ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА КЪРДЖАЛИ

Д О К Л А Д
за дейността на прокуратурите от съдебен район Кърджали през 2020 г.

Февруари 2021 г.

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРИТЕ ОТ СЪДЕБЕН РАЙОН КЪРДЖАЛИ И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Регистрирана и разкрита престъпност по данни на ОД на МВР – Кърджали.

Видно от предоставените данни от ОДМВР – Кърджали за дейността й в района през последните три години за периода регистрираната престъпност е била следната като общ брой регистрирани престъпления : 906 за 2018 г., 915 за 2019 г. и 929 за 2020 г. Според броя на регистрираните престъпления ОДМВР – Кърджали през последните три години е на 27 място от общо 28 областни дирекции в страната.

През 2020 г. е отчетен ръст с 2,5 % в броя на регистрираните престъпления спрямо 2018 г., като през последните три години се запазва спадът средно с 15 % спрямо броя на регистрираните престъпления през 2016 г. / 1076 броя/.

Структурно делът на криминалните престъпления от общо регистрираните през последните 3 години се задържа между 89,6 % през 2019 г. и **85,4 %** за 2020 г., а при икономическите престъпления : между 9,6 % за 2018 г. и **14,6 %** за 2020 г. Делът на икономическите престъпления от общо регистрираните през последните три години е най – висок през 2020 г.

6600 Кърджали ул."Екзарх Йосиф" № 1 тел: 0361 21411 факс: 0361 21410 e-mail: op_kar@kj.prb.bg

Разкритата престъпност спрямо регистрираната в проценти през последните три години изглежда така : 54,8 % през 2018, 56,3 % през 2019 г. и 59,1 % през 2020 г. Очертава се през последните четири години положителна тенденция на увеличаване разкриваемостта, като ОДМВР – Кърджали по разкриваемост на криминалните престъпления се е изкачила от 12 място / 2017 г. / на 7 място през 2020 г. По отношение на разкриваемостта на икономическите престъпления ОДМВР – Кърджали от 25 място през 2018 г. през 2020 г. вече заема 19 място в страната сред другите областни дирекции на МВР.

Видно от гореизложените данни, както и през 2019 г., през 2020 г. структуроопределящи са общоопасните престъпления (46%), следвани от престъпленията против собствеността (19%), престъпленията против личността (12%), документните престъпления (8 %), против стопанството (5%), и брака и семейството (3%).

Фактор с актуално и дългосрочно значение за повишаване на ефективността на следователите в ОСлО в ОП – Кърджали, предвид натовареността им през последните четири години, е заемането на свободните 2 щата за длъжността „ следовател „ за което адм. ръководител на ОП – Кърджали през м. Октомври 2020 г. е изготвил предложение чрез ГП до ПК на ВСС.

Фактор с актуално и дългосрочно значение за повишаване на ефективността на разследващите полицаи в ОДМВР – Кърджали е обслужването на две РУМВР в областта / РУМВР – Ардино и РУМВР – Джебел / от по един разследващ полицай с произтичащите неизбежно от това трудности при отсъствие по болест, командироване или ползване на платен годишен отпуск да се определи разследващ полицай, който да го замести. Това е така, предвид високата натовареност на всеки един разследващ полицай в ОДМВР – Кърджали – същият следва да остави своите дела, които да се разпределят на други негови колеги, и да се заеме с делата на колегата си - и отдалечеността на посочените три РУМВР от областния град.

Фактор с изключително значение за приключване на разследването в района в срок над 1 година е извършването с месеци, понякога и година/и на назначените съдебни експертизи, вкл. идентификационни ДНК експертизи в НИКК при МВР – София, ВМА, ИКТ, на сложни съдебно-технически, строително-технически и счетоводни експертизи.

<u>Резултатност по основни показатели за дейността на прокуратурите от съдебен район – Кърджали през 2019 г. Проблеми. Предприети мерки. Предложения, вкл. и за законодателни промени.</u>

- **Резултатността на прокурорите при решаване на преписките е традиционно изключително висока, както общо за прокуратурите в целия съдебен район, така и по отделните прокуратури**. Делът на решените спрямо

наблюдаваните преписки е 98 % за всички прокуратури, като при Районна прокуратура Крумовград този дял традиционно е най-висок -100 % ;

- По решените 3067 преписки през 2020 г. са постановени общо **4651 прокурорски акта**, при 4365 прокурорски акта през 2019 г. и при 3631 през 2018 г. **Наблюдава се ръст с 6,2 % в броя на прокурорските актове, спрямо актовете за 2019 г. и значителен ръст с 22 % в броя на актовете през 2020 г. спрямо 2018 г.;**

- Отменени са 43 акта или **16,4 % от общо проверените при инстанционния контрол**, при 29 акта (23,4%) през 2019г. и при 50 акта (34,7%) през 2018 г. Налице е спад със 7 % в относителния дял на отменените спрямо проверените актове на прокурорите през 2020 г. спрямо 2019 г. и с 18,3 % спрямо 2018 г., което показва подобряване на работата в района ;

- През 2020 г. прокурорите в съдебен район Кърджали са **наблюдавали 2142 дела**, при 1964 дела през 2019г. и при 1890 дела през 2018г.

Наблюдава се ръст със 8,3 % в броя на наблюдаваните дела спрямо делата през 2019 г. и с 11,8 % спрямо 2018 г. ;

- Средно от един следовател през 2020 г. са били разследвани **29,9 дела**, при 24,3 дела през 2019 г. и при 40,4 дела през 2018 г.

През 2020 г. са били нововъзложени за разследване от следовател **62** досъдебни производства, от които съобразно общата им компетентност – 31 и **31 бр.** нововъзложени на основание фактическа и правна сложност по чл.194, ал. 1, т. 4 от НПК.

От наблюдаваните 2142 дела в съдебния район, общо 1656 дела/ 77,3% / са разследвани от органите на МВР /1575 дела по общия ред и 81 бързи производства/. През по-голямата част от отчетния период реално са работили общо 22 разследващи полицаи, от щат 24 броя. Като се раздели броят на общо разследваните 1656 дела на работилите по тях разследващи полицаи през 2020 г., се получават по **75,3 дела на 1 разследващ полицай през годината** ;

- В прокуратурите от съдебен район Кърджали за отчетния период са **новообразувани 1137 дела** / **53,1 %** от общо наблюдаваните 2142 дела /, при 1034 дела през 2019 г. / 52,6 % от общо наблюдаваните / и при 1027 дела / 54,3 % от общо наблюдаваните / в 2018 г. **;**

- чл. 354а – **83 новообразувани дела**, при 83 за 2019г., при 101 за 2018г., при 78 през 2017 г., при 78 през 2016г., при 68 в 2015 г., и при 26 през 2014 г. **През последните 6 години се отчита тенденция на трикратен ръст на делата за държане и разпространение на наркотични вещества в района без надлежно разрешение, което се обяснява с подобрената работа на органите на МВР по разкриване на тези престъпления и подобрената работа на**

прокурорите в РП и в ОП по тези дела – разделяне и изпращане по компетентост, приемане по компетентност ;

- През 2019 г. прокурорите от съдебен район Кърджали са направили искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража„ по отношение на **38 лица**, при 16 лица за 2019 г. и при 16 за 2018 г. С МН „Задържане под стража„ през периода са били **31 лица**, при 12 за 2019г. и при 12 в 2018 г., а с МН „Домашен арест“ 2. Близо три пъти се е увеличил броят на задържаните с МН „ ЗС „ обвиняеми в района през 2020 г., спрямо предходните две години **;**

- От общо наблюдаваните 2142 дела са приключени 1677 дела, което е **78,3 %,** при 77,5% в 2019г. и при 67,5% в 2018г. Прекратените по давност дела не се включват в броя на приключените дела, което обяснява ниския процент приключени дела спрямо наблюдаваните такива. **При изваждане на тези дела от общия брой наблюдавани през 2020 г. дела (от 2142-411 пр. давност = 1731) се получава 96,9 %** дял на приключените от наблюдаваните дела през годината, при 96,3% за 2019г. и при 77,8% в 2018г.

Високият и недостиган досега в работата ни дял от 96,9 % на приключените от наблюдаваните дела е показател за високото качество на работата на прокурорите в района ;

- Продължителността на досъдебната фаза от образуването на делото до решаването му от прокурор с прекратяване или внасянето му в съда се разпределя, както следва:

До 8 месеца – 719, при 613 за 2019г. и при 686 за 2019г.

До 1 година – 104, при 91 за 2019г. и при 82 в 2018г.

Над 1 година – 45, при 77 за 2019 г. и при 37 в 2018 г., в които не влизат прекратените по давност дела.

Над 2 години – 11, при 16 за 2019г. при 35 в 2018 г., в които също не влизат прекратените по давност дела ;

- **През отчетния период са били решени от прокурорите в съдебния район 1778 дела** (83% спрямо общия брой наблюдавани 2142 дела), при 1664 дела (84,7%) през 2018г. и при 1685 дела (89,2%) през 2018г.

Производствата са разпределени по видове прокурорски актове, както следва :

Решени с обвинителни актове – 196, при 243 за 2019г. и при 274 през 2018г. **По този показател прокуратурите в района бележат спад с 19,3 % спрямо броя на внесените обвинителни актове през 2019г. и спад с 28,5 % спрямо броя им през 2018 г.** ;

- Решени с постановление за спиране на наказателно производство през отчетния период са били **332 дела**. Към общо наблюдаваните 2142 дела делът им е **15,5 %**. От тях спрени поради неразкриване на извършителя са 199 дела (или 60 % от общо спрените) и спрени на други основания 133 дела (което представлява 40 % от общо спрените дела). За сравнение - през 2019 г. са били спрени 324 дела /16,5 % от общо наблюдаваните/, при 345 /18,2 %/ през 2018 г.

Видно от горното, в района се отчита спад с 3 % през последните три години в относителния дял на спрените дела към общо наблюдаваните ;

- През 2020 г. в съда са внесени **428** прокурорски акта – 196 ОА, 141 споразумения и 91 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са **447**.

През 2019 г. в съда са внесени 450 прокурорски акта – 243 ОА, 120 споразумения и 87 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са 464.

През 2018 г. в съда са внесени 478 прокурорски акта – 274 ОА, 111 споразумения и 93 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са 493.

Видно от гореизложеното, броят на внесените прокурорски актове в съда през 2020 г. спрямо 2019 г. е намалял с 4,9 % и със 10,5 % спрямо 2018 г. Съответно на намаляването на броя на внесените актове в съда, през 2020 г. спрямо 2019 г. е намалял и броят на предадените на съд лица / с 3,7 % / и с 9,3 % спрямо 2018 г.;

- От разгледаните 271 обвинителни акта, с решение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са приключени 9 дела което е 3,32 %, при 1,29 % за 2019г. и при 0,85 % през 2018г. ;

- През 2020 г. осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са **452** лица, при 416 лица през 2019г. и при 492 лица през 2018г. **Отчита се ръст с 8 % в броя на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт лица през 2020г. спрямо 2019 г. и спад с 8,1 % спрямо 2018 г.;**

- Относителен дял на върнатите досъдебни производства от внесените в съда прокурорски актове през 2020 г., спрямо 2019 г. и 2018 г.

Прокуратура	2020г.			2019г.			2018г.		
	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесени	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесени	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесени
ОП Кърджали	24	2	8,3	19	2	10,5	25	-	-
РП Кърджали	279	13	4,7	303	18	5,9	306	20	6,5
РП Момчилград	100	-	-	102	2	2	90	2	2,22
РП Крумовград	25	-	-	26	-	-	37	-	-
РП Ардино 2018г.							20	-	-

ОБЩО за съдебния район	**428**	**15**	**3,5**	**450**	**22**	**4,9**	478	22	**4,6**

Броят на внесените прокурорски актове в съда в района през 2020 г. /428/, спрямо 2019 г. /450/ е намалял с 4,9 % и с 10,5 % спрямо 2018 г.

Относителният дял общо за съдебния район на върнатите от съда дела през 2020 г. спрямо 2019 г. е намалял с 1,4 %, и с 1,1 % спрямо 2018 г. Наблюдава се подобряване качеството на работа и намаляване процентния дял върнати дела спрямо внесени актове в района през настоящата 2020 г. спрямо последните две години.

За РП – Кърджали през 2020 г. / 4,7 % върнати спрямо внесени актове в съда /, където се внасят над 65 % от актовете в съда в района, се наблюдава подобряване на качеството на работата на прокурорите по отношение на върнатите дела спрямо 2019г. и 2018 г. въпреки трайно незаетите 2 щатни длъжности за „прокурор“.

В РП – Момчилград се отчита подобряване по този показател през последната 2020 г. / няма върнати дела / спрямо 2019 г. / 2 % / и 2018 г. / 2,2 % /.

В РП – Крумовград няма върнато дело през последните 3 години.

На ОП – Кърджали през 2020 г. са върнати 2 дела, което представлява 8,3 % от внесените в съда, при 10,5 % през 2019г. и при лиса на върнати дела през 2018 г.

- Върнатите от съда дела на прокуратурите в района през 2020 г. се разпределят по причините, посочени в т. 20.2. от Указанието за НСН в ПРБ, както следва :

- 46,7 % / 7 дела / са върнати за това, че е било допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите;

- 40 % / 6 дела / са били върнати за това, че съдът не е одобрил споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК ;

- 13,3 % / 2 дела / са върнати за това, че съдът е констатирал пропуски при изготвянето на обвинителния акт, респ. предложението по чл. 78а НК, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора;

- Съотношението между внесени прокурорски актове и постановени влезли в сила оправдателни актове на съда спрямо предходните две години, е видно от следната таблица :

ПРОКУРАТУРА	2020 г.			2019 г.			2018г.		
	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%
ОП Кърджали	24	0	**0**	19	2	**10,5**	25	0	0
РП Кърджали	279	3	**1,1**	303	5	**1,7**	306	4	1,3

РП Момчилград	100	1	**1**	102	1	**1**	90	2	2,22
РП Крумовград	25	0	0	26	0	0	37	0	0
РП Ардино							20	0	0
ОБЩО:	**428**	4	**0,9**	**450**	8	**1,8**	478	6	**1,25**

През 2020г. влезлите в сила оправдателни присъди и оправдателни решения по чл. 78а НК са 4 броя, което представлява 0,9 % (при 1,8 % през 2019 г.) към внесените в съда 428 броя прокурорски актове.

Съгласно критериите в т.20.1 от Указанието, оправдателните присъди и оправдателните решения по чл. 78а НК през 2020 г. в района се дължат на:

- 50 % / 2 дела /: оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство;

- 25 % / 1 дело / оправдателната присъда се дължи на събрани в съдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство;

- 25 % / 1 дело / оправдателната присъда се дължи на други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

За разлика от 2018 г. 2019 г., когато водещата причина за постановяване на оправдателни съдебни актове в района е била неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт, през 2020 г. водеща се очертава оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство ;

- През последните две години е налице увеличаване в размера на присъдените обезщетения по граждански дела по ЗОДОВ срещу ПРБ спрямо предходните години, като средният размер на обезщетението по 1 осъдително решение през 2016 г. е бил 5113 лева, през 2017 г. - 3500 лева, през 2018 г. - 5700 лева, **през 2019 г. - 14080,53 лв., а през 2020 г. вече е 20465,93 лева;**

- През отчетния период са получени за привеждане в изпълнение осъдителни съдебни актове спрямо 236 лица, при 251 лица през 2019г. и при 306 през 2018г. Налице е намаление с 6 % на броя на лицата по получени за изпълнение осъдителни съдебни актове спрямо 2019 г. и намаление със 23 % спрямо броят им от 2018 г.;

- В края на 2020 г. са останали **незадържани 15 лица** (при 16 лица за 2019г. и при 19 лица за 2018 г.) от органите на МВР и ГД "Охрана" по присъди с постановено наказание "лишаване от свобода", вкл. и от предходни години ;

- Натовареност съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС-1989 от 30.05.2014 г., изменено със Заповед № РД-02-27 от

21.11.2017 година и Заповед № РД-02-17 от 27.06.2019 г.. (Указанието), по статистическа таблица № 5

Обем на прокурорската дейност

Общият обем на прокурорската дейност за прокуратурите от целия съдебен район е 16727 броя, при 16195 броя през 2019г. и при 16506 броя през 2018г.

Налице е ръст с 3,3 % спрямо 2019 г. и с 1,3 % спрямо 2018 г.;

- По брой внесени актове в съда през 2019 г. прокурорите в РП – Кърджали са били 2,8 пъти по – натоварени от колегите си в РП – Момчилград и 11 пъти по-натоварени от прокурорите в РП – Крумовград. По този показател РП – Кърджали е с дял от 65,2 % от работата в района и 73,5 % дял от работата само на РП в района ;

- Отчита се ръст от 7,9 % в общия обем дейност на следователите спрямо 2019г. Средната натовареност на 1 следовател през 2020 г. е увеличена с 13,8 % спрямо 2019 г. Видно от изчислената от НСлС средна натовареност на един следовател в страната през 2020 г. по окръжни следствени отдели, един следовател в ОСлО в ОП – Кърджали през отчетната година е бил средно натоварен с 27 дела през годината и с 2,25 дела на месец. Наблюдава се лек ръст, както годишно, така и месечно спрямо средното натоварване на 1 следовател в страната (годишно 25,45 дела и месечно 2,12 дела) през 2020 г. Тези показатели нареждат ОСО Кърджали на 12 място сред следствените отдели в страната, при 17 място през 2019 г. и 5-то място през 2018 г.

- Съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г, налице е ръст в общия обем прокурорска и административна дейност в ОП – Кърджали през 2020 г. с 19,2 % спрямо 2019 г. и ръст с 4,7 % в средния брой актове на прокурор през 2020 г. спрямо 2019 г.;

- Съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС – натовареността на следователите в ОСО в ОП – Кърджали е:

За I-во полугодие на 2020г. - 4496 бр. общо следователска дейност, като 4429 по досъдебни производства и 67 по следствени поръчки, а средната дневна натовареност на 1 следовател **е 3,85 - <u>първо място</u> сред следствените отдели в страната, при средно 1,05 за всички отдели**.

За 2019г. - 5421 бр. общо следователска дейност, като 5137 по досъдебни производства и 284 по следствени поръчки, а средната дневна натовареност на 1 следовател **е 2,51 - <u>първо място</u> сред следствените отдели в страната, при средно 1,28 за всички отдели**.

За 2018г. - 3332 бр. общо следователска дейност, като 3060 по досъдебни производства и 273 по следствени поръчки, а средната дневна натовареност на 1 следовател е 2,57 точи - **<u>второ място</u>** сред следствените отдели в страната, при средно 1,15 за всички отдели.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

ПРОМЕНИ В НК :

1. **В чл. 67, ал. 3 НК** изразът „ може да постанови „ да се замени с думата „ постановява „ за да се увеличи ефективността на условното осъждане, с оглед постигане целите на наказанието по отношение на осъдения / индивидуална превенция /.

2. **В чл. 93, т. 1, б. „ а „ НК** след думата „ държавно учреждение „ да се добави „ и „ и в общинска администрация „. По този начин ще се разшири обхватът на наказателноотговорните лица за всички престъпления от особената част на НК, извършени от длъжностни лица, вкл. по чл. 219 и чл. 282 НК.

3. **В чл. 93, т. 1, б. „ б „ НК** след думата „ помощник - частен съдебен изпълнител „ да се добави „ и едноличен търговец „. По този начин и едноличният търговец ще се третира като длъжностно лице, когато извършва престъпления в това си качество, както и като пострадал от престъпление, след като сега служителят при него по б. „ б „ на чл. 93, т. 1 НК е „ длъжностно лице „ но самият едноличен търговец не е длъжностно лице.

4. **Чл. 93, т. 10 НК** да се допълни с „ и лице, с които се намира във фактическо съжителство „. Фактическото съжителство обикновено създава отношения на близост, като отношенията между посочените в същата разпоредба роднини и съпрузи.

