

**РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД**



**ДОКЛАД  
ЗА ДЕЙНОСТТА  
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА -  
БЛАГОЕВГРАД**

**2019**

**Благоевград**

януари 2020 година

## Съдържание

|   |    |
|---|----|
| РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА<br>РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.....  | 3  |
| 1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.....  | 3  |
| 2. Необходими мерки и законодателни промени. Констатирани проблеми и предприети<br>мерки.....   | 5  |
| РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД.....   | 7  |
| I. Досъдебна фаза.....  | 7  |
| 1. Преписки. Проверки по член 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.....   | 7  |
| 2. Следствен надзор.....  | 9  |
| II. Съдебна фаза.....   | 27 |
| 1. Наказателно-съдебен надзор.....  | 27 |
| 2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.....   | 30 |
| 3. Гражданско-съдебен надзор.....   | 32 |
| 4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността<br>на държавата и общините за вреди.....   | 33 |
| 5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.....  | 33 |
| III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество и<br>проверка. Специален надзор и наказателни производства образувани за някои категории<br>тежки престъпления и такива от особен обществен интерес..... | 38 |
| 1. Опис на делата, взети на специален отчет.....  | 38 |
| 2. Дела на специален надзор, включително наблюдавани от ВСС.....  | 39 |
| 3. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана<br>престъпност. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.....  | 39 |
| 4. ДП образувани за корупционни престъпления. Решения на прокурора и съда по тях.<br>Обвиняеми и осъдени лица / т.4.2.1/.....   | 39 |
| 5. ДП, образувани за престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със<br>средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления. Решения на прокурора и съда<br>по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.2.2/.....                | 42 |
| 6. ДП, образувани за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и<br>използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти. Решения на<br>прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.2.3/.....   | 43 |
| 7. ДП, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда. Решения<br>на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.....  | 43 |
| 8. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора. Решения на<br>прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.4.1/.....   | 44 |
| 9. Пострадали лица по наблюдаваните ДП, съобразно актуалното им състояние в края на<br>отчетния период /т.4.4.2/.....   | 46 |
| 10. Структура непълнолетни /т. 4.5/.....  | 47 |

|  |     |
|--|-----|
| 11. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР /т.4.6/ .....  | 49  |
| 12. Преписи и ДП, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /4.7/ ..... | 50  |
| IV. Международно-правно сътрудничество .....   | 51  |
| V. Административна и контролно-ревизионна дейност .....  | 52  |
| 1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи .....   | 52  |
| 2. Периодични атестации и повишаване на прокурори в по-горен ранг през отчетната 2019 г. ....  | 53  |
| 3. Кадрови промени и новоназначени съдебни служители в Районна прокуратура – Благоевград през 2019 г. ....   | 54  |
| 4. Професионална квалификация на магистратите и съдебните служители .....  | 54  |
| 5. Кадрово обезпечение на разследващите органи .....   | 56  |
| 6. Контролно-ревизионна дейност .....  | 57  |
| 7. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и съдебни служители .....   | 58  |
| VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи /т.5.1 и 5.2/ .....   | 59  |
| <b>РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ</b> .....  | 62  |
| <b>РАЗДЕЛ VI ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014-2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 Г.</b> .....                     | 662 |
| <b>РАЗДЕЛ VII ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ</b> .....  | 67  |

# РАЗДЕЛ I

## ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

### 1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността

#### Състояние, динамика и структура на престъпността

Резултатите на дейността на Районна прокуратура - Благоевград по прилагането на закона в противодействието на престъпността е функция от дейността на ОД МВР - Благоевград и съответните полицейски структури – 01 и 02 РУ гр. Благоевград, Митническо бюро Благоевград, ГПУ Благоевград и ТЗ „БОП“ гр.Благоевград по регистрирането, разкриването и разследването на извършените престъпления.

#### Регистрирана престъпност

В абсолютни цифри за отчетната 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г. са регистрирани общо 936 престъпления, от които 894 бр. криминални престъпления и 40 бр. икономически престъпления, в сравнение с 2018 г., когато общият брой престъпления е бил 866, от които 789 бр. криминални престъпления и 77 бр. икономически престъпления и в сравнение с 2017 г., когато броя на регистрираните престъпления е бил 1 252, от които криминални 1 102 и икономически – 150.

За отчетния период в ОД МВР Благоевград, в това число 01 и 02 РУ гр. Благоевград са регистрирани общо 920 престъпления, от тях – 885 бр. са криминални и 35 бр. са икономически, като размера на щетите от икономическите престъпления възлиза на 23 425 000 /двадесет и три милиона четиристотин двадесет и пет хиляди/ лева.

За периода 01.01.2019 г.- 31.12.2019 г. в ОД МВР Благоевград, в това число 01 и 02 РУ - Благоевград относно състоянието на престъпността се установява, че за отчетния период от общо регистрираните криминални престъпления са разкрити 476 бр., т.е. процента на разкриваемост на криминалните престъпления е 53.79%. За 2019 г. в ОД МВР Благоевград, в това число 01 и 02 РУ гр.Благоевград от общо регистрираните икономически престъпления - 35 бр. са разкрити 8 броя, т.е. процента на разкриваемост на икономическите престъпления е 22.86%.

Забелязва се тенденция по намаляване на регистрираните и разкрити икономически престъпления, а в тази връзка и процента на разкриваемост на икономическите престъпления, който за 2018 г. е бил 42.59%.

За периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г. в 01 РУ гр. Благоевград са регистрирани общо 447 престъпления, от тях 438 криминални и 9 са

икономическите престъпления. От общо регистрираните 438 бр. криминални престъпления са разкрити 223, т.е. процента на разкриваемост е 50.91%, а от общо регистрираните икономически са разкрити 4, т.е. процента на разкриваемост е 44.44%.

За периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г. във 02 РУ гр. Благоевград са регистрирани общо 473 престъпления, от тях 447 криминални и 26 са икономическите престъпления. От общо регистрираните 447 бр. криминални престъпления са разкрити 253, т.е. процента на разкриваемост е 56.6%, а от общо регистрираните икономически са разкрити 4, т.е. процента на разкриваемост е 15.38%.

Анализът на данните, предоставени от ОД МВР Благоевград води до извода, че е налице тенденция към незначително намаляване на процента на разкриваемост на извършените криминални престъпления в сравнение с 2018 г., когато процента на разкриваемост на криминалните престъпления е бил 60.07%, но това се намира в пряка връзка от намалението на броя на регистрираните престъпления.

За периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г. в ОД МВР Благоевград, в това число 01 и 02 РУ гр. Благоевград са били регистрирани общо 140 бр. прояви, извършени от малолетни и непълнолетни, от тях 78, извършени от малолетни лица и 62, осъществени от непълнолетни лица, в сравнение с 2018 г., когато проявите са били 91 и 2017 г., когато броят им е бил 165. От общият брой регистрирани прояви за 2019 г., са разкрити 102 бр., от тях 42, осъществени от малолетни лица и 60, извършени от непълнолетни лица. Сравнителният анализ сочи, че се наблюдава увеличение на регистрираните противообществени прояви на малолетни и непълнолетни, но тяхната разкриваемост се увеличава в сравнение със същия период на 2018 г.



Видно от графиката се забелязва тенденция по намаляване броя на регистрираната престъпност, респективно броя на разкритите престъпления и осъдените лица.

За отчетния период на 2019 г. в ГПУ Благоевград са регистрирани 11 бр. престъпления, от които 8 бр. криминални престъпления, 3 бр. икономически престъпления, от тях разкрити са общо 9 престъпления. Наблюдава се и тенденция по намаляване на броя на регистрираните престъпления и в ГПУ Благоевград, тъй като броят им за 2018 г. е бил 23.

В РП Благоевград за отчетния период не са докладвани регистрирани престъпления от компетентността на Митническо бюро Благоевград.

За отчетния период на 2019 г. броя на регистрираните престъпления в сектор „БОП“ Благоевград, докладвани в РП Благоевград е 5 бр., от които 2 бр. икономически и 3 бр. криминални престъпления.

## **2. Необходими мерки и законодателни промени. Констатирани проблеми и предприети мерки**

За поредна година продължава да стои проблема с липсата на средства за заплащане на възложени и изготвени вече експертизи, голяма част от вещите лица отказваха да бъдат назначавани като такива. Това на свой ред води до забавяне на разследването на конкретни дела, приключването на които е тясно свързано с изготвянето на съответната експертиза /автотехническа, счетоводна, икономическа, медицинска и др./.

Като проблем следва да се отчете и недостатъчният контрол по спазване на Наредбата за търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали, в резултат на което се допуска множество хора, основно от ромски произход, да изкупуват метали, които в последствие да предават на лица, неотговарящи на нормативните изисквания. Последното е една от причините голяма част от извършителите на кражби, с предмет вещи от черни и цветни метали, които предават на лица, нямащи право да извършват такава дейност, да не бъдат разкрити. Това е видно и от липсата на образувани престъпления свързани със Закона за управление на отпадъците.

Наблюдава се и този отчетен период недостатъчната кадрова обезпеченост на ОД МВР Благоевград, 01 и 02 РУ гр. Благоевград. Голямата натовареност на разследващите полицаи изключва възможността те да могат да проведат цялостно, обективно, всестранно и пълно разследване.

Наблюдава се липса на активно наблюдение от страна на полицейските инспектори върху криминалния контингент, действащ на територията на общ. Благоевград и общ. Симитли, което на свой ред се отразява негативно върху разкриваемостта.

Практиката на Районна прокуратура - Благоевград показва положителен опит след провеждане на срещи с различни държавни органи

и издаване на конкретни предложения от РП – Благоевград за отстраняване на нарушения или пропуски в дейността.

И през 2019 г. продължава активно да се работи за утвърждаване на добро взаимодействие между прокуратурата, съда, органите на МВР и тези по изпълнение на наказанията, изразяващо се и в периодично провеждане на срещи за дискутиране и решаване на възникнали проблеми по прилагане на материалния и процесуален закон.

През следващия отчетен период следва да продължи контрола, с оглед постигане на по-добри резултати, по отношение срочността на произнасяне на прокурорите, както и намаляване броя на върнатите от съда дела и оправдателни присъди. Както и досега, ще се продължи да се анализират причините за върнатите дела, като се организират периодични срещи с прокурорите в Районна прокуратура - Благоевград, със съда и разследващите органи. Приоритет ще бъде и осигуряването на законосъобразно и срочно приключване на делата в досъдебната фаза, чрез засилване контрола над разследващите органи.

Като проблем следва да се посочи различното произнасяне от съда /както първоинстанционния, така и въззивния/ при идентични казуси, което води до непредвидимост на съдебните актове и на липса на константна съдебна практика. Това до голяма степен се дължи на невъзможността съдебни актове да бъдат проверени от ВКС.

## **Законодателни промени**

### **НК**

Отново смятаме, че следва да се разшири приложното поле на чл. 218б от НК.

В чл.93 НК да се посочат ясни критерии за разграничение на „маловажен случай“ и „малозначително деяние“. Последното е с оглед зачестилите случаи, при които съдът при липса на законодателен разграничителен критерий приема, че в случая е налице малозначително деяние по смисъла на чл.9, ал.2 от НК.

Намираме също така за законодателен пропуск престъплението по чл.131, ал.1, т.4, пр.2 от НК на малолетно лице да се преследва като престъпление от общ характер, в предвид защита на интересите на децата, които с оглед възрастта си не са в състояние сами да защитават своите интереси.

### **НПК**

Въведената в НПК процедура по провеждане на разпоредително заседание по чл.248 НПК на този етап не осигурява целена бързина и липса на формалност в наказателния процес.

Чл. 378, ал.3 от НПК следва да бъде допълнен, като се предвиди възможност за атакуване на определението, с което съдът връща делото,

поради констатирани нови фактически положения. Така формулиран, текстът дава възможност на съда да върне делото на прокуратурата, без да изложи мотиви за това или с мотиви, които по същество следва да са част от оправдателно решение, ясно съзнавайки, че за прокуратурата липсва каквато и да било възможност да реагира.

## **РАЗДЕЛ II**

### **ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД**

#### **I. Досъдебна фаза**

##### **1. Преписки. Проверки по член 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки**

В таблица 1.1 са отчетени преписките, наблюдавани от Районна прокуратура - Благоевград през 2019 г., както и начинът, по който са приключили предварителните проверки по член 145 от Закона за съдебната власт – с отказ за образуване на досъдебно производство, с постановление за образуване на досъдебно производство или с възлагане на допълнителна проверка за изясняване на фактическата обстановка. В изготвената таблица е отразена и срочността на извършените предварителни проверки.

През отчетния период се наблюдава тенденция към увеличаване на броя на наблюдаваните преписки от Районна прокуратура – Благоевград в сравнение с отчетния период през 2018 г. и намаляване спрямо отчетния период през 2017г.

През отчетната 2019 г. в Районна прокуратура - Благоевград са били наблюдавани 2 047 броя преписки, докато през 2018 г. в Районна прокуратура Благоевград са били наблюдавани 1 811 броя преписки, а през 2017 г. са били наблюдавани – 2 192 броя преписки.

През отчетния период новообразуваните преписки са 1 774 броя, общият брой решени преписки възлиза на 1 967 броя, от тях решени с отказ да се образува досъдебно производство са 1 057 преписки, а с постановление за образуване на досъдебно производство – 651 броя преписки. В края на отчетния период броят на преписките, по които не е приключила предварителната проверка възлиза на 107 преписки, като при всичките преписки по които не е приключила предварителната проверка е спазен законоустановения в член 145, ал.2 от Закона за съдебната власт срок, респективно липсва преписка, по която проверката да се извършва извън срока, регламентиран в Закона за съдебната власт.

Общият брой преписки, по които проверка е възложена от прокурор на други органи, възлиза на 625 броя, като от тях решени с отказ да се образува досъдебно производство са 308 броя преписки, а с постановление за образуване на досъдебно производство – 139 броя преписки.

По отношение на срочността на приключване на възложените проверки на други органи статистиката е както следва: в



законоустановения срок по член 145, ал.2 от ЗСВ /до 2 месеца/ или в удължения срок от административния ръководител до 1 месец са решени 518 броя преписки, а извън законовия срок по член 145, ал.2 от ЗСВ /до 2 месеца/ или в удължения срок от административния ръководител до 1 месец няма приключили възложени проверки. Въпросната статистика сочи, че в Благоевградска районна прокуратура са взети строги и ефективни мерки за приключване на предварителните проверки в регламентирания от законодателя срок, като се наблюдава тенденция към цялостно премахване на нарушенията, свързани със сročността на извършване на предварителните проверки по Закона за съдебната власт. За сравнение през предходната 2017 г. приключените извън законовия срок по член 145, ал.2 ЗСВ са 43 броя преписки, а през 2018 г. – една преписка. Видно от статистиката през 2018 г. и 2019 г. този проблем е преодолян, като причини за това са създадената организация в Районна прокуратура - Благоевград чрез ежеседмично изпращане на електронните пощи на прокурорите на съобщение, съдържащо преписките с изтичащ срок през следващите 15 дни и усилията на самите наблюдаващи прокурори.

Преписките през отчетния период, върнати с разпореждане от наблюдаващия прокурор за допълване на проверката са 95 броя, като е налице лек спад в сравнение с този показател през 2018 г., когато преписките, върнати с разпореждане от наблюдаващия прокурор за допълване на проверката са били 103 броя. Предвид увеличаващия се общ брой преписки и намаляващия брой на преписки, по които се възлага допълнителна проверка се налага извода, че през отчетния период органите, на които е възложено извършването на проверките по член 145 от Закона за съдебната власт полагат нужните усилия за пълно изясняване на обстоятелствата по преписките и събиране на данни в такъв обем, че наблюдаващият прокурор да може да направи извод дали са налице достатъчно данни за извършено престъпление по смисъла на член 211 НПК или не без да възлага извършването допълнителна проверка.

Преписките през отчетния период, по които е извършена лична проверка от прокурор са 1 брой. По същата е отказано образуване на досъдебно производство. Проверката е извършена при спазване на законоустановения срок по член 145, ал.2 от ЗСВ /до 2 месеца/ или в удължения срок от административния ръководител до 1 месец.

Срочността на произнасяне /решаване на преписките от прокурор – общо за всички преписки включително преписки, по които е извършена предварителна проверка/ е както следва - до 1 месец – 1 967 броя, над 1 месец – няма. Общият брой нерешени преписки към края на отчетния период възлиза на 80 броя, които са при прокурор за произнасяне. От осемдесетте преписки, които са нерешени и се намират при прокурор за произнасяне, няма нито една, по която да е просрочен едномесечният срок за произнасяне.

В Благоевградска районна прокуратура са взети мерки за стриктно

спазване на сроковете за извършване на предварителни проверки по член 145 от Закона за съдебната власт. В тази връзка е въведена добрата практика ежеседмично на електронните пощи на наблюдаващите прокурори да се изпраща списък с преписките, на които предстои да изтече срока за извършване на предварителна проверка през следващите 15 дни. Продължава да е проблем недостатъчното спазване на дадените от наблюдаващите прокурори срокове от страна на служителите на полицейските управления, на които най-често се възлага извършването на предварителни проверки и несвоевременните искания за удължаване на първоначално дадените срокове, което от своя страна налага наблюдаващите прокурори служебно да удължават сроковете за проверки по Закона за съдебната власт. Този проблем е бил налице и в предходния отчетен период, като с оглед отстраняването му някои наблюдаващи прокурори изпращат напомнителни писма до органите, на които е възложена предварителната проверка, но към настоящия момент тази практика не дава задоволителни резултати.

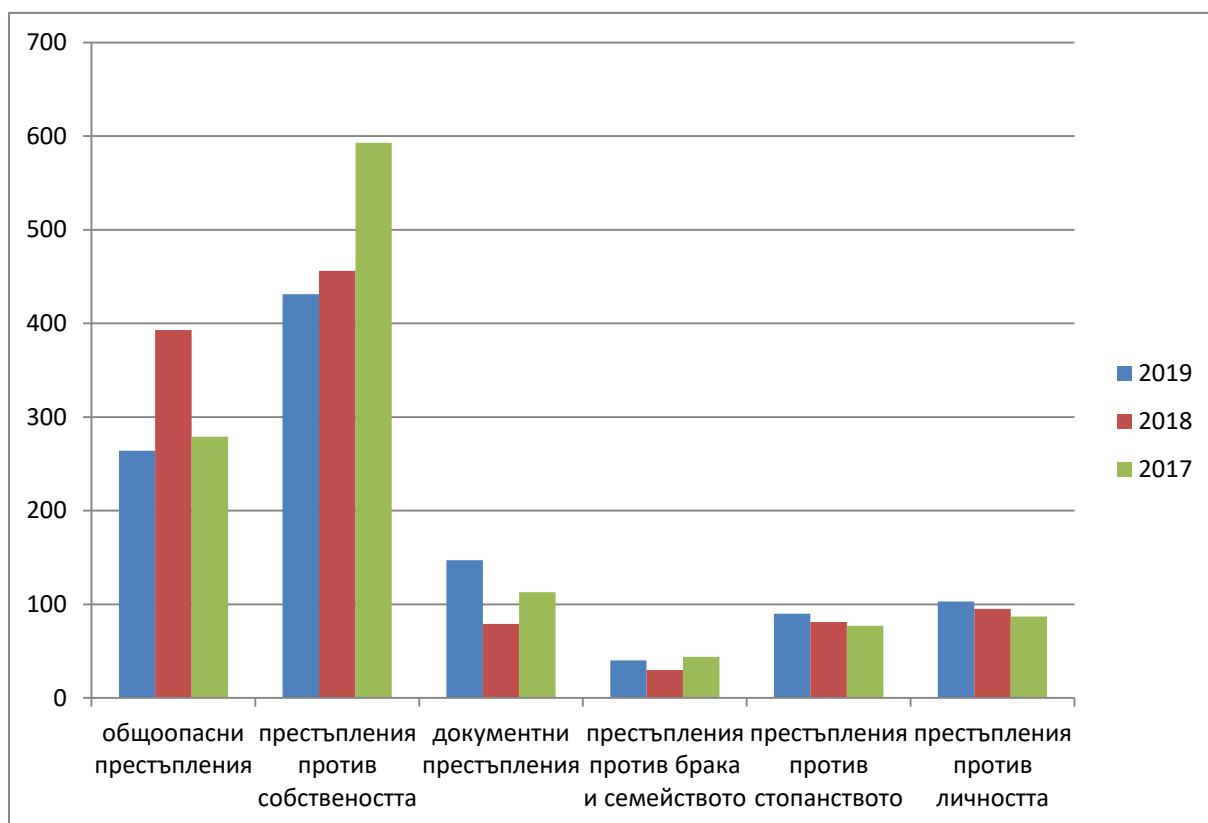
Основният проблем, с който се сблъскват наблюдаващите прокурори при извършването на предварителни проверки е невъзможността в хода на същите да се назначават експертни справки, което често води до образуване на досъдебни производства и извършване на редица излишни действия по разследването. Изготвянето на експертни справки в хода на извършването на проверки по член 145 от Закона за съдебната власт ще разтовари разследващите органи и ще даде възможност за по-бързо и ефективно правоприлагане от страна на наблюдаващите прокурори. Също така проблем е и максималният тримесечен срок, регламентиран от законодателя за приключване на предварителните проверки. В голямата си част преписките, образувани във връзка с данни за извършени икономически престъпления, дори и при най-добра организация от страна на ангажираните с проверката институции, не може да приключи в дадения от законодателя срок. За разрешаването на последните два проблема са необходими законодателни промени, като същите са били налице и през предходния отчетен период.

