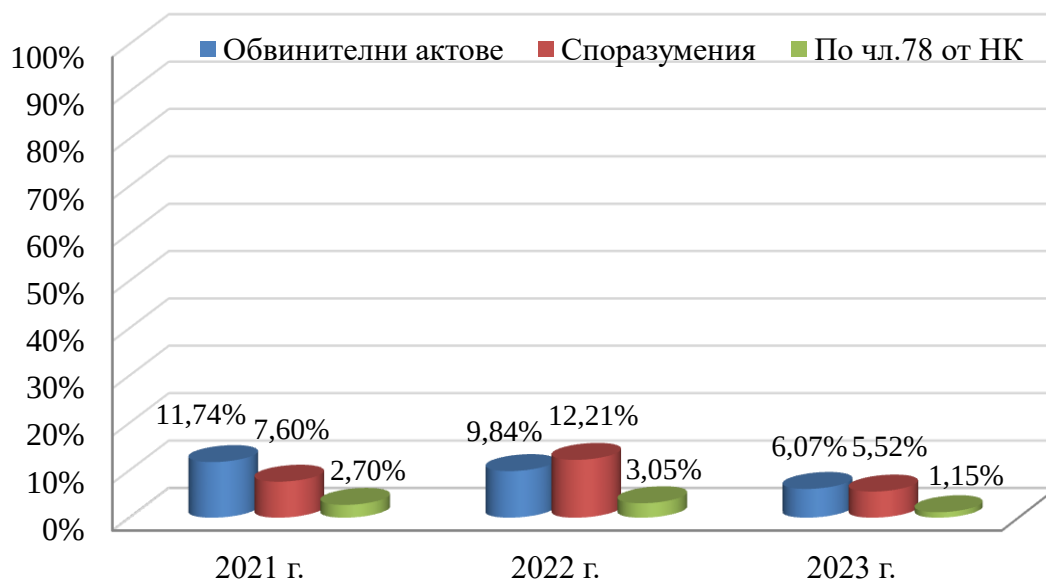
От тях **обвинителните актове** са **267** (при 274 за 2022 г. и 309 за 2021 г.) срещу **311** лица, **споразумения** – **243** (при 340 за 2022 г. и 200 за 2021 г.) срещу **260** лица, а **предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (чл. 78а НК)** са **51** (при 85 за 2022 г. и 71 за 2021 г.) срещу **56** лица.

Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства **обвинителните актове** са **6,07%** (при 9,84% за 2022 г. и 11,74% за 2021 г.), а спрямо решенията дела – **7,18%** (при 7,44% за 2022 г. и 15,18% за 2021 г.).

Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства, **споразуменията** са **5,52%** (при 12,21% за 2022 г. и 7,60% за 2021 г.), а спрямо решенията дела – **6,53%** (при 9,24% за 2022 г. и 9,82% за 2021 г.).

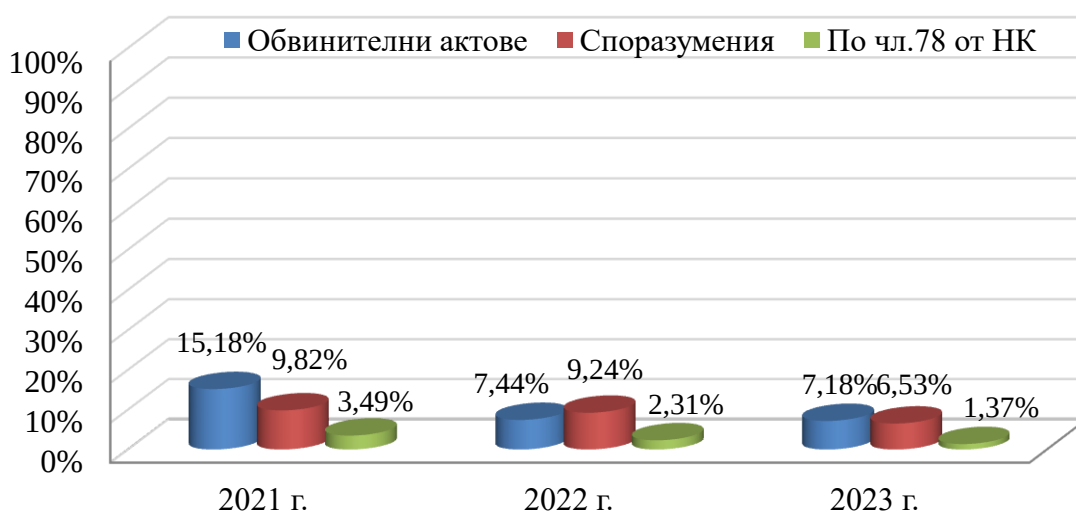
Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са **1,15 %** спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства (при 3,05% за 2022 г. и 2,70% за 2021 г.) и **1,37 %** от общо решенията (при 2,31% за 2022 г. и 3,49% за 2021 г.).

Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства



Графика:2.13

Спрямо решените дела



Графика:2.14

Сравнени с предходните години, цифрите сочат на намаляване процентът на решените с обвинителен акт спрямо общо решените дела от прокурор.

Видно е, че продължава да се използва институтът на споразумението като по-бърз способ за приключване на делата, като процентът на този вид решения спрямо общия брой решени дела бележи намаление.

Намаление бележи и процентът на решените по реда на чл.78а от НК дела спрямо предходните две години.

Структурното разпределение на новообразуваните дела за 2023 г. и резултатите по тях – внесени прокурорски актове в съда и обвиняеми лица, се представя по видове престъпления, съобразно систематиката на НК, в следващата таблица:

Глава от НК	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Обвиняеми лица по тях
Общо			
Глава I „Престъпления против Републиката”	0	0	0
Глава II „Престъпления против личността”	229	55	60
Глава III „Престъпления против правата на гражданите	33	4	4
Глава IV „Престъпления против брака, семейството”	57	27	29
Глава V „Престъпления против собствеността”	681	95	129
Глава VI „Престъпления против стопанството”	104	26	28
Глава VII „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи”	4	2	3
Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“	56	37	42
Глава VIIa „Престъпления против спорта“	0	0	0
Глава IX „Документни престъпления”	60	21	22
Глава IXa „Компютърни престъпления”	7	0	0
Глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие”	50	13	21
Глава XI „Общопасни престъпления”	652	281	289
Глава XII „Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна, и против чуждестранната класифицирана информация”	0	0	0
Глава XIII „Военни престъпления”	0	0	0
XIV „Престъпления против мира и човечеството”	0	0	0

Таблица: 2.1

По видове престъпления структурата е както следва :

Традиционно **най-голям брой** от новообразуваните досъдебни производства са за престъпления по Глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността”. През 2023 г. са образувани общо **681** такива ДП, което съставлява **35,23%** от общия брой новообразувани досъдебни производства (при 642 или 32,40% за 2022 г. и 672 или 37,77% за 2021 г.). Следва заключението, че **относителния дял на тези престъпления е сравнително устойчив спрямо предходните две години.**

Най-голям от тях е дялът на образуваните по чл. 194 от НК ДП – 311 бр., от които внесени в съда са едва **8 ДП с 8 прокурорски актове.** (обвинителните актове са 6 бр., споразуменията- 2.). Причина за това е **неразкриване на извършителя на престъплението.**

През 2023 г. са образувани по **чл. 216 от НК 150 бр. ДП**, от които внесените в съда са **6 ДП с 6 прокурорски актове**. От тях с обвинителен акт – **4 бр.** и **2 бр.** споразумения.

Образуваните по **чл.195** от НК ДП са **104 бр.**, от които внесените в съда са **31 ДП с 31 прокурорски актове**. От тях с обвинителен акт - **20 бр.**, а със споразумения - **11 бр.**

На второ място по брой /както и през предходните периоди/ са образуваните ДП по глава XI от НК „Общопасни престъпления”- 652 или 33,72% от общия брой новообразувани досъдебни производства / при 30,94% за 2022 г. и 29,40% за 2021 г./. Внесени в съда са **281 ДП с 281 бр. прокурорски актове**, от които обвинителни актове - **118 бр.**, споразумения - **141 бр.** и **22 бр.** по 78а от НК.

Най-голям сред тях е броят на образуваните ДП по **чл. 343б от НК – 176 ДП** /при 177 ДП за 2022 г./.

От тях **134 ДП** са внесени в съда с **134 бр. прокурорски актове**. От тях с обвинителен акт - **61 бр. ДП**, споразумения - **73 бр.**

На второ място са образуваните по **чл. 354а от НК - 169 ДП** /при 188 ДП за 2022 г. и 131 ДП за 2021 г./, от които **81 ДП** са внесени с **81 прокурорски актове**. От тях обвинителните актове са **27**, споразуменията - **48 бр.** и **6 бр.** по чл.78а от НК.

Образуваните по **чл.345 от НК** са **89 ДП**. От тях внесени в съда са **17 ДП с 17 бр. прокурорски актове**. Обвинителни актове – **9 бр.**, споразумения - **4 бр.** и **4 бр.** по чл.78а от НК.

На трето място по брой, са образуваните ДП по глава II от НК - „Престъпления против личността“ - 229 бр., или **11,84%** от общия брой новообразувани досъдебни производства /при 12,06% за 2022 г./.

В съда са внесени **55 бр. ДП с 55 бр. прокурорски актове**, от които обвинителни актове **30 бр.**, споразумения **22 бр.** и предложения по чл.78а от НК – **3 бр.**

Най-голям е броят на новообразуваните за престъпления по **чл.129 от НК - 56 ДП**, от които внесени в съда **12 ДП с 12 прокурорски акта - 6 обвинителни акта** и **6 бр.споразумения** . Останалите досъдебни производства по чл.115 от НК са започвани с цел изясняване конкретната причина за настъпване на смъртта.

По **чл.144 от НК** са образувани **46 ДП**, от които внесени в съда **20 ДП с 20 прокурорски акта - 12 обвинителни акта** и **8 бр. споразумения**.

За престъпления по **чл.131 от НК** са образувани **42 ДП**; внесени в съда **16 ДП - 6 бр. обвинителни актове, 7 споразумения** и по чл.78а от НК- **3 бр.**

На четвърто място по брой са образуваните ДП по глава VI от НК ”Престъпления против стопанството” – 104 ДП, или **5,38 %** от общия брой новообразувани досъдебни производства. В съда са внесени **26 ДП с 26 бр. прокурорски актове**, от които обвинителни - **10 бр.**, споразумения - **12 бр.** и **4 бр.** по чл.78а от НК.

От тях най-голям е броят на образуваните ДП по **чл.235 от НК - 35 бр. ДП**, от които **1** е внесено в съда със споразумение.

На второ място по тази глава са образуваните ДП по **чл. 234** от НК - **29** бр. ДП, от които **5** са внесени в съда с **5** бр. прокурорски актове, от които обвинителни - **2** бр. и **3** със споразумение.

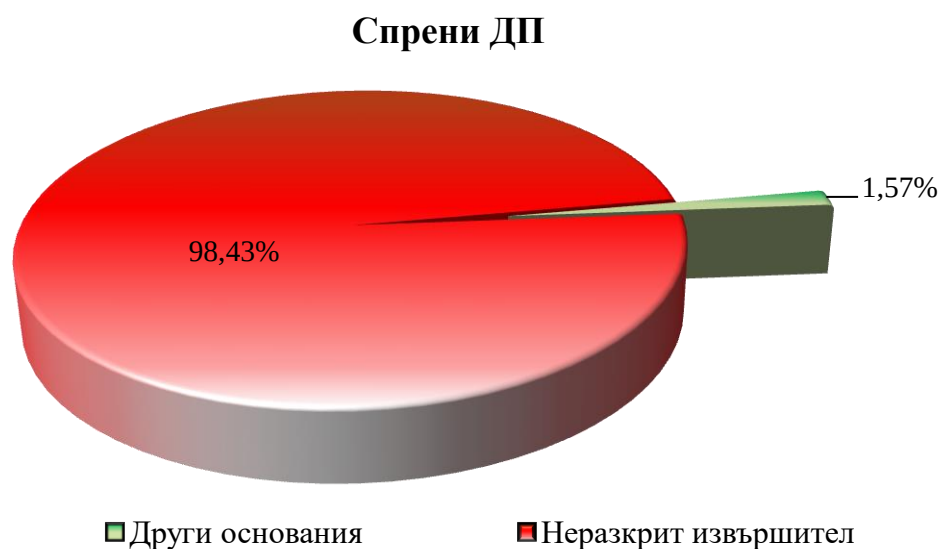
Трети по брой са производствата по **чл. 234в** НК – **10** бр. ДП, по които **4** са внесени в съда с **4** бр. прокурорски актове. От тях обвинителните актове са **3** бр. и **1** бр. споразумение.

Спрени досъдебни производства.

През отчетния период **2023 г.** са спрени общо **575** досъдебни производства (при **568** за **2022 г.** и **614** за **2021 г.**).

От тях спрени поради неразкриване на извършителя по чл.244, ал.1, т.2 НПК – **566 ДП** или **98,43%** от общо спрените ДП (при **98,24%** за **2022 г.** и **98,86%** за **2021 г.**).

На други основания са спрени **9 ДП** или **1,57%** от общо спрените ДП.



Графика:2.15

Спрените през **2023 г.** ДП са **15,46%** от общо решенията от прокурор (при **15,44%** за **2022 г.** и **30,16%** за **2021 г.**)

Налице е незначително увеличаване със 7 бр. на спрените досъдебни производства в сравнение с 2022 г. в абсолютни цифри, като делът им спрямо решенията е устойчив спрямо 2022 г. и по-малък спрямо 2021 г..

Основна причина за спиране на наказателното производство е неразкриване на извършителя на престъплението.

Създадена е организация спрените досъдебни производства в случаите на чл. 244, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК да се съхраняват в прокуратурите и периодично да се проверяват от наблюдаващите прокурори.

Прекратените досъдебни производства през 2023 г. общо (вкл. и по давност) **са 2456** (при 2281 за 2022 г. и 1796 за 2021 г.) **или 66,05%** от решенията от прокурор (при 62,01% за 2022 г. и 88,21% за 2021 г.) и **55,81%** от общо наблюдаваните досъдебни производства /вкл.прекратените по давност/ (при 53,07% за 2022 г. и 48,25% за 2021 г.).

Налице е увеличаване спрямо предходните две години на прекратените дела **поради изтекла давност – 1659 бр. или 67,54 %** от всички прекратени производства (при 66,41% за 2022 г. и 60,69% за 2021 г.).

По давност срещу неизвестен извършител - ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми, са прекратени **1656 ДП**.

Причина за това е неразкриване извършителя на престъплението от органите на МВР и непредприемане на каквито и да било действия след спиране на наказателното производство, насочени за преследване спрямо конкретни лица.

През отчетния период срещу известен извършител – срещу лица, привлечени като обвиняеми, са прекратени поради изтекла давност **3 ДП**-всичките на РП – гр. Кюстендил (при 14 ДП за 2022 г. и 5 ДП за 2021 г.). Относителният им дял спрямо общо прекратените досъдебни производства по давност е **0,12%** (при относителен дял 0,92% за 2022 г. и 0,28% за 2021 г.).

Извън тези по давност са прекратени **797 ДП**, от които **60** срещу известен извършител - срещу лица, привлечени като обвиняеми и **733** срещу неизвестен извършител - ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми.

Извод: Увеличен е броят на прекратените досъдебни производства, сравнен с предходните две години. Основен дял от техния общ брой е зает от прекратените по давност срещу неизвестен извършител, това са образувани ДП преди измененията в НПК с ДВ бр.63 от 2017 г.

Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност:

През 2023 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил не са изготвяли предложения по чл.72, ал.1 във вр. с чл.70 б. “д” от ЗАНН, както и през предходната 2022 г.

ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЧЛ.83А-83Е ОТ ЗАНН:

През 2023 г. не са постановявани откази за изготвяне на предложения по чл.83б ЗАНН и не са изготвяни предложения по чл.83б от ЗАНН.

От страна на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил не са изготвяни предложения по чл.72, ал.1 във вр. с чл.70, б. “д” от ЗАНН.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателносъдебен надзор

1.1. Образувани, разгледани и решени от съда дела - относителен дял спрямо внесените прокурорски актове.

През отчетния период в съдилищата от окръга са образувани общо **561** дела по внесени прокурорски актове, които са със **138** по-малко от **699-те** за предходната 2022 година, съответно с **19** по-малко от **580-те** през 2021 година.

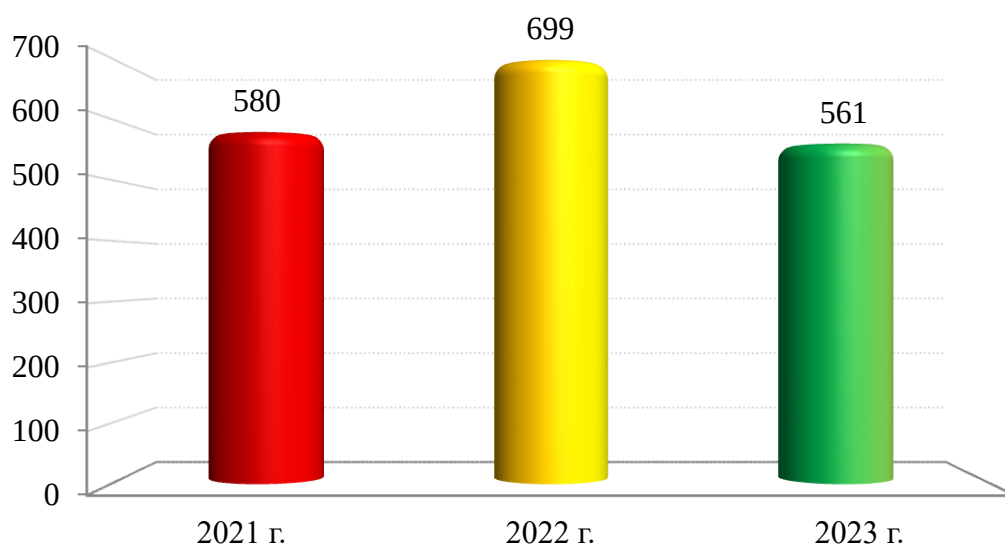
Наблюдаваната постоянна тенденция през годините относно постепенно понижаване на цифровите параметри, касаещи образуваните дела по внесените в съда прокурорски актове, отново се проявява през отчетния период за разлика от миналия, когато е отбелязано сериозно увеличение, дължащо се в значителна степен на големия брой производства по чл. 279 НК вследствие засиления интензитет на тези деяния през 2022 година, респ. на многобройните пресечени опити за незаконно преминаване на държавната ни граница.

Тази обективна констатация се налага независимо от усилията на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил за проявяване на постоянно висока активност в рамките на дейността им по ангажиране наказателната отговорност на лицата, осъществили престъпления от общ характер. Очевидно през 2023 година, в сравнение с предишните два отчетни периода, се отбелязва намаляване на образуваните дела в съдилищата на базата на внесените прокурорски актове, но това обстоятелство е последица най-вече от трайно и необратимо очерталите се с течение на времето демографски и социални особености на област Кюстендил, а именно – прогресивно намаляване на населението, преимуществено в резултат на протичащите миграционни процеси към столицата и чужбина, както и снижаване интензитета на обществено-икономическия живот в неговите различни измерения.

От друга страна, следва да се отчете също така и все по-успешно осъществяваната превантивна функция на ОДМВР – гр. Кюстендил по предотвратяване извършването на престъпни деяния.

Съвкупността от тези фактори, естествено и индиректно, обуславя възникването, съответно реализирането на по-малко конкретни ангажменти на прокуратурите от района на КнОП относно повдигане на обвинения и внасяне на прокурорски актове през 2023 година в съдилищата.

Образуванни дела по внесени в съда прокурорски актове



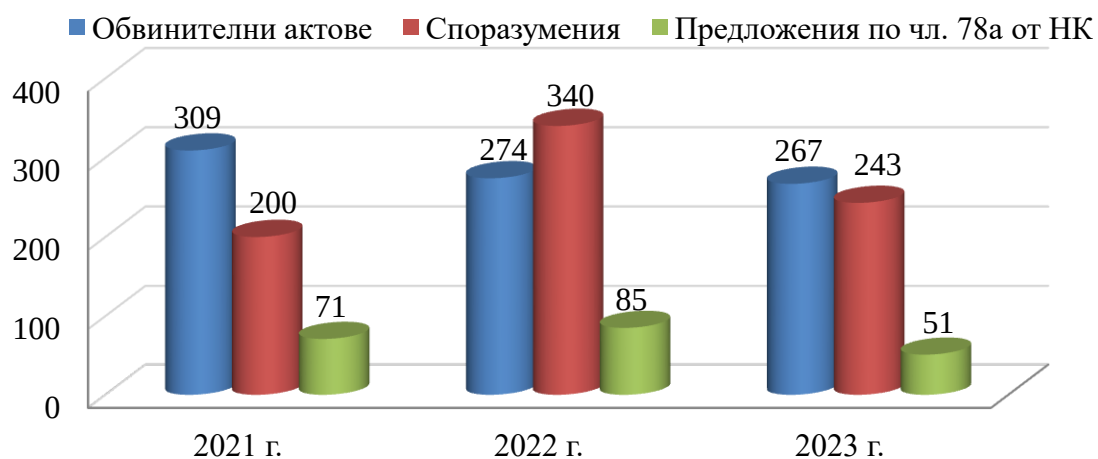
Графика: 2.16

От внесените общо **561** броя прокурорски актове в съдилищата през отчетния период **267** са обвинителните актове; срещу **274** през предходната 2022 година и срещу **309** за 2021 година.

Споразуменията са **243**; спрямо **340** през 2022 година и спрямо **200** през 2021 година.

Внесени са също така **51** постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание; срещу **85** през 2022 година и **71** през 2021 година.

Образуванни дела по видове внесени прокурорски актове



Графика: 2.17

Посочените по-горе цифрови параметри налагат извода, че отново приоритетният начин за приключване на досъдебните производства от прокуратурата /за разлика от предходния отчетен период/ е внасяне на делата с обвинителни актове в съда, макар и през 2023 година да се наблюдава намаляване на техния брой в абсолютна стойност - със **7** спрямо 2022 година и с **42** спрямо 2021 година. Това е обективен показател за стремежа на прокурорите към ангажиране на наказателната отговорност на виновните лица най-вече по общия ред.

2023 година бележи спад на приключването на дела по реда на глава 29 от НК в сравнение с 2022 година, като внесените споразумения през отчетния период са с **97** по-малко. Същевременно те са с **43** повече от 2021 година. Тук следва да се отчете, че като цяло институтът на споразумението намира широко приложение и през отчетния период като особено целесъобразен и бърз начин за реализиране на наказателната отговорност на виновните лица, доказал своята ефективност в практиката.

Същевременно се отбелязва намаление, отнесено към предишната 2022 година /с **34** по-малко/ на внесените постановления за освобождаване от наказателна отговорност с предложение за налагане на административно наказание. Спрямо 2021 г. броят на тези постановления е с **20** по-малко. Това цифрово изражение на иницирираните производства по глава 28 от НПК принципно не може да определи съществуването на някаква характерна тенденция, независимо от намаляващия им брой. Всъщност, регистрират се резултати, обективно съответстващи на възникналите различни казуси през годините, наложили /или не/ императивното прилагане на разпоредбата на чл. 78а от НК.

През отчетния период съдебните решения по внесените прокурорски актове са **626** – сериозно понижен брой, което е обективна последица от внесените по-малко прокурорски актове; срещу **755** през 2022 г. и **681** през 2021 г. Относителният дял на съдебните решения спрямо внесените прокурорски актове възлиза на **115,58%**; при **108%** за 2022 г. и **117%** за 2021 г.

Тези процентни изражения сочат на продължаващата тенденция за успешно финализиране на наказателните производства, като стойностите на резултатните съдебни решения през 2023 г., през 2022 г. и през 2021 г. са сходни помежду си. В крайна сметка се налага изводът за проявена сериозна активност и постигната много добра ефективност на прокурорската дейност в съдебната фаза, обусловени от представянето пред съда на необходим и достатъчен обем от доказателствени материали, събрани в рамките на наказателния процес, което обезпечава неговото своевременно и оптимално приключване.

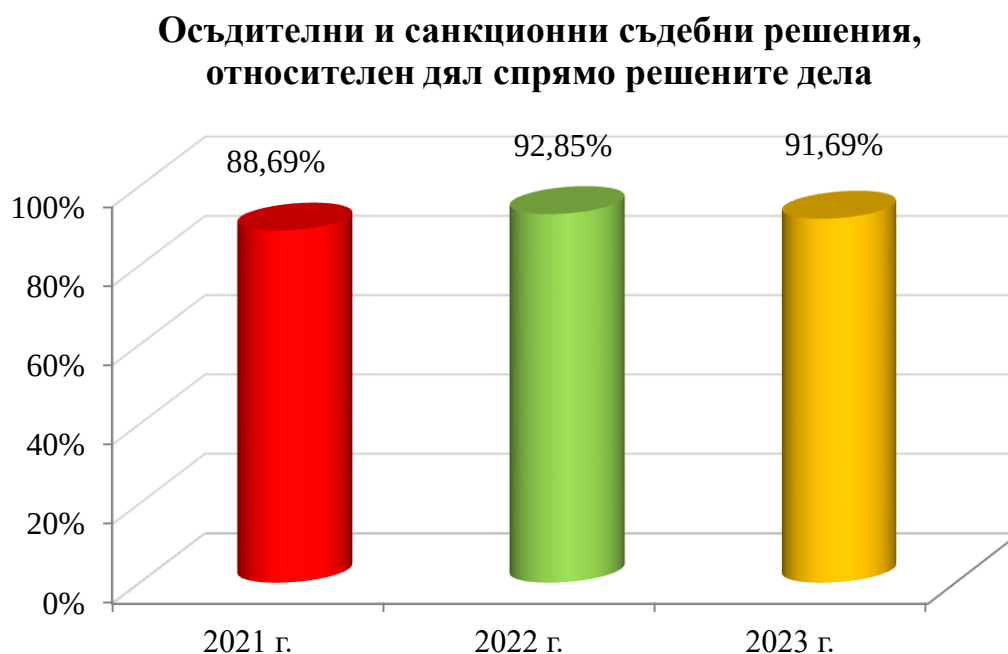
През годината съдебните решения по внесени обвинителни актове са **306**; при **324** през 2022 г. и **385** през 2021 г.

Решенията по предложения за споразумение са **252**, като за 2022 г. са **342**, а за 2021 г. – **204**.

През периода са постановени **68** съдебни акта по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания. Броят на тези актове през 2022 г. е **89**, а през 2021 г. – **92**.

1.2. Осъдителни и санкционни съдебни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове.

През отчетния период са постановени общо **574** осъдителни и санкционни решения; при **701** за миналата 2022 година и **604** през 2021 година. Относителният им дял от общия брой на съдебните решения е **91,69%**, при **92,85%** за 2022 г. За 2021 г. делът им е **88,69%**.



Графика: 2.18

Отново се налага заключението за наличието на значителен процент /малко по-нисък от 2022 година, но по-висок в сравнение с 2021 година/ на осъдителните и санкционни решения, постановявани от съдилищата, което очевидно в сериозна степен е последица от доброто качество на прокурорската работа в различните фази на наказателния процес.

Същевременно за 2023 година общият брой на постановените осъдителни и санкционни решения представлява **102,32%** спрямо внесените прокурорски актове; при **100,29%** за 2022 г. и при **104,14%** за 2021 г., т.е. при упражняване на функциите по чл. 46 НПК от страна на прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил е налице затвърждаване на наблюдаваната положителна тенденция, очертана в предходните отчетни периоди, за високи стойности на успешно финализирани наказателни производства. Налага се

изводът за балансирано и равностойно съотношение между завършващи с крайни процесуални актове съдебни производства и внесени прокурорски такива, при наличие на сериозна ефективност като резултат от осъществяване на същинската прокурорска дейност. Следва да се отчете все пак, че горните цифри касаят постановени съдебни актове, които не са влезли в сила и поради това не биха могли представляват достатъчно точен показател за равнището на прокурорската дейност, що се отнася до окончателното ѝ резултатно приключване.

1.3. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ.

Броят на лицата, по отношение на които са влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през отчетния период е **600**; срещу **765** през 2022 г. и срещу **603** през 2021 г. Налице е отново значителен брой на осъдените лица, макар и със **165** по-малко от 2022 г. и с **3** по-малко в сравнение с 2021 г. Броят на санкционираните лица е обективна позитивна последица от броя на внесените в съдилищата прокурорски актове, респ. от предадените на съд лица и постановените на тази база осъдителни съдебни решения, за което в голяма степен допринася активната прокурорска позиция във всички фази на процеса.

Няма осъдителни и санкционни решения на съда срещу лица с имунитет и срещу други лица, заемащи висши държавни и обществени длъжности.

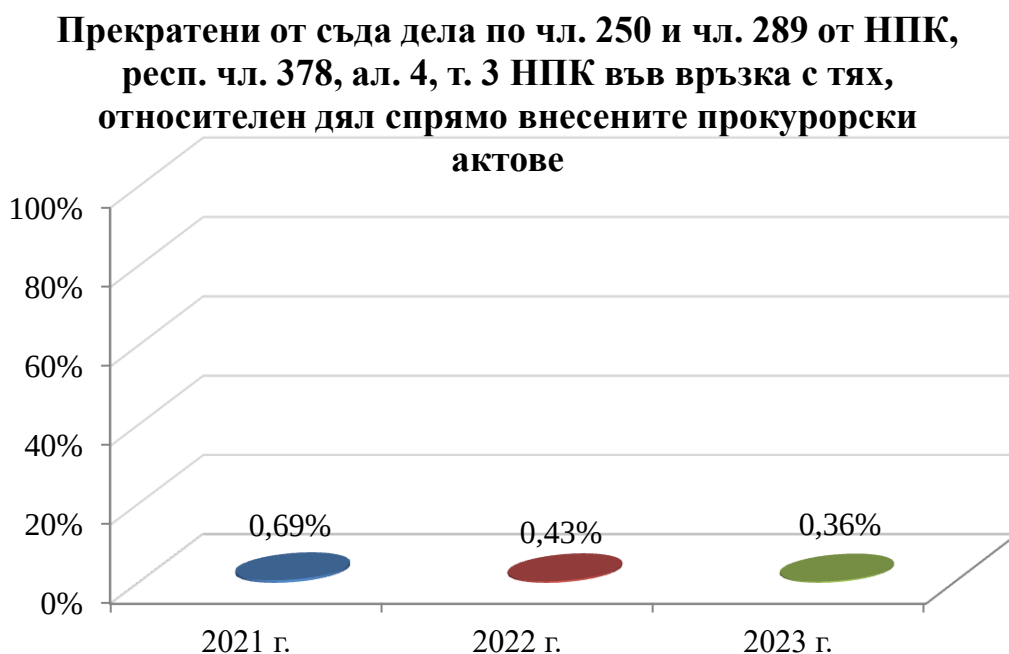
1.4. Прекратени от съда дела по чл. 250 и чл. 289 от НПК, респ. чл. 378, ал. 4, т. 3 НПК във връзка с тях - брой, относителен дял спрямо внесените прокурорски актове, анализ на причините за прекратяване.

През отчетния период на осн. чл. 250, чл. 289 НПК или чл. 378, ал. 4, т. 3 НПК от съда са прекратени наказателните производства по **2** дела, представляващи **0,36%** от внесените през 2023 г. прокурорски актове. **3** са тези дела за 2022 г. – **0,43%**, и **4** дела за 2021 г. – **0,69%**.

Минималният брой на прекратените наказателни производства не може да не се отчете като сериозен позитив. Следва да се отбележи, че няма прекратено наказателно производство с правно основание разпоредбата на чл. 250, ал. 1, т. 2 НПК – описаното в прокурорския акт деяние да съставлява административно нарушение. Всъщност, нито едно от прекратените наказателни производства през отчетния период не е резултат от непрецизна прокурорска дейност, а е следствие от обективни обстоятелства /изтекла погасителна давност за наказателно преследване/, обуславящи този изход от процеса. Такава е ситуацията и през предходните отчетни периоди.

Въпреки безспорно добрите резултати, не бива да отслабва проявяването на засилено внимание и задълбоченост при преценката и анализа на фактите и събраните доказателствени материали с оглед

избягването на подобен негативен развой на наказателния процес, особено в контекста на отграничаване на престъпните деяния от административните нарушения при практически съществуващата идентичност на наказателните и административнонаказателните състави, предвидени в съответните специални закони.



Графика: 2.19

1.5. Протести - въззивни, касационни.

