

ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР.БЛАГОЕВГРАД

И РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.БЛАГОЕВГРАД

ПРЕЗ 2021 Г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ	1
РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	2
1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА.	2
2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.	14
РАЗДЕЛ II ДОСЪДЕБНА ФАЗА	17
1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ.145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ.	17
2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР.	21
2.1. <i>Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.</i>	21
2.2 <i>Срочност на разследването.</i>	26
РАЗДЕЛ III СЪДЕБНА ФАЗА	34
1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.	34
2. ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА И ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ.	37
3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР (ГСН).....	43
4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРЪ НА ОСНОВАНИЕ ЗОДОВ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ... ..	44
5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ.	45
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.	49
РАЗДЕЛ V МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.	61
РАЗДЕЛ VI ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРИТЕ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	62
1. <i>Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност по прилагането на закона.</i>	62
2. <i>Дейност по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.</i>	64
3. <i>Дейност на ОП Благоевград и на РП гр.Благоевград по надзора за законност</i>	67
РАЗДЕЛ VII АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ	71
РАЗДЕЛ VIII НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ	80
РАЗДЕЛ IX ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР.БЛАГОЕВГРАД, НА СЪСТАВНИТЕ ѝ РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ, И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	90
ПРИЛОЖЕНИЯ	95
Приложение № 1	95

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

Състояние, динамика и структура на престъпността.

Показателите, които характеризират престъпността (състояние, динамика и структура) са анализирани по данни предоставени от ОД на МВР гр.Благоевград за регистрираните и разкрити престъпления и по статистическите данни на ПРБ.

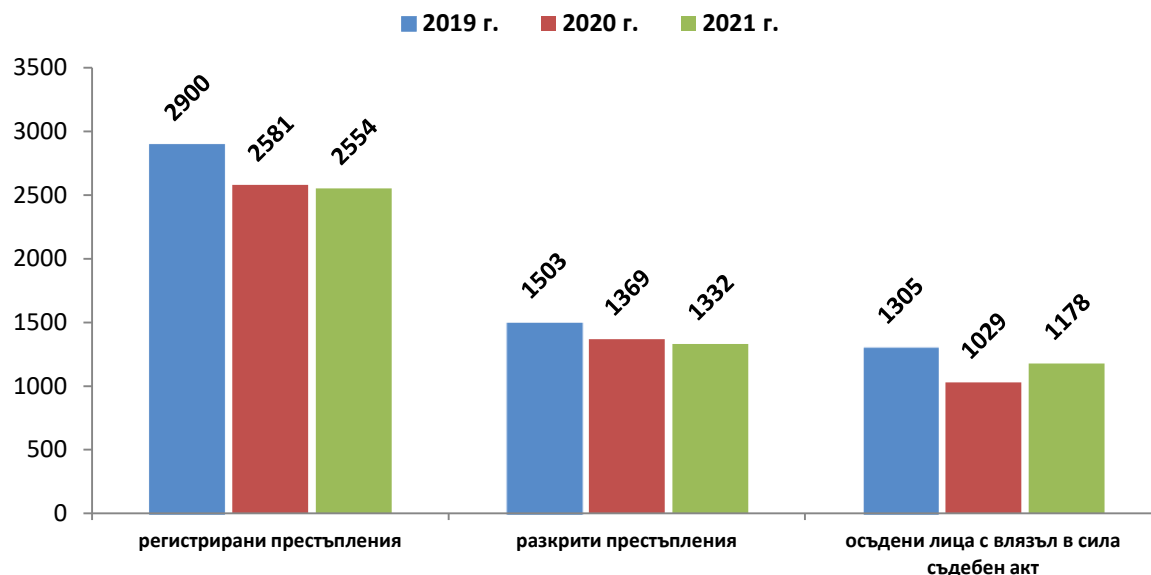
А. Регистрирана престъпност.

Отчита се **намаление** на общия брой на регистрираните престъпления. Те са **2 554** (2 581; 2 900) или с **1,05%** по-малко в сравнение с 2020 г. и с **11,93%** - спрямо 2019 г.

През 2021 г. криминалните престъпления са **2 209** (2 208; 2 499), което сочи на незначителен ръст - с **0,05%** по отношение на 2020 г., респ. на спад с **11,60%** - на 2019 г. Те съставляват **86,49%** (85,55%; 86,17%) от всички регистрирани престъпления.

Икономически престъпления са **345** (373; 401) или със **7,51%** по-малко от предходната година и с **13,97%** - от 2019 г. Те съставляват **13,51%** (14,45%; 13,83%) от регистрираните престъпления.

Регистрирана, разкрита и наказана престъпност в последните три години



Б. Разкрита престъпност.

Броят на разкритите криминални престъпления през 2021 г. възлиза на **1 223** (1 285; 1 423), сочещ на **55,36%** (58,20%; 56,94%) разкриваемост, а на икономическите престъпления – на **109** (84; 80) или **31,59%** (22,52%;

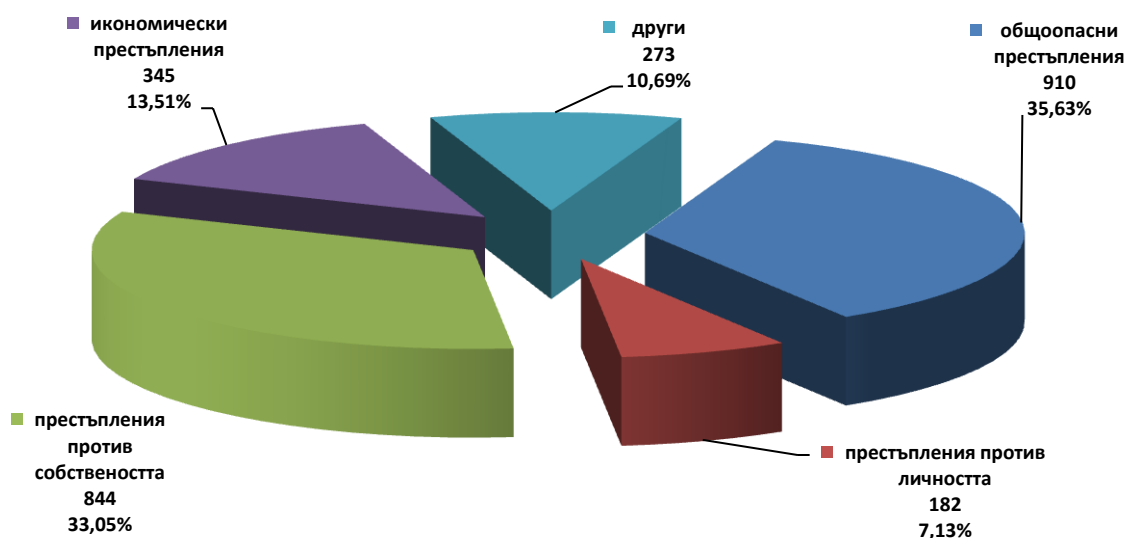
19,95%). Общата разкриваемост през 2021 г. възлиза на **52,15%** (53,04%; 51,83%) – спад с **1,68%** спрямо 2020 г. и ръст с **0,62%** в сравнение с 2019 г.

Броят на предадените на съд лица през отчетния период лица е **1 258** (1 142; 1 367), а на осъдените с влязъл в сила съдебен акт - **1 178** (1 029; 1 305).

В. Структура на престъпността.

Структурата разкрива вътрешния строеж на престъпността, а също и съотношението между съставните ѝ части (отделните видове престъпност).

Структура на регистрираната престъпност



Доминиращи за периода, както и през 2020 г. са **общоопасните престъпления** – **910 бр.** (899; 890), съставляващи **35,63%** (34,83%; 30,69%) от всички регистрирани деяния, следвани от престъпленията против **собствеността** – **844** (821; 1 117) или **33,05%** (31,81%; 38,52%). На трето място в структурата на криминалната престъпност са престъпленията против **личността** – **182** (178; 202) или **7,13%** (6,97%; 5,50%) от всички регистрирани деяния. Иначе, трето място в структурата на общата престъпност заемат икономическите престъпления с относителен дял от **13,51%**.

Най-много прокурорски актове са внесени срещу извършители на **общоопасните престъпления** (глава XI от Особената част НК) - **577** (529; 659) или точно **50%** (49,91%; 52,68%) от внесените в съда **1 154** прокурорски актове.

Основният дял (както и през предходните две години), се формира от тези за деяния по чл.343“б“ от НК (315бр.); по чл.343“в“(24бр.); по чл.345 от НК (44) и по чл.354“а“, и чл.343“в“ от НК (общо 133) или това са общо **89,43%** от актовете по тази глава.

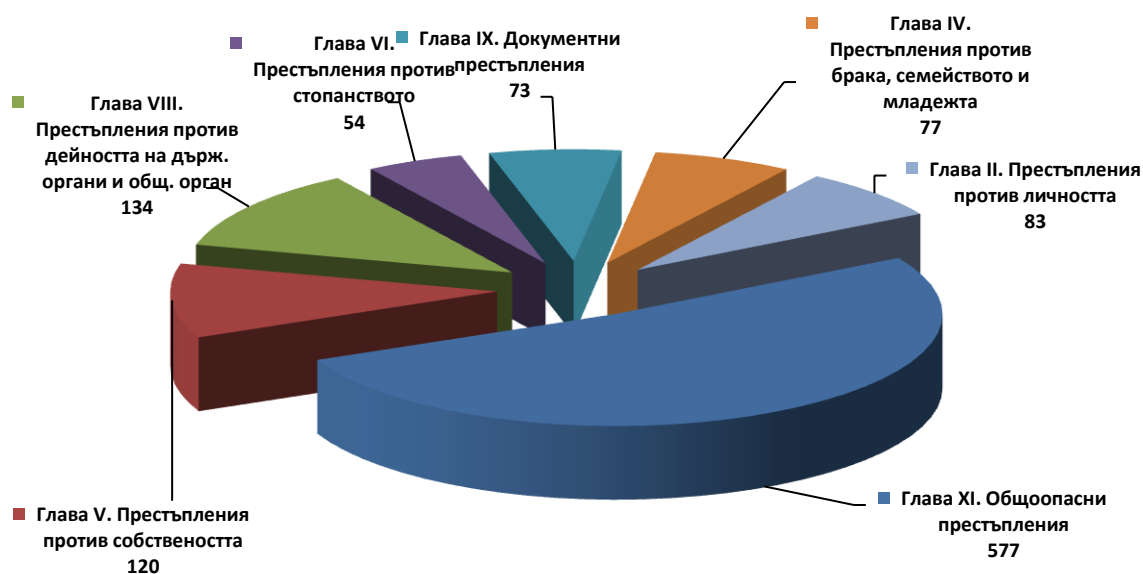
Прокурорските актове за престъпления по чл.343“б“, чл.343“в“ и чл.345 от НК съставляват **66,38%** от внесените такива за деяния по глава XI и **33,19%** от всички прокурорски актове или **един на всеки три**.

Следващо място в структурата заемат прокурорските актове за **осъществени престъпления против дейността на държавни органи, обществени**

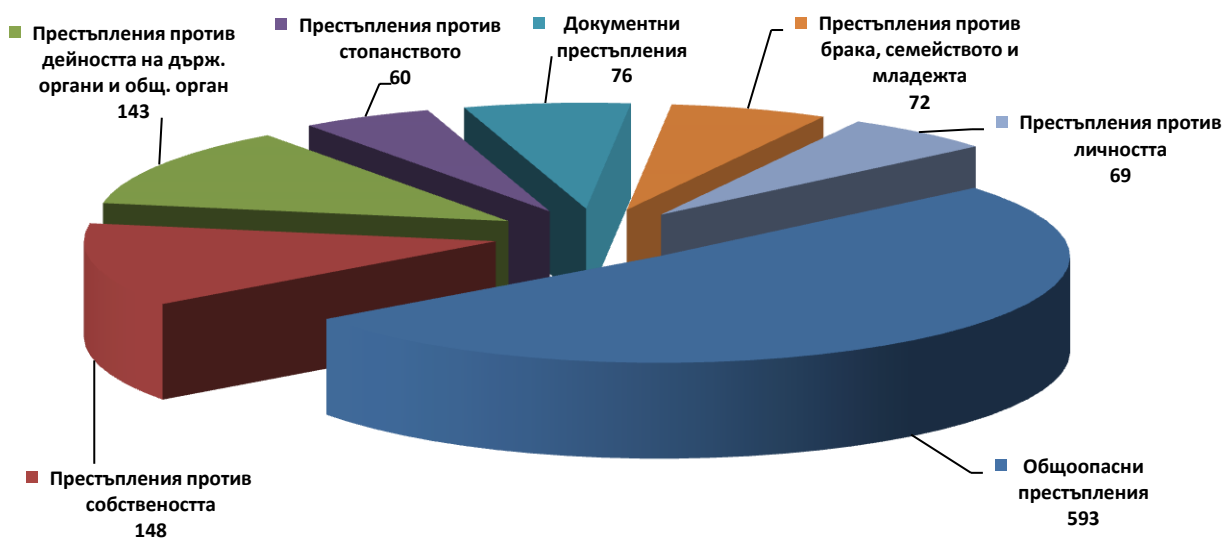
вени организации и лица изпълняващи публични функции (глава VIII от Особената част НК) - **134** (121; 76) или **11,61%** (11,42%; 6,08%). Структуроопределящи тук са актовете за деяния по чл.279 от НК, които са с относително тегло 81,34% или това са четири от всеки пет акта.

На трето място са актовете за извършени престъпления против **собствеността** (глава V от Особената част НК) - **120** (129; 159) или **10,40%** (12,17%; 12,71%). С най-голям относителен дял са прокурорските актове за престъпления по чл.194-197 от НК – 56,67%.

Структура на престъпността по внесените в съда прокурорски актове по видове престъпления от НК



Структура на осъдените и санкционирани лица по влезли в сила осъдителни и санкционни решения по видове престъпления, съобразно систематиката на НК



Най-много лица са осъдени и санкционирани за извършени от тях **общоопасни** престъпления – **593** (515; 663) съставляващи **50,34%** (50,05%; 50,80%) от всичките 1 178 лица с влязъл в сила съдебен акт. Лицата извършили престъпление по чл.343“б“ от НК съставляват 54,30% от осъдените за деяния по тази глава или 27,33% от всички осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица.

На следващо място са осъдените извършители на престъпления против **собствеността** – **148** (154; 196) или **12,56%** (14,97%; 15,02%).

На трето място в структурата на наказаната престъпност са лицата извършили престъпления по глава VIII-ма от Особената част на НК (против **дейността на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции**) – **143** (111; 80) или **12,14%** (10,79%; 6,13%).

Г. Основни тенденции и изводи за работата по преписки и ДП.

1. Преписки.

Продължава **положителната тенденция за трайно висок относителен дял на решенията** от наблюдаваните преписки - **95,82%** (95,19%; 95,36%).

1.1 От решенията с възлагане на друг орган съгласно Указанието, в **законовия срок** по чл.145 ал.2 от ЗСВ е приключила проверката по **2 615** (2 203; 2 294) преписки, като **няма** извън него (13; 30). Относителният дял на просрочените проверки е **0%** (0,59%; 1,29%).

В края на отчетния период **не е приключила проверката** по **339** (393; 431) преписки, като **няма** (1; 0) извършвана извън срока по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

1.2 Срочност на произнасяне на прокурора по решенията преписки.

В **едномесечен срок** прокурорите са се произнесли по **99,63%** от всички решени преписки (99,48%; 99,87%). Запазва се традиционно изключително висока стойност на този показател през тригодишния период.

1.3 Решени с постановление за отказ да се образува ДП са **4 202** (4 159; 4 329) преписки. Броят им **расте** с около **1,03%** спрямо 2020 г., респ. е **по-малък** с **2,93%** - в сравнение с 2019 г. Такъв прокурорски акт е постановен по **59%** (56,07%; 54,18) от наблюдаваните, респ. по **61,58%** (58,90%; 56,82%) от решенията преписки през последните три години преписки или около **три** от всеки **пет**. Относителното „тегло“ на този вид решения по преписка плавно расте.

Сравнително високият относителен дял на постановените откази потвърждава извода, че прокуратурата продължава да е сезирана с въпроси извън нейната компетентност.

1.4 С постановление за образуване на ДП са решени **1 377** (1 477; 1 690) преписки или тези актове са с **6,77%** по-малко спрямо 2020 г. и с **18,52%** - от тези през 2019 г.

Такъв прокурорски акт е постановен по **19,33%** (19,91%; 21,15%) от наблюдаваните, респ. по **20,18%** (20,92%; 22,18%) от решенията преписки или средно по **една** от всеки **пет** от наблюдаваните, съответно от решенията през последните три години преписки.

1.5 Инстанционни преписки.

Прокурорите от ОП Благоевград са решили **429** (438; 412) инстанционни преписки с общо **542** (528; 423) прокурорски актове. Спрямо предходната година е налице **спад с 2,05%**, а в сравнение с 2019 г. – **ръст с 4,13%** на преписките, респ. **увеличаване с 2,65%** и с **28,13%** - на актовете.

Общо потвърдени са **451** (437; 334) актове или **83,21%** (82,77%; 78,96%) от всички проверени, а отменени – **91** (91; 89) или **16,79%** (17,23%; 21,04%) от тях.

При осъществен от ОП Благоевград инстанционен или служебен контрол са потвърдени **200** (204; 188) постановления за отказ да се образува ДП, а **39** (48; 32) са отменени. Относителният дял на **потвърдените** такива актове на прокурори в РП гр.Благоевград е **83,68%** (80,95%; 85,45%), а на **отменените** – **16,32%** (19,05%; 14,55%) от всички проверени.

Заключение: Налице е **намаляване като относителен дял на общо отменените прокурорски актове** в сравнение с предходните два отчетни периода, както и на **отменените постановленията за отказ** да се образува ДП **спрямо 2020 г.**

2. Досъдебни производства.

2.1 През 2021 г. прокурорите в ОП Благоевград и в РП гр.Благоевград са **наблюдавали общо 7 037** ДП (6 617; 7 704), в които се включват разследваните по общия ред (ДПОР), бързите производства (БП) и прекратените поради изтекла давност наказателни производства. Налице е **ръст с 6,35%** спрямо 2020 г. и **спад с 8,66%** в сравнение с наблюдаваните през 2019 г. производства.

2.2 Дела на производство са **5 078** ДП (5 071; 5 790). В сравнение с предходния отчетен период има **незначителен ръст с (0,14%)**, но спрямо 2019 г. е налице **спад** на тази категория ДП **възлизащ на 12,30%**.

2.3 Новообразувани ДП.

През 2021 г. са образувани/започнати общо **2 890** ДП (3 073; 3 323), от които **2 453** ДПОР (2 651; 2 867) и **437** БП (422; 456). Намаляването на новите дела спрямо 2020 г. е с **5,96%**, а в сравнение с 2019 г. – с **13,03%**. Новообразуваните дела са **41,07%** (46,44%; 43,13) от всички наблюдавани ДП и **56,91%** (60,60%; 57,39%) от делата на производство.

Изводи:

В тригодишен период се наблюдава тенденция на **спад** както при **новообразуваните дела**, така и при **делата на производство** (само спрямо 2019 г.). Тя е резултат основно от спада на регистрираната престъпност комбиниран с ангажираността на служителите на МВР в мероприятия свързани с епидемичната обстановка в страната през 2021 г. и с такива по противодействие на престъпленията против политическите права на гражданите по повод проведените парламентарни (трикратно), президентски и местни (за кмет на Благоевград) избори.

За съжаление се наблюдава известно „застаряване“ на делата на производство, което е видно от намаляването на относителния дял на новообразуваните наказателни производства спрямо предходните две години.

2.4 Бързи производства (БП).

Наблюдавани като разследвани по диференцираната ускорена процедура са общо **442 БП** (467; 462), от които **89** (123; 81) са преобразувани в ДПОР по разпореждане на прокурора, поради фактическа и правна сложност. Следователно реалният им брой е **353** (344; 381). Относителният им дял възлиза на **6,95%** (6,78%; 6,58%) от всички дела на производство и е **малко по-висок** в сравнение с предходните два отчетни периода.

През 2021 г. прокурорите са наблюдавали **437** (422; 456) новообразувани БП, които съставляват **15,12%** (13,73%; 13,72%) от всички новообразувани ДП.

Бързите производства, по които прокурорът е разпоредил разследването да се извърши по общия ред са **89** (123; 81) или **20,14%** (26,34%; 17,53%) от всички дела от тази категория.

Дадената със ЗИДНПК (ДВ, бр. 63/17 г.) възможност, прокурорът да разпореди образуване на БП при предпоставките по чл.356, ал.2 от НПК не е използвана през 2021 г. (0; 1).

Тенденции:

Положителна – увеличава се относителният дял на БП от всички дела на производство спрямо 2020 г. и 2019 г.

Отрицателни - за четвърта поредна отчетна година се наблюдава **спад на наблюдаваните БП** след период на тригодишен ръст, както и **ръст в абсолютни данни и като относителен дял на БП преобразувани в ДПОР** в сравнение с 2019 г.

2.5 ДП разследвани по общия ред (ДПОР).

Наблюдавани са общо **4 725** (4 727; 5 409) ДПОР, от които новообразувани - **2 453** (2 651; 2 867). Констатира се както **намаляване на наблюдаваните ДПОР с 0,04%** спрямо 2020 г. и с **12,65%** сравнено с 2019 г., така и **спад на новообразуваните дела** от тази категория със **7,47%** и съответно с **14,44%**.

2.6 Разследвани/наблюдавани дела по видове разследващи органи.

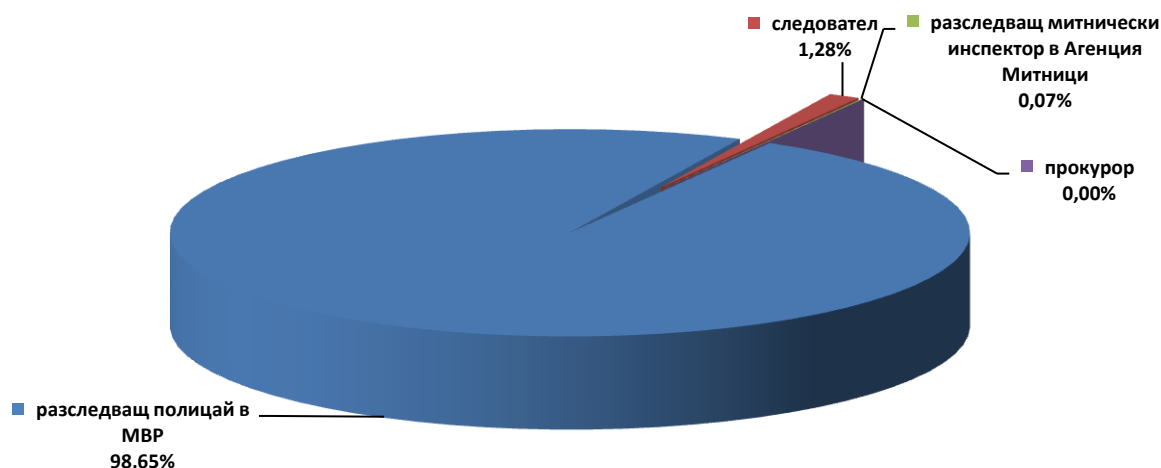
Запазва се тенденцията от предходните години **разследващите полици** да са основен разследващ орган. Те работят по **93,09%** (93,24%; 93,87%) от делата на производство и съответно - по **98,65%** (98,83%; 98,65%) от новообразуваните ДП.

Разследваните от **следовател 341** ДП съставляват **6,72%** (6,49%; 5,85%) от делата на производство, но едва **1,28%** (1,04%; 1,08%) от всички новообразувани дела.

На **разследващите митнически инспектори** се падат едва **0,14%** от делата на производство (0,25%; 0,28%) или **0,07%** от новообразуваните (0,13%; 0,24%).

Само **0,05%** (0,02%; 0%) от делата на производство са разследвани от **прокурор**.

Относителен дял на новообразуваните дела по видове разследващи органи



Изводи:

Макар и бавно *намалява относителният дял на делата на производство при разследващ полицаи* през отчетния тригодишен период, за сметка основно на ръста на относителния дял на ДП разследвани от следовател.

Разследващите полицаи работят по почти 99% от новообразуваните ДП.

Участието на разследващите митнически инспектори и на наблюдаващите прокурори в разследването е незначително и не се характеризира с особена динамика.

2.7 Приключени са 62,11% (60,60%; 67,12%) от *делата на производство*, всички в законовия срок за разследване (за шеста поредна година).

В сравнение с 2020 г. броят на ДП с приключено разследване **нараства с 2,34%**, а спрямо 2019 г. – **намалява с 19,07%**, като **спада и относителният им дял** в структурата на делата на производство.

От друга страна продължава преодоляването на отрицателната тенденция за „натрупване“ на останалите в края на отчетния период ДП с неприключено разследване. Към 31.12.2021 г. делата от тази категория са с **4,48% по-малко** от тези в края на 2020 г. и с **6,09%** - от тези към 31.12.2019 г. Тези „позастарели“ производства съставляват **31,99%** от делата на производство през 2021 г. (33,45%; 29,79%).

Изводи:

Положителна е тенденцията за **намаляване** на ДП с **неприключено разследване** в края на отчетния период.

Отрицателни такива представляват намаляването в абсолютни и относителни данни спрямо 2019 г. на ДП с приключено разследване и то на фона на спад в регистрираната престъпност и по-малък брой дела на производство.

2.8 Срочност на решаване на досъдебните производства от прокурор.

В **едномесечен срок** са решени от прокурорите **5 248** (4 700; 5 687) или **98,37%** (97,84%; 98,02%) от общо решените 5 335 ДП. **Осемнадесет** (7; 0) дела с относително тегло **0,34%** (0,14%; 0%) са **решени извън месечния срок** (всички - от прокурори в РП гр.Благоевград), без удължаването му от административния ръководител.

В **двумесечен срок** (след удължаване от административния ръководител) са решени **67** (97; 109) ДП или **1,25%** (2,02%; 1,88%). **Две** ДП (0; 6) или **0,04%** (0%; 0,10%) са решени от прокурори в РП гр.Благоевград над двумесечния срок (след удължаването му от административния ръководител).

Изводи:

Няма системен проблем свързан със срочността на решаване на делата от прокурор.

Просрочени са само **0,38%** от всички произнасяния, като тези общо 20 ДП са решени извън законния срок от прокурори в РП гр.Благоевград.

2.9 Решени ДП.

През отчетната 2021 г. са решени от прокурорите **5 335** (4 804; 5 802) ДП при наблюдавани **7 037** (6 617; 7 704) такива (вкл. прекратените по давност), т.е. решени са **75,81%** (72,60%; 75,31%) от всички наблюдавани наказателни производства или **три** от всеки **четири** ДП.

Относителният дял на **решените по същество 2 142 ДП** възлиза на **42,18%** от общо **5 078** дела на производство (42,32%; 40,90%).

2.9.1 Общият брой на **спрените наказателни производства** през отчетния период е **1 084** (1 050; 1 342) и те съставляват **20,32%** (21,86%; 23,13%) от общо решените дела. През 2021 г., **88,28%** (89,62%; 87,26%) от наказателните производства са спрени на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК, поради неразкриване на извършителя, а **11,72%** (10,38% 12,74%) – на друго основание.

Налице е **положителна тенденция на спад** на относителния дял на спрените дела в структурата на общо решените от прокурор спрямо предходните два отчетни периода.

2.9.2 Прекратени наказателни производства.

Броят на прекратените досъдебни производства през 2021 г. е **2 951** (2 639; 3 049). Ръстът спрямо предходната година се дължи основно на поголемия брой прекратени поради изтекла давност дела – **1 959** (1 546; 1 914). Прекратените наказателни производства съставляват **55,31%** (54,93%; 52,55%) от решените общо 5 335 ДП.

Постановления за прекратяване на наказателното производство (с изключване на тези по давност) са издадени по **46,31%** от решените по същество дела (50,93%; 47,93%).

Прекратени поради изтекла **давност** дела са **1 959** (1 546; 1 914) или **66,38%** от всички прекратени наказателни производства (58,58%; 62,77%). Само **едно** (3; 1) наблюдавано от прокурор в РП гр.Благоевград дело или **0,05%** (0,19%; 0,05%) от всички прекратени по давност е било водено срещу

лице привлечено като обвиняем. Останалите **1 958** ДП или **99,95%** от тях (99,82%; 99,95%) са били с неиздирен извършител.

2.9.3 Внесени в съда ДП и прокурорски актове.

Внесените в съда **1 150** (1 053; 1 233) ДП представляват **53,69%** (49,07%; 52,07%) от решенията по същество **2 142** ДП и **22,71%** (20,77%; 21,30%) от **5 064** дела на производство.

Внесените в съда прокурорски актове бележат **ръст с 8,87%** сравнено с предходната година и **спад със 7,75%** спрямо 2019 г.

Изводи: Следва да се отчете като **позитивна тенденция**, ръстът на относителния дял на внесените в съдилищата дела от решенията по същество ДП и от делата на производство през тригодишния период.

Причини за сравнително ниския относителен дял на внесените в съда ДП от делата на производство (средно **едно от всеки пет**) и особено от наблюдаваните дела (включващи и прекратените по давност), са както **недостатъчно** високата **разкриваемост**, водеща първоначално до спиране на много наказателни производства поради неразкриване на извършителя, а след това и до прекратяването им по давност, така и **слабата процесуална активност** на разследващите органи при събиране на доказателствата, особено непосредствено след извършване на престъплението.

2.10 Продължителността на досъдебната фаза на решенията по същество ДП (с прекратяване, без тези поради изтекла давност или внасяне в съда) в абсолютни числа и като относителен дял.

През 2019 г. от общо **2 368** ДП, **65,16%** са решени до **8 м.** от образуването им; **13,94%** - до 1 година; **14,91%** - над 1 година и **5,99%** - над 2 години.

През 2020 г. от общо **2 146** ДП, **61,93%** са решени до **8 м.** от образуването им; **15,33%** - до 1 година; **15,56%** - над 1 година и **7,18%** - над 2 години.

През 2021 г. от общо **2 142** ДП, **61,02%** са решени до **8 м.** от образуването им; **11,21%** - до 1 година; **18,25%** - над 1 година и **9,52%** - над 2 години.

Изводи и тенденции:

Наблюдава се **отстъпление в сročността на приключване на разследването**. Над една година е продължила досъдебната фаза по общо **27,77%** (22,74%; 20,90%) от решенията по същество ДП, а до една – по **72,23%** (77,26%; 79,10%) от тях.

За **пети пореден отчетен период** е налице **спад** на относителния дял на решенията по същество в най-краткия срок (8 месеца), съчетан с **непрекъснат ръст** на решенията дела с обща продължителност на досъдебната фаза над 1 година. Тези „застарели“ производства представляват вече **27,78%** от всички решени по същество дела. Тази негативна тенденция се развива на фона на **намаляващ за шеста поредна година брой на делата на производство и на новообразуваните ДП**.

Д. Съдебна фаза.

1. Върнати от съда дела.

Общият брой на **върнатите** от съда **дела** поради допуснати съществени процесуални нарушения е **36** (13; 37), от които **22** (8; 30) ДП са били внесени с обвинителни актове; **6** (0; 3) ДП – с предложение за одобряване на писмено споразумение за прекратяване на наказателното производство и **8** (5; 4) ДП – с предложения за прилагане на чл.78“а“ от НК.

Относителният дял на **върнатите дела** от общо **внесените в съда ДП** е **3,13 %** (1,23%; 3%).

Относителният дял на **върнатите дела** от общо **внесените в съда прокурорски актове** е **3,12%** (1,23%; 2,96%).

Заклучения:

Почти **трикратно се увеличава** броят на върнатите от съда дела в сравнение с 2020 г. и се достига нивото от 2019 г. Това се дължи основно на ръста на върнатите ОА.

Налице е съществено влошаване на резултатите по този показател в ОП гр.Благоевград спрямо 2020 г. и „изравняването“ им с тези от 2019 г. в абсолютни данни.

2. Осъдени/санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица.

Осъдените и санкционирани с влязла в сила присъда/решение през отчетната 2021 година **лица са 1 178** (1 029; 1 305). Относителният дял на осъдените с влязъл в сила съдебен акт от предадените на съд **1 258** (1 142; 1 367) лица възлиза на **93,64 %** (90,11%; 95,46%).

Налице е трайна тенденция на запазване на **високия относителен дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт** спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт – **98%** (97,44%; 97,10%).

3. Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица.

С влезли в сила присъди и решения са оправдани 24 (27; 39) лица, които съставляват **2%** (2,56%; 2,90%) от общо **1 202** (1 056; 1 344) лица с влезли в сила съдебни актове.

Заклучение:

Като положителни тенденции следва да се отчетат **намаляването на абсолютния брой на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица; спадът на относителния им дял на тригодишна база.**

4. Протести – въззивни, касационни. Протести срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

През 2021 г. са изготвени общо **55** протеста (61; 80), от които **49** (57; 72) въззивни и **6** (4; 8) касационни.