## **2. Следствен надзор**

### **2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления**

Структуроопределящи и за 2019 г. са престъпленията против собствеността - 431, при 456 за 2018 г., при 593 престъпления за 2017 г. Следват общоопасните престъпления – 264 за 2019 г., 393 бр. за 2018 г. и 279 бр. за 2017 г. На следващо място са документите престъпления – 147 за 2019 г., при 79 бр. за 2018 г., 113 бр. за 2017 г., следват престъпленията

против личността – 103 за 2019 г., 95 бр. за 2018 г., при 87 за 2017 г., престъпленията против стопанството – 90 бр. за 2019 г., при 81 бр. за 2018 г. и 77 бр. за 2017 г., престъпления против брака, семейството и младежта – 48 бр. за 2019 г., 30 бр. за 2018 г., в сравнение с 2017 г. - 44 бр., престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – 26 за 2019 г., 22 бр. за 2018 г., при 11 бр. за 2017 г., престъпленията против реда – 12 бр. за 2019 г. при 15 броя за 2018 г. и 21 бр. за 2017 г. Броя на регистрираните престъпления против правата на гражданите за 2019 г. е 11.



Видно от графиката е, че се наблюдават разлики в структурата на престъпността, която основно се изразява в разликата на броя на новообразуваните документи престъпления, които са взели превес над престъпленията против личността. Забелязва се и лек спад на престъпленията против собствеността и значително намаление на броя на извършените общоопасни престъпления.

## 2.2. Срочност на разследването

За отчетния период, общо наблюдаваните досъдебни производства са 2 774, като в този брой са включени прекратените по давност дела. Общият брой наблюдавани дела на производство, без прекратените по давност, възлиза на 1 937 броя, което бележи леко увеличение спрямо общия брой наблюдавани дела на производство през 2018 г. – 1 869 бр. и се доближава до броя наблюдавани през 2017 г. дела - 1 968 броя. От тях приключили в

законоустановения срок са 1 234 броя. За сравнение – през 2018 г. броят на приключените дела е възлизал на 1 188 броя. И през този отчетен период, както през предходния, няма неприключили досъдебни производства извън законоустановените срокове.

Неприключените досъдебни производства за отчетната 2019 г. възлизат на 664 броя спрямо 587 броя за отчетната 2018 г., като разследването по всички се осъществява в сроковете, регламентирани в чл. 234 от НПК.

Под продължителност на досъдебната фаза се разбира периодът от образуването на делото до решаването му от прокурора по същество – с прокурорски акт за внасяне на делото в съда (обвинителен акт, споразумение, предложение по чл. 78а НК) или с постановление за прекратяване.

Общият брой на решените досъдебни производства възлиза на 2 080 броя /спрямо 2 851 броя за отчетната 2018 г./. От всички 2 080 броя, 2 077 броя са решени в срок до 1 /един/ месец. 3 броя досъдебни производства са решени в двумесечен срок – с удължен от административния ръководител срок или оправомощен от него прокурор.

Общият брой на решените досъдебни производства по същество за отчетния период (прекратени и внесени в съда) е 706 броя, с което реално се запазва тенденцията от предходния отчетен период, когато този брой е възлизал на 703 бр. Продължителността на досъдебната фаза от образуването им до решаването им от прокурор е съответно до 8 месеца при 420 броя дела, до 1 година – при 136 броя досъдебни производства, над 1 година – при 108 броя досъдебни производства и над 2 години – при 42 броя досъдебни производства. За сравнение, през отчетната 2018 г. този показател е както следва – продължителност на досъдебната фаза до 8 месеца - при 462 бр. дела, до 1 година – при 121 бр. дела, над 1 година – при 88 броя дела и над 2 години – при 32 броя дела. Процентът на делата с продължителност на досъдебната фаза над 1 година спрямо общия брой на прекратените и внесените в съда досъдебни производства през отчетния период възлиза на 15,29%, което бележи леко увеличение спрямо предходния отчетен период, когато този процент е възлизал на 12,52%, като е налице и повишаване спрямо отчетната 2017 г., когато този процент е бил 11,11%. Процентът на делата с продължителност на досъдебната фаза над 2 години спрямо общия брой на прекратените и внесени в съда дела през отчетната 2019 г. възлиза на 5,94%, като е налице леко увеличение с едва 1,39% спрямо отчетната 2018 г., когато този процент е бил 4,55%. За сравнение, през отчетната 2017 г. този процент е възлизал на 4,22%.

### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения**

Общо решени досъдебни производства от прокурор през отчетната 2019 г. са 2 080 броя. За сравнение за предходната отчетна година този брой е възлизал на 2 851 броя, при 1 339 броя досъдебни производства за 2017 г. Намаляването на този показател се дължи и на намаляване на броя на прекратените по давност дела – 837 броя / спрямо 1 602 броя дела, прекратени по давност през 2018 г./

От решените дела, 2 077 броя дела са решени по същество от прокурор в срок до 1 месец и 3 броя дела са решени в срок до 2 месеца – с удължен срок от административния ръководител или оправомощен от него прокурор. През 2019 г. няма дела, решени в срок над един месец, без удължаване на срока от административния ръководител, което бележи запазване на положителната тенденция за произнасяне в законоустановения едномесечен срок. За сравнение, през 2018 г., 2 837 броя дела са решени от прокурор в срок до 1 /един/ месец. През 2018 г. 6 броя дела са решени в срок над 1 /един/ месец, без удължаване на срока от административния ръководител или от оправомощен от него прокурор и едно досъдебно производство е решено в срок до 2 /два/ месеца, с удължаване на срока от административния ръководител. Няма решени досъдебни производства в срок над два месеца, както през отчетната 2019 г., така и през предходната отчетна 2018 г. За сравнение, през 2017 г. всички решени 1 339 броя досъдебни производства са в рамките на едномесечния срок за произнасяне.

Нерешените ДП, докладвани на прокурор в края на отчетния период /2019 г./ са 30 броя /при 33 броя за 2018 г. и 56 броя – за 2017 г./. През 2019 г. едва две дела са решени в срок до 2 /два/ месеца с удължаване на срока от административния ръководител или оправомощен от него прокурор. Няма нерешени ДП в срок над 2 месеца, с което се запазва по този показател положителната тенденция от предходния отчетен период. За сравнение, през отчетната 2018 г. 1 бр. ДП е решено в срок до 2 /два/ месеца с удължен срок от административния ръководител или оправомощен от него прокурор и няма такива за срок от 2 /два/ месеца. За сравнение, през 2017 г. нерешените ДП, докладвани на прокурор в края на отчетния период са 56 броя, като отново 1 брой ДП е било решено в срок до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител

Следва да се подчертае, че прокурорите са решили толкова досъдебни производства, колкото са били реално приключени от разследващите органи, т.е. зависимостта на този показател с продуктивността на разследването е правопрпорционална.

През отчетната 2019 г., е постъпило едно искане за ускоряване на ДП по чл. 368 от НПК, за разлика от предходния отчетен период, през който такива искания не е имало. Аналогично на предходните 2018 г. и 2017 г., не се констатират предприети мерки за ускоряване на досъдебни производства по реда на чл. 369 ал. 3 вр. с ал. 2 от НПК, като в тази връзка логично липсват и постановени решения от съда в тази насока.

Общият брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства възлиза на 706 броя, при 703 броя за 2018 г. и при 675 броя ДП за 2017 г., с което се запазва тенденцията на повишаване, наложена през предходния отчетен период. Прекратените ДП (вкл. по давност) за периода са 1 236 броя, при 1 970 броя за 2018 г., който показател, макар да бележи спад спрямо предходния отчетен период, все пак надвишава неколkokратно броя им за 2017 г. - 428 бр. ДП. От общо прекратените дела, прекратени по давност през 2019 г. са 837 броя, при 1 602 броя за 2018 г. и при едва 111 бр. прекратени по давност за 2017 г.

От прекратените по давност дела през 2019 г. само едно дело е водено срещу известен извършител, респективно лице, привлечено в качеството на обвиняем. За сравнение, през 2018 г. от прекратените по давност дела 3 бр. ДП са срещу известен извършител, при 1 /един/ брой такова ДП за 2017 г.

През отчетната 2019 г., 836 броя ДП от прекратените по давност дела са водени срещу неизвестен извършител, при 1 599 броя такива дела за отчетната 2018 г. През 2017 г. от 110 броя досъдебни производства са били срещу неизвестен извършител и/или досъдебни производства, по които няма привлечени лица като обвиняеми.

Делът на прекратените по давност ДП срещу известен извършител и през отчетната 2019 г. спрямо общия брой прекратени по давност дела остава много нисък – 0,12% , като дори бележи лек спад спрямо отчетната 2018 г., кога е възлизал 0,19%, като е налице значително намаляване на този показател спрямо отчетната 2017 г., когато показателят е възлизал на 0,23%.

Останалите 836 броя прекратени по давност дела са водени срещу неизвестен извършител. За сравнение, през 2018 г. броят на прекратените по давност дела, водени срещу неизвестен извършител е възлизал на 1 599 броя ДП, при 110 броя такива дела за 2017 г. Причината за прекратените по давност дела срещу неизвестен извършител не може да се търси в прокуратурата, защото разкриваемостта на престъпленията е отговорност на оперативно-издирвателните органи и служби в съответните териториални звена на МВР.

За отчетната 2019 г. 399 броя дела на производство са прекратени на основание, различно от чл. 24, ал.1, т.3 от НПК, а именно – по давност. За сравнение, през 2018 г. броят на тези дела е възлизал на 368 броя, при 317 броя дела през 2017 г., т.е. налице е неголямо увеличение по този показател спрямо отчетната 2018 г., и увеличение спрямо отчетната 2017 г. В процентно съотношение съответно прекратените дела на производство съставляват 32,33% от приключените дела, при 30,97% за 2018 г. и 27,02% за 2017 г., като видно от данните по този показател се запазва относително стабилна тенденция в цифрово отношение.

Прекратените ДП, извън тези по давност, а именно прекратени дела на производство срещу известен извършител, през отчетната година са 23

броя, при 43 броя за отчетната 2018 г. и 36 бр. ДП за отчетната 2017 г. Констатира се значително намаляване, почти двукратно, в броя на тези дела спрямо отчетната 2018 г., също и намаляване спрямо отчетната 2017 г. Срещу неизвестен извършител прекратените ДП на производство са 376 броя дела през 2019 г., при 325 броя за 2018 г. и при 281 броя ДП за 2017 г.

Прави впечатление малкият брой на прекратени дела на производство срещу известен извършител спрямо предходните години, като изводът е добър за прокурорите в РП – Благоевград.

Спрените досъдебни производства през отчетния период са 472 броя, при 496 броя за 2018 г. и 558 броя за 2017 г. Тук прави впечатление тенденцията към намаляване на броя на спрените срещу неизвестен извършител дела. От общия брой спрени наказателни производства през 2019 г., 437 броя дела са спрени на основание чл. 244 ал. 1 т. 2 от НПК, поради неразкриване извършителя на престъплението. За сравнение, този брой през 2018 г. е възлизал на 461 броя дела, а през 2017 броят на спрените поради неразкриване на извършителя дела е възлизал на 480 броя. 35 броя дела са спрени на други законови основания през 2019 г., като точно толкова е бил техният брой и през отчетната 2018 г. За сравнение през предходния отчетен период /2017г./ този брой е бил 78 броя ДП.

Възобновените дела през отчетната 2019 г. възлизат на 119 броя, при 108 броя за 2018 г. и 110 броя през отчетната 2017 г., като по този показател се забелязва относително стабилна тенденция в цифровия показател.

Необходимо е да се отбележи, че прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград полагат последователни усилия за преглед на спрените досъдебни производства, с оглед на наличие на основание за тяхното възобновяване. Също така е налице и своевременно уведомяване от страна на органите на МВР при установяване наличието на данни за отпадане основанието за спиране. Периодично се изискват и резултатите от проведените оперативно-издирвателни мероприятия и съгласно издадени заповеди на административния ръководител на РП Благоевград през 2018 и 2019 г., е създадена организация за периодичен преглед на делата, както и изискване на резултатите от проведените издирвателни мероприятия.

През отчетния период на 2019 г. година внесените в съда досъдебни производства са 307 бр. Броя на прокурорските актове, внесени през 2019 година в съда също е 307 бр. Общият брой на лицата по внесените в съда прокурорски актове е 335 лица от всички прокурорски актове. Внесените в съда обвинителни актове са 216 бр. срещу 238 лица, което в процентно отношение се равнява на 70,36% от общо внесените в съда актове; писмените споразумения са 49 бр. срещу 55 лица или 15,96% от общо внесените актове; Предложенията, изготвени от прокурор при РП-Благоевград по чл.78а от НК са 42 броя срещу 42 лица през отчетната

2019 г. или общо 13,68% от общо внесените актове през отчетния период актове.

За сравнение, внесените в съда дела (обвинителни актове, предложение за споразумение, предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а НК) през отчетната 2018 г. са били 335 броя срещу 353 броя лица, при 361 броя дела срещу 385 броя за 2017 г. Обвинителните актове за 2018 г. възлизат на 176 броя за 190 броя лица. За 2017 г. този брой възлиза на 186 бр. обвинителни акта срещу 203 лица., т.е. наблюдава се увеличаване наброя на внесените в съда обвинителни актове спрямо отчетните 2018 г. и 2017 г. Наблюдава се и неоголямо намаляване на броя на внесените в съда дела – с 28 броя дела спрямо 2018 г. или 10,91%.

Споразуменията за отчетната 2018 г. са възлизали на 114 броя за 116 броя лица. За отчетната 2017 г. споразуменията са били 103 броя, а броят на лицата по внесените в съда споразумения възлиза на 108 броя лица, т.е. видно от изложеното, се наблюдава намаляване на броя дела внесени в съда със споразумения и увеличаване на броя на делата, внесени в съда с обвинителен акт.

Внесените в съда предложения по чл.78а от НК през 2018 г. са били 45 броя за 47 лица. През 2017 г. този брой е бил 72 броя предложения по 78а от НК, като броят на лицата по внесените в съда предложения по чл. 78а от НК възлиза на 74 броя лица. По този показател се наблюдава незначително намаляване на внесените в съда прокурорски актове по чл. 78а от НК спрямо предходните 2018 г. и по-значително намаляване спрямо отчетната 2017 г.

През отчетния период има едно искане за ускоряване на ДП по чл. 368 от НПК, като все още няма съдебно произнасяне в тази насока. През отчетните 2018 г. и 2017 г. няма внесени в съда дела по искане на обвиняемия по реда на чл. 368 от НПК. През отчетния период, както и през предходните две отчетни години не са внасяни нови искания на основание чл. 369 ал. 3 вр. с ал. 2 от НПК.

#### **2.4. Наблюдавани досъдебни производства (ДП) /г.1.2.1/**

Броят на наблюдаваните досъдебни производства през 2019 г. възлиза на 2 774 броя, включително прекратените по давност. За сравнение, през 2018 г. прокурорите в Районна прокуратура Благоевград са наблюдавали 3 471 броя дела, включително прекратените по давност. През 2017 г. прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград са наблюдавали 1 968 бр. ДП., вкл. прекратените по давност.

Броят на наблюдаваните дела е намалял спрямо 2018 г., но все пак е значително по-голям спрямо 2017 г. През тази отчетна година се наблюдава намаляване броя на наблюдаваните ДП с 697 броя спрямо предходната 2018 г. За сравнение, общият брой наблюдавани ДП през 2019



г. спрямо тези през 2017 г. се повишил с 806 броя или 29,05% повече спрямо 2017 г.

Броят на наблюдаваните ДП /без прекратените по давност/ за 2019 г. възлиза на 1 937 броя. Броят на наблюдаваните през 2018 г. ДП без прекратените по давност възлиза на 1 869 броя, т.е. през 2019 г. са наблюдавани 68 броя дела повече спрямо 2018 г. и с 80 дела повече от 2017 г., когато броят е възлизал на 1 857 броя. По този показател се забелязва увеличаване с 10,36% спрямо предходния отчетен период и с 10,43% увеличаване спрямо отчетната 2017 г.

През отчетния период на 2019 година новообразувани досъдебни производство са 1 132 броя. За сравнение, през 2018 г. този брой е възлизал на 1 173 броя, при 1 228 през 2017 г. Спрямо отчетната 2018 г. се забелязва намаление в броя с 41 бр. Спрямо отчетната 2017г. се наблюдава увеличение с 96 броя.

Новообразуваните досъдебни през 2019 г. съставляват 58,44% от общия брой наблюдавани дела за периода /без прекратените по давност/. За сравнение, новообразуваните досъдебни производства през 2018 г. съставляват 62,76% от наблюдаваните за периода дела. През 2017 г. този процент е бил 66,13% от наблюдаваните за периода дела, без прекратените по давност.

И през този отчетен период, аналогично на предходната отчетна година, поради законодателни промени, считано до 05.11.2017 г. не са наблюдавани и образувани незабавни производства, съответно не са налице и такива, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия ред, поради фактическа и правна сложност.

През 2019 г. в Районна прокуратура Благоевград са наблюдавани 137 броя бързи производства, от които 135 броя са новообразувани. За сравнение, през 2018 г. са наблюдавани 217 броя бързи производства, всички от които са новообразувани през отчетния период. През 2017 г. са наблюдавани 122 броя бързи производства, от които 120 броя са новообразувани в отчетния период.

През отчетната 2019г. по 28 от бързите производства прокурорът е разпоредил разследване по общия ред. За сравнение, през 2018 г. по 56 от бързите производства прокурорът е разпоредил разследване по общият ред. През 2018 г. по 22 бр. от наблюдаваните бързи досъдебни производства прокурорът е разпоредил разследване по общия ред, поради фактическа и правна сложност, т. е са налице 22 бр. преобразувани бързи производства.

В настоящия отчетен период се наблюдава се положителна тенденция към двукратно намаляване на общия брой досъдебни производства, преобразувани от прокурор, поради фактическа и правна сложност спрямо отчетната 2018 г. Основни причини за преобразуването на бързите производства като цяло са възникнала необходимост в хода на разследването от допълнително експертно изследване, за което е било

необходимо технологично повече време, както и изискването на допълнителни справки от административни органи, неполучени в регламентирания 7-дневен срок за разследване.

Броят на новообразуваните бързи производства за 2019 г. съставлява 11,93% от общия брой на новообразувани за периода дела. За сравнение, броят на новообразуваните бързи производства през 2018 г. е съставлявал 18,49% от новообразуваните за периода досъдебни производства, което бележи голямо увеличение на този показател спрямо отчетната 2017 г. Броят на новообразуваните бързи производства през 2017 г. е съставлявал 9,77% от новообразуваните за периода досъдебни производства. Основната част от бързите производства традиционно се образуват за извършени престъпления по чл. 345 ал. 2 вр. с ал. 1 от НК, чл. 343б от НК и чл. 343в от НК, като са налице и такива, образувани за престъпления против собствеността. Стремещът е във всички случаи, когато са налице условията за провеждане на производството като бързо, да се започва такова и да приключва по този ред.

През отчетната 2019 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, включително преобразуваните бързи производства възлиза на 1 828 броя. За сравнение, през отчетната 2018 г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, включително преобразуваните бързи производства, е бил 1 643. През 2017 г. този брой е 1 757 бр., т.е. налице е увеличаване на този показател със 185 бр. или 11,12% спрямо отчетната 2018 г. и увеличаване на показателя с 10,40% спрямо отчетната 2017 г.

Броят на новообразуваните ДП, разследвани по общия ред възлиза на 997 броя, при 956 бр. за 2018 г. За сравнение, броят на новообразуваните през 2017 г. досъдебни производства разследвани по общия ред е бил 1 108 бр. Наблюдава се увеличение по този показател с 41 дела спрямо 2018 г. и намаляване на този показател с 111 броя дела спрямо 2017 г.

Броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай, без прекратените по давност, е 1 744 броя, при 1 643 броя за 2018 г. и при 1 692 броя за 2017 г. Забелязва се увеличение по този показател с 101 дела или с 10,61% спрямо отчетната 2018 г. и с 52 дела спрямо 2017 г. От наблюдаваните през 2019 г. общо 1 744 броя, разследвани по общия ред от разследващ полицай 981, броя са новообразувани.

Относителният дял на наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред, без прекратените по давност, от разследващ полицай възлиза на 90,03% от общо наблюдаваните дела на производство. За сравнение, този показател през 2018 г. е бил 87,90% от общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, като се наблюдава леко увеличаване спрямо отчетната 2018 г. и незначително намаляване спрямо отчетната 2017 г., когато този процент е бил 91,11.

И тази година, делът на досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай е традиционно висок, което е обяснимо предвид действащото законодателство.

Броят на наблюдаваните досъдебни производства по общия ред, без прекратените по давност, разследвани от следовател през отчетния период е 82 броя, при 63 бр. за 2018 г., и при 60 бр. за 2017 г., т.е. забелязва се увеличаване на делата, разследвани по общия ред от следовател спрямо предходните отчетни 2018 г. и 2017 г.

От общо наблюдаваните 82 броя ДП, разследвани от следовател, 15 е броят на новообразуваните дела, при 9 броя новообразувани за 2018 г., и 22 броя новообразувани през 2017 г.

Делът на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от следовател е 4,23% от общо наблюдаваните досъдебни производства на производство, разследвани по общия ред. За сравнение, през 2018 г. делът на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от следовател е възлизал на 3,37% от общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, при 3,23% от общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред за 2017 г. По този показател се наблюдава леко увеличаване спрямо отчетните 2017 г. и 2018 г.

Въпреки направените законодателни промени в текста на чл. 194 от НПК през 2015 г. с оглед ефективно натоварване на следствието и използване потенциала на работещите в него следователи, все още броят на наблюдаваните дела разследвани по общия ред, възложени на следовател по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК е малък спрямо общия брой, макар да бележи леко увеличение спрямо отчетните 2017 г. и 2018 г.

Броят на възложените на следовател дела по реда на чл. 194 ал. 1 т.4 от НПК за отчетния период възлиза на 33 броя, при 18 броя такива дела през 2018 г.

