

АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА
гр. Велико Търново

**ГОДИШЕН ОТЧЕТЕН
ДОКЛАД
2020 г.**



ФЕВРУАРИ 2021 г.
гр. В.Търново

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I – Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и на разследващите органи	стр. 1
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността	стр. 1
2. Необходими мерки и законодателни промени	стр. 23
РАЗДЕЛ II – Дейност на териториалните прокуратури	стр. 38
I. Досъдебна фаза	стр. 38
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки	стр. 38
2. Следствен надзор	стр. 51
2.1. <i>Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления</i>	стр. 51
2.2. <i>Срочност на разследването</i>	стр. 63
2.3. <i>Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения</i>	стр. 67
II. Съдебна фаза	стр. 89
1. Наказателно-съдебен надзор	стр. 89
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела	стр. 95
2.1. <i>Оправдателни присъди и решения</i>	стр. 95
2.2. <i>Върнати от съда дела</i>	стр. 106
3. Гражданско-съдебен надзор	стр. 130
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България	стр. 132
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки	стр. 138
III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес	стр. 143
IV. Международно - правно сътрудничество	стр. 165
V. Административна и контролно-ревизионна дейност	стр. 168
VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи	стр. 183

**РАЗДЕЛ III – Дейност на териториалните
прокуратури по административно-съдебния надзор и
надзора за законност** стр. 206

**РАЗДЕЛ IV - Дейност по изпълнение на
комуникационната стратегия на съдебната власт
2014-2020 г., приета с Решение на ВСС по Протокол №
10 от 05.03.2015 г., т.3** стр. 216

**РАЗДЕЛ V – Приоритети в дейността на
прокуратурата и на разследващите органи** стр. 222

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО РЕШЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

Великотърновската апелативна прокуратура осъществява своята дейност на територия от около 18 000 кв.км., представляваща 16,5 % от територията на страната, и включваща пет административни области: Велико Търново, Габрово, Ловеч, Плевен и Русе, с общо 41 общини и 1001 населени места.

Към 15.12.2020 год., по данни на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване”, с настоящи адреси в апелативния район са били регистрирани общо 1 006 316 лица (с 10 061 по-малко от тези към 15.12.2019 год.), от които около 268 хиляди в Плевенска област (намаление с около три хиляди спрямо 2019г.), 250 хиляди във Великотърновска област (намаление с около три хиляди спрямо 2019г.), 232 хиляди в Русенска област (намаление с около три хиляди спрямо 2019г.), 136 хиляди в Ловешка област (запазване спрямо 2019г.) и 119 хиляди в Габровска област (намаление с около хиляда спрямо 2019г.).

Продължава тенденцията от последните години с постоянно, около 1% годишно, намаляване на населението в района.

В територията на апелативния район са включени *5 окръжни прокуратури*: Велико Търново, Русе, Плевен, Ловеч и Габрово и *12 районни прокуратури*: Велико Търново, Горна Оряховица, Свищов, Павликени /ТО-Елена/, Русе /ТО-Бяла/, Плевен /ТО-Левски, ТО-Никопол, ТО-Червен бряг, ТО-Кнежа, Ловеч, Троян, Тетевен, Луковит, Габрово /ТО-Дряново и ТО-Трявна/ и Севлиево.

През 2020г. по данни на МВР в апелативния район са регистрирани *10 485 бр.. престъпления* (10 773, 12 110), а са разкрити *6 147 бр. престъпления* (5 925, 6 413). Средният процент на разкриваемост за апелативния район е 61.25% (55 %, 52.9%)

За отделните области данните за броя на регистрираните и разкрити престъпления съответно са следните: В.Търново – 2726 (2516), 1418 (1355); Габрово – 1024 (1257), 875 (872); Ловеч – 1563(1673), 807 (934); Плевен – 2938 (3091), 1843 (1610); Русе – 2234 (2236), 1204(1 154); Средният процент разкриваемост за съответните области се установява на 60.44 % за В.Търново, 85.04% за Габрово, 51.60% за Ловеч, 52.31% за Плевен и 56.86 % за Русе.

От сравнителните данни в тригодишен период се налага извод за снижение на отчетените данни за регистрираните престъпления и не може да се изведе тенденция за разкрити престъпления в апелативния район.

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Преписки

През 2020г. прокуратурите от апелативния район са наблюдавали общо **32 274 бр.** преписки (30 512 за 2019г. и 30 856 за 2018г.).

Новообразуваните преписки през 2020г. са **29 972 бр.** (27 846 за 2019г. и 28 212 за 2018г.).

Решените преписки през 2020г. са **30 622 бр.** (29 041 за 2019г. и 29 347 за 2018г.).

Делът на решените преписки спрямо наблюдаваните е **94.9%** (95.2% за 2019г. и 95.1% за 2018г. В срок *до 1 месец* са решени **30 458бр.** (28 781 за 2019г. и 29 280 за 2018г.) преписки, които съставляват **99.50%** % от решените преписки през годината (при 99.10 % за 2019г. и 99.78% за 2018г.).

В законовия срок са приключили **7 584 бр.** проверки (при 7 973 бр. през 2019г. и 7 451 бр. през 2018г.), които съставляват **98.0%** (98.0% за 2019г. и 99.2 % за 2018г.) от общия брой възложени 7 724 бр. проверки през отчетния период. Извън него са приключили **140бр.** проверки, които съставляват **2.0%** от общия брой възложени проверки (при 143 бр. просрочени проверки за 2019г., които също са съставлявали 2.0% и 58 бр. за 2018г. – 0.8%) от общия брой проверки. Най-много просрочени проверки са приключени в района на РП Русе – 56 бр. или 40% послевдвани от РП Плевен – 32 бр. или 23%; ОП Плевен – 15бр. или 11%; РП Ловеч – 14 бр. или 10%

Делът на решените преписки с *отказ* да се образува досъдебно производство спрямо общия брой решени преписки, е **55.8%** (56.3 %, 54.4%) Делът на преписките, решени с *образуване* на досъдебно производство, спрямо общия брой решени преписки, е **19 %** (21 %, 22 %).

Общият брой преписки с извършена *лична проверка* е **100 бр.** (158 130).

Образуваните преписки след *самосезиране* са **84 бр.** (71, 48).

Образуваните преписки по сигнали на контролни органи са **524 бр.** (511, 157). През 2020г. 49% от преписките, образувани по сигнали на контролни органи, са били решени с постановления за образуване на наказателни производства – 255 бр. От всички водени такива 432 досъдебни производства, някои от които образувани и през предходни години, 8% - 34 бр., са приключили с прокурорски актове, които са внесени в съда.

Решените *инстанционни преписки* са общо **3 040 бр.** (3 179, 2 843). Произнесените прокурорски актове по тях са **3 529 бр.**, при 3 514 бр. за 2019г. Най-голям брой инстанционни преписки през 2020г. са решили прокурорите при Окръжна прокуратура В. Търново, следвани от прокурорите при Апелативна прокуратура В. Търново, Окръжна прокуратура Русе и Окръжна прокуратура Плевен. През последните години прокурорите при апелативната прокуратура решават между 22% и 25% от инстанционните преписки в апелативния район, като за 2020г. те са 23 %.

От тях *потвърдителните прокурорски актове* са **3 120 бр.** (3 169 2 684), а отменителните са 409 бр. Потвърдителните прокурорски актове съставляват 88 % от произнесените актове по инстанционните преписки (90.0 %, 94.4%).

Прокурорите при Апелативна прокуратура – Велико Търново са решили **705 бр.** (808, 710) инстанционни преписки и са изготвили общо **765 бр.** инстанционни прокурорски актове. От тях потвърдителните прокурорски актове са 652 бр. (745, 677) и съставляват 85.0 % (89.87% 95.4%) от произнесените. *Данните сочат леко намаление на инстанционните преписки в Апелативна прокуратура.*

Горепосочените резултати налагат следните *тенденции и изводи:*

- *налице е ръст в броя на наблюдаваните преписки през 2020г. в сравнение с предходните две години;*
- *налице е ръст на решените преписки през 2020г., спрямо предходните две години;*
- *висок процент на решените преписки спрямо наблюдаваните - 94.9 %, сравним с предходните две години;*
- *традиционно висок процент на решените преписки в 1 – месечен срок – 99.50%;*
- *устойчивост на данните относно делът на преписките, решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, с лек спад спрямо 2019г. от 56.3 % на 55.8%.*
- *устойчивост на данните относно делът на преписките, решени с образуване на досъдебно производство, с тенденция за незначителен спад спрямо предходните две години – 19.0 % през 2020г.*

- тенденция на намаление броя на преписките с извършена лична проверка спрямо предходните две години;
- съществено увеличение на преписките, образувани след самосезиране, спрямо предходната година, като се очертава трайна тенденция на увеличение;
- запазване на големия брой преписки, образувани по сигнали на контролни органи, с увеличение спрямо 2019г.;
- известно намаление броя на институционните преписки и в Апелативна прокуратура спрямо 2019г., но запазване на техния брой спрямо 2018г.;

Досъдебни производства

През 2020г. *наблюдаваните ДП* (без прекратените по давност) са **19 247 бр.** (19 709, 20 435). Общото намаление на броя на наблюдаваните производства, без прекратените по давност, през настоящата отчетна 2020г. е обусловено от намаляването с по 12% в районите на ОП-Ловеч и ОП-Габрово, от намалението с 5% в района на ОП-Плевен и снижението с 0.2% в района на ОП-Русе, които показатели не са компенсирани от единственото увеличение на броя наблюдавани производства в околния район на ОП-В.Търново с 9%.

Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за престъпления от компетентност на околния съд, през 2020г., както и през 2019г., са наблюдавани от прокурорите от ОП-Русе – 611 бр., следвани от прокурорите от ОП-Плевен – 506 бр. и ОП-В.Търново – 456 бр., а най-малко – от прокурорите от ОП-Ловеч – 284 бр. и ОП-Габрово - 160 бр.

Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за престъпления от компетентност на районен съд, са наблюдавани от прокурорите от РП-Плевен – 4 676 бр., следвани от прокурорите от РП-Русе – 3 562 бр., РП-В.Търново – 2 416 бр., РП-Г.Оряховица – 1 215 бр., РП-Ловеч – 1 165 бр. и РП-Габрово – 1 100 бр.

Новообразуваните ДП са **11 525 бр.** (11 930, 13 227). Те съставляват 60.0 % (61.0 % , 65%) от наблюдаваните ДП (без прекратените по давност). Броят на новообразуваните през 2020г. досъдебни производства е продължил да намалява в почти всички околния райони. Единствено в района на ОП-В.Търново се отчита увеличение на новообразуваните производства с 3%.

Наблюдаваните през 2020г. *бързи производства* са били **1 746 бр.** (2 187, 2 686). През 2020г. 34% от тези бързи производства са наблюдавани в района на ОП-Плевен /586 бр./, 29% - в района на ОП-

В.Търново, 17% в района на ОП-Русе, 12% в района на ОП-Габрово и 8% /139 бр./ в района на ОП-Ловеч.

*Приключените ДП са **14 252 бр.** (13 788, 14 590). Останалите неприключени ДП са **5 470 бр.** (5 235, 5 413). Тези неприключени 5 470 бр. досъдебни производства са над 4% повече от неприключените 5 235 досъдебни производства към края на 2019г., когато е бил отчетен спад с 3% спрямо останалите неприключени 5 413 досъдебни производства през 2018г.*

*Срочност на разследването (от образуването до решаване с прокурорски акт по същество) – до 8 месеца – **6 011 бр.** (6 485, 7 435) , до 1 година – **1 048 бр.** (1 151, 1 070), над 1 година – **904 бр.** (824, 578), над 2 години – **533 бр.**(302, 364).*

Разследваните досъдебни производства в срок до 8 месеца са с най-голям дял в района на ОП-В.Търново – 29% /1 616 бр./, а след това в районите на ОП-Плевен – 28% /1 565 бр./, ОП-Ловеч – 18% /996 бр./, ОП-Русе - 13% /733 бр./ и ОП-Габрово - 12% /649 бр./.

През 2020г. досъдебните производства с досъдебна фаза над 1 година са били най-много в района на ОП-Плевен – 48% /560 бр./ и по-малко в районите на ОП-Русе – 19% /216 бр./, ОП-В.Търново – 17% /192 бр./, ОП-Габрово - 9% /107 бр./ и ОП-Ловеч - 7% /84 бр./.

Броят на досъдебните производства с досъдебна фаза над 2 години е бил най-голям в района на ОП-Русе – 38% /182 бр./ и по-малко в районите на ОП-В.Търново – 29% /140 бр./, ОП-Плевен - 17% /80 бр./, ОП-Ловеч – 8% /41 бр./ и ОП-Габрово – също 8% /39 бр./.

*Решените ДП са **17 092 бр.** (19 889, 19 964). От тях в едномесечен срок са решени **16 429 бр.** или **96.1 %** от общо решените (97.3 %, 98.1%).*

*Прекратените ДП са **8 781 бр.** (10 684, 9 976). От тях, прекратени поради изтекла преследвателна давност са **4 628 бр.** (6 348, 5 753) досъдебни производства. От тях с привлечени обвиняеми лица са 57 бр. (22, 17) и съставляват 1.23 % от прекратените дела (0.2 %, 0.3 %). По прекратените ДП (без прекратените по давност) са били привлечени 624 обвиняеми лица (622, 911).*

Общият брой на *спрените* досъдебни производства намалява, с 14 % през 2020г. /спрени **3 978** досъдебни производства/ и с 8% през 2019г. /спрени 4 629 досъдебни производства/ спрямо 2018г. /5 040 спрени досъдебни производства/. По окръжни райони делът на спрените през 2020г. производства е следния: ОП-Плевен – 30% /1 173 бр./, ОП-В.Търново и ОП-Русе – 22%, ОП-Ловеч – 16% и ОП-Габрово – 10% /379 бр. спрени/. Общият брой на спрените поради неразкриване на извършителя, на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК, досъдебни наказателни производства също намалява, с 5% през 2018г. /4 560 бр. спрени на това основание тогава/, с 15% през 2019г. /3 864 бр./ и със 17% през 2020г. /общо 3 198 бр./ спрени производства поради неразкриване на

извършителя/. Общият брой спрени производства на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК е 80% от всички спрени през 2020г. досъдебни производства, като за 2019г. делът на спените производства поради неразкриване на извършителя е бил 83%, а през 2018г. - 90% от всички спрени производства.

Горепосочените резултати налагат следните *тенденции и изводи*:

- *тенденция на намаление на наблюдаваните и новообразуваните ДП;*
- *тенденция на намаление на бързите производства;*
- *намаление на ДП със срок на разследване до 8 месеца и до 1 година;*
- *увеличение на разследванията със срок над 1 година и над 2 години;*
- *висок процент на решените ДП от прокурора в едномесечен срок – 96.1 % от общо решените;*
- *запазване на значително намаления брой на привлечени обвиняеми лица по прекратени ДП;*
- *тенденция на намаление на спрените ДП в тригодишен период;*

Внесени в съда прокурорски актове

През 2020г. прокурорите от апелативния район са внесли в съдилищата **4 048 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (4 181, 4 601).

От тях – **Обвинителни актове - 2 235 бр.** (2 053 2 294)

Споразумения – 1 245 бр. (1 466, 1 575)

Предложения по чл.78а НК – 568 бр. (662, 732)

Внесените в съдилищата от апелативната зона 4 011 бр. досъдебни производства са с 4% по-малко от 2019г. /4 160 бр./. През 2019г. е било отчетено намаление с 8% спрямо 2018г. /4 539 бр./, а през 2018г. е отчетено намаление с 14% спрямо 2017г. /5 290 бр./ на общия брой на внесените в съда досъдебни производства. Разпределението по отделните райони на общия брой внесени в съда досъдебни производства е: ОП-Плевен – 33% /1 332 бр./, ОП-В.Търново – 20% /797 бр./, ОП-Русе – 19% /759 бр./, ОП-Ловеч – 17% /676 бр./ и ОП-Габрово – 11% /472 бр./.

Съотношението между лицата по внесените през 2020г. в съда обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 78а от НК за апелативната зона като цяло, е следното: 57% от предадените на съд лица са с обвинителни актове; 30% по споразумения за решаване на дела и 13% с предложения по реда на чл. 78а от НК.

По броя на внесените през 2020г. в съда прокурорски актове в апелативната зона с най-голям дял - 52%, са престъпления по глава XI от НК, следвани от актовете за престъпления по глава V от НК с 20 %, по глава VI от НК – 8%, по глава II от НК – 7%, по глава VIII и глава IX от НК – по 4%, по глава IV от НК – 3% и по глава X от НК – 2%.

Сравнителните данни разкриват тенденция за намаление на внесените в съдилищата прокурорски актове в тригодишен период.

СЪДЕБНА ФАЗА

Образувани, разгледани и решени дела

През 2020г. прокурорите от Апелативния район са внесли в съдилищата **4 048 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (2019г. - 4 181 бр. 2018г. - 4601бр.).

В съдилищата от Апелативния район са образувани **4 043 бр. дела** по внесените прокурорски актове (2019г. – 4 216 2018г. – 4 658бр.), в които се включват и внесените в края на предходния отчетен период прокурорски актове, по които делата са образувани през 2020г..

Както през 2019г., така и през 2020г., е налице намаление на броя на внесените прокурорски актове и на образуваните в съдилищата дела.

Внесените прокурорски актове в съдилищата са намалели със 133бр., а образуваните дела със 173 бр.

През 2020г. съдебните решения по внесените прокурорски актове са **4 348 бр.** (2019г. – 4 533, 2018г.- 4935бр.), от които:

- *по обвинителни актове – 2 606 бр., 59.9 %* (2019г. - 2 394, 52.8 % , 2018г. - 2 568 бр., 52.04%) от общия брой решения,
- *по предложенията за споразумение – 1 255 бр. 28.86 %* (2019г. – 1 520 бр., 33,53 %, 2018г. - 1 609бр., 32.60%) от общия брой решения и
- *по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 487 бр., 11.20 %* (2019г. - 619 бр., 13.65%, 2018г. - 758бр., 15.36%) от общия брой решения.

Решенията по внесените обвинителни актове – 2 606 бр. се разпределят както следва:

- *осъдителни присъди* – **1 021 бр. 39.18 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2019г. - 921 бр., 38,47 %, 2018г.- 1 035бр., 40.30%),
- *оправдателни присъди* – **64 бр., 2.45 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2019г. - 79 бр., 3,3 %, 2018г.- 55бр.,2,14 %),
- *споразумения* – **1 389 бр. 53.3%** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2019г. - 1 240 бр., 51,8 %, 2018г.-1 296бр., 50.46%),
- *освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание* – **55 бр., 12.11 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2019г. - 81 бр., 3.38%, 2018г.-91бр.,3.54%),
- *прекратяване* – **13 бр., 0.49%** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2019г. - 14 бр., 0.58 %, 2018г.-11 бр.,0.43%, 2017г. - 17 бр., 0.55 %,)
- *връщане на прокурора* – **64 бр., 2. 45 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2019г. - 57 бр., 2.38 % 2018г.-67 бр., 2.60 %),
- *отстраняване на очевидни фактически грешки* – **18 бр. 0.69%** (2019г. - 12 бр., 0.5 % 2018г.-11бр.,0.43%) от общия брой решения по внесени обвинителни актове.
- *по чл. 288 ал.1 от НПК* – **няма** (2019г. - 2 бр., 0.08 %, 2018г.- 2бр., 0.07%) от общия брой решения по внесени обвинителни актове

През 2020г. се наблюдава положителна тенденция на намаление на оправдателните присъди като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения.

След пет/5/ годишна положителна тенденция на намаление в абсолютен брой и като относителен дял на решенията за връщане на делата на прокурора,през 2020г.се наблюдава тенденция за увеличение.

Решенията с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание бележат намаление като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения по внесените обвинителни актове,в три/3/годишен период.

*Решенията по предложение за споразумение – **1 255 бр.** се разпределят както следва:*

- *одобрени от съда* – **1 226 бр., 97.69%** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2019г. - 1 476, 97.10 %, 2018г.- 1 557бр., 96.77%),
- *неодобрени* – **общо 29 бр., 2.31 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2019г. - 44 бр., 2.89 %, 2018г.- 52 бр., 3.23 %), от които **2 бр. 0.16 %** (2019г. - 4 бр., 0.3 %, 2018г.-5бр.,0.31

%) са неодобрени и върнати като внесени поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК.

Сравнителните данни сочат устойчивост на одобрените споразумения по абсолютен брой и устойчивост като относителен дял.

Неодобрените и върнати на прокурора дела, поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК, бележат намаление като абсолютен брой и относителен дял в сравнение с 2019г. и 2018г.

Решенията по реда на чл.375 НПК – 487 бр. се разпределят както следва:

- *уважени предложения – 450 бр., 92.40 %* от общия брой решения (2019г. - 568 бр., 91.76 %, 2018г.-714бр., 94.19%),
- *оправдателни решения – 12 бр., 2.46 %* от общия брой (2019г. - 27 бр., 4.36 %, 2018г. - 23бр., 3.03%),
- *прекратяване – 1 бр., 0.21 %* от общия брой (2019г. - 5 бр., 0.81 %, 2018г.-2бр.,0.26%) и
- *връщане на прокурора – 24 бр., 4.93 %* (2019г. - 19 бр., 3.07 % 2018г.- 19 бр., 2.51%).

През 2020г. прокурорите от апелативния район са взели участие в **4 974 бр. дела** по наказателно – съдебния надзор, разгледани в **8 827 бр. заседания** (2019г. – 5 425 бр. дела, 10 225 заседания, 2018г. - 7 012бр. дела,12 120 бр. заседания).

През този отчетен период прокурорите са взели участие в 2 406 бр. (2019г. - 2 262 бр., 2018г. - 2 770 бр.) *разпоредителни заседания.*

Осъдени и санкционирани лица

През 2020г. са *осъдени и санкционирани общо 4 178 лица* (2019г. - 4 322, 2018г.- 4 990). От тях:

- *по внесените обвинителни актове – 2 422 лица*, които съставляват 57.97 % от общия брой осъдени и санкционирани лица (2019г. - 2 187, 50.60 % , 2018г. - 2 636, 52.85 %),
- *по внесените споразумения – 1 272 лица*, които съставляват 30.44 % от общия брой (2019г. - 1 525, 35.28 %, 2018г. - 1 622, 32.50%) и
- *по внесените предложения по чл. 78а от НК – 484 лица*, които съставляват 11.5 % (2019г. – 610, 14,11 % , 2018г.- 732,14.67 %, 2017г. – 990, 17.21 %).

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани **3 886 лица**, които съставляват **93.01 %** от общия брой осъдени и санкционирани лица през годината (2019г. - 4 277, 98.96 %, 2018г.- 4 747, 95.13%).

Върнати дела на прокурор

През 2020г. съдилищата са върнали на прокурора **90 бр. дела** (2019г. – 80, 2018 – 91, 2017г. – 128, 2016г. – 184), които като относителен дял съставляват **2.22 %** от внесените в съда прокурорски актове (2019г. - 1.91 %, 2018 – 1.98 %, 2017г. – 2.39%, 2016г. – 3.85 %).

Наблюдава се незначително увеличение на абсолютния брой и относителен дял на върнатите от съда дела през 2020г. спрямо 2019г., но тенденцията в по-дълъг период бележи трайно намаляване на тези дела .

За В.Търновски, Габровски и Плевенски съдебни окръзи, е налице влошаване на отчетените показатели.

За разлика от 2019 г., когато е отчетено намаление на абсолютния брой и относителен дял на върнатите от съда дела като тенденция в петгодишен период, през 2020 г. се наблюдава незначително увеличение спрямо 2019 г.

През настоящия отчетен период с най-малко процентно увеличение се констатира в прокуратурите от Русенски съдебен окръг, 0.91 % при 0.52 % за 2019 г. В Ловешкия съдебен окръг през настоящия отчетен период се констатира най-значително процентно влошаване – 2.66 % за 2020г., при 1.70 % за 2019 г. и 2,33 % 2018г. В Габровския съдебен окръг броят на върнатите дела формира дял от 3,66 %, който за поредна година е значително над средния относителен дял от 2,22 % /през 2019г. е 3,24 % на база 1,91 %/. Макар и да е значително под средното ниво на върнатите дела, Великотърновския съдебен окръг формира негативна тенденция на увеличение през годините на този тип дела. Ако за настоящия отчетен период 11-те върнати дела са формирали дял от 1,38 %, то през 2019г. са били 9 върнати, съответно с дял от 1,23 %, а през 2018г. – 10 върнати и дял 1,08 %.

През 2020 г. **на ОП** са върнати **24 бр. дела** (2019г. – 24, 2018 – 20,) дела, които съставляват **8.11 %** (2019г. - 8.30 % 2018 – 7.49 %, 2017 – 5.52 %), от внесените в съдилищата 296 бр. прокурорски актове. *При анализ на посочените данни, се наблюдава подобряване в процентно съотношение на работата по този показател спрямо 2019 г. и влошаване спрямо 2018 г.*

През 2020г. на районните прокуратури /РП/ са върнати общо **66 бр. дела**, които съставляват **1.76 %** от внесените в съдилищата прокурорски актове. При сравнителния анализ с предходните периоди (2019 – 56, 2018 – 71 и съответно 2019 – 1.44 %, 2018 – 1.64 %) *се установява сравнителна устойчивост на броя върнати дела на РП.*

Понастоящем, считано от 01.01.2018г., в действие са влезли утвърдените със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. на Главен прокурор Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор /и отмяната на съществуващите Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № ЛС-4133/17.12.2013г. на Главен прокурор/. В съответствие с пункт 20.2 от актуалните понастоящем Указания, анализът на постановените съдебни актове за връщане на делото се извършва въз основа на заложените във въпросния текст критерии.

В низходяща градация посочените *причини* са следните:

- връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора/ - 40 бр. с 34,19 %;

- връщането се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, пострадал или неговите наследници/ - 32 бр. с 27,35 %;

- връщането на делото се дължи на неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК/ – 26 бр., с относителен дял 22,22 %;

- връщането се дължи на липса на основанията по чл.78а НК (чл.377, ал.1 НПК), когато делото е внесено по реда на чл.375 от НПК/ – 19 бр. с 16,24 %;

- връщането се дължи на неотстраняване на констатирани от съда в разпоредително заседание допуснати очевидни фактически грешки (чл.248а, ал.2 НПК)/ - 0 бр. с относителен дял 0,00 %.

Оправдателни присъди и решения. Оправдани лица.

През 2020г. са били постановени **общо 76 бр. оправдателни присъди и решения** (2019 – 106, 2018г. – 78), които съставляват **1.88 % от внесените през годината прокурорски актове** (2019 – 2.54 %, 2018 г. – 1.70%).

Отчетният период бележи значително намаление на оправдателните съдебни актове като абсолютен брой и относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове.

За **Окръжните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **13 бр. оправдателни присъди и решения**, които спрямо внесените прокурорски актове в окръжните съдилища, 296 бр., съставляват **4.39 %** (2019 г. – 289 бр. 5.88 %, 2018 г. – 267 бр. 1.87 %).

През 2020 г. ОП-В.Търново отчита 2 бр., ОП-Габрово – 5 бр., ОП-Ловеч – 2 бр., ОП-Плевен – 2 бр. и ОП-Русе – 2 бр.

Със влошени резултати, в сравнение с 2019 г. са ОП-Ловеч – 2 бр., 6.90 % /1 бр. 2.27 %/ и ОП-Габрово, въпреки, че запазва броя от 2019 г. е увеличен относителния дял спрямо внесените през годината прокурорски актове – 5 бр., 22.73 % /5 бр., 15.63 %/. Значително подобри резултати в сравнение с 2019 г. бележи ОП-Плевен – 2 бр., 2.47 % /7 бр., 7.95 %/

За **Районните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **63 бр.** (2019г.– 89бр.,2018 г. – 73 бр.) оправдателни присъди и решения, които, спрямо внесените прокурорски актове – 3 752бр. (2019г.– 3 892бр.,2018г.- 4 334бр.), съставляват дял от **1.68 %** (2019г.– 2.29%, 2018 г. – 1.68 %).

През 2020г. **общо оправданите лица са 102** и представляват **2.62 %** от осъдените и санкционирани лица през годината (2019г.–135, 3.12%, 2018г. – 89, 1.78%, 2017г. – 145, 2.52 %, 2016г. – 137, 2.59 %, 2015г. – 150, 2.69 %, 2014 – 157, 2.49 %, 2013г. – 202, 3.03%).

Сравнителните данни показват намаление на оправданите лица като абсолютен брой и относителен дял от осъдените и санкционирани лица спрямо 2019 г.

Оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и решения са 80 и съставляват **2.06 %** от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт (2019г.–85,1.99%, 2018 г. – 73, 1.54 %, 2017г. – 107, 2.03 %, 2016г. – 101, 2.01 %, 2015г. – 120, 2.33 %, 2014 – 150, 2.54%, 2013 – 140, 2.2%).

Констатира се намаление на абсолютия брой и увеличение на относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Разпределението по *причини* е следното:

- Противоречива съдебна практика, промяна на доминираща практика или други обстоятелства, свързани с тълкуване на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт –40 оправдани лица с дял от 60.6 % от всички оправдани лица.

Това е доминиращата причина и през 2019г.-53 лица,с дял 63.10 %, 2018г.-37 лица с дял 50.68%, както през 2017г.,2015г. и 2014г.

- Събрани в досъдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство – 10 лица с дял от 15.15 % от всички оправдани лица.

През 2019г. тази причина е заемала трето място- 10 лица с дял от 11.9%, а през 2018г. е заемала второ място с 15 лица и 20.55% от всички оправдани лица.

- Неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт-9 лица с дял от 13.64 % от всички оправдани лица.

През 2019г.-14 лица с дял 16.67% от всички оправдани лица. За 2018г. 8 лица с дял 10.96% от всички оправдани лица.

През 2019г. тази причина е заемала второ място.

- Пропуски грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на ДП – 7 лица с дял от 10.61 % от всички оправдали лица.7 бр. с дял от 8.33 % от всички оправдани лица;

През 2019 г. – 7 лица с дял 8.33 %. За 2018г.-11бр.,с дял 15.07%.

Тази причина е заемала същото място през 2019г.

На последно място пропуски и процесуална активност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест-1 лице с дял 1,51 %, като през 2019г. е нямало такава причина.

Протести

През 2020г. са подадени **общо 187 бр. въззивни и касационни протести** (2019г.-233, 2018г.-193). От *разгледаните* през 2020г. **154 бр.** протести, които съставляват 82.35% (2019г.-79.4%, 2018г.-82.38 %) от общия брой, **59 бр. са били уважени, 38.31 % от разгледаните.**

Срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са подадени общо **92 бр. въззивни и касационни протести**, които съставляват 49.19 % от общия брой подадени протести през годината (2019г.- 131бр., 56.65%, 2018г.- 120бр., 49.79 %). Въззивните протести са 80 бр. (2019г.-123бр., 2018г.-89бр.), а касационните протести са 12 бр. (2019г. - 9бр. 2018г.-16 бр.). От въззивните протести 62 бр. (2019г.- 91бр.,2018г.-89бр.) са били разгледани, а 20 бр. (2019г.- 43бр., 2018г. - 37 бр.) са били уважени, 32.26% (2019г.47.25%, 2018г.-41.57 %) от разгледаните. От касационните протести 5 бр. (2019г. - 12бр., 2018г.- 5 бр.) са били разгледани и 4 бр. (2019г. - 7 бр., 2018г. - 2бр.) са били уважени, които съставляват 80 % от разгледаните протести (2019г. – 58.33%, 2018г. – 40 %).

И през отчетния период се наблюдава увеличение на дела на уважените протести. Тенденцията е за значително увеличение, като в сравнение с 2018 г. то е двойно. През 2020г., сравнение с 2019г. общият брой на въззивните и касационни протести е намален, което се дължи изцяло на намаления брой въззивни протести.

Привеждане в изпълнение на присъдите

През 2020 г. в прокуратурите от апелативния район са *получени за привеждане в изпълнение* влезли в сила присъди и споразумения общо за 2209 лица с наложени наказания, подлежащи на изпълнение.

Наложените наказания са разпределени по видове, както следва:

- доживотен затвор - 0
- лишаване от свобода –930бр.
- лишаване от права – 783 бр.
- пробация – 617бр.,
- обществено порицание – 99 бр.

Статистическите данни за настоящия отчетен период и предходните две години за наказанията наложени в апелативния район са следните:

Видове наказания получени за изпълнение	2019 г.	2018 г.	2020г.
Доживотен затвор	2	1	0
Лишаване от свобода	847	1046	930
Лишаване от права	941	1100	783
Пробация	656	610	617
Общ.порицание	123	160	99
Общо	2478	2917	2429

Сравнителните данни за тригодишен период показват намаление броя на наказанията, подлежащи на изпълнение от прокурор, което се дължи на регистрираното през годината намаление на броя на осъдените лица. Намаление се регистрира и по отношение на всички видове наказания, намиращи се в пряка зависимост от броя на осъдените лица и постановените осъдителни присъди. Изключение прави наказанието „лишаване от свобода“, което бележи незначително покачване, в сравнение с предходния отчетен период.

Приведени в изпълнение през 2020 г. са присъди и споразумения за **2141 лица**. Всички присъди са приведени до 5 дни. От общият брой приведени в изпълнение присъди, за 1847лица е получено потвърждение за начало на изпълнението.

В края на 2020 г. са останали неприведени присъди и споразумения за 59 лица. По видове останалите неприведени присъди са както следва: 34 за наказание лишаване от свобода, 19 за пробация, 5 с лишаване от права и 3 за обществено порицание. За 38 лица се чака

групиране на наказанията. През отчетния период е отложено изпълнение на наказанието на 6 лица.

На територията на В.Търновски апелативен район са разположени 3 затвора и 2 затворнически общежития. На територията на ОП-Плевен се намират затворът в гр.Белене и затворът в гр.Плевен. ОП-Ловеч осъществява надзор върху Затвора в гр. Ловеч и затворническите общежития в гр. В.Търново и гр. Троян. В тази връзка в двете прокуратури е създадена отлична организация, свързана със задължението на упражняване на надзор на местата за лишаване от свобода.

Специален надзор. Мониторинг.

За разлика от предходните 2019 г. и 2018 г., когато общият брой на наблюдаваните дела е бил 59 (0,23 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), то през 2020 г. той е нараснал значително - **625 дела - 2,61%** от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства.

През 2020 г. новообразуваните досъдебни производства, водени на специален надзор, са били **566**, през 2019 г. - 3 бр., а през 2018 г. - 5 бр.

През отчетния период от наблюдаваните дела съответно 8 бр. – 1,28 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 36 бр. – 5,76 % за корупция, 3 бр. – 0,48 % за убийства с особен обществен интерес, 570 бр. – 91,2 % са други дела със значим обществен интерес по преценка на Главния прокурор, заместник-главен и апелативния прокурор и др.

Приключени от разследващи органи досъдебни производства, взети на специален надзор, са **305** или **49%** от наблюдаваните, а през 2019 г. те са били колкото и през 2018 г. - 17 бр. или 29 % от наблюдаваните.

Прекратени са **260** досъдебни производства, взети на специален надзор, през 2019 г. - 7бр., а през 2018 г. - 9 бр.

Броят на внесените в съда досъдебни производства на специален надзор за отчетния период е **190**, за разлика от предишните 2 отчетни периода , когато те са били 8 бр. и 7 бр. съответно.

През отчетния период са били предадени на съд **204** лица, през 2018г. те са били 25 лица, а през 2019 г. 23 лица.

За разлика от предходните години, когато не са били оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица, то през 2020 г. те са вече **2**.

През 2020 г. от взетите на специален надзор досъдебни производства 41 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 30 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 15 % в района на Окръжна прокуратура - Русе , 6 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 8 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

Данни по видове престъпления:

- *Длъжностно присвояване* – наблюдавани – 104 бр. /94,99/; новообразувани – 25 бр./26,42/;
- *Престъпления по служба* – наблюдавани –44 бр./49, 65/ ; новообразувани –12 бр./9, 17/ ;
- *Подкупи* – наблюдавани – 42 бр. /47,41/ ; новообразувани – 21 бр./30, 24/;
- *Пране на пари* – наблюдавани – 58 бр. /53, 54 /; новообразувани – 6 бр. /11, 21/; внесени в съда - 1 дело и е предадено на съд 1 лице;
- *Еврофондове* – наблюдавани –63 бр. /59, 66/ ; новообразувани –25бр. /13, 15/; приключени 14 бр. дела, внесени в съда - 3 бр.
- *Данъчни престъпления*- наблюдавани – 480бр. /523, 559/ ; новообразувани – 168 бр./219, 274/ ; внесени в съда - 113бр. /114, 162/; през отчетния са върнати 2 бр. от внесените в съда дела.

През 2020 г. за данъчни престъпления с влезли в законна сила съдебни актове са осъдени 101 лица, през 2019 г. - 112 , а през 2018 г. - 155 лица.

През 2020 г., както и през 2019 г. са били оправдани с влезли в сила присъди 2 лица, докато през 2017 год. те са били 7. Очевидна е тенденцията за стабилизиране на този показател през годините.

- *Трафик на хора* – наблюдавани – 48 бр./44, 44/ ; новообразувани – 20 бр. /11, 8/; внесени в съда – 7 бр./8, 12/; през 2020г. съдът не е връщал на прокуратурата дела, водени за такива престъпления. Броят на осъдените с влязъл в сила съдебен акт е близък до този от предходните 2 периода - 9 през 2018 г. и 8 през 2019 г., 6 през 2020г.

През 2020г. няма оправдавани лица с влезли в законна сила присъди по прокурорски актове за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, като през 2019 г. те са 2.

-*Наркотични вещества* – наблюдавани –1416 бр. /1284, 1247/; новообразувани – 912 бр./823, 886/ ; внесени в съда – 516 бр./474, 435/; внесените в съда прокурорски актове за такива престъпления са повече в абсолютно изражение, а като относителен дял в сравнение с 2018 г. и като оброй в сравнение с 2017 г., приблизително еднакъв

Броят на върнатите от съда за доразследване дела за такива престъпления през 2020г. е 6 бр., колкото и през 2019 г. а през 2018 г. те са 8 или 1,85 %, докато през 2017 г. броят е 10 или 2,5 % от внесените в съда наказателни производства.

Както и през 2018 г., през настоящия отчетен период не е имало оправдавани лица с влезли в законна сила присъди по прокурорски актове за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, а през 2019 г. те са 2.

През 2020 г. ефективността на органите на ДП е приблизително същата като през предходните 2 периода – през 2019 г. процентното съотношение между внесените в съда и наблюдавани дела е 36 %, през 2018 г.-35 %, а през отчетната 2020г. - 36 %.

През отчетния период е увеличен броят на предадените на съд лица. Така ако предадените на съд през 2018 г. са били 458, през 2019г. - 499, то през отчетния период те са 549 или с 10% повече от 2019 г.

458 са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2020 г. – с 4% по-малко от 2019 г., когато те са били 477 -с 19,5 % повече от 2018 г. (399 лица) са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт -с 8,1 % повече от 2017 г., когато с влязъл в сила съдебен акт са осъдени 369 лица. Относителният дял на осъдените лица спрямо 2018 г. е нараснал с 14,8 %.

-Непълнолетни извършители– наблюдавани – 338 бр./329, 401/; новообразувани –165 бр./183, 212/; внесени в съда – 205 бр. за 223 лица /192, 234/; През последните години структурата на престъпленията, за които са били предавани на съд непълнолетни лица, остава като цяло непроменена по отношение на трите най-разпространени престъпления по глави от НК. През 2020 г. от общо 223 предадени на съд непълнолетни, 134 бр. са за престъпления по Глава V от НК – престъпления против собствеността, 41 бр. за престъпления по Глава XI от НК – общоопасни престъпления и 25 бр. за престъпления по Глава II от НК – престъпления против личността. По-малко са предадените на съд непълнолетни извършители за престъпления по другите глави от Особената част от НК- по Глава VI от НК – против стопанството –12, по Глава X от НК – престъпления против реда и общественото спокойствие – 6.

В заключение може да се каже, че продължава тенденцията да намаляват регистрираните престъпления, извършени от непълнолетни.

Международно правно сътрудничество

ПРЕПИСКИ С МЕЖДУНАРОДЕН ЕЛЕМЕНТ

През 2020 г. в апелативния район са били заведени общо 710 (през 2019 г.- 686 и 683 през 2018 г.) преписки с международен елемент, най-много от които в Русенския съдебен окръг - 257.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА АРЕСТ

През изтеклия отчетен период общо от всички прокуратури са получени 29 (28 през 2019 г., 41 през 2018г.) ЕЗА.

През 2020 г. са били издадени общо 31 ЕЗА от прокурорите от апелативния район, през 2019 г.- 43 и през 2018г.-66.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА РАЗСЛЕДВАНЕ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 132 ЕЗР, (през 2019 г.- 106) , от които 81 от прокуратурите в Русенския съдебен окръг.

Получените ЕЗР общо за отчетния период са 73 , през 2019 г.- 76.

МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 47 (през 2019 г.- 68 , 184 през 2018г.) молби за правна помощ, от които 28 от прокуратурите в Русенския съдебен окръг.

Получените молби за правна помощ общо за отчетния период са 214 (през 2019 г.- 290 и 320 през 2018г.).

ЕКСТРАДИЦИОННИ ПРОИЗВОДСТВА

През отчетния период е постъпило едно искане за екстрадиция, до като през 2019 г. не са налице входящи екстрадиции , а 2 са входящите екстрадиции през 2018 г. Изходящи – няма, както и през предишните два периода

ТРАНСФЕРИ НА НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

През годината са осъществени 10 (16 през 2018г., през 2019 г.- 19) входящи трансфера, а изходящи –не е имало, както и през 2018г., а през 2019 г.-1.