През отчетния период са подадени общо **20** протеста /**19 въззивни и 1 касационен**/ срещу съдебни актове, касаещи наказателната отговорност /във всичките й аспекти/ на обвинените лица; при **25** протеста /**22 въззивни и 3 касационни**/ през 2022 г. и **39** протеста /**38 въззивни и 1 касационен**/ през 2021 год. – признак на сравнително добра прокурорска активност в тази посока /независимо от понижения им брой/, обусловена от съответната задълбочена преценка в зависимост от спецификата на конкретните случаи.

От разгледаните протести са уважени **6**; при **2** през 2022 г. и **3** през 2021 г.

Неуважени са **9**; при **6** за 2022 г. и **8** за 2021 г.

Останалите **5** протеста са останали неразгледани към края на периода.

Относителният дял на уважените протести спрямо разгледаните от съда през 2023 г. е **40%**. **25%** е делът им за 2022 г. и **27,27%** за 2021 г.

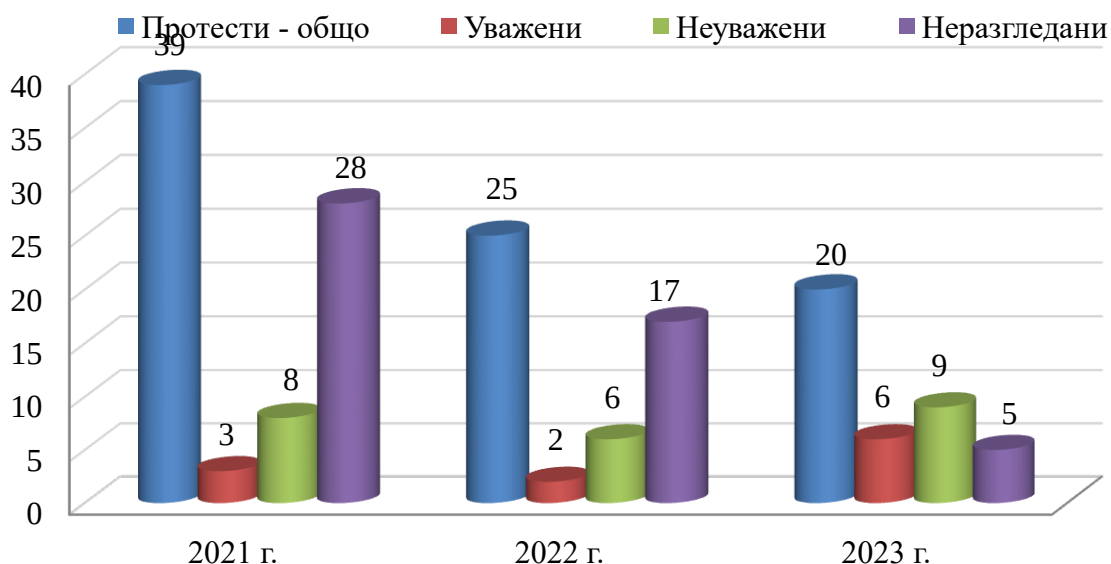
Очерталата се тенденция за намаляване на депозираните протести е пряка последица от сравнително големия брой на делата, приключващи със сключване на споразумения.

Отбелязваният цифров параметър на процента на уважените протести през годината представлява много добър показател, значително надвишаващ този за предходните два отчетни периода.

Депозирането на **1** касационен протест, при **3** такива през 2022 г. и **1** през 2021 г., следва да се отчете като положително обстоятелство, илюстриращо отговорното изпълнение на функцията на прокурорите от КнОП във въззивните производства.

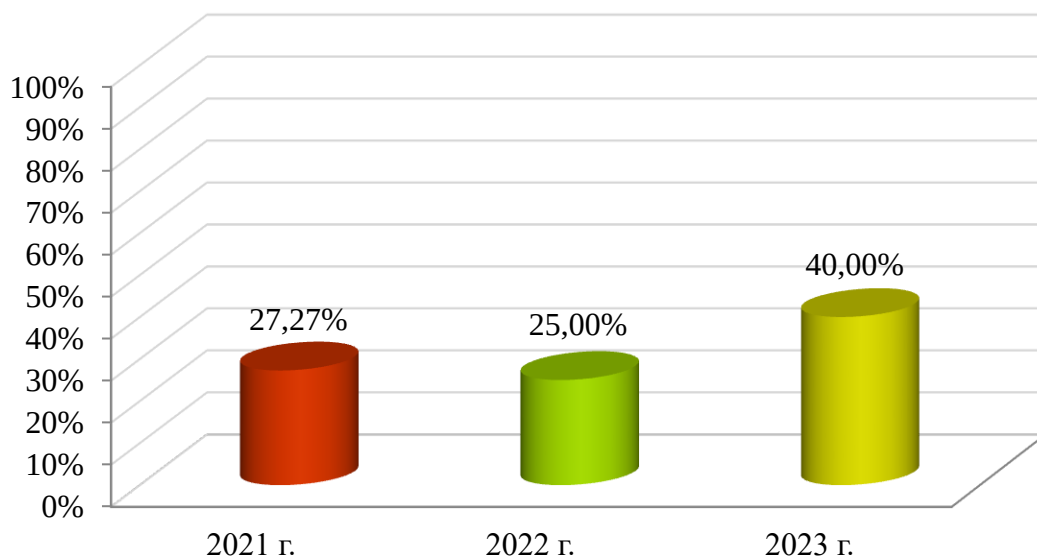
Принципно, неособено големият брой на касационните протести е следствие от изключително малкото регистрирани обратни /негативни/ резултати за прокуратурата в проведените производства във въззивната инстанция. Прокурорската активност в тази посока във всички случаи е обусловена от задълбочената преценка на решенията на окръжния съд що се отнася до необходимостта от тяхното протестиране.

Подадени протести



Графика: 2.20

Относителен дял на уважените протести към разгледаните от съда

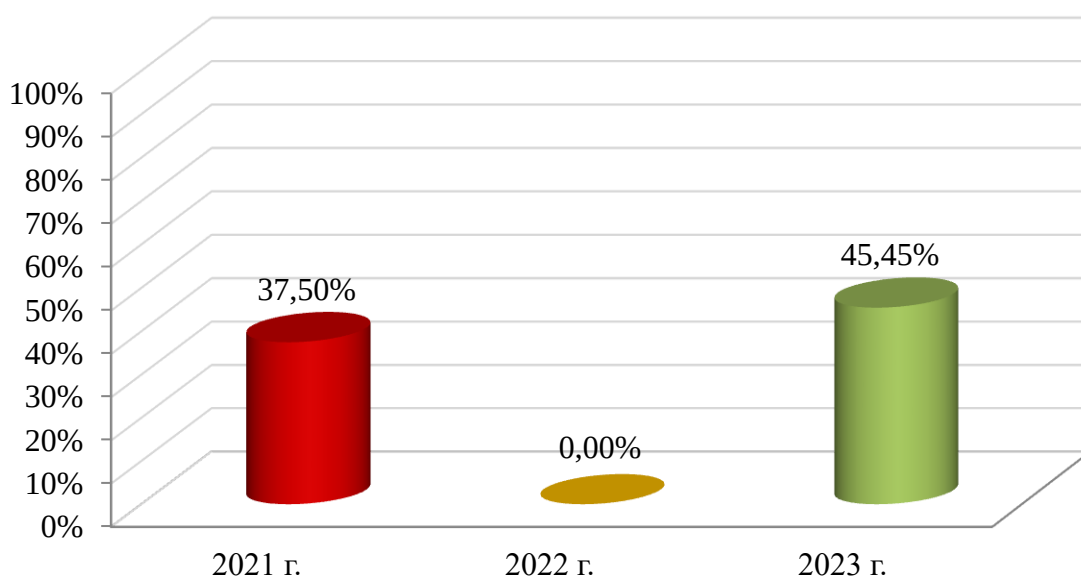


Графика: 2.21

Срещу изцяло и частично оправдателни съдебни актове са подадени общо **16** протеста /**15 въззивни и 1 касационен**/, за 2022 г. - **16** протеста /**13 въззивни и 3 касационни**/, за 2021 г. - **28** протеста /**27 въззивни и 1 касационен**/.

Уважените през 2023 г. са **5 /45,45%** от разгледаните/. Няма уважени през 2022 година такива протести, а за 2021 година са уважени **3 /37,50%** от разгледаните/.

Уважени протести, подадени срещу оправдателни съдебни актове, спрямо разгледаните



Налага се изводът за регистрирани много добри резултати през отчетния период касателно уважените протести - почти половината от подадените срещу оправдателни съдебни актове, докато през 2022 год. няма нито един уважен протест, което всъщност представлява изключение. Това е признак на формирана през годините позитивна тенденция, що се отнася до тяхната обоснованост и състоятелност.

Касационният протест, както беше отбелязано по-горе, е **един** - срещу постановена оправдателна присъди от въззивната инстанция при наличен обратен резултат в първостепенния съд. Протестът е останал **неразгледан** към края на отчетния период.

Като цяло подадените протести са отговаряли в нужната степен на изискванията, визирани в разпоредбата на чл. 320 от НПК, поради което нито един от тях не е върнат от съда по реда на чл. 323 от НПК. Няма случаи на неподдържане на депозираните протести в рамките на въззивните производства, което принципно сочи на тяхната основателност от прокурорска гледна точка. Неуважаването им преимуществено е резултат от разнопосочната оценка на доказателствената съвкупност, направена от съда и прокуратурата.

През отчетния период са атакувани всички първоинстанционни оправдателни съдебни актове. През 2022 година и 2021 година – също.

Тези цифри сочат на трайна тенденция за убеденост в правотата на обвинителната теза и използване докрай на процесуалните механизми за отстояването ѝ от страна на прокурорите.

През отчетния период **няма** оттеглени протести. Това процесуално действие **не е** предприемано и през предишните години.

Независимо от отбелязаните добри резултати от депозираните протести, е нужно е да се отбележи в крайна сметка, че от страна на наблюдаващите прокурори следва да продължи полагането на още повече усилия за внасянето в съда на обосновани обвинителни актове и на състоятелни протести като предпоставка за постигане на позитивни изходи от наказателните производства. В рамките на първоинстанционното съдебно производство е нужно сериозно обезпечаване на обвинителната теза, обусловена от достатъчност на доказателствените източници, процесуална активност и обоснованост на становищата, което би свело до минимум постановяването на оправдателни присъди, а оттам – и до необходимостта от протестирането им. Без съмнение, това се налага в много голяма степен и при упражняването на прокурорската функция във въззивните производства.

1.6. Възобновяване на наказателни дела.

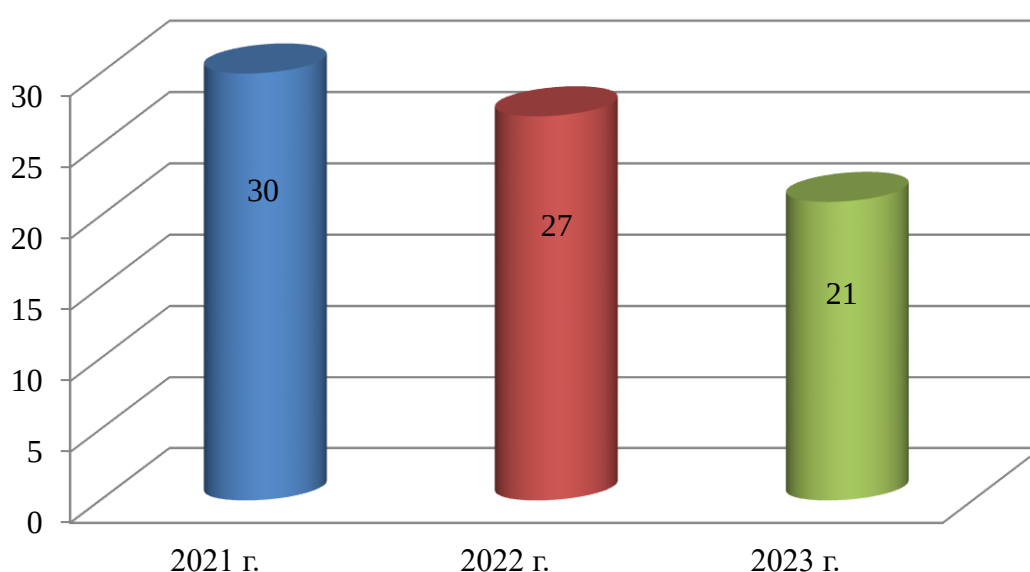
През отчетния период, както и в предходните такива, от окръжния прокурор **не са** направени предложения за възобновяване на наказателни дела по реда на глава 33 от НПК поради отсъствие на основания за това.

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди

2.1. Върнати дела от съда на прокуратурата за допуснати съществени процесуални нарушения. Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове.

През отчетния период общият брой на делата, върнати от съда на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила е **21**. През 2022 година броят им възлиза на **27**, а през 2021 година - на **30**.

Върнати дела на прокуратурата от съда

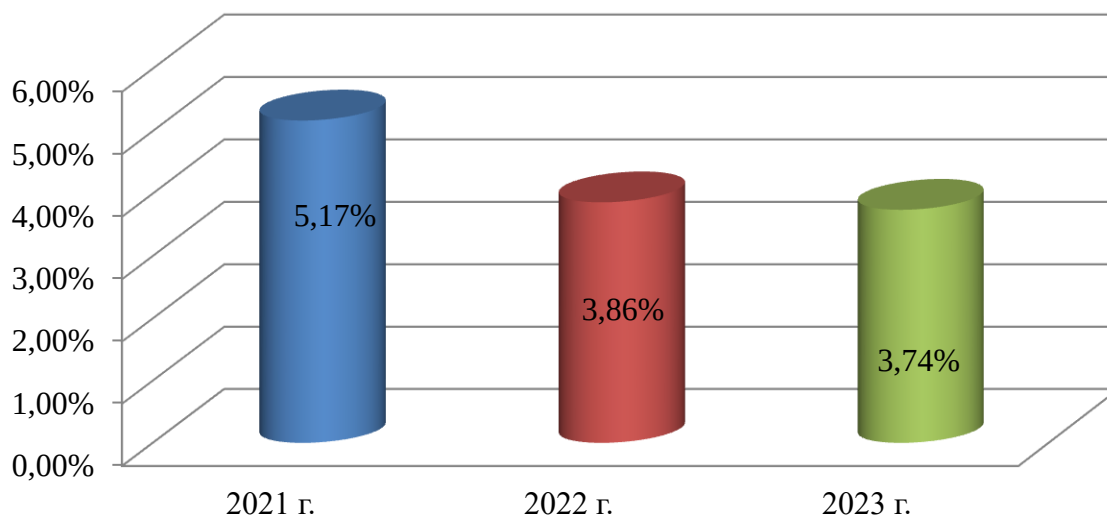


Графика: 2.23

Относителният дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове е, както следва:

- за 2023 г. – **3,74%**;
- за 2022 г. – **3,86%**;
- за 2021 г. – **5,17%**;

Относителен дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове



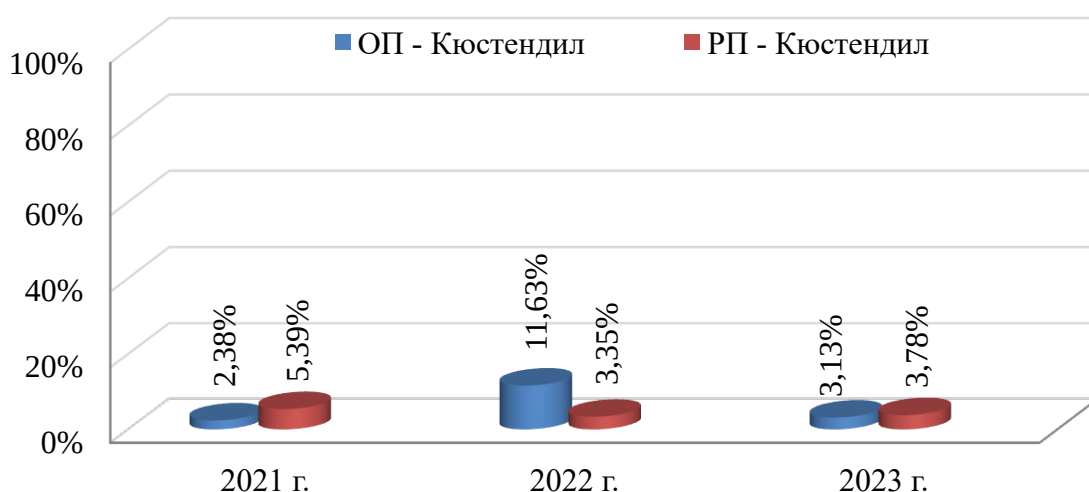
Графика: 2.24

По прокуратури делата се разпределят, както следва:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **1** върнато дело през 2023 г. /**3,13%** от внесените/; **5** върнати дела през 2022 г. /**11,63%** от внесените/; **1** върнато дело през 2021 г. /**2,38%** от внесените/;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **20** върнати дела през 2023 год., представляващи **3,78%** от внесените; **22** през 2022 год., представляващи **3,35%** от внесените; **29** през 2021 год., представляващи **5,39%** от внесените.

Относителен дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове по прокуратури



Графика: 2.25

През отчетния период се наблюдава намаление в абсолютна стойност на общия брой на върнатите дела за прокуратурите от района в сравнение с 2022 и 2021 година. Процентното отношение на върнатите спрямо внесените прокурорски актове определено по правило има сравнително ниски параметри, което е признак за продължаващо относително добро качество на внесените прокурорски актове.

През периода се отбелязва значително повишаване на регистрираните показатели от ОП – гр. Кюстендил, доколкото съществено е занижен броят на върнатите дела в сравнение с 2022 година /1 към 5/. Всъщност 2022 година сама по себе си представлява изключение от перманентно регистрирания нисък брой на върнатите дела на КнОП през годините.

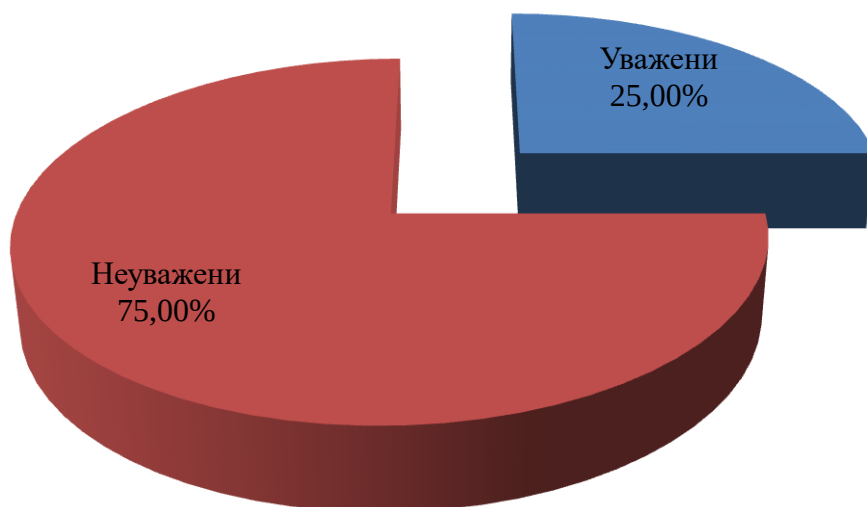
В крайна сметка се налага изводът за формирана тенденция на добро качество на прокурорската дейност, що се отнася до ефективно осъществяване на функциите по наблюдаване и ръководство на досъдебните производства и изготвянето на обвинителни актове, отговарящи на изискванията на закона, което обуславя малък брой на върнатите дела.

2.1.1. Протести срещу определенията за връщане на дела.

В **14** случая през отчетния период съдебните актове за връщане на делата са били атакувани от прокурорите. **3** от разгледаните **12** протеста са уважени, което представлява **25%**. **9** протеста не са уважени, а **2** са останали неразгледани в края на периода.

Тук следва да се отбележи, че от подадените 3 протеста от КнОП 2 са уважени.

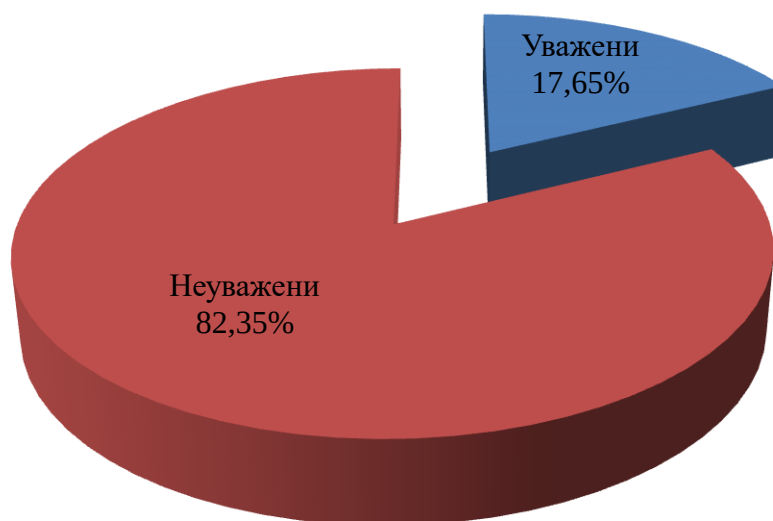
**Делът на уважените спрямо разгледаните
протести за 2022 г.**



Графика: 2.26

В 17 случая през 2022 година връщанията са били атакувани от прокурорите. 3 от разгледаните 17 протеста са уважени, което представлява 17,65%. 14 протеста не са уважени, като няма останали неразгледани в края на периода.

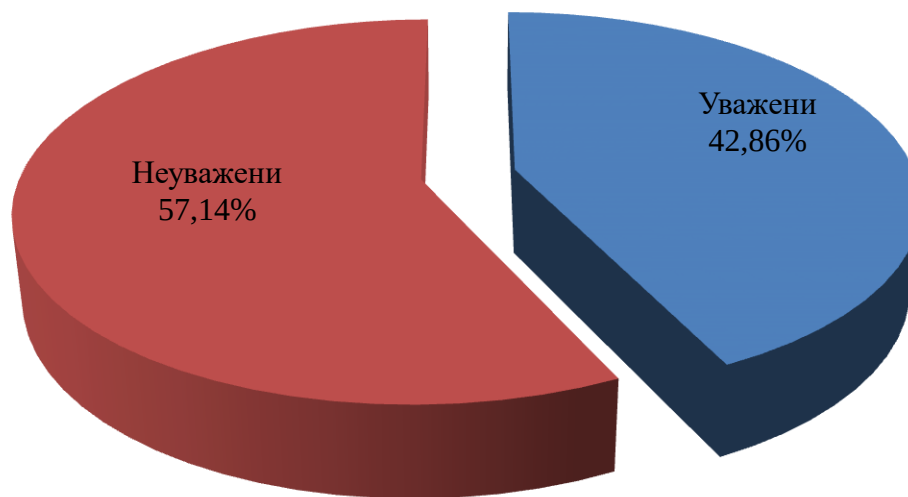
**Делът на уважените спрямо разгледаните
протести за 2022 г.**



Графика: 2.27

В 16 случая през 2021 г. връщанията са били атакувани от прокурорите. 6 от разгледаните 14 протеста са уважени, което представлява 42,86%. 8 протеста не са уважени, а 2 са останали неразгледани в края на периода.

Делът на уважените спрямо разгледаните протести за 2021 г.



Графика: 2.28

Тези цифри сочат, че по-голямата част от съдебните актове за връщане на делата са атакувани пред съответния въззивен съд, като са уважени сравнително малко /почти всички, подадени от КнРП, са били неоснователни/. Това налага извода, че определенията за прекратяване на съдебните производства през 2023 година в повечето случаи са правилни и законосъобразни. Отстояването на собствени позиции от прокурорите относно процесуална издържаност на внесените от тях актове, респ. опитът за ревизия на съдебните решения, сравнително рядко се е оказал успешен. Процентно броят на уважените протести е малко по-висок от 2022 година, но чувствително по-нисък от 2021 година.

2.1.2. Анализ на причините за връщане на делата. Върнати дела от особен обществен интерес.

Броят на върнатите дела на КнОП и КнРП като цяло през отчетния период отново следва да се приеме за относително нисък, какъвто е и през 2022 година, и през 2021 година. Нещо повече, налице е изразена позитивна тенденция /общо за района/ за постепенно намаляване на върнатите дела – както в абсолютна стойност, така и в процентно отношение. Това е повод за сравнително добра оценка относно качествено осъществяване на

прокурорската дейност в този изключително сериозен и значим аспект, а именно – изготвяне и внасяне в съда на съответстващи на изискванията на закона актове.

Следва да се отбележи, че за КнОП 2023 година бележи връщане към трайно установената положителна тенденция, отнасяща се до високо качество на прокурорската работа, предвид регистрирането през годините на константно малък брой върнати дела на прокуратурата от съда. Показателите по този аспект следва да се отчетат като значително подобрени спрямо предходния отчетен период, като миналата 2022 год. представлява неприятно изключение, що се отнася до перманентно ниските /по правило/ величини, отбелязвани от ОП – гр. Кюстендил, касаещи върнатите дела.

При анализа на тези дела за предходния период се е наложил изводът за съществуващи затруднения на наблюдаващите прокурори в работата им за престъпления, отличаващи се с определена специфика и сложност – преимуществено такива по чл. 248а НК, както и по чл. 123 НК, което е обусловило акцент върху необходимостта от влагане на далеч по-задълбочен подход при изпълнение на функциите им при подобни производства във всеки един етап от същите.

Положените усилия в тази посока очевидно са дали резултат, въпреки че върнатото дело през 2023 год. отново е по внесен обвинителен акт за деяние по чл. 248а НК. При това връщането на делото е второ поред, като не са отстранени всички нередовности на обвинителния акт, посочени в предходното определение на КнОС за връщане - от миналия отчетен период. Внесеният в КнОС обвинителен акт отново не е отговарял на изискванията на чл. 246 НПК, най-вече що се отнася до точно посочване на времето и начина на осъществяване на престъплението.

В крайна сметка се налага изводът, че макар и наказателните производства, образувани по внесени от ОП – гр. Кюстендил прокурорски актове, в т. ч. тези по чл. 248а НК, определено да се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност, което само по себе си е обстоятелство, обуславящо наличие на трудности и допускане на пропуски, през отчетния период /в сравнение с предходния/ е отбелязан сериозен напредък при упражняване на функциите по чл. 46 НПК. В този смисъл, дължимите внимание, задълбоченост и прецизност при работата на прокурорите, респ. стремеж за свеждане до минимум на върнатите дела, очевидно са проявени в голяма степен през 2023 година.

Що се отнася до Районна прокуратура – гр. Кюстендил, в т.ч. ТО – гр. Дупница, се налага заключението, че вследствие стремежа на прокурорите към внасяне на по-качествени прокурорски актове /на базата на направени изводи за коригиране на предишни грешки/, сходните с 2022 година резултати през отчетния период отново бележат съществено подобрение в сравнение с 2021 година, макар и все още да не могат да бъдат приети за достатъчно задоволителни.

Ето защо, достигнатото качество на работа по осъществяване на функцията по надзор и ръководство върху разследването в неговата цялост, в т. ч. и при изготвянето на внасяните в съда прокурорски актове, не може да се приема безкритично.

Основните причини за връщането на делата се изразяват в наличието на пропуски, водещи до ограничаване правата на обвиняемите, свързани с формулиране на обвиненията при привличането и най-вече при изготвянето на обвинителните актове, съответно постановленията по чл. 375 НПК, които са могли да бъдат избегнати при по-прецизна работа. Нарушенията по естеството си представляват приоритетно такива, рефлектиращи върху правото на защита на обвиняемите, респ. до невъзможността им да разберат точно в какво са обвинени вследствие неточно и непрецизно формулиране на обвиненията в постановленията за привличане по чл. 219 НПК, а така също несъответствие на обвинителните актове с изискванията на чл. 246 НПК – преобладаващо съществуване на непълноти, неясноти и противоречия при излагане на фактическата обстановка. Част от гореописаните нарушения /преимуществено неточните и неясни обвинения по реда на чл. 219 НПК/, допуснати от разследващите органи още при привличането на обвиняемите, не са забелязани и коригирани от наблюдаващите прокурори при докладите по чл. 219 и чл. 226 НПК. В този смисъл, елементарните понякога процесуални нарушения биха могли да се избегнат при осъществяване в нужната степен на прокурорските функции по чл. 46 и чл. 196 НПК. Тези причини доминират и в предходните години.

Отново е налице и случай на дело, върнато поради липса на основание по чл. 78а НК.

От направените констатации се налага заключението, че е необходимо полагане на още по-сериозни усилия при изпълняване на функциите на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства с цел повишаване на качеството на работата им и снижаване на негативните показатели. Този извод е особено наложителен, доколкото водещите причини за връщане на делата и през 2022 година са отнасящите се до констатираните от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора, както и тези, касаещи допуснати на досъдебното производство отстраними съществени нарушения на процесуални правила в хода на разследването, довели до ограничаване на процесуалните права на: обвиняем, пострадал или неговите наследници.

В никакъв случай пък не бива да се стига до изготвяне на постановления по чл. 78а от НК, когато не са налице законовите предпоставки за това – признак на проявено невнимание и липса на задълбоченост.

Принципно, в повечето случаи делата биват връщани основателно от съда, в т. ч. и през 2023 година. Проявяваният на моменти през годините неоправдан субективизъм все повече намалява, като преимуществено се наблюдава състоятелна съдебна преценка относно наличието на отстраними

съществени нарушения на процесуалните правила, допуснати от прокурорите.

Без съмнение, своята позитивна роля за оптимизиране на резултатите от прокурорската дейност имат Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на главния прокурор. В съответствие с целта на Указанията реално са създадени условия за текущ ефективен мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи върнатите дела, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимите точност и пълнота.

През 2023 година е продължена възприетата практика върнатите за доразследване дела да бъдат обсъждани и анализирани на работни съвещания на прокуратурите от района. Това се прави ежемесечно и безспорно има положителен ефект.

В рамките на провежданите съвещания се поставя особен акцент за необходимостта при изготвяне на обвинителния акт към всяко дело да се подхожда максимално внимателно и прецизно, за да не се стига до връщането му, като в никакъв случай не бива да се стига до допускане на системни персонални грешки и пропуски. Отбелязва се важността на докладите по реда на чл. 203, чл. 219 и чл. 226 НПК, при които да бъде изключен формалният подход и да се проявяват нужните сериозност и задълбоченост, съответно необходимостта от непрекъснато и по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 НПК.

Непрекъснато се обръща внимание, че оптимизиране на резултатите би могло да бъде постигнато със съблюдаване на добрите прокурорски постижения в района и страната, свързани със съдържанието, фактологията, структурата и реквизитите на обвинителните актове по различните състави от НК. Адмира се и се препоръчва широко участие на прокурорите в обучителни мероприятия, организирани от ПРБ и НИП, както и стриктно спазване на установената константна съдебна практика.

Не са предприемани дисциплинарни мерки поради отсъствие на необходимост от такива.

През 2023 година **няма** върнати дела, представляващи значителен обществен интерес.

2.2. Оправдателни съдебни актове и оправдани лица.