През 2019 г., както и през 2018 г. няма наблюдавани ДП, разследвани по общия ред от прокурор, както и новообразувани дела, разследвани по общия ред от прокурор, за разлика от 2017 г., когато 3 бр. дела са разследвани от прокурор.

През отчетната 2019 г. по два броя наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред, разследването е проведено от разследващ митнически инспектор, като едно от делата е било новообразувано. Същият е броят на разследваните по общия ред дела, разследвани от митнически инспектор и през 2018 г. – 2бр., като и тогава едно от делата е било новообразувано, аналогично на 2017 г. По този показател се запазва тенденцията от предходните две години.

През отчетния период, аналогично и на 2018 г., няма внесени искания от прокурора по чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата. За сравнение, през отчетната 2017 г. е имало внесено един брой искане от прокурор по чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и

отнемането на вещи в полза на държавата, като същото е разгледано и уважено от съда.

И през настоящия период, както и през предходните две години не са правени искания за вземане на мерки за обезпечаване на конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, които подлежат на признаване и изпълнение в друга държава – членка на ЕС по реда на чл. 19, ал.1 от ЗПИПАОИ.

## **2.5. Приключени и решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения /т.1.2.2/**

През отчетната 2019 г. са приключени общо 1 234 броя досъдебни производства. От приключените общо ДП всички са приключени в законов срок, което продължава тенденцията от предходния отчетен период. Няма приключени ДП извън разрешен срок за разследване, което е трайна и положителната тенденция през последните години. За сравнение, през отчетната 2018 г. са приключени общо 1 188 броя ДП, при 1 284 бр. досъдебни производства за 2017 г.

Констатира се увеличаване на приключените досъдебни производства спрямо предходната календарна година с 10,38%. Спрямо 2017 г. се наблюдава лек и незначителен спад по този показател.

Неприключени ДП в края на отчетния период са общо 664 броя, при 587 броя ДП за 2018 г. , и при 539 броя досъдебни производства за 2017 г., като всички са в законов срок за разследване. Констатира се увеличаване със 77 броя дела, които не са приключили към края на отчетния период спрямо отчетната 2018 година и увеличаване с 125 броя дела спрямо отчетната 2017 г.

В процентно съотношение 34,27% от общо наблюдаваните през 2019 г. ще бъдат наблюдавани и през 2020 г. За сравнение, през 2019 г. 31,40% от общо наблюдаваните през 2018 г. дела са наблюдавани и през 2019 г., при 27,38% от общо наблюдаваните през 2017 г. дела, които са били наблюдавани и през 2018 г.

## **2.6. Таблица 1.2.3. Преписки и наказателни производства образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС**

През отчетния период на 2019 г. в РП – Благоевград не са налице наблюдавани преписки след самосезиране. За сравнение през предходния отчетен период за 2018 г. в РП – Благоевград е имало 3 бр. преписки след самосезиране, които са приключили с отказ да се образува досъдебно производство. За отчетния период през 2017 г. в РП – Благоевград е имало

5 бр. преписки след самосезиране, по една от които е образувано досъдебно производство.

През отчетния период общо наблюдаваните преписки по сигнали на контролните органи са 55 бр., от тях 47 са решени с образуване на досъдебно производство, респ. наблюдаваните досъдебни производства в РП – Благоевград са 47 бр., като по тях няма внесени прокурорски актове в съда. В сравнение с предходния отчетен период за 2018 г. в РП – Благоевград е имало 19 преписки по сигнали на контролните органи от тях 13 бр. са били решени с образуване на досъдебно производство. Наблюдаваните досъдебни производства в РП – Благоевград са били 14 бр., от тях 1 бр. е бил внесен в съда, като по него е имало 1 осъдено лице. За 2017 г. в РП – Благоевград е имало 30 бр. преписки, всичките образувани по сигнали на НАП, 25 бр. от които са били решени с образуване на досъдебни производства, като от тях 4 бр. са били внесени в съда, като е имало 4 осъдени лица.

От общия брой преписки, 53 са образувани по сигнали на НАП, като 47 бр. са решени с образуване на досъдебно производство.

Две от наблюдаваните преписки са били образувани по сигнал на Агенцията за държавна финансова инспекция, като по тях няма решение за образуване на досъдебно производство.

През отчетния период освен от ТД НАП и Агенцията за държавна финансова инспекция няма постъпили сигнали от други контролни органи, каквито са Сметната палата, Агенция „Митници“, Дирекция за национален строителен контрол, Агенция за следприватизационен контрол или ДАНС.

През отчетния период за 2019 г. в РП – Благоевград е налице 1 бр. наблюдавана преписка, образувана по сигнал на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР. За сравнение през 2018 г. в РП – Благоевград наблюдаваните преписки, образувани по сигнал на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са 6 бр., като от тях е било образувано едно досъдебно производство, по което не е имало внесен прокурорски акт в съда.

### **2.7. Таблица 1.3. Мерки за неотклонение**

През отчетната 2019 година броя на внесените в Районен съд - Благоевград от прокурор при РП - Благоевград искания по чл.64 от НПК са 43 броя. Решенията на съда по внесените искания са както следва: уважени са 36 броя искания, неуважените са 6 бр., като има и неуважени с взета мярка за неотклонение “Домашен арест“ - 3 броя, неуважени с наложена друга мярка - 3 броя. От общия брой внесени искания уважени са 36 броя, което представлява 83,72 % от общия брой внесени искания, не са уважени 6 бр. или 13,95%. Горните показатели сочат, че сравнително голям е дела на уважените искания за вземане на мярка за неотклонение по реда на чл.64 от НПК, респ. че исканията са мотивирани и се изготвят от

прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград, когато са налице установените в закона предпоставки за това.

Като сравнение през отчетната 2018 година броя на внесените в Районен съд - Благоевград от прокурор при РП - Благоевград искания по чл.64 от НПК са 40 броя. Решенията на съда по внесените искания са както следва: уважени са 33 броя искания, неуважените са 7 бр., като има и неуважени с взета мярка за неотклонение “Домашен арест“ - 2 броя, неуважени с наложена друга мярка - 5 броя. От общия брой внесени искания уважени са 33 броя, което представлява 82,5% от общия брой внесени искания, не са уважени 7бр. или 17,5%.

Сравнителният анализ на данните между двата отчетни периода сочи на относително запазване на броя на внесените искания за вземане мярка за неотклонение „Задържане под стража“, както и броя на уважени и неуважени искания, като се наблюдава леко увеличаване на броя на внесените в съда искания, както и увеличаване в процентно отношение на уважените искания, респ. намаляване на неуважените искания.

През отчетната 2019 година протестите срещу определенията за невзета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или срещу по-лека мярка са 4 броя. Решенията на съда по подадените протести по чл.64, ал.6 от НПК са 2 бр., уважени от съда и неуважени 2 бр. Протести по чл.65, ал.7 от НПК – 1 бр., който е уважен.

Като сравнение през предходните два отчетни периода протестираните определения за невзета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или срещу по-лека мярка са както следва:

През отчетната 2018 година протестите срещу определенията за невзета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или срещу по-лека мярка са 6 броя. Решенията на съда по подадените протести по чл.64, ал.6 от НПК са 2 бр., уважени от съда и неуважени 4 бр. Протести по чл.65, ал.7 от НПК – няма.

През 2017 година протестите са 6 броя от тях 3 бр., са уважени от съда и неуважени 3 бр. Протести по чл.65, ал.7 от НПК – няма.

През отчетната 2019 г. година броя на лицата с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са 47 бр. През отчетната 2018 г. година броя на лицата с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са 41 бр., а през 2017 г. са 43 обвиняеми лица. От тези данни може да се направи извод за относително запазване броя на задържаните обвиняеми лица с леко увеличаване на задържаните обвиняеми лица.

В процентно съотношение задържаните през отчетния период лица, а именно 47 броя лица, представляват 19,74% от обвиняемите лица, предадени на съд по внесени в съда обвинителни актове и споразумения.

Броят на лица през отчетната 2019 година с наложена мярка за неотклонение “Домашен арест“ – 3 бр. лица, като през отчетната 2018 г. със същата мярка са били 2 обвиняеми лица. 10 бр. са лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни

производства в края на отчетната 2019 година, като такива за същия период на отчетната 2018 г. са били 4 бр. лица. Срочността на задържане в края на периода е до 2 месеца – 8 бр. лица и до 8 месеца - 2 броя задържани лица.

През отчетния период на 2019 г. няма изменена мярка „Задържане под стража“ от прокурор на основание чл.63 ал.5 от НПК. На основание чл.63, ал.6 от НПК също няма изменени мерки. През отчетния период на 2019 година на основание чл.234, ал.8 от НПК има отменена 1 мярка за неотклонение.

Участия в съдебните заседания на прокурори при Районна прокуратура -Благоевград през отчетния период на 2019 г. са 61 бр., през 2018 година са 82 бр., а за 2017 са били 78. От тези данни може да се направи извод за намаляване броя на участия в съдебните заседания на прокурори при Районна прокуратура –Благоевград за отчетната 2019 г. в сравнение с предходните две отчетни години.

## **2.8. Таблица 1.2.4 Структура на досъдебните производства**

През отчетния период на 2019 година новообразувани досъдебни производства са 1 132 бр. Внесените в съда досъдебни производства са 307 бр. Броя на прокурорските актове, внесени през 2019 година в съда са 307 бр. Общият брой на лицата по внесените в съда прокурорски актове е 335 лица от всички прокурорски актове. Внесените в съда обвинителни актове са 216 бр. срещу 238 лица, което в процентно отношение се равнява на 70,35% от общо внесените в съда актове. Писмените споразумения са 49 бр. срещу 55 лица или 15,96% от общо внесените актове. Предложения, изготвени от прокурор при РП-Благоевград по чл.78а от НК са 42 броя срещу 42 лица или общо 13,68% от общо внесените актове през отчетния период актове.

През отчетния период на 2018 година новообразувани досъдебни производства са 1 173 бр. Внесените в съда досъдебни производства са 335 бр. Броя на прокурорските актове, внесени през 2018 година в съда са 335 бр. Общият брой на лицата по внесените в съда прокурорски актове е 353 лица от всички прокурорски актове. Внесените в съда обвинителни актове са 176 бр. срещу 190 лица, което в процентно отношение се равнява на 52,53% от общо внесените в съда актове; писмените споразумения са 114 бр. срещу 116 лица или 34,03% от общо внесените актове; предложения, изготвени от прокурор при РП- Благоевград по чл.78а от НК са 45 броя срещу 47 лица или общо 13,43% от общо внесените актове през отчетния период.

През отчетния период на 2017 година новообразувани досъдебни производства са били 1 228 бр. Внесените в съда ДП са 358 бр. Броя на прокурорските актове, внесени през 2017 година в съда са 361, общия брой на лицата по внесените в съда прокурорски актове е 385 лица. От всички прокурорски актове, внесените в съда обвинителни актове са 186 бр. срещу

203 лица или общо 51,52% от общо внесените в съда актове; писмените споразумения са 103 бр. срещу 108 лица или 28,53% от общо внесените; Постановленията, изготвени от прокурор при РП - Благоевград по чл.78а от НК са 72 броя срещу 74 лица или общо 19,94% от общо внесените актове през отчетния период.

В структурно отношение по глави, раздели и видове престъпления, данните за внесените в съда прокурорски актове през отчетната 2019 година са следните:

по Глава II „Престъпления против личността“ от НК- 25 бр. прокурорски актове;

глава III „Престъпления против правата на гражданите“ - 2 бр. прокурорски актове;

Глава IV /четвърта/ „Престъпления против брака, семейството и младежта“ от НК- 22 бр. прокурорски актове;

Глава V /пета/ „Престъпления против собствеността“ от НК – 54 бр. прокурорски актове;

глава VI /шеста/ “Престъпления против стопанството“ от НК - 31 бр. прокурорски актове;

глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и лица, изпълняващи публични функции“ – 10 бр. прокурорски актове.

Глава IX /девета/ “Документни престъпления“ от НК - 30 бр. прокурорски актове;

глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 7 бр. прокурорски актове;

Глава XI /единадесета/ “Общопасни престъпления“ от НК - 126 прокурорски актове.

Като сравнение, през 2018 година по раздели и видове престъпления, данните за внесените в съда прокурорски актове са следните: по Глава II „Престъпления против личността“ от НК - 18 бр. прокурорски актове; глава III „Престъпления против правата на гражданите“ - 0 бр. прокурорски актове; Глава IV /четвърта/ „Престъпления против брака, семейството и младежта“ от НК - 13 бр. прокурорски актове; Глава V /пета/ „Престъпления против собствеността“ от НК – 71 бр. прокурорски актове; глава VI /шеста/ “Престъпления против стопанството“ от НК - 26 бр. прокурорски актове; глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и лица, изпълняващи публични функции“ – 4 бр. прокурорски актове. Глава IX /девета/ “Документни престъпления“ от НК - 35 бр. прокурорски актове; глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 7 бр. прокурорски актове; Глава XI /единадесета/ “Общопасни престъпления“ от НК - 161 прокурорски актове.

През отчетната 2019 година структуроопределящи отново са престъпленията по Глава XI /общоопасните престъпления/ от НК- 126 бр. и



по Глава V от НК /против собствеността / - 54 бр. Сравнително голям е и броят на “Документни престъпления“ от НК – 30 бр.

Предвид тези данни следва да се отбележи, че за престъпления по Глава XI от НК “Общопасни престъпления“ внесените в съда актове /126 бр./ са 41,04% от общо внесените прокурорски актове в съда, като от тях с обвинителен акт са 43 бр. срещу 50 лица, а споразуменията са 10 бр. срещу 10 лица, постановленията по чл.78а от НК са 1 бр. срещу 1 лица.

Като сравнение през отчетната 2018 година структуроопределящи са престъпленията по Глава XI /общопасните престъпления/ от НК - 161бр. и по Глава V /против собствеността / от НК - 71бр. Следва да се отбележи, че сравнително голям е и броят на “Документни престъпления“ от НК – 35 бр.

През отчетната 2017 година структуроопределящи са престъпленията по Глава XI /общопасните престъпления/ от НК – 140 бр. и по Глава V /против собствеността / от НК – 80 бр. Относително голям е и броят на “Документни престъпления“ от НК – 48 бр.

Престъпленията по глава V от НК “Престъпления против собствеността“ през отчетния период на 2019 година са както следва: общия брой прокурорски актове е 54 бр. или това са 17,58% от общия брой прокурорски актове, внесени в съда, от тях с обвинителен акт 43 бр. срещу 50 лица; споразуменията са 10 бр. срещу 10 лица, постановленията, изготвени по чл.78а от НК - 1бр. срещу 1 лице.

От горепосочените данни може да се направи извод, че се запазва тенденцията за определяне като структуроопределящи престъпленията по глава единадесета „Общопасни престъпления“ от НК и по глава V от НК “Престъпления против собствеността“, като се наблюдава известно намаляване на броя на общопасните престъпления и на престъпленията против собствеността, респективно на броя на внесените прокурорски актове в сравнение с предходните отчетни периоди.

## **2.9. Структура- пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани ДП /г.1.2.5/**

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от РП – Благоевград през отчетната 2019 г. са общо 651 лица, от които от мъжки пол – 417 лица, от женски пол – 234 лица, а ощетени юридически лица – 13 броя. От общия брой пострадали лица от мъжки пол, непълнолетните лица са 11 броя, а малолетните лица са 16 броя. От общия брой пострадали лица от женски пол, непълнолетните лица са 36 броя, а малолетните лица са 2 броя.

Като сравнение, пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от РП – Благоевград през отчетната 2018 г. са общо 746 лица, от които от мъжки пол - 408 лица, от женски пол – 338 лица, а ощетени юридически

лица - 14 броя. От общия брой пострадали лица от мъжки пол непълнолетните лица са 16 броя, а малолетните лица са 5 броя. От общия брой пострадали лица от женски пол непълнолетните лица са 26 броя, а малолетните лица са 6 броя. Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура – Благоевград през отчетна 2017 г. са общо 909 лица, от които от мъжки пол 552 лица, от женски пол 357 лица, а ощетени юридически лица 43 броя. От общия брой пострадали лица от мъжки пол непълнолетните лица са 21 броя лица, а малолетните лица са 11 броя лица. От общия брой пострадали лица от женски пол непълнолетните лица са 18 броя лица, а малолетните 6 броя лица.

През отчетната 2019 г. най-голям брой са пострадали лица по глава V „Престъпления против собствеността“ от НК, като общият брой на пострадалите физически лица от престъпления по тази глава възлиза на 417 броя, следва Глава XI „Общопасни престъпления“ от НК с пострадали физически лица 76 броя, а на трето място са пострадалите лица по глава Втора „Престъпления против личността“ от НК с пострадали 102 физически лица. Пострадали физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства има и по глава III „Престъпления против правата на гражданите“ – 3 физически лица, глава IV „Престъпления против брака и семейството“ – 48 физически лица, глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 5 физически лица, а по останалите глави от Наказателния кодекс не са регистрирани пострадали физически лица.

През отчетната 2018 г. най-голям брой са пострадали лица по глава V „Престъпления против собствеността“ от НК, като общият брой на пострадалите физически лица от престъпления по тази глава възлиза на 478 броя, следва Глава XI „Общопасни престъпления“ от НК с пострадали физически лица 112 броя, а на трето място са пострадалите лица по глава Втора „Престъпления против личността“ от НК с пострадали 102 физически лица. Пострадали физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства има и по глава III „Престъпления против правата на гражданите“ – 1 физическо лице, глава IV „Престъпления против брака и семейството“ – 36 физически лица, Глава Осма „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ - 1 физическо лице, глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 16 физически лица, а по останалите глави от Наказателния кодекс не са регистрирани пострадали физически лица.

През отчетната 2017 г. най-голям брой са пострадалите лица по глава V „Престъпление против собствеността“ от НК, като общият брой на лицата възлиза на 628 броя, следва Глава XI „Общопасни престъпления“ от НК с пострадали физически лица 110 броя, а на трето място са пострадалите лица по глава Втора „Престъпления против личността“ от

НК – 91 лица, като има пострадали от престъпления физически лица и по глава VI „Престъпления против стопанството“ – 5 лица, Глава IV „Престъпления против брака и семейството“ – 44 лица, глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 13 лица.

Най-много оцетени юридически лица през отчетната 2019 г. има от престъпления по глава V „Престъпления против собствеността“ от НК – 8 юридически лица, а останалите са от престъпления по Глава XI „Общопасни престъпления“ от НК – 5 юридически лица. По останалите глави от Наказателния кодекс не са регистрирани оцетени юридически лица.

Прави впечатление, че през отчетния период намалява значително броя на пострадали физически лица в резултат на престъпления по Глава XI „Общопасни престъпления“ от НК в сравнение с 2017 г. и 2018 г. Традиционно най-много пострадали са в резултат от престъпления по глава V „Престъпление против собствеността“ от НК, но отново е налице намаление на броя на пострадалите физически лица в сравнение с отчетните периоди през 2017 г. и 2018 г. Налице е увеличение на броя на пострадали лица в резултат на престъпления по глава III „Престъпления против правата на гражданите“, но данните могат да бъдат обяснени с проведените избори за депутати в Европейския парламент през май 2019 г. и за местна власт през октомври 2019 г. Налице е и увеличение на пострадалите лице от престъпления по Глава IV „Престъпления против брака и семейството“. В същото време видно от данните за отчетната 2019 г. е налице спад в общия брой пострадали физически лица в сравнение с отчетните 2018 г. и 2017 г., който е особено виден по отношение на физическите лица от женски пол, пострадали от престъпления. Прави впечатление, че намаляването на общия брой пострадали физически лица през отчетната 2019 г. не води и до намаление в броя на пострадали от престъпление малолетни и непълнолетни физически лица. Вместо това е регистриран най-висок брой малолетни лица от мъжки пол, пострадали от престъпление, както и най – висок брой непълнолетни лица от женски пол, пострадали от престъпление, в сравнение с отчетните 2018 г. и 2017 г. Задържа се и трайната тенденция да се увеличават пострадалите от престъпления по глава Втора „Престъпления против личността“ от НК констатирана през предходния отчетен период.

## **2.10. Възобновяване на административно-наказателните производства. Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност /т.1в/**

През отчетната 2019 г. в РП – Благоевград е било наблюдавано 1 предложение по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. „д“ ЗАНН, при 3 бр. за 2018 г. Предложението е било разгледано от съд, като същото е оставено без

уважение. За сравнение през 2018 г. в съд са били разгледани 2 бр. предложения, които също са били оставени без уважение.

Предвид обстоятелството, че разгледаното от съда предложение е останало неуважено, не са извършвани последващи действия на прокурора по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. „д“ ЗАНН.

## **II. Съдебна фаза**

### **1. Наказателно-съдебен надзор**

През отчетния период на 2019 г. са образувани 371 дела по внесени прокурорски актове от прокурорите при Районна прокуратура – Благоевград, при 346 за 2018 г. и 375 дела за същия период на 2017 г.

Забелязва се тенденция към увеличаване броя на внесените дела в съда в сравнение с предходните години.

През отчетния период има едно искане за ускоряване на съдебното производство по чл. 368а от НПК, за разлика от предходните два периода, когато няма депозирани искания на това основание.

Броят на решенията през 2019 г. от съда дела по внесени обвинителни актове е 237 дела, при 185 за 2018 г. и 279 дела за 2017 г., т.е. забелязва се увеличаване на решенията от съда дела по внесени обвинителни актове, което се дължи и на увеличението на броя на внесените актове като цяло.

С постановяване на осъдителна присъда през отчетния период са приключили 90 дела, от които 4 броя дела са приключили по реда на съкратено съдебно следствие, което представлява 4.44% от решенията от съда дела по обвинителни актове. За сравнение, през 2018 г., с постановяване на осъдителна присъда са приключили 65 дела, от които 12 броя дела са приключили по реда на съкратено съдебно следствие, което представлява 35.13% от решенията от съда дела по обвинителни актове. За 2017 г., с осъдителна присъда са приключили 97 дела /като 20 броя по реда на съкратено съдебно следствие/. Т.е. през отчетния период се наблюдава увеличение на броя на делата, приключили по реда на съкратеното съдебно следствие.

