

# ПРОКУРАТУРА

## ДОКЛАД

**ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА  
И ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА  
ГР. КЮСТЕНДИЛ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

**ПРЕЗ 2022 г.**

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

|                                                                                                                                                                                                                                                              |          |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|
| <b>РАЗДЕЛ I: ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ .....</b>                                                                                                                                                                  | <b>3</b> |            |
| 1.Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността .....      | 3        |            |
| 2.Необходими мерки и законодателни промени .....                                                                                                                                                                                                             | 12       |            |
| <b>РАЗДЕЛ II:</b>                                                                                                                                                                                                                                            |          |            |
| <b>I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА</b>                                                                                                                                                                                                                                     |          |            |
| 1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки .....                                                                                                                                                                                       | 14       |            |
| 2. Следствен надзор .....                                                                                                                                                                                                                                    | 18       |            |
| 2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления .....                                                                     | 18       |            |
| 2.2. Срочност на разследването .....                                                                                                                                                                                                                         | 26       |            |
| 2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения .....                                                                                                                                                                                         | 28       |            |
| <b>II: СЪДЕБНА ФАЗА</b>                                                                                                                                                                                                                                      |          |            |
| 1. Наказателно-съдебен надзор .....                                                                                                                                                                                                                          | 36       |            |
| 2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела .....                                                                                                                                                                                             | 45       |            |
| 3. Гражданско-съдебен надзор .....                                                                                                                                                                                                                           | 61       |            |
| 4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за а отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България ..... | 65       |            |
| 5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки .....                                                                                                                                                                                              | 66       |            |
| <b>III: ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС .....</b>                |          | <b>73</b>  |
| <b>IV: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО .....</b>                                                                                                                                                                                                          |          | <b>83</b>  |
| <b>V: АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ ...</b>                                                                                                                                                                                                 |          | <b>88</b>  |
| <b>VI: НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ .....</b>                                                                                                                                                                                      |          | <b>107</b> |
| <b>РАЗДЕЛ III: ДЕЙНОСТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ .....</b>                                                                                                                                                                    |          | <b>117</b> |
| <b>РАЗДЕЛ IV: ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ .....</b>                                                                                                                                                                    |          | <b>124</b> |

## **РАЗДЕЛ I**

### **ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

#### **1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.**

Съдебният окръг на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил обхваща територията на Област с административен център гр. Кюстендил. Областта се състои от 9 общини – Бобов дол, Бобошево, Дупница, Кочериново, Кюстендил, Невестино, Рила, Сапарева баня и Трекляно - със 182 населени места в 140 кметства, с обща площ от 3 051,5 кв.км. /2,7 % от територията на страната/ и население 113 440 жители /по официални данни на НСИ към 31.12.2021 г./ и отрицателен коефициент на естествен прираст -/- 22/.

От 01.01.2021г. в териториалната зона на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил е само една районна прокуратура: РП – гр. Кюстендил, като към нея е Териториално отделение гр. Дупница.

В района на местна подсъдност на РП – гр. Кюстендил са общините Кюстендил, Невестино и Трекляно, а в района на ТО – гр. Дупница - общините Дупница, Рила, Кочериново, Сапарева баня, Бобов дол и Бобошево.

През отчетната 2022 г., както и през предходните, дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е съобразявана със задълженията и правомощията им, регламентирани и произтичащи от Конституцията на Република България, Закона за съдебната власт и всички законови изисквания на НК и НПК, като до голяма степен същата е функция от дейността на Министерството на вътрешните работи, Министерството на финансите – „Агенция Митници“, НАП, що се отнася до регистрирането, разкриването и разследването на извършените престъпления.

Цялата дейност на прокуратурата бе насочена към:

- ефективно противодействие на престъпността;
- ефективна реализация на наказателното преследване;
- повишаване качеството на прокурорските актове;
- повишаване общественото доверие към Прокуратурата;
- прозрачност в дейността ѝ.

В процеса на разследване на досъдебните производства се осъществи сътрудничество с редица органи, съобразно приетите инструкции и насоки за работа. В района на ОП – гр. Кюстендил са осигурени нужните условия за осъществяване на успешна съвместна дейност на териториалните

прокуратури с разследващите органи. Между административните ръководители в ОП – гр. Кюстендил, РП – гр. Кюстендил и ръководствата на полицейските структури е създадена добра координация, оптимално обезпечаваща необходимите оперативност, срочност и качество на разследване.

Екипният принцип на работа създава условия за по-бързата и качествена съвместна работа, поради което той следва да продължи и да се разширява.

Взаимодействието с разследващите органи - следователи, разследващи полицаи и разследващ митнически инспектор, е на добро ниво. През периода са запазени установените в рамките на дългогодишната съвместна дейност отношения, характеризиращи се с професионализъм и колегиалност.

### **Състояние, динамика и структура на престъпността**

Показателите, които характеризират престъпността (състояние, динамика и структура) са анализирани по данни, предоставени от ОД на МВР гр. Кюстендил за регистрираните и разкрити престъпления и по статистическите данни от Прокуратурата за осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт.

#### **Регистрирана престъпност**

В абсолютни цифри, регистрираната престъпност бележи увеличение в сравнение с предходната 2021 година, но по-ниска в сравнение с 2020 г.. Регистрираните престъпления през 2022 г. са 1279 /при 1222 за 2021 г. и 1294 за 2020г./

#### **Разкрита престъпност**

Разкритите престъпления от регистрираните през 2022 г. са 664 броя или 51,92 % разкриваемост /при 47,22% за 2021 г. и 52,47% за 2020 г./

Налице е увеличаване на разкриваемостта спрямо предходната 2021 г. **По-малък спрямо предходните две години е броят на общо пострадалите физически лица - 1104** (при 1175 за 2021 г. и 1189 за 2020 г.), от които **42 са непълнолетни** (при 69 за 2021 г. и 41 за 2020 г.), а **39 малолетни** (при 35 за 2021 г. и 24 за 2020 г.). Незначително увеличен е броят на **пострадалите юридически лица: 78** (при 74 за 2021 г. и 83 за 2020 г.).

#### **Дейност по преписки:**

Увеличен е броят на преписките в сравнение с 2021 г. както в ОП-Кюстендил, така и в РП – гр. Кюстендил. През **2022 г.** прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са работили общо по **3 894** преписки или с 315 преписки повече в сравнение с 2021 г. (когато са били 3579) и с 406 преписки по-малко от тези през 2020 г. (когато са били 4 300).

Увеличен в сравнение с предходните години е процентът на преписките, които са решени с **отказ** да се образува досъдебно производство – **54,27%** от общо решените преписки, при 52,88% за 2021 г. и 37,62% за 2020 г..

Увеличен спрямо 2021 г. е броят на новообразуваните преписки - **3 405** /при 3 298 за 2021 г. и 3 925 за 2020 г./.

**Относителният дял на решенията спрямо общо наблюдавани преписки е 92,03 %** и запазва нивата от предходните две години /при 92% за 2021 г. и 93,30% за 2020 г./.

При **инстанционните преписки**, решени от ОП – гр. Кюстендил в сравнение с предходните периоди е налице увеличаване на техния брой, като процентът на потвърдени актове е 84,48% и е по-висок в сравнение с предходните две години /72,84% за 2021 г. и 78,87% за 2020 г. /.

Високият им процент сочи за добро качество на постановените прокурорски актове от районната прокуратура.

#### **Възложени проверки по чл.145 ЗСВ**

По-малък в сравнение с 2021 г. е общият брой преписки с **възложена проверка** от прокурора на друг орган - **1204** /при 1263 за 2021 г. /

Завишен е контролът от страна на наблюдаващите прокурори и административните ръководители по отношение срочността на проверките, в резултат на което **няма** проверки, които да се приключили **извън законовия срок** по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ/.

Намаляла е активността на контролните органи в сравнение с предходните две години, както и тази на прокурорите при извършване на лични проверки и самосезиране.

От **разследващ полицай през 2022 г.** са разследвани **92 %** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред /при 90,53% за 2021 г. и 92,76% за 2020 г./, от **следовател – 7,11%** /при 8,89% за 2021 г. и 6,68% за 2020 г./, от **разследващ митнически инспектор – 0,41 %** /при 0,21% за 2021 г. и 0,12% за 2020 г./ и от **прокурор - 0,49 %** /при 0,37% за 2021 г. и 0,43% за 2020 г./.

През отчетната година се наблюдава увеличаване на актуализираната средна натовареност на следователите въпреки по-малкият брой възложени по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК ДП. В рамките на 2022 г. възложени по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК са **67** ДП /при 115 за 2021 г. и 76 за 2020 г./.

През 2022 г. следователите са работили по общо **175** ДП при 213 за 2021 г. и 215 за 2020 г., от които новообразуваните са **31** /при 30 за 2021 г. и 27 за 2020 г./.

Ежемесечно завеждащият Окръжен следствен отдел при ОП – гр. Кюстендил изготвя справки до административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил за приключените дела от следователите в отдела и тяхната натовареност. Информация за натовареността на следователите в отдела е изпращана през годината и на НСлС.

В обобщение следва да се посочи, че за по-бързото и качествено разследване следва да са налице: достатъчност на кадровата обезпеченост, добра техническа база, висока квалификация и опит, инициативност в разследването, екипен принцип и специализация.

Същевременно, **общо наблюдаваните** досъдебни производства от прокурорите в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са **4298** – или с 576 повече от 2021 г., когато са били 3722 и със 718 повече от 2020 г. когато са

били 3580, т.е. налице е трайно увеличаване броят на наблюдаваните производства спрямо предходните две години.

**Новообразуваните ДП** за периода са **1981** (при 1779 за 2021 г. и 1945 за 2020 г.), налице е тенденция за увеличение в сравнение с предходните две години.

Броят на **бързите производства** е нараснал. През отчетния период същите са **485**, при 305 за 2021 г. и 318 за 2020 г.

**Тенденциите в противодействието на престъпността** в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. **Структурата на престъпността** по новообразуваните наказателни производства по глави от НК е както следва:

**Най-голям брой** от новообразуваните досъдебни производства са за престъпления по Глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността”, а от тях най-много са кражбите.

**На второ място** по брой са образуваните ДП по глава XI от НК „Общопасни престъпления” - от тях най-голям е броят на образуваните ДП **по чл. 354а от НК** /за първи път изпреварващ по брой тези по чл.343б от НК/.

**На трето място** са образуваните ДП по глава II от НК ”Престъпления против личността”- водещи са тези по чл.115 от НК / започвани с цел изясняване конкретна причина за настъпване на смъртта./.

**На четвърто място** по брой /за разлика от предходните години/ са образуваните ДП по глава VIII от НК ”Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции”. От тях най-голям е броят на образуваните ДП **по чл.279 от НК**.

Увеличение спрямо предходната година бележат досъдебните производства с предмет наркотични вещества и прекурсори /188 новообразувани ДП за 2022 г. при 131 ДП за 2021 г./, а особено съществено е увеличението на новообразуваните ДП за престъпления по чл.279 от НК / 142 ДП за 2022 г. при 27 за 2021 г./ Значително е увеличен броят на наблюдаваните досъдебни производства за същински данъчни престъпления.

**Приключени** са общо **2197 ДП** или **78,94 %** от общо наблюдаваните ДП /без прекратените по давност/ (при 2021 за 2021 г. и 2308 ДП за 2020 г. или 76,79% за 2021 г. и 82,60% за 2020 г.).

Забелязва се увеличение на процента приключени досъдебни производства в сравнение с 2021 г., но по-нисък от този през 2020 г..

В законовия срок са приключени **2197 ДП**, или **100%** от общо приключените производства.

**Няма** досъдебни производства, приключили извън законовия срок на разследване.

Анализът на статистическите данни сочи, че делата приключват в сроковете по чл. 234 от НПК. Нерядко тези срокове са удължавани по реда на чл. 234, ал.3 НПК. Неизбежно е използването на тази възможност, особено за по-тежките ДП, представляващи фактическа и правна сложност.

По-голямата част от досъдебните производства са с продължителност до 8 месеца- 48,96% от общо решенията / при 43,55% за 2020 г./

Като причини за удължаване сроковете на разследване трайно се очертават: забавяне работата на експертите, които често са от друг съдебен район, ангажирането им по множество дела, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС. С оглед подобряване срочността на разследване се провеждат периодично съвещания с главния разследващ полицай и завеждащия ОСО – ОП – гр. Кюстендил, с отчитане на конкретни проблеми по делата и обсъждане на съвместни мерки за преодоляването им. Като изключителна трудност следва да се посочи липсата на квалифицирани експерти - вещи лица в района при разследване на престъпления против транспорта, стопанството, финансовата система, престъпления, свързани с фондове на ЕС и компютърните престъпления.

Общият брой на **решенията** досъдебни производства от прокурор е **3678** или **85,57%** от общо наблюдаваните /вкл. прекратените по давност/ (при 76,79% за 2021 г. и 82,42 % за 2020 г.). Наблюдава се нарастване процентът на решенията ДП спрямо общо наблюдаваните в сравнение с предходните две години.

Увеличен спрямо предходните две години е броят на **внесените в съда** прокурорски актове. През 2022 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са **внесли в съда общо 699 прокурорски актове** (при 580 за 2021 г. и 608 за 2020 г.) срещу 739 лица. От тях **обвинителните актове** са **274** (при 309 за 2021 г. и 353 за 2020 г.) срещу **303** лица, **споразумения –340** (при 200 за 2021 г. и 154 за 2020 г.) срещу **349** лица, а предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (**чл. 78а НК**) са **85** (при 71 за 2021 г. и 101 за 2020 г.) срещу **87** лица.

Трайно намалява спрямо предходните години броят на **спрените ДП** - за периода са общо **568** досъдебни производства (при 614 за 2021 г. и 671 за 2020 г.), или 15,44 % от решенията ДП, като от тях поради неразкриване на **извършител** са **558 ДП** или **98,24 %** от общо спрените ДП /при 98,86% за 2021 г. и 95,98% за 2020 г./.

Увеличен спрямо предходните две години е броят на **прекратените** досъдебни производства - общо (вкл. и по давност) - същите са **2281** /при 1796 за 2021 г. и 1488 за 2020 г. / или **62,01%** от решенията от прокурор (при 88,21% за 2021 г. и 64,61% за 2020 г.) и 53,07% от общо наблюдаваните досъдебни производства (при 48,25% за 2021 г. и 41,56% за 2020 г.)

Налице е увеличаване спрямо предходните две години на прекратените производства **поради изтекла давност –1515 бр.** или **66,41%** от всички прекратени производства (при 1090 бр. или 60,69% за 2021 г. и 786 бр. или 52,82 % за 2020 г.).

По давност поради неразкриване на извършител са прекратени **1501** ДП.

Малък е броят на прекратени поради давност ДП с известен извършител - за периода са **14** ДП /при 5 за 2021 г. и 4 за 2020 г./.

През 2022 г. /както и през предходните години/ не се допусна изготвяне на прокурорските актове по ДП над законоустановения срок, без удължен срок от административния ръководител.

**Постановените осъдителни и санкционни решения** са общо **701**; при 604 за 2021 г. и 597 за 2020 г.. Относителният им дял спрямо общия брой на съдебните решения е **92,85%**, при 88,69% за 2021 г. и 94,31% за 2020 г. Процентът на осъдителните и санкционни решения е по-висок в сравнение с предходната 2021 г. и малко по-нисък в сравнение с 2020 г..

**Броят на осъдените лица** с влязъл в сила съдебен акт е **765** при 603 за 2021 г. и 598 за 2020 г. / със 162 повече от 2021 г. и със 167 повече от 2020 г./.

През отчетния период е намалял броят на делата, **върнати от съда** на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил спрямо 2021 г.– същите са общо **27** /при 30 за 2021 г. и 16 за 2020 г./.

Относителният дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове е, както следва:

- за 2022 год.—**3,86%**

- за 2021 год. – **5,17%**

- за 2020 год. – **2,63%**

Наблюдава се известно намаление на общия брой на върнатите дела през 2022 година в сравнение с 2021 г., но същевременно те значително надвишават изключително ниският им брой през 2020 г..

През отчетния период негативни резултати по този показател бележи ОП – гр. Кюстендил / 5 върнати дела през 2022 г., при 1 през 2021 г. и 2 през 2020 г./, докато РП-гр.Кюстендил отчита 22 върнати дела през 2022 г. при 29 през 2021 г. и 14 през 2020 г..

През отчетния период е намален спрямо 2021 г. броят на **постановените оправдателни съдебни акта- 21 /2,78 %** от общо решените 755 дела/, по които са оправдани **21** лица /**2,70%** от всички **778**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/. По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2022 год. – **0** съдебни акта;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2021 год. – **21** съдебни акта

През 2021 г. са постановени **28** оправдателни съдебни акта/**4,11%** от общо решените 681 дела/, по които са оправдани **29** лица /**4,35%** от всички 667, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

През 2020 г. са постановени **16** оправдателни съдебни акта /**2,53%** от общо решените **663** дела/, по които са оправдани **16** лица /**2,50%** от всички **640**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

**Влезлите в сила оправдателни съдебни актове** за прокуратурите от района през отчетния период са **17**, което представлява **2,34%** от **727-те** броя



окончателни съдебни актове през годината./ при 16 за 2021 г. и 8 за 2020 г. или съответно 2,65% и 1,34% /. По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2022 год. – **0** съдебни акта;
- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2022 год. – **17** съдебни акта.

**Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт** през отчетния период са **17**, което представлява **2,17%** от всичките **783 лица**, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт./ при 16 за 2021 г. и 9 за 2020 г. или съответно 2,63% за 2021 г. и 1,49% /. По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2022 год. – **0** оправдани лица
- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2022 год. – **17** оправдани лица

Налице е влошаване на показателите на РП – гр. Кюстендил в сравнение с предходните две години относно влезлите в сила оправдателни актове при инициираните от тях съдебни производства, за разлика от ОП-гр.Кюстендил, която отчита липса на постановени и влезли в сила оправдателни съдебни актове.

Преобладаващата причина и през 2022 година за оправдаване на обвиняемите е разнопосочната оценка и интерпретация на доказателствените материали от съда и прокуратурата, най-вече досежно тяхната достатъчност и тежест в подкрепа на обвинителната теза. Другите две по-силно изразени причини са събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство и неправилното квалифициране на деянието с обвинителния акт.

През 2022 г. е налице увеличение на общия брой на **получените за изпълнение** присъди и споразумения- **377** - по лица /при 351 за 2021 г. и 345 за 2020 г./. За изпълнение са изпратени 370 присъди, като за 358 /или 94,96%/ са получени потвърждения за начало на изпълнението. /при 93,42% за 2021 г. и 94,20% за 2020 г./. Налице е висок процент на реално приведените в изпълнение в сравнение с предходните две години. Наказанието „лишаване от свобода“ трайно намалява своя дял.

През отчетния период по **гражданско-съдебния надзор** се отчита намаление на предявените от прокурор искове: същите са **7 иска** /при 14 за 2021 г. и 15 за 2020 г. /. Констатирана е противоречива съдебна практика по исковете с правно основание чл.155, ал.1 т.3 от ТЗ. Намалял е броят на съдебните заседания по този надзор- 201 /при 248 за 2021 г. и 220 за 2020 г./

Увеличен спрямо 2021 г. е броят на проверките по **надзора за законност- същите са 236** /при 215 за 2021 г. и 281 за 2020 г./

Извършените проверки са довели до разкриване на конкретни нарушения, които са дали основание на прокурорите да изготвят **12** предложения до различни административни органи - /при 17 за 2021 г. и 13 за 2020 г./.

Увеличен спрямо предходната година е броят на изготвените **протести** до Административен съд – гр. Кюстендил- същите са **8** /при 3 за 2021 г. и 17 за 2020 г./ срещу незаконосъобразни разпоредби в местни наредби и правилници, приети от общински съвети на територията на област Кюстендил, които не са разгледани.

Броят на проверените административни актове е **2602** и е увеличен в сравнение с предходните две години / при 2364 за 2021 г. и 2135 за 2020 г./.

През отчетния период прокурорите от района на ОП - гр. Кюстендил са работили общо по **16 бр. входящи молби за правна помощ**, /при 29 за 2021 г. и 25 бр. през 2020 г./ ; по **19 бр. входящи и изходящи ЕЗР**, /при 21 за 2021 г. и 20 бр. през 2020 г. /; по **7 входящи и изходящи ЕЗА**, /при 6 за 2021 г. и 14 бр. през 2020 г./, като няма **екстрадиционни производства** /при 4 за 2021 г. и 0 бр. през 2020 г./.

Намалял спрямо 2021 г. е броят на съдебните заседания, свързани с международното сътрудничество- общо 74 бр. съдебни заседания /при 81 през 2021 г. и 68 бр. през 2020 г./.

**Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.**

Криминогенната обстановка в района на прокуратурата се определяше в значителна степен от характеристиките на териториалния район, посочени и в предходните доклади, а именно:

- наличието на външни граници на Европейския съюз с Република Македония и Република Сърбия;
- главен път Е-79 – София – Кулата и пътя София – Скопие;
- високият ръст на безработица;
- наличието на отдалечени от градовете слабо населени места, махали и отделни къщи, необитавани през по-голямата част от годината, които стават обект на посегателства;
- съществуването на големи ромски квартали в градовете Кюстендил и Дупница;
- обекти от национално значение: ТЕЦ “Бобов дол“, Рилски манастир, АМ“Струма“;
- наличие на затвор и ЗООТ на територията на областта;
- бързо развиващи се курорти с целогодишен поток туристи- Паничище, Сапарева баня, природни забележителности: Седемте рилски езера, Стобски пирамиди и др.

Продължаващата икономическа криза в страната, кредитната задлъжнялост на голяма част от населението и фирмите към кредитните институции доведе до извършване на различни противоправни деяния против собствеността, стопанството, паричната и кредитната система и др.

Наличието на двата митнически пункта - Гюешево и Олтоманци на територията на Кюстендилска област доведе до специфики във видовете

престъпления, характерни за района - незаконно преминаване на границата, държане на акцизни стоки без бандерол.

Наличието на големи горски масиви на територията на Кюстендилска област обуславя и престъпления, свързани с незаконна сеч и извоз от горския фонд.

Всичко това налага повишаване на качеството на координацията и на взаимодействието на прокуратурата с разследващите органи, с контролните органи, за постигане не само на резултатност по налагане на наказателна репресия на извършителите на престъпления, но и за изземване на активите от престъпната дейност.

Съобразно стандартите на ЕСПЧ, разследването е ефективно, когато е адекватно, задълбочено, безпристрастно и внимателно, проведено със старание, бързина и разумна експедитивност, достъпно за пострадалия, съответно за неговото семейство, до степента, необходима за защита на правата и законните им интереси.

В съдържанието на отделните критерии могат да се посочат редица изисквания, за да се приеме, че разследването е ефективно:

На първо място, да има необходимата **пълнота и адекватност** – т.е. да е в състояние да доведе до определяне и установяване на фактите и когато е необходимо, идентифициране и наказване на отговорните лица; да осигури събирането на необходимите и възможни доказателства; да обхване всички необходими аспекти по случая;

- Да е достатъчно **задълбочено** – провеждащите разследването органи да се стремят добросъвестно да установят относимите обстоятелства по случая, без да пренебрегват необходимите доказателства или да бързат да приключат разследването въз основа на неоснователни и прибързани констатации; да положат усилия да съберат и съхранят възможните необходими доказателства; да е извършено с **бързина и разумна експедитивност** – разследването да е започнато незабавно от компетентните органи и да е водено своевременно, без ненужно забавяне;

- Да е осигурен **достъп на пострадалия** и неговото семейство, за да може да защити правата си чрез ефективно участие в разследването;

- Да е извършено **от безпристрастни и обективни разследващи органи** – не следва да са свързани институционално, йерархически или фактически с разследваните лица, тъй като наличието на колегиални и други отношения може да се отрази върху нагласата на органите по разследването. Необходимо е да има гаранции срещу всякаква външна намеса върху тяхната дейност (от по- горестоящ или външен за органа субект). Пристрастността (необективността) включва както вътрешна предубеденост, така и външна повлияност на органите на досъдебното производство.

Цялата отговорност за състоянието и качеството на разследването се носи от наблюдаващия прокурор. Употребата на инструментариума, с който прокурорът реализира тази си ръководна и контролна роля, освен на личната мотивация, подготвеност и инициативност, е функция и на други фактори.

Такива са натовареността в съответния орган на съдебната власт и начинът, по който се възприема оперативната самостоятелност на разследващия или се отговаря на въпроса, дали такава е налице, както и вътрешноведомствените взаимоотношения на разследващите органи.

Осигуряването на своевременно и обективно разследване е пряко зависимо от осъществяването на ефективен контрол относно спазването на сроковете за провеждане на досъдебното разследване. В тази насока, следва да се засили ролята на наблюдаващия прокурор както по време на разследването, така и при мотивирането на исканията му за продължаване на срока за разследване.

За преодоляване на слабостите, трябва да продължат усилията в следните генерални направления:

а) повишаване на общата и специална квалификация на органите на досъдебното производство;

б) повишаване на чувствителността, най-вече на прокурорите, към накръняването на основни защитени от ЕКПЧ права и към проблеми от материалноправно и процесуално естество, които според досегашната практика на ЕСПЧ са ставали повод за осъждане на Република България заради неспособност да осигури ефективно наказателно разследване;

в) създаването на организационни предпоставки за ранно идентифициране и своевременно реакция на трудности и пречки по преписки и досъдебни производства с характерен предмет, които повишават риска, разследването да се окаже затруднено и неефективно, според утвърдените стандарти.

## **2. Необходими мерки и законодателни промени.**

Важен фактор за ефективното противодействие на престъпността е доброто взаимодействие със структурите на МВР, провеждане на качествени оперативно-издирвателни мероприятия.

Прокурорите следва да засилят надзорните си функции и личната си професионална ангажираност за по-ефективно оползотворяване на процесуалните срокове за разследване с максимално обезпечаване на нужните доказателства за бързото и ефективно приключване на наказателното производство.

Следва да продължи провеждането на работни срещи между прокурорите и разследващите органи, като при нужда бъдат включвани и оперативни работници от съответните полицейски управления.

Налице е необходимост от повишаване квалификацията на разследващите органи и периодичното им обучение по въпроси, отнасящи се до тактиката по провеждането на отделните действия по разследването, до методиката на разследване на видовете престъпления, особено срещу финансовата и данъчната система.

При констатиране на противоречива съдебна практика по сходни казуси следва да се предприемат мерки за преодоляването ѝ, посредством тълкувателната дейност на ВКС и ВАС.

### **Необходимост от законодателни промени:**

#### **В НПК:**

Като сериозен проблем на досъдебното производство, нуждаещ се от законодателни промени, продължава да бъде прекаленият формализъм при събиране на доказателствения материал и неговата проверка.

Извършените до момента промени в процесуалния закон не водят до преодоляване на затрудненията.

Прокурорите от района сочат нужда от законодателни промени и по отношение структурата и формата на обвинителния акт.

Нужно е редуциране на императивните изисквания, заложиени в чл.246 НПК.

Би било удачно по нов начин да се уреди работата по спрените дела поради неразкриване на извършителя, които да постъпват в прокуратурата едва след разкриване на извършителя на престъплението.

**В Наказателния кодекс** – декриминализиране на някои деяния с по-ниска степен на обществена опасност, прецизиране на нормите, свързани с престъпленията по служба.

**В Закона за съдебната власт:** промяна в разпоредбата на чл.145 ал.2. Установеният в този текст максимален 3-месечен срок за извършване на проверките, често се явява абсолютно недостатъчен, особено по случаи, отличаващи се с фактическа и правна сложност.

В чл.147 изрично следва да се регламентира възможността и продължителността на командироване на магистрат на мястото на европейски делегиран прокурор.

**В Закона за здравето:** процедурата по чл.155 и сл. е бавна и недостатъчно ефективна.

## РАЗДЕЛ II

### I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

В ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил е създадена добра организация на дейността по преписки и по разследване на досъдебните производства.

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на неговия заместник, за да се извърши преценка към коя група принадлежат.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция. Преписките и делата в прокуратурите от окръга и в ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил се разпределят чрез Унифицираната информационна система /УИС/, респ. чрез модула за случайно разпределение УИС-3 на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им. Със свои заповеди административните ръководители на прокуратурите от района са определили групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от Главния прокурор на РБ.

В резултат от упражнявания контрол от страна на наблюдаващите прокурори, не е допуснато извършване на разследване извън процесуалния срок.

#### 1. Преписки:

През **2022** г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са работили общо по **3894**, или с **315** преписки повече в сравнение с 2021 г. (когато са били 3579) и с 406 преписки по-малко в сравнение с 2020 г. (когато са били 4 300).

Останали **нерешени преписки** в края на периода са **310**, или 24 повече от 2021 г. (когато са били 286) и с 164 повече от 2020 г. (когато са били 146)

Относителният дял на останалите нерешени спрямо общо наблюдаваните преписки е 7,94 при 7,99 % за 2021 г и 3.39 % за 2020 г.

**Новообразувани** са **3405** преписки, или с 107 повече от 2021 г. (когато са били **3298**) преписки и с 520 по-малко от 2020 г. (когато са били 3 925). Общият брой на **решените** преписки е **3584**, или с **291** повече от **2021** г. (когато са били 3 293) и с 428 по-малко от тези през 2020 г. (когато са били

4012). Същите са 92,04 % от общо наблюдаваните.

**Решени до 1 месец – 3584 при 3 293 през 2021 г., или 100% от всички решени преписки.**

**Над 1 месец няма** решени преписки както през 2021г. и 2020 г.

**Постановените откази** за образуване на досъдебно производство през 2022 г. са **1945**, при 1 871 за 2021 г, и 1 618 за 2020 г., което е 54,27% от общо решените преписки (при 52,88 % за 2021 г. и 37,62 % за 2020 г. ).

**Образуваните досъдебни производства** от прокурор са **796**, при 822 за 2021 г. и 894 за 2020 г., което е 22,21% от общо решените преписки ( при 25,28% за 2021 г. и 20,79% за 2020 г ).

При прокурор за решаване са останали **152** преписки.

**Преписките на първоинстанционните прокуратури** са както следва:

- Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил – общо **845** преписки за 2022 г, при 631 за 2021 г. и 719 преписки за 2020 г.;

- Районна прокуратура - гр. Кюстендил – общо **3049** преписки за 2022 г, при 2948 за 2021 г., и 3 581 преписки за 2020 г.;

**Преписките, върнати с разпореждане** за допълване на проверката са **66 бр.**

**Инстанционните преписки**, решени от Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил за периода, са общо **406** или **48,05 %** от общия брой наблюдавани преписки на ОП – гр. Кюстендил (при 243 или 38,51 % за 2021 г. и 336 или 46,73 % през 2020 г.).

**Потвърдените актове** са **343** или **84,48%** от всички 406 инстанционни преписки (при 177 или 72,84% за 2021 г. и 78,87% за 2020 г.), а отменените актове – **63 бр. или 16,26 %** от всички инстанционни преписки.

**Изводи:** Налице е увеличаване с **315 бр.** преписки на общия брой наблюдавани (3894) в сравнение с 2021 г. (когато са били 3579) и с 406 преписки по-малко в сравнение с 2020 г. (когато са били 4 300).

В ОП – гр. Кюстендил се установява увеличаване на наблюдаваните преписките с **214 бр.** в сравнение с 2021 г., а в РП – гр. Кюстендил увеличаването е с **101 бр.**

Отчита се намаляване на броя на останалите нерешени в края на периода преписки спрямо общия брой на наблюдаваните преписки в сравнение с предходната година. Налице е увеличаване броя на новообразуваните преписки с **107** повече в сравнение с предходната година.

Относителният дял на решените спрямо общо наблюдавани преписки е **92,04%** и е повече от предходната 2021 г., когато е бил 92 % и е малко по-нисък от нивата през предходната 2020 г., когато е бил 93,30% .

Забелязва се увеличение на броя на преписките, които са били решени с отказ да се образува досъдебно производство от предходната година.

При инстанционните преписки, решени от ОП – гр. Кюстендил в сравнение с предходните периоди е налице също увеличаване на техния

брой, като процентът на потвърдени актове на РП – гр. Кюстендил е увеличен в сравнение с последните две години.

### **ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки:**

Общият брой преписки с **възложена проверка** от прокурора на друг орган са **1204 бр.**, при 1 263 за 2021 г. и 1193 за 2020 г. От тях решени с образуване на ДП са **183 бр.**, а с отказ за образуване на ДП – **776 бр.**

**В законовия срок** по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили **1059** от възложените проверки.

След промените в ЗСВ /обн. В ДВ бр. 62/2016 г., в сила от 09.08.2016 г./ в РП – гр. Кюстендил е създадена организация по контрол върху срочността по осъществяване на проверки по преписките изразяваща се в ежемесечен контрол от страна на административния ръководител. В тази насока е въведен регистър на извършените проверки по преписките.

Преписките, върнати с разпореждане за допълване на проверката през 2022 г. **66 бр.** За предходния период върнатите преписки са били 53 бр.

Налице е леко увеличаване броя на върнатите преписки с разпореждане за допълване на проверката. Това е така поради факта, че в тези случаи са събирани данни, които по своя характер не изясняват в пълнота конкретните относими обстоятелства по преписките.

**В ОП - гр. Кюстендил** се спазва Заповед № 624/04.11.2016 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор, изменена в т. 5 със Заповед № РД-04-723/13.12.2018 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор, с която е разпоредено всички прокурори от ОП – гр. Кюстендил да се запознаят и стриктно да спазват Указание относно прилагането на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ на Главния прокурор на РБ, утвърдено със Заповед № РД-02-30/01.11.2016 г. Същото указание е разглеждано многократно на работни съвещания на прокурорите в ОП – гр. Кюстендил. Считано от 07.11.2016 г., в ОП – гр. Кюстендил е въведен и се поддържа **Регистър за срочността на проверките по чл. 145 от ЗСВ.**

Водещият регистъра следи за своевременното, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете на извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки, упражнявайки постоянен контрол относно достоверността на внесените данни.

Всеки понеделник определеният съдебен служител извежда от УИС, проверява и предоставя на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил писмена информация за изтичащите през седмицата срокове на проверките по чл. 145, ал. 2, изр. 1 от ЗСВ и тези по чл. 145, ал. 2, изр. 2 от ЗСВ.



10 дни преди изтичане на сроковете водещият регистър изготвя до съответните наблюдаващи прокурори писма за крайния срок на проверката по чл.145, ал.2, изр.1 от ЗСВ.

Системният администратор на ОП – гр. Кюстендил е осигурил достъп до регистъра на всички наблюдаващи прокурори, с оглед контролиране на сроковете.

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по **3** преписки, образувани след **самосезиране** от прокурор (при 7 за 2021 г. и 7 за 2020 г.).

Извършени са **лични проверки** от прокурор по общо **8 бр.** преписки (при 13 за 2021 г. и 13 бр. за 2020 г.). От тях решени с образуване на ДП са **1** на РП – гр. Кюстендил, а с отказ – **5 бр.** преписки на РП – гр. Кюстендил. Всичките лични проверки са приключили в законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ.

През същия период е работено общо по **10** преписки и **13** досъдебни производства, образувани по **сигнали на контролните органи** и материали (при 16 бр. за 2021г. и 37 бр. за 2020 г.) От тях няма образувани преписки по сигнали на Сметна палата, АДФИ, Дирекция за национален строителен контрол, и Агенция за следприватизационен контрол. По сигнали на контролните органи са както следва:

- По сигнали на НАП са наблюдавани **9 бр.** преписки, като са решени с образуване на **8** досъдебни производства. Наблюдавани са **7** ДП. Внесени в съда са **3 бр.** прокурорски актове и осъдени **2** лица с влязъл в сила съдебен акт.

- По сигнал на Агенция Митници е наблюдавана **1** преписка, от която не е образувано досъдебно производство. Наблюдавани са **6 бр.** досъдебни производства. Внесени в съда са **2** прокурорски акта, по които са осъдени с влязъл в сила съдебен акт **2** лице.

По материали изпратени от други органи са както следва:

- По материали на ДАНС са наблюдавани **2 бр.** преписки, като е наблюдавано **1 бр.** ДП. Няма внесени прокурорски актове в съда, респ. осъдени лица;

- По материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са наблюдавани **10 бр.** преписки. Преписките, решени с образуване на ДП са **1 бр.** Наблюдаваните ДП са **1 бр.** Няма внесени прокурорски актове в съда, респ. осъдени лица

Следва да се отчете леко намаляване активността за отчетния период на контролните органи в сравнение с предходните две години, и най-вече тези на НАП. Това се дължи на занижен и неритмичен контрол на извършваните проверки на данъчно задължени физически и юридически лица, като при констатираны нарушения не са били окомплектовани преписки и не са били изпращане по компетентност на съответните прокуратури.

Тук следва да се отбележи, че е запазена активността на РП – гр. Кюстендил при извършване на лични проверки. За отчетния период

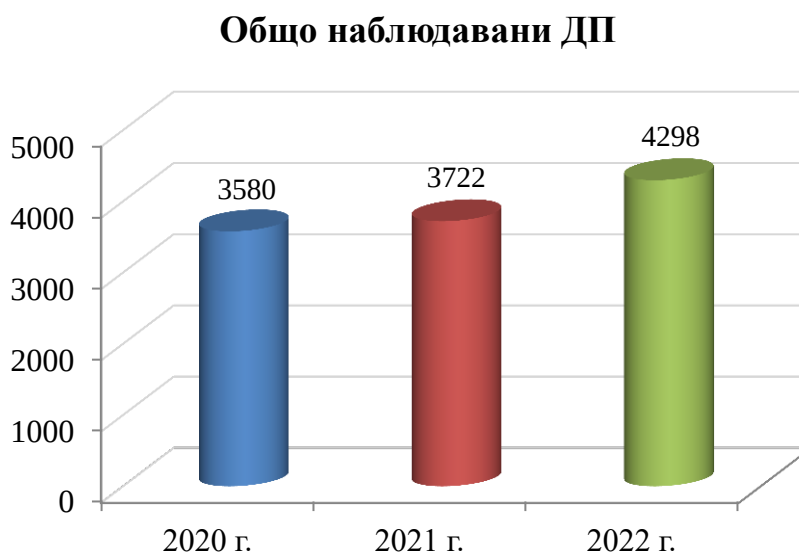
прокурорите са работили общо **8** бр. преписки, всичките решени в законовия срок. Образувано е 1 ДП и по 5 преписки е постановен отказ да се образува ДП. През 2021 г. и 2020 г. лични проверки са били по 13 бр. преписки за всяка година.

Налице е леко намаляване на активността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил по отношение случаите на самосезиране като за отчетния период прокурорите са работили общо по **3** бр. преписки в сравнение с 2021 г. и 2020 г. когато са били по 7 бр. преписки за всяка година.

## **2.Следствен надзор**

**2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства, по видове разследващи органи и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления.**

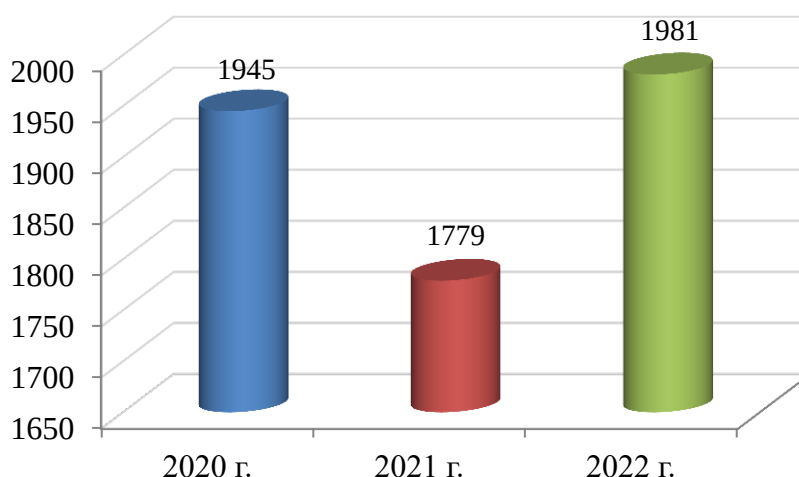
През **2022 г. общо наблюдаваните** досъдебни производства от прокурорите в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил (включително прекратените по давност) са **4298** или с 576 повече от 2021 г., когато са били 3722 и със 718 повече от 2020 г. когато са били 3580, т.е. налице е трайно увеличаване броят на наблюдаваните производства спрямо предходните две години.



Графика:2.1

От тях **новообразувани са 1981** (при 1779 за 2021 г. и 1945 за 2020), налице е увеличение с 202 бр. на новообразуваните ДП сравнено с предходната 2021 г. и с 36 ДП в сравнение с 2020 година.