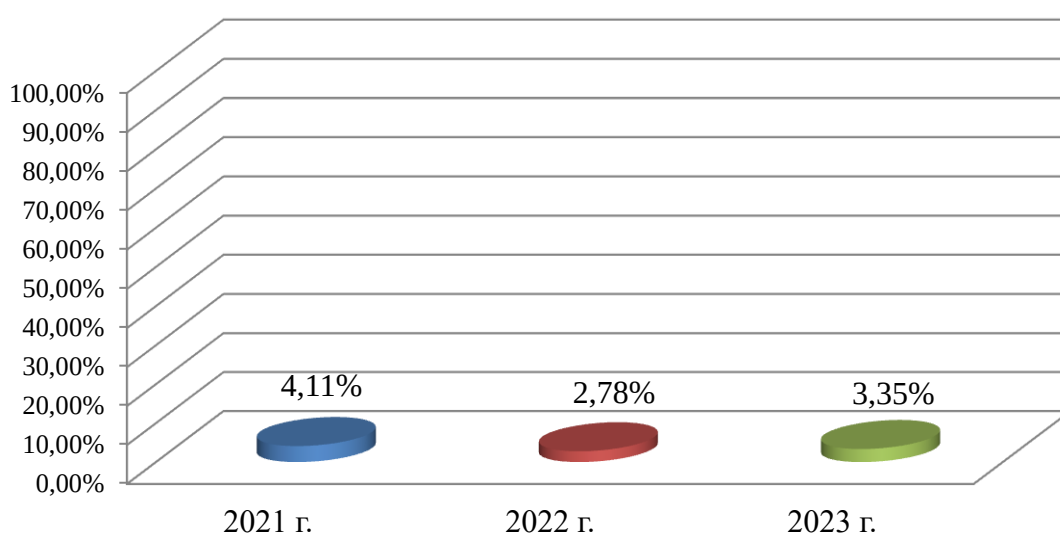
През отчетния период са постановени **21** оправдателни съдебни акта /3,35% от общо решените **626** дела/, по които са оправдани **23** лица /3,57% от

всички **644**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

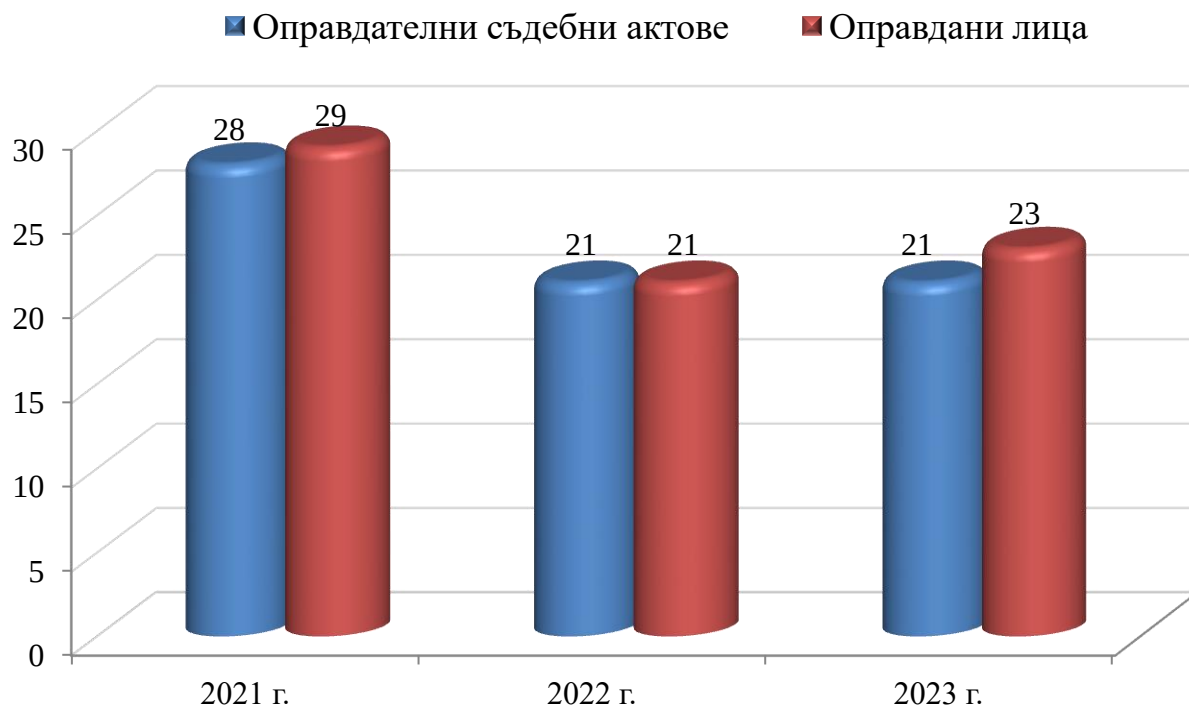
През 2022 г. са постановени **21** оправдателни съдебни акта **/2,78%** от общо решенията **755** дела/, по които са оправдани **21** лица **/2,70%** от всички **778**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

През 2021 г. са постановени **28** оправдателни съдебни акта **/4,11%** от общо решенията **681** дела/, по които са оправдани **29** лица **/4,35%** от всички **667**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

Относителен дял на оправдателни съдебни актове спрямо решенията дела



Графика: 2.29



Графика: 2.30

По прокуратури оправдателните съдебни актове се разпределят, както следва:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2023 г. - **2** съдебни акта **/5,41%** от общо **37/** и **3** оправдани лица **/7,69%** от общо **39/**; за 2022 г. - **0** съдебни акта **/0%** от общо **65/** и **0** оправдани лица **/0%** от общо **65/**; за 2021 г. – **2** съдебни акта **/4,65%** от общо **43/** и **3** оправдани лица **/6,98%** от общо **43/**;

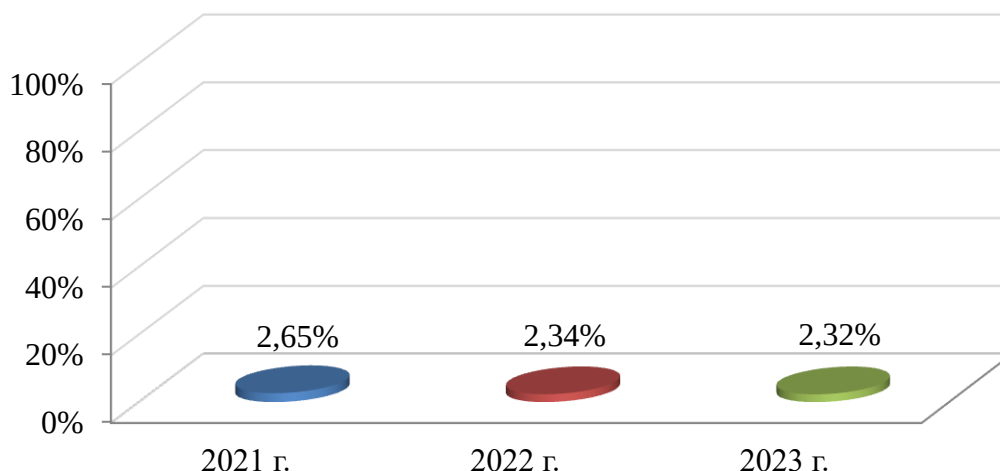
- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2023 г. - **19** съдебни акта **/3,23%** от общо **589/** и **20** оправдани лица **/3,31%** от общо **605/**; за 2022 г. - **21** съдебни акта **/3,04%** от общо **690/** и **21** оправдани лица **/2,95%** от общо **713/**; за 2021 г. – **26** съдебни акта **/4,08%** от общо **638/** и **26** оправдани лица **/4,17%** от общо **624/**.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове по инициираните от прокуратурите от района производства през отчетния период са общо **13**, което представлява **2,32%** от **561-те** броя окончателни съдебни актове през годината.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове за прокуратурите от района през 2022 г. са **17**, което представлява **2,34%** от **727-те** броя окончателни съдебни актове през годината.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове за прокуратурите от района през 2021 г. са **16**, което представлява **2,65%** от **603-те** броя окончателни съдебни актове през годината.

Влезли в сила оправдателни съдебни актове



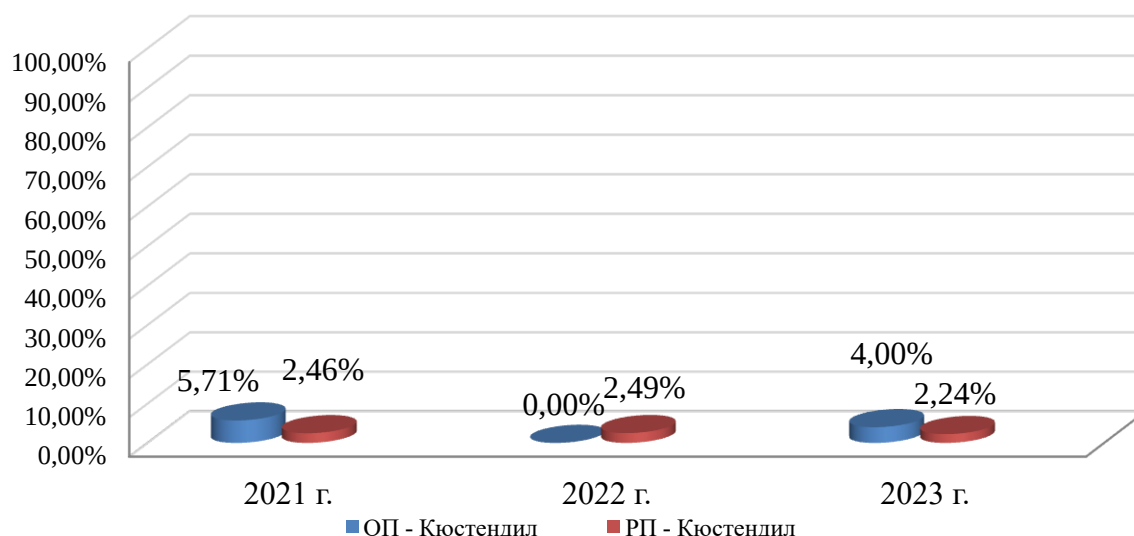
Графика: 2.31

По прокуратури:

- по отношение на ОП – гр. Кюстендил през 2023 г. има **1 бр.** влязъл в сила оправдателен съдебен акт, което съставлява **4 %** от влезлите в сила общо **25 бр.** съдебни актове; през 2022 год. **няма** влязъл в сила оправдателен съдебен акт, което съставлява **0,00 %** от влезлите в сила общо **44 бр.** съдебни актове; през 2021 год. има **2 бр.** влезли в сила оправдателни съдебни акта, което съставлява **5,71 %** от влезлите в сила общо **35 бр.** съдебни актове;

- по отношение на РП – гр. Кюстендил през 2023 г. има **12 бр.** влезли в сила оправдателни съдебни акта, което представлява **2,24%** от **536-те бр.** окончателни съдебни актове през годината; 2022 г. има **17 бр.** влезли в сила оправдателни съдебни акта, което представлява **2,49%** от **683-те бр.** окончателни съдебни актове през годината; през 2021 г. има **14 бр.** влезли в сила оправдателни съдебни акта, което представлява **2,46%** от **568-те бр.** окончателни съдебни актове през годината

Влезли в сила оправдателни съдебни актове по прокуратури



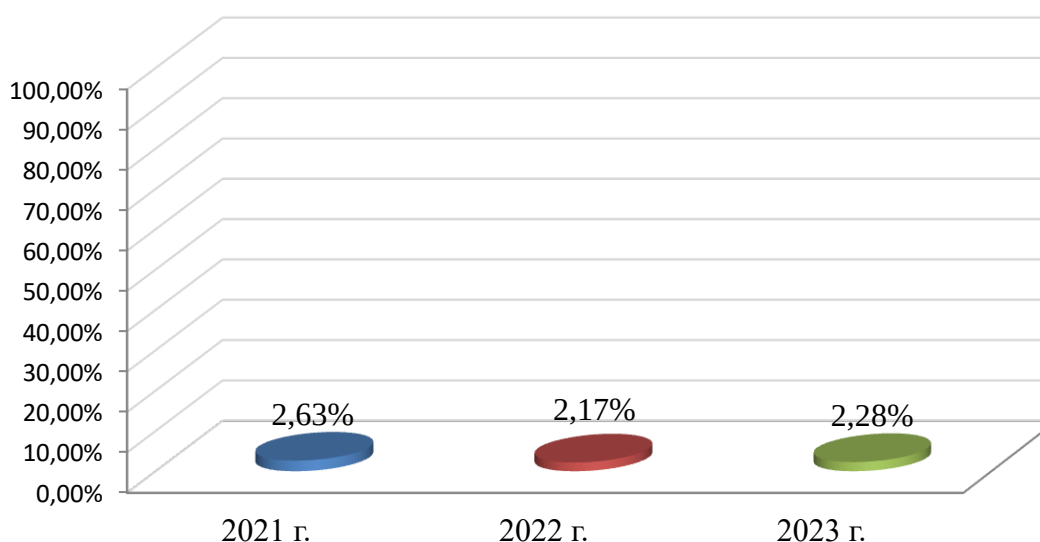
Графика: 2.32

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през отчетния период са **14**, което представлява **2,28%** от всичките **614 лица**, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през 2022 г. са **17**, което представлява **2,17%** от всичките **783 лица**, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през 2021 г. са **16**, което представлява **2,63%** от всичките **619 лица**, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт.

Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт

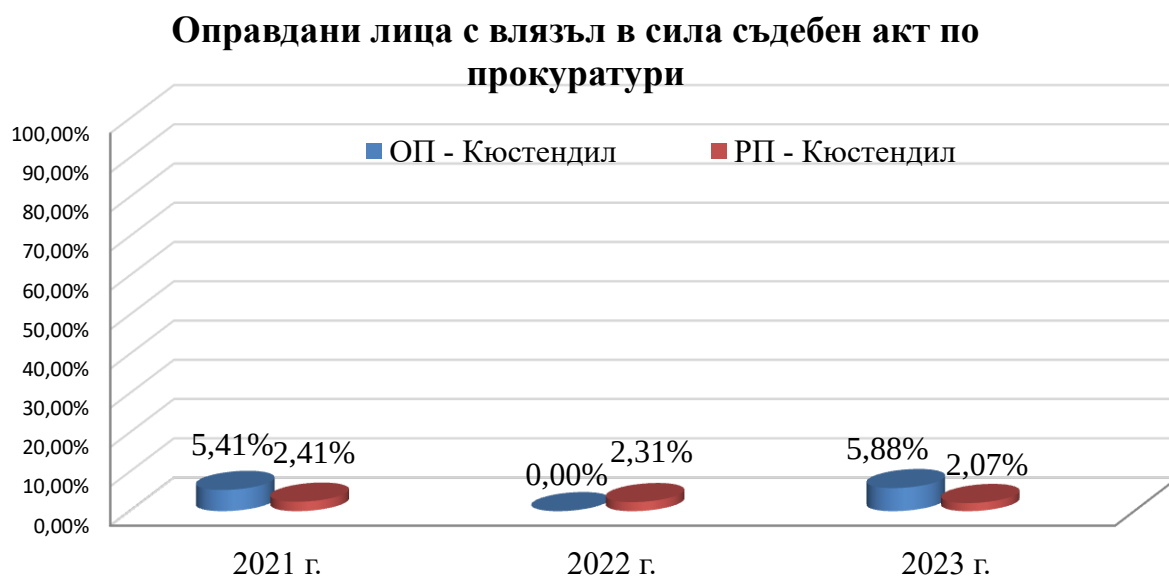


Графика: 2.33

По прокуратури:

- ОП – гр. Кюстендил – 2 оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **5,88%** от всичките **34** лица с постановен окончателен съдебен акт; през 2022 г. - **0** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **0,00%** от всичките **47** лица с постановен окончателен съдебен акт; през 2021 г. - **2** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **5,41%** от всичките **37** лица с постановен окончателен съдебен акт;

- РП – гр. Кюстендил – **12** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **2,07%** от всичките **580** лица с постановен окончателен съдебен акт; през 2022 г. - **17** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **2,31%** от всичките **736** лица с постановен окончателен съдебен акт; през 2021 г. - **14** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **2,41%** от всичките **582** лица с постановен окончателен съдебен акт.



Графика: 2.34

Няма постановени оправдателни актове в съответствие с изразено прокурорско становище в този смисъл.

2.2.1. Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди.

Налага се констатацията за постоянно малкия брой, съответно процент, на оправдателните съдебни актове /постановени и влезли в сила/, като през отчетния период се забелязва сходство на цифровото им изражение /в абсолютна стойност и процентно/ за района в сравнение с предходните години по този, представляващ сам по себе си може би най-важен показател, илюстриращ същината на дейността на прокуратурата.

Без съмнение е налице трайно очертала се тенденция за постигане на сериозни резултати, що се отнася до качеството на прокурорската работа, обусловена от положителния развой на наказателните производства в тяхната съдебна фаза /в огромния брой от случаите/ по повдигнатите обвинения от страна на КнРП и КнОП, макар и от последната да не е достигнато нивото на 2022 година, когато няма оправдателна присъда.

В общ план, двете доминиращи причини през 2023 година за оправдаване на обвиняемите се изразяват в разнопосочната оценка и интерпретация на доказателствените материали от съда и прокуратурата, най-вече досежно тяхната достатъчност и тежест в подкрепа на обвинителната теза, както и събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. Този факт определено не обуславя извод за недостатъчно задълбочена и прецизна прокурорска работа.

Действително, задълбоченият анализ на оправдателните съдебни актове показва, че в повечето случаи признаването за невиновни на обвинените лица се дължи на нееднаквата трактовка на доказателствата, а в други случаи – на непредвидим развой на процеса в съдебната му фаза. Понякога ключови свидетели променят своите показания, а при назначени в хода на съдебното производство допълнителни или повторни експертизи, заключенията на вещите лица не съвпадат с предходните такива. За пресичане на подобни прояви е наложително активизирането на прокурорите по ангажиране наказателната отговорност на виновните лица при констатиране на противоречия в показанията на свидетелите и заключенията на експертите.

Като положителна тенденция в работата на прокуратурите от района следва да се отчете липсата на влезли в сила съдебни актове поради неправилно квалифициране на деянията с обвинителните актове. Също така по причини, касаещи пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство, както и заради допуснати пропуски и грешки от страна на прокурора, проявена пасивност в съдебната фаза или неподаване на съответен протест. С подобни характеристики се отличават и отчетният период, и предходните две години. Ето защо, би трябвало да се приеме, че процесуалната активност на прокурорите безспорно е на високо ниво във всички фази на наказателния процес. Наблюдава се трайно установената позитивна тенденция относно най-значимия показател, обуславящ качеството на прокурорската работа с оглед резултатите от повдигнатите обвинения, които вследствие на своята обоснованост и аргументираност са довели до успешно приключване на наказателните производства в голяма част от случаите.

Въпреки постигнатите много добри резултати, не може да се каже, че не съществува необходимост от подобряване качеството на прокурорската дейност. Основното усилие в стремежа за минимизиране на оправдателните съдебни актове следва да се насочи към изначално точно определяне

предмета на доказване, а след това – към осигуряване на достатъчно доказателствени източници, обезпечаващи и подкрепящи обвинителната теза в рамките на съдебната фаза на процеса. В тази посока е нужно още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 от НПК. Необходимо е всеки прокурор да подхожда максимално внимателно и прецизно при докладите по чл. 203, ал. 4, по чл. 219 и по чл. 226 от НПК, респ., при анализа на доказателствените материали, както и при изготвянето на съобразени с изискванията по чл. 246 от НПК обвинителни актове /постановления по чл. 78а от НК/, за да не се стига до постановяване на оправдателни съдебни решения. Определено не бива да бъде подценявана ролята на прокурора в съдебната фаза на процеса, в т. ч. и във въззивната инстанция, където активността и състоятелните становища имат своето сериозно значение. Несъмнено, от особена важност е познаването в детайли на съдебната практика и теоретичните постановки, което следва да се осигури посредством самоподготовка и още по-голямо участие на прокурорите от района в обучителни мероприятия и семинари.

И тук следва да се отбележи позитивната роля и полезност за оптимизиране на резултатите от прокурорската дейност на Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на главния прокурор, що се отнася до предприетите мерки за преодоляване на слабостите, както и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до постановяване на оправдателни съдебни актове.

След своевременно и надлежно попълване на изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи оправдателните съдебни актове, респ. нанасяне на данните от тях в електронния регистър с необходимите точност и пълнота, се провежда ежемесечно регулярно обсъждане и анализиране на допуснатите пропуски и слабости във всяка от прокуратурите от региона.

Би могло подобни анализи, макар и с по-голяма периодика, да се правят и на регионално ниво /в рамките на апелативния район/. Тук отново предлагаме и идеята за необходимостта от това на ведомствения информационен сайт на ПРБ да бъдат обобщавани по текстове от специалната част на НК /различните престъпни състави/ добрите прокурорски практики – чрез осигуряване на достъп до обвинителните и съдебните актове и даване на кратка информация за протичането на наказателния процес.

През отчетния период **не са налице** дела от особен обществен интерес, по които да има оправдани лица.

3. Противоречива прокурорска и съдебна практика

Реално, значима противоречива прокурорска и съдебна практика, даваща сериозно отражение върху дейността на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил, през отчетния период не се наблюдава.

В известен смисъл, противоречива прокурорска и съдебна практика, макар и във все по-малка степен, все още се наблюдава при тълкуването на понятието „съществено нарушение на процесуалните правила”, респ. връщането на делата на това основание. В тази посока отново следва да се отчете положителната роля на предприетата законодателна промяна на НПК от 2017 година, свързана с въвеждане института на разпоредителното заседание, вследствие на който проявяването понякога на ненужен и прекален формализъм в наказателния процес е сведен до минимум. Същевременно, не би следвало да се адмирира демонстрираният в някои случаи несъстоятелен подход от въззивни съдебни състави, които съзират допуснати съществени процесуални нарушения едва в развилото се пред тях инстанционно производство /след отдавна преминал етап на разпоредително заседание/. Постановените актове, с които делата се връщат на първостепенния съд, а от него – на прокуратурата, реално са в дисонанс с духа на процесуалния закон и водят до ненужно и непродуктивно удължаване на наказателното производство.

През отчетния период се наблюдава завишен ръст на неодобрили споразумения, внесени за разглеждане в Районен съд – гр. Дупница, където, за разлика от КнОС и КнРС, практически не се предоставя възможност на страните да бъдат направени корекции по сключените споразумения въз основа на предложения по реда на чл. 382, ал. 5 НПК.

В крайна сметка се налага изводът, че по правило в приложението и тълкуването на материалния и процесуалния закон съществува добър синхрон между прокуратурите и съдилищата от района.

3.Гражданско – съдебен надзор

Участието на прокурора в гражданските дела е регламентирано във върховния закон – чл. 127, т. 6 от Конституцията на Република България: „Прокуратурата следи за спазване на законността, като в предвидените със закон случаи участва в граждански и административни дела“. Това е и едно от средствата за държавна намеса в гражданските отношения и за обществен контрол върху тяхното съответствие със закона и с интересите на обществото. В него се съчетава служебната защита на гражданските права с обществения контрол за законността в гражданските отношения. По този начин участието на прокурора в гражданския процес е средство, за да се осъществят по възможност най-пълно принципите за дирене на обективната истина и за законност по граждански дела.

През 2023 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са извършвали своята дейност по гражданско – съдебния надзор, като

навременно и аргументирано са участвали в делата и изготвяли становищата си. Продължава успешното взаимодействие с Окръжен съд – гр. Кюстендил, Районен съд – гр. Кюстендил и Районен съд – гр. Дупница относно срочното и своевременно уведомяване на прокуратурите за насрочени граждански дела, по които е необходимо участието на прокурор, както и за тези граждански дела, по които прокурорите участват по своя преценка. Съдилищата са изпращали призовки до прокуратурите, ведно с всички приложения по делото книжа – преписи от документи и иски молби, по начин и в срок, позволяващи на прокурорите да участват в гражданските производства след предварително запознаване с доказателствените материали и въз основа на това да направят своевременно своите искания и възражения.

По гражданско-съдебния надзор през 2022 г. в ОП – гр. Кюстендил са работили двама прокурори, а в РП – гр. Кюстендил са работили петима прокурори.

Изразените становища от прокурорите при разглеждане на гражданските дела винаги са били добре мотивирани и обосновани, респ. възприемани до голяма степен от съда, което говори за добрата им подготовка при участие в съдебни заседания по гражданските дела, познаване на нормативната база и съвместно изпълнение на служебните задължения.

Няма случаи на неучастие на прокурори в съдебни заседания по граждански дела, когато по закон това е било необходимо.

3.1. Предявени иски от прокурор. Участие по граждански дела.

През отчетния период от прокурорите от района на КОП са предявени общо **11 иска**.

По прокуратури:

– от ОП – гр. Кюстендил са предявени **11 (10 бр. с правно осн. чл. 155, т. 3 от ТЗ и 1 бр. по чл. 336 от ГПК)** иска – от тях 10 са разгледани и 7 са уважени.

За разлика от предходните години вече не е налице противоречива съдебна практика по исковете с правно основание чл.155, ал.1, т.3 от ТЗ/ доколкото някои от съдии-докладчиците приемаха, че не е необходимо да се прекратява иск от прокуратурата за прекратяване на търговско дружество по чл.155, ал.1, т.3 от ТЗ, а прекратяването на съответното дружество е настъпило по право в случаите на смърт на управителя и едноличен собственик на капитала, след което в продължение на повече от 6 месеца не е вписан нов управител на съответното дружество/. Тази противоречива съдебна практика бе преодоляна с Тълкувателно решение № 1/31.05.2023г. на ОСТК на ВКС по Тълкувателно дело № 1/2020 г. според което „ При смърт на едноличния собственик на капитала, който е и управител на едноличното дружество с ограничена отговорност, и при бездействие на наследниците му

по смисъла на чл. 157, ал. 1, предл. последно ТЗ, дружеството се прекратява по реда на чл. 155, т. 3 ТЗ, вр. чл. 154, ал. 1, т. 5 ТЗ.

- от КРП не са предявявани искиове както и през предходния отчетен период.

През 2022 г. са предявени общо 7 иска, през 2021 г. са предявени общо 14 иска, през 2020 г. са предявени общо 15 иска, през 2019 г. са предявени общо 7 иска. Налице е увеличение в броя на предявените искиове през 2023 г. в сравнение с предходния отчетен период.

Прокурорите от гражданско-съдебния надзор в ОП – гр. Кюстендил през 2023 година са участвали в 83 съдебни заседания по 49 дела 2022 година /41 първоинстанционни и 8 въззивни/, като решени са 31 дела /26 първоинстанционни и 5 въззивни/. През 2022 година са участвали в 49 съдебни заседания по 34 дела /30 първоинстанционни и 4 въззивни/, като решени са 27 дела /23 първоинстанционни и 4 въззивни/. През 2020 година са участвали в 57 съдебни заседания по 40 дела /35 първоинстанционни и 5 въззивни/, като решени са 33 дела /28 първоинстанционни и 5 въззивни/. През 2019 година са участвали в 66 съдебни заседания по 43 дела /41 първоинстанционни и 2 въззивни/, като решени са 30 дела /28 първоинстанционни и 2 въззивни/. През 2023 г. е налице увеличение на броя решените от съда дела, по които в съдебни заседания е участвала прокуратурата.

През 2023 год. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в ОП – гр. Кюстендил са подали 1 жалба срещу първоинстанционно решение по граждански дела на Кюстендилския окръжен съд.

Прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил през отчетния период са участвали в 161 съдебни заседания по 152 първоинстанционни дела, като през 2023 г. са постановени от Районните съдилища в гр. Кюстендил и гр. Дупница съдебни решения по 144 гр.дела, наблюдавани от КРП по гражданско-съдебния надзор. През 2022 г. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил са участвали в 152 съдебни заседания по 145 първоинстанционни дела, като през 2022 г. са постановени от Районните съдилища в гр. Кюстендил и гр.Дупница съдебни решения по 131 гр.дела, наблюдавани от КРП по гражданско-съдебния надзор. През 2021 г. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил са участвали в 169 съдебни заседания по 118 първоинстанционни дела, като през 2021 г. има съдебни решения по 113 дела. През 2020 г. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил са участвали в 243 съдебни заседания по 184 първоинстанционни дела, като през 2020 г. са постановени от районните съдилища в гр. Кюстендил и гр. Дупница съдебни решения по 134 гр. дела, наблюдавани от КнРП по гражданско-съдебния надзор.

През 2023 г. в сравнение с 2022 г. и 2021 г. е налице увеличение на броя на гражданските дела, на броя на съдебните заседания и на броя

решенията от районни съдилища дела, по които са участвали съответните прокурори от РП – гр. Кюстендил.

Обобщените цифрови параметри за прокуратурите от района на КОП по гражданско-съдебния надзор са, както следва:

- участие в съдебни заседания – **244** за 2023 г., **201** за 2022 г., **248** за 2021 г., **220** за 2020 г.

- брой дела – **201** за 2023 г., **169** за 2022 г., **165** за 2021 г., **187** за 2020 г.,

- решени дела – **170** за 2023 г., **154** за 2022 г., **180** за 2021 г., **167** за 2020 г.

Горните показатели сочат на увеличение на прокурорското участие в съдебни заседания по граждански дела и съответно на броя на решените дела, както и на увеличение на броя на делата/с 32 повече/, по които са участвали прокурорите по гражданско-съдебния надзор от КнРП и КнОП в сравнение с 2022 г.

Производствата по граждански дела, по които са участвали прокурорите от гражданско-съдебния надзор от Районна прокуратура – гр. Кюстендил са образувани по Закона за закрила на детето – по искания за настаняване на дете в семейство на роднини или близки, в приемно семейство, предоставяне на социални услуги - резидентен тип и в специализирана институция или за прекратяване на настаняването; по Закона за гражданската регистрация – промяна на име и фамилия, извършване на корекция в акт за гражданско състояние или издаване акт за гражданско състояние въз основа на съдебно решение; по ЗОДВ – по искове за обезщетения предявени срещу прокуратурата; по Семейния кодекс – по искове за лишаване от родителски права, за издаване на разрешение за сключване на граждански брак; по ГПК – в охранителните производства по установяване на факти/конкретно по документи/ и по обявяване на отсъствие или смърт, по иск за признаване на образование.

В хода на обсъжданите граждански дела прокурорите са изразявали обосновани становища.

3.2. Дейност по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на противозаконно придобитото имущество/ЗПКОНПИ/.

През 2023 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил изпълняваха добросъвестно задълженията си по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на противозаконно придобитото имущество, който от 06.10.2023 г. е преименуван като Закон за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Съгласно чл. 110, ал. 1 и ал. 2 Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество / ЗПКОНПИ / и Инструкция № 1 от 08.04.2020 г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между КПКОНПИ, ПРБ, МФ, МВР, ДАНС и ИВСС, в случаите на преписки и досъдебни производства за посочените в чл. 108, ал. 1 от ЗПКОНПИ престъпления съответните

наблюдаващи прокурори незабавно трябва да уведомяват директора на съответната териториална дирекция относно: постановленията, с които се привлича конкретно лице за обвиняем; постановленията, с които е отказано образуване или образуваното досъдебно производство се прекратява на основанията предвидени в чл. 108, ал. 2 от ЗПКОНПИ; постановленията, с които се спира или възобновява спряното наказателно производство на основанията, посочени в чл. 108, ал. 2 и ал. 3 от ЗПКОНПИ; както и за внасянето на обвинителен акт, респ. постановление за прилагане на чл. 78а от НК или споразумение в съда и за наложените обезпечителни мерки върху имуществото на обвиняемия.

През 2023 г. са продължени сътрудничеството и добрите контакти на прокуратурите с ТО /териториалния отдел/ на КОНПИ – гр. Благоевград и с ТД на КОНПИ – гр. София в изпълнение на съвместните им задачи и регламентиранията им ангажменти. Задълженията по уведомяване в нормативно установените случаи съгласно ЗОПДНПИ се спазват стриктно от прокурорите.

През 2023 г. от прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил са изготвени и изпратени общо **267** бр. уведомления до съответната административна структура на КОНПИ /при направени общо **209** бр. уведомления през 2022 г., **203** бр. уведомления през 2021 г., **156** уведомления през 2020 г./, като ОП – гр. Кюстендил е изпратила **105** уведомления, а КнРП – 162 бр.

Увеличеният брой уведомления до КОНПИ в сравнение с предходните три години се дължи на увеличаване на процесуалните действия, за които се дължи изпращане на уведомление до КОНПИ и съответно на засилената активност на прокурорите, вкл. за съблюдаване наличието на основания за изпращане на уведомления до КОНПИ.

В рамките на отчетния период ОП – гр. Кюстендил е взела участие в съдебните заседания на КОС по **1** бр. гражданско дело, образувано по иск на ТО на КОНПИ – гр. Благоевград и ТД на КОНПИ – гр. София. По време на заседанията в рамките на образуваното производство е проявена нужната активност и е изразено обосновано становище от участвалия прокурор.

През 2023 г., както и през 2022 г. КнРП не е участвала в съдебни заседания по искове на КОНПИ.

Не са изпращани преписки на ТО на КОНПИ – гр. Благоевград и ТД на КОНПИ – гр. София и не са получавани такива в прокуратурите.

Следва да се отбележи, че степента на активност във взаимодействието на прокуратурите с КОНПИ в известна степен е повлияна от липсата на териториален отдел или териториално бюро на КОНПИ на територията на Кюстендилска област. Независимо от това обаче е препоръчително всеки от прокурорите в района на КОП отново да прегледа основанията, посочени в ЗПКОНПИ и Инструкция № 1 от 08.04.2020г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между КПКОНПИ, ПРБ, МФ, МВР, ДАНС и ИВСС за изпращане на уведомления до

КОНПИ и по-активно взаимодействие с КОНПИ във всички аспекти на съвместната дейност за защита интересите на обществото и ограничаване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждането с него.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България

През 2023 г. срещу Прокуратурата на Република България, представлявана на първа съдебна инстанция от ОП – гр. Кюстендил са предявени 2 бр. искове по ЗОДОВ. През 2022 г. не са предявени искове по ЗОДОВ. През 2021 г. е предявен 1 иск по ЗОДОВ.

