

АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА
гр. Велико Търново

**ГОДИШЕН ОТЧЕТЕН
ДОКЛАД
2021 г.**



ФЕВРУАРИ 2022 г.
гр. В.Търново

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I – Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и на разследващите органи	стр. 1
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността	стр. 1
2. Необходими мерки и законодателни промени	стр. 26
РАЗДЕЛ II – Дейност на териториалните прокуратури	стр. 41
I. Досъдебна фаза	стр. 41
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки	стр. 41
2. Следствен надзор	стр. 50
2.1. <i>Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления</i>	стр. 50
2.2. <i>Срочност на разследването</i>	стр. 55
2.3. <i>Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения</i>	стр. 58
II. Съдебна фаза	стр. 65
1. Наказателно-съдебен надзор	стр. 65
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела	стр. 71
2.1. <i>Оправдателни присъди и решения</i>	стр. 71
2.2. <i>Върнати от съда дела на прокуратурата</i>	стр. 82
3. Гражданско-съдебен надзор	стр. 103
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България	стр. 105
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки	стр. 116
III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес	стр. 121
IV. Международно - правно сътрудничество	стр. 142
V. Административна и контролно-ревизионна дейност	стр. 145
VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи	стр. 160

**РАЗДЕЛ III – Дейност на териториалните
прокуратури по административно-съдебния надзор и
надзора за законност** стр. 181

**РАЗДЕЛ IV - Дейност по изпълнение на
комуникационната стратегия на съдебната власт
2014-2020 г., приета с Решение на ВСС по Протокол №
10 от 05.03.2015 г., т.3** стр. 189

**РАЗДЕЛ V – Приоритети в дейността на
прокуратурата и на разследващите органи** стр. 196

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО РЕШЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

Великотърновската апелативна прокуратура осъществява своята дейност на територия от около 18 000 кв.км., представляваща 16,5 % от територията на страната, и включваща пет административни области: Велико Търново, Габрово, Ловеч, Плевен и Русе, с общо 41 общини и 1001 населени места.

Към края на 2021 год., по данни на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване”, с настоящи адреси в апелативния район са били регистрирани общо 988 470 лица (17 846 по-малко от тези към края на 2020 год. – 1 006 316), от които около 263 хиляди в Плевенска област (намаление с около пет хиляди спрямо 2020г.), 246 хиляди във Великотърновска област (намаление с около четири хиляди спрямо 2020г.), 228 хиляди в Русенска област (намаление с около четири хиляди спрямо 2020г.), 134 хиляди в Ловешка област (намаление спрямо 2020г. с две хиляди) и 117 хиляди в Габровска област (намаление с около хиляда спрямо 2020г.).

Продължава тенденцията от последните години за постоянно намаляване на населението в района, като през 2021 г. то е още по-осезателно – почти 2% годишно, при отчетен 1 % през предходни периоди.

В територията на апелативния район са включени 5 *окръжни прокуратури* и 5 *районни прокуратури* – Велико Търново, Русе, Плевен, Ловеч и Габрово.

През 2021г. по данни на МВР в апелативния район са регистрирани 10 543 бр. престъпления (10 485 за 2020г., 10 773 за 2019 г.), а са разкрити 5819 бр. престъпления (5 925 бр. за 2020г., 6 413 бр. за 2019г.). Средният процент на разкриваемост за апелативния район е 55.2% (55 % за 2020 г., 52.9% за 2019г.).

За отделните области данните за броя на регистрираните и разкрити престъпления съответно са следните: В.Търново – 2657 (2726 за

2020г.), 1405 (1418 за 2020 г.); Габрово – 1 219 (1 024 за 2020г.), 873 (875 за 2020г.); Ловеч – 1634 (1563 за 2020г.), 851 (807 2020г.); Плевен – 2857 (2938 за 2020г.), 1545 (1843 за 2020г.); Русе – 2176 (2234 за 2020г.), 1145 (1204 за 2020г.); Средният процент разкриваемост за съответните области се установява на 52,8% за В.Търново, 71.06% за Габрово, 52.08% за Ловеч, 54.08% за Плевен и 52.6 % за Русе. Тези данни през 2020 г. са били: 60.44 % за В.Търново, 85.04% за Габрово, 51.60% за Ловеч, 52.31% за Плевен и 56.86 % за Русе.

От сравнителните данни налага извод за леко повишаване броя на регистрираните престъпления за разлика от предходните две години, когато се е наблюдавало снижение на същия. Запазва се процентът на разкриваемост спрямо предходния отчетен период.

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Преписки

През 2021г. прокуратурите от апелативния район са наблюдавали общо **31 944 бр.** преписки (32 274 бр. за 2020 г. и 30 512 бр. за 2019г.).

*Новообразуваните преписки са **29 585 бр.** (29 972 бр. през 2020г. и 27 846 за 2019г.).*

*Решените преписки са **30 102 бр.** (30 622 бр. през 2020г. и 2 9 041 за 2019г.).*

Делът на решените преписки спрямо наблюдаваните е 94.2 % (94.9% за 2020 г. и 95.2% за 2019г.). В срок *до 1 месец* са решени **29 853 бр.** преписки (30 458 бр. за 2020 г. и 28 781 за 2019г.), които съставляват 99.2% от решените преписки през годината (**99.5%** за 2020 г. и 99.1% за 2019г.).

Делът на решените преписки с *отказ* да се образува досъдебно производство спрямо общия брой решени преписки, е **53.5 %** (55.8%, 56.3%,) Делът на преписките, решени с *образуване* на досъдебно производство, спрямо общия брой решени преписки, е **18.5%** (19%, 21%).

В законовия срок са приключили **7 357** проверки (при 7 584 бр. за 2020 г. и 7 973 бр. през 2019г.), които съставляват **85.3%** (98.0% за 2019г. и 99.2 % за 2018г.) от общия брой възложени **8 624** бр. проверки през отчетния период. Извън него са приключили **159 бр.** проверки, които съставляват **1.8%** от общия брой възложени проверки (при 140 бр. - 2% за 2020 г. и 143 бр. просрочени проверки за 2019г.-2%). Почти всички от просрочените проверки са района на ОП Плевен –**153 бр.**, съставляващи **96.2%** и **6 бр.** са в района на ОП– Велико Търново.

Общият брой преписки с извършена *лична проверка* е **122 бр.** (100 бр. за 2020 г. и 158 бр. за 2019 г.).

Образуваните преписки след *самосезиране* са **28 бр.** (84, 71).

Образуваните преписки по сигнали на контролни органи са **262 бр.** (524 бр. за 2020г. и 511 бр. за 2019г.), от които **166 бр. – 63.3%** са решени с постановления за образуване на ДП. През 2020г. това съотношение е било 49% – 255 бр. От всички водени такива **482 бр.** досъдебни производства, **57 бр.** са внесени в съда, което е **11.8%**. През 2020г. тези показатели са били 432 бр. ДП и 34 бр. внесени в съда, което е 8%.

Решените инстанционни преписки са общо **3 389 бр.** (3 040 бр. за 2020 г. и 3 179 бр. за 2019г.). Най-голям брой инстанционни преписки през 2021г. са решили прокурорите при Окръжна прокуратура Русе – 1074 бр., следвани от Окръжна прокуратура Велико Търново – 671 бр., прокурорите при Апелативна прокуратура Велико Търново – 617 бр. и Окръжна прокуратура Плевен – 459 бр. През последните години прокурорите при апелативната прокуратура решават между 22% и 25% от инстанционните преписки в апелативния район, като за 2020г. те са 23%, а през настоящия отчетен период са **18.2%**.

Потвърдените прокурорски актове са **3618 бр.** (3 120, 3 169), а отменените са **419 бр.** Потвърдените прокурорски актове съставляват **89%** от произнесените актове по инстанционните преписки (88%, 90.0%,).

Прокурорите при Апелативна прокуратура – Велико Търново са решили **617 бр.** (705, 808) . Потвърдените с тях прокурорски актове са 575 бр. (745, 677) и съставляват 83.6% (85%, 89.87%). Данните сочат леко намаление на инстанционните преписки в Апелативна прокуратура.

Горепосочените резултати налагат следните тенденции и изводи:

- *налице е известно намаление в броя на наблюдаваните и решени преписки през 2021г. в сравнение с предходната година, но увеличение спрямо 2019г.;*
- *запазва се тенденцията на висок процент на решените преписки спрямо наблюдаваните - 94.2 %, сравним с предходните две години;*
- *запазва се традиционно висок процент на решените преписки в 1 – месечен срок- 99.2%*
- *устойчивост на данните относно делът на преписките, решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, с лек спад спрямо 2020 от 55.8% на 53,5%.*
- *устойчивост на данните относно делът на преписките, решени с образуване на досъдебно производство, с тенденция за незначителен спад спрямо предходните две години - 18,4 % при 19.0 % през 2020г.*
- *тенденция на увеличение броя на преписките с извършена лична проверка спрямо предходния отчетен период;*
- *намаление на преписките, образувани след самосезиране, спрямо предходните две години;*

- почти двойно намаление на броя преписки, образувани по сигнали на контролни органи спрямо предходните две години;
- преодоляване тенденцията на намаляване броя на инстанционните преписки и увеличение на същите, както спрямо 2020 г., така и спрямо 2019 г.

Досъдебни производства

През 2021г. наблюдаваните ДП (без прекратените по давност) са **18 903 бр.** (19 247 и 19 709). Общият им брой намалява с 1,8% спрямо 2020 г., като намалението на последните спрямо 2019 г. е било с 2,4%.

Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за престъпления от компетентност на окръжен съд, през 2021г., както и през предходните две години, са наблюдавани от прокурорите от ОП-Русе – 604 бр., следвани от прокурорите от ОП-Плевен – 550 бр. и ОП-В.Търново – 475 бр., а най-малко – от прокурорите от ОП-Ловеч – 295 бр. и ОП-Габрово - 176 бр.

Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за престъпления от компетентност на районен съд, са наблюдавани от прокурорите от РП- Велико Търново – 4 602 бр., следвани от прокурорите от РП-Плевен – 4 586 бр., РП- Русе – 3 443 бр., РП-Ловеч – 2 439 бр. и РП-Габрово – 1 727 бр.

Новообразуваните ДП са **11 363 бр.** (11 525, 11 930). Те съставляват 60.1 % (60%, 61.0 %) от наблюдаваните ДП (без прекратените по давност).

Наблюдаваните през 2021г. бързи производства са били 2 302бр. (1 746, 2 187), които бележат увеличение спрямо 2020 г. с 24% и спрямо 2019 г. с 5%. От всички бързи производства 35% са за района на ОП-Плевен, 25% за ОП-Велико Търново, 18% за ОП-Русе, 14% за ОП-Габрово и 8% за ОП-Ловеч. Почти същото е било съотношението и през 2020г.- 34% от бързите производства са били наблюдавани в района на ОП-Плевен (586 бр.), 29% - в района на ОП-В.Търново, 17% в района на ОП-Русе, 12% в района на ОП-Габрово и 8% (139 бр.) в района на ОП-Ловеч.

Приключените ДП са **13 510 бр.**(14 252, 13 788). Останалите неприключени ДП са **5 024 бр.** (5 470, 5 235). В процентно съотношение неприключилите ДП през 2021 г. спрямо приключилите е 37%, като за 2020г. и 2019 г. Това съотношение е било 38%.

Срочност на разследването (от образуването до решаване с прокурорски акт по същество) – до 8 месеца – **5 822 бр.** (6 011, 6 485) , до 1 година – **1 183 бр.** (1 048 ,1 151), над 1 година – **977 бр.** (904, 824), над 2 години –**564 бр.** (533,302).

Разследваните досъдебни производства в срок до 8 месеца са с най-голям дял в района на ОП-Плевен – 34% (1 950 бр.) , ОП-В.Търново – 26%

(1 502 бр.), а след това в районите на ОП-Ловеч – 16% (945 бр.), ОП-Русе - 13% (769 бр.) и ОП-Габрово - 11% (656 бр.).

През 2021г. досъдебните производства с досъдебна фаза над 1 година са били най-много в района на ОП-Русе – 32% (315бр.), ОП-В.Търново – 26% (253 бр.), ОП-Плевен – 18% (171 бр.) и по-малко в ОП-Ловеч - 13% (126 бр.) и ОП-Габрово - 11% (112 бр.) .

Броят на досъдебните производства с досъдебна фаза над 2 години е бил най-голям в района на ОП-Русе – 36% (206 бр.) и по-малък в районите на ОП-В.Търново – 22% (124 бр.), ОП-Ловеч – 17 % (94 бр.), ОП-Плевен - 14% (79 бр.) и ОП-Габрово –11% (61 бр.).

Решените ДП са 19 270 бр. (17 092, 19 889). От тях *в едномесечен срок са решени 18 763 бр.* или **97.3 %** от общо решените (96.1%, 97.3 %).

Прекратените ДП са 10 020 бр. (8 781, 10 684). От тях, прекратени поради изтекла преследвателна *давност са 5 791 бр.* (4 628, 6 348) досъдебни производства. От тях с привлечени обвиняеми лица са **111** (57, 22) и съставляват 1,1% от прекратените дела (1.23%, 0.2%). По прекратените ДП (без прекратените по давност) са били привлечени 586 обвиняеми лица (624, 622).

Общият брой на *спрените* досъдебни производства е **4 209** (3978, 4 629) Същите представляват 22% от решените (23%, 23%).

По окръжни райони делът на спрените през 2021г. производства е следния: ОП-Плевен – 24% (1 008), ОП-Русе – 24% (996), ОП-В.Търново-24% (1 001), ОП-Ловеч – 19% (813 бр.) и ОП-Габрово – 9% (391 бр.).

Общият брой на спрените поради неразкриване на извършителя, на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК, досъдебни наказателни производства е **3 390** (3 198, 3864). Спрямо общия брой на всички спрени производства те са 80.5%, като през 2020г. този процент е бил 80%, а през 2019 г. - 83%.

Горепосочените резултати налагат следните *тенденции и изводи:*

- *запазва се тенденцията на намаление на наблюдаваните и новообразуваните ДП, макар и с по - малък ръст от предишния отчетен период;*
- *значително увеличение броят на бързите производства спрямо предходните две години;*
- *намаление на ДП със срок на разследване до 8 месеца*
- *увеличение на разследванията със срок до 1 година, над 1 година и над 2 години;*
- *традиционно висок процент на решените ДП от прокурора в едномесечен срок – 97. 3 % от общо решените;*
- *запазване на значително малък брой привлечени обвиняеми лица по прекратени ДП;*
- *устойчивост на относителния дял на спрени дела поради неразкриване на извършителя;*

- запазване на съотношението на спрени спрямо решени дела в тригодишен период;

Внесени в съда прокурорски актове

През 2021г. прокурорите от апелативния район са внесли в съдилищата **4 357 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (4 048, 4 181,).

От тях:

Обвинителни актове - 2 257 бр. (2 235, 2 053)

Споразумения – 1 579 бр. (1 245, 1 466)

Предложения по чл.78а НК – 521 бр. (568, 662)

Внесените в съдилищата от апелативната зона досъдебни производства са **4 317 бр.** са със 7% повече от 2020г. (4 011 бр.), които са били с 4% по-малко от 2019г. (4 160 бр.) В сравнение с 2019г. процентното увеличение през настоящия период е 4%. През 2019г. е било отчетено намаление с 8% спрямо 2018г. (4 539 бр.) по този показател. Разпределението по отделните райони на общия брой внесени в съда досъдебни производства е: ОП-Плевен – 33% (1 444 бр.), ОП-Русе – 20% (851 бр.), ОП-В.Търново – 19% (836 бр.), ОП-Ловеч – 17% (728 бр.) и ОП-Габрово – 11% (458 бр.).

През 2021г. внесените в съда прокурорски актове са общо срещу **4 660** лица.Съотношението между тях по внесените в съда обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 78а от НК за апелативната зона като цяло, е следното: 54% от предадените на съд лица са с обвинителни актове; 35 % по споразумения и 11% с предложения по реда на чл. 78а от НК.

През 2020г. тези показатели са били - 57% от предадените на съд лица са с обвинителни актове; 30% по споразумения за решаване на дела и 13% с предложения по реда на чл. 78а от НК.

През 2021г. всички внесени в съда прокурорски актове в апелативната зона са **4 357 бр.** Най-голям брой от тях са по Глава XI от НК– 2360 бр., които са 54 % от всички, следвани от актовете за престъпления по Глава V от НК – 17 % (729 бр.), по Глава VI от НК – 8% (333 бр.), по Глава II от НК – 7% (295 бр.), по Глава VIII от НК–5% (215 бр.), Глава IX от НК–4 % (148 бр.) , по Глава IV от НК –3% (143 бр.) и по Глава X от НК–2% (94 бр.).

По броя на внесените през 2020г. в съда прокурорски актове в апелативната зона с най-голям дял – 52%, са били отново престъпления по Глава XI от НК, следвани от актовете за престъпления по Глава V от НК с 20 %, по Глава VI от НК – 8%, по Глава II от НК – 7%, по Глава VIII и глава IX от НК – по 4%, по Глава IV от НК – 3% и по Глава X от НК – 2%.

Сравнителните данни показват преодоляване на тенденцията за намаление на внесените в съдилищата прокурорски актове през предходните три години. Структурата на внесените в съда бележи незначителни разлики.

СЪДЕБНА ФАЗА

Образувани, разгледани и решени дела

През 2021г. прокурорите от Апелативния район са внесли в съдилищата **4 357 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (2020г.- 4 048 бр., 2019г. - 4 181 бр. 2018г. - 4601бр.).

В съдилищата от Апелативния район са *образувани 4 391 бр. дела* по внесените прокурорски актове (2020г.- 4043, 2019г. – 4 216, 2018г. – 4 658бр.), в които се включват и внесените в края на предходния отчетен период прокурорски актове, по които делата са образувани през 2021г..

За разлика от предходния отчетен период, когато е отчетено намаление в броя на внесените прокурорски актове и на образуваните в съдилищата дела, през 2021г. се отчита увеличение по тези показатели.

Внесените прокурорски актове в съдилищата са се увеличили с 309бр., а образуваните дела с 348 бр.

През 2021г. съдебните решения по внесените прокурорски актове са **4 885 бр.** (2020г.- 4348, 2019г. – 4 533, 2018г.- 4935бр.), от които:

- *по обвинителни актове – 2 778бр. - 56,86%,* (2020г.- 2606бр., 59.9 %, 2019г. - 2 394, 52.8 % , 2018г. - 2 568 бр., 52.04%) от общия брой решения,

- *по предложенията за споразумение – 1 593 бр. - 32.61 %* (2020г.– 1 255 бр. 28.86 %, 2019г. – 1 520 бр., 33,53 %, 2018г. - 1 609бр., 32.60%) от общия брой решения и

- *по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 514 бр.- 10.52 %* (2020г.-487 бр., 11.20 %, 2019г. - 619 бр., 13.65%, 2018г. - 758бр., 15.36%) от общия брой решения.

Решенията по внесените обвинителни актове – 2 778 бр. се разпределят както следва:

- *осъдителни присъди – 1 085 бр. - 39.05 %* от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2020г. -1 021 бр. - 39.18 %, 2019г. - 921 бр. - 38,47 %, 2018г.-1 035бр. - 40.30%),

- *оправдателни присъди* – **88 бр., 3.17 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2020г.- 64 бр.- 2.45 % , 2019г. - 79 бр., 3,3 %, 2018г.- 55бр.,2,14 %),

- *споразумения* – **1 459 бр., 52.52%** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2020- 1 389 бр. 53.3% , 2019г. - 1 240 бр., 51,8 %, 2018г.-1 296бр., 50.46%),

- *освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание* – **54 бр., 1.94 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2020- **55 бр., 2.11 %** , 2019г. - 81 бр., 3.38%, 2018г.-91бр.,3.54%),

- *прекратяване* – **18 бр., 0.65%** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2020- 13 бр., 0.49%, 2019г. - 14 бр., 0.58 %, 2018г.-11 бр.,0.43%, 2017г. - 17 бр., 0.55 %),

- *връщане на прокурора* – **72 бр., 2.59 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2020- 64 бр., 2.45 % , 2019г. - 57 бр., 2.38 % 2018г.-67 бр., 2.60 %),

- *отстраняване на очевидни фактически грешки* – **10 бр. 0.36%** (2020 - 18 бр. 0.69%, 2019г. - 12 бр., 0.5 % 2018г.-11бр.,0.43%) от общия брой решения по внесени обвинителни актове.

- *по чл. 288 ал.1 от НПК* –**няма**(2020г.- **няма**, 2019г. - 2 бр., 0.08%, 2018г.-2бр., 0.07%) от общия брой решения по внесени обвинителни актове.

Наблюдаваната положителна тенденция на намаляване на оправдателните присъди като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения от миналата година, тази година е нарушена. Увеличени са оправдателните присъди, върнатите и прекратените дела на фона на увеличените осъдителни присъди. Касае се за минимални разлики, въз основа на които не биха могли да се генерализират изводи.

*Решенията по предложение за споразумение – **1 593 бр.** се разпределят както следва:*

- *одобрени от съда* – **1 566 бр., 98.3%** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2020г.- 1 226 бр., 97.69% , 2019г. - 1 476, 97.10 % , 2018г.-1 557бр., 96.77%),

- *неодобрени* – **общо 27 бр., 1.69%** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2020г.- 29 бр., 2.31%, 2019г. - 44 бр., 2.89 % , 2018г.- 52 бр., 3.23%), от които **7 бр. 0.44 %** (2020г.- 2 бр. 0.16 % 2019г. - 4 бр., 0.3%, 2018г.-5бр.,0.31%) са неодобрени и върнати като внесени поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК.

*Сравнителните данни сочат значимо увеличение на одобрените споразумения по абсолютен брой с **340** и относителна устойчивост като относителен дял- разликата е по-малка от 1%.*

Недобрените и върнати на прокурора дела, поради нарушение на чл.381, ал.2 и ал.3 от НПК, бележат увеличение като абсолютен брой и относителен дял в сравнение с предходните отчетни периоди.

*Решенията по реда на чл.375 НПК – **514 бр.** се разпределят, както следва:*

- *уважени предложения – **485 бр., 94.35%** от общия брой решения (2020- **450 бр., 92.40 %**, 2019г. - 568 бр., 91.76%, 2018г.-714бр., 94.19%),*

- *оправдателни решения – **14 бр., 2.72%** от общия брой (2020- **14 бр., 2.46%**, 2019г. - 27 бр., 4.36%, 2018г. - 23бр., 3.03%),*

- *прекратяване – **1 бр., 0.19 %** от общия брой (2020-**1 бр., 0.21 %** , 2019г. - 5 бр., 0.81%, 2018г.-2бр.,0.26%) и*

- *връщане на прокурора – **14 бр., 2.72 %** (2020-- **24 бр., 4.9 %**, 2019г. - 19 бр., 3.07 % 2018г.- 19 бр., 2.51%).*

Леко е повишен броят на решенията като абсолютна стойност и процентно отношение уважени и оправдателни спрямо общ брой. Прекратените и върнатите предложения са намалели в процентно отношение.

През 2021г. са били постановени **общо 102 бр. оправдателни присъди и решения** (2020 – 76, 2019 – 106), които съставляват **2,34** от внесените през годината прокурорски актове (2020 – 1.88%, 2019 – 2.54%).

Отчетният период бележи увеличение на оправдателните съдебни актове като абсолютен брой и относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове за разлика от 2020г., когато е наблюдавана положителна тенденция на намаление на оправдателните присъди като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения.

След петгодишна положителна тенденция на намаление в абсолютен брой и като относителен дял на решенията за връщане на делата на прокурора, през 2020г. се е наблюдавала тенденция за увеличение, която тази година продължава.

Решенията с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание бележат увеличение като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения по внесените обвинителни актове, в три/3/годишен период.

През 2021г. прокурорите от апелативния район са взели участие в **5 511 бр. дела** по наказателно – съдебния надзор, разгледани в **8 009 бр. заседания** (2020- 4 974 бр. дела в 8 827 бр. заседания, 2019г. – 5 425 бр. дела, 10 225 заседания, 2018г. - 7 012бр. дела,12 120 бр. заседания).

През този отчетен период прокурорите са взели участие в 2 720 (2020- 2 406, 2019г. - 2 262 бр., 2018г. - 2 770 бр.) *разпоредителни заседания*.

Осъдени и санкционирани лица

През 2021г. са *осъдени и санкционирани общо 4 942 лица* (2020г. - **4 178** лица, 2019г. - 4 322, 2018г.- 4 990). От тях:

- *по внесените обвинителни актове – 2 812 лица*, които съставляват 56.76 % от общия брой осъдени и санкционирани лица (2020г. -**2 422** -57.97 % , 2019г. - 2 187, 50.60 % , 2018г. - 2 636, 52.85 %),
- *по внесените споразумения – 1 600 лица*, които съставляват 32.48 % от общия брой (2020г. - **1 272** лица - 30.44 % , 2019г. - 1 525, 35.28 % , 2018г. - 1 622, 32.50%) и
- *по внесените предложения по чл. 78а от НК – 530 лица*, които съставляват 10.76 % (2020г. - **484** лица, 11.5 % , 2019г. – 610, 14,11 % , 2018г.- 732,14.67 % , 2017г. – 990, 17.21 %).

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 4 480 лица. (2020г. - 3 886 лица, 2019г. - 4 277, 2018г.- 4 747). Не би могло да се търси съотношение спрямо осъдените и санкционираните през годината, тъй като някои от влезлите в сила актове са постановени в предходни отчетни периоди.

Върнати дела на прокурор

През 2021г. съдилищата са върнали на прокурора **93 бр. дела** (2020г. - 90, 2019г. – 80, 2018 – 91, 2017г. – 128, 2016г. – 184), които като относителен дял съставляват **2.13 %** от внесените в съда прокурорски актове (2020г. -2.22 % , 2019г. - 1.91 % , 2018 – 1.98 % , 2017г. – 2.39% , 2016г. – 3.85 %).

Наблюдава се незначително увеличение на абсолютния брой и слабо намаление в относителния дял на върнатите от съда дела през 2021г. спрямо 2020г..

Окръжна прокуратура Русе не отчита върнати от съда дела, образувани по внесен обвинителен акт, едно споразумение не е одобрено.

През 2021 г. **на ОП са върнати 28 бр. дела** (2020 г. – 24, 2019г. – 24, 2018 – 20,) , които съставляват **8.05 %** (2020 г. –8.11 % , 2019г. - 8.30 % 2018 – 7.49 % , 2017 – 5.52 %), от внесените от съдилищата 348 бр.дела по обвинителни актове и споразумения.

При анализ на посочените данни, се наблюдава подобряване в процентно съотношение на работата по този показател спрямо предходните години.

През 2021г. на районните прокуратури /РП/ са върнати общо **65 бр.** дела, които съставляват **1.62 %** от внесените в съдилищата актове.

При сравнителния анализ с предходните периоди (2020г. – 66, 2019 – 56, 2018 – 71 и съответно 2020г. – 1,76%, 2019 – 1.44%, 2018 – 1.64 %) се установява минимално намаляване на броя и относителния дял върнати дела на РП спрямо образуваните съдебни производства, което в тези параметри на практика бележи устойчивост.

През 2021г. съдилищата са върнали на прокуратурата **7 споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК**, (2020г. – 2, 2019г. – 4), които съставляват **0.44 %** от внесените споразумения през годината (2020г. – 0,16 %, 2019г. – 0.27 %).

Този факт бележи известна негативна промяна на данните по посочения показател, спрямо данните за предходните два отчетни периода (2020г. и 2019г.), но не може да се възприеме като тенденция.

През 2021г. на прокурора са върнати **14 дела**, образувани по внесени **предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание**, които съставляват **2.72 %** от внесените постановления за приложение на чл.78а от НК (2020г. – 24 и дял 4,22 %, 2019г. – 19 и дял 2.87 %).

Следва да се отчете, че с настоящите резултати е преустановена тенденцията на увеличение, както в абсолютен брой, така и в относителния им дял, в сравнение с отчетените резултати през 2020г. и 2019г.

Неодобрените споразумения само на окръжните прокуратури са 8 от общо 163 решения на съда по внесени предложения от прокурорите, което представлява 4,9 %.

По отношение на районните прокуратури - от 1430 решения на съдилищата по внесени предложения, 19 не са одобрени, което е 1,33%.

По отношение на районните прокуратури по този показател са върнати 14 предложения от общо 514 решения и те са 2,72%.

Понастоящем, считано от 01.01.2018г., в действие са влезли утвърдените със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. на Главен прокурор Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор /и отмяната на съществуващите Указания за подобряване

организацията на работа в ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № ЛС-4133/17.12.2013г. на Главен прокурор/. В съответствие с пункт 20.2 от актуалните понастоящем Указания, анализът на постановените съдебни актове за връщане на делото се извършва въз основа на заложените във въпросния текст критерии.

В низходяща градация посочените *причини* са следните:

- Връщането се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, пострадал или неговите наследници - 45 бр. с 40,18 %;

- Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора - 30 бр. с 26,79 %;

- Връщането на делото се дължи на неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК – 25 бр., с относителен дял 22,32 %;

- Връщането се дължи на липса на основанията по чл.78а НК (чл.377, ал.1 НПК), когато делото е внесено по реда на чл.375 от НПК – 11 бр., с 9,82 %;

- Връщането се дължи на неотстраняване на констатирани от съда в разпоредително заседание допуснати очевидни фактически грешки (чл.248а, ал.2 НПК) - 1 бр. с относителен дял 0,89 %.

Оправдателни присъди и решения. Оправдани лица.

През 2021г. са били постановени **общо 102 бр. оправдателни присъди и решения** (2020г. -76, 2019 – 106, 2018г. – 78), които съставляват **2.34 % от внесените през годината прокурорски актове** (2020 - 1.88 %, 2019 – 2.54 %, 2018 г. – 1.70%).

Отчетният период бележи увеличение на оправдателните съдебни актове като абсолютен брой и относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове.

За **Окръжните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **11 бр. оправдателни присъди и решения**, които спрямо внесените прокурорски актове в окръжните съдилища, 348 бр., съставляват **3,16 %** (2020г. – 296 бр., 4,39 %, 2019 г. – 289 бр. 5.88 %).

През 2021 г. ОП-В.Търново не отчита , ОП-Габрово отчита 2 бр., ОП-Ловеч – 4 бр., ОП-Плевен – 3 бр. и ОП-Русе – 2 бр. оправдателни присъди.

С влошени резултати, в сравнение с 2020 г. са ОП-Ловеч – 4 бр., 8,70 % /2 бр. 6.90%/ и ОП-Плевен – 3 бр., 2.88 % /2 бр., 2.47%/. ОП-Русе въпреки, че запазва броя от 2020 г. е намалил относителния дял спрямо

внесените през годината прокурорски актове – 2 бр., 1.53 % /2 бр., 1.94 %/. Значително по-добри резултати в сравнение с 2020 г. бележи ОП-Габрово – 2 бр., 10.00 % /5 бр., 22.73 %/.

През 2021 г. ОП-Велико Търново няма постановени оправдателни присъди и решения.

За **Районните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **91 бр.** (2020г. – 63 бр., 2019г.– 89 бр.) оправдателни присъди и решения, които, спрямо внесените прокурорски актове – 4 009 бр. (2020г. – 3 752 бр., 2019г.–3 892бр.), съставляват дял от **2.27 %** (2020г. – 1.68 %, 2019г.– 2.29%).

С влошени резултати, в сравнение с 2020г., е РП – Плевен – 40бр., 2.97 % (33бр., 2,64%) и РП – Русе – 15 бр., 2,02% (11 бр, 1,65%)

От постановените оправдателни съдебни актове **оправдателните присъди са 88 бр.** (2020г.-64 бр., 2019г.–79бр.), а **оправдателните решения са 14 бр.** (2020г. – 12бр., 2019г.–27бр.)

Постановените оправдателни присъди – 88 бр. съставляват **3.90 %** от внесените през годината 2257 бр. обвинителни актове (2020г.- 2.86 %, 2019г.-3.85%).

Данните бележат увеличение в абсолютен брой и като относителен дял в сравнение с 2020г.

По внесените 185 бр. (2020 – 186, 2019 – 183) обвинителни актове от **Окръжните прокуратури** са постановени **11 бр.** (2020 г. – 11, 2019 г. – 16 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **5.95 %** от тях (2020г. - 5,91 %, 2019г. – 8.74 %), *което сочи на устойчивост в сравнение с предишния отчетен период като абсолютен брой и относителен дял от внесените в съдилищата обвинителни актове.*

По внесените 2072 бр. (2020 г. – 2049бр., 2019 г. – 1870 бр.) обвинителни актове от **Районните прокуратури** са постановени **77 бр.** (2020г. – 53 бр., 2019г. – 63 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **3.72 %** (2020г. – 2.59 %, 2019г. – 3.37%) от общия брой обвинителни актове.

Влошаване на данните в сравнение с 2020г. по относителен дял регистрира РП – Плевен, РП- Габрово и РП-Русе.

През 2021г. съдилищата са постановили **14 бр.** (2020г.-12, 2019г.– 27) **оправдателни решения** по внесените постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, които представляват **2,72 %** (2020г.-2.46%, 2019г.–4.36%) от постановените решения по глава 28 от НПК.

Наблюдава се незначително увеличение на оправдателните решения като абсолютен брой и като относителен дял, което е много добър резултат.

През 2021г. **общо оправданите лица са 120** и представляват **2.44%** от осъдените и санкционирани лица през годината (2020г. – 102, 2.62%, 2019г.–135, 3.12%, 2018г. – 89, 1.78%, 2017г. – 145, 2.52 %, 2016г. – 137, 2.59 %, 2015г. – 150, 2.69 %, 2014 – 157, 2.49 %, 2013г. – 202, 3.03%).

Сравнителните данни показват увеличение на оправданите лица като абсолютен брой и запазване на относителния дял от осъдените и санкционирани лица спрямо 2020 г.

Оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и решения са 87 и съставляват **1.94 %** от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт (2020г. – 80, 2.06 %, 2019г.–85,1.99%, 2018 г. – 73, 1.54 %, 2017г. – 107, 2.03 %, 2016г. – 101, 2.01 %, 2015г. – 120, 2.33 %, 2014 – 150, 2.54%, 2013 – 140, 2.2%).

Констатира се намаление на относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Според решенията по видовете прокурорски актове се разпределят така:

- по внесени обвинителни актове – **106 оправдани лица** (2020г.-90, 2019г.–106, 2018г. – 66, 2017г. – 119, 2016г. – 119, 2015г. – 128) и
- по внесени предложения за прилагане на чл.78а от НК - **14 оправдани лица** (2020г.-12, 2019г.–29, 2018г. – 23, 2017г. – 26, 2016г. – 18, 2015г. – 22).

Констатира се увеличение на абсолютния брой и намаление на относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Разпределението по причини е следното:

- Противоречива съдебна практика, промяна на доминираща практика или други обстоятелства, свързани с тълкуване на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт –30 оправдани лица с дял от **34.48 %** от всички оправдани лица.

Това е доминиращата причина и през 2020 г.-40 лица с дял 60.6 %, 2019г.-53 лица, с дял 63.10 %, 2018г.-37 лица с дял 50.68%, както през 2017г., 2015г. и 2014г.

- Събрани в досъдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство – 30 лица с дял от **34.48 %** от всички оправдани лица.

През 2020 г. тази причина е заемала второ място – 10 лица с дял от 15.15 % , а през 2019г. е заемала трето място- 10 лица с дял от 11.9%.

- Неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт-18 лица с дял от **20.69 %** от всички оправдани лица.

През 2020 г. – 9 лица с дял 13.64 %, през 2019г.-14 лица с дял 16.67% от всички оправдани лица.

През 2020г. тази причина е заемала същото място.

- Пропуски грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на ДП – 9 лица с дял от **10.34 %** от всички оправдали лица.

През 2020г. – 7 лица с дял от 10.61 %, през 2019 г. – 7 лица с дял 8.33 %. Тази причина е заемала същото място през 2020г.

- През 2021 г. няма постановени оправдателни присъди, поради пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест при 1 лице с дял 1,51 % през 2020 г.

Протести

През 2021г. са подадени **общо 207 бр.** въззивни и касационни протести (2020г.-187, 2019г.-233). От разгледаните през 2021г., **179 бр.** протести, които съставляват **86.47 %** (2020г.-82.35%, 2019г.-79.4%) от общия брой, **60 бр. са били уважени, 33.52 % от разгледаните.**

В тези и следващите констатации и съотношения следва да се има предвид, че в статистическите данни за разгледаните и уважени протести през 2021г., се включват протести, подадени в предишни отчетни периоди.

Общо подадените **въззивни протести са 183 бр.** (2020г.-162, 2019г.-208) и съставляват **88.41 %** (2020г.-86.63%, 2019г.-89.27%) от

общия брой. През годината са **разгледани 161 бр.** (2020г.-138, 2019г.-162) от въззивните протести, **87.98%** (2020г.-85.18%, 2019г.-77.88%) от подадените, и **54 бр. са били уважени, 33.54 %** (2020г.-34.06%, 2019г.-34.61%) от разгледаните въззивни протести.

Общо подадените **касационни протести са 24 бр.** (2020г.-25, 2019г.-25) и съставляват **11.59 %** от общия брой (2020г.-13.37%, 2019г.-10.73%).

Прокурорите от АП – В.Търново са подали **11 бр.** касационни протести, **45.83 %** от общия брой касационни протести (2020г.-56%, 2019г.-52%).

През годината са разгледани общо **18 бр.** касационни протести, 75 % от подадените (2020г.-64%, 2019г.-92%), а са уважени 6 бр. с дял 33.33 % от разгледаните (2020г.-75 %, 2019г.-52.17 %).

Срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са подадени общо **107 бр. въззивни и касационни протести**, които съставляват **51.69 %** от общия брой подадени протести през годината (2020г.-92бр., 49.19%, 2019г.131бр.,56.65%). Въззивните протести са **94 бр.** (2020г.-80бр., 2019г.-123бр.), а касационните протести са **13 бр.** (2020г.-13бр., 2019г.-9бр.).

От въззивните протести **75 бр.** (2020г.-62бр., 2019г.-91бр.) са били разгледани, а **31 бр.** (2020г.-20бр., 2019г.-43бр.) са били уважени, **41.33%** (2020г.-32.26%, 2019г.47.25%) от разгледаните.

Тенденцията е за увеличение на уважените спрямо разгледаните протести спрямо 2020 г.

От касационните протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения **6 бр.** (2020г.-5бр., 2019г.-12бр.) са били разгледани и **3 бр.** (2020г.-4бр., 2019г.-7 бр.) са били уважени, които съставляват **50 %** от разгледаните протести (2020г.-80%, 2019г. – 58.33%).

През 2021г., в сравнение с 2020г. общият брой на въззивните и касационни протести е увеличен, което се дължи изцяло на увеличаване брой въззивни протести. И през отчетния период се наблюдава увеличение на дела на уважените протести.

Привеждане в изпълнение на присъдите

През **2021 г.** в прокуратурите от апелативния район са **получени за привеждане в изпълнение** влезли в сила присъди и споразумения общо за **2572 лица** с наложени наказания, подлежащи на изпълнение.

Наложените наказания са разпределени по видове, както следва:

- доживотен затвор - 1
- лишаване от свобода – 927 бр.

- лишаване от права – 1117 бр.
- пробация – 614 бр.,
- обществено порицание – 111 бр.

Статистическите данни за настоящия отчетен период и предходните две години за наказанията наложени в апелативния район са следните:

Видове наказания получени за изпълнение	2019 г.	2020.	2021г.
Доживотен затвор	2	0	1
Лишаване от свобода	847	930	927
Лишаване от права	941	783	1117
Пробация	656	617	614
Обществено порицание	123	99	111
Общо	2478	2429	2572

Сравнителните данни за тригодишен период показват несъществено увеличение на броя на наказанията, подлежащи на изпълнение от прокурор. Значително е увеличен броят на лишените от права осъдени лица. Ръст бележат наложените наказания „Обществено порицание“. Останалите видове наказания бележат или незначителен спад, или известен ръст.

Приведени в изпълнение през 2021 г. са присъди и споразумения за 2550 лица. Всички присъди са приведени до 5 дни. От общият брой приведени в изпълнение присъди, за 2268 лица е получено потвърждение за начало на изпълнението. Тези цифри сочат, че 89% от присъдите са реално приведени в изпълнение.

В края на 2021 г. са останали неприведени присъди и споразумения за 57 лица. По видове останалите неприведени присъди са както следва: 33 за наказание лишаване от свобода, 20 за пробация, 2 с лишаване от права и 2 за обществено порицание. За 34 лица се чака групиране на наказанията. През отчетния период е отложено изпълнение на наказанието на 4 лица.

Сравнителните данни, които за предходния отчетен период за три години показваха намаление броя на наказанията, подлежащи на изпълнение от прокурор, което се дължи на регистрираното през годината намаление на броя на осъдените лица, сега сочат на увеличение. Увеличение се регистрира и по отношение на някои видове наказания, намиращи се в пряка зависимост от броя на осъдените лица и постановените осъдителни присъди. Изключение правят наказанието

„лишаване от свобода“ „пробация“, които бележат незначително понижение, в сравнение с предходния отчетен период.

На територията на В.Търновски апелативен район са разположени 3 затвора и 2 затворнически общежития. На територията на ОП-Плевен се намират затворът в гр.Белене и затворът в гр.Плевен. ОП-Ловеч осъществява надзор върху Затвора в гр. Ловеч и затворническите общежития в гр. В.Търново и гр. Троян. В тази връзка в двете прокуратури е създадена отлична организация, свързана със задължението на упражняване на надзор на местата за лишаване от свобода.

Специален надзор. Мониторинг.

За разлика от предходния период, когато е било отчетено значително нарастване на броя на делата на специален надзор – от 59 бр. през 2018 г. и 2019 г., на 625 бр. през 2020 г., което в процентно съотношение е от 0,23 % към 2,6 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства, през 2021 г. липсва такава тенденция. Макар и като абсолютен брой да е налице леко повишение – общо 686 бр. дела, то делът им спрямо общо наблюдаваните производства е запазен – 2.8%.

През 2021 г. новообразуваните досъдебни производства, водени на специален надзор, са 391, а през 2020 г. са 566, което бележи значителен спад – с 31%. През 2019 г. тези дела са били само 17. Нарастването през последните две години се дължи на обстоятелството, че на специален надзор подлежат всички дела за престъпления по чл. 355 от НК, свързани с неспазване противоепидемичните мерки срещу COVID-19, въведени в страната през 2020 г. и продължаването им през 2021 г.

Прекратени са **159** досъдебни производства, взети на специален надзор –много по-малко от тези през 2020 г. – 260 бр.

Броят на внесените в съда досъдебни производства на специален надзор за отчетния период е **185**, което се доближава до тези през 2020 г. - 190 бр. През 2019 г. те са били 8 бр.

През отчетния период са били предадени на съд **200** лица – почти толкова, колкото през 2020 г. – 204 лица, а през 2019 г. те са били 23 лица.

Оправдани с влязъл в сила съдебен акт са 3 лица. През 2020 г. те са били 2, за разлика от предходните години, когато не имало оправдани.

През отчетния период от наблюдаваните дела съответно 13 бр. – 1,9 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 52 бр. – 7.6 % за корупция, 3 бр. – 0,5 % за убийства с особен обществен интерес, 594 бр. – 86.6 % са други дела със значим обществен интерес по преценка на Главния прокурор, заместник-главен и апелативния прокурор и др.

За 2020г. тези показатели са били 1.3 % – документни, данъчни и финансови измами, 5.8 % – корупция, 0.5 % – убийства с особен обществен интерес и 570 бр. – 91.2 % са други дела със значим обществен интерес по преценка на Главния прокурор, заместник-главен и апелативния прокурор.

Очевидно се наблюдава снижаване на относителния дял на наблюдаваните дела по преценка на Главния прокурор, заместник-главен и апелативния прокурор за сметка на останалите категории дела.

През 2021 г. от взетите на специален надзор досъдебни производства 50 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 22 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 12 % в района на Окръжна прокуратура - Русе, 5 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 11 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово. Разпределението на тези дела по окръжни региони бележи сходство с предходния отчетен период.

Данни по видове престъпления:

- Длъжностно присвояване – наблюдавани – 87 бр. /104, 94/; новообразувани – 29 бр./25,26/;

- Престъпления по служба – наблюдавани – 50бр. / 44, 49/ ; новообразувани – 14 бр. /12, 9/ ;

- Подкупи – наблюдавани – 37 бр. /42,47/ ; новообразувани – 16 бр. /21, 30/;

- Пране на пари – наблюдавани – 50 бр. /58, 53/; новообразувани – 6 бр. /6,11/; внесени в съда - 1 дело, предадено на съд и осъдено 1 лице;

- Еврофондове – наблюдавани – бр. 60 /63, 59/ ; новообразувани – 7 бр. /25,13/; приключени 25 бр. дела, внесени в съда - 7 бр., осъдени 4 лица

- Данъчни престъпления – наблюдавани – 440 бр. /480, 523/ ; новообразувани – 137 бр. / 168, 219/ ; внесени в съда – 107 бр. /113, 114/;

- През 2021 г. и през 2020 г. за данъчни престъпления с влезли в законна сила съдебни актове са осъдени 101 лица.

- Трафик на хора – наблюдавани – 51 бр. /48, 44/; новообразувани – 12 бр. /20, 11/; внесени в съда – 8 бр.8 /7, 8/; през 2021г. съдът е върнал едно дело на прокуратурата, водено за такова престъпление.

Броят на осъдените с влязъл в сила съдебен акт е равен или близък до този от предходните 2 периода- 6 през 2021г. и 2020 г. и 8 през 2019 г.

Както и през 2020 г., през настоящия отчетен период не е имало оправдавани лица с влезли в законна сила присъди по прокурорски актове за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора

- Наркотични вещества – наблюдавани – 1277 бр. /1416,1284/; новообразувани – 771 бр. /912,823/ ; внесени в съда – 527 бр. /516, 474/;

Внесените в съда прокурорски актове за такива престъпления са повече в абсолютно изражение и като относителен дял от предходните години.

Върнати от съда за доразследване са 3 дела за такива престъпления – 0,6%, а през 2020 г. са върнати 6 дела или 1,2%.

През отчетния период са оправдани с влязъл сила съдебен акт 3 лица - 0,5 % от предадените на съд лица за тези престъпления.

През отчетния период продължава тенденцията за увеличаване на броя на предадените на съд лица. Така ако предадените на съд през 2020 г. са 549 или с 10% повече от 2019 г., то през отчетния период те са 565 или с 3% повече от 2020 г.

-Непълнолетни извършители – наблюдавани – 248 бр. / 338, 329/; новообразувани – 114 бр./ 165, 183/; внесени в съда – 163 бр. за 284 лица /223, 192./;

През последните години структурата на престъпленията, за които са били предавани на съд непълнолетни лица, остава като цяло непроменена по отношение на трите най-разпространени престъпления по глави от НК. През 2021 г. от предадените на съд непълнолетни 113 са за престъпления по Глава V от НК – престъпления против собствеността, 45 за престъпления по Глава XI от НК – общоопасни престъпления и 29 бр. за престъпления по Глава II от НК – престъпления против личността. По-малко са предадените на съд непълнолетни извършители за престъпления по другите глави от Особената част от НК- по Глава VI от НК – против стопанството – 6, по Глава VIII от НК – престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 6.

В заключение може да се каже, че продължава тенденцията да намаляват регистрираните престъпления , извършени от непълнолетни.

Международно правно сътрудничество

ПРЕПИСКИ С МЕЖДУНАРОДЕН ЕЛЕМЕНТ

През 2021 г. в апелативния район са били заведени общо 647 бр. преписки с международен елемент (през 2020 г.– 710, а през 2019 г.- 686), от които както и през предходния период най-много от тях – 344 бр.- в Русенския съдебен окръг.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА АРЕСТ

През изтеклия отчетен период на територията на апелативния район са получени общо 75 бр. ЕЗА (29 бр. през 2020 г. и 28 бр. през 2019 г.).

Издадени са общо 139 бр. ЕЗА от прокурорите, през през 2020г. те са били 31бр. , а през 2019 г.– 43 бр.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА РАЗСЛЕДВАНЕ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 139 бр. ЕЗР, (през 2020 г. –132 бр., през 2019 г.– 106 бр.) .

Получените ЕЗР за отчетния период са 75 бр., като през 2020 г. са били 73 бр., а през 2019 г.– 76 бр.

МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 35 бр. молби за правна помощ (47 бр. през 2020 г. и 68 бр. през 2019 г.). От тях 12 бр. са от прокуратурите в Русенския съдебен окръг.

Получените молби за правна помощ общо за отчетния период са 109 (214 бр. през 2020 г. и 290 бр. през 2019 г.).

ЕКСТРАДИЦИОННИ ПРОИЗВОДСТВА

През отчетния период, както и през 2020 г., е постъпило едно искане за екстрадиция, докато през 2019 г. не са налице входящи екстрадиции. Изходящи – няма, както и през предишните два периода

ТРАНСФЕРИ НА НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

През годината са осъществени 6 входящи трансфера (10 през 2020г., през 2019 г.- 19), а изходящи не е имало, както и през 2020 г.

РЕШЕНИЯ ПО СУБСИДИАРНА КОМПЕТЕНТНОСТ - ЧЛ.480 НПК:

През отчетния период е водено 1 паралелно производство, за разлика от 2020 г. и 2019 г., когато такива преписки не е имало.

КОНСУЛТАЦИИ ПО ЧЛ.483-484 НПК

Както и през 2020 г., през отчетния период такава дейност не е извършвана, а през 2019 г. е постигнато съгласие 1 производство да се проведе на територията на Република България.

УЧАСТИЕ НА ПРОКУРОР В ПРОЦЕДУРА ПО ПРИЗНАВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИСЪДА НА ЧУЖД СЪД

През 2021 г. прокурорите от апелативния район имат 157 участия в съдебно производство от този тип (139 бр. през 2020 г., през 2019 г.- 123 бр.), при което съдилищата са признали 74 бр. присъди (по брой лица) (116 бр. през 2020 г., през 2019 г.- 100 бр.) и не са признали 3бр. Подаден е един протест, който е уважен.

ОБЩО ЗАДЪРЖАНИ ЛИЦА ПО МПС (ЗЕЕЗА).

През 2021 г. са задържани 32 лица. През 2020 г. техният брой е бил 36, а през 2019 г. – 43 лица.

ОБЩО УЧАСТИЕ В СЪДЕБНИ ЗАСЕДАНИЯ ПО МПС (ЗЕЕЗА И НПК)

Прокурорите от апелативния район са участвали общо в 499 бр. съдебни заседания (35бр. през 2020г и през 2019 г.- 251 бр.).

Следва да се отбележи, че прокурорите от апелативния район работят все по-активно по дейностите, свързани с МПС. Изпълнението и изготвянето на молби за правна помощ и ЕЗА в района е изцяло съобразено с разпоредбите на вътрешното и международното право, в частност - това на ЕС. Дейността е извършвана качествено - няма връщани за преработка материали или оплаквания от страна на издаващите органи относно изпълнението на молбите.

ГРАЖДАНСКО – СЪДЕБЕН НАДЗОР

Така, както и през предходната 2020 г., предявените граждански иски от прокурорите през 2021 г. са значително по-малко – **72бр.** от тези през 2020 г. – 85 бр. През 2019 са били 137. Отново най-много предявени иски има ОП – Русе- 27, ОП-В.Търново – 18, ОП-Плевен – 17, ОП-Габрово са съответно 6 бр. иски и ОП-Ловеч – 4 иски.

Разгледани от съда са **51** иски при 79 бр. през 2020г. и 117 бр. през 2019г. От разгледаните **49** бр. са уважени, което запазва тенденцията прокурорите от окръжните прокуратури да внасят мотивирани и основателни иски.

Прокурорите от Великотърновски апелативен регион са взели участие в **1055** граждански дела, които значително надвишават отчетените 773 граждански дела през 2020 г., като заседанията по тях са **1364** спрямо 993 през 2020г. От тях 64 заседания по 46 дела (2020г. - 211 заседания по 2020г. - 174 дела) на ОП-В.Търново, 43 заседания по 31 дела (2020г. - 78 заседания по 61 2020г. – дела) на ОП-Габрово, 56 заседания по 33 дела (2020г. - 71 заседания по 47 дела) на ОП-Ловеч, 95 заседания по 79 дела (2020г. - 280 заседания по 246 дела) за ОП-Плевен и 235 заседания по 204 дела (2020г. - 269 заседания по 225 дела) за ОП-Русе.

Общият брой първоинстанционни граждански дела са **1141 бр. за 2021г.**, решенията са **837 бр.**, което бележи увеличение спрямо 2020г., когато общият брой първоинстанционни граждански дела са били 860 бр. а решенията - 713 бр.

Прокурорите от апелативния район са подали **24 бр. жалби** (2020г. - **34 бр.**) срещу първоинстанционни решения, при 27 жалби през 2019г. и 24 бр. жалби през 2018г срещу първоинстанционни решения на съдилищата по граждански дела. От тях са разгледани от съда **4**, които са били 24 бр. за 2020г., като уважените са били **2** (5 жалби 2020г.). Само за сравнение - през 2019г. са били уважени три жалби срещу първоинстанционни решения.

Жалбите срещу въззивните решения са общо **16** при 7 през 2020 г., 13 бр. за 2019г., и 20 бр. за 2018г. От Апелативна прокуратура са изготвени 9 (5 за 2020г.) от жалбите срещу въззивни решения, от които са разгледани 2.

Дейност на прокуратурата по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

Действащият до месец март 2018г. Закон за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество, а от 06.03.2018г. Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество не предвижда участие на прокурора в гражданското производство, ако Комисията предяви иск за отнемане на незаконно придобитото имущество пред съответния окръжен съд. Основно дейността на прокуратурата по този закон се свежда до задължението на наблюдаващия прокурор да изпрати уведомление по чл.25 от ЗПКОНПИ за образуваното досъдебно производство за престъпленията, посочени в чл.108 от същия закон. Прокурорът може да поиска обратна информация за имущественото състояние на лицето, ако такава му е необходимо за разследването по образуваното наказателно производство.

За Великотърновски съдебен окръг са изготвени общо 198 уведомления до КПКОНПИ, при 488 за 2020г., 222 за 2019г., и 283 уведомления за 2018г. Цифрите сочат значителен спад в дейността на прокурорите по този показател.й

Ловешкия съдебен район съобщава за 35 уведомления, при 26 през 2020 г., 5 уведомления за 2019г. и 26 за 2018г.

Русенския съдебен район съобщава за общо 501 уведомления, при 283 за 2020г., 88 за 2019г. и 111 за 2018г.

В Плевенски съдебен район са изпратени 295 уведомления до КПКОНПИ при 16 за 2020г., 10 за 2019г. и 29 за 2018г.

ОП гр.Габрово съобщава за 22 уведомления колкото са били през предходната година, при 42 за 2019г. и 45 за 2018г.

Изводи и тенденции:

- *продължава негативната тенденция да се увеличава броят на предявените иски по реда на ЗОДОВ, както и да се увеличава размерът на търсената като обезщетение парична сума по предявените иски;*

- *не винаги прекратяването на производството или оправдателната присъда се дължи на недобро изпълнение на прокурорските задължения, но има и случаи, в които делата многократно са били връщани на прокурора поради допуснати съществени процесуални нарушения.*

- *при определяне размера на обезщетенията за претърпени неимуществени вреди във връзка с прилагане разпоредбата на чл.52 от ЗЗД, съдът не съобразява икономическата реалност в страната и очакванията на обществото и в редица случаи присъжда значителни по размер парични обезщетения.;*

- *законодателните промени в ГПК създават значителни затруднения в дейността на Прокуратурата. Основен предмет на оспорването по касационните жалби е размерът на присъдените обезщетения. Това основание в повечето случаи не се приема за материално-правен въпрос, свързан с приложното поле на касационното обжалване във връзка с осъществяването на касационния контрол от ВКС. По този начин много от осъдителните въззивни решения реално не могат да достигнат до касационен контрол.*

- *на практика делата по ЗОДОВ се водят само и единствено срещу Прокуратурата РБ, която обаче се товари с негативни последици, които не са резултат от нейните действия. В това отношение най-голямо въздействие върху осъдителните решения и особено върху размера на присъдените възнаграждения оказва ТР № 5/2013г. от 15.06.2015г. на ОС на Гражданската колегия на ВКС на РБ, което на практика прехвърля негативите от работата на Съда в наказателното производство върху Прокуратурата на РБ. Прокурорите от ОП-Русе считат, че в тези случаи на допуснати слабости в работата на съда увеличават необосновано срокът на съдебното производство, отрицателното въздействие на мярката за неотклонение и др., но въпреки обстоятелствата, че грешките са допуснати от съда и не е налице възможност на прокуратурата да реагира на същите (освен по законов път-чрез протести и ново пролонгиране на процеса), същите се приписват на последната, поради което тя търпи осъждания за обезщетения в много по-голям размер от реалния ѝ принос.*

Предложение: И през този отчетен период се подчертава необходимостта от ревизия на установената съдебна практика, най-вече чрез промяна на цитираната задължителна такава – ТР №5/2013г. от 15.06.2015г., което на практика не тълкува ЗОДОВ, а го променя, с

което съответният акт излиза извън границите на съдебните правомощия на ВКС.

АДМИНИСТРАТИВНО – СЪДЕБЕН НАДЗОР И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ

През 2021г. прокурорите от окръжните и районните прокуратури са участвали в **1926** съдебни заседания (през 2020г. - **2228**, 2019г. -2333 и 2018г. – 2703).

Броят на първоинстанционните дела, по които е задължително участието по закон е **226** при 412 за 2020г., като 539 са били за 2019г., при 572 за 2018г., 610 са били през 2017г., 416 през 2016г., 432 през 2015г. Констатира се трайна тенденция за намаление в сравнение с предходни периоди.

Значителна част от участието в съдебни заседания по отделните видове дела се дължи на касационните производства -**1315**, при 1351 за 2020г.. През 2019г. броят на касационните производства са 1307, през 2018г. - 1646, при 1599 за 2017г., т.е. налице е намаление. Макар и 2,66 % да е намалението в сравнение през предходния период, се повтаря тенденцията отпреди 2020 г. за трайно намаление.

През 2021г. делата по предложения за възобновяване по чл.70 от ЗАНН, изготвени от окръжните прокурори са **3** при 13 за 2020г., 7 за 2019г., 29 през 2018г., за разлика от 2017г., когато са били 11. Всички са разгледани и са уважени.

Съдебните заседания по дела по преценка, от една страна са определени от Указанието за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага поради важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед № РД-02-11 от 09.02.2021г. на Главния прокурор, а от друга – по конкретна лична преценка на прокурора за наличие на такъв. По първата категория в апелативния регион общият брой на делата е 56 (50 за 2020г., 83 за 2019г., 105 за 2018г.) основно отчетени от ОП-В.Търново. Останалите окръжни прокуратури не са посочили участия.