### Новообразувани ДП

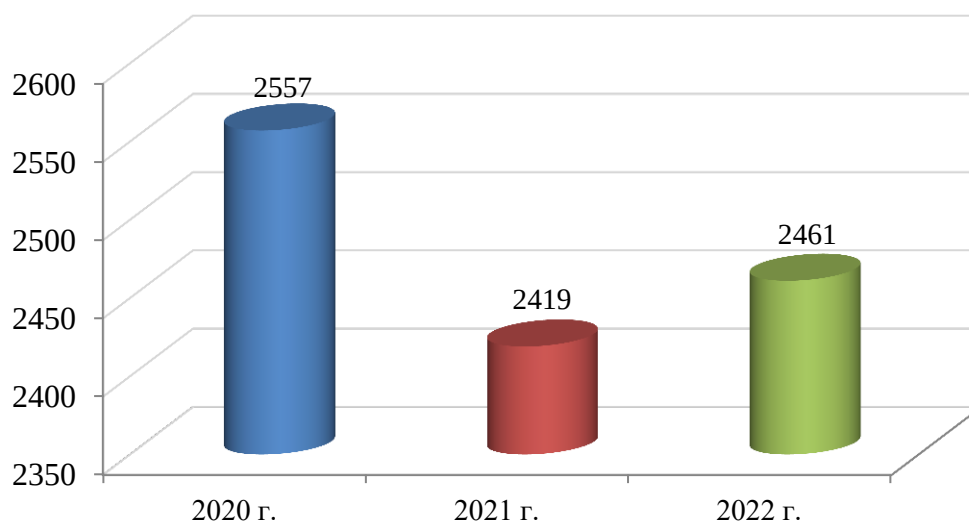


Графика:2.2

По видове ДП са, както следва:

**Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред – през 2022 г. са 2461 ДП** при 2419 за 2021 г. и 2557 за 2020 г.. Техният относителен дял спрямо всички досъдебни производства е **57,25%** (при 64,99% за 2021 г. и 71,42 % за 2020 г.).

### Досъдебни производства, разследвани по общия ред

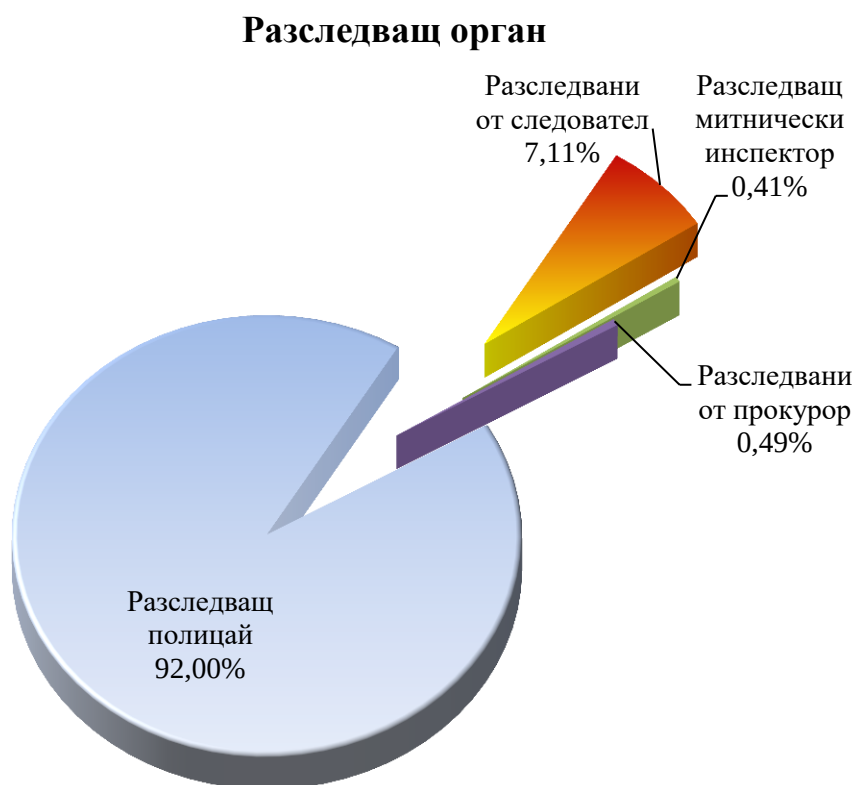


Графика:2.3

От тях **разследвани от разследващ полицай са 2264 ДП** (при 2190 за 2021 г. и 2372 за 2020 г.) – **или 92,00%** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред.

**Разследвани по общия ред от следовател са 175 ДП** (при 215 за 2021 г. и 171 за 2020 г.) или **7,11%** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред.

**От разследващ митнически инспектор са 10 ДП** (при 5 за 2021 г. и 3 за 2020 г.) или **0,41 %** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред. **Разследвани от прокурор са 12 ДП** или **0,49%** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред (при 9 ДП за 2021 г. и 11 ДП за 2020 г.).



Графика:2.4

**Новообразувани през 2022 г. са 1504 ДП** по общия ред (при 1779 за 2021 г. и 1639 за 2020 г.).

**Наблюдаваните бързи производства през 2022 г. са 485** (при 305 за 2021 г. и 318 за 2020 г.). По прокуратури са, както следва:

в ОП – гр. Кюстендил – 2 БП (при 0 за 2021 г. и 1 за 2020 г.)

в РП – гр. Кюстендил – **483** (при 305 за 2021 г. и 317 за 2020 г.), или **11,28% от общо наблюдаваните досъдебни производства.**

Наблюдава се значително увеличаване на общия брой на тези дела в сравнение с предходните 2 години.

По **163 БП** прокурорът е разпоредил разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност (при 92 за 2021 г. и 81 за 2020 г.).



Графика:2.5

Съобразно пострадалите лица от извършени престъпления по новообразуваните ДП структурата е следната :

**Общо пострадалите физически лица са 1104** (при 1175 за 2021 г. и 1189 за 2020 г.), от които **42 са непълнолетни** (при 69 за 2021 г. и 41 за 2020 г.), а **39 малолетни** (при 35 за 2021 г. и 24 за 2020 г.). **Пострадалите юридически лица са 78** (при 74 за 2021 г. и 83 за 2020 г.).

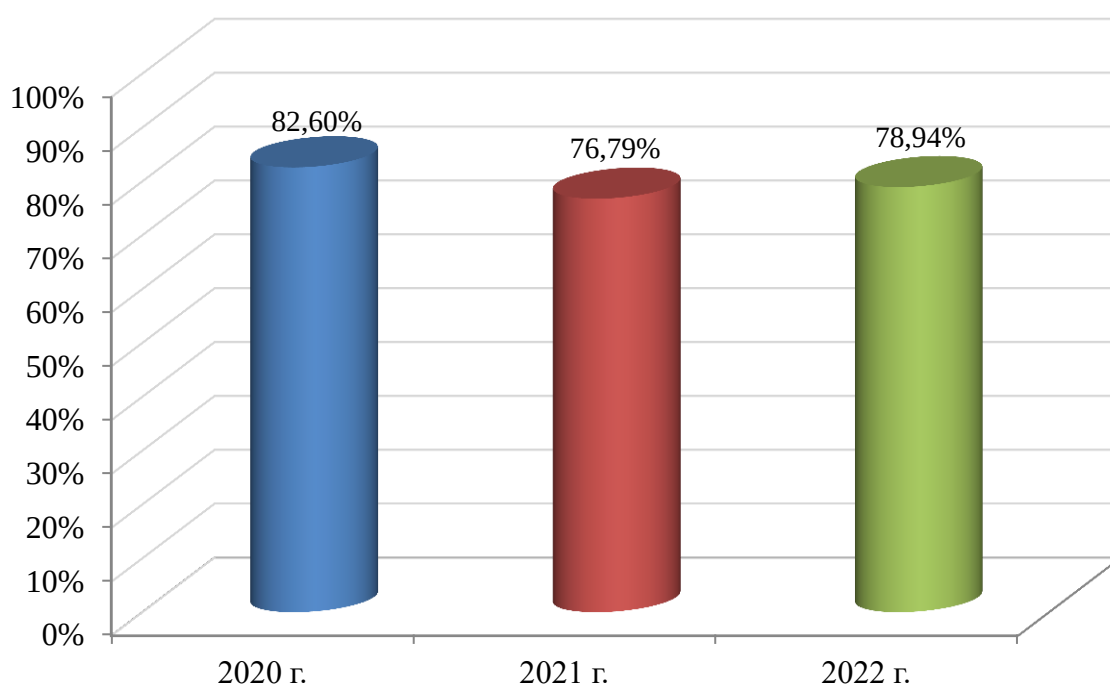
Най-голям е дялът на **пострадалите физически лица по глава V от НК** от извършени престъпления против собствеността **621** (при 722 за 2021 г. и 709 за 2020 г.), следвани от тези по глава втора от НК - Престъпления против личността: **248** (при 122 за 2021 г. и 241 за 2020 г.) пострадали физически лица, по гл.XI - Общопасни престъпления: пострадали са **118** (при 118 за 2021 г. и 121 за 2020 г. ) лица, по гл.IV- Престъпления против брака, семейството и младежта: **46** (при 75 за 2021 г. и 63 за 2020 г.) лица; по гл.X - Престъпления против реда и общественото спокойствие: **31** лица (при 20 за 2021 г. и 30 за 2020 г.), по гл.VI - Престъпления против стопанството: пострадали са **18** (при 5 за 2021 г. и 3 за 2020 г. ) физически лица, по гл.VIII - Престъпления против дейността на държавни органи обществени организации и лица изпълняващи публични функции: **12**(при 11 за 2021 г. и 13 за 2020 г.) лица и по гл.III - Престъпления против правата на гражданите: **7** (при 10 за 2021 г. и 5 за 2020 г.) физически лица.

**Пострадалите юридически лица са 78** /при 74 за 2021 г. и 83 за 2020 г./. Най-голям е техният дял по гл.VI – Престъпления против стопанството – **51** ЮЛ (при 32 за 2021 г. и 32 за 2020 г.); по гл.V от НК (против собствеността) – **23** ЮЛ (при 38 за 2021 г. и 43 за 2020 г.); по гл.X –

Престъпления против реда и общественото спокойствие - 2 ЮЛ и от престъпленията по гл.ХІ - Общопасни престъпления - пострадали са 2 ЮЛ (при 3 за 2021 г. и 6 за 2020 г.).

**Приключени** са общо **2197 ДП** или **78,94%** от общо наблюдаваните без прекратените по давност (при 2021 ДП за 2021 г. или 76,79% и 2308 или 82,60% за 2020 г.). Останали неприключени са **560 ДП** (при 582 за 2021 г. и 592 за 2020 г.) - всички в законовия срок.

#### Приключени от разследващия орган



Графика:2.6

**Забелязва се увеличаване броят на общо наблюдаваните досъдебни производства и на бързите производства в сравнение с предходните две години, както и увеличаване на процентът на приключените ДП в сравнение с 2021 г..**

#### Динамика на престъпността по данни на ОДМВР – гр. Кюстендил:

Регистрираната и разкрита престъпност през 2022 г., е както следва:

- общо **регистрираните** престъпления са **1279** (при 1222 за 2021 г. и 1294 за 2020 г.) – налице е увеличаване броят на регистрираните престъпления в сравнение с предходната година и по-нисък брой в сравнение с 2020 г.;

- **разкритите** престъпления от регистрираните през 2022 г. са **664 бр.** (при 577 за 2021 г. и 679 бр. за 2020 г.), или процентът на разкриваемост е **51,92%** (при 47,22% за 2021 г. и 52,47% за 2020 г.), т.е. налице е увеличаване на разкриваемостта в сравнение с предходната година.



Графика:2.7

Общият брой разследвания от отдел „Разследване“ (в т.ч. останали от минал период, новообразувани, възобновени и върнати по общия ред и бързи производства) по данни на ОДМВР – Кюстендил е **2438 ДП** (при 2261 ДП за 2021 г. и 2453 ДП за 2020 г.). За периода по ДП реално са работили **34** разследващи полицаи (при 35 за 2021 г. и 37 за 2020 г.).

Средната натовареност, съпоставена с общия брой проведени разследвания е **71,7 ДП** (при 64,6 за 2021 г. и 66,3 ДП за 2020 г.) на служител - наблюдава се увеличение спрямо данните за предходните две години.

**През 2022 г. в ОСО – ОП – гр. Кюстендил са работили 11 следователи**, от които 5 с работно място в гр. Кюстендил и 6 с работно място гр. Дупница. Същите са работили по **общо 175 дела по закон и възложени** (при 213 за 2021 г. и 215 за 2020 г.), разследвани по общия ред (без прекратените по давност), като новообразуваните са **31** (при 30 за 2021 г. и 27 за 2020 г.).

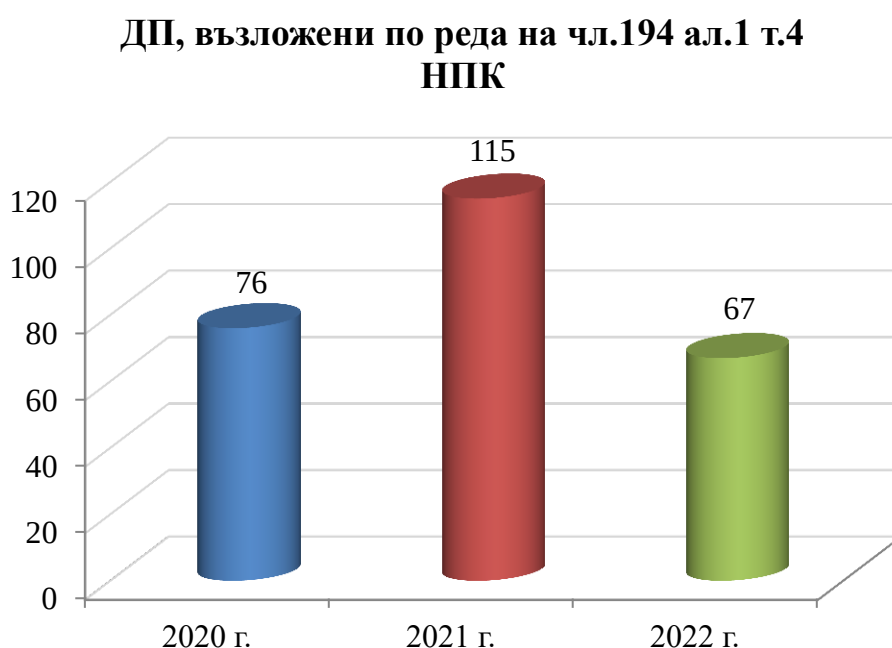
**Възложените** от административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК са **67** (при 115 за 2021 г. и 76 за 2020 г.).

Във връзка с Разпореждане № 3913/2011 г. на ИФ Главен прокурор от 04.12.2012 г. и съгласно Заповед № 847/11.12.2012 г. на апелативния прокурор на АП – София периодично през годината, на всяко тримесечие са провеждани съвместни съвещания на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, завеждащия ОСО – ОП – гр.

Кюстендил, директора на ОДМВР – гр. Кюстендил, директора на РДГП гр. Кюстендил и главния разследващ полицай при ОДМВР гр. Кюстендил за предприемане на действия за бързо и безпроблемно решаване на ДП и оптимизиране натовареността на следователите и разследващите полицаи.

Ежемесечно зав. ОСО – ОП – гр. Кюстендил изготвя и изпраща в ОП – гр. Кюстендил справки за приключените дела от следователите от отдела и тяхната натовареност.

При възлагането на досъдебните производства за разследване от следовател, административният ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил е прилагал критериите за фактическа и правна сложност на делата, като няма неуважени предложения от наблюдаващите прокурори в тази насока.



Графика:2.8

**Образувани са 7 ДП** от следовател при условията на чл. 212, ал.2 от НПК.

Приключените дела от следовател за периода са **113** (при 132 за 2021 г. и 152 за 2020 г.). От тях: с мнение за съд - 39 ДП..

През 2022 г. са били изпълнени **153 делегации** от следовател (при 106 за 2021 г. и 119 за 2020 г.) и са изпълнени **12 международни поръчки** (при 14 за 2021 г. и 11 за 2020 г.). Останали неприключени в края на отчетния период при следовател са **80** ДП.

#### **Организация и дейност при използване на СРС:**

Със Заповед № 234/16.05.2014 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, считано от 19.05.2014 г., в организационната единица „Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил“ е



въведен „Регистър за използване на специалните разузнавателни средства“ и „Правила за водене на регистъра за специалните разузнавателни средства от орган по чл.13, ал.1, т.6 и ал. 2 от ЗСРС“, утвърдени със Заповед № ИД-ВИ-83/19.03.2014 г. на председателя на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства.

Исканията за използване на СРС на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил се регистрират в един регистър.

През 2022 г. няма изготвени от прокурор искания за използване на СРС.

През 2021 г. е изготвено 1 искане за използване на СРС при 8 за 2020 г..

### **Мерки за неотклонение :**

През отчетния период е налице увеличаване броят на внесените от прокурора искания по реда на чл.64 от НПК в сравнение с 2021 г. и 2020 г.

През 2022 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са изготвили **108** искания до съда за вземане на мярка за неотклонение „**задържане под стража**“ (при 78 за 2021 г. и 72 за 2020 г.).

Уважени са **90** искания или **83,33 %**. Неуважени са **18** искания, като от тях по 7 е наложена мярка „домашен арест“, а по **10** е взета друг вид мярка за неотклонение.

**Протестирани са 6** определения на съда за невзета мярка „задържане под стража“ или срещу по-лека, от които **1** протест е уважени, а **5** са неуважени.

Подаден е **1** протест по чл. 65, ал. 7 НПК срещу изменена мярка „задържане под стража“ и същият не е бил уважен.

За периода **90** лица са били с мярка „задържане под стража“ (при 74 за 2021 г. и 62 за 2020 г.), както следва: **17** на ОП – гр. Кюстендил и **73** на РП - гр. Кюстендил.

Лицата с мярка „задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства **в края на периода са 8** (3 на ОП – гр. Кюстендил и 5 на РП – гр. Кюстендил). До 18 месеца няма задържани лица, до 8 месеца **2** лица (по ДП на ОП – гр. Кюстендил - 1 и по ДП на РП – гр. Кюстендил – 1 лица) .

Лицата с наложена мярка „**Домашен арест**“ са **7** – 3 на ОП - гр. Кюстендил и 4 РП – гр. Кюстендил.

**По реда на чл. 63, ал. 5** е изменена **1** мярка „задържане под стража“ (от прокурор на ОП – гр. Кюстендил)..

**По реда на чл. 63, ал. 6 от НПК** е изменена по отношение на **1** лице мярка „задържане под стража“ (от прокурор на ОП – гр. Кюстендил).

**По реда на чл. 234, ал. 8 от НПК** е отменена мярка на процесуална принуда от прокурор на **1** лице (от ОП – гр. Кюстендил). **Няма** отменени мерки на процесуална принуда от съда по реда на **чл. 234, ал. 9 от НПК**.

Всичко това сочи, че прокурорите упражняват непрекъснат контрол в случаите по чл. 63, ал.5, ал.6 НПК и чл.234 ал.8 НПК за предотвратяване на

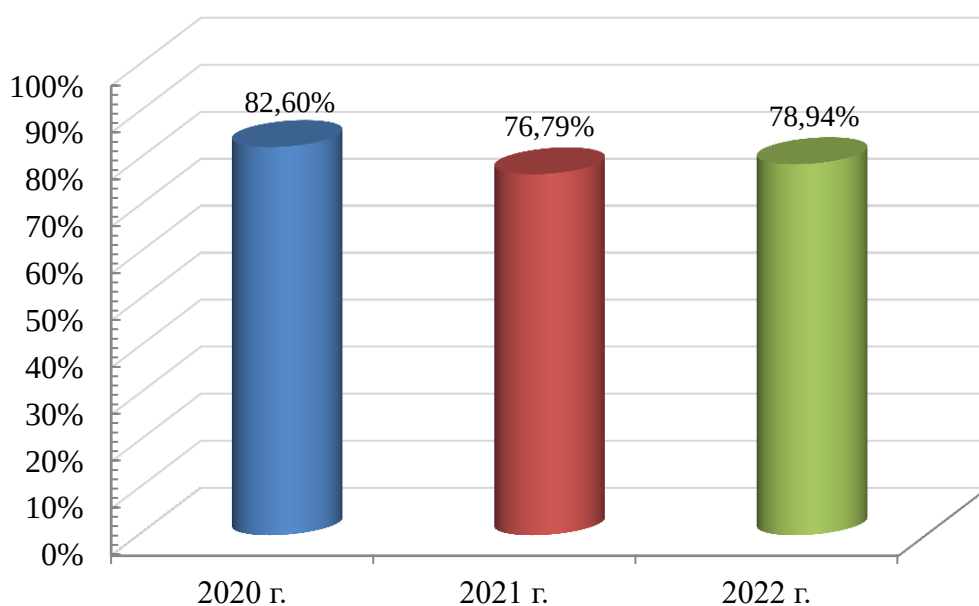
незаконосъобразно просрочие на мярката за неотклонение “задържане под стража” и такова не е допуснато.

Високият процент уважени искания за вземане на мярка „задържане под стража“ означава, че прокурорите внимателно преценяват основателността на искането и се стремят то да бъде обосновано и подкрепено от събраните по делото доказателства. С цел осигуряване на информация за водените срещу едно и също лице едновременно на повече от едно наказателни производства, продължава да се ползва въведеният „Регистър на лица с неприключени наказателни производства“. Данните от регистъра позволяват наблюдаващите прокурори да вземат правилно решение за най-адекватната мярка за неотклонение спрямо конкретно лице и позволяват по-добрата мотивировка на исканията до съда по чл. 64 НПК.

## 2.2. Срочност на разследването

Приключените за периода разследвания са общо **2197 ДП** или **78,94%** от общо наблюдаваните досъдебни производства /без прекратените по давност/ (при 76,79% за 2021 г. и 82,60% за 2020 г.).

**Приключените за периода разследвания**



Графика:2.9

Останали **неприключени** от разследващия орган са **560 ДП** - всички в законовия срок.

В законовия срок са приключени **2197 ДП**, или **100%** от общо приключените производства.

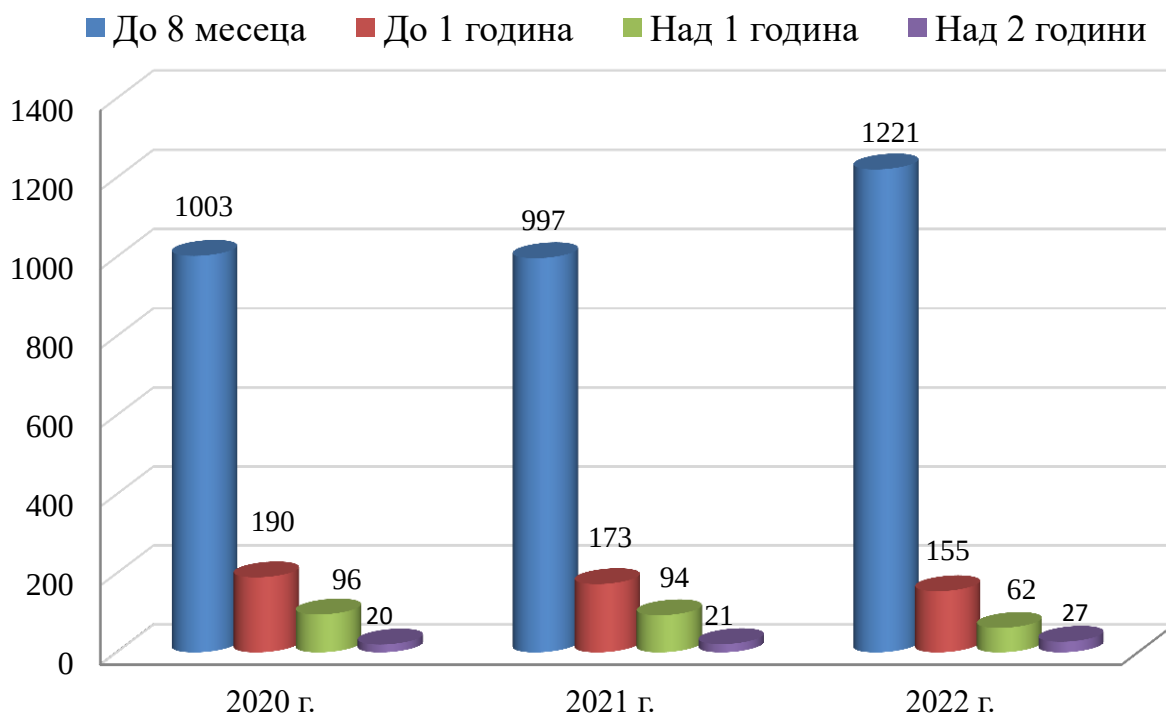
Увеличен в процентно отношение е броят приключени ДП спрямо общо наблюдаваните ДП в сравнение с предходната отчетна година.

Общият брой на прекратените и внесените в съда ДП е 1465 / при 1285 за 2021 г. и 1309 за 2020 г./.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на ДП до решаването му от прокурор по същество, е както следва :

- до 8 месеца – 1221 ДП
- до 1 година – 155 ДП
- над 1 година – 62 ДП
- над 2 години – 27 ДП

### Приключени ДП



Графика:2.10

Анализът на статистическите данни сочи, че всички дела приключват в сроковете по чл. 234 от НПК. Нерядко тези срокове са удължавани по реда на чл.234, ал.3 НПК. Ако е неизбежно използването на тази възможност за по-тежките ДП, представляващи фактическа и правна сложност, то е неоправдано за дела, неотличаващи се с такава.

По-голямата част от досъдебните производства са с продължителност до 8 месеца. като броят на ДП с продължителност над 2 години е завишен незначително в сравнение с 2021 г. Същевременно нараства броят на ДП с продължителност на досъдебната фаза до 8 месеца.

В изпълнение на задълженията си по ЗСВ и с оглед оптимизиране на работата по неприключените досъдебни производства, образувани преди **01.01.2019 г.**, със свои заповеди адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил е разпоредил на екипи прокурори от ОП – гр. Кюстендил да извършат проверка на всяко едно от досъдебните производства, **образувани преди 01.01.2019 г.** и неприключили към 01.06.2022 г. и към 01.12.2022 г. от

РП – гр. Кюстендил, както и за предприетите действия по приключването им. Констатациите от проверките са обективирани в доклади на проверяващите екипи.

По делата са предприети адекватни мерки за тяхното успешно приключване. Положени са нужните усилия относно осъществяването на контрол на сроковете за извършване на разследването и са предприети съответните организационни мерки за оптимизиране и подобряване на работата по тези производства.

С оглед активизиране дейността на наблюдаващите прокурори по осигуряване на ритмично разследване, продължава непрекъснато да се следи създадения „Регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор“. Като основни причини за забавено разследване и през тази отчетна година могат да се посочат :

- забавяне в работата на вещите лица при изготвяне на заключения по назначени експертизи;
- забавяне на следствени поръчки от други държави;
- неколкократно спирания и възобновявания на наказателното производство или отмяна на постановления за прекратяване на наказателното производство;
- получаване на дела по компетентност от други прокуратури /Специализирана прокуратура/, по които разследването е с продължителност над две години.

Административните ръководители на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са осъществили контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването и не е допуснато приключване без удължен срок, както и по неприключените разследвания да има такива производства. Следва да се отбележи, че неоправдано продължителното разследване е предпоставка за бъдещи иски до ЕСПЧ за нарушаване правото на гражданите на справедлив процес в разумен срок.

### **2.3.Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

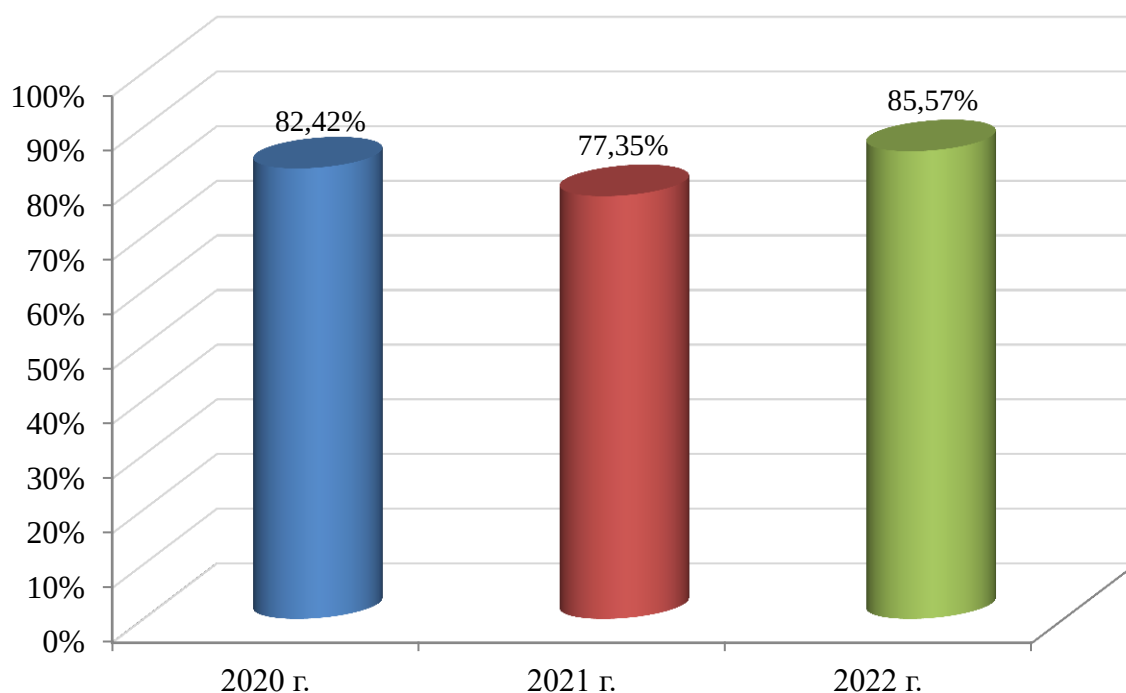
Общият брой на **решените** досъдебни производства от прокурор е **3678 или 85,57%** от общо наблюдаваните /вкл.прекратените по давност/. (За сравнение: 77,35% за 2021 г. и 82,42% за 2020 г.). Наблюдава се увеличаване процентът на решените ДП спрямо общо наблюдаваните в сравнение с предходните две години.

По прокуратури:

ОП – гр. Кюстендил – **185 или 67,272 %;**

РП – гр. Кюстендил – **3493 или 86,82 %**

### Решени досъдебни производства от прокурор



Графика:2.11

#### Срочност на решаване:

През 2022 г. в 1-месечен срок от прокурора са решени **3672 ДП** или **99,83%** от всички решени ДП.

**6 ДП** /на ОП – гр. Кюстендил/ са решени в срок до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител поради фактическа и правна сложност.

Няма решени в срок над 1 месец без удължен срок от административния ръководител.

Останали нерешени от прокурор в края на периода са **63** досъдебни производства. Всичките са в 1-месечния срок.

Няма постъпвали искания за ускоряване на ДП по чл.368 от НПК.

#### Внесени в съда прокурорски актове

През 2022 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са **внесли общо в съда 699 прокурорски актове** (при 580 за 2021 г. и 608 за 2020 г.) срещу **739** лица, както следва:

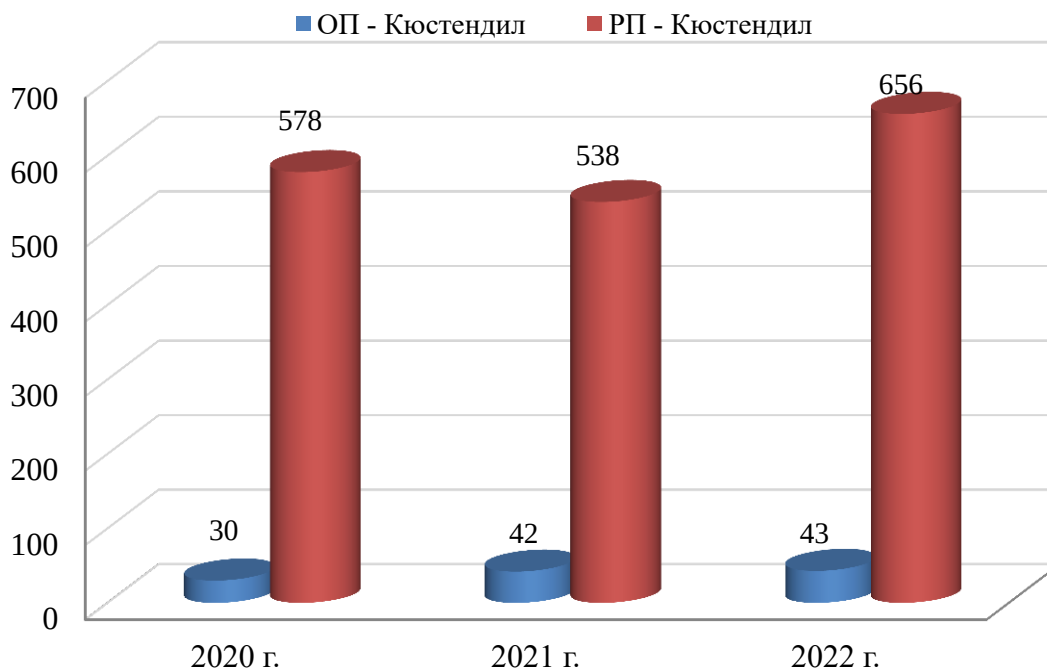
ОП – гр. Кюстендил – **43** (при 42 за 2021 г. и 30 акта през 2020 г.);

РП – гр. Кюстендил – **656** (при 538 за 2021 г. и 578 през 2020 г.).

Относителният дял на внесените прокурорски актове в съда от общо решенията е **19%** (при 28,49% за 2021 г. и 26,40% за 2020 г. ).

Отчита се **увеличаване** на общия брой внесени прокурорски актове и в двете прокуратури, съществено в РП – гр. Кюстендил, като **намалява** относителният им дял спрямо решените ДП.

### Внесени в съда прокурорски актове



Графика:2.12

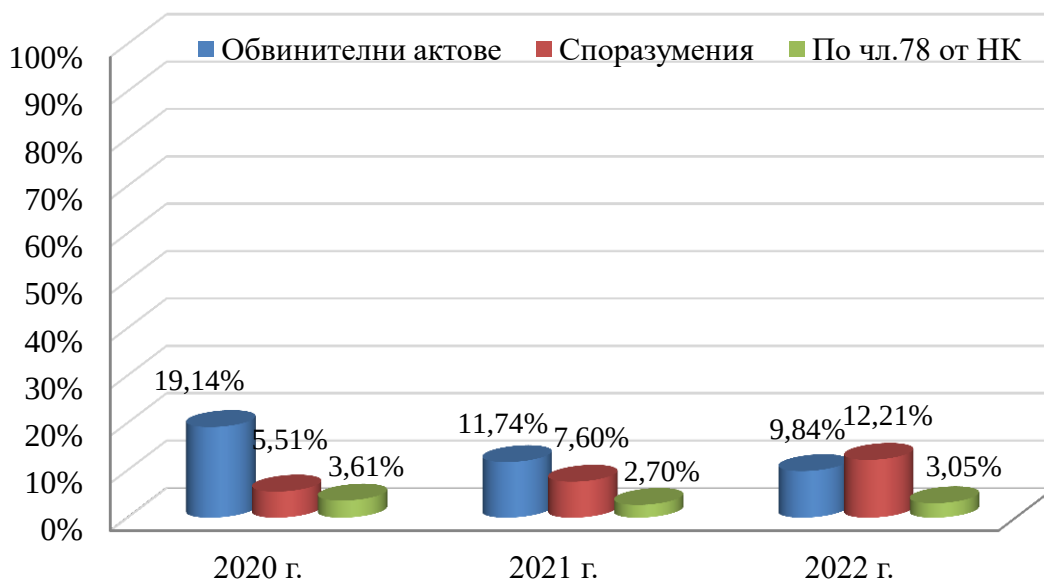
От тях **обвинителните актове** са **274** (при 309 за 2021 г. и 353 за 2020 г.) срещу **303** лица, **споразумения** – **340** (при 200 за 2021 г. и 154 за 2020 г.) срещу **349** лица, а **предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (чл. 78а НК)** са **85** (при 71 за 2021 г. и 101 за 2020 г.) срещу **87** лица.

Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства **обвинителните актове** са **9,84%** (при 11,74% за 2021 г. и 19,14% за 2020 г.), а спрямо решените дела – **7,44%** (при 15,18% за 2021 г. и 15,32% за 2020 г.).

Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства, **споразуменията** са **12,21%** (при 7,60% за 2021 г. и 5,51% за 2020 г.), а спрямо решените дела – **9,24%** (при 9,82% за 2021 г. и 6,68% за 2020 г.).

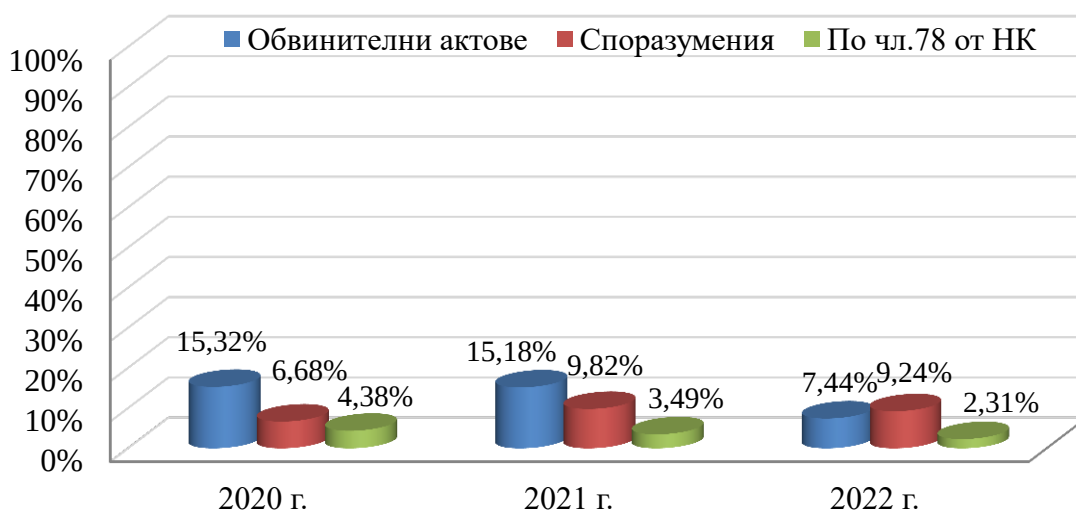
**Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание** са **3,05 %** спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства (при 2,70% за 2021 г. и 3,61% за 2020 г.) и **2,31 %** от общо решените (при 3,49% за 2021 г. и 4,38% за 2020 г.).

### Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства



Графика:2.13

### Спрямо решените дела



Графика:2.14

Сравнени с предходните години, цифрите сочат на значително намаляване процентът на решените с обвинителен акт спрямо общо решените дела от прокурор.

Видно е, че продължава да се използва институтът на споразумението като по-бърз способ за приключване на делата, като **процентът на този вид решения спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства бележи увеличение.**

**Сравнително устойчив е процентът на решените по реда на чл.78а от НК дела спрямо предходните две години.**

Структурното разпределение на новообразуваните дела за 2022 г. и резултатите по тях – внесени прокурорски актове в съда и обвиняеми лица, се представя по видове престъпления, съобразно систематиката на НК, в следващата таблица:

| Глава от НК                                                                                                                                                                    | Новообразувани<br>ДП | Внесени в съда<br>прокурорски<br>актове | Обвиняеми<br>лица по тях |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------|--------------------------|
| <b>Общо</b>                                                                                                                                                                    |                      |                                         |                          |
| Глава I „Престъпления против Републиката”                                                                                                                                      | 0                    | 0                                       | 0                        |
| Глава II „Престъпления против личността”                                                                                                                                       | 239                  | 37                                      | 40                       |
| Глава III „Престъпления против правата на гражданите                                                                                                                           | 17                   | 4                                       | 4                        |
| Глава IV „Престъпления против брака, семейството”                                                                                                                              | 51                   | 37                                      | 37                       |
| Глава V „Престъпления против собствеността”                                                                                                                                    | 642                  | 94                                      | 116                      |
| Глава VI „Престъпления против стопанството”                                                                                                                                    | 130                  | 24                                      | 25                       |
| Глава VII „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи”                                                                                                | 5                    | 0                                       | 0                        |
| Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“                                                     | 169                  | 148                                     | 148                      |
| Глава VIIa „Престъпления против спорта“                                                                                                                                        | 0                    | 0                                       | 0                        |
| Глава IX „Документни престъпления”                                                                                                                                             | 58                   | 20                                      | 22                       |
| Глава IXa „Компютърни престъпления”                                                                                                                                            | 6                    | 0                                       | 0                        |
| Глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие”                                                                                                                  | 51                   | 12                                      | 20                       |
| Глава XI „Общопасни престъпления”                                                                                                                                              | 613                  | 323                                     | 327                      |
| Глава XII „Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна, и против чуждестранната класифицирана информация” | 0                    | 0                                       | 0                        |
| Глава XIII „Военни престъпления”                                                                                                                                               | 0                    | 0                                       | 0                        |
| XIV „Престъпления против мира и човечеството”                                                                                                                                  | 0                    | 0                                       | 0                        |

Таблица: 2.1

По видове престъпления структурата е както следва :

Традиционно **най-голям брой** от новообразуваните досъдебни производства са за престъпления по Глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността”. През 2022 г. са образувани общо **642** такива ДП, което съставлява **32,40%** от общия брой новообразувани досъдебни производства (при 672 или 37,77% за 2021 г. и 758 или 38,97% за 2020 г.). Следва заключението, че **относителния дял на тези престъпления е незначително намален в сравнение с предходните две години.**

**Най-голям от тях е делът на образуваните по чл. 194 от НК ДП – 292 бр.,** от които внесените в съда са едва **11 ДП с 14** прокурорски актове. (обвинителните актове са 8 бр., споразуменията 2 и с предложение по чл.78а 1бр.). Причина за това е неразкриване на извършителя на престъплението.