През 2023 г. срещу прокуратурата, представлявана от ОП – гр. Кюстендил, има предявени 2 бр. искове по ЗОДОВ, както и 1 постановено влязло в сила осъдително съдебно решение към края на отчетния период, като срещу РП - гр. Кюстендил са предявени 8 бр. иска по ЗОДОВ, по които има **2 постановени влезли в сила** осъдителни съдебни решения.

През 2023 г. ОП – гр. Кюстендил е участвала в 7 въззивни производства по искове по ЗОДОВ, предявени първоначално пред Районен съд – гр. Кюстендил и пред Районен съд – гр. Дупница срещу Прокуратурата на Република България.

През 2023 г. срещу РП – гр. Кюстендил са предявени 8 иска с правно основание чл. 2, ал. 1 от ЗОДОВ срещу ПРБ, съответно са образувани и водени 8 граждански дела. Към края на отчетния период производството и по осемте дела е приключило, като по 3 от делата исковете са отхвърлени като неоснователни, а 5 дела са решени с постановени решения, с които се осъжда ПРБ, но не са влезли в сила.

През отчетната 2023 г. са влезли в сила общо 3 съдебни решения по 3 граждански дела /2 на РП – гр. Кюстендил и 1 на ОП – гр. Кюстендил/, с които Прокуратурата на Р България е осъдена по ЗОДОВ. Присъдените обезщетения са общо в размер на 25 000 лв. /17 000 лв. по делата на РП – гр. Кюстендил и 8 000 лв. по делото на ОП – гр. Кюстендил/.

През 2022 г. са влезли в сила общо 4 решения по 4 граждански дела /4 на РП – гр. Кюстендил/, с които ПРБ е осъдена по ЗОДОВ и присъдените обезщетения са общо в размер на 14 000 лв.

През 2021 г. са влезли в сила общо 7 решения по 7 граждански дела /1 – ОП – гр. Кюстендил и 6 на РП – гр. Кюстендил/, с които ПРБ е осъдена по ЗОДОВ и присъдените обезщетения са общо в размер на 17 800 лв.

През отчетния период се наблюдава намаление на влезлите в сила осъдителни решения по ЗОДОВ срещу ПРБ в сравнение с 2022 и 2021 г.

През 2023 г. за ОП – гр. Кюстендил и за РП – гр. Кюстендил няма случаи на влязло в сила солидарно осъждане на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка „задържане под стража“.

По горепосочените дела всички искове са предявени с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 1 от ЗОДОВ за неимуществени вреди. Доколкото присъдените от съда обезщетения са приети като основателни и не са били налице касационни основания за обжалване, касационни жалби не са подавани срещу съответните въззивни съдебни решения.

Причините довели до осъждането на Прокуратурата на Р.България по посочените дела са, че в хода на съдебното следствие по наказателните производства, водени срещу ищците, обвинението не е доказано по несъмнен начин и те са били оправдани.

Причините довели до оправдателна присъда и решение в посочените по горе случаи от една страна са различната оценка на събраните по делото доказателства, довели до различни изводи относно доказаността на обвинението по несъмнен начин, наличието на съставомерни признаци на деянието и за участието на подсъдимия (обвиняемия) в него.

От друга страна, съществено значение за постановяването на оправдателните присъди (решения) е даване на обяснения от подсъдимия (обвиняемия) едва в съдебна фаза, както и доказателства, които не са били известни на прокуратурата във фазата на досъдебното производство, а същите са допринесли за постановяване на оправдателните присъди (решения).

Предвид наличието на изброените дела, по които Прокуратурата е осъдена на осн. чл. 2, ал. 1, т. 3, пр.1 от ЗОДОВ, е необходимо наблюдаващите прокурори да завишат вниманието си по време на ДП и да изискват да се събират достатъчни като количество и качество доказателства /напр. уличаващите показания и обяснения да са снети пред съдия; да са изготвени изчерпателни експертизи/, които в съдебната фаза на наказателното производство да не бъдат изменени или оборени, така че обвинението да стане необосновано.

Във връзка с горепосочените дела по ЗОДОВ, водени срещу Прокуратурата на РБ, респ. за свеждането им до минимум, е препоръчително едва при достатъчно наличие на уличаващи доказателства да се привличат като обвиняеми съответните лица.

Проблемите в дейността по приложението на ЗОДОВ остават непроменени и през настоящия отчетен период.

✓ Ограниченията на чл. 280, ал. 1 ГПК, относно касационното обжалване, водят до силно стеснен касационен контрол на съдебните решения по ЗОДОВ, особено след разрешаването по тълкувателен път на повечето въпроси по приложението на специалния закон. По тези дела спорът се свежда до размерите на присъдените обезщетения, а справедливостта на обезщетяването не е основание за допускане на обжалване пред ВКС. В резултат на това, прокуратурата е лишена от възможността да защити интересите си пред най-висшата съдебна инстанция и в сила влизат много неправилни съдебни решения.

✓ Отчита се като проблем законодателното решение, отговорността на държавата за дейността на правозащитните органи да е

обективна. Счита се, че е в интерес, отговорност по ЗОДОВ да се ангажира само при доказани съществени нарушения на закона, извършени от съответните органи и довели до незаконност на наказателната репресия.

През отчетената 2023 г. не са предприемани действия по изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на ЕСПЧ по дела срещу Р България, поради липса на информация за водени такива дела, свързани с дейността на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил и не са отправяни препоръки в тази насока. Не са налице отменени задържания под стража по чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗОДОВ и други случаи на лишаване от свобода в нарушение на чл. 5, пар. 1 от ЕКЗПЧОС.

5.Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждане на присъдите в изпълнение:

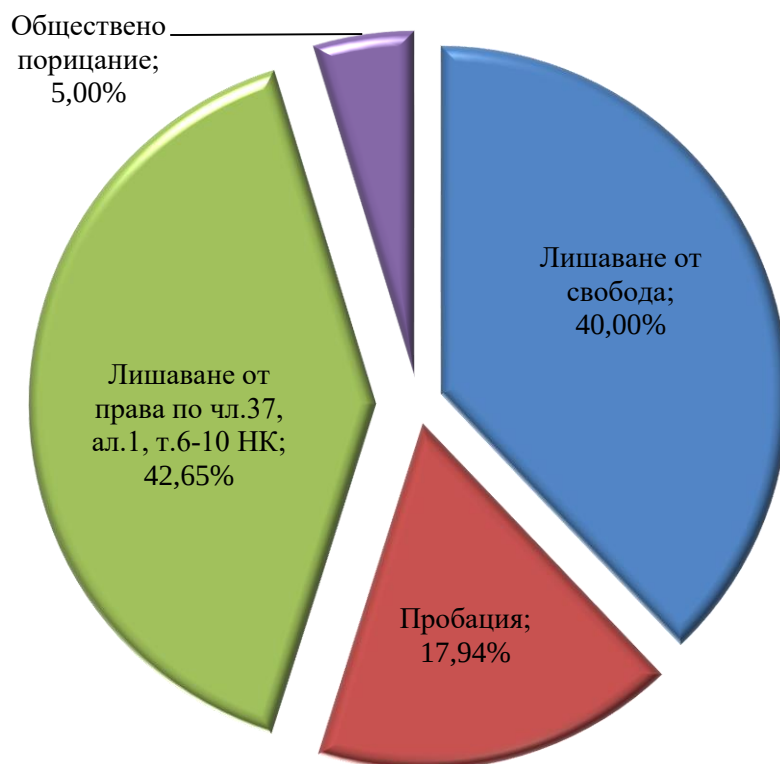
През отчетния период са получени за изпълнение общо **340** присъди и споразумения /при 377 за 2022 г. и 351 за 2021 г./ по лица както следва:

- в ОП – гр. Кюстендил - 21 бр. /при 29 за 2022 г. и 23 за 2021 г./;
- в РП – гр. Кюстендил - 319 бр. /при 348 за 2022 г. и 328 за 2021 г./

От получените за изпълнение присъди с наложено наказание /по лица/:

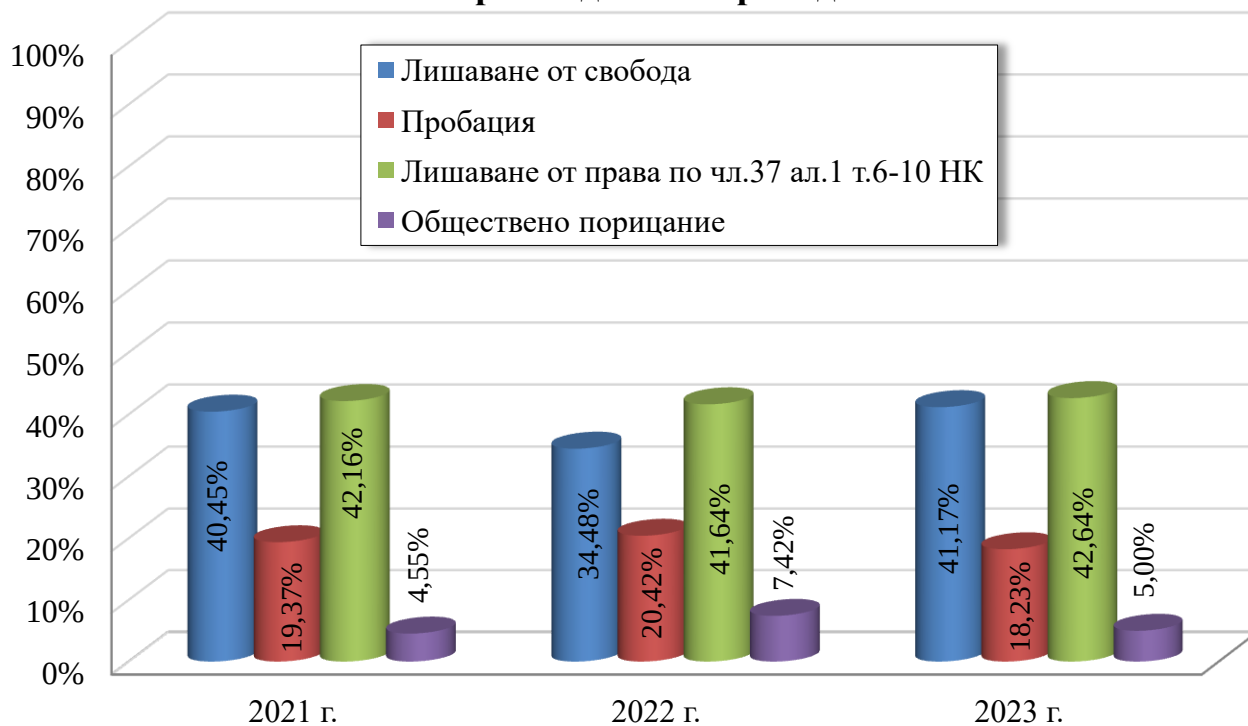
- „**доживотен затвор**” - няма
- „**лишаване от свобода**” – **136** /при 130 за 2022 г. и 142 за 2021 г./, или 40,00% от общо получените присъди /при 34,48% за 2022 г. и 40,45% за 2021 г./
- „**пробация**” – **61** /при 77 за 2022 г. и 68 за 2021 г./, или 17,94% от общо получените присъди /при 20,42% за 2022 г. и 19,37% за 2021 г./
- „**лишаване от права по чл.37, ал.1, т.6 - 10 НК**” – **145** /при 157 за 2022 г. и 148 за 2021 г./, или 42,65% от общо получените присъди /при 41,64% за 2022 г. и 42,16% за 2021 г./
- „**обществено порицание**” – **17** /при 28 за 2022 г. и 16 за 2021 г./, или 5% от общо получените присъди /при 7,42% за 2022 г. и 4,55% за 2021 г. /.

По видове наказания



Графика: 2.35

Привеждане на присъди



Графика: 2.36

Това сочи на :

- Намаление спрямо предходните две години на общият брой на получените присъди;
- наказанието „лишаване от права“ е водещо сред останалите /както и през предходните две години/;
- наказанието „лишаване от свобода“ увеличава своя дял;
- наказанието „пробация“ трайно намалява своя дял.

Изпратените присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение по лица са **337**.

Контрол по изпълнение на присъдите:

Получени са общо **324** потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата или за 96,14% от изпратените от прокурора присъди /при 94,96% за 2022 г. и 93,42% за 2021 г./.

Останали **неприведени** присъди в изпълнение са 3 присъди /на РП – гр. Кюстендил/, от които 1 – чакаща групиране на наказанията.

През отчетния период не е **отлагано** изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“ или „пробация“ по реда на чл.415 от НПК.

И през 2023 г. продължи практиката на получаване на сигнали от администрацията на Затвора - гр. Бобов дол в случаи на пропуски на съда при определяне на общо наказание при множество престъпления, при незаконосъобразно групиране на наказанията.

За периода **няма констатирани случаи на неоснователно задържано лице** след срока на наложеното наказание /надлежаване/.

Нужно е да продължи работата на прокуратурите от района по изпълнителните преписки, касаещи останалите неприведени присъди от предходни периоди, главно поради укриването на осъдените лица и все още продължаващото им издирване. Стриктно следва да се спазват сроковете на изпълнителната давност, набелязаните конкретни действия за местно и международно издирване на осъдените лица, като при наличие на предпоставките за това - да се прилагат разпоредбите на ЗЕЕЗА.

Дейност по чл. 306 НПК:

Внесени са общо **30** предложения по чл. 306 от НПК /при 37 за 2022 г. и 38 за 2021 г./ както следва :

- от ОП – гр. Кюстендил – 2 предложения;
- от РП – гр. Кюстендил – 28 предложения;

От тях уважените са 23; неуважени няма. Неразгледани са 7 предложения.

Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода“, „пробация“ и доживотен затвор.

През отчетната година дейността на прокуратурата, в чийто район се намира **затвора – гр. Бобов дол и ЗООТ “Самораново“**, включва упражняване на функциите, съобразно компетентността, изрично посочени в закона, относно УПО, прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, участие в заседанията на съда по разглеждане на молби и предложения за условно предсрочно освобождаване и по замяна на режима. Извършвани са периодично проверки в местата за задържане, както и в затвора. Провеждани са ежемесечно срещи от административния ръководител- окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил с лишените от свобода, при които са вземани незабавни мерки по повдигнатите въпроси.

Завишен е контролът по отношение на случаите, когато се налага прекъсване изпълнение на наказанието поради „тежко заболяване на осъдения“ и се съблюдават стриктно дадените в тази насока писмени указания от страна на отдел „Съдебен ” при ВКП.

Настанени към 31.12.2023 г. лица в затвора гр. Бобов дол - общ брой – **312** / при 325 за 2022 г. и 374 за 2021 г./ , от които :

- 28 обвиняеми и подсъдими;
- осъдени – 284
- в ЗООТ “Самораново“ – 106 лишени от свобода.

С наказание „**доживотен затвор**“ в затвора гр. Бобов дол са **5 лица**, от които :

- „доживотен затвор със замяна“ – 3-ма лишени от свобода
- „доживотен затвор без замяна“ – 2-ма лишени от свобода.

Прекъснато е изпълнението на наказанието на **23** лица /при 25 за 2022 г. и 36 за 2021 г./ по реда на чл. 448 във вр. с чл. 447 от НПК, а на 15 лица е продължено прекъсване изпълнението на наказанието. **Отказано** е прекъсване изпълнението на наказанието на 34 лишени от свобода /при 35 за 2022 г. и 58 за 2021 г./. На 6 лица е **прекратено прекъсването** на изпълнението на наказанието, а на 1 лице е отказано да се продължи прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“.

За отчетния период прокурорите са участвали в 145 производства във връзка с изпълнение на наказанията, проведени в 187 бр. съдебни заседания.

Налице е намаляване на броят участия в производствата, както и на броят заседания във връзка с изпълнение на наказанията в сравнение с 2022 г. и 2021 г..

Изготвени от началника на затвора гр. Бобов дол **предложения за предсрочно освобождаване** по чл.437, ал.1, т.2 от НПК са **26**.

Общият брой на подадените молби за условно предсрочно освобождаване е **35** /при 34 за 2022 г. и 58 за 2021 г./.

Общият брой на освободените условно предсрочно лишени от свобода от затвора за 2023 г. е **27**, за 2022 г. са **36**, а през 2021 г. - 38.

През 2023 г. /както и през 2022 г. и 2021 г./ не са внасяни предложения за **УПО** по чл.437, ал.1, т.1 от НПК от страна на окръжния прокурор на ОП – гр. Кюстендил. Отказано е УПО на 2-ма лишени от свобода /при 3 за 2022 г./

Прокурорите от РП – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница са взели участие в общо **12** заседания на пробационните съвети.

На територията на окръжния район е налице само **едно арестно помещение** – в гр. Кюстендил.

Със Заповед № ЛС-04-1584/29.12.2017 г. на министъра на правосъдието е закрит ареста в гр. Дупница, считано от 17.01.2018 г.

През отчетната 2023 г. няма констатирани случаи на неоснователно задържани лица **в арестното помещение**, находящо се в гр. Кюстендил.

За извършените проверки от РП – гр. Кюстендил, както и от прокурор от ОП – гр. Кюстендил се прави вписване в регистъра, воден в сектор „Арести“ на РС“ИН“ – гр. Кюстендил.

Като проблем и през 2023 г. продължава да стои неизпълнение на задължения или неспазване на ограниченията, предвидени в закона от страна на задържаните и лишените от свобода.

Организирано е и се получава своевременна информация за регистрираните нарушения в местата за лишаване от свобода и задържане. Във всички случаи информацията по чл.89 от Указанието да дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки е изпращана незабавно на ВП, отдел 03 „Съдебен“ и на АП – гр. София.

За периода **няма** регистрирани **бягства или отклонение от местата за лишаване от свобода** /, починали са **3** лица.

От 01.01.2015 г. в затвора гр. Бобов дол се води отделен дневник за употреба на физическа сила и помощни средства. Стриктно се спазват изискванията, съобразно Разпореждане № 4801/26.04.2013 г. на главния директор на ГД “Изпълнение на наказанията“, като се регистрира всеки инцидент, отразява се датата на събитието, описателни данни за фактическата обстановка и произшествието. В дневника се отразява и амбулаторния номер на медицинската бележка, изготвена по повод задължителния преглед на лицето, по отношение на което е употребена физическа сила или помощни средства.

На директора на Медицинския център към затвора гр. Бобов дол е възложено воденето на Регистър за травматологични увреждания на лишените от свобода и задържаните под стража, в който да се отчитат всички постъпили оплаквания за упражненото насилие и установените травматологични наранявания, когато има такива.

В Регистъра за травматични увреждания на лишените от свобода и задържаните под стража са отразени **38** случая за **2023** година, в съпоставка с 2022 г. когато техния брой е бил 45 и 2021 г. - 42.

В Дневника за употреба на физическа сила и помощни средства за **2023** г. са описани общо **8** случая, в съпоставка с 2022 г. - 8 и 2021 г. - 12 случая.

В изпълнение на Заповед № РД-04-422/20.06.2023 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил са извършени **проверки при условията на внезапност** в затвора гр. Бобов дол и ЗООТ “Самораново“ относно спазване разпоредбите на чл. 122 ЗИНЗС и Заповед № ЛС-04-268/19.06.2022 г. на министъра на правосъдието. Не са установени нарушения по време на проверките.

В изпълнение на Заповед № РД-04-687/16.10.2023 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, е извършена **тематична проверка в затвора - гр. Бобов дол** относно законосъобразност на действията на надзорно-охранителния състав и администрацията на затвора в случаите на употреба на физическа сила и помощни средства по реда на гл. 9, раздел III от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, вкл. спазване разпоредбата на чл. 120 от ЗИНЗС.

Не са констатирани допуснати нарушения от страна на затворническата администрация.

През 2023 г. в РП – гр. Кюстендил няма образувани досъдебни производства, свързани с насилие спрямо лишени от свобода в затвора-гр.Бобов дол и задържани в сектор „Арести“ на РС“ИН“- гр. Кюстендил.

Принудителни мерки.

През отчетния период в прокуратурите от окръга са образувани общо **78** преписки за принудителни мерки /при 77 за 2022 г. и 99 за 2021 г./. Наблюдава се известна устойчивост на броят им в сравнение с 2022 г. и намаляване спрямо 2021 г.

Новообразуваните преписки са **74** /при 68 за 2022 г. и 90 за 2021 г./.

Внесени са общо **66** предложения и искания в съда /при 60 за 2022 г. и 77 за 2021 г./. Уважени са 43 от разгледаните 58. Прекратени от съда са 10 съдебни производства /при 10 за 2022 г. и 18 за 2021 г./.

Прокурорите са участвали в **227** съдебни заседания по предложения и искания /при 209 за 2022 г. и 242 за 2021 г./

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Както в предходните години, така и през 2023 г. в дейността на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил приоритетен характер имаха наказателните производства, взети на специален надзор до 21.07.2023 г., когато със заповед № РД-02-16/21.07.2023 г. на и.ф. главен прокурор е отменено Указанието за специален надзор, утвърдено със заповед № РД-02-02/05.01.2021 г., както и тези за някои категории тежки престъпления и такива със значим обществен интерес.

По всички тях прокурорите и разследващите органи осъществяваха своите функции с особено внимание, насочено към повишени изисквания за качеството на работата и успешно приключване на производствата.

С цел оптимизация на дейността на прокуратурата, свързана с тези престъпления, в ОП – гр. Кюстендил продължи работата на прокурорите с изразен стремеж за тяхната специализация и насоченост към съответните категории престъпни деяния в рамките на структурираните със заповед на окръжния прокурор групи при разпределяне на преписките и делата при спазване на случайния подбор, основан на разп. на чл. 9 от ЗСВ. Със заповед № № РД-04-566/01.08.2022 г., действаща до 03.04.2023 г., впоследствие отменена със заповед № № РД-04-187/29.03.2023 г. на административния ръководител – окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, са определени групите преписки и досъдебни производства, които да се въведат в софтуера за случайно разпределение; разпределението на прокурорите и следователите в групите; процентът на натовареност на всеки един прокурор и следовател в съответната група; магистратите и съдебните служители с осигурен квалифициран електронен подпис, които ще осъществяват случайното разпределение на преписките и делата и ще подписват всеки протокол за извършено от тях случайно разпределение.

През годината отново бяха провеждани периодични съвместни работни срещи на представители на прокуратурата и ОД на МВР – гр. Кюстендил, имащи за предмет набелязване и осъществяване на съвместни мероприятия за противодействие на корупционните престъпления, изпирането на пари и контрабандата на акцизни стоки. Нещо повече, такива срещи се осъществяваха в оперативен порядък и при всяко установяване на сериозни данни, обуславящи необходимостта от предприемане на бързи съвместни действия от страна на органите на прокуратурата и полицията с цел разкриване и по-ефективно наказателно преследване на общественозначими престъпни прояви.

С цел повишаване нивото на правна подготовка и квалификация на прокурорите и оптимизиране работата им по особените категории тежки

престъпления бяха посетени специализирани обучителни занятия и семинари на теми :

- „Противодействие на организираната престъпност ”;
- „Организираната престъпна група – характеристика. Специфики при разследването и доказването на престъпните състави по чл. 321 НК. Актуални проблеми и предизвикателства в производствата с предмет ОПГ”;
- „Практически аспекти при работа по наказателни производства, водени за престъпления по чл. 343б от НК. Установяване употребата на алкохол и наркотични вещества при водачи на МПС“;
- „Процесуални изисквания за законосъобразно провеждане на действия по разследване – оглед на местопроизшествие, обиск, претърсване и изземване, разпознаване на лица и предмети“;
- „Контрол на законосъобразност на актовете на органи на местна власт и местно самоуправление съобразно КРБ, АПК, ЗСВ – същност, характерни проявления, добри практики“;
- „Практически проблеми, свързани с Хартата на основните права в ЕС“;
- „Повишаване капацитета на ГДБОП за по – ефективно разследване на организираната и транснационалната престъпност“;
- „Разследване на престъпления за телесни повреди – спорни моменти в практиката“;
- „Разследване на измами. Особенности при разследване на престъпления по чл. 212а от НК“;
- „Употреба на наркотични вещества сред децата и младежите“;
- „Защита на финансовите интереси на ЕС. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура“;
- „Подкрепа на противодействието срещу измами и организирана престъпност“;
- „Практически аспекти при работа по наказателни производства, водени за престъпления против данъчната и финансово-кредитната система на страната“;
- „Престъпления извършени в условията на домашно насилие“.

1. Специален надзор

През отчетния период до 21.07.2023 г., когато със заповед № РД-02-16/21.07.2023 г. на и.ф. главен прокурор е отменено Указанието за специален надзор, утвърдено със заповед № РД-02-02/05.01.2021 г.) в прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил има **9** наблюдавани досъдебни производства, взети на специален надзор. За 2022 г. - са наблюдавани **21**, а за 2021 г. са наблюдавани **39** ДП.

През първото шестмесечие на 2023 г. в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани 3 досъдебни производства, взети на специален надзор. От тях 1 ДП по чл. 248а, ал. 2, пр. 1 вр. ал. 1 от НК и се води за

злоупотреби с европейски фондове, 1 ДП по чл. 203 от НК и е свързано с документни, данъчни и финансови измами и 1 ДП по чл. 115 от НК и се води за убийство с особен обществен интерес. Приключени са 2 ДП, като 1 е внесено в съда със споразумение и има влязъл в сила осъдителен съдебен акт, 1 ДП е изпратено по компетентност, 1 ДП остава неприключено.

През първото шестмесечие на 2023 г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани 6 досъдебни производства, взети на специален надзор от АП – гр.София. Няма новообразувани досъдебни производства през отчетния период. 2 досъдебни производства са водени за престъпление по чл. 355, ал. 2 от НК; 1 досъдебно производство по чл. 234в, ал. 1 от НК, 1 досъдебно производство по чл. 131, ал. 1, т. 12 вр. с чл. 130, ал. 1 от НК, 1 по чл. 330 от НК и 1 ДП по чл. 311 от НК. Приключени са 4 досъдебни производства, от които 3 са внесени в съда и 1 ДП е спряно. На производство към края на шестмесечието са 2 досъдебни производства.

През 2022 г. в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са наблюдавани 4 ДП, взети на специален надзор, а през 2021 г. – 6.

През 2022 г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани 17 досъдебни производства, взети на специален надзор, а през 2021 г. – 33.

Предвид отмяната на Указанието за специален надзор със заповед № РД-02-16/21.07.2023 г. на и.ф. главен прокурор не може да се направи обективно съпоставяне със предходните години, с оглед краткия период, в който специалният надзор е действал през 2023 г. преди да бъде отменен – 6 месеца.

2. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от значим обществен интерес

2.1. Организирана престъпност

През отчетния период в ОП – гр. Кюстендил са наблюдавани 9 ДП образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност по чл. 321 от НК. Няма новообразувани. През отчетния период 3 ДП са приключени, а 5 ДП са решени – 2 ДП са спрени, 1 ДП е прекратено и 2 ДП са внесени в съда срещу 9 лица. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 5 лица. Общо наложените наказания са 6 - 1 лице е осъдено ефективно на лишаване от свобода, 4 лица са осъдени на лишаване от свобода условно и 1 лице има наложена глоба. Към края на отчетния период са останали 4 ДП неприключени.

През 2022 г. са наблюдавани 9 ДП, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност, а през 2021 г., не са били наблюдавани такива досъдебни производства.

Наличието на този вид досъдебни производства е поради променената подсъдност след закриване на Специализираната прокуратура, която

категория престъпления вече е подсъдна на окръжните съдилища, респ. окръжните прокуратури.

Налице е устойчивост на тази категория досъдебни производства.

2.2. Наказателни производства от значим обществен интерес

През отчетния период са водени общо **27** наказателни производства от значим медиен и обществен интерес.

През 2023 година прокурорите от **Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил** са наблюдавали общо **7** досъдебни производства, които са представлявали значим медиен и обществен интерес, касаещи престъпления, свързани с контрабанда на наркотични вещества, ръководене на организирана престъпна група, държане на високорискови наркотични вещества с цел разпространение, убийство и др.

През 2023 година прокурорите от **Районна прокуратура - гр. Кюстендил** са наблюдавали общо **20** досъдебни производства, които са представлявали значим медиен и обществен интерес, касаещи престъпления против политическите права на гражданите, престъпления, свързани с държане на високорискови наркотични вещества, закани с убийство, причинени телесни повреди, кражби в условията на опасен рецидив, незаконно преминаване на държавната граница, престъпления против паричната и кредитна система, престъпления против реда на управление, престъпления против интелектуалната собственост, палежи, документни престъпления, управление на отпадъци не по установения в закона ред и създаващи опасност за живота и здравето на другия и причиняване на немаловажни вреди на околната среда и др.

Характеристиките на личността на обвиняемите, размерът на причинената имотна вреда и тежестта на извършените деяния предизвикали значим обществен интерес към наказателните производства.

Прокурорите са продължили активно да наблюдават и ръководят разследванията и участват в съдебни производства по дела за тежки престъпления, предизвикали висок обществен интерес.

2.3. Корупционни престъпления

През отчетния период са наблюдавани общо **37** такива досъдебни производства, от които новообразувани са **28**.

От новообразуваните:

- по чл. 311, ал. 1 от НК – **4**;
- по чл. 167, ал. 2 от НК – **13**;
- по чл. 167, ал. 3 от НК – **9**;
- по чл. 167, ал. 4 от НК – **1**;
- по чл. 291, ал.1 от НК – **1**.

През 2023 г. са приключени **24** ДП. **2** от делата са внесени в съда срещу **2** лица, като **1** е със споразумение, а **1** е с обвинителен акт. **4** лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт. **1** лице е оправдано с влязъл в сила съдебен акт. **1** ДП е спряно, а **21** бр. са прекратени. По **11** досъдебното производство не е приключило.

През предшестващата 2022 година са били наблюдавани **21** досъдебни производства за корупционни престъпления и **30** за 2021 г.

Досъдебните производства за такива престъпления чувствително са се увеличили през отчетния период. Съпоставено с предходните години драстично е увеличението на новообразуваните досъдебни производства. Основен дял при новообразуваните ДП имат делата, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив. Това се дължи както на активността на прокурорите за приключване на ДП в кратки срокове, така и на ежемесечния контрол от страна на административното ръководство върху същността на разследването и текущия контрол при упражняване правомощията ми по чл. 234, ал. 3 от НПК.

Въпреки това броят на образуваните ДП от тази категория не обхващат в действителност всички случаи на корупция в региона. Това се дължи най-вече на създадените обществени нагласи и липсата на активна гражданска позиция за ликвидирането на корупционните механизми и практики. Отсъствието на достатъчно сигнали, адресирани до правозащитните и правоохранителни органи, е пречка за пресичането и наказването на подобни прояви.

В ОП – гр. Кюстендил е създадена организация и се води електронен регистър на корупционните престъпления.

Относно дадените указания до седмо число на тримесечие на АП – гр. София се изпращат обобщени образци от Единния стандарт /образец/ за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления и организирана престъпност и стандартизиран образец на доклад за тях.

Всички заповеди са действали до 02.10.2017 г., когато с Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. на Главния прокурор на РБ, Заповед № 984/03.11.2017 г., на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – гр. София и Заповед № 696/06.11.2017 г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, са били създадени правила относно подобряване на организацията за наблюдение и отчитане на работата на прокуратурата по противодействие на корупцията и организираната престъпност.

Със заповед № РД-04-422/28.10.2020 г. на главния прокурор е допълнена заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. на главния прокурор, въз основа на която е издадена заповед № 955/30.10.2020 г. на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – гр. София и заповед № РД-04-664/02.11.2020 г. на административния ръководител –

окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, според която наблюдаващите прокурори незабавно трябва да уведомяват административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, с оглед уведомяване на АП – гр. София, за образувани ДП, повдигнати обвинения и постъпили жалби, с предмет престъпления, попадащи в Единния каталог за корупционни престъпления, въведен със заповед № ЛС-726/18.03.2014 г., изменен и допълнен със заповед № РД-04-279/01.10.2017 г. и заповед № РД-04-425/28.12.2017 г. на главния прокурор, извършени от лица, заемащи висши публични длъжности по см. на чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ.

2.4. Изпирание на пари

За този вид престъпления през изминалата година е наблюдавано **1** ДП за престъпление по чл. 253, ал. 1 НК. Няма новообразувани ДП. Същото към края на отчетния период е неприключено.