РЕШЕНИЯ ПО СУБСИДИАРНА КОМПЕТЕНТНОСТ - ЧЛ.480 НПК:

През отчетния период, както и през 2019 г., такива преписки няма, а през 2018 г. са водени 2 паралелни производства.

КОНСУЛТАЦИИ ПО ЧЛ.483-484 НПК

Какот и през 2018 г. , през отчетния период такава дейност не е извършвана, а през 2019 г. е постигнато съгласие 1 производство да се проведе на територията на Република България (от РП-Плевен).

УЧАСТИЕ НА ПРОКУРОР В ПРОЦЕДУРА ПО ПРИЗНАВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИСЪДА НА ЧУЖДЪ СЪД

През 2020 г. прокурорите от апелативния район имат 139 (105 през 2018г., през 2019 г.- 123) участия в съдебно производство от този тип, при което съдилищата са признали 116 (81 през 2018г., през 2019 г.-

100) присъди (по брой лица) , не са признали 13, и е подаден един протест-останал неуважен.

ОБЩО ЗАДЪРЖАНИ ЛИЦА ПО МПС (ЗЕЕЗА).

През 2020 г. са задържани 36 (през 2019 г.- 43 , 48 през 2018г.) лица.

ОБЩО УЧАСТИЕ В СЪДЕБНИ ЗАСЕДАНИЯ ПО МПС (ЗЕЕЗА И НПК)

Прокурорите от апелативния район са участвали общо 353 (през 2019 г.- 251 и 349 през 2018г.) пъти в съдебни заседания.

Следва да се отбележи, че прокурорите от апелативния район са все по-въвлечени в дейностите, свързани с МПС, все по-добре подготвени са по казусите с международен елемент и не се притесняват да работят по тях. Дейността по изпълнение и изготвяне на молби за правна помощ и ЕЗА в района е била изцяло съобразена с разпоредбите на вътрешното и международното право, в частност това на ЕС. Тя е извършвана качествено - няма връщани за преработка материали или оплаквания от страна на издаващите органи относно изпълнението на молбите.

ГРАЖДАНСКО – СЪДЕБЕН НАДЗОР

За разлика от предходната. 2019г., през 2020 г. предявените граждански иски от прокурорите са значително по- малко- **85 бр.**, като през 2019 са 137. Най-много предявени иски има ОП – Русе- 27, ОП-Плевен – 18, , ОП-В.Търново – 21, ОП-Габрово са съответно 16 бр. иска и ОП-Ловеч – 3 бр. иска.

Разгледани от съда са **79 бр. през 2020г.** при 117 бр. през 2019г. От разгледаните **76 бр.** са уважени, което запазва тенденцията прокурорите от окръжните прокуратури да внасят мотивирани и основателни иски.

Прокурорите от Великотърновски апелативен регион са взели участие в **773 граждански дела през 2020 г.**, като заседанията по по тях са 993. От тях 211 заседания по 174 дела на ОП-В.Търново, 78 заседания по 61 дела на ОП-габрово, 71 заседания по 47 дела на ОП-Ловеч, 280 заседания по 246 дела за ОП-плевен и 269 заседания по 225 дела за ОП-Русе.

Общият брой първоинстанционни граждански дела са **860 бр. за 2020г.**, решенията са **713 бр.**

Прокурорите от апелативния район са подали **34 бр. жалби** срещу първоинстанционни решения, при 27 жалби през 2019г. и 24 бр. жалби през 2018г. срещу първоинстанционни решения на съдилищата по граждански дела. От тях разгледани от съда – **24 бр. за 2020г.**, като уважените са били 5 жалби. Само за сравнение, през предходния отчетен период са били уважени три жалби срещу първоинстанционни решения.

Жалбите срещу въззивните решения са общо 7 през 2020 г., при **13 бр. за 2019г.**, и 20 бр. за 2018г. Пет от жалбите срещу въззивни решения са подадени от Апелативна прокуратура.

Дейност на прокуратурата по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

Действащият до месец март 2018г. Закон за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество, а от 06.03.2018г. Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество не предвижда участие на прокурора в гражданското производство, ако Комисията предяви иск за отнемане на незаконно придобитото имущество пред съответния окръжен съд. Основно дейността на прокуратурата по този закон се свежда до задължението на наблюдаващия прокурор да изпрати уведомление по чл.25 от ЗПКОНПИ за образуваното досъдебно производство за престъпленията, посочени в чл.108 от същия закон. Прокурорът може да поиска обратна информация за имущественото състояние на лицето, ако такава му е необходимо за разследването по образуваното наказателно производство.

За Великотърновски съдебен окръг са изготвени общо 488 уведомления до КПКОНПИ, при 222 за 2019г., и 283 уведомления за 2018г. Цифрите сочат значително нарастване на дейността на прокурорите по този показател.

Ловешкия съдебен район съобщава за 26 уведомления през 2020 г., при 5 уведомления за 2019г. и 26 за 2018г.

Русенския съдебен район съобщава за общо 283 уведомления, при 88 за 2019г. и 111 за 2018г.

В Плевенски съдебен район са изпратени 16 уведомления до КПКОНПИ, при 10 за 2019г. и 29 за 2018г.

ОП гр.Габрово съобщава за 22 уведомления, при 42 за 2019г. и 45 за 2018г.

Изводи и тенденции:

- продължава негативната тенденция да се увеличава броя на предявените иски по реда на ЗОДОВ, както и да се увеличава размера на търсената като обезщетение парична сума по предявените иски;

- не винаги прекратяването на производството или оправдателната присъда се дължи на недобро изпълнение на прокурорските задължения, но има и случаи, в които делата многократно са били връщани на прокурора поради допуснати съществени процесуални нарушения.

- при определяне размера на обезщетенията за претърпени неимуществени вреди във връзка с прилагане разпоредбата на чл.52 от ЗЗД, съдът не съобразява икономическата реалност в страната и очакванията на обществото и в редица случаи присъжда значителни по размер парични обезщетения.;

- законодателните промени в ГПК създават значителни затруднения в дейността на Прокуратурата. Основен предмет на оспорването по касационните жалби е размера на присъдените обезщетения. Това основание в повечето случаи не се приема за материално-правен въпрос, свързан с приложното поле на касационното обжалване във връзка с осъществяването на касационния контрол от ВКС. По този начин много от осъдителните въззивни решения реално не могат да достигнат до касационен контрол.

- на практика делата по ЗОДОВ се водят само и единствено срещу Прокуратурата РБ, която обаче се товари с негативни последици, които не са резултат от нейните действия. В това отношение най-голямо въздействие върху осъдителните решения и особено върху размера на присъдените възнаграждения оказва ТР № 5/2013г. от 15.06.2015г. на ОС на Гражданската колегия на ВКС на РБ, което на практика прехвърля негативите от работата на Съда в наказателното производство върху Прокуратурата на РБ. Прокурорите от ОП-Русе считат, че в тези случаи на допуснати слабости в работата на съда увеличават необосновано срокът на съдебното производство, отрицателното въздействие на мярката за неотклонение и др., но въпреки обстоятелствата, че грешките са допуснати от съда и не е налице възможност на прокуратурата да реагира на същите (освен по законов път-чрез протести и ново пролонгиране на процеса), същите се приписват на последната, поради което тя търпи осъждания за обезщетения в много по-голям размер от реалния ѝ принос.

Предложение: Следва да се търси промяна на установената съдебна практика, най-вече чрез промяна на цитираната задължителна такава – ТР №5/2013г. от 15.06.2015г., което на практика не тълкува ЗОДОВ, а го променя, с което съответният акт излиза извън границите на съдебните правомощия на ВКС.

АДМИНИСТРАТИВНО – СЪДЕБЕН НАДЗОР И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ

През 2020г. прокурорите от окръжните и районните прокуратури са участвали в **2228** съдебни заседания (през 2019 -2333 и 2018г. – 2703).

Броят на първоинстанционните дела, по които е задължително участието по закон е **412**, като 539 са били за 2019г., при 572 за 2018г., 610 са били през 2017г., 416 през 2016г., 432 през 2015г. Констатира се трайна тенденция за намаление в сравнение с предходния отчетен период.

Значителна част от участието в съдебни заседания по отделните видове дела се дължи на касационните производства -**1351**. През 2019г. броят на касационните производства са 1307, през 2018г. - 1646, при 1599 за 2017г., т.е. налице е намаление. Макар и 3,4 % да е увеличението в сравнение през предходния период, е нарушена тенденцията от последните години за трайно намаление.

През 2020г. делата по предложения за възобновяване по чл.70 от ЗАНН, изготвени от окръжните прокурори са **13**, при 7 за 2019г., 29 през 2018г., за разлика от 2017г., когато са били 11. От разгледаните 9 всички са уважени.

Съдебните заседания по дела по преценка, от една страна са определени по силата на Указание за участие на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед № 4496/13.10.2014 г., доп. със Заповед № РД-04-13/19.01.2017 г. на Главния прокурор, а от друга - по конкретна лична преценка на прокурора за наличие на важен интерес.

По първата категория в апелативния регион общият брой на делата е **50**, /83 за 2019г., при 105 за 2018г, при 73 за 2017г./ Около 40% е намалението.

През 2020г. са подадени и разгледани **71 бр. протести** и **73 предложения** срещу незаконосъобразни административни и административно-наказателни актове. От разгледаните през 2020г. 71 протести, 60 са уважени и 1 не е уважен.

През 2019г. разгледани са 166 протести, 125 са уважени и 3 не са уважени. През 2018г. са 207, от които неуважените са 7, уважени са 142 и 58 не са разгледани. През 2017г. разгледаните прокурорски актове са – 214, от които уважени – 125, 4 – неуважени и 85 не са разгледани.

Тези резултати се дължат на оспорените решения на Общинските съвети от страна на регионалните прокуратури по проверки по законосъобразност на действащи наредби.

През 2020г. прокурорите от окръжните и районните прокуратури в региона са работили по **1791** преписки, 1063 са били през предходния период, при 1084 преписки за 2018г, 1065 за 2017г., 1032 – 2016г., през 2015г. – 1055, 2014г. – 1165. Движението по този показател през

предишните години е отчитано като нестабилно и не е формирало трайна тенденция. Понастоящем, в условията на пандемия, за прокуратурата се прояви необходимост да засили функциите си по *надзора за законност*, което доведе до увеличение обема на работа, още повече, че са променени и начините за завеждане на някои преписки, реструктурирани са част от районните прокуратури.

Взаимодействието на Прокуратурата със специализираните контролни органи и с държавни и общински органи с контролни функции през отчетната 2020 година може да бъде отчетено като добро, съобразено с изискванията на законовата уредба и Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществен интерес и правата на гражданите. При изпълнение на дейността по „НЗ” и с оглед методите на извършване на проверки не са констатирани от Прокуратурата сериозни проблеми в тази насока, освен това, че част от контролните органи не разполагат със структури извън областните центрове, а други нямат структури дори и в областните центрове. Това поражда затруднение при извършване на проверка от прокуратурата, относно възможността да се контактува пряко с контролния орган, да се поставят в момента на проверката конкретни задачи и да се изискват документи.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

И за в бъдеще следва да бъдат продължени усилията на прокурорите и на ръководството на МВР за подобряване на взаимодействията при тежки престъпления, за повишаване квалификацията и мотивацията за работа на полицаите и създаване на умения за самостоятелно изпълнение на законово регламентирани правомощия, както и за правилно разпределение на силите с цел постигане на максимални резултати.

Следва да продължи обучението на прокурорите и следователите. Прави впечатление, че някои прокурори и следователи не участват в продължение на години в обучителни форми, поради което следва да се въведе изискване всеки прокурор и следовател най-малко един път годишно да участва в обучения.

Професионалната квалификация на прокурорите и следователите е основа за качествено разследване и намаляване броя на оправдателните съдебни актове и върнатите дела.

Положително е започнатото обучение на административните ръководители, което следва да продължи.

В *Указанието за специален надзор* е необходимо да се предвиди възможност апелативният прокурор да определя за надзорна прокуратура и/или съответната окръжна прокуратура при корупционните дела, наблюдавани от районните прокуратури. Такава възможност е предвидена само за делата по т.3.3 от *Указанието* (т.6.2). Това ще доведе до по-голяма ефективност на прокурорската работа, тъй като въззивното производство по тези дела се провежда пред окръжен съд и в него участват прокурори от окръжните прокуратури, които следва да бъдат запознати с делата, а и в териториален аспект са в по – голяма близост. Освен това прокурорските актове на районните прокуратури се контролират от окръжните прокуратури и при съгласувано решение, например, за изготвяне на постановление за прекратяване на НП между наблюдаващия прокурор от РП и надзорния прокурор от АП, в действащия вариант на *указанието*, прокурорът от окръжна прокуратура ще бъде препятстван да формира свободно вътрешното си убеждение, тъй като неговият акт ще се контролира от надзорния прокурор в АП.

Предлагаме делата по т.3.3. от УСН да могат да бъдат вземани на специален надзор и по инициатива на апелативния прокурор, а не само по предложение на наблюдаващия прокурор по т.6.1 от УСН.

Считаме, че *натовареността на апелативните прокуратури* не се измерва правилно и е необходимо да се променят въведените критерии от ВСС. Това се отнася до участието на прокурорите от апелативните прокуратури в съдебните заседания пред апелативен съд по наказателните дела от общ характер. Прокурорът от апелативна прокуратура получава призовка за участие в такова дело, месец преди съдебното заседание или по-малко и в повечето случаи делата на окръжните прокуратури са такива, които вече са получили коефициенти за тежест (за обем, брой обвиняеми, ВДС и др.), но те не се пренасят по преписките на АП за участие в съответните въззивни дела. В повечето случаи делата за трудови злополуки, данъчни престъпления и лихварство са наблюдавани с години на фаза досъдебно производство и в съдебна фаза пред първостепенния съд. Прокурорът при апелативна прокуратура се запознава с тях в кратки срокове, което води до интензивност на натоварването, а по някои от делата има оправдателни присъди или оправдани лица. Не е малък броя на делата по които се провеждат съдебни следствия пред въззивната инстанция, при които се събират гласни доказателства и често се назначават експертизи. Въззивните дела се връщат от ВКС на апелативен съд и понякога от постановяване на първоинстанционната присъда до влизането ѝ в сила минават 2-3 години на разглеждане в апелативен съд, а натовареността на АП се отчита само като брой заседания.

Великотърновски съдебен окръг

Основните проблеми и недостатъци в наказателното правораздаване се дължат на бавност, недобро качество на провежданите процесуални действия и на изготвените въз основа на тях актове.

Преодоляването им и повишаването на ефективността на наказателното производство изискват както законодателни промени, така също преосмисляне и промени в наказателната практика.

Извършваните промени в НПК следва да доведат до разтоварване на наказателния процес, особено във фазата на досъдебното производство, от излишен формализъм при събирането и проверката на доказателства, без да се нарушават правата на страните. Затова промените в НПК през 2017 г. с приетия закон за изменение и допълнение на същия, обнародван в ДВ бр. 63 от 04.08.2017 г., в сила от 05.11.2017 г., са важна стъпка в тази насока и допринесоха за оптимизирането и подобряване на качеството на наказателния процес.

Същевременно, други важни проблеми, които са били обект на обсъждане и предложения в предходни доклади, все още не са намерили разрешение чрез извършваните промени в НПК.

Следва да се помисли за оптимизиране на постановленията за привличане в качеството на обвиняем чрез освобождаване на диспозитивите им от излишна фактология. По този начин ще се намали възможността за допускане на грешки и несъответствия, създаващи неясноти и противоречия в обвинението.

Прокурорските актове, с които наказателното производство се внася в съда, да се облекчат от излишна фактология в обстоятелствената част на обвинителния акт като се изписва по-кратко и стилизирано начинът на извършване на престъплението.

Има необходимост от изменения в уредбата на съкратеното съдебно следствие, като неговото прилагане се обвърже тясно с активното съдействие на извършителя за разкриване на обективната истина във фазата на досъдебното производство, с обезпечаване правата на пострадалите, а също като се изисква задължително и съгласието на прокурора за прилагането му.

Би било удачно да се отмени ал. 7 на чл. 234 от НПК, съгласно която действия по разследването, извършени извън сроковете на ал. 1-3 на същия текст не пораждаат правни последици, а събраните доказателства не могат да се ползват при постановяване на присъдата. Неправилно е да се обвързва по такъв начин процесуалното поведение на органите на досъдебното производство с възможността за доказване, съответно наказване на дадена престъпна дейност.

Добре е да се помисли за възстановяване на отменената разпоредба на чл. 244, ал. 4 от НПК при възобновяване на спряно наказателно

производство разследването да се извършва в сроковете по чл. 234 от НПК. По този начин не само ще се облекчи работата на наблюдаващите прокурори при изготвяне на искане за удължаване срока на разследване, но също би се избегнала възможността от възникване на времеви периоди, необхванати от удълженията на срока за разследване.

Разследването на компютърните престъпления по Глава IXа от НК е съществено затруднено от ограниченото приложно поле на разпоредбата на чл. 159а от НПК. Към настоящия момент тя е приложима само при разследване на тежки умишлени престъпления. Повечето от престъпленията по Глава IXа не са тежки. Без изискване на данните по чл. 159а, ал. 1 от НПК от предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, разкриването им на практика е невъзможно.

Принос за разкриване на обективната истина при събирането на доказателства в съдебната фаза на процеса би било допълнение в разпоредбата на чл. 281, ал. 4 от НПК, с което да се въведе възможност за прочитане по този ред на показанията на свидетел, дадени пред органа на досъдебното производство, и в случаите, когато не може да бъде намерен, за да бъде призван за съдебното следствие, или е починал. Особено значимо е това за починали свидетели, чиито свидетелски показания, дадени на досъдебното производство, при сега действащата нормативна уредба практически не могат да бъдат приети и съобразени от съда, без съгласието на подсъдимия, неговия защитник, гражданския ищец, частния обвинител и техните повереници.

Важен фактор, затрудняващ качествено и срочно провеждане на разследването, е недостигът на квалифицирани специалисти, които да бъдат привлечени като експерти по наказателните дела. Липсата на достатъчно вещи лица, с адекватна на съвременните изисквания квалификация, възпрепятства приключването на делата в разумни срокове и с необходимото качество. Продължават да са налице забавяния на разследването поради прекомерната натовареност на експертите от НИК-МВР, чиято компетентност е без алтернатива при някои видове експертизи. Съществени затруднения при работата по дела за пътнотранспортни произшествия създава недостигът на квалифицирани автоексперти. Същото се отнася и за специалисти в други специфични области на знанието. Съществуващите недостатъци в уредбата и организацията на експертната дейност не могат да бъдат компенсирани с административните усилия на ръководителите на органите на съдебната власт. В тази насока следва да се мисли за създаването на щатни експертни звена към органите на съдебната власт, в които да бъдат привлечени специалисти от различни области на знанието и само при оспорване на техните заключения да се привлечат външни експерти.

Следва да се помисли също за възстановяване на подсъдността на военните съдилища за престъпления, извършени от държавни служители в структурните звена на МВР. Практиката през последните години показва неефективност при наблюдаването на преписки и дела за престъпления, извършени от тази категория лица. Отделно от това, работата по тях се затруднява и забавя значително от системните самоотводи, които се депозират от прокурорите, работещи в един съдебен район със съответните служители на МВР.

Необходимо е да се направи ясна преоценка на всички наказателни състави, предвидени в настоящия НК и те да се прецизират, а за много от тях, за които се прецени – да се декриминализират. В последните години в НК се включиха множество нови престъпни състави, което води до увеличаването на броя на образуваните дела. Ако се направи задълбочен анализ ще се види, че в голямата си част това са дела за престъпления с ниска степен на обществена опасност, които могат да бъдат преследвани успешно и като административни нарушения. За деянията по чл. 345, ал. 1 и ал. 2 от НК е удачно да се въведе допълнителен обективен критерий за съставомерност на деянието, а именно – извършителят да е бил санкциониран за същото деяние по административен ред. По този начин ще се обоснове по-висока степен на обществена опасност на деянието, налагаща ангажиране на наказателната отговорност на дееца, поради липсата на резултат от прилагането на административната санкция. Удачно е също въвеждането на обективни критерии (напр. размер на причинената щета или количество държано наркотично вещество) за разграничаване на маловажните от немаловажните случаи при престъпления от общ характер. Това е особено наложително, когато при констатация на маловажен случай следва да се приложи административна санкция – напр. по чл. 234, ал. 1 от НК. Кардинално решение на проблемите в тази насока ще бъде създаването и приемането на нов Наказателен кодекс, което изисква продължителна дейност на висококвалифицирани юристи.

Удачно би било разширяването на приложното поле на чл. 218б, ал. 1 от НК, като в обхвата му се включат и престъпленията по чл. 216 от НК, както и по чл. 195, ал. 1, т. 1 - 4, т. 6 и т. 8 от НК в маловажни случаи чрез съответна промяна и в чл. 195, ал. 4 от НК.

Необходимо е също да продължи периодичното обучение на разследващите полицаи по въпроси от криминалистично естество, отнасящи се до тактиката на провеждане на отделните действия по разследването и на разследването като цяло, а също и до методиката на разследване на отделните видове престъпления, особено срещу финансовата, данъчната и осигурителната системи, с цел преодоляване на допуснати слабости при разследването. Започнатото в тази насока следва да се разширява и провежда системно. Повтарящи се пропуски или грешки при разследването, които са били установени от наблюдаващите прокурори, следва да бъдат

систематизирани и при провежданото обучение на разследващите полицаи да бъдат анализирани пред тях и да им бъде обръщано внимание за тяхното преодоляване. Освен необходимостта от текущи обучения следва да се посочи, че ЗМВР и подзаконовите актове по прилагането му не поставят достатъчно високи изисквания към лицата, кандидатстващи за заемане на длъжност разследващ полицай в МВР. Необходимо е преодоляване на установените дефицити в квалификацията на органите на досъдебното производство и особено на разследващите органи.

Повишаването на професионализма и мотивираността на прокурорите и съдебните служители за изпълнение на дейността с максимално високо качество е задача, която трябва да стои в личен професионален план пред всеки магистрат и служител. Специализацията на разследващите органи и прокурорите, с оглед по-качественото и срочно разследване, е ключов фактор за повишаване на ефективността в противодействието на престъпността.

Накрая, отново следва да се отбележи необходимостта от значително подобряване на ресурсната обеспеченост на органите на досъдебното производство и създаването на подходящи условия за работа. Не е нормално и продуктивно двама, а понякога и повече прокурори и разследващи органи да осъществяват дейността си в едно и също работно помещение. Това е особено валидно за разследващите полицаи, чиято дейност – особено по събиране на гласни доказателства – значително се затруднява. Липсата на работна площ поставя магистратите и служителите в неприемливи работни условия, при това при завишени изисквания за безопасни условия на труд, особено в обстановката на пандемия, и завишени очаквания към тяхната дейност.

Горните констатации и предложения са намирали отражение в не един годишен доклад, поради което е налице тяхната повтораемост.

Габровски съдебен окръг

Усилията на прокурори и разследващи органи ще бъдат насочени към удовлетворяване на обществените очаквания за сигурност и справедливост чрез професионално изпълнение на задълженията си. Сред приоритетите им следва да бъде постигане на максимално кратък срок от извършване на престъплението до налагане съответното наказание на извършителя. Прокурорите от областта трябва да засилят надзорните си функции и личната си професионална ангажираност за по-ефективно оползотворяване на процесуалните срокове за разследване с максимално обезпечаване на нужните доказателства за бързото и ефективно приключване на наказателните производства.

С цел повишаването на качеството на разследването, включително и чрез споделяне на успешни практики и опит, следва да продължи провеждането на работни съвещания между разследващите органи и прокурорите, като при нужда бъдат включвани и оперативни работници от съответните полицейски управления.

Окръжната прокуратура ще продължи периодичните си срещи с наблюдаващи прокурори от Окръжна прокуратура - Габрово и ще увеличи контактите с магистратите от районната прокуратура по дискуссионни и актуални проблеми във връзка с надзорните си функции по всички видове надзори, тъй като отчита тяхната ефективност.

Окръжна прокуратура – Габрово ще осъществява мониторингов контрол върху дейността на новоразкритото от 01.01.2021 г. Териториално отделение - Севлиево към Районна прокуратура – Габрово относно деловодната дейност и документооборота, работата с УИС и информационни технологии, случайното разпределение, статистиката и отчетността и ще оказва методическа помощ и съдействие при възникнали затруднения.

Необходимо е да продължи професионалното обучение на прокурори и следователи в различни квалификационни мероприятия /семинари/ свързани с разследване на компютърни престъпления; злоупотреби със средства от фондовете на Европейския съюз и държавния бюджет; престъпления по транспорта; причиняване на смърт или телесни увреждания поради професионална непредпазливост при лекарски грешки; разследване на трудови злополуки, като се обърне внимание на практически аспекти на работата по тези дела; издаване, признаване и изпълнение на европейска заповед за разследване; използване на специални разузнавателни средства; защита на лични данни. С цел подобряване дейността на администрацията в прокуратурите и следствения отдел, повишаване знанията и уменията на служителите, периодично може да бъдат обучавани и консултирани чрез участия в работни съвещания или други форми за обучението им в областта на човешките ресурси, финансово-стопанската дейност, обществени поръчки, защита на лични данни.

През отчетната година Районна прокуратура – Габрово констатира значително намаляване в броя на наблюдаваните досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества в сравнение с предходната година. Тъй като извършителите на този вид деяния обикновено са млади хора - предимно непълнолетни лица или току-що навършили пълнолетие, като случаите обикновено касаят държане на наркотични вещества в малки количества с цел лична употреба, целенасочена работа на прокуратурата с институциите, ангажирани с предотвратяване на негативните прояви в поведението на непълнолетните лица следва да продължи. С оглед на това е необходимо да продължи

активното взаимодействие с ръководството на ОД МВР – Габрово и районните управления в областта за извършване на системни проверки за разкриване на престъпления по чл.354а - чл.354в от НК и повишаване ефективността на разследването.

През отчетната 2020 година се отчита намаление на регистрираните общественоопасни деяния, извършени от непълнолетни лица спрямо предходната година, но въпреки това е необходимо да продължи активната работа на прокуратурата с всички институции, имащи отношение към правилното възпитание и развитие на подрастващите – ДПС, МКБППМН, Съвет за наркотични вещества, МВР, Отдел „Закрила на детето” и др. с оглед запазване на постигнатата положителна тенденция.

Необходимостта от бързо и адекватно реагиране на извършените престъпления предполага високо ниво на подготвеност за тяхното разследване. За повишаване качеството на разследването би било полезно провеждането на обучения на разследващите органи от прокурори. Често пъти успешното разследване зависи от прилагането на научно-технически методи. В тази връзка следва да бъде изтъкнат все по-отчетливо изразения проблем с недостатъчния брой вещи лица и квалификацията на експертите, изготвящи заключения по наказателните производства. Необходимо е предприемането на мерки на държавно ниво за обучение на вещи лица в определени области, като съдебно-счетоводни, автотехнически и криминалистически експертизи.

Актуален продължава да бъде въпроса с необходимостта от приемане на нов Наказателен кодекс, съобразен със съвременните социално-икономически условия, а не отделни промени, свързани със създаване на нови престъпни състави, част от които съдържат всички елементи на административни нарушения и в тази връзка създават противоречива съдебна практика при прилагането им /такива примери са престъпленията по чл. 345 ал. 2 във вр. с ал. 1 от НК и чл. 343в ал. 3 във вр. с ал. 1 от НК/. Сред предложенията ни за промени в Наказателния кодекс са: преквалифициране на някои престъпления от общ характер, като такива от частен характер, а именно по чл. 183 от НК и по чл. 293”а” от НК; увеличаване размера на глобите, предвидени в особената част и предвиждане на наказание глоба, налагано кумулативно или алтернативно на наказанието лишаване от свобода за по-голям брой престъпления; отпадане на наказанието пробация като самостоятелно наказание, а вместо това въвеждане на пробационните мерки като част от института на условното осъждане, тоест винаги при постановяване на условно осъждане да се налагат пробационни мерки, а замяната на пробацията с лишаване от свобода да става от съда, постановил присъдата; в разпоредбата на чл. 93 от НК - легално да се дефинират използваните в Особената част на НК признаци от обективната страна на състави на

престъпления „значителни вреди”, „значителни щети” и „значителни вредни последици”, както и да се дефинира признакът „големи количества“.

Сред предложенията ни за промени в Наказателно – процесуалния кодекс са: дефиниране на процедурите на досъдебната фаза в зависимост от видовете престъпления, предвидената санкция и органа, извършващ разследването, като разследването на леки престъпления се осъществява при облекчен ред, с опростяване на формата и реквизитите на внасяните в съда прокурорски актове; прецизиране основанията и предпоставките за прилагане института на съкратеното съдебно следствие, като се регламентират изисквания за възстановяване на причинените от престъплението щети, становище на прокурора и преценка на съда относно прилагането му, с оглед ограничаване възможностите за необосновани и неоснователни привилегии за подсъдимия; изменение на чл. 245 ал. 3 от НПК по аналогия на чл. 244 ал. 7 от НПК - след възобновяване на спряно наказателно производство да започва да тече нов срок за извършване на разследване.

От компетентността на законодателя е преодоляването на формализма в наказателния процес, облекчаването на процедурите за разследване на леките престъпления, за декриминализиране и наказване по административен ред на деяния, за които и понастоящем се налагат административни наказания, но след пълно разследване и продължителен съдебен процес. Необходимостта от тези промени сме обосנוвали предходни години и отново сме в очакване на успешното провеждане на наказателно-правната реформа.

Ловешки съдебен окръг

Продължава да е на дневен ред въпросът за взаимодействието с разследващите органи – разследващи полицаи и следователи за по-бързо ефективно и качествено приключване на разследването и свързания с него въпрос за намаляване до минимум исканията за продължаване срока на разследването, тъй като в немалка част от случаите то може да приключи в по-кратък срок.

В тази връзка е необходимо да се продължи упражняването на ефективен контрол на наблюдаващия прокурор върху досъдебното производство, оказване на необходимото съдействие и консултация по време на разследването за своевременно и ритмично провеждане на процесуално-следствените действия. Анализът на делата сочи, че процентът на тези с фактическа и правна сложност не е голям и при изготвяне на предложение за продължаване на срока трябва да се изхожда от свършената до момента работа, от обема на извършените процесуално-

следствени действия, тяхното своевременно извършване, като се следи да не се повтарят с всяко ново предложение едни и същи действия.

От страна на МВР следва да продължи обучението на разследващите полицаи, като се има предвид постоянната, макар и частична промяна на състава, с напускането на разследващи полицаи и назначаването на нови, които не притежават достатъчна практическа подготовка. В тази насока помощ биха могли да оказват прокурори, които имат опит по отделни видове престъпления.

Следва да се продължи работата по специализацията на отделни разследващи полицаи в разследването на специфични видове престъпления, особено що се отнася да икономическите престъпления, в частност злоупотребата със средства на Европейския съюз и корупционните престъпления.

На следващо място активно противодействие на престъпността в малките населени места, както и на „уличната престъпност“; Активна работа за недопускане подготвянето или извършването на терористична дейност или тежки престъпления; Противодействие на разпространението на наркотични вещества, трафик на хора, незаконно притежание на оръжие, боеприпаси и взривни вещества; Ефективно противодействие срещу икономическата престъпност.

Необходима е също по-тясна специализация на прокурори по определени видове престъпления. С оглед малкия щат на някои от прокуратурите в Ловешка област няма обективна възможност за тясна специализация на прокурорите както е в районните прокуратури с по-голям щат. Това вече може да стане след реструктурирането на Районните прокуратури в Териториални отделения на РП Ловеч.

Наложително е чрез законодателни промени да се повиши активността и отговорността на различните контролни органи /комисии, агенции, дирекции и ведомства към МС/. В тази връзка следва прокуратурата да се освободи от извършване на неспецифична дейност, която е от компетентността на други органи.

Създаване на методика за разследване на делата за престъпления по чл.235 от НК с ангажиране ресурса на контролните органи, но и настояване за значителни законодателни промени и промени в подзаконови нормативни актове, в посока разширяване кръга длъжностните лица.

От изключително значение е, да се ограничи безкрайната възможност за отлагане на делата в съдебно заседание и се предвиди процедура гарантираща разглеждане и приключване на делото в кратко време. Например при продължителни отсъствия на защитник повече от 3 месеца, което е показателно за нарочно поведение, да се осигурява служебна защита на подсъдимия, за което той да бъде предупреден още с насрочването на разпоредително заседание, както и, че в случай на

желание да ползва защита и до разглеждане на делото в първото заседание не си осигури, то тя да му се назначава от Съда.

За подобряване на работата по противодействието на престъпността е необходима сериозна специализирана подготовка на полицаите от Група «Криминална полиция и Икономическа полиция», които извършват предварителните проверки и на разследващите полицаи, които водят разследването по досъдебните производства.

Въпреки влезлите в сила изменения и допълнения на НПК уреждащи преценката за наличие на допуснати съществени процесуални нарушения в досъдебното производство във фазата на разпоредителното заседание, считаме, че няма да се преодолее формализма за връщане на делата основно при предвиденото основание в чл.249 ал.4 т. 1 от НПК – обвиняемия да научи за какво престъпление е привлечен, тъй като не се прегражда пътя за разширително тълкуване от страна на Съда за структурата на диспозитива на конкретно обвинение и за преценка дали така повдигнатото обвинение от Прокурора е правилно.

През миналата година поради въведените извънредно положение и епидемична обстановка в страната нямаше възможност за участие на прокурори и следователи в обучителни мероприятия. Тези обучения бяха провеждани онлайн.

Плевенски съдебен окръг

През годината дейността на прокуратурите от Плевенски съдебен район е била осъществявана за защита правата и интересите на гражданите, юридическите лица, общините и държавата чрез качествено разследване, насочено към санкциониране извършителите на престъпления, и чрез контрол върху дейността на административните органи и издадените от тях незаконосъобразни актове.

За ефективното изпълнение на дейността са били предприети следните мерки:

-запознаване със заповедите и указанията на горестоящите прокурорски инстанции и на главния прокурор на Република България, контрол от административните ръководители за тяхното спазване

-поддържане на 24-часов контакт и взаимодействие с ръководителите на ОД на МВР- Плевен, на отдел „Досъдебно производство”, на ТД „ДАНС”, както и с всички други органи и институции, които имат отношение към борбата с престъпността;

-провеждани са периодични и по конкретни поводи срещи с ръководството на институции, за набелязване на конкретни мерки за борба с престъпността, както и за осигуряване на добро взаимодействие по конкретни казуси

-усъвършенстване на професионалните знания и умения на прокурорите чрез организиране и участия в обучения, семинари и специализации

-подобряване активността на наблюдаващите прокурори при осъществяване на надзора върху работата на органите на досъдебното производство чрез системен контрол и указания във връзка с разследването;

- срещи между ръководството на прокуратурата с разследващите органи и с оперативния състав на дирекцията на полицията, провеждане на обучения и други.

Тези мерки, като доказали своята ефективност трябва да продължат и през настоящата година.

Няма спор, че една от причините за не особено добрата ефективност на българския наказателен процес е прекалено формалното му регламентиране. Причина за такъв подход в определен етап е била грижата за опазване и гарантиране правата на гражданите, но прекомерната защита на обвиняемите и подсъдимите лица може да доведе до противоречие с принципите на обективната истина, и с целите на наказателното правораздаване. Подобна констатация е правена и от чужди експерти- висши съдии и прокурори от няколко европейски държави, при анализ на причините за провала на така наречените „знакови дела“ в България. Промяна в тази насока обаче не е настъпила, и не се очертава, поради което трябва да се съобразяваме с настоящата правна уредба.

Безспорно верен е направеният от експертите извод, че формалното спазване на някои наказателно- правни норми, без вникване в техния смисъл, понякога води до абсурда да се отричат факти от обективната действителност. Анализирани в доклада примери, свързани с недостатъци на огледния протокол, и ролята на поемните лица, би следвало да бъдат основа за законодателни промени, или поне- за указания към правоприлагащите магистрати.

В предходните доклади се предложи да се предвиди и изрична възможност за разпит на вещото лице в досъдебната фаза, по подобие на регламента за съдебната фаза./ чл.282 НПК/. Изясняването на използваните методики, или – на отговори с двусмислено съдържание, би ограничило назначаването на допълнителни или повторни експертизи, което спестява време и финансови средства.

Русенски съдебен окръг

Необходими мерки за подобряване на работата:

През отчетната година отново се очертава проблема със забавеното приключване на разследването по досъдебните производства, образувани

преди повече от 3 години. Намерението ни за приключване на по-голямата част от тях бе осуетено от извънредното положение във връзка с болестта COVID – 19 в страната. Затова ще продължат усилията и през следващата година за приоритетна работа по тези дела. Ще продължат индивидуалните срещи на административното ръководство с наблюдаващия прокурор и разследващия по тези дела, с цел индивидуализиране на причините за забавянето и оказване на съдействие за тяхното отстраняване.

В наказателно-съдебния надзор трябва да продължи работата за недопускане увеличаване на броя на оправдателните присъди с влязъл в сила съдебен акт и върнатите за доразследване от съда дела.

Водени са разговори с ръководството на ОД на МВР – Русе за искания до централното ръководство за предоставяне на необходимата техника, с която специалистите от БНТЛ да могат да изследват всички видове наркотични вещества (амфетамини, матаамфетамини и др.). Проблемът е поставен и пред ръководството на ПРБ. Вече са взети организационни мерки на национално ниво, като информацията за ДП с назначени експертизи на НИК – София по арестантски дела ще се предоставя ежемесечно на ръководството на ПРБ и заключенията по тях ще се изготвят приоритетно.

Създаване на лаборатории за ДНК анализ в апелативните зони. Към настоящия момент такива експертизи се извършват само в НИК – София и частните лаборатории, за които е необходим значителен финансов ресурс. Липсата на такъв експертен капацитет забавя разследването на едни от най-сложните за доказване престъпления – убийства, телесни повреди, престъпления против половата неприкосновеност и др. Често и по тези дела обвиняемите са задържани под стража и съществува риск от изтичане на сроковете за задържане по чл. 63, ал. 4 от НПК.

Необходимо е да се запълнят щатовете с разследващи полицаи в ОД на МВР – Русе и да се оптимизира експертния капацитет на БНТЛ. Приоритет трябва да се даде на щатовете за експерти по най-често назначаваните експертизи – например технически експертизи с предмет мобилни телефони, СИМ-карти, компютри, таблети и т. н. Трябва да се предприемат действия по назначаване на такива експерти, тъй като напускането на работа от някой от досегашните се отразява съществено на възможността за изготвяне на експертизи по делата.

Наложително е и да се запълнят щатовете на прокурорите от РП – Русе и следователите от ОСЛО – Русе. Вече се провежда обучение в НИП на трима младши следователи, но за Районните прокуратури няма обявени конкурси, което затруднява работата им.

Необходими законодателни промени

Наложително е да се даде възможност за изискване и получаване на информация по ЗЕС по реда на чл. 159а от НПК за всички компютърни престъпления по 319а – чл. 319е от НК. Сегашната редакция на чл. 159а, ал. 2 от НПК дава възможност да се изисква информация само за разследването на тежки умишлени престъпления, каквито компютърните престъпления не са, поради ниския размер на наказанието лишаване от свобода в повечето основни състави. В момента разкриването на извършителите на тези престъпления е изключително затруднено, поради законовата невъзможност за предоставяне на такава информация за престъпления, които не са тежки. Същевременно, с нарастването на броя на разплащанията с платежни инструменти и пазаруването от сайтове се увеличава и броя на сигналите за компютърни престъпления, които не могат да бъдат разкрити без необходимия за това инструментариум.

Необходимо е да се прецезират съставите от НК на престъпленията, които са аналогични на административни нарушения със същите елементи от състава – например по чл. 345, ал. 2 от НК. Често се стига до признаване на извършителите за невиновни от съда и санкционирането им само по административен ред. По общите критерии това е негатив в работата на прокуратурата, който може да се отстрани чрез предвиждането на наказателна отговорност само в немаловажните случаи. При сегашната редакция единствената възможност за оценка на обществената опасност е нормата начл. 9, ал. 2 от НК.

Необходимо е да се създадат специални правила за реализиране на отговорност спрямо лица, извършили деяния с по-ниска степен на обществена опасност, за които не са приложими по-леконаказуемите състави от НК – например осъждани лица, които не могат да бъдат субект на нормите на чл. 218б от НК. С увеличаването на размера на минималната работна заплата се създават затруднения в реализирането на наказателната отговорност, тъй като стойностите на предмета на престъпленията против собствеността често са значително под тези размери. Липсата на такива състави води до ненаказуемост на извършителите, поради квалифициране на случаите като малозначителни. Например рецидивисти, които отнемат вещи на много ниска стойност без наличието на други квалифициращи обстоятелства.

Настъпил е момента за преценка и на възможността за решаване със споразумение на делата за престъпления, за които се реализира процедурата за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК. Последните изменения в ЗАНН вече предвиждат такава процедура, което прави напълно оправдано и съкратеното решаване на делата за извършени престъпления, наказуеми по същия начин.

