

# Отчет за дейността на Окръжна прокуратура - Благоевград за 2013 г.

(кратко резюме)

## I. Преписки

През 2013 г. прокурорите от региона на ОП гр.Благоевград са наблюдавали общо **8 596** преписки.

Новообразуваните преписки са **7 714**. Решените през отчетната година преписки са **8 120** или **94.46%** от наблюдаваните.

През 2013 г. постановените от прокурорите актове са **11 414**. Запазва се много добрата срочност при решаване на преписките - **42.78 %** от всички актове са постановени до три дни, **53.69 %** - до един месец и само **3.53 %** - над един месец .

С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са решени **31.89 %** от общо приключените преписки, а с постановление за образуване на ДП - **21.93 %** от тях.

През 2013 г. са изпратени за извършване на предварителна проверка **2 864** бр. преписки. През отчетния период е извършена проверката по **3 093** преписки, като тя е приключена в срок до два месеца в **74.04 %** от случаите; в удължения от прокурора срок до шест месеца в **19.24 %** от тях и само при **6.72 %** - над този срок.

Преписките образувани от прокурор след самосезиране са общо **11**.

През 2013 г. в прокуратурата са наблюдавани общо **15** преписки, образувани по сигнали на контролни органи. Те са образувани по сигнали на: НАП (6), АДФИ (6) и Агенция „Митници“ (3).

## II. Досъдебна фаза – обобщени данни

### 1. Наблюдавани ДП

През 2013 г. прокурорите в Окръжна прокуратура гр. Благоевград и районните прокуратури са наблюдавали общо **10 189** ДП, като **96.43%** от тях през **2013 г. са разследвани от разследващ полицай**, няма такива възложени на разследващ агент от ДАНС /поради закъснелите структурни промени/.

#### Наблюдавани бързи и незабавни производства:

Година	общо	незабавни	бързи
<b>2013</b>	542	54	488
<b>2012</b>	535	80	455
<b>2011</b>	459	67	392

Видим е ръстът на наблюдаваните бързи производства през **2013 г.** - спрямо **2012 г.** със **7.25%**, а сравнено с **2011 г.** – с **24.49%**, което показва трайна положителна тенденция. Въпреки спада при незабавните

производства е налице увеличаване на общият брой бързи и незабавни производства.

### 3. Новообразувани ДП.

Данните за общ брой новообразувани ДП, съответно от прокурор и от разследващ орган са следните:

Година	новообразувани	от прокурор	от разследващ орган
2013	4940	2503	2437
2012	5371	2896	2475
2011	5423	3112	2311

Констатира се постепенно намаляване на новообразуваните дела, като тенденцията за нарастване на относителния дял на ДП започнати по реда на чл.212, ал.2 от НПК се запазва и те вече са **49.33%** от всички новообразувани.

### 4. Приключени ДП.

4.1 ДП с приключено разследване през последните три години:

година	общ брой	новообразувани	в срок	без удължен срок
2013	5 537	3 778	5 537	0
2012	5 707	4 033	5 608	99
2011	6 020	4 191	5 981	39

От приключените през 2013 г. общо **5 537** производства бързи са 481, незабавни – 54 и разследвани по общ ред – 5 002.

**Положителни тенденции:** липсват дела приключени извън законов срок; значителна част от новообразуваните ДП приключват в рамките на отчетния период - **68.23%** за 2013 г.

4.2 Срочност на разследването по ДПОР.

През 2013 г. продължителността на досъдебната фаза по ДПОР, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда /**5 523** ДПОР/ е както следва:

- до 7 месеца – **1 939** бр. ДПОР или **35.11%**;
- до **1** година – **318** ДПОР или **5.76%** и
- над **1** година – **3 266** ДПОР или **59.13%**;

Неприключени ДП в края на отчетния период са **1 621** ДП.

### 5. Решени ДП.

Общо решени досъдебни производства от прокурор през последните три години:

Година	общо	Новообр.	бързи	незабавни	общ ред
2013	8282	3492	381	52	7849
2012	8026	3862	329	80	7617
2011	8146	3932	235	64	7847

През 2013 г. са решени от прокурорите **81.28 %** от общо наблюдаваните ДП /80.82 %; 83.33 %/. В сравнение с 2012 г. се наблюдава **лек ръст на относителния дял на решените** от общо наблюдаваните дела **при ръст на наблюдаваните досъдебни производства** в абсолютни данни.

Общият брой на прекратените и внесените в съда дела през отчетния период е **5 956** /5 516; 5 570/. В сравнение с предходните две години, през 2013 г. се забелязва **увеличение на броя на наблюдаваните досъдебни производства, както и на общия брой на решените досъдебни производства**, въпреки големия брой прекратени по давност дела през 2011 г.