През 2022 г. са образувани по **чл. 216 от НК 151 бр. ДП,** от които внесените в съда са **12 ДП с 12** прокурорски актове. От тях с обвинителен акт – **11 бр. и 1 бр.** споразумение.



Образуваните по **чл.195** от НК ДП са **107 бр.**, от които внесените в съда са **22 ДП** с **22** прокурорски актове. От тях с обвинителен акт - **17 бр.**, а със споразумения - **5 бр.**.

На второ място по брой /както и през предходните периоди/ са образуваните ДП по глава XI от НК „Общопасни престъпления”- **613** или **30,94%** от общия брой новообразувани досъдебни производства / при **29,40%** за 2021 г. и **29,66%** за 2020 г./ . Внесени в съда са **323 ДП** с **323 бр.** прокурорски актове, от които обвинителни актове - **120 бр.**, споразумения - **161 бр.** и **42 бр.** по 78а от НК.

Най-голям сред тях /за разлика от предходните две години/ е броят на образуваните ДП по **чл. 354а** от НК – **188 ДП** /при **131 ДП** за 2021 г./ . От тях **94 ДП** са внесени в съда с **94 бр.** прокурорски актове. От тях с обвинителен акт - **39 бр.** ДП, споразумения - **41 бр.** и **14 бр.** по 78а от НК.

На второ място са образуваните по **чл. 343б** от НК - **177 ДП** /при **148 ДП** за 2021 г./ , от които **159 ДП** са внесени със **159** прокурорски актове. От тях обвинителните актове са **59**, а споразуменията - **100 бр.**.

Образуваните по **чл.345** от НК са **83 ДП**. От тях внесени в съда са **29 ДП** с **29 бр.** прокурорски актове. Обвинителни актове –**7 бр.**, споразумения - **8 бр.** и **14 бр.** по чл.78а от НК.

На трето място по брой, са образуваните ДП по глава II от НК - „Престъпления против личността“ - **239 бр.**, или **12,06%** от общия брой новообразувани досъдебни производства. В съда са внесени **37 бр.** ДП с **37 бр.** прокурорски актове, от които обвинителни актове **24 бр.**, споразумения **6 бр.** и предложения по чл.78а от НК – **7 бр.**.

Най-голям е броят на новообразуваните за престъпления по **чл.115** от НК - **62 ДП**, от които е внесено в съда **1 ДП** с **1** прокурорски акт - **1** обвинителен акт за отчетния период. Останалите досъдебни производства по чл.115 от НК са започвани с цел изясняване конкретната причина за настъпване на смъртта.

По **чл.129** от са образувани **48 бр.** ДП, внесени са **4 ДП** с **4 бр.** прокурорски актове в съда, от които обвинителни актове - **3 бр.** и споразумения – **1 бр.**

Броят на новообразуваните ДП по **чл. 144** от НК е **44 бр.**, от които **4 ДП** са внесени в съда с **4** прокурорски актове, от които обвинителни актове - **2 бр.**, споразумения - **2 бр.**.

За престъпления по **чл.131** от НК са образувани **37 ДП**; внесени в съда **17 ДП** - **10 бр.** обвинителни актове, **1** споразумение и по чл.78а от НК- **6 бр.**.

На четвърто място по брой са образуваните ДП по глава VIII от НК ”Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции” – **169 ДП**, или **8,53 %** от общия брой новообразувани досъдебни производства. В съда са внесени **148 ДП** със **148 бр.** прокурорски актове, от които обвинителни - **12 бр.** и споразумения - **136 бр.**.

От тях най-голям е броят на образуваните ДП по **чл.279** от НК - **142** бр. ДП /при 27 ДП за 2021 г./, от които **139** са внесени в съда : **7** с обвинителен акт и **132** със споразумение.

На второ място по тази глава са образуваните ДП по **чл. 296** от НК - **10** бр. ДП, от които **4** са внесени в съда с 4 бр. прокурорски актове, от които обвинителни - **3** бр. и **1** със споразумение.

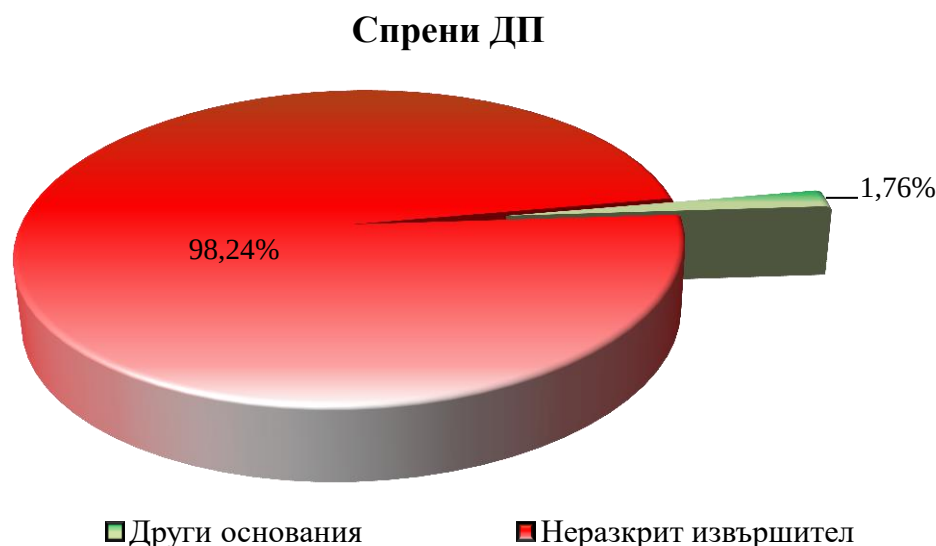
Трети по брой са производствата по **чл. 290** НК – **4** бр. ДП, по които няма внесени в съда прокурорски актове.

### **Спрени досъдебни производства.**

През отчетния период 2022 г. са спрени общо **568** досъдебни производства (при 614 за 2021 г. и 671 за 2020 г.).

От тях спрени поради неразкриване на извършителя по чл.244, ал.1, т.2 НПК – **558 ДП или 98,24%** от общо спрените ДП (при 98,86% за 2021 г. и 95,98% за 2020 г.).

На други основания са спрени **10 ДП или 1,76%** от общо спрените ДП.



Графика:2.15

Спрените през 2022 г. ДП са **15,44%** от общо решенията от прокурор (при 30,16% за 2021 г. и 29,13% за 2020 г.)

**Налице е трайно намаляване броят на спрените досъдебни производства в сравнение с предходните два отчетни периода в абсолютни цифри и намаляване делът им спрямо решенията.**

Основна причина за спиране на наказателното производство е неразкриване на извършителя на престъплението.

Създадена е организация, спрените досъдебни производства в случаите на чл. 244, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК да се съхраняват в прокуратурите и периодично да се проверяват от наблюдаващите прокурори.

**Прекратените** досъдебни производства през 2022 г. общо (вкл. и по давност) **са 2281** (при 1796 за 2021 г. и 1488 за 2020 г.) **или 62,01%** от решенията от прокурор (при 88,21% за 2021 г. и 64,61% за 2020 г.) и **53,07%** от общо наблюдаваните досъдебни производства /вкл.прекратените по давност/ (при 48,25% за 2021 г. и 41,56% за 2020 г.).

Налице е увеличаване спрямо предходните две години на прекратените дела **поради изтекла давност – 1515 или 66,41 %** от всички прекратени производства (при 60,69% за 2021 г. и 52,82% за 2020 г.).

По давност срещу неизвестен извършител - ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми, са прекратени **1501 ДП**.

Причина за това е неразкриване извършителя на престъплението от органите на МВР и непредприемане на каквито и да било действия след спиране на наказателното производство, насочени за преследване спрямо конкретни лица.

През отчетния период срещу известен извършител – срещу лица, привлечени като обвиняеми, са прекратени поради изтекла давност **14 ДП**-всичките на РП – гр. Кюстендил (при 5 ДП за 2021 г. и 4 ДП за 2020 г.). Относителният им дял спрямо общо прекратените досъдебни производства по давност е **0,92%** (при относителен дял 0,28% за 2021 г. и 0,50% през 2020 г.).

Извън тези по давност са прекратени **766 ДП**, от които **63** срещу известен извършител - срещу лица, привлечени като обвиняеми и **703** срещу неизвестен извършител - ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми.

**Извод: Увеличен е броят на прекратените досъдебни производства, сравнен с предходните две години. Основен дял от техния общ брой е зает от прекратените по давност срещу неизвестен извършител, това са образувани ДП преди измененията в НПК с ДВ бр.63 от 2017 г.**

**Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност:**

През 2022 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил не са изготвяли предложения по чл.72 ал.1 във вр. с чл.70 б.“д“ от ЗАНН, както и през предходната 2021 г.

**ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЧЛ.83А-83Е ОТ ЗАНН:**

През 2022 г. е постановен 1 бр.отказ /от ОП-гр.Кюстендил/ за изготвяне на предложение по чл.83б от ЗАНН.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

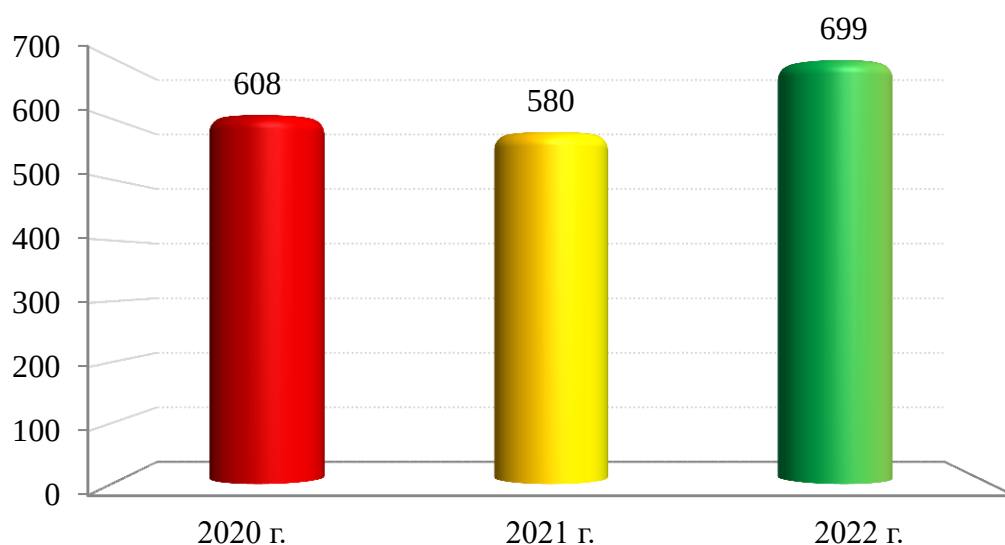
### **1. Наказателносъдебен надзор**

#### **1.1. Образувани, разгледани и решени от съда дела - относителен дял спрямо внесените прокурорски актове.**

През отчетния период в съдилищата от окръга са образувани общо **699** дела по внесени прокурорски актове, които са със **119** повече от **580-те** за предходната 2021 година, съответно с **91** повече от **608-те** през 2020 година.

Наблюдаваната постоянна тенденция през годините относно постепенно понижаване на цифровите параметри, касаещи образуваните дела по внесените в съда прокурорски актове, през отчетния период е променена, като се отбелязва сериозно увеличение. Тази обективна констатация е резултат от усилията на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил за проявяване на постоянно висока активност в рамките на дейността им относно ангажиране наказателната отговорност на лицата, осъществили престъпления от общ характер. Очевидно през 2022 година, в сравнение с предишните два отчетни периода, е налице повишаване броя на образуваните дела в съдилищата на базата на внесените прокурорски актове и това обстоятелство е несъмнен положителен факт, независимо от трайно и необратимо очерталите се с течение на времето демографски и социални особености на област Кюстендил, а именно – прогресивно намаляване на населението, преимуществено в резултат на постепенно установяване на много хора в столицата на Република България и в чужбина, както и снижаване интензитета на общественно-икономическия живот в областта в неговите различни измерения. Следва да се отбележи, че съществено влияние за повишената прокурорска активност през отчетния период имат засилените миграционни процеси, водещи до все повече опити за незаконно преминаване през границата на страната. Не може да не се отчете също така и все по-успешно осъществяваната функция на полицейските органи от ОДМВР – гр. Кюстендил по разкриване извършителите на престъпни деяния, което обуславя повишена ангажираност на прокурорите от района на КнОП, що се отнася до упражняване на функциите им по чл. 46 и чл. 196 от НПК.

### Образуванни дела по внесени в съда прокурорски актове



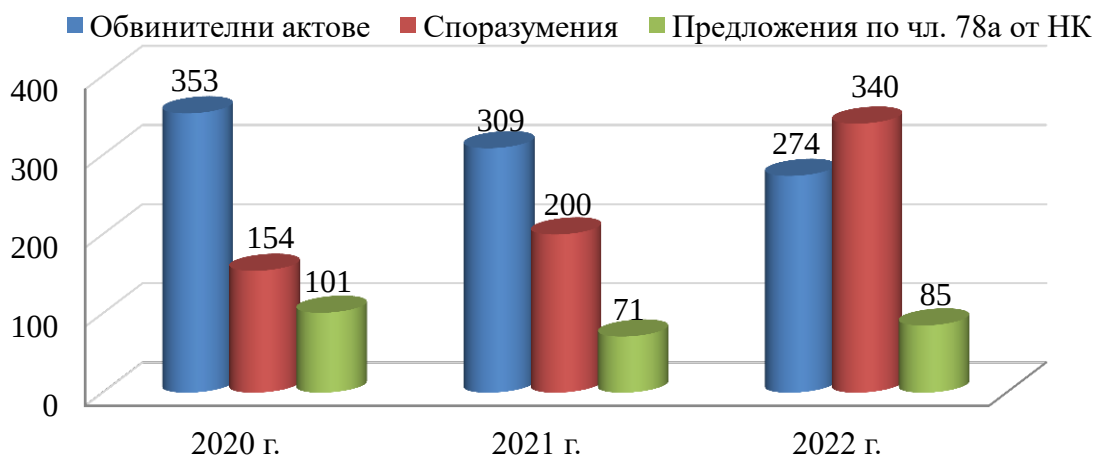
Графика: 2.16

От внесените общо **699** броя прокурорски актове в съдилищата през отчетния период **274** са обвинителните актове; срещу **309** през предходната 2021 год. и срещу **353** за 2020 год.

Споразуменията са **340**; спрямо **200** през 2021 год. и спрямо **154** през 2020 год.

Внесени са също така **85** постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание; срещу **71** през 2021 год. и **101** през 2020 год.

### Образуванни дела по видове внесени прокурорски актове



Графика: 2.17

Посочените по-горе цифрови параметри, касаещи прокурорските актове, налагат извода, че съществувалата в предходните периоди тенденция за приоритетно завършване на досъдебните производства от прокуратурите от района чрез внасяне на делата с обвинителни актове в съда вече е променена. През отчетния период се наблюдава намаляване на техния брой в абсолютна стойност - с **35** спрямо 2021 год. и със **79** спрямо 2020 год., както и понижаване на броя им в сравнение с внесените споразумения. Това може да се отчете като обективен показател, обусловен от спецификата на съответните наказателни производства, наложили в по-малко случаи ангажиране на наказателната отговорност на виновните лица по общия ред.

2022 година бележи значителен ръст приключването на дела по реда на глава 29 от НК. Внесените споразумения през отчетния период са със **140** повече от 2021 година и със **186** повече от 2020 година. В този смисъл, следва да се отчете, че делът на този доказал ефективността си в практиката способ за успешно наказателно преследване през 2022 година се е превърнал в преобладаващ, що се отнася до внесените прокурорски актове в съда. Ето защо се налага изводът, че в работата на прокурорите от района на КнОП институтът на споразумението намира все по-широко приложение през отчетния период като особено целесъобразен и бърз начин за реализиране на наказателната отговорност на виновните лица.

Същевременно бележат увеличение, отнесено към предишната 2021 година /с **14** повече/ внесените постановления за освобождаване от наказателна отговорност с предложение за налагане на административно наказание. Спрямо 2020 г. броят на тези постановления е с **16** по-малко. Това цифрово изражение на иницирираните производства по глава 28 от НПК принципно не може да определи съществуването на някаква характерна тенденция с оглед променящият им се брой. Всъщност, регистрират се резултати, обективно съответстващи на възникналите различни казуси през годините, наложили /или не/ императивното прилагане на разпоредбата на чл. 78а от НК.

През отчетния период съдебните решения по внесените прокурорски актове са **755** – сериозно увеличен брой, което е обективна последица от внесените повече прокурорски актове; срещу **681** през 2021 г. и **633** през 2020 г. Относителният дял на съдебните решения спрямо внесените прокурорски актове възлиза на **108%**; при **117%** за 2021 г. и **104%** за 2020 г.

Тези процентни изражения сочат на продължаващата тенденция за успешно финализиране на наказателните производства, като стойностите на резултатните съдебни решения през 2022 г., през 2021 г. и през 2020 г. са сходни помежду си. В крайна сметка се налага изводът за проявена сериозна активност и постигната много добра ефективност на прокурорската дейност в съдебната фаза, обусловени от представянето пред съда на необходим и достатъчен обем от доказателствени материали, събрани в рамките на наказателния процес, което обезпечава неговото своевременно и оптимално приключване.

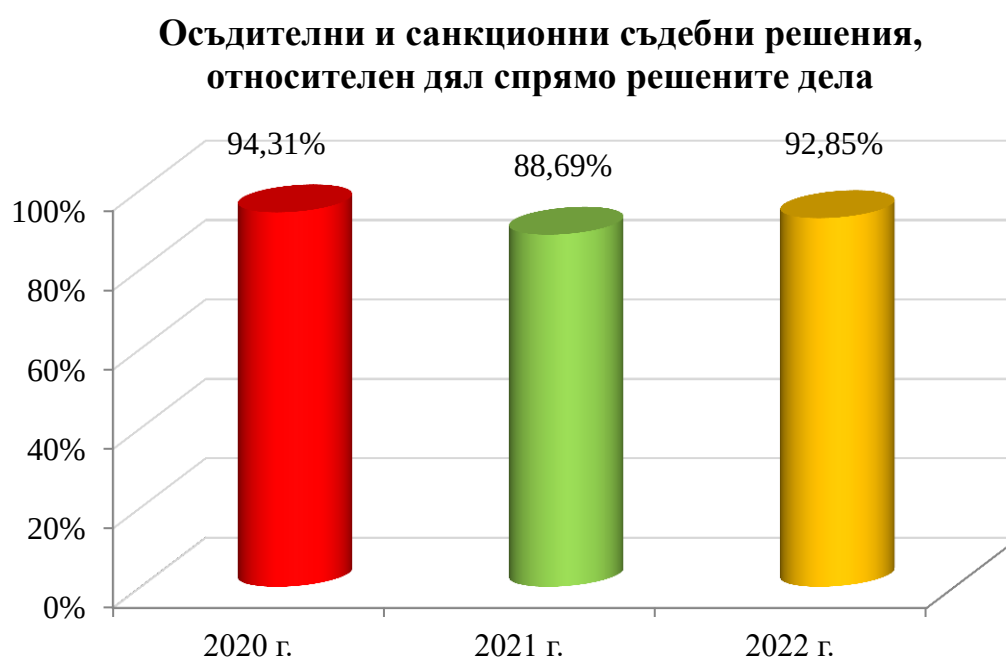
През годината съдебните решения по внесени обвинителни актове са **324**; при **385** през 2021 г. и **373** през 2020 г.

Решенията по предложения за споразумение са **342**, като за 2021 г. са **204**, а за 2020 г. – **148**.

През периода са постановени **89** съдебни акта по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания. Броят на тези актове през 2021 г. е **92**, а през 2020 г. – **112**.

### **1.2. Осъдителни и санкционни съдебни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове.**

През отчетния период са постановени общо **701** осъдителни и санкционни решения; при **604** за миналата 2021 година и **597** през 2020 г. Относителният им дял от общия брой на съдебните решения е **92,85%**, при **88,69%** за 2021 г. За 2020 г. делът им е **94,31%**.



Графика: 2.18

Отново се налага заключението за наличието на значителен процент /по-висок от 2021 година и малко по-нисък в сравнение с 2020 година/ на осъдителните и санкционни решения, постановявани от съдилищата, което очевидно в сериозна степен е последица от доброто качество на прокурорската работа в различните фази на наказателния процес.

Същевременно за 2022 год. общият брой на постановените осъдителни и санкционни решения представлява **100,29%** спрямо внесените прокурорски актове; при **104,14%** за 2021 г. и при **98,19%** за 2020 г., т.е. при упражняване

на функциите по чл. 46 НПК от страна на прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил е налице затвърждаване на наблюдаваната положителна тенденция, очертана в предходните отчетни периоди, за високи стойности на успешно финализирани наказателни производства. Налага се изводът за балансирано и равностойно съотношение между завършващи с крайни процесуални актове съдебни производства и внесени прокурорски такива, при наличие на сериозна ефективност като резултат от осъществяване на същинската прокурорска дейност. Следва да се отчете все пак, че горните цифри касаят постановени съдебни актове, които не са влезли в сила и поради това не биха могли представляват достатъчно точен показател за равнището на прокурорската дейност, що се отнася до окончателното ѝ резултатно приключване.

### **1.3. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ.**

Броят на лицата, по отношение на които са влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през отчетния период е **765**; срещу **603** през 2021 г. и срещу **598** през 2020 г. Налице е отново висок брой на осъдените лица, при това – значително повишен. Със **162** повече от 2021 г. и със **167** повече в сравнение с 2020 г. Броят на санкционираните лица е обективна позитивна последица от внесените в съдилищата прокурорски актове, респ. от предадените на съд лица и постановените на тази база осъдителни съдебни решения, за което в голяма степен допринася активната прокурорска позиция във всички фази на процеса.

**Няма** осъдителни и санкционни решения на съда срещу лица с имунитет и срещу други лица, заемащи висши държавни и обществени длъжности.

### **1.4. Прекратени от съда дела по чл. 250 и чл. 289 от НПК, респ. чл. 378, ал. 4, т. 3 НПК във връзка с тях - брой, относителен дял спрямо внесените прокурорски актове, анализ на причините за прекратяване.**

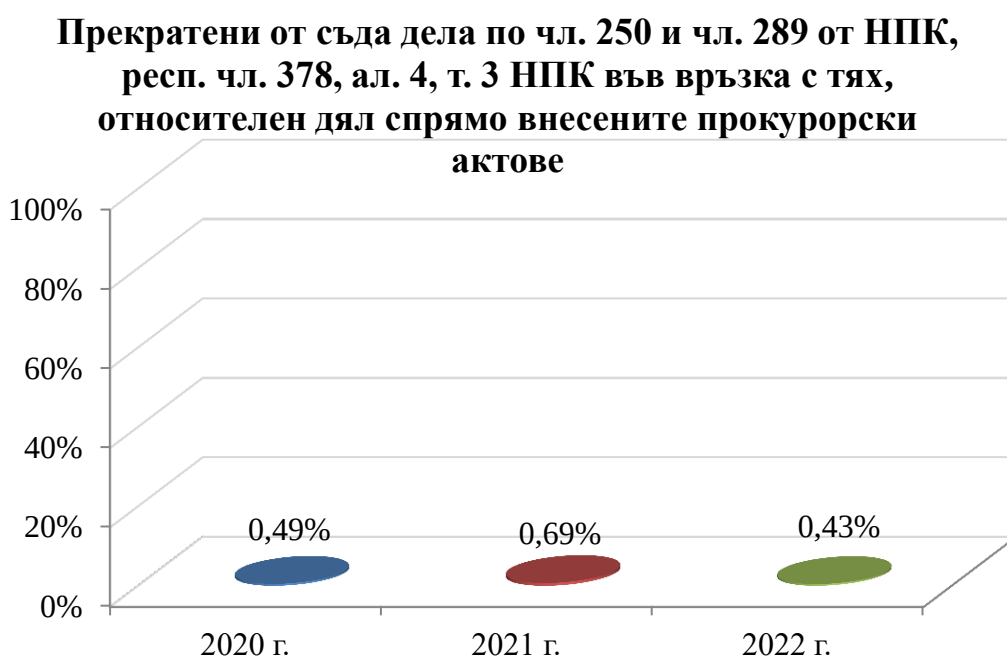
През отчетния период на осн. чл. 250, чл. 289 НПК и чл. 378, ал. 4, т. 3 НПК от съда са прекратени наказателните производства по **3** дела, представляващи **0,43%** от внесените през 2022 г. прокурорски актове. **4** са тези дела за 2021 г. – **0,69%**, и **3** дела за 2020 г. – **0,49%**.

Минималният брой на прекратените наказателни производства не може да не се отчете като сериозен позитив. Следва да се отбележи, че няма прекратено наказателно производство с правно основание разпоредбата на чл. 250, ал. 1, т. 2 НПК – описаното в прокурорския акт деяние да съставлява административно нарушение. Всъщност, нито едно от прекратените наказателни производства през отчетния период не е резултат от непрецизна прокурорска дейност, а е следствие от обективни обстоятелства, обуславящи



този изход от процеса. Такава е ситуацията и през предходните отчетни периоди.

Въпреки безспорно добрите резултати, не бива да отслабва проявяването на сериозно внимание и задълбоченост при преценката и анализа на фактите и събраните доказателствени материали с оглед избягването на подобен негативен развой на наказателния процес, особено в контекста на отграничаване на престъпните деяния от административните нарушения при практически съществуващата идентичност на наказателните и административнонаказателните състави, предвидени в съответните специални закони.



Графика: 2.19

### 1.5. Протести - въззивни, касационни.

През отчетния период са подадени общо **25** протеста /**22 въззивни и 3 касационни**/ срещу съдебни актове, касаещи наказателната отговорност /във всичките й аспекти/ на обвинените лица; при **39** протеста /**38 въззивни и 1 касационен**/ през 2021 г. и **46** протеста /**43 въззивни и 3 касационни**/ през 2020 год. – признак на сравнително добра прокурорска активност в тази посока /независимо от понижения им брой/, обусловена от съответната задълбочена преценка в зависимост от спецификата на конкретните случаи.

От разгледаните протести са уважени са **2**; при **3** през 2021 г. и **9** през 2020 г.

Неуважени са **6**; при **8** за 2021 г. и **12** за 2020 г.

Останалите **17** протеста са останали неразгледани към края на периода.

Относителният дял на уважените протести спрямо разгледаните от съда през 2022 г. е **25%**. **27,27%** е делът им за 2021 г. и **42,86%** за 2020 г.

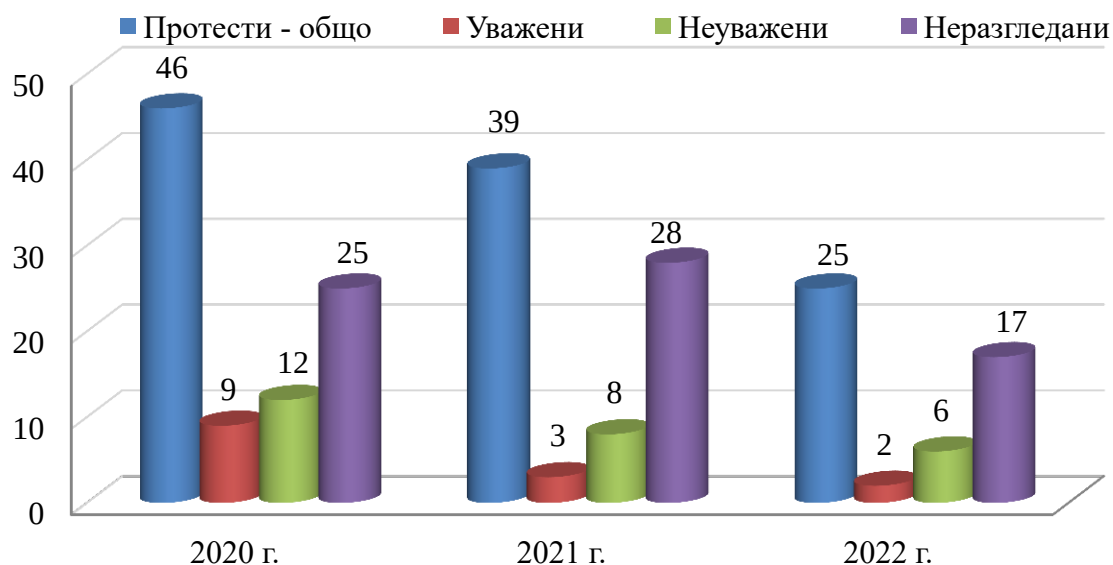
Очерталата се тенденция за намаляване на депозираните протести е пряка последица от все по-големия брой на делата, приключващи със сключване на споразумения.

Отбелязаният цифров параметър на процента на уважените протести през годината представлява сравнително добър показател, макар и да не е достигнато нивото на тяхната основателност от 2020 година.

Депозирането на **3** касационни протеста, при **1** такъв през 2021 г. и **3** през 2020 г., следва да се отчете като положително обстоятелство, илюстриращо отговорното изпълнение на функцията на прокурорите от КнОП във въззивните производства.

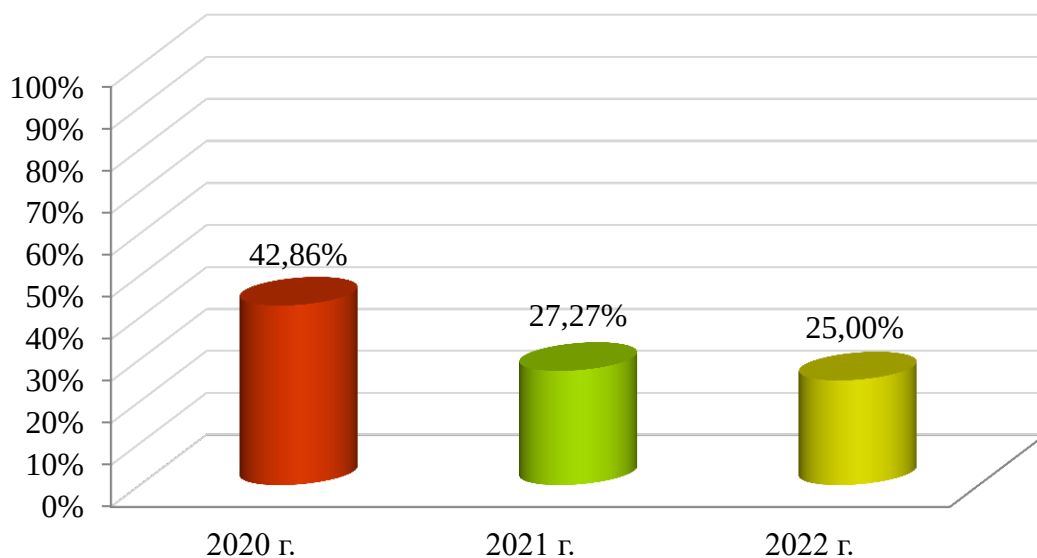
Принципно, неособено големият брой на касационните протести е следствие от малкото регистрирани обратни /негативни/ резултати за прокуратурата в проведените производства във въззивната инстанция. Прокурорската активност в тази посока във всички случаи е обусловена от задълбочената преценка на решенията на окръжния съд, що се отнася до необходимостта от тяхното протестиране.

#### Подадени протести



Графика: 2.20

### Относителен дял на уважените протести към разгледаните от съда

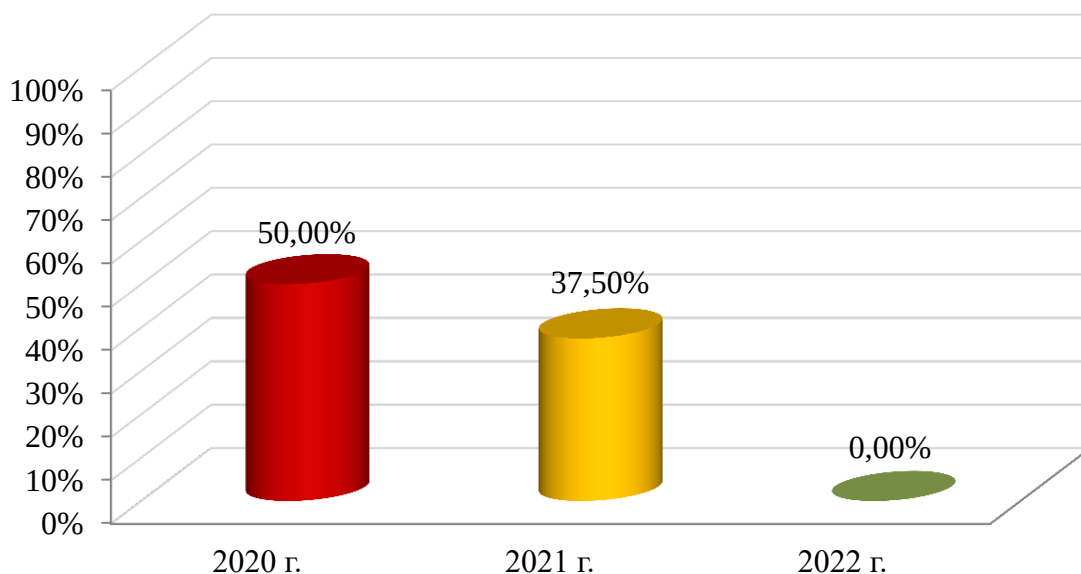


Графика: 2.21

Срещу изцяло и частично оправдателни съдебни актове са подадени общо **16** протеста **/13 въззивни и 3 касационни/**, за 2021 г. - **28** протеста **/27 въззивни и 1 касационен/**, за 2020 г. - **34** протеста **/31 въззивни и 3 касационни/**.

Няма уважени от разгледаните през 2022 год. такива протести. Уважените за 2021 г. са **3 /37,50%** от разгледаните/, а за 2020 г. - **6 /50%** от разгледаните/.

### Уважени протести, подадени срещу оправдателни съдебни актове, спрямо разгледаните



Графика: 2.22

Налага се изводът за все по-малко уважени протести /нито един през отчетния период/ срещу оправдателни съдебни актове, което е признак на формирана негативна тенденция, що се отнася до тяхната обоснованост и състоятелност.

**Касационните** протести, както беше отбелязано по-горе, са **три** - срещу постановени оправдателни присъди от въззивната инстанция при наличен обратен резултат в първостепенния съд. Протестите са останали **неразгледани** към края на отчетния период.

Като цяло подадените протести са отговаряли в нужната степен на изискванията, визирани в разпоредбата на чл. 320 от НПК, поради което нито един от тях не е върнат от съда по реда на чл. 323 от НПК. Няма случаи на неподдържане на депозираните протести в рамките на въззивните производства, което принципно сочи на тяхната основателност от прокурорска гледна точка. Неуважаването им преимуществено е резултат от разнопосочната оценка на доказателствената съвкупност, направена от съда и прокуратурата.

През отчетния период са атакувани **всички** първоинстанционни оправдателни съдебни актове. През 2021 г. - **също**, докато през 2020 г. има **един** непротестиран.

Тези цифри сочат на трайна тенденция за убеденост в правотата на обвинителната теза и използване докрай на процесуалните механизми за отстояването ѝ от страна на прокурорите.

През отчетния период **няма** оттеглени протести. Това процесуално действие **не е** предприемано и през предишните години.

При отбелязаните сравнително понижени резултати от депозираните протести е нужно е да се отбележи в крайна сметка, че от страна на наблюдаващите прокурори следва да продължи полагането на още повече усилия за внасянето в съда на обосновани обвинителни актове и на състоятелни протести като предпоставка за постигане на позитивни изходи от наказателните производства. В рамките на първоинстанционното съдебно производство е нужно сериозно обезпечаване на обвинителната теза, обусловена от достатъчност на доказателствените източници, процесуална активност и обоснованост на становищата, което би свело до минимум постановяването на оправдателни присъди, а оттам – и до необходимостта от протестирането им. Без съмнение, това се налага в много голяма степен и при упражняването на прокурорската функция във въззивните производства.

#### **1.6. Възобновяване на наказателни дела.**

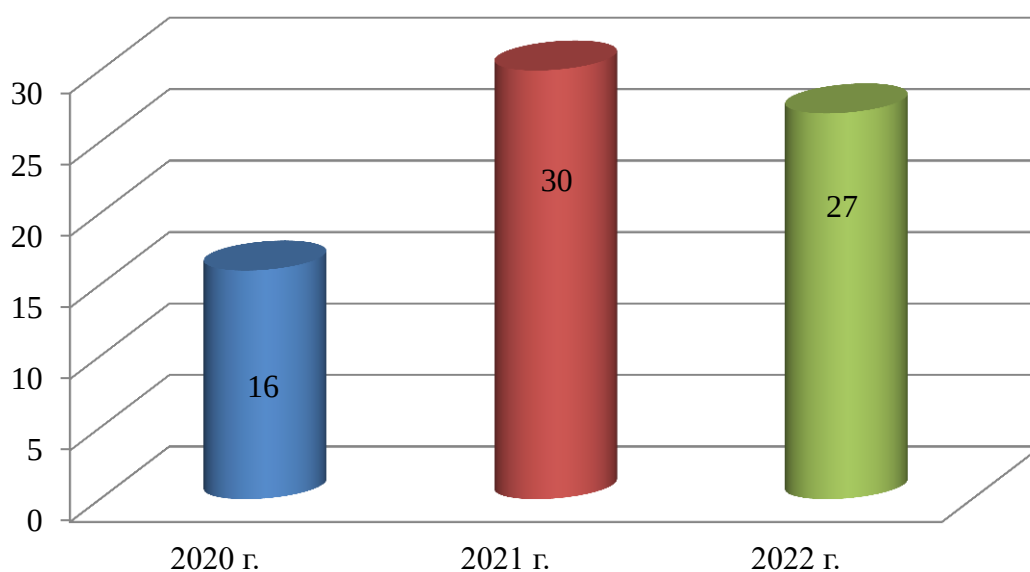
През отчетния период, както и в предходните такива, от окръжния прокурор **не са** направени предложения за възобновяване на наказателни дела по реда на глава 33 от НПК поради отсъствие на основания за това.

## **2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди**

**2.1. Върнати дела от съда на прокуратурата за допуснати съществени процесуални нарушения. Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове.**

През отчетния период общият брой на делата, върнати от съда на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила е **27**. През 2021 г. броят им възлиза на **30**, срещу **16** за 2020 г.