През 2021г. са разгледани 12 протеста от общо изготвените 38, от които 11 са уважени, през 2020 г. са подадени и разгледани **71 бр. протести**, от които 60 уважени. През 2019г. са разгледани 166 протеста, от които са били уважени 125 и 3 не са били уважени.Останалите не са били разгледани през календарната година.

Тези резултати са дължими основно на оспорените подзаконови нормативни актове на общинските съвети и оформената тенденция към намаляване е стабилна в последните години. През 2017г. разгледаните прокурорски актове са били 214.

През 2021г. прокурорите от окръжните и районните прокуратури в региона са работили по **2345** преписки, 1791 са били през предходния период 1063 през 2019г., при 1084 преписки за 2018г, 1065 за 2017г., 1032 – 2016г., през 2015г. – 1055, 2014г. – 1165. Движението по този показател през предишните години е отчитано като нестабилно и не е формирало трайна тенденция. Понастоящем, в условията на пандемия, за прокуратурата се прояви необходимост да засили функциите си по *надзора за законност*, което доведе до увеличение обема на работа, още повече, че са променени и начините за завеждане на някои преписки, реструктурирани са част от районните прокуратури.

Взаимодействието на Прокуратурата със специализираните контролни органи и с държавни и общински органи с контролни функции през отчетната 2021 година може да бъде отчетено като добро, съобразено с изискванията на законовата уредба и Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите. При изпълнение на дейността по „НЗ” и с оглед методите на извършване на проверки не са констатирани от Прокуратурата сериозни проблеми в тази насока, освен това, че част от контролните органи не разполагат със структури извън областните центрове, а други нямат структури дори и в областните центрове. Това поражда затруднение при извършване на проверка от прокуратурата, относно възможността да се контактува пряко с контролния орган, да се поставят в момента на проверката конкретни задачи и да се изискват документи, което обстоятелство е отчитано в предходни периоди и по същество не се отразява върху качеството на работа, а върху срока на извършване.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

И за в бъдеще следва да бъдат продължени усилията на прокурорите и на ръководството на МВР за подобряване на

взаимодействията при тежки престъпления, за повишаване квалификацията и мотивацията за работа на полицаите и създаване на умения за самостоятелно изпълнение на законово регламентирани правомощия, както и за правилно разпределение на силите с цел постигане на максимални резултати.

Следва да продължи обучението на прокурорите и следователите. Прави впечатление, че някои прокурори и следователи не участват в продължение на години в обучителни форми, поради което следва да се въведе изискване всеки прокурор и следовател годишно да участва в определен брой обучения, още повече, че са достъпни и онлайн семинари, организирани от НИП, които предлагат актуални теми с практическо приложение без да налагат отсъствие от работа и дома.

Професионалната квалификация на прокурорите и следователите е основа за качествено разследване и намаляване броя на оправдателните съдебни актове и върнатите дела, добра основа за изготвяне на юридически издържани, грамотно написани прокурорски актове..

Положително е започнатото обучение на административните ръководители, което следва да продължи.

В *Указанието за специален надзор* е необходимо да се предвиди възможност апелативният прокурор да определя за надзорна прокуратура и/или съответната окръжна прокуратура при корупционните дела, наблюдавани от районните прокуратури. Такава възможност е предвидена само за делата по т.3.3 от *Указанието* (т.6.2). Това ще доведе до по-голяма ефективност на прокурорската работа, тъй като въззивното производство по тези дела се провежда пред окръжен съд и в него участват прокурори от окръжните прокуратури, които следва да бъдат запознати с делата, а и в териториален аспект са в по – голяма близост. Освен това прокурорските актове на районните прокуратури се контролират от окръжните прокуратури и при съгласувано решение, например, за изготвяне на постановление за прекратяване на НП между наблюдаващия прокурор от РП и надзорния прокурор от АП, в действащия вариант на *указанието*, прокурорът от окръжна прокуратура ще бъде препятстван да формира свободно вътрешното си убеждение, тъй като неговият акт ще се контролира от надзорния прокурор в АП.

Предлагаме делата по т.3.3 от УСН да могат да бъдат вземани на специален надзор и по инициатива на апелативния прокурор, а не само по предложение на наблюдаващия прокурор по т.6.1 от УСН.

Считаме, че *натовареността на апелативните прокуратури* не се измерва правилно и е необходимо да се променят въведените критерии от ВСС. Това се отнася до участието на прокурорите от апелативните прокуратури в съдебните заседания пред апелативен съд по наказателните дела от общ характер. Прокурорът от апелативна прокуратура получава

призовка за участие в такова дело, месец преди съдебното заседание или по-малко и в повечето случаи делата на окръжните прокуратури са такива, които вече са получили коефициенти за тежест (за обем, брой обвиняеми, ВДС и др.), но те не се пренасят по преписките на АП за участие в съответните въззивни дела. В повечето случаи делата за трудови злополуки, данъчни престъпления и лихварство, са наблюдавани с години на фаза досъдебно производство и в съдебна фаза пред първостепенния съд. Прокурорът при апелативна прокуратура е принуден да се запознава с тях в кратки срокове, което води до интензивност на натоварването, а по някои от делата има оправдателни присъди или оправдани лица. Не е малък броят на делата, по които се провеждат съдебни следствия пред въззивната инстанция, при които се събират гласни доказателства и често се назначават сложни комбинирани експертизи, прилагат се ЕЗР. На практика се дублира производството пред окръжните съдилища. Въззивните дела се връщат от ВКС на апелативен съд, нерядко по няколко пъти като от постановяване на първоинстанционната присъда до влизането ѝ в сила минават 2-3 години на разглеждане в апелативен съд, а натовареността на АП се отчита само като брой заседания.

Извън критериите за оценка на индивидуалната натовареност са останали дейности като атестиране и контролна дейност, които не са предвидени, или поне не в същия обем, за долустоящи инстанции.

АП извършва почти всички видове проверки по атестации по Наредба № 3 от 23 февруари 2017г. за показателите и методиката за атестиране и критериите за отчитане степента на натовареност на прокурори и следователи и на административни ръководители и техните заместници, по силата на чл.50, ал.3, което практически е 90% от атестационния процес. Тази дейност предвижда запознаване с голям обем от материали – актове на атестирания прокурор, съизмерима е с тази при упражняване на служебен/ инстанционен контрол, предвид необходимостта от анализ на причините, довели до отмяната им, до връщане на дела, постановяване на оправдателни присъди и обосноваване на крайните оценки.

Апелативните прокуратури извършват контролна дейност, съобразно задълженията си по чл.140, ал.4 от ЗСВ. Дейността допълнително е регламентирана и в Указанието за контролната дейност в прокуратурата на РБ т.7, по силата на която се извършват и проверки с оглед данни за дисциплинарни нарушения от прокурори и следователи или административни ръководители от апелативния регион. Последните са в различен обем и сложност, с приоритет пред други дейности, времево ограничени. Приключват с доклади, предполагащи запознаване с голям обем от информация и обстоен анализ.

Великотърновски съдебен окръг

Основните проблеми и недостатъци в наказателното правораздаване се дължат на бавност, недобро качество на провежданите процесуални действия и на изготвените въз основа на тях актове.

Преодоляването им и повишаването на ефективността на наказателното производство изискват както законодателни промени, така също преосмисляне и промени в наказателната практика.

Извършваните промени в НПК следва да доведат до разтоварване на наказателния процес, особено във фазата на досъдебното производство, от излишен формализъм при събирането и проверката на доказателства, без да се нарушават правата на страните. Затова промените в НПК през 2017 г. с приетия закон за изменение и допълнение на същия, обнародван в ДВ бр. 63 от 04.08.2017 г., в сила от 05.11.2017 г., са важна стъпка в тази насока и допринесоха за оптимизирането и подобряване на качеството на наказателния процес.

Същевременно, други важни проблеми, които са били обект на обсъждане и предложения в предходни доклади, все още не са намерили разрешение чрез извършваните промени в НПК.

Следва да се помисли за оптимизиране на постановленията за привличане в качеството на обвиняем чрез освобождаване на диспозитивите им от излишна фактология. По този начин ще се намали възможността за допускане на грешки и несъответствия, създаващи неясноти и противоречия в обвинението.

Прокурорските актове, с които наказателното производство се внася в съда, да се облекчат от излишна фактология в обстоятелствената част на обвинителния акт като се изписва по-кратко и стилизирано начинът на извършване на престъплението.

Има необходимост от изменения в уредбата на съкратеното съдебно следствие, като неговото прилагане се обвърже тясно с активното съдействие на извършителя за разкриване на обективната истина във фазата на досъдебното производство, с обезпечаване правата на пострадалите, а също като се изисква задължително и съгласието на прокурора за прилагането му.

Би било удачно да се отмени ал. 7 на чл. 234 от НПК, съгласно която действия по разследването, извършени извън сроковете на ал. 1-3 на същия текст не пораждаат правни последици, а събраните доказателства не могат да се ползват при постановяване на присъдата. Неправилно е да се обвързва по такъв начин процесуалното поведение на органите на

досъдебното производство с възможността за доказване, съответно наказване на дадена престъпна дейност.

Добре е да се помисли за възстановяване на отменената разпоредба на чл. 244, ал. 4 от НПК при възобновяване на спряно наказателно производство разследването да се извършва в сроковете по чл. 234 от НПК. По този начин не само ще се облекчи работата на наблюдаващите прокурори при изготвяне на искане за удължаване срока на разследване, но също би се избегнала възможността от възникване на времеви периоди, необхванати от удълженията на срока за разследване.

Разследването на компютърните престъпления по Глава IXа от НК е съществено затруднено от ограниченото приложно поле на разпоредбата на чл. 159а от НПК. Към настоящия момент тя е приложима само при разследване на тежки умишлени престъпления. Повечето от престъпленията по Глава IXа не са тежки. Без изискване на данните по чл. 159а, ал. 1 от НПК от предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, разкриването им на практика е невъзможно.

Принос за разкриване на обективната истина при събирането на доказателства в съдебната фаза на процеса би било допълнение в разпоредбата на чл. 281, ал. 4 от НПК, с което да се въведе възможност за прочитане по този ред на показанията на свидетел, дадени пред органа на досъдебното производство, и в случаите, когато не може да бъде намерен, за да бъде призован за съдебното следствие, или е починал. Особено значимо е това за починали свидетели, чиито свидетелски показания, дадени на досъдебното производство, при сега действащата нормативна уредба практически не могат да бъдат приети и съобразени от съда, без съгласието на подсъдимия, неговия защитник, гражданския ищец, частния обвинител и техните повереници.

Важен фактор, затрудняващ качествено и срочно провеждане на разследването, е недостигът на квалифицирани специалисти, които да бъдат привлечени като експерти по наказателните дела. Липсата на достатъчно вещи лица, с адекватна на съвременните изисквания квалификация, възпрепятства приключването на делата в разумни срокове и с необходимото качество. Продължават да са налице забавяния на разследването поради прекомерната натовареност на експертите от НИК-МВР, чиято компетентност е без алтернатива при някои видове експертизи. Съществени затруднения при работата по дела за пътнотранспортни произшествия създава недостигът на квалифицирани автоексперти. Същото се отнася и за специалисти в други специфични области на знанието. Съществуващите недостатъци в уредбата и организацията на експертната дейност не могат да бъдат компенсирани с административните усилия на ръководителите на органите на съдебната власт. В тази насока следва да се мисли за създаването на щатни

експертни звена към органите на съдебната власт, в които да бъдат привлечени специалисти от различни области на знанието и само при оспорване на техните заключения да се привличат външни експерти.

Следва да се помисли също за възстановяване на подсъдността на военните съдилища за престъпления, извършени от държавни служители в структурните звена на МВР. Практиката през последните години показва неефективност при наблюдаването на преписки и дела за престъпления, извършени от тази категория лица. Отделно от това, работата по тях се затруднява и забавя значително от системните самоотводи, които се депозират от прокурорите, работещи в един съдебен район със съответните служители на МВР.

Необходимо е да се направи ясна преоценка на всички наказателни състави, предвидени в настоящия НК и те да се прецизират, а за много от тях, за които се прецени – да се декриминализират. В последните години в НК се включиха множество нови престъпни състави, което води до увеличаването на броя на образуваните дела. Ако се направи задълбочен анализ ще се види, че в голямата си част това са дела за престъпления с ниска степен на обществена опасност, които могат да бъдат преследвани успешно и като административни нарушения. За деянията по чл. 345, ал. 1 и ал. 2 от НК е удачно да се въведе допълнителен обективен критерий за съставомерност на деянието, а именно – извършителят да е бил санкциониран за същото деяние по административен ред. По този начин ще се обоснове по-висока степен на обществена опасност на деянието, налагаща ангажиране на наказателната отговорност на дееца, поради липсата на резултат от прилагането на административната санкция. Удачно е също въвеждането на обективни критерии (напр. размер на причинената щета или количество държано наркотично вещество) за разграничаване на маловажните от немаловажните случаи при престъпления от общ характер. Това е особено наложително, когато при констатация на маловажен случай следва да се приложи административна санкция – напр. по чл. 234, ал. 1 от НК. Кардинално решение на проблемите в тази насока ще бъде създаването и приемането на нов Наказателен кодекс, което изисква продължителна дейност на висококвалифицирани юристи.

Удачно би било разширяването на приложното поле на чл. 218б, ал. 1 от НК, като в обхвата му се включат и престъпленията по чл. 216 от НК, както и по чл. 195, ал. 1, т. 1 - 4, т. 6 и т. 8 от НК в маловажни случаи чрез съответна промяна и в чл. 195, ал. 4 от НК.

Необходимо е също да продължи периодичното обучение на разследващите полицаи по въпроси от криминалистично естество, отнасящи се до тактиката на провеждане на отделните действия по разследването и на разследването като цяло, а също и до методиката на разследване на отделните видове престъпления, особено срещу финансовата, данъчната и осигурителната системи, с цел преодоляване на допуснати слабости при

разследването. Започнатото в тази насока следва да се разширява и провежда системно. Повтарящи се пропуски или грешки при разследването, които са били установени от наблюдаващите прокурори, следва да бъдат систематизирани и при провежданото обучение на разследващите полицаи да бъдат анализирани пред тях и да им бъде обръщано внимание за тяхното преодоляване. Освен необходимостта от текущи обучения следва да се посочи, че ЗМВР и подзаконовите актове по прилагането му не поставят достатъчно високи изисквания към лицата, кандидатстващи за заемане на длъжност разследващ полицай в МВР. Необходимо е преодоляване на установените дефицити в квалификацията на органите на досъдебното производство и особено на разследващите органи.

Повишаването на професионализма и мотивираността на прокурорите и съдебните служители за изпълнение на дейността с максимално високо качество е задача, която трябва да стои в личен професионален план пред всеки магистрат и служител. Специализацията на разследващите органи и прокурорите, с оглед по-качественото и срочно разследване, е ключов фактор за повишаване на ефективността в противодействието на престъпността.

Накрая, отново следва да се отбележи необходимостта от значително подобряване на ресурсната обеспеченост на органите на досъдебното производство и създаването на подходящи условия за работа. Не е нормално и продуктивно двама, а понякога и повече прокурори и разследващи органи да осъществяват дейността си в едно и също работно помещение. Това е особено валидно за разследващите полицаи, чиято дейност – особено по събиране на гласни доказателства – значително се затруднява. Липсата на работна площ поставя магистратите и служителите в неприемливи работни условия, при това при завишени изисквания за безопасни условия на труд, особено в обстановката на пандемия, и завишени очаквания към тяхната дейност.

Горните констатации и предложения са намирали отражение в не един годишен доклад, поради което е налице тяхната повтораемост.

Габровски съдебен окръг

Подобряването на ефективността на работата изисква максимално да се намали периода от извършване на престъплението до налагане на наказание на извършителя. Прокурорите от Окръжна прокуратура-Габрово и Районна прокуратура-Габрово и териториалните ѝ отделения в гр.Севлиево, гр.Дряново и гр.Трявна ще продължат да полагат усилия за постигане на това, като през отчетната година по немалък брой дела за извършени в началото на календарната година престъпления в края на

отчетния период виновните лица са осъдени и изтърпели наложеното им наказание.

С цел повишаването на качеството на разследването, включително и чрез споделяне на успешни практики и опит, следва да продължи създадената практика за провеждане на работни срещи между разследващите органи и прокурорите, като при нужда бъдат включвани и други служители на МВР от съответните полицейски управления.

Необходимо е да продължи професионалното обучение на прокурори и следователи в различни квалификационни обучения, свързани с разследване на компютърни престъпления; злоупотреби със средства от фондовете на Европейския съюз и държавния бюджет; престъпления по транспорта; причиняване на смърт или телесни увреждания поради професионална непредпазливост при лекарски грешки; разследване на трудови злополуки, като се обърне внимание на практически аспекти на работата по тези дела; издаване, признаване и изпълнение на европейска заповед за разследване; използване на специални разузнавателни средства; защита на лични данни. С цел подобряване дейността на администрацията в прокуратурите и следствения отдел, повишаване знанията и уменията на служителите, периодично може да бъдат обучавани и консултирани чрез участия в работни съвещания или други форми за обучението им в областта на човешките ресурси, финансово-стопанската дейност, обществени поръчки, защита на лични данни.

Необходимостта от бързо и адекватно реагиране на извършените престъпления предполага високо ниво на подготвеност за тяхното разследване. Често пъти успешното разследване зависи от прилагането на научно-технически методи. В тази връзка следва да бъде изтъкнат все по-отчетливо изразения проблем с недостатъчния брой вещи лица и квалификацията на експертите, изготвящи заключения по наказателните производства. Необходимо е предприемането на мерки на държавно ниво за обучение на вещи лица в конкретни области, като съдебно-счетоводни, авто-технически и криминалистически експертизи.

През отчетната година е констатирано увеличаване на броя на наблюдаваните досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества в сравнение с предходната година. Тъй като извършителите на този вид деяния обикновено са млади хора - предимно непълнолетни лица или току-що навършили пълнолетие, като случаите обикновено касаят държане на наркотични вещества в малки количества с цел лична употреба, целенасочената работа на прокуратурата с институциите, ангажирани с предотвратяване на негативните прояви в поведението на непълнолетните лица следва да продължи. С оглед на това е необходимо да продължи активното взаимодействие с ръководството на ОД на МВР – Габрово и районните управления в областта за извършване

на системни проверки за разкриване на престъпления по чл. 354а - чл. 354в от НК и повишаване ефективността на разследването.

През 2021 година се отчита намаление на регистрираните общественоопасни деяния, извършени от непълнолетни лица спрямо предходната година, но въпреки това е необходимо да продължи активната работа на прокуратурата с всички институции, имащи отношение към правилното възпитание и развитие на подрастващите – Детските педагогически стаи към районните управления на МВР в гр. Габрово, гр. Севлиево, гр. Дряново и гр. Трявна, МКБППМН към общините от областта, Съвет за наркотични вещества, МВР, Отдел „Закрила на детето” и др., с оглед запазване на постигнатата положителна тенденция.

Актуален продължава да бъде въпросът с необходимостта от приемане на нов Наказателен кодекс, съобразен със съвременните социално-икономически условия, а не отделни промени, свързани със създаване на нови престъпни състави, част от които съдържат всички елементи на административни нарушения и в тази връзка създават противоречива съдебна практика при прилагането им (такива примери са престъпленията по чл. 345, ал. 2 във вр. с ал. 1 от НК и чл. 343в, ал. 3 във вр. с ал. 1 от НК).

От възникналите в пряката прокурорска работа проблеми, могат да бъдат направени следните предложения за промени в Наказателния кодекс: преквалифициране на някои престъпления от общ характер, като такива от частен характер, а именно по чл. 183 от НК и по чл. 293”а” от НК; увеличаване размера на глобите, предвидени в особената част и предвиждане на наказание глоба, налагано кумулативно или алтернативно на наказанието лишаване от свобода за по-голям брой престъпления; отпадане на наказанието пробация като самостоятелно наказание, а вместо това въвеждане на пробационните мерки като част от института на условното осъждане, тоест винаги при постановяване на условно осъждане да се налагат пробационни мерки, а замяната на пробацията с лишаване от свобода да става от съда, постановил присъдата; в разпоредбата на чл. 93 от НК - легално да се дефинират използваните в Особената част на НК признаци от обективната страна на състави на престъпления „значителни вреди”, „значителни щети” и „значителни вредни последици”, както и да се дефинира признакът „големи количества“.

От компетентността на законодателя е преодоляването на формализма в наказателния процес, което би довело до по-ефективно и в разумни срокове правосъдие; облекчаването на процедурите за разследване на леките престъпления, за декриминализиране и наказване по административен ред на деяния, за които и понастоящем се налагат административни наказания, но след пълно разследване и продължителен

съдебен процес; изменение на чл. 245 ал. 3 от НПК по аналогия на чл. 244 ал. 7 от НПК - след възобновяване на спряно наказателно производство да започва да тече нов срок за извършване на разследване. прецизиране основанията и предпоставките за прилагане института на съкратеното съдебно следствие, като се регламентират изисквания за възстановяване на причинените от престъплението щети, становище на прокурора и преценка на съда относно прилагането му, с оглед ограничаване възможностите за необосновани и неоснователни привилегии за подсъдимия.

Ловешки съдебен окръг

Продължава да е на дневен ред въпросът за взаимодействието с разследващите органи – разследващи полицаи и следователи за по-бързо ефективно и качествено приключване на разследването и свързания с него въпрос за намаляване до минимум исканията за продължаване срока на разследването, тъй като в немалка част от случаите то може да приключи в по-кратък срок.

В тази връзка е необходимо да се продължи упражняването на ефективен контрол на наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, оказване на необходимото съдействие и консултация по време на разследването за своевременно и ритмично провеждане на процесуално-следствените действия. Анализът на делата сочи, че процентът на тези с фактическа и правна сложност не е голям и при изготвяне на предложение за продължаване на срока трябва да се изхожда от свършената до момента работа, от обема на извършените процесуално-следствени действия, тяхното своевременно извършване, като се следи да не се повтарят с всяко ново предложение едни и същи действия.

От страна на МВР и ОП-Ловеч следва да продължи обучението на разследващите полицаи, като се има предвид постоянната, макар и частична промяна на състава, с напускането на разследващи полицаи и назначаването на нови, които не притежават достатъчна практическа подготовка. В тази насока помощ биха могли да оказват прокурори, които имат опит по отделни видове престъпления.

Следва да се продължи работата по специализацията на отделни разследващи полицаи в разследването на специфични видове престъпления, особено що се отнася да икономическите престъпления, в частност злоупотребата със средства на Европейския съюз и корупционните престъпления.

На следващо място активно противодействие на престъпността в малките населени места, както и на „уличната престъпност”; Активна работа за недопускане подготвянето или извършването на терористична дейност или тежки престъпления; Противодействие на разпространението на наркотични вещества, трафик на хора, незаконно притежание на

оръжие, боеприпаси и взривни вещества; Ефективно противодействие срещу икономическата престъпност.

Необходима е също по-тясна специализация на прокурори по определени видове престъпления. Това вече може да стане след реструктурирането на Районните прокуратури в Териториални отделения на РП Ловеч.

Наложително е чрез законодателни промени да се повиши активността и отговорността на различните контролни органи /комисии, агенции, дирекции и ведомства към МС/. В тази връзка следва прокуратурата да се освободи от извършване на неспецифична дейност, която е от компетентността на други органи.

Създаване на методика за разследване на делата за престъпления по чл.235 от НК с ангажиране ресурса на контролните органи, но и настояване за значителни законодателни промени и промени в подзаконовите нормативни актове, в посока разширяване кръга длъжностните лица.

За подобряване на работата по противодействието на престъпността е необходима сериозна специализирана подготовка на полицаите от Група «Криминална полиция и Икономическа полиция», които извършват предварителните проверки и на разследващите полицаи, които водят разследването по досъдебните производства.

Въпреки влезлите в сила изменения и допълнения на НПК уреждащи преценката за наличие на допуснати съществени процесуални нарушения в досъдебното производство във фазата на разпоредителното заседание, считаме, че няма да се преодолее формализма за връщане на делата основно при предвиденото основание в чл.248 ал.1 т. 3 от НПК – допуснато ли е на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия, тъй като не се прегражда пътя за

Плевенски съдебен окръг

През годината дейността на прокуратурите от Плевенски съдебен район е осъществявана с цел защита правата и интересите на гражданите, юридическите лица, общините и държавата чрез качествено разследване, насочено към санкциониране извършителите на престъпления, и чрез контрол върху дейността на административните органи и издадените от тях незаконосъобразни актове.

За ефективното изпълнение на дейността са били предприети следните мерки:

- запознаване със заповедите и указанията на горестоящите прокурорски инстанции и на главния прокурор на Република България, контрол от административните ръководители за тяхното спазване;

- поддържане на 24-часов контакт и взаимодействие с ръководителите на ОД на МВР- Плевен, на отдел „Досъдебно производство”, на ТД „ДАНС”, както и с всички други органи и институции, които имат отношение към борбата с престъпността;

- провеждани са периодични и по конкретни поводи срещи с ръководството на институции, за набелязване на конкретни мерки за борба с престъпността, както и за осигуряване на добро взаимодействие по конкретни казуси;

- усъвършенстване на професионалните знания и умения на прокурорите чрез организиране и участия в обучения, семинари и специализации;

- подобряване активността на наблюдаващите прокурори при осъществяване на надзора върху работата на органите на досъдебното производство чрез системен контрол и указания във връзка с разследването;

- срещи между ръководството на прокуратурата с разследващите органи и с оперативния състав на дирекцията на полицията, провеждане на обучения и други.

Тези мерки, като доказали своята ефективност трябва да продължат и през настоящата година.

Неблагоприятен фактор за дейността, не само на прокуратурата, но и на цялостната политика на държавата в борбата с престъпността, се явява крайният формализъм и тромавост на българския наказателен процес. Определени институти и разпоредби влизат в противоречие с основния принцип за разкриване на обективната истина, и са в разрез целите на наказателното правораздаване. Подобна констатация е правена и от чужди експерти- висши съдии и прокурори от няколко европейски държави, при анализ на причините за провала на така наречените „знакови дела“ в България.

Безспорно верен е направеният от експертите извод, че формалното спазване на някои наказателно- процесуални правни норми, без вникване в техния смисъл, понякога води до абсурда да се отричат факти от обективната действителност. Анализирани в доклада примери, свързани с недостатъци на огледния протокол, ролята на поемните лица и т.н., би следвало да бъдат основа за законодателни промени.

Категорично остарял е и българският наказателен кодекс /приет през 1968 година при действието на коренно различни общество- политически и икономически условия/. Част от съставите на престъпления са безнадежно остарели, други изобщо са загубили смисъл и са неприложими. В същото време, бурното развитие на технологиите и новите- непознати само до преди няколко години форми на престъпност, изправят прокуратурата и правоохранителните органи пред сериозни предизвикателства. Налице е не само професионална, но и обществена

необходимост от адекватен законодател отговор, а именно изработването на нов, модерен и актуален материален наказателен закон.

Русенски съдебен окръг

Необходими мерки за подобряване на работата:

Необходимо е предприетите мерки за ускорено приключване на досъдебните производства, образувани преди повече от 3 години да продължат. Тенденцията за по-голям брой ДП с приключило разследване трябва да се запази. Този показател е на фокуса на вниманието на прокуратурите в съдебния окръг и предприетите мерки най-после дават видим резултата. Обнадеждени сме от кадровата обезпеченост в района, която ще доведе до намаляване на броя на досъдебните производство при разследващите, а от там и до по-голям брой приключени дела. След успешно приключени конкурси е увеличен броят на разследващите полицаи в ОД на МВР – Русе, следователите в ОСЛО – Русе вече са 15 на брой, от които през отчетната година встъпиха 1 следовател и 3 младши-следователи, очаква се увеличаване на броя на експерт-криминалистите с още един до края на месец февруари 2022 г. Направили сме необходимите постъпки и за вписване в списъка на вещите лица на още експерти, на които да се възлагат счетоводни и икономически експертизи. Всичко това ни дава увереност да смятаме, че тенденцията за ускорено приключване на делата, включително и тези, образувани преди повече от 3 години ще се запази и доразвие. Издадена е заповед на административния ръководител на ОП – Русе за приоритетна работа по тези дела, ще продължат индивидуалните срещи на административното ръководство с наблюдаващите прокурори и разследващите, с цел индивидуализиране на причините за забавянето и оказване на съдействие за тяхното отстраняване.

В наказателно-съдебния надзор трябва да продължи работата за недопускане увеличаване на броя на оправдателните присъди с влязъл в сила съдебен акт и върнатите за доразследване от съда дела.

Ще продължим да настояваме и за предоставяне на необходимата техника, с която специалистите от БНТЛ да могат да изследват всички видове наркотични вещества (амфетамини, матаамфетамини и др.). Проблемът е поставен и пред ръководството на ПРБ, в чието лице имаме необходимото разбиране и подкрепа. Вече са взети организационни мерки на национално ниво, като информацията за ДП с назначени експертизи на НИК – София по арестантски дела се предоставя ежемесечно на

ръководството на ПРБ и заключенията по тях ще се изготвят приоритетно. При поискване ще изразим необходимото становище и пред ръководството на МВР.

Необходими законодателни промени:

Наложително е да се създаде нова законодателна рамка за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ от съда във връзка с изготвяне на ЕЗА на досъдебното производство. Практиката на Европейския съд се промени и издаването на постановление от прокурора за задържане за срок от 72 часа вече не е достатъчно, за да се изпълни ЕЗА на български прокурор в рамките на неприключило досъдебно производство. Изпитваме затруднения в работата и по изпълнение на ЕЗА от съдебните власти в Обединеното кралство. Там също е необходимо да се търси решение на законодателно равнище.

Остава нерешен въпросът и с липсата на процесуална възможност за изискване и получаване на информация по ЗЕС по реда на чл. 159а от НПК за всички компютърни престъпления по 319а – чл. 319е от НК. Сегашната редакция на чл. 159а, ал. 2 от НПК дава възможност да се изисква информация само за разследването на тежки умишлени престъпления, каквито компютърните престъпления не са, поради ниския размер на наказанието лишаване от свобода в повечето основни състави. В момента разкриването на извършителите на тези престъпления е изключително затруднено, поради законната невъзможност за предоставяне на такава информация за престъпления, които не са тежки. Същевременно, с нарастването на броя на разплащанията с платежни инструменти и пазаруването от сайтове се увеличава и броя на сигналите за компютърни престъпления, които не могат да бъдат разкрити без необходимия за това инструментариум.

Необходимо е да се прецизират съставите от НК на престъпленията, които са аналогични на административни нарушения със същите елементи от състава – например по чл. 345, ал. 2 от НК. Често се стига до признаване на извършителите за невиновни от съда и санкционирането им само по административен ред. По общите критерии това е негатив в работата на прокуратурата, който може да се отстрани чрез предвиждането на наказателна отговорност само в немаловажните случаи. При сегашната редакция единствената възможност за оценка на обществената опасност е нормата на чл. 9, ал. 2 от НК.

Необходимо е да се създадат специални правила за реализиране на отговорност спрямо лица, извършили деяния с по-ниска степен на обществена опасност, за които не са приложими по-леконаказуемите състави от НК – например осъждани лица, които не могат да бъдат субект на нормите на чл. 218б от НК. С увеличаването на размера на минималната работна заплата се създават затруднения в реализирането на

наказателната отговорност, тъй като стойностите на предмета на престъпленията против собствеността често са значително под тези размери. Липсата на такива състави води до ненаказуемост на извършителите, поради квалифициране на случаите като малозначителни. Например рецидивисти, които отнемат вещи на много ниска стойност без наличието на други квалифициращи обстоятелства.

Настъпил е моментът за преценка и на възможността за решаване със споразумение на делата за престъпления, за които се реализира процедурата за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК. Последните изменения в ЗАНН вече предвиждат такава процедура, което прави напълно оправдано и съкратеното решаване на делата за извършени престъпления, наказуеми по същия начин.

Продължава да съществува и проблемът, възникнал с изменението на нормата на чл. 343 ал. 2 от НК (ДВ бр. 95/29.11.2016г.). С тях са въведени две точки. В т. 2 е предвидено, че „Наказателното производство се прекратява, ако пострадалият поиска това, за престъпления по ал. 1 б.„б“, когато спрямо дееца не е било прекратявано наказателно производство на това основание през последните пет години“. Считаме, че за правилното прилагане на тази разпоредба е необходимо да бъде създаден специален електронен регистър на лицата, спрямо които е било прекратявано наказателно производство на основание чл. 343, ал. 2 от НК (сега чл. 343 ал. 2 т. 2 от НК), тъй като противното би наложило изискване на нарочни справки от всички районни прокуратури в страната. Този проблем бе посочен и в предходния отчетен доклад, но до момента не е намерил разрешение.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

показатели за зоната на АП – В. Търново	2019	2020	2021
наблюдавани преписки	30512	32274	31 944
новообразувани преписки	27846	29972	29 585
решени преписки	29041	30622	30102
решени инстанционни преписки	3179	3040	3389
<i>съотношение на решените спрямо наблюдаваните преписки в апелативната зона</i>	95.2%	94.9%	94.2%

През 2021г. броят на наблюдаваните преписки в апелативната зона е 31 944 преписки. Което, съпоставено с предходните отчетни периоди, свидетелства за устойчивост на броя на наблюдаваните преписки, тъй като през 2020г. броят им в апелативната зона е бил 32 274 бр., а през 2019г.- 30 512 бр.

Видно от показателите за 2021г. няма особено съществена промяна в броя на наблюдаваните преписки. Промяната се дължи на незначителното понижение на новообразуваните преписки.

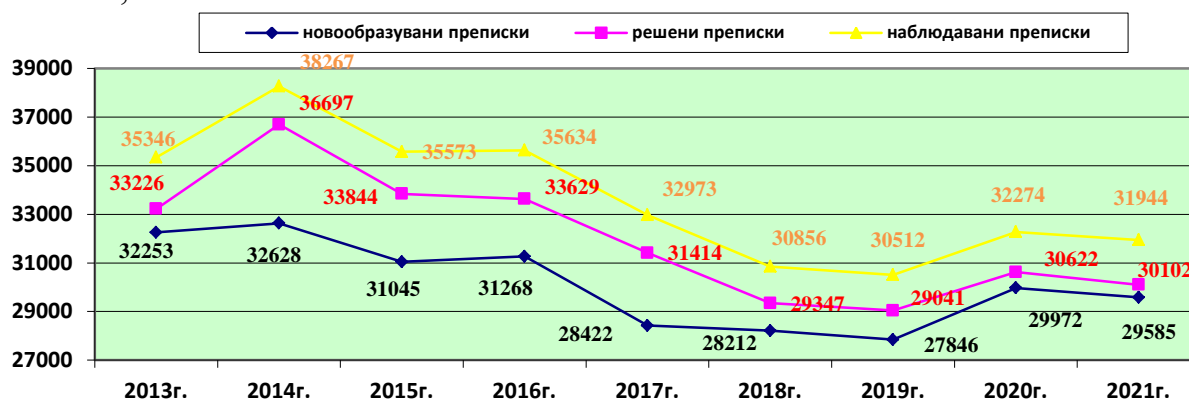
Общият брой новообразувани преписки в апелативната зона следва следната динамика: Докато през през 2019г. новообразуваните преписки са били 27 846 бр., то същият брой не се отчитат през 2020г, когато има ръст на новообразуваните преписки със 7.3% до 29 972 бр. През 2021г. се наблюдава леко понижение на новообразуваните преписки до 29 585 бр., но тенденцията за снижение от предходните периоди до 2020г. е преодоляна.

През 2021г. броят на решените преписки в апелативната зона е 30 102 преписки. Динамичните количествени показатели на решените преписки през 2019г. са били в низходящ ред-29 041бр., до отчетната 2020г, когато общият брой на решените преписки в апелативната зона е завишен с 5.4% или 1 581 бр. решени в повече преписки, до общия брой решени 30 622. Броят на решените преписки в апелативната зона през 2021г. съпоставен с предходните отчетни периоди свидетелства за устойчивост на броя на решените преписки.

Традиционно през последните години се отчита положителната тенденция на относително висок дял на решените преписки, спрямо наблюдаваните -94% .

През 2021г. за апелативната зона увеличаване на броя на наблюдаваните преписки по следствения надзор се наблюдава в АП-В. Търново-1543 бр. при 1516 бр. през 2020г., ОП В. Търново -6896 през 2021г., при 6149 през 2020г., ОП Русе – 9402 през 2021г., при 8 800 бр. през 2020г., както и завишение при наблюдаваните преписки в ОП-Габрово- 2 521 през 2020г. при 2 763 бр. през 2021г. Спад при наблюдаваните преписки има в ОП Ловеч и ОП Плевен.

Констатира се устойчивост на общия брой новообразувани, наблюдавани и решени преписки по следствения надзор в апелативната зона през 2021г., които като цяло и по приблизителни стойности, са до нивото, отчетено към 2020г.



Фиг. 2.1 – наблюдавани, новообразувани и решени преписки – брой, по години

Видове решения по преписките. Срочност

Решени с *постановление за отказ* от образуване на досъдебно производство в апелативната зона през 2021г. са били 16 109 броя преписки, при 17 094 преписки през 2020г. Докато за 2020г., те са били с 4.6% повече от решените през 2019г. такива преписки, а именно -16 341.

Преписките решени с отказ да се образува наказателно производство през настоящия отчетен период представляват повече от 50%-53.5% от всички решени през 2021г. преписки по следствения надзор

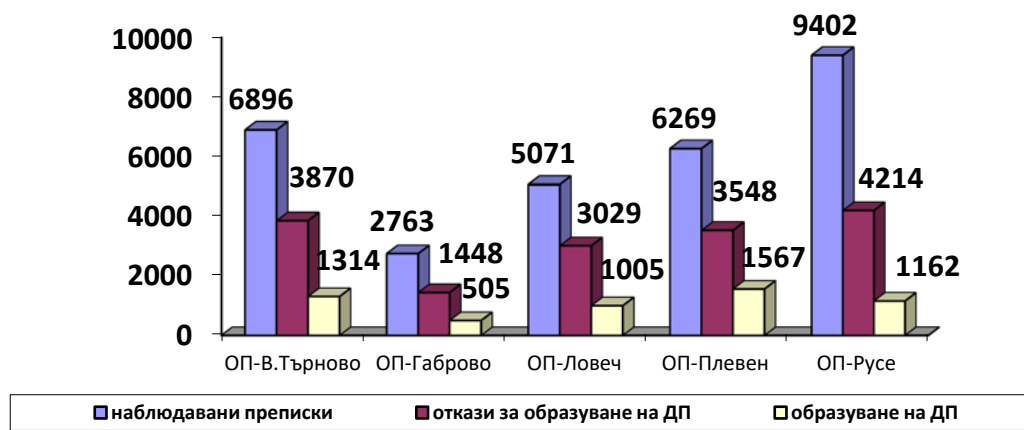
Преписките решени с отказ да бъде образувано наказателно производство през предходния отчетен период са представлявали около 55.8% от всички решени през 2020г. преписки по следствения надзор, което съотношение през 2019г. е било 56.3%,

Може да бъде направен извод, че през последните години делът на преписките, решени с постановления, с които е отказано образуване на наказателно производство, е около 53-56%.

Общият брой на преписките, решени през последните години с *постановления за образуване* на досъдебни наказателни производства намалява- 5559 бр. през 2021г., при намаление с 2.5% през 2020г. или 5 808 бр., с 8% през 2019г. – 5 957 бр.

Намаляването на броя на образуваните досъдебни наказателни производства, като цяло за апелативната зона, е видно от съпоставянето между данните от горепосочените предходни години.

Делът на преписките, по които са образувани наказателни производства, спрямо решенията е 18.5 %, при 19% през 2020г., при подобно съотношение от 21% през 2019г.



Фиг. 2.2 – наблюдавани преписки, преписки по които е отказано образуване на досъдебни производства и преписки по които са образувани досъдебни производства в апелативната зона

При анализ на отчетените в отделните окръжни райони данни за наблюдаваните и за решените преписки по следствения надзор може да бъде направен извод за повишена активност при образуване на досъдебни производства в района на ОП Плевен. Най –голям брой наблюдавани прокурорски преписки в апелативната зона се наблюдава в района на ОП Русе- 9402 бр., следван от ОП В. Търново. По броя на преписките, решени с откази да бъде образувано наказателно производство, най-голям е делът на района на ОП Русе, следвана от ОП В. Търново, ОП Плевен, ОП-Ловеч и ОП-Габрово.

Преписки, решени с възлагане/лично извършване на проверка от прокурор

Общият брой на преписките с възложена проверка от прокурор на друг орган е намалял до 8 624 бр. през 2021г.

За сравнение общият брой на преписките с възложена проверка от прокурор на друг орган е намалял с 2.5% до 8 938 бр. през 2020г., при отчетено увеличение през 2019г. с 8 % - 9166 бр.

В законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили - 7 357бр. – 85% от възложените проверки на други органи, а 159 бр. от възложените проверки, са приключили извън този срок.

В сравнение в законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ през 2020г. са приключили 98% - 7 584 бр. от възложените проверки на други органи, а 140 бр. от възложените проверки, са приключили извън този срок.

Отчетените през 2019г. данни за сročността на приключване на възложените проверки са идентични, тъй като тогава в законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 98% - 7973 бр. от възложените проверки, а 143 бр. са приключили извън този срок.

През 2021г. най-голям е бил броят на просрочените проверки, възложени от РП Плевен – 145 бр., а след това по брой на просрочени проверки подреждането е, както следва: ОП-Плевен –8 бр. ОП В. Търново– 6 бр. Останалите прокуратури нямат просрочени преписки.

През 2020г. най-голям е бил броят на просрочените проверки, възложени от РП-Русе – 56 бр., а след това по брой на просрочени проверки подреждането е, както следва: РП-Плевен – 32 бр. ОП-Плевен – 15 бр. РП-Ловеч – 14 бр. и РП-В.Търново – 13 бр.

През 2019г. просрочените проверки са били в района на ОП-Плевен - 130 бр., в района на ОП-В.Търново - 11 бр. и 2 бр. в района на ОП-Ловеч.

Следва да бъдат анализирани причините за натрупания съществен брой неприключени в срока по ЗСВ проверки, възложени от РП Плевен, за отстраняване на причините и условията за тези просрочвания.

Общият брой на преписките с лична проверка от прокурор се е увеличил на 122бр. За сравнение общият брой на преписките с лична проверка през 2020г. е намалял с 37% до 100 бр., спрямо 158 бр. отчетени такива преписки през 2019г., когато е констатирано завишение.

В срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ през 2021г. са приключили почти 100% от решените преписки с извършена лична прокурорска проверка или 111бр.

През 2020г. са приключили почти 98% от приключените преписки с лични прокурорски проверки – 95 бр., а други 2 бр. не са приключени в този срок, от които 1 бр. проверка е била извършена от прокурор от РП-Плевен и 1 бр. от ОП-Плевен. За сравнение, през 2019г. 97% от личните прокурорски проверки са приключили в регламентирания срок в ЗСВ, а неприключените в срок тогава 5 бр. проверки са били на прокурори от ОП-Плевен.

С образуване на наказателни производства през 2021г. са решени общо 20 бр. преписки с лични прокурорски проверки, а през 2020г. са

решени общо 7 бр. преписки с лични прокурорски проверки, с 67% по-малко от 2018г. и 2019г., когато образуваните наказателни производства по такива преписки са били 21 бр. Тоест, наблюдава се значително увеличени на броя на образуваните досъдебни производства спрямо 2020г.

Броят на отказите за образуване на наказателни производства по преписки с лични прокурорски проверки е 50. При 31бр. през 2020г. спрямо 89 бр. такива преписки през 2019г., когато е отчетено завишение с спрямо 2018г.

Прокурорите в апелативната зона са решили в едномесечен срок 29853 бр. от възложените им преписки през 2021г.

За 2020г решени в едномесечен срок са 30 458 бр. от възложените им преписки, включително с извършени проверки, с 5.8% повече от 28 781 такива решени преписки през 2019г., когато пък е било отчетено намаление с 1.7% на тези решени в месечен срок преписки, спрямо 2018г. /29 280 бр./.

Решенията извън 1-месечния срок преписки в апелативната зона са 144, при 164 бр. – 0.5% от общо решенията 30 622 бр. преписки през 2020г. включително с извършени по тях проверки. Или в обобщение се наблюдава намаление на броя просрочени преписки през отчетния период.

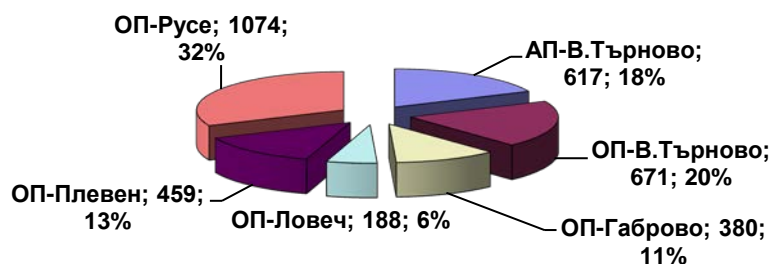
Инстанционни преписки

Общият брой на решенията в апелативния район инстанционни преписки е 3389 бр. Този брой е значително повишен.

За сравнение през 2020г. общият брой на решенията в апелативния район инстанционни преписки е снижен с 4% - 3040 бр., спрямо 2019г. – 3179 бр., когато е било отчетено увеличение с 12% спрямо 2843 бр. решени инстанционни преписки през 2018г.

Делът в отделните прокуратури по отношение решенията през 2021г. инстанционни преписки е следният: ОП В. Търново – 671бр., ОП-В.Търново – 617 , ОП-Русе –1074 , ОП-Плевен –459, ОП-Ловеч – 188 или, ОП-Габрово –380. Значително увеличение се наблюдава при ОП Русе. Увеличение има при решенията инстанционни преписки в ОП Плевен и ОП Габрово.

Делът на отделните прокуратури по отношение решенията през 2020г. инстанционни преписки е следният: ОП-В.Търново 723-24%, ОП-В.Търново – 705-23%, ОП-Русе – 662-22%, ОП-Плевен – 385-13%, ОП-Ловеч – 260-8%, ОП-Габрово – 304-10%. Броят на тези преписки в ОП-Русе, ОП-Плевен и ОП-Ловеч е увеличен, докато в ОП-В.Търново, ОП-В.Търново и ОП-Габрово през 2020г. са решени по-малко на брой инстанционни преписки спрямо 2019г.



Фиг. 2.3 – решени инстанционни преписки – относителни дялове на апелативната прокуратура и на окръжните прокуратури

През 2019г. решените инстанционни преписки са били: АП-В.Търново – 25%, ОП-В.Търново – 25%, ОП-Русе – 20%, ОП-Габрово – 12%, ОП-Плевен – 11%, ОП-Ловеч – 7%.

При извършения през 2021г. инстанционен контрол - 3 618 са потвърдените актове, а 419 бр. са отменените актове. За сравнение при извършения през 2020г. инстанционен контрол - 3 120 са потвърдените актове и 409 бр. отменените. През 2019г. потвърдените прокурорски актове са били 3 169 бр., а отменените - 345 бр.

През 2021г. 1006 бр. са били потвърдените постановления за отказ да се образува наказателно производство при 182 отменени постановления за отказ. Потвърдените през 2020г. постановления за отказ са били 1228, при подобно съотношение през 2019г. - 1283 бр. потвърдени тогава постановления за отказ да бъдат образувани досъдебни производства. Делът на потвърдените постановления за отказ намалява.

Прокурорите от апелативната прокуратура са решили 617 бр. инстанционни преписки, а през 2020г.- 705 бр. инстанционни преписки, и 808 бр. инстанционни преписки през 2019г.

По тези инстанционни преписки прокурорите от апелативната прокуратура са потвърдили 575 от проверените актове, при – 652 бр. през 2020г., за 2019г. – 745бр.

Отменените прокурорски актове при инстанционен контрол от апелативната прокуратура през 2021г. са 112, а през 2020г. са 113 бр., при 94-те бр. отменени от АП-В.Търново актове през 2019г. Съотношението на потвърдените спрямо отменените актове се запазва като през миналогодишния отчете период.

Преписки по сигнали на контролни органи, ДАНС и Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.

Общият брой на преписките, образувани и наблюдавани от прокуратурата по сигнали на контролни органи през 2021г. е намалял значително -262бр. преписки, при 524 бр. през 2020г., и 511 бр. през 2019г., която година е отчетено увеличение на броя на тези преписки. Т.е

два пъти по- малко преписки са наблюдаваните през 2021г. по сигнали на контролните органи.

Както и през миналогодишния отчетен период районът на Русенската окръжна прокуратура се откроява с най-голям дял на тези преписки, следван от района на ОП Плевен.

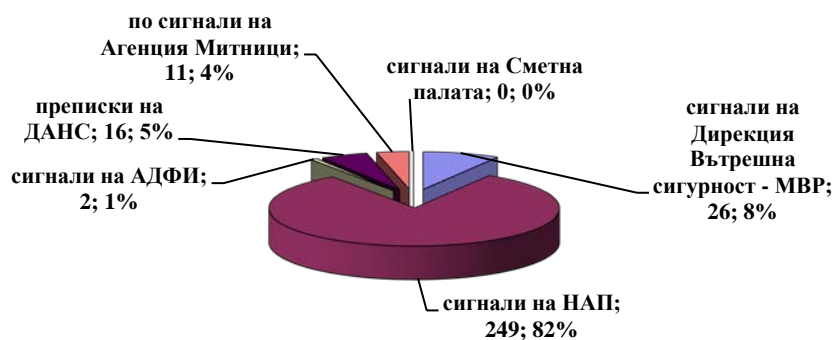
През 2021г. 166 бр. от преписките, образувани по сигнали на контролни органи, са били решени с постановления за образуване на наказателни производства. От всички водени такива 482 досъдебни производства, някои от които образувани и през предходни години, 57 бр. са приключили с прокурорски актове, които са внесени в съда.

През 2020г. 255 бр. от преписките, образувани по сигнали на контролни органи, са били решени с постановления за образуване на наказателни производства. От всички водени такива 432 досъдебни производства, някои от които образувани и през предходни години, 34 бр. са приключили с прокурорски актове, които са внесени в съда.

За сравнение, през 2019г. по 191 бр. от образуваните преписки по сигнали на контролни органи са били образувани наказателни производства, като от водените тогава 335 такива досъдебни производства, 31 бр., са приключили с внесени в съда прокурорски актове.

Докато през миналогодишните отчетни периоди е констатирано, че броят на разследваните досъдебни производства по сигнали на контролни органи през последните три години нараства, през 2020г. с 34%, а през 2019г. с 57%, количеството на внасяните в съда прокурорски актове по такива производства е относително еднакво през годините – по около 30 бр. на година, със завишение до 34 бр. такива съдебни производства през 2020г. Тенденцията през 2021г. обаче е променена. Въпреки значително намалелия брой на подадени сигнали от контролните органи и съответно наблюдавани прокурорски преписки, се наблюдава увеличение на броя на образуваните досъдебни производства и съответно на внесените обвинителни актове.

По отношение наблюдаваните през отчетната 2021 година преписки, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението е следното: по сигнали на НАП – 249, по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 26, по сигнали на Агенция Митници – 11бр., по преписки на ДАНС- 16бр., по сигнали на АДФИ-2, на Сметната палата, на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.



Фиг. 2.4 – образувани преписки по сигнали на контролните органи – относителни дялове по контролни органи.

По отношение наблюдаваните през 2020 година преписки, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението е следното: по сигнали на НАП –501 бр.; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР -24 бр, по сигнали на Агенция Митници –23 бр., по преписки на ДАНС –13 бр.; по сигнали на АДФИ, на Сметната палата, на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.

През 2019г. съотношението на наблюдаваните преписки, образувани по сигнали на отделните контролни органи, е било почти идентично: по сигнали на НАП –500 бр., по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР –26 бр., по преписки на ДАНС –18 бр., по сигнали на Агенция Митници –9 бр., по сигнали на АДФИ – 2 бр., по сигнали на Сметна палата, ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.

В обобщение може да са посочи, че се наблюдава сериозен спад на преписките образувани по сигнали на НАП до прокуратурата, при 500 преписки през 2020 и 2019г. до 249 бр. преписки през 2021г.

По отношение наблюдаваните през 2021г. досъдебни производства, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението е следното: по сигнали на НАП –161 бр.; по сигнали на Агенция Митници – 5бр. по преписки на ДАНС –25 бр., по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР –2 бр. по сигнали на АДФИ, Сметната палата, на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.

По отношение наблюдаваните през 2020г. досъдебни производства, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението е следното: по сигнали на НАП –405 бр.; по сигнали на Агенция Митници – 26 бр. по преписки на ДАНС –25 бр., по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР –9 бр. по сигнали на АДФИ -1 бр., а по сигнали на Сметната палата, на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.

В обобщение спадът на получените сигнали е довел и до закономерно намаления брой на образувани досъдебни производства.

Неголемият брой наказателни производства, образувани по сигнали на контролни органи, налага извод за наложително активизиране на контролните органи по отношение съблюдаването на законността, с отчитане на специфичните функции и прокурорски правомощия и най-вече необходимостта от своевременно уведомяване на Прокуратурата на Р. България и ефективно и качествено окомплектоване на сигналите със съответните документи.

Преписки, образувани след самосезиране на прокурор.

Образуваните след самосезиране и наблюдавани през отчетния период преписки са 28 за 2021г. при 84 бр. за 2020г, а за 2019г. – 71 бр. н

Наблюдава се значително намаление на броя на наблюдаваните преписки, образувани след самосезиране.



Фиг. 2.5 – образувани след самосезиране и наблюдавани преписки – по години.

Делът на тези преписки при отделните окръжни прокуратури и апелативната прокуратура през 2021г. е следният: традиционно най- висок брой в района на ОП-Габрово -9 бр. от образуваните преписки след самосезиране в апелативната зона; ОП-В.Търново и ОП-Русе -7 бр.; ОП-Плевен – 3 бр., ОП-Ловеч -2 бр.

Делът на тези преписки при отделните окръжни прокуратури и апелативната прокуратура за 2020г. е следният: в района на ОП-Габрово са наблюдавани - 39 бр. от образуваните преписки след самосезиране в апелативната зона; ОП-В.Търново -- 13 бр.; ОП-Русе –12 бр.; ОП-Ловеч – 11 бр.; ОП-Плевен - 9 бр.

През 2019г. също в района на ОП-Габрово са наблюдавани най-значителен брой преписки, образувани след самосезиране - 47 бр., следван от районите на ОП-Плевен -- 9бр.; ОП-В.Търново, ОП-Ловеч и ОП-Русе – по 5 бр.

В обобщение следва да се посочи, че прокурорите трябва да възвърнат инициативността си при самосезиране, която е била видна през предходните отчетни периоди, но не се наблюдава в миналогодишния отчетен период.

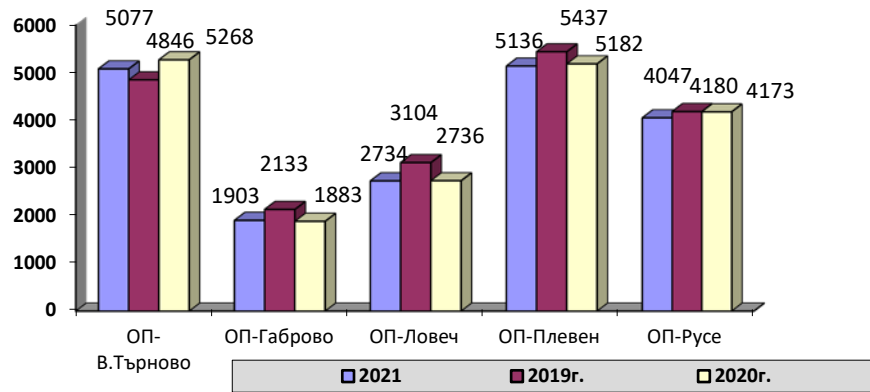
2. Следствен надзор.

2.1 Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

Продължава тенденцията за намаляване броя на наблюдаваните ДП /без прекратените по давност/. През 2021 година в апелативния район са отчетени 18903 ДП. За сравнение, през 2020 година техният брой е 19247, а през 2019 г. броят им възлиза на 20435.

Последното отчетено увеличение на броя на тези наблюдавани производства е било през 2017г. – с 2%, както и с 1.8% през 2016г. Преди това, през 2015г. и 2014г. количеството на тези производства също е намалявало, съответно с 8 % и с 7%.

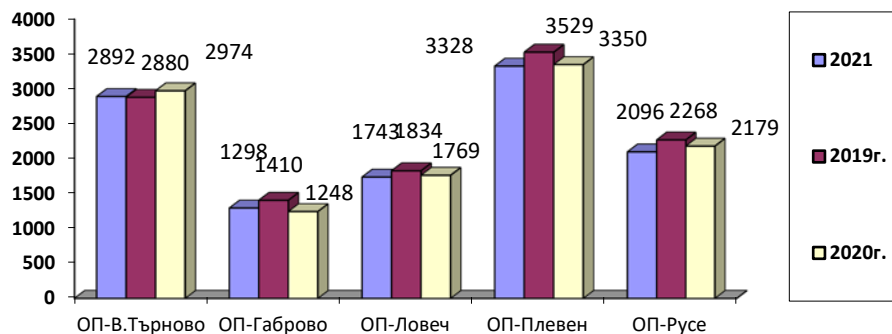
През 2018г. общото снижение на този брой в апелативната зона е било повлияно от същественото снижаване на броя наблюдавани производства, без прекратените поради давностни срокове, в районите на ОП-Плевен с 14%, в ОП-Габрово с 4% и в ОП-В.Търново с 1%, което не е компенсирано от увеличаването с 2% в района на ОП-Русе и с 1% в ОП-Ловеч. Общото намаление на броя на наблюдаваните производства, без прекратените по давност, през 2019г. е било обусловено от намаляването на този брой в районите на трите окръжни района с най-голям относителен обем такива производства: ОП-В.Търново – намаление с 6%, ОП-Плевен – намаление с 5.8% и ОП-Русе – намаление с 3.2%, което не е било компенсирано от незначителните на този фон увеличения в районите на ОП-Габрово с 1.5% и ОП-Ловеч с 1.1%. През отчетната 2020г. общото за апелативната зона намаление на наблюдаваните досъдебни наказателни производства е повлияно от сниженията с по 12% в районите на ОП-Ловеч и ОП-Габрово, от намалението с 5% в района на ОП-Плевен и снижението с 0.2% в района на ОП-Русе, които показатели не са компенсирани от единственото увеличение на броя наблюдавани производства в окръжния район на ОП-В.Търново с 9%. Тази тенденция продължава и през настоящия отчетен период.



Фиг. 2.6 – наблюдавани досъдебни наказателни производства, без прекратени поради изтекли давностни срокове, по години и окръжни райони

Новообразуваните досъдебни наказателни производства в апелативната зона също продължават да намаляват. Съгласно статистиката, през 2021 г. техният брой е 11363, а през през 2020г.-11 525 бр./. През последните години общият брой новообразувани производства е бил завишен само през 2017г. с 1% спрямо 2016г. Сnižаването на броя на новообразуваните производства е трайна тенденция през последните години, тъй като в годините преди 2016г. до 2012г. също е отчитано снижение на този показател.