От разгледаните **46** въззивни протести, в това число и внесени през предходен период, са уважени **19** или **41,30%** (31,25%; 41,79%). Видно е от посочените данни, че относителният дял на уважените въззивни протести е сравнително стабилен.

Срещу изцяло или частично оправдателни присъди/решения са подадени **31** въззивни протеста. Разгледаните са **32**, в това число и от внесени в

предходен период, от които са уважени **12** или **37,50%** (36%; 33,33%). И тук относителният дял на успешните протести е стабилен.

Въззивните протести (извън тези срещу оправдателни присъди и решения) са **18**, като от разгледаните **14** (в това число и внесени в предходен период) са уважени **7**, т.е. **50%** (26,09%; 51,61%).

Подадените от ОП Благоевград касационни протести са **6** (4; 8), като **6** (3; 8) са срещу изцяло или частично оправдателни присъди/решения. Разгледани са общо **два** протеста, които не са уважени (0; 0).

5. Отговорност на прокуратурата по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ).

През 2021 г. в района на ОП Благоевград са решени общо **6** (8; 8) дела по ЗОДОВ, всички – първоинстанционни. От тях с осъждане на ПРБ са приключили **6** (7; 4) дела – всички решения са атакувани пред въззивна инстанция.

За първи отчетен период **няма влезли в сила осъдителни решения** срещу ПРБ (9; 4). Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу ПРБ по влезлите в законна сила съдебни актове през 2020 г. е бил 84 000 лв., а през 2019 г. - 33 000 лв.

Преустановена е тенденцията на ръст в броя на влезлите в сила решения, с които ПРБ е осъдена да заплати обезщетения, както и тази за увеличаване на **размера** на присъдените обезщетения.

6. Привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди.

През 2021 г. са приведени в изпълнение **565** (497; 697) съдебни актове, което е **96,58%** (98,42%; 95,87%) от общо получените **585** (505; 727) такива. Реално са изпълнени (с получаване на потвърждение за начало на изпълнение на наказанията) **591** (502; 639) акта, което е над 100% (над 100%; 91,68%) от приведените в изпълнение, като разликата се дължи на получени през 2021 г. и през 2020 г. потвърждения по присъди приведени в изпълнение през 2020 г. и съответно - 2019 г.

Към края на отчетния период са останали неприведени в изпълнение **9** (7; 7) съдебни актове, което е **1,39%** (1,39%; 0,98%) от общо получените. Чакащите групиране на деянията актове са общо **7** (5; 5).

Е. Дейност на прокуратурата и разследващите органи по дела от особен обществен интерес (ДООИ) - корупция, престъпления, засягащи финансовите интереси на ЕС, изпирането на пари, данъчни и други финансови престъпления, престъпления против паричната и кредитната система, незаконен трафик на наркотици и трафик на хора.

Наблюдаваните наказателни производства по дела от особен обществен интерес са **999** (1 041; 1 095) и съставляват **19.67%** (20,53%; 18,91%) от делата на производство. **Внесените в съда прокурорски актове** по ДООИ са **182** (184; 224). **Предадените на съд лица** са **219** (203; 251), а осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт – **191** (195; 247). По тези общо **седем категории дела** са оправдани с влязла в сила присъда **4** (1; 4) лица и са върнати на прокурора общо **7** (0; 7) ДП.

Ж. Международно правно сътрудничество.

Изпратени са за изпълнение общо **86** (38; 77) МПП и ЕЗР, а са **получени** общо **161** (171; 208).

През 2021 г. в ОП гр.Благоевград са получени за изпълнение **19 бр.** ЕЗА (6; 9). Няма издадени ЕЗА (2; 10). Общо **10** (3; 4) лица са задържани по дела по ЗЕЕЗА.

През 2021 г. в ОС гр.Благоевград има образувани **две** производства за екстрадиция (0; 0), като съдът е допуснал изпълнение на една от молбите чрез предаване на исканото лице, а другото дело е изпратено по компетентност на СпС. За периода не са получавани молби за трансфер на наказателни производства (2; 0). През 2020 г. две такива молби са приети за основателни от прокурори в ОП гр.Благоевград.

Не са правени искания до ВКП за трансфер на наказателни производства и няма провеждани консултации по чл.483-чл.484 от НПК. Прокурор от ОП гр.Благоевград е участвал в **три** производства (2; 1) по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, в които процедури са признати актове по отношение на трите осъдени лица.

Изводи:

Прокуратурите от региона все още са „нетни донори“ при МПП/ЕЗР, а през последните две години вече и при ЕЗА. През 2021 г. входящите МПП/ЕЗР са почти **два пъти повече** от изходящите (при 4,5 пъти през 2020 г. и 2,7 пъти за 2019 г.).

Расте броят на изходящите МПП/ЕЗР на тригодишна база.

Най-натоварени с преписки и с участия в съдебни заседания по международно правно сътрудничество през последните три години са прокурорите от ОП гр.Благоевград. Особено съществен е **ръстът** при участието в **съдебни заседания** – със **75,78%** спрямо 2020 г. и с цели **304,29%** сравнено с 2019 г.

2. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Криминогенната обстановка се определя от различни фактори.

Географско местоположение. Територията на Благоевградска област е разположена между две граници, като се явява **външна и вътрешна граница на Европейския съюз** - външна - с Р.Северна Македония и вътрешна - с Р.Гърция, поради което на нея има **четири действащи ГКПП** – Кулата, Златарево, Илинден и Станке Лисичково.

Климатичните условия са благоприятни за отглеждане на растението индийски коноп. Съчетани с **липсата на поминък** за все по-значителна част от населението от региона и **наличието на граница/ГКПП**, те водят до ръст както на престъпленията по чл.354“а“ и чл.354“в“, така и на тези по чл.242, ал.2 от НК.

Характерно за района е **преминаването на основната железопътна и шосейна връзка с Република Гърция** и големият **търговски и туристически поток** на български и чуждестранни граждани.

Със значителна степен на вероятност тези фактори ще се запазят, поради което криминогенната обстановка няма да се промени съществено. За успешното противодействие е необходимо увеличение на полицейското присъствие и поставяне на системи за видео наблюдение в по-големите населени места, вкл. на туристическите центрове; засилване на превантивната и разяснителна дейност сред подрастващите и възпитанието им към спазване на законите и добрите нрави в обществото; запълване на свободните щатни бройки в ОД на МВР гр.Благоевград, в т.ч. тези за разследващи полицаи.

Създаването на правилна организация на работата от административните ръководители на прокуратури е безспорно условие за ефективността, но най-сериозен фактор са самите магистрати, тяхната професионална компетентност, мотивираност и отговорност, както и осигуряването на необходимия брой професионално подготвени и мотивирани разследващи полицаи.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

Мерките за повишаване ефективността на дейността на прокуратурата и разследващите органи следва да са насочени към увеличаване на разкриваемостта на регистрираните престъпления; недопускане на необосновани забавяния при разследване на делата; осигуряване на кадрова стабилност, както и разумно управление на бюджета и осъществяване на бързо и ефективно правораздаване. Необходимо е подходящо тематично планиране и осъществяване на обучителни мероприятия насочени към повишаване на квалификацията на полицейските органи и разследващите полицаи. Това се отнася и до продължаване на активното участие на прокурорите в програмата за вътрешноведомствено обучение в ПРБ.

Предложения за законодателни промени.

Предложенията за законодателни промени, отразени в предходния отчетен доклад ще бъдат посочени и в настоящия, тъй като не са намерили законодателно разрешение.

Въпреки новата редакция на чл.377 от НПК, обнародвана в ДВ бр.7/2019 г., е необходимо **допълване** на разпоредбата **на чл.378, ал.3 от НПК**, като се предвиди възможност за атакуване на определението, с което съдът връща делото поради констатирани нови фактически положения. Така формулирана, тя дава възможност на съда да върне делото, без да изложи мотиви или с мотиви, които по същество следва да са част от оправдателно решение.

Следва да настъпи и исканата досега **законодателна промяна** и в разпоредбата на **чл.245, ал.3 от НПК**, а именно при възобновяване на спряното производство да започне да тече нов срок за разследване.

Все още продължава **при одобряване на споразумения**, с които се налагат наказание лишаване от свобода, изпълнението на което е отложено на основание чл.66 от НК да **не се посочва** на кого да се възложи **възпита-**

телната работа по смисъла на чл.67, ал.2 от НК, каквото е изискването на чл.381, ал.5, т.4 от НПК. В разпоредбата на чл.67, ал.6 от НК е посочено, че **редът и начинът** за прилагане разпоредбите на предните алинеи **се урежда със закон**, но такъв **не е приет**, респ. обнародван. Тази непълнота създава изключително много трудности в работата.

Да бъде предвидена **възможност прокурорът**, който **привежда в изпълнение влезли в сила присъди** да постановява **задържане, напр. до 72 часа**. Мотивите за това предложение са с цел да се предотврати възможността осъдените лица да се укрият, тъй като от датата на влизане в сила на присъдата до фактическото задържане на осъденото лице от органите на ОЗ“Охрана“ изтича период от време, който макар и не толкова дълъг понякога дава възможност на осъдените лица да се укрият.

Следва да се потърсят механизми за **законодателна промяна** в разпоредбата на **чл.145 ал.2 от ЗСВ**, като същата бъде отменена в частта определяща максимални срокове за приключване на предварителната проверка, или поне този срок бъде увеличен до 6 месеца. Установеният максимален 3-месечен срок, често се явява абсолютно недостатъчен за събиране на достатъчно данни въз основа на които да се извърши обоснована преценка дали има достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер, особено по случаи отличаващи се с фактическа и правна сложност – напр. при повечето икономически престъпления. По този начин наблюдаващият прокурор е изправен пред един от двата еднакво неблагоприятни избора – необосновано да откаже образуване на ДП или незаконосъобразно да образува ДП.

Създаване на нов престъпен състав в раздел I, глава VIII от Особената част на НК чрез който **да се криминализира противозаконното унищожаване или повреждане на територия, която не е защитена или местообитания, които не са предмет на опазване в защитена зона**, за да се предпазят речните корита. Установените от контролните органи случаи на повреждане или унищожаване на речни корита, извън посочените в чл.278“в“ от НК територии и местообитания, могат да доведат до човешки жертви и/или до значителни имуществени вреди.

Необходима е **законодателна промяна**, която да предвижда възможност за прокурора да задържи на законово основание извършителя на престъплението, до приключване на процедурата по Глава тридесет и четвърта, раздел I от НК „Прилагане на принудителни медицински мерки“ (ПММ), **при прекратяване на наказателно производство**, поради **невменяемост** на обвиняемия. При прекратяване на наказателното производство прокурорът е длъжен да се произнесе по взетите мерки за процесуални принуди, респ. да отмени взета мярка „задържане под стража“. Процедурата за прилагане на ПММ отнема време през което лицето, чието поведение представлява опасност за околните е на свобода и има реална опасност да бъде извършено друго тежко умишлено престъпление.

Предоставяне на **възможност за изготвяне на искане до съда** по реда на чл.159“а“ от НПК (предоставяне на данни от предприятия, представляващи обществени електронни съобщителни мрежи и услуги) **и за всички**

състави на компютърните престъпления по чл.319“а“–чл.319“е“ от НК. В момента разкриването на извършителите е изключително затруднено, поради липсата на законова възможност за предоставяне на такава информация, защото огромната част от престъпните състави по глава IXа не са тежки, по смисъла на чл.93, т.7 от НК.

Разпоредбата на чл.111, ал.5 от НПК следва да бъде допълнена чрез предвиждане на възможност за унищожаване и на отпадъците, които са предмет на престъпленията по чл.353“б“–чл.353“д“ от НК, тъй като те са потенциални замърсители и съхраняването им до окончателното приключване на наказателното производство е изключително трудно и опасно.

Нужна е **законодателна промяна на чл.242, ал.8 от НК**, с оглед постановеното **решение на Съда на Европейския съюз** от 14.01.2021 г. по дело С-393/2019, постановено по повод преюдициално запитване от Апелативен съд гр.Пловдив.

РАЗДЕЛ II ДОСЪДЕБНА ФАЗА.

1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ.145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ.

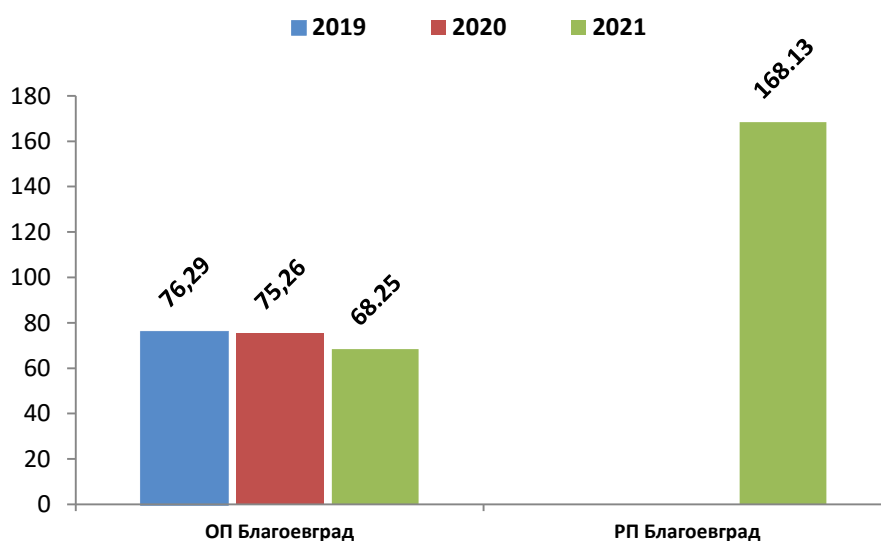
Показател за ОП и РП	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани преписки	7990	7418	7122
Новообразувани преписки	7174	6501	6441
Решени преписки	7619	7061	6824
Решени инстанционни преписки	412	438	429
<i>Съотношение на общо решени към наблюдавани преписки</i>	<i>95,36%</i>	<i>95,19%</i>	<i>95,82%</i>

1.1 Наблюдавани преписки.

Броят на наблюдаваните преписки намалява с **3,99%** спрямо предходната година и с **10,86%** сравнено с 2019 г. Това се дължи основно на тенденцията на спад на регистрираната престъпност, респ. на **новообразуваните преписки** – с **0,92%** в сравнение с 2020 г. и с **10,22%** спрямо 2019 г.

Поради **осъществената структурна реформа**, изразяваща се в закриване (от 01.01.2021 г.) на районните прокуратури със седалища извън областния център и създаване на тяхно място на териториални отделения към РП гр.Благоевград, **не може да се извърши коректна съпоставка** между настоящите статистически данни и тези за предходните два отчетни периода. Това се отнася за средната натовареност на един прокурор в РП гр.Благоевград по всички показатели отразени в този раздел.

Среден брой преписки, наблюдавани от един прокурор от РП и ОП през последните три години



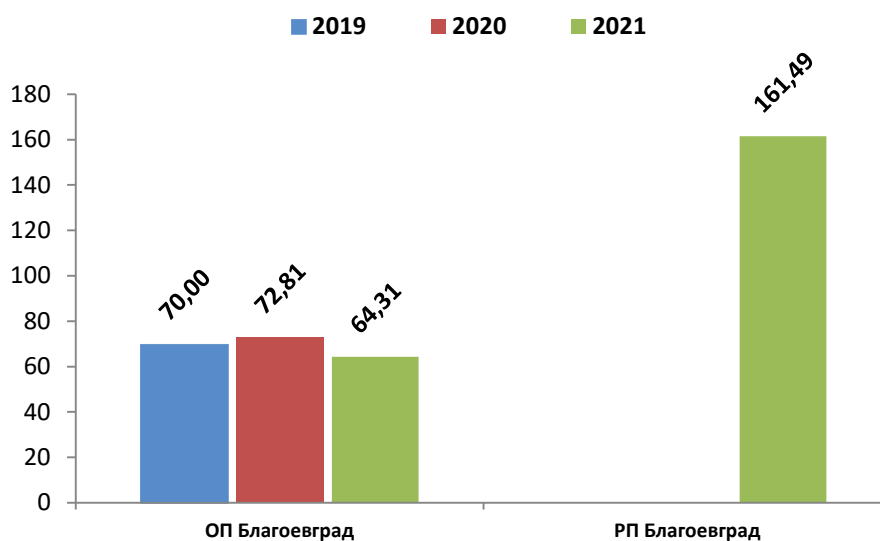
Налице е тенденция на плавен спад по този статистически показател в ОП гр.Благоевград – с 9,31% сравнено с предходната година и с 10,54% спрямо 2019 г.

1.2 Относителен дял на решените преписки и средна натовареност на по показателя решени преписки от един прокурор.

Продължава положителната тенденция на трайно висок дял на решените от всички наблюдавани преписки - **95,82%** (95,19%; 95,36%).

В ОП гр.Благоевград относителният им дял възлиза на **94,22%** (96,75%; 91,76%), а в РП гр.Благоевград – на **96,06**.

Среден брой решени преписки от един прокурор в РП и ОП



В ОП гр.Благоевград е налице тенденция на плавно намаляване на средния брой решени от един прокурор преписки – с **11,67%** спрямо 2020 г. и с **8,13%** в сравнение с 2019 г. Тя е функция на спада на регистрираната престъпност и на новообразуваните преписки.

1.3 Видове решения по преписките. Срочност.

Решени с *постановление за отказ да се образува ДП* са **4 202** (4 159; 4 329) преписки. Броят им **расте** с около **1,03%** спрямо 2020 г., респ. е **по-малък** с **2,93%** - в сравнение с 2019 г.

Такъв прокурорски акт е постановен по **59%** (56,07%; 54,18) от наблюдаваните, респ. по **61,58%** (58,90%; 56,82%) от решените преписки през последните три години преписки. Относителното „тегло“ на този вид решение по преписка плавно расте.

С постановление за образуване на ДП са решени **1 377** (1 477; 1 690) преписки или тези актове са с **6,77%** по-малко спрямо 2020 г. и с **18,52%** от тези през 2019 г.

Такъв прокурорски акт е постановен по **19,33%** (19,91%; 21,15%) от наблюдаваните, респ. по **20,18%** (20,92%; 22,18%) от решените преписки или средно **по всяка пета** от наблюдаваните, съответно от решените през последните три години преписки.

Преписки, решени с възлагане на друг орган/лично извършване на проверка от прокурор.

Общият брой преписки решени с възложена проверка от прокурор на друг орган е **2 952** (2 608; 2 755), от които са решени с образуване на ДП – **414** (441; 475), а с отказ да се образува ДП – **1 594** (1 486; 1 534). На всяко **постановление за образуване на ДП се падат средно по около три отказа.**

Броят на преписките със започната/извършена лична проверка от прокурор е **13** (10; 14). Постановени са **6** (7; 12) постановления за отказ да се образува ДП, а по **една** (1; 1) от тези преписки е образувано ДП.

Срочност на проверките по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ.

Наблюдаващите прокурори правят необходимото, за да могат проверяващите органи да извършат възложените им действия в предвидения максимален двумесечен срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ. Последният, при необходимост се удължава еднократно от административния ръководител на съответната прокуратура с един месец, при спазване на Указание за приложението на чл.145 ал.2 от ЗСВ утвърдено със заповед № РД-02-30/01.11.2016 г. на главния прокурор (Указанието). В ОП гр.Благоевград е издадена и заповед № 1010/09.11.2016 г. на административния ръководител. В изпълнение на същата, ежеседмично се осъществява проверка относно спазване на сроковете за извършване на проверките и за произнасянията на прокурорите по всички преписки, наблюдавани в ОП Благоевград. На административния ръководител на РП гр.Благоевград и на директора на ОД на МВР Благоевград са вменени конкретни задължения. Отделно от изложеното, в ОП гр.Благоевград ежедневно се следи за коректността на данните въведени в УИС, вкл. чрез справки в Електронния регистър за срочността на разследването и на произнасянето на прокурор достъпен на ВИС на ПРБ.

От решените с **възлагане на друг орган** съгласно Указанието, в **законовия срок** по чл.145 ал.2 от ЗСВ е приключила проверката по **2 615** (2 203; 2 294) преписки, като **няма** (13; 30) - извън него. Относителният дял на просрочените проверки е **0%** (0,59%; 1,29%).

От лично извършваните проверки от прокурор, няма такива с продължителност несъобразена с нормата на чл. 145, ал.2 от ЗСВ.

В края на отчетния период **не е приключила** проверката по **339** (393; 431) преписки, като **няма** (1; 0) извършвана извън срока по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

1.4 Срочност на произнасяне на прокурора по решените преписки.

В **едномесечен срок** прокурорите са се произнесли по **99,63%** от всички решени преписки (99,48%; 99,87%). Запазва се традиционно изключително висока стойност на този показател през тригодишния период.

Общо **25** (37; 10) от всички **6 824** (7 061; 7 619) преписки или **0,37%** (0,52%; 0,13%) от тях са решени извън месечния срок.

Просрочия отчитат ОП гр.Благоевград – по **4** (12; 3) решени преписки и РП гр.Благоевград – по **21**. Относителният дял на просрочените произнасяния в окръжната прокуратура възлиза на 0,45%, а в районната – на 0,35%.

Срочност на нерешените преписки.

В края на 2021 г. не са решени общо **298** (357; 371) преписки, като **няма такива** (0; 6) останали без изготвен прокурорски акт над месечния срок.

1.5 Инстанционни преписки.

Прокурорите от ОП Благоевград са решили **429** (438; 412) инстанционни преписки с общо **542** (528; 423) прокурорски актове. Спрямо предходната година е налице **спад с 2,05%**, а в сравнение с 2019 г. – **ръст с 4,13%** на преписките, респ. **увеличаване с 2,65%** и с **28,13%** - **на актовете**.

Общо потвърдени са **451** (437; 334) актове или **83,21%** (82,77%; 78,96%) от всички проверени, а отменени – **91** (91; 89) или **16,79%** (17,23%; 21,04%) от тях.

При осъществяван от ОП Благоевград инстанционен или служебен контрол са потвърдени **200** (204; 188) постановления за отказ да се образува ДП, а **39** (48; 32) са отменени. Относителният дял на **потвърдените** такива актове на прокурори в РП гр.Благоевград е **83,68%** (80,95%; 85,45%), а на **отменените** – **16,32%** (19,05%; 14,55%) от всички проверени.

Заклучение:Налице е **намаляване като относителен дял на общо отменените прокурорски актове** в сравнение с предходните два отчетни периода, както и на относителния дял на отменените постановленията за отказ да се образува ДП спрямо 2020 г.

Преписки и наказателни производства образувани след самосезиране.

Преписките образувани след самосезиране от прокурор са **6** (9; 3), четири от които наблюдавани в ОП гр.Благоевград и две – в РП гр.Благоевград. Общо **3** (2; 1) от тях са решени с постановление за образуване на ДП. Наблюдавани през годината са общо **4** (4; 4) такива наказателни производства. Няма внесено с прокурорски акт в съда ДП (1; 2), нито осъдено с влязъл в сила съдебен акт лице (0; 3).

След самосезиране са образувани: **4** преписки в ОП Благоевград (2; 1) и **2** – в РП гр.Благоевград. Образуваните общо **3** ДП се наблюдават от прокурори в окръжната прокуратура.

Преписки по сигнали на контролни органи, ДАНС и Дирекция „Вътрешна сигурност“ на МВР.

Наблюдавани са **143** (57; 75) преписки, образувани по сигнали на контролни органи (без ДА“НС“ и Д“ВС“ в МВР). Решените с постановление за образуване на ДП са **120** (37; 48), които са **8,71%** (2,51%; 2,84%) от всички преписки решени с образуване на ДП. В съда са внесени **23** (6; 0) прокурорски актове, като са осъдени с влязъл в сила съдебен акт **23** лица (4; 0). През годината са наблюдавани общо **220** (38; 50) такива ДП. Всички тези преписки и дела през 2021 г. са наблюдавани, респ. решени от прокурори в РП гр.Благоевград. Техни са и актовете внесени в съда, съответно всички осъдени подсъдими са по дела образувани в районните съдилища от региона.

Най-много преписки традиционно са образувани по уведомление на НАП – **143** (54; 71) или всички наблюдавани преписки от тази категория през отчетната година.

През 2021 г. няма образувана преписка по сигнали от Агенция „Митници“ (3; 1) и от АДФИ (0; 3). За последните три години няма образувана нито една преписка по сигнали от Сметна палата, Д„НСК“ и АСК.

По материали на ДАНС са образувани общо 5 (0; 0) преписки, по които няма образувано ДП (0; 0). По материали на Д„ВС“ в МВР са наблюдавани 21 (10; 11) преписки, по които е образувано едно ДП (1; 3).

От наблюдаваните през отчетния период общо **226** (43; 56) ДП от тази категория, **215** (38; 50) дела за образувани по сигнали на **НАП**; **5** (0; 0) – по такива от Агенция „Митници“; **1** (0; 1) – по материали от ДАНС и **5** (5; 5) – по такива от Д„ВС“ в МВР.

От общо внесените в съдилищата **25** (6; 0) прокурорски актове, **20** (6; 0) са постановени по ДП образувани по сигнали на **НАП**; **3** (0; 0) – по такива на Агенция „Митници“ и **2** (0; 0) – по материали от Д„ВС“ в МВР.

От осъдените с влязъл в сила съдебен акт общо **23** (4; 0) лица, **21** (4; 0) са по дела образувани по сигнали на **НАП** и **2** (0; 0) – по такива на Агенция „Митници“.

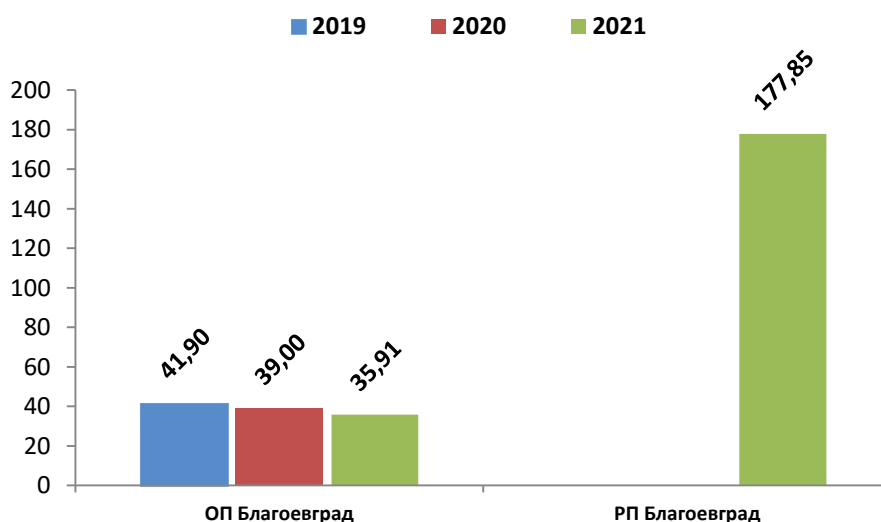
За поредна, но едва ли за последна година, се отчита **необходимост от повишаване на активността на контролните органи**, с оглед широкия обхват на дейности и правомощия, с които те разполагат.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

През 2021 г. прокурорите в ОП Благоевград и в РП гр.Благоевград са наблюдавали общо **7 037** ДП (6 617; 7 704), в които се включват разследваните по общия ред (ДПОР), бързите производства (БП) и прекратените поради изтекла давност наказателни производства. Налице е **ръст с 6,35%** спрямо 2020 г. и **спад с 8,66%** в сравнение с наблюдаваните през 2019 г. производства.

Среден брой наблюдавани ДП от един прокурор от РП и ОП /вкл. и прекратените по давност/ през последните три години



За тригодишния период е налице относителна стабилност на наблюдаваните ДП в ОП гр.Благоевград, в която максималното колебание е в рамките на 6 ДП средно на прокурор.

Броят на наблюдаваните ДП се влияе силно от динамиката на прекратените поради изтекла давност производства. По-точна и обективна картина дават статистическите данни за делата на производство, в които не се включват прекратените поради изтекла давност наказателни производства.

Делата на производство са 5 078 ДП (5 071; 5 790). В сравнение с предходния отчетен период има **незначителен ръст с (0,14%),** но спрямо 2019 г. е налице **спад** на тази категория ДП възлизащ на **12,30%.**

Новообразувани ДП.

През 2021 г. са образувани/започнати общо **2 890 ДП (3 073; 3 323),** от които **2 453 ДПОР (2 651; 2 867)** и **437 БП (422; 456).** Намаляването на новите дела спрямо 2020 г. е с **5,96%,** а в сравнение с 2019 г. – с **13,03%.** Новообразуваните дела са **41,07% (46,44%; 43,13)** от всички наблюдавани ДП и **56,91% (60,60%; 57,39%)** от делата на производство.

Изводи:

В тригодишен период се наблюдава тенденция на спад както при новообразуваните дела, така и при делата на производство (само спрямо 2019 г.). Тя е резултат основно от спада на регистрираната престъпност комбиниран с ангажираността на служителите на МВР в мероприятия свързани с епидемичната обстановка в страната през 2021 г. и с такива по противодействие на престъпленията против политическите права на гражданите по повод проведените парламентарни (трикратно), президентски и местни (за кмет на Благоевград) избори.

За съжаление се наблюдава известно „застаряване“ на делата на производство, което е видно от намаляването на относителния дял на новообразуваните наказателни производства.

Разследвани/наблюдавани дела по видове разследващи органи.

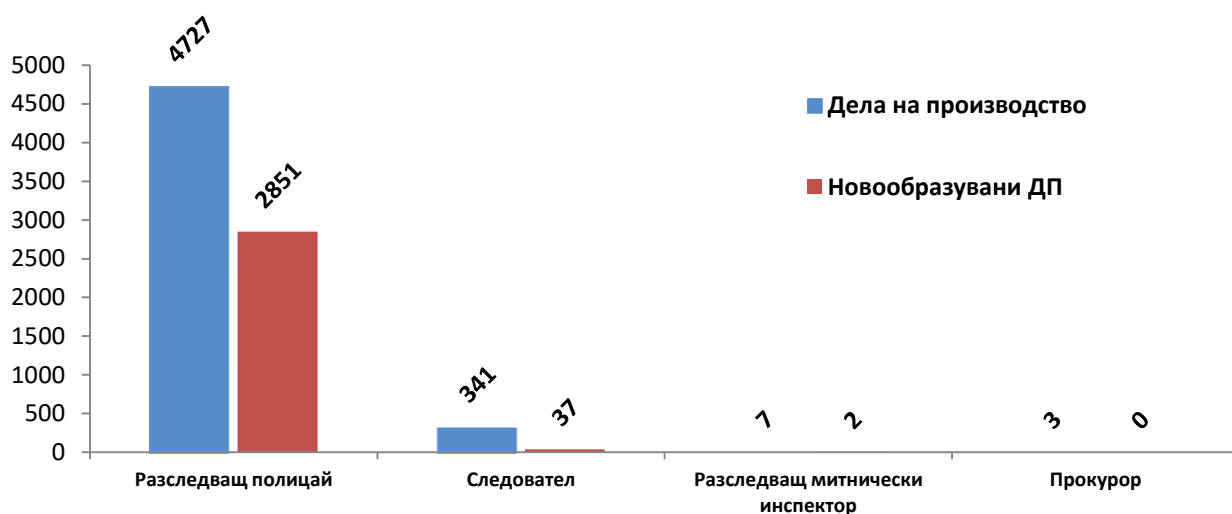
Запазва се тенденцията от предходните години **разследващите полиция** да са основен разследващ орган. Те работят по **93,09% (93,24%; 93,87%)** от делата на производство и съответно - по **98,65% (98,83%; 98,65%)** от новообразуваните ДП. Този дял е обясним с широкия предметен обхват на компетентност.

Разследваните от **следовател 341 ДП** съставляват **6,72% (6,49%; 5,85%)** от делата на производство, от които само 37 ДП са нови или едва **1,28% (1,04%; 1,08%)** от всички новообразувани дела. Ниският дял на разследваните от следовател ДП се дължи на тясната им процесуална предметна компетентност произтичаща от разпоредбите на чл.194, ал.1 и ал.2 от НПК, въпреки правната възможност за възлагане и на други дела по реда на чл. 194, ал.1, т.4 от НПК. През отчетната година са възложени за разследване на следовател от ОСЛО при ОП гр.Благоевград **102 ДП** по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК или **30,91%** от общо разследваните там **330 ДП** (има още 9 ДП разследвани от следователи в НСлС и по 1 ДП – от следователи в ОСЛО при ОП гр.Кюстендил и в СЛО при СпП).