По линия на прокурорската дейност и администрирането на работата в ПРБ:

Със закриването на Районните прокуратури извън областните градове се освободи щат за съдебни служители. Настъпил е момента да се преосмисли класификатора на длъжностите в администрацията на ПРБ и да се обособи щат за назначаване към Окръжните прокуратури на квалифицирани съдебни служители (аналитици с икономическо или друго подходящо образование). В момента прокуратурата разчита на анализ от служители на ОД на МВР, който не винаги е пълен и прецизен. Освен това, предмет на разследване са дела, в по които има обвиняеми служители на МВР или такива, образувани срещу неизвестен извършител, по които се разследват действия на служители на МВР. В тези случаи нямаме възможност да възлагаме анализ на оперативни служители на МВР, тъй като са техни колеги. В Окръжна прокуратура – Русе се извършват лични проверки и разследване от прокурор на други дела, по които не можем да ползваме аналитичните звена на МВР, а такива няма и в следствения ни отдел. Активна е работата и на разследващите митнически инспектори, по които дела също не можем да разчитаме на аналитична помощ от ОД на МВР. По тези съображения продължаваме да считаме за необходимо да бъдат назначени съдебни служители с икономическо или друго подходящо образование за анализ на информацията по преписките и делата в ОП и ОСЛО при ОП. Практиката показва, че назначаването на експерти към следствените отделения беше изключително правилен ход. Така прокуратурата е ресурсно обезпечена с вещи лица, посещава местопроизшествията с тях и разчита на експертната им помощ още от първия ден на разследването.

Продължава да съществува и проблема, възникнал с изменението на нормата на чл. 343 ал. 2 от НК (ДВ бр. 95/29.11.2016г.). С тях са въведени две точки. В т. 2 е предвидено, че „Наказателното производство се прекратява, ако пострадалият поиска това, за престъпления по ал. 1 б. „б“, когато спрямо деца не е било прекратявано наказателно производство на това основание през последните пет години“. Считаме, че за правилното прилагане на тази разпоредба е необходимо да бъде създаден специален електронен регистър на лицата, спрямо които е било прекратявано наказателно производство на основание чл. 343 ал. 2 от НК (сега чл. 343 ал. 2 т. 2 от НК), тъй като противното би наложило изискване на нарочни справки от всички районни прокуратури в страната. Този проблем бе посочен и в предходния отчетен доклад, но до момента не е намерил разрешение.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

показатели за зоната на АП – В. Търново	2017	2018	2019	2020
наблюдавани преписки	32973	30856	30512	32274
новообразувани преписки	28422	28212	27846	29972
решени преписки	31414	29347	29041	30622
решени инстанционни преписки	3018	2843	3179	
<i>съотношение на решените спрямо наблюдаваните преписки в апелативната зона</i>	<i>95.3%</i>	<i>95.1%</i>	<i>95.2%</i>	<i>94.9%</i>

През 2020г. броят на наблюдаваните преписки в апелативната зона, за първи път през последните години, е отбелязал ръст с 5.8%, докато през предходните години е отчитано намаление, с 1.1% през 2019г., с 6.4% през 2018г. и със 7.5% през 2017г. Намалението на общия брой отчитани преписки в апелативната зона от 2017г. е с постоянно снижавани темпове до 2020г., когато е отчетено сега посоченото увеличаване с 1 762 бр. до общо 32 274 бр.

Общият брой новообразувани преписки в апелативната зона следва идентична динамика: снижението с 9.1% през 2017г., с 0.7% през 2018г. и с 1.3% през 2019г. понастоящем не се отчитат, тъй като през 2020г. има ръст на новообразуваните преписки със 7.3% до 29 972 бр.

Динамичните количествени показатели на решените преписки през периода 2017г. - 2019г. са били също низходящи: спад с по 6.6% през 2017г. и през 2018г. и спад от 1% през 2019г. През отчетната 2020г. общият брой на решените преписки в апелативната зона е завишен с 5.4% или 1 581 бр. решени в повече преписки, до общия брой решени 30 622.

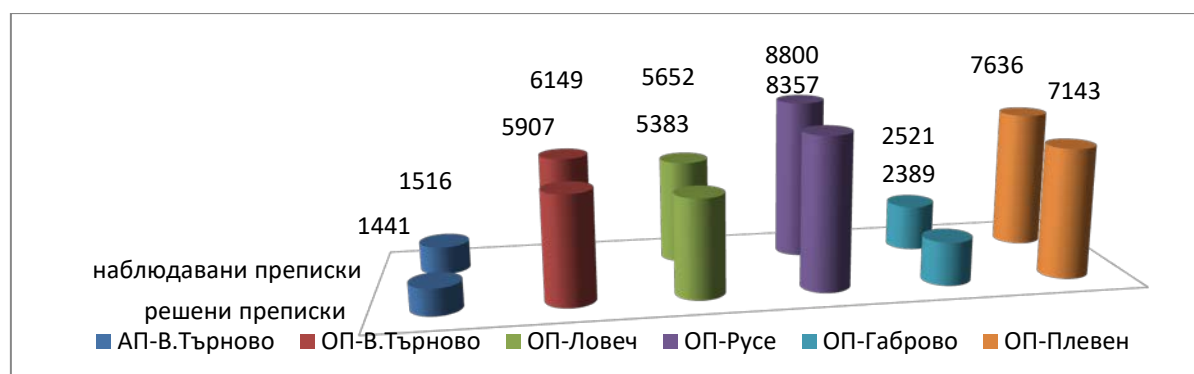
Традиционно през последните години се отчита положителната тенденция на относително висок дял на решените преписки, спрямо наблюдаваните – около 95% решени, спрямо наблюдавани преписки.

Общото за апелативната зона увеличаване на броя на наблюдаваните преписки по следствения надзор е обусловено от увеличението на наблюдаваните през 2020г. преписки от АП-В.Търново с 24% и завишението от ОП-Русе с 18% и от ОП-Плевен и ОП-Ловеч с по 4%. В

района на ОП-Габрово броят на наблюдаваните преписки по следствения надзор с намалел с 11%, а в района на ОП-В.Търново намалението е с 1%.

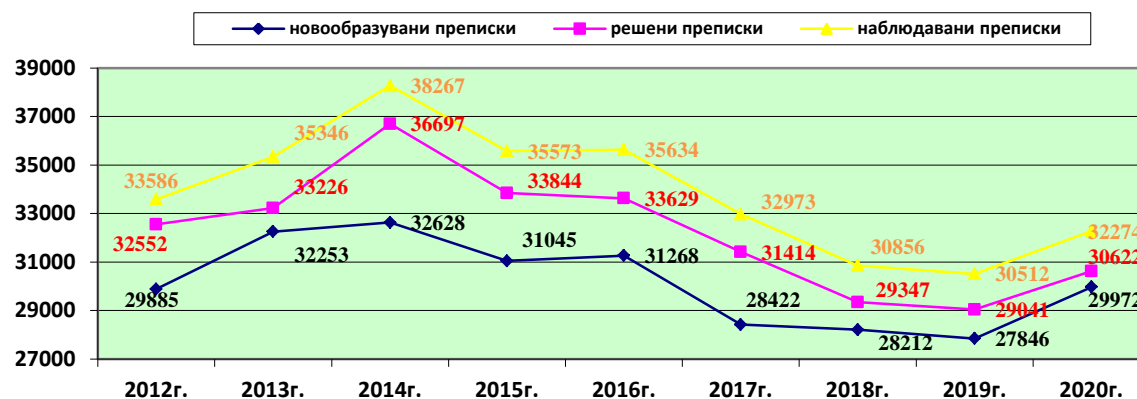
През 2019г. е била отчетена почти обратна на посочената статистика, тъй като общото тогава за апелативната зона снижаване на броя наблюдавани преписки е било обусловено от отчетеното намаление в района на ОП-Русе с 9.6 %, от ОП-В.Търново с 5.8% и в района на ОП-Плевен – намаление с 4.2%, докато в районите на ОП-В.Търново, ОП-Ловеч и ОП-Габрово общият брой на тези преписки през 2019г. е бил завишен. За района на ОП-Ловеч, както през 2019г., така и през 2020г. е отчетено увеличаване на броя на наблюдаваните преписки.

Отчетеното общо за апелативната зона увеличаване на броя на решените преписки по следствения надзор е обусловено от увеличението на решените през 2020г. спрямо 2019г. преписки от ОП-В.Търново с 26% и увеличения брой решени преписки в районите на ОП-Русе с 18%, ОП-Ловеч - с 4.3% и ОП-Плевен - с 3.1%, докато в останалите два окръжни района е отчетено намаление на броя на решените преписки, съответно с 12.5% в района на ОП-Габрово и с 1.6% в ОП-В.Търново.



Фиг. 2.1 - дял на решените спрямо наблюдаваните преписки в апелативната зона

Констатираните увеличения на общия брой новообразувани, наблюдавани и решени преписки по следствения надзор в апелативната зона през 2020г., като цяло и по приблизителни стойности, са до нивото, отчетено към 2017г.



Фиг. 2.2 – наблюдавани, новообразувани и решени преписки – брой, по години

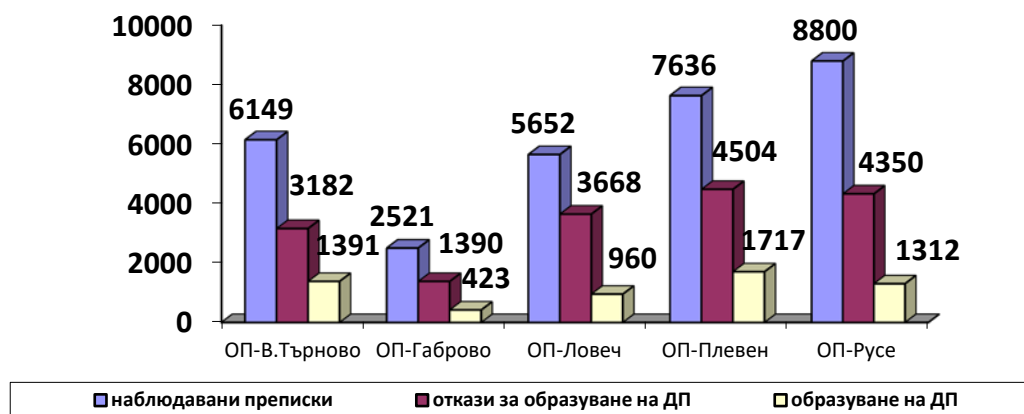
Видове решения по преписките. Срочност.

Решени с *постановление за отказ* от образуване на досъдебно производство в апелативната зона са 17 094 преписки, с 4.6% повече от решенията през 2019г. 16 341 такива преписки, когато техният брой е бил завишен с 2.4% спрямо 15 961 бр. преписки с отказ да бъде образувано наказателно производство през 2018г.

Преписките решени с отказ да бъде образувано наказателно производство през настоящия отчетен период представляват около 55.8% от всички решени през 2020г. преписки по следствения надзор, което съотношение през 2019г. е било 56.3%, а през 2018г. - 54.4%. Тъй като през 2017г. това съотношение е било 43.6%, през 2016г. - 44%, а през 2015г. - 61%, може да бъде направен извод, че през последните три години делът на преписките, решени с постановления, с които е отказано образуване на наказателно производство, е около 54-56%, съществено над нивото от 2017г. – 2018г., но без достигане на най-съществения дял на тези преписки през последните години от 2015г.

Общият брой на преписките, решавани през последните пет години години с *постановления за образуване* на досъдебни наказателни производства намалява, с 2.5% през 2020г. – 5 808 бр., с 8% през 2019г. – 5 957 бр., с 2% през 2018г. - 6 469 бр., с 2.5% през 2017г. - 6 599 бр. и със 7.8% през 2016г. - 6 765 бр., спрямо образуваните през 2015г. 7 339 бр. тогава досъдебни производства. Постоянното намаляване на броя на образуваните досъдебни наказателни производства, като цяло за апелативната зона, е видно от съпоставянето между данните от 2015г. и 2020г., от които е видно, че образуваните през 2020г. досъдебни производства са с почти 21% по-малко от образуваните през 2015г.

Делът на преписките, по които са образувани наказателни производства, спрямо решенията, е 19% през 2020г., при подобно съотношение от 21% през 2019г., 22% през 2018г., 21% през 2017г. и 20% през 2016г.



Фиг. 2.3 – наблюдавани преписки, преписки по които е отказано образуване на досъдебни производства и преписки по които са образувани досъдебни производства в апелативната зона

При анализ на отчетените в отделните окръжни райони данни за наблюдаваните и за решените преписки по следствения надзор може да бъде направен извод за повишена активност за образуване и водене на прокурорски преписки в ОП-Русе и РП-Русе, в чиито райони са наблюдавани най-голям брой прокурорски преписки в апелативната зона. По броя на преписките, решени с откази да бъде образувано наказателно производство, най-голям е дялът на ОП-Плевен, следвана от ОП-Русе, ОП-Ловеч и ОП-В.Търново, а по брой образувани наказателни производства низходящото подреждане е ОП-Плевен, ОП-В.Търново, ОП-Русе и ОП-Ловеч.

Преписки, решени с възлагане/лично извършване на проверка от прокурор.

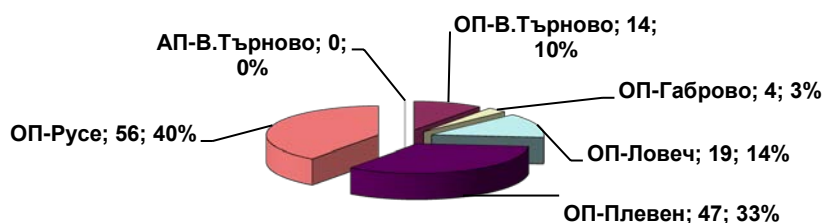
Общият брой на преписките с възложена проверка от прокурор на друг орган е намалял с 2.5% до 8 938 бр. през 2020г., при отчетено увеличение през 2019г. с 8 % - 9166 бр. спрямо 8 486 бр. такива преписки през 2018г., когато по този показател е било също отчетено намаление с 9.3% спрямо 2017г.

В законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 98% - 7 584 бр. от възложените проверки на други органи, а 140 бр. – почти 2% от възложените проверки, са приключили извън този срок.

Отчетените през 2019г. данни за сročността на приключване на възложените проверки са идентични, тъй като тогава в законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 98% - 7973 бр. от възложените проверки, а 143 бр. – 2 %, са приключили извън този срок.

Това съотношение през 2018г. е било следното: - 99% - 7 451 бр. приключили в срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ и 1% - 58 бр., извън този срок.

През 2020г. най-голям е бил броят на просрочените проверки, възложени от РП-Русе – 56 бр. или 40% от просрочените проверки в апелативната зона, а след това по брой на просрочени проверки подреждането е, както следва: РП-Плевен – 32 бр. – 23%, ОП-Плевен – 15 бр. – 11%, РП-Ловеч – 14 бр. – 10% и РП-В.Търново – 13 бр. – 9%.



Фиг. 2.4 – приключени проверки извън срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, възложени в отделните окръжни райони в апелативната зона

През 2019г. просрочените проверки са били 91% в района на ОП-Плевен - 130 бр., 8 % в района на ОП-В.Търново - 11 бр. и 1% - 2 бр. в района на ОП-Ловеч.

Следва да бъдат анализирани причините за натрупания съществен брой неприключени в срока по ЗСВ проверки, възложени от РП-Русе, за отстраняване на причините и условията за тези просрочвания, с идентични действия и по отношение на възлаганите проверки от РП-Плевен и ОП-Плевен, където втора поредна година се отчитат съществен брой просрочвания, както и от РП-Ловеч и РП-В.Търново.

Общият брой на преписките с лична проверка от прокурор е намалял с 37% до 100 бр., спрямо 158 бр. отчетени такива преписки през 2019г., когато е констатирано завишение с 22% спрямо 130 бр. от 2018г., при отчетения значителен ръст на личните прокурорски проверки тогава с 91% спрямо 68-те бр. такива преписки от 2017г.

В срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ през 2020г. са приключили почти 98% от приключените преписки с лични прокурорски проверки – 95 бр., а други 2 бр. не са приключени в този срок, от които 1 бр. проверка е била извършена от прокурор от РП-Плевен и 1 бр. от ОП-Плевен. За сравнение, през 2019г. 97% от личните прокурорски проверки са приключили в регламентирания срок в ЗСВ, а неприключените в срок тогава 5 бр. проверки са били на прокурори от ОП-Плевен. През 2018г. е отчетена само 1 бр. лична прокурорска проверка, извън срока по ЗСВ, която също е била на прокурор от ОП-Плевен.

С образуване на наказателни производства през 2020г. са решени общо 7 бр. преписки с лични прокурорски проверки, с 67% по-малко от 2018г. и 2019г., когато образуваните наказателни производства по такива преписки са били 21 бр.

Броят на отказите за образуване на наказателни производства по преписки с лични прокурорски проверки също е намалял, с 65% - 31бр.

през 2020г. спрямо 89 бр. такива преписки през 2019г., когато е отчетено завишение с 29% спрямо 69 бр. такива преписки през 2018г.

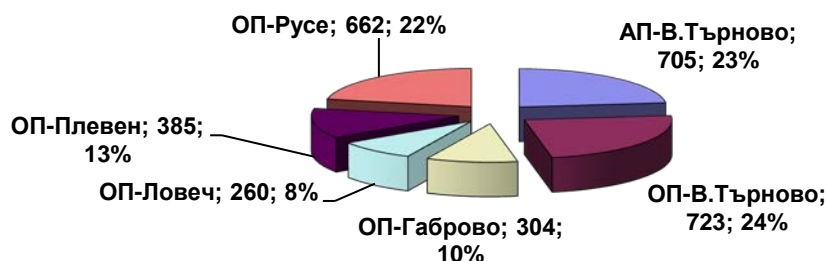
Прокурорите в апелативната зона са решили в едномесечен срок 30 458 бр. от възложените им преписки, включително с извършени проверки, с 5.8% повече от 28 781 такива решени преписки през 2019г., когато пък е било отчетено намаление с 1.7% на тези решени в месечен срок преписки, спрямо 2018г. /29 280 бр./.

Решенията извън 1-месечния срок преписки в апелативната зона са 164 бр. – 0.5% от общо решените 30 622 бр. преписки, включително с извършени по тях проверки.

Инстанционни преписки.

Общият брой на решенията в апелативния район инстанционни преписки е снижен с 4% - 3040 бр., спрямо 2019г. – 3179 бр., когато е било отчетено увеличение с 12% спрямо 2843 бр. решени инстанционни преписки през 2018г.

Делът на отделните прокуратури по отношение решенията през 2020г. инстанционни преписки е следният: ОП-В.Търново – 24%, ОП-В.Търново – 23%, ОП-Русе – 22%, ОП-Плевен – 13%, ОП-Ловеч – 8%, ОП-Габрово – 10%. Броят на тези преписки в ОП-Русе, ОП-Плевен и ОП-Ловеч е увеличен, докато в ОП-В.Търново, ОП-В.Търново и ОП-Габрово през 2020г. са решени по-малко на брой инстанционни преписки спрямо 2019г.



Фиг. 2.5 – решени инстанционни преписки – относителни дялове на апелативната прокуратура и на окръжните прокуратури

През 2019г. решенията инстанционни преписки са били: ОП-В.Търново – 25%, ОП-В.Търново – 25%, ОП-Русе – 20%, ОП-Габрово – 12%, ОП-Плевен – 11%, ОП-Ловеч – 7%.

През 2018г. инстанционните преписки са били: ОП-В.Търново – 25%, ОП-Русе – 21%, ОП-В.Търново – 18%, ОП-Плевен – 13%, ОП-Габрово – 14%, ОП-Ловеч – 9%.

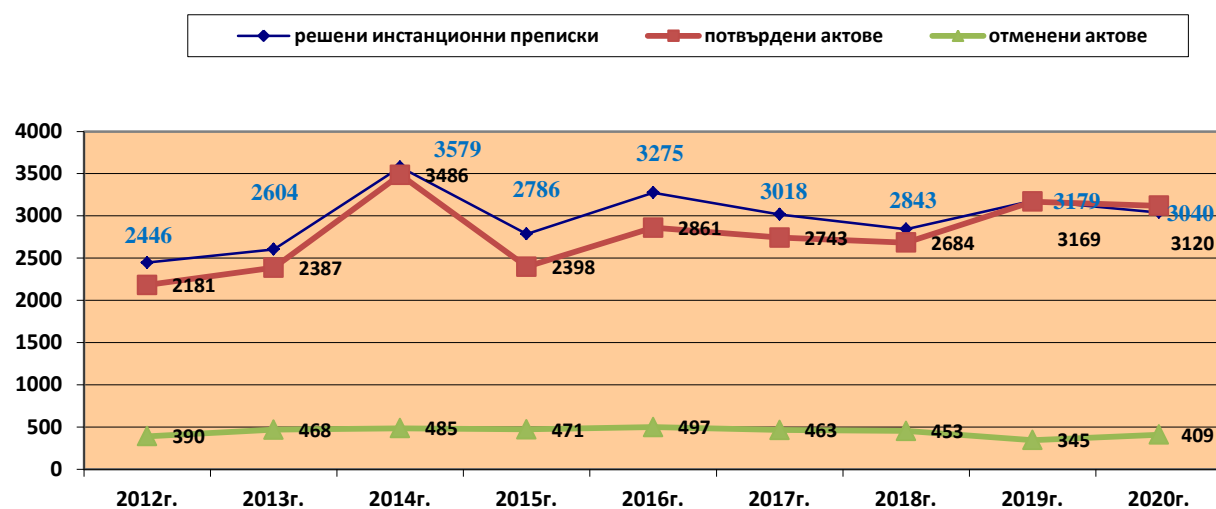
При извършения през 2020г. инстанционен контрол 88% - 3 120 от инстанционните актове са били потвърдителни и 12% - 409 бр. – отменителни. През 2019г. потвърдените прокурорски актове са били 90% -

3 169 бр., а отменените 10% - 345 бр., а през 2018г. потвърдените актове са били 86% - 2 684 бр.

Около 39% от потвърдените през 2020г. актове са били постановления за отказ да бъде образувано наказателно производство – 1228, при подобно съотношение от 40% през 2019г. - 1283 бр. и подобно съотношение от 47% през 2018г. - 1247 бр. потвърдени тогава постановления за отказ да бъдат образувани досъдебни производства. Макар броят на потвърждаваните в апелативната зона, като цяло, постановления, с които е отказано образуване на наказателни производства, да е почти един и същ през последните три години, то делът на тези постановления, спрямо останалите потвърдителни, намалява.

През 2020г. около 53% - 215 бр., от всички отменени по инстанционни преписки актове, са постановленията за отказ да бъде образувано наказателно производство. През 2019г. около 50% - 171 бр., от отменените по инстанционни преписки актове са били постановленията за отказ да бъде образувано наказателно производство, а през 2018г. - 52% - 236 бр. През последните години при осъществявания инстанционен контрол около и малко повече от половината отменени прокурорски актове са постановления за отказ от образуване на наказателни производства.

Най-голям брой решени инстанционни преписки и потвърдени при инстанционен контрол прокурорски произнасяния, като цяло за апелативната зона, е имало през 2014г., най-голям брой отменени прокурорски актове – през 2016г., а най-малък брой отменени прокурорски актове – през 2019г. Тенденцията за снижаване след 2016г. на общия брой на отменените прокурорски актове по инстанционни преписки е прекъсната, с отчетеното увеличаване с 19 % на отменените актове през 2020г.



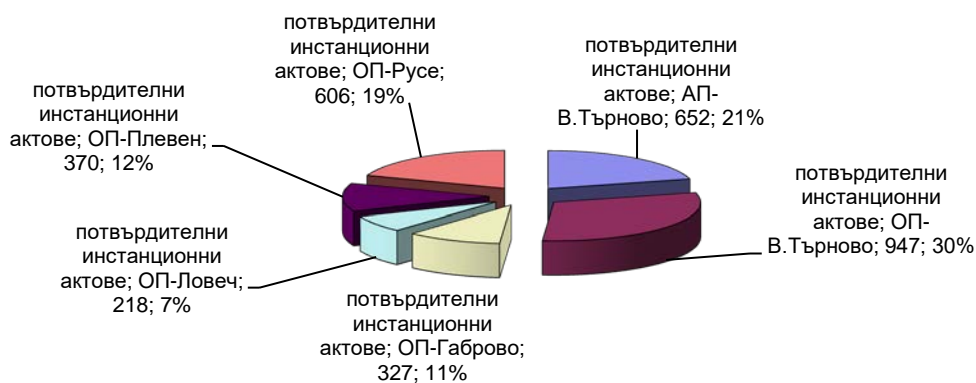
Фиг. 2.6 – решени инстанционни преписки – общ брой, брой потвърдени актове, брой отменени актове – по години

Прокурорите от апелативната прокуратура са решили 705 бр. инстанционни преписки, с 13% по-малко от решените 808 бр. инстанционни преписки през 2019г., когато пък е било отчетено завишение на този брой с 14% спрямо 710 бр. решени такива преписки през 2018г. Т. е. броят на решените през 2020г. инстанционни преписки от АП-В.Търново е съпоставим с този от 2018г.

По тези инстанционни преписки прокурорите от апелативната прокуратура са потвърдили 85% от проверените актове – 652 бр., при 89% такива потвърдителни актове през 2019г. – 745бр. и 82% потвърдителни актове през 2018г. - 677 бр.

Отменените прокурорски актове при инстанционен контрол от апелативната прокуратура са 113 бр., с 20 % повече от 94-те бр. отменени от АП-В.Търново актове през 2019г., която година е отчетено снижаване на отменените актове с 37% спрямо 2018г. - 149 бр. отменени тогава. Т. е., през отчетната година се е повишил броят на отменените от АП-В.Търново прокурорски актове, но без достигане на нивото от 2018г.

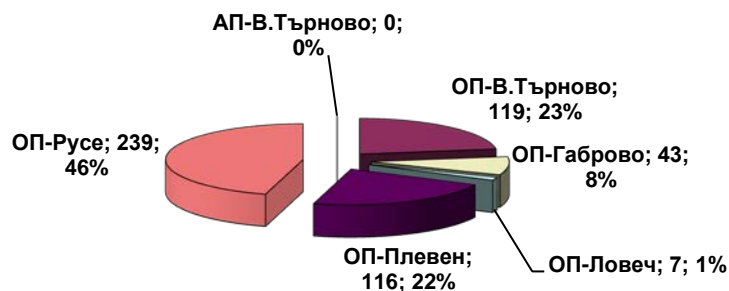
При извършения през 2020г. инстанционен контрол прокурорите от апелативната зона са потвърдили актове на съответните прокуратури при следното съотношение: ОП-В.Търново - 30% от всички потвърдителни произнасяния, АП-В.Търново – 21%; ОП-Русе - 19%; ОП-Плевен и ОП-Габрово – по 12%, ОП-Ловеч - 7% от потвърдителните актове.



Фиг. 2.7 – потвърдителни прокурорски актове при инстанционен контрол

Преписки по сигнали на контролни органи, ДАНС и Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.

Общият брой на преписките, образувани и наблюдавани от прокуратурата по сигнали на контролни органи, е нараснал с 2.5% - 524 бр., спрямо 2019г. – 511 бр., която година е отчетено също увеличение на броя на тези преписки, тогава повече от три пъти спрямо 2018г.



Фиг. 2.8 – образувани преписки по сигнали на контролни органи – относителни дялове на апелативната прокуратура и на окръжните райони

Съотношението по прокуратури по брой преписки по сигнали на контролни органи през 2020г. е следното: ОП-Русе – 46%, ОП-В.Търново – 23%, ОП-Плевен – 22%, ОП-Габрово – 8%, ОП-Ловеч – 1 % и АП - В.Търново – 0.

Това съотношение през 2019г. е било идентично: ОП-Русе – 37%, ОП-В.Търново – 34%, ОП-Плевен – 20%, ОП-Габрово – 9%, ОП-Ловеч и АП - В.Търново – 0.

Същото съотношение е отчетено и през 2018г., с по-значителен дял на ОП-Габрово: ОП-Русе – 51%, ОП-В.Търново – 23%, ОП-Габрово и ОП-Плевен – по 13%, ОП-Ловеч и АП - В.Търново – 0.

Трайно след 2013г. районът на Русенската окръжна прокуратура се откроява с най-голям дял на тези преписки, следван през последните години от ОП-В.Търново.

През 2019г. 49% от преписките, образувани по сигнали на контролни органи, са били решени с постановления за образуване на наказателни производства – 255 бр. От всички водени такива 432 досъдебни производства, някои от които образувани и през предходни години, 8% - 34 бр., са приключили с прокурорски актове, които са внесени в съда.

За сравнение, през 2019г. по 37% от образуваните преписки по сигнали на контролни органи са били образувани наказателни производства – 191 бр., като от водените тогава 335 такива досъдебни производства, 9% - 31 бр., са приключили с внесени в съда прокурорски актове.

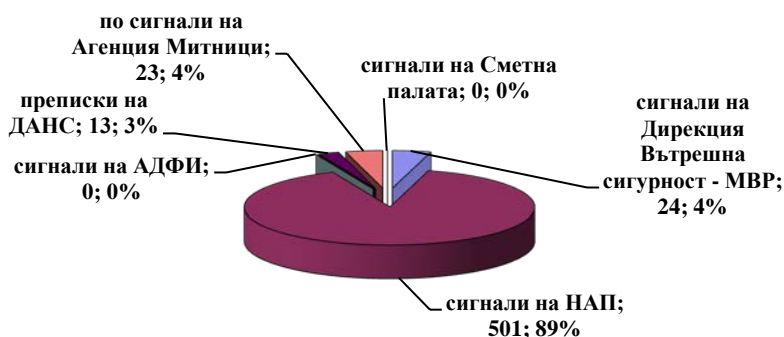
През 2018г. 25% от преписките, образувани по сигнали на контролни органи са били решени с постановления за образуване на наказателни производства – 40 бр., а от водените тогава 190 досъдебни производства, 15% - 28 бр., са приключили с внесени в съда прокурорски актове.

Броят на разследваните досъдебни производства по сигнали на контролни органи през последните три години нараства, през 2020г. с 34%, а през 2019г. с 57%, но количеството на внасяните в съда прокурорски актове по такива производства е относително еднакво през

годините – по около 30 бр. на година, със завишение от 13% до 34 бр. такива съдебни производства през 2020г.

Осъдените лица с влезли в законна сила през 2020г. съдебни актове по наказателни производства, водени по сигнали на контролни органи, са общо 30 бр. в апелативната зона, също както и през 2019г., докато през 2018г. по такива производства са били осъдени общо 25 лица.

По отношение наблюдаваните през отчетната година преписки, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението е следното: по сигнали на НАП – 89% /501 бр./; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 4% /24 бр./; по сигнали на Агенция Митници – 4% /23 бр./; по преписки на ДАНС – 3% /13 бр./; по сигнали на АДФИ, на Сметната палата, на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.



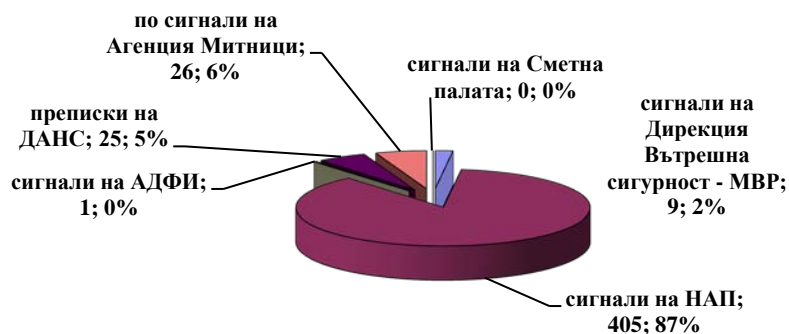
Фиг. 2.9 – образувани преписки по сигнали на контролните органи – относителни дялове по контролни органи.

През 2019г. съотношението на наблюдаваните преписки, образувани по сигнали на отделните контролни органи, е било почти идентично: по сигнали на НАП – 90% /500 бр./; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 5% /26 бр./; по преписки на ДАНС – 3% /18 бр./; по сигнали на Агенция Митници – 2% /9 бр./; по сигнали на АДФИ – незначителен % /2 бр./; по сигнали на Сметна палата, ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.

За сравнение, през 2018г. това съотношение е било: преписки по сигнали на НАП – 73% /141 бр./; по сигнали на ДАНС – 9% /18 бр./; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 9% /17 бр./; по сигнали на АДФИ – 5% /9 бр./; по сигнали на Агенция Митници – 3% /6 бр./; по сигнали на Сметна палата – 1% /1 бр./, по сигнали на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.

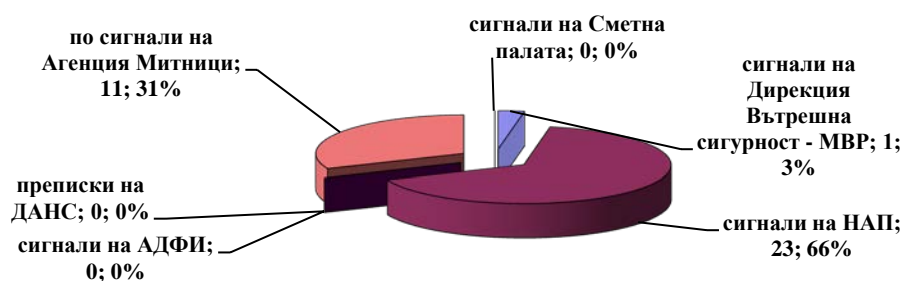
По отношение наблюдаваните през 2020г. досъдебни производства, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението е следното: по сигнали на НАП – 87% /405 бр./; по сигнали на Агенция Митници – 6% /26 бр./; по преписки на ДАНС – 5% /25 бр./; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 2% /9 бр./; по сигнали на АДФИ –

почти 0% - 1 бр., а по сигнали на Сметната палата, на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.



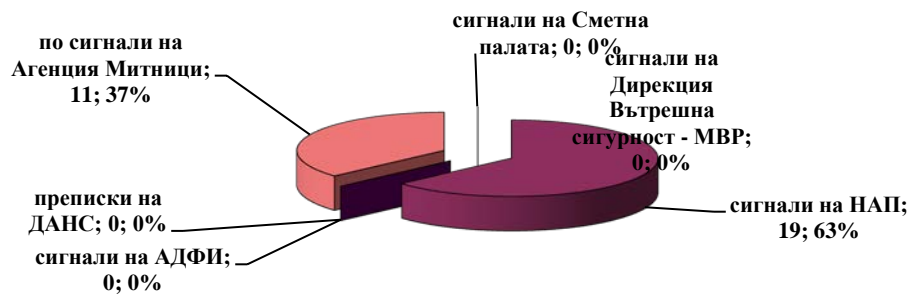
Фиг. 2.10 – образувани досъдебни наказателни производства по сигнали на контролните органи – относителни дялове по контролни органи.

По отношение внесените в съда прокурорски актове по досъдебни производства, водени по сигнали на отделните контролни органи, съотношението е следното: по сигнали на НАП – 66% /23 бр./; по сигнали на Агенция Митници – 31% /11 бр./; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 3% /1 бр./; по преписки на ДАНС, сигнали на АДФИ, на Сметната палата, на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.



Фиг. 2.11 – прокурорски актове внесени в съда по производства, водени по сигнали на контролни органи – относителни дялове по контролни органи.

По отношение осъдените през 2020г. лица с влезли в законна сила съдебни актове по наказателни производства, водени по сигнали на отделни контролни органи, съотношението е следното: по сигнали на НАП – 63% /19 бр. осъдени лица/; по сигнали на Агенция Митници – 37% /11 бр. осъдени/; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност, по преписки на ДАНС, по сигнали на АДФИ, на Сметната палата, на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – няма осъдени през 2020г. лица.



Фиг. 2.12 – осъдени лица с влезли в законна сила съдебни актове по по наказателни производства, водени по сигнали на контролни органи – относителни дялове по контролни органи.

Неголемият брой наказателни производства, образувани по сигнали на контролни органи, налага извод за наложително активизиране на контролните органи по отношение съблюдаването на законността, с отчитане на специфичните функции и прокурорски правомощия и най-вече необходимостта от своевременно уведомяване на Прокуратурата на Р. България и ефективно и качествено окомплектоване на сигналите със съответните документи.

Преписки, образувани след самосезиране на прокурор.

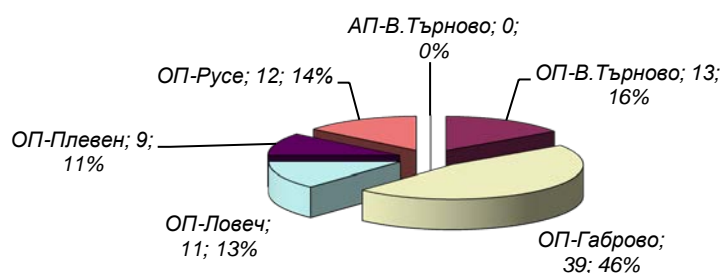
Образуваните след самосезиране и наблюдавани през отчетния период преписки са 84 бр., с 18% повече от 2019г. – 71 бр., когато също е отчетен ръст на тези преписки, тогава с 48% спрямо 2018г. - 48 бр. тогава. Увеличаването на броя на наблюдаваните преписки, образувани след самосезиране, нараства за втора поредна година, след продължителния спад на броя на тези преписки след 2015г.



Фиг. 2.13 – образувани след самосезиране и наблюдавани преписки – по години.

Делът на тези преписки при отделните окръжни прокуратури и апелативната прокуратура е следният: в района на ОП-Габрово са наблюдавани 46% - 39 бр. от образуваните преписки след самосезиране в

апелативната зона; ОП-В.Търново – 16% - 13 бр.; ОП-Русе – 14% - 12 бр.; ОП-Ловеч – 13% - 11 бр.; ОП-Плевен – 11% - 9 бр. и ОП-В.Търново – 0.



Фиг. 2.14 – образувани след самосезиране и наблюдавани преписки – относителни дялове на апелативната прокуратура и на окръжните райони

През 2019г. също в района на ОП-Габрово са наблюдавани най-значителен брой преписки, образувани след самосезиране - 66% - 47 бр., следван от районите на ОП-Плевен – 13% - 9бр.; ОП-В.Търново, ОП-Ловеч и ОП-Русе – по 7% - по 5 бр. и ОП-В.Търново – отново 0 бр.

За сравнение, през 2018г. по 29% от образуваните преписки след самосезиране са наблюдавани от ОП-Габрово и ОП-В.Търново; ОП-Плевен – 19%; ОП-Ловеч – 15%; ОП-Русе – 8%; ОП-В.Търново – 0.

През 2020г. по 19 % от тези преписки са образувани 16 бр. досъдебни наказателни производства, като през 2019г. това съотношение на образуваните досъдебни производства спрямо наблюдаваните преписки е било 17% – 12 бр., а през 2018г. - 23% - 11 бр.

Наблюдаваните през 2020г. досъдебни наказателни производства по образувани след самосезиране преписки са били 29 бр., почти двойно повече от наблюдаваните такива 15 бр. досъдебни производства през 2019г. и значително повече от 17-те бр. такива от 2018г.

През 2020г., както и през 2019г. в съда не са внасяни прокурорски актове по такива производства, при внесени 3 бр. такива производства през 2018г.

През 2020г., както и през 2019г., няма осъдени лица в влезли в законна сила съдебни актове по наказателни производства, образувани след самосезиране, докато през 2018г. с влязъл в законна сила съдебен акт е имало осъдени общо 6 лица по такива производства.

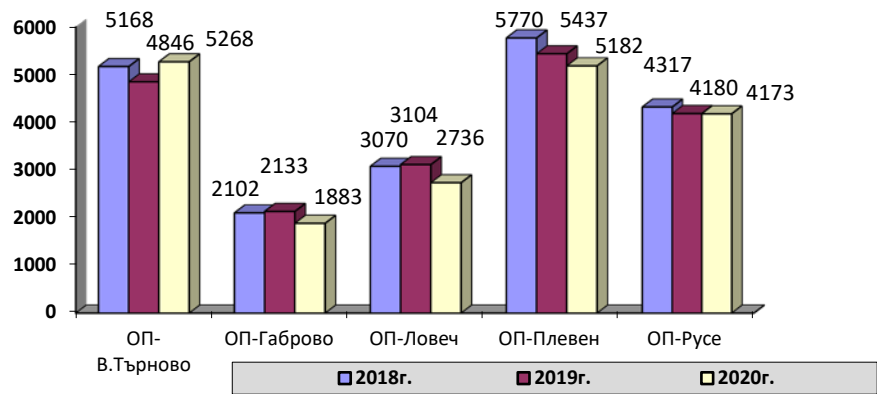
2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

Броят на наблюдаваните в апелативната зона досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове – 19 247, е продължил да намалява и през 2020г., с 2.3% спрямо 2019г. – 19 709 бр., когато снижението е било с 3.6% спрямо предходната година /20 435 бр./ и с 4.4% през 2018г. спрямо 2017г. /21 380 бр./.

Последното отчетено увеличение на броя на тези наблюдавани производства е било през 2017г. – с 2%, както и с 1.8% през 2016г. Преди това, през 2015г. и 2014г. количеството на тези производства също е намалявало, съответно с 8 % и с 7%. Поради това, обобщено за апелативната зона за последните няколко години, през 2020г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове, трайно намалява през последните три отчетни години, достигайки нивата от 2014г. и 2015г.