Със сключване на споразумение по реда на чл. 384 НПК /до приключване на съдебното следствие/ са приключени 114 дела, което представлява 48.10% от решенията от съда дела по обвинителни актове. За сравнение, през 2018 г., със сключване на споразумение по реда на чл. 384 НПК са приключени 91 дела, което представлява 49.18% от решенията от съда дела по обвинителни актове, а през 2017 г. чрез сключване на споразумение са приключили 69 дела, т.е. наблюдава се трайна тенденция на увеличаване броя на приключилите със сключване на споразумение дела.

С освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание от съда са приключени 11 дела, което представлява 4.64% от решенията от съда дела по внесени обвинителни

актове. За сравнение, през 2018 г. по този ред са приключили 13 дела, а през 2017 г. - 18 дела. Т.е. наблюдава се тенденция на намаляване броя на делата, приключили с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК.

През отчетния период /както и през предходните два периода/ няма дела, по които да са констатирани очевидни фактически грешки от страна на съда, респ. няма прекратени дела поради невнасяне на обвинителния акт в указания от съда срок на същото основание или поради неотстраняване на констатираната от съда грешка.

През отчетния период са върнати 10 обвинителни актове, 1 е върнатото постановление по чл. 78а от НК и 2 броя са върнатите писмените споразумения, което е около 3.89% от общо решените дела.

За сравнение, през 2018 г., са върнати 9 обвинителни актове, 3 са върнатите постановления по чл. 78а от НК и 3 броя са върнатите писмените споразумения, което е около 8.1% от общо решените дела. За 2017 г. - осем от внесените с обвинителен акт дела са върнати на прокуратурата, като 6 от тях са върнати от съдията докладчик и 2 броя са върнатите дела по чл. 334, т.ч. от НПК.

Броят на решените дела по внесени предложения със споразумения е 52, като само 2 от тях са неодобриени. За сравнение, през 2018 г., броят на решените дела по внесени предложения със споразумения е 117, като само 3 от тях са неодобриени. През 2017 г. са одобрени 104 споразумения /от които само 1 неодобрено/. Забелязва се тенденция към намаляване броя на внесените със споразумение дела.

През 2019 г. броят на осъдените и санкционирани лица е 331 /като 229 броя са по внесени обвинителни актове, 56 броя по внесени споразумения и 46 броя по внесени приложения по чл. 78а от НК/. За сравнение, през 2018 г., броят на осъдените и санкционирани лица е 356 /като 193 броя са по внесени обвинителни актове, 116 броя по внесени споразумения и 47 броя по внесени приложения по чл. 78а от НК /. През 2017 г., броят на осъдените и санкционирани лица е 365 /като 194 броя са по внесени обвинителни актове, 108 броя по внесени споразумения и 66 броя по внесени приложения по чл. 78а от НК/.

Общият брой на внесените в съда протести срещу върнати от съда дела през отчетната 2019 г. е 8 бр., при 9 бр. за 2018 г. и 8 бр. за 2017 г.

Внесените протести срещу върнати от съда дела на основание чл.249 ал.3 вр. чл.248 ал.1 т.3 от НПК са 7 бр., при 6 за 2018 г. и 7 за 2017 г. От общия брой през 2019 г. разгледани от съда са 7 бр., при 6 за 2018 г. и 4 за 2017 г., уважени от съда през 2019 г. са 4 бр., 0 за 2018 г. и 1 бр. за 2017 г.

Внесени протести срещу върнати от съда дела на основание чл.377 ал.2 НПК за 2019 г. са 1 бр., при 3 за 2018 г. и 0 за 2017 г., от тях разгледани от съда през 2019 г. е 1 бр., при 3 за 2018 г. и 0 за 2017 г. От тях уважени 0 за 2019 г., при 1 за 2018 г. и 0 за 2017 г.

През 2019 г. осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда са 323 лица при същия брой за 2018 г. и при 365 лица за 2017 г., т.е. по този показател не се наблюдава никакво разминаване в данните от последните два периода, а намалението в сравнение с 2017 г. се дължи на по-малкия брой внесени дела.

За периода има наложени общо 512 наказания при 554 за 2018 г. и при 529 наказания за 2017 г. Броят на наложените наказания за 2019 г. се разпределя, както следва:

53 бр. ефективно наказание лишаване от свобода при 42 броя за 2018 г. и 46 броя за 2017 г.;

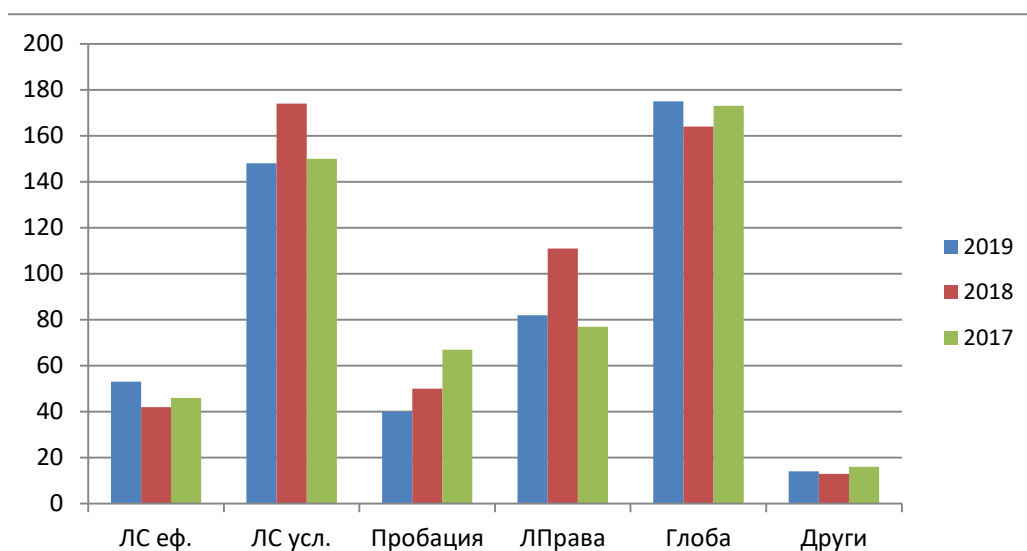
148 наказания условно лишаване от свобода при 174 бр. за 2018 г., и 150 броя за 2017 г.;

40 наказания пробация при 50 бр. за 2018 г., 67 броя за 2017 г.;

82 бр. наказания лишаване от права при 111 бр. за 2018 г. и 77 броя за 2017 г.;

175 бр. наказание глоба в общ размер 259 526 лева при 164 броя в общ размер на 108 900 лева за 2018 г. и 173 броя наказание глоба в общ размер на 154 120 лева за 2017 г.

14 бр. други наказания при 13 броя за 2018 г. и 16 броя за 2017 г.



Брой участия на прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград през 2019 г. в съдебни заседания е 1 012 по 409 бр. дела при 1 163 участия за 2018 г. по 426 дела, при 1 012 заседания по 438 дела през 2017 г., т.е. забелязва се тенденция към увеличаване броя на участията в заседания по НСН, въпреки по-малкия брой на внесените актове.

Прокурорите от Районна прокуратура - Благоевград са внесли за отчетния период общо 18 протеста срещу присъди и решения на съда, при 12 за 2018 г. и 19 внесени протеста за 2017 г., т.е. наблюдава се увеличаване на броя на внесените протести.

От общия брой на внесените протести, разгледани са 20 протеста, при 16 разгледани за 2018 г. и 28 разгледани за същия период на 2017 г.

Уважени през отчетния период са 7 броя, при 6 за 2018 г. и 11 уважени за 2017 г.

От общият брой внесени протести през 2019 г. срещу изцяло и частично оправдателни присъди са 9 бр., от които 6 разгледани от съда, в това число внесени в предходен период и 2 бр. уважени. За сравнение, през 2018 г. от общия брой внесени протести през 2019 г. срещу изцяло и частично оправдателни присъди са 8 бр., от които 12 разгледани от съда, в това число внесени в предходен период и 2 бр. са уважени. През 2017 г., от общият брой внесени протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди са 11 бр., от които 16 разгледани от съда, в това число внесени в предходен период и 6 бр. са уважени.

## **2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела**

През периода 01.01.2019 г.- 31.12.2019 г. общият брой влезли в сила оправдателни присъди и решения по чл. 78а от НК е 7 /седем / с 9 /девет/ оправдани лица, като 2 /два/ акта с 2 /две/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 5 /пет/ акта със 7 /седем/ лица са по внесени обвинителни актове.

Абсолютният дял (брой) на оправдателните съдебни актове, съответно присъди – 10 бр. и решения на осн. чл. 78а от НК – 2 бр., е 7 бр., представляващи 100% постановени оправдателни актове за отчетния период.

По-голяма част от постановените оправдателни актове през разглеждания период се дължат на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. Другата основна причина е констатирането на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.

И през отчетния период се запазва тенденцията към намаляване броя на постановените оправдателни присъди.

За сравнение, през 2018 г., оправдателни присъди са били постановени по 12 акта с 12 лица, като два акта с две лица са по предложения по чл. 78а от НК. За 2017 г. са постановени 14 акта с 15 оправдани лица, като 2 /два/ акта с 2 /две/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 12 /дванадесет/ акта с 13 /тринадесет/ лица са по внесени обвинителни актове. За 2017 г. са постановени 14 акта с 15 оправдани лица, като 2 /два/ акта с 2 /две/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 12 /дванадесет/ акта с 13 /тринадесет/ лица са по внесени обвинителни актове.

Положителното през периода е, че освен намаления брой на оправдателните присъди се забелязва, че няма влезли в сила оправдателни

присъди на основание чл. 9, ал.2 от НК, за разлика от 2018 г., когато са били постановени 5 акта на това основание. Забелязва се, че през периода е влязла в сила само една оправдателна присъда, която се дължи на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт, което е било констатирано като проблем през предходните години.

Работата на прокуратурите по намаляване на броя на оправдателните актове изисква ефективен и качествен надзор от страна на всеки наблюдаващ прокурор върху дейността на разследващите органи, отлично познаване на предмета на доказване, на закона (материален и процесуален) и на съдебната практика, внимателна проверка и анализ на събрания доказателствен материал и прецизност при изготвяне на обвинителните актове, както и активна позиция в съдебните заседания, в каквито насоки следва да бъдат полагани по-големи усилия от страна на прокуратурите.

Мерките, които са предприети от страна на РП – Благоевград в тази връзка са провежданите съвещания с участието на всички прокурори от Районна прокуратура – Благоевград, участието на множество семинари организирани от ОП – Благоевград и ОС – Благоевград, дисциплиниращи практики по отношение на разследващия апарат, вкл. чрез провеждане на обучителни срещи и семинари.

За отчетния период 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. общият брой влезли в сила съдебни актове за връщане на дела на прокурора е 13 /от които 10 са върнатите обвинителни актове, 1 бр. е постановлението по чл. 78а от НК и 2 броя е върнатите писмените споразумения/.

От общия брой върнати дела с влезли в сила съдебни актове няма такива с особен обществен интерес.

Запазва се тенденцията най-голям процент дела да са върнатите дела поради допуснати на досъдебното производство отстраними съществени нарушения на процесуални правила в хода на разследването, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняем/пострадал, както и заради констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора.

Водещите причини за връщане на делата са свързани с пропуски и непрецизност при изготвяне на обвинителните актове от страна на прокуратурите /противоречия между обстоятелствена част и диспозитива, допуснати неясноти и липса на необходимата конкретика в актовете/, от една страна, а от друга - допуснати в хода на разследването процесуални нарушения, които не са били забелязани и отстранени от прокурора при извършените доклади на делата.

За сравнение, през отчетния период на 2018 г. са били върнати общо 15 акта /от които 9 са върнатите обвинителни актове, 3 са постановленията по чл. 78а от НК и 3 брой са върнатите писмените споразумения/, а през



2017 г. са върнати общо 12 дела /от които 1 споразумение, 3 по чл.78а от НК и 8 са ОА/.

С оглед намаляване на броя на върнатите от съда дела, респективно подобряването на прокурорската работа, се провеждат периодични срещи в Районна прокуратура – Благоевград, на които се обсъждат и анализират причините довели до връщане на делото.

Освен това, предвид най-голям дял върнати дела поради допуснати нарушения при изготвяне на обвинителните актове от страна на прокурора, е сформирана неформална колегиална практика между колегите да се проверяват преди внасяне актовете в съда с оглед отстраняване на този порок и предотвратяване връщане на делото.

Увеличаващият се брой на върнатите от съда дела обаче изисква прокурорите да бъдат по-прецизни и да полагат повече усилия при изпълнение на правомощията си по наказателните дела.

### **3. Гражданско-съдебен надзор**

През отчетната 2019 г. гражданските дела са се завеждали и разпределяли в УИС съгласно принципа на случайно разпределение, като при необходимост участието на прокурорите в граждански дела се коригира от административния ръководител, поради натовареност на графика на съответния прокурор.

Участието по граждански дела на прокурорите от РП – Благоевград се възлага от административния ръководител ежемесечно с графика за разпределение на съдебните заседания, за което се издава нарочна заповед за утвърждаването му.

През отчетния период /за 2019г./ РП – Благоевград не е предявила искове в Районен съд – Благоевград.

Прокурорите са участвали в 124 граждански дела, при проведени 190 заседания /таблица 2.3.1/. Запазва се тенденцията на приключване на делата в едно съдебно заседание, както и за увеличаване на делата, в които прокурорите от РП – Благоевград вземат участие. В края на отчетния период 116 от 124 граждански дела, по които прокурори са взели участие за приключени. Запазила се е тенденцията от предходните две години /2017 г. и 2018 г./ за вземане на участие и по дела за настаняване на деца извън семейството, за прекратяване на настаняване и др. хипотези, по направени предложения на Д“СП“ – Благоевград до РС - Благоевград, съобразно Закона за закрила на детето, което определя и големия брой граждански дела, по които РП – Благоевград е взела участие.

За сравнение, граждански дела с участието на прокурор през 2017 г. са били 145 граждански дела с проведени 203 заседания, а през 2018 г. 175 граждански дела, при проведени 234 заседания.

През 2019 г. Районна прокуратура - Благоевград е изпратила 25 броя уведомления до Комисията по ЗОПДИППД. За сравнение през са били 2017 г. са били 40, през 2018 г. са били 24.

Няма данни по уведомленията да са образувани производства от Комисията, респективно да са налагани обезпечителни мерки и не са внесени в съда искания за отнемане на имущество.

#### **4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди**

През отчетния период /2019 г./ няма новообразувани и приключени дела по ЗОДОВ /таблица 2.3.2/. За сравнение през предходната 2018 г. е имало приключили две дела по ЗОДОВ с постановени влезли в сила решения, по които прокуратурата е осъдена да заплати обезщетения на лицата /оправдани по повдигнатите им обвинения/ в общ размер от 3 500 лева, през 2017 г. е имало две образувани дела.

#### **Дейност на Прокуратурата по приложението на чл.83а-83е от ЗАНН и Методически указания № 230/22.06.2010 г.**

През отчетната 2019 г., както и през предходните два отчетни периода на 2018г. и 2017г., няма депозирани предложения по реда на чл.83б, вр.чл.83а от ЗАНН. /таблица 2.1.4./

### **5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки**

#### **5.1. Привеждане на присъди в изпълнение**

През 2019 година в Районна прокуратура – Благоевград са заведени 181 броя изпълнителни преписки. От тях 11 броя са изпратени за изпълнение по делегация на други прокуратури, а Районна прокуратура - Благоевград изпълнява 170 влезли в сила съдебни актове – присъди, споразумения, общо, по които са наложени следните видове наказания:

- 58 наказания „Лишаване от свобода”, което представлява 34,12% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 82 наказания “Лишаване от права”, което представлява 48,24% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 36 наказания “Пробация”, което представлява 21,18% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове и
- 7 наказания “Обществено порицание”, което представлява 4,12% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове.

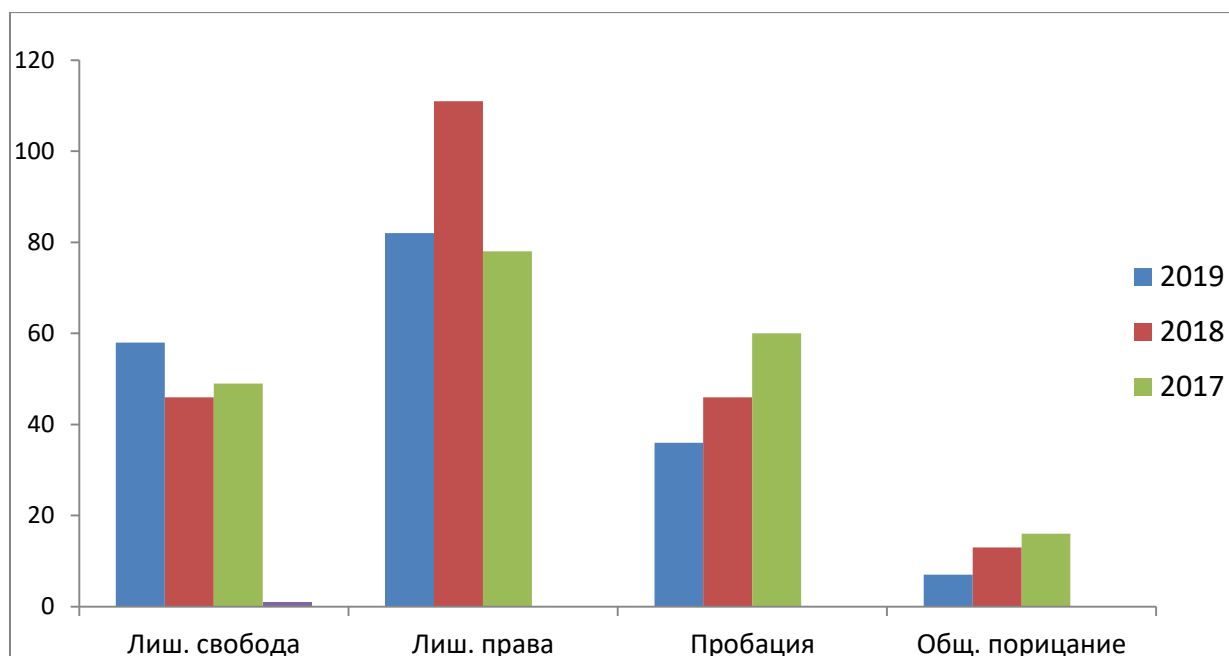
През 2018 година в Районна прокуратура – Благоевград са заведени 215 броя изпълнителни преписки. От тях 14 броя са изпратени за изпълнение по делегация на други прокуратури, а Районна прокуратура -

Благоевград изпълнява 201 влезли в сила съдебни актове – присъди, споразумения, общо, по които са наложени следните видове наказания:

- 46 наказания „Лишаване от свобода”, което представлява 22,89% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 111 наказания “Лишаване от права”, което представлява 55,22% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 46 наказания “Пробация”, което представлява 22,8% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове и
- 13 наказания “Обществено порицание”, което представлява 6,47% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове.

През 2017 година в Районна прокуратура – Благоевград са заведени 211 броя изпълнителни преписки. От тях 24 броя са изпратени за изпълнение по делегация на други прокуратури, а Районна прокуратура - Благоевград изпълнява 187 влезли в сила съдебни актове – присъди, споразумения, общо, по които са наложени следните видове наказания:

- 49 наказания „Лишаване от свобода”, което представлява 26,20% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 78 наказания “Лишаване от права”, което представлява 41,71% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 60 наказания “Пробация”, което представлява 32,09% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове и
- 16 наказания “Обществено порицание”, което представлява 8,56% от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове.



От изложените по-горе данни се налага извода, че наложените наказания „Лишаване от свобода“ са се увеличили в сравнение с предходните две години.

През настоящата година е налице намаляване броя на получените за изпълнение наказания „Лишаване от права“ – 58 броя, в сравнение с 2018 г. - 111 броя и със 78 броя за 2017 г.

Наблюдава се спад в броя на получените за изпълнение наказания „Пробация“. През 2019 г. са получени за изпълнение 36 броя наказания „Пробация“. За сравнение през 2018 г. са получени за изпълнение 46 броя наказания „пробация“ в сравнение през 2017 г. – 60 броя.

През текущия период броя на получените за изпълнение наказание „Обществено порицание“ е 7 броя, при 13 броя през 2018 г. и 16 броя за 2017 г.

От получените за изпълнение през отчетната 2019 г. общо 170 броя присъди и споразумения, са приведени от прокуратурата ни в изпълнение 160 броя, което в процентно изражение представлява 94,12%. През 2018 г. от общо 201 броя присъди и споразумения, са приведени в изпълнение 196 броя, което в процентно изражение представлява 97,51%. През 2017 година от общо 187 присъди и споразумения, са приведени в изпълнение 173, което в процентно изражение представлява 92,51%.

През отчетната 2019 година, както и през 2018 година, няма отложено начало на изпълнение на наказания „Лишаване от свобода“ и „Пробация“ по чл.415 от НПК. През 2017 година имаше 1 /един/ брой постановление с отложено начало на изпълнение по чл. 415 от НПК на 1 /едно/ осъдено лице с наложено наказание „Лишаване от свобода“, което всъщност представляваше продължаване на отлагането на вече отложено за изпълнение наказание.

Към 31.12.2019 година в Районна прокуратура – Благоевград са останали неприведени присъди в изпълнение – 7 броя, при същия брой за 2018 г. и при 13 броя за 2017 г. В края на отчетния период по тези 7 неприведени присъди, наказанията са 6 бр. с „Лишаване от свобода“ и 1 бр. с наказание „Пробация“.

