



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА КЪРДЖАЛИ

ДОКЛАД

за дейността на прокуратурите

от съдебен район Кърджали

през 2021 г.

Февруари 2022 г.

РАЗДЕЛ I

ОБООБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРИТЕ ОТ СЪДЕБЕН РАЙОН КЪРДЖАЛИ И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ Ж. СТЕФАНОВ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Регистрирана и разкрита престъпност по данни на ОД на МВР – Кърджали.

Видно от предоставените данни от ОДМВР – Кърджали за дейността ѝ в района през последните три години за периода регистрираната престъпност е била следната като общ брой регистрирани престъпления : 915 за 2019 г., 939 за 2020 г. и 897 през 2021 г. Според броя на регистрираните престъпления ОДМВР – Кърджали през последните три години е на 27 място от общо 28 областни дирекции в страната.

През 2020 г. е отчетен спад с 2,5 % в броя на регистрираните престъпления спрямо 2020 г.

Коефициентът на престъпна дейност / брой престъпления на 100 000 души / през последните три години в района на ОП – Кърджали изглежда така : през 2019 г. : 598 престъпления ; през 2020 г.: 588 престъпления; през 2021 г. : 562 престъпления.

Структурно делът на криминалните престъпления от общо регистрираните през последните 3 години се задържа между 84,2 % през 2021 г. до 89,6 % през 2019 г., а при икономическите престъпления : между 10,4 % за 2019 г. и **15,8 %**

за 2021 г. Делът на икономическите престъпления от общо регистрираните през последните три години е най – висок през 2021 г.

Разкритата престъпност спрямо регистрираната в проценти през последните три години изглежда така : 56,4 % през 2019 г., 57 % през 2020 г. и 62,3 % през 2021 г. Очертава се през последните три години положителна тенденция на увеличаване разкриваемостта, като ОДМВР – Кърджали по разкриваемост на криминалните престъпления се е изкачила от 12 място / 2017 г. / на 4 място през 2021 г. По отношение на разкриваемостта на икономическите престъпления ОДМВР – Кърджали от 25 място през 2018 г. през 2021 г. вече заема 10 място в страната сред другите областни дирекции на МВР.

През 2019 г., през 2020 г. и през 2021 г. структуроопределящи са общоопасните престъпления (42%), следвани от престъпленията против собствеността (19%), престъпленията против личността (11%), документните престъпления (11%), против брака и семейството (4%), и против стопанството (4%).

Фактор с актуално и дългосрочно значение за повишаване на ефективността на разследващите полицаи в ОДМВР – Кърджали е обслужването на две РУМВР в областта / РУМВР – Ардино и РУМВР – Джебел / от по един разследващ полицай с произтичащите неизбежно от това трудности при отсъствие по болест, командироване или ползване на платен годишен отпуск да се определи разследващ полицай, който да го замести. Това е така, предвид високата натовареност на всеки един разследващ полицай в ОДМВР – Кърджали – същият следва да остави своите дела, които да се разпределят на други негови колеги, и да се заеме с делата на колегата си - и отдалечеността на посочените две РУМВР от областния град.

Фактор с изключително значение за приключване на разследването в района в срок над 1 година е извършването с месеци, понякога и година/и на назначените съдебни експертизи, вкл. идентификационни ДНК експертизи в НИКК при МВР – София, ВМА, ИКТ, на сложни съдебно-технически, строително-технически и счетоводни експертизи.

Резултатност по основни показатели за дейността на прокуратурите от съдебен район – Кърджали през 2021 г. Проблеми. Предприети мерки. Предложения, вкл. и за законодателни промени.

- Налице е спад с 13 % в броя на преписките, по които е работено в прокуратурите през 2021 г., спрямо 2020 г. и с 7,3 % спрямо 2019 г. Отчита се спад с 5,9 % в броя на постановените прокурорски актове в ОП – Кърджали през 2021 г. спрямо 2020 г. и двукратен спад спрямо 2019 г.;

- Резултатността на прокурорите при решаване на преписките е традиционно изключително висока, както общо за прокуратурите в целия съдебен район, така и в ОП – Кърджали и в РП - Кърджали. От работените 2730

са **решени 2656 преписки** или **97,3 %**, при 97,8 % през 2020 г. и при 96,5 % през 2019 г.;

- 690 проверки са приключили в срока по чл. 145, ал. 2 ЗСВ, а 5 са приключени извън този срок / 0,7 % /, при 2 за 2020 г. / 0,39 % / и при 14 за 2019 г. / 1,9 % /. **Налице е над 2 пъти спад в относителния дял на приключените извън срока по чл. 145, ал. 2 ЗСВ проверки през отчетната 2021 г. и през 2020 г., спрямо 2019 г. в района;**

- Запазена е тенденцията за изготвяне на прокурорските актове по преписките в законов срок и подобряване на работата в тази насока в района ;

- От решенията 2656 преписки, по 491 преписки или по **18,5 %** са образувани досъдебни производства, при 17,3 % през 2020 г. и при 16,6 % през 2019 г. **Наблюдава се ръст през 2021 година с 1,2 процентни пункта на относителния дял преписките, решени с постановление за образуване на ДП, спрямо 2020 г., и с 2% спрямо 2019 г.;**

- Отменени са били 51 акта или **27,1 % от общо проверените**, при 43 акта (16,4 %) през 2020 г. и при 29 акта (23,4 %) през 2019 г. Налице е ръст с 10,7 процентни пункта в относителния дял на отменените спрямо проверените актове на прокурорите през 2021 г. спрямо 2020 г., и ръст с 3,7 % спрямо 2019 г. ;

- През 2021 г. прокурорите в съдебен район Кърджали са **наблюдавали 2252 дела**, при 2142 дела през 2020г. и при 1964 дела през 2019г. **Наблюдава се ръст със 4,9 % в броя на наблюдаваните през 2021 г. дела спрямо делата през 2020 г. и с 12,8 % спрямо 2019 г.;**

- От общо наблюдаваните през 2021 г. 1689 (2252 дела, от които изваждаме прекратените по давност 563 дела) дела, **91 са били следствени дела** (5,4 %), при 73 (3,4 %) през 2020 г. и при 73 (3,7%) през 2019 г. Това означава, че през 2021 г. броят на разследваните дела от следовател е нараснал с 18 дела, а в относителен дял е нараснал с 2 процентни пункта. Средно от един следовател през 2021 г. са били разследвани **21,2 дела**, при 29,9 дела през 2020 г. и при 24,3 дела през 2019 г. Спадът през 2021 г. в броя на делата, разследвани от следовател, се обяснява увеличението през 2021 г. брой работили в отдела следователи / младши следовател и командирован следовател/;

- **От наблюдаваните 1689 дела в съдебния район, общо 1596 дела/ 94,5 % / са разследвани от органите на МВР /1501 дела по общия ред и 95 бързи производства/, като не са включени прекратените по давност дела.** През по-голямата част от отчетния период реално са работили общо 22 разследващи полицаи, от щат 24 броя. Като се раздели броят на общо разследваните 1596 дела на работилите по тях разследващи полицаи през 2021 г., се получават по **72,5 дела на 1 разследващ полицай през годината.** За сравнение, през 2020 г. 1 разследващ полицай е работил средно по 75,3 дела, през 2019 г. по 79,4 дела ;

- В прокуратурите от съдебен район Кърджали за отчетния период са **новообразувани 1054 дела / 46,8 %** от общо наблюдаваните 2252 дела /, при 1134 дела през 2020 г. / 53,1 % от общо наблюдаваните / и при 1034 дела / 52,6 % от общо наблюдаваните / в 2019 г. Отчитаме спад с 6,3 процентни пункта в относителния дял на новообразуваните дела спрямо общо наблюдаваните през 2021 г., спрямо предходните две години ;

- От общо наблюдаваните 2252 дела са **приключени 1226 дела**, което е **54,4 %**, при 78,3 % в 2020 г. и при 77,5 % в 2019 г. Прекратените по давност дела не се включват в броя на приключените дела, което обяснява ниския процент приключени дела спрямо наблюдаваните такива. При изваждане на тези дела от общия брой наблюдавани през 2021 г. дела (от 2252-563 пр. давност = 1689) се получава 72,6 % дял на приключените от наблюдаваните дела през годината, при 96,9 % за 2020г. и при 96,3 % в 2019г. ;

- Продължителността на досъдебната фаза от образуването на делото до решаването му от прокурор с прекратяване или внасянето му в съда се разпределя, както следва:

До 8 месеца – 711, при 719 за 2020г. и при 613 за 2019г.

До 1 година – 112, при 104 за 2020г. и при 91 в 2019г.

Над 1 година – **62, при 45 за 2020 г.** и при 77 в 2019 г., в които не влизат прекратените по давност дела.

Над 2 години – **22, при 11 за 2020г.** и при 16 в 2019 г., в които също не влизат прекратените по давност дела ;

- През отчетния период са били решени от прокурорите в съдебния район **1945 дела (86,4 %** спрямо общия брой наблюдавани 2252 дела), при 1778 дела (83%) през 2020 г. и при 1664 дела (84,7%) през 2019 г.

Производствата са разпределени по видове прокурорски актове, както следва :

Решени с обвинителни актове – 219, при 196 за 2020г. и при 243 през 2019г. По този показател прокуратурите в района бележат ръст с **10,5 %** спрямо броя на внесените обвинителни актове през 2020 г. и спад с **9,9 %** спрямо броя им през 2019 г.

Решени с предложение за споразумение – 175, при 141 през 2020 г. и при 120 през 2019 г. Бележим ръст с **31,4 %** в броя на делата, решени с внасяне на споразумение в съда, през 2020 г. и 2021 г., спрямо 2019 г.

Решени с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК – 75, при 91 през 2020г. и при 87 през 2019г.;

- Решени с постановление за спиране на наказателно производство през отчетния период са били **311 дела**. Към общо наблюдаваните 2252 дела делът им е **13,8 %**. От тях спрени поради неразкриване на извършителя са 206 дела (или 66,2 % от общо спрените) и спрени на други основания 105 дела (което

представлява 33,8 % от общо спрените дела). За сравнение - през 2020 г. са били спрени 332 дела /15,5 % от общо наблюдаваните/, при 324 /16,5 %/ през 2019 г.

Видно от горното, в района се отчита положителен спад с над 2 пункта през последните две години в относителния дял на спрените дела към общо наблюдаваните.

През периода са били възобновени 282 досъдебни производства или **90,7 %** от общо спрените, при 72 % през 2020г. и при 79 % през 2019 г. Налице е ръст с 18,7 процентни пункта в дела на възобновените през 2021 г. дела, спрямо 2020 г.

- През 2021 г. са били прекратени по давност 15 дела, водени срещу известен извършител или **2,7 %** от общо прекратените по давност, при 11 дела (2,7 %) за 2020г. и при 13 дела (3,4 %) за 2019 г. ;

- **Общо внесените в съда прокурорски актове през 2021 г. са 469**, като от тях с обвинителен акт 219, със споразумение 175 и с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК - 75.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове (469, при 428 през 2020г. и при 450 през 2019г.) спрямо общият брой на наблюдаваните от прокурорите дела /2252/ е **20,8 %**, при 20% през 2020г. и при 23 % през 2019г. Това съотношение позволява да се направи извод за резултатността на прокурорската дейност и да се проследи нейната динамика, като се съпостави обемът на делата „на входа и изхода,, , когато от общия брой наблюдавани дела се изключат прекратените по давност дела /2252 - 563 прекр. по давност = 1689 дела/ през годината. **При такова изчисляване вече се получават следните данни за периода 2021 г. – 2019 г.: през 2021г. съотношението е 27,8 %, през 2020 г. съотношението е 24,7 %, през 2019 г. съотношението е 28,4 %.**

Видно от гореизложеното, броят на внесените прокурорски актове в съда през 2021 г. спрямо 2020 г. е увеличен с 8,7 % и с 4 % спрямо 2019 г. **Съответно на ръста в броя на внесените актове в съда, през 2021 г. спрямо 2020 г. се е увеличил и броят на предадените на съд лица / с 8,9 % /;**

- През 2020 г. осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са **479** лица, при 452 лица през 2020г. и при 416 лица през 2019г. **Отчита се ръст с 5,6 % в броя на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт лица през 2021г. спрямо 2020 г., и осезаем ръст с 13,1 % спрямо 2019 г. ;**

- Относителен дял на върнатите досъдебни производства от внесените в съда прокурорски актове през 2021 г., спрямо 2020 г. и 2019 г.

Прокуратура	2021г.			2020г.			2019г.		
	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесен и	Внесен и актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесен и	Внесен и актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесен и

ОП Кърджали	21	2	9,5	24	2	8,3	19	2	10,5
РП Кърджали	448	20	4,5	279	13	4,7	303	18	5,9
ТО Момчилград	-	-	-	100	-	-	102	2	2
ТО Крумовград	-	-	-	25	-	-	26	-	-
ТО Ардино 2018г.								-	-
ОБЩО за съдебния район	469	22	4,7	428	15	3,5	450	22	4,9

Броят на внесените прокурорски актове в съда в района през 2021 г. /469/, спрямо 2020 г. /428/ е увеличен с 8,9 % и с 4 % спрямо 2019 г.

Относителният дял общо за съдебния район на върнатите от съда дела през 2021 г. спрямо 2020 г. е увеличен с 1,2 %, и е намалял с 0,2 спрямо 2019 г.

За РП – Кърджали през 2021 г. / 4,5 % върнати спрямо внесени актове в съда/, откъдето се внасят в съда средногодишно около 95 % от актовете на РП – Кърджали и ОП – Кърджали заедно, се наблюдава подобряване на качеството на работата на прокурорите по отношение на върнатите дела спрямо 2020г. и 2019 г. въпреки все още трайно незаетите 2 щатни длъжности за „прокурор“. През 2021 г. спрямо 2020 г. в РП – Кърджали е намалял с 0,2 процентни пункта относителният дял на върнатите дела, спрямо внесените в съда прокурорски актове, а спрямо 2019 г. подобрението е с 1,4 процентни пункта.

На ОП – Кърджали през 2021 г. са върнати 2 дела, което представлява 9,5 % от внесените в съда, при 8,3 % през 2020г., и при 10,5 % през 2019г., и при лиса на върнати дела през 2018 г.

Върнатите от съда дела на прокуратурите в района през 2021 г. се разпределят по причините, посочени в т. 20.2. от Указанието за НСН в ПРБ, както следва :

- **22,7 % /5 дела/** са върнати за това, че е било допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите;

- **18,2 % /4 дела/** са върнати за това, че съдът е констатирал пропуски при изготвянето на обвинителния акт, респ. предложението по чл. 78а НК, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора;

- **40,9 % /9 дела/** са били върнати за това, че съдът не е одобрил споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК ;

- **18,2% /4 дела/** са върнати поради липса на основанията по чл.78а НК(чл.377, ал.1 от НК) когато делото е внесено по реда на чл.375 НПК

Основната причина за връщане на дела от съда през 2021 г., за целия район на ОП – Кърджали, е по т. 4 (буква „г“) : върнати за това, че съдът не е одобрил споразумение, внесено по реда на чл.382 НПК – върнати 9 дела или **40,9 %** от върнатите дела се дължат на тази причина. За разлика от 2019 и 2018г., когато основна причина за връщане на делата от съда е била тази по т.20.2 буква „а“ - допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване процесуалните права на обвиняемия (тогава са били върнати 7 дела или 46,7% от общо върнатите).

Следваща по значение причина за връщането на делата през 2021 г. е по т. 20.2. б. „а“: допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване процесуалните права на обвиняемия – 5 дела или **22,7%** от върнатите дела се дължат на тази причина.

- Съотношението между внесени прокурорски актове и постановени влезли в сила оправдателни актове на съда спрямо предходните две години, е видно от следната таблица :

ПРОКУРАТУРА	2021 г.			2020 г.			2019 г.		
	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%
ОП Кърджали	21	1 (само лице)	4,8	24	0	0	19	2	10,5
РП Кърджали	448	5	1,1	279	3	1,1	303	5	1,7
ТО Момчилград	-			100	1	1	102	1	1
ТО Крумовград	-			25	0	0	26	0	0
ТО Ардино							20	0	0
ОБЩО:	469	6	1,3	428	4	0,9	450	8	1,8

Забележка: присъдата на ОП е осъдителна, но и с 1 оправдано лице

През 2021г. влезлите в сила оправдателни присъди и оправдателни решения по чл. 78а НК са **6 броя**, което представлява **1,3 %** (при 0,9 % през 2020 г. и при 1,8 % през 2019 г.) към внесените в съда 469 броя прокурорски актове.

Съгласно критериите в т.20.1 от Указанието, оправдателните присъди и оправдателните решения по чл. 78а НК през 2021 г. в района се дължат на:

- 16,7 % / 1 дело /: оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт;

- 16,7 % / 1 дело /: оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство;

- 33,3 % / 2 дела / оправдателната присъда се дължи на събрани в съдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство;

- 33,3 % / 2 дела / оправдателната присъда се дължи на други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

За разлика от 2018 г. и 2019 г., когато водещата причина за постановяване на оправдателни съдебни актове в района е била - неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт, а през 2020 г. водеща причина е била- оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство,

то през отчетната 2021 г. водещи се очертават по 2 причини, а именно по т.20.1 букви „г“ и „д“ (т.4 и т.5 от приложение № 6.2 от указанието);

- През настоящия отчетен период от прокуратурите в съдебния район са били подадени **114 уведомления до КПКОНПИ** (при 73 за 2020г. и при 45 за 2019), по които към края на периода прокуратурата няма данни за образувани производства по ЗПКОНПИ.;

- През 2021г. в окръжната и районната прокуратури Кърджали няма постъпили от съда влезли в сила решения, по които ПРБ е осъдена да заплати обезщетения по ЗОДОВ.;

- През 2021г., 2020г. и 2019г. няма постановени осъдителни решения на ЕСПЧ, основани на допуснати нарушения на ЕКЗПЧОС по преписки и досъдебни производства, наблюдавани и решени от прокурорите в района на ОП-Кърджали, поради което не са предприемани индивидуални мерки;

- През отчетния период са получени за привеждане в изпълнение осъдителни съдебни актове спрямо **293 лица, при 236 лица през 2020г. и при 251 през 2019г.** Налице е увеличение с 19,4 % на броя на лицата по получени за изпълнение осъдителни съдебни актове спрямо 2020 г. и увеличение с 14,3 % спрямо броя им от 2019 г.;

- В края на 2021 г. са останали **незадържани 21 лица** (при 15 лица за 2020г. и при 16 лица за 2019 г.) от органите на МВР и ГД “Охрана” по присъди с постановено наказание “лишаване от свобода”, вкл. и от предходни години ;

- През периода в прокуратурите от съдебен район Кърджали са наблюдавани **79 дела, взети на СН, от които 8 наблюдавани в окръжната прокуратура, 71 в Районна прокуратура – Кърджали.**

От наблюдаваните 79 дела на СН, 11 са водени за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив – 2 дела за престъпления по служба чл.282 от НК, 1 дело за документно престъпление по чл.311 от НК, 1 дело за престъпление по чл.202 от НК, 4 дела за престъпление против политическите права на гражданите по чл. 167, ал. 3 от НК и 3 дела за престъпления по чл.169 НК. **Голямата част от делата, взети на специален надзор – 62 броя или 78 %, са водени за престъпление по чл.355, ал.2 НК, а именно за нарушаване на наредба, правила или мерки, издадени против разпространение, или проявяването на заразна болест по хората по време на епидемия, пандемия или извънредно положение, свързано със смъртни случаи;**

- През 2021 г., 2020 г. и 2019 г. в прокуратурите от съдебния район не са били на производство дела, за които Европейската комисия е проявила интерес относно движението и решаването им по същество;

- Натовареност съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРОБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС-1989 от 30.05.2014 г., изменено със Заповед № РД-02-27 от 21.11.2017 година, Заповед № РД-02-17 от 27.06.2019 г. и последно със заповед № РД-02-20 от 05.07.2021г. (Указанието), по статистическа таблица № 5

Общият обем на прокурорската дейност за прокуратурите от целия съдебен район е 15546 броя, при 16727 броя през 2020г. и при 16195 броя през 2019г. **Налице е спад със 7,1 % спрямо 2020 г. и спад с 4 % спрямо 2019 г.;**

- Общата средна натовареност на 1 прокурор в района на ОП - Кърджали е **868,5**, при 969,7 през 2020г. и при 952,6 през 2019г. **Видно е, че общата средна натовареност на прокурор в района на ОП – Кърджали през 2021 г. е намаляла с 10,4 % спрямо 2020 г., и с 8,8 % спрямо 2019г.**

По съответните прокуратури тя е, както следва :

- за ОП Кърджали – 663,6 (при 665,2 за 2020г. и при 700,4 за 2019г.) **незначителен спад с 0,2 % спрямо 2020 г. и спад с 5,3 % спрямо 2019 г.**

- за РП Кърджали – 941,4 (при 1454,8 за 2020г. и при 1355,2 за 2019г.) **значителен спад с 35,3 % спрямо 2020 г. и спад с 30,5 % спрямо 2019 г.;**

Общият обем дейност на следователите от Окръжен следствен отдел в ОП Кърджали през 2021 е **163** броя, при 137 броя през 2020г. и при 127 броя през 2019 г. При тези данни средната натовареност на 1 следовател през 2021 е 37,9, при 56,1 през 2020г. и при 42,3 през 2019г. Отчита се **ръст от 15,9 % в общия обем дейност** на следователите през 2021 г. спрямо 2020г. и в същото време **спад в средната натовареност на 1 следовател през 2021 г. с 32,4 % спрямо 2020 г. и спад с 10,4 % спрямо 2019 г.** Този спад в натовареността на 1 следовател се дължи на по-големият брой реално работили през 2021 г. в отдела следователи, което се дължи и на встъпването в длъжност на младши следовател и командирован следовател от друг следствен отдел.

- Съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г.

Наблюдава се спад в общия обем прокурорска и административна дейност в ОП – Кърджали през 2021 г. с **12,9 % спрямо 2020 г. и ръст с 5,7 %** в средния брой актове на прокурор през 2021 г. спрямо 2019 г.

По метода на ВСС през 2021 г. се отчита **ръст с 2,4 %** в общата следователска дейност спрямо 2020 г. и значителен ръст с 24,8 % спрямо 2019 г.

Наблюдава се спад по среден брой актове на прокурор на ден в РП – Кърджали през 2021 г. към 2020 г. с 27,9 % и спад с 20,2% спрямо 2019 г.

- През 2021 г. от прокурорите, работещи по надзора за законност, са извършени **170** проверки, при 162 проверки през 2020г. и при 86 проверки през 2019г., в това число са и проверките, включени в плана за работа по основни

надзори на ОП – Кърджали и на прокуратурите от съдебен район – Кърджали през 2021 г. **Налице е значителен двукратен ръст в броя на извършените през 2020 г. и 2021 проверки, спрямо 2019 г.**

- През 2021 г. прокурорите са взели участие в общо 182 съдебни заседания по административни дела, при 263 през 2020 и при 301 през 2019 г.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

ПРОМЕНИ В НК :

1. **В чл. 67, ал. 3 НК** изразът „ може да постанови „ да се замени с думата „ постановява „ за да се увеличи ефективността на условното осъждане, с оглед постигане целите на наказанието по отношение на осъдения / индивидуална превенция /.

2. **В чл. 93, т. 1, б. „ а „ НК** след думата „ държавно учреждение „ да се добави „ и „ **и в общинска администрация** „. По този начин ще се разшири обхватът на наказателноотговорните лица за всички престъпления от особена част на НК, извършени от длъжностни лица, вкл. по чл. 219 и чл. 282 НК.

3. **В чл. 93, т. 1, б. „ б „ НК** след думата „ помощник - частен съдебен изпълнител „ да се добави „ **и едноличен търговец** „. По този начин и едноличният търговец ще се третира като длъжностно лице, когато извършва престъпления в това си качество, както и като пострадал от престъпление, след като сега служителят при него по б. „ б „ на чл. 93, т. 1 НК е „ длъжностно лице „, но самият едноличен търговец не е длъжностно лице.

4. **Чл. 93, т. 10 НК** да се допълни с „ и лице, с които се намира във **фактическо съжителство** „. Фактическото съжителство обикновено създава отношения на близост, като отношенията между посочените в същата разпоредба роднини и съпрузи.

5. **В чл. 93 НК** да се създадат нови точки, в които легално да се дефинират използваните в Особената част на НК признаци от обективната страна на състави на престъпления „ **значителни вреди** „, „ **значителни щети** „, и „ **значителни вредни последици** „, като за обективен критерий се вземе предвид или абсолютна стойност или определен брой минимални работни заплати за страната „, както това е сторено по отношение на „ данъци в големи размери „, в т. 14 и за „ Задължителни осигурителни вноски в големи размери „, в т. 29 на същия текст от Общата част на НК. Така всички признаци на престъплението ще са предвидени в НК, в съответствие с принципа на законоустановеност на престъплението, прогласен в чл. 5, ал. 3 от Конституцията на РБ.

6. В чл. 161, ал. 1 НК след думите „ възходящ, низходящ, съпруг, брат или сестра „ да се добави изразът : „ и лице, с което деецът се намира във фактическо съжителство „. Фактическото съжителство без съмнение може да създаде същите и дори по – силни връзки между дееца и пострадалия, които са били основанието законодателят да предвиди наказателното преследване на тези деяния да се възбужда по тъжба на пострадалия, т.е. да ги определи като престъпления от т.нар. „ частен характер „.

7. В чл. 216 НК да се създаде нова ал. 7 : „ За престъпления по ал. 1 - 6 наказателното производство се прекратява, ако пострадалият или ощетеното юридическо лице поиска това, когато предмет на престъплението не е обществено имущество „, както и нова ал. 8, в която да се предвиди намалена наказателна отговорност за възстановяване на причинените от престъплението имуществени вреди до завършване на разследването по дела от общ характер „. По този начин ще се стимулира положително поведение от страна на дееца и по – бързо възстановяване на причинените вреди в патримониума на пострадалия и на ощетеното юридическо лице.

8. В чл. 219, ал. 2 НК след думите „, на обществено имущество „, да се добави „, и лица, на които е възложена работа „. По този начин ще се постигне частично съответствие между субектите на чл. 219, ал. 1 НК и лицата по ал. 2, върху работата на които не е упражнен достатъчен контрол от задължения да извършва такъв контрол деец. В практиката по приложението на чл. 219, ал. 1 НК се стига до установяване, че служител не е длъжностно лице и не може да носи наказателна отговорност, дори в резултат от неполагане на достатъчно грижи при възложената му работа да се стига до щети в огромни размери. На практика щета има, но няма наказателноотговорен субект, нито по ал. 1, нито по ал. 2 на чл. 219 НК, тъй като в този текст не е уредена наказателната отговорност на ръководителя му за неупражнен достатъчен контрол върху изпълнението на възложена на служителя работа, извън дейността по управление, разпореждане или отчитане на обществено имущество. Естествено, в специалното законодателство, което изпълва бланкета на чл. 219 НК / досежно „, достатъчно грижи „, и „, достатъчен контрол „, /, също следва да се уреди императивно задължението за упражняване на контрол от ръководителя по чл. 219, ал. 2 НК.

9. В чл. 255а, ал. 1 НК като форма на изпълнителното деяние да се включи и избягване установяването или плащането на данъчни задължения в големи размери **чрез извършване на сделка с дялове от търговско дружество.**

10. Чл. 282 НК да се замени с ефективната материална наказателноправна уредба в раздел III „ Длъжностни престъпления „, на глава XII „ Престъпления против отбранителната способност на Републиката „, съответно видоизменена с оглед особености на субекта. По този начин текстът на НК по чл. 282 ще изпълни ефективно предназначението си по чл. 1 НК – защита от корупционни действия на длъжностни лица в публичната власт.

11. В допълнителна разпоредба след чл. 329 НК да се предвиди : „ За престъпления по чл. 323 наказателното преследване се възбужда по тѣжба на пострадалия „.

ПРОМЕНИ В НПК :

1. В чл. 35, ал. 2 НПК да се добавят чл. 117, 122, 142а, 143, ал. 3, 143а, 149, ал. 4, 152, ал. 3, 155, ал. 4 и ал. 5, 156, 159а – 159г, 172а, 172б, 202, ал. 2, т. 3, 212, ал. 3 и ал. 4, 212а, 213а – 214а, 227в – 227е, 233, 234а, 240, 284а, 284б, 284в, 286 – 299, 308, ал. 3, 313, ал. 2 и ал. 4, 313б, 331, ал. 3, 335, ал. 2, 337, 338, ал. 3, 339а, 339б, 346, ал. 6, 348а, 349а, 352 – 353в, 356б, 356г, 356д, 356к, 387 – 388, 393. Посочените текстове от Особената част на НК се отнасят винаги до дела с фактическа и правна сложност / напр. последвала смърт при наводнение по непредпазливост по чл. 335, ал. 2 НК, при непредпазлив палеж по чл. 331, ал. 3 НК, целият раздел IX „ Трафик на хора „ по чл. 159а – чл. 159г и т.н. /, поради което следва да бъдат отнесени към компетентността на окръжните съдилища като първа инстанция, каквито са всички дела, попадащи в сега действащата редакция на чл. 35, ал. 2 НПК.

2. Да се възстанови редакцията на чл. 63, ал. 4 НПК, до изменението ѝ с ДВ, бр. 71 от 2013 г., когато беше намалена продължителността на сроковете на задържане под стража на досъдебното производство от 1 година на 8 месеца за тежките престъпления и от 2 години на 1 година и 6 месеца за наказуемите с не по – малко от 15 години лишаване от свобода, без да се държи сметка за това, че при тези нови лимитирани срокове на задържане под стража по някои от изключителна фактическа и правна сложност дела с продължително във времето разследване и експертни изследвания / напр. за ОПГ по чл. 321 НК, за умишлени убийства по чл. 115 НК и др. /, не биха могли да бъдат постигнати целите на мерките за неотклонение по чл. 57 НПК, освен чрез по - продължително във времето задържане под стража на обвиняемия на досъдебното производство. Стимулирането на органите на досъдебното производство да разследват с максимална бързина и без необосновано забавяне / чл. 22, ал. 3 НПК / делата със задържани обвиняеми не следва да бъде за сметка на осуетяване постигането на целите на мерките за неотклонение, а в някои случаи и на целите на наказателния процес – напр. при укриване на обвиняемия след изменение от прокурора на МН „ ЗС „ в друга по – лека в изпълнение на чл. 63, ал. 5 НПК и при изводи на прокурора, че разследването не може да се води в негово отсъствие по чл. 206 НПК, тъй като това ще затрудни разкриването на обективната истина по делото, както и напр. при извършване от освободения от МН „ ЗС „ обвиняем в близко време след това на други престъпления.

3. Да се измени чл. 64, ал. 2 НПК, като добие следната редакция : „ Явяването на обвиняемия пред съда се осигурява от прокурора, който при необходимост може да постанови задържане на обвиняемия за срок до 72 часа, в който следва да внесе искането в съда по ал. 1 „. По този начин ще се стигне до

съответствие между фактите и правото, тъй като в голяма част от случаите при сега действащата разпоредба на чл. 64, ал. 2 НПК наблюдаващият прокурор при по – тежки престъпления / напр. чл. 115 и сл. НК / не разполага обикновено с обективна възможност да внесе искане за задържане под стража незабавно / както изисква тълкуването на сега действащата редакция на текста / след предявяване на постановлението за привличане на обвиняем по делото, като постановява задържане под стража за срок до 72 часа, въпреки че за довеждането на обвиняемия пред съда не е необходим такъв дълъг срок. Акцентът на целта на задържането за срок до 72 часа в предлаганата нова редакция на чл. 64, ал. 2 НПК се измества от довеждането на обвиняемия пред съда върху внасянето от прокурора на искането в съда за вземане на МН „ ЗС „ каквато следва да бъде истинската цел на това задържане, наред с предпоставките по чл. 63, ал. 1 и ал. 2 НПК.

4. В чл. 158, ал. 4 НПК, в чл. 161, ал. 2 НПК, в чл. 164, ал. 3 НПК, в чл. 165, ал. 3 „ 24 часа „ да се заменят с „ 48 часа „ или със „ 72 часа „. Не става ясно от тази разпоредба на НПК какво налага вече съставен протокол за следствено действие от органите на досъдебното производство да се представя от прокурора за одобрение на съдията в такъв кратък срок, респ. какви изменения могат да настъпят в този протокол, ако се представи на съдията в по – дълъг срок. Всеки прокурор, който е бил дежурен в събота, познава фактическите трудности, които създава този текст от НПК, без да е ясно чии права биха били накърнени, ако протоколът се внесе за одобряване от съдия в по – дълъг от 24 часа срок.

5. Чл. 172, ал. 2 НПК да се допълни с включването на глава VII от Особената част на НК „ Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система „ за да може и данъчните престъпления по чл. 255, чл. 255а, чл. 255б, ал. 2 и 3, чл. 256, ал. 1 и ал. 2 НК да се разследват и чрез този способ на доказване.

6. Чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК да се измени така „ за престъпления от общ характер, подсъдни на окръжния съд като първа инстанция „. Разследващите магистрати, каквито са следователите, е разумно очаквано и логично да разследват престъпленията, които съответстват на нивото, което заемат тези магистрати в съдебната система – окръжно ниво.

7. Чл. 221 НПК да се измени така : „ След предявяване на постановлението за привличане на обвиняем органът на досъдебното производство пристъпва към разпит на обвиняемия по реда на чл. 138. „ Думата „ незабавно „, предполага веднага и без забавяне да се пристъпи към разпит на обвиняемия, което не винаги е обективно възможно / напр. следва да се разпита пред съдия обвиняем, който следва и да се задържи, за което следва да се издаде / след привличането на обвиняемия / постановление на прокурора за задържане за срок до 72 часа, последното изисква технологично време за извеждане и завеждане в органа на разследването, изпращане на искане за разпит пред съдия от разследващия до

съда, завеждане на това искане в съда и накрая провеждане на разпита пред съдия, което няма как да стане незабавно, според посочените изискващи време действия на три различни държавни органи, ангажирани в процеса. При едно стеснително и несъобразено с целта на разпоредбата тълкуване на чл. 221 НПК е възможно да се изключи от доказателствата по делото разпит пред съдия с изключително значение за разкриване на обективната истина и реализиране на наказателната отговорност на дееца.

8. В чл. 234 НПК да се отмени ал. 7. Санкцията на сега действащата разпоредба на ал. 7 за извършени извън сроковете за разследване действия по разследването не следва да бъде обвързана с правните последици от тях и с възможността да се използват пред съда събраните чрез тях доказателства. За извършените извън сроковете за разследване процесуално – следствени действия санкциите следва да са и те са извън НПК – в ЗМВР, в ЗСВ, където се урежда дисциплинарната отговорност на органите по разследване в МВР и на прокурори и следователи.

9. Чл. 242, ал. 2 НПК да се измени така : „ Когато при разследването е допуснато съществено процесуално нарушение или се налага събирането на нови доказателства, прокурорът постановява допълнително разследване в срок до един месец „, „ Допълнителните действия по разследването по сложни от фактическа и правна страна дела, които по сега действащата редакция на ал. 4 на чл. 242 НПК следва да се извършат в срок до 1 месец от получаване на делото, могат обективно да изискват по – дълъг период от време. Срокът от 1 месец може да не е достатъчен дори за отстраняване на допуснати СПН, напр. при привличането на 1 от няколко обвиняеми лица, новото привличане на обвиняемия и задължителния му разпит ще повлече ново предявяване на разследването, което при повече обвиняеми лица обективно няма как да се извърши понякога за срок до 1 месец от получаване на делото от прокурора.

10. В чл. 242 НПК да се създаде нова ал. 6 : „ Прокурорът не може да върне делото по ал. 2 за допълнително разследване повторно „,

11. В чл. 244, ал. 1, т. 3 НПК думите „ единствен свидетел очевидец „ се заменят със „ свидетел да бъде разпитан, когато неговият разпит е от изключително значение за разкриване на истината „. В практиката е известно, че много по – често сме изправени пред хипотезата на липса не на единствен свидетел очевидец, а на липсата на друг или на други свидетели, чиито показания са не по – малко важни за разкриването на обективната истина от тези на свидетеля – очевидец. Напр. когато търсеният свидетел с показанията си може да запълни в доказването липсващото звено в кръга на косвените доказателства и да го затвори до несъмнено доказване. В такива случаи е по – добре да съществува правна възможност делото да се спре, отколкото при сега действащата редакция на текста разследването да продължи без да се извършват следствени действия, докато се чака издирването на свидетеля, или разследването да бъде спряно по чл.

244, ал. 1, т. 3 НПК, въпреки че няма да са налице предпоставките за такова спиране, защото не се касае до единствен свидетел очевиден, а само до свидетел по делото, но изключително важен свидетел. Немислим е и вариантът делото да се прекрати, тъй като това ще бъде в нарушение на принципа на разкриване на обективната истина / чл. 13 НПК / и този на вземане на решения по вътрешно убеждение след пълно изследване на всички обстоятелства по делото / чл. 14 НПК /.

12. С цел преодоляване на формализма в наказателния процес, да отпадне задължението на прокурора по чл. 246, ал. 2 НПК да изготвя обстоятелствена част на ОА, като се завишат законовите изисквания / изписване на време, място и начин на извършване на престъплението, пострадало лице и размер на вредите / към изписване на диспозитива на окончателното обвинение по делото. По този начин никак няма да бъдат ограничени / при по-подробно изписване на диспозитива на привличането / процесуалните права на обвиняемия да научи за какво престъпление е привлечен в това качество, ще се ускори внасянето на ОА в съда от прокурора по всички дела, вкл. с фактическа и правна сложност, и ще се избегнат рисковете от допускането на очевидни и неочевидни фактически грешки при изписването на обстоятелствената част на ОА по дела с фактическа и правна сложност, които биха могли да минират последващото развитие на процеса.

13. Чл. 303, ал. 2 НПК да се измени така : „ Съдът признава подсъдимия за виновен, когато обвинението е доказано извън разумното съмнение „. Действащата разпоредба на чл. 303, ал. 2 НПК е включена за първи път в българския наказателен процес с влизането в сила от 01.03.1975 г. на НПК от 1974 г. в чл. 301, ал. 2 НПК / отм. със сега действащия НПК /. След това е възпроизведена в новия НПК в чл. 303, ал. 2 НПК. Тълкуването на съдържанието на тази разпоредба в сега действащата ѝ редакция може да доведе до прекомерно завишаване на изискванията по доказване виновността на дееца за извършеното престъпление, което да надхвърля разумното и основано на обективноправното действие на презумпцията за невиновност дължимо доказване на обвинението, с резултати за сметка на обвинението. На практика се стига по някои дела до задължение за прокурора в наказателния процес да обори всички направени и възможни възражения на защитата, без оглед на това дали внасят **разумно съмнение** в обвинението. Затова именно предлаганата редакция на чл. 303, ал. 2 НПК, обвързваща в такива рамки възможното съмнение в доказаността на обвинението / познати и отдавна прилагани в други правни системи / ще бъде гаранция срещу превратно тълкуване на несъмнения начин на доказване в НПК. В практиката на съдилищата в страната, вкл. на ВКС през последните години се среща позоваване на принципа на доказване „ извън разумното съмнение „,

14. В чл. 346, т. 1 НПК думите „ новите присъди „ да се заменят с думата „ присъдите „,

15. В **чл. 346, т. 2 НПК** думите „ новите присъди „ да се заменят с думите „ Присъдите и решенията „.

16. В **чл. 357, ал. 1 НПК** думите „ приключване на разследването „ да се заменят с „ получаване на делото „.

17. **Ал. 3 на чл. 358 НПК** да се измени така : „ В случаите на ал. 1, т. 4 съдията – докладчик връчва препис от обвинителния акт на подсъдимия и призовава прокурора, подсъдимия, свидетелите и вещите лица за съдебното заседание. В този случай може да се ползва съдействието на съответните органи на Министерството на правосъдието или на Министерството на вътрешните работи „. След внасяне на делото с ОА от прокурора в съда, последният, в изпълнение на ръководно – решаващата си функция, следва да извърши посочените в сегашната редакция на този текст действия.

18. В **чл. 370, ал. 1 НПК** след „ служебно „ да се добави запетайка и „ прокурора „.

19. Да се създаде **чл. 369а НПК** със следното съдържание „ съкратено съдебно следствие не се допуска при умишлено причиняване на смърт или тежка телесна повреда, или когато деецът е бил в пияно състояние, или когато причинените с престъплението имуществени вреди не са възстановени, както и когато престъплението е извършено спрямо орган на власт при или по повод изпълнение на службата му „.

20. С цел преодоляване на формализма в наказателния процес, да отпадне задължението на прокурора по **чл. 375 НПК** да изготвя мотивирано постановление с предложение за освобождаване на обвиняемия от нак. отговорност с налагане на административно наказание, като се завишат законовите изисквания / изписване на време, място и начин на извършване на престъплението, пострадало лице и размер на вредите / към изписване на диспозитива на окончателното обвинение по делото. По този начин никак няма да бъдат ограничени / при по-подробно изписване на диспозитива на привличането / процесуалните права на обвиняемия да научи за какво престъпление е привлечен в това качество, ще се ускори внасянето на тези дела в съда от прокурора по всички дела, вкл. с фактическа и правна сложност, и ще се избегнат рисковете от допускането на очевидни и неочевидни фактически грешки при изписването на обстоятелствената част на постановлението по дела с фактическа и правна сложност, които биха могли да минират последващото развитие на процеса.

21. **Чл. 378, ал. 2 НПК** се изменя така : „ При разглеждането на делото се преценяват събраните в наказателното производство доказателства и могат да се събират само нови доказателства „.