През 2020г. във всички окръжни райони е било отчетено снижение на броя новообразувани досъдебни производства. Спрямо 2021 година, графиката изглежда така:



Фиг. 2.7 – новообразувани досъдебни наказателни производства, по години и райони

Новообразуваните през 2021г. досъдебни наказателни производства са били около 60 % от наблюдаваните през годината дела на производство, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове, като през 2019г. това съотношение на новообразуваните е било 61%, през 2018г. - 65%, а през 2017г. - 68%. Делът на новообразуваните досъдебни производства постоянно намалява през последните години.

Общият брой на наблюдаваните досъдебни наказателни производства, включително прекратените поради изтекли давностни

сроковебележи известно повишение. През 2020г. броят им е 23 875, а през настоящия отчетен период възлиза на 24694.

Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за престъпления от компетентност на окръжен съд, както и през 2019г., са наблюдавани от прокурорите от ОП-Русе – 604 бр., следвани от прокурорите от ОП-Плевен – 550 бр. и ОП-В.Търново – 475 бр., а най-малко – от прокурорите от ОП-Ловеч – 295 бр. и ОП-Габрово - 176 бр.

Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за престъпления от компетентност на районен съд, са наблюдавани от прокурорите от РП-Плевен – 4586 бр., следвани от прокурорите от РП-Велико Търново – 4602 бр., РП-Русе – 4047 бр., , РП-Ловеч – 2439 бр. и РП-Габрово – 1727 бр.

Разследвани досъдебни производства съобразно разследващите органи.

През 2021 г. 16 369 досъдебни производства са разследвани от разследващи полицаи. Следователите от апелативния район са разследвали 1060 досъдебни производства.19 производства са разследвани от прокурора, а 67 дела от митнически инспектор.

През 2020г. това съотношение е било идентично . 94% от досъдебните производства са били разследвани от разследващи полицаи, 6% от следователи-1030 бр., 66 бр. от митнически инспектори и 20 досъдебни производства лично от прокурори.

Логично по-голям дял от досъдебните производства се разследват от полицаи, предвид обстоятелството че те са повече от 80% от разследващите органи в апелативния район. Останалите проценти се разпределят между следователите и митническите инспектори, като по-голям дял се пада на следователите.

Неголямото количество на разследваните лично от прокурор 19 бр. досъдебни производства е обяснимо с екипния принцип на работа, който по-ефективно и бързо би могъл да осигури пълнота, обективност и своевременност на разследването.

Броят на новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от полицаи – 9 095, е намален спрямо 2020г.,когато техният брой е 9622 ДП. През 2019г. /9 537 бр./Новообразуваните през 2021 г.ДП от тази категория са 55.5%, а през 2020г. дела са почти 57% от разследваните по общия ред от полицаи досъдебни производства, като това съотношение през 2019г. е било 56%.

Най-много – 2 478 бр. от тези производства са образувани в района на ОП-Плевен, а след това в районите на ОП-В.Търново – 2508 бр., ОП-Русе – 1640 бр., ОП-Ловеч – 1521 бр. и ОП-Габрово - 10% - 945бр. Съотношението се запазва, имайки предвид предходни отчетни периоди.

Новообразуваните през отчетната 2021 г.дела, разследваниот следовател са 191бр., през 2020 година - 195 досъдебни производства, а образуваните такива производства през 2019г. – 197 бр. Броят на образуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи намалява през последните години.

През 2021г. най-много – 54 бр. от тези производства са образувани в района на ОП-Плевен, а след това в районите на ОП-Велико Търново – 40 бр., ОП-Габрово – 39 бр., ОП-Русе – 32 бр. и ОП-Ловеч – 23 бр.

Възложените на следователи разследвания по дела по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са 173 бр. Броят им е сниже спрямо 2020 г., когато възложените на следовател дела са 185 бр. Тази тенденция продължава от 2019г., когато е отчетено снижение на броя такива разследвания с 30% спрямо 2018г. /263 бр./.

Най-много такива възлагания са извършени от ОП-Русе - 60 бр. дела, следвана от ОП-Габрово – 43 бр. , ОП-Велико Търново – 45 бр. , ОП-Плевен – 14 бр. и ОП-Ловеч – 11 бр.

Пострадали от престъпления физически лица и ощетени юридически лица.

Броят на пострадалите и ощетените от престъпление лица през отчетния период е 6027. От тях 5318 са пострадалите физически лица и 709 ощетените юридически лица. През 2020г. пострадалите физически лица са 5 618, с 10% по-малко от пострадалите през 2019г. 6 221 лица, когато е отчетен спад с 12% спрямо 2018г. - 7 079 пострадали лица, при тогавашно снижение с 3% спрямо 2017г. Пострадалите юридически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства също намаляват през 2021 г. спрямо 2020г. /966 бр./, както и спрямо 2019г. /1 058 пострадали юридически лица.

От общия брой пострадали физически лица/5318/, 293 са непълнолетни, а 181 са малолетните деца. 3229 са пострадалите мъже, а 2089 са жени.

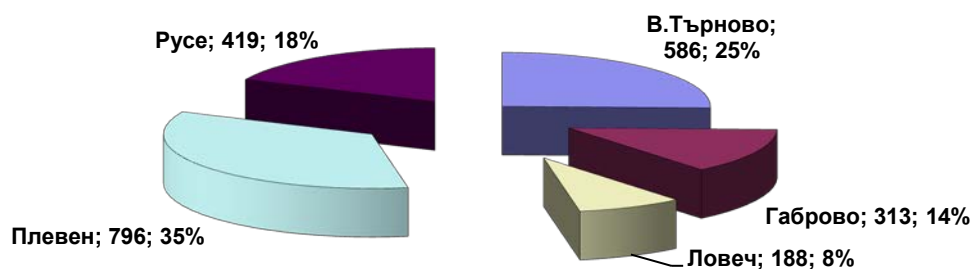
ВИДОВЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА

Бързи производства.

Наблюдаваните в апелативната зона бързи производства са увеличили своя дял през 2021г.- 2302 бр., като цифрата надвишава техния

брой от 2019г. /2 187 бр./ .През 2020 г. са отчетени 1746 бързи производства.

Традиционно, най-голям брой бързи производства отчита региона на ОП Плевен /796/ и ОП В.Търново /586/. ОП Русе и прокурорите от региона са работили по 419 бързи производство, Габрово по 313(а Ловеч по 188 бързи производства.



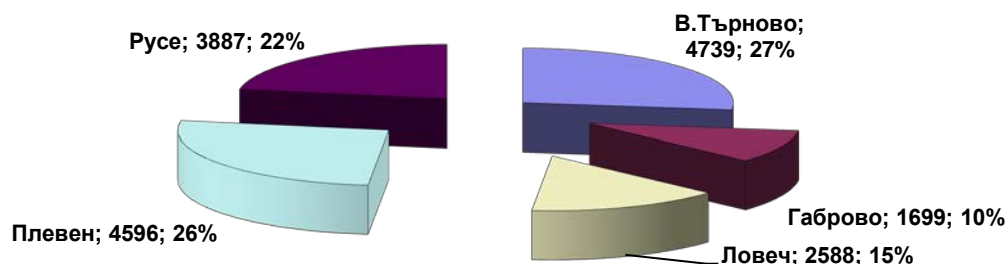
Фиг. 2.8 – наблюдавани бързи производства относителни дялове по окръжни райони

Спрямо всички наблюдавани досъдебни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове, най-голям е дялът на наблюдаваните бързи производства в района на ОП-Габрово – 16.4%, следвана от ОП-Плевен – 15.4%, ОП-В.Търново – 11.5%, ОП-Русе – 10% и ОП-Ловеч 6.8% бързи производства от наблюдаваните в този окръжен район досъдебни производства.

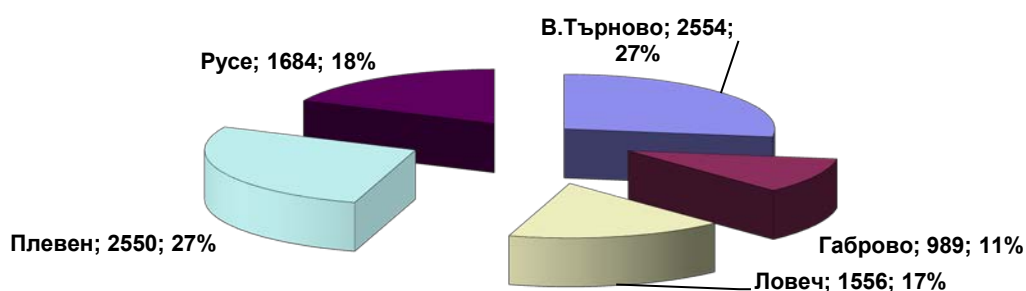
Разследвани досъдебни производства по общия ред (ДПОР).

Наблюдаваните в апелативната зона досъдебни производства, разследвани по общия ред, включително преобразуваните бързи производства, през отчетния период са 17515 бр., а през 2020 г. са били 18 094 бр. с 0.5% по-малко от 18 185 бр. такива производства през 2019г., когато също е отчетен спад с 2.5% спрямо 2018г. /18 642 бр./. Броят на ДП, разследвани по общия ред намалява пропорционално на отчетеното общо намаление на броя на наблюдаваните през годината досъдебни производства.

Най-много такива производства са наблюдавани в районите на ОП-В. Търново -4739 бр./ и ОП-Плевен 4596 бр., следвани от районите на ОП-Русе -3887, ОП-Ловеч -2588бр. и ОП-Габрово -1699 бр.



Фиг. 2.9 – наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред, включително преобразуваните бързи производства



Фиг. 2.10 – новообразувани досъдебни производства, разследвани по общия ред в отделните окръжни региони

2.2. Срочност на разследването.

Статистиката сочи значително намаляване на броя приключени досъдебни производства през 2021 /13510/, спрямо 2020г., когато са отчетени 14252 такива. Само за сравнение ще спомена, че се доближаваме до отчетената през 2019 г. бройка от 13788 приключени ДП.

Останалите неприключени 5024 досъдебни производства санамалели с 9% в сравнение с предходната година, когато са останали 5470 нерешени дела. През 2019г е бил отчетен спад с 3% спрямо останалите неприключени 5 413 досъдебни производства през 2018г.

Делът на останалите неприключени досъдебни наказателни производства спрямо наблюдаваните такива, вкл. прекратените поради изтекли давностни срокове, е 20%, какъвто приблизително е отчитан и предходни години: 20% през 2017г., 21% през 2018г., 20% през 2019г. и 23% през 2020г.

През 2019г. всички приключени и неприключени досъдебни производства са разследвани в законовия срок. През 2020г. няма приключени досъдебни производства извън законовия срок, но 10 бр. са останали неприключени с изтекъл законов срок. През отчетния периодсамо едно ДП, наблюдавано от ОП Плевен е приключено извън законов срок.

Продължителност на досъдебната фаза.

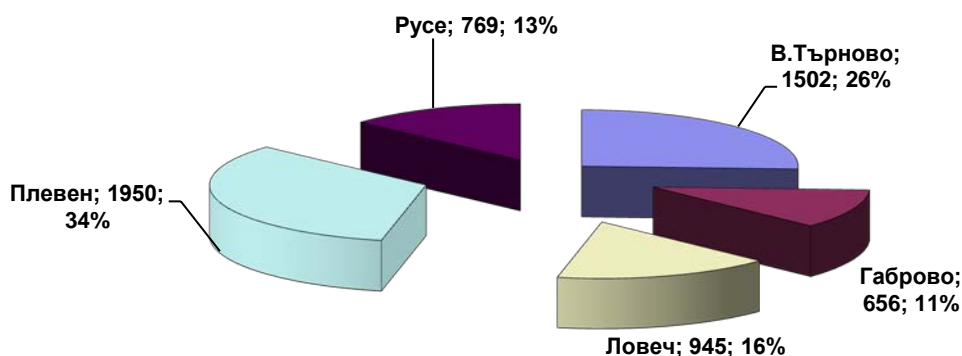
В срок до 8 месеца от образуването на досъдебните производства до тяхното решаване от прокурор по същество с постановление за прекратяване или с прокурорски акт за внасяне в съда през 2020г. са отчетени общо 5822 производства. 5 559 досъдебни производства, представляващи 68% от всички общо 8 164 прекратени или внесени в съда досъдебни наказателни производства в апелативната зона са отчетени през 2020г. За сравнение, през 2019г. досъдебните производства с продължителност на досъдебната фаза до 8 месеца са били 6 011 бр. - 71% от всички прекратени или внесени в съд общо 8 496 бр.

В срок до 1 година досъдебната фаза е продължила при 1183 производства. 1 224 досъдебни производства през 2020г. са отчетени в тази категория, при отчетени такива данни за 2019г. 1 048 досъдебни производства с продължителност до 1 година.

В срок над 1 година през 2021 г.са разследвани 977 дела. През 2020г. досъдебната фаза е продължила при 11% от тези производства – 899 бр., при идентично съотношение от 11% - 904 бр. през 2019г.

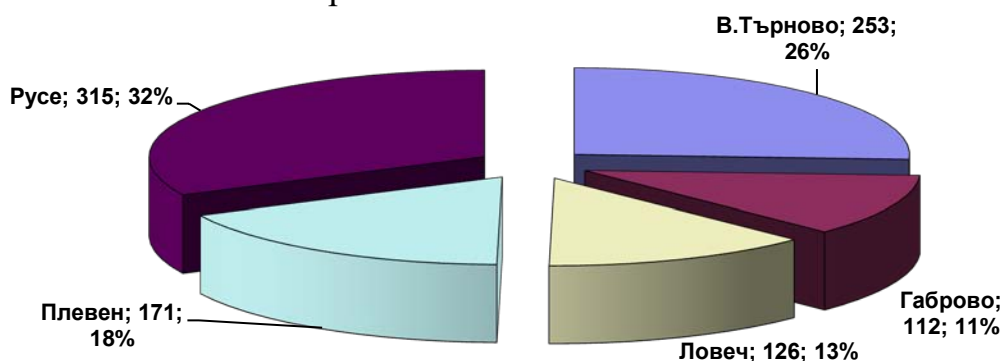
В срок над 2 години са продължили разследванията през отчетната година по отношение на 564 дела. По 6% от досъдебните производства – 482 бр.е продължило разследването през 2020 г. С идентично съотношение от 6% са 533-те бр. прекратени или внесени в съда през 2019г.

Разследваните досъдебни производства в срок до 8 месеца са с най-голям дял в района на ОП-Плевен /1950 бр./, а след това в районите на ОП-В.Търново /1502 бр./, ОП-Ловеч –/945 бр./, ОП-Русе - /769 бр./ и ОП-Габрово - /656 бр./.



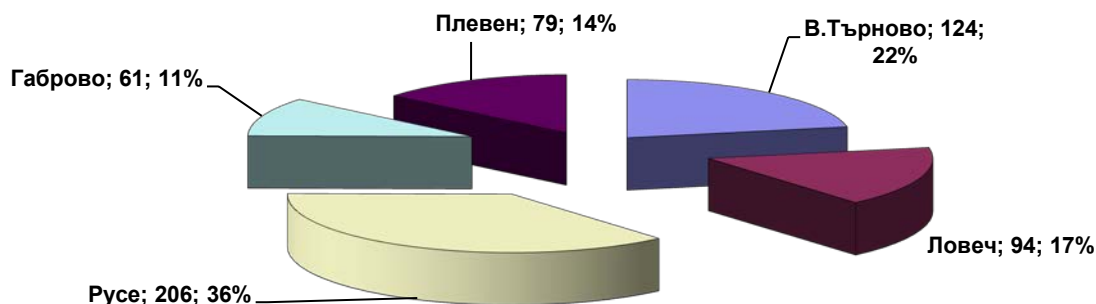
Фиг. 2.11 – досъдебна фаза до 8 месеца - от образуването до решаването от прокурор по същество – относителни дялове по окръжни райони

През 2021г. досъдебните производства с досъдебна фаза над 1 година са били най-много в района на ОП-Русе /315 бр./ и по-малко в районите на ОП-В.Търново /253бр./, ОП-Плевен /171 бр./, ОП-Габрово - /112 бр./ и ОП-Ловеч /126 бр./.



Фиг. 2.12 – досъдебна фаза над 1 година – относителни дялове по окръжни райони

Броят на досъдебните производства с досъдебна фаза над 2 години е най-голям в района на ОП-Русе /206 бр./ и по-малко в районите на ОП-В.Търново /124 бр./, ОП-Плевен /79 бр./, ОП-Ловеч /94 бр./ и ОП-Габрово /112 бр./.



Фиг. 2.13 – досъдебна фаза над 2 години – относителни дялове по окръжни райони

Осъществяваният контрол от административните ръководители чрез Електронните регистри относно сročността на разследване, сročното произнасяне от наблюдаващите прокурори и сročовете на продължителност на взетите мерки за процесуална принуда, способства за своевременно приключване на съответните разследвания, периодичен мониторинг на сročността и за планиране на тематични проверки и ревизии за контролиране спазването на законовите сročове за разследване. Несвоевременните приключения на отделни разследвания са били обусловени, най-често, от наличието на обективни фактори в отделните райони, като свръхнатовареност на назначените вещи лица, несвоеременно получаване на изискани писмени материали и справки от

други институции, забавено изпълнение на молби за международна правна помощ, кадрово необезпечаване на разследващите органи, трудности при назначаването на компетентни вещи лица и недостатъчност на материално-техническата база на разследващите органи.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

Броят на решенията от прокурорите в апелативната зона досъдебни наказателни производства през отчетния период /19270/ се е покачил, в сравнение с последната години. През 2020г. техният брой е 17 092 . бр./.

Общият брой на прекратените и на внесените в съда в апелативната зона досъдебни наказателни производства е 8546 бр. и бележи покачване в сравнение с 2020г. /8 164 бр., както и през 2019г. /8496 бр./ .

Срочност на решаване на досъдебните производства от прокурор.

В 1-месечен срок през 2021г. са решени 97% от ДП-18763бр. от общия брой 19270 дела. През 2020г. са били решени от прокурори в месечен срок 96.1% /16 429 бр./ от приключилите досъдебни производства, при решени в месечен срок през 2019г. 97.3% /19 360 бр./, през 2018г. - 98.1% /19 585 бр./ и 99.2% решени през 2017г. /20 338 бр./.

Броят на решаваните в срок до 1 месец досъдебни производства намалява през последните години, както по абсолютни стойности, така и по относителен дял от всички решавани от прокурори досъдебни производства.

В срок надвишаващ 1 месец и без удължаване на срока от административния ръководител са решени 73 производства.

В удължен от административния ръководител срок до 2 месеца са решени общо 406 производства, значително по-малко от отчетените 623 бр. през 2020г. и 466 бр. решени в такъв срок през 2019г

Над 2-месечен срок са решени 28 дела, като през 2020г. са били 15 бр. досъдебни производства, към 39 бр. производства през 2019г.

Прокурорски актове, внесени в съда.

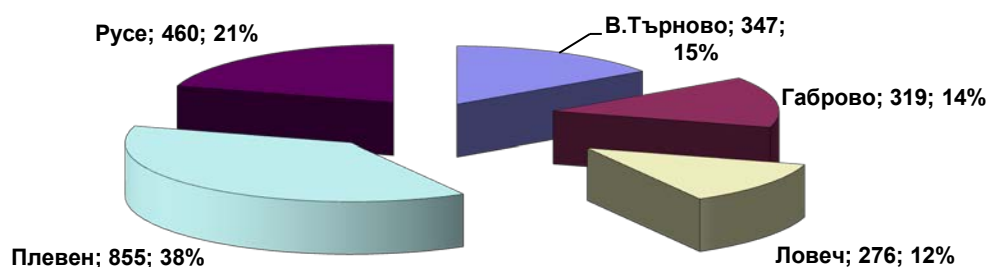
През 2021г. в съда са внесени 4357 прокурорски актове. Внесените в съдилищата от апелативната зона прокурорски актове през 2020г. са 4 011 бр. През 2019г. те са 4160.наблюдава се покачване броя на актовете ,внесени в съда, в сравнение с предишни години.

Разпределението по отделните окръзи за отчетния период внесените прокурорски актове са: ОП-Плевен –/873 бр./, ОП-В.Търново – 839 бр., ОП-Русе – 1453 бр., ОП-Ловеч – 733 бр./ и ОП-Габрово – 459 бр.

Прокурорските актове, внесени през 2021г. в съда са общо 4357 бр. обвинителни актове, споразумения и предложения по реда на чл. 78а от НК. Този общ брой прокурорски актове надвишава с по-малко от 1% броя на внесените в съда досъдебни наказателни производства. Същото съотношение е отчетено и през 2020г., като през 2019г. това надвишаване е било с 0.5 % /при разлика от 21 бр./ .

Броят на лицата по внесените в съда прокурорски актове - 4660 е завишен в сравнение с 2020г., когато са 4 399 лица и през 2019г. /4 555 лица /. Увеличение на броя на лицата по внесените в съда прокурорски актове е отчетено за последно през 2017г. с 10% спрямо 2016г. /5 256 лица/.

През 2021г. внесените обв.актове са 2257, споразуменията са 1579, а предложенията по чл.78а НК възлизат на 521 бр. Над 50% са обвинителните актове, съотнесени към общия брой на прокурорските актове, внесени в съдилищата на апелативния район.



Фиг. 2.14 – внесени в съда обвинителни актове в окръжните райони

През 2020г. 55% от тези внесени в съд прокурорски актове са били обвинителни актове – 2 235 бр.: ОП-Плевен – 35% /786 бр./, ОП-Русе – 22% /486 бр./, ОП-В.Търново и ОП-Габрово – по 16% /с по 360 бр./, ОП-ОП-Ловеч – 11% /243 бр./..През 2019г.обвинителните актове са били 49% от внесените в съда прокурорски актове – общо 2 053 бр.: ОП-Плевен – 33% /671 бр./, ОП-Габрово – 20% /420 бр./, ОП-Русе – 19% /382 бр./, ОП-В.Търново – 15% /320 бр./ и ОП-Ловеч – 13% /260 бр./.

Около 36% от внесените в съда актове през 2021г. са споразумения-1579бр., като за сравнение, 31% от внесените през 2020г. в съда прокурорски актове са били споразумения - 1 245 бр.

Разпределени по окръзи: ОП-Плевен – 422 бр., ОП-В.Търново –391 бр., ОП-Ловеч – 351 бр., ОП-Русе – 334бр. и ОП-Габрово – 81 бр.

През 2019 г. внесените в съда 1 466 бр. споразумения са били около 35% от обпрокурорските актове: ОП-Плевен – 32% /467 бр./, ОП-Ловеч – 24% /355 бр./, ОП-В.Търново – 21% /306 бр./, ОП-Русе – 18% /269 бр./ и ОП-Габрово – 5% /69 бр./.

Общият брой на споразуменията в апелативната зона бележи ръст в сравнение с броя им през 2019г. и 2020г.

Общият брой на лицата по внасяните в съда споразумения през 2021г. също е увеличен и възлиза на 1630.

Общият брой на обвиняемите лица по обвинителни актове в апелативната зона надвишава с 35% общия брой на лицата по внесените в съд споразумения.

Около 11% от внесените през 2021г. в съд прокурорски актове са били предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК – общо 521бр. Техният брой през 2020г. е 568, а през 2019г. е 662 предложения. Общият брой на лицата по внасяните в съда предложения по реда на чл. 78а от НК също намалява, през 2018г. с 33% /743 лица/, през 2019г. с 8% /682 лица, а през 2020г. – с почти 15% /583 лица по такива предложения/. Същата тенденция се запазва и през 2021г., когато отчитаме 525 лица, освободени от наказателна отговорност по този ред. През 2019г. това съотношение на предадените на съд лица е било следното: 51% предадени на съд лица с обвинителни актове; 34% - със споразумения и 15% с предложения по реда на чл. 78а от НК.

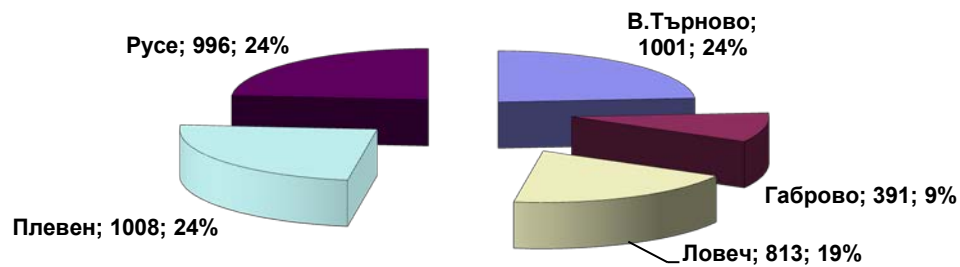
Структурата на престъпността, съобразно общия брой на внесените в съдилищата прокурорски актове /обвинителни актове, споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания/ е една и съща през последните години по отношение на двете най-разпространени групи престъпления, по глави от НК. През 2018 делът на общоопасните престъпления е надвишавал този на престъпленията против собствеността с 35 процентни пункта – т. е. разлика между 54% и 19%, през 2019г. общоопасните престъпления по брой прокурорски актове са надвишавали тези против собствеността с 32 процентни пункта - 50% престъпления по глава XI от НК и 18% престъпления по глава V от НК, а през 2020г. това надвишаване е било също с 32 процентни пункта, като разлика между отчетените 52% прокурорски актове за престъпления по глава XI от НК и 19% за престъпления по глава V от НК.

Тенденцията продължава и през отчетната 2021 година, когато статистиката сочи ,че от общия брой внесени в съда прокурорски актове (4357 бр.), по глава пета ("Престъпления против собствеността“) са внесени 729 акта, а по глава единадесета („Общоопасни престъпления“) – 2360 акта. От общо 11363 новообразувани досъдебни производства 3812 са за престъпления против собствеността на гражданите, а 3773 са за престъпления от категорията на общоопасните. Значителен дял от новообразуваните ДП заемат престъпленията против личността /1182бр./ и престъпленията против стопанството /1034бр./.

Спрени досъдебни наказателни производства.

Общият брой на спираните в апелативната зона досъдебни производства през 2021г. възлиза на 4209 бр., като тази година отчитаме незначително увеличение на техния брой спрямо 2020г. когато е имало 3978 бр. спрени досъдебни производства.

По окръжни райони делът на спрените през 2021г. производства е следния: ОП-Русе-23% /996 бр./, ОП-В.Търново-23.7% /1001бр./, ОП-Плевен-23.9% /1008бр./, ОП-Ловеч – 19.3% /813 бр./ и ОП-Габрово – 9.2% /391 бр./.



Фиг. 2.15 – спрени досъдебни производства в апелативната зона по окръжни райони

Общият брой на спрените поради неразкриване на извършителя на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК досъдебни производства ,отчетени през 2021г., възлиза на 3390 дела, като през 2020г. са били 3198 бр.

Общият брой спрени производства на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК е 80.5% от всички спрени през 2021г. досъдебни производства, като през 2020 г. са били 80%, а за 2019г. делът на спените производства поради неразкриване на извършителя е бил 83%.

Броят на възобновяваните досъдебни наказателни производства в апелативната зона, като цяло, намалява, с 10 % през 2018г. /1 563 бр./, с 19% през 2019г. /1 270 бр./ и с 27% през 2020г. /921 бр. възобновени досъдебни производства/. Тенденцията продължава и през този отчетен период, когато са възобновени 819 бр. досъдебни производства.

Съотношението на броя на възобновените досъдебни производства спрямо броя на спрените производства е било 31% през 2018г., 27% през 2019г. и 23% през 2020г. През 2021 г. са възобновени едва 19.4% от общия брой спрени производства.

С оглед повишаване ефективността на наказателното правораздаване е необходимо съответните наблюдаващи прокурори, спрели наказателни производства и особено тези, водени срещу известни извършители, да проявяват активност, чрез периодично изискване на информация и осъществяване на контрол върху извършваните издирвателни

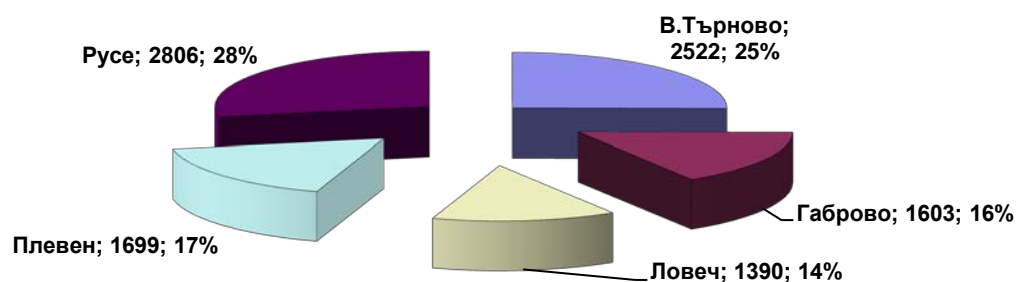
мероприятия и постигнатите от МВР резултати по издирването, както и да бъдат набелязвани мерки за подобряване на тази дейност.

Необходимо е и стриктно съобразяване наличието на основанията по чл. 244, ал. 1, т.1 от НПК и по чл. 244, ал. 1, т.3 от НПК за спиране на наказателните производства и своевременно произнасяне по възникването на основанията за възобновяване по чл.245, ал.2 от НПК от съответните наблюдаващи прокурори.

Прекратени досъдебни наказателни производства.

През 2021 г. общият брой на прекратените ДП възлиза на 10020 бр. През 2020г. броят им е бил 8781 дела.

Разпределението на прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, по окръжни райони, е следното: ОП-Русе- 28% /2806 бр./, ОП-В.Търново – 25% /2522 бр./, ОП-Плевен -16.93% /1699 бр./, ОП-Габрово-15.9% /1603бр./ и ОП-Ловеч – 13.8% /1390бр./.



Фиг. 2.16 – прекратени (вкл. поради изтекла давност) в отделните окръжни райони

През 2020г. около 53% от досъдебните производства – 4628 бр., са били прекратени поради изтекла давност, при подобно съотношение на прекратените поради изтекла давност от 59% - 6 348 бр. през 2019г. и 58% - 5 753 бр. през 2018г. Този отчетен период делът на прекратените по давност дела спрямо общия брой прекратени дела заема 57.8%, или 5791 досъдебни производства.

Прекратените поради изтекла давност досъдебни производства, водени срещу известни извършители - лица привлечени като обвиняеми, са 111 бр. и представляват 1.1% от всички прекратени през 2021г. производства.

Досъдебните производства, прекратени на основание различно от изтекла давност, са общо 4229 бр. и 13.8% от тях -586 бр., са водени срещу известни лица, които са били привлечени като обвиняеми. През 2020 г. техният дял е 15%.

Прекратените досъдебни производства, без тези поради изтекли давностни срокове през 2021г.са 57.8%, през 2020г. са 47% от всички

прекратени производства, при подобно съотношение от 41% през 2019г. и 42% през 2018г.

Броят на прекратените досъдебни производства на основания, различни от изтекла давност, е бил по-голям от прекратените дела поради изтекла давност, наблюдавани от РП-В.Търново, вкл. ТО-Г.Оряховица, ТО-Свищов и ТО-Павликени, както и от РП-Ловеч, вкл. ТО-Троян, ТО-Тетевен и ТО-Луковит. При останалите районни прокуратури – РП-Габрово, вкл. ТО-Севлиево, РП-Плевен и РП-Русе, през 2020г. броят на прекратените поради изтекла давност дела е бил по-голям от броя на прекратените други дела на други основания.

Контрол на мерките за неотклонение „задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.

Общият брой на внесените в съдилищата в апелативната зона искания на прокурори по чл. 64 от НПК е увеличен през 2021г. на 428 такива, спрямо 388 бр през 2020 г. и 394 бр. през 2019 г. Уважените искания по чл. 64 от НПК през отчетната година са 378 и представляват над 88% от направените по този ред искания. Неуважени са 38 от направените искания, като по 19 от тях е определен «домашен арест».

Протестираните по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК съдебни определения с които не е била взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ или друга, съобразно искането, са били общо 23 бр. през 2020г., при 14 такива бр. през 2019г. и 26 бр. протести през 2018г. През 2021г. техният брой е 12, а горестоящ съд е уважил 4 протеста.

Най-голям брой са задържаните под стража лица в Русенския съдебен район /204 задържани под стража лица/, а по-малко в регионите на ОП-Плевен /63 задържани/, ОП-В.Търново /65 задържани/, ОП-Ловеч /31 задържани лица/ и ОП-Габрово –/15 задържани под стража лица/.

Към края на отчетния период с мярка за неотклонение „задържане под стража” по неприключени досъдебни наказателни производства са останали задържани 61 обвиняеми, като през 2020 г. са били 83 лица, а към края на 2019г. 73 задържани. От тях 28 са задържаните до 2 месеца, 29 до 8 месеца и четири до 18 месеца.

След изтичането на сроковете по чл. 63, ал. 4 от НПК по разпореждане на прокурор по чл. 63, ал. 5 от НПК са изменени 38 мерки за неотклонение „задържане под стража“, при 5 бр. такива изменения през предходния отчетен период.

При констатации в досъдебното производство за наличие на основания по чл. 63, ал. 3 от НПК по свой почин прокурори са изменили по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК 19 мерки за неотклонение „задържане под стража“.

За сравнение през 2020г. под домашен арест са били 31 обвиняеми, а през настоящия отчетен период техният брой е 33 обвиняеми.

Отменени от прокурор по реда на чл. 234, ал. 8 от НПК са 30 взети по отношение на обвиняеми мерки за процесуална принуда или мерки за обезпечаване на граждански иск, при 28 отменени по този ред мерки през предходната година. Няма отменени мерки за процесуална принуда по реда на чл.234, ал.9 от НПК. В съдебно производство не са предявявани искания за мерки за неотклонение по реда на чл.309, чл.340,ал.3, вр.чл.309, ал.2 или 3 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. НАКАЗАТЕЛНО – СЪДЕБЕН НАДЗОР

1.1. Видове решения на съда по внесените прокурорски актове.

През **2021г.** прокурорите от Апелативния район са внесли в съдилищата **4 357 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (2020г.-4 048бр., 2019г.-4 181бр.).

В съдилищата от Апелативния район са **образувани 4 391бр. дела** по внесените прокурорски актове (2020 г.-4 043 бр.,2019г.-4 216 бр.) в които се включват и внесените в края на предходния отчетен период прокурорски актове, по които делата са образувани през 2021 г.

През 2021 г. е налице увеличение както спрямо 2019г., така и спрямо 2020 г. на броя на внесените прокурорски актове и на образуваните в съдилищата дела.

Внесените прокурорски актове в съдилищата са се увеличили с 309 бр., а образуваните дела с 348 бр.

През 2021г. **съдебните решения по внесените прокурорски актове са 4 885бр.** (2020г. – 4 348 бр., 2019г.-4 533бр.), от които:

- **по обвинителни актове – 2 778 бр., 56.87 %** (2020г.- 2 606, 59.93 %, 2019г.-2 394 бр., 52,8%) от общия брой решения,
- **по предложенията за споразумение – 1 593 бр., 32.61 %** (2020г.-1 255бр., 28.86 %, 2019г.-1 520бр., 33,53%), от общия брой решения и
- **по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 514 бр.10,52%** (2020г.-487 бр., 11.20 %, 2019г.-619 бр., 13,65%) от общия брой решения.

Решенията по внесените обвинителни актове – 2 778 бр. се разпределят както следва:

- **осъдителни присъди – 1085 бр., 39,06 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2020г.- 1021 бр., 39.18 %, 2019г.-921бр.,38,47 %),
- **оправдателни присъди – 88 бр., 3,17 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2020г.-64 бр., 2,45%, 2019г.- 79бр.,3,3%),

- **споразумения – 1 460 бр., 52,55 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2020г.-1389 бр.-53.3%, 2019г.- 1 240 бр., 51,8%),
- **освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 54 бр., 1,94%** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2020г.-55 бр., 12.11%, 2019г.- 81бр., 3.38 %),
- **прекратяване – 18 бр., 0.65 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2020г.-13 бр., 0.49%, 2019г.- 14 бр.,0,58%)
- **връщане на прокурора – 72 бр., 2.59 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2020г.-64 бр., 2.45%, 2019г.-57 бр., 2.38%).
- **отстраняване на очевидни фактически грешки – 10 бр., 0.36 %** (2020г.-18бр., 0,69 %,2019г.-12бр.,0,5 %) от общия брой решения по внесени обвинителни актове.
- **по чл.288 ал.1 от НПК – няма** (2020 г. – няма, 2019г.- 2бр.,0,08 %) от общия брой решения по внесени обвинителни актове

През 2021г. се наблюдава тенденция на увеличение на оправдателните присъди като абсолютен брой спрямо 2020 г. и 2019 г. и относителен дял спрямо 2020 г. от общия брой решения.

След пет/5/ годишна положителна тенденция на намаление в абсолютен брой и като относителен дял на решенията за връщане на делата на прокурора до 2019 г., през 2021г.,се запазва тенденцията както и през 2020 г. за увеличение.

Решенията с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание бележат намаление, като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения по внесените обвинителни актове,в четири/4/годишен период.

Решенията по предложение за споразумение – 1 593 бр. се разпределят както следва:

- **одобрени от съда – 1 566 бр., 98.3 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2020г.-1 226 бр., 97.69 %, 2019г.-1 476 бр.,97,10%),
- **неодобрени – общо 27 бр., 1,69 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2020г.-29 бр., 2,31%, 2019г.-44бр.,2,89%), от които **7 бр., 0.44 %** (2020г.-2 бр., 0,16

%, 2019г.-4бр.,0,3%),са неодобрени и върнати като внесени поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК.

Сравнителните данни сочат на увеличение на одобрените споразумение по абсолютен брой и увеличение като относителен дял.

Неодобрените и върнати на прокурора дела, поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК, бележат увеличение като абсолютен брой и относителен дял в сравнение с 2020г. и 2019г.

Решенията по реда на чл.375 НПК - 514 бр. се разпределят както следва:

- **уважени предложения – 485 бр., 94.36 %** от общия брой решения (2020г.-450 бр., 92.40%, 2019г.-568бр., 91.76 %),
- **оправдателни решения – 14 бр., 2.72 %** от общия брой (2020г.-12 бр., 2.46%, 2019г.-27бр.,4.36%),
- **прекратяване – 1 бр., 0.19 %** от общия брой (2020г.-1 бр., 0.21 %, 2019г.-5бр.,0.81%) и
- **връщане на прокурора – 14 бр., 2.72 %** (2020г.-24 бр., 4.93 %, 2019г.-19бр.,3.07%).

През 2021г. прокурорите от апелативния район са взели участие в **5 511 бр. дела** по наказателно – съдебния надзор, разгледани в **10 729 заседания** (2020г.-4 974 бр. дела, 8 827 заседания, 2019г.-5 425бр.дела,10 225 заседания).

През този отчетен период прокурорите са взели участие в 2 720 бр. (2020г.-2 406 бр., 2019г.-2 262бр.) разпоредителни заседания.

1.2.Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Осъдени и санкционирани лица

През 2021г. са **постановени 4 650 бр. осъдителни и санкционни съдебни решения**, които съставляват **95.19 %** от общия брой постановени решения през годината (2020г.-4 141 бр., 95.24 %, 2019г.-4 286бр.,94,55%).

Наблюдава се увеличение на абсолютния брой на осъдителните и санкционни решения и намаление като относителен дял спрямо общия брой съдебни решения в сравнение с предишния отчетен период.

От тях:

- **по внесени обвинителни актове – 2 599 бр. ,** които заемат **55.89%** от всички осъдителни и санкционни решения (2020г.- 2 465 бр., 59.53%, 2019г.-2 242бр.,52.31%),

- **по одобрени от съда предложения за споразумение - 1 566 бр., 33.68 %** от общия брой осъдителни и санкционни решения (2020г.-1 226 бр., 29.61 %, 2019г.-1 476бр.,34.45%)

- **решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 485 бр., 10.43 %** от общия брой осъдителни и санкционни решения (2020г.-450бр., 10.87%, 2019г.-568бр.,13.25%).

През 2021г. са осъдени и санкционирани общо **4 942 лица** (2020г.-4 178, 2019г.-4 322).От тях:

- **по внесените обвинителни актове - 2 812 лица**, които съставляват 56.76 % от общия брой осъдени и санкционирани лица (2020г.-2 422, 57.97%, 2019г.-2 187,50.60%),

- **по внесените споразумения – 1 600 лица**, които съставляват 32.48 % от общия брой (2020г.-1 272, 30.44%,2019г.-1 525,35.28%) и

- **по внесените предложения по чл.78а от НК – 530 лица**, 10,76 % (2020г.-484, 11,5%, 2019г.-610,14.11%).

Сравнителните данни сочат на значително увеличение на осъдените и санкционирани лица спрямо 2020 г.

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 4 480 лица, които съставляват **90.65 %** от общия брой осъдени и санкционирани лица през годината (2020г.-3 886, 93.01%, 2019г.-4 277,98.96%).

Структура на престъпленията по данните за осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт:

- 1) **Глава единадесета НК - Общопасни престъпления – 2 320 лица** (2020г.-1 955, 2019г.-2 100);

- 2) **Глава пета НК – Престъпления против собствеността – 907 лица** (2020г.-859, 2019г.-892);

- 3) **Глава шеста НК– Престъпления против стопанството – 342 лица** (2020г.-297, 2019г.-374);

- 4) **Глава втора НК– Престъпления против личността – 282лица** (2020г.-230, 2019г.-308);

- 5) **Глава осма НК - Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 219 лица** (2020г.-171, 2019г.-166),

6) **Глава девета НК** – Документни престъпления – **149 лица** (2020г.-138, 2019г.-159),

7) **Глава четвърта НК** – Престъпления против брака и семейството – **114 лица** (2020г.-117, 2019г.-108),

8) **Глава десета НК** – Престъпления против реда и общественото спокойствие – **104 лица** (2020г.-82, 2019г.-123),

9) **Глава трета НК**- престъпления против правата на гражданите-**24 лица**(2020г.-19, 2019г.-30)

10) **Глава седма НК** - престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи - **19 лица**(2020г.-17, 2019г.- 16)

Структурата на престъпленията през 2021г., при осъдените и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт, се запазва идентична в сравнение с 2020г.

Общопасните престъпления и престъпленията срещу собствеността с 2320 лица отново заемат значителен дял от 51.79 % (2020г.-72.41%, 2019г.-69.95%) от всички осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Наблюдава се увеличение на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпленията по Глава единадесета НК – Общопасни престъпления, Глава пета НК – Престъпления против собствеността, Глава шеста – Престъпления против стопанството, Глава втора НК – Престъпления против личността, Глава осма НК – Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции, Глава девета НК – Документни престъпления, Глава десета НК – Престъпления против реда и общественото спокойствие, Глава трета НК – Престъпления против правата на гражданите и Глава седма – Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителните системи.

Намаление на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт се наблюдава в Глава четвърта от НК – Престъпления против брака и семейството.

За разлика от 2020г., когато се регистрира 1 осъдено лице с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по Глава дванадесета НК – Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация, през 2021 г. няма осъдено лице.

1.3. Протести – въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

През 2021г. са подадени **общо 207 бр. въззивни и касационни протести** (2020г.-187, 2019г.-233). От разгледаните през 2021г., **179 бр.** протести, които съставляват 86.47 % (2020г.-82.35%, 2019г.-79.4%) от общия брой, **60 бр. са били уважени, 33.52 % от разгледаните.**

В тези и следващите констатации и съотношения следва да се има предвид, че в статистическите данни за разгледаните и уважени протести през 2021г., се включват протести, подадени в предишни отчетни периоди.

Общо подадените **въззивни протести са 183 бр.** (2020г.-162, 2019г.-208) и съставляват 88.41 % (2020г.-86.63%, 2019г.-89.27%) от общия брой. През годината са **разгледани 161 бр.** (2020г.-138, 2019г.-162) от въззивните протести, 87.98% (2020г.-85.18%, 2019г.-77.88%) от подадените, и **54 бр. са били уважени, 33.54 %** (2020г.-34.06%, 2019г.-34.61%) от разгледаните въззивни протести.

Общо подадените **касационни протести са 24 бр.** (2020г.-25, 2019г.-25) и съставляват 11.59 % от общия бой (2020г.-13.37%, 2019г.-10.73%). Прокурорите от АП – В.Търново са подали 11 бр. касационни протести, 45.83 % от общия брой касационни протести (2020г.-56%, 2019г.-52%). През годината са разгледани общо 18 бр. касационни протести, 75 % от подадените (2020г.-64%, 2019г.-92%), а са уважени 6 бр. с дял 33.33 % от разгледаните (2020г.-75 %, 2019г.-52.17 %).

Срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са подадени общо **107 бр. въззивни и касационни протести**, които съставляват 51.69 % от общия брой подадени протести през годината (2020г.-92бр., 49.19%, 2019г.131бр.,56.65%). Въззивните протести са 94 бр. (2020г.-80бр., 2019г.-123бр.), а касационните протести са 13 бр. (2020г.-13бр., 2019г.-9бр.). От въззивните протести 75 бр. (2020г.-62бр., 2019г.-91бр.) са били разгледани, а 31 бр. (2020г.-20бр., 2019г.-43бр.) са били уважени, 41.33% (2020г.-32.26%, 2019г.47.25%) от разгледаните. Тенденцията е за увеличение на уважените спрямо разгледаните протести спрямо 2020 г. От касационните протести 6 бр. (2020г.-5бр., 2019г.-12бр.) са били разгледани и 3 бр. (2020г.-4бр., 2019г.-7 бр.) са били уважени, които съставляват 50 % от разгледаните протести (2020г.-80%, 2019г. – 58.33%).

През 2021г., сравнение с 2020г. общият брой на въззивните и касационни протести е увеличен, което се дължи изцяло на увеличения брой въззивни протести. И през отчетния период се наблюдава увеличение на дела на уважените протести.

2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

2.1. *Оправдателни присъди и решения*

2.1.1. Постановени през годината оправдателни присъди и решения

През 2021г. са били постановени **общо 102 бр. оправдателни присъди и решения** (2020 – 76, 2019 – 106), които съставляват **2,34 % от внесените през годината прокурорски актове** (2020 – 1.88%, 2019 – 2.54 %).

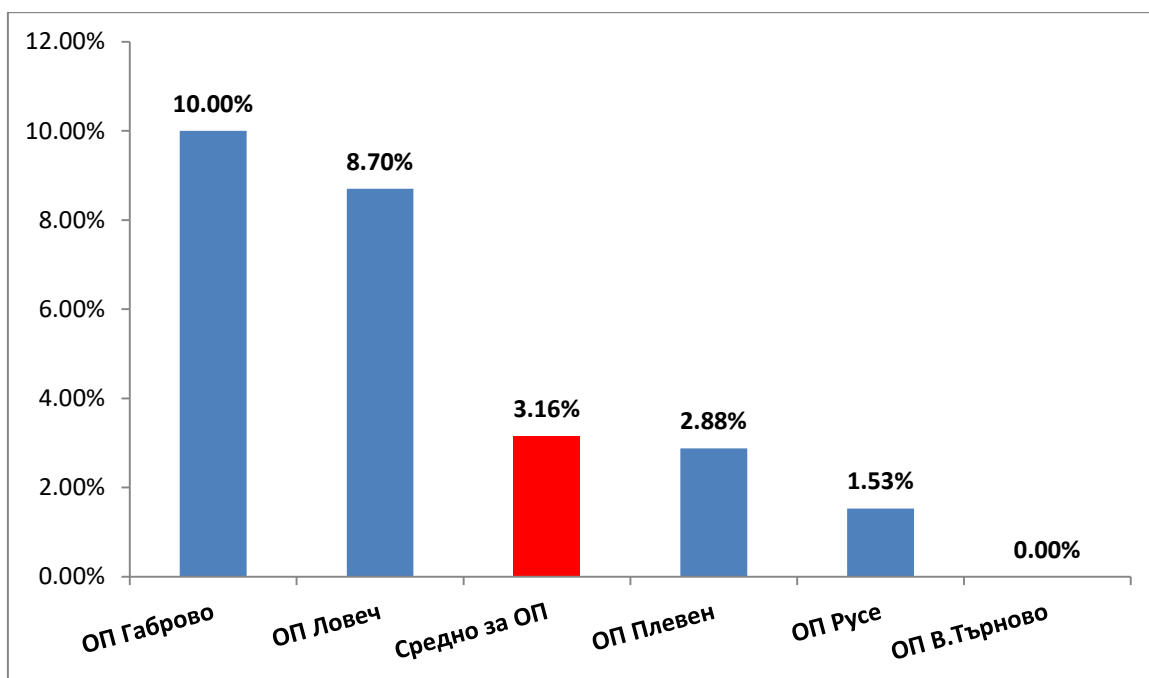
Отчетният период бележи увеличение на оправдателните съдебни актове като абсолютен брой и относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове.

За **Окръжните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **11 бр. оправдателни присъди и решения**, които спрямо внесените прокурорски актове в окръжните съдилища, 348 бр., съставляват **3,16 %** (2020г. – 296 бр., 4,39 %, 2019 г. – 289 бр. 5.88 %).

През 2021 г. ОП-В.Търново - 0 бр., ОП-Габрово – 2 бр., ОП-Ловеч – 4 бр., ОП-Плевен – 3 бр. и ОП-Русе – 2 бр.

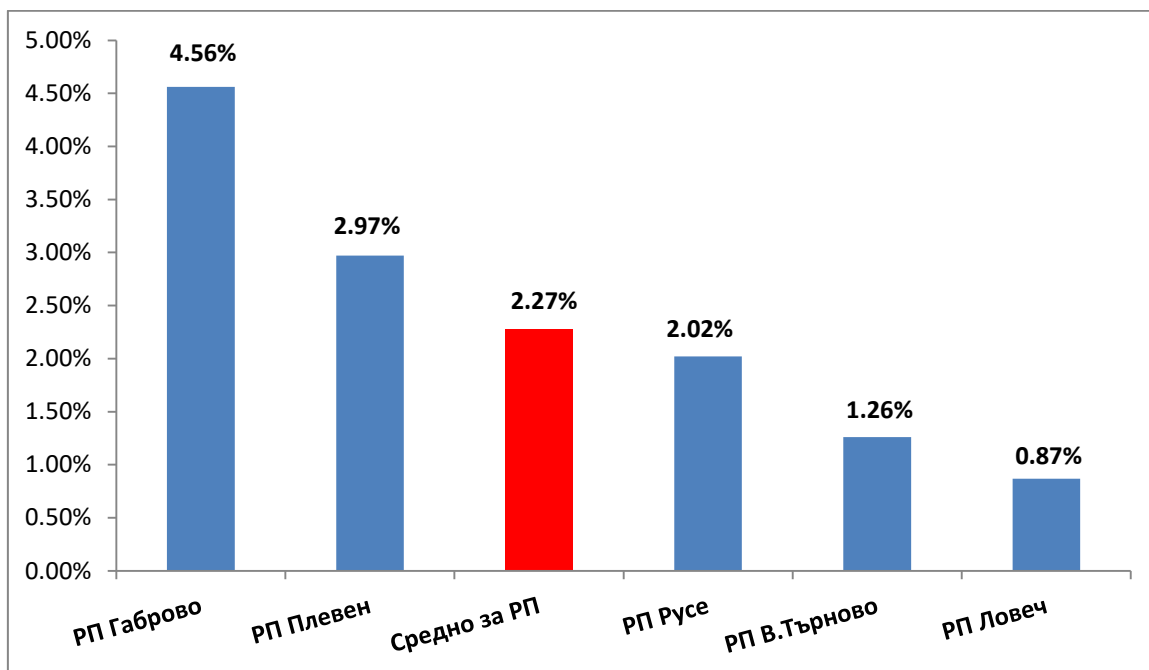
С влошени резултати, в сравнение с 2020 г. са ОП-Ловеч – 4 бр., 8,70 % /2 бр. 6.90%/ и ОП-Плевен – 3 бр., 2.88 % /2 бр., 2.47%/. ОП-Русе въпреки, че запазва броя от 2020 г. е намалил относителния дял спрямо внесените през годината прокурорски актове – 2 бр., 1.53 % /2 бр., 1.94 %/. *Значително по-добри резултати в сравнение с 2020 г. бележи ОП-Габрово – 2 бр., 10.00 % /5 бр., 22.73 %/.*

През 2021 г. ОП-Велико Търново няма постановени оправдателни присъди и решения.



Фиг. 2.17 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове – окръжни прокуратури

За **Районните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **91 бр.** (2020г. – 63 бр., 2019г.– 89 бр.) оправдателни присъди и решения, които, спрямо внесените прокурорски актове – 4 009 бр. (2020г. – 3 752 бр., 2019г.–3 892бр.), съставляват дял от **2.27 %** (2020г. – 1.68 %, 2019г.– 2.29%).



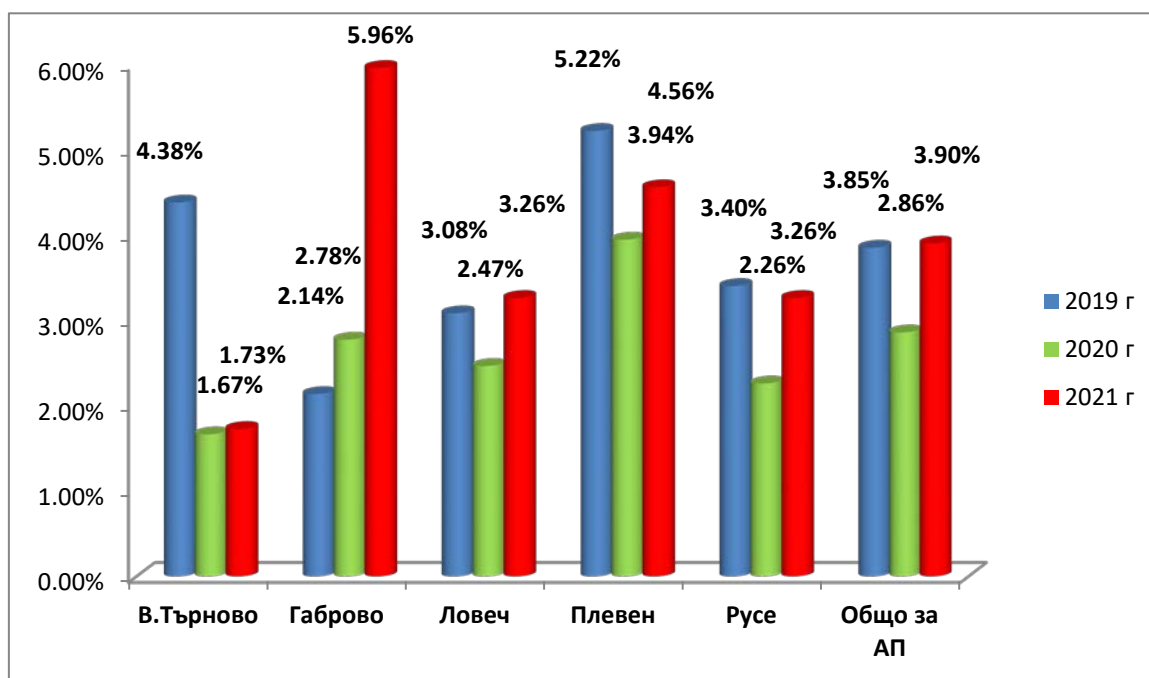
Фиг. 2.18 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури

С влошени резултати, в сравнение с 2020г., е РП – Плевен – 40бр., 2.97 % (33бр., 2,64%) и РП – Русе – 15 бр., 2,02% (11 бр, 1,65%)

От постановените оправдателни съдебни актове **оправдателните присъди са 88 бр.** (2020г.-64 бр., 2019г.-79бр.), а **оправдателните решения са 14 бр.** (2020г. – 12бр., 2019г.-27бр.)

Постановените оправдателни присъди – 88 бр. съставляват **3.90 %** от внесените през годината 2257 бр. обвинителни актове (2020г.-2.86 %, 2019г.-3.85%).

Данните бележат увеличение в абсолютен брой и като относителен дял в сравнение с 2020г.



Фиг. 2.19 - Дял на оправдателните присъди от внесените обвинителни актове, обобщено за съдебните окръзи

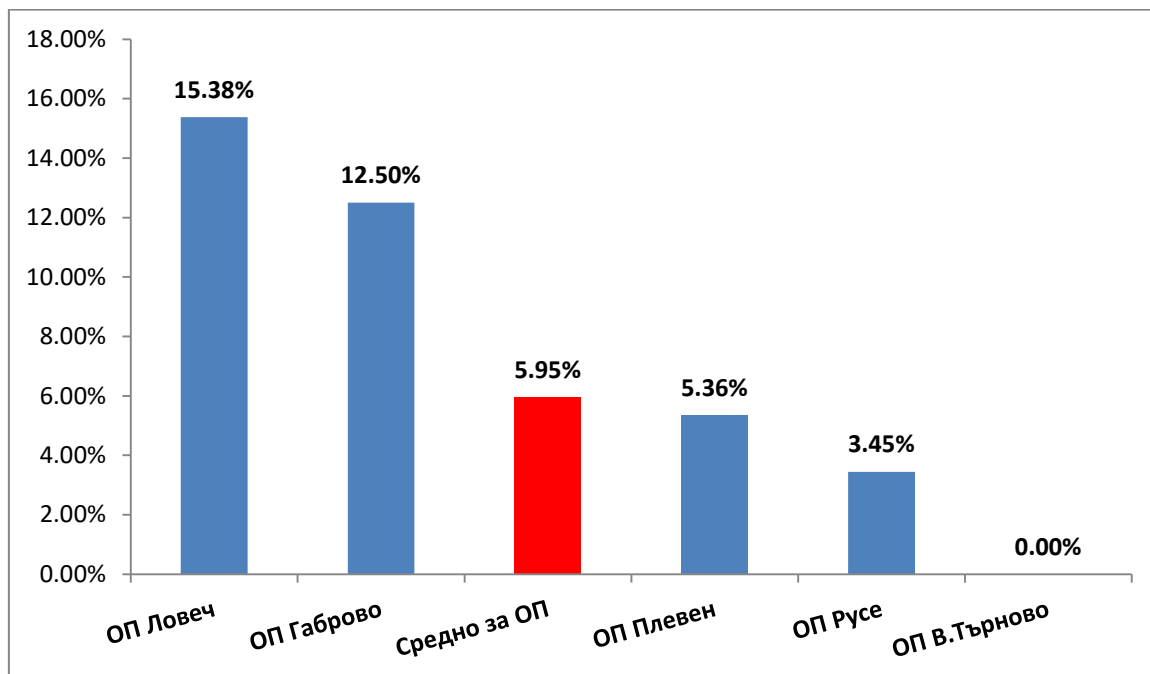
С влошени резултати в относителен дял в сравнение с 2020 г. са прокуратурите от Габровски съдебен окръг – 5.96 % /2.78/. Увеличение спрямо 2020 г. се регистрира и в другите съдебни окръзи – В.Търновски, Ловешки, Плевенски и Русенски.

По внесените 185 бр. (2020 – 186, 2019 – 183) обвинителни актове от **Окръжните прокуратури са постановени 11 бр.** (2020 г. – 11, 2019 г. – 16 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **5.95 %** от тях (2020г. - 5,91 %, 2019г. – 8.74 %), което сочи на устойчивост в сравнение с предишния

отчетен период като абсолютен брой и относителен дял от внесените в съдилищата обвинителни актове.

ОП – Габрово отчита 2 бр.оправдателни присъди, ОП-Ловеч – 4 бр., ОП-Плевен 3 бр. и ОП – Русе – 2 бр.

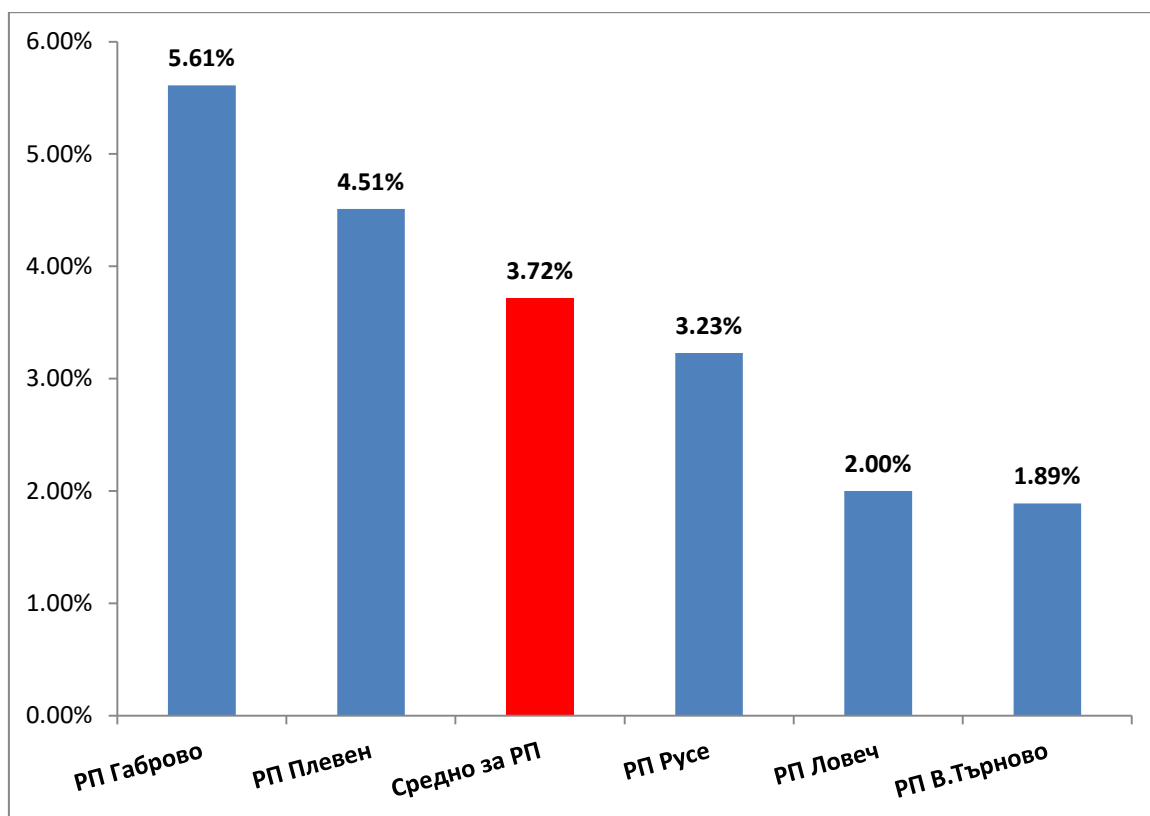
През 2021 г. без оправдателни присъди е ОП-Велико Търново.



Фиг. 2.20 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди спрямо внесените в съда обвинителни актове – окръжни прокуратури

По внесените 2072 бр. (2020 г. – 2049бр., 2019 г. – 1870 бр.) обвинителни актове от **Районните прокуратури** са постановени **77 бр.** (2020г. – 53 бр., 2019г. – 63 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **3.72 %** (2020г. – 2.59 %, 2019г. – 3.37%) от общия брой обвинителни актове.

Влошаване на данните в сравнение с 2020г. по относителен дял регистрира РП – Плевен, РП- Габрово и РП-Русе.



Фиг. 2.21 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди спрямо внесените в съда обвинителни актове – районни прокуратури

През 2021г. съдилищата са постановили **14 бр.** (2020г.-12, 2019г.– 27) **оправдателни решения** по внесените постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, които представляват **2,72 %** (2020г.-2.46%, 2019г.–4.36%) от постановените решения по глава 28 от НПК. *Наблюдава се незначително увеличение на оправдателните решения като абсолютен брой и като относителен дял, което е много добър резултат.*

2.1.2. Относителен дял на оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

През 2021г. **общо оправданите лица са 120** и представляват **2.44 %** от осъдените и санкционирани лица през годината (2020г. – 102, 2.44%, 2019г.–135, 3.12%, 2018г. – 89, 1.78%, 2017г. – 145, 2.52 %, 2016г. – 137, 2.59 %, 2015г. – 150, 2.69 %, 2014 – 157, 2.49 %, 2013г. – 202, 3.03%).

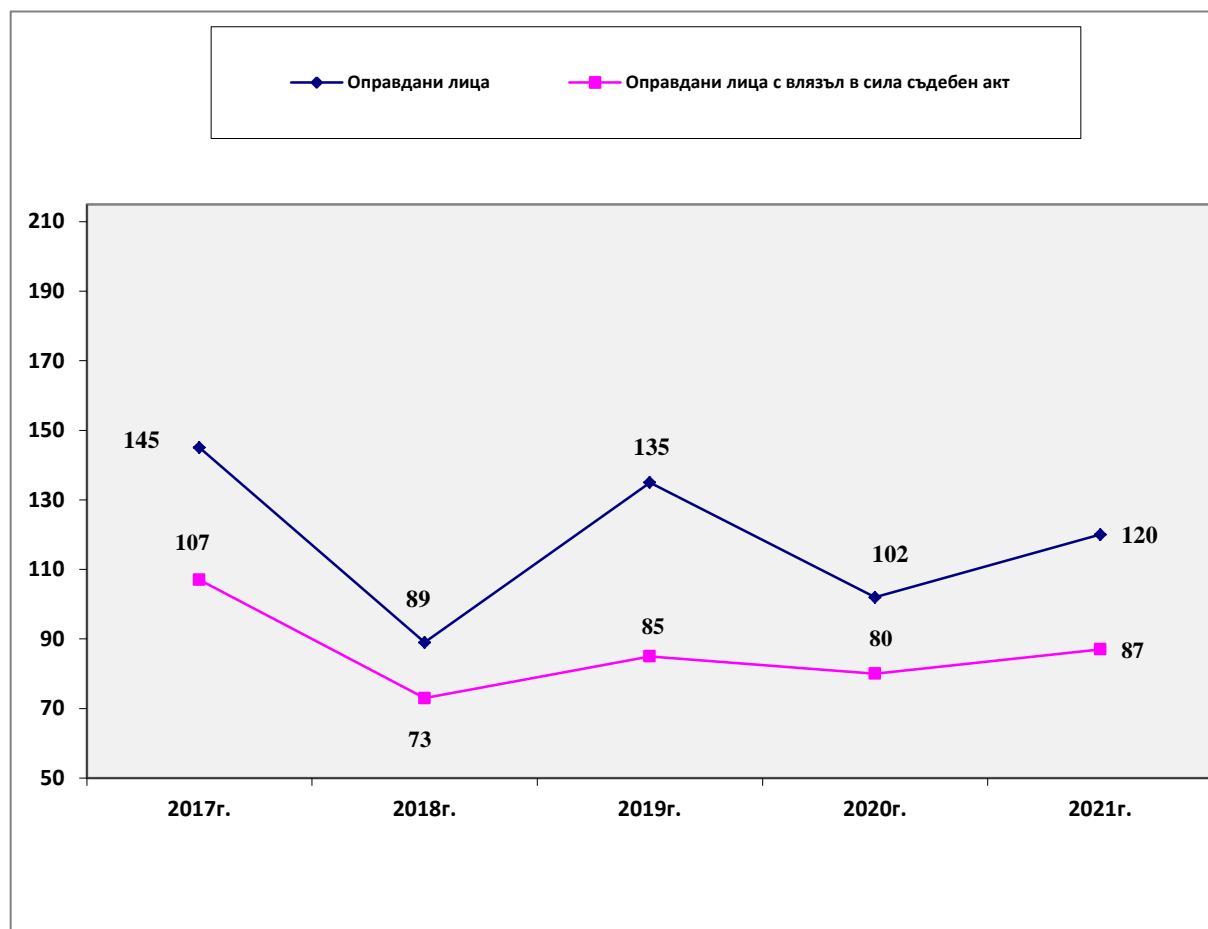
Сравнителните данни показват увеличение на оправданите лица като абсолютен брой и запазване на относителния дял от осъдените и санкционирани лица спрямо 2020 г.

Според решенията по видовете прокурорски актове се разпределят така:

- по внесени обвинителни актове – **106 оправдани лица** (2020г.-90, 2019г.-106, 2018г. – 66, 2017г. – 119, 2016г. – 119, 2015г. – 128) и
- по внесени предложения за прилагане на чл.78а от НК - **14 оправдани лица** (2020г.-12, 2019г.-29, 2018г. – 23, 2017г. – 26, 2016г. – 18, 2015г. – 22).

Оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и решения са 87 и съставляват **1,95 %** от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт (2020г.-80, 2.06 %, 2019г.-85,1.99%, 2018 г. – 73, 1.54 %, 2017г. – 107, 2.03 %, 2016г. – 101, 2.01 %, 2015г. – 120, 2.33 %, 2014 – 150, 2.54%, 2013 – 140, 2.2%).

Констатира се увеличение на абсолютния брой и намаление на относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.



Фиг. 2.22 – Оправдани лица и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – по години

Структурата на престъпленията при оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт е следната:

1. **по Глава пета от НК** - Престъпления против собствеността – **20** лица с дял от **22.99 %** от общия брой оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, (2020г. - 21, 26.25%, 2019г.– 25, 29.41%);
2. **по Глава единадесета от НК**- Общопасни престъпления - **19** лица с дял от **21.84 %** (2020г. - 18, 22.5%, 2019г.–19, 22.35%);
3. **по Глава втора от НК** - Престъпления против личността – **17** лица с дял от **19.54 %** (2020г. – 9, 12.5%, 2019г. – 10, 11.76%);
4. **по Глава осма от НК** – Престъпление против дейността на държавни органи,обществени организации и лица,изпълняващи публични функции- **12** лица с дял от **13.79 %** (2020г.- 10, 12.5 %, 2019 – 7, 8.23%);
5. **по Глава шеста от НК** - Престъпления против стопанството – **6** лица с дял от **6,9 %** (2020г. – 8, 10 %, 2019г.– 10, 11.76%);
- по Глава девета от НК** - Документни престъпления – **6** лица с дял от **6.9%** (2020г. – 3, 3.75 %, 2019г.– 7, 8.23%);
- 6.**по Глава четвърта от НК** - Престъпления против брака и семейството - **2** лица с дял **2,3 %** (2020 г. – 3, 3.75%, 2019г.– няма);
- по Глава седма от НК** - Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи – **2** лица с дял от **2,3 %** (2020г. – 3, 3.75%, 2019г.– 3, 3.53%);
- по Глава десета от НК** – Престъпления против реда и общественото спокойствие – **2** лица с дял от **2,3 %** (2020г. – 5, 6.25%, 2019г.– 4, 4.71%)
7. **по Глава трета от НК** – Престъпления против правата на гражданите – **1** лице с дял от **1,15 %** (2020г. – 0)

През 2021г. се установява, че няма промяна само във водещите първо и второ място. Всички оправдани лица по другите глави от НК

имат промяна в подреждането за разлика от 2020г. През 2021г.има оправдани лица по Глава трета от НК.

2.1.3.Дял на оправданите лица по дела от особен обществен интерес спрямо общо оправданите

Данните са базирани на статистически таблици 4.1, 4.2.1, 4.2.2., 4.2.3., 4.3.1 и 4.4.1.

През 2021 г. оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт по дела от особен обществен интерес са **10** /2020 – 15, 2019 – 10, 2018 – 7, 2017 – 15, 2016 – 20, 2015 – 19, 2014 – 19/, а осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт по дела от особен обществен интерес са **719** /2020 – 653, 2019 – 693, 2018 – 652, 2017- 684, 2016 – 745, 2015 – 648/. Делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените лица по делата от посочената категория е **1.39 %** /2020 – 2.29, 2019 – 1.44, 2018 – 1.07, 2017 – 2.19, 2016 – 2.68 , 2015 – 2.93/.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт по делата от особен обществен интерес съставляват **11.49 %** /2020 – 18.75, 2019 – 11.76, 2018 – 9.59, 2017 – 14.02, 2016 – 19.8, 2015 – 15.8, 2014 – 12.6/, спрямо всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт през годината.

- *Организирана престъпност – няма в осемгодишен период;*

- *Корупционни престъпления – 3 лица (2020 – 4, 2019 – няма, 2018г. – 1, 2017 – 1, 2016 – 6, 2015 – 6, 2014 -5), които съставляват 9.38 % от осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за тези престъпления и 3,45 % от оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през годината. По съдебни окръзи се разпределят както следва: Русе – 3.*

- *Пране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, Данъчни престъпления – 4 лица (2020 г. – 7, 2019 г. – 3, 2018 г. – 2, 2017 – 7, 2016 – 10, 2015 – 7, 2014 – 9): 0 лица за пране на пари /2020 – 2, 2019 – 1/. Няма оправдани лица през 2018, 2017, 2016, 2015 и 2014г./; 4 лица за данъчни престъпления (2020г. – 2, 2019 г. – 2, 2018 г. – 2, 2017 – 7, 2016 – 10, 2015 – 7, 2014 – 9), което съставлява 3,96 % от осъдените лица за престъпления от тази категория и 4.59 % от всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт. По съдебни окръзи се разпределят както следва: Габрово – 1, Ловеч – 1, Плевен – 1 и Русе - 1; 0 лица за злоупотреба със средства и фондове на ЕС (2020г. – 3, няма оправдани лица през 2019, 2018, 2017, 2016, 2015 и 2014години).*

- *Неистински и преправени парични знаци* – **0 лица** /2020 – 0, 2019 – 0, 2018 – 1, 2017 – 1, няма в предходните 2016, 2015 и 2014 години/;

- *Незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда* – **3 лица** (2020 – 4, 2019 – 5, 2018 – 3, 2017 – 6, 2016 – 4, 2015 - 6, 2014 – 4) за трафик на наркотици, които съставляват 0.58 % от осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за тези престъпления и 3,45 % от оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през годината. По съдебни окръзи се разпределят както следва: Габрово – 1, Ловеч – 1, Плевен – 1.

- *Незаконен трафик на хора* - **0 лица** (2020 – 0, 2019 – 2, няма в предходните 2018, 2017, 2016, 2015, 2014 години).

2.1.4. Анализ на причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди

Причините относно влезлите в сила оправдателни присъди и решения са определени по критериите на Указанията за подобряване работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със заповед № РД – 02 – 29/15.12.2017г. на Главния прокурор.

Подробен анализ се съдържа в обобщената информация по това Указание, а причините са следните:

Причини за постановените оправдателни присъди общо за прокуратурите в апелативен район Велико Търново



Фиг. 2.23 Видове причини за влезлите в сила оправдателни съдебни актове

Съобразно диаграмата класирането на причините е следното:

- Противоречива съдебна практика, промяна на доминираща практика или други обстоятелства, свързани с тълкуване на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт –30 оправдани лица с дял от 34.48 % от всички оправдани лица.

Това е доминиращата причина и през 2020 г.-40 лица с дял 60.6 %, 2019г.-53 лица,с дял 63.10 %, 2018г.-37 лица с дял 50.68%, както през 2017г.,2015г. и 2014г.

- Събрани в досъдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство – 30 лица с дял от 34.48 % от всички оправдани лица.

През 2020 г. тази причина е заемала второ място – 10 лица с дял от 15.15 % , а през 2019г. е заемала трето място- 10 лица с дял от 11.9%.

- Неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт-18 лица с дял от 20.69 % от всички оправдани лица.

През 2020 г. – 9 лица с дял 13.64 %, през 2019г.-14 лица с дял 16.67% от всички оправдани лица.

През 2020г. тази причина е заемала същото място.

- Пропуски грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на ДП – 9 лица с дял от 10.34 % от всички оправдали лица.

През 2020г. – 7 лица с дял от 10.61 %, през 2019 г. – 7 лица с дял 8.33 %.

Тази причина е заемала същото място през 2020г.

През 2021 г. няма постановени оправдателни присъди, поради пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест при 1 лице с дял 1,51 % през 2020 г.

2.2.Върнати от съда дела на прокуратурата.

2.2.1.Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове.

През 2021г. съдилищата са върнали на прокурора **93 бр. дела** (2020 – 90, 2019 – 80, 2018 – 91,), които като относителен дял съставляват **2.13 %** от внесените в съда прокурорски актове. За сравнение през предходните години, са съответно: 2020 – 2,22%, 2019 – 1.91, 2018 – 1.98.

За разлика от 2019г., когато е отчетено намаление на абсолютния брой и относителен дял на върнатите от съда дела като тенденция в петгодишен период, на фона на наблюдаваното през 2020г. увеличение спрямо 2019г., понастоящем отново е констатиран минимален ръст.

По съдебни окръзи данните за върнатите дела са както следва:

2021г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	19	839	2.26 %
Габрово	15	459	3.27 %
Ловеч	26	733	3.55 %
Плевен	28	1453	1.93 %
Русе	5	873	0.57 %
Общо за АП	93	4 357	2.13 %

2020 г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	11	797	1.38 %
Габрово	17	472	3.60 %
Ловеч	18	676	2.66 %
Плевен	37	1332	2.78 %
Русе	7	771	0.91 %
Общо за АП	90	4 048	2.22 %

2019 г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	9	733	1.23 %
Габрово	18	556	3.24 %
Ловеч	13	763	1.70 %
Плевен	36	1367	2.63 %
Русе	4	762	0.52 %
Общо за АП	80	4 181	1.91 %

От данните е видно, че над средното ниво са прокуратурите в съдебните окръзи Ловеч, Габрово, В. Търново и Плевен, а под средното ниво – Русе. Влошени резултати са констатирани в съдебните окръзи В. Търново и Ловеч, спрямо относителния дял на върнатите дела, пресметнат на база внесените в съдилищата прокурорски актове.

През настоящия отчетен период значително понижение в процентно съотношение се констатира в прокуратурите от Русенски съдебен окръг - 0.57 %, при 0.91 % за 2020г. и 0.52 % за 2019 г.

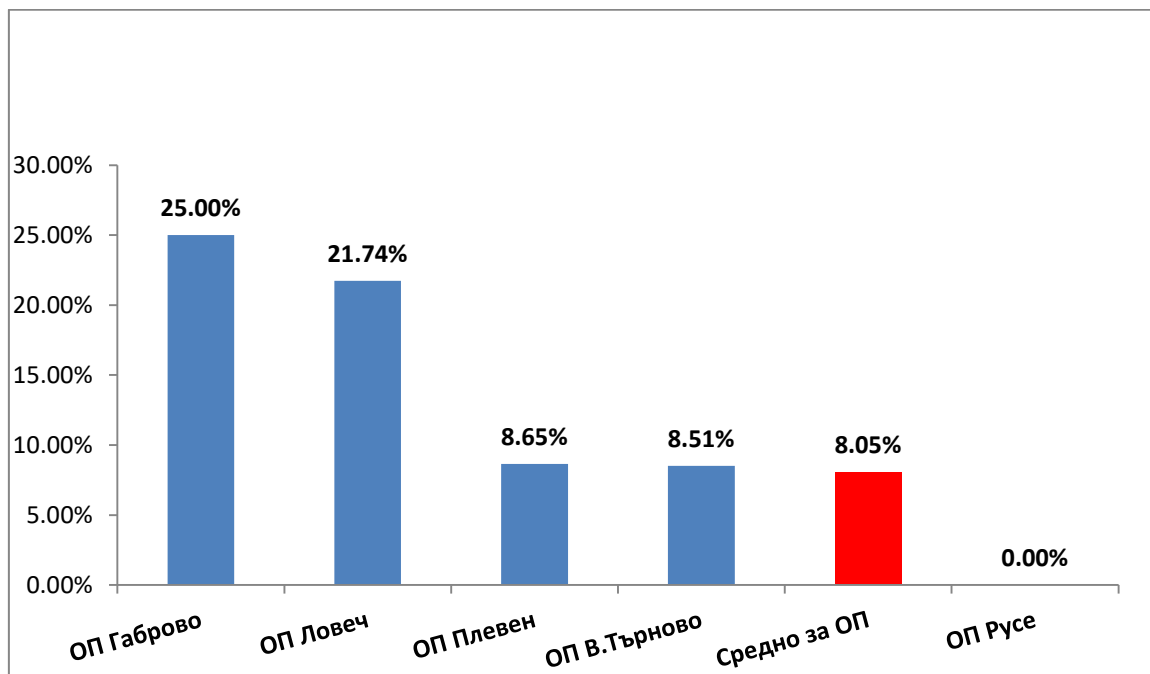
В Ловешкия съдебен окръг се констатира най - значително влошаване на отчетените показатели през настоящия период – 3,55 %, при 2.66 % за 2020г. и 1.70 % за 2019г. Там за втора поредна година процентът на върнатите от съда дела, е над средния за апелативната зона.

В Габровския съдебен окръг, понастоящем броят на върнатите дела формира дял от 3,27 %. Същият е сравнително по – нисък от отчетения през 2020г. - 3,66 % и среден 2,22 %, но за поредна година е значително над средния относителен дял от 2,13 % /през 2019г. е 3,24 % на база 1,91 %/.

Следва да се отбележи, че във Великотърновския съдебен окръг формираната негативна тенденция на увеличение през годините на този тип дела е продължена. През настоящия отчетен период, вече техният дял от 2,26 % е над средното ниво на върнатите дела в апелативната зона. Формиран е от 19 върнати дела, като през 2020г. 11-те върнати дела са с дял от 1,38 %, а през 2019г. 9-те върнати са съответно с дял от 1,23 %, на основата на среден относителен дял за двата периода - 2.22 % и 1.91 %.

През 2021г. на окръжните прокуратури /ОП/ са върнати **28 дела** /2020г. - 24, 2019 – 24, 2018 – 20), които съставляват **8,05 %** (2020г. - 8.11 %, 2019 – 8.30 % и 2018 – 7.49 %). Отделно от внесените в окръжните съдилища 348 прокурорски актове, относителният дял на върнатите на окръжните прокуратури дела е 69,6 %. При анализ на посочените данни, се наблюдава подобряване в процентно съотношение на работата по този

показател спрямо 2020г. и 2019г., което се дължи основно на увеличаване в процентно съотношение на внесените в съда прокурорски актове /през 2020г. – 296/.



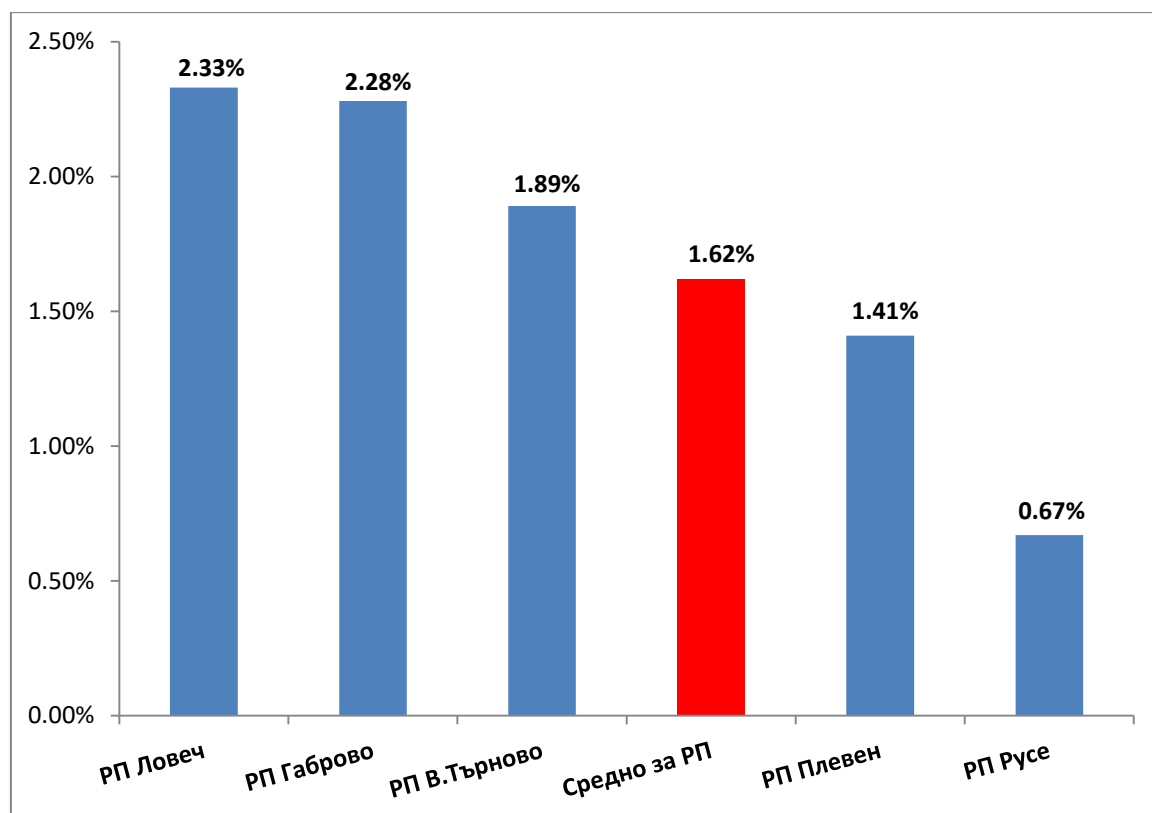
Фиг. 2.24 Съотношение на брой върнати от съда дела спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове – окръжни прокуратури

През отчетния период броят на върнатите дела над средното ниво (8,05 %), спрямо внесените прокурорски актове за окръжните прокуратури е: ОП - Габрово с 5 върнати дела и дял от 25.00 % (2020г. – 7 и 31,82 %, 2019 - 6 и 18.75%); ОП – Ловеч с 10 върнати дела и дял от 21,74 % (2020г. – 3 и 10.34 %, 2019г. – 5 и 11.36%); ОП – Плевен – 9 върнати дела и дял от 8,65 % (2020г. - 10 и 12,35 %, 2019 - 9 и 10.23 %) и ОП – В. Търново – 4 върнати дела с дял 8,51 % (2020г. - 2 и 3,28 %, 2019г. – 2 и 4.88%).

Под средното ниво са единствено резултатите в ОП-Русе, където през отчетния период няма върнати дела - 0% (2020г. – 2 върнати дела и дял 1,94 % и 2019 г. – 2 бр. и 2.38 %). Според събраните и анализирани данни, в ОП – Плевен се наблюдава значителна промяна. Върнатите там 9 дела, са с относителен дял от 8,65 %, който е формиран основно от по – големия брой внесени прокурорски актове – 104, срещу 81 за 2020г. и относителен дял от 12,35 % на върнатите 10 дела. При ОП – В. Търново, макар и с 4 върнати дела /за разлика от предходните 2020г. и 2019г., когато формираният относителен дял, съответно 3,28 % и 4,88 % я поставяше под средното ниво/, относителният дял от 8,51 % я поставя през настоящия отчетен период над средното ниво. Констатирано е подобряване на резултатите в относителен дял спрямо 2020г. в първите

две прокуратури.

През 2021г. на районните прокуратури /РП/ са върнати общо **65 бр.** дела, които съставляват **1.62 %** от внесените в съдилищата прокурорски актове. При сравнителния анализ с данните от предходните два отчетни периода (2020г. – 66 и дял 1,76 %, 2019 – 56 и дял 1.44 %) може да се приеме, че е преустановена тенденцията за нарастване на върнатите дела като абсолютен брой и увеличение на техния относителен дял.



Фиг. 2.25 Съотношение на брой върнати от съда дела спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури

След реструктурирането и окрупняването на районните прокуратури във всички областни градове, над средното ниво спрямо върнатите дела и относителния им дял, са: **РП – Ловеч** – 16 бр. и 2.33%; **РП – Габрово** – 10 бр. и 2.28%; **РП – В. Търново** – 15 бр. и 1.89 %. Значителна е промяната при **РП – Габрово**, като независимо от броя на върнатите дела (който е еднакъв с този от 2020г. – 10 бр.), е формиран по – нисък относителен дял от 2,28 % (при 3,44 % за 2020г.), който приближава позицията ѝ до средното ниво. **РП – В. Търново** е отчела в относителен дял резултат, който е еднакъв с този от 2020г., като наличието на повече върнати дела – 15 срещу 7 за 2020г., е компенсирано със значителен ръст в броя на общо внесените прокурорски актове в съда – 792 при 371 за 2020г. Но независимо от това, през настоящия отчетен период с върнатите от

съда 15 бр. дела, е продължена тенденцията за присъствие в зоната над средното ниво. За сравнение, през 2019г. посочената институционална единица е с 2 бр. върнати дела, формиращи дял от 0,68 % /значително под средния за периода от 1,44 %/. През годините съответно 2016, 2017 и 2018г., върнатите от съда дела там са съответно 6 бр., 5 бр. и 3 бр. с относителен дял 1,61%, 1,43% и 0,74%, като всеки от последните е под средния относителен дял за отделния период.

Под средното ниво от 1,62 % са съответно **РП – Плевен** с 19 върнати дела и относителен дял от 1,41 % и **РП – Русе** – с 5 върнати и дял от 0,67 %. При първата институционална единица, в сравнение с 2020г. при 27 бр. и дял 2.16 % (който е над средния от 1,76 %), настоящата позитивна промяна в посочените показатели, посредством снижаване броя на върнатите дела и техния относителен дял, я поставя под средното ниво в апелативната зона. Що се отнася до **РП – Русе**, през настоящия отчетен период с резултатите от 5 върнати дела и относителен дял от 0,67 % е продължена традицията за трайно присъствие под средното ниво от 1,62 %. За сравнение, там през 2020г. са констатирани също 5 бр. върнати дела и дял от 0,75 % (при среден от 1,76 %), и през 2019г. - 2 бр. дела с дял от 0,33 %.

Върнатите през 2021г. 93 бр. дела, съобразно вида на внесените прокурорски актове се разделят, както следва:

- 72 – /2020 – 64, 2019 - 57/ по внесени обвинителни актове;
- 7 – /2020 – 2, 2019 – 4/ неодобрили и върнати споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК;
- 14 - /2020 – 24, 2019 – 19/ бр. върнати дела по внесени предложения по чл.78а НК;

Най – голям дял от 77.42 % заемат върнатите 72 бр. дела по внесени обвинителни актове спрямо общия брой върнати дела (2020 – 64 и 71,11 %, 2019г. – 57 и 71.25 %), като се констатира увеличението им в абсолютен брой и в относителен дял от всички върнати дела.

Делът на върнатите 72 дела по внесени обвинителни актове, спрямо общия брой на внесените 2257 обвинителни актове през годината е 3.19 % (2020 – 2,86 %, 2019 – 2.78 %), поради което може да бъде изведена тенденция, изразяваща се в увеличение през годините на абсолютния брой и относителния дял на върнатите дела от тази категория.

От съдията – докладчик са върнати 70 дела, които съставляват 97.22 % от върнатите дела по внесени обвинителни актове (2020 – 62, 96,87 %, 2019 – 53, 92.98 %). Увеличението спрямо предходния период е с 8 дела и предвид показателите и за 2019г., се налага извод за постепенно нарастване и във формирания през годините относителен дял.

По внесените общо 185 обвинителни акта, на окръжните прокуратури са върнати 26 дела, формиращи дял от 14.05 % (през 2020г. - 186 и дял 12,37 %, 2019г. – 183 и дял от 12.57%). Независимо от

ръста на относителния им дял спрямо предходния период, не може да се приеме, че е налице трайно увеличение на делата от тази категория.

За поредна година най – негативен резултат е отчетен в Окръжна прокуратура – Габрово. Независимо, че там са върнати 5 дела /2020 – 7, 2019 – 6/, същите са формирали относителен дял от 31,25 % /2020 – 31,82 %, 2019 – 25 %. При внесени през отчетния период 16 обвинителни акта /2020 – 22/, резултатите на са значително над средното ниво.

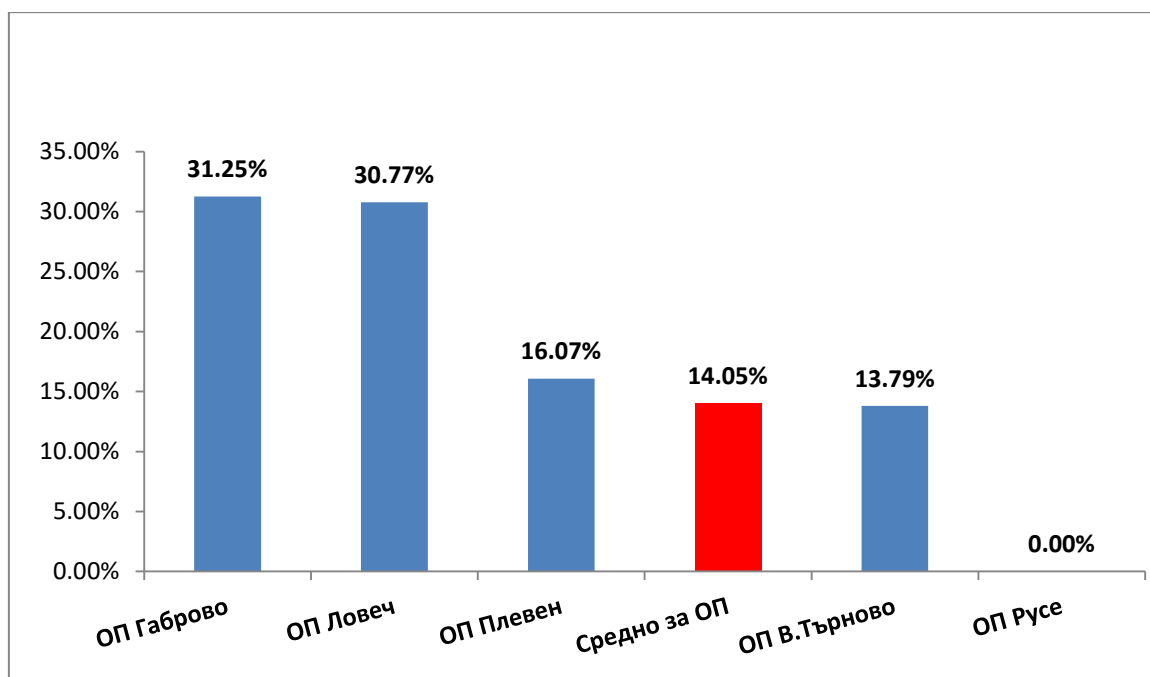
Наблюдаваното през 2020г. известно подобрение на показателите в Окръжна прокуратура – Ловеч е преустановено изцяло през настоящия отчетен период. При внесени през 2020г. 20 обвинителни акта, са отчетени 2 върнати дела, с формиран относителен дял от 10,00 %, който е бил под средния за апелативната зона. Понастоящем по внесените 26 обвинителни акта, броят на върнатите дела е 8. Формираният при тези показатели относителен дял от 30,77 %, поставя споменатата прокуратура значително над средното ниво за апелативната зона. За сравнение, че през 2019г. при внесени 34 обвинителни акта, били отчетени 5 върнати дела, с относителен дял от 14.71 %, който също бил над средния.

Положителна промяна се наблюдава в отчетените от Окръжна прокуратура – Плевен резултати. През настоящия отчетен период от внесени 56 обвинителни акта, са върнати 9 дела, формиращи относителен дял от 16,07 %, който е над средния от 14,05 % за апелативната зона. За сравнение, през 2020г. в Окръжна прокуратура – Плевен, били върнати 10 дела при внесени в съда 54 обвинителни акта, с формиран относителен дял от 18,52 %. Наблюдава се приближаване към данните от 2019г., отчетени като подобрение в абсолютен брой и относителен дял когато са били отчетени 9 върнати дела с дял от 15.52 %. Затова настоящият резултат, според броя на върнатите дела и формирания относителен дял, формира изводи за известно условно снижение на данните в посока към средния относителен дял за апелативната зона.

Традиционно добри резултати са отчетени през изминалата година в Окръжна прокуратура – Русе. При внесени 58 обвинителни акта, не са отчетени върнати дела. За сравнение през 2020г. там са внесени 51 обвинителни акта, с отчетени 2 върнати дела, с относителен дял от 3,92 %, а през 2019г. при внесени 38 обвинителни акта - 2 върнати дела и дял от 5.26 %. През настоящия отчетен период данните за 0 % относителен дял, са логично продължение на предходните отчетни периоди, през които съотношението между относителния среден и индивидуален дял през 2020г. е повече от три към едно /12,37 % към 3,92 %/, а през 2019г. - два пъти по – нисък.

Що се касае до съпоставянето със средния относителен дял за апелативната зона, сравнително добри резултати са отчетени и в Окръжна прокуратура – В. Търново. Там при внесени 29 обвинителни акта, са върнати 4 дела с общ относителен дял от 13,79 %. През 2020г. при внесени

39 обвинителни акта и върнати 2 дела, с общ относителен дял от 5,13 %. През 2019г. при внесени 29 обвинителни акта, било върнато само 1 дело, формиращо дял от 3,45 %, който е бил приблизително 4 пъти по - нисък от средния за апелативната зона. Приближаването към средното ниво за апелативната зона през последните три отчетни периода се превръща в тенденция за поетапно влошаване на резултатите, предвид данните за 2018г., 2017г. и 2016г., когато не са били отчетени върнати дела.



Фиг. 2.26 Съотношение брой върнати от съда обвинителни актове спрямо броя на внесените в съда обвинителни актове – окръжни прокуратури

По внесените общо 2072 обвинителни акта на районните прокуратури, са върнати 46 дела, с дял от 2.22 % (2020 – 41 и дял 2,00%, 2019 – 34 и дял 1.82 %). След положителната тенденция за намаление на тази категория дела (наблюдавана в четиригодишния период 2016 - 2019г.) през настоящия отчетен период е затвърден процеса на увеличението им.

След повсеместното реструктуриране и окрупняване на районните прокуратури във всички областни градове, през настоящия отчетен период над средното ниво са: Районна прокуратура – В. Търново – 12 върнати и дял 3,77 %; Районна прокуратура – Ловеч – 9 върнати и дял 3,60 %; Районна прокуратура – Габрово – 7 върнати и дял 2,31 %.

Осезаема негативна промяна се наблюдава при Районна прокуратура – В. Търново. Там през настоящия отчетен период са върнати 12 дела /при 6 дела през 2020г./.. Същевременно относителния им дял е 3,77 % /през 2020г. - 4,29 %/. Независимо от различията между броя на

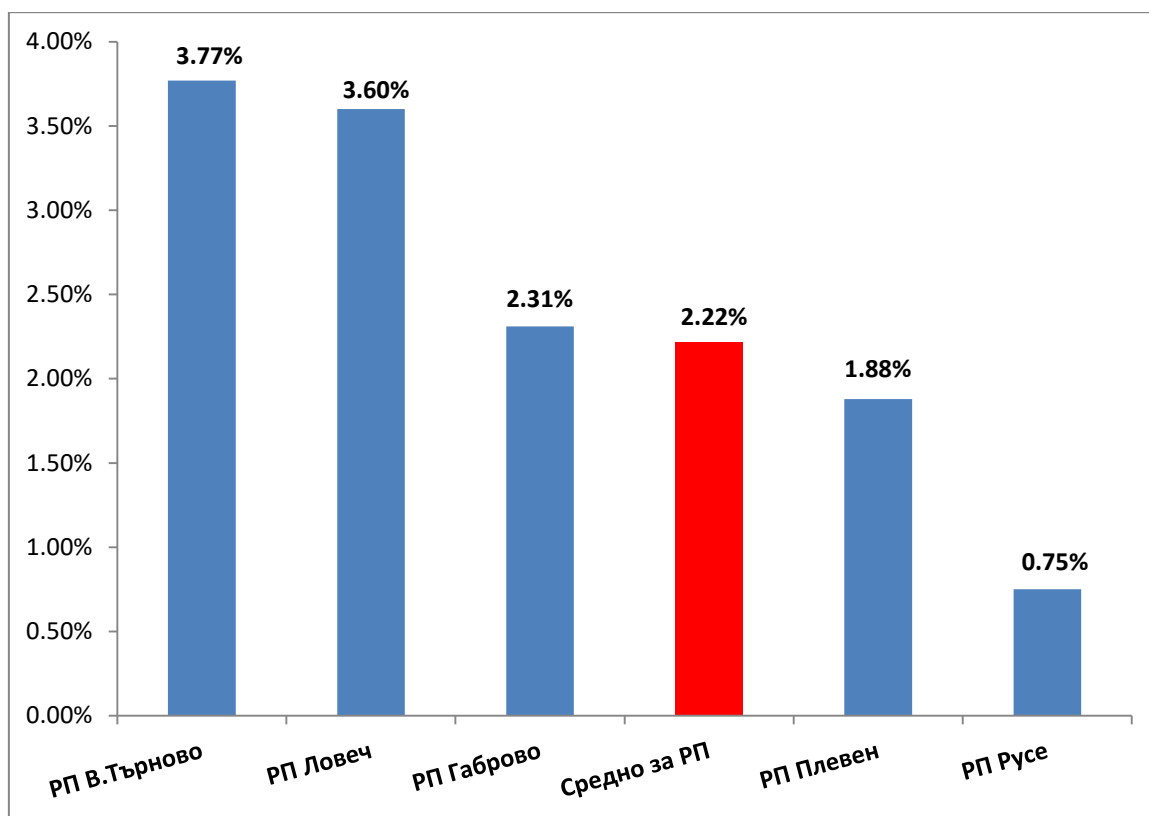
върнатите и относителния им дял, данните контрастират с резултатите за 2019г., когато е било отчетено 1 върнато дело, с дял от 0,90 %.

Подобна е ситуацията и в Районна прокуратура – Ловеч, където при внесените през настоящия отчетен период 250 обвинителни акта, върнатите 9 дела са формирали относителен дял от 3,60 %. За сравнение, през 2020г. от 80 внесени обвинителни акта са върнати 2 дела, с формиран дял от 2,50 %. Същевременно, през 2019г. там не са налице върнати от съда дела, поради което не може да се приеме, че с този резултат е поставено началото на изцяло положителна тенденция в тази насока. Отчасти обяснения за негативната промяна могат да се търсят в окрупняване на районната прокуратура в областния град, като посоката ѝ на развитие ще се формира през следващите отчетни периоди. В тази връзка, допуснатите причини за връщане на част от делата, следва да бъдат разглеждани като последица от дейността на прокурори на територията на няколко общински и административни центъра – представляващи в миналото различни териториални прокурорски първоинстанционни единици.

Продължена е негативната промяна и в данните за Районна прокуратура – Габрово. Данните през настоящия отчетен период, базирани на 303 внесени в съда обвинителни акта, 7 върнати дела и дял 2,31%, са продължение на отчетените през 2020г. резултати - 244 обвинителни акта, 9 върнати и дял 3,69 %. През 2019г. са били налице 8 върнати дела и дял от 2,52 %. Всеки от тях е над средното ниво за апелативната зона.

През настоящия отчетен период, за пореден път Районна прокуратура – Русе е с показатели, които я нареждат под средното ниво от 2,22 %. Там са внесени в съда 402 обвинителни акта с 3 върнати дела, формиращи относителен дял от 0,75 %. За сравнение, през 2020г. там от внесени 435 обвинителни акта, са върнати 2 дела с дял от 0,46 %.

Понастоящем в Районна прокуратура – Плевен, се наблюдават резултати, които я нареждат под средното ниво за апелативната зона /1,88 % към 2,22 %/, Затвърдено е заложеното като тенденция през предходните отчетни периоди намаление като относителен дял на върнатите дела. За сравнение, там през 2020г. са били върнати 16 дела с дял от 2,19 %, а през 2019г. - 15 дела с дял от 3,25 %. Считано от 01.01.2020г., в Плевенския съдебен окръг отделните районни прокуратури в Левски, Никопол, Червен бряг и Мизия, са обособени като териториални отделения към Районна прокуратура – Плевен. Погледнато във времето, това обстоятелство не е допринесло за увеличение на върнатите дела, а на основата на нарастване на броя на внесените в съда актове, е спомогнало за формиране в позитивен план на техния нисък относителен дял.



Фиг. 2.27 Съотношение брой върнати от съда обвинителни актове спрямо броя на внесените в съда обвинителни актове – районни прокуратури

През 2021г. съдилищата са върнали на прокуратурата **7 споразумения**, внесени в нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК, (2020г. – 2, 2019г. – 4), които съставляват 0.44 % от внесените споразумения през годината (2020г. – 0,16 %, 2019г. – 0.27 %). Този факт бележи известна негативна промяна на данните по посочения показател, спрямо данните за предходните два отчетни периода (2020г. и 2019г.), но не може да се възприеме като тенденция.

През 2020г. на прокурора са **върнати 14 дела**, образувани по внесени предложения за **освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание**, които съставляват **2.72 %** от внесените постановления за приложение на чл.78а от НК (2020г. – 24 и дял 4,22 %, 2019г. – 19 и дял 2.87 %). Следва да се отчете, че с настоящите резултати е преустановена тенденцията на увеличение както в абсолютен брой, така и в относителния им дял, в сравнение с отчетените резултати през 2020г. и 2019г.

2.2.2. Дял на върнатите дела от особен обществен интерес от общо върнатите дела.

Статистическите данни са базирани на таблици 4.1, 4.2.1, 4.2.2., 4.2.3., 4.3.1 и 4.4.1.

През 2021г. върнатите от съда дела от особен обществен интерес са **9 бр.** (2020 – 11, 2019 – 12, 2018 – 10, 2017 – 18, 2016 – 24, 2015 – 36) и съставляват 1.15 % (2020 – 1.47%, 2019 -1.70, 2018 – 1.40, 2017-2.67, 2016 – 3.02, 2015 – 4.98) от внесените в съдилищата 784 бр. прокурорски актове по делата от особен обществен интерес. Делът на върнатите от съда дела от особен обществен интерес спрямо общия брой върнати дела през годината е 9.68 % (2020 – 12.22 %, 2019 – 15, 2018 – 10.99, 2017 – 14.06, 2016 – 13.18, 2015 – 17.73, 2014 – 15.61).

През отчетния период се наблюдава намаление на върнатите дела от особен обществен интерес като абсолютен брой и относителен дял.

- *Организирана престъпност* – няма;
- *Корупционни престъпления* – **4 бр.** с дял от 9.09 % спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления и 4,3 % спрямо общия брой върнати дела през годината. По съдебни окръзи се разпределят, както следва – Габрово – 2 бр. и Плевен – 2 бр.

- *Пране на пари* – няма;
- *Злоупотреба със средства и фондове на ЕС* - няма;
- *Данъчни престъпления* - **1 бр.** с дял от 0,93 % спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления и 1.08 % спрямо общия брой върнати дела през годината. По съдебни окръзи се разпределят, както следва – Плевен – 1 бр.

- *Неистински и преправени парични знаци* – няма;
- *Незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда* – **3 бр.**, които съставляват 0.55 % от внесените прокурорски актове за тези престъпления и 3.23 % спрямо общия брой върнати дела. По съдебни окръзи се разпределят както следва: Плевен – 3 бр.

- *Незаконен трафик на хора* - **1 бр.** с дял от 12.5 % спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления и 1.08 % спрямо общия брой върнати дела през годината. По съдебни окръзи се разпределят, както следва – Русе – 1 бр.

2.2.3. Протести срещу върнати от съда дела

През настоящия отчетен период на територията на апелативната зона са съставени и внесени в съответните съдилища **общо 47 бр.** протести /по чл.249, ал.3 във вр. с чл.248, ал.1, т.3 от НПК и по чл.377, ал.2 от НПК/.

През 2021г. от съдията – докладчик и от съдебно производство са върнати **общо 70 бр.** дела по внесени обвинителни актове (2020 г. – 62 бр., 2019 г. – 55 бр.). Изготвените протести *по чл.249, ал.3 вр. с чл.248 ал.1, т.3 от НПК* срещу върнатите от съда дела по внесени обвинителни актове са **40 бр.** (2020г. – 39 бр., 2019 г. – 34 бр.), което означава, че 57,14 % от съдебните актове за връщане на делата по внесени обвинителни актове са

били протестирани (за сравнение: 2020г. – 62.9 %, 2019г. – 61.82 %). Констатирано е намаление на протестираните съдебни актове за връщане на делата в отделните прокуратури. Разгледаните са **34 бр.** (2020 г. – 34, 2019г. – 27). От тях са **уважени 12 бр.** (2020г. – 12 бр., 2019 – 12), които съставляват **35.29 %** от разгледаните (2020 г. – 35.29 %, 2019г. – 44.44 %). Тази дейност на отделния прокурор, представлява продължаваща успешна работа за намаляване броя на неоснователно върнатите от съдилищата дела. Констатацията през 2021г., свързана с увеличаване броя на подадените протести срещу върнатите от тази категория дела спрямо тези през 2020г., на базата на броя на разгледаните и уважени такива /12 за всеки от двата периода/, формира от само себе си изводи за преобладаваща основателност в действията на съда и наличие на допуснати пропуски от страна на отделния прокурор в етапа на изпълнение на дейността му. В този смисъл, но на плоскостта на увеличение в абсолютен брой и намаление в относителен дял на подадените протести, е и констатацията при сравнение между показателите за 2020г. и 2019г.

Срещу върнати от съда дела *по чл.377, ал.2 от НПК* са внесени 7 бр. протести. Разгледани е 6 бр., от които 3 бр. уважени – при 33,33 % през 2020г. /от броя на разгледаните/. Впечатление прави увеличението на действително съставените и внесени протести от този вид. Значителния процент на уважените протести от посочената категория, свидетелства основно за навременна и правилна преценка от страна на съответните прокурори, за съществуване на основанията по чл.78а от НК във върнатите от съда дела.

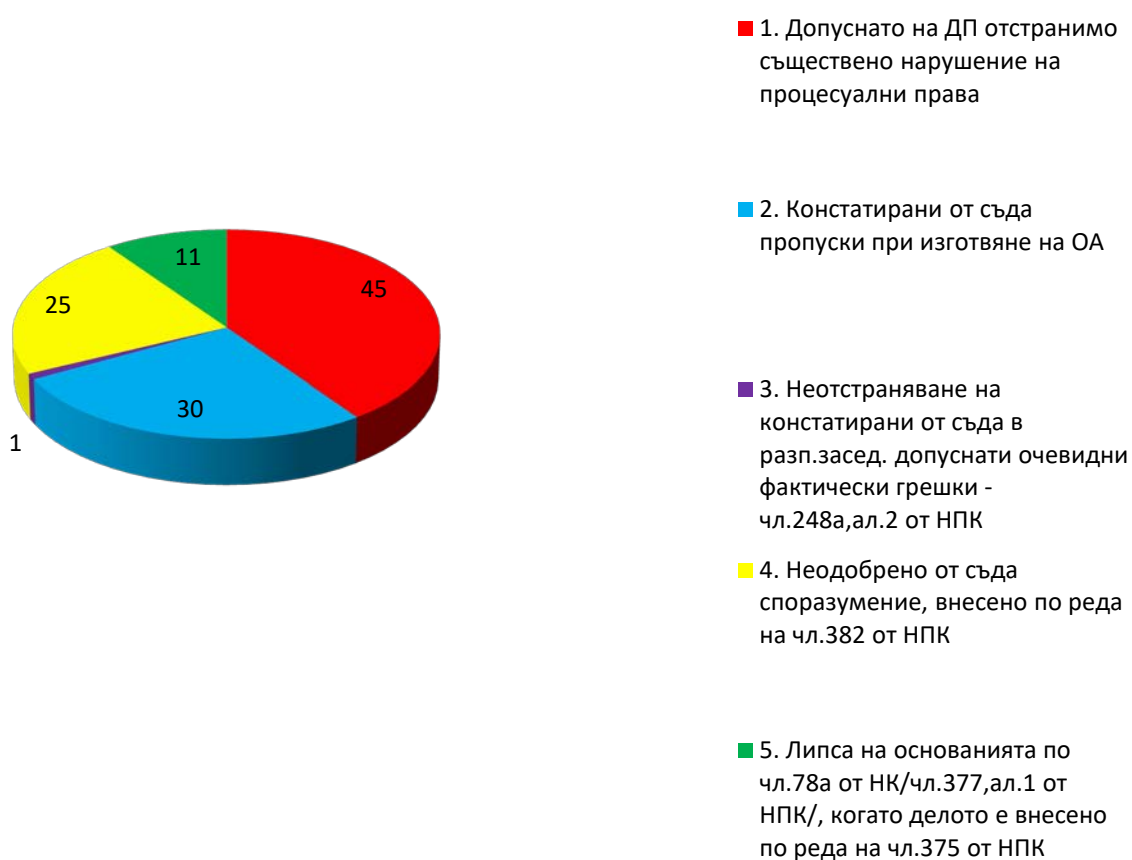
От посочения общ брой протести срещу връщане на делата през 2021г. /47 бр./, разгледаните са 40 бр., с дял 85,11 % от внесените, а уважените са общо 15 бр., представляващи 37.5 % от разгледаните.

2.2.4. Анализ на причините за връщане на делата

Понастоящем, считано от 01.01.2018г., в действие са влезли утвърдените със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. на Главен прокурор Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор /и отмяната на съществуващите Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед №ЛС-4133/17.12.2013г. на Главен прокурор/. В съответствие с пункт 20.2 от актуалните понастоящем Указания...анализът на постановените съдебни актове за връщане на делото се извършва въз основа на заложените във въпросния текст критерии. В тази връзка, *подробният анализ се съдържа в аналитичния доклад*, като въпросните причини, предвид естеството и степента им на значимост, са

визуализирани, съобразно подредеността им в пункт 20.2 и получените резултати, в следната пропорционалност:

Причини за върнати от съда дела общо за прокуратурите в апелативен район Велико Търново



Фиг. 2.28 Видове причини за върщането на делата

- б. „а“ /Връщането се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, пострадал или неговите наследници/ - 45 бр. с 40,18 %;

- б. „б“ /Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора/ - 30 бр. с 26,79 %;

- б. „г“ /Връщането на делото се дължи на неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК/ – 25 бр., с относителен дял 22,32 %;

- б. „д“ /Връщането се дължи на липса на основанията по чл.78а НК (чл.377, ал.1 НПК), когато делото е внесено по реда на чл.375 от НПК/ – 11 бр., с 9,82 %;

- б. „в“ /Връщането се дължи на неотстраняване на констатирани от съда в разпоредително заседание допуснати очевидни фактически грешки (чл.248а, ал.2 НПК)/ - 1 бр. с относителен дял 0,89 %.

За разлика от предходната 2020г., когато преобладават върнатите дела по б. „б“ – 40 бр., понастоящем с най – голям брой са делата по б. „а“ – 45 бр. и относителен дял спрямо всички върнати – 40,18 %. На втората позиция са върнатите дела по б. „б“ – 30 бр. с дял от 26,79 %. През настоящия отчетен период се наблюдава приблизително изравняване на върнатите дела по б. „г“ – 25 бр. и дял 22,32 %, при върнати през 2020г. от тази категория 26 бр. с дял от 22,32 %. Впечатление прави намаляването броя на върнатите дела по б. „д“ – 11 бр. и дял от 9,82 %. За сравнение през 2020г. върнатите дела от тази категория са 19 бр. с дял от 16,24 %. В групата на върнатите дела присъства и 1 бр. по б. „в“ с дял от 0,89 %, като през 2020г. не е констатирано връщане на дела от тази група.

През настоящия отчетен период се наблюдава увеличение на делата по б. „а“, на базата на отчетените през 2020г. - 32 бр. с дял 27,35 %. За сравнение през 2019г. са отчетени 42 бр. /35,29 %/, поради което не може да се формира извод за една постоянна тенденция на нарастването им. В тази връзка, развитието на делото в голяма степен е било *предвидимо и е могло да бъде избегнато при по - прецизна и задълбочена работа от страна на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.* Същевременно, чувствително е намален броят на върнатите, според критерия на б. „б“ дела, като за 2020г. същите са 40 бр. с формиран дял от 34,19 %, докато за 2019г. същите са 25 бр. с дял 21,01 %. През настоящия отчетен период се наблюдава минимално намаляване на индивидуализираните по б. „г“, , които през 2020г. са съответно 26 бр. /22,22 %/, а за 2019г. - 41 броя /34,45 %/. От тези данни може да се оформи извод за стабилизиране на броя им около сегашните нива. Впечатление прави и значителното намаление на върнатите 11 дела от съда /с дял 9,82

%/ , съобразно критерия по б. „д“. На фона на върнатите от съда 19 бр. дела през 2020г. /с дял 16,24 %/, може да се приеме, че по този начин е възстановено утвърждаващото се като традиция в последните години, намаляване на този вид дела, които, съответно за 2019г. са 11 броя с относителен дял 9,2 %.

При обсъждане на данните прави впечатление, че в настоящия отчетен период водещата причина, за разлика от 2020г. и по подобие на 2019г. е свързана с връщането на делото поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, пострадал или неговите наследници /б. „а“/. Връщането на делата съобразно критерия на б. „б“ е свързана с „констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора“. Тази водеща през 2020г. причина /с 40 бр. и дял от 34,19 %/, понастоящем поради намаления брой върнати дела и относителния им дял, макар и да не първенствуваща, все още е от съществено значение. Налице е позитивна промяна в изготвените през 2021г. прокурорски актове, но на фона на върнатите по б. „б“ през 2019г. 25 бр. с дял от 21.01 %, все още не може да се приеме, че е формирана позитивна тенденция в тази насока.

През настоящия отчетен период, с оглед минималното намаляване на броя на върнатите дела по б. „г“, е продължена тенденцията за задържане в приблизително еднакви стойности на относителния им дял в проценти 22,32 % при 22,22 % за 2020г. и 34,45% за 2019г. Това обстоятелство се дължи, основно на намаляване на броя им през последните три години /съответно 25 бр. срещу 26 и 41 бр./.

Понастоящем е отчетено 1 върнато дело, което е включено в критерия на б. „в“ /поради неотстраняване на констатирани от съда в разпоредително заседание, допуснати очевидни фактически грешки (чл.248а, ал.2 НПК)/. Както през 2020г., така и 2019г., не са констатирани случаи на върнати от съда дела от тази категория.