Причина за непривеждането им е, че по 5 от тях се чака извършване на групиране на наказанията от компетентните съдилища, за което са внесени съответни предложения от Районна прокуратура – Благоевград. По 1 брой от тях е внесено предложение да бъде изготвено искане до ВКС на Р. България за възобновяване на наказателното производство. Впоследствие от Главния прокурор е внесено искане за възобновяване на наказателното производство. По 1 бр. е изпратено предложение за екстрадиция до ВКП.

За отчетната 2019 година от получените за изпълнение актове, реално приведени в изпълнение от органа по изпълнение с получено уведомление за започнало изпълнение на наказанията имаме по отношение на 139 лица, при 171 за 2018 година и 159 за 2017 година.

## **5.2. Контрол по изпълнението на присъдите**

През отчетната 2019 година Районна прокуратура - Благоевград е внесла за разглеждане пред Районен съд – Благоевград 30 броя предложения на основание чл. 306 от НПК за групиране на наказанията при 42 броя за 2018 година и 37 броя предложения за 2017 година.

От Районен съд - Благоевград са разгледани 22 от тях, които са уважени, а останалите 8 са неразгледани към края на отчетния период.

В Районна прокуратура - Благоевград към 31.12.2019 година има 9 броя незадържани лица, като в края на 2018 г. са 11 броя, в края на 2017 г. са били 8.

Следва да се отбележи, че тези 9 броя незадържани лица са по 10 броя изпълнителни преписки от различни години - 2 броя изпълнителни преписки са от 2019 г., 2 бр. – от 2018 г., 3 броя – от 2017 г., 1 бр. – от 2016 г., 1 бр. – от 2013 г. и 1 бр. – от 2012 г.

Към края на отчетни период и деветте от незадържаните лицата са обявени за общодържавно издирване.

През 2019 г. по 44 броя производства прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград са взели участие в 98 броя съдебни заседания. През 2018 г. по 53 броя производства прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград са взели участие в 96 броя съдебни заседания. През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград са взели участие по 54 броя производства в 95 броя съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията.

### **5.3. Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор**

В изпълнение на дадените от Върховна касационна прокуратура на Република България указания и през 2019 г. се осъществяваше постоянен надзор на законност в местата за задържане на лица в Районна прокуратура - Благоевград и в „Следствен арест“ - Благоевград” към Областна служба „Изпълнение на наказанията“ - Благоевград. Контролът се извършва по график и инцидентно от Районния прокурор, а в негово отсъствие от негов заместник, определен със заповед.

Целта на тези проверки е контрол върху дейността на съответните длъжностни лица за точното прилагане на закона при осъществяване на тяхната дейност по изпълнението на наказанията.

На вниманието на проверяващите са точно спазване на нормативните разпоредби, касаещи приемането и настаняването на задържаните лица, спазване на правата и задълженията им, вкл. и на лишените от свобода приведени за различни действия в следствения арест при Областна служба „Изпълнение на наказанията“ - Благоевград. Контролира се спазването на законовите изисквания, свързани с осигуряването на храната, битовите условия, медицинското обслужване, вещи за лично ползване, срещи със защитник, правото на свиждане,

наличие на нерегламентирани контакти, ползване на неразрешени вещи и т.н.

При осъществяване на дейността по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор в Районна прокуратура - Благоевград за 2019 г. са извършени общо 49 броя проверки, за 2018 година са извършени общо 56 броя проверки, като три от тях са внезапни, тематични. За 2017 година са извършени 52 броя проверки.

В хода на извършените през 2019 година проверки не са констатирани нарушения на вътрешния ред.

През 2019 г. в РП – Благоевград са получени две писма, с които сме уведомени, че задържани лица за започнали гладна стачка. След проведени разговори с тях от страна на районния прокурор, гладната стачка е прекратена.

Основните оплаквания от задържани лица са били, относно здравословното им състояние, за което своевременно е обърнато внимание на ръководството на „Следствен арест“ - Благоевград към Областна служба „Изпълнение на наказанията“ – Благоевград и наблюдаващите прокурори по тези наказателни производства.

#### **5.4. Принудителни мерки**

През 2019 г. в Районна прокуратура - Благоевград са били наблюдавани общо 24 преписки, за прилагане на принудителни медицински мерки, като 18 са новообразувани.

През 2018 г. в Районна прокуратура - Благоевград са били наблюдавани общо 23 преписки, за прилагане на принудителни медицински мерки, като 21 са новообразувани.

През 2017 г. в Районна прокуратура - Благоевград са били наблюдавани общо 35 преписки, за прилагане на принудителни медицински мерки, като 23 са новообразувани.

От всичките 24 броя преписки през 2019 година са внесени 15 предложения до Районен съд – Благоевград. През 2018 година, от всичките 23 броя преписки са внесени 15 предложения до Районен съд – Благоевград. За тези от 2017 година - от всичките 35 преписки са внесени 28 предложения до Районен съд – Благоевград, за налагане на мерки по реда на Закона за здравето.

От внесените 15 броя предложения за 2019 година, 13 са разгледани от съда, като от тях 10 са уважени и 3 са прекратени.

От внесените 15 броя предложения за 2018 година, 13 са разгледани от съда, като от тях 11 са уважени и 1 прекратено, а по 1 предстои решаването му.

За 2017 година от 28 броя внесени предложения в съда, 26 са разгледани, като от тях 21 са уважени и 5 са прекратени от съда.

Прокурори от Районна прокуратура - Благоевград през 2019 година са участвали в 49 броя съдебни заседания по принудителни мерки. През 2018 година са участвали в 45 броя съдебни заседания, а през 2017 г. са участвали в 72 съдебни заседания по принудителни медицински мерки.

### **III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес**

#### **1. Опис на делата, взети на специален отчет.**

До 18.03.2014 г. година специалният надзор е осъществяван съобразно Указание за оказване на засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на ПРБ, въведено със Заповед № 455/22.02.2011 г. на главния прокурор. Посочената Заповед е отменена със Заповед № ЛС - 729 от 18.03.2014 г на ГП, с която е въведено ново Указание за специален надзор.

Съгласно съществуващите указания в РП – Благоевград през отчетния период е имало 2 бр. наказателни производства, които са били взети на специален отчет от ВКП.

Едното от тях е досъдебно производство № 226/2008 г. по описа на 01 РУ Благоевград, което е било взето на специален надзор под № 15048/2009 г. във ВКП. Същото е било внесено срещу две длъжностни лица, извършили документно престъпление и присвояване в големи размери (Кмет на Община). Делото е на производство от 27.12.2011 г. пред първа съдебна инстанция. С присъда № 2666 от 02.04.2015 г. постановена по НОХД № 2197/2011 г. по описа на Районен съд - Благоевград, съдът е признал подсъдимите за невиновни, при особено мнение на председателя на състава – съдията докладчик, че същите са виновни по предявените им обвинения. Въз основа на внесен протест пред ОС – Благоевград първоинстанционната присъда е била отменена с Решение с № 5118/ 09.11.2015 г. и делото е било върнато на РС – Благоевград за ново разглеждане, където било образувано НОХД№ 2230/2015 г. по описа на Районен съд – Благоевград, по което с Присъда с номер 9924/23.10.2018 г., Районен съд Благоевград е признал подсъдимите за невиновни. Срещу постановената присъда е депозиран протест до Окръжен съд Благоевград на 29.10.2018 г., но ОС Благоевград е потвърдил оправдателната присъда на РС Благоевград, респ. същата е влязла в законна сила на 21.06.2019 г.

Второто ДП, взето на специален надзор от ВКП под №2284/2019 г. е досъдебно производство №262/2018 г. по описа на ОСЛО към ОП Благоевград, по което в качеството на обвиняемо лице е привлечен бивш разследващ полицай за престъпления по чл. 284, ал. 1 НК, чл. 288 НК, чл.

311, ал. 1 НК, чл. 294, ал. 4 НК, чл. 290, ал. 1 НК. Към момента разследването на делото все още не е приключило.

Както е видно от годината на взимане под специален надзор на досъдебно производство № 226/2008 г. по описа на 01 РУ Благоевград, същото е било отчетено и за отчетните периоди за 2017, 2018 г., като през 2019 г. делата, взети на специален надзор са две.

## **2. Дела на специален надзор, включително наблюдавани от ВСС. /т.3.1. и 3.2/.**

За отчетната 2019 г. има две досъдебни производства, които са на специален надзор, едното досъдебно производство № 226/2008 г. по описа на 01 РУ Благоевград (наблюдателно производство 1537/2010 г. по описа на РП Благоевград), приключило с оправдателни присъди, което бе посочено и в предходната точка 1, респективно единствено отчитано и в отчетните периоди за 2017 и 2018 г., а другото - досъдебно производство №262/2018 г. по описа на ОСЛО към ОП Благоевград (наблюдателно производство 2139/2018 г. по описа на РП Благоевград), по което разследването не е приключило.

## **3. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица**

През отчетния период на 2019 год. в съдебния район на Районна прокуратура - Благоевград не са образувани досъдебни производства, предмет на които са деяния, свързани с организирана престъпност. Предвид на същото не са повдигани обвинения по такива досъдебни производства, които да са внесени за разглеждане в Районен съд – Благоевград.

През отчетния период не е имало решения на Районен съд – Благоевград за дела за престъпления с предмет организирана престъпност, респ. не е имало осъдени или оправдани лица по дела, предмет на които са деяния, свързани с организирана престъпност.

Същата тенденция е наблюдавана и през отчетните периоди на 2018 год. и 2017 год. Тенденцията се дължи на обстоятелството, че съгласно правилата на родовата подсъдност на наказателните дела по чл. 35, ал. 2 от НПК и чл. 411а НПК, подобни дела са подсъдни на специализирания наказателен съд, респ. досъдебните производства по тях се образуват и наблюдават от прокурори от Специализираната прокуратура.

## **4. ДП образувани за корупционни престъпления. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица / т.4.2.1/**



С Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 год. на Главния прокурор на Република България, корупционните престъпления са организирани в три групи.

Първата група от каталога включва същинските корупционни престъпления. През отчетната 2019 год. в Районна прокуратура – Благоевград не са наблюдавани досъдебни производства за същински корупционни престъпления, тъй като по-голяма част от тях, с изключение на престъпленията по чл. 307в-307г НК, съгласно чл. 35, ал. 2 от НПК са родово подсъдни на окръжните съдилища, респективно досъдебните производства за такива състави на престъпления се образуват и наблюдават от окръжните прокуратури. Подобна е била и тенденцията и за предходните 2018 год. и 2017 год.

Втората група от каталога включва корупционните престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив. От тази група престъпления през отчетната 2019 год. в Районна прокуратура – Благоевград са наблюдавани общо 21 броя досъдебни производства /при наблюдавани 19 броя през отчетната 2018 год. и 41 броя през отчетната 2017 год./. Данните за 2019 год., съпоставени с предходните две години, установяват увеличение с 10.52% в сравнение с 2018 год. и намаление с 51.21% за отчетната 2017 год.

От всички 21 бр. наблюдавани досъдебни производства, новообразуваните за отчетната 2019 год. са 8 броя.

В Районна прокуратура – Благоевград са решени с прокурорски актове 10 броя досъдебни производства, като 2 броя от тях са внесени в съда, с които на съд са предадени две лица. По внесените в съда прокурорски актове през отчетния период на 2019 год. е осъдено едно лице, на което е наложено наказание “Пробация“, и едно лице е оправдано.

Съставите на корупционните престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, по които са наблюдавани досъдебни производства от страна на прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград през отчетната 2019 год., са следните:

-престъпления против правосъдието – 1 брой – за престъпление по чл. 294, ал. 4 от НК, което не е образувано през отчетния период и разследването по което не е приключило /при 2 бр. досъдебни производства през отчетната 2018 год. – това за престъплението по чл. 294, ал. 4 от НК и второ за престъпление по чл. 288 от НК/

-престъпления по чл. 310, ал. 1 от НК – 5 броя, от които новообразувани са 3 броя /при 4 бр. досъдебни производства през отчетната 2018 год./. Два броя от наблюдаваните досъдебни производства са приключили и в съдебна фаза – едно от тях с внасяне на обвинителен акт и едно с внасяне на споразумение по реда на Глава 29 от НПК /при 1 брой досъдебно производство, внесено в съда за отчетната 2018 год./. По 3 броя досъдебни производства разследването продължава.

-престъпления по чл. 311, ал. 1 от НК – 15 броя досъдебни производства, от които новообразувани са 5 броя /при 8 бр. досъдебни производства за отчетната 2018 год./ приключени са 6 броя; не са приключени 9 броя. От приключените 6 бр. досъдебни производства 2 бр. са спрени и 4 броя са прекратени. Няма внесени прокурорски актове в съда, поради което няма осъдени или оправдани лица.

Третата група от каталога включва злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив. От тази група престъпления през отчетната 2019 год. в Районна прокуратура – Благоевград са наблюдавани общо 18 броя досъдебни производства /при 22 броя за отчетната 2018 год./. От тях новообразувани са 6 броя. Решени са 7 броя досъдебни производства, от които 2 бр. са спрени и 5 бр. прекратени.

Съставите на престъпленията, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив, по които са наблюдавани досъдебни производства от страна на прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград през отчетната 2019 год., са следните:

-престъпления по чл. 167, ал. 2 от НК – 2 бр. наблюдавани досъдебни производства, разследването по което не е приключено /при 1 бр. наблюдавано досъдебно производство за предходната 2018 год./;

-престъпления по чл. 201 НК – 13 бр. наблюдавани досъдебни производства /при 19 бр. за отчетната 2018 год./, от които новообразувани са 3 броя. Приключени са 7 бр. досъдебни производства – разследването по 1 бр. е спряно; 5 бр. досъдебни производства са прекратени и 1 бр. е в Стадия “Действия на прокурора след приключване на разследването“.

-престъпления по чл. 202 НК – 2 бр. наблюдавани досъдебни производства, от които едно е новообразувано. Разследването по досъдебните производства не е приключило.

За тази трета група престъпления от Единния каталог на корупционните престъпления няма оправдани лица.

В заключение е необходимо да се посочи, че по отношение на корупционните престъпления в Районна прокуратура – Благоевград през отчетната 2019 год. са решени в досъдебна фаза 7 броя досъдебни производства. Действително, наказателното производство по 2 бр. досъдебни производства са спрени, а наказателното производство по 5 бр. от същите е прекратено, но следва обективно да се отчете, че се касае за едни от най-трудно доказуемите престъпления от действащото законодателство, което почти винаги обуславя фактическа сложност на разследването. Поради последното разследването по други 11 бр. досъдебни производства продължава. Освен това качеството на законните поводи по смисъла на чл. 208, т. 1 от НПК за подобни престъпления е предимно ниско, тъй като подателите се задоволяват само със сезиране на прокуратурата чрез използване на абстрактни твърдения без необходимата

конкретизация и след това заемат по правило пасивна позиция в хода на разследването по досъдебното производство, където се събират необходимите доказателства за разкриване на престъплението и разобличаване на виновните лица. Подателите на законните поводи проявяват активност едва във фазата на съдебното производство при предявяване на граждански иски и евентуално конституирането им в качеството на частни обвинители. Поради това разследването по тези дела се приключва в по-дълги периоди от време в сравнения с други видове престъпления, като отделно от това е и скъпоструващо за държавата, тъй като почти винаги е свързано с възлагане, назначаване и изпълнение на съдебно – счетоводни, съдебно – икономически и съдебно – графологически експертизи, при които се анализира значителен обем на документи. Въпреки тези трудности, през отчетната 2019 год. Районна прокуратура – Благоевград е успяла да приключи разследването по 7 бр. досъдебни производства /при 6 бр. през отчетната 2018 год./.

#### **5. ДП, образувани за престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.2.2/**

Предвид изискванията на правилата за родова подсъдност на наказателните дела в Районна прокуратура – Благоевград за отчетния период на 2019 год., както и за предходните 2018 год. и 2017 год., няма досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления.

За съдебния район на Районен съд – Благоевград се наблюдава тенденцията, че по правило в хипотези на престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления, законните поводи за това по смисъла на чл. 208 НПК се подават до Окръжните прокуратури, които извършват компетентната преценка за достатъчността на данните по смисъла на чл. 211, ал. 1 от НПК, като при отрицателна преценка законният повод и материалите към него се изпращат до Районните прокуратури за преценка относно факти на престъпления по чл. 227б НК. Също така, често за извършване на престъпленията, свързани с изпиране на пари; злоупотребата със средства и фондове на ЕС, както и за данъчните престъпления, се съставят официални или частни документи или дейците не възбуждат в едномесечен срок от своята неплатежоспособност откриване на производства по несъстоятелност пред съответния Окръжен съд. Поради това в случаи на наблюдавани от страна на прокурори от Районна прокуратура – Благоевград досъдебни производства за документни престъпления или за престъпления по чл. 227б от НК,

материалите по делата се изпращат за преценка по компетентност до погорестоящата прокуратура.

**6. ДП, образувани за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.2.3/**

През отчетния период на 2019 год., в Районна прокуратура – Благоевград не са образувани досъдебни производства, предмет на което са деяния, свързани с престъпления против кредитната система, изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През периода не е имало решения на прокурора и съда за престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти, респ. не е имало осъдени или оправдани от съда лица по такива дела.

Подобна е тенденцията и за предходните 2018 год. и 2017 год.

**7. ДП, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица**

През 2019 год. в Районна прокуратура – Благоевград са наблюдавани 68 броя досъдебни производства, при наблюдавани 81 броя досъдебни производства за отчетната 2018 год. и 43 броя за 2017 год., които са с предмет - наркотични вещества и прекурсори. Данните за 2019 год., съпоставени с предходните две години, установяват намаление с 16,05% в сравнение с 2018 год. и увеличение с 63,23% за отчетната 2017 год. Образоването на подобни досъдебни производства зависи изключително от дейността на полицията, тъй като при тях няма пострадали лица по смисъла на чл. 74, ал. 1 от НПК и латентната престъпност, дължаща се на несъобщаване за престъпления на полицията и прокуратурата, е силно намалена.

От 68 броя наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с наркотични вещества и прекурсори, 39 броя са новообразувани за отчетния период на 2019 год.

Решени от страна на прокурорите при Районна прокуратура – Благоевград са 59 броя /при 58 броя за предходната 2018 год./, от които са спрени 4 броя /при 8 броя за предходната 2018 год./; прекратени – 32 броя /при 36 броя за предходната 2018 год./; и внесени в съда прокурорски актове – 15 броя, срещу 15 обвиняеми /при 12 броя срещу 12 обвиняеми за предходната 2018 год./. Характерът на прокурорските актове, които са

внесени в съда, е както следва: 11 броя обвинителни актове /при 2 бр. за предходната 2018 год./ и 4 броя споразумения /при 7 броя за предходната 2018 год./. По внесените в съда актове, 15 броя лица са осъдени с влезли в сила съдебни актове, като няма оправдани лица. Наложените наказания са следните: ефективно наказание лишаване от свобода – за две обвиняеми лица; лишаване от свобода, чието изтърпяване на наказанието е отложено на основание чл. 66, ал. 1 от НК – за единадесет обвиняеми лица; глоба – за седем обвиняеми лица.

Наблюдаваните досъдебни производства за престъпленията с предмет – наркотични вещества и прекурсори, са по следните състави:

-по чл. 354а, ал. 3 от НК – 61 броя, от които 34 бр. са новообразуваните /при 60 бр. новообразувани за предходната 2018 год./;

-по чл. 354в, ал. 1 НК – 7 броя, от които 5 са новообразувани /при 6 бр. за предходната 2018 год., от които 4 новообразувани/.

Контрабандата по чл. 242, ал. 1 от НК е престъпление, което по правилата на родовата подсъдност по чл. 35, ал. 2 от НК се наблюдава от прокурори от по-горестоящата прокуратура. Поради това при данни за наличие на което и да било от условията по чл. 242, ал. 1 НК, материалите по досъдебното производство се изпращат до Окръжна прокуратура – Благоевград за преценка по компетентност.

В заключение е необходимо да се посочи, че обект на престъпленията, свързани с наркотичните вещества и прекурсорите се явяват обществените отношения, чрез които държавата опазва здравето и живота на гражданите. Анализът на данните за отчетния период на 2019 год. води до изводи, че предвид значимостта на тези обществени отношения, разследването по такива досъдебни производства се извършва приоритетно, бързо, резултатно и качествено, така, както е извършвано и през предходните 2018 и 2017 год. За отчетния период на 2019 год. 79,41% от разследваните досъдебни производства са приключени /54 бр. от всички 68 бр./ при 53% за предходната 2018 год. и 39, 53% за отчетната 2017 год. Сравнението с предходните две календарни години води до изводи, че се полагат все повече усилия от страна на полицията, наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи за разкриването на тези престъпления в съдебния район. По този начин се съдейства косвено и за намаляване на наркоразпространението в съдебния район на Районен съд – Благоевград, както и на факторите, които благоприятстват създаването на организирана престъпност с предмет наркотични вещества.

#### **8. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.4.1/**

През отчетната 2019 год. в Районна прокуратура – Благоевград са наблюдавани общо 5 бр. досъдебни производства за незаконен трафик на хора, от които новообразуваните са 3 бр. /при 4 бр. наблюдавани за

предходната 2018 год. с 2 бр. новообразувани, и 3 бр. наблюдавани за 2017 год./. Данните за 2019 год., съпоставени с предходните две години, установяват увеличение с 25,00% в сравнение с 2018 год. и увеличение с 34,34% в сравнение с отчетната 2017 год. Образоването на подобни досъдебни производства зависи и от законните поводи за тяхното образуване, направени от страна на жертвите на престъпленията, като тенденцията за увеличение на броя на досъдебните производства се дължи и на активността на пострадалите лица и повишаване на тяхното доверие към дейността на прокуратурата и полицията.

От наблюдаваните 5 бр. досъдебни производства 3 бр. са решени от страна на наблюдаващите прокурори, като постановените актове са от следния вид – 2 бр. са прекратени и 1 бр. е внесен в съда с прокурорски акт – предложение за решаване на досъдебното производство със споразумение срещу 2 бр. лица. Предадените на съд лица са получили ефективни наказания лишаване от свобода и глоби. Няма оправдани подсъдими, като такава е била тенденцията и за 2018 год. и 2017 год.

Наблюдаваните през отчетния период 5 бр. досъдебни производства са за престъпления по чл. 159, ал. 1 от НК – 1 бр.; чл. 159а, ал. 2 НК – 3 бр. и по чл. 159б, ал. 1 – 1 бр.

Пострадали лица по наблюдаваните досъдебни производства, свързани с трафик на хора са общо 8 броя, като всички са от женски пол и една от пострадалите е непълнолетна /при 17 пострадали лица от женски пол за предходната 2018 год. и 9 пострадали лица за отчетната 2017 год./. Анализът на тези данни установява, че се запазва тенденция за защита на правата на пострадалите лица от незаконен трафик на хора, като техният брой зависи от обективните фактори, свързани с динамиката на престъпността.

Основната цел на извършителите при трафика на хора е да се извършват развратни действия с пострадалите лица и така да се придобиват имотни облаги. Ето защо, за противодействие на тази цел на извършителите през отчетния период е повишена активността на полицейските органи, наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи за разкриване на тези престъпления и разобличаване на виновните лица. Наложило се е правило спрямо лицата, на които са повдигнати обвинения за трафик на хора по чл. 159а – г от НК да се внасят искания и се вземат мерки за неотклонение задържане под стража. При необходимост спрямо жертвите на трафика на хора се вземат мерки за запазване на тяхната самоличност и защита на свидетели. За отчетния период е запазена и практиката от предходните години във всички случаи на производства за трафик на хора към повдигане на обвинение да се пристъпва след извършване на разпити на пострадалите по реда на чл. 223 НПК.

В заключение може да се посочи, че увеличението на наблюдаваните досъдебни производства за трафик на хора се дължи на ефективните

действия на прокуратурата и полицията за предходните 2018 год. и 2017 год., която води до постигане на по-висока резултатност и противодействие на тежката престъпност. По този начин сериозно се намалява разпространението на незаконния трафик на хора в съдебния район, който е граничен и поради това благоприятства подобен вид престъпления.

#### **9. Пострадали лица по наблюдаваните ДП, съобразно актуалното им състояние в края на отчетния период /т.4.4.2/**

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните досъдебни производства, наблюдавани от прокурори в Районна прокуратура – Благоевград през отчетната 2019 год. са 651 броя /при 746 броя за предходната 2018 год. и 909 броя за отчетната 2017 год./. Анализът на тези данни установява, че в сравнение с 2018 год. е налице намаляване на техния брой с 12,73% и с 28,38% в сравнение с 2017 год.

Разпределението по полове и възраст на пострадалите физически лица, е както следва - лица от мъжки пол - 417 броя, сред които 11 броя непълнолетни и 16 броя малолетни, и лица от женски пол – 234 броя, сред които 36 броя непълнолетни и 2 броя малолетни.

През отчетния период на 2019 год. ощетените ЮЛ са общо 13 броя /при 14 броя за предходната 2018 год. и 43 броя за отчетната 2017 год./. Анализът на тези данни установява, че е налице намаляване на техния брой с 8,33% в сравнение с 2018 год. и с 69,77% в сравнение с 2017 год.

Съгласно систематиката на Особената част на НК, пострадалите лица от престъпления по новообразуваните досъдебни производства за отчетната 2019 год., се разпределят, както следва: а.Глава втора “Престъпления против личността“ – 102 броя, от които пострадалите лица от мъжки пол са 73 броя, след които 1 малолетен и 1 непълнолетен, и пострадали от женски пол – 29 броя, от които 5 непълнолетни; б.Глава трета “Престъпления против правата на гражданите“ – 3 броя, от които пострадалите от мъжки пол са 1 брой, и пострадалите от женски пол – 2 броя; в.Глава четвърта “Престъпления против брака и семейството“ – 48 броя, от които пострадалите лица от мъжки пол са 18 броя, сред които 4 непълнолетни и 11 малолетни лица, и пострадали от женски пол – 30 броя, от които 29 непълнолетни и 1 малолетно момиче; г. Глава пета “Престъпления против собствеността“ – 417 броя /при 478 броя за предходната 2018 год./, от които пострадалите лица от мъжки пол са 265, от които 6 непълнолетни и 3 малолетни, и пострадали от женски пол – 152 броя, сред които 2 са непълнолетни лица. Ощетените ЮЛ при тези престъпления са 8 броя. /при също 8 броя за предходната 2018 год./; д. Глава десета “Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 5 броя /при 16 броя за предходната 2018 год./, всички от които са от мъжки пол; е. Глава единадесета “Общопасни престъпления“ – 76 броя /при 112

броя за предходната 2018 год./, от които пострадалите от мъжки пол са 55 броя, сред които 1 малолетно лице, и от женски пол – 21. Ощетените ЮЛ от тези престъпления са 5 броя /при също 5 броя за предходната 2018 год./.

Анализът не тези данни, както и сравнението им с предходните 2018 год. и 2017 год. установява, че се запазва тенденцията вредите на пострадали ФЛ и оцетени ЮЛ да се причиняват преимуществено от престъпления против собствеността - 417 броя на пострадали физически лица за отчетния период и 8 броя оцетени ЮЛ, при 478 броя пострадали физически лица за предходната 2018 год. и 628 броя пострадали физически лица за 2017 год. Чисто математическото сравнение на пострадалите физически лица за тези периоди установява, че е налице намаление с 12,76% в сравнение с предходната 2018 год. и намаление с 33,60% в сравнение с отчетната 2017 год., като понижението на броя на пострадалите лица се дължи както на активното противодействие на тази престъпност от страна на прокуратурата и полицията, така и на изхода от икономическата криза, която е фактор, който благоприятства ръста на престъпленията против собствеността за предходните две години.

През 2019 год. се забелязва и засилена защита на правата на малолетни и непълнолетни лица, пострадали от престъпления против брака и семейството, тъй като в проценти техният брой е увеличен с 25% в сравнение с предходната 2018 год. Приложената наказателна репресия спрямо виновните лица и генералната превенция по чл. 36 от НК има за свое закономерно следствие по-добрата наказателно-правна защита на обществените отношения, чрез които държавата гарантира нормалните предбрачни, брачни и семейни отношения, както и тези, свързани с нормалното развитие на подрастващите.

В заключение е необходимо да се посочи, че анализирайки горното за отчетния период на 2019 год. отново се налага извод, че е налице тенденция по-голяма част от пострадалите лица и всички от оцетените ЮЛ да са такива от извършени престъпления против собствеността, следвани от общоопасните престъпления по Глава единадесета. Във връзка с констатираното намаление на пострадалите лица и оцетените юридически лица в сравнение с предходните две години не може да не се отбележи, че пониженият ръст на тези престъпления се дължи и на индивидуалната и генерална превенция по чл. 36, ал. 1 от НК, свързана с усилията, които са положени от страна на прокуратурата и полицията във връзка с успешното разкриване на тези престъпления в съдебния район през предходните две години и осъждането на извършителите с влезли в сила присъди.

## **10. Структура непълнолетни /т. 4.5/**

През отчетната 2019 г. общ брой наблюдавани производства в РП Благоевград, касателни непълнолетни лица са 14 бр., от които



новообразувани са 4 бр.

През отчетния период на 2019 г. са приключени 14 бр. ДП, респ. няма неприключени ДП в края на отчетната година. Като сравнение през отчетната 2018 г. общ брой наблюдавани производства в РП Благоевград, касателни непълнолетни лица са били 16 бр., като от тях приключени са били 13 бр. ДП и неприключени в края на отчетната 2018 г. са 3 бр. ДП. През отчетната 2017 година приключени дела са били 15 бр. и неприключени в края на отчетната 2017 година са 2бр. ДП.

През отчетната 2019 г. не е имало задържани непълнолетни лица с взета МНО „Задържане под стража“.

Решенията по същество от прокурор при РП – Благоевград през отчетната 2019 г. са 14 бр. ДП. От тях прекратени са 4 броя, като няма прекратени на основание чл. 61 от НК.

Внесените в съда прокурорски актове са 10 бр. ДП за 11 непълнолетни лица през отчетната 2019 г. От тях с обвинителен акт 9 бр. ДП и писмени споразумения 1 бр. ДП, като няма внесени в съда прокурорски актове срещу непълнолетни лица с постановление по чл.78а от НК. През отчетния период на 2019 г. няма върнати от съда за доразследване.

Осъдените и санкционирани лица през 2019 г. с влязла в сила присъда са 5 непълнолетни лица, от тях осъдено на лишаване от свобода с приложение на чл.69 от НК, вр.чл.66 от НК е 1 лице, както и едно лице е било лишено от свобода ефективно. С освобождаване от наказателна отговорност на основание чл.78а от НК – няма. По отношение на 2 непълнолетни лица е наложено наказание „обществено порицание“, възпитателна мярка „Пробация“ за лица над 16 г., като по отношение на едно от осъдените лица е била наложена друга възпитателна мярка по ЗБППМН.

За сравнение през отчетната 2018 г. е имало 2 задържани непълнолетни лица с взета МНО „Задържане под стража“ за извършено престъпление по чл.195, ал.1 от НК и чл. 346 НК.

Решенията по същество от прокурор при РП – Благоевград през отчетната 2018 г. са 13 бр. ДП. От тях прекратени са 4 броя и 4 броя са прекратени във връзка с чл.61 от НК.

Внесените в съда прокурорски актове са 9 бр. ДП за 11 непълнолетни лица през отчетната 2018 г. От тях с обвинителен акт 5 бр. ДП и писмени споразумения 2 бр. ДП, като няма внесени в съда с постановление прокурорски актове срещу непълнолетни лица с постановление по чл.78а от НК. През отчетния период на 2018 г. няма върнати от съда за доразследване.

Осъдените лица и санкционирани лица през 2018 г. с влязла в сила присъда са 13 непълнолетни лица, от тях лишаване от свобода с приложения на чл.69 от НК вр.чл.66 от НК са 5 лица. С лишаване от свобода ефективно по отношение на 1 лице. С освобождаване от

наказателна отговорност на основание чл.78а от НК – няма. По отношение на 10 непълнолетни лица е наложено наказание „обществено порицание“, възпитателна мярка „Пробация“ за лица над 16 г.

През отчетната 2017 г. е имало задържани 3 лица непълнолетни с взета МНО „Задържане под стража“ за извършено престъпление по чл.195, ал.1 от НК.Решенията по същество от прокурор при РП – Благоевград през отчетната 2017 г. са 18 бр. ДП. От тях прекратени няма, няма и такива по чл.61 от НК. През 2017 г. внесенията в съда прокурорски актове са 13 бр. ДП за 20 непълнолетни лица, като от тях с обвинителен акт 11 бр. ДП, писмени споразумения 2 бр. ДП, няма внесени в съда с постановление прокурорски актове срещу непълнолетни лица с постановление по чл.78а от НК, като в този отчетен период също, както и през 2018 г., няма върнати дела от съда за доразследване. Осъдените лица и санкционирани лица през 2017 г. с влязла в сила присъда са 19 непълнолетни лица, от тях лишаване от свобода с приложения на чл.69 от НК вр.чл.66 от НК са 4 лица. С лишаване от свобода ефективно по отношение на 4 лица. С освобождаване от наказателна отговорност на осн. чл.78а от НК – няма приключени дела срещу непълнолетни през 2017 г., като в този период по отношение на 11 непълнолетни лица е наложено наказание „обществено порицание, възпитателна мярка „Пробация“ за лица над 16 г.

През отчетните периоди на 2019, 2018 и 2017 година не е имало настанени във ВУИ лица, като няма и оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда.

От изложения анализ на посочените данни се наблюдава лек спад на наблюдавани производства, касателни престъпления, извършени от непълнолетни лица, както и, че приоритетно извършвани престъпления от тяхна страна са престъпления против собствеността и за разлика от отчетните периоди през 2018 г. и 2017 г., когато непълнолетни са били установени като извършители на престъпления по транспорта, през отчетната 2019 г. непълнолетни са били установени като извършители на престъпления против личността (в частност чл. 131 и чл.151 НК).

## **11. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР /т.4.6/**

По текстовете, посочени в Таблица 4.6. “Преписки и ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.“:

За отчетната 2019 г. няма новообразувани прокурорски преписки, касателни полицейско насилие от служители на МВР, както и няма новообразувани досъдебни производства. През 2019 г. са наблюдавани общо 2 броя досъдебни производства за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 НК, които са образувани в миналите отчетни периоди (2018 г. и 2017 г.). Едно от двете досъдебни производства е било спряно от

наблюдаващия прокурор, а другото не е приключено и е на етап разследване до края на отчетния период на 2019 г.

За сравнение през отчетната 2018 г. са били образувани общо 7 броя прокурорски преписки, касателни полицейско насилие от служители на МВР, от които 6 са били образувани с данни за осъществено деяние по чл. 131, ал. 1, т. 2 НК, а 1 (една) преписка е била образувана с данни за осъществен състав по чл. 287 НК, като и седемте преписки са били решени в отчетния период. През 2018 г. са наблюдавани 2 броя досъдебни производства за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 НК, от които само едно е новообразувано в отчетния период, в рамките на който и двете досъдебни производства не са приключени и са на етап разследване.

Докато за отчетната 2017 год. са образувани: 2 преписки с данни за осъществен състав по чл. 131, ал. 1, т. 2 и чл. 143 НК, които са били решени като е било отказано образуване на досъдебно производство; и едно досъдебно производство за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 НК, но то е образувано и разследването по него се провежда във връзка с достатъчно данни за насилие от длъжностно лице – полицейски орган от състава на РУ – Сандански при задържане на лице, след като на основание чл. 29, ал. 2 от НПК е приет самоотвод на всички прокурори от РП – Сандански. Към настоящия момент разследването по досъдебното производство продължава.

Предвид на изложеното, през отчетния период на 2019 г. се забелязва липса на сигнали за полицейско насилие срещу служители на МВР, в сравнение с наличните такива през 2018 г. и 2017 г.

## **12. Преписи и ДП, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /4.7/**

На територията на съдебния район на Районен съд – Благоевград няма места за изтърпяване на наказанието “Лишаване от свобода“ по смисъла на чл. 41, ал. 1 – ал. 2 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (затвори и създадени към тях затворнически общежития от закрит и открит тип; поправителни домове за непълнолетни). Поради това за отчетния период на 2019 год. няма преписки и ДП, образувани в Районна прокуратура – Благоевград за насилие от служители в места за лишаване от свобода по някои от текстовете, посочени в Таблица 4.7.

На територията на съдебния район на Районен съд – Благоевград действа Следствен арест към Областна служба “Изпълнение на наказанията“ – Благоевград, който се намира на ул. “Владо Черноземски“ № 3 в гр. Благоевград. За отчетния период на 2019 год. в Районна прокуратура – Благоевград не са били образувани преписки и досъдебни производства, отнасящи се за насилие от служители в Следствен арест към

Областна служба “Изпълнение на наказанията“ – Благоевград, по някои от текстовете, посочени в Таблица 4.7., като по същия начин е било и през отчетната 2018 г.

За отчетния период на 2017 год. в Районна прокуратура – Благоевград не са образувани преписки и досъдебни производства, отнасящи се конкретно за насилие от служители в Следствен арест към Областна служба “Изпълнение на наказанията“ – Благоевград, покриващи конкретен текст на състав на престъпление, посочен в Таблица 4.7. Въпреки, че за отчетния период на 2017 год. в Районна прокуратура – Благоевград е било образувано едно досъдебно производство за престъпление, посочено в текстовете по Таблица 4.7. и това е Досъдебно производство № 96/2017 год. по описа на ОСЛО при ОП – Благоевград /набл. пр. с вх. № 3037/2017 год. по описа на РП – Благоевград/, но то е било образувано във връзка с достатъчно данни за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК във връзка с чл. 130, ал. 1 от НК, касателно осъществено деяние от полицейски орган от състава на РУ – Сандански. Към настоящия момент разследването по посоченото досъдебното производство продължава.

От изложеното е видно, че през отчетния период за 2019 г. продължава, както и през отчетния период на 2018 г., да се запазва тенденция на зачитане на правата и достойнството на обвиняемите, които въз основа на влезли в сила МНО “Задържане под стража“ пребивават в помещенията на Следствен арест към Областна служба “Изпълнение на наказанията“ – Благоевград от страна на служители на този следствен арест.

#### **IV. Международно-правно сътрудничество**

Дейността на Районна прокуратура - Благоевград и през 2019 г. е съобразена с Указание за работа на националната прокурорска мрежа в Република България № И-274/23.10.2008 г. на прокурор завеждащ „Международно правно сътрудничество“ при ВКП, утвърдено от Главния прокурор на Р България, указание Вх. № 2256/27.11.2008 г. и Заповед № 991/06.10.2014 г. на Окръжния прокурор – Благоевград, Заповед № 143/08.12.2008 г. на административния ръководител-районен прокурор на РП – Благоевград.

През 2019 г. прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград са работили общо по 64 преписки и досъдебни производства с международен елемент, при 47 преписки и досъдебни производства за 2018 г. и 53 преписки и досъдебни производства с международен елемент през 2017 г., т.е. налице е повишаване на броя на преписките и досъдебните производства с международен елемент от компетентността на Районна прокуратура– Благоевград в сравнение с 2018 г.

През 2019 г. са изпратени 14 молби за правна помощ и 13 ЕЗР, като получените за изпълнение МПП са 34 и три получени за изпълнение ЕЗР.

През 2019 няма входящи и изходящи ЕЗА. За сравнение през отчетната 2018 г. прокурорите са изпратили 3 молби за правна помощ и 5 ЕЗА, а получените за изпълнение молби са 39. По същите показатели за 2017 г. са изпратени 11 молби за правна помощ и 5 ЕЗА и получени за изпълнение МПП през 2017 г. са били 36 бр. Видно от данните по – горе е, че през 2019 г. е налице повишаване извършване на действия по разследването чрез способите предвидени в Конвенция 2000 за взаимопомощ по наказателни дела, Директива 2014/41/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 година относно Европейска заповед за разследване по наказателноправни въпроси (в сила за България от 23.02.2018 г. ), както и по другите международни актове, ратифицирани от Р България, касателни изходящите молби за правна помощ, като през отчетния период за първи път са издаваните ЕЗР съгласно цитираната Директива.

През отчетния период и предходните два отчетни периоди за 2018 и 2017 г. не са изготвяни актове, касателни екстрадиции.

През 2019 г. година не е осъществявана дейност във връзка с трансфер на наказателно производство, както е било и през 2018 г., за разлика от отчетната 2017 г., когато е бил получен един брой трансфер на наказателно производство.

По отношение на пунктове за отчитане на международно-правно сътрудничество, а именно: решения по субсидиарна компетентност-чл. 480 НПК; консултации по чл. 483-484 НПК; участие на прокурор в процедура по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд; общо задържани лица по МПС (по ЗЕЕЗА); общо участие в съдебни заседания по МПС (по ЗЕЕЗА), Районна прокуратура - Благоевград няма отчетени резултати през отчетния период- 2019 г., като по тези нови критерии за 2018 г. и за 2017 г. също няма отчетена дейност.

Видно от данните, посочени по – горе е, че през 2019 г. в РП – Благоевград е налице завишаване на дейността на РП Благоевград, касателна международно сътрудничество, т. е. запазва се тенденцията често да се използва възможността за извършване на действия по разследването чрез международните способности, част от които предвидени в Конвенция 2000 за взаимопомощ по наказателни дела, Директива 2014/41/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 година относно Европейска заповед за разследване по наказателноправни въпроси, а също така и по другите международни актове, ратифицирани от Република България, което съответства и на наблюдаващите се тенденции като цяло в практиката на Прокуратурата на Република България (което е видно и от разширените пунктове за отчитане на МПС).

## **V. Административна и контролно-ревизионна дейност**

### **1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи**

През изминалата 2019 г. в Районна прокуратура – Благоевград са работили средно 11 прокурори, при щат 17.

Разпределението на прокурорите по длъжности в РП – Благоевград, са както следва:

- 1/една/ щатна бройка на административен ръководител-районен прокурор – заета;

- 2/две/ щатни бройки на заместник административен ръководител-заместник районен прокурор – заети;

- 12/дванадесет/ щатни бройки за длъжността „прокурор“, от които 11 заети и 1 незаета и

- 2/две/ щатни бройки за „младши прокурор“, от които 1 заета и 1 незаета.

Кадровите промени в общи линии в състава на прокурорите от РП – Благоевград през отчетната 2018 г. бяха следните:

И през 2019 г. един от прокурорите ни, продължава да изпълнява функциите на „прокурор“ командирован в Окръжна прокуратура – Благоевград. Той беше командирован в Окръжна прокуратура – Благоевград, считано от 11.01.2016 г. до встъпване в длъжност на назначен вследствие на конкурс титуляр.

Съгласно Решение от протокол № 20/03.07.2019 г. на Прокурорската колегия на Висш съдебен съвет, считано от 11.07.2019 г. младши прокурор в РП-Благоевград е назначен на длъжност прокурор в РП-Благоевград.

## **2. Периодични атестации и повишаване на прокурори в по-горен ранг през отчетната 2019 г.**

С решение от протокол № 20 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 03.07.2019 г. на прокурор в РП-Благоевград е приета комплексна оценка „Много добра“ и е придобил статут на несменяемост, считано от датата на вземане на решението.

С решение от протокол № 27 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 11.09.2019 г. е проведено периодично атестиране на прокурор в РП – Благоевград и на основание чл.197, ал.6 от ЗСВ е приета комплексна оценка от атестирането „много добра“.

С решение от протокол № 4 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 06.02.2019 г. на прокурор в РП-Благоевград е проведено предварително атестиране и на основание чл.197, ал.6 от ЗСВ е приета комплексна оценка от атестирането „много добра“.

През отчетната 2019 г. трима прокурори са повишени на място в по-горен ранг – един с ранг „прокурор в ОП“ и двама с ранг „прокурор в АП“.

### **3. Кадрови промени и новоназначени съдебни служители в Районна прокуратура – Благоевград през 2019 г.**

През 2019 г. щатът за съдебни служители в Районна прокуратура – Благоевград е 19 щатни бройки, както следва: 1 бр. съдебен администратор, 1 бр. административен секретар, 1 бр. главен счетоводител, 1 бр. старши специалист-счетоводител, 1 бр. завеждащ служба „Регистратура, деловодство и архив“, 6 бр. съдебни деловодители, 4 бр. съдебни секретари, 1 бр. шофьор-призовкар, 1 бр. куриер и 2 бр. чистач.

### **4. Професионална квалификация на магистратите и съдебните служители**

И през 2019 г. прокурорите и съдебните служители от Районна прокуратура – Благоевград, продължиха да повишават своята теоретична и практическа подготовка. Полагаха и полагат постоянно усилия за запознаване с актуалната съдебна и прокурорска практика, както и дават предложения за теми, които да бъдат включени при провежданите на обучителни мероприятия. Колегите и през отчетната 2019 г. взеха активно участие в редица семинари, обучения и срещи, организирани от ВКП, НИП и др.

През отчетния период за квалификация на прокурорите са използвани различни форми: самоподготовка, самообучение, участие в квалификационни курсове и семинари, организирани от Националния институт на правосъдието, Прокуратурата на Р. България, Европейската мрежа за съдебно обучение и др.

През 2019 г. прокурорите от Районна прокуратура - Благоевград са участвали в семинари на следните теми:

1. На 25.01.2019 г. взеха участие в семинар на тема „Основни мерки на съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси в Европейския съюз“, организиран от Международна академия за служители на правоприлагащите органи /ILEA/.

2. За периода 10-16.02.2019 г. в гр. Будапеща - Унгария прокурор взе участие в семинар на тема „Противодействие на трафика на хора“, организиран от Международна академия за служители на правоприлагащите органи /ILEA/.

3. За периода 06-10.04.2019 г. в гр. Валета, Република Малта прокурор взе участие в семинар на тема „Процесуални гаранции по наказателни дела“, организиран от Европейска мрежа за съдебно обучение /EMCO/.

4. За периода 16-18.04.2019 г. прокурор от прокуратурата ни взе участие в работна среща в гр. Банско на тема „Укрепване на националния капацитет на Р. България в областта на убежището и миграцията“, организирано от Международна организация по миграция.

5. Младши прокурор при Районна прокуратура - Благоевград на 10.07.2019 г. взе участие в традиционното обучение на младшите прокурори една година след приключването на задължителното първоначално обучение в Национален институт на правосъдието.

6. На 04.09.2019 г. прокурор взе участие в лекция „Актуални проблеми в наказателния процес в Р. България“, организирана от ЮЗУ „Неофит Рилски“ – Благоевград.

7. За периода 08-12.09.2019 г. наш прокурор взе участие в семинар на тема „Противодействие на тероризма: чуждестранни бойци“, организиран чрез НИП съвместно с Агенцията на европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането /CEPOL/.

8. На 18.09.2019 г. прокурор от прокуратурата ни взе участие в регионална кръгла маса на тема „Заедно в защита на малцинствата и в превенцията на престъпленията от омраза“, организиран от Български хелзинкски комитет с подкрепата на Община Благоевград.

9. За периода 25-27.09.2019 г. наш прокурор участва в семинар на тема „Компютърни престъпления: нови предизвикателства при събиране на доказателства в електронното пространство в ЕС“, организиран от Европейска мрежа за съдебно обучение /EMCO/.

10. За периода 06-12.10.2019 г. наш прокурор участва в специализиран краткосрочен обмен в държавите членки на Европейски съюз, организиран от Европейска мрежа за съдебно обучение /EMCO/.

11. На 03.10.2019 г. прокурор от РП-Благоевград участва като обучител на семинар на тема „Трафик на хора“ в Община Благоевград, организиран от Местна комисия за борба с трафика на хора и Национална комисия за борба с трафика на хора.

12. За времето от 15-16.10.2019 г. в гр. Правец прокурор взе участие в обучение на тема „Предизвикателства в работата на прокурора след назначаването му по реда на чл. 243 от ЗСВ“, организирано от НИП.

13. За времето от 28-29.10.2019 г. в гр. Кюстендил прокурори взеха участие в обучение на тема „Методология за анализ на факторите, водещи до зависимост на съдебната власт и прилагане за изготвяне на годишния доклад за независимостта и прозрачността на дейността на органите на съдебната власт, съгласно чл.30, ал.2, т.12 от ЗСВ“, организирано от ВСС.

14. На 25.10.2019 г. в Заседателна зала-4-ти етаж на Съдебната палата в Благоевград прокурор взе участие в обучение на тема „Задължение на съда да следи служебно за неравноправния характер на договорните клаузи в заповедното производство и при спорове между страните, свързани с договори за кредити - материалноправни и процесуални въпроси“, организирано от Окръжен съд - Благоевград.

15. На 21.11.2019 г. в Заседателна зала-4-ти етаж на Съдебната палата в Благоевград всички прокурори от РП-Благоевград взеха участие в обучение на тема „Проблеми при разследване на престъпленията по чл.343б от НК, след приемане на Наредба № 1/19.07.2017 г. по реда за



установяване на концентрацията на алкохол в кръвта и/или употребата на наркотични вещества или техните аналози“, организирано от Окръжен съд - Благоевград.

16. За периода 11-12.11.2019 г. в Учебен център Бачиново в Благоевград прокурор взе участие в национална научно-практическа конференция на тема „Системно-структурни подходи за подобряване на противодействието срещу корупционни престъпления в Р. България“, организирано от Правно-исторически факултет при ЮЗУ „Неофит Рилски“ - Благоевград.

17. На 03.12.2019 г. в Община Благоевград наши прокурори взеха участие в конференция на тема „16 дни на активизъм срещу насилието, основано на пола“, организирано от Сдружение „Знание, успех, промяна“.

18. На 12.12.2019 г. в Община Благоевград прокурор взе участие в среща относно посещение в България в периода от 09-13.12.2019 г. от експерти за борба с трафика на хора /ГРЕТА/ към Конвенцията на Съвета на Европа за борба с трафика на хора, организирано от Национална комисия за борба с трафик на хора.

19. На 16.12.2019 г. в ЮЗУ „Неофит Рилски“ – Благоевград прокурор взе участие в информационно-дискусионен форум за превенция на трафика на хора, организиран от Катедра „Социология“ при Философския факултет на ЮЗУ „Неофит Рилски“.

Служителите от Районна прокуратура - Благоевград през отчетния период са участвали в семинари и обучения на следните теми:

1. На 22.03.2019 г. - курс по БЗР – съгласно Наредба № РД-07-2 от 16.12.2009 г. на МТСП за условията и реда за провеждане на периодично обучение и инструктаж на работниците и служителите по правилата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, организирано от „Анимакс“ ООД.

2. От 18.03.2019 г. до 20.03.2019 г. - обучение от Обучителния календар по програма за вътрешноведомствено обучение на съдебните служители за 2019 г. на тема „Изпълнение на електронни услуги; Справки в Oracle BI; Електронни регистри във ВИС“.

3. От 28.03.2019 г. до 29.03.2019 г. - обучение от Обучителния календар по програма за вътрешноведомствено обучение на съдебните служители за 2019 г. за финансово управление, организирано от ПРБ.

4. От 16.04.2019 г. до 17.04.2019 г. – обучение на съдебни служители от Прокуратурата на Република България на тема „Управление на съдебната администрация в Прокуратурата на Република България“, организирано от НИП.

## **5. Кадрово обезпечение на разследващите органи**

През отчетната 2019 година на територията на Благоевградски район, е запазена организацията на работата на разследващите полицаи и

оперативните работници, разделени на две полицейски управления. Зоните им на отговорност са разделени съответно от двете страни на река Бистрица. Не са констатирани сериозни проблеми в работата, във връзка с така създадената организация. Нивото на взаимодействие и с двете полицейски управления е добро. С разследващи полицаи и служители от 01 и 02 РУ – Благоевград са организирани работни срещи с прокурори от Районна прокуратура – Благоевград, на които са набелязвани и взети мерки, с оглед подобряване организацията и сročността на извършваните от тях предварителни проверки и водени досъдебни производства, от компетентност на Районна прокуратура – Благоевград.

Отново и през изминалата 2019 г. бяха констатирани случаи на несвоевременно уведомяване на наблюдаващия прокурор за нужда от изготвяне на искане за продължаване на срока за разследване по досъдебното производство. За тези обстоятелства сме обръщали своевременно внимание на ръководството на разследващите полицаи.

През отчетната 2019 г. са направени няколко кадрови промени по отношение на главните разследващи полицаи, които в рамките на една година бяха трима във Второ полицейско управление. При първия от тях се забелязваше лека тенденция за влошаване качеството на работа, при втория – подобряване качеството на работа, но същият беше назначен за сравнително кратък период от време. При последния главен разследващ полицай се наблюдава негативна тенденция, както при първия разследващ полицай. В 01 РУ – Благоевград през цялата година с изключение на последното тримесечие се забелязва влошаване работата малка степен. Разследващият апарат към ОД на МВР – Благоевград традиционно провежда продължителни разследвания, което се обяснява с естеството на делата. В преобладаващата си част там са концентрирани делата с продължителност на разследването, излизаща от разумния срок над 3 години.

## **6. Контролно-ревизионна дейност**

Със заповед № 04-09/2019 от 17.01.2019 г. на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – Благоевград, изменена със заповед № РД-04-29/01.02.2019 г. на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – Благоевград е извършена тематична проверка в РП – Благоевград за случайното разпределение за периода от 01.07.2018 г. до 31.12.2018 г.

Със заповед № РД-04-235/30.11.2018 г. на ОП – Благоевград е извършена тематична проверка в РП – Благоевград относно причини за преобразуване на бързите производства в досъдебни производства по общия ред през периода 01.01.2017 г. до 30.11.2018 г.; участие на прокурорите в съдебни заседания по решенията през периода от 01.01.2017 г. до 30.11.2018 г. дела, образувани по внесени постановления за

освобождаване от наказателна отговорност. На 24.01.2019 г. е постъпил доклад-обобщение относно извършената проверка, в който няма отправени препоръки.

На 19.02.2019 г., след постъпило писмо от ОП-Благоевград, сме изпратили досъдебните производства, ведно с наблюдателните производства, водени за престъпления по чл.209-чл.210 от НК, които са прекратени от прокурор през 2018 г., за извършване на служебен контрол.

През 2019 г. от Апелативна прокуратура – София е извършена една периодична проверка на място в Окръжна прокуратура – Благоевград, относно дейността по наказателните производства срещу един и същи обвиняем, съгласно Споразумение изх. № 825/02.07.2018 г. между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем и Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства, изменена със заповед № РД-02-25/21.11.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. На 27.02.2019 г. от Окръжна прокуратура - Благоевград е получен доклад за констатациите от извършената проверка от ОП – София, за дейността на прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Благоевград, в който се сочи, че не са констатирани пропуски и не са отправени препоръки.

На 24.01.2019 г. от ОП-Благоевград е постъпил доклад от извършена периодична проверка и анализ относно спазването на сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ за периода 01.07.2018 г. – 30.11.2018 г.

В изпълнение на плана за дейността на ОП-Благоевград за 2019 г., в периода 16.12.2019 г. - 20.12.2019 г. беше извършена проверка в ОП-Благоевград относно дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, както и на упражнявания надзор в местата за задържане през 2019 г. На 19.12.2019 г. постъпи доклад за извършената проверка. Същият съдържа отправени препоръки, които бяха изпълнени.

## **7. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и съдебни служители. Поощрения**

С решение от протокол № 11 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 10.04.2019 г., прокурор от ОП-Благоевград беше временно отстранен от длъжност, до приключване на воденото срещу него наказателно производство. С решение № 15453/14.11.2019 г. Върховният административен съд на Р. България – Шесто отделение, влязло в сила на 05.12.2019 г., е отменено горепосоченото решение. Със заповед № 551/30.12.2019 г. на ОП-Благоевград прокурорът е възстановен на длъжност „прокурор“ в ОП-Благоевград.

Със заповед № РД-08-1601/06.12.2019 г. на Главния прокурор, прокурор в РП-Благоевград е награден с отличие знак „За заслуга“.

Със заповед № РД-08-1698/16.12.2019 г. на Главния прокурор, прокурор в РП-Благоевград, командирован в ОП-Благоевград е награден с отличие плакет „Прокуратура на Република България“.

През 2019 г. няма наложени дисциплинарни наказания на съдебни служители от Районна прокуратура – Благоевград.

## **VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи** **/г.5.1 и 5.2/**

Щатът на прокурорите в Районна прокуратура - Благоевград през отчетната 2019 г. е 17 бр. Броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура – Благоевград за същия период е 11. Отчита се намаляване на реалния брой работили прокурори през настоящата година в сравнение с предходната година. Средната натовареност на един прокурор в прокуратурата ни е 1 590,2 през текущата година. Наблюдава се повишаване на средната натовареност на един прокурор в сравнение с 2018 г., когато натовареността е била 1 568 при реално работили 12,7 прокурори и през 2017 г., когато натовареността е била – 1 333,2 при 11,2 реално работили прокурора.

Общият актуализиран обем на прокурорската дейност на Районна прокуратура Благоевград за 2019 г. е отразен в таблица 5.1 приложена към раздела, а актуализираната средната натовареност на един прокурор – в таблица 5.2. Общият обем на прокурорската дейност се формира от прокурорските актове, внесени в съд, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

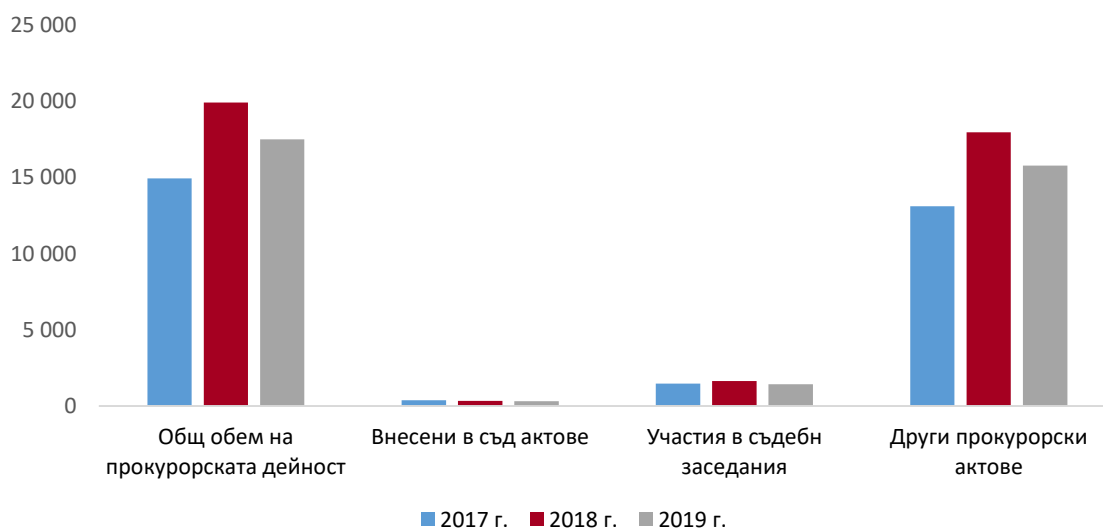
Общият обем на прокурорската дейност е 17 492 бр., от които 307 бр. актове, внесени в съда, 1 417 бр. участия в съдебни заседания и 15 768 бр. други прокурорски актове по наказателно-съдебен надзор, по гражданско-съдебен надзор, проверки и актове по административния надзор за законност, актове по изпълнение на наказанията, атестации, заповеди и указания, становища, справки, участия в семинари, предложения по ЗСВ и дежурства. Най-голям дял от общия обем заемат другите прокурорски актове – 90.14%, следват участията в съдебни заседания – 8.10% и внесени в съда прокурорски актове 1.76%.

За сравнение, през 2018 г., когато общият обем на прокурорската дейност е 19 913 бр., от които 335 бр. актове, внесени в съда, 1 620 бр. участия в съдебни заседания и 17 958 бр. други прокурорски актове по наказателно-съдебен надзор, по гражданско-съдебен надзор, проверки и актове по административния надзор за законност, актове по изпълнение на наказанията, атестации, заповеди и указания, становища, справки, участия в семинари, предложения по ЗСВ и дежурства. Най-голям дял от общия обем заемат другите прокурорски актове – 90.32%, следват участията в съдебни заседания – 8.14% и внесени в съда прокурорски актове 1.68%.

За сравнение, през 2017 г., когато общият обем на прокурорската дейност е 14 932 бр., от които 361 бр. актове, внесени в съда, 1 459 бр. участия в съдебни заседания и 13 112 бр. други прокурорски актове. И през предходната година най-голям дял от общия обем заемат другите прокурорски актове – 87.81%, следват участията в съдебни заседания – 9.77% и най-малък процент е за внесените актове в съда – 2.42%.

Наблюдава се тенденция за намаляване на общия обем на прокурорската дейност през текущата в сравнение с 2018 г. и увеличаване в сравнение с 2017 г.

Сравнение на общия обем на прокурорската дейност  
2017 г. - 2019 г.



Има намаляване на внесените прокурорски актове в съда през настоящата година в сравнение с предходната 2018 г. и 2017 г. Съобразно броя на реално работилите прокурори през 2019 г., се наблюдава повишаване на средния брой актове, които един прокурор е внесъл. За 2019 г. един прокурор е внесъл средно 27,91 актове. За сравнение през 2018 г. един прокурор е внесъл средно 26,38 актове, а през 2017 г. - средно 32,23 актове.

| Отчетна година | Обвинителни актове | Предложения за споразумения | Предложения по 78а от НК | Общо: |
|----------------|--------------------|-----------------------------|--------------------------|-------|
| <b>2017</b>    | 186                | 103                         | 72                       | 361   |
| <b>2018</b>    | 176                | 114                         | 45                       | 335   |
| <b>2019</b>    | 216                | 49                          | 42                       | 307   |

Прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград през отчетната година са участвали в 1 417 бр. съдебни заседания, от които 61 бр. съдебни заседания по МНО, 1 012 бр. заседания по НСН, 98 бр. участия във връзка

с изпълнение на наказанията, 49 бр. съдебни заседания по принудителни мерки, 190 бр. заседания по ГСН и 7 бр. по административния надзор за законност. Най-голям дял от съдебните заседания е за участията по НСН – 71.42%, участия по граждански дела – 13.41%, 6.92% по изпълнение на наказания, участия по МНО – 4.30%, 3.46% за участия по принудителни мерки и 0.49% по административния надзор за законност. Забелязва се леко намаляване на участията на прокурорите в съдебни заседания в сравнение с предходните две години.

Прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград през 2018 година са участвали в 1 620 бр. съдебни заседания, от които 82 бр. съдебни заседания по МНО, 1 163 бр. заседания по НСН, 96 бр. участия във връзка с изпълнение на наказанията, 45 бр. съдебни заседания по принудителни мерки и 234 бр. заседания по ГСН. Най-голям дял от съдебните заседания е за участията по НСН – 71.8%, участия по граждански дела – 14.4%, участия по МНО – 5.06%, 5.93% по изпълнение на наказания и 2.8% за участия по принудителни мерки.

За сравнение през 2017 г., когато прокурорите са участвали в 1 459 бр. съдебни заседания, от които 78 бр. съдебни заседания по МНО, 1 013 бр. заседания по НСН, 95 бр. участия в съдебни заседания във връзка с изпълнение на наказанията, 70 бр. съдебни заседания по принудителни мерки и 203 бр. заседания по ГСН. Най-голям дял от съдебните заседания през 2017 г. е за участията по НСН – 69.43%, участия по граждански дела – 13.91%, участия по МНО – 5.35%, 4.8% за участия по изпълнение на наказанията и 4.80% за участия по принудителни мерки.

Наблюдава се намаляване на другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

Отчетено е увеличение при прокурорските актове по преписките в сравнение с предишните две години. През отчетната 2019 г. те са 3 409 бр. За сравнение през 2018 г. те са 3 308 бр., а през 2017 г. са били 2 911 бр.

В Районна прокуратура – Благоевград за отчетния период са наблюдавани 2 047 бр. преписки, или средно по 186,09 бр. преписки на един прокурор. За сравнение с 2019 г., когато са били наблюдавани 1 811 бр. преписки, или средно по 142,6 бр. преписки на един прокурор и през 2017 г., когато са били наблюдавани 2 192 бр. преписки или средно по 195,71 бр. преписки на един прокурор.

В Районна прокуратура – Благоевград за отчетния период са наблюдавани 2 774 бр. досъдебни производства (включително прекратените по давност), или един прокурор е наблюдавал средно по 252,18 бр. досъдебни производства. Наблюдава се намаляване на наблюдателните досъдебни производства в сравнение с 2018 г., когато са наблюдавани 3 471 бр. досъдебни производства (включително прекратените по давност), или един прокурор е наблюдавал средно по 273,31 бр. досъдебни производства. В сравнение с 2017 г. се наблюдава повишаване на наблюдаваните досъдебни производства, когато при

наблюдавани 1 968 бр. досъдебни производства (включително прекратените по давност) един прокурор е наблюдавал средно по 175,71 бр. досъдебни производства. От общия брой досъдебни производства, през 2019 г. са решени 2 080 бр., или един прокурор е решил средно 189,09 бр. досъдебни производства. За сравнение през 2018 г. са решени 2 851 бр., или един прокурор е решил средно 224,49 бр. досъдебни производства. През 2017 г. са решени 1 339 бр., или един прокурор е решил средно 119,55 бр. досъдебни производства. По отношение на решените досъдебни производства се наблюдава намаляване на броя през 2019 г. в сравнение с 2018 г. и повишаване на броя в сравнение с 2017 г.