Срочност на решаване:

Срочността на решаване на производствата от прокурора е:

- до 1 месец са 7 629 бр. /2012 г. – 7 463бр.; 2011 – 7 926/.

- над 1 месец са 220 бр. / 2012 г. - 154 бр.; 2011 - 220/.

- останали за решаване при прокурора в края на периода - 272, от които 22 са извън месечния срок. / 2012 г. - 171 бр., от които 9 бр. извън месечния срок; 2011 г. - 295 бр., от които 30 бр. извън месечния срок/.

**Тенденции – нараства общият брой решени дела; решените новообразувани производства намаляват в абсолютни цифри и като относителен дял; расте броят на решените бързи производства.**

#### **7. Организация и дейност при използването на СРС**

Изготвени искания за използване на СРС по години:

година	брой ДП	с/у лица	искания общо	нови	удължаване срок	способи
2013	7	17	19	14	5	57
2012	11	26	43	38	5	100
2011	9	28	31	28	3	50

Брой и вид на оперативните способности по години:

способ	2013 г.	2012 г.	2011 г.
<i>наблюдение</i>	17	23	6
<i>подслушване</i>	19	50	38
<i>проследяване</i>	17	24	6
<i>проникване</i>	4	3	0
<b>общо</b>	<b>57</b>	<b>100</b>	<b>50</b>

Констатира се **значително намаляване на броя на исканията** за използване на СРС по ДП наблюдавани от ОП гр.Благоевград и съответните районни прокуратури. Всички направени през 2013 г. искания са уважени, което е показателно за основателността им и за точната преценка на наблюдаващите прокурори /в съответствие с разпоредбата на чл.172, ал.2 от НПК/.

През 2013 г. са наблюдавани 10 ДП със свидетели със защитена самоличност /7 – в ОП гр.Благоевград; 1 – в РП Благоевград и 2 – в РП Сандански/. През 2012 г. са били на производство 6 досъдебни производства със защитени свидетели, а през 2011 г. - няма такива.

## **8. Мерки за неотклонение .**

През 2013 г. прокурорите от региона са направили общо **297** искания по чл.64 от НПК пред съответните първоинстанционни съдилища за вземане мярка за неотклонение „Задържане под стража“. Уважени са **165** от тях, а 132 не са уважени /106 от тях са на РП Петрич/.

Броят искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ отново е най-голям в Районна прокуратура гр. Петрич /186/, но са уважени само 80. Такива искания са били изготвяни и внасяни в съда предимно по бързи и незабавни производства, образувани срещу чужди граждани без постоянен адрес, граждани на държави членки на ЕС. Тъй като спрямо тях не могат да се налагат ПАМ по Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз и членовете на техните семейства, прокурорите са били принудени да задържат лицата за срок до 72 часа и да депозират съответно искания по чл.64 от НПК. Това се налага поради отменената възможност /НПК стара редакция/ за прокурора по бързи и незабавни производства да задържи обвиняемия в срок до 72 часа. В тези случаи, при положение, че съдът наложи наказание „Лишаване от свобода“ с приложение на чл.66 НК, прокурорите са изразявали становище, че е отпаднала необходимостта от вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и съответно съдът е оставял искането без уважение или в повечето случаи е прекратявал делото.

## **9. Спрени наказателни производства.**

Спрените в началото на отчетния период досъдебни производства, включително и от предходни години са **21 122**. От тях срещу неизвестен извършител са спрени 20 685 или 97.93%. Спрените в края на отчетния период досъдебни производства, включително и от предходни години, са **20 180**, от които 19 893 /98.58%/ са срещу неизвестен извършител. През 2013 г. са спрени **2 250** досъдебни производства.

Забелязва се тенденция на **намаляване на спрени** досъдебни производства в сравнение с минали отчетни периоди и на **постепенно намаляване на общия брой натрупани спрени производства** през последните две години.

**Относителният дял** на спрени дела срещу **известен извършител** спрямо общия брой спрени дела през 2013 г. е **2.6%**. Статистическите данни сочат на тенденция на значително намаляване броя на спрени дела срещу известен извършител.

Красноречив показател за качеството на работа на прокурорите и законосъобразността на изготвените от тях постановления за спиране на наказателно производство е **броят на отменените** от съда прокурорски актове, които са **само 10** през изминалата година.