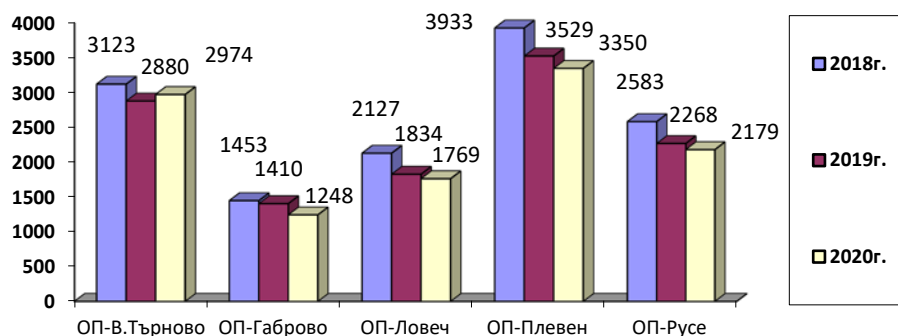
През 2018г. общото снижение на този брой в апелативната зона е било повлияно от същественото снижаване на броя наблюдавани производства, без прекратените поради давностни срокове, в районите на ОП-Плевен с 14%, в ОП-Габрово с 4% и в ОП-В.Търново с 1%, което не е компенсирано от увеличаването с 2% в района на ОП-Русе и с 1% в ОП-Ловеч. Общото намаление на броя на наблюдаваните производства, без прекратените по давност, през 2019г. е било обусловено от намаляването на този брой в районите на трите окръжни района с най-голям относителен обем такива производства: ОП-В.Търново – намаление с 6%, ОП-Плевен – намаление с 5.8% и ОП-Русе – намаление с 3.2%, което не е било компенсирано от незначителните на този фон увеличения в районите на ОП-Габрово с 1.5% и ОП-Ловеч с 1.1%. През настоящата отчетна 2020г. общото за апелативната зона намаление на наблюдаваните досъдебни наказателни производства е повлияно от сниженията с по 12% в районите на ОП-Ловеч и ОП-Габрово, от намалението с 5% в района на ОП-Плевен и снижението с 0.2% в района на ОП-Русе, които показатели не са компенсирани от единственото увеличение на броя наблюдавани производства в окръжния район на ОП-В.Търново с 9%.



Фиг. 2.15 – наблюдавани досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове, по години и окръжни райони

Новообразуваните досъдебни наказателни производства в апелативната зона, като цяло, също продължават да намаляват, с 3% през 2020г. /11 525 бр./, с 10% през 2019г. /11 930 бр./ и с 9% през 2018г. /13 227 бр./ спрямо 2017г. През последните години общият брой новообразувани производства е бил завишен само през 2017г. с 1% спрямо 2016г. Сnižаването на броя на новообразуваните производства е трайна тенденция през последните години, тъй като в годините преди 2016г. до 2012г. също е отчитано снижение на този показател. Темпът на намаляване на общия брой новообразувани производства през последните три години, обаче, през отчетната 2020г. е снижен.

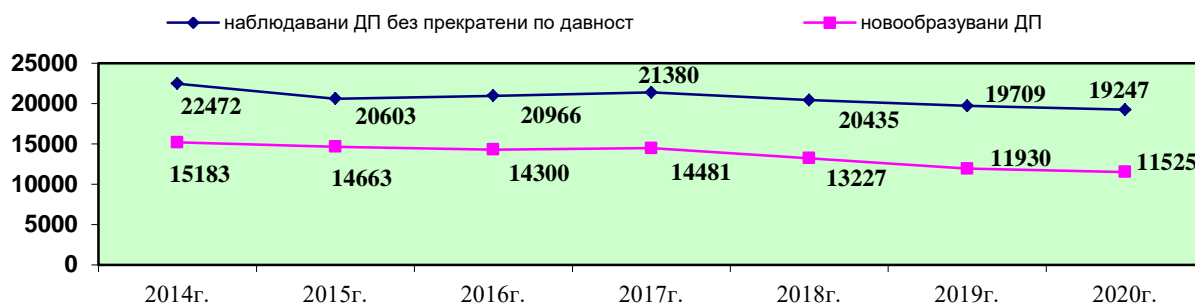
През 2019г. във всички окръжни райони е било отчетено снижение на броя новообразувани досъдебни производства. През 2020г. това снижение продължава, най-изразено в района на ОП-Габрово с 11%, следван от района на ОП-Плевен с 5% и районите на ОП-Русе и ОП-Ловеч с по 4%. Единствено в района на ОП-В.Търново се отчита увеличение на новообразуваните производства с 3%.



Фиг. 2.16 – новообразувани досъдебни наказателни производства, по години и райони

Новообразуваните през 2020г. досъдебни наказателни производства са били около 60 % от наблюдаваните през годината дела на производство, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове, като през 2019г. това съотношение на новообразуваните е било 61%, през 2018г. -

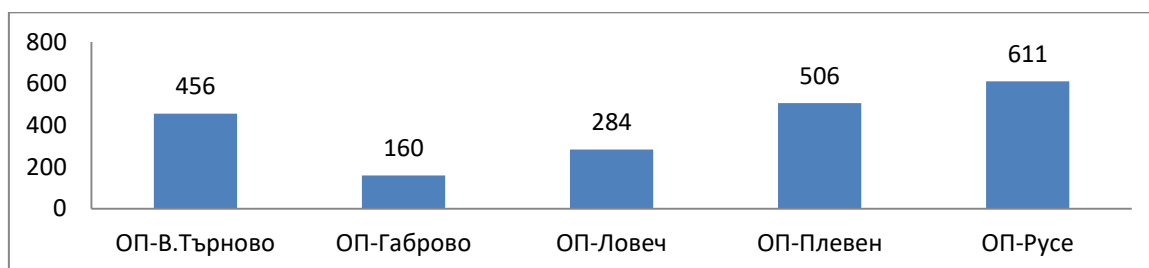
65%, а през 2017г. - 68%. Делът на новообразуваните досъдебни производства постоянно намалява през последните години.



Фиг. 2.17 – общ брой наблюдавани и новообразувани досъдебни наказателни производства в апелативната зона – по години

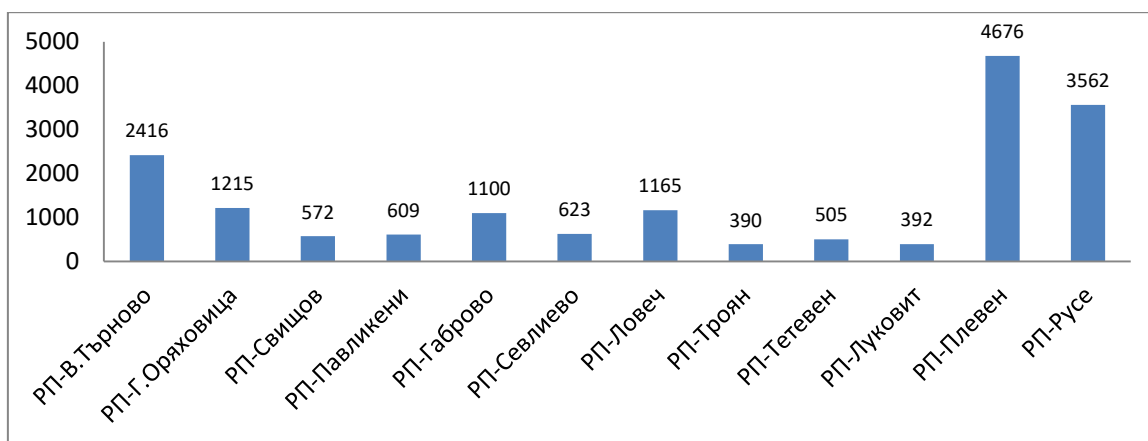
Общият брой на наблюдаваните досъдебни наказателни производства, включително прекратените поради изтекли давностни срокове, също намалява, с 8% през 2020г. /23 875 бр./, с 0.5% през 2019г. /26 057 бр./ и с 1 % през 2018г. /26 188 бр./ спрямо 2017г.

Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за престъпления от компетентност на окръжен съд, както и през 2019г., са наблюдавани от прокурорите от ОП-Русе – 611 бр., следвани от прокурорите от ОП-Плевен – 506 бр. и ОП-В.Търново – 456 бр., а най-малко – от прокурорите от ОП-Ловеч – 284 бр. и ОП-Габрово - 160 бр.



Фиг. 2.18 – наблюдавани от прокурори от окръжните прокуратури досъдебни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове

Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за престъпления от компетентност на районен съд, са наблюдавани от прокурорите от РП-Плевен – 4 676 бр., следвани от прокурорите от РП-Русе – 3 562 бр., РП-В.Търново – 2 416 бр., РП-Г.Оряховица – 1 215 бр., РП-Ловеч – 1 165 бр. и РП-Габрово – 1 100 бр.

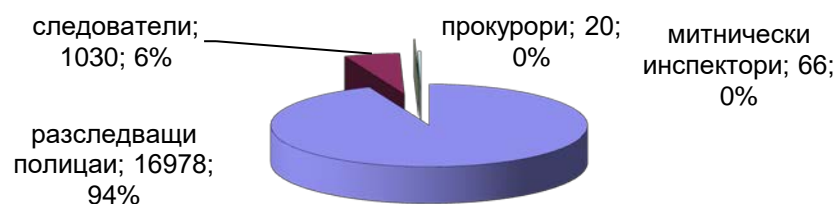


Фиг. 2.19 – наблюдавани от прокурори от районните прокуратури досъдебни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове

Разследвани досъдебни производства съобразно разследващите органи.

През 2020г. по общия ред, без прекратените поради изтекли давностни срокове, 94% /16 978 бр./ от досъдебните производства са разследвани от полицаи, 6% /1 030 бр./ са разследвани от следователи и минимален брой, клонящ към 0% /66 бр./ са разследвани от митнически инспектори и лично от прокурори /20 бр./.

През 2019г. това съотношение е било идентично - по общия ред, без прекратените поради изтекли давностни срокове, от полицаи са разследвани 94% /17 071 бр./ от досъдебните производства, 6% /1 037 бр./ са разследвани от следователи и също минимален брой, почти 0% /55 бр./ са разследвани от митнически инспектори и лично от прокурори /22 бр./.



Фиг. 2.20 – досъдебни наказателни производства разследвани по общия ред (ДПОР) - относителни дялове по разследващи органи

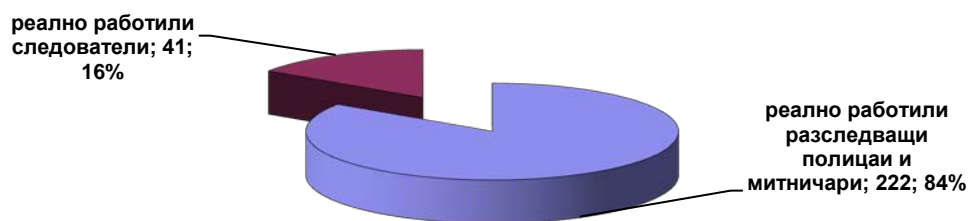
През 2018г. това съотношение е било идентично: 94% /17 438 бр./ разследвани от полицаи, 6% /1 122 бр./ разследвани от следователи и почти 0% /63 бр./ разследвани от митнически инспектори и лично от прокурори /19 бр./.

През 2020г. в апелативната зона е имало по щат общо 255 разследващи полицаи, митнически инспектори и служители на гранични полицейски управления, с 1 бр. повече от щата от 2019г. и 2018г. Реално

разследвалите такива служители обаче, през 2020г. са били 222 бр., при 215 бр. реално разследвали през 2019г. и през 2018г.

Броят на следователите по щат, като цяло за апелативната зона, е също относително еднакъв през последните години, 50 през 2018г., 53-ма през 2019г. и 54 през 2020г., от които реално работилите следователи са били 46 през 2018г., 47 през 2019г. и 41 през 2020г.

Съотношението между реално работилите разследващи полицаи и митничари и реално работилите следователи е 84% към 16%.



Фиг. 2.21 – реално работили разследващи органи

Реално работилите през 2020 г. в ОД на МВР 211 бр. разследващи полицаи и 2-мата разследващи от ТД БОП са работили общо по 16 978 бр. досъдебни производства, наблюдавани от прокуратурата, разследвани по общия ред, без прекратените по давност, или средно по около 80 дела на производство при разследващ полицай от Великотърновската апелативна зона. През 2019г. средният брой разследвани дела от разследващ полицай в апелативната зона е бил 83 дела, е през 2018г. – 84 дела.

Реално водилите разследвания 7 митнически инспектори в апелативната зона са работили по общо 66 досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратените по давност, или средно по 9 дела, при средно от по 7 дела през 2019г. и средно по 9 дела на производство при митнически инспектори през 2018г.

Реално работилите 41 следователи в апелативната зона са провеждали разследвания по 1 030 досъдебни производства, без прекратените по давност, или средно по 25 дела, при средно от по 22 дела през 2019г. и средно по 24 дела през 2018г. на следовател.

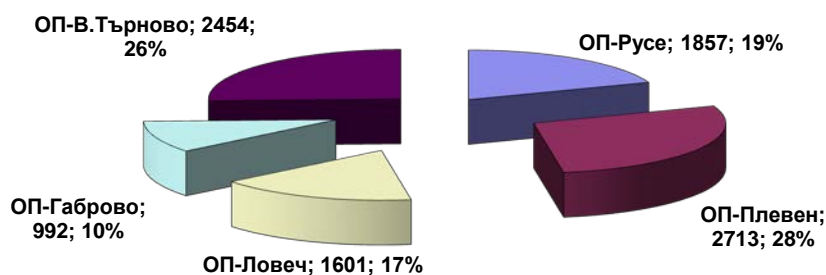
Неголямото количество на разследваните лично от прокурор 20 бр. досъдебни производства е обяснимо с екипния принцип на работа, който по-ефективно и бързо би могъл да осигури пълнота, обективност и своевременност на разследването.

Броят на новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от полицаи – 9 622, е завишен с 0.9%, за разлика от отчетените спадове с 8% през 2019г. /9 537 бр./, 6% през 2018г. /10 361 бр./ и 3 % през 2017г.

Новообразуваните през 2020г. дела са почти 57% от разследваните по общия ред от полицаи досъдебни производства, като това съотношение през 2019г. е било 56%, през 2018г. - 59%, а през 2017г. - 62%.

Макар и минимално, за последните четири години, за пръв път през 2020г. е налице завишение на абсолютния брой и на относителния дял на новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващи полицаи.

Най-много – 28% или 2 713 бр. от тези производства са образувани в района на ОП-Плевен, а след това в районите на ОП-В.Търново – 26%, ОП-Русе – 19%, ОП-Ловеч – 17% и ОП-Габрово - 10% - 992 бр.



Фиг. 2.22 – новообразувани досъдебни производства, разследвани по общия ред от полицаи

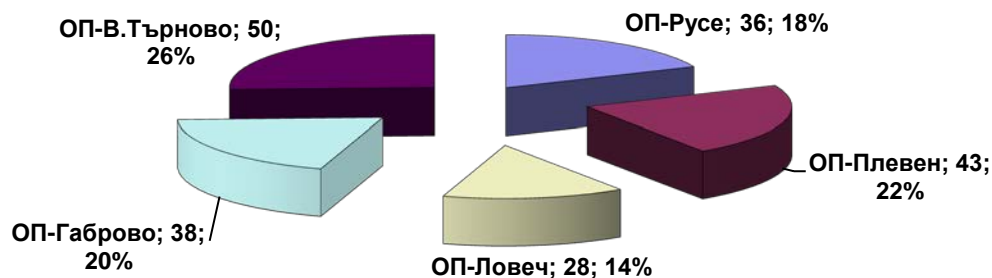
През 2019г. това разпределение по окръжни райони е било идентично - 30% или 2 818 бр. от тези производства са били образувани в района на ОП-Плевен, а след това в районите на ОП-В.Търново – 23%, ОП-Русе – 20%, ОП-Ловеч – 16% и ОП-Габрово - 11%.

И през 2018г. най-много – 33% или 3 071 бр. от тези производства са били образувани в района на ОП-Плевен, а в районите на ОП-В.Търново – 21%, ОП-Русе – 21%, ОП-Ловеч – 17% и ОП-Габрово – 11%.

Новообразуваните през отчетната 2020 година 195 досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи, са с 1% по-малко от образуваните такива производства през 2019г. – 197 бр., когато техният брой е бил с 19% по-малко от 2018г. - 242 бр. тогава, при спад с 11% през 2018г. и с 10% през 2017г. Броят на образуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи, постоянно намалява през последните четири години, като през отчетната 2020г. този спад е с най-нисък интензитет от 1%.

Новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи, без прекратените по давност, са 19% спрямо разследваните такива дела, което съотношение през 2019г. е било също 19%, а през 2018г. - 22% и 27% през 2017г.

През 2020г. най-много – 50 бр. или 26% от тези производства са образувани в района на ОП-В.Търново, а след това в районите на ОП-Плевен – 22%, ОП-Габрово – 20%, ОП-Русе - 18% и ОП-Ловеч – 28 бр. – 14%.



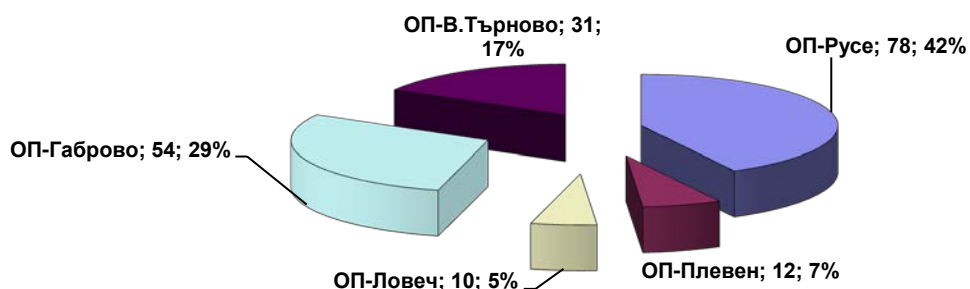
Фиг. 2.23 – новобразувани досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи

През 2019г. най-много – 62 бр. или 32% от тези производства са били образувани в района на ОП-Плевен, а след това в районите на ОП-Габрово – 20%, ОП-Русе и ОП-В.Търново – по 18% и ОП-Ловеч – 12%.

През 2018г. най-много – 81 бр. или 34% от тези производства са били образувани също в района на ОП-Плевен, а след това в районите на ОП-Русе – 21%, ОП-Габрово – 17%, ОП-В.Търново – 16% и ОП-Ловеч – 12%.

Възложените на следователи разследвания по дела по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са 185 бр., също както и през 2019г., когато е отчетено снижение на броя такива разследвания с 30% спрямо 2018г. /263 бр./, която година пък този брой е бил завишен с 5% спрямо 2017г. /250 бр./.

Най-много такива възлагания са извършени от ОП-Русе - 78 бр. или 42% от тези дела, следвана от ОП-Габрово – 54 бр. – 29%, ОП-Велико Търново – 31 бр. – 17%, ОП-Плевен – 12 бр. – 7% и ОП-Ловеч – 10 бр. – 5%.



Фиг. 2.24 – възложени разследвания на следователи по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК – относителни дялове по окръжни райони

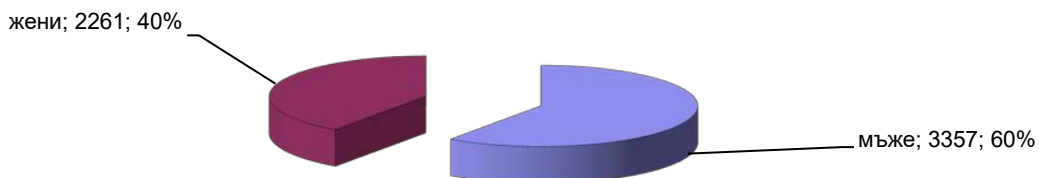
През 2019г. най-много такива възлагания са били извършени от ОП-Русе - 76 бр. или 41% от тези дела, а по-малко от ОП-Габрово – 50 бр. – 27%, ОП-Ловеч – 31 бр. – 17%, ОП-Плевен – 17 бр. – 9% и ОП-В.Търново – 11 бр. – 6%.

Пострадали от престъпления физически лица и ощетени юридически лица.

Броят на пострадалите физически лица по новообразуваните досъдебни производства постоянно намалява с годините. През 2020г. пострадалите физически лица са 5 618, с 10% по-малко от пострадалите през 2019г. 6 221 лица, когато е отчетен спад с 12% спрямо 2018г. - 7 079 пострадали лица, при тогавашно снижение с 3% спрямо 2017г.

Пострадалите юридически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства също намаляват, с 9% през 2020г. /966 бр./, с 16% през 2019г. /1 058 пострадали юридически лица/, с 20% през 2018г. /1 264 бр./ и снижение от 9% през 2017г.

От пострадалите физически лица 60% /3 357 бр./ са мъже и 40% /2 261 бр./ жени. Непълнолетните са 284 – 5% от пострадалите физически лица, а малолетните 171 – 3%.



Фиг. 2.25 – пострадали физически лица - мъже и жени

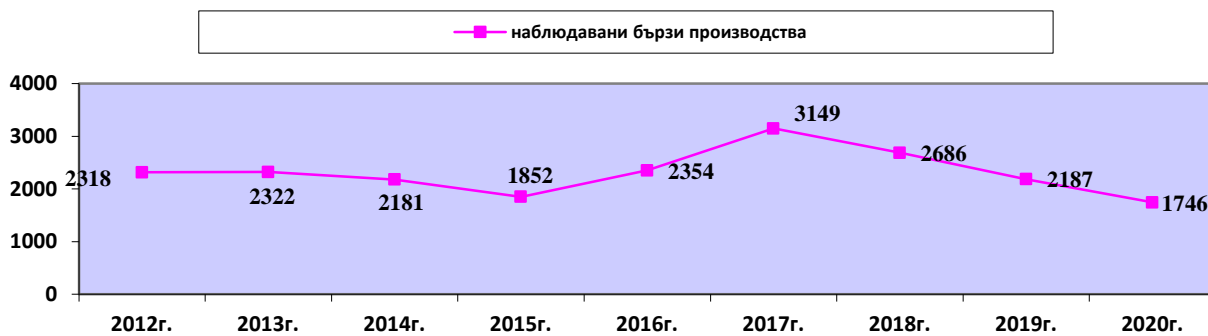
През 2019 от пострадалите физически лица 59% /3 696 бр./ са били мъже и 41% /2 525 бр./ жени. Непълнолетните тогава са били 409 – 7% от пострадалите физически лица, а малолетните 200 – 3%.

През 2018г. съотношението между пострадалите физически лица мъже и жени е било почти идентично: 60% /4 230 мъже/ - 40% /2 849 жени/. Непълнолетните обаче тогава са били 4% от пострадалите - 298 бр., а 192-мата малолетни пострадали са били 3%, както и през трите последни отчетни години.

ВИДОВЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА

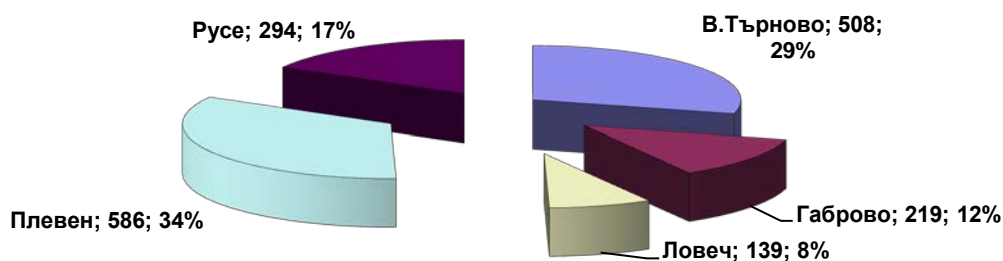
Бързи производства.

Наблюдаваните в апелативната зона бързи производства продължават да намаляват, с 20% през 2020г. / 1 746 бр./, с 19% през 2019г. /2 187 бр./ и с 15% през 2018г. /2 686 бързи производства/, спрямо 2017г. /3 149 бр./, когато техният брой обаче е бил завишен с 34% спрямо 2016г.



Фиг. 2.26 – наблюдавани бързи производства в апелативната зона, по години

През 2020г. 34% от тези бързи производства са наблюдавани в района на ОП-Плевен /586 бр./, 29% - в района на ОП-В.Търново, 17% в района на ОП-Русе, 12% в района на ОП-Габрово и 8% /139 бр./ в района на ОП-Ловеч.



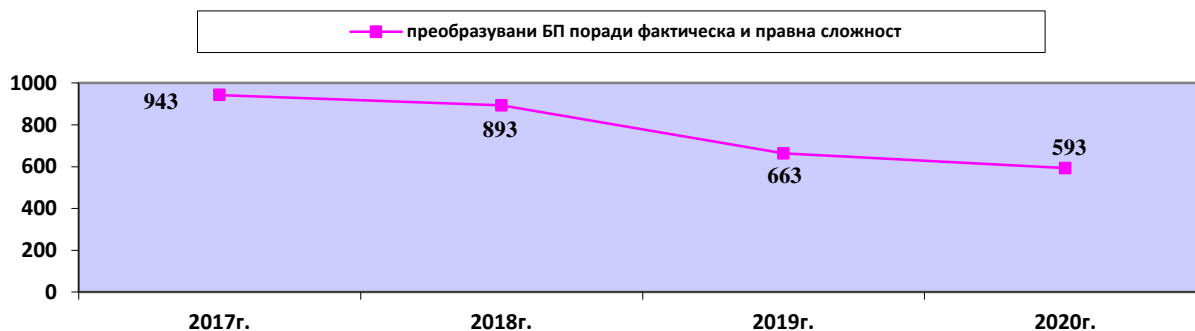
Фиг. 2.27 – наблюдавани бързи производства относителни дялове по окръжни райони

През 2019г. 31% от бързите производства са били наблюдавани в района на ОП-В.Търново /675 бр./, 30% - в района на ОП-Плевен, 16% в района на ОП-Русе, 13% в района на ОП-Габрово и 10% в района на ОП-Ловеч.

През 2018г. 34% от бързите производства са били наблюдавани също в района на ОП-В.Търново /905 бр./, 29% в района на ОП-Плевен, 14% в района на ОП-Русе, 13% в района на ОП-Ловеч и 10% в района на ОП-Габрово.

През 2017 г. обаче 34% /1 066 бр./ от бързите производства са били наблюдавани в района на ОП-Плевен, 30% в района на ОП-В.Търново, 16% в района на ОП-Русе, 10% в района на ОП-Габрово и също 10% в района на ОП-Ловеч.

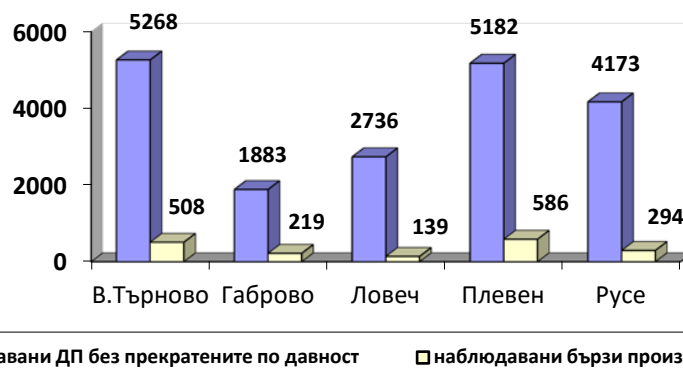
Преобразуваните поради фактическа и правна сложност по разпореждане на прокурор бързи производства в досъдебни такива по общия ред са 593 бр., с почти 11% по-малко от 2019г. - 663 бр. преобразувани, когато техният брой е бил с 26% по-малко от 2018г. /893 бр./, при отчетено снижение с 5% и през 2018г. спрямо 2017г. /943 бр./.



Фиг. 2.28 – преобразувани бързи производства в производства по общия ред поради фактическа и правна сложност

През 2020г. тези преобразувани производства са били 34% от наблюдаваните бързи производства, при такова съотношение от 30% през 2019г. и 33% през 2018г.

Спрямо всички наблюдавани досъдебни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове, най-голям е дялът на наблюдаваните бързи производства в района на ОП-Габрово – 12%, следвана от ОП-Плевен – 11%, ОП-В.Търново – 10%, ОП-Русе – 7% и ОП-Ловеч – 5% бързи производства от наблюдаваните в този окръжен район досъдебни производства.



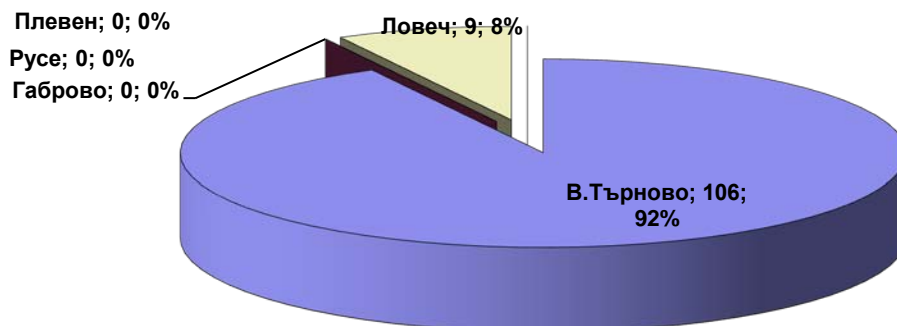
Фиг. 2.29 – наблюдавани досъдебни производства, без прекратените по давност и бързи производства в отделните окръжни райони

През 2019г. съотношението на наблюдаваните бързи производства спрямо тези, разследвани по общия ред, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове, е било: ОП-В.Търново – 14%, ОП-Габрово – 13%, ОП-Плевен – 12%, ОП-Русе – 8% и ОП-Ловеч – 7% бързи производства.

През 2018г. най-голям е бил отново дялът на наблюдаваните бързи производства в района на ОП-В.Търново – 18%, а след това в районите на ОП-Плевен – 14%, ОП-Габрово – 13%, ОП-Ловеч – 11% и ОП-Русе – 9%.

Дадената със ЗИДНПК (ДВ, бр. 63/2017 г.) възможност прокурорът да разпорежи образуване на бързо производство при наличието на предпоставките по чл. 356, ал. 2 НПК, през 2020г. е използвана в 115

случая, със 121% повече от 52-та такива случая от 2019г. Това през отчетната 2020г. в 92% от случаите е станало в района на ОП-В.Търново и най-вече от прокурори от РП-Г.Оряховица и в останалите 8% - в района на ОП-Ловеч, най-вече от прокурори от РП-Тетевен.



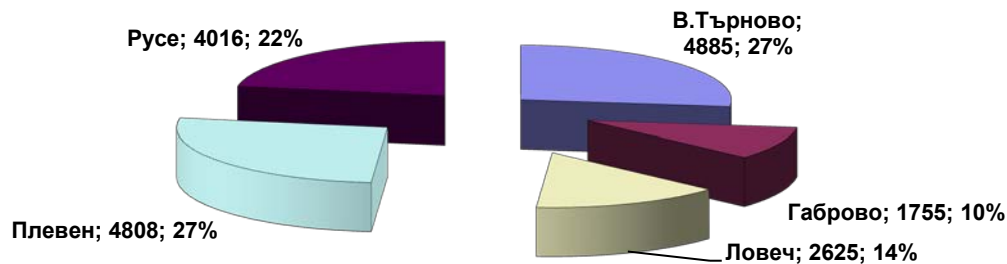
Фиг. 2.30 – образувани бързи производства при условията на чл. 356, ал. 2 от НПК в окръжните райони

През 2019г. възможността за образуване на бързо производство при условията по чл. 356, ал. 2 НПК е използвана в 42% от случаите /22 бр./ в района на ОП-В.Търново, 31% /16 бр./ в района на ОП-Плевен, 25% /13 бр./ в района на ОП-Ловеч, 2 % /1 бр./ в района на ОП-Габрово и 0 бр. в района на ОП-Русе.

Разследвани досъдебни производства по общия ред (ДПОР).

Наблюдаваните в апелативната зона досъдебни производства, разследвани по общия ред, включително преобразуваните бързи производства, са били 18 094 бр. с 0.5% по-малко от 18 185 бр. такива производства през 2019г., когато също е отчетен спад с 2.5% спрямо 2018г. /18 642 бр./, при спад с 2% от 2018г. спрямо 2017г. През 2017г. по изключение за последните няколко години броят на тези дела е бил завишен с 0.5% - 19 025 бр.

Най-много такива производства са наблюдавани в районите на ОП-В. Търново – 27% /4 885 бр./ и ОП-Плевен – също 27% /4 808 бр./, следвани от районите на ОП-Русе – 22%, ОП-Ловеч – 14% и ОП-Габрово – 10% /1 755 бр./.

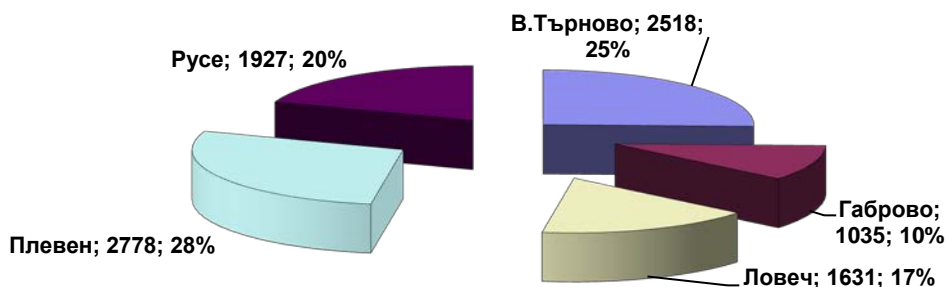


Фиг. 2.31 – наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред, включително преобразуваните бързи производства

През 2019 г. най-много такива производства са били наблюдавани в района на ОП-Плевен – 27% /4 937 бр./, а по-малко в районите на ОП-В.Търново – 24%, ОП-Русе – 22%, ОП-Ловеч – 16% и ОП-Габрово – 11% /1 934 бр./.

Новообразуваните през 2020г. досъдебни производства, разследвани по общия ред – 9 867 бр., са с 0.8% повече от 2019г. /9 786 бр./, която година е отчетен спад с 8% спрямо 2018г. /10 641 бр. новообразувани тогава/, при спад с 6% през 2018г. спрямо 2017г. /11 334 бр./.

Най-голям е дялът на образуваните през 2020г. такива производства в района на ОП-Плевен – 28% /2 778 бр./, следван от районите на ОП-В.Търново – 25%, ОП-Русе – 20%, ОП-Ловеч – 17% и ОП-Габрово – 10% /1 035 бр./.



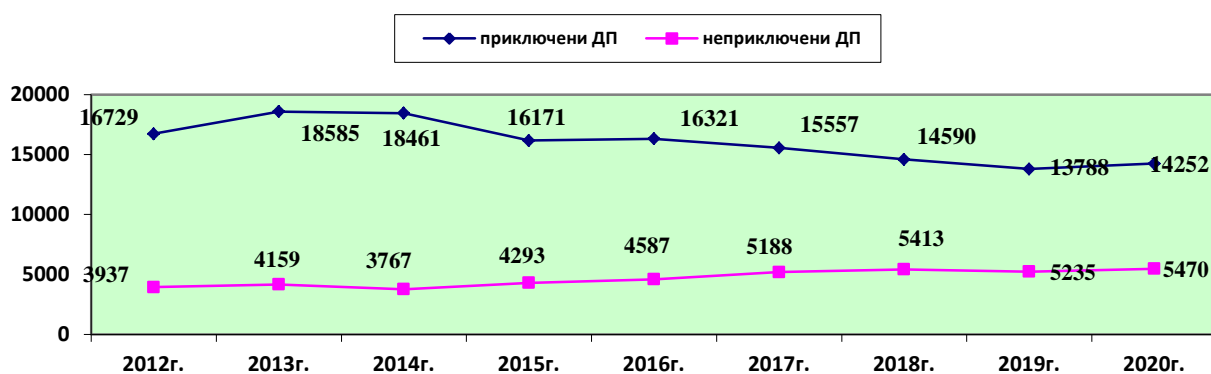
Фиг. 2.32 – новообразувани досъдебни производства, разследвани по общия ред в отделните окръжни региони

През 2019г. най-голям е бил дялът на образуваните производства, разследвани по общия ред, в района на ОП-Плевен – 30% /2 898 бр./, а след това в районите на ОП-В.Търново – 23%, ОП-Русе – 20%, ОП-Ловеч – 16% и ОП-Габрово – 11% /1 131 бр./.

2.2. Срочност на разследването.

За разлика от намаляването на общия брой приключвани в апелативната зона, досъдебни наказателни производства, с 5% през 2019г. /13 788 бр. приключени досъдебни производства/ и с 6% през 2018г. /14 590 бр./, през отчетната 2020г. броят на приключените досъдебни производства е завишен с 3% - 14 252 бр. Тъй като през 2017г. са били приключени 15 557 бр. производства, завишението от 2020г. е до нивото от около началото на 2019г.

Останалите неприключени 5 470 досъдебни производства са, обаче, с повече от 4% повече от неприключените 5 235 досъдебни производства към края на 2019г., когато е бил отчетен спад с 3% спрямо останалите неприключени 5 413 досъдебни производства през 2018г. Тогава по този показател е отчетен ръст от 18% спрямо 2017г. /неприключени 4 587 бр. тогава/. След 2015г. броят на останалите неприключени досъдебни производства е нараствал, с изключение на споменатото намаление през 2019г.



Фиг. 2.33 – приключени и неприключени досъдебни производства – по години

Делът на останалите неприключени досъдебни наказателни производства спрямо наблюдаваните такива, вкл. прекратените поради изтекли давностни срокове, е нараснал, тъй като през годините той е бил: 20% през 2017г., 21% през 2018г., 20% през 2019г. и 23% през 2020г.

През 2018г. и 2019г. всички приключени и неприключени досъдебни производства са разследвани в законовия срок. През 2020г. няма приключени досъдебни производства извън законовия срок, но 10 бр. са останали неприключени, с изтекъл законов срок, всички наблюдавани от РП-Ловеч.

Продължителност на досъдебната фаза.

В срок до 8 месеца от образуването на досъдебните производства до тяхното решаване от прокурор по същество с постановление за прекратяване или с прокурорски акт за внасяне в съда през 2020г. са отчетени общо 5 559 досъдебни производства, представляващи 68% от всички общо 8 164 прекратени или внесени в съда досъдебни наказателни производства в апелативната зона. За сравнение, през 2019г. досъдебните производства с продължителност на досъдебната фаза до 8 месеца са били 6 011 бр. - 71% от всички прекратени или внесени в съд общо 8 496 бр. През 2018г. 6 485 бр. досъдебни производства или 74% от прекратените и внесени в съд общо 8 762 дела, са били разследвани в срок до 8 месеца. През 2017 г. в 8-месечен срок са разследвани и решени 7435 досъдебни производства, представляващи 79% от всички прекратени и внесени в съда тогава 9 447 производства.

В срок до 1 година досъдебната фаза е продължила при 1 224 досъдебни производства – 15% от всички прекратени или внесени в съда през 2020г., при отчетени такива данни за 2019г. от 12% или общо 1 048 досъдебни производства с продължителност до 1 година. През 2018г. съотношението на продължилите в срок до 1 година производства е било 13% - 1 151 бр., а през 2017г. – 11% - 1 070 бр.

В срок над 1 година през 2020г. досъдебната фаза е продължила при 11% от тези производства – 899 бр., при идентично съотношение от 11% - 904 бр. през 2019г., 10% - 824 бр. през 2018г. и 6% - 578 бр. през 2017г.

В срок над 2 години са продължили разследванията по 6% от досъдебните производства – 482 бр., с идентично съотношение от 6% на 533-те бр. прекратени или внесени в съда през 2019г. и съотношения от 3 % - 302 бр. през 2018г. и 4 % - 364 бр. през 2017г.

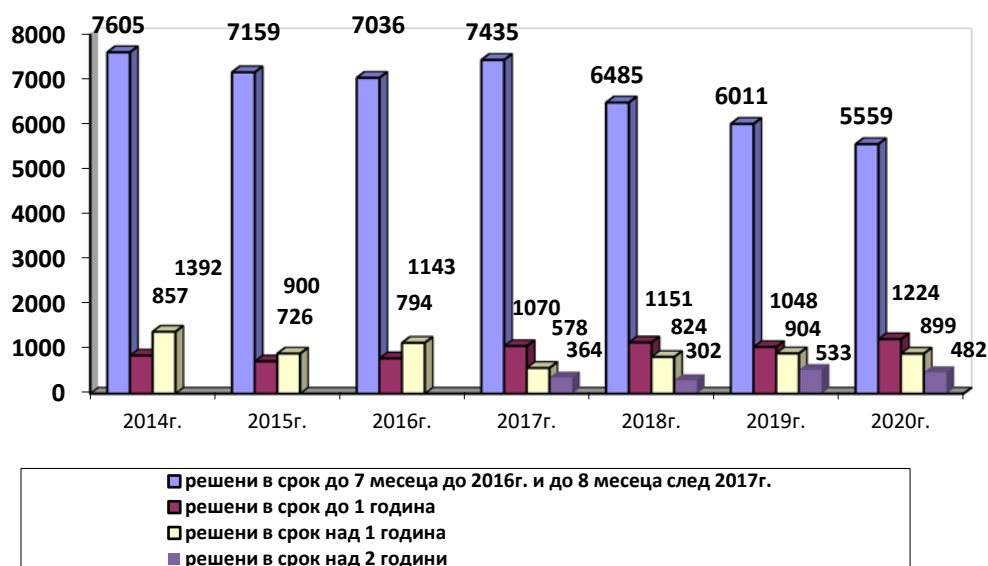
Относителният дял и абсолютният брой на разследваните в 8-месечен срок досъдебни наказателни производства постоянно намалява през последните четири години, за сметка на постоянното увеличаване на броя на разследваните в 1-годишен срок и постоянното, макар и леко снижено през 2020г. по своя абсолютен брой, но със запазено процентно съотношение, количество на разследваните в срок над 1 година и в срок над 2 години.

По своя брой, разследваните в апелативната зона в срок до 8 месеца досъдебни наказателни производства са намалели с 13% през 2018г., със 7% през 2019г. и с близо 8 % през 2020г.