22. В чл. 384 НПК ал. 3 се отменя.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ В СЪДЕБЕН РАЙОН КЪРДЖАЛИ

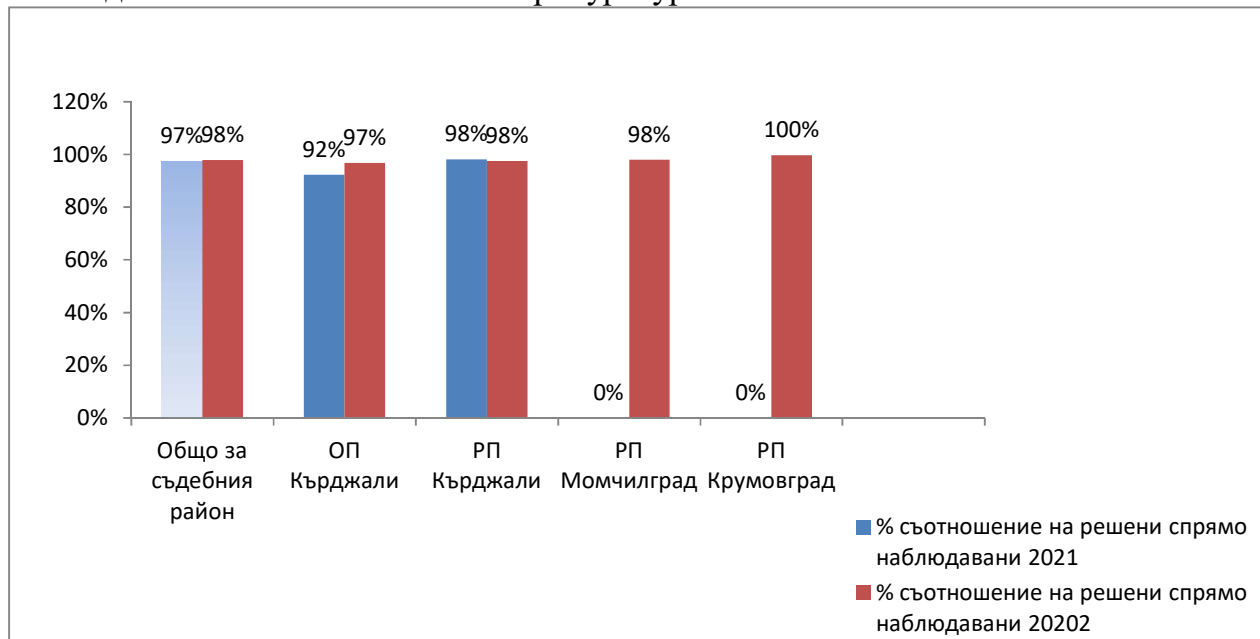
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

През отчетния период в прокуратурите от съдебен район Кърджали е работено по **2730 преписки**, при 3137 през 2020 г. и при 2945 през 2019 г. **Налице е спад с 13 % в броя на преписките, по които е работено в прокуратурите през 2021 г., спрямо 2020 г. и с 7,3 % спрямо 2019 г.**

От посочените 2730 преписки новообразуваните са 2651 или **97,1 %** от общо наблюдаваните през 2021г., при 88 % през 2020 г. и 90 % от наблюдаваните през 2019 г.

От работените 2730 са **решени 2656 преписки** или **97,3 %**, при 97,8 % през 2020 г. и при 96,5 % през 2019 г. Дял на решени преписки спрямо наблюдавани по прокуратури за 2021 г.



Резултатността на прокурорите при решаване на преписките е традиционно изключително висока, както за ОП-Кърджали, така и за РП-Кърджали. Делът на решените спрямо наблюдаваните преписки е 98 % за двете прокуратури.

В края на отчетния период в прокуратурите от региона са останали нерешени 74 преписки, или **2,7 %** от наблюдаваните, при 2,2 % през 2020 г. и 3,5 % през 2019 г. От нерешените 74 преписки, 60 са при прокурор за решаване,

като няма преписки, нерешени от прокурор над един месец, както и през 2019 г. През 2020 г. е имало 1 преписка, нерешена от прокурор над един месец.

Прокурорите при решаване на преписките спазват и прилагат ЗСВ и Указанието за приложението на чл.145, ал.2 от ЗСВ, утвърдено със заповед № РД-02-30/01.11.2016 г. на Главния прокурор на РБ, като с издадените и прилагани в тази връзка от окръжния прокурор и районния прокурор заповеди се извършва контрол над тази дейност.

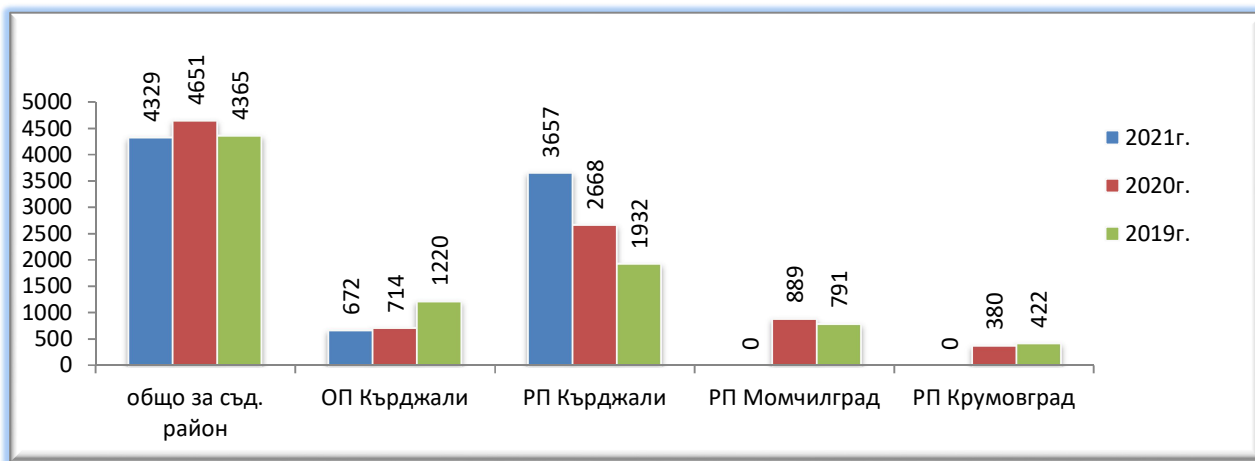
690 проверки са приключили в срока по чл. 145, ал. 2 ЗСВ, а 5 са приключени извън този срок / 0,7 % /, при 2 за 2020 г. / 0,39 % / и при 14 за 2019 г. / 1,9 % /. Налице е над 2 пъти спад в относителния дял на приключените извън срока по чл. 145, ал. 2 ЗСВ проверки през отчетната 2021 г. и през 2020 г., спрямо 2019 г. в района. Всички други неприключени в края на отчетния период проверки са в законов срок за извършване.

От общо приключилите 690 в законовия срок проверки няма такива извършени лично от прокурор, за разлика от 2020 г. когато 3 проверки са били извършени лично от прокурор / 0,4 % /.

По решенията 2656 преписки през 2021 г. са постановени общо **4329 прокурорски акта**, при 4651 прокурорски акта през 2020 г. и при 4365 през 2019 г.

Запазена е тенденцията за изготвяне на прокурорските актове по преписките в законов срок, като по 12 преписки за целия съдебен район прокурорът се е произнесъл след изтичането на едномесечния законов срок / 0,4 % от общо решените преписки за годината /.

Постановените актове общо за съдебния район по години и по прокуратури



Отчита се **спад с 5,9 %** в броя на постановените прокурорски актове в ОП – Кърджали през 2021 г. спрямо 2020 г. и двукратен спад спрямо 2019 г.

В РП – Кърджали през 2021 г. броят на прокурорските актове е два пъти по-голям от този през 2019 г. Тази драстична разлика се дължи на обстоятелството, че през 2019 г. и 2020 г. ТО-Момчилград и ТО-Крумовград са били самостоятелни прокуратури и дейността им е била отчитана отделно.

От решенията 2656 преписки са постановени **1733 откази** за образуване на досъдебни производства, което представлява **65,2 %**, при 57 % през 2020 г. и при 61 % през 2019 г.

От решенията 2656 преписки, по 491 преписки или по **18,5 %** са образувани досъдебни производства, при 17,3 % през 2020 г. и при 16,6 % през 2019 г. **Наблюдава се ръст през 2021 година с 1,2 процентни пункта на относителния дял преписките, решени с постановление за образуване на ДП, спрямо 2020 г., и с 2% спрямо 2019 г.**

Преписки по инстанционен контрол

През отчетния период предмет на инстанционен и служебен контрол са били **188** броя преписки, при 262 през 2020г. и при 124 броя през 2019 г.

Отменени са били 51 акта или **27,1 % от общо проверените**, при 43 акта (16,4 %) през 2020 г. и при 29 акта (23,4 %) през 2019 г. Налице е ръст с 10,7 процентни пункта в относителния дял на отменените спрямо проверените актове на прокурорите през 2021 г. спрямо 2020 г., и ръст с 3,7 % спрямо 2019 г.

Преписки и дела, образувани след самосезиране и по сигнали на контролни органи и ДАНС

През отчетната година, както и през 2020г. и 2019г.1 не са били образувани преписки след самосезиране на прокурор, за сравнение с 2018 г., когато 2 преписки са били образувани след самосезиране на прокурор, 1 от тях в ОП – Кърджали и 1 в РП – Кърджали.

През 2021 г. прокуратурите в региона са наблюдавал 37 преписки, образувани по сигнали на НАП, от които 17 са били решени с образуване на досъдебно производство / 45,9 % /, с което общо наблюдаваните през годината, вкл. от предишни години дела през 2021 г. са 30 по материали на НАП. Има 3 внесени в съда дела, а по отношение на 2 лица са влезли в сила осъдителни актове на съда. Районна прокуратура Кърджали е наблюдавала 2 дела, образувани по сигнали на Агенция „Митници“. Окръжната прокуратура е наблюдавала и 1 дело, образувано по материали на ДАНС, както и две преписки са били образувани по материали на Вътрешна сигурност при МВР, а 1 досъдебно производство е приключило с осъждане на 2 лица с влязъл в сила съдебен акт.

2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления.

През 2021 г. прокурорите в съдебен район Кърджали са **наблюдавали 2252 дела**, при 2142 дела през 2020г. и при 1964 дела през 2019г.

Наблюдава се ръст със 4,9 % в броя на наблюдаваните през 2021 г. дела спрямо делата през 2020 г. и с 12,8 % спрямо 2019 г.

От общо наблюдаваните 2252 дела през 2021 г., **218 дела (20,7 % от общо новообразуваните 1054 дела)** са новообразувани бързи производства /БП/ (като всички са били наблюдавани от РП – Кърджали). През 2020 г. 15,7 % са новообразуваните БП от новообразуваните дела, а през 2019 г. са 24 %. От общо наблюдаваните 218 бързи производства, по 123 наблюдаващите прокурори са разпоредили разследването да продължи по общия ред, което представлява **56,4 %**, при 44 % през 2020 г., и при 41,2 % през 2019 г.

От общо наблюдаваните през 2021 г. 1689 (2252 дела, от които изваждаме прекратените по давност 563 дела) дела, **91 са били следствени дела (5,4 %)**, при 73 (3,4 %) през 2020 г. и при 73 (3,7%) през 2019 г. Това означава, че през 2021 г. броят на разследваните дела от следовател е нараснал с 18 дела, а в относителен дял е нараснал с 2 процентни пункта.

Средно от един следовател през 2021 г. са били разследвани **21,2 дела**, при 29,9 дела през 2020 г. и при 24,3 дела през 2019 г. Спадът през 2021 г. в броя на делата, разследвани от следовател, се обяснява увеличението през 2021 г. брой работили в отдела следователи / младши следовател и командирован следовател/.

През 2021 г. са били възложени за разследване от следовател **30** досъдебни производства, от които съобразно общата им компетентност – 19 и **11 бр.** нововъзложени на основание фактическа и правна сложност по чл.194, ал. 1, т. 4 от НПК. През 2020 г. са били възложени за разследване от следовател общо 62 дела, от които 31 дела по чл. 194, ал. 1, т. 1 – т. 3 НПК и 31 дела по чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК.

От наблюдаваните 1689 дела в съдебния район, общо 1596 дела/ 94,5 % / са разследвани от органите на МВР /1501 дела по общия ред и 95 бързи производства/, като не са включени прекратените по давност дела. През голямата част от отчетния период реално са работили общо 22 разследващи полицаи, от щат 24 броя. Като се раздели броят на общо разследваните 1596 дела на работилите по тях разследващи полицаи през 2021 г., се получават по **72,5 дела на 1 разследващ полицай през годината.**

За сравнение, през 2020 г. 1 разследващ полицай е работил средно по 75,3 дела, през 2019 г. по 79,4 дела.

Разследващ орган	Реално работили през годината	Общо разследвани дела (без тези прекратени по давност)	Средно за 1 следовател / разсл. полицай
ОСЛО Кърджали	4,3	91	21,2 (29,9-2020г. и 24,3-2019г..)
ОД на МВР К-ли	22	1596	72,5 (75,3-2020г. и 79,4-2019г.)

През отчетния период Районна прокуратура Кърджали е наблюдавала 2 досъдебни производства, разследвани от митнически инспектор, през 2020 г. 1 такова досъдебно, а в предходната 2019 г. е наблюдавано 1 от РП-Момчилград (понастоящем ТО-Момчилград към РП-Кърджали).

През 2021 г. не са били разследвани дела от прокурор, докато през 2020г. Районна прокуратура Момчилград е имала 1 дело разследвано от прокурор, а през през 2019 г. и през 2018 дела, разследвани изцяло от прокурор не е имало. През 2021 г., както и през предходните 2020г. и 2019г., някои прокурори са извършвали отделни процесуални действия по разследваните дела.

През 2021 г. прокурорите от районните прокуратури са внесли 47 искания за обезпечаване на конфискация, глоба и отнемане на вещи в полза на държавата, които не са били уважени от съда, при 35 такива искания през 2020г., които също не са били уважени. През 2019г. и 2018г от РП не са били внасяни такива предложения.

От прокурор в окръжната прокуратура не са внасяни искания по реда на чл.72 от НПК, докато през 2020г. са били внесени 2 искания по чл. 72 от НПК, разгледани и уважени от съда, с наложен заповест за задържане на движима вещ. През 2019 г. от прокурор в ОП-Кърджали също е било отправяно и уважено 1 бр. искане по чл.72 от НПК.

В прокуратурите от съдебен район Кърджали за отчетния период са **новообразувани 1054 дела / 46,8 %** от общо наблюдаваните 2252 дела /, при 1134 дела през 2020 г. / 53,1 % от общо наблюдаваните / и при 1034 дела / 52,6 % от общо наблюдаваните / в 2019 г. Отчитаме спад с 6,3 процентни пункта в относителния дял на новообразуваните дела спрямо общо наблюдаваните през 2021 г., спрямо предходните две години.

Съобразно систематиката на НК новообразуваните 1054 дела се разпределят както следва:

Глава I от НК – няма новообразувани дела

Глава II от НК – **119** новообразувани дела, от тях по:

- чл. 115 довършени - 1
- чл. 122 - 1
- чл. 123 - 10
- чл. 124 - 1
- чл. 127 – 40, при 47 в 2020 г. и при 55 в 2019 г.
- чл. 129 - 28
- чл. 131 – 5
- чл. 134 - 5
- чл. 143 – 1
- чл. 144 – 22
- чл. 150 – 1
- чл. 151 – 2
- чл. 159а – 1
- чл. 159б – 1

Глава III от НК – 15 новообразувани дела, при 21 за 2020 г. и през 2019г.-17
от тях по :

- чл. 167 – 4
- чл. 168 – 1, при 17 за 2020 г., и 5 за 2019 г.
- чл. 169 – 3
- чл. 170 – 2
- чл. 172б – 5

Глава IV от НК – 47, при 34 за 2020 г. и при 37 за 2019 г., от тях по :

- чл. 182 - 4
- чл. 183 – 29
- чл. 191 – 12
- чл. 192а – 1
- чл. 193 – 1

Глава V от НК – 204 броя новообразувани дела, при 219 за 2020г. и при 225 в 2019 г., от тях по:

- чл. 194 - 73
- чл. 195 – 37
- чл. 196 – 1
- чл. 198 – 3, при 4 в 2020г. и при 8 в 2019г.
- чл. 199 – 1
- чл. 206 - 5
- чл. 207 – 9
- чл. 209 – 16, при 12 в 2020г. и при 13 през 2019г.
- чл. 212 – 11
- чл. 212а /компютърна измама/ – 3
- чл. 216 – 45

Глава VI от НК – 44, при 59 в 2020г. и при 42 в 2019г., от тях по :

- чл. 219 – 1
- чл. 227б – 22
- чл. 234 – 5, при 13 за 2020г. и при 11 в 2019г.
- чл. 234в – 1
- чл. 237 – 2
- чл. 240а – 2
- чл. 248а – 4
- чл. 249 – 6
- чл. 252 – 1

Глава VII от НК – 7, при 2 в 2020 г. и при 9 в 2019 г.,от тях по :

- чл. 255 (сл. изм. ДВ бр.75/2006г.) – 6
- чл. 255а – 1

Глава VIII от НК – 38, при 34 в 2020г. и при 29 в 2019г., от тях по :

- чл. 270 – 4
- чл. 277а – 1

- чл. 278 (след изм. в ДВ 27/2009) – 3
- чл. 278а – 1
- чл. 279 – 16
- чл. 280 – 3
- чл. 281 – 2
- чл. 286 – 1
- чл. 290 – 1
- чл. 291 – 3
- чл. 293а – 1
- чл. 296 – 2

Глава IX от НК – 112, при 91 за 2020г. и при 58 в 2019г. , от тях по :

- чл. 308 – 7
- чл. 309 – 13
- чл. 311 – 9
- чл. 313 – 3
- чл. 314 – 7
- чл. 316 – 73

Глава IXа от НК – 3

- чл. 319а – 1
- чл. 319б – 2

Глава X от НК – 24, при 19 за 2020г. и при 28 в 2019г., от тях по :

- чл. 323 – 3
- чл. 324 – 2
- чл. 325 – 8, при 5 за 2020г. и при 14 в 2019г.
- чл. 325б – 9
- чл. 326 - 2

Глава XI от НК – 441, при 518 за 2020г. и при 445 в 2019г., от тях по :

- чл. 330 – 14
- чл. 331 – 4
- чл. 339 – 10
- чл. 339а – 1
- чл. 343 – 35
- **чл. 343б – 188, при 142 за 2020г. и при 155 в 2019г. и при 215 в 2018г.**
- чл. 343в – 18, при 21 за 2020 г., при 27 в 2019г. и при 27 в 2018г.
- **чл. 345 – 45, при 75 за 2020г. и при 89 в 2019г.**
- чл. 345а - 2
- чл. 346 – 1, при 4 за 2020г. и при 5 в 2019г.
- чл. 354а – **76**, при 83 за 2020г., при 83 за 2019г.,
- чл. 354в – 4

-чл. 355 – 43 досъдебни производства, при 123 през 2020г. До обявеното през м.март 2020г. извънредно положение, последвано от извънредна епидемична обстановка в страната, такива дела не са били наблюдавани в района.

Видно от гореизложените данни, както и през 2019 г., през 2020 г. и през настоящия отчетен период структуроопределящи са общоопасните престъпления (42%), следвани от престъпленията против собствеността (19%), престъпленията против личността (11%), документните престъпления (11%), против брака и семейството (4%), и против стопанството (4%).

През 2021 г. по новообразуваните дела от престъпления общо са пострадали **428** физически лица, при 464 лица през 2020г. и при 501 лица през 2019 г. Ощетени са били 31 юридически лица, при 43 през 2020г. и при 36 през 2019г.

Пострадалите мъже са 288, при 293 в 2020г. и при 323 в 2019г., от които 11 непълнолетни, при 5 в 2020г. и при 9 в 2019г.

Пострадалите малолетни от мъжки пол са 24, при 18 в 2020г. и при 26 в 2019г.

Пострадалите жени са 140, при 171 за 2020г. и при 178 в 2019г.

От пострадалите от женски пол 22 са непълнолетни, при 7 за 2020г. и при 14 в 2019г. Наблюдава се ръст от 3 пъти на пострадалите непълнолетни лица от женски пол, спрямо 2020г.

Пострадалите от женски пол малолетни лица са 14, при 23 за 2020г., при 16 за 2019г. и при 12 в 2018г.

Организация и дейност при използването на СРС

През отчетния годишен период прокурорите в региона в работата си са се съобразявали с разпоредбите на ЗСРС, НПК и указанията на ръководството на ПРБ.

През 2021 г. са изготвени 4 (четири) броя искания за използване на специални разузнавателни средства по четири броя преписки, през 2020 г. са направени 5 броя искания за използване на специални разузнавателни средства по 3 досъдебни производства, докато през 2019 г. е направено 1 искане за използване на специални разузнавателни средства.