Независимо от така обсъдените резултати и изложените констатации, данните отнасящи се до върнатите 112 дела, макар и да са в известна степен малко по – добри през настоящия отчетен период, все още бележат определена доза негативизъм в работата, предвид факта, че връщането на делата се дължи изцяло на отделни прояви на непрецизност и подценяване значимостта на отделни казуси и процесуално-следствени действия от страна на прокурорите. От подобно естество са били и водещите причини през предходните отчетни периоди. Не може да остане без нужното внимание, както очертаващата се тенденция за намаляване броя на върнатите дела поради неодобрените от съда споразумения /б. „г“/, така и връщането на делата поради липса на основания по чл.78а от НК, когато делото е пвнесено по реда на чл.375 от НПК /б. „д“/. Но

въпреки наличието на тези положителни тенденции, впечатление прави факта, че причините за връщане на около 67 % от делата, са свързани с пропуски в работата на прокурорите и разследващите органи /б. „а“ и б. „б“/. За сравнение през 2020г. тази сумарна цифра е почти 62 %, а през 2019г. – над 56 %. Размяната през последните отчетни периоди на местата на върнатите дела /съобразно посочените критерии б. „а“ и б. „б“/ в челните позиции на подредбата, от само себе си налага извода за продължаване на усилията за снижаване на върнатите дела чрез системна проява на значително по – разнообразна и висококачествена по обем, прецизност на професионално ниво.

Великотърновски съдебен окръг

От анализите на окръжната и районната прокуратури относно причините за връщане на делата за 2021г. е видно, че най – често срещаната причина за връщане на внесените в съда дела по обвинителни актове, по подобие на 2020г. и 2018г., са допуснатите в хода на разследването съществени процесуални нарушения, които са довели до ограничаване правото на защита на обвиняемите лица или пострадалите /“а“/. От тази категория са 13 дела. В сравнение с предходния отчетен период отново има дела, които са били върнати поради пропуски при изготвяне на обвинителните актове, но същите са значително по – малко на брой /2/ от върнатите по първата посочена причина. През настоящия отчетен период е върнато и едно дело, поради неотстраняване на констатирани от съда в разпоредително заседание допуснати очевидни фактически грешки – чл.248, ал.2 от НПК /б. „в“/. През 2020г. и 2019г. не са отчетени върнати дела от тази категория. Същевременно, е завишен броят на върнатите дела, както поради неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК /б. „г“ - 7 бр./, така и на върнатите по внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК /б. „д“ – 3 бр./ . И през 2021г., по подобие на 2020г. и 2019г., първата причина /„а“/ е най-често срещаната при върнатите от съда дела.

Взети са мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите с цел намаляване броя на върнатите дела. Изготвяни са необходимите анализи на върнатите дела, като всеки от върнатите актове е подлаган на самостоятелно обсъждане.

Увеличението на върнатите дела през 2021г. в сравнение с предходните години налага извода за известно отстъпление от положителните резултати и доброто качество на работа на прокурорите в съдебния окръг. Поради това и през следващата година следва да продължи прилагането на мерките, набелязани в предходните отчетни

периоди за намаляване случаите на връщане на дела от съда на прокурорите, а именно:

1. Да се събират всички възможни доказателства относно предмета на престъплението и същият коректно да се вписва в постановлението за повдигане на обвинение и обвинителния акт.

2. Наблюдаващите прокурори да следят за правилното квалифициране на деянието и пълното изписване на всички съставомерни признаци на престъплението в постановлението за привличане на обвиняем и обвинителния акт. В тази връзка прокурорите да проверяват съдържанието на постановленията за привличане на обвиняем като докладването се извършва чрез лично запознаване на прокурора със съответното постановление.

3. Наблюдаващите прокурори да следят дали фактите, описани в прокурорския акт, съответстват на обвинението и ако се установи несъответствие, при необходимост да се повдига ново обвинение.

4. Постановленията за спиране или прекратяване на наказателното производство да се мотивират подробно, за да не се допуска отмяната им от съда.

5. Следва да продължи практиката за провеждане на периодични срещи с разследващите органи, на които да се обсъждат проблемите, възникнали в хода на разследването и в съдебната фаза на процеса.

6. По отношение на деянията, за които е приложим чл. 78а от НК, при разследването следва да се полагат усилия за пълно изясняване на фактическата обстановка, като прокурорите внимателно следят за наличието или отсъствието на основанията, визирани в чл. 78а от НК и се изследват всички предпоставки за прилагането му.

Габровски съдебен окръг

При преценка основателността за връщане на делата през 2021г. е видно, че по подобие на 2020г., най – често срещаната причина за връщане на внесените в съда дела, са констатираните от съда пропуски при изготвяне на обвинителните актове /б. „б“ – 8 бр./ . На второ място в подредбата са делата от категорията на допуснатите в хода на разследването съществени процесуални нарушения, които са довели до ограничаване правото на защита на обвиняемите лица или пострадалите /б. „а“ – 5 бр./ . През 2021г. са налице и 2 върнати дела поради липса на основания за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК /б. „д“/. За сравнение, през 2020г. не са били налице върнати от съда дела, образувани по реда на чл.375 и сл. от НПК, но през 2019г. са били върнати 4 бр. дела. Същевременно, от другите две категории върнати дела /б. „в“ и б. „г“/ през настоящия отчетен период не са отчетени такива.

По подобие на предходните отчетни периоди, и през 2021г., всички върнати дела са били обстойно анализирани по време на проведени общи събрания на прокурорите от Габровския съдебен окръг. Целта на тези професионални дискусии е свързана с обсъждане, отстраняване и недопускане на пропуски, обуславящи намаляване и значително ограничаване броя на върнатите от съда дела в бъдеще.

Основателността на връщането на делата след внасяне на обвинителен акт в повечето случаи е спорна. Понякога преценката за съществено нарушение на процесуалните правила е свързана и със събиране на доказателства. По този начин се изключва възможността за попълване на доказателствения материал в съдебната фаза. Това обстоятелство дава възможност връщането на внесените в съда дела да обуслови отстраняване на допуснатите нарушения на правата на страните. Като цяло, понякога влияние върху процента на върнатите дела оказва моментната натовареност и фактическата и правна сложност на казуса. Нееднократно се наблюдават и случаи на използване на създадена противоречива практика, произтичаща от различното тълкуване на закона.

През 2021г. са били върнати 15 дела. За сравнение, през предходната 2020г. техният брой е бил 16, а през 2019г. - 14 бр. В тази връзка през последните периоди, се наблюдава устойчивост при нарушаване тенденцията към значително намаляване процента на върнатите дела. При анализа, обсъждането на причините за връщането, единствено през призмата - качество на работа на наблюдаващите прокурори, е доста едностранчиво, предвид факта че в прокуратурите работят прокурори с голям стаж /почти всички над 10 години/, които в предходни отчетни периоди и по този показател са доказали качеството на работата си на фона на нови съдебни състави - най-вече в районните съдилища. Преимущественото приложение на разпоредбата на чл. 334, т.1 НПК, пред текста на чл. 288 НПК, по същество изключва контрол и преценка за законосъобразност на определенията на съда.

Ловешки съдебен окръг

През 2021г. на прокурорите от Ловешкия съдебен окръг са били върнати от съда общо 26 дела. За сравнение, през 2020г. са съответно 23 бр. дела /13бр. по обвинителни актове; 6 бр. по внесени споразумения; 4 бр. по предложения по чл.78а от НК/, а през 2019г. - общо 13 бр. дела /8 бр. от тях са по внесени обвинителни актове – 5 бр. от които на ОП – Ловеч/. От върнатите през настоящия отчетен период, 18 са по б. „а“, 1 по б. „б“ и 7 по б. „г“. Може да се приеме, че е налице известно влошаване на показателите, изразяващо се, както в увеличение върнатите със съдебен акт дела, така и на техния относителен дял спрямо общия брой върнати

дела в апелативната зона. От друга страна следва да се отбележи като позитивен факт, че не са налице върнати дела по букви „в“ и „д“.

И през 2021г., както през 2020г. и 2019г., основната причина за връщането на делата се дължи на допуснатите в хода на разследването съществени процесуални нарушения, които са довели до ограничаване и нарушаване правото на защита обвиняемите или пострадалите /общо 18 бр., като от тях в РП – Ловеч 10 бр. и в ОП – Ловеч - 8 бр./. В тези случаи развитието на делото в голяма степен е било предвидимо, като процедурата по връщането му е могла да бъде предотвратена чрез по – прецизна предварителна работа в хода на досъдебното производство от страна на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.

През настоящия отчетен период, втората по относителен дял причина за връщане на делата от съда в зависимост от върнатите 7 бр. дела, вече е свързана с неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК /през 2020г. – 6 бр./. Увеличението им през последните години свидетелства за липса на достатъчна прецизност от страна на прокурора при първоначалното определяне на квалификацията на деянието, наказанието и допуснати слабости от процесуално естество. През 2021г. е налице и 1 дело – върнато на прокуратурата поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт.

Не без значение са и причините, свързани, както с връщане на делата поради констатирани от съда пропуски при съставяне на обвинителния акт при отклонение на съда от преобладаващата съдебна практика и проявите на прекален формализъм относно атрибутите на обвинителния акт, така и с констатираните от съда законни пречки при внесено в съда предложение по чл.382 от НПК за сключване на споразумение. Допуснатите пропуски в значителна степен са очевидни, като избягването им би могло да бъде реализирано основно чрез осъществяване на по – прецизна работа от страна на конкретния прокурор.

През отчетния период са взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите, с цел намаляване броя на върнатите дела. Периодично са провеждани съвещания, с участие на всички прокурори от съдебния окръг. На тях се поставят за обсъждане върнатите за периода прокурорски актове и причините, довели до това по всяко конкретно дело. Изводите относно мерките, които се налагат за справяне с проблемите на върнатите дела са еднотипни с приложените през предходните отчетни периоди, тоест налице е необходимост от вземане на комплексни мерки: по – задълбочената и прецизна работа както на разследващите, така и на наблюдаващите прокурори, при събиране на доказателствата и спазване процесуалните норми.

Същевременно и през 2021г. не са преодолените субективните оценки, касаещи причините за връщане на делата, както по отношение на

съда като орган решаващ делата по същество, така и по отношение на отделния, наблюдаващ конкретното дело, прокурор.

Плевенски съдебен окръг

През настоящия отчетен период, от образуваните дела в съответните първоинстанционни съдилища по внесени прокурорски актове са върнати общо 35 дела. През 2020г. са върнати общо 53 бр. дела, а през 2019г. - 51 бр. дела. Впечатление прави значително намаления им брой, разпределени съответно: б. „а“ – 5 бр.; б. „б“ – 19 бр.; б. „в“ – 0 бр.; б. „г“ – 6 бр.; б. „д“ – 5 бр. Преустановена е тенденцията за нарастване броя на върнатите дела и техният относителен дял, като през отчетната година е налице снижение спрямо резултатите от предходните години.

Поетапната позитивна промяна на броя на върнатите дела през настоящия отчетен период, е свързана с осъществяване от прокуратурите на по-ефективен контрол върху разследването. За постигане и реализиране на така поставените цели е необходимо по - задълбочено запознаване с етапите на провеждането му, и с ефекта от предприетите процесуални действия. От съществено значение е и даването на своевременно указания за недопускане на процесуални нарушения в досъдебното производство. Съставянето на обвинителните актове, трябва да се осъществява след подробно и обстойно проучване на събрания в хода на разследването доказателствен обем.

Преобладаващите за връщане на делата причини, според броят на върнатите дела, са свързани с: констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат отстранени при по – прецизна работа на прокурора; неодобрени от съда споразумения, внесени по реда на чл.382 от НПК /поради несъгласие на съда с вида и размера на наказанието или с правната квалификация/; допуснати на досъдебното производство съществени процесуални нарушения, ограничаващи процесуалните права на някоя от страните /най – често срещани са случаите на констатирано от съда несъответствие между обстоятелствената част на обвинителния акт и правната квалификация на деянието/; липса на основание по чл.78а от НК, когато делото е внесено по реда на чл.375 от НПК.

Въз основа на данните може да се направи извод, че връщането на дела от съда се дължи от една страна на пропуски и слабости в работата на разследващите органи, но преобладават пропуските в дейността на прокурорите по надзора върху досъдебното производство, в действията след завършване на разследването и при изготвяне на обвинителните актове. Допускат се отстраними съществени процесуални нарушения, които водят до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите и пострадалите и са основание за връщане на делата от съда.

При анализа на причините за връщане на делата в отделните прокуратури, е видно, че в преобладаващата си част делата са върнати с основание. Необходимо е за отстраняването им, да се повиши възискателността на наблюдаващия прокурор към органите на разследването и към изпълнение на преките служебни задължения по изготвяне и внасяне в съда на обосновани обвинителни актове.

Преодоляването на тенденцията на устойчивост в броя на върнатите от съда дела за доразследване показва, че усилията в тази насока са правилни и същите следва да продължат и да бъдат доразвити. Основният обект на интервениране е дейността на всеки отделен прокурор, свързана с повишаване качеството на работата му, както при осъществяване на функциите му като наблюдаващ прокурор, така и при изготвяне на прокурорските актове, свързани с внасяне на делата в съда.

Русенски съдебен окръг

През настоящия отчетен период в Окръжна прокуратура – Русе, са върнати 10 дела. Разпределени по прокуратури, - 9 са в Районна прокуратура – Русе и 1 в Окръжна прокуратура – Русе. Броят на върнатите през настоящия период дела в Районна прокуратура - Русе от съда бележи известно увеличение. За сравнение, през 2020г. са 5 бр. /3 бр. по внесени прокурорски актове, 1 бр. споразумение и 1 бр. предложение по чл.78а от НК/, а през 2019г. са били 7 бр.

Понастоящем преобладаващата част от тази категория дела – 5 бр. са върнати поради неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК б. „г“. Другата група върнати дела – 4 бр. са съгласно критерия на б. „а“ от съществуващото указание. Констатирано е и 1 върнато дело от б. „д“. В тази връзка, е запазена положителната тенденция за изключително нисък дял на върнатите от съда дела, както в абсолютна стойност, така и в процентно съотношение спрямо общо внесените в съда прокурорски актове.

Отчетеният резултат не може да бъде коментиран като сериозно влошаване работата на прокурорите от Русенския съдебен окръг, тъй като в немалка част от случаите връщането на делата не почива на ясен критерий или е налице обективна невъзможност делото да продължи в съдебна фаза.

През 2021г. основните причини за връщане на делата от съда, съвпадат с критериите, посочени в б. „г“ и б. „а“ на пункт 20.2 от Указание за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, прието със Заповед на Главния прокурор №РД 02-29/15.12.2017г. Касае се за завишаване на върнатите дела по внесени предложения за споразумения и допуснато на досъдебното производство съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване правата на страните и констатирани от съда пропуски при

изготвяне на обвинителния акт. Първата категория е свързана с неодобрение от съда поради причини независещи изцяло от внеслия предложението за споразумение прокурор. През 2020г. е върнато само 1 дело от тази категория, като през същия отчетен период не са налице случаи на връщане на дела поради отсъствие на основанията на чл.78а от НК.

И понастоящем е продължена практиката, административните ръководства на отделните прокуратури в съдебен окръг - Русе да подлагат на обсъждане всяко върнато дело с наблюдаващия прокурор. От страна на Окръжна прокуратура – Русе и ръководителите на наказателно-съдебния надзор при Районна прокуратура – Русе, периодично се прави анализ и обобщаване на съдебната практика. При констатиране на връщане на дела на едно и също правно основание се вземат мерки за недопускане на подобни нарушения от всички прокурори. Информацията по тях се обобщава и анализира и се обсъжда в колегиума на съответната прокуратура. Във всяка прокуратура е въведен е регистър за върнатите дела, към който се прилагат досието за всяко от делата, съдържащи акта на прокурора, акта на съда и всички последващи актове на прокурора до повторното решаване на делото по същество. Текущо се провеждат и работни срещи в различен формат, като по време на същите се предоставя на разследващите органи информация за общия брой внесени в съда дела, броя на върнатите дела и основанията за връщане. Акцентира се върху допуснатите слабостите в работата в хода на досъдебното производство. Обсъждат се конкретни дела и се дават конкретни указания за недопускане на нарушения занапред.

В тази връзка се изготвят аналитични доклади на всяко шестмесечие на основание раздел т. 20 и VII от Указание, утвърдено със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на Главния прокурор на Р България за подобряване работа на Прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор, като прокурорите от съответните прокуратури от съдебния район са били своевременно запознати с констатациите и изведените изводи.

От страна на Окръжна прокуратура – Русе, през 2021г., по подобие на 2020г. и 2019г. е била планирана и реализирана нарочна проверка по линия на наказателно-съдебния надзор на първоинстанционната прокуратура. В изготвения доклад, проверяващата комисия при коментарите на отделните дела, е дала конкретни препоръки свързани с необходимост от анализ на практиката на съответните съдилища.

3. ГРАЖДАНСКО СЪДЕБЕН НАДЗОР

Административните ръководители в апелативния район са създали организация за работа по гражданско съдебния надзор, като са определили прокурори, отговарящи за него. През 2021г. прокуратурите във В.Търновския съдебен район са извършвали гражданско съдебния надзор съобразно правомощията си и в случаите определени от закона.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

За разлика от предходната 2020 г., през 2021 г. предявените граждански иски от прокурорите са по-малко - **72**, при 85 за 2020 г..

Най-много предявени иски има ОП – Русе, като всичките са на ОП-Русе – 27, ОП-В.Търново – 18, ОП-Плевен - 17, ОП-Габрово – 6 и ОП-Ловеч – 4 бр.

Разгледани от съда са **51 бр.** през 2021 г., като 49 бр. са уважени, което е отлична атестация за успеваемост.

Участията в граждански дела: - Апелативна прокуратура В.Търново – 24, ОП - В.Търново – 496, Русе – 353, 330 – Плевен, 92 – Ловеч, 69 – Габрово.

Общо за В.Търновския апелативен регион участията са **1364** за **2021 г.**

Общият брой първоинстанционни граждански дела са **1141** за **2021г.**(при 860 за 2020 г.), като от тях – 335 на ОП - В.Търново, ОП – Русе – 359, ОП-Плевен – 302, ОП-Ловеч – 84, Габрово – 61 бр.

Решенията са **837** за 2021г., при 713 бр. първоинстанционни граждански дела през 2020г., Тенденцията е за сравнително запазване на броя на решените дела

Прокурорите от апелативния район са подали 24 жалби през 2021г.(при 34 жалби през 2020 г.), от които разгледани от съда са 4 бр.

Жалбите срещу въззивните решения са общо **16 бр.**, при 7 бр. за 2020 г.

3.1.1 Дейност на прокуратурата по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

Действащият до месец март 2018г. Закон за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество, а от 06.03.2018г. Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество не предвижда участие на прокурора в гражданското производство, ако Комисията предяви иск за отнемане на незаконно придобитото имущество пред съответния окръжен съд. Основно дейността на прокуратурата по този закон се свежда до задължението на

наблюдаващия прокурор да изпрати уведомление по чл.25 от ЗПКОНПИ за образуваното досъдебно производство за престъпленията, посочени в чл.108 от същия закон. Прокурорът може да поиска обратна информация за имущественото състояние на лицето, ако такава му е необходимо за разследването по образуваното наказателно производство.

За Великотърновски съдебен окръг са изготвени общо **198** уведомления за 2021г.;

Ловешкия съдебен район съобщава за 37 бр.;

Русенския съдебен район съобщава за общо 501 бр.;

В Плевенски съдебен район съобщават за 295;

ОП гр.Габрово съобщават за 22 бр.

Общо за В.Търновския апелативен район уведомленията през 2021 г. са **1053**.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ (ЗОДОВ). ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ

4.1 Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести (жалби) – уважени и неуважени. Случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка задържане под стража

През отчетната 2021 г. в прокуратурите от Великотърновски региона, Прокуратурата на РБ е била осъдена от **общо 23 лица**, при 23 лица за 2020г., 38 лица за 2019г. и 35 лица за 2018г.

Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ за региона на ВТАП с влезли в сила решения е **66987 лв.** за 2021г., при 189018 лв. за 2020, при 179 606 лв. за 2019г., и 168 374 лв. за 2018 г. Особено висок размер присъдени обезщетения има за района на ОП – Плевен – 29000 лв. Доста висок размер присъдени суми отчита и ОП Ловеч, като те възлизат на 19000 лв. Следва да се отбележи драстичното намаляване на размерите на присъдените обезщетения, въпреки същия брой лица, поискали обезщетение.

Решените първоинстанционни дела по ЗОДОВ през 2021 г. са **39**, 2020 г. са 30, като 41 бр. са били решените дела за 2019г., и 57 за 2018г. От тях приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ са **25** дела, при 18 за 2020г., при 34 за 2019г., и 44 за 2018г. Решените въззивни граждански дела по ЗОДОВ са **23**, 23 през 2020 г, 32 за 2019г., при 37 за 2018г. От тях **7 дела** са приключили с осъждане на Прокуратурата.

През отчетния период влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ са **22 за 2021г.**, при 19 за 2020г, 36 е техния брой за 2019г., при 35 за 2018г. По райони във В.Търновската апелативна прокуратура през отчетния период са, както следва:

В.Търновски съдебен окръг

През отчетната 2021г. влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ са били 6, по които са присъдени обезщетения общо в размер на **16201 лв на 6 лица**. През отчетната 2021 г. влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ са били 6 бр., по които да изплати обезщетения общо в размер 16201 лева.

През 2020 г. влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ са били 7, по които да изплати обезщетения общо в размер 66025 лева.

За 2019 г. влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ са били 8, по които да изплати обезщетения общо в размер на 23550 лева.

По влезлите в сила през 2021 г. 6 бр. съдебни решения е присъдено обезщетение на 6 лица. Правното основание за завеждане на исковете по делата в два от случаите е било по чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ поради постановяване на оправдателна присъда, а в два по чл.2, ал.1, т.3, пр.2 от ЗОДОВ поради прекратяване на наказателното производство.

През отчетния период не са констатирани проблеми по приложението на ЗОДОВ, като всички прокурори, които се явяват по този тип дела, полагат необходимите усилия и старателност по тях и позициите им винаги са съгласувани с отговарящите прокурори от ВКП. Водени са съответните преписки по повод делата и необходимите отчетности.

Продължава тенденцията част от делата да са за действия по наказателни производства, водени в други съдебни райони.

Габровски съдебен окръг

През 2021г. влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ са били 1, при 4 за 2020г, по които са присъдени обезщетения общо в размер на **2286 лв. на 1 лице**. През отчетната 2021 г. прокурори от Окръжна прокуратура-Габрово са участвали в едно първоинстанционно дело по ЗОДОВ, което е приключено с осъждане на прокуратурата и по едно въззивно гражданско дело, приключено без осъждане на прокуратурата. През 2020 год. ОП – Габрово не са участвали в дела по ЗОДОВ срещу ПРБ и такива дела не са били образувани в ОС – Габрово като първа инстанция. През 2019 г. било проведено само едно въззивно гражданско дело, което през 2020 год. е решено от ВКС с осъждане на ПРБ.

През отчетната година Окръжна прокуратура – Габрово няма влезли в сила съдебни решения срещу Прокуратура на РБългария по ЗОДОВ.

През 2021 год. Районна прокуратура – Габрово отчита само 1 брой влязло в сила съдебно решение срещу Прокуратурата на Република България по чл. 2 ал. 1 т. 3 пр. 1 от ЗОДОВ. Съдебният акт е постановен по преписка вх. № 2607/2020 г. по описа на РП – Габрово /гр. д. № 1706/2020 г. по описа на РС – Габрово, което било образувано по искова молба на Владимир Тотев Тапов от гр. Габрово срещу Прокуратурата на Република България с правно основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ.

Претендиращи били неимуществени вреди в размер на 5 000 лева и имуществени вреди в размер на 1 400 лв., причинени в резултат на повдигнато обвинение за престъпление по чл. 227б ал. 2 във вр. с ал. 1 от НК по досъдебно производство № 89/2017 г. на ОД на МВР – Габрово, по което с присъда на ГРС № 550/12.11.2018 г. бил признат за виновен и осъден по образуваното нохд №225/2018 г. по описа на същия. След въззивна жалба до ГОС било образувано внохд № 120/2018 г. Тапов бил оправдан с присъда № 2/16.01.2019 г., потвърдена от ВКС с решение № 75/03.04.2019 г.

С решение № 260149/26.04.2021 г. по гр. д. № 1706/2020 г. по описа на РС – Габрово ПРБ била осъдена да заплати на ищеца сумата от 2000 лв. като обезщетение за причинени неимуществени вреди, ведно със законната лихва и сумата от 1 400 лв. като обезщетение за причинени имуществени вреди, също ведно със законната лихва считано от 03.04.2019 г. до окончателното изплащане на сумата. С решение № 127/08.10.2021 г. по образуваното въззивно гр.д. № 263/2021 г. по описа на ГОС, влязло в сила на 08.10.2021 г., посоченото решение на ГРС било частично отменено, като окончателно ПРБ била осъдена да заплати на ищеца сумата от 500 лв. за неимуществени вреди, ведно със законната лихва, считано от 03.04.2019 г. до окончателното изплащане на сумата, както и сумата от 1 400 лв. като обезщетение за причинени имуществени вреди, също ведно със законната лихва считано от 03.04.2019 г. до окончателното изплащане на сумата. Прокуратурата била осъдена да заплати на ищеца сума в размер на 386 лева – направени по делото разноски. През отчетния период размерът на присъденото обезщетение по ЗОДОВ срещу ПРБ по горепосоченото влязло в сила съдебно решение е 2286 лв., срещу 5 300 лв. за 2020 г. и 1 200 лв. за 2019 г.

Прокурорът при РП Габрово взел участие в горепосоченото гражданско дело по ЗОДОВ, проявил активност, изразяваща се в своевременното, детайлно изготвяне и депозиране на писмен отговор по предявените иски претенции, в който аргументирано били изложени основания по допустимост и основателност на същата и относими доказателства по делото. Вземал активно участие в хода на съдебното заседание. От гореизложеното се налага извода, че се наблюдава тенденция за относително малък дял на образуваните дела по ЗОДОВ, по които РП – Габрово е взела участие.

Не са налице случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка за неотклонение „задържане под стража“. За предходната година сборните данни за РП – Габрово и РП-Севлиево показват, че Районна прокуратура – Габрово е имала общо 3 влезли в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ с присъдени обезщетения в размер на

общо 59 193 лв., като голямата част от тях са неимуществените вреди /общо 47 000 лв./

Ловешки съдебен окръг

През отчетния период е влязло в сила едно съдебно решение по ЗОДОВ, по което на едно лице е присъдена сумата от **2000 лв.** През 2020г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Ловешки съдебен регион. През 2019 г. присъдената сума по влезли в сила решения е 14 300 лева.

Становището на прокуратурата по гражданските дела по ЗОДОВ е било насочено към намаляване размера на претендираното от ищеца обезщетение, като са отчитани тежестта на престъплението, за което е бил внесен обвинителния акт, времето за приключване на наказателното производство, общественото положение на лицето, в какво конкретно се изразяват вредите, наличие на пряка причинна връзка между тях и воденото наказателно производство.

Плевенски съдебен окръг

Исковите молби /6 броя/ са предявени с претенции за присъждане на обезщетение за претърпени неимуществени и имуществени вреди в резултат на постановени и влезли в сила оправдателни присъди /основание чл.2, ал. I, т.3, пр. I от ЗОДОВ/; 1 бр. искова молба е предявена за присъждане на обезщетение за претърпени вреди в резултат на изпълнение на наложено наказание над определения от съда срок/ размер/ основание чл. 2, ал.1, т.6 от ЗОДОВ/; 1 бр. искова молба е била предявена за нарушаване на правото на разглеждане на делото в разумен срок /чл.6, §1 ЕКПЧОС– чл.2б от ЗОДОВ/;

Атакуваните по реда на ЗОДОВ влезли в сила оправдателни присъди, изпълнение на наложено наказание над определения от съда срок/ размер и нарушение на правото на разглеждане на делото в разумен срок се разпределят по прокуратури, като следва:

- Окръжна прокуратура град Плевен- оправдателна присъда по 1 бр. досъдебно производство и 1 бр. осъдителен съдебен акт относно изпълнение на наложеното наказание над определения от съда срок/размер ;

- Районна прокуратура град Плевен- оправдателни присъди по 5 броя досъдебни производства; 1 бр. осъдителен съдебен акт за нарушение на правото на разглеждане на делото в разумен срок.

Прокуратурата не е била осъждана солидарно с други институции.

Прокуратурата е осъдена от общо от 9 лица.

По 5 броя дела прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен са подали мотивирани въззивни жалби- 2 броя до Апелативен съд– гр. В.Търново от прокурори в ОП- Плевен и 3

бр. до Окръжен съд– Плевен от прокурори в РП- Плевен, като 1 бр. от депозираната от ОП- Плевен въззивна жалба не е била уважена от ВТАП и решението на първата инстанция е потвърдено изцяло, а подадената въззивна жалба срещу решение по гр.д. № 652/2020 г. по описа на ОС- Плевен е била уважена частично, като въззивният съд е отменил първоинстанционният съдебен акт, в частта, с която искът срещу Прокуратура на РБ е уважен за разликата над 300 лв. до 1000 лв.

Размер на паричното обезщетение за претърпени вреди:

Размерът на неимуществените и имуществени вреди по постановените и влезли в сила през 2021 г. осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България е **общо 29 000 лв.** от които неимуществени вреди- 24 300 лв. и имуществени – 4 700 лв.

Обезщетенията по двете граждански дела с участие на Окръжна прокуратура град Плевен са общо 5 300 лв. за обезщетения на неимуществени вреди, като няма присъдени обезщетения за претърпени неимуществени вреди.

Обезщетението по 6 броя граждански дела, по които Прокуратурата на Република България е била представлявана от Районна прокуратура град Плевен е в размер на 23 700 лв., от които 19 000 лв.- обезщетение за неимуществени вреди и 4 700 лв.- обезщетение за претърпени имуществени вреди.

Констатирано е от ОП-Плевен увеличаване броя на влезлите в сила осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание ЗОДОВ в сравнение с 2020 г., когато са били постановени 4 решения, но същите са съпоставими с броя решения от предходни години- през 2018 г.- 13 броя влезли в сила осъдителни решения; през 2019 г.- 8 броя осъдителни решения.

Наблюдава се тенденция на значително намаляване размера на неимуществените и имуществени вреди по постановените и влезли в сила осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България- през отчетния период общата сума е 29 000 лв., през 2020 г.- 45 300 лв., а през 2019 г.- 68 096 лв.

Русенски съдебен окръг

През отчетния период ОП-Русе е участвала в общо 8 дела по ЗОДОВ, 6 бр. от тях са били първоинстанционни, а останалите 2 бр. са били въззивни.

По 3 от първоинстанционните и по 1 от въззивните дела има постановено решение на съда. Подадени са 2 въззивни жалби срещу първоинстанционни решения и 3 касационни жалби.

През отчетния период е влязло в сила 1 осъдително решение по иск на едно лице с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ. Общият

размер на присъденото обезщетение по ЗОДОВ по това влязло в сила съдебно решение е 500 лева – неимуществени вреди и 15 лева разноски.

-По в. гр.дело № 566/2021 г. по описа на ОС-Русе, образувано по искова молба на Божидар Цветанов Русев против Прокуратурата на РБ.

Предявеният иск е с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ – за претърпени неимуществени вреди от незаконно обвинение в извършване на престъпление от общ характер, повдигнато от Специализираната прокуратура – София, прекратено с Определение на Специализирания наказателен съд.

Цената на иска е 19 000 лева-обезщетение за неимуществени вреди и 1000 лева за имуществени вреди.

С Решение № 282/28.10.2021г. по в. гр.дело № 566/2021 г. по ОС-Русе осъдил Прокуратурата на РБ да заплати на ищеца сумата от 500 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди от горепосоченото дело.

Анализът показва, че броят на новообразуваните дела от този род за отчетния период спрямо предходни периоди е функция на интереса на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица или такива срещу които наказателното производство окончателно е прекратено да търсят обезщетение за причинени им имуществени и неимуществени вреди. Понеже тази правна възможност е обусловена от броя на влезлите в сила оправдателни присъди, както и от прекратените досъдебни производства срещу лица привлечени преди това в качеството на обвиняем, то условно малкият брой на образувани на основание чл. 2 ал. 1 от ЗОДОВ дела с ответник Прокуратурата на Република България вероятно ще запази тенденцията си за сравнително нисък ръст, предвид относително ниския дял на подобни актове през предходните отчетни периоди от дейността на Окръжна прокуратура – Русе, въпреки липсата на пряката зависимост, с оглед предоставената в чл. 7 от ЗОДОВ алтернатива на териториалната компетентност.

Към края на отчетния период едно от делата е разгледано и обявено за решаване от ОС-Русе, но към края на отчетния период няма постановено решение.

През 2021 г. прокурорите от Районна прокуратура – Русе са участвали в съдебни заседания общо по шест новообразувани граждански дела на основание ЗОДОВ в Районен съд – Русе, всички срещу Прокуратурата на Република България. Пет от производствата срещу Прокуратурата на Република България са с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ.

През отчетния период по пет от гражданските дела първоинстанционния съд е постановил решения, като няма влезли в сила. Районна прокуратура – Русе не е обжалвала постановеното Решение по гр.дело № 4012/2021 год. и гр. дело № 4013/2021 год. и двете по описа на

PPC, тъй като същите били изпратени по компетентност в РС – Исперих. Районна прокуратура – Русе е обжалвала постановените решения, както следва: Решение по гр. д. № 1851/2021 год. по описа на Районен съд – Русе, Решение по гр.д. № 2911/2021 год. по описа на Районен съд – Русе и Решение по гр.д. № 5676/2020 год. по описа на Районен съд – Русе.

През отчетния период няма влязло в сила съдебно решение по образувано през 2021 год. гражданско дело на основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България във връзка с дейността на правозащитни органи в съдебен район – Русе.

Налице е тенденция на запазване на броя на съдебните производства образувани срещу Прокуратурата на Република България на основание ЗОДОВ през 2021 г. спрямо предходните отчетни периоди.

През отчетния период не са предприемани индивидуални или общи мерки във връзка с решения на ЕСПЧ.

При така описаните резултати от изминалата 2021 г. могат да се направят следните заключения:

Броят на прокурорите, ангажирани с гражданско-съдебния надзор е достатъчен и обезпечава качествено и своевременно изпълнение на служебните задължения.

Създадена е необходимата организацията на работата по ГСН, което допринася за своевременно, отговорна и ефективна дейност по този вид дела. Това гарантира пълноценно участие и качествено изпълнение на задълженията на прокурорите ангажирани в този надзор;

Процесуалното поведение на прокурорите, които участват в този вид дела, както винаги досега е било подчинено на строго спазване на материалните и процесуалните закони, задълбочена и отговорна подготовка и активно участие в събирането и проверката на доказателствата, както и отстояване и мотивиране на изложената теза и постигане на законосъобразен резултат. По всички граждански дела участващите прокурори са давали задълбочени, обосновани, съобразени с фактите и подчинени на вътрешното им убеждение заключения.

Прокурорите в двете прокуратури са добре подготвени по гражданскоправната материя, мотивирани са и активно участват в съдебните производства, като преценката им на доказателствата и приложението на закона са обсъдени и съобразени при вземане на решение от съда.

Анализът на отчетените данни показва, че броят на новообразуваните дела по ЗОДОВ е функция на интереса на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица или такива срещу които наказателното производство окончателно е прекратено да търсят обезщетение за причинени им имуществени и неимуществени вреди. Понеже тази правна възможност е обусловена от броя на влезлите в сила оправдателни

присъди, както и от прекратените досъдебни производства срещу лица привлечени преди това в качеството на обвиняем, то тенденцията за невисок брой образувани на основание чл.2, ал.1 от ЗОДОВ дела с ответник Прокуратурата на Република България вероятно ще се запази, предвид относително ниския дял на подобни актове през предходните отчетни периоди в съдебен район-Русе, въпреки предоставената в чл. 7 от ЗОДОВ алтернатива на териториалната компетентност. Обективната преценка на показателите следва да има предвид, че Прокуратурата на Република България се явява ответник по искове по чл.2, ал.1 от ЗОДОВ вследствие дейността на правозащитните органи, независимо, че не е решаващ орган във фазата на съдебното производство.

Съотношението между предявените и уважени претенции по ЗОДОВ е положителен показател за качеството и ефективността на работа на прокурорите ангажирани с този надзор, съобразена с принципите на законосъобразност и справедливост и проявената професионална активност.

При анализа на дейността на прокуратурите във В.Търновския апелативен регион прави впечатление активността, проявявана от прокурорите по делата по ЗОДОВ. Изготвят се отговори на исковите молби, респективно подават се жалби срещу първоинстанционните решения, когато е било преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на решенията са изготвяни мотивирани становища до ВКП. При участие в съдебни производства активно са ангажирани относими доказателства.

4.2 Проблеми по приложението на ЗОДОВ:

- броя на предявените искове по реда на ЗОДОВ остава същия като 2020 г., като драстично се намалява размера на присъдената като обезщетение парична сума по предявените искове;

- не винаги прекратяването на производството или оправдателната присъда се дължи на недобро изпълнение на прокурорските задължения, но има и случаи, в които делата многократно са били връщани на прокурора поради допуснати съществени процесуални нарушения.

- при определяне размера на обезщетенията за претърпени неимуществени вреди във връзка с прилагане разпоредбата на чл.52 от ЗЗД, съдът съобразява икономическата реалност в страната и очакванията на обществото;

- законодателните промени в ГПК създават значителни затруднения в дейността на Прокуратурата. Основен предмет на

оспорването по касационните жалби е размера на присъдените обезщетения. Това основание в повечето случаи не се приема за материално-правен въпрос, свързан с приложното поле на касационното обжалване във връзка с осъществяването на касационния контрол от ВКС. По този начин много от осъдителните въззивни решения реално не могат да достигнат до касационен контрол.

- на практика делата по ЗОДОВ се водят само и единствено срещу Прокуратурата РБ, която обаче се товари с негативни последици, които не са резултат от нейните действия. В това отношение най-голямо въздействие върху осъдителните решения и особено върху размера на присъдените възнаграждения оказва ТР № 5/2013г. от 15.06.2015г. на ОС на Гражданската колегия на ВКС на РБ, което на практика прехвърля негативите от работата на Съда в наказателното производство върху Прокуратурата на РБ. Прокурорите от ОП-Русе считат, че в тези случаи на допуснати слабости в работата на съда увеличават необосновано срокът на съдебното производство, отрицателното въздействие на мярката за неотклонение и др., но въпреки обстоятелствата, че грешките са допуснати от съда и не е налице възможност на прокуратурата да реагира на същите (освен по законов път-чрез протести и ново пролонгиране на процеса), същите се приписват на последната, поради което тя търпи осъждания за обезщетения в много по-голям размер от реалния ѝ принос.

Предложение: Следва да се търси промяна на установената съдебна практика, най-вече чрез промяна на цитираната задължителна такава – ТР №5/2013г. от 15.06.2015г., което всъщност не тълкува ЗОДОВ, а го променя.

4.3 Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

Продължава практиката за провеждане на обучително съвещание в АП В.Търново на прокурорите от ОП, които отговарят по гражданско-съдебния надзор и делата по ЗОДОВ. АП - В.Търново ще бъде уведомявана своевременно за всички решения на Окръжните съдилища, като първа инстанция по дела по ЗОДОВ със страна Прокуратурата на Република България, като досега прокурорите от ОП уведомяваха единствено отдел „Гражданско съдебен надзор“ при ВКП. Това се прави с цел да се повиши ефективността при изготвянето на въззивни жалби и се намалят присъдените обезщетения. Такива осъждания е необходимо да бъдат направени и на Окръжно ниво, тъй като се запазва обезпокоителната тенденция за присъдени обезщетения по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, както и размерът на присъдените суми.

4.4 Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите а чл.83а-чл.83е от ЗАНН за налагане от съд на имуществени санкции на юридически лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления

Дейността на прокуратурата на Република България за прилагане на производството по чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН е регламентирана през годините с Методически указания изх. № 230/22.06.2010г. на Главния прокурор на Република България. Те са изменени със Заповед № 665/17.03.2011г. на Главния прокурор на Република България. В нормативната уредба на чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН са внесени съществени изменения и допълнения с ДВ бр. 83/2019г. Съгласно действащата в момента редакция на чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН, производството по чл. 83а се образува по мотивирано предложение до Окръжния съд по седалището на юридическото лице на прокурора, който е компетентен да разгледа делото или преписката за съответното престъпление. С това отпадна общата компетентност на окръжните прокуратури за инициране на производство и по престъпленията от чл. 83а от ЗАНН, родовоподсъдни на Районен съд като първа инстанция.

През отчетния период дейността на **Окръжна прокуратура Велико Търново** и Районна прокуратура Велико Търново по прилагане на разпоредбите на чл.83а-чл.83е от ЗАНН се е осъществявала съгласно Заповед №526 от 04.07.2019г. на административния ръководител и окръжен прокурор на ОП-В.Търново, с която са въведени електронни регистри на досъдебните производства, водени за престъпления, попадащи в предметния обхват на чл.83а, ал.1 от ЗАНН. През 2021г., както и през предходните отчетни периоди, наблюдаващите прокурори по тези дела не са установили предпоставки за образуване на производства по чл.83а и следващите от ЗАНН, поради което са постановили резолюции за липсата на основание за изготвяне на предложение по реда на чл.83б от ЗАНН.

ОП Габрово не са отчели дейност.

През 2021г. **ОП – Ловеч** не е развивала дейност по реда на чл.83а – чл.83е от ЗАНН, т.к. не е имала данни и законови основания за предприемане на мерки по налагане на имуществени санкции спрямо юридически лица.

ОП Плевен са внесли едно предложение в Окръжен съд Плевен.

ОП Русе сочат, че измененията в нормативната уредба и компетентността на конкретния наблюдаващ делото или преписката прокурор да изготви и внесе мотивирано предложение по чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН е наложило издаване на Заповед № РД-04-14/18.01.2021год. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна

прокуратура – гр.Русе по това направление. С нея се регламентира реда за образуването на новата преписка, деловодната ѝ обработка, разпределението на наблюдаващия прокурор и докладването ѝ за произнасяне.

При извършени проверки на дейността по реда на Указанието за контролната дейност в Прокуратурата на Република България, утвърдено със Заповед № 6113/29.12.2014г. на Главния прокурор на Република България от страна на Окръжна прокуратура-Русе не са констатирани неправилни и незаконосъобразни прокурорски действия.

През отчетната 2021 година има образувано и започнато едно производство от прокурори в Русенски съдебен район по чл.83а и следващите от ЗАНН. Касае се за едно предложение на РП – Русе по чл. 83б от ЗАНН, което е внесено за разглеждане в ОС – Русе, но същото е висящо. Понастоящем е обявено за решаване от Апелативен съд Велико Търново, в заседанията по което участие са взели прокурори от ВТАП.

5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

5.1 Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2021 г. в прокуратурите от апелативния район са **получени за привеждане в изпълнение** влезли в сила присъди и споразумения общо за 2572 лица с наложени наказания, подлежащи на изпълнение.

Наложените наказания са разпределени по видове, както следва:

- доживотен затвор - 1
- лишаване от свобода – 927 бр.
- лишаване от права – 1117 бр.
- пробація – 614 бр.,
- обществено порицание – 111 бр.

Статистическите данни за настоящия отчетен период и предходните две години за наказанията наложени в апелативния район са следните:

Видове наказания получени за изпълнение	2019 г.	2020.	2021г.
Доживотен затвор	2	0	1
Лишаване от свобода	847	930	927
Лишаване от права	941	783	1117
Пробация	656	617	614
Общ.порицание	123	99	111
Общо	2478	2429	2572

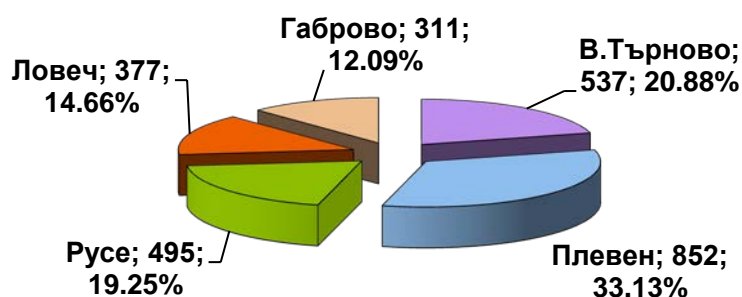
Сравнителните данни за тригодишен период показват несъществено увеличение на броя на наказанията, подлежащи на изпълнение от прокурор. Значително е увеличен броят на лишените от права осъдени лица. Останалите видове наказания билижат или незначителен спад , или известен ръст.

Приведени в изпълнение през 2021 г. са присъди и споразумения за 2550 лица. Всички присъди са приведени до 5 дни. От общият брой приведени в изпълнение присъди, за 2268 лица е получено потвърждение за начало на изпълнението. Тези цифри сочат, че 89% от присъдите са реално приведени в изпълнение.

В края на 2021 г. са останали неприведени присъди и споразумения за 57 лица. По видове останалите неприведени присъди са както следва: 33 за наказание лишаване от свобода, 20 за пробація, 2 с

лишаване от права и 2 за обществено порицание. За 34 лица се чака групиране на наказанията. През отчетния период е отложено изпълнение на наказанието на 4 лица. За предходния отчетен период неприведените присъди и споразумения са били по отношение 59 лица, а изпълнението на наказанието е отложено по отношение на 6 лица.

Получените за изпълнение 2572 присъди и споразумения по лица за отделните съдебни окръзи през 2021 г. по абсолютен брой и като дял от общия брой е изобразено на графиката:



Фиг. 2.29 – Получени за изпълнение присъди и споразумения по лица през 2021 г. - относителен дял по окръжни райони

През 2021 г. в прокуратурите от апелативния район са получени потвърждения за начало на изпълнението на наказанията по приведените в изпълнение присъди за 2268 лица, което е 89 % от общия брой на получените за изпълнение присъди и споразумения за 2209 лица. В сравнение с 2020 г., когато получените за изпълнение присъди са били общо за 2337 лица, а реално изпълнените присъди са били за 1847 лица, или 760.5%, наблюдаваме съществено увеличение на процентното съотношение между получени и реално изпълнените присъди в сравнение с предходната година.

5.2. Контрол по изпълнение на присъдите

През 2021 г. прокурорите от Апелативен район В.Търново са внесли 477 предложения по реда на чл.306 от НПК. В сравнение с 2020 г. – 424, работата по този показател бележи ръст. Уважените предложения са 392 бр., неуважените са 12, а неразгледаните са 73 от тях.

По изпратени през 2021 г. присъди с наказание „лишаване от свобода“ не са задържани реално и не са издирени 84 лица (ОП – В.Търново –20, ОП – Габрово – 9, ОП – Ловеч0, ОП – Плевен – 37, ОП – Русе – 18. През 2020 г. броят на неиздирените лица е бил 75, а през 2019г. – 103. Статистиката сочи на увеличаване относителния дял незадържани лица в сравнение с предходния отчетен период.

За издирване на тези лица се предприемат необходимите мерки – обявяване своевременно за общодържавно или международно издирване, както и издаване на ЕЗА. Изготвят се предложения до съдилищата по реда на чл. 470 от НПК с цел признаване на българските присъди и изпълнението им в чужбина. Периодично прокурорите от апелативния район извършват проверки на институциите за резултатите от предприетите издирвателни мероприятия.

През 2021 г. е прекъснато изпълнението на наказанието лишаване от свобода на 44 лица, от които с постановления на ОП – Ловеч са 34, а 10 от тях с постановления на ОП – Плевен. По 12 жалби срещу отказ да се прекъсне наказанието на лишен от свобода, АП-В.Търново се е произнесла като е потвърдила акт на съответната ОП . Повечето от случаите на прекъснато изпълнение на наказанието касаят изтъкнати от молителя здравословни причини. За да постанови прекъсване, прокурорът се уверява ,че по отношение на осъдения има наложена ПАМ, както и,че лечението не може да се осъществи в здравните заведения към затворите. През 2021 г. най-честите причини поради които се е налагало прекъсване на наказание лишаване от свобода или пробация, са свързани отново със заболявания, които не могат да бъдат лекувани в местата за лишаване от свобода, или заради които се налага осъдените да пребивават продължителен период от време в специализирано лечебно заведение. Не рядко са изтъквани причини и от семеен характер, предимно смърт в семейството. Единични са и случаите, в които се е налагало прекъсване на наказанието поради ненавремененно получаване на съдебни актове, поради наложително групиране на наказания, които не са били известни на прокурора или на администрацията на затвора, с цел лицето да не надлежи наложеното му наказание.

През отчетния период няма постъпили във ВТАП жалби срещу отказ от внасяне на предложение за условно предсрочно освобождаване. Отказът на ОП е потвърден.

По повод жалба срещу отказ на окръжна прокуратура да приспадне изтърпяна наказание „лишаване от свобода“, в АП ВеЗлико Търново е образувана една преписка. Оспорваният акт е птвърден.

През отчетния период прокурорите са участвали 1010 съдебни производства във връзка с изпълние на наказанията, които са приключили в1264 заседания. През 2020 г. прокурорите са взели участие в 893 производства и 1064 бр. заседания във връзка с изпълнение на

наказанията. Традиционно най-голям брой участия в такъв вид дела имат прокурорите от ОП - Ловеч и ОП - Плевен, което се свързва със задълженията им да участват във всички дела свързани с предложения на затворническата администрация и молби на лишени от свобода за условно предсрочно освобождаване . През годината няма внесени предложения от прокурора за условно предсрочно освобождаване на лишени от свобода.

5.3 Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор.

На територията на В.Търновски апелативен район се помещават 3 затвора и 3 затворнически общежития. На територията на ОП-Плевен се намират затворът в гр.Белене и затворът в гр.Плевен. ОП-Ловеч осъществява надзор върху Затвора в гр. Ловеч и затворническите общежития в гр. В.Търново и гр. Троян и ЗО“Полигона“. В тази връзка в двете прокуратури е създадена отлична организация, свързана със задължението на упражняване на надзор на местата за лишаване от свобода. В плановете за контролната дейност на двете прокуратури се включват планови тематични проверки в затворите, инициират се и внезапни проверки.

Много добра организация е създадена и по отношение на срещите на прокурори с лишени от свобода,в изпълнение на задълженията им по т.81 от Указанието за дейността на ПРБ по ИН и ПАМ. Прокурори от ОП в Плевен и Ловеч по предварително определен график посещават затворите и ЗО и изслушват затворници, приемат жалби от тях . В зависимост от оплакването, жалбоподателите получават отговор на запитванията си устно, при срещата, или писмено след проверка. Прокурорите от окръжните прокуратури осъществяват надзор в арестите в съответствие с изискването на т.82 от Указанието. Проверките се осъществяват съвместно от прокурори от ОП и съответната РП. Не са констатирани нарушения на режима.

5.4.Принудителни мерки

През 2021 година прокурорите в апелативния район са внесли 428 искания по реда на чл.64 НПК. Съдилищата са уважили 378 бр. от исканията за най-тежката мярка за неотклонение. Едва 38 предложения не са уважени, като по 19 от тях е наложена мярка „домашен арест“.

Прокурорите от апелативния район са взели участие в 737 заседания по предложения и искания за налагане на принудителни административни мерки. Броят на лицата с МНО „ задържане под стража „

възлиза на 402. Срокът на задържа се съобразява с ограниченията по НПК , поради което до 2 месеца са боло задържани 28 лица, до 8 месеца 29, а до 18 месеца само 4 обвиняеми.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специализацията по видовете престъпления е въведена с цел повишаване ефективността на противодействието на престъпността и след отчитане на спецификата на отделните разследвания и щата на прокуратурите. По този начин са създадени условия за концентриране на професионалните умения на прокурорите и членовете на отделните екипи, по-добро взаимодействие и съответно възможност за по-бързо и качествено приключване на разследванията.

Работата по специалния надзор през 2021 г. е съобразена с концепцията за съдържание, механизми и критерии за осъществяване на специален надзор върху наказателните производства, съгласно утвърденото със Заповед № РД-02-02/06.01.2021 г. на Главния прокурор Указание за специален надзор.

1. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР

Настоящият отчетен период показва най-голямо сходство с 2020 г.- общият брой на наблюдаваните дела е 686 (2,78 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства) през 2021 г., а през 2020 г. такива са били 625 дела -2,61% от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства. Разликата от 2019 г. е значителна, когато 2019 г. и 2018 г., когато те са били 59 (0,23 %).

През 2021 г. обаче новобразуваните ДП са значително по-малко-391, от новообразуваните досъдебни производства, водени на специален надзор през 2020 г., когато те са били 566, а през 2019 г.- само 3 бр.

През отчетния период от наблюдаваните дела съответно 13 бр. -1,9 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 52 бр. - 7,6 % за корупция, 3 бр. -0,43 % за убийства с особен обществен интерес, 594 бр. - 86,6 % са други дела със значим обществен интерес по преценка на Главния прокурор, заместник-главен и апелативния прокурор и др.

През 2020 г. от наблюдаваните дела съответно 8 бр. -1,28 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 36 бр. - 5,76 % за корупция, 3 бр. -0,48 % за убийства с особен обществен интерес, 570 бр. - 91,2 % са други дела със значим обществен интерес по преценка на Главния прокурор, заместник-главен и апелативния прокурор и др.

През 2019 г. от наблюдаваните дела съответно 6 бр. -10,2 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 36 бр. - 61 % за

корупция, 4 бр. –6,8 % за убийства с особен обществен интерес, 7 бр. – 11,9 % са други дела със значим обществен интерес и др.

Приключени от разследващи органи досъдебни производства, взети на специален надзор, са 197 или 28,7% от наблюдаваните срещу 305 или 49% през 2020 г., а през 2019 г. те са били 17 бр. или 29 % от наблюдаваните.

Прекратени са 159 досъдебни производства, взети на специален надзор срещу 260 през 2020 г., през 2019 г.- 7бр.

Броят на внесените в съда досъдебни производства на специален надзор за отчетния период е 185 срещу 190 през 2020 г., за разлика от 2019 г. , когато те са били 8 бр.

Съотношението между наблюдаваните и внесените в съда досъдебни производства на специален надзор през 2019 г. е 13,6 %, през 2020 г. е 30 % , а през отчетния период- 27 %.

През отчетния период са били предадени на съд 200 лица , през 2020 г. те са били 204 , а през 2019 г.- 23 лица .

За разлика от 2019 година, когато не са били оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица и от 2020 г., когато те са 2, през отчетния период са оправдани 6 лица.

През 2021 г. от взетите на специален надзор досъдебни производства 50 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 22 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 12 % в района на Окръжна прокуратура - Русе , 5 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 11 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

През 2020 г. от взетите на специален надзор досъдебни производства 41 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 30 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 15 % в района на Окръжна прокуратура - Русе , 6 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 8 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

През 2019 г. от взетите на специален надзор досъдебни производства 25 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 32 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 17 % в района на Окръжна прокуратура - Русе , 17 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 9 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

Изложените показатели за 2021 г. по този раздел от доклада се приближават до тези от 2020 г. и се различават чувствително от данните за 2019 г. , което се обяснява с огромното нарастване на делата със значим обществен интерес по преценка на Главния прокурор, заместник-главен и апелативния прокурор- на практика всички производства от тази категория са за престъпления по чл.355 от НК, имащи своите корени в противоепидемичните мерки срещу болестта COVID-19, която бе регистрирана в Република България през 2020 г. и чието разпространение продължи и през 2021 г.

2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

2.1 Организирана престъпност.

През отчетния период прокуратурите от апелативния район не са наблюдавали дела за организирана престъпност.

2.2 Корупционни престъпления.

Видовете корупционни престъпления са определени със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор относно въвеждане на Единен каталог на корупционните престъпления, допълнен и изменен с последвалите Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. и Заповед № РД-04-425/28.12.2017 г. Наличието вече на няколко отчетни годишни периода, през които действат горепосочените заповеди на Главния прокурор позволява коректното им сравняване и правене на достоверни изводи.

Така през 2020 г. са наблюдавани общо 292 ДП (1,18 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства) срещу 321 ДП (1,34 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства) през 2020 г., през 2019 г. са наблюдавани общо 337 ДП (1,29 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

Новообразуваните през отчетния период производства са 116 срещу 79 за 2020 г. и 139 за 2019 г.

През 2021 г. са приключени 138 и решени 144 такива производства или 49 % от наблюдаваните дела.

През 2020 г. са приключени 139 и решени 141 такива производства или 44 % от наблюдаваните дела.

През 2019 г. са приключени 159 и решени 162 такива производства или 48 % от наблюдаваните дела.

През отчетния период 24,8 % (81 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 13 бр. са спрени и 14,8 % (43 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 59 лица. През 2020 г. 23,7 % (76 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 15 бр. са спрени и 13,4 % (43 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 48 лица; през 2019 г. 24,6 % (83 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 16 бр. са спрени и 16 % (54 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 52 лица. Относително големият брой прекратени дела за такива престъпления е обясним с необходимостта от незабавно образуване на досъдебни производства, при които със средствата и методите на НПК да

бъдат проверени подадените сигнали и установено по категоричен начин наличието на корупционна дейност.

През 2021 г. съдът е върнал 4 бр. такива дела, през 2020 г. - 3 и през 2019 г. - 4 бр. В абсолютно и относително изражение върнатите през 2021 г. спрямо решените дела са повече в сравнение с 2021 г. Стойностите на показателите са прекалено малки, обаче, за да могат да се търсят тенденции и закономерности.

Осъдени с влезли в законна сила присъди за такива престъпления през 2021 г. са били 32 лица, през 2020 г. са 35 лица, а през 2019 г. - 46 лица.

Оправдани с влязла в сила присъда за такива престъпления през отчетния период са 3 лица срещу 4 през 2020 г., а през 2019 г. такива не е имало.

Делът на внесените дела в съда през 2021 г. е увеличен - 14,8%, в сравнение с 2020 г., когато е бил 13,4%, но по-нисък от 2019 г., когато той е бил около 16%. Ефективността на разследващите органи в сравнение с предходния период, изводима от съотношението между прекратените срещу решените дела от една страна и от внесените в съда срещу решените дела, от друга страна, почти същата - 56% от решените дела през 2021 г. са прекратени, а 30% - внесени в съда; през 2020 г. стойностите са съответно 52% и 29%.

Наблюдавани досъдебни производства по видове корупционни престъпления.

Промяната и допълването на кръга на корупционните престъпления в Католага запази като цяло дяловото съотношение на различните видове ДП.

През отчетния период, така както и през 2020 г. и 2019 г., най-голям е броят на делата за длъжностно присвояване - те са 87 бр. (29 новообразувани) или 30 % от наблюдаваните дела за корупционни престъпления през миналата година срещу 104 бр. (25 новообразувани) или 32 % през 2020 г. и 94 бр. (26 новообразувани) или 28 % за 2019 г.

През 2021 г. делата за престъпления по служба са били 50 бр. (14 новообразувани) или 17 % . През 2020 г. делата за престъпления по служба са били 44 бр. (12 новообразувани) или 14 % . През 2019 г. делата за престъпления по служба са били 49 бр. (9 новообразувани) или 15 % .

През отчетната година делата за подкупи са били 37 бр. (16 новообразувани) или 13 % срещу 42 бр. (21 новообразувани) или 13 % през 2020 г. и 47 бр. (30 новообразувани) или 14 % за 2019 г.

През отчетния период значително е намалял броят на делата, образувани за документни престъпления - те са 63 или 22% от наблюдаваните дела за корупционни престъпления; през 2020 г. тези стойности са били 93 бр. или 26 %, а през 2019 г. - 88 бр. или 26%.

Териториалното разпределение на делата за корупционни престъпления е следното: Окръжна прокуратура - В.Търново е наблюдавала 68 дела (28 новообразувани), Окръжна прокуратура – Габрово - 22 (12 новообразувани), Окръжна прокуратура – Ловеч - 43 (11 новообразувани), Окръжна прокуратура – Плевен - 89 (37 новообразувани) и Окръжна прокуратура – Русе -70 дела (28 новообразувани).

През 2021 г. съотношението между внесените в съда и прекратените дела за длъжностни присвоения и подкупи е влошено в сравнение с предходните 2 отчетни периода - тези показатели са следните:

- през 2019 г. стойностите са следните: 23/7- коефициент 3,3 при подкупите и 12/20-коефициент 0,6 при длъжностните присвоения;

- през 2020 г. : 14/9- коефициент 1,55 при подкупите и 18/19-коефициент 0,95 при длъжностните присвоения;

- през отчетния период стойностите са следните: 12/11- коефициент 1,09 при подкупите и 14/24-коефициент 0,58 при длъжностните присвоения.

Леко подобро обаче е съотношението при престъпленията по служба –през отчетния период то е 4/11-0,36 срещу 3/10-0,3 през 2020 г., докато за 2019 г. то е 2/11-0,18.

Тези показатели не могат да послужат за изграждане на достоверни изводи, защото делът на делата за корупционни престъпления спрямо общия брой наблюдавани производства е в рамките на статистическата грешка. По отношение на тях важат общите препоръки, отправяни в предишни доклади- необходимо е внимателно да се преценяват предварителните данни, с оглед съставомерността на деянието от обективна страна, когато се решава въпросът дали да се образува дело за длъжностно престъпление и да се използват всички разработени методически правила за разследването на този вид престъпна дейност и особено на доказване на специалната цел на дееца.

През отчетния период е силно увеличен броят на новообразувани ДП –това обстоятелство се обяснява най-вече с увеличаване на делата за престъпления срещу политическите права на гражданите: през 2020 г. - нито едно новообразувано (причината е , че през 2020 г. не са провеждани избори, а тези престъпления са извършват при и по повод провеждането им), а през 2021 г.-26 бр.

Както и преди е посочвано, сравнително неголемият брой на наблюдаваните, новообразуваните и приключените досъдебни производства за такива престъпления не е показателен за реалното ниво на тази престъпност. Освен обяснимо високата латентност, за този вид престъпност са характерни по-трудното доказване на корупционните действия, особено от страна на отговорни длъжностни лица, както и прикриване на лични интереси чрез назначаване на колективни комисии

или други органи с цел приемане на изгодни за заинтересованите лица колективни решения.

2.3 Изпирание на пари.

През отчетния период са наблюдавани 50 ДП (0,2 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства) за пране на пари - с 8 по-малко в сравнение с предходния период и с 3 по-малко в сравнение с 2019 г.

Новообразуваните дела през 2021 г. са били 6, през 2020 г. –също толкова, през 2019 г. са били 11.

През 2021 г. са приключени 42 % /21 бр./ от наблюдаваните дела, през 2020 г. -41 % /24 бр./ , а през 2019 г. - 32 % /17 бр./.

За разлика от 2019 г., когато не са внасяни дела в съда, респективно няма предадени на съд лица, то през отчетния период , както и през 2020 г. е внесено 1 дело и е предадено на съд 1 лице- от ОП-Плевен.

Както през 2019г. и през 2020 г. , през отчетната също са прекратени 10 ДП . Сега той възлиза на 43% срещу 42% през 2020 г. и 62 % през 2019г. от решените дела.

През отчетната Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 4 бр., Окръжна прокуратура - Плевен –13 бр., Окръжна прокуратура - Русе – 32 бр., Окръжна прокуратура – Ловеч-0 бр. и ОП-Габрово-1 брой.

През 2020 г. Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 8 бр., Окръжна прокуратура - Плевен –15 бр., Окръжна прокуратура - Русе –34 бр., Окръжна прокуратура – Ловеч-0 бр. и ОП-Габрово-1 брой.

През 2019 година Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 6 бр., Окръжна прокуратура - Плевен – 6 бр., Окръжна прокуратура - Русе – 40 бр., ОП-Габрово-1 бр., а Окръжна прокуратура - Ловеч не е наблюдавала такива дела.

За разлика от 2020 г. и през 2019 г., когато са осъдени 4 лица, то през 2021 г. е осъдено 1 лице.

През 2021 г., за разлика от предишния период ,когато са били оправдани с влязъл в сила съдебен акт 2 лица и а през 2019 г.-1 лице, то не е имало оправдани лица.

Въпреки че броят на делата за изпирание на пари статистически е твърде малък, за да се правят задълбочени изводи за дейността на прокуратурата по противодействие на този вид престъпления, то от статистическите данни е видно, че като цяло ефективността на разследването е ниска , независимо, че е внесено 1 дело в съда- през 2019г. една трета от решените дела са спрени, а две трети-прекратени, през 2020 г. 54% от производствата са спрени и 42%-прекратени, а през отчетния период 39% от решените производства са спрени, а 43 % -прекратени.

Продължава да е валидно посоченото от ВТАП за минали отчетни периоди- характерните за тези дела трудности произтичат, както нееднократно е споменавано, от сложността на доказване на предикатната незаконосъобразна дейност, често осъществявана в чужди държави, налагаща изготвянето на молби за правна помощ и ЕЗР-те обаче не винаги биват изпълнявани бързо и качествено. Същият, както и през 2020 г., брой новообразувани дела показва намалена активност на службите за обществен ред за разкриване и преследване на случаите на изпиране на пари, което води до работа на разследващите органи предимно по дела , образувани в предишни години.

2.4 Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Във Великотърновския апелативен регион през отчетната 2021 г. са наблюдавани общо 60 (7 новообразувани) ДП -0,24 % от всички наблюдавани дела, през 2020 г.- 63 (25 новообразувани) ДП -0,26 %, а през 2019 г. са наблюдавани общо 59 (13 новообразувани) ДП -0,23 % от всички наблюдавани дела.

Най-големият брой дела -19, са били наблюдавани от Окръжна прокуратура –Велико Търново, от ОП-Русе-17, 13 -от Плевенската окръжна прокуратура, от Окръжна прокуратура - Ловеч – 10, а от Окръжна прокуратура - Габрово – 7 досъдебни производства.

През 2021 г. приключени са били 24 дела и внесени в съда -7 дела или 11,7 % от наблюдаваните дела. Приключени през 2020 г. са били 14 дела и са внесени в съда 3 дела или 4,8 % от наблюдаваните дела. През 2019 г. са били приключени 27 дела и са внесени в съда 10 дела или 16,9 % от наблюдаваните дела.

Бройките на прекратените производства през 2021, 2020 и 2019 години са, както следва: 16, 8, 17. Осъдените лица през тези години съответно са 4, 4 и 6 , а оправдани лица , за разлика от 2020 г., когато са били 3, през 2021 г. няма. През 2019 г. също не е имало такива.

През 2020 г., 2019 г. и през настоящия отчетен период съдът не е връщал дела на прокуратурата.

Този тип дела са прекалено малко на брой, за да се изведе достоверна статистическа закономерност и да се издигнат обосновани очаквания. Все пак следва да се отбележи, че през периода е увеличена ефективността на органите на ДП, видно от повишения брой и относителен дял на внесените в съда дела. Същевременно, липсата на върнати от съда дела и на оправдани лица показват , че е запазена като цяло прецизността на разследването и на прокурорския надзор, която се

дължи на натрупания през годините опит като предпоставка за по-качествена работа.

2.5 Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2021 г. наблюдаваните досъдебни производства за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и кредитни карти са 399 (1,6 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства). През 2019 г. те са 308 (1,18 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), а през 2020 г. са били 323 (1,35 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

Новообразуваните дела през 2021 г. са 190, през 2020 г. са 171, а през 2019 г. - 168.

През отчетния период решените дела са били 91 бр.– 73 % от наблюдаваните дела. През 2019 г. решените дела са били 214 бр.– 69 % от наблюдаваните дела, а през 2020 г. решените дела са били 224 бр.– също 69 % от наблюдаваните дела.

През 2021 г. са били внесени в съда 60 бр. или 21 % от решените досъдебни производства; през 2019 г. са били внесени в съда 36 бр. или 17 % от решените досъдебни производства, а през 2020 г. са били внесени в съда 46 бр. или 21 % от решените досъдебни производства.

През 2021 г. за такива престъпления е имало 58 осъдени лица с влезли в сила съдебни актове, през 2019г. са били , а през 2020 г.-45 лица.

През настоящия отчетен период, както и през 2019 г. и 2020 г. няма лица, оправдани с влязъл в сила съдебен акт.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през 2020 г. делата за престъпления по чл.249 от НК са заемали най-голям относителен дял от наблюдаваните дела за този тип престъпления -84 %, 89 %-през 2020 г., а през 2019 г.-82 %.

През отчетния период са образувани 3 ДП за престъпления по чл.243 от НК, а през предишните 2 периода те са били по 1 бр.

Характерно е,че на съд биват предавани и осъждани лица за деяния с не особено висока степен на обществена опасност-масови са този вид престъпления,при които се използват чужди дебитни (по-рядко кредитни) карти без съгласието на титулярите им, като дейците се възползват от случайно създадената ситуация. Предвид инцидентния характер на деянията и реактивния характер на действията на правоохранителните и правораздавателните органи , не могат да бъдат изведени закономерности и прогнозирани тенденции- съпоставката на показателите от 2021 г. и предходните години показва, че те в абсолютно и относително изражение

флукутират около средните показатели, зависейки от случайни фактори. Оценката за ефективността от дейността на разследващите органи и прокуратурата следва да произтича от съотношението между разкритите и предадените на съд и наказани деяния. Положително е обстоятелството, че през отчетния период няма оправдани лица, което значи че работата на разследващите и прокуратурата е добра, като целта следва да бъде недопускането и в бъдеще на оправдателни присъди.

2.6 Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През отчетния период наблюдаваните досъдебни производства са 442 бр.- 1,78 % от всички наблюдавани в апелативния район дела, през 2020 г. -480 бр. -2 % , а през 2019 г.- 523 бр.-2 %.

Новообразувани през 2021 г. са били 137 дела, през 2020 г. - 168 дела, а през 2019 г. - 219 дела.

Общо решени от прокурорите в апелативния район през 2021 г. са били 241 дела или 55 % , през 2020 г. са 258 или 54 % , а през 2019 г. са 255 или 49 % от наблюдаваните производства.

От наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления през 2021 г. 242 или 55 % , през 2020 г. 250 бр. или 52 % , а през 2019 г. 234 или 45 % , са били по Глава VII от НК – „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи“ ; през 2021 г.- 170 бр. или 39 % , през 2020 г. 187 бр. или 39 % , през 2019 г. 235 или 45 % , са по Глава VI от НК – „Престъпления против стопанството“ –по чл.234 от НК. Като цяло, структурното разпределение се характеризира с продължаващо намаление на дела на производствата за престъпления по чл.234 от НК в сравнение с предните два отчетни периода. Този намаляващ дял наблюдавани дела за тези престъпления корелира с по-малкия брой новообразувани дела по този текст от НК- през 2019 г. е 141, през 2020 г. -107, докато през отчетния период е 92. Обяснението се корени в намалената активност на оперативните служби на МВР и митническите органи по противодействие на този вид престъпления след постигнатите силни резултати в предишните години.

Броят на новообразуваните дела за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи през отчетния период е 36, през 2020 г. е 44 , а през 2019 г. е 56. Това колебание се обяснява с намалелото постъпване на сигнали в прокуратурата от приходната администрация през годините. Така през 2021 г. в окръжните прокуратури са образувани общо 56 преписки по сигнал от НАП /49 от които в ОП-Русе/, през 2020 г. -179 /121 от които в ОП-Русе/ и през 2019 г.-225 /93 от които в ОП-Русе/ Същевременно, след промените на чл.133 от АПК, регламентирани в бр.77' 2018 г. на ДВ, водещи до разглеждане на делата по жалби срещу ревизионни актове на НАП от административните съдилища във всички областни градове от апелативния район, следва по-

активно окръжните прокуратури да се самосезират при констатиране на данни за престъпления в хода на процесите, в които участват прокурори.

Като цяло, продължава намалението на абсолютния брой на наблюдаваните дела и през 2021 г., като то корелира с намаления брой новообразувани дела за престъпления по чл.234 и чл.255 от НК.

От решените през 2021 г. 241 досъдебни производства за данъчни престъпления 92 или 40 % са били прекратени, през 2020 г. от 258 ДП 104 или 40% , а през 2019 г. от 255 79 или 31 % са били прекратени.Видно е , че относителният дял на прекратените дела като цяло се стабилизира.

В съдилищата са внесени през 2021 г. 107 дела или 44 % , през 2020 г. 113 дела или 44 % , а през 2019 г. 114 или 45 % от решените досъдебни производства за такива престъпления. Видно е ,че показателите за 2021, 2020г. и 2019 г. са практически едни и същи.

През отчетния период съдът е върнал едно дело за данъчни престъпления , през 2020 г. - 2 бр. от внесените дела, а през 2019 г. не са били връщани дела.

През 2021 г. и през 2020 г. за данъчни престъпления с влезли в законна сила съдебни актове са осъдени 101 , а през 2019 г.-112 лица.

През 2020 г. и 2019 г. са били оправдани с влезли в сила присъди 2 лица , а през отчетния период-4 лица /2 за престъпления по чл.234 и 2 за престъпления по чл.255 от НК/.

През 2021 г. за *данъчни престъпления, свързани с ДДС*, са наблюдавани 161 бр. През 2019 г. са били наблюдавани 151 бр. , а през 2020 г. - 179 бр.

През 2021 г. делата за данъчни престъпления, свързани с ДДС са били 36% , като през 2019 г. те са били 29 % , а през 2020 г. - 37 % от всички досъдебни производства за данъчни престъпления.

През 2021 г. са новообразувани 28 или 17 % от досъдебните производства, през 2019 г.- 32 или 21 % от досъдебните производства свързани с ДДС , а през 2020 г. са новообразувани 29 или 16 %. Увеличеният относителен дял при запазен приблизително един и същ брой новообразувани дела и намален брой на наблюдаваните дела от тази категория показва известно съкращаване на срока на разследванията.

През отчетния период решените, свързани с ДДС дела, са 57 или 35 % от наблюдаваните досъдебни производства, касаещи ДДС. През 2020 г. те са 71 или 40 % , а през 2019 г. те са 50 или 33 % - налице е известен спад спрямо предходната година, но стойностите са по-високи в сравнение с 2019 г.

Това намаляване е довело и до по-нисък брой, но при по-висок относителен дял на прекратените дела, свързани с ДДС- те са 30, през 2020 г. -35, а през 2019 г.-19. В процентно отношение към решените дела

от този вид, стойностите на показателите за тези периода съответно са следните -51%, 49% и 38 %.

Внесените в съда досъдебни производства за такива престъпления през 2021 г. почти същите като брой и дял с тези от 2020 г. – 14 бр. или 24% срещу 16 бр. или 23% през 2020 г. и 8 бр. или 16% през 2019 г. от решените дела от този вид. Същевременно е намален както броят, така и относителният дял на спрените производства: през 2020 г. те са 18 или 25 % , през 2019 г. - 17 или 34 %, а през отчетния период са 11 или 19 % от решените .

Горното показва, че е налице леко подобрене на позициите от предишния отчетен период.

През отчетния период, както и през предишните два, няма дела, върнати от съда на прокуратурата.

Повече са осъдените с влезли в законна сила присъди за такива престъпления през отчетната година – 13 , през 2020 г. са 8 лица, а през 2019 г. са били 9.

За разлика от 2020 г. и 2019 г. ,когато е нямало оправдани с влязъл в сила акт лица, то през 2021 г. е налице 1 оправдан.

Намаляващият брой новообразувани дела за престъпления, свързани с ДДС, налагат да продължи практиката на ВТАП за извършване на служебни проверки на постановленията за отказ за образуване на НП, които не са били подложени на йерархичен контрол. Следва да се активизира и самосезирането на прокуратурите, след констатирани данни за този вид престъпления при участието им в съдебни заседания по обжалване на ревизионни актове на приходната администрация в административните съдилища.

Следва да се отбележи, че продължава да е актуално изтъкваното в докладите за минали отчетни периоди, че част от данъчните престъпления, особено тези по чл.255,256 от НК, свързани с неправомерно ползване на ДДС и по чл.234 от НК , се характеризират с висока степен на престъпна организираност. Немалка част от осъжданите лица, обаче, продължават да бъдат хора с нисък социален статус или такива, които срещу относително несъществени обещания или плащане на минимални парични суми са се съгласили да бъдат използвани техните лични данни за регистрации или пререгистрации на търговски дружества. Поради това и с оглед подобряване на разкриваемостта по отношение на подбудителите и най-вече спрямо лицата, които реално са се облагодетелствали от подобна престъпна дейност, е наложително разследванията да се провеждат мащабно, без страх от обема на делата, с намерение да се обхванат в пълнота изградените „вериги” от ДЗЛ, служещи за неправомерно упражняване на правото на данъчен кредит по ЗДДС. Следва да продължи споделянето на положителния опит в отделните региони и подобряване на синхрона между различните правозащитни звена. Налагането на безспорна

съдебна практика и използването на специалните познания и опит на съответни специалисти също биха могли да допринесат за по-ефективно противодействие на този вид престъпност. Особено наложителни продължават да бъдат и превантивните дейности на органите на НАП по отношение на рискови субекти.

Необходимо е подобряването на работата на Координационните центрове, създадени на основание Правилата за организацията и формите на взаимодействие между Прокуратурата на РБ и НАП ,с оглед подаването на повече сигнали и на по-ранен етап от страна на органите по приходите,особено за случаите,касаещи укрити задължения по ЗДС,ЗКПО и ЗДФЛ.

2.7 Незаконен трафик на хора.

През отчетния период са наблюдавани общо 51 досъдебни производства (0,2 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора, през 2020 г. -48 досъдебни производства (0,2 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) , а през 2019г. - общо 44 досъдебни производства (0,17 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) .

Новообразуваните производства за такива престъпления през 2021 г. са 12 ДП-24 % от наблюдаваните.

Новообразуваните производства за такива престъпления през 2020 г. са били 20 ДП-42 % от наблюдаваните, а новообразуваните производства за такива престъпления през 2019 г. са 11били ДП-25 % от наблюдаваните.

През отчетния период от наблюдаваните производства за такива престъпления са решени 32 дела или 63 % от тях. През 2020 г. са решени 26 дела или 54 % .През 2019 г. са решени 29 дела или 66 % .

От решенията през 2021 г. от прокуратурата досъдебни производства 12 са спрени , прекратени -10 и 8 бр. или 25 % са внесени в съдилищата срещу 9 лица. От решенията през 2020 г. досъдебни производства 11 са спрени, прекратени - 8 и 7 бр. или 27 % са внесени в съдилищата срещу 9 лица. От решенията през 2019 г. досъдебни производства 9 са спрени , прекратени -8 и 8 бр. или 28 % са внесени в съдилищата срещу 9 лица.

Както и през 2019 г., през настоящия отчетен период съдът е върнал 1 дело за доразследване, а през 2020 г. дела не са били връщани.

Броят на осъдените с влязъл в сила съдебен акт равен или близък до този от предходните 2 периода- 7 през 2021г., 6 - през 2020 г. и 8 през 2019 г.

Както и през 2020 г., през настоящия отчетен период не е имало оправдавани лица с влезли в законна сила присъди по прокурорски актове за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, а през 2019 г. те са 2.

През 2020 г. 21 броя или 44 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК, по чл. 159а от НК – 21 бр.или 44 %.

През 2019 г. 22 броя или 50 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК, по чл. 159а от НК – 19 бр.или 43 %.

През 2021 г. 25 броя или 49 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК, по чл. 159а от НК – 25 бр.или 49 %.

Пострадалите в апелативния район от такива престъпления са 74 –с 39 повече от предходната година и с 18 повече от 2019 г.

От пострадалите през 2021 г. 37 са жени,от които 5 непълнолетни и 37 мъже, от които 5 непълнолетни и 1 малолетен. От пострадалите през 2020 г. 18 са жени,от които 5 непълнолетни, и 17 мъже, от които 1 непълнолетен. От пострадалите през 2019 г. 32 са жени,от които 10 непълнолетни и 24 мъже, от които 1 непълнолетен.

През отчетния период от пострадалите лица 32 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд 32- с цел развратни действия. През 2020 г. 17 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 15- с цел развратни действия.През 2019 г. от пострадалите лица 21 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 25- с цел развратни действия.

През 2019 г. са налице 6 случая на трафик с цел държане в принудително подчинение и 1 с цел отнемане на телесни органи, през 2020 г. те са съответно 2 и 1, през отчетния период- 4 и 2.

От наблюдаваните през 2021 г. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 27 дела- 53 % са били на Окръжна прокуратура - Плевен, 6 бр. или 12 % на Окръжна прокуратура - Русе, на Окръжна прокуратура - В.Търново –6 бр. или 12 % , на Окръжна прокуратура - Ловеч – 9 бр. или 17 %. и на ОП-Габрово- 3 бр. или 6 % .

От наблюдаваните през 2020 г. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 21 дела- 44 % са били на Окръжна прокуратура - Плевен, 11 бр. или 23 % на Окръжна прокуратура - Русе, на Окръжна прокуратура - В.Търново –7 бр. или 14,5 % , на Окръжна прокуратура - Ловеч – 7 бр. или 14,5 %. и на ОП-Габрово- 2 бр. или 4 % .

От наблюдаваните през 2019 г. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 25 дела- 57 % са били на Окръжна прокуратура - Плевен, 8 бр. или 18 % на Окръжна прокуратура - Русе, на Окръжна прокуратура - В.Търново –6 бр. или 14 % и на Окръжна прокуратура - Ловеч – 5 бр. или 11 %.

Ясно е видно устойчивостта на териториалното разпределение на този вид регистрирана престъпност.

Неголямото количество на тези наказателни производства на фона на всички други наблюдавани от прокуратурите в апелативния район, е пречка за съставяне на достоверни изводи и прогнози. Вероятно то не е показателно за действителното ниво на този вид престъпност, предвид високата латентност и наличието на обективни трудности при разследването и доказването на престъпната дейност – разследвания в чужбина, изпълнение на правни поръчки, неефективна превантивна дейност и други фактори. Жертвите от такива престъпления в апелативния район са концентрирани най-вече в региона на гр. Плевен, като трафикът е предимно с цел сексуална експлоатация на жени във ФРГ, Република Гърция, Кралство Белгия и това обстоятелство обяснява най-големия брой наблюдавани и новообразувани дела от районните прокуратури в Плевенския съдебен окръг.

2.8 Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2020 г. възходящата тенденция при наблюдаваните в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори бе до известна степен пречупена. Докато през 2017 г. - 974 или 3,8 % от общия брой наблюдавани ДП, през 2018 г. те са 1247 бр. или 4,8 %, през 2019 г. - 1284 или 4,9 %, през 2020 г. 1416 или 5,9 %, то през отчетния период те са 1278 или 5,2%- видно е приближаването към стойностите от 2019 г.

Новообразуваните дела през 2019 г. са били 823 -64% от наблюдаваните дела , през 2020 г. те са били 912 или 64 % от наблюдаваните, а през 2021 г. са 771-60 % от наблюдаваните дела. Дали това е начало на тенденция за намаляване или стабилизиране на регистрираната престъпност , ще може да се заключи в следващия годишен доклад.

Общо решени през 2021 г. са били 990 дела, през 2020 г. са 1029 дела , а през 2019 г. - 919 дела. Делът на решаваните от прокурорите досъдебни производства за такива престъпления през 2021 г. е 78% от наблюдаваните производства-близко до този от предходните 2 периода, когато той е бил 73 и 72 %. По-високата относителна стойност на този показател се дължи на по-малкия брой новообразувани дела, даващ възможност за по-бърза работа на олганите на досъдебното производство.

Спрени през отчетния период са били 58 дела, през 2019г.- 54 дела, а през 2020 г. - 56 дела.

Прекратени през 2021 г. са 336 дела, през 2020 г. са били 418 дела, а през 2019г.- 347 дела.

Внесени в съдилищата през 2021 г. са били 527 досъдебни производства (53 % от решените дела) срещу 565 лица, през 2020 г. - 516

досъдебни производства (50 % от решените дела) срещу 549 лица, а през 2019 г. са били 466 досъдебни производства (51 % от решените дела) срещу 499 лица.

Внесените в съда прокурорски актове за такива престъпления са повече в абсолютно изражение и като относителен дял от предходните години.

Броят на върнатите от съда за доразследване дела за такива престъпления се стабилизира- през отчетната те са 3 или 0,6%, през 2020 г. са върнати 6 дела или 1,2%, а през 2019 г. са върнати 6 дела или 1,33%.

През 2021 г. ефективността на органите на ДП е приблизително подобрена в сравнение с предходните 2 периода- през 2019 г. процентното съотношение между внесените в съда и наблюдавани дела е 36 %, през 2020 г.- също 36 %, а през отчетната - 41 %.

През отчетния период продължава тенденцията за увеличаване на броя на предадените на съд лица. Така ако предадените на съд през 2019г. са били 499 или с 8,9% повече от 2018 г., през 2020 г. са 549 или с 10% повече от 2019 г., то през отчетния период те са 565 или с 3% повече от 2020 г.

Следствие от горната тенденция е нарастване на броя и дела на осъдените лица- 516 са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2021 г. – с 13% повече от 2020 г., когато те са били 458 и с 8 % повече от 2019 г., когато те са били 477.

През 2020 г. около 25 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна прокуратура -В. Търново, 24 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 18 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 12 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 21 % в Окръжна прокуратура - Русе .

През 2019 г. около 25 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна прокуратура -В.Търново, 25 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 23 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 10 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 17 % в Окръжна прокуратура - Русе .

През 2021 г. около 24 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна прокуратура -В. Търново, 29 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 15 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 12 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 20 % в Окръжна прокуратура - Русе .

Следва да се отбележи, че картината на териториалното разпределение на този вид престъпления, отчетена по дял от новообразуваните производства, се различава леко от отчетените дялове

на наблюдавани дела- през отчетния период около 24 % от всички новообразувани през годината в апелативния район досъдебни производства са били в района на Окръжна прокуратура -В.Търново, 34 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 19 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 11 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 12 % в Окръжна прокуратура - Русе . Тази разлика се дължи на по-бързото приключване на производствата в ОП-Плевен и ОП-Габрово и по-бавното- в ОП-Русе.

По-високият дял на наблюдавани дела от Окръжна прокуратура-Плевен и Окръжна прокуратура - В.Търново се обяснява с наличието на повече млади хора в тези области - основни потребители на наркотични вещества.

Разпределението на решенията и внесените в съда дела по окръжни прокуратури през годините статистически следва разпределението на наблюдаваните дела, поради което не се налага отделното им коментиране

За разлика от 2020 г., когато са били оправдани 4 лица , през 2019 г.-5 лица, то през отчетния период са оправдани с влязъл сила съдебен акт 3 лица- 0,5 % от предадените на съд лица за тези престъпления.

Обобщените данни за наказателни производства продължават да касаят най-вече разследване и санкциониране на потребители на наркотични вещества и отделни дребни разпространители, най-често младежи или наркотично зависими- така от 990 решени дела 827 или 84 % са за престъпления по чл.354а, ал.3 и 5 от НК. Разкриването на организирани престъпни групи, занимаващи се с такава дейност, продължава да бъде трудно за реализиране, предвид множеството особености на организираната престъпност, законодателните проблеми и несъвършенства и все още недостатъчната обществена подкрепа, включително и от множеството организации, функциониращи с цел ограничаване на нелегалния пазар и разпространение на наркотични вещества. Нарастващият през последните години брой на образуваните досъдебни производства е косвен индикатор за увеличената консумация на високорискови наркотични вещества и то от младите хора,които демонстрират по-висока толерантност към този вид престъпления.

2.9 Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

Наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица,през последните години са следните:

- 2021 г. – 275 бр. или 1,1% от всички наблюдавани ДП
- 2020 г.- 338 бр. или 1,4 % от всички наблюдавани ДП
- 2019 г. – 329 бр. или 1,26 % от наблюдаваните ДП.

Новообразуваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица през последните години са,както следва:

- 2021 г. – 117 бр.

-2020 г.- 165 бр.

-2019 г. – 183 бр.

През последните 3 отчетни периода картината на приключените дела е следната: през 2021 г. от общия брой 275 наблюдавани досъдебни производства срещу непълнолетни лица 240 са приключили, т.е. 87,3 %, през 2020 г. от 338 наблюдавани досъдебни производства срещу непълнолетни лица 285 са приключили, т.е. 84,3 %, а през 2019 г.- от 329 наблюдавани досъдебни производства срещу непълнолетни лица 281 са приключили, т.е. 85,4 %. Следователно, и през настоящия отчетен период е запазен като цяло темпът на работа по този вид производства.

През отчетния период продължава да е нисък броят на задържаните лица- те са 5- колкото и през 2019 г., а през 2020 г. те са били 8.

Решенията от прокурорите в апелативния район досъдебни производства през годините са, както следва:

- през 2021 г. - 241 бр., от които прекратените са 60- от тях по чл.61 от НК – 17, внесените в съда с прокурорски актове са 167 срещу 204 лица

- през 2020 г. - 292 бр., от които прекратените са 78 - от тях по чл.61 от НК – 17, внесените в съда с прокурорски актове са 205 срещу 223 лица

- през 2019 г. - 277 бр., от които прекратените са 81 - от тях по чл.61 от НК – 47, внесените в съда с прокурорски актове са 192 срещу 241 лица.

Пониженият брой новообразувани дела закономерно е довел и до по-ниски стойности на показателя „предадени на съд непълнолетни лица.

През 2021 г. съотношението между предадените на съд непълнолетни и всички предадени на съд лица (4660) е по-малко от това за 2019 г. -5,3 % и 2020 г. - 5,1 % а именно - 4,38 % .

Традиционно най-голям е броят на предаваните на съд непълнолетни лица в района на Окръжна прокуратура -Плевен – 81 лица. През 2020 г. техният брой е бил 93, а през 2019 г.-112.

През 2021 г. са налице 180 бр. осъдени с влезли в сила присъди непълнолетни. През миналите години те са:

-2020 г. – 178 непълнолетни лица

-2019 г. -238 непълнолетни лица.

Ефективно изпълнение на наказание „лишаване от свобода” първоинстанционните съдилища са наложили спрямо:

- 9 непълнолетни лица през 2021 г.

- 15 непълнолетни лица през 2020 г.

- 24 непълнолетни лица през 2019 г.

През настоящия отчетен период във ВУИ, както и през 2020 г. и 2019 г. , лица не са настанявани.

С влезли в сила присъди са били оправдани:

- 2 непълнолетни лица през 2021 г.

- 0 непълнолетни лица през 2020 г.

- 2 непълнолетни лица през 2019 г.

Положителен е фактът , че както през 2020 г., така и през отчетния се констатира нисък брой на върнатите от съда дела, внесени срещу непълнолетни-1, а през 2019 г. те са били 5.

През последните години структурата на престъпленията, за които са били предавани на съд непълнолетни лица, остава като цяло непроменена по отношение на трите най-разпространени престъпления по глави от НК. През 2021 г. от общо 204 предадени на съд непълнолетни 114 са за престъпления по Глава V от НК – престъпления против собствеността, 46 за престъпления по Глава XI от НК – общоопасни престъпления и 29 бр. за престъпления по Глава II от НК – престъпления против личността. По-малко са предадените на съд непълнолетни извършители за престъпления по другите глави от Особената част от НК- по Глава VI от НК – против стопанството – 8, по Глава VIII от НК – престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 6.

В заключение може да се каже, че продължава тенденцията да намаляват регистрираните престъпления , извършени от непълнолетни. Прокурорите от апелативния район полагат усилия делата срещу непълнолетни да бъдат приключвани приоритетно в по-кратки срокове. Ефективността на тези действия е обусловена и от наличието на специална подготовка на разследващите и сътрудничеството между институциите. От особено значение за намаляване на младежката престъпност е осъществяваната превенция посредством беседи и лекции с обучаеми лица от страна на инспекторите от ДПС, съвместно с Инспекторатите към МО. Прокурорите, предимно тези от районните прокуратури, участват в провеждани по инициатива на неправителствени организация съвместно с отдел „Закрила на детето”, Детска педагогическа стая, МКБППМН и РИО работни срещи. Целта е създаване на стабилно междуинституционално сътрудничество за работа с деца жертви на престъпления и превенция на детската престъпност. Същевременно, следва да се вземат мерки за повишаване на качеството на разследването, за да се избегне броят на оправданите лица и на върнатите за доразследване от съда дела, от тези прокуратури, където този проблем стои най-видимо.

2.10 Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетната 2021 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 17 преписки за насилие от служители на МВР, от които 12 бр. са новообразувани. Решени са били 14 преписки . Водени са общо 3 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при липса на новообразувани такива. Решени са 2 ДП- те са прекратени. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

През 2020 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 44 преписки за насилие от служители на МВР, от които 40 бр. са новообразувани. Решени са били 38 преписки. Водени са общо 8 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 4 бр. новообразувани такива. Решени са 4 ДП- всичките са прекратени. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

През 2019 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 27 преписки за насилие от служители на МВР, от които 24 бр. са новообразувани. Решени са били 24 бр. преписки. Водени са общо 7 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 1 бр. новообразувано такава. Решени са 4 ДП- 3 са прекратени. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

Териториалното разпределение на преписките и делата е следното:

През отчетната 2021 г. във Великотърновския съдебен окръг са били наблюдавани общо 2 преписки за насилие от служители на МВР- новообразувани. Едната е приключила с постановление за отказ да се образува НП, а другата не е решена. Досъдебни производства не са наблюдавани. През 2020 г. са били наблюдавани общо 2 преписки за насилие от служители на МВР- новообразувани. Едната е приключила с постановление за отказ да се образува НП, а по другата е образувано ДП, което е прекратено. Водено е 1 досъдебно производство за насилие от служители на МВР по чл.131, ал.1, т.2 от НК от минал период, което е било прекратено. През 2019 г. не са били наблюдавани преписки от категорията.

В Габровския съдебен окръг през 2021 г. е била наблюдавана 1 преписка за насилие от служители на МВР- новообразувана. Тя е приключила с постановление за отказ да се образува НП. Наблюдавано и решено е 1 ДП- с постановление за прекратяване. През 2020 г. са били наблюдавани общо 2 преписки за насилие от служители на МВР- новообразувани. Едната е приключила с постановление за отказ да се образува НП, а по другата е образувано ДП. През 2019 г. не са наблюдавани преписки и дела от категорията.

През 2021 г. в Плевенския съдебен окръг са били наблюдавани общо 14 преписки с такъв предмет (всичките за деяния по чл.131, ал.1, т.2 от НК). От тях 9 са били новообразувани, общо решени са 12 бр., от които по 1 е образувано досъдебно производство – по чл.131, ал.1, т.2 от НК. Наблюдавано е 1 ДП за престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК. 1 дело е решено- с постановление за прекратяване на НП. През 2020 г. са били наблюдавани общо 38 преписки с такъв предмет (всичките за деяния по чл.131, ал.1, т.2 от НК). От тях 34 са били новообразувани, общо решени 32 бр., от които по 2 бр. е образувано досъдебно производство – по чл.131, ал.1, т.2 от НК. Наблюдавани са били общо 5 ДП за престъпления по чл.131, ал.1, т.2 от НК. През 2019 г. са били наблюдавани общо 24

преписки с такъв предмет (от които 23 бр. за деяния по чл.131, ал.1, т.2 от НК и 1 бр. за деяние по чл.287 от НК). От тях 21 са били новообразувани, общо решени 21 бр., от които по 1 бр. е образувано досъдебно производство – по чл.131, ал.1, т.2 от НК. Наблюдавани са били общо 3 ДП за престъпления по чл.131, ал.1, т.2 от НК.

През отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Русе не са били наблюдавани и образувани преписки, а е наблюдавано 1 ДП. През 2020 г. е била образувана и наблюдавана 1 преписка, по която е било образувано и прекратено впоследствие ДП по чл.131, ал.1, т.2 от НК. През 2019 г. в района на Окръжна прокуратура – Русе са били наблюдавани общо 3 бр. ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР, останали от предходната година. Преписки през 2019 г. не са наблюдавани.

В Ловешкия съдебен окръг, за разлика от 2019 г., когато са били образувани 3 преписки, решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство и от 2020 г., когато е била образувана и решена с такъв акт 1 преписка по чл.131, ал.1, т.2 от НК, през 2021 г. не са наблюдавани нито преписки, нито дела.

Делът на тази категория преписки и дела продължава да е нищожен спрямо общият брой на преписките и делата, наблюдавани в апелативния район. Въпреки това наличието на подобни случаи, както и обществената чувствителност по проблема с полицейското насилие, изискват повишено внимание от страна най-вече на районните прокуратури. Необходимо е работата по тези случаи да се води както досега - приоритетно, и произнасянето на наблюдаващите прокурори да е в съкратени срокове. Контролът за законност, упражняван от ПРБ, следва да обхваща всеки аспект от дейността на полицейските органи, във връзка с което той може да се осъществява и при условията на самосезиране по сигнали от средствата за масово осведомяване.

2.11 Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През отчетния период в апелативния район са били наблюдавани общо 5 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража (всички за престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК), всичките 5 са новообразувани. Решени са били 4 преписки. Наблюдавано и образувано е 1 ДП, което е решено с постановление за прекратяване на ДП.

През 2020 г. са били наблюдавани общо 7 преписки за насилие (всички за престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК) от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 6 са новообразувани. Решени са били 6 преписки.

През 2019 г. са били наблюдавани общо 7 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 7 са новообразувани. Решени са били 7 преписки.

През 2019 г. са били наблюдавани 2 новообразувани ДП, от които 1 е прекратено; през 2020 г. са били наблюдавани 2 ДП, от които 1 новообразувано, от тях 1 е прекратено и 1 спряно.

Териториалното разпределение на преписките е следното:

В ОП-Ловеч през 2021 г. са били наблюдавани общо 4 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража- и 4-те са новообразувани. Решени са били 4 преписки. Решено е 1 дело, образувано през тази година- с постановление за прекратяване на НП. През 2020 г. са били наблюдавани общо 4 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 3 са новообразувани. Решени са били 4 преписки. Решено е 1 дело от минал период- с постановление за спиране на НП. През 2019 г. са били наблюдавани общо 7 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които всичките са новообразувани. Решени са били 7 преписки. Образувано е било 1 дело, което не е решено.

През отчетния период в Плевенския съдебен окръг е била образувана и наблюдавана 1 преписка за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т.2 НК, а решени няма ; не са наблюдавани, образувани и решавани и ДП. През 2020 г. са били образувани, наблюдавани и решени 2 преписки за извършени престъпления по чл. 131, ал. 1, т.2 НК, било е образувано едно ДП , което впоследствие е било прекратено. През 2019 г. е било образувано едно ДП за престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК в МЛС, което впоследствие е било прекратено.

През отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Русе, както и през 2020 г. и 2019 г., не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за задържане.

През отчетния период, както и през 2019 г. и 2020 г. в района на ОП-Габрово не са били наблюдавани преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През 2021 г., както и през 2019 г., в района на ВТОП не са образувани и наблюдавани такива преписки; през 2020 г. е образувана и наблюдавана една преписка.

Независимо от малкия брой преписки, следва да продължи активно осъществяваният от прокуратурата контрол за законност върху местата за лишаване от свобода, за да се гарантират правата на задържаните и осъдените лица и най-вече това за подаване на оплаквания.

IV. МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Както и в предходните отчетни периоди, така и през изминалата 2021 г., прокурорите от Великотърновския апелативен район стриктно са спазвали международноправните актове след присъединяване на страната ни към ЕС – Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси /заедно с допълнителния протокол към нея/, ратифицирана със Закон, обн. в ДВ №39/94г. – в сила за България от 15.09.1994г., както и Конвенцията за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между държавите, членки на ЕС от 29.05.2000г. /популярна като Конвенция 2000, обн. в ДВ 23/2008г. от 29.02.2008г./ - в сила за РБ от 01.12.2007г., така и другите основни международноправни инструменти, напр. ЕКЕ, двустранните договори за правна помощ по наказателни дела и др., по отношение на казусите, прилагачи и изискващи международна правна помощ. През годината продължи по-интензивно практическото прилагане на ЗЕЗР, в сила от 20.02.2020 г.

През 2021 г. в съдебния район продължава да функционира създадената организация за изпълнение на задачите по международното правно сътрудничество, като в съответствие с организационните заповеди за тази дейност във всички прокуратури са определени прокурори, отговорници за международното правно сътрудничество, включително членове на Мрежата за МПС, които да обобщават практиката и да оказват съдействие на колегите си.

Във всички прокуратури се води дневник за регистриране на поръчките за международна правна помощ, европейските заповеди за арест и исканията за международно издирване и класьор с копия от регистрираните актове.

В апелативния район работят прокурори, които са членове на Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество и при нужда същите оказват помощ и съдействие на колегите си от съответния съдебен окръг.

Дейност по отношение на:

ПРЕПИСКИ С МЕЖДУНАРОДЕН ЕЛЕМЕНТ

През 2021 г. в апелативния район са били заведени общо 647 (през 2019 г.- 686 и 710 през 2020 г.) преписки с международен елемент, най-много от които в Русенския съдебен окръг - 244.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА АРЕСТ

През изтеклия отчетен период общо от всички прокуратури са получени 75 (28 през 2019 г., 29 през 2020г.) ЕЗА.

През 2021 г. са били издадени общо 139 ЕЗА от прокурорите от апелативния район, през 2019 г.- 43 и през 2020г.-31.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА РАЗСЛЕДВАНЕ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 139 ЕЗР, (през 2019 г.- 106, през 2020 г. -132) .

Получените ЕЗР общо за отчетния период са 75, през 2020 г.-73, а през 2019 г.- 76.

МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 35 (през 2019 г.- 68 , 47 през 2020г.) молби за правна помощ, от които 12 от прокуратурите в Русенския съдебен окръг.

Получените молби за правна помощ общо за отчетния период са 109 (през 2019 г.- 290 и 214 през 2020г.).

ЕКСТРАДИЦИОННИ ПРОИЗВОДСТВА

През отчетния период, както и през 2020 г., е постъпило едно искане за екстрадиция, докато през 2019 г. не са налице входящи екстрадиции. Изходящи – няма, както и през предишните два периода

ТРАНСФЕРИ НА НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

През годината са осъществени 6 (10 през 2020г., през 2019 г.- 19) входящи трансфера, а изходящи –не е имало, както и през 2020г., а през 2019 г.-1.

РЕШЕНИЯ ПО СУБСИДИАРНА КОМПЕТЕНТНОСТ - ЧЛ.480 НПК:

През отчетния период, за разлика от 2020 г. и 2019 г., когато такива преписки няма, е водено 1 паралелно производство.

КОНСУЛТАЦИИ ПО ЧЛ.483-484 НПК

Какот и през 2020 г. , през отчетния период такава дейност не е извършвана, а през 2019 г. е постигнато съгласие 1 производство да се проведе на територията на Република България.

УЧАСТИЕ НА ПРОКУРОР В ПРОЦЕДУРА ПО ПРИЗНАВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИСЪДА НА ЧУЖД СЪД

През 2021 г. прокурорите от апелативния район имат 157 (139 през 2020г., през 2019 г.- 123) участия в съдебно производство от този тип, при което съдилищата са признали 74 (116 през 2020г., през 2019 г.- 100) присъди (по брой лица) , не са признали 3, и е подаден един протест, който е уважен.

ОБЩО ЗАДЪРЖАНИ ЛИЦА ПО МПС (ЗЕЕЗА).

През 2021 г. са задържани 32 (през 2019 г.- 43 , 36 през 2020г.) лица.

ОБЩО УЧАСТИЕ В СЪДЕБНИ ЗАСЕДАНИЯ ПО МПС (ЗЕЕЗА И НПК)

Прокурорите от апелативния район са участвали общо 499 (през 2019 г.- 251 и 353 през 2020г.) пъти в съдебни заседания.

Следва да се отбележи, че прокурорите от апелативния район са все по-въвлечени в дейностите, свързани с МПС, все по-добре подготвени са по казусите с международен елемент и не се притесняват да работят по тях. Дейността по изпълнение и изготвяне на молби за правна помощ и ЕЗА в района е била изцяло съобразена с разпоредбите на вътрешното и международното право, в частност това на ЕС. Тя е извършвана качествено - няма връщани за преработка материали или оплаквания от страна на издаващите органи относно изпълнението на молбите.

Общо взето, в надзора не са констатирани сериозни трудности и проблеми. Като такъв може да се отбележат ограниченията, които налага стойността на преводите, които е необходимо да се извършат при изготвяне или приобщаване на материали по молби за правна помощ.

Друг проблем, свързан с международната правна помощ, представлява забавянето на изпълнението на изпратените молби за международна правна помощ/ЕЗР до други държави. Това затруднява наблюдаващите делата прокурори, тъй като е необходимо да се иска непрекъснато удължаване на срока, свързан с разследване на делата, без да е ясна перспективата, кога ще се върне изпълнената поръчка и какво ще е качеството на нейното изпълнение.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. АДМИНИСТРАТИВНА ДЕЙНОСТ

1.1. Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи.

Към 31.12.2021г. утвърденият щат за магистрати в прокуратурите от апелативния район е 252 щ.бр., от които за прокурори – 198 щ.бр. (АП – 10, ОП общо – 53, РП общо – 135), а за следователи – 54 щ.бр. Заетите щатни длъжности за магистратите са 225 бр., от които 175 бр. за прокурори (АП – 9, ОП общо – 41, РП общо – 125) и 50 бр. за следователи. Всички прокуратури са работили при непопълнен щат за прокурори, а при следствените отдели само следственият отдел при ОП – Русе е бил с попълнен щат. Незаети са 23 бр. щатни длъжности за прокурори и 4 бр. щатни длъжности за следователи. Причината се дължи на неприключили или необявени конкурси за свободните щатни длъжности. Проблемът с незаетия щат се разрешава най – често чрез командироване в горестоящата прокуратура, но това е временно разрешение.

През предходния отчетен период, към 31.12.2020г., щатът за магистрати в апелативния район е бил 254 щ.бр., от които 200 прокурори и 54 следователи. Към 31.12.2019г. щатът за магистрати е бил 255 щ.бр.

През 2021г. в апелативния район се регистрира намаление на щатните длъжности за прокурори с 2 щ.бр. в сравнение с 2020г. и с 3 щ.бр. в сравнение с 2019г.

Щатът за административни ръководители на прокуратурите и заместниците им е общо 36 щ.бр., от които АП – 3, ОП общо – 16, РП – общо 17. През предходния отчетен период щатът за административните ръководители и техните заместници в прокуратурите е общо 42 щ.бр., а в края на 2019г. – 48 щ.бр.

През 2021г. щатът на административните ръководители и техните заместници в прокуратурите е намален с 6 щ.бр. в сравнение с 2020г. и с 12 щ.бр. в сравнение с 2019г., в резултат на структурните промени на районните прокуратури.

Към 31.12.2021г. утвърденият щат за съдебните служители включва 351 бр., от които заетите щатни бройки са 341 щ.бр. Свободният щат при служителите в края на годината се дължи предимно на пенсиониране и продължителността на провежданите конкурси, която е най – голяма при назначаване на прокурорски помощници. Щатните длъжности за съдебни администратори и

административни секретари са общо 17 щ.бр., а през предходния период са били 21 щ.бр., през 2019г. – 24 щ.бр., поради което се констатира намаление с 4 щ.бр. в сравнение с 2020г. и със 7 щ.бр. в сравнение с 2019г., дължащо се на оптимизацията на районните прокуратури.

Съотношението магистрати (прокурори и следователи) /служители по щат към 31.12.2021г. в апелативния район е 0.72 (252/351) или за 1 магистрат – 1.4 съдебен служител.

Съотношението прокурори/служители по щат за АП – В.Търново е 0.63 (10/16) или за 1 прокурор – 1.6 съдебен служител. През 2020г. и 2019г. е било същото 1 прокурор /1.67 съдебен служител. Има спешна нужда от увеличение на персонала с 2 щ.бр. за съдебни служители – „съдебен деловодител“, тъй като има само една такава щатна бройка, която е крайно недостатъчна за обработка на документооборота и работата в УИС, и от „съдебен статистик“, тъй като такава длъжност отсъства, а апелативна прокуратура обобщава всички статистически данни за апелативния район и изготвя атестации, поради което отсъствието на такава длъжност, сравнено с наличието на такива в долустоящите прокуратури, при намалена обработка, се явява нелогично. В предишния годишен доклад сме заявили тези нужди. Освен това само в АП – В.Търново съществува длъжност „Експерт, връзки с обществеността“ за целия апелативен район и длъжност „Главен специалист по сигурността на информацията“ за три прокуратури - АП – В.Търново, ОП – В.Търново и РП – В.Търново.

Съотношението магистрати - прокурори и следователи /служители по щат средно за окръжните прокуратури е 0.64 (107/167) или на 1 магистрат – 1.6 съдебен служител (през 2020 – 1 магистрат/1.4 съдебен служител, през 219г. – 1 магистрат / 1.36 съдебен служител)

По окръжни прокуратури това съотношение по щат е както следва: ОП – В.Търново - 0.68 (23/34), 1 магистрат - 1.5 съдебен служител, ОП – Габрово – 0.57 (13/23), 1 магистрат - 1.8 съдебен служител, ОП – Ловеч – 0.62 (16/26), 1 магистрат - 1.62 съдебен служител, ОП – Плевен – 0.57 (28/49), 1 магистрат - 1.75 съдебен служител, ОП – Русе – 0.77 (27/35), 1 магистрат - 1.3 съдебен служител.

Съотношението прокурори/служители по щат средно за районните прокуратури е 0.80 (135/168), или 1 прокурор – 1.24 съдебен служител.

По районни прокуратури това съотношение по щат е както следва: РП – В.Търново – 0.77 (33/43), 1 прокурор – 1.30 съдебен служител, РП – Габрово – 0.77 (15/19.5), 1 прокурор – 1.3 съдебен служител, РП – Ловеч – 0.85 (23/27), 1 прокурор – 1.17 съдебен служител, РП – Плевен – 0.81 (37/45.5), 1 прокурор – 1.23 съдебен служител, РП – Русе – 0.80 (27/33), 1 прокурор – 1.22 съдебен служител.

В апелативния район разследващите органи – следователи, разследващи полицаи по ЗМВР и митнически инспектори по щат са общо 308 щ.бр., а заетите щатни длъжности са общо 273 щ.бр.

Съотношението прокурори (ОП и РП)/разследващи органи по щат за апелативния район е 0.62 (188/308) или на 1 прокурор – 1.64 разследващ.

Разследващите органи за *Великотърновски съдебен окръг* са 11 щ.бр. за следователи, от които 10 щ.бр. са заети и разследващи полицаи/митнически инспектори 66 щ.бр., от които 59 щ.бр. заети. *Съотношението прокурори/разследващи органи по щат е 0.58 (45/77), 1 прокурор – 1.71 разследващ.*

Разследващите органи за *Габровски съдебен окръг* са 7 щ.бр. за следователи, от които 6 щ.бр. са заети и разследващи полицаи/митнически инспектори 27 щ.бр., от които 24 щ.бр. заети. *Съотношението прокурори/разследващи органи по щат е 0.62 (21/34), 1 прокурор – 1.62 разследващ*

Разследващите органи за *Ловешки съдебен окръг* са 9 щ.бр. за следователи, от които 8 щ.бр. са заети и разследващи полицаи/митнически инспектори 37 щ.бр., от които 32 щ.бр. заети. *Съотношението прокурори/разследващи органи по щат е 0.65 (30/46), 1 прокурор – 1.53 разследващ.*

Разследващите органи за *Плевенски съдебен окръг* са 12 щ.бр. за следователи, от които 11 щ.бр. са заети и разследващи полицаи/митнически инспектори 67 щ.бр., от които 61 щ.бр. заети. *Съотношението прокурори/разследващи органи по щат е 0.67 (53/79), 1 прокурор – 1.5 разследващ.*

Разследващите органи за *Русенски съдебен окръг* са 15 щ.бр. за следователи, от които 15 щ.бр. са заети, и разследващи полицаи/митнически инспектори 57 щ.бр., от които 47 щ.бр. заети. *Съотношението прокурори/разследващи органи по щат е 0.54 (39/72), 1 прокурор – 1.85 разследващ.*

Заемането на свободните щатни длъжности ще доведе до оптимално кадрово обезпечаване на прокуратурите и разследващите органи. Не са констатират сериозни диспропорции при кадровата обезпеченост. Процесът беше динамичен през последните две години, поради оптимизацията на районните прокуратури, която приключи в апелативния район.

1.2 Професионална квалификация

През 2021г. за прокурорите се регистрират 76 бр. участия в обучения., а за следователите 18 бр. участия, с различна насоченост –

автотехнически експертизи, горска престъпност, право в областта на информационните технологии, проактивни разследвания в електронна среда и използване на електронни доказателства, защита на финансовите интереси на ЕС, функции на ОЛАФ, Европейска прокуратура, достъп до трафични данни, прилагане на Хартата на основните права на ЕС, правото на справедлив процес и др. През 2021г. общо 90 магистрати са преминали през различни обучения.

През 2021г. общо 104 служители са преминали през обучения по различни теми – основания по ЗСВ за прекратяване на трудовото правоотношение със съдебните служители, основни принципи и актуални моменти при прилагане на ЗОП в съдебната система, предоставяне на достъп до обществена информация, дисциплинарни производства срещу съдебни служители, работа с УИС – 3, работа с текстове, етично поведение на съдебните служители и др.

В сравнение с 2020г. се констатира увеличение на обученията, част от които са били проведени присъствено. “Четирима магистрати са взели участие в обучения в чужбина.

За поредна година категорично може да се заяви, че всички тези обучения водят до по-правилно прилагане на закона и успешно противодействие на престъпността. Подобрява се и организацията на работа в съответните прокуратури.

Друга своеобразна форма за повишаване на професионалната квалификация са въведените и широко използвани от Апелативна прокуратура – Велико Търново електронни регистри на 1. Решения на ВКС по дела на Апелативен съд В.Търново, организиран по глави на НК, и 2. Касационни решения на Апелативен съд – Велико Търново по Глава 33 от НПК, които редовно се попълват с актуални съдебни решения. Чрез тях е дадена възможност да се следи актуалната практика на двете съдилища.

2. КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

2.1. Проверки и ревизии – тематика, основни констатации и предложения. Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури.

През 2021г. беше извършена комплексна ревизия на Апелативна прокуратура – Велико Търново за периода 01.01.2020г. – 30.06.2021г., съгласно заповед №РД – 04 – 301/06.10.2021г. на главния прокурор, която

приключи с доклад на ревизиращия екип от ВКП и отсъствие на препоръки.

I. През 2021г. от Апелативна прокуратура – Велико Търново бяха извършени следните ревизии и проверки по Плана за контролната дейност:

- *Комплексни ревизии*

1. Комплексна ревизия на Окръжна прокуратура - Ловеч за дейността през периода 01.01.2019г. – 31.12.2020г., съобразно Указание за контролната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед № 6113/29.12.2014г. на главния прокурор.

Отправени са следните препоръки: Административният ръководител на ОП – Ловеч да упражнява по – активно законовите си правомощия при организацията на дейността на следователите с цел по – равномерно и ритмично натоварване и да осъществява по – засилен контрол на сроковете за мерките за процесуална принуда.

ОП – Ловеч няма каквито и да било искания и възражения. За изпълнение на препоръките са издадени заповед №451 от 21.09.2021г. на административния ръководител на ОП – Ловеч, относно създаване на организация за контрол на сроковете по чл.234 ал.8 от НПК, проведено е съвещание със следователите и са издадени заповед №541 от 15.11.2021г. и заповед №542 от 15.11.2021г. за регулиране на натовареността.

2. Комплексна ревизия на Окръжна прокуратура - Русе за дейността през периода 01.01.2019г. – 31.12.2020г., съобразно Указание за контролната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед № 6113/29.12.2014г. на главния прокурор.

Не са били отправени конкретни препоръки, освен да продължат усилията за запазване на добрите резултати.

Административният ръководител на Окръжна прокуратура Русе е изготвил становище, че докладът е обективен, съгласни са с констатациите в него и нямат възражения по тях.

3. Комплексна ревизия на Окръжна прокуратура - Габрово за дейността през периода 01.01.2020г. – 31.12.2020г., съобразно Указание за контролната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед № 6113/29.12.2014г. на главния прокурор.

Не са установени основания за отправяне на препоръки. ОП – Габрово изразява становище, че приемат констатациите и изводите от доклада.

- Тематични ревизии и проверки

1. Проверка в Окръжна прокуратура – Плевен по спазване сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ през 2020г., с оглед констатирани пропуски при проверката през 2019 г. и направените препоръки.

Установено е, че има подобрене във връзка с препоръката за продължаване на сроковете от административния ръководител, като през отчетната година предложенията са били правени своевременно. Прави впечатление обаче, че по част от възложените проверки липсва искане до административния ръководител и произнасяне за удължаване срока на проверката, въпреки наличната необходимост. Увеличеният брой проверки извън законоустановения срок и съответно произнасяния на прокурора се дължат на няколко групи причини: сложност на извършваните проверки; значителен обем на събираните данни; затруднения свързани с пандемията и основна причина – неосъществяван личен контрол от наблюдаващите прокурори. През 2021 година следва да продължи практиката, наложена в резултат на дадените препоръки в доклада за 2019г., по преписките да се прилагат и уведомителните писма от определените служители със заповед РД-04-98/10.08.2020г., с които се уведомяват прокурорите за изтичащия срок на проверката.

Получено е становище на и.ф.административния ръководител на ОП-Плевен, че е запознат с доклада и същият е изпратен за сведение по ел.поща на всички прокурори. Изпратен е протокол от проведено работно съвещание, като на всички прокурори е напомнено да спазват и съблюдают спазването на предвидените в ЗСВ срокове, за недопускане на просрочване при извършването на проверки по ЗСВ. И.ф.административният ръководител на ОП-Плевен преценил, че следва да бъде извършена промяна на заповед № РД-98/2020г. от 10.08.2020г. на административен ръководител-окръжен прокурор на ОП-Плевен, касаеща създаването на организация за срочното решаване на преписките и делата и издал заповед №РД – 04 – 69 от 21.05.2021г. за въвеждане на задължение на съдебните деловодители, работещи персонално с определени прокурори да следят изтичането на сроковете по ЗСВ на възложените проверки и в 7-дневен срок, преди изтичането, да уведомяват наблюдаващите прокурори за своевременно вземане на отношение, като са разписани и конкретни задължения за наблюдаващите прокурори.