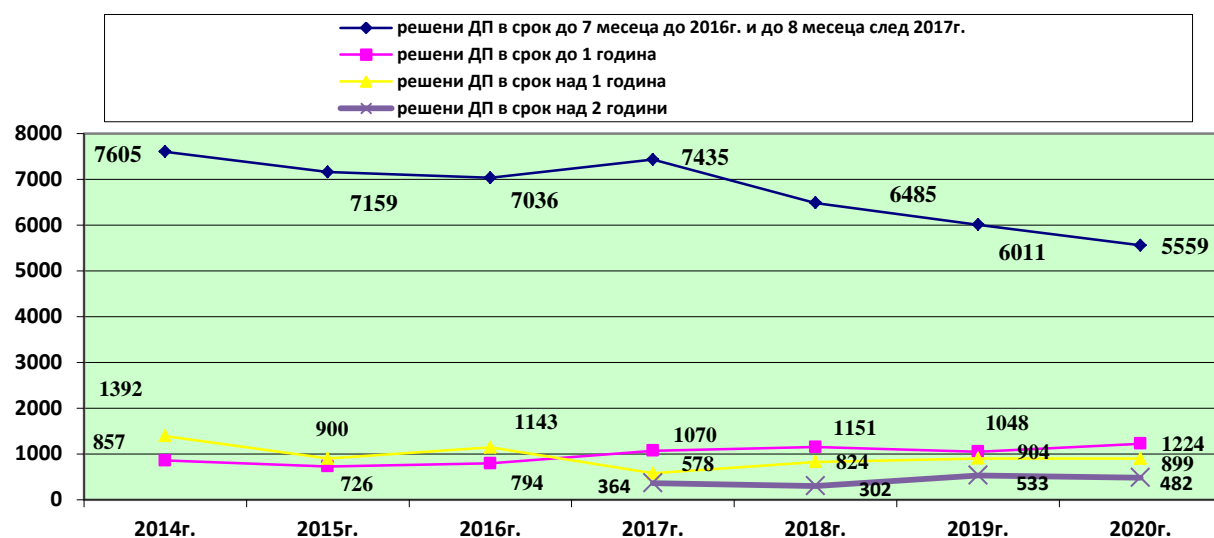
Броят на продължилите разследвания в срок до 1 година е бил завишен с 8% през 2018г., през 2019г. е намалял с 9%, а през 2020г. е отново завишен със 17%.

Досъдебните производства с продължителност на досъдебната фаза над 1 година са се увеличили с 43% през 2018г., с 10% през 2019г. и намалели с 0.6% през 2020г.

Броят на разследваните досъдебни производства над 2 години е бил снижен със 17% през 2018г., през 2019г. е увеличен със 76%, а през 2020г. отново снижен с почти 10%.

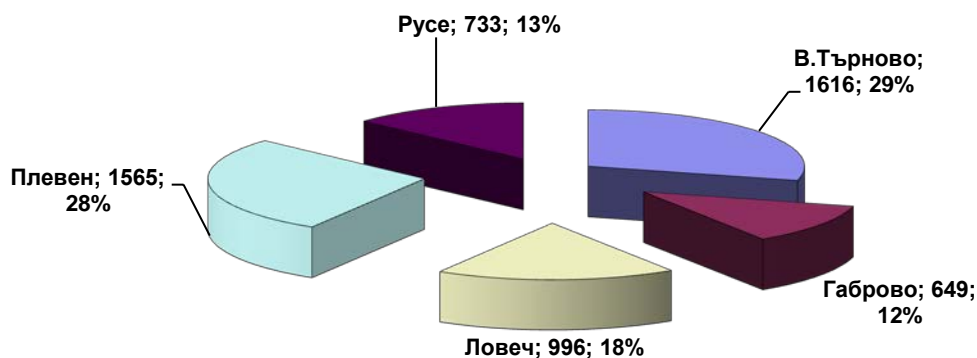


Фиг. 2.34 – продължителност на досъдебната фаза на досъдебните наказателни производства в апелативната зона, по години



Фиг. 2.35 – продължителност на досъдебната фаза на досъдебните наказателни производства в апелативната зона – по години

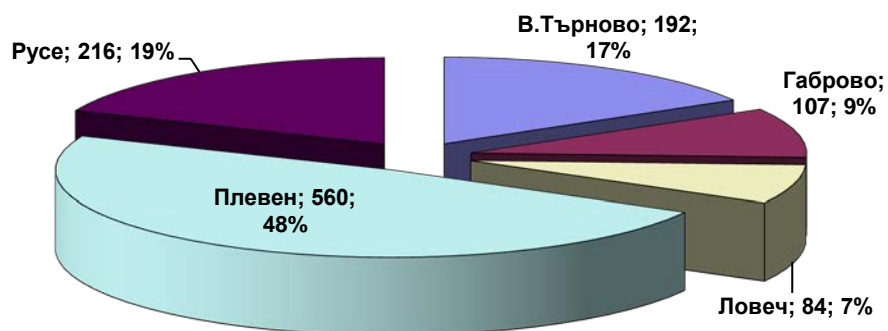
Разследваните досъдебни производства в срок до 8 месеца са с най-голям дял в района на ОП-В.Търново – 29% /1 616 бр./, а след това в районите на ОП-Плевен – 28% /1 565 бр./, ОП-Ловеч – 18% /996 бр./, ОП-Русе - 13% /733 бр./ и ОП-Габрово - 12% /649 бр./.



Фиг. 2.36 – досъдебна фаза до 8 месеца от образуването до решаването от прокурор по същество – относителни дялове по окръжни райони

За сравнение, през 2019г. в досъдебна фаза до 8 месеца най-голям е бил дялът на производствата в района на ОП-Плевен – 32% /1 920 бр./, а след това в районите на ОП-В.Търново – 26% /1 543 бр./, ОП-Ловеч – 18% /1 115 бр./, ОП-Габрово - 12% /718 бр./ и ОП-Русе - 12% /715 бр./.

През 2020г. досъдебните производства с досъдебна фаза над 1 година са били най-много в района на ОП-Плевен – 48% /560 бр./ и по-малко в районите на ОП-Русе – 19% /216 бр./, ОП-В.Търново – 17% /192 бр./, ОП-Габрово - 9% /107 бр./ и ОП-Ловеч - 7% /84 бр./.

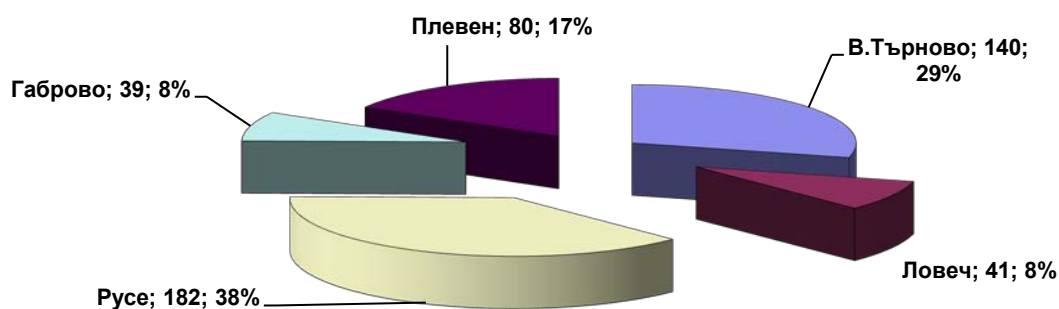


Фиг. 2.37 – досъдебна фаза над 1 година – относителни дялове по окръжни райони

През 2019г. производствата с досъдебна фаза над 1 година са били, както следва: в района на ОП-Русе - 30% /273 бр./, на ОП-В.Търново – 24% /218 бр./, на ОП-Плевен – 18% /161 бр./, на ОП-Габрово - 16% /147 бр./ и на ОП-Ловеч - 12% /105 бр./.

Броят на досъдебните производства с досъдебна фаза над 2 години е бил най-голям в района на ОП-Русе – 38% /182 бр./ и по-малко в районите

на ОП-В.Търново – 29% /140 бр./, ОП-Плевен - 17% /80 бр./, ОП-Ловеч – 8% /41 бр./ и ОП-Габрово – също 8% /39 бр./.



Фиг. 2.38 – досъдебна фаза над 2 години – относителни дялове по окръжни райони

През 2019 г. броят на производствата, разследвани над 2 години до тяхното решаване от прокурор, е бил: в района на ОП-В.Търново – 41% /220 бр./, в района на ОП-Русе – 24% /126 бр./, на ОП-Плевен - 18% /96 бр./, на ОП-Габрово – 10% /52 бр./ и на ОП-Ловеч - 7% /39 бр./.

Осъществяваният контрол от административните ръководители чрез Електронните регистри относно срочността на разследване, срочното произнасяне от наблюдаващите прокурори и сроковете на продължителност на взетите мерки за процесуална принуда, способства за своевременно приключване на съответните разследвания, периодичен мониторинг на срочността и за планиране на тематични проверки и ревизии за контролиране спазването на законовите срокове за разследване. Несвоевременните приключения на отделни разследвания са били обусловени, най-често, от наличието на обективни фактори в отделните райони, като свръхнатовареност на назначените вещи лица, несвоеременно получаване на изискани писмени материали и справки от други институции, забавено изпълнение на молби за международна правна помощ, кадрово необезпечаване на разследващите органи, трудности при назначаването на компетентни вещи лица и недостатъчност на материално-техническата база на разследващите органи.

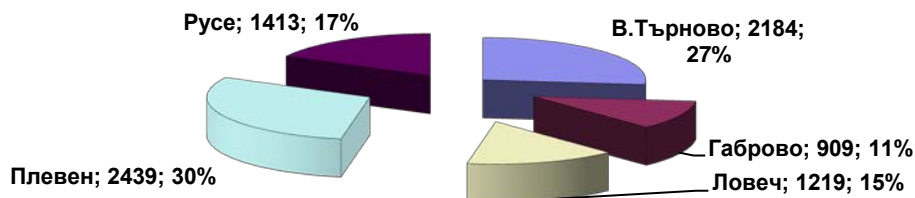
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

Броят на решаваните от прокурорите в апелативната зона досъдебни наказателни производства продължава да намалява през последните години, с 14% през 2020г. /17 092 бр./, с 0.4% през 2019г. /19 889 бр./, с 3% през 2018г. /19 964 бр./ и с 1% през 2017г. /20 511 бр./.

Съответно, общият брой на прекратените и на внесените в съда в апелативната зона досъдебни наказателни производства също намалява, с 4% през 2020г. /8 164 бр./, с 3% през 2019г. /8496 бр./ и със 7% през 2018г.

/8 762 бр./ . През 2017г. броят на тези дела е бил завишен с 5% /9 447 бр./ спрямо 2016г. /8 973 бр./.

Делът на отделните окръжни райони по броя прекратени и внесени в съда през 2020г. дела е: ОП-Плевен – 30%, ОП-В.Търново – 27%, ОП-Русе – 17%, ОП-Ловеч – 15% и ОП-Габрово – 11%.



Фиг. 2.39 – прекратени и внесени в съда досъдебни производства в окръжните райони

През 2019г. делът на отделните окръжни райони по броя прекратени и внесени в съда дела е бил: ОП-Плевен – 29%, ОП-В.Търново – 26%, ОП-Ловеч – 17%, ОП-Русе – 16% и ОП-Габрово – 12%.

Срочност на решаване на досъдебните производства от прокурор.

В 1-месечен срок през 2020г. са били решени от прокурори 96.1% /16 429 бр./ от приключилите досъдебни производства, при решени в месечен срок през 2019г. 97.3% /19 360 бр./, през 2018г. - 98.1% /19 585 бр./ и 99.2% решени през 2017г. /20 338 бр./ . Броят на решаваните в срок до 1 месец досъдебни производства намалява през последните години, както по абсолютни стойности, така и по относителен дял от всички решавани от прокурори досъдебни производства.

В срок надвишаващ 1 месец и без удължаване на срока от административния ръководител са решени 25 производства, с 1 бр. или почти 4% по-малко от решените над 1-месечен срок 26 производства през 2019г., когато е отчетен спад на този брой с 28% спрямо 2018г. /36 бр. тогава такива производства/.

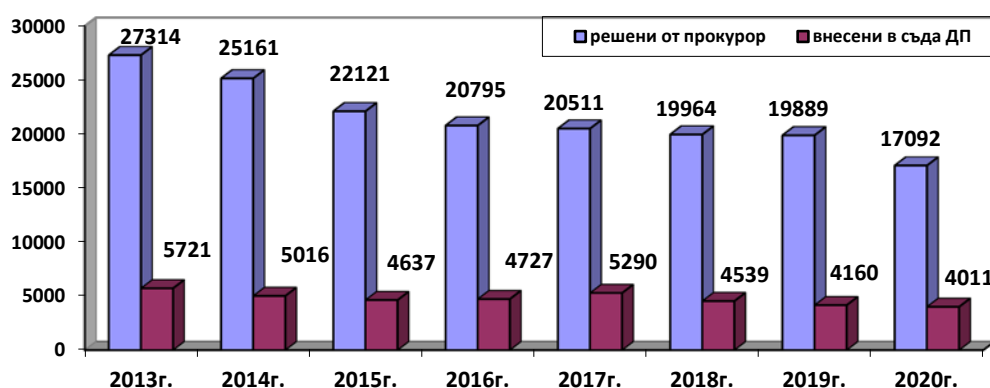
В удължен от административния ръководител срок до 2 месеца са решени общо 623 производства, с почти 44% повече от 466 бр. решени в такъв срок производства през 2019г., при отчетено през 2019г. завишаване на този показател с 41% спрямо 2018г. /330 бр. решени тогава производства в срок до 2 месеца /. Броят на законосъобразно решаваните в срок до 2-месеца досъдебни производства нараства през последните години, както по абсолютни стойности, така и по относителен дял от количеството на решаваните производства.

Над 2-месечен срок през 2020г. са били решени от прокурор 15 бр. досъдебни производства, с почти 62% по-малко от броя на решените в

такъв срок 39 бр. производства през 2019г. През 2018г. решенията над 2-месечен срок производства са били 13 бр., а през 2017г. - 27 бр.

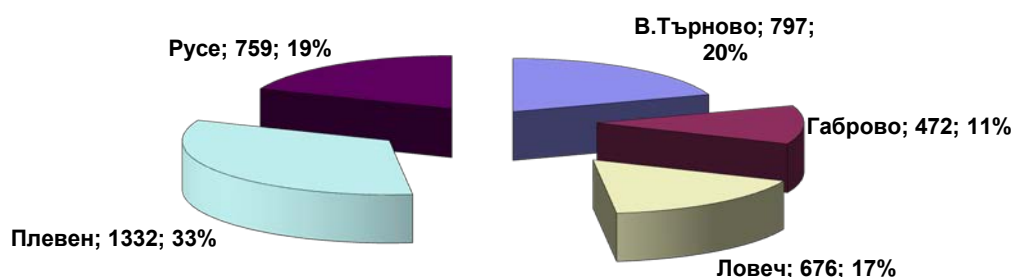
Прокурорски актове, внесени в съда.

Внесените в съдилищата от апелативната зона 4 011 бр. досъдебни производства са с 4% по-малко от 2019г. /4 160 бр./. През 2019г. е било отчетено намаление с 8% спрямо 2018г. /4 539 бр./, а през 2018г. е отчетено намаление с 14% спрямо 2017г. /5 290 бр./ на общия брой на внесените в съда досъдебни производства.



Фиг. 2.40 – брой решени досъдебни производства от прокурор и брой внесени в съда досъдебни производства - по години

Разпределението по отделните райони на общия брой внесени в съда досъдебни производства е: ОП-Плевен – 33% /1 332 бр./, ОП-В.Търново – 20% /797 бр./, ОП-Русе – 19% /759 бр./, ОП-Ловеч – 17% /676 бр./ и ОП-Габрово – 11% /472 бр./.



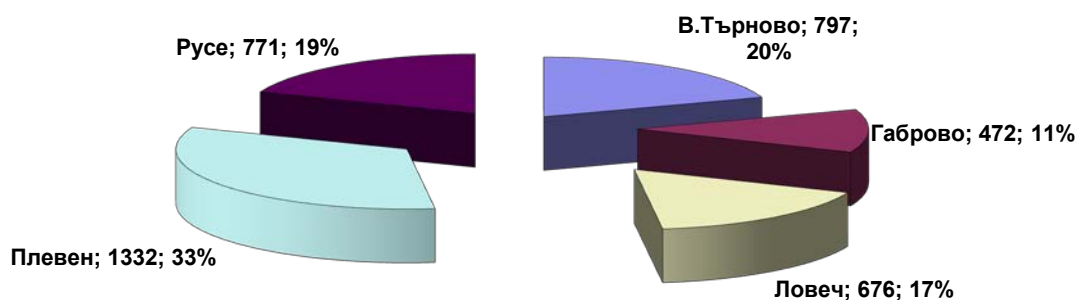
Фиг. 2.41 – внесени в съда досъдебни производства в отделните окръжни райони

През 2019г. в отделните окръжни райони внесените в съда досъдебни производства са били: ОП-Плевен – 33% /1 361 бр./, ОП-Ловеч – 18% /761 бр./, ОП-Русе – 18% /753 бр./, ОП-В.Търново – 18% /729 бр./ и ОП-Габрово – 13% /556 бр./.

Прокурорските актове, внесени през 2020г. в съда са общо 4 048 бр. обвинителни актове, споразумения за решаване на дела и предложения по реда на чл. 78а от НК. Този общ брой прокурорски актове надвишава с по-

малко от 1% броя на внесените в съда досъдебни наказателни производства, като през 2019г. това надвишаване е било с 0.5 % /при разлика от 21 бр./, а през 2018г. и 2017г. това надвишаване е било също с по около 1 %.

По отделни окръжни райони разпределението на броя внесени в съда прокурорски актове е следното: ОП-Плевен – 33% /1 332 бр./, ОП-Велико Търново – 20% /797 бр./, ОП-Русе – 19% /771 бр./, ОП-Ловеч – 17% /676 бр./ и ОП-Габрово – 11% /472 бр./. През настоящата отчетна 2020г. броят на внесените в съда досъдебни производства и броят на внесените в съда прокурорски актове е бил идентичен в района на ОП-Габрово.



Фиг. 2.42 – внесени в съда прокурорски актове в отделните окръжни райони.

През 2019г. съотношението по брой внесени в съд прокурорски актове по отделни окръжни райони е било: ОП-Плевен – 33% /1 367 бр./, ОП-Ловеч – 18% /763 бр./, ОП-Русе – 18% /762 бр./, ОП-В.Търново – 18% /733 бр./, ОП-Габрово – 13% /556 бр./.

Съдебен район		В.Търново	Ловеч	Русе	Габрово	Плевен	ОБЩО за апелативната зона
2016 г.	прокурорски актове	932	761	781	574	1 732	4 780
	предадени на съд лица	1 014	844	933	615	1 850	5 256
2017 г.	прокурорски актове	982	746	997	645	1 987	5 357
	предадени на съд лица	1 063	826	1 118	689	2 103	5 799
2018 г.	прокурорски актове	929	771	736	535	1 630	4 601
	предадени на съд лица	993	820	799	584	1 781	4 977
2019 г.	прокурорски актове	733	763	762	556	1367	4181
	предадени на съд лица	773	832	833	594	1523	4555
2020г.	прокурорски актове	797	676	771	472	1332	4048
	предадени на съд лица	833	723	876	507	1460	4399

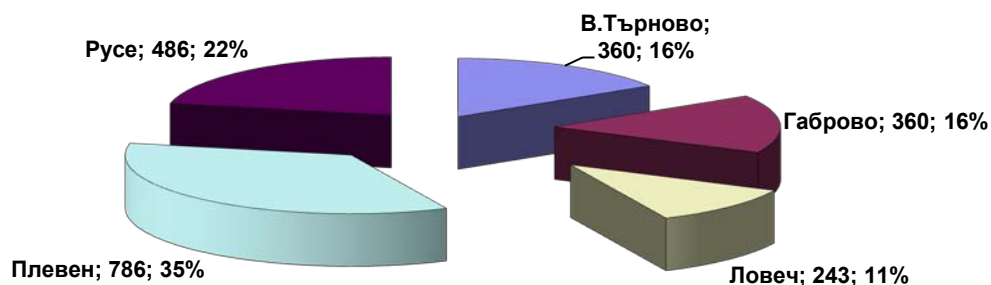


Фиг. 2.43 – брой на внесените в съда прокурорски актове и на предадените на съд лица в апелативната зона – по години

Броят на лицата по внесените в съда прокурорски актове също намалява, с 3% през 2020г. /4 399 лица по прокурорски актове/, с 8% през 2019г. /4 555 лица / и с 14% през 2018г. /4 977 лица/ спрямо 2017г. /5 799 лица/. Увеличение на броя на лицата по внесените в съда прокурорски актове е отчетено за последно през 2017г. с 10% спрямо 2016г. /5 256 лица/.

Общият брой на внесените в съдилищата от Великотърновската апелативна зона обвинителни актове, споразумения за решаване на дела по Глава XXIX от НПК и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по глава XXVIII от НПК е бил завишен с 12% през 2017г. /общо 5 357 бр./, а след това намалява, с 14% през 2018г. /4 601 бр./, с 9% през 2019г. /4181 бр./ и с 3% през 2020г. /4 011 бр./ до най-ниското отчетено количествено ниво през последните години.

През 2020г. 55% от тези внесени в съд прокурорски актове са били обвинителни актове – 2 235 бр.: ОП-Плевен – 35% /786 бр./, ОП-Русе – 22% /486 бр./, ОП-В.Търново и ОП-Габрово – по 16% /с по 360 бр./, ОП-ОП-Ловеч – 11% /243 бр./.



Фиг. 2.44 – внесени в съда обвинителни актове в окръжните райони

През 2019г.обвинителните актове са били 49% от внесените в съда прокурорски актове – общо 2 053 бр.: ОП-Плевен – 33% /671 бр./, ОП-Габрово – 20% /420 бр./, ОП-Русе – 19% /382 бр./, ОП-В.Търново – 15% /320 бр./ и ОП-Ловеч – 13% /260 бр./.

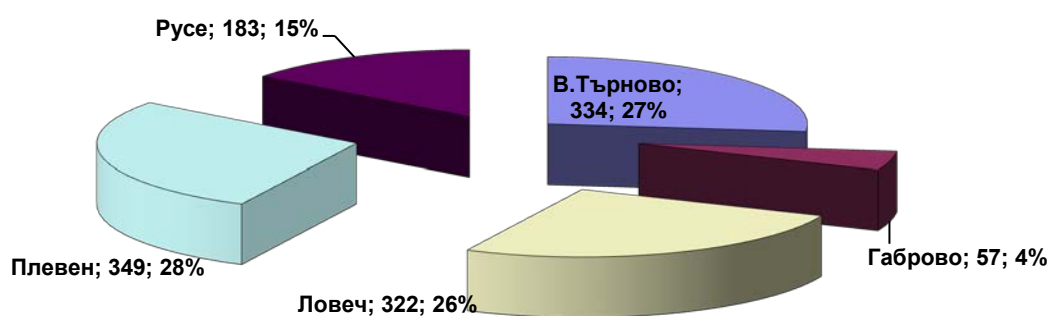
През 2018г. обвинителните актове са били около 50% от внесените в съдилищата прокурорски актове – 2 294 бр.: ОП-Плевен – 37% /840 бр./, ОП-В.Търново – 19% /436 бр./, ОП-Габрово – 17% /401 бр./, ОП-Русе – 16% /376 бр./ и ОП-Ловеч – 11% /241 бр./.

През 2018г. общият брой на обвинителните актове в апелативната зона е намалял с 8%, през 2019г. намалението е било 10%, а през 2020г. този брой е завишен с почти 9%. Същевременно, през 2020г. делът на обвинителните актове, спрямо всички внесени в съда прокурорски актове, е нараснал.

През 2018г. броят на лицата по обвинителни актове /2 592 лица/ е надвишавал обвинителните актове с 13%, през 2019г. това надвишаване е било с 14% /2 336 лица/, а през 2020г. надвишението на лицата /2 516 лица/ е с отново почти 13%.

Абсолютният брой на лицата по обвинителни актове е бил снижен със 7% през 2018г. и с 10% през 2019г., а през 2020г. е увеличен с почти 8%.

Около 31% от внесените през 2020г. в съда прокурорски актове са били споразумения за решаване на дела – общо 1 245 бр.: ОП-Плевен – 28% /349 бр./, ОП-В.Търново – 27% /334 бр./, ОП-Ловеч – 26% /322 бр./, ОП-Русе – 15% /183 бр./ и ОП-Габрово – 4% /57 бр./.



Фиг. 2.45 – внесени в съда споразумения по окръжни райони

През 2019 г. внесените в съда 1 466 бр. споразумения са били около 35% от обпрокурорските актове: ОП-Плевен – 32% /467 бр./, ОП-Ловеч – 24% /355 бр./, ОП-В.Търново – 21% /306 бр./, ОП-Русе – 18% /269 бр./ и ОП-Габрово – 5% /69 бр./.

През 2018г. споразуменията за решаване на дела /1 575 бр./ са били 34% от внесените в съдилищата прокурорски актове: ОП-Плевен – 34% /539 бр./, ОП-Ловеч – 24% /382 бр./, ОП-В.Търново – 23% /353 бр./, ОП-

Русе – 15% /232 бр./ и ОП-Габрово – 4% /69 бр./. През 2017г. споразуменията са били 33% от внесените в съд прокурорски актове.

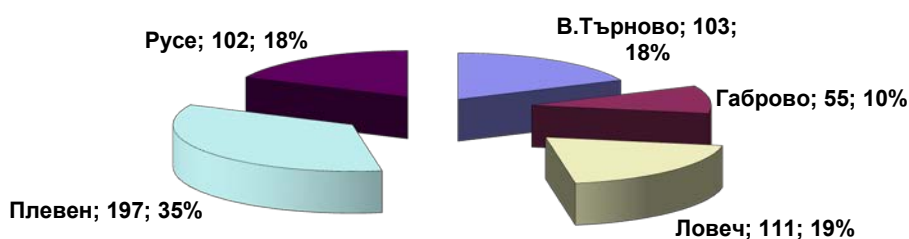
Общият брой на споразуменията за решаване на дела в апелативната зона намалява, с 12% през 2018г., със 7% през 2019г. и с повече от 15% през 2020г.

Общият брой на лицата по внасяните в съда споразумения също намалява, с 14% през 2018г. /1 642 лица/, с 6% през 2019г. /1 537 лица по споразумения/ и с 15% през 2020г.

Броят на тези лица, с които са сключени споразумения, е надвишавал броя на споразуменията с 4% през 2018г., с 5% през 2019г. и с малко повече от 4% през 2020г.

Общият брой на обвиняемите лица по обвинителни актове в апелативната зона надвишава с 48 % общия брой на лицата по внесените в съд споразумения, при подобно надвишаване от 52% през 2019г. и 58% през 2018г.

Около 14% от внесените през 2020г. в съд прокурорски актове са били предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК – общо 568 бр.: ОП-Плевен – 35% /197 бр./, ОП-Ловеч – 19% /111 бр./, ОП-В.Търново – 18% /103 бр./, ОП-Русе – също 18% /102 бр./ и ОП-Габрово – 10% /55 бр./.



Фиг. 2.46 – внесени в съда предложения по чл. 78а НК в окръжните райони

През 2019г. внесените в съда общо 662 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК са били 16% от внесените в съда прокурорски актове: ОП-Плевен – 35% /229 бр./, ОП-Ловеч – 22% /148 бр./, ОП-Русе – 17% /111 бр./, ОП-Велико Търново – 16% /107 бр./ и ОП-Габрово – 10% /67 бр./.

През 2018г. също 16% от внесените в съда прокурорски актове са били предложения по реда на чл. 78а от НК – 732 бр.: ОП-Плевен – 34% /251 бр./, ОП-Ловеч – 20% /148 бр./, ОП-Велико Търново – 19% /140 бр./, ОП-Русе – 18% /128 бр./ и ОП-Габрово – 9% /65 бр./.

През 2017г. дялът на предложенията по чл. 78а от НК спрямо внесените в съда прокурорски актове е бил 20% /1 092 бр./.

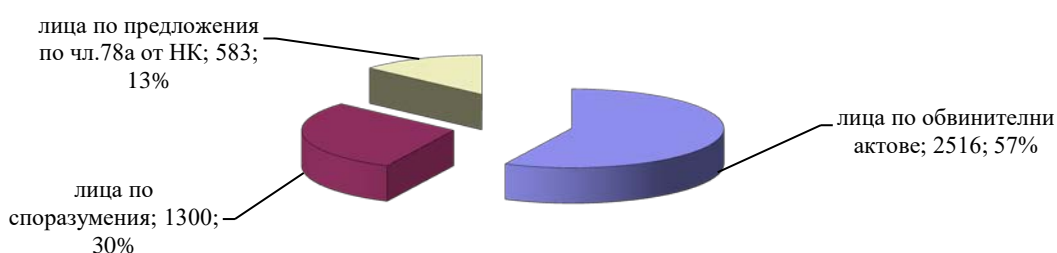
През последните три години общият брой на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на

административни наказания по реда на чл. 78а от НК намалява, с 33% през 2018г., с 10% през 2019г. и с 14% през 2020г., като през отчетната година е снижен и дялът на тези предложения, спрямо всички внасяни в съда прокурорски актове.

Общият брой на лицата по внасяните в съда предложения по реда на чл. 78а от НК също намалява, през 2018г. с 33% /743 лица/, през 2019г. с 8% /682 лица, а през 2020г. – с почти 15% /583 лица по такива предложения/.

Лицата, спрямо които са били направени предложения по реда на чл. 78а от НК, през последните три години са с около между 2% и 3 % повече от самите предложения.

Съотношението между лицата по внесените през 2020г. в съда обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 78а от НК за апелативната зона като цяло, е следното: 57% от предадените на съд лица са с обвинителни актове; 30% по споразумения за решаване на дела и 13% с предложения по реда на чл. 78а от НК.

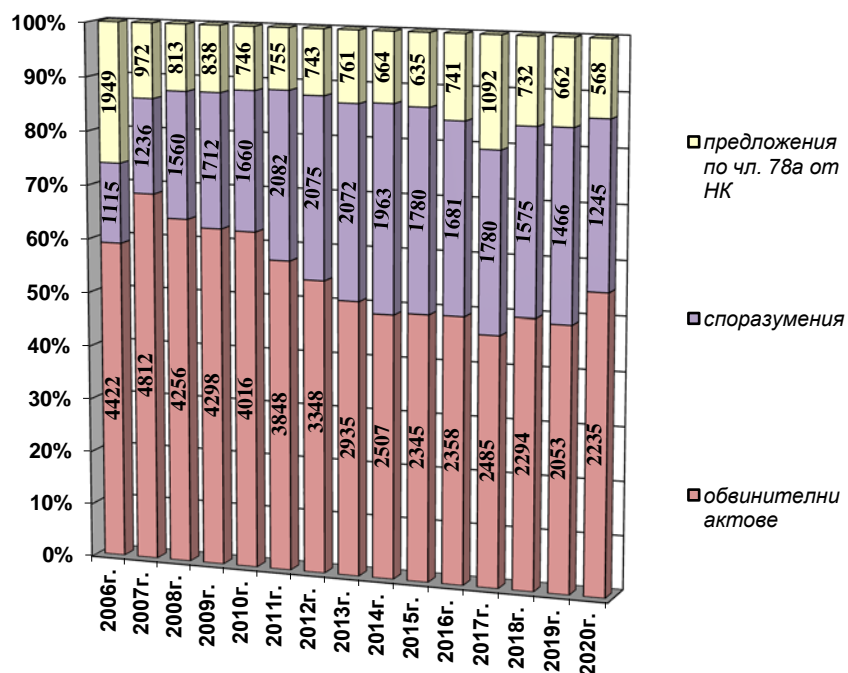


Фиг. 2.47 – лица по внесените в съда прокурорски актове в апелативната зона – структура по видове прокурорски актове

През 2019г. това съотношение на предадените на съд лица е било следното: 51% предадени на съд лица с обвинителни актове; 34% - със споразумения и 15% с предложения по реда на чл. 78а от НК. Дялът на предаваните на съд лица с обвинителни актове, като цяло за апелативната зона, е нараснал, както и дялът на лицата, предлагани за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК.

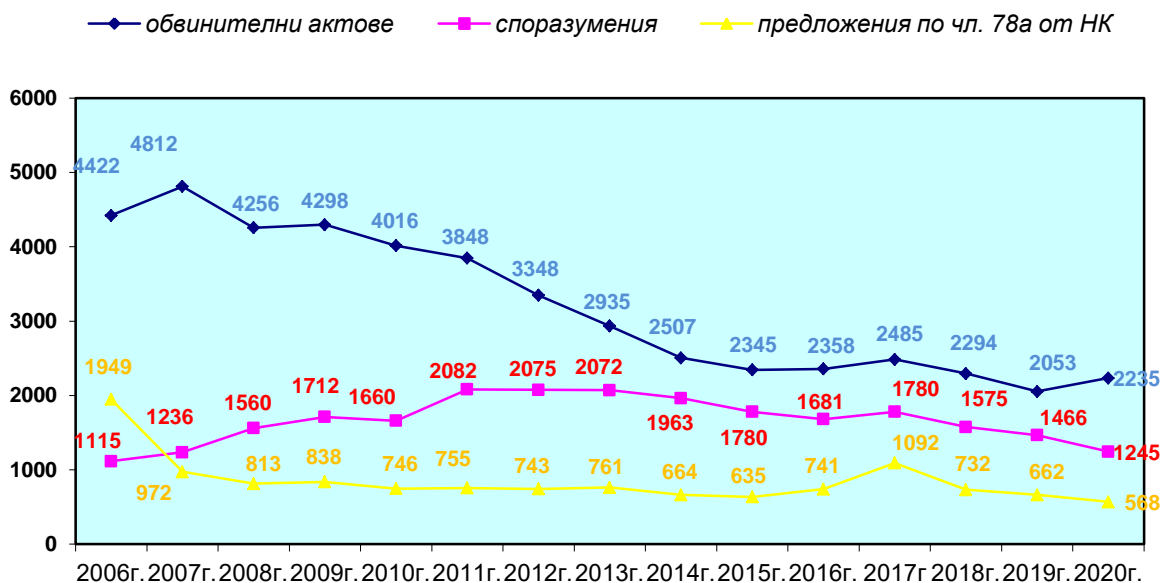
	лица по обвинителни актове	лица по споразумения	лица по предложения по чл. 78а от НК
2015г.	2 801	2 061	647
2016г.	2 671	1 819	766
2017г.	2 778	1 912	1 109
2018г.	2 592	1 642	743
2019г.	2 336	1 537	682
2020г.	2516	1300	583

Съотношението между количеството на обвинителните актове, споразуменията за решаване на дела по Глава XXIX от НПК и предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по глава XXVIII от НПК е относително еднакво през последните три години, с увеличено количество и относителен дял на обвинителните актове през 2020г.



Фиг. 2.48 – брой на внесените в съда прокурорски актове – по години и по видове актове, структурно съотношение за всяка година (на база 100%) между видовете актове, като цяло за апелативната зона

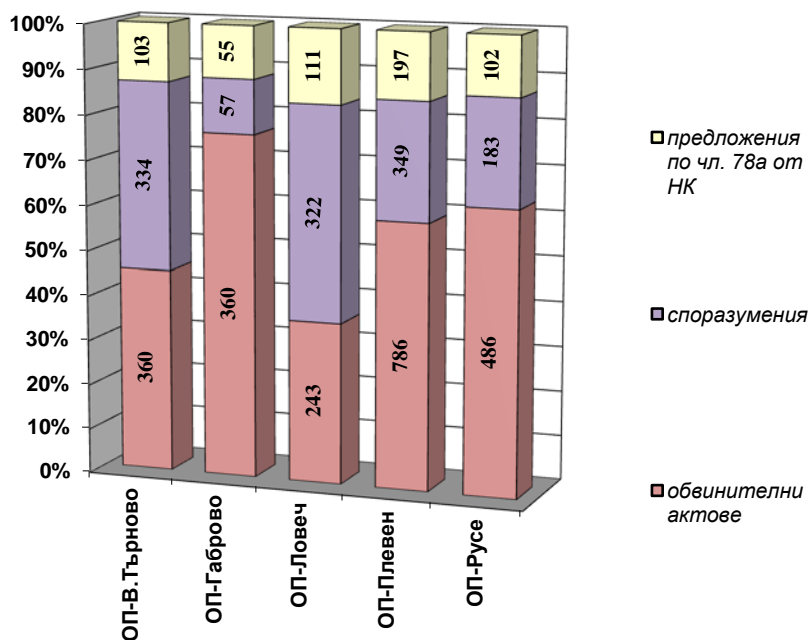
Отчетеното през 2020г. увеличение на общия брой на обвинителните актове, като цяло за апелативната зона, е било за сметка на снижението на общия брой на споразуменията и на общия брой на предложенията по реда на чл. 78а от НК.



Фиг. 2.49 – брой внесени в съда прокурорски актове – по видове и по години

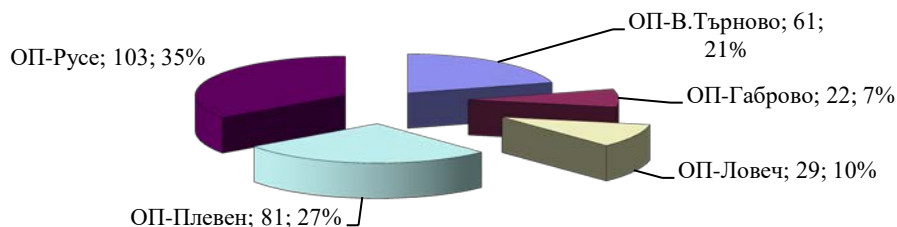
Съотношението между внесените през 2020г. в съда обвинителни актове, внесените в съда споразумения и направените предложения по реда на чл. 78а от НК, по окръжни райони, е следното:

- В.Търново - 45 % обвинителни актове, 42 % споразумения, 13 % предложения по чл. 78а от НК;
- Габрово - 76 % обвинителни актове, 12 % споразумения, 11 % предложения по чл. 78а от НК;
- Ловеч - 36 % обвинителни актове, 48 % споразумения, 16 % предложения по чл. 78а от НК;
- Плевен - 59 % обвинителни актове, 26 % споразумения, 15 % предложения по чл. 78а от НК;
- Русе - 63 % обвинителни актове, 24 % споразумения, 13 % предложения по чл. 78а от НК;

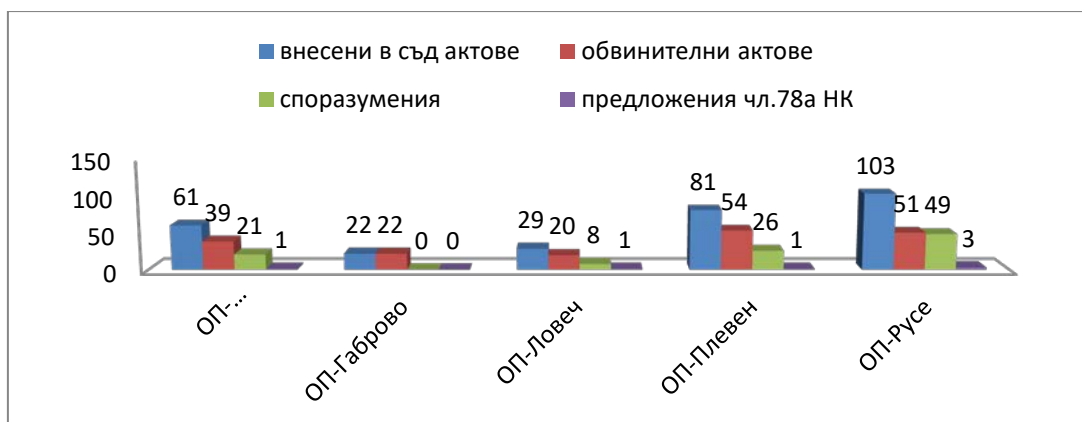


Фиг. 2.50 – съотношение на внесените в съда прокурорски актове, на база 100% за всеки от отделните окръжни райони

По брой на внесените в съда през 2020г. прокурорски актове от прокурори в окръжни прокуратури, подреждането е, както следва: ОП-Русе – 35% - 103 бр., ОП-Плевен – 27% - 81 бр., ОП-В.Търново – 21% - 61 бр., ОП-Ловеч – 10% - 29 бр. и ОП-Габрово – 7% - 22 бр.

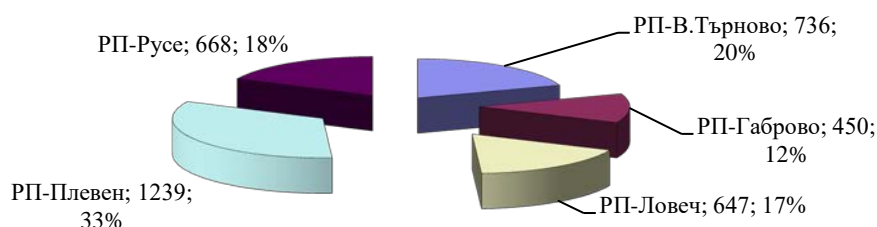


Фиг. 2.51 – съотношение по брой на внесените прокурорски актове в окръжен съд



Фиг. 2.52 – внесени в окръжен съд прокурорски актове – по видове и окръжни прокуратури

По брой на внесените в съда през 2020г. прокурорски актове от прокурори в районни прокуратури, подреждането е, както следва: РП-Плевен – 33% - 1239 бр., РП-Велико Търново, включително и ТО-Г.Оряховица, ТО-Свищов и ТО-Павликени – 20% - общо 736 бр., РП-Русе – 18% - 668 бр., РП-Ловеч, включително и ТО-Троян, ТО-Тетевен и ТО-Луковит – 17% - общо 647 бр. и РП-Габрово, включително и ТО-Севлиево – 12% - общо 450 бр. внесени в районен съд прокурорски актове.