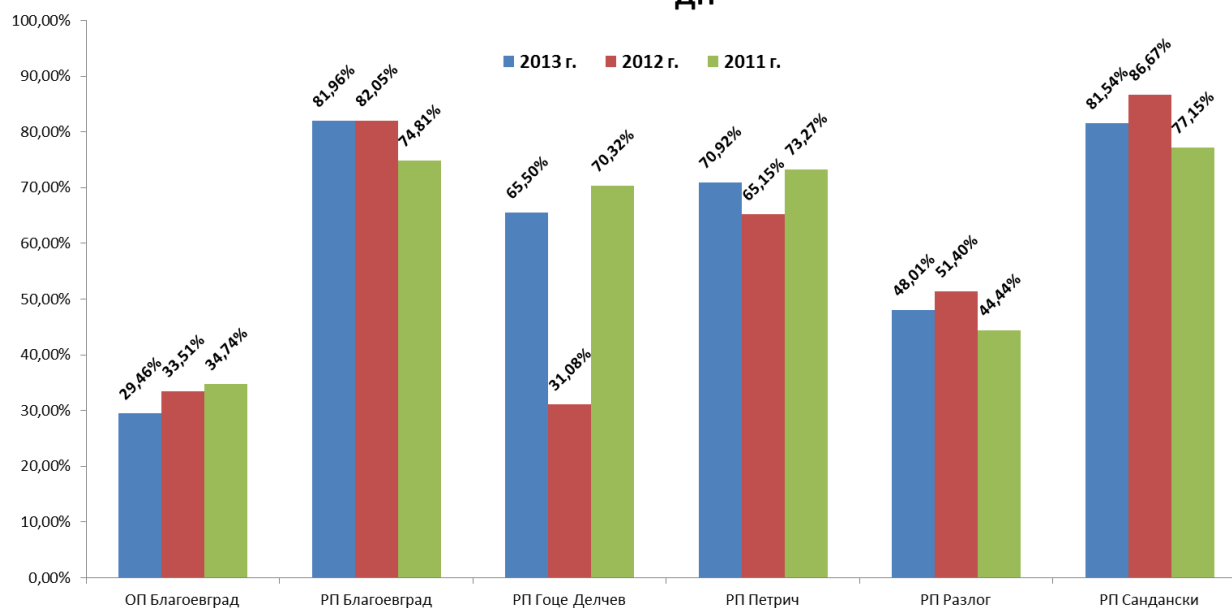
## **10. Прекратени наказателни производства.**

Броят на прекратените производства през 2013 г. е **4 007**. **Незначителен е дялът на отменените прокурорски актове - 46 /31 - от съд,** а останалите 15 – от по-горестоящ прокурор/ или **0.87% от постановените**.

10.1 Прекратените дела поради изтекла погасителна **давност** през отчетния период са **2 864** или **71,47 %** от общия брой прекратени дела. Същественият брой прекратени наказателни производства поради изтекла давност са били водени срещу **неизвестен извършител** и са били спрени през предходни години за издирването му – 2 844 дела или **99.30%**, а само **20** наказателни производства или **0.70%** са прекратените по давност НП водени срещу **известен извършител**.

Налице е тенденция на **намаляване** броя на прекратените по давност досъдебни производства водени **срещу известен извършител** – в абсолютни данни и като относителен дял.

**Съотношение на прекратените по давност ДП спрямо всички прекратени ДП**



Големият брой прекратени по давност ДП водени срещу неизвестен извършител показва **недостатъчната ефективност** на **оперативно-издирвателните органи и служби** в съответните териториални звена на МВР по разкриване на извършителя на престъплението, което води до спиране на производството, а след това и прекратяването му поради изтекла погасителна давност.

10.2 Поради **липса на престъпление** през отчетния период са прекратени общо **812** дела или **20.26%** от всички прекратени наказателни производства.

10.3 Поради **недоказаност** на обвинението са прекратени **135** дела или **2.87 %** от всички. И тук се наблюдава **ръст** на броя на прекратените производства.

10.4 Броят на досъдебните производства, прекратени на основание **чл.24 ал.1, т.9 от НПК** е **52** или **1.30%**, като в предвидените в Особената част на НК случаи пострадалите от престъплението са направили искане за прекратяване на наказателното производство.

## **11. Прокурорски актове, внесени в съда.**

През 2013 г. общо внесените в съда прокурорски актове /обвинителни актове, предложения за споразумения, предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК/ са **1 980** срещу **2 208** лица за извършени от тях **2 090** престъпления. Наблюдава се тенденция на **намаляване** на общия брой **внесени** в съда прокурорски **актове**, съответно и на броя на **лицата** по тях спрямо предходните две години. Относителният дял на внесените в съда дела през отчетния период спрямо решените ДП е **23.53%**.