През 2022 г. и 2021 г. също е наблюдавано **1** досъдебно производство.

Тук следва да се отбележи нуждата от повишаване активността на прокурорите за преследване на тази престъпна дейност, а така също и от оптимизиране на процедурата за работа по такива случаи, което е свързано с установяване на тясно сътрудничество и взаимодействие със специализираните органи.

Необходимо условие за постигане на по-добри резултати при разкриването и доказването на случаите на изпирание на пари е и постигане на високо ниво в контактите и комуникациите с чуждите полицейски и финансови служби.

2.5. Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава –

През отчетната година са наблюдавани **5** досъдебни производства, от които **1** е новообразувано. Всичките наблюдавани ДП са по чл. 248а, ал. 2 НК. **3** ДП са приключени, като **2** са внесени с прокурорски актове в съда – **1** с обвинителен акт и **1** със споразумение, а **1** ДП е прекратено. **2** остават неприключени към отчетния период. **1** лице е осъдено с влязъл в сила съдебен акт.

През 2022 г. има наблюдавани **5** дела. През 2021 г. са наблюдавани **6** такива производства.

Наблюдава се една постоянна величина на броя на наблюдаваните досъдебни производства, свързани с имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

2.6. Престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти

През отчетната година са наблюдавани общо **21** досъдебни производства, от които новообразувани са **11**, като от всичките досъдебни производства **13** са приключени и **8** бр. неприключени.

Общо решени ДП от прокурора са **13** бр., като **11** са спрени, **1** е прекратено а **1** ДП е внесено в съда с обвинителен акт срещу **1** лице. **2** лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт. Общо наложените наказания са **3** – **2** ефективно лишаване от свобода и **1** глоба в размер на **4000** лв.

През **2022** г. са наблюдавани **23** досъдебни производства, а през **2021** год. **18**.

През годината е налице несъществено намаление на броя на престъпленията против паричната и кредитната система спрямо **2022** г. и леко увеличение в сравнение с **2021** г. /преимуществено, отнасящи се за използване на платежен инструмент или данни от платежен инструмент без съгласието на титуляра/, респ. на водените досъдебни производства.

2.7. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС

През отчетния период са наблюдавани общо **59** наказателни производства за същински данъчни престъпления.

От всички наблюдавани ДП **14** досъдебни производства са по чл. 255 от НК (след изм. ДВ бр. 75/2006 г.), и **45** ДП са по чл. 234 от НК. **33** ДП са новообразувани.

Досъдебното производство е приключило по **33** производства, от които **24** са прекратени и **7** бр. са внесени в съда с прокурорски акт срещу **8** лица, **2** ДП са спрени и **22** бр. са неприключени към края на отчетния период. **6** лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт. Общо наложените наказания са **6** - **1** ефективно лишаване от свобода, **4** условно лишаване от свобода, **1** пробация.

През **2022** г. са наблюдавани **45** наказателни производства, а през **2021** г. – **11**.

Налице е значително увеличение на общия брой на водените и приключени досъдебни производства за същински данъчни престъпления.

Спецификата на този вид деяния, както и обективните трудности при работата по делата, налагат извода за необходимост от предприемане на действия и вземане на мерки за повишаване правната квалификация и подготовка на прокурорите и разследващите органи с цел постигане на по-голяма ефективност при разкриване и доказване на данъчните престъпления. Това би могло да се постигне с активното участие в обучителни семинари свързани с разследването на този вид престъпления.

2.8. Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

Наблюдавани през 2023 г. са **252** досъдебни производства, от които новообразувани такива са **182**.

Делата по текстове от НК са, както следва:

- чл. 242, ал. 2 от НК – **5**;
- чл. 354а от НК – **238**;
- чл. 354в от НК – **9**.

Досъдебното производство е приключило по **165** дела, **64** бр. ДП са неприключени.

Наказателното производство е спряно по **6** досъдебни производства.

Прекратени са **70** досъдебни производства.

Внесените в съда прокурорски актове са **89**, от които **31** са обвинителни актове, **52** със споразумение и **6** по 78а НК.

Делата по внесените актове касаят **96** лица.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са **92** лица. Няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица.

Общо наложени наказания са **103** – 17 ефективно лишаване от свобода, 45 условно лишаване от свобода, 3 пробация, 36 глоби в общ размер на 190 700 лв. и 2 бр. други.

Наблюдаваните производства за 2022 г. са **280**, а за 2021 г. – **219**.

Наблюдава се намаляване броят на наблюдаваните ДП спрямо наблюдаваните през 2022 г. и чувствително увеличение по отношение на наблюдаваните досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори през 2021 г.

2.9. Незаконен трафик на хора

През 2023 г., 2022 г. и 2021 г. няма наблюдавани досъдебни производства за трафик на хора.

3. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

През 2023 г. в прокуратурите са наблюдавани общо **31** досъдебни производства, образувани срещу непълнолетни лица, като **21** са новообразувани.

Не е приключено разследването по 4 досъдебни производства.

През отчетната 2023 г. няма задържани непълнолетни лица.

Решени от прокурор по същество са **общо 27** досъдебни производства както следва:

- Прекратени - **2** ДП;
- Спряно - **1** ДП;

- **Внесени са в съда 24** прокурорски актове **срещу 26** лица, от които **12** обвинителни актове, **11** споразумения и **1** предложение по 78а НК.

Осъдени са с влезли в сила съдебни актове общо 22 лица.

Видовете наложени наказания на осъдените лица са както следва:

- **10** лица са осъдени на „лишаване от свобода” с приложение на чл. 69 във вр. с чл. 66 от НК;

- **18** лица са осъдени с наложено наказание „обществено порицание” и „пробация“;

- **1** лице е осъдено на „лишаване от свобода“ ефективно;

- **няма** лица, осъдени с други възпитателни мерки по ЗБППМН;

- **няма** лице, освободено от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

През 2022 г. са наблюдавани общо **40** досъдебни производства, като **3** са били новообразувани; през 2021 год. – **21**, от които **3** новообразувани.

Наблюдава се намаляване броят на наблюдаваните ДП спрямо наблюдаваните през 2022 г. и чувствително увеличение по отношение на наблюдаваните досъдебни производства през 2021 г. Тук следва да се отбележи, че за отчетния период чувствително се е увеличил броят на новообразуваните ДП от тази категория. Тази тенденция явно се дължи на задълбочената и последователна оперативна работа от страна на органите на МВР и най-вече от служителите на детска педагогическа сфера, чийто приоритет е работата с непълнолетни лица.

4. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода и следствените арести.

През 2023 г. прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил – ТО Дупница са наблюдавали общо **35** преписки и **1** досъдебно производство, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода. През отчетния период са новообразувани **31** преписки. **31** броя са решенията с откази за образуване на досъдебни производства. **1** преписка е изпратена по компетентност. **3** проверки не са приключили в края на отчетния период. Наблюдаваното ДП е прекратено.

През 2022 г. прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил – ТО Дупница са наблюдавали общо **40** преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода, като всички са новообразувани. От общо наблюдаваните **40** бр. преписки, във връзка с констатирани следи от насилие/в т.ч. и психическо/ и телесни повреди на лишени от свобода, **35** броя са решенията с откази за образуване на досъдебни производства; **3** проверки не са приключили в края на отчетния период и **1** е образуваното досъдебно производство, за нанасяне на телесни повреди между лишени от свобода. Същото не е приключено до края на отчетния период.

През 2021 г. прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил – ТО Дупница са наблюдавали общо **37** преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода, като от тях новообразувани са **32** преписки.

В сравнение с предходните години броят на преписките и досъдебните производства, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода, бележи тенденция на устойчивост.

Както през отчетната година, така и през предходните две години не са образувани преписки и досъдебни производства за насилие в следствения арест в гр. Кюстендил.

5. Престъпления, извършени от служители на МВР

През 2023 г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани **2** преписки за евентуално извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, извършено от служител на МВР. И по двете преписки е постановен отказ да се образува ДП. През отчетния период е постановена една осъдителна присъда по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК. Същата не е влязла в сила.

През 2022 г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавани **2** досъдебни производства за престъпления по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, извършени от служител на МВР. Една преписка е приключила с отказ за образуване на досъдебно производство, втората преписка не е приключила.

През 2021 г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил е наблюдавано **1** досъдебно производство, за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК извършено от служител на МВР. Същото е прекратено през отчетния период.

В сравнение с предходните периоди се наблюдава тенденция на намаляване броя на преписките и досъдебните производства от този вид.

6. Преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления против политическите права на гражданите/избори за президент и вицепрезидент и народни представители/

През 2023 година са наблюдавани общо **96** преписки от категорията, като от тях са образувани **24** досъдебни производства. **57** бр. преписки са приключили с отказ да се образува ДП, **11** са изпратени по компетентност, **3** бр. са обединени към други преписки, а **1** е останала неприключена.

Всички преписки и досъдебни производства са новообразувани през отчетния период.

От образуваните **24** досъдебни производства – **16** са прекратени, **1** е внесено в съда със споразумение, **2** са изпратени по компетентност, **1** е спряно. **4** ДП са останали неприключени.

През 2022 година са наблюдавани общо **12** преписки от категорията, като от тях са новообразувани **3** досъдебни производства. Всички преписки и досъдебни производства са новообразувани през отчетния период.

От образуваните 3 досъдебни производства – 2 са прекратени, 1 е приключено, но не е решено от прокурор. 9 преписки са приключени с отказ за образуване на досъдебно производство.

През 2021 година са наблюдавани общо **48** преписки от категорията, като от тях са образувани **6** досъдебни производства. Всички преписки и досъдебни производства са новообразувани през отчетния период.

41 преписки са приключени с отказ за образуване на досъдебно производство, **1** преписка е останала неприключена в края на 2021 година.

Всичките **6** новообразувани досъдебни производства са приключени, като 4 от тях са спрени за издирване на извършител и **2** са прекратени.

Налице е драстично увеличение на броя на образуваните преписки и ДП от този вид през отчетната 2023 г., което се дължи на проведените през м. април 2023 г. парламентарни избори и проведените през м. ноември, в два тура, избори за общински съветници и кметове.

7. Преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с домашно насилие

През отчетната 2023 г. в Районна прокуратура – гр. Кюстендил са наблюдавани общо **15** преписки, свързани с домашно насилие, като от тях **9** са новообразувани. От новообразуваните **6** са по уведомление на МВР – чл. 21, ал. 3 от ЗЗДН. Решените преписки през периода са **11**.

През отчетната 2023 г. в Районна прокуратура – гр. Кюстендил са наблюдавани общо **30** досъдебни производства, свързани с домашно насилие, като **23** са новообразувани. От новообразуваните **21** са по уведомление на МВР – чл. 21, ал. 3 от ЗЗДН.

Делата по текстове от НК са, както следва:

- чл. 131, ал. 1, т. 5а от НК – **17**;
- чл. 143, ал. 3 от НК – **1**;
- чл. 144, ал. 3 от НК – **4**;
- чл. 296, ал. 1, пр. 2 от НК – **8**.

Повдигнати са 12 обвинения.

Решените ДП през периода са 24.

Наказателното производство е спряно по 7 досъдебни производства.

Прекратени са 8 досъдебни производства.

Внесените в съда прокурорски актове са 9, от които 5 са споразумения и 4 по 78а НК.

Делата по внесените актове касаят **9** лица.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 8 лица.

1 лице е оправдано с влязъл в сила съдебен акт.

Видовете наложени наказания на осъдените лица, са както следва:

- **2** лица са осъдени на ефективно лишаване от свобода;
- **1** лице е осъдено на „лишаване от свобода“ условно;
- **1** лице е осъдено на пробация;

- 4 лица са с наложена глоба в общ размер от 3500 лв.

През 2022 г. в Районна прокуратура – гр. Кюстендил са наблюдавани общо **20** преписки, свързани с домашно насилие, като от тях **18** са новообразувани. От новообразуваните **8** са по уведомление на МВР – чл. 21, ал. 3 от ЗЗДН. Решените преписки през периода са **16**.

През 2022 г. в Районна прокуратура – гр. Кюстендил са наблюдавани общо **17** досъдебни производства, свързани с домашно насилие, като **15** са новообразувани. От новообразуваните **9** са по уведомление на МВР – чл. 21, ал. 3 от ЗЗДН.

Повдигнати са 4 обвинения.

Решените ДП през периода са 11.

Наказателното производство е спряно по 1 досъдебно производство.

Прекратени са 6 досъдебни производства.

Внесените в съда прокурорски актове са 4, от които 1 е споразумение и 3 са обвинителни актове.

Делата по внесените актове касаят **4** лица.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 3 лица.

Видовете наложени наказания на осъдените лица, са както следва:

- **1** лице е осъдено на ефективно лишаване от свобода;
- **2** лица са осъдени на пробация.

Съпоставено с предходния отчетен период е налице намаление на наблюдаваните преписки, но се наблюдава сериозно увеличение на наблюдаваните досъдебни производства. Това е рефлектирало на решените досъдебни производства, които значително са се увеличили. Увеличен е и броят на внесените в съда актове, както и броят на осъдените лица.

8. Преписки и ДП, образувани за престъпления с дискриминационен елемент, включително от омраза

През 2023 г. и 2022 г. няма наблюдавани преписки и досъдебни производства за престъпления с дискриминационен елемент, включително от омраза.

IV. МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През 2023 г. прокурорите в Кюстендилския съдебен район са работили по общо **98 бр.** преписки с международен елемент. За сравнение **през 2022 г.** преписките са били общо **82 броя**, а **през 2021 г. – 94 бр.**

По прокуратури тази статистика намира следното изражение:

Прокурорите от **ОП – гр. Кюстендил** са работили по общо **49** преписки с международен елемент, при 44 бр. през 2022 г. и 56 бр. през 2021 г.

Прокурорите от **КРП** са работили по общо **49** преписки с международен елемент, при 38 бр. през 2022 г. и 38 бр. през 2021 г.

Работа по вид международна правна помощ, съгласно приложената таблица:

1. Молби за правна помощ:

- Входящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 38 бр. входящи молби за правна помощ, при 16 бр. през 2022 г. и 29 бр. през 2021 г.

По прокуратури:

През 2023 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил са работили общо по 31 бр. входящи молби за правна помощ, при 15 бр. през 2022г. и 26 бр. през 2021 г.

През 2023 г. прокурорите от КРП са работили по 7 бр. входящи молби за правна помощ, при 1 бр. през 2022 г. и 3 бр. през 2021 г.

- Изходящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП - гр. Кюстендил са отправили 2 молби за правна помощ, при 7 бр. през 2022 г. и 3 бр. през 2021 г.

По прокуратури:

През 2023 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил не са отправяли молби за правна помощ, при 0 бр. през 2022 г. и 0 бр. през 2021 г.

През 2023 г. прокурорите от КРП са отправили 2 молби за правна помощ, при 7 бр. през 2022 г. и 3 бр. през 2021 г.

3. Европейски заповеди за разследване:

- Входящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 10 бр. ЕЗР, при 7 бр. през 2022 г. и 11 бр. през 2021 г.

По прокуратури:

През 2023 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 10 бр. входящи ЕЗР, при 7 бр. през 2022 г. и 11 бр. през 2021 г. Съгласно действащото законодателство процесуалната компетентност по признаване и изпълнение на ЕЗР в досъдебната фаза на процеса е на окръжните прокуратури, поради което прокурорите от районната прокуратура не са извършвали дейност в тази насока.

- Изходящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 10 бр. ЕЗР, при 12 бр. през 2022 г. и 10 бр. през 2021 г.

По прокуратури:

През 2023 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил не са издавали ЕЗР, при 0 бр. през 2022 г. и 0 бр. през 2021 г.

През 2023 г. прокурорите от КРП са издали общо 10 бр. ЕЗР, при 12 бр. през 2022 г. и 10 бр. през 2021 г.

4. Европейски заповеди за арест:

- Входящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 5 бр. ЕЗА, при 6 бр. през 2022 г. и 5 бр. през 2021 г.

По прокуратури:

През 2023 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил са работили общо по 5 бр. входящи ЕЗА, при 6 бр. през 2022 г. и 5 бр. през 2021 г.

Прокурорите от КнРП нямат входящи ЕЗА. Същото се отнася и за 2022 г. и 2021 г. и се дължи на нормативно установената процесуална компетентност на ОП за изпълнение на този правен инструмент за международно правно сътрудничество.

- Изходящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са издали 2 бр. ЕЗА, при 1 бр. през 2022 г. и 1 бр. през 2021 г.

По прокуратури:

През 2023 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил не са издавали ЕЗА, при 0 бр. през 2022 г. и 1 бр. през 2021г.

През 2023 г. прокурорите от КнРП са издавал 2 бр. ЕЗА, при 0 бр. през 2022г. и 1 бр. през 2021г.

5. Екстрадиции:

- Входящи:

През 2023 г. прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил не са получили входящи екстрадиционни производства, при 0 бр. през 2022 г. и 4 бр. през 2021 г.

По прокуратури:

Както бе отбелязано през 2023г. в ОП – гр. Кюстендил не са получени входящи молби за екстрадиционни производства, при 0 бр. през 2022 г. и 4 бр. за 2021 г.

Прокурорите от КРП нямат входящи молби за екстрадиционни производства за отчетните периоди предвид, че компетентността в тази сфера на международното сътрудничество по наказателни дела е на окръжния съд, респективно на окръжната прокуратура.

- Изходящи:

През 2023 г. прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил не са работили по изходящи екстрадиционни производства, при 0 бр. през 2022 г. и 0 бр. през 2021 г.

- По прокуратури:

ОП – гр. Кюстендил не е издавала молби за екстрадиционни производства за отчетните периоди, същото се отнася и за КРП.

6. Трансфер на наказателни производства:

- Входящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил не са работили по входящи молби за трансфер на наказателни производства, при 2 бр. през 2022 г. и 1 бр. през 2021 г.

По прокуратури:

През 2023 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил не са работили по входящи молби за трансфер на наказателни производства, при 1 бр. през 2022 г. и 0 бр. през 2021 г.

През 2023 г. прокурорите от КРП не са работили по входящи молби за трансфер на наказателни производства, при 1 бр. през 2022 г. и 1 бр. през 2021 г.

- Изходящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил не са осъществявали дейност по изходящи трансфери на наказателни производства, при 0 бр. през 2022 г. и 0 бр. през 2021 г.

По прокуратури:

През отчетните периоди прокурорите от ОП – гр. Кюстендил нямат изходящи трансфери на наказателни производства. Същото се отнася и до прокурорите от КРП.

7. Решения по субсидиарна компетентност – чл. 480 НПК:

През отчетния период не е имало случаи, налагащи активност по посочения ред, респективно не са образувани паралелни наказателни

производства и няма откази по този ред, каквито не е имало и през 2022 и 2021 година.

8. Консултации по чл. 483-484 НПК:

През 2023 г. не са провеждани консултации за провеждане на наказателни производства в Р. България или в друга държава – член на ЕС, каквито не е имало и през 2022 и 2021 година.

9. Участие на прокурор в процедура по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд:

- Съдебно производство:

През 2023 г. прокурорите в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са взели участие в 3 съдебни производства по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, при 8 бр. през 2022 г. и 1 бр. през 2021 г.

Предвид, че компетентността е на Окръжния съд по местоживеене на лицето, то прокурорите от КРП не са извършвали дейност в тази насока.

- Признати присъди/по брой лица/:

За отчетния период има 3 бр. признати присъди за три лица, при 3 бр. през 2022 г. и 1 бр. за 2021 г.

- Отхвърлени искания-непризнати присъди/по брой лица/:

През 2023 г. няма отхвърлени искания, респективно непризнати присъди, каквито не е имало и през 2022 г. и през 2021 г.

- Протести:

През 2023 г. не са подавани протести срещу съдебни актове за отхвърлени искания за признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, като такива не е имало и през 2022 г. и през 2021 г.

10. Общо задържани лица по международно правно сътрудничество /по ЗЕЕЗА/:

През 2023 г. са задържани общо 5 лица, при 6 през 2022 г. и 9 през 2021 г. Активност в тази насока е проявена от прокурорите в Окръжна прокуратура предвид, че компетентността и в това производство е на Окръжен съд.

11. Общо участия в съдебни заседания по международно правно сътрудничество /по НПК и ЗЕЕЗА/:

През 2023 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са участвали в общо 131 бр. съдебни заседания, свързани с международно правно сътрудничество

По прокуратури:

Прокурорите в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали в общо 126 бр. съдебни заседания, свързани с международното правно сътрудничество, при 74 бр. през 2022 г. и 81 бр. през 2021 г.

През 2023 г. прокурорите от КРП са участвали в общо 5 бр. съдебни заседания, свързани с международното правно сътрудничество, при 0 бр. през 2022 г. и 0 бр. през 2021 г.

По обобщените данни /графа 26/:

В крайните показатели на съдебния район на Окръжна прокуратура гр.Кюстендил са отразени и участията на прокурори в производства по признаване и изпълнение на присъди на чуждестранен съд; броят на общо задържаните лица в производствата по ЗЕЕЗА, както и броят на участията на прокурори в съдебни заседания по международно правно сътрудничество /по НПК, ЗЕЕЗА и ЗПИИРКОРНФС/.

Следва да се подчертае, че като преписки с международен елемент са отчетени всички преписки и досъдебни производства, по които е бил налице такъв, което е наложило използване на инструментите за международна правна помощ или назначаване на различни преводи поради произхода на извършителите на престъпление, пострадалите и естеството на самите деяния.

Изводи:

При осъществяване на гореизброените дейности по международната правна помощ в района на ОП – гр. Кюстендил не са констатирани проблеми в работата на прокурорите.

Постигнати са отлични резултати във всички сфери на международно-правното сътрудничество по наказателни дела, по които прокурорите от Кюстендилския съдебен район са били страна.

Налице е затвърждаване на положителната тенденция по активното използване на инструментите за международно сътрудничество в случаите, когато прокурорите от Кюстендилския съдебен район са в позицията на моляща страна. Винаги при необходимост се използва възможността за издаване на Европейска заповед за разследване.

По отношение на молбите за правна помощ следва да се отбележи, че и входящите, и изходящите такива съдържат основно искания за връчване на книжа и разпит на свидетели, в по-редки случаи се касае за разкриване на банкова тайна.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

Кадрово обезпечаване на прокуратурите и разследващите органи:

Към 01.01.2023 г. щатната численост на **прокурорите** от Кюстендилския съдебен окръг възлиза на **37** както следва:

Окръжна прокуратура гр. Кюстендил - 10 прокурори: 1 длъжност за адм. ръководител – окръжен прокурор, 2 зам. адм. ръководител – зам. окръжен прокурор и 7 прокурори, като свободен е 1 щат за прокурор;

Районна прокуратура гр. Кюстендил - 27 прокурори: 1 длъжност за административен ръководител – районен прокурор, 3 длъжности за заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор, 21 длъжности за прокурор и 2 длъжности за младши прокурор. В началото на отчетния период има две незаети длъжности за прокурор и 1 незаета щатна бройка за младши прокурор.

Със заповеди на главния прокурор са командировани двама прокурори от състава на РП – гр. Кюстендил в ОП – гр. Кюстендил.

С решение на ПК на ВСС от 22.02.2023 г. един прокурор от ОП – гр. Кюстендил и европейски делегиран прокурор е избран за помощник на националния член от Република България в Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие /Евроюст/.

Всички прокурори от ОП – гр. Кюстендил са с ранг: “прокурор във ВКП и ВАП”.

Към 01.01.2023 г. 19 от прокурорите в Районна прокуратура гр. Кюстендил са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, 1 от прокурорите е с ранг „прокурор в АП“, трима прокурори и един младши прокурор са без ранг. В началото на отчетния период в Районна прокуратура гр. Кюстендил има 3 незаети щатни бройки за магистрати. Към 31.12.2023 г. 18 от прокурорите в Районна прокуратура – гр. Кюстендил са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, 1 от прокурорите в Районна прокуратура - гр. Кюстендил е с ранг „прокурор в АП“, двама прокурори и двама младши прокурор са без ранг, четири са незаетите бройки за прокурор.

С решение на прокурорската колегия при ВСС по протокол № 39, т.6 проведено на 25.10.2023 г., на основание чл. 160, във връзка с чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ 1 магистрат от РП – гр. Кюстендил е освободен от заеманата длъжност „заместник на административния ръководител – заместник - районен прокурор“ на Районна прокуратура гр. Кюстендил, както и от длъжността „прокурор“, считано от 16.11.2023г.

Към края на отчетния период броят на прокурорите по щат е **37** : 10 в ОП – гр. Кюстендил, 27 в РП – гр. Кюстендил / с две незаети длъжности за прокурор и една за младши прокурор/.

Реално работещи в края на периода са 9 прокурори в ОП – гр. Кюстендил и 21 в РП – гр. Кюстендил.

Щатната численост на **следователите от ОСО–ОП - гр. Кюстендил** възлиза на **11** към 01.01.2023 г.. В края на отчетния период всички 11 щата за длъжността „следовател“ в отдела са заети.

Всички следователи са с ранг „следовател в НСлС“.

От тях 5 следователи изпълняват служебните си задължения в гр. Кюстендил, а 6 са с изнесено работно място в гр. Дупница.

Утвърденият щат в отдел „Разследване“ при ОДМВР гр. Кюстендил за длъжност **„разследващ полицай“** е 37 броя, като реално през периода са работили 34 служители. Един служител през целия период е в продължителен отпуск за раждане и отглеждане на дете.

Съгласно Заповед №8121к-8950/29.12.2017 г. на министъра на вътрешните работи, в отдел „Разследване“ при ОДМВР гр. Кюстендил е извършена структурна и щатна промяна, като са създадени два сектора: „Разследване РУ – Кюстендил - РУ Бобов дол“ и „Разследване РУ Дупница и РУ Рила“. Отдел „Разследване“ ОДМВР е в състав: 5-ма разследващи полицаи и един технически сътрудник.

Сектор „Разследване РУ – Кюстендил - РУ Бобов дол“ е в състав: 16 разследващи полицаи, като към 31.12.2023 г. са работили 14 разследващи полицаи. От тях с месторабота гр.Бобов дол са 2-ма.

Сектор „Разследване РУ Дупница и РУ Рила“ се състои от 16 разследващи полицаи, като към 31.12.2023 г. са работили 16 служители, от тях 14 с място на изпълнение на служебните задължения на територията, обслужвана от РУ – гр. Дупница, в т.ч. началник на сектора и 2-ма в РУ – гр. Рила.

В РД“ГП“ Кюстендил и ГПУ Гюешево работят 2-ма разследващи полицаи, които обслужват и ГПУ Олтоманци при РДГП Драгоман и заместват при необходимост разследващите полицаи в ГПУ- Благоевград и в ГПУ Златарево.

В Сектор 05 към Отдел 10 при ГДБОП – МВР в гр.Кюстендил работят 2-ма разследващи полицаи.

В Агенция „Митници“, Териториална дирекция „Митница София“ през 2023 г. реално са работили 3 разследващи митнически инспектори.

Съдебните служители в ОП – гр. Кюстендил и ОСО-ОП – гр. Кюстендил към 01.01.2023 г. са общо 29.

С Решение на ПК на ВСС от 26.04.2023 г. в ОП – гр. Кюстендил е разкрита 1 щатна бройка за длъжност „съдебен администратор“ и след проведен конкурс е назначен съдебен служител. Преназначени са 3-ма съдебни служители на длъжностите „административен секретар“, „гл.специалист-АД“ и „зав.служба РД“.

Към 31.12.2023 г. съдебните служители в ОП-гр.Кюстендил са общо 30 бр..

Към 01.01.2023 г. щатната обезпеченост на Районна прокуратура гр. Кюстендил със съдебни служители се състои от 32 длъжности.

Към 31.12.2023 г. няма незаети щатни бройки за съдебни служители в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил.

Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България.

Съотношението на магистрати и служители съобразно утвърдения щат в края на отчетния период е както следва:

- За ОП – гр. Кюстендил - 1/1,42
- За РП – гр. Кюстендил - 1/1,18

Или като цяло за целия район на ОП – гр. Кюстендил, общо: **1/1,29** /48 магистрати и 62 служители /.

Професионална квалификация, обучения и оценка на ефекта от тях:

През отчетния период повишаване квалификацията на прокурорите, следователите и служителите е стояло на вниманието на административните ръководители, като условие за ефективно осъществяване на правомощията им, както и поради постоянната промяна на нормативната уредба, наложено от хармонизирането на българското законодателство с правото на ЕС.

През отчетната година прокурорите и следователите от Кюстендилския съдебен окръг са участвали както в различни обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Република България, ДКСИ, НИП, ВА „Г.С.Раковски“, така и формите на самоподготовка и самообучение, като все по-широко се прилага и дистанционната такава.

Всички магистрати и служители имат достъп до правно-информационната система АПИС чрез ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България.

През 2023 г. съобразно утвърден от адм. ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил график на съвместните планови мероприятия и работни срещи между прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, Окръжна прокуратура гр. Кюстендил и разследващите полицаи при ОД МВР гр. Кюстендил, са проведени общо **осем обучения** в гр. Кюстендил и в гр. Дупница по теми, предварително съгласувани, както следва: „Практически аспекти при работа по наказателни производства, водени за престъпления по чл.343б от НК. Установяване употребата на алкохол и наркотични вещества при водачи на МПС“; „Процесуални изисквания за законосъобразно провеждане на действия по разследване-оглед на местопроезшествие, обиск, претърсване и изземване, разпознаване на лица и предмети“; „Разследване на престъпления за телесни повреди-спорни моменти в практиката“; „Разследване на измами. Особености при разследване на престъпленията по чл. 212а от НК“; „Престъпления против

политическите права на гражданите“; „Особености при разследване на престъпления по чл. 280 и чл. 281 от НК“; „Практически аспекти при работата по наказателни производства, водени за престъпления против данъчната и финансово-кредитната система на страната.“ и „Престъпления, извършени в условията на домашно насилие“.

С цел преодоляването на актуални проблеми, повишаване на качеството на осъществяваните първоначални и последващи действия по разследване и извършването на проверки, както и за стриктно спазване на изискванията на НПК, тези обучения се отразиха положително, както върху дейността на разследващите и полицейски органи, така и върху взаимодействието им с Районна прокуратура Кюстендил и ОП – гр. Кюстендил.