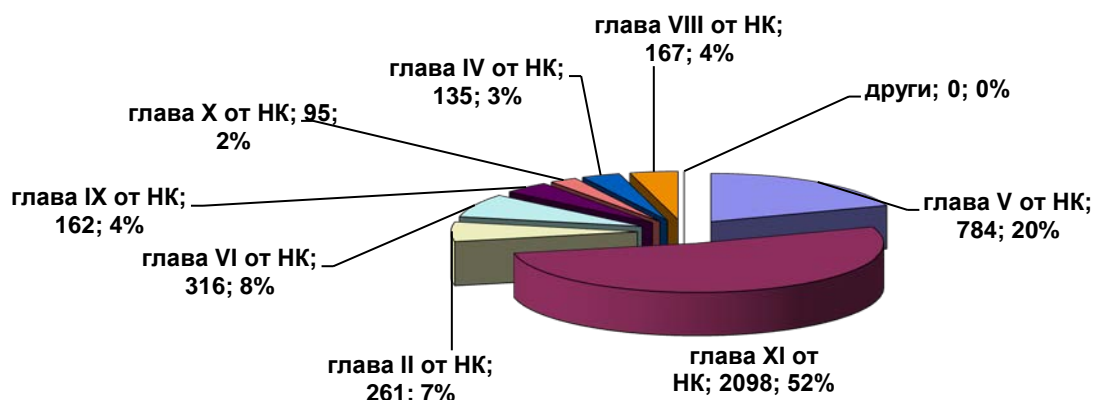
Фиг. 2.53 – съотношение по брой на внесените прокурорски актове в районен съд

Структурата на престъпността, съобразно общия брой на внесените в съдилищата прокурорски актове /обвинителни актове, споразумения за решаване на дела в досъдебното производство и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания/ е една и съща през последните години по отношение на двете най-разпространени групи престъпления, по глави от НК. През 2018 делът на общоопасните престъпления е надвишавал този на престъпленията против собствеността с 35 процентни пункта – т. е. разлика между 54% и 19%, през 2019г. общоопасните престъпления по брой прокурорски актове са надвишавали тези против собствеността с 32 процентни пункта - 50% престъпления по глава XI от НК и 18% престъпления по глава V от НК, а през 2020г. това надвишаване е било също с 32 процентни пункта, като разлика между отчетените 52% прокурорски актове за престъпления по глава XI от НК и 19% за престъпления по глава V от НК.

	общ брой внесени в съда прокурорски актове	внесени в съда прокурорски актове за престъпления по глава V от НК	внесени в съда прокурорски актове за престъпления по глава XI от НК
2013г.	5768	1728 бр. – 30%	2180 бр. – 38%
2014г.	5134	1390 бр. – 27%	2035 бр. – 40%
2015г.	4760	1148 бр. – 24%	1975 бр. – 41%
2016г.	4780	1005 бр. – 21%	2295 бр. – 48%
2017г.	5357	981 бр. – 18%	2885 бр. – 54%
2018г.	4601	875 бр. – 19%	2487 бр. – 54%
2019г.	4181	748 бр. – 18%	2113 бр. – 50%
2020г.	4048	784 бр. – 20%	2098 бр. – 52%

По броя на внесените през 2020г. в съда прокурорски актове в апелативната зона с най-голям дял - 52%, са престъпления по глава XI от

НК, следвани от актовете за престъпления по глава V от НК с 20 %, по глава VI от НК – 8%, по глава II от НК – 7%, по глава VIII и глава IX от НК – по 4%, по глава IV от НК – 3% и по глава X от НК – 2%.



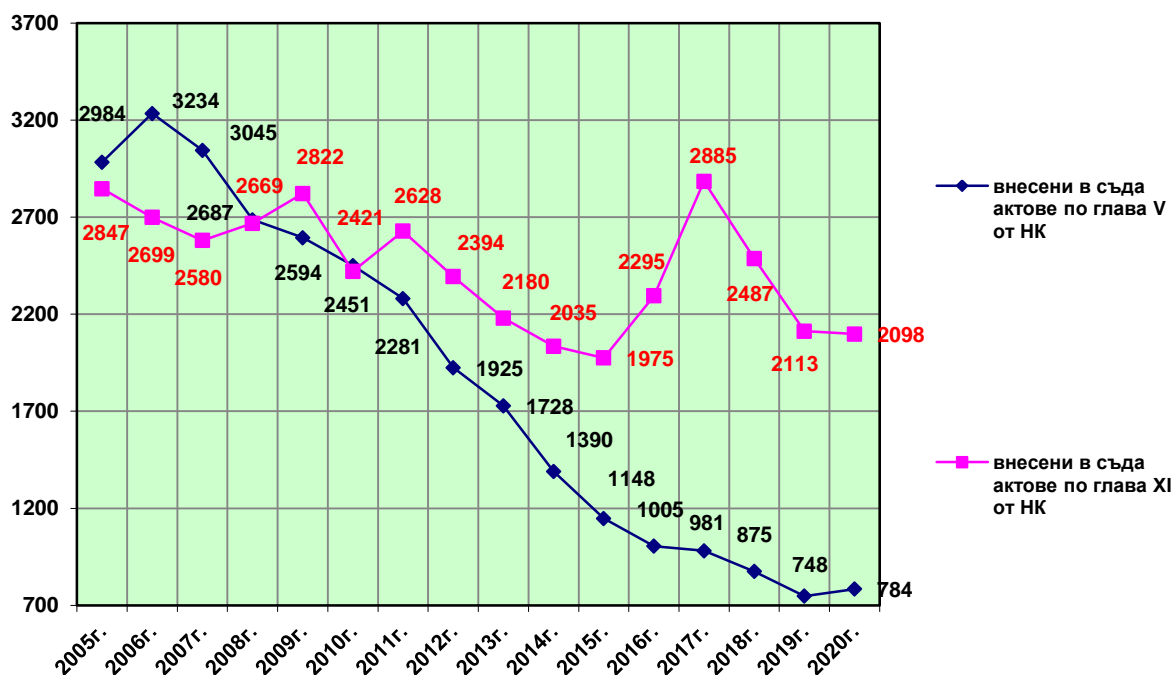
Фиг. 2.54 – структура на престъпленията по глави от НК, съобразно броя на внесените в съда прокурорски актове

През 2019г. по броя на внесените в съда прокурорски актове, като цяло за апелативната зона, това съотношение е било почти идентично: - 50% престъпления по глава XI от НК, 18% престъпления по глава V от НК, 9% по глава VI от НК, 8% по глава II от НК, по 4% по глава VIII и по глава IX от НК и с по 3% по глави IV и X от НК.

През 2018г. по броя на внесените в съда прокурорски актове това съотношение е било също почти идентично: 54% престъпления по глава XI от НК, 19% престъпления по глава V от НК, 9% по глава VI от НК, 6% по глава II от НК, 4% по глава IX от НК и по 3% по глави IV и VIII от НК.

Общият брой на внасяните в съда през последните три години прокурорски актове за общоопасни престъпления по глава XI от НК намалява, с 14% през 2018г., с 15% през 2019г. и с почти 1% през 2020г.

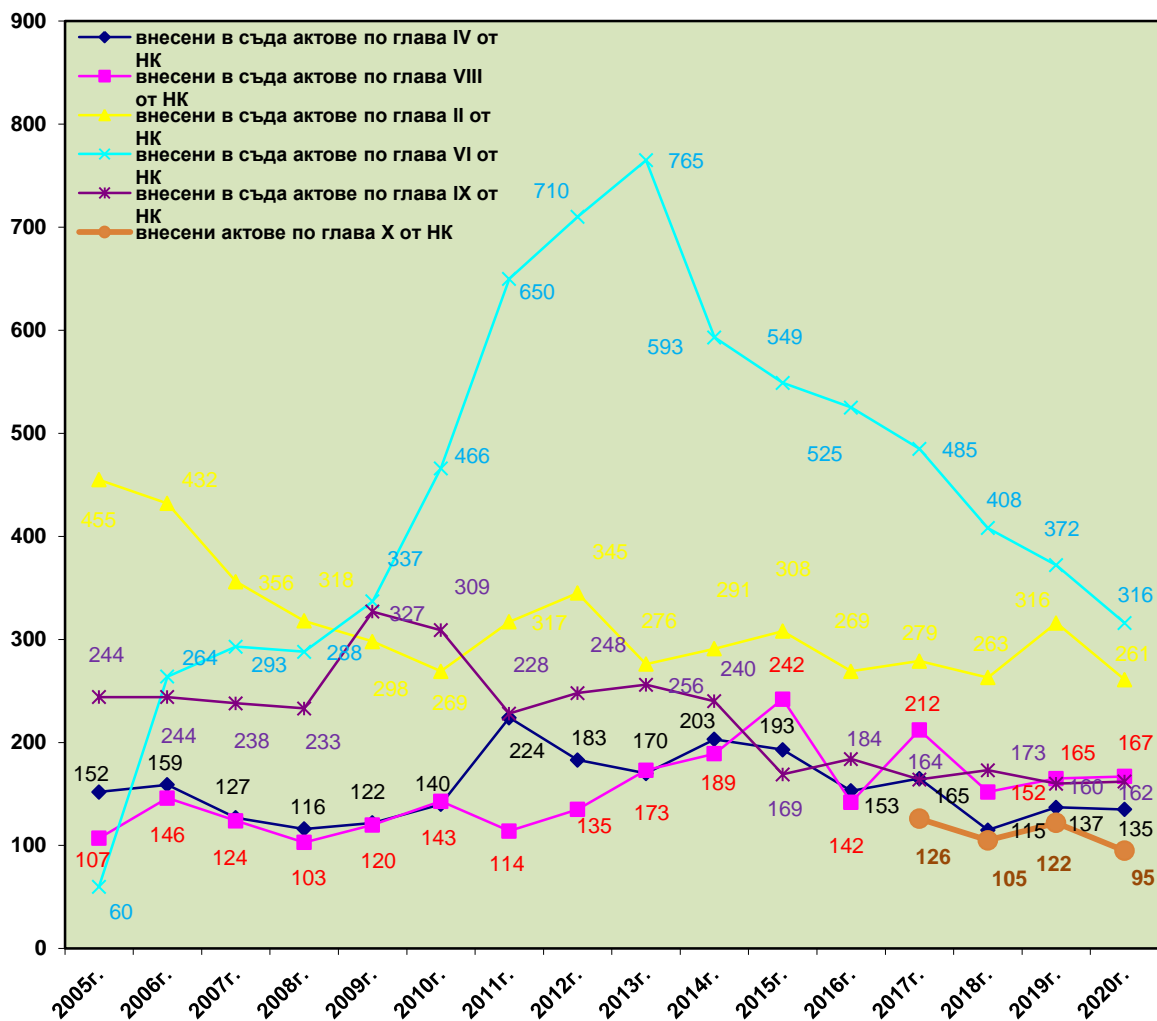
Общият брой на внасяните в съда през 2018г. и 2019г. прокурорски актове за престъпления по глава V от НК също е намалявал, с 11% през 2018г. и с 15% през 2019г., но през отчетната 2020г. броят на тези актове се е увеличил, с почти 5%.



Фиг. 2.55 – внесени в съда актове за престъпления по глави V и XI от НК – по години

След 2008г., включително и през настоящата отчетна 2020г., на трето място по броя на внесените в съда прокурорски актове са тези за престъпления по глава VI от НК. През последните години броят на прокурорските актове и за тези престъпления трайно намалява, с 16% през 2018г., с 9% през 2019г. и с 15% през 2020г.

След 2010г., включително и през 2020г., четвъртите по абсолютен брой внесени в съда прокурорски актове са тези за престъпления по глава II от НК. Броят прокурорски актове за такива престъпление е намалял с 6% през 2018г., през 2019г. се е увеличил с 20 %, а през 2020г. отново е намалял със 17%.

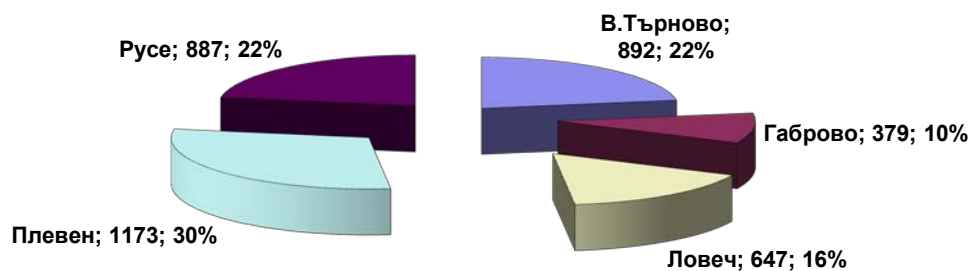


Фиг. 2.56 – внесени в съда актове за престъпления по глави II, IV, VI, VIII, IX и X от НК – по години

Спрени досъдебни наказателни производства.

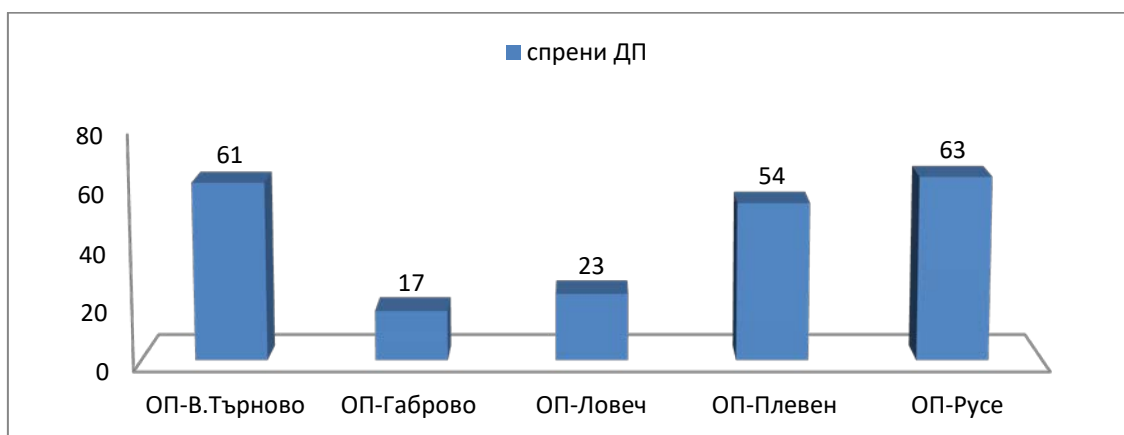
Общият брой на спираните в апелативната зона досъдебни производства намалява, с 4% през 2018г. /5 040 спрени тогава досъдебни производства/, с 8% спрени през 2019г. / 4 629 бр./ и с 14% през 2020г. /общо 3 978 бр. спрени досъдебни производства/.

По окръжни райони делът на спрените през 2020г. производства е следния: ОП-Плевен – 30% /1 173 бр./, ОП-В.Търново и ОП-Русе – 22%, ОП-Ловеч – 16% и ОП-Габрово – 10% /379 бр. спрени/.

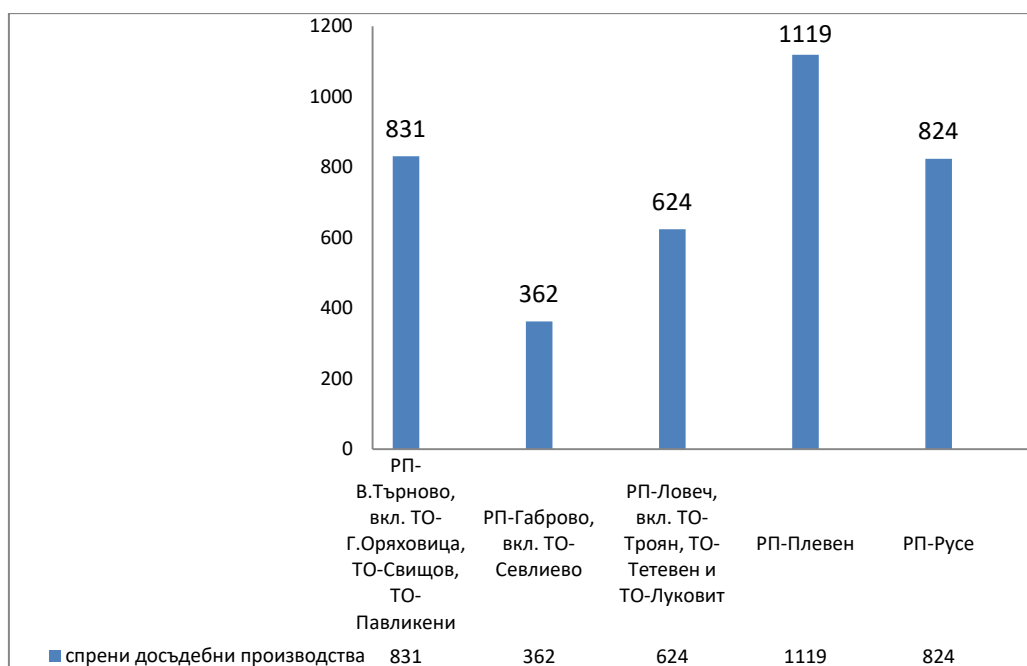


Фиг. 2.57 – спрени досъдебни производства в апелативната зона по окръжни райони

През 2019г. съотношението по окръжни райони по броя на спрените досъдебни производства е било: ОП-Плевен – 31% /1 410 бр./, ОП-Русе – 26%, ОП-В.Търново – 18%, ОП-Ловеч – 15% и ОП-Габрово – 10% /472 бр. спрени/.



Фиг. 2.58 – спрени досъдебни производства от прокурори от окръжни прокуратури



Фиг. 2.59 – спрени досъдебни производства от прокурори от районни прокуратури

Общият брой на спрените поради неразкриване на извършителя на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК досъдебни наказателни производства също намалява, с 5% през 2018г. /4 560 бр. спрени на това основание тогава/, с 15% през 2019г. /3 864 бр./ и със 17% през 2020г. /общо 3 198 бр. спрени производства поради неразкриване на извършителя/.

Общият брой спрени производства на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК е 80% от всички спрени през 2020г. досъдебни производства, като за 2019г. делът на спените производства поради неразкриване на извършителя е бил 83%, а през 2018г. - 90% от всички спрени производства.

Броят на възобновяваните досъдебни наказателни производства в апелативната зона, като цяло, намалява, с 10 % през 2018г. /1 563 бр./, с 19% през 2019г. /1 270 бр./ и с 27% през 2020г. /921 бр. възобновени досъдебни производства/.

Съотношението на броя на възобновените досъдебни производства спрямо броя на спрените производства е било 31% през 2018г., 27% през 2019г. и 23% през 2020г.

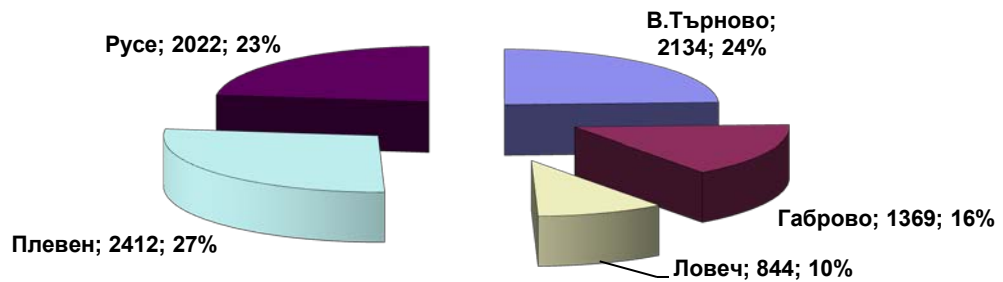
С оглед повишаване ефективността на наказателното правораздаване е необходимо съответните наблюдаващи прокурори, спрели наказателни производства и особено тези, водени срещу известни извършители, да проявяват активност, чрез периодично изискване на информация и осъществяване на контрол върху извършваните издирвателни мероприятия и постигнатите от МВР резултати по издирването, както и да бъдат набелязвани мерки за подобряване на тази дейност.

Необходимо е и стриктно съобразяване наличието на основанията по чл. 244, ал. 1, т.1 от НПК и по чл. 244, ал. 1, т.3 от НПК за спиране на наказателните производства и своевременно произнасяне по възникването на основанията за възобновяване по чл.245, ал.2 от НПК от съответните наблюдаващи прокурори.

Прекратени досъдебни наказателни производства.

През 2018г. и 2019г. общият брой на прекратените досъдебни наказателни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, е отбелязал ръст с 8% през 2018г. /9 976 бр./ и със 7% през 2019г. /10 684 бр./. През 2020г. броят на прекратените производства, обаче, е намалял със съществените 18% - 8 781 бр. общо за апелативната зона.

Разпределението на прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, по окръжни райони, общо за районни и окръжни прокуратури е следното: ОП-Плевен – 27% /2412 бр./, ОП-В.Търново – 24% /2134 бр./, ОП-Русе – 23% /2022 бр./, ОП-Габрово – 16% /1369 бр./ и ОП-Ловеч – 10% /844 бр./.



Фиг. 2.60 – прекратени (вкл. поради изтекла давност) в отделните окръжни райони

През 2019г. това разпределение на броя на прекратените досъдебни производства, включително поради изтекли давностни срокове, по окръжни райони, е било идентично: ОП-Плевен – 33% /3 481 бр./, ОП-В.Търново – 22% /2 362 бр./, ОП-Русе – 17% /1 776 бр./, ОП-Габрово – 14% /1 554 бр./ и ОП-Ловеч – 14% /1 511 бр./.

През 2020г. около 53% от досъдебните производства – 4628 бр., са били прекратени поради изтекла давност, при подобно съотношение на прекратените поради изтекла давност от 59% - 6 348 бр. през 2019г. и 58% - 5 753 бр. през 2018г.

Прекратените поради изтекла давност досъдебни производства, водени срещу известни извършители - лица привлечени като обвиняеми, са 57 бр. и представляват 1.23% от всички прекратени през 2020г. производства на основание изтекли давностни срокове. За сравнение, през 2019г. прекратените поради изтекла давност дела, водени срещу известни извършители, са били 22 бр. - 0.35% от прекратените по давност, а през 2018г. – 17 бр. - 0.3%.

Досъдебните производства, прекратени на основание различно от изтекла давност, са общо 4 153 бр. и 15% от тях – 624 бр., са водени срещу известни лица, които са били привлечени като обвиняеми. През 2019г. това съотношение е било – прекратени на различно основание от изтекла давност 4 336 бр., от които 15% – 662 бр., водени срещу известни лица, а през 2018г. това съотношение е било – общо 4 223 бр., 22% от които – 911 бр., с привлечени обвиняеми лица и след това прекратени разследвания.

Общият брой на прекратените досъдебни производства, на основание различно от изтекли давностни срокове, е бил увеличен през 2018г. с 2%, а през 2019г. – с 3%. През настоящата отчетна 2020г. броят на тези производства е намалял с малко повече от 4%.

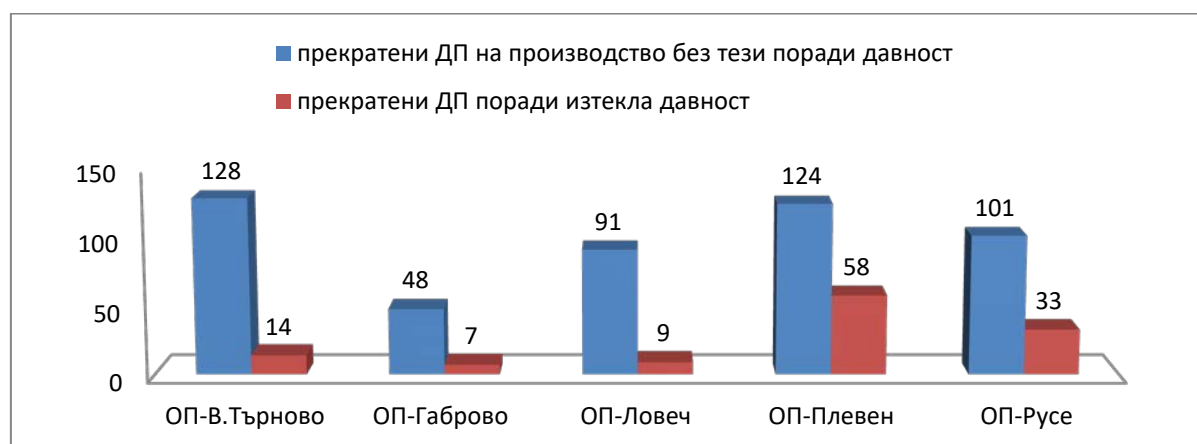
Прекратените досъдебни производства, без тези поради изтекли давностни срокове, през 2020г. са 47% от всички прекратени производства, при подобно съотношение от 41% през 2019г. и 42% през 2018г.

Количеството на прекратяваните в апелативната зона досъдебни производства, водени срещу известни извършители, извън тези по

давност, намалява през последните години, с 25% през 2017г., с 23% през 2018г., с 27% през 2019г. и с почти 6% през 2020г.

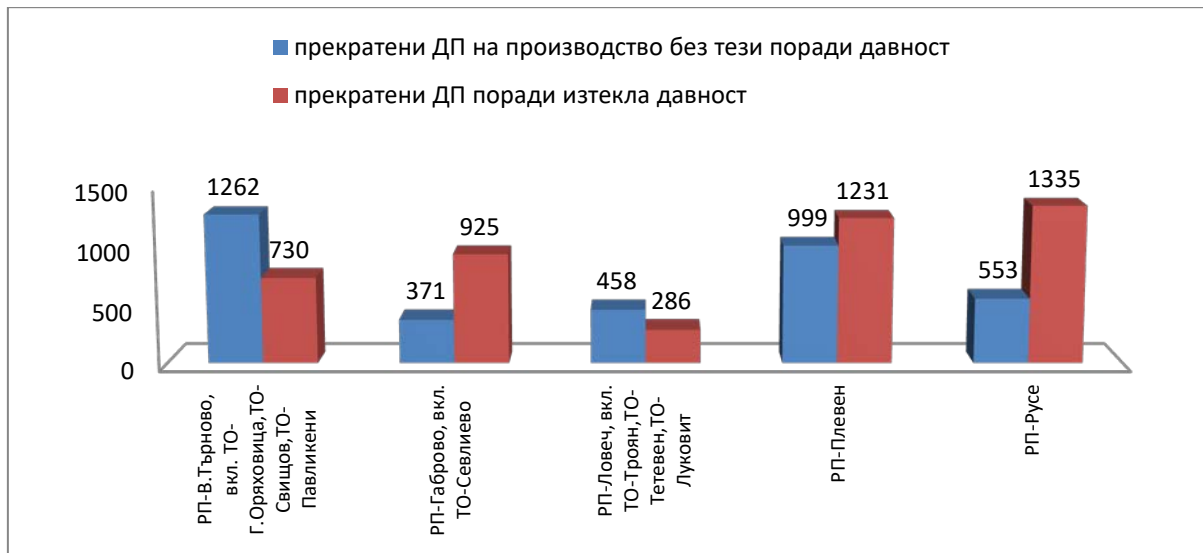
Прекратените досъдебни производства, водени срещу известни извършители – обвиняеми лица, без тези поради изтекла давност, са били 15% от прекратените през 2020г. и от прекратените през 2019г. производства, без тези поради изтекла давност, което съотношение през 2018г. е било 9%.

През 2020г. количеството на прекратените от окръжна прокуратура досъдебни производства на основания, различни от изтекла давност, е по-голямо от това на прекратените производства поради изтекли давностни срокове.



Фиг. 2.61 – прекратени досъдебни производства от прокурори от окръжни прокуратури на основания различни от изтекли давностни срокове за наказателна отговорност и поради изтекла давност

Броят на прекратените досъдебни производства на основания, различни от изтекла давност, е бил по-голям от прекратените дела поради изтекла давност, наблюдавани от РП-В.Търново, вкл. ТО-Г.Оряховица, ТО-Свищов и ТО-Павликени, както и от РП-Ловеч, вкл. ТО-Троян, ТО-Тетевен и ТО-Луковит. При останалите районни прокуратури – РП-Габрово, вкл. ТО-Севлиево, РП-Плевен и РП-Русе, през 2020г. броят на прекратените поради изтекла давност дела е бил по-голям от броя на прекратените други дела на други основания.



Фиг. 2.62 – прекратени досъдебни производства от прокурори от районни прокуратури на основания различни от изтекли давностни срокове за наказателна отговорност и поради изтекла давност

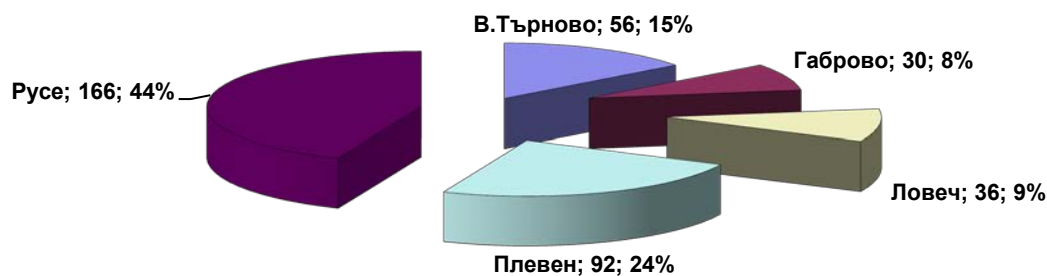
Контрол на мерките за неотклонение „задържане под стража“ и други мерки на процесуална принуда.

Общият брой на внесените в съдилищата в апелативната зона искания на прокурори по чл. 64 от НПК е бил увеличен през 2018г. /405 бр./ с 0.25% и снижен с 3% през 2019г. /394 бр./ и с 1.5% през 2020г. / 388 бр. искания/.

Уважените искания по чл. 64 от НПК през 2020г. са 329 бр. и представляват почти 85% от направените по този ред искания, при подобно съотношение от 89% уважени искания през 2019г. – 352 бр. и 87% - 352 бр. уважени искания през 2018г.

Протестираните по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК съдебни определения с които не е била взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ или друга, съобразно искането, са били общо 23 бр. през 2020г., при 14 такива бр. през 2019г. и 26 бр. протести през 2018г. През 2020г. горестоящ съд е уважил 9 протеста – 39% от подадените, при отчетени през 2019г. 4 бр. уважени протеста – 29%, и уважени 62% - 26 бр. през 2018г.

Най-голям брой са задържаните под стража лица в Русенския съдебен район – 44% /166 задържани под стража лица/, а по-малко в регионите на ОП-Плевен – 24% /92 задържани/, ОП-В.Търново – 15% /56 задържани/, ОП-Ловеч – 9% /36 задържани лица/ и ОП-Габрово – 8% /30 задържани под стража лица/.



Фиг. 2.63 – задържани под стража лица – по окръжни региони

За сравнение, и през 2019г. най-голям е бил броят на задържаните под стража лица в Русенския съдебен район – 38% /155 задържани под стража лица/, а по-малък в регионите на ОП-Плевен – 28% /114 задържани/, ОП-В.Търново – 15% /61 задържани/, ОП-Ловеч – 12% /50 задържани лица/ и ОП-Габрово – 7% /31 задържани под стража лица/.

Срещу изменение на взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ при последващ съдебен контрол през 2020г. са били подадени 17 протеста по реда на чл. 65, ал. 7 от НПК, при отчетени 8 такива протеста през 2019г. и 12 бр. през 2018г. От тези протести, през 2010г. уважените са били 41% - 7 бр., при подобно съотношение на уважените простести от 63% - 5 бр. през 2019г. и 58% - 7 бр. уважени протеста през 2018г.

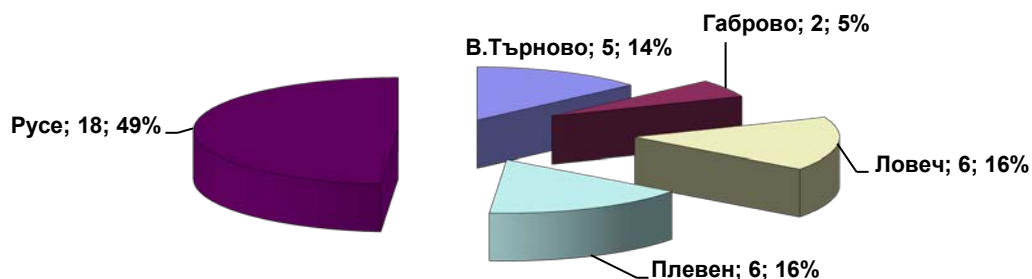
Към края на отчетния период с мярка за неотклонение „задържане под стража“ по неприключени досъдебни наказателни производства са останали задържани 83 обвиняеми лица, с 14% повече от задържаните по неприключени досъдебни производства към края на 2019г. /73 бр./, при отчетен тогава ръст с 26%, спрямо броя на задържаните към края на 2018г. такива лица /98 бр./.

Към края на отчетния период от тези лица 57% /47 бр./ са били задържани за срок до 2 месеца, 42% /35 бр./ задържани за срок до 8 месеца и 1% /1 лице/ до 18-месечен срок.

След изтичането на сроковете по чл. 63, ал. 4 от НПК по разпореждане на прокурор по чл. 63, ал. 5 от НПК са изменени 5 мерки за неотклонение „задържане под стража“, при 14 бр. такива изменения през 2019 и 10 бр. през 2018г.

При констатации в досъдебното производство за наличие на основания по чл. 63, ал. 3 от НПК по свой почин прокурори са изменили

по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК 29 мерки за неотклонение „задържане под стража“, при 19 бр. такива изменения през 2019г. и 22 бр. през 2017г.



Фиг. 2.64 – лица с наложена мярка за неотклонение „домашен арест“ – по окръжни региони

Задържаните през 2020г. под домашен арест са били най-голям брой в Русенския съдебен район – 49% /18 лица/, а по-малко в регионите на ОП-Плевен и ОП-Ловеч с по 16% /по 6 обвиняеми с мярка „домашен арест“/, ОП-В.Търново – 14% /5 лица/ и ОП-Габрово – 5% /две задържани под домашен арест лица/.

За сравнение, през 2019г. най-много са били задържаните под домашен арест в Плевенския съдебен район – 38% /15 лица/, а по-малко в регионите на ОП-Русе – 25% /10 лица/, ОП-В.Търново – 22% /9 лица/, ОП-Ловеч – 13% /5 лица/ и ОП-Габрово – 2% /едно задържано под домашен арест лице/.

Отменени от прокурор по реда на чл. 234, ал. 8 от НПК са 28 бр. взети по отношение на обвиняеми мерки за процесуална принуда или мерки за обезпечаване на граждански иск, при 20 отменени по този ред мерки през 2019г. и 35 отменени мерки през 2018г.

През 2019г. от съд по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК не е отменяна взета по отношение на обвиняем мярка за процесуална принуда или мярка за обезпечаване на граждански иск, при 1 бр. такава отмяна през 2020г. и 1 бр. такава отмяна през 2018г.

През 2020г. е отчетено 1бр. искане за вземане на мярка за неотклонение в съдебно производство след постановяване на присъда от първоинстанционния съд по реда на чл. 309 от НПК, касаещо производство пред РС-Русе. През 2019г. е имало 4 бр. такива искания, също касаещи РС-Русе. През 2018г. исканията за мярка за неотклонение в съдебно производство след постановяване на присъда от първоинстанционен съд по реда на чл. 309 от НПК или решение на въззивен съд по реда чл. 340, ал. 3, вр. чл. 309, ал.2 или ал. 3 от НПК, са били общо 16 бр.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. НАКАЗАТЕЛНО – СЪДЕБЕН НАДЗОР

1.1. Видове решения на съда по внесените прокурорски актове.

През **2020г.** прокурорите от Апелативния район са внесли в съдилищата **4 048 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (2019г.-4 181бр.,2018-4601бр.).

В съдилищата от Апелативния район са **образувани 4 043бр. дела** по внесените прокурорски актове (2019г.-4 216 бр.,2018г.-4 658бр.) в които се включват и внесените в края на предходния отчетен период прокурорски актове, по които делата са образувани през 2020 г.

Както през 2019г., така и през 2020 г.е налице намаление на броя на внесените прокурорски актове и на образуваните в съдилищата дела.

Внесените прокурорски актове в съдилищата са намалели със 133бр., а образуваните дела с 173 бр.

През 2020г. **съдебните решения по внесените прокурорски актове са 4 348бр.** (2019г.-4 533бр.,2018г.- 4935бр.), от които:

- **по обвинителни актове – 2 606 бр., 59,93 %** (2019г.-2 394 бр., 52,8%, 2018г.-2 568 бр., 52.04%) от общия брой решения,
- **по предложенията за споразумение – 1 255бр.,28,86 %** (2019г.-1 520бр., 33,53%, 2018г.-1609бр.,32.60%) от общия брой решения и
- **по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 487 бр.11,20%** (2019г.-619 бр.,13,65%, 2018г.-758бр.,15.36%) от общия брой решения.

Решенията по внесените обвинителни актове – 2 606 бр. се разпределят както следва:

- **осъдителни присъди – 1021 бр., 39,18 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2019г.-921бр.,38,47 %, 2018г.-1035бр.,40,30%),
- **оправдателни присъди – 64 бр., 2,45 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2019г.- 79бр.,3,3%, 2018г.-55бр.,2,14 %),
- **споразумения – 1 389 бр., 53,3 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2019г.- 1 240 бр., 51,8%, 2018г.- 1 296бр.,50.46%),

- **освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 55 бр., 12,11%** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2019г.- 81бр., 3.38 %, 2018г.-91бр.,3.54%),
- **прекръпяване – 13 бр., 0.49 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2019г.- 14 бр.,0,58%, 2018г.-11 бр.,0.43%)
- **връщане на прокурора – 64 бр., 2.45 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2019г.-57 бр., 2.38%, 2018г.- 67бр.,2.60 %).
- **отстраняване на очевидни фактически грешки – 18 бр., 0.69 %** (2019г.-12бр.,0,5 %, 2018г.-11бр.,0.43%) от общия брой решения по внесени обвинителни актове.
- **по чл.288 ал.1 от НПК – няма** (2019г.- 2бр.,0,08 %, 2018г.- 2бр.,0.07%) от общия брой решения по внесени обвинителни актове

През 2020г. се наблюдава положителна тенденция на намаление на оправдателните присъди като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения.

След пет/5/ годишна положителна тенденция на намаление в абсолютен брой и като относителен дял на решенията за връщане на делата на прокурора, през 2020г. се наблюдава тенденция за увеличение.

Решенията с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание бележат намаление като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения по внесените обвинителни актове, в три/3/годишен период.

Решенията по предложение за споразумение – 1 255 бр. се разпределят както следва:

- **одобрени от съда – 1 226 бр., 97.69 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2019г.-1 476 бр.,97,10%, 2018г.- 1 557бр., 96.77%),
- **неодобрени – общо 29 бр., 2,31 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2019г.-44бр.,2,89%, 2018г.- 52бр.,3.23 %), от които **2 бр., 0.16 %** (2019г.-4бр.,0,3%, 2018г.-5бр.,0.31), са неодобрени и върнати като внесени поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК.

Сравнителните данни сочат устойчивост на одобрените споразумения по абсолютен брой и устойчивост като относителен дял.

Неодобрените и върнати на прокурора дела, поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК, бележат намаление като абсолютен брой и относителен дял в сравнение с 2019г. и 2018г.

Решенията по реда на чл.375 НПК - 487 бр. се разпределят както следва:

- уважени предложения – 450 бр., 92.40 % от общия брой решения (2019г.-568бр.,91.76 %, 2018г.-714бр.,94.19%),
- оправдателни решения – 12 бр., 2.46 % от общия брой (2019г.-27бр.,4.36%, 2018г.-23бр.,3.03%),
- прекратяване – 1 бр., 0.21 % от общия брой (2019г.-5бр.,0.81%, 2018г.-2бр.,0.26%) и
- връщане на прокурора – 24 бр., 4.93 % (2019г.-19бр.,3.07%, 2018г.-19бр.,2.51%,).

През 2020г. прокурорите от апелативния район са взели участие в **4 974 бр. дела** по наказателно – съдебния надзор, разгледани в **8827 заседания** (2019г.-5 425бр.дела,10 225 заседания, 2018г.-7 012бр.дела,12 120 заседания).

През този отчетен период прокурорите са взели участие в 2 406 бр. (2019г.-2 262бр.,2018г.-2 770 бр.) разпоредителни заседания.

1.2.Относителен дял на осъдителните и санкционни решения.Осъдени и санкционирани лица

През 2020г. са постановени **4 141 бр. осъдителни и санкционни съдебни решения**, които съставляват **95.24 %** от общия брой постановени решения през годината (2019г.-4 286бр.,94,55%, 2018г.-4 693 бр.,96.32 %).

Наблюдава се намаление на абсолютния брой на осъдителните и санкционни решения и намаление като относителен дял спрямо общия брой съдебни решения в сравнение с предишния отчетен период.

От тях:

- по внесени обвинителни актове – **2 465 бр.** , които заемат **59.53%** от всички осъдителни и санкционни решения (2019г.- 2 242бр.,52.31%, 2018г.-2 422бр.,51.61%),
- по одобрени от съда предложения за споразумение - **1 226 бр.**, **29.61 %** от общия брой осъдителни и санкционни решения (2019г.- 1 476бр.,34.45%, 2018г.-1 557бр., 33.18%)
- решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – **450 бр.**, **10.87 %** от общия брой осъдителни и санкционни решения (2019г.-568бр.,13.25%, 2018г.-714бр.,15.21 %).

През 2020г. са осъдени и санкционирани общо 4 178 лица (2019г.-4 322, 2018г.- 4 990).От тях:

- по внесените обвинителни актове - 2 422 лица, които съставляват 57.97 % от общия брой осъдени и санкционирани лица (2019г.-2 187,50.60%, 2018г.-2 636,52.85 %),

- по внесените споразумения – 1 272 лица, които съставляват 30.44 % от общия брой (2019г.-1 525,35.28%, 2018г.- 1 622,32.50%) и

- по внесените предложения по чл.78а от НК – 484 лица, 11,5 % (2019г.-610,14.11%, 2018г.- 732,14.67 %).

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 3 886 лица, които съставляват 93.01 % от общия брой осъдени и санкционирани лица през годината (2019г.-4 277,98.96%, 2018г.- 4 747, 95.13%).