2. Проверка в Окръжна прокуратура – Русе по спазване сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ през 2020г.

Не са констатирани проблемни обстоятелства и е препоръчано да се спазва създадената организация. ОП – Русе счита, че докладът е обективен и точно отразява работата по това направление, съгласни са с констатациите и нямат възражения.

3. Проверка в Окръжна прокуратура – Ловеч във връзка с дейността по издаването и изпълнението на Европейски заповеди за разследване през 2020г.

Няма отправени препоръки, като е констатирана деловодна неточност по една преписка. ОП - Ловеч няма възражения по доклада.

4. Проверка в Окръжна прокуратура – Ловеч на делата, включени в Регистъра за сроковете по чл.234 ал.8 от НПК, с оглед констатирани пропуски при проверката през 2019 г. и направените препоръки.

Констатиран е един случай на изтекъл срок по чл.234 ал.8 от НПК, като впоследствие МНО подписка е отменена от наблюдаващия прокурор от ОП – Ловеч. ОП – Ловеч няма възражения и е изпълнено разпореденото в доклада за отмяна на МНО с изтекъл срок.

5. Проверка относно дейността на Окръжна прокуратура – Габрово по спазването на Методическите указания, относно активизиране работата на прокуратурите за прилагане на производството, предвидено в чл.83а-чл.83е от ЗАНН, с изх.№ 230/2010/22.06.2010 г. на Главен прокурор, изменени с негова Заповед № 665/14.03.2011 г., през 2020 г.

Отправени са следните препоръки: по всички досъдебни производства или преписки, водени за престъпления от кръга на чл. 83а, следва наблюдаващият прокурор да се произнесе като изготви предложение по смисъла на чл.83б, ал.2 до окръжния съд или с постановление откаже да изготви такова предложение, каквито са упоменатите задължения в т.П.1 от Методическите указания; В случаите, когато прокурорът откаже да внесе предложение в окръжния съд, трябва да изпрати постановлението служебно за инстанционен контрол на апелативната прокуратура. В тази връзка по досъдебните производства и преписки, водени и приключени през 2020 г., за престъпления, попадащи в обхвата на чл.83а от ЗАНН, прокурорите следва да се произнесат по предвидения ред относно наличието или отсъствието на предпоставките по чл.83б, ал.1 от

ЗАНН и да изпълнят задължението си да изпратят отказите на АП-В.Търново. Да се ревизира създадената организация по спазване на Методическите указания, относно активизиране работата на прокуратурите за прилагане на производството, предвидено в чл.83а-чл.83е от ЗАНН, с изх.№230/2020/22.06.2010 г. на главния прокурор, изменени с негова Заповед № 665/14.03.2011г., на дейността през 2020г. като се съобрази с актуалната нормативна уредба и с надзорните и контролни функции и правомощия на прокуратурите в ОП Габрово. Да се изпратят постановените откази по преписки №№ 2049/19 г., 997/20, 795/20, 510/20 и 1836/19 на ВТАП за извършване на служебна проверка.

Окръжна прокуратура - Габрово нямат възражения по констатациите и изводите в доклада. Предприети са действия за изменение и допълнение на създадената организация за прилагане производството, предвидено в чл.83а-83е от ЗАНН, като е издадена заповед № 63/20.07.2021 г. и разпореждане № 4/20.07.2021г. на административния ръководител на ОП-Габрово. Посочените 5 бр. преписки са изпратени в АП – В.Търново за осъществяване на служебен контрол, разпределени са на принципа на случайния подбор и са решени в срок.

6. Проверка в Окръжна прокуратура – Габрово по спазване сроковете по чл. 145 ал.2 от ЗСВ през 2020г.

Няма отправени препоръки, тъй като не са констатирани проблеми в сročността. От ОП – Габрово нямат възражения.

7. Проверка в Окръжна прокуратура – Габрово във връзка с дейността по издаването и изпълнението на Европейски заповеди за разследване през 2020г.

Констатиран е единичен пропуск, който е saniран своевременно и е отправена препоръка да не се допускат подобри случаи. ОП – Габрово няма възражения и е указано на прокуратурите да съобразят констатациите в работата си.

8. Проверка в Окръжна прокуратура гр. Велико Търново относно организацията на дейността по спрените наказателни производства и изпълнение на решение по т.90-1.6 от протокол №21/19.07.2018г. на Пленума на ВСС.

Отправени са следните препоръки: Предвид съществуващата опасност от погасяване на наказателното преследване по давност по пр. №1666/2011, производството по което е спряно на основание чл.244,ал.1,т.1 от НПК, (поради отсъствието на обвиняем)

наблюдаващият прокурор да прецени възможно ли е преследването да се проведе задочно и да вземе съответното процесуално решение; Наблюдаващите прокурори по преписки №№ 02864/2016 и 00658/2011, производството по които е спряно до изпълнението на отправените молби за правна помощ, да се свържат с органите на изпълняващите държави и да изяснят ще бъдат ли изпълнени молбите въобще и ако да - в какъв срок приблизително, предвид изтеклото дълго време от изпращането на молбите до момента; прокурорите от ВТОП да проверят производствата, които наблюдават и да пристъпят към прекратяването им, в случай, че давността вече е изключила възможността за продължаване на наказателното преследване.

От ОП – В.Търново са изразили съгласие с констатациите и са предприели действия по изпълнение на препоръките: пр. № 1666/2011 г. - по делото не е възможно провеждане на производство в отсъствие на обвиняемата, тъй като постановлението ѝ в това качество не ѝ е предявено; пр. пр. № 658/2011г - наказателното производство е прекратено на основание чл. 243, ал.1, т. 1 във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК, пр. пр. № 2864/2016 г. - получена е МПП и ДП е възобновено; на прокурорите от ВТОП са предоставени списъци на всички спрени досъдебни производства за преценка и предприемане на съответните законови действия, част от делата са изискани от разследващите органи, 40 бр. от тях са прекратени по давност.

9. Проверка в Окръжна прокуратура гр. Габрово относно организацията на дейността по спрениите наказателни производства и изпълнение на решение по т.90-1.6 от протокол №21/19.07.2018г. на Пленума на ВСС.

Отправени са следните препоръки: Да се актуализира създадената организация като се предвиди и след изтичане на указания от прокурора срок при спиране на производството, в който органите на МВР трябва да го уведомят за осъществяваните от тях действия по издирването, наблюдателната преписка да му се докладва за изискване на справка относно изпълненото от оперативния служител.

В подходящ срок на всеки прокурор да се докладват наблюдателните преписки по всички наблюдавани от тях спрени досъдебни производства срещу известен и неизвестен извършител, за проконтролиране хода на издирване, резултатите от него и възможностите за възобновяване.

От ОП – Габрово нямат възражения и препоръката е съобразена, като е издадена заповед №80 от 26.08.2021г. за актуализиране на организацията и с оглед повишаване ефективността на наблюдение на спрениите НП и контрол на осъществяваните ОИП по тях.

10.Проверка в Окръжна прокуратура – Габрово на изготвените въззивни и касационни протести през 2020г.

Не са констатирани слабости във вътрешнослужебната организация и дейността на конкретен прокурор и отсъстват конкретни препоръки.ОП – Габрово нямат възражения.

11.Проверка в Окръжна прокуратура гр. Ловеч относно организацията на дейността по спрените наказателни производства и изпълнение на решение по т.90-1.6 от протокол №21/19.07.2018г. на Пленума на ВСС.

Отправена е препоръка за възлагане от административния ръководител на всички прокурори да извършат детайлни проверки по наблюдаваните от тях ДП със спрени разследвания, поради неустановяване на извършителите за преценяване наличието на основание за прекратяване на НП поради изтекла давност.

Препоръката е изпълнена и е издадена заповед №512/25.10.2021г. на административния ръководител.

12.Проверка в Окръжна прокуратура гр. Плевен относно организацията на дейността по спрените наказателни производства и изпълнение на решение по т.90-1.6 от протокол №21/19.07.2018г. на Пленума на ВСС.

Дадени са следните препоръки: Детайлно и стриктно контролиране и съобразяване от наблюдаващите прокурори на посочените от тях текстови основания и позовавания за спиране на разследванията, с правните основания по НПК, посочвани в заключителната част на съответните прокурорски актове; Възобновяване на разследванията по досъдебните производства, с изтекли максимално допустими по закон срокове за спиране и такива, с отпаднали основания за спиране;Възлагане от административния ръководител на окръжната прокуратура на всички прокурори от ОП-Плевен да извършат детайлни проверки по наблюдаваните от тях досъдебни производства със спрени разследвания, поради неустановяване на съответните извършители, за преценяване наличието на основания за прекратяване на разследванията, поради погасяване на наказателните преследвания по давност; Да продължи активността на прокурорите от ОП-Плевен по изискване от съответните издирвателни служби на информация за извършените от тях действия по издирването, съобразно указаното в съответната заповед на ОП-Плевен.

В ОП – Плевен е било проведено работно съвещание на прокурорите за запознаване и обсъждане на констатациите в доклада. Няма постъпили възражения. Издадена е заповед № РД-04-101/26.07.2021 г. на административния ръководител за подобряване работата по спрените наказателни производства.

13. Проверка в Окръжна прокуратура гр. Русе относно организацията на дейността по спрените наказателни производства и изпълнение на решение по т.90-1.6 от протокол №21/19.07.2018г. на Пленума на ВСС.

Отправени са следните препоръки: Необходимо е стриктно да се следи от наблюдаващите прокурори възобновяването на разследванията предвид изтичането на максимално допустимия по закон срок за спиране на основание установяване местонахождението на очевидци; Необходимо е всички дела срещу неизвестен извършител наблюдавани от прокурори, които са напуснали ОП – Русе да бъдат преразпределени; Възлагане от административния ръководител на всички прокурори да извършват детайлни проверки по наблюдаваните от тях ДП със спрени разследвания поради неустановяване на съответните извършители за преценяване наличието на основание за прекратяване на разследванията поради погасяване по давност.

От Окръжна прокуратура - Русе уведомяват, че са съгласни с констатациите и нямат възражения по доклада. Всички прокурори от ОП-Русе са запознати с него. В ОП-Русе е създадена организация по въвеждане на информация в табличен вид в деловодството за 1-годишния срок по чл. 244 ал.1 т.3 от НПК и доклад на делото на прокурора, непосредствено след изтичането на този срок. Преразпределени са всички спрени ДП, наблюдавани от прокурори, които не работят в ОП – Русе.

14. Проверка в Окръжна прокуратура – Плевен на изготвените въззивни и касационни протести през 2020г.

Заклучението е, че отсъства необходимост от отправяне на препоръки, с оглед добрата организация в окръжната прокуратура. Всички прокурори са запознати с доклада.

15. Проверка в окръжните прокуратури на прекратени, поради изтекла давност, преписки по изпълнение на наказанията през 2018г., 2019г. и 2020г.

Установено е, че прокурорите от окръжните прокуратури законосъобразно прилагат института на давността по отношение на възложените им за привеждане в изпълнение присъди. Не се налага да бъдат отправяни препоръки или да бъдат давани указания. Няма основания за отмяна на прокурорски актове. От окръжните прокуратури в апелативния район не са постъпили възражения и всички прокурори са запознати с доклада.

16. Тематична ревизия в Окръжна прокуратура – Русе на изготвените въззивни и касационни протести през 2020г.

Не са констатирани слабости и не са дадени препоръки. Всички прокурори от ОП – Русе са запознати с доклада и нямат възражения.

17. Тематична ревизия относно дейността на Окръжна прокуратура – Плевен през 2020г. по спазването на Методическите указания, относно активизиране работата на прокуратурите за прилагане на производството, предвидено в чл.83а-чл.83е от ЗАНН, с изх.№ 230/2010/22.06.2010 г. на Главен прокурор, изменени с негова Заповед № 665/14.03.2011 г.

Препоръчано е да се следи стриктно за спазване задълженията на прокурора в т.1 раздел II от Методическите указания. По досъдебните производства, водени и приключени през 2020 г., за престъпления, попадащи в обхвата на чл.83а от ЗАНН, прокурорите да се произнесат по предвидения ред относно наличието или отсъствието на предпоставките по чл.83б, ал.1 от ЗАНН в тримесечен срок и да изпълнят задължението си да изпратят постановените откази на АП-В.Търново.

Спазването на тези задължения допълнително е указано от административния ръководител на ОП – Плевен, като от своя страна АП – В.Търново е включила контролна проверка в Плана за контролната дейност през 2022г. Към момента постановените откази вече се изпращат за служебен контрол в АП – В.Търново.

18. Тематична ревизия в Окръжна прокуратура – Плевен на дейността по чл. 25 от ЗПКОНПИ за периода 01.01.2020г.-30.06.2021 г.

Установено е, че прокурорите често пропускат да уведомяват Комисията по реда на чл.25 от ЗПКОНПИ. Пропуските са отстранени в хода на ревизията незабавно по указание от ВТАП и при изготвяне на доклада няма преписки и дела, по които да не е изготвено уведомление. Препоръчано е, прокурорите от ОП – Плевен да следят за наличие на основанията и незабавно да уведомяват КПКОНПИ в

указаните случаи; Да не се допуска забавяне на уведомленията предвид изискването на чл.25 от ЗПКОНПИ.

Проведено е работно съвещание в ОП – Плевен за обсъждане констатациите в доклада и не са постъпили възражения. Административният ръководител е издал заповед №РД – 04 – 151 от 16.12.2021г. за подобряване дейността по чл.25 от ЗПКОНПИ.

19. Тематична ревизия в Окръжна прокуратура – Русе на дейността по чл. 25 от ЗПКОНПИ за периода 01.01.2020г.- 31.12.2020 г.

Констатиран е единичен случай за неизпращане на уведомление по чл.25 от ЗПКОНПИ. Отправена е препоръка да се изготви уведомление и да се спазва стриктно посочената разпоредба от прокурорите.

От ОП – Русе е установено, че подадената информация не е била коректна и уведомление е било изпратено. Издадена е заповед №РД – 04 – 256 от 24.11.2021г. на административния ръководител и са предприети съответните организационни мерки.

Не е извършена проверката по т. 1 от Раздел II от ПКД – проверка на дейността на Окръжна прокуратура – Ловеч на образуваните въззивни преписки по надзора за законност през 2020 г., тъй като се установи, че липсват образувани преписки от посочената категория.

II. Допълнителни проверки по заповеди на административния ръководител на Апелативна прокуратура - В.Търново:

1. Проверка в Окръжна прокуратура В.Търново относно спазването на принципа за случайно разпределение на преписките и делата за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.

При проверката не са констатирани нарушения и няма отправени препоръки. Констатациите са приети от ОП – В.Търново, без възражения.

2. Проверка в Окръжна прокуратура Габрово относно спазването на принципа за случайно разпределение на преписките и делата за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.

При проверката не са констатирани нарушения и няма отправени препоръки. Констатациите са приети от ОП – Габрово, без възражения.

3.Проверка в Окръжна прокуратура Ловеч относно спазването на принципа за случайно разпределение на преписките и делата за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.

При проверката не са констатирани нарушения и няма отправени препоръки.Констатациите са приети от ОП – Ловеч, без възражения.

4.Проверка в Окръжна прокуратура Плевен относно спазването на принципа за случайно разпределение на преписките и делата за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.

При проверката не са констатирани нарушения и няма отправени препоръки.Констатациите са приети от ОП – Плевен, без възражения.

5.Проверка в Окръжна прокуратура Русе относно спазването на принципа за случайно разпределение на преписките и делата за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.

При проверката не са констатирани нарушения и няма отправени препоръки.Констатациите са приети от ОП – Русе, без възражения.

6.Проверка в ОП – Плевен на цялостната работа на прокурор в определени направления, по разпореждане на Отдел 06 Административен на ВКП. Констатирани са били нарушения.Докладът е изпратен на административния ръководител на ОП – Плевен за образуване на дисциплинарно производство.Със заповед на и.ф. административния ръководител – окръжен прокурор на ОП – Плевен е образувано дисциплинарно производство и е наложена дисциплинираща мярка по чл.327 от ЗСВ.

7.Проверка в ОП – Русе относно организацията и съхранението на вещественни доказателства по конкретни ДП, по разпореждане на Отдел 06 Административен на ВКП.Констатираните пропуски са отстранени в хода на проверката и не са отправени препоръки, взети са незабавни мерки от административния ръководител на ОП – Русе за справяне с проблема и няма възражения.

8.Проверка в ОП – Русе на работата на следовател по конкретни ДП и възложени разследвания с продължителност над 4 години, по разпореждане на Отдел 06 Административен на ВКП. Констатирани са нарушения и е образувано дисциплинарно производство от

административния ръководител – окръжен прокурор на ОП – Русе, което е прекратено.

9.Проверка в ОП – Русе на работата на прокурор по конкретни ДП, фигуриращи в Регистъра за сročността на разследването и произнасянето на прокурор, неприключени над 4 години, по разпореждане на Отдел 06 Административен на ВКП. Констатирани са нарушения и е образувано дисциплинарно производство от административния ръководител – окръжен прокурор на ОП – Русе, което е прекратено.

10.Проверка в ОП – Русе на дейността на административния ръководител по конкретни направления, по разпореждане на Отдел 06 Административен на ВКП. Не са открити нарушения, взети са необходимите организационни мерки. По доклада не са постъпили възражения.

2.2. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати, наложени наказания на прокурори и следователи.

През 2021г. в Апелативна прокуратура – Велико Търново няма образувани дисциплинарни производства и наложени наказания или мерки по чл.327 от ЗСВ.

В района на Окръжна прокуратура – Велико Търново са били образувани две дисциплинарни производства, които са обединени, наложено е наказание „забележка“ на прокурор от РП – Велико Търново, което не е влязло в сила.

В района на Окръжна прокуратура - Габрово е образувано едно дисциплинарно производство. Няма наложени дисциплинарни наказания или мерки по чл.327 от ЗСВ.

В района на Окръжна прокуратура – Ловеч, през 2021г. е наложена дисциплинарираща мярка по чл.327 от ЗСВ на двама прокурори от районна прокуратура. Няма образувани дисциплинарни производства.

В района на Окръжна прокуратура – Плевен са били образувани шест дисциплинарни производства. Нложено е наказание „забележка“ на прокурор от ОП – Плевен, което не е влязло в сила. Приложена е мярка по чл.327 от ЗСВ на един прокурор от ОП – Плевен и на един прокурор от РП – Плевен.

В района на Окръжна прокуратура – Русе са били образувани четири дисциплинарни производства. Няма наложени дисциплинарни наказания или мерки по чл.327 от ЗСВ.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

1.Натовареност на прокурорите и прокуратурите

Констатациите и изводите се извличат от данните, съобразно въведените критерии по годишната статистическа таблица 5.1 на ПРБ и Правилата за натовареност, приети с решение на ВСС по протокол № 60/11.12.2014г., чрез подбор на някои от тях.

ПО ДАННИТЕ ОТ СТАТИСТИЧЕСКАТА ОТЧЕТНОСТ В ПРБ

Критерий - Общ обем на прокурорската дейност и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За 2021 г. общият обем на прокурорската дейност в района на АП В.Търново е 165602 бр. (156687, 158087). В сравнение с предходните години е налице увеличение спрямо 2020 г. с 5.69 % и увеличение спрямо 2019 г. с 4.75 %.

За Апелативна прокуратура – В.Търново – 3086 бр. (2730, 2616), е налице увеличение спрямо 2020г. с 13.04 %, и увеличение със 17.97 % спрямо 2019 г. на общия обем. За тригодишен период е налице тенденция за увеличение на дейността по този критерий на Апелативна прокуратура – Велико Търново.

За окръжните прокуратури данните са: Велико Търново – 6399 (5858, 6918), Габрово – 3130 (2821, 3197), Ловеч – 4935 (4987, 5597), Плевен 7063 (6017, 6409) и Русе 10327 (9867, 8659).

За последните три години е налице тенденция за увеличение на общия обем на прокурорската дейност за Окръжна прокуратура - Русе .

За районните прокуратури е налице увеличение през 2021 год. спрямо 2020 г. в 2 от тях – Плевен и Русе.

За останалите РП (В.Търново, Габрово и Ловеч) през 2021 г. е налице снижение на общия обем на прокурорската дейност.

С оглед и на 2019 г. увеличение на обема на прокурорската дейност е имало в една от тях – Русе.

Следователно за периода 2019-2021 год.:

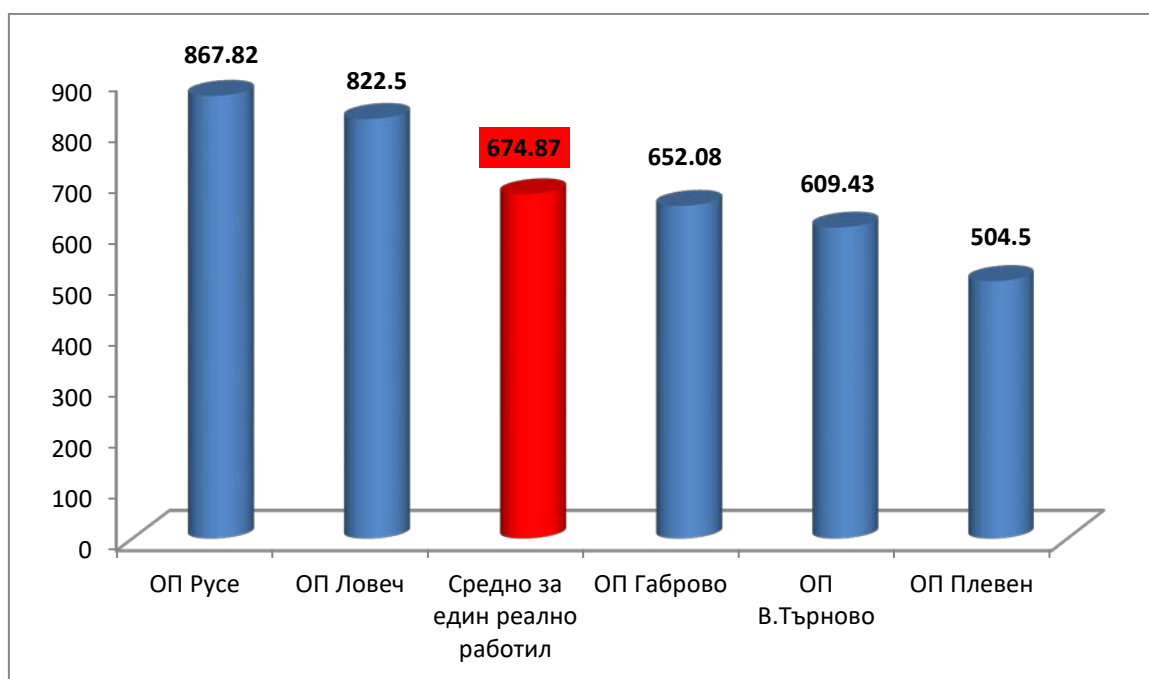
- увеличение по този критерий като тенденция има за РП – Русе;*
- тенденция не може да бъде изведена за РП-Плевен.*

- за останалите три прокуратури (РП – В.Търново, Габрово, Ловеч) е налице тенденция за намаление в тригодишен период.

За 2020 год. Средната натовареност на един реално работил прокурор от „Общ обем на прокурорската дейност“ е 985.3 бр. Налице е увеличение спрямо 2020 г. с 4.73 % (940.7) и увеличение спрямо 2019 год. със 4.79% (940.2). Налице е тенденция за увеличение в тригодишен период.

За прокурорите от АП В.Търново средната натовареност по критерия „Общ обем на прокурорската дейност“ е 378.2 бр. Налице е увеличение спрямо 2020 г. с 21.21 % (312.0) и увеличение спрямо 2019 год. с 18.11 % (320.2). Това се дължи преимуществено на обстоятелството, че при гореспоменатото увеличение на общия обем прокурорска дейност спрямо предходните години, броят на реално работилите прокурори практически се е намалил – (2021 г. – 8.16 , 2020г. – 8.75, 2019г. – 8.17).

За окръжните прокуратури средната натовареност на прокурорите по общия обем на прокурорска дейност е следната: В.Търново – 609.4, Габрово – 652.1, Ловеч - 822.5, Плевен – 504.5 и Русе – 867.8. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2020 и 2019 г. за ОП-Габрово и ОП-Плевен, за ОП-Русе тенденцията е за увеличение, при ниво на статистическата грешка 3%. За ОП-В.Търново тенденцията е към намаляване, а за ОП-Ловеч – без очертаваща се тенденция.



Фиг. 2.30 Средна натовареност – Общ обем на прокурорската дейност – за 2021 г.

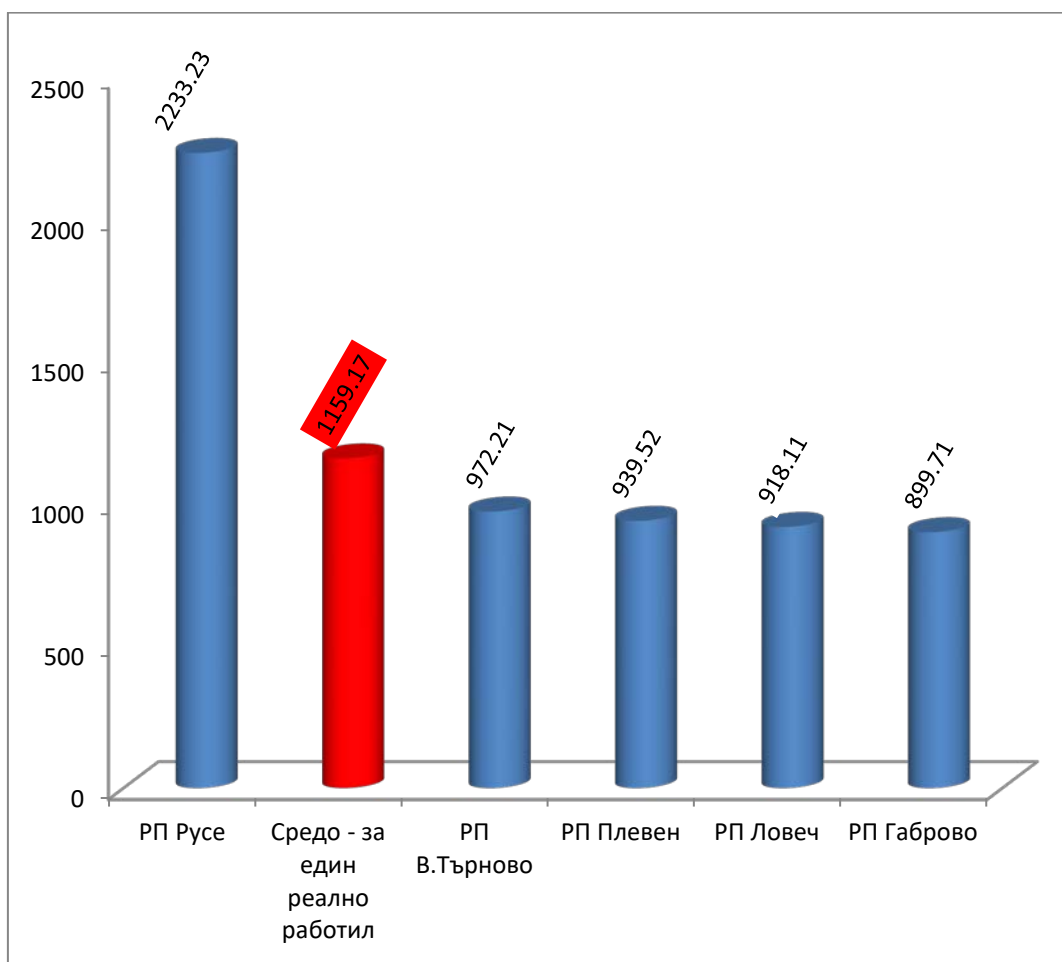
ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите от *районните прокуратури* за 2021 год., спрямо 2020 год. и 2019 год., е различна.

Налице е тенденция за увеличаване на средната натовареност за три години в една районна прокуратура – Русе, която е отчела ръст от 31.22 % спрямо 2020 г.

Намаление в рамките на периода 2019 – 2021 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общ обем на прокурорската дейност“ е налице при прокуратурите в Велико Търново, Габрово.

За РП– Плевен и РП-Ловеч данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.



**Фиг. 2.31 Средна натовареност – Общ обем на прокурорската дейност – за 2021 година
РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ**

Критерий - Решени досъдебни производства и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За апелативния район решените досъдебни производства през 2021 г. са повече от 2020 г. и по-малко в сравнение с 2019 год. За 2021 год. те са

19270, а за 2020 и 2019 год. съответно са били 17092 и 19889. Намалението спрямо 2019 г. е с 3.11%, а увеличението спрямо 2020 г. е с 12.74 %.

За *окръжните прокуратури* данните са следните – В.Търново –285 бр., Габрово – 106, Ловеч – 197, Плевен 384 и Русе - 375.

Налице е тенденция на увеличение за ОП-В.Търново, ОП-Ловеч, ОП-Плевен и ОП-Русе. За ОП – Габрово тенденцията е към намаляване.

За *районните прокуратури* в апелативния район е налице увеличение през 2021 год. спрямо 2020 год. в четири от тях – В.Търново, Габрово, Ловеч и Русе.

В тригодишен период, като тенденция за увеличение на общо решените досъдебни производства може да бъде изведена за районна прокуратура Русе.

За районните прокуратури В.Търново, Габрово и Ловеч не може да се изведе тенденция.

В РП-Плевен през 2021 год. е налице тенденция за снижение на общо решените досъдебни производства в тригодишен период.

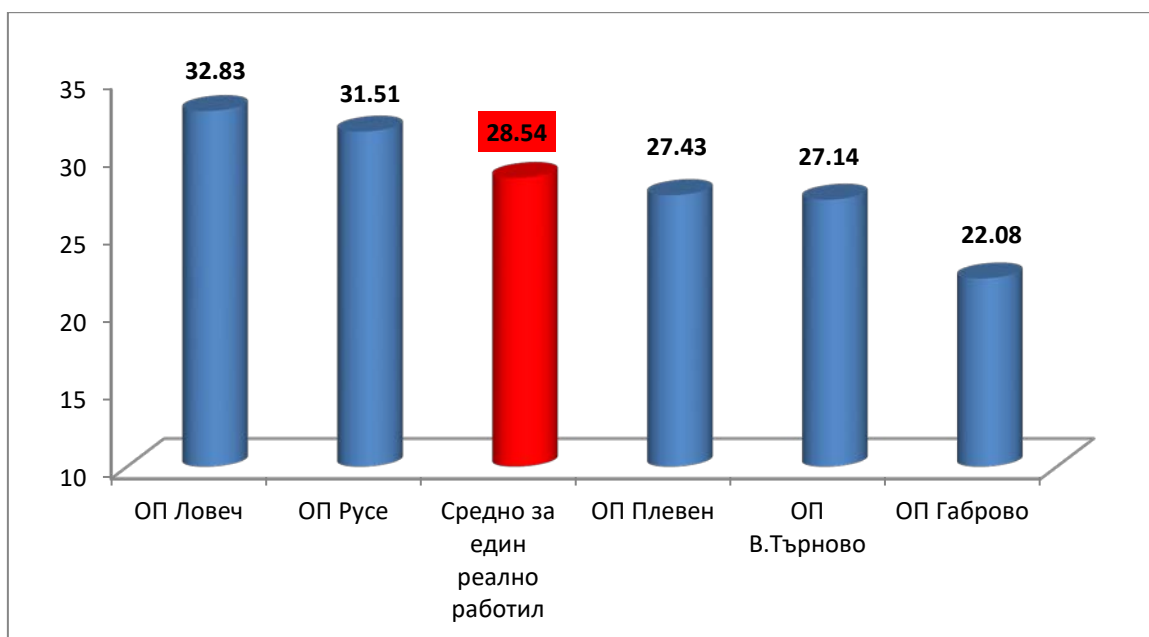
Най-висок ръст на решените ДП през 2021 г. спрямо 2020г. отчитат РП-Ловеч с 36.27 %, РП-Русе – 27.29% и РП-В.Търново – 25.05%.

Средната натовареност на прокурорите от В.Търновския апелативен район по общо решени ДП е 114.65 бр., които са се увеличили с 11.72 % спрямо 2020 (102.62) и са с 3.08% по-малко спрямо 2019 год. (118.29).

Средната натовареност по общо решени ДП за *окръжните прокуратури* е следната: В.Търново – 27.14, Габрово – 22.08, Ловеч – 32.83, Плевен – 27.43 и Русе – 31.51.

Налице е тенденция за увеличение спрямо 2019 и 2018 г. за ОП – Ловеч, ОП-Плевен и ОП-Русе. За ОП-В.Търново и ОП-Габрово не може да бъде изведена еднозначна тенденция.

Най-голям ръст спрямо 2020 г. е отчела ОП-Ловеч – 17.96 %, като и по брой решени ДП средно на прокурор за 2021 г. Ловеч отново е на първо място 32.83 .



Фиг. 2.32 Средна натовареност - Общо решени ДП – за 2021 г.

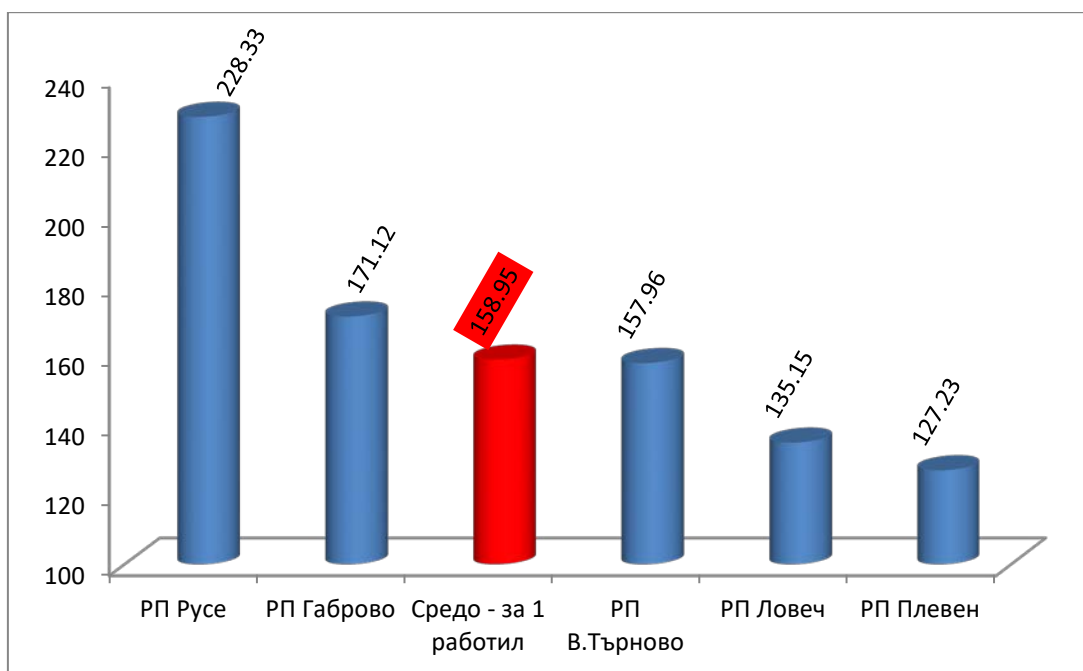
ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите *от районните прокуратури* за 2021 год. спрямо 2020 год. и 2019 год. по критерия общо решени ДП са различни.

Налице е такава към увеличаване на натовареността за трите години в РП-В.Търново и РП-Русе.

Намаление в рамките на периода 2019 – 2021 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общо решени ДП“ е налице при РП-Плевен.

За РП-Габрово и РП-Ловеч данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.



**Фиг. 2.33 Средна натовареност - Общо решени ДП – за 2021 година
РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ**

Критерий - Прокурорските актове внесени в съда и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За 2021 год. се регистрират 4 357 бр. прокурорски актове , които са със 7.63 % повече от тези за 2020 год. (4048) и с 4.21% повече от 2019 год.(4181).

За *окръжните прокуратури* данните са следните: В.Търново – 47 бр., Габрово – 20, Ловеч – 46, Плевен - 104 и Русе - 131.

Налице е тенденция за увеличение спрямо 2020 и 2019 г. за ОП-Русе – съответно с 27.18 % и 55.95%; намаление за ОП – Габрово и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП-В.Търново, ОП-Ловеч и ОП-Плевен.

По критерия прокурорски актове внесени в съда за *районните прокуратури* се констатира увеличение за РП-В.Търново и РП-Русе през периода 2019 – 2021 г..

За РП Ловеч не може да се изведе тенденция.

В РП - Габрово и РП-Плевен е налице снижение по този критерий спрямо отминалите преди това две години.

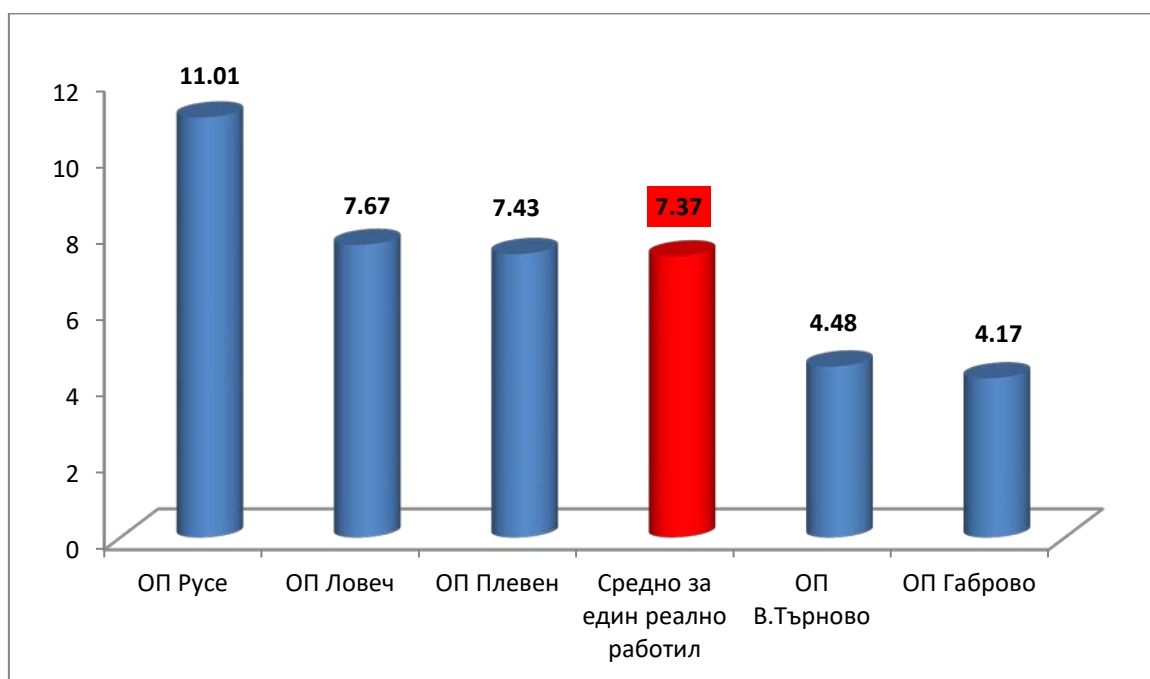
За 2021 год. *средната натовареност* на прокурорите по брой прокурорски актове, внесени в съда, е 25.92 бр., които са с 6.66 % повече

от тези за 2020 год. (24.30) и с 4.25% повече от тези за 2019 год.(24.87). Тенденцията е към увеличаване.

Средната натовареност на прокурорски актове, внесени в съда в *окръжните прокуратури* е следната: В.Търново – 4.48, Габрово – 4.17, Ловеч – 7.67, Плевен – 7.43 и Русе – 11.01.

Налице е тенденция за увеличение спрямо 2020 и 2019 г. за ОП-Плевен – 28.40% и 26.62% и ОП-Русе – 9.34 % и 20.27 %, намаление за ОП - Габрово и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП – В.Търново и ОП-Ловеч.

Най-голям ръст спрямо 2020 г. е отчела ОП-Ловеч, но по брой прокурорски актове, внесени в съда средно на прокурор за периода 2019-2021 г. най-добри резултати се отчитат в ОП-Русе.



Фиг. 2.34 Средна натовареност - Прокурорски актове внесени в съда – 2021 г. ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

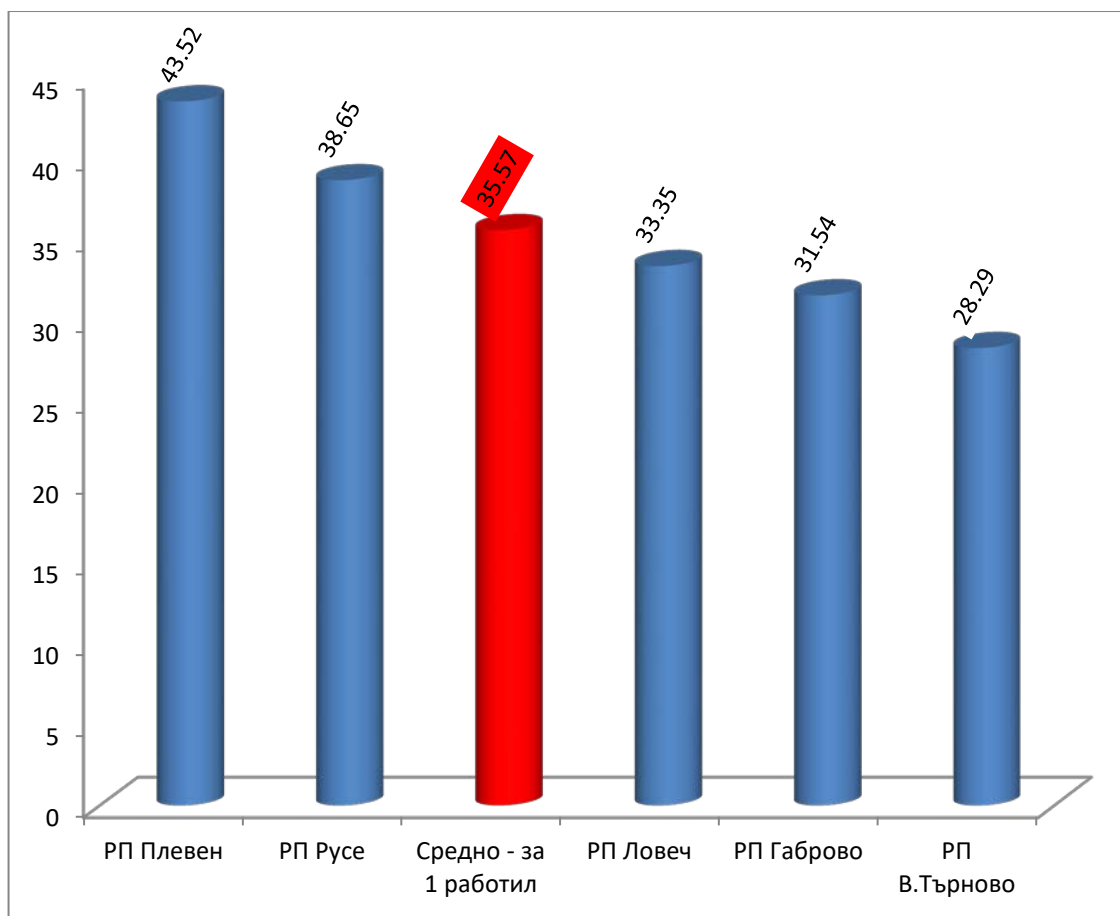
Тенденциите за средна натовареност на прокурорите от *районните прокуратури* за 2021 год. спрямо 2020 год. и 2019 год. по критерия прокурорски актове внесени в съда са различни.

Налице е такава за увеличаване на натовареността за трите години само в две от районните прокуратури – В.Търново и Русе.

Намаление в рамките на периода 2019 – 2021 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Прокурорски актове внесени в съда“ е налице при една РП – Габрово.

За останалите две районни прокуратури – Плевен и Ловеч данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

Най-много прокурорски актове внесени в съда през 2021 г. средно на прокурор са отчетени в РП-Плевен – 43.52 бр. и РП-Русе – 38.65 бр.



Фиг. 2.35 Средна натовареност - Прокурорски актове внесени в съда – за 2021 година РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

Критерий – Общо участия в съдебни заседания и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За 2021 г. общо участия в съдебни заседания в района на АП В.Търново е 17464 бр. (15516, 17013). В сравнение с предходните години е налице увеличение спрямо 2020г. с 12.55 % и увеличение спрямо 2019 г. с 2.65 %.

За Апелативна прокуратура – В.Търново – 446 бр. (430, 390) е налице увеличение както спрямо 2020 с 3.72 %, така и спрямо 2019 г. с 14.36%. за участия в съдебни заседания. За последните три години е налице тенденция за увеличение на общо участия в съдебни заседания за Апелативна прокуратура – Велико Търново.

За окръжните прокуратури данните са: Велико Търново – 1062 (976, 978), Габрово – 538 (455, 593), Ловеч – 905 (961, 1010), Плевен – 1575 (1690, 1678) и Русе - 1351 (1305, 1181).

За последните три години е налице тенденция за увеличение на общо участия в съдебни заседания за Окръжна прокуратура -Русе.

За ОП-Ловеч и ОП-Плевен е налице тенденция на намаление.

За ОП-Габрово не може да бъде изведена тенденция.

За районните прокуратури е налице увеличение през 2021 год. спрямо 2020 г. в 4 от тях – В.Търново, Ловеч, Плевен и Русе.

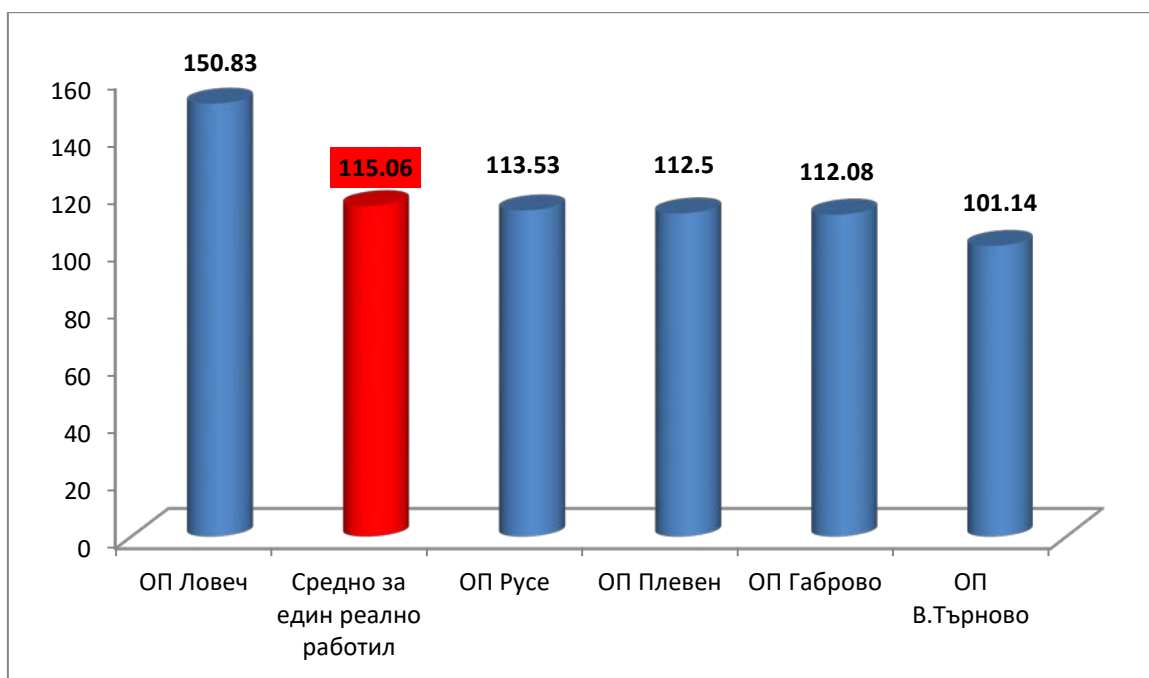
За РП-Габрово през 2021 г. е налице снижение на общо участия в съдебни заседания.

С оглед и на 2019 г. увеличение е имало в 2 от тях – В.Търново и Русе.

За 2020 год. средната натовареност на един реално работил прокурор от „Общо участия в съдебни заседания“ е 103.9 бр. Налице е увеличение спрямо 2020 г. с 11.54 % (93.16) и увеличение спрямо 2019 год. със 2.69% (101.18).

За прокурорите от АП В.Търново средната натовареност по критерия „Общо участия в съдебни заседания“ е 54.66 бр. Налице е увеличение спрямо 2020 г. с 11.22 % (49.14) и увеличение спрямо 2019год. с 14.50 % (47.74).Може да се изведе тенденция за увеличение на натовареността по този критерий за прокурорите от Апелативна прокуратура – Велико Търново.

За окръжните прокуратури средната натовареност на прокурорите по общо участия в съдебни заседания е следната: В.Търново – 101.14, Габрово – 112.08, Ловеч – 150.83, Плевен – 112.50 и Русе – 113.53. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2020 и 2019 г. само за ОП-В.Търново; за ОП-Габрово, ОП-Ловеч, ОП-Плевен и ОП-Русе не може да се изведе тенденция.



Фиг. 2.36 Средна натовареност – Общо участия в съдебни заседания – за 2021 г.

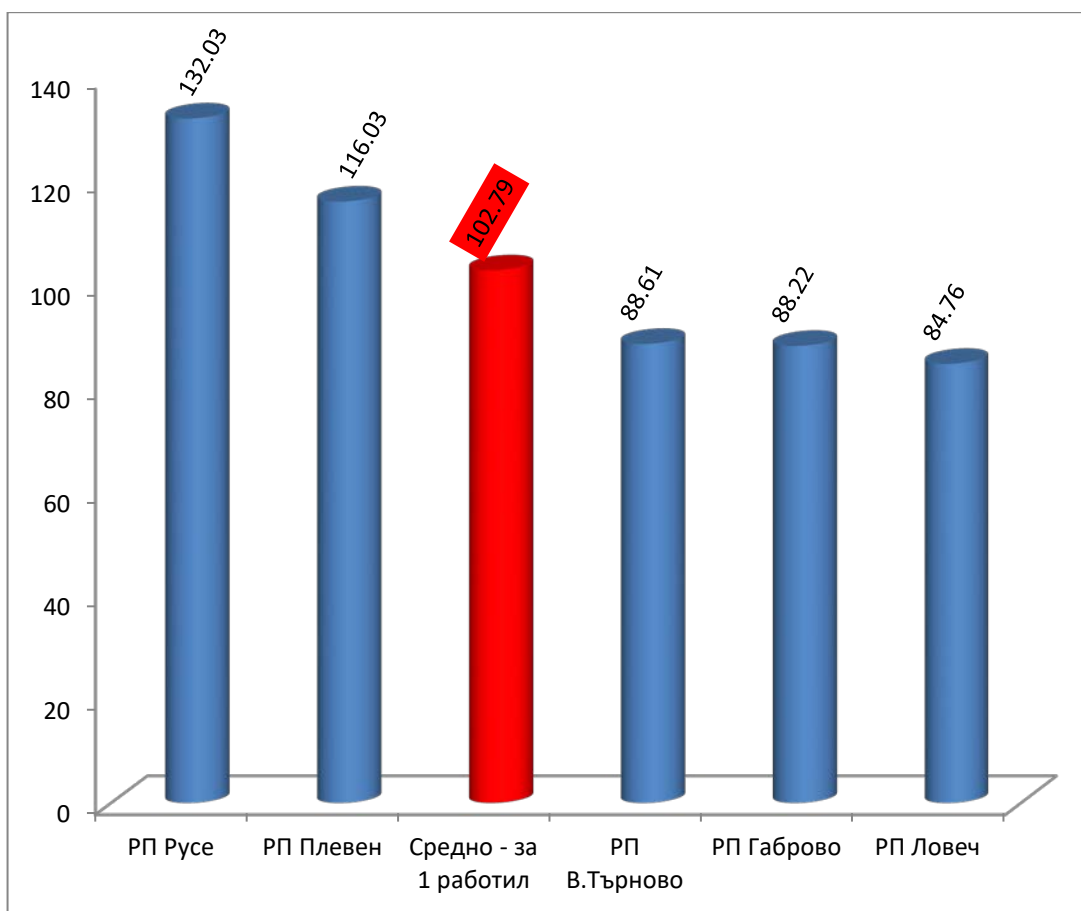
ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите от *районните прокуратури* за 2021 год., спрямо 2020 год. и 2019 год., е различна.

Налице е тенденция за увеличаване на средната натовареност за една прокуратура - РП-Русе..

Намаление в рамките на периода 2019 – 2021 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общо участия в съдебни заседания“ е налице при прокуратурите в Габрово –6.67 % спрямо 2020 г. и 19.35 % спрямо 2019 г.

За РП-В.Търново,РП-Ловеч и РП-Плевен данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.



Фиг. 2.37 Средна натовареност – Общо участия в съдебни заседания – за 2021 година РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

ПО ПРАВИЛАТА ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРЕНОСТТА НА ВСС

За седма година натовареността на прокуратурите и следствените отдели и индивидуалната натовареност на прокурорите и следователите може да бъде измервана и по приетите по Протокол № 60/11.12.2014 год. на ВСС правила.

Според тях натовареността се дефинира като конкретен обем вложен труд. Степента на натовареност се отчита с обективен фактор – времето необходимо за извършване на всяко действие /акт на прокурора или следователя по дело и преписка/. Системата за измерване на натовареността включва бройми/количествени показатели, всеки оценен във времева стойност с коефициент, който включва оценката на количеството и качеството на извършената от прокурор/следователя работа. В индивидуалната натовареност на прокурора/следователя се включват всички актове/действия по бройми показатели, независимо от

прокуратурата/следствения отдел, в която са извършени. Утежняващите критерии за прокурорите са: проучен обем материал, произнасяне по престъпна дейност на повече от две лица, произнасяне на престъпна дейност за повече от две деяния, при наличие на повече от 3 квалифициращи престъпната дейност признаци, проучване на приложени вещественни доказателствени средства.

Натовареността на всяка прокуратура/следствен отдел се измерва като аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички прокурори включително и командированите в нея прокурори, когато са извършвали дейност по преписки и дела от нейната компетентност.

Критерий „Общо прокурорска дейност - брой точки“

За 2021 г. натовареността на прокурорите от В.Търновския апелативен район по *критерия „Общо прокурорска дейност - брой точки“* е 82276.9, които са с 1.20 % повече от тези за 2020 г. /81299.9/ и с 1.17 % повече от тези за 2019 г. /81326.4/

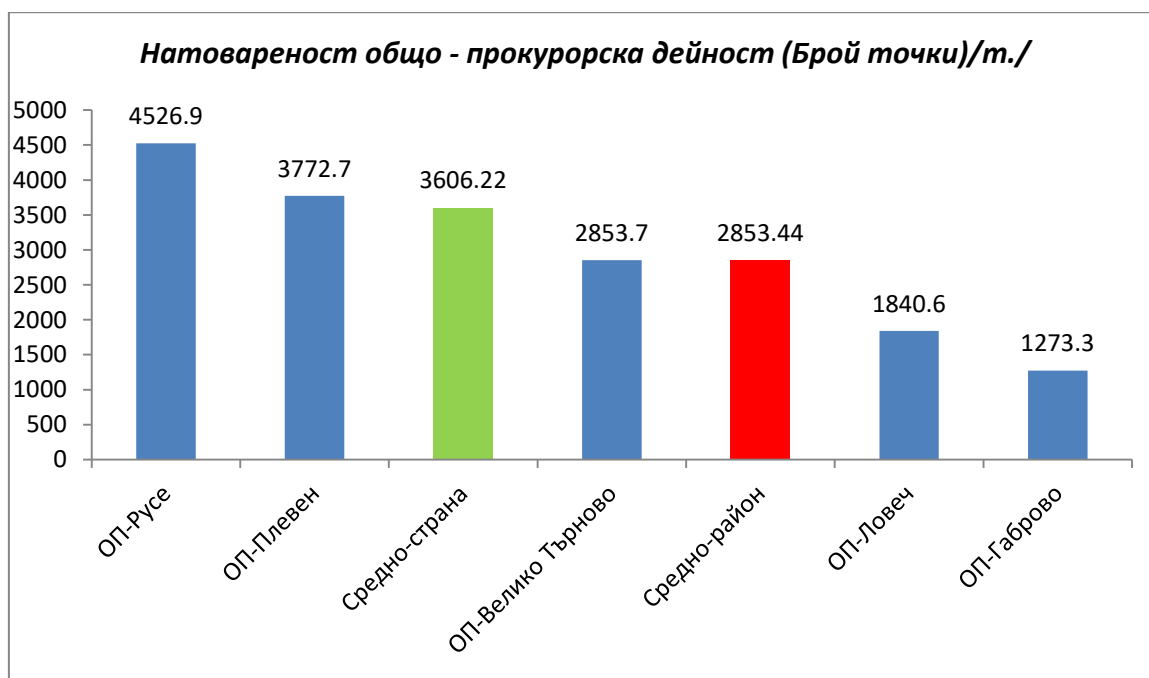
За *апелативна прокуратура* натовареността по този критерий е 1399.4. Налице е спад с 6.06% спрямо 2020 г. - 1489.6 и спад с 6.62 % спрямо 2019 г. - 1498.6.

Натовареността на *окръжните прокуратури* е следната: В.Търново – 2853.7 (2754.4, 2765.2), Габрово – 1273.3 (1172.5, 1450.5), Ловеч – 1840.6 (1765.8, 1756.0), Плевен – 3772.7 (3317.2, 3351.4) и Русе – 4526.9 (4576.4, 3854.1).

Налице е тенденция на увеличение за ОП-Ловеч, и не може да се изведе тенденция за ОП – В.Търново, ОП – Габрово, ОП-Плевен и ОП-Русе.

По този показател окръжните прокуратури са на следните места в страната, спрямо другите такива: ОП-Русе – 7-мо място, ОП-Плевен – 8-мо място, ОП-В.Търново – 11-то място, ОП-Ловеч – 18-то място и ОП-Габрово – 24-то място.

От ОП в апелативния район над средата за страната по критерия „Общо прокурорска дейност - брой точки“ /3606.22/ са ОП-Русе и ОП-Плевен.