Магистратите от ОП – гр. Кюстендил взеха участие в следните **курсове и семинари**:

№ по ред	Вид обучение /конференция, работна среща, лекция, семинар/	Продължителност	Тема на обучението	Обучител	Участници (имена)
1.	обучение	3 ден – 18.01.2023 - 20.01.2023	Противодействие на организираната престъпност	ПРБ	Михаил Крушовски
2.	обучение	3 ден – 13.02.2023 - 15.02.2023	Противодействие на организираната престъпност	ПРБ	Емил Павлов
3.	обучение	2 дни – 28.02.2023- 01.03.2023	Организираната престъпна група – характеристика. Специфики при разследването и доказването на престъпните състави по чл. 321 НК. Актуални проблеми и предизвикателства в производствата с предмет ОПГ	НИП	Милен Близнаков
4.	конференция	1 ден - 09.03.2023	Ролята на юристите за спасяването на българските евреи	СУ „Св. Климент Охридски“	Камелия Стефанова; Ангел Байрактарски
5.	общо събрание	2 дни – 13.03.2023 - 14.03.2023	На адм. ръководители на апелативни и окръжни прокуратури	САП	Камелия Стефанова; Ангел Байрактарски
6.	обучение	3 ден – 20.03.2023 - 22.03.2023	Противодействие на организираната престъпност	ПРБ	Емил Павлов

7.	обучение	3 ден – 29.03.2023 - 31.03.2023	Противодействие на организираната престъпност	ПРБ	Михаил Крушовски
8.	лектор	2 дни – 21.04.2023 и 28.04.2023	- Практически аспекти при работа по наказателни производства, водени за престъпления по чл. 343б от НК. Установяване употребата на алкохол и наркотични вещества при водачи на МПС; - Процесуални изисквания за законосъобразно провеждане на действия по разследване – оглед на местопроизшествие, обиск, претърсване и изземване, разпознаване на лица и предмети.	ОП – Кюстендил	Костадин Босачки
9.	обучение	1 ден – 26.04.2023	Контрол на законосъобразност на актовете на органи на местна власт и местно самоуправление съобразно КРБ, АПК, ЗСВ – същност, характерни проявления, добри практики	ПРБ	Михаил Крушовски
10.	обучение	3 ден – 09.05.2023 - 11.05.2023	Противодействие на организираната престъпност	ПРБ	Михаил Крушовски
11.	обучение	1 ден – 09.06.2023	„Практически проблеми, свързани с Хартата на основните права в ЕС“	АС – гр. Кюстендил и НИП	Михаил Крушовски, Емил Павлов
12.	семинар	3 дни – 12.06.2023 - 14.06.2023	по проект „Повишаване капацитета на ГДБОП за по – ефективно разследване на организираната и транснационалната престъпност“	ГДБОП	Емил Павлов
13.	лектор	2 дни – 26.05.2023 и 02.06.2023	- Разследване на престъпления за телесни повреди – спорни моменти в практиката; - Разследване на измами. Особенности при разследване на престъпления по чл. 212а от НК.	ОП – Кюстендил	Михаил Крушовски

14.	форум	1 ден – 15.06.2023	Употреба на наркотични вещества сред децата и младежите	Община Кюстендил	Марияна Сиракова
15.	обучение	2 дни – 25.09.2023 - 26.09.2023	Съдът, обществото и медиите. Психология на общуването	НИП	Ангел Байрактарски
16.	обучение	2 дни – 26.10.2023 - 27.10.2023	Защита на финансовите интереси на ЕС. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура	НИП	Екатерина Иванова - Павлова
17.	обучение	3 дни - 01.11.2023 - 03.11.2023	Подкрепа на противодействието срещу измами и организирана престъпност	Фондация „Рисърч и Трейнинг пойнт“ и ПРБ	Камелия Стефанова; Ангел Байрактарски; Емил Павлов; Емил Митов; Кирил Кирилов
18.	лектор	2 дни – 17.11.2023 и 24.11.2023	-Практически аспекти при работа по наказателни производства, водени за престъпления против данъчната и финансово- кредитната система на страната; -Престъпления извършени в условията на домашно насилие.	ОП – Кюстендил	Бисер Любенов
19.	съвещание	2 дни – 30.11.2023 - 01.12.2023	Национално съвещание на административните ръководители в системата на ПРБ	ПРБ	Камелия Стефанова

Таблица: 2.2

За отчетния период са обучавани 18 съдебни служители от ОП – гр. Кюстендил в 10 обучения:

№ по ред	Вид обучение /конференция, работна среща, лекция, семинар/	Продължителност	Тема на обучението	Обучител	Участници (имена)
1.	електронно дистанционно обучение	14 дни - 28.02.2023 - 17.03.2023	Въведение в административната дейност на ПРБ за новоназначени	ПРБ	Стаменка Александрова

			служители		
2.	електронно дистанционно обучение	1 ден - 20.03.2023	Защита на класифицираната информация	ПРБ	Стефани Стефанова; Албена Николова
2.	обучение	2 дни – 21.03.2023 - 22.03.2023	Въведение в административната дейност на ПРБ за новоназначени служители	НИП	Стаменка Александрова
3.	обучение	2 дни – 28.03.2023 - 29.03.2023	Управление на съдебната администрация в ПРБ	НИП	Антонина Борисова
4.	обучение	2 дни – 25.04.2023 - 26.04.2023	Обучение на съд. служители от общата администрация по утвърдения от ГП „Обучителен календар за 2022 г.“	ПРБ	Антонина Борисова; Даниела Атанасова; Миглена Кирилова
5.	обучение	2 дни – 11.05.2023 - 12.05.2023	Въвеждане на програмно бюджетиране в органите на съдебната власт	ПРБ	Даниела Атанасова, Миглена Кирилова
6.	обучение	3 дни – 03.10.2023 - 05.10.2023	Работа с УИС-3 и справочен модул Oracle BI – електронни регистри, справки, работа с програмите за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства, грешки при работата и отстраняването им	ПРБ	Стаменка Александрова
7.	обучение	2 дни – 11.10.2023 - 12.10.2023	Доставка и инсталация на система за защита от изтичане/загуба на данни от крайни точки и от мрежата	ПРБ	Георги Симеонов; Валери Иванов
8.	Дистанционно обучение	2 дни – 26.10.2023 - 27.10.2023	Подобряване на статистическата отчетност – Ефективно прилагане на указанията за информационната дейност в ПРБ /УОИД/ за полугодие и на годишна база; Работа и отчетност на тематични справки; Дейности за ефективно подаване на статистическа отчетност	ПРБ	Ирена Ангелова

9.	обучение	3 дни – 15.11.2023 - 17.11.2023	Работа с ЦИССС	ПРБ	Борислав Борисов; Теодора Акалийска
10.	онлайн обучение	1 ден – 13.11.2023	Работа със софтуерен продукт за електронно атестиране на съдебни служители от органите на съдебната власт	ВСС	Антонина Борисова; Георги Симеонов

Таблица: 2.3

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. КЮСТЕНДИЛ

Магистратите и съдебните служители от Районна прокуратура гр. Кюстендил са взели участие през 2023 г. в следните професионални обучения и семинари:

№	Вид обучение	Обучител	Продължителност	Тема на обучението	Участници (имена)
1.	Присъствено обучение	фондация „Билитис“ и фондация „Глас“	01.02.2023 г.- 03.02.2023 г.	„Правни аспекти на езика на омразата, хомофобията, трансфобията. Общността на транс и интерсекс хората в България“	Прокурор – Ана Андонова
2.	Присъствено обучение	социален проект на Лев Инс	07.02.2023 г.	„Пази детето в Интернет“	Адм.ръководител – Албена Разсолкова
3.	Двукомпонентно обучение	НИП	28.02.2023 г.- 17.03.2023 г.-I част 21.03.2023 г.- 22.03.2023г.-II част	„Въведение в административната дейност на Прокуратурата на Република България за новоназначени служители“	Съдебни деловодители – Елица Христова, Габриела Николова и Десислава Янева
4.	Присъствено обучение	ПРБ	23.02.2023 г.- 24.02.2023 г.	Обучение на говорители на прокуратури в страната	Зам.адм.р-л – Галина Димитрова и Зам.адм.р-л – Крум Крумов
5.	Присъствено обучение	НИП	28.03.2023 г.- 29.03.2023 г.	„Управление на съдебната администрация в ПРБ“	Гл. спец. „ЧР“ – Силвия Пейчева
6.	Онлайн обучение	НИП	06.04.2023 г.	„Езикът на Темида“	Съд. деловодители – Десислава Стоянова, Георги Миланов, Илона

					Грънчарска, Мария Тодорова
7.	Присъствено обучение	Общински съвет по наркотични вещества гр. Кюстендил	24.04.2023 г.	„Работа в мултидисциплинарен екип с деца в риск от употреба на ПАВ“	Адм.ръководител – Албена Разсолкова и прокурор – Светлана Ризова
8.	Онлайн обучение	ПРБ	25.04.2023 г.- 26.04.2023 г.	Обучение на съдебни служители от общата администрация	Гл. счетоводител – Милена Сергилова и мл. спец. счет. – Лилия Александрова
9.	Присъствено обучение	ПРБ	26.04.2023 г.	„Контрол на законосъобразност на актовете на органи на местна власт и местно самоуправление съобразно КРБ, АПК, ЗСВ – същност, характерни проявления, добри практики“	Прокурор Галина Стоймирова и прокурор Даниела Гюрова
10.	Присъствено обучение	АПБ	26.04.2023 г.- 28.04.2023 г.	„Установяване и разследване на престъпления срещу дивата природа. Казуси от практиката“	Прокурор Анета Стоева и прокурор Даниела Гюрова
11.	Присъствено обучение	ВСС	11.05.2023 г.- 12.05.2023 г.	„Обучение по програмно бюджетиране“	Съд. администратор – Елвира Йорданова и гл. счет. – Милена Сергилова
12.	Онлайн обучение	ПРБ	11.07.2023 г.	„Система за обмен на електронни доказателства“	Прокурор – Мирела Александрова
13.	Онлайн обучение	ПРБ	17.07.2023 г.	„Система за обмен на електронни доказателства“	Прокурор – Ана Андонова
14.	Присъствено обучение	АПБ	02.10.2023 г.- 04.10.2023 г.	„Детска пътека“	Мл.прокурор – Даниела Йорданова
15.	Онлайн обучение	ПРБ	03.10.2023 г.- 05.10.2023 г.	„Работа с УИС–3 и справочен модул „Oracle BI - ел. регистри, справки, работа с програмите за сл. разпределение на преписки и ДП, грешки при работата и отстраняването им“	Съдебни деловодители – Мария Тодорова, Десислава Стоянова, Светлана Владимирова и Янита Зотева

16.	Онлайн обучение	ПРБ	26.10.2023 г. - 27.10.2023 г.	„Подобряване на стат. отчетност. Ефективно прилагане на указанията за инф. дейност в ПРБ за полугодие и на годишна база; Работа и отчетност на тематични справки; Дейности за еф. подаване на стат. отчетност“	Административен секретар – Евелина Димитрова и завеждащ служба „РД“ – Елица Христова
17.	Онлайн обучение	ВСС	13.11.2023 г.	„Подобряване на процедурите по атестация и формиране на възнагражденията на съдебните служители в РБ“	Съдебен администратор – Елвира Йорданова и гл. спец. „ЧР“ – Силвия Пейчева
18.	Присъствено обучение	НИП	30.11.2023 г.- 01.12.2023 г.	„Младшият прокурор – първи стъпки и предизвикателства в професията“	Мл.прокурор – Даниела Йорданова
19.	Присъствено обучение	НИП	11.12.2023 г.- 12.12.2023 г.	„Превенция и противодействие на трафика на жени с цел тяхната експлоатация. Междуетностно взаимодействие и обмен на добри практики“	Мл.прокурор – Мирела Александрова

Таблица: 2.4

20 съдебни служители от РП – гр. Кюстендил са взели участие през 2023 г. в 8 професионални обучения /при 10 за 2022 г. и 6 за 2021 г./, което бележи ръст спрямо предходните две години.

Във връзка с Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, през учебната 2022/2023 г., на 20 април 2023 година, ОП – гр. Кюстендил, съвместно с ОС – гр. Кюстендил проведе инициативата „Ден на отворените врати“. В нея взеха участие ученици от 4 училища от област Кюстендил както следва: ПГИМ „Йордан Захариев“ - гр.Кюстендил, ПМГ „Проф.Ем.Иванов“ – гр. Кюстендил, ОУ „Марин Дринов“ – гр. Кюстендил и ЕГ „Д-р Петър Берон“ – гр. Кюстендил. Общият брой ученици, взели участие в инициативата, е 95.

Прокурор от ОП – гр. Кюстендил е запознал учениците с работата на прокуратурата. Разяснена е отговорността при държане и разпространение на наркотични вещества, както и престъпленията, свързани с управление на МПС. Специален акцент е поставен на делата за измама, включително и чрез интернет.

Учениците са проявили най-голям интерес към провеждането на симулативни процеси и при присъствие на реален съдебен процес.

Проведените мероприятия са допринесли в повишаване правната култура на учениците и интереса им към различните магистратски професии /прокурор, следовател, съдия/, запознавайки ги със същността на тяхната работа, както и с работата на цялата съдебна система.

Освен активно участие в Ден на отворените врати, прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил, през учебната 2022/2023 г. взеха участие в различни кампании.

Районна прокуратура – Кюстендил проведе широка информационна кампания „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2022/23 г. на територията на Област Кюстендил.

В Районна прокуратура гр.Кюстендил гостуваха ученици от различни класове от учебни заведения в гр.Кюстендил. Учениците разгледаха „синята стая“, създадена в РП Кюстендил, като им беше обяснено нейното предназначение. В залата на Районна прокуратура гр.Кюстендил младежите бяха запознати с разделението на властите в Република България. Бяха запознати също така с професията на прокурора, следователя, съдията. Проведе се дискусия относно насилието в училищата. Прожектиран беше филм за дейността на прокуратурата на Република България, създаден от прокуратурата.

Общински съвет по наркотични вещества при Община Кюстендил предостави на РП – гр. Кюстендил, очила симулиращи употребата на наркотици и алкохол и младежите бяха запознати до какво води употребата на алкохол и наркотици и тяхното вредно влияние сред младите хора. Учениците получиха като подарък Конституцията на Република България, материали и Удостоверения предоставени от ВСС в рамките на Образователната програма. В рамките на кампанията работиха Албена Разсолкова – административен ръководител, Галина Димитрова – зам. адм. ръководител и Крум Крумов – зам. адм. ръководител.

Между Районна прокуратура гр.Кюстендил, Окръжна прокуратура гр.Кюстендил, Районен съд Кюстендил, Районен съд гр.Дупница, Окръжен съд гр.Кюстендил и Регионален инспекторат по образование гр.Кюстендил при МОН са налице традиции в реализирането на Образователната програма на ВСС и МОН „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

По инициатива на Общински съвет по наркотични вещества са проведени редица лекционни срещи с учениците и техните родители в

Професионална техническа гимназия “Джон Атанасов “ гр. Кюстендил, Професионална гимназия по туризъм “Н.Й.Вапцаров“ гр. Кюстендил, Професионална гимназия по селско стопанство „Св.Климент Охридски“ гр. Кюстендил и Професионална гимназия по лека промишленост “Владимир Димитров - Майстора“ гр. Кюстендил, с цел превенция относно разпространението и държането на наркотичните вещества и работа и с родителите на учениците на територията на община Кюстендил.

В организирания от Община гр. Кюстендил форум под надслов „Избери живота“ като лектори по темата на събитието „Употребата на наркотични вещества сред децата и младежите“ участваха магистрати от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил.

През 2023 г. са издадени **595 бр. удостоверителни документи** от ОП – гр. Кюстендил на граждани за наличие/липса на водени наказателни производства /при 471 за 2022 г. и 458 за 2021 г./.

Проверки и ревизии - тематика, основни констатации и предложения

ОП – гр. Кюстендил, Окръжен следствен отдел към ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил не са проверявани през отчетния период от ИВСС.

През 2023 г. са изпълнени задачите по годишния план на ОП – гр. Кюстендил за извършване на контролна ревизионна дейност на РП – гр. Кюстендил.

I. ОП – гр. Кюстендил е разпоредила следните ревизии и тематични проверки по отношение на прилежащата РП – гр. Кюстендил:

1. Със Заповед № РД-04-335/17.05.2023 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредена **тематична ревизия** в Районна прокуратура гр. Кюстендил във връзка с изпълнение на т. 8, р. VII от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 год., обусловени от препоръки на отдел 06 „Административен“ на ВКП по пр. техен № 3412/2022 год. от 14.02.2023 г. относно отстраняване на констатирани през 2022 год. пропуски и постигнати резултати.

Предмет на ревизията са предприетите действия и постигнатите резултати от РП – гр. Кюстендил вследствие констатациите и препоръките от извършената ревизионна дейност през 2022 г.

В изпълнение на дадените препоръки, от страна на административния ръководител на РП – гр. Кюстендил е издадена организационна заповед № РД-04-1390/09.11.2023 г. с цел повишаване качеството на работа на

магистратите от Районна прокуратура гр. Кюстендил и снижаване на негативните показатели по връщане на делата.

2. Във връзка с изпълнение на раздел III “Съдебен надзор“, т. 4 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г. е разпоредена **тематична проверка и анализ на прекратените през 2021 г. наказателни производства** по внесени от Районна прокуратура гр. Кюстендил актове.

Дадена е конкретна препоръка административният ръководител на Районна прокуратура гр. Кюстендил да извършва периодични проверки за своевременното провеждане на наказателните производства, като са предприети мерки за изпълнението ѝ.

3. Във връзка с изпълнение на раздел III “Съдебен надзор“, т. 4 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредена **тематична проверка и анализ на прекратените през 2022 г. наказателни производства** от РС гр. Кюстендил и РС гр. Дупница, по внесени от Районна прокуратура гр. Кюстендил актове.

Съгласно изводите и препоръките в доклада, наказателните производства са прекратени по обективни причини, настъпили след внасяне на досъдебните производства с обвинителен акт в съда.

4. Във връзка с изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 3 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредена **тематична проверка** относно изпълнение на задълженията на прокурорите за взаимодействие с ТД КПКОНПИ, вкл. съобразно Инструкция № 1 от 08.04.2020 г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействието между КПКОНПИ, ПРБ, МФ, МВР, ДАНС и ИВСС за **периода от 01.01.2023 г. – 30.06.2023 г.**

Видно от констатациите в доклада е, че в Районна прокуратура гр. Кюстендил е създадена добра организация относно изпълнение на задълженията на прокурорите за взаимодействие с ТД КПКОНПИ, като уведомленията се отразяват електронно и на хартиен носител.

5. Във връзка с изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 3 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредена **тематична проверка** относно изпълнение на задълженията на прокурорите за взаимодействие с ТД КПКОНПИ, вкл. съобразно Инструкция № 1 от 08.04.2020 г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействието между КПКОНПИ, ПРБ, МФ, МВР, ДАНС и ИВСС за **периода от 01.07.2023 г. – 31.12.2023 г.**

Видно от констатациите в доклада е, че в Районна прокуратура гр. Кюстендил е създадена добра организация относно изпълнение на задълженията на прокурорите за взаимодействие с ТД КПКОНПИ, като уведомленията се отразяват електронно и на хартиен носител и, че за всяка информация по ДП, за която следва да бъде уведомена КПКОНПИ, са изпращани съответните уведомления.

6. Във връзка с изпълнение на раздел V “Гражданско-съдебен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредена

тематична проверка относно делата, по които ПРБ е осъдена по ЗОДОВ през първото полугодие на **2023 г.** с влезли в сила съдебни решения.

Прокурорите в Районна прокуратура гр. Кюстендил са запознати с причините довели до осъждането на Прокуратурата на Република България, както и с причините довели до оправдателна присъда и решение.

7. Във връзка с изпълнение на раздел V “Гражданско-съдебен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредена **тематична проверка** относно делата, по които ПРБ е осъдена по ЗОДОВ през второто полугодие на **2023 г.** с влезли в сила съдебни решения.

Прокурорите в Районна прокуратура гр. Кюстендил са запознати с причините довели до осъждането на Прокуратурата на Република България, както и с причините довели до оправдателна присъда и решение.

8. Във връзка с изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 4 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредено извършването на **тематична проверка** на дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил по привеждане в изпълнение на влезлите в сила през 2022 г. съдебни актове с наложени наказания съгл. чл. 37 от НК.

Не са установени пропуски в работата на прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил.

Предвид резултатите от проверката и липсата на конкретни препоръки и предложения, не се налага предприемането на организационни мерки за изпълнение от страна на ръководството на Районна прокуратура гр. Кюстендил.

9. В изпълнение на Раздел III – „Съдебен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. София за 2023 г., респ. указание, обективизирано в тяхно писмо изх. № 61/04.07.2023 г. е разпоредено извършването на **проверка**, касаеща неподдържаните и оттеглените през 2022 год. въззивни протести, подадени от Районна прокуратура гр. Кюстендил.

През 2022 год. няма неподдържани и оттеглени въззивни протести, подадени от Районна прокуратура гр. Кюстендил.

10. Във връзка с Адм. № 100/22.06.2023 г. по описа на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил и писмо изх. № 57/21.06.2023 г. на Апелативна прокуратура гр. София, във връзка с т.9, раздел VI от Плана за дейността на Апелативна прокуратура гр. София през 2023 г., е разпоредено извършването на **проверка** относно проблеми, свързани с организацията на деловодната дейност, използването на Унифицираната информационна система и осъществяване на принципа на „случаен избор“ при разпределяне на преписките и делата, както и създадената организация във връзка с измененията в чл.213 НПК през първото шестмесечие на **2023 година**.

В Районна прокуратура гр. Кюстендил са издавани множество заповеди, уреждащи деловодната дейност и документооборота, осъвременявани своевременно. За първото шестмесечие на 2023 г. не са установени трудности в дейността на ОП гр. Кюстендил.

11. Във връзка с Адм. № 100/11.12.2023 г. по описа на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил и писмо Адм. № 230/08.12.2023 г. на Апелативна прокуратура гр. София, във връзка с т.9, раздел VI от Плана за дейността на Апелативна прокуратура гр. София през 2023 г., е разпоредено извършването на **проверка** относно проблеми, свързани с организацията на деловодната дейност, използването на Унифицираната информационна система и осъществяване на принципа на „случаен избор“ при разпределяне на преписките и делата **през второто шестмесечие на 2023 година.**

За второто шестмесечие на 2023г. не са установени трудности в дейността на РП гр. Кюстендил.

12. Със Заповед № РД-04-395/07.06.2023 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредена **тематична проверка** на образуванияте преди 01.01.2020 г. преписки и дела, които не са приключени **към 30.06.2023 г.**, и предприетите действия за приключването им, в изпълнение на раздел II „Следствен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил за 2023 г.

По досъдебните производства не е установено забавяне по вина на наблюдаващ прокурор или разследващ полицай, като неприключването им се дължи на обективни фактори, свързани с фактическата и правна сложност на разследването, неизвършени експертизи и отсъствие на обвиняемо лице.

Проверката не е събрала данни относно неизпълнени задължения от административния ръководител при осъществяване на контрол на сроковете за извършване на разследването, както и данни за фрапиращо бездействие или целенасочени пропуски от страна на наблюдаващите прокурори и разследващите органи.

13. Със Заповед № РД-04-921/28.12.2023 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредена **тематична проверка** на образуванияте преди 01.01.2020 г. преписки и дела, които не са приключени **към 31.12.2023 г.**, и предприетите действия за приключването им, в изпълнение на раздел II „Следствен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил за 2023 г.

Видно от констатациите на ревизиращия екип е, че по досъдебните производства не е установено забавяне по вина на наблюдаващ прокурор или разследващ полицай, като причините за неприключването им се дължи на обективни фактори, свързани с фактическата и правна сложност на разследването.

Проверката не е събрала данни относно неизпълнени задължения от административния ръководител при осъществяване на контрол на сроковете за извършване на разследването, както и данни за фрапиращо бездействие или целенасочени пропуски от страна на наблюдаващите прокурори и разследващите органи.

14. Във връзка с писмо Адм. № 66/20.04.2023 г. на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил, писмо Адм. № 156/19.04.2023 г. на АП – гр. София и писмо изх. № ТП-23-1/10.04.2023 г. на ИВСС е разпоредена **проверка** относно сроковете, в които се провежда разследването по върнатите от съдилищата на Районна прокуратура гр. Кюстендил в периода **01.01.21 г. – 31.12.22 г.** досъдебни производства за отстраняване на допуснати процесуални нарушения на основание чл. 249, ал. 2 от НПК.

В хода на проверката не е установена разнородна практика, досежно прилагането на чл. 249, ал. 2 от НПК, не са установени досъдебни производства, по които след изтичане на сроковете по чл. 242, ал. 4 и ал. 5 от НПК е изискано удължаване на срок по чл. 234, ал. 3 от НПК или разследването е продължило да се извършва, без да е искано удължаване на срок на друго процесуално основание.

15. Във връзка с писмо Адм. № 116/25.07.2023 г. на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил, касаещо изпълнение на т. II от Заповед № РД-04-234 от 13.07.2023 г. на и.ф. Главен прокурор е разпоредено извършването на **проверка** в Районна прокуратура гр. Кюстендил **към 31.08.2023 г.** на неприключените и нерешените досъдебни производства, образувани преди повече от пет години – независимо от наличието на постановление за привличане на обвиняем, неприключените и нерешени досъдебни производства, образувани преди повече от три години, ако е налице привличане на обвиняем и спрените досъдебни производства, по които има привлечен обвиняем – независимо от датата на образуването им.

По досъдебните производства не е установено забавяне по вина на наблюдаващ прокурор или разследващ орган, като неприключването им се дължи на обективни фактори, свързани с фактическата и правна сложност на разследването, неизвършени експертизи и отсъствие на обвиняемо лице.

16. Със Заповед № РД-04-630/19.09.2023 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил, в изпълнение на т. II от Заповед № РД-04-234 от 13.07.2023 г. на И.Ф. Главен прокурор е разпоредена **проверка** в Районна прокуратура гр. Кюстендил на неприключените и нерешените досъдебни производства, образувани преди повече от пет години – независимо от наличието на постановление за привличане на обвиняем, неприключените и нерешени досъдебни производства, образувани преди повече от три години, ако е налице привличане на обвиняем и спрените досъдебни производства, по които има привлечен обвиняем – независимо от датата на образуването им.

Проверката констатира, че няма неоправдано забавяне на разследването от страна на наблюдаващите прокурори и неизпълнение на задълженията на разследващ орган, като неприключването на делата се дължи на обективни фактори, свързани с фактическата и правна сложност на разследването, несвоевременно изготвяне на заключенията по назначени експертизи и отсъствие на обвиняемо лице. Разследванията са извършвани

ритмично, мерките за процесуална принуда са съобразени с доказателствения материал и личността на обвиняемите.

17. Със Заповед № РД-04-335/17.05.2023 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил в изпълнение на т. 7 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредена **тематична проверка** в Районна прокуратура гр. Кюстендил за спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и досъдебните производства, за периода **01.01.2023 г. – 30.09.2023 г.**

В Районна прокуратура гр. Кюстендил стриктно и ефективно се спазват принципа на случайния подбор и утвърдените Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, като е създадена необходимата организация в тази насока.

18. Със Заповед № РД-04-731/30.10.2023 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил в изпълнение на т. 2, раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“ от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредена **тематична проверка** в Районна прокуратура гр. Кюстендил относно работата по неприключените /вкл.спрени/ досъдебни производства към 30.10.2023 г. за престъпления от Единния каталог на корупционните престъпления.

Проверката констатира, че работата по неприключените /вкл.спрени/ досъдебни производства към 30.10.2023 г. за престъпления от Единния каталог на корупционните престъпления е съобразена в значителна степен с изискванията на НПК и УСН, както и със спецификата на конкретните дела, своевременно са искани и получавани удължавания на сроковете за разследване по реда на чл. 234 от НПК, процесуалните действия в рамките на разследването са осъществявани ритмично и с нужния интензитет.

19. Във връзка с писмо Адм. № 109/04.07.2023 г. на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил и писмо Изх. № 62/2020г. от 04.07.2023 г. на АП – гр. София е разпоредена **проверка** за забавени проверки и просрочени произнасяния по тях в периода **01.01.2023 г. – 30.06.2023 г.**

Наблюдава се ефективна организация и контрол във връзка със спазване срочността на приключване на проверките по преписките и решаването им в срок от наблюдаващия прокурор.

Доколкото изводите в доклада са позитивни и не са налице специфични препоръки и предложения от страна на ревизиращия екип, дейността по осъществяването на контрол по спазването на сроковете за извършване на проверка от страна на контролните органи, както и постоянния контрол от страна на магистратите следва да продължи при същите стандарти на изпълнение.

20. Във връзка с писмо Адм. № 109/2023 г. от 05.01.2024 г. на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил и писмо Адм. № 234/2023 г. от 05.01.2024 г. на

АП – гр. София е разпоредена **проверка** за забавени проверки и просрочени произнасяния по тях в периода **01.07.2023 г. – 31.12.2023 г.**

През отчетния период в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма такива със забавяне извън определения законоустановен срок по чл. 145, ал. 2, изр. 1-во от ЗСВ, няма и произнасяния на прокурор по чл. 145, ал. 2, изр. 2-ро от ЗСВ извън законоустановения срок.

21. Със Заповед № РД-04-336/17.05.2023г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил в изпълнение на т. 5, раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“ от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредена **тематична проверка** в Районна прокуратура гр. Кюстендил относно работата по преписки и досъдебни производства, свързани с трафик на хора, които не са приключени към **30.05.2023 г.**

При проверката се установява, че към 30.05.2023 г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма неприключени преписки и досъдебни производства, свързани с трафик на хора.

22. Със Заповед № РД-04-447/30.06.2023 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил в изпълнение на т. 5, раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“ от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. е разпоредена **тематична проверка** в Районна прокуратура гр. Кюстендил относно работата по преписки и досъдебни производства, свързани с трафик на хора за периода **18.10.2022 г. – 30.06.2023 г.**

При проверката се констатира, че за периода 18.10.2022 г. – 30.06.2023 г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма образувани преписки и досъдебни производства, свързани с трафик на хора.

23. Във връзка с Заповед № РД-04-592/28.08.2023 г., с която се допълва Заповед № РД-04-479/10.07.2023 г. на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил, с оглед указания на Апелативна прокуратура гр. София под Адм. № 261/08.08.2023 г. е разпоредена **проверка** в Районна прокуратура гр. Кюстендил за образуваните досъдебни производства, вкл. и направени искания по чл. 83а-83е от ЗАНН срещу ФЛ/ЮЛ, включени в санкционния списък – Приложение № 1 на Регламент (ЕС) № 269/2014 г. за **третото тримесечие на 2023 г.**

През периода, в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма образувани досъдебни производства срещу ФЛ/ЮЛ, включени в санкционния списък – Приложение № 1 на Регламент (ЕС) № 269/2014 г., няма привличания в качеството на обвиняеми лица, включени в санкционния списък – Приложение № 1 на Регламент (ЕС) № 269/2014 г., както и наложени мерки по чл. 72 от НПК.

24. Със Заповед № РД-04-775/07.11.2023 г., с която се допълва Заповед № РД-04-479/10.07.2023 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил и писмо Адм. № 351/26.10.2023 г. на АП – гр. София е разпоредена **тематична проверка** за

регистрирани случаи съгласно индикаторите в Информационната карта на ПРБ за външен мониторинг по прилагане на Механизъм за работа и сътрудничество между институциите по случаи на деца, въввлечени в родителски конфликти за периода 01.02.2023 г. – 31.07.2023 г.

През периода, в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма регистрирани случаи съгласно индикаторите в Информационната карта на ПРБ за външен мониторинг по прилагане на Механизъм за работа и сътрудничество между институциите по случаи на деца, въввлечени в родителски конфликти, няма постъпили запитвания по случаи на деца, жертви на насилие или в риск от насилие, както и статистически и аналитични данни, относими към провеждани изследвания и проучвания от ДАЗД, свързани с формиране на конкретни политики за детето.

25. Със Заповед № РД-04-775/07.11.2023 г., с която се допълва Заповед № РД-04-479/10.07.2023 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил и писмо Адм. № 351/26.10.2023 г. на АП – гр. София е разпоредена **тематична проверка** за регистрирани случаи съгласно индикаторите в Информационната карта на ПРБ за външен мониторинг по прилагане на Механизъм за работа и сътрудничество между институциите по случаи на деца, въввлечени в родителски конфликти за периода 01.10.2023 г. – 31.12.2023 г.

През периода, в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма регистрирани случаи съгласно индикаторите в Информационната карта на ПРБ за външен мониторинг по прилагане на Механизъм за работа и сътрудничество между институциите по случаи на деца, въввлечени в родителски конфликти, няма постъпили запитвания по случаи на деца, жертви на насилие или в риск от насилие, както и статистически и аналитични данни, относими към провеждани изследвания и проучвания от ДАЗД, свързани с формиране на конкретни политики за детето.

26. Във връзка със Заповед № 689/19.06.2023 г. на заместник апелативния прокурор на Апелативна прокуратура гр. София, Заповед № РД-04-062/24.01.2020 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредена **тематична проверка** относно дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства от 2010 г. на Главния прокурор на Република България и на Споразумение между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем - изх. № 825/02.07.2018 г. на ПРБ, **за периода 01.01.2023 г. – 19.06.2023 г.**

Във връзка с проверката и с цел повишаване ефективността на противодействие на престъпността чрез разкриване на цялостната престъпна дейност и ускоряване на разследването по две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем е издадена Заповед № РД-04-

725/2023 г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр.Кюстендил.

27. Във връзка със Заповед № 1644/22.12.2023 г. на заместник апелативния прокурор на Апелативна прокуратура гр. София, Заповед № РД-04-062/24.01.2020 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредена **тематична проверка** относно дейността на Районна прокуратура гр.Кюстендил по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства от 2010 г. на Главния прокурор на Република България и на Споразумение между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем - изх.№ 825/02.07.2018г. на ПРБ, за **периода 01.07.2023 г. – 31.12.2023 г.**

II. През 2023 г. са извършени следните ревизии и проверки на ОП – гр. Кюстендил:

1. Тематична ревизия на работата на административния ръководител на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил по организация, ръководство и контрол на дейността на Окръжна прокуратура за периода 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г. – в изпълнение на заповед № РД-04-173/08.06.2023 г. на Главен прокурор и по плана за контролната дейност на ВКП за 2023 г.

Ревизиращият прокурор от ВКП оценява високо работата на г-жа Камелия Стефанова - административен ръководител на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил през проверявания период. Благодарение на създадената от нея стройна организация на работа, адекватно ръководство и контрол, резултатите от дейността на поверената ѝ институция и през двете години са много добри. Поради тези причини препоръки за подобряване на работата не се правят.

2. Тематична ревизия в ОСЛО при Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил на всеки един от следователите по неприключените досъдебни производства – срочност на разследването, ритмичност на действията по разследване, изпълнение на указанията на наблюдаващите прокурори по чл. 196 от НПК, причини за забавяне на разследването - в изпълнение на заповед № 1414/06.11.2023 г. на САП, р. VI, т. 5 от плана за дейността на САП за 2023 г.

Ревизиращият прокурор от САП е констатирал, че дейността на Следствения отдел при КОП и работата на следователите през проверявания период се осъществява в съответствие с изискванията и в рамките на правомощията определени от Конституцията и законите на страната. Като цяло по неприключените досъдебни производства се работи ритмично, като действията по разследването са съобразени с необходимостта от събиране на доказателства за пълното и всестранно разкриване на фактическата обстановка и обективната истина по процесните случаи.

Не са констатирани случаи на забавяне на разследванията по неоправдани причини или на извършване на ПСД извън процесуалните срокове.

Констатирано е и неравномерна натовареност на следователите в ОСлО при ОП – гр. Кюстендил, въпреки, че разпределението на делата и правните поръчки се извършва на принципа на случайния подбор.

Дадени са препоръки да се извършва по-честа проверка и преценка за изтичане на погасителната давност за разследване по делата и по настоятелни действия и контрол за срочност на изпълнение по изпратените съдебни поръчки и възложените съдебни експертизи.

3. Проверка на дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, както и на упражнявания надзор в местата за задържане през 2022 г. – в изпълнение на раздел V „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, т. 1 от Плана за дейността на САП за 2023 г.

Проверката е установила, че дейността на прокурорите при КнОП при осъществяване на контрол в местата за задържане и за лишаване от свобода през 2022 г. е в пълно съответствие с изискванията на чл. 5 от ЗИНЗС и чл. 146 от ЗСВ, поради което не се налага даването на препоръки в този надзор.

4. Проверка и анализ на оттеглените и неподдържани въззивни и касационни протести през 2022 г. - в изпълнение на раздел III „Съдебен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на САП за 2023 г.

Проверката е установила, че не са налице проблеми.

5. Тематична проверка от АП – гр. София по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър за лица с неприключени производства и взаимодействие при разследване на две и повече ДП срещу един и същ обвиняем /за периода 01.01.2023 г. – 17.06.2023 г./ – в изпълнение на указаното в т. 2.2 от Заповед № РД-04-22/21.01.2020 г. на главния прокурор на РБ, изменена със Заповед № РД-04-70/16.03.2022 г. на същия.

При проверката е отчетена активна и ефективна работа на прокурорите от КнОП по делата от посочената категория, като проверяващият екип не намира необходимост от даване на препоръки.

6. Тематична проверка от АП – гр. София по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър за лица с неприключени производства и взаимодействие при разследване на две и повече ДП срещу един и същ обвиняем /за периода 01.07.2023 г. – 31.12.2023 г./ – в изпълнение на указаното в т. 2.2 от Заповед № РД-04-22/21.01.2020 г. на главния прокурор на РБ, изменена със Заповед № РД-04-70/16.03.2022 г. на същия.

При проверката е отчетена активна и ефективна работа на прокурорите от КнОП по делата /и лицата/ от посочената категория, като проверяващият екип не намира необходимост от даване на препоръки.

7. Проверка и анализ на причините, довели до осъждането на прокуратурата по ЗОДОВ през 2022 г. - в изпълнение на раздел VI

„Контролно – ревизионна дейност“, т. 6 от Плана за дейността на САП за 2023 г.

При проверката не са констатирани пропуски в работата на прокурорите от КнОП. От АП – гр. София са дадени препоръки за подобряване на работата по делата по ЗОДОВ с ответник ПРБ да се провеждат обучителни семинари относно приложението на ЗОДОВ и другите нормативни актове от гражданско-правен характер /ЗЗД, ГПК и др./, както и запознаване на прокурорите с практиката на Европейския съд по правата на човека.

8. Проверка на прекратените през 2022 г. поради липса на извършено престъпление досъдебни производства за корупционни престъпления (чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 НПК) и на прекратените поради изтекла давност досъдебни производства за корупционни престъпления (чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 3 НПК) – в изпълнение на раздел VI „Контролно – ревизионна дейност“, т. 1 от актуализиран План за дейността на САП за 2023 г.

При проверката не са констатирани пропуски в работата на прокурорите от КнОП. Дадени са препоръки за надлежно изпращане на копия от прокурорските актове до посочените в него адресати и деловодното отразяване на броя на изпратените преписи.

9. Тематичната ревизия на дейността на ОП – гр. Кюстендил съгласно Указание за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед № РД-02-09/01.04.2022 г. на главния прокурор.

В ОП – гр. Кюстендил няма преписки и дела от посочената категория.

10. Проверка на прекратените през 2022 г. поради липса на извършено престъпление досъдебни производства за организирана престъпност (чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 НПК) и на прекратените поради изтекла давност досъдебни производства за организирана престъпност (чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 3 НПК) – в изпълнение на раздел VI „Контролно-ревизионна дейност“, т. 2 от Актуализиран План за дейността на САП за 2023 г.

11. Проверка относно спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ в периода 01.01.2023 г. – 30.06.2023 г. – анализ на причините в случаите на констатирано системно неспазване на сроковете и предложения за подобряване на дейността - в изпълнение на раздел II “Следствен надзор“, т. 1 от Плана за дейността на САП за 2023 г.

За периода не са констатирани нарушения.

12. Проверка относно спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ в периода 01.07.2023 г. – 31.12.2023 г. – анализ на причините в случаите на констатирано системно неспазване на сроковете и предложения за подобряване на дейността - в изпълнение на раздел II “Следствен надзор“, т. 1 от Плана за дейността на САП за 2023 г.

За периода не са констатирани нарушения.

13. Проверки на КОП на образуваните преди 01.01.2020 г. преписки и дела, които не са приключени към 30.06.2023 г. и към 31.12.2023 г., и предприетите действия за приключването им - заповеди № РД-04-395/07.06.2023 г. и № РД-04-921/28.12.2023 г. на адм.ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, съгласно т. 2, раздел II от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2023 г.

Установено е, че в ОП – гр. Кюстендил са предприети организационни мерки за недопускане на неоправдано забавяне на разследването. Не е установено забавяне на разследванията по вина на наблюдаващ прокурор или разследващ орган.

В резултат на контролно-ревизионната дейност, **не са предприемани дисциплинарни мерки** спрямо магистрати от района на ОП – гр. Кюстендил.

По предложение на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, с решение на ПК на ВСС по т.5.1 от Протокол № 39/25.10.2023 г., Галина Милчова Димитрова - заместник на административния ръководител – заместник - районен прокурор на РП – гр. Кюстендил е **поощрена** с отличие „личен почетен знак - първа степен, златен“ и парична награда за проявен висок професионализъм, безупречно и образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

По предложение на прокурор в отдел 06 „Административен“ във ВКП, извършил тематична ревизия на дейността на административния ръководител на ОП – гр. Кюстендил, със Заповед № РД-08-542/27.06.2023 г. на и.ф.главен прокурор, окръжният прокурор на ОП – гр. Кюстендил е поощрен с отличие-плакет „Прокуратура на Република България“ за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения при осъществяване на административно и организационно ръководство на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил.

Със Заповед № РД-08-1752/07.12.2023 г. на и.ф.главен прокурор, административният ръководител – окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил е поощрен за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения с парична награда.

Със Заповед № РД-08-1697/07.12.2023 г. на и.ф.главен прокурор, Ангел Байрактарски – заместник на административния ръководител - заместник окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил е поощрен за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения с парична награда.

По предложение на прокурор в отдел 06 „Административен“ във ВКП, извършил тематична ревизия на дейността на административния ръководител на ОП – гр. Кюстендил, със Заповед № РД-08-541/27.06.2023 г. на и.ф.главен прокурор, Ирена Ангелова – административен секретар на ОП – гр. Кюстендил е поощрена с отличие „Служебна благодарност“ за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

Обективното и достоверно определяне на натовареността на магистратите е ключов фактор за отделните структури и звена в прокуратурата и влияе върху оценката за дейността на съответното звено като цяло, както и върху тази на отделния магистрат.

И през 2023 г. за отчитане на дейността и измерване на натовареността на магистратите от района на ОП – гр. Кюстендил се прилагат два метода:

- съобразно Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС-1985/2014 г., изм. със Заповед № РД-02-27/2017 г., Заповед № РД-02-17/2019г., Заповед № РД-02-20/2021 г. и Заповед № РД-02-03/01.04.2022 г.
- съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС.

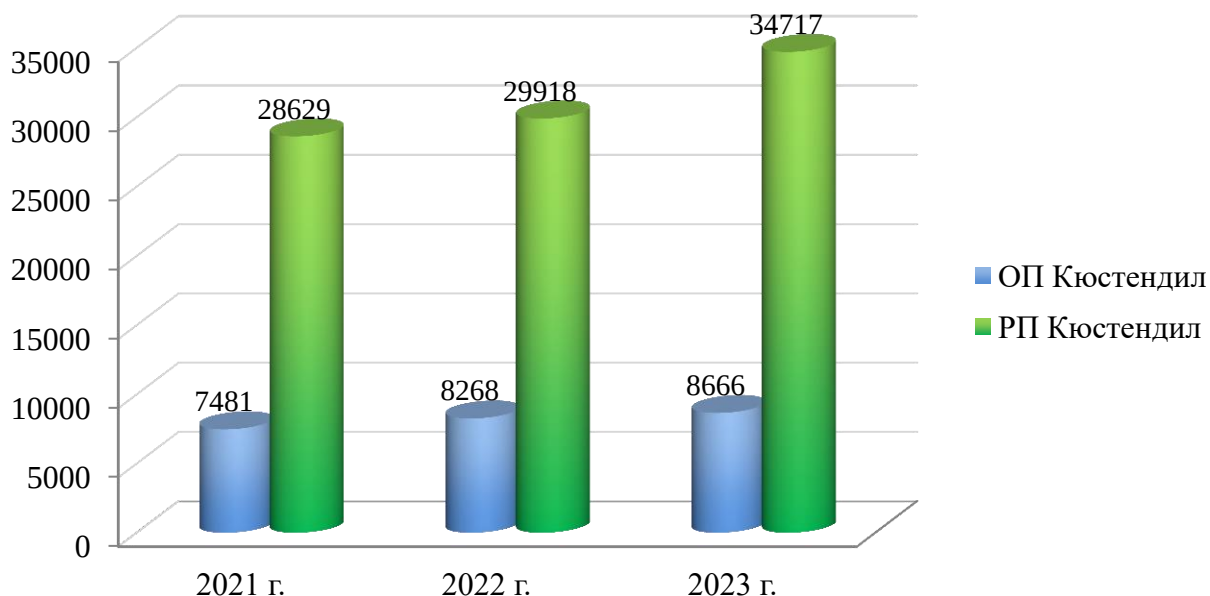
Общ обем на прокурорската дейност:

През 2023 г. цифровото изражение на **общия обем на прокурорската дейност** възлиза на **43 383** при 38 186 за 2022 г. и 36 110 за 2021 г.

По прокуратури параметрите са следните:

- Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил – **8 666** при 8 268 за 2022 г. и 7 481 за 2021 г.;
- Районна прокуратура - гр. Кюстендил – **34 717** при 29 918 за 2022 г. и 28 629 за 2021 г.;

Обем на прокурорската дейност



Графика: 2.37

Забелязва се ръст на общия обем на прокурорската дейност и в двете прокуратури, по-значителен в РП – гр. Кюстендил.

Общо наблюдаваните ДП от прокуратурите от района са **4 400** при 4 298 за 2022 г. и 3722 за 2021 г..

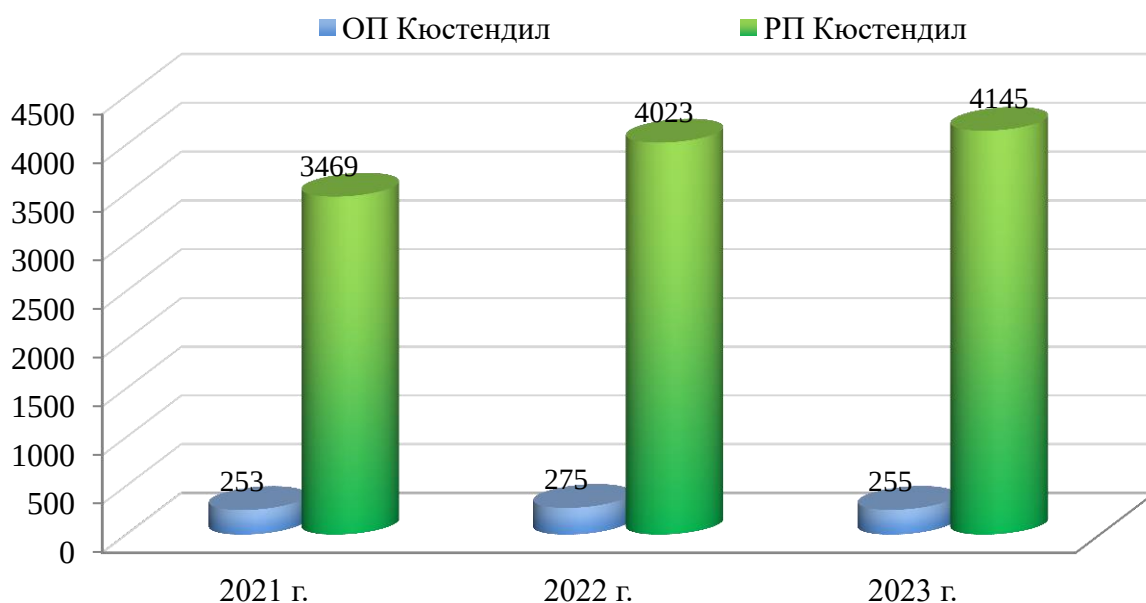
По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **255** ДП при 275 за 2022 г. и 253 за 2021 г.;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **4145** ДП при 4023 за 2022 г. и 3469 за 2021 г.;

Увеличен е броят на общо наблюдаваните ДП в сравнение с предходните две години, най-вече в РП-гр.Кюстендил.

Общо наблюдавани ДП от прокуратурите



Графика: 2.38

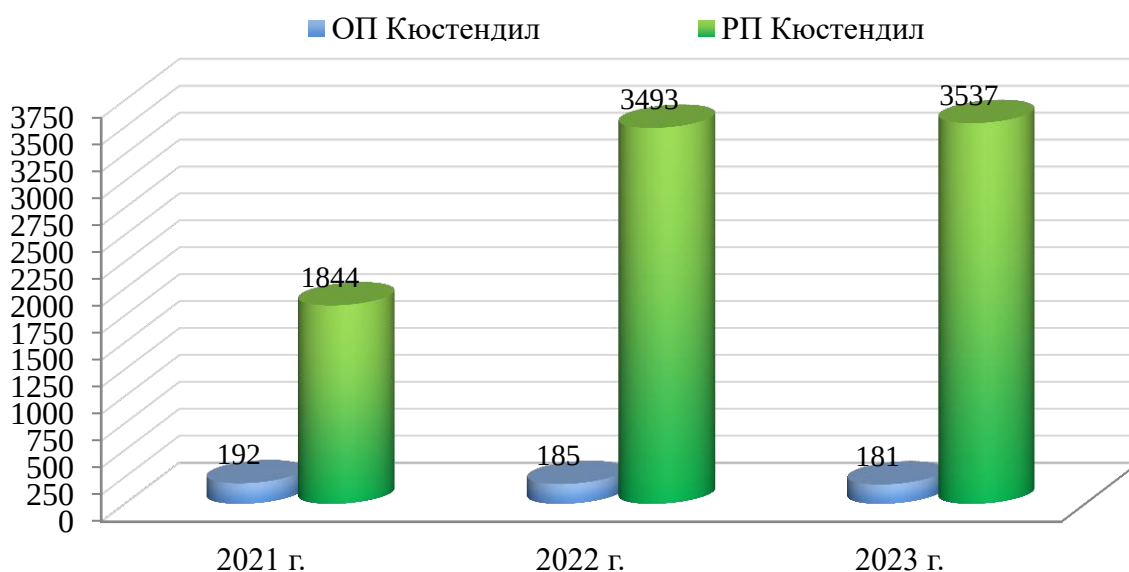
Общо решените ДП през отчетния период са **3718** при 3678 за 2022 г. и 2036 за 2021 г..

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **181** при 185 за 2022 г. и 192 за 2021 г.;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **3537** при 3493 за 2022 г. и 1844 за 2021 г..

Общо решени ДП



Графика: 2.39

Налице е увеличаване броят на решените ДП спрямо предходните две години, което се дължи на ръст на този брой в РП – гр. Кюстендил.

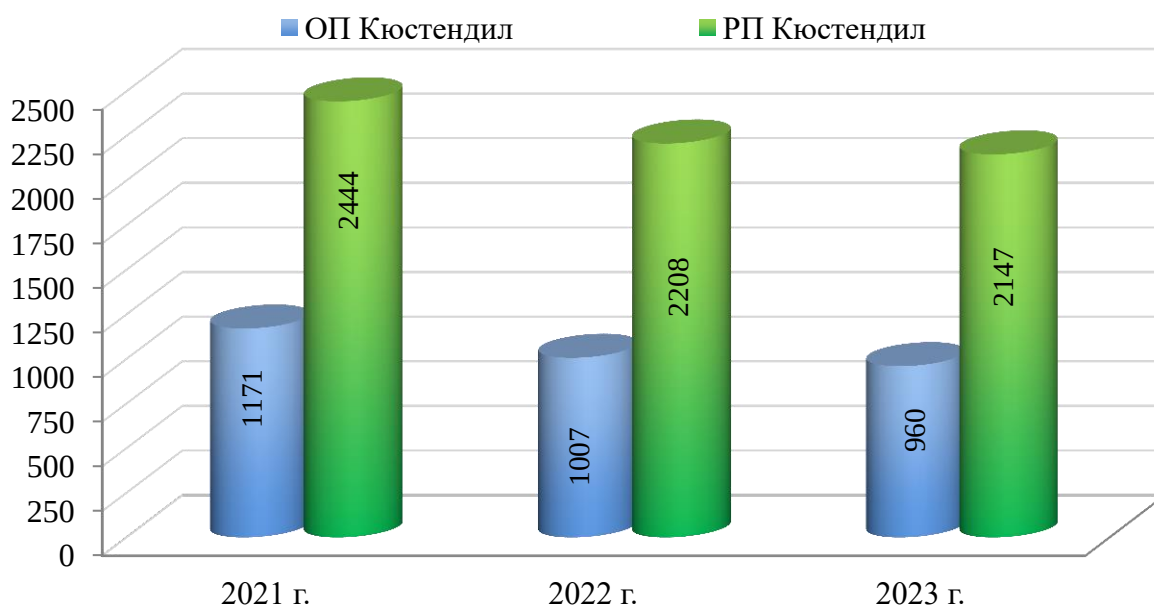
Общо участията в съдебни заседания /дни/ са 3107 при 3215 за 2022 г. и 3615 за 2021 г..

По прокуратури участията в заседания имат следните цифрови изражения:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **960** при 1007 за 2022 г. и 1171 за 2021 г.;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **2147** при 2208 за 2022 г. и 2444 за 2021 г..

Общо участия в съдебни заседания



Графика: 2.40

Налице е намаляване спрямо предходните две години по този показател и в двете прокуратури.

Прокурорските актове, внесени в съда, са 561 при 699 за 2022 г. и 580 за 2021 г..

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **32** при 43 за 2022 г. и 42 за 2021 г.;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **529** при 656 за 2022 г. и 538 за 2021 г..



Графика: 2.41

Налице е намаление на общия брой на внесените в съда прокурорски актове в сравнение с предходните две години както в ОП – гр. Кюстендил, така и в РП – гр. Кюстендил.

Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори за отчетния период възлиза на **39 715** при 34 272 за 2022 г. и 31 915 за 2021 г..

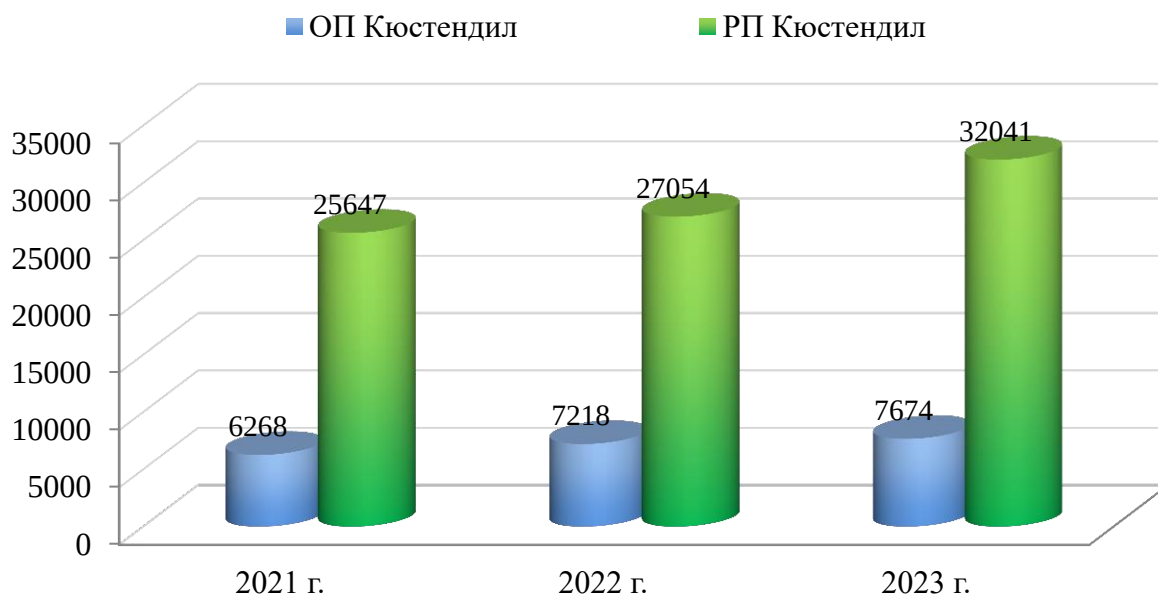
По прокуратури е както следва:

- ОП – гр. Кюстендил: **7 674** при 7 218 за 2022 г. и 6 268 за 2021 г.;

- РП – гр. Кюстендил: **32 041** при 27 054 за 2022 г. и 25 647 за 2021 г..

Забелязва се трайно увеличение на този показател за предходните години и в двете прокуратури.

Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзор



Графика: 2.42

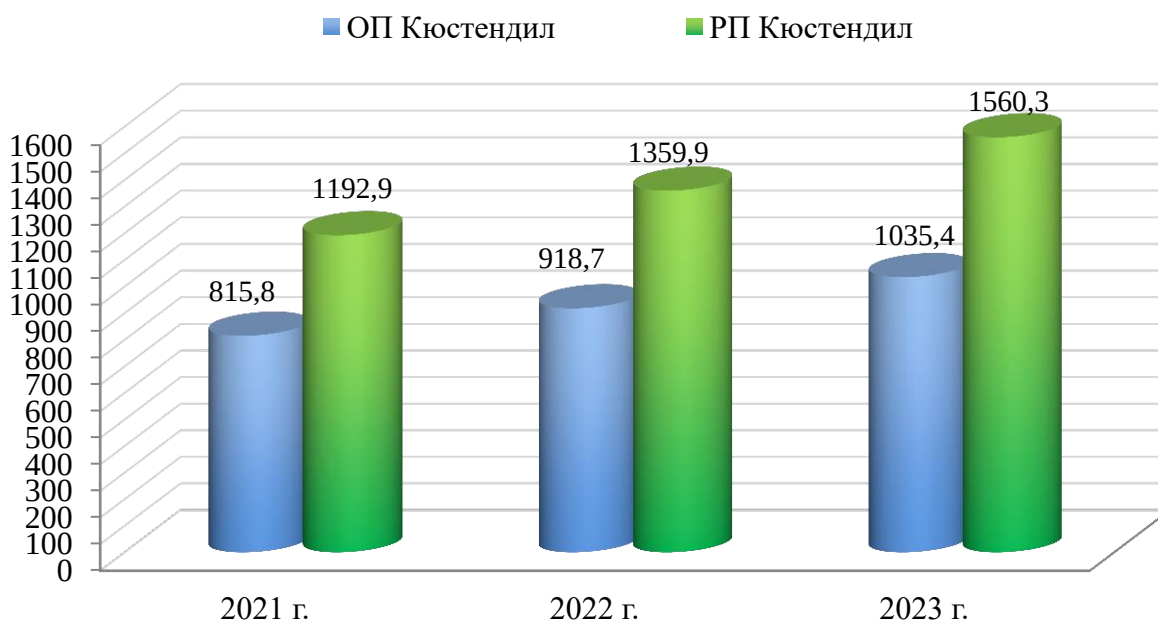
Актуализираната средна натовареност на един прокурор от Кюстендилския съдебен окръг възлиза на **1416,8** при 1231,8 за 2022 г. и 1088,6 за 2021 г. или **увеличение със 185** спрямо 2022 г. и **увеличение с 328,2** спрямо 2021 г..

По прокуратури се разпределя, както следва:

Окръжна прокуратура – **1035,4** при 918,7 за 2022 г. и 815,8 за 2021 г., или **увеличение със 116,7** в сравнение с 2022 г.

Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **1560,3** при 1359,9 за 2022 г. и 1192,9 за 2021 г., или **увеличение с 200,4** в сравнение с 2022 г.

Актуализирана средна натовареност на един прокурор



Графика: 2.43

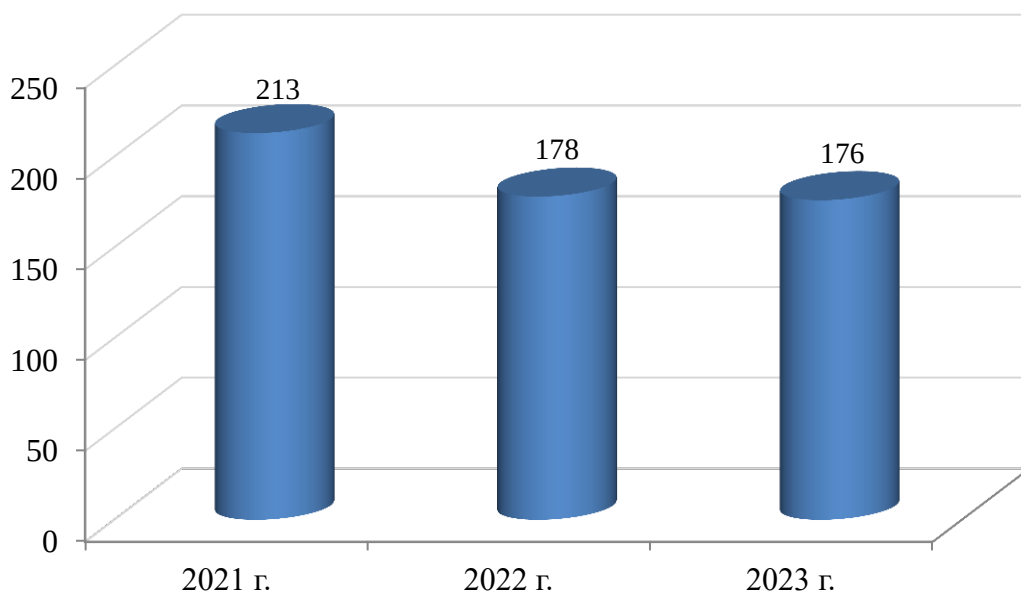
Наблюдава се трайно увеличение на средната натовареност на един прокурор и в двете прокуратури в сравнение с двете предходни години.

Следва да се посочи, че критерият за определяне на натовареността не трябва да бъде разглеждан само през призмата на отделните показатели, изчислени в абсолютни стойности. Наблюдаваните от Окръжна прокуратура гр.Кюстендил преписки и наказателни производства често се характеризират с по-голяма правна и фактическа сложност и обем, което изисква по-продължително време на разследване. Това за пореден път потвърждава извода, че за постигане на желаната обективност, освен количествено, степента на натовареност трябва да бъде определяна и според нивото на правната и фактическа сложност на наблюдаваните преписки и дела в съответната прокуратура.

– Средна натовареност на следователите.

През отчетния период следователите от Окръжния следствен отдел са разследвали общо **176 ДП**. През 2022 г. са 178, а през 2021 г. ДП са 213. Спрямо предходните две години се наблюдава намаление на броя ДП, разследвани от следовател.

По обем дейност

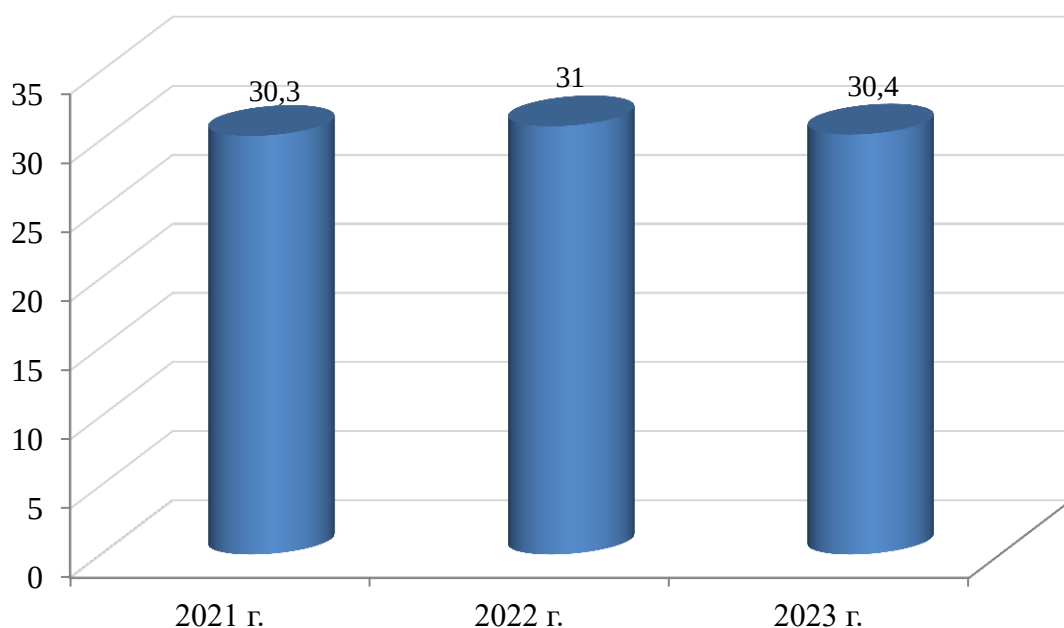


Графика: 2.44

Актуализираната средна натовареност на един следовател възлиза на 30,4 при 31,0 за 2022 г. и 30,3 за 2021 г..

Забелязва се сравнителна устойчивост по този показател в сравнение с предходните две години, като **обемът дейност** през 2023 г. е **334**, при 341 за 2022 г. и 333 за 2021 г..

Актуализирана средна натовареност на един следовател



Графика: 2.45

Съобразно статистическите данни на НСлС, средната натовареност на един следовател от ОСО – ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. по брой ДП на производство е 16,00 при средна за страната – 24,20. **Приключените ДП** са 100 или 76% от общо разследваните 176 /при 63,48% за 2022 г. и 61,39% за 2021 г./. Средният брой приключени ДП на 1 следовател за 2023 г. е 9,09 при среден за страната 10,75.

От тях с мнение за съд са приключени 27 ДП или средно 2,45 за един следовател /при среден брой за страната 2,15/. С мнение за прекратяване са приключили 47 ДП, а с мнение за спиране 24 ДП.

Възложените **международни поръчки** за 2023 г. са 19 бр. при 10 за 2022 г. и 14 за 2021 г..

В края на отчетния период са останали на производство в отдела 76 ДП.

Висшият съдебен съвет, със свое Решение от 11.12.2014 г. по Протокол № 60 т. 39 прие Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател.

В изпълнение на това, бе създадена необходимата организация за въвеждане в действие на Правилата, считано от 01.01.2015 г. във всички прокуратури от района на ОП – гр.Кюстендил и в ОСО – ОП – гр.Кюстендил.

Натовареността на отделните прокуратури от района е както следва :

Натовареност на прокурорите и следователите от района на ОП – гр.Кюстендил за 2023 г. по Правилата за измерване на натовареността,

приети от ВСС с решение по протокол № 60/11.12.2014 г. сравнени с таблица 5.1 от статистическите таблици

	Работни дни в месеца по календар	Действително отработени дни	Актове по преписки по следствия надзор		Прокурорски актове внесени в съд		Участия в съдебни заседания		Натовареност общо – прокурорска/следователска дейност (Брой актове)		Средна натовареност на един прокурор/следовател в прокуратурата	Натовареност общо – прокурорска/следователска дейност (Брой точки)
ОП - Кюстендил	2489	1710	Табл.5.1	Критерии на ВСС	Табл.5.1	Критерии на ВСС	Табл.5.1	Критерии на ВСС	Табл.5.1	Критерии на ВСС	Табл.5.2	Критерии на ВСС
			1163	623	32	36	960	960	8666	3235	1035,4	1901,7
РП - Кюстендил	5501	4518	11676	4464	529	571	2147	2150	34717	22407	1560,3	16658
ОСЛО към ОП - Кюстендил	2728	2257							334	4004	30,4	2175,4

Таблица 2.5

Натовареност по административно-ръководната дейност на административните ръководители, техните заместници и завеждащите отдели				
	Работни дни в месеца по календар	Действително отработени дни	Дейност по администриране /бр./	Дейност по администриране /т./
ОП – Кюстендил	744	607	665	479
РП – Кюстендил	1503	1256	3262	1681,4
ОСЛО към ОП – Кюстендил	454	385	295	97,8

Таблица 2.6

Съобразно Правилата, натовареността е дефинирана като конкретен обем вложен труд, чиято степен се отчита с обективен фактор - времето, необходимо за извършване на всяко действие/акт от прокурора или следователя по дело или преписка.

Правилата дефинират системата за измерване на натовареността, която е от броими показатели, всеки оценен във времева стойност с коефициент, който включва в себе си оценка на количеството и качеството / сложността на извършената от прокурора или следователя работа. Те изчерпателно изброяват броимите показатели за натовареността на прокурор, следовател и административен ръководител.

За Окръжна прокуратура гр. Кюстендил: в таблица 5.1 „**актове по преписки по следствения надзор**“ цифрата е по-голяма, защото са включени прокурорски актове, които не са отчетени в останалите колони на таблицата, като например: постановление за разделяне на преписки; постановление за предаване на наркотични вещества; постановленията относно произнасяне по веществени доказателства; постановления за възлагане на следовател; извършени следствени действия.

За разликата в цифрите при „прокурорски актове внесени в съд“ - в таблица 5.1 се отчитат решени ДП, а не брой актове.

В „Натовареност общо прокурорска дейност /брой актове/“ голямата разлика в цифрите се дължи на различните критерии, по които се отчитат „други дейности“ – от колона 61-72 на таблица 5.1.

Приетите правила за измерване на натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор от ВСС с Решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г. са необективни и не отчитат в цялост многообразната прокурорска дейност, тъй като в раздел V от Правилата, съгласно т.4.5 се оценяват **единствено** подадени предложения по АСН, по 4.6. – подадените протести по АСН и по т.6.3 – участията в съдебни заседания по АСН. Работата обаче е доста разнообразна и много обемна, като **не са включени изобщо** критерии за оценка на основната дейност по надзора за законност и по административносъдебния надзор - работата по преписките, извършените проверки по реда на чл.145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, извършването на плановите и извънпланови проверки в различни административни органи и др. Произнасянето на прокурорите по този вид надзор е с резолюция. Този вид прокурорски акт обаче, се отчита **само като бланкова форма**. В същото време в резолюциите, подобно на прокурорските постановления се излага фактическа обстановка и правни изводи. По този начин **основната част от дейността на прокуратурите по тези надзори не се отчита изобщо**.

Според административния ръководител на РП – гр. Кюстендил по правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол № 60/11.12.2014 г., през отчетната година е налице намаление на натовареността общо прокурорска дейност /брой актове и брой точки / спрямо 2022г. и увеличение спрямо 2021г. Това до голяма степен се дължи на по малкия брой прокурори реално работили през 2023г.

Районна прокуратура гр. Кюстендил е на 14-то място по натовареност в страната съгласно Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /приети от ВСС с Решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г./

През 2023 година съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед №ЛС-1985/2014 г., изм. със Заповед №РД-02-27/2017 г. и Заповед №РД-02-17/2019 г., заповед № РД-02-20/05.07.2021 г. на Главния прокурор на

Република България и заповед № РД-02-03/01.04.2022 г. е налице повишаване на средната натовареност на един прокурор, съпоставим с предходните две години.

Следва да се отбележи, че продължава нарастването на деловодния и отчетнически натиск върху специализираната администрация и прокурорите, което неимоверно води до допускане на множество грешки. Общо становище на състава на Районна прокуратура – гр. Кюстендил е, че усилията на прокурорите следва да бъдат насочени по-скоро към същинската прокурорска дейност, а не към отчитане, изготвяне на справки, набавяне, анализиране и систематизиране на статистическа информация. В тази насока положително за прокурорската дейност би се отразило едно съществено опростяване на отчетността, което вероятно може да стане и чрез въвеждане на по-усъвършенстван софтуерен продукт.

Съществуващите в правилата на ВСС критерии за натовареност: “Искане за удължаване срока на разследване“, както и „Произнасяне по искания за удължаване срока на разследване“ насърчават прокуратурите в **изкуствено завишаване** на натовареността чрез изготвяне на повече на брой искания, респ. произнасяния по тях. Това води до изкривяване на реалната натовареност при отчитането ѝ и следва да бъдат прецизирани от ВСС.

РАЗДЕЛ III

ДЕЙНОСТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност

Организацията на административно-съдебния надзор и надзора за законност в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил през 2023 г. се осъществяваше в съответствие с правомощията на прокуратурата, предоставени от Конституцията на Република България и Закона за съдебната власт - да следи за спазване на законността, както и в изпълнение на указанията дадени от Върховна административна прокуратура, Апелативна прокуратура – гр. София, както и изготвените планове на Окръжна прокуратура – Кюстендил и Районна прокуратура – Кюстендил.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

В Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил по надзора за законност и административно-съдебния надзор работят двама прокурори, а в Районна прокуратура – гр. Кюстендил – осем прокурори.

Натовареността на прокурорите е в пряка зависимост от общия брой на заведените преписки. Този брой включва преписките, образувани по инициатива на прокурорите, по сигнали на граждани, организации или административни органи. Кадровата обезпеченост и нивото на натовареност на прокурорите позволява прецизно запознаване с всяка една от преписките, изясняване на фактическата обстановка и преценка за съответствие с приложимата правна уредба.

Участието в съдебни заседания по административни дела в Административен съд – гр. Кюстендил се осъществява единствено от двамата прокурори от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил. Предизвикателствата в работата на прокурорите по административно-съдебния надзор и по надзора за законност и през 2023 г. беше основно в двете направления: натовареността на прокурорите, работещи по тези надзори, освен с настоящата, но и с останалата прокурорска дейност и боравенето с изключително обемната и разностранна материя, вкл. динамично променящата се нормативна база и съдебна практика.

През 2023 г. прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг са решили 931 преписки по надзора за законност. От тях: прокурорите от Окръжна

прокуратура – гр. Кюстендил са решили 690 преписки, а от Районна прокуратура – гр. Кюстендил – 241 преписки.

По реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ са извършени общо 238 проверки, при 236 проверки за 2022 г. и 215 проверки за 2021 г. Средната натовареност на прокурор от Окръжна прокуратура - гр.Кюстендил възлиза на 346,0, при 235,0 за 2022 г. и при 137,0 за 2021 г., т.е. налице е увеличение с 47,23%. Средната натовареност на прокурор от Районна прокуратура – гр. Кюстендил за 2023 г. възлиза на 30,8, при 25,6 за 2022 г. и 24,9 за 2021 г., т.е. и тук е налице увеличение с 20,31%.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали и в 336 съдебни заседания, като средната натовареност за отчетния период е 346,0, при 318,5 за 2022 г. и 224,5 за 2021 г., т.е. и по този надзор е налице увеличение с 8,63%

През 2023 г. прокурорите работещи по надзора за законност са проверили общо 3278 административни актове /индивидуални, общи и нормативни/, при 2602 акта за 2022 г.

Освен работата по тези два надзора прокурорите са включени във всички други групи по всички надзори, съгласно заповеди на административните ръководители за случайното разпределение на преписките и делата.

2.Приоритети и проблеми

Прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг, работили по административно-съдебния надзор и надзора за законност през 2023 г. не са срещали сериозни проблеми по прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба.

При нужда и при възникване на необходимост за разрешаване на конкретни казуси, прокурорите от районната прокуратура търсят съдействие от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, като такова им е оказвано своевременно.

3.Дейност на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил по административно-съдебния надзор

През 2023 година прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали общо в 336 съдебни заседания, в които са разгледани общо 307 административни дела. От тях: 14 първоинстанционни дела и 291 касационни дела. Разгледани са 2 производства за възобновяване по ЗАНН.

През 2022 година прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали общо в 343 съдебни заседания, в които са

разгледани общо 318 административни дела. От тях: 29 първоинстанционни дела и 289 касационни дела. Няма производства за възобновяване по ЗАНН.

През 2021 година прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали общо в 393 съдебни заседания, в които са разгледани общо 360 административни дела. От тях: 23 първоинстанционни дела и 336 касационни дела. Няма производства за възобновяване по ЗАНН.

През отчетния период прокурорите са решили 385 преписки, при 319 преписки за 2022 г. и 89 преписки за 2021 г.

От изложените цифрови данни се налага извода за продължаваща устойчивост на броя на делата и съдебните заседания по образуваните административни дела с участие на прокурор. Намаление бележат първоинстанционните дела, при леко завишение на касационните такива. Сериозно увеличение бележат образуваните и решени преписки по административно-съдебния надзор.

През 2023 г. са намалели делата по подзаконови нормативни актове на общинските съвети – 14 дела, при 29 дела за 2022 г. и 23 дела за 2021 г.

Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е участвала в разглеждането на 4 протеста срещу незаконосъобразни разпоредби на подзаконови актове на общински съвети, като всички са уважени.

За отчетния период не са подавани касационни протести до Върховния административен съд.

Постановен е 1 отказ за възобновяване на административнонаказателно производство по ЗАНН, който не е обжалван.

В Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е създадена организация относно получаването на постановените съдебни актове от Административен съд – гр. Кюстендил. Получените актове се проверяват от прокурорите, работещи по надзора и при необходимост се реагира посредством способите, предоставени от закона.

4. Дейност на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура - гр. Кюстендил по надзора за законност

4.1. В началото на 2023 г. Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил изготвиха планове за работа по надзора за законност.

Всички планови задачи са изпълнени.

Освен това прокурорите от надзора за законност са работили и по допълнителни проверки, възложени през годината от ВАП.

През 2023 год. по реда на чл. 145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 238 проверки, както следва: по 24 проверки са изискани документи, извършени са 183 лични проверки и са назначени 31 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

През 2022 год. по реда на чл. 145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 236 проверки, както следва: по 43 проверки са изискани документи, извършени са 141 лични проверки и са назначени 52 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

През 2021 год. по реда на чл. 145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 215 проверки, както следва: по 15 проверки са изискани документи, извършени са 153 лични проверки и са назначени 47 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

Запазва се устойчивата тенденция на извършените проверки от прокуратурите от Кюстендилския съдебен окръг със способите, предоставени им по реда на Закона за съдебната власт.

През 2023 г. са проверени 3278 административни актове/индивидуални, общи и нормативни/, при 2602 броя за 2022 г. и 2364 броя за 2021 г.

Налице е устойчива тенденция на увеличение на проверените административни актове.

През отчетната година значителен ръст бележат и получените и образувани преписки по надзора за законност – 938 броя, при 685 броя за 2022 г. и 498 броя през 2021 г.

И през 2023 г. Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил продължи да получава актовете, издавани от областния управител и извършваше проверки за тяхната законосъобразност.

И през 2023 г. Районна прокуратура – гр. Кюстендил продължи да получава на протоколите от заседанията на общинските съвети от района, както и актовете на местните органи на власт свързани с разпореждане с имущество - частна общинска собственост и извършваше проверки за тяхната законосъобразност.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил следят сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения и предприемат предвидените по закон действия за възлагане и извършване на проверки.

Изпълнени са всички планови задачи по надзора за законност, както и множеството допълнителни такива, възложени през отчетния период от Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура – гр. София.

Извършени са следните проверки:

- проверка относно законосъобразността на издадените разрешения за носене на огнестрелно оръжие, респективно мотиви на отказите за издаване или подновяване на разрешителни. Проверка относно придобиване, регистрация и съхранение на газови оръжия.

- проверка на дейността на РУ на МВР/Дупница, Бобов дол и Рила/ на издадените през 2022 г. санкции по чл.218б от НК – законосъобразност на

актовете, конкретизиране на извършеното нарушение, правилност и обоснованост и наличие и достатъчност на изложената фактическа обстановка, както и връчване на НП.

- проверка за спазване изискването на чл.6, ал.3 от Закона за енергетиката във връзка с изграждането, експлоатацията, поддържането и развитието на мрежите и съоръженията за външно осветление на територията на общината за имоти –общинска собственост.

- проверка на рудниците „Бабино“ - Бобов дол и Миньор“ във връзка с евентуално съдържание на метан в атмосферата, в района на рудничните шахти и замърсяване на околната среда, както и изследване на евентуална опасност от внезапно срутване или внезапно пропадане на обектите за работещите вътре в тях.

- проверка на дейността, осъществявана по Закона за пътищата, касаеща поддръжка, стопанисване, реконструкция, почистване на общинските пътища. Възлагане на проверка по метода на чл.145, ал.1 т.3 от ЗСВ относно наличие на поставени знаци, пътна маркировка, отстраняване на храсти и дървета, ограничаващи видимостта на участници в пътното движение.

- проверка на дейността на РУ Кюстендил при предоставяне на полицейска закрила по смисъла на чл.37-чл.43 ЗЗД, както и спазване на чл.56, ал.3 и чл.8, ал.3 и ал.4 от ЗЗД, чл.54, т.1 от Закона за Здравето, Наредбите на съответните общини за спазване на обществения ред и спокойствие.

- проверка на дейността на заложените къщи, с оглед установяване спазват ли се изискванията към заложените къщи, условията и реда за предоставяне по занятие на парични заеми, обезпечени със залог върху движими вещи.

- проверка дейността на държавните лесничейства в община Дупница, във връзка с упражнението от тях контрол, съгласно правомощията им по Закона за горите и Закона за опазване на дивеча.

- проверка на ремонтните дейности по пътищата, предвид зачестили пътно-транспортни произшествия с оглед установяване дали са нарушения при осъществяване на организация при ремонтване на пътни участъци на територията на Община-Кюстендил, с оглед Методически указания по някои въпроси на наказателното производство за престъпления по чл.342, ал.3, чл.343 ал.1 б.„в“, ал.3 и ал.4 НК, утвърдени със Заповед № РД - 02-18/02.09.2022 г. на Главен прокурор на Р.България.

Един от обществените значимите проблеми през отчетния период е предотвратяване създаването на предпоставки и избягване на зачестилите пътно транспортни произшествия застрашаващи живота и здравето на хора и животни, вследствие на внезапно излизащи на пътното платно

безстопанствени коне на територията на Община Кюстендил.

Районна прокуратура гр. Кюстендил се е самосезирала, като проверката е извършена от сектор “ ПИП“ при ОД на МВР, съвместно с Областна дирекция по безопасност на храните и Община гр. Кюстендил, с цел установяване спазват ли се изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност в частта, в която са уредени задълженията на собствениците на животните.

През 2023 г. прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг, на основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ са изготвили 4 предложения, като всички са уважени, при 12 през 2022г. и 6 през 2021г. В сравнение с предходните две години се очертава намаление на общонадзорните актове, което се дължи на прецизиране и групиране на препоръките с цел да се преустанови допускането на конкретни правонарушения, както и на законово ограничената възможност за намеса на прокуратурата във всички сфери на обществения и икономическия живот в страната.

Изготвени са предложения до кметовете на различни общини на територията на област Кюстендил.

През 2023 г. е изготвени и подадени 6 протеста до Административен съд – гр. Кюстендил срещу констатирані незаконосъобразни разпоредби в подзаконові актове, приети от общинските съвети на територията на Кюстендилска област. Четири от тях са уважени, а два са висящи.

През 2023 г. прокуратурите са се самосезирали в 17 случая, при 13 такива за 2022 г., като са предприети съответните действия по надзора за законност.

Налице е устойчива тенденция в случаите на самосезиране от прокуратурите от Кюстендилския съдебен окръг.

Посочените цифрови изражения налагат извода за много добра ефективност от прокурорската работа по този вид надзор.

4.2. Взаимодействие със специализираните контролни органи и с други държавни и общински органи с контролни функции

Прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг се стремят да осъществяват работата си по надзора за законност в пълно взаимодействие с контролните органи, както и с органите на местната власт и управление.

Създадена е добра организация относно комуникацията с различните органи, същите предоставят необходимата информация и съдействат при извършване на проверките. При необходимост изпратената информация от органите се проверява и изяснява на място.

Стремежът в дейността по надзора за законност, спрямо всички проверявани органи, е да се подобри още повече взаимодействието, което ще доведе и до по-качествени проверки.

Основната форма на взаимодействие с контролните органи са възлагателните проверки по реда на чл.145, ал.1, т.3 ЗСВ. Прокуратурата предприема действия по надзора за законност в рамките на своята компетентност.

И през отчетната година продължава тенденцията съответните контролни органи на територията на областта да не предприемат извършването на проверки по собствена инициатива, а само след възлагането им от съответните прокуратури на територията на Кюстендилския съдебен окръг.

И през 2023 г. прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг, работили по надзора за законност не са срещали сериозни проблеми по прилагането на действащата нормативна уредба.

При извършване на проверките са срещали съдействие от страна на проверяваните административни органи – осигурявани са им условия за нормално извършване на проверките, предоставяни са им всички изисквани преписки и материали.

РАЗДЕЛ IV

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1.Изпълнение на определените приоритети за 2023 г.

Както и в предходните периоди, и през 2023 г. продължи стремежът за усъвършенстване на организационното и административно управление на прокуратурата.

Дейността на прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил бе насочена към постигане на основните цели на Прокуратурата на Република България чрез ефективно използване на дадените ѝ правомощия, изразяващи се в осигуряване и реализиране на законосъобразно и качествено разследване, пълноценно и независимо осъществяване на държавната обвинителна функция, укрепване на законността, повишаване на общественото доверие, ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите.

Тя е в резултат на подобреното ръководство и предприетите организационни мерки, на оказаното съдействие и помощ от страна на Апелативна прокуратура гр. София, Върховна касационна и Върховна административна прокуратури.

Запазени и доразвити са добрите професионални отношения и съвместна работа с останалите държавни институции в съдебния район, имащи отношение към дейността на прокуратурата – Областна дирекция на МВР – Кюстендил, Териториалната дирекция „Национална сигурност”- Кюстендил, Териториална дирекция „Митница София“, отдел „Митническо разузнаване и разследване“, Регионална дирекция „Гранична полиция“ Кюстендил, Териториална дирекция на НАП, Районната служба “Изпълнение на наказанията“ гр. Кюстендил и затвора гр. Бобов дол. Осъществена бе добра координация в работата с Районна прокуратура – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница.

Административното ръководство на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил участваше в периодични срещи с ръководствата им, на които бяха поставяни и решавани текущи въпроси, свързани с работата. Набелязвани бяха задачи, чието изпълнение се улесняваше от добрата съвместна организация. Ръководителите на надзорите също комуникират успешно помежду си. Създадената и утвърждавана екипност в работата дава необходимите резултати и трябва да бъде продължена.

През отчетния период бе предоставяна своевременна и точна информация на обществеността за работата на прокуратурата, като електронните страници на двете прокуратури бяха редовно поддържани.

Ежеседмично бе уведомяван медийния експерт на Апелативна прокуратура – София за всички аспекти от работата, които представляват интерес за обществеността. Поддържаше се сайта на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил с актуална информация. Наред с това, говорителите на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил са на разположение на представители на медиите за предоставяне на уточняваща и допълваща информация. Броят на изготвените **прессъобщения** от страна на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил е общо 48.

Нуждите на практиката изискваха **непрекъснато повишаване на квалификацията** както на магистратите – прокурори и следователи, така и на разследващите органи. През годината се проведеха в цялост планираните обучения на служителите от отдел „Разследване“ в ОДМВР – гр. Кюстендил. Същевременно магистрати и съдебни служители се включиха в редица дистанционни и присъствени обучения, организирани от НИП и ПРБ. Непрекъснато се поддържа електронна папка в локалния сайт на ОП – гр. Кюстендил с материали от обучения, достъпна от всички прокурори.

В изпълнение на набелязаните през предходния период приоритети, през 2023 г. отново бе обърнато сериозно внимание върху **качеството на прокурорската работа**, за намаляване до минимум върнатите от съда дела и на оправдателните присъди, както и намаляване продължителността на досъдебната фаза.

В изпълнение на приоритета **подобряване на качеството и срочността на разследване** на образуваните досъдебни производства, активно бе използван Електронния регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор, в резултат на което за поредна година не е допуснато извършване на разследване извън срока по нито едно ДП, а по-голямата част от делата са разследвани в срок до 8 месеца.

Всички възложени от прокурор проверки по чл.145 от ЗСВ са приключени в законоустановения срок.

Увеличен спрямо предходните две години е броят на бързите производства

Всички преписки и досъдебни производства са **решени** в законоустановения срок от прокурор.

Обект на завишен контрол и тематични проверки от страна на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил през отчетния период бяха неприключените досъдебни производства за корупционни престъпления, включително и спрените дела от тази категория, както и неприключилите досъдебни производства, образувани преди 01.01.2020 г.

Броят на ДП с продължителност на досъдебната фаза **над 3 г.** се увеличи, след като бяха получени през 2022 г. по компетентност в ОП – гр. Кюстендил от закритата Специализирана прокуратура 16 бр. ДП. По всички тях наблюдаващите прокурори, съвместно с разследващите органи положиха

усилия за решаването им с оглед изпълнение на задължението си за осигуряване на законосъобразно и своевременно разследване.

Към 31.12.2023 г. са налице общо в ОП – гр. Кюстендил и в РП – гр. Кюстендил 17 бр. неприключени ДП, **образувани преди 01.01.2020 г.** /от тях 9 бр. спрени/, от които 6 бр. на ОП – гр. Кюстендил /5 бр. получени от СП и 1 бр. от СПП/ и 11 бр. ДП на РП – гр. Кюстендил. По тях не е установено забавяне по вина на наблюдаващ прокурор или разследващ орган. Забавянето се дължи на обективни причини, свързани най-вече с фактическа и правна сложност на разследването, на неизвършени експертизи и неизпълнени молби за правна помощ

Приоритетно, активно и ефективно се разследваха и досъдебните производства, водени срещу лица с **две и повече досъдебни производства**. Затвърдена е тенденцията за наличие на малко на брой наблюдавани досъдебни производства срещу лица с две и повече неприключили наказателни производства. Продължена е тенденцията за взимане на своевременни и адекватни на обществената опасност на престъпленията и на личността на обвиняемите мерки за неотклонение и други мерки на процесуална принуда спрямо тази категория обвиняеми. Предприети са мерки със заповеди на адм. ръководители на РП – гр. Кюстендил и на ОП – гр. Кюстендил.

В края на отчетния период, от тази категория дела, към 31.12.2023 г. са налице общо 13 ДП в досъдебната фаза при разследващ орган, от които 2 ДП на ОП – гр. Кюстендил и 11 на РП – гр. Кюстендил.

През посочения период в прокуратурите от района продължи практиката за периодичен контрол и анализиране на причините, довели до връщане на внесените прокурорски актове и постановяване на оправдателни присъди. Допуснатите пропуски и процесуални нарушения по върнатите за допълнително разследване дела се отстраняват в максимално кратки срокове и отново се внасят в съда за разглеждане.

В резултат на предприетите мерки, през 2023 г.:

- **намаля броят на върнатите от съда на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил дела** спрямо предходните две години,

- **намаля броят на влезлите в сила оправдателни съдебни актове**. Същевременно трайно висок е броят на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, което е последица от доброто качество на прокурорската работа в различните фази на наказателния процес.

- **Противодействие на битовата престъпност.**

За реализирането на този приоритет от страна на Районна прокуратура – гр. Кюстендил е осъществяван контрол и иницирано провеждане на територията на областта на специализирани полицейски операции, вследствие на което този вид престъпна дейност бележи леко намаление

спрямо останалите извършени престъпления в района на Районна прокуратура – гр. Кюстендил.

- **Противодействие на престъпността, свързана с държане, разпространение и ползване на наркотични вещества.**

За реализирането на този приоритет от страна на Районна прокуратура – гр. Кюстендил е осъществяван контрол и иницирано провеждане на територията на областта на специализирани полицейски операции.

През 2023 г. прокурори от Районна прокуратура гр. Кюстендил продължиха работата с ученици от област Кюстендил, относно вредното влияние на употребата на наркотичните вещества и чрез очила, симулиращи употребата на наркотици, те имаха реалната възможност да се убедят във вредното влияние на упойващите вещества. Освен с учениците, през 2023 г. започна работа и с родителите на учениците от 7 до 12 клас на територията на община Кюстендил. Административният ръководител на РП – гр. Кюстендил посети Професионална гимназия по селско стопанство „Св.Климент Охридски“ гр. Кюстендил, Професионална гимназия по лека промишленост “Владимир Димитров - Майстора“ гр. Кюстендил, Професионална гимназия по туризъм “Н.Й.Вапцаров“ гр. Кюстендил и Професионална техническа гимназия “Джон Атанасов“ гр. Кюстендил, където запозна присъстващите родители за увеличението на употребата на наркотици и алкохол от младежите, и тяхното вредно влияние върху подрастващите, както и спазване на вечерния час от непълнолетните. Тази инициатива ще продължи и през 2024 г.

- **Противодействие на престъпленията по транспорта, свързани с употребата на алкохол, наркотични и упойващи вещества.**

За реализирането на този приоритет, от страна на Районна прокуратура – гр. Кюстендил, ефективно и бързо е провеждано разследването по този тип дела. Иницирано е провеждане на територията на областта на специализирани полицейски операции по този вид престъпления.

В изпълнение на приоритет „засилен надзор за законност върху актовете, действията и бездействията на контролните органи“, спрямо 2022 г. се увеличи броят на проверените административни актове, както и броят на проверките по **надзора за законност**.

От страна на РП – гр. Кюстендил са извършени проверки по надзора за законност относно незаконните сметища, като част от тях съвместно с компетентни служители на РИОСВ. Прокурорите са изготвили предложения до съответните длъжностни лица, а от страна на контролните органи са издадени предписания.

За отчетния период продължи дейността на прокуратурите от района по надзора за законност чрез **самосезиране**, при констатирани закононарушения и са предприети съответни действия.

През годината бе осъществяван от страна на ОП – гр. Кюстендил постоянен мониторинг върху дейността на окрупнената районна прокуратура, като не са установявани пропуски.

Контролно-ревизионната дейност на ОП – гр. Кюстендил бе организирана по начин, позволяващ своевременно откриване на допуснати слабости и реагиране за преодоляване на евентуални отрицателни тенденции.

Материално - техническо и информационно осигуряване на дейността на магистратите:

През 2023 г. прокурорите и съдебните служители от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил осъществяваха дейността си в сграда в гр. Кюстендил, ул. “Гороцветна“ № 14, ет.3 и 4. Общата застроена площ на двата етажа е 2 320,87 кв.м., разпределена съответно на III етаж - 1 287,23 кв.м. и IV етаж - 1 033,64 кв.м.

Четвъртият етаж е преустроен изцяло за нуждите на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил, която ползва и част от III етаж.

Обособена е зона за свободен достъп на гражданите до служби „Регистратура и деловодство“ на двете прокуратури на III етаж, разположени една до друга, кабинет за дежурен прокурор и санитарен възел за посетители, вкл.инвалиди.

Използват се заседателна зала с 50 места, оборудвана с мултимедия и озвучаване, архивни помещения, помещения за съхраняване на веществени доказателства и Регистратура за класифицирана информация. Ефективно се използва и т.нар. “Синя стая“, оборудвана от РП – гр. Кюстендил.

Всички прокурори, вкл. прокурорският помощник ползват самостоятелни работни кабинети.

Следователите от ОСО работят в самостоятелни кабинети. Една част от тях са в гр. Кюстендил, ползващи сграда на ОДМВР – Кюстендил, а друга - в гр. Дупница, в сграда на РУ-МВР – Дупница.

ТО – гр. Дупница ползва 4-ти етаж на съдебната палата в гр. Дупница, като прокурорите работят по двама в кабинет.

ОП – гр. Кюстендил като третостепенен разпоредител прилага счетоводната политика на ПРБ.

Утвърденият **бюджет** на ОП – гр. Кюстендил в началото на отчетния период е 3 541 983 лв, а към 31.12.2023 г. е 3 707 487 лв.

Придобити са дълготрайни материални активи чрез централна доставка от ПРБ /компютърна техника/ на стойност 169 813,80 лв..

Закупено е офис оборудване на стойност 6233,93 лв.

Чрез централна доставка е получена офис техника на стойност 6304,80 лв.

Обезпечаването на прокурорите и служителите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил и на следователите от ОСО – ОП – гр. Кюстендил с нужните канцеларски материали и консумативи е редовно и навременно.

ОП – гр. Кюстендил стопанисва общо 5 бр. служебни МПС.

Два от служебните автомобили са предоставени за нуждите на РП – гр. Кюстендил.

Всички магистрати и съдебни служители имат компютърни конфигурации и достъп до правно-информационни системи, като ползват „Апис“. Осигурен е достъп до Вedomствения информационен сайт на ПРБ.

2. Приоритети на прокуратурата и разследващите органи за 2023 г.:

Имайки предвид изводите от цялостната дейност на прокуратурата и криминогенната обстановка в района, следва да бъдат заложили следните приоритети за 2024 г. :

- оптимизиране на пряката прокурорска работа, в която основна фигура е наблюдаващият прокурор, ръководещ разследването и участващ активно в съдебното производство по наказателни дела като държавен обвинител;

- усъвършенстване на екипния принцип на разследване;

- подобряване качеството и срочността на разследване по образуваните досъдебни производства, с по-активната роля на разследващите органи и ефективен надзор от наблюдаващите прокурори;

- осигуряване на своевременно законосъобразно приключване на получените от закритата специализирана прокуратура досъдебни производства;

- концентриране усилията на прокурорите върху разследванията за корупционни престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления;

- динамична работа по делата срещу лица с две и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с продължителност на разследването над една година и тези с причинена смърт;

- продължаване дейността по самосезиране на Прокуратурата от средствата за масова информация при наличие на данни за извършено престъпление или нарушение;

- ограничаване до минимум на оправдателните присъди и върнатите от съда дела чрез анализ на причините и проучване на съдебната практика;

- повишаване на качеството на координацията и на взаимодействието на прокуратурата с органите на МВР, с другите разследващи органи, с контролните органи, както и с Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество, за постигане не само на резултатност по налагане

на наказателна репресия на извършителите на престъпления, но и за изземване на активите от престъпна дейност;

- ефективен надзор за законност в местата за задържане: затвора - гр. Бобов дол, ЗООТ „Самораново“ и арестното помещение в гр. Кюстендил;

- по-активно ангажиране на следователите при разследването на дела с фактическа и правна сложност, посредством разпределянето на делата по пътя на възлагането от административния ръководител на ОП – гр. Кюстендил;

- ефективна контролно- ревизионна дейност от страна на ОП – гр. Кюстендил;

- подобряване взаимодействието на прокуратурата с местните органи на власт и самоуправление, като същевременно се осъществява своевременен и системен контрол по отношение на техните действия по служба;

- непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурорите, следователите и другите разследващи органи, с използване на всички форми за обучение – присъствена, дистанционна, организирани и/или с индивидуалните усилия на всеки магистрат;

- ефективно използване на УИС-3 и повишаване квалификацията на съдебните служители;

- утвърждаване на атмосфера на професионализъм, толерантност, отчетност и публичност в прокурорската дейност при повишаване на личната отговорност и принос на всеки един прокурор при решаването на поставените задачи;

- утвърждаване на прозрачността, честността и откритостта като ръководни принципи при осъществяването на контактите с медиите.

В обобщение и през 2024 г. водещият принцип в дейността на прокурорите от Кюстендилския окръжен район и разследващите органи ще бъде върховенството на закона.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР :**

/КАМЕЛИЯ СТЕФАНОВА/