За отчетния период са получени 4 броя разрешения за използване на СРС от ОС – Кърджали, няма постановен отказ на съда. През 2020 г. е имало 1 отказ за използване на СРС от ОС – Кърджали, по останалите 4 бр. искания за използване на СРС са били получени разрешения за използване на СРС.

Изготвени в срок са 4 броя доклади по чл. 29, ал. 7 от ЗСРС до ОС – Кърджали.

През 2021 г., както през 2020 г. и 2019 г., не са вземани мерки по чл. 123, ал. 2, т. 2 НПК за защита на свидетели чрез запазване в тайна на тяхната самоличност.

След обявяването за противоконституционни от КС на РБ в ДВ бр.23 от 2015г. на текстовете в ЗЕС, уреждащи предоставяне на информация по електронните съобщителни мрежи и услуги по искане на органите на досъдебното производство, прокурорите от съдебния район на основание

чл.159а, ал.1 от НПК са отправили общо 88 искания, при 84 през 2020 г. и през 2019 г. - 188 бр., (като няма такива с гриф за сигурност).

Във връзка с настъпилите промени и в изпълнение на заповед № РД-04-381/21.07.2015 г. на Главния прокурор на РБ, в Окръжната прокуратура Кърджали са издадени две заповеди, с които са въведени регистри по образец на главния прокурор съответно в служба „Регистратура и деловодство“ и в регистратурата за класифицирана информация, както и правила за работа при отчетността, при искане, предоставяне и унищожаване на справките получени по реда на 159а, ал.1 от НПК. В районните прокуратури също е създадена организация от административните ръководители.

Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора / чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 НПК /.

През 2021 г. прокурорите от съдебен район Кърджали са направили искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, по отношение на **17 лица**, при 38 лица за 2020 г. и при 16 лица през 2019 г.

Уважени са били 14 искания, 3 не са били уважени /17,7 %/, при 22,6% неуважени през 2020г. и при 33,3% неуважени през 2019 г. Въпреки видимият спад в проценти на неуважените искания през 2021г. спрямо 2020г. и 2019г., се налага извод за необходимостта при внасяне на такива искания наблюдаващият прокурор да извършва прецизна преценка досежно наличието на основанията по чл. 63, ал. 1 НПК, от които е видна реалната опасност обвиняемият да извърши престъпление и/или да се укрие. В подкрепа на този извод е фактът, че нито един от актовете на съда не е бил протестиран от наблюдаващия прокурор през 2021 и през 2020г., при 1 подаден протест през 2019г. и същият не е бил уважен.

С МН „Задържане под стража“, през периода са били **14 лица**, при 31 лица за 2020г. и при 12 лица в 2019 г., а с МН „Домашен арест“ 2 лица.

В края на периода са останали 3 лица, задържани с МН „Задържане под стража“, по неприключили дела.

Прокурорите от съдебния район през 2021 г. са участвали в 29 съдебни заседания по мерки за неотклонение, при 57 заседания в 2020 г. и при 30 заседания в 2019 г.

По делата със задържани лица се работи с предимство, съгласно изискванията на чл. 22, ал. 3 НПК, като прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаите на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда, вкл. и на мерките за неотклонение „задържане под стража“, и „домашен арест“. Такъв контрол се упражнява и от адм. ръководител, когато удължава срок за разследване и се произнася по чл. 234, ал. 8 НПК по взетата на обвиняемия мярка за неотклонение.

Така през 2021г. от прокурорите в съдебния район са отменени мерки за процесуална принуда на 51 лица, на основание чл.234, ал.8 НПК, а през 2020г. са били отменени такива мерки спрямо 5 лица.

За отчетната година има 1 изменена от прокурор мярка за неотклонение „задържане под стража“ по реда на чл.63, ал.5 от НПК, за разлика от предходните 2020г. и 2019г., когато не са били изменяни мерки от прокурор.

2.2. Срочност на разследването.

От общо наблюдаваните 2252 дела в края на отчетния период са **неприключени 378 дела**, което е 16,8 %, при 18% в 2020г. и при 17,9 % в 2019г. Прекратените по давност дела не се включват в броя на приключените дела и неприключените, поради което следва да бъдат извадени от общия брой наблюдавани за получаване на реалния относителен дял на неприключени спрямо наблюдавани. При изваждане на тези дела от общия брой наблюдавани през 2021 г. дела (от 2252-563 пр. давност = 1689) се получава 22,4 % дял на неприключените от наблюдаваните дела през годината, при 22,3% за 2020г. и 22,2 % в 2019г.

През отчетния период няма неприключени досъдебни производства извън законоустановения срок.

От общо наблюдаваните 2252 дела са **приключени 1226 дела**, което е **54,4 %**, при 78,3 % в 2020г. и при 77,5 % в 2019 г. Прекратените по давност дела не се включват в броя на приключените дела, което обяснява ниския процент приключени дела спрямо наблюдаваните такива. При изваждане на тези дела от общия брой наблюдавани през 2021 г. дела (от 2252-563 пр. давност = 1689) се получава 72,6 % дял на приключените от наблюдаваните дела през годината, при 96,9 % за 2020г. и при 96,3 % в 2019г.

През отчетния период няма приключени досъдебни производства извън законоустановения срок.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на делото до решаването му от прокурор с прекратяване или внасянето му в съда се разпределя, както следва:

До 8 месеца – 711, при 719 за 2020г. и при 613 за 2019г.

До 1 година – 112, при 104 за 2020г. и при 91 в 2019г.

Над 1 година – 62, при 45 за 2020 г. и при 77 в 2019 г., в които не влизат прекратените по давност дела.

Над 2 години – 22, при 11 за 2020г. и при 16 в 2019 г., в които също не влизат прекратените по давност дела.

Предприети мерки в изпълнение задълженията на административните ръководители за контрол за спазване на сроковете (чл.140, ал. 3 от ЗСВ)

С оглед задълженията, вменени с разпоредбата на чл. 140 ал. 3 от ЗСВ, в прокуратурите от съдебния район е създадена организация с въведени заповеди по отношение спазването на сроковете и контрола за това. Ежеседмично се докладват от деловодителите на адм. ръководители и на прокурорите в ОП – Кърджали и в РП – Кърджали писмени справки от поддържания от ПРБ Електронен регистър за срочността на разследването и произнасянето от

прокурор, където са видни неприключените досъдебни производства. В Окръжната прокуратура Кърджали ежеседмично се докладват и нерешените от прокурор преписки и дела, придружени с подробна справка за дата на изтичане на срока за решаване.

Административните ръководители извършват седмични проверки на електронните регистри на служебната страница на Прокуратурата на Република България.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

2.3.1. Решени ДП. Видове решения.

През отчетния период са били решени от прокурорите в съдебния район 1945 дела (86,4 % спрямо общия брой наблюдавани 2252 дела), при 1778 дела (83%) през 2020 г. и при 1664 дела (84,7%) през 2019 г.

Производства са разпределени по видове прокурорски актове, както следва :

Решени с обвинителни актове – 219, при 196 за 2020г. и при 243 през 2019г. По този показател прокуратурите в района бележат ръст с 10,5 % спрямо броя на внесените обвинителни актове през 2020 г. и спад с 9,9 % спрямо броя им през 2019 г.

Решени с предложение за споразумение – 175, при 141 през 2020 г. и при 120 през 2019 г. Бележим ръст с 31,4 % в броя на делата, решени с внасяне на споразумение в съда, през 2020 г. и 2021 г., спрямо 2019 г.

Решени с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК – 75, при 91 през 2020г. и при 87 през 2019г.

2.3.2. Спрени ДП – относителен дял на спрените ДП срещу известен извършител.

Решени с постановление за спиране на наказателно производство през отчетния период са били **311 дела**. Към общо наблюдаваните 2252 дела делът им е **13,8 %**. От тях - спрени поради неразкриване на извършителя са 206 дела (или 66,2 % от общо спрените) и спрени на други основания - 105 дела (което представлява 33,8 % от общо спрените дела). За сравнение - през 2020 г. са били спрени 332 дела /15,5 % от общо наблюдаваните/, при 324 /16,5 %/ през 2019 г.

Видно от горното, в района се отчита спад с над 2 процентни пункта през последните две години в относителния дял на спрените дела към общо наблюдаваните.

През периода са били възобновени 282 досъдебни производства или **90,7 %** от общо спрените, при 72 % през 2020г. и при 79 % през 2019 г. Налице е ръст с 18,7 процентни пункта в дела на възобновените през 2021 г. дела, спрямо 2020 г.

2.3.3. Прекратени ДП – разглеждат се тенденциите при прекратяването на делата, обръща се внимание на прекратените ДП на основание чл. 242, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 и т. 3 НПК. Когато е възможно, посочва се делът на прекратените ДП по чл. 24, ал. 1, т. 1 НПК, започнали със съставянето от разследващ орган на протокола за първото действие по разследването.

Решени с постановление за прекратяване на наказателното производство – 1002, при 862 през 2020г. и при 729 през 2019 г.

По давност по чл. 24, ал. 1, т. 3 НПК през 2021 г. са прекратени **563** дела, при 411 през 2020 г., при 382 през 2019 г.

През 2021 г. са били прекратени по давност 15 дела, водени срещу известен извършител или **2,7 %** от общо прекратените по давност, при 11 дела (2,7 %) за 2020г. и при 13 дела (3,4 %) за 2019 г.

2.3.4. Прокурорски актове, внесени в съда и лица по тях – вкл. и структурно по НК / по глави и раздели от НК /. Относителен дял на решенията от наблюдаваните ДП. Относителен дял на внесените в съда от решенията ДП.

Общо внесените в съда прокурорски актове през 2021 г. са 469, като от тях с обвинителен акт 219, със споразумение 175 и с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК - 75.

Същите се разпределят по глави и раздели на НК, както следва:

- глава II : общо внесени в съда 33 акта, от които 17 ОА, 7 споразумения и 9 акта по чл. 78а НК;
- глава III : общо внесени в съда 2 акта, от които 2 споразумения;
- глава IV : общо внесени в съда 20 акта, от които 16 ОА, 2 споразумения и 2 акта по чл. 78а НК;
- глава V: общо внесени в съда 41 акта, от които 31 ОА, 8 споразумения, и 2 с предложение по чл.78а НК;
- глава VI : общо внесени в съда 8 акта, от които 2 ОА, 4 споразумения и 2 с предложение по чл.78а НК;
- глава VII : общо внесен в съда 2 ОА;
- глава VIII: общо внесени в съда 26 акта, от които 4 ОА; и 22 споразумения;
- глава IX : общо внесени в съда 50 акта, от които 18 ОА, 12 споразумения и 20 акта по чл. 78а НК ;
- глава X : общо внесени в съда 7 акта, от които 3 ОА, 3 споразумения и 1 акт по чл. 78а НК;
- глава XI: общо внесени в съда 280 акта, от които 126 ОА, 10015 споразумения и 39 акта по чл. 78а НК.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове (469, при 428 през 2020г. и при 450 през 2019г.) спрямо общият брой на наблюдаваните от прокурорите дела /2252/ е **20,8 %**, при 20% през 2020г. и при 23 % през 2019г. Това съотношение позволява да се направи извод за резултатността на прокурорската дейност и да се проследи нейната динамика, като се съпостави обемът на делата „на входа и изхода,, , когато от общия брой наблюдавани дела се изключат прекратените по давност дела /2252 - 563 прекр. по давност = 1689

дела/ през годината. При такова изчисляване вече се получават следните данни за периода 2021 г. – 2019 г.: през 2021г. съотношението е 27,8 %, през 2020 г. съотношението е 24,7 %, през 2019 г. съотношението е 28,4 %.

Съотношението на внесените в съда обвинителни актове /219 броя/ спрямо общо наблюдаваните дела без прекратените по давност /1689/ е 13 %, при 11,3 % през 2020г. и при 15,4 % в 2019г.

Съотношението на внесените в съда обвинителни актове /219 броя/ спрямо решените дела без прекратените по давност /1945 - 563 прекр. по давност = 1382 / е 15,8 %, при 14,3 % през 2020г. и при 19 % в 2019г.

През периода няма дела, разследвани от прокурор. Някои прокурори са извършвали само отделни процесуални действия по дела.

II. СЪДЕБНА ФАЗА.

1. Наказателно – съдебен надзор.

Видове решения на съда по внесени прокурорски актове. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Протести – въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

1.1. Видове решения на съда по внесени прокурорски актове.

През 2021 г. в съда са внесени **469** прокурорски акта – 219 ОА, 175 споразумения и 75 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са **491**.

През 2020 г. в съда са внесени 428 прокурорски акта – 196 ОА, 141 споразумения и 91 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са 447.

През 2019 г. в съда са внесени 450 прокурорски акта – 243 ОА, 120 споразумения и 87 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са 464.

Видно от гореизложеното, броят на внесените прокурорски актове в съда през 2021 г. спрямо 2020 г. се е увеличил с 8,7 %.

Съответно на ръста в броя на внесените актове в съда, през 2021 г. спрямо 2020 г. се е увеличил и броят на предадените на съд лица / с 8,9 % /.

Запазена е тенденцията за изготвяне и внасяне на прокурорските актове в съда в едномесечния законов срок.

За 2021 г. решените от съда дела са 510, което представлява 108,7 % от внесените прокурорски актове, при 119,2% през 2020г. и при 116,4% през 2019г.

През 2021 г. от съда са разгледани и постановени **245 съдебни актове** по внесените 219 през годината обвинителни актове, плюс ОА от предходни години, от прокуратурите. С постановяване на осъдителна присъда по тях са приключени 148 дела, което представлява 60,4 % от общо решените от съда дела по внесените обвинителни актове.

Четири от решенията на съда са с постановяване на оправдателни присъди по внесените обвинителни актове от РП-Кърджали, за разлика от 2020 г., когато е нямало такива, а през 2019 г. също са били постановени 4 оправдателни съдебни акта (3 дела от РП-Кърджали и 1 дело от РП-Момчилград).

Със сключване на споразумение по реда на чл. 384 НПК са приключени 78 дела, което представлява 32 % от решенията на съда по внесените ОА, при 28 % през 2020г. и при 32 % през 2019 г.

От разгледаните 245 обвинителни акта, с решение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са приключени 6 дела което е 2,5 %, при 3,32 % за 2020г. и при 1,29 % през 2019г.

През отчетния период няма производства, прекратени от съда по внесените обвинителни актове, както е нямало такива и през предходните 2020 и 2019г.

По 2 обвинителни акта, внесени от РП-Кърджали, РС - Кърджали е разпоредил отстраняване на очевидни фактически грешки по реда на чл.248а от НПК. През 2020 г. това се е случило с 3 внесени ОА от РП – Кърджали.

През периода 9 дела са били върнати на прокурора по внесени ОА (2 на ОП-Кърджали и 7 на РП-Кърджали), при 8 през 2020 г. и при 16 през 2019 г.

През отчетния период са разгледани и решени от съда 182 споразумения по реда на чл. 381 НПК, при 146 през 2020г. и при 122 през 2019.

От разгледаните и решени 182 споразумения, одобрени от съда са 173 и 9 не са одобрени, което съставлява 4,9 % неодобрени, при 4,8 % през 2020г. и при 1,6 % през 2019 г. Причините за неодобряване на внесени споразумения от съда са разгледани по – нататък при анализа на върнатите дела в района през 2021 г.

През 2021 г. по реда на чл.375 НПК (освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание) са разгледани 83 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, от които уважените са 77 или 92,7 %, при 96,8% през 2021г. и при 92,5% през 2019г. По две от внесените през периода предложения по чл. 78а НК лицата са били оправдани, а четири от внесените предложения са били върнати на районна прокуратура Кърджали.

1.2. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Съкратено съдебно следствие.

През 2020 г. осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са **479** лица, при 452 лица през 2020г. и при 416 лица през 2019г. **Отчита се ръст с 5,6 % в броя на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт лица през 2021г. спрямо 2020 г., и осезаем ръст с 13,1 % спрямо 2019 г.**

Спрямо предадените на съд 491 лица, осъдените и санкционирани лица 479 през 2021 г. са 97,6 %, при 101,1 % през 2020 г. и при 89,7 % през 2019г.

През 2021 г. са наложени 85 наказания по влезли в сила съдебни актове за осъдени лица по реда на съкратеното съдебно следствие по чл. 373, ал. 3, във вр. с чл. 372, ал. 4, вр. с чл. 371, т. 2 НПК, което представлява 9,4 % от общия брой на наказанията (905) на осъдените лица с влезли в сила съдебни актове. Този процент за 2020г. е 12,9 %, а за 2019г. е 12 %.

1.3. Протести – въззивни и касационни.

През отчетния период прокурорите от съдебния район са подали общо 4 въззивни протеста, като през 2020 г. са били подадени 7 протеста, а през 2019 г. - 8 протеста. През 2021 г. са били разгледани от съда 3 протеста (включително внесени в предходни години), като 1 уважен и 2 неуважени.

- срещу постановена изцяло и частично оправдателна присъда – 2 протеста, като 1 разгледан и неуважен от съда, и 1 неразгледан.

- срещу размера и вида на наложеното наказание – 3 протеста, като 2 от тях разгледани, включително 2-та внесен от предходен период (1 уважен и 1 неуважен), а на РП-Кърджали протеста е бил неразгледан.

В края на 2021 г. остават общо 3 неразгледани протеста, като 1 срещу изцяло и частично оправдателна присъда и 2 срещу размера и вида на наложеното наказание.

През 2021г. окръжната прокуратура е внесла 1 касационен протест срещу оправдателна присъда, който е разгледан и неуважен. За разлика от 2020г. и 2019 г., когато е нямало подадени касационни протести от прокуратурите в съдебен район Кърджали.

1.4. Протести срещу оправдателни присъди.

През 2021 г. общо за съдебния район са били подадени 2 протеста, като и 2-та от РП - Кърджали град. През отчетния период от съда е бил разгледан 1 протест, който е бил неуважен. За РП - Кърджали към края на годината 1 протест не е бил разгледан от съда.

1.5. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

От общо разгледаните през 2021 г. 3 въззивни протеста, през отчетния период от съда е бил уважен 1 или 33,3 %, при 33,3 % през 2020 г. и при 50 % за 2019 г.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

2.1. Върнати дела за допълнително разследване на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове. Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове.

Върнати за допълнително разследване общо актове от съда 22 броя, като: съответните съдилища са прекратили съдебното производство и върнали на прокуратурите в региона 22 наказателни производства, както следва:

- по обвинителни актове – 9, като 8 по реда на чл.249, ал.2 вр с чл.248, ал.1, т.3 НПК за допуснати съществени отстраними нарушения на процесуалните правила и 1 върнато от Апелативен съд Пловдив (на ОП-Кърджали)

- по споразумения за решаване на делото в досъдебното производство – 9.

- по предложения по чл. 78 а от НК – 4.

Относителен дял на върнатите досъдебни производства от внесените в съда прокурорски актове през 2021 г., спрямо 2020 г. и 2019 г.

Прокуратура	2021г.			2020г.			2019г.		
	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесени	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесени	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесени
ОП Кърджали	21	2	9,5	24	2	8,3	19	2	10,5
РП Кърджали	448	20	4,5	279	13	4,7	303	18	5,9
ТО Момчилград	-	-	-	100	-	-	102	2	2
ТО Крумовград	-	-	-	25	-	-	26	-	-
ТО Ардино 2018г.								-	-
ОБЩО за съдебния район	469	22	4,7	428	15	3,5	450	22	4,9

Броят на внесените прокурорски актове в съда в района през 2021 г. /469/, спрямо 2020 г. /428/ е увеличен с 8,9 % и с 4 % спрямо 2019 г.

Относителният дял общо за съдебния район на върнатите от съда дела през 2021 г. спрямо 2020 г. е увеличен с 1,2 %, и е намалял с 0,2 спрямо 2019 г.

За РП – Кърджали през 2021 г. / 4,5 % върнати спрямо внесени актове в съда/, откъдето се внасят в съда средногодишно около 95 % от актовете на РП – Кърджали и ОП – Кърджали заедно, се наблюдава **подобряване на качеството на работата на прокурорите по отношение на върнатите дела спрямо 2020г. и 2019 г.** въпреки все още трайно незаетите 2 щатни длъжности за „прокурор“. През 2021 г. спрямо 2020 г. в РП – Кърджали е намалял с 0,2 процентни пункта относителният дял на върнатите дела, спрямо внесените в съда прокурорски актове, а спрямо 2019 г. подобрението е с 1,4 процентни пункта.

На ОП – Кърджали през 2021 г. са върнати 2 дела, което представлява 9,5 % от внесените в съда, при 8,3 % през 2020г., и при 10,5 % през 2019г., и при липса на върнати дела през 2018 г. Наблюдава се задържане на относителния дял на върнатите на ОП – Кърджали дела от съда през последните три години.