**Върнати дела на прокуратурата от съда**

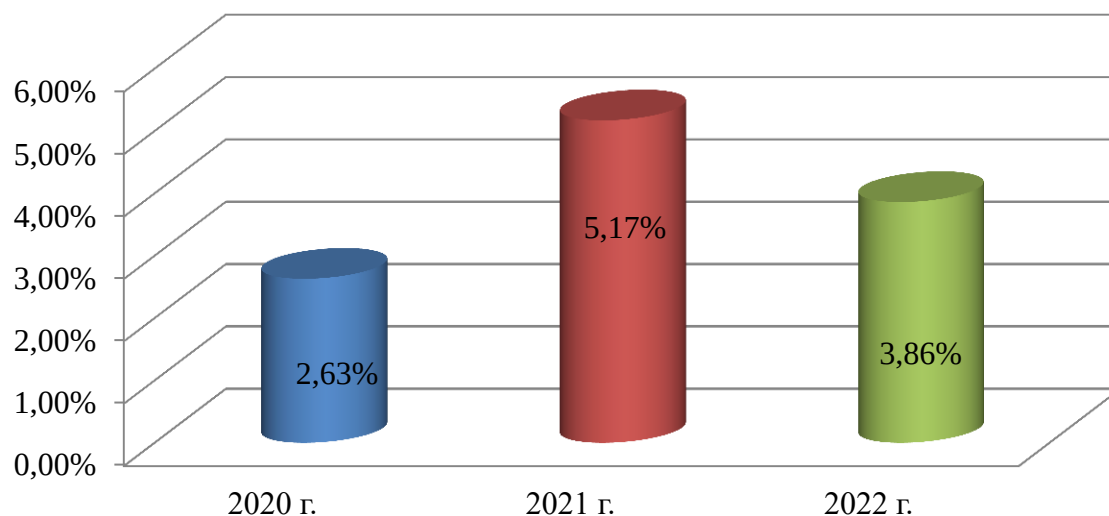


Графика: 2.23

Относителният дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове е, както следва:

- за 2022 г. – **3,86%**;
- за 2021 г. – **5,17%**;
- за 2020 г. – **2,63%**;

### Относителен дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове



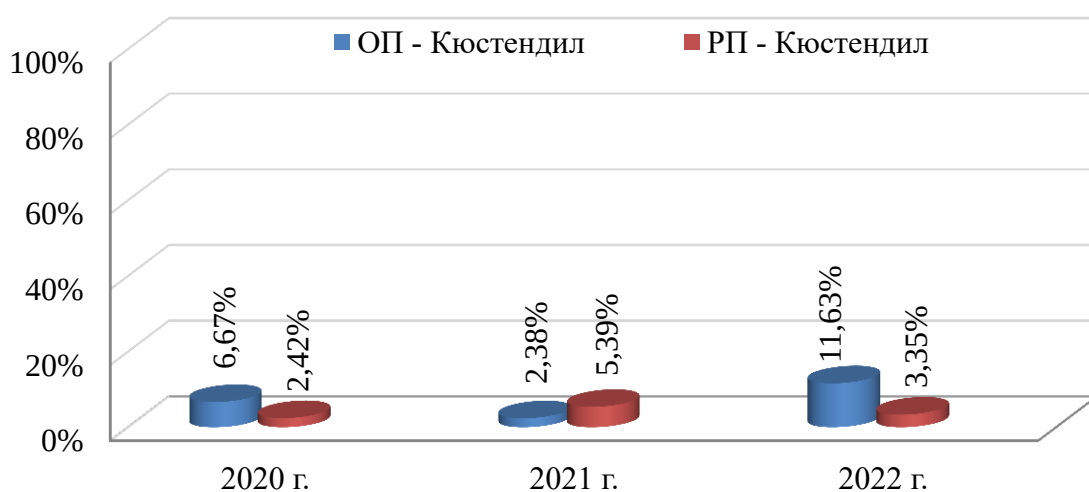
Графика: 2.24

По прокуратури делата се разпределят, както следва:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – 5 върнати дела през 2022 г. /11,63% от внесените/; 1 върнато дело през 2021 г. /2,38% от внесените/; 2 върнати дела през 2020 г. /6,67% от внесените/;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – 22 върнати дела през 2022 год., представляващи 3,35% от внесените; 29 през 2021 год., представляващи 5,39% от внесените; 14 през 2020 год., представляващи 2,42% от внесените.

### Относителен дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове по прокуратури



Графика: 2.25

Наблюдава се известно намаление на общия брой на върнатите дела през отчетния период в сравнение с 2021 година, но същевременно те значително надвишават изключително ниския им брой през 2020 година. Това е признак за продължаващо относително влошено качество на част от внесените прокурорски актове, макар и процентът им спрямо внесените като цяло да не е особено висок.

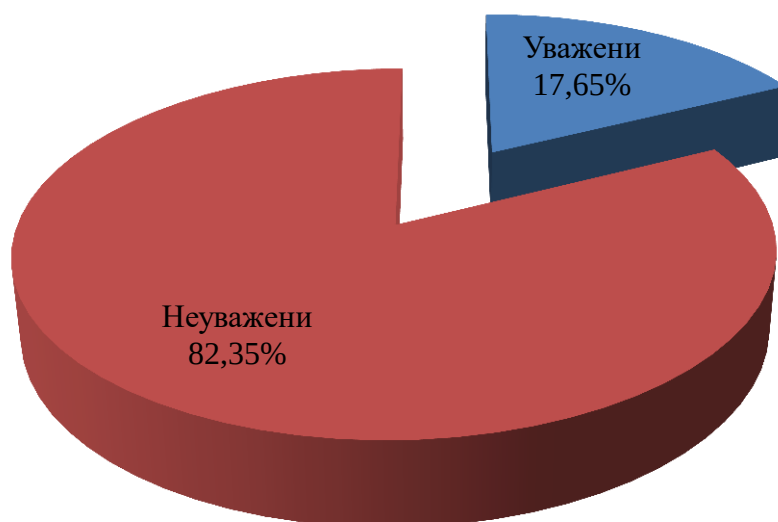
През отчетния период се отбелязват обезпокоителни параметри /в абсолютна стойност и процентно/, касаещи ОП – гр. Кюстендил, предвид съществено увеличения брой на върнатите й дела в сравнение с предишните години.

Независимо от това, в крайна сметка се налага извод за сравнително добро качество на прокурорската дейност, що се отнася до ефективно осъществяване на функциите по наблюдаване и ръководство на досъдебните производства и изготвянето на обвинителни актове, отговарящи на изискванията на закона.

#### **2.1.1. Протести срещу определенията за връщане на дела.**

В 17 случая през отчетния период съдебните актове за връщане на делата са били атакувани от прокурорите. 3 от разгледаните 17 протеста са уважени, което представлява **17,65%**. 14 протеста не са уважени, като няма останали неразгледани в края на периода.

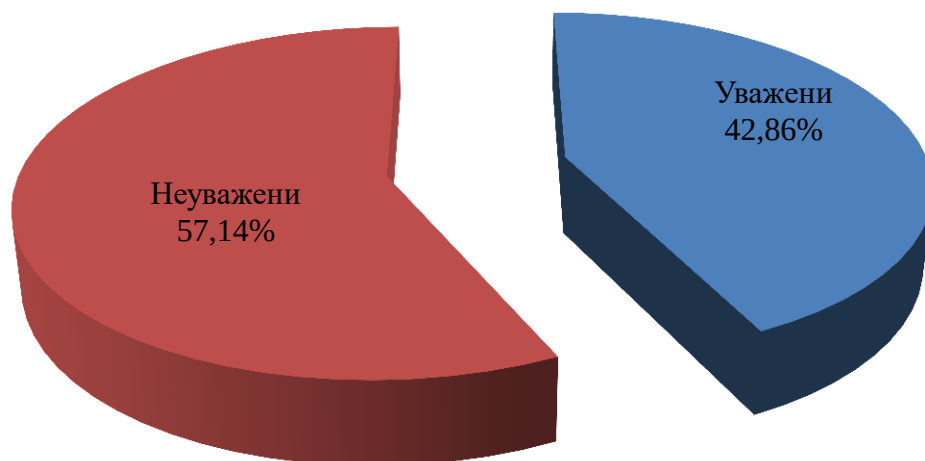
**Делът на уважените спрямо разгледаните протести за 2022 г.**



Графика: 2.26

В **16** случая през 2021 г. връщанията са били атакувани от прокурорите. **6** от разгледаните **14** протеста са уважени, което представлява **42,86%**. **8** протеста не са уважени, а **2** са останали неразгледани в края на периода.

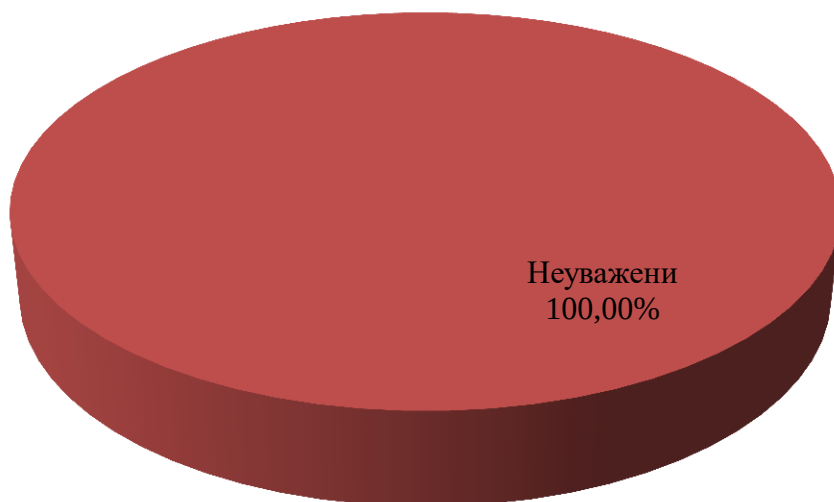
**Делът на уважените спрямо разгледаните протести за 2021 г.**



Графика: 2.27

В **4** случая през 2020 г. връщанията са били атакувани от прокурорите. **Всичките** разгледани **4** протеста са оставени без уважение.

**Делът на уважените спрямо разгледаните протести за 2020 г.**



Графика: 2.28



Тези цифри сочат, че немалък брой съдебни актове за връщане на делата са атакувани пред съответния въззивен съд, като са уважени неголяма част от подадените протести. Това налага извода, че определенията за прекратяване на съдебните производства през 2022 година в повечето случаи са правилни и законосъобразни. Отстояването на собствени позиции от прокурорите относно процесуална издържаност на внесените от тях актове, респ. опитът за ревизия на съдебните решения, сравнително рядко се е оказал успешен. В абсолютна стойност и процентно броят на уважените протести е чувствително по-нисък от предходния отчетен период, но все пак положителни резултати са постигнати за разлика от 2020 година.

### **2.1.2. Анализ на причините за връщане на делата. Върнати дела от особен обществен интерес.**

Броят на върнатите дела като цяло на КнОП и КнРП през отчетния период отново следва да се приеме за относително малък, както и през 2021 година и 2020 година, още повече, че е регистрирано намаление в сравнение с миналата година. Това е повод за сравнително добра оценка относно качественото осъществяване на прокурорската дейност в този изключително сериозен и значим аспект, а именно – изготвяне и внасяне в съда на съответстващи на изискванията на закона актове.

Същевременно, за КнОП с безпокойство следва да се отбележи, че 2022 година бележи нарушаване на трайно установената позитивна тенденция, отнасяща се до високо качество на прокурорската работа, предвид регистрирането през годините на константно малък брой върнати дела на прокуратурата от съда. Показателите по този аспект би трябвало да се отчетат като значително влошени, още повече, че процентното съотношение на върнатите спрямо внесените прокурорски актове бележи също високи стойности в сравнение с предходните отчетни периоди.

Въпреки че наказателните производства, образувани по внесени от ОП – гр. Кюстендил прокурорски актове, определено се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност, което само по себе си е обстоятелство, обуславящо наличие на трудности и допускане на пропуски, през отчетния период е отбелязано сериозно отстъпление при упражняване на функциите по чл. 46 НПК. В този смисъл, дължимите внимание, задълбоченост и прецизност при работата на прокурорите, респ. стремеж за свеждане до минимум на върнатите дела, очевидно не са проявени в нужната степен през 2022 год.

Този извод е особено наложителен, доколкото повечето връщания на дела /3 броя/ за отчетния период се дължат на открояващата се причина - констатиране от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна

работа на прокурора. Налице са нарушения, които по естеството си представляват приоритетно такива, рефлектиращи върху правото на защита на обвиняемите, респ. до невъзможността им да разберат точно в какво са обвинени вследствие несъответствие на обвинителните актове с изискванията на чл. 246 НПК – най-вече съществуване на непълноти, неясноти и противоречия при излагане на фактическата обстановка, респ. описание на начина на извършване на престъпните деяния.

Неприятен е фактът, че е налице случай, при който по едно наказателно производство изготвените прокурорски актове са връщани двукратно от съда поради горепосочената причина.

Следващата като относителна тежест причина, поради която са върнати две дела на прокуратурата, се изразява в допуснати на досъдебното производство отстраними съществени нарушения на процесуални правила в хода на разследването, довели до ограничаване на процесуалните права на: обвиняем, пострадад или неговите наследници. Тук в един от случаите е налице съставено постановление за привличане на обвиняем по реда на чл. 219 НПК, в което обвинението е формулирано неясно, непълно и неточно. На базата на непрецизното привличане в КнОС е внесен обвинителен акт, който притежава същите пороци и не отговаря на изискванията на чл. 246, ал. 2 НПК. В другия случай пък са проявени несъобразителност и небрежност, довели до ненаправен самоотвод от наблюдаващия прокурор при наличието на отрицателна процесуална предпоставка /близка родствена връзка с разследващ орган/ за такъв в рамките на досъдебното производство.

При анализа на върнатите дела безспорно се налага изводът за съществуващи затруднения на наблюдаващите прокурори /най-вече на един от тях/ в работата им за престъпления, отличаващи се с определена специфика и сложност – преимуществено такива по чл. 248а НК, както и по чл. 123 НК, което налага влагане на далеч по-задълбочен подход при изпълнение на функциите им при подобни производства във всеки един етап от същите.

Що се отнася до Районна прокуратура – гр. Кюстендил, в т.ч. ТО – гр. Дупница, се налага заключението, че вследствие стремежа на прокурорите към внасяне на по-качествени прокурорски актове /на базата на направени изводи за коригиране на предишни грешки/, резултатите през отчетния период бележат известно подобрене в сравнение с 2021 година, но все още не могат да бъдат приети за достатъчно задоволителни. В този смисъл свидетелстват цифрите, различаващи се в негативна посока от формираната в предходни периоди трайна тенденция за нисък брой и процент на върнатите дела.

Ето защо, достигнатото качество на работа по осъществяване на функцията по надзор и ръководство върху разследването в неговата цялост, в т. ч. и при изготвянето на внасяните в съда прокурорски актове, не може да се приема безкритично.

Основните причини за връщането на делата се изразяват в наличието на пропуски, водещи до ограничаване правата на обвиняемите, свързани с формулиране на обвиненията при привличането и преди всичко при изготвянето на обвинителните актове, съответно постановленията по чл. 375 НПК, които са могли да бъдат избегнати при по-прецизна работа. При това, допуснати преимуществено от прокурори с дългогодишен стаж и опит. Нарушенията по естеството си представляват приоритетно такива, рефлектиращи върху правото на защита на обвиняемите, респ. до невъзможността им да разберат точно в какво са обвинени вследствие неточно и неprecizно формулиране на обвиненията в постановленията за привличане по чл. 219 НПК, а така също несъответствие на обвинителните актове с изискванията на чл. 246 НПК – преобладаващо съществуване на непълноти, неясноти и противоречия при излагане на фактическата обстановка. Част от гореописаните нарушения /най – вече неточните и неясни обвинения по реда на чл. 219 НПК/, допуснати от разследващите органи още при привличането на обвиняемите, не са забелязани и коригирани от наблюдаващите прокурори при докладите по чл. 219 и чл. 226 НПК. В този смисъл, елементарните понякога процесуални нарушения биха могли да се избегнат при осъществяване в нужната степен на прокурорските функции по чл. 46 и чл. 196 НПК. Тези причини доминират и в предходните години.

Отново са налице и случаи дела да бъдат връщани поради липса на основание по чл. 78а НК.

От направените констатации се налага заключението, че е необходимо полагане на далеч по-сериозни усилия при изпълняване на функциите на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства с цел повишаване на качеството на работата им и снижаване на негативните показатели. Този извод е особено наложителен, при това в по-голяма степен, доколкото водещите причини за връщане на делата и през 2022 година са отнасящите се до констатиране от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора, както и тези, касаещи допуснати на досъдебното производство отстраними съществени нарушения на процесуални правила в хода на разследването, довели до ограничаване на процесуалните права на: обвиняем, пострадал или неговите наследници.

В никакъв случай пък не бива да се стига до изготвяне на постановления по чл. 78а от НК, когато не са налице законовите предпоставки за това – признак на проявено невнимание и липса на задълбоченост.

Принципно, в повечето случаи делата биват връщани основателно от съда, в т. ч. и през 2022 година. Проявяваният на моменти през годините неоправдан субективизъм все повече намалява, като преимуществено се наблюдава състоятелна съдебна преценка относно наличието на отстраними съществени нарушения на процесуалните правила, допуснати от прокурорите.

Без съмнение, своята позитивна роля за оптимизиране на резултатите от прокурорската дейност имат Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на главния прокурор. В съответствие с целта на Указанията реално са създадени условия за текущ ефективен мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи върнатите дела, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимите точност и пълнота.

През 2022 г. е продължена възприетата практика върнатите за доразследване дела да бъдат обсъждани и анализирани на работни съвещания на прокуратурите от района. Това се прави ежемесечно и безспорно има положителен ефект.

В рамките на провежданите съвещания се поставя особен акцент за необходимостта при изготвяне на обвинителния акт към всяко дело да се подхожда максимално внимателно и прецизно, за да не се стига до връщането му, като в никакъв случай не бива да се стига до допускане на системни персонални грешки и пропуски. Отбелязва се важността на докладите по реда на чл. 203, чл. 219 и чл. 226 НПК, при които да бъде изключен формалният подход и да се проявяват нужните сериозност и задълбоченост, съответно необходимостта от непрекъснато и по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 НПК.

Отчита се необходимостта от пунктуалност и справедливост, както и съобразяване с утвърдената съдебната практика, при внасяне в съда на сключените споразумения за решаване на делото.

Непрекъснато се обръща внимание, че оптимизиране на резултатите би могло да бъде постигнато със съблюдаване на добрите прокурорски постижения в района и страната, свързани със съдържанието, фактологията, структурата и реквизитите на обвинителните актове по различните състави от НК. Адмира се и се препоръчва широко участие на прокурорите в обучителни мероприятия, организирани от ПРБ и НИП, както и стриктно спазване на установената константна съдебна практика.

Предвид констатираните пропуски в работата по наказателните производства, водени за деяния по чл. 248а НК, от страна на административния ръководител – окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил е иницирано регионално обучение на тема „Практически проблеми при разследване на престъпления против финансовите интереси на ЕС. Взаимодействие с Европейската прокуратура“. В процеса на проведеното обучение от магистратите е получена изключително ценна теоретико-практическа информация и съвети от лектори от отдел 08 от ВКП, в т.ч.

завеждащия отдела г-н Камен Михов, както и от европейските делегирани прокурори г-н Ивайло Илиев и г-н Бойко Калфин.

Не са предприемани дисциплинарни мерки поради отсъствие на необходимост от такива.

През 2022 г. **няма** върнати дела, представляващи значителен обществен интерес.

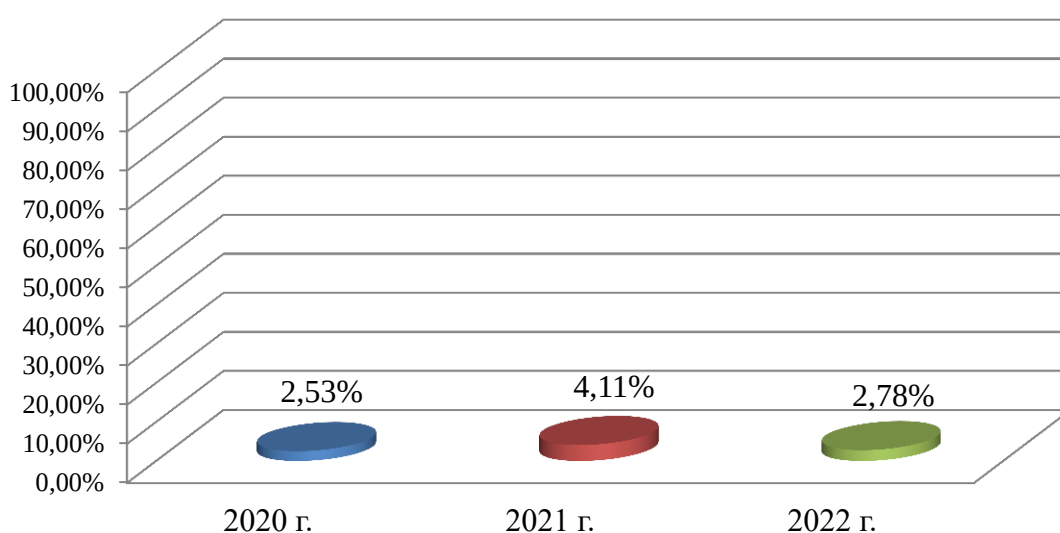
## 2.2. Оправдателни съдебни актове и оправдани лица.

През отчетния период са постановени **21** оправдателни съдебни акта /**2,78%** от общо решените **755** дела/, по които са оправдани **21** лица /**2,70%** от всички **778**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

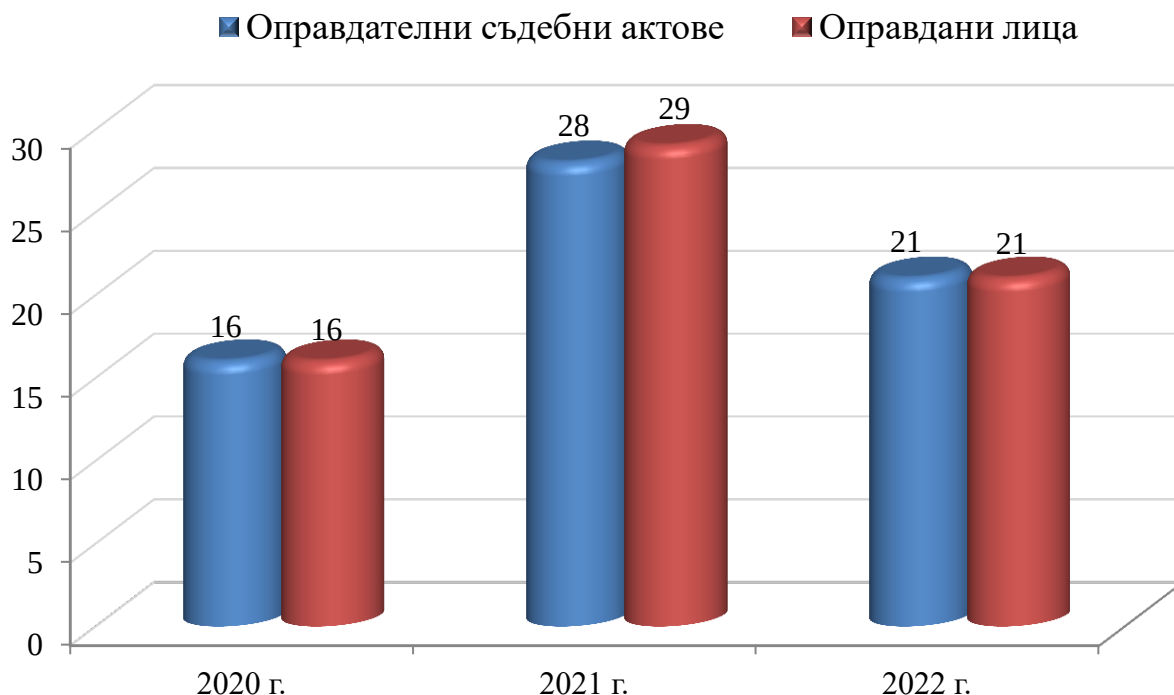
През 2021 г. са постановени **28** оправдателни съдебни акта /**4,11%** от общо решените **681** дела/, по които са оправдани **29** лица /**4,35%** от всички **667**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

През 2020 г. са постановени **16** оправдателни съдебни акта /**2,53%** от общо решените **663** дела/, по които са оправдани **16** лица /**2,50%** от всички **640**, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

### Относителен дял на оправдателни съдебни актове спрямо решените дела



Графика: 2.29



Графика: 2.30

По прокуратури оправдателните съдебни актове се разпределят, както следва:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2022 г. - **0** съдебни акта /**0%** от общо **65**/ и **0** оправдани лица /**0%** от общо **65**/; за 2021 г. – **2** съдебни акта /**4,65%** от общо **43**/ и **3** оправдани лица /**6,98%** от общо **43**/; за 2020 г. – **1** съдебен акт /**4,76%** от общо **21**/ и **1** оправдано лице /**5,26%** от общо **19**/;

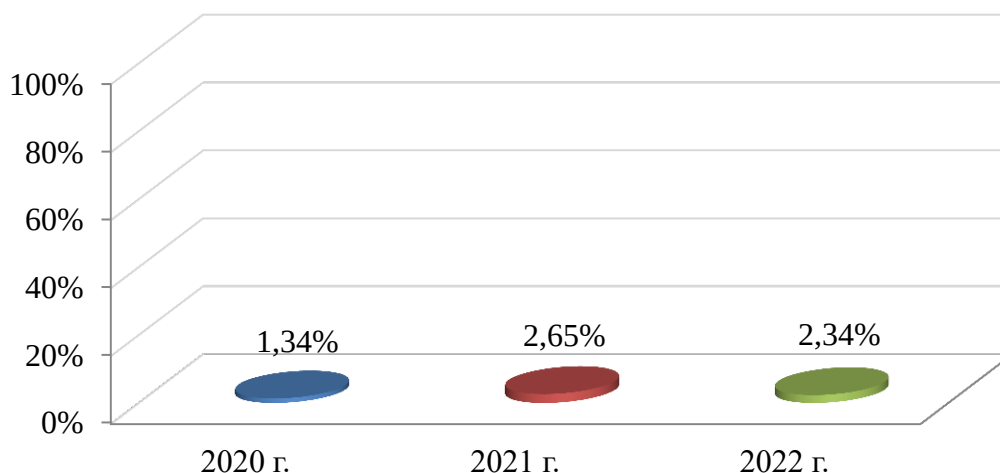
- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2022 г. - **21** съдебни акта /**3,04%** от общо **690**/ и **21** оправдани лица /**2,95%** от общо **713**/; за 2021 г. – **26** съдебни акта /**4,08%** от общо **638**/ и **26** оправдани лица /**4,17%** от общо **624**/; за 2020 г. – **15** съдебни акта /**2,45%** от общо **612**/ и **15** оправдани лица /**2,42%** от общо **621**/.

**Влезлите в сила оправдателни съдебни актове** по инициираните от прокуратурите от района производства през отчетния период са общо **17**, което представлява **2,34%** от **727-те** броя окончателни съдебни актове през годината.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове за прокуратурите от района през 2021 г. са **16**, което представлява **2,65%** от **603-те** броя окончателни съдебни актове през годината.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове за прокуратурите от района през 2020 г. са **8**, което представлява **1,34%** от **598-те** броя окончателни съдебни актове през годината.

### Влезли в сила оправдателни съдебни актове

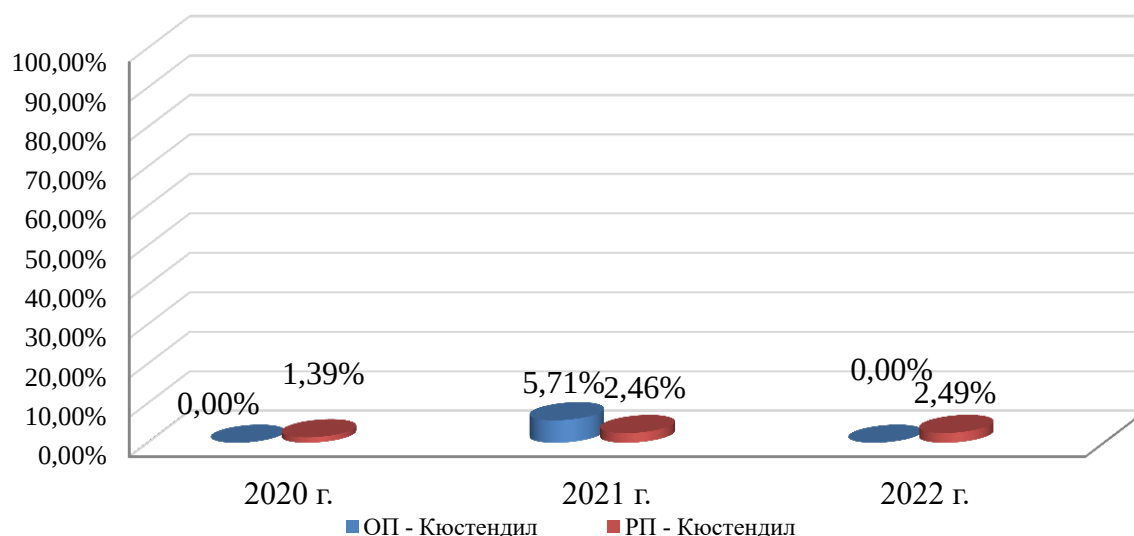


Графика: 2.31

По прокуратури:

- по отношение на ОП – гр. Кюстендил през 2022 г. **няма** влязъл в сила оправдателен съдебен акт, което съставлява **0,00 %** от влезлите в сила общо **44 бр.** съдебни актове; през 2021 год. има **2 бр.** влезли в сила оправдателни съдебни акта, което съставлява **5,71 %** от влезлите в сила общо **35 бр.** съдебни актове; през 2020 г. **няма** влязъл в сила оправдателен съдебен акт, което съставлява **0,00 %** от влезлите в сила общо **22 бр.** съдебни актове;
- по отношение на РП – гр. Кюстендил през 2022 г. има **17 бр.** влезли в сила оправдателни съдебни акта, което представлява **2,49%** от **683-**те бр. окончателни съдебни актове през годината; през 2021 г. има **14 бр.** влезли в сила оправдателни съдебни акта, което представлява **2,46%** от **568-**те бр. окончателни съдебни актове през годината; през 2020 г. - **8** влезли в сила оправдателни съдебни акта, което представлява **1,39%** от **576-**те бр. окончателни съдебни актове през годината.

### Влезли в сила оправдателни съдебни актове по прокуратури



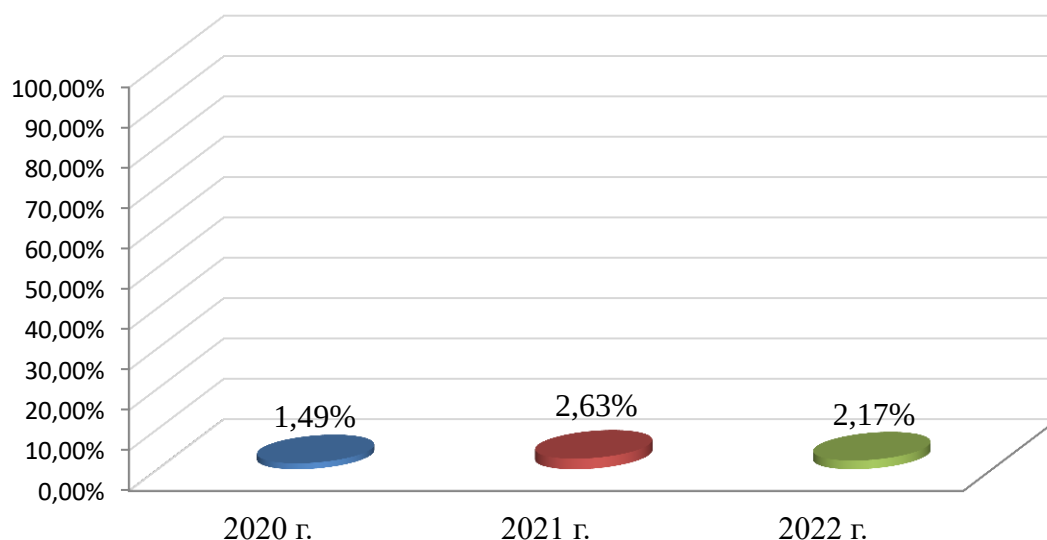
Графика: 2.32

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през отчетния период са **17**, което представлява **2,17%** от всичките **783 лица**, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през 2021 г. са **16**, което представлява **2,63%** от всичките **619 лица**, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през 2020 г. са **9**, което представлява **1,49%** от всичките **605 лица**, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт.

### Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт



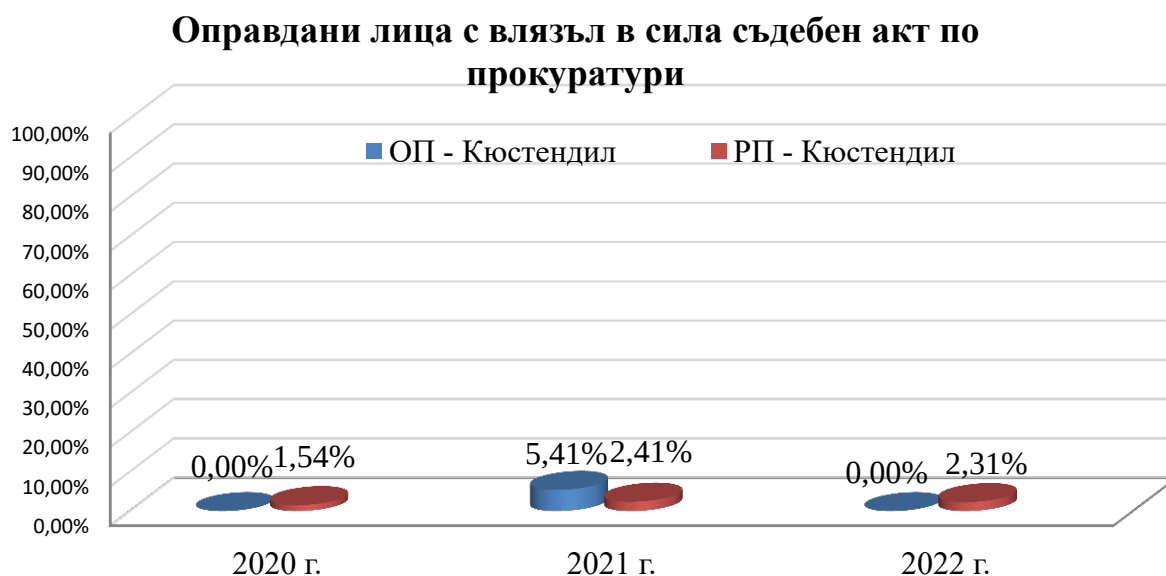
Графика: 2.33



По прокуратури:

- ОП – гр. Кюстендил – **0** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **0,00%** от всичките **47** лица с постановен окончателен съдебен акт; през 2021 г. - **2** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **5,41%** от всичките **37** лица с постановен окончателен съдебен акт; през 2020 г. - **0** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **0,00%** от всичките **22** лица с постановен окончателен съдебен акт;

- РП – гр. Кюстендил – **17** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **2,31%** от всичките **736** лица с постановен окончателен съдебен акт; през 2021 г. - **14** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **2,41%** от всичките **582** лица с постановен окончателен съдебен акт; през 2020 г. - **9** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, представляващи **1,54%** от всичките **583** лица с постановен окончателен съдебен акт.



Графика: 2.34

**Няма** постановени оправдателни актове в съответствие с изразено прокурорско становище в този смисъл.

### **2.2.1. Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди.**

Налага се констатацията за постоянно малкия брой, съответно процент, на оправдателните съдебни актове /постановени и влезли в сила/, като през отчетния период се забелязва намаляване на цифровото изражение на постановените /в абсолютна стойност и процентно/ по този, представляващ сам по себе си може би най-важен показател, в сравнение с предходната година. Същевременно, параметрите все още са по-високи от тези през 2020

година. По отношение на влезлите в сила оправдателни съдебни актове през отчетния период съществува относително равенство в сравнение с 2021 година, а постигнатите през 2020 година показатели продължават да бъдат най-добри.

Без съмнение е налице трайно очертала се тенденция за постигане на отлични резултати, що се отнася до качеството на прокурорската работа, обусловена от положителния развой на наказателните производства в тяхната съдебна фаза в огромния брой от случаите по повдигнатите обвинения от страна на КнОП и КнРП.

Тук следва с удовлетвореност да се отбележи отново липсата на оправдателни съдебни актове /постановени и влезли в сила/ през отчетния период по внесени обвинителни актове от ОП – гр. Кюстендил. Такъв е резултатът и през 2020 година, докато за 2021 година са налице две влезли в сила оправдателни присъди въз основа на прокурорски актове, внесени далеч преди този отчетен период.

В общ план, двете доминиращи причини през 2022 година за оправдаване на обвиняемите се изразяват в разнопосочната оценка и интерпретация на доказателствените материали от съда и прокуратурата, най-вече досежно тяхната достатъчност и тежест в подкрепа на обвинителната теза, както и събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. Неправилното квалифициране на деянието с обвинителния акт също е допринесло за наличието на оправдателни съдебни актове. Всъщност, само тази последно посочена причина, поради която са постановени три влезли в сила оправдателни присъди за КнРП, следва да се прецени като такава, сочеща на недостатъчно задълбочена и прецизна прокурорска работа.

Действително, по-задълбоченият анализ на оправдателните съдебни актове показва, че в някои случаи признаването за невиновни на обвинените лица се дължи на непредвидим развой на процеса в съдебната му фаза. Понякога ключови свидетели променят своите показания, а при назначени в хода на съдебното производство допълнителни или повторни експертизи, заключенията на вещите лица не съвпадат с предходните такива. За пресичане на подобни прояви е наложително активизирането на прокурорите по ангажиране наказателната отговорност на виновните лица при констатиране на противоречия в показанията на свидетелите и заключенията на експертите.

Като положителна тенденция в работата на прокуратурите от района следва да се отчете липсата на влезли в сила съдебни актове по причини, касаещи пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство, както и допуснати пропуски и грешки от страна на прокурора, проявена пасивност в съдебната фаза или неподаване на съответен протест. С това се характеризират и отчетният период, и предходните две години. Ето защо би трябвало да се приеме, че процесуалната активност на прокурорите безспорно е на високо ниво във

всички фази на наказателния процес. Наблюдава се трайно установената позитивна тенденция относно най-значимия показател, обуславящ качеството на прокурорската работа с оглед резултатите от повдигнатите обвинения, които вследствие на своята обоснованост и аргументираност са довели до успешно приключване на наказателните производства в голяма част от случаите.

Въпреки постигнатите много добри резултати не може да се каже, че не съществува необходимост от подобряване качеството на прокурорската дейност. Основното усилие в стремежа за минимизиране на оправдателните съдебни актове следва да се насочи към изначално точно определяне предмета на доказване, а след това – към осигуряване на достатъчно доказателствени източници, обезпечаващи и подкрепящи обвинителната теза в рамките на съдебната фаза на процеса. Ето защо е нужно още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 от НПК. Необходимо е всеки прокурор да подхожда максимално внимателно и прецизно при докладите по чл. 203, ал. 4, по чл. 219 и по чл. 226 от НПК, респ., при анализа на доказателствените материали, както и при изготвянето на съобразени с изискванията по чл. 246 от НПК обвинителни актове /постановления по чл. 78а от НК/, за да не се стига до постановяване на оправдателни съдебни решения. Определено не бива да бъде подценявана ролята на прокурора в съдебната фаза на процеса, в т. ч. и във въззивната инстанция, където активността и състоятелните становища имат своето сериозно значение. Несъмнено, от особена важност е познаването в детайли на съдебната практика и теоретичните постановки, което следва да се осигури посредством самоподготовка и още по-голямо участие на прокурорите от района в обучителни мероприятия и семинари.

И тук следва да се отбележи позитивната роля и полезност за оптимизиране на резултатите от прокурорската дейност на Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на главния прокурор, що се отнася до предприетите мерки за преодоляване на слабостите, както и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до постановяване на оправдателни съдебни актове.

След своевременно и надлежно попълване на изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи оправдателните съдебни актове, респ. нанасяне на данните от тях в електронния регистър с необходимите точност и пълнота, се провежда ежемесечно регулярно обсъждане и анализиране на допуснатите пропуски и слабости във всяка от прокуратурите от региона.

Би могло подобни анализи, макар и с по-голяма периодика, да се правят и на регионално ниво /в рамките на апелативния район/. Тук отново предлагаме и идеята за необходимостта от това на ведомствения информационен сайт на ПРБ да бъдат обобщавани по текстове от специалната част на НК /различните престъпни състави/ добрите

прокурорски практики – чрез осигуряване на достъп до обвинителните и съдебните актове и даване на кратка информация за протичането на наказателния процес.

През отчетния период **не са налице** дела от особен обществен интерес, по които да има оправдани лица.

### **3. Противоречива прокурорска и съдебна практика**

Реално, значима противоречива прокурорска и съдебна практика, даваща сериозно отражение върху дейността на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил, през отчетния период не се наблюдава.

В известен смисъл, противоречива прокурорска и съдебна практика, макар и във все по-малка степен, все още се наблюдава при тълкуването на понятието „съществено нарушение на процесуалните правила”, респ. връщането на делата на това основание. В тази посока отново следва да се отчете положителната роля на предприетата законодателна промяна на НПК от 2017 година, свързана с въвеждане института на разпоредителното заседание, вследствие на която проявяването понякога на ненужен и прекален формализъм в наказателния процес е сведен до минимум. Същевременно, не би следвало да се адмира демонстрираният в някои случаи несъстоятелен подход от въззивни съдебни състави, които съзират допуснати съществени процесуални нарушения едва в развилото се пред тях инстанционно производство /след отдавна преминал етап на разпоредително заседание/. Постановените актове, с които делата се връщат на първостепенния съд, а от него – на прокуратурата, реално са в дисонанс с духа на процесуалния закон и водят до ненужно и непродуктивно удължаване на наказателното производство.

В крайна сметка се налага изводът, че по правило в приложението и тълкуването на материалния и процесуалния закон съществува добър синхрон между прокуратурите и съдилищата от района.

### **3.Гражданско – съдебен надзор**

Участието на прокурора в гражданските дела е регламентирано във върховния закон – чл. 127, т. 6 от Конституцията на Република България: „Прокуратурата следи за спазване на законността, като в предвидените със закон случай участва в граждански и административни дела“. Това е и едно от средствата за държавна намеса в гражданските отношения и за обществен контрол върху тяхното съответствие със закона и с интересите на обществото. В него се съчетава служебната защита на гражданските права с обществения контрол за законността в гражданските отношения. По този

начин участието на прокурора в гражданския процес е средство, за да се осъществят по възможност най-пълно принципите за дирене на обективната истина и за законност по граждански дела.