През 2013 г. прокурорите са изготвили **953 обвинителни актове**.

Броят на **споразуменията** е **839**.

Забелязва се **спад** на внесените обвинителни актове и споразумения в сравнение с предходните две години.

Внесените в съда **постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78"а"** от НК е **188**. Има спад спрямо 2012 г. и ръст в сравнение с 2011 г.

През 2013 г., както и за 2012 г. най-голям дял имат обвинителните актове за разлика от 2011 г., през която преобладаващ е бил делът на споразуменията.

При анализ на статистическите данни за последните три години е видно, че е налице малко **над 8 % спад** спрямо 2012 г. и почти **15% спад** в сравнение с 2011 г. на общо внесените в съдилищата от региона прокурорски актове. Това се дължи основно на два фактора - **намаляване на приключените** от разследващите органи ДП /с 3 % в сравнение с 2012 г. и с 8% спрямо 2011 г./ и **ръст на прекратените** ДП /с 16% в сравнение с 2012 г. и с 18% спрямо 2011 г./, в това число и на тези поради изтекла давност /бележи увеличение в абсолютни цифри и като относителен дял от всички прекратени/.

От внесените в съда прокурорски актове през 2013 г. най-голям е делът на тези за престъпления по глава XI „Общопасни престъпления“ – **798** или почти **40%** /42% за 2012 г./, от които 400 /над 50%/ са по чл.343"б"; 190 или 24% - по чл.343"в" и 104 или над 13% - по чл.354"а" от НК.

На второ място са тези по глава V „Престъпления против собствеността“ – **368** или почти **19%** /17.22% за 2012 г./, от които най-много за престъпления по чл.195 от НК /почти 36%/.

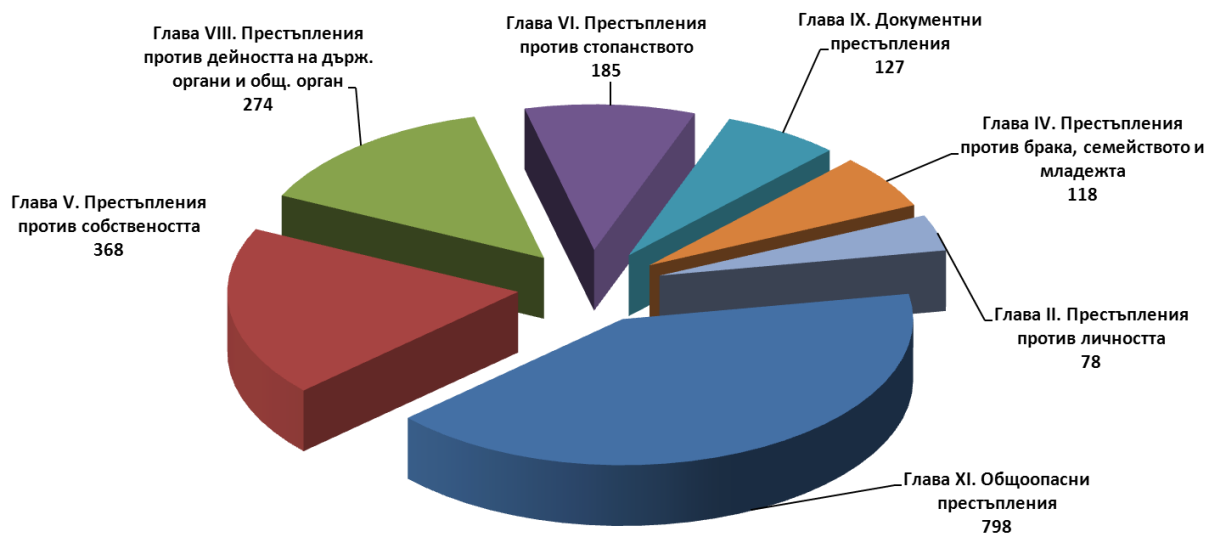
На трето място по брой са внесените в съда прокурорски актове за престъпления по глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации" – **274** или почти **14%** /13.69 за 2012 г./, от които над 93% за престъпления по чл.279 от НК.

По-малък е делът на актовете за: престъпления против стопанството /глава VI/ - **10 %**, документни престъпления /глава IX от НК/ - **6 %**, такива против брака, семейството и младежта /глава IV/ - **6 %** и против личността /глава II/ - **4 %**.