Върнатите от съда дела на прокуратурите в района през 2021 г. се разпределят по причините, посочени в т. 20.2. от Указанието за НСН в ПРБ, както следва :

- 22,7 % /5 дела/ са върнати за това, че е било допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите;

- 18,2 % /4 дела/ са върнати за това, че съдът е констатирал пропуски при изготвянето на обвинителния акт, респ. предложението по чл. 78а НК, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора;

- 40,9 % /9 дела/ са били върнати за това, че съдът не е одобрил споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК ;

- 18,2% /4 дела/ са върнати поради липса на основанията по чл.78а НК(чл.377, ал.1 от НК) когато делото е внесено по реда на чл.375 НПК

2.3. Анализ на причините за връщане на делата. Дял на върнатите дела от особен обществен интерес от общо върнатите дела.

Видно от гореизложеното, основната причина за връщане на дела от съда през 2021 г., за целия район на ОП – Кърджали, е по т. 4 (буква „г“) : върнати за това, че съдът не е одобрил споразумение, внесено по реда на чл.382 НПК – върнати 9 дела или **40,9 %** от върнатите дела се дължат на тази причина. За разлика от 2019 и 2018г., когато основна причина за връщане на делата от съда е била тази по т.20.2 буква „а“ - допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване процесуалните права на обвиняемия (тогава са били върнати 7 дела или 46,7% от общо върнатите).

Следваща по значение причина за връщането на делата през 2021 г. е по т. 20.2. б. „а“: допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване процесуалните права на обвиняемия – 5 дела или **22,7%** от върнатите дела се дължат на тази причина

Адм. ръководител на РП – Кърджали е посочил като мерки, които ще предприеме, предвид данните за върнатите дела на РП – Кърджали през 2021 г. - по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство при упражняване на правомощията по чл. 196, чл. 219 и чл. 226 от НПК, като се проявява нужната задълбоченост при анализиране на доказателствения материал, въз основа на която се изготвя обстоятелствената част на обвинителния акт, както и правилната квалификация на деянието. При изготвяне на обвинителния акт стриктно да се спазват изискванията на чл. 246 от НПК, в съответствие с ТР № 2/2002 г. на ОСНК на ВКС. Провеждането на общи съвещания, обучения и дискусии за съвместно обсъждане с разследващите органи на съществуващи проблеми във връзка с правилното провеждане на разследването и провеждането на различни обучения по текстове от НК и НПК от прокурори на разследващи полици с цел повишаване на квалификацията и недопускане на системно повтарящи се грешки при разследването и запознаване с практиката на съда, биха дали своя резултат в разглежданите показатели, и не само.

Особено важно за ефективността на прокурорите е добрата теоретична подготовка и познаване на утвърдената съдебна практика.

От съществено значение за подготвеността на прокурорите при участие в съдебните заседания е електронният достъп по делата и възможността за преглед на всички съдебни протоколи от съдебните заседания.

Специално внимание следва да бъде обърнато от адм. ръководител на РП – Кърджали на прокурорите в РП – Кърджали относно основанията за връщане на всички 9 дела през 2021 г. за това, че съдът не е одобрил споразумение, внесено

по реда на чл. 382 НПК, след което всички прокурори да бъдат запознати с допуснатите пропуски.

2.4. Оправдателни присъди – поотделно влезли и невлезли в сила през отчетния период.

През 2021 г. съдилищата в съдебен район – Кърджали са постановили 6 влезли в сила оправдателни съдебни актове : 4 по внесени ОА, с които са оправдани 4 обвиняеми лица, и 2 решения по внесени предложения по чл.78а от НК, с които са оправдани 2 обвиняеми.

В сравнение с предходната година, през 2021 г. в района се наблюдава незначителен ръст на относителния дял / с 0,4 % / на оправдателните съдебни актове от всички внесени актове в сравнение с 2020 г., и спад с 0, 5 % спрямо 2019г.

За сравнение с 2019 г., когато са били влезли в сила общо 2 оправдателни решения на съда спрямо 2 лица, което представлява 10,5 % от внесените прокурорски актове в съда, през 2020 г. както и през 2021г. по актове на ОП-Кърджали не е имало влезли в сила изцяло оправдателни съдебни актове. Влязла е в сила осъдителна присъда, но с оправдателен акт за 1 от обвиняемите лица.

Съотношението между внесени прокурорски актове и постановени влезли в сила оправдателни актове на съда спрямо предходните две години, е видно от следната таблица :

ПРОКУРАТУРА	2021 г.			2020 г.			2019г.		
	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%	внесен и прокурорски актове	Оправдателни присъди	%
ОП Кърджали	21	1 (само лице)	4,8	24	0	0	19	2	10,5
РП Кърджали	448	5	1,1	279	3	1,1	303	5	1,7
ТО Момчилград	-			100	1	1	102	1	1
ТО Крумовград	-			25	0	0	26	0	0
ТО Ардино							20	0	0
ОБЩО:	469	6	1,3	428	4	0,9	450	8	1,8

Забележка: присъдата на ОП е осъдителна, но и с 1 оправдано лице

През 2021г. влезлите в сила оправдателни присъди и оправдателни решения по чл. 78а НК са 6 броя, което представлява 1,3 % (при 0,9 % през 2020 г. и при 1,8 % през 2019 г.) към внесените в съда 469 броя прокурорски актове.

В РП – Кърджали се задържа през 2020 г. и 2021 г. тенденцията на задържане намаляването на относителния дял на влезлите в сила оправдателни съдебни актове спрямо 2019 г. с 0,6 процентни пункта.

В ОП – Кърджали през последните две години се наблюдава подобряване на работата по този показател, като от 10,5 % относителен дял, през 2020 г. е

нямало влезли в сила оправдателни актове на съда, а през 2021 г. техният относителен дял е двукратно по-малък от този през 2019 г.

Съгласно критериите в т.20.1 от Указанието, оправдателните присъди и оправдателните решения по чл. 78а НК през 2021 г. в района се дължат на:

- 16,7 % / 1 дело /: оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт;

- 16,7 % / 1 дело /: оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство;

- 33,3 % / 2 дела / оправдателната присъда се дължи на събрани в съдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство;

- 33,3 % / 2 дела / оправдателната присъда се дължи на други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

За разлика от 2018 г. и 2019 г., когато водещата причина за постановяване на оправдателни съдебни актове в района е била - неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт, а през 2020 г. водеща причина е била - оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство, то през отчетната 2021 г. водещи се очертават по 2 причини, а именно по т.20.1 букви „г“ и „д“ (т.4 и т.5 от приложение № 6.2 от указанието).

3. Гражданско- съдебен надзор.

Със заповедите за случайното разпределение на преписките и делата на административните ръководители на прокуратурите в съдебен район Кърджали са определени прокурори, които да работят по група преписки по гражданско - съдебния надзор. Същите се явяват и приоритетно при разглеждането на граждански дела. Поради малката численост в прокуратурите и в частност в териториалните отделения на РП-Кърджали, наред с тях участие в съдебни заседания по посочените дела вземат и останалите прокурори.

В прокуратурите са въведени специални дневници, в които се отразяват образуваните граждански дела с участие на прокурор. За делата по ЗОДОВ са създадени досиета, в които се съдържат преписи от исковите молби, изготвените от прокурорите отговори на исковите молби, постановените съдебни актове и подадените жалби срещу съдебните решения.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

През отчетната 2021г. прокурорите от ОП-Кърджали не са предявявали иски в съда, за сравнение с 2020 г., когато са предявени общо **3** иска по повод постъпили сигнали през същата година / с правно основание чл. 5, ал.1 от ЗЛС във вр. с чл. 336 и сл. от ГПК, чл.155, ал.1, т.3, вр. с чл.157, ал.1 от ТЗ /, и през 2019 г. прокурорите от Окръжна прокуратура Кърджали са предявили общо **4** иска по повод постъпили сигнали през същата година / по чл. 5, ал.1 от ЗЛС във

вр. с чл. 336 и сл. от ГПК, по чл.40, ал.1, т.2 буква „б“ от Закона за кооперациите /.През отчетната година, както и в предходните 2020г. и 2019г. прокурорите от Районна прокуратура Кърджали и териториалните ѝ отделения Момчилград и Крумовград не са предявявали искове по граждански дела.

3.2. Дейност по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество.

Със заповеди на административните ръководители на прокуратурите от Кърджалийския съдебен окръг са определени прокурори за връзка с комисията по прилагането на закона, детайлизирани са задълженията на наблюдаващите прокурори и разследващите органи съобразно разпоредбите на ЗПКОНПИ за уведомяване на комисията. Изпълняват се и формите на взаимодействие по Инstrukция № 1 от 08.04.2020 г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между КОНПИ, ПРБ, МФ, МВР, ДАНС и Инспектората към ВСС. Взаимодействие през 2020 г. бе осъществявано между КПКОНПИ и ПРБ в района и по реда на Правилата за взаимодействие между ПРБ и КПКОНПИ при прилагане на чл. 72а НПК.

В прокуратурите в региона е запазен редът, въведен при действието на ЗОПДИППД /отм./ и ЗОПДНПИ /отм./, по прилагане на разпоредбите на действащия ЗПКОНПИ, като са запазени и въведените регистри за водене и отчитане на направените уведомления до Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество по разследваните производства, за престъпления попадащи в чл. 108 от ЗПКОНПИ.

Със заповеди на административния ръководител на ОП – Кърджали и на ръководителите на районните прокуратури в района от 2015 г. е разпоредено уведомяването на ТД на КПКОНПИ във всички случаи, когато наблюдаващият преписка или досъдебно производство прокурор дължи такова по чл. 110, ал. 1 и ал. 2, вр. чл. 108, вр. чл. 25 от ЗПКОНПИ, чрез въведения последващ контрол върху изпълнението му.

През настоящия отчетен период от прокуратурите в съдебния район са били подадени **114 уведомления до КПКОНПИ** (при 73 за 2020г. и при 45 за 2019), по които към края на периода прокуратурата няма данни за образувани производства по ЗПКОНПИ.

Няма данни от комисията за образувани дела за отнемане на имущество, придобито по престъпен начин въз основа на уведомленията, включително направени и в предходни години.

През 2021 г., както и в предходните две години, в прокуратурите от съдебния район не са били сформирани съвместни екипи с КОНПИ, съгласно т. 5, ал. 2 от Споразумение от 03.09.2013 г. за създаване и дейност на съвместни екипи между КОНПИ и ПРБ.

През 2021 г. прокурорите от съдебния окръг са взели участие в **41** първоинстанционни граждански дела и 1 въззивно гражданско дело, които са разгледани в общо 58 съдебни заседания.

За сравнение през 2020 г. прокурорите от съдебния окръг са взели участие в **123** първоинстанционни граждански дела, които са разгледани в 184 съдебни заседания, а през 2019г. 202 граждански дела в 225 заседания.

Били са подадени 2 жалби срещу първоинстанционни решения по граждански дела, които към края на 2021г. не са били разгледани.

От общо посочените 41 първоинстанционни граждански дела, 12 са били образувани пред ОС – Кърджали: 4 по Семейния кодекс, всички с правно основание чл. 101 от СК, 7 дела – по ЗЛС, и 1 по ЗОДОВ. От така посочения общ брой граждански дела, няма такива, образувани по предявен иск от прокурор.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – Кърджали през 2021 г. са участвали в 1 въззивно гражданско дело, както и през 2020 г. са участвали в 1 въззивно гражданско дело, за сравнение през 2019 г. са участвали в 3 въззивни граждански дела.

През отчетния период са подадени 2 жалби срещу първоинстанционни решения по граждански дела, за сравнение с 2020 г., когато е нямало такива жалби, а през 2019г. е имало общо 3 жалби срещу първоинстанционни решения по граждански дела (1 от прокурорите в ОП, 1 от прокурорите в РП-Момчилград и 1 от прокурорите в РП-Крумовград).

3.3. Дейност по прилагане на производството, предвидено в разпоредбите на чл.83а – 83е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През отчетната 2021г., както и през 2019г. прокурорите от региона не са осъществявали дейност по приложението на разпоредбите на чл. 83а-83е от ЗАНН.

През 2020г. прокурор от Окръжна прокуратура Кърджали е внесъл предложение по реда на чл.83б, ал.1 от ЗАНН за налагане на имуществена санкция на юридическо лице, което се е обогатило от извършено престъпление по чл.255, ал.4 от НК. Предложението е разгледано и уважено от съда през 2020г., като наложената имуществена санкция на юридическото лице е в размер на 22 549,60лв. представляваща равностойността на имуществената облага.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

4.1. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди

През 2021 г. прокурорите от района на ОП-Кърджали са участвали в разглеждането на **3** първоинстанционни дела с предмет искиви претенции с правно основание ЗОДОВ. Две от делата, разгледани като първа инстанция от районен съд, са приключили с постановяване на решения, с които Прокуратура

на Република България е осъдена да заплати обезщетения на ищите за претърпени вреди в резултат на незаконно обвинение – за деяние по чл.310, вр. с чл.309, ал.1 от НК и по чл.355, ал.2, вр. с ал.1 от НК.

През 2021г. в окръжната и районната прокуратури Кърджали няма постъпили от съда влезли в сила решения, по които ПРБ е осъдена да заплати обезщетения по ЗОДОВ.

За сравнение през 2020 г. прокурорите от Районна прокуратура - Кърджали са участвали в разглеждането на **2 първоинстанционни дела** с предмет искови претенции с правно основание ЗОДОВ. Едно от делата е приключило с постановяване на решение, с което Прокуратура на Република България е осъдена да заплати обезщетения на ищите за претърпени вреди в резултат на незаконно обвинение.

През 2020г. са влезли в сила 2 решения, по които ПРБ е осъдена да заплати обезщетения на 2 лица по ЗОДОВ. По едно от делата решението е постановено през 2019г. по гражданско дело на ОС-Кърджали, като 1 решение е постановено през 2020г. от РС-Кърджали.

Влезли в сила

През 2021г. в прокуратурите от съдебен район няма влезли в сила осъдителни решения срещу ПРБ по предявени искове по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

За сравнение през 2020г. в прокуратурите от съдебния район има влезли в сила **2** осъдителни решения срещу ПРБ по предявени искове по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Двата иска са с правно основание по чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство, съответно 1 иск пред ОС-Кърджали и 1 иск пред РС-Кърджали. Размерът на присъдените обезщетения по двете граждански дела по ЗОДОВ срещу ПРБ възлиза на 40931,86 лв.

А през 2019г. в прокуратурите от съдебния район има влезли в сила 3 осъдителни решения срещу ПРБ по предявени искове по Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Размерът на присъдените обезщетения по трите граждански дела по ЗОДОВ срещу ПРБ възлиза на 42 241,61 лв.

4.2. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България

През 2021г., 2020г. и 2019г. няма постановени осъдителни решения на ЕСПЧ, основани на допуснати нарушения на ЕКЗПЧОС по преписки и досъдебни производства, наблюдавани и решени от прокурорите в района на ОП-Кърджали, поради което не са предприемани индивидуални мерки.

Прокурорите от съдебен район Кърджали са запознати с констатациите в Доклада относно резултатите от проучването и анализа на решенията на ЕСПЧ, с които е установено, че българските власти не са изпълнили задължението си за

провеждане на ефективно разследване, както и на делата по които са постановени, и необходимите мерки за преодоляването на установените пропуски.

В тази връзка са предприети мерки за съкращаване сроковете на предварителните проверки с оглед своевременното пристъпване към скрепяване на установените данни по предвидения процесуален ред – след образуване на досъдебно производство и със способите на НПК. Осъществява се непрекъснат контрол за спазването на предвидените в чл.145 ал.2 от ЗСВ срокове. Със заповед на окръжния прокурор е организирано извършването на проверки на районните прокуратури, относно спазването на сроковете за извършване на предварителните проверки и за произнасянето на прокурора. Проверките се извършват на всеки три месеца и приключват с доклади, представени на административния ръководител на окръжната прокуратура, които се изпращат на Апелативния прокурор на АП - Пловдив и на съответния районен прокурор за предприемане на мерки, в случай на направени констатации и дадени препоръки.

С оглед повишаване ефективността на разследване по досъдебните производства и с оглед всестранно и пълно събиране на доказателствата, наблюдаващите прокурори упражняват текущо ръководството и надзор, като своевременно и ритмично дават указания по разследването.

4. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждане на присъдите в изпълнение

През отчетния период са получени за привеждане в изпълнение осъдителни съдебни актове спрямо 293 лица, при 236 лица през 2020 г. и при 251 през 2019 г. Налице е увеличение с 19,4 % на броя на лицата по получени за изпълнение осъдителни съдебни актове спрямо 2020 г. и увеличение с 14,3 % спрямо броя им от 2019 г.

Присъдите с наказание ефективно „лишаване от свобода” са срещу **75 лица**, при 91 лица през 2020г. и при 58 лица за 2019г.

Наказание „Пробация” през 2021 г. е било наложено на 43 лица, при 46 през 2020г. и при 26 лица през 2019г.

Наказание „Лишаване от права” е било наложено на 183 лица, при 132 лица през 2020г. и при 172 лица за 2019г.

Наказание „Обществено порицание” е било наложено на 17 лица, при 4 лица през 2020г. и при 14 лица през 2019г. Наблюдава се ръст спрямо предходните две години.

В края на периода има останали неприведени в изпълнение 3 присъди, при 2 през 2020г. и при 8 през 2019 г.

През 2021 г., както и през предходните 2020г. и 2019 г. административните ръководители на прокуратурите в съдебния район не са изготвяли актове за отлагане на наказанието „лишаване от свобода“ или „пробация“ по реда на чл.415 НПК.

От получените съдебни актове с наложени наказания за 293 лица са приведени в изпълнение наказания спрямо 290 лица, което представлява **99 %** при 99,2% в 2020 и при 96,8 % за 2019г.

През 2021 г. са изготвени общо **18** предложения по чл. 306 от НПК, като 14 са уважени и 4 неразгледани.

Прокурорите са взели участия в съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията в 39 дела, разгледани в 54 заседания.

Контрол по изпълнението на присъдите

В края на 2021 г. са останали **незадържани 21 лица** (при 15 лица за 2020г. и при 16 лица за 2019 г.) от органите на МВР и ГД “Охрана” по присъди с постановено наказание “лишаване от свобода”, вкл. и от предходни години. Тези лица се укриват в страната или в чужбина и спрямо тях са задвижени процедурите по издирване, както за национално /за всички лица/, така и за международно издирване, вкл. с ЕЗА. Контролът върху изпълнението на задълженията на прокурорите по издаване на ЕЗА и предложения за международно издирване до ВКП е уреден и се осъществява както от адм. ръководители на РП в района, така и от окръжния прокурор за целия район.

При наличието на данни за местонахождението на осъденото лице в чужбина е направено своевременно необходимото за издаване на Европейска заповед за арест, съгласно ЗЕЕЗА или отправяне на искане за екстрадиция на лицето.

През отчетния период са били издадени **4 ЕЗА**, през 2020 г. също 2 ЕЗА, и през 2019 г. са били издадени 2 ЕЗА. Със заповед ОП № 32 / 17.03.2015 г. окръжният прокурор е създал организация на последващ контрол на всеки 3 месеца в района на ОП – Кърджали по своевременното издирване на лишените от свобода, които не са били установени на известните им адреси в страната, издаване и изпращане на ЕЗА и предложения за екстрадиция. В същата заповед са разписани задълженията на прокурорите, които получават, проучват и изпращат за привеждане в изпълнение влезлите в сила съдебни актове с наложено наказание пробация, при наличие на данни за постоянно пребиваване на осъдения на територията на друга държава, своевременно да сезират първоинстанционния съд, постановил подлежащия на изпълнение акт, по реда на т. 29 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията другите принудителни мерки, респ. по реда на чл. 470 НПК или по реда на глава III от Закона за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни решения и решения за пробация с оглед упражняване на надзор върху пробационните мерки и алтернативните санкции.

През отчетния период, както и в предходните две години не е било прекъсвано изпълнението на наказание „лишаване от свобода“ по чл. 448 от НК.

Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода” и „доживотен затвор”

От компетентността на Административните ръководители и на оправомощени от тях прокурори във всички прокуратури от Кърджалийския съдебен район е изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки. Сред последните е и мярката за неотклонение „задържане под стража” по наблюдаваните досъдебни производства, която, на основание чл. 241, ал. 1 ЗИНЗС, се изпълнява в арестните помещения на Районна служба „Изпълнение на наказанията” гр. Кърджали. Предвид настаняването в арестните помещения и на лицата, посочени в ал. 2 на чл. 241 ЗИНЗС, надзорът за законност обхваща и правното положение на същите лица.

Във връзка с упражнявания надзор през периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. са извършвани системни лични проверки на арестните помещения на РС „ИН” гр. Кърджали от адм. ръководители на РП – Кърджали (22бр.), както и регулярна проверка за осъществяване на надзор за законност в арестите-2 пъти месечно от заместник окръжен прокурор в ОП-Кърджали, съгласно заповед ОП № 61/2018г. на административния ръководител на ОП, в съответствие с указанията на Главния прокурор и на ВКП. При тези проверки е изисквана и проверявана задължителната документация, водена в ареста, част от която са личните арестантски досиета на всяко задържано под стража лице. При извършваните системни проверки не са установени нарушения на ЗИНЗС, ППЗИНЗС, Заповедите за вътрешния ред в арестите на Главния директор на ГД „ИН” при МП, както и на утвърдения от последния задължителен списък документи № 4754/08.06.2010г., които задължително следва да се водят в арестите към ГД „ИН”.