През 2022 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са извършвали своята дейност по гражданско – съдебния надзор, като навременно и аргументирано са участвали в делата и изготвяли становищата си. Продължава успешното взаимодействие с Окръжен съд – гр. Кюстендил, Районен съд – гр. Кюстендил и Районен съд – гр. Дупница относно срочното и своевременно уведомяване на прокуратурите за насрочени граждански дела, по които е необходимо участието на прокурор, както и за тези граждански дела, по които прокурорите участват по своя преценка. Съдилищата са изпращали призовки до прокуратурите, ведно с всички приложени по делото книжа – преписи от документи и иски молби, по начин и в срок, позволяващи на прокурорите да участват в гражданските производства след предварително запознаване с доказателствените материали и въз основа на това да направят своевременно своите искания и възражения.

По гражданско-съдебния надзор през 2022 г. в ОП – гр. Кюстендил са работили двама прокурори, а в РП – гр. Кюстендил са работили четрима прокурори.

Изразените становища от прокурорите при разглеждане на гражданските дела винаги са били добре мотивирани и обосновани, респ. възприемани до голяма степен от съда, което говори за добрата им подготовка при участие в съдебни заседания по гражданските дела, познаване на нормативната база и съвместно изпълнение на служебните задължения.

Няма случаи на неучастие на прокурори в съдебни заседания по граждански дела, когато по закон това е било необходимо.

### **3.1. Предявени иски от прокурор. Участие по граждански дела.**

През отчетния период от прокурорите от района на КОП са предявени общо **7 иска**.

По прокуратури:

– от ОП – гр. Кюстендил са предявени **7 (6 бр. с правно осн. чл. 155, т. 3 от ТЗ и 1 бр. по чл. 336 от ГПК)** иска - 9 са разгледани и 7 са уважени.

Налице е противоречива съдебна практика по исковете с правно основание чл.155, ал.1,т.3 от ТЗ, доколкото някои от съдии-докладчиците приемат, че не е необходимо да се прекратява иск от прокуратурата за прекратяване на търговско дружество по чл.155, ал.1, т.3 от ТЗ, а прекратяването на съответното дружество е настъпило по право в случаите на смърт на управителя и едноличен собственик на капитала, след което в продължение на повече от 6 месеца не е вписан нов управител на съответното дружество. Тази противоречива съдебна практика ще бъде

преодоляна с излизане на решение по Тълкувателно дело № 1/2020 г. на Общото събрание на търговската колегия на ВКС.

- от КРП не са предявявани иски както и през предходния отчетен период.

През 2021 г. са предявени общо 14 иска, през 2020 г. са предявени общо 15 иска.

Налице е намаление в броя на предявените иски през 2022 г. в сравнение с предходния отчетен период.

Прокурорите от гражданско-съдебния надзор в ОП – гр. Кюстендил през 2022 година са участвали в 49 съдебни заседания по 34 дела /30 първоинстанционни и 4 въззивни/, като решени са 27 дела /23 първоинстанционни и 4 въззивни/. През 2020 година са участвали в 57 съдебни заседания по 40 дела /35 първоинстанционни и 5 въззивни/, като решени са 33 дела /28 първоинстанционни и 5 въззивни/. През 2022г. е налице намаление на броя решени от съда дела, по които в съдебни заседания е участвала прокуратурата.

През 2022 г. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в ОП – гр. Кюстендил са подали 5 жалби срещу първоинстанционни решения и 1 жалба срещу второинстанционно решение по граждански дела на Кюстендилския окръжен съд.

Прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил през отчетния период са участвали в 152 съдебни заседания по 145 първоинстанционни дела, като през 2022 г. са постановени от Районните съдилища в гр. Кюстендил и гр.Дупница съдебни решения по 131 гр. дела, наблюдавани от КРП по гражданско-съдебния надзор. През 2021 г. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил са участвали в 169 съдебни заседания по 118 първоинстанционни дела, като през 2021 г. има съдебни решения по 113 дела. През 2020 г. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил са участвали в 243 съдебни заседания по 184 първоинстанционни дела, като през 2020 г. са постановени от районните съдилища в гр. Кюстендил и гр. Дупница съдебни решения по 134 гр. дела, наблюдавани от КРП по гражданско-съдебния надзор.

През 2022 г. в сравнение с 2021 г. е налице увеличение на броя на гражданските дела, намаление на броя на съдебните заседания и увеличение на броя решените от районни съдилища дела, по които са участвали съответните прокурори от РП – гр. Кюстендил, но пък в сравнение с 2020 г. през 2022 г. съответните прокурори са участвали в по - малък брой граждански дела и съдебни заседания по тях.

Обобщените цифрови параметри за прокуратурите от района на КОП по гражданско-съдебния надзор са, както следва:

- участие в съдебни заседания – **201** за 2022 г., **248** за 2021г., **220** за 2020 г..
- брой дела – **169** за 2022 г., **165** за 2021г., **187** за 2020 г.,

- решени дела – **154** за 2022 г., **180** за 2021г., **167** за 2020 г.

Горните показатели сочат на намаление на прокурорското участие в съдебни заседания по граждански дела и съответно на броя на решените дела, но и на увеличение на броя на делата/с 4 повече/, по които са участвали прокурорите по гражданско-съдебния надзор от КРП и КОП в сравнение с 2021 г.

Производствата по граждански дела, по които са участвали прокурорите от гражданско-съдебния надзор от Районна прокуратура – гр. Кюстендил са образувани по Закона за закрила на детето – по искания за настаняване на дете в семейство на роднини или близки, в приемно семейство, предоставяне на социални услуги - резидентен тип и в специализирана институция или за прекратяване на настаняването; по Закона за гражданската регистрация – промяна на име и фамилия, извършване на корекция в акт за гражданско състояние или издаване акт за гражданско състояние въз основа на съдебно решение; по ЗОДВ – по иски за обезщетения предявени срещу прокуратурата; по Семейния кодекс – по иски за лишаване от родителски права, за издаване на разрешение за сключване на граждански брак; по ГПК – в охранителните производства по установяване на факти/конкретно по документи/ и по обявяване на отсъствие или смърт, по иск за признаване на образование.

В хода на обсъжданите граждански дела прокурорите са изразявали обосновани становища.

### **3.2. Дейност по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на противозаконно придобитото имущество/ЗПКОНПИ/.**

През 2022 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил изпълняваха добросъвестно задълженията си по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на противозаконно придобитото имущество.

Съгласно чл. 110, ал. 1 Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество / ЗПКОНПИ / в случаите на преписки и досъдебни производства за посочените в чл.108, ал.1 от ЗПКОНПИ престъпления съответните наблюдаващи прокурори незабавно трябва да уведомяват директора на съответната териториална дирекция относно: постановленията, с които се привлича конкретно лице за обвиняем; постановленията, с които е отказано образуване или образуваното досъдебно производство се прекратява на основанията предвидени в чл.108, ал.2 от ЗПКОНПИ; постановленията, с които се спира или възобновява спряното наказателно производство на основанията, посочени в чл. 108, ал.2 и ал. 3 от ЗПКОНПИ; както и за внасянето на обвинителен акт, респ. постановление за прилагане на чл.78а от НК или споразумение в съда и за наложените обезпечителни мерки върху имуществото на обвиняемия.

През 2022 г. са продължени сътрудничеството и добрите контакти на прокуратурите с ТО /териториалния отдел/ на КОНПИ – гр. Благоевград и с

ТД на КОНПИ – гр. София в изпълнение на съвместните им задачи и регламентиранията им ангажименти. Задълженията по уведомяване в нормативно установените случаи съгласно ЗОПДНПИ се спазват стриктно от прокурорите.

През 2022 г. от прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил са изготвени и изпратени общо **209** бр. уведомления до съответната административна структура на КОНПИ /при направени общо **203** бр. уведомления през 2021 г., **156** уведомления през 2020 г., като ОП – гр. Кюстендил е изпратила **105** уведомления, а КРП – гр. Кюстендил – 104 бр. при направени общо 203 бр. през 2021г. от КРП и ДРП.

Увеличеният брой уведомления до КОНПИ в сравнение с предходните три години се дължи на увеличаване на процесуалните действия, за които се дължи изпращане на уведомление до КОНПИ и съответно на засилената активност на прокурорите, вкл. за съблюдаване наличието на основания за изпращане на уведомления до КОНПИ.

В рамките на отчетния период ОП – гр. Кюстендил е взела участие в съдебните заседания на КОС по **1** бр. гражданско дело, образувано по иск на ТО на КОНПИ – гр. Благоевград и ТД на КОНПИ – гр. София. По време на заседанията в рамките на образуваното производство е проявена нужната активност и е изразено обосновано становище от участвалия прокурор.

През 2022 г., както и през 2021 г. КРП не е участвала в съдебни заседания по иски на КОНПИ.

Не са изпращани преписки на ТО на КОНПИ – гр. Благоевград и ТД на КОНПИ – гр. София и не са получавани такива в прокуратурите.

Следва да се отбележи, че степента на активност във взаимодействието на прокуратурите с КОНПИ в известна степен е повлияна от липсата на териториален отдел или териториално бюро на КОНПИ на територията на Кюстендилска област. Независимо от това обаче е препоръчително всеки от прокурорите в района на КОП отново да прегледа основанията, посочени в ЗПКОНПИ за изпращане на уведомления до КОНПИ и по-активно взаимодействие с КОНПИ във всички аспекти на съвместната дейност за защита интересите на обществото и ограничаване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждането с него.

#### **4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България**

През 2022 г. срещу Прокуратурата на Република България, представлявана на първа съдебна инстанция от ОП - гр. Кюстендил не са предявени иски по ЗОДОВ. През 2021 г. са предявени 1 бр. иски по ЗОДОВ. През 2020 г. са предявявани 3 иски по ЗОДОВ.

През 2022 г. срещу прокуратурата, представлявана от ОП – гр. Кюстендил няма предявени иски по ЗОДОВ, както и **няма** постановено осъдително съдебно решение към края на отчетния период, като срещу РП -



гр. Кюстендил са предявени 5 бр. иска по ЗОДОВ, по които има **2 постановени влезли в сила** осъдителни съдебни решения.

През 2022 г. ОП – гр. Кюстендил е участвала в 4 въззивни производства по искове по ЗОДОВ, предявени първоначално пред Районен съд – гр. Кюстендил и пред Районен съд – гр. Дупница срещу Прокуратурата на Република България.

През 2022 г. срещу РП – гр. Кюстендил са предявени 5 иска с правно основание чл. 2, ал. 1 от ЗОДОВ срещу ПРБ, съответно са образувани и водени 5 граждански дела. Към края на отчетния период производството и по петте дела е приключило, като по 3 от делата исковете са отхвърлени като неоснователни, а 2 дела са решени с постановени решения, с които се осъжда ПРБ.

През отчетната 2022 г. са влезли в сила общо 4 съдебни решения по 4 граждански дела /4 на РП – гр. Кюстендил/, с които Прокуратурата на Р България е осъдена по ЗОДОВ. Присъдените обезщетения са общо в размер на 14 000 лв. /14 000 лв. по делата на РП – гр. Кюстендил/.

През 2021 г. са влезли в сила общо 7 решения по 7 граждански дела /1 – ОП – гр. Кюстендил и 6 на РП – гр. Кюстендил/, с които ПРБ е осъдена по ЗОДОВ и присъдените обезщетения са общо в размер на 17 800 лв.

През отчетния период се наблюдава намаление на влезлите в сила осъдителни решения по ЗОДОВ срещу ПРБ в сравнение с 2021 г.

През 2022 г. за ОП – гр. Кюстендил и за РП – гр. Кюстендил няма случаи на влязло в сила солидарно осъждане на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка „задържане под стража“.

По горепосочените дела всички исковете са предявени с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 1 от ЗОДОВ за неимуществени вреди. Доколкото присъдените от съда обезщетения са приети като основателни и не са били налице касационни основания за обжалване, касационни жалби не са подавани срещу съответните въззивни съдебни решения.

Причините довели до осъждането на Прокуратурата на РБългария по посочените дела са, че в хода на съдебното следствие по наказателните производства, водени срещу ищците, обвинението не е доказано по несъмнен начин и те са били оправдани.

Причините довели до оправдателна присъда и решение в посочените по горе случаи от една страна са различната оценка на събраните по делото доказателства, довели до различни изводи относно доказаността на обвинението по несъмнен начин, наличието на съставомерни признаци на деянието и за участието на подсъдимия (обвиняемия) в него.

От друга страна, съществено значение за постановяването на оправдателните присъди (решения) е даване на обяснения от подсъдимия (обвиняемия) едва в съдебна фаза, както и доказателства, които не са били известни на прокуратурата във фазата на досъдебното производство, а същите са допринесли за постановяване на оправдателните присъди (решения).

Предвид наличието на изброените дела, по които Прокуратурата е осъдена на осн. чл. 2, ал. 1, т. 3, пр.1 от ЗОДОВ, е необходимо наблюдаващите прокурори да завишат вниманието си по време на ДП и да изискват да се събират достатъчни като количество и качество доказателства /напр. уличаващите показания и обяснения да са снети пред съдия; да са изготвени изчерпателни експертизи/, които в съдебната фаза на наказателното производство да не бъдат изменени или оборени, така че обвинението да стане необосновано.

Във връзка с горепосочените дела по ЗОДОВ, водени срещу Прокуратурата на РБ, респ. за свеждането им до минимум, е препоръчително едва при достатъчно наличие на уличаващи доказателства да се привличат като обвиняеми съответните лица.

Проблемите в дейността по приложението на ЗОДОВ остават непроменени и през настоящия отчетен период.

✓ Ограниченията на чл. 280, ал. 1 ГПК, относно касационното обжалване, водят до силно стеснен касационен контрол на съдебните решения по ЗОДОВ, особено след разрешаването по тълкувателен път на повечето въпроси по приложението на специалния закон. По тези дела спорът се свежда до размерите на присъдените обезщетения, а справедливостта на обезщетяването не е основание за допускане на обжалване пред ВКС. В резултат на това, прокуратурата е лишена от възможността да защити интересите си пред най-висшата съдебна инстанция и в сила влизат много неправилни съдебни решения.

✓ Отчита се като проблем законодателното решение, отговорността на държавата за дейността на правозащитните органи да е обективна. Счита се, че е в интерес, отговорност по ЗОДОВ да се ангажира само при доказани съществени нарушения на закона, извършени от съответните органи и довели до незаконност на наказателната репресия.

През отчетената 2022 г. не са предприемани действия по изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на ЕСПЧ по дела срещу Р България, поради липса на информация за водени такива дела, свързани с дейността на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил и не са отправяни препоръки в тази насока. Не са налице отменени задържания под стража по чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗОДОВ и други случаи на лишаване от свобода в нарушение на чл. 5, пар. 1 от ЕКЗПЧОС.

## **5.Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.**

### **Привеждане на присъдите в изпълнение:**

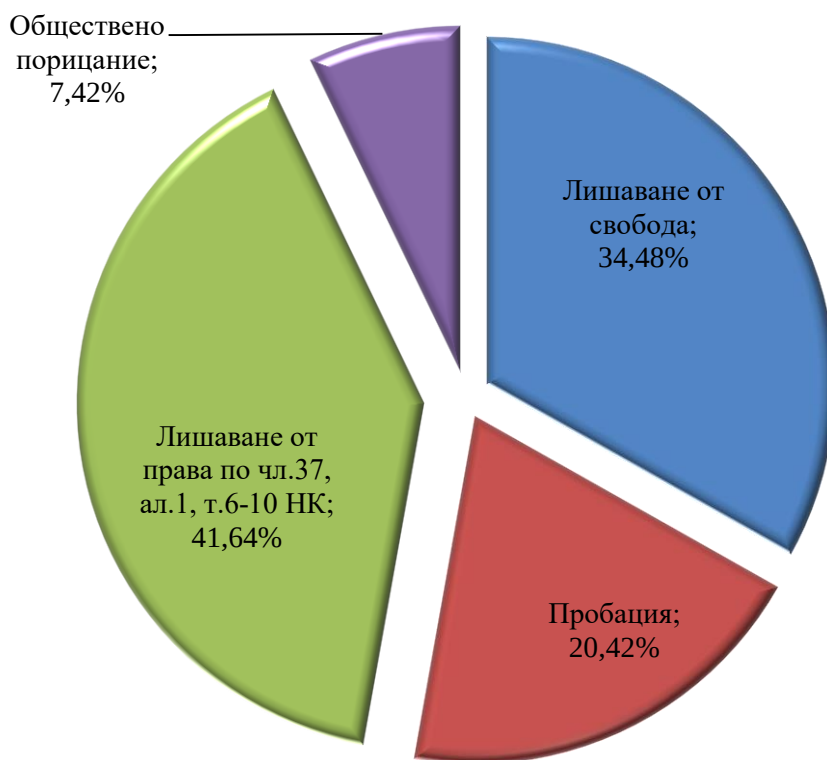
През отчетния период са получени за изпълнение общо 377 присъди и споразумения /при 351 за 2021 г. и 345 за 2020 г./ по лица както следва:

- в ОП – гр. Кюстендил - 29 бр. /при 23 за 2021 г. и 17 за 2020 г./;
- в РП – гр. Кюстендил - 348 бр. /при 328 за 2021 г. и 328 за 2020 г./

От получените за изпълнение присъди с наложено наказание /по лица/:

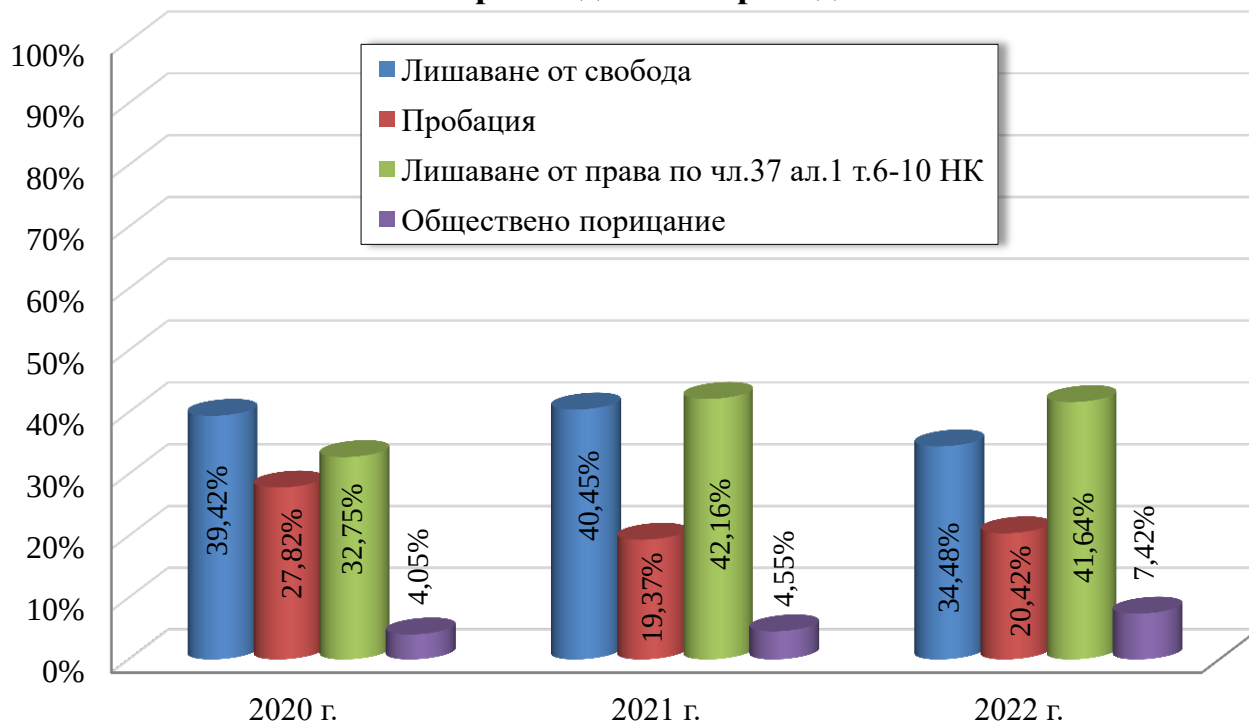
- „доживотен затвор” - няма
- „лишаване от свобода” – **130** /при 142 за 2021 г. и 136 за 2020 г./, или 34,48% от общо получените присъди /при 40,45% за 2021 г. и 39,42% за 2020 г./
- „пробация” – **77** /при 68 за 2021 г. и 96 за 2020 г./, или 20,42% от общо получените присъди /при 19,37% за 2021 г. и 27,82% за 2020 г./
- „лишаване от права по чл.37, ал.1, т.6 - 10 НК” – **157** /при 148 за 2021 г. и 113 за 2020 г./, или 41,64% от общо получените присъди /при 42,16% за 2021 г. и 32,75% за 2020 г./
- „обществено порицание” – **28** /при 16 за 2021 г. и 14 за 2020 г./, или 7,42% от общо получените присъди /при 4,55% за 2021 г. и 4,05 % за 2020 г./.

### По видове наказания



Графика: 2.35

### Привеждане на присъди



Графика: 2.36

Това сочи на :

- Увеличаване спрямо предходните две години на общият брой на получените присъди;
- наказанието „лишаване от права“ е водещо сред останалите /както и през 2021 г./;
- наказанието „лишаване от свобода“ трайно намалява своя дял.

Изпратените присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение по лица са **370**.

### Контрол по изпълнение на присъдите:

Получени са общо **358** потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата или за 94,96% от изпратените от прокурора присъди.

Останали **неприведени** присъди в изпълнение са 7 присъди /на РП – гр. Кюстендил/, от които 6 – чакащи групиране на наказанията.

Незадържано е 1 лице /на РП-гр.Кюстендил/ по изпратена присъда за изпълнение.

През отчетния период не е **отлагано** изпълнение на наказанието по реда на чл.415 от НПК.

И през 2022 г. продължи практиката на получаване на сигнали от администрацията на Затвора - гр. Бобов дол в случаи на пропуски на съда при определяне на общо наказание при множество престъпления, при незаконосъобразно групиране на наказанията.

За периода **няма констатирани случаи на неоснователно задържано лице** след срока на наложеното наказание /надлежаване/.

Нужно е да продължи работата на прокуратурите от района по изпълнителните преписки, касаещи останалите неприведени присъди от предходни периоди, главно поради укриването на осъдените лица и все още продължаващото им издирване. Стриктно следва да се спазват сроковете на изпълнителната давност, набелязаните конкретни действия за местно и международно издирване на осъдените лица, като при наличие на предпоставките за това - да се прилагат разпоредбите на ЗЕЕЗА.

### **Деятелност по чл. 306 НПК:**

Внесени са общо **37** предложения по чл. 306 от НПК /при 38 за 2021 г. и 40 за 2020 г./ както следва :

- от ОП – гр. Кюстендил – 1 предложение;
- от РП – гр. Кюстендил – 36 предложения;

От тях уважените са 26 ; неуважено е 1 предложение. Неразгледани са 10 предложения.

**Деятелност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода“, „пробация“ и доживотен затвор.**

През отчетната година дейността на прокуратурата, в чийто район се намира **затвора – гр.Бобов дол и ЗООТ“Самораново“**, включва упражняване на функциите, съобразно компетентността, изрично посочени в закона, относно УПО, прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, участие в заседанията на съда по разглеждане на молби и предложения за условно предсрочно освобождаване и по замяна на режима. Извършвани са периодично проверки в местата за задържане, както и в затвора. Провеждани са ежемесечно срещи от административния ръководител- окръжен прокурор на ОП-гр.Кюстендил с лишените от свобода, при които са вземани незабавни мерки по повдигнатите въпроси.

Завишен е контролът по отношение на случаите, когато се налага прекъсване изпълнение на наказанието поради „ тежко заболяване на осъдения“ и се съблюдават стриктно дадените в тази насока писмени указания от страна на отдел „Съдебен ” при ВКП.

**Настанени към 31.12.2022 г.** лица в затвора гр. Бобов дол

- общ брой – **325** / при 374 за 2021 г. и 387 за 2020 г./ , от които :
- в корпусите на затвора - 237, от които 34 обвиняеми и подсъдими;
- в общежитията от открит тип - 88

С наказание „**доживотен затвор**“ в затвора гр. Бобов дол са **7 лица**, от които :

- „доживотен затвор със замяна" - 4 лишени от свобода

- „доживотен затвор без замяна“ - 3 лишени от свобода,

**Прекъснато** е изпълнението на наказанието на **25** лица /при 36 за 2021 г. и 39 за 2020 г./ по реда на чл. 448 във вр. с чл. 447 от НПК, а на 12 лица е продължено прекъсване изпълнението на наказанието. **Отказано** е прекъсване изпълнението на наказанието на 35 лишени от свобода /при 58 за 2021 г. и 81 за 2020 г./. На 6 лица е **прекратено прекъсването** на изпълнението на наказанието, а на 1 лице е отказано да се продължи прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“.

За отчетния период прокурорите от ОП – гр. Кюстендил са участвали в **66 съдебни заседания** по образувани производства по реда на чл.437 НПК за **условно предсрочно освобождаване на основание чл.70 от НК** /при 94 за 2021 г. и 101 за 2020 г./.

Изготвени от началника на затвора гр.Бобов дол предложения по чл.437, ал.1, т.2 от НПК са **28**, от които уважени са 26, а неуважени- 1. /1 предложение е оттеглено поради извършено нарушение от л.св./.

През 2021 г. /както и през 2020 г. и 2019 г./ не са внасяни предложения за **УПО** по чл.437, ал.1, т.1 от НПК от страна на окръжния прокурор на ОП-гр.Кюстендил. Отказано е УПО на 3 /при 6 за 2020 г. и 3 за 2019 г./ лишени от свобода.

Прокурорите са участвали в **152 производства** /при 183 за 2021 г. и 145 за 2020 г./ по реда на глава 35 от НПК в **212 заседания** /при 231 за 2021 г. и 194 за 2020 г./. Налице е намаляване на броят участия в производствата, както и на броят заседания във връзка с изпълнение на наказанията в сравнение с 2021 г..

Прокурорите от РП – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница са взели участие в общо **24** заседания на пробационните съвети.

На територията на окръжния район е налице само **едно арестно помещение** – в гр. Кюстендил.

Със Заповед № ЛС-04-1584/29.12.2017 г. на министъра на правосъдието е закрит ареста в гр. Дупница, считано от 17.01.2018 г.

През отчетната 2022 г. няма констатирани случаи на неоснователно задържани лица в **арестното помещение**, находящо се в гр. Кюстендил.

За извършените проверки от РП – гр. Кюстендил, както и от прокурор от ОП – гр. Кюстендил се прави вписване в регистъра, воден в сектор „Арести“ на РС“ИН“ – гр. Кюстендил.

Като проблем и през 2022 г. продължава да стои въпросът за внасянето на наркотични вещества в местата за изтърпяване на наказание, както и неправомерното използване на мобилни телефони от страна на задържаните и лишените от свобода.

Организирано е и се получава своевременна информация за регистрираните нарушения в местата за лишаване от свобода и задържане. Във всички случаи информацията по чл.89 от Указанието да дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други

принудителни мерки е изпращана незабавно на ВКП, отдел 03 „Съдебен“ и на АП – гр. София.

За периода са регистрирани **2 бягства** на лишени от свобода /от работни обекти/, **починали са 6 лица, самонаранили се** лишени от свобода – 24 лица.

От 01.01.2015 г. в затвора гр. Бобов дол се води отделен дневник за употреба на физическа сила и помощни средства. Стриктно се спазват изискванията, съобразно Разпореждане № 4801/26.04.2013 г. на главния директор на ГД “Изпълнение на наказанията“, като се регистрира всеки инцидент, отразява се датата на събитието, описателни данни за фактическата обстановка и произшествието. В дневника се отразява и амбулаторния номер на медицинската бележка, изготвена по повод задължителния преглед на лицето, по отношение на което е употребена физическа сила или помощни средства.

На директора на Медицинския център към затвора гр. Бобов дол е възложено воденето на Регистър за травматологични увреждания на лишените от свобода и задържаните под стража, в който да се отчитат всички постъпили оплаквания за упражненото насилие и установените травматологични наранявания, когато има такива.

В изпълнение на Заповед № РД-04-437/10.06.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил са извършени **проверки при условията на внезапност** в затвора гр. Бобов дол и ЗООТ “Самораново“ относно спазване разпоредбите на чл. 122 ЗИНЗС и Заповед № ЛС-04-746/08.12.2021 г. на зам. министъра на правосъдието. За установените нарушения по време на проверката са съставени нужните протоколи, като предметите, държането на които не е разрешено, са иззети съобразно чл.122 от ЗИНЗС. Уведомен е началника на затвора - гр. Бобов дол, с оглед ангажиране на дисциплинарната отговорност на виновните лица.

В изпълнение на Заповед № РД-04-762/20.10.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, е извършена **тематична проверка в затвора - гр. Бобов дол** относно законосъобразност на действията на надзорно-охранителния състав и администрацията на затвора в случаите на употреба на физическа сила и помощни средства по реда на гл. 9, раздел III от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, вкл. спазване разпоредбата на чл. 120 от ЗИНЗС.

Не са констатирани допуснати нарушения от страна на затворническата администрация.

През 2022 г. в РП – гр. Кюстендил е образувано 1 досъдебно производство, свързано с насилие спрямо лишен от свобода в затвора-гр.Бобов дол /за престъпление по чл.129 от НК, като разследването не е приключило/.

## **Принудителни мерки.**

През отчетния период в прокуратурите от окръга са образувани общо **77** преписки за принудителни мерки /при 99 за 2021 г. и 101 за 2020 г./. Наблюдава се трайно намаление на броят им в сравнение с предходните две години.

Новообразуваните преписки са **68** /при 90 за 2021 г./.

Внесени са общо **60** предложения и искания в съда /при 77 за 2021 г. и 88 за 2020 г./. Уважени са 41 от разгледаните 56. Прекратени от съда са 10 съдебни производства /при 18 за 2021 г. и 19 за 2020 г./.

Прокурорите са участвали в **209** съдебни заседания по предложения и искания /при 242 за 2021 г. и 250 за 2020 г./

Като цяло не са срещани трудности по прилагането на реда за настаняване на психично болни в съответното заведение.



### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

Както в предходните години, така и през 2022 г. в дейността на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил приоритетен характер имаха наказателните производства, взети на специален надзор, както и тези за някои категории тежки престъпления и такива със значим обществен интерес.

По всички тях прокурорите и разследващите органи осъществяваха своите функции с особено внимание, насочено към повишени изисквания за качеството на работата и успешно приключване на производствата.

С цел оптимизация на дейността на прокуратурата, свързана с тези престъпления, в ОП – гр. Кюстендил продължи работата на прокурорите с изразен стремеж за тяхната специализация и насоченост към съответните категории престъпни деяния в рамките на структурираните със заповед на окръжния прокурор групи при разпределяне на преписките и делата при спазване на случайния подбор, основан на разп. на чл. 9 от ЗСВ. Със заповед № РД-04-145/15.03.2018 г. на административния ръководител - окръжен прокурор, действала до 08.02.2021 г., групите бяха редуцирани с оглед разпределението на делата и преписките по програма УИС, като бяха обособени групи преписки и дела „с фактическа и правна сложност“. Със заповед РД-04-70/05.02.2021 г. на административния ръководител - окръжен прокурор, отменена със заповед РД-04-279/27.04.2021 г. на административния ръководител - окръжен прокурор, отменена със заповед № РД-04-534/02.08.2021 г. на административния ръководител - окръжен прокурор, отменена със заповед № РД-04-630/24.09.2021 г. на административния ръководител - окръжен прокурор, отменена със заповед № РД-04-090/04.02.2022 г. на административния ръководител – окръжен, отменена със заповед № РД-04-175/15.03.2022 г. на административния ръководител – окръжен прокурор, отменена със заповед № РД-04-420/06.06.2022 г. на административния ръководител – окръжен, отменена със заповед № РД-04-536/14.07.2022 г. на административния ръководител – окръжен, отменена със заповед № РД-04-566/01.08.2022 г. на административния ръководител – окръжен, групите отново са редуцирани с оглед разпределението на делата и преписките по програма УИС-3, като беше премахната група дела „с фактическа и правна сложност“.

През годината отново бяха провеждани периодични съвместни работни срещи на представители на прокуратурата и ОД на МВР – гр. Кюстендил, имащи за предмет набелязване и осъществяване на съвместни мероприятия за противодействие на корупционните престъпления, изпирането на пари и контрабандата на акцизни стоки. Нещо повече, такива срещи се

осъществяваха в оперативен порядък и при всяко установяване на сериозни данни, обуславящи необходимостта от предприемане на бързи съвместни действия от страна на органите на прокуратурата и полицията с цел разкриване и по - ефективно наказателно преследване на общественозначими престъпни прояви.

С цел повишаване нивото на правна подготовка и квалификация на прокурорите и оптимизиране работата им по особените категории тежки престъпления бяха посетени специализирани обучителни занятия и семинари на теми :

- **„Изпълнение на наказанията. Европейска заповед за разследване“;**
- **„Специализирано обучение за прокурори и съдии по някои актуални административно-съдебни въпроси“;**
- **„Ефективни и съвременни комуникационни практики за говорителите в системата на ПРБ“;**
- **„Работа с Европейската прокуратура на децентрализирано ниво“;**
- **„Престъпления против дивата природа“;**
- **„Противодействие на организираната престъпност“;**
- **„Практически проблеми при разследване на престъпления против финансовите интереси на ЕС. Взаимодействие с Европейската прокуратура“;**
- **„Киберпрестъпност“;**

## **1. Специален надзор**

През отчетната година има **21** наблюдавани досъдебни производства, взети на специален надзор. За 2021 г. - са наблюдавани **39**, а за 2020 г. са наблюдавани **100** ДП.

През 2022 г. в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани 4 досъдебни производства, взети на специален надзор. От тях 1 ДП се води за убийство с особен обществен интерес, 2 ДП, свързани с злоупотреби с европейски фондове и 1 ДП за документни, данъчни и финансови измами. Две ДП са приключени с влязла в сила присъда.

През 2022 г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани **17** досъдебни производства, взети на специален надзор от АП – гр.София. От тях 5 досъдебни производства са новообразувани през отчетния период. 12 досъдебни производства са водени за престъпление по чл. 355 от НК; 1 досъдебно производство по чл. 234в, ал.1 от НК, 1 досъдебно производство по чл.311 от НК и 1 по чл.330 от НК. Приключени са 15 досъдебни производства, от които 3 са прекратени, 11 са внесени в съда и 1 ДП е спряно. На производство към края на отчетния период са 2 досъдебни производства.

През 2021 г. в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са наблюдавани 6 ДП, взети на специален надзор, а през 2020 г. – 3.

През 2021 г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани 33 досъдебни производства, взети на специален надзор от АП – гр.София, водени за престъпления по чл.355 от НК, чл.201 от НК, чл.234в ал.1 от НК и др. Приключени са 30 ДП, от които 10 са прекратени, 20 са внесени в съда. На производство към края на отчетния период са 3 ДП.

През 2020 г. в Районна прокуратура – гр. Кюстендил са наблюдавани 97 ДП, взети на специален надзор от АП гр. София, водени за престъпления по чл. 355 от НК, чл.201 от НК, чл.234в, ал.1 от НК и др. На производство към края на 2020 г., са останали 9 ДП.

## **2. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от значим обществен интерес**

### **2.1. Организирана престъпност**

През отчетния период в ОП – гр. Кюстендил са наблюдавани 9 ДП образувани за престъпления свързани с организирана престъпност по чл. 321 от НК. Две от наблюдаваните ДП са новообразувани. През отчетния период 3 ДП са приключени – 1 ДП е спряно, 1 ДП е прекратено и 1 ДП е внесено с обвинителен акт в съда срещу 6 лица. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 4 лица. Общо наложени наказания на 4 лица, 1 лице е осъдено ефективно на лишаване от свобода и 3 лица са осъдени на лишаване от свобода условно. Към края на отчетния период са останали 6 ДП неприключени.

Наличието на този вид досъдебни производства е във вр. с & 43 от преходни и заключителни разпоредби на ЗИДЗСВ - поради закриване на специализирания съд и прокуратура.

През 2021 г. и 2020 г., не са били наблюдавани такива досъдебни производства.

### **2.2. Наказателни производства от значим обществен интерес**

През отчетния период са водени общо 27 наказателни производства от значим медиен и обществен интерес.

**В ОП – гр. Кюстендил през 2022 г., са наблюдавани 5 досъдебни производства:**

-1 ДП - образувано за престъпление по чл. 353б, ал. 1 НК. Към края на отчетния период има привлечено едно лице в качеството му на обвиняем и не е налагана процесуална мярка за принуда. С постановление на СП от 11.07.2022 г., ДП е изпратено по компетентност на ОП гр. Кюстендил. С

постановление от 19.08.2022 г., на прокурор при КОП досъдебното производство е изпратено на СГП по компетентност;

-1 ДП образувано за престъпление по чл. 354а, ал. 2, т. 4, вр. с ал. 1, вр. с чл. 29, ал. 1, бук. „а“ от НК, за държане на наркотични вещества с цел разпространение с нетно тегло 14 621,78 гр. на стойност 950 415,70 лв.. Разследването по ДП е приключило и същото е внесено с обвинителен акт в съда;

-1 ДП образувано за престъпление по чл. 242, ал. 2 от НК, затова, че на ГКПП – Гюешево е направил опит да бъдат пренесени през границата на страната високорискови наркотични вещества кокаин с общо брутно тегло 3 580 кг. Към края на отчетния период ДП не е приключено;

-1 ДП образувано за престъпление по чл. 343, ал. 4 вр. ал. 3, б. „б“ вр. с ал. 1, б. „б“ и б. „в“ вр. с чл. 342, ал. 1 от НК, в резултат на което е причинена смърт на три лица. Има привлечено лице. Към края на отчетния период ДП не е приключено;

-1 ДП образувано за престъпление по чл. 343, ал. 4 вр. ал. 3, б. „б“ вр. с ал. 1, б. „б“ и б. „в“ вр. с чл. 342, ал. 1 от НК, в резултат на което е причинена смъртта на четири лица. Няма привлечено лице. Към края на отчетния период ДП не е приключено;

През 2022 година прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавали общо 22 досъдебни производства, които са представлявали значим медиен и обществен интерес, касаещи престъпления против паричната и кредитна система, престъпления против политическите права на гражданите, престъпления против реда на управление, престъпления против интелектуалната собственост, държане на високорискови наркотични вещества, кражби в условията на опасен рецидив, палежи, закани с убийство, причинени телесни повреди, документни престъпления, неправомерно присъединяване към електропреносна или електроразпределителна мрежа и кражба на ел. енергия, управление на отпадъци не по установения в закона ред и създаващи опасност за живота и здравето на другия и причиняване на немаловажни вреди на околната среда; незаконно преминаване на държавната граница и др.

Характеристиките на личността на обвиняемите, размерът на причинената имотна вреда и тежестта на извършените деяния предизвикали значим обществен интерес към наказателните производства.

Прокурорите са продължили активно да наблюдават и ръководят разследванията и участват в съдебни производства за дела за тежки престъпления, предизвикали висок обществен интерес.

### **2.3. Корупционни престъпления**

През отчетния период са наблюдавани общо 21 такива досъдебни производства, от които новообразувани са 8.

От новообразуваните:

- по чл. 220 от НК – **1**;
- по чл. 282 от НК – **1**;
- по чл. 310, ал. 1 от НК **1**;
- по чл. 311, ал. 1 от НК – **1**;
- по чл. 167, ал. 3 от НК – **2**;
- по чл. 201 от НК – **1**;
- по чл. 291, ал.1 от НК – **1**;

През предшестващата 2021 година са били наблюдавани **30** досъдебни производства за корупционни престъпления и **29** за 2020 г.

**1** от делата е внесено в съда със споразумение. **3** лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт. Няма оправдани лица. **1** ДП е спряно, а **8** бр. са прекратени. По **11** досъдебното производство не е приключило.

Досъдебните производства за такива престъпления чувствително са се намалили, но същите не обхващат в действителност всички случаи на корупция в региона. Това се дължи най – вече на създадените обществени нагласи и липсата на активна гражданска позиция за ликвидирането на корупционните механизми и практики. Отсъствието на достатъчно сигнали, адресирани до правозащитните и правоохранителни органи, е пречка за пресичането и наказването на подобни прояви.

В ОП – гр. Кюстендил е създадена организация и се води електронен регистър на корупционните престъпления.

Относно дадените указания до седмо число на тримесечие на АП – гр. София се изпращат обобщени образци от Единния стандарт /образец/ за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления и организирана престъпност и стандартизиран образец на доклад за тях.

Всички заповеди са действали до 02.10.2017 г., когато с Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. на Главния прокурор на РБ., Заповед № 984/03.11.2017 г., на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – гр. София и Заповед № 696/06.11.2017 г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, са били създадени правила относно подобряване на организацията за наблюдение и отчитане на работата на прокуратурата по противодействие на корупцията и организираната престъпност.