5. **В чл. 93 НК** да се създадат нови точки, в които легално да се дефинират използваните в Особената част на НК признаци от обективната страна на състави на престъпления „ значителни вреди „, „ значителни щети „ и„ значителни вредни последици „, като за обективен критерий се вземе предвид или абсолютна стойност или определен брой минимални работни заплати за страната „ както това е сторено по отношение на „ данъци в големи размери „ в т. 14 и за „ Задължителни осигурителни вноски в големи размери „ в т. 29 на същия текст от Общата част на НК.

6. **В чл. 161, ал. 1 НК** след думите „ възходящ, низходящ, съпруг, брат или сестра „ да се добави изразът : „ и лице, с което деецът се намира във фактическо съжителство „. Фактическото съжителство без съмнение може да създаде същите и дори по – силни връзки между дееца и пострадалия, които са били основанието законодателят да предвиди наказателното преследване на тези деяния да се възбужда по тъжба на пострадалия, т.е. да ги определи като престъпления от т.нар. „ частен характер „.

7. **В чл. 216 НК** да се създаде нова ал. 7 : „ За престъпления по ал. 1 - 6 наказателното производство се прекратява, ако пострадалият или ощетеното юридическо лице поиска това, когато предмет на престъплението не е обществено имущество „ както и нова ал. 8, в която да се предвиди намалена наказателна отговорност за възстановяване на причинените от престъплението имуществени вреди до завършване на разследването по дела от общ характер „. По този начин ще се стимулира положително поведение от страна на дееца и по – бързо възстановяване на причинените вреди в патримониума на пострадалия и на ощетеното юридическо лице.

8. **В чл. 219, ал. 2 НК** след думите „ на обществено имущество „ да се добави „ и лица, на които е възложена работа „. По този начин ще се постигне частично съответствие между субектите на чл. 219, ал. 1 НК и лицата по ал. 2, върху работата на които не е упражнен достатъчен контрол от задължения да извършва такъв контрол деец. В практиката по приложението на чл. 219, ал. 1 НК се стига до установяване, че служител не е длъжностно лице и не може да носи наказателна отговорност, дори в резултат от неполагане на достатъчно грижи при възложената му работа да се стига до щети в огромни размери. На практика щета има, но няма наказателноотговорен субект, нито по ал. 1, нито по ал. 2 на чл. 219 НК, тъй като в този текст не е уредена наказателната отговорност на ръководителя му за неупражнен достатъчен контрол върху изпълнението на възложена на служителя работа, извън дейността по управление, разпореждане или отчитане на обществено имущество. Естествено, в специалното законодателство, което изпълва бланкета на чл. 219 НК / досежно „ достатъчно грижи „ и „ достатъчен контрол „ /, също следва да се уреди императивно задължението за упражняване на контрол от ръководителя по чл. 219, ал. 2 НК.

9. **В чл. 255а, ал. 1 НК** като форма на изпълнителното деяние да се включи и избягване установяването или плащането на данъчни задължения в големи размери **чрез извършване на сделка с дялове от търговско дружество.**

10. **Чл. 282 НК да се замени** с ефективната материална наказателноправна уредба в раздел III „ Длъжностни престъпления „ на глава XII „ Престъпления против отбранителната способност на Републиката „ съответно видоизменена с оглед особености на субекта. По този начин текстът на НК по чл. 282 ще изпълни ефективно предназначението си по чл. 1 НК – защита от корупционни действия на длъжностни лица в публичната власт.

11. **В допълнителна разпоредба след чл. 329 НК** да се предвиди : „ За престъпления по чл. 323 наказателното преследване се възбужда по тъжба на пострадалия „.

ПРОМЕНИ В НПК :

1. **В чл. 35, ал. 2 НПК** да се добавят чл. 117, 122, 142а, 143, ал. 3, 143а, 149, ал. 4, 152, ал. 3, 155, ал. 4 и ал. 5, 156, 159а – 159г, 172а, 172б, 202, ал. 2, т. 3, 212, ал. 3 и ал. 4, 212а, 213а – 214а, 227в – 227е, 233, 234а, 240, 284а, 284б, 284в, 286 – 299, 308, ал. 3, 313, ал. 2 и ал. 4, 313б, 331, ал. 3, 335, ал. 2, 337, 338, ал. 3, 339а, 339б, 346, ал. 6, 348а, 349а, 352 – 353в, 356б, 356г, 356д, 356к, 387 – 388, 393. Посочените текстове от Особената част на НК се отнасят винаги до дела с фактическа и правна сложност / напр. последвала смърт при наводнение по непредпазливост по чл. 335, ал. 2 НК, при непредпазлив палеж по чл. 331, ал. 3 НК, целият раздел IX „ Трафик на хора „ по чл. 159а – чл. 159г и т.н. /, поради което следва да бъдат отнесени към компетентността на окръжните съдилища като първа инстанция, каквито са всички дела, попадащи в сега действащата редакция на чл. 35, ал. 2 НПК.

2. **Да се възстанови редакцията на чл. 63, ал. 4 НПК**, до изменението й с ДВ, бр. 71 от 2013 г., когато беше намалена продължителността на сроковете на задържане под стража на досъдебното производство от 1 година на 8 месеца за тежките престъпления и от 2 години на 1 година и 6 месеца за наказуемите с не по – малко от 15 години лишаване от свобода, без да се държи сметка за това, че при тези нови лимитирани срокове на задържане под стража по някои от изключителна фактическа и правна сложност дела с продължително във времето разследване и експертни изследвания / напр. за ОПГ по чл. 321 НК, за умишлени убийства по чл. 115 НК и др. /, не биха могли да бъдат постигнати целите на мерките за неотклонение по чл. 57 НПК, освен чрез по - продължително във времето задържане под стража на обвиняемия на досъдебното производство. Стимулирането на органите на досъдебното производство да разследват с максимална бързина и без необосновано забавяне / чл. 22, ал. 3 НПК / делата със задържани обвиняеми не следва да бъде за сметка на осуетяване постигането на целите на мерките за неотклонение, а в някои случаи и на целите на наказателния процес – напр. при укриване на обвиняемия след изменение от прокурора на МН „ ЗС „ в друга по – лека в изпълнение на чл. 63, ал. 5 НПК и при изводи на прокурора, че разследването не може да се води в негово отсъствие по чл. 206 НПК, тъй като това ще затрудни разкриването на обективната истина по делото, както и напр. при извършване от освободения от МН „ ЗС „ обвиняем в близко време след това на други престъпления.

3. **Да се измени чл. 64, ал. 2 НПК**, като добие следната редакция : „ Явяването на обвиняемия пред съда се осигурява от прокурора, който при необходимост може да постанови задържане на обвиняемия за срок до 72 часа, в който следва да внесе искането в съда по ал. 1 „. По този начин ще се стигне до съответствие между фактите и правото, тъй като в голяма част от случаите при сега действащата разпоредба на чл. 64, ал. 2 НПК наблюдаващият прокурор при по – тежки престъпления / напр. чл. 115 и сл. НК / не разполага обикновено с

обективна възможност да внесе искане за задържане под стража незабавно / както изисква тълкуването на сега действащата редакция на текста / след предявяване на постановлението за привличане на обвиняем по делото, като постановява задържане под стража за срок до 72 часа, въпреки че за довеждането на обвиняемия пред съда не е необходим такъв дълъг срок. Акцентът на целта на задържането за срок до 72 часа в предлаганата нова редакция на чл. 64, ал. 2 НПК се измества от довеждането на обвиняемия пред съда върху внасянето от прокурора на искането в съда за вземане на МН „ ЗС „ каквато следва да бъде истинската цел на това задържане, наред с предпоставките по чл. 63, ал. 1 и ал. 2 НПК.

4. **В чл. 158, ал. 4 НПК**, **в чл. 161, ал. 2 НПК, в чл. 164, ал. 3 НПК, в чл. 165, ал. 3** „ 24 часа „ да се заменят с „ 48 часа „ или със „ 72 часа „. Не става ясно от тази разпоредба на НПК какво налага вече съставен протокол за следствено действие от органите на досъдебното производство да се представя от прокурора за одобрение на съдията в такъв кратък срок, респ. какви изменения могат да настъпят в този протокол, ако се представи на съдията в по – дълъг срок. Всеки прокурор, който е бил дежурен в събота, познава фактическите трудности, които създава този текст от НПК, без да е ясно чии права биха били накърнени, ако протоколът се внесе за одобряване от съдия в по – дълъг от 24 часа срок.

5. **Чл. 172, ал. 2 НПК** да се допълни с включването на глава VII от Особената част на НК „ Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система „ за да може и данъчните престъпления по чл. 255, чл. 255а, чл. 255б, ал. 2 и 3, чл. 256, ал. 1 и ал. 2 НК да се разследват и чрез този способ на доказване.

6. **Чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК** да се измени така „ за престъпления от общ характер, подсъдни на окръжния съд като първа инстанция „. Разследващите магистрати, каквито са следователите, е разумно очаквано и логично да разследват престъпленията, които съответстват на нивото, което заемат тези магистрати в съдебната система – окръжно ниво.

7. **Чл. 221 НПК** да се измени така : „ След предявяване на постановлението за привличане на обвиняем органът на досъдебното производство пристъпва към разпит на обвиняемия по реда на чл. 138. „ Думата „ незабавно „ предполага веднага и без забавяне да се пристъпи към разпит на обвиняемия, което не винаги е обективно възможно / напр. следва да се разпита пред съдия обвиняем, който следва и да се задържи, за което следва да се издаде / <u>след привличането на обвиняемия</u> / постановление на прокурора за задържане за срок до 72 часа, последното изисква технологично време за извеждане и завеждане в органа на разследването, изпращане на искане за разпит пред съдия от разследващия до съда, завеждане на това искане в съда и накрая провеждане на разпита пред съдия, което няма как да стане незабавно, според посочените изискващи време

действия на три различни държавни органи, ангажирани в процеса. При едно стеснително и несъобразено с целта на разпоредбата тълкуване на чл. 221 НПК е възможно да се изключи от доказателствата по делото разпит пред съдия с изключително значение за разкриване на обективната истина и реализиране на наказателната отговорност на дееца.

8. **В чл. 234 НПК да се отмени ал. 7**. Санкцията на сега действащата разпоредба на ал. 7 за извършени извън сроковете за разследване действия по разследването не следва да бъде обвързана с правните последици от тях и с възможността да се използват пред съда събраните чрез тях доказателства. За извършените извън сроковете за разследване процесуално – следствени действия санкциите следва да са и те са извън НПК – в ЗМВР, в ЗСВ, където се урежда дисциплинарната отговорност на органите по разследване в МВР и на прокурори и следователи.

9. **Чл. 242, ал. 2 НПК** да се измени така : „ Когато при разследването е допуснато съществено процесуално нарушение или се налага събирането на нови доказателства, прокурорът постановява допълнително разследване в срок до един месец „. Допълнителните действия по разследването по сложни от фактическа и правна страна дела, които по сега действащата редакция на ал. 4 на чл. 242 НПК следва да се извършат в срок до 1 месец от получаване на делото, могат обективно да изискват по – дълъг период от време. Срокът от 1 месец може да не е достатъчен дори за отстраняване на допуснати СПН, напр. при привличането на 1 от няколко обвиняеми лица, новото привличане на обвиняемия и задължителния му разпит ще повлече ново предявяване на разследването, което при повече обвиняеми лица обективно няма как да се извърши понякога за срок до 1 месец от получаване на делото от прокурора.

10. **В чл. 242 НПК да се създаде нова ал. 6** : „ Прокурорът не може да върне делото по ал. 2 за допълнително разследване повторно „.

11. **В чл. 244, ал. 1, т. 3 НПК** думите „ единствен свидетел очевидец „ се заменят със „ свидетел да бъде разпитан, когато неговият разпит е от изключително значение за разкриване на истината „. В практиката е известно, че много по – често сме изправени пред хипотезата на липса не на единствен свидетел очевидец, а на липсата на друг или на други свидетели, чиито показания са не по – малко важни за разкриването на обективната истина от тези на свидетеля – очевидец. Напр. когато търсеният свидетел с показанията си може да запълни в доказването липсващото звено в кръга на косвените доказателства и да го затвори до несъмнено доказване. В такива случаи е по – добре да съществува правна възможност делото да се спре, отколкото при сега действащата редакция на текста разследването да продължи без да се извършват следствени действия, докато се чака издирването на свидетеля, или разследването да бъде спряно по чл. 244, ал. 1, т. 3 НПК, въпреки че няма да са налице предпоставките за такова

спиране, защото не се касае до единствен свидетел очевидец, а само до свидетел по делото, но изключително важен свидетел. Немислим е и вариантът делото да се прекрати, тъй като това ще бъде в нарушение на принципа на разкриване на обективната истина / чл. 13 НПК / и този на вземане на решения по вътрешно убеждение след пълно изследване на всички обстоятелства по делото / чл. 14 НПК /.

12. **С цел преодоляване на формализма в наказателния процес, да отпадне задължението на прокурора по чл. 246, ал. 2 НПК да изготвя обстоятелствена част на ОА, като се завишат законовите изисквания / изписване на време, място и начин на извършване на престъплението, пострадало лице и размер на вредите / към изписване на диспозитива на окончателното обвинение по делото.** По този начин никак няма да бъдат ограничени / при по-подробно изписване на диспозитива на привличането / процесуалните права на обвиняемия да научи за какво престъпление е привлечен в това качество, ще се ускори внасянето на ОА в съда от прокурора по всички дела, вкл. с фактическа и правна сложност, и ще се избегнат рисковете от допускането на очевидни и неочевидни фактически грешки при изписването на обстоятелствената част на ОА по дела с фактическа и правна сложност, които биха могли да минират последващото развитие на процеса.

13. **Чл. 303, ал. 2 НПК** да се измени така : „ **Съдът признава подсъдимия за виновен, когато обвинението е доказано извън разумното съмнение „.** Действащата разпоредба на чл. 303, ал. 2 НПК е включена за първи път в българския наказателен процес с влизането в сила от 01.03.1975 г. на НПК от 1974 г. в чл. 301, ал. 2 НПК / отм. със сега действащия НПК /. След това е възпроизведена в новия НПК в чл. 303, ал. 2 НПК.Тълкуването на съдържанието на тази разпоредба в сега действащата й редакция може да доведе до прекомерно завишаване на изискванията по доказване виновността на дееца за извършеното престъпление, което да надхвърля разумното и основано на обективноправното действие на презумпцията за невиновност дължимо доказване на обвинението, с резултати за сметка на обвинението. На практика се стига по някои дела до задължение за прокурора в наказателния процес да обори всички направени и възможни възражения на защитата, без оглед на това дали внасят **разумно съмнение** в обвинението. Затова именно предлаганата редакция на чл. 303, ал. 2 НПК, обвързваща в такива рамки възможното съмнение в доказаността на обвинението / познати и отдавна прилагани в други правни системи / ще бъде гаранция срещу превратно тълкуване на несъмнения начин на доказване в НПК. В практиката на съдилищата в страната, вкл. на ВКС през последните години се среща позоваване на принципа на доказване „ извън разумното съмнение „.

14. В **чл. 346, т. 1 НПК** думите „ новите присъди „ да се заменят с думата „ присъдите „.

15. В **чл. 346, т. 2 НПК** думите „ новите присъди „ да се заменят с думите „ Присъдите и решенията „.

16. В **чл. 357, ал. 1 НПК** думите „ приключване на разследването „ да се заменят с „ получаване на делото „.

17. **Ал. 3 на чл. 358 НПК** да се измени така : „ В случаите на ал. 1, т. 4 съдията – докладчик връчва препис от обвинителния акт на подсъдимия и призовава прокурора, подсъдимия, свидетелите и вещите лица за съдебното заседание. В този случай може да се ползва съдействието на съответните органи на Министерството на правосъдието или на Министерството на вътрешните работи „. След внасяне на делото с ОА от прокурора в съда, последният, в изпълнение на ръководно – решаващата си функция, следва да извърши посочените в сегашната редакция на този текст действия.

18. В **чл. 370, ал. 1 НПК** след „ служебно „ да се добави запетайка и „ прокурора „.

19. Да се създаде **чл. 369а НПК** със следното съдържание „ съкратено съдебно следствие не се допуска при умишлено причиняване на смърт или тежка телесна повреда, или когато деецът е бил в пияно състояние, или когато причинените с престъплението имуществени вреди не са възстановени, както и когато престъплението е извършено спрямо орган на власт при или по повод изпълнение на службата му „.

20. **С цел преодоляване на формализма в наказателния процес, да отпадне задължението на прокурора по чл. 375 НПК да изготвя мотивирано постановление с предложение за освобождаване на обвиняемия от нак. отговорност с налагане на административно наказание, като се завишат законовите изисквания / изписване на време, място и начин на извършване на престъплението, пострадало лице и размер на вредите / към изписване на диспозитива на окончателното обвинение по делото.** По този начин никак няма да бъдат ограничени / при по-подробно изписване на диспозитива на привличането / процесуалните права на обвиняемия да научи за какво престъпление е привлечен в това качество, ще се ускори внасянето на тези дела в съда от прокурора по всички дела, вкл. с фактическа и правна сложност, и ще се избегнат рисковете от допускането на очевидни и неочевидни фактически грешки при изписването на обстоятелствената част на постановлението по дела с фактическа и правна сложност, които биха могли да минират последващото развитие на процеса.

21. **Чл. 378, ал. 2 НПК** се изменя така : „ При разглеждането на делото се преценяват събраните в наказателното производство доказателства и могат да се събират само нови доказателства „.

22. **В чл. 384 НПК ал. 3 се отменя**.

РАЗДЕЛ II
ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ В СЪДЕБЕН РАЙОН КЪРДЖАЛИ

I . ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

През отчетния период в прокуратурите от съдебен район Кърджали е работено по **3137 преписки**, при 2945 през 2019 г., при 2860 преписки през 2018 г. и 3228 преписки през 2017 г. **Налице е през последните две години ръст със 7,5 % в броя на преписките, по които е работено в прокуратурите спрямо 2018 г.**

От посочените 3137 преписки новообразуваните са 2747 или **88 %** от общо наблюдаваните през 2020г., през 2019г. - 2945 преписки или 90 % , а през 2018г. новообразуваните преписки са били 2546 или 89 % от наблюдаваните.

От работените 3137 са **решени 3067 преписки** или **97,8 %,** при 96,5 % през 2019г. и при 97,4 % през 2018 г.

Дял на решени преписки спрямо наблюдавани по прокуратури за 2020 г.

Резултатността на прокурорите при решаване на преписките е традиционно изключително висока, както общо за прокуратурите в целия

съдебен район, така и по отделните прокуратури. Делът на решените спрямо наблюдаваните преписки е 98 % за всички прокуратури, като при Районна прокуратура Крумовград този дял традиционно е най-висок -100 %.

В края на отчетния период в прокуратурите от региона са останали нерешени 70 или **2,2 %** от наблюдаваните, при 3,5 % през 2019 г. и 2,6 % през 2018 г. От нерешените 70 преписки, 65 са при прокурор за решаване, като има 1 преписка нерешена от прокурор над един месец, за разлика от 2019 и 2018г. когато е нямало такива, а през 2017 г.- 3 от общо нерешените преписки са били над 1 месец.

Прокурорите при решаване на преписките спазват и прилагат ЗСВ и Указанието за приложението на чл.145, ал.2 от ЗСВ, утвърдено със заповед № РД-02-30/01.11.2016г. на Главния прокурор на РБ, като с издадените в тази връзка от окръжния прокурор заповеди се извършва контрол над тази им дейност.

668 проверки са приключили в срока по чл. 145, ал. 2 ЗСВ, а **2** са приключени извън този срок / 0,3 % /, при 14 за 2019 г. / 1,9 % /. Налице е 6 пъти спад в относителния дял на приключените извън срока по чл. 145, ал. 2 ЗСВ проверки през отчетната 2020 г., спрямо 2019 г. в района. Всички други неприключени в края на отчетния период проверки са в законов срок за извършване.

От общо приключилите 668 в законов срок проверки, 3 проверки са извършени лично от прокурор / 0,4 % /.

По решените 3067 преписки през 2020 г. са постановени общо **4651 прокурорски акта**, при 4365 прокурорски акта през 2019 г. и при 3631 през 2018 г. **Наблюдава се ръст с 6,2 % в броя на прокурорските актове, спрямо актовете за 2019 г. и значителен ръст с 22 % в броя на актовете през 2020 г. спрямо 2018 г.**

Запазена е тенденцията за изготвяне на прокурорските актове по преписките в законов срок.

Постановените актове общо за съдебния район по години и по прокуратури

Отчита се ръст с 20 % в броя на постановените прокурорски актове в ОП – Кърджали през 2020 г. спрямо 2018 г. и спад с 41,5 % към 2019 г.

В РП – Кърджали през 2020 г. броят на прокурорските актове е два пъти по – голям от този през 2018 г.

От решените 3067 преписки са постановени **1741 откази** за образуване на досъдебни производство, което представлява **57 %,** при 61 % през 2019 г. и при 63,8 % през 2018 г.

От решените 3067 преписки, по 531 преписки или по 17,3 % са образувани досъдебни производства, при 16,6 % през 2019 г. и при 14,4 % през 2018 г. **Наблюдава се ръст през 2020 година с 1 % на относителния дял преписките, решени с постановление за образуване на ДП, спрямо 2019 г., което се дължи на спада на решените с постановление за отказ да се образува досъдебно производство с 4 % спрямо 2019 г.**

Преписки по инстанционен контрол

През отчетния период предмет на инстанционен контрол са били 262 броя преписки, при 124 през 2019г. и при 124 броя през 2018 г.

Отменени са 43 акта или **16,4 % от общо проверените**, при 29 акта (23,4%) през 2019г. и при 50 акта (34,7%) през 2018 г. Налице е спад със 7 % в относителния дял на отменените спрямо проверените актове на прокурорите през 2020 г. спрямо 2019 г. и с 18,3 % спрямо 2018 г., което показва подобряване на работата в района.

И през 2020 г. продължи упражняването на служебен контрол върху определена категория прокурорски актове, въведен от 2015 г. от административния ръководител на окръжната прокуратура с две заповеди – по отношение на спрените по чл. 244, ал. 1, т. 3 НПК дела и по отношение на прекратените дела в районните прокуратури, попадащи в обхвата на 243, ал. 9 от НПК, за деяния по които не е изтекъл давностният срок и по отношение на които не е бил осъществен инстанционен контрол. През 2018г. бе въведен служебен контрол и върху постановени откази от образуване на наказателни производства за престъпления от утвърдения от Главния прокурор Единен каталог за корупционните престъпления / ЕККП /. През 2019 г. бе въведен и служебен контрол върху всички преписки, решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство в случаите на извършени общественоопасни деяния по отношение на медицински специалисти при или по повод изпълнение на службата или функцията им, считано от 01.01.2019 г., а от месец февруари 2020 г. до 20.05.2020г.(дата на отмяна на този контрол) е бил организиран служебен контрол по всички преписки, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, закана с убийство и нарушена заповед за защита от домашно насилие, по които прокурорите от районно ниво са постановили отказ от образуване на досъдебно производство.

В резултат на служебния контрол върху 25 прекратени досъдебни производства в района, са отменени след проверката 4 прекратяване / **16 %** /, при 2% от проверените през 2019г. и при 9,5 % от проверените през 2018 г.

По едно от проверените през 2020 г. 53 дела, наказателното производство, по които е спряно, е отменено постановлението за спиране. През 2019г. няма отменени постановления за спиране на наказателното производство, а през 2018г. делът на отменените прокурорски актове е 3,5 %, което сочи на подобряване работата на прокурорите.

От проверената 1 преписка (при 3 през 2019г.) за престъпления от ЕККП, по която прокурор от региона е постановили отказ от образуване на досъдебно производство, при извършения служебен контрол няма отменителен акт, като не е имало отменени постановления през 2019г. и през 2018 г.

През отчетната 2020г. не е бил осъществяван служебен контрол по преписки, решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство в случаите на извършени общественоопасни деяния по отношение на медицински специалисти при или по повод изпълнение на службата или функцията им.

Проверени по реда на служебния контрол са били 33 преписки с постановен отказ за образуване на ДП на районните прокуратури, водени за престъпления, осъществени при условията на домашно насилие, закана с убийство и нарушена заповед за защита от домашно насилие, като е бил отменен само 1 акт или 3% от проверените.

Преписки и дела, образувани след самосезиране и по сигнали на контролни органи и ДАНС

През отчетната година, както и през 2019г. не са били образувани преписки след самосезиране на прокурор, за сравнение с 2018г., когато **2** преписки са били образувани след самосезиране на прокурор, 1 от тях в ОП – Кърджали и 1 в РП – Кърджали.

През 2020 г. окръжната прокуратура е наблюдавала **5** преписки, образувани по сигнали на НАП, от които 3 са били решени с образуване на досъдебно производство, с което общо наблюдаваните през годината, вкл. от предишни години в ОП – Кърджали дела през 2020 г. са 10 по материали на НАП. Няма внесени в съда дела, няма и осъдени лица, за разлика от 2019 г., когато, по внесените в предходни години в съда дела, през 2019 г. са били осъдени 2 лица. Окръжната прокуратура е наблюдавала и 1 преписка, образувана по сигнал от АДФИ. Няма образувани преписки по материали на ДАНС. Наблюдавани са 3 досъдебни производства, от които 1 дело е внесено с прокурорски акт в съда. Две преписки са били образувани по материали на Вътрешна сигурност при МВР.

Изложените данни налагат извода за незадоволително изпълнение на сигналната функция от контролните органи, възложена им императивно от законодателя в чл. 205, ал. 2 НПК, като се имат предвид техният брой и правомощия.

2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

През 2020 г. прокурорите в съдебен район Кърджали са **наблюдавали 2142 дела**, при 1964 дела през 2019г. и при 1890 дела през 2018г.

Наблюдава се ръст със 8,3 % в броя на наблюдаваните дела спрямо делата през 2019 г. и с 11,8 % спрямо 2018 г.

От общо наблюдаваните 2142 дела през 2020 г., **179** дела (**15,7 %** от общо новообразуваните 1137 дела) са новообразувани бързи производства /БП/ (като 56,4 % от тях наблюдавани от РП – Кърджали). През 2019 г. 24 % са новообразуваните БП, а през 2018 г. 34,3 %. От общо наблюдаваните 184 бързи производства, по 103 наблюдаващите прокурори са разпоредили разследването да продължи по общия ред, което представлява **44 %,** при 41,2 % през 2019 г., и при 55 % през 2018 г.

От общо наблюдаваните през 2020 г. 2142 дела, **73 са били следствени дела** (3,4%) в който брой не се включват прекратените по давност дела, при 73 (3,7 %) през 2019 г. и при 101 (5,3%) през 2018 г.

Средно от един следовател през 2020 г. са били разследвани **29,9 дела**, при 24,3 дела през 2019 г. и при 40,4 дела през 2018 г.

През 2020 г. са били нововъзложени за разследване от следовател **62** досъдебни производства, от които съобразно общата им компетентност – 31 и **31 бр.** нововъзложени на основание фактическа и правна сложност по чл.194, ал. 1, т. 4 от НПК.

От наблюдаваните 2142 дела в съдебния район, общо 1656 дела/ 77,3% / са разследвани от органите на МВР /1575 дела по общия ред и 81 бързи производства/, като не са включени прекратените по давност дела. През по-голямата част от отчетния период реално са работили общо 22 разследващи полицаи, от щат 24 броя. Като се раздели броят на общо разследваните 1656 дела на работилите по тях разследващи полицаи през 2020 г., се получават по **75,3 дела на 1 разследващ полицай през годината.**

За сравнение, през 2019 г. 1 разследващ полицай е работил средно по 79,4 дела, през 2018 г. по 76,4 дела.

Разследващ орган	Реално работили през годината	Общо разследвани дела (без тези прекратени по давност)	Средно за 1 следовател / разсл. полицай
ОСлО Кърджали	2,44	73	**29,9** (24,3-2019г. и 40,4-2018г..)
ОД на МВР К-	22	1656	**75,3** (79,4-2019г. и 76,4-2018г.)

ли			

През отчетния период Районна прокуратура Кърджали е наблюдавала 1 досъдебно производство, разследвано от митнически инспектор, докато в предходната 2019 г. е наблюдавано 1 от РП-Момчилград, която е наблюдавала и 2 дела, разследвани от митнически инспектор през 2018 г.

Районна прокуратура Момчилград сочи 1 дело разследвано от прокурор, докато през 2019 г., така и през 2018 такива дела не е имало. През 2020 г., както и през 2019г., в някои прокуратури има отделни процесуални действия, извършени от прокурор.

През 2020 г. прокурорите от районните прокуратури са внесли 35 искания за обезпечаване на конфискация, глоба и отнемане на вещи в полза на държавата, които не са били уважени от съда. През 2019г. и 2018г от РП не са били внасяни такива предложения.

От прокурор в окръжна прокуратура Кърджали са внесени 2 искания по чл. 72 от НПК, които към края на годината са били разгледани и уважени от съда, с наложен запор на движима вещ. През 2019г. и през 2018г. от прокурор в ОП-Кърджали също е било отправяно и уважено по 1 бр. искане по чл.72 от НПК.

В прокуратурите от съдебен район Кърджали за отчетния период са **новообразувани 1137 дела** / **53,1 %** от общо наблюдаваните 2142 дела /, при 1034 дела през 2019 г. / 52,6 % от общо наблюдаваните / и при 1027 дела / 54,3 % от общо наблюдаваните / в 2018 г.

Съобразно систематиката на НК новообразуваните 1137 дела се разпределят както следва :

<u>Глава I от НК</u> – няма новообразувани дела

<u>Глава II от НК</u> – **136** новообразувани дела, от тях по :

- чл. 115 довършени - 1
- чл. 122 - 1
- чл. 123 - 4
- чл. 124 - 2
- чл. 127 – 47, при 55 в 2019 и при 53 в 2018
- чл. 129 - 14
- чл. 131 – 18
- чл. 134 - 10
- чл. 136 – 2
- чл. 143 – 2
- чл. 144 – 25
- чл. 149 – 1
- чл. 151 – 1
- чл. 152 – 4
- чл. 159 – 2
- чл. 159а – 2

Глава III от НК – **21** новообразувани дела, при 17 за 2019 г. и през 2018г. 6 от тях по :

- чл. 168 – 17, при 5 за 2019 г., и 2 за 2018 г.
- чл. 170 – 1
- чл. 172б – 3

Глава IV от НК – **34,** при 37 за 2019 г. и при 43 за 2018 г., от тях по :

- чл. 182 - 3
- чл. 183 – 23
- чл. 191 – 8

Глава V от НК – **219** броя новообразувани дела, при 225 за 2019г. и при 218 в 2018 г., от тях по:

- чл. 194 - 89
- чл. 195 – 62
- чл. 196 – 1
- чл. 198 – 4, при 8 в 2019г. и при 5 в 2018г.
- чл. 201 – 2
- чл. 202 – 1
- чл. 206 - 3
- чл. 207 – 3
- чл. 209 – 12, при 13 в 2019г. и при 31 през 2018г.
- чл. 212 – 2
- чл. 212а /компютърна измама/ – 2
- чл. 213а – 1
- чл. 215 – 1
- чл. 216 – 36

Глава VI от НК – **59**, при 42 в 2019г. и при 42 в 2018г., от тях по :

- чл. 219 – 1
- чл. 226 – 1
- чл. 227б – 9
- чл. 234 – 13, при 11 за 2019г. и при 8 в 2018г.
- чл. 234в – 1
- чл. 235 – 19
- чл. 237 – 3
- чл. 248а – 4
- чл. 249 – 4
- чл. 252 – 4

Глава VII от НК – **2**, при 9 в 2019 г. и при 4 в 2018 г.,от тях по :

- чл. 255 (сл. изм. ДВ бр.75/2006г.) – 2

Глава VIII от НК – **34**, при 29 в 2019г. и при 28 в 2018г., от тях по :

- чл. 270 – 2
- чл. 277а – 1

- чл. 278 (след изм. в ДВ 27/2009) – 2
- чл. 278д – 1
- чл. 279 – 16
- чл. 280 – 2
- чл. 281 – 1
- чл. 282 – 1
- чл. 286 – 1
- чл. 293а – 1
- чл. 294 – 1
- чл. 296 – 5

Глава IX от НК – **91**, при 58 за 2019г. и при 47 в 2018г. , от тях по :
- чл. 308 – 4
- чл. 309 – 16
- чл. 311 – 7
- чл. 312 – 1
- чл. 313 – 6
- чл. 316 – 54
- чл. 318 – 2
- чл. 319 – 1

Глава IXа от НК – **4**
- чл. 319а – 1
- чл. 319б – 3

Глава X от НК – **19**, при 28 за 2019г. и при 31 в 2018г., от тях по :
- чл. 323 – 3
- чл. 324 – 2
- чл. 325 – **5**, при 14 за 2019г. и при 24 в 2018г.
- чл. 325б – 5
- чл. 325в – 2
- чл. 326 - 2

Глава XI от НК – **518**, при 445 за 2019г. и при 498 в 2018г., от тях по :
- чл. 330 – 13
- чл. 331 – 2
- чл. 339 – 11
- чл. 343 – 38
- **чл. 343б – 142, при 155 за 2019г. и при 215 в 2018г. и при 216 в 2017г.**
- чл. 343в – 21, при 27 за 2019 г., при 27 в 2018г. и при 47 в 2017г.
- **чл. 345 – 75, при 89 за 2019г. и при 69 в 2018г.**
- чл. 345а - 3
- чл. 346 – 4, при 5 за 2019г. и при 4 в 2018г.
- чл. 353ж (вкл. предишен чл.353г до 27.05.2011г.) – 1
- чл. 354а – **83**, при 83 за 2019г., при 101 за 2018г., при 78 през 2017 г., при 78 през 2016г., при 68 в 2015 г., и при 26 през 2014 г.

- чл. 354в – 2

-чл. 355 – 123 досъдебни производства. До обявеното извънредно положение, последвано от извънредна епидемична обстановка в страната такива дела не са били наблюдавани в района.

Видно от гореизложените данни, както и през 2019 г., през 2020 г. структуроопределящи са общоопасните престъпления (46%), следвани от престъпленията против собствеността (19%), престъпленията против личността (12%), документните престъпления (8 %), против стопанството (5%), и брака и семейството (3%).

През 2020 г. по новообразуваните дела от престъпления общо са пострадали **464** физически лица, при 501 лица през 2019г. и при 481 лица през 2018 г. Ощетени са били 43 юридически лица, при 36 през 2019г. и при 24 през 2018г.

Пострадалите мъже са 293, при 323 в 2019г. и при 300 в 2018г., от които 5 непълнолетни, при 9 в 2019г. и при 11 в 2018г.

Пострадалите малолетни от мъжки пол са 18, при 26 в 2019г. и при 17 в 2018г.

Пострадалите жени са 171, при 178 за 2019г. и при 181 в 2018г.

От пострадалите от женски пол 7 са непълнолетни, при 14 за 2019г. и при 18 в 2018г. Наблюдава се 50 % спад на пострадалите непълнолетни лица от женски пол.

Пострадалите от женски пол малолетни лица са 23, при 16 за 2019г., при 12 за 2018г. и при 7 в 2017г.

Организация и дейност при използването на СРС

През отчетния годишен период прокурорите в региона в работата си са се съобразявали с разпоредбите на ЗСРС, НПК и указанията на ръководството на ПРБ.

През 2020 г. са направени **5** (пет) броя искания за използване на специални разузнавателни средства по 3 досъдебни производства, докато през 2019 г. е направено 1 (едно) искане за използване на специални разузнавателни средства, а през 2018 г. няма направени искания за използване на СРС.

За отчетния период по 1 бр. искане за използване на СРС има постановен отказ за използване на СРС от председателя на ОС – Кърджали, по останалите 4 бр. искания за използване на СРС са получени разрешения за използване на СРС.

Изпратени до ДАТО - София са 3 броя искания за изготвяне на веществени доказателствени средства, същите са приложени към досъдебните производства.

Изготвени в срок са 3 бр. доклади по чл. 29, ал. 7 от ЗСРС до ОС – Кърджали.

През 2020 г., както през 2019 г. и 2018 г. не са вземани мерки по чл. 123, ал. 2, т. 2 НПК за защита на свидетели чрез запазване в тайна на тяхната самоличност.

След обявяването на противоконституционни от КС на РБ в ДВ бр.23 от 2015г. на текстовете в ЗЕС, уреждащи предоставяне на информация по електронните съобщителни мрежи и услуги по искане на органите на досъдебното производство, прокурорите от съдебния район на основание чл.159а, ал.1 от НПК са отправили общо **84** искания, при 188 през 2019 г. и през 2018 г. - 168 бр., (като няма такива с гриф за сигурност).

Във връзка с настъпилите промени и в изпълнение на заповед № РД-04-381/21.07.2015 г. на Главния прокурор на РБ, в Окръжната прокуратура Кърджали са издадени две заповеди, с които са въведени регистри по образец на главния прокурор съответно в служба „Регистратура и деловодство“ и в регистратурата за класифицирана информация, както и правила за работа при отчетността, при искане, предоставяне и унищожаване на справките получени по реда на 159а, ал.1 от НПК. В районните прокуратури също е създадена организация от административните ръководители.

Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена мярка за неотклонение „ Задържане под стража „ от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора / чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 НПК /.

През 2019 г. прокурорите от съдебен район Кърджали са направили искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража„ по отношение на **38 лица**, при 16 лица за 2019 г. и при 16 за 2018 г.

Уважени са били 31 искания, 7 не са били уважени /22.6%/, при 33,3% неуважени през 2019г. Въпреки видимият спад в проценти на неуважените искания през 2020г. спрямо 2019г., се налага извод за необходимостта при внасяне на такива искания наблюдаващият прокурор да извършва прецизна преценка досежно наличието на основанията по чл. 63, ал. 1 НПК, от които е видна реалната опасност обвиняемият да извърши престъпление и/или да се укрие. В подкрепа на този извод е фактът, че нито един от актовете на съда не е бил протестиран от наблюдаващия прокурор, при 1 подаден протест през 2019г. и същият не е бил уважен.

С МН „Задържане под стража„ през периода са били **31 лица**, при 12 за 2019г. и при 12 в 2018 г., а с МН „Домашен арест“ 2.

В края на периода са останали 2 лица задържани с МН „Задържане под стража„ по неприключили дела.

Прокурорите от съдебния район през 2020 г. са участвали в 57 съдебни заседания по мерки за неотклонение, при 30 в 2019 г. и при 28 в 2018 г.

По делата със задържани лица се работи с предимство, съгласно изискванията на чл. 22, ал. 3 НПК, като прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаите на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда, вкл. и на мерките за неотклонение „задържане под стража„ и „домашен арест“. Такъв контрол се упражнява и от адм. ръководител, когато

удължава срок за разследване и се произнася по чл. 234, ал. 8 НПК по взетата на обвиняемия мярка за неотклонение.

Така през 2020г. от прокурорите в съдебния район са отменени мерки за процесуална принуда на 5 лица, на основание чл.234, ал.8 НПК.

За отчетната година, както и за 2019г. няма изменена от прокурор мярка за неотклонение „задържане под стража" по реда на чл.63, ал.5 от НПК, за разлика от 2018г., когато е била изменена мярката на 1 лице, а през 2017 г. прокурорите от региона са изменили мярка „Задържане под стража" на 5 лица.

2.2. Срочност на разследването.

От общо наблюдаваните 2142 дела в края на отчетния период са **неприключени 386 дела**, което е 18 %, при 17,9% в 2019г. и при 18,7 % в 2018г. Прекратените по давност дела не се включват в броя на приключените дела и неприключените, поради което следва да бъдат извадени от общия брой наблюдавани за получаване на реалния относителен дял на неприключени спрямо наблюдавани. **При изваждане на тези дела от общия брой наблюдавани през 2020 г. дела (от 2142-411 пр. давност = 1731) се получава 22,3 % дял на неприключените от наблюдаваните дела през годината, при 22,2% за 2019г. и 21,6 % в 2018г.**

През отчетния период няма неприключени досъдебни производства извън законоустановения срок.