Всеки петък РС „ИН” гр. Кърджали изпраща в ОП – Кърджали и РП – Кърджали за сведение ежеседмична писмена справка за задържаните в арестните помещения лица, в която са отразени трите имена на лицата, ЕГН, дата и час на постъпване, службата, която работи с лицето, номера на делото, във връзка с което лицето се намира в ареста, номера на килията, датата и часът на напускане, последно извеждане и направлението при напускане на ареста.

Принудителни мерки

През отчетния период в прокуратурите от Кърджалийския съдебен район са наблюдавани 58 преписки по принудителни мерки, при 74 през 2020г. и при 50 през 2019г., като 52 преписки са били новообразувани.

За 2021 г. в съответните съдилища са внесени от прокурор 30 искания за налагане на принудителни мерки (при 28 искания през 2020г. и при 19 искания през 2019 г.). Съдилищата са разгледали общо 24 такива предложения, като 17 от тях са уважени и 7 са били прекратени.

Прокурорите през 2021 г. са взели участие в 66 съдебни заседания по такива мерки по 24 броя дела, за сравнение в 2020 г. – 28 дела в 68 заседания, а през 2019 г. – 20 дела в 66 заседания.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА И НА МЕХАНИЗМА ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА ЗАКОНА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива с обществен интерес

Дейността на ОП - Кърджали през 2021 г. по делата, взети на специален надзор, е била съобразена с утвърденото със Заповед № РД – 02- 02 / 05.01.2021 г. на Главния прокурор на РБ Указание за специален надзор.

Наблюдаващите прокурори изпълняват задълженията си, произтичащи от Указанието на ГП на РБ.

През периода в прокуратурите от съдебен район Кърджали са наблюдавани **79 дела, взети на СН**, от които 8 наблюдавани в окръжната прокуратура, 71 в Районна прокуратура – Кърджали.

От наблюдаваните 79 дела на СН, 11 са водени за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив – 2 дела за престъпления по служба чл.282 от НК, 1 дело за документно престъпление по чл.311 от НК, 1 дело за престъпление по чл.202 от НК, 4 дела за престъпление против политическите права на гражданите по чл. 167, ал. 3 от НК и 3 дела за престъпления по чл.169 НК. **Голямата част от делата, взети на специален надзор – 62 броя или 78 %, са водени за престъпление по чл.355, ал.2 НК**, а именно за нарушаване на наредба, правила или мерки, издадени против разпространение, или проявяването на заразна болест по хората по време на епидемия, пандемия или извънредно положение, свързано със смъртни случаи.

Делът на тези 79 досъдебни производства спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства / 2252 дела / през 2021 г. е 3,5 %, при **6 % през 2020 г. и при 0,4 % през 2019 г.**

В края на 2021 г. на производство са 15 дела от посочената категория, като 2 дела се разследват за престъпление по чл. 282 от НК, 1 дело за престъпление по чл. 202 от НК, 1 за престъпление по чл.212 от НК, 2 за престъпление по чл.219 от НК, 2 за престъпление по чл.248а от НК, 2 за престъпление по чл.167 НК, 3 за престъпление по чл.169 от НК, и 2 за престъпление по чл.355 от НК.

За сравнение, през 2020г. в прокуратурите от съдебен район Кърджали са наблюдавани 131 дела (при 8 дела през 2019г. и при 6 дела през 2018 г.), взети на СН, от които 6 наблюдавани в окръжната прокуратура и 2 в Районна прокуратура – Кърджали. Пет от делата са водени за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив

През 2021 г., 2020 г. и 2019 г. в прокуратурите от съдебния район не са били на производство дела, за които Европейската комисия е проявила интерес относно движението и решаването им по същество.

Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка.

1. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност.

Окръжната прокуратура Кърджали не е наблюдавала досъдебни производства за организирана престъпност.

2. Досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления.

За извършени корупционни престъпления през 2021 г. в района са наблюдавани общо 32 досъдебни производства / 1,4 % от общо наблюдаваните /, от които 17 са образувани в предходни години. Решени са били 17 досъдебни производства, като 5 от тях са били спрени, 9 прекратени, 1 дело е било внесено в съда с обвинителен акт. Две дела са били изпратени по компетентност. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са били 4 лица с 12 наложени наказания. Няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт

За сравнение, през 2020 г. са наблюдавани общо 31 досъдебни производства / 1,4 % от общо наблюдаваните /, от които 19 са образувани в предходни години.

През 2019 г. са наблюдавани общо 33 досъдебни производства / 1,7 % от общо наблюдаваните /, от които 9 са образувани през 2019 г.

3. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления.

Престъпления свързани с изпиране на пари :

През отчетния период в Окръжната прокуратура Кърджали е било наблюдавано 1 дело за престъпление по чл.253 от НК, което към края на годината е било спряно. През 2020 г. също е било наблюдавано 1 такова ДП, а през 2019 г. прокурорите не са наблюдавали дела свързани с изпиране на пари.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2021 г. е работено общо по 12 такива досъдебни производства (като 4 от тях новообразувани). Разследването по 4 досъдебни производства е приключено. Прокурорите са решили 5 дела, като 4 от тях са спрени, 1 внесено в съда с обвинителен акт за 1 лице. Седем досъдебни производства не са

приключени от разследващ орган в края на отчетния период. През годината няма постановени и влезли в сила осъдителни и санкционни решения.

През 2020 г. е работено общо по 9 такива досъдебни производства (като 4 от тях новообразувани).

През 2019 г. е работено общо по 7 такива досъдебни производства (като 4 от тях новообразувани).

Данъчни престъпления:

През 2021 г. в прокурорите от региона са наблюдавани 40 досъдебни производства, образувани за престъпления против данъчната система (от тях 12 новообразувани). Решени са били 28 дела, като производството по 7 дела е било спряно, 14 прекратени и 5 дела са били внесени в съда (2 с обвинителни актове за 2 лица и 3 споразумения за 3 лица). От общо наблюдаваните, 13 дела са били за престъпления в отделни стопански отрасли. През отчетния период по такива дела е влязъл в сила осъдителен съдебен акт спрямо 4 лица. Наложени са били общо 7 наказания, като спрямо 4 лица условно „Лишаване от свобода“, наложена „глоба“ спрямо 3 лица с общ размер на глобите от 13203лв..

Делът на делата за данъчни престъпления спрямо общо наблюдаваните за 2021 г. е 1,8%, при 1,7% през 2020г., при 1,8% през 2019г. и при 2% през 2018г.

4. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През отчетната 2021 г. Окръжната прокуратура Кърджали е наблюдавала 12 (през 2020г. са 8, а през 2019г. са 21) досъдебни производства за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински преправени парични знаци и кредитни карти (като 5 са за престъпление по чл.244 от НК и 7 за престъпления по чл.249 от НК, докато през 2020г. всичките 8 са били за престъпления по чл.249 от НК, а през 2019 г. са били 9 за престъпление по чл.244 от НК, а останалите 12 по чл.249 от НК).

Новообразувани през 2021 г. са 6 (при 4 през 2020г., при 11 през 2019г. и при 12 за 2018г.) досъдебни производства. Разследването е било приключено по 4 досъдебни производства, а 3 дела са останали неприключени дела разследващ орган. Прокурорите от ОП-Кърджали са решили 9 досъдебни производства, като 2 дела са били спрени, 5 дела прекратени и 2 дела внесени в съда, от които 1 с обвинителен акт за 1 лице и 1 споразумение с 1 лице. Едно лице е било осъдено и санкционирано с влязъл в сила съдебен акт, с наложено наказание - условно лишаване от свобода.

5. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда.

През 2021 г. за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори в прокуратурите от региона са наблюдавани общо **147 дела**, при 135 дела през 2020г. и при 134 дела през 2019г.

Относителният дял на наблюдаваните дела за наркотици, спрямо общия брой досъдебни производства, включващи всички видове престъпления, е 6,5% , при 6,3% през 2020г., при 6,8% през 2019г., при 7,3% през 2018г.

Новообразувани са 80, при 85 през 2020г. и при 86 през 2019г.

През 2021 г. са внесени в съда общо 50 прокурорски акта (при 67 през 2020г. и при 54 през 2019г.), като от тях 23 са ОА срещу 24 лица, 17 споразумения срещу 17 лица и 10 предложения по чл.78а от НК срещу 10 лица. Осъдени и санкционирани и с влязъл в сила съдебен акт са били 59 лица, с наложени 83 наказания (при 62 през 2020г., при 48 лица за 2019г.)

През 2021г. има едно оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт , докато през 2020 няма оправдани лица.

5. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура Кърджали са наблюдавали 7 дела със 17 пострадали лица от женски пол (при 4 дела през 2020 и при 9 дела през 2019 г.) за трафик на хора. През 2021 г. , както и през 2020 г. са били новообразувани 2 дела за престъпление по чл. 159а НК, а през 2019 г. е нямало новообразувани такива дела. Шест дела са водени за престъпление по чл. 159а НК (4 по ал.1 и 2 по ал.2), 1 за престъпление по чл.159б, ал.2 НК. Решени от прокурорите са приключените 3 дела, като 2-те с постановления за спиране и 1 с Постановление за прекратяване на НП. Четири дела в края на отчетния период са неприключени при разследващ орган.

През 2021г., 2020г. и 2019г. няма наблюдавани дела за престъпления по чл.155 от НК, за разлика от 2018г., е било и едно дело за престъпление по чл.155 от НК, което е било новообразувано, приключило и решено с внесен обвинителен акт за 1 лице.

В края на 2021г. , както и през 2020г. няма осъдени лица, за сравнение с 2019г. когато има 1 осъдено и санкционирано лице с влязъл в сила съдебен акт, за престъпление по чл.159г, предл.1 от НК, с наложено наказание ефективно лишаване от свобода и глоба в размер на 20 000лв.

7. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През 2021 г. в прокуратурите от съдебния район са наблюдавани **9** досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни, при 9 през 2020 и при 11 през 2019 г. Новообразувани са 2 дела, при 2 за 2020г. и при 3 за 2019г.

През 2021 г., както и през предходните 2020 г. и 2019 г., структуроопределящи са общоопасните престъпления, извършени от

непълнолетни лица, които представляват 55,6 % от общия брой на делата, водени срещу непълнолетни лица.

По 9 дела разследването е приключило и са решени. Шест дела са били внесени в съда срещу 7 лица, 2 дела са прекратени. Осъдени са били 7 лица с влязъл в сила съдебен акт, като за 3 лица е наложено наказание „лишаване от свобода“ с приложение на чл.69 вр. с чл.66 от НК и за 1 лице са наложени възпитателни мерки по ЗБППМН. По отношение на 5 лица е наложено наказание „обществено порицание“.

8. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР. Обвиняеми и осъдени лица.

През 2021 г., както в предходните 2020г. и 2019 г. в прокуратурите от съдебния район не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

9. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.

През отчетния период, както и през 2020г. в прокуратурите от региона не са били образувани или наблюдавани преписки и дела, водени за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража и в следствените арести.

За сравнение през 2019г. от прокуратурите в съдебния район само в Районна прокуратура Кърджали е била образувана 1 преписка по жалба за насилие в местата за задържане и в следствените арести, решена с отказ да се образува досъдебно производство. През 2018г., са били образувани 2 такива преписки.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

В прокуратурите от региона продължават да се водят въведените в предходни години дневници, в които се записват дела, по които има изготвени молби за правна помощ, и по които е изготвена и изпратена Европейска заповед за арест, Европейска заповед за разследване или искане за международно задържане. Създадена е организация по завеждането, отчитането и проследяването на движението на преписките и делата, свързани с отправяне или с изпълнение на ЕЗА и ЕЗР.

През 2021 г. в Окръжната прокуратура са постъпили 3 издадени Европейски заповеди за арест от държави членки на ЕС спрямо 3 лица (при 2 през 2020 г. и при 3 през 2019 г.). Прокурорите са взели участие в 7 съдебни заседания. В два от случаите по издадени ЕЗА от Апелативна прокуратура – Траки, Гърция, Окръжен съд – Кърджали е отказал изпълнението на ЕЗА като е приел наказанията по осъдителните решения на Едночленен Апелативен съд – Траки, Гърция да бъдат изпълнени от ОП – Кърджали.

ОП - Кърджали през 2021 г. няма изготвяни европейски заповеди за арест в сравнение с 2020 г., когато е била изготвена 1 европейска заповед за арест на 1 осъдено лице по изпълнителна преписка. През 2019 г. също няма изготвени европейски заповеди за арест.

Районна прокуратура Кърджали е издала 4 ЕЗА във връзка с изпълнение на наказание „лишаване от свобода, при 1 такава за 2020 г. и при 2 такива за 2019 г.

Обобщено за съдебния район през 2021 г. са издадени общо 4 ЕЗА (всички от РП-Кърджали), при 2 за 2020 г. и при 2 за 2019 г., като всички във връзка с изпълнение на наказания „лишаване от свобода“ по влезли в сила присъди.

В региона през 2021 г. са били задържани и екстрадирани 4 лица по присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“ за което са били издадени ЕЗА включително и в предходните години.

В ОП-Кърджали през 2021г., 2020 г. и 2019 г. няма постъпили или отправени молби за трансфер на наказателни производства.

От районните прокуратури в региона през 2021г. и 2020г. няма преписки за трансфер на наказателно производство, за разлика от 2019г., когато в РП-Кърджали е постъпил 1 трансфер на наказателно производство от Федерална Република Германия. Делото е било прието за наблюдение от същата прокуратура, и е възложено за разследване в Окръжен следствен отдел при ОП-Кърджали.

През 2021 г. е отправена 1 молба за правна помощ до чужда държава от РП – Кърджали.

За сравнение през 2020 г. са били отправени общо 3 молби за правна помощ до чужди държави, от които 1 към края на годината е била изпълнена и 2 неизпълнени.

През 2019 г. са били отправени общо 5 молби за правна помощ до чужди държави, от които 4 към края на годината са били изпълнени и 1 неизпълнена.

Получени са за изпълнение общо 9 молби за правна помощ от чужди държави през 2021 г. (при 22 през 2020 и при 20 през 2019 г.), от които 4 изпълнени от прокуратурите в съдебния район, 2 неизпълнени по обективни причини, 2 изпратени по компетентност на други прокуратури, а към края на периода 1 молба за правна помощ е била в процес на изпълнение.

Разпределени по прокуратури са както следва :

В ОП – Кърджали са получени 7 молби за правна помощ, като от тях 4 са изпълнени. Към края на периода 1 молба за правна помощ е била в процес на изпълнение, 2 са изпратени по компетентност на други прокуратури.

В Районна прокуратура Кърджали са получени 2 молби за правна помощ, които не са изпълнени по обективни причини.

През 2021г. в Окръжна прокуратура Кърджали са постъпили общо 4 Европейски заповеди за разследване, като към края на отчетния период 3 от тях са изпълнени и 1 е била в процес на изпълнение при разследващ орган. За сравнение, през 2020 г. в Окръжна прокуратура Кърджали са постъпили общо 10 Европейски заповеди за разследване.

През 2021 г. прокуратурите от съдебен район Кърджали са издали 5 Европейски заповеди за разследване, за разлика от 2020 г. когато не са издавани

такива, а през 2019 г. са били издадени общо 7 Европейски заповеди за разследване.

Прокурорите от Окръжната прокуратура са взели участие в производства по признаване и изпълнение на присъда (финансова санкция) на чужд съд в общо 39 дела, разгледани в 48 заседания пред Окръжен съд Кърджали, при 26 през 2020г. и при 19 през 2019г. Признати са били всички 39 санкции.

В прокуратурите от съдебен район Кърджали са били образувани общо 65 преписки с международен елемент (при 66 през 2020г. и при 62 през 2019г.).

Прокурорите от Окръжната прокуратура Кърджали са участвали в 87 съдебни заседания по международно правно сътрудничество.

РП – Кърджали има представител във вътрешната специализирана мрежа от прокурори за международноправно сътрудничество.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи. Съотношение на магистрати и служители. Професионална квалификация. Обучения и оценка на ефекта от тях. Конкретни предложения.

През отчетния период в съдебен регион - Кърджали реално са работили 17,9 прокурора, при общ щат 21 прокурори, и 4,3 следователи, при общ щат 6.

През отчетния период реално са работили общо 22 разследващи полицаи, от щат 24 броя за ОД на МВР Кърджали (включително и съответните РУМВР по места).

В Окръжна прокуратура-Кърджали през периода са работили 5 прокурора при щат 5.

В Окръжния следствен отдел в ОП – Кърджали – за периода при щат 6, реално са работили 4,3 следователя, в това число 1 командирован следовател от ОСО-Хасково.

Съотношение на съдебни служители (21) спрямо магистрати (11) по щат в ОП – Кърджали е 1 магистрат към 1,9 служителя.

Важно е да се отбележи, че съобразно проведената реформа и разпореденото в Правилника за администрацията на ПРБ, окръжната прокуратура и по-точно общата администрация се грижи за издръжката на всички магистрати и служители в двете окръжна и районна прокуратури Кърджали.

Трима магистрати от ОП – Кърджали са взели участие в общо 5 онлайн обучителни мероприятия през 2021 г., а 8 от служителите са взели участия в девет дистанционни или онлайн обучения.

РП – Кърджали в края на 2021 г. разполага по щат с 1 длъжност „Административен ръководител – районен прокурор“, 2 щатни бройки за длъжността „заместник на административния ръководител – заместник – районен прокурор“, 11 щатни бройки за длъжността „прокурор“ и 2 щатна бройка за длъжността „младши прокурор“, или общо 16 щата, от които заети са 13 щата, а единият от двата свободни щата за „прокурор“ е бил временно зает от

командирован прокурор от друга районна прокуратура Ямбол в РП-Кърджали. Към края на 2021г. реално работят общо 13,2 прокурори. Служителите по щат в РП – Кърджали са 22 души. Съотношението между магистрати и служители е 1 магистрат към 1,38 служителя.

С решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 11/31.03.2021 г., обн. в ДВ бр. 29/09.04.2021г. двете незаети щатни бройки са обявени в конкурс за първоначално назначаване /външен/.

През лятото на 2022 г. предстои да бъде зета свободната към момента щатна бройка за „младши прокурор“.

Във връзка с проведената реформа в системата на Прокуратура на Република България, считано от 01.01.2021г. двете районни прокуратури в град Момчилград и в град Крумовград, аналогично на районната прокуратура в град Ардино от 2019г., бяха трансформирани в Териториални отделения към РП-Кърджали. Така щатовете за магистрати в тези прокуратури бяха прехвърлени, а длъжностите в администрациите им редуцирани към районната прокуратура в областния град.

Поради обявеното извънредно положение в страната и епидемичната обстановка през 2021 г. броя на проведените присъствени семинари и обучения е бил силно ограничен. През периода са били проведени само 2 обучения за прокурори, на теми – „Прилагане на Хартата на основните права на ЕС. Фокус върху правото на справедлив процес“ и на тема „Автотехнически експертизи“ и 3 обучения за съдебни служители, касаещи теми като „Документооборот и деловодна дейност в ПРБ“, „Защита на личните данни в съдебната система“ и „Работа с текстове в съдебната система“).

За повишаване квалификацията и оттам на качеството на работа на прокурорите и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, избягване на слабости в практическата дейност, са допринели и работните съвещания на колегиума на Районна прокуратура – Кърджали, на които са обсъждани различни практически проблеми при прилагането на НК и НПК.

През 2021 г., както и през предходните две години няма образувано дисциплинарно производство срещу прокурор или служител от РП – Кърджали.

Обобщено за периода и района може да се посочи, че през 2021 г. въпреки епидемичната обстановка в страната, 6 магистрати (прокурори и следователи) от съдебния район са взели участие в общо 7 (присъствени, онлайн и дистанционни) обучителни семинари, а 11 съдебни служители от прокуратурите са участвали в 12 обучения.

За сравнение през 2020 г. 7 магистрати от съдебния район са взели участие в общо 15 (онлайн, дистанционни) обучителни семинари. 2-ма съдебни служители от прокуратурите са участвали в 2 обучения.

А през 2019 г. 10 магистрати от съдебния район са взели участие в общо 21 обучителни семинари. 19 съдебни служители от прокуратурите са участвали в 27 обучения.

Със заповед № РП 404/05.08.2021 г. на и.ф.административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура - Кърджали на основание чл. 327,

ал. 1 от ЗСВ е „обърнато на внимание“ на един от прокурорите в Районна прокуратура – Кърджали.

Материално-техническо и информационно осигуряване на дейността на магистратите

Във връзка с предприетата през 2018г. структурна реформа в системата на Прокуратурата на Република България, считано от 01.01.2019г., съгласно решения на Пленума на Висш съдебен съвет, Районна прокуратура Ардино бе трансформирана и обособена като Териториално отделение Ардино към Районна прокуратура Кърджали, а считано от 01.01.2021г. отново съгласно решения на Пленума на ВСС, Районните прокуратури в Момчилград и в Крумовград са трансформирани и също обособени като Териториални отделения към Районна прокуратура Кърджали.