Със заповед № РД-04-422/28.10.2020 г. на главния прокурор е допълнена заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. на главния прокурор, въз основа на която е издадена заповед № 955/30.10.2020 г. на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – гр. София и заповед № РД-04-664/02.11.2020 г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, според която наблюдаващите прокурори незабавно трябва да уведомяват административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, с оглед уведомяване на АП – гр. София, за образувани ДП, повдигнати обвинения и постъпили жалби, с предмет

престъпления, попадащи в Единния каталог за корупционни престъпления, въведен със заповед № ЛС-726/18.03.2014 г., изменен и допълнен със заповед № РД-04-279/01.10.2017 г. и заповед № РД-04-425/28.12.2017 г. на главния прокурор, извършени от лица, заемащи висши публични длъжности по см. на чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ.

#### **2.4. Изпиране на пари**

За този вид престъпления през изминалата година е наблюдавано **1** ДП, което е новообразувано за престъпление по чл. 253, ал. 1 НК. Същото към края на отчетния период е неприключено.

През 2021 г. също е наблюдавано **1** досъдебно производство.

През 2020 г. за този вид престъпления не са образувани и не са наблюдавани наказателни производства.

Тук следва да се отбележи нуждата от повишаване активността на прокурорите за преследване на тази престъпна дейност, а така също и от оптимизиране на процедурата за работа по такива случаи, което е свързано с установяване на тясно сътрудничество и взаимодействие със специализираните органи.

Необходимо условие за постигане на по-добри резултати при разкриването и доказването на случаите на изпиране на пари е и постигане на високо ниво в контактите и комуникациите с чуждите полицейски и финансови служби.

#### **2.5. Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава –**

През отчетната година са наблюдавани **5** досъдебни производства, от които **1** е новообразувано. Всичките наблюдавани ДП са по чл. 248а, ал. 2 НК. **2** ДП са приключени и са внесени с прокурорски актове в съда. **1** ДП е изпратено по компетентност а **2** са неприключени към отчетния период.

През 2021 г. има наблюдавани **6** дела. През 2020 г. са наблюдавани **4** такива производства.

Наблюдава се една постоянна величина на броя на наблюдаваните досъдебни производство, свързани с имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

#### **2.6. Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти**

През отчетната година са наблюдавани общо **23** досъдебни производства, от които новообразувани са **14**, като от всичките досъдебни производства **14** са приключени и **9** бр. неприключени.

Общо решени ДП от прокурора са **14** бр., като **11** са спрени, **1** е прекратено а **2** ДП са внесени в съда срещу 2 лица.

През 2021 г. са наблюдавани **18** досъдебни производства, а през 2020 год. **14**.

През годината е налице увеличаване броя на престъпленията против паричната и кредитната система сравнен броя с 2020 г., /преимуществено отнасящи се за използване на платежен инструмент или данни от платежен инструмент без съгласието на титуляра/, респ. на водените досъдебни производства.

## **2.7. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС**

През отчетния период са наблюдавани общо **45** наказателни производства за същински данъчни престъпления.

През 2021 г. са наблюдавани **11** наказателни производства, а през 2020 г. – **8**.

От всички наблюдавани ДП **10** досъдебни производства са по чл. 255 от НК (след изм. ДВ бр. 75/2006 г.), и **35** ДП са по чл. 234 от НК. **28** ДП са новообразувани.

Досъдебното производство е приключило по **26** производства, от които **21** са прекратени и **3** бр. са внесени в съда с обвинителни акта срещу **3** лица, **2** ДП са изпратени по компетентност и **17** бр. са неприключени към края на отчетния период,

Налице е значително увеличение на общия брой на водените и приключени досъдебни производства за същински данъчни престъпления.

Спецификата на този вид деяния, както и обективните трудности при работата по делата, налагат извода за необходимост от предприемане на действия и вземане на мерки за повишаване правната квалификация и подготовка на прокурорите и разследващите органи с цел постигане на по-голяма ефективност при разкриване и доказване на данъчните престъпления. Това би могло да се постигне с активното участие в обучителни семинари свързани с разследването на този вид престъпления.

## **2.8. Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори**

Наблюдавани през 2022 г. са **280** досъдебни производства, от които новообразувани такива са **199**. Наблюдаваните производства за 2021 г. са **219**, а за 2020 г. – **205**.

Делата по текстове от НК са, както следва:

- чл. 242, ал. 2 от НК – **6**;
- чл. 354а от НК – **263**;

- чл. 354в от НК – **11**.

Досъдебното производство е приключило по **231** дела, **44** бр. ДП са неприключени.

Наказателното производство е спряно по **9** досъдебни производства.

Прекратени са **91** досъдебни производства.

Внесените в съда прокурорски актове са **100**, от които **42** са обвинителни актове, **44** със споразумение и **14** по 78а.

Делата по внесените актове касаят **104** лица.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са **102** лица. Оправдано с влязла в сила присъда е **1** лице.

Наблюдава се чувствително увеличение броя на наблюдаваните и новообразуваните досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори. Тази тенденция явно се дължи на задълбочената и последователна оперативна работа от страна на органите на МВР.

## **2.9. Незаконен трафик на хора**

През 2022 г., 2021 г. и 2020 г. няма наблюдавани досъдебни производства за трафик на хора.

## **3. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица**

През 2022 г. в прокуратурите са наблюдавани общо **40** досъдебни производства, образувани срещу непълнолетни лица, като **3** са новообразувани.

През 2021 г. са наблюдавани общо **21** досъдебни производства, като **3** са били новообразувани; през 2020 год. – **9**, от които **2** новообразувани.

**Разследването е приключило по 36 досъдебни производства.**

**Не е приключено по 4 досъдебни производства.**

През отчетната 2022 г. има **1** задържано непълнолетно лице.

Решени са от прокурор по същество **общо 36** досъдебни производства.

**Внесени са в съда 30** прокурорски акта, от които **7** обвинителни акта, **19** споразумения и **4** предложения по 78а, **срещу 30 обвиняеми** лица.

**Осъдени са с влезли в сила съдебни актове общо 30 лица.**

Видовете наложени наказания на осъдените лица, са както следва:

- **5** лица са осъдени на „лишаване от свобода” с приложение на чл. 69 във вр. с чл. 66 от НК;

- **25** лица са осъдени с наложено наказание „обществено порицание” и „пробация“;

- **2** лица са осъдени на „лишаване от свобода“ ефективно;

- **няма** лица да са осъдени с други възпитателни мерки по ЗБППМН;

- **няма** лице, освободено от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК.



Наблюдава се чувствително увеличаване броя на наблюдаваните и новообразуваните досъдебни производства образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица. Тази тенденция явно се дължи на задълбочената и последователна оперативна работа от страна на органите на МВР и най-вече от служителите на детска педагогическа сфера, чийто приоритет е работата с непълнолетни лица.

#### **4. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода и следствените арести.**

През 2022 г. прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил – ТО Дупница са наблюдавали общо **40** преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода, като всички са новообразувани. От общо наблюдаваните 40 бр.преписки, във връзка с констатирани следи от насилие/в т.ч. и психическо/ и телесни повреди на лишени от свобода, 35 броя са решенията с откази за образуване на досъдебни производства; 3 проверки не са приключили в края на отчетния период и 1 е образуваното досъдебно производство, за нанасяне на телесни повреди между лишени от свобода. Същото не е приключено до края на отчетния период.

През 2021 г. прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил – ТО Дупница са наблюдавали общо **37** преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода, като от тях новообразувани са 32 преписки.

През 2020 г. прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил – ТО Дупница са наблюдавали общо **35** преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода, всички новообразувани.

В сравнение с предходните години броят на преписките и досъдебните производства образувани за насилие в местата за лишаване от свобода бележи тенденция на устойчивост.

Както през отчетната година, така и през предходните две години не са образувани преписки и досъдебни производства за насилие в следствения арест в гр. Кюстендил.

#### **5. Престъпления, извършени от служители на МВР**

През 2022г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавани **2** преписки, за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК извършено от служител на МВР. Една преписка е приключила с отказ за образуване на досъдебно производство, втората преписка не е приключила.

През 2021 г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил е наблюдавано **1** досъдебно производство, за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК извършено от служител на МВР. Същото е прекратено през отчетния период.

През 2020 г. са наблюдавани **3** бр. досъдебни производства, за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, чл. 129, ал. 1 от НК по чл. 143 НК,

извършени от служители на МВР. Решени ДП са **2 бр.**, от които 1 е спряно и 1 е прекратено. През 2020 г. са наблюдавани **2 бр.** преписки, касаещи деяния на служители от състава на МВР. Постановен е един отказ за образуване на досъдебно производство и една преписка е изпратена по компетентност.

В сравнение с предходните периоди се наблюдава тенденция на намаляване броя на преписките и досъдебните производства от този вид.

#### **6. Преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления против политическите права на гражданите/избори за президент и вицепрезидент и народни представители/**

През 2022 година са наблюдавани общо **12** преписки от категорията, като от тях са новообразувани **3** досъдебни производства. Всички преписки и досъдебни производства са новообразувани през отчетния период.

От образуваните **3** досъдебни производства – **2** са прекратени, **1** е приключено, но не е решено от прокурор. **9** преписки са приключени с отказ за образуване на досъдебно производство.

През 2021 година са наблюдавани общо **48** преписки от категорията, като от тях са образувани **6** досъдебни производства. Всички преписки и досъдебни производства са новообразувани през отчетния период.

**41** преписки са приключени с отказ за образуване на досъдебно производство, **1** преписка е останала неприключена в края на 2021 година.

Всичките **6** новообразувани досъдебни производства са приключени, като **4** от тях са спрени за издирване на извършител и **2** са прекратени.

#### IV. МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През 2022 г. прокурорите в Кюстендилския съдебен район са работили по общо **82 бр.** преписки с международен елемент. За сравнение през 2021 г. преписките са били общо **94 броя**, а през 2020 г. – **101 бр.**

По прокуратури тази статистика намира следното изражение:

Прокурорите от **ОП – гр. Кюстендил** са работили по общо **44** преписки с международен елемент, при 56 бр. през 2021 г. и 39 бр. през 2020 г.

Прокурорите от **КРП** са работили по общо **38** преписки с международен елемент, при 38 бр. през 2021г. и 53 бр. през 2020 г.

Работа по вид международна правна помощ, съгласно приложената таблица:

##### **1. Молби за правна помощ:**

###### **- Входящи:**

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 16 бр. входящи молби за правна помощ, при 29 бр. през 2021 г. и 25 бр. през 2020 г.

###### По прокуратури:

През 2022 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил са работили общо по 15 бр. входящи молби за правна помощ, при 26 бр. през 2021г. и 23 бр. през 2020 г.

През 2022 г. прокурорите от КРП са работили по 1 бр. входяща молба за правна помощ, при 3 бр. през 2021 г. и 0 бр. през 2020 г.

###### **- Изходящи:**

През отчетния период прокурорите от района на ОП - гр. Кюстендил са работили по 7 бр. изходящи молби за правна помощ, при 3 бр. през 2021 г. и 6 бр. през 2020 г.

###### По прокуратури:

През 2022 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил не са отправяли молби за правна помощ, при 0 бр. през 2021 г. и 1 бр. през 2020 г.

През 2022 г. прокурорите от КРП са отправили 7 молби за правна помощ, при 3 бр. през 2021 г. и 5 бр. през 2020г.

##### **3. Европейски заповеди за разследване:**

###### **- Входящи:**

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 7 бр. ЕЗР, при 11 бр. през 2021 г. и 7 бр. през 2020 г.

###### По прокуратури:

През 2022 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 7 бр. входящи ЕЗР, при 11 бр. през 2021 г. и 7 бр. през 2020 г. Съгласно действащото законодателство процесуалната компетентност по признаване и изпълнение на ЕЗР в досъдебната фаза на процеса е на окръжните прокуратури, поради което прокурорите от районната прокуратура не са извършвали дейност в тази насока.

- **Изходящи:**

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 12 бр. ЕЗР, при 10 бр. през 2021 г. и 13 бр. през 2020 г.

По прокуратури:

През 2022 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил не са издавали ЕЗР, при 0 бр. през 2021 г. и 0 бр. през 2020 г.

През 2022 г. прокурорите от КРП са издали общо 12 бр. ЕЗР, при 10 бр. през 2021 г. и 9 бр. през 2020 г.

#### **4. Европейски заповеди за арест:**

- **Входящи:**

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 6 бр. ЕЗА, при 5 бр. през 2021 г. и 7 бр. през 2020 г.

По прокуратури:

През 2022 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил са работили общо по 6 бр. входящи ЕЗА, при 5 бр. през 2021 г. и 7 бр. през 2020 г.

Прокурорите от КРП нямат входящи ЕЗА. Същото се отнася и за 2021 г. и 2020 г. и се дължи на нормативно установената процесуална компетентност за изпълнение на този правен инструмент за международно правно сътрудничество.

- **Изходящи:**

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са издали 1 бр. ЕЗА, при 1 бр. през 2021 г. и 7 бр. през 2020 г.

По прокуратури:

През 2022 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил не са издавали ЕЗА, при 1 бр. през 2021 г. и 1 бр. през 2020г.

През 2022 г. прокурорите от КРП не са издавали ЕЗА, при 1 бр. през 2021 г. и 3 бр. през 2020г.

#### **5. Екстрадиции:**

- **Входящи:**

През 2022 г. прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил не са получили входящи екстрадиционни производства, при 4 бр. през 2021 г. и 0 бр. през 2020 г.

По прокуратури:

Както бе отбелязано в ОП – гр. Кюстендил не са получени входящи молби за екстрадиционни производства, при 4 бр. през 2021 г. и 0 бр. за 2020 г.

Прокурорите от КРП и ДРП нямат входящи молби за екстрадиционни производства за отчетните периоди, доколкото компетентността в тази сфера на международното сътрудничество по наказателни дела е на окръжния съд, респективно на окръжната прокуратура.

- Изходящи:

През 2022 г. прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил не са работили по изходящи екстрадиционни производства, при 0 бр. през 2021 г. и 0 бр. през 2020 г.

- По прокуратури:

ОП – гр. Кюстендил не е издавала молби за екстрадиционни производства за отчетните периоди, същото се отнася и за КРП.

## **6. Трансфер на наказателни производства:**

- Входящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили по 2 бр. входящи молби за трансфер на наказателно производство, при 1 бр. през 2021 г. и 1 бр. през 2020 г.

По прокуратури:

През 2021 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил са работили по 1 бр. молба за трансфер на наказателното производство, при 0 бр. през 2021 г. и 0 бр. през 2020 г.

През 2022 г. прокурорите от КРП са работили по 1 бр. молба за трансфер на наказателно производство, при 1 бр. през 2021 г. и 1 бр. през 2020 г.

- Изходящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил не са осъществявали дейност по изходящи трансфери на наказателни производства, при 0 бр. през 2021 г. и 0 бр. през 2020 г.

По прокуратури:

През отчетните периоди прокурорите от ОП – гр. Кюстендил нямат изходящи трансфери на наказателни производства. Същото се отнася и до прокурорите от КРП.

## **7. Решения по субсидиарна компетентност – чл. 480 НПК:**

През отчетния период не е имало случаи, налагащи активност по посочения ред, респективно не са образувани паралелни наказателни производства и няма откази по този ред, каквито не е имало и през предходната година.

## **8. Консултации по чл. 483-484 НПК:**

Не са провеждани консултации за провеждане на наказателни производства в Р. България или в друга държава – член на ЕС, каквито не е имало и през предходната година.

## **9. Участие на прокурор в процедура по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд:**

### **- Съдебно производство:**

През 2022 г. прокурорите в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са взели участие в 8 съдебни производства по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, при 1 бр. през 2021 г. и 0 бр. през 2020 г. Доколкото компетентността е на Окръжния съд по местоживее на лицето, то прокурорите от двете Районни прокуратури не са извършвали дейност в тази насока.

### **- Признати присъди/по брой лица/:**

За отчетния период има 3 признати присъди за три лица, при една за 2021 г.

### **- Отхвърлени искания-непризнати присъди/по брой лица/:**

За периода няма такива, каквито не е имало и през предходната година.

### **- Протести:**

Не са подавани, каквито не е имало и през предходната година.

## **10. Общо задържани лица по международно правно сътрудничество /по ЗЕЕЗА/:**

За отчетния период са задържани общо 6 лица, при 9 през 2021 г. и 7 през 2020 г. Активност в тази насока е проявена от прокурорите в Окръжна прокуратура, доколкото компетентността и в това производство е на Окръжен съд.

## **11. Общо участия в съдебни заседания по международно правно сътрудничество /по НПК и ЗЕЕЗА/:**

През 2022 г. прокурорите в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали в общо 74 бр. съдебни заседания, свързани с международното правно сътрудничество, при 81 бр. през 2021 г. и 68 бр. през 2020 г.

## **12. По обобщените данни /графа 26/:**

В крайните показатели на съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил са отразени и участията на прокурори в производства по признаване и изпълнение на присъди на чуждестранен съд; броят на общо задържаните лица в производствата по ЗЕЕЗА, както и броят на участията на прокурори в съдебни заседания по международно правно сътрудничество /по НПК, ЗЕЕЗА и ЗПИИРКОРНФС/.

Следва да се подчертае, че като преписки с международен елемент са отчетени всички преписки и досъдебни производства, по които е бил налице такъв, което е наложило използване на инструментите за международна правна помощ или назначаване на различни преводи поради произхода на извършителите на престъпление, пострадалите и естеството на самите деяния.

### **Изводи:**

При осъществяване на гореизброените дейности по международната правна помощ в района на ОП – гр. Кюстендил не са констатирани проблеми в работата на прокурорите.

Постигнати са отлични резултати във всички сфери на международно-правното сътрудничество по наказателни дела, по които прокурорите от Кюстендилския съдебен район са били страна.

Налице е затвърждаване на положителната тенденция по активното използване на инструментите за международно сътрудничество, в случаите, когато прокурорите от Кюстендилския съдебен район са в позицията на моляща страна. Винаги при необходимост се използва възможността за издаване на Европейска заповед за разследване.

По отношение на молбите за правна помощ следва да се отбележи, че и входящите, и изходящите такива съдържат основно искания за връчване на книжа и разпит на свидетели.

## V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

### Кадрово обезпечаване на прокуратурите и разследващите органи:

Към 01.01.2022 г. щатната численост на **прокурорите** от Кюстендилския съдебен окръг възлиза на **37** както следва: Окръжна прокуратура гр. Кюстендил - 10 прокурори /1 длъжност за адм.ръководител-окръжен прокурор, 2 зам. адм. ръководител - зам. окръжен прокурор и 7 прокурори/, Районна прокуратура гр.Кюстендил –27 прокурори /1 длъжност за административен ръководител – районен прокурор, 3 длъжности за заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор, 21 длъжности за прокурор и 2 длъжности за младши прокурор).

С решение на Европейската прокуратура 2-ма прокурори от ОП – гр. Кюстендил са назначени за европейски делегирани прокурори за период от 5 години с възможност за подновяване.

С решение по т.13 от протокол № 25/29.06.2022 г. от заседание на ПК на ВСС един прокурор от състава на ОП – гр. Кюстендил е освободен от длъжност на основание чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ, считано от 15.07.2022 г..

Със заповеди на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, 2-ма прокурори от състава на РП – гр. Кюстендил, са командировани през отчетния период на основание чл.147, ал.1, т.1, б.“а“ от ЗСВ за срок от 12 /дванадесет/ месеца да изпълняват функциите на прокурор в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил на местата на европейските делегирани прокурори.

Със Заповед № РД-07-1208/03.10.2022 г. на главния прокурор, на основание чл.147, ал.3, т.2 и чл.227, ал.8 от ЗСВ, един от командированите прокурори от РП – гр. Кюстендил е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Окръжна прокуратура – Кюстендил на **свободната** щатна длъжност /след освобождаване от длъжност на основание чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ на прокурор Йордан Г. Йорданов/, до заемането ѝ чрез конкурс, считано от 10.10.2022 г.

Към края на отчетния период броят на прокурорите по щат е **37** : 10 в ОП – гр. Кюстендил /1 свободен щат/, 27 в РП – гр. Кюстендил / с две незаети длъжности за прокурор и една за младши прокурор/.

**Реално работещи** в края на периода са 9 прокурори в ОП – гр. Кюстендил и 22 в РП – гр. Кюстендил.

Всички прокурори от ОП – гр. Кюстендил са с ранг: “прокурор във ВКП и ВАП“.



Към 01.01.2022 г., както и към 31.12.2022 г., 19 от прокурорите в Районна прокуратура – гр. Кюстендил са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, 1 от прокурорите е с ранг „прокурор в АП“, 1 прокурор е с ранг „прокурор в ОП“ и 2 прокурори и 1 младши прокурор са без ранг.

Щатната численост на **следователите от ОСО–ОП - гр. Кюстендил** възлиза на **11** към 01.01.2022 г.. В края на отчетния период всички 11 щата за длъжността „следовател“ в отдела са заети.

Всички следователи са с ранг „следовател в НСлС“.

От тях 5 следователи изпълняват служебните си задължения в гр. Кюстендил, а 6 са с изнесено работно място в гр. Дупница.

Утвърденият щат в отдел „Разследване“ при ОДМВР гр. Кюстендил за длъжност **„разследващ полицай“** е 38 броя, като реално през периода са работили 34 служители. През второто полугодие на 2022 г. двама служители са напуснали структурата на ОДМВР-Кюстендил; един служител през целия период е в продължителен отпуск за раждане и отглеждане на дете и един служител през второто полугодие се е завърнал на работа след продължителен отпуск по болест.

Съгласно Заповед №8121к-8950/29.12.2017 г. на министъра на вътрешните работи, в отдел „Разследване“ при ОДМВР гр. Кюстендил е извършена структурна и щатна промяна, като са създадени два сектора: „Разследване РУ – Кюстендил - РУ Бобов дол“ и „Разследване РУ Дупница и РУ Рила“. Отдел „Разследване“ ОДМВР е в състав: 4-ма старши разследващи полицаи и един технически сътрудник. Сектор „Разследване РУ – Кюстендил - РУ Бобов дол“ е в състав: 17 разследващи полицаи, като към 31.12.2022 г. са работили 15 разследващи полицаи. От тях с месторабота гр. Бобов дол са 2-ма. Сектор „Разследване РУ Дупница и РУ Рила“ се състои от 16 разследващи полицаи, като към 31.12.2022 г. са работили 16 служители, от тях 14 с място на изпълнение на служебните задължения на територията, обслужвана от РУ-гр. Дупница, в т.ч. началник на сектора и 2-ма в РУ-гр. Рила..

В РД„ГП“ Кюстендил и ГПУ Гюешево работят 2-ма разследващи полицаи, които обслужват и ГПУ Олтоманци при РДГП Драгоман и заместват при необходимост разследващите полицаи в ГПУ- Благоевград и в ГПУ Златарево.

В ТД„БОП“ гр. Кюстендил работят 2-ма разследващи полицаи.

В Агенция „Митници“, Териториална дирекция „Митница София“ през 2022 г. реално са работили 3 разследващи митнически инспектори.

**Съдебните служители в ОП – гр. Кюстендил и ОСО-ОП – гр. Кюстендил са общо 29.**

Съдебните служители в РП – гр. Кюстендил към 01.01.2022 г. са 29. Към 31.12.2022 г. длъжностите за съдебни служители в КРП са 32., след като с решение на ВСС по Протокол №15 от 20.04.2022 г. са разкрити 2 щатни бройки за съдебен деловодител и с решение на ВСС по Протокол № 22 от

08.06.2022 г. е разкрита 1 щатна бройка за длъжност „прокурорски помощник“.

Към 31.12.2022 г. няма незаети щатни бройки за съдебни служители в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил.

Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за организацията на дейността на Администрацията на Прокуратурата на Република България.

**Съотношението на магистрати и служители съобразно утвърдения щат в края на отчетния период е както следва:**

- За ОП – гр. Кюстендил - 1/1,38
- За РП – гр. Кюстендил - 1/1,19

Или като цяло за целия район на ОП – гр. Кюстендил, общо: **1/1,27** /48 магистрати и 61 служители /.

**Професионална квалификация, обучения и оценка на ефекта от тях:**

През отчетния период повишаване квалификацията на прокурорите, следователите и служителите е стояло на вниманието на административните ръководители, като условие за ефективно осъществяване на правомощията им, както и поради постоянната промяна на нормативната уредба, наложено от хармонизирането на българското законодателство с правото на ЕС.

През отчетната година прокурорите и следователите от Кюстендилския съдебен окръг са участвали както в различни обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Република България, ДКСИ, НИП, ВА „Г.С.Раковски“, така и формите на самоподготовка и самообучение, като все по-широко се прилага и дистанционната такава.

Всички магистрати и служители имат достъп до правно-информационната система АПИС чрез ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България.

През 2022 г. съобразно утвърден от адм. ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил график на съвместните планови мероприятия и работни срещи между прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, Окръжна прокуратура гр. Кюстендил и разследващите полицаи при ОД МВР гр. Кюстендил, са проведени общо **осем обучения** в гр. Кюстендил и в гр. Дупница по теми, предварително съгласувани, както следва: „Процесуални изисквания за законосъобразност при провеждане на разпит на свидетел“; „Влезли в сила оправдателни присъди“; „Особености при разследване на престъпленията, включени в Единния каталог на корупционните престъпления на ПРБ“; „Практически аспекти при работата по наказателни производства, водени за причинени телесни повреди“; „Особености при разследване на престъпления против политическите права на гражданите“; „Практически аспекти при работа по наказателни производства, водени за общоопасни престъпления“; „Особености при

разследване на документни престъпления“ и „Разследване на престъпления по чл.338 и чл.339 от НК“.

С цел преодоляването на актуални проблеми, повишаване на качеството на осъществяваните първоначални и последващи действия по разследване и извършването на проверки, както и за стриктно спазване на изискванията на НПК, тези обучения се отразиха положително, както върху дейността на разследващите и полицейски органи, така и върху взаимодействието им с Районна прокуратура Кюстендил и ОП – гр. Кюстендил.

По инициатива на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, съвместно с отдел 08 във ВКП и с участието на двама европейски делегирани прокурори, на 18.11.2022 г. бе проведено регионално обучение на тема „Практически проблеми при разследване на престъпленията против финансовите интереси на ЕС. Взаимодействие с Европейската прокуратура“. Участие в обучението взеха прокурори и следователи от ОП – гр. Кюстендил, ОП – гр. Перник, ОП – гр. Благоевград и РП – гр. Кюстендил.

Организирането на подобна инициатива е пример за работата на ПРБ и усилията на ръководството на институцията за изграждането и повишаването на капацитета на магистратите при противодействието на този вид престъпления и търсенето на ефективни решения, на фона на динамичните промени в нотификациите от страна на изпълнителната власт.

**Магистратите от ОП – гр. Кюстендил взеха участие в следните курсове и семинари:**

| № по ред | Вид обучение /конференция, работна среща, лекция, семинар/ | Продължителност                 | Тема на обучението                                                                             | Обучител                           | Участници (имена)                                                    |
|----------|------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 1.       | обучение                                                   | 2 ден – 19.05.2022 - 20.05.2022 | Изпълнение на наказанията. Европейска заповед за разследване                                   | ВКП                                | Камелия Стефанова; Марияна Сиракова; Валери Пенков; Костадин Босачки |
| 2.       | обучение                                                   | 2 ден – 11.07.2022 - 12.07.2022 | Специализирано обучение за прокурори и съдии по някои актуални административно-съдебни въпроси | НИП                                | Михаил Крушовски                                                     |
| 3.       | семинар                                                    | 3 дни – 19.09.2022 - 21.09.2022 | Ефективни и съвременни комуникационни практики за говорителите в системата на ПРБ              | ПРБ                                | Марияна Сиракова                                                     |
| 4.       | обучение                                                   | 2 ден – 06.10.2022 - 07.10.2022 | Работа с Европейската прокуратура на децентрализирано ниво                                     | НИП и Академия по европейско право | Камелия Стефанова                                                    |

|     |               |                                       |                                                                                                                                                     |                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|---------------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5.  | обучение      | 3 ден –<br>14.10.2022 -<br>16.10.2022 | Престъпления против<br>дивата природа                                                                                                               | АПБ                                                                                                                      | Камелия Стефанова;<br>Ангел Байрактарски                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 6.  | Съвещание     | 1 ден –<br>25.10.2022                 | Национално съвещание                                                                                                                                | ПРБ                                                                                                                      | Марияна Сиракова; Емил<br>Митов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 7.  | обучение      | 3 ден –<br>16.11.2022 -<br>18.11.2022 | Противодействие на<br>организираната<br>престъпност                                                                                                 | ПРБ                                                                                                                      | Михаил Крушовски                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 8.  | обучение      | 1 ден –<br>18.11.2022                 | Практически проблеми<br>при разследване на<br>престъпления против<br>финансовите интереси на<br>ЕС. Взаимодействие с<br>Европейската<br>прокуратура | Европейската<br>прокуратура<br>и ПРБ                                                                                     | Камелия Стефанова; Ангел<br>Байрактарски;<br>Марияна Сиракова;<br>Валери Пенков; Владимир<br>Мицов; Костадин Босачки;<br>Бисер Любенов;<br>Емил Павлов;<br>Емил Митов;<br>Вангелия Костова;<br>Кирил Кирилов;<br>Иво Харалампиев;<br>Любомир Любенов;<br>Валентин Михайлов;<br>Екатерина Павлова;<br>Милена Спатовалийска;<br>Светлана Петрова;<br>Милен Близнаков |
| 9.  | работна среща | 23.11.2022                            | На адм. ръководители на<br>ОП и РП                                                                                                                  | САП                                                                                                                      | Камелия Стефанова                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 10. | обучение      | 4 ден –<br>28.11.2022 -<br>01.12.2022 | Киберпрестъпност                                                                                                                                    | Национална<br>агенция за<br>борба с<br>престъпността<br>на<br>Великобритан<br>ия и<br>Кралската<br>прокурорска<br>служба | Марияна Сиракова                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 11. | работна среща | 30.11.2022                            | На адм. ръководители на<br>ОП и РП                                                                                                                  | САП                                                                                                                      | Камелия Стефанова                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 12. | работна среща | 06.12.2022                            | На адм. ръководители на<br>ОП и РП                                                                                                                  | САП                                                                                                                      | Камелия Стефанова                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 13. | Обучение      | 3 дни –<br>07.12.2022 -<br>09.12.2022 | Противодействие на<br>организираната<br>престъпност                                                                                                 | ПРБ                                                                                                                      | Емил Павлов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

Таблица: 2.2

За отчетния период са обучавани 10 съдебни служители от ОП – гр. Кюстендил в 13 обучения:

| № по ред | Вид обучение /конференция, работна среща, лекция, семинар/ | Продължителност                  | Тема на обучението                                                                                                                                                                                                          | Обучител                    | Участници (имена)                                                      |
|----------|------------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | електронно дистанционно обучение                           | 2 дни - 16.02.2022 - 17.02.2022  | „Работа с УИС – 3, електронни регистри, справки, грешки при работата и отстраняването им“                                                                                                                                   | ПРБ                         | Дина Костова                                                           |
| 2.       | обучение                                                   | 5 дни – 21.02.2022 - 25.02.2022  | Курс за първоначално обучение, организиран от ДКСИ                                                                                                                                                                          | ДКСИ – гр. Баня             | Стефани Стефанова                                                      |
| 3.       | обучение                                                   | 4 дни – 29.03.2022 - 01.04.2022  | Документална сигурност на класифицираната информация. Процедури по ЗСРС. Въвеждане в УИС на информация по преписки и НП, съдържащи класифицирана информация                                                                 | ПРБ                         | Албена Николова                                                        |
| 4.       | обучение                                                   | 5 дни – 10.04.2022 - 14.04.2022  | Защита на класифицираната информация в организационните единици от състава на ПРБ. Въвеждане в УИС на информация по преписки и ДП, съдържащи класиф. информация. Сигурност на КИС. Отбранително – мобилизационна подготовка | ПРБ                         | Боян Милушев<br>Стефани Стефанова                                      |
| 5.       | обучение                                                   | 10 дни – 09.05.2022 - 20.05.2022 | Курс по отбранително мобилизационна подготовка /ОМП/                                                                                                                                                                        | ВА „Г. С. Раковски“ – София | Стефани Стефанова                                                      |
| 6.       | обучение                                                   | 3 дни – 09.05.2022 - 11.05.2022  | „Анализ на проблеми при интегриране на информацията между УИС – 3 и ядрото ЕИСПП“                                                                                                                                           | ПРБ                         | Борислав Борисов                                                       |
| 7.       | обучение                                                   | 2 дни – 31.05.2022 - 01.06.2022  | Документооборот и деловодна дейност на ПРБ                                                                                                                                                                                  | НИП                         | Дина Костова                                                           |
| 8.       | Обучение                                                   | 3 дни – 07.06.2022 - 09.06.2022  | Обучение на съд. служители от общата администрация по утвърдения от ГП „Обучителен календар за 2022 г.“                                                                                                                     | ПРБ                         | Ирена Ангелова, Антонина Борисова, Даниела Атанасова, Миглена Кирилова |
| 9.       | обучение                                                   | 2 дни – 14.06.2022 - 15.06.2022  | Защита на личните данни в ПРБ                                                                                                                                                                                               | НИП                         | Албена Николова                                                        |

|     |                 |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |     |                   |
|-----|-----------------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------------------|
| 10. | обучение        | 2 дни –<br>26.09.2022 -<br>27.09.2022 | Подобряване на статистическата отчетност – Ефективно прилагане на указанията за информационна дейност в ПРБ /УОИД/ за полугодие и на годишна база; Работа и отчетност на тематични справки; Дейности за ефективно подаване на статистическата отчетност при тримесечни и ежемесечни справки | ПРБ | Ирена Ангелова    |
| 11. | обучение        | 3 дни –<br>03.10.2022 -<br>05.10.2022 | Сигурност на КИС                                                                                                                                                                                                                                                                            | ПРБ | Георги Симеонов   |
| 12. | обучение        | 3 дни –<br>17.10.2022 -<br>19.10.2022 | Обучение на служители по сигурността на КИС, на осн. чл. 3, ал. 88 във вр. с чл. 4, ал. 6 от Наредбата за сигурност на комуникационните и информационни системи                                                                                                                             | ПРБ | Стефани Стефанова |
| 13. | онлайн обучение | 1 ден –<br>21.10.2022                 | Защитени свидетели по чл. 123 от НПК                                                                                                                                                                                                                                                        | ПРБ | Стефани Стефанова |

Таблица: 2.3

## РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. КЮСТЕНДИЛ

Магистратите и съдебните служители от Районна прокуратура гр. Кюстендил са взели участие през 2022 г. в следните професионални обучения и семинари:

| №  | Вид обучение            | орг.     | Продължителност                                                                       | Тема на обучението                                                                                        | Участници (имена)                                             |
|----|-------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 1. | Двукомпонентно обучение | НИП      | 08.02.2022г.-<br>10.03.2022г.-<br>I част<br>22.03.2022г.-<br>23.03.2022г.-<br>II част | „Въведение в административната дейност на Прокуратурата на Република България за новоназначени служители“ | Съдебни деловодители –<br>Стефка Шушкова<br>и Юлияна Стоянова |
| 2. | Онлайн обучение         | ПРБ      | 16.02.2022г.-<br>17.02.2022г.                                                         | „Работа с УИС-3 – електронни регистри, справки, грешки при работа и отстраняването им“                    | Съдебен деловодител –<br>Илона Грънчарска                     |
| 3. | Присъствено             | Програма | 08.03.2022г.                                                                          | „Медийната грамотност като                                                                                | Адм.ръководител                                               |

|     |                      |                                     |                           |                                                                                                                                            |                                                                                                                  |
|-----|----------------------|-------------------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | обучение             | Еразъм към ЕС                       |                           | щит срещу фалшивите новини, дезинформацията и пропагандата“                                                                                | – Албена Разсолкова                                                                                              |
| 4.  | Онлайн обучение      | ПРБ                                 | 22.03.2022г.              | „Проблеми при интегриране на информацията между информационните системи на съдилищата, прокуратурата, МВР и ГДИН“                          | Съдебен деловодител – Даниела Николова                                                                           |
| 5.  | Присъствено обучение | НИП                                 | 27.04.2022г.-28.04.2022г. | „Етично поведение на съдебния служител“                                                                                                    | Съдебен деловодител – Илона Грънчарска                                                                           |
| 6.  | Присъствено обучение | ПРБ                                 | 09.05.2022г.-11.05.2022г. | „Анализ на проблеми при интегриране на информацията между ЦИССС/УИС-3 и ядрото на ЕИСПП“                                                   | Съдебен администратор – Елвира Йорданова                                                                         |
| 7.  | Онлайн обучение      | НИП                                 | 09.05.2022г.-11.07.2022г. | „Насилието срещу жени и домашното насилие“                                                                                                 | Прокурор – Ана Андонова                                                                                          |
| 8.  | Онлайн обучение      | НИП                                 | 10.05.2022г.-20.06.2022г. | „Защита правата на децата – свидетели и/или жертви на домашно насилие“                                                                     | Прокурор – Светлана Ризова                                                                                       |
| 9.  | Присъствено обучение | АПБ                                 | 26.05.2022г.-28.05.2022г. | „Европейска прокуратура. Основни принципи, статут и взаимодействие. Постигнати резултати и предизвикателства пред правоприлагащите органи“ | Адм.ръководител – Албена Разсолкова и зам. адм. ръководител – Галина Димитрова                                   |
| 10  | Присъствено обучение | НИП                                 | 26.05.2022г.-27.05.2022г. | "Управление на съдебната администрация в ПРБ"                                                                                              | Съдебен администратор – Елвира Йорданова                                                                         |
| 11. | Присъствено обучение | Програма Еразъм към ЕС              | 03.06.2022г.              | „Медийната грамотност като щит срещу фалшивите новини, дезинформацията и пропагандата“                                                     | Адм.ръководител – Албена Разсолкова                                                                              |
| 12. | Присъствено обучение | ПРБ                                 | 07.06.2022г.-09.06.2022г. | „Обучение на съдебни служители от общата администрация“                                                                                    | Гл. счетоводител – Милена Сергилова, гл. спец. „ЧР“ – Силвия Пейчева, и гл. спец. „Адм. дейност“ – Милена Илиева |
| 13. | Присъствено обучение | НИП                                 | 12.07.2022г.-13.07.2022г. | „Работа с текстове в съдебната система“                                                                                                    | Съдебен деловодител – Десислава Стоянова                                                                         |
| 14. | Присъствено обучение | Министерство на правосъдието на САЩ | 21.07.2022г.-22.07.2022г. | „Цифрово пиратство и киберзаплахи“                                                                                                         | Мл. прокурор – Даниела Йорданова                                                                                 |
| 15. | Присъствено          | ПРБ                                 | 26.09.2022г.-             | „Подобряване на                                                                                                                            | Съдебен                                                                                                          |

|     |                      |                                                   |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                      |
|-----|----------------------|---------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
|     | обучение             |                                                   | 27.09.2022г.               | статистическата отчетност - ефективно прилагане на указанията за информационна дейност в ПРБ /УОИД/ за полугодие и на годишна база; Работа и отчетност по тематични справки; Дейности за ефективно подаване статистическа отчетност при тримесечни и ежемесечни справки“ | администратор – Елвира Йорданова и адм. секретар – Евелина Димитрова |
| 16. | Присъствено обучение | АПБ                                               | 14.10.2022г.- 16.10.2022г. | „Престъпления против дивата природа“                                                                                                                                                                                                                                     | Адм.ръководител – Албена Разсолкова и прокурор Виктория Добрева      |
| 17. | Присъствено обучение | Сдружени е „Знание, успех, промяна“ – гр. Дупница | 31.10.2022г.               | „Своевременно предоставяне на услуги за пострадали и извършители на домашно насилие в област Благоевград и област Кюстендил“                                                                                                                                             | Прокурор – Анета Стоева и мл. прокурор Даниела Йорданова             |
| 18. | Онлайн обучение      | НИП                                               | 05.12.2022г.- 09.12.2022г. | „Практически аспекти при работа с форум в платформата за електронно обучение на НИП“                                                                                                                                                                                     | Прокурор – Ана Андонова                                              |

Таблица: 2.4

10 съдебни служители от РП – гр. Кюстендил са взели участие през 2022 г. в 9 професионални обучения /при 6 за 2021 г. и 9 за 2020 г./, което бележи ръст спрямо предходните две години.

Във връзка с **Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“**, през учебната 2021/2022 г., на 16 април 2022 година, ОП-гр.Кюстендил, съвместно с ОС- гр.Кюстендил проведе инициативата „Ден на отворените врати“. В нея взеха участие ученици от 4 училища от област Кюстендил както следва: ОУ „Христо Ботев“- с.Невестино, ПМГ „Проф.Ем.Иванов“ – гр. Кюстендил, ОУ „Марин Дринов“ – гр. Кюстендил и ЕГ „Д-р Петър Берон“ – гр. Кюстендил.