Основният дял на внесените в съда актове за общопасни престъпления по глава единадесета от НК се формира от актовете за престъпления по

чл.343”б” и чл.343”в” НК. Такава е била тенденцията и за предходните две години. Тези данни показват, че ресурсите на органите на досъдебното производство са ангажирани по случаи, които по правило не представляват фактическа и правна сложност, но са многобройни и ограничават възможността усилията да се концентрират върху разследване и доказване на тежката престъпност.

**Структура на престъпността по внесените в съда прокурорски актове по видове престъпления от НК**



## V. Наказателно-съдебен надзор.

Относителният дял на осъдителните и санкционни решения по внесените обвинителни актове е **96.60%**.

Относителният дял на одобрените споразумения е **99.29 %**.

Относителният дял на санкционните решения по внесените постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78”а” от НК е най-нисък – **83.08%**.

Относителният дял на прекратените дела спрямо внесените актове е **0.3 %**.

Изготвени са общо **129** протеста. Относителният дял на изготвените протести спрямо решените дела за 2013 г. е **6.1%**.

Уважените протести през 2013 г. са общо **25**. Неуважените протести през отчетната година са **45**.

Относителният дял на уважените протести спрямо разгледаните от съда е **35.71 %**.

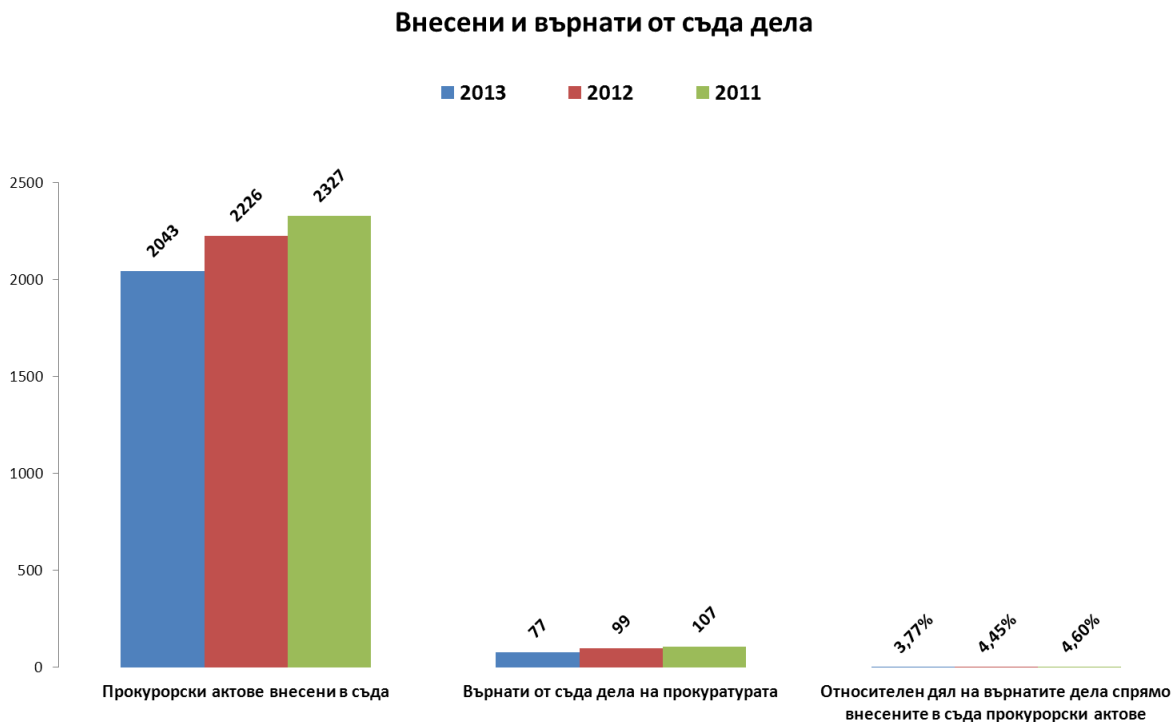
Налице е **съществен спад на броя на подадените и на уважените протести** в сравнение с предходните отчетни периоди, както и **намаляване на относителния дял на уважените от разгледаните от съда.**

## 1. Върнати от съда дела.

Общият брой на върнатите от съда дела за допълнително разследване през отчетния период е **77**.