От общо наблюдаваните 2142 дела са приключени 1677 дела, което е **78,3 %,** при 77,5% в 2019г. и при 67,5% в 2018г. Прекратените по давност дела не се включват в броя на приключените дела, което обяснява ниския процент приключени дела спрямо наблюдаваните такива. **При изваждане на тези дела от общия брой наблюдавани през 2020 г. дела (от 2142-411 пр. давност = 1731) се получава 96,9 %** дял на приключените от наблюдаваните дела през годината, при 96,3% за 2019г. и при 77,8% в 2018г.

Високият и недостиган досега в работата ни дял от 96,9 % на приключените от наблюдаваните дела е показател за високото качество на работата на прокурорите в района.

През отчетния период няма приключени досъдебни производства извън законоустановения срок.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на делото до решаването му от прокурор с прекратяване или внасянето му в съда се разпределя, както следва:

До 8 месеца – 719, при 613 за 2019г. и при 686 за 2019г.

До 1 година – 104, при 91 за 2019г. и при 82 в 2018г.

Над 1 година – 45, при 77 за 2019 г. и при 37 в 2018 г., в които не влизат прекратените по давност дела.

Над 2 години – 11, при 16 за 2019г. при 35 в 2018 г., в които също не влизат прекратените по давност дела.

Предприети мерки в изпълнение задълженията на административните ръководители за контрол за спазване на сроковете (чл.140, ал. 3 от ЗСВ)

С оглед задълженията, вменени с разпоредбата на чл. 140 ал. 3 от ЗСВ, в прокуратурите от съдебния район е създадена организация с въведени заповеди по отношение спазването на сроковете и контрола за това. Ежеседмично се докладват всички неприключени досъдебни производства, както на съответния наблюдаващ прокурор, така и на административния ръководител. В Окръжната прокуратура Кърджали, съгласно заповедта на ръководителя, ежеседмично се докладват и нерешените от прокурор преписки и дела, придружени с подробна справка.

Административните ръководители извършват седмични проверки на електронните регистри на служебната страница на Прокуратурата на Република България, като в РП - Крумовград това се е отразявало в нарочен протокол и книга. Предприетите мерки способстват за гарантиране недопускането на просрочени дела.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

2.3.1. Решени ДП. Видове решения.

През отчетния период са били решени от прокурорите в съдебния район 1778 дела (83% спрямо общия брой наблюдавани 2142 дела), при 1664 дела (84,7%) през 2018г. и при 1685 дела (89,2%) през 2018г.

Производствата са разпределени по видове прокурорски актове, както следва :

Решени с обвинителни актове – 196, при 243 за 2019г. и при 274 през 2018г. **По този показател прокуратурите в района бележат спад с 19,3 % спрямо броя на внесените обвинителни актове през 2019г. и спад с 28,5 % спрямо броя им през 2018 г.**

Решени с предложение за споразумение – 141, при 120 през 2019г. и при 111 през 2018 г.

Решени с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК – 91, при 87 през 2019г. и при 93 през 2018г.

2.3.2. Спрени ДП – относителен дял на спрените ДП срещу известен извършител.

Решени с постановление за спиране на наказателно производство през отчетния период са били **332 дела**. Към общо наблюдаваните 2142 дела делът им е **15,5 %**. От тях спрени поради неразкриване на извършителя са 199 дела (или 60 % от общо спрените) и спрени на други основания 133 дела (което

представлява 40 % от общо спрените дела). За сравнение - през 2019 г. са били спрени 324 дела /16,5 % от общо наблюдаваните/, при 345 /18,2 %/ през 2018 г.

Видно от горното, в района се отчита спад с 3 % през последните три години в относителния дял на спрените дела към общо наблюдаваните

През периода са били възобновени 238 досъдебни производства или **72 %** от общо спрените, при 79 % през 2019г. и при 46,7 % през 2018 г.

2.3.3. Прекратени ДП – разглеждат се тенденциите при прекратяването на делата, обръща се внимание на прекратените ДП на основание чл. 242, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 и т. 3 НПК. Когато е възможно, посочва се делът на прекратените ДП по чл. 24, ал. 1, т. 1 НПК, започнали със съставянето от разследващ орган на протокола за първото действие по разследването.

Решени с постановление за прекратяване на наказателното производство – 862, при 729 през 2019г. и при 613 през 2018 г.

По давност по чл. 24, ал. 1, т. 3 НПК през 2020 г. са прекратени **411** дела, при 382 през 2019г., при 252 през 2018г.

През 2020 г. са били прекратени по давност 11 дела, водени срещу известен извършител или **2,7 %** от общо прекратените по давност, при 13 дела (3,4 %) за 2019г. и при 6 дела (2,4 %) за 2018г.

2.3.4. Прокурорски актове, внесени в съда и лица по тях – вкл. и структурно по НК / по глави и раздели от НК /. Относителен дял на решените от наблюдаваните ДП. Относителен дял на внесените в съда от решените ДП.

Общо внесените в съда прокурорски актове през 2020 г. са 428, като от тях с обвинителен акт 196, със споразумение 141 и с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК - 91.

Същите се разпределят по глави и раздели на НК, както следва :

- глава II : общо внесени в съда 24 акта, от които 18 ОА, 3 споразумения и 3 акта по чл. 78а НК;
- глава III : общо внесени в съда 4 акта, от които 1 ОА, и 3 споразумения;
- глава IV : общо внесени в съда 13 акта, от които 9 ОА, и 4 акта по чл. 78а НК;
- глава V: общо внесени в съда 38 акта, от които 29 ОА, 8 споразумения, и 1 предложение по чл.78а НК;
- глава VI : общо внесени в съда 16 акта, от които 7 ОА и 9 споразумения;
- глава VII : общо внесен в съда 1 ОА;
- глава VIII: общо внесени в съда 16 акта, от които 6 ОА; 8 споразумения и 2 акта по чл.78а ТК;
- глава IX : общо внесени в съда 24 акта, от които 6 ОА, 10 споразумения и 8 акта по чл. 78а НК ;
- глава X : общо внесени в съда 5 акта, от които 1 ОА и 4 акт по чл. 78а НК;

- глава XI : общо внесени в съда 287 акта, от които 118 ОА, 100 споразумения и 69 акта по чл. 78а НК.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове (428, при 450 през 2019г. и при 478 през 2018г.) спрямо общият брой на наблюдаваните от прокурорите дела /2142/ е **20** %, при 23% през 2019г. и при 25,3 % през 2018г. Това съотношение позволява да се направи извод за резултатността на прокурорската дейност и да се проследи нейната динамика, като се съпостави обемът на делата „на входа и изхода„ , когато от общия брой наблюдавани дела се изключат прекратените по давност дела /2142 - 411 прекр. по давност = 1731 1582 дела/ през годината. **При такова изчисляване вече се получават следните данни за периода 2020 г. – 2016 г. : през 2020г. съотношението е 24,7%, през 2019 г. съотношението е 28,4 %, през 2018 г. съотношението е 29,2 %, през 2017 г. съотношението е 26,9 %, през 2016 г. съотношението е 25,7 %.**

Съотношението на внесените в съда обвинителни актове /196 броя/ спрямо общо наблюдаваните дела без прекратените по давност /1731/ е **11,3 %,** при 15,4 % през 2019г. и при 14,5 % в 2018г.

Съотношението на внесените в съда обвинителни актове /196 броя/ спрямо решените дела без прекратените по давност /1778 - 411 прекр. по давност = 1367 / е **14,3 %**, при 19 % през 2019г. и при 17 % в 2018г.

През периода има 1 дело, разследвано от прокурор. В някои от прокуратурите са извършвани само отделни процесуални действия по дела от прокурор.

II. СЪДЕБНА ФАЗА.

1. Наказателно – съдебен надзор.

Видове решения на съда по внесени прокурорски актове. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Протести – въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

1.1. Видове решения на съда по внесени прокурорски актове.

През 2020 г. в съда са внесени **428** прокурорски акта – 196 ОА, 141 споразумения и 91 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са **447**.

През 2019 г. в съда са внесени 450 прокурорски акта – 243 ОА, 120 споразумения и 87 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са 464.

През 2018 г. в съда са внесени 478 прокурорски акта – 274 ОА, 111 споразумения и 93 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са 493.

Видно от гореизложеното, броят на внесените прокурорски актове в съда през 2020 г. спрямо 2019 г. е намалял с 4,9 % и със 10,5 % спрямо 2018 г.

Съответно на намаляването на броя на внесените актове в съда, през 2020 г. спрямо 2019 г. е намалял и броят на предадените на съд лица / с 3,7 % / и с 9,3 % спрямо 2018 г.

Видно е още от изложеното, че 46 % от внесените актове са ОА, 33 % са споразумения и 21 % са предложения по чл. 78а НК, като това съотношение през 2019 г. е 54 % за ОА, 27 % за споразумения и 19 % за предложения по чл. 78а НК, а през 2018 г. е : 57 % за ОА, 23 % за споразумения и 20 % за предложения по чл. 78а НК. През последните три години се запазва съотношението в относителния дял на внесените в съда актове на прокурорите в района.

Запазена е тенденцията за изготвяне и внасяне на прокурорските актове в съда в едномесечния законов срок.

За 2020 г. решените от съда дела са 510, което представлява 119,2 % от внесените прокурорски актове, при 116,4% през 2019г. и при 118,4% през 2018г.

През 2020 г. от съда са разгледани и постановени **271 съдебни актове** по внесените 196 през годината обвинителни актове, плюс ОА от предходни години, от прокуратурите. С постановяване на осъдителна присъда по тях са приключени 177 дела, което представлява 65,3 % от общо решените от съда дела по внесените обвинителни актове.

Няма решения на съда с постановяване на оправдателна присъда по внесени обвинителни актове, за разлика от 2019 г., когато с оправдателна присъда са били решени от съда 4 дела (3 дела от РП-Кърджали и 1 дело от РП-Момчилград).

Със сключване на споразумение по реда на чл. 384 НПК са приключени 77 дела, което представлява 28 % от решенията на съда по внесените ОА, при 32% през 2019г. и при 29 % през 2018 г.

От разгледаните 271 обвинителни акта, с решение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са приключени 9 дела което е 3,32 %, при 1,29 % за 2019г. и при 0,85 % през 2018г. **Изводът е, че прокурорите през 2020 г. спрямо 2018 г. при изготвяне на своите актове не са преценявали задълбочено всички предпоставки по чл. 78а НК за изготвяне на предложение за освобождаване от наказателна отговорност, като в 9 от делата вместо предложение по чл. 78а НК са изготвили и внесли обвинителни актове.**

През отчетния период няма производства, прекратени от съда по внесените обвинителни актове, за разлика от 2018 г. когато производството по 1 внесен обвинителен акт е било прекратено от РС-Момчилград.

По 3 обвинителни акта, внесени от РП-Кърджали, РС - Кърджали е разпоредил отстраняване на очевидни фактически грешки по реда на чл.248а от НПК.

През периода 8 дела са били върнати на прокурора по внесени ОА (2 на ОП-Кърджали и 6 на РП-Кърджали**),** при 16 през 2019 г. и при 11 през 2018 г.

През отчетния период са разгледани и решени от съда 146 споразумения по реда на чл. 381 НПК, при 122 през 2019г. и при 117 през 2018.

От разгледаните и решени 146 споразумения, одобрени от съда са 139 и 7 не са одобрени, което съставлява 4,8 % неодобрени, при 1,6 % през 2019г. и при 5 % през 2018 г. Причините за неодобряване на внесени споразумения от съда са разгледани по – нататък при анализа на върнатите дела в района през 2020 г.

През 2020 г. по реда на чл.375 НПК (освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание) са разгледани 93 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, от които уважените са 90 или 96,8 %, при 92,5% през 2019г. и при 95% през 2018г. По три от внесените през периода предложения по чл. 78а НК лицата са били оправдани.

1.2. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Съкратено съдебно следствие.

През 2020 г. осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са **452** лица, при 416 лица през 2019г. и при 492 лица през 2018г. **Отчита се ръст с 8 % в броя на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт лица през 2020г. спрямо 2019 г. и спад с 8,1 % спрямо 2018 г.**

Спрямо предадените на съд 447 лица, осъдените и санкционирани лица 452 през 2020 г. са 101,1 %, при 89,7 % през 2019 г. и при 99,8 % през 2018г.

През 2020 г. са наложени 100 наказания по влезли в сила съдебни актове за осъдени лица по реда на съкратеното съдебно следствие по чл. 373, ал. 3, във вр. с чл. 372, ал. 4, вр. с чл. 371, т. 2 НПК, което представлява 12,9 % от общия брой на наказанията (775) на осъдените лица с влезли в сила съдебни актове. Този процент за 2019г. е 12 %, а за 2018г. е 12,9 %.

1.3. Протести – възззивни и касационни.

През отчетния период прокурорите от съдебния район са подали общо **7** възззивни протеста, като през 2019 г. са били подадени 8 протеста, а през 2018 г. - 9 протеста. През 2020 г. са били разгледани от съда 6 протеста (включително внесени в предходни години), като 2 уважени и 4 неуважени.

- срещу постановена изцяло и частично оправдателна присъда – 3 протеста, като и 3-те са били разгледани, съответно 1 уважен и 2 неуважени от съда.
- срещу размера и вида на наложеното наказание – 4 протеста, като 3 са разгледани - 1 уважен и 1 неуважен. В края на 2020 г. 1 неразгледан.

През 2020г., 2019г. и 2018 г. няма подадени касационни протести от прокуратурите в съдебен район Кърджали.

1.4. Протести срещу оправдателни присъди.

През 2020 г. общо за съдебния район са били подадени **3** протеста, като 1 от ОП - Кърджали срещу оправдателна присъда, 1 от РП - Кърджали и 1 от РП - Момчилград. През отчетния период от съда са били разгледани 2 протеста (един

подаден в предходна година) на ОП-Кърджали, 1 от които е бил уважен и 1 неуважен. За РП - Кърджали протестът е неуважен, а на РП-Момчилград към края на годината не е бил разгледан.

1.5. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

От общо разгледаните през 2020 г. 6 възсивни протеста, през отчетния период от съда са били уважени 2 или 33,3 %, при 50 % през 2019 г. и при 37,5 % за 2018 г.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

2.1. Върнати дела за допълнително разследване на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове. Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове.

Върнати за допълнително разследване общо актове от съда 15 броя, като: съответните съдилища са прекратили съдебното производство и върнали на прокуратурите в региона 15 наказателни производства, както следва:

- по обвинителни актове – 8, като 8 по реда на чл.249, ал.2 вр с чл.248, ал.1, т.3 НПК за допуснати съществени отстраними нарушения на процесуалните правила.
- по споразумения за решаване на делото в досъдебното производство – 7.
- по предложения по чл. 78 а от НК – 0;

Относителен дял на върнатите досъдебни производства от внесените в съда прокурорски актове през 2020 г., спрямо 2019 г. и 2018 г.

Прокуратура	2020г.			2019г.			2018г.		
	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесени	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесени	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесени
ОП Кърджали	24	2	8,3	19	2	10,5	25	-	-
РП Кърджали	279	13	4,7	303	18	5,9	306	20	6,5
РП Момчилград	100	-	-	102	2	2	90	2	2,22
РП Крумовград	25	-	-	26	-	-	37	-	-
РП Ардино 2018г.							20	-	-
ОБЩО за съдебния район	**428**	**15**	**3,5**	**450**	**22**	**4,9**	478	22	**4,6**

Броят на внесените прокурорски актове в съда в района през 2020 г. /428/, спрямо 2019 г. /450/ е намалял с 4,9 % и с 10,5 % спрямо 2018 г.

Относителният дял общо за съдебния район на върнатите от съда дела през 2020 г. спрямо 2019 г. е намалял с 1,4 %, и с 1,1 % спрямо 2018 г. Наблюдава се подобряване качеството на работа и намаляване процентния дял върнати дела спрямо внесени актове в района през настоящата 2020 г. спрямо последните две години.

За РП – Кърджали през 2020 г. / 4,7 % върнати спрямо внесени актове в съда /, където се внасят над 65 % от актовете в съда в района, се наблюдава подобряване на качеството на работата на прокурорите по отношение на върнатите дела спрямо 2019г. и 2018 г. въпреки трайно незаетите 2 щатни длъжности за „прокурор“.

В РП – Момчилград се отчита подобряване по този показател през последната 2020 г. / няма върнати дела / спрямо 2019 г. / 2 % / и 2018 г. / 2,2 % /.

В РП – Крумовград няма върнато дело през последните 3 години.

На ОП – Кърджали през 2020 г. са върнати 2 дела, което представлява 8,3 % от внесените в съда, при 10,5 % през 2019г. и при лиса на върнати дела през 2018 г.

През 2020г. върнатите от съда дела са 15 броя, което представлява 3,5 % към броя на внесените в съда 428 броя прокурорски актове.

Върнатите от съда дела на прокуратурите в района през 2020 г. се разпределят по причините, посочени в т. 20.2. от Указанието за НСН в ПРБ, както следва :

- 46,7 % / 7 дела / са върнати за това, че е било допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите;
- 40 % / 6 дела / са били върнати за това, че съдът не е одобрил споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК ;
- 13,3 % / 2 дела / са върнати за това, че съдът е констатирал пропуски при изготвянето на обвинителния акт, респ. предложението по чл. 78а НК, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора.

2.3. Анализ на причините за връщане на делата. Дял на върнатите дела от особен обществен интерес от общо върнатите дела.

Видно от гореизложеното, основната причина за връщане на дела от съда през 2020 г., както и през 2019г. и 2018 г. за целия район на ОП – Кърджали, е тази по т. 20.2. б. „ а „ : допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване процесуалните права на обвиняемия – 7 дела или 46,7 % от върнатите дела се дължат на тази причина.

Следваща по значение причина за връщането на делата през 2020 г. е по т. 4 : върнати за това, че съдът не е одобрил споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК. Върнати 6 дела или 40 % .

Адм. ръководител на РП – Кърджали е посочил като мерки, които ще предприеме, предвид данните за върнатите дела през 2020 г. - в изпълнение на

т. 22 от Указанието в РП-Кърджали през месец март ще се проведе общо събрание с прокурорите на което ще се обсъдят с обобщените данни за влезли в сила съдебни актове, включени в обхвата на указанието и констатираните субективни пропуски от прокурорите и разследващите органи, включително установените различия при прилагане на закона в съдебната практика.

Гореописаните върнати в районна прокуратура Кърджали през 2020г. дела не са от особен обществен интерес, но 1 от двете върнати дела в ОП-Кърджали е от висок обществен интерес.

2.4. Оправдателни присъди – поотделно влезли и невлезли в сила през отчетния период.

През 2020 г. съдилищата в съдебен район – Кърджали са постановили 4 влезли в сила оправдателни съдебни актове: 1 по внесен ОА, с което е оправдано 1 обвиняемо лице, и 3 решения по внесени предложения по чл.78а от НК, с които са оправдани 3 обвиняеми.

В сравнение с предходната година, през 2020 г. в района се наблюдава незначителен спад на относителния дял / с 0, 9 % / на оправдателните съдебни актове от всички внесени актове в сравнение с 2019 г., и спад с 0,35 % спрямо 2018г.

Наблюдава се и през 2020 г. задържане на положителната тенденция през последните 3 години да няма оправдани лица по внесени актове на РП – Крумовград.

За сравнение с 2019г., когато са били влезли в сила общо 2 оправдателни решения на съда спрямо 2 лица, което представлява 10,5 % от внесените прокурорски актове в съда, през 2020г. както и през 2018г. по актове на ОП-Кърджали не е имало влезли в сила оправдателни съдебни актове.

През 2020 г. в РП – Момчилград се отчита подобрение с 1,22 % в работата на прокурорите в тази посока в сравнение с 2018г., каквито са били и данните през 2019г.

Съотношението между внесени прокурорски актове и постановени влезли в сила оправдателни актове на съда спрямо предходните две години, е видно от следната таблица :

ПРОКУРАТУРА	2020 г.			2019 г.			2018г.		
	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%	внесени прокурорски актове	Оправдателни присъди	%
ОП Кърджали	24	0	**0**	19	2	**10,5**	25	0	0
РП Кърджали	279	3	**1,1**	303	5	**1,7**	306	4	1,3
РП Момчилград	100	1	**1**	102	1	**1**	90	2	2,22
РП Крумовград	25	0	0	26	0	0	37	0	0
РП Ардино							20	0	0

ОБЩО:	**428**	4	**0,9**	**450**	8	**1,8**	478	6	**1,25**

През 2020г. влезлите в сила оправдателни присъди и оправдателни решения по чл. 78а НК са 4 броя, което представлява 0,9 % (при 1,8 % през 2019 г.) към внесените в съда 428 броя прокурорски актове.

Съгласно критериите в т.20.1 от Указанието, оправдателните присъди и оправдателните решения по чл. 78а НК през 2020 г. в района се дължат на:

- 50 % / 2 дела /: оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство;

- 25 % / 1 дело / оправдателната присъда се дължи на събрани в съдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство;

- 25 % / 1 дело / оправдателната присъда се дължи на други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

За разлика от 2018 г. 2019 г., когато водещата причина за постановяване на оправдателни съдебни актове в района е била неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт, през 2020 г. водеща се очертава оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство.

3. **Гражданско- съдебен надзор.**

Със заповеди на административните ръководители на прокуратурите в съдебен район Кърджали са определени прокурори, които да работят по група преписки по гражданско - съдебния надзор. Същите се явяват приоритетно при разглеждането на граждански дела. Поради малката численост в прокуратурите наред с тях участие в съдебни заседания по посочените дела вземат и останалите прокурори.

В прокуратурите са въведени специални дневници, в които се отразяват образуваните граждански дела с участие на прокурор. За делата по ЗОДОВ са създадени досиета, в които се съдържат преписи от исковите молби, изготвените от прокурорите отговори на исковите молби, постановените съдебни актове и подадените жалби срещу съдебните решения.

3.1. Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове.

През отчетния период 2020 г. Окръжна прокуратура Кърджали е предявила общо **3** иска по повод постъпили сигнали през същата година, като 1 от исковете е с правно основание чл. 5, ал.1 от ЗЛС във вр. с чл. 336 и сл. от ГПК, който е разгледан и уважен. Двата иска са били с правно основание по чл.155, ал.1, т.3 вр. с чл.157, ал.1 от ТЗ, които също са разгледани, но неуважени.

За сравнение, през 2019 г. Окръжна прокуратура Кърджали е предявила общо **4** иска по повод постъпили сигнали през същата година, като 3 от исковете са с правно основание чл. 5, ал.1 от ЗЛС във вр. с чл. 336 и сл. от ГПК. Двата иска са били разгледани и уважени през 2019г., а 1 е останал неразгледан от съда. Един иск е с правно основание чл.40, ал.1, т.2 буква „б“ от Закона за кооперациите, който е разгледан и уважен.

През 2018 г. Окръжна прокуратура Кърджали е предявила **2** иска по повод постъпили сигнали през същата година, като и двата иска са с правно основание чл. 5, ал.1 от ЗЛС във вр. с чл. 336 и сл. от ГПК. Същите са били разгледани и уважени.

През отчетната година, както и в предходните 2019г. и 2018г. районните прокуратури Кърджали, Момчилград и Крумовград не са предявявали искове по граждански дела.

3.2. Дейност по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество.

Със заповеди на административните ръководители на прокуратурите от Кърджалийския съдебен окръг са определени прокурори за връзка с комисията по прилагането на закона, детайлизирани са задълженията на наблюдаващите прокурори и разследващите органи съобразно разпоредбите на ЗПКОНПИ за уведомяване на комисията. Изпълняват се и формите на взаимодействие по Инструкция № 1 от 08.04.2020 г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между КОНПИ, ПРБ, МФ, МВР, ДАНС и Инспектората към ВСС. Взаимодействие през 2020 г. бе осъществявано между КПКОНПИ и ПРБ в района и по реда на Правилата за взаимодействие между ПРБ и КПКОНПИ при прилагане на чл. 72а НПК.

В прокуратурите в региона е запазен редът, въведен при действието на ЗОПДИППД /отм./ и ЗОПДНПИ /отм./, по прилагане на разпоредбите на действащия ЗПКОНПИ, като са запазени и въведените регистри за водене и отчитане на направените уведомления до Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество по разследваните производства, за престъпления попадащи в чл. 108 от ЗПКОНПИ.

Със заповеди на адмнистративния ръководител на ОП – Кърджали и на ръководителите на районните прокуратури в района от 2015 г. е разпоредено уведомяването на ТД на КПКОНПИ във всички случаи, когато наблюдаващият преписка или досъдебно производство прокурор дължи такова по чл. 110, ал. 1 и ал. 2, вр. чл. 108, вр. чл. 25 от ЗПКОНПИ, чрез въведения последващ контрол върху изпълнението му.

През настоящия отчетен период от прокуратурите в съдебния район са били подадени **73 уведомления до КПКОНПИ** (при 45 за 2019г. и при 38 за 2018), по които към края на периода прокуратурата няма данни за образувани производства по ЗОПДНПИ /отм./, респективно по ЗПКОНПИ.

Няма данни от комисията за образувани дела за отнемане на имущество, придобито по престъпен начин въз основа на уведомленията, включително направени и в предходни години.

През 2020 г., както и в предходните две години, в прокуратурите от съдебния район не са били сформирани съвместни екипи с КОНПИ, съгласно т. 5, ал. 2 от Споразумение от 03.09.2013 г. за създаване и дейност на съвместни екипи между КОНПИ и ПРБ.

През 2020 г. прокурорите от съдебния окръг са взели участие в **123** първоинстанционни граждански дела, които са разгледани в 184 съдебни заседания.

За сравнение през 2019 г. прокурорите от съдебния окръг са взели участие в **202** първоинстанционни граждански дела, които са разгледани в 225 съдебни заседания.

От общо посочените 123 първоинстанционни граждански дела, 17 са били образувани пред ОС – Кърджали: 8 по Семейния кодекс, от които 7 с правно основание чл. 101 от СК и 1 с правно основание чл.106 от СК, 9 дела – по ЗЛС. От така посочения общ брой граждански дела, 1 е било образувано по предявен иск от прокурор по ЗЛС.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – Кърджали през 2020 г. са участвали в 1 въззивно гражданско дело, за сравнение през 2019г. са участвали в 3 въззивни граждански дела, а през 2018г. не са участвали в такива. Трите въззивни дела през 2019г. са решени от съда, като 2 от тях са били по ЗОДОВ и са приключили с осъждане на Прокуратурата.

През отчетния период не са подавани жалби срещу първоинстанционни решения по граждански дела, за сравнение с 2019г., когато са били подадени общо 3 жалби срещу първоинстанционни решения по граждански дела (1 от прокурорите в ОП, 1 от прокурорите в РП-Момчилград и 1 от прокурорите в РП-Крумовград).

<u>3.3. Дейност по прилагане на производството, предвидено в разпоредбите на чл.83а – 83е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.</u>

През 2020г. прокурор от Окръжна прокуратура Кърджали е внесъл предложение по реда на чл.83б, ал.1 от ЗАНН за налагане на имуществена санкция на юридическо лице, което се е обогатило от извършено престъпление по чл.255, ал.4 от НК. Предложението е разгледано и уважено от съда, като наложената имуществена санкция на юридическото лице е в размер на 22 549,60лв. представляваща равностойността на имуществената облага.

За сравнение през 2019г. и 2018г. прокурорите от съдебния район не са осъществявали дейност по прилагане разпоредбите на чл.83а – 83е от ЗАНН.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

4.1. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди

През 2020 г. прокурорите от Районна прокуратура - Кърджали са участвали в разглеждането на **2 първоинстанционни дела** с предмет искови претенции с правно основание ЗОДОВ. Едно от делата е приключило с постановяване на решение, с което Прокуратура на Република България е осъдена да заплати обезщетения на ищците за претърпени вреди в резултат на незаконно обвинение.

През 2020г. са влезли в сила 2 решения, по които ПРБ е осъдена да заплати обезщетения на 2 лица по ЗОДОВ. По едно от делата решението е постановено през 2019г. по гражданско дело на ОС-Кърджали, като 1 решение е постановено през 2020г. от РС-Кърджали.

Влезли в сила

През отчетната 2020г. в прокуратурите от съдебния район има влезли в сила **2** осъдителни решения срещу ПРБ по предявени искове по Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Двата иска са с правно основание по чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство, съответно 1 иск пред ОС-Кърджали и 1 иск пред РС-Кърджали. Размерът на присъдените обезщетения по двете граждански дела по ЗОДОВ срещу ПРБ възлиза **на 40931,86 лв.**

През 2019г. в прокуратурите от съдебния район има влезли в сила 3 осъдителни решения срещу ПРБ по предявени искове по Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Размерът на присъдените обезщетения по трите граждански дела по ЗОДОВ срещу ПРБ възлиза на 42 241,61 лв.

През 2018г. в прокуратурите от съдебния район има влезли в сила 2 осъдителни решения срещу ПРБ по предявени искове по Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Размерът на присъдените обезщетения по двете граждански дела по ЗОДОВ срещу ПРБ възлиза на 11 400,00лв.

През последните две години е налице увеличаване в размера на присъдените обезщетения по граждански дела по ЗОДОВ срещу ПРБ спрямо предходните години, като средният размер на обезщетението по 1 осъдително решение през 2016 г. е бил 5113 лева, през 2017 г. - 3500 лева, през 2018 г. - 5700 лева, **през 2019 г. - 14080,53 лв., а през 2020 г. вече е 20465,93 лева.**

4.2. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България

През 2020г., 2019г. и 2018г. няма постановени осъдителни решения на ЕСПЧ, основани на допуснати нарушения на ЕКЗПЧОС по преписки и досъдебни производства, наблюдавани и решени от прокурорите в района на ОП-Кърджали, поради което не са предприемани индивидуални мерки.

Прокурорите от съдебен район Кърджали са запознати с констатациите в Доклада относно резултатите от проучването и анализа на решенията на ЕСПЧ, с които е установено, че българските власти не са изпълнили задължението си за провеждане на ефективно разследване, както и на делата по които са постановени, и необходимите мерки за преодоляването на установените пропуски.

В тази връзка са предприети мерки за съкращаване сроковете на предварителните проверки с оглед своевременното пристъпване към скрепяване на установените данни по предвидения процесуален ред – след образуване на досъдебно производство и със способите на НПК. Осъществява се непрекъснат контрол за спазването на предвидените в чл.145 ал.2 от ЗСВ срокове. Със заповед на окръжния прокурор е организирано извършването на проверки на районните прокуратури, относно спазването на сроковете за извършване на предварителните проверки и за произнасянето на прокурора. Проверките се извършват на всеки три месеца и приключват с доклади, представени на административния ръководител на окръжната прокуратура, които се изпращат на Апелативния прокурор на АП - Пловдив и на съответния районен прокурор за предприемане на мерки, в случай на направени констатации и дадени препоръки.

С оглед повишаване ефективността на разследване по досъдебните производства и с оглед всестранно и пълно събиране на доказателствата, наблюдаващите прокурори упражняват текущо ръководството и надзор, като своевременно и ритмично дават указания по разследването.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждане на присъдите в изпълнение

През отчетния период са получени за привеждане в изпълнение осъдителни съдебни актове спрямо 236 лица, при 251 лица през 2019г. и при 306 през 2018г. Налице е намаление с 6 % на броя на лицата по получени за изпълнение осъдителни съдебни актове спрямо 2019 г. и намаление със 23 % спрямо броят им от 2018 г.

Присъдите с наказание ефективно „лишаване от свобода” са срещу **91 лица**, при 58 лица през 2019г. и при 87 лица за 2018г.

Наказание „Пробация” през 2020 г. е било наложено на 46 лица, при 26 през 2019г. и при 27 лица през 2018г.

Наказание „Лишаване от права” е било наложено на 132 лица, при 172 лица през 2019г. и при 188 лица за 2018г.

Наказание „Обществено порицание” е било наложено на 4 лица, при 14 лица през 2019г. и при 15 лица през 2018г. Наблюдава се рязък спад спрямо предходните две години.

В края на периода има останали неприведени в изпълнение 2 присъди, при 8 през 2019г. и при 7 през 2018 г.

През 2020 г., както и през предходните 2019г. и 2018 г. административните ръководители на прокуратурите в съдебния район не са изготвяли актове за отлагане на наказанието „лишаване от свобода“ или „пробация“ по реда на чл.415 НПК.

От получените съдебни актове с наложени наказания за 236 лица са приведени в изпълнение наказания спрямо 234 лица, което представлява **99,2%** при 96,8% в 2019 и при 99,7 % за 2018г.

През 2020 г. са изготвени общо **10** предложения по чл. 306 от НПК, като 8 са уважени и 2 неразгледани.

Прокурорите са взели участия в съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията в 38 дела, разгледани в 49 заседания.

Контрол по изпълнението на присъдите

В края на 2020 г. са останали **незадържани 15 лица** (при 16 лица за 2019г. и при 19 лица за 2018 г.) от органите на МВР и ГД “Охрана” по присъди с постановено наказание “лишаване от свобода”, вкл. и от предходни години. Тези лица се укриват в страната или в чужбина и спрямо тях са задвижени процедурите по издирване, както за национално /за всички лица/, така и за международно издирване, вкл. с ЕЗА. Контролът върху изпълнението на задълженията на прокурорите по издаване на ЕЗА и предложения за международно издирване до ВКП е уреден и се осъществява както от адм. ръководители на РП в района, така и от окръжния прокурор за целия район.

При наличието на данни за местонахождението на осъденото лице в чужбина е направено своевременно необходимото за издаване на Европейска заповед за арест, съгласно ЗЕЕЗА или отправяне на искане за екстрадиция на лицето.

През отчетния период са били издадени **2 ЕЗА**, през 2019 г. също 2 ЕЗА, а през 2018 г. са били издадени 6 ЕЗА. Със заповед ОП № 32 / 17.03.2015 г. окръжният прокурор е създал организация на последващ контрол на всеки 3 месеца в района на ОП – Кърджали по своевременното издирване на лишените от свобода, които не са били установени на известните им адреси в страната, издаване и изпращане на ЕЗА и предложения за екстрадиция. В същата заповед са разписани задълженията на прокурорите, които получават, проучват и изпращат за привеждане в изпълнение влезлите в сила съдебни актове с наложено наказание пробация, при наличие на данни за постоянно пребиваване на осъдения на територията на друга държава, своевременно да сезират първоинстанционния съд, постановил подлежащия на изпълнение акт, по реда на т. 29 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията другите принудителни мерки, респ. по реда на чл. 470 НПК или по

реда на глава III от Законна за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни решения и решения за пробация с оглед упражняване на надзор върху пробационните мерки и алтернативните санкции.

През отчетния период, както и в предходните две години не е било прекъсвано изпълнението на наказание „лишаване от свобода“ по чл. 448 от НК.

Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията “лишаване от свобода” и “доживотен затвор”

От компетентността на Административните ръководители и на оправомощени от тях прокурори във всички прокуратури от Кърджалийския съдебен район е изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки. Сред последните е и мярката за неотклонение „задържане под стража” по наблюдаваните досъдебни производства, която, на основание чл. 241, ал. 1 ЗИНЗС, се изпълнява в арестните помещения на РС „Изпълнение на наказанията” гр. Кърджали. Предвид настаняването в арестните помещения и на лицата, посочени в ал. 2 на чл. 241 ЗИНЗС, надзорът за законност обхваща и правното положение на същите лица.

Във връзка с упражнявания надзор през периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020г. са извършвани системни лични проверки на арестните помещения на РС „ИН” гр. Кърджали от адм. ръководители на РП – Кърджали (26бр), както и регулярни проверки за осъществяване на надзор за законност в арестите-2 пъти месечно от заместник окръжен прокурор в ОП-Кърджали, съгласно заповед ОП № 61/2018г. на административния ръководител на ОП, в съответствие с указанията на Главния прокурор и на ВКП. При тези проверки е изисквана и проверявана задължителната документация, водена в ареста, част от която са личните арестантски досиета на всяко задържано под стража лице. При извършваните системни проверки не са установени нарушения на ЗИНЗС, ППЗИНЗС, Заповедите за вътрешния ред в арестите на Главния директор на ГД „ИН” при МП, както и на утвърдения от последния задължителен списък документи № 4754/08.06.2010г., които задължително следва да се водят в арестите към ГД „ИН”.

Всеки петък РС „ИН” гр. Кърджали изпраща в ОП – Кърджали и РП – Кърджали за сведение ежеседмична писмена справка за задържаните в арестните помещения лица, в която са отразени трите имена на лицата, ЕГН, дата и час на постъпване, службата, която работи с лицето, номера на делото, във връзка с което лицето се намира в ареста, номера на килията, датата и часът на напускане, последно извеждане и направлението при напускане на ареста.

Принудителни мерки

През отчетния период в прокуратурите от Кърджалийския съдебен район са наблюдавани 74 преписки по принудителни мерки, при 50 през 2019г. и при 56 през 2018г., като 47 преписки са били новообразувани.

За 2020 г. в съответните съдилища са внесени от прокурор 28 искания за налагане на принудителни мерки (при 19 искания през 2019г. и при 24 искания през 2018 г.). Съдилищата са разгледали общо 28 такива предложения, като 16 от тях са уважени и 10 са били прекратени.

Прокурорите през 2020 г. са взели участие в 68 съдебни заседания по такива мерки по 28 броя дела, за сравнение в 2019 г. – 20 дела в 52 заседания, а през 2018 г. – 21 дела в 63 заседания.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива с обществен интерес

Дейността на ОП - Кърджали през 2020 г. по делата, взети на специален надзор е била съобразена с утвърденото със Заповед № ЛС – 729 / 18.03.2014 г. на Главния прокурор на РБ Указание за специален надзор по определени наказателни производства в системата на Прокуратурата на РБ. Надзорът се осъществява след образуване на делото и обхваща и двете фази на наказателния процес. Могат да се вземат на специален надзор следните три категории дела:

1. Водени за корупционни престъпления / съобразно Каталога / и за организирана престъпност / съобразно обхвата на чл. 411а НПК /. Тези дела могат да се вземат на специален надзор след уведомяване на административния ръководител и на апелативния прокурор, който разпределя преписката на прокурор от АП, последният му докладва в 3 дневен срок становището си за вземане на делото на СН и апелативният прокурор решава дали делото да се вземе на СН, като в последния случай определя надзорен прокурор и уведомява с писмо съответния отдел при ВКП. Надзорният прокурор уведомява наблюдаващият прокурор за вземане делото на СН.

Със заповед ОП № 42 / 31.03.2015 г. окръжният прокурор е създал последващ контрол върху изпълнението на задълженията на прокурорите да уведомяват административния ръководител и АП – Пловдив за дела от ЕККП, с оглед преценката дали да се вземат на СН. Прокурорският помощник в ОП – Кърджали веднъж седмично изготвя и представя доклад до административния ръководител на ОП – Кърджали, респ. до заместващия го зам. административен ръководител, в който отразява новообразуваните през предходната седмица дела по т. 4.1. и т. 4.2 от УСН, попадащи в Каталога или в обхвата на чл. 411а от НПК, като за всяко ДП се отбелязва и изготвено ли е и на коя дата от наблюдаващия прокурор уведомление до АП – Пловдив / образец 1 /. При неизпълнение на задължение от наблюдаващ прокурор по т. 1 от настоящата заповед, административният ръководител на ОП – Кърджали, респ. заместващия го

прокурор, изготвя писмена резолюция върху доклада, която се връчва на съответния прокурор за сведение и незабавно изпълнение на задълженията му.

2. Посочени /наблюдавани от ЕК/. След съответно уведомление от ЕК или от МП, задължително се вземат на СН от ГП на РБ, който определя отдела във ВКП, който ще осъществява СН и на случаен принцип конкретният надзорен прокурор.

3. Други дела, които се отличават с фактическа и правна сложност или имат важно значение за съдебната практика. По преценка на наблюдаващия прокурор, когато има нужда от методическа помощ от АП – Пловдив, изготвя мотивирано предложение до апелативния прокурор, който при вземане делото на СН, определя надзорната прокуратура.

Наблюдаващите дела на специален надзор прокурори изпълняват задълженията си по Указанието на ГП на РБ.

През периода в прокуратурите от съдебен район Кърджали са наблюдавани 131 дела, взети на СН, от които 4 наблюдавани в окръжната прокуратура, 72 в Районна прокуратура – Кърджали, 37 в РП-Момчилград и 18 в РП-Крумовград.

От наблюдаваните 131 дела на СН, 3 са водени за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив – 3 дела за престъпления по служба чл.282 от НК, 1 дело за документно престъпление по чл.311 от НК, и 1 дело за престъпление против политическите права на гражданите по чл. 167, ал.3 от НК. **Голямата част от делата взети на специален надзор – 125 броя или 95 % са водени за престъпление по чл.355, ал.2 НК**, а именно за нарушаване на наредба, правила или мерки, издадени против разпространение, или проявяването на заразна болест по хората по време на епидемия.

Делът на тези 131 досъдебни производства спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства през 2020 г. е 6 %, при **0,4 % през 2019 г..**

В края на 2020 г. на производство са 6 от делата, като 1 се разследва за престъпление по чл. 282 от НК и чл. 201 от НК, 1 за престъпление по чл.212 от НК, 1 за престъпление по чл.343 от НК, 1 за престъпление по чл.311 от НК и 2 за престъпление по чл.355 от НК.

За сравнение, през 2019г. в прокуратурите от съдебен район Кърджали са наблюдавани 8 дела (при 6 дела през 2018г. и при 6 дела през 2017 г.), взети на СН, от които 6 наблюдавани в окръжната прокуратура и 2 в Районна прокуратура – Кърджали. Пет от делата са водени за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив

През 2020 г., 2019 г. и 2018 г. в прокуратурите от съдебния район не са били на производство дела, за които Европейската комисия е проявила интерес относно движението и решаването им по същество.

Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка.

1. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност.

Окръжната прокуратура Кърджали не е наблюдавала досъдебни производства за организирана престъпност.

2. Досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления.

За извършени корупционни престъпления през 2020 г. са наблюдавани общо 31 досъдебни производства / 1,4 % от общо наблюдаваните /, от които 19 са образувани в предходни години. Решени са били 17 досъдебни производства, като 4 от тях са били спрени, 7 прекратени, 5 дела са били внесени в съда /4 с обвинителен акт и 1 споразумение/. Едно дело е било изпратено по компетентност. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са били 3 лица. Няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

За сравнение, през 2019 г. са наблюдавани общо 33 досъдебни производства / 1,7 % от общо наблюдаваните /, от които 9 са образувани през 2019 г. Решени са били 21 досъдебни производства, като 2 от тях са били спрени, 10 прекратени, 6 дела са били внесени в съда с обвинителен акт и 2 са били изпратени по компетентност. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са били 6 лица, като няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

3. Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления.

Престъпления свързани с изпиране на пари :

През отчетния период в Окръжната прокуратура Кърджали е било наблюдавано 1 дело за престъпление по чл.253 от НК, което към края на годината е било спряно. През 2019 г. прокурорите не са наблюдавали дела свързани с изпиране на пари.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2020 г. е работено общо по 9 такива досъдебни производства (като 4 от тях новообразувани). Разследването по 3 досъдебни производства е приключено. Прокурорите са решили 4 дела, като 2 от тях са прекратени, 1 внесено в съда с обвинителен акт за 1 лице. Едно дело е било изпратено по компетентност. Пет досъдебни производства не са приключени от разследващ орган в края на отчетния период. През годината са влезли в сила осъдителни и

санкционни решения за 2 лица. Наложените наказания са условно лишаване от свобода и глоба в размер на 1200 лв.

През 2019 г. е работено общо по 7 такива досъдебни производства (като 4 от тях новообразувани). Разследването по 4 досъдебни производства е приключено, като 1 от тях е спряно, 1 е прекратено, и 1 внесено в съда с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК за 1 лице. Едно от приключените дела в края на 2019 г. е при прокурор за решаване. Другите 3 досъдебни производства не са приключени от разследващ орган в края на отчетния период. В края на отчетния период няма осъдени и санкционирани лица.

През 2018 г. е работено общо по 8 такива досъдебни производства (3 новообразувани), а през 2017 г. също е работено по 8 такива дела (няма новообразувани).

Данъчни престъпления:

През 2020 г. в прокурорите от региона са наблюдавани 36 досъдебни производства, образувани за престъпления против данъчната система (от тях 15 новообразувани). Решени са били 22 дела, като производството по 2 дела е било спряно, 9 прекратени и 9 дела са били внесени в съда (3 с обвинителни актове за 3 лица и 6 споразумения за 6 лица). От общо наблюдаваните 19 дела са били за престъпления в отделни стопански отрасли, като през отчетния период по такива дела е влязъл в сила осъдителен съдебен акт спрямо 7 лица. Наложени са били общо 9 наказания, като спрямо 7 лица условно „Лишаване от свобода“, наложена „глоба“ спрямо 2 лица с общ размер на глобите от 13897лв..

Делът на делата за данъчни престъпления спрямо общо наблюдаваните за 2020 г. е 1,7%, при 1,8% през 2019г. и при 2% през 2018г.

4. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През отчетната 2020 г. Окръжната прокуратура Кърджали е наблюдавала **8** (през 2019г. са 21) досъдебни производства за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински преправени парични знаци и кредитни карти (като всичките 8 за престъпления по чл.249 от НК, докато през 2019г. са били 9 за престъпление по чл.244 от НК, а останалите 12 по чл.249 от НК). Новообразувани през 2020 г. са **4** (при 11 през 2019г. и при 12 за 2018г.) досъдебни производства. Разследването е било приключено по 6 досъдебни производства, а 1 неприключено дело при разследващ орган. Прокурорите от ОП-Кърджали са решили 6 досъдебни производства, като 3 дела са били спрени, 1 изпратено по компетентност и 2 дела внесени в съда с обвинителен акт за 2 лица. Четири лица са били осъдени и санкционирани с

влязъл в сила съдебен акт, с наложени наказания - условно лишаване от свобода за 3 лица и 2 лица с глоба в общ размер 1300лв..

5. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда.

През 2020 г. за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори в прокуратурите от региона са наблюдавани общо 135 дела, при 134 дела през 2019г. и при 138 през 2018 г.

Относителният дял на наблюдаваните дела за наркотици, спрямо общия брой досъдебни производства, включващи всички видове престъпления, е **6,3** % , при 6,8% през 2019г., при 7,3% през 2018г.

Новообразувани са 85, при 86 през 2019г.,при 104 през 2018г.

През 2020 г. са внесени в съда общо 67 прокурорски акта (при 54 през 2019г., при 56 през 2018г.), като от тях 27 са ОА срещу 28 лица, 20 споразумения срещу 20 лица и 20 предложения по чл.78а от НК срещу 20 лица. Осъдени и санкционирани и с влязъл в сила съдебен акт са били 62 лица, с наложени 89 наказания (при 48 през 2019г., при 53 лица за 2018г.

Няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

6. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора.

През отчетния период прокурорите от районните прокуратури Кърджали (3бр.) и Момчилград (1бр.) са наблюдавали общо **4** дела с 15 пострадали лица от женски пол (при 9 дела през 2019г. и при 6 дела за 2018г.) за трафик на хора. За сравнение с 2019г., когато е нямало новообразувани, през 2020г. 2 от делата са новообразувани за престъпление по чл.159а, ал.1 НК. Три дела са водени за престъпление по чл. 159а НК (2 по ал.1 и 1 по ал.2), 1 за престъпление по чл.159б, ал.2 във вр. с чл.159а, ал.2 НК. Решени от прокурорите са приключените 2 дела, като и 2-те с постановления за спиране. Две дела в края на отчетния период са неприключени при разследващ орган.

През 2020г. и 2019г. няма наблюдавани дела за престъпления по чл.155 от НК, за разлика от 2018г., е било и едно дело за престъпление по чл.155 от НК, което е било новообразувано, приключило и решено с внесен обвинителен акт за 1 лице.

В края на периода няма осъдени лица, за сравнение с 2019г. когато има 1 осъдено и санкционирано лице с влязъл в сила съдебен акт, за престъпление по чл.159г, предл.1 от НК, с наложено наказание ефективно лишаване от свобода и глоба в размер на 20 000лв.

7. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През 2020 г. в прокуратурите от съдебния район са наблюдавани **9** досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни, при 11 през 2019г. и 21 през 2018 г. Новообразувани са 2 дела, при 3 за 2019г. и 7 за 2018 г.

През 2020г., както и през предходните 2019 г. и 2018 г., структуроопределящи са общоопасните престъпления, извършени от непълнолетни лица, които представляват 44,4 % от общия брой на делата, водени срещу непълнолетни лица.

По 8 дела разследването е приключило и са решени. Три дела са били внесени в съда срещу 3 лица, 4 дела са прекратени. Осъдени са били 3 лица с влязъл в сила съдебен акт, като за 2 лица е наложено наказание „лишаване от свобода“ с приложение на чл.69 вр. с чл.66 от НК и за 1 лице е наложено наказание „обществено порицание“.

8. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР. Обвиняеми и осъдени лица.

През 2020 г., както в предходните 2019г. и 2018 г. в прокуратурите от съдебния район не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

9. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.

През отчетния период в прокуратурите от региона не са били образувани или наблюдавани преписки и дела, водени за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража и в следствените арести.

За сравнение през 2019г. от прокуратурите в съдебния район само в Районна прокуратура Кърджали е била образувана **1** преписка по жалба за насилие в местата за задържане и в следствените арести, решена с отказ да се образува досъдебно производство. През 2018г., са били образувани 2 такива преписки.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

В прокуратурите от региона продължават да се водят въведените в предходни години дневници, в които се записват дела, по които има изготвени молби за правна помощ, и по които е изготвена и изпратена Европейска заповед за арест или искане за международно задържане. Създадена е организация по завеждането, отчитането и проследяването на движението на преписките и делата, свързани с отправяне или с изпълнение на ЕЗА.

През 2020 г. в Окръжната прокуратура са постъпили **2** издадени Европейски заповеди за арест от държави членки на ЕС спрямо 2 лица (при 3 през 2019г. и при 2 през 2018 г.). Прокурорите са взели участие в 4 съдебни заседания. В единия случай след задържане по чл.13 от ЗЕЕЗА не се провела същинска процедура по искане и предаване, поради не изпращане на материали, включително до края на 2020г. от съответната държава. По втория случай по издадената ЕЗА от държавна прокуратура в Република Италия въззивният апелативен съд потвърждава решение на ОС-Кърджали, с което е отказано на италианските власти изпълнението на отправената европейска заповед за арест. Съда приема да се приведе в изпълнение от Окръжна прокуратура Кърджали наказанието „лишаване от свобода“ на осъденият в Италия български гражданин.

За сравнение през 2019г. за 3 лица е допуснато предаване на съответните власти, а през 2018г. за 1 лице съдът е отказал изпълнението на ЕЗА.

ОП - Кърджали през 2020г. е изготвила 1 европейска заповед за арест на 1 осъдено лице по изпълнителна преписка. През 2019г. няма изготвени европейски заповеди за арест, в сравнение с 2018г., когато също е била изготвена 1 ЕЗА за 1 лице по присъдна преписка.

Районна прокуратура Кърджали също е издала 1 ЕЗА във връзка с изпълнение на наказание „лишаване от свобода, при 2 такива за 2019 г. и при 4 за 2018 г.

За прокуратурите от целия съдебен район през 2020 г. са издадени общо **2 ЕЗА** (по 1 от ОП-Кърджали и от РП-Кърджали), при 2 за 2019г. и при също 6 за 2018г., като всички във връзка с изпълнение на наказания „лишаване от свобода“ по влезли в сила присъди.

В региона през 2020 г. няма задържани и екстрадирани лица по присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“ за което са били издадени ЕЗА включително и в предходните години.

В ОП-Кърджали през 2020 г. и 2019 г. няма постъпили или отправени молби за трансфер на наказателни производства, за разлика от 2018 г., когато е била постъпила молба за трансфер на 1 лице, която е била изпратена по компетентност на ОП-Хасково за произнасяне по реда на чл. 478 от НПК по получената молба за трансфер на наказателно производство от Прокуратурата в Инсбрук, Австрия.

От районните прокуратури в региона през 2020г. няма преписки за трансфер на наказателно производство, за разлика от 2019г., когато в РП-Кърджали е постъпил 1 трансфер на наказателно производство от Федерална Република Германия. Делото е било прието за наблюдение от същата прокуратура, и е възложено за разследване в Окръжен следствен отдел при ОП-Кърджали.

През 2020 г. са **отправени общо 3 молби за правна помощ** до чужди държави, от които 1 към края на годината е била изпълнена и 2 неизпълнени.

По прокуратури: ОП-Кърджали 1 отправена МПП, която не е изпълнена, РП-Кърджали 1 отправена МПП- неизпълнена, и РП-Момчилград 1 отправена МПП, която е изпълнена.

През 2019 г. са били **отправени общо 5 молби за правна помощ** до чужди държави, от които 4 към края на годината са били изпълнени и 1 неизпълнена.

По прокуратури: РП-Кърджали 4 отправени МПП, като 3 изпълнени и 1 неизпълнена, и РП-Момчилград 1 отправена МПП, която е изпълнена.

За сравнение през 2018 г. са били **отправени общо 7 молби за правна помощ** до чужди държави, от които 2 към края на годината са били изпълнени и 5 неизпълнени.

Получени са за изпълнение общо 22 молби за правна помощ от чужди държави през 2020 г. (при 20 през 2019г. и при 32 през 2018г.), от които 11 изпълнени от прокуратурите в съдебния район, 9 неизпълнени по обективни причини, 2 изпратени по компетентност на други прокуратури. Разпределени по прокуратури са както следва:

В ОП – Кърджали са получени 17 молби за правна помощ, като от тях 10 са изпълнени, 5 не са изпълнени, поради обективни причини, за което са уведомени съответните власти, 2 са изпратени по компетентност на други прокуратури.

В Районна прокуратура Кърджали са получени 4 молби за правна помощ, от които 1 изпълнена и 3 неизпълнени.

В РП-Крумовград е била получена 1 молба, която е неизпълнена.

През 2020г. в Окръжна прокуратура Кърджали са постъпили общо 10 Европейски заповеди за разследване, като към края на отчетния период 5 от тях са изпълнени, 2 са изпратени по компетентност на други прокуратури и 3 в процес на изпълнение при разследващ орган. Една ЕЗР има получена и в РП-Кърджали.

За сравнение, през 2019г. в Окръжна прокуратура Кърджали са постъпили общо 5 Европейски заповеди за разследване, като към края на отчетния период 2 от тях са изпълнени, 2 са изпратени по компетентност на други прокуратури и 1 е в процес на изпълнение при разследващ орган.

А през 2018г. 1 преписка с международен елемент в ОП-Кърджали е била по постъпила Европейска заповед за разследване от прокуратура на Федерална република Германия по отношение на 1 лице, която е била възложена за изпълнение на Окръжния следствен отдел в ОП-Кърджали. След извършени множество процесуално следствени действия, същата е изпълнена и материалите изпратени на съответната прокуратура в Германия.

През 2020г. от прокуратурите в съдебния район не са издавани ЕЗР, за разлика от 2019г., когато са били издадени общо 7 Европейски заповеди за разследване, като 6 от РП-Кърджали и 1 от РП-Крумовград. В края на 2019 година всички ЕЗР са били изпълнени.

Прокурорите от Окръжната прокуратура са взели участие в производства по признаване и изпълнение на присъда (финансова санкция) на чужд съд в общо

26 дела, разгледани в 48 заседания пред Окръжен съд Кърджали, при 19 през 2019г. и при 11 такива през 2018г. Признати са били всички 26 санкции.

В прокуратурите от съдебен район Кърджали са били образувани общо 66 преписки с международен елемент (при 62 през 2019г. и при 58 през 2018г.).

Прокурорите от Окръжната прокуратура Кърджали са участвали в 52 съдебни заседания по международно правно сътрудничество.

РП – Кърджали има представител във вътрешната специализирана мрежа от прокурори за международноправно сътрудничество.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи. Съотношение на магистрати и служители. Професионална квалификация. Обучения и оценка на ефекта от тях. Конкретни предложения.

През отчетния период в съдебен регион - Кърджали реално са работили 17,25 прокурора, при общ щат 19 прокурори, и 3 следователи, при общ щат 6.

През отчетния период реално са работили общо 22 разследващи полицаи, от щат 24 броя за ОД на МВР Кърджали (включително и съответните РУМВР по места).

В **Окръжна прокуратура-Кърджали** през периода са работили 5 прокурора при щат 5.

В Окръжния следствен отдел в ОП – Кърджали – за периода при щат 6, реално са работили 2,44 следователя.

Съотношение на съдебни служители (21) спрямо магистрати (11) по щат в ОП – Кърджали е **1 магистрат към 1,9 служителя**.

Трима магистрати от ОП – Кърджали са взели участие в общо 5 онлайн обучителни мероприятия през 2020 г. Служители не са взели участия в дистанционни или онлайн обучения, но са участвали в онлайн работни срещи организирани от Администрацията на Главния прокурор, относно необходимите действия по подготовката и приемо-предаването на документи и други свързани с трансформацията на районните прокуратури в град Момчилград в град Крумовград.

РП – Кърджали в края на 2020 г. разполага по щат с 1 длъжност „Административен ръководител – районен прокурор“, 1 щатна бройка за длъжността „заместник на административния ръководител – заместник – районен прокурор“, 4 щатни бройки за длъжността „прокурор“ и 1 щатна бройка за длъжността „младши прокурор“, **или общо 7 щата, от които заети са 4 щата, а двата свободни щата за „прокурор“ са били временно заети от командировани прокурори от друга прокуратура в РП-Кърджали**. Към края

на 2020г. реално работят общо шестима прокурори. Служителите по щат в РП – Кърджали са 14.5 души. Съотношението между магистрати и служители е **1 магистрат към 2,1 служителя**.

През 2020 г. двама прокурори са участвали в общо 8 онлайн обучителни семинара, организирани от ПРБ.

През годината 2 съдебни служители са взели участие в 2 обучения организирани от ПРБ. Процентът на участвалите в обучение през 2020г. служители спрямо броят на реално работещите служители, подлежащи на обучение (14,5 служителя) е 13,8%, при 58,3 за 2019г. и при 40 за 2018г.

За повишаване квалификацията и оттам на качеството на работа на прокурорите и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, избягване на слабости в практическата дейност са допринесли и работните съвещания на колегиума на РП – Кърджали, на които са обсъждани различни практически проблеми при прилагането на НК и НПК.

През 2020 г. щатните бройки на прокурорите в **РП – Момчилград** са 4. Реално са работили 3,25 прокурори, тъй като със заповед Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кърджали, 1 прокурор е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура – Кърджали.

Служители по щат в РП – Момчилград - 6. Съотношението между магистрати - 4 бр. и служители-6 бр. е **1 магистрат към 1,5 служителя**.

През 2020 г. 2 прокурори са участвали в общо 2 семинара. Съдебни служители не са взели участия в обучителни мероприятия.

Районна прокуратура – Крумовград в края на 2020г. по щат разполага с 3 прокурори (1 административен ръководител и 2 прокурори), като реално са работили всичките 3 прокурори.

В канцеларията на Районна прокуратура - Крумовград работят 4 съдебни служители. Съотношението 3 към 4, магистрати – служители е **1 магистрат към 1,3 служителя**.

За отчетната 2020 година магистратите и служителите от РП - Крумовград не са участвали в обучения.

Обобщено за периода и района може да се посочи, че през 2020 г. 7 магистрати (прокурори и следователи) от съдебния район са взели участие в общо 15 (онлайн, дистанционни) обучителни семинари. Двама съдебни служители от прокуратурите са участвали в 2 обучения.

За сравнение през 2019 г. 10 магистрати от съдебния район са взели участие в общо 21 обучителни семинари. 19 съдебни служители от прокуратурите са участвали в 27 обучения.

А през 2018 г. 16 магистрати от съдебния район са взели участие в общо 33 обучителни семинари. 15 съдебни служители от прокуратурите са участвали в 19 обучения.

Материално-техническо и информационно осигуряване на дейността на магистратите

Във връзка с предприетата през 2018г. структурна реформа в системата на Прокуратурата на Република България, считано от 01.01.2019г. съгласно решения на Пленума на Висш съдебен съвет, Районна прокуратура Ардино бе трансформирана и обособена като Териториално отделение Ардино към Районна прокуратура Кърджали, а считано от 01.01.2021г. отново съгласно решения на Пленума на ВСС, Районните прокуратури в Момчилград и в Крумовград са трансформирани и също обособени като Териториални отделения към Районна прокуратура Кърджали.

Така през 2019г. и през 2020 г. материалното снабдяване в прокуратурите с ДМА се осъществявало централизирано чрез ПРБ, и децентрализирано на местно ниво в съответната прокуратура, като в съответствие с чл.57 и чл.57а от Правилника за дейността на администрацията на ПРБ, след трансформирането на РП-Ардино, материално-техническото осигуряване на Районна прокуратура Кърджали заедно с ТО-Ардино изцяло се осъществява от „Финансово-стопанска дейност“ на Окръжната прокуратура Кърджали, а РП-Кърджали извършва самостоятелно финансово-счетоводното обслужване в съответствие със Закона за счетоводството и другите нормативни актове.

Като цяло прокуратурите в съдебния район са добре материално-технически и информационно осигурени.

Районните прокуратури в Момчилград и Крумовград, включително и Териториално отделение Ардино са разположени в сградите на съответните районни съдилища. След обособяването на РП-Момчилград и РП-Крумовград като териториални отделения, колегите работещи на място в тези отделения, съгласно решения на Пленума на ВСС си остават в ползваните помещения в съдебните палати на съответните районни съдилища.

Окръжна прокуратура Кърджали, Окръжния следствен отдел заедно с Районната прокуратура Кърджали се помещават в една самостоятелна сграда, снабдена с алармена противопожарна инсталация, видео наблюдение и централна отоплителна инсталация, както и с монтирана СОД система.

Магистратите работят в самостоятелни кабинети. Архивните помещения, както и складовете за вещественитe доказателства, са самостоятелно обособени за ОП, ОСлО и РП, съгласно изискванията на Инструкцията за деловодството и документооборота в ПРБ и Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ.

Сградата е тип административна сграда, представляваща четириетажна масивна сграда с призем, построена през 1966 г., като не е била предвидена за настаняване на органи на съдебната власт.

През 2017 г. бе осъществен ремонт за подмяна на дограмата, по договор сключен от Министерство на правосъдието (сега към ВСС, съгласно промените в ЗСВ) и фирмата спечелила обществената поръчка, а през 2018г. бе извършен

текущ ремонт, изразяващ се в подмяна на подовата настилка в кабинетите и канцелариите и подобряване на санитарните помещения.

През 2019г. бе осъществен текущ ремонт на покрива на сградата и на няколко вътрешни помещения, поради теч на вода в същите.

През отчетната година сградата, в която се помещават ОП и РП Кърджали, бе включена в тригодишната 2019-2021 прогноза на ВСС за осъществяване на основен ремонт, изразяващ се в топлоизолиране на външната фасада, подмяна на витринна част на стълбищна клетка и газифициране. Предстои обследване на сградата за издаване на технически паспорт на сградата и енергийна ефективност, както и обособяване на прилежащ терен към същата съгласно изискванията на ЗУТ и възможността за изграждане на външна асансьорна уредба.

Заявена е още необходимост от изграждане на **външен асансьор**, което ще способства за улесненото обслужване на хора в неравностойно положение и ще улесни работата на администрацията по преноса на документи и материали по дела и преписки между етажите.

Предвижда се по възможност и изграждане на **външно аварийно стълбище**, с каквото сградата не разполага, което ще покрие изискванията на пожарната безопасност. За всичко това ОП-Кърджали получава съдействието на Дирекция „Сграден фонд и обществени поръчки“ при Администрацията на главния прокурор.

Проверки и ревизии – тематика, основни констатации и предложения. Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури. Образувани и дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

В изпълнение на плана за работата по основните надзори в Окръжна прокуратура – Кърджали за 2020 г. и на основание чл. 140, ал. 4 от ЗСВ прокурорите от Окръжна прокуратура – Кърджали са извършили комплексни ревизии на Районните прокуратури от съдебен район Кърджали, както следва :

1. Комплексна ревизия на Районна прокуратура – Кърджали за дейността й през 2019 г. е извършена в периода от 19.05.2020 г. до 09.07.2020 г., изготвен е Ревизионен акт на 09.07.2020 г., сведен на административния ръководител на проверяваната прокуратура и на окръжния прокурор в ОП – Кърджали. В ревизионния акт са били констатирани слабости и дадени препоръки. Препоръките са били сведени до знанието на прокурорите в РП –Кърджали, като е проведено и съвещание за обсъждане на резултатите и изпълнение на препоръките и на констатираните слабости в работата им.

2. Комплексна ревизия на Районна прокуратура – Момчилград за дейността й през 2019 г., обхващаща ревизионен период от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г., е извършена в периода от 22.06.2020г. до 10.07.2020г., а ревизионният акт е изготвен на 15.07.2020г.

В заключението на изготвения ревизионен акт е посочено, че като цяло работата в РП – Момчилград е на добро ниво. Налице е стремеж на прокурорите за прецизност при изпълнение на задълженията им, като същевременно са дадени конкретни препоръки за преодоляване на слабостите в работата. Констатирани са слабости и са дадени съответните препоръки. Ревизионният акт е сведен на административния ръководител на проверяваната прокуратура и на окръжния прокурор в ОП – Кърджали. Препоръките са били сведени до знанието на прокурорите в РП –Момчилград за изпълнение.

3. Комплексна ревизия на Районна прокуратура – Крумовград, обхващаща ревизионен период от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г.

В заключението на изготвения на 14.08.2020г. Ревизионен акт е посочено, че работата в Районна прокуратура – Крумовград е на много добро ниво. Не са констатирани слабости при ревизията, дължащи се на немарливо изпълнение на работата. Констатирано е високо ниво на професионална подготовка на работещите магистрати, устойчива положителна тенденция. Дадени са препоръки за продължаване на усилията за постигане на добри резултати. Ревизионният акт е сведен на административния ръководител на проверяваната прокуратура и на окръжния прокурор в ОП – Кърджали. Прокурорите в Крумовград са запознати на съвещание за обсъждане на резултатите.

Съобразно Плана на ОП-Кърджали по основни надзори е извършена **тематична проверка за спазване на сроковете за извършване на проверките по чл.145, ал.2 изр.1 от ЗСВ и произнасянето на прокурора по чл.145, ал.2, изр.2 от ЗСВ за периода 01.10.2019г. до 31.12.2019г.** Изготвени са отделни доклади до административния ръководител на ОП, изпратени на Апелативна прокуратура Пловдив.

Извършена е тематична проверка в Районните прокуратури от съдебен район Кърджали на всички дела на производство (срещу известен и неизвестен извършител), на които към 30.09.2020г. е изтекъл срок над 3 години от образуването им и всички спрени дела срещу известен извършител с изтекъл 3 годишен период от образуването им. Такава тематична проверка е извършена и към 31.03.2020 г. Проверките са извършени съгласно Плана по основни надзори на Окръжна прокуратура Кърджали. Изготвени са обобщени справки за преписките и делата, наблюдавани от ОП – Кърджали и районните прокуратури в региона, които са изпратени на Апелативна прокуратура – Пловдив.

По заповед ОП № 202/2019г. на административния ръководител на ОП-Кърджали и извършена е **проверка за работата на прокурорите в районните прокуратури по указанията за домашно насилие**. Изготвени са отделни доклади за всяка прокуратура, които са докладвани на окръжния прокурор и изпратени на съответния ръководител за съответната прокуратура.

По заповед ОП № 183/2020г. на административния ръководител на ОП-Кърджали е извършена тематична ревизия **на прекратените досъдебни производства с предмет наркотични вещества по чл.354а-чл.354в от НК за периода от 01.01.2020г. до 30.06.2020г. в районните прокуратури от съдебния район**. Извършена е и втора такава тематична проверка за периода 01.01.2020г. до 30.09.2020г., включваща и прекратените на основание чл.9, ал.2 от НК.

Изготвени са отделни доклади за всяка прокуратура, които са докладвани на окръжния прокурор и изпратени на съответния ръководител за съответната прокуратура.

Съобразно Плана на ОП-Кърджали по основни надзори е извършена **тематична проверка на районните прокуратури за спазване на указанието за специален надзор, утвърдено от Главния прокурор**, в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор, по дела водени за корупционни престъпления, водени и образувани през 2019г. Изготвени са отделни доклади до административния ръководител на ОП.

<u>През 2020 г. по отношение на дейността на Окръжна прокуратура – Кърджали са извършвани следните ревизии :</u>

Апелативна прокуратура – Пловдив през 2020 г. е извършвала тематични планови проверки и ревизии на дейността на ОП – Кърджали, по отношение на гореизброените проверки и ревизии, осъществени на районно ниво от ОП, като част от тях са – за спазване на сроковете за извършване на разследването по дела, от образуването на които е изтекъл период над 3 години ; проверка на делата, образувани и водени срещу лица с 2 и повече неприключени досъдебни производства (като проверката е извършена на всички прокуратури в съдебния район със съдействието и на ОП Кърджали); тематична ревизия на спрените ДП наблюдавани от ОП-Кърджали; привеждане на влезли в сила съдебни актове с наложени наказания съгласно чл.37 от НК по места на тази дейност; тематична проверка по спазване указанието за специален надзор, в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор, по дела, водени за корупционни престъпления, водени и образувани през 2019г. и др.

През 2020 г. от Апелативна прокуратура Пловдив не е била планувана и не е извършвана комплексна проверка на дейността на ОП Кърджали през 2019 г., каквато комплексна ревизия последно е извършена през 2019 г. за дейността през 2018г. и включваща наказателно съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност, гражданско съдебен надзор и административно-организационно състояние на ОП-Кърджали. Ревизията е приключила със заповед на Апелативния прокурор, с която е изказана благодарност на прокурорите от ОП за извършената работа и за постигнатите резултати, с ревизионния акт са запознати всички магистрати, и на съвещание са обсъдени направените констатации и изводи.

В резултат на ревизионно – контролната дейност не са предприемани мерки за дисциплинарно въздействие на прокурори или следователи, тъй като констатираните пропуски в работата не могат да се квалифицират като дисциплинарни нарушения, обосноваващи търсене на дисциплинарна отговорност по реда на глава XVI ЗСВ, респ. за обръщане на внимание по чл. 327 от същата глава.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

Натовареност съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС-1989 от 30.05.2014 г., изменено със Заповед № РД-02-27 от 21.11.2017 година и Заповед № РД-02-17 от 27.06.2019 г.. (Указанието), по статистическа таблица № 5

Обем на прокурорската дейност

Общият обем на прокурорската дейност за прокуратурите от целия съдебен район е 16727 броя, при 16195 броя през 2019г. и при 16506 броя през 2018г.

Налице е ръст с 3,3 % спрямо 2019 г. и с 1,3 % спрямо 2018 г.

Обем на прокурорската дейност през 2020 г. за всички прокуратури от зоната по отделно за всеки от показателите :

Видно от горното, по брой внесени актове в съда през 2019 г. прокурорите в РП – Кърджали са били 2,8 пъти по – натоварени от колегите си в РП – Момчилград и 11 пъти от прокурорите в РП – Крумовград. По този показател РП – Кърджали е с дял от 65,2 % от работата в района и 73,5 % дял от работата само на РП в района.

Видно от горното, прокурорите в ОП – Кърджали през 2020 г. са участвали в 36 % от всички съдебни заседания в района, а прокурорите в РП – Кърджали са взели участие в 42 % от тях.

Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор 2020 г.
12000
10000
8000
6000
4000
2000
0
10254
1587
6187
1896
584
Общо за района
ОП Кърджали
РП Кърджали
РП Момчилград
РП Крумовград
Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор 2020 г.

Общо прокурорски актове по преписки 2020 г.
5000
4000
3000
2000
1000
0
4651
714
2668
889
380
Общо за района
ОП Кърджали
РП Кърджали
РП Момчилград
РП Крумовград
Общо прокурорски актове по преписки 2020 г.

Общо актове по НСН 2020 г.
15
10
5
0
11
7
3
1
0
Общо за района
ОП Кърджали
РП Кърджали
РП Момчилград
РП Крумовград
Общо актове по НСН 2020 г.

Общо изпълнение на наказанията 2020 г.
400
300
200
100
0
344
24
209
76
35
Общо за района
ОП Кърджали
РП Кърджали
РП Момчилград
РП Крумовград
Общо актове по изпълнение на наказанията 2020 г.

<u>Средна натовареност на един прокурор през 2020 г. за всяка от прокуратурите в зоната по отделно за всеки от показателите</u>

Средна натовареност на един прокурор през 2020 г., съпоставено с 2019 г. и 2018 г.

През 2020 г. в съдебен район Кърджали реално са работили общо 17 прокурори, при 17 реално работили през 2019г. и при 16,5 реално работили през 2018 г. В ОП-Кърджали 5 прокурори, в РП – Кърджали заедно с ТО-Ардино 6

прокурори, в РП – Момчилград 3,25 прокурора и в РП – Крумовград 3 прокурора.

Общата средна натовареност на 1 прокурор в района на ОП - Кърджали е 969,7, при 952,6 през 2019г. и при 1003,4 през 2018г. **Видно е, че общата средна натовареност на прокурор в района на ОП – Кърджали през 2020 г. е увеличена с 1,8 % спрямо 2019 г., но е намаляла с 3,4 % спрямо 2018г.**

По съответните прокуратури тя е, както следва :

- за ОП Кърджали – 665,2 (при 700,4 за 2019г. и при 687,2 за 2018г.) спад с 5,3 % спрямо 2019 г. и спад с 3,2 % спрямо 2018г.
- за РП Кърджали – 1454,8 (при 1355,2 за 2019г. и при 1789,3 за 2018г.). ръст с 7,3 % спрямо 2019 г. и спад с 18,7 % спрямо 2018 г.
- за РП Момчилград – 959,7 (при 1022,7 за 2019 г. и при 1030,7 за 2018 г.)
- за РП Крумовград – 517,7 (498 за 2019г. и при 565,1 за 2018г.).

Средна натовареност на следователите

През 2020 г. в Окръжен следствен отдел Кърджали от общо 3-ма следователи реално са работили 2,44 следователи, за разлика от 2019г., когато реално са работили 3 магистрата. През настоящия период 1 следовател е отсъствал продължително, 1 младши следовател е встъпил в длъжност следовател и е бил назначен в друг следствен отдел, а на 01.07.2020г. в ОСО Кърджали е встъпил 1 младши следовател, назначен с решение на ВСС.

Общият обем дейност на следователите от Окръжен следствен отдел в ОП Кърджали през 2020 е 137 броя, при 127 броя през 2019г. и при 135 броя през 2018 г. При тези данни средната натовареност на 1 следовател през 2020 е 56.1, при 42.3 през 2019г. и при 54 през 2018 г.

Отчита се ръст от 7,9 % в общия обем дейност на следователите спрямо 2019г. Средната натовареност на 1 следовател през 2020 г. е увеличена с 13,8 % спрямо 2019 г.

Видно от изчислената от НСлС средна натовареност на един следовател в страната през 2020 г. по окръжни следствени отдели, **един следовател в ОСлО в ОП – Кърджали през отчетната година е бил средно натоварен с 27 дела през годината и с 2,25 дела на месец. Наблюдава се лек ръст, както годишно, така и месечно спрямо средното натоварване на 1 следовател в страната (годишно 25,45 дела и месечно 2,12 дела) през 2020 г. Тези показатели нареждат ОСО Кърджали на 12 място сред следствените отдели в страната, при 17 място през 2019 г. и 5-то място през 2018 г.**

По среден брой приключени дела от един следовател в страната през 2020 г. (годишно 11,58 и месечно 0,97) един следовател от ОСлО в ОП – Кърджали (11 място) е приключил годишно 13,67, над средното ниво по същия показател в страната, при 12,33 през 2019 г. и при 2 пъти повече дела по същия показател през 2018 г.

По среден брой приключени с мнение за съд през 2020г. окръжният следствен отдел Кърджали се нарежда на 17 място в страната, като 2,33 средно годишно за 1 следовател и 0,19 месечно, при средно за страната 2,31 годишно и 0,19 месечно.

Натовареност на прокуратурите през 2020 г., съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г.

Общият обем на прокурорската дейност за прокуратурите от целия съдебен район през 2019 г., изчислен в таблица 5 (съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от главния прокурор), **е 16727 броя, при 16195 броя през 2019г. и при 16506 броя през 2018г., както се посочи по – горе.**

Съпоставяне на данните за натовареност по таблица 5 на ПРБ и по Правилата на ВСС

прокуратура	Общия обем на прокурорската дейност по т.5			Обща натовареност по Правилата за измерване на ВСС (прокурорска натовареност +административна натовареност)			Разлика в % по метода на ВСС спрямо обема по т.5		
	2018г.	2019г.	2020г.	2018г.	2019г.	2020г.	2018г.	2019г.	2020г.
ОП Кърджали	3436	3502	3326	2027	1847	2069+173= **2242**	1409 (41%)	1655 (47,3%)	1084 (32,6%)
РП Кърджали	7157	8131	8729	5347	6665	7464+930= **8394**	1810 (25,3%)	1466 (18%)	335 (3,84%)
РП Момчилград	3092	3068	2119	1977	2001	2515+55= **2570**	1115 (36,1%)	1067 (35%)	451 (21,3%)
РП Крумовград	1554	1494	1553	1083	858	819+51= **870**	471 (30%)	636 (42,6%)	683 (44%)
Общо за									

съдебния район	**16506**	**16195**	**16727**	**11048**	**11371**	12867+1209 **=14076**	**5458 (33,1%)**	**4824 (30%)**	**2651 (15,8%)**

Отново се откроява съществена разлика в цифровото изражение на работата на магистратите изчислена по двата метода. Около 15,8 % през настоящия отчетен период (при приблизително 30 % през 2019 г. 33 % през 2018г.) от дейността на прокурорите в съдебния район не е видима/отчетена по Правилата на ВСС, което може да се обясни със следните причини :

1. Не е възможна пълна съпоставимост поради заложените различни критерии на отчетност при двата метода. Равнение следва да има поне по основните показатели, които се отчитат и в двете таблици.
2. На второ място, необхваната (но отчетена в т.5) дейност на прокурорите, която следва да намери отражение и по Правилата на ВСС за изчисляване на натовареността. Тук следва да се отбележи, че има дейност на прокурорите, която не се отчита по правилата на ВСС, както и обратно - някои дейности не се отчитат в т.5.

Неотчетената работа на прокурорите е реално свършена работа, която отнема време, сили и средства.

Като извод може да се посочи, че следва да се работи в насока 100 % отчитане на всяка дейност.

Общият обем на прокурорската и административната дейност в ОП Кърджали през 2020 г. съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС, е 2069 прокурорска + 173 административна дейност, което прави **2242 броя актове** (при 1847 през 2019г.). Средно брой актове на 1 прокурор на ден – 1,78 броя или 1,09т.(при 1,70 броя или 0,93т. през 2019г.), изчислено само на база 1822 прокурорска дейност. Административната натовареност на ОП Кърджали е 173 броя или 168,7 точки. Ръстът в общия обем прокурорска и административна дейност в ОП – Кърджали през 2020 г. е 21,4 % спрямо 2019 г. и ръст с 4,7 % в средния брой актове на прокурор през 2020 г. спрямо 2019 г.

Съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС – натовареността на следователите в ОСО в ОП – Кърджали е:

За I-во полугодие на 2020г. - 4496 бр. общо следователска дейност, като 4429 по досъдебни производства и 67 по следствени поръчки, а средната дневна натовареност на 1 следовател **е 3,85 - първо място сред следствените отдели в страната, при средно 1,05 за всички отдели**.

За 2019г. - 5421 бр. общо следователска дейност, като 5137 по досъдебни производства и 284 по следствени поръчки, а средната дневна натовареност на 1 следовател **е 2,51 - първо място сред следствените отдели в страната, при средно 1,28 за всички отдели**.

За 2018г. - 3332 бр. общо следователска дейност, като 3060 по досъдебни производства и 273 по следствени поръчки, а средната дневна натовареност на 1 следовател е 2,57 точи - **второ място** сред следствените отдели в страната, при средно 1,15 за всички отдели.