Структура на престъпленията по данните за осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт:

1) **Глава единадесета НК** - Общопасни престъпления – **1 955 лица** (2019г.-2 100, 2018г.- 2426);

2) **Глава пета НК** – Престъпления против собствеността – **859 лица** (2019г.-892, 2018г.- 1 078);

3) **Глава шеста НК**– Престъпления против стопанството –**297 лица** (2019г.-374, 2018г.- 408);

4) **Глава втора НК**– Престъпления против личността –**230лица** (2019г.-308, 2018г.- 283);

5) **Глава осма НК** - Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – **171лица** (2019г.-166, 2018 г. – 156),

6) **Глава девета НК** – Документни престъпления – **138 лица** (2019г.-159, 2018 г. – 164),

7) **Глава четвърта НК** – Престъпления против брака и семейството – **117 лица** (2019г.-108, 2018г. – 110),

8) **Глава десета НК** – Престъпления против реда и общественото спокойствие – **82 лица** (2019г.-123, 2018 г. – 95),

9)**Глава трета НК**- престъпления против правата на гражданите-**19 лица**(2019г.-30, 2018г.-17)

10)**Глава седма НК**-престъпления против финансовата,данъчната и осигурителната системи -**17 лица**(2019г.- 16, 2018г.-9)

11)**Глава дванадесета НК**-престъпления против отбранителната способност на републиката,против информацията представляваща

държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация-1 лице (за 2019г. и 2018г.-няма).

Структурата на престъпленията през 2020г., при осъдените и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт, се запазва идентична в позиции 1 -6 и 9-10, в сравнение с 2019г. Промяна се забелязва при 7 и 8 позиции, които са разменили местата си, както и позиция 11.

Общопасните престъпления и престъпленията срещу собствеността с 2814 лица отново заемат значителния дял от 72.41 % (2019г.-69.95%, 2018г. – 73.81 %) от всички осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Наблюдава се увеличение на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпленията по Глава осма НК – Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции, Глава четвърта НК – Престъпления против брака и семейството, Глава седма – Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителните системи.

През 2020 г. се регистрира 1 осъдено лице с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по Глава дванадесета-Престъпления п-в отбранителната способност на републиката, против информацията, представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация.

За разлика от 2019г. и 2018г., когато се регистрира 1 осъдено лице с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по Глава девета „а“ НК – Компютърни престъпления, през 2020г. няма осъдено лице.

1.3. Протести – въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

През 2020г. са подадени общо 187 бр. въззивни и касационни протести (2019г.-233, 2018г.-193). От разгледаните през 2020г., 154 бр. протести, които съставляват 82.35% (2019г.-79.4%, 2018г.-82.38 %) от общия брой, 59 бр. са били уважени, 38.31 % от разгледаните.

В тези и следващите констатации и съотношения следва да се има предвид, че в статистическите данни за разгледаните и уважени протести през 2020г., се включват протести, подадени в предишни отчетни периоди.

Общо подадените въззивни протести са 162 бр. (2019г.-208, 2018г.-171) и съставляват 86.63 % (2019г.-89.27%, 2018г.-88.68%) от общия брой. През годината са разгледани 138 бр. (2019г.-162, 2018г.-148) от въззивните протести, 85.18% (2019г.-77.88%, 2018г.-86.55%) от

подадените, и **47 бр. са били уважени, 34.06 %** (2019г.-34.61%, 2018г.-50%) от разгледаните въззивни протести.

Общо подадените **касационни протести** са 25 бр. (2019г.-25, 2018г.-22бр.) и съставляват 13.37 % от общия брой (2019г.-10.73%, 2018г.-11.32%). Прокурорите от АП – В.Търново са подали 14 бр. касационни протести, 56% от общия брой касационни протести (2019г.-52%, 2018г.-45.46%). През годината са разгледани общо 16 бр. касационни протести, 64 % от подадените (2019г.-92%, 2018г.-50%), а са уважени 12 бр. с дял 75 % от разгледаните (2019г.-52.17 %, 2018г.-54.55%), което представлява много добър резултат.

Срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са подадени общо **92 бр. въззивни и касационни протести**, които съставляват 49.19 % от общия брой подадени протести през годината (2019г.131бр.,56.65%, 2018г.- 120бр.,49.79 %). Въззивните протести са 80 бр. (2019г.-123бр., 2018г.-89бр.), а касационните протести са 12 бр. (2019г.-9бр. 2018г.-16 бр.). От въззивните протести 62 бр. (2019г.-91бр.,2018г.-89бр.) са били разгледани, а 20 бр. (2019г.-43бр.,2018г.-37 бр.) са били уважени, 32.26% (2019г.47.25%, 2018г.-41.57 %) от разгледаните. От касационните протести 5 бр. (2019г.-12бр.,2018г.-5 бр.) са били разгледани и 4 бр. (2019-7 бр.,2018г.-2бр.) са били уважени, които съставляват 80 % от разгледаните протести (2019г. – 58.33%, 2018г.-40 %). Тенденцията е за увеличение на уважените спрямо разгледаните протести, като в сравнение с 2018 г. то е двойно.

През 2020г., сравнение с 2019г.общият брой на въззивните и касационни протести е намален, което се дължи изцяло на намаления брой въззивни протести. И през отчетния период се наблюдава увеличение на дела на уважените протести.

2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

2.1. *Оправдателни присъди и решения*

2.1.1. Постановени през годината оправдателни присъди и решения

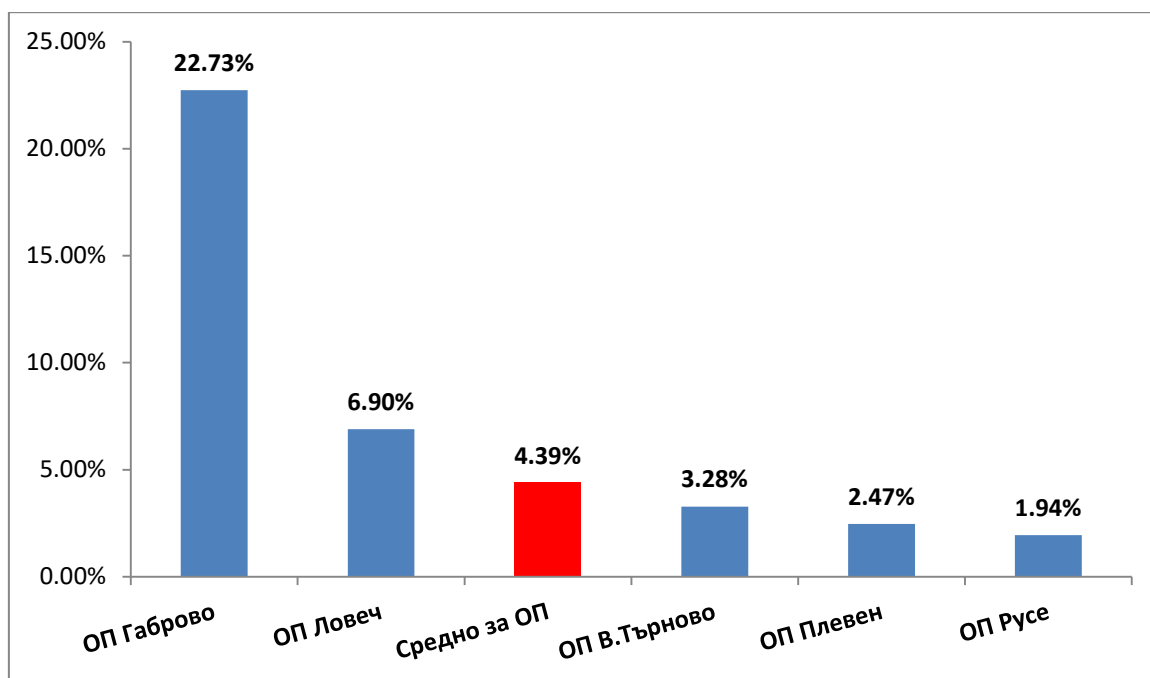
През 2020г. са били постановени **общо 76 бр. оправдателни присъди и решения** (2019 – 106, 2018г. – 78), които съставляват **1.88 % от внесените през годината прокурорски актове** (2019 – 2.54 %, 2018 г. – 1.70%).

Отчетният период бележи значително намаление на оправдателните съдебни актове като абсолютен брой и относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове.

За **Окръжните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **13 бр. оправдателни присъди и решения**, които спрямо внесените прокурорски актове в окръжните съдилища, 296 бр., съставляват **4.39 %** (2019 г. – 289 бр. 5.88 %, 2018 г. – 267 бр. 1.87 %).

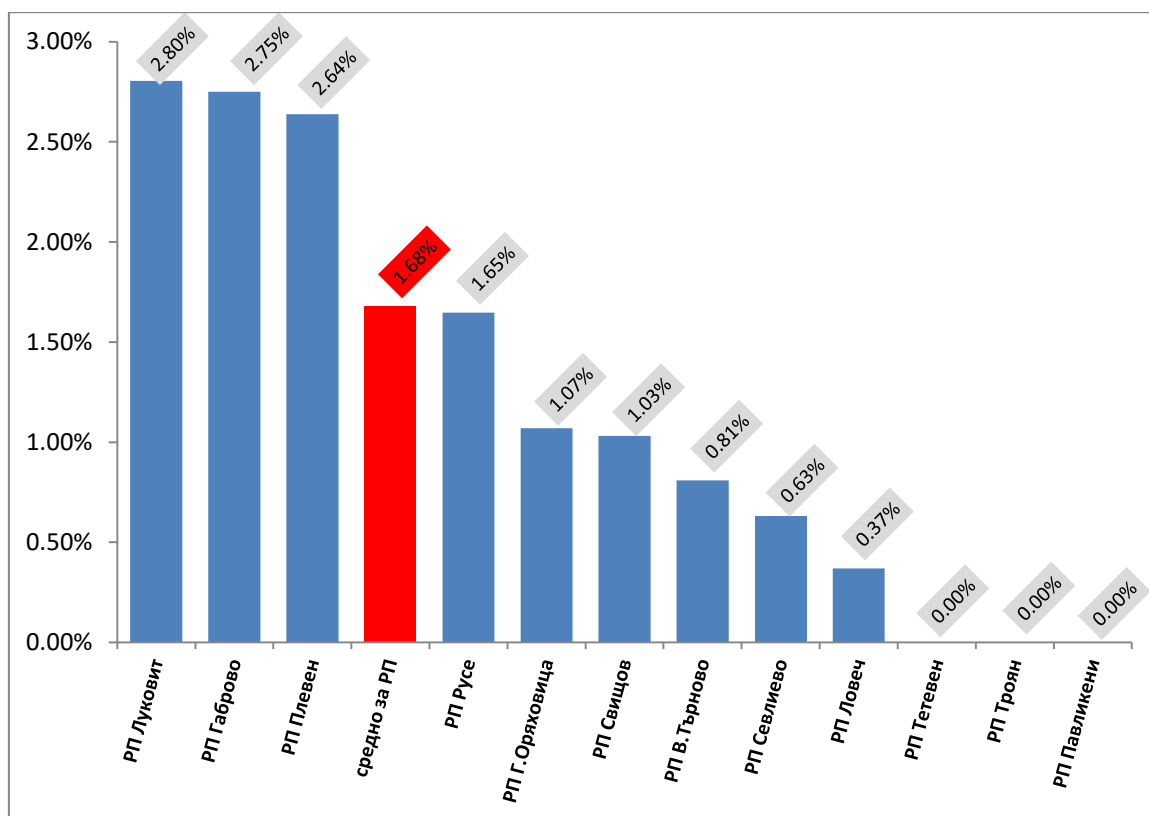
През 2020 г. ОП-В.Търново отчита 2 бр., ОП-Габрово – 5 бр., ОП-Ловеч – 2 бр., ОП-Плевен – 2 бр. и ОП-Русе – 2 бр.

Със влошени резултати, в сравнение с 2019 г. са ОП-Ловеч – 2 бр., 6.90 % /1 бр. 2.27 %/ и ОП-Габрово, въпреки, че запазва броя от 2019 г. е увеличен относителния дял спрямо внесените през годината прокурорски актове – 5 бр., 22.73 % /5 бр., 15.63 %/ . Значително по-добри резултати в сравнение с 2019 г. бележи ОП-Плевен – 2 бр., 2.47 % /7 бр., 7.95 %/



Фиг. 2.65 Приложение № НСН-7 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове – окръжни прокуратури

За **Районните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **63 бр.** (2019г.– 89бр.,2018 г. – 73 бр.) оправдателни присъди и решения, които, спрямо внесените прокурорски актове – 3 752бр. (2019г.– 3 892бр.,2018г.- 4 334бр.), съставляват дял от **1.68 %** (2019г.– 2.29%, 2018 г. – 1.68 %).



Фиг. 2.66 Приложение № НСН-8 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури

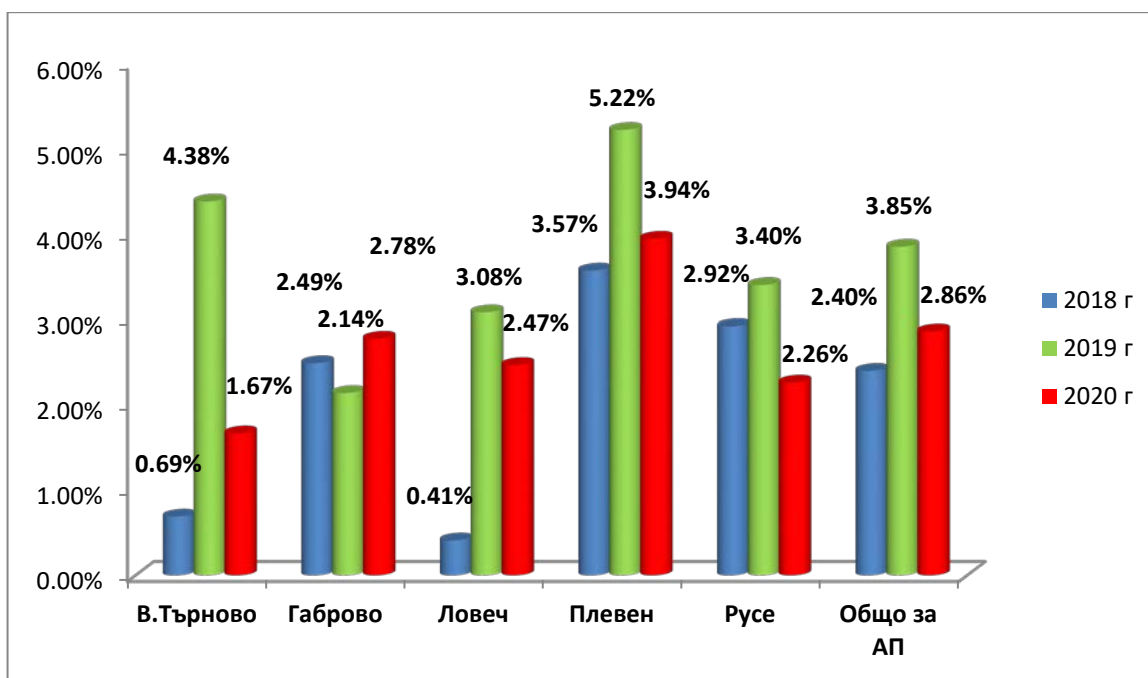
С влошени резултати, в сравнение с 2019г., е РП – Г.Оряховица – 2 бр., 1.07 % (0 бр.) РП – Севлиево – 1 бр., 0.63 % (0 бр.)

През 2020г. РП –Тетевен,Троян и Павликени нямат постановени оправдателни присъди и решения.

От постановените оправдателни съдебни актове **оправдателните присъди са 64 бр.** (2019г.–79бр.,2018 – 55бр.), а **оправдателните решения са 12 бр.** (2019г.–27бр.,2018 г. – 23 бр.)

Постановените оправдателни присъди – 64 бр. съставляват **2.86 %** от внесените през годината 2235 бр. обвинителни актове (2019г.- 3.85%, 2018 г. -2.40 %).

Данните бележат намаление в абсолютен брой и като относителен дял в сравнение с 2019г.

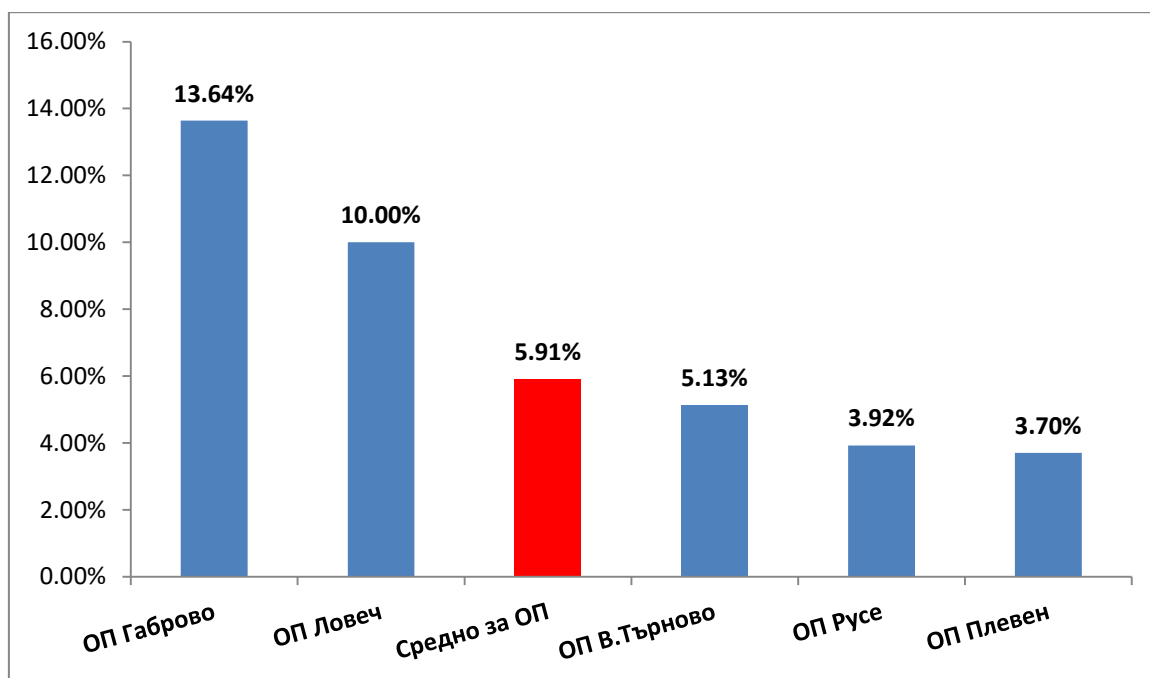


Фиг. 2.67 Приложение № НСН-9 - Дял на оправдателните присъди от внесените обвинителни актове, обобщено за съдебните окръзи

Констатира се подобряване на данните в относителен дял спрямо 2019 г. в прокуратурите от В.Търновски, Ловешки, Плевенски и Русенски съдебни окръзи, а в прокуратурите от Габровски съдебен окръг се регистрира увеличение през 2020 г.

По внесените 186 бр. (2019 – 183, 2018 – 187) обвинителни актове от **Окръжните прокуратури** са постановени **11 бр.** (2019 г. – 16 бр., 2018 г. – 4 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **5.91 %** от тях (2019г. – 8.74 %, 2018г. – 2.14 %), което сочи на намаление в сравнение с предишния отчетен период като абсолютен брой и относителен дял от внесените в съдилищата обвинителни актове.

ОП – В.Търново отчита 2 бр. оправдателни присъди, ОП – Габрово – 3 бр., ОП-Ловеч – 2 бр., ОП-Плевен 2 бр. и ОП – Русе – 2 бр.

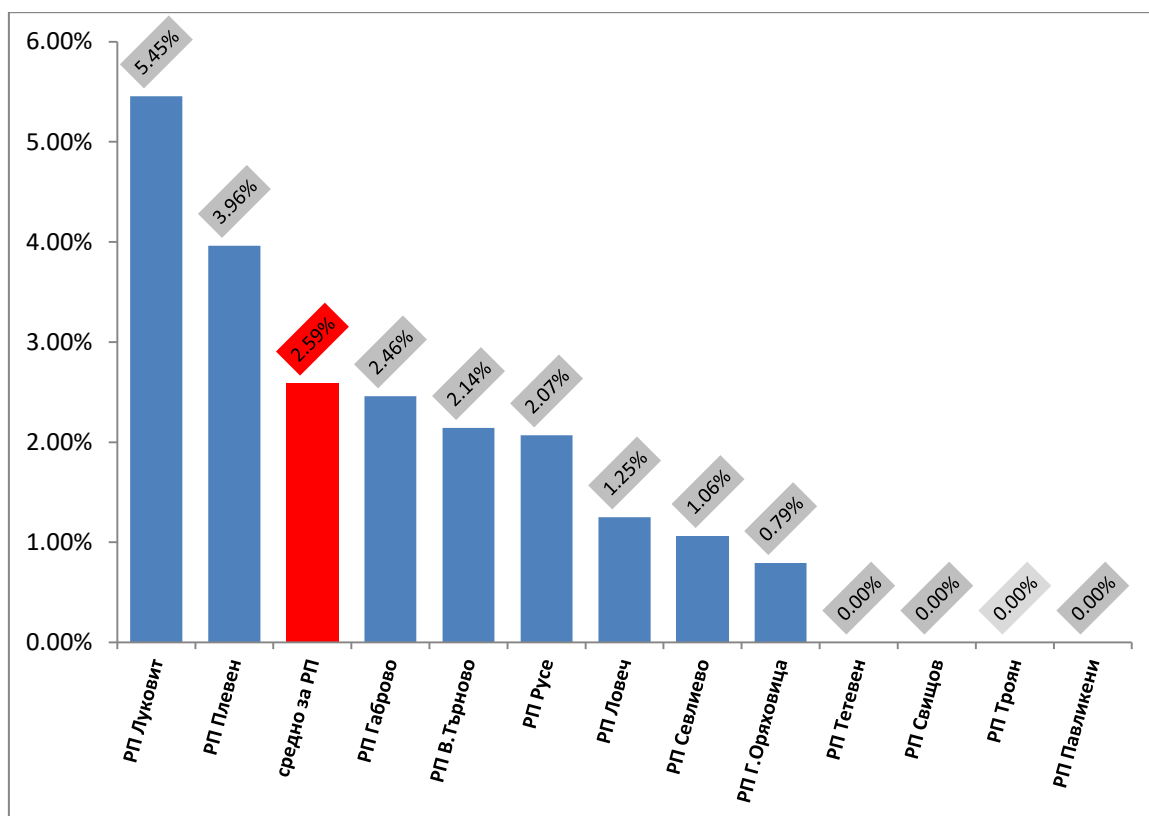


Фиг. 2.68 Приложение № НСН-1 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди спрямо внесените в съда обвинителни актове – окръжни прокуратури

По внесените 2049 бр. (2019 г. – 1870 бр., 2018 г.- 2107 бр.) обвинителни актове от **Районните прокуратури** са постановени **53 бр.** (2019г. – 63 бр., 2018г. – 51 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **2.59 %** (2019г. – 3.37%, 2018 г. – 2.42 %) от общия брой обвинителни актове.

През 2020 г. без оправдателни присъди са РП – Тетевен, РП-Свищов, РП-Троян и РП-Павликени.

Влошаване на данните в сравнение с 2019г. по относителен дял регистрира РП – Луковит, РП- Габрово, РП-Г.Оряховица и РП-Севлиево. РП-Плевен е над средното ниво и с увеличен брой на оправдателни присъди през 2020 г. - 29 /21/, но относителният дял е намален, поради увеличения брой на изготвените обвинителни актове.



Фиг. 2.69 Приложение № НСН-2 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди спрямо внесените в съда обвинителни актове – районни прокуратури

През 2020г. съдилищата са постановили **12 бр.** (2019г.–27, 2018 – 23) **оправдателни решения** по внесените постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, които представляват **2.46 %** (2019г.–4.36%, 2018г. – 3.03 %) от постановените решения по глава 28 от НПК. *Наблюдава се значително намаление на оправдателните решения като абсолютен брой и като относителен дял, което е много добър резултат.*

2.1.2. Относителен дял на оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

През 2020г. **общо оправданите лица са 102** и представляват **2.62 %** от осъдените и санкционирани лица през годината (2019г.–135, 3.12%, 2018г. – 89, 1.78%, 2017г. – 145, 2.52 %, 2016г. – 137, 2.59 %, 2015г. – 150, 2.69 %, 2014 – 157, 2.49 %, 2013г. – 202, 3.03%).

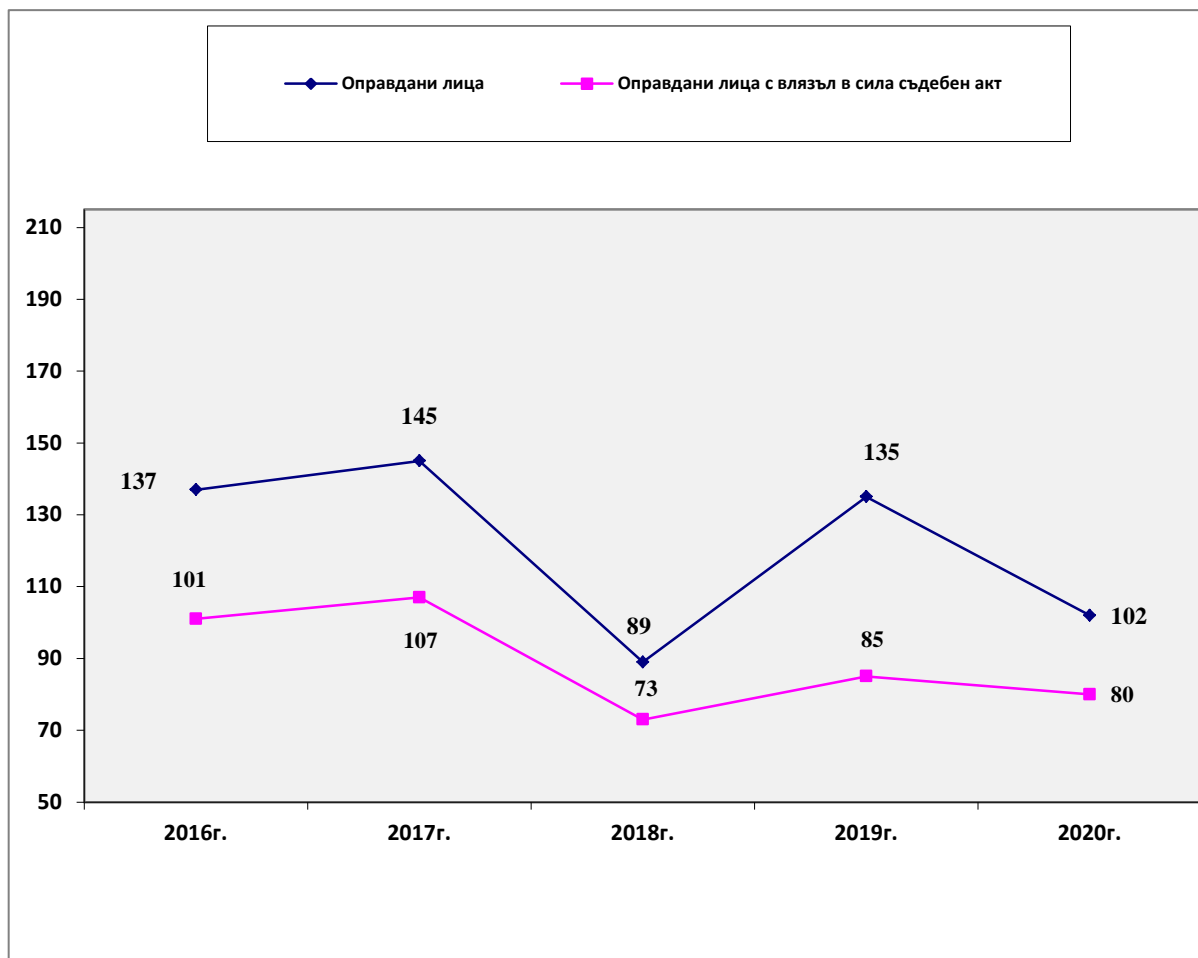
Сравнителните данни показват намаление на оправданите лица като абсолютен брой и относителен дял от осъдените и санкционирани лица спрямо 2019 г.

Според решенията по видовете прокурорски актове се разпределят така:

- по внесени обвинителни актове – **90 оправдани лица** (2019г.–106, 2018г. – 66, 2017г. – 119, 2016г. – 119, 2015г. – 128) и
- по внесени предложения за прилагане на чл.78а от НК - **12 оправдани лица** (2019г.–29, 2018г. – 23, 2017г. – 26, 2016г. – 18, 2015г. – 22).

Оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и решения са 80 и съставляват **2.06 %** от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт (2019г.–85,1.99%, 2018 г. – 73, 1.54 %, 2017г. – 107, 2.03 %, 2016г. – 101, 2.01 %, 2015г. – 120, 2.33 %, 2014 – 150, 2.54%, 2013 – 140, 2.2%).

Констатира се намаление на абсолютния брой и увеличение на относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.



Фиг. 2.70 – Оправдани лица и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – по години

Структурата на престъпленията при оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт е следната:

1. **по Глава пета от НК** - Престъпления против собствеността – **21** лица с дял от **26.25 %** от общия брой оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, (2019г.– 25, 29.41%, 2018г. – 19, 26.03 %);
2. **по Глава единадесета от НК**- Общопасни престъпления - **18** лица с дял от **22.5 %** (2019г.–19, 22.35%, 2018г. – 24, 32.88 %);
3. **по Глава осма от НК** – Престъпление против дейността на държавни органи,обществени организации и лица,изпълняващи публични функции- **10** лица с дял от **12,5%** (2019–7,8.23%, 2018г.94,5.48%)
4. **по Глава втора от НК** - Престъпления против личността – **9** лица с дял от **12.5 %** (2019г. – 10, 11.76%, 2018г. – 6, 8.22 %);

5. по Глава шеста от НК - Престъпления против стопанството – **8 лица с дял от 10 %** (2019г.– 10, 11.76%, 2018г. – 6, 8.22 %);

6. по Глава десета от НК – Престъпления против реда и общественото спокойствие – **5 лица с дял от 6.25%** (2019г.– 4, 4.71%, 2018г. – 4, 5.48%)

7. по Глава девета от НК - Документни престъпления – **3 лица с дял от 3.75%** (2019г.– 7, 8.23%, 2018 г. – 6, 8.22 %);

по Глава седма от НК - Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи – **3 лица с дял от 3.75 %** (2019г.– 3, 3.53%, 2018г. – 1, 1.37 %);

по Глава четвърта от НК-Престъпления против брака и семейството - **3 лица с дял 3.75%** (2019г.– няма, 2018г.– 2, 2.74%)

През 2020г. се установява, че няма промяна само във водещите първо и второ място. Всички оправдани лица по другите глави от НК имат промяна в подреждането за разлика от 2019г. През 2020г.има оправдани лица по Глава четвърта от НК.

1.3.Дял на оправданите лица по дела от особен обществен интерес спрямо общо оправданите

Данните са базирани на статистически таблици 4.1, 4.2.1, 4.2.2., 4.2.3., 4.3.1 и 4.4.1.

През 2020 г. оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт по дела от особен обществен интерес са **15** /2019 – 10, 2018 – **7**, 2017 – 15, 2016 – 20, 2015 – 19, 2014 – 19/, а осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт по дела от особен обществен интерес са **653** /2019 – 693, 2018 – 652, 2017- 684, 2016 – 745, 2015 – 648/. Делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените лица по делата от посочената категория е **2.29 %** /2019 – 1.44, 2018 – 1.07, 2017 – 2.19, 2016 – 2.68 , 2015 – 2.93/.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт по делата от особен обществен интерес съставляват **18.75 %** /2019 – 11.76, 2018 – 9.59, 2017 – 14.02, 2016 – 19.8, 2015 – 15.8, 2014 – 12.6/, спрямо всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт през годината.

- *Организирана престъпност* – няма в седемгодишен период;
- *Корупционни престъпления* – **4 лица** (2019 – няма, 2018г. – 1, 2017 – 1, 2016 – 6, 2015 – 6, 2014 -5), които съставляват 11.43% от осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за тези престъпления и 5 % от

оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през годината. По съдебни окръзи се разпределят както следва: В.Търново – 1 , Габрово – 1, Плевен – 2.

- *Пране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, Данъчни престъпления – 7 лица* (2019 г. – 3, 2018 г. – 2, 2017 – 7, 2016 – 10, 2015 – 7, 2014 – 9): **2 лица** за пране на пари /2019 – 1. Няма оправдани лица през 2018, 2017, 2016, 2015 и 2014г./, което съставлява 50 % от осъдените лица за престъпления от тази категория и 2.5 от всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт./В.Търново-2/; **2 лица** за данъчни престъпления (2019 г. – 2, 2018 г. – 2, 2017 – 7, 2016 – 10, 2015 – 7, 2014 – 9), което съставлява 1.98 % от осъдените лица за престъпления от тази категория и 2.5 % от всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт. По съдебни окръзи се разпределят както следва: Габрово – 1, Ловеч – 1; **3 лица** за злоупотреба със средства и фондове на ЕС (няма оправдани лица през 2019, 2018, 2017, 2016, 2015 и 2014години), което съставлява 75 % от осъдените лица за престъпления от тази категория и 3.75 % от всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт /Габрово-3/.

- *Неистински и преправени парични знаци – 0 лица* /2019 – 0, 2018 – 1, 2017 – 1, няма в предходните 2016, 2015 и 2014 години/;

- *Незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда – 4 лица* (2019 – 5, 2018 – 3, 2017 – 6, 2016 – 4, 2015 - 6, 2014 – 4) за трафик на наркотици, които съставляват 0.87 % от осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за тези престъпления и 5 % от оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през годината. По съдебни окръзи се разпределят както следва: Габрово – 2, Плевен – 1, Русе – 1.

- *Незаконен трафик на хора - 0 лица* (2019 – 2, няма в предходните 2018, 2017, 2016, 2015, 2014 години).

2.1.4. Анализ на причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди

Причините относно влезлите в сила оправдателни присъди и решения са определени по критериите на Указанията за подобряване работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със заповед № РД – 02 – 29/15.12.2017г. на Главния прокурор.

Подробен анализ се съдържа в обобщената информация по това Указание, а причините са следните:

Причини за постановените оправдателни присъди общо за прокуратурите в апелативен район Велико Търново



Фиг. 2.71 Видове причини за влезлите в сила оправдателни съдебни актове

Съобразно диаграмата класирането на причините е следното:

- Противоречива съдебна практика, промяна на доминираща практика или други обстоятелства, свързани с тълкуване на закона, които не

компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт –40 оправдани лица с дял от 60.6 % от всички оправдани лица.

Това е доминиращата причина и през 2019г.-53 лица,с дял 63.10 %, 2018г.-37 лица с дял 50.68%, както през 2017г.,2015г. и 2014г.

- Събрани в досъдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство – 10 лица с дял от 15.15 % от всички оправдани лица.
През 2019г. тази причина е заемала трето място- 10 лица с дял от 11.9%, а през 2018г. е заемала второ място с 15 лица и 20.55% от всички оправдани лица.
- Неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт-9 лица с дял от 13.64 % от всички оправдани лица.
През 2019г.-14 лица с дял 16.67% от всички оправдани лица. За 2018г. 8 лица с дял 10.96% от всички оправдани лица.
През 2019г. тази причина е заемала второ място.
- Пропуски грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на ДП – 7 лица с дял от 10.61 % от всички оправдали лица.7 бр. с дял от 8.33 % от всички оправдани лица;
През 2019 г. – 7 лица с дял 8.33 %. За 2018г.-11бр.,с дял 15.07%.
Тази причина е заемала същото място през 2019г.

На последно място пропуски и процесуална активност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест-1 лице с дял 1,51 %, като през 2019г. е нямало такава причина.

2.2.Върнати от съда дела на прокуратурата.

2.2.1.Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове.

През 2020г. съдилищата са върнали на прокурора **90 бр. дела** (2019 – 80, 2018 – 91, 2017 – 128), които като относителен дял съставляват **2.22 %** от внесените в съда прокурорски актове (2019 – 1.91, 2018 – 1.98, 2017 – 2.39).

За разлика от 2019 г., когато е отчетено намаление на абсолютния брой и относителен дял на върнатите от съда дела като тенденция в петгодишен период, през 2020 г. се наблюдава увеличение спрямо 2019 г.

По съдебни окръзи данните за върнатите дела са както следва:

2020 г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	11	797	1.38 %
Габрово	17	472	3.60 %
Ловеч	18	676	2.66 %
Плевен	37	1332	2.78 %
Русе	7	771	0.91 %
Общо за АП	90	4 048	2.22 %

2019 г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	9	733	1.23 %
Габрово	18	556	3.24 %
Ловеч	13	763	1.70 %
Плевен	36	1367	2.63 %
Русе	4	762	0.52 %
Общо за АП	80	4 181	1.91 %

2018г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	10	929	1.08 %
Габрово	10	535	1.87 %
Ловеч	18	771	2.33 %
Плевен	39	1 630	2.39 %
Русе	14	736	1.90 %
Общо за АП	91	4 601	1.98 %

От данните е видно, че над средното ниво са прокуратурите в съдебните окръзи Габрово, Плевен и Ловеч, под средното ниво –

В.Търново и Русе. Влошени резултати са констатирани във всички съдебни окръзи, спрямо относителния дял на върнатите дела, пресметнат на база внесените в съдилищата прокурорски актове.

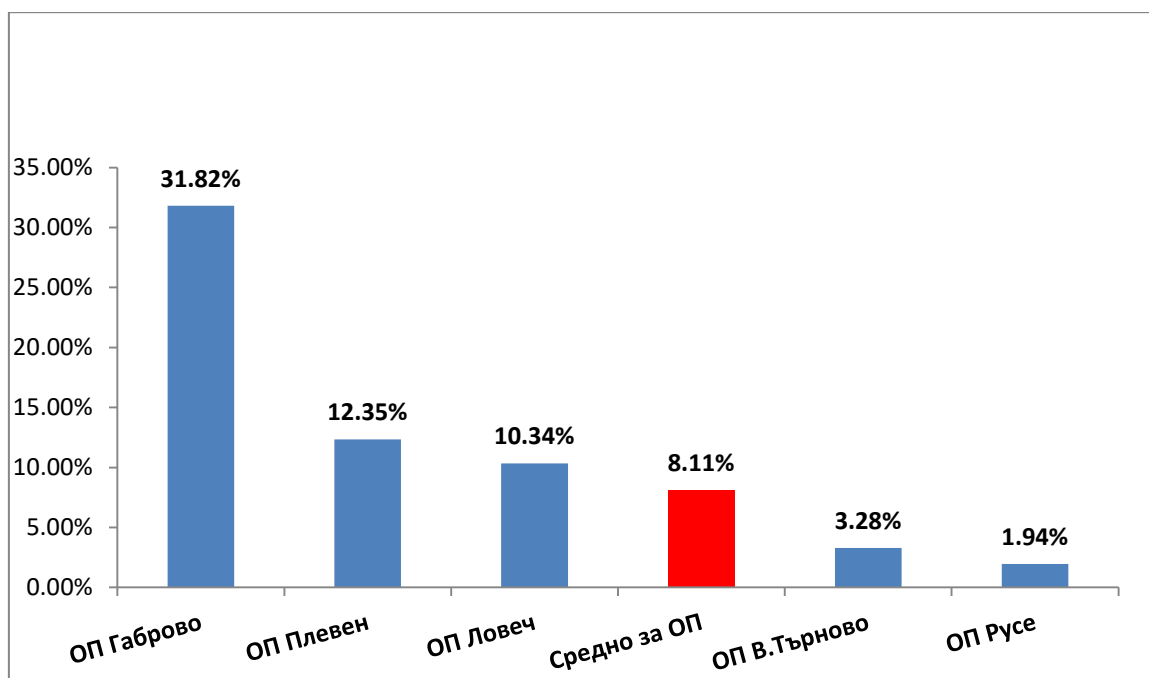
През настоящия отчетен период с най-малко увеличение в процентно съотношение се констатира в прокуратурите от Русенски съдебен окръг, 0.91 % при 0.52 % за 2019 г.

В Ловешкия съдебен окръг през настоящия отчетен период се констатира най-значително влошаване на отчетените показатели – 2.66 % при 1.70 % за 2019 г., които надвишават и отчетените негативни резултати през 2018г. – 2,33 % при среден относителен дял 1,98 %.

В Габровския съдебен окръг броят на върнатите дела формира дял от 3,66 %, който за поредна година е значително над средния относителен дял от 2,22 % /през 2019г. е 3,24 % на база 1,91 %/.

Следва да се отбележи, че макар и да е значително под средното ниво на върнатите дела, Великотърновския съдебен окръг формира негативна тенденция на увеличение през годините на този тип дела. Ако за настоящия отчетен период 11-те върнати дела са формирали дял от 1,38 %, то през 2019г. са били 9 върнати, съответно с дял от 1,23 %, а през 2018г. – 10 върнати и дял 1,08 %.

През 2020 г. **на ОП** са върнати **24 бр. дела** (2019-24, 2018 – 20, 2017 – 16) дела, които съставляват **8.11 %** (2019 – 8.30 %, 2018 – 7.49 %, 2017 – 5.52 %), от внесените в съдилищата 296 бр. прокурорски актове. При анализ на посочените данни, се наблюдава подобряване в процентно съотношение на работата по този показател спрямо 2019 г. и влошаване спрямо 2018 г.