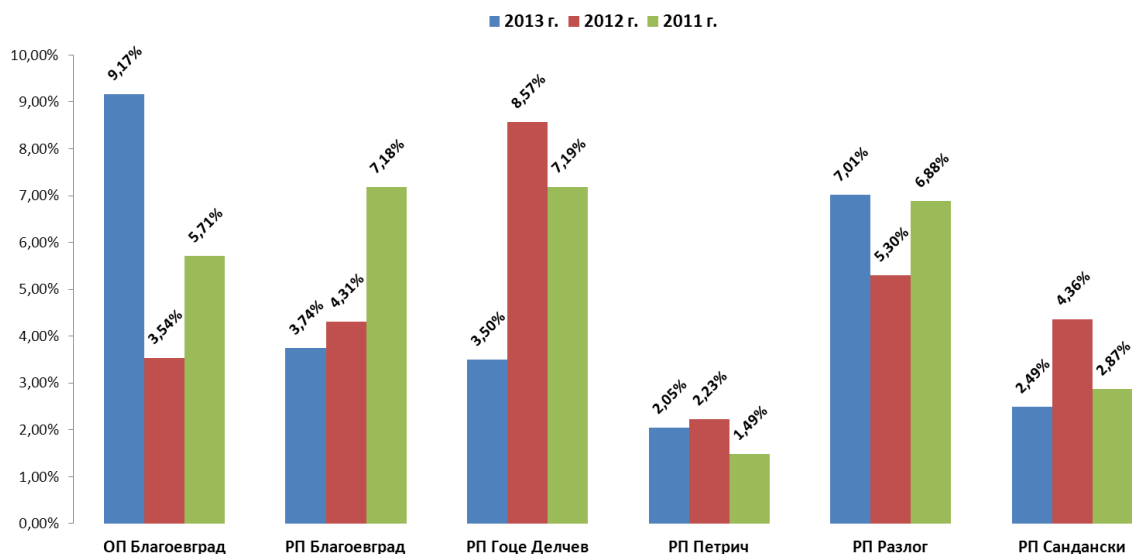
Относителният дял на върнатите дела спрямо общо внесените прокурорски актове в съда е **3.77 %**.

Налице е **устойчива тенденция за постепенно намаляване на абсолютния брой на върнатите дела** на фона на по-малък брой на внесени прокурорски актове. **Трайно намалява обаче и относителният дял на върнатите дела.**



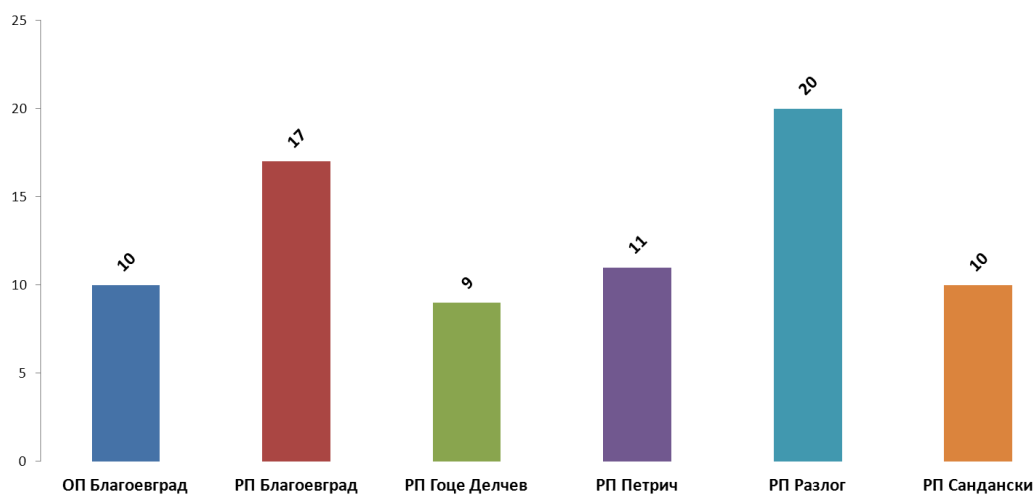


### Относителен дял на върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове



По прокуратури броят на върнатите от съда дела се разпределя както следва:

### Върнати от съда дела



## 2. Постановени и влезли в сила оправдателни присъди, вкл. по лица.

През отчетната 2013 г. са постановени общо **33 оправдателни присъди по внесените обвинителни актове.**

Забелязва се **трайно установена тенденция към намаляване броя на оправдателните присъди**, което е положителен атестат за работата на прокуратурата в региона.

Разпределението на броя на постановените оправдателните присъди през 2013 г. по прокуратури е следното:

*Окръжна прокуратура гр.Благоевград – 6*

*Районна прокуратура гр.Благоевград – 7*

*Районна прокуратура гр.Гоце Делчев – 7*

*Районна прокуратура гр.Петрич – 8*

*Районна прокуратура гр.Разлог – 2*

*Районна прокуратура гр.Сандански – 3*

При две от влезлите в сила оправдателни присъди по актове на ОП гр.Благоевград причина за постановяването им е настъпила законодателна промяна. Касае се за престъпления по чл.255 от НК. Мотивите на съда се основават на законодателната промяна в чл.70 ал.1 т.4 от ЗДДС, настъпила след внасяне на делата, като е приложен по-благоприятният за подсъдимите нов закон.

Оправдателните решения по внесените постановления с предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по реда на чл.78”а” от НК са общо **15**.

**Общият брой на влезлите в сила оправдателни присъди и решения е 48**, което сочи трайна тенденция на подобряване.

През отчетния период общият брой на оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди/решения е **64**.

Относителният дял на оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт е **2.99 %**. Налице е леко увеличаване на относителния дял по този показател през отчетната година в сравнение с 2012 г., като той остава по-нисък в сравнение с 2011 г.

По прокуратури, процентното съотношение между оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт през 2013 г. е следното:

*Окръжна прокуратура гр.Благоевград – 8.58 %*

*Районна прокуратура гр.Благоевград – 4,24 %*

*Районна прокуратура гр.Гоце Делчев – 2,31 %*

*Районна прокуратура гр.Петрич – 2,54 %*

*Районна прокуратура гр.Разлог – 2,05 %*

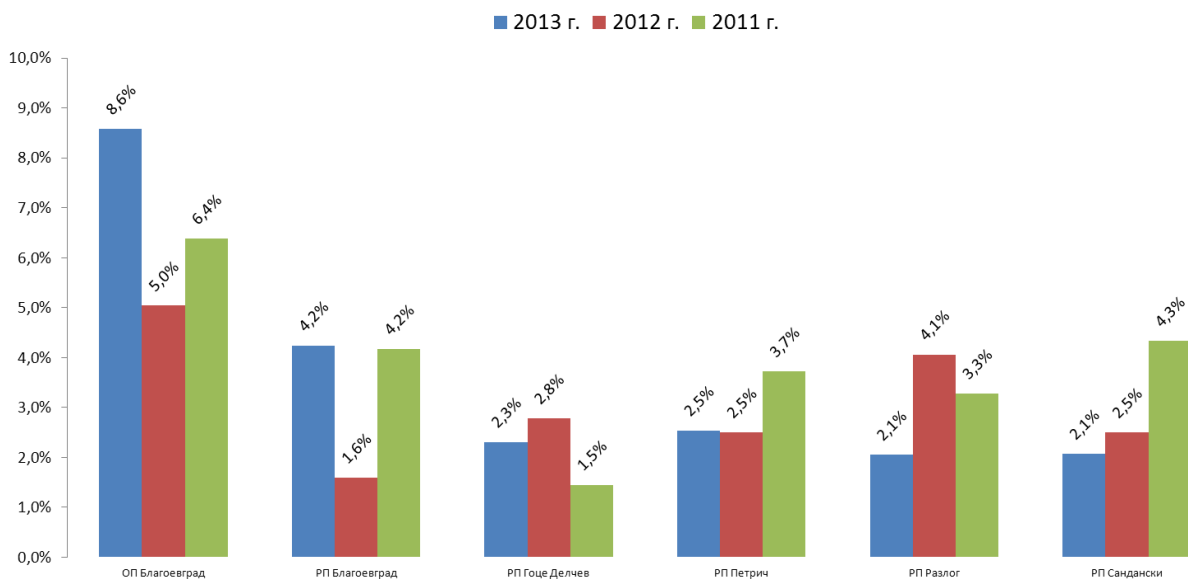
*Районна прокуратура гр.Сандански – 2,07 %*

Най-висок е относителният дял на оправданите лица с влезли в сила през 2013 г. присъди по внесени актове на ОП гр.Благоевград. Тази тенденция продължава от 2011 г.

Най-нисък е относителният дял на оправданите лица с влезли в сила през 2013 г. присъди по внесените от РП гр.Разлог актове.

При РП гр.Благоевград е налице значителен ръст на относителния дял в сравнение с 2012 г. - с 2.65%.

### Относителен дял на оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт



През отчетната 2013 г. общият брой на оправданите лица по дела от особен обществен интерес е 12, като относителният им дял от общо оправданите лица е 18.75 %.

#### VI. Отговорност на ПРБ по ЗОДОВ.

През 2013 г. прокурорите са участвали в 5 броя граждански дела с правно основание чл.2 от ЗОДОВ, по които ПРБ е била ответник. По две от тях през отчетния период има влезли в сила съдебни актове. Сборът на главниците по дължимите от прокуратурата обезщетения възлиза на **4 500 лв.** Налице е **значителен спад на присъдените обезщетения** в сравнение с предходните две години.