През 2019 г. по общо други дейности РП-Благоевград има 1 842 бр., при 1 595 бр. през 2018 г. и 2 298 бр. през 2017 г. През 2019 г. са издадени 556 бр. заповеди, 153 бр. анализи и доклади, 20 бр. становища, 637 бр. справки и 90 бр. участия в семинари и обучения. За сравнение през 2018 г. са издадени 557 бр. заповеди, 20 бр. анализи и доклади, 9 бр. становища, 556 справки и 68 бр. участия в семинари и обучения.

#### **РАЗДЕЛ IV**

### **ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ**

Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност:

Със заповед на административния ръководител на Районна прокуратура-Благоевград както през 2018 г., така и през 2019 год. е утвърден План за дейността по надзор за законност, защита на обществен интерес и правата на гражданите на Районна прокуратура – Благоевград за 2019 год. В последния са предвидени редица планови проверки, които се извършват системно, като същевременно има и нови такива с оглед инициативата и заинтересоваността на прокурорите от този надзор да обхванат различни области и органи, като проверят дейността и актове им относно законосъобразността им. При сезиране през годината се извършват и проверки извън приетия план и такива възложени от Окръжна прокуратура - Благоевград и Апелативна прокуратура - София, както и такива по повод излъчени или публикувани материали по националните медии и преса. Освен това се извършват и контролни проверки по постановени предложения с оглед проверка дали са отстранени допусканите нарушения.

Брой на реално работилите прокурори през 2019 год. в дейността по надзора реално са работили четирима прокурори, като така е променена тенденцията от предходните години в този надзор да участват трима прокурори.

Състояние на дейността: През 2019 год. са получени и образувани общо 47 броя преписки по надзора за законност, като 41 от тях са по

инициатива на прокурор, а 6 – са по инициатива на граждани и организации. В сравнение с предходната година се забелязва запазване на относителния брой на новообразуваните преписки, като за 2018 г. са били 45 броя, а за 2016 - 39 броя, но и намаляване спрямо 2017 г., когато те са били общо 73.

Налице е запазена от миналата отчетна година тенденция за намаляване броя на преписките, образувани по инициатива на гражданите, като през отчетния период има 6 такива, през 2018 г. е нямало нито една, а през 2017 г. са били само 4. Запазена е обаче и тенденцията за увеличаване на преписките, образувани по инициатива на прокурор, като през отчетната 2019 г. са 41 от всички 47, а през 2018 г. всички 45 броя са образувани по инициатива на прокурор, през 2017 година са били 69. Посоченото съотношение ясно отразява все по-активната роля на прокуратурата при дейността по надзор за законност върху актовете на администрацията, което е показало и на гражданите че прокуратурата играе съществена роля при следенето на незаконосъобразните актове и съответно атакува същите, когато констатира незаконосъобразни такива. Средната натовареност на прокурор за отчетния период е 11,8 броя преписки. Чисто математическият анализ на средната натовареност на прокурорите води до извод, че е налице намаляване на същата от предходната година, когато един прокурор е бил средно натоварен с около 15 преписки, а през 2017 г. с 23 преписки. Това до известна степен се дължи на увеличаване броя на реално работилите в този надзор прокурори, които през 2019 г. са били 4, при трима в предходните години.

От образуваните общо 47 броя преписки през отчетния период 45 са новообразувани, като има 2 останали от предходен период. За сравнение следва да се посочи, че в предходната 2018 г. е нямало останали от предходен период такива, през 2017 г. е била останала 1. Това показва, че се запазва тенденцията за увеличаване броя на новообразуваните преписки и намаляване броя на останалите от предходен период, което се дължи на усърдната работа на прокурорите в този надзор и срочно приключване на преписките в съответната година.

Общ брой на проверените административни актове (индивидуални, общи и нормативни): Общият брой на проверените административни актове за отчетния период е равен на 477 броя. При сравнение с предходните отчетни години се забелязва тенденция на намаление на проверените актове, които за отчетната 2018г. са били 939, а за 2017 г. са били 1643 броя. Тези съществени разлики в броя на проверените административни актове се дължи на случайни фактори, тъй като не е възможно да се предвиди предварително и с точност колко броя административни актове ще бъдат проверени в новообразуваната преписка, по която се възлага проверка.

Извършени проверки по реда на чл. 145, ал.1, т. 1 – 3 от ЗСВ: През отчетния период на 2019 год. са били извършени общо 47 проверки, от



които по т.1 – 17 и 30 броя възлагателни проверки. За сравнение през предходната година от извършени общо 45 броя проверки, от които по т.1 на чл.145, ал.1 – са били 19, 12 броя лични проверки по т. 2 и 14 броя възлагателни проверки по чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ. В сравнение с предходната отчетна година се забелязва намаляване на броя на извършените лични проверки. Това се дължи на ефективната работа и постигнати резултати въз основа на извършените лични проверки през предходната 2018 г., което не е наложило интензивно извършване на лични проверки и през настоящата отчетна година.

Срочност на извършените проверки по чл. 145, ал. 1, т. 3 (съгласно Указание относно приложението на чл. 145, ал. 2 ЗСВ): През отчетния период на 2019 г. всички 30 броя възлагателни проверки по чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ са решени в законоустановения срок. Това показва, че запазва тенденцията от предходната 2018 год., когато отново всички 14 броя възлагателни проверки по чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ и всички 12 броя лични проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ са решени в законоустановения срок. Въпреки многообразието и динамиката на приложимата нормативна уредба на административното право, с които следва да се запознаят прокурорите по време на проверките, прокурорите спазват стриктно законоустановените срокове за приключване на същите.

Решени преписки: от общо 47 броя образувани преписки през отчетния период на 2019 г. са решени 45, като само две са останали висящи, по които проверките не са приключили, което показва че се запазва тенденцията в тази насока от предходните години.

Общ брой на установените закононарушения: през отчетния период са установени 4, които са с две по-малко от предходната 2018 г. и с 4 по – малко от 2017 г.

При констатираните 4 броя закононарушения са подадени и разгледани 4 броя предложения на основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, от които 4 броя предложения са уважени.

Броя на направените предложения съответства на броя на констатираните закононарушения.

През предходната 2018 г. през месец декември е депозиран протест до АС – Благоевград , с който се оспорва несъответствие на подзаконов акт – Наредба на общински съвет Благоевград. Делото е насрочено и разгледано през 2019 г., като АС – Благоевград е постановил решение, с което е уважил протеста на РП – Благоевград. Освен това през отчетната 2019 г. има депозиран още един протест до АС – Благоевград от страна на РП – Благоевград, като производството образувано през съда не е приключило, протеста не е бил разгледан и същия е висящ.

Неприключени преписки: през отчетния период на 2019 год. са приключени почти всички проверки, като са останали неприключени такива само две, което показва, че се запазва тенденцията от предходните година за срочност и бързина на същите. Дисциплината на

административните органи по отношение на извършваните от тях проверки, които са възложени от прокурор е значително подобрена, което се дължи и на прокурорите от надзора за законност при РП - Благоевград.

Във връзка с изпълнение на Плана за дейността по надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите на Районна прокуратура – Благоевград за 2019 год., са извършени планираните тематични и контролни проверки за законност, като повечето са идентични с извършените такива и през 2018 г. и 2017 г., като по този начин се продължава добрата практика и резултати постигнати в предходните години.

Приоритети, проблеми и предлагани мерки за преодоляването им:

Основните приоритети в дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност на Районна прокуратура – Благоевград и през отчетната 2019 г., както и през предходните години са свързани с актовете на органите на местното самоуправление и местната администрация (Община Благоевград, Община Симитли и кметовете на тези общини и общинските им съвети), като освен това проверки са извършвани в други различни сфери – възлагани са такива касаещи човешкото здраве, такива касаещи трудовите права на непълнолетните, правата на децата да се полагат достатъчно грижи за тях от родителите им, в областта на здравеопазването и др.

До настоящия момент, както и в предходните години, като основно прокурорско средство за въздействие върху административните органи от страна на Районна прокуратура – Благоевград са изготвените четири предложения по чл.145 ал. 1, т. 6 от ЗСВ. При констатиране на допуснати закононарушения от страна на административните органи успешно вече се използва и протеста като основно средство за подобно въздействие върху дейността на административните органи от страна на прокуратурата. През отчетния период е налице депозиран един нов такъв и е разгледан и уважен останалия висящ от предходната 2018 г. такъв против чл.5, ал.1 в частта относно „български“ граждани от Наредба за реда и условията за установяване на жилищните нужди на граждани, ползване и управление на общински жилища, изменена с решение №214 от 27.07.2018 г.

При извършване на тази дейност прокурори в надзора при Районна прокуратура – Благоевград често се сблъскват с недостиг на време като ресурс, необходим за запознаване с приложимата правната уредба от административното законодателство, за които е известно, че търпят законодателни промени. В тази насока е налице намаляване в процентите на разпределени на същите преписки по други надзори макар и с малко /от 5 до 8%/, което е направено с нарочна заповед на административния ръководител, което до известна степен компенсира недостига на време. През отчетната година е включен още един прокурор по този надзор, което е облекчило работата до известна степен. Освен това, наред с дейността по административния надзор отговорните прокурори работят, както и

останалите техни колеги, основно по надзора върху досъдебното производство и наказателно-съдебния надзор.

Посоченият проблем, свързан с недостиг на време като ресурс, успешно се преодолява с участието в семинари в областта на разглеждания надзор и публикуването на актове на прокурори /протести, предложения/ на сайта на Прокуратурата на Република България, които служат за примерно ориентиране.

Всичко изложено говори, че през отчетния период се забелязва много добро взаимодействие между Районна прокуратура - Благоевград и контролните органи, като резултат, от което е ефективната и добре свършена работа на прокурорите определени да работят в този надзор–предотвратени са редица закононарушения, указано е как да се отстранят констатирани такива, с което най-общо казано се защитават правата на гражданите и се задоволява положително обществения интерес.

Участие в съдебни заседания по административни дела: през отчетната 2019 г. РП – Благоевград е взела участие в 5 първоинстанционни административни дела, като проведените заседанията по тях са били 7 и 3 от делата са решени.

## **РАЗДЕЛ VI ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014-2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 Г., Т.3**

Предоставянето на информация относно дейността на Районна прокуратура–Благоевград на медиите се извършва чрез административния ръководител на прокуратурата и/или чрез говорителя на Окръжна прокуратура – Благоевград.

Ежеседмично Районна прокуратура – Благоевград изпраща в Окръжна прокуратура – Благоевград справка за внесените от Районна прокуратура – Благоевград в Районен съд – Благоевград обвинителни актове, споразумения и постановления за освобождаване от наказателна отговорност, съгласно Правила за медийна политика, утвърдени със заповед № 299/07.04.2016 г. на Апелативния прокурор на АП – София.

Административният ръководител-районен прокурор на РП – Благоевград участва в организирани и провеждани брифинги от Окръжна прокуратура – Благоевград.

Предоставянето на информация на различни граждани по делата се извършва от съответните наблюдаващи прокурори.

Със заповед на административния ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура – Благоевград е утвърден график за приемни дни и часове, в което време се провеждат срещите между административния ръководител и различни граждани.

И през 2019 г. продължава съвместното участие на прокурорите при РП – Благоевград заедно със съдите от РС – Благоевград в образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

## **РАЗДЕЛ VII**

### **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

И през 2019 година продължиха усилията за максимално съкращаване на сроковете на извършването на предварителните проверки. Въвеждането на кратките срокове действа дисциплиниращо на извършващите проверките, което води до по-бързо решаване от прокурорите.

Съгласно заповед № 316/14.11.2016 г. на Районна прокуратура – Благоевград, всеки петък завеждащ служба „Регистратура, деловодство и архив“, а в негово отсъствие – административния секретар, изготвя справка за преписките с възложени /лично извършвани проверки от прокурорите от РП – Благоевград, чийто срокове изтичат след не по-малко от 10/десет/ и не повече от 20 /двадесет/, както и справка за преписките с приключени предварителни проверки, по които месечният срок за решаването им от наблюдаващите прокурори изтича през следващите две календарни седмици. По този начин се извършва допълнителен контрол относно спазването на сроковете по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

Съгласно заповед № 392/30.12.2016 г. на адм.ръководител – районен прокурор на РП-Благоевград, в прокуратурата ни е създаден регистър на преписки и досъдебни производства, решени извън едномесечния срок за произнасяне на прокурор. Ежеседмично, всеки понеделник и четвъртък се изготвя справка за преписките и досъдебните производства, по които месечният срок за решаването им от прокурорите изтича през следващите 3 /три/ дни, както и тези, по които месечният срок е изтекъл. Справката се докладва на административния ръководител – районен прокурор на РП-Благоевград. В началото на всеки месец, до 5-то число, разпечатка от регистъра за просрочията се докладва на прокурор-заместник административен ръководител, който от своя страна да изготвят доклад до административния ръководител, съдържащ изрично посочване на просрочените преписки и дела, наблюдаващия прокурор, брой дни в просрочване и причините за просрочване. Ежеседмично се изготвят указателни писма до наблюдаващите прокурори, с оглед изтичане срока на решаване на преписки и досъдебни производства. Въпреки това, всички просрочени преписки и дела, посочени в статистическите таблици, са концентрирани при един и същ прокурор. Поради това, през 2020 г. ще бъдат предприети съответните дисциплинарни мерки при запазване на установената тенденция при съответния прокурор.

На основание Заповед № РД-02-09/30.04.2018 г. на Главния прокурор и Указание за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувано по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, периодично се провеждат срещи между административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Благоевград и началниците на полицейските управления. Такива срещи се провеждаха и през 2019 г.

С цел подобряване на организацията на работа и констатирано забавяне на разследванията поради неизготвяне в разумни срокове на експертизи, в РП – Благоевград е издадена заповед № 156/18.04.2018 г. на административен ръководител – районен прокурор на РП – Благоевград. Съгласно заповедта, постановленията за назначаване на експертизи следва да съдържат всички реквизити съгласно чл.145 ал. 1 от НПК. Срокът за изготвяне на експертно заключение да се съгласува със съответното вещо лице и с наблюдаващия прокурор. Като последният следва да съблюдава за определяне на разумен срок за изготвяне на експертно заключение. Изпълнението на посочените обстоятелства да се съблюдава от наблюдаващите прокурори, като при констатиране на пропуски да се инициира изготвянето на доклад от разследващите допуснали пропуски в работата. Наблюдаващите прокурори да изискват от разследващия орган копие от постановлението за назначаване на експертиза, което да се прилага към съответното наблюдателно производство, ведно с копие на акта за връчване на постановлението на вещото лице. При установено бездействие от страна на вещото лице, своевременно да се предприемат действия от наблюдаващия прокурор за установяване на причините за това и изготвяне на експертното заключение съгласно посочения в постановлението срок. В случай, че се установят уважителни причини за непредставяне на експертното заключение в определения срок, да се определи допълнителен такъв, а при установяване на неуважителна причина да бъде санкционирано съответното вещо лице съгласно чл.149 ал. 5 от НПК. При продължително бездействие на вещото лице по експертизите, назначени до настоящата дата, по което не е определен срок за представяне на експертно заключение, да се определи такъв или да се възложи изготвянето на експертизата на друго вещо лице.

Съгласно заповед № 28/17.01.2019 г. на административния ръководител – районен прокурор на РП-Благоевград е създадена организация относно предприемане на мерки за приключване на разследването и решаването им на досъдебните производства, образувани преди 01.01.2016 г.

Съгласно заповед № 249/17.01.2019 г. на административния ръководител – районен прокурор на РП-Благоевград е създадена организация относно спрените досъдебни производства срещу известен извършител и досъдебните производства, спрени на основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК и чл.25, ал.1, т.6 от НПК. Въведен е нов регистър, който да се

попълва от завеждащ служба „Регистратура, деловодство и архив“. Въведен е ред относно докладване на делата на наблюдаващите прокурори в съответния срок.

В работата по досъдебните производства като приоритет следва да се наложи съкращаване на срока за разследване, особено за престъпления, които не представляват сериозна фактическа и правна сложност. За целта наблюдаващите прокурори трябва да се стараят да са запознати с планираните и извършвани процесуални действия по наказателните производства и да дават необходимите указания в тази насока.

Трябва да се увеличи броя на досъдебните производства, внесени за разглеждане в Районен съд - Благоевград, особено за престъпления – против собствеността и общоопасните престъпления, в която връзка да се увеличи и тяхната разкриваемост.

Необходимо е да се запази изключително положителната тенденцията на увеличаване на броя приключени бързи производства, с общите усилия на прокурорите и разследващите органи. Бързината и ефективността на тези производства постигат в максимална степен не само бърз поправителен и превъзпитателен ефект по отношение на осъдените лица, но и въздейства положително по отношение на всички граждани, като затвърждава принципите на действаща правова държава.

Спазване на процесуалните срокове на разследване и извършването на всички необходими и възможни процесуално-следствени действия, без допускане на съществени процесуални нарушения, трябва да бъде постоянно на вниманието на прокуратурите.

Приоритет в дейността на Районна прокуратура – Благоевград ще бъде и намаляване на броя на неприключените досъдебни производства срещу лица с две и повече неприключени наказателни производства и на тези с обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК.

С оглед повишаване на разкриваемостта на престъпленията и тяхното доказване, трябва да се търси подобряване нивото на взаимодействие между наблюдаващия прокурор, разследващи полицаи и оперативните работници, работещи по случая. Наблюдаващите прокурори трябва да се стараят да създават организация на работата, при която се установява качествен и ефективен надзор за приключване на разследването в законоустановения срок и се оказва методическа помощ на по-неопитните разследващи полицаи. Чрез осъществяването на по-високо ниво на взаимодействие между разследващи полицаи и оперативни работници, да се запази тенденцията към намаляване на броя на спрените дела с неразкрит извършител. Да се активизира контрола над предприетите оперативно-издирвателни мероприятия по издирване и установяване на извършителите и изпълнението на одобрените от наблюдаващия прокурор оперативно-издирвателни планове.

В дейността по наказателно-съдебния надзор като приоритет трябва да се очертае осъществяването на по-прецизен контрол върху провеждане на обективно, всестранно и пълно разследване, без допускане на съществени процесуални нарушения от страна на разследващите органи, с оглед намаляването на броя на върнатите от Районен съд- Благоевград наказателни производства. В тази връзка е необходимо да се съобразяваме с дадените препоръки от страна на Окръжна прокуратура - Благоевград за изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани прокурорски актове, съобразени с изискванията на закона и утвърдената съдебна и прокурорска практика. Прякото ангажиране на наблюдаващите прокурори в процеса на разследването, ще доведе до намаляване на броя върнатите от съда дела за допуснати съществени процесуални нарушения и на постановените оправдателни съдебни актове, независимо, че техният брой е намален.

В дългосрочен план, усилията ни трябва да бъдат насочени към подобряване на тези важни аспекти в дейността, чрез използване на въведените механизми за анализ и корекция на допусканите грешки и слабости в работата. Трябва да търсим ефективното сътрудничество и повишаване на качеството на взаимодействието с контролните органи в противодействието на престъпността и защита на правата и законните интереси на гражданите.

В тази връзка в областта на административния надзор и надзора за законност, следва да бъде запазена насоката за осъществяване на ефективен надзор за законност върху дейността на административните органи по издаване на административните актове. Планирането и изпълнението на задачите в този надзор води до подобряването на взаимодействието на прокуратурата с контролните органи, както и до повишаване на ефективността в противодействието на закононарушенията и възстановяване на доверието на гражданите към институциите.

От анализа на данните, отразени в отчетния доклад на Районна прокуратура - Благоевград за 2019 г., се обуславят и приоритетите в дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2020 г. Те са както следва:

Полагане на повече усилия за максимално използване на капацитета на следователите чрез възлагането им за работа дела, с установена фактическа и правна сложност, на основание чл. 194, ал.1, т.4 от НПК. Усилия в тази насока бяха полагани от страна на прокурорите при РП - Благоевград, които през 2019 г. възложиха разследването на следовател по 33 бр. дела, възлагани им след изготвяне на предложения до окръжния прокурор на ОП- Благоевград, с мотив разследването по дела с фактическа и правна сложност да бъде проведено от следовател от ОСЛО при ОП – Благоевград. За сравнение през 2018 год. възложени на следовател са 18 досъдебни производства, на основание член 194, ал.1, т.4 от НПК,

Намаляване броя на спрените досъдебни производства. Следва да се засилят контрола на наблюдаващите прокурори върху дейността на полицейските органи, с цел повишаване разкриването и издирването на извършителите на престъпления, с оглед подобряване дейността на разследващите органи в тази насока през 2020 година.

Невисоката разкриваемост на извършителите на престъпления, води до високия брой спрени досъдебни производства. Повишаване качеството на разследването, би се постигнал и с по-пряк контрол и по-голямо взаимодействие в работата на оперативните и разследващите полицаи с прокурорите от РП – Благоевград, като през 2020 г. ще бъдат положени повече усилия в тази насока на работата с разследващите органи.

Следва и през 2020 година да бъде запазена тенденцията за осъществяване на ефективен надзор за законност върху дейността на административните органи и по отношение на административните актове, както и такива, представляващи голям обществен интерес и засягащи правата на гражданите. Подобряването на взаимодействието на прокурорите от РП - Благоевград с контролните органи, неминуемо ще доведе до повишаване ефективността в работата им и санкциониране на извършителите на закононарушения.

Следва да се продължи с провеждане на обучителни семинари на разследващите полицаи с лектори – прокурори от Районна прокуратура – Благоевград, на които да се обсъждат промените в законите, съдебната практика и проблемите, които възникват свързани с адаптиране на работния процес към тях.