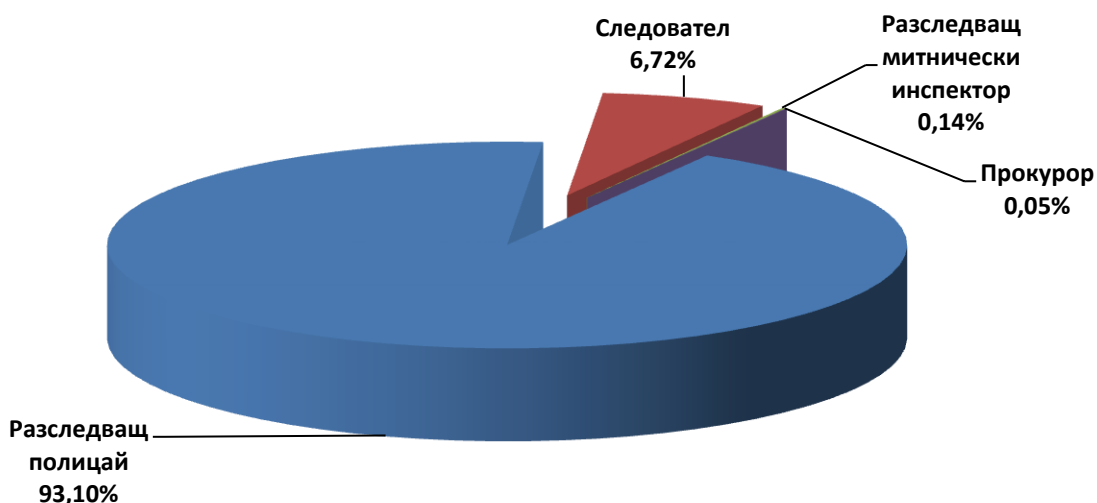
На **разследващите митнически инспектори** се падат едва **0,14%** от делата на производство (0,25%; 0,28%) или **0,07%** от новообразуваните (0,13%; 0,24%), което се обуславя от специфичната им ограничена компетентност по чл. 194, ал.3 от НПК.

През 2021 г. има само 3 ДП разследвани от **прокурор** или **0,05%** (0,02%; 0%) от делата на производство, което е обяснимо с обстоятелството, че основните правомощия на прокурора са насочени към ръководството и надзора върху разследването и доказване на обвинителната теза в съда. Няма новообразувано ДП разследвано от прокурор.

ДП по видове разследващи органи



Относителен дял на ДП на производство по видове разследващи органи, спрямо общия брой наблюдавани ДП



Изводи:

Макар и бавно **намалява относителният дял на делата на производство при разследващ полицаи** през отчетания тригодишен период, за сметка основно на ръста на относителния дял на ДП разследвани от следовател.

Разследващите полицаи работят по почти 99% от новообразуваните ДП.

Участието на разследващите митнически инспектори и на наблюдаващите прокурори в разследването е незначително и не се характеризира с особена динамика.

През отчетния период прокурорите от региона са внесли в съда 57 (50; 1) искания с правно основание чл.72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата като са уважени 5 (14; 1) от тях. Няма направено искане по реда на чл.19, ал.1 от ЗПИПАОИД.

Пострадали ФЛ и оцетени ЮЛ от извършени престъпления

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните дела са **1 560** (1 545; 1 827), от които **941** (1 005; 1 162) са мъже, а **619** (540; 665) - жени.

Най-голям традиционно продължава да е броят на пострадалите лица от престъпленията против **собствеността** – **748** (819; 1 052), следвани от пострадалите от престъпления против **личността** – **309** (287; 295) и от тези от **общоопасните престъпления** - **240** (214; 231).

На четвърто място по брой са пострадалите от престъпления **против брака и семейството** - **169** (151; 143) лица.

От тези престъпления претърпяват имуществени и неимуществени вреди общо **93,97%** (95,21%; 94,20%) от всички пострадали физически лица.

През 2021 г. броят на пострадалите **непълнолетни лица** е **115** (82; 98), от които **38** (31; 28) са младежи, а **77** (51; 70) - девойки.

Пострадалите **малолетни лица** са **103** (57; 55), като **42** (32; 27) от тях са момчета, а **61** (25; 28) - момичета.

Общият брой на пряко **пострадалите** от престъпления **деца** през годината е **218** (139; 153).

Най-много от тях са жертви на престъпления против **брака и семейството** - **134** (97; 102), като 86 от тях или 64,18% са пострадали от престъпления по чл.183 от НК, а 42, респ. 31,34% - от такива по чл.191 от НК.

На следващо място са пострадалите от престъпленията против **личността** - **44** (21; 30) деца, от които **24** (14; 17) или 54,55% са станали жертва на престъпления по глава втора, раздел VIII от Особената част на НК /“Разврат“/, а останалите са претърпели други посегателства срещу здравето или различни форми на принуда.

На трето място през този отчетен период са децата жертви на общоопасните престъпления – общо **20** (8; 4), от които 19 или 95% са пострадали от престъпления по чл.343 от НК.

На четвърто място са престъпленията против **собствеността** – с пострадали от тях **18** (12; 15) деца.

От тези престъпления претърпяват имуществени и неимуществени вреди **99,08%** (99,28%; 98,69%) от всички пострадали деца.

Извод: Налице е **ръст на пострадалите** от престъпни деяния деца – с **56,83%** спрямо 2020 г. и с **42,48%** сравнимо с 2019 г., както и **съществено увеличаване** на **малолетните момичета**, които са станали жертви на престъпления – със **144%** в сравнение с 2020 г. и със **117,86%** отнесено към 2019 г., което следва да **буди сериозна тревога**.

Ощетените юридически лица /ЮЛ/ са общо **126** броя (125; 148). Най-много от тях са претърпели вреди от престъпления против **собствеността** – **86** (64; 67); от **общоопасни** престъпления - **19** (10; 24) и от такива против **стопанството** – **15** (41; 49). От тези престъпления търпят имуществени вреди **95,24%** (92%; 94,59%) от всички ЮЛ.

В ретроспекция от 2014 г. насам остават непроменени по вид престъпленията, от които има най-много пострадали физически лица и ощетени юридически лица. **Това са престъпленията против собствеността, общоопасните престъпления и тези против личността.**

ВИДОВЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА

Бързи производства (БП).

Наблюдавани като разследвани по диференцираната ускорена процедура са общо **442 БП** (467; 462), от които **89** (123; 81) са преобразувани в ДПОР по разпореждане на прокурора, поради фактическа и правна сложност. Следователно реалният им брой е **353** (344; 381). Относителният им дял възлиза на **6,95%** (6,78%; 6,58%) от всички дела на **производство** и е **малко по-висок** в сравнение с предходните два отчетни периода.

През 2021 г. прокурорите са наблюдавали **437** (422; 456) новообразувани БП, които съставляват **15,12%** (13,73%; 13,72%) от всички новообразувани ДП.

Бързите производства, по които прокурорът е разпоредил разследването да се извърши по общия ред са **89** (123; 81) или **20,14%** (26,34%; 17,53%) от всички дела от тази категория.

Дадената със ЗИДНПК (ДВ, бр. 63/17 г.) възможност, прокурорът да разпореди образуване на БП при предпоставките по чл.356, ал.2 от НПК не е използвана през 2021 г. (0; 1).

Тенденции:

Положителна – увеличава се относителният дял на БП от всички дела на производство спрямо 2020 г. и 2019 г.

Отрицателни - за четвърта поредна отчетна година се наблюдава спад на наблюдаваните БП след период на тригодишен ръст (до 2016 г. вкл.), както и ръст в абсолютни данни и като относителен дял на БП преобразувани в ДПОР в сравнение с 2019 г.

ДП разследвани по общия ред (ДПОР).

Наблюдавани са общо **4 725** (4 727; 5 409) ДПОР, от които новообразувани - **2 453** (2 651; 2 867). Констатира се както **намаляване** на **наблюдаваните ДПОР** с **0,04%** спрямо 2020 г. и с **12,65%** сравнено с 2019 г., така и **спад** на **новообразуваните** дела от тази категория съответно със **7,47%** и с **14,44%**.

2.2 Срочност на разследването.

ДП на производство с приключено разследване.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Приключени ДП	3 886	3 073	3 145
Приключени в законов срок	3 886	3 073	3 145
Приключени извън законов срок	0	0	0
Неприключени ДП	1 725	1 696	1 620
Неприключени в законов срок	1 725	1 696	1 620
Неприключени извън законов срок	0	0	0

Приключени са **62,11%** (60,60%; 67,12%) от делата на производство, всички в законния срок за разследване (за шеста поредна година).

В сравнение с 2020 г. броят на ДП с приключено разследване **нараства с 2,34%**, а спрямо 2019 г. – **намалява с 19,07%**, като **спада и относителният** им дял в структурата на делата на производство.

От друга страна продължава **преодоляването на отрицателната тенденция** за „натрупване“ на останалите в края на отчетния период ДП с неприключено разследване.

Към 31.12.2021 г. делата от тази категория са с **4,48% по-малко** от тези в края на 2020 г. и с **6,09%** - от тези към 31.12.2019 г. Тези „позастарели“ производства съставляват **31,99%** от делата на производство през 2021 г. (33,45%; 29,79%).

Изводи:

Положителна е тенденцията за **намаляване** на ДП с **неприключено разследване** в края на отчетния период.

Отрицателни такива представляват намаляването в абсолютни и относителни данни спрямо 2019 г. на ДП с приключено разследване и то на фона на спад в регистрираната престъпност и по-малък брой дела на производство.

Продължителност на досъдебната фаза по делата на производство с приключено разследване.

Под продължителност на досъдебната фаза се разбира периодът **от образуването на делото до решаването му от прокурора по същество** – с прокурорски акт за внасяне на делото в съда (обвинителен акт, споразумение, предложение по чл.78“а“ от НК) или с постановление за прекратяване (без тези поради изтекла давност). Продължителността на досъдебната фаза за отчетния период е следната:

- с продължителност до 8 месеца – **1 307** дела или **61,02%** (61,93%; 65,16) от решенията по същество дела.

- с продължителност до 1 година – **240** дела или **11,21%** (15,33%; 13,94%) от решенията по същество дела.

- с продължителност над 1 година – **391** дела или **18,25%** (15,56%; 14,91%) от решенията по същество дела;
- с продължителност над 2 години – **204** дела или **9,52%** (7,18%; 5,99%) от решенията по същество дела.

Основните **обективни** причини за продължителното разследване на делата, както и в предходните години, са забавяне изготвянето на заключения по назначени експертизи; забавяне при изпращането на изискани от разследващите органи материали; кадрови проблеми на разследващите органи включени в състава на МВР и недостатъчно добрата им материално–техническа база;

Субективните фактори са: неоправдана пасивност на разследващите органи; несвоевременно и неритмично извършване на действия по разследването в рамките на двумесечния или в удължения срок; липса на мотивация.

Прави впечатление, че голяма част от разследващите органи предоставят изцяло на прокурора решаването на почти всички въпроси, свързани с материално-правните и процесуални аспекти на разследването, което води и до формално изпълнение на дадените указания, налагащо извършването на допълнителни действия по разследването или коригиране на допуснати нарушения при некачествено извършени такива.

Назначаването на щатни бройки във всяко РУ на МВР от състава на ОД на МВР гр.Благоевград на секторни отговорници по разследването, продължава да **не дава очакваните положителни резултати**.

Изводи и тенденции:

Наблюдава се **отстъпление в срочността на приключване**. Над една година е продължила досъдебната фаза по общо **27,77%** (22,74%; 20,90%) от решенията по същество ДП, а до една – по **72,23 %** (77,26%; 79,10%) от тях.

За **пети пореден отчетен период** е налице **спад** на относителния дял на решенията по същество в най-краткия срок (8 месеца), съчетан с **непрекъснат ръст** на решенията дела с обща продължителност на досъдебната фаза над 1 година. Тази негативна тенденция се развива на фона на **намаляващ за шеста поредна година брой дела на производство**.

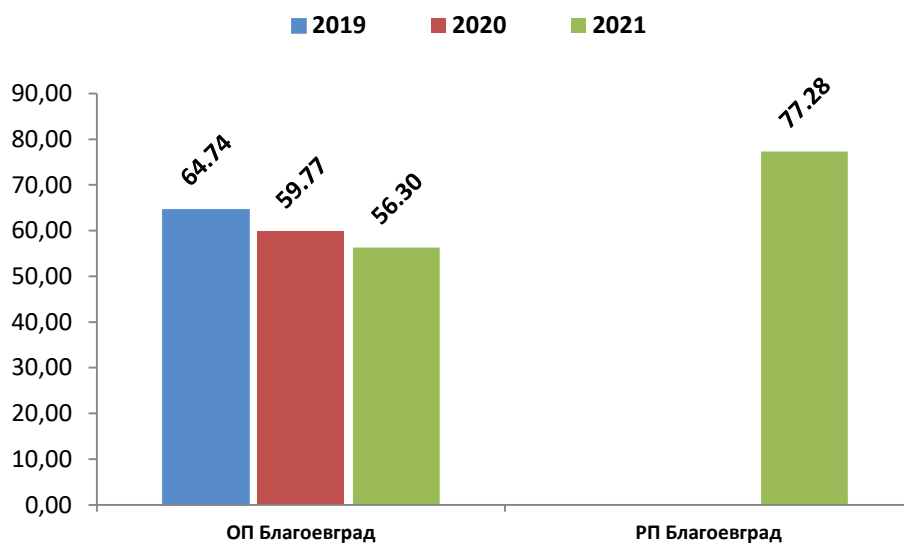
2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През отчетната 2021 г. са решени от прокурорите **5 335** (4 804; 5 802) ДП при наблюдавани **7 037** (6 617; 7 704) такива (вкл. прекратените по давност), т.е. решени са **75,81%** (72,60%; 75,31%) от всички наблюдавани наказателни производства или **три от всеки четири ДП**.

Относителният дял на **решенията по същество 2 142 ДП** възлиза на **42,18% от общо 5 078 дела на производство** (42,32%; 40,90%).

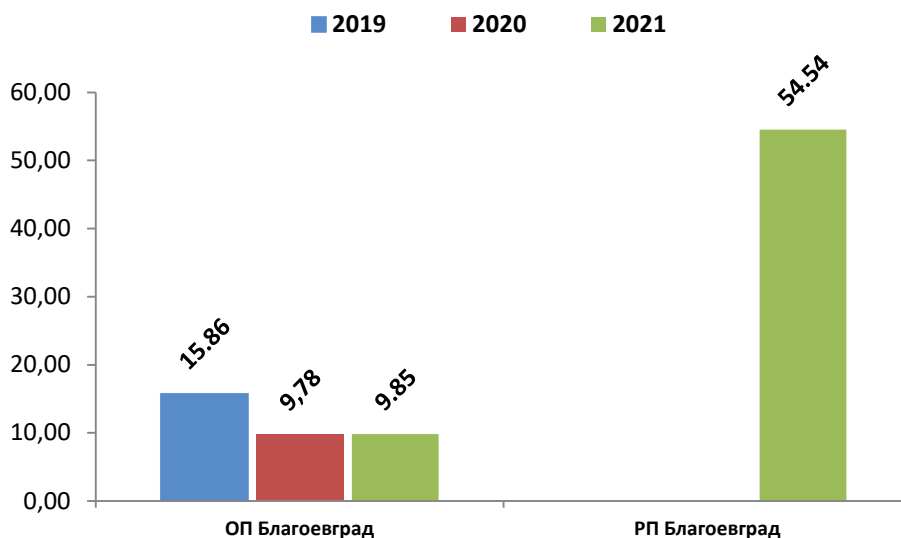
В следващата графика е показан относителният дял на решенията ДП от всички наблюдавани дела (с прекратените по давност).

Относителен дял на решените от всички наблюдавани ДП през последните три години вкл. с прекратените по давност



Налице е известен спад в „ликвидността“ в ОП гр.Благоевград. Данните са в зависимост от броя на прекратените поради изтекла давност дела. В окръжната прокуратура на това основание са прекратени 53 (90; 58) наказателни производства, при 1 906 в РП гр.Благоевград.

Среден брой решени по същество ДП от един прокурор в РП и ОП



В ОП гр.Благоевград се наблюдава стабилност на данните за средната натовареност по този показател през последните две години, която обаче е с около 50% по-ниска от тази през 2019 г.

Срочност на решаване на досъдебните производства от прокурор

В *едномесечен срок* са решени от прокурорите **5 248** (4 700; 5 687) или **98,37%** (97,84%; 98,02%) от общо решените 5 335 ДП. **Осемнадесет** (7; 0)

дела с относително тегло **0,34%** (0,14%; 0%) са **решени извън месечния срок** (всичките - от прокурори в РП гр.Благоевград), без удължаването му от административния ръководител.

В **двумесечен срок** (след удължаване от административния ръководител) са решени **67** (97; 109) ДП или **1,25%** (2,02%; 1,88%). **Две** ДП (0; 6) или **0,04%** (0%; 0,10%) са решени от прокурори в РП гр.Благоевград над двумесечния срок (след удължаването му от административния ръководител).

Всичките **129 нерешени** ДП са в **законовия срок** за произнасяне, като 124 от тях са в месечен, а 5 – в двумесечен такъв (след удължаването му от административния ръководител).

Изводи:

Няма системен проблем свързан със сročността на решаване на делата от прокурор.

Просрочени са само **0,38%** от всички произнасяния, като тези общо 20 ДП са решени извън законния срок от прокурори в РП гр.Благоевград.

Препоръка:

Административният ръководител на РП гр.Благоевград не бива да допуска просрочени произнасяния с оглед наличието на процесуалната възможност по чл.242, ал.5 от НПК за удължаване на месечния срок за решаване на делото по същество. Осемнадесет от общо двадесетте дела са решени извън месечния срок, без същият да бъде удължен по надлежен ред. Тази препоръка се отправя за втори пореден отчетен период.

Прокурорски актове, внесени в съда

Сравнението и съотношението между внесените в съда ДП и решените дела/делата на производство представляват обективни показатели за ефективността на прокурорската дейност по надзора върху досъдебното производство.

Внесените в съда **1 150** (1 053; 1 233) дела представляват **53,69%** от решените по същество **2 142** ДП (49,07%; 52,07%) и **22,71%** от **5 064** дела на производство (20,77%; 21,30%).

Причини за сравнително ниския относителен дял на внесените в съда ДП от делата на производство (средно около **едно от всеки пет**) са както **недостатъчно** високата **разкриваемост**, водеща първоначално до спиране на множество наказателни производства поради неразкриване на извършителя, а след това и до прекратяването им по давност, така и **недостатъчната процесуална активност** на полицейските и разследващите органи при събиране на доказателствата непосредствено след извършване на престъплението.

Извод: Въпреки изложеното, следва да се отчете като **позитивна тенденция**, ръстът на относителния дял на внесените в съдилищата дела от решените ДП и от делата на производство през тригодишния период.

Внесените в съда актове бележат **ръст с 8,87%** сравнено с предходната година и **спад със 7,75%** спрямо 2019 г.

Видове прокурорски актове, внесени в съда	2019 г.	2020 г.	2021 г.
обвинителни актове	715	590	604
споразумения	419	338	428
предложения по чл.78а НК	117	132	122
<i>общо</i>	<i>1 251</i>	<i>1 060</i>	<i>1 154</i>

Обвинителни актове (ОА).

Общият им брой **расте** с **2,37%** спрямо 2020 г. и е **по-нисък** с **15,52%** сравнено с 2019 г.

В ОП гр.Благоевград обвинителните актове съставляват **52,22%** (41,38%; 59,54%) от прокурорските актове внесени в съда, а в РП гр.Благоевград – **52,35%**.

Писмени споразумения (ПС).

Налице е **ръст** на ПС с **26,63%** сравнено с 2020 г. и с **2,15%** - спрямо 2019 г.

В ОП гр.Благоевград споразуменията съставляват **47,78%** от внесените в съда прокурорски актове (58,62%; 39,69%), а в РП гр.Благоевград – **36,18%**.

Предложения по чл.78“а“ от НК.

Предложенията по чл.78“а“ от НК бележат **спад** със **7,58%** спрямо 2020 г. и **ръст** с **4,27%** сравнено с 2019 г.

Всичките **122** постановления съдържащи предложения за прилагане на чл.78“а“ от НК са внесени от прокурори в РП гр.Благоевград. Относителното им тегло в структурата на внесените в съда актове от прокурорите в РП гр.Благоевград възлиза на **11,47%**.

ОП гр.Благоевград за втора поредна година **няма** изготвени прокурорски актове от тази категория, при един такъв за цялата 2019 г.

Извод:

Статистическите данни сочат, че през 2021 г. както през предходните две години, с най-голям относителен дял са обвинителните актове, съставляващи **52,34%** (55,66%; 57,15%) от всички внесени в съда прокурорски актове.

Прекратени досъдебни производства.

Броят на прекратените досъдебни производства през 2021 г. е **2 951** (2 639; 3 049). Ръстът спрямо предходната година се дължи основно на поголемия брой прекратени поради изтекла давност дела – **1 959** (1 546; 1 914). Прекратените наказателни производства съставляват **55,31%** (54,93%; 52,55%) от решените общо 5 335 ДП.

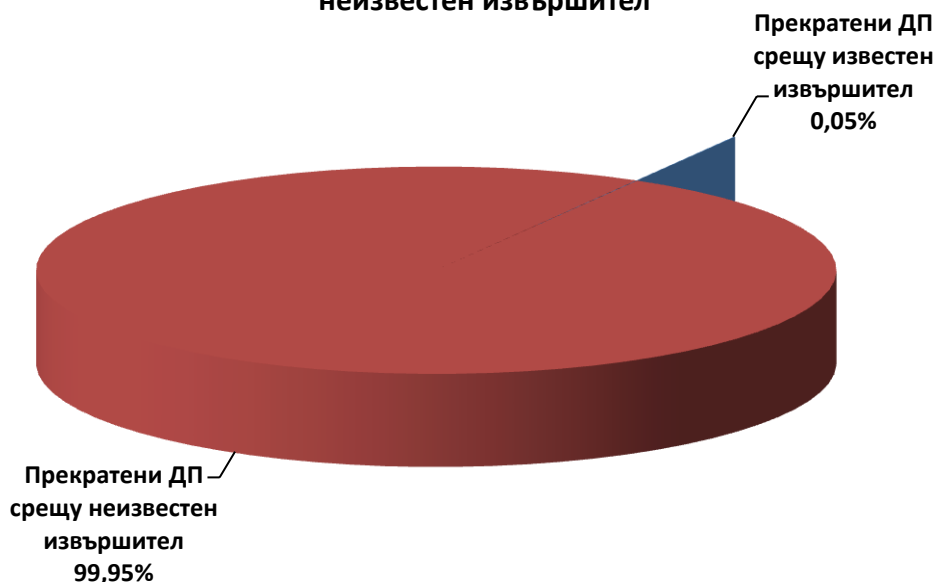
Постановления за прекратяване на наказателното производство (с изключване на тези по давност) са издадени по **46,31%** от решените по същество дела (50,93%; 47,93%).

Прекратени поради изтекла давност дела са **1 959** (1 546; 1 914) или **66,38%** от всички прекратени наказателни производства (58,58%; 62,77%).

Само **едно** (3; 1) наблюдавано от прокурор в РП гр.Благоевград дело или **0,05%** (0,19%; 0,05%) от всички прекратени по давност е било водено

срещу лице привлечено като обвиняем. Останалите **1 958** ДП или **99,95%** от тях (99,82%; 99,95%) са били с неиздирен извършител. Причина за големия брой прекратени поради изтекла давност производства не може и не бива да се търси в прокуратурата, защото разкриването на извършителите на престъпленията е отговорност/задължение на МВР.

Относителен дял на прекратените ДП по давност срещу известен и неизвестен извършител



На други основания са прекратени общо **992** (1 093; 1 135) дела, от които 49 (46; 92) - от прокурори в ОП гр.Благоевград и 949 – в РП гр.Благоевград. Общо **90** (130; 95) от тези наказателни производства или **9,07%** (11,89%; 8,37%) са били водени срещу лица привлечени като обвиняеми. **Три** от делата (3; 2) са прекратени от наблюдаващите прокурори в ОП гр.Благоевград, а **87** – в РП гр.Благоевград.

През отчетния период **няма** прекратени ДП внесени в съда по искане на обвиняемия на основание чл.368–чл.369 от НПК.

Спрени наказателни производства.

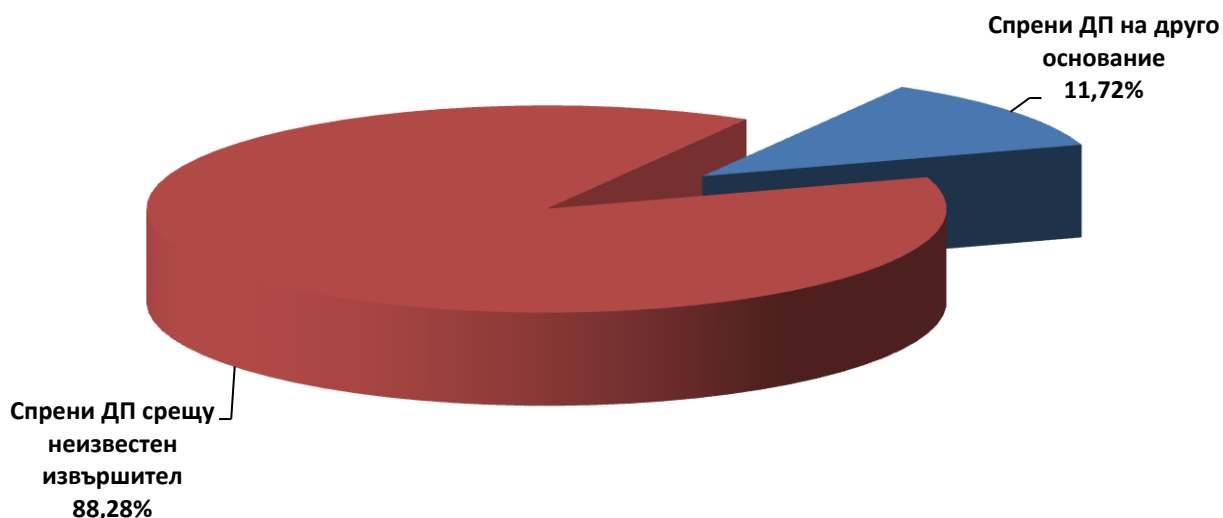
Общият брой на спрените наказателни производства през отчетния период е **1 084** (1 050; 1 342).

Спрените представляват **20,32%** (21,86%; 23,13%) от общо решените дела.

88,28% (89,62%; 87,26%) от наказателните производства са спрени на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК, поради неразкриване на извършителя, а **11,72%** (10,38% 12,74%) – на друго основание.

Налице е **положителна тенденция на спад** на относителния дял на спрените дела в структурата на общо решените от прокурор спрямо предходните два отчетни периода.

Относителен дял на спрените ДП поради неразкриване на извършителя и на друго основание



2.4 Специални разузнавателни средства.

През 2021 г. прокурорите са изготвили общо **2** (19; 8) искания до съда за прилагане на СРС по образувани/започнати ДП, които **не са уважени** (те са на прокурор в РП гр.Благоевград). Налице е съществен спад в сравнение с предходните два отчетни периода – почти **десет пъти** спрямо 2020 г. и **четири пъти** сравнено с 2019 г.

Изготвени са общо **441** броя (543; 736) искания за справки по ЗЕС, от които от ОП гр.Благоевград – 21 (19; 35) броя, а от РП гр.Благоевград – 420.

Налице е **намаление** с **18,78%** спрямо 2020 г. и с **40,08%** сравнено с 2019 г.

2.5 Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража“ и други мерки на процесуална принуда.

През 2021 г. са изготвени **217** (193; 174) искания по чл.64 от НПК.

Уважени са **111** (125; 123) искания или **51,15%** (64,77%; 70,69%).

Не са уважени **34** (67; 50) или **15,67%** (34,72%; 28,74%) от исканията, от които 30 са внесени от прокурори в РП гр.Благоевград и 4 от прокурори в ОП гр.Благоевград.

В **6** от случаите (7; 7) е взета мярка за неотклонение „домашен арест“, а в **28** от тях (16; 16) – друга мярка за неотклонение. Следователно по **15,67%** (11,92%; 13,22%) от исканията, съдилищата са взели мярка за неотклонение различна от предложената от прокурорите.

Протестиранни са **27** (10; 16) определения за отказ да бъде взета такава МН или срещу определената по-лека такава, от които са уважени **10** (6; 4), или **37,04%** (60%; 25%). Не са уважени **17** (4; 11) протеста.

През отчетния период са подадени на основание чл.65, ал.7 от НПК общо **8** протеста (0; 3). От тях са уважени **5** (0; 3) или **62,50%** (0%; 100%). Не са уважени общо **3** (0; 0).

Лицата, спрямо които е била взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ са **132** (152; 166). Разпределението по прокуратури е следното.

Прокуратура	Лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“
ОП Благоевград	26
РП Благоевград	106

В края на отчетния период, с мярка за неотклонение „задържане под стража“ са **31** (21; 28) обвиняеми по неприключени ДП, от които в срок до 2 месеца – **16** (9; 19), до 8 месеца – **12** (11; 9), до 18 месеца – **3** (1; 0).

През годината е наложена мярка за неотклонение „домашен арест“ на общо **18** (17; 10) обвиняеми.

През 2021 г. ОП гр.Благоевград отчита **едно** (0; 0), а РП гр.Благоевград - **три** постановления за освобождаване и вземане на друг вид по-лека мярка на задържани лица, на основание чл.63, ал.5 от НПК.

По реда на чл.63, ал.6 от НПК, ОП гр.Благоевград **няма** издадено постановление (1; 4), а прокурори в РП гр.Благоевград са се произнесли с **23** такива акта.

При условията на чл.234, ал.8 от НПК прокурорите са отменили мерки за процесуална принуда в **9** (10; 6) случая.

За поредна година **няма отменена от съда мярка** за процесуална принуда, на основание чл.234, ал.9 от НПК.

Тези данни доказват, че прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаи на незаконосъобразно просрочване на мерките за процесуална принуда.

2.6 Дейност по чл.83“а“–чл.83“е“ ЗАНН за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица (ЮЛ), които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През 2021 г. не са внасяни предложения по чл.83“б“ от ЗАНН, респективно правени искания от прокурор по реда на чл.83“в“ от ЗАНН за налагане на обезпечителни мерки.

2.7 Действия за разрешаване на конкуренция на административно - наказателна и наказателна отговорност.

Със заповед № РД-02-22/02.11.2017 г. на главния прокурор е утвърдено Указание за правилното прилагане новите нормативни положения в ЗИДНПК (ДВ, бр. 63/2017 г.). Въведени са и промени в отчетността на прокуратурата за събиране на данни по това направление.

През 2021 г. са изготвени **4** предложения по чл.72, ал.1 вр. чл.70, б."д" от ЗАНН, всички от прокурори в РП гр.Благоевград (5; 6).

Разгледани са от съда **4** (5; 6) предложения, като **4** (3; 3) от тях са уважени, а няма неуважени (2; 3).

РАЗДЕЛ III СЪДЕБНА ФАЗА.

1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.

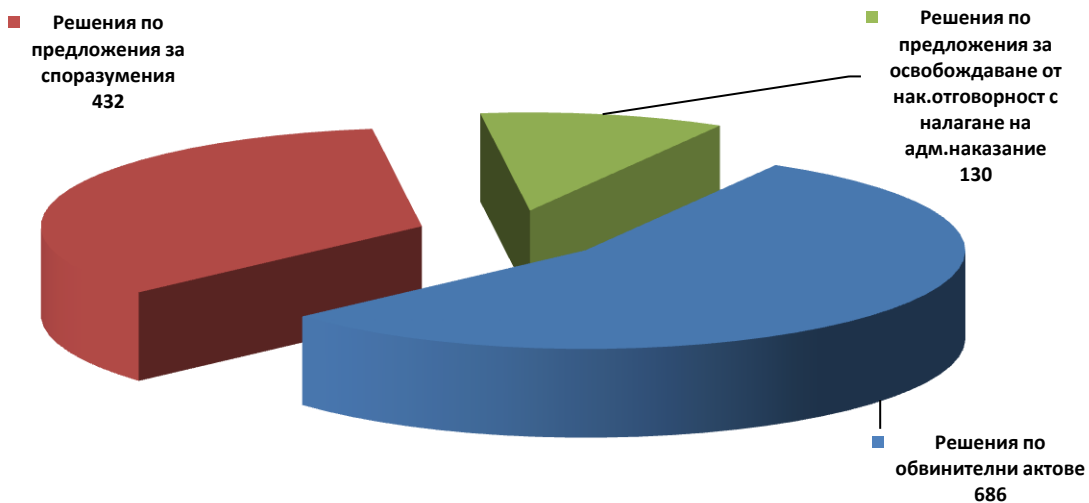
Образувани, разгледани и решени дела.

По внесените в съда през 2021 г. общо **1 154** прокурорски актове (1 060; 1 251) са образувани **1 182** дела (1 065; 1 274), в които се включват и дела, образувани по прокурорски актове, внесени в края на съответния предходен отчетен период. Преустановена е тенденцията на спад на образуваните дела и вече е налице ръст спрямо 2020 г.

През 2021 г. съдът е решил **1 248** дела (1 065; 1 378) по внесени обвинителни актове (ОА), предложения за споразумения (ПС) и постановления/предложения по чл.78“а“ от НК, част от които са образувани през предходни години.

Прокурорите от региона са взели участие в **1 754** (1 577; 1 810) наказателни дела, по които са проведени **4 348** (3 619; 4 062) съдебни заседания, от които **608** (545; 712) разпоредителни.

Решения по внесени в съда прокурорски актове



От образуваните въз основа на ОА дела са решени **686** (579; 820); по предложение за споразумение - **432** (340; 430) и по постановление за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78“а“ от НК - **130** дела (124; 128).

Решения по обвинителните актове.

По решенията от образуваните по внесен **обвинителен акт** дела са постановени **259 осъдителни присъди** (257; 357), които представляват **37,76%** (44,39%; 43,54%) от решенията по ОА. През настоящия отчетен период **46** (65; 89) или **25,29%** (25,29%; 24;93%) от тези присъди са издадени по реда на чл.373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр. чл.371, т.2 от НПК. В районните съдилища около **едно от всеки пет** решени дела образувани по внесени ОА приключва

след провеждане на тази облекчена процедура, а в ОС гр.Благоевград – едва **едно** от всеки десет.

С одобряване на споразумение (по лица) за решаване на делото в съдебното производство са приключени **333** (258; 364) дела образувани по внесен ОА или **48,54%** (44,56%; 44,39%) от решените такива. Констатира се **увеличение** на **относителния дял** на тази категория съдебни актове. По такъв начин са решени 51,27% от делата в районните съдилища и само 17,86% - от тези в ОС гр.Благоевград.

От образуваните по ОА дела, със съдебни решения за освобождаване от наказателна отговорност и **налагане на административно наказание по реда на чл.78“а“ от НК** (по лица) са приключени общо **34** (27; 27) или **4,96%** (4,66%; 3,29%). Налице е ръст на **относителния дял** и на тази категория съдебни актове.

Следователно с осъдителни съдебни актове са решени **91,25%** (93,61%; 91,22%) от всички приключени дела образувани по внесен в съда ОА.

Оправдателните присъди по обвинителни актове са **31** (21; 30) или **4,52%** (3,63%; 3,66%) от решенията по ОА.

На основание чл.250 и чл.289 от НПК, наказателното производство е прекратено по **8** (7; 9) дела или по **1,17%** (1,21%; 1,10%) от решенията по образуваните по ОА дела.

От внесените с ОА дела са **върнати** на прокурора **22** (8; 30) ДП или **3,06%** (1,38%; 3,66%) от решените дела.

Решения по внесените ПС и постановления по чл.78“а“ от НК.

От разгледаните и решени от съда през 2021 г. **432** (340; 430) дела образувани по **предложения за споразумение** са одобрени 426 (336; 419) ПС или **98,61%** (98,82%; 97,44%). Не са одобрени - **6** (4; 11) ПС или **1,39%** (1,18%; 2,56%) от внесените. Констатира се стабилност на резултатите по този показател.

По решените от съда **131** (124; 128) дела образувани по внесените **постановления за освобождаване от наказателна отговорност** са постановени **116** (113; 116) санкционни решения и **6** (6; 8) оправдателни. Относителният дял на осъдителните решения по този вид прокурорски актове е **88,55%** (91,13%; 90,63%), а на оправдателните - **4,58%** (4,84%; 6,25%). Върнати на прокурора са **8** (5; 4) или **6,11%** (4,03%; 3,13%) от тази категория дела. Наказателното производство по **едно** (0; 0) дело е **прекратено**.

Изводи:

Положителни тенденции:

Решените от съдилищата наказателни дела се **увеличават** спрямо предходните два отчетни периода, с изключение на тези по делата образувани по ОА, които са **повече** спрямо 2020 г., но **по-малко** от тези през 2019 г. Това води до макар и леко намаляване на висящите съдебни производства.

Намалява относителният дял на **оправдателните съдебни актове** по делата образувани по внесени постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност.

Една от всеки **четири** осъдителни присъди по ОА е постановена по реда на чл.373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр. чл.371, т.2 от НПК, което води до значително съкращаване на продължителността на съдебната фаза на наказателния процес.

Увеличава се **относителният дял** на решенията със споразумение или чрез налагане на административно наказание по чл.78“а“ от НК дела, от образуванията по внесен ОА такива.

Неутрална тенденция:

Запазва се **стабилност** на **относителния дял** на **осъдителните съдебни актове**.

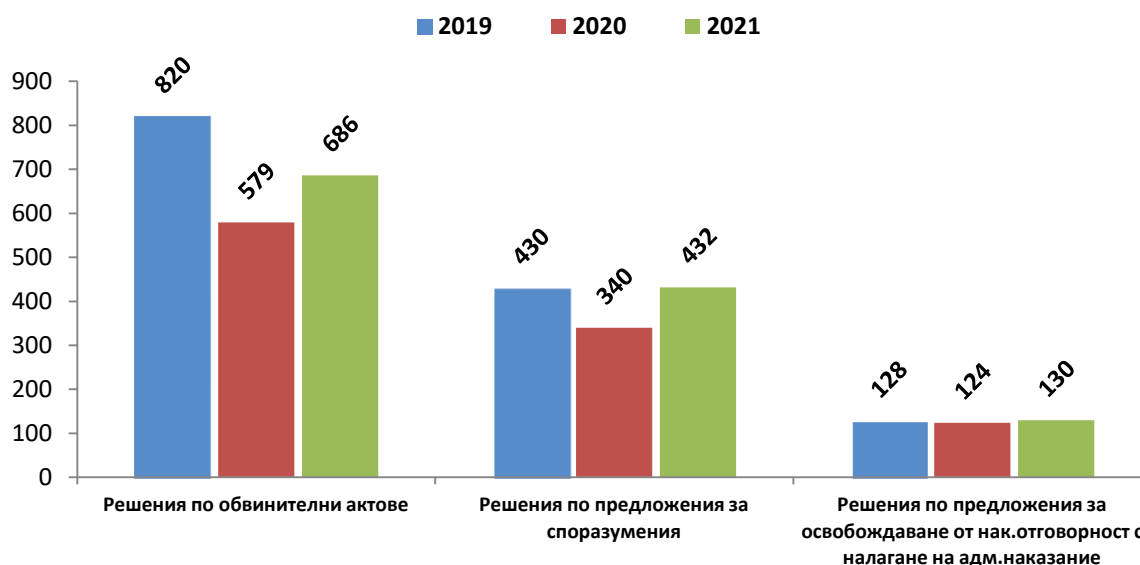
Отрицателни тенденции:

Налице е **намаляване** на **относителния дял** на **осъдителните присъди** по делата образувани по внесен от прокурора ОА – с 6,63% спрямо 2020 г. и с 5,78% в сравнение с 2019 г.

Върнатите на прокурор дела се **увеличават** в абсолютни данни и като относителен дял в сравнение с 2020 г.

Има **ръст** на **относителния дял оправдателните съдебни актове**, а при оправдателните присъди това увеличаване е и в абсолютни данни.

Решения по внесени в съда прокурорски актове от РП и ОП



Осъдителни и санкционни решения, осъдени и санкционирани лица.

През отчетния период са постановени **1 168** (991; 1 283) **осъдителни и санкционни решения** спрямо **1 224** (1 027; 1 350) **лица**, които съставляват **96,91%** (97,25%; 97,05%) от всичките **1 263** (1 056; 1 391) **лица** с постановени през годината осъдителни и оправдателни съдебни актове.

Осъдените и санкционирани с влязла в сила присъда/решение през отчетната 2021 година **лица** са **1 178** (1 029; 1 305). Относителният дял на

осъдените с влязъл в сила съдебен акт от предадените на съд **1 258** (1 142; 1 367) лица възлиза на **93,64 %** (90,11%; 95,46%).

Налице е трайна тенденция на запазване на **високия относителен дял** на **осъдените** и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт – **98%** (97,44%; 97,10%).

Протести – въззивни, касационни.

През 2021 г. са изготвени общо **55** протеста (61; 80), от които **49** (57; 72) въззивни и **6** (4; 8) касационни.

От разгледаните **46** въззивни протести, в това число и внесени през предходен период, са уважени **19** или **41,30%** (31,25%; 41,79%). Видно е от посочените данни, че относителният дял на уважените въззивни протести е сравнително стабилен.

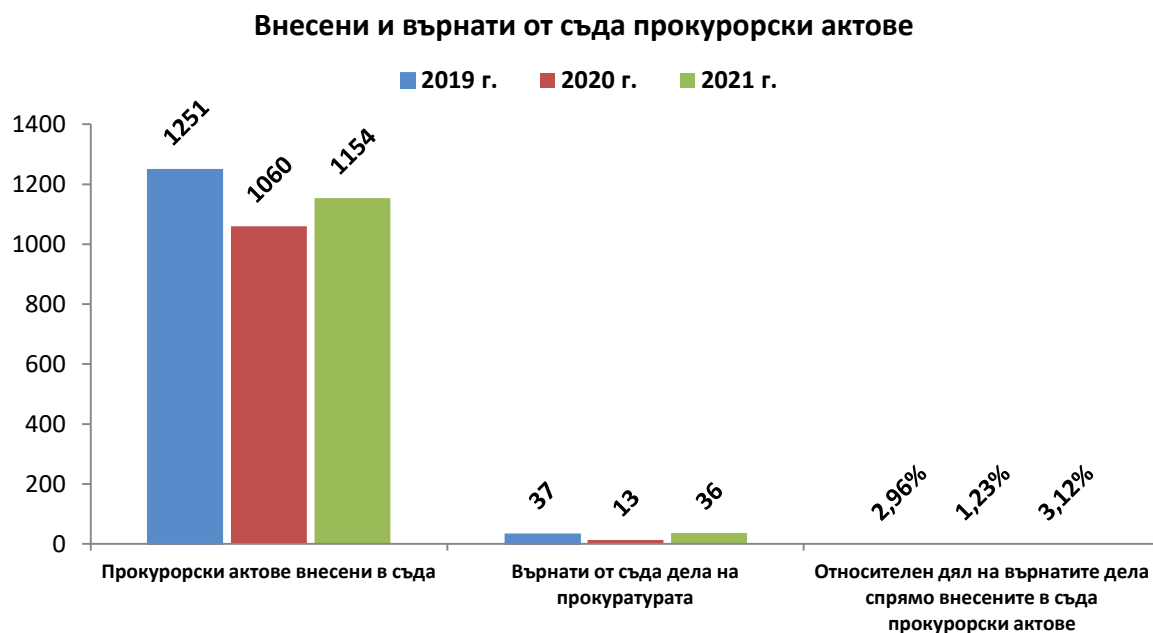
Срещу изцяло или частично оправдателни присъди/решения са подадени **31** въззивни протеста. Разгледаните са **32**, в това число и от внесени в предходен период, от които са уважени **12** или **37,50%** (36%; 33,33%). И тук относителният дял на успешните протести е стабилен.

Въззивните протести (извън тези срещу оправдателни присъди и решения) са **18**, като от разгледаните **14** (в това число и внесени в предходен период) са уважени **7**, т.е. **50%** (26,09%; 51,61%).

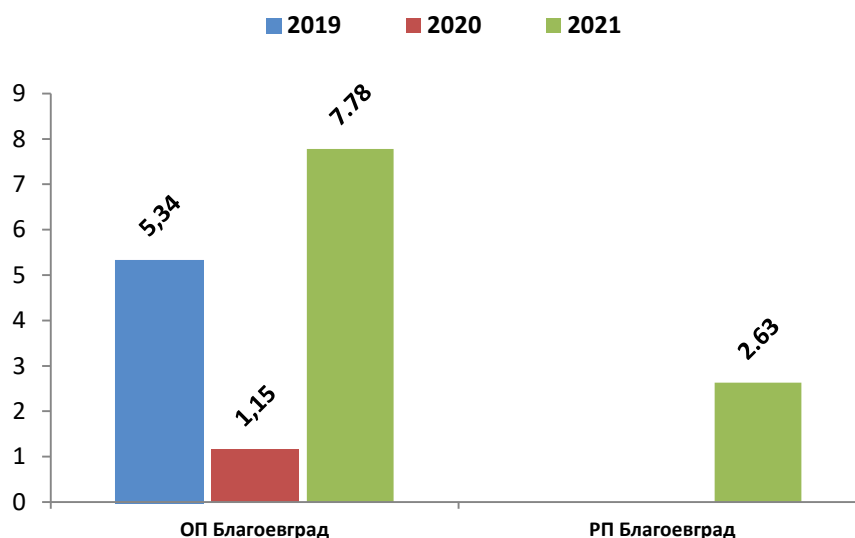
Подадените от ОП Благоевград касационни протести са **6** (4; 8), като **6** (3; 8) са срещу изцяло или частично оправдателни присъди/решения. Разгледани са общо **два** протеста, които не са уважени (0; 0).

2. ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА И ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ.

От внесените общо **1 154** (1 060; 1 251) прокурорски актове са върнати от съдилищата в региона общо **36** (13; 37). Относителният дял на върнатите дела от общо внесените в съда актове е **3,12%** (1,23%; 2,96%).



Относителен дял на върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове



Върнати от съда са общо **22** (8; 30) обвинителни актове; **8** (5; 4) постановления по чл.375 от НПК и **6** (0; 3) предложения за споразумения (поради нарушения на закона и процесуалните правила).

По прокуратури броят на върнатите от съда дела се разпределя както следва:

На **ОП Благоевград** са върнати общо **8** (1; 7) прокурорски акта (6 ОА и 2 ПС) от внесените в съда общо **90** (87; 131) такива, което съставлява **8,89%** (1,15%; 5,34%).

РП гр.Благоевград отчита **28** върнати прокурорски актове (16 ОА, 4 ПС и 8 постановления по чл.78“а“ от НК) при внесени в съда общо **1 064**, което съставлява **2,63%**.

Заклучения:

Почти **трикратно се увеличава** броят на върнатите от съда дела в сравнение с 2020 г. и се достига нивото от 2019 г. Това се дължи основно на ръста на върнатите ОА.

Налице е съществено влошаване на резултатите по този показател в ОП гр.Благоевград спрямо 2020 г. и „изравняването“ им с тези от 2019 г. в абсолютни данни.

Върнати от съда дела по видове внесени прокурорски актове.

Най-много са върнатите от съда дела, образувани по внесени **обвинителни актове** – **22** (8; 30) което съставлява **61,11%** (61,54%; 81,08%) от върнатите общо **36** (13; 37) дела.

На ОП гр.Благоевград са върнати **6** от внесените **47 ОА** или **12,77%**, а на РП гр.Благоевград – **16** от внесените **557 ОА** или **2,87%**. От общо внесените във всички съдилища **604 ОА** са върнати **22** или **3,64%**.

От разпоредително заседание, на основание чл.249, ал.2 вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК, са върнати от съда **22** (8; 28) или 100% (100%; 93,33%) от всички върнати дела, образувани по внесени ОА, .

Съдът установява наличие на очевидна фактическа грешка в обвинителния акт (чл.248“а“ от НПК) по **9** (13; 2) дела. **Няма** дело (1; 0) по което съдебното производство е прекратено на основание чл.248“а“, ал.2, пр.1 от НПК. Няма дело с неотстранена констатирана явна фактическа грешка, по което съдебното производство е прекратено (0; 0). По всички 9 (13; 2) дела грешката е отстранена в срок.

Предвидената процесуална възможност с измененията в НПК (ДВ, бр.63/2017 г.) за отстраняване на очевидна фактическа грешка в ОА, както и провеждането на разпоредително заседание с участие на страните спомагат за съществено намаляване на върнатите от съда дела.

През 2021 г. прокурорите са подали общо **25** протеста срещу определения и разпореждания за връщане на дела, **три** от които са изготвени от прокурори в РП гр.Благоевград срещу съдебни актове за връщане на ДП внесени с постановления съдържащи предложение за прилагане на чл.78“а“ от НК.

От въззивни съдилища са разгледани **23** (14; 27) от подадените **25** (15; 27) протеста, от които са уважени **15** (9; 16) или **65,22%** (64,29%; 59,26%). Относителният дял на уважените протести трайно расте. Особено впечатляващо е, че са уважени всичките три протеста срещу съдебните актове за връщане на дела постановени на основание чл.377, ал.1 от НПК

Върнати дела образувани по постановления/предложения по чл.78“а“ от НК и предложения за одобряване на писмени споразумения.

През 2021 г. върнатите от съда дела, образувани по **предложение за освобождаване от наказателна отговорност** с налагане на административно наказание по чл.78“а“ от НК са **8** (5; 4), което съставлява **22,22%** (38,46%; 10,81%) от всички върнати дела.

От съдилищата не са одобрени **6** (4; 11) предложения за одобряване на ПС. От тях **6** са върнати (0; 3) поради допуснати нарушения на процесуалните правила, което представлява **16,67%** (0%; 8,11%) от върнатите дела.

Причини за връщане на делата.

По делата **наблюдавани** от прокурори в РП гр.Благоевград:

През отчетния период, общият брой влезли в сила съдебни актове за **връщане на дела** на прокурора е **28**, от които 16 бр. са по дела образувани по ОА; 8 бр. – по предложения за прилагане на чл.78“а“ от НК и 4 – по ПС.

От общия брой върнати дела с влезли в сила съдебни актове **няма** такива от **особен обществен интерес**.

Видове причини довели до връщане на делото от съда, съгласно посочените в раздел III на **Приложение 5** към УНСН:

По т.1. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем/пострадал. Върнатите дела по този критерий са общо **12 бр.** или **42,86%** от всички.

По т.2. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни

и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. По този критерий са върнати общо **8** дела или **28,57%**.

По т. 4. Връщането на делото се дължи на неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 от НПК. Общо върнатите дела по този критерий са **4** или **14,29%**.

По т. 5. Връщане на делото се дължи на липса на основанията по чл. 78“а“ от НК (чл.377, ал.1 от НПК). Върнатите актове по този критерий са **3** или **10,71%**.

Извън горепосочените критерии е налице и връщане на ДП внесено в РС гр.Благоевград с предложение по чл.78“а“ от НК за извършено престъпление по чл.227“б“, ал.2 вр. ал.1 от НК. Неговият относителен дял възлиза на **3,57%**.

В хода на съдебното производство са установени нови фактически положения, касаещи датата на изпадане на дружеството в неплатежоспособност, което обстоятелство е относимо към съставомерността на деянието. Съдът е приел, че заради новите фактически положения, е налице хипотезата на чл.378, ал.3 от НПК, поради което е прекратил съдебното производство и е върнал делото на прокуратурата.

По делата наблюдавани от прокурори в ОП гр.Благоевград:

През отчетния период са върнати **8** дела, 6 от които са образувани по внесен в съда ОА и 2 – по ПС.

От общия брой върнати дела с влезли в сила съдебни актове **няма** такива от **особен обществен интерес**.

Видове причини довели до връщане на делото от съда, съгласно посочените в раздел III на **Приложение 5** към УНСН:

По т.1.Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем/пострадал. Върнати по този критерий са общо **3** или **37,50%** от всички дела.

По т.2. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. По този критерий са върнати общо **3** дела или **37,50%**.

По т. 4. Връщането на делото се дължи на неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 от НПК. Общо върнатите дела по този критерий са **2** или **25,00%**.

Заключение:

В двете прокуратури, поради допуснати във фазата на разследването съществени процесуални нарушения (т.1 от Приложение № 5) са върнати общо **41,67%**; поради пропуски при изготвяне на ОА и/или на постановлението по чл.78“а“ от НК (т.2 от Приложение № 5) - **30,56%**, а поради нарушение на закона – материален и/или процесуален при ПС (т.4 от Приложение № 5) – **16,67%** от всички върнати дела.

Причините за връщане на останалите общо 4 дела не се нуждаят от изричен анализ в настоящия отчетен доклад.

Оправдателни присъди - влезли и невлезли в сила присъди през отчетния период. Относителен дял на оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт. Анализ на причините за постановяване на оправдателните присъди. Дял на оправданите лица по дела от особен обществен интерес спрямо общо оправданите.

През 2021 г. са постановени общо 37 (27; 38) оправдателни присъди и решения. Относителният им дял спрямо броя на внесените прокурорски актове, съставлява 3,21% (2,55%; 3,04%), което сочи на устойчивост на данните през последните три години – максимално колебание в рамките на 0,66%.

Оправдателните присъди по ОА са 31 (21; 30), или 4,66% (3,63%; 3,66%) от постановените решения по тях. Наблюдава се лек ръст на статистическите данни по този показател.

Разпределението на броя на постановените през 2021 г. оправдателни присъди по прокуратури е следното:

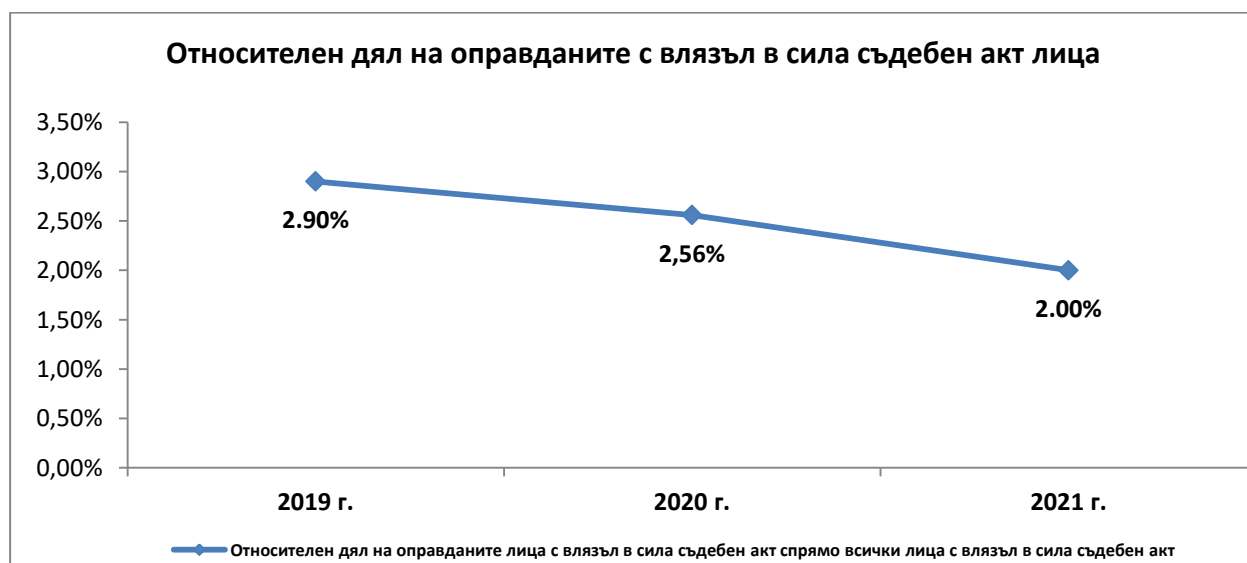
Окръжна прокуратура гр.Благоевград – 5 (0; 2)

Районна прокуратура гр.Благоевград – 26

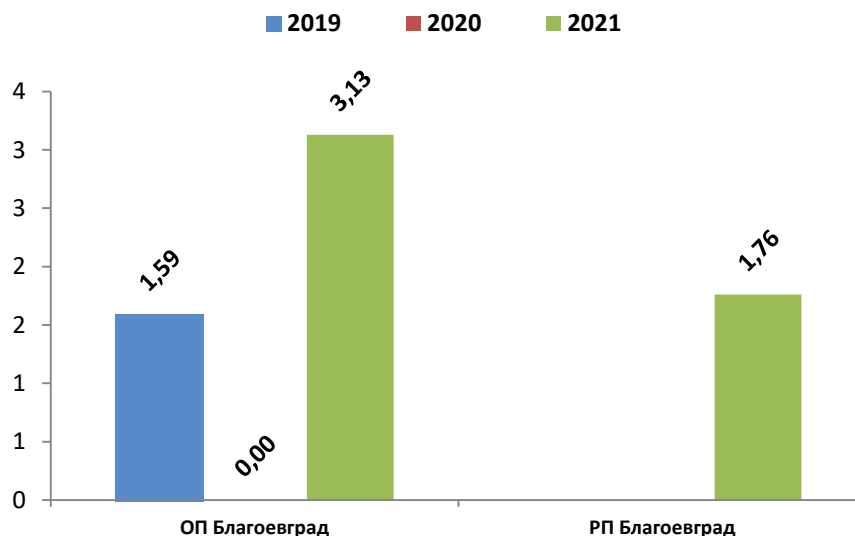
Решенията, с които се **оправдава** обвиняемия по внесените **постановления за освобождаване** от наказателна отговорност с налагане на административно наказание през отчетния период са 6 (6; 8), като всички са постановени по дела внесени от прокурори в РП гр.Благоевград. Те съставляват 4,62% (4,84%; 6,25%) от всички решения по предложенията по чл.78“а“ от НК. Забелязва се **намаляване** в относителна стойност в сравнение с предходните две отчетни години.

Оправдани лица.

Оправданите общо 39 (29; 41) лица са 3,09% (2,75%; 2,88%) от 1 263 (1 056; 1 390) лица с постановен през годината съдебен акт. Това сочи на устойчивост на данните през последните три години – максималното колебание е в рамките на 0,34%.



**Относителен дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт
от всички лица с влязъл в сила съдебен акт**



С **влезли в сила** присъди и решения са оправдани **24** (27; 39) лица, които съставляват **2%** (2,56%; 2,90%) от общо **1 202** (1 056; 1 344) лица с влезли в сила съдебни актове.

Причини за постановяване на влезлите в сила оправдателни съдебни актове.

По делата **наблюдавани** от прокурори в **РП гр.Благоевград**:

През отчетния период **оправданите с влезли в сила съдебни актове лица** по внесени ОА и предложения по чл.78“а“ от НК са общо **21**, като 18 от тях са предадени на съд с ОА.

Причините за постановяване на оправдателните съдебни актове по видове причини (съгласно тези, посочени в раздел II от Приложение 5 на УНСН) се разпределят условно в следните групи:

По т.1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. По този критерий са оправдани **2 лица** или **9,53%** от всички.

По т.2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. По този критерий е оправдано **1 лице** или **4,76%**.

По т.4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. По този критерий е оправдано **1 лице** или **4,76%**.

По т.5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението. По този критерий са оправдани общо **17 лица** или **80,95%**.

Извод:

Видно е от представените данни, че причините за оправдаване на **четири** от всеки **пет** с влязъл в сила съдебен акт **лица** от районните съдилища са тази посочени в предходната точка.

По делата наблюдавани от прокурори в ОП гр.Благоевград:

По т.1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. По този критерий е оправдано **1 лице** или **33,33%** от всички.

По т.2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. По този критерий са оправдани **2 лица** или **66,67%**.

Оправдани лица за престъпления от особен обществен интерес:

През 2021 г. няма оправдани лица (0; 2) по дела от особен обществен интерес.

Заключение:

Като положителни тенденции следва да се отчетат **намаляването на абсолютния брой на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица; спадът на относителния им дял на тригодишна база и липсата на оправдани лица по дела от особен обществен интерес** през последните три години.

3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР (ГСН).

Организацията на работата по този надзор е основана на принципа на случайно разпределение на постъпващите нови материали (налице е отделна група ГСН) и се изразява основно в изготвяне и предявяване на иски молби; изготвяне на писмени отговори по ГПК и участие в съдебно заседание по граждански дела. Няма определени прокурори, които приоритетно да работят по ГСН. За обема и обхвата на дейността на прокуратурата по гражданско-съдебния надзор сочат следните данни:

Предявени иски от прокурор.Уважени и неуважени иски.

През 2021 г. са предявени общо **14** (16; 10) иска по СК, ГПК, ТЗ и др., всички – от прокурори в ОП Благоевград. От тях са разгледани **8** (8; 5), от които **7** (5; 5) са уважени. Един иск е отхвърлен. По останалите иски молби няма постановени решения. Както и през предходните години основната част от предявените от ОП Благоевград иски са с правно основание чл.155, т.3 от ТЗ и чл.5 от ЗЛС.

Участие на прокурорите в граждански дела. Изготвени жалби.

През отчетната година прокурорите от региона са участвали в общо **283** (253; 309) съдебни заседания, проведени по **211** (190; 206) граждански дела. Видно е, че се „обръща“ тенденцията за намаляване на броя на гражданските дела с участие на прокурор и на съдебните заседания по тях спрямо предходните две години.

Прокурорите в РП гр.Благоевград са участвали в **177** заседания по **138** дела, а тези в ОП гр.Благоевград – в **106** (81; 85) заседания по **73** (63; 59) дела.

Общият брой на жалбите депозирани срещу първоинстанционни решения е **12** (3; 9), от които 10 (2; 6) са подадени от ОП гр.Благоевград и 2 - от РП гр.Благоевград. Няма разгледана жалба до края на годината.

През отчетния период прокурорите от ОП Благоевград са участвали по **5** (1; 7) въззивни граждански дела, като всички те са решени. През последните три години няма подадени касационни жалби.

Дейност по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ).

В изпълнение на задълженията произтичащи от ЗПКОНПИ, през отчетната 2020 г. прокурорите от ОП Благоевград и РП гр.Благоевград са изпратили общо **626** (270; 182) уведомления по чл.25 вр. чл.108 от ЗПКОНПИ до КПКОНПИ. Налице е **значителен ръст** на данните по този показател в сравнение с предходните два отчетни периода.

Прокурорите изпълняват задълженията си по Инstrukция № 2/05.09.2018 г. за взаимодействието между КПКОНПИ и Прокуратурата за изпълнение на дейностите по Глава IX от органите по чл. 16, ал. 2 от Закона. В края на м.11.2019 г. бяха приети Правила за взаимодействие между ПРБ и КПКОНПИ при прилагане на чл.72“а“ от НПК.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРБ НА ОСНОВАНИЕ ЗОДОВ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ.

През 2021 г. в района на ОП Благоевград са решени общо **6** (8; 8) дела по ЗОДОВ, всички – първоинстанционни. От тях с осъждане на ПРБ са приключили **6** (7; 4) дела.

За първи отчетен период **няма влезли в сила осъдителни решения** срещу ПРБ (9; 4). Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу ПРБ по влезлите в законна сила съдебни актове през 2020 г. е бил 84 000лв., а през 2019 г. - 33 000 лв.

Преустановена е тенденцията на ръст в броя на влезлите в сила решения, с които ПРБ е осъдена да заплати обезщетения, както и тази за увеличаване на **размера** на присъдените обезщетения.

По исковете с правно основание чл.2 от ЗОДОВ, по които ПРБ е ответник, прокурорите от района на ОП Благоевград проявяват необходимата процесуална активност. Стремят се да защитят обществения интерес в максимален обем като посочват всички факти, на които основават исканията си и представят доказателства за тях. В изпълнение на задълженията си и разпоредбите на ГПК, всички прокурори са депозирали своевременно отговори на исковите молби, с изложени възражения както по основание, така и по размер на иска, представени са доказателства и са направени доказателствени искания. **Срещу всички осъдителни първоинстанционни съдебни актове са подадени въззивни жалби.**

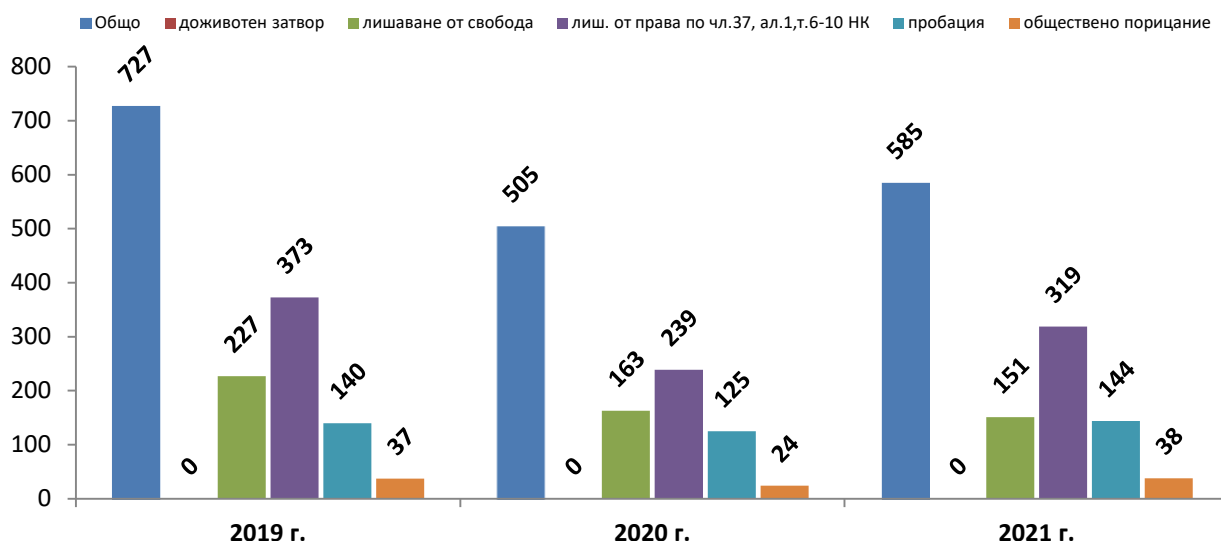
5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ.

Привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове.