#### VII. Дейност на административния отдел при ОП гр.Благоевград по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.

Абсолютните данни за участие на прокурора по административни дела през 2013 г., съпоставени с тези за предходните две години са видни от следната таблица.

Година	Общ брой адм. дела с участие на прокурор	Общ брой съдебни заседания	Адм. дела по закон	По Указание на главния прокурор	По лична преценка
2011 г.	747	743	698	38	11
2012 г.	823	859	806	18	5
2013 г.	1057	1153	1020	21	13

## **IX. Контролно-ревизионна дейност.**

В докладите за извършените тематични ревизии на дейността на районните прокуратури за деветмесечието на 2013 г. се съдържат констатации, сочещи на следните тенденции в сравнение с резултатите за същия период на 2012 г.:

### **1. Относно начина на образуване/започване на ДП.**

1.1 В РП гр.Благоевград **68.5%** от ДП са образувани по реда на чл.212, ал.1 от НПК /68.4% за 2012/, а **31.5%** - по чл.212, ал.2 от НПК /31.6%/.

1.2 В РП гр.Гоце Делчев – **64.67%** - по чл.212, ал.1 от НПК /69.41%/ и **35.33%** - по чл.212, ал.2 от НПК /30.59%/.

1.3 В РП гр.Петрич – **48.64%** - по чл.212, ал.1 от НПК /53.47%/ и **51.36%** - по чл.212, ал.2 от НПК /46.53%/.

1.4 В РП гр.Разлог – **37.91%** - по чл.212, ал.1 от НПК /36.77%/ и **72.09%** - по чл.212, ал.2 от НПК /36.77%/.

1.5 В РП гр.Сандански – **47.85%** - по чл.212, ал.1 от НПК /61.86%/ и **52.15%** - по чл.212, ал.2 от НПК /38.14%/.

Данните сочат, че е налице **трайна тенденция за сериозен ръст на относителния дял на ДП, започнати по реда на чл.212, ал.2 от НПК**. Тя е особено ясно изразена в РП гр.Разлог, РП гр.Сандански, РП гр.Петрич, а в по-слаба степен в РП гр.Гоце Делчев. Единственото изключение от нея е РП гр.Благоевград.

### **2. Относно средната продължителност на разследването по приключените ДП.**

С изключение на РП гр.Петрич, във всички останали районни прокуратури **продължителността на разследването по ДП, започнати по реда на чл.212, ал.2 от НПК е по-малка от тази на производствата образувани от прокурор.**

С оглед изложеното следва да се заключи, че разследването по започнатите от разследващ орган ДП приключва по-бързо. Този начин на стартиране на ДП „спестява” времеви, човешки и финансов ресурс. Не следва да се подценяват обстоятелствата, че по този начин се „скъсява” времето от извършване на деянието до приключване на разследването, а и има възможност за своевременно събиране на доказателства, част от които е обективно невъзможно да бъдат приобщени на по-късен етап. Започването на ДП по реда на чл.212, ал.2 от НПК обаче не трябва да се абсолютизира.

### **3. Относно ДП с продължителност на разследването над 1 година.**

**В четири РП се наблюдава ръст спрямо 2012 г. в абсолютни данни и като относителен дял от неприключените ДП, на производствата с продължителност на разследването над 1 г.** Този ръст е особено значителен при РП гр.Разлог – от 7 на 33 бр., а като относителен дял – от 3.78% на 18.85% и при РП гр.Сандански – от 21 на 38 ДП или от 7.96% на 16.10%. При РП гр.Благоевград и РП гр.Петрич увеличаването на тези дела не е толкова съществено. Само в РП гр.Гоце Делчев намалява относителният им дял от неприключените ДП – от 8.95% на 7.30%, макар да има лек ръст в абсолютни данни /от 11 на 13 бр./.

## Х. Натовареност.

Прокуратура	<i>Актуализирана средна натовареност</i>		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.
РП Благоевград	962,8	1245	1416,4
РП Гоце Делчев	1789	1672,8	1839,6
РП Петрич	1360,8	1194,6	1021,1
РП Разлог	1534,8	1831	2145,3
РП Сандански	1600	1527,2	1697,6
<b>Средно за района</b>	<b>1449,48</b>	<b>1494,14</b>	<b>1623,98</b>
ОП Благоевград	677,3	827,8	943,9

Обобщените статистически данни сочат, че прокурорите в РП гр.Сандански и РП гр.Разлог са работили при най-висока средна натовареност. Това се дължи основно на малобройността на колективите и на незаетите щатове за прокурори в тези две прокуратури.