Общият обем на следователската дейност в Окръжен следствен отдел в ОП – Кърджали през 2020 г., изчислен в т. 5 (съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от главния прокурор) е 137 броя на досъдебни производства и следствени поръчки, при 127 за 2019 г. и при 135 за 2018 г., а съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС – 6847 бр. (при 5421 бр.-2019г. и при 3332 бр.-2018г.) общо следователска дейност, като 6544 по досъдебни производства (5137 за 2019г. и 3059 за 2018г.) и 303 по следствени поръчки (284 за 2019г. и 273 за 2018г.).

По метода на ВСС през 2020 г. се отчита значителен ръст с 20,1 % в общата следователска дейност спрямо 2019 г. и над 2 пъти спрямо 2018 г., а по данни на НСлС и метода в т.5 натовареността на отдела отчита ръст. Средната натовареност на 1 следовател на ден през 2020 г. е 12,78 бр. актове при 8,56 през 2019г. и при 6,69 бр. актове 2018 г.

Общият обем на прокурорската и административната дейност в РП Кърджали през 2020 г. съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС, е 7464 прокурорска + 930 административна дейност, което прави 8394 броя актове (при 6665 през 2019г.). Налице е ръст с 25,9 % спрямо 2019 г. през 2020 г. по този показател. Средно брой актове на 1 прокурор на ден – 5,48 броя или 3,60т. (при 4,95 или 3,03т. през 2019г.), изчислено само на база 6288 прокурорска дейност. **Ръстът по среден брой актове на прокурор на ден в РП – Кърджали през 2020 г. към 2019 г. е със 10,7 %.** Това се обяснява с включването на РП – Ардино от 01.01.2019 г. като ТО – Ардино към РП – Кърджали, свързаното с това и целено с тази структурна реформа изравняване на натоварването на прокурорите в ТО с това на колегите им в гр. Кърджали. Административната натовареност на РП Кърджали е 930 броя или 634,9 точки.

Общият обем на прокурорската и административната дейност в РП Момчилград през 2020 г. съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС е 2515 прокурорска + 55 административна дейност, което прави 2570 броя актове, при 2001 през 2019г. Ръст с 28,4 % спрямо 2019г. Средно брой актове на 1 прокурор на ден – 2,95 броя или 204т. (при 3,11 или 2,23т. през 2019г.), изчислено само на база 2018 прокурорска дейност, което представлява ръст с 5,1 % спрямо предходната 2019г. Административната натовареност на РП Момчилград е 55 броя или 53,5 точки.

Общият обем на прокурорската и административната дейност в РП Крумовград през 2020 г. съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС е 819 прокурорска + 51 административна дейност, което прави 870 броя актове, при 858 през 2019г. Лек ръст през 2020 г. в общия обем на дейността е с 1,4 %. Средно брой актове на 1 прокурор на ден – 1,32 броя или 0,98т. (при 1,31 или 0,97т. за 2019г.), изчислено само на база 755 прокурорска дейност. Административната натовареност на РП Крумовград е 51 броя или 16,7 точки.

РАЗДЕЛ IV
ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ОТ СЪДЕБЕН РАЙОН КЪРДЖАЛИ

1. Състояние и организация на дейността по тези надзори.

Във всички прокуратури от съдебния район със заповеди на административните ръководители са определени прокурори, работещи по преписки в обхвата на групата „надзора за законност и административносъдебен надзор“. В ОП - Кърджали този надзор се осъществява от трима прокурори.

Надзора за законност по прилагането на закона.

По надзора за законност през 2020 г. са работили общо 11,8 прокурора от съдебния район. Средната натовареност на прокурорите е различна в отделните прокуратури. **Така, в ОП - Кърджали на 3 прокурора са били възложени по 17,7 броя преписки** от този надзор, в РП - Кърджали на работещите трима прокурори по надзора са възложени по 2,7 броя преписки, в РП - Момчилград са работили трима прокурори, които са решили по 14,3 преписки, в РП - Крумовград работещите 2,88 прокурора по надзора са решили по 6,9 броя преписки.

По надзора за законност през 2019 г. са работили общо 11 прокурора от съдебния район. Средната натовареност на прокурорите е различна в отделните прокуратури. **Така, в ОП - Кърджали на 3 прокурора са били възложени по 19,3 броя преписки** от този надзор, в РП - Кърджали на работещите двама прокурори по надзора са възложени по 2,5 броя преписки, в РП - Момчилград са работили трима прокурори, които са решили по 12 преписки, в РП - Крумовград работещите 3 прокурора по надзора са решили по 1,7 броя преписки.

През 2018 г. са работили общо 12,3 прокурора от съдебния район. Средната натовареност на прокурорите е била различна в отделните прокуратури. **Така, в ОП - Кърджали на 2,8 прокурора са били възложени по 23,5 броя преписки** от този надзор, в РП - Кърджали на работещите двама прокурори по надзора са възложени по 3 броя преписки, в РП - Момчилград са работили трима прокурори, които са решили по 12 преписки, в РП - Крумовград работещите 2,75 прокурора по надзора са решили по 1,8 броя преписки, а за РП - Ардино, работещите 1,7 прокурори са решили по 2,9 броя преписки.

Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба през отчетния период не са констатирани от работещите по надзора прокурори.

През 2020 г. от прокурорите, отговарящи за този надзор, са извършени **162** проверки, при 86 проверки през 2019г. и при 106 проверки през 2018г., в това число са и проверките, включени в плана за работа по основни надзори на ОП – Кърджали и на прокуратурите от съдебен район – Кърджали през 2020 г.

Налице е значителен ръст на броя на извършените през 2020 проверки с 76 броя / ръст с 88,4 % / спрямо 2019г. и с 56 /ръст с 52,8 %/ проверки повече от 2018 г.

През отчетния период по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ са извършени 60 проверки, по т. 2 на същия текст са извършени 60 проверки, и по т. 3 чрез възлагане на други органи са извършени 42 проверки.

За сравнение през 2019г. по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ са извършени 34 проверки, по т. 2 на същия текст са извършени 28 проверки, и по т. 3 чрез възлагане на други органи са извършени 24 проверки.

А през 2018г. по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ са извършени 80 проверки, по т. 2 на същия текст са извършени 3 проверки, и по т. 3 чрез възлагане на други органи са извършени 23 проверки.

Четири от възлагателните проверки са извършени в извън законоустановения срок, поради несвоевременно извършване и постъпване на материали в ОП-Кърджали. Прокурорите възложили проверките своевременно са изготвяли напомнителни писма и разпореждания до съответните контролни органи, не спазили определеният срок за извършване на проверката.

През 2020 г. при извършените проверки по надзора за законност, от прокурорите са били установили **27 закононарушения**, които са наложили намеса на прокуратурата със съответен акт, при 88 през 2019г. и при 45 през 2018г. Изготвени са 4 предложение по чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ (при 1 през 2019г. и при 1 през 2018г.), като 1 е било разгледано и уважено, а останалите 3 не са разгледани от съда.

През 2020г. , както и през предходните години не е имало предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 100, вр. чл. 99, т. 1 от АПК.

Прокурорите , работещи по надзора за законност в Окръжна прокуратура – Кърджали, са изготвили и внесли в Административен съд – Кърджали **5 протеста (при 29 през 2019г. и при 44 за 2018г.) срещу незаконосъобразни подзаконови нормативни актове – наредби и правилници, приети от общинските съвети в общините Кърджали, Черноочене, Момчилград, Джебел, Кирково, Крумовград и Ардино**. От всичките разгледани 5 протеста, и петте са били уважени. През 2019г. броят на неуважените протести е бил 2, по които са били подадени 2 касационни протеста до ВАС, а през 2018г. - 1.

През 2020 г. прокурорите по този надзор са положили усилия за своевременно разкриване и атакуване на незаконосъобразни административни актове на местните органи на власт и управление. Ефективността от тяхната работа е видна от горепосочените 5 уважени протеста и 1 уважено предложение.

Административно – съдебен надзор

През отчетната 2020г. и съгласно заповед на административния ръководител са работили 3-ма прокурори от Окръжна прокуратура – Кърджали, като при служебна ангажираност на същите или при отсъствието им, този надзор е поеман от всички прокурори в ОП. Това е наложено от малкия щат на прокуратурата.

В ОП – Кърджали през 2020 г. са наблюдавани **62 преписки** /при 205 преписки през 2019г. и при 185 през 2018г./.

През настоящия отчетен период се отчита спад с 69,8 % в броя на наблюдаваните преписки по АСН, спрямо тези през 2019 г. и спад с 3 пъти спрямо 2018 г.

През 2020 г. окръжния прокурор от ОП-Кърджали е внесъл в Административен съд – Кърджали 3 предложения с правно основание чл.72, ал.1 във вр. с чл.70, б.“д“ от ЗАНН за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност. Разгледани са и трите предложения, които са уважени от съда. През периода е било уважено още едно предложение на ОП-Кърджали, внесено през 2019г.

За сравнение през 2019 г. прокурорите от ОП-Кърджали, РП-Кърджали и РП-Момчилград са внесли в Административен съд – Кърджали 6 предложения с правно основание чл.72, ал.1 във вр. с чл.70, б.“д“ от ЗАНН за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност. Разгледани са били 6 от съда, като 4 са уважени, и 2 неуважени.

А през 2018 г. прокурорите от РП-Кърджали са внесли в Административен съд – Кърджали 3 предложения с правно основание чл.72, ал.1 във вр. с чл.70, б.“д“ от ЗАНН за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност. От тях разгледани са две предложения, които са уважени, а неразгледано е останало едно предложение. Също през 2018 г. от Административен съд – Кърджали са били разгледани и уважени и 2 предложения на РП-Кърджали, внесени през 2017г.

През 2020 г. прокурорите от ОП-Кърджали са участвали в 4 съдебни заседания за възобновяване по ЗАНН по 4 дела. Всички дела са разгледани и уважени. По 1 (при 2 такива през 2019г. и при 4 през 2018г.) преписка образувана по сигнал в ОП-Кърджали с искане за инициране на възобновяване на административнонаказателно производство, окръжния прокурор е отказал да внесе предложение за възобновяване на административнонаказателното производство на основание чл.70, б.“в“, вр. чл.72, ал.1 и 2 от ЗАНН.

От подадените през 2020 г. протести до Административен съд Кърджали срещу незаконосъобразни текстове от наредби, приети от общинските съвети в област Кърджали, включително и 10 протеста от предходната 2019 г., съдът е разгледал 15, от които е уважил всичките 15. По 1 неуважен през 2019г. протест, прокурорът през настоящата 2020г. е подал

касационен протест, който в края на отчетния период е бил разгледан от съда и неуважен.

За сравнение през 2019 г. от подадените протести до Административен съд Кърджали срещу незаконосъобразни текстове от наредби, приети от общинските съвети в област Кърджали, включително и 6 протеста от предходната 2018 г., съдът е разгледал 27, от които е уважил 25. По 2 неуважени протеста прокурорът е подал 2 касационни протеста, които в края на отчетния период не са били разгледани от съда.

А през 2018 г. от подадените протести до Административен съд Кърджали срещу незаконосъобразни текстове от наредби, приети от общинските съвети в област Кърджали, включително и 6 протеста от предходната 2017 г., съдът е разгледал 42, от които е уважил 41. По 1 неуважен протест прокурорът е подал 1 касационен протест, който в края на отчетния период не е бил разгледан.

През отчетния период прокурорите са участвали в разглеждането на **245 административни дела, образувани в Административен съд гр. Кърджали** /при 286 през 2019г. и при 396 през 2018г./, включително и по внесените 3 предложения с правно основание чл.72, ал.1 във вр. с чл.70, буква „д“ от ЗАНН.

Налице е спад с 14,3 % в броя на делата в АС - Кърджали, при разглеждането на които в открито съдебно заседание са взели участие прокурорите, спрямо 2019 г. и спад с 38,1% спрямо 2018 г.

Общият брой на решените административни дела е 244, при 285 при 2019г. и при 396 през 2018г.

През 2020 г. прокурорите са взели участие в общо 263 съдебни заседания по административни дела, при 301 през 2019г. и при 431през 2018г.

През отчетния период прокурорите от ОП - Кърджали са участвали в разглеждането на **57 първоинстанционни (при 136 през 2019г.)**, 184 касационни административни дела (при 147 през 2019г.), и 4 (при 3 такива в 2019г.) дела за възобновяване на административнонаказателни производства по реда на ЗАНН.

За сравнение през 2018 г. са участвали в разглеждането на 185 първоинстанционни, 207 касационни административни дела, и 4 дела за възобновяване на административнонаказателни производства по реда на ЗАНН.

Прокурорите от ОП са участвали по закон в разглеждането на 55 (при 133 през 2019г. и при 185 през 2018г.) първоинстанционни административни дела. Предмет на разглеждане по 20 дела са били протести, заповеди на областния управител или жалби срещу подзаконови нормативни актове на общински съвети. 35 от посочените 57 дела (при 110 за 2019г. и при 137 за 2018г.) са били образувани по повод предявени искови молби с правно основание чл. 1, ал. 1 от ЗОДОВ, с които е претендирано обезщетение за претърпени имуществени вреди в резултат от незаконосъобразни актове, действия или бездействия на държавни органи и длъжностни лица при или по повод изпълнение на административна дейност.

Значителното завишаване на броя на тази категория административни дела, както и през предходната година е последица от Тълкувателно решение №

1/15.03.2017г. на Общото събрание на колегиите във ВАС, съобразно което при предявени пред административните съдилища искове по чл. 1, ал. 1 от ЗОДОВ за имуществени вреди от незаконосъобразни наказателни постановления изплатените адвокатски възнаграждения в производството по обжалването и отмяната им представляват пряка и непосредствена последица по смисъла на чл. 4 от същия закон.

През 2019 г., прокурор от ОП-Кърджали е участвал в разглеждането на едно административно дело, попадащо в обхвата на Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на Република България, образувано по повод обжалването на ревизионен акт, издаден от ТД на НАП-Пловдив, с който са били установени данъчни задължения по ЗДДС надхвърлящи 500 000 лева.

Прокурорите от ОП - Кърджали са участвали в 2 първоинстанционни административни дела по лична преценка, през 2019г. в 3 такива дела, а през 2018г. не са участвали. През 2019г. две от посочените дела са образувани по протести на ОП-Кърджали срещу незаконосъобразни административни актове – заповед на кмета на община Кърджали за одобряване на ПУП-ПРЗ и разрешение за строеж, издадено от главния архитект на Община Кирково, с искане за отмяната им като нищожни. И двата протеста са разгледани от Административен съд – Кърджали като единият е уважен, а вторият е отхвърлен. Срещу решението на съда по второто дело е подаден касационен протест до Върховния административен съд, който не е уважен.

През 2020 г. прокурорите от ОП-Кърджали са участвали по закон и в разглеждането на 184 касационни административни наказателни дела /при 147 през 2019г. и при 207в 2018г./, като най-значителен е делът на производствата, образувани по жалби срещу съдебни актове, предмет на проверка по които са наложените санкции по Кодекса на труда, Закона за движение по пътищата, по ЗАДС, по ЗРА, ЗДФИ, ЗЗД, ЗВ, КЗ и други.

РАЗДЕЛ VI
ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014-2020 г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 г., т.3

В Окръжна прокуратура Кърджали със Заповед ОП 48/08.04.2015г. е определен Говорител, който да осъществява медийната комуникация при спазване на утвърдените от Главния прокурор на Р.България със заповед № РД-02-9/24.03.2015г. Правила за медийната комуникация в системата на ПРБ.

Със същата заповед е разпоредено на наблюдаващите прокурори в прокуратурите в района на ОП – Кърджали да информират незабавно говорителя на съответната прокуратура за постъпили сигнали образувани предварителни проверки и досъдебни производства с обществена значимост и /

или представляващи интерес за медиите. Говорителят информира незабавно административния ръководител на ОП.

Със Заповед ОП № 177/04.11.2015г. за районните прокуратури Момчилград, Крумовград и Ардино, в които няма определен говорител, както и административния ръководител и говорител на РП – Кърджали е създадена организация незабавно да изпращат на ел поща в ОП – Кърджали актуална информация за задържане на обвиняеми за срок до 72 часа по чл.64, ал.2 НПК, за внесени в съда искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в досъдебното производство и за резултата по тях, за внесени обвинителни актове и споразумения и постановени присъди на първа инстанция по дела от особен обществен интерес, определени с решение на ВСС по протокол № 39/08.19.2008г. и други дела за незаконен трафик на хора, за престъпления, свързани с наркотични вещества, за корупционни престъпления, за престъпления, свързани със злоупотреба със средства на ЕС.

През 2020 г. в изпълнение на създадените правила със цитираните заповеди и в изпълнение на Утвърдените със Заповед № РД – 02-9/24.03.2015г. на Главен прокурор Правила за медийната комуникация в системата на ПРБ, Окръжна прокуратура – Кърджали е направила 24 (при 6 за 2019г. и при 5 за 2018г.) прессъобщения по дела с обществена значимост и/или представляващи интерес за медиите, наблюдавани не само от ОП – Кърджали, включително и други актуални събития. Районна прокуратура Кърджали е направила 16 такива прессъобщения, при 3 за 2019г. и при 13 за 2018 г.

РАЗДЕЛ VII
ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритети през 2021 г.

1. Повишаване на професионалната компетентност и квалификацията на магистратите, разследващите полицаи и съдебните служители в прокуратурите.

2. Законосъобразно, ефективно и в законовия срок извършване на предварителните проверки чрез упражняване на ефективен контрол от наблюдаващите прокурори и административните ръководители / само за срочността и ритмичността на извършваните проверовъчни действия / върху качеството, пълнотата и срочността на извършваните предварителни проверки ;

3. Законосъобразно, ефективно и в законовия срок извършване на разследването по делата чрез упражняване на ефективен контрол от наблюдаващите прокурори върху качеството, пълнотата и срочността на извършваното разследване по делата, както и от административните

ръководители / само относно ритмичността на извършваните следствени действия и срочността на разследването /.

4. Утвърждаване на положителната тенденция през последните 7 години на задържане трайно високо ниво на решените от прокурорите преписки, спрямо наблюдаваните, над средното за страната, задържане на по-нисък относителен дял на нерешените в срок до 1 месец преписки, спрямо решените през последните години преписки, отнесен към средното ниво за страната, и утвърждаване тенденцията за изготвяне и внасяне на прокурорските актове в съда в законов срок без изключение в района.

5. Намаляване съотношението на върнатите от съда дела на прокуратурата към внесените прокурорски актове ;

6. Намаляване броя на делата, разследването по които е извършвано в срок над 1 година ;

7. Повишаване на взискателността към отговорностите на административния ръководител на РП - Кърджали, а той от своя страна – към прокурорите, които ръководят – за професионалното и срочно изпълнение на задълженията и за постигането на максимално ефективни резултати в работата ;

8. Законосъобразно и ефективно привеждане на присъдите в изпълнение, по издирване на незадържани осъдени лица с постановено наказание „ лишаване от свобода „ и привеждане в изпълнение влезлите в сила съдебни актове с наложено наказание пробация, при наличие на данни за постоянно пребиваване на осъдения на територията на друга държава;

9. Поддържане и активизиране на взаимодействието с медиите при предоставяне на информация за работата на прокуратурите в района, както и във връзка със задълженията на административните ръководители, наблюдаващите прокурори и администрацията в тази насока чрез : продължаване и активизиране на работата в тази дейност във връзка с въведеното задължително изготвяне на прессъобщения за определени актове на прокуратурата в района, както и активизиране на провеждането на съвместни брифинги с представители на ОДМВР – Кърджали по дела от особен обществен интерес, респ. по дела със засилен медиен и обществен интерес ; поддържане на доброто взаимодействие и координация с пресслужбите на АП – Пловдив и ОДМВР – Кърджали, с цел своевременно предоставяне на информация на медиите при спазване на Правилата за медийна комуникация, утвърдени от Главния прокурор на РБ.

15.02.2021 г. Административен ръководител,
гр. Кърджали Окръжен прокурор:
/ Ж. СТЕФАНОВ /