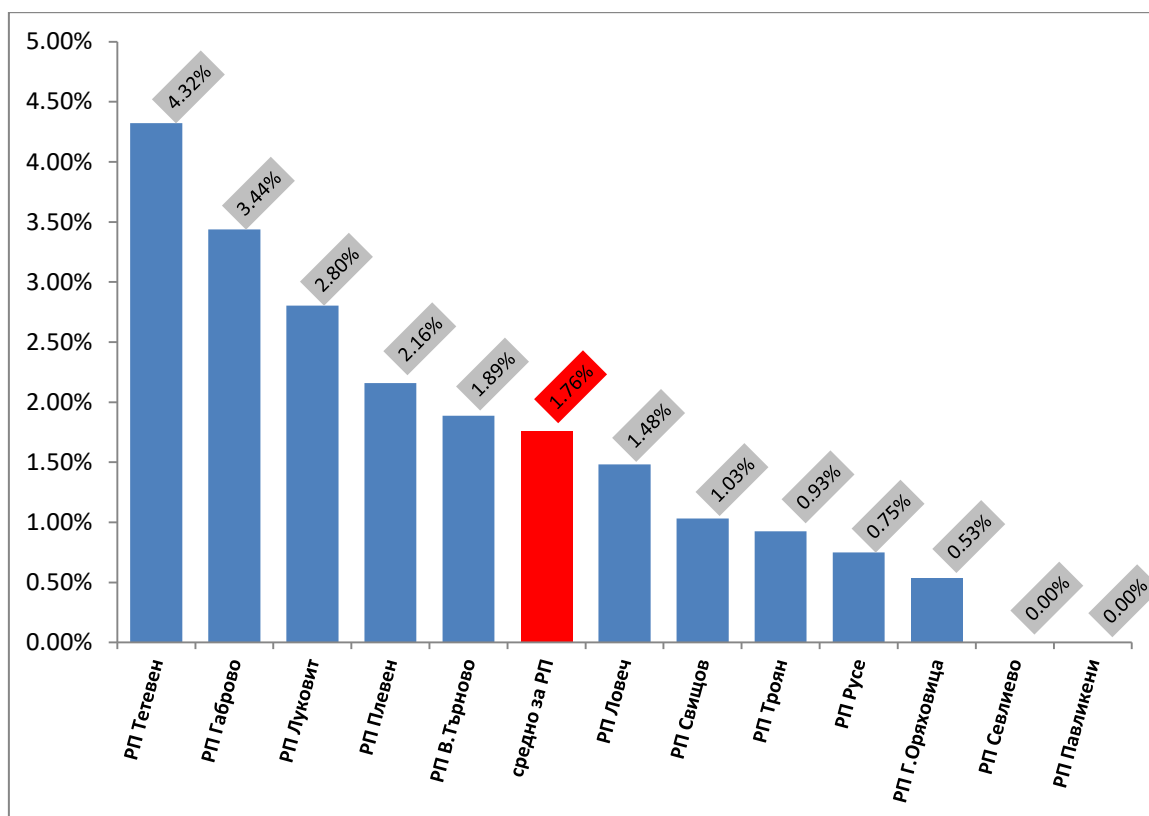


Фиг. 2.72 Съотношение на брой върнати от съда дела спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове – окръжни прокуратури

През отчетния период над средното ниво са ОП-Габрово с 7 бр. върнати дела и дял от 31.82 % спрямо внесените прокурорски актове (2019-6 бр. и 18.75%, 2018-4 бр. и 21.05%), ОП-Плевен – 10 бр. върнати дела и дял от 12.35% спрямо внесените прокурорски актове (2019-9 бр. и 10.23 %, 2018 -11 бр.) и ОП-Ловеч с 3 бр. върнати дела и дял от 10.34 % спрямо внесените прокурорски актове (2019г. – 5 бр. и 11.36%, 2018 г. – 3 бр. и 9.68 %,).

Под средното ниво са резултатите в ОП-В.Търново – 2 бр. върнати дела и дял от 3.28 % спрямо внесените прокурорски актове (2019г. – 2 бр. и 4.88%, 2018 г. – няма) и в ОП-Русе – 2 бр. върнати дела и дял от 1.94 % спрямо внесените прокурорски актове (2019 г. – 2 бр. и 2.38 %, 2018 г. – 2 бр. и 2.70 %). Констатирано е подобряване на данните в относителен дял спрямо 2019 г. и в двете прокуратури.

През 2020г. на районните прокуратури /РП/ са върнати общо **66 бр.** дела, които съставляват **1.76 %** от внесените в съдилищата прокурорски актове. При сравнителния анализ с предходните периоди (2019 – 56, 2018 – 71 и съответно 2019 – 1.44 %, 2018 – 1.64 %) не може да се изведе тенденцията на върнатите дела като абсолютен брой увеличение в относителен дял.



Фиг. 2.73 Съотношение на брой върнати от съда дела спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури

Над средното ниво са: **РП – Тетевен** – 7 бр. и дял от 4.32%; **РП – Габрово** – 10 бр. и дял 3.44%; **РП – Луковит** – 3 бр. и дял 2.80 %, **РП – Плевен** – 27 бр. и дял 2.16 %; и **РП-В.Търново** – 7 бр. и дял от 1.89 %. Значителна е промяната при **РП – Тетевен**, като с отчетените 7 бр. върнати дела е формиран дял от 4,32 %, предвид факта, че същата единица отново присъства в тази класация /през 2019г. е била с 4 бр. върнати дела и дял от 2,50 %/, понастоящем е отново над посочените в процентно съотношение нейни негативни показатели през миналия отчетен период. По подобен начин стоят и отчетените резултати през настоящия период в **РП – В. Търново**, където върнатите дела са 7 бр., формиращи дял от 1,89 % /над средния от 1,76 %/, докато през 2019г. посочената институционна единица е с 2 бр. върнати дела, формиращи дял от 0,68 % /значително под средния за периода от 1,44 %/. През настоящия отчетен период с върнатите от съда 7 бр. дела, е нарушена тенденцията за трайно присъствие в зоната под средното ниво. През годините съответно 2016, 2017 и 2018г., върнатите от съда дела там са съответно 6 бр., 5 бр. и 3 бр. с относителен дял 1,61%, 1,43% и 0,74%, като всеки от последните е под средния относителен дял за отделния период.

Сходна тенденция бележат и резултатите на **РП – Луковит**: понастоящем с 3 бр. върнати дела и формиран дял от 2,80 %, при 1 бр. върнато дело през 2019г. с дял от 0,58 %. При **РП – Плевен**, може да се отчете известна промяна, като с отчетените 27 бр. върнати дела е

формиран дял от 2,16 %. Предвид факта, че същата единица отново присъства в тази класация /през 2019г. е била с 19 бр. върнати дела и дял от 2,43 %/, понастоящем с посочените в процентно съотношение негативни показатели прави впечатление приближаването на данните до средните такива за районните прокуратури /2,16 % при среден дял от 1,76 %, докато през предходния отчетен период – 2019г. е с 2,43 % и среден дял от 1,44 %/.

Значително отстъпление се забелязва при анализа на данните в РП - Ловеч, където през 2020г. са отчетени 4 бр. върнати дела с дял от 1,48 %, докато през 2019г. там е било върнато само 1 дело, формиращо относителен дял от 0,38 % /значително под тогавашния среден дял от 1,44 %. Подобни са фактите и при РП – Русе – понастоящем с 5 бр. върнати дела и дял от 0,75 %, при върнати през 2019г. 2 бр. дела с дял от 0,33 %.

Като положителен факт може да се отбележи, че през 2020г. само изброените 5 районни прокуратури са в процентно съотношение с дела над средния показател от 1,76% за апелативната зона. За сравнение, през 2019г. броят им е бил 6, а през 2018г. и 2017г. - по 10, като това обстоятелство /с изключение на настоящия отчетен период/ показва намаление през настоящия отчетен период на върнатите от съда дела като цяло, в отделните прокурорски единици. Промяна в положителен план се наблюдава при РП – Троян, като през настоящия отчетен период там е върнато 1 дело, формиращо дял от 0,93 %, за разлика от данните за 2019г. когато при върнати 2 бр. дела, дялът им от 1,57 % е поставил въпросната прокуратура над средния дял за районните прокуратури от 1,44 %. При РП - Свищов, както през 2019г., така и през настоящия отчетен период, е било върнато само 1 дело, с дял от 1,03%.

Макар и отчетените резултати в Районна прокуратура – Ловеч да са в зоната под средния показател от 1,76 %, там се забелязва известна негативна промяна. Понастоящем там са били върнати 4 дела, формиращи дял от 1,48%, докато през 2019г. посочената районна прокуратура, е била с 1 бр. върнато дело и дял от 0,38 %, който е бил доста под средното ниво от 1,44%. Последните, като качествено нови показатели са били отчетени след като през 2018г. Районна прокуратура – Ловеч е била с 6 бр. върнати дела, през 2017г. със 7 бр. и дял от 2,85%, а през 2016г. е била отново над средното ниво с 10 бр. върнати дела и дял от 3.76 %.

За настоящия отчетен период, поредно влошаване на данните се наблюдава при Районна прокуратура – Габрово, понастоящем съответно с 10 върнати, формиращи аналогичен дял от 3,44 %, като през 2019г. техният брой е съответно 11 бр. и дял от 2,92 %. При тези констатации, посочената районна прокуратура отново е с дял над средното ниво от 1,76 % /както през 2019г. при средно ниво 1,44 %/. За сравнение следва да се отбележи, че през 2018г. в Районна прокуратура - Габрово, върнатите дела са били съответно 2 бр. с дял от 0,81 % /под средното ниво/.

Данни за трайно установяване на тенденцията за значително подобрене на показателите се съдържа в данните на РП - Палвликени. През последните два отчетни периода /2019г. и 2020г./ в посочената районна прокуратура не е констатирано наличие на върнато дело. Това обстоятелство от своя страна формира тенденция за затвърждаване на значителното подобрене на отчетените за 2018г. данни, когато е било налице само 1 бр. върнато дело, формиращо относителен дял от 0,98% /под средното ниво/, докато през 2017г. при върнати 3 бр., относителният им дял от 3,16% е над средното ниво. За сравнение, през 2016г. при върнато 1 бр. дело с дял от 1,05%, прокуратурата е била под средния дял за апелативната зона.

Утвърждава се тенденцията за подобрене на работата при Районна прокуратура – Севлиево, в която през 2020г. не е отчетено върнато дело. Там през 2019г. е било върнато 1 дело с относителен дял от 0,68 %, който отново е бил под средното ниво.

Върнатите през 2020г. 90 бр. дела, съобразно вида на внесените прокурорски актове се разделят, както следва:

- 64 – /2019- 57, 2018 – 67/ бр. по внесени обвинителни актове;
- 2 – /2019 – 4, 2018 – 5 и 2017г. – 7/ бр. неодобрени и върнати споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК;
- 24 - /2019 – 19, 2018 – 19 и 2017г. – 29 / бр. върнати дела по внесени предложения по чл.78а НК;

Най – голям дял от 71.11 % заемат върнатите 64 бр. дела по внесени обвинителни актове спрямо общия брой върнати дела (2019г. – 57 и 71.25 %, 2018г. – 67 и 73.63%), като се констатира увеличението им в абсолютен брой и намаление в относителен дял от всички върнати дела.

Делът на върнатите 64 бр. дела по внесени обвинителни актове, спрямо общия брой на внесените 2235 бр. обвинителни актове през годината е 2.86 % (2019 – 2.78 %, 2018 – 2.92 %), поради което не може да бъде изведена тенденция за абсолютен брой и относителния дял на върнатите дела по внесени обвинителни актове.

От съдията – докладчик са върнати 62 бр. дела, които съставляват 96.87 % от върнатите дела по внесени обвинителни актове (2019 – 53, 92.98 %, 2018 – 52, 77.61 %). Увеличението спрямо предходния период е с 9 бр. и предвид показателите и за 2018г., се оформя извода за нарастване в относителния дял спрямо резултатите с предходния отчетен период, изразяващо се в 3.89 %.

По внесените общо 186 бр. обвинителни актове на окръжните прокуратури са върнати 23 бр. дела, формиращи дял от 12.37 % (през 2019г. – 183 бр. и дял от 12.57%; 2018г. – 20 бр. и 10,7 % и 2017 – 15 бр. и , 7,25 %).

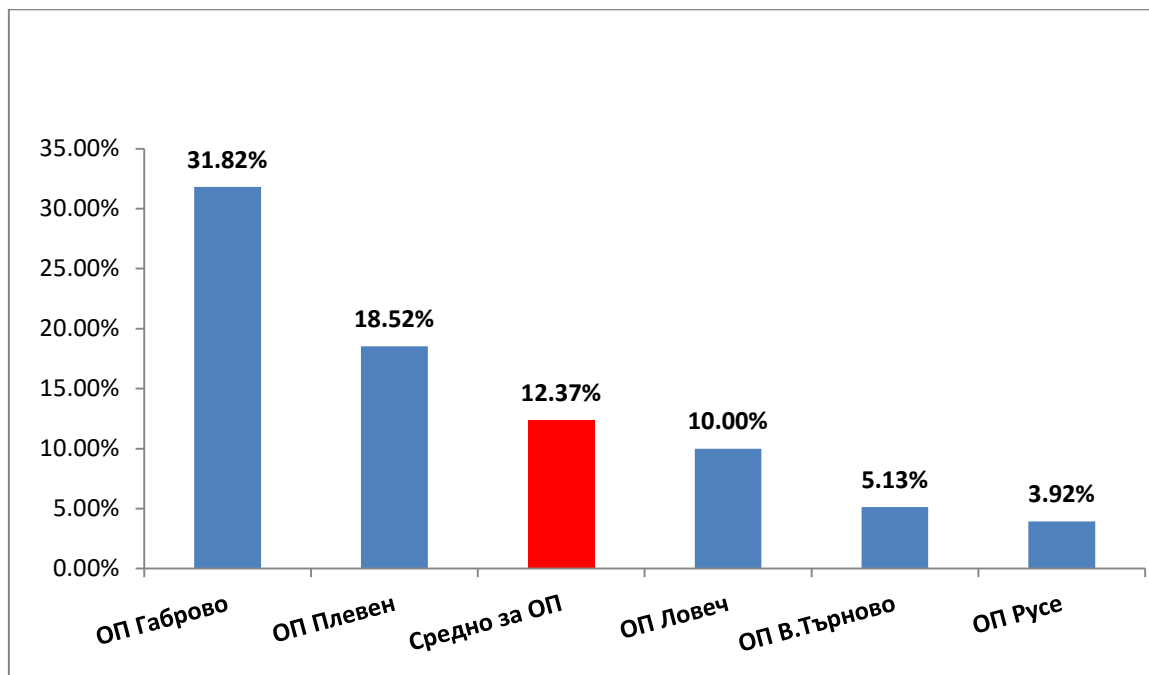
Най – негативен резултат е отчетен в Окръжна прокуратура – Габрово със 7 бр. върнати от съда дела по внесени обвинителни актове, формиращи дял от 31.82% / значително над средното ниво/, при внесени през отчетния период 22 обвинителни акта. През 2019г. в тази прокуратура е констатирано наличие на 6 бр. върнати дела, с формиран дял от 25 %. През 2018г. пак там са били отчетени – 4 бр. върнати дела, с формиран дял от 21.05 %.

Над средното ниво през отчетния период са и данните в Окръжна прокуратура – Плевен, според които с върнати 10 дела при внесени в съда 54 обвинителни акта, е формиран относителен дял от 18,52 %. За сравнение, наблюдаваното подобрене в абсолютен брой и относителен дял от 2019г. когато са били отчетени 9 бр. върнати дела с дял от 15.52 % и 2018г. с отчетени 11 бр. върнати дела с дял от 15.71%, не е запазено. Затова настоящият резултат, според броя на върнатите дела и формирания относителен дял, формира изводи за известно негативно увеличение на данните и спрямо средния относителен дял за апелативната зона.

Известно подобрене на показателите се наблюдава в Окръжна прокуратура – Ловеч. При внесени през 2020г. 20 обвинителни акта, са отчетени 2 върнати дела, с формиран относителен дял от 10,00 %, който е под средния за апелативната зона. За сравнение следва да се отбележи, че през 2019г. при внесени 34 бр. обвинителни акта, били отчетени 5 бр. върнати дела, с относителен дял от 14.71 % , който бил над средния, а през 2018г. там са били върнати 3 бр. дела, с относителен дял от 12.50%.

Традиционно добри резултати са отчетени през изминалата година в Окръжна прокуратура – Русе. При внесени 51 обвинителни акта, са отчетени 2 върнати дела, представляващи относителен дял от 3,92 %. За сравнение през 2019г. при внесени 38 бр. обвинителни акта били посочени 2 бр. върнати дела, формиращи дял от 5.26 %, а през 2018г. при 39 бр. обвинителни акта, били върнати 2 бр. дела, с относителен дял от 5.13 %. За предходните отчетни периоди, делът е два пъти по – нисък от средния за апелативната зона, докато през настоящия отчетен период съотношението е четири към едно /12,37 % към 3,92 %/.

Що се касае до съпоставянето със средния относителен дял за апелативната зона, сравнително добри резултати са отчетени и в Окръжна прокуратура – В. Търново. Там при внесени 39 обвинителни акта, са върнати 2 дела с общ относителен дял от 5,13 %. През 2019г. там при внесени 29 бр. обвинителни акта е било върнато само 1 бр. дело, формиращо дял от 3,45 %, който е бил приблизително 4 пъти по - нисък от средния за апелативната зона. Но същевременно, следва да се отбележи, че в сравнение с предходните три отчетни периода /2018г., 2017г. и 2016г./ когато е нямало върнати дела, понастоящем е налице тенденция за поетапно влошаване на отчетаните през последните две години резултати.



Фиг. 2.74 Съотношение брой върнати от съда обвинителни актове спрямо броя на внесените в съда обвинителни актове – окръжни прокуратури

По внесените общо 2049 бр. обвинителни актове на районните прокуратури, са върнати 41 бр. дела, с дял от 2 % (2019г. – 34 бр., 1.82 %, 2018г. – 47 бр., 2.23%). След положителната тенденция за намаление на тази категория дела, наблюдавана в четиригодишен период (2019г. - 2016г.) през настоящия отчетен период е налице увеличение.

Над средното ниво са: Районна прокуратура – Тетевен – 4 бр. върнати и дял 6,35 %; Районна прокуратура – Свищов – 1 бр. върнато и дял 5,00 %; Районна прокуратура – В. Търново – 6 бр. върнати и дял 4,29 %; Районна прокуратура – Габрово – 9 бр. върнати и дял 3,69 %; Районна прокуратура – Ловеч – 2 бр. върнати и дял 2,50 % и Районна прокуратура – Плевен – 16 бр. върнати и дял 2,19 %.

Продължена е негативната промяна в данните за Районна прокуратура – Габрово. Наред с данните през настоящия отчетен период, за 2019г. са били налице 8 бр. върнати и дял 2,52 %. За сравнение, отчетените там резултати за 2018г. са 1 бр. върнато дело и дял 0,46% - значително под средното ниво за апелативната зона. При анализа на така отразените резултати, следва да се отчете факта, че понастоящем, считано от 01.01.2019г. са премахнати структурните единици в бившите районни прокуратури в градовете Дряново и Трявна, като съществуващите при тях прокурори, понастоящем са част от състава на Районна прокуратура – Габрово. В тази връзка, допуснатите причини за връщане на част от

делата, следва да бъде разглеждана като последица от дейността на прокурори на територията на няколко общински и административни центъра – представляващи в миналото различни териториални прокурорски първоинстанционни единици.

В известна степен, понастоящем в Районна прокуратура – Плевен, се наблюдават резултати, които макар и да са все още над средните за апелативната зона /2,19 % към 2,00 %/, бележат намаление като относителен дял на върнатите дела. За сравнение, там през 2019г. са били върнати 15 бр. дела с дял от 3,25 %, а през 2018г. - 18 бр. върнати и дял от 3,36%/. Считано от 01.01.2020г., в Плевенския съдебен окръг отделните районни прокуратури в Левски, Никопол, Червен бряг и Мизия, са обособени като териториални отделения към Районна прокуратура – Плевен, но това обстоятелство не е допринесло за увеличение на върнатите дела, а оттам и до формиране в негативен план на съответния относителен дял.

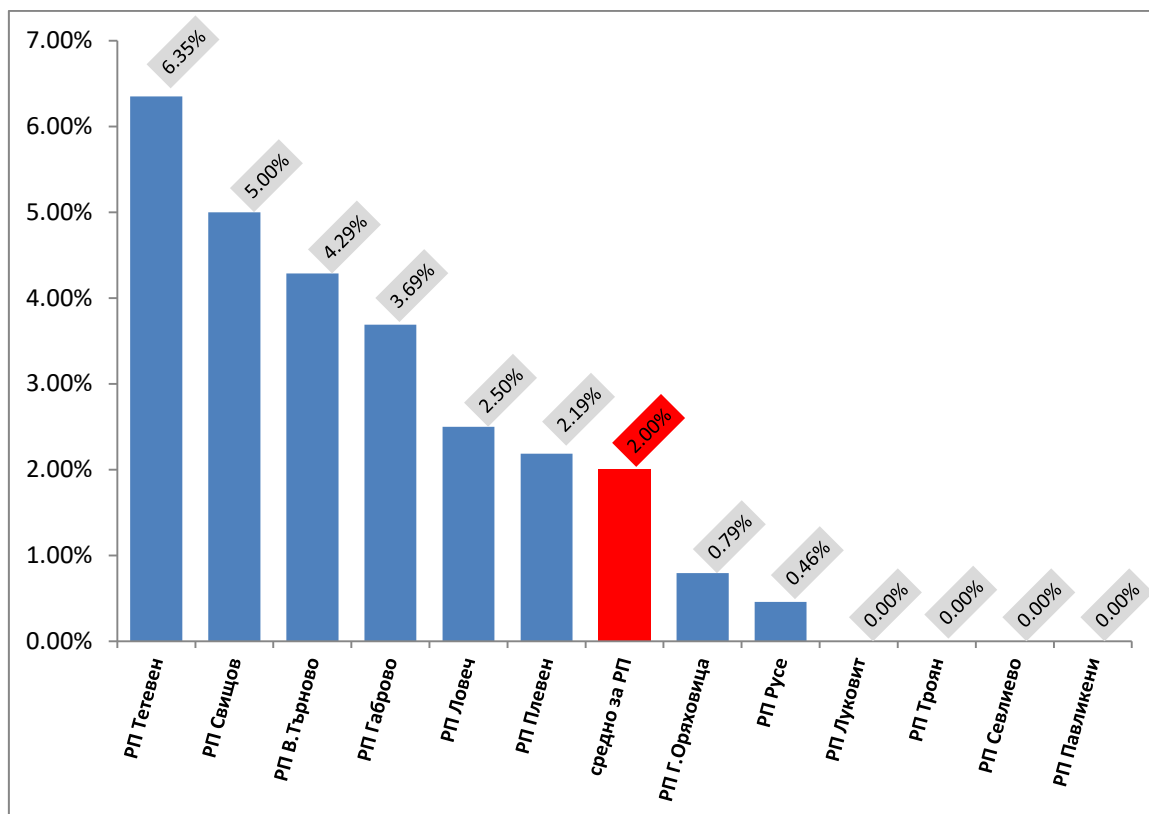
Значително влошаване на отчетените резултати се наблюдава при Районна прокуратура – Тетевен. Настоящият относителен дял от 6,35 % при върнати 4 бр. дела, продължава негативна тенденция, формирана през предходните два отчетни периода: за 2019г. – 2 бр. върнати и дял 4,17 % и за 2018г. – 2 бр. върнати и относителен дял от 3,45%.

Освен посочените районни прокуратури, над средното ниво за апелативната зона, е отново Районна прокуратура – Свищов. Там е върнато 1 бр. дело, формиращо относителен дял от 5,00 %, като през 2019г., там също е било върнато 1 бр. с дял от 2,08 %.

Осезаема негативна промяна се наблюдава при Районна прокуратура – В. Търново. Там върнатите през настоящия отчетен период 6 бр. дела с дял 4,29 % контрастират с данните за 2019г., когато е било отчетено 1 бр. върнато дело с дял от 0,90 %. Подобна е ситуацията и в Районна прокуратура – Ловеч, където при внесените през настоящия отчетен период 80 бр. обвинителни акта, върнатите 2 бр. дела са формирали дял от 2,50 %. За сравнение, през 2019г. там не са налице върнати от съда дела, поради което не може да се приеме, че е формирана изцяло положителна тенденция в тази насока.

През настоящия отчетен период, в съответните районни прокуратури в градовете Троян, Павликени, Севлиево и Луковит, не са налице върнати от съда дела по внесени обвинителни актове. Запазва се тенденцията в Районна прокуратура – Луковит, където през 2020г., по подобие на 2019г. и 2018г., не са налице върнати от съда дела. За сравнение през 2017г. там са били с 4 бр. върнати и дял от 5,88%, а през 2016 - 14 бр. и дял от 24.14 %. Следва да се вземат под внимание и устойчивите положителни резултати в показателите на Районна прокуратура – Павликени /за 2019г. без върнати дела, а за 2018г. – 1 бр. върнато и дял от 2,56%./

При анализа на тази категория дела, следва да се отчетат резултатите на Районна прокуратура – Троян. Там при отсъствието на върнати дела през настоящия отчетен период, се наблюдава тенденция на трайно снижаване през годините на техния брой. За сравнение, през 2019г. е било върнато – 1 бр. дело с дял 2,38%, като за 2018г. са били 3 бр. върнати и дял 8,57%, а през 2017г. - 4 бр. върнати и дял от 9,09%.



Фиг. 2.75 Съотношение брой върнати от съда обвинителни актове спрямо броя на внесените в съда обвинителни актове – районни прокуратури

През 2020г. съдилищата са върнали на прокуратурата **2 бр. споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.1 и ал.2 от НПК**, (2019 г. – 4 бр., 2018г. – 5 бр;), които съставляват 0.16 % от внесените споразумения през годината (2019г. – 0.27 %, 2018г. – 0.32 %). Този факт бележи положителна промяна на данните по посочения показател, както спрямо 2019г. така и спрямо 2018г.

През 2020г. на прокурора са върнати **24 бр. дела**, образувани по внесени **предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание**, които съставляват **4.22 %** от внесените постановления за приложение на чл.78а от НК (2019г. – 19 бр. и дял 2.87 %, 2018г. – 19 бр. и дял 2.59%). Следва да се отчете тенденция на увеличение както в абсолютен брой, така и в относителния им дял, в сравнение с отчетените резултати през 2019г. и 2018г.

2.2.2. Дял на върнатите дела от особен обществен интерес от общо върнатите дела.

Статистическите данни са базирани на таблици 4.1, 4.2.1, 4.2.2., 4.2.3., 4.3.1 и 4.4.1.

През 2020г. върнатите от съда дела от особен обществен интерес са **11 бр.** (2019 – 12, 2018 – 10, 2017 – 18, 2016 – 24, 2015 – 36) и съставляват 1.47% (2019 -1.70, 2018 – 1.40, 2017-2.67, 2016 – 3.02, 2015 – 4.98) от внесените в съдилищата 748 бр. прокурорски актове по делата от особен обществен интерес. Делът на върнатите от съда дела от особен обществен интерес спрямо общия брой върнати дела през годината е 12,22% (2019 – 15, 2018 – 10.99, 2017 – 14.06, 2016 – 13.18, 2015 – 17.73, 2014 – 15.61).

През отчетния период се наблюдава намаление на върнатите дела от особен обществен интерес като абсолютен брой и относителен дял.

- *Организирана престъпност – няма;*
- *Корупционни престъпления – 3 бр.* с дял от 6.82 % спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления и 3,33 % спрямо общия брой върнати дела през годината. По съдебни окръзи се разпределят, както следва – Габрово – 2 бр. и Плевен – 1 бр.
- *Пране на пари – няма;*
- *Злоупотреба със средства и фондове на ЕС- няма;*
- *Данъчни престъпления - 2 бр.* с дял от 1,72 % спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления и 2.22 % спрямо общия брой върнати дела през годината. По съдебни окръзи се разпределят, както следва – Габрово – 1 бр. и Плевен – 1 бр.
- *Неистински и преправени парични знаци – няма;*
- *Незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда – 6 бр.,* които съставляват 1.13% от внесените прокурорски актове за тези престъпления и 6.67% спрямо общия брой върнати дела. По съдебни окръзи се разпределят както следва: Габрово – 1бр. и Плевен – 6 бр.
- *Незаконен трафик на хора - няма.*

2.2.3. Протести срещу върнати от съда дела

През настоящия отчетен период на територията на апелативната зона са съставени и внесени в съответните съдилища **общо 42 бр.** протести /по чл.249, ал.3 във вр. с чл.248, ал.1, т.3 от НПК и по чл.377, ал.2 от НПК.

През 2020г. от съдията – докладчик и от съдебно производство са върнати общо **62 бр.** дела по внесени обвинителни актове (2019 г. – 55 бр.,

2018г. – 54 бр.). Изготвените протести *по чл.249, ал.3 вр. с чл.248 ал.1, т.3 от НПК* срещу върнатите от съда дела по внесени обвинителни актове са **39 бр.** (2019 г. – 34 бр., 2018г. – 53 бр.), което означава, че 62.9 % от съдебните актове за връщане на делата по внесени обвинителни актове са били протестирани (за сравнение: 2019г. – 61.82 %, 2018г. – 98,15 %). Констатирано е увеличение на протестираните съдебни актове за връщане на делата в отделните прокуратури. Разгледаните са **34 бр.** (2019г. – 27, 2018г. – 48). От тях са **уважени 12 бр.** (2019 – 12, 2018 – 27), които съставляват **35.29 %** от разгледаните (2019г. – 44.44 %, 2018г. – 56,25%). Тази дейност на отделния прокурор, представлява продължаваща успешна работа за намаляване броя на неоснователно върнатите от съдилищата дела. Констатацията през 2020г., свързана с увеличаване броя на подадените протести срещу върнатите от тази категория дела спрямо тези през 2019г., на базата на броя на разгледаните и уважени такива /12 за всеки от двата периода/, формира от само себе си изводи за преобладаваща основателност в действията на съда и наличие на допуснати пропуски от страна на отделния прокурор в етапа на изпълнение на дейността му. В този смисъл, но на плоскостта на намаляване броя на подадените протести, е и констатацията при сравнение между показателите за 2019г. и 2018г.

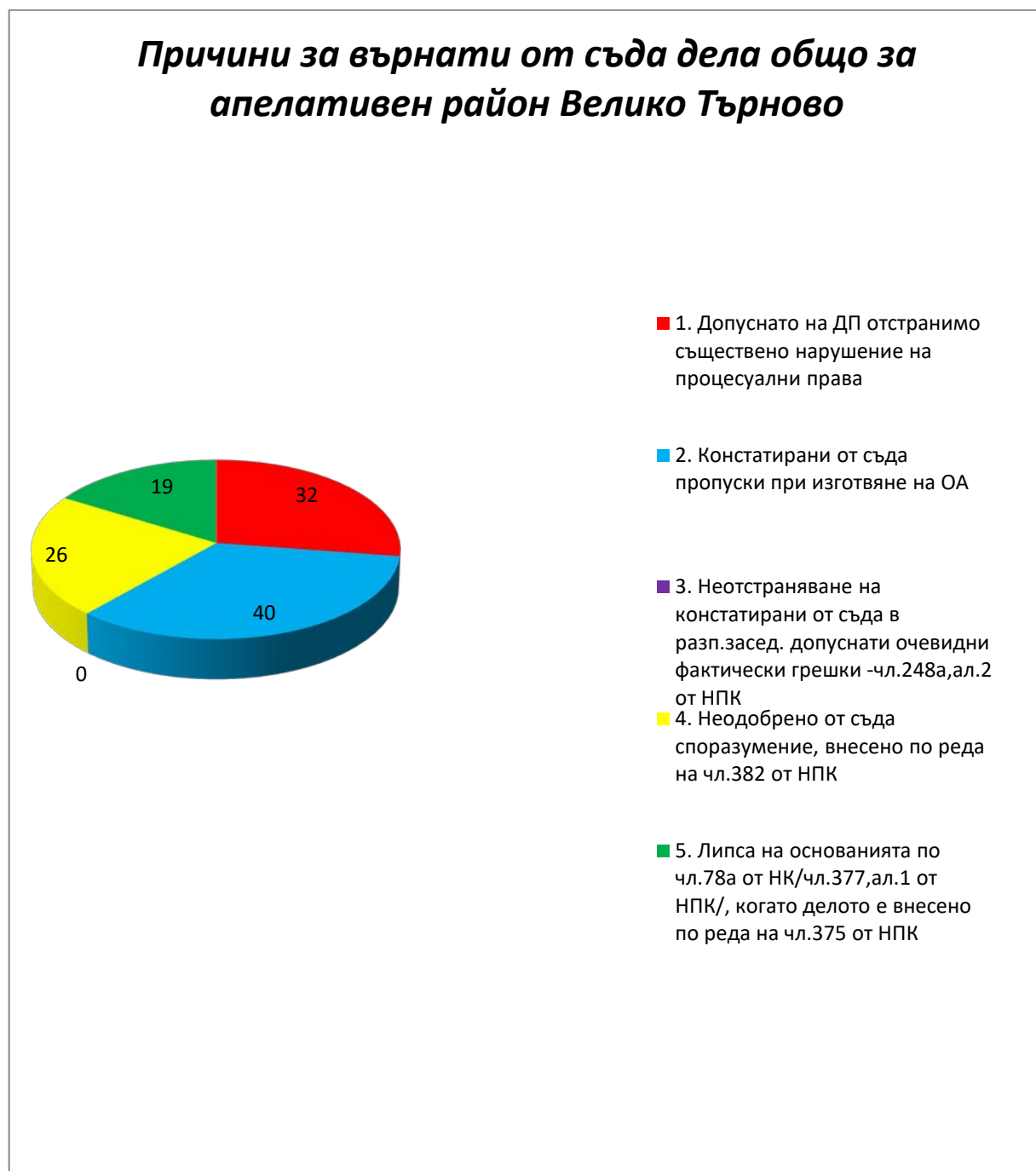
Срещу върнати от съда дела *по чл.377, ал.2 от НПК* са внесени 3 бр. протести. Разгледан е 1 бр. – останал неуважен – при 44,44 % през 2019г. /от броя на разгледаните/. Впечатление прави намаляването на действително съставените и внесени протести от този вид. И ако за 2018г. значителния процент на уважените протести от посочената категория, свидетелства основно за навременна и правилна преценка от страна на съответните прокурори, за съществуване на основанията по чл.78а от НК във върнатите от съда дела, то за настоящия отчетен период, видимо по – ниския брой на внесените и уважените протести, не може да генерира подобен извод.

От посочения общ брой протести срещу връщане на делата през 2020г. /42 бр./, разгледаните са 35 бр., с дял 83,33 % от внесените, а уважените са общо 12 бр., представляващи 34.28 % от разгледаните.

2.2.4. Анализ на причините за връщане на делата

Понастоящем, считано от 01.01.2018г., в действие са влезли утвърдените със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. на Главен прокурор Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор /и отмяната на съществуващите Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед №ЛС-4133/17.12.2013г. на Главен прокурор/. В съответствие с

пункт 20.2 от актуалните понастоящем Указания...анализът на постановените съдебни актове за връщане на делото се извършва въз основа на заложените във въпросния текст критерии. В тази връзка, *подробният анализ се съдържа в аналитичния доклад*, като въпросните причини, предвид естеството и степента им на значимост, са визуализирани, съобразно подредеността им в пункт 20.2 и получените резултати, в следната пропорционалност:



Фиг. 2.76 Видове причини за върщането на делата

- б. „б“ /Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора/ - 40 бр. с 34,19 %;

- б. „а“ /Връщането се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, пострадал или неговите наследници/ - 32 бр. с 27,35 %;

- б. „г“ /Връщането на делото се дължи на неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК/ – 26 бр., с относителен дял 22,22 %;

- б. „д“ /Връщането се дължи на липса на основанията по чл.78а НК (чл.377, ал.1 НПК), когато делото е внесено по реда на чл.375 от НПК/ – 19 бр. с 16,24 %;

- б. „в“ /Връщането се дължи на неотстраняване на констатирани от съда в разпоредително заседание допуснати очевидни фактически грешки (чл.248а, ал.2 НПК)/ - 0 бр. с относителен дял 0,00 %.

За разлика от предходната 2019г., когато се наблюдава приблизително изравняване по б. „г“, съответно 41 броя /34,45 %/ с тези по б. „а“ 42 бр. /35,29 %/, понастоящем разликите между посочените критерии по брой върнати дела и относителен дял от всички върнати от съда дела са съществени. През настоящия отчетен период се наблюдава намаляване на индивидуализираните по б. „г“, съответно 26 бр. /22,22 %/ при 41 броя /34,45 %/ за 2019г. и тези по б. „а“ 32 бр. /27,35 %/ при 42 бр. /35,29 %/ за 2019г. Същевременно, значително е увеличен броят на върнатите, според критерия на б. „б“ дела, като за 2020г. същите са 40 бр. с формиран дял от 34,19 %, докато за 2019г. същите са 25 бр. с дял 21,01 % и за 2018г. – 21броя. В тази връзка, развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при по - прецизна и задълбочена работа от страна на разследващия орган и наблюдаващия прокурор. Впечатление прави и увеличението, съобразно критерия по б. „д“, на върнатите от съда 19 бр. дела. По този начин е прекъсното утвърждаващото се като традиция в последните години, намаляване на този вид дела, които, съответно за 2019г. са 11 броя с относителен дял 9,2 %, за 2018г. - 12 бр. с относителен дял 9,3 %, и за 2017г. - 25 броя и относителен дял 13,44%, и в проценти от всички върнати от съда дела, през настоящия отчетен период посочените формират съответно дял от 16,24 %.

При обсъждане на данните прави впечатление, че в настоящия отчетен период, водещата причина, за разлика от 2019г. /когато връщането на делото се дължи допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, пострадал или неговите наследници/

и 2018г. и 2017г. /когато връщането на делото, се дължи на неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК/, е отразена според критерия по б. „б“, изразяваща се в „констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора“. Тази причина е заемала трето място по значимост през предходните отчетни периоди за календарните 2019г. - 2016г. Спрямо 2019г., когато върнатите по б. „б“ на прокуратурите в апелативната зона дела, са били общо 25 бр. с дял от 21.01 %, понастоящем, предвид факта че тази причина е станала водеща, следва да се отбележи, че наблюдаваното значително увеличение на броя на върнатите дела от тази категория /40 бр. с дял 34,19 %/, е с ръст 60 % спрямо предходния отчетен период.

През 2016г. водещата причина за връщане на делата е била по т.3 /пропуски от прокурора при изготвяне на обвинителния акт/, като през същия отчетен период по този показател са били върнати 71 бр. с дял 31.70 % от общия брой дела. През 2017г. връщането на дела поради тази причина се наблюдава по 38 броя с относителен дял 20,43 %, като вече на първо място е била причината, свързана с връщане на делата, поради неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК. През 2018г. отново водещата причина за връщане на делата е била свързана с визираната в б. „г“ причина. През 2019г. независимо от запазването на третата позиция на причината, свързана с констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора, е констатирано известно завишаване на делата от този вид - 25 бр. с дял от 21,01 % /при 21 бр. с 16,28% за 2018г./ . При наличие и анализиране на тези данни в хронологичен аспект, увеличението на върнатите дела по посочения критерий през последните три отчетни периода, обуславя от само себе си разместването в челните места на причините и заемането на първото място от делата по б. „б“.

През настоящия отчетен период, е продължено осезаемото намаляване на относителния дял в проценти на върнатите по б. „г“ дела /22,22 %/, спрямо резултатите за 2019г. /34,45%/ и 2018г. /39,53 %/. Това обстоятелство се дължи, както на намаляването на броя им /26 бр. срещу 41 бр. и 51 бр./, така и общия брой на върнатите в съвкупност дела /117 броя през 2020г. при 119 броя през 2019г. и 129 броя през 2018г./ . По подобен начин се обяснява и промяната в броя на върнатите дела по б. „а“ /32 бр. за 2020г., при 42 бр. за 2019г. и 44 бр. за 2018г./, и съответния им относителен дял /27,35 %, 35,29 % 34,11 % през 2018г./, като върнатите поради тази причина дела, заемат второ място в подредбата на причините, отстъпвайки първата позиция на тези от критерия по б. „б“.

И през настоящия отчетен период, по подобие на 2019г., не са констатирани случаи на върнати от съда дела, поради констатирани от съда в разпоредително заседание, допуснати очевидни фактически грешки

(чл.248а, ал.2 НПК). През 2018г. в апелативната зона е налице 1бр. дело от тази категория /б. „в“/.

Независимо от така обсъдените резултати и изложените констатации, данните отнасящи се до броя на върнатите дела, макар и с малко по – добри през настоящия отчетен период, все още бележат определена доза негативизъм в работата, предвид факта, че връщането на делата се дължи изцяло на отделни прояви на непрецизност и подценяване значимостта на отделни казуси и процесуално-следствени действия от страна на прокурорите. От подобно естество са били и водещите причини през предходните отчетни периоди – основно 2018г. и 2017г. Въпреки продължаващото намаление очертаващо се като положителна тенденция, причините за връщане на около 50 % от делата, са свързани с пропуски в работата на прокурорите и разследващите органи. От само себе си тази констатация, налага извода за продължаване на усилията за снижаване на върнатите дела - обективирани чрез системна проява на значително по – разнообразна и висококачествена по обем, прецизност на професионално ниво.

Великотърновски съдебен окръг

От анализите на окръжната и районните прокуратури относно причините за връщане на делата за 2020г. е видно, че най – често срещаната причина за връщане на внесените в съда дела по обвинителни актове по подобие на 2018г., са допуснатите в хода на разследването съществени процесуални нарушения, които са довели до ограничаване правото на защита на обвиняемите лица или пострадалите /“а“/. В сравнение с предходния отчетен период отново има дела, които са били върнати поради пропуски при изготвяне на обвинителните актове, но същите са по – малко на брой от върнатите по първата посочена причина. През настоящия отчетен период е върнато и едