

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД



**ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА -
БЛАГОЕВГРАД**

2018

Благоевград

януари 2019 година

Съдържание

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.....	3
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.....	3
2. Необходими мерки и законодателни промени. Констатирани проблеми и предприети мерки.....	6
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД.....	8
I. Досъдебна фаза.....	8
1. Преписки. Проверки по член 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.....	8
2. Следствен надзор.....	10
II. Съдебна фаза.....	24
1. Наказателно-съдебен надзор.....	24
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.....	27
3. Гражданско-съдебен надзор.....	29
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.....	30
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.....	31
III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.....	36
1. Опис на делата, взети на специален отчет.....	36
2. Дела на специален надзор, включително наблюдавани от ВСС.....	37
3. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.....	37
4. ДП образувани за корупционни престъпления. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица / т.4.2.1/.....	37
5. ДП, образувани за престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.2.2/.....	39
6. ДП, образувани за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.2.3/.....	40
7. ДП, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.....	40
8. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.4.1/.....	41
9. Пострадали лица по наблюдаваните ДП, съобразно актуалното им състояние в края на отчетния период /т.4.4.2/.....	42
10. Структура непълнолетни /т. 4.5/.....	44

11. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР /т.4.6/	46
12. Преписи и ДП, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /4.7/	47
IV. Международно-правно сътрудничество	48
V. Административна и контролно-ревизионна дейност	49
1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи	49
2. Периодични атестации и повишаване на прокурори в по-горен ранг през отчетната 2018 г.	50
3. Кадрови промени и новоназначени съдебни служители в Районна прокуратура – Благоевград през 2018 г.	50
4. Професионална квалификация на магистратите и съдебните служители	50
5. Кадрово обезпечение на разследващите органи	53
6. Контролно-ревизионна дейност	54
7. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и съдебни служители	54
VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи /т.5.1 и 5.2/	55
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	58
РАЗДЕЛ VII ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	62

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността

Състояние, динамика и структура на престъпността

Резултатите на дейността на Районна прокуратура - Благоевград по прилагането на закона в противодействието на престъпността е функция от дейността на ОД МВР гр. Благоевград и съответните полицейски структури – 01 и 02 РУ гр. Благоевград, Митница Югозападна, ГПУ Благоевград и ТЗ „БОП“ гр.Благоевград по регистрирането, разкриването и разследването на извършените престъпления.

Регистрирана престъпност

В абсолютни цифри за отчетната 01.01.2018г. - 31.12.2018г. са регистрирани общо 866 броя престъпления, от които 789 бр. криминални престъпления и 77 бр. икономически престъпления, в сравнение с 2017г., броя на регистрираните престъпления е бил 1 252, от които криминални 1 102 и икономически – 150, а за 2016г. - 1 127 бр.

За отчетния период в ОД МВР Благоевград, в това число 01 и 02 РУ гр. Благоевград са регистрирани общо 833 престъпления, от тях – 779 бр. са криминални и 54 бр. са икономически, като размера на щетите от икономическите престъпления възлиза на 295 000 лева.

За периода 01.01.2018г.- 31.12.2018г. в ОД МВР Благоевград, в това число 01 и 02 РУ гр. Благоевград относно състоянието на престъпността се установява, че за отчетния период от общо регистрираните криминални престъпления са разкрити – 468 бр., т.е. процента на разкриваемост на криминалните престъпления е 60.07%. За периода 01.01.2018г.- 31.12.2018г. в ОД МВР Благоевград, в това число 01 и 02 РУ гр.Благоевград от общо регистрираните икономически престъпления са разкрити 23 броя, т.е. процента на разкриваемост на икономическите престъпления е 42.59%.

Забелязва се тенденция по намаляване на регистрираните икономически престъпления, докладвани в Районна прокуратура Благоевград, тъй като през 2017г. техния брой е бил 112 бр.

Налице е тенденция за запазване на процента на разкриваемостта на извършените престъпления, в сравнение с 2017 г., като е налице и намаление на броя на регистрираните общ брой престъпления.

За периода 01.01.2018г. -31.12.2018г. в ОД МВР Благоевград, в това число 01 и 02 РУ гр. Благоевград са били регистрирани 91 криминални

прояви, извършени от малолетни и непълнолетни, от които разкрити – 91 бр., в сравнение с 2017г., когато броят на регистрираните прояви е бил 165бр., от които разкрити 103.

Наблюдава се значително намаление на регистрираните противообществени прояви на малолетни и непълнолетни, но тяхната разкриваемост се увеличава.



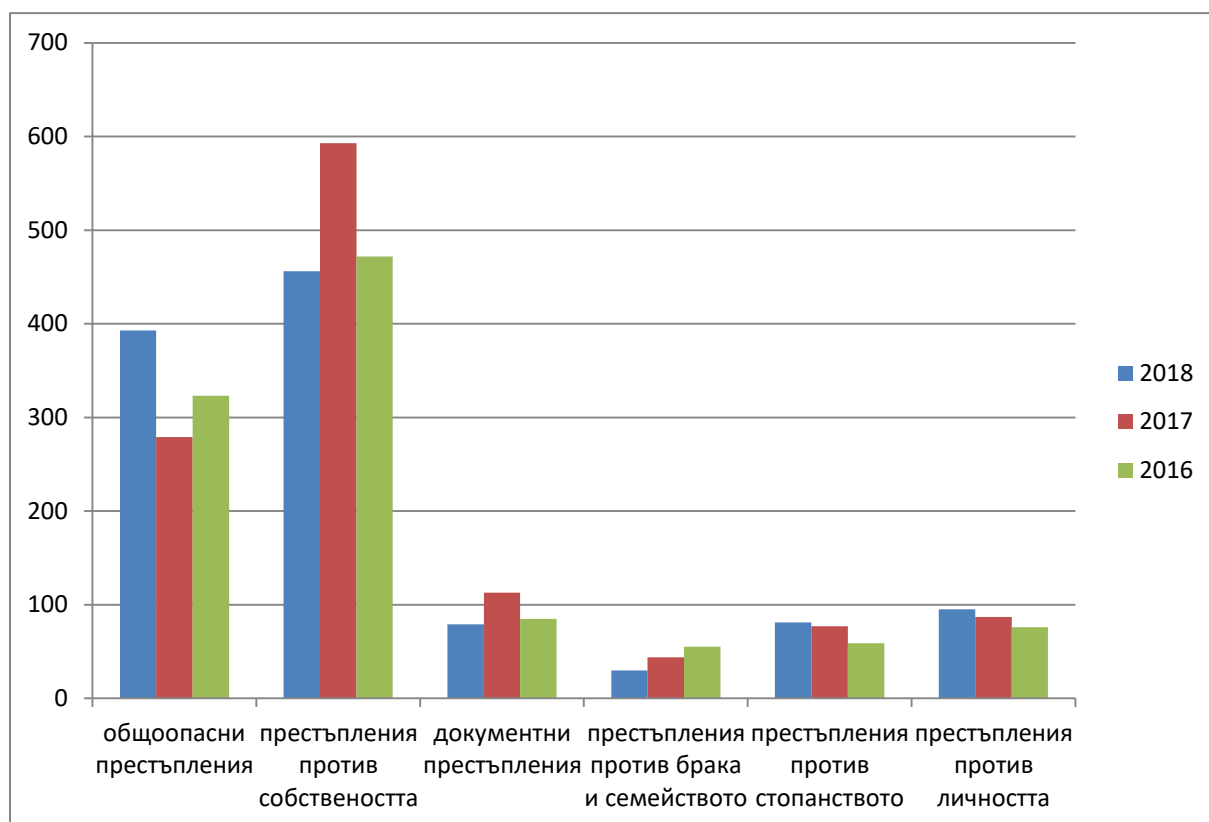
Видно от графиката се забелязва тенденция по намаляване броя на регистрираната престъпност, респективно броя на разкритите престъпления и осъдените лица.

За отчетния период на 2018г. в ГПУ Благоевград са регистрирани 23 бр. престъпления, от които 16 бр. икономически и 7 броя криминални престъпления. В РП Благоевград са докладвани регистрирани общо 2 икономически престъпления от компетентността на Митница Югозападна. Осем броя са регистрираните престъпления в сектор „БОП“ Благоевград, от които 5 бр. икономически и 3 бр. криминални престъпления.

Структура на престъпността

Структуроопределящи и за 2018г. са престъпленията против собствеността – 456, при 593 престъпления за 2017г. и 472 бр.- 2016г. Следват общоопасните престъпления – 393 бр., при 279 бр. за 2017г. и 323 бр. - 2016г., следват престъпленията против личността – 95 бр., при 87 за 2017г. и 76 бр. за 2016г., престъпленията против стопанството – 81 бр., при 77 бр. за 2017г. и 59 бр. за 2016г., документи престъпления – 79 бр., при 113 бр. за 2017г. и 85 бр. за 2016г., престъпления против брака, семейството и

младежта – 30 бр., в сравнение с 2017г.- 44 бр., 2016г. - 55 бр., престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – 22 бр., при 11 бр. за 2017г. и 15 бр. -2016г., престъпленията против реда – 15 броя при 21 бр. за 2017г.



Видно от графиката е, че се наблюдават разлики в структурата на престъпността, която основно се изразява в разликата на броя на новообразуваните престъпления против личността, които са взели превес над документите престъпления. Забелязва се спад на престъпленията против собствеността и увеличение на броя на извършените общоопасни престъпления.

През 2018г. РП Благоевград е внесла общо 335 прокурорски акта в съда, като най - много прокурорски акта са внесени срещу извършители на престъпления по Глава XI „Общопасни престъпления“ - 161, макар, че при регистрираната престъпност на първо място са престъпленията по Глава V „Престъпления против собствеността“. За престъпления против собствеността в съда са внесени 71 акта. Данните са логично следствие от това, че обичайно при общоопасните престъпления /чл. 343, чл.343б, 343в и чл. 354а НК/ извършителите се разкриват непосредствено след извършване на престъплението, докато характерно за престъпленията против собствеността /в основната си част за кражби/ обичайно липсват свидетели-очевидци и не се установяват и изземват годни следи, което прави и много по-трудно разкриването на деца.

2. Необходими мерки и законодателни промени. Констатирани проблеми и предприети мерки

За поредна година продължава да стои проблема с липсата на средства за заплащане на възложени и изготвени вече експертизи, макар и не така остро както през предходните години, голяма част от вещите лица отказваха да бъдат назначавани като такива. Това на свой ред води до забавяне на разследването на конкретни дела, приключването на които е тясно свързано с изготвянето на съответната експертиза /автотехническа, счетоводна, икономическа и др./.

Като проблем следва да се отчете и недостатъчният контрол по спазване на Наредбата за търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали, в резултат на което се допуска множество хора, основно от ромски произход, да изкупуват метали, които в последствие да предават на лица, неотговарящи на нормативните изисквания. Последното е една от причините голяма част от извършителите на кражби, с предмет вещи от черни и цветни метали, които предават на лица нямащи право да извършват такава дейност, да не бъдат разкрити. Това е видно и от липсата на образувани престъпления свързани със Закона за управление на отпадъците.

Наблюдава се и този отчетен период недостатъчната кадрова обезпеченост на ОД МВР Благоевград, 01 и 02 РУ гр. Благоевград. Голямата натовареност на разследващите полицаи, изключва възможността те да могат да проведат цялостно, обективно, всестранно и пълно разследване.

Наблюдава се липса на активно наблюдение от страна на полицейските инспектори върху криминалния контингент, действащ на територията на общ. Благоевград и общ. Симитли, което на свой ред се отразява негативно върху разкриваемостта.

Практиката на Районна прокуратура гр. Благоевград показва положителен опит след провеждане на срещи с различни държавни органи и издаване на конкретни предложения от РП – Благоевград. В подкрепа на това е констатирания положителен резултат при разкриване и осъждане на лица, извършили престъпления по Гл. XI „Общоопасни престъпления“ от НК и по – конкретно такива по чл. 343б и чл.343 в от НК.

И през 2018 г. продължава активно да се работи за утвърждаване на добро взаимодействие между прокуратурата, съда, органите на МВР и тези по изпълнение на наказанията, изразяващо се и в периодично провеждане на срещи за дискутиране и решаване на възникнали проблеми по прилагане на материалния и процесуален закон.

През следващия отчетен период следва да продължи контрола, с оглед постигане на по-добри резултати, по отношение срочността на произнасяне на прокурорите, както и намаляване броя на върнатите от съда дела и оправдателни присъди. Както и досега, ще се продължи да се

анализират причините за върнатите дела, като се организират периодични срещи с прокурорите в Районна прокуратура гр. Благоевград, със съда и разследващите органи. Приоритет ще бъде и осигуряването на законосъобразно и срочно приключване на делата в досъдебната фаза, чрез засилване контрола над разследващите органи.

Като проблем следва да се посочи различното произнасяне от съда /както първоинстанционния, така и въззивния/ при идентични казуси, което води до непредвидимост на съдебните актове и на липса на константна съдебна практика. Това до голяма степен се дължи на невъзможността съдебни актове да бъдат проверени от ВКС.

Законодателни промени

НК

Отново смятаме, че следва да се разшири приложното поле на чл. 218б от НК.

В чл.93 НК да се посочат ясни критерии за разграничение на „маловажен случай“ и „малозначително деяние“. Последното е с оглед зачестилите случаи, при които съдът при липса на законодателен разграничителен критерий приема, че в случая е налице малозначително деяние по смисъла на чл.9, ал.2 от НК.

Намираме също така за законодателен пропуск престъплението по чл.131, ал.1, т.4, пр.2 – на малолетно лице да се преследва като престъпление от общ характер, в предвид защита на интересите на децата, които с оглед възрастта си не са в състояние сами да защитават своите интереси.

НПК

По отношение нормата на чл.50 НПК е налице несъответствие с дадените от страна на Главния прокурор указания по новите нормативни положения в НПК, обн. ДВ бр. №63/2017г., а именно т.11 и т.12 и нормата ва процесуалния закон. Нормата на чл.50 НПК създава затруднения при законосъобразното и срочно произнасяне от страна на наблюдаващите прокурори. Различни са начините на действия на съответните прокурори при прекратяване на наказателно производство относно изпращането му в съда при депозирана тъжба.

Въведената в НПК процедура по провеждане на разпоредително заседание по чл.248 НПК на този етап не осигурява целена бързина и липса на формалност в наказателния процес.

Чл. 378, ал.3 от НПК следва да бъде допълнен, като се предвиди възможност за атакуване на определението, с което съдът връща делото, поради констатирани нови фактически положения. Така формулиран, текстът дава възможност на съда да върне делото на прокуратурата, без да изложи мотиви за това или с мотиви, които по същество следва да са част

от оправдателно решение, ясно съзнавайки, че за прокуратурата липсва каквато и да било възможност да реагира.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД

I. Досъдебна фаза

1. Преписки. Проверки по член 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки

В таблица 1.1 са отчетени преписките наблюдавани от Районна прокуратура Благоевград през 2018г., както и начинът по който са приключили предварителните проверки по член 145 от Закона за съдебната власт – с отказ за образуване на досъдебно производство, с постановление за образуване на досъдебно производство или с възлагане на допълнителна проверка за изясняване на фактическата обстановка. В изготвената таблица е отразена и срочността на извършените предварителни проверки.

През отчетния период се наблюдава тенденция към намаляване на броя на наблюдаваните преписки от Районна прокуратура – Благоевград.

През отчетната 2018г. в Районна прокуратура Благоевград са били наблюдавани 1811 броя преписки, докато през 2017 г. са били наблюдавани – 2192 броя преписки, а през 2016г. са били наблюдавани 1878 броя преписки.

През отчетния период новообразуваните преписки са 1521 броя, общият брой решени преписки възлиза на 1782 броя, от тях решени с отказ да се образува досъдебно производство са 1114 преписки, а с постановление за образуване на досъдебно производство – 567 броя преписки. В края на отчетния период, броят на преписките по които не е приключила предварителната проверка възлиза на 84 преписки, като при 83 от тях е спазен законоустановения в член 145, ал.2 от Закона за съдебната власт срок, а проверката по една преписка се извършва извън срока регламентиран в Закона за съдебната власт.

Общият брой преписки, по които е възложена от прокурор проверка на други органи, възлиза на 575 броя, като от тях решени с отказ да се образува досъдебно производство са 393 преписки, а с постановление за образуване на досъдебно производство – 134 броя преписки.

По отношение на срочността на приключване на възложените проверки на други органи статистиката е както следва: в законоустановеният срок по член 145, ал.2 от ЗСВ /до 2 месеца/ или в удължения срок от административния ръководител до 1 месец са решени 544 броя преписки, а извън законовия срок по член 145, ал.2 от ЗСВ /до 2 месеца/ или в удължения срок от административния ръководител до 1 месец има приключила една единствена преписка. Въпросната статистика

сочи, че в Благоевградска районна прокуратура са взети строги и ефективни мерки за приключване на предварителните проверки в регламентирания от законодателя срок, като се наблюдава тенденция към цялостно премахване на нарушенията свързани със сročността на извършване на предварителните проверки по Закона за съдебната власт. За сравнение през предходната 2017г. приключените извън законовия срок по член 145, ал.2 ЗСВ са 43 броя преписки, като видно от статистиката през 2018г. този проблем е преодолян.

Преписките през отчетния период върнати с разпореждане от наблюдаващия прокурор за допълване на проверката са 103 броя.

Преписките през отчетния период, по които е извършена лична проверка от прокурор са 3 броя. От тях решените с постановление за образуване на досъдебно производство е 1 брой, а решените с отказ да се образува досъдебно производство са 2 броя. Трите проверки са извършени при спазване на законоустановения срок по член 145, ал.2 от ЗСВ /до 2 месеца/ или в удължения срок от административния ръководител до 1 месец.

Срочността на произнасяне /решаване на преписките от прокурор – общо за всички преписки включително преписки по които е извършена предварителна проверка/ е както следва - до 1 месец – 1779 броя, над 1 месец – 3 броя. Общият брой нерешени преписки към края на отчетния период възлиза на 29 броя, от тях при прокурор за произнасяне – 16 броя. От шестнадесетте преписки, които са нерешени и се намират при прокурор за произнасяне, няма нито една по която да е просрочен едномесечния срок за произнасяне.

В Благоевградска районна прокуратура са взети мерки за стриктно спазване на сроковете за извършване на предварителни проверки по член 145 от Закона за съдебната власт. В тази връзка е въведена добрата практика ежеседмично на електронните пощи на наблюдаващите прокурори да се изпраща списък с преписките на които предстои да изтече срока за извършване на предварителна проверка през следващите 15 дни. Проблем е недостатъчното спазване на дадените от наблюдаващите прокурори срокове от страна на служителите на полицейските управления на които най-често се възлага извършването на предварителни проверки и несвоевременните искания за удължаване на първоначално дадените срокове, което от своя страна налага наблюдаващите прокурори служебно да удължават сроковете за проверки. Основният проблем, с който се сблъскват наблюдаващите прокурори при извършването на предварителни проверки е невъзможността в хода на предварителната проверка да се назначават експертни справки, което често води до образуване на досъдебни производства и извършване на редица излишни действия по разследването. Изготвянето на експертни справки в хода на извършването на проверки по член 145 от Закона за съдебната власт ще разтовари разследващите органи и ще даде възможност за по-бързо и ефективно

правоприлагане от страна на наблюдаващите прокурори. Също така проблем е и максималният тримесечен срок регламентиран от законодателя за приключване на предварителните проверки. В голямата си част преписките, образувани във връзка с данни за извършени икономически престъпления, дори и при най-добра организация от страна на ангажираните с проверката институции, не може да приключи в дадения от законодателя срок.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления

Структуроопределящи и за 2018г. са престъпленията против собствеността - 456, следват общоопасните престъпления - 393, престъпленията против личността- 95, престъпления против стопанството - 81, документи престъпления - 79, следвани от престъпленията против брака, семейството и младежта - 30, престъпленията против реда и престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации. Именно тези показатели влияят и на данните за пострадали физически и юридически лица по видове престъпления, съобразно систематиката на НК. Общият брой на пострадали от извършени престъпления лица по новообразувани ДП физически лица е 746, от които 42 - непълнолетни и 11 - малолетни. Общият брой на регистрираните ощетени от престъпление ЮЛ е 14. Най - голям е броя на пострадалите от престъпления против собствеността – 478 граждани и 8 Ю.Л., следвани от общоопасни престъпления-112 граждани и 5 Ю.Л., следват пострадалите от престъпления против личността -102 граждани. От извършени престъпления, касаещи трафик на хора по чл.155 и чл.159а НК са пострадали 6 граждани, от които 1 лице е непълнолетно.

2.2. Срочност на разследването

За отчетния период общо наблюдаваните досъдебни производства са 3471, като в този брой са включени прекратените по давност дела. Общият брой наблюдавани дела на производство, без прекратените по давност, възлиза на 1869 броя, което бележи лек спад спрямо общия брой наблюдавани дела на производство през 2018г. – 1968 броя. От тях приключили в законоустановения срок са 1188 броя. Няма неприключили досъдебни производства извън законоустановените срокове.

Неприключените досъдебни производства за отчетната 2018г., са 587, като разследването по всички се осъществява в сроковете, регламентиранни в чл. 234 от НПК.

Под продължителност на досъдебната фаза се разбира периодът от образуването на делото до решаването му от прокурора по същество – с прокурорски акт за внасяне на делото в съда (обвинителен акт, споразумение, предложение по чл. 78а НК) или с постановление за прекратяване.

Общият брой на решените досъдебни производства възлиза на 2851 броя. От тях 2837 броя са решени в срок до 1 /един/ месец.

Общият брой на решените досъдебни производства по същество за отчетния период (прекратени и внесени в съда) е 703 бр., като продължителността на досъдебната фаза от образуването им до решаването им от прокурор е съответно до 8 месеца при 462 бр. ДП, до 1 година при 121 бр. ДП, над 1 година при 88 бр. ДП и над 2 години – при 32 бр. ДП. Процентът на делата с продължителност на досъдебната фаза над 1 година спрямо общият брой решени досъдебни производства по същество през отчетния период възлиза на 12,52 %, като е налице леко повишаване спрямо отчетната 2017г., когато този процент е бил 11,11%. Процентът на делата с продължителност на досъдебната фаза над 2 години спрямо общият брой решени по същество ДП през отчетната 2017г. възлиза на 4,55%, като е налице незначително, едва доловимо увеличение с 0,33 % спрямо отчетната 2017г., когато процентът е бил 4,22%.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

Общо решени досъдебни производства от прокурор през отчетната 2018г. са 2851 броя /при 1339 броя досъдебни производства за 2017 и 1378 бр. ДП за 2016г./. Увеличаването на този показател се дължи от една страна на големия брой прекратени по давност дела /1602 броя дела/ на прекратените дела по давност, които формират относително големия обем, както на наблюдаваните дела, така и на решените.

От решените дела 2837 броя са решени от прокурор в срок до 1 /един/ месец, което бележи запазване на положителната тенденция за произнасяне в законоустановения едномесечен срок. Едва 6 броя дела са решени в срок над 1 /един/ месец, без удължаване на срока от административния ръководител или от оправомощен от него прокурор. Едно досъдебно производство е решено в срок до 2 /два/ месеца, с удължаване на срока от административния ръководител. Няма решени досъдебни производства в срок над два месеца. За сравнение през 2017г. всички решени 1339 броя досъдебни производства са в рамките на едномесечния срок за произнасяне.

През 2016г., 1368 бр. досъдебни производства са решени от прокурор в срок до 1 месец, а 10 бр. над 1 месец или през 2016 г. 0,7% (под 1 процент) са делата, които са били решени от прокурор извън едномесечния срок за произнасяне. В сравнение с предходни години този процент е – 1,4% за 2015 г., 2,4% за 2014 г.

Нерешените ДП, докладвани на прокурор в края на отчетния период са 33 броя дела, при 56 броя за 2017г. и при 43 бр. ДП за 2016г., като 1 бр. ДП е решено в срок до 2 /два/ месеца с удължен срок от административния ръководител или оправомощен от него прокурор и няма такива за срок от 2 /два/ месеца. За сравнение, през 2017г. нерешените ДП, докладвани на прокурор в края на отчетния период са 56 броя, като отново 1 брой ДП е било решено в срок до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител. През 2016г. всички от горепосочените ДП са в законоустановеният едно месечен срок за произнасяне от прокурор.

Следва да се подчертае, че прокурорите са решили толкова досъдебни производства, колкото са били реално приключени от разследващите органи, т. е. зависимостта на този показател с продуктивността на разследването е правопрпорционална.

През отчетната 2018г., аналогично на отчетната 2017г., не се констатира предприети мерки за ускоряване на досъдебни производства по реда на чл. 368 от НПК и чл. 369 ал. 3 вр. с ал. 2 от НПК, като в тази връзка логично липсват и постановени решения от съда в тази насока.

Общият брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства възлиза на 703 броя при 675 броя ДП за 2017, което бележи тенденция на увеличение на този показател. Прекратените ДП (вкл. по давност) за периода са 1970 броя, който показател надвишава четирикратно броят за 2017г. - 428 бр. ДП. От тях прекратени по давност са 1602 броя при едва 111 бр. прекратени по давност за 2017г..

От прекратените по давност дела 3 бр. ДП са срещу известен извършител, при 1 /един/ брой такова ДП за 2017г.

1599 броя ДП от прекратените по давност са дела, водени срещу неизвестен извършител. През 2017г от 110 броя досъдебни производства са били срещу неизвестен извършител и/или досъдебни производства, по които няма привлечени лица като обвиняеми. За сравнение, през отчетен период 2016г., общият брой на прекратените и внесени в съда ДП възлиза на 882 броя. От тях прекратени, включително по давност са 492 броя , като от тях прекратените по давност ДП са 17 бр. , от прекратените по давност за 2016г. само 8 бр. ДП са били срещу известен извършител.

Делът на прекратените по давност ДП срещу известен извършител и през отчетната 2017г. остава много нисък - 0,002 % , като е налице значително намаляване на този показател спрямо отчетните 2017, когато показателят е възлизал на 0,23% и при 1,6 % за 2016г от общия брой на прекратените дела. Останалите 1590 броя ДП от прекратените по давност дела са срещу неизвестен извършител. За сравнение през 2017г. 110 бр. ДП от прекратените по давност са били срещу известен извършител. Причината за прекратените по давност дела срещу неизвестен извършител не може да се търси в прокуратурата, защото разкриваемостта на престъпленията е отговорност на оперативно-издирвателните органи и служби в съответните териториални звена на МВР.

За отчетната 2018 г. 368 броя ДП на производство са прекратени на основание различно от чл. 24, ал1, т.3 от НПК, като е налице неголямо увеличение спрямо отчетната 2017г., когато броят на тези дела е бил 317 бр., като за сравнение този брой е 475 бр. ДП за 2016г., съответно прекратените дела на производство съставляват 30,97 % от приключените /без прекратените по давност/. За сравнение през 2017г. този процент е възлизал на 27.02%, през 2016г. прекратените дела на производство съставляват 34,3% от приключените (без прекратените по давност).

Наблюдава се относително стабилна тенденция на намаляване броя на прекратените дела през последните години.

Прекратените ДП, извън тези по давност, а именно прекратени дела на друго основание, през отчетната година са 43 броя / при 36 бр. ДП за 2017г., при 325 бр. ДП за 2016г. Срещу неизвестен извършител прекратените ДП на производство са 325 броя /при 281 броя ДП за 2017 / при 150 бр. ДП за 2016г./.

Прави впечатление малкия брой на прекратени дела на различно основание от прекратяване по давност, спрямо предходните години, като изводът е добър за прокурорите в РП – Благоевград.

Спрените досъдебни производства през отчетния период 496 броя /при 558 броя за 2017г. / при 464 бр. 2016г./.. От общия брой спрени наказателни производства, 461 са спрени на основание чл. 244 ал.1 т. 2 от НПК, поради неразкриване на извършителя на престъплението. За сравнение през 2017 броят на спрените поради неразкриване на извършителя възлиза на 480 броя. 35 броя дела са спрени на други законови основания. За сравнение през предходния отчетен период този брой е бил 78 броя ДП.

Възобновените дела през отчетната 2018г. възлизат на 108 броя, при 110 броя през отчетната 2017г. и 114 броя за 2016г.

Необходимо е да се отбележи, че прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград полагат последователни усилия за преглед на спрените досъдебни производства, с оглед на наличие на основание за тяхното възобновяване; също така е налице и своевременно уведомяване от страна на органите на МВР при установяване наличието на данни за отпадане основанието за спиране.

През септември 2018г. прокурорите са прегледали всички спрени досъдебни производства съгласно издадена заповед в тази насока от административния ръководител.

Внесените в съда дела през отчетния период са 335 броя / при 358 броя за 2017г. и при 407 бр. ДП за 2016г., като се наблюдава спад в общия брой внесени в съда дела спрямо предходния отчетен период през 2016г.

Прокурорските актове (обвинителни актове, предложение за споразумение, предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а НК) по внесените в съда дела са общо 335 броя акта срещу 353 броя лица. За сравнение през отчетната 2017г. този брой е бил 361 бр. акта

срещу 385 лица, а през отчетната 2016г. са внесени 411 акта срещу 430 лица.

Обвинителните актове за 2018г. възлизат на 176 броя за 190 броя лица. За 2017г този брой възлиза на 186 бр. обвинителни акта срещу 203 лица. През 2016г. внесените в съда обвинителни актове са 192 бр. срещу 208 лица по внесените в съда обвинителни актове. Наблюдава се спад на внесените обвинителни актове спрямо отчетната 2017г.

Споразуменията за отчетната 2018г. са 114 броя за 116 броя лица. За отчетната 2017г. споразуменията са 103 броя, а броят на лицата по внесените в съда споразумения възлиза на 108 броя лица. През 2016г. в съда са внесени 156 бр. срещу 158 лица.

Внесените в съда предложения по чл.78а от НК през 2018г. са 45 броя за 47 лица. За сравнение през 2017г. този брой е 72 броя предложения по 78а от НК, като броят на лицата по внесените в съда предложения по чл. 78а от НК възлиза на 74 броя лица. През 2016 г. внесените в съда предложения по чл. 78а от НК са 63 бр. срещу 64 лица. По този показател се наблюдава намаление на внесените в съда прокурорски актове по чл. 78а от НК спрямо предходните 2017г. и 2016г.

През отчетния период няма внесени в съда дела по искане на обвиняемия по реда на чл. 368 от НПК, както и не са внасяни нови искания на основание чл. 369 ал. 3 вр. с ал. 2 от НПК.

2.4. Наблюдавани досъдебни производства (ДП) /т.1.2.1/

През 2018г. прокурорите в Районна прокуратура Благоевград са наблюдавали 3 471 броя дела, включително прекратените по давност. Броят на наблюдаваните дела значително е повишен спрямо предходните отчетни периоди.

През 2017 г. прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград са наблюдавали 1968 бр. ДП., вкл. прекратените по давност. За сравнение през 2016г. са наблюдавани общо 1 911 досъдебни производства (вкл. прекратените по давност).

През тази отчетна година се наблюдава увеличаване броя на наблюдаваните ДП с 1503 броя или 56,7% повече спрямо предходната 2017г.. За сравнение, наблюдаваните през 2016 г. са с 349 бр. или 15,44% по-малко от наблюдаваните през 2015 г. и с 518 бр. или 21,33% по-малко от наблюдаваните през 2014 г.

Броят на наблюдаваните през 2018г. ДП без прекратените по давност възлиза на 1869 броя, с дванадесет броя дела на производство повече спрямо отчетната 2017 г., когато броят е възлизал на 1857. За сравнение през отчетната 2016г. броят на наблюдаваните досъдебни производства е бил 1 894, като по този показател се забелязва незначително увеличение от 1,006% спрямо 2017г. За сравнение през 2017 се забелязва незначителен

спад от 1,95 %, а през отчетната 2016г. се забелязвал спад от 14,26% в сравнение с 2015 г.

Броят на новообразуваните досъдебни производства е 1173 броя, при 1228 през 2017г. и при 1100 новообразувани през 2016г. Спрямо отчетната 2017г. се забелязва намаление в броя с 55 бр.. Спрямо отчетната 2016г. се наблюдава увеличение с 73 бр.

Новообразуваните досъдебни производства през 2018г. съставляват 33,79 % от наблюдаваните за периода дела. През 2017г. този процент е бил 66,13% от наблюдаваните за периода дела, без прекратените по давност. За сравнение, през 2016г. е бил 58,08% от наблюдаваните за периода дела, без прекратените по давност.

През 2018г. са наблюдавани 217 броя бързи производства, всички от които са новообразувани през отчетния период. За сравнение през 2017г. са наблюдавани 122 броя бързи производства, от които 120 броя са новообразувани в отчетния период. По 56 от бързите производства прокурорът е разпоредил разследване по общия ред. За сравнение, през 2018г. по 22 бр. от наблюдаваните бързи досъдебни производства прокурорът е разпоредил разследване по общия ред, поради фактическа и правна сложност, т. е през отчетния период са налице 22 бр. преобразувани бързи производства. През 2016г. по 24 бързи производства прокурорът е разпоредил разследване по общия ред, поради фактическа и правна сложност.

Независимо от увеличението на броя преобразувани бързи производства следва да се има предвид и голямото увеличение броя на наблюдавани бързи производства / с 95 броя повече от 2017г./

Основна причина за преобразуването на бързите производства е възникнала необходимост в хода на разследването от експертно изследване, за което е било необходимо технологично повече време, както и изискването на допълнителни справки от административни органи.

Броят на новообразуваните бързи производства през 2018г. съставлява 18,49% от новообразуваните за периода досъдебни производства, което бележи голямо увеличение на този показател спрямо отчетната 2017.

Броят на новообразуваните бързи производства през 2017г. съставлява 9,77% от новообразуваните за периода досъдебни производства.

За сравнение, през 2016г. броят на новообразуваните бързи производства е 171, които съставляват 15,55% от новообразуваните за периода досъдебни производства. Основаната част от бързите производства се образуват за извършени престъпления по чл. 345 ал. 2 вр. с ал. 1 от НК, чл. 343б от НК и чл. 343в от НК. Стремежът е във всички случаи, когато са налице условията за провеждане на производството като бързо, да се започва такава.

През отчетния период, броят на наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред, включително преобразуваните бързи производства, е 1643. През 2017г. този брой е 1757 бр., при 1 745 за 2016 г., т.е. налице е намаление с 108 бр. или 1,07% спрямо отчетната 2017г.

Броят на новообразуваните ДП, разследвани по общия ред възлиза на 956 бр. Броят на новообразуваните през 2017 г. досъдебни производства разследвани по общия ред е 1108 бр. За сравнение, през 2016г. този брой е бил 929, като се наблюдава неголямо намаляване спрямо предходния отчетен период през 2017г.

Броят на наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай, без прекратените по давност, е 1643, като 946 са новообразувани, при 1692 за 2017г.. През 2016 г. този брой е 1 484.

Относителният дял на наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред, без прекратените по давност, от разследващ полицай, е 87,90% от общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, като се наблюдава незначително намаление спрямо отчетната 2017г., когато този процент е бил 91,11% и леко увеличение спрямо 2016г., когато процентът е бил 85,04%.

И тази година, дялът на досъдебните производства разследвани от разследващ полицай е традиционно висок, което е обяснимо предвид действащото законодателство.

Броят на наблюдаваните досъдебни производства по общия ред, без прекратените по давност, разследвани от следовател през отчетния период, е 63 бр., при 60 бр. за 2017г. и при 258 за 2016г, като 9 от тях са новообразувани, при 22 броя новообразувани през 2017г. и при 21 бр. новообразувани през 2016г.

Дялът на наблюдаваните досъдебни производства разследвани от следовател е 3,37% от общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред при 3,23% от общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред за 2017г. По този критерий се наблюдава леко увеличение спрямо отчетната 2017г.

Въпреки направените законодателни промени в текста на чл. 194 от НПК през 2015г. с оглед ефективно натоварване на следствието и използване потенциала на работещите в него следователи, все още броят на наблюдаваните дела разследвани по общия ред, възложени на следовател по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК е незначителен спрямо общия брой, макар да бележи увеличение спрямо 2017г..

През 2018г. няма дела разследвани от прокурор, за разлика от 2017г., когато 3 бр. дела са разследвани от прокурор.

По 2 бр. от наблюдаваните през 2018г. досъдебни производства, разследвани по общия ред, разследването е проведено от разследващ митнически инспектор, като едно от делата е било новообразувано.,

аналогично на 2017г. За сравнение, през отчетната 2016г., по 3 бр. от наблюдаваните през 2016 г. досъдебни производства разследвани по общия ред, разследването е проведено от разследващ митнически инспектор. По този показател се запазва тенденцията от предходните две години.

През отчетния период няма внесени искания от прокурора по чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата.

През изминалата 2017г. има внесено един брой искане от прокурор по чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата, като същото е разгледано и уважено от съда. За сравнение, през отчетната 2016г. също няма внесени искания от прокурор по чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата, които да са разгледани от съда и уважени.

И през настоящия период, както и през предходните две години не са правени искания за вземане на мерки за обезпечаване на конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, които подлежат на признаване и изпълнение в друга държава – членка на ЕС по реда на чл. 19, ал.1 от ЗПИПАОИД.

2.5. Приключени и решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения /т.1.2.2/

За отчетния период са приключени общо 1188 броя ДП, при 1284 бр. досъдебни производства за 2017г. За сравнение, през 2016 година са били приключени 1386 досъдебни производства. От приключените общо ДП всички са приключени в законов срок, което продължава тенденцията от предходния отчетен период. Няма приключени ДП извън разрешен срок за разследване, което е трайна и положителната тенденция през последните 5 (пет) години.

Констатира се спад на приключените досъдебни производства спрямо предходните две години, като спрямо 2017г. се наблюдава спад в размер на 7,47% спрямо 2016г. През 2016г. се наблюдавал спад в размер на 7,36% спрямо отчетната 2015г.

Неприключени ДП в края на отчетния период са общо 587 броя ДП, при 539 броя досъдебни производства за 2017г. и 490бр. ДП за 2016г, като всички са в законов срок за разследване. Констатира се леко и незначително увеличение броя на делата, които не са приключили към края на отчетния период спрямо отчетните 2017 година и 2016 година и ще бъдат прехвърлени за наблюдаване и през текущата 2019г.

В процентно съотношение 31,40% от общо наблюдаваните през 2018г. дела ще бъдат наблюдавани и през 2019г., при 27,38% от общо наблюдаваните през 2017 г. дела, които са наблюдавани и през 2018г. и

при 25,9% от общо наблюдаваните през 2016 г. дела, останали за наблюдение и през 2017г.

2.6. Таблица 1.2.3. Преписки и наказателни производства образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС

През отчетния период за 2018 г. в РП – Благоевград наблюдаваните преписки след самосезиране са 3 бр., които са приключили с постановен отказ за образуване на досъдебно производство. В сравнение през предходния отчетен период през 2017 г. в РП – Благоевград е имало 5 бр. преписки след самосезиране, по една от които е образувано досъдебно производство.

През отчетния период общо наблюдаваните преписки по сигнали на контролните органи са 19 бр., от тях 13 бр. са решени с образуване на досъдебно производство. Наблюдаваните досъдебни производства в РП – Благоевград са 14 бр., от тях 1 бр. е внесен в съда, като по него има 1 осъдено лице. В сравнение с предходния отчетен период през 2017 г. в РП – Благоевград е имало 30 бр. преписки, всичките образувани по сигнали на НАП, 25 бр. от които са решени с образуване на досъдебни производства, като от тях 4 бр. са били внесени в съда, като е имало 4 осъдени лица.

От общия брой наблюдавани преписки 18 бр. са образувани по сигнали на НАП, като 12 бр. са решени с образуване на досъдебно производство, като по тях няма внесени прокурорски актове в съда.

Една от наблюдаваните преписки е образувана по сигнал на Агенция „Митници“, като по нея има образувано едно досъдебно производство.

През отчетния период в РП – Благоевград са налице 2 бр. наблюдавани досъдебни производства, образувани по сигнал на Агенция „Митници“. От тях има 1 прокурорски акт, внесен в съда, като по него има 1 осъдено лице.

През отчетния период освен от ТД НАП и Агенция „Митници“ няма постъпили сигнали от други контролни органи, каквито са Сметната палата, Агенцията за държавна финансова инспекция, Дирекция за национален строителен контрол, Агенция за следприватизационен контрол или ДАНС.

През отчетния период за 2018 г. в РП – Благоевград наблюдаваните преписки, образувани по сигнал на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са 6 бр., като от тях е образувано едно досъдебно производство, по което няма внесен прокурорски акт в съда.

2.7. Таблица 1.3. Мерки за неотклонение

През отчетната 2018 година броя на внесените в Районен съд - Благоевград от прокурор при РП - Благоевград искания по чл.64 от НПК са

40 броя. Решенията на съда по внесените искания са както следва: уважени са 33 броя искания, неуважените са 7 бр., като има и неуважени с взета мярка за неотклонение “Домашен арест“ - 2 броя, неуважени с наложена друга мярка - 5 броя. От общия брой внесени искания уважени са 33 броя, което представлява 82,5 % от общия брой внесени искания, не са уважени 7бр. или 17,5%. Горните показатели сочат, че сравнително голям е дела на уважените искания за вземане на мярка за неотклонение по реда на чл.64 от НПК, респ. че исканията са мотивирани и се изготвят от прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград, когато са налице установените в закона предпоставки за това.

Като сравнение през отчетната 2017 година броя на внесените в Районен съд - Благоевград от прокурор при РП - Благоевград искания по чл.64 от НПК са 47 броя. Решенията на съда по внесените искания са както следва: уважени са 33 броя искания, неуважените са 13 бр., като има и неуважени с взета мярка за неотклонение “Домашен арест“ - 4 броя, неуважени с наложена друга мярка - 9 броя. От общия брой внесени искания уважени са 33 броя, което представлява 70,21 % от общия брой, не са уважени 13бр. или 27,6%.

Сравнителният анализ на данните между двата отчетни периода сочи на относително запазване на броя на внесените искания за вземане мярка за неотклонение „Задържане под стража“, както и броя на уважени и неуважени искания, като се наблюдава увеличаване в процентно отношение на уважените искания, респ. намаляване на неуважените искания.

През отчетната 2018 година протестите срещу определенията за невзета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или срещу по-лека мярка са 6 броя. Решенията на съда по подадените протести по чл.64, ал.6 от НПК са 2 бр., уважени от съда и неуважени 4 бр. Протести по чл.65, ал.7 от НПК – няма.

Като сравнение през предходните два отчетни периода протестираните определения за невзета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или срещу по-лека мярка са както следва:

През 2017 година протестите са 6 броя от тях 3 бр., са уважени от съда и неуважени 3 бр. Протести по чл.65, ал.7 от НПК – няма.

През 2016 година 7бр.протести по чл.64,ал.6 от НПК от тях 3бр. са уважени, неуважени са били 4бр. протести. Протести по чл.65,ал.7 от НПК няма.

През отчетната 2018 г. година броя на лицата с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са 41 бр., като през 2017 г. са 43 обвиняеми лица, а през 2016 година са били 45 обвиняеми лица. От тези данни може да се направи извод за относително запазване броя на задържаните обвиняеми лица като намаляването е незначително.

В процентно съотношение задържаните през отчетния период лица, а именно 41 броя лица, представляват 13,4% от обвиняемите лицата, предадени на съд по внесени в съда обвинителни актове и споразумения.

Броят на лица през отчетната 2018 година с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“ – 2 бр. лица, като през отчетната 2017 г. със същата мярка са били 4 лица; 4 бр. са лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства в края на отчетната 2018 година, като такива за същия период на отчетната 2017 г. са били 6 бр. лица. Срочността на задържане в края на периода е до 2 месеца – 2 бр. лица и до 8 месеца – 2 броя задържани лица.

През отчетния период на 2018 г. няма изменена мярка „Задържане под стража“ от прокурор на основание чл.63 ал.5 от НПК. На основание чл.63,ал.6 от НПК също няма изменени мерки. През отчетния период на 2018 година на основание чл.234,ал.8 от НПК има отменена 1 мярка за неотклонение.

Участия в съдебните заседания на прокурори при Районна прокуратура -Благоевград през отчетния период на 2018 година са 82 бр., а за 2017 са били 78, за 2016 година са общо 77 броя. От тези данни може да се направи извод за тенденция към увеличаване броя на участия в съдебните заседания на прокурори при Районна прокуратура –Благоевград през последните две години в сравнение с отчетния период за 2016 година.

2.8. Таблица 1.2.4 Структура на досъдебните производства

През отчетния период на 2018 година новообразувани досъдебни производства са 1173 бр. Внесените в съда досъдебни производства са 335 бр. Броя на прокурорските актове, внесени през 2017 година в съда са 335бр. Общият брой на лицата по внесените в съда прокурорски актове е 353 лица от всички прокурорски актове. Внесените в съда обвинителни актове са 176 бр. срещу 190 лица, което в процентно отношение се равнява на 52,53% от общо внесените в съда актове; писмените споразумения са 114 бр. срещу 116 лица или 34,03% от общо внесените актове; предложения, изготвени от прокурор при РП- Благоевград по чл.78а от НК са 45 броя срещу 47 лица или общо 13,43% от общо внесените актове през отчетния период.

Като сравнение през отчетния период на 2017 година новообразувани досъдебни производства са били 1228 бр. Внесените в съда ДП са 358 бр. Броя на прокурорските актове, внесени през 2017 година в съда са 361, общия брой на лицата по внесените в съда прокурорски актове е 385 лица. От всички прокурорски актове, внесените в съда обвинителни актове са 186 бр. срещу 203 лица или общо 51,52% от общо внесените в съда актове; писмените споразумения са 103 бр. срещу 108 лица или 28,53% от общо внесените; Постановленията, изготвени от прокурор при РП- Благоевград по чл.78а от НК са 72 броя срещу 74 лица или общо 19,94% от общо внесените актове през отчетния период.

Като сравнение и за отчетната 2016 година новообразувани досъдебни производства са били 1100 броя. Внесените в съда досъдебни производства са 407 броя. От тях прокурорските актове за внесените в съда са 411 броя, а броя на лицата през отчетната 2016 година по внесени в съда прокурорски актове е срещу 430 лица. Обвинителните актове през отчетната 2016 година са били 192 броя срещу 208 лица или 47,17 % от общо внесените в съда. Внесените в съда споразумения са 156 броя срещу 158 лица или 38,33 % от общо внесените актове. Постановленията по чл.78а от НК - 63 броя актове срещу 64 лица, или 15,48 % от общо внесените през отчетния период.

В структурно отношение по глави, раздели и видове престъпления, данните за внесените в съда прокурорски актове през отчетната 2018 година са следните:

Глава II „Престъпления против личността“ от НК- 18 бр. прокурорски актове;

глава III „Престъпления против правата на гражданите“ - 0 бр. прокурорски актове;

Глава IV /четвърта/ „Престъпления против брака, семейството и младежта“ от НК- 13 бр. прокурорски актове;

Глава V /пета/ „Престъпления против собствеността“ от НК - 71бр.прокурорски актове;

Глава VI /шеста/ “Престъпления против стопанството“ от НК- 26бр.прокурорски актове;

Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и лица, изпълняващи публични функции“ – 4 бр. прокурорски актове.

Глава IX /девета/ “Документни престъпления“ от НК- 35 бр. прокурорски актове;

Глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 7бр. прокурорски актове;

Глава XI /единадесета/ “Общопасни престъпления“ от НК-161 прокурорски актове;

Като сравнение през 2017година по раздели и видове престъпления, данните за внесените в съда прокурорски актове са следните : по Глава II „Престъпления против личността“ от НК- 26 бр. прокурорски актове; глава III „Престъпления против правата на гражданите“ -1 бр.; Глава IV /четвърта/ „Престъпления против брака, семейството и младежта“ от НК- 37бр.прокурорски актове; Глава V /пета/ „Престъпления против собствеността“ от НК -78бр.прокурорски актове; глава VI /шеста/ “Престъпления против стопанството“ от НК-23бр.прокурорски актове; глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и лица, изпълняващи публични функции“ – 2 бр. прокурорски актове; Глава IX /девета/ “Документни престъпления“ от НК-48бр.прокурорски актове; глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 4бр.

прокурорски актове; Глава XI /единадесета/ “Общoопасни престъпления“ от НК-140 прокурорски актове.

През отчетната 2018 година структуроопределящи отново са престъпленията по Глава XI /общоопасните престъпления/ от НК-161бр. и по Глава V /против собствеността / от НК-71бр. Сравнително голям е и броят на “Документни престъпления“ от НК-35бр. Предвид тези данни следва да се отбележи, че за престъпления по Глава XI от НК “Общoопасни престъпления“ внесените в съда актове /161бр./ са 48,06% от общо внесените прокурорски актове в съда, като от тях с обвинителен акт са 78 бр. срещу 78 лица, а споразуменията са 65бр. срещу 65 лица, постановленията по чл.78а от НК са 18бр.срещу 18 лица.

Като сравнение през отчетната 2017 година структуроопределящи са престъпленията по Глава XI /общоопасните престъпления/ от НК-140 бр. и по Глава V /против собствеността / от НК - 80бр. Следва да се отбележи, че сравнително голям е и броят на “Документни престъпления“ от НК-48бр. През 2016 година структуроопределящи са престъпленията по Глава XI от НК/178бр./ и по Глава V от НК /88бр./.

Престъпленията по глава V от НК “Престъпления против собствеността“ през отчетния период на 2018 година са както следва: общия брой прокурорски актове е 71бр. или това са 21,2% от общия брой прокурорски актове, внесени в съда, от тях с обвинителен акт 45 бр. срещу 55 лица; споразуменията са 22 бр. срещу 23 лица, постановленията, изготвени по чл.78а от НК - 4бр. срещу 4 лица.

От горепосочените данни може да се направи извод, че се запазва тенденцията за определяне като структуроопределящи престъпленията по глава единадесета „Общoопасни престъпления“ от НК и по глава V от НК “Престъпления против собствеността“, като се наблюдава известно увеличаване на броя на общоопасните престъпления и незначително намаляване на престъпленията против собствеността, респективно на броя на внесените прокурорски актове в сравнение с предходните отчетни периоди.

2.9. Структура- пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани ДП /г.1.2.5/

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от РП – Благоевград през отчетната 2018г., са общо 746 лица, от които от мъжки пол - 408 лица, от женски пол – 338 лица, а оцетени юридически лица - 14 броя. От общия брой пострадали лица от мъжки пол непълнолетните лица са 16 броя, а малолетните лица са 5 броя. От общия брой пострадали лица от женски пол непълнолетните лица са 26 броя, а малолетните лица са 6 броя.

Като сравнение, пострадалите физически лица от извършени

престъпления по новообразуваните досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура – Благоевград през отчетна 2017г. са общо 909 лица, от които от мъжки пол 552 лица, от женски пол 357 лица, а ощетени юридически лица 43 броя. От общия брой пострадали лица от мъжки пол, непълнолетните лица са 21 броя лица, а малолетните лица са 11 броя лица. От общия брой пострадали лица от женски пол непълнолетните лица са 18 броя лица, а малолетните 6 броя лица. Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура – Благоевград през отчетна 2016г. са общо 571 лица, от които от мъжки пол 327 лица, от женски пол 244 лица, а ощетени юридически лица 30 броя. От общия брой пострадали лица от мъжки пол непълнолетните лица са 4 броя, а малолетните лица са 2 броя. От общия брой пострадали лица от женски пол непълнолетните лица са 7 броя, а малолетните 5 броя.

През отчетната 2018 г. най-голям брой са пострадали лица по глава V „Престъпления против собствеността“ от НК, като общият брой на пострадали физически лица от престъпления по тази глава възлиза на 478 броя, следва Глава XI „Общопасни престъпления“ от НК с пострадали физически лица 112 броя, а на трето място са пострадали лица по глава Втора „Престъпления против личността“ от НК с пострадали 102 физически лица. Пострадали физически лица от извършени престъпления по новообразуваните досъдебни производства има и по глава III „Престъпления против правата на гражданите“ – 1 физическо лице, глава IV „Престъпления против брака и семейството“ – 36 физически лица, Глава Осма „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ - 1 физическо лице, глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 16 физически лица, а по останалите глави от Наказателния кодекс не са регистрирани пострадали физически лица.

През отчетната 2017 г. най-голям брой са пострадали лица по глава V „Престъпления против собствеността“ от НК, като общият брой на лицата възлиза на 628 броя, следва Глава XI „Общопасни престъпления“ от НК с пострадали физически лица 110 броя, а на трето място са пострадали лица по глава Втора „Престъпления против личността“ от НК – 91 лица, като има пострадали от престъпления физически лица и по глава VI „Престъпления против стопанството“ – 5 лица, Глава IV „Престъпления против брака и семейството“ – 44 лица, глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 13 лица.

През отчетната 2016 година най-голям брой са пострадали лица по Глава V „Престъпления против собствеността“ от НК като лицата са били 405 лица, следва Глава XI “Общопасни престъпления“ от НК с пострадали 91 лица; по Глава II “Престъпления против личността“ от НК са били пострадали 70 лица, като има и пострадали лица по Глава VIII “Престъпления против дейността на държавни органи, обществени

организации и лица, изпълняващи публични функции“ от НК, а именно 4 физически лица.

Прави впечатление, че през последните отчетни периоди трайно и постоянно се увеличава броят на пострадалите малолетни и непълнолетни от престъпления. В същото време през 2018г. е намалял броя на пострадали лица от престъпления по глава V „Престъпления против собствеността“ от НК в сравнение с предходната година, но отново пострадалите от тези престъпления са най-голям брой. Следва да бъде отчетена и трайната тенденция да се увеличават пострадалите от престъпления по глава Втора „Престъпления против личността“ от НК.

2.10. Възобновяване на административно-наказателните производства. Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност /т.1в/

През отчетната 2018 г. в РП – Благоевград са били изготвени 3 бр. предложения по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. „д“ ЗАНН, от които 2 бр. са разгледани от съд, като същите са оставени без уважение. Едно от общото трите предложения не е разгледано към приключване на отчетния период.

Предвид обстоятелството, че двете разгледани от съда предложения са останали неуважени, не са извършвани последващи действия на прокурора по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. „д“ ЗАНН.

II. Съдебна фаза

1. Наказателно-съдебен надзор

През отчетната 2018 г. в Районен съд – Благоевград са образувани 346 дела по внесени прокурорски актове от прокурорите при Районна прокуратура – Благоевград, при 375 дела за същия период на 2017 г. и при 425 за 2016 г.

Забелязва се тенденция към намаляване броя на внесените дела в съда в сравнение с предходните години.

Броят на решенията през 2017 г. от съда дела по внесени обвинителни актове е 185 дела, при 279 дела за 2017 г. и 214 броя дела през 2016 г., т.е забелязва се намаляване на решенията от съда дела по внесени обвинителни актове, но това е в резултат на намаляване на внесените актове като цяло.

С постановяване на осъдителна присъда през отчетния период са приключили 65 дела, от които 12 броя дела са приключили по реда на съкратено съдебно следствие, което представлява 35.13 % от решенията от съда дела по обвинителни актове. За сравнение, през предходната 2017 г. с осъдителна присъда са приключили 97 дела /като 20 броя по реда на

съкратено съдебно следствие/, а през 2016 г. - 80 дела /от които 13 са приключили по реда на съкратено съдебно следствие/.

Със сключване на споразумение по реда на чл. 384 НПК /до приключване на съдебното следствие/ са приключени 91 дела, което представлява 49.18 % от решенията от съда дела по обвинителни актове. За сравнение, през 2017 г. чрез сключване на споразумение са приключили 69 дела и 92 дела за 2016 г.

С освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание от съда са приключени 13 дела, което представлява 7.02% от решенията от съда дела по внесени обвинителни актове. За сравнение, през 2017 г. , по този ред са приключили 18 дела, а през 2016 г. - 14 дела.

През отчетният период са върнати 9 обвинителни актове, 3 са върнатите постановленията по чл. 78а от НК и 3 броя са върнатите писмените споразумения, което е около 8.1% от общо решенията дела. За сравнение, през 2017 г., осем от внесените с обвинителен акт дела са върнати на прокуратурата, като 6 от тях са върнати от съдията докладчик и 2 броя са върнатите дела по чл. 334, т.ч от НПК. За същия период на 2016 г. са върнати 13 дела /4 бр. са върнати от съдия докладчик с разпореждане и 9 бр. са върнати от съдебно заседание с протоколно определение на съда/.

През отчетният период са постановени 12 /дванадесет/ оправдателни присъди с 12 /дванадесет/ оправдани лица, като 2 /два/ акта с 2 /две/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 10 /десет/ акта с 10 /десет/ лица са по внесени обвинителни актове, което е 6.48 % от решенията от съда дела по внесени обвинителни актове.

За сравнение, през 2017 г. са постановени 14 оправдателни акта с 15 оправдани лица, като 2 /два/ акта с 2 /две/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 12 /дванадесет/ акта с 13 /тринадесет/ лица са по внесени обвинителни актове. За 2016 г. са 10 /десет/ акта с 12 /дванадесет/ оправдани лица, като 2 /два/ акта с 3 /три/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 8 /осем/ акта с 9 /лица/ лица са по внесени обвинителни актове. Забелязва се тенденция към увеличаване броят на постановените оправдателни актове поради несъставомерност на деянието. Забелязва се силно увеличаване на броя на постановените оправдателни присъди на основание чл. 9, ал.2 от НК – 5 през посочения период. През предходните две години – 2017 г. и 2016 г. е налице по една оправдателна присъда на това основание.

Броят на решенията дела по внесени предложения със споразумения е 117, като само 3 от тях са неодобрени. За сравнение, през 2017 г. са одобрени 104 споразумения /от които само 1 неодобрено/, а през 2016 г. - 162 броя, от които неодобрените са 5. Забелязва се тенденция към намаляване броя на решенията със споразумение дела, което се дължи на намаляване на общия брой внесени в съда дела.

През 2018 г. броят на осъдените и санкционирани лица е 356 /като 193 броя са по внесени обвинителни актове, 116 броя по внесени споразумения и 47 броя по внесени приложения по чл. 78а от НК /. За сравнение, през 2017 г., броят на осъдените и санкционирани лица е 365 /като 194 броя са по внесени обвинителни актове, 108 броя по внесени споразумения и 66 броя по внесени приложения по чл. 78а от НК/, при 422 за 2016 г. / от които 194 лица са по внесени обвинителни актове, лица по внесени споразумения - 159 и 69 лица са по внесени предложения на осн. чл.78а от НК/. Тенденцията към намаляване на осъдените лица може да се обясни с намаляване на общия брой внесени дела.

Положителен факт през периода са по-малкото постановените оправдателни актове – 12 акта с 12 лица, като два акта с две лица са по предложения по чл. 78а от НК. За 2017 г. са 14 акта с 15 оправдани лица, като 2 /два/ акта с 2 /две/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 12 /дванадесет/ акта с 13 /тринадесет/ лица са по внесени обвинителни актове. За 2016 г. са 10 /десет/ акта с 12 /дванадесет/ оправдани лица, като 2 /два/ акта с 3 /три/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 8 /осем/ акта с 9 /лица/ лица са по внесени обвинителни актове.

Забелязва се тенденция към увеличаване броят на постановените оправдателни актове поради несъставомерност на деянието.

Забелязва се силно увеличаване на броя на постановените оправдателни присъди на основание чл. 9, ал.2 от НК – 5 през посочения период. През предходните две години – 2017 г. и 2016 г. са налице по една оправдателна присъда на това основание.

Прокурорите от Районна прокуратура - Благоевград са внесли за отчетния период общо 12 протеста срещу присъди и решения на съда, при 19 внесени протеста за 2017 г. и 25 броя за 2016 г.

От общия брой на внесените протести, разгледани са 16 протеста, при 28 разгледани за същия период на 2017г. и 9 за 2016 г. Уважени през отчетния период са 6 броя, при 11 уважени за 2017 г. и 4 уважени през 2016г.

През 2018 г. осъдени с влязла в сила присъда са общо 323 лица, при 365 лица за 2017г. и 403 лица през 2016 г., т.е забелязва се тенденция към намаляване броя на осъдените лица, което се дължи на по-малкото внесени дела през периода.

За периода има наложени общо 554 наказания, при 529 наказания за 2017 г. и 616 броя за 2016 г.

Броят на наложените наказания за 2018 г., се разпределя, както следва:

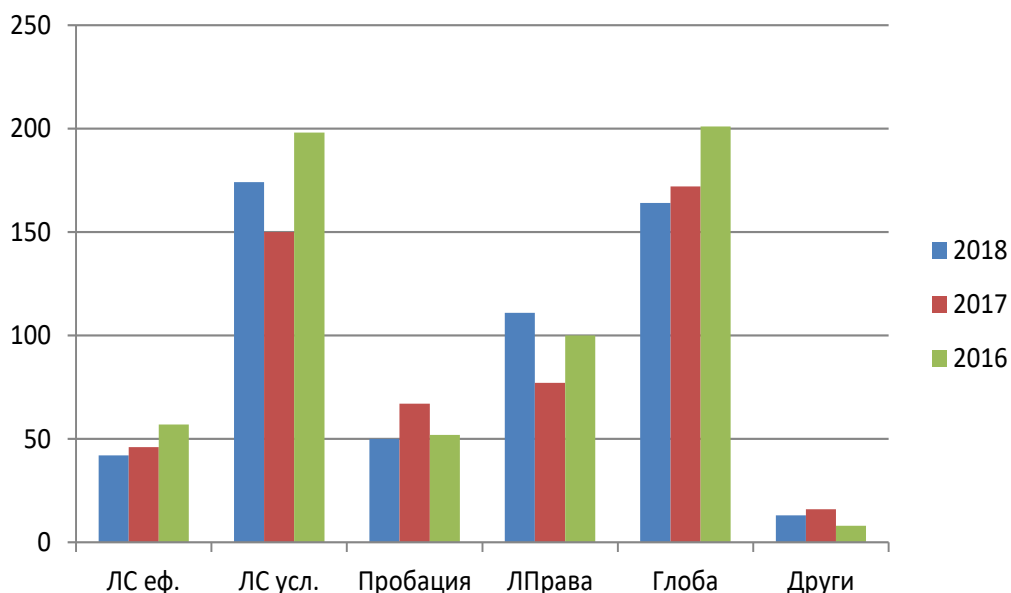
42 броя ефективно наказание лишаване от свобода, при 46 броя за 2017 г. и при 57 броя за 2016 г. 174 бр. наказания условно лишаване от свобода, при 150 броя за 2017 г. и при 198 за 2016 г.

50 бр. наказания пробация, 67 броя за 2017 г. и 52 за 2016 г.

111 бр. наказания лишаване от право да управлява МПС, при 77 броя за 2017 г. и 100 броя за 2016 г.

164 броя наказание глоба в общ размер на 108 900 лева, при 173 броя наказание глоба в общ размер на 154120.00 лева за 2017 г. и за 2016 г.
- 201 броя наказание глоба в общ размер на 132120,00 лева за 2016 г.

13 броя други наказания, при 16 броя за 2017 г. и 8 броя други наказания за 2016 г.



Брой участия на прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград през 2018 г. в съдебни заседания по НСН е 1163 по 426 дела, при 1012 заседания по 438 дела през 2017 г. и при 1115 бр. за 2016 г. по 549 дела, т.е забелязва се тенденция към увеличаване броя на участията в заседания по НСН, въпреки по-малкия брой на внесените актове, което се дължи на разпоредителното заседание с участие на прокурор.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

През периода 01.01.2018 г.- 31.12.2018 г. общият брой влезли в сила оправдателни присъди и решения по чл. 78а от НК е **12 /дванадесет/** с 12 /дванадесет/ оправдани лица, като 2 /два/ акта с 2 /две/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 10 /десет/ акта с 10 /десет/ лица са по внесени обвинителни актове.

Нито един от влезлите в сила оправдателни актове не е постановен по дело с висок обществен интерес, съгласно критериите дадени с Решение на ВСС по протокол № 39/08.10.2008 г.

По-голяма част от постановените оправдателни актове през разглеждания период се дължат на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Друга основна причина е различната оценка на събраните по делото доказателства от съда и прокуратурата, което води до различни правни изводи, т.е запазва се тенденцията, основните причини

за постановвяване на оправдателните присъди да са посочените в т.1 и т.5 от Приложение 5.

Положителен факт през периода са по-малкото постановените оправдателни актове – 12 акта с 12 лица, като два акта с две лица са по предложения по чл. 78а от НК. За 2017 г. са 14 акта с 15 оправдани лица, като 2 /два/ акта с 2 /две/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 12 /дванадесет/ акта с 13 /тринадесет/ лица са по внесени обвинителни актове. За 2016 г. са 10 /десет/ акта с 12 /дванадесет/ оправдани лица, като 2 /два/ акта с 3 /три/ лица са по внесени предложения по чл. 78а от НК, а 8 /осем/ акта с 9 /лица/ лица са по внесени обвинителни актове.

Забелязва се тенденция към увеличаване броят на постановените оправдателни актове поради несъставомерност на деянието.

Забелязва се силно увеличаване на броя на постановените оправдателни присъди на основание чл. 9, ал.2 от НК – 5 през посочения период. През предходните две години – 2017 г. и 2016 г. са налице по една оправдателна присъда на това основание.

Работата на прокуратурите по намаляване на броя на оправдателните актове изисква ефективен и качествен надзор от страна на всеки наблюдаващ прокурор върху дейността на разследващите органи, отлично познаване на предмета на доказване, на закона (материален и процесуален) и на съдебната практика, внимателна проверка и анализ на събрания доказателствен материал и прецизност при изготвяне на обвинителните актове, както и активна позиция в съдебните заседания, в каквито насоки следва да бъдат полагани по-големи усилия от страна на прокуратурите.

Мерките, които са предприети от страна на РП – Благоевград в тази връзка са провежданите съвещания с участието на всички прокурори от Районна прокуратура – Благоевград, участието на множество семинари организирани от ОП – Благоевград и ОС – Благоевград, дисциплиниращи практики по отношение на разследващия апарат, вкл. чрез провеждане на обучителни срещи и семинари.

Предвид противоречивата практика относно приложението на чл.9, ал.2 от НК е необходимо прокуратурите да се запознаят с противоречивите решения и да обсъждат всестранно отделните казуси.

За отчетния период 01.01.2018 г. – 31.12.2018 г. общият брой влезли в сила съдебни актове за връщане на дела на прокурора е **15** /от които 9 са върнатите обвинителни актове, 3 са постановленията по чл. 78а от НК и 3 брой са върнатите писмените споразумения/.

От общия брой върнати дела с влезли в сила съдебни актове няма такива с особен обществен интерес.

Запазва се тенденцията най-голям процент дела да са върнатите дела поради констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора, както и поради допуснати на досъдебното производство отстраними съществени нарушения на процесуалните

правила, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия/пострадалия/, като развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.

Водещите причини за връщане на делата са свързани с пропуски и непрецизност при изготвяне на обвинителните актове от страна на прокурорите /несъответствие на обвинителните актове с изискванията на чл.246 от НК, противоречия между обстоятелствена част и диспозитива, както и липса на необходимата конкретика в актовете/, от една страна, а от друга - допуснати в хода на разследването процесуални нарушения, които не са били забелязани и отстранени от прокурора при извършените доклади на делата.

През отчетния период се наблюдава увеличаване на общия брой на върнатите от съда дела. За сравнение, през отчетния период на 2017 г. са върнати общо 12 дела /от които 1 споразумение, 3 по чл.78а от НК и 8 са ОА/, при 20 дела /от които 13 са върнатите обвинителни актове, 2 са постановленията по чл. 78а от НК и 5 са върнатите писмените споразумения/ за същия период на 2016 г.

С оглед намаляване на броя на върнатите от съда дела, респективно подобряването на прокурорската работа, се провеждат периодични срещи в Районна прокуратура – Благоевград, на които се обсъждат и анализират причините довели до връщане на делото.

Освен това, предвид най-голям дял върнати дела поради допуснати нарушения при изготвяне на обвинителните актове от страна на прокурора, е сформирана неформална колегиална практика между колегите да се проверяват преди внасяне актовете в съда с оглед отстраняване на този порок и предотвратяване връщане на делото.

3. Гражданско-съдебен надзор

През отчетната 2018г., гражданските дела са се завеждали и разпределяли в УИС 2 съгласно принципа на случайно разпределение, като при необходимост участието на прокурорите в граждански дела се коригира от административния ръководител.

Участието по граждански дела на прокурорите от РП – Благоевград се възлага от административния ръководител ежемесечно с графика за разпределение на съдебните заседания, за което се издава нарочна заповед за утвърждаването му.

През отчетния период /за 2018г./ РП – Благоевград не е предявила искове в Районен съд – Благоевград.

Прокурорите са участвали в 175 граждански дела, при проведени 234 заседания /таблица 2.3.1/. Запазва се тенденцията на приключване на делата в едно съдебно заседание, както и за увеличаване на делата, в които прокурорите от РП – Благоевград вземат участие. В края на отчетния

период 163 от 175 граждански дела, по които прокурори са взели участие за приключени. През изминалата 2015 г. гражданските дела, в които са взели участие прокурори са били такива за смяна на име на лице по ЗГР, за настаняване на непълнолетни във възпитателни училища по ЗБППМН, като през 2017г., както и през предходната 2016г. прокурорите от РП – Благоевград са взели участие и по дела за настаняване на деца извън семейството, за прекратяване на настаняване и др. хипотези, по направени предложения на Д“СП“ – Благоевград до РС - Благоевград, съобразно Закона за закрила на детето. През 2018 г. се е запазила тенденцията за явяване в по-голям брой граждански дела.

За сравнение, граждански дела с участието на прокурор през 2016г. са били 92, при проведени 140 заседания, а през 2015 г. са били 17, като проведените съдебни заседания са били 24, а през 2017г. съответно 145 с проведени 203 заседания.

През 2018г. Районна прокуратура Благоевград е изпратила 24 броя уведомления до Комисията по ЗОПДИППД. За сравнение през 2016г. са били 26, а през 2015г. са били 43 броя, през 2017г са били 40.

Няма данни по уведомленията да са образувани производства от Комисията, респективно да са налагани обезпечителни мерки и не са внесени в съда искания за отнемане на имущество.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди

През отчетния период /2018г./ има две приключили дело по ЗОДОВ с постановени влезли в сила решения, по които прокуратурата е осъдена да заплати обезщетения на лицата/оправдани по повдигнатите им обвинения/ в общ размер от 3500 лева /таблица 2.3.2/. За сравнение през предходната 2017г. е имало две образувани дела, а през 2016г. новообразуваните производства са били 5.

Дейност на Прокуратурата по приложението на чл.83а-83е от ЗАНН и Методически указания № 230/22.06.2010 г.

През отчетната 2018г., както и през 2017г. няма депозирани предложения по чл.83б, ал.1, т.1, вр.чл.83а от ЗАНН. За сравнение, през предходната отчетна година - януари месец 2017г. е постъпило в РП – Благоевград решението на съда на основание чл.83г, ал.6, т.1 от ЗАНН по внесеното през 2016г. предложение с правно основание чл.83б, ал.1, т.1 вр.чл.83а от ЗАНН в ОС – Благоевград, касаещо едно юридическо лице /таблица 2.1.4./.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

5.1. Привеждане на присъди в изпълнение

През 2018 година в Районна прокуратура – Благоевград са заведени 215 броя изпълнителни преписки. От тях 14 броя са изпратени за изпълнение по делегация на други прокуратури, а Районна прокуратура - Благоевград изпълнява 201 влезли в сила съдебни актове – присъди, споразумения, общо, по които са наложени следните видове наказания:

- 46 наказания „Лишаване от свобода”, което представлява 22,89 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 111 наказания “Лишаване от права”, което представлява 55,22 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 46 наказания “Пробация”, което представлява 22,89 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове и
- 13 наказания “Обществено порицание”, което представлява 6.47 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове.

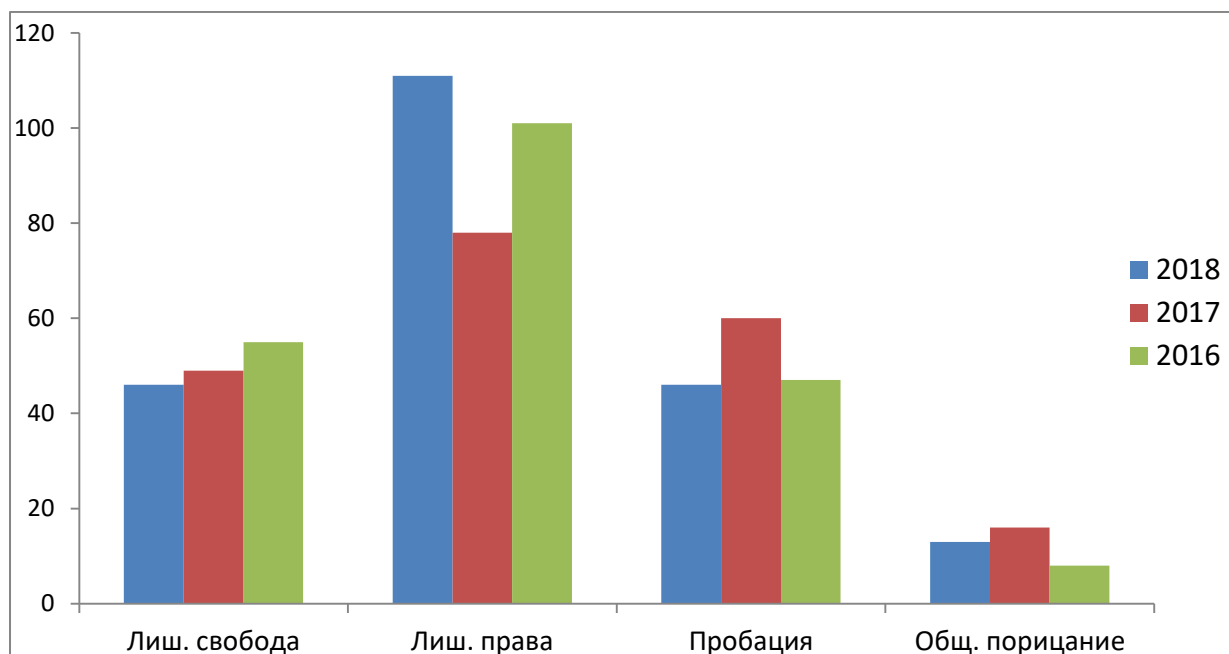
През 2017 година в Районна прокуратура – Благоевград са заведени 211 броя изпълнителни преписки. От тях 24 броя са изпратени за изпълнение по делегация на други прокуратури, а Районна прокуратура - Благоевград изпълнява 187 влезли в сила съдебни актове – присъди, споразумения, общо, по които са наложени следните видове наказания:

- 49 наказания „Лишаване от свобода”, което представлява 26,20 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 78 наказания “Лишаване от права”, което представлява 41,71 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 60 наказания “Пробация”, което представлява 32,09 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове и
- 16 наказания “Обществено порицание”, което представлява 8,56 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове.

През 2016 година в Районна прокуратура – Благоевград са заведени 227 броя изпълнителни преписки. От тях 27 броя са изпратени за изпълнение по делегация на други прокуратури, а Районна прокуратура - Благоевград изпълнява 200 влезли в сила съдебни актове – присъди, споразумения, общо, по които са наложени следните видове наказания:

- 55 наказания „Лишаване от свобода”, което представлява 27,50 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,

- 101 наказания „Лишаване от права“, което представлява 50,50 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове,
- 47 наказания „Пробация“, което представлява 23,50 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове и
- 8 наказания „Обществено порицание“, което представлява 4,00 % от общия брой получени и приведени в изпълнение съдебни актове.



От изложените по-горе данни се налага извода, че продължава тенденцията от предходната година за намаляване на наложените наказания „Лишаване от свобода“, като в основната си част същите са с отложено изтърпяване на наказанието, въпреки лекото увеличаване на общия брой изпълнителни преписки.

През настоящата година е налице увеличение на броя на получените за изпълнение наказания „Лишаване от права“ - 111 броя, в сравнение със 78 броя за 2017 г. и 101 броя за 2016 г.

Наблюдава се спад в броя на получените за изпълнение наказания „Пробация“. През 2018 г. са получени за изпълнение 46 броя наказания „пробация“ в сравнение през 2017 г. – 60 броя при 47 броя наложени наказания през 2016 г.

През текущия период броя на получените за изпълнение наказание „Обществено порицание“ е 13, при 16 броя за 2017 г. и 8 броя за 2016 г.

От получените за изпълнение през отчетната 2018 г. общо 201 броя присъди и споразумения, са приведени от прокуратурата ни в изпълнение 196 броя, което в процентно изражение представлява 97,51 %. През 2017 година от общо 187 присъди и споразумения, са приведени в изпълнение 173, което в процентно изражение представлява 92,51 %, а през 2016 година от общо 200 броя изпълнителни преписки, са приведени в изпълнение 196, което в процентно изражение представлява 98,00 %.

През отчетната 2018 година няма отложено начало на изпълнение на наказания „Лишаване от свобода“ и „Пробация“ по чл.415 от НПК. През 2017 година имаше 1 /един/ брой постановление с отложено начало на изпълнение по чл. 415 от НПК на 1 /едно/ осъдено лице с наложено наказание „Лишаване от свобода“, което всъщност представляваше продължаване на отлагането на вече отложено за изпълнение наказание.

През 2016 година имаше 5 /пет/ броя постановления с отложено начало на изпълнението по чл. 415 от НПК на 3 /три/ осъдени лица с наложено наказание „Лишаване от свобода“ и „Пробация.

Към 31.12.2018 година в Районна прокуратура – Благоевград са останали неприведени присъди в изпълнение – 7 броя, при 13 броя за 2017 г. и 8 броя за 2016 г., а именно:

- 7 съдебни акта със 7 броя наложени наказания, от които: 5 акта с наложено наказание „Пробация“ и 2 съдебни акта с наложено наказание „Лишаване от свобода“.

Причина за непривеждането им е, че по 2 от тях се чака извършване на групиране на наказанията от компетентните съдилища, за което са внесени съответни предложения от Районна прокуратура – Благоевград; по 3 от тях с получено наказание „Пробация“ е извършено групиране на наказанията и е определено наказание „Лишаване от свобода“, което на основание чл. 66 от НК е отложено. По две от получените наказания, едното от които е „Лишаване от свобода“, а другото „Пробация“ е извършено групиране на наказанията, които са фактически изтърпени.

5.2. Контрол по изпълнението на присъдите

За отчетната 2018 година от получените за изпълнение актове, реално приведени в изпълнение от органа по изпълнение, с получено уведомление за започнало изпълнение на наказанията са 171 акта, при 159 акта за 2017 година и 169 акта за 2016 година.

Следва да отбележим, че през изминалата година Районна прокуратура - Благоевград е внесла за разглеждане пред Районен съд – Благоевград – 42 броя предложения на основание чл. 306 от НПК за групиране на наказанията при 37 броя предложения за 2017 година и при 41 броя предложения за 2016 година.

От Районен съд - Благоевград са разгледани 34 от тях, като 33 броя са уважени, 1 брой е неуважен, а останалите 8 са неразгледани към края на отчетния период.

В Районна прокуратура - Благоевград към 31.12.2018 година има 11 броя незадържани лица, като за 2017 г. са били 8, при 9 броя за 2016 година.

Следва да се отбележи, че тези 11 броя незадържани лица са по изпълнителни преписки от различни години - 3 броя са от 2018 г.; 4 броя са от 2017 г.; по 1 брой от 2016 г. и 2013 г. и 2 броя от 2012 година.

Към края на отчетни период и единадесетте от незадържаните лицата са обявени за общодържавно издирване.

През 2018 г. по 53 броя производства прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград са взели участие в 96 броя съдебни заседания. През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград са взели участие по 54 броя производства в 95 броя съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията.

5.3. Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор

В изпълнение на дадените от Върховна касационна прокуратура на Република България указания и през 2018 г. се осъществяваше постоянен надзор на законност в местата за задържане на лица в Районна прокуратура - Благоевград и в „Следствен арест“ - Благоевград” към Областна служба „Изпълнение на наказанията“ - Благоевград. Контролът се извършва по график и инцидентно от Районния прокурор, а в негово отсъствие от негов заместник, определен със заповед.

Целта на тези проверки е контрол върху дейността на съответните длъжностни лица за точното прилагане на закона при осъществяване на тяхната дейност по изпълнението на наказанията.

На вниманието на проверяващите са точно спазване на нормативните разпоредби, касаещи приемането и настаняването на задържаните лица, спазване на правата и задълженията им, вкл. и на лишените от свобода приведени за различни действия в следствения арест при Областна служба „Изпълнение на наказанията“ - Благоевград. Контролира се спазването на законовите изисквания, свързани с осигуряването на храната, битовите условия, медицинското обслужване, вещи за лично ползване, срещи със защитник, правото на свиждане, наличие на нерегламентирани контакти, ползване на неразрешени вещи и т.н.

При осъществяване на дейността по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор в Районна прокуратура - Благоевград за 2018 година са извършени общо 56 броя проверки, като три от тях са внезапни, тематични.

За 2017 година са извършени 52 броя проверки и 51 броя проверки за 2016 година.

Извършените през 2018 година три броя внезапни, тематични проверки касаят предоставяне на мобилни апарати на задържани лица и държане на наркотици и други упойващи вещества и са извършвани, както една от тях е извършена в работен ден, а две в почивен ден.

В хода на извършените през 2018 година проверки са констатирани следните проблеми:

При една от проверките на 06.07.2018 год. е установено, че във втора килия задържано лице държи част от дадените лекарства в хартиени

топчета вместо да ги изпие, общо около двадесет хапчета, включително в натрошено състояние.

На личния състав е обърнато внимание да съблюдава стриктно за изпиване на лекарствата в деня на предоставяне.

При друга проверка на 07.09.2018 год. са констатирани задържани лица, ухапани от дървеници.

Дадена е препоръка да се обезпаразитява често, като наред с това да се наблюдава на място забъркването на самия препарат.

На 01.08.2018 год. е постъпило писмо от Началника на Сектор „Арести“ – Благоевград, с което сме уведомени, че задържаното лице е обявило гладна стачка. Установено е, че причините затова са обстоятелството, че е задържана във връзка воденото с досъдебното производство срещу нея. След два дни същата е преустановила гладната си стачка.

Основните оплаквания от задържани лица са били, относно здравословното им състояние, за което своевременно е обърнато внимание на ръководството на „Следствен арест“ - Благоевград към Областна служба „Изпълнение на наказанията“ – Благоевград и наблюдаващите прокурори по тези наказателни производства.

5.4. Принудителни мерки

През 2018 г. в Районна прокуратура - Благоевград са били наблюдавани общо 23 преписки, за прилагане на принудителни медицински мерки, като 21 са новообразувани.

През 2017 г. в Районна прокуратура - Благоевград са били наблюдавани общо 35 преписки, за прилагане на принудителни медицински мерки, като 23 са новообразувани.

За 2016 г. в Районна прокуратура - Благоевград са били наблюдавани общо 27 преписки, за прилагане на принудителни медицински мерки, като 27 са новообразувани.

От всичките 23 броя преписки през 2018 година са внесени 15 предложения до Районен съд – Благоевград. За тези от 2017 година - от всичките 35 преписки са внесени 28 предложения до Районен съд – Благоевград, за налагане на мерки по реда на Закона за здравето. За 2016 година съответно от всичките 27 броя преписки са внесени 7 предложения до съда.

От внесените 15 броя предложения за 2018 година, 13 са разгледани от съда, като от тях 11 са уважени и 1 прекратено, а по 1 предстои решаването му.

За 2017 година 2от 8 броя внесени предложения в съда, 26 са разгледани, като от тях 21 да уважени и 5 са прекратени от съда.

От внесените 7 предложения в съда за 2016 година, 6 са разгледани, като същите са уважени. Няма прекратени предложения от Районен съд – Благоевград.

Прокурори от Районна прокуратура - Благоевград през 2018 година са участвали в 45 броя съдебни заседания, като през 2017 г. са участвали в 72 съдебни заседания, а през 2016 г. са участвали в 35 заседания по принудителни медицински мерки.

III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

1. Опис на делата, взети на специален отчет.

До 18.03.2014 г. година специалният надзор е осъществяван съобразно Указание за оказване на засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на ПРБ, въведено със Заповед № 455/22.02.2011 г. на главния прокурор. Посочената Заповед е отменена със Заповед № ЛС - 729 от 18.03.2014 г на ГП, с която е въведено ново Указание за специален надзор.

Съгласно съществуващите указания в РП – Благоевград през отчетния период е имало 1 бр. наказателно производство, което е в съдебната фаза на процеса, взето на специален надзор под № 15048/2009 г. във ВКП. Същото е внесено срещу две длъжностни лица, извършили документно престъпление и присвояване в големи размери (Кмет на Община). Делото е на производство от 27.12.2011 г. пред първа съдебна инстанция. С присъда № 2666 от 02.04.2015 г. постановена по НОХД № 2197/2011 г. по описа на Районен съд - Благоевград, съдът е признал подсъдимите за невиновни, при особено мнение на председателя на състава – съдията докладчик, че същите са виновни по предявените им обвинения.

Въз основа на внесен протест пред ОС – Благоевград първоинстанционната присъда е отменена с Решение с № 5118/ 09.11.2015 г. и делото е върнато на РС – Благоевград за ново разглеждане, където било образувано НОХД № 2230/2015 г. по описа на Районен съд – Благоевград, по което с Присъда с номер 9924/23.10.2018 г., Районен съд Благоевград е признал подсъдимите за невиновни. Срещу постановената присъда е депозиран протест до Окръжен съд Благоевград на 29.10.2018 г.

Както е видно от годината на взимане под специален надзор на цитираното наказателно производство, същото е било отчетено и за отчетните периоди за 2016 и 2017 г., т. е. през 2018 г. и предходните две отчетни години има само едно наказателно производство, взето на специален надзор.

2. Дела на специален надзор, включително наблюдавани от ВСС.

/т.3.1. и 3.2./

За отчетната 2018 г. има само едно досъдебно производство (наблюдателно производство номер 1537/2010 г. по описа на РП Благоевград), което е на специален надзор, внесено в съда с обвинителен акт от 27.12.2011 г., което бе посочено и в предходната точка 1, респективно единствено отчитано и в отчетните периоди за 2016 и 2017 г.

С изготвения обвинителен акт са предадени на съд две обвиняемия лица.

3. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица

През отчетния период на 2018 год. в съдебния район на Районна прокуратура - Благоевград не е имало на производство досъдебни производства, предмет на които са деяния, свързани с организирана престъпност. Предвид на същото не са повдигани обвинения по такива досъдебни производства, които да са внесени за разглеждане в Районен съд – Благоевград.

През отчетния период не е имало решения на Районен съд – Благоевград за дела за престъпления с предмет организирана престъпност, респ. не е имало осъдени или оправдани лица по дела, предмет на които са деяния, свързани с организирана престъпност.

Същата тенденция е наблюдавана и през отчетните периоди на 2017 год. и 2016 год. Тенденцията се дължи на обстоятелството, че съгласно правилата на родовата подсъдност на наказателните дела по чл. 35, ал. 2 от НПК и чл. 411а НПК, подобни дела са подсъдни на специализирания наказателен съд, респ. досъдебните производства по тях се образуват и наблюдават от прокурори от Специализираната прокуратура.

4. ДП образувани за корупционни престъпления. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица / т.4.2.1/

С Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 год. на Главния прокурор на Република България, корупционните престъпления са организирани в три групи.

Първата група от каталога включва същинските корупционни престъпления, като през отчетната 2018 год. в Районна прокуратура – Благоевград не са наблюдавани досъдебни производства за такива корупционни престъпления, тъй като по-голяма част от тях, с изключение

на престъпленията по чл. 307в-307г НК, съгласно чл. 35, ал. 2 от НПК са родово подсъдни на окръжните съдилища, респективно досъдебните производства за такива състави на престъпления се образуват и наблюдават от окръжните прокуратури.

Втората група от каталога включва корупционните престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив. От тази група престъпления през отчетната 2018 год. в Районна прокуратура – Благоевград са наблюдавани общо 19 броя досъдебни производства /при наблюдавани 41 броя през отчетната 2017 год. и 32 броя през отчетната 2016 год./. От тях новообразувани досъдебни производства за отчетната 2018 год. са 11 броя.

В Районна прокуратура – Благоевград са решени с прокурорски актове 7 броя досъдебни производства, както следва: спрени – 0 бр. , прекратени – 5 бр., внесени в съда обвинителни актове - 2 бр., с които са обвинени две лица.

По внесените 2 броя обвинителни актове през отчетния период на 2018 год. е осъдено едно лице, на което е наложено наказание “Пробация“. Съставите на корупционните престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, по които са наблюдавани досъдебни производства от страна на прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград през отчетната 2018 год., са следните:

- престъпления против правосъдието – 2 броя досъдебни производства – едното по чл. 288 НК и другото по чл. 294, ал. 4 от НК. Разследването по двете досъдебни производства не е приключило.

- по чл. 310, ал. 1 от НК – 4 броя досъдебни производства, от които 1 брой е внесено в съда с обвинителен акт срещу едно лице, което е осъдено с влязла в сила присъда на наказание “Пробация“; 1 брой е прекратено от страна на наблюдаващия прокурор и по 2 броя стадият “Разследване“ не е приключил.

- по чл. 311, ал. 1 от НК – 13 броя досъдебни производства, от които новообразуваните са 8 броя; приключени са 6 броя; не са приключени 7 броя. От приключените 6 броя досъдебни производства няма такива внесени с обвинителен акт в съда; по 4 броя наказателните производства са прекратени.

За тази втора група престъпления от Единния каталог на корупционните престъпления няма оправдани лица.

Третата група от каталога включва злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив. От тази група престъпления през отчетната 2018 год. в Районна прокуратура – Благоевград са наблюдавани общо 22 броя досъдебни производства . От тях няма новообразувани досъдебни производства за отчетната 2018 год. 15 броя досъдебни производства са решени от страна на наблюдаващите прокурори при Районна прокуратура – Благоевград, от които 4 броя са внесени за разглеждане в Районен съд –

Благоевград с обвинителни актове; наказателните производства по 7 броя са прекратени, а по 4 броя – спрени. С внесените в съда 4 броя досъдебни производства са обвинени 5 броя лица, като наложените наказания са лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл. 66, ал. 1 от НК и пробация.

Съставите на престъпленията, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив, по които са наблюдавани досъдебни производства от страна на прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград през отчетната 2018 год., са следните:

- по чл. 167а НК – 1 бр. наблюдавано досъдебно производство, стадият “Разследване“ по което не е приключил;

- по чл. 201 НК – 19 бр. наблюдавани досъдебни производства, от които са приключили на фаза досъдебно производство 13 бр. със следните прокурорски актове – спрени – 4 бр.; прекратени 7 бр.; внесени в съда – 3 бр. срещу 3 бр. лица. Осъдени са 3 бр. лица. Наложени наказания са от вида на лишаване от свобода, чието изтърпяване на наказанието е отложено на основание чл. 66, ал. 1 от НК.

- по чл. 202 НК – 2 бр. наблюдавани досъдебни производства. По едно от тях стадият “Разследване“ е приключил. Районна прокуратура – Благоевград е решила 1 бр. досъдебно производство, което е внесено в съда с обвинителен акт срещу едно лице. По този текст са осъдени с влезли в сила присъди две лица, едно от които е за минал период. Наложени наказания са от вида на лишаване от свобода, чието изтърпяване на наказанието е отложено на основание чл. 66, ал. 1 от НК.

За тази трета група престъпления от Единния каталог на корупционните престъпления няма оправдани лица.

В заключение е необходимо да се посочи, че по отношение на корупционните престъпления в Районна прокуратура – Благоевград действително се констатира намаляване с 53% в сравнение с предходната 2017 год. и със 40,62% в сравнение с данните за 2016 год., на броя на образуваните, наблюдавани и решени досъдебни производства от Единния каталог на корупционните престъпления. През отчетната 2018 год. Районна прокуратура – Благоевград е успяла да внесе 6 бр. досъдебни производства в Районен съд – Благоевград с обвинения срещу 6 бр. лица, всички от които са осъдени с влезли в сила присъди, като преимуществено наложените наказания са лишаване от свобода, чието изтърпяване е отложено на основание чл. 66, ал. 1 от НК.

5. ДП, образувани за престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /г.4.2.2/

Предвид изискванията на правилата за родова подсъдност на наказателните дела в Районна прокуратура – Благоевград за отчетния период на 2018 год. няма досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления.

За съдебния район на Районен съд – Благоевград се наблюдава тенденцията, че по правило в хипотези на престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления, законните поводи за това по смисъла на чл. 208 НПК се подават до Окръжните прокуратури, които извършват компетентната преценка за достатъчността на данните по смисъла на чл. 211, ал. 1 от НПК, като при отрицателна преценка законният повод и материалите към него се изпращат до Районните прокуратури за преценка относно факти на престъпления по чл. 227б НК. Също така, както е известно, често за извършване на престъпленията, свързани с изпиране на пари; злоупотребата със средства и фондове на ЕС, както и за данъчните престъпления, се съставят официални или частни документи или дейците не възбуждат в едномесечен срок от своята неплатежоспособност откриване на производства по несъстоятелност пред съответния Окръжен съд.

6. ДП, образувани за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /г.4.2.3/

През отчетния период на 2018 год., в Районна прокуратура – Благоевград не са образувани досъдебни производства, предмет на което са деяния, свързани с престъпления против кредитната система, изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През периода не е имало решения на прокурора и съда за престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти, респ. не е имало осъдени или оправдани от съда лица по такива дела.

Подобна е тенденцията и за предходните 2017 год. и 2016 год.

7. ДП, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица

През 2018 год. в Районна прокуратура - Благоевград са наблюдавани общо 81 броя досъдебни производства, при наблюдавани 43 броя за

периода на 2017 год. и 47 броя за периода на 2016 год., които са с предмет – наркотични вещества и прекурсори.

От 81 броя наблюдавани досъдебни производства за престъпления с такива предмети, 64 броя са тези, които са новообразувани за отчетния период на 2018 год.

Решени от страна на прокурорите при Районна прокуратура – Благоевград са 58 броя, от които са спрени – 8 броя; прекратени – 36 броя; и внесени в съда с прокурорски актове – 12 броя срещу 12 обвиняеми, като характерът на прокурорските актове, които са внесени в съда е както следва: 2 бр. обвинителни актове; 7 бр. споразумения и 3 бр. предложения по чл. 78а от НК. По внесените прокурорски актове са постановени решения на Районен съд – Благоевград, като едно от обвиняемите лица е оправдано. Наложените наказания са от вида на ефективно наказание лишаване от свобода за 2 обвиняеми лица; лишаване от свобода, чието изтърпяване на наказанието е отложено на основание чл. 66, ал. 1 от НК – за 6 обвиняеми лица; пробация – за 2 обвиняеми лица и глоба – за 6 обвиняеми лица.

Наблюдаваните досъдебни производства за престъпленията с предмет – наркотични вещества и прекурсори, са по следните състави:
-по чл. 354а от НК – 75 броя, от които 60 бр. са новообразувани;
-по чл. 354в, ал 1 НК – 6 броя, от които 4 бр. са новообразувани.

За отчетния период осезаемо е повишена разкриваемостта на тези престъпления в сравнение с двете предходни календарни години – с 53% в сравнение с 2017 год. и с 58% в сравнение с 2016 год. Сравнението с предходните две календарни години води до изводи, че се полагат усилия от страна на полицията, наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи за разкриването на тези престъпления в съдебния район. По този начин се съдейства за намаляване на наркоразпространението в съдебния район на Районен съд – Благоевград и косвено се намаляват факторите, които благоприятстват създаването на организирана престъпност в съдебния район.

8. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /т.4.4.1/

През отчетната 2018 год. в Районна прокуратура – Благоевград са наблюдавани общо 4 бр. досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора, от които новообразуваните за периода са 2 бр. През 2017 год. са били наблюдавани 3 бр. досъдебни производства, а през 2016 год. – 1 бр.

От наблюдаваните 4 бр. досъдебни производства 2 бр. са решени от страна на наблюдаващите прокурори, като постановените прокурорски актове са от следния вид – прекратяване на наказателното производство – 1

бр., и внасяне на досъдебното производство за разглеждане в Районен съд – Благоевград с обвинителен акт – 1 бр.

С обвинителния акт са предадени на съд 2 лица, като към настоящия момент съдебното производство не е приключило с влязло в сила решение на съда и се намира в етапа на въззивната инстанция. По внесения обвинителен акт няма оправдани подсъдими на първа инстанция, като такава е била и тенденцията през предходните 2017 год. и 2016 год.

Наблюдаваните през отчетния период 4 бр. досъдебни производства са за престъпления по чл. 159а, ал. 2 НК.

Пострадали лица по наблюдаваните досъдебни производства, свързани с трафик на хора са общо 17 броя, като всички са от женски пол. През предходната 2017 год. броят на пострадалите от подобни престъпления е бил 9, като отново всички са от женски пол, като едно от лицата е било непълнолетно. Анализът на тези данни установява, че през отчетния период чрез активните действия на полицията и прокуратурата са защитени права на такива лица, които са с 53% повече в сравнение с предходната 2017 год.

Основната цел на извършителите при трафика на хора е да се извършват развратни действия с пострадалите лица и така да се придобиват имотни облаги. В Районна прокуратура – Благоевград се е наложило правило спрямо лицата, на които са повдигнати обвинения за трафик на хора по чл. 159а – г от НК да се внасят искания и се вземат мерки за неотклонение задържане под стража. При необходимост спрямо жертвите на трафика на хора се вземат мерки за запазване на тяхната самоличност и защита на свидетели. За отчетния период е запазена и практиката от предходните години във всички случаи на производства за трафик на хора към повдигане на обвинение да се пристъпва след извършване на разпити на пострадалите по реда на чл. 223 НПК.

В заключение може да се посочи, че се установява повишаване на ефективността на действията на полицейските органи, прокуратурата и разследващите полицаи за последните три години, която води до постигане на по-висока резултатност и противодействие на тежката престъпност. По този начин сериозно се намалява разпространението на незаконния трафик на хора от съдебния район.

9. Пострадали лица по наблюдаваните ДП, съобразно актуалното им състояние в края на отчетния период /г.4.4.2/

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните досъдебни производства, наблюдавани от прокурори в Районна прокуратура – Благоевград през отчетната 2018 год., са общо 746 броя, при такива пострадали за предходните 2017 год. – 909 броя, и 2016 год. – 571 броя. Анализът на тези данни установява, че в сравнение с 2017

год. е налице намаляване на техния брой с 18%, а в сравнение с 2016 год. – увеличаване с 23%.

Разпределението по полове и възраст на пострадалите физически лица, е както следва - лица от мъжки пол - 408 броя, сред които 42 броя непълнолетни и 11 броя малолетни, и лица от женски пол – 338 броя, сред които 26 броя непълнолетни и 6 броя малолетни.

През отчетния период на 2018 год. ощетените ЮЛ са общо 14 броя, при 43 броя за предходната 2017 год. и 30 броя за предходната 2016 год. Анализът на тези данни установява, че е налице намаляване на техния брой с 67% в сравнение с 2017 год., и с 53% за 2016 год.

Съгласно систематиката на Особената част на НК, пострадалите лица от престъпления по новообразуваните досъдебни производства за отчетната 2018 год., се разпределят, както следва: а.Глава втора “Престъпления против личността“ – 102 броя, от които пострадалите лица от мъжки пол са 52 броя, сред които 1 непълнолетен и един малолетен, и пострадали лица от женски пол – 50 броя, сред които 8 броя са непълнолетни.; б.Глава четвърта “Престъпления против брака и семейството“ – 36 броя, от които пострадалите лица от мъжки пол са 9 броя, сред които 4 непълнолетни и 3 малолетни лица, и пострадали от женски пол – 27 броя, сред които 6 непълнолетни и 6 малолетни лица.; в.Глава пета “Престъпления против собствеността“ - 478 броя, от които пострадалите лица от мъжки пол са 262, сред които 7 непълнолетни и 1 малолетно лице, и пострадали от женски пол – 216 броя, сред които 10 са непълнолетни лица. Ощетените ЮЛ при тези престъпления са 8 броя.; г. Глава осма “Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ – 1 пострадало лице и 1 ощетено ЮЛ, като конкретният състав на престъплението е по чл. 277 НК.; д.Глава десета “Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 16 броя, от които пострадалите от мъжки пол са 12 броя, и от женски пол – 4 броя.; и е. Глава единадесета “Общопасни престъпления“ – 112 броя, от които пострадалите от мъжки пол са 72 броя, сред които 4 непълнолетни лица, и от женски пол – 40, сред които 2 непълнолетни лица. Ощетените ЮЛ от тези престъпления са 5 броя.

Анализът на тези данни, както и сравнението им с предходните 2017 год. и 2016 год. установява, че се запазва тенденцията вредите на пострадали граждани и ощетени ЮЛ да се причиняват преимуществено от престъпления против собствеността - 478 броя на пострадали физически лица за отчетния период и 10 броя ощетени ЮЛ, при 628 броя пострадали физически лица за 2017 год., и 478 броя и 8 ощетени ЮЛ за 2016 год. Чисто математическото сравнение на пострадалите физически лица за тези периоди установява, че е налице намаление със 31 % в сравнение с предходната 2017 год. и равенство на данните в сравнение с 2016 год.

През 2018 год. се забелязва засилена защита на правата на пострадали непълнолетни лица, тъй като от общия брой пострадали лица, посочен по-горе, непълнолетните са 42 броя, от които лица от мъжки пол 16 броя и от женски пол 26 броя. През 2017 год. пострадалите непълнолетни лица са били 39 броя, от които – 21 броя лица от мъжки пол, и 18 броя лица от женски пол. За 2016 год. пострадалите непълнолетни лица са били 11 броя, от които лица от мъжки пол 4 броя и лица от женски пол – 7 броя. При сравнението на тези данни за трите посочени години прави впечатление, че се запазва тенденцията за увеличение на броя на пострадалите непълнолетни лица, като най-голям брой са тези, пострадали от престъпления по Глава четвърта “Престъпления против брака и семейството“ и Глава пета “Престъпления против собствеността“. Предвид същото, анализът на данните за трите посочени години установява, че се запазва тенденцията по-голяма част от пострадалите непълнолетни да са такива от извършени престъпления против собствеността, но се забелязва и стремителното повишаване на ръст на броя на пострадалите непълнолетни от престъпления против брака и семейството – 16 пострадали непълнолетни и 15 малолетни за отчетната 2018 год., при 1 пострадал малолетен за предходната 2016 год. Приложената наказателна репресия спрямо виновните лица и генералната превенция по чл. 36 от НК има за свое закономерно следствие по-добрата наказателно-правна защита на обществените отношения, чрез които държавата гарантира нормалните предбрачни, брачни и семейни отношения, както и тези, свързани с нормалното развитие на подрастващите.

В заключение е необходимо да се посочи, че анализирайки горното отново се налага извод, че е налице тенденция по-голяма част от пострадалите лица и всички от оцетените ЮЛ да са такива от извършени престъпления против собствеността, следвани от общоопасните престъпления по Глава единадесета. Намалението на пострадалите лица от престъпленията по Глава пета “Престъпления против собствеността“ с 31 % в сравнение с предходната 2017 год. се дължи на намаляването на броя на регистрираните престъпления против собствеността в съдебния район, което е положителен фактор за обществото, тъй като е пряк резултат от дългогодишното планиране за подобряване и решаване на социалните проблеми в съдебния район от страна на изпълнителната власт, включително и местната такава, и повишаване на нивото на правосъзнанието на гражданите. Равенството на данните за престъпленията по Глава пета “Престъпления против собствеността“ за 2018 год. и 2016 год. потвърждава този извод.

10. Структура непълнолетни /т. 4.5/

През отчетната 2018 г. общ брой наблюдавани производства в РП Благоевград, касателни непълнолетни лица са 16 бр., от които

новообразувани са 8 бр.

През отчетния период на 2018 г. са приключени 13 бр. ДП. Неприключени в края на отчетната 2018 г. са 3 бр. ДП. Като сравнение през отчетната 2017 година приключени са били 15 бр. ДП. Неприключени в края на отчетната 2017 година са 2бр. ДП. Докато през отчетната година на 2016 г. общо приключените досъдебни производства са били 17 бр. В края на отчетния период на 2016 година, неприключени са били 2 бр. досъдебни производства.

През отчетната 2018 г. е имало задържани 2 лица непълнолетни с взета МНО „Задържане под стража“ за извършено престъпление по чл.195, ал.1 от НК и чл. 346 НК.

Решенията по същество от прокурор при РП – Благоевград през отчетната 2018 г. са 13 бр. ДП. От тях прекратени са 4 броя и 4 броя са прекратени във връзка с чл.61 от НК.

Внесените в съда прокурорски актове са 9 бр. ДП за 11 непълнолетни лица през отчетната 2018 г. От тях с обвинителен акт 5 бр. ДП и писмени споразумения 2 бр. ДП, като няма внесени в съда с постановление прокурорски актове срещу непълнолетни лица с постановление по чл.78а от НК. През отчетния период на 2018 г. няма върнати от съда за доразследване.

Осъдените лица и санкционирани лица през 2018 г. с влязла в сила присъда са 13 непълнолетни лица, от тях лишаване от свобода с приложения на чл.69 от НК вр.чл.66 от НК са 5 лица. С лишаване от свобода ефективно по отношение на 1 лице. С освобождаване от наказателна отговорност на осн. чл.78а от НК – няма. По отношение на 10 непълнолетни лица е наложено наказание „обществено порицание, възпитателна мярка „Пробация“ за лица над 16 г.

През отчетната 2017 г. е имало задържани 3 лица непълнолетни с взета МНО „Задържане под стража“ за извършено престъпление по чл.195, ал.1 от НК.Решенията по същество от прокурор при РП – Благоевград през отчетната 2017 г. са 18 бр. ДП. От тях прекратени няма, няма и такива по чл.61 от НК. През 2017 г. внесените в съда прокурорски актове са 13 бр. ДП за 20 непълнолетни лица, като от тях с обвинителен акт 11 бр. ДП, писмени споразумения 2 бр. ДП, няма внесени в съда с постановление прокурорски актове срещу непълнолетни лица с постановление по чл.78а от НК, като в този отчетен период също, както и през 2018 г., няма върнати дела от съда за доразследване. Осъдените лица и санкционирани лица през 2017 г. с влязла в сила присъда са 19 непълнолетни лица, от тях лишаване от свобода с приложения на чл.69 от НК вр.чл.66 от НК са 4 лица. С лишаване от свобода ефективно по отношение на 4 лица. С освобождаване от наказателна отговорност на осн. чл.78а от НК – няма приключени дела срещу непълнолетни през 2017 г., като в този период по отношение на 11 непълнолетни лица е наложено наказание „обществено порицание, възпитателна мярка „Пробация“ за лица над 16 г.

Като сравнение през 2016 година е имало задържано 1 непълнолетно лице с взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ за извършено престъпление по чл.198 от НК. Решенията по същество от прокурор при РП-Благоевград през отчетната 2016 година са 15бр. ДП. От тях прекратени са 8 бр. ДП, като на основание чл.61 от НК са 7бр.ДП. Осъдените и санкционирани лица през отчетната 2016 година с влязла в сила присъда са 8бр., от тях „лишаване от свобода“ с приложение на чл.69 НК вр.чл.66 от НК са 2 лица и 6 лица са били с наказание „Обществено порицание/възпитателна мярка/пробация за лица над 16 години/.

През отчетните периоди на 2018, 2017 и 2016 година не е имало настанени във ВУИ лица, като няма и оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда.

От изложения анализ на посочените данни се наблюдава лек спад на наблюдавани производства, за престъпления, извършени от непълнолетни лица, както и, че приоритетно извършвани престъпления от тяхна страна са престъпления против собствеността и престъпления по транспорта.

11. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР /т.4.6/

По текстовете, посочени в Таблица 4.6. “Преписки и ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.“.

За отчетната 2018 г. са били образувани общо 7 броя прокурорски преписки, касателни полицейско насилие от служители на МВР, от които 6 са били образувани с данни за осъществено деяние по чл. 131, ал. 1, т. 2 НК, а 1 (една) преписка е била образувана с данни за осъществен състав по чл. 287 НК, като и седемте преписки са били решени в отчетния период. През 2018 г. са наблюдавани 2 броя досъдебни производства за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 НК, от които само едно е новообразувано в отчетния период, в рамките на който и двете досъдебни производства не са приключени и са на етап разследване.

Докато за отчетната 2017 год. са образувани: 2 преписки с данни за осъществен състав по чл. 131, ал. 1, т. 2 и чл. 143 НК, които са били решени като е било отказано образуване на досъдебно производство; и едно досъдебно производство за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 НК, но то е образувано и разследването по него се провежда във връзка с достатъчно данни за насилие от длъжностно лице – полицейски орган от състава на РУ – Сандански при задържане на лице, след като на основание чл. 29, ал. 2 от НПК е приет самоотвод на всички прокурори от РП – Сандански. Към настоящия момент разследването по досъдебното производство продължава.

За сравнение - през отчетната 2016 г. (л. 48 от Отчетния доклад) в Районна прокуратура – Благоевград е било образувано едно досъдебно

производство, срещу двама полицейски служители за извършено престъпление по член 294, ал.4 от НК, във връзка с ал.1 от НК.

Предвид на изложеното, през отчетния период на 2018 г. се забелязва ръст на подавани сигнали за полицейско насилие срещу служители на МВР, макар и повечето от тях неоснователни, с оглед начина на приключване на заведените прокурорски преписки, а именно с постановления за откази за образуване на ДП.

12. Преписи и ДП, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица /4.7/

На територията на съдебния район на Районен съд – Благоевград няма места за изтърпяване на наказанието “Лишаване от свобода“ по смисъла на чл. 41, ал. 1 – ал. 2 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (затвори и създадени към тях затворнически общежития от закрит и открит тип; поправителни домове за непълнолетни). Поради това за отчетния период на 2018 год. няма преписки и ДП, образувани в Районна прокуратура – Благоевград за насилие от служители в места за лишаване от свобода по някои от текстовете, посочени в Таблица 4.7.

На територията на съдебния район на Районен съд – Благоевград действа Следствен арест към Областна служба “Изпълнение на наказанията“ – Благоевград, който се намира на ул. “Владо Черноземски“ № 3 в гр. Благоевград. За отчетния период на 2018 год. в Районна прокуратура – Благоевград не са били образувани преписки и досъдебни производства, отнасящи се за насилие от служители в Следствен арест към Областна служба “Изпълнение на наказанията“ – Благоевград, по някои от текстовете, посочени в Таблица 4.7.

За отчетния период на 2017 год. в Районна прокуратура – Благоевград не са образувани преписки и досъдебни производства, отнасящи се конкретно за насилие от служители в Следствен арест към Областна служба “Изпълнение на наказанията“ – Благоевград, покриващи конкретен текст на състав на престъпление, посочен в Таблица 4.7. Въпреки, че за отчетния период на 2017 год. в Районна прокуратура – Благоевград е било образувано едно досъдебно производство за престъпление, посочено в текстовете по Таблица 4.7. и това е Досъдебно производство № 96/2017 год. по описа на ОСЛО при ОП – Благоевград /набл. пр. с вх. № 3037/2017 год. по описа на РП – Благоевград/, но то е било образувано във връзка с достатъчно данни за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК във връзка с чл. 130, ал. 1 от НК, за осъществено деяние от полицейски орган от състава на РУ – Сандански. Към настоящия момент разследването по посоченото досъдебното производство продължава.

За сравнение през отчетния период за 2016 год. в Районна прокуратура – Благоевград са били образувани три преписки, като и трите преписки са приключили и по тях са постановени откази да се образува досъдебно производство (Отчетен доклад за 2016 год. – л. 48).

От изложеното е видно, че през отчетния период за 2018 г. продължава, както и през отчетния период на 2017 г., да се запазва тенденция на зачитане на правата и достойнството на обвиняемите, които въз основа на влезли в сила МНО “Задържане под стража“ пребивават в помещенията на Следствен арест към Областна служба “Изпълнение на наказанията“ – Благоевград от страна на служителите на този следствен арест.

IV. Международно-правно сътрудничество

Дейността на Районна прокуратура Благоевград и през 2018 г. е съобразена с Указание за работа на националната прокурорска мрежа в Република България № И-274/23.10.2008 г. на прокурор завеждащ „Международно правно сътрудничество“ при ВКП, утвърдено от Главния прокурор на Р България, указание Вх. № 2256/27.11.2008 г. и Заповед № 991/06.10.2014 г. на Окръжния прокурор – Благоевград, Заповед № 143/08.12.2008 г. на административния ръководител-районен прокурор на РП – Благоевград.

През 2018 г. прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград са работили общо по 47 преписки и досъдебни производства, при 53 преписки и досъдебни производства с международен елемент през 2017 г. и 42 преписки и досъдебни производства с международен елемент през 2016 г., т.е. налице е лек спад на броя на преписките и досъдебните производства с международен елемент от компетентността на Районна прокуратура– Благоевград в сравнение с 2017 г.

През 2018 г. прокурорите са изпратили 3 молби за правна помощ и 5 ЕЗА, а получените за изпълнение молби са 39. По същите показатели за предходните два отчетни периода данните са: изпратени 11 молби за правна помощ и 5 ЕЗА за 2017 г., при изпратени 7 молби за правна помощ и 2 ЕЗА за 2016 г. На свой ред получени за изпълнение МПП през 2017 г. са били 36 бр., а през 2016 г. – 33 бр. Видно от данните по – горе е, че през 2018 г. е налице спад на извършване на действия по разследването чрез способите предвидени в Конвенция 2000 за взаимопомощ по наказателни дела, както и по другите международни актове, ратифицирани от Р България, относно изходящите молби за правна помощ, като издаваните ЕЗР са с еднаква ритмичност през 2017 и 2018 г., докато ръст се забелязва при входящите молби за правна помощ, изпълнявани от компетентната РП Благоевград.

През отчетния период и предходните два отчетни периода за 2017 и 2016 г. не са изготвяни актове за екстрадиции.

През 2018 г. година не е осъществявана дейност във връзка с трансфер на наказателно производство, както е било и през 2016 г., за разлика от отчетната 2017 г., когато е бил получен един брой трансфер на наказателно производство.

През 2018 г., както и през 2017 г. са включени и други пунктове за отчитане на международно-правно сътрудничество, а именно: решения по субсидиарна компетентност-чл. 480 НПК; консултации по чл. 483-484 НПК; участие на прокурор в процедура по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд; общо задържани лица по МПС (по ЗЕЕЗА); общо участие в съдебни заседания по МПС (по ЗЕЕЗА), по които Районна прокуратура Благоевград няма отчетени резултати през отчетния период. Като през 2016 г. тези пунктове не са били отчитани. Като по тези нови критерии за 2018 г. и за 2017 г. няма отчетена дейност.

Видно от данните, посочени по – горе е, че през 2018 г. в РП – Благоевград, макар и с посочения по-горе спад на изходящи молби за правна помощ, се запазва тенденцията често да се използва възможността за извършване на действия по разследването чрез способите предвидени в Конвенция 2000 за взаимопомощ по наказателни дела, както и по другите международни актове, ратифицирани от Република България, което съответства и на наблюдаващите се тенденции като цяло в практиката на Прокуратурата на Република България (което е видно и от разширените пунктове за отчитане на МПС).

V. Административна и контролно-ревизионна дейност

1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи

През изминалата 2018 г. в Районна прокуратура – Благоевград са работили средно 12,7 прокурори, при щат 17.

Разпределението на прокурорите по длъжности в РП – Благоевград, са както следва:

- 1/една/ щатна бройка на административен ръководител-районен прокурор – заета;

- 2/две/ щатни бройки на заместник административен ръководител-заместник районен прокурор – заети;

- 12/дванадесет/ щатни бройки за длъжността „прокурор“, от които 10 заети и 2 незаети и

- 2/две/ щатни бройки за „младши прокурор“, които са заети.

Кадровите промени в общи линии в състава на прокурорите от РП – Благоевград през отчетната 2018 г. бяха следните:

И през 2018 г. един от прокурорите ни, продължава да изпълнява функциите на „прокурор“ командирован в Окръжна прокуратура – Благоевград. Той беше командирован в Окръжна прокуратура –

Благоевград, считано от 11.01.2016 г. до встъпване в длъжност на назначен вследствие на конкурс титуляр.

Съгласно Решение от протокол № 18/26.06.2018 г. на Прокурорската колегия на Висш съдебен съвет, на 02.07.2018 г. встъпи в изпълнение на длъжността нов колега „младши прокурор“.

Съгласно Решение по т.15.5 на Протокол № 19 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 04.07.2018 г., нов колега встъпи в изпълнение на длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Благоевград, считано от 07.07.2018 г.

2. Периодични атестации и повишаване на прокурори в по-горен ранг през отчетната 2018 г.

С решение от протокол № 21 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 18.07.2018 г. е проведено периодично атестиране на прокурор в РП – Благоевград и на основание чл.206 от ЗСВ е приета комплексна оценка от атестирането „много добра“.

С решение от протокол № 34 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 12.12.2018 г. е проведено периодично атестиране на прокурор в РП – Благоевград и на основание чл.206 от ЗСВ е приета комплексна оценка от атестирането „много добра“.

През отчетната 2018 г. двама прокурори са повишени на място в по-горен ранг – един с ранг „прокурор в ОП“ и един с ранг „прокурор в АП“.

3. Кадрови промени и новоназначени съдебни служители в Районна прокуратура – Благоевград през 2018 г.

През 2018 г., щатът за съдебни служители в Районна прокуратура – Благоевград е 19 щатни бройки, както следва: 1 бр. съдебен администратор, 1 бр. административен секретар, 1 бр. главен счетоводител, 1 бр. старши специалист-счетоводител, 1 бр. завеждащ служба „Регистратура, деловодство и архив“, 6 бр. съдебни деловодители, 4 бр. съдебни секретари, 1 бр. шофьор-призовкар, 1 бр. куриер и 2 бр. чистач.

4. Професионална квалификация на магистратите и съдебните служители

И през 2018 г. прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура – Благоевград продължиха да повишават своята теоретична и практическа подготовка. Полагаха и полагат постоянно усилия за запознаване с актуалната съдебна и прокурорска практика, както и дават

предложения за теми, които да бъдат включени при провежданите на обучителни мероприятия. Колегите и през отчетната 2018 г. взеха активно участие в редица семинари, обучения и срещи, организирани от ВКП, НИП и др.

През отчетния период за квалификация на прокурорите са използвани различни форми: самоподготовка, самообучение, участие в квалификационни курсове и семинари, организирани от Националния институт на правосъдието, Прокуратурата на Р.България, Европейската мрежа за съдебно обучение и др.

През 2018 г. прокурорите от Районна прокуратура - Благоевград са участвали в семинари на следните теми:

1. За периода 22.01.2018-23.01.2018 г. прокурор от прокуратурата ни взе участие в обучение на тема „Престъпления от омраза“, организирано от НИП.

2. За периода 26.02.2018-28.02.2018 г., 21.03.2018-23.03.2018 г., 18.04.2018-20.04.2018 г. и 14-16.05.2018 г. наш прокурор взе участие в обучение за развитие лидерския потенциал на прокурорите в страната през 2018 г., организирано в изпълнение на българо-швейцарския проект на Прокуратурата на Република България „Повишаване интегритета и мотивацията на прокурорите. Наказателното преследване в контекста на новите предизвикателства, свързани с организираната престъпност“.

3. За времето от 20.06.2018 г. до 22.06.2018 г. прокурор взе участие в специализирано обучение за конфискация на активи по Специфична цел 3 на проект „Повишаване на интегритета и мотивацията на прокурорите и справяне с новите предизвикателства в организираната престъпност“, реализиран по Тематичен фонд „Сигурност“ на българо-швейцарската програма за сътрудничество, изпълняван от Прокуратура на Република България.

4. За времето от 22-26.04.2018 г., прокурор взе участие в учебна визита в Европейските институции в гр. Брюксел, Кралство Белгия, организирана от Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO).

5. През месец август 2018 г. всички прокурори преминаха курс за първоначално обучение по защита на класифицираната информация, организиран от ОП – Благоевград.

6. За периода 10-14.09.2018 г. прокурор взе участие в работно посещение по българо-швейцарски проект на ПРБ, който се проведе в Цюрих и гр. Берн, Конфедерация Швейцария, на тема „Трафик на хора“.

7. За времето 29-31.10.2018 г. и 05-07.11.2018 г. гр. Банско, хотел „Панорама“ прокурор от прокуратурата ни взе участие в проекта „Разкажи ми история – развитие на екипи от междуинституционално сътрудничество при случаи на деца-жертви или в риск от насилие“, съфинансиран от Програма „Правосъдие и потребители“ на Европейския съюз.

8. На 09.11.2018 г. в гр. Кюстендил четирима наши прокурори взеха участие в семинар-обучение на тема „Европейска заповед на разследване“, организиран от ОП – Кюстендил.

9. В периода от 07-09.11.2018 г. в гр. София, се проведе обучение за новоназначени административни ръководители и заместници на административни ръководители в органите на ПРБ в рамките на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ от Оперативна програма „Добро управление“.

10. За времето 18-23.11.2018 г. прокурор от РП-Благоевград взе участие в обучение по Програма за обмен 2018 – Aiakos, организирано от ЕМСО в гр. Бордо, Република Франция.

11. За периода от 14-16.11.2018 г. прокурор взе участие в семинар на тема „Финансиране на трафика на хора с цел трудова експлоатация, организиран от ЦИД, който се проведе в гр. Тренто, Италия.

12. За времето 27-28.11.2018 г. прокурор взе участие в семинар на тема „Ефективно преследване на съвременното робство и трафик на хора“, който се проведе в резиденцията на Британския посланик.

13. Младши прокурор при Районна прокуратура - Благоевград на 03.07.2018 г. взе участие в традиционното обучение на младшите прокурори една година след приключването на задължителното първоначално обучение в Национален институт на правосъдието – гр. София.

14. За периода от 19-20.09.2018 г. прокурор участва в Заключителната конференция на Българо-швейцарската програма за сътрудничество за превенция на трафика на хора и за идентифициране, защита, подкрепа, връщане и реинтеграция на жертви на трафик, която се състоя на 20 септември 2018 г. в конференционната зала на хотел КООП в гр. София.

15. От 26-28.09.2018 г. прокурор взе участие в Заключителната конференция по Специфична цел 3 „Изпиране на пари“, на проект „Повишаване на интегритета и мотивацията на прокурорите. Наказателното преследване в контекста на новите предизвикателства, свързани с организираната престъпност“, реализиран по Тематичен фонд „Сигурност“ на българо-швейцарската програма за сътрудничество, която се състоя на 27 септември 2018 г. във Витоша парк хотел, гр. София.

16. Прокурор завърши успешно Едногодишно продължаващо задълбочено обучение по право на Европейския съюз, организирано от ЦОА „Кръстю Цончев“.

17. Трима прокурори от РП-Благоевград завършиха курс по английски език, ниво В1, организиран по проект „Провеждане на чуждоезикови обучения по английски и френски език“ по проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“.

Служителите от Районна прокуратура - Благоевград през отчетния период са участвали в семинари и обучения на следните теми:

1. На 23.03.2018 г. - курс по БЗР – съгласно Наредба № РД-07-2 от 16.12.2009 г. на МТСП за условията и реда за провеждане на периодично обучение и инструктаж на работниците и служителите по правилата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, организирано от „Анимакс“ ООД.

2. От 12.03.2018 г. до 14.03.2018 г. - обучение от Обучителния календар по програма за вътрешноведомствено обучение на съдебните служители за 2018 г. за финансово управление, организирано от ПРБ.

3. През месец август 2018 г. всички служители преминаха курс за първоначално обучение по защита на класифицираната информация, организиран от ОП – Благоевград.

4. В изпълнение на проект „Въвеждане на електронно правосъдие в ПРБ чрез електронен документооборот, предоставяне на отворени данни и електронни услуги за КАО на гражданите и институциите“, Договор № BG05SFOP001-3.003-C01 от 17.01.2017 г., за периода от 20-22.11.2018 г., наш служител взе участие в специализирано обучение на съдебните служители за работа с Унифицираната информационна система на ПРБ – версия 3, организирано от НСлС – гр. София.

5. На 23.11.2018 г. служители от РП-Благоевград взеха участие в обучение на тема „Ефективна комуникация“, организирано от ОС – Благоевград.

5. Кадрово обезпечение на разследващите органи

През отчетната 2018 година на територията на Благоевградски район, е запазена организацията на работата на разследващите полицаи и оперативните работници, разделени на две полицейски управления. Зоните им на отговорност са разделени съответно от двете страни на река Бистрица. Не са констатирани сериозни проблеми в работата, във връзка с така създадената организация. Нивото на взаимодействие и с двете полицейски управления е добро. С разследващи полицаи и служители от 01 и 02 РУ – Благоевград са организирани работни срещи с прокурори от Районна прокуратура – Благоевград, на които са набелязвани и взети мерки, с оглед подобряване организацията и срочността на извършваните от тях предварителни проверки и водени досъдебни производства, от компетентност на Районна прокуратура – Благоевград.

Отново и през изминалата 2018 г. бяха констатирани случаи на несвоевременно уведомяване на наблюдаващият прокурор за нужда от изготвяне на искане за продължаване на срока за разследване по досъдебното производство. За тези обстоятелства сме обръщали своевременно внимание на ръководството на разследващите полицаи.

В края на отчетния период се наблюдават кадрови проблеми в състава на разследващите полицаи, като се надяваме в скоро време тези проблеми да бъдат решени. Даваме си сметка, че независимо от евентуалното заемане на вакантните длъжности от нови разследващи полицаи ще има неизбежно период на адаптиране и подготовка на новите служители. Това разбира се ще се отрази на ефективността на работата и нейното качество, като нашите усилия трябва да са насочени към бързо преодоляване на очакваните проблеми.

6. Контролно-ревизионна дейност

Със заповед № РД-04-1/03.01.2018 г. на заместник административния ръководител-заместник окръжен прокурор на ОП – Благоевград е извършена тематична проверка в РП – Благоевград за случайното разпределение за периода 01.07.2017 г. до 31.12.2017 г.

На 05.02.2018 г. в РП – Благоевград е изпратен доклад от ОП – Благоевград и доклад за констатациите от извършена проверка, относно спазване принципа на случайното разпределение на преписките и делата в РП – Благоевград, в който се сочи, че липсват констатирани нарушения.

Със заповед № РД-04-137/27.06.2018 г. на ОП – Благоевград е извършена тематична проверка в РП – Благоевград за случайното разпределение за периода 01.01.2018 г. до 30.06.2018 г.

Във връзка с писмо изх. № 64/2018 г. от 10.05.2018 г. на Софийска апелативна прокуратура е извършена проверка и анализ на оттеглените и неподдържани въззивни и касационни протести през 2017 г. Анализът от ОП – Благоевград на оттеглените и неподдържани въззивни протести през 2017 г. е получен на 22.05.2018 г., а докладът за резултатите от извършената проверка от Апелативна прокуратура – гр. София е постъпил на 29.06.2018 г.

Във връзка с изпълнение на т.V.2 от плана за дейността на ОП – Благоевград за 2018 г. през отчетната година е извършена проверка по надзора за изпълнение на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в сектор „Арести“ – Благоевград.

7. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и съдебни служители

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 14 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС, проведено на 05.04.2017 г., по предложение на Главния прокурор на Р. България е образувано дисциплинарно производство – дисциплинарно дело № 8/2017 г. по описа на ВСС за извършени от прокурор от прокуратурата ни дисциплинарни

нарушения по чл.307 ал.3 т.3 и т.4 от ЗСВ. С решение от протокол № 6, точка 2 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 21.02.2018 г., относно произнасяне по решение на дисциплинарния състав по дисциплинарно дело № 8 по описа за 2017 г. на Висшия съдебен съвет, е наложено дисциплинарно наказание по чл.308, ал.1, т.2 от ЗСВ – намаляване на основното трудово възнаграждение с 20 на сто за срок от една година, за допуснатото дисциплинарно нарушение по чл.307, ал.3, т.3 от ЗСВ, вр.чл.1.4, чл.4.1, чл.4.2, чл.5.3, чл.5.4, чл.5.5, чл.5.6, чл.5.7 и чл.5.8 от Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

През 2018 г. няма наложени дисциплинарни наказания на съдебни служители от Районна прокуратура – Благоевград.

VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи **/т.5.1 и 5.2/**

Щатът на прокурорите в Районна прокуратура - Благоевград през отчетната 2018 г. е 17 бр. Броя на реално работилите прокурори в Районна прокуратура – Благоевград за същия период е 12,7. Отчита се повишаване на реалния брой работили прокурори през настоящата година в сравнение с предходната година, поради постъпили двама нови прокурори. Въпреки поголемия брой на реално работилите прокурори през 2018 г., за същият период е отчетена и по-висока средна натовареност на един прокурор в прокуратурата – 1 568,0 през текущата година. Наблюдава се повишаване на средната натовареност на един прокурор в сравнение с 2017 г., когато натовареността е била – 1 333,2 при 11,2 реално работили прокурора, както и в сравнение с 2016 г., когато натовареността е била – 12 441 при 10,2 реално работили прокурора.

Общият актуализиран обем на прокурорската дейност на Районна прокуратура Благоевград за 2018 г. е отразен в таблица 5.1 приложена към раздела, а актуализираната средната натовареност на един прокурор – в таблица 5.2.

Общият обем на прокурорската дейност се формира от прокурорските актове, внесени в съд, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

Общият обем на прокурорската дейност е 19 913 бр., от които 335 бр. актове, внесени в съда, 1 620 бр. участия в съдебни заседания и 17 958 бр. други прокурорски актове по наказателно-съдебен надзор, по гражданско-съдебен надзор, проверки и актове по административния надзор за законност, актове по изпълнение на наказанията, атестации, заповеди и указания, становища, справки, участия в семинари, предложения по ЗСВ и дежурства. Най-голям дял от общия обем заемат другите прокурорски актове – 90.32%, следват участията в съдебни заседания – 8.14%.

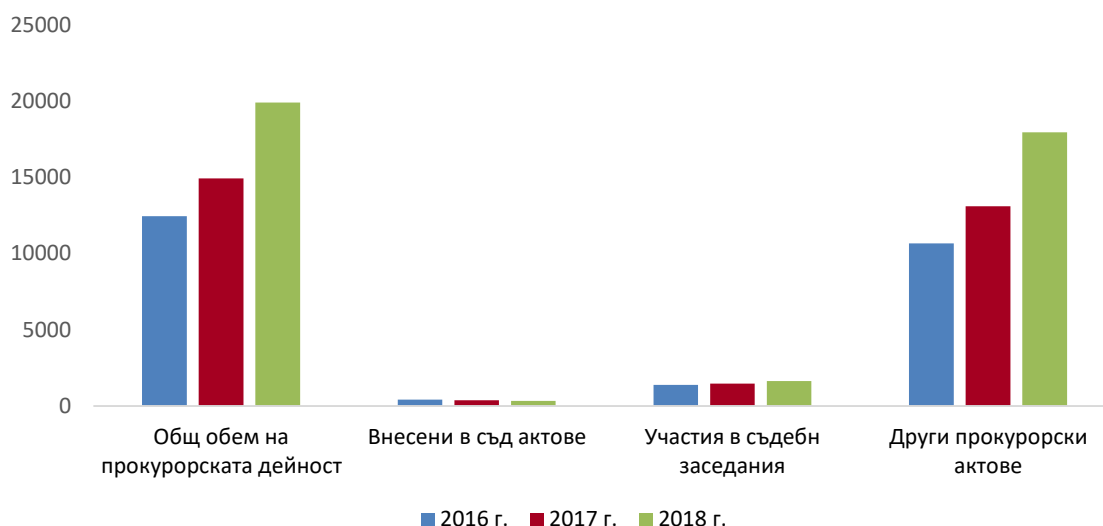
За сравнение, през 2017 г., когато общият обем на прокурорската дейност е 14 932 бр., от които 361 бр. актове, внесени в съда, 1 459 бр. участия в съдебни заседания и 13 112 бр. други прокурорски актове. И през

предходната година най-голям дял от общия обем заемат другите прокурорски актове – 87.81%, следват участията в съдебни заседания – 9.77% .

За сравнение, през 2016 г. общият обем на прокурорската дейност е 12 450 бр., от които 412 бр. актове, внесени в съда, 1 367 бр. участия в съдебни заседания и 10 671 бр. други прокурорски актове по всички надзори. Най-голям дял от общия обем заемат другите прокурорски актове – 85.71%, следват участията в съдебни заседания – 10.98%.

Наблюдава се тенденция за повишаване на общия обем на прокурорската дейност през текущата в сравнение с предходните две години.

Сравнение на общия обем на прокурорската дейност
2016 г. - 2018 г.



Има намаляване на внесените прокурорски актове в съда през настоящата година в сравнение с предходните. През 2018 г. един прокурор е внесъл средно 26,38 актове. За сравнение през 2017 г. един прокурор е внесъл средно 32,23 актове, а през 2016 г. един прокурор е внесъл средно 40,39 актове.

Отчетна година	Обвинителни актове	Предложения за споразумения	Предложения по 78а от НК	Общо:
2016	192	156	63	412
2017	186	103	72	361
2018	176	114	45	335

Прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград през отчетната година са участвали в 1 620 бр. съдебни заседания, от които 82 бр. съдебни заседания по МНО, 1 163 бр. заседания по НСН, 96 бр. участия във връзка

с изпълнение на наказанията, 45 бр. съдебни заседания по принудителни мерки и 234 бр. заседания по ГСН. Най-голям дял от съдебните заседания е за участията по НСН – 71.8%, участия по граждански дела – 14.4%, участия по МНО – 5.06%, 5.93% по изпълнение на наказания и 2.8% за участия по принудителни мерки. Забелязва се леко увеличаване на участията на прокурорите в съдебни заседания в сравнение с предходните две години. Причината за това е най-вече множеството отлагания на делата, наличието на открито разпоредително заседание и участието на прокурорите в граждански дела с цел гарантиране обществения интерес.

За сравнение през 2017 г., когато прокурорите са участвали в 1 459 бр. съдебни заседания, от които 78 бр. съдебни заседания по МНО, 1 013 бр. заседания по НСН, 95 бр. участия в съдебни заседания във връзка с изпълнение на наказанията, 70 бр. съдебни заседания по принудителни мерки и 203 бр. заседания по ГСН. Най-голям дял от съдебните заседания през 2017 г. е за участията по НСН – 69.43%, участия по граждански дела – 13.91%, участия по МНО – 5.35%, 4.8% за участия по изпълнение на наказанията и 4.80% за участия по принудителни мерки.

За сравнение през 2016 г. прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград през отчетната година са участвали в 1 367 бр. съдебни заседания, от които 77 бр. съдебни заседания по МНО, 1 115 бр. заседания по НСН, 35 бр. съдебни заседания по принудителни мерки и 140 бр. заседания по ГСН. И през 2016 г. най-голям дял от съдебните заседания е за участията по НСН – 81.56%, участия по граждански дела – 10.24%, участия по МНО – 5.63% и 2.56% за участия по принудителни мерки.

Наблюдава се увеличаване на другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори, в това число – постановления/произнасяния и актове по следствения надзор, актове по НСС, актове по изпълнение на наказанията, актове по ГСН и най-вече в частта от други дейности /справки/.

Отчетено е увеличение при прокурорските актове по преписките. През отчетната 2018 г. те са 3 308 бр., през 2017 г. са били 2 911 бр., а през 2016 г. – 2 642 бр.

В Районна прокуратура – Благоевград за отчетния период са наблюдавани 1 811 бр. преписки, или средно по 142,6 бр. преписки на един прокурор. За сравнение с 2017 г., когато са били наблюдавани 2 192 бр. преписки или средно по 195,71 бр. преписки на един прокурор, а през 2016 г., когато са били наблюдавани 1 878 бр. преписки или средно по 184.12 бр. преписки на един прокурор.

В Районна прокуратура – Благоевград за отчетния период са наблюдавани 3 471 бр. досъдебни производства (включително прекратените по давност), или един прокурор е наблюдавал средно по 273,31 бр. досъдебни производства. Наблюдава се повишаване на наблюдаваните досъдебни производства в сравнение с 2017 г., когато при наблюдавани 1 968 бр. досъдебни производства (включително

прекратените по давност) един прокурор е наблюдавал средно по 175,71 бр. досъдебни производства. През 2016 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства – 1 911 бр., като един прокурор е наблюдавал 187,35 бр. досъдебни производства. От общия брой досъдебни производства, през 2018 г. са решени 2 851 бр., или един прокурор е решил средно 224,49 бр. досъдебни производства. За сравнение, през 2017 г. са решени 1 339 бр., или един прокурор е решил средно 119,55 бр. досъдебни производства.

През 2018 г. по общо други дейности РП-Благоевград има 1 595 бр., при 2 298 бр. през 2017 г. и 1 595 през 2016 г. Пред 2018 г. са издадени 557 бр. заповеди, 20 бр. анализи и доклади, 9 бр. становища, 556 справки и 68 бр. участия в семинари и обучения.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност:

Със заповед на административния ръководител на Районна прокуратура-Благоевград както през 2017г., така и през 2018 год. е утвърден План за дейността по надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите на Районна прокуратура – Благоевград за 2018год. В последния са предвидени редица планови проверки, които се извършват системно, като същевременно има и нови такива с оглед инициативата и заинтересоваността на прокурорите от този надзор да обхванат различни области и органи, като проверят дейността и актове им, дали са законосъобразни. При сезиране през годината се извършват и проверки извън приетия план и такива възложени от Окръжна прокуратура гр.Благоевград и Апелативна прокуратура - София, както и такива по повод излъчени или публикувани материали по националните медии и преса. Освен това се извършват и контролни проверки по постановени предложения с оглед проверка дали са отстранени допусканите нарушения.

Състояние на дейността: През 2018 год. са получени и образувани общо 45 броя преписки по надзора за законност всичките са по инициатива на прокурор. В сравнение с предходната година се забелязва намаляване на броя на новообразуваните преписки, като за предходната 2017г. те са били общо 73, като се е запазил относителния им брой в сравнение с 2016 и 2015г. – през отчетната 2016г. те са били 39, през 2015 год. те са били 52 броя.

Налице е запазена от миналата отчетна година тенденция за намаляване броя на преписките, образувани по инициатива на гражданите, като през отчетния период даже няма такива, а в предходната 2017г. са били само 4, през 2016 год. - 1, докато през 2015 год. – преписките са били

25 броя (от всички 52 броя). Запазена е обаче и тенденцията за увеличаване на преписките образувани по инициатива на прокурор, като през отчетната 2018г. са 45 от всичките 45, а през 2017 година са били 69, през 2016г. – са били 38 бр., за разлика от 2015г., когато са образувани само 27 преписки по инициатива на прокурор. Посоченото съотношение ясно отразява все по-активната роля на прокуратурата при дейността по надзор за законност върху актовете на администрацията, което е показало и на гражданите че прокуратурата играе съществена роля при следенето на незаконосъобразните актове и съответно атакува същите, когато констатира незаконосъобразни такива. Последното е видно и от факта, че през отчетната 2018г. няма преписки образувани по инициатива на граждани.

Средната натовареност на прокурор за отчетния период е 15 броя преписки. Чисто математическият анализ на средната натовареност на прокурорите води до извод, че е налице намаляване на същата от предходната година, когато един прокурор е бил средно натоварен с около 23 преписки, но се запазва натовареността спрямо 2016 и 2015г. / през 2016г. е била 13 преписки на прокурор, а през 2015 год. – 17 броя преписки/.

От образуваните общо 45 броя преписки през отчетния период всичките са новообразувани, като няма такива останали от предходен период. Сравнението с предходната 2017г. е била останала 1, а през 2016г., са останали от предходен период 7, а през 2015 година - 16 броя преписки. Това показва, че се запазва тенденцията за увеличаване броя на новообразуваните преписки и намаляване броя на останалите от предходен период, което се дължи на усърдната работа на прокурорите в този надзор и срочно приключване на преписките в съответната година.

Общ брой на проверените административни актове (индивидуални, общи и нормативни): Общият брой на проверените административни актове за отчетния период е равен на 939 броя. При сравнение с предходната отчетна година се забелязва тенденция на намаление на проверените актове, които за отчетната 2017г. са били 1643 броя, като се запазва същия спрямо 2016 г. когато са били проверени 982 броя, а през 2015 год. са били 744. Тези съществени разлики в броя на проверените административни актове се дължи на случайни фактори, тъй като не е възможно да се предвиди предварително и с точност колко броя административни актове ще бъдат проверени в новообразуваната преписка, по която се възлага проверка.

Извършени проверки по реда на чл. 145, ал.1, т. 1 – 3 от ЗСВ: През отчетния период на 2018 год. са били извършени общо 45 броя проверки, от които по т.1 на чл.145, ал.1 – 19, 12 броя лични проверки по т. 2 и 14 броя възлагателни проверки по чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ. В сравнение с предходните отчетни периоди се забелязва увеличение на броя на извършените лични проверки .

Срочност на извършените проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 и 3 (съгласно Указание относно приложението на чл. 145, ал. 2 ЗСВ): През отчетния период на 2018 год. всички 14 броя възлагателни проверки по чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ и всички 12 броя лични проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ са решени в законоустановения срок. Въпреки многообразието и динамиката на приложимата нормативна уредба на административното право, с които следва да се запознаят прокурорите по време на проверките, прокурорите спазват стриктно законоустановените срокове за приключване на същите.

Решени преписки: от общо 45 броя образувани преписки през отчетния период на 2018г. са решени 43, като само две са останали висящи, по които проверките не са приключили, което показва че се запазва тенденцията в тази насока от предходните години.

Общ брой на установените закононарушения: през отчетния период са установени 6 броя закононарушения, които са с 2 по- малко от предходната 2017г. и 2016г. година.

При констатираните 6 броя закононарушения са подадени и разгледани 6 броя предложения на основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, от които 6 броя предложения са уважени.

Броя на направените предложения съответства на броя на констатираните закононарушения.

През отчетната 2018г. през месец декември е депозиран протест до АС – Благоевград, с който се оспорва несъответствие на подзаконов акт – Наредба на общински съвет Благоевград. При приключване на отчетната 2018г. дело не е било насрочено, респективно протеста не е бил разгледан и същия е висящ.

Неприключени преписки: през отчетния период на 2018 год. са приключени почти всички проверки, като са останали неприключени такива само две, което показва, че се запазва тенденцията от предходната година за срочност и бързина на същите. Дисциплината на административните органи по отношение на извършваните от тях проверки, които са възложени от прокурор е значително подобрена.

Във връзка с изпълнение на Плана за дейността по надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите на Районна прокуратура – Благоевград за 2018 год., са извършени планираните тематични и контролни проверки за законност, като повечето са идентични с извършените такива и през 2017г., като по този начин се продължава добрата практика и резултати постигнати през 2017г.

Основните приоритети в дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност на Районна прокуратура – Благоевград и през отчетната 2018г., както и през предходните години са свързани с актовете на органите на местното самоуправление и местната администрация (Община Благоевград, Община Симитли и кметовете на тези общини и общинските им съвети), като освен това проверки са

извършвани в други различни сфери – възлагани са такива касаещи човешкото здраве, такива касаещи трудовите права на непълнолетните, правата на децата да се полагат достатъчно грижи за тях от родителите им, в областта на здравеопазването и др.

До настоящия момент, както и в предходните години, като основно прокурорско средство за въздействие върху административните органи от страна на Районна прокуратура – Благоевград са изготвените шест предложения по чл.145 ал. 1, т. 6 от ЗСВ. При констатиране на допуснати закононарушения от страна на административните органи успешно може да бъде използван и протест като основно средство за подобно въздействие върху дейността на административните органи от страна на прокуратурата. През отчетния период е налице депозиран един такъв протест чл.5, ал.1 в частта относно „български“ граждани от Наредба за реда и условията за установяване на жилищните нужди на граждани, ползване и управление на общински жилища, изменена с решение №214 от 27.07.2018г.

При извършване на тази дейност прокурори в надзора при Районна прокуратура – Благоевград често се сблъскват с недостиг на време като ресурс, необходим за запознаване с приложимата правната уредба от административното законодателство, за които е известно, че търпят законодателни промени. В тази насока е налице намаляване в процентите на разпределени на същите преписки по други надзори макар и с малко / от 5 до 8% /, което е направено с нарочна заповед на административния ръководител, което до известна степен компенсира недостига на време. Освен това, наред с дейността по административния надзор отговорните прокурори работят, както и останалите техни колеги, основно по надзора върху досъдебното производство и наказателно-съдебния надзор.

Всичко изложено говори, че през отчетния период се забелязва много добро взаимодействие между Районна прокуратура - Благоевград и контролните органи, като резултат, от което е ефективната и добре свършена работа на прокурорите определени да работят в този надзор–предотвратени са редица закононарушения, указано е как да се отстранят констатирани такива, с което най-общо казано се защитават правата на гражданите и се задоволява положително обществен интерес.

РАЗДЕЛ VI

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014-2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 Г., Т.3

Предоставянето на информация относно дейността на Районна прокуратура–Благоевград на медиите се извършва чрез административния ръководител на прокуратурата и/или чрез говорителя на Окръжна прокуратура – Благоевград.

Ежеседмично Районна прокуратура – Благоевград изпраща в Окръжна прокуратура – Благоевград справка за внесените от Районна прокуратура – Благоевград в Районен съд – Благоевград обвинителни актове, споразумения и постановления за освобождаване от наказателна отговорност, съгласно Правила за медийна политика, утвърдени със заповед № 299/07.04.2016 г. на Апелативния прокурор на АП – София.

Административният ръководител-районен прокурор на РП – Благоевград участва в организирани и провеждани брифинги от Окръжна прокуратура – Благоевград.

Предоставянето на информация на различни граждани по делата се извършва от съответните наблюдаващи прокурори.

Със заповед на административният ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура – Благоевград е утвърден график за приемни дни и часове, в което време се провеждат срещите между административния ръководител и различни граждани.

И през 2018 г. продължава съвместното участие на прокурорите при РП – Благоевград заедно със съдите от РС – Благоевград в образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

И през 2018 година продължиха усилията за максимално съкращаване на сроковете на извършването на предварителните проверки. Въвеждането на кратките срокове действа дисциплиниращо на извършващите проверките, което води до по-бързо решаване от прокурорите.

Съгласно заповед № 316/14.11.2016 г. на Районна прокуратура – Благоевград, всеки петък завеждащ служба „Регистратура, деловодство и архив“, а в негово отсъствие – административния секретар, изготвя справка за преписките с възложени /лично извършвани проверки от прокурорите от РП – Благоевград, чийто срокове изтичат след не по-малко от 10/десет/ и не повече от 20 /двадесет/, както и справка за преписките с приключени предварителни проверки, по които месечният срок за решаването им от наблюдаващите прокурори изтича през следващите две календарни седмици. По този начин се извършва допълнителен контрол относно спазването на сроковете по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

Съгласно заповед № 392/30.12.2016 г. на адм.ръководител – районен прокурор на РП-Благоевград, в прокуратурата ни е създаден регистър на преписки и досъдебни производства, решени извън едномесечния срок за произнасяне на прокурор. Ежеседмично, всеки понеделник и четвъртък се

изготвя справка за преписките и досъдебните производства, по които месечният срок за решаването им от прокурорите изтича през следващите 3 /три/ дни, както и тези, по които месечният срок е изтекъл. Справката се докладва на административния ръководител – районен прокурор на РП-Благоевград. В началото на всеки месец, до 5-то число, разпечатка от регистъра за просрочията се докладва на прокурор-заместник административен ръководител, който от своя страна да изготвят доклад до административния ръководител, съдържащ изрично посочване на просрочените преписки и дела, наблюдаващия прокурор, брой дни в просрочване и причините за просрочване. Ежеседмично се изготвят указателни писма до наблюдаващите прокурори, с оглед изтичане срока на решаване на преписки и досъдебни производства. Въпреки това, всички просрочени преписки и дела, посочени в статистическите таблици, са концентрирани при един и същ прокурор. Поради това, през 2019 г. ще бъдат предприети съответните дисциплинарни мерки при запазване на установената тенденция при съответния прокурор.

На основание Заповед № РД-02-09/30.04.2018 г. на Главния прокурор и Указание за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувано по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, периодично се провеждат срещи между административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Благоевград и началниците на полицейските управления.

В работата по досъдебните производства като приоритет следва да се наложи съкращаване на срока за разследване, особено за престъпления, които не представляват сериозна фактическа и правна сложност. За целта наблюдаващите прокурори трябва да се стараят да са запознати с планираните и извършвани процесуални действия по наказателните производства и да дават необходимите указания в тази насока.

Трябва да се увеличи броя на досъдебните производства, внесени за разглеждане в Районен съд - Благоевград, особено за престъпления – против собствеността и общоопасните престъпления, в която връзка да се увеличи и тяхната разкриваемост.

Необходимо е да се запази изключително положителната тенденцията на увеличаване на броя приключени бързи производства, с общите усилия на прокурорите и разследващите органи. Бързината и ефективността на тези производства постигат в максимална степен не само бърз поправителен и превъзпитателен ефект по отношение на осъдените лица, но и въздейства положително по отношение на всички граждани, като затвърждава принципите на действаща правова държава.

Спазване на процесуалните срокове на разследване и извършването на всички необходими и възможни процесуално-следствени действия, без допускане на съществени процесуални нарушения, трябва да бъде постоянно на вниманието на прокуратурите.

Приоритет в дейността на Районна прокуратура – Благоевград ще бъде и намаляване на броя на неприключените досъдебни производства срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства и на тези с обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК.

С оглед повишаване на разкриваемостта на престъпленията и тяхното доказване, трябва да се търси подобряване нивото на взаимодействие между наблюдаващия прокурор, разследващи полицаи и оперативните работници, работещи по случая. Наблюдаващите прокурори трябва да се стараят да създават организация на работата, при която се установява качествен и ефективен надзор за приключване на разследването в законоустановения срок и се оказва методическа помощ на по-неопитните разследващи полицаи. Чрез осъществяването на по-високо ниво на взаимодействие между разследващи полицаи и оперативни работници, да се запази тенденцията към намаляване на броя на спрените дела с неразкрит извършител. Да се активизира контрола над предприетите оперативно-издирвателни мероприятия по издирване и установяване на извършителите и изпълнението на одобрените от наблюдаващия прокурор оперативно-издирвателни планове.

В дейността по наказателно-съдебния надзор като приоритет трябва да се очертае осъществяването на по-прецизен контрол върху провеждане на обективно, всестранно и пълно разследване, без допускане на съществени процесуални нарушения от страна на разследващите органи, с оглед намаляването на броя на върнатите от Районен съд-Благоевград наказателни производства. В тази връзка е необходимо да се съобразяваме с дадените препоръки от страна на Окръжна прокуратура - Благоевград за изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани прокурорски актове, съобразени с изискванията на закона и утвърдената съдебна и прокурорска практика. Прякото ангажиране на наблюдаващите прокурори в процеса на разследването, ще доведе до намаляване на броя върнатите от съда дела за допуснати съществени процесуални нарушения и на постановените оправдателни съдебни актове, независимо, че техният брой е намален.

В дългосрочен план усилията ни трябва да бъдат насочени към подобряване на тези важни аспекти в дейността, чрез използване на въведените механизми за анализ и корекция на допусканите грешки и слабости в работата. Трябва да търсим ефективното сътрудничество и повишаване на качеството на взаимодействието с контролните органи в противодействието на престъпността и защита на правата и законните интереси на гражданите.

В тази връзка в областта на административния надзор и надзора за законност, следва да бъде запазена насоката за осъществяване на ефективен надзор за законност върху дейността на административните органи по издаване на административните актове. Планирането и

изпълнението на задачите в този надзор води до подобряването на взаимодействието на прокуратурата с контролните органи, както и до повишаване на ефективността в противодействието на закононарушенията и възстановяване на доверието на гражданите към институциите.

От анализа на данните, отразени в отчетния доклад на Районна прокуратура - Благоевград за 2018 г., се обуславят и приоритетите в дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2019 г. Те са както следва:

Полагане на повече усилия за максимално използване на капацитета на следователите чрез възлагането им за работа дела, с установена фактическа и правна сложност, на основание чл. 194, ал.1, т.4 от НПК. Усилия в тази насока бяха полагани от страна на прокурорите при РП - Благоевград, които през 2018 год. възложиха разследването на следовател по 18 досъдебни производства, на основание член 194, ал.1, т.4 от НПК, възлагани им след изготвяне на предложения до окръжния прокурор на ОП- Благоевград, с мотив разследването по дела с фактическа и правна сложност да бъде проведено от следовател от ОСЛО при ОП – Благоевград.

Намаляване броя на спрени досъдебни производства. Следва да се засилили контрола на наблюдаващите прокурори върху дейността на полицейските органи, с цел повишаване разкриването и издирването на извършителите на престъпления, с оглед подобряване дейността на разследващите органи в тази насока през 2019 година.

Невисоката разкриваемост на извършителите на престъпления, води до високия брой спрени досъдебни производства. Повишаване качеството на разследването, би се постигнал и с по-пряк контрол и по-голямо взаимодействие в работата на оперативните и разследващите полицаи с прокурорите от РП – Благоевград, като през 2019 г. ще бъдат положени повече усилия в тази насока на работата с разследващите органи.

С цел подобряване на организацията на работа и констатирано забавяне на разследванията поради неизготвяне в разумни срокове на експертизи, в РП – Благоевград е издадена заповед № 156/18.04.2018 г. на административен ръководител – районен прокурор на РП – Благоевград. Съгласно заповедта, постановленията за назначаване на експертизи следва да съдържат всички реквизити съгласно чл.145 ал. 1 от НПК. Срокът за изготвяне на експертно заключение да се съгласува със съответното вещо лице и с наблюдаващия прокурор. Като последния следва да съблюдава за определяне на разумен срок за изготвяне на експертно заключение. Изпълнението на посочените обстоятелства да се съблюдава от наблюдаващите прокурори, като при констатиране на пропуски да се инициира изготвянето на доклад от разследващите допуснали пропуски в работата. Наблюдаващите прокурори да изискват от разследващия орган копие от постановлението за назначаване на експертиза, което да се прилага към съответното наблюдателно производство, ведно с копие на акта за връчване на постановлението на вещото лице. При установено

бездействие от страна на вещото лице, своевременно да се предприемат действия от наблюдаващия прокурор за установяване на причините за това и изготвяне на експертното заключение съгласно посочения в постановлението срок. В случай, че се установят уважителни причини за непредставяне на експертното заключение в определения срок, да се определи допълнителен такъв, а при установяване на неуважителна причина да бъде санкционирано съответното вещо лице съгласно чл.149 ал. 5 от НПК. При продължително бездействие на вещото лице по експертизите, назначени до настоящата дата, по което не е определен срок за представяне на експертно заключение, да се определи такъв или да се възложи изготвянето на експертизата на друго вещо лице.

Следва и през 2019 година да бъде запазена тенденцията за осъществяване на ефективен надзор за законност върху дейността на административните органи и по отношение на административните актове, както и такива, представляващи голям обществен интерес и засягащи правата на гражданите. Подобряването на взаимодействието на прокурорите от РП - Благоевград с контролните органи, неминуемо ще доведе до повишаване ефективността в работата им и санкциониране на извършителите на закононарушения.

Следва да се продължи с провеждане на обучителни семинари на разследващите полицаи с лектори – прокурори от Районна прокуратура – Благоевград, на които да се обсъждат промените в законите, съдебната практика и проблемите, които възникват свързани с адаптиране на работния процес към тях.