Прокурор от ОП – гр. Кюстендил е представил на учениците професиите следовател, прокурор и съдия и ги запознал със статута на магистратите. Разяснена е и превенцията срещу употребата на наркотични вещества, както и престъпленията, извършвани от наркозависими лица. Обърнато е внимание на учениците за възможността да подават сигнали за престъпления.



Проведените мероприятия са допринесли в повишаване правната култура на учениците и интереса им към различните магистратски професии /прокурор, следовател, съдия/, запознавайки ги със същността на тяхната работа, както и с работата на цялата съдебна система.

През учебната 2021/2022 г., Районна прокуратура гр. Кюстендил също е организираща дейности под формата на лекционни курсове в рамките на втория учебен срок, свързани с Образователната програма „Съдебна власт-информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури.“

В читалище „Братство“ в гр. Кюстендил, в рамките на проект „Медийната грамотност като щит срещу фалшивите новини, дезинформацията и пропагандата“ с участието на представители от различни институции и ученици от училища на територията на Община Кюстендил, са проведени две лекции от страна на административния ръководител на Районна прокуратура гр. Кюстендил, като едната е свързана с употребата на наркотични вещества, държане, управление на моторни превозни средства след употреба на наркотични вещества от младите хора и същите са се запознали с вредното влияние на наркотичните вещества, наказанията, които се налагат съгласно Наказателния кодекс, превенция срещу употребата на наркотични вещества, както и разпространението на същите, а другата, касаеща правата и задълженията на младежите в рамките на наказателното производство.

В Съдебната палата в гр. Дупница, Районна прокуратура гр. Кюстендил – Териториално отделение гр. Дупница, съвместно с Районен съд гр. Дупница са провели Ден на отворените врати за зрелостници от СЕУ „Св. Паисий Хилендарски“, като част от част от Образователната програма на ВСС и Министерство на образованието и науката „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури през учебната 2020/2021 г.“, като между Районна прокуратура гр. Кюстендил, Окръжна прокуратура гр. Кюстендил, Районен и Окръжен съд гр. Кюстендил и Регионален инспекторат по образование гр. Кюстендил при Министерство на образованието и науката са налице традиции в реализирането на тази образователната програма.

Районна прокуратура гр. Кюстендил и през учебната 2022/2023 г., е организираща дейности под формата на лекционни курсове в рамките на първия учебен срок, свързани с Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури.“, като на територията на област гр. Кюстендил са проведени общо 12 лекции с над 400 ученика от различни училища от областта на разнородни теми: „Наркотиците в училището и борбата с тях“, „Насилието над деца и между тях“, „Разделение на властите“, „Запознаване с професията на магистрата“, „Трафик на хора“, „Вредното влияние на алкохола и енергийните напитки“, „Наргилетата и тяхното вредно въздействие“, „Райският газ“ и други теми, прожектиран е филм за дейността на

Прокуратурата на Република България. Младежите са запознати с предназначението на „синята стая“, изпробвани с голям интерес са очилата, предоставени от Общински съвет по наркотични вещества при Община гр. Кюстендил, симулиращи употребата на алкохол и наркотици. Участниците в лекционните посещения са получили като подарък Конституцията на Република България, материали и Удостоверения, предоставени от ВСС в рамките на Образователната програма.

През 2022 г. са издадени **471 бр. удостоверителни документи** от ОП – гр. Кюстендил на граждани за наличие/липса на водени наказателни производства /при 458 за 2021 г. и 652 бр. за 2020 г./.

### **Проверки и ревизии - тематика, основни констатации и предложения**

Във връзка с годишната програма на Инспектората към Висшия съдебен съвет за 2022 г., в Районна прокуратура гр. Кюстендил и Териториално отделение гр. Дупница е извършена комплексна планова проверка, възложена със Заповед № ПП-22-61/11.10.2022 г. на главния инспектор на ИВСС.

Обхватът на проверката е свързан с цялостен анализ и оценка на организацията на административно-ръководната и контролна дейност на Районна прокуратура гр. Кюстендил, на организацията по образуването и движението на преписките, организацията на съдебния надзор, анализ на приключените преписки и дела, констатиране на противоречива практика за периода от 01.01.2020г. до 31.12.2021г., както и изпълнението на препоръките, дадени в Акта за резултати от предходната планова проверка.

По отношение на констатирани пропуски, в хода на проверката, от страна на административния ръководител на Районна прокуратура гр. Кюстендил са предприети незабавно организационни мерки, включително и чрез издаване на конкретни заповеди, поради което е отпаднала необходимостта от отправянето на конкретни препоръки.

През 2022 г. са изпълнени задачите по годишния план на ОП – гр. Кюстендил за извършване на контролна ревизионна дейност на РП – гр. Кюстендил и ТО – гр.Дупница.

**I. ОП – гр. Кюстендил е разпоредила следните ревизии и тематични проверки по отношение на прилежащата РП – гр. Кюстендил:**

1) Комплексна ревизия на дейността РП – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница през 2021 г. - Заповед № РД-04-649/13.09.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 3 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

Като цяло ревизията констатира, че няма съществени пропуски в дейността на РП – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница към КнРП. Прокурорите са спазвали процесуалните и инструктивните срокове, установени в системата на прокуратурата в работата си при решаването на преписките и делата. Дадени са препоръки и указания:

- относно работата по преписките, в постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство да се излагат ясни и разбираеми мотиви;

- по досъдебните производства да се оптимизира работата относно упражняване на по-сериозен контрол при докладването на делата от разследващите органи на наблюдаващите прокурори по реда на чл. 219 и чл. 226 НПК;

- да се спазват утвърдените правила за организация и форми на взаимодействие с НАП;

- относно повишаване качеството на внасяните в съда прокурорски актове.

От страна на РП – гр. Кюстендил са предприети мерки за изпълнението им.

2) Тематична проверка в РП – гр. Кюстендил относно задържани осъдени лица над срока на наложеното наказание „лишаване от свобода“ през 2021 г. – в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 6 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

При проверката е установено надлежаване на едно осъдено лице с 1 ден, което не е по вина на наблюдаващия прокурор от РП – гр. Кюстендил, а по вина на РС – гр. Кюстендил, който е допуснал техническа грешка в протоколното си определение, поради което прокурорът, изпълняващ присъдата не е направил предложение за групиране.

Дадени са препоръки и са предприети мерки за изпълнението им.

3) Тематична проверка в РП – гр. Кюстендил на образуваните преди 01.01.2019 г. преписки и дела, които не са приключени към 30.06.2022 г., и предприетите действия за приключването им - Заповед № РД-04-438/10.06.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, в изпълнение на раздел II „Следствен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

По досъдебните производства не е установено забавяне по вина на наблюдаващ прокурор или разследващ полицай. Забавянето се дължи на обективни причини, свързани с фактическа и правна сложност на разследването, неизвършени експертизи и отсъствие на обвиняемо лице.

Проверката не е събрала данни относно неизпълнени задължения от административен ръководител при осъществяване на контрол на сроковете за извършване на разследването.

Установено е, че РП – гр. Кюстендил е предприела мерки за приключване на разследванията по тази категория дела, като в сравнение със същия период на 2021 г. е намалила броят им с 1/2.

4) Тематична проверка в РП – гр. Кюстендил на образуваните преди 01.01.2019 г. преписки и дела, които не са приключени към 31.12.2022 г., и предприетите действия за приключването им - Заповед № РД-04-903/14.12.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, в изпълнение на раздел II „Следствен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

По досъдебните производства не е установено забавяне по вина на наблюдаващ прокурор или разследващ орган.

Проверката не е събрала данни относно неизпълнени задължения от страна на административен ръководител при осъществяване на контрол на сроковете за извършване на разследването.

РП – гр. Кюстендил е приоритизирала приключването на разследванията по делата, образувани преди 01.01.2019 год., като в сравнение със същия период на 2021 г. е налице незначително увеличение /с един брой/.

5) Тематична проверка на дейността на РП – гр. Кюстендил по привеждане в изпълнение на влезлите в сила през 2021 г. съдебни актове с наложени наказания съгл. чл. 37 от НК – в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 7 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

Проверката е установила, че всички влезли в сила съдебни актове са приведени и се изпълняват в съответствие с регламентираните за това указания. Не са установени пропуски в работата на прокурорите от КРП.

6) Проверка и анализ на изготвените през 2021 г. въззивни протести от прокурорите от РП – гр. Кюстендил срещу оправдателни съдебни актове – в изпълнение на раздел III „Съдебен надзор“, т. 3 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

При проверката е установено завишение броя на протестите спрямо предходната година, като почти двойно е преобладаващият брой на неуважени към уважени протести. Това налага прокурорите от КРП да проучват по-подробно делата, относимата към тях съдебна практика и да обосновават по-аргументирано въззивните си протести.

Предвид резултатите от проверката и с оглед необходимостта от повишаване качеството на работата и оптимизиране дейността на прокурорите от РП – гр. Кюстендил, са дадени конкретни препоръки и предложения, и са предприети мерки за изпълнението им.

7) Тематична проверка в РП – гр. Кюстендил относно работата по неприключените досъдебни производства към 30.09.2022 г., по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ с продължителност повече от 6 месеца - причини за забавяне на разследването и адекватност на предприетите мерки от наблюдаващите прокурори - Заповед № РД-04-757/20.10.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 1 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

Не са установени такива неприключени производства.

8) Проверка в РП – гр. Кюстендил относно контрола на мерките за процесуална принуда по досъдебните производства през 2021 г., с правно основание, както следва: чл. 63, ал. 5 от НПК; чл. 63, ал. 6 във вр. с ал. 3 от НПК; чл. 69, ал. 5, хип. 1 от НПК; чл. 234, ал. 8 от НПК - в изпълнение на раздел II „Следствен надзор“, т. 3 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

При проверката не са установени нарушения от страна на наблюдаващите прокурори от РП – гр. Кюстендил.

9) Тематична проверка на РП – гр. Кюстендил относно работата по неприключените /вкл. спрени/ досъдебни производства към 30.09.2022 г. за престъпления от Единния каталог на корупционните престъпления - Заповед № РД-04-758/20.10.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

В резултат от извършената проверка е направен извод, че работата на прокурорите от РП – гр. Кюстендил е съобразена в значителна степен с изискванията на НПК и УСН, както и със спецификата на конкретните дела. Налице са обаче и пропуски при част от наблюдаваните производства.

Дадени са конкретни препоръки и предложения, и са предприети мерки за изпълнението им.

10) Проверка в РП – гр. Кюстендил във връзка с предявени искиове, както и участие на прокурор от КОП по дела, заведени от КОНПИ – в изпълнение на раздел V „Гражданско-съдебен надзор“, т. 1 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

Установено е, че от страна на РП – гр. Кюстендил не са предявени искиове.

11) Тематична дистанционна проверка на РП – гр. Кюстендил за четвъртото тримесечие на 2021 година относно извършване на мониторинг върху дейността на РП – гр. Кюстендил относно деловодната дейност и документооборота, работа с УИС и информационните технологии, случайно разпределение, статистика и отчетност - Заповед № РД-04-121/26.02.2021 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 6 от плана на КОП за 2021 г.

При извършените проверки в рамките на мониторинга на дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил относно деловодната дейност и документооборота, работа с УИС и информационните технологии, случайно разпределение, статистика и отчетност за четвъртото тримесечие на 2021 година не са установени съществени пропуски. Създадена е добра организация, която максимално обезпечава дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил. Констатирани са два незначителни пропуски, оценени като инцидентни от проверяващия екип.

12) Тематична дистанционна проверка на РП – гр. Кюстендил за първо

тримесечие на 2022 година относно извършване на мониторинг върху дейността на РП – гр. Кюстендил относно деловодната дейност и документооборота, работа с УИС и информационните технологии, случайно разпределение, статистика и отчетност - Заповед № РД-04-165/09.03.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 5 от плана на КОП за 2022 г.

При извършената проверка не са установени пропуски. Създадена е добра организация, която максимално обезпечава дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил. Тъй като не са констатирани нарушения от проверяващия екип, не се налага и изготвянето на препоръки за отстраняването им.

13) Тематична дистанционна проверка на РП – гр. Кюстендил за второто тримесечие на 2022 година относно извършване на мониторинг върху дейността на РП – гр. Кюстендил относно деловодната дейност и документооборота, работа с УИС и информационните технологии, случайно разпределение, статистика и отчетност - Заповед № РД-04-165/09.03.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 5 от плана на КОП за 2022 г.

При извършената проверка не са установени пропуски. Създадена е добра организация, която максимално обезпечава дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил. Тъй като не са констатирани нарушения от проверяващия екип, не се налага и изготвянето на препоръки за отстраняването им.

14) Тематична дистанционна проверка на РП – гр. Кюстендил за второто шестмесечие на 2022 година относно извършване на мониторинг върху дейността на РП – гр. Кюстендил относно деловодната дейност и документооборота, работа с УИС и информационните технологии, случайно разпределение, статистика и отчетност - Заповед № РД-04-165/09.03.2022 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 5 от плана на КОП за 2022 г.

При извършената проверка не са установени пропуски. Създадена е добра организация, която максимално обезпечава дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил. Тъй като не са констатирани нарушения от проверяващия екип, не се налага изготвянето на препоръки за отстраняването им.

15) Проверка към 31.12.2021 г. в РП – гр. Кюстендил във връзка с осъдителните решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ – преглед и анализ на съдебната практика и причините довели до осъждането на прокуратурата по ЗОДОВ – в изпълнение на Раздел V „Гражданско-съдебен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2021 г.

Установено е, че всички искиове са предявени с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 1 от ЗОДОВ за неимуществени вреди. Доколкото присъдените от съда обезщетения са приети като основателни и не са били налице касационни основания за обжалване, касационни жалби не са подавани срещу съответните въззивни съдебни решения.

Предвид наличието на дела, по които Прокуратурата е осъдена на осн. чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ, е необходимо наблюдаващите прокурори да завишат вниманието си по време на ДП и да изискват да се събират достатъчни като количество и качество доказателства, които в съдебната фаза на наказателното производство да не бъдат изменени или оборени, така че обвинението да стане необосновано.

16) Проверка към 30.06.2022 г. в РП – гр. Кюстендил във връзка с осъдителните решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ – преглед и анализ на съдебната практика и причините довели до осъждането на прокуратурата по ЗОДОВ – в изпълнение на Раздел V „Гражданско-съдебен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

Установено е, че всички искиове са предявени с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 1 от ЗОДОВ за неимуществени вреди. Доколкото присъдените от съда обезщетения са приети като основателни и не са били налице касационни основания за обжалване, касационни жалби не са подавани срещу съответните въззивни съдебни решения.

17) Проверка към 31.12.2022 г. в РП – гр. Кюстендил във връзка с осъдителните решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ – преглед и анализ на съдебната практика и причините довели до осъждането на прокуратурата по ЗОДОВ – в изпълнение на Раздел V „Гражданско-съдебен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

При проверката е установено, че всички искиове са предявени с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 1 от ЗОДОВ за неимуществени вреди.

Причините довели до осъждането на Прокуратурата на Р. България по посочените дела са, че в хода на съдебното следствие по наказателните производства, водени срещу ищците, обвинението не е доказано по несъмнен начин и те са били оправдани.

Указано е наблюдаващите прокурори да завишат вниманието си по време на ДП и да изискват да се събират достатъчни като количество и качество доказателства, които в съдебната фаза на наказателното производство да не бъдат изменени или оборени.

18) Проверка на РП – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница относно спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ в периода 01.07.2021 г. – 31.12.2021 г. – анализ на причините в случаите на констатирано системно неспазване на сроковете и предложения за подобряване на дейността - в изпълнение на раздел II “Следствен надзор“, т. 1 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2021 г.

За периода не са констатирани такива.

19) Проверка на РП – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница относно спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ в периода 01.01.2022 г. - 30.06.2022 г. – анализ на причините в случаите на констатирано системно неспазване на сроковете и предложения за подобряване на дейността - в изпълнение на раздел II “Следствен надзор“, т. 1 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

За периода не са констатирани такива.

20) Проверка на РП – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница относно спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ в периода 01.07.2022 г. - 31.12.2022 г. – анализ на причините в случаите на констатирано системно неспазване на сроковете и предложения за подобряване на дейността - в изпълнение на раздел II “Следствен надзор“, т. 1 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

За периода не са констатирани такива.

21) Проверка и анализ на прекратените през 2021 г. наказателни производства от КнРС и ДнРС по внесени от КнРП актове - в изпълнение на раздел III “Съдебен надзор“, т. 4 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2022 г.

При извършената проверка не са установени нарушения.

22) Тематична проверка в РП – гр. Кюстендил относно изпълнение на задълженията през 2022 г. за взаимодействие с ТД-КПКОНПИ - в изпълнение на раздел VII „Контролно-ревизионна дейност“, т. 4 от плана на КОП за 2022 г.

В резултат на проверката е установено, че в едно уведомление наблюдаващият прокурор е уведомил КПКОНПИ за образуване на ДП и прекратяване на същото, както и в едно уведомление наблюдаващият прокурор е уведомил КПКОНПИ за привличане и обвинителен акт на обвиняемо лице едновременно.

Дадени са препоръки всеки от наблюдаващите прокурори да продължи да съблюдава изискванията на Инструкция № 1 от 08.04.2020 г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между КПКОНПИ, ПРБ, МФ, МВР, ДАНС и ИВСС.

**II. През 2022 г. са извършени следните ревизии и проверки на ОП – гр. Кюстендил:**

1) Цялостна ревизия на дейността на ОП – гр. Кюстендил през 2020 г. – 2021 г. - в изпълнение на раздел VI „Контролно-ревизионна дейност“, т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. София за 2022 г.

Проверката е установила, че организацията и работата на прокурорите от ОП – гр. Кюстендил през проверявания период е на много високо ниво. Създадена е организация от адм. ръководител и неговите заместници за спазване принципа на случайното разпределение на преписките.



Осъществява се ефективен контрол върху срочното произнасяне на прокурорите по преписките и делата.

Дадени са конкретни препоръки за подобряване на работата. Предприети са мерки за изпълнението им.

2) Проверка на дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, както и на упражнявания надзор в местата за задържане през 2021 г. – в изпълнение на раздел V „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, т. 1 от Плана за дейността на САП за 2022 г.

Проверката е установила, че дейността на прокурорите при КнОП при осъществяване на контрол в местата за задържане и за лишаване от свобода през 2021 г. е в пълно съответствие с изискванията на чл. 5 от ЗИНЗС и чл. 146 от ЗСВ, поради което не се налага даването на препоръки в този надзор.

3) Проверка и анализ на оттеглените и неподдържани въззивни и касационни протести през 2021 г. - в изпълнение на раздел III „Съдебен надзор“, т. 2 от Плана за дейността на САП за 2022 г.

Проверката е установила, че не са налице проблеми.

4) Тематична проверка от АП – гр. София по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър за лица с неприключени производства и взаимодействие при разследване на две и повече ДП срещу един и същ обвиняем /за периода 01.01.2022 г. – 17.06.2022 г./ – в изпълнение на указаното в т. 2.2 от Заповед № РД-04-22/21.01.2020 г. на главния прокурор на РБ, изменена със Заповед № РД-04-70/16.03.2022 г. на същия.

При проверката е отчетена активна и ефективна работа на прокурорите от КнОП по делата от посочената категория, като проверяващият екип не намира необходимост от даване на препоръки.

5) Тематична проверка от АП – гр. София по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър за лица с неприключени производства и взаимодействие при разследване на две и повече ДП срещу един и същ обвиняем /за периода 01.07.2022 г. – 31.12.2022 г./ – в изпълнение на указаното в т. 2.2 от Заповед № РД-04-22/21.01.2020 г. на главния прокурор на РБ, изменена със Заповед № РД-04-70/16.03.2022 г. на същия.

При проверката е отчетена активна и ефективна работа на прокурорите от КнОП по делата /и лицата/ от посочената категория, като проверяващият екип не намира необходимост от даване на препоръки.

6) Проверка и анализ на причините, довели до осъждането на прокуратурата по ЗОДОВ през 2021 г. - в изпълнение на раздел VI „Контролно-ревизионна дейност“, т. 6 от Плана за дейността на САП за 2022 г.

При проверката не са констатирани пропуски в работата на прокурорите от КнОП. От АП – гр. София са дадени препоръки за подобряване на работата по делата по ЗОДОВ с ответник ПРБ да се провеждат обучителни семинари относно приложението на ЗОДОВ и другите

нормативни актове от гражданско-правен характер /ЗЗД, ГПК и др./, както и запознаване на прокурорите с практиката на Европейския съд по правата на човека.

7) Проверка на прекратените през 2021 г. поради липса на извършено престъпление досъдебни производства за корупционни престъпления (чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 НПК) и на прекратените поради изтекла давност досъдебни производства за корупционни престъпления (чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 3 НПК) – в изпълнение на раздел VI „Контролно-ревизионна дейност“, т. 1 от Актуализиран Плана за дейността на САП за 2022 г.

При проверката не са констатирани пропуски в работата на прокурорите от КнОП.

8) Проверка относно спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ в периода 01.01.2022 г. – 30.06.2022 г. – анализ на причините в случаите на констатирано системно неспазване на сроковете и предложения за подобряване на дейността - в изпълнение на раздел II “Следствен надзор“, т. 1 от Плана за дейността на САП за 2022 г.

За периода не са констатирани нарушения.

9) Проверка относно спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ в периода 01.07.2022 г. – 31.12.2022 г. – анализ на причините в случаите на констатирано системно неспазване на сроковете и предложения за подобряване на дейността - в изпълнение на раздел II “Следствен надзор“, т. 1 от Плана за дейността на САП за 2022 г.

За периода не са констатирани нарушения.

В резултат на контролно-ревизионната дейност, **не са предприемани дисциплинарни мерки** спрямо магистрати от района на ОП – гр. Кюстендил.

На двама следователи от ОСО – ОП – гр. Кюстендил - Вангелия Костова и Кирил Кирилов е изказана **служебна благодарност** за положените усилия и професионализъм от директора на НСлС и зам. главен прокурор по разследването по повод работата им по конкретно ДП.

По предложение на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, с решение на ПК на ВСС по т.12.1 от Протокол № 25/29.06.2022 г., Йордан Георгиев Йорданов – прокурор в ОП – гр. Кюстендил е **поощрен** с отличие „служебна благодарност и грамота“ и парична награда в размер на 1000 лв. за постигнати високи резултати при изпълнение на служебните задължения.

## VI. НАТОВАРЕННОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

Обективното и достоверно определяне на натовареността на магистратите е ключов фактор за отделните структури и звена в прокуратурата и влияе върху оценката за дейността на съответното звено като цяло, както и върху тази на отделния магистрат.

И през 2022 г. за отчитане на дейността и измерване на натовареността на магистратите от района на ОП – гр. Кюстендил се прилагат два метода:

- съобразно Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС-1985/2014 г., изм. със Заповед № РД-02-27/2017 г., Заповед № РД-02-17/2019 г., Заповед № РД-02-20/2021 г. и Заповед № РД-02-03/01.04.2022 г.
- съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС.

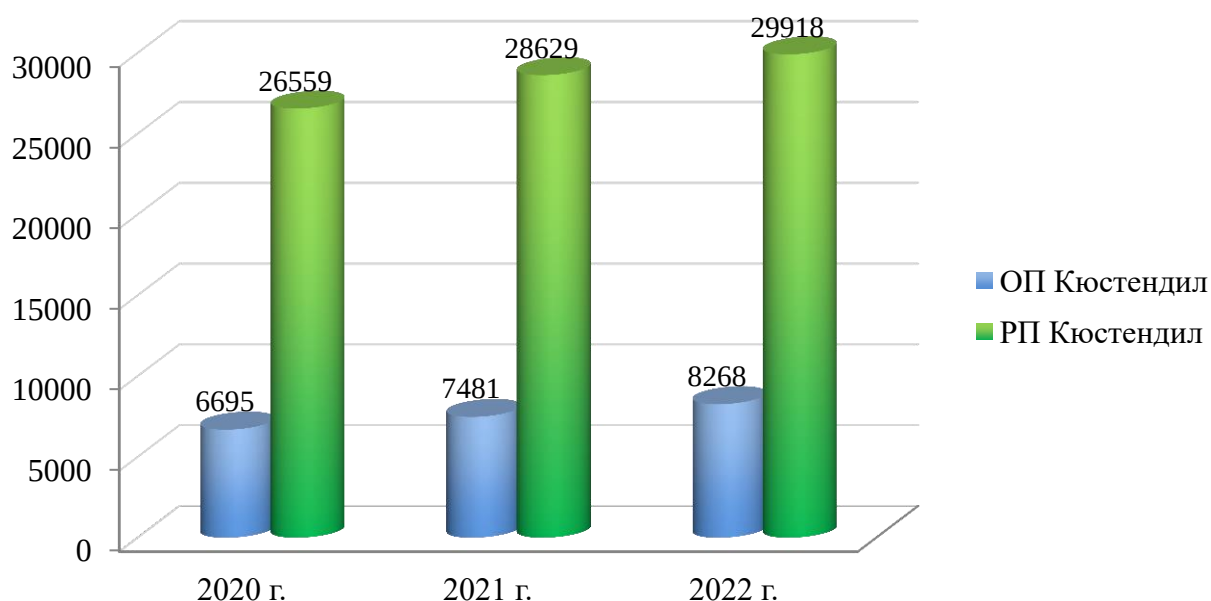
### Общ обем на прокурорската дейност:

През 2022 г. цифровото изражение на **общия обем на прокурорската дейност** възлиза на **38 186** при 36 110 за 2021 г. и 33 254 за 2020 г.

По прокуратури параметрите са следните:

- Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил – **8 268** при 7 481 за 2021 г. и 6 695 за 2020 г.;
- Районна прокуратура - гр. Кюстендил – **29 918** при 28 629 за 2021 г. и 26 559 за 2020 г.;

### Обем на прокурорската дейност



Графика: 2.37

Забелязва се ръст на общия обем на прокурорската дейност, както в ОП –гр. Кюстендил, така и в РП – гр. Кюстендил.

**Общо наблюдаваните ДП** от прокуратурите от района са **4 298** при 3722 за 2021 г. и 3580 за 2020 г..

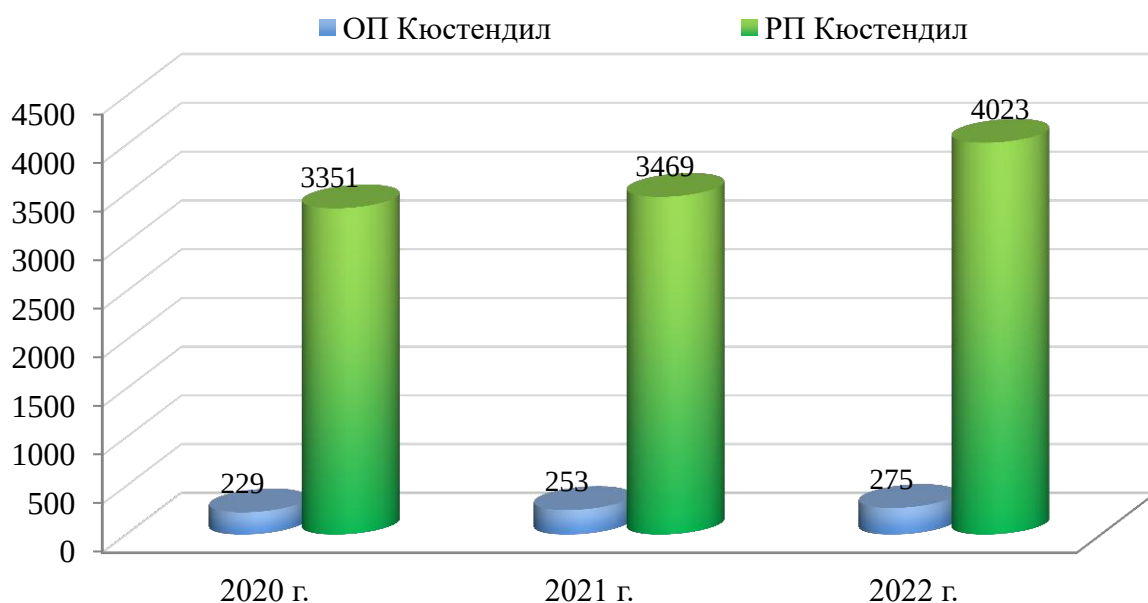
По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **275** ДП при 253 за 2021 г. и 229 за 2020 г.;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **4023** ДП при 3469 за 2021 г. и 3351 за 2020 г.;

Увеличен е броят на общо наблюдаваните ДП в сравнение с предходните две години и в двете прокуратури.

### Общо наблюдавани ДП от прокуратурите



Графика: 2.38

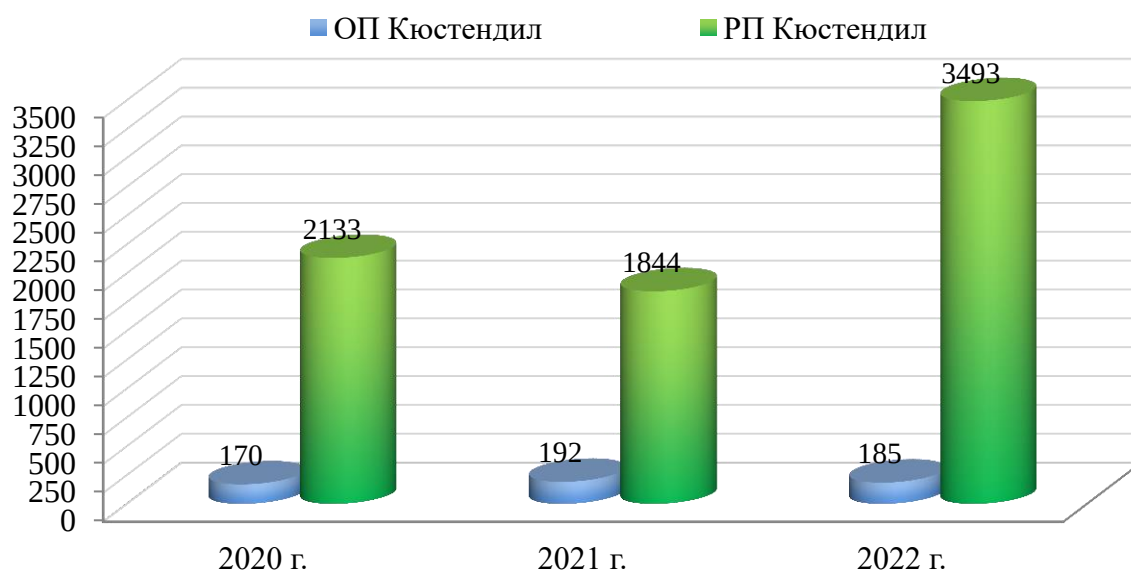
**Общо решените ДП** през отчетния период са **3678** при 2036 за 2021 г. и 2303 за 2020 г..

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **185** при 192 за 2021 г. и 170 за 2020 г.;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **3493** при 1844 за 2021 г. и 2133 за 2020 г..

## Общо решени ДП



Графика: 2.39

Налице е увеличаване броят на решените ДП спрямо предходните две години, което се дължи на съществен ръст на този брой в РП – гр. Кюстендил.

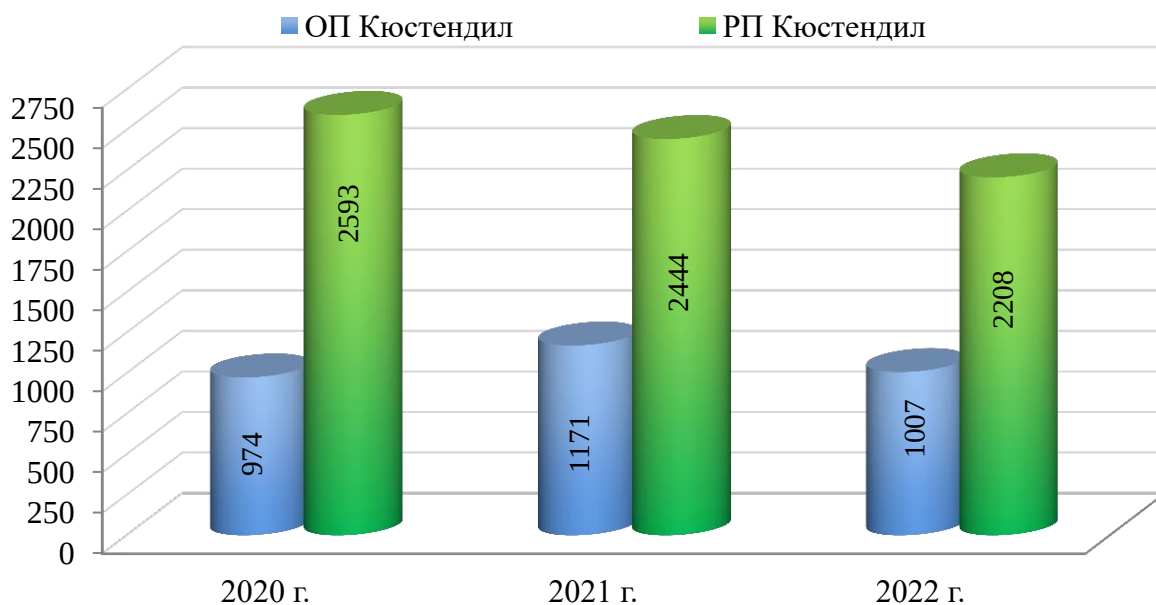
**Общо участията в съдебни заседания /дни/ са 3215 при 3615 за 2021 г. и 3567 за 2020 г..**

По прокуратури участията в заседания имат следните цифрови изразения:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **1007** при 1171 за 2021 г. и 974 за 2020 г. и 1032 за 2019 г.;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **2208** при 2444 за 2021 г. и 2593 за 2020 г..

### Общо участия в съдебни заседания



Графика: 2.40

Налице е намаляване спрямо предходните две години по този показател и в двете прокуратури.

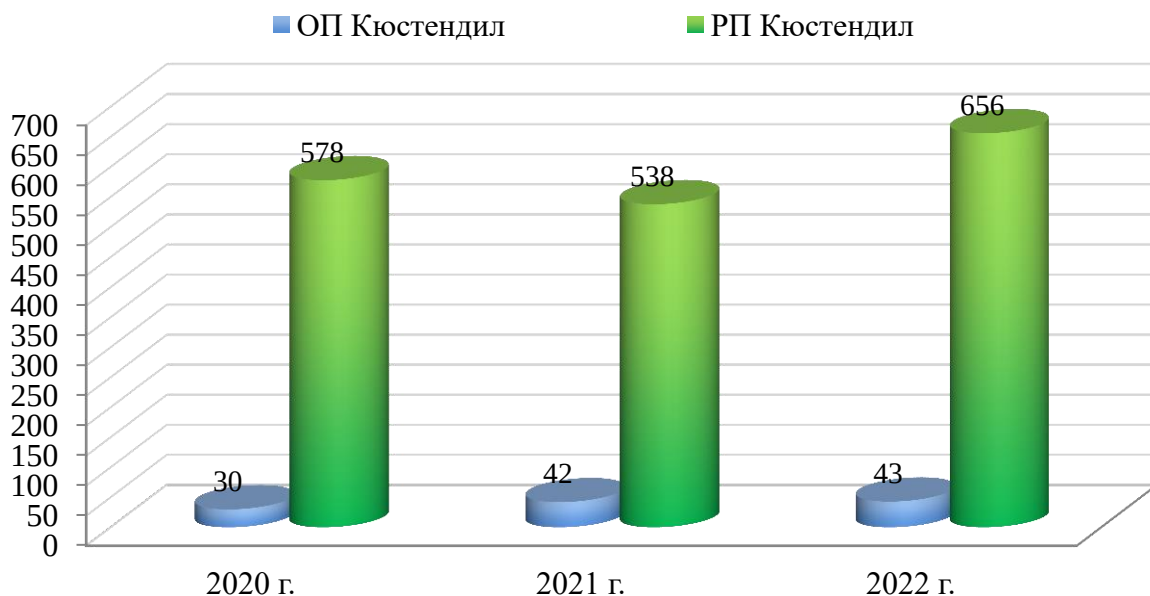
**Прокурорските актове, внесени в съда, са 699** при 580 за 2021 г. и 608 за 2020 г..

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – **43** при 42 за 2021 г. и 30 за 2020 г.;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **656** при 538 за 2021 г. и 578 за 2020 г..

### Прокурорски актове, внесени в съда



Графика: 2.41

Налице е ръст на общия брой на внесените в съда прокурорски актове в сравнение с предходните две години. Това се дължи на същественото увеличение по този показател в РП – гр. Кюстендил.

**Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори** за отчетния период възлиза на **34 272** при 31 915 за 2021 г. и 29 079 за 2020 г..

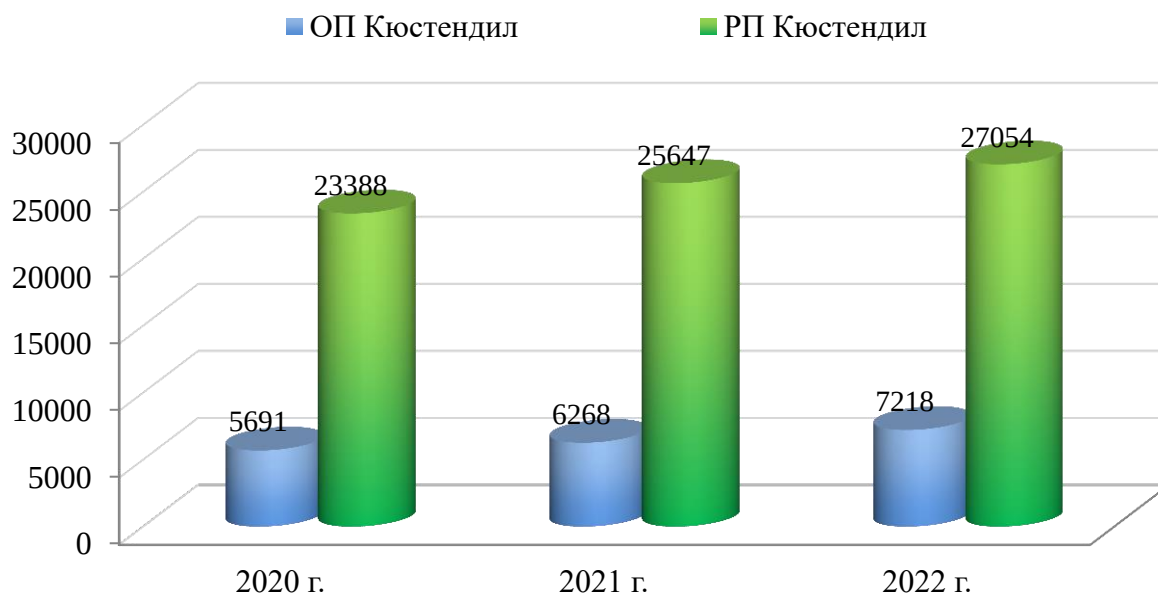
По прокуратури е както следва:

- ОП – гр. Кюстендил: **7 218** при 6 268 за 2021 г. и 5 691 за 2020 г.;

- РП – гр. Кюстендил: **27 054** при 25 647 за 2021 г. и 23 388 за 2020 г.

Забелязва се трайно увеличение на този показател за предходните години и в двете прокуратури.

#### Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзор



Графика: 2.42

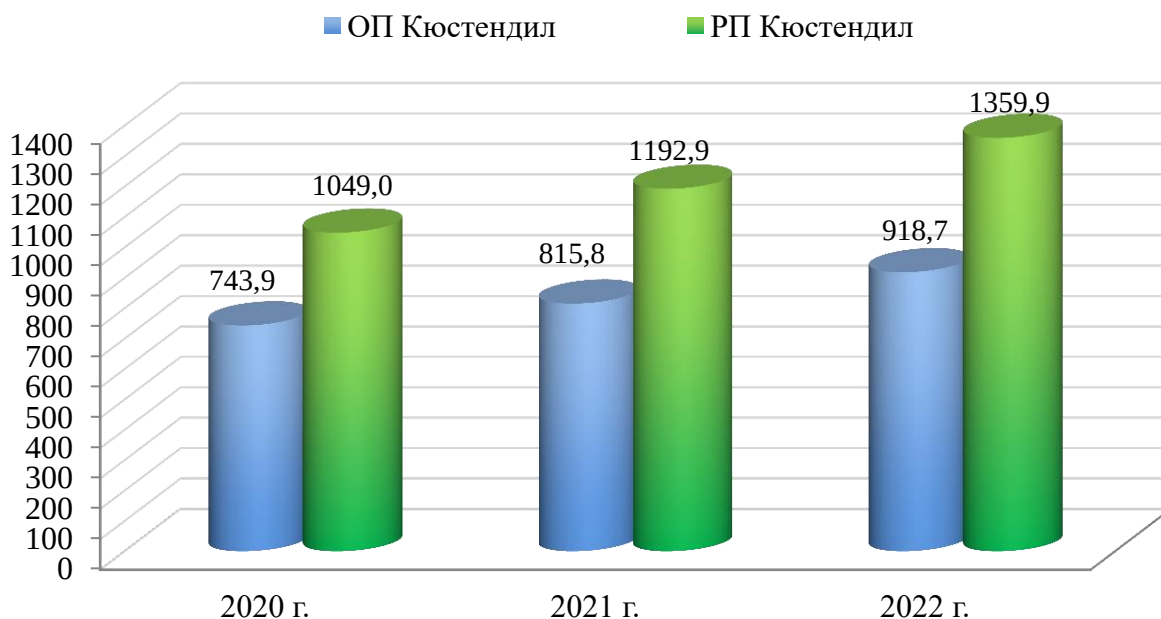
**Актуализираната средна натовареност на един прокурор** от Кюстендилския съдебен окръг възлиза на **1231,8** при 1088,6 за 2021 г. и 973,2 за 2020 г. или увеличение със **143,2** спрямо 2021 г. и увеличение с 258,6 спрямо 2020 г.

