

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
САНДАНСКИ

ГОДИШЕН ДОКЛАД



2019 г.

гр. Сандански
27.01.2020 год.

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Района на компетентност на Районна прокуратура гр.Сандански обхваща територията на три общини разположени в югозападна България – Сандански, Кресна и Струмяни, с население от около 47 596 жители разпределени в 82 населени места (според данни на НСИ към 31.12.2018 г.). Само три от тези населени места са градове – Сандански, Мелник и Кресна. Останалите 79 бр. населени места са села, като голяма част от тях са отдалечени на повече от 20 км. от съответните общински центрове. На юг този район е ограничен от държавната ни граница с РГърция, а на запад с РМакедония. През територията на Районна прокуратура гр. Сандански преминават важни пътни артерии с международно значение – главен път Е-79 и развиват дейността си множество смесени и чуждестранни /предимно гръцки/ търговски дружества от областта на текстилната и преработващата промишленост. Същевременно гр. Сандански и гр. Мелник представляват курортни центрове с общонационално значение, които са широко посещавани през цялата година, както от български така и от чужди граждани. Горепосочените обстоятелства се явяват обективна предпоставка за засиленото движение на хора и стоки. Непосредствената близост до 2 държавни граници, туристическия поток, оживения автомобилен трафик по преминаващите международни пътища и климатично-географските особености на този район до голяма степен обуславят и специфичните особености на състоянието, структурата и динамиката на престъпността в региона.

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА

1.1. Регистрирани и разкрити престъпления – по данни на МВР.

По данни на РУП-Сандански в периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. в това полицейско управление са регистрирани общо **455 бр. престъпления (от които 415 - криминални и 40 икономически)**, при общо регистрирани 568 бр. за 2018 г. и 697 бр. за 2017 г. Така за трета поредна година е запазена тенденцията за траен, ежегоден, съществен спад в броя на новорегистрираните престъпления на територията на РУП-Сандански, които през 2019 г. са с **19,89%** по-малко спрямо нивото на този показател през 2018 г. (568 бр.) и с **34,72%** по-малко в сравнение с броя им през 2017 г. (697 бр.). Този спад се дължи основно на значителното намаление на броя на новорегистрираните през

2019 г. престъпления по гл.5 от НК, както и на тези по чл.343б ал.1 от НК и по чл.343в от НК, спрямо предходните две години.

През 2019 г. органите на РУП-Сандански са разкрили извършителите на **239 бр.** от регистрираните през тази година криминални престъпления и **12 бр.** от икономическите такива. От посочените цифри е видно че през 2019 г. процента на разкритите криминални престъпления е **57,59%** от общия брой на регистрираните такива през отчетната година, при 48,68% за 2018 г. и 48,98 % за 2017 г., което бележи съществен ръст в нивото на този показател спрямо предходните две години.

Значително по-ниска е разкриваемостта при икономическите престъпления, където са установени извършителите **на 12 бр.** от общо регистрираните през 2019 г. - 40 бр. такива деяния. Това бележи разкриваемост на икономическите престъпления за 2019 г. **от едва 30%**, при 55,74% за 2018 г. и 50% за 2017 г., което представлява съществен спад в нивото на този показател, спрямо предишните две години. Този спад обаче до известна степен се компенсира от факта че през 2019 г., макар и с известно закъснение, органите на РУП-Сандански все пак са успели да разкрият извършителите на още 10 бр. от авторите на икономически престъпления извършени през предходни години, което се дължи на значително по усложнения характер на тази тип престъпна дейност, която обикновено изисква по продължителен период на разследване и доказване.

През 2019 г. органите на ГПУ-Петрич са регистрирали общо **6 бр.** престъпления от общ характер (при 5 бр. за 2018 г. и 4 бр. за 2017 г.) свързани с нарушаването на държавната граница или осъществени в зоната за граничен контрол влизаща в района на компетентност на РП-Сандански, като извършителите на всички тях са неизвестни. Това бележи разкриваемост от 0% за 2019 г., при същото ниво на този показател за 2018 г. и 50% за 2017 г.

През 2019 г. органите на ГПУ-Златарево са регистрирали общо **6 бр.** престъпления от общ характер в зоната за граничен контрол в рамките на територията обслужвана от РП-Сандански. Извършителите **на 4** от тях са установени, което сочи разкриваемост **от 66,66%**. Броя на регистрираните престъпления от ГПУ-Златарево през 2019 г. бележи лек ръст с 2 бр. спрямо 2018 г. (4 бр.), но въпреки това нивото на този показател остава с 2 бр. по малко в сравнение с 2017 г. (8 бр.). Разкриваемостта на регистрираните през 2019 г. престъпления от органите на ГПУ-Златарево също бележи лек спад спрямо предходните две години, когато същата е била 75%., но въпреки това традиционно остава относително висока.

През 2019 г., органите на ГПУ-Благоевград – са регистрирали 1 бр. извършено престъпление в частта от територията на РП-Сандански която обслужват, за разлика от предходните две години, когато не е имало регистрирани такива. Извършителя на това престъпление е разкрит, което сочи разкриваемост от 100%.

1.2. Структуроопределящи престъпления.

Най-много като относителен дял сред регистрираните през 2019 г. престъпления на територията на РП-Сандански са групата на **общоопасните**

престъпления по гл.11 от НК – 185 бр. представляващи общо **37,15 %** от общия обем на всички регистрирани през 2019 г. престъпления, за които има новообразувани досъдебни производства. Последните обаче за четвърта поредна година продължават да бележат съществен спад с **цели 38 бр. (17,04%)** спрямо 2018 г. /223 бр./ и с **96 бр. (34,16%)** по-малко в сравнение 2017 г. (281 бр.). Въпреки този спад обаче, групата на общоопасните престъпления продължава за шеста поредна година да заемат първото място в структурата на новорегистрираните престъпни деяния на територията на община Сандански, трайно измествайки от там - престъпленията против собствеността на гражданите които преди това традиционно бяха структуроопределящи за региона.

Второ място като относителен дял сред новорегистрираните престъпления през 2019 г. заемат **престъпленията против собствеността на гражданите по гл.5 от НК – общо 156 бр.,** които представляват **31,32%** от всички извършени в региона престъпления за които има новообразувани досъдебни производства през настоящия отчетен период. Същите бележат значителен спад с **цели 41 бр./20,81%/ по-малко** спрямо 2018 г. (197 бр.) и с **цели 122 бр. (43,88%)** по-малко в сравнение с 2017 г. /278 бр./.

На трето място като относителен дял следва да поставим групата на „**Документните престъпления**“ **по гл.9 от НК – 44 бр.** представляващи общо **8,83%** от всички извършени в региона престъпления за които има новообразувани досъдебни производства през 2019 г.. През настоящата отчетна година, тази група престъпления бележи изключителен ръст с **цели 2,2 пъти повече** в сравнение с 2018 г. (20 бр.) и с **2,3 пъти повече** спрямо 2017 г. (19 бр.), като по този начин за първи път измества от третата позиция като относителен дял в структурата на новорегистрираните престъпления - тези по глава 2-ра от НК. Този значителен ръст се дължи най-вече на рязкото увеличаване през 2019 г. на новорегистрираните престъпления по чл.313 от НК, които са 13 бр. при 0 за предходните две години, както и на престъпленията по чл.309 от НК, които са 15 за 2019 г. – при 10 бр. за 2018 г. и едва 4 бр. за 2017 г. .

1.3. Тенденции. Проблеми. Предприети конкретни мерки.

- На първо място сериозно внимание заслужава ниската разкриваемост от органите на МВР на престъпленията против собствеността на гражданите по гл.5 от НК, особено на фона на наблюдаваното през 2019 г. значително намаляване на броя на новорегистрираните дела от този вид, които са с **41 бр./20,81%/ по-малко** спрямо 2018 г. (197 бр.) и с **цели 122 бр. (43,88%)** по-малко в сравнение с 2017 г. /278 бр./.. Намаляването на този вид дела обаче, вместо да доведе до повишаване на разкриваемостта им, тъй като оперативните работници би трябвало да имат значително повече време за работа по всяко едно от тях, то извършителите на едва **17,94%** от всички новообразувани през 2019 г. досъдебни производства от този вид - са били разкрити от органите на МВР и предадени на съд. Действително този показател бележи известен ръст в нивото си спрямо 2018 г. /**13,20%**/ и в сравнение с 2017 г. (**17,62%**), което е

стъпка в правилната посока и следва да се адмира. Достигнатото равнище обаче все още е твърде ниско и далеч под очакванията на гражданите и обществото като цяло. В тази връзка считам че е налице необходимост от активизиране на работата на органите на МВР, особено в сферата на оперативно-издирвателната дейност и разширяване на каналите за набиране на своевременна, точна и достатъчна по обем оперативна информация за готвени, или вече осъществени криминални деяния и самоличността на техните автори, респективно за местонахождението на откраднатите вещи или други следи и предмети свързани със съответното престъпление. Без такава информация очевидно много трудно би могло да се противодейства ефективно на престъпността, още по малко съществено да се подобри разкриваемостта на извършените криминални престъпления. Положителен ефект в тази насока според мен би имало снабдяването на полицейските органи с модерни технически средства и инструменти – камери, детектори за движение с дистанционно предаване, фотокапани и др. които биха могли да подпомогнат тяхната работа, включително при разкриване и на така характерните за района престъпления по чл.354А и чл.354В чрез осигуряване на своевременна и обективна информация за извършителите на подобни деяния особено в райони с трудна проходимост където полицейските органи не разполагат с необходимия човешки ресурс или време за осигоряване на постоянно присъствие, наблюдение и противодействие на съответната престъпна дейност.

- Внимание заслужава и наблюдаваната вече четвърта поредна година трайна тенденция за съществено намаляване на броя на новорегистрираните общоопасни престъпления по гл.11 от НК и в частност тези по чл.343б ал.1 от НК, по чл.345 и по чл.343В от НК. Този спад е резултат от съвместното действие на множество фактори. Сред тях основно значение имат изчистването на натрупаните стари преписки касаещи случаи от този вид, приетите законодателни промени в разпоредбата на чл.343В от НК и чл.343б от НК, която предвижда минимум в предвиденото наказание, а това наред с все по често налаганите ефективни наказания лишаване от свобода - автоматично засили превантивния ефект по отношение на потенциалните автори на този тип престъпни деяния и допълнително ограничи тяхното извършване в бъдеще. Предприетите активни мерки за противодействие на този вид престъпления от страна на РУП-Сандански обаче следва да продължат и в за напред, като превантивна мярка срещу недопускане настъпването на тежки пътнотранспортни произшествия с неправоспособни шофьори.

- На трето място сериозен проблем продължава да създава и противоречивата съдебна практика относно приложението на разпоредбата на чл.9 ал.2 от НК по отношение на престъпленията по чл.345 ал.2 от НК и чл.324 от НК и разграничението на същите от идентичните като вид и състав административни нарушения по ЗДВП. Последното значително ограничи възможността за разглеждане на този вид случаи като бързи полицейски производства и налага предприемане на необходимите мерки за уеднаквяване на съдебната практика в тази насока включително и по реда на тълкувателната дейност на ВКС.

- На четвърто място изключително внимателен анализ от страна на органите на РУП-Сандански и прокуратурата заслужава и негативния според мен процес наблюдаван през 2018 г.-2019 г. на съществено намаляване на броя на новообразуваните бързи полицейски производства, които са едва 69 бр. при 85 бр. за 2018 г. и 145 бр. за 2017 г. Броя на този вид дела е намалял значително с 19% спрямо 2018 г. и с цели 2,10 пъти по малко в сравнение с 2017 г. Посочените цифри бележат запазване и през настоящата отчетна година на започналата през 2018 г. тенденция за постепенно ежегоден намаление на броя на новообразуваните бързи полицейски производства, което се дължи основно на намаляването на делата за престъпления по чл.345 ал.2 от НК, по чл.343б ал.1 от НК, както и тези по чл.324 и чл.343в ал.2 от НК. Основната причина за спада на делата по чл.324 от НК и по чл.345 ал.2 от НК пък е промяната в нагласата на съда по отношение обществената опасност на извършителите на този тип престъпления и влезлите в сила през 2017-2018 г. няколко оправдателни присъди по този текст от НК мотивирани с приложението на чл.9 ал.2 от НК. В резултат на тези обстоятелства през 2019 г. голяма част от случаите съдържащи данни за престъпления по чл.345 ал.2 от НК, приключват на преписка с отказ да се образува наказателно производство на основание чл.9 ал.2 от НК обусловени от мотивите изложени от съда по аналогични казуси, което автоматично намалява както броя на новообразуваните бързи полицейски производства, така и броя на внесените в съда дела и съответно на осъдените лица.

- На 5-то място следва отново да се активизира политика на органите на МВР по отношение борбата с престъпленията свързани с отглеждане на наркотични растения и държане на наркотични вещества по чл.354а ал.3 и 5 от НК и чл.354в от НК. След постигнатите относително добри резултати в тази сфера през 2018 г., то през 2019 г. новообразуваните дела от тази категория възлизащи общо на сумата от 45 бр., бележат съществен спад с цели 1,75 пъти спрямо 2018 г. /общо 79 бр./ като почти се изравняват с нивото си от 2017 г. /47 бр./. Акцента в работата по тази група дела би следвало да се насочи спрямо разпространителите на такива вещества и лицата отглеждащи наркотични растения, а не толкова по отношение на наркозависимите държатели на незначителни количества наркотични вещества. Сериозен проблем в противодействието на този вид деяния продължава да създава липсата на конкретни обективни критерии в практиката на съда за границите на приложимост на хипотезата на чл.9 ал.2 от НК и разграничението между чл.354А ал.3 и ал.5 от НК, което води до противоречиви съдебни решения при сходни казуси, особено когато държаното наркотично вещество е в сравнително малко количество.

- Съществен проблем при взаимодействието между органите на МВР и прокуратурата продължават да създават и приетите изменения в чл.145 ал.2 от ЗСВ в сила от 06.08.2016 г. касаещи сроковете за приключване на предварителните проверки. Установения в закона максимален 3-месечен срок за приключване на проверките - често се явява абсолютно недостатъчен, особено по случаи отличаващи се с фактическа и правна сложност в сферата на икономическите престъпления. Снемането на обяснения от множество лица, когато те живеят в други краища на страната, изискването на документи от

различни общински, държавни органи, юридически лица или институции, изготвянето на необходимите експертни справки – обикновено „изяждат” напълно 3-месечния срок по чл.145 ал.2 от ЗСВ, като на практика принуждават прокурора да образува досъдебно производство без изобщо да е изяснено дали е обосновано предположение за извършено престъпление или не. Това на практика се явява и единствената възможност неизяснените при проверката обстоятелства – да бъдат установени впоследствие макар и в хода на наказателно производство, тъй като в противен случай ще се допусне нарушение на срока по чл.145 ал.2 от ЗСВ или постановлението му за отказ ще бъде отменено поради неизяснена фактическа обстановка.

- През 2019 г. с оглед подобряване на организацията в работата между прокурорите при РП-Сандански и разследващите органи от РУП-Сандански, са проведени множество работни срещи по между им, на които са обсъждани възникналите проблеми и са набелязани конкретни действия за тяхното решаване. Предмет на такива обсъждания са били например въпросите за спазването на сроковете по чл.234 от НК и чл.145 ал.2 от ЗСВ, докладването на делата, работата по досъдебни производства срещу лица с две и повече неприключени наказателни дела, въпросите свързани с изземването, приобщаването и съхранението на веществените доказателства и т.н. С оглед подобряване на качеството в работата на разследващите органи от РУП-Сандански през 2019 г. са проведени четири обучителни мероприятия на същите с лектор – прокурор от РП-Сандански.

1.4. Образувани и приключени досъдебни производства, внесени прокурорски актове в съда:

През 2019 година в Районна прокуратура гр. Сандански са били наблюдавани общо **1143 бр.** досъдебни производства (включително прекратените по давност), което бележи значителен спад в нивото на този показател с цели **404 бр. (26,11%)** спрямо 2018 г. (1547 бр.) и с **123 бр. /9,71%/** по-малко в сравнение с броя на наблюдаваните дела през 2017 г. /1266 бр./. Последното е резултат на едновременното действие на два основни фактора. Първия от тях, който има решаващо значение е свързан с наблюдаваното през 2019 г. значително намаляване на броя на прекратените по давност дела спрямо предходната година, които **са едва 344 бр. при 663 бр. за 2018 г., и 234 бр. за 2017 г.** Втория фактор е свързан с постепенното ежегодно намаление на броя на новорегистрираните престъпления на територията на РП-Сандански, а от там спад и на новообразуваните за тях досъдебни производства.

В потвърждение на този извод е и факта че през 2019 г. в РП-Сандански са **образувани общо 498 бр. нови** досъдебни производства, при **558 бр.** - за 2018 г. и **682 бр.** за 2017 г. Налице е трайна тенденция през последните 4 години за постепенно намаляване на броя на новообразуваните дела, като през 2019 г. този показател бележи съществен спад с **60 бр. /10,75%/** спрямо 2018 г. и с цели **184 бр. (26,98%)** по-малко в сравнение с 2017 г. Посочения спад на новообразуваните дела през 2019 г. спрямо предходната година се дължи основно на две причини. Първата от тях е свързана с намаляването на броя на

новообразуваните дела за престъпления по гл.5 от НК, а втората причина - намаляването на делата за престъпления по гл.11 от НК - в частност на престъпленията по чл.343в, чл.343б ал.1 и чл.345 ал.2 от НК, които за четвърта поредна година бележат съществено намаление очертавайки трайна тенденция в тази насока.

От наблюдаваните през отчетния период общо **1143** дела – **799 бр.** са били такива на производство, което представлява **69,90%** от всички наблюдавани през 2019 г. дела, (при **57,14 %** за 2018 г. и **81,52%** за 2017г.). Броя на реално наблюдаваните дела извън прекратените по давност през 2019 г. бележи лек спад с **85 бр. (9,61%)** спрямо 2018 г. (884 бр.) и съществено намаление с цели **233 бр. (22,57%)** по малко спрямо 2017 г. (1032 бр.). Този спад се дължи основно на намаляването през последните три години на броя на новорегистрираните престъпления, а от там и на образуваните въз основа на тях досъдебни производства, особено тези по глава 5-та и гл.11 от НК.

Броя на новообразуваните дела представлява **43,56%** от всички наблюдавани през 2019 година дела, като **26,33%** от наблюдаваните дела на производство са такива останали от предходен период, а **30,09%** са дела които са били прекратени поради изтекла давност. За сравнение през 2018 г. броя на новообразуваните дела е бил **36,07%** от общия брой наблюдавани досъдебни производства, а през 2017 г. – **53,87%**. От горепосочените цифри е видно че през 2019 г. е налице съществено увеличаване на делът на новообразуваните дела сред общия брой наблюдаваните такива, което се дължи на значителното намаляване на делът на прекратените по давност дела спрямо 2018 г. Въпреки това обаче, нивото на този показател е останало по-ниско от колкото през 2017 г. – поради намаляването на общия брой на новорегистрираните престъпления през настоящата отчетна година, спрямо предходните две години.

Добро впечатление прави факта че от новообразуваните през 2019 г. **общо 498 бр.** дела – само **258 бр.(51,81%)** са били образувани от прокурор, а **240 бр.(48,19%)** са били започнати от разследващ орган при условията на чл.212 ал.2 от НПК, или чл.356 ал.1 от НПК. За сравнение през 2019 г. броя на образуваните от прокурор дела е бил **238 бр.**, а през 2017 г – 268 бр., което бележи леко увеличение спрямо предходната година и незначителен спад спрямо 2017 г. По този начин се цели от една страна - скъсяване на времето от извършване на престъплението до стартирането на наказателното производство за разкриване на неговия извършител, а от друга страна - съществено се намалява риска от изгубване или разпиляване на доказателствата, тъй като всички знаем че колкото повече време е изминало от извършването на дадено деяние до момента на неговото установяване, толкова по труден е процеса на доказване на същото и значително по голяма е вероятността ценни улики да бъдат заличени, а свидетелите да забравят важни подробности от съществено значение за доказване състава на престъплението.

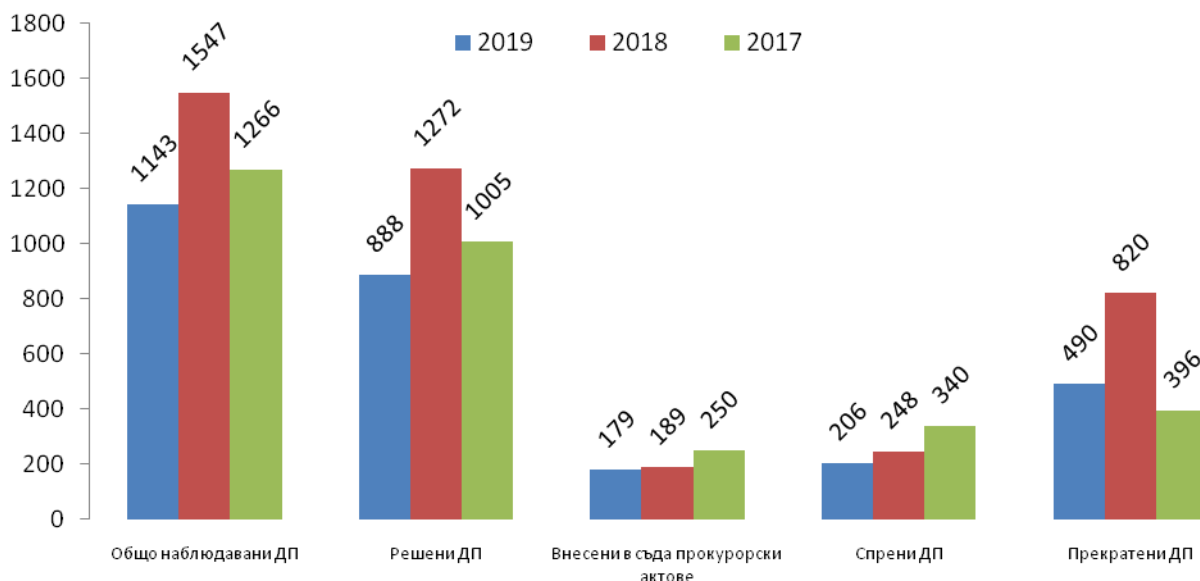
Подробни данни относно структурата на новообразуваните досъдебни производства по глави от НК и тенденциите в тяхното развитие през последните 3 години са изложени в раздел 2 – Досъдебна фаза.

Конкретни обобщени данни относно броя на наблюдаваните, решени, внесени в съда, спрени и прекратени досъдебни производства през 2019 г. и

предходните 2 се съдържат и в следната таблица ведно с приложената към нея диаграма.

Година	Прокуратура	Общо наблюдавани ДП	Решени ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Спрени ДП в края на годината	Прекратени ДП
2019	ОП Благоевград					
	РП Благоевград					
	РП Гоце Делчев					
	РП Петрич					
	РП Разлог					
	РП Сандански	1143	888	179	206	490
	2018	1143	888	179	206	490
2018	ОП Благоевград					
	РП Благоевград					
	РП Гоце Делчев					
	РП Петрич					
	РП Разлог					
	РП Сандански	1547	1272	189	248	820
	2017	1547	1272	189	248	820
2017	ОП Благоевград					
	РП Благоевград					
	РП Гоце Делчев					
	РП Петрич					
	РП Разлог					
	РП Сандански	1266	1005	250	340	396
	2017	1266	1005	250	340	396

Решени ДП



Конкретни данни относно видовете решения по приключените досъдебни производства през 2019г. и тенденциите в развитието на съответните показатели са изложени по долу както следва.

В периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г., разследващите органи от РУП-Сандански, ОД на МВР-Благоевград, ГПУ-Петрич, ГПУ-Златарево, ГПУ-Благоевград и ОСО при ОП-Благоевград, са приключили **общо 498 бр.** досъдебни производства наблюдавани от РП-Сандански. Налице е съществено намаление в нивото на този показател с **86 бр. /14,72%/** спрямо 2018 г./584 бр./ и с **269 бр. /35,07%/** по-малко в сравнение с броя на приключените от разследващите органи дела през 2017 г./767 бр./Това се дължи основно на намаляването на броя на новообразуваните досъдебни производства през 2019 г., спрямо предходните две години, което автоматично води и до намаление на общия брой на приключените от разследващите органи дела.

Всички приключени през 2019 г. досъдебни производства - са приключени в рамките на законоустановения срок, включително удължения такъв по реда на чл.234 ал.3 НПК, като по този показател не са допускани изключения както през настоящия отчетен период, така и през предходните години.

В края на 2019 г., при разследващите органи са останали неприключени общо **213 бр.** досъдебни производства наблюдавани от РП-Сандански. Техния брой е с **29 бр./11,98%/** по-малък в сравнение с края на 2018 г.(242 бр.) и с 8 бр. (3,62%) по малко спрямо края на 2017 г. (221 бр.), което бележи най-ниското ниво на този показател за последните 4 години. Това обстоятелство е резултат от полаганите съвместни усилия за разследване и приключване на делата в рамките на годината на тяхното образуване, с цел осигоряване на по голяма бързина и ефективност на наказателния процес, както и предотвратяване на опасността от евентуално изгубване или разпиляване на доказателства с течение на времето.

Всички неприключени досъдебни производства в края на 2019 г. са в рамките на законоустановения срок.

През 2019 г., прокурорите при РП-Сандански, са решили общо **888 бр.** досъдебни производства, което представлява **77,69%** от общия брой на наблюдаваните през годината **1143 бр.** дела. Броя на решенията през отчетната година дела е намалял значително с **цели 384 бр./30,19%/** спрямо 2018 г. (1272 бр.) и с **117 бр. (11,64%)** по-малко в сравнение с нивото на този показател за 2017 г. (1005 бр.). Този значителен спад спрямо предходните две години се дължи на едновременното действие на 2 основни фактора. Първия от тях, който има решаващо значение е свързан с намаляването през 2019 г. на броя на прекратените по давност стари спрени досъдебни производства водени срещу неизвестен извършител, които бележат спад с **цели 1,92 пъти** спрямо 2018 г. (663 бр.), а втория фактор е свързан с постепенното ежегодно намаляване на броя на новорегистрираните престъпления на територията на РП-Сандански наблюдавано през последните 3 години, което обективно, автоматично води и до намаляване на броя на образуваните за тях, наблюдаваните и решени досъдебни производства

От общо решенията от прокурорите през 2019 г. - **888 бр.** досъдебни производства – **869 бр.** са решени в срок до 1 месец, което представлява **97,86%** от всички решени през отчетния период дела (при 98,43% за 2018 г. и 98,31% за 2017 г.), а **19** дела са решени в срок до 2 месеца с удължаване от страна на административния ръководител или друг оправомощен от него прокурор.

В края на 2019 г. в РП-Сандански са останали нерешени при прокурор общо **42 бр.** досъдебни производства, при 33 бр. за 2018 г. и 25 бр. за 2017 г., което бележи леко увеличение в нивото на този показател спрямо предходните две години. Причината за това е намаляването на броя на реално работилите през годината прокурори, спрямо предходните две години, което автоматично увеличава индивидуалната им натовареност, както и натрупването на по-голям брой дела по време на ползване на годишните платени отпуски, болнични или по време на дежурство, което в съчетание, със значителния брой съдебни заседания и преписки по следствения надзор, понякога обективно не позволява своевременното решаване на възложените дела и преписки.

Общия брой на прекратените (без тези по давност) и внесени в съда дела през 2019 г. - е **325 бр.**, което бележи незначителен спад с **21 бр.(6,07%)** спрямо нивото на този показател за 2018 г. (346 бр.) и съществен спад с **87 бр. (21,12%)** по малко в сравнение с 2017 г. (412 бр.), като това се дължи основно на намаляването на броя на новообразуваните досъдебни производства като цяло през настоящата отчетна година.

С оглед продължителността на досъдебната им фаза - **249 бр. /76,61%/** от решенията през 2019 г. с прекратяване или внасяне в съда дела са приключили в срок до 8 месеца считано от датата на образуването им, **при 73,61% за 2018 г. и 80,34%** за 2017 г., което бележи леко подобрение на този показател спрямо предходната година, но въпреки това същия остава малко под равнището си от 2017 г.

През 2019 г. **по 26 бр./8%/** от прекратените и внесени в съда дела – разследването е приключило в срок до 1 година (при 30 бр. за 2018 г., 52 бр. за 2017 г. и 61 бр. за 2016 г.), което сочи трайна положителна тенденция за

подобряване на този показател. Същевременно обаче - по отношение на **52 бр.** досъдебни производства, разследването е било с продължителност над 1 година, при **43** за 2018 и **24 бр.** за 2017 г., което сочи увеличаване на относителния дел на тази категория дела спрямо предходните две години. Това се дължи на два основни фактора. От една страна - възобновяването и приключването пред 2019 г. на известен брой стари досъдебни производства които са били спрени на различни основания, а втория фактор е свързан с текучеството в личния състав на разследващите полицаи при РУП-Сандански и излизането на някои от тях в продължителен отпуск или преместването им в другит сруктури на МВР, което пряко влияе върху продължителността на досъдебната фаза, тъй като за новия разследващ орган е необходимо допълнително време за да навлезе в разследването и ефективно да приключи същото.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са прекратили общо **490 бр.** досъдебни производства, което бележи значителен спад в нивото на този показател с цели **1,67 пъти** спрямо 2018 г. /820 бр./, като въпреки това същите са останали с **23,73%** повече в сравнение с общия брой на прекратените дела през 2017 г. /396 бр./. Основна причина за спада на този показател спрямо предходната година и същевременно неговия ръст спрямо 2017 г. – е промяната в броя на прекратените по давност дела, които представляват преобладаващата част от всички прекратени дела. В потвърждение на този извод е и факта че от прекратените през 2019 г. общо 490 бр. дела – **344 бр. (70,20%)** са прекратени поради изтекла давност. За сравнение през 2018 г. прекратените по давност дела са били с **1,92 пъти** повече – 663 бр./, а през 2017 г. същите са били **47%** по-малко (234 бр.), което обективно обяснява и причините за движението в нивото на този показател през последните 3 години. Същевременно прекратените на друго основание дела през 2019 г. са **едва 146 бр., при 157 бр.** за 2018 г. и **162 бр.** за 2017 г. което сочи тенденция за тяхното постепенно леко намаление.

Следователно основната част от прекратените дела през 2019 г. представляват стари спрени през предходни години досъдебни производства водени срещу неизвестен извършител за престъпления против собствеността на гражданите, по които в определения от закона давностен срок, органите на МВР, не са успели да разкрият автора на инкриминираното деяние, нито да съберат достатъчно доказателства относно виновността на конкретно лице, поради което единствената обективна възможност която е имал съответния наблюдаващ прокурор е била да прекрати производството.

През 2019 г., както и през предходните две години, няма прекратени по давност дела водени срещу известен извършител. Няма и прекратени досъдебни производства внесени в съда по искане на обвиняемия съгласно чл.368-369 НПК.

От прекратените през 2019 г. на друго основание извън давността - общо **146** досъдебни производства – **134 бр.** са били водени срещу неизвестен извършител, а **само 12 бр.** – срещу известен извършител, като броя на последните бележи лек спад с 3 дела спрямо 2018 г. (15 бр.) и с **6 дела** по малко (спрямо 2017 г. (18 бр.)), което сочи положителна тенденция на спад в нивото на този показател.

В периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г., прокурорите при РП-Сандански са решили с постановления за спиране общо **206 бр.** досъдебни производства, което представлява едва **23,19%** от всички решени през отчетната година от

прокурора дела (888 бр.). Налице е значително намаление – с **42 бр./16,93%**/на нивото този показател спрямо броя на спрените дела през 2018 г. /248 бр./ и с цели **134 бр. (39,41%) по-малко** в сравнение със спрените дела през 2017 г. (340 бр). Следователно налице е трайна тенденция през последните 3 години за постепенно намаляване на броя на делата решени с постановление за спиране на наказателното производство се дължи на едновременното действие на два основни фактора. Първия от тях е свързан с намаляването на броя на новорегистрираните престъпления от органите на МВР, а от там и спад в броя на новообразуваните въз основа на тях досъдебни производства. Втория фактор е свързан с продължаващото вече пета година намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства по гл. 5 от НК, където органите на МВР значително по-трудно успяват да установят автора на престъплението или да съберат достатъчно доказателства за виновността на конкретно лице, за разлика от престъпленията по чл.343б - чл.345 от НК например. Това автоматично води и до намаляване на броя на спрените досъдебни производства от този вид, които представляват основната маса от всички спрени производства като цяло.

От спрените през 2019 г. общо 206 бр. досъдебни производства - **178 бр.** са спрени поради неразкриване на извършителя на престъплението (при 218 бр. за 2018 г., 291 бр. за 2017 г. и 272 бр. за 2016 г.), а **28 бр.** – са спрени на друго основание.

През 2019 г. в РП-Сандански са наблюдавани **общо 69 бр.** бързи полицейски производства, като всички те са били новообразувани такива. Броя на новообразуваните бързи полицейски производства е намалел значително с **16 бр. (18,18%)** спрямо 2018 г. /85бр./ и с цели **2,08 пъти** по малко в сравнение с нивото на този показател през 2017 г. (144 бр.). Посочените цифри бележат продължаване на започналата през 2018 г. тенденция за постепен ежегоден спад на новообразуваните бързи полицейски производства, което се дължи основно на намаляването на делата за престъпления по чл.345 ал.2 от НК и по чл.343в ал.2 от НК. Основната причина за спада на делата по чл.345 ал.2 от НК пък е промяната в нагласата на съда по отношение обществената опасност на извършителите на този тип престъпления и влезлите в сила през 2017-2018 г. няколко оправдателни присъди по този текст от НК мотивирани с приложението на чл.9 ал.2 от НК. В резултат на тези обстоятелства през 2018 г. и 2019 г. - голяма част от случаите съдържащи данни за престъпления по чл.345 ал.2 от НК, приключват на преписка с отказ да се образува наказателно производство на основание чл.9 ал.2 от НК обусловени от мотивите изложени от съда по аналогични казуси, което автоматично намалява както броя на новообразуваните бързи полицейски производства, така и броя на новообразуваните дела изобщо.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда общо **179 бр.** досъдебни производства. Този показател бележи лек спад с **10 бр. (5,29%)** спрямо 2018 г. (189 бр.) и съществено намаление с цели **71 бр.(28,4%)** по-малко в сравнение с 2017 г. когато в съда са били внесени общо 250 дела. Този лек спад спрямо 2018 г. и значителен такъв спрямо 2017 г., е резултат от съвместното действие на два основни фактора. Първия от тях, който има решаващо значение е свързан със значителното намаляване през последните две години на броя на

новорегистрираните престъпления от органите на МВР и особено на деянията по чл.345 ал.2 от НК, чл.343В ал.2 от НК и чл.343б ал.1 от НК. Поради естеството на тези престъпления, авторите им обикновено се установяват от полицейските служители още при констатиране на самото деяние, а процеса на събиране на доказателства по тях е сравнително кратък и те бързо биват внасяни за разглеждане в съда със съответен прокурорски акт. Поради това рязкото намаляване на този вид престъпления особено през 2018 г. и запазване на нисък брой на този вид дела през 2019 г. - автоматично се отразява и на общия брой на внесените в съда дела през последните 3 години, тъй като престъпленията по глава 11 от НК са структуроопределящи за региона. Втория фактор водещ до намаляване на броя на внесените в съда дела през 2019 г. спрямо предходните две години е свързан с ниската разкриваемост на делата за престъпления по гл.5 от НК, които заемат второ място като относителна тежест в структурата на регистрираната престъпност на територията на РП-Сандански, но значителна част от техните автори на практика остават неразкрити от органите на МВР.

Като относителен дял внесените в съда дела представляват **20,15%** от всички решени през 2019г. дела (при 14,85% за 2018 г. и 24,88% за 2017 г.), което сочи тенденция за ръст в нивото на този показател спрямо предходната година и спад спрямо 2017 г. Това се дължи основно на промяната на броя на прекратените по давност дела които през 2019 г. са значително по-малко от тези през 2018 г., но въпреки това остават повече от прекратените през 2017 г., което автоматично се отразява и на дела на внесените в съда дела спрямо общия брой на решените през съответната отчетна година досъдебни производства.

Структурата и динамиката на внесените в съда прокурорски актове през 2019 г. в сравнение с предходните 2 години нагледно могат да се видят от следната таблица:

Година	обвинителен акт	споразумение	чл.78А от НК	Общо внесени актове
2017 г.	163 срещу 186 лица	21 срещу 25 лица	66 срещу 66 лица	250 бр. срещу 277 лица
2018 г.	137 срещу 150 лица	30 срещу 30 лица	22 срещу 23 лица	189 бр. срещу 203 лица
2019 г.	127 срещу 132 лица	33 срещу 39 лица	19 срещу 19 лица	179 бр. срещу 190 лица

През 2019 г., прокурорите при Районна прокуратура-Сандански са внесли в съда общо **127 бр.** обвинителни акта, срещу **132 лица**. Броя на внесените в съда обвинителни актове бележи лек спад с **10 бр. (7,29%)**, в сравнение с 2017 г. (127 бр.) и съществено намаление с **цели 36 бр. (22,08%)** по-малко спрямо 2017 г. (163 бр.). Основна причина за този спад е съвместното действие на 3 основни фактора. Първия от тях е свързан с намаляването на общия брой на новообразуваните досъдебни производства, а от там намаляването на приключените и внесените в съда дела изобщо, втория фактор касае значителното намаляване на делата за престъпления по чл.345 ал.2 от НК, чл.343б ал.1 от НК и чл.343В от НК, а третия фактор е свързан с ниската

разкриваемост на делата за престъпления по гл.5 от НК от страна на полицейските органи, което пряко влияе върху броя на приключените с мнение за съд дела от тази категория, въпреки че същите са на второ място като относителен дял в структуратата на новообразуваните дела през 2019 г.

В периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда общо **33 бр.** споразумения срещу **39 лица**. Налице е лек ръст в нивото на този показател с **3 бр. (10%)** спрямо 2018 г. (30 бр.) и значителен такъв с **12 бр. (57,14%)** повече спрямо 2017 г. (21 бр.). По този начин за втора поредна година наблюдаваме тенденция за повишаване на внесените в съда споразумения, чийто ниво именно през 2017 г. отбеляза най-ниското си равнище за последните 10 години изобщо.

Причината за малкия дял на внесените в съда споразумения спрямо общия брой на внесените в съда дела е преди всичко непредсказуемостта на съда при разглеждане на делата със споразумения по чл.381 от НПК. Така например ако съда намери че договореното в споразумението наказание е твърде ниско, или че в случая е налице друга правна квалификация, доказателствата не обосновават категорично вината на обвиняемия и т.н, или предложи увеличение на наказанието което подсъдимия откаже - последното автоматично би довело до неодобряване на споразумението и връщане на делото в прокуратурата. Именно за да избегнат подобен негативен развой, прокурорите често са принудени да внасят делото в съда с обвинителен акт и да търсят възможност за приключването на същото със споразумение при условията на чл.384 от НПК, което дори ако съда не одобри първоначално, последното няма да доведе до връщане на делото в прокуратурата. Изготвянето на един обвинителен акт обаче изисква значително повече време и усилия от наблюдаващия прокурор, които при малкия числен състав на реално работещите прокурори води до допълнително повишаване на натовареността на същите.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда **общо 19 бр.** дела с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78А от НК срещу **19 лица**. Техния брой бележи лек спад с 3 бр. (13,63%) спрямо 2018 г. /22 бр./ и съществено намаление с цели **3,47 пъти по-малко** в сравнение с 2017 г. (66 бр.). Основна причина за значителния спад в нивото на този показател през 2019 г. спрямо 2017 г. - представлява намаляването на броя на внесените в съда дела за престъпления по чл.345 ал.2 от НК и чл.343в ал.2 от НК - срещу лица които до този момент не били осъждани, които на практика се оказват преобладаващата част от делата внасяни по този ред в РС-Сандански през настоящата отчетна година, а тяхното намаляване или увеличение пряко рефлектира върху стойностите на този показател.

1.5. Структура и динамика на престъпността съобразно внесените в съда с прокурорски акт досъдебни производства.

През 2019 г. общо внесените в съда досъдебни производства /с обвинителен акт, споразумение и постановление по реда на чл.78А от НК/,

класифицирани по глави и текстове от специалната част на наказателния кодекс и сравнени с данните за предходните 2 години се разпределят както следва:

Престъпления по глави от НК	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Глава I. Престъпления против републиката	0	0	0
Глава II – Престъпления против личността	7	11	7
Глава III – Престъпления против Правата на гражданите	1	0	2
Глава IV – Престъпления против брака и семейството	12	20	23
Глава V – Престъпления против собствеността	49	26	28
Глава VI – Престъпления против стопанството	6	5	0
Глава VII – Престъпления против Финансовата, данъчната и осигурителната системи	0	0	0
Глава VIII – Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации	4	8	0
Глава VIIa – Престъпления против спорта	0	0	0
Глава IX – Документни престъпления	4	6	3
Глава IXa – Компютърни престъпления	0	0	0
Глава X – Престъпления против реда и общественото спокойствие	4	7	12
Глава XI – Общопасни престъпления	163	106	104
Глава XII – Престъпления против отбранителната способност на Републиката	0	0	0
Глава XIII – Военни престъпления	0	0	0
Глава XIV – Престъпления против мира и човечеството	0	0	0

Анализа на горепосочените цифри сочи, че традиционно за последните 3 години най-много досъдебни производства са внесени в съда със съответния прокурорски акт по гл.11 от НК - **104 бр.** представляващи **58,10%** от всички внесени в съда дела през 2019 г.. Броя на внесените в съда дела за престъпления по гл.11 от НК бележи незначителен спад с **3 бр. /2,83%/** спрямо 2018 г. /106 бр./ и значителен спад с **59 бр. (36,19%)** по малко в сравнение с 2017 г. (163 бр.). Този съществен спад спрямо 2017 г. се дължи основно на намаляването на броя на делата за престъпления по чл.345 ал.2 от НК и чл.343в от НК, които през настоящата отчетна година са почти толкова колкото и през 2018 г.

На 2-ро място като относителен дял - са внесените през 2019 г. дела за престъпления по гл.5 от НК – **28 бр.** или общо **16,64%** от всички внесени в съда дела. Същите бележат незначителен ръст с **2 бр. /7,69%/** спрямо 2018 г. /26 бр./, но въпреки това остават с цели **21 бр. (42,85%) по-малко** в сравнение с 2017 г. (49 бр). Основните причини за тази съществен спад спрямо 2017 г. са две. Първата е свързана с намаляването на броя на новообразуваните дела от тази категория през 2018 г., което автоматично оказва влияние и върху броя на приключени и внесени в съда дела от този вид. Втората причина е ниската разкриваемост на този вид престъпления от органите на МВР, която изобщо не отговаря на очакванията на обществото.

На 3 място като относителен дял сред внесените в съда дела през 2019 г. - са тези за престъпления по гл.4 от НК- **„Престъпления против брака и семейството – 23 бр.** представляващи **12,84%** от всички внесени през отчетната

година дела. Тази група внесени в съда дела също бележи ръст с **3 бр. (15%)** спрямо 2018 г. и с **11 бр. (91,66%)** повече спрямо нивото на този показател за 2017 г. (12 бр.). Този съществен ръст спрямо 2017 г. се дължи основно на увеличаването на внесените в съда дела за престъпления по чл.183 от НК, които през настоящата отчетна година са 17 бр. при 13 бр. за 2017 г. и едва 8 бр. за 2017 г..

От гореизложените цифри е видно че макар **31,32%** от всички новообразувани досъдебни производства през 2019 г. да са такива за престъпления по глава V от НК, същите заемат едва второ място като относителна тежест сред внесените в съда дела с **едва 16,64%**. Това на практика означава че извършителите на **едва 17,94%** от всички новообразувани през 2019 г. досъдебни производства за престъпления против собствеността на гражданите - биват разкрити и внесени в съда. Този показател бележи незначителен ръст спрямо нивото си от 2018 г (**13,20 %**), като същия почти се изравнява с нивото си от 2017 г. (**17,62%**), което безспорно представлява стъпка в правилната посока, но все още същия остава твърде нисък спрямо очакванията на обществото в тази сфера. Това изисква и налага активизиране на работата на оперативните и разследващите органи в МВР по тази категория дела, тъй като те засягат изключително -широк кръг граждани и на практика създават впечатление за твърде високо ниво на престъпност.

Много по различно е положението при престъпленията по гл.11 от НК, където органите на МВР са успели да разкрият извършителите и да съберат достатъчно доказателства за виновността им-по **56,21%** от всички регистрирани престъпления по тази глава за които има новообразувани досъдебни производства през 2019 г.(185 бр.), при **47,53%** за 2018 г. и **58%** за 2017 г. Така независимо от намаляването на общия брой на новообразуваните дела от тази категория през 2019 г., последните все пак запазват първото си място като относителна тежест сред делата внесени в съда, поради високата разкриваемост на техните автори. Причините за горепосочената разлика имат преди всичко обективен характер с оглед естеството на основната част от престъпленията включени във всяка от двете групи. За разлика от кражбите, извършителите на престъпленията по чл.345 от НК, чл.343Б, чл.343В от НК и чл.354А от НК обикновено се задържат при извършване на престъплението или непосредствено след него, което съществено улеснява разкриването на същите. Това обаче на свой ред би следвало още повече да мотивира органите на МВР да постигнат поне същата успеваемост и по отношенията престъпленията по гл.5 от НК.

Подробни данни относно структурата на внесените в съда дела и тенденциите в нейното развитие, включително според прокурорския акт с който делото е внесено в съда са изложени в раздел 2 (Досъдебна фаза) на доклада.

Отделно от това конкретни данни относно ефективността в работа на РП-Сандански през 2019 г., по основните показатели от дейността ѝ се съдържат и в приложената към доклада таблица – Приложение №2

1.6. Предадени на съд, осъдени и санкционирани лица. Оправдани лица.

1.6.1. Предадени на съд, осъдени и санкционирани лица.

През 2019 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Сандански са предали на съд общо **190 лица**. Налице е лек спад в нивото на този показател с **13 лица /6,40%/** спрямо 2018 г./203 бр./ и съществено намаление с цели **87 лица (31,40%)** по малко в сравнение с 2017 г.(277 лица). Причините за този спад се дължат на едновременното действие на няколко основни фактора. Първия от тези фактори касае намаляването на броя на новообразуваните досъдебни производства през 2019 г., което автоматично води до намаляване на броя на внесените в съда дела и осъдените по тях лица. Втория фактор е свързан със спада през 2019 г. спрямо 2017 г. на броя на някои от най-често срещаните престъпления против транспорта (по чл.345 ал.2 от НК и чл.343В от НК) в резултат на променената съдебна практика по отношение на първите от тях и утежняването на предвидените санкции за второто което имаше силен превантивен ефект и доведе до рязко намаляване на броя на регистрираните нови престъпления по чл.343в от НК, а от там и до по малък брой на предадените на съд, осъдени и санкционирани лица за тази категория деяния които са структуроопределящи за региона. Третия фактор пък е свързан с ниската разкриваемост на престъпленията против собствеността на гражданите – които представляват втората по големина група от всички престъпления извършени на територията на РП-Сандански през отчетната година, но едва 17,94% от техните извършители – са били разкрити от органите на МВР и са били предадени на съд.

През 2019 г., с влезли в сила присъди и решения са осъдени и санкционирани общо **188 лица**. Техния брой бележи лек спад с **12 лица /6%/** по-малко спрямо осъдените и санкционирани лица през 2018 г. /200 лица/ и съществено намаление с **81 бр. (30,11%)** по-малко в сравнение с 2017 г. (269 бр.). Този спад се дължи на същите причини поради които намаляват и предадените на съд лица, тъй като спада на последните автоматично води и до намаляването на осъдените лица.

1.6.2. Видове наложени наказания с влязъл в сила съдебен акт.

Обективен израз на положените усилия в процеса на доказване и водената от РП-Сандански наказателна политика съдържат данните за наложените през 2019 г. с влязъл в сила съдебен акт - наказания спрямо осъдените и санкционирани лица по внесените прокурорски актове:

През 2019 г. по внесените в съда от РП-Сандански дела са наложени с влязъл в сила съдебен акт - **общо 293** броя наказания по лица. Същите са почти равни на броя им за 2018 г. (291 бр.), но същевременно бележат съществен спад с 91 бр.(23,69%) спрямо нивото на този показател за 2017 г. (384 бр.).

Този съществен спад спрямо 2017 г. е логична последица от по малкия брой на внесените в съда дела през 2019 г., особено за престъпления за които законът предвижда налагане на кумулативни наказания каквито например са тези по чл.343Б и чл.343В от НК.

В зависимост от вида им, наложените през 2019 г. наказания сравнени с данните за предходните 2 години могат да бъдат разпределени по следния начин:

Видове наложени наказания по лица	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Доживотен затвор (със и без замяна)	0	0	0
Лишаване от свобода - ефективно	51	28	33
Лишаване от свобода - условно	119	92	93
Пробация	30	23	18
Глоба	123	97	95
Други наказания	61	51	54
Общо	<u>Общо 384</u>	<u>Общо 291</u>	<u>Общо 293</u>

От анализа на горепосочените цифри е видно че през 2019 г., се очертават три основни тенденции в структурата на наложените наказания. Първата от тях е свързана със запазване и дори незначително увеличаване на общия брой на всички наложени видове наказания като цяло спрямо 2018 г., макар нивото на този показател да остава доста по-малко от колкото през 2017 г. поради причините изложени по горе. Втората тенденция касае увеличаването през 2019 г. спрямо предходната година на броя на наложените ефективни наказания „Лишаване от свобода“, като резултата от провежданата по-строга наказателна политика. Третата тенденция пък е свързана с продължаващия за трета поредна година спад на броя на наложените наказания „Пробация“, което се дължи главно на промяната в нормативната уредба относно санкциите предвидени за извършени престъпления по чл.343б и чл.343в от НК, чийто извършители преди основно получаваха наказание „Пробация“, а понастоящем с оглед предвидения минимум на наказанието за този вид престъпления – задължително получават наказание „Лишаване от свобода“.

Така през 2019 г. групата на наказанието „Глоба“ за трети пореден път през последните 3 години заема доминираща позиция по относителен дял сред общия брой наложени наказания за отчетната година.

Второ място като относителен дял в структурата на наложените през 2019 г. наказания заема условното наказание „Лишаване от свобода“ – **93 бр.**. Тази група бележи ръст с 1 бр. спрямо 2018 г.(92 бр.), но въпреки това остава с **23%** по малко спрямо 2017 г. (119 бр.).

На трето място като относителна тежест е групата на „Другите наказания“ която включва „Лишаване от право“ и „Обществено порицание“ – **54 бр.**, при 51 за 2018 г. и 75 за 2016 г.

1.6.3. Структура на осъдените лица по видове престъпления:

През периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г., общия брой на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт възлиза на **188 лица**. Разпределени с оглед вида на престъплението по глави и текстове от НК, и сравнени с данните за предходните 2 години структурата на осъдените лица очертава следната картина на състоянието на наказаната престъпност в района на компетентност на РП-Сандански, както следва:

Престъпления по глави от НК	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Глава I. Престъпления против републиката	0	0	0
Глава II – Престъпления против	16	13	11

личността			
Глава III – Престъпления против Правата на гражданите	2	1	1
Глава IV – Престъпления против брака и семейството	21	12	21
Глава V – Престъпления против собствеността	61	43	32
Глава VI – Престъпления против стопанството	6	8	1
Глава VII – Престъпления против Финансовата, данъчната и осигурителната системи	0	0	0
Глава VIII – Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации	2	9	0
Глава VIIIa – Престъпления против спорта	0	0	0
Глава IX – Документни престъпления	2	4	2
Глава IXa – Компютърни престъпления	0	0	0
Глава X – Престъпления против реда и общественото спокойствие	5	5	7
Глава XI – Общопасни престъпления	154	105	108
Глава XII – Престъпления против отбранителната способност на Републиката	0	0	0
Глава XIII – Военни престъпления	0	0	0
Глава XIV – Престъпления против мира и човечеството	0	0	0

От анализа на горепосочените цифри е видно че през отчетния период, както и през предходните 2 години най-много са осъдените лица с влязла в сила присъда за престъпления по гл.11 от НК – „Общопасни престъпления” – **108 лица**. Тези лица представляват **57,44 %** от всички осъдени през 2019 г. лица с влезли в сила присъди. Сред тях традиционно най-много са лицата осъдени за престъпления по чл.343б от НК – **62 бр.**, (при 48 за 2018 г. и 55 за 2017 г.), следвани от лицата осъдени за престъпления по чл.345 от НК – 12 бр. (при 16 бр. за 2018 г. и 39 бр. за 2017 г.), по чл.354А от НК - **12 бр.** (при 17 бр. за 2018 г. и 18 бр. за 2017 г.) и по чл.343в от НК – 11 бр. (при 14 бр. за 2018 г. и 26 за 2017 г.). Тук особено впечатление прави наблюдавания за трета поредна година спад на на осъдените лица по чл.345 от НК и чл.343в от НК, като същите са почти 2 пъти по малко спрямо броя им за 2017 г. Последното е резултат от едновременното действие на два основни фактора. Първия от тях който има решаващо значение е свързан с приетите законодателни промени в санкцията на престъплението по чл.343в ал.2 от НК, което значително утежни правното положение на неговите автори и постигна значителен превантивен ефект, а втория фактор е свързан със постановените от съда редица оправдателни присъди за престъпления по чл.345 ал.2 от НК поради наличието на предпоставките на чл.9 ал.2 от НК, което значително стесни кръга на случаите в които по подобни казуси се образува досъдебно производство и то се внася в съда – лицето да е осъждано, да не притежава СУМПС и многократно да е наказвано по административен ред, или да има и друго съпътстващо престъпление или противоправно поведение, което да сочи на по висока степен на обществена опасност на конкретното деяние.

Внимание заслужава и факта че през 2019 г. е прекратена тенденцията от предходните 3 години за съществен спад в общия брой на лицата осъдени за общопасни престъпления по гл.11 от НК, които са с **3 бр /2,85%/** повече спрямо 2018 г./105 бр./, но въпреки това остават с **46 бр. (29,87%)** по-малко в сравнение с 2017 г. (154 бр.) и с 70 бр. /39,32%/ по малко от колкото през 2016 г. /178 бр./.

Този спад спрямо 2016 и 2017 г. се дължи на едновременното действие на три основни фактора. Първия касае намаляването на общия брой на извършените престъпления по чл.345 и особено по чл.343В от НК, които представляват основната част от деянията в тази група. Втория фактор е свързан с приетите законодателни промени утежняващи предвидената в закона санкция за престъпленията по чл.343Б и чл.343В от НК които имаха огромен превантивен ефект, а третия фактор касае намаляването на внесените в съда дела като цяло.

Традиционно на второ място, като относителен брой следва да бъде поставена групата на лицата осъдени за престъпления по глава 5 от НК – 32 лица, които представляват 17,02 % от всички осъдени лица с влезли в сила присъди през 2019 г. Сред тях най-много са лицата осъдени за престъпления по чл.195 от НК – 12 /при 17 за 2018 г. и 26 бр. за 2017 г./, следвани от тези осъдени за престъпления по чл.196 от НК – 10 бр.(при 11 за 2018 г. и 12 бр. за 2017 г.) и по чл.198 от НК - 4 бр. (при 3 бр. за 2018 г. и 5 бр. за 2017 г./.

През 2019 г., продължава тенденцията от предходните 3 години за ежегоден спад в броя на осъдените лица по тази глава от НК, като през настоящата отчетна година същите са с **11 бр.(25,58%)** по малко спрямо 2018 г. /43 бр./ и с цели 1,9 пъти по малко спрямо 2017 г. /61 бр./. Това се дължи на два основни фактора. Първия от тях е свързан с намаляването на общия брой на новорегистрираните престъпления изобщо, а от там и образуваните и внесени в съда дела за тях. Втория фактор пък е свързан с ниската разкриваемост на този вид престъпления от органите на МВР, което води до намаляване на внесените в съда дела за такива деяния, а от там и до спад в броя на осъдените за тях лица.

На трето място, като относителен брой следва да бъде поставена групата на лицата осъдени с влязла в сила присъда за престъпления по глава 4 от НК – 21 лица. Тази група бележи ръст с 9 бр./75%/ спрямо 2018 г. (12 бр.), като на практика се изравнява с нивото си от 2017 г. /21 бр./. По този начин през 2019 г. групата на осъдените лица за престъпления по гл.4 от НК изместиха от третата позиция като относителен дял в структурата на осъдените лица – тези осъдени за престъпления по гл.2 от НК които през 2018 г.. заемаха това трето място. Сред престъпленията в тази група най-много са тези по чл.183 от НК – 14 бр. или почти 2/3 от всички деяния.

1.6.4. Върнати от съда дела

През 2019 г. съдът е върнал в прокуратурата с влязъл в сила акт – **общо 5 бр. дела.** Три от върнатите дела са по внесени в съда обвинителни актове, едно дело – по внесено в съда постановление по чл.78а от НК и **1** неодобрено споразумение. Броя на върнатите дела през 2019 г. е равен на този от предходните две години – по 5 бр., което бележи стабилност на този показател за последните 3 години.

Броя на върнатите през 2019 г. дела представлява **едва 2,79%** от общия брой на внесените през година дела в съда (179 бр.), при 2,64% за 2018 г. и 2 % за 2017 г., което сочи леко увеличение спрямо предходните години. Това се дължи на по малкия брой на внесените в съда дела, поради което макар общия брой на върнатите дела да остава непроменен, тяхната относителна тежест в процентно отношение нараства.

1.6.5. Оправдани лица:

1.6.5.1. Постановени оправдателни присъди и оправдани по тях лица:

През 2019 г. съдът е **постановил общо 6** изцяло оправдателни присъди и **решения (6 присъди и 0 решения)** по внесените от прокурорите дела - с които е оправдал по повдигнатите спрямо тях обвинения – **общо 6 лица**.

За сравнение през 2018 г. броя на постановените изцяло оправдателни присъди и решения е общо 6 по които са оправдани общо 6 лица, а през 2017 г. – са постановени общо 9 оправдателни присъди и решения срещу общо 9 лица.

От анализа на посочените цифри е видно че през 2019 броя на постановените оправдателни присъди и решения е абсолютно равен на тези от 2018 г., като същевременно той бележи съществен спад с **3 бр. (33,33%)** спрямо 2017 г.(9 бр.). Спадът на постановените оправдателни присъди през 2019 г. спрямо 2017 г. е обективен израз на качеството на извършената от прокурорите и разследващите органи работа по наблюдаваните от тях дела и правилната оценка на събрания доказателствен материал.

През 2019 г. общия брой на оправданите лица с невлязла в сила присъда е равен на този от 2018 г., като същевременно той е с 3 бр. /33,33%/ по малък в сравнение с 2017 г. /9 лица/, което бележи стабилност на този показател спрямо 2018 г. и съществено подобрение спрямо 2017 г.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо общия брой на разгледаните и решените от съда дела през 2019 г. (199 бр.) е **3,01%, при 2,70%** за 2018 г./222 бр./ и **3,07%** за 2017 г.(293 бр.). Този показател бележи незначителен ръст спрямо предходната година, но все пак остава по нисък от колкото нивото си за 2017 г.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове **през 2019 г./179 бр./ възлиза на 3,35%** при 3,17% за 2018 г. и 3,6% за 2017 г. Следователно налице е лек ръст в този показател спрямо предходната година, но въпреки това същия е останал с 0,25% по висок отколкото нивото си през 2017 г.. Основната причина за постановените оправдателни присъди през 2019 г., както и през предходните две години е различната правна оценка на едни и същи доказателства от страна на прокурора и съда. В потвърждение на този извод е и факта че част от постановените оправдателни присъди са обосновани от съда с приложението на разпоредбата на чл.9 ал.2 от НК, която винаги предполага различна субективна оценка на доказателствата. Всички постановени оправдателни присъди са протестирани, като по част от тях все още няма получена официална информация дали протеста е уважен или не, а при уважаване на последния - тези оправдателни присъди изобщо няма да влязат в сила.

1.6.5.2. Влезли в сила оправдателни присъди и оправдани по тях лица.

През 2019 г. са влезли в сила – **общо 4 бр. изцяло** оправдателни присъди и решения, с които са оправдани **общо 4 лица**. Броя на влезлите в сила оправдателни присъди и решения бележи съществен спад с **цели 2 пъти** спрямо 2018 г. /8 бр./ и с **2 бр. /33,33%/** по малко в сравнение с броя им през 2017 г. /6

бр./. Особено впечатление прави факта че 2 от общо 4-те влезли в сила оправдателни присъди и решения през 2019 г. по дела наблюдавани от РП-Сандански са след приложение на разпоредбата на чл.9 ал.2 от НК от страна на съда, което е израз на субективна преценка и не би следвало да се отчита като негатив за прокурора.

Влезлите в сила оправдателни присъди и решения през 2019 г. представляват едва **2,01%** от всички разгледани и решени от съда дела през 2019 г./199 бр./ и едва **2,23 %** от всички внесени в съда дела от прокурора през настоящата отчетна година /179 бр./.

Налице е значителен положителен спад в нивото на този показател спрямо 2018 г., когато влезлите в сила оправдателни присъди и решения са представлявали **3,15%** от всички разгледани и решени от съда дела (при 1,71% за 2017 г.), както и **3,70%** от всички внесени в съда дела от прокурора (при 2% за 2017 г.). Това сериозно намаляване спрямо предходната година се дължи на намаляването на общия брой на влезлите в сила оправдателни присъди през 2019 г., а приблизителното изравняване на нивото на този показател спрямо 2017 г. се дължи преди всичко на спада на внесените в съда дела през последните две години, което автоматично увеличава относителната тежест на всяка една от влезлите в сила оправдателни присъди.

В периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. съдът е оправдал с влязла в сила присъда **общо 4 лица** по внесените от РП-Сандански дела / при 8 за 2018 г. и 6 за 2017 г./ . Относителния дял на оправданите лица с влязла в сила присъда спрямо общия брой на предадените на съд лица през 2019 г./190/ е **2,10%** (при 3,45% за 2018 г. и 1,80% за 2017 г.). Следователно налице е съществено намаляване на този показател спрямо 2018 г., но въпреки това същия остава по висок от колкото през 2017 г. което се дължи на спада на внесените в съда дела през последните две години, а това автоматично намалява броя на предадените на съд лица по тях, а от там се увеличава относителния дял /тежест/ на всяко едно оправдано лице.

Относителния дял на оправданите лица с влязла в сила присъда спрямо общия брой на осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда през 2019 г. /188 бр./ - е **2,12%** при **3,5%** за 2018 г. и **1,86%** за 2017 г.

През 2019 г. броя на оправданите лица с влязла в сила присъда бележи съществен спад с **4 бр. /50%/** спрямо 2018 г. (8 лица) и с **2 бр./33,33%/** по малко в сравнение с 2017 г. /6 бр./, което бележи значително подобрение в нивото на този показател. Основна причина за оправдаването на тези лица се явява различната правна оценка която прокурорите и съда са дали на едни и същи факти и доказателства.

1.7.Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи ангажирани с противодействието на престъпността.

От анализа на горепосочените данни считам че факторите с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи ангажирани с

противодействието на престъпността в района на компетентност на Районна прокуратура гр. Сандански са следните:

1.7.1. Обезпечаване на органите на МВР с необходимия брой професионално подготвени и мотивирани оперативни работници и районни инспектори които във взаимодействие по между си – отлично да познават криминалния контингент във всяко населено място от територията на съответното полицейско управление в което работят, като всеки от тях организира мрежа от свои сътрудници, информатори, или други подходящи канали за придобиване на оперативна информация. Тази информация своевременно да се докладва на специално обособено за целта аналитично звено в съответното полицейско управление, така че анализирайки същата, това звено чрез съответните ръководители да може правилно и точно да координира работата по установяването, неутрализирането и задържането на съответния престъпник или група такива и събирането на достатъчно доказателства за осъществената престъпна дейност, така че при една кражба например да може едновременно да се установи самоличността на нейния автор, местонахождението на откраднатите вещи, каналите по които същите са продадени и т.н.,

1.7.2. Осигоряване на необходимия брой професионално подготвени и мотивирани разследващи полицаи които да поемат образованите досъдебни производства при едно нормално ниво на натоварване така че да се гарантира качествено и бързо разследване.

1.7.3. Подсигуряване на необходимия технически и финансов ресурс за нормалната работа на полицейските служители по горепосочените две точки.

1.7.4. Специфичен фактор с актуално значение за територията на РП-Сандански е наличието на две граници с РМакедония и РГърция които предвид наличието на голям брой бежанци в РГърция предполага съществуването на опасност от нелегално влизане на българска територия.

1.7.5. Близостта с РГърция и РМакедония и по ниските акцизни ставки за тютюневите изделия в последната от тях предполагат наличието на силен икономически интерес за нелегален внос на акцизни стоки през границата на страната ни, което налага предприемането на необходимите активни мерки за противодействие от страна на органите на МВР.

1.7.6. Специфичния топъл климат в района на Сандански и обедняването на населението особено в планинските села, които не разполагат с добър пазар за отглежданите от тях традиционни селскостопански продукти, създава благоприятни условия за нарастване на броя на престъпленията по чл.354В от НК, което налага предприемане на активни мерки от органите на МВР за противодействие на същите.

1.7.7. Засиления целогодишен туристически поток в гр. Мелник и гр. Сандански, като курортни центрове с общонационално значение, преминаването през територията на РП-Сандански на важни пътни артерии с международно значение – главен път Е-79, както и съществуването в този район на множество действащи смесени и чуждестранни /предимно гръцки/ търговски дружества от областта на текстилната и преработващата промишленост – създават предпоставки за активно движение на хора и стоки – предполага повишен риск

от извършване на кражби, измами, престъпления против транспорта и трафик на хора.

2. Необходими мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване на ефективността в противодействието на престъпността.

- **На първо място** ръководството на РУП-Сандански следва да предприеме активни мерки за повишаване на разкриваемостта на извършените криминални престъпления и в частност на тези против собствеността на гражданите по гл.5 от НК, тъй като те представляват **31,32%** от всички извършени в региона престъпления за които има новообразувани досъдебни производства през настоящата отчетна година. Показателно в това отношение е обстоятелството, че през 2019 г. органите на РУП гр. Сандански са установили извършителя на престъплението и са събрали достатъчно доказателства за предаването им на съд по едва **17,94%** от всички новообразувани през 2019 г. досъдебни производства за престъпления против собствеността на гражданите. Този показател бележи малък ръст в нивото си спрямо 2018 г. /13,20%/ и незначителен такъв спрямо 2017 г. (**17,62%**), което безспорно представлява стъпка в правилната посока. Този ръст обаче все още е твърде малък и не отговаря на изискванията на гражданите и обществото в тази сфера от противодействието на престъпността, която засяга възможно най-широк кръг от субекти. Подобряването на тези резултати, според мен е неразривно свързано с повишаване на ефективността в работата на оперативно-издирвателните служби в МВР по своевременното набавяне, създаване и използване на необходимия агентурен апарат и осигуряване на достатъчно информация за лицата които са извършили съответната кражба, както и за лицата които осигуряват изкупуването и пласирането на откраднатите вещи. Липсата на такава годна оперативна информация, често води до невъзможност да се предприемат съответните изпреварващи действия за превенция и контрол върху престъпността в тази сфера. Особен приоритет в тази връзка следва да продължи да бъде взаимодействието с останалите полицейски управления от региона за упражняването на ефективен надзор върху дейността на пунктовете за изкупуване на метални отпадъци и заложените къщи, действащи на територията на цялата област Благоевград, които често имат ключова роля при пласирането на откраднатите вещи. Ефективното наблюдение и контрол върху тези обекти, на практика би ограничило значително възможния пазар за пласиране на откраднатите вещи, а без пазар ще спадне и стимула за извършването на подобни деяния у техните автори целещи получаването на лесна, макар и незаконна облага. Друга подходяща мярка според мен е да се създаде още по-голяма степен на заинтересованост, съдействие и участие на оперативно - издирвателни служби при РУП-Сандански, в хода на самия наказателен процес - с оглед осигуряване на максимално ефективно, бързо и успешно разследване от страна на разследващия полицаи и събирането на доказателствата необходими за разкриване на обективната истина, под надзора на съответния наблюдаващ прокурор. Това взаимодействие не следва да се ограничава само до някои отделни по-съществени дела, а по всяко наказателно

производство, от установяване на престъплението – до приключването на дознанието и внасяне в съда на обвинителен акт. По този начин ще се избегне съществуващата сега макар и неформална нагласа в съзнанието на част от оперативните полицейски служители, че интерес от разкриването на едно престъпление, разобличаването на неговия автор и доказването на същото в съда с влязла в сила присъда има само съответния наблюдаващ прокурор, което често води до незаинтересованост от страна на част от полицейските служители при провеждането на съответните оперативно издирвателни мероприятия, формалното извършване на съответните следствени действия и липса на каквато и да е инициативност при събирането на доказателствения материал.

- **На второ място** – следва да продължи активната работата на органите на РУП-Сандански по отношение на извършителите на престъпления по чл.209 от НК . В преобладаващата си част това са измами извършвани по телефона от лица които са се специализирали в подобен тип криминални деяния, а техни основни жертви продължават да бъдат главно възрастни хора. Предприетите превантивни мерки в тази насока, както и широката гласност които подобен вид престъпления получават в медиите, очевидно все още не са достатъчни за да направят хората по предпазливи и те продължават да се поддават на въздействието на измамниците. В тази връзка положителен резултат според нас би имало забраната за продажба на сим карти регистрирани на името на друго физическо или юридическо лице извън търговските обекти на телекомуникационните оператори, като нарушаването на тази забрана следва да бъде скрепено с административно наказание, да се установи максимален брой на притежаваните от едно физическо лице сим карти до 3, а на юридическо лице – до 10 бр., да се промени ЗЕС по такъв начин че да се създаде улеснена възможност незабавно в реално време да се локализира местонахожданието на телефонния апарат от който е извършено обаждането чрез което пострадалия е въведен в заблуждение, за да може това лице незабавно да бъде установено и задържано от органите на МВР с телефона в него и др.

- **На трето място** - предлагаме да се потърсят механизми за законодателна промяна в разпоредбата на чл.145 ал.2 от НПК, като същата бъде отменена в частта определяща максимални срокове за приключване на предварителните проверки, или поне този срок бъде увеличен на 6 месеца. Установения в тази разпоредба максимален 3-месечен срок, често се явява абсолютно недостатъчен, особено по случаи отличаващи се с фактическа и правна сложност в сферата на икономическите престъпления. Снемането на обяснения от лица от други краища на страната, изискването на документи от различни общински, държавни органи, юридически лица или институции, изготвянето на необходимите експертни справки и т.н – обикновено „изяждат” напълно 3-месечния максимален срок визиран в чл.145 ал.2 от ЗСВ, като на практика принуждават прокурора да образува досъдебно производство без изобщо да е налице обосновано предположение за извършено престъпление, с цел изясняване на неустановените при проверката обстоятелства в хода на това наказателно производство за да не се допусне нарушение на чл.145 от ЗСВ. Това важи с особена сила когато се касае за документни престъпления, където в края на

срока по ЗСВ поради несвоевременното получаване на необходимите документи или неизготвянето на съответната експертна справка – прокурорът не е в състояние законосъобразно да реши преписката по друг начин освен да образува досъдебно производство, тъй като противното основателно би довело до отмяна на неговия отказ вследствие неизяснена фактическа обстановка.

- **На четвърто място** предлагаме чрез законодателна промяна, или по пътя на искане за издаване на тълкувателно решение от страна на ВКС, да се определят конкретни обективни критерии за приложимост на разпоредбата на чл.9 ал.2 от НК при държане на наркотични вещества в сравнително малки количества, тъй като противното води до постановяване на противоречиви съдебни решения в сходни по доказателства случаи.

- **На петто място** предлагаме да се потърси възможност за инициране на законодателна промяна за създаване на възможност за обжалване на определенията на съда с които се отказва да бъде одобрено споразумение по реда на чл.382 от НПК или чл.384 от НПК. Липсата на възможност за атакуване и проверка на тези съдебни актове от горестояща инстанция създава възможност за субективно превратно тълкуване на закона или морала от страна на съответния съдия, а от там и до връщане на делото в прокуратурата, което не е в интерес нито на пострадалия, нито на обществото като цяло.

- **На шесто място** проблем в работата ни продължават да създават и измененията в НПК, касаещи допуснатата промяна в подсъдността на делата за престъпления, извършени от служители на МВР. В тази връзка считаме, че ако на районно ниво се извършват проверки и разследване срещу служители на МВР съществува постоянно съмнение за предубеденост у прокурорите. Освен това недопустимо е да разследваме хора, с които работим ежедневно. На тези служители нерядко разчитаме като свидетели които да ни помагат при разкриване на престъпленията и доказването им пред съда. Затова предлагаме този тип дела да се върнат в компетентността на Военна прокуратура, която разполага с необходимия ресурс за тяхното разследване, като същевременно има дългогодишен опит в борбата с този вид специфични престъпни деяния.

- **На седмо място** с оглед възможността за извършване на пълна и обективна проверка за наличието на предходни прекратени дела на територията на цялата страна спрямо конкретно лице на основание чл.343 ал.2 във вр. с ал.1 б. „А“ или б. „Б“ от НК или прекратени такива на основание чл.183 ал.3 от НК – предлагаме да се създадат единни централизирани електронни регистри във ВИС на ПРБ за прекратените дела на горепосочените основания които да черпят данни директно от УИС. По този начин при извършването на проверка за горепосочените обстоятелства прокурорът решаващ делото няма да се основа само на данни от прокуратурата в която работи и в която се води съответното дело, а на данни от цялата страна. По този начин ще се избегне възможността за допускане на грешки или неоснователно прекратяване.

- **На осмо място** предлагаме или да се декриминализира престъплението по чл.345 ал.2 от НПК, или да се внесе искане за постановяване на тълкувателно решение от ВКС с което ясно да се посочи при какви предпоставки деянието ще осъществява този текст на НК и когат аналогичното административно нарушение по ЗДвП тъй като двете са идентични, а това създава противоречива съдебна

практика като при едни и същи обстоятелства лицата биват осъждани или оправдавани на основание чл.9 ал.2 от НК, или съдебното производство спрямо тях се прекратява с аргумент че деянието им представлява само административно нарушение.

РАЗДЕЛ II

ЧАСТ I - ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки.Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

За периода време от 01.01.2019г. – 31.12.2019г. прокурорите при Районна прокуратура-Сандански са наблюдавали общо **1396 броя** преписки, при наблюдавани **1431 броя** преписки през 2018г и при **2284 броя** преписки наблюдавани през 2017г. Наблюдаваните преписки за 2019г. са с 35 бр. по-малко в сравнение с тези през 2018г. и с 888 по- малко от колкото през 2017г.

Налице е незначително намаление с **2,44%** на броя на наблюдаваните преписки през 2019 г в сравнение с нивото на този показател през 2018г, което очертава трайна тенденция в тази насока през последните три години. За разлика от периода 2017 г. -2018 г. обаче, то през 2019 г. това намаление е изключително малко и дори незначително.

От наблюдаваните през 2019г. **общо 1396 бр.** преписки – **1368 бр.** /97,64%/ са новообразувани такива, а **33бр.** (2,36%) са останали нерешени в края на периода.

За сравнение от наблюдаваните през 2018г. **общо 1431 бр.**, преписки – **1383 бр.** /96,65%/ са били новообразувани такива, а **40бр.** (2,79%) са останали нерешени в края на периода, а от наблюдаваните през 2017г. **общо 2284 бр.**, преписки – **1470 бр.** /64,36%/ са новообразувани такива, а **65 бр.** (2,84%) са останали нерешени в края на периода. От горепосочените цифри е видно че през 2019 г. е налице началение Следва да бъде направен извода, че през 2019 г. освен намаляване на общия брой на наблюдаваните преписки , се наблюдава и намаляване на броя на нерешените преписки в края на периода, тоест прокурорите в РП- Сандански стават по ефективни в работата си , като се наблюдава и много по-голяма процесуална бързина при решаването на тези преписки.

През 2019г. броя на новообразуваните преписки (**1368бр.**) е с **15 бр.(1,08%)** по- малко от новообразуваните през 2018 /1383бр/, но същия все пак остава с **165 бр.** повече от новообразуваните преписки през 2017г(**1203 бр.**). Следователно налице е незначително намаление в този показател спрямо 2018 г., но същия все пак бележи ръст в сравнение с 2017г., което вероятно означава че тенденцията за намаляване на новообразуваните преписки започнала през 2017 г. постепенно изчерпва своя ефект и вероятно ще последва известен период на относителна стабилност в нивото на този показател.

През 2019 г. прокурорите при РП - Сандански са решили общо **1368 бр.** преписки, което представлява **97,59 %** от всички наблюдавани през този период преписки, като се наблюдава незначително увеличение под 1% и относителна стабилност на този показател за последните 3 години.

За сравнение през 2018г. прокурорите при РП - Сандански са решили общо **1391бр.** преписки, което представлява **97,20%** от всички наблюдавани такива, а през 2017г. прокурорите при РП - Сандански са решили общо **2239 бр.** преписки, което представлява **98,02%** от всички наблюдавани през този период преписки. Следва да се отчете, че налице е тенденция за повишаване и запазване на процесуалната бързина при решаване на преписките от прокурорите при РП-Сандански.

Като абсолютен брой, решенията от прокурорите преписки през 2019 г. - **1368 бр.** - е намалял в сравнение с решенията през 2018 преписки – **1391 бр.** и спрямо решенията през 2017г. (**2239бр.**), но това намаление е незначително в сравнение с предходния анализиран период и се дължи преди всичко на намаляването на общия брой на новообразуваните преписки.

С оглед срочността на произнасяне по възложените им преписки, прокурорските актове могат да бъдат разпределени по следния начин:

- до 1 месец са постановени 1361 прокурорски акта, които представляват 99,35% от общо решенията през 2019г. преписки от прокурорите от РП – Сандански, като за сравнение през 2018г в едномесечен срок са били постановени 1386 прокурорски акта, които представляват 96,85% от общо решенията през 2018г., а през 2017г са постановени 2217 прокурорски акта, които са представлявали 99,01%.

От тези цифри може да се направи извода, че се наблюдава относителна стабилност с тенденция към леко повишаване при този показател по отношение на абсолютния брой решени преписки в едномесечен срок, което е знак за проявен професионализъм и стриктно спазване на императивните срокове предвидени във ЗСВ от страна на прокурорите в РП- Сандански .

- над един месец са поставени само 2 прокурорски акта, които представляват 0,14% от общо решенията през 2019г. преписки от прокурорите от РП – Сандански, процент, който намалява, но е допустим предвид големия брой отработени в срок преписки , като в тези случаи се касае за обективни пречки, за тяхното несвоевременно решаване, а не субективни такива.

За сравнение през 2018 г. решенията в едномесечния срок преписки са били 1386, което представлява 96,85% от общо решенията преписки през тази година, а през 2017г преписките решени в едномесечния срок са представлявали 99,01%.

От горните цифри е видно, че през 2019г. се наблюдава запазване на високия процент решени в едномесечен срок преписки, което е показател за отговорното и съвестно изпълнение на служебните задължения на всеки един от прокурорите в РП- Сандански, поради положените от тях усилия и проявен професионализъм.

Върнатите преписки за допълнителни проверки по реда на чл. 145 ал.1 т.3 от ЗСВ за отчетния период са 92 на брой, като това се дължи предимно на неизпълнени първоначални указания от страна на проверяващите органи, или на нежелание за проява от тяхна страна на достатъчно оперативна самостоятелност

и мисъл за извършване на допълнителни действия различни от указаните, чието извършване се е наложило предвид резултатите постигнати при изпълнение на част от предварително дадените от прокурора указания, които са необходими за разкриване на обективната истина.

За сравнение през 2018г са били върнати за допълнителни проверки по реда на чл. 145 ал.1 т.3 от ЗСВ – 98 броя преписки, а през 2017г .са били върнати 77 броя. Следва да се направи извода ,че се наблюдава тенденция на запазване на броя на възложените допълнителни проверки, като той се дължи преди всичко на работата на полицейските органи, техния недокомплект, назначаване на необучени служители и напускане на такива с дългогодишен стаж.

През отчетния период има извършена една лична проверка от прокурор по ред на чл. 145 ал. 1т.2 от ЗСВ, като една такава е била извършена и през 2018г ,а през 2017 г. – не е имало подобни.

Що се касае до резултатите от работата по преписките, то следва да се отбележи, че през 2019г. прокурорите при РП - Сандански са постановили общо **958 бр.** постановления за отказ да се образува наказателно производство. За сравнение през 2018г са постановени 1005 бр актове от този вид , а през 2017г. са постановени общо **1227бр.** постановления за отказ. Налице е намаление на нивото на този показател през последните 3 години, което се дължи на намалението на общия брой на новообразуваните преписки.

Решени чрез възлагане на проверка по реда на чл. 145 ал.1 т.3 от ЗСВ за 2019г са били 542 бр. преписки. За сравнение през 2018г по този начин са били решени 462 бр. преписки, а през 2017г - 652 броя . , което сочи ръст в нивото на този показател спрямо предходната година и спад в сравнение с 2017 г. Същевременно 347броя преписки са били решени с постановления за образуване на наказателни производства , като за сравнение през 2018г с такъв прокурорски акт са били решение 238,а през 2017г техния брой е бил 370 бр. По този показател също се наблюдава увеличаване в сравнение с предходната година и спад спрямо 2017 г. - дължащ се на подаваните жалби директно в прокуратурата за домашно насилие, нарушаване на заповеди за домашно насилие и закани с убийство, които не са съдържали достатъчно данни позволяващи незабавно образуване на наказателно производство.Това от своя страна е довело до по голямо натоварване на прокурорите предвид ,че се е налагало възлагане първо на проверки по тези преписки, в последствие евентуално удължаване на сроковете им и едва тогава тяхното решаване.

От анализа на горепосочените цифри е видно, че като относителен дял преписките приключени с постановление за отказ да се образува наказателно производство, представляват **68,59%** всички решени през 2019г. За сравнение през 2018г този вид актове са били **72,25%** от **общия брой приключени преписки.** За сравнение през 2017г относителния дял на приключените преписки с отказ да бъде образувано ДП е 2239 преписки от всички решени през 2017г. преписки. Следователно нивото на този показател бележи съществено намаление в сравнение с предходните две години.

През 2019г. преписките решени с постановление за образуване на наказателно производство са **258 бр.**, като същите бележат увеличение с 20 броя в сравнение 2018г., но въпреки това остават с 10 бр. по- малко в сравнение с

2017г , (2686р.). Това налага извода, че през 2019г. е прекъсната тенденцията от предходните години за непрекъснато ежегодно намаляване на броят на преписките решени с постановление за образуване на наказателно производство, но самото увеличение е незначително и вероятно няма да има траен характер. . Последното вероятно се дължи на случаи при които извършената от полицейския орган проверка по съответна преписка не е била обективна, всестранна и пълна, но поради изчерпване на сроковете по чл.145 ал2 от ЗСВ, наблюдаващия прокурор не е имал друга възможност да установи обективната истина освен да образува наказателно производство в хода на което да установи неизяснените при първоначалната проверка обстоятелства.

Следва да се вземе под внимание и факта, че голяма част от преписките, приключващи с отказ да се образува наказателно производство, всъщност касаят частно правни спорове, гражданско правни такива или проблеми свързани с Закона за домашното насилие или Закона за здравето, чийто решаване е извън правомощията на прокуратурата и влизат в компетентността на определен държавен контролен орган или съда. Много от преписките касаят дейности, които се контролират от други държавни органи или се изпращат от органите на МВР без в тях да се съдържат никакви данни за извършени престъпления. Отново следва да се посочи, че е нужно да се потърси механизъм за допълнително активизиране на работа на тези контролни органи, така че същите по ефективно и своевременно да осъществяват своите правомощия, като сезират прокуратурата само когато действително са налице конкретни данни за извършено престъпление от общ характер, а не да бягат от отговорност и изпращат всякакви материали заведени във връзка с ежедневните им дейности. Само по тази начин може да се избегне дублиране на функции, а прокуратурата ще бъде освободена от необходимостта да осъществява голяма част и то несвойствени за нея проверки, по отношение провеждането на които често не разполагаме нито с необходимото време, нито с достатъчно средства или специални технически познания и експертиза, за да ги осъществи ефективно.

В края на 2019 г са останали нерешени общо 33 бр преписки които представляват едва **2,79 %** от общия брой наблюдавани преписки, като броя им е с 7 бр по-малко в сравнение с 2018г и с 33 по малко от 2017г .(656р) . Гореизложеното води до извода ,че макар и с малко продължава да се увеличава срочността и процесуалната бързина при решаването на преписките от страна на прокурорите в РП-Сандански . Нерешените преписки са преписки предимно образувани през последния месец на отчетния период или постъпили за решаване последния месец на 2019 г. и именно поради този обективен факт е било и невъзможно тяхното приключване, а не поради субективни причини.

2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

2.1.1. Наблюдавани, приключени и неприключени досъдебни производства в края на отчетния период - обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НПК.

2.1.1.1 Наблюдавани и новообразувани досъдебни производства:

През 2019 година в Районна прокуратура гр. Сандански са били наблюдавани общо **1143 бр.** досъдебни производства (включително прекратените по давност), което бележи значителен спад в нивото на този показател с цели **404 бр. (26,11%)** спрямо 2018 г. (1547 бр.) и с **123 бр. /9,71%/** по-малко в сравнение с броя на наблюдаваните дела през 2017 г. /1266 бр./. Последното е резултат на едновременното действие на два основни фактора. Първия от тях който има решаващо значение е свързан с наблюдаваното през 2019 г. значително намаляване на броя на прекратените по давност дела спрямо предходната година които **са едва 344 бр. при почти 663 бр. през 2018 г., и 234 бр.** за 2017 г.. Втория фактор е свързан с постепенното ежегодно намаляване на броя на новорегистрираните престъпления на територията на РП-Сандански, а от там спад и на новообразуваните за тях досъдебни производства.

В потвърждение на този извод е и факта че през 2019 г. в РП-Сандански са **образувани общо 498 бр. нови** досъдебни производства, при **558 бр.** - за 2018 г. и **682 бр.** за 2017 г. Налице е трайна тенденция през последните 4 години за постепенно намаляване на броя на новообразуваните дела, като през 2019 г. този показател бележи съществен спад с **60 бр. /10,75%/** спрямо 2018 г. и с цели **184 бр. (26,98%)** по-малко в сравнение с 2017 г. Посочения спад на новообразуваните дела през 2019 г. спрямо предходната година се дължи основно на две причини. Първата от тях е свързана с намаляването на броя на новообразуваните дела за престъпления по гл.5 от НК, а втората причина - намаляването на делата за престъпления по гл.11 от НК - в частност на престъпленията по чл.343в и чл.345 ал.2 от НК, които за четвърта поредна година бележат съществено намаление очертавайки трайна тенденция в тази насока.

От наблюдаваните през отчетния период общо **1143** дела – **799 бр.** са били такива на производство, което представлява **69,90%** от всички наблюдавани през 2019 г. дела, (при 57,14 % за 2018 г. и 81,52% за 2017г.). Броя на реално наблюдаваните дела извън прекратените по давност през 2019 г. бележи лек спад с 85 бр. (9,61%) спрямо 2018 г. (884 бр.) и съществено намаление с цели 233 бр. (22,57%) по малко спрямо 2017 г. (1032 бр.). Този спад се дължи основно на намаляването през последните три години на броя на новорегистрираните престъпления, а от там и на образуваните въз основа на тях досъдебни производства, особено по гл.5 и гл.11 от НК.

Броя на новообразуваните дела представлява **43,56%** от всички наблюдавани през 2019 година дела, **26,33%** от наблюдаваните дела на производство са такива останали от предходен период, а **30,09%** са дела които са били прекратени поради изтекла давност. За сравнение през 2018 г. броя на новообразуваните дела е бил **36,07%** от общия брой наблюдавани досъдебни производства, а през 2017 г. – **53,87%**. От горепосочените цифри е видно че

през 2019 г. е налице съществено увеличаване на делът на новообразуваните дела сред общия брой наблюдаваните такива, което се дължи на значителното намаляване на делът на прекратените по давност дела спрямо 2018 г. Въпреки това обаче, нивото на този показател е останало по-ниско от колкото през 2017 г. – поради намаляването на общия брой на новорегистрираните престъпления през настоящата отчетна година, спрямо предходните две години.

Добро впечатление прави факта че от новообразуваните през 2019 г. **общо 498 бр.** дела – само **258 бр.(51,81%)** са били образувани от прокурор, а **240 бр.(48,19%)** са били започнати от разследващ орган при условията на чл.212 ал.2 от НПК или чл.356 ал.1 от НПК. За сравнение през 2019 г. броя на образуваните от прокурор дела е бил **238 бр.**, а през 2017 г – 268 бр., което бележи леко увеличение спрямо предходната година и незначителен спад спрямо 2017 г. По този начин се цели от една страна - скъсяване на времето от извършване на престъплението до стартирането на наказателното производство за разкриване на неговия извършител, а от друга страна - съществено се намалява риска от изгубване или разпиляване на доказателствата, тъй като всички знаем че колкото повече време е изминало от извършването на дадено деяние до момента на неговото установяване, толкова по труден е процеса на доказване на същото и значително по голяма е вероятността ценни улики да бъдат заличени, а свидетелите да забравят важни подробности от съществено значение за доказване състава на престъплението.

2.1.1.2. Структура на образуваните досъдебните производства по текстове от Наказателния кодекс.

В периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. в Районна прокуратура гр. Сандански са образувани **общо 498 бр. нови** досъдебни производства, при 598 бр. - за 2018 г. и 682 бр. за 2017 г. Следователно броя на новообразуваните дела през 2019 г. бележи значителен спад **с 60 бр. /10,75%/** спрямо 2018 г. и **с цели 184 бр. (26,98%)** по-малко в сравнение с 2017 г., очертавайки трайна тенденция за намаляване на нивото на този показател през последните 3 години. Посочения спад на новообразуваните дела през 2019 г. спрямо предходните 2 години се дължи основно на намаляването на броя на новообразуваните дела по гл.11 от НК и в частност тези по чл.345 ал.2, чл.343Б ал.1 от НК и чл.343В от НК, както и намаляването на тези по гл.5 от НК, които за трета поредна година бележат спад очертавайки наличието на трайна тенденция в тази насока.

Новообразуваните досъдебни производства през 2019 г разпределени с оглед вида на престъплението за което се водят по глави и текстове от специалната част на Наказателния кодекс, сравнени с данните за предходните две години - очертават структурата на престъпността в следствения район на Районна прокуратура гр.Сандански както следва:

Престъпления по глави от НК	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Глава I. Престъпления против против републиката	0	0	0
Глава II – Престъпления против личността	40	48	43
Глава III – Престъпления против Правата на гражданите	7	5	3

Глава IV – Престъпления против брака и семейството	26	30	25
Глава V – Престъпления против собствеността	278	197	156
Глава VI – Престъпления против стопанството	17	9	13
Глава VII – Престъпления против Финансовата, данъчната и осигурителната системи	0	0	0
Глава VIII – Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации	5	7	3
Глава VIIIa – Престъпления против спорта	0	0	0
Глава IX – Документни престъпления	19	20	44
Глава IXa – Компютърни престъпления	0	0	0
Глава X – Престъпления против реда и общественото спокойствие	9	19	26
Глава XI – Общопасни престъпления	281	223	185
Глава XII – Престъпления против отбранителната способност на Републиката	0	0	0
Глава XIII – Военни престъпления	0	0	0
Глава XIV – Престъпления против мира и човечество	0	0	0

- Структуроопределящи за района криминални престъпления и съответно образуванията за тях досъдебни производства през 2019 г. са тези - по гл.11 от НК – Общопасни престъпления – 185 бр. представляващи 37,14% от всички новообразувани дела.

През 2019 г. обаче броя на този вид престъпления и образуванията за тях досъдебни производства бележат значителен спад с 38 бр. (17,04%) спрямо 2018 г. /223 бр./ и с цели 96 бр. (34,16) по малко в сравнение с 2017 г. (281 бр.). По този начин се запазва тенденция от предходните две години за траен ежегоден спад на тази група досъдебни производства. Този спад се дължи основно на намаляването през настоящата отчетна година на новообразуванията дела за престъпления по чл.345 от НК, които през 2019 г. са едва 18 бр. при 24 бр. за 2018 г. и 71 бр. за 2017 г.. Подобен значителен спад се наблюдава и при делата за престъпленията по чл.343в от НК които през 2019 г. са само 15 бр. - при 16 за 2018 г. и 32 бр. за 2017 г., на делата по чл.343б от НК – 55 бр. за 2019 г. при 69 бр. за 2017 г. и 62 бр. за 2017 г., както и на делата по чл.354А от НК които са 32 бр. (при 58 за 2018 г. и 47 за 2017 г.). Последното е резултат преди всичко на променената практика на съда по отношение на делата по чл.345 ал.2 от НК и засиленото приложение на чл.9 ал.2 от НК по отношение на техните извършители, а за делата по чл.343в ал.2 от НК и по чл.343б ал.1 от НК – намалението се дължи както на постепенното изчистване на натрупаните стари преписки касаещи случаи от този вид, така и на приетите законодателни промени които поставиха минимум в предвиденото наказание за този вид престъпления, а това наред с все по често налаганите ефективни наказания лишаване от свобода за такива деяния - автоматично засили превантивния ефект по отношение на потенциалните автори на този тип престъпления и ограничи тяхното извършване в бъдеще.

Сред делата за престъпления по гл.11 от НК през 2019 г. - най-много са тези по чл.343б от НК – 55 бр. (при 69 бр. за 2018 г. и 62 бр. за 2017 г.) следвани от делата за престъпления по чл.354а от НК – 32 бр. (при 58 за 2018 г. и 47 за 2017 г.) и делата за престъпления по чл.345 от НК – 18 бр. (при 24 за 2018 г. и 71 бр. за 2017 г.).

Особено впечатление прави факта че в рамките на тази група най-съществен спад спрямо предходната година бележат делата за престъпления по чл.354А от НК, които са с цели **44,82% по малко** в сравнение с броя им през 2018 г. /58 бр./ и с 31,91% по малко в сравнение с 2017 г. /47 бр./. Причините за това намаление е слабата оперативна работа на органите на МВР в тази сфера което води да висок процент на неразкритата, латентна престъпност от този вид. Съществен спад се наблюдава и при новообразуваните дела за престъпления по чл.354в от НК, които през 2019 г. бележат намаление с 8 бр. /39,09% спрямо 2018 г. /21 бр./ и с 2 бр. /13,33% / по малко в сравнение с 2017 г. /15 бр./

- **На второ място като относителна тежест сред образуваните през 2019 г. досъдебни производства следва да поставим тези за престъпления по гл.V от НК – Престъпления против собствеността на гражданите - 156 бр., които представляват 31,32% от всички извършени в региона престъпления за които има новообразувани дела.**

Същите бележат значителен спад с **11 бр.. (20,81%)** спрямо 2018 г. /197 бр./ и с **122 бр. (43,88%)** по-малко в сравнение с 2017 г. (278 бр.). Този значителен спад спрямо предходните две години бележи устойчива тенденция за намаляване на броя на регистрираните престъпления от този вид, за пета поредна година. Тъй като престъпленията против собствеността на практика засягат възможно най-широк от граждани, то именно противодействието на същите следва да остане приоритет пред органите на МВР и през 2020 г. Съществени затруднения в тази насока обаче продължава да създава трайната безработица в някои среди от населението, които са с ниско образование или изобщо нямат такова и не желаят да придобият трудова квалификация. Последното се явява мощен криминогенен фактор сред тази част от хората които често търсят възможност да компенсират липсата на средства по престъпен начин.

От тези **156 бр.** досъдебни производства, най много – **68 бр.** са делата за престъпления по чл.194 от НК (при **74 бр.** за 2018 г. и 111 бр. за 2017 г.), следвани от тези за престъпления по чл.195 от НК – **43 бр.** (при 77 бр. за 2018 г. и 88 бр. за 2017 г.) и по чл.216 от НК – **17бр.** (при 19 за 2018 г. и 34 за 2017 г.).

От изложеното е видно, че сред престъпленията в тази група преобладават тези по чл.194 и чл.195 от НК – представляващи общо **71,11%** от всички престъпления по тази глава и **22,28 %** от всички противоправни деяния, за които има образувани дела през отчетния период. За съжаление разкриваемостта на този вид престъпления все още не е на нужното равнище, което налага активизиране действията на полицейските органи в тази насока, особено по отношение на спрените досъдебни производства. Сериозно внимание заслужава факта че през 2019 г. броя на престъпленията по чл.209 НК (15 бр.) бележи съществен ръст с **1,87 пъти повече** спрямо предходната година когато същите са били 8 бр. , но въпреки това същите остават с 5 бр. /25%/ по малко то колкото през 2017 г. /20 бр./. В преобладаващата си част това са дела за измами извършвани по телефона от лица които са се специализирали в подобен тип криминални деяния, а техни основни жертви продължават да бъдат главно възрастни хора. Предприетите превантивни мерки в тази насока, както и широката гласност която подобен вид престъпления получават в медиите,

очевидно все още не са достатъчни за да направят хората трайно по-внимателни и предпазливи и след известен спад на този вид деяния през 2018 г., то през 2019 г. отново наблюдаваме съществен ръст на тези престъпления.

- На трето място като относителна тежест сред образуванията през 2019 г. досъдебни производства следва да поставим тези за престъпления по гл.9 от НК – „Документни престъпления” – 44 бр., представляващи 8,83 % от всички новообразувани дела.

Броя на този вид престъпления бележи съществен ръст с **2,2 пъти** спрямо 2018 г. (20 бр.) и с **2,3 пъти** повече в сравнение с 2017 г. (19 бр.) Сред тази група най-много са делата за престъпленията по чл.309 от НК (15 бр.) следвани от тези по чл.313 от НК (13 бр.) и тези по чл.308 и мл.316 от НК – по 5 бр. Този значителен ръст се дължи най-вече на рязкото увеличаване през 2019 г. на новорегистрираните престъпления по чл.313 от НК, които са 13 бр. при 0 за предходните две години, както и на престъпленията по чл.309 от НК, които са 15 за 2019 г. – при 10 бр. за 2018 г. и едва 4 бр. за 2017 г. В резултат на това увеличаване през 2019 г. делата за престъпления по гл.9 от НК, за първи път изместиха от третата позиция като относителен дял групата на престъпленията по гл.2 от НК, които традиционно заемаха тази позиция.

2.1.1.3. Структура на пострадалите физически лица и на ощетените юридически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства.

През периода 01.01.2019г. – 31.12.2019г. в Районна прокуратура-Сандански са били образувани общо **498** досъдебни производства. Общият брой на пострадалите физически лица за периода от престъпленията предмет на разследване по тези новообразувани досъдебни производства е **266**, а броят на ощетените юридически лица е **14**.

Броят на пострадалите физически лица по новообразуванията досъдебни производства през 2019г. е с **44бр. /14,19 %/** по малко спрямо 2018г. и с **120 бр. /31,09 %/** по малко спрямо 2017 г., когато същите са били **386** бр..

Броят на ощетените юридически лица през 2019г е по малко с **13бр. /48,15 %/** спрямо 2018г., когато техният брой е бил **27** и с **35 бр. /71,43 %/** по – малко спрямо 2017г., когато същите са били **49** бр..

От пострадалите през 2019г. общо **266** физически лица – **17** са били непълнолетни, а **20** малолетни към датата на инкриминираното деяние. В преобладаващия случай тези деца са пострадали от престъпления по чл.183 НК.

През 2019г. - **66,54 %** от пострадалите физически лица са били мъже – **177** човека, като **4 /2,26 %/** от тях са били непълнолетни, т.е. на възраст между 14 и 18 години, а **7/3,95%/** са били малолетни, на възраст до 14г.. Останалите **89 /33,46%/** пострадали физически лица са били жени, **13 /14,61 %/**, от които непълнолетни и **13 /14,61%/** малолетни. Сходна като процентно отношение мъже-жени е била ситуацията и през предходните 2 години. Наблюдава се намаление на броя пострадали малолетни сравнение с 2018г., където пострадалите общо малолетни са били **25 /8,06%/**, от които **11 /3,55%/** мъже и **14 /4,52%/** жени..

С оглед вида и характера на престъпленията, от които са им причинени вредите по новообразуваните през 2019г. досъдебни производства, пострадалите лица могат да бъдат разпределени, както следва:

На първо място през 2019г., както и през предходните две години, най-много са пострадалите лица от престъпления по Глава пета от НК – общо **152 /57,14%/** физически лица. Същото се отнася и до ощетените юридически лица, които през тази година са **9 / 64,29 %/**.

Това още веднъж потвърждава изводът, че престъпленията по тази глава на наказателния кодекс нанасят изключително сериозни вреди и засягат възможно най-широк кръг от граждани и юридически лица. Престъпленията против собствеността са разпространени в малките населени места, където има много къщи и помещения без постоянно живущи граждани.

На второ място са физическите лица пострадали от престъпления по Глава 2 от НК - общо **43** физически лица, представляващи **16,17 %** от всички пострадали физически лица

На трето място като абсолютен брой, следва да бъде поставена групата на лицата пострадали от престъпленията по Глава 4 от НК – общо **26** физически лица, които представляват **9,77%** от всички пострадали физически лица за периода.

През настоящия отчетен период се забелязва, че относителният брой на пострадалите физически лица от престъпления по Глава 11от НК е запазил нивата си, като има голям брой пострадали лица от престъпления по глава 11 от НК – **40 /15,04%/**.

2.1.1.4. Анализ на данните касаещи наблюдаваните през 2018 г. видове досъдебни производства с оглед реда за тяхното разследване и органа провеждащ същото:

През 2019г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавали общо **1143** ДП /вкл. прекратени по давност/. От тях **799** ДП са били реално на производство /т.е без прекратените по давност/. През отчетния период **498** ДП са новообразувани, което представлява **43,75 %** от наблюдаваните общо **1143** ДП.

Налице е понижение на общо наблюдаваните досъдебни производства през отчетния период и на наблюдаваните дела на производство в сравнение с предходните два отчетни периода. През 2018г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавали общо **1547** ДП /вкл. прекратени по давност/ и от тях **884** ДП са били реално на производство, а през 2017г. са наблюдавали общо **1266** ДП /вкл. прекратени по давност/, от които **1032** ДП са били реално на производство.

В периода 01.01.2019г. – 31.12.2019 г. общият брой на наблюдаваните от прокурорите от РП-Сандански досъдебни производства, разследвани по общия ред /без прекратените по давност/ възлиза на **743** бр. /вкл. преобразуваните БП/. През годината **429** бр. са новообразуваните ДП, разследвани по общия ред.

За сравнение през 2018 г. броят на наблюдаваните от прокурорите от РП-Сандански досъдебни производства, разследвани по общия ред /без прекратените по давност/ е **812** бр. /вкл. преобразуваните БП/ и **473** бр. са новообразуваните ДП, разследвани по общия ред, а през 2017г. този брой е **902**

/вкл. преобразуваните НП и БП/ и **538** бр. са новообразуваните ДП, разследвани по общия ред.

2.1.1.5. Бързи производства

През 2019г. прокурорите от Района прокуратура - Сандански са наблюдавали общо **69** бр. бързи производства, **69** бр. са новообразуваните БП.

За сравнение, през 2018г. прокурорите от Района прокуратура - Сандански са наблюдавали **86** бр. бързи производства от които **85** бр. са новообразувани, а през 2017г. са наблюдавали **145** бр. бързи производства от които **144** бр. са новообразувани.

Налице е тенденция на намаляване на наблюдаваните бързи производства - броят на наблюдаваните бързи производства през 2019г. е по-малък с **17** броя в сравнение с 2018г. и с **76** броя в сравнение с 2017г.

През отчетния период няма разпоредено БП от прокурор /чл.356, ал.2 от НПК/, както е било и през двете предишни години.

По отношение на **13 бр.** от новообразуваните през 2019г. бързи производства е било постановено разследването по делото да бъде довършено по общия ред (при **14** за 2018 г. и **15** за 2017 г.) , тъй като в законоустановения срок не са били събрани доказателствата, необходими за разкриване на обективната истина.

Независимо от това считаме, че и занапред следва да продължат усилията за по-ефективно и широко използване на бързите производства във всеки конкретен случай, когато са налице предпоставките за това, тъй като чрез тях значително се скъсява дистанцията между момента на извършване на престъплението и санкционирането на неговия автор, постига се процесуална икономия и бързина, а това неминуемо води до утвърждаване в съзнанието на гражданите и обществото, че всеки който е извършил престъпление ще понесе предвиденото в закона наказание за това свое неправомерно поведение.

2.1.1.6. Досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай

Както посочих по-горе, общият брой на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред /вкл. преобразуваните БП, без прекратените по давност/ възлиза на **743** бр.

През 2019г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай /без прекратените по давност/ е **723**, което представлява **97,31** % от наблюдаваните общо **743** ДП, разследвани по общия ред. От тях новообразувани са **424** бр. досъдебни производства, представляващи **58,64** % от всички наблюдавани през периода дела от този вид, разследвани по общия ред от разследващ полицай.

За сравнение през 2018г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай /без прекратените по давност/ е **790**, което представлява **97,29%** от наблюдаваните общо **812** ДП, разследвани по общия ред, а през 2017г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай /без прекратените по давност/

е **878** броя, което представлява **97,34%** от наблюдаваните общо **902** ДП, разследвани по общия ред.

2.1.1.7. Анализ на данните, касаещи досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

През 2019г. прокурорите от РП – Сандански са наблюдавали общо **19** бр. досъдебни производства, разследвани от следовател по общия ред /без прекратени по давност/, което представлява **2,56 %** от наблюдаваните **743** ДП, разследвани по общия ред.

За сравнение през 2018г. прокурорите от РП – Сандански са наблюдавали **20 бр.** досъдебни производства, разследвани от следовател по общия ред /без прекратени по давност/, което е представлявало **2,46 %** от наблюдаваните **812** ДП, разследвани по общия ред, а през 2017г. прокурорите са наблюдавали общо **22 бр.** досъдебни производства, разследвани от следовател по общия ред /без прекратени по давност/, което е представлявало **2,44%** от наблюдаваните **902** ДП, разследвани по общия ред.

През отчетния период има **4** новообразувани ДП, разследвани от следовател. През 2018г. новообразуваните ДП, разследвани по общия ред от следовател са **2** при **4** новообразувани ДП през 2017г.

През 2019г. **15** ДП са разследвани от следовател възложени по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК при **12** ДП през 2018г. и **10** ДП за 2017г.

От гореизложените данни е видно че през настоящата отчетна година капацитетът на следователите от ОСО при ОП-Благоевград не е използван в пълен обем. Основна причина за това е изключително ограниченият кръг от престъпления, които според действащия НПК задължително се разследват от следовател. Същевременно прокурорите все още рядко се възползват от възможността да изготвят предложения до Окръжния прокурор за възлагане на дела на следователите по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК, освен в изключителни случаи, когато делото наистина представлява особена фактическа и правна сложност. Причините за това имат както обективен, така и субективен характер. От една страна в повечето случаи става въпрос за дела по които разследването е в напреднала фаза и изземването на същото от разследващия полицай с цел да бъде възложено на следовател само забавя същото предвид необходимостта новият разследващ орган да се запознае с материалите по делото, за да може да своевременно да продължи извършването на необходимите действия по разследването по него. Не рядко обаче мудността при извършване на разследването или формалното провеждане на същото от страна на някои от следователите мотивира самите прокурори да избягват възлагането на дела на същите. В тази връзка предлагаме да се разшири материалната компетентност на следователите по отношение кръга от престъпления, които същите задължително следва да разследват, като същевременно се стимулират онези от тях, които качествено и съвестно изпълняват своите задължения.

2.1.1.8. Досъдебни производства разследвани по общия ред от прокурор.

През 2019г. няма наблюдавано ДП, разследвано по общия ред от прокурор.

За сравнение през 2018г. е имало **1** наблюдавано ДП, разследвано по общия ред от прокурор, което е представлявало **0,12 %** от наблюдаваните **812** ДП разследвани по общия ред /без прекратените по давност/.

През 2017г. също е имало **1** наблюдавано ДП, разследвано по общия ред от прокурор, което е представлявало **0,11%** от наблюдаваните **902** ДП разследвани по общия ред /без прекратените по давност/.

2.1.1.9. Анализ на данните касаещи досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.

През 2019г. има наблюдавано **1** ДП, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор, което представлява **0,13 %** от наблюдаваните **743** ДП разследвани по общия ред /без прекратените по давност/. През периода има **1** новообразувано ДП, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор.

За сравнение през 2018г. също е имало наблюдавано **1** ДП, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор, което е представлявало **0,12 %** от наблюдаваните **812** ДП разследвани по общия ред /без прекратените по давност/. През периода не е имало новообразувано ДП, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор.

През 2017г. отново е имало **1** наблюдавано ДП, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор, което е представлявало **0,11%** от наблюдаваните **902** ДП разследвани по общия ред /без прекратените по давност/. Наблюдаваното през 2017г. ДП е новообразувано.

2.1.1.10. Внесени от прокурор искания по чл.72 от НПК, искания за обезпечаване отнемането на вещи и конфискация, искания по чл.159 от НПК и ЗЕС. Произнасяния по тях от страна на съда.

През 2019г. прокурорите от РП-Сандански не са внасяли искания по чл.72 от НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, искания за вземане на мерки за обезпечаване на конфискация и отнемане на вещи в полза на държавата, които подлежат на признаване и изпълнение в друга държава, членка на ЕС, като няма и произнасяне на съда по такива искания. Така е било и през предходните два отчетни периода.

През 2019г. има внесени **82** искания по чл.159, ал.1 от НПК, във вр. с чл.250в, ал.4, вр.чл.250а, ал.1 от ЗЕС.

За сравнение през 2018г и 2017г. е имало внесени по **78** искания по чл.159, ал.1 от НПК, във вр. с чл.250в, ал.4, вр.чл.250а, ал.1 от ЗЕС.

2.1.1.11. Организация и дейност при използване на СРС

През 2019г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавали **1** ДП с използване на СРС, има внесени **2** искания за използване на СРС. През отчетния период няма внесени в съда дела с използване на СРС.

За сравнение през 2018г. прокурорите от РП- гр.Сандански не са наблюдавали ДП с използване на СРС, няма внесени в съда такива дела, а през

2017г. прокурорите от РП- гр.Сандански са наблюдавали 3 ДП с използване на СРС, като и трите дела са внесени в съда.

2.1.1.12. Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража” от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора /чл. 63, ал.5 и чл. 234, ал. 8 НПК/.

През 2019 г. прокурорите от РП-Сандански са изготвили и внесли в съда общо **22** искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” по реда на чл. 64 от НПК. За сравнение през 2018г са били внесени 25 искания , а през 2017 са внесени 19 искания. Следователно през отчетния период е налице минимално намаление в сравнение с изготвените през 2018г искания , но пък в сравнение с изготвените през 2017 г. е налице увеличение в броя на исканията за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража”

От внесените през 2019г. общо 22искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” **18 (81,81%)**са били уважени..

За сравнение през 2018г. от общо 25 искания - **22 (84,00%)** са били уважени такива за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража”,а през 2017г. от общо **19** искания - **17 (89,47%)** са били уважени. Наблюдава се лек спад във броя на внесените искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” , но за сметка на това е налице запазване високия брой на уважените искания от съда, което е положителен критерий за качеството на работата на прокурорите при изпълнение на тази част от служебните им задължения и е доказателство за обосноваността и законосъобразността на внесените от тях искания, която се дължи на направения професионален анализ на събраните и проверени доказателства

През 2019 г. съдът е отказал да уважи **4** искания на прокурора по чл. 64 от НПК, като е взел друга мярка за неотклонение и по четирите искания.

За сравнение през 2018 г. съдът също е отказал да уважи **4** искания на прокурора по чл. 64 от НПК, като е взел друга мярка за неотклонение в три от случаите, а едно е било прекратено.

Прави впечатление, че по този показател в процентно изражение уважените искания на Районна прокуратура за последните 4 години се запазват на относително еднакво ниво за 2019г (**81,81%**) за 2018г (84,00%) , през 2017 г. (89,47%).

През 2019г има 2/ два/ подадени протеста срещу определения за невзета мярка за неотклонение „ Задържане под стража“ по ред на чл. 64 ал. 6 от НПК, като единия е неуважен. За сравнение през 2018г няма нито един подаден протест, а през 2017 г. има 1 подаден протест, и същия не е бил уважен.

През 2019 г. няма подадени протест по чл. 65, ал. 7 НПК срещу изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ ,като за сравнение през 2018г също е нямало ,а през 2017г е имало един подаден и той е бил уважен такъв.

През отчетния период за 2019г. мярка за неотклонение „Задържане под стража“ е била взета по отношение на **22** лица, а спрямо **4** лица е взета друга мярка за неотклонение. За сравнение през 2018г. мярка за неотклонение

„Задържане под стража“ е била взета по отношение на 23 лица, а спрямо 3 лица е взета друга мярка за неотклонение. През отчетната 2017г. мярка за неотклонение „Задържане под стража“ е била взета по отношение на 17 лица, а спрямо 2 лица е взета мярка за неотклонение „Домашен арест“. В края на този отчетен период 5 (пет) са лицата с взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключили досъдебни производства, като 4 от тях са със срок на задържане към края на отчетния период до два месеца, а едно лице е със срок на задържане до 8 месеца. За сравнение през 2018г. в края на отчетния период с 2(две) са лицата с взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“

През 2019 г. общият брой на съдебните заседания, проведени във връзка с производства по мерки за неотклонение, е бил 33. За сравнение участията в съдебни заседания на прокурори от РП-Сандански през 2018г. са били 29броя, а през 2017г са били 30.

За отчетния период няма нито един случай на изменена мярка „Задържане по стража“ от прокурор по реда на чл. 63, ал. 5 НПК или чл. 63, ал. 6 НПК, като така е било и през 2018г и през 2017г.

За сравнение през 2016 г. в три от случаите е изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурор на основание чл. 63 ал.5 от НПК,

Не са констатирани просрочване на срока на взетите мерки за неотклонение.

През 2019г, както и през 2018г и 2017г. няма случаи на отменени мерки за неотклонение по реда на чл. 234, ал. 8 НПК поради изтичане на заноустановения срок, в който могат да бъдат налагани.

С оглед гореизложеното може да се направи извод, че през отчетния период в РП-Сандански се наблюдава относително запазване на броя на направените искания на прокурор по чл.64 от НПК като абсолютно число, но в същото време се запазва високия процент на уважените искания, а именно – 81,81% от направените искания на прокурори от РП-Сандански по реда на чл. 64 НПК са били уважени от съда.

Констатира се запазване на броя на лицата, спрямо които е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“, но и увеличение на броя на проведените съдебни заседания по производства, свързани с мерки за неотклонение, в сравнение с предходния отчетен период.

2.2. Срочност на разследването.

2.2.1. Приключени и неприключени досъдебни производства.

В периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019г. разследващите органи от РУ- гр. Сандански, ОДП-Благоевград, ГПУ-Петрич, ГПУ-Златарево, ГПУ-Благоевград и ОСО при ОП - Благоевград са приключили общо **498 бр.** досъдебни производства наблюдавани от РП-Сандански.

Забелязва се понижение на приключените дела - за сравнение през 2018г. са приключени **584 бр.** ДП, а през 2017г. броят на приключени ДП е бил **767.**

Приключените от разследващите органи дела през отчетната 2019 година са намалели с **86 бр.** спрямо 2018 г. и с **269 бр.** в сравнение с 2017 г.

Всички досъдебни производства приключени през 2019 г. са приключени в рамките на законов срок, като по този показател не са допускани изключения и през предходните години.

В края на отчетната 2019г. неприключени са **213 ДП** при **242** неприключени ДП през 2018г. и **221** неприключени досъдебни производства в края на 2017г. Всички неприключени досъдебни производства са в рамките на законов срок.

Посочените цифри отразяват утвърдената в Районна прокуратура гр. Сандански тенденция за приключване на делата в рамките на законоустановения срок и то преимуществено през съответната година, в която същите са образувани, тъй като проточването на разследването често крие рискове от загуба на доказателства или промяна в показанията на свидетелите поради липсата на спомени за важни обстоятелства касаещи състава на съответното престъпление за което е повдигнато обвинение.

2.2.2. Продължителност на досъдебната фаза. Конкретни мерки и резултати по ДП в изпълнение на задълженията на административния ръководител за контрол за спазване на сроковете.

През 2019 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Сандански, са решили общо **888 бр.** досъдебни производства, което представлява **77,69 %** от общия брой на наблюдаваните през годината дела (**1143 бр.**, вкл. прекратени по давност).

За сравнение през 2018 г. решените досъдебни производства са **1272 бр.** досъдебни производства, което е представлявало **82,22 %** от общия брой на наблюдаваните през годината дела (**1547 бр.**, вкл. прекратени по давност).

През 2017 г. решените досъдебни производства са **1005 бр.**, което е представлявало **/79,38 %/** от общия брой на наблюдаваните през годината дела (**1266 бр.**, вкл. прекратени по давност).

Наблюдава се намаление на решените ДП през отчетния период - с **384 бр.** спрямо 2018г. и с **117 бр.** спрямо 2017г.

През 2019г. в срок до 1 месец от получаването на делата от прокурорите в РП - Сандански са решени **869 бр.** досъдебни производства и няма решени ДП без удължаване на срока от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор. **19 бр.** досъдебни производства са решени в срок до 2 месеца с удължен от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор и няма решени дела в срок над 2 месеца.

За сравнение през 2018г. в срок до 1 месец от получаването на делата от прокурорите в РП - Сандански са били решени **1252 бр.** досъдебни производства, а над 1 месец без удължаване на срока от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор— **8 бр.**, което е представлявало **0,63 %** от всички решени от прокурорите дела. **12 бр.** са решени в срок до 2 месеца с удължен от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор, не е имало решени дела в срок над 2 месеца.

През 2017г. в срок до 1 месец от получаването на делата от прокурорите в РП - Сандански са решени **993 бр.** досъдебни производства, а над 1 месец без удължаване на срока от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор – **12 бр.**, което е представлявало **1,19%** от всички решени от прокурорите дела.

В края на 2019г. нерешени от прокурора са останали **42 ДП**, от които **39** са в срок до 1 месец и няма дела в срок над 1 месец без удължаване на срока от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор. **3** ДП са в срок до 2 месеца с удължен от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор.

За сравнение, в края на 2018г. нерешени от прокурора са останали **33 ДП**, от които **30** са в срок до 1 месец и **3** са в срок над 1 месец без удължаване на срока от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор, а в края на 2017 г. нерешени от прокурора са останали общо **25 ДП** /в срок до 1 месец/.

През годината няма мерки за ускоряване на производството по чл.368 и чл.369 от НПК, както е било и през предходните два отчетни периода.

През 2019г. общо **325** досъдебни производства са прекратени и внесени в съда от прокурорите от РП-Сандански. Досъдебната фаза на разследването /от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда/ по **249 ДП /76,62%/** е приключила в срок до 8 месеца, по **26 ДП /8,00%/** разследването е приключило в срок до 1 година, по отношение на **34 ДП /10,46%/** разследването е било с продължителност над 1 година, а по **16 ДП** е било с продължителност над 2 години **/4,92%/**.

За сравнение през 2018г. общо **346** досъдебни производства са прекратени и внесени в съда от прокурорите от РП-Сандански. Досъдебната фаза на разследването /от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда/ по **254 ДП /73,41%/** е приключила в срок до 8 месеца, по **30 ДП /8,67%/** разследването е приключило в срок до 1 година, по отношение на **43 ДП /12,43%/** разследването е било с продължителност над 1 година, а по **19 ДП** е било с продължителност над 2 години **/5,49%/**.

През 2017г. общо **412** досъдебни производства са прекратени и внесени в съда от прокурорите от РП-Сандански. Досъдебната фаза на разследването /от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда/ по **331 ДП /80,34%/** е приключила в срок до 8 месеца, по **52 ДП /12,62%/** разследването е приключило в срок до 1 година, по отношение на **24 ДП /5,83%/** досъдебни производства разследването е било с продължителност над 1 година, а по **5 ДП** е било с продължителност над 2 години **/1,21%/**.

В изпълнение на разпоредбите на чл.234 от НПК и указанията на Главния прокурор в РП-Сандански е създадена вътрешна организация за своевременното изготвяне и преценка на исканията за продължаване на срока на разследване по наблюдаваните досъдебни производства в случаите когато са налице предпоставките за това. Съобразно разпоредбата на чл.234, ал.3 от НПК след удължаването на срока по ал.1 от наблюдаващия прокурор до 4 месеца при фактическа и правна сложност на делото, продължаването на срока и контрола върху тази дейност се извършва лично от Административния ръководител на РП-Сандански или оправомощен от него прокурор. Същевременно ежесечно се докладват делата с продължителност на разследването над една година, а по същите се изготвя нарочна обобщена справка, която се изпраща на ОП-

Благоевград. Отделно от това периодично се провеждат работни срещи и телефонни разговори между Административния ръководител на РП-Сандански и разследващите полицаи и/или Началника на РУ-Сандански, на които се обсъждат конкретните проблеми, възникнали по отношение на срочното приключване на отделно дело, категории дела или на всички досъдебни производства като цяло, като се набелязват и конкретни задачи или мерки за решаването на тези проблеми.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

2.3.1. Решени досъдебни производства. Видове решения.

През 2019 г., прокурорите при РП-Сандански, са решили общо **888 бр.** досъдебни производства, което представлява **77,69 %** от общия брой на наблюдаваните през годината 1143 бр. дела. Броя на решенията през отчетната година дела е намалял с **384бр./30,19 %/** спрямо 2018 г.(1272 бр.) и с **117 бр. (11,64%)** повече в сравнение с нивото на този показател за 2017 г. (1005 бр.). Този намаление спрямо предходните година има решаващо значение е свързана с увеличаването през 2018 г. на броя на прекратените по давност стари спрени досъдебни производства водени срещу неизвестен извършител, които са били 663 бр. през 2018 г и с 234 бр. през 2016 г..

В срок до 1 месец са решени 869 ДП представляващи 97,86% от всички решени през отчетната година дела, а в срок над 1 месец няма нерешени –при 8бр. за 2018 г. и 17 бр. за 2017 г., а в срок до два месеца с удължаване на срока от административния ръководител са били решени 19 ДП.

В края на 2018 г. в РП-Сандански са останали нерешени при прокурор общо **42 бр.** досъдебни производства при 33бр. за 2018 г. и 25бр. за края на 2017 г

През 2019 г. прокурорите от РП-Сандански са прекратили (без тези по давност) и внесли в съда дела общо **325 бр. ДП**, което бележи спад с 21бр.(6,07%) спрямо нивото на този показател за 2018 г. (346 бр.) и с 87 бр. (21,12%) по малко в сравнение с 2017 г. (412бр.), като това се дължи основно на намаляването на броя на внесените в съда дела през настоящата отчетна година, поради противоречивата практика на съда.

С оглед продължителността на досъдебната им фаза - **249 бр. /76,62 %/** от решенията през 2019 г. с прекратяване или внасяне в съда дела са приключили в срок до 8 месеца считано от датата на образуването им, при 73,41% за 2018г. и 80,34% за 2017 г..

През 2019 г. по **26бр./8%/ дела** – разследването е приключило в срок до 1 година, при 30бр. за 2018 г., 52 бр. за 2017 г., а по отношение на **50 бр. /15,38%/** досъдебни производства, разследването е било с продължителност над 1 година, при 43 за 2018 г. и 24 бр. за 2017г.

От горепосочените цифри е видно че през 2019 г. е налице намаление на броя на делата решени в срок до 1 и увеличение на делата решени в срок над 1 година в сравнение с 2018 г. и 2019г.. Основен фактор за движението на този показател е текучество сред разследващите полицаи при РУ-Сандански и излизането на някои от тях в продължителен отпуск, което пряко влияе върху

продължителността на досъдебната фаза, тъй като за новия разследващ орган е необходимо допълнително време за да навлезе в разследването и ефективно да го приключи.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда общо **179 бр.** досъдебни производства. Този показател бележи спад **с 10 бр.(5,29%)** спрямо 2018 г. (189 бр.) и с цели **71 бр.(28,4%)** по-малко в сравнение с 2017 г. когато в съда са били внесени общо 250 дела. Този лек спад спрямо предходната година и съществен такъв спрямо 2017 г. е резултат от съвместното действие на множество фактори, сред които основно значение имат значителното намаляване на броя на новорегистрираните престъпления по чл.343Б и чл.343В ал.2 от НК и съответно броя на новообразуваните въз основа на тях досъдебни производства през 2019 г, спрямо предходните две години, както и ниската разкриваемост на делата за престъпления по гл.5 от НК.

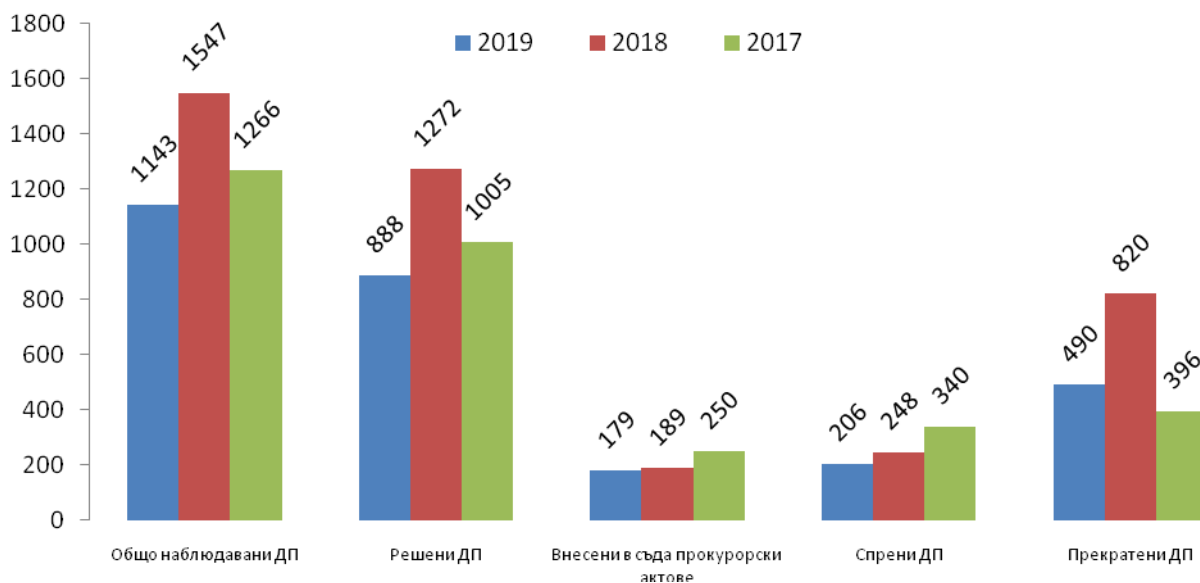
Като относителен дял внесените в съда дела представляват **20,16%** от всички решени през 2019 г. дела (при 14,86% за 2018г., при 24,88% за 2017г., 30,21% за 2016 г., 30,37% за 2015 г., 31,34 за 2014 г. и 25,7% за 2013 г.), което сочи тенденция за запазване на равнището на този показател спрямо предходните години.

Конкретни данни за броя на решенията от прокурорите при РП-Сандански дела през 2019г. в сравнение с предходните две години могат да се видят и от следната таблица:

Година	Прокуратура	Общо наблюдавани ДП	Решени ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Спрени ДП	Прекратени ДП
2019	ОП Благоевград					
	РП Благоевград					
	РП Гоце Делчев					
	РП Петрич					
	РП Разлог					
	РП Сандански	1143	888	179	206	490
	2019	11437	888	179	206	490
2018	ОП Благоевград					
	РП Благоевград					
	РП Гоце Делчев					
	РП Петрич					
	РП Разлог					
	РП Сандански	1547	1272	189	248	820
	2018	1547	1272	189	248	820
2017	ОП Благоевград					
	РП Благоевград					

	РП Гоце Делчев					
	РП Петрич					
	РП Разлог					
	РП Сандански	1266	1005	250	340	396
	2017	1266	1005	250	340	396

Решени ДП



Конкретни данни относно видовете решения по приключените досъдебни производства през 2019г. и тенденциите в развитието на съответните показатели са изложени по долу както следва.

2.3.2. Спрени досъдебни производства.

През 2019 г. прокурорите от РП-Сандански са спрени 206 ДП, което представлява 23,5 % от решените дела.

За сравнение, през 2018г. прокурорите от РП-Сандански са спрели 248 ДП, което е представлявало 19,5 % от решените дела, а през 2017г. са спрели 340 ДП, което е представлявало 33,83% от решените дела.

Налице е намаление на този показател в сравнение с предходните 2018г. /с 42 ДП/ и 2017г. /с 134 ДП/, като основната част от тези спрени дела касаят производства водени срещу неизвестен извършител за престъпления против собствеността на гражданите, където органите на МВР не са успели да установят автора на престъплението или да съберат достатъчно доказателства по смисъла на чл.219 от НПК, спрямо конкретно лице за да може то да бъде привлечено в качеството на обвиняем.

От спрени през 2019 г. общо 206 ДП 178 бр. /86,41%/ са спрени на основание неразкриване на извършителя по чл.244, ал. 1, т. 2 от НПК, а 28бр. /13,59% / са спрени на друго основание .

От гореизложеното е видно, че спрените през отчетния период дела представляват **18,02%** от наблюдаваните в РП-Сандански досъдебни производства /1143 бр./, докато през 2018 г. този процент е бил **16,03%** от наблюдаваните в РП-Сандански досъдебни производства /1547бр./, а през 2017г. този процент е бил **27,29%** .

Същевременно броят на спрените дела представлява съответно 23,2% от решените през годината досъдебни производства /888 бр./, при 19,5% от решените през 2018 г. досъдебни производства /1272бр./, и при 33,83% през 2017г. /1005 бр./.

Намаляването на този показател се дължи на предприетите допълнителни мерки за активизиране на оперативно – издирвателната работа на полицейските органи особено по делата срещу неизвестен извършител за престъпления по гл.5 от НК представляващи основната част от спрените досъдебни производства както през настоящия отчетен период, така и през предходните години, с цел да се гарантира своевременното установяване на авторите на инкриминираните деяния, събирането на достатъчно доказателства за виновността на същите, привличането им в качеството на обвиняеми, предаване на съд и тяхното разобличаване в съдебната фаза на процеса.

За да се намали още броя на спрените дела, следва да продължават предприетите действия от страна на прокуратурата, за периодично изискване на справки от разследващите органи относно резултатите от издирвателните мероприятия, съответно изискване на делата, тяхна последваща лична проверка, а при наличието на предвидените в закона основания и възобновяването им. Независимо от това, причина за все още високия брой спрени досъдебни производства срещу неизвестен извършител и през 2019 г. остава недостатъчната работа на органите на МВР по установяване на извършителите на престъпления и при събирането на достатъчно доказателства относно обстоятелствата, включени в предмета на доказване които са от съществено значение за разобличаване на техните автори. Проблемите в тази насока могат да се обособят в 2 основни групи. На първо място все още недостатъчната активност на кадрите, извършващи оперативно издирвателната работа в МВР, вероятно обусловено от липсата на достатъчна, своевременна и точна оперативна информация или източници информатори от които тя да бъде получавана. На второ място, понякога не своевременно и непълно проведените оперативно издирвателни мероприятия водят до не разкриване на извършителя в началният етап, докато производството по делото не е спряно, а след неговото спиране в повечето случаи действията им остават безплодни.

2.3.3. Прекратени досъдебни производства:

През 2019г. са прекратени общо **490** ДП /вкл. По давност/ при прекратени **820** ДП /вкл. по давност/ през 2018 г. и прекратени **396** ДП /вкл. по давност/ през 2017г. Като относителен дял прекратените през 2019г. общо **490** бр. дела представляват **55,18 %** от всички решени през годината дела /общо **888 бр./**.

За сравнение, през 2018 г. общо прекратените **820** бр. Дела са представлявали **64,47 %** от всички решени през годината дела /общо 1272 бр./, а

през 2017г. прекратените общо **396бр.** Дела са представлявали **39,40 %** от всички решени през годината дела /общо **1005 бр./**.

През 2019 г. както и през предходните две години няма прекратени досъдебни производства внесени в съда по искане на обвиняемия съгласно чл.368-369 от НПК.

През отчетния период прекратените подавност досъдебни производства са **344 бр.**, което е **70,2%** от прекратените дела през годината, а **146 ДП** са прекратени на друго основание, което е **29.8 %** от прекратените дела.

За сравнение през 2018 г. прекратените по давност досъдебни производства са **663 бр.**, което е **80,85%** от прекратените дела през годината, а **157 ДП** са прекратени на друго основание, което е **19,15%** от прекратените дела.

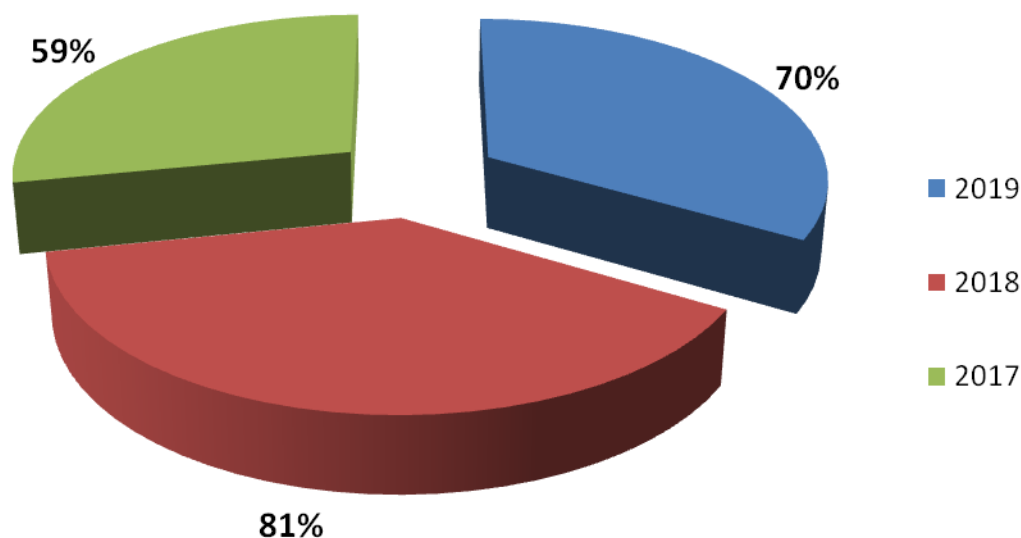
През 2017 г. прекратените по давност ДП са били **234 бр.**, което е представлявало **59,1%** от прекратените дела.

Съотношението между прекратените по давност дела спрямо общия брой прекратени дела през отчетния период и пре предходните две години е видно и от следната таблица и графика към нея.

**Съотношение на прекратените по давност ДП спрямо всички прекратени ДП,
%**

Прокуратура	2019	2018	2017
ОП Благоевград			
РП Благоевград			
РП Гоце Делчев			
РП Петрич			
РП Разлог			
РП Сандански	70%	81%	59%
Общо	70%	81%	59%

Съотношение на прекратените по давност ДП спрямо всички прекратени ДП



Съотношение на прекратените по давност ДП спрямо всички прекратени ДП



От гореизложените цифри е видно че прекратените по давност дела през 2019 г. представляват 70% от всички прекратени през тази година дела, при 81 % за 2018 г. и при 59 % за 2017 г.

В преобладаващата си част прекратените дела през тези три години са били стари останали нерешени от предходни години досъдебни производства водени срещу неизвестен извършител по които в определения от закона

давностен срок, органите на МВР, не са успели да разкрият автора на инкриминираното деяние, нито да съберат достатъчно доказателства относно виновността на конкретно лице, поради което единствената обективна възможност която е имал съответния наблюдаващ прокурор е била да прекрати производството. Този резултат се е дължал на стриктното изпълнение указанията на горестоящите прокуратури за полаган на максимални усилия за изчистване на натрупаната в течение на много години маса от стари досъдебни производства, по-голяма част от които наказателното преследване е погасено поради изтичане на предвидената в закона давност. По този начин се създават обективни предпоставки за съсредоточаване усилията на прокурорите върху реалната, съвременна престъпност, с оглед осигуряване на необходимите ресурси, време и възможности за качествено й противодействие, както и за навременното и законосъобразно приключване на новообразуваните досъдебни производства. Същевременно са предприети необходимите мерки и създадена организация за ограничаване в максимална степен на случаите на прекратяване на дела поради изтичането на предвидената в закона давност - за в бъдеще, особено що се касае до производства, водени срещу известен извършител. За целта прокурорите при Районна прокуратура гр. Сандански периодически изискват информация от органите на МВР относно действията по издирването автора на престъпленията, както и предприетите мерки за неговото установяване, като същевременно дават указания относно извършването на съответните действия за тяхното установяване и ангажиране на наказателната им отговорност.

През 2019г. - **146** ДП са прекратени през годината от прокурорите от РП-Сандански /извън тези по давност – прекратени дела на производство/, което представлява 29,80 % от прекратените дела /вкл. тези по давност/. От тях **12** бр. са били срещу лице привлечено като обвиняем /8,22%/, а **134** бр. са били срещу неизвестен извършител / 91,78%/.

За сравнение през 2018г. - **157** ДП са прекратени през годината от прокурорите от РП-Сандански /извън тези по давност – прекратени дела на производство/, което представлява **19,5%** от прекратените дела /вкл. тези по давност/. От тях **15** бр. са били срещу известен извършител /9,55%/, а **142** бр. са били срещу неизвестен извършител /90,45 %/.

През 2017г.- **162** ДП са прекратени от прокурорите от РП-Сандански /извън тези по давност – прекратени дела на производство/, което представлява **40,90 %** от прекратените дела /вкл. тези по давност/. От тях **18** бр. са били срещу известен извършител /11,11%/, а **144** бр. са били срещу неизвестен извършител /88,89 %/.

2.3.4. Прокурорски актове внесени в съда и лица по тях, включително и структурно по НК.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда общо **179 бр.** досъдебни производства. Този показател бележи лек спад с **10 бр. (5,29%)** спрямо 2018 г. (189 бр.) и съществено намаление с цели **71 бр.(28,4%)** по-малко в сравнение с 2017 г. когато в съда са били внесени общо 250 дела. Този лек спад спрямо 2018 г. и значителен такъв спрямо 2017 г., е резултат от съвместното

действие на два основни фактора. Първия от тях, който има решаващо значение е свързан със значителното намаляване през последните две години на броя на новорегистрираните престъпления от органите на МВР и особено на деянията по чл.345 ал.2 от НК, чл.343В ал.2 от НК и чл.343б ал.1 от НК. Поради естеството на тези престъпления, авторите им обикновено се установяват от полицейските служители още при констатиране на самото деяние, а процеса на събиране на доказателства по тях е сравнително кратък и те бързо биват внасяни за разглеждане в съда със съответен прокурорски акт. Поради това рязкото намаляване на този вид престъпления особено през 2018 г. и запазване на нисък брой на този вид дела през 2019 г. - автоматично се отразява и на общия брой на внесените в съда дела през последните 3 години, тъй като престъпленията по глава 11 от НК са структурно определящи за региона. Втория фактор водещ на намаляване на броя на внесените в съда дела през 2019 г. спрямо предходните две години е свързан с ниската разкриваемост на делата за престъпления по гл.5 от НК, които заемат второ място като относителна тежест в структурата на регистрираната престъпност на територията на РП-Сандански, но значителна част от техните автори на практика остават неразкрити от органите на МВР.

Като относителен дял внесените в съда дела представляват **20,15%** от всички решени през 2019г. дела (при 14,85% за 2018 г. и 24,88% за 2017 г.), което сочи тенденция за ръст в нивото на този показател спрямо предходната година и спад спрямо 2017 г. Това се дължи основно на промяната на броя на прекратените по давност дела които през 2019 г. са значително по-малко от тези през 2018 г., но въпреки това остават повече от прекратените през 2017 г., което автоматично се отразява и на дела на внесените в съда дела спрямо общия брой на решените през съответната отчетна година досъдебни производства.

Структурата и динамиката на внесените в съда прокурорски актове през 2019 г. в сравнение с предходните 2 години нагледно могат да се видят от следната таблица:

Година	обвинителен акт	споразумение	чл.78А от НК	Общо внесени актове
2017 г.	163 срещу 186 лица	21 срещу 25 лица	66 срещу 66 лица	250 бр. срещу 277 лица
2018 г.	137 срещу 150 лица	30 срещу 30 лица	22 срещу 23 лица	189 бр. срещу 203 лица
2019 г.	127 срещу 132 лица	33 срещу 39 лица	19 срещу 19 лица	179 бр. срещу 190 лица

През 2019 г., прокурорите при Районна прокуратура-Сандански са внесли в съда общо **127 бр.** обвинителни акта, срещу **132 лица**. Броя на внесените в съда обвинителни актове бележи лек спад с **10 бр. (7,29%)**, в сравнение с 2017 г. (127 бр.) и съществено намаление с **цели 36 бр. (22,08%)** по-малко спрямо 2017 г. (163 бр.). Основна причина за този спад е съвместното действие на 3 основни фактора. Първия от тях е свързан с намаляването на общия брой на новообразуваните досъдебни производства, а от там намаляването на приключените и внесените в съда дела изобщо, втория фактор касае

значителното намаляване на делата за престъпления по чл.345 ал.2 от НК, чл.343б ал.1 от НК и чл.343в от НК, а третия фактор е свързан с ниската разкриваемост на делата за престъпления по гл.5 от НК от страна на полицейските органи, което пряко влияе върху броя на приключените с мнение за съд дела от тази категория, въпреки че същите са на второ място като относителен дял в структурата на новообразуваните дела през 2019 г.

В периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда общо **33 бр.** споразумения срещу **39 лица**. Налице е лек ръст в нивото на този показател с **3 бр. (10%)** спрямо 2018 г. (30 бр.) и значителен такъв с **12 бр. (57,14%)** повече спрямо 2017 г. (21 бр.). По този начин за втора поредна година наблюдаваме тенденция за повишаване на внесените в съда споразумения, чийто ниво именно през 2017 г. отбеляза най-ниското си равнище за последните 10 години изобщо.

Причината за малкия дял на внесените в съда споразумения спрямо общия брой на внесените в съда дела е преди всичко непредсказуемостта на на съда при разглеждане на делата със споразумения по чл.381 от НПК. Така например ако съда намери че договореното в споразумението наказание е твърде ниско, или че в случая е налице друга правна квалификация, доказателствата не обосновават категорично вината на обвиняемия и т.н, или предложи увеличение на наказанието което подсъдимия откаже - последното автоматично би довело до неодобряване на споразумението и връщане на делото в прокуратурата. Именно за да избегнат подобен негативен развой, прокурорите често са принудени да внасят делото в съда с обвинителен акт и да търсят възможност за приключването на същото със споразумение при условията на чл.384 от НПК, което дори съда да не одобри, няма да доведе до връщане на делото в прокуратурата. Изготвянето на един обвинителен акт обаче изисква значително повече време и усилия от наблюдаващия прокурор, които при малкия числен състав на реално работещите прокурори води до допълнително повишаване на натовареността на същите.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда **общо 19 бр.** дела с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78А от НК срещу **19 лица**. Техния брой бележи лек спад с 3 бр. (13,63%) спрямо 2018 г. /22 бр./ и съществено намаление с цели **3,47 пъти по-малко** в сравнение с 2017 г. (66 бр.). Основна причина за значителния спад в нивото на този показател през 2019 г. спрямо 2017 г. - представлява намаляването на броя на внесените в съда дела за престъпления по чл.345 ал.2 от НК и чл.343в ал.2 от НК - срещу лица които до този момент не били осъждани, които на практика се оказват преобладаващата част от делата внасяни по този ред в РС-Сандански през настоящата отчетна година, а тяхното намаляване или увеличение пряко рефлектира върху стойностите на този показател.

2.3.4.1. Структура и динамика на внесените в съда с прокурорски акт досъдебни производства съобразно систематиката на НК.

През 2019 г. общо внесените в съда досъдебни производства /с обвинителен акт, споразумение и постановление по реда на чл.78А от НК/, класифицирани по глави и текстове от специалната част на наказателния кодекс и сравнени с данните за предходните 2 години се разпределят както следва:

Престъпления по глави от НК	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Глава I. Престъпления против републиката	0	0	0
Глава II – Престъпления против личността	7	11	7
Глава III – Престъпления против Правата на гражданите	1	0	2
Глава IV – Престъпления против брака и семейството	12	20	23
Глава V – Престъпления против собствеността	49	26	28
Глава VI – Престъпления против стопанството	6	5	0
Глава VII – Престъпления против Финансовата, данъчната и осигурителната системи	0	0	0
Глава VIII – Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации	4	8	0
Глава VIIa – Престъпления против спорта	0	0	0
Глава IX – Документни престъпления	4	6	3
Глава IXa – Компютърни престъпления	0	0	0
Глава X – Престъпления против реда и общественото спокойствие	4	7	12
Глава XI – Общопасни престъпления	163	106	104
Глава XII – Престъпления против отбранителната способност на Републиката	0	0	0
Глава XIII – Военни престъпления	0	0	0
Глава XIV – Престъпления против мира и човечеството	0	0	0

Анализа на горепосочените цифри сочи, че традиционно за последните 3 години най-много досъдебни производства са внесени в съда със съответния прокурорски акт по гл.11 от НК - **104 бр.** представляващи **58,10%** от всички внесени в съда дела през 2019 г.. Броя на внесените в съда дела за престъпления по гл.11 от НК бележи незначителен спад с **3 бр. /2,83%/** спрямо 2018 г. /106 бр./ и значителен спад с **59 бр. (36,19%)** по малко в сравнение с 2017 г. (163 бр.). Този съществен спад спрямо 2017 г. се дължи основно на намаляването на броя на делата за престъпления по чл.345 ал.2 от НК и чл.343в от НК, които през настоящата отчетна година са почти толкова колкото и през 2018 г.

На 2-ро място като относителен дял - са внесените през 2019 г. дела за престъпления по гл.5 от НК – **28 бр.** или общо **16,64%** от всички внесени в съда дела. Същите бележат незначителен ръст с **2 бр. /7,69%/** спрямо 2018 г. /26 бр./, но въпреки това остават с цели **21 бр. (42,85%) по-малко** в сравнение с 2017 г. (49 бр). Основните причини за тази съществен спад спрямо 2017 г. са две. Първата е свързана с намаляването на броя на новообразуваните дела от тази категория през 2018 г., което автоматично оказва влияние и върху броя на приключени и внесени в съда дела от този вид. Втората причина е ниската разкриваемост на този вид престъпления от органите на МВР, която изобщо не отговаря на очакванията на обществото.

На 3 място като относителен дял сред внесените в съда дела през 2019 г. - са тези за престъпления по гл.4 от НК- „Престъпления против брака и семейството – **23 бр.** представляващи **12,84%** от всички внесени през отчетната година дела. Тази група внесени в съда дела също бележи ръст с **3 бр. (15%)** спрямо 2018 г. и с **11 бр. (91,66%)** повече спрямо нивото на този показател за 2017 г. (12 бр.). Този съществен ръст спрямо 2017 г. се дължи основно на увеличаването на внесените в съда дела за престъпления по чл.183 от НК, които през настоящата отчетна година са 17 бр. при 13 бр. за 2017 г. и едва 8 бр. за 2017 г..

От гореизложените цифри е видно че макар **31,32%** от всички новообразувани досъдебни производства през 2019 г. да са такива за престъпления по глава V от НК, същите заемат едва второ място като относителна тежест сред внесените в съда дела с едва **16,64%**. Това на практика означава че извършителите на едва **17,94%** от всички новообразувани през 2019 г. досъдебни производства за престъпления против собствеността на гражданите - биват разкрити и внесени в съда. Този показател бележи незначителен ръст спрямо нивото си от 2018 г (**13,20 %**), като същия почти се изравнява с нивото си от 2017 г. (**17,62%**), което безспорно представлява стъпка в правилната посока, но все още същия остава твърде нисък спрямо очакванията на обществото в тази сфера. Това изисква и налага активизиране на работата на оперативните и разследващите органи в МВР по тази категория дела, тъй като те засягат изключително -широк кръг граждани и на практика създават впечатление за твърде високо ниво на престъпност.

Много по различно е положението при престъпленията по гл.11 от НК, където органите на МВР са успели да разкрият извършителите и да съберат достатъчно доказателства за виновността им-по **56,21%** от всички регистрирани престъпления по тази глава за които има новообразувани досъдебни производства през 2019 г.(185 бр.), при **47,53%** за 2018 г. и **58%** за 2017 г. Така независимо от намаляването на общия брой на новообразуваните дела от тази категория през 2019 г., последните все пак запазват първото си място като относителна тежест сред делата внесени в съда, поради високата разкриваемост на техните автори. Причините за горепосочената разлика имат преди всичко обективен характер с оглед естеството на основната част от престъпленията включени във всяка от двете групи. За разлика от кражбите, извършителите на престъпленията по чл.345 от НК, чл.343Б, чл.343В от НК и чл.354А от НК обикновено се задържат при извършване на престъплението или непосредствено след него, което съществено улеснява разкриването на същите. Това обаче на свой ред би следвало още повече да мотивира органите на МВР да постигнат поне същата успеваемост и по отношенията престъпленията по гл.5 от НК.

2.3.4.2. Структура и динамика на престъпността съобразно внесените в съда с обвинителен акт досъдебни производства.

През 2019 г., прокурорите при Районна прокуратура-Сандански са внесли в съда общо **127 бр.** обвинителни акта, срещу **132 лица**. Броя на внесените в съда обвинителни актове бележи лек спад с **10 бр. (7,29%)**, в сравнение с 2017 г. (127

бр.) и съществено намаление с **цели 36 бр. (22,08%)** по-малко спрямо 2017 г. (163 бр.). Основна причина за този спад е съвместното действие на 3 основни фактора. Първия от тях е свързан с намаляването на общия брой на новообразуваните досъдебни производства, а от там намаляването на приключените и внесените в съда дела изобщо, втория фактор касае значителното намаляване на делата за престъпления по чл.345 ал.2 от НК, чл.343б ал.1 от НК и чл.343В от НК, а третия фактор е свързан с ниската разкриваемост на делата за престъпления по гл.5 от НК от страна на полицейските органи, което пряко влияе върху броя на приключените с мнение за съд дела от тази категория, въпреки че същите са на второ място като относителен дял в структурата на новообразуваните дела през 2019 г.

Разпределени с оглед вида на престъплението по глави и текстове от НК, структурата на внесените в съда с обвинителен акт досъдебни производства, сравнена с данните за предходните две години, очертава следната картина на състоянието и динамиката на престъпността в района на компетентност на РП-Сандански:

Престъпления по глави от НК	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Глава I. Престъпления против републиката	0	0	0
Глава II – Престъпления против личността	6	8	7
Глава III – Престъпления против Правата на гражданите	0	0	1
Глава IV – Престъпления против брака и семейството	9	17	19
Глава V – Престъпления против собствеността	42	20	18
Глава VI – Престъпления против стопанството	4	4	0
Глава VII – Престъпления против Финансовата, данъчната и осигурителната системи	0	0	0
Глава VIII – Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации	3	3	0
Глава VIIIa – Престъпления против спорта	0	0	0
Глава IX – Документни престъпления	3	5	2
Глава IXa – Компютърни престъпления	0	0	0
Глава X – Престъпления против реда и общественото спокойствие	1	2	5
Глава XI – Общопасни престъпления	95	78	75
Глава XII – Престъпления против отбранителната способност на Републиката	0	0	0
Глава XIII – Военни престъпления	0	0	0
Глава XIV – Престъпления против мира и човечеството	0	0	0

От анализа на горепосочените цифри е видно, че през 2019 г. както и през предходните две години, **най-много са досъдебните производства внесени в съда с обвинителен акт за престъпления по гл.11 НК – „Общопасни престъпления” – 75 бр., които заемат 59,05%** от общия брой на внесените с обвинителен акт дела/127 бр./.

Техния брой бележи незначителен спад с **3 бр./3,84%/** спрямо 2018 г./78 бр./ и значителен такъв с **20 бр. (21,05%)** по малко в сравнение с 2017 г./95 бр./. Този спад се дължи основно на намаляването на броя на новорегистрираните престъпления през 2019 г. спрямо предходните две години, а от там и

намаляване на образуваните и приключени въз основа на тях досъдебни производства които да подлежат на внасяне в съда с обвинителен акт. Сред тази група традиционно най много са внесените в съда с обвинителен акт дела за престъпления по чл.343Б от НК – 47 бр. (при 40 за 2018 г. и 48 за 2017 г.), следвани от делата за престъпления по чл.345 от НК – които са **14 бр.** (при 9 за 2018 г. и 13 за 2017 г.) и делата за престъпления по чл.343в от НК – 6 бр./при 6 бр. за 2018 г. и 13 бр. за 2017 г./

На второ място като относителна тежест сред внесените през 2019 г. в съда с обвинителен акт дела, следва да поставим тези за извършени престъпления по Глава IV от НК – „Престъпления против брака и семейството”– по 19 бр.

Тази група бележи лек ръст с **2 бр.** спрямо 2018 г. (17 бр.) и същевременно рязко увеличение с цели 2,11 пъти повече в сравнение с нивото им от 2017 г. /9 бр./. Особено впечатление прави факта че 17 от тези дела са за престъпления по чл.183 НК, което представлява почти 90% от всички дела в тази група. Сходно е било тяхното съотношение и през предходните 2 години.

На трето място като относителна тежест сред внесените през 2019 г. в съда с обвинителен акт дела, следва да поставим тези за извършени престъпления по Глава V от НК – „Престъпления против собствеността”– 18 бр. което представлява **9,62%** от всички внесени в съда дела с обвинителен акт. Сред тях традиционно доминират тези за престъпления по чл.194-196 от НК – чийто сбор възлиза общо на 11 бр., следвани от тези за престъпленията по чл.198 от НК и чл.201 от НК – по 2 бр.

Броя на внесените през 2019 г. с обвинителен акт дела по гл.5 от НК е намалял леко едва с 2 бр./10%/ спрямо 2018 г. и значително с цели 2,33 пъти по малко в сравнение с 2017 г. когато са бил внесени по 42 бр. Причината за този значителен спад е ниската разкриваемост на извършителите на този вид деяния от органите на МВР.

2.3.4.3. Структура на делата внесени в съда със споразумение.

В периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда общо **33 бр.** споразумения срещу **39 лица.** Налице е лек ръст в нивото на този показател с **3 бр. (10%)** спрямо 2018 г. /30 бр./ и съществено увеличение с цели 12 бр. /57,14%/ повече в сравнение с 2017 г., когато в съдът са били внесени общо 30 бр. споразумения. Така през 2019 г. е запазена започналата през предходната година тенденцията за постепенно увеличение на този показател. Причината за относително малкия дял на внесените в съда споразумения спрямо общия брой на внесените в съда дела е преди всичко непредсказуемостта на произнасянията на съда при разглеждане на делата внесени със споразумения по реда на чл.381 от НПК.

Разпределени с оглед вида на престъплението по глави и текстове от НК, структурата на внесените в съда със споразумения досъдебни производства сравнени с данните за предходните 2 години очертава следната картина:

Престъпления по глави от НК	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Глава I. Престъпления против републиката	0	0	0

Глава II – Престъпления против личността	1	2	0
Глава III – Престъпления против Правата на гражданите	1	0	1
Глава IV – Престъпления против брака и семейството	0	0	0
Глава V – Престъпления против собствеността	6	6	10
Глава VI – Престъпления против стопанството	2	1	0
Глава VII – Престъпления против Финансовата, данъчната и осигурителната системи	0	0	0
Глава VIII – Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации	0	2	0
Глава VIIIa – Престъпления против спорта	0	0	0
Глава IX – Документни престъпления	0	0	0
Глава IXa – Компютърни престъпления	0	0	0
Глава X – Престъпления против реда и общественото спокойствие	0	1	0
Глава XI – Общопасни престъпления	11	18	22
Глава XII – Престъпления против отбранителната способност на Републиката	0	0	0
Глава XIII – Военни престъпления	0	0	0
Глава XIV – Престъпления против мира и човечеството	0	0	0

От горепосочените цифри е видно че през 2019 г. **най-голям брой са внесените в съда със споразумения** дела за престъпления по глава 11 от НК – „Общопасни престъпления” - **22 бр.** представляващи **общо 66,66** от всички внесени в съда дела с споразумения през отчетния период. Броя им бележи ръст с **4 бр. /22,22%/** спрямо 2018 г./18 бр./ и с цели 2 пъти повече спрямо броят им през 2017 г. /11 бр./. Традиционно най много са споразуменията по дела за престъпления по чл.343Б от НК /13 бр./ и чл.345 от НК – 3 бр.

Второ място като относителна тежест сред делата внесени в съда със споразумения през 2019 г. заемат делата за престъпления по глава 5 от НК – **Престъпления против собствеността – 10 броя.** Същите представляват **30,30%** от всички внесени в съда със споразумения дела през отчетния период. Броя им бележи ръст с 4 бр./66,66%/ спрямо 2018 и 2017 г. когато в съда са били внесени по 6 бр. споразумения за престъпления по гл.5 от НК

Трето място като относителна тежест сред делата внесени в съда със споразумения през 2019 г. заемат делата за престъпления по глава 2 от НК – **1 бр.**

2.3.4.4. Структура на делата внесени в съда със предложения по реда на чл.78А от НК

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда общо **19 бр.** дела с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78А от НК срещу **19 лица.** Техния брой бележи незначителен спад с **3 бр.** спрямо 2018 г. /22 бр./ и ъществено намаление с цели **3,47 пъти по –малко** в сравнение с 2017 г. (66 бр.). Основна причина за значителния спад в нивото на този показател през 2019 г. - представлява намаляването на броя на внесените в съда дела за престъпления по чл.345 ал.2 от НК и чл.343в ал.2 от НК - срещу лица които до този момент не са

извършвали други престъпления, които на практика се оказват преобладаващата част от делата внасяни по този ред в РС-Сандански и тяхното значително намаляване пряко рефлектира върху стойностите на този показател.

РАЗДЕЛ II

ЧАСТ II - СЪДЕБНА ФАЗА

Организация на дейността и полезни практики при упражняването на надзора. Дейност по уеднаквяване на противоречива прокурорска и съдебна практика.

1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.

1.1. Видове решения на съда по внесените прокурорски актове . Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Образувани и решени дела в съда по внесените прокурорски актове.

През **2019** година прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили и внесли за надлежно разглеждане в Районен съд гр. Сандански общо**180** акта, по които са образувани дела в съда, разпределени, както следва:

-127 дела по обвинителни актове;

-33 дела по писмени споразумения за решаване на делото;

-19 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

За сравнение през **2018** година прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили и внесли за надлежно разглеждане в Районен съд гр. Сандански общо **189** акта, по които са образувани дела в съда, разпределени, както следва:

-137 дела по обвинителни актове;

-30 дела по писмени споразумения за решаване на делото;

-22 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

През **2017** година прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили и внесли за надлежно разглеждане в Районен съд гр. Сандански общо**250** акта, по които са образувани дела в съда, разпределени, както следва:

-163 дела по обвинителни актове;

-21 дела по писмени споразумения за решаване на делото;

-66 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

От изложените данни е видно, че през **2019г.** се е запазила тенденцията за намаляване на броя на внесените в съда прокурорски актове, като в сравнение с внесените за разглеждане дела през **2018г.** е налице намаление с **9** дела, а в сравнение с **2017г.** е налице намаление със **70** дела. Причините за намаляването на този показател са различни: от една страна запазващата се от

предходните години тенденция за намаляване броя на новообразуваните досъдебни производства, от друга страна е по-ниският процент на разкриваемост на престъпленията от страна на органите на МВР и не на последно място една от основните причини за намаляване броя на внесените в съда дела се дължи на обстоятелството, че в последните няколко години се утвърждава съдебна практика на ниво Районен и Окръжен съд, относно приложимостта на чл.9 ал.2 НК за престъпленията по чл.339 ал.1 НК, чл.345 ал.2 НК, чл.354а ал.5 НК, което съществено намалява броя на внесените в съда дела за престъпления от същия вид.

1.2. Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения – относителен дял спрямо решените дела и внесените прокурорски актове.

През **2019 г.** съдът е разгледал и решил **199** дела, при решени за 2018г. **192** дела, и при решени за **2017г.** - **291** дела .

От общия брой решени за **2019г.** дела по внесени за разглеждане обвинителни актове - са постановени **143** решения, при поставени такива **167** решения за 2018г. и постановени за **2017г.** - **200** акта.

По внесените споразумения през **2019г.** са решени 34 дела, като през **2018** година са решени **32** дела , при решени за **2017г.** - **21** дела.

По внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност през **2019 г.** са решени - **22** дела от този вид , като за сравнение през 2018 г. са били решени **23** дела, а през 2017г. - **70** дела по този ред.

От общия брой решени дела за **2019г.** по внесени за разглеждане обвинителни актове са постановени – **84** съдебни акта. За сравнение през **2018г.** по внесени за разглеждане обвинителни актове са постановени **167** съдебни акта, а през **2017г.** - **200** акта.

По внесените в съда дела със споразумения през **2019г.** са били постановени общо **33 бр.** съдебни акта за решаването на същите, като за сравнение през **2018** година в съда са били решени **32** дела от този вид, а през **2017г.** - **21** дела.

По внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност през **2019г.** са решени от съда – общо **16** дела, като за сравнение през **2018 г.** решените от съда дела от този вид са били - **23 бр.**, а за **2017г.** - **70** дела.

От горните данни е видно, че през 2019 г. е налице значително намаление на броя на решените от съда дела по реда на чл.78А от НК – с 7 броя в сравнение с 2018г., и с цели 10 пъти по малко от колкото през 2017 г., което сочи наличието на трайна тенденция за намаляване нивото на този показател.

По обвинителните актове, внесени в съда през **2019 г.** са били постановени общо **46 бр.** Осъдителни присъди, като **2** от тях са постановени по реда на съкратеното съдебно следствие. За сравнение през 2018 г. по внесените в съда обвинителни актове са били постановени – общо **74** осъдителни присъди, като **6** от тях са били постановени по реда на съкратено съдебно следствие, а през **2017г.** съдът е постановил по този вид дела – общо **71**, осъдителни присъди, от които **26 бр.** - по реда на съкратеното съдебно следствие.

От горепосочените цифри е видно че през 2019 г. е налице намаление на постановените от съда осъдителни присъди по внесените за разглеждане обвинителни актове с **28** акта спрямо 2018 г. , и с **25** акта по-малко в сравнение с в сравнение с **2017г.**

Със споразумение за решаване на делото в съдебното производство през **2019 г.** са приключили общо **87** дела, при 66 бр. за 2018г. и 21 бр. За 2017 г. Налице е увеличение по този показател с **21** дела в сравнение с **2018г.** и увеличение с **66** дела в сравнение с **2017г.**

През 2019 г. само 1 от делата внесени за разглеждане в съда с обвинителен акт е приключило с решение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а НК при 7 такива за 2018г. и 6 за 2017 г.

През 2019г. по внесените в съда за разглеждане обвинителни актове са били постановени общо 6 бр. оправдателни присъди, като нито една от тях не е постановена при разглеждане на делото по реда на съкратеното съдебно следствие. За сравнение през 2018 г. по внесените в съда дела с обвинителни актове са постановени общо 3 оправдателни присъди, колкото е бил техният брой и през 2017 г. /3 бр./.

През отчетния период е налице двойно увеличение на постановените оправдателни съдебни актове по внесените за разглеждане обвинителни актове, спрямо предходните години, като всички те са протестирани, като с оглед събраните по тях доказателства считаме че същите са неправилни и е налице основание за тяхната отмяна от страна на въззивния съд, така че те изобщо да не влязат в сила.

През 2019г. от общо внесените за разглеждане в съда 127 бр. дела с обвинителен акт - съдът е върнал на прокурора с окончателен съдебен акт общо три дела. За сравнение през 2018г. от общо внесените за разглеждане в съда - 137 бр. Дела с обвинителен акт – са били върнати на прокурора също 3 дела, а през 2017 г. - от внесени в съда 163 бр.- дела с обвинителни актове – са били върнати на прокурора 2 дела. Следователно броя на върнатите от съда дела които са били внесени с обвинителен акт бележи стабилност през последните три години.

През 2019г. както и през предходните 2 години - няма прекратени от съда дела внесени с обвинителни актове – поради неотстраняване на допуснатата очевидна фактическа грешка или поради неспазване на 7 дневния срок за отстраняване на тази грешка.

От разгледаните от съда през **2019г. общо 34** бр. дела внесени със предложения за одобряване на споразумение по глава 29 от НПК - съдът е одобрил **33 бр.**, а едно предложение не е одобрено. За сравнение от разгледаните от съда през **2018г. общо 32** бр. дела внесени със предложения за одобряване на споразумение, съдът е одобрил - **30** споразумения, а през 2017 г. са били одобрени **21** бр. предложения за споразумения.

През **2019г.** по внесените в съда общо **19** бр. дела с предложения по чл.78а НК с осъдително решение са приключили **16** дела. За сравнение през **2018г.** по внесените в съда общо **23** бр. дела с предложения по чл.78а НК - с осъдително съдебно решение са приключили **20** дела, а през 2017г. от внесените по този ред **64** дела - с осъдителни решения са приключили **64** дела, а

оправдателни - **6** дела, като всички те са били постановени на основание чл.9 ал.2 от НК.

По внесените в съда през **2019** г.общо **19** бр. дела с предложения за освобождаване от наказателна отговорност - съдът е върнал на прокурора само едно дело, при 0 за 2018 г. и 2 за 2017 г., което сочи относителна стабилност на този показател за последните 3 години.

1.3. Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Съотношение спрямо предадените на съд лица.

Общият брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт по внесените в съда актове през **2019г.** е **188**, като през **2018г.** осъдените и санкционирани лица са били **200**, а през **2017г.** - **269** лица.

От горните данни е видно, че е налице леко намаление на броя на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт през 2019 г. и съществен спад с цели 81 бр. /30,11%/ по малко в сравнение с 2017 г.

Оправданите лица с влязъл сила съдебен акт през **2019г.** са **4**, докато през **2018г.** те са били са **8**, а през **2017г.** – общо **5**.

Така през 2019 г. е налице двукратно намаление на броя на оправданите с влязла в сила присъда лица в сравнение с предходната година и с 1 бр. по малко спрямо 2017 г.

И през 2019г. традиционно най-голям брой заемат осъдените лица по глава XI от НК *Общопасни престъпления* - **108** лица, като от тях по чл.343б от НК са **62**лица, **15** лица по чл.345 от НК,

На второ място като относителна тежест сред осъдените през 2019 г. лица следва да поставим тези за престъпления по глава V от НК – *«Престъпления против собствеността»* - които са **32** бр. следвани на трето място от тези по глава II от НК – *«Престъпления против личността»* - **11**лица.

За сравнение през 2018г. отново най-голям е бил броят на осъдените лица по глава XI от НК *«Общопасни престъпления»* - **105** лица, като от тях по чл.343б от НК са **48** лица, а **39** лица по чл.345 от НК. Непосредствено след тях на второ място като относителна тежест отново са били групата на осъдените лица по глава V от НК – *«Престъпления против собствеността»* - **43** лица, следвани на трето място от осъдените лица по глава II от НК – *«Престъпления против личността»* - **13** лица и тези по глава IV от НК – *«Престъпления против брака и семейството»* – 12 лица.

Сходна е била ситуацията и през 2017 г. когато отново най-много са били осъдените лица по глава XI от НК – *«Общопасни престъпления»* - **154** лица, следвани от тези по глава V от НК *«Престъпления против собствеността»* - **61** лица и на трето място тези по глава IV от НК – *«Престъпления против брака и семейството»* – 21 лица.

От общо осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица през 2019 г. - **9** бр. са жени. Ефективно наказание «Лишаване от свобода» е било наложено на **33** лица, при **28** лица за 2018г. и **51** лица за 2017г. , което сочи лек ръст на този показател спрямо предходната година и съществен спад спрямо 2017

г..Последното се дължи на строгата наказателна политика следвана от прокурорите при РП-Сандански, както и от същественото намаляване на броя на внесените в съда дела през 2019 г. спрямо 2017 г., което неминуемо води до намаление и на броя на осдените по тях лица с такива наказания.

През **2019г.** условно наказание «Лишаване от свобода» е наложено на **93** лица, като на едно от тях наказанието е определено по реда на съкратеното съдебно следствие. За сравнение през 2018г. условно наказание «Лишаване от свобода» е било наложено на 92 лица, а през 2017 г. - на **119** лица, което сочи стабилност на този показател спрямо предходната година и съществен спад спрямо 2017 г., дължащ се преди всичко на спада на общия брой на внесените в съда дела.

През 2019 г. наказание «Пробация» е наложено наобщо **18** лица, при **23** лица за 2018 г. и **30** лица за 2017г., което сочи съществено трайно намаление на осъдените лица с този вид наказание. Причината за този спад се дължи преди всичко на законодателната промяна в санкцията на чл.343б ал.1 о тНк и чл.343в ал.2 от Нк където бе предвиден минимум на наказанието «Лишаване от свобода», тъй като преди това изменение именно извършителите на този вид престъпления които бяха често срещани в района на РП-Сандански най-често получаваха наказание «Пробация»

През **2019г.** са санкционирани с друг вид наказание- общо **149** лица, при **148** лица за 2018 г. и 184 бр. за 2017 г.Това е и най-многобройната група наказания налагани през настоящата отчетна година, които също бележат относителна стабилност спрямо 2018 г. и лек спад спрямо 2017 г.

През 2019 година от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК с влязъл в сила съдебен акт са освободени - **25** лица.

1.4. Прекратени от съда дела по чл.250 ал.1 т.1 вр.с чл.24 ал.1 т.2-10, чл.250 ал.1 т.2 и чл.289 вр.с чл.24 ал.1 т.2-10 НПК.

През 2019г., както и през предходните две години няма прекратени от съда дела по горепосочените основания.

1.5. Възобновяване на наказателни дела.

През **2019г.** прокурорите от РП-Сандански не са изготвяли предложения за възобновяване на наказателни дела, за разлика от 2018г., когато са били изготвени три такива предложения.

1.6. Противоречива прокурорска и съдебна практика.

И през 2019г., както и през 2018 г. и 2017г. се констатира противоречива съдебна практика, касаеща предимно преценката на съда за приложението на чл.9 ал.2 НК, относно престъпленията по чл.345 ал.2 НК, чл.354а ал.5 вр. с ал.3 НК и по чл.324 ал.1 НК.

1.7. Предложения за законодателни промени, за тълкувателни решения и други.

Необходимо е да продължат предприетите законодателни промени за преодоляване на изключителния формализъм на наказателния процес, особено в досъдебната фаза.

1.8 Протести-въззивни и касационни. Протест срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура Сандански са изготвили общо **11** въззивни протеста /срещу присъди /, при изготвени за **2018г. - 14** въззивни протеста, и изготвени за 2017 г. - **18** въззивни протеста

От изготвените общо **11** въззивни протеста, **9** протеста или **81.81 %** са срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения, като **7** от протестите (в това число останали неразгледани от предходен период) са разгледани от съда, като от тях – **3** са уважени, а **4** са неуважени.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили **два протеста** срещу осъдителна присъда, от които единият протест е уважен, а вторият не е разгледан от въззивния съд към края на отчетния период.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански за изготвили **13** протеста срещу други актове на съда извън присъди, както следва :

- **9** протеста срещу актове на съда, с които делото се връща на прокурора. От тези **9** протеста - **7** са уважени, а **1** не е уважен.

- **2** протеста срещу определения за вземане на мярка за неотклонение, като **единият** протест не е уважен, а **вторият** не е разгледан към края на отчетния период.

За сравнение през 2018г са били изготвени общо **4** протеста срещу актове на съда за връщане на делото на прокурора, като **три** от протестите са уважени, а **един** не е уважен.

През 2018г. обаче е изготвен и един протест срещу акт на съда за прекратяване на наказателното производство, който е уважен, както и един протест за проверка на определение по чл.243 ал.6 т.3 НПК, който също е уважен.

Сходно е било положението и през 2017г. когато прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили общо **4** протеста срещу актове на съда за връщане на делото, като от три от протестите са уважени, а един протест е останал неразгледан в края на отчетния период.

През 2017г. е изготвен един протест срещу определение на съда по реда на чл.306 ал.1 т.1 НПК, който не е разгледан.

Изготвени са два протеста срещу определения на съда за вземане на мярка за неотклонение, като единият протест е уважен, а другият не е уважен.

2.Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди

2.1. Върнати от съда дела на прокуратурата. Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове. Тенденции в движението по този показател през последните три години.

От общо внесените през отчетния период общо **179** дела съдът е върнал на прокурора общо **5** дела. За сравнение от общо внесените в съда през 2018 г. - **189** дела, съдът е върнал на прокурора **5** дела, а през 2017г. от внесените в съда – общо **250** дела - съдът е върнал на прокурора също **5** дела. Следователно налице е трайна стабилност като абсолютно число в нивото на този показател през последните три години, но предвид по малкия брой на внесените в съда дела през 2019 г. спрямо предходните две години, то в процентно отношение делът на върнатите дела спрямо внесените такива постепенно нараства.

В потвърждение на този извод е и факта че относителният дял на върнатите дела от общо внесените прокурорски актове през **2019г. е – 2,79% , при 2,64% за 2018 г. и 2% за 2017 г.** Следователно налице е незначително увеличение на относителния дял на върнатите от съда дела в сравнение с предходните две години, но той е под 1 процент.

В зависимост то вида на акта с който са били внесени, върнатите от съда дела през 2019 г. се разпределят както следва:

- 3 бр. по внесени обвинителни актове, които са били внесени в съда още през 2018 г., но акта на съда за връщането им е поставено едва през 2019 г.
- 1 бр. по внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78А от Нк и
- 1 бр. – неodobreno споразумение поради отказа на обвиняемия да приеме предложеното от съда увеличение на размера на договореното между страните условно наказание „Лишаване от свобода” .

Основните причини за връщане на делата за допълнително разследване през 2019 г. са следните:

1.Върнати дела, поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните правила на обвиняемия или негов защитник или пострадал, като развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.

По този показател през отчетния период няма върнати дела.

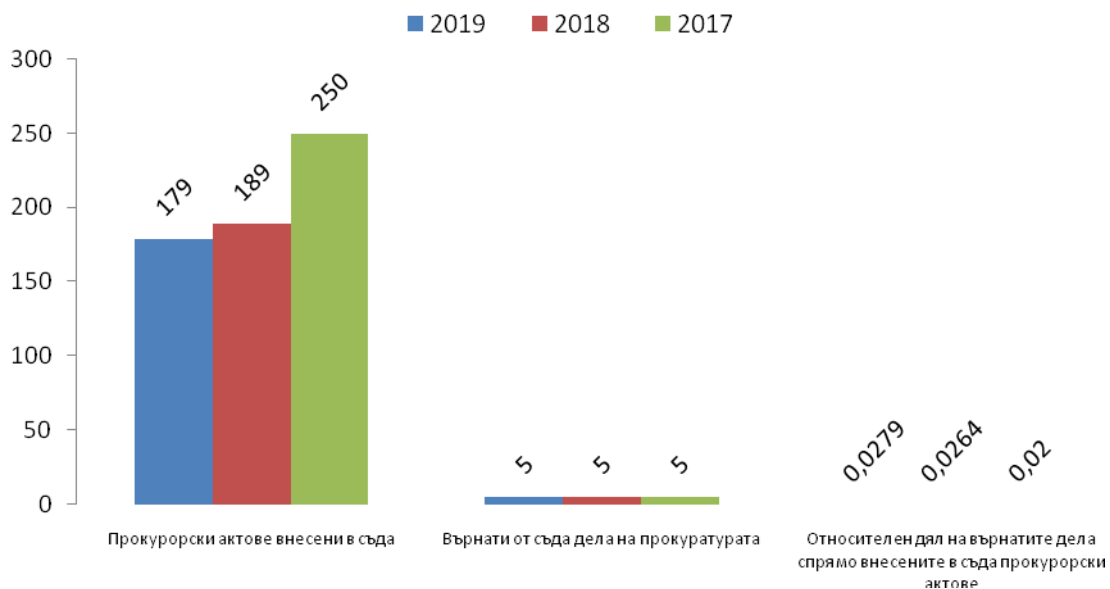
2.Връщане на делото, поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт – по този показател са върнати две дела.Относителният дял в проценти на върнатите дела по тази причина спрямо общия брой върнати дела е **40 %**, а спрямо общия брой внесени дела е **1.18%**.

От внесените през отчетния период общо **33** споразумения за решаване на делото в досъдебното производство съдът е одобрил **32** споразумения, а неodobreno е едно споразумение. Съдът не е одобрил постигнатото споразумение, тай като е преценил, че същото противоречи на закона и морала.

През отчетния период съдът е върнал на прокурора и едно дело, образувано по внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

Година	Прокуратура	Прокурорски актове внесени в съда	Върнати от съда дела на прокуратурата	Относителен дял на върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове
2019	ОП Благоевград			
	РП Благоевград			
	РП Гоце Делчев			
	РП Петрич			
	РП Разлог			
	РП Сандански	179	5	2.79%
	2019	179	5	0.0279
2018	ОП Благоевград			
	РП Благоевград			
	РП Гоце Делчев			
	РП Петрич			
	РП Разлог			
	РП Сандански	189	5	2.64%
	2018	189	5	0.0264
2017	ОП Благоевград			
	РП Благоевград			
	РП Гоце Делчев			
	РП Петрич			
	РП Разлог			
	РП Сандански	250	5	2.00%
	2017	250	5	0.02

Внесени и върнати от съда дела



2.1.1. Протести срещу разпорежданията за връщане на делата. Анализ на причините за връщане на делата. Дял на върнатите дела от особен обществен интерес спрямо общия брой на върнатите дела.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура гр. Сандански са изготвили 9 протеста срещу разпореждане на съда за връщане на делото на прокурора, от които са уважени 7 протеста, а два протеста са останали неуважени.

През отчетния период няма върнати от съда дела спадащи в категорията дела с висок обществен интерес.

2.2. Оправдателни присъди.

2.2.1. Поставени оправдателни присъди.

През 2019 г. съдът е постановил общо 6 оправдателни присъди срещу 6 лица. През периода няма постановени оправдателни решения по чл.78а от НК.

За сравнение през 2018 г. съдът е постановил общо 3 оправдателни присъди срещу 3 лица и 3 оправдателни решения по чл.78а НК срещу 3 лица.

Всички оправдателни присъди и решения са протестирани от наблюдаващите прокурори.

През 2017г. съдът е постановил общо 3 оправдателни присъди срещу 3 лица и 6 оправдателни решения по чл.78а НК срещу 6 лица.

Всички тези оправдателни присъди и решения също са били протестирани от наблюдаващите прокурори.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения от общо решените от съда дела през 2019 г. е 3.01%, при 2.70 % за 2018г. и при 3.60 % за 2017г.

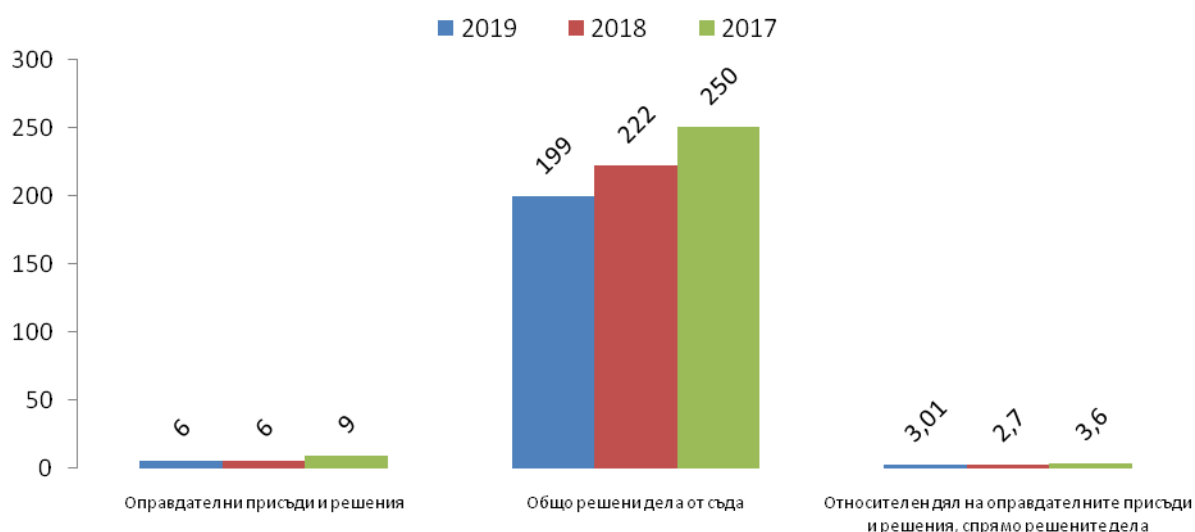
От посочените цифрови данни е видно, че през 2019г. е налице макар и незначително увеличение на относителния дял на постановените оправдателни присъди в сравнение с 2018г. и намаление на относителния дял в сравнение с 2017г.

През 2019г., както и през предходните две години няма постановени оправдателни присъди в съгласие с прокурорско изявление за това.

Година	Прокуратура	Оправдателни присъди и решения	Общо решени дела от съда	Относителен дял на оправдателните присъди и решения, спрямо решените дела
2019	ОП Благоевград			
	РП Благоевград			
	РП Гоце Делчев			
	РП Петрич			

	РП Разлог			
	РП Сандански	6	199	3.01
	2019	6	199	3.01
2018	ОП Благоевград			
	РП Благоевград			
	РП Гоце Делчев			
	РП Петрич			
	РП Разлог			
	РП Сандански	6	222	2.7
	2018	6	222	2.7
2017	ОП Благоевград			
	РП Благоевград			
	РП Гоце Делчев			
	РП Петрич			
	РП Разлог			
	РП Сандански	9	250	3.6
	2017	9	250	3.6

Внесени и върнати от съда дела



2.2.2. Влезли в сила оправдателни присъди през отчетния период – обобщени данни и тенденция за последните три години.

През 2019г. са влезли в сила **4** оправдателни присъди срещу **4** лица

За сравнение през 2018г. са влезли в сила общо **3** оправдателни присъди срещу **3** лица и **5** оправдателни решения по чл.78а от НК срещу **5** лица.

През 2017г. пък са влезли в сила **2** оправдателни присъди срещу **2** лица и **4** оправдателни решения по чл.78а от НК срещу **4** лица..

През настоящия отчетен период няма влезли в сила оправдателни присъди и решения по дела от особен обществен интерес.

Причини за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди:

1.1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилното квалифициране на деянието с обвинителния акт – няма постановени оправдателни присъди по този показател.

1.2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство – по този показател няма постановени оправдателни присъди.

1.3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест - няма постановени оправдателни присъди по този показател.

1.4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство- няма постановени оправдателни присъди по този показател- по този показател е постановена една оправдателна присъда.

1.5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението: по този са постановени 2 оправдателни присъди.

През отчетния период е влязло в сила 1 оправдателно решение по чл.78а от НК срещу 1 лице.

Влезлите в сила оправдателни присъди и решения представляват **2.01 %** от всички разгледани и решени от съда дела, като този процент за 2018г. е **3.15 %**, а за 2017г. този процент е **1.72 %**.

Относителният дял на оправданите с влязла в сила присъда и решения **4** лица спрямо предадените на съд 190 лица е **2.01 %**, за 2018г. общият брой оправдани с влезли в сила съдебни актове са **7** лица спрямо общо предадените на съд **203** лица, като относителният дял е **3.44 %**, за 2017г. този дял е **1.78 %**.

2.2.2.1. Постановени, но не влезли в сила оправдателни присъди през отчетния период – обобщени данни и тенденции за последните три години.

През 2019 г. са постановени общо **6** оправдателни присъди и решения срещу общо **6** лица.

За сравнение през 2018 г. са били постановени общо **3** оправдателни присъди срещу **3** лица и **3** оправдателни решения срещу **3** лица, а през 2017г. са били постановени **3** оправдателни присъди срещу **3** лица и **6** оправдателни решения срещу **6** лица.

През периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. в не са постановени оправдателни присъди и решения по дела от особен обществен интерес внесени за разглеждане в съда с акт на РП-Сандански.

През 2019г. относителният дял на невлезлите в сила оправдателни присъди и решения е **3.01 %** от общо решенията от съда дела.

За сравнение през 2018г. относителният дял на невлезлите в сила оправдателни присъди и решения е **2.70 %** от общо решенията от съда дела, а през 2017г. - **1.37 %** .

Относителният дял на невлезлите в сила оправдателни присъди и решения спрямо внесените прокурорски актове е **3.35 %** през 2019 г.

Най често срещана причина за постановяване на оправдателните съдебни актове през 2019 г., както и през предходните години е различното разбиране на съдържанието на материално – правните разпоредби на НК и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и прокурора, както и събиране на нови доказателства в хода на съдебното следствие, които са съществували към момента на разследването, но не са били установени от органите на досъдебното производство, вкл. и поради обективна невъзможност за това и които след установяването им в съдебната фаза са внесли съмнение в съда относно виновността на подсъдимия от обективна и субективна страна.

3. Гражданско съдебен надзор.

Дейността на Районна прокуратурата - Сандански по гражданско-съдебния надзор се изразява основно в решаване на преписки и участие в първоинстанционни граждански дела. Организацията на работата по този надзор почива на случайния принцип на разпределение на постъпващите материали в прокуратурата.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

През отчетния период Районна прокуратура гр. Сандански не е предявявала иски по ГСН.

През периода прокурорите от Районна прокуратура гр. Сандански са взели участие в 8 граждански дела, по които са проведени 8 съдебни заседания. За сравнение през 2018 г. прокурорите при РП-Сандански са участвали в 8 съдебни заседания по 3 граждански дела, което сочи тенденция за увеличаване спрямо 2018г. на делата и на броя на заседанията по тях.

Причините за ниската активност по този надзор се дължи на факта, че въпреки провежданите обективни, всеотрядни и пълни проверки по образуваните преписки не са установявани обстоятелства обуславящи намесата на прокуратурата по гражданско-правен ред.

3.1.1. Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество придобито от престъпна дейност.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са изготвили 2 уведомления до КОНПИ. До края на отчетния период в прокуратурата не е постъпила обратна информация за броя на образуваните от комисията производства.

За сравнение през същия период на 2018г са изготвени 7 бр. уведомления, а за 2017г. са изготвени 11бр. уведомления до КОНПИ.

3.1.2. Дейност на прокуратурата по прилагане на производството предвидено с разпоредбите на чл.83а-83е от ЗАНН, за налага от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления

През отчетния период прокурорите от РП-Сандански не са констатирани по наблюдаваните от тях досъдебни производства и преписки наличието на изискуемите по закона предпоставки за прилагане на разпоредбата по чл.83а от ЗАНН, поради което не са изготвили предложения в тази насока до ОП-Благоевград. Така е било и през 2018г. и 2017г.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБългария, на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу РБългария.

4.1. Обобщени данни и анализ на причините за постановените осъдителни решения по ЗОДОВ през 2019 г.

През 2019г. в РП-Сандански няма постъпили искиви молби на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди срещу Прокуратурата на Република България.

За сравнение през 2018г. в РП-Сандански също не е имало постъпили искиви молби на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди срещу Прокуратурата на Република България, а през 2017г. е постъпила **1 /една/** искова молба с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от Закона за отговорността на държавата и общините за вреди срещу Прокуратурата по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, по която е изготвен писмен отговор, който е представен в РС-Сандански/гр.д.№1046/2016г. по описа на съда/.

4.2. Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести /жалби/ - уважени и неуважени.

През 2019г. прокурорите от РП-Сандански не са участвали в граждански дела, заведени по искиви молби по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България и през годината няма влезли в сила съдебни решения.

За сравнение през 2018г. прокурорите от РП-Сандански също не са участвали в граждански дела, заведени по искиви молби по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България, но тогава са влезли в сила **2** съдебни решения, с които Прокуратурата на Република България е осъдена по чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, като общият размер на присъденото обезщетение по двете дела е **17 000 лева**. Двете решение са постановени от РС-гр.Сандански през 2017г., обжалвани са от РП-Сандански и през 2018г. са влезли в сила след произнасяне на горните съдебни инстанции, като по едно от делата присъденото обезщетение е намалено.

През 2017г. пък прокурорите от РП-Сандански са участвали в 4 граждански дела, заведени по искиви молби с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ срещу Прокуратурата, като и четирите дела са приключили на първа инстанция с осъждане на Прокуратурата на Република България. Постановените от РС-Сандански решения са обжалвани от прокурорите от РП-Сандански и през 2017г. са влезли в сила 2 от решенията, като и двете са потвърдени /с решение №5264/19.10.2017г. по въззивно гражданско дело №445/2017г. по описа на Окръжен съд-Благоевград, влязло в сила на 25.11.2017г., е потвърдено решение №1118/21.04.2017г. по гр.д.№942/2016г. по описа на РС-Сандански и с решение №4975/03.10.2017г. по въззивно гражданско дело №431/2017г. по описа на Окръжен съд-Благоевград, влязло в сила на 01.12.2017г., е потвърдено решение №674/14.03.2017г. по гр.д.№1046/2017г. по описа на РС-Сандански/. Размерът на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата по влезлите в сила съдебни решения през 2017г. е **12 000 лева**.

4.3. Случаи на солидарна отговорност на прокуратура и съда по дела за обезщетение за наложена мярка задържане под стража.

Няма установени такива случаи през 2019 г., както и през предходните 2 години.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение. Контрол по изпълнението на присъди. Дейност по чл.306 от НПК.

През 2019 г. в Районна прокуратура - Сандански са получени за изпълнение (по лица) 112 присъди и протоколни определения, при получени за 2018 г. - 122 присъди и протоколни определения и 127 присъди и протоколни определения за 2017 г., т.е. налице е тенденция на намаляване на получените за изпълнение съдебни актове в сравнение с предходните две години.

Броят на наложените наказания (по лица) е, както следва:

- „Лишаване от свобода” – 34 лица (при 38 лица за 2018 г. и при 46 лица за 2017г.);
- „Лишаване от права” по чл.37, ал.1, т.6 - 10 НК – 60 лица (през 2018 г. са били 51, а през 2017 г.- 60 лица);
- „Пробация”– 21 (през 2018 г. са били 30, а през 2017 г. броят е бил 34 лица, на които е наложено това наказание);
- „Обществено порицание” – 8 (при 3 лица за 2018г. и билица за 2017г.).

През 2019 г. са приведени в изпълнение (по лица) 111 присъди при приведени през 2018 г. 117 присъди и приведени през 2017 г. са 124 присъди, което е с 6 присъди по-малко от предходния отчетен период (2018 г.), т.е. констатирано е намаление на получените за изпълнение присъди с 5,13% в сравнение с 2018 г.

Всички от посочените 111 присъди са приведени в изпълнение в срок до 5 дни, като следва да се отбележи, че почти в 100 % от случаите присъдите се привеждат в изпълнение в деня на получаването им в Районна прокуратура - Сандански.

През 2019 г., както и през предходните две години, не са констатирани случаи на неоснователно задържане на лица.

През отчетния период броят на реално приведените присъди в изпълнение (получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата – по лица) е 101, през 2018 г. е бил 113, а през 2017 г. - 89.

През отчетния период са внесени в Районен съд - Сандански общо 12 предложения за групиране на наказанията по реда на чл.306 НПК, от които:

- 6 предложения са уважени;
- 1 предложение е не уважено;
- 5 предложения не са били разгледани до края на отчетния период.

От изпратените 3 от присъди за изпълнение от Районна прокуратура - Сандански, касаещи общо 3 лица, съответните осъдени лица, на които е наложено наказание „Лишаване от свобода,” не са задържани повече от един месец, поради което тези наказания реално не са били приведени в изпълнение. Във връзка с изпълнението на горепосочените 3 присъди с нарочни писма на районния прокурор на РП-Сандански или неговия заместник периодично се изисква актуална информация от органите на МВР относно резултатите от проведеното издирване на осъдените лица с неprovedено в изпълнение наказание „Лишаване от свобода”.

Прокурорите при Районна прокуратура-Сандански имат участия в 50 съдебни заседания по 29 броя производства във връзка с изпълнение на наказанията.

5.2. Дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията «лишаване от свобода», «доживотен затвор» и «пробация».

Надзорът за законност в следствения арест в гр. Сандански и РУП - гр. Сандански се осъществява от административния ръководител-районен прокурор, а при неговото отсъствие - от зам.административния ръководител-зам.районен прокурор на РП-Сандански. През 2019 г. са извършени общо 96 проверки по надзора за законност, съответно - 49 проверки в ареста и 46 проверки в РУП - гр. Сандански, като всичките са отразени във водения за това дневник.

5.3. Принудителни мерки

През 2019 г. в Районна прокуратура - Сандански са наблюдавани общо 18 преписки за принудителни мерки, като 17 от тях са новообразувани такива. По 7 от преписките има внесени от РП-Сандански предложения и искания до съда – съответно направени са 2 предложения за прилагане на принудителни медицински мерки по чл. 89 НК(по реда на чл. 427 НПК) и са внесени 15 искания по чл. 157 от Закона за здравето в Районен съд – Сандански.

През отчетния период Районен съд- Сандански е разгледал 8 искания/предложения на Районна прокуратура-Сандански като 5 от исканията са уважени, 3 от исканията са неуважени, а в трите случая съдът е прекратил делата.

По образуваните 18 дела са проведени 28 съдебни заседания.

Раздел III.

Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

1.1. Специален надзор. Организация и дейност на работата на прокуратурата по основните дела от значим обществен интерес в изпълнение на изискванията и конкретните задачи по Механизма за сътрудничество и оценка, Графика на неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност.

1.2. Дейност по изпълнение на Указание за засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на ПРБ (Заповед №455/22.02.2011 г.)

През 2019г., както и през предходните две години, в РП-Сандански е наблюдавано само 1 ДП, взето на специален надзор – пр.№1531/2007г. по описа на РП-Сандански, пр.№5207/2013г. на ВКП /по специалния надзор/, образувано на 13.03.2007г. и водено срещу И.Д. за престъпление по чл.220, ал.1 от НК /съзнателно сключена неизгодна сделка, а впоследствие за престъпление по чл.202 ал.2 т.1 от НК във вр. с чл.201 ал.1 от НК. Разследващ орган е следовател при ОСЛО при ОП-Благоевград. На 03.06.2019г. делото е постъпило в РП-Сандански и същото е решено от прокурор с изготвяне на постановление за прекратяване.

1.3. Обобщени данни за движението и тенденциите по делата от особен обществен интерес.

С оглед на обстоятелството, че по-голямата част от делата, водени срещу някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес са от компетентността на окръжна прокуратура, Районна прокуратура-Сандански няма образувани дела във връзка с организирана престъпност, изпиране на пари, престъпления с предмет – имущество и /или средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от ЕС на българската държава, престъпления против паричната и кредитната система, престъпления с предмет ДДС, което се отнася не само за 2019г., но и за предходни отчетни периоди.

През 2019г. Районна прокуратура-Сандански е наблюдавала дела за престъпления с предмет наркотични вещества, дела за незаконен трафик на хора, корупционни и данъчни престъпления.

1.3.1. Организирана престъпност.

През 2019 година в Районна прокуратура гр. Сандански не са наблюдавани досъдебни производства за организирана престъпност, както е било и през предходните две години.

1.3.2.Корупционни престъпления.

През 2019 година прокурорите от Районна прокуратура гр. Сандански са наблюдавали **16** ДП за корупционни престъпления /**5** ДП по чл.311, ал.1 от НК, **10** ДП по чл.201 от НК и **1** ДП по чл.202 от НК/.

Наблюдаваните дела за корупционни престъпления през годината представляват **1,40 %** от наблюдаваните общо **1143** ДП /вкл. прекратените по давност/ и **2,00 %** от наблюдаваните **799** ДП на производство.

За сравнение през 2018 година прокурорите от Районна прокуратура гр. Сандански отново са наблюдавали **16** ДП за корупционни престъпления /**8** ДП по чл.311, ал.1 от НК и **8** ДП по чл.201 от НК/. Наблюдаваните дела са представлявали **1,03 %** от наблюдаваните общо **1547** ДП /вкл. прекратените по давност/ и **1,81 %** от наблюдаваните **884** ДП на производство.

През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура гр. Сандански са наблюдавали **21** ДП за корупционни престъпления, представляващи **1,69 %** от наблюдаваните общо **1246** ДП /вкл. прекратените по давност/ и **2,08 %** от наблюдаваните **1012** ДП на производство.

През 2019г. има **6** новообразувани ДП за корупционни престъпления при **5** новообразувани ДП през 2018г. и **7** новообразувани ДП през 2017г.

През 2019г. са приключени **8** ДП за корупционни престъпления, което е **50,00 %** от наблюдаваните дела за корупционни престъпления, а **8** ДП са останали неприключени. Общо **4** са решените от прокурор ДП за корупционни престъпления – **2** ДП са спрени и **2** ДП са внесени в съда с **2** прокурорски акта /обвинителни актове/ срещу **2** лица.

За сравнение през 2018г. са приключени **4** ДП за корупционни престъпления, което е представлявало **25,00 %** от наблюдаваните дела за корупционни престъпления, а **10** ДП са останали неприключени. Общо **5** са решените от прокурор ДП за корупционни престъпления – **2** ДП са спрени и **2** ДП са внесени в съда с **2** прокурорски акта /обвинителни актове/ срещу **2** лица.

През 2017г. са приключени **11** ДП за корупционни престъпления, което е представлявало **52,38 %** от наблюдаваните дела за корупционни престъпления, а **10** ДП са останали неприключени. Общо **10** са решените от прокурор ДП за корупционни престъпления – **4** ДП са спрени, **2** ДП са прекратени, **4** ДП са внесени в съда с **4** прокурорски акта /обвинителни актове/ срещу **4** лица.

През 2019г. има **1** осъдено и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт и **1** оправдано лица с влязъл в сила съдебен акт за корупционни престъпления. През годината има **1** наложено наказание /„Пробация“/.

За сравнение през 2018г. няма осъдени и санкционирани лица, нито пък оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт за корупционни престъпления.

През 2017г. **2** лица са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт за корупционни престъпления, няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт. Наложени са **2** наказания /**1** наказание „Лишаване от свобода“ условно и **1** наказание „Глоба“/.

Корупционни престъпления											
Година	Прокуратура	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Приключени разследвания	Решени ДП	Прокурорски актове, внесени в съда	Предадени на съд лица	Върнати от съда ДП		Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт
2019	ОП Благоевград										
	РП Благоевград										
	РП Гоце Делчев										
	РП Петрич										
	РП Разлог										
	РП Сандански	16	6	8	4	2	2	0	1	1	
	2019	16	6	8	4	2	2	0	1	1	
2018	ОП Благоевград										
	РП Благоевград										
	РП Гоце Делчев										
	РП Петрич										
	РП Разлог										
	РП Сандански	16	5	4	5	2	2	0	0	0	
	2018	16	5	4	5	2	2	0	0	0	
2017	ОП Благоевград										
	РП Благоевград										
	РП Гоце Делчев										
	РП Петрич										
	РП Разлог										
	РП Сандански	21	7	11	10	4	4	0	2	0	
	2017	21	7	11	10	4	4	0	2	0	

1.3.3. Изпирание на пари.

През 2019г. в Районна прокуратура гр. Сандански не са наблюдавани досъдебни производства за изпирание на пари, както е било и през предходните 2018 г. и 2017 г.

1.3.4. Престъпления с предмет имущество и/или средства от фондове принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Сандански не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет – имущество и /или средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от ЕС на българската държава, както е било и през предходните 2018г. и 2017г.

1.3.5. Престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне, прокарване в обръщение и изготвяне на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2019г. в Районна прокуратура гр. Сандански не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти, както е било и през предходните 2018г. и 2017г.

1.3.6. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС

През 2019 година в Районна прокуратура гр. Сандански не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет ДДС, както е било и през предходните две години.

През 2019г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавани общо **7** дела за данъчни престъпления /**1** ДП по чл.212 от НК, **1** ДП по чл.212а от НК и **5** ДП по чл.234 от НК/, което представлява **0,61** % от наблюдаваните **1143** ДП /вкл. прекратени по давност/ и **0,88** % от наблюдаваните **799** ДП на производство.

За сравнение през 2018г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавани **17** дела за данъчни престъпления /**2** ДП по чл.212 от НК, **2** ДП по чл. 212а от НК, **13** ДП по чл.234 от НК/, което е представлявало **1,10** % от наблюдаваните **1547** ДП /вкл. прекратени по давност/ и **1,92** % от наблюдаваните **884** ДП на производство.

През 2017г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавани общо **29** дела за данъчни престъпления /**2** ДП по чл.212 от НК, **1** ДП по чл. 212а от НК, **12** ДП по чл.234 от НК, **5** ДП по чл.308 от НК и **9** ДП по чл.316 от НК/, което е представлявало **2,33** % от наблюдаваните **1246** ДП /вкл. прекратени по давност/ и **2,87** % от наблюдаваните **1012** ДП на производство.

През 2019г. са новообразувани **4** ДП за данъчни престъпление, колкото са били новообразуваните и през 2018г., при **14** новообразуваните през 2017г.

През 2019г. е приключено **1** ДП за данъчни престъпления, а **6** е останало неприключени. Прокурорите при РП-Сандански са решили **1** ДП и същото е прекратено.

За сравнение през 2018г. приключените дела за данъчни престъпления са **16** дела, **1** е останало неприключено, решени са общо **16** ДП /**9** ДП са спрени, **4** ДП са прекратени и **3** ДП внесени в съда с **3** акта /**2** обвинителни акта и **1** споразумение/ срещу **3** лица/.

През 2017г. приключените дела за данъчни престъпления са **23** дела, **4** са останали неприключени. Прокурорите при РП-Сандански са решили общо **23** ДП /**9** ДП са спрени, **3** ДП са прекратени и **9** ДП внесени в съда с **9** акта /**6** обвинителни акта, **2** споразумение, **1** предложение по чл.78а от НК/ срещу **10** лица/.

През 2019г. няма осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила акт за данъчни престъпления и няма лица, които са оправдани с влязъл в сила акт.

За сравнение през 2018г. **7** са осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила акт за данъчни престъпления, няма лица, които са оправдани с влязъл в сила акт, а през 2017г. **6** са осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила акт за данъчни престъпления, има **2** лица, които са оправдани с влязъл в сила акт.

През отчетния период няма наложени наказания за данъчни престъпления, докато през 2018г. са наложени **8** наказания /**2** наказание „Лишаване от свобода“ ефективно, **5** наказания „Лишаване от свобода“ условно, **1** наказание „Глоба“ в размер **4804** лева/, колкото са били и наложените наказания през 2017г. /**1** наказание „Лишаване от свобода“ ефективно, **6** наказания „Лишаване от свобода“ условно, **1** наказание „Глоба“ в размер **1000** лева/.

Данъчни престъпления												
Година	Прокуратура	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Приключени разследвания	Решени ДП	Прокурорски актове, внесени в съда	Предадени на съд лица	Върнати от съда ДП		Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт		Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт
2019	ОП Благоевград											
	РП Благоевград											
	РП Гоце Делчев											
	РП Петрич											
	РП Разлог											
	РП Сандански	7	4	1	1	0	0	0		0		0
	2019	7	4	1	1	0	0	0		0		0
2018	ОП Благоевград											
	РП Благоевград											
	РП Гоце Делчев											
	РП Петрич											
	РП Разлог											
	РП Сандански	17	4	16	16	3	3	0		7		0
	2018	17	4	16	16	3	3	0		7		0
2017	ОП Благоевград											
	РП Благоевград											
	РП Гоце Делчев											
	РП Петрич											
	РП Разлог											
	РП Сандански	29	14	23	23	9	10	0		6		2
	2017	29	14	23	23	9	10	0		6		2

Престъпления по чл.234 от НК

През 2019г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавали **5** ДП за престъпления по чл. 234 от НК, от които новообразувани са били **4** ДП, което е **0,44 %** от всички наблюдавани ДП /вкл. прекратени по давност/ и **0,63 %** от всички наблюдавани дела на производство. Няма приключените ДП за престъпление по чл.234 от НК, **5** ДП са неприключени.

За сравнение през 2018г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавали **13** ДП за престъпления по чл. 234 от НК, от които новообразувани са били **3** ДП, което е **0,84 %** от всички наблюдавани ДП /вкл. прекратени по давност/ и **1,47 %** от всички наблюдавани дела на производство. Броят на приключените ДП за престъпление по чл.234 от НК е **13**, няма неприключени.

През 2017г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавали **12** ДП за престъпления по чл. 234 от НК, от които новообразувани са били **7** ДП, което е **0,96%** от всички наблюдавани ДП /вкл. прекратени по давност/ и **1,19 %** от всички наблюдавани дела на производство. Броят на приключените ДП за престъпление по чл.234 от НК е **10**, а **2** ДП са неприключени.

През 2019г. няма решени ДП за престъпление по чл.234 от НК, докато през 2018г. са решени **13** ДП /7 ДП са спрени, **3** ДП са прекратени, **3** ДП са внесени в съда с **3** прокурорски акта срещу **3** лица /2 обвинителни акта и 1 споразумение/, а през 2017г. са решени **9** ДП /3 ДП са спрени, 1 ДП е прекратено, 5 ДП са

внесени в съда с 5 прокурорски акта срещу 6 лица /3 обвинителни акта и 2 споразумения/.

През 2019г. за престъпление по чл.234 от НК няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила акт. Няма оправдани лица с влязъл в сила акт за престъпление и няма наложени наказания.

За сравнение през 2018г. за престъпление по чл.234 от НК с влязъл в сила акт са осъдени и санкционирани общо 7 лица. Няма оправдани лица с влязъл в сила акт за престъпление по чл.234 от НК. Общо 8 са наложените наказания - 2 наказание „Лишаване от свобода“ ефективно, 5 наказания „Лишаване от свобода“ условно, 1 наказание „Глоба“ в размер на 4804 лева.

През 2017г. за престъпление по чл.234 от НК с влязъл в сила акт са осъдени и санкционирани общо 6 лица. Няма оправдани лица с влязъл в сила акт за престъпление по чл.234 от НК. Общо 6 са наложените наказания - 1 наказание „Лишаване от свобода“ ефективно, 5 наказания „Лишаване от свобода“ условно.

1.3.7.Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

За времето от 01.01.2019г. до 31.12.2019г. прокурорите от РП-гр.Сандански са наблюдавали 78 ДП образувани с предмет наркотични вещества, при 116 наблюдавани ДП през 2018г. и 107 наблюдавани ДП през 2017г.

Може да се направи извод, че през последната година се забелязва понижение на наблюдаваните дела, които са с 38 броя по-малко от тези през 2018г. и с 29 броя по-малко от наблюдаваните през 2017г.

Като процентно съдържание наблюдаваните дела с предмет наркотични вещества са 6,82 % от общо наблюдаваните 1143 ДП /вкл. прекратени по давност/ и 9,76 % от общо наблюдаваните 799 ДП на производство.

От наблюдаваните през 2019г. 78 ДП 45 бр. са новообразувани през годината, което е 57,69 % от делата. За сравнение, от наблюдаваните през 2018г. 116 ДП 79 бр. са новообразувани /68,10 % от делата/, а през 2017г. от 107 наблюдавани ДП 62 бр. са били новообразувани /57,94 % от делата/.

През 2019г. прокурорите от РП-Сандански са приключили 53 ДП за незаконен трафик на наркотични вещества, а 25 досъдебни производства са останали неприключени. През 2018г. приключените ДП са 70, 32 досъдебни производства са останали неприключени, а през 2017г. 76 приключени ДП и 29 неприключени.

През 2019г. са решени 50 ДП за незаконен трафик на наркотични вещества при 76 решени дела през 2018г. и 74 решени дела през 2017г.

През 2019г. 19 ДП са спрени, 22 ДП са прекратени и 8 ДП са внесени в съда с 8 акта срещу 8 лица. През отчетния период са внесени 3 обвинителни акта срещу 3 лица, 3 споразумения срещу 3 лица и 2 предложенията по чл.78а от НК срещу 2 лица.

За сравнение през 2018г. 15 ДП са спрени, 31 ДП са прекратени и 23 ДП са внесени в съда с 23 акта срещу 26 лица - внесени са 18 обвинителни акта срещу 21 лица, 3 споразумения срещу 3 лица и 2 предложенията по чл.78а от НК срещу 2 лица.

През 2017г. **20** ДП са спрени, **32** ДП са прекратени и **19** ДП са внесени в съда с **19** акта срещу **20** лица - **15** обвинителни акта срещу **16** лица и **4** споразумения срещу **4** лица.

През 2019г. **14** са осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, няма оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт. През отчетния период са наложени общо **20** наказания - **3** наказания „Лишаване от свобода“ ефективно, **6** наказания „Лишаване от свобода“ условно, **10** наказания глоба, **1** друго наказание. Общият размер на глобата е 11 500 лева.

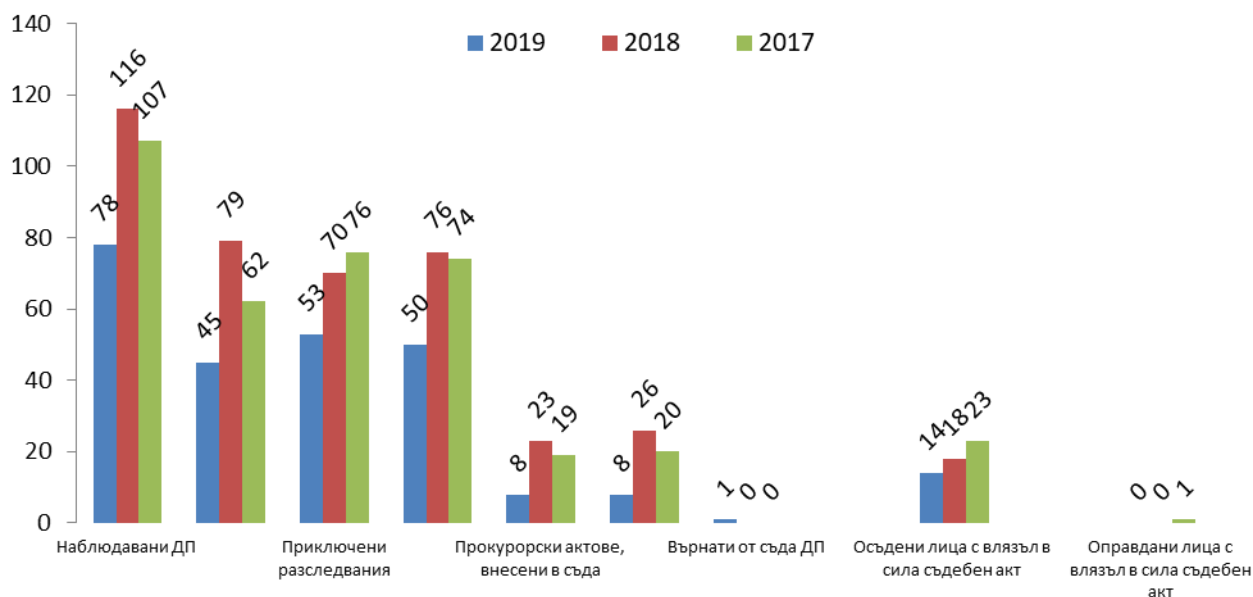
За сравнение през 2018г. **18** са осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, няма оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт. Наложени са общо **29** наказания - **2** наказания „Лишаване от свобода“ ефективно, **10** наказания „Лишаване от свобода“ условно, **17** наказания глоба. Общият размер на глобата е 26 500 лева.

През 2017г. **23** са осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, а **1** лице е оправдано с влязъл в сила съдебен акт. Тогава са наложени общо **30** наказания - **2** наказания „Лишаване от свобода“ ефективно, **18** наказания „Лишаване от свобода“ условно, **10** наказания глоба с общ размер 12 300 лева.

Може да са направи извод, че през последната година в сравнение с предишните отчетни периода се забелязва понижение на наблюдаваните и новообразувани дела за престъпления с предмет наркотични вещества, което се е отразило на приключените и решените дела.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори											
Година	Прокуратура	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Приключени разследвания	Решени ДП	Прокурорски актове, внесени в съда	Предадени на съд лица	Върнати от съда ДП		Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт
2019	ОП Благоевград										
	РП Благоевград										
	РП Гоце Делчев										
	РП Петрич										
	РП Разлог										
	РП Сандански	78	45	53	50	8	8	1	14	0	
	2019	78	45	53	50	8	8	1	14	0	
2018	ОП Благоевград										
	РП Благоевград										
	РП Гоце Делчев										
	РП Петрич										
	РП Разлог										
	РП Сандански	116	79	70	76	23	26	0	18	0	
	2018	116	79	70	76	23	26	0	18	0	
2017	ОП Благоевград										
	РП Благоевград										
	РП Гоце Делчев										
	РП Петрич										
	РП Разлог										
	РП Сандански	107	62	76	74	19	20	0	23	1	
	2017	107	62	76	74	19	20	0	23	1	

Мониторинг



Престъпления по чл.354а, ал.3 от НК

Пред 2019г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавали общо **36** ДП за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК, **24** ДП са новообразувани, което е **66,67** % от делата.

За сравнение през 2018г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавали общо **64** ДП за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК, **41** ДП са новообразувани, което е било **64,06** % от делата.

Пред 2017г. наблюдаваните дела са общо **59**, а новообразуваните ДП са **30**, което е **50,85** % от делата.

През 2019г. за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК са приключени **21** ДП и **15** са останали неприключени. През 2018г. броят на приключените ДП е **36**, **17** са останали неприключени, а през 2017г. **36** ДП приключени с **21** ДП неприключени.

През 2019г. за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК от решенията общо **21** досъдебни производства има **5** дела, които са спрени, **11** прекратени и **4** досъдебни производства внесени в съда /с **4** прокурорски актове, от които **3** обвинителни акта и **1** споразумение/. **4** са лицата по внесените прокурорски актове.

За сравнение през 2018г. за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК от решенията общо **43** досъдебни производства има **6** дела, които са спрени, **17** прекратени и **15** досъдебни производства внесени в съда /с **15** прокурорски актове, от които **13** обвинителни акта и **2** споразумения/. **17** са лицата по внесените прокурорски актове.

През 2017г. за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК от решенията общо **36** досъдебни производства има **4** дела, които са спрени, **15** прекратени и **14** досъдебни производства внесени в съда /с **14** прокурорски актове, от които **10**

обвинителни акта и **4** споразумения/. **15** са лицата по внесените прокурорски актове.

През 2019г. за престъпление по чл. 354а, ал.3 от НК броят на осъдените лица с влязла в сила присъда е **9**, няма оправдано лице с влязла в сила присъда/решение. През 2019г. за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК са наложени общо **15** наказания – **3** наказания „Лишаване от свобода“ ефективно, **5** наказания „Лишаване от свобода“ условно и **7** наказания „Глоба“ с общ размер на глобата **8500** лева.

През 2018г. за престъпление по чл. 354а, ал.3 от НК броят на осъдените лица с влязла в сила присъда е **12**, няма оправдано лице с влязла в сила присъда/решение. Тогава са наложени общо **22** наказания – **2** наказания „Лишаване от свобода“ ефективно, **9** наказания „Лишаване от свобода“ условно и **11** наказания „Глоба“ с общ размер на глобата **20300** лева.

През 2017г. за престъпление по чл. 354а, ал.3 от НК броят на осъдените лица с влязла в сила присъда е **15**, няма оправдано лице с влязла в сила присъда/решение. Наложени са общо **22** наказания – **2** наказания „Лишаване от свобода“ ефективно, **13** наказания „Лишаване от свобода“ условно и **7** наказания „Глоба“ в общ размер **9900** лева.

Престъпления по чл.354а, ал.5 от НК /маловажен случай/

През 2019г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавани **16** дела за престъпление по чл.354а, ал.5 от НК /маловажен случай/ при **24** ДП за 2018г. и **24** ДП през 2017г.

През отчетния период новообразувани са **8** дела при **17** новообразувани ДП през 2018г. и 2017г.

През 2019г. са приключени **13** дела, а **3** са неприключени. През 2018г. броят на приключените дела е **15**, а през 2017г. - **20**.

През 2019г. броят на решенията от прокурор ДП за престъпление по чл.354а, ал.5 от НК е **12** - **10** ДП са прекратени и **2** ДП са внесени в съда с **2** прокурорски актове /**1** споразумение и **1** предложения по 78а от НК/ срещу **2** лица.

През 2018г. броят на решенията от прокурор ДП за престъпление по чл.354а, ал.5 от НК е **17** - **10** ДП са прекратени и **5** ДП са внесени в съда с **5** прокурорски актове /**2** обвинителни акта, **1** споразумение и **2** предложения по 78а от НК/ срещу **6** лица.

През 2017г. броят на решенията от прокурор ДП за престъпление по чл.354а, ал.5 от НК е **18** - **15** ДП са прекратени и **3** ДП са внесени в съда с **3** прокурорски актове /**3** обвинителни акта/ срещу **3** лица.

През 2019г. **3** лица са осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт. Няма оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт. Съдът е наложил **3** наказания /**2** наказания „Глоба“ с общ размер **2000** лева и **1** друго наказание/.

През 2018г. **5** лица са осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт. Няма оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт. Съдът е наложил **5** наказания, като всички наказания са „Глоба“ с общ размер –**3700** лева.

През 2017г. **3** лица са осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт. **1** лице е оправдано с влязъл в сила съдебен акт. Съдът е наложил **3** наказания, като всички наказания са „Глоба“ с общ размер – **2400** лева.

Престъпления по чл. 354в, ал.1 от НК

За престъпление по чл. 354в, ал.1 от НК през 2019г. в РП-гр.Сандански са наблюдавани **25** ДП, като **13** ДП са новообразувани, което е **52,00 %**.

За сравнение, през 2018г. в РП-гр.Сандански са наблюдавани **27** ДП за това престъпление, като **20** ДП са новообразувани, а през 2017г. в РП-гр.Сандански са наблюдавани **24** ДП, **15** ДП са новообразувани.

През 2019г. са приключени **18** ДП и **7** ДП са останали неприключени. През 2018г. броят на приключените ДП е **18**, а през 2017г. - **20**.

Решените дела през 2019г. за престъпление по чл.354в, ал.1 от НК са **16** - спрени са **14** ДП, **1** ДП е прекратено и **1** ДП е внесено в съда с **1** прокурорски акта /споразумение/ срещу **1** лица. През периода **1** лице е осъдено с влязъл в сила съдебен акт и няма оправдано с влязъл в сила съдебен акт. Съдът е наложил **1** наказание - „Лишаване от свобода“ условно.

Решените дела през 2018г. за престъпление по чл.354в, ал.1 от НК са **16** - спрени са **9** ДП, **4** са прекратени и **3** ДП са внесени в съда с **3** прокурорски акта /обвинителни актове/ срещу **3** лица. През периода **1** лице е осъдено с влязъл в сила съдебен акт и няма оправдано с влязъл в сила съдебен акт. Съдът е наложил **2** наказания - наказание „Лишаване от свобода“ условно и „Глоба“ в размер на **2500** лева.

Решените дела през 2017г. за престъпление по чл.354в, ал.1 от НК са **20** - спрени са **16** ДП, **2** са прекратени и **2** ДП са внесени в съда с **2** прокурорски акта /обвинителни актове / срещу **2** лица. През периода **5** лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт и няма оправдано с влязъл в сила съдебен акт. Съдът е наложил **5** наказания, като всички са наказания „Лишаване от свобода“ условно.

Престъпления по чл. 354в, ал.5 от НК /маловажен случай/

През 2019г. има **1** наблюдавано ДП за престъпление по чл.354в, ал.5 от НК. Няма новообразувани. **1** ДП е приключило. **1** ДП е решено и **1** ДП е внесено в съда с предложение по чл.78 а НК срещу **1** лице. **1** лице е осъдено с влязъл в сила акт, няма оправдани лица с влязъл в сила акт. Наложено е **1** наказание – „Глоба“ в размер на **1000** лева.

През 2018г. също е имало **1** наблюдавано ДП за престъпление по чл.354в, ал.5 от НК /маловажен случай/, **1** ДП е новообразувано и **1** ДП е приключило. Няма решени ДП, нито пък осъдени и оправдани лица с влязъл в сила акт.

През 2017г. не е имало наблюдавани, приключени и решени ДП за престъпление по чл.354в, ал.5 от НК, както и осъдени, оправдани лица с влязъл в сила акт.

1.3.8. Незаконен трафик на хора.

През 2019г. прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са наблюдавали **1** досъдебно производство за незаконен трафик на хора, което е **0,09 %** от наблюдаваните общо **1143** ДП /вкл. прекратени по давност/ и **0,13 %** от наблюдаваните общо **799** дела на производство. През отчетния период няма новообразувани дела за незаконен трафик на хора. Няма приключени дела, **1** ДП е неприключено.

За сравнение през 2018г. прокурорите от Районна прокуратура гр.Сандански са наблюдавали **4** досъдебни производства за незаконен трафик на хора, което е **0,26 %** от наблюдаваните общо **1547** ДП /вкл. прекратени по давност/ и **0,45 %** от наблюдаваните общо **884** дела на производство. Толкова са били и наблюдаваните досъдебни производства за незаконен трафик на хора през 2017г., което е **0,32%** от наблюдаваните общо **1246** ДП /вкл. прекратени по давност/ и **0,40%** от наблюдаваните общо **1012** дела на производство.

През 2018г. няма новообразувани дела за незаконен трафик на хора. **3** ДП са приключени, няма неприключени, а през 2017г. е имало **3** новообразувани дела за незаконен трафик на хора, няма приключени досъдебни производства, **3** ДП са неприключени.

През 2019г. няма решени ДП за незаконен трафик на хора. През отчетната година няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт, няма оправдани лица с влязъл в сила акт. Няма наложени наказания.

През 2018г. са решени **4** ДП за незаконен трафик на хора – **2** ДП са спрени, **1** ДП е прекратено и **1** ДП е внесено в съда с **1** прокурорски акт /споразумение/ срещу **1** лице. През 2018г. **1** лице е осъдено с влязъл в сила съдебен акт, няма оправдани лица с влязъл в сила акт. Наложено е **1** наказание – „Лишаване от свобода“ условно.

През 2017г. няма решени ДП за незаконен трафик на хора, **3** лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт, няма оправдани лица с влязъл в сила акт. Наложени са **6** наказание – **3** наказания „Лишаване от свобода“ ефективно и **3** наказания „Глоба“.

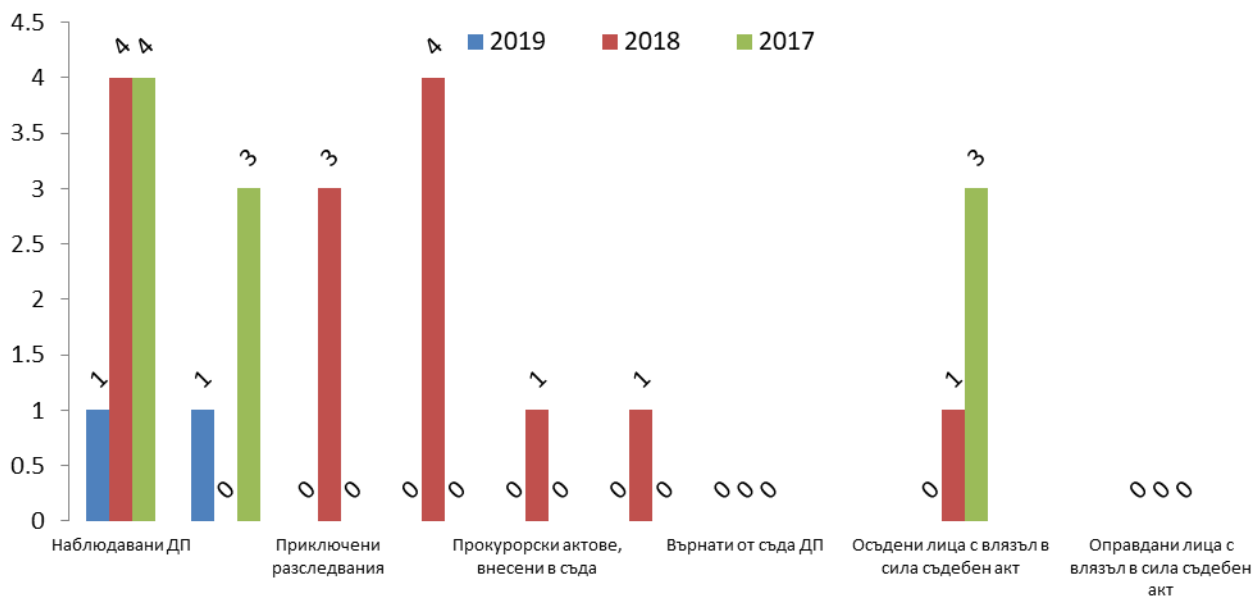
През 2019г. **1** лице е пострадало от престъпления свързани с незаконен трафик на хора .Пострадалата е жена и е пострадало от престъпление по чл. 159а, ал.1 от НК.

През 2018г. **5** са пострадалите лица от престъпления свързани с незаконен трафик на хора, всички пострадали лица са жени /**1** лице е пострадало от престъпление по чл. 159а, ал.1 от НК, **2** лица от престъпление по чл.159а, ал.2 от НК, **2** лица от престъпление по чл.159б, ал.1 от НК/. **2** от пострадалите лица са непълнолетни.

През 2017г. **5** са пострадалите лица от престъпления свързани с незаконен трафик на хора, няма пострадали непълнолетни лица, всички пострадали лица са жени /**2** лица са пострадали от престъпление по чл. 159а, ал.1 от НК, **1** лице е пострадало от престъпление по чл.159а, ал.2 от НК, **2** лица са пострадали от престъпление по чл.159б, ал.1 от НК/.

Незаконен трафик на хора												
Година	Прокуратура	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Приключени разследвания	Решени ДП	Прокурорски актове, внесени в съда	Предадени на съд лица	Върнати от съда ДП		Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт		Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт
2019	ОП Благоевград											
	РП Благоевград											
	РП Гоце Делчев											
	РП Петрич											
	РП Разлог											
	РП Сандански	1	1	0	0	0	0	0	0	0		0
	2019		1	1	0	0	0	0	0	0	0	
2018	ОП Благоевград											
	РП Благоевград											
	РП Гоце Делчев											
	РП Петрич											
	РП Разлог											
	РП Сандански	4	0	3	4	1	1	0		1		0
	2018		4	0	3	4	1	1	0	1		0
2017	ОП Благоевград											
	РП Благоевград											
	РП Гоце Делчев											
	РП Петрич											
	РП Разлог											
	РП Сандански	4	3	0	0	0	0	0		3		0
	2017		4	3	0	0	0	0	0	3		0

Мониторинг



Престъпления по чл. 159а, ал.1 от НК

За престъпление по чл. 159а, ал.1 от НК през 2019г. прокурорите от РП-Сандански са наблюдавали 1 ДП /няма новообразувани/, колкото са наблюдавали и през предишните два отчетни периода, но през 2017г. е имало 1 новообразувано ДП.

През 2019г. няма приключено и решено ДП. Няма осъдени лица с влязъл в сила акт, нито пък оправдани лица с влязъл в сила акт.

За сравнение през 2018г. 1 ДП е приключено и 1 ДП е решено от прокурор - същото е спряно. Няма осъдени лица с влязъл в сила акт, нито пък оправдани лица с влязъл в сила акт.

През 2017г. няма приключени и решени от прокурор ДП. Няма осъдени лица с влязъл в сила акт, няма оправдани лица с влязъл в сила акт.

Престъпления по чл. 159а, ал.2 от НК

За престъпление по чл. 159а, ал.2 от НК през 2019г. не са наблюдавани ДП, няма новообразувани ДП, нито пък приключени и решени дела, както и лица, които са осъдени или оправдани с влязъл в сила акт.

За сравнение през 2018г. са наблюдавани 2 ДП, няма новообразувано и 1 ДП е приключено. През годината 2 ДП са решени – 1 ДП е прекратено и 1 ДП е внесено в съда срещу 1 лице със споразумение. 1 лице е осъдено с влязъл в сила акт и му е наложено наказание „Лишаване от свобода“ условно, няма оправдани лица с влязъл в сила акт.

За престъпление по чл. 159а, ал.2 от НК през 2017г. е наблюдавано 1 ДП, 1 новообразувано и няма приключено ДП. 1 ДП е неприключено. През годината няма решено ДП. 3 лица са осъдени с влязъл в сила акт и им е наложено наказание „Лишаване от свобода“ ефективно и наказание „Глоба“, няма оправдани лица с влязъл в сила акт.

Престъпление по чл. 159б, ал.1 от НК

За престъпление по чл. 159б, ал.1 от НК през 2019г. Районна прокуратура гр. Сандански няма наблюдавани досъдебни производства. Няма приключено ДП и решено ДП. Няма осъдени и оправдани лица с влязъл в сила акт.

За сравнение през 2018г. Районна прокуратура гр. Сандански е наблюдавала 1 досъдебно производство, няма новообразувано. 1 ДП е приключено, решено е 1 ДП, като същото е спряно. Няма осъдени и оправдани лица с влязъл в сила акт.

За престъпление по чл. 159б, ал.1 от НК през 2017г. Районна прокуратура гр. Сандански е наблюдавала 2 досъдебни производства, 1 ДП е новообразувано. Няма приключено ДП, 2 ДП са неприключени, няма решено ДП. Няма осъдени и оправдани лица с влязъл в сила акт.

Престъпления по чл. 159б, ал.2 от НК

За престъпление по чл. 159б, ал.2 от НК през отчетния период, както и през предходните две години Районна прокуратура гр. Сандански не е

наблюдавала дела. Няма приключени и решени дела. Няма осъдени и оправдани лица през периода.

1.3.9. Наказателни производства срещу лица заемащи висши държавни длъжности и лица с имунитет.

През 2019 година в Районна прокуратура гр. Сандански не са наблюдавани досъдебни производства срещу лица заемащи висши държавни длъжности и лица с имунитет, както е било и през предходните 2018 г. и 2017г..

1.3.10 Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС. Постановени присъди.

През 2019г има 1/една/образувана преписка след самосезиране на прокурор от РП- Сандански, която е приключили в срок, и е постановен отказ от образуване на наказателно производство, като са дадени указания на Кмета на Общ. Сандански. За сравнение през 2018г е имало две образувани преписки след самосезиране на прокурор от РП- Сандански , а през 2017г само една, която е приключила в срок.

През 2019г., - в Районна прокуратура – Сандански са наблюдавани и новобразувани 6 преписки по сигнали на контролните органи/ Национална Агенция по приходите /,а за сравнение през минали години няма такива.

През 2019г., както и през предходните година - в Районна прокуратура – Сандански няма наблюдавани и новобразувани преписки и наказателни производства по сигнали и материали от ДАНС.

Проблемите свързани с решаването на преписките е несвоевременното изпращане на някои от тях в прокуратурата от страна на извършващия проверката органи и забавянето понякога с месеци на получаването на изисканите документи от различни държавни институции или юридически лица необходими за установяване на обективната истина и за законосъобразното и правилно приключване на същите. Тези случаи обаче са изключително малко в сравнение с абсолютния брой наблюдавани и приключени преписки. С цел недопускане на забавяния и срочно приключване на наблюдаваните проверки адм. ръководител на РП- Сандански е създадал необходимата организация с издадена заповед за водене на регистри с приближаващите да бъдат просрочени преписки от прокурорите и органите извършващи проверките, с които периодично се запознават всички прокурори и същите предприемат необходимите мерки. По тези преписки са изпращани многократни напомнителни писма и са провеждани разговори със служителите, на които е възложено извършването на възложените им проверки с цел своевременното им приключване и отстраняване на възникнали трудности.

1.3.11. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата на лишаване от свобода и следствените арести.

През 2019г в РП-Сандански няма образувани преписки за насилие в местата за лишаване от свобода и следствените арести ,като и през 2018г. За сравнение през 2017г в РП-Сандански са били образувани 2 преписки за насилие в местата

за лишаване от свобода и следствените арести, по които са постановени откази от образуване на досъдебни производства .

1.3.12. Престъпления, извършени от служители на МВР

През 2019г Районна прокуратура- Сандански е образувала и наблюдавала 3 преписки за престъпление извършени от служители на МВР, като две от тях са приключили с постановени откази за образуване на ДП ,а по една е възложена за решаване на друга прокуратура след като са отведени всички прокурори от РП-Сандански .

За сравнение през 2018г Районна прокуратура- Сандански е образувала и наблюдавала отново 3/ три/ преписки за престъпление извършени от служители на МВР, като две от тях са приключили с постановени откази за образуване на ДП ,а по едно е образувано досъдебно производство по което прокурорите от РП-Сандански са отведени ио е възложено за решаване на РП- Благоевград .

През 2017г Районна прокуратура- Сандански е образувала и наблюдавала също 3 преписки за престъпление извършени от служители на МВР, като са приключили с постановени откази за образуване на ДП.

По този показател се наблюдава абсолютно запазване на броя преписки.

1.3.13. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

През 2019 г. органите на РУ-Сандански са регистрирали общо **31бр.** престъпления, извършени от малолетни и непълнолетни лица, при **27бр.** през 2018 г. и **53** през 2017 г. Лицата, участвали в извършването на тези престъпления, са общо **31- 8** малолетни и **23** непълнолетни лица.

В началото на 2019 г. в Детска педагогическа стая (ДПС) са се водели на отчет общо **41**лица, от които **16** са били малолетни, а **25** са били непълнолетни лица. За периода са били взети на отчет **14** лица за извършени престъпления и противообществени прояви. От общо регистрираните на отчет лица през 2019 г. са били снети общо **11**лица-всички поради поправяне.

В края на периода общият брой на от водещите се на отчет малолетни и непълнолетни деца в ДПС са били **44**, от които малолетни са **7(4** момчета и **3** момичета), а непълнолетни са **37 (32** момчета и **5** момичета). От водещите се на отчет **44** малолетни и непълнолетни лица **42** се водят категория «проявен», а **2**лица- категория «утвърден».

През 2019 г. органите на РУ-Сандански са предоставили полицейска закрила на **21** малолетни и непълнолетни деца.

През отчетния периодв специализирана институция е настанено само едно лице:

- с Решение на РС- Сандански на лицето И.Я. е взета възпитателна мярка по чл.13, ал.1, т.13 от ЗБППМН.

Прокурорите при РП-Сандански през изминалата 2019 г. са постановили откази за образуване на досъдебни производства по **24** преписки /при **19** за 2018 г. и **18** за 2017 г./, свързани с деяния, извършени от малолетни и непълнолетни, като всичките **24** преписки са били изпратени на МКБППМН за налагане на възпитателни мерки.Броят на лицата, изпратени на МКБППМН за

налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН през 2019 г., са общо **37** (**21** непълнолетни и **16** малолетни), при **30** общо за цялата 2018 г.

По видове престъпления наблюдаваните ДП срещу непълнолетни лица през периода са както следва:

- престъпления против собствеността – общо **3 бр.** – като две от тях са по чл.195 от НК и **едно** по чл.198, ал.1 от НК;

- общоопасни престъпления- общо **4бр.**, като **три** от тях са по чл.354а, ал.3 от НК, а **едно** е по чл.346, ал.1 от НК.

В Районна прокуратура гр. Сандански през 2019 г. са били наблюдавани общо **7бр.** досъдебни производства (за 2018 г.-**8 бр.**, а за 2017 г.-**17бр.**) срещу непълнолетни лица, като от тях **3бр.** са новообразувани. От общо наблюдаваните досъдебни производства до края на 2019 г. всички са били приключени(**7бр.**).

През отчетния период от решенията общо **7 бр.** досъдебни производства водени срещу непълнолетни лица прекратени са били **четири**(от тях **две** на основание чл.61 НК).Внесени в съда са били **3бр.** прокурорски актове (**един** обв. акт, **едно** споразумение и **едно** постановление с предложение по 78а НК) срещу четирилица. За предходните два периода-за 2018 г. са били внесени също **7бр.** обвинителни актове, а през 2017 г. са били внесени **8**прокурорски акта в съда.

През 2019 год.в съда са били постановени **3бр.**осъдителни присъди (при **10 бр.** за 2018 г. и **9 бр.**през 2017 г.). С тези **3бр.** влезли в сила присъди са били наложени следните наказания: **две** от лицата са били осъдени на лишаване от свобода(приложена е била и по двете наказания разпоредбата на чл.69 във вр. с чл.66 от НК), а на **едно** от лицата е било наложено наказание »Обществено порицание«. За отчетния период както и за предходните два(2018 г. и 2017 г.) няма постановени оправдателни присъди срещу непълнолетни лица.

Внесените в съда **3бр.**прокурорски акта представляват**42,86 %** от общо решенията досъдебни производства срещу непълнолетни извършители.

Изводът, който може да бъде направен от горната статистика е, че през отчетния период продължава тенденцията към разнообразие във вида на престъпленията, извършени от непълнолетни лица. Докато в предишни периоди са били извършвани предимно престъпления против собствеността на вещи с невисока стойност, то през настоящия отчетен период особен дял в детската престъпност заемат и посегателствата в други сфери на обществените отношения- държане на наркотични вещества и други общоопасни престъпления.

При анализа на всички тези данни, касаещи структурата на престъпленията от непълнолетни лица през отчетния период, може да се обобщи, че броят на наблюдаваните и новообразувани дела от тази категория в Районна прокуратура-гр.Сандански се е запазилпрямо отчетния период за 2018 г. Рано е обаче да се правят изводи, че тези промени са се превърнали в трайна тенденция. Точно поради това, прибързано ще бъде да се твърди, че дейността на Районна прокуратура-Сандански и органите на РУ- гр. Сандански са постигнали трайни резултати по отношение превенцията, разкриването и борбата с т.нар. детска престъпност. В същото време, както

вече се отбеляза по-горе, отново се наблюдава склонност за пренасочването на невръстните извършители в сфери на обществени отношения, към които обществото ни е болезнено чувствително, напр. държането и употребата на наркотични вещества, отнемане на моторно превозно средство с цел ползване и др. Тези обективно установени факти диктуват насочване усилията на институциите за извършване на своевременно превенция. Неблагоприятните социално-икономически условия, в които живее една част от населението – нисък жизнен стандарт, базаротица и бедност, нездрава семейна среда, занижен родителски контрол, трудова неангажираност – продължават да съществуват като даденост през последните години, което следва да насочи усилията на прокурорите при РП- Сандански към подобряване работата им по дела и преписки срещу непълнолетни, вкл. и чрез засилване връзката с ИДПС. Устойчиво като показател е обстоятелството, че делата срещу непълнолетни лица се разследват и приключват приоритетно, при строго съблюдаване на особените правила за разглеждането им съгласно НПК; няма върнати от съда такива дела за допуснати процесуални нарушения, няма оправдани непълнолетни лица, няма отменени от горестоящата прокуратура актове по преписки и дела срещу непълнолетни.

Необходимо е да се отбележи и още нещо, което също е свързано с извършването на престъпни деяния от непълнолетни, но не намира табличен израз и по този начин, пренебрегвайки го рискуваме да направим непълни и дори погрешни изводи за структурата на престъпленията при непълнолетните. Такива са образуваните и наблюдавани досъдебни производства, при които в края на разследването прокурорът е установил, че са налице достатъчно доказателства по смисъла на чл.219, ал.1 от НПК за привличане на обвиняем, но след като е установил, че се касае за непълнолетен извършител и е преценил, че са налице обстоятелствата по чл.61, ал.1 НК, не е привлякъл извършителя като обвиняем, а досъдебното производство е било прекратено на основание чл.24, ал.1, т.8 НПК и материали по делото ведно с прокурорския акт са били изпратени на съответната местна комисия за БППМН за налагане на възпитателни мерки. Такива досъдебни производства през отчетния период в РП- Сандански са **4** на брой.

Прекратените досъдебни производства за 2019 г. са общо **4** на брой, колкото са и извършителите, които са непълнолетни. Извършените престъпления са както следва:

- 2бр. престъпления по чл.354а, ал.5 във вр. с ал.3 от НК;
- едно престъпление по чл.195, ал.1, т.3 във вр. с чл.194, ал.1 от НК;
- едно престъпление по чл.346, ал.1 от НК.

След техния преглед е необходимо да бъде допълнено следното:

Последните данни сочат на извод за затвърждаване на тенденцията за увеличаване броя на престъпления за държане на наркотични вещества и срещу собствеността за отчетния период, което пък сочи на извод, че структурата на детската престъпност се е разширила.

Раздел IV.

Международно правно сътрудничество.

Дейността на прокурорите от Районна прокуратура гр. Сандански в областта на международното правно сътрудничество е съобразена с Указание № И-274/23.10.2008 г. на прокурор завеждащ отдел „Международно правно сътрудничество“ при Върховна касационна прокуратура, утвърдено от Главния прокурор на Република България.

В повечето случаи молбите за правна помощ са на основание чл. 7 от Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателни дела (ЕКВНВ), а именно: правна помощ за връчване на книжа, преписи от съдебни документи, свързани с наказателни производства (например призовки и съдебни решения).

През 2019г. прокурорите от РП-Сандански са работили по общо **10** досъдебни производства/преписки с международен елемент.

За сравнение, през 2018 г. броят досъдебни производства/преписки с международен елемент е бил **11**, а през 2017 г. - **14**.

Изходящи МПП

През 2019 г. в РП-Сандански са изготвени и изпратени **2** молби за правна помощ /до Република Гърция и Руската федерация/ и към края на отчетния период е получен отговор за изпълнение на **1** от молбите.

През 2019г. са изпратени и **4** европейски заповеди за разследвания /до Република Гърция и Федерална Република Германия/ и към края на периода е получен отговор за изпълнение на една от заповедите.

През 2018 г. в РП-Сандански са изготвени и изпратени **2** молби за правна помощ, като в края на годината е била изпълнена 1 от молбите. През 2017 г. е изготвена и изпратена **1** молба за правна помощ, която в края на годината не е била изпълнена.

Най-често изготвяните през последните години молби за правна помощ са изпращани до компетентните органи на Република Гърция и са относно връчване на призовки на лица в качеството на обвиняем или свидетел.

Основен проблем при делата, по които има изготвени и изпратени съдебни поръчки, е необходимостта от удължаване срока на разследване, тъй като процедурата по изготвяне на молби за правна помощ, техният превод, изпращане и изпълнение изисква дълъг период от време, при това с несигурен резултат за изпълнението им. Именно поради тази причина прокурорите от РП-Сандански се стремят да ограничат необходимостта от молба за правна помощ.

Издадени ЕЗА

През 2019 г. в РП-Сандански не са изготвени европейски заповеди за арест.

През 2018 г. в РП-Сандански са изготвени **3** европейски заповеди за арест и в края на отчетния период **2** са изпълнени, а **1** не е изпълнена.

През 2017 г. не са изготвени европейски заповеди за арест.

Прокуратура	Дейност по МПП, когато РБългария е моляща държава									
	Общо изходящи МПП	Към страни членки на ЕС по Конвенция 2000г.	Към страни по Конвенция 1959г.	Към други държави	Изпълнени	Неизпълнени	Издадени ЕЗА	От тях изпълнени ЕЗА	От тях неизпълнени ЕЗА	Изготвени предложения за международно издирване и екстрадиция
ОП Благоевград										
РП Благоевград										
РП Гоце Делчев										
РП Петрич										
РП Разлог										
РП Сандански	2	1	1	0	1	1	0	0	0	0
2019	2	1	1	0	1	1	0	0	0	0
ОП Благоевград										
РП Благоевград										
РП Гоце Делчев										
РП Петрич										
РП Разлог										
РП Сандански	2	2	0	0	1	1	3	2	1	0
2018	2	2	0	0	1	1	3	2	1	0
ОП Благоевград										
РП Благоевград										
РП Гоце Делчев										
РП Петрич										
РП Разлог										
РП Сандански	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0
2017	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0

Входящи съдебни поръчки

През 2019 г. в РП-Сандански са постъпили **4** молби за правна помощ – 2 молби от Република Гърция и 2 молби от Република Австрия. Постъпилите молби са относно връчване на призовки и документи. Към края на отчетния период прокурорите от РП-Сандански са изпратили отговори и по четирите молби - **2** от молбите са изпълнени и **2** от молбите не са изпълнени, защото не са установени лицата, на които е следвало да бъдат връчени съответните документи.

През 2018 г. в РП-Сандански са постъпили **6** молби за правна помощ и към края на отчетния период са изпълнени **4** от молбите. **1** молба за правна помощ не е изпълнена, защото не е установено лицето, на което е следвало да бъдат връчени съответни документи, а **1** от молбите е постъпила в края на годината и е предстояло изпълнението ѝ. Всички молби за правна помощ са изпратени от Република Гърция.

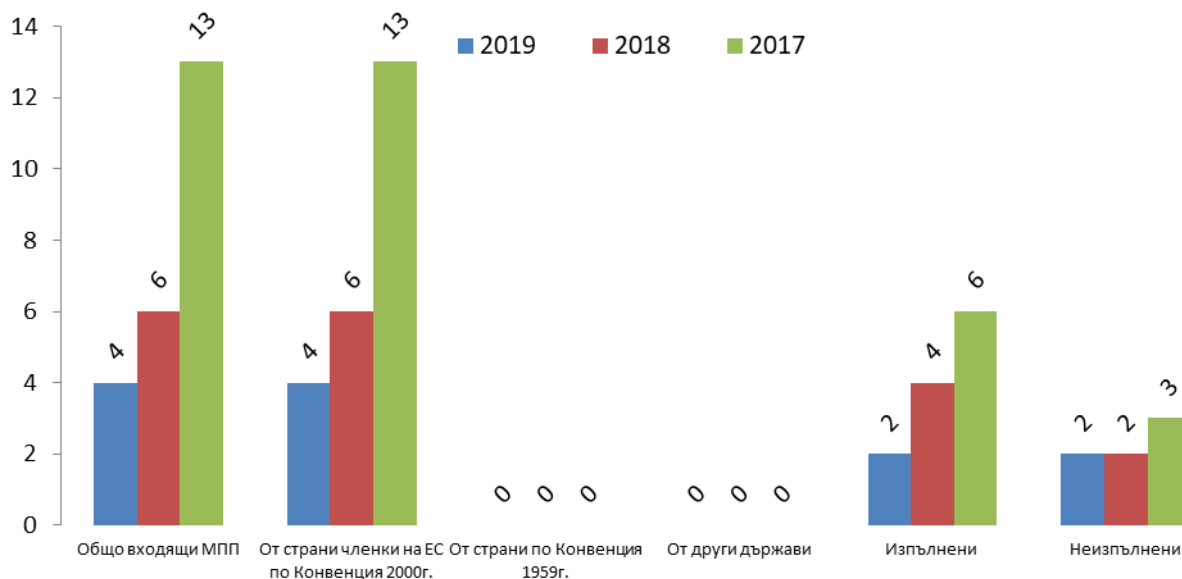
През 2017 г. в РП-Сандански са постъпили **13** молби за правна помощ и в края на годината **6** от получените молби са изпълнени и е изпратен отговор до

компетентните органи в молещата държава, **4** от входящите молби за правна помощ са изпратени по компетентност, а **3** не са изпълнени, тъй като лицата, на които е следвало да бъдат връчени съответните документи, не са открити.

Прокурорите от Районна прокуратура-гр.Сандански са изпълнявали молбите за правна помощ с приоритет и в кратки срокове.

Година	Прокуратура	Дейност по МПП, когато РБългария е замолена държава					
		Общо входящи МПП	От страни членки на ЕС по Конвенция 2000г.	От страни по Конвенция 1959г.	От други държави	Изпълнени	Неизпълнени
2019	ОП Благоевград						
	РП Благоевград						
	РП Гоце Делчев						
	РП Петрич						
	РП Разлог						
	РП Сандански	4	4	0	0	2	2
	2019	4	4	0	0	2	2
2018	ОП Благоевград						
	РП Благоевград						
	РП Гоце Делчев						
	РП Петрич						
	РП Разлог						
	РП Сандански	6	6	0	0	4	2
	2018	6	6	0	0	4	2
2017	ОП Благоевград						
	РП Благоевград						
	РП Гоце Делчев						
	РП Петрич						
	РП Разлог						
	РП Сандански	13	13	0	0	6	3
	2017	13	13	0	0	6	3

Дейност по МПП, когато РБългария е замолена държава



Трансфер на наказателни производства.

През 2019 г., както и през предходните две години, прокурорите при РП - гр.Сандански не са изпращали молби за трансфер на наказателни производства до Върховна касационна прокуратура или до Министерство на правосъдието.

РАЗДЕЛ V

АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1.Кадрово обезпечаване на прокуратурата и разследващите органи.

Съгласно утвърденото щатно разписание, към 31.12.2019 г. в Районна прокуратура гр. Сандански следва да работят общо **7** прокурори и **6** служители, като понастоящем няма незаети щатни бройки. В посочените числа са включени не само специализираната администрация, но и служителя изпълняващ чисто технически функции – чистач/призовкар. Така по щат съотношението между прокурори и служители в РП-Сандански е 1/0,86.

На практика обаче през 2019 г. в РП-Сандански реално постоянно са работили **само 6** прокурори и **6** служители, тъй като със Заповед рег. №РД-07-1094/14.09.2018 г. на Главния прокурор на РБългария – млаши прокурор е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура гр. София считано от 30.10.2018 г., Впоследствие обаче с решение на Прокурорската колегия на ВСС през 2019 г. е преназначена на длъжност прокурор в Районна

прокуратура гр. София. Междувременно след проведен конкурс за длъжността младши прокурор, свободната такава щатна бройка в РП-Сандански е попълнена, но спечелия същата кандидат все още не е встъпил в изпълнение на функциите си, тъй като не е приключило първоначалното му задължително обучение за младши прокурори в НИП-София. За сравнение през 2018 г., реално работилите прокурори в РП-Сандански изчислено на годишна база са били 6,75 бр., а през 2017 г. – 6,05 бр.

За сравнение през 2018 г., реално работилите прокурори в РП-Сандански изчислено на годишна база са били 6,75, а през 2017 г. – 6,05. В тази връзка следва да се има предвид, че работата в намален състав за дълъг период от време, особено в случаите на ползване на платен годишен отпуск, болнични, командировка или друго отсъствие на някой от прокурорите значително повишава натовареността на останалите прокурори, което обективно създава условия и предпоставки за допускане на пропуски и грешки в тяхната работа и пречи на нейното нормално разпределяне и своевременно осъществяване на възложените задачи.

2. Участие на прокурори и служители от РП-Сандански в семинари и регионални обучения.

През 2019 г. прокурорите и служителите при РП-Сандански, са участвали в общо 13 бр. семинари на различни теми организирани съответно от НИП, ВКП и Окръжна прокуратура гр. Благоевград. Тези семинари са както следва:

- семинар организиран от НИП-София на тема „Криминалистика“ проведен в периода 27.01.2019 г. – 01.02.2019 г. в гр. София.

- семинар на тема „Европейска заповед за разследване“ организиран от ПРБ в рамките на вътрешноведомственото обещание, проведен в периода 18-20.02.2019 г.

- семинар организиран от ГДБОП при МВР гр. София по проект „Обучения на експерти разследващи престъпления и злоупотреби в киберпространството“ финансиран от фонд „Вътрешна сигурност 2014- 2020“ проведен в периода 26.02.2019 г. – 01.03.2019 г. в гр. Велико Търново.

- обучение на тема „Европейско законодателство във връзка с половото равенство“ организирано от Европейската правна академия проведено в периода 08-10.04.2019 г. в гр. Трир, РГермания.

- семинар на тема „Анализ на проблеми при интегриране на информацията между УИС-3 и ядрото на ЕИСПП“ проведен в периода 10-12.04.2019 г.

- регионално обучение на тема „Проблеми при разследване на престъпленията по чл.343б от НК след приемане на Наредба №1/19.07.2017 г.“ организиран от ОС-Благоевград със съдействието на НИП-София, проведен на 21.11.2019 г. в гр. Благоевград .

Предвид гореизложеното следва да отбележим че през 2019 г. – 2-ма прокурори и 5-ма служители от РП-Сандански, не са взели участие в нито една обучителна програма, за разлика от 2018 г. когато такова участие не са имали 2-ма прокурори и 3-ма служители и 2017 г. - когато такова участие не са взели 2 прокурори и 4-ма от служителите в РП-Сандански.

Що се касае до кадровото обезпечение на разследващите органи с които работят прокурорите при РП-Сандански, то следва да отбележа че към 31.12.2019 г. в РУП-Сандански реално работят общо 9 разследващи полицаи, за разлика от предходните две години, когато техния брой е бил 8. Двама от тях обаче са били в продължителен отпуск през 2019 г., а двама са преместили в друга структура на МВР, като на мястото на последните са били назначени нови 2-ма такива едва през последното тримесечие на 2019 г. Това засилено текучество в личния състав на разследващите полицаи при РУП-Сандански, доведе до необходимост от временно преразпределяне на делата по между им за периодите на тези отсъствия, което неминуемо изисква допълнителен период от време през който новия разследващ полицай подробно да се запознае с материалите по разследването и да предприеме нужните действия за неговото ефективно провеждане и приключване. С оглед натовареността на разследващите полицаи при РУП-Сандански, характера на разследваните от тях дела и тенденции в структурата и динамиката на наблюдаваните от РП-Сандански досъдебни производства - считам че този брой е напълно достатъчен, за да се обезпечи нормалното и ритмично приключване на възложените им досъдебни производства в разумни срокове.

3. Проверки и ревизии – тематика основни констатации и предложения. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.

През 2019 г. прокурорите при Окръжна прокуратура гр. Благоевград и Апелативна прокуратура гр. София в изпълнение на своя план за дейността си и по указание на горестоящите прокуратури са извършили редица проверки на отделни сфери от дейността на Районна прокуратура гр. Сандански както следва:

- в изпълнение на заповед рег. №РД-04-29/01.02.2019 г. на Окръжния прокурор на ОП-Благоевград, на 08.02.2019 г. е извършена тематична проверка на дейността на Административния ръководител на РП-Сандански относно създадената организация по приложение на принципа за случайно разпределение на преписите и делата в РП-Сандански за периода 01.07.2018 г. – 31.12.2018 г. В хода на тази проверка не са установени пропуски или нарушения и няма дадени препоръки.

- в изпълнение на заповед рег. №28/14.01.2019 г. на Административния ръководител на Апелативна прокуратура гр. София, в периода 17-18.01.2019 г. е извършена проверка на дейността на прокуратурите от района на АП-София относно изпълнение на задълженията им произтичащи от „Инструкция за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства от 2010 г. /Инструкция №1/ и на Инструкция за взаимодействието между ПРБ и МВР при разследване на две и повече ДП образувани и водени срещу едно и също лице“ /Инструкция №2/, съответно на „Споразумение между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същи обвиняем изх. №825/02.07.2018 г. – за периода месец октомври 2018 г. – месец декември 2018 г. В хода на тази проверка не са констатирани нарушения от конкретни прокурори при РП-Сандански.

- в изпълнение на т.1 от раздел I- „Следствен надзор“ по Плана за дейността на ОП-София, през месец юли и съответно през месец декември 2019 г. е извършена проверка на дейността на всички районни и окръжни прокуратура в Софийски апелативен район относно спазване на сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ през първото и съответно през второто полугодие на 2019 г. При тези проверки не са установени данни за търсене на дисциплинарна отговорност от прокурорите при РП-Сандански, а дадените препоръки които касаят всички прокуратури от региона са изпълнени.

- в изпълнение на т.V.1 от плана за дейността на ОП-Благоевград на 26.09.2019 г. прокурори от ОП-Благоевград са извършили тематична проверка на дейността на Районна прокуратура гр. Сандански относно изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки и осъществяване на надзор в местата за задържане през 2019 г. В доклада за резултатите от тази проверка са дадени конкретни препоръки до Административния ръководител на РП-Сандански, които са надлежно изпълнени.

- в изпълнение на заповед на Административния ръководител на ОП-Благоевград, в края на месец юли 2019 г. е извършена проверка на спрените досъдебни производства на основание чл.244 ал.1 т.1 и т.3 от НПК наблюдавани от прокурорите при РП-Сандански които са били образувани преди 01.01.2016 г. При тази проверка част от тези постановления са отменени, като е указано предприемането на конкретни действия за провеждането на допълнителни процесуално следствени действия за разкриване на обективната истина по всяко едно от тях, които са надлежно изпълнени.

- в изпълнение на заповед на Административния ръководител на ОП-Благоевград, в края на месец септември 2019 г. е извършена проверка на наблюдаваните от РП-Сандански досъдебни производства, които са били образувани преди 01.01.2016 г. и по които разследването все още не е било приключено. При тази проверка не са констатирани допуснати дисциплинарни нарушения от страна на наблюдаващите тези дела прокурори при РП-Сандански.

- отделно от гореизложеното ежесечно се извършват проверки на неприведените в изпълнение присъди с наказание „Лишаване от свобода“, всяко тримесечие се проверява работата по делата образувани преди 01.01.2016 г., всяко шестмесечие се проверява работата по делата образувани за престъпления по чл.128 – чл.135 от НК образувани преди 01.01.2015 г. и др. проверки обхващащи различни сфери от дейността на РП-Сандански. За всяка от тях се изготвя съответна справка която се изпраща в ОП-Благоевград.

- същевременно въз основа на Заповед рег. №КП-01-3/11.06.2019 г. на Главния инспектор при ИВСС в периода 19-21.06.2019 г. е извършена контролна проверка на дейността на РП-Сандански относно изпълнение на препоръките дадени в доклада на ИВСС относно извършена предходна тематична проверка на РП-Сандански . При тази проверка е установено че дадените препоръки като цяло са изпълнени, а по отношение на констатираните по време на проверката пропуски относно своевременното периодично изискване на информация от органите на МВР за резултатите от проведените оперативно-издирвателни мероприятия по дела със спряно наказателно производство поради неразкриване на извършителя на престъплението, относно спрените досъдебни производства

срещу известен извършител, както и относно недопускането на пропуски относно надлежното удостоверяване на извършените доклади от разследващия орган на постановленията за привличане на обвиняем чрез полагането на подпис и дата от страна на наблюдаващия прокурор върху съответното постановление – са незабавно изпълнени.

През отчетния период не са образувани дисциплинарни преписки срещу прокурори от РП-Сандански и не са налагани дисциплинарни наказания на прокурори.

РАЗДЕЛ VI

НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

1. Обем на прокурорската дейност.

Считано към 31.12.2019 г. в Районна прокуратура гр. Сандански по щат следва да работят общо 7 прокурори и 6-ма служители. От тях обаче реално през 2019 г. са работили 6-ма прокурори, тъй като със Заповед рег. №РД-07-1094/14.09.2018 г. на Главния прокурор на РБългария – млаши прокурор е командирована да изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура гр. София считано от 01.10.2018 г.. Впоследствие обаче с решение на Прокурорската колегия на ВСС през 2019 г. е преназначена на длъжност прокурор в Районна прокуратура гр. София. Междувременно след проведен конкурс за длъжността младши прокурор, свободната такава щатна бройка в РП-Сандански е попълнена, но спечелия същата кандидат все още не е встъпил в изпълнение на функциите си, тъй като не е приключило първоначалното му задължително обучение за младши прокурори в НИП-София. За сравнение през 2018 г., реално работилите прокурори в РП-Сандански изчислено на годишна база са били 6,75 бр., а през 2017 г. – 6,05 бр.

Реална оценка относно общия обем на прокурорската дейност свършена през 2019 г. от прокурорите при РП-Сандански, както и средната натовареност на всеки един от тях може да се получи по два различни метода.

Първия от тях се базира върху анализ на данните съдържащи се в статистическа таблица 5.1 – 5.2 водени съгласно Указанието за информационната дейност на Прокуратурата на РБългария. Този метод се основава преди всичко върху количественото измерване на максимално широк кръг от общо 76 показателя свързани с ежедневната работата на прокурора. При него разликата във времето необходимо за изготвянето на отделните видове прокурорски актове или дейности, няма реално значение, тъй като се приема че структурата на прокурорската работа е сходна в отделните прокуратури от един и същи ранг, поради което преценката за тяхната натовареност се базира преди всичко на количествените критерии основани върху сбора от постановените прокурорски

актове и дейности, а не върху времето необходимо за тяхното осъществяване на отделните елементи от същите.

Втория метод се базира върху анализ на определена най-съществена част от показателите на прокурорската дейност и времето необходимо за тяхното осъществяване. Тези показатели са предварително изрично определени и за всеки от тях е определен съответен коефициент свързан с времето необходимо обикновено за тяхното осъществяване. Този метод е регламентиран в Правилата за измерване на натовареността приети от ВСС с решение по Протокол №60/11.12.2014 г. При него по сложните и по времеемки прокурорски актове и дейности образно казано носят по голям брой точки, за сметка на други такива, които изискват по-малко усилия, но обикновено са повече като количество. Така натовареността е функция не само на количеството както при първия метод, а на комбинация от количество и сложност, което би следвало да даде по-добра представа за реалната натовареност на съответния магистрат или орган на съдебната власт като цяло. Този метод обаче много зависи от правилното определяне на коефициентите за отделните свършени действия и показателите които ще подлежат на оценка, тъй като последното може съществено да промени крайната картина на натовареността.

Тъй като двата метода са доста различни ще си позволя да анализирам данните за свършената от прокурорите в РП-Сандански работа през 2019 г. по отделно по всеки от тях, като след това ще сравня резултатите по между им съобразно указаниято в писмо на отдел „Аналитичен“ при ВКП от 22.01.2016 г.

1.1.Обем на прокурорската дейност съгласно данните от т.5.1 – 5.2. на Указанието за организация на информационната дейност на прокуратурата.

Обобщени изводи относно общата и средната натовареност на прокурорите при РП-Сандански през 2019 г. по редица основни ключови показатели от тяхната дейност, както и тенденциите за нейното развитие през последните 2 години могат нагледно да бъдат видени от следните две таблици:

Обща натовареност на РП-Сандански в периода 2017 – 2019 г.

показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Общ актуализиран обем на прокурорската дейност	7597	8507	7689
Общо наблюдавани преписки по сл. надзор	2284	1431	1396
Общо решени преписки по сл. надзор (включ. с възл. на проверка)	2239	1391	1363
Общо наблюдавани досъдебни производства	1266	1547	1143
Общо решени досъдебни производства	1005	1272	888
Общо прекратени досъдебни производства	396	820	490
Общо спрени досъдебни производства	340	248	206
Прокурорски актове внесени в съда	250	189	179
Общо участия в съдебни заседания	902	867	740
Брой реално работили прокурори	6,05	6,75	6

Средна натовареност на РП-Сандански в периода 2017 – 2019 г.

показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Общо прокурорски актове и участия в съдебни заседания средно на 1 прокурор	1255,70	1260,3	1281,5
Наблюдавани преписки по сл. надзор	377,52	212	232,66
Решени преписки по сл. надзор	370,08	205,93	227,16
Наблюдавани досъдебни производства	209,26	229,18	190,5
Решени досъдебни производства	166,12	188,44	148
Прекратени досъдебни производства	65,45	121,48	81,66
Спрени досъдебни производства	56,19	36,74	34,33
Прокурорски актове внесени в съда	41,32	28	29,83
Участие в съдебни заседания	149,09	128,44	123,33
Брой реално работили прокурори	6,05	6,75	6

От анализа на данните изложени в горепосочените таблици, както и от останалите такива визирани в статистическа таблица **5.1**; е видно че през 2019 г. общата натовареност на РП-Сандански бележи лек спад с **818 бр. (9,61%)** спрямо 2018 г., но въпреки това тя остава с **92 бр. (1,21%)** по-висока от колкото през 2017 г.

Средната натовареност на един прокурор в РП-Сандански обаче бележи трайна тенденция за повишение през последните 3 години, като за 2019 г. същата е 1281,5 бр. което сочи незначителен ръст с **1,68%** повече спрямо 2018 и с **2,05 %** повече в сравнение нивото на този показател за 2017 г.

Горепосочените факти се виждат особено ясно ако се сравни движението на двата най-обобщени показателя отразяващи обема и съдържанието като цяло на извършените от прокурорите актове и действия през 2019 г. спрямо предходните две години и се проследи тяхното отражение във всеки един от отделните компоненти включени в съдържанието им. Първия от тези показатели е т.нар – общ актуализиран обем на прокурорската дейност – включващ в съдържанието си максимално широк кръг /76 броя/ преброими показатели от ежедневната дейност на прокурорите - обвинителни актове, постановления по чл.78А от НК, споразумения, участие в съдебни заседания актове по преписки, изпълнение на присъди, искания, произнасяния по отвод и самоотвод, искания за продължаване на срока по чл.234 от НПК, назначаване на служебен защитник, проверки, становища, предложения по ЗСВ, атестации, заповеди и указания, дежурства и т.н, а втория показател е т.нар обобщена средна натовареност на един прокурор – който отразява съотношението между броя на реално работилите през годината прокурори спрямо общия актуализиран обем на прокурорската дейност за съответната година.

От анализа на същите е видно че през 2019 г. общия актуализиран обем на прокурорската дейност в РП-Сандански – е намалял с **818 бр. (9,61%)** спрямо 2018 г., но въпреки това той остава с **92 бр. (1,21%)** по-висок от колкото през 2017 г. Този лек спад спрямо 2018 г. и същевременно ръст спрямо 2017 г. се дължи на едновременно действие на два основни фактора. Първия от тези фактори който има решаващо значение е свързан със значителното намаление през 2019 г. на броя на прекратените дела поради изтекла давност които бележат спад с цели **1,92 пъти** спрямо 2018 г. /820 бр./, но въпреки това остават с **47%** повече от колкото през 2017 г. /234 бр./. Втория фактор е свързан с

наблюдаваното през 2019 г. намаление на новообразуваните дела спрямо предходната година, поради по малкия брой на новорегистрираните престъпления от органите на МВР.

Средната натовареност на един прокурор в РП-Сандански за 2019 г. (**1281,5 бр.**) на свой ред бележи незначителен ръст с **едва 1,68%** спрямо 2018 и с **2,05 %** повече в сравнение с 2017 г./1255,70 бр./, очертавайки трайна тенденция за повишение нивото на този показател през последните 3 години. Този ръст спрямо предходните две години обаче се дължи основно на намаляването на броя на реално работещите прокурори в РП-Сандански прокурори, които през 2019 г. са били едва 6-ма, при 6,75% за 2018 г. и 6,05 за 2017 г. Разпределянето на общия обем на служебните задължения, преписки и досъдебни производства между по-малко работещи прокурори, автоматично води и до увеличаване на средната лична натовареност на всеки един от тях.

През периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Сандански са наблюдавали **общо 1396 бр.** преписки. Техният брой е намалял незначително с **едва 35 бр. /2,44%/** в сравнение с 2018 г./**1431 бр.**/, като това намаление е особено значително с **880 бр. /38,87%/** по малко в сравнение с 2017 г. /2284 бр./.. Анализирайки този показател следва да отбележим, че през 2019 г. се запазва стартиралата за първи път през 2018 г. тенденция за постепенно ежегодно намаление на броя на наблюдаваните преписки. Това се дължи основно на намаляването на броя на преписките постъпващи от РУП-Сандански в които изначално не се съдържаха никакви данни за извършено престъпление от общ характер – например протокол за извършена проверка в частно жилище по реда на чл.83 от ЗМВР при която не е открито нищо, преписки за липсващи регистрационни табели на леки автомобил които са били предадени за скраб заедно със самия автомобил или просто са паднали от автомобила по време на движение и т.н.

През 2018 г. всеки прокурор при РП-Сандански е наблюдавал средно **по 212 бр.** преписки, при 377,52 бр. за 2017 г. и 379,59 бр. за 2016 г.. Този показател също бележи значителен спад с цели 43,84% спрямо 2017 г. и с цели 44,15% по-малко в сравнение с 2016 г. Този спад се дължи на едновременното действие на два основни фактора. Първият от тях е свързан с увеличаването на броя на реално работилите прокурори в РП-Сандански през 2018 г. спрямо предходните две години , а вторият фактор е свързан с намаляването на броя на наблюдаваните преписки през 2018 г. като цяло вследствие на прекратяване на порчната практика за изпращане в прокуратурата на преписки за които изначално е ясно че няма дори съмнение за извършено престъпление от общ характер – например протокол за извършена проверка в частно жилище по реда на чл.83 от ЗМВР при която не е открито нищо, преписки за липсващи регистрационни табели на леки автомобил които са предадени за скраб заедно със самия автомобил и т.н.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са решили **общо 1363 бр.** преписки. Техният брой бележи незначителен спад с **едва 28 бр.(2,01%)** спрямо 2018 г. (1391 бр.) и значително намаление с цели 876 бр. (39,12%) в сравнение с броя на решените преписки през 2017 г. (2239 бр.). Причина за този спад е намаляването на общия брой на наблюдаваните преписки през настоящата отчетна година, а от там и на решените такива. В подклепа на този извод е и

факта решените преписки през 2019 г. представляват 97,63 % от всички наблюдавани през същата година преписки.

През 2019 г. един прокурор при РП-Сандански е решил средно **по 227,16 бр.** преписки, при 205,93 бр. за 2018 г. и 370,08 бр. за 2017 г., което бележи лек ръст в нивото на този показател с **10,30%** спрямо 2018 г. , но въпреки това същия остава с **38,61%** по малко в сравнение с 2017 г.. Основните причини за този спад спрямо 2017 г. са две. Първата от тях е свързана с намаляването на броя на общо наблюдаваните през 2019 г. преписки по следствения надзор спрямо 2017 г., а втората причина е свързана с намаляването на броя на реално работелите прокурори през 2019 г. спрямо предходните 2 години.

През 2019 година в Районна прокуратура гр. Сандански са били наблюдавани **общо 1143 бр.** досъдебни производства, което бележи значителен спад в нивото на този показател с **404 бр. (26,11%)** спрямо 2018 г. (1547 бр.) и с **123 бр. (9,79%)** по-малко в сравнение с броя на наблюдаваните дела през 2017 г. /1266 бр./. Посочения значителен спад спрямо предходните 2 години е резултат от едновременното действие на два фактора. Първия от тях касае наблюдаваното през 2019 г. съществено намаление на прекратените по давност дела, които бележат спад с 1,92 пъти спрямо 2017 г., както и начаяването на броя на новообразуваните досъдебни производства, които през 2019 г. са с 10,75% по малко спрямо 2018 г. и с 26,97% по малко в сравнение с 2017 г.

Така през 2019 г. един прокурор при РП-Сандански е наблюдавал средно по **190,5** дела, от които реално на производство (без прекратените по давност) са били – **по 133,16 дела**. За сравнение през 2018 г. един прокурор при РП-Сандански е наблюдавал средно по **229,18 дела**, от които реално на производство (без прекратените по давност) са били – **по 130,96 дела**, а през 2017 г. - средно **по 209,26 дела**, от които реално на производство (без прекратените по давност) са били средно **по 170,58 дела**. От тези данни е видно че макар абсолютния брой дела наблюдавани средно от един прокурор през 2019 г. да бележи съществено намаление спрямо предходните години, то в същото време броя на делата които реално са били на производство средно при един прокурор през настоящата отчетна година - бележат незначителен ръст с **1,67%** спрямо 2018 г. и същевременно значителен спад с **21,93%** по малко спрямо 2017 г.. Това се дължи на два основни фактора. Първия от тях е свързан с намаляването на броя на новорегистрираните престъпления от органите на МВР, а от там и образуваните въз основа на тях досъдебни производства, а втория фактор който има решаващо значение касае намаляването на броя на реално работещите прокурори през настоящата отчетна година спрямо предишните две, което автоматично повишава индивидуалната натовареност на всеки един магистрат.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са решили **общо 888 бр.** досъдебни производства, което представлява **77,69%** от общия брой на наблюдаваните през годината дела. Броя на решените дела е намалял значително с **384 бр./30%/** спрямо 2018 г.(1272 бр.) и с **197 бр. (11,64%)** по-малко от колкото броя на решените дела през 2017 г. (1005 бр.). Този спад спрямо предходните години се дължи от една страна на намаляването на броя на прекратените по давност стари спрени досъдебни производства водени срещу неизвестен извършител през тези години, а от друга страна – на намаляването на

новообразуваните досъдебни производства, което автоматично води до спад и на наблюдаваните и решени дела.

През 2019 г. всеки прокурор при РП-Сандански е решил средно **по 148 бр.** досъдебни производства, **при 188,44 бр.** за 2018 г. и **166,12** за 2017 г. Следователно, налице е съществен спад в нивото на този показател **с 40,44 бр. (21,46 %)** спрямо 2018 г. и леко намаление **с 18,12 бр. /10,90%/** в сравнение с 2017 г. Основната причина за този рязък спад спрямо предходната година е намаляването на броя на прекратените по давност дела през 2019 г., а лекото намаление спрямо 2017 г. се дължи главно на намаляването на броя на новообразуваните досъдебни производства, което автоматично води и до спад на наблюдаваните и решени дела.

През 2019 г. прокурорите при РП- Сандански са прекратили общо **490 бр.** досъдебни производства, което сочи значителен спад в нивото на този показател **с 1,67 пъти по-малко** спрямо 2018 г. /820 бр./ъ но въпреки това същите са останали **с 94 бр. /23,73%/**повече от колкото нивото на този показател за 2017 г. /396 бр./. Основната причината за движението на този показател се явява – броя на прекратените по давност стари спрени досъдебни производства водени срещу неизвестен извършител, които **са 344 бр.** за 2019 г. - спрямо **663 бр.** за 2018 г. и **234 бр.** за 2017 г.

През 2019 г. един прокурор при РП-Сандански е прекратил средно **по 81,66 бр.** дела, **при 121,48 бр.** за 2018 г. и **65,45 бр.** за 2017 г., – което сочи съществен спад на този показател спрямо 2018г. и същевременно значително увеличение спрямо 2017 г. Този спад спрямо 2018 г. се дължи основно на намаляването на прекратените по давност дела през 2019 г. които са 1,92 пъти по малко от колкото през предходната година, но същите все пак са останали с 47% повече спрямо 2017 г.. Увеличението спрямо 2017 г., пък се дължи преди всичко на по-малкия брой на реално работещите прокурори през настоящата отчетна година, което автоматично повишава и броя на прекратените дела от всеки един от тях.

През 2019 г. прокурорите от РП-Сандански са спрели общо **206 бр. дела**, което представлява едва **23,19%** от всички решени през годината дела /888 бр./. Налице е съществен спад – **с 42 бр./16,9%/** в нивото този показател спрямо 2018 г. /248 бр./ и **с 134 бр.(39,4%)** по-малко спрямо с 2017 г. (340 бр.), което очертава наличието на трайна тенденция за постепенно ежегодно намаляване на броя на спрените дела поради неразкриване извършителя на престъплението, който показател достигна най-ниските си равнища именно през 2019 г.. За съжаление тази промяна се дължи основно на по-малкия брой на новообразуваните досъдебни производства, а не на значително по добрата разкриваемост на извършителите на престъпленията от страна на органите на МВР.

През 2019 г. всеки прокурор при РП-Сандански е спрял средно **по 34,33 бр.** дела, **при 36,74 бр.** за 2018 г. и **56,19 бр.** за 2017 г., което сочи наличието на траен съществен положителен спад в нивото на този показател. Това се дължи основно на намаляването на общия брой на новообразуваните дела през 2019 г., а от там и на общия брой на спрените наказателни производства.

През периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при РП-Сандански са внесли в съда **общо 179 бр. дела.** Налице е незначителен спад на общия брой на внесените в съда дела **с 10 бр. (5,29%)** спрямо 2018 г. (289 бр.) и значинен

спад с цели **71 бр.(28,4%)** по малко в сравнение с 2017 г. когато в съда са били внесени общо 250 дела. Този спад спрямо предходните две години е резултат от съвместното действие на множество фактори, сред които основно значение имат намаляването на броя на новорегистрираните престъпления по чл.345 ал.2, по чл.343Б, по чл.343В ал.2 от НК и по чл.354а от НК, както и ниската разкриваемост на делата за престъпления по гл.5 от НК.

През 2019 г. всеки прокурор при РП-Сандански е внесъл за разглеждане в съда **средно по 29,83 дела**, при 28 бр. за 2018 г. и 41,32 за 2017 г. Налице е незначителен ръст в този показател с 1,83 бр. /6,53%/ спрямо 2017 г., и същевременно значителен спад с 11,49 бр. /27,80%/ по малко в сравнение с 2017 г. Посоченото незначително увеличение. спрямо предходната година се дължи на по-малкия брой реално работили прокурори през 2019 г., което автоматично увеличава и индивидуалната натовареност на всеки един от тях. Значителния спад спрямо 2017 г. пък е резултат от два основни фактора. Първия от тях касае намаляването на новообразуваните досъдебни производства през 2019 г. и в частност тези за престъпления по чл.345 ал.2, чл.343Б ал.1 и чл.343В от НК които приключват в кратък срок с мнение за предаване на съд на обвиняемия. Втория фактор е свързан с ниската разкриваемост на делата за престъпления по гл.5 от НК.

През периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при РП-Сандански са взели участие в общо **740 бр.** съдебни заседания, което бележи съществен спад с **127 бр. /14,64%/** в сравнение с 2018 г. (867 бр.) и с **162 бр. (17,96%)** по малко в сравнение с нивото на този показател от 2017 г. (902 бр.). Този спад се дължи основно на намаляването на броя на внесени в съда дела през 2019 г. спрямо предишните две години, както и приключването на голяма част от тях със споразумения по реда на чл.384 от НПК..

През 2019 г. всеки прокурор при РП-Сандански е взел участие средно в **123,33 бр.** съдебни заседания, при 128,44 бр. за 2018 г. и 149,09 бр. за 2017 г. Този показател бележи незначителен спад с **едва 3,97%** спрямо 2018 и съществено намаление с **17,27%** в сравнение с 2017 г. Този спад се дължи на действието на два основни фактора. Първия от тях е свързан с намаляването на броя на новообразуваните дела през 2019 г., а от там и на внесените в съда дела, а втория фактор е свързан с все още ниската разкриваемост от органите на МВР на голяма част от извършените престъпления, особено тези по глава 5 от НК.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са постановили общо **5377 бр.** актове по следствения надзор, при 6091 бр. за 2018 г. и 5141 бр. за 2017 г. Налице е лек спад в нивото на този показател с **11,72%** спрямо 2018, но въпреки това същия е останал с **4,59%** по висок в сравнение с 2017 г. Този спад спрямо предходната година и ръст спрямо 2017 г. се дължи основно на намаляването на броя на прекратените по давност дела през 2019 г., спрямо предходната година, чийто брой обаче все пак остава значително по висок от колкото нивото им през 2017 г.

През отчетната година прокурорите при РП-Сандански са изготвили общо **1610 бр.** искания, писма и постановления за продължаване на срока на разследването, при 1482 бр. за 2018 г. и 1253 за 2017 г., което бележи ръст в нивото на този показател спрямо предходните две години. Последното се дължи

на текуещтостта в личния състав на разследващите полицаи част от които излизаха в продължителен отпуск по болест през 2019 г. или се преместиха в други структурна МВР, както и на приетите изменения в чл.145 ал.2 от ЗСВ установяващи кратки максимални срокове за извършване на предварителните проверки и възможността за тяхното продължаване, което пряко влияе върху равнището на горния показател.

За разлика от този показател обаче, през 2019 г. е налице съществен **спад с 23,27%** в броя на изготвените постановления и писма за даване на указания по разследването съгласно чл.196 от НПК които са **едва 244 бр.**, при 318 за 2018 г. и 425 бр. за 2017 г. Този спад е особено изразителен с цели 1,74 пъти спрямо 2017 г., което се дължи основно на по малкия брой на новообразуваните през настоящата отчетна година дела.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са депозирали общо **22 бр.** въззивни и касационни протеста, от които **9** срещу връщане на дело. Броя на депозирани протести бележи съществен ръст с **4 бр. /22,22%/** спрямо 2018 г. и 2017 г. /по 18 бр./, като същия на практика се е изравнил с нивото си от 2016 г. /22 бр./. Положителен акцент в тази насока е факта че 7 от общо 9-те протеста срещу актове на съда за връщане на дело в прокуратурата през 2019 г. са били уважени, което сочи успеваемост на същите от 77,77%. Посочените цифри са обективен израз на активната позиция на прокурорите при РП-Сандански в отстояването на приетата от тях теза въз основа на доказателствата по делото и закона.

В периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при РП - Сандански са изготвили общо **111 бр.** разпореждания за привеждане на присъди в изпълнение, при 117 бр. за 2018 г. и 124 бр. за 2017 г.. Тези цифри сочат на леко намаление в нивото на този показател с **5,12 %** спрямо 2018 г. и с **10,48%** по-малко спрямо 2017 г. Това се дължи на главно на промяна в структурата на наложените наказания през настоящата година спрямо предходните 2 години, тъй като през 2019 г. броя на самостоятелно или кумулативно наложените наказания „Глоба” продължава да доминира в системата наказания за сметка на намаляването на наложените наказания „Пробация”, а това автоматично влече след себе си и по малко разпореждания за привеждане на присъди в изпълнение.

През периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при РП-Сандански са постановили **общо 44 бр.** проверки и актове по административния надзор за законност, при 85 бр. за 2018 г. и 33 за 2017 г. Причината за това съществено намаление спрямо 2018 г. и ръст спрямо 2017 г. се дължи както на по-малкия брой указания на горестоящите прокуратури за извършване на проверки в тази област, така и по ниската активност на прокурорите при РП-Сандански в тази сфера от дейността им в сравнение с 2018 г., която обаче въпреки този спад остава доста над нивото си от 2017 г.

През 2019 прокурорите при РП-Сандански са изготвили **7 бр.** становища (при 25 за 2018 г. и 13 бр. за 2017 г.), изготвени са - **327 бр. справки** (при 285 б. За 2018 г. и 324 за 2017 г.), 24 бр. анализи и доклади/при 14 бр. за 2018 г. и 2 бр. за 2017 г./, както и 63 бр. предложения по реда на ЗСВ, при 10 бр. за 2018 г. и 62 бр. за 2017 г./.. Тези дейности макар и да не представляват същинска

прокурорска работа, отнемат изключително много от времето на прокурорите и служителите, което допълнително повишава тяхното натоварване.

1.2. Обем на прокурорската дейност съгласно Правилата за измерване на натовареността приети от ВСС с решение по протокол №60/11.12.2014 г.. Сравнение на данните по този метод с тези по т.1.1.

Както посочих по-горе този метод на определяне на натовареността се базира върху отчитане на определена най-съществена част от показателите на прокурорската дейност и времето необходимо за тяхното осъществяване. При него по сложните и по времеемки прокурорски актове и дейности образно казано носят по голям брой точки, за сметка на други такива, които изискват по-малко усилия, но обикновено са повече като количество. Така натовареността е функция не само на количеството, а на комбинация от количество и сложност.

От анализа на данните за натовареността определени по Правилата на ВСС, е видно че през 2019 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Сандански са постановили **общо 5851 бр.** актове и действия от прокурорската си дейност подлежащи на оценка по този метод, като същите възлизат **на общо 3834,2 точки.**

Общия обем на постановените прокурорски актове и действия през 2019 г. бележи незначителен спад с **59 бр. (0,99%)** спрямо 2018 г. когато този показател е възлизал на 5910 бр. и лек спад с **435 бр. (6,92%)** по-малко в сравнение с 2017 г. /6286 бр./, сочейки наличието на трайна тенденция в тази насока през последните 3 години. Този лек спад се дължи преди всичко на намаляването на броя на наблюдаваните и решени преписки през настоящата отчетна година, както и на намаляването на броя на внесените в съда дела през 2019 г. в сравнение с 2017 г.

Аналогична е ситуацията и при точките за оценка на поставените прокурорските актове, където през 2019 г. също се наблюдава лек спад с **231,9 точки (5,71%)** спрямо нивото им за 2018 г. (4061,1 точки) и съществено намаление с цели **915,8 точки /19,28%/** по-малко в сравнение с нивото на този показател през 2017 г. (4750 точки). Причините за този спад са аналогични на тези довели до намаляването на общия брой на постановените прокурорски актове през 2019 г. В тази връзка следва да се има предвид че постановленията за отказ и обвинителните актове например носят значително повече точки от едно постановление за прекратяване на дело поради изтекла давност или едно постановление за продължаване на срока на разследването, поради което същественото намаляване на този вид актове през 2019 г. спрямо 2017 г., неминуемо води и до намаление на сумата от точките за оценка на натовареността по показателите определени от ВСС.

Прави впечатление обаче че общия обем на прокурорските актове изчислени по правилата за натовареност приети от ВСС /5851 бр./ - е с цели **1838 бр. (23,90%)** по-малко в сравнение с общия актуализиран обем на прокурорската дейност определен по к.2 на статистическа табл.5.1 съобразно действащото указание за информационната дейността на прокуратурата (7689 бр.). Причината за това съществено разминаване, се дължи на едновременното

действие на два основни фактора. Първия от тях е значително по-малкия брой показатели подлежащи на отчитане и сумиране по правилата на ВСС отколкото тези по т.5.1, а втория фактор е свързан със същественото намаляване на броя на наблюдаваните и решените преписки, както и броя на внесените в съда дела през 2019 г. спрямо предходните две години. За сравнение през 2018 г. това разминаване е било **30,52%**, а през 2017 г. - **17,26**. Разбира се тук следва да имаме предвид и факта че в актовете за изчисляване на натовареността от прокурорската дейност по правилата на ВСС – не се включват актовете по административната дейност на Административния ръководител на РП-Сандански и неговия заместник през 2019 г., които актове пък участват в к.65 на т.5.1 при формиране на общия обем на прокурорската дейност по информационното указание отчитано в к.2 на същата таблица 5.1. Дори тези актове по администриране – възлизащи общо на 256 бр. да бъдат добавени към показателите от прокурорската дейност изчислявана по правилата на ВСС – те отново не биха променили съществено горепосоченото съотношение между натовареността по информационното указание за дейността на прокуратурата и натовареността изчислена по правилата приети от ВСС.

Среднодневната натовареност на един прокурор при Районна прокуратура гр. Сандански през 2019 г. определена по правилата на ВСС е **4,81 бр. акта и 3,15 точки**. За сравнение през 2018 г. среднодневната натовареност на един прокурор определена по правилата на ВСС е била **4 акта и 3 точки**, а през 2017 г. - **5 акта и 4 точки**. Горепосочените цифри бележат съществен ръст в нивото на тези показатели през 2019 г. спрямо предходната година, като същите почти са се изравнили с нивото си от 2017 г. Този ръст се дължи преди всичко на намаляването на броя на реално работещите прокурор в РП-Сандански през 2019 г. спрямо предходните две години, което автоматично повишава средно дневната натовареност на всеки един от тях.

За сравнение средната натовареност на един прокурор при Районна прокуратура гр. Сандански за цялата 2019 г. определена съгласно правилата на т.5.2 от Указанието за информационната дейност на прокуратурата възлиза общо на **1281,5 бр.** актове и действия. При общо 365 календарни дни през 2019 г., това прави среднодневна натовареност **от 3,51 акта**, (при 3,45 акта за 2018 г. и 3,44 за 2017 г.) Ако обаче вземем само работните дни през отчетната година (249 бр.) - то би се получила реална средно дневна натовареност на един прокурор по този метод **от 5,14 акта** (при 5,06 за 2018 г. и 5,84 за 2016 г.). Този показател обаче е малко по-висок като стойност спрямо показателя за реална средно дневна натовареност по брой актове на един прокурор през 2019 г. определен съгласно правилата на ВСС (4,81 бр.), което се дължи на различния брой показатели въз основа на които се изчисляват тези цифри.

Независимо от горепосочените разлики обаче следва да се има предвид, че и през настоящата отчетна година реалната средно дневна натовареност на един прокурор в РП-Сандански по брой точки определени съгласно правилата на ВСС която **възлиза на 3,15 бр. точки**, остава значително над средно дневната норма на натовареност на един прокурор определена съгласно т. III от правилата на ВСС – **2 точки**– което сочи превишение с повече от **1/3** в нивото на този показател.

Раздел VII.

Дейност на Районна прокуратура гр.Сандански по Административно съдебния надзор и надзора за законност

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

Административно- съдебният надзор и надзорът за законност във връзка със защитата на обществения интерес и правата на гражданите са съществени направления в дейността на прокуратурата, които търсят по- широк обхват и значение. Наред с основната функция на прокурора – тази по повдигане и поддържане на обвинението в наказателния процес- административно-съдебният надзор и надзорът за законност защитата на обществения интерес и правата на гражданите обуславятонзи комплекс от правомощия, които дават възможност Прокуратурата да се утвърди като една от най-значимите държавни институции,гарантираща еднаквото и правилно прилагане на закона по отношение на всички лица. Ефективното осъществяване на тези правомощия на прокурора обаче, както не веднъж е било отбелязвано, е в пряка връзка с кадровото обезпечаване, с квалификацията на прокурорите, стяхната натовареност, с познаването на нормативната уредба и с нивото на взаимодействие с отделните специализирани държавни контролни органи.

Пътят за повишаване ефективността на прокуратурата в направлението надзор за законност защитата на обществения интерес и правата на гражданите е обвързан с възможностите на прокурора да използва ресурсите на съществуващите контролни органи, които разполагат със специализирана администрация, с технически средства и експерти. За съжаление това взаимодействие все още не е достигнало нивото, което обществото очаква, и все още не намерило желаната степен на взаимовръзка. Рядкоса случаите, при които контролен орган, извършил по своя собствена инициатива текуща проверка в рамките на своите правомощия и компетентност, е установил в хода на тази проверка нарушения, за които има съмнение, че се съдържат данни за престъпления, и е изпратил тази част от материалите по компетентност в Прокуратурата. Вместо това все най- често се наблюдава друго- Прокуратурата по своя инициатива възлага на контролния орган проверки в съответната област, изисква след това материалите от проверката, анализира постъпилите в прокуратурата данни с оглед установяване на достатъчно такива за извършени престъпления от общ характер, след което образува или отказва да образува досъдебни производства.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

В периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. дейността по осъществяване на административно-съдебния надзор и надзора за законност по прилагането на закона в Районна прокуратура гр. Сандански се осъществяваше от всеки един от прокурорите, като преписките по реда на надзора за законност през 2019 г. бяха разпределяни на случайния принцип и по този начин се даде възможност всеки един от тях да възлага проверки и да извършва контрол върху дейността на органи и организации. Практиката, основно един прокурор да извършва дейност в тази област, постетено остава в миналото. Този модел на организация беше възприет отскоро в РП- Сандански (през миналия отчетен период), но е видно, че дава по-добри резултати от прилагания доскоро модел- един прокурор да извършва цялата дейност по осъществяване на административно-съдебния надзор и надзора за законност по прилагането на закона. Очевидно е, че разпределението на преписките, свързани с надзора за законност, между всички прокурори дава възможност за по-ефективна работа в този ресор. Така всеки от прокурорите при РП- Сандански според възможностите си, професионалните си качества и творчески хрумвания има възможност да наложи своя почерк при възлагане и решаване на въпросите, касаещи общия надзор за законност. Следва да се отбележи, че при осъществяване на надзора за законност защита на обществения интерес и правата на гражданите от 7 броя прокурори по шат, включени в надзора за законност, реално работилите прокурори през 2019 година са били коефициентът на средната натовареност на всеки един от тях за периода е 4.

1.2. Проблеми при прилагането на законната и подзаконната нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

Основните проблеми, пред които прокурорите при РП- Сандански са били изправени при осъществяване на дейността по надзора за законност, са излагани многократно. И през 2019 г. те бяха свързани преди всичко с изключителната динамика в правната уредба, регулираща съответните обществени отношения или дейността на проверяваните субекти. Този проблем е известен и неговото нерешаване много често води и до сериозни затруднения при правилно прилагане на тази правна уредба. Затрудненията също се добре известни- обществените отношения, свързани с определена обществена сфера, са динамични. Това е причина законите и подзаконните нормативни актове, регулиращи съответната сфера, да бъдат променяни със същото темпо. Прокурорите пък имат задължения непрекъснато да следят промените в тези нормативни актове. При цялата си друга натовареност обаче, това никак не е лесно, а понякога направо е невъзможно. От друга страна всеки от прокурорите често се сблъсква с факта, че промяната в отделни правила не е съобразена с останалите разпоредби на съответния закон, другите нормативни актове от същата или по-висока степен- наредби, правилници или инструкции, за тяхното прилагане, имащи отношение към същия предмет на регулиране. Това обстоятелство пък създава противоречия и неясноти при тяхното изпълнение. За да бъде ефективна работата на всеки прокурор при осъществяване на дейността по надзора за законност, е необходимо както непрекъснато следене на промените

в съответната сфера, така ѝ вземането на решения, понякога при непълнота или противоречия на нормативната база, което увеличава риска от пропуски в работата или до вземане на не най-добрите решения. Тази опасност отдавна е формулирана и може да бъде частично преодоляна както чрез провеждането на допълнителни периодични курсове(семинари)за обучение на прокурорите, осъществяващи дейността по надзора за законност в отделни специфични области от тяхната работа, така и чрез тяхната специализация в определена сфера или осигуряване на по-широки възможности за ползване на експертна помощ при решаването на конкретни задачи. Това очевидно, на ниво Районна прокуратура, не може да бъде постигнато.

2.Дейност на Районна прокуратура гр. Сандански по осъществяване надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите .

2.1.Създадена организация на работа по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2018 г. и сравнение с предходните две години

През 2019 г. се продължава тенденцията към промяна при осъществяване на административно-съдебния надзор и надзора за законност по прилагането на закона в РП-Сандански, сравнено с предходните две години.Докато досега организацията се осъществяваше предимно от един прокурор, през настоящия период, както вече бе отбелязано по-горе, организацията претърпя промени, като все повече преписки по реда на надзора за законност през 2019 г. бяха разпределяни на случайния принцип на различни прокурори и по този начин се даде възможност възлагането на проверки и извършването контрол върху дейността на органи и организации да се извършват от всички прокурори. С други думи, промяната в организацията на работата по осъществяване надзора за законност през 2019 г. даде възможност работата в това направление да се разпредели равномерно и съответно да стане по-ефективна.

Така се увеличи както обема на проверките, така и разширяването на областите, обект на проверките.Например обект на проверка и през настоящата година отново бяха дейността на органите на КАТ-ПП при РУ- гр.Сандански относно законосъобразното прилагане разпоредбата на чл.28 от ЗАНН и разпоредби по Закона за движение по пътищата, дейността на служба «КОС» при РУ- Сандански, относно контрола върху регистрацията на оръжие и боеприпаси, както и контрол върху неспазване на правилата при прехвърляне, носене и съхранение на огнестрелно оръжие, дейността на Дирекция „Социално подпомагане” отдел Закрила на детето гр.Сандански относно изпълнение разпоредбите на ППЗЗД, ЗСП, ППЗСП и НУРПИДНИКИТ, дейността на МКБППМН в общините Сандански, Кресна и Струмьяни, и др. Освен тези ежегодно провеждани периодични проверки обаче усилията на прокурорите при Районна прокуратура- Сандански бяха насочени и в други области. Такава всеобхватна проверка например, която междувпрочем продължава от

предходния период, бе извършена от прокурор при РП- Сандански, при която проверка бяха изискани и проверявани всички приети от общинските съвети на общините Сандански, Кресна и Струмияни подзаконовни нормативни актове- нови и изменени и допълнени такива(наредби, правилници, инструкции и др.). Всеки един от тези подзаконовни нормативни актове бе представян на прокурора, който извършваше проверка неговата законосъобразност и непротиворечивост с нормите на нормативните актове от по- висок ранг както и на други разпоредби в съответната област. Очевидно е, че този прокурор продължи да полага големи усилия, тъй като резултат в този случай може да се получи само, ако бъде извършена огромна работа по проучване на законодателството в съответната област.

Традиционно висока през изминалия отчетен период бе активността на прокурорите, осъществявали контрол върху административните актове на кметовете и общинските съвети на трите общини Сандански, Кресна и Струмияни. Всяко решение на общинските съвети, за което прокурорът прецени, че има съмнение за незаконосъобразност, бе проверявано, като бяха изисквани всички необходими документи предхождащи и придружаващи вземането му от съответния общински съвет.

Преписки бяха образувани отново по инициатива на прокурори при РП- Сандански и по повод подадени сигнали за извършени нарушения при строителството на обекти в съответните общини. В тази връзка бяха изготвени и предложения по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ.

А ето какви са резултатите предвид организационните промени:

През отчетния период в Районна прокуратура гр. Сандански са получени, образувани и наблюдавани общо **24 бр.** преписки по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите– **21 бр.** са по инициатива на прокурор, а **3 бр.** по искане на граждани и организации. Горепосочените **24 бр.** преписки по надзора за законност, водени в РП-Сандански през 2019 г., са новообразувани. Като абсолютно число този вид преписки е намалял спрямо 2018 г.около два пъти- тогава са били **43 бр.** Цифровото изражение обаче в никакъв случай не може да бъде показател за обема на извършената работа.

А иначе продължава тенденцията значителна част от новообразуваните преписки да са образувани по инициатива на прокурор. Значително по- малък е броят на образуваните преписки по инициатива на гражданите- за отчетния период само **3**.

До края на отчетния период от всички наблюдавани **24 бр.** преписки **23 бр.** са били решени по същество, а **една** е била изпратена по компетентност в ОП- Благоевград.

През 2019 г. при осъществяване на надзора за законност прокурорите при Районна прокуратура гр.Сандански са осъществили контрол по законосъобразността на общо **973 бр.** административни акта, в това число, нормативни, индивидуални, общи и вътрешнослужебни такива. Те включват взетите решения от Общински съвет гр. Сандански, Общински съвет гр. Кресна и Общински съвет с. Струмияни, които за периода са **519** на брой. Контрол е бил осъществен и върху всички заповеди, съставени от началника на РУП- Сандански на основание чл.63, ал.1, т.1 от ЗМВР- общо **454** на брой.

2.2. Планирани и извършени проверки за законност /примери/ - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.

В периода 01.01.2019 г. 31.12.2019 г. Районна прокуратура гр. Сандански при осъществяване правомощията си по чл. 145 ЗСВ и в изпълнение на указанията и плановите задачи, възложени от Главния прокурор, Върховна Административна прокуратура, Върховна Касационна прокуратура, Апелативна прокуратура – гр.София и Окръжна прокуратура – гр. Благоевград, за упражняване на надзор за законност – прокурорите при Районна прокуратура гр.Сандански са извършили общо **22** проверки, като в тях е включен и броя проверки, при които са били изисквани и проверени документи- **10 бр.** по реда на чл. 145, ал.1, т.1 от ЗСВ. Проверките, които са били възложени лично от прокурори при РП- Сандански, са **2 броя**, като същите по повод спазване изискванията и разпоредбите на ЗОБВВПИ, ЗМСМА, ЗОУ, ЗУТ, МКБППМН, ЗПУО, ЗАВП и относно законосъобразното приложение на чл. 28 от ЗАНН.

Тези проверки могат да бъдат формално групирани, така:

I. Проверки, възложени на Кметовете на Общините Сандански, Кресна и Струмияни:

През отчетния период на кметовете на трите общини са били възложени проверки по ЗГР, по ЗОУ, по ЗУТ, по ЗП, по ЗВМД, ЗПУОи др. През 2019 г. особено мащабни бяха възложените проверки в общините Сандански, Кресна и Струмияни по спазване изискванията на Закона за пътищата и Закона за ветеринарно медицинската дейност.Възложени и извършени бяха и проверки относно ремонта на ул.»Жочо Честименски», гр. Сандански. В хода на тези проверки не бяха установени административни нарушения. По инициатива на Районна прокуратура бяха възложени проверки по Закона за управление на отпадъците и НРИТДОЧЦМ във връзка с упражняване правомощията и задълженията на кметовете по чл. 19, ал.1, т.15 от ЗУО и почл.112 от ЗОУ. На 17.11.2015 г., бе възложена проверка на кметовете на общините Сандански, Кресна и Струмияни относно актуалното състояние на строежи, опасни за здравето и живота на техните обитателите, негодни за използване и застрашени от самосрутване (чл.196 от ЗУТ). Месец септември 2019 г. бе възложена и извършена проверка по почл.8, вр. с чл.56 и чл.256, ал.1, т.2 и чл.347 от Закона за предучилищното и училищно образование. Проверена бе Наредбата за местните данъци и такси в община Сандански по повод необходимостта от изменение на разпоредби във връзка с изменения в ЗМДТ по повод Решение №4/09.04.2019 г. постановено по к.д.№15/2018 г. на КС на РБ.

Извършена бе проверка на основание чл.145, ал.1, т.1 и т.2 ЗСВ относно дейността на МБАЛ“Югозападна Болница“ООД в гр. Сандански относно спазването на изискванията на чл.98, ал.1 и ал.4 от Закона за здравето.

II. Проверки, възложени на началника на РУ- Сандански:

През 2019 г. началника на на РУ- Сандански са били възложени както самостоятелни проверки, така и участие в други, такива, съвместно контролни органи. Отново е била проверена дейността на органите на „КАТ-ПП” при РУ- гр. Сандански относно законосъобразното приложение на чл. 28 от ЗАНН, както и дейността на служба «КОС» при РУ- Сандански по чл.58, ал.1 и чл.60, ал.1, т.1 и т.2 от Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗОБВВПИ). От прокурора, извършил проверката са били изискани и проверени всички издадени административни актове от контролните органи, съставени в тази насока.

III.Проверки, възложени на контролни органи:

През отчетната 2019 г. не са били възлагани конкретни проверки на контролни органи.

Възложени са били проверки във връзка с всяка заповед за предоставяне на полицейска закрила на малолетен или непълнолетен са били възложени от прокурор проверки на Директора на Д»СП»- гр. Сандански и Д»СП»- гр. Петрич относно изясняване причините, поради които непълнолетните и малолетни деца са били оставени без надзор в зоната на компетентност на РУП-Сандански, както и дали същите не са били обект на престъпление и или не съществува непосредствена опасност за живота и здравето на тези лица..

През м. октомври 2019 г. бяха възложени две проверки:

- на основание чл.145, ал.1, т.1 и т.2 от ЗСВ относно дейността на Дирекция “Социално подпомагане”, гр. Сандански и на Отдела за “Закрила на детето” във връзка с изпълнение правомощията им по Закона за закрила на детето и ППЗЗД;

- за проверка за дейността и актовете на МКБППМН в общините Сандански, Кресна и Струмяни.

2.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми състояние, насоки надейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и в по-дългосрочен план.

И през 2019 г. при осъществяване на надзора за законност прокурорите при РУП-Сандански са имали относително добро взаимодействие със съответните контролни органи и институции, макар в тази насока да предстои още много работа. При осъществяване на това взаимодействие обаче Прокуратурата все още не се е освободила от ролята си на инициатор, а след това и на анализатор на една или друга проверка, извършена от контролните органи. Във всички случаи инициативата е необходимо да остане в специализирания контролен орган, а до Прокуратурата да се изпраща само тази част от проверката, която е свързана с установени нарушения, съдържащи данни за извършени престъпления от общ характер..

2.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове. Протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145 ал.1 т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл.99, ал.1 АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършените проверки за законност.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански не са изготвяли предложения по реда на чл.99-102 от АПК.

През отчетния период не са били образувани досъдебни производства в резултат на извършените проверки за законност, а са установени само нарушения, които имат административен характер, за което са били съставени актове или са били дадени са били дадени предписания.

През 2019 г. прокурорите при РП-Сандански са изготвили **4бр.** предложение по реда на чл.145 ал.1 т.6 от ЗСВ, които са били уважени.

Изложените по горе цифри нагледно отразяват усилията положени от прокурорите и служителите при РП-Сандански през 2019 г. при осъществяване на възложените им от закона правомощия по упражняване на надзора за законност.

3.Приоритети в дейността на административно- съдебния надзор и надзора за законност през 2020 г. с оглед на направения анализ на ефективността и резултатността на работата на посочените прокурорски надзори, проблеми в дейността им, предложения за тяхното отстраняване.

Да продължат усилията в дейността на надзора за законност през 2020 г. за по пряк контакт с контролните органи, с оглед повишаване ефективността при възлагане на проверките, а също и при противодействие на нарушенията и престъпленията в защита на обществен интерес и правата на гражданите, установени от тези органи при техни текущи проверки. Необходимо е обаче постепенно прокуратурата да излезе от ролята на инициатор за извършване на тези проверки, а дейността ѝ да се ограничава само до получаване на информация, дали и какви проверки съответния специализиран орган е провел текущо и дали са налични материали, в които се съдържат данни за евентуално извършени престъпления от общ характер, като при необходимост тези материали да бъдат изискани от прокурора за проверка и преценка.

Да продължат проверките на територията на трите общини- Сандански, Кресна и Струмляни, относно актуални въпроси на местното самоуправление, публичната общинска собственост, Закона за предучилищно и училищно образование и устройствените закони с оглед подобряване работата на общинските администрации и другите звена, обслужващи инфраструктурата на съответната община.

Приоритети в дейността на Районна прокуратура – Сандански

1 Изпълнение на определените приоритети за 2019 г.

От анализа на гореизложените данни в доклада, е видно че през 2019 г. са постигнати редица конкретни положителни резултати по отношение на значителна част от приоритетните направления в работата на прокуратурата за тази година, както следва.

1. В резултат от положените от прокурорите при РП-Сандански усилия през изминалата отчетна година - не бе допуснато увеличаване на един от основните негативни показатели в работата на прокуратурата – а именно броя на върнатите от съда дела. През 2019 г. този показател запази непроменено равнището си от предходните две години /по 5 бр./, което бележи трайна стабилност в нивото на този показател за последните 3 години. Положително внимание в тази насока заслужава факта че от депозираните през 2019 г. общо 9 протеста срещу акт на съда за връщане на дело в прокуратурата – 7 бр. са били уважени от въззивния съд. Сходна е била ситуацията и през 2018 г. когато от 4 депозираните протеста срещу върнати дела – 3 са били уважени.

2. Въпреки текучеството в личния състав на разследващите полицаи при РУП-Сандански и високата натовареност на прокурорите при РП-Сандански, през 2019 г. бе запазена тенденцията от предходните години за срочното приключване на досъдебните производства. Показателен в това отношение е факта че от общо прекратените (без тези по давност) и внесени в съда дела през 2019 г. – 325 бр. дела – досъдебната фаза на разследването по **249 бр. от тях (76,61%)** е приключила в срок до 8 месеца считано от датата на образуването им, при 73,41% за 2018 г. и 80,33 % за 2017 г. Горепосочените резултати обаче не следва да се приемат като основание за отпускане, а напротив същите би трябвало допълнително да стимулират, както прокурорите така и разследващите органи да продължат полаганите от тях усилия за повишаване ефективността на работа си, намаляване на допуснатите пропуски или грешки и надграждане на постигнатите положителни резултати.

3. С оглед запазване на доброто взаимодействие между прокуратурата и разследващите органи от РУП-Сандански и повишаване на ефективността в работата ни, през 2019 г., както и пред предходната година - РП-Сандански организира и проведе 4 бр. обучителни мероприятия на разследващите полицаи при РУП-Сандански по конкретни теми в областта на наказателното право и процес. Отделно от това ежесмесечно бяха провеждани работни срещи с ръководството на РУП-Сандански за решаване на възникнали конкретни проблеми и задачи.

4. Наред с горепосочените положителни резултати обаче следва да отбележа че през 2019 г. за съжаление не бе постигната една от основните приоритетни цели заложи за тази година, а именно - по-широкото прилагане на института на бързите производства. През 2019 г. броят на новообразуваните дела от този вид останаха едва 69 бр., при 86 бр. за 2018 г. и 145 за 2017 г., което бележи спад с цели 19,76% спрямо 2018 г. и с 2,10 пъти по малко от колкото

нивото на този показател през 2017 г. (145 бр.). Това се дължи основно на намаляването на делата за престъпления по чл.345 ал.2 от НК, както и тези по чл.324 от НК в резултат на промяната в нагласата на съда по отношение обществената опасност на извършителите на този тип престъпления и няколкото влезли в сила оправдателни присъди през 2017-2018 г. по тези текстове от НК мотивирани с приложението на чл.9 ал.2 от НК. В резултат на тези обстоятелства през 2019 г. голяма част от случаите съдържащи данни за престъпления по чл.345 ал.2 от НК и чл.324 от НК, приключват на преписка с отказ да се образува наказателно производство на основание чл.9 ал.2 от НК, обусловени от мотивите изложени от съда по аналогични казуси, което автоматично намалява както броя на новообразуваните бързи полицейски производства, така и броя на новообразуваните дела изобщо. Делата за престъпления по чл.343б ал.1 от НК, които преди години бяха основната част от новообразуваните бързи полицейски производства също бележат спад през 2019 г., а предприетите мерки за провокиране на по висока активност сред полицейските органи при установяване на такъв род деяния чрез периодична проверка коректността на попълването на данните в дневниците на съответния дрегер - също не дадоха очаквания траен положителен резултат за повишаване на броя на бързите полицейски производства от този вид.

5. Твърде ниска остава и разкриваемостта на престъпленията по глава 5 от НК. Показателен в това отношение е факта че макар делата за тази група престъпления да са на второ място като относителна тежест сред всички новообразувани дела през 2019 г., то едва извършителите на едва **17,94%** от същите биват разкрити от органите на МВР и за тях се събират достъчно доказателства позволяващи внасянето на съответното дело за разглеждане в съда. Този показател бележи леко увеличение спрямо нивото си от 2018 г. (**13,20%**) като почти се изравнява с това от 2017 г. (**17,62%**). Последното безспорно представлява стъпка в правилната посока, но тя съвсем не е достатъчна за настъпване на траен положителен прелом в тази сфера и все още е далеч от очакванията на обществото. Това изисква и налага активизиране на работата на оперативните и разследващите органи в МВР по тази категория дела, тъй като те засягат изключително -широк кръг граждани и на практика създават впечатление за твърде високо ниво на престъпност.

6. Проблем в работата ни продължават да създават и измененията в НПК, касаещи допуснатата промяна в подсъдността на делата за престъпления, извършени от служители на МВР. В тази връзка считаме, че ако на районно ниво се извършват проверки и разследване срещу служители на МВР съществува постоянно съмнение за предубеденост у прокурорите. Освен това е недопустимо да разследваме хора, с които работим ежедневно. На тези служители нерядко разчитаме като основни или дори единствени свидетели които да ни помогнат при разкриване и доказване на съответното престъпление, като разчитаме показанията им и пред съда. Затова предлагаме да се допусне промяна в НПК, така че този тип дела да се разследват и решават от специализирано звено към окръжните прокуратури, или най-добре същите да се върнат в компетентността на Военна прокуратура, която разполага както с необходимия технически ресурс

за тяхното разследване, но и същевременно има и дългогодишен опит в борбата с този вид специфични престъпни деяния.

7. Проблем в ежедневната ни работа, създава и настоящата редакция на разпоредбата на чл.145 ал.2 от ЗСВ. В тази връзка предлагаме да се потърсят механизми за нейната законодателна промяна, като същата бъде отменена в частта определяща максимални срокове за приключване на предварителните проверки, или поне този срок бъде увеличен на 6 месеца. В тази връзка следва да се вземе предвид че установения максимален 3-месечен срок, често се явява абсолютно недостатъчен за нормалното приключване на проверката, особено по случаи отличаващи се с фактическа и правна сложност или проверки в сферата на икономическите и документни престъпления. Снемането на обяснения от лица от други краища на страната, изискването на документи от различни общински, държавни органи, юридически лица или институции, изготвянето на необходимите експертни справки особено при преценка дали е извършено документно престъпление или не – обикновено „изяждат” напълно 3-месечния максимален срок визиран в чл.145 ал.2 от ЗСВ, като на практика принуждават прокурора да образува досъдебно производство без изобщо да е налице обосновано предположение за извършено престъпление, с цел изясняване на неустановените при проверката обстоятелства в хода на това наказателно производство за да не се допусне нарушение на чл.145 от ЗСВ. Това важи с особена сила когато се касае за документни престъпления, където в края на срока по ЗСВ поради несвоевременното получаване на необходимите документи или неизготвянето на съответната експертна справка – прокурорът не е в състояние законосъобразно да реши преписката по друг начин освен да образува досъдебно производство, тъй като противното основателно би довело до отмяна на неговия отказ вследствие неизяснена фактическа обстановка.

8. Проблем в работата ни продължават да създават според мен и невъзможността да се протестира определението на съда с които е отказано да се одобри споразумение за решаване на делото по реда на чл.381 от НПК. Поради окончателния характер на тези определения, често съдът воден от чисто субективна мотиви или оценки, отказва да одобри едно споразумение, което напълно съответства на изискванията на закона и морала и което споразумение впоследствие друг съдебен състав напълно одобрява без каквато и да било промяна. В този смисъл смятам че в интерес на обществото и с оглед осигоряване на бързината и ефективността на наказателния процес е допускане на изменение на НПК което да предвиди възможност за протестиране на този вид съдебни актове, тъй като безгрешни хора няма и ако съдията счита че е прав то не би следвало да се страхува от евентуална възможност за проверка на акта му от въззивната инстанция по реда на глава 22 от НПК.

2. Приоритети в дейността на РП-Сандански и разследващите органи през 2020 г. и дългосрочно.

С оглед данните изложени в горепосочения доклад смятаме че през 2020 г. приоритетно следва се работи в следните насоки:

1. Продължаване на усилията за намаляване на броя на върнатите дела от съда на прокурора, чрез провеждане на съвместни съвещания между

прокурорите и съдиите от РП- Сандански и РС-Сандански за отстраняване на съществуващите противоречия по между им, както и чрез полагане на усилия за максимално ограничаване на случаите на допускани от прокурорите технически грешки или пропуски при внасяне на делата в съда.

2. Да се запази тенденцията от предходните години за срочното приключване на делата и то в рамките на двумесечния срок по чл.234 ал.1 от НПК, респ. шестмесечен срок, като продължаването на срока от Районния прокурор над този срок да се използва в наистина изключителни случаи.

3. Да се положат необходимите усилия за по-широкото прилагане на института на бързите полицейски производства, винаги когато са налице предпоставките за това. Чрез максимално широкото прилагане на този вид производства, ще се скъси времето от извършване на престъплението до санкционирането на неговия автор, а това ще допринесе за утвърждаване в съзнанието на хората на представата че всеки който извърши престъпление неминуемо ще бъде наказан.

4. Запазване на доброто взаимодействие между прокуратурата и разследващите органи от РУП-Сандански, като необходима мярка и гаранция за положителни резултати в противодействието на престъпността, качествено и срочно приключване на образуваните досъдебни производства.

5. Приоритет следва да бъде и активизиране на работата на издирвателните служби при РУП-Сандански с оглед повишаване разкриваемостта на извършените престъпления против собствеността на гражданите.

Работата по посочените насоки в дейността на прокуратурата, според мен ще доведе до повишаване на доверието на гражданите и ще отговори на високите обществени очаквания към правосъдната система, за да може тя да дава качествен продукт – независимо и ефективно правосъдие.