Така през последните три години материалното снабдяване в прокуратурите с ДМА се осъществявало централизирано чрез ПРБ, и децентрализирано на местно ниво в съответната прокуратура, като в съответствие с чл.57 и чл.57а от Правилника за дейността на администрацията на ПРБ, след трансформирането на РП-Ардино, Момчилград и Крумовград материално-техническото осигуряване на Районна прокуратура Кърджали заедно с трите ТО изцяло се осъществява от „Финансово-стопанска дейност“ на Окръжната прокуратура Кърджали, а РП-Кърджали извършва самостоятелно финансово-счетоводното обслужване в съответствие със Закона за счетоводството и другите нормативни актове.

Като цяло прокуратурите в съдебния район са добре материално-технически и информационно осигурени.

Териториалните отделения в Момчилград, Крумовград и Ардино са разположени в сградите на съответните районни съдилища, съгласно решения на Пленума на ВСС.

Окръжна прокуратура Кърджали, Окръжния следствен отдел заедно с Районната прокуратура Кърджали се помещават в една самостоятелна сграда, снабдена с алармена противопожарна инсталация, видео наблюдение и централна отоплителна инсталация, както и с монтирана СОД система.

Магистратите работят в самостоятелни кабинети. Архивните помещения, както и складовете за веществените доказателства, са самостоятелно обособени за ОП, ОСлО и РП, съгласно изискванията на Инструкцията за деловодството и документооборота в ПРБ и Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ.

Сградата е тип административна сграда, представляваща четириетажна масивна сграда с призем, построена през 1966 г., като не е била предвидена за настаняване на органи на съдебната власт.

През 2017 г. бе осъществен ремонт за подмяна на дограмата, по договор сключен от Министерство на правосъдието (сега към ВСС, съгласно промените в ЗСВ) и фирмата спечелила обществената поръчка, а през 2018г. бе извършен текущ ремонт, изразяващ се в подмяна на подовата настилка в кабинетите и канцелариите и подобряване на санитарните помещения.

През 2019г. бе осъществен текущ ремонт на покрива на сградата и на няколко вътрешни помещения, поради теч на вода в същите.

През отчетната година сградата, в която се помещават ОП и РП Кърджали, бе включена в тригодишната 2019-2021 прогноза на ВСС за осъществяване на основен ремонт, изразяващ се в топлоизолиране на външната фасада, подмяна на витринна част на стълбищна клетка и газифициране, което не бе осъществено поради комплекс от причини. През 2022г. предстои обследване на сградата за издаване на технически паспорт на сградата и енергийна ефективност, както и обособяване на прилежащ терен към същата съгласно изискванията на ЗУТ и възможността за изграждане на външна асансьорна уредба.

Заявена е още необходимост от изграждане на външен асансьор, което ще способства за улесненото обслужване на хора в неравностойно положение и ще улесни работата на администрацията по преноса на документи и материали по дела и преписки между етажите.

Предвижда се по възможност и изграждане на външно аварийно стълбище, с каквото сградата не разполага, което ще покрие изискванията на пожарната безопасност. За всичко това ОП-Кърджали получава съдействието на Дирекция „Сграден фонд и обществени поръчки“ при Администрацията на главния прокурор.

По заповеди на Главния прокурор на Република България в Окръжна прокуратура Кърджали са разпределени общо 4 служебни леки автомобили, като 2 от тях за нуждите на Окръжна прокуратура Кърджали, заедно с Окръжния следствен отдел и 2 за нуждите на Районна прокуратура Кърджали, заедно с прилежащите ѝ Териториални отделения в гр.Момчилград, в гр.Крумовград и в гр.Ардино.

Автомобилите се поддържат в добро техническо състояние, съобразно и в изпълнение на утвърдените Вътрешни правила за придобиването, разпределението, ползването и експлоатацията на моторните превозни средства в Прокуратурата на Република България.

Два от автомобилите са с дати на първа регистрация от 2008г. и от 2004г., и предвид изминатия пробег, същите за годините си на експлоатация към момента са амортизирани и морално остарели. Финансово е нерентабилна тяхната поддръжка. Необходимо е тези два автомобила да бъдат заменени с 2 по-нови автомобили (по един за нуждите на ОП и един за РП), които да отговарят на съвременните изисквания по отношение на екологията и безопасността на водача и пътниците.

Проверки и ревизии – тематика, основни констатации и предложения.
Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури. Образуване и дисциплинарни производства срещу магистрати.
Наложени наказания на прокурори и следователи.

В изпълнение на плана за работата по основните надзори в Окръжна прокуратура – Кърджали за 2021 г. и на основание чл. 140, ал. 4 от ЗСВ прокурорите от Окръжна прокуратура – Кърджали са извършили комплексни ревизии на Районните прокуратури от съдебен район Кърджали, както следва:

1. Комплексна ревизия на Районна прокуратура – Кърджали за дейността ѝ през 2020 г., включително и на трансформираните РП-Момчилград и Крумовград. Ревизията е извършена в периода от 04.05.2021 г. до 30.06.2021 г., изготвен е Ревизионен акт на 29.06.2021г., сведен на административния ръководител на проверяваната прокуратура и на окръжния прокурор в ОП – Кърджали. В ревизионния акт са били констатирани слабости и дадени препоръки, в резултат на което е било издадено разпореждане на ИФ административния ръководител на РП към прокурорите, ведно със свеждане на ревизионния акт, за преодоляване на слабостите и подобряване качеството и сročността на изготвяне на прокурорските актове.

2. Съобразно Плана на ОП-Кърджали по основни надзори и по точно раздел I-контролно ревизионни мероприятия, е извършена тематична проверка на Районна прокуратура Кърджали за наблюдаваните през периода 01.01.2021г.-30.09.2021г. досъдебни производства за престъпления от Единния каталог за корупционни престъпления, включително и спрените наказателни производства. Проверката е приключила с доклад, като не са били установени основания за осъществяване на служебен контрол по отношение на постановленията за спиране и прекратяване на дела от тази категория.

3. През месец май на 2021г. е била извършена и тематична проверка на районните прокуратури за спазване на указанието за специален надзор, утвърдено от Главния прокурор, в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор, по дела водени за корупционни престъпления, водени и образувани през 2020г. Изготвеният доклад е изпратен на административния ръководител на РП.

4. Окръжната прокуратура е подпомагала Апелативна прокуратура Пловдив при осъществяването на мониторинг върху дейността на трансформираните прокуратури.

5. През юли 2021г. е била извършена поредната проверка в РП-Кърджали и нейните териториални отделения, за спазване Правилата за разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ през 2020г., по която не са установени нарушения или неточности при прилагането.

През 2021г. отново съобразно Плана на ОП-Кърджали по основни надзори е ОП е извършила и други тематични проверки в РП, като: по дела, водени срещу лица с две и повече досъдебни производства, извършвана на тримесечие заедно с АП-Пловдив; проверка за неприключените досъдебни производства с продължителност над 3 години от образуването им; ежемесечно проследяване хода на дела срещу лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ повече от четири месеца, и други от раздел Досъдебен надзор в плана.

В резултат на контролната дейност в РП-Кърджали при констатирани слабости са предприемани своевременни административно-организационни мерки с цел отстраняването им и недопускане на същите в бъдещата работа на прокуратурата.

През отчетната 2021 година в ОП, след извършена проверка от отдел 06 „Административен „ направление „ Инспекторат „ във ВКП, бе образувано дисциплинарно производство срещу прокурор в ОП - Кърджали, приключило през същата година със заповед за прекратяване. Няма наказани и санкционирани служители в ОП – Кърджали и в РП – Кърджали през 2021 г.

Със заповед № РП 404/05.08.2021 г. на и.ф.административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура - Кърджали на основание чл. 327, ал. 1 от ЗСВ е било „обърнато на внимание“ на един от прокурорите в Районна прокуратура – Кърджали.

През 2021 г. по отношение на дейността на Окръжна прокуратура – Кърджали са извършвани следните ревизии :

Апелативна прокуратура – Пловдив през 2021 г. е извършвала тематични планови проверки и ревизии на дейността на ОП – Кърджали, по отношение на гореизброените проверки и ревизии, осъществени на районно ниво от ОП, като част от тях са – за спазване на сроковете за извършване на разследването по дела, от образуването на които е изтекъл период над 3 години ; проверка на делата, образувани и водени срещу лица с 2 и повече неприключени досъдебни производства (като проверката е извършена на всички прокуратури в съдебния район със съдействието и на ОП Кърджали); тематична проверка по спазване указанието за специален надзор, в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор, по дела, водени за корупционни престъпления, водени и образувани през 2020г. и др.

През 2021 г. от Апелативна прокуратура Пловдив не е била планирана и не е извършвана комплексна проверка на дейността на ОП Кърджали през 2020 г., каквато комплексна ревизия последно бе извършена през 2019 г. за дейността през 2018г. и включваща наказателно съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност, гражданско съдебен надзор и административно-организационно състояние на ОП-Кърджали.

В резултат на ревизионно – контролната дейност в ОП-Кърджали не са предприемани мерки за дисциплинарно въздействие на прокурори или следователи, тъй като констатираните пропуски в работата не могат да се квалифицират като дисциплинарни нарушения, обосноваващи търсене на дисциплинарна отговорност по реда на глава XVI ЗСВ, респ. за обръщане на внимание по чл. 327 от същата глава.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

Натовареност съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС-1989 от 30.05.2014 г., изменено със Заповед № РД-02-27 от 21.11.2017 година, Заповед № РД-02-17 от 27.06.2019 г. и последно със заповед № РД-02-20 от 05.07.2021г. (Указанието), по статистическа таблица № 5

Обем на прокурорската дейност

Общият обем на прокурорската дейност за прокуратурите от целия съдебен район е 15546 броя, при 16727 броя през 2020г. и при 16195 броя през 2019г.

Налице е спад със 7,1 % спрямо 2020 г. и спад с 4 % спрямо 2019 г.

Обем на прокурорската дейност през 2021 г. за всички прокуратури от зоната по отделно за всеки от показателите :



Видно от горното, по този показател РП – Кърджали е с дял от 95,5 % от работата в района, което се дължи на приключилия процес на трансформиране на Районните прокуратури – Ардино през 2018 г. и Момчилград и Крумовград през 2020 г., сега обособени като Териториални отделения към РП-Кърджали.

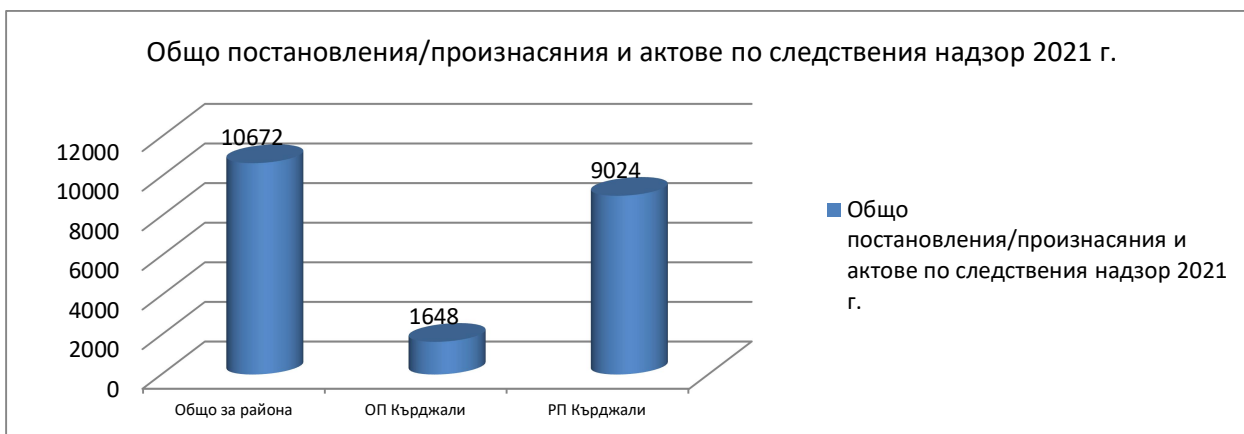
Поради реформата в системата на прокуратурата, посоченото е валидно и за всички долупосочени показатели.



Видно е, че прокурорите в ОП – Кърджали през 2021 г. са участвали в 34 % от всички съдебни заседания в района, а прокурорите в РП – Кърджали са взели участие в 66 % от тях.



Видно е, че прокурорите в ОП – Кърджали през 2021 г. са с дял от 19,3 % по тази таблица, а прокурорите в РП – Кърджали са с дял от 80,7 %.

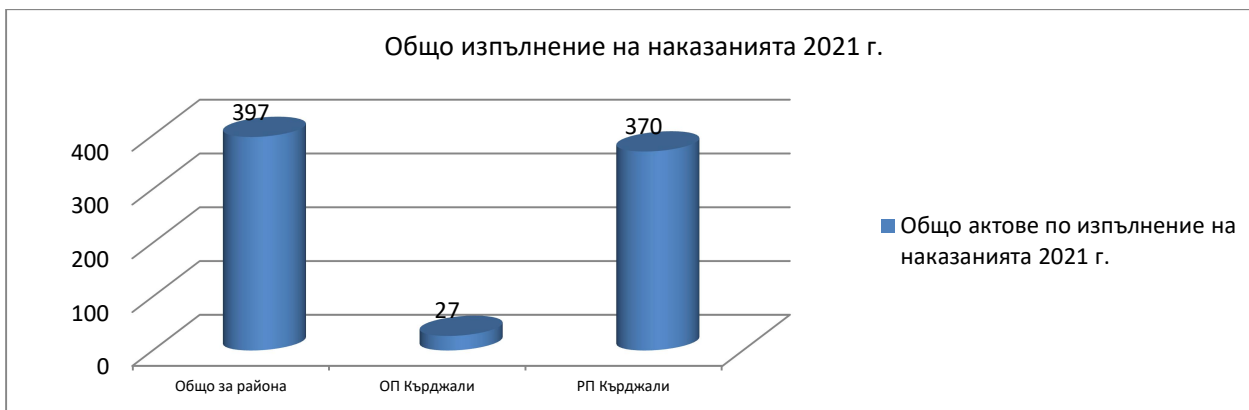


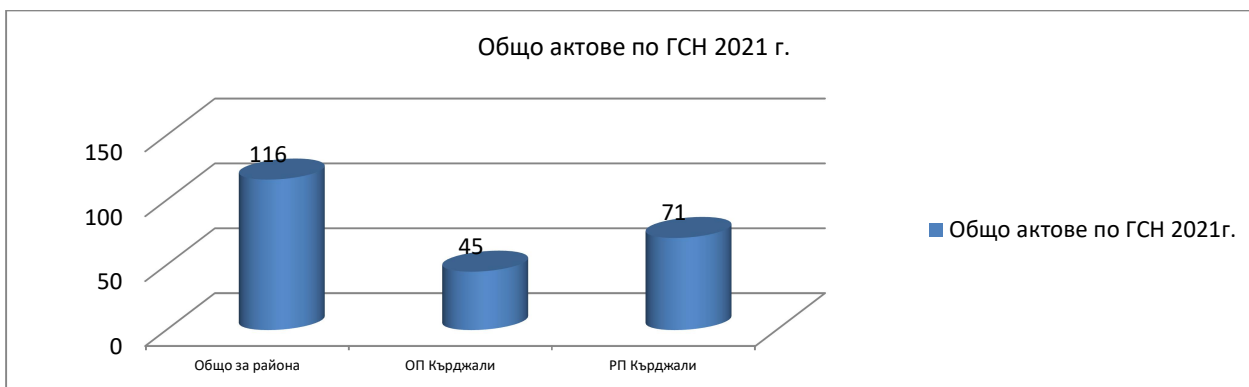


Видно е, че прокурорите в ОП – Кърджали през 2021 г. са с дял от 15, 5 % от общия брой прокурорски актове по преписки, а прокурорите в РП – Кърджали с дял 84,5 %.



Видно е, че прокурорите в ОП – Кърджали през 2021 г. са с дял от 37, 5 % от общия брой актове по НСН в района, а прокурорите в РП – Кърджали с дял 62,5 %.



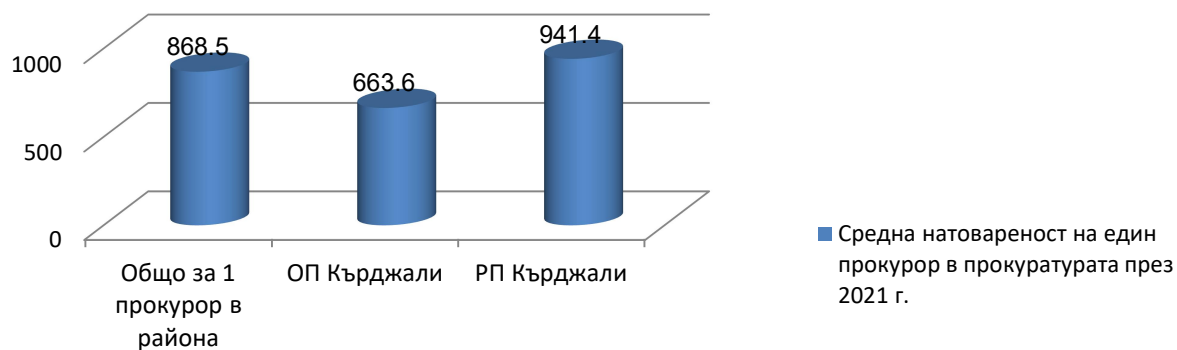


Видно е, че прокурорите в ОП – Кърджали през 2021 г. са с дял от 34,8 % от общия брой проверки и актове по АНЗ в района, а прокурорите в РП – Кърджали с дял 65,2 %.



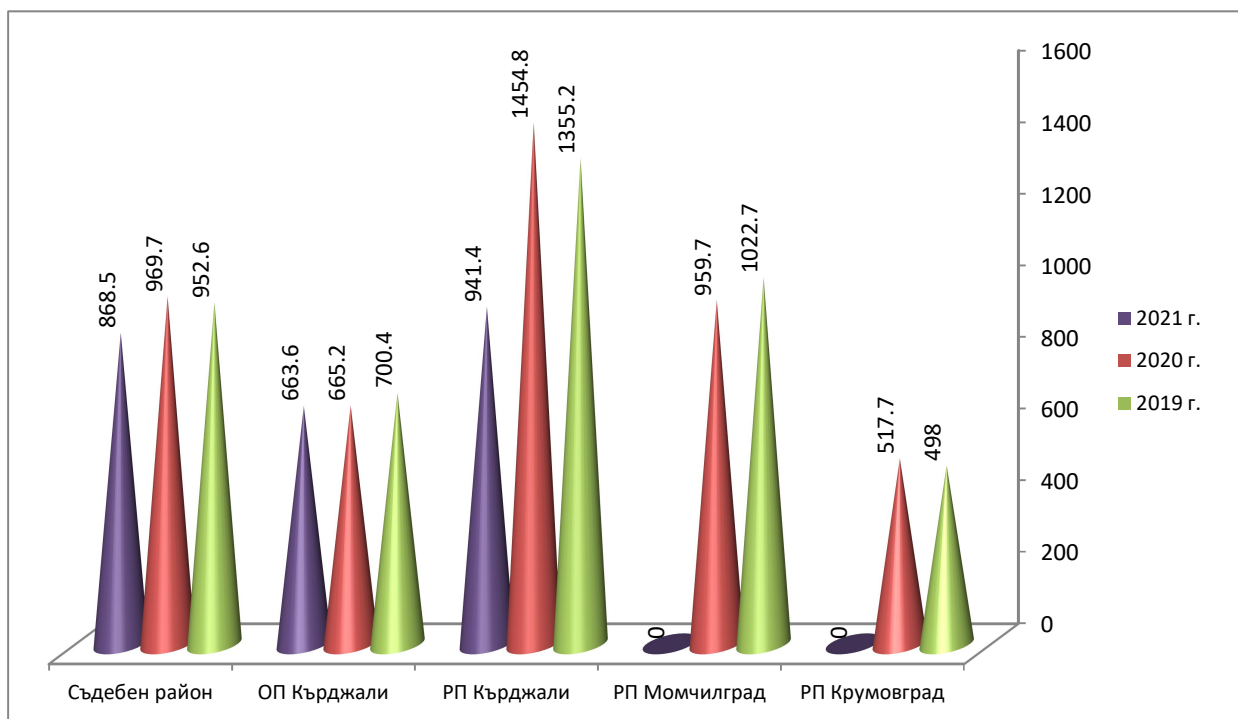
Средна натовареност на един прокурор през 2021 г. за всяка от прокуратурите в зоната по отделно за всеки от показателите

Средна натовареност на един прокурор в прокуратурата през
2021 г.



Видно е, че прокурорите в ОП – Кърджали през 2021 г. са били с 29,5 % по-малка натовареност от прокурорите в РП – Кърджали.