По прокуратури се разпределя, както следва:

Окръжна прокуратура – **918,7** при 815,8 за 2021 г. и 743,9 за 2020 г., или **увеличение със 102,9** в сравнение с 2021 г.

Районна прокуратура – гр. Кюстендил – **1359,9** при 1192,9 за 2021 г. и 1049 за 2020 г., или **увеличение със 167** в сравнение с 2021 г.

### Актуализирана средна натовареност на един прокурор



Графика: 2.43

Наблюдава се трайно увеличение на средната натовареност на един прокурор и в двете прокуратури в сравнение с двете предходни години.

Следва да се посочи, че критерият за определяне на натовареността не трябва да бъде разглеждан само през призмата на отделните показатели, изчислени в абсолютни стойности. Наблюдаваните от Окръжна прокуратура гр.Кюстендил преписки и наказателни производства често се характеризират с по-голяма правна и фактическа сложност и обем, което изисква по-продължително време на разследване. Това за пореден път потвърждава извода, че за постигане на желаната обективност, освен количествено, степента на натовареност трябва да бъде определяна и според нивото на правната и фактическа сложност на наблюдаваните преписки и дела в съответната прокуратура.

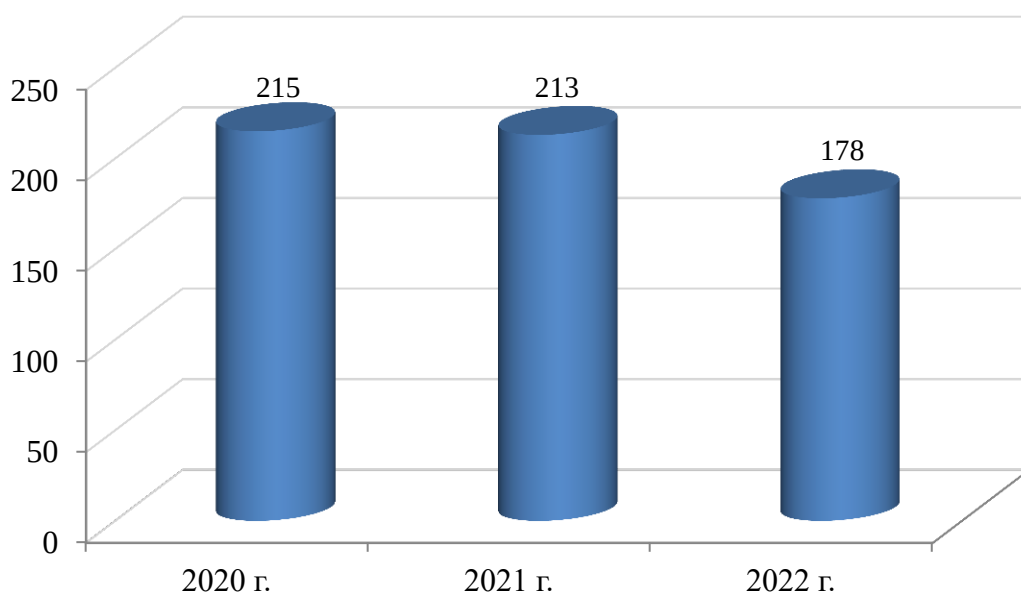
#### – Средна натовареност на следователите.

През отчетния период следователите от Окръжния следствен отдел са разследвали общо **178 ДП**. През 2021 г. ДП са 213, а през 2020 г. ДП са 215.

Спрямо предходните две години се наблюдава намаление на броя ДП, разследвани от следовател.



### По обем дейност

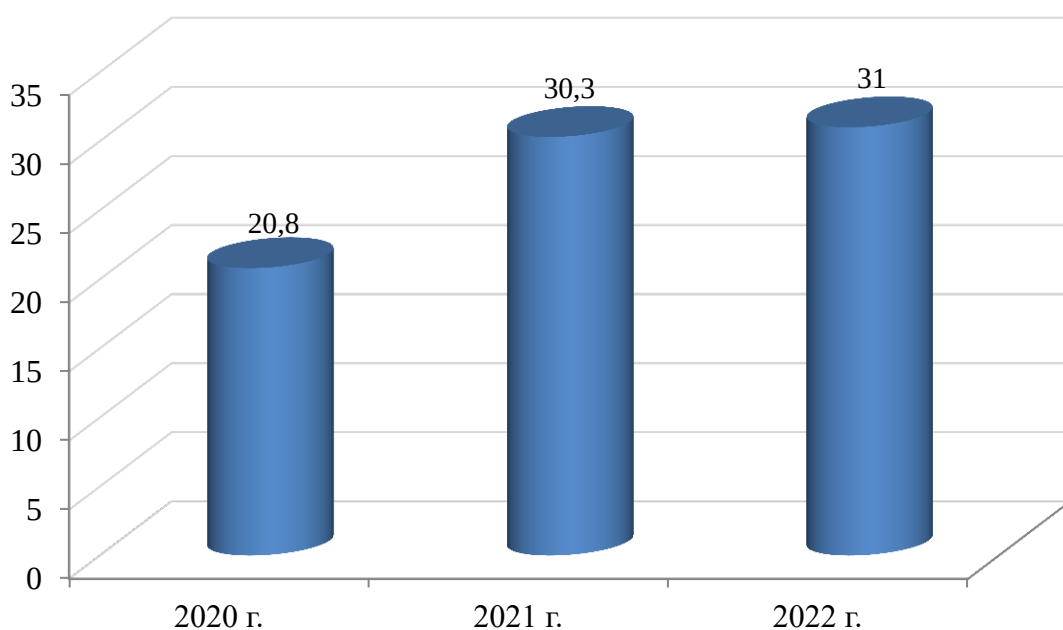


Графика: 2.44

**Актуализираната средна натовареност на един следовател възлиза на 31,0 при 30,3 за 2021 г. и 20,8 за 2020 г.**

Забелязва се увеличение по този показател в сравнение с предходните две години, като **обемът дейност** през 2022 г. е **341**, при 333 за 2021 г. и 229 за 2020 г..

### Актуализирана средна натовареност на един следовател



Графика: 2.45

**Съобразно статистическите данни на НСлС, средната натовареност на един следовател от ОСО – ОП – гр. Кюстендил за 2022 г. по брой ДП на**

производство е **16,18** при средна за страната – 23,57. **Приключените ДП** са 113 или 63,48% от общо разследваните 178 /при 61,39% за 2021 г. и 70,69% за 2020 г./. Средният брой приключени ДП на 1 следовател за 2022 г. е 10,27 при среден за страната 11,47.

От тях с мнение за съд са приключени **39** ДП или средно 3,55 за един следовател /при среден брой за страната 1,99/, като по този показател отделът заема четвърто място в страната. С мнение за прекратяване са приключили 53 ДП, а с мнение за спиране- 14 ДП.

Възложените **международни поръчки** за 2022 г. са **10** бр. при 14 за 2021 г. и 11 за 2020 г. .

В края на отчетния период са останали на производство в отдела 65 ДП.

Висшият съдебен съвет, със свое Решение от 11.12.2014 г. по Протокол № 60 т.39 прие Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател.

В изпълнение на това, бе създадена необходимата организация за въвеждане в действие на Правилата, считано от 01.01.2015 г. във всички прокуратури от района на ОП – гр.Кюстендил и в ОСО-ОП – гр.Кюстендил.

Натовареността на отделните прокуратури от района е както следва :

Натовареност на прокурорите и следователите от района на ОП – гр.Кюстендил за 2022 г. по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол № 60/11.12.2014г. сравнени с таблица 5.1 от статистическите таблици

|                         | Работни дни в месеца по календар | Действително отработен и дни | Актове по преписки по следствения надзор |                 | Прокурорски актове внесени в съд |                 | Участия в съдебни заседания |                 | Натовареност общо – прокурорска/следователска дейност (Брой актове) |                 | Средна натовареност на един прокурор/следовател в прокуратурата | Натовареност общо – прокурорска/следователска дейност (Брой точки) |
|-------------------------|----------------------------------|------------------------------|------------------------------------------|-----------------|----------------------------------|-----------------|-----------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
|                         |                                  |                              | Табл.5.1                                 | Критерии на ВСС | Табл.5.1                         | Критерии на ВСС | Табл.5.1                    | Критерии на ВСС | Табл.5.1                                                            | Критерии на ВСС |                                                                 |                                                                    |
| ОП - Кюстендил          | 2728                             | 1819                         | 1313                                     | 638             | 43                               | 49              | 1007                        | 1007            | 8268                                                                | 2960            | 918,7                                                           | 1878,8                                                             |
| РП - Кюстендил          | 5612                             | 4633                         | 12037                                    | 3956            | 538                              | 684             | 2444                        | 2201            | 28629                                                               | 22878           | 1359,9                                                          | 17516,4                                                            |
| ОСЛО към ОП - Кюстендил | 2728                             | 2314                         |                                          |                 |                                  |                 |                             |                 | 341                                                                 | 4086            | 31                                                              | 2214,1                                                             |

Таблица 2.5

| Натовареност по административно-ръководната дейност на административните ръководители, техните заместници и завеждащите отдели |                                  |                             |                                 |                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|--------------------------------|
|                                                                                                                                | Работни дни в месеца по календар | Действително отработени дни | Дейност по администриране /бр./ | Дейност по администриране /т./ |
| ОП – Кюстендил                                                                                                                 | 766                              | 574                         | 679                             | 511,7                          |
| РП – Кюстендил                                                                                                                 | 630                              | 581                         | 699                             | 365,5                          |
| ОСЛО към ОП – Кюстендил                                                                                                        | 313                              | 258                         | 63                              | 24                             |

Таблица 2.6

Съобразно Правилата, натовареността е дефинирана като конкретен обем вложен труд, чиято степен се отчита с обективен фактор - времето, необходимо за извършване на всяко действие/акт от прокурора или следователя по дело или преписка.

Правилата дефинират системата за измерване на натовареността, която е от броими показатели, всеки оценен във времева стойност с коефициент, който включва в себе си оценка на количеството и качеството / сложността на извършената от прокурора или следователя работа. Те изчерпателно изброяват броимите показатели за натовареността на прокурор, следовател и административен ръководител.

За Окръжна прокуратура гр. Кюстендил: в таблица 5.1 „**актове по преписки по следствения надзор**“ цифрата е по-голяма, защото са включени прокурорски актове, които не са отчетени в останалите колони на таблицата, като например: постановление за разделяне на преписки; постановление за предаване на наркотични вещества; постановленията относно произнасяне по веществени доказателства; постановления за възлагане на следовател; извършени следствени действия.

За разликата в цифрите при „прокурорски актове внесени в съд“ - в таблица 5.1 се отчитат решени ДП, а не брой актове.

В „Натовареност общо прокурорска дейност /брой актове/“ голямата разлика в цифрите се дължи на различните критерии, по които се отчитат „други дейности“ – от колона 61-72 на таблица 5.1.

Приетите правила за измерване на натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор от ВСС с Решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г. са необективни и не отчитат в цялост многообразната прокурорска дейност, тъй като в раздел V от Правилата, съгласно т.4.5 се оценяват **единствено** подадени предложения по АСН, по 4.6. – подадените протести по АСН и по т.6.3 – участията в съдебни заседания по АСН. Работата обаче е доста разнообразна и много обемна, като **не са включени изобщо** критерии за оценка на основната дейност по надзора за законност и по административносъдебния надзор - работата по преписките, извършените проверки по реда на чл.145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, извършването на плановите и извънпланови проверки в различни

административни органи и др. Произнасянето на прокурорите по този вид надзор е с резолюция. Този вид прокурорски акт обаче, се отчита **само като бланкова форма**. В същото време в резолюциите, подобно на прокурорските постановления се излага фактическа обстановка и правни изводи. По този начин **основната част от дейността на прокуратурите по тези надзори не се отчита изобщо**.

Според административния ръководител на РП – гр. Кюстендил, по правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол № 60/11.12.2014г., през отчетната година е налице значително увеличение на натовареността общо прокурорска дейност /брой точки/ спрямо предходните две години.

Районна прокуратура гр. Кюстендил е на 9-то място по натовареност в страната съгласно Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /приети от ВСС с Решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г./

През 2022 година съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС-1985/2014 г.,изм. със Заповед № РД-02-27/2017 г. и Заповед № РД-02-17/2019 г. е налице също повишаване на средната натовареност на един прокурор, съпоставим с предходните две години.

Следва да се отбележи, че продължава нарастването на деловодния и отчетнически натиск върху специализираната администрация и прокурорите, което неимоверно води до допускане на множество грешки. Общо становище на състава на Районна прокуратура – гр. Кюстендил е, че усилията на прокурорите следва да бъдат насочени по-скоро към същинската прокурорска дейност, а не към отчитане, изготвяне на справки, набавяне, анализиране и систематизиране на статистическа информация. В тази насока положително за прокурорската дейност би се отразило едно съществено опростяване на отчетността, което вероятно може да стане и чрез въвеждане на по-усъвършенстван софтуерен продукт.

Съществуващите в правилата на ВСС критерии за натовареност: “Искане за удължаване срока на разследване“, както и „Произнасяне по искания за удължаване срока на разследване“ насърчават прокуратурите в **изкуствено завишаване** на натовареността чрез изготвяне на повече на брой искания, респ. произнасяния по тях. Това води до изкривяване на реалната натовареност при отчитането ѝ и следва да бъдат прецизирани от ВСС.

## **РАЗДЕЛ III**

### **ДЕЙНОСТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ**

#### **1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност**

Организацията на административно-съдебния надзор и надзора за законност в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил през 2022 г. се осъществяваше в съответствие с правомощията на прокуратурата, предоставени от Конституцията на Република България и Закона за съдебната власт - да следи за спазване на законността, както и в изпълнение на указанията дадени от Върховна административна прокуратура, Апелативна прокуратура – гр. София, както и изготвените планове на Окръжна прокуратура – Кюстендил и Районна прокуратура – Кюстендил.

**1.1.** Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

В Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил по надзора за законност и административно-съдебния надзор работят двама прокурори, а в Районна прокуратура – гр. Кюстендил - девет прокурори.

Натовареността на прокурорите е в пряка зависимост от общия брой на заведените преписки. Този брой включва преписките, образувани по инициатива на прокурорите, по сигнали на граждани, организации или административни органи. Кадровата обезпеченост и нивото на натовареност на прокурорите позволява прецизно запознаване с всяка една от преписките, изясняване на фактическата обстановка и преценка за съответствие с приложимата правна уредба.

Участието в съдебни заседания по административни дела в Административен съд – гр. Кюстендил се осъществява единствено от двамата прокурори от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил. Предизвикателствата в работата на прокурорите по административно-съдебния надзор и по надзора за законност и през 2022 г. беше основно в двете направления: натовареността на прокурорите, работещи по тези надзори, освен с настоящата, но и с останалата прокурорска дейност и боравенето с изключително обемната и разностранна материя, вкл. динамично променящата се нормативна база и съдебна практика.

През 2022 г. прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг са решили 639 преписки по надзора за законност. От тях: прокурорите от Окръжна

прокуратура – гр. Кюстендил са решили 450 преписки, а от Районна прокуратура – гр. Кюстендил – 189 преписки.

По реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ са извършени общо 236 проверки, при 215 проверки за 2021 г. Средната натовареност на прокурор от Окръжна прокуратура - гр.Кюстендил възлиза на 235, при 137 за 2021 г. и при 126 за 2020 г., т.е. налице е увеличение с 71,53%. Средната натовареност на прокурор от Районна прокуратура – гр. Кюстендил за 2022 г. възлиза на 25.6, при 24,9 за 2021 г. и при 18,7 през 2020 г., т.е. и тук е налице увеличение с 2,81%.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали и в 343 съдебни заседания, като средната натовареност за отчетния период е 318,5, при 224,5 за 2021 г. и при 183,5 за 2020 г., т.е. и по този надзор е налице увеличение с 41,87%.

През 2022 г. прокурорите работещи по надзора за законност са проверили общо 2602 административни актове /индивидуални, общи и нормативни/.

Освен работата по тези два надзора прокурорите са включени във всички други групи по всички надзори, съгласно заповеди на административните ръководители за случайното разпределение на преписките и делата.

## **2.Приоритети и проблеми**

Прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг, работили по административно-съдебния надзор и надзора за законност през 2022 г. не са срещали сериозни проблеми по прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба.

При нужда и при възникване на необходимост за разрешаване на конкретни казуси, прокурорите от районната прокуратура търсят съдействие от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, като такова им е оказвано своевременно.

## **3.Дейност на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил по административно-съдебния надзор**

През 2022 година прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали общо в 343 съдебни заседания, в които са разгледани общо 318 административни дела. От тях: 29 първоинстанционни дела и 289 касационни дела. Няма производства за възобновяване по ЗАНН.

През 2021 година прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали общо в 393 съдебни заседания, в които са разгледани общо 360 административни дела. От тях: 23 първоинстанционни дела и 336 касационни дела. Няма производства за възобновяване по ЗАНН.

През 2020 година прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали общо в 408 съдебни заседания, в които са разгледани общо 367 административни дела. От тях: 59 първоинстанционни дела и 308 касационни дела. Няма производства за възобновяване по ЗАНН.

През отчетния период прокурорите са решили 319 преписки, при 89 преписки за 2021 г. и при 86 преписки за 2020 г.

От изложените цифрови данни се налага извода за продължаваща устойчивост на броя на делата и съдебните заседания по образуваните административни дела с участие на прокурор. Ръст бележат първоинстанционните дела, при леко занижение на касационните такива. Сериозно увеличение бележат образуваните и решени преписки по административно-съдебния надзор.

През 2022 г. е запазена тенденцията на броя на делата по подзаконови нормативни актове на общинските съвети – 29 дела, при 23 дела за 2021 г. и 15 дела за 2020 г.

Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е участвала в разглеждането на 4 протеста срещу незаконосъобразни разпоредби на подзаконови актове на общински съвети, като 3 протеста са уважени и 1 протест е неуважен.

За отчетния период е подаден един касационен протест до Върховния административен съд срещу решение на Административен съд – гр. Кюстендил, с което съдът е отхвърлил оспорването с протест на Окръжна прокуратура – Кюстендил, срещу незаконосъобразни разпоредби на подзаконов нормативен акт на общински съвет. Протестът не е разгледан.

Не са изготвяни предложения за възобновяване на административнонаказателното производство по чл. 72 от ЗАНН.

Постановен е 1 отказ за възобновяване на административнонаказателно производство по ЗАНН, който не е обжалван.

В Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е създадена организация относно получаването на постановените съдебни актове от Административен съд – гр. Кюстендил. Получените актове се проверяват от прокурорите, работещи по надзора и при необходимост се реагира посредством способите, предоставени от закона.

#### **4. Дейност на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура - гр. Кюстендил по надзора за законност**

**4.1.** В началото на 2022 г. Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил изготвиха планове за работа по надзора за законност.

Всички планови задачи са изпълнени.

Освен това прокурорите от надзора за законност са работили и по много допълнителни извънпланови проверки, възложени през годината от ВАП.

През 2022 год. по реда на чл. 145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 236 проверки, както следва: по 43 проверки са изискани документи, извършени са 141 лични проверки и са назначени 52 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

През 2021 год. по реда на чл. 145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 215 проверки, както следва: по 15 проверки са изискани документи, извършени са 153 лични проверки и са назначени 47 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

През 2020 год. по реда на чл. 145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 281 проверки, както следва: по 66 проверки са изискани документи, извършени са 154 лични проверки и са назначени 61 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

Запазва се устойчивата тенденция на извършените проверки от прокуратурите от Кюстендилския съдебен окръг със способите, предоставени им по реда на Закона за съдебната власт.

През 2022 г. са проверени 2602 административни актове/индивидуални, общи и нормативни/, при 2364 броя за 2021 г. и 2135 броя за 2020 г.

Налице е устойчива тенденция на увеличение на проверените административни актове.

През отчетната година ръст значителен ръст бележат и получените и образувани преписки по надзора за законност – 685 броя, при 498 броя през 2021 г. и 476 броя за 2020 г.

И през 2022 г. Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил продължи да получава актовете, издавани от областния управител и извършваше проверки за тяхната законосъобразност.

И през 2022 г. Районна прокуратура – гр. Кюстендил продължи да получава на протоколите от заседанията на общинските съвети от района, както и актовете на местните органи на власт свързани с разпореждане с имущество - частна общинска собственост и извършваше проверки за тяхната законосъобразност.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил следят сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения и предприемат предвидените по закон действия за възлагане и извършване на проверки.

Изпълнени са всички планови задачи по надзора за законност, както и множеството допълнителни такива, възложени през отчетния период от Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура – гр. София.



Извършени са следните проверки:

- проверка по реда на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ чрез ангажиране на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН) относно техническата изправност и безопасност на асансьорите съобразно разпоредбите на Наредбата за безопасната експлоатация и техническия надзор на асансьорите.

- проверка за състоянието и изправността на детските и спортни площадки/ общински и тези на детските заведения/, съобразно изискванията на Наредбата за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игри.

- проверка на изоставените пътни превозни средства съобразно Наредбата за излезли от употреба моторни превозни средства.

- проверка по реда на чл. 145, ал.1, т.2 от ЗСВ на дейността на кметовете и определените от тях длъжностни лица относно спазване разпоредбите на глава IV от Закона за гражданската регистрация /ЗГР/, в частност по чл.92 и чл.99а от Закона.

- проверка за спазване Закона за социалните услуги. Налице ли са нарушения в домовете за възрастни хора и хора с увреждания. Спазена ли е нормативната уредба относно лицензирането на дейността на социалните домове. Спазени ли са нормативните изисквания по отношение на качеството на социалните услуги. Проверката е извършена по реда на чл.145, ал.1 т.3, чрез ангажиране на Агенцията за качеството на социални услуги.

Един от обществено значимите проблеми през отчетния период е предотвратяването на нерегламентираното съхранение на отпадъци и изхвърлянето им на нерегламентирани за това места. Подадени са множество сигнали, във връзка с които Районна прокуратура – Кюстендил се е самосезирала, като са извършени проверки на територията на всички общини. Повечето от сигналите са във връзка със съществуващото сметище в землището на с.Радловци, общ. Кюстендил. Извършени са проверки съвместно с компетентни служители на РИОСВ, от които са направени предписания. Изготвени са предложения от прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил за отстраняване на констатираните пропуски по Закона за управление на отпадъците и организиране и осъществяване на задължението на Общините за упражняване на административен контрол.

През 2022 г. прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг, на основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ са изготвили 12 предложения, като всички са уважени.

През 2021 год. са изготвени 17 предложения, от които 5 са уважени, 1 е неуважено и 11 са висящи, през 2020 г. са изготвени 13 предложения, които са уважени изцяло.

Изготвени са предложения до кметовете на различни общини на територията на област Кюстендил, до председателите на различни общински съвети и др.

През 2022 г. са изготвени и подадени 8 протеста до Административен съд – гр. Кюстендил срещу констатирани незаконосъобразни разпоредби в подзаконови актове, приети от различните общински съвети на територията на Кюстендилска област. От тях: 3 протеста са уважени, 1 е неуважен и 4 протеста са висящи.

През 2022 г. прокуратурите са се самосезирали в 13 случая, като са предприети съответните действия по надзора за законност.

Налице е устойчива тенденция в случаите на самосезиране от прокуратурите от Кюстендилския съдебен окръг.

Устойчива тенденция е налице и в броя на изготвените предложения през отчетната година в сравнение с предходните две години. Изготвените протести също бележат увеличение в сравнение с 2021 г.

Посочените цифрови изражения налагат извода за продължаваща много добра ефективност от прокурорската работа по този вид надзор.

#### **4.2. Взаимодействие със специализираните контролни органи и с други държавни и общински органи с контролни функции**

Прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг се стремят да осъществяват работата си по надзора за законност в пълно взаимодействие с контролните органи, както и с органите на местната власт и управление.

Създадена е добра организация относно комуникацията с различните органи, същите предоставят необходимата информация и съдействат при извършване на проверките. При необходимост изпратената информация от органите се проверява и изяснява на място.

Стремежът в дейността по надзора за законност, спрямо всички проверявани органи, е да се подобри още повече взаимодействието, което ще доведе и до по-качествени проверки.

Основната форма на взаимодействие с контролните органи са възлагателните проверки по реда на чл.145, ал.1, т.3 ЗСВ. Прокуратурата предприема действия по надзора за законност в рамките на своята компетентност.

И през отчетната година продължава тенденцията съответните контролни органи на територията на областта да не предприемат извършването на проверки по собствена инициатива, а само след възлагането им от съответните прокуратури на територията на Кюстендилския съдебен окръг.

#### **5. Проблеми и предложения за преодоляването им.**

И през 2022 г. прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг, работили по надзора за законност не са срещали сериозни проблеми по прилагането на действащата нормативна уредба.

При извършване на проверките са срещали съдействие от страна на проверяваните административни органи – осигурявани са им условия за нормално извършване на проверките, предоставяни са им всички изисквани преписки и материали.

Ще продължи приоритетния контрол за законност на дейността на областния управител, кметовете на общини и общинските съвети по издаваните от тях административни актове.

Взаимодействието и координацията с контролните органи, когато са необходими специални знания в различни области, също ще продължи да бъде задача и през 2023 година.

Превантивната дейност на прокуратурата, като изпреварваща обществена реакция срещу престъпленията и нарушенията, възпиране на недобросъвестни лица от извършване на нарушения след самосезирането ѝ, също ще продължи да бъде приоритет.

Ще продължи и надзора по изпълнение на действащото законодателство от държавните органи, юридическите лица и гражданите.

## **РАЗДЕЛ IV**

### **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

#### **1.Изпълнение на определените приоритети за 2022 г.**

Както и в предходните периоди, и през 2022 г. продължи стремежът за усъвършенстване на организационното и административно управление на прокуратурата.

Дейността на прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил бе насочена към постигане на основните цели на Прокуратурата на Република България чрез ефективно използване на дадените ѝ правомощия, изразяващи се в осигуряване и реализиране на законосъобразно и качествено разследване, пълноценно и независимо осъществяване на държавната обвинителна функция, укрепване на законността, повишаване на общественото доверие, ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите.

Тя е в резултат на подобреното ръководство и предприетите организационни мерки, на оказаното съдействие и помощ от страна на Апелативна прокуратура гр. София, Върховна касационна и Върховна административна прокуратури.

Запазени и доразвити са добрите професионални отношения и съвместна работа с останалите държавни институции в съдебния район, имащи отношение към дейността на прокуратурата – Областна дирекция на МВР – Кюстендил, Териториалната дирекция „Национална сигурност”- Кюстендил, Териториална дирекция „Митница София“, отдел „Митническо разузнаване и разследване“, Регионална дирекция „Гранична полиция“ Кюстендил, Териториална дирекция на НАП, Районната служба “Изпълнение на наказанията“ гр. Кюстендил и затвора гр. Бобов дол. Осъществена бе добра координация в работата с окрупнената Районна прокуратура – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница.

Административното ръководство на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил участваше в периодични срещи с ръководствата им, на които бяха поставяни и решавани текущи въпроси, свързани с работата. Набелязвани бяха задачи, чието изпълнение се улесняваше от добрата съвместна организация. Ръководителите на надзорите също комуникират успешно помежду си. Създадената и утвърждавана екипност в работата дава необходимите резултати и трябва да бъде продължена.

През отчетния период бе предоставяна своевременна и точна информация на обществеността за работата на прокуратурата, като електронните страници на двете прокуратури бяха редовно поддържани.

Ежеседмично бе уведомяван медийния експерт на Апелативна прокуратура – София за всички аспекти от работата, които представляват интерес за обществеността. Поддържаше се сайта на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил с актуална информация. Наред с това, говорителите на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил са на разположение на представители на медиите за предоставяне на уточняваща и допълваща информация. Броят на изготвените **прессъобщения** от страна на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил е общо 82.

Нуждите на практиката изискваха **непрекъснато повишаване на квалификацията** както на магистратите – прокурори и следователи, така и на разследващите органи. През годината се проведеха в цялост планираните обучения на служителите от отдел „Разследване“ в ОДМВР – гр. Кюстендил. Същевременно магистрати и съдебни служители се включиха в редица дистанционни и присъствени обучения, организирани от НИП и ПРБ. Непрекъснато се поддържа електронна папка в локалния сайт на ОП – гр. Кюстендил с материали от обучения, достъпна от всички прокурори.

В изпълнение на наредбите през предходния период приоритети, през 2022 г. бе обърнато сериозно внимание върху **качеството на прокурорската работа**, за намаляване до минимум върнатите от съда дела и на оправдателните присъди, както и намаляване продължителността на досъдебната фаза.

През посочения период в прокуратурите от района продължи практиката за периодичен контрол и анализиране на причините, довели до връщане на внесените прокурорски актове и постановяване на оправдателни присъди. Допуснатите пропуски и процесуални нарушения по върнатите за допълнително разследване дела се отстраняват в максимално кратки срокове и отново се внасят в съда за разглеждане.

В резултат на предприетите мерки, през 2022 г. намаля броят на **върнатите от съда** на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил дела спрямо 2021 г., както и на постановените оправдателни съдебни акта. Същевременно трайно висок е броят на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, което е последица от доброто качество на прокурорската работа в различните фази на наказателния процес.

В изпълнение на приоритета **подобряване на качеството и сročността на разследване** на образуваните досъдебни производства, активно бе използван Електронния регистър за сročността на разследването и произнасянето от прокурор, в резултат на което за поредна година не е допуснато извършване на разследване извън срока по нито едно ДП, а по-голямата част от делата са разследвани в срок до 8 месеца. Увеличен спрямо предходните две години е броят на бързите производства. Всички досъдебни производства са решени в законоустановения срок от прокурор.

Обект на завишен контрол и тематични проверки от страна на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил през отчетния период бяха неприключените

досъдебни производства за корупционни престъпления, включително и спрените дела от тази категория, както и неприключилите досъдебни производства, образувани преди 01.01.2019 г.

Броят на ДП с продължителност на досъдебната фаза **над 3 г.** се увеличи, след като бяха получени по компетентност в ОП – гр. Кюстендил от закритата Специализирана прокуратура 16 бр. ДП. По всички тях наблюдаващите прокурори, съвместно с разследващите органи положиха усилия за решаването им с оглед изпълнение на задължението си за осигуряване на законосъобразно и своевременно разследване.

Към 31.12.2022 г. са налице общо 10 бр. неприключени **ДП, образувани преди 01.01.2019 г.**, от които 4 бр. на ОП – гр. Кюстендил /всичките получени от СП/ и 6 бр. ДП на РП – гр. Кюстендил. По тях не е установено забавяне по вина на наблюдаващ прокурор или разследващ орган. Забавянето се дължи на обективни причини, свързани най-вече с фактическа и правна сложност на разследването, на неизвършени експертизи и отсъствие на обвиняемо лице.

Приоритетно, активно и ефективно се разследваха и досъдебните производства, водени срещу лица с **две и повече досъдебни производства**, като броят им в досъдебната фаза **намаля в сравнение с 2021 г.** Предприети са мерки и със заповед на адм. ръководител-районен прокурор на РП – гр. Кюстендил е разпоредено наблюдаващите прокурори от КРП по всички дела от тази категория да прилагат мерки за процесуална принуда, съотнесени към тежестта на деянието и личността на дееца по всеки отделен случай, като вземат предвид и другите налични производства. В края на отчетния период, към 31.12.2022 г. са налице общо 9 ДП в досъдебната фаза /при 12 ДП за 2021 г./, от които 1 ДП на ОП – гр. Кюстендил и 8 на РП – гр. Кюстендил.

- **Противодействие на битовата престъпност.**

За реализирането на този приоритет от страна на Районна прокуратура – гр. Кюстендил е осъществяван контрол и инициирано провеждане на територията на областта на специализирани полицейски операции, вследствие на което този вид престъпна дейност бележи леко намаление спрямо останалите извършени престъпления в района на Районна прокуратура – гр. Кюстендил.

- **Противодействие на престъпността, свързана с държане, разпространение и ползване на наркотични вещества.**

За реализирането на този приоритет от страна на Районна прокуратура – гр. Кюстендил е осъществяван контрол и инициирано провеждане на територията на областта на специализирани полицейски операции.

През 2022 г. прокурори от Районна прокуратура гр. Кюстендил са осъществили срещи с над 400 ученици от област Кюстендил, на които

особено внимание е отделено на вредното влияние на употребата на наркотичните вещества и чрез очила, симулиращи употребата на наркотици, същите са имали реалната възможност да се убедят във вредното влияние на упойващите вещества. Тази инициатива ще продължи и през 2023 г.

През 2022 г. е проведено работно съвещание между административния ръководител на Районна прокуратура гр. Кюстендил и директорите на всички училища на територията на община Кюстендил, представители на РЗИ, началник отдел на „Закрила на детето“ при ДСП Кюстендил, началник РУ Кюстендил и председателя на Общински съвет по наркотични вещества при община Кюстендил, на която е взето решение за предприемане на мерки относно контрола върху тютюнопушенето в близост до учебните заведения, както и необходимите организационни мерки с цел превенция на употребата на наркотични вещества от учениците.

В изпълнение на приоритет **„засилен надзор за законност върху актовете, действията и бездействията на контролните органи“**, спрямо 2021 г. се увеличи броят на проверените административни актове, броят на проверките по **надзора за законност**, както и броят на изготвените **протести** до Административен съд – гр. Кюстендил.

От страна на РП – гр. Кюстендил са извършени проверки по надзора за законност относно незаконните сметища, като част от тях съвместно с компетентни служители на РИОСВ. Прокурорите са изготвили предложения до съответните длъжностни лица, а от страна на контролните органи са издадени предписания.

За отчетния период продължи дейността на прокуратурите от района по надзора за законност чрез **самосезиране**, при констатирани закононарушения и са предприети съответни действия.

В изпълнение на приоритет **„подобряване взаимодействието на прокуратурата с местните органи на власт и самоуправление“**, през м.ХІІ.2022 г. бе осъществена работна среща на ръководството на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил с областния управител на област Кюстендил и кметовете на общините във връзка с проблеми, рефлектиращи на противодействието на битовата престъпност, разпространението на наркотични вещества, мигрантския натиск, както и контрола върху актове на органите на местна власт.

През годината бе осъществяван от страна на ОП – гр. Кюстендил постоянен мониторинг върху дейността на окрупнената районна прокуратура, като не са установявани пропуски.

Контролно-ревизионната дейност на ОП – гр. Кюстендил бе организирана по начин, позволяващ своевременно откриване на допуснати слабости и реагиране за преодоляване на евентуални отрицателни тенденции.

## **Материално - техническо и информационно осигуряване на дейността на магистратите:**

През 2022 г. прокурорите и съдебните служители от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил осъществяваха дейността си в сграда в гр. Кюстендил, ул. “Гороцветна“ № 14 ет.3 и 4. Общата застроена площ на двата етажа е 2 320,87 кв.м., разпределена съответно на III етаж - 1 287,23 кв.м. и IV етаж - 1 033,64 кв.м.

Четвъртият етаж е преустроен изцяло за нуждите на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил, която ползва и част от III етаж.

Обособена е зона за свободен достъп на гражданите до служби „Регистратура и деловодство“ на двете прокуратури на III етаж, разположени една до друга, кабинет за дежурен прокурор и санитарен възел за посетители, вкл.инвалиди.

Използват се заседателна зала с 50 места, оборудвана с мултимедия и озвучаване, архивни помещения, помещения за съхраняване на веществени доказателства и Регистратура за класифицирана информация. Ефективно се използва и т.нар. “Синя стая“, оборудвана от РП – гр. Кюстендил.

Всички прокурори, вкл. прокурорският помощник ползват самостоятелни работни кабинети.

Следователите от ОСО работят в самостоятелни кабинети. Една част от тях са в гр. Кюстендил, ползващи сграда на ОДМВР – Кюстендил, а друга - в гр. Дупница, в сграда на РУ-МВР - Дупница.

ТО – гр. Дупница ползва 4-ти етаж на съдебната палата в гр.Дупница, като прокурорите работят по двама в кабинет.

ОП – гр. Кюстендил като третостепенен разпоредител прилага счетоводната политика на ПРБ.

Утвърденият **бюджет** в началото на отчетния период е 3 448 187 лв, а към 31.12.2022 г. е 3 627 312 лв. От тях изразходвани средства за материали: 50 513 лв.

Закупени са дълготрайни материални активи /шредери - 3 бр./ на стойност 5 992 лв.. Доставено е оборудване от ПРБ - компютри, сървър, скенери и др.на стойност 26 883 лв.

Обезпечаването на прокурорите и служителите от ОП – гр. Кюстендил с нужните канцеларски материали и консумативи е редовно и навременно.

ОП – гр. Кюстендил стопанисва общо 6 бр. служебни МПС, от които 1 доставен през 2022 г. - м. “Рено Меган“ на стойност 33 915,60 лв.. Два от служебните автомобили са предоставени за нуждите на РП – гр.Кюстендил.

Всички магистрати и съдебни служители имат компютърни конфигурации и достъп до правно-информационни системи, като ползват „Апис 7“. Осигурен е достъп до Ведомствения информационен сайт на ПРБ.



## **2. Приоритети на прокуратурата и разследващите органи за 2023**

**г.:**

Имайки предвид изводите от цялостната дейност на прокуратурата и криминогенната обстановка в района, следва да бъдат заложени следните приоритети за 2023 г. :

- оптимизиране на пряката прокурорска работа, в която основна фигура е наблюдаващият прокурор, ръководещ разследването и участващ активно в съдебното производство по наказателни дела като държавен обвинител;
- усъвършенстване на екипния принцип на разследване;
- подобряване качеството и сročността на разследване по образуваните досъдебни производства, чрез активизиране дейността на екипите за разследване, с по-активната роля на разследващите органи и компетентен надзор от наблюдаващите прокурори;
- концентриране усилията на прокурорите върху разследванията за корупционни престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления;
- активно противодействие на битовата престъпност чрез тясно взаимодействие с органите на МВР и контрол върху планираните и провеждани СПО;
- противодействие на престъпността, свързана с държане и разпространение на наркотични вещества, вкл. сред учащите и бързина в разследванията;
- противодействие на престъпленията против политическите права на гражданите;
- динамична работа по делата срещу лица с две и повече неприключили наказателни производства, както и досъдебни производства с продължителност на разследването над една година;
- продължаване дейността по самосезиране на Прокуратурата от средствата за масова информация при наличие на данни за извършено престъпление или нарушение;
- ограничаване до минимум на оправдателните присъди и върнатите от съда дела чрез анализ на причините и проучване на съдебната практика;
- повишаване на качеството на координацията и на взаимодействието на прокуратурата с органите на МВР, с другите разследващи органи, с контролните органи, както и с ТД на КПКОНПИ, за постигане не само на резултатност по налагане на наказателна репресия на извършителите на престъпления, но и за изземване на активите от престъпна дейност;
- по-активно ангажиране на следователите при разследването на дела с фактическа и правна сложност, посредством разпределянето на делата по пътя на възлагането от административния ръководител на ОП – гр. Кюстендил;
- подобряване взаимодействието на прокуратурата с местните органи на власт и самоуправление, като същевременно се осъществява своевременен и системен контрол по отношение на техните действия по служба;

- осъществяване на засилен надзор за законност върху актовете, действията и бездействията на контролните органи, с оглед активизиране на дейността им и гарантиране на своевременното и качествено изпълнение на възложените им със специалните закони функции;

- непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурорите, следователите и другите разследващи органи, с използване на всички форми за обучение – присъствена, дистанционна, организирани и/или с индивидуалните усилия на всеки магистрат;

- ефективно използване на УИС-3 и повишаване квалификацията на съдебните служители;

- утвърждаване на атмосфера на професионализъм, толерантност, отчетност и публичност в прокурорската дейност при повишаване на личната отговорност и принос на всеки един прокурор при решаването на поставените задачи;

- утвърждаване на прозрачността, честността и откритостта като ръководни принципи при осъществяването на контактите с медиите.

В обобщение и през 2023 г. водещият принцип в дейността на прокурорите от Кюстендилския окръжен район и разследващите органи ще бъде върховенството на закона.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-  
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:**

**/К.СТЕФАНОВА/**