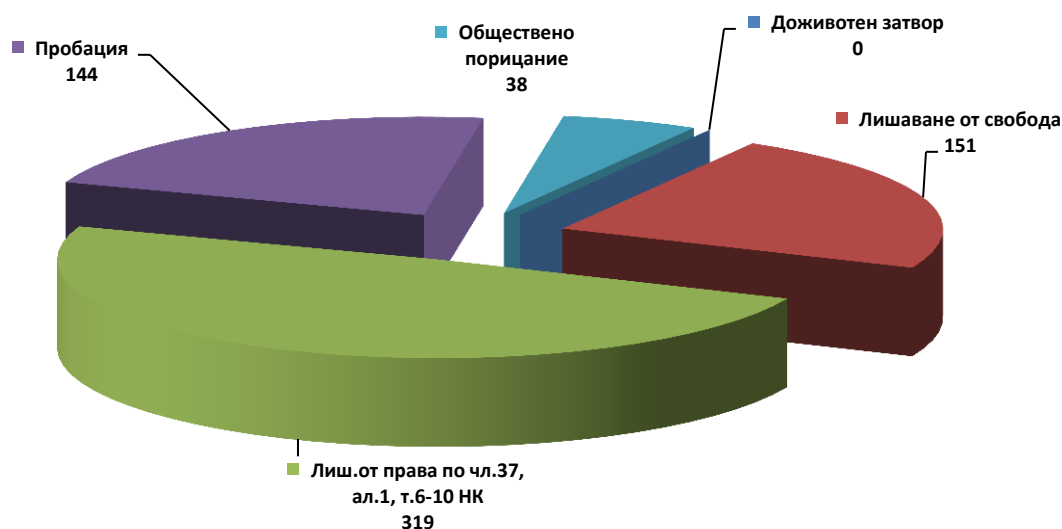
През отчетния период в ОП гр.Благоевград и районните прокуратури от региона ѝ са получени за привеждане в изпълнение **585** (505; 717) влезли в сила съдебни актове (присъди, споразумения, решения и определения – по лица) с наложени наказания по НК. По видове наказания същите са разпределени както следва:

- наказание „доживотен затвор” – 0 (0; 0);
- наказание „лишаване от свобода” – **151** (163; 227);
- наказание „лишаване от права по чл.37, ал.1, т.6 – 10 от НК - **319** (239; 373);
- наказание „пробация” – **144** (125; 140);
- наказание „обществено порицание” – **28** (24; 37).

Присъди и споразумения, получени за изпълнение
(по лица)



Видове наказания



Налице е **ръст с 15,84%** на получените за изпълнение съдебни актове спрямо 2020 г., но същите са с **18,41% по-малко** от тези през **2019 г.**

През 2021 г. са приведени в изпълнение **565** (497; 697) съдебни актове, което е **96,58%** (98,42%; 95,87%) от общо получените **585** (505; 727) такива. През отчетния период реално са изпълнени (с получаване на потвърждение за начало на изпълнение на наказанията) **591** (502; 639) акта, което е над 100% (над 100%; 91,68%) от приведените в изпълнение – разликата се дължи на получени през 2021 г. и през 2020 г. потвърждения по присъди приведени в изпълнение през 2020 г. и съответно - 2019 г.

Постановено е **отлагане на изпълнение** на наказанието на основание чл.415 от НПК по отношение на **две лица** по присъдни преписки на РП гр.Благоевград. През предходните две години няма издавани такива прокурорски актове.

Към края на отчетния период са останали неприведени в изпълнение **9** (7; 7) съдебни актове, което е **1,54%** (1,39%; 0,98%) от общо получените. Осем такива присъдни преписки има в РП гр.Благоевград и една в ОП гр.Благоевград.

С **пет** от влезлите в сила съдебни актове е наложено наказание „проба-ция“ (6; 1), а с **по един** такъв - наказания „лишаване от свобода“ (1; 6); „лишаване от права по чл.37, ал.1, т.6 – 10 от НК“ (0; 0) и „обществено порицание“ (0; 0).

Чакащите групиране на деянията актове са общо **7** (5; 5).

Причините тези съдебни актове да не бъдат приведени в изпълнение от прокурора са:

- внесени предложения за определяне на общо наказание по реда на чл.306, ал.1, т.1 от НПК или изчакване на групиране на деянията и определяне на общо наказание по „чужда“ инициатива;

- част от присъдите са получени в края на отчетния период и са изисквани актуални свидетелства за съдимост на осъдените лица.

Контрол по изпълнение на присъдите.

През 2021 г. от ОП Благоевград и районните прокуратури от региона са внесени **62** (49; 61) предложения за групиране на деянията по реда на чл.306, ал.1, т.1 от НПК. От тях са уважени **34** (33; 46), което е **89,47%** (97,06%; 95,83%) от разгледаните. Неуважени са **4** (1; 2) или **10,53%** (2,94%; 4,17%) от всички решени от съда. В края на отчетния период **24** (15; 13) предложения са останали неразгледани. Запазва се тенденцията на много висок относителен дял на уважените предложения.

Горепосочените данни дават основание да се направи извод, че в ОП и РП гр.Благоевград продължава стриктно да се спазва Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки (Указанието), утвърдено със заповед № 5306/24.11.2014 г. на главния прокурор.

Изпълнението на задълженията на прокурорите, осъществяващи дейност по изпълнение на наказанията по внасяне на предложения за групиране

по реда на чл.306 НПК и участие в съдебни заседания по такъв род производства е от съществено значение за недопускане на неоснователно задържане над срока на лишаване от свобода по определенията от съда наказания.

Общият брой на незадържаните лица по изпратените за изпълнение присъди „лишаване от свобода” към 31.12.2021 г. е **17** (22; 25). Основна причина за това е укриването на осъдените лица в страната и в чужбина. За всички незадържани лица, за които са налице основанията на чл. 36, ал. 1 от ЗЕЕ-ЗА са издадени ЕЗА.

Ежемесечно в ОП Благоевград се получава обобщена справка от ОД на МВР Благоевград за оперативно-издирвателните мероприятия, които са извършени от съответните служители в РУ на МВР, във връзка с установяване местонахождението на осъдените незадържани лица.

Съгласно утвърдените със заповед № РД-04-71/19.02.2018 г. на главния прокурор изменения и допълнения в т.21 от Указанието отпадна задължението за изпращане на обобщени справки относно неизпълнените присъди с наложено наказание лишаване от свобода и доживотен затвор. Същото бе заменено със задължение за периодично ежемесечно актуализиране на данните в електронния Регистър на осъдените лица с несприведени в изпълнение присъди с наложено ефективно наказание лишаване от свобода или доживотен затвор, поради невъзможност да бъдат издирени и задържани. В тази връзка ежемесечно се извършва проверка в Регистъра за коректност на въведените данни.

За отчетния период не са изготвени предложения по чл.70 и чл.71 НК, както и по чл.437 и сл. от НПК.

Няма постановено прекъсване изпълнение на наказанието „пробация” от окръжния прокурор по реда на чл.448 от НПК.

През отчетния период прокурорите са участвали в **207** (164; 288) съдебни заседания по **135** (100; 160) дела свързани с изпълнение на наказанията.

Извод: Налице е ясно оформена тенденция за намаляване на незадържаните лица с наложени наказание „лишаване от свобода” – с **22,73%** спрямо 2020 г. и с **32%** в сравнение с 2019 г.

Надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода”, „доживотен затвор” и „пробация”.

В изпълнение на т.73 б.„г“ от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, административният ръководители на РП гр.Благоевград и негови заместници са извършвали планови и внезапни проверки в сектор „Арест“ Благоевград и сектор „Арест“ Сандански.

През 2021 г. са извършени **47** (81; 49) проверки в ареста в гр.Сандански и **52** (53; 49) в ареста в гр.Благоевград.

Не са констатирани случаи на неоснователно задържане, нерегламентирани контакти, бягство, обстановка, застрашаваща сигурността в ареста, живота на задържаните лица или на служителите там, не са констатирани случаи на починало лице. Няма установени нарушения на правата на задържаните и на лишените от свобода лица.

Принудителни мерки.

През 2021 г. в региона на ОП гр.Благоевград са наблюдавани общо **82** (70; 78) преписки за налагане на принудителни мерки, от които **68** (67; 65) са новообразувани.

Внесени са **48** (43; 38) предложения и искания в съда, от които са разгледани **32** (35; 36) и уважени общо **17** (15; 24) или **53,13%** (42,86%; 66,67%) от разгледаните.

Прекратени са **12** (10; 12) дела като причините за това основно са, че по време на съдебното заседание лицето е изявило желание доброволно да постъпи за лечение в съответното медицинско заведение или се подлага на амбулаторно лечение със заявена гаранция за грижи от неговите близки, които не във всички случаи успяват да се справят с поетия ангажимент.

Осигурено е участие на прокурор в **185** (120; 137) съдебни заседания проведени по тази категория дела.

РАЗДЕЛ IV
ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА
МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН
НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА
НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ
ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специален надзор (СН)

През 2021 г. прокурорите от ОП и РП Благоевград са наблюдавали **93 ДП** (96; 14) дела, взети на **специален надзор (СН)**, включително и такива, внесени в съда през предходни години.

Има **30** (81; 2) новообразувани производства взети на СН, а с приключени разследвания са **67** (71; 7). Останали са на производство при разследващ орган **26** (25; 7) такива дела в края на отчетния период. Прекратени са **22** (31; 1), а в съда са внесени **41** (38; 6) ДП. Предадени на съд са общо **63** (60; 27) лица. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са **21** (23; 0) лица, като **няма оправдано с такъв акт лице** (1; 2).

По видове престъпления, движението на делата на ОП Благоевград и съставните ѝ районни, взети на СН е следното:

Престъпления	Наблюдавани производства	ДП, внесени в съда	Осъдени/санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт
Корупция	9	1	0
Изпиране на пари	1	1	1
Злоупотреби с ЕФ	24	11	0
Документни, данъчни и финансови измами	4	2	1
Дела със значим обществен интерес	53	24	19
Кметове, зам.кметове и председатели на обс.съвет	2	2	0

По прокуратури наблюдаваните ДП взети на СН са разпределени по следния начин: ОП Благоевград – **35** (16; 8), от които 15 – в досъдебна фаза и РП Благоевград – **58**, от които - 11 са с неприключено разследване.

Запазва се тенденцията в голяма част от случаите разследването и особено съдебното следствие по дела, взети на СН да продължава немалък период от време, което се дължи основно на правната и фактическа сложност, изискваща детайлното познаване на специфична правна материя, събирането

на значителен обем от доказателства, изготвянето на заключения по сложни комплексни експертизи и др.

Изводи:

През 2021 г. **наблюдаваните ДП** взети на **СН** като цяло **запазват нивото** си от предходния отчетен период (когато бяха седем пъти повече спрямо 2019 г.). Това става на фона на **спад** с около **63%** на новообразуваните дела спрямо 2020 г. Следователно е налице „застаряване“ на наказателните производства образувани през предходни отчетни периоди.

По показателите **ДП с приключено разследване; ДП с неприключено в края на отчетния период разследване; внесени в съда дела; предадени на съд лица и осъдени/санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица**, данните са **изключително близки** до тези през 2020 г.

Налице е **спад с 29%** на **прекратените** наказателни **производства** сравнено с 2020 г.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и дела от особен обществен интерес (ДООИ)

Тези дела са свързани с организирана престъпност, незаконен трафик на хора и наркотици, изпиране на пари, корупция, данъчни престъпления, подправяне на парични знаци и платежни инструменти, злоупотреби със средства на ЕС.

Резултати по ДООИ по видове престъпления:

Организирана престъпност

Противодействието срещу организираната престъпност, след влизане в сила от 01.01.2012 г. на Глава 31“а“ от НПК (ДВ, бр. 13/2011 г.) е от изключителна компетентност на Специализираната прокуратура, поради което **вече няма такива дела** наблюдавани в ОП Благоевград.

Корупционни престъпления

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	148	143	128
Новообразувани ДП	50	38	38
Решени ДП	57	65	51
Прокурорски актове, внесени в съда	15	14	12
Лица по внесените в съда прокурорски актове	16	15	14
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	13	11	11
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	3	1	1

Със заповед № ЛС – 726/18.03.2014 г на главния прокурор бе въведен Единен каталог на корупционните престъпления, като престъпните деяния са

структурирани в три групи съобразно съществуващите дефиниции за корупция в международни актове и породените от тях задължения за Р България.

Първа група включва **същинските корупционни престъпления**, кореспондиращи с определението по Гражданската конвенция против корупцията и неподлежащите на резерви задължения за инкриминиране по Наказателната конвенция против корупцията.

Втора група включва състави, свързани с по-широко понятие за корупция, които се отнасят до **незаконни действия на длъжностни лица с вероятен мотив корупционно въздействие** от външни фактори и чужд интерес.

Трета група включва състави, инкриминиращи поведение на длъжностни и други лица, неповлияни непременно от външни фактори или чужд интерес, но представляващи по същество **злоупотреба със служебно положение**.

През 2021 г. броят на наблюдаваните ДП за корупционни престъпления намалява с **10,49%** спрямо 2020 г. и с **13,51%** сравнено с 2019 г. При новообразуваните ДП е налице идентичност на данните с 2020 г. и спад с **24%** спрямо 2019 г.

Приключено е разследването по **52** (57; 59) ДП, а по **69** (77; 86) ДП – същото не е завършило в края на отчетния период.

Прекратени са **28** (36; 29), а внесени в съда - **12** (14; 13) дела.

Решени от прокурор са **39,84%** (45,45%; 38,51%) от наблюдаваните дела или с 5,61% по-малко от 2020 г., съответно с 1,33% повече от 2019 г.

Внесените в съда прокурорски актове съставляват **23,54%** (21,88%; 26,32%) от решените дела, т.е има ръст с 1,66% сравнено с предходната година и спад с 2,78% - с 2019 г.

През 2021 г. е върнато от съда **едно дело** (0; 2).

Броят на предадените на съд лица намалява спрямо 2020 г. с **6,67%** и с **12,50%** сравнено с 2019 г.

Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са колкото тези през 2020 г. и с **15,38%** по-малко от тези през 2019 г.

Броят на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица за 2021 г. е идентичен с тези през 2020 г. и **три пъти** по-малък спрямо 2019 г.

Спецификата на делата водени за корупционните престъпления по отделните групи съгласно Католага, може да се види в следващата таблица.

Корупционни престъпления по сегменти	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт
Същински корупционни престъпления	6	0	1	2	0
Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив	69	23	4	8	1

Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив	53	15	7	1	0
Общо	128	38	12	11	1

През 2021 г. най-голям е делът на наблюдаваните ДП за *престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив* – **69** (66; 78), от които **23** (18; 27) новообразувани. В съда са внесени 4 прокурорски акта. Осъдени/санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са общо 8 лица, а едно – оправдано.

От тях, най-характерни са документните престъпления по **чл.311, ал.1** от НК – общо наблюдавани **40** (39; 43) и **15** (11; 19) новообразувани ДП. На второ място са престъпленията по служба по **чл.282-285** от НК – **13** (12; 13) наблюдавани, от които **2** (4; 2) новообразувани, следвани от престъпленията по **чл.310, ал.1** от НК – **11** (8; 12) наблюдавани, от които **3** (3; 5) новообразувани.

Внесените в съда дела за престъпление по **чл.311, ал.1** от НК са **2** (1; 3), като има **4** (1; 4) осъдени и **1** (0; 0) оправдано с влязъл в сила съдебен акт лица. По **чл.310, ал.1** от НК са внесени **2** (1; 4) дела, по които има **3** (1; 5) осъдени и **0** (0; 1) оправдано лица. **Няма** (1; 0) внесено в съда ДП за деяния по **чл.282-285** от НК, но има **едно осъдено** (1; 0) лице за извършено престъпление по чл.284 от НК. **Няма оправдано** (0; 0) с влязъл в сила съдебен акт лице.

Следват делата за *злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпленията на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив* – **53** (67; 62). От тях най-характерни са присвояванията по чл.201-203 от НК – общо наблюдавани **41** (59; 54) ДП, от които **7** (15; 14) новообразувани. Внесените в съда дела по чл.201-203 от НК са общо **6** (5; 2), като са осъдени **1** (4; 1) и са оправдани **0** (0; 2) лица с влязъл в сила съдебен акт.

На последно място са *същинските корупционни престъпления*, общо **6** (10; 8) наблюдавани ДП всички за престъпление по чл.301-307 от НК (**подкуп**), както през предните две години, от които **няма** (4; 5) новообразувани. Внесено в съда е **едно** (2; 2) дело по чл.301-307 от НК, като са осъдени **2** (4; 3) лица с влязъл в сила съдебен акт и **няма оправдано** с влязъл в сила съдебен акт лице – както през предходните две години.

В голямата си част корупционните престъпления се характеризират с правна и фактическа сложност, изискват продължително разследване във времето със събиране на значителен доказателствен материал, като основно-

то затруднение се явява доказването на субективния елемент – наличието на пряк умисъл при дееца.

Прави впечатление сравнително големият брой на делата, водени за престъпления по служба (чл.282-283 от НК) – общо **13**, от които няма внесено в съда, което потвърждава извода за наличие на сериозни трудности при установяване на включените в предмета на доказване обстоятелства при този престъпен състав.

Същинските корупционни престъпления са с най-малък дял от всички корупционни престъпления, което може да се обясни с високата латентност на този вид престъпления, извършвани от лица, желаещи уреждане на даден проблем не по законен ред.

Извод:

Като **положителна тенденция** се отчита значителен спад на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица през 2020 г. и 2021 г. - три пъти по-малко от 2019 г.

Изпиране на пари

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	10	12	7
Новообразувани ДП	1	2	1
Решени ДП	4	8	1
Прокурорски актове, внесени в съда	0	1	1
Лица по внесените в съда прокурорски актове	0	1	1
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	1	1
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

През 2021 г. броят на наблюдаваните ДП за престъпления, свързани с изпиране на пари бележи спад с почти **42%** спрямо 2020 г., а сравнено с 2019 г. – с **30%**. За настоящата година има само **едно** (2; 1) новообразувано ДП.

Приключило е разследването по **1** (5; 4) ДП, а на производство в края на отчетния период са останали **6** (4; 6) ДП.

Прекратени са **0** (2; 2), а внесени в съда - **1** (1; 0) ДП.

Решени от прокурор са едва **14,29%** (66,68%; 40%) от наблюдаваните ДП, т.е. налице е значителен спад спрямо предходните два отчетни периода.

През 2021 г. е предадено на съд **1** (1; 0) лице.

Върнато от съда на прокуратурата е **едно** (0; 0) ДП, внесено с предложение за споразумение.

За отчетния период осъдено с влязъл в сила съдебен акт е **1** (1; 0) лице, като няма оправдани с влязла в сила присъда лица, както е било и през предходните две години.

Разследването по тази категория дела се отличава с изключителна фактическа и правна сложност.

Злоупотреба със средства на ЕС

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	22	32	22
Новообразувани ДП	5	21	1
Решени ДП	10	9	11
Прокурорски актове, внесени в съда	7	3	8
Лица по внесените в съда прокурорски актове	10	3	9
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	5	3	1
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

През 2021 г. се отчита спад на наблюдаваните ДП за престъпления, свързани със злоупотреби със средства на ЕС с **31,25%** спрямо 2020 г. и изравняване с данните за 2019 г. Новообразувано е само **едно** ДП (21; 5).

От наблюдаваните **22** (32; 22) ДП, **всички** (32; 20) са водени за извършени престъпления по чл.248“а“ от НК.

Приключило е разследването по **10** (10; 11) ДП, а **11** (22; 11) ДП са останали неприключени в края на отчетния период.

Решени са от прокурор **11** (9; 10) ДП, като прекратените са **2** (6; 3).

Внесените в съда прокурорски актове за престъпления, свързани със злоупотреба със средства на ЕС са **8** (3; 7), но е осъдено с влязла в сила присъда само **едно** лице (3; 5).

Има върнато от съда **едно** дело (0; 0).

Няма оправдано с влязъл в сила съдебен акт **лице**, както е било и през предходните две години.

Обективните трудности, срещащи се по този вид дела, се дължи на значителния обем документи и кръга от лица, за които се събират доказателства. Проблем е също разкриването на банковата и на данъчната тайна, който идва от излишно формализираните процедурни правила, забавящи разследването.

Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	99	100	73
Новообразувани ДП	36	25	26
Решени ДП	83	83	58
Прокурорски актове, внесени в съда	17	5	4

Лица по внесените в съда прокурорски актове	21	5	6
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	16	9	8
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

През отчетната година е налице намаление на наблюдаваните ДП с **27%** спрямо 2020 г. и с над **26%** сравнено с 2019 г. Броят на новообразуваните се изравнява с данните за 2020 г., но все още е по-нисък с **27,78%** от тези през 2019 г.

Приключило е разследването по **60** (83; 84) ДП, а не е приключило по **13** (**17**; **15**) в края на отчетния период са.

Решените през 2021 г. дела са с **30,12%** по-малко от тези през предходните два отчетни периода.

Прекратени са **32** (60; 37) наказателни производства, а в съда са внесени **4** (5; 16) дела.

И през настоящата година **няма върнато дело и оправдано** с влязла в сила присъда лице, както е и през предходните две години.

Заключение:

Внесените в съда прокурорски актове през 2020 г. и 2021 г. са около **четири пъти** по-малко от тези за 2019 г., а осъдените лица с влязъл в сила осъдителен съдебен – около **два пъти**.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	207	144	147
Новообразувани ДП	56	41	39
Решени ДП	119	69	73
Прокурорски актове, внесени в съда	41	18	16
Лица по внесените в съда прокурорски актове	49	21	21
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	47	15	18
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	3

През последните две години е налице стабилност на данните относно наблюдаваните и новообразуваните дела от тази категория, но през 2021 г. наблюдаваните са с **29%** по-малко спрямо 2019 г., а новообразуваните – с **30%**.

Приключено е разследването по **63** (64; 111) ДП, а по **73** (75; 82) то продължава към края на отчетния период.

Прекратени са **33** (26; 39) дела, а в съда са внесени **16** (18; 38).

Има **едно** върнато (0; 1) дело за данъчно престъпление.

По отношение на осъдените с влязла в сила присъда лица се отчита ръст - с **20%** спрямо 2020 г. и спад с **61,70%** спрямо 2019 г.

Има **3 оправдани** с влязла в сила присъда лица (0; 0), което показва влошаване на работата на прокурорите.

Изводи:

През последните две години се оформя тенденция на **спад** на: наблюдаваните, вкл. на новообразуваните ДП от тази категория; решените дела; внесените в съда ДП и прокурорски актове, както и лицата по тях; осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица - спрямо 2019 г., както и **ръст** на оправданите с влязла в сила присъда лица в сравнение с предходните две години.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	598	589	601
Новообразувани ДП	308	362	270
Решени ДП	453	331	472
Прокурорски актове, внесени в съда	142	139	138
Лица по внесените в съда прокурорски актове	150	152	164
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	162	149	149
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	1	0	0

Статистическите данни сочат на относителна стабилност в броя на наблюдаваните ДП за последните три години, на фона на спад на новообразуваните ДП – с над **25%** в сравнение с 2020 г. и с над **12%** спрямо 2019 г.

Приключено е разследването по **454** (293; 435) ДП, а по **118** (247; 121) то продължава към края на отчетния период.

Прекратени са **131** (109; 130) ДП, а в съда са внесени **134** (137; 142) дела.

През 2021 г. са **върнати** от съда **3** дела (0; 3).

Осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица са **149** (149; 162).

Няма оправдано с влязла в сила присъда лице (0; 1).

За извършени общоопасни престъпления по чл.354б.“а“ – б.“в“ от НК са наблюдавани **590** (585; 587) ДП, от които **263** (360; 308) новообразувани.

Най-голям е броят на делата по чл.354“а“ от НК – **336** (392; 408), от които за: придобиване, държане и всички др. форми на изпълнителното деяние по ал.1 – **55** (68; 62); по ал.2 – **14** (15; 18), без наличие на такива извършени по поръчка или в изпълнение на решение на ОПГ; придобиване/държане по ал.3 – **187** (227; 246) и маловажен случай по ал.5 - **80** (82; 82).

Следват наблюдавани ДП за престъпления по чл.354“в“ от НК – **254** (193; 178).

За митническа контрабанда на наркотични вещества са наблюдавани **11** (4; 11) дела.

И през тази отчетна година продължава да стои открит проблемът за разкриването на извършителите на престъпленията с предмет наркотични вещества – особено на такива по чл.354“в“ от НК.

Затрудненията произтичат от това, че иззетите от полицейските органи наркотични вещества се откриват в селскостопански постройки или в помещения от жилища, които се обитават от цели семейства или повече от две домакинства и доказването на отглеждането и фактическото държане от конкретно лице е трудно. Понастоящем канабисът се отглежда в труднодостъпни имоти или местности от ДГФ и това затруднява доказването на авторството на деянията.

Изводи:

През 2021 г. от една страна се наблюдава **увеличаване на броя** на ДП с **приключено разследване** и на **решените** такива, както и на **предадените на съд лица**. Едновременно с това има стабилност в броя на внесените в съда прокурорски актове и на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица – особено през последните две години. Ясно очертана е тенденция на траен **спад** на **оправданите** с влязла в сила присъда лица.

Наказателни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

През 2021 г. в района на ОП гр.Благоевград са наблюдавани общо **31** (30; 64) ДП, водени срещу непълнолетни извършители на престъпления от общ характер. Налице е стабилност на данните за наблюдаваните дела през последните две години, които като сбор са по-малко от делата през 2019 г.

Новообразуваните ДП намаляват с почти 19% спрямо предходната година и с почти 57% спрямо 2019 г.

Данните по основни показатели в тригодишния период са, както следва:

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	64	30	31
Новообразувани ДП	30	16	13
Решени ДП	56	28	23
Прокурорски актове, внесени в съда	38	18	21
Върнати от съда дела	0	0	0
Лица по внесените в съда прокурорски актове	42	21	21
Осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт	26	26	23
Оправдани лица, с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

Прекратените наказателни производства са **2** (9; 18), като материалите по **0** (3; 12) от тях са изпратени на компетентната Комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН, т.е. делата са прекратени на основание чл.243, ал.1, т.1 вр. чл.24, ал.1, т.8 вр. чл.61 от НК.

Отчита се съществен известен ръст спрямо 2020 г. на внесените в съда актове – с почти 17%, но те са с почти 47% по-малко от тези през 2019 г.

През 2021 г. **няма** (0; 0) **върнати** от съда **дела** водени за престъпления извършени от непълнолетни.

Осъдените с влязъл в сила съдебен акт непълнолетни лица са с 11,54% по-малко от тези през предходните два отчетни периода.

Както през предходните два отчетни периода, **няма** (0; 0) **оправдан** с влязла в сила присъда **непълнолетен**.

Структурно разпределение на наказателните производства, съобразно систематиката на НК.

През 2021 г. най-голям е относителният дял на делата за извършени от непълнолетни престъпления по Глава пета от НК „Престъпления против собствеността“, които съставляват **67,74%** (53,33%; 50%) от наблюдаваните ДП от тази категория. На тях се падат **71,43%** (61,11%; 44,74%) от внесените в съда прокурорски актове, с които са предадени на съд **77,78%** (66,67%; 47,62%) от всички непълнолетни извършители. За такива деяния са осъдени с влязъл в сила съдебен акт **73,92%** (61,53%; 46,15%) от непълнолетните подсъдими.

Следват ДП за престъпления по Глава втора от НК „Престъпления против личността“, които съставляват **19,36%** (6,67%; 15,63%) от наблюдаваните ДП. На тях се падат **19,05%** (5,56%; 18,42%) от внесените в съда прокурорски актове, с които са предадени на съд **14,81%** (4,76%; 19,05%) от непълнолетните извършители. За такива деяния са осъдени с влязъл в сила съдебен акт **13,04%** (3,85%; 19,23%) от непълнолетните подсъдими.

На трето място са делата за престъпления по Глава единадесета от НК „Общопасни престъпления“, които съставляват **12,90%** (40%; 29,69%) от наблюдаваните ДП. На тях се падат **9,52%** (33,33%; 28,95%) от внесените в съда прокурорски актове, с които са предадени на съд **7,41%** (28,57%; 26,19%) от непълнолетните извършители. За такива деяния са осъдени с влязъл в сила съдебен акт **13,04%** (34,62%; 23,08%) от непълнолетните подсъдими.

Обобщени изводи, мерки и предложения

Основните фактори, обуславящи престъпността сред непълнолетните през 2021 г., продължават да са преди всичко нисък жизнен стандарт, безработица, бедност, нездрава семейна среда, занижен родителски контрол, трудова неангажираност, ниско ниво на образование на непълнолетните, което води до липса на възпиращи фактори.

В работата по преписки и дела, водени срещу непълнолетни, не се наблюдават сериозни проблеми и затруднения. Налице е много добро взаимо-

действие между разследващи органи и наблюдаващи прокурори, както и с местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни и с инспекторите от детските педагогически стаи.

Спецификата на тази категория преписки и дела се обуславя най-вече от субекта на престъплението. Това налага проверките и разследванията да се провеждат по-бързо. Бързината включително при постановяване на прокурорския акт, осигурява навременна реакция на държавата, независимо дали тя се изразява в отказ от наказателно преследване, възпитателна мярка по ЗБППНП или като крайна мярка – наказание по НК. Качеството на провежданите проверки и разследвания следва задължително да се обвързва с проява на особена грижа към личността на непълнолетните.

Училищната и социална ангажираност са част от основните функции на същинската дейност за ограничаване на престъпността сред непълнолетните. Предприемането на конкретни превантивни мерки е задължение на всички институции, както и на неправителствените организации. Съвместните им усилия имат решаващо значение за постигане на успех. Наказателното преследване и осъждането на подрастващите би следвало да е приложимо само като крайна мярка.

Наблюдават се редица положителни резултати по тази категория дела. Най-важните такива са липсата на върнати от съда дела и на оправдани с влязъл в сила съдебен акт подсъдимци (след 2017 г.).

Трафик на хора

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	16	21	21
Новообразувани ДП	6	14	5
Решени ДП	9	11	12
Прокурорски актове, внесени в съда	2	4	3
Лица по внесените в съда прокурорски актове	5	6	4
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	4	7	3
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

Броят на наблюдаваните ДП за престъпления, свързани с трафик на хора през 2021 г. е идентичен с този за 2020 г., но с 31,25% повече спрямо 2019 г. Данните за новообразуваните през 2021 г. дела са сходни с тези за 2019 г., но се отчита спад с над 64% спрямо 2020 г.

Приключено е разследването по **11** (14; 7) ДП, а по **9** (7; 6) то продължава към края на отчетния период.

През 2021 г. са внесени в съда **3** (4; 2) ДП.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са общо **3** (7; 4) лица.

Няма (0; 1) **върнато** от съда дело, нито **оправдан** подсъдим (0; 0).

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2021 г. дела за незаконен трафик на хора са общо **15** (23; 24), от които един мъж (0; 0) и 14 (23; 24) жени - от тях **2** непълнолетни девойки (1; 2) и една малолетна (0; 0). Няма защитени свидетели по реда на НПК по делата за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора през предходните три години.

Структурно разпределение на наблюдаваните ДП, съобразно съставите на престъпленията по НК:

- по чл.155 от НК – **12** (9; 4), като всички са с цел развратни действия;
- по чл.159“а“ от НК – **6** (10; 9), като всички са с цел развратни действия;
- по чл.159“б“ от НК – **1** (2; 2), с цел развратни действия;
- по чл.159“в“ от НК – **1** с цел развратни действия (0; 0);
- по чл.159“г“, предл.1 от НК – **няма** (0; 0).
- по чл.182“б“, предл.1 от НК – **1** (0; 0).

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода и следствените арести

През 2021 г. няма образувани преписки за насилие в местата за лишаване от свобода, както и през предходните два отчетни периода

През отчетния период няма наблюдавано досъдебно производство (1; 0). През 2020 г. е прекратено наказателното производство по наблюдаваното и решено тогава ДП за извършено престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК.

През последните три години не са внасяни в съда дела от тази категория, респ. няма осъдени и оправдани лица.

Престъпления, извършени от служители на МВР

През 2021 г. общият брой на наблюдаваните преписки, образувани за полицейско насилие от служители на МВР е **3** (1; 7), от които е решена една (1; 7).

Наблюдавани през отчетния период са **4** (2; 2) ДП от тази категория. Наказателното производство по едното от тях (1; 0) е прекратено, а по три – спряно (0; 1).

Както и в предходните две отчетни години, през 2021 г. не са образувани дела за престъпления против държавната тайна и престъпления за неправомерно използване на СРС.

РАЗДЕЛ V МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

Прокурорите от региона на ОП Благоевград са работили по общо **226** (206; 289) преписки/дела с международен елемент, а само тези от окръжната прокуратура са участвали в **283** (161; 70) съдебни заседания по НПК и ЗЕЕ-ЗА.

МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ (МПП) и ЕВРОПЕЙСКИ ЗАПОВЕДИ ЗА РАЗСЛЕДВАНЕ (ЕЗР)

Изпратени са за изпълнение общо **86** (38; 77) МПП и ЕЗР, от които от ОП гр.Благоевград - **34** (10; 21), а от РП гр.Благоевград - **52**.

За изпълнение са **получени** общо **161** (171; 208) МПП и ЕЗР, от които в ОП гр.Благоевград – **97** (108; 125), а в РП гр. Благоевград – **64**.

ЕВРОПЕЙСКИ ЗАПОВЕДИ ЗА АРЕСТ (ЕЗА)

През 2021 г. в ОП гр.Благоевград са получени за изпълнение **19 бр.** ЕЗА (6; 9).

Няма издадени ЕЗА (2; 10), което се дължи основно на издадени от ЕСПЧОС решения. Общо **10** (3; 4) лица са задържани по дела по ЗЕЕЗА.

ЕКСТРАДИЦИЯ, ТРАНСФЕР НА ОСЪДЕНИ ЛИЦА И ТРАНСФЕР НА НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

През 2021 г. в ОС гр.Благоевград има образувани **две** производства за екстрадиция (0; 0), като съдът е допуснал изпълнение на една от молбите чрез предаване на исканото лице, а другото дело е изпратено по компетентност на СпС. За периода не са получавани молби за трансфер на наказателни производства (2; 0). През 2020 г. две такива молби са приети за основателни от прокурори в ОП гр.Благоевград.

Не са правени искания до ВКП за трансфер на наказателни производства и няма провеждани консултации по чл.483-чл.484 от НПК. Прокурор от ОП гр.Благоевград е участвал в **три** производства (2; 1) по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, в които процедури са признати актове по отношение на трите осъдени лица.

Изводи:

1. Прокуратурите от региона все още са „нетни донори“ при МПП/ЕЗР, а през последните две години вече и при ЕЗА. През 2021 г. входящите МПП/ЕЗР са почти **два пъти повече** от изходящите (при 4,5 пъти през 2020 г. и 2,7 пъти за 2019 г.).

2. **Расте броят на изходящите** МПП/ЕЗР на тригодишна база.

3. Най-натоварени с преписки и с участия в съдебни заседания по международно правно сътрудничество през последните три години са прокурорите от ОП гр.Благоевград. Особено съществен е **ръстът** при участието в **съдебни заседания** – със **75,78%** спрямо 2020 г. и с цели **304,29%** сравнено с 2019 г.

РАЗДЕЛ VI ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРИТЕ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност по прилагането на закона.

Административно-съдебният надзор (АСН) и надзора за законност във връзка със защитата на обществения интерес и правата на гражданите /НЗ/ са две от съществените направления в дейността на прокуратурата, които непрекъснато разширяват своето значение и обхват. Същите очертават онзи комплекс от правомощия и задачи, които утвърждават ролята, мястото и функцията на прокуратурата като една от най-значимите държавни институции, гарантираща еднаквото и правилно прилагане на закона по отношение на всички лица. Ефективното осъществяване на тези правомощия на прокурора е пряко обусловено от кадровото обезпечаване, квалификацията на прокурорите, тяхната натовареност, нормативната уредба и взаимодействието с отделните специализирани държавни контролни органи.

От решаващо значение за подобряване на резултатите от дейността на прокуратурата по обсъжданите надзори има взаимодействието ѝ със специализираните държавни контролни органи и органи на местно самоуправление. Повишаването на ефективността в работата на тези органи на практика би разтоварило прокуратурата от много несвойствени задачи за извършване на проверки, изискващи специални знания, време, с каквито прокурорите често обективно не разполагат. Същевременно би се избегнало дублирането на тези проверки, осъществявани и от самите контролни институции.

Дейността по АСН и НЗ в ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград се осъществява от обособен административен отдел в Окръжната прокуратура и прокурори, определени със заповед на административния ръководител на районна прокуратура. Тези прокурори се ръководят от разбирането, че ефективното упражняване на правомощията им по АСН и НЗ допринася за утвърждаване ролята на прокуратурата за правилното прилагане на закона и отстояване принципите на законността.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификацията на прокурорите, натовареността по видове надзори и средно на един прокурор.

През 2021 г. за работа по НЗ са определени общо 29 прокурори по щат от ОП гр.Благоевград, РП гр.Благоевград и съставните ѝ териториални отделения. Реално работилите обаче са 27.9. По АСН също са определени по щат 29 прокурори, а реално работили са 27.9.

Административният отдел при ОП гр.Благоевград се състои от двама прокурори, работещи преимуществено по административно-съдебния и общия надзор за законност. Натовареността на прокурорите по административно-съдебния надзор в голяма степен е предопределена от тази на регионалния Административен съд.

По-голяма част от делата са от касационно наказателно-административен характер, със задължително участие на прокурор, което определя и степента на натовареност на прокурорите от отдела. През 2021г. беше разширен обхвата на административни дела, в които да участва прокурор с оглед защита на обществения интерес. Същевременно следва да се отчете, че предходни години имаше голям брой дела в АС гр.Благоевград по ЗОДОВ, с които се претендираха сторени разноски в административно-наказателни производства ,по които е отменено наказателно постановление. След законодателна промяна тези разноски сега се присъждат в рамките на самото административно –наказателно производство и не се образуват такива по ЗОДОВ в административните съдилища.

Извън участие в съдебно заседание по административни дела, при отчитане на натовареността на прокурорите от отдела, следва да се включи и дейността им по решаване на преписки, извършване на общонадзорни проверки, възложени от по-горна прокуратура ,по самоинициатива след самосезиране по материали от средствата за масова информация и по сигнали на граждани и организации.

Наред с тази дейност на прокурорите от отдела през отчетната година са възлагани за довършване преписки и наказателни производства по следствия надзор, известен процент новообразувани и образувани в предходен период, по които са били определени за наблюдаващи прокурори. Освен това прокурорите от отдела са участвали в съдебни заседания по НОХД при разглеждане на внесените от тях обвинителни актове.

В РП гр.Благоевград няма обособен административен отдел. Прокурорите, определени да работят по АСН и НЗ, освен тази дейност участват с всички останали прокурори и по другите дейности на съответната прокуратура. Поради тази причина натовареността им е голяма.

Предвид епидемичната обстановка в страната през 2021 г. прокурорите, определени за работа по АСН и НЗ, не са участвали в присъствени обучения за повишаване на правната квалификация по въпроси от административното право и процес.

1.2. Проблеми при прилагането на законата и подзаконата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

Прокурорите от административния отдел осъществяват постоянно наблюдение и анализират съдебната практика по административни дела на ВАС и на АС гр.Благоевград. При подготовката и участието в съдебно заседание по административни дела затрудненията на прокурорите произтичат от динамичната, често променяща се законова и подзаконова нормативна уредба, както и противоречивата съдебна практика. Това обуславя необходимостта от провеждане на квалификационни мероприятия.

Голям брой от преписките са свързани с искане за предприемане на действия за обявяване нищожността на разрешения за строеж. След отмяната на чл.216 ЗУТ (ДВ бр.25/2019 г.) компетентен да сезира съда е прокурора, докато преди това ставаше и чрез ДНСК. Материята е специфична и изисква

специални познания, което изключително затруднява преценката налице ли са предпоставки за намеса. Може би е удачно да се помисли върху инициране на законодателна промяна в тази насока и по-конкретно връщане на старата регламентация.

2. Дейност по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.

В ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград и съставните ѝ териториални отделения през 2021 г. тази дейност се осъществява от 29 прокурори по щат и реално работещи 27.9, разпределени по следния начин:

ОП гр.Благоевград – 2 по щат; реално работили 2

РП гр.Благоевград – 27 по щат; реално работили 25.9

За натовареността на прокурорите по АСН са показателни цифровите данни за:

Година	Общ брой адм. дела	Общ брой съд. заседания	Адм. дела по закон	По Указание на главния прокурор	По лична преценка
2021 г.	614	703	607	7	0
2020 г.	581	710	564	0	0
2019 г.	968	1078	888	17	5

А) броят на съдебните заседания с участие на прокурор: 2021г. – 703 при 2020 г. – 710 при 1078 за 2019 г. Налице е понижаване с 0,98% спрямо 2020 г. и с 34.78% спрямо 2019 г.

Б) броят на административните дела с участие на прокурор – за 2021г. – 614 при 2020 г. – 581, и 968 за 2019 г. Констатира се намаляване с 5,67% сравнено с 2020 г. и с 36,57% спрямо 2019 г.

В) решени преписки по АСН: за 2021 г. – 708 при 2020 г. – 664 ; 2019 г. – 1030 г. Установява се ръст с 6,62 % в сравнение с 2020 г. и намаление с 31,26 % спрямо 2019 г.

Г) Средната натовареност на прокурор само по АСН за 2021 г. е 47.5 при 34.5 за 2020 г. и 40,3 за 2019 г. Разпределена по прокуратури натовареността изглежда по следния начин:

на прокурор от отдела при ОП гр.Благоевград е 658,5 за 2021 г. при 291 за 2020 г. и 481 за 2019 г. Има повишение със 126,28% спрямо 2020 г. и с 36,9 % , сравнено с 2019 г.

Обяснимо натовареността е висока в ОП гр.Благоевград предвид дължителното участие на прокурор в касационни наказателни производства и други дела по закон, разглеждани с АС. Прокурорите от РП гр.Благоевград се явяват по дела, образувани по техни предложения за възобновяване на ад-

министративно-наказателни производства и по дела, образувани по протест на РП гр.Благоевград.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

От образуваните административни дела с участието на прокурор са били:

74 първоинстанционни дела за 2021 г.; 86 първоинстанционни дела през 2020 г. и при 188 такива за 2019 г. Има намаление с 13.95%, в сравнение с 2020 г. и с 60,63% спрямо 2019 г.

Следва да се отбележи, 23 дела са образувани по внесени протести срещу подзаконови нормативни актове и 9 по предложения за възобновяване по ЗАНН. През предходната 2020 г. 27 от първоинстанционните административни дела са по внесени и разгледани прокурорски актове в съда. От тях 14 са протести против подзаконови нормативни актове на общинските съвети. През 2019 г. 91 от първоинстанционните административни дела са по внесени и разгледани прокурорски актове в съда. От тях 78 са протести против подзаконови нормативни актове на общинските съвети.

Значително по-малкият брой протести срещу нормативни актове на ОбС през отчетния период може да се обясни с обстоятелствата:

- В хода на усиленото оспорване на незаконосъобразни подзаконови нормативни актове /ПНА/ или отделни техни разпоредби, общинските съвети започнаха сами да ги изменят или отменят и ги привеждат в съответствие със закона. Най-често това става след сезиране от прокурора в хода на извършвана проверка. По този начин се постига бърз ефект, без да се стига до съдебно производство, като ефективността в никакъв случай не е по-малка.

- Засилената след 2018г дейност на прокуратурата, осъществявана предимно от районните прокуратури, по контрол над новоиздадените ПНА или новоприетите изменения и допълнения в по-стари ПНА.

Забелязва се тенденция към намаляване при делата, образувани по ЗО-ДОВ. Предходните години имаше ръст на такива, по които се претендираха основно разноси, направени от ищците в хода на административно наказателно производство, когато административният акт е отменен като незаконосъобразен. След законодателна промяна редът за претендирането им е вече друг – в самото административно-наказателно производство.

Касационните административни дела през 2021г. са 531 при 478 за 2020 г. и 772 за 2019 г. ,т.е има ръст с 11,8 % спрямо 2020г. намаление с 31,22%, сравнено с 2019г.

Посочените цифрови данни представят общите тенденции на дейността на ОП по АСН.

Прокурорите от РП гр.Благоевград са взели участие в 9 дела , по които са проведени 11 съдебни заседания.

Прокурорите от ОП-Благоевград са взели участие в 605 дела, по които са проведени 692 заседания. През 2020г. те са 581дела и 707 заседания. За 2019г. образуваните дела са 968 от тях решени са 875.

2.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес съгласно указание № 4496/13.10.2014 г. на главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

През 2021г. прокурорите от ОПОблагодоевград са участвали в 7 дела по Указание на Главния прокурор. През 2020 г. не са участвали по такива дела. За 2019г. са участвали по 17 дела.

През отчетната година не са участвали прокурори в съдебни дела по лична преценка, както е било и през 2020г., за разлика от 2019г., когато са участвали по 5 дела.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултатите по тях.

Разгледаните прокурорски актове в съда през 2021г. са 5. От тях 4 са уважени, а 1 не е уважен и е подаден протест срещу съдебното решение. Следва да се има предвид, че са подадени повече актове, но производствата не са приключили до края на отчетния период. Подадените протести срещу ПНА на общински съвети са 16. От тях 3 са уважени, 1 не е уважен и 12 са висящи производства.

Общо подадени прокурорски актове в съда през 2020 г. са 27. Подадените протести срещу подзаконови нормативни актове на общински съвети са 14.

От общо разгледаните прокурорски актове през 2020г. уважени са 14 от 27 (51,85% от разгледаните). Неуважени са 13 (48,15% от разгледаните), като 12 са на ОП гр.Благоевград и 1 е на РП гр.Благоевград. Против неуважените прокурорски актове са подадени общо 12 частни и касационни протеста, от тях са разгледани 7 и са уважени 2.

Общо разгледани прокурорски актове в съда през 2019 г. са 91. Подадените протести срещу подзаконови нормативни актове на общински съвети са 78. От общо разгледаните прокурорски актове уважени са 83 от 91 (91.21%), неуважени 8 (8.79%). Подадени са 5 касационни протеста. От тях разгледани са 2. Един от тях е уважен.

През 2021 г. са образувани 9 дела по предложения за възобновяване по ЗАНН / 5 от ОП и 4 от РП / . От тях 8 са уважени. По 10 преписки има отказ за предприемане на действия по възобновяване. Не са обжалвани по реда на инстанционния контрол.

През 2020 г. броят на образуваните в АС гр.Благоевград дела по внесени от окръжния прокурор и наблюдаващите прокурори от ОП гр.Благоевград предложения за възобновяване на административно-наказателните производства на основание чл.70 и сл. от ЗАНН е 17, от които са уважени 5 и 12 са оставени без разглеждане. От страна на наблюдаващите прокурори от РП гр.Благоевград и съставните ѝ териториални отделения не са внасяни в съда предложения за възобновяване по реда на чл.70 ал.1 б.“д“ и сл. от ЗАНН

През 2019 г. броят на образуваните в АС гр.Благоевград дела по внесени от окръжния прокурор предложения за възобновяване на административно-наказателните производства на основание чл.70 и сл. от ЗАНН през отчетния период е 2 (3).

3. Дейност на ОП Благоевград и на РП гр.Благоевград по надзора за законност

Дейността на ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград по надзора за законност през отчетната година се осъществяваше в съответствие с предоставените на прокуратурата правомощия от Конституцията на Република България, ЗСВ, АПК, плановете за работа по този надзор. През отчетния период прокурорите извършиха освен предвидените планови проверки и проверки по повод на излъчени или публикувани материали по местните и национални медии, проверки по жалби и сигнали на граждани, както и лични проверки.

РП гр.Благоевград осъществи проверки относно спазването на противоепидемичните мерки и във връзка с неправилно извършени адресни регистрации на лица с двойно гражданство, които доведоха до заличаване на фиктивни такива. Това е от голямо значение при съставяне на избирателните списъци по места.

3.1 Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2020 г. и сравнение с предходните две години.

В ОП гр. Благоевград и региона през 2020 г. тази дейност се осъществява от 29 прокурори (реално работили 27.90), разпределени по следния начин:

- в ОП гр. Благоевград – 2 определени и реално работили 2,
- в РП гр. Благоевград – 27 определени и реално работили 25.9,

Във РП-Благоевград определените за тази дейност прокурори не са били освободени от разпределение наравно с другите и решаване на преписки и дела по следствия и наказателно-съдебния надзор.

Средната натовареност на прокурор през отчетния период е 27,6 преписки. За ОП-Благоевград тя е 140,5 и за РП-Благоевград- 18,9.

С най-висока средна натовареност по брой преписки на прокурор по надзора за законност е ОП гр.Благоевград –140.5, при 102.5 за 2020 г. и 114,5 за 2019 г.

След окрупняването на районните прокуратури в една не може да се направи обективно сравнение с предходните години.

Общонадзорната дейност през отчетния период се е изразила в няколко насоки: разкриване на правонарушения и предприемане на мерки за отстраняването им, възстановяване на нарушени права и предотвратяване извършването на престъпления.

И през 2021 г. продължи проверката по реда на надзора за законност върху административните актове, издавани от местната изпълнителна власт – областна и общинските администрации, издадени съобразно правомощията им по Закона за администрацията, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за общинската собственост, Закона за държавната собственост, Закона за обществените поръчки и съответните подзаконови нормативни актове по прилагането им. При констатирани несъответствия на ПНА на ОбС с норми от по-висок ранг са взети мерки за отмяна на неза-

коносообразните актове или отделни техни разпоредби. В повечето случаи по реда на АПК е внесен протест в Административен съд гр.Благоевград. В отделни хипотези, когато съответната норма е само неясна, е изготвено предложение за изменението или допълнението ѝ.

Има случаи, когато при изискване на копия от документи от ОбС се посочва в каква връзка са необходими и в кратък срок местният законодател сам отменя или изменя незаконосообразните норми. Тогава прокурорът се произнася с резолюция за прекратяване на преписката, но де факто в резултат именно на намесата на прокуратурата се стига до резултат.

От прокурорите са извършени проверки в различни области от дейността на държавни и общински органи и издадените административни актове. Общонадзорните преписки през 2021 г. са 771.

От тях новообразувани са 738 и 33 са от предходен период. През 2020 г. прокурорите от ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград са наблюдавали общо 1008 преписки по НЗ, от които 970 са новообразувани и 38 останали от предходен период. През 2019 г. прокурорите от ОП и районните прокуратури са наблюдавали общо 476 преписки по НЗ, от които 437 са новообразувани и 39 останали от предходен период. Констатира се спад 23,51% спрямо 2020г. и ръст 61,97% , сравнено с 2019 г.

През отчетния период преписките, образувани по искане на граждани и организации са били 203 (при 268 за 2020 г. и 197 за 2019 г.) По инициатива на прокурор са започнати 568 при 740 преписки за 2020г. и при 279 за 2019г. Останали от предходната година са 33. Към 31.12.2021 г. са останали неприключени 85 преписки, от които 59 са на етап проверка и 26 са при прокурора за решаване. Само една преписка на РП гр.Благоевград е извън срока за решаване.

През 2021 г. прокурорите са решили 686 преписки от общо образувани 771. От тях 665 са по същество, 21 са изпратени по компетентност. Общият брой установени нарушения е 52.

През 2020 г. от прокурорите са решени 966 преписки, като 880 от тях по същество, 86 са изпратени по компетентност. За сравнение през 2019 г. те са 438 преписки - 342 от тях по същество, 96 са изпратени по компетентност. Установени са 144 закононарушения (включително незаконосообразни норми в наредби на ОбС). Няма образувани досъдебни производства.

През 2021 г. са проверени 5851 актове. През 2020 г. са проверени 6 728 административни акта (нормативни, общи, вътрешнослужебни), при 6142 през 2019 г.

3.2 Планирани и извършени проверки за законност (примери) - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.

ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград през 2021 г. извършиха проверки в различни области и направления. Наред с осъществявания текущ надзор за законност, са извършени и други проверки, свързани със защита на обществен интерес.

През отчетната година при осъществяване правомощията си по чл.145 ал.1 т.1-3 от ЗСВ, ОП гр. Благоевград и РП гр.Благоевград са извършили общо 1240 проверки .За 2020 г. те са 1092 а през 2019 г., - 911 проверки .

Наблюдава се увеличаване броя на извършените проверки с 13,55%, сравнено с 2020 г. и с 36,11%, сравнено с 2019 г. Голяма част от тях са след самосезиране по публикации в медиите или по сезиране от ВАП. Прокурорите използват всички способи за проверка, предвидени по чл.145 от ЗСВ.

През периода по реда на чл.145 ал.1 т.1 от ЗСВ са извършени 256 проверки при 182 проверки за 2020г. и при 155 за 2019г. По реда на чл.145 ал.1 т.2 от ЗСВ –756 при 725за 2020 г. и 649 за 2019 г. Проверки по реда на чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ – 228 (при 185 за 2020 г. и 107 за 2019 г.). Всички те са приключени в законов срок.

Следва да се има предвид, че за разлика от Следствения надзор при НЗ почти винаги е използван комбиниран подход на проверка – лично от прокурора, с изискване на документи и възлагане, но липсва такава колона в таблица 7.1.

3.3.Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При осъществяване на надзора за законност през отчетната година прокурорите от региона са поддържали добро взаимодействие със специализираните контролни органи. Не е констатиран отказ на контролен орган да извърши възложена проверка, експертна справка или да предостави информация, материали и сведения. В някои случаи има известно забавяне по обективни причини.

3.4 Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени)-протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102 във вр. с чл. 99, т. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Дейността по надзора за законност обхваща проверка за законосъобразност на издадените административни актове, установените закононарушения и предприетите действия от прокурорите за отстраняването им.

През 2021 г. са проверени общо 5851 административни акта при 6 728 за 2020 г. и 6142 за 2019 г. Общ брой установени нарушения с 52 при 144 за 2020г. и 618 през 2019 г.

През 2021 г. от прокурорите са внесени в съда 16 протеста по АПК /12 от ОП гр.Благоевград и 4 от РП-Благоевград/. За 2020 г. те са 19 ,а за 2019г. – 95 протеста

През отчетната година са изготвени 48 предложения /3 от ОП-Благоевград и 45 от РП-Благоевград/. Всички са по чл. 145 ,ал.1, т.5 и т.6 ЗСВ. Предложения по чл.99-102 АПК не са подавани. От направените предложения към края на отчетния период 16 са неразгледани, а останалите 32 са уважени.

За сравнение през 2020 г. има 33 предложения. През 2019 г. са изготвени 37 предложения.

Може да бъде направен извод за значително намаляване броя на внесените протести спрямо 2019 г. и запазване на почти същия брой ,сравнено с 2020 г. Запазва се обаче тенденцията за уважаване на подадените протести, което е показателно за осъществяването на ефективен контрол върху дейността на административните органи и издаваните от тях актове.

Няма образувани досъдебни производства по преписка от надзора за законност.

Неприключените преписки по надзора в края на 2021 г. са 85. Няма такива извън срока на решаване.

Приоритети, проблеми и предложения за преодоляването им.

Прокурорите от РП гр.Благоевград, отговарящи за „Надзора за законност“ не са освободени изцяло от решаване от преписки и дела по следственния и наказателно-съдебния надзор. Натовареността им и по другите надзори затруднява прокурорите при извършването на проверки по този надзор, тъй се сблъскват с недостиг на време като ресурс, необходим за запознаване с приложимата правна уредба от административното законодателство, което търпи чести законодателни промени.

Като приоритетни в дейността по надзора за законност следва да останат проверките, свързани с упражнявания постоянен надзор за законност върху актовете (ИАА, ОАА и ПНА) на органите на местната власт и управление, както и тези на регионалните структури на специализираните контролни органи.

Препоръчително е избягване на дублиращи проверки, извършвани от прокуратурата и от специализиран контролен орган. При констатации за престъпление или на предпоставки за намеса на прокуратурата, с оглед компетентността ѝ администрацията винаги може да ни сезира и да се вземе адекватно отношение.

Предлагаме провеждане на обучителни мероприятия и съвместни работни срещи с контролни органи относно законосъобразността на съставяните и издавани от тях актове.

РАЗДЕЛ VII

АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Кадрово обезпечаване на прокурорите и служителите.

През 2021 г. в ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград са работили реално 50,50 прокурори при 65 щатни бройки в края на отчетния период.

Считано от 01.01.2021 г. в изпълнение на решение по протокол № 20 от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 13.08.2020 г. са закрити районните прокуратури в гр.Разлог, гр.Гоце Делчев, гр.Петрич и гр.Сандански и на тяхно място са разкрити териториални отделения към РП гр.Благоевград. С решение по протокол № 42 от заседание на ПК на ВСС, проведено на 25.11.2020 г. прокурорите от закритите прокуратури са преназначени в РП гр.Благоевград, но част от тях продължиха да изпълняват задълженията си в съставните териториални отделения в гр.Гоце Делчев, гр.Разлог, гр.Петрич и гр.Сандански.

Те са разпределени по следния начин:

1.1 ОП гр.Благоевград – реално работили **13,70** прокурори при **17** длъжности по щат, включващи административен ръководител - окръжен прокурор, двама заместници на административния ръководител и **14** прокурори (13 заети и 4 незаети щатни бройки). С решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 27/11.09.2019 г. (ДВ бр.73/17.09.2019 г.) е обявен конкурс за повишаване в длъжност за заемане на три свободни бройки за прокурор в ОП гр.Благоевград. През 2021 г. конкурсната процедура приключи и с решение по протокол № 37, т.4.10, т.4.24 и т.4.37.5 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС от 03.11.2021 г. двама прокурори от РП гр.Благоевград и един прокурор от РП гр.Бургас са повишени в длъжност „прокурор“ в ОП гр.Благоевград, на основание чл.160 и чл.193, ал.3 от ЗСВ, считано от датата на встъпване в длъжност. До края на отчетния период те не встъпиха в длъжност, тъй като не е приключила процедурата по обжалване на решението на ПК на ВСС пред ВАС. Четвъртата щатна бройка не е обявена за заемане чрез конкурс, тъй като същата се освободи на 01.11.2019 г.

И през 2021 г. един прокурор от РП гр.Благоевград продължи да изпълнява функциите на прокурор, командирован в ОП гр.Благоевград.

Съдебните служители в края на 2020 г. по щат са 40, а в началото на 2021 г. са – 42 броя, след като с решение по протокол № 42 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС, проведено на 25.11.2020 г. са разкрити още 2 щатни длъжности за съдебни служители – 1 щатна длъжност „експерт, обществени поръчки“ и 1 щатна длъжност „съдебен деловодител“ и са определени броя и видовете длъжности за съдебни служители в ОП гр.Благоевград, след третия етап на оптимизиране на структурата на районните прокуратури, считано от 01.01.2021 г. Със същото решение, считано от 01.01.2021 г. една щатна бройка за длъжността „куриер-призовкар“ в ОП гр.Благоевград е трансформирана в една такава за „шофьор-призовкар“.

1.1.1 В ОСЛО при ОП гр.Благоевград – реално са работили **8** следователи при **12** по щат - от тях **11** заети (**8** щатни бройки за длъжността следовател и **3** – за младши следовател) и **1** незаета (за следовател).

Към 01.01.2021 г. следователите по щат са **12**, има **2** незаети – за младши следовател.

Със заповед № РД-08-999/27.04.2021 г. на главния прокурор на РБ е прекратен актът за заемане на длъжност на завеждащия ОСЛО при ОП гр.Благоевград на основание чл.325, ал.1, т.11 от КТ, считано от 18.04.2021 г. Със заповед № РД-04-87/19.04.2021 г. на административния ръководител на ОП гр.Благоевград един следовател е назначен на административна длъжност „завеждащ ОСЛО“ при ОП гр.Благоевград, считано от 19.04.2021 г.

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 3 от 29.01.2020 г. (обн. ДВ бр.10 от 04.02.2020 г.) две щатни бройки за младши следователи са обявени за заемане чрез конкурс. След приключване на задължително обучение в Националния институт на правосъдието, с решение по протокол № 29, т.2.8 и т.2.22 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС от 25.08.2021 г., на основание чл.258а, ал.3 от ЗСВ са назначени и встъпиха в длъжност двама младши следователи, считано от 30.08.2021 г.

Със заповед № РД-07-579/09.07.2020 г. на главния прокурор на РБ, следовател от ОСЛО при ОП гр.Благоевград е командирован да изпълнява функциите на следовател в СЛО на Сп.П., считано от 15.07.2020 г., като неговото командироване продължи и през 2021 г.

Считано от 01.04.2021 г. още един следовател от ОСЛО при ОП гр.Благоевград е командирован да изпълнява функциите на следовател в НСлС със заповед № РД-07-302/29.03.2021 г. на главния прокурор на РБ и към края на отчетния период продължава да бъде командирован там.

Към 31.12.2021 г. следователите по щат са **12**, има **1** незаета длъжност за следовател.

Общият брой на прокурорите и следователите в ОП гр.Благоевград към 31.12.2021 г. по щатно разписание е **29**, а на служителите – **42**. Съотношението между магистрати и служители е **1/1,44**.

1.2 РП гр.Благоевград – реално работили през годината са **36,8** прокурори, при **48** по щат, включващ административен ръководител, шестима заместник районни прокурори и 35 щатни длъжности „прокурор“ (29 заети и 6 незаети) и шест длъжности „младши прокурор“ (5 заети и 1 незаета). Част от прокурорите изпълняват длъжността си в териториалните отделения в гр.Гоце Делчев, гр.Разлог, гр. Сандански и гр.Петрич.

И през 2021 г. един прокурор от РП гр.Благоевград продължава да изпълнява функциите на прокурор, командирован в ОП гр.Благоевград. Той е командирован в ОП гр.Благоевград, считано от 11.01.2016 г. до встъпване в длъжност на назначен вследствие на конкурс титуляр.

Със заповед № 274/05.04.2021 г. на административния ръководител на АП гр.София, младши прокурор от РП гр.Благоевград е командирован да изпълнява функциите на прокурор в РП гр.Костинброд, считано от 12.04.2021 г. С решение по протокол № 23 от заседание на Прокурорската колегия на

ВСС от 23.06.2021 г., той е назначен на длъжност „прокурор“ в РП гр.Костинброд, считано от 02.07.2021 г.

С решение от протокол № 19 от заседание на Прокурорска колегия на ВСС, проведено на 26.05.2021 г., прокурор от РП гр.Благоевград е преместен на основание чл.194, ал.2 от ЗСВ на длъжност „прокурор“ в РП гр.Перник. Със същото решение прокурор от РП гр. Перник е преместен на основание чл.194, ал.2 от ЗСВ на длъжност „прокурор“ в РП гр.Благоевград.

Съгласно решение от протокол № 24/30.06.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС, на основание чл.194, ал.2 от ЗСВ прокурор от РП гр.Благоевград е преместен в РП гр.Кюстендил. Със същото решение прокурор от РП гр.Кюстендил е преместен да изпълнява функциите на прокурор в РП гр. Благоевград, считано от датата на встъпване в длъжност.

Със заповед № 537/2021 г. на административния ръководител на АП гр.София, считано от 21.06.2021 г. един прокурор е командирован да изпълнява функциите на прокурор в СРП.

След приключване на задължителното обучение в Националния институт на правосъдието, с решение по протокол № 28 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС от 28.07.2021 г., на основание чл.258а, ал.3 от ЗСВ са назначени и встъпиха в длъжност двамата младши прокурори, считано от 30.08.2021 г.

През 2021 г., след проведената структурна реформа, щатът за съдебни служители в РП гр.Благоевград се увеличи на **57,50**.

С решение по протокол № 12 от 07.04.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС са съкратени две щатни бройки служители в РП гр.Благоевград.

Със заповед № РД-08-1513/12.07.2021 г. на главния прокурор на РБ една щатна бройка е преразпределена в щата на АГП, считано от 01.08.2021 г.

В края на отчетния период броят на щатните бройки на служителите в РП гр.Благоевград е 54,50.

Съотношението между прокурори и служители е **1/1,14**.

2. Професионална квалификация на магистратите и служителите.

Необходимостта от повишаване на професионалната квалификация на магистратите и съдебните служители е обоснована от динамиката на промени в нормативната база, увеличаващото се разнообразие на формите на престъпна дейност и постоянно повишаващите се очаквания и изисквания към работата на магистрати и администрация (обща и специализирана).

2.1 Обучение на магистрати.

През отчетния период са проведени общо **12** обучителни мероприятия, в които вземат участие магистрати от региона. Семинарите бяха организирани: по линия на НИП (4 бр.) и от други институции и организации (общо 8 бр.). Подробни данни за организаторите, темите и участващите магистрати са отразени в Приложение № 1 към този раздел.

2.2 Обучение на съдебни служители.

Служителите от региона са взели участие в общо **17** обучителни мероприятия, в които вземат участие по служителите от региона. Подробни данни

за организаторите, темите и участващите служители се съдържат в Приложение № 1 към този раздел.

Магистратите и служителите от региона са участвали в по-малко на брой обучения, поради извънредното положение в страната, свързано с ограничителните мерки срещу разпространението на COVID-19.

3. Отношение към професионалната квалификация на магистратите имат провежданите през отчетния период работни съвещания с различни участници и предметен обхват – 3 бр., както и резултатите от проведените атестационни процедури – за периодично атестиране на прокурори с „много добра“ комплексна оценка. През отчетния период са проведени по-малко на брой работни съвещания, поради извънредното положение в страната, свързано с ограничителните мерки срещу разпространението на COVID-19.

4. Кадрово обезпечаване на разследващите органи.

4.1 Окръжен следствен отдел при ОП гр.Благоевград

Към 31.12.2021 г. щатът на следователите в ОСЛО при ОП гр.Благоевград е **12**, включващ завеждащ ОСЛО при ОП гр.Благоевград, **8** следователи (**1** незаета) и **3** младши следователи.

Реално работилите следователи през годината са **8**.

Няма необходимост от увеличаване на щата.

4.2 Областна дирекция на МВР гр.Благоевград, сектор БОП, граничните полицейски управления в региона на ОП гр.Благоевград, Териториална дирекция Митница София, обслужваща района на област Благоевград.

4.2.1 По данни на **ОД на МВР гр.Благоевград** през 2021 г. в отдел „Разследване“ са изпълнявали служебните си задължения **1** началник на отдел „Разследване“ и **65** по щат като разследващи полицаи общо от различни категории (**61** заети и **5** свободни щатни бройки). От тях **1** началник на отдел „Разследване“ (главен разследващ полицаи), главен разследващ полицаи в отдел „Разследване“ - **2**, началник на сектор/главен разследващ полицаи – **6** и **57** младши-старши разследващи полицаи. През 2021 г. реално работят общо **55** разследващи полицаи.

Посочва се, че щатът на отдел „Разследване“ е напълно достатъчен за нормално изпълнение на служебните задължения от страна на разследващите полицаи, като основен проблем е голямото текучество на служителите.

4.2.2 В **сектор БОП гр.Благоевград** през отчетния период са работили **3** разследващи полицаи от отдел „Разследване“ при ГДБОП-МВР, колкото е щата на сектора.

Не се сочи необходимост от увеличаване на щата на разследващите полицаи през 2022 г.

4.2.3 В **ГПУ Благоевград** при РДГП гр.Кюстендил има назначен със заповед **1** разследващ полицаи.

Сочи се, че не е необходимо увеличаване на щата на разследващите полицаи през 2022 г.

4.2.4 В ГПУ **Гоце Делчев** при РДГП гр.Смолян през 2021 г. е изпълнявал служебните си задължения един разследващ полицай. Сочи се, че към настоящият момент, в предвид криминогенната обстановка в зоната на отговорност на ГПУ гр.Гоце Делчев не е необходимо да се увеличава щата на разследващите полицаи през 2022 г.

4.2.5 В ГПУ **Златарево** при РДГП гр.Кюстендил е назначен един разследващ полицай.

Посочва се, че е **налице необходимост от увеличаване на щата на разследващите полицаи с 1 щатна бройка.**

4.2.6 В ГПУ **Петрич** при РДГП гр.Смолян до м.септември 2021 са назначени трима разследващи полицаи, от които – старши разследващ полицай и двама разследващи полицаи. От м.септември 2021 г. до края на отчетния период са двама разследващи полицаи, като третият е преназначен в РДГП гр.Драгоман, като щатната длъжност за разследващ полицай е останала незаета. След анализ на оперативната обстановка в зоната на отговорност на ГПУ гр.Петрич през 2022 г. не съществува необходимост от увеличаване на щата на разследващи полицаи, но е крайно необходимо да бъдат предприети мерки относно заемането на посочената по-горе свободна длъжност.

4.2.7 В **Териториална дирекция Митница София** (правоприемник на ТД Митница Югозападна) и в отдел „Митническо разузнаване и разследване Югозападна“ (структурно звено в Агенция „Митници“ до 31.07.2021 г.), обслужващите района на област гр.Благоевград през 2021 г. трима разследващи митнически инспектори от ТД Митница София са имали място на работа и териториален обхват на територията на област Благоевград и област Кюстендил, т.е. разследвали са както досъдебни производства, наблюдавани от ОП гр.Благоевград, РП гр.Благоевград и съставните ѝ териториални отделения, така и досъдебни производства, наблюдавани от ОП гр.Кюстендил, РП гр.Кюстендил.

Към настоящия момент утвърдените щатни бройки на разследващи митнически инспектори в ТД Митница София са достатъчни, като в това число са включени и вакантните позиции.

5. Контролно-ревизионна дейност.

I. Контролно-ревизионна дейност извършена от прокурорите от ОП гр.Благоевград:

1. В изпълнение на заповед № 15/05.01.2016 г. на АП гр.София и т.VI от плана за дейността на ОП гр.Благоевград за 2021 г. в РП гр.Благоевград и съставните ѝ териториални отделения през м.януари и м.юли 2021 г. са извършени проверки на всички производства, образувани преди 01.01.2015 г. за престъпления против личността по чл.128 – 135 от НК.

2. В изпълнение на заповеди №№ РД-04-99/11.05.2021 г., РД-04-103/19.05.2021 г., РД-04-121/08.06.2021 г., РД-04-204/29.09.2021 г. и РД-04-211 на административния ръководител, прокурори от ОП гр.Благоевград извършиха тематични проверки на дейността на прокурорите от РП гр.Благоевград и съставните ѝ териториални отделения в гр.Гоце Делчев,

гр.Разлог, гр.Петрич и гр.Сандански по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Обобщеният доклад е изпратен на административния ръководител на РП гр.Благоевград за вземане на мерки за изпълнение на дадените препоръки и за уведомяване за предприетите действия. Няма постъпили възражения по направените констатации и дадените препоръки.

Докладът е изпратен за запознаване на всички прокурори от РП гр.Благоевград като с оглед на направените препоръки са издадени 3 бр. заповеди.

3. В изпълнение на заповед № РД-04-192/10.09.2021 г. на административния ръководител, екипи от прокурори от ОП гр.Благоевград извършиха тематична проверка на дейността на прокурорите от Районна прокуратура гр. Благоевград и съставните ѝ териториални отделения в гр.Гоце Делчев, гр.Разлог, гр.Петрич и гр.Сандански по неприключените досъдебни производства, образувани преди 01.01.2018 г.

Обобщеният доклад е изпратен на административния ръководител на РП гр.Благоевград за предприетите мерки във връзка с направените констатации и дадените препоръки от проверяващите.

Няма постъпили възражения по направените констатации и дадените препоръки.

Докладът е изпратен за запознаване на всички прокурори от РП гр.Благоевград като с оглед на направените препоръки е издадена една заповед за организацията на работа по всички ДП с продължителност на разследването над три години.

4. В изпълнение на заповед № РД-04-239/11.11.2021 г. на административния ръководител, екипи от прокурори от ОП гр.Благоевград извършиха проверка на дейността на прокурорите от Районна прокуратура гр. Благоевград и съставните ѝ териториални отделения в гр.Гоце Делчев, гр.Разлог, гр.Петрич и гр.Сандански по неприключените досъдебни производства с продължителност на разследването между 1 и 2 години.

Обобщеният доклад е изпратен на административния ръководител на РП гр.Благоевград за предприетите мерки във връзка с препоръките в него и резултата от тях.

Няма постъпили възражения по направените констатации и дадените препоръки.

Докладът е изпратен за запознаване на всички прокурори от РП гр.Благоевград като с оглед на направените препоръки са издадени 2 бр. заповеди.

5. В изпълнение на заповед № РД-04-243/22.12.2020 г. на административния ръководител, двама прокурори от ОП гр.Благоевград осъществяват постоянен мониторинг върху деловодната дейност, документооборота и работата с УИС и информационните технологии, случайното разпределение, статистиката и отчетността в РП гр.Благоевград.

Докладът от извършената проверка за първото шестмесечие на 2021 г. е изпратен на административния ръководител на РП гр.Благоевград за предп-

риетите мерки във връзка с констатациите в него. С писмо административния ръководител на РП гр.Благоевград уведомява за създадената организация във връзка с изпълнение на посочените констатации.

II. Контролно-ревизионна дейност извършвана по отношение на ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград от Инспектората на ВСС.

Със заповед № ПП-21-44/11.10.2021 г. на главния инспектор на ИВСС е извършена комплексна планова проверка на организацията на административната дейност в ОП гр.Благоевград и ОСЛО при ОП гр.Благоевград за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.

Съобразно изложените положителни изводи и констатации в Акта за резултатите от извършената комплексна планова проверка, проверяващият екип на Инспектората към Висшия съдебен съвет намира, че не е необходимо да бъдат давани препоръки.

Актът е изпратен на всички прокурори и следователи за запознаване и възможност за представяне на възражения по него. От магистратите в ОП гр.Благоевград не постъпиха възражения.

По отношение на Районна прокуратура гр. Благоевград не е извършвана проверка от ИВСС

III. Контролно-ревизионна дейност извършена по отношение на ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград от ВКП и АП гр.София:

1. Със заповед № 599/05.07.2021 г. на административния ръководител на АП гр.София е извършена комплексна ревизия на дейността на ОП гр.Благоевград през 2019 г. и 2020 г. по предварително утвърден план.

Докладът е изпратен на всички прокурори от ОП гр.Благоевград, за запознаване. В същия са дадени препоръки за извършване на служебен контрол от АП гр.София на досъдебни производства, по които наказателното производство е прекратено и спряно. От административния ръководител на ОП гр.Благоевград е създадена необходимата организация и препоръките са изпълнени.

2. През 2021 г. АП гр. София извършена периодична тематична проверка в ОП гр.Благоевград, РП гр.Благоевград и съставните ѝ териториални отделения в изпълнение на т.2.2 от заповед № РД-04-22/21.01.2020 г. на главния прокурор на РБ по прилагане на „Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства“ и на Споразумение между ПРБ и МВР за взаимодействието им при разследването на две или повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице“. С доклада от извършената проверка са запознати прокурорите от ОП гр.Благоевград, изпратен е и на административния ръководител на РП гр.Благоевград за запознаване на всички прокурори. В него няма отправени препоръки към ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград.

3. Със заповед № РД-04-76/11.03.2021 г. на главния прокурор, изменена със заповед № РД-04-115/09.04.2021 г. е извършена тематична ревизия на

дейността на РП гр.Благоевград от отдел 06 „Административен“, направление „Инспекторат“ към ВКП.

Докладът от извършената ревизия е изпратен на административните ръководители на ОП гр.Благоевград и РП гр.Благоевград. В същия са отправени препоръки както за ОП гр.Благоевград, така и за РП гр.Благоевград.

По отношение на ОП гр.Благоевград

В изпълнение на дадените препоръки е извършено следното:

- със заповед № РД-08-02/15.02.2021 г. на административния ръководител на ОП гр.Благоевград е образувана дисциплинарна проверка срещу следовател от ОСЛО при ОП гр.Благоевград. След извършване на проверката със заповед № РД-08-05/02.08.2021 г. на административния ръководител на ОП гр.Благоевград преписката е прекратена, поради липса на основание за ангажиране на дисциплинарна отговорност.

- изискани са 4 бр. досъдебни производства, по които наказателното производство е прекратено или спряно за извършване на служебен контрол и е осъществен такъв.

По отношение на РП гр.Благоевград:

Отправени са предложения и препоръки към административния ръководител на РП гр.Благоевград за реализиране на дисциплинарна или административна отговорност, съответстваща на тежестта и вида на констатираните нарушения, по реда на Глава 16, раздел I от ЗСВ. В резултат на тази препоръка са извършени шест дисциплинарни проверки и са изготвени две предложения до ВСС за образуване на дисциплинарно производство и налагане на дисциплинарно наказание на двама прокурора от РП гр. Благоевград;

4. Със заповед № РД-04-220/06.08.2021 г. на главния прокурор на РБ е възложено на одитор от звено „Вътрешен одит“ в АГП извършването на одитен ангажимент за увереност в ОП гр.Благоевград в периодите 16.08.2021 г. – 20.08.2021 г. и 27.09.2021 г. – 01.10.2021 г.

Окончателният доклад от извършения одитен ангажимент е получен в ОП гр.Благоевград през м.декември 2021 г., като в него са отправени препоръки. Изготвен и представен е план за действие по изпълнение на същите.

5. Със заповед № РД-04-198/14.07.2021 г. на главния прокурор е възложено на одитор от звено „Вътрешен одит“ в АГП извършването на одитен ангажимент за увереност в РП гр.Благоевград в периода 26.07.2021 г. – 30.07.2021 г.

Окончателният доклад от извършения одитен ангажимент е получен в РП гр.Благоевград през м.септември 2021 г., като в него са отправени препоръки. Изготвен и представен е план за действие по изпълнение на същите.

6. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

Окръжна прокуратура гр.Благоевград

В ОП гр.Благоевград няма образувани дисциплинарни производства и наложени дисциплинарни наказания на магистрати и служители.

Районна прокуратура гр.Благоевград

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 39 от 17.11.2021 г., на основание чл.316, ал.1 от ЗСВ срещу прокурор от Р гр.Благоевград е образувано дисциплинарно производство № 9/2021 г. по описа на ВСС, по предложение на административния ръководител на РП гр.Благоевград.

Със същото решение, на основание чл.316, ал.1 от ЗСВ срещу прокурор от РП гр.Благоевград е образувано дисциплинарно производство № 10/2021 г. по описа на ВСС, по предложение на административния ръководител на РП гр. Благоевград.

През 2021 г. няма наложени дисциплинарни наказания на съдебни служители от Районна прокуратура – Благоевград.

7. Поощрения.

В ОП гр.Благоевград, РП гр.Благоевград и съставните ѝ териториални отделения в региона през отчетния период няма поощрени магистрати и служители.

РАЗДЕЛ VIII НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

Данните за натовареността са изведени изцяло от УИС. Акцентът е поставен върху средната натовареност на един прокурор от региона на ОП гр.Благоевград по основните показатели, характеризиращи неговата компетентност, както и върху средната натовареност на един следовател от ОСЛО при ОП гр.Благоевград.

I. Натовареност на прокурорите и следователите съгласно данните от статистическите таблици по Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ (Указанието).

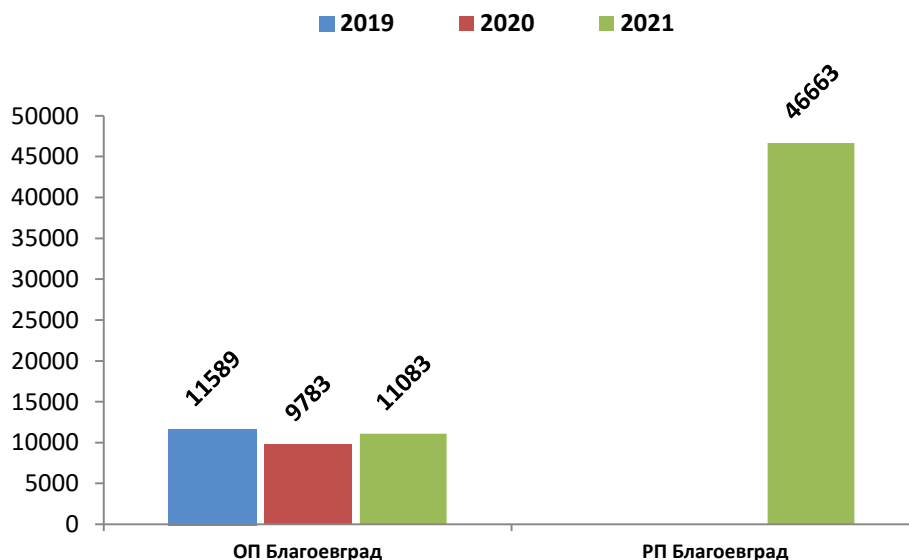
Данните за „Актуализиран обем на дейността на прокуратурите и следователите” са отразени в статистическа таблица 5.1.

A. Обем на дейност на прокуратурите от региона (колона 2).

Обемът на прокурорската дейност в РП гр.Благоевград възлиза на **46 663**, в ОП гр. Благоевград – на **11 083** (9 783; 11 589).

През 2021 г. сборният актуализиран обем на прокурорската дейност в ОП и РП гр.Благоевград възлиза на **57 746** (55 023; 60 715) прокурорски актове, участия в съдебни заседания и други дейности. Спрямо 2020 г. той расте с **4,95%**, а в сравнение с 2019 г. е по-нисък с **4,89%**.

Обем на прокурорската дейност



Основните показатели, характеризиращи обема на прокурорската дейност в абсолютни данни няма да бъдат разглеждани, тъй като те не дават реална представа за средната натовареност на един прокурор в съответната териториална прокуратура. Ще се акцентира само върху относителното им „тегло“, за да се прецени каква част от обема на дейност представлява **същинската прокурорска работа**.

1. Показателят внесени прокурорски актове (колона 3) е с относително тегло от **2%** (1,93%; 2,06%) при отчитане на актуализирания обем на прокурорската дейност за 2021 г., което сочи на стабилност на данните на тригодишна база.

2. Участието в съдебни заседания по всички видове надзори (колона 4) е с относително тегло **12,14%** (12,57%; 11,53%) – отново стабилност на резултатите за последните три години.

3. Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори (колона 5 от таблица 5.1). Този показател е с **най-голямо относително тегло – 85,86%** (87,32%; 86,41%) при отчитане на актуализирания обем на прокурорската дейност. В него са включени:

3.1 общ брой на произнасянията и актовете по следствения надзор (колона 7) с относителен дял **74,68%** (73,84%; 77,92%);

3.2 общ брой на актовете по НСН (колона 32) – **0,16%** (0,16%; 0,22%);

3.3 общ брой на актовете свързани с изпълнение на наказанията (колона 38) – **1,68%** (1,57%; 1,91%);

3.4 общ брой на актовете по ГСН (колона 49) – **1,31%** (0,60%; 0,38%) – налице е значителен ръст на относителния дял при тази категория актове;

3.5 общ брой на актовете и проверките по административния надзор за законност (колона 54) – **3,78%** (3,92%; 2,52%) и

3.6 общо други дейности (колона 61) – **18,39%** (19,91%; 17,05%).

Заклучения:

Относителното тегло на показателите **внесени прокурорски актове и участие в съдебни заседания по всички надзори**, на тригодишна база е относително стабилно.

Общият брой актове по следствения надзор представляват **64,12%** от актуализирания обем на дейност и заедно с прокурорските актове внесени в съда и участията в съдебно заседание съставляват общо **78,26%** (78,98%; 80,92%) от него.

Същинската прокурорска работа е с относително тегло около 80% от обема на дейност на тригодишна база и данните въз основа, на които се изчислява натовареността стават все по-коректни и достоверни.

Не се „напомпва“ изкуствено натовареността чрез „раздуване“ на цифровите данни от таблица 5.1 (например в колони 66-68).

Б. Натовареност на прокурорите съгласно Указанието.

През отчетния период един прокурор в ОП гр.Благоевград е със средна натовареност **811,3** (724,7; 827,8), а един – в РП гр.Благоевград – **1 269,7**.

В. Натовареност на следователите съгласно Указанието.

През 2021 г. следователите от ОСЛО при ОП гр.Благоевград са със средна натовареност на един следовател – **69,4** (66,2; 82,8).

II. Натовареност на прокурорите съгласно показателите по Правилата на ВСС.

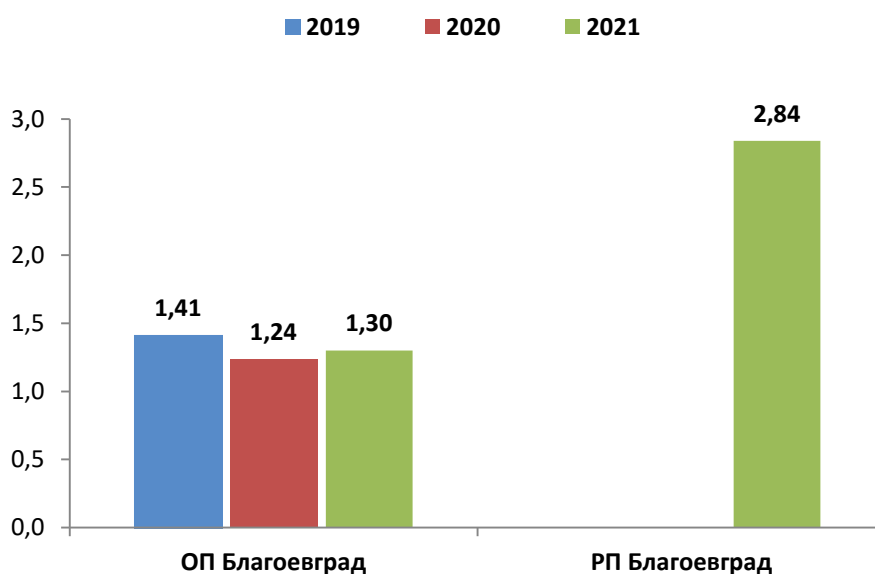
Средната дневна норма на натовареност за прокурор, определена по Правилата е **2 акта/действия с тежест единица**.

1. Липсват достъпни статистически данни за средната дневна натовареност на прокурор от районните прокуратури в страната за цялата 2021 г.

През настоящия отчетен период, прокурорите в РП гр.Благоевград са със средна дневна натовареност **над** нормативно зададената от ВСС, а **именно** – **2,84**, при реално работили **36,8** прокурори.

2. Прокурорите от **ОП гр.Благоевград** са със **средна дневна натовареност 1,30** (1,24; 1,41), която е с 1,61% по-ниска от тази през 2020 г. и съответно – с 13,47% спрямо 2019 г. Статистическите данни са изчислени при реално работили през отчетния период **13,7** (13,5; 14) прокурори и наличие на четири незаети щатни бройки.

Среднодневна натовареност на един прокурор /точки/



III. Средна годишна натовареност на един следовател от ОСЛО при ОП гр.Благоевград.

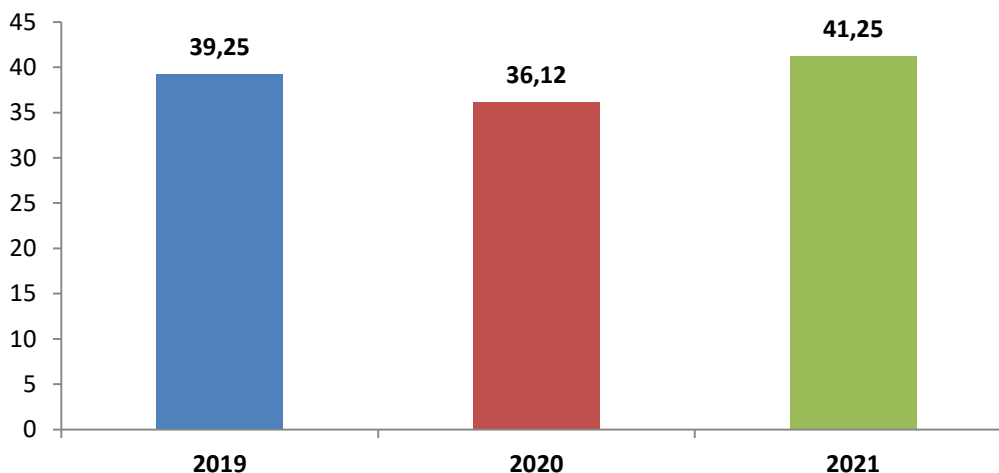
През 2021 г. в ОП гр.Благоевград реално са работили **8** следователи (8,5; 8) при 12 по щат в края на отчетния период.

Съгласно **Правилата** дневната норма за натовареност на следовател е от 2,8 акта/действия с тежест единица.

Стартиралата на 11.01.2016 г. работа с УИС в следствените отдели и въвеждането в нея на данни за натовареността на следователите по отделните показатели по Правилата на ВСС дава възможност при отчитане на работата през 2021 г. да се получи по-пълна картина за натовареността на отделните следователи в рамките на отдела и на тези в следствения отдел в сравнение с останалите в страната.

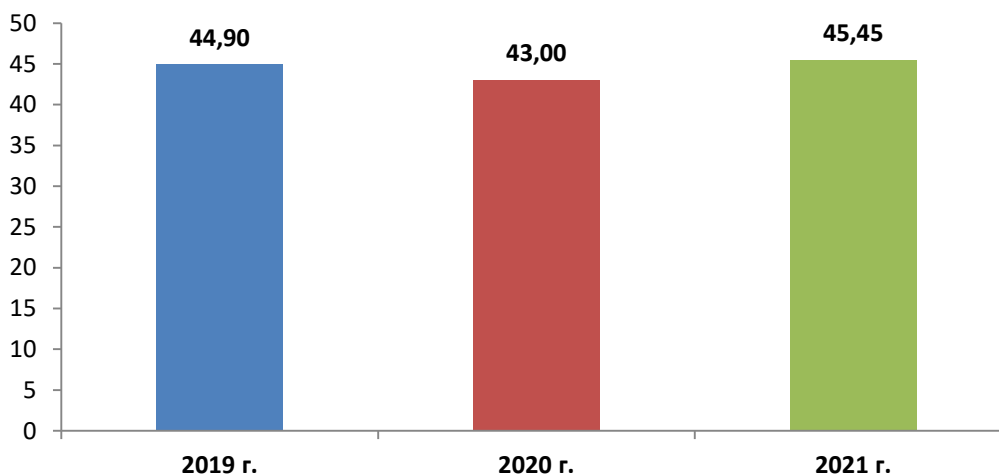
Следовател от ОСЛО при ОП гр.Благоевград е с коефициент на средна дневна натовареност **1,94** (1,71; 2,26) при **1,35** (1,21; 1,37) на един следовател в страната, т.е трайно и значително над средната за страната.

Среден брой разследвани досъдебни производства от един следовател в
ОСЛО при ОП гр.Благоевград



Налице е **ръст** на разследваните от един следовател в ОСЛО при ОП гр.Благоевград ДП спрямо предходната година – с **14,20%** и с **5,10%** в сравнение с 2019 г. и то на фона на увеличаване на относителния дял на приключенията в структурата на разследваните ДП.

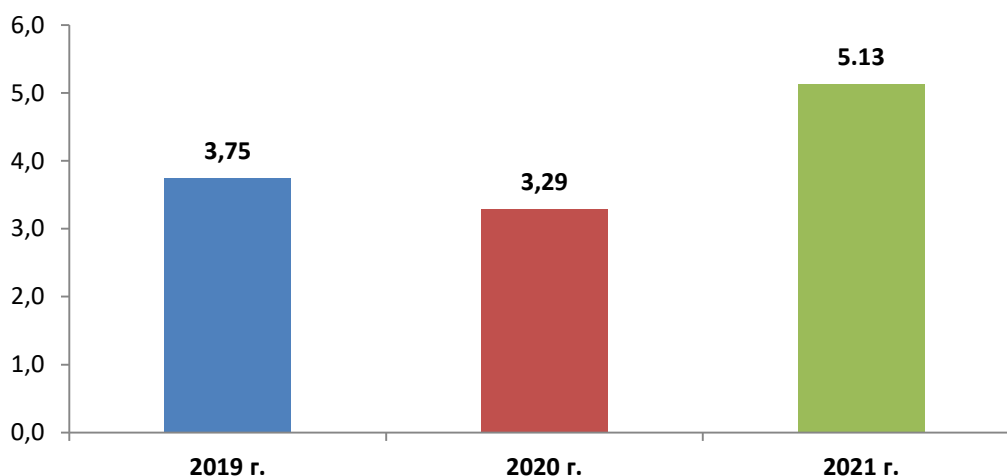
Относителен дял на приключенията досъдебни производства
спрямо разследваните на следователите
в ОСЛО при ОП гр.Благоевград



Относителният дял на приключенията спрямо разследваните ДП е стабилен като се „колебае“ в тесни граници - от 43% до 45,45%, като вече има оформена тенденция на ръст.

През 2021 г. един следовател в ОСЛО при ОП е приключил средно по **5,13** ДП с мнение за съд (3,29; 3,75). Налице е **ръст** с почти **56%** спрямо 2020 г. и с почти **37%** в сравнение с 2019 г.

**Среден брой на приключените ДП с мнение за съд на един следовател в
ОСЛО при ОП гр.Благоевград**

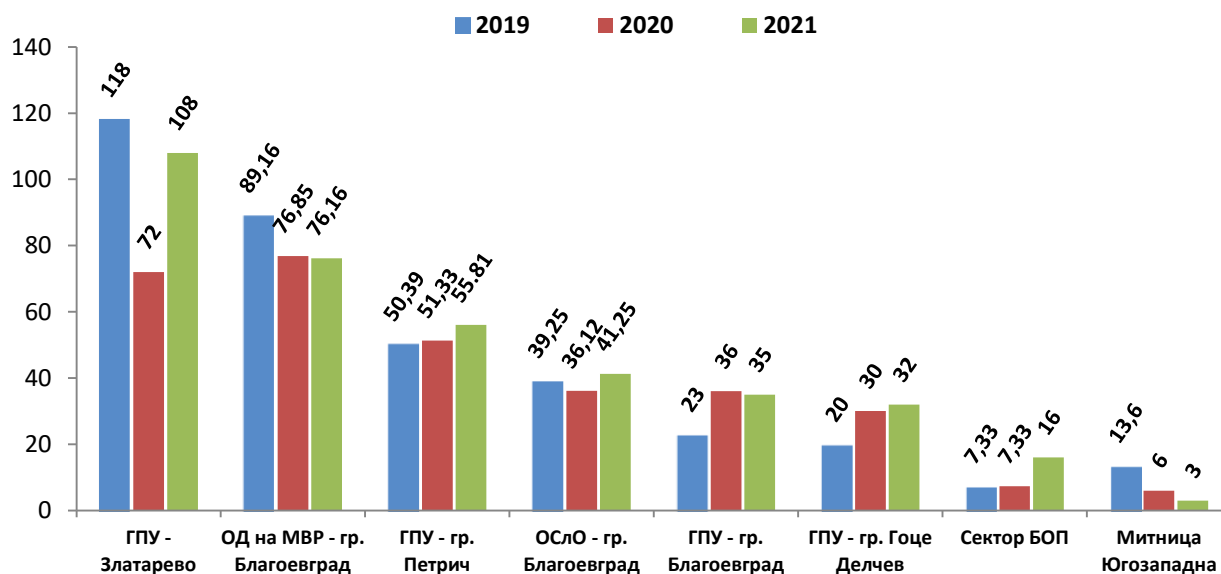


Възложени са средно по **28,13** поръчки на един следовател (30,12; 43,50) или почти 7% по-малко от 2020 г. и с над 35% - от 2019 г.

IV. Средна натовареност на отделните разследващи органи в региона.

В таблицата по-долу са отразени данните за средната натовареност на един разследващ орган в съответните звена на МВР, АМ и ОП гр.Благоевград през 2019 г., 2020 г. и 2021 г. по показателя среден брой разследвани ДП.

**Средна натовареност на разследващите органи
по брой разследвани дела от един разследващ
(в данните за следователите не са включени следствените поръчки)**



През 2021 г. най-много ДП е разследвал единственият **разследващ полицаи** в ГПУ Златарево при РДГП гр.Кюстендил. На **второ място** е един разследващ полицаи в **ОДМВР гр.Благоевград** (по данни на областната дирекция реално работилите разследващи полицаи са 55 при 61 заети щатни бройки и 5 вакантни). Коректността на информацията на ОДМВР гр.Благоевград за реално работилите през годината разследващи полицаи е дискуссионна, тъй като не се води точна статистика по критериите възприети в ПРБ, а тези данни са от съществено значение при изчисляване на средната натовареност.

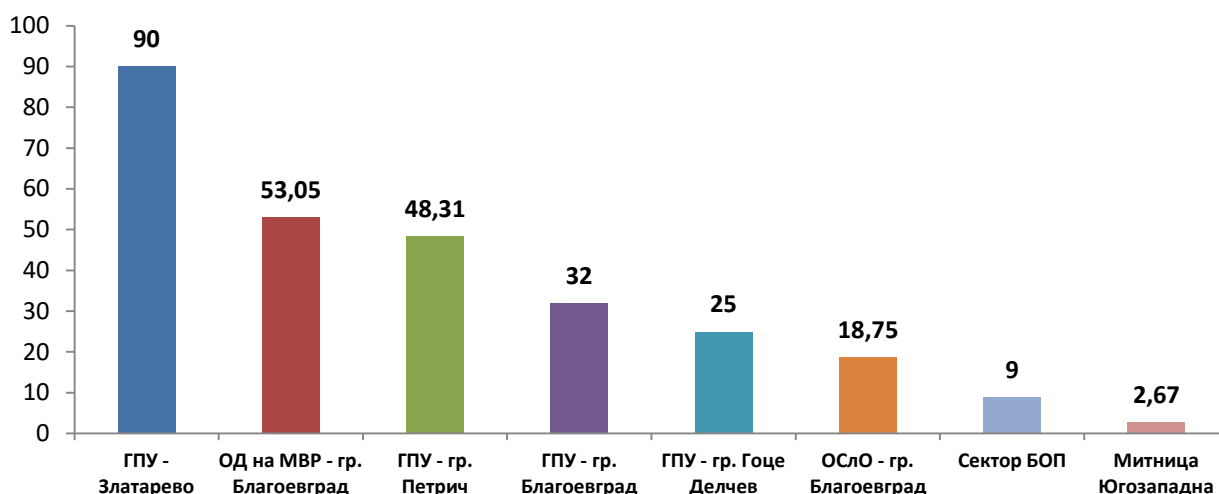
На **трето място** е единственият разследващ полицаи в ГПУ **Петрич** към РДГП гр.Смолян (три заети щата до м.09.2021 г., респ. два заети и един свободен към 31.12.2021 г.). На четвърто място е един следовател в **ОСЛО при ОП гр.Благоевград**, н следван от ГПУ **Благоевград** при РДГП гр.Кюстендил (един зает щат) и в ГПУ **Гоце Делчев** при РДГП гр.Смолян (един зает щат).

Най-ниска е натовареността на разследващите органи в **Сектор /С/ „БОП“ Благоевград** (три заети щата) и **отдел „МРР Югозападна“ при ГД „МРР“ в АМ** (3 заети щатни бройки за разследващ митнически инспектор). За разследващите полицаи в С“БОП“ **не са отчетени ДП** наблюдавани от СпП, а за разследващите митнически инспектори – делата наблюдавани от ОП и РП гр.Кюстендил.

За тригодишен период **ръст** в натовареността по този показател се отчита в ГПУ гр.Петрич, ОСЛО при ОП гр.Благоевград, ГПУ гр.Гоце Делчев, С“БОП“ и като цяло в ГПУ гр.Благоевград, а **спад** – в ОД на МВР гр.Благоевград и в отдел „МРР Югозападна“ при ГД „МРР“ в АМ.

В ГПУ Златарево има ръст спрямо 2020 г., но спад в сравнение с 2019 г.

Средна натовареност на разследващите органи по брой приключени дела от един разследващ



По-смислена за изследване е ефективността на разследващите органи, която се извежда от данните в графиките за: **средно приключени ДП; относителен дял на приключените спрямо разследваните дела и за приключените разследвания с отчитане на вида на писменото мнение** на разследващия орган.

Най-много ДП са приключени от разследващия полицаи в ГПУ Златарево - **90** (25; 102), следван от един разследващ полицаи в ОДМВР гр.Благоевград – средно по **53,05** (53,20; 65,58) и в ГПУ Петрич – **48,31** (37; 39).

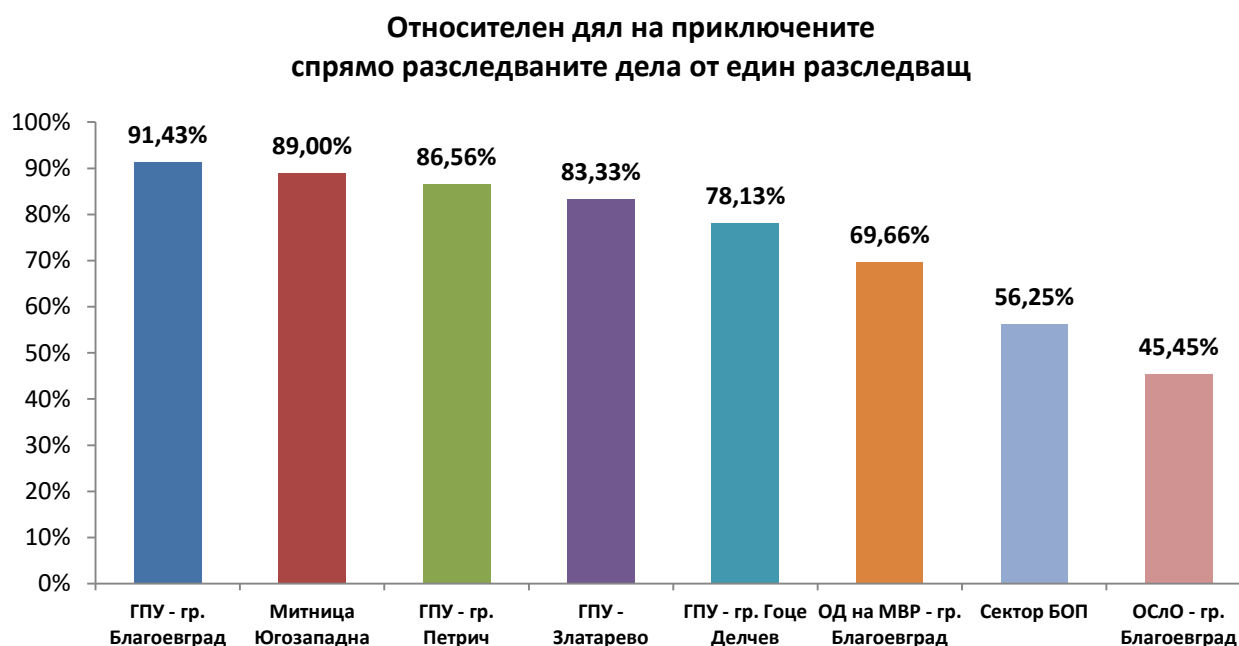
Средната стойност на приключените ДП от разследващ орган за осемте разследващи структурни звена възлиза на **34,87** ДП (22; 33,78).

Под нея са показателите в ГПУ Благоевград – **32** (23; 23); ГПУ Гоце Делчев – **25** (18; 12); ОСЛО при ОП гр.Благоевград – **18,75** (15,53; 17,63); Сектор „БОП“ Благоевград – **9** (4,33; 3,67) и отдел „МРР Югозападна“ при ГД „МРР“ в АМ, чиито разследващи митнически инспектори са приключили средно по **2,67** ДП (3; 7,20).

Един следовател е приключил разследването по средно **2,83** пъти (3,43; 3,72 пъти) по-малко дела от един разследващ полицаи в ОДМВР гр.Благоевград и над **7** пъти (5; 2 пъти) повече от един разследващ митнически инспектор.

Увеличаване на средния брой ДП с приключено разследване от един разследващ в тригодишен период има в ГПУ Петрич, ГПУ Благоевград, ГПУ Гоце Делчев, ОСЛО при ОП гр.Благоевград, Сектор „БОП“ Благоевград, а в ГПУ Златарево - само спрямо 2020 г.

В останалите две структурни звена - ОДМВР гр.Благоевград и отдел „МРР Югозападна“ натовареността по този показател намалява.



Най-големият среден брой на приключените дела от един разследващ не прави работата на разследващия полицаи в ГПУ Златарево и на тези в ОД на МВР гр.Благоевград най-ефективна по показателя относителен дял на приключените спрямо разследваните ДП. ГПУ Златарево е на четвърто място с **83,33%** (34,72%; 86,44%) „ликвидност“, а ОД на МВР гр.Благоевград едва на шесто – с **69,66%** (69,22%; 73,55%).

По този показател начело е ГПУ Благоевград – с **91,43%** (63,89%; 78,26%,) следвано от отдел „МРР Югозападна“ при ГД „МРР“ в АМ – с **89%** (64,29%; 52,94%).

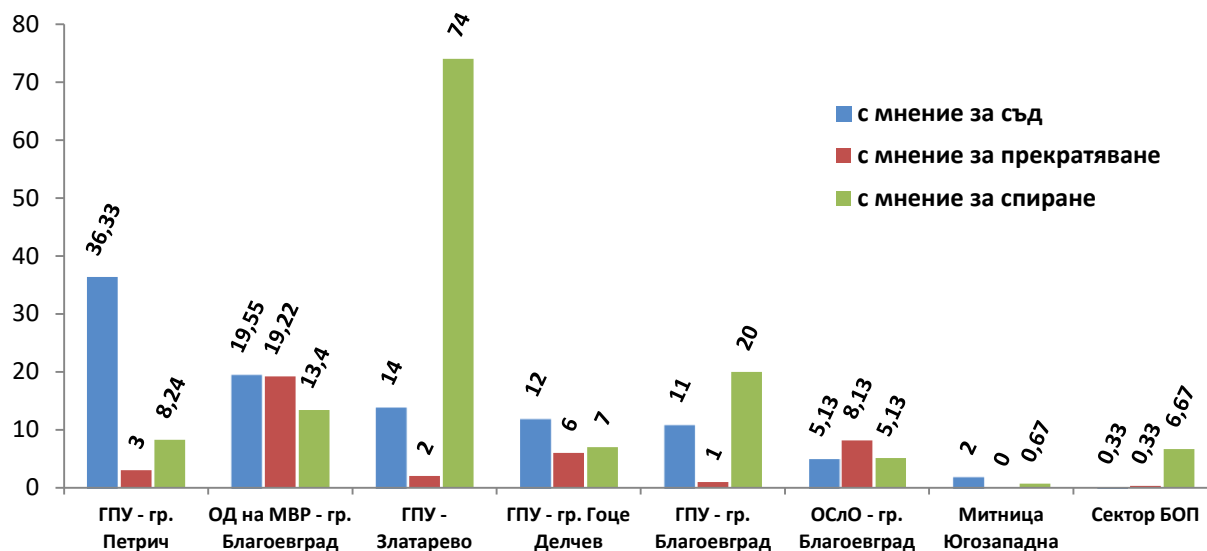
На трето място е ГПУ Петрич – с **86,56%** (72,08%; 77,69%), следвано от ГПУ Гоце Делчев с „ликвидност“ **78,12%** (60%; 60%).

На предпоследно място е С“БОП“ Благоевград – **56,25%** (59,09%; 50%), на последно - . **ОСЛО при ОП Благоевград – 45,45%** (43%; 44,90%)

Средната стойност на показателя за осемте структури е почти **75%** (над 58%; 58%), което говори за сериозен ръст спрямо предходните две години.

За ефективността на дейността по разкриване на извършителите и доказване на обвинителната теза са показателни данните от следващата графика.

Средна натовареност на разследващите органи по брой приключени дела от един разследващ и в зависимост от писменото му мнение



От тях е видно, че един разследващ полицаи в ГПУ Петрич е изготвил заключително мнение за предаване на съд средно по **36,33** (29,33; 20,93) ДП или по **74,91%** (79,08%; 77,65%) от приключените от него дела.

На второ място е ОД МВР гр.Благоевград с приключени с такова мнение **19,55** (19,29; 24) ДП или **36,85%** (36,26%; 36,60%) от приключените.

На трето място е ГПУ Златарево – **14** ДП (14; 14) или **15,56%** (56%; 13,73%).

На четвърто място е ГПУ гр.Гоце Делчев – 12 (12; 8) ДП или 48% (66,27%; 66,67%).

На пето място е ГПУ Благоевград – с 11 (16; 16) ДП или 34,38% (69,57%; 75%), следвано от ОСЛО при ОП Благоевград, отдел „МРР Юго-западна“ при ГД „МРР“ в АМ и С“БОП“ Благоевград.

Тези показатели (за относителния дял на приключените спрямо разследваните дела и за относителния дял на приключените с мнение за съд наказателни производства от общо приключените разследвания), не бива да се абсолютизират, а да се съпоставят и с обема на извършената дейност. Особено в структури, в които работи по един разследващ полицай. Подходът следва да бъде комплексен, в противен случай ниско натоварените с дела на производство разследващи органи (като разследващите митнически инспектори например), могат да се окажат в челото на класацията, което определено не е коректният начин за отчитане на ефективността от работата и натовареността.

При обсъждане на качеството на оперативно-издирвателната дейност, изводимо от статистическите данни може да се заключи следното:

В ОДМВР гр.Благоевград и структурните ѝ звена тази работа продължава да се нуждае от подобряване, въпреки постигнатите през пореден отчетен период положителни резултати. Приключените с мнение за спиране на наказателното производство имат относителен дял 25,26% (26,08%; 28,47%) от делата с приключено разследване. Все още е тревожна ситуацията в ГПУ Златарево, където приключените с мнение за спиране производства са с относителен дял 82,22% (40%; 84,31%).

Коректно е да се направи уговорката, че няма статистически данни за относителния дял на възприетите/споделените от наблюдаващите прокурори заключения на разследващите органи.

Необходимо е запълване на всичките вакантни щатове за разследващи полицаи в ОД на МВР гр.Благоевград (към края на 2021 г. са свободни 5 щатни бройки).

За пореден отчетен период се констатира наличие на очевидна **нужда от разкриване на още една (втора) щатна бройка за разследващ полицай в ГПУ Златарево**. Аргументи в тази насока са статистическите данни сочещи трайно висока натовареност на тригодишна база. Поради тази причина, през 2020 г. 48 от общо водените там 120 ДП са възложени за приключване на разследването на ГПУ Благоевград и РДГП Кюстендил.

Причините за все още не съвсем пълното използване на капацитета на следствените органи са комплексни. Основната е сравнително тясната им разследваща компетентност по чл.194, ал.1, т.1-3 от НПК (въпреки законодателните промени през 2015 г.). Тя много трудно може да бъде „преодоляна“ с възлагане на разследвания по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК, въпреки създадената добра организация на работа. По-голямата част от наблюдаващите прокурори в РП гр.Благоевград не са особено активни в изготвянето на предложения до административния ръководител на ОП гр.Благоевград, тъй като предпочитат да работят с разследващи полицаи. Иначе всички постъпили в

окръжната прокуратура предложения са уважени. През 2021 г. по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК са възложени на следовател общо **102 ДП** (при 85 за 2020 г.; 97 за 2019 г.; 89 за 2018 г.; 96 за 2017 г.; 71 за 2016 г.; 53 за 2015 г.; 72 за 2014 г.; 30 за 2013 г.; 30 за 2012 г. и 22 за 2011 г.).

През 2021 г. натовареността на следователите е по-висока в сравнение с предходните два отчетни периода по всички показатели/критерии.

Ето какво сочи сравнението между средната натовареност на един разследващ полицай, работещ в отдел „ДП“ на ОД на МВР гр.Благоевград и тази на един следовател от ОСЛО при ОП гр.Благоевград **по показателя неприключени ДП** за последните три години:

Към 31.12.2018 г. натовареността на един следовател представлява **74.80%** от тази на един разследващ полицай от ОД на МВР гр.Благоевград; към 30.06.2019 г. - **88.75%**; към 31.12.2019 г. - **94.16%**; към 30.06.2020 г. – **85.11%**; към 31.12.2020 г. - **77.54%**; към 30.06.2021 г. - **107.43%** а към 31.12.2021 г. - **97,36%**.

Статистическите данни за средната натовареност на един разследващ полицай, работещ в отдел „ДП“ на ОД на МВР гр.Благоевград и тази на един следовател от ОСЛО при ОП гр.Благоевград **по показателя приключени ДП** за последните три години са следните:

През **2019 г.** един разследващ полицай от ОД на МВР Благоевград е приключил средно по **65,58 бр.** ДП, докато един следовател – по **17,63 ДП**. Средната натовареност по този показател на един следовател представлява **26,88%** от тази на един разследващ полицай.

През **2020 г.** един разследващ полицай от ОД на МВР гр.Благоевград е приключил средно по **53.20 бр.** ДП, докато един следовател – по **15.53 ДП**. Средната натовареност по този показател на един следовател представлява **29.19%** от тази на един разследващ полицай.

През **2021 г.** един разследващ полицай от ОД на МВР гр.Благоевград е приключил средно по **53.05 бр.** ДП, докато един следовател – по **18.75 ДП**. Средната натовареност по този показател на един следовател представлява **35.34%** или над една трета от тази на един разследващ полицай.

Изводи:

По показателя **неприключени ДП**, средната натовареност на следователите е **сходна** с тази на разследващите полицаи в ОД на МВР гр.Благоевград, като през последните три години тя се колебае в интервал от **74,80%** до **107,43%**.

По критерия **среден брой приключени ДП** средната натовареност на един следовател **постъпателно расте** на тригодишна база и съставлява от **26,88%** до **35.34%** от тази на един разследващ полицай от ОД на МВР гр.Благоевград.

Налице е постепенно сближаване на средната натовареност на следователите с тази на разследващите полицаи в ОД на МВР гр.Благоевград, особено като се съобрази, че следователите работят най-вече по дела с **фактическа и правна сложност** и „**по-застарели**“ наказателни производства.

РАЗДЕЛ IX
ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
ГР.БЛАГОЕВГРАД, НА СЪСТАВНИТЕ Й РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ,
И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

I. Напредък по приоритетите за периода 2013 г. - 2021 г.

1. Увеличаване на броя на бързите производства.

През 2020 г. бе преустановена тенденцията за спад на наблюдаваните бързи производства, която бе характерна за предходните три отчетни периода. През 2021 г. обаче се отчита известен спад спрямо предходния отчетен период – с 5,35%.

Налице е несъществен спад спрямо 2020 г., но и ръст в сравнение с 2019 г. на относителния дял на бързите производства, за които прокурорът е разпоредил продължаване на разследването по общия ред. Това е сторено по 20,14% (20,79%; 17,53%) от всички наблюдавани бързи производства.

2. Намаляване на броя на прекратените поради изтекла давност досъдебни производства водени срещу лице привлечено като обвиняем.

През 2021 г. са прекратени поради изтекла давност общо 1 959 наказателни производства (1 546; 1 914; 3 131 ; 1 264; 803; 1 189; 1 279; 2 864), от които само едно (наблюдавано в РП гр.Благоевград) е било водено срещу лице привлечено като обвиняем (3; 1; 6; 1; 12; 15; 10; 20).

3. Намаляване на броя на върнатите от съда дела.

Общият брой на върнатите от съда дела поради допуснати съществени процесуални нарушения е **36** (13; 37; 39; 48; 43; 53; 62; 77), от които **22 ДП** са били внесени с обвинителни актове (8; 30; 33; 36; 37; 40; 54; 58); **6 бр. ДП** – с предложение за одобряване на писмено споразумение за прекратяване на наказателното производство (0; 3; 0; 1; 0; 0; 0; 1) и **8 ДП** – с предложения за прилагане на чл.78“а“ от НК (5; 4; 6; 11; 6; 13; 8; 18).

Относителният дял на **върнатите дела** от общо **внесените в съда ДП** е **3,13%** (1,23%; 3%; 2,76%; 3,10%; 2,36%; 2,76%; 3,66%; 3,95 %).

Относителният дял на **върнатите дела** от общо **внесените в съда прокурорски актове** е **3,12%** (1,23%; 2,96%; 2,69%; 3,06%; 2,31%; 2,71%; 3,60%; 3,89 %).

Налице е известно отстъпление в резултатите спрямо 2020 г., но то не променя все още ясно изразената тенденция за **чувствително намаляване на абсолютния брой** върнатите на прокурора дела, която се дължи основно на повишаване на качеството на прокурорските актове и на законодателните промени, влезли в сила на 05.11.2017 г.

4. Намаляване на оправданите с влезли в сила съдебни актове лица.

През отчетния период са оправдани с влязъл в сила съдебен акт общо **24 лица** (27; 39; 52; 52; 55; 36; 58; 64).

Тук е налице подобряване на резултатите, вкл. спрямо 2020 г., която е „най-успешната“ от 2013 г. досега.

5. Намаляване на продължителността на досъдебната фаза по решени- те по същество ДП (с прекратяване, без тези поради изтекла давност или внасяне в съда) в абсолютни числа и като относителен дял.

През 2013 г. от общо 5 523 решени по същество дела, **35,11%** са решени до 7 м. от образуването им; **5,76%** - до 1 година и **59,13%** - над 1 година.

През 2014 г. от общо 2 925 ДП, **71,50%** са решени до 7 м. от образуването им; **13,30%** - до 1 година и **15,20%** - над 1 година.

През 2015 г. от общо 2 977 ДП, **74,80%** са решени до 7 м. от образуването им; **15,10%** - до 1 година и **10,10%** - над 1 година.

През 2016 г. от общо 3 051 ДП, **76,43%** са решени до 7 м. от образуването им; **14,29%** - до 1 година и **9,28%** - над 1 година.

През 2017 г. от общо **2 547** ДП, **70,83%** са решени до **8 м.** от образуването им; **15%** - до 1 година; **9,70%** - над 1 година и **4,47%** - над 2 години.

През 2018 г. от общо **2 494** ДП, **67,40%** са решени до **8 м.** от образуването им; **13,60%** - до 1 година; **13,91%** - над 1 година и **5,09%** - над 2 години.

През 2019 г. от общо 2 368 ДП, **65,16%** са решени до **8 м.** от образуването им; **13,94%** - до 1 година; **14,91%** - над 1 година и **5,99%** - над 2 години.

През 2020 г. от общо **2 146** ДП, **61,93%** са решени до **8 м.** от образуването им; **15,33%** - до 1 година; **15,56%** - над 1 година и **7,18%** - над 2 години.

През 2021 г. от общо **2 142** ДП, **61,02%** са решени до **8 м.** от образуването им; **11,21%** - до 1 година; **18,25%** - над 1 година и **9,52%** - над 2 години.

За 2021 г. за пети път се отчитат отделно делата с продължителност **над две години**, а **най-краткият срок** вече е **8 м.**, поради влизане в сила на 05.11.2017 г. на актуалната редакция на чл.242, ал.5 от НПК.

За **пети пореден отчетен период** е налице **спад** на относителния дял на решените по същество дела в най-краткия срок (8 месеца), съчетан с **непрекъснат ръст** на решените дела с обща продължителност на досъдебната фаза над 1 година. Тези „застарели“ производства представляват вече **27,78%** (22,74%; 20,90%; 19%; 14,17%; 9,28%; 10,10%; 15,20) от всички решени по същество дела. Тази негативна тенденция се развива на фона на **намаляващ за шеста поредна година брой на делата на производство и на новообразуваните ДП.**

6. Активизиране на наблюдаващите прокурори при изготвяне на предложения до административния ръководител на ОП гр.Благоевград за **възлагане на разследването на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК.**

През 2021 г. по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК са възложени на следовател общо **102 ДП** (85; 97; 89; 96; 71; 53; 72; 30).

II. Приоритети през 2022 г. и дългосрочно.

Приоритетите през 2022 г. и в дългосрочна перспектива, са свързани с продължаване на реформите в прокуратурата като част от съдебната власт.

1. Усъвършенстване на организационното и административно управление на ОП гр.Благоевград и особено на РП гр.Благоевград, в контекста на въведената считано от 01.01.2021 г. реформа на съдебната карта, изразяваща се в закриване на районните прокуратури в градовете Сандански, Петрич, Разлог и Гоце Делчев и създаването на териториални отделения към районната прокуратура в областния център.

1.1 Административният ръководител на РП гр.Благоевград е необходимо постоянно да анализира необходимостта от промени в организацията на работа с цел постигане на по-висока ефективност. Усилията му трябва да бъдат насочени към възлагане на адекватни правомощия на заместниците му в териториалните отделения; изравняване на натовареността на прокурорите; повишаване на професионалната им квалификация, а по възможност и към специализация на прокурорите и съдебните служители.

1.2 Необходим е постоянен стремеж към оптимизиране на работата на съдебната администрация. Поддържане и повишаване на квалификацията на съдебните служители чрез участието им в обучителни програми за адекватно подпомагане на труда на магистратите. Това е особено наложително за служителите, които не са участвали в обучения през 2021 г., а особено по отношение на ново назначените и на тези от общата администрация на закритите районни прокуратури на които е възложено да изпълняват нови функции. При ежегодното атестиране на съдебни служители е нужна все по-обективна, обоснована и справедлива преценка за качеството на полагаания труд от всеки един от тях, която пряко да се отразява на кариерното му развитие. Все по-голямо практическо значение трябва да имат плановете за професионално развитие на съдебните служители, изготвяни и изпълнявани в процеса на ежегодното атестиране.

2. Повишаване на професионалната квалификация и ефективността в дейността на прокурорите и разследващите органи.

2.1 Оптимизиране на дейността на наблюдаващия прокурор при ръководене на разследването и участие в съдебното производство по наказателни дела.

2.2 Подобряване и усъвършенстване на екипния принцип на провеждане на разследванията (наблюдаващ прокурор-разследващ орган-оперативен работник).

2.3 Повишаване на качеството на координацията и взаимодействието с разследващите и контролните органи, както и с КПКОНПИ за подобряване на резултатите, вкл. за изземване на активите придобити чрез престъпна дейност.

2.4 Запазване на активността от 2021 г. на наблюдаващите прокурори и допълнителното ѝ развитие, при изготвяне на предложения до административния ръководител на ОП гр.Благоевград за възлагане на дела на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК.

2.5 Непрекъснато повишаване на професионалната квалификация на прокурорите и разследващите органи чрез използване на всички форми за обучение (вкл. вътрешно за региона и дистанционно).

2.6 Постоянен мониторинг върху прокурорската практика в рамките на региона. Преодоляване на противоречивите произнасяния по сходни казуси в дадена прокуратура или между актове на прокурорите в РП гр.Благоевград и/или тези на колеги в съставните ѝ териториални отделения, включително чрез механизмите на тематично правилно насочена контролно-ревизионната дейност.

2.7 Подобряване на ефективността на работа по показателите: продължителност на досъдебната фаза на решенията по същество дела (вкл. чрез намаляване в абсолютни числа и като относителен дял на делата над 1 година); подобряване на сročността на произнасянията по досъдебните производства наблюдавани от прокурори в РП гр.Благоевград (20 просрочени от общо 5 058 прокурорски актове), като се преодолее практиката за решаване на ДП извън едномесечния срок, без продължаването му от административния ръководител по реда на чл.242, ал.5 от НПК (18 от 20 просрочени произнасяния); подобряване на сročността на решаване на преписките в РП гр.Благоевград (21 просрочени постановления от общо 5943) и в ОП гр.Благоевград (4 просрочени от общо 891); намаляване на върнатите от съда дела в абсолютни данни и като относителен дял, както и на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица.

2.8 Концентриране на работата на прокурорите по делата за корупционни престъпления, прилагайки въведения през м.март 2014 г. единен стандарт за наблюдение, отчитане и анализ на тази категория дела.

2.9 Продължаване на позитивната практика за активно сезиране на отдел „Аналитичен” при ВКП при констатиране на противоречива съдебна практика, с цел изготвяне от главния прокурор на искания до ВКС и ВАС за приемане на тълкувателни актове.

2.10 Съобразяване с установената практика на ЕСПЧОС и с решенията на българските съдилища по ЗОДОВ, в случаите на осъждане на страната и на ПРБ за неспазване на човешките права. Подобряване на бързината на разследване и на ефективността в работата по рисковите категории дела, посочени в доклада за осъдителните решения срещу Р.България постановени от ЕСПЧОС (вкл. тези имащи за предмет престъпления срещу личността и упражнено полицейско насилие).

2.11 Предприемане на постоянни адекватни мерки препятстващи прекратяването на наказателни производства на основание чл.24, ал.1, т.6 от НПК (вкл. чрез механизмите съгласно указанията на главния прокурор за приложение на измененията и допълненията в НПК).

2.12 Постоянно подобряване на качеството на работата на съдебните служители при работа с УИС-3.

3. Инициране на законодателни промени, необходими за повишаване на резултатността и ефективността в работата на прокуратурата и на разследващите органи.

4. Материално-техническо обезпечаване на дейността.

Продължаване на активните действия от административните ръководители на ОП и РП гр.Благоевград, насочени към приключване в посочения в

договора срок на СМР в осигурените помещения в сградата предоставена за нуждите на АС гр.Благоевград и РП гр.Благоевград; обзавеждането на кабинетите и настаняване в тях на прокурорите и съдебните служители от РП гр.Благоевград в рамките на календарната 2022 г.

Водещ принцип в дейността на магистратите от региона на ОП гр.Благоевград и на разследващите органи следва да бъде върховенството на закона, с приоритет спазване на човешките права.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

Проведени квалификационни мероприятия за магистрати и съдебни служители през 2021 г.

А. Обучение на магистрати:

I. Семинари, организирани от НИП:

1. Електронно дистанционно обучение на тема: "Надзорът за законност при епидемия, пандемия и извънредно положение. Престъпни състави и предизвикателства пред органите на ДП" – двама прокурори от ОП гр.Благоевград;

2. Уебинар на тема "Прокурорът като компетентен съдебен орган при издаването на Европейска заповед за арест" – двама прокурори от ОП гр.Благоевград;

3. Уебинар на тема: „Международно правно сътрудничество между България и Великобритания след Брекзит“ – прокурор от РП гр.Благоевград

4. Онлайн конференция на тема: „Домашно насилие при фактически и юридически усложнения“ – двама прокурори от РП гр.Благоевград;

II. Семинари, организирани от други институции и организации:

1. Специализиран обмен на тема „Разследване на финансови престъпления“ – завеждащ ОСЛО при ОП гр.Благоевград, гр.Вилнюс, Република Литва;

2. Обучение по БЗР – съгласно Наредба № РД-07-2 от 16.12.2009 г. на МТСП за условията и реда за провеждане на периодично обучение и инструктаж на работниците и служителите по правилата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, организирано от „Анимакс“ ООД – завеждащ ОСЛО при ОП гр.Благоевград;

3. Уебинар на тема: „Трафик на хора с цел трудова експлоатация – идентификация и превенция в условията на криза и нарастваща безработица“ – прокурор от РП гр.Благоевград;

4. Електронно дистанционно обучение на тема: „Модерно робство, трафик на хора и нелегална миграция“ – прокурор от РП гр.Благоевград;

5. Специализирано обучение на тема: „Практически насоки за идентификация и противодействие на престъплението трафик на хора“ – прокурор от РП гр.Благоевград, гр.Благоевград;

6. Онлайн конференция на тема: „Достъп до територия и процедура за предоставяне на международна закрила“ – прокурор от РП гр.Благоевград;

7. Обучение на тема: „Финансови разследвания“ – четирима прокурори от РП гр.Благоевград, гр.Прага, Република Чехия;

8. Онлайн обучение на тема: „Практики в разследването и преследването на престъплението трафик на хора“ – двама от прокурори от РП гр.Благоевград.

Б. Обучение на съдебни служители:

През 2021 г. и служителите от ОП гр.Благоевград и от районните прокуратури от региона, взеха участие в следните обучителни мероприятия:

1. Електронно дистанционно обучение на тема: „Основания по Закона за съдебната власт за прекратяване на трудовото правоотношения със съдебни служители от администрацията на Прокуратурата на Република България“ – съдебен администратор на ОП гр.Благоевград;

2. Електронно дистанционно обучение на тема: „Основни принципи и актуални моменти при прилагане на Закона за обществени поръчки в съдебната система“ – експерт, обществени поръчки в ОП гр.Благоевград;

3. Електронно дистанционно обучение на тема: „Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация“ – съдебен администратор на ОП гр.Благоевград;

4. Електронно дистанционно обучение на тема: „Предоставяне на достъп до обществена информация в Прокуратурата на Република България. Съдебна практика.“ – съдебен деловодител от ОП гр.Благоевград;

5. Електронно дистанционно обучение на тема „Дисциплинарни производства срещу съдебни служители от администрацията на Прокуратурата на Република България“ – съдебен администратор на ОП гр.Благоевград;

6. Електронно дистанционно обучение тема „Работа с УИС – 3 с справочен модул Oracle Vi“ – електронни регистри, справки, работа с програмите за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства, грешки при работата и отстраняването им“ – съдебен деловодител от ОП гр.Благоевград и четири съдебни деловодители от РП гр.Благоевград;

7. Електронно дистанционно обучение на тема: "Анализ на проблеми при интегриране на информацията между ЦИССС и ядрото на ЕИСПП“ – двама съдебни деловодители от ОП гр.Благоевград и системен администратор от РП гр.Благоевград;

8. Електронно дистанционно обучение на служителите по сигурността на информацията и на завеждащите регистратура за класифицирана информация на организационните единици от състава на ПРБ – служител по сигурността на информацията и завеждащ служба РНКИ;

9. Обучение по БЗР – съгласно Наредба № РД-07-2 от 16.12.2009 г. на МТСП за условията и реда за провеждане на периодично обучение и инструктаж на работниците и служителите по правилата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, организирано от „Анимакс“ ООД – съдебен администратор на ОП гр.Благоевград, административен секретар на ОП гр.Благоевград, служител по сигурността на информацията в ОП гр.Благоевград, главен специалист-счетоводител в ОП гр.Благоевград, дома-

кин в ОП гр.Благоевград, завеждащ служба „Деловодство“ в ОП гр.Благоевград и съдебен деловодител в ОП гр.Благоевград, гр.Благоевград;

10. Електронно дистанционно обучение на тема: „Работа с текстове в съдебната система“ – съдебен секретар в ОП гр.Благоевград;

11. Обучителен семинар на тема: „Защита на класифицираната информация в ПРБ. Изменения в нормативната уредба – ЗЗКИ, ППЗЗКИ, НСКИС и задължителните указания на ДКСИ. Отбранително-мобилизационна подготовка“ – служител по сигурността на информацията в ОП гр.Благоевград – Цигов чарк, гр.Батак;

12.Обучение на тема: „Защита на личните данни в съдебната система“ – прокурорски помощник от ОП гр.Благоевград, гр.София;

13. Електронно дистанционно обучение "Въведение в административната дейност на ПРБ за новоназначени служители" – съдебен деловодител от ОП гр.Благоевград;

14. Електронно дистанционно обучение на тема "Мениджмънт предизвикателства в съдебната власт" – съдебен администратор на ОП гр.Благоевград;

15. Електронно дистанционно обучение на служителите по сигурността на информацията и на завеждащите регистратура за класифицирана информация относно осигуряване на информация в УИС по преписки и наказателни производства, съдържащи класифицирана информация – служител по сигурността на информацията, завеждащ служба РНКИ и съдебен деловодител от ОП гр.Благоевград и четирима завеждащ служба „РДА“, съдебен деловодител и съдебен секретар от РП гр.Благоевград;

16. Обучение на тема: „Работа с архивни дела“ – завеждащ служба „РДА“ в РП гр.Благоевград, гр.Поморие;

17.Обучение на тема: „Въведение в правото на ЕС в областта на убежището и миграцията“ – съдебен администратор от РП гр.Благоевград, Люксембург;