Средна натовареност на един прокурор през 2021 г.,
съпоставено с 2020 г. и 2019 г.



През 2021 г. в съдебен район Кърджали реално са работили общо 17,9 прокурори, при 17 реално работили през 2020г. и при 17 реално работили през

2019 г. В ОП-Кърджали са работили 4,7 прокурори, в РП – Кърджали заедно с ТО-Ардино, Момчилград и Крумовград са работили 13,2 прокурори.

Общата средна натовареност на 1 прокурор в района на ОП - Кърджали е **868,5**, при 969,7 през 2020г. и при 952,6 през 2019г. **Видно е, че общата средна натовареност на прокурор в района на ОП – Кърджали през 2021 г. е намаляла с 10,4 % спрямо 2020 г., и с 8,8 % спрямо 2019г.**

По съответните прокуратури тя е, както следва :

- за ОП Кърджали – 663,6 (при 665,2 за 2020г. и при 700,4 за 2019г.)
незначителен спад с 0,2 % спрямо 2020 г. и спад с 5,3 % спрямо 2019 г.
- за РП Кърджали – 941,4 (при 1454,8 за 2020г. и при 1355,2 за 2019г.)
спад с **35,3 %** спрямо 2020 г. и спад с 30,5 % спрямо 2019 г.

Поради трансформация в ТО към РП-Кърджали :

- за РП Момчилград – 0 (при 1022,7 за 2019 г. и при 1030,7 за 2018 г.)
- за РП Крумовград – 0 (498 за 2019г. и при 565,1 за 2018г.).

Видно от данните за натовареността през трите години на 1 прокурор в РП-Кърджали, РП - Момчилград и РП - Крумовград, след осъществената реформа, а именно обособяването от 01.01.2021г. на РП-Момчилград и РП-Крумовград в Териториални отделения към РП-Кърджали, се постига умерена натовареност на 1 прокурор на районно ниво, който баланс е и един от търсените положителни ефекти от реформата, за овладяване на дисбаланса на натовареност между прокурори от едно ниво, но в различни населени места в съответния окръжен съдебен район. Тук е редно да се отчете и фактът, че през 2021 г. магистратите от РП-Кърджали бяха подпомогнати и с попълване на щат за младши прокурор, както и през цялата 2021г. е работил и 1 командирован прокурор от друга прокуратура.

Средна натовареност на следователите



През 2021 г. в Окръжен следствен отдел Кърджали от общо 4-ма следователи реално са работили 4,3 следователи, за разлика от 2020 и 2019г., когато реално са работили 3-ма магистрата. През настоящия период 1 следовател

е бил командирован в ОСО в ОП-Кърджали, а на 30.08.2021г. в ОСО Кърджали е встъпил 1 младши следовател, назначен с решение на ВСС.

Общият обем дейност на следователите от Окръжен следствен отдел в ОП Кърджали през 2021 е **163** броя, при 137 броя през 2020г. и при 127 броя през 2019 г. При тези данни средната натовареност на 1 следовател през 2021 е 37,9, при 56,1 през 2020г. и при 42,3 през 2019г.

Отчита се **ръст от 15,9 % в общия обем дейност** на следователите през 2021 г. спрямо 2020г. и в същото време спад в средната натовареност на 1 следовател през 2021 г. с 32,4 % спрямо 2020 г. и спад с 10,4 % спрямо 2019г. Този спад в натовареността на 1 следовател се дължи на по-големият брой реално работили през 2021 г. в отдела следователи, както по-горе е посочено встъпване в длъжност на младши следовател и командирован следовател от друг следствен отдел.

Видно от изчислената от НСлС средна натовареност на един следовател в страната през 2021 г. по окръжни следствени отдели, един следовател в ОСЛО в ОП – Кърджали през отчетната година е бил средно натоварен с 22,2 дела през годината / с 27 дела през 2020 г. / и с 1,8 дела на месец / с 2,2 дела на месец през 2020 г. /. Наблюдава се спад с 12, 5 % в годишното и месечното натоварване на следовател в ОСЛО в ОП - Кърджали, спрямо средното натоварване на 1 следовател в страната (годишното натоварване през 2021 г. е 25,36 дела и месечното е 2,11 дела) през 2021 г. Тези показатели нареждат ОСО Кърджали на 19 място сред следствените отдели в страната, при 12 място през 2020 г. и 17-то място през 2019 г.

Налице е спад през 2021 г. в натоварването на следовател в отдела спрямо 2020 г. със 17,8 % годишно и с 18,2 % месечно.

По среден брой приключени дела от един следовател в страната през 2021 г. (годишно 11,5 и месечно 1) един следовател от ОСЛО в ОП – Кърджали е приключил годишно 13,2 дела, над средното ниво по същия показател в страната, както и през предходните две години.

По среден брой приключени с мнение за съд през 2021г. окръжният следствен отдел Кърджали се нарежда на 16 място в страната, като 2,50 дела средно годишно за 1 следовател и 0,21 дела месечно, при средно за страната 2,37 дела годишно и 0,20 дела месечно.

Натовареност на прокуратурите през 2021 г., съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г.

Общият обем на прокурорската и административната дейност в ОП Кърджали през 2021 г. съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС, е 1730 прокурорска + 223 административна дейност, което прави **1953 броя актове** (при 2242 през 2020г. и при 1847 през 2019г.). Средно брой актове на 1 прокурор на ден – 1,72 броя или 1,05т.(при 1,78 броя или 1,09 т. през 2020г. и при 1,70 броя или 0,93т. през 2019г.), изчислено само на база 1730 прокурорска дейност. Административната натовареност на ОП Кърджали е 223

броя или 222,2 точки, при 173 броя или 168,7 точки за 2020 г. Наблюдава се спад в общия обем прокурорска и административна дейност в ОП – Кърджали през 2021 г. с **12,9 %** спрямо 2020 г. и ръст с 5,7 % в средния брой актове на прокурор през 2021 г. спрямо 2019 г.

Съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС – натовареността на следователите в ОСО в ОП – Кърджали е:

За 2021г. - 7213 бр. общо следователска дейност, като 6995 по досъдебни производства и 218 по следствени поръчки. Към момента на изготвяне на доклада липсват данни за средната дневна натовареност на 1 следовател през 2021 г. **спрямо следствените отдели в страната, поради което не може да се направи сравнение с предходните две години.**

За сравнение през 2020г. - 7042 бр. общо следователска дейност, като 6732 по досъдебни производства и 310 по следствени поръчки, а средната дневна натовареност на 1 следовател е **2,51 - първо място сред следствените отдели в страната, при средно 1,28 за всички отдели.**

А през 2019г. - 5421 бр. общо следователска дейност, като 5137 по досъдебни производства и 284 по следствени поръчки, а средната дневна натовареност на 1 следовател е **2,51 - първо място сред следствените отдели в страната, при средно 1,28 за всички отдели.**

По метода на ВСС през 2021 г. се отчита ръст с 2,4 % в общата следователска дейност спрямо 2020 г. и значителен ръст с 24,8 % спрямо 2019 г.

Общият обем на прокурорската и административната дейност в РП Кърджали през 2021 г. съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС, е 9447 прокурорска + 1249 административна дейност, което прави **10696 броя актове** (при 8394 през 2020г. и при 6665 през 2019г.). Ръстът се обяснява с включването на РП – Момчилград и Крумовград от 01.01.2021 г. като ТО – Момчилград и ТО-Крумовград към РП – Кърджали, свързаното с това и целено с тази структурна реформа изравняване на натоварването на прокурорите в ТО с това на колегите им в гр. Кърджали. Средно брой актове на 1 прокурор на ден – 3,95 броя или 2,68т. (при 5,48 броя или 3,60т. през 2020г. и при 4,95 или 3,03т. през 2019г.), изчислено само на база 9447 прокурорска дейност. **Наблюдава се спад по среден брой актове на прокурор на ден в РП – Кърджали през 2021 г. към 2020 г. със 27,9 % и спад с 20,2% спрямо 2019г..** Тук е видно, че важна роля в натовареността играе попълването на щата на РП-Кърджали от м. август с млади прокурор и командированият през цялата година прокурор от РП-Ямбол. Административната натовареност на РП Кърджали е 1249 броя или 835,3 точки, при 930 броя или 634,9 точки през 2020г.

РАЗДЕЛ IV
ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО
АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА
ЗАКОННОСТ

I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ОТ
СЪДЕБЕН РАЙОН КЪРДЖАЛИ

1. Състояние и организация на дейността по тези надзори.

В Окръжната и Районна прокуратура - Кърджали със заповеди на административните ръководители са определени прокурори, работещи по преписки в обхвата на групата „надзора за законност и административносъдебен надзор“. В ОП - Кърджали този надзор се осъществява от трима прокурори.

Надзора за законност по прилагането на закона.

По надзора за законност през 2021 г. са работили общо 16,2 прокурора от съдебния район. Средната натовареност на прокурорите е различна в отделните прокуратури. **Така, в ОП - Кърджали на трима прокурори са били възложени по 15 броя преписки** от този надзор, в РП - Кърджали на работещите 13,2 прокурори по надзора са възложени по 5,3 броя преписки.

За сравнение, през 2020 г. по надзора за законност са работили общо 11,8 прокурори от съдебния район. Средната натовареност на прокурорите е различна в отделните прокуратури. **Така, в ОП - Кърджали на 3 прокурора са били възложени по 17,7 броя преписки** от този надзор, в РП - Кърджали на работещите трима прокурори по надзора са възложени по 2,7 броя преписки, в РП - Момчилград са работили трима прокурори, които са решили по 14,3 преписки, в РП - Крумовград работещите 2,88 прокурора по надзора са решили по 6,9 броя преписки.

През 2019 г. са работили общо 11 прокурори от съдебния район. Средната натовареност на прокурорите е различна в отделните прокуратури. **Така, в ОП - Кърджали на 3 прокурора са били възложени по 19,3 броя преписки** от този надзор, в РП - Кърджали на работещите двама прокурори по надзора са възложени по 2,5 броя преписки, в РП - Момчилград са работили трима прокурори, които са решили по 12 преписки, в РП - Крумовград работещите 3 прокурора по надзора са решили по 1,7 броя преписки.

Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба през отчетния период не са констатирани от работещите по надзора прокурори.

През 2021 г. от прокурорите, работещи за този надзор, са извършени **170** проверки, при 162 проверки през 2020г. и при 86 проверки през 2019г., в това число са и проверките, включени в плана за работа по основни надзори на ОП – Кърджали и на прокуратурите от съдебен район – Кърджали през 2021 г.

Налице е значителен двукратен ръст в броя на извършените през 2020 г. и 2021 проверки, спрямо 2019 г.

През отчетния период по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ са извършени 25 проверки, по т. 2 на същия текст са извършени 87 проверки, и по т. 3 чрез възлагане на други органи са извършени 58 проверки.

За сравнение през 2020г. по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ са извършени 60 проверки, по т. 2 на същия текст са извършени 60 проверки, и по т. 3 чрез възлагане на други органи са извършени 42 проверки.

А през 2019г. по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ са извършени 34 проверки, по т. 2 на същия текст са извършени 28 проверки, и по т. 3 чрез възлагане на други органи са извършени 24 проверки.

Две от възлагателните проверки са извършени в извън законоустановения срок, поради несвоевременно постъпване на материали в ОП-Кърджали. Прокурорите, възложили проверките своевременно са изготвяли напомнителни писма и разпореждания до съответните контролни органи, не спазили определеният срок за извършване на проверката.

През 2021 г. при извършените проверки по надзора за законност, от прокурорите са били установени **15 закононарушения**, които са наложили намеса на прокуратурата със съответен акт, при 27 през 2020 и при 88 през 2019г. Изготвени са 10 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ (при 4 през 2020 и при 1 през 2019г.), като и 10 – те са били разгледани и уважени.

През 2021г. , както и през предходните години не е имало предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 100, вр. чл. 99, т. 1 от АПК.

Прокурорите , работещи по надзора за законност в Окръжна прокуратура – Кърджали, са изготвили и внесли в Административен съд – Кърджали и ВАС общо 5 протеста (при 5 през 2020 и при 29 през 2019 г.) срещу незаконосъобразни нормативни административни актове – наредби и правилници, приети от общинските съвети в общините Кърджали, Черноочене, Момчилград, Джебел, Кирково, Крумовград и Ардино, както и срещу заповед на кмета на Община Момчилград. Към края на периода протестите не са били разгледани от съда. Докато през 2020 от всичките разгледани 5 протеста, и петте са били уважени, а през 2019г. броят на неуважените протести е бил 2, по които са били подадени 2 касационни протеста до ВАС.

През 2021 г. както и през предходните две години, прокурорите по този надзор са положили усилия за своевременно разкриване и атакуване на незаконосъобразни административни актове на местните органи на власт и управление.

Административно – съдебен надзор

През отчетната 2021г. и съгласно заповедта на административния ръководител са работили 3-ма прокурори от Окръжна прокуратура – Кърджали, като при служебна ангажираност на същите или при отсъствието им, този надзор е поеман от всички прокурори в ОП. Това е наложено от малкия щат на прокуратурата.

В ОП – Кърджали през 2021 г. са наблюдавани 16 преписки, свързани с участието на прокурор в разглеждането на първоинстанционни административни

дела и административнонаказателни производства по чл.72 и сл. от ЗАНН /при 62 преписки през 2020г. и при 205 преписки през 2019г. /.

През 2021г. прокурорите от ОП-Кърджали и РП-Кърджали са внесли 5 предложения с правно основание чл.72, ал.1 във вр.с чл.70, б.„д“ от ЗАНН за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност. Разгледани са и петте предложения, като 4 от тях са уважени и едно е неуважено.

За сравнение, през 2020 г. окръжният прокурор от ОП-Кърджали е внесъл в Административен съд – Кърджали 3 предложения с правно основание чл.72, ал.1 във вр. с чл.70, б.„д“ от ЗАНН за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност. Разгледани са и трите предложения, които са уважени от съда. През периода е било уважено още едно предложение на ОП-Кърджали, внесено през 2019г.

А през 2019 г. прокурорите от ОП-Кърджали, РП-Кърджали и РП-Момчилград са внесли в Административен съд – Кърджали 6 предложения с правно основание чл.72, ал.1 във вр. с чл.70, б.„д“ от ЗАНН за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност. Разгледани са били 6 от съда, като 4 са уважени, и 2 неуважени.

През 2021 г. прокурорите от ОП-Кърджали са участвали в 5 съдебни заседания за възобновяване по ЗАНН по 5 дела. Всички дела са разгледани, като 4 са уважени и 1 неуважено. По 2 преписки, образувани по сигнали в ОП-Кърджали с искане за инициране на възобновяване на административнонаказателно производство, окръжният прокурор е отказал да внесе предложение за възобновяване на административнонаказателното производство на основание чл.70, б.„в“, вр. чл.72, ал.1 и 2 от ЗАНН (при 1 такава през 2020г. и при 2 такива през 2019г.).

През 2021г. Административен съд – Кърджали е разгледал 3 предложения от окръжния прокурор за възобновяване на административнонаказателни производства по влезли в сила наказателни постановления, като от тях са били уважени 2, а 1 неуважен. През отчетния период съдът не е разглеждал протести **срещу незаконосъобразни текстове от наредби, приети от общинските съвети в област Кърджали.**

За сравнение от подадените през 2020 г. протести до Административен съд Кърджали срещу незаконосъобразни текстове от наредби, приети от общинските съвети в област Кърджали, включително и 10 протеста от предходната 2019 г., съдът е разгледал 15, от които е уважил всичките 15.

А през 2019 г. от подадените протести до Административен съд Кърджали срещу незаконосъобразни текстове от наредби, приети от общинските съвети в област Кърджали, включително и 6 протеста от предходната 2018 г., съдът е разгледал 27, от които е уважил 25.

През отчетния период прокурорите са участвали в разглеждането на **164 административни дела, образувани в Административен съд гр. Кърджали** /при 245 през 2020 и при 286 през 2019г. /, включително и по внесените 5 предложения с правно основание чл.72, ал.1 във вр. с чл.70, буква „д“ от ЗАНН.

През 2021 г. прокурорите са взели участие в общо 182 съдебни заседания по административни дела, при 263 през 2020 и при 301 през 2019 г.

През отчетния период прокурорите от ОП - Кърджали са участвали в разглеждането на 11 първоинстанционни (при 57 през 2020г. и при 136 през 2019г.), 148 касационни административни дела (при 184 през 2020 и при 147 през 2019г.), и 5 дела за възобновяване на административнонаказателни производства по реда на ЗАНН (при 4 такива в 2020 и при 3 такива в 2019г.).

Прокурорите от ОП са участвали по закон в разглеждането на 10 (при 55 през 2020г. и при 133 през 2019г.) първоинстанционни административни дела. Предмет на разглеждане по 5 дела са били протести, заповеди на областния управител или жалби срещу подзаконовни нормативни актове на общински съвети. Пет от посочените 10 дела са били образувани по повод предявени искиви молби с правно основание чл. 1, ал. 1 от ЗОДОВ, с които е претендирано обезщетение за претърпени имуществени вреди в резултат от незаконосъобразни актове, действия или бездействия на държавни органи и длъжностни лица при или по повод изпълнение на административна дейност.

През 2021 г., прокурор от ОП-Кърджали е участвал в разглеждането на едно административно дело, попадащо в обхвата на Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на Република България, образувано по повод обжалването на ревизионен акт, издаден от ТД на НАП-Пловдив, с който са били установени данъчни задължения по ЗДДС надхвърлящи 500 000 лева.

През отчетния период прокурорите от ОП - Кърджали не са участвали в първоинстанционни административни дела по лична преценка, при 2 такива дела през 2020 г. и при 3 такива дела през 2019 г.

През 2021 г. прокурорите от ОП-Кърджали са участвали по закон и в разглеждането на 148 касационни административни наказателни дела / при 184 през 2020г. и при 147 през 2019г./, като най-значителен е дялът на производства, образувани по жалби срещу съдебни актове, предмет на проверка по които са наложените санкции по Кодекса на труда, Закона за движение по пътищата, по ЗАДС, по ЗРА, ЗДФИ, ЗЗД, ЗВ, КЗ и други.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритети през 2022 г.

1. Повишаване на професионалната компетентност и квалификацията на магистратите, разследващите полицаи и съдебните служители в прокуратурите.

2. Законосъобразно, ефективно и в законовия срок извършване на предварителните проверки чрез упражняване на ефективен контрол от наблюдаващите прокурори и административните ръководители / само за

срочността и ритмичността на извършваните проверовъчни действия / върху качеството, пълнотата и срочността на извършваните предварителни проверки ;

3. Законосъобразно, ефективно и в законовия срок извършване на разследването по делата чрез упражняване на ефективен контрол от наблюдаващите прокурори върху качеството, пълнотата и срочността на извършваното разследване по делата, както и от административните ръководители / само относно ритмичността на извършваните следствени действия и срочността на разследването /.

4. Утвърждаване на положителната тенденция през последните 7 години на задържане трайно високо ниво на решенията от прокурорите преписки, спрямо наблюдаваните, над средното за страната, задържане на по-нисък относителен дял на нерешените в срок до 1 месец преписки, спрямо решенията през последните години преписки, отнесен към средното ниво за страната, и утвърждаване тенденцията за изготвяне и внасяне на прокурорските актове в съда в законов срок без изключение в района.

5. Намаляване съотношението на върнатите от съда дела на прокуратурата към внесените прокурорски актове ;

6. Намаляване броя на делата, разследването по които е извършвано в срок над 1 година ;

7. Повишаване на взискателността към отговорностите на административния ръководител на РП - Кърджали, а той от своя страна – към прокурорите, които ръководят – за професионалното и срочно изпълнение на задълженията и за постигането на максимално ефективни резултати в работата ;

8. Законосъобразно и ефективно привеждане на присъдите в изпълнение, по издирване на незадържани осъдени лица с постановено наказание „ лишаване от свобода „ и привеждане в изпълнение влезлите в сила съдебни актове с наложено наказание пробация, при наличие на данни за постоянно пребиваване на осъдения на територията на друга държава;

9. Поддържане и активизиране на взаимодействието с медиите при предоставяне на информация за работата на прокуратурите в района, както и във връзка със задълженията на административните ръководители, наблюдаващите прокурори и администрацията в тази насока чрез : продължаване и активизиране на работата в тази дейност във връзка с въведеното задължително изготвяне на прессъобщения за определени актове на прокуратурата в района, както и активизиране на провеждането на съвместни брифинги с представители на ОДМВР – Кърджали по дела от особен обществен интерес, респ. по дела със засилен медиен и обществен интерес ; поддържане на доброто взаимодействие и координация с пресслужбите на АП – Пловдив и ОДМВР – Кърджали, с цел

своевременно предоставяне на информация на медиите при спазване на Правилата за медийна комуникация, утвърдени от Главния прокурор на РБ.

14.02.2022 г.
гр. Кърджали

Административен ръководител,
Окръжен прокурор:
/ Ж. СТЕФАНОВ /