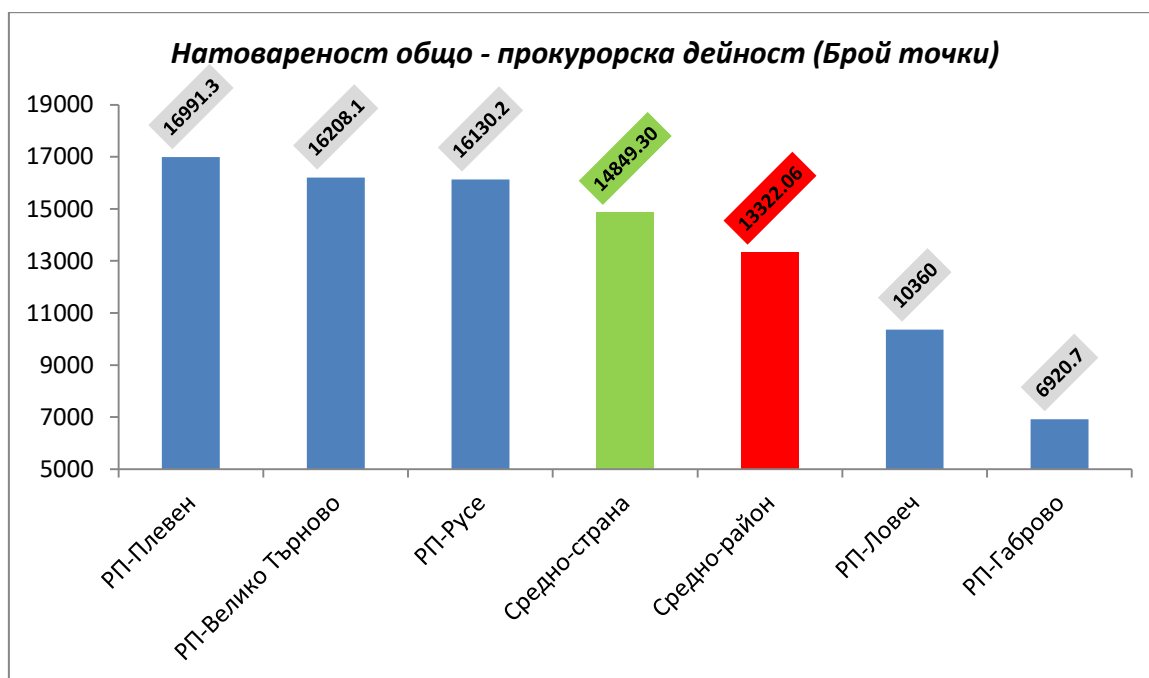
Фиг. 2.38 Окръжни прокуратури – Общо прокурорска дейност /Брой точки/

Подреждането на *районните прокуратури* от апелативния район по критерия „**Общо прокурорска дейност - брой точки**“ е следното: Плевен – 16991.3/17607.0, 17628.7/, В.Търново – 16208.1 /15121.6, 15352.2/, Русе – 16130.2/ 15774.2, 15257.2/, Ловеч – 10360.0 /10773.2, 11248.1/, Габрово – 6920.7 /6948.0, 7164.4/.

Налице е тенденция на увеличение само в една прокуратура /2 за 2020 г./ за РП Русе, за намаление на Габрово, Ловеч и Плевен и не може да се изведе тенденция за В.Търново

В страната РП от апелативния район за 2021 г. по този показател заемат следните места: Плевен – 7, В.Търново – 8, Русе – 10, Ловеч – 19, Габрово – 21.

От РП над средата за страната по критерия „Общо прокурорска дейност - брой точки“ / 14849.30/ са три от тях Плевен, В.Търново и Русе, през 2020 – също три.



Фиг. 2.39 Районни прокуратури – Общо прокурорска дейност /Брой точки/

Критерий „Среднодневна натовареност на един прокурор“

Натовареността на прокуратурите от целия апелативен район по критерия „Среднодневна натовареност на един прокурор“ (съотношение-Брой точки на ден на прокурор към Общо точки /действително отработени дни, без командировки) е 2.39, които са с 2,93 % повече спрямо 2020 г. /2.32/ и с 3.29 % повече спрямо 2019 г. /2.31/.

За прокурорите от *апелативната прокуратура* среднодневната натовареност е 0.86 (0,85, 0.96). Почти идентичният резултат с 2020 г., при констатирано намаление на общия обем на прокурорската дейност с 6.06%, може да се обясни с факта, че броят на действително отработените дни през 2021 г. (1630) е с 6.91% по-малък от броя за 2020 г. (1751).

По този критерий за 2021г. Апелативна прокуратура – Велико Търново е над средния показател за страната при АП (0.64) и е на първо място сред апелативните прокуратури, съгласно данните за натовареността публикувани на ведомствения сайт на ПРБ на дата 17.02.2022г.

През 2020г. и през 2019г. АП – В.Търново също е била над средния показател за страната по този критерий и на второ място след АП – София.Налице е тенденция за висока среднодневна натовареност на прокурорите.

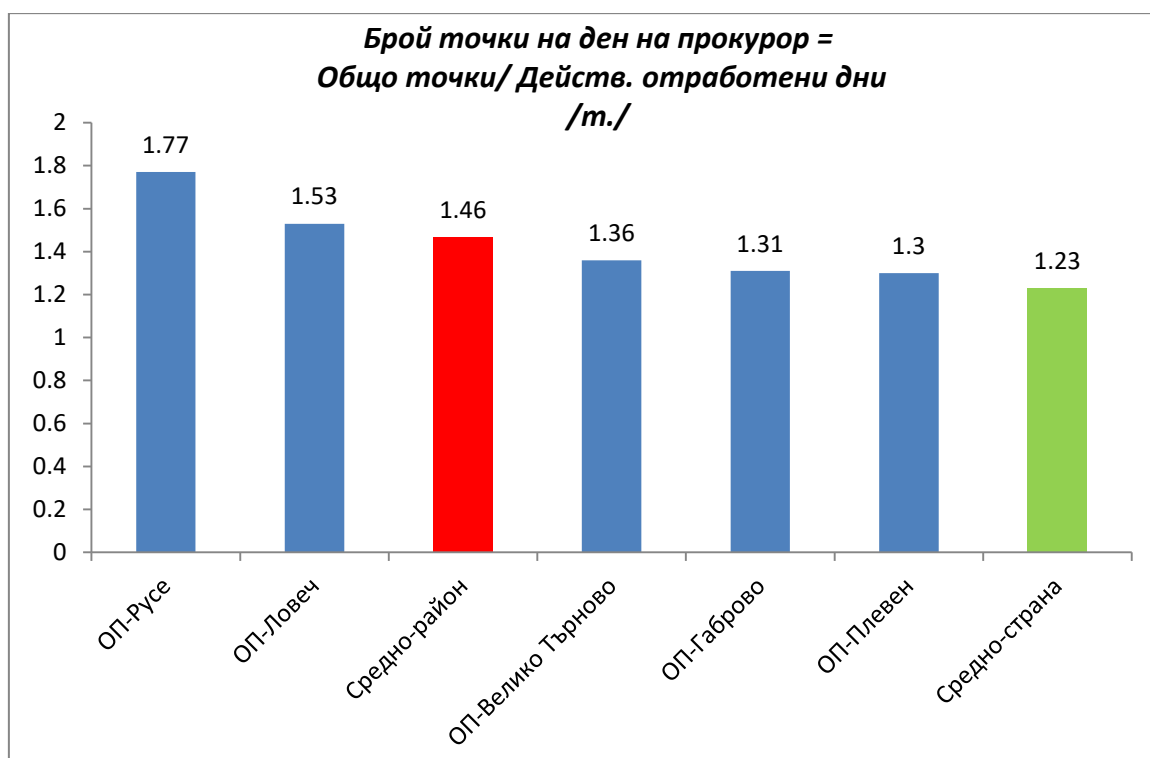
За прокурорите в окръжните прокуратури натовареността е следната: В.Търново – 1.36/1.36, 1.47/, Габрово – 1.31/1.14, 1.36/, Ловеч – 1.53 /1.35, 1.23/, Плевен – 1.30 /1.10, 1.00/ и Русе – 1.77 /1.96, 1.74/.

Налице е тенденция за увеличение за ОП-Ловеч и ОП – Плевен, и не може да се изведе тенденция за ОП – В.Търново, ОП-Габрово и ОП-Русе.

По този показател окръжните прокуратури са на следните места в страната, спрямо другите такива: ОП-Русе – 1-во място, ОП-Ловеч – 2-ро място, ОП-В.Търново – 5-то място, ОП-Габрово – 8-мо място, и ОП-Плевен – 12-то място.

Среднодневната натовареност за окръжните прокуратури от апелативния район е 1.46 и тя е по – висока от измерената за страната по този показател – 1.23.

Всички ОП в апелативния район са над средата за страната по критерия „Среднодневна натовареност на един прокурор“ /1.23/.



Фиг. 2.40 Окръжни прокуратури - Среднодневна натовареност на един прокурор

За прокурорите в районните прокуратури натовареността е следната: Русе – 3.91 /3.75, 3.42/, В.Търново – 2.99 /2.76, 2.76/, Плевен – 2.61 /2.70, 2.68/, Габрово – 2.57 /2.51, 2.76/, РП-Ловеч – 2.38/2.32, 2.51/.

Най - натоварените са районните прокуратури в Русе (3.91) и Велико Търново (2.99).

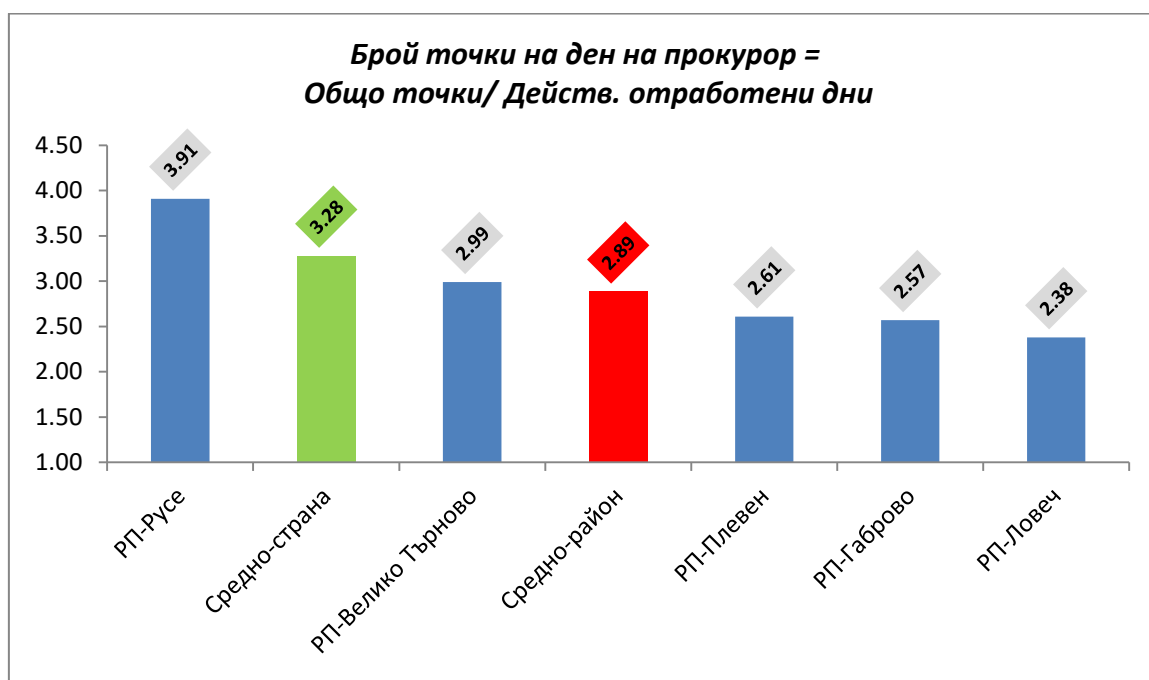
В тригодишен период тенденция за увеличение може да се изведе само за РП -Русе.

За останалите РП – В.Търново, Габрово, Ловеч и Плевен данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

В страната, РП от апелативния район, за 2021 г. по този показател заемат следните места: Русе – 7, В.Търново – 17, Плевен – 25, Габрово – 28, Ловеч – 32.

Среднодневната натовареност за районните прокуратури от апелативния район е 2.89 и тя е по – ниска от измерената за страната по този показател – 3.28.

От РП над средата за страната /3.28/ е РП - Русе.



Фиг. 2.41 Районни прокуратури - Среднодневна натовареност на един прокурор

2. Натовареност на следователите и следствените отдели

Констатациите и изводите се извличат от данните, съобразно въведените критерии, по годишната статистическа таблица 5.1, изготвяна в ПРБ, и Правилата за натовареност, приети с решение на ВСС по протокол № 60/11.12.2014г.

ПО ДАННИТЕ ОТ СТАТИСТИЧЕСКАТА ОТЧЕТНОСТ В ПРБ

Критерий – Общ обем на дейност и Средна натовареност на един следовател от реално работилите през годината

За 2021 год. *общият обем на дейност на следователите* от окръжните прокуратури е 2025 бр. Налице е намаление спрямо 2020 год. със 2.88 % (2085) и намаление спрямо 2019 г. със 0.05 % (2026).

Общият обем на дейност на следователите в окръжните следствени отдели е следната: В.Търново – 452 бр., Габрово – 270 бр., Ловеч – 246 бр., Плевен – 441 бр. и Русе – 616 бр.

С оглед резултатите за периода 2019 год. – 2021 год. може да бъде изведена тенденция за увеличение (при 3% статистическа грешка) за ОП-Ловеч; тенденция за намаление - за ОП-Плевен и ОП-Русе, и не може да бъде изведена тенденция за останалите две – В.Търново, Габрово .

За 2021 год. *средната натовареност на един следовател* общо в окръжните следствени отдели е 46.34 бр. дела. Налице е намаление спрямо 2020 г. с 6.94% (49.8) и увеличение спрямо 2019год. с 9.21 % (42.43).

По следствени отдели средната натовареност е следната: В.Търново – 57.22 бр., Габрово 45.0 бр., Ловеч – 35.14 бр., Плевен – 40.09 бр. и Русе – 52.20 бр.

За периода 2019 - 2021 г. тенденция за увеличение има в ОП – Габрово и ОП-Ловеч, тенденция за намаление - в ОП-Плевен, и не може да бъде изведена тенденция за ОП-В.Търново и ОП-Русе.

ПРОКУРАТУРА	Брой реално работили следователи	Средна натовареност по обем дейност	по	Класиране
ОП В.Търново	7.9	57.2		1
ОП Русе	11.8	52.2		2
Средно за един реално работил следовател от ОП	43.7	46.34		
ОП Габрово	6	45.0		3
ОП Плевен	11	40.1		4
ОП Ловеч	7	35.1		5

Критерий – Брой дела, разследвани от следователи, по закон и възложени, и Средна натовареност на един следовател от реално работилите през годината

За 2021 г. общият брой дела, разследвани от следователи, по закон и възложени, е общо 990 бр. Налице е увеличение спрямо 2020г. с 2.06 % /970/, и увеличение спрямо 2019 г. с 0.41 % /986/.

Натовареността по окръжните следствени е следната: В.Търново – 190, Габрово – 141, Ловеч – 115, Плевен – 192 и Русе – 352.

С оглед резултатите в тригодишен период може да бъде изведена тенденция за увеличение само за:

- ОП-В.Търново с -0.52% /191/ спрямо 2020 г. и 26.67 % /150/ спрямо 2019 г.

Тенденция за намаление:

- ОП-Габрово с 1.44% /139/ спрямо 2020 г. и -6.00 % /150/ спрямо 2019 г.

Във всички останали ОП не може да се изведе тенденция:

- ОП – Ловеч – увеличение с 5.50 % /109/ спрямо 2020 г. и 0.88% /114/ ръст спрямо 2018 г.
- ОП – Плевен– с 7.26 % /179/ ръст спрямо 2020 г. и 9.00% /211/ намаление спрямо 2019 г.
- ОП – Русе – с 0.00 % /352/ ръст спрямо 2020 г. и 2.49% (включва се границите на статист. грешка от 3%) /361/ намаление спрямо 2019 г.

За 2020 г. *средната натовареност на следователите* е 22.65 бр. Налице е намаление спрямо 2020 г. с 2.21 % /23.17/, и увеличение спрямо 2019 г. с 9.71 % /20.65/.

Средната натовареност на всеки един следовател в окръжните следствени отдели по прокуратури е следната: В.Търново – 24.05, Габрово – 23.50, Ловеч – 16.43, Плевен – 17.45 и Русе – 29.83.

С оглед резултатите в тригодишен период може да бъде изведена тенденция за увеличение за:

- ОП-Габрово с 1.44 % /23.17/ спрямо 2020 г. и 9.67% /21.43/ спрямо 2019 г.

Тенденция за намаление за:

- ОП-Плевен с -2.49% /17.90/ спрямо 2020 г. и -17.28 % /21.10/ спрямо 2019 г.;

Не може да се изведе тенденция за:

- ОП-Ловеч с 20.58 % /13.63/ спрямо 2020 г. и 15.29% /14.25/ спрямо 2019 г.

- ОП- В.Търново с 11.86 % /27.29/ по-малко спрямо 2020 г. и 44.30 % /16.67/ повече спрямо 2019 г.

- ОП- Русе със 7.88 % /32.38/ по-малко спрямо 2020 г. и 13.62 % /26.25/ повече спрямо 2019 г.

ПРОКУРАТУРА	Брой реално работили следователи	Средна натовареност по брой дела (по закон и възложени)	Класиране
Русе	11.8	29.83	1
В.Търново	7.9	24.05	2
Габрово	6	23.50	3
<i>Средно за 1 реално работил следовател от ОП</i>	43.7	22.65	
Плевен	11	17.45	4
Ловеч	7	16.43	5

ПО ПРАВИЛАТА ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРЕНОСТТА НА ВСС

През 2021 г. натовареността на следователите по критерия **Среднодневна натовареност на един следовател** (“Брой точки на ден на следовател/Общо точки (действ.отработени дни, без командировки) в апелативния район е 1.35, които са с 1.50% повече както от тези за 2020 г. /1.33/ , така и с 6.30% от тези за 2019 г. /1.27/.

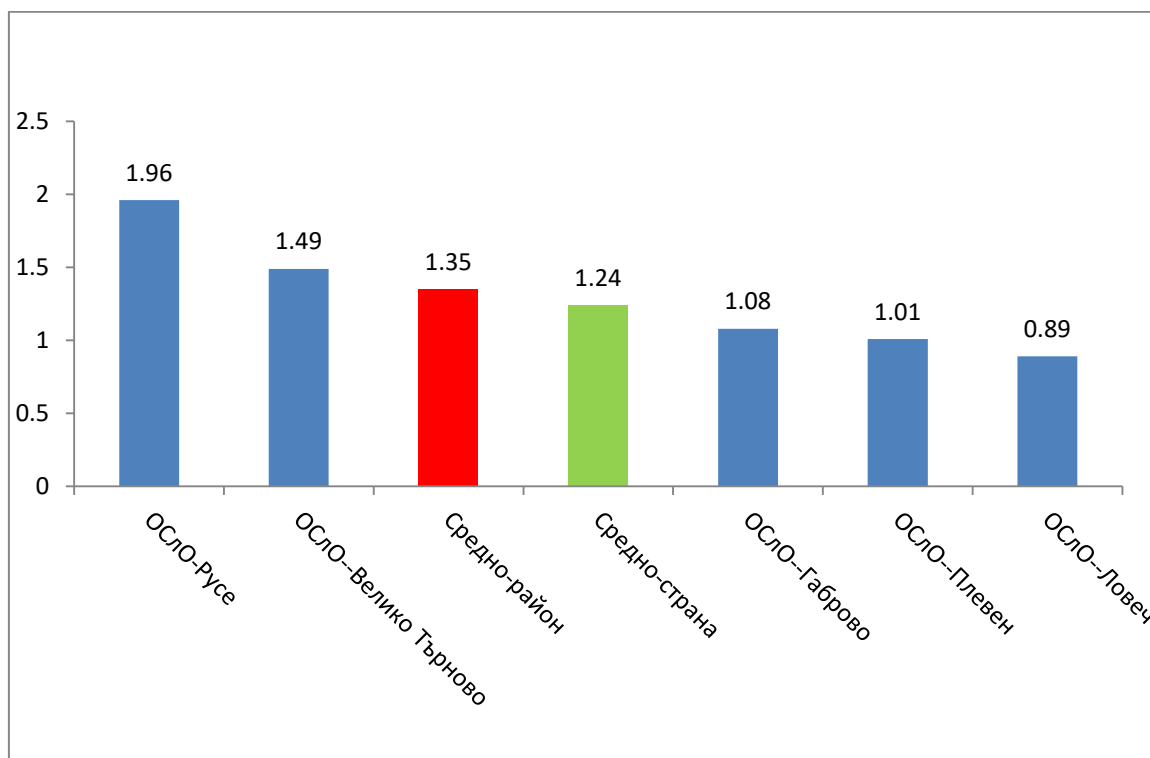
Среднодневната натовареност на един следовател *в страната* е 1.24, които са с 8.77 % повече от тези за 2020 г. /1.14/ и с 3.13 % по малко от тези за 2019 г. /1.28/.

Среднодневната натовареност на един следовател от окръжните следствени отдели *в апелативния район* е следната: В.Търново – 1.49 /1.64, 1.25./, Габрово – 1.08 /0.86, 1.02/, Ловеч – 0.89 /0.94, 0.89/, Плевен – 1.01 /1.04, 1.42/ и Русе – 1.96/1.90, 1.52/.

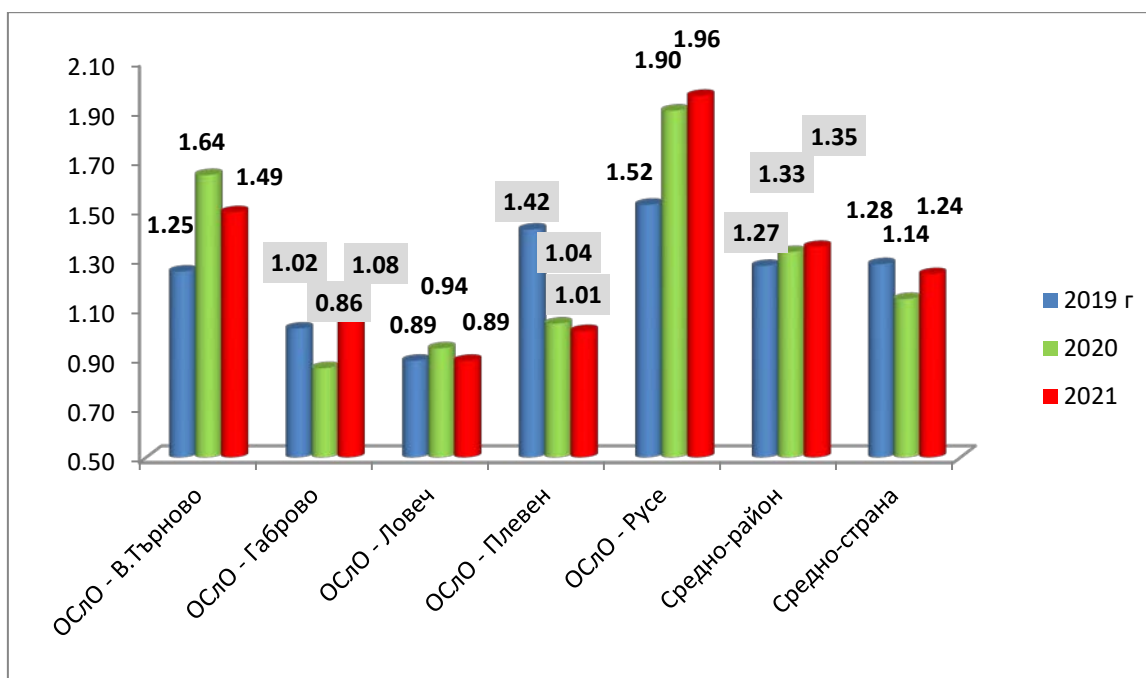
С оглед резултатите за периода 2019 год. – 2021 год. може да бъде изведена тенденция за увеличение за следствения отдел в ОП – Русе,

намаление за ОП-Плевен, и без определена тенденция – за ОП-В.Търново, ОП-Габрово и ОП-Ловеч..

По този показател ОСЛО в окръжните прокуратура са на следните места в страната, спрямо другите такива: Русе – 3-то място, В.Търново – 10-то място, Габрово – 22-ро място, Плевен – 25-то място и Ловеч – 28-мо място. Както и през 2020 г. само два от петте следствени отдели са над средата за страната по този критерий /1.24/ - Русе и В.Търново.



Фиг. 2.42 Среднодневна натовареност на следователите



Фиг 2.43: Натоварване на следовател в ОСЛО по показател „Брой точки на ден на следовател“ – по следствени отдели и средно за зоната и за страната, по години.

3. Констатиранни сериозни диспропорции в натовареността на магистратите

Натовареността следва да се разглежда в зависимост от данните за средна натовареност на прокурорите и следователите, тъй като в голяма степен различните обеми на работа са съобразени при определяне на щатове в прокуратурите. Промяната в обемите на работа не се отразява в значителна степен, тъй като няма съществена разлика в рамките на тригодишен период.

Следва да се има предвид, че данните за средната натовареност са в пряка зависимост от реално работилите прокурори през съответния отчетен период и реалните прогнози за необходимост от промени в щатове следва да се основават на натовареност при пълен щат. Реално работилите прокурори в прокуратурите от апелативния район не съответстват на щата за прокурори, тъй като всички прокуратури са работили с непопълнен щат, което се дължи предимно на причини с временен характер, поради което не може да се изведе извод за сериозни диспропорции в натовареността, свързани с недостатъчен щат. Всички прокуратури биха работили оптимално при попълнен щат за прокурори.

РАЗДЕЛ III

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

1. Дейност на административните отдели в Окръжните прокуратури

Кадрово обезпечаване и натовареност.

През 2021г. в Окръжните прокуратури общо 15 прокурори са работили по „Надзора за законност“ и 26 прокурори по Административно-съдебния надзор. В ОП-Русе всички прокурори са участвали в съдебни заседания. В ОП-В.Търново, ОП-Ловеч са по 2-ма, а в ОП-Плевен - 4.

Прокурорите от окръжните прокуратури във В.Търновския апелативен район са участвали в 1606 административни дела, проведени в 1911 съдебни заседания. През 2020 г. делата са били 1819 като прокурорите са участвали в 2228 заседания, през 2019г. - съответно 1953 административни дела и 2286 съдебни заседания и през 2018 г. – 2490 съдебни заседания по 2144 дела.

Първоинстанционните дела са 291 като включват тези, по които е задължително участието на прокурор по закон – 18 дела по подзаконовни нормативни актове на общински съвети и 208 – други. По силата на Заповед № РД-02-11 от 09.02.2021г. е утвърдено Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага поради важен държавен или обществен интерес. По повод разпореденото с него прокурорите от окръжните прокуратури в апелативния регион са се явили по 56 административни дела. В 16 дела са взели участие по лична преценка. Всички окръжни прокуратури отчитат намаление, с което се обяснява общото намаление по този показател. През 2020 първоинстанционните дела са били 460, докато в настоящия отчетен период са 291, явяващата се разлика от 169 е формирана основно от ОП-Габрово, които през 2020 г. са участвали в 42 административни дела, понастоящем – 24. ОП-Ловеч през 2020 г. – 92, сега – 42, ОП-Плевен – съответно 167 и 88, ОП-Русе – 62 и 44 дела през 2021г. Най-малка разлика между първоинстанционните дела, в които са взели участие прокурори от окръжните прокуратури, се явява в ОП-В.Търново през настоящия отчетен

период – 93 и 97 през 2020 г. Така, те са и окръжната прокуратура, която е взела участие в най-много първоинстанционни производства.

Единствената районна прокуратура, която отчита участие по административни дела е РП-В.Търново – 7.

През 2021г. прокурорите от окръжните прокуратури са участвали в 1926 съдебни заседания, докато през 2020 г. те са били 2208, през 2019 г. – 2333, 2018 г. – 2703. Очевидна е формираната тенденция към спад на броя на съдебни заседания. Като през последната година е най-драстичната разлика в сравнение с последните три години – 622 заседания.

Делата по оспорване на подзаконови нормативни актове на общинските съвети през минали години съставляваха основна част от първоинстанционните дела, в които участие вземат прокурори по закон, като през 2021г. това не е така. Окръжните прокуратури отчитат общо 18 административни дела срещу подзаконови нормативни актове и 208 други. През 2020 г. те са били съответно 172 и 240. Като цяло прокуратурите отчитат спад по този показател, като окръжните прокуратури Габрово и Русе не са имали нито едно такова дело.

Останалите първоинстанционни дела - други, по които участие вземат прокурори по силата на Закона, основно се дължат на тези по ЗОДОВ, които през 2017г. са били 236, 2018г. – 393, 2019 г. – 352, 2020 г. – 240, а през настоящия период – 208, с което тенденцията от 2018г. към намаляване е трайно формирана.

Значителна част от явяванията в съдебни заседания по отделните видове дела се дължи на касационните производства – 1313, които бележат лек спад в сравнение с предходния период, когато са били 1351. През 2019 г. са били 1307, през 2018г. – 1646, през 2017г. – 1599.

От ОП-В.Търново отчитат увеличение – 295 спрямо тези от 2020 г. – 279, 2019 г. – 234.

ОП-Габрово също бележат ръст – 179 спрямо 120 през 2020г., 144 за 2019г.

В ОП-Ловеч е налице спад – 182 при 201 за 2020г., 287 за 2019г., така, както в ОП-Плевен – за 2021г. – 296, 2020 – 324, 2019 – 358 и ОП-Русе – 2021г. – 361, 2020 – 423, 2019 г. – 284. Последните като абсолютна стойност отчитат най-голям брой касационни производства от окръжните прокуратури.

Делата по предложения за възобновяване по чл.70 от ЗАНН на окръжните прокуратури са 3, при 13 за 2020г., 7 – за 2019 и 29 през 2018г. Очевидно е оформена трайна тенденция към намаляване.

Съдебните заседания по дела по преценка, от една страна са определени от Указанието за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага поради важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед № РД-02-11 от

09.02.2021г. на Главния прокурор, а от друга – по конкретна лична преценка на прокурора за наличие на такъв. По първата категория в апелативния регион общият брой на делата е 56 (50 за 2020г., 83 за 2019г., 105 за 2018г.) основно отчетени от ОП-В.Търново. Останалите окръжни прокуратури не са посочили участия.

Вследствие лична преценка от окръжните прокуратури са взели участие в 9 съдебни производства, при 7 за предходния период и 32 за 2019 г.

През 2021г. са подадени и разгледани 5 протеста срещу незаконосъобразни административни и административно-наказателни актове до съда, включително възобновяване по ЗАНН.

През 2021г. са разгледани 10 протеста, които са уважени, през 2020 г. са били 61, от които 60 уважени. През 2019г. са разгледани 166 протеста, от които са били уважени 125 и 3 не са били уважени.

Тези резултати са дължими основно на оспорените подзаконовни нормативни актове на общинските съвети и оформената тенденция към намаляване е стабилна в последните години. През 2017г. разгледаните прокурорски актове са 214.

2.Дейност на териториалните прокуратури по надзора за законност

Кадрово обезпечаване и натовареност на прокурорите

По Надзора за законност дейността е била разпределена между двама – в ОП-В.Търново, Габрово, Ловеч, между четирима в ОП-Плевен и 5-ма в ОП-Русе.

През 2021 г. прокурорите от окръжните и районните прокуратури в региона са работили по 2345 преписки (през 2020 г. – 1791, през 2019г. – 1063). От тях прокурорите от окръжните прокуратури са работили по 507, които през 2020 г. са били 552. Не биха могли да се оформят тенденции предвид разнородните теми, провокирали извършването на проверки.

Най-голям брой преписки общо на прокурорите от окръжната и районната прокуратура отчитат от ОП-В.Търново – (1025 и 112) – 1137; ОП-Плевен (252 и 262) – 514. През 2020 г. ОП-Плевен са отчели 644, а ОП-В.Търново – 470.

Цифровите резултати не са единствени измерител за качеството на работа. Броят на проверките не е в пряка корелация с постигнатите резултати. Прокуратурите, отчитащи голям брой проверки, отчитат в минимални стойности внесени предложения по реда на чл.145 от ЗСВ или подадени протести.

Общо за В.Търновския апелативен регион

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021
Общ брой получени и образувани преписки по надзора за законност	1065	1084	1063	1791	2345
Общ брой извършени проверки	948	944	1077	1650	1552
Общ брой на установените закононарушения	858	652	273	166	108
Общ брой на проверените адм. актове – нормативни, индивидуални, общи	11217	11054	8148	9004	7536
Общ брой подадени предложения	171	125	71	73	85
Общ брой подадени протести	214	207	166	71	38
Общ брой неприключени преписки	75	71	147	86	99

В сравнение с предходните 2 години, понастоящем е увеличен броят на изготвените предложения и значително е намалял броят на подадените протести.

Дейност на ОП-В.Търново

През 2021г. прокурорите от В.Търновския съдебен район са получили и образували 1137 бр. преписки, 470 са били през 2020г., 283 през 2019г. Констатираното увеличение през предходния отчетен период не се дължи единствено на различния начин на завеждане и отчитане на областен управител и на общинските съвети, който бе установен с писмо изх. № И-6/20-02 от 18.02.2020 г. на ВАП. Прокурорите от административния отдел на ВТОП са работили по 112 преписки (100 – 2020г., 99-2019г.) при средна натовареност 56 бр. преписки на прокурор. Подадени са 3 предложения – уважени (13 за 2020 и 17 за 2019г.) Установени са значително повече в сравнение с предходния период – 36, нарушения – 90.

Прокурорите от В.Търновския съдебен регион са подали 18 протеста, при 22 за предходния период, от които 9 са уважени, 1 е неуважен и 8 са висящи.

Дейност на ОП-Габрово

Прокурорите през 2021г. от региона са работили по 129 преписки. През 2020 г. са били 169. При средна натовареност 11.7/1.8 реално работили прокурори. Подадени са 9 предложения, от които 1 е неуважено. През 2020 г. са били 6, всички уважени.

Подаден е 1 протест, който не е разгледан. През 2020 г. са били подадени 7 протеста, от които 6 са уважени и 1 е останал висящ.

Дейност на ОП-Ловеч

По надзора за законност са работили 2-ма прокурори. Общият брой на преписките е 63 (2020 г. – 71). Проверени са 146 акта при 21 за 2020г. Подадени са 8 протеста, от които 7 са висящи. През 2020 г. са били 2, които към края на периода не са били разгледани.

Дейност на ОП-Плевен

За дейност по този надзор са определени 4-ма прокурори, които са работили по 252 преписки при индивидуална натовареност 63. През 2020г. съответно преписките са били 286 и 71.5. ОП-Плевен е изготвила 18 предложения, от които са висящи 4. През 2020г. предложенията са били 21, от които са висящи 12. ОП-Плевен е подала 8 протеста, от които не са били разгледани 7. За миналия период ОП-Плевен е отчела 24 – 21 уважени, 1 неуважен и 2 – неразгледани.

Дейност на ОП-Русе

През 2021г. 5-ма прокурори са били определени за дейност по реда на надзора при 4-ма за предходния период, от които реално са работили 4 по 59 преписки (14.8 – средна натовареност). През 2020 г. преписките са били 63. Решените преписки са 48. Подадени са 9 предложения, уважени, които за 2020г. са били съответно 57 и 8. Прокурорите са подали 3 протеста, които не са разгледани, които за 2020 г. са били 16 уважени.

Взаимодействие със специализираните контролни органи

Взаимодействието на Прокуратурата със специализираните контролни органи и с държавни и общински органи с контролни функции през отчетната 2021 година може да бъде отчетено като добро, съобразено с изискванията на законовата уредба и Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите. При изпълнение на дейността по „НЗ” и с оглед методите на извършване на проверки не са констатирани от Прокуратурата сериозни проблеми в тази насока, освен това, че част от контролните органи не разполагат със структури извън областните центрове, а други нямат структури дори и в областните центрове. Това поражда затруднение при извършване на проверка от прокуратурата, относно възможността да се контактува пряко с контролния орган, да се поставят в момента на проверката конкретни задачи и да се изискват документи

Предизвикателства в работата по надзора за законност

Основно затруднения създава обемната и разностранна материя,

която е обект на динамични и не винаги уместни нормативни промени, вследствие на което възникват противоречия и неясноти относно прилагането на нормативните актове.

Примери за проверки за законност. Ефективност.

Като типични примери за проверки по надзора за законност през 2020г. се сочеха тези, свързани с действащите в страната противоепидемични мерки – тяхната организация и контрол, и в повечето случаи бяха възложени от ВАП.

През 2021г. се извършваха повече такива, касаещи други актуални проблеми. Вън от това продължиха проверките по сигнали на граждани и организации, по публикации в средствата за масова информация с изнесени данни за закононарушения.

ВТОП е посочила като пример проверка по спазване разпоредбите на трудовото законодателство, касаещи заплащането на труда по време на официални празници.

Проверката е извършена от Окръжна прокуратура Велико Търново в навечерието на Великденските празници и Гергьовден, чрез способа по чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ – възлагане на Дирекция „Инспекция по труда“ гр. Велико Търново. Целта на проверката е била да се установи спазват ли се разпоредбите на КТ по отношение заплащането на трудови възнаграждения по време на официални празници и в частност, наличие на извършени от работодателите нарушения на чл. 262 -264 от КТ.

В хода на проверката са посетени 44 броя обекти на територията на област Велико Търново. Установени са били 12 броя нарушения на чл. 264 от КТ – незаплащане в пълен размер на трудовото възнаграждение за извършена работа в дни на официални празници. Наред с това проверката, извършена от Д „ИТ“ – Велико Търново, е обхванала спазването и на други разпоредби на КТ, включително в областта на осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд. С оглед на това общият брой на констатираните нарушения е бил 192. За всички тях спрямо работодателите са били приложени принудителни административни мерки, изразяващи се в дадени задължителни за изпълнение предписания на основание чл. 404, ал. 1, т. 1 от КТ.

ОП – Ловеч е възложила извършването на проверки за законност на ОД МВР – Ловеч и на кметовете на общини на територията на Ловешка област относно наличието на добра осветеност на пешеходните пътеки и наличието на видими пътни знаци, които ги обозначават, както и на съответствието на вертикалната, хоризонталната и светлинната маркировка на кръстовищата във всички населени места.

ОП – Ловеч сочи и проверка, възложена на кметовете на общини на територията на Ловешка област извършването на проверки за законност по отношение спазване на разпоредбите на чл. 195-196 ЗУТ за наличието на строежи (сгради), които са опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно-хигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят.

Извършени са следните проверки по преценка на ОП – Плевен:

Контролна проверка за законност в ОД на МВР и РУ на МВР по прилагане разпоредбите на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, при издаване на разрешенията за придобиване, съхранение, носене и употреба на огнестрелни оръжия и боеприпаси.

Проверка за законност по спазване разпоредбите на Закона за БППМН и на Местните комисии за БППМН.

От ОП Русе като пример сочат възложените по указание на ВАП и АП – В.Търново проверка за предприети действия и изпълнение на задължения по Наредба №11 от 12.01.2009год. за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игра на МРРБ – конкретно състоянието на площадките за игра, тяхното техническо състояние, поддръжката и безопасността по отношение на ползващите ги и проверка във връзка със състоянието на пътната мрежа в населените места и извън населените места на територията на Русенска област – за наличието на пътна маркировка и другите средства за сигнализация.

II.КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ И НАТОВАРЕНОСТ НА АП-В.ТЪРНОВО

А.През 2021г. са работили двама прокурори, чиято дейност не е ограничена само до тази по Надзора за законност, по 28 бр. преписки, 26 от които са новообразувани, а 2 са останали от предходен период. За 2020 г. същият брой прокурори са работили по 16 преписки, за 2019 г. – 14.

Различията с останали периоди се обясняват с промени в законодателството, които водят до промяна в задълженията на прокуратурите, различното естество и обем на извършваните през 2021г. проверки, както възложените от Върховната административна прокуратура, така и инициирани от В.Търновската апелативна прокуратура и долустоящите прокуратури.

Дейността през отчетния период е извършвана в изпълнение Плановите на ВАП, отдел „Надзор за законност“ и на този на АП-В.Търново, по сигнал на граждани.

Възложените и реализирани проверки от АП - В.Търново са приключени с подробни справки, отразяващи констатираните проблеми и необходимостта от извършване на набелязани мерки.

Б. През настоящия период броят на преписките по административно-съдебния надзор е 138, които за предходния отчетен период са 15.

Увеличението се дължи основно на образуваните преписки, получени от окръжните прокуратури за осъществяване на служебен контрол на отказите за образуване производство за изготвяне на предложение по смисъла на чл.83б от ЗАНН до окръжните съдилища по силата на Методически указания № 230/22.06.2010г. относно активизиране на работата на прокуратурите за прилагането на производството, предвидено в чл.83а-чл.83е от ЗАНН на Главния прокурор, изменено със Заповед № 665 от 14.03.2011 г.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 – 2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10 ОТ 05.03.2015 Г., Т.3

1. ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ НА ИНФОРМАЦИОННИЯ ОБМЕН

Апелативна прокуратура - Велико Търново, активно работи по изпълнение на дейностите на Комуникационната стратегия на съдебната власт, спазвайки утвърдения единен информационен стандарт на ПРБ, при предоставяне на информация за работата на прокуратурите в апелативната зона на медиите и обществеността.

Дейността се извършва при спазване на баланс на правото на информираност на медиите и на гражданите, и в съответствие с разпоредбите на Конституция на РБ, ЗСВ, НПК, ЗЗЛД, ЗЗКИ, ЗДОИ, в изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г (приета от ВСС с решение № 10/05.03.15г.), и Медийната стратегия на съдебната власт (приета с решение на Пленума на ВСС по протокол № 37/13.10.16 г.), съобразено със Становище №8(2013) на Консултативният съвет на европейските прокурори, относно отношенията между прокурорите и медии и Становище № 9(2014) на КСЕП към Комитета на министрите на СЕ, относно европейските норми и принципи, засягащи прокурорите, и в изпълнение на „Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ“, утвърдени със заповед на главен прокурор №РД-02-9/24.03.2015 г. и „Изменение и допълнение на Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ“, изменени със заповед на Главния прокурор № РД -02-08/12.04.2019. До 02.04.2020 г. във ВТАП са действали и Правила за медийна комуникация в Апелативна прокуратура Велико Търново , утвърдени със заповед на Апелативен прокурор на ВТАП , когато със Заповед №143 от тази дата на Апелативния прокурор те са оменени.

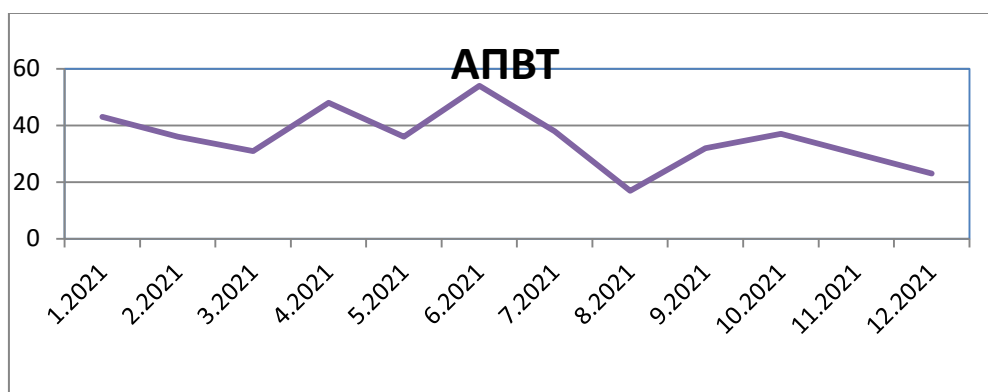
2. ФОРМИ НА ПУБЛИЧНА КОМУНИКАЦИЯ

През отчетната година Апелативна прокуратура –В. Търново и прокуратурите от апелативната зона продължават да работят по

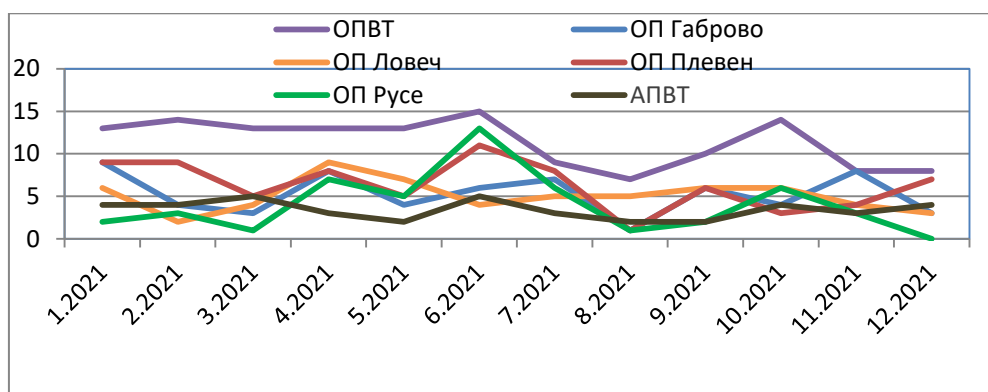
изпълнение за заложената медийна комуникация на ПРБ. Създадена е много добра вътрешна връзка в отделните прокуратури и между административните ръководители, говорителите и служителя „връзки с обществеността“ при ВТАП, с цел оперативност, своевременно и точно подаване на съгласувана информация към медиите. Говорителите и районните прокуратури от апелативната зона активно и регулярно подават информация за своята дейност. Изготвените прессъобщения, след съгласуване с апелативен прокурор или с говорител на ВТАП и след одобрение на говорител на Главен прокурор се публикуват на интернет-страницата на ПРБ и на интернет-страницата на АПВТ. Същите се разпространяват по електронен път на медиите. Публична комуникация се осъществява чрез ежедневно изготвяне на прессъобщения за дейността на прокуратурите от апелативната зона, с цел осигуряване на постоянна информираност на обществото за дейността на обвинението: съгласуване и своевременно изготвяне на отговори по постъпили запитвания от журналисти; брифинги; медийни изяви на прокурори по повод конкретни наказателни производство с обществен интерес; информационни кампании; Дни на отворените врати; участие в Образователната програма „Съдебната власт–информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на ВСС.

- **Брой изготвени и публикувани прессъобщения, брифинги, изяви в медии – интервюта, участия в предавания и т.н. на говорители и/или административни ръководители;**

През 2021 г. общия брой на **изготвените и публикувани прессъобщения** от Апелативна прокуратура – Велико Търново са **426 броя**. От тях 41 броя са прессъобщения от Апелативна прокуратура – Велико Търново. Останалите се разпределят по съдебни окръзи както следва: ОП Велико Търново–135 броя, ОП Габрово – 64 броя, ОП Ловеч – 61 броя, ОП Плевен –76 броя и ОП Русе – 49 броя.



Фиг. 4.1. Общ брой на прессъобщенията за района на АПВТ по месеци – линия на активност



Фиг. 4.2 Брой на прессъобщенията по месеци за всеки съдебен окръг – линия на активност

През отчетният период са проведени **19 броя брифинги**, разпределени както следва:

АП Велико Търново – 1бр

- на 17.03.2021 - проведен съвместен брифинг с участието на Таня Недкова, апелативен прокурор на АПВТ, Христо Христов, окръжен прокурор на ОПВТ и ОД МВР – В. Търново относно анализ „Акценти от работата на прокуратурата и областните дирекции на МВР в Апелативен район - Велико Търново през 2020 г.“

ОП Велико Търново – 6 бр

- на 11.02.2021 – брифинг - ОПВТ, наблюдаващ прокурор Йордан Кожухаров във връзка с ДП за опит за умишлено убийство и палеж на къща в гр. В. Търново

- на 07.03.2021 – Христо Христов, окръжен прокурор на ОПВТ, наблюдаващ прокурор Ивайло Гайдаров и Тотко Тотев, говорител на РПВТ, съвместно с ОД МВР ВТ - във връзка с ДП за грабеж на възрастна жена в с. Виноград

- на 13.03.2021 – Христо Христов, окръжен прокурор и Цани Попов, зам.-окръжен прокурор на ОПВТ съвместно с ОД МВР - проведен брифинг във връзка с разкрито депо за наркотици на територията на град В. Търново.

- на 22.03.2021 – наблюдаващ прокурор Йордан Кожухаров от ОПВТ и ОД МВР- брифинг във връзка с водено ДП за ПТП с трима загинали край с. Козаревец

- на 08.06.2021- Илиян Благоев, говорител и Радослав Косев, наблюдаващ прокурор от ОПВТ – брифинг във връзка с ДП за намерено мъртво 15-годишно момиче

- 04.08.2021– Илиян Благоев, говорител на ОПВТ - брифинг във връзка с ДП за – стрелба по защитен свидетел в гр. Г. Оряховица

РП Велико Търново – 2 бр

- на 09.01.2021 - РП Велико Търново, районен прокурор Тихомир Шабов, зам.-районен прокурор Цанко Ганчев, говорител Тотко Тотев, съвместно с ОД на МВР - проведен брифинг във връзка с досъдебно производство за незаконно притежаване на огнестрелно оръжие - автомат „Калашников“

- 15.10.2021 – Тотко Тотев, говорител на РП В. Търново - брифинг във връзка с ДП за фалшиви сертификати за поставени ваксини

ОП Габрово – 2 бр

- 05.02.2021 – Александър Александров, говорител на ОП Габрово - проведен брифинг съвместно с МВР във връзка с водено ДП за убито 2-годишно дете от баща му в гр. Севлиево.

- 30.06.2021 - Милчо Гензов, окръжен прокурор и Жени Шикова, зам.-окръжен прокурор на ОП Габрово и ОД МВР–Габрово – проведен брифинг за резултатите от съвместната работа на двете институции и във връзка с ДП за опит за убийство на английска гражданка в с.Дървари

- ОП –Ловеч – 4 бр.

- 08.01.2021 – ОП Ловеч, окръжен прокурор Валентин Вълков - проведен брифинг във връзка с водено ДП за простреляна жена в новогодишната нощ, привлечен обвиняем и задържан за 72 часа

- 26.02.2021 - ОП Ловеч, окръжен прокурор Валентин Вълков - брифинг във връзка с проведена СПО и разкрита наркооранжерия в с. Румянцево

- 25.03.2021 – окръжен прокурор Валентин Вълков на ОП Ловеч – брифинг във връзка с ДП за разбита нарколаборатория в с. Черни вит, в четири сгради, две от които къщи за гости.

- 09.07.2021 – окръжен прокурор Валентин Вълков на ОП Ловеч и ОД МВР-Ловеч – брифинг във връзка с ДП за разбита нарколаборатория в бивши заводски помещения в гр. Троян.

- ОП Плевен – 2 бр

- 08.06.2021 – и.ф. окръжен прокурор Димитър Лещаков и Виктор Доцев, наблюдаващ прокурор от ОП Плевен - проведен брифинг по ДП за убийство в с. Койнаре,

- 02.12.2021 – Владимир Николов, окръжен прокурор и Н. Пачевски, зам.-окръжен прокурор на ОП Плевен – брифинг във връзка с ДП за убийство в Кнежа.

- ОП Русе – 2 бр

- 08.01.2021 – ОП Русе, окръжен прокурор Георги Георгиев - проведен брифинг във връзка водено ДП за корупционно престъпление - вземане на подкуп от полицейски служители

-22.07.2021 – ОП Русе, окръжен прокурор Г. Георгиев и ОД МВР Русе – брифинг във връзка с водено ДП за разкрита оранжерия за канабис в гр. Бяла

Изяви в медиите: 10 броя интервюта в регионални и централни медии:

- 18.01.2021 - Тотко Тотев, говорител на РП Велико Търново, интервю във в. „Борба“

- 01.06.2021 - Тихомир Петков, зам.-районен прокурор на РП Габрово – интервю за в. Росица – Севлиево.

- 20. 04.2021 – районен прокурор Петко Петков на РП Плевен – интервю за радио Плевен

- 29.04.2021 – районен прокурор Петко Петков на РП Плевен – интервю за „Плевен за Плевен“

- Владимир Николов като окръжен прокурор на ОП Плевен и като председател на УС на АПБ:

08.07.2021 – интервю за „Плевен за Плевен“

19.07.2021 – интервю за Pleven.utre.bg

19.07.2021 – bntnews.bg , гост в „Денят започва“

20.07.2021 – btv, гост в „Лице в лице“

09.10.2021 – интервю за „Breaking.bg“

18.12.2021 – интервю за Nova TV

Основни теми на предоставяната на медиите информация – напр. привличане към наказателна отговорност, внесени обв. актове и др.;

Основните теми на предоставената на медиите информация, през 2021 г. са свързани с:

- новообразувани досъдебни производство за престъпления с широк обществен интерес и привличане на извършители на престъпления към наказателна отговорност

- задържане на лица за 72 часа и взета по искане на прокуратурата мярка за неотклонение задържане под стража,

- внесени обвинителни актове и предадени на съд лица

- осъдени лица - осъдителни присъди по внесени обвинителни актове или по одобрени от съда споразумения

- отчет на дейността на прокуратурата, назначения на прокурори, наградени прокурори и служители,
- инициативи

Видове престъпления, които касаят – убийство, нападения, подкуп и др.;

През 2021 г., предоставяната информация по видове престъпления е била най-често за:

- държане и разпространение на наркотици,
- престъпления по транспорта със загинали и пострадали лица,
- кражби, грабежи, убийства и измами
- престъпления против реда и общественото спокойствие и хулиганства
- престъпления против народното здраве, свързани с епидемичната обстановка
- престъпления против паричната и кредитна система
- корупционни престъпления и данъчни престъпления

Програми и инициативи

Поради въведените противоепидемични мерки, през 2021 г. не бяха проведени инициативи „Отворени врати“.

Окръжна прокуратура – Велико Търново реализира Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на ВСС, през учебната 2020/2021 година, като бяха проведени открити уроци в СУ „Вела Благоева“ и в ЧПГ „Американски колеж – Аркус“. Лектори по програмата бяха: Илиян Благоев – прокурор ВТОП, Людмил Маноилов - завеждащ ОСЛО във ВТОП, Теменужка Атанасова – Хаджитанева – следовател във ВТОП и Мая Пенева – прокурорски помощник във ВТОП.

Окръжна прокуратура – Русе взе участие в съвместно обучение с Окръжен съд – Русе на ученици от XII-ти клас на Математическа гимназия „Баба Тонка“ на тема изборно законодателство и престъпления против политическите права на гражданите. Представени бяха конкретни примери, от практиката на съда и прокуратурата в района, за предотвратяване и разкриване на такива престъпления. Участваха окръжният прокурор Георги Георгиев и съдия Александър Иванов. Проявата е част от Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, реализирана съвместно от Висш съдебен съвет и Министерство на образованието и науката.

Районна прокуратура –Габрово реализира Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на ВСС, през учебната 2020/2021 година. Прокурор Маруся Димитрова е провела открити уроци в СУ „Отец Паисий“, Национална априловска гимназия, ПТГ „Д-р „Н. Василиади“.

Окръжна прокуратура - Плевен бе домакин на посещение на двама прокурори от Кралство Испания и един прокурор от Република Румъния, по Програма за краткосрочни стажове на европейски магистрати, организирана от Европейската мрежа за съдебно обучение /EJTN/. Гостите проведоха работни срещи в Апелативна прокуратура - Велико Търново, Окръжна прокуратура-Плевен, Районна прокуратура-Плевен, съдилищата от съдебния район, ТД на ДАНС-Плевен и ОД на МВР-Плевен и Затвора-Белене.

дарение

- На 26.01.2021 – прокурор Владимир Николов и следовател Цвятко Камбуров, от името на Асоциацията на прокурорите и Камарата на следователите в България дариха апарат за плазмафереза в УМБАЛ „Д-р Георги Странски“ в гр. Плевен.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИОРИТЕТИТЕ ОТ 2021 г.

През 2021г. отново следва да посочим, че прокурорите, следователите и съдебните служители професионално и всеотдайно работиха за изпълнение приоритетите на прокуратурите, в условията на пандемия, наложила оптимизация на дейността и постоянни мерки за опазване живота и здравето на персонала и гражданите. През изминалата година не допуснахме забавяне изпълнението на служебните си задължения и снижаване на качеството на работа. Ефективността на работата беше запазена и се изразява най – вече в добрата срочност на решаване на преписките и делата от прокурорите. С активни темпове продължи работата по делата на специален надзор и по делата за престъпления от особен обществен интерес.

Продължава работата по приключване на досъдебните производства с продължителен срок на разследване, надхвърлящ разумния срок, като всички прокуратури са взели необходимите мерки за това.

Прокурорите активно и отговорно работиха по приоритетите на ПРБ, свързани с противодействие на битовата престъпност, разпространението на наркотици и др., очертани от ръководството.

Активно работихме по Комуникационната стратегия на ПРБ.

2. ПРИОРИТЕТИ ЗА 2022г.

Част от приоритети от 2021г. следва да се запазят, тъй като имат постоянен характер. Те са:

- Повишаване на ефективността на прокурорската дейност;
- Продължаване на обучението на магистратите и съдебните служители;
- Повишаване на резултатността в противодействието на корупционните престъпления, прането на пари, злоупотреби с фондове и имущество на ЕС, данъчни и финансови престъпления, незаконен трафик на хора и наркотици и такива, съставляващи значим обществен интерес, с утвърждаване на екипния принцип в работата.

- Повишаване на резултатността в противодействието на битовата престъпност и тясното взаимодействие с органите на МВР;
- Активна работа по отношение на делата, водени срещу един обвиняем и тези с продължителност на разследването над три години;
- Повишаване на активността и ефективността на предприятието по надзора за законност;
- Осигуряване на ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите посредством проверка и срочно произнасяне по всяка жалба, съдържаща данни за престъпление от общ характер;
- Поддържане на нужната прозрачност и информираност на обществото за резултатите от прокурорската дейност и активност по изпълнение на комуникационната стратегия;

Към тях трябва да бъдат прибавени и специфичните за апелативния район:

- Продължаване на постоянния мониторинг върху процеса на оптимизация на районните прокуратури;
- Продължаване на осъществявания контрол върху работата на първоинстанционните прокуратури за:
 - приключване на досъдебните производства с продължителност, надхвърляща разумния срок за разследване
 - оптимизиране на товареността на следователите;
- Продължаване активната работата и подобряване на взаимодействието по отношение противодействие на битовата престъпност и обвиняемите лица с две и повече неприключили досъдебни производства;
 - активизиране на работата по делата, водени за корупционни престъпления, пране на пари и такива против финансовата, данъчната и осигурителната системи;
 - предприемане на конкретни мерки, съгласно Указанието за наказателно-съдебния надзор за намаляване броя на:
 - върнатите дела в прокуратурите, имащи значително по-висок процент от средния за апелативната зона;
 - оправдателните присъди в районите с негативни резултати по тези показатели, имащи значителен дял в повече от средния за апелативния район.

Прокурорите, следователите и съдебните служители от прокуратурите в апелативен район – Велико Търново отново доказаха

своите високи професионални и личностни качества и то в условията на пандемия, която постави нови предизвикателства за всички.

Изказваме благодарност към Ръководството на Прокуратурата на РБ за получаваната подкрепа и на всички прокурори и съдебни служители за ежедневното добро взаимодействие при изпълнение на общите ни задачи.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
АПЕЛАТИВЕН ПРОКУРОР:**

/ТАНЯ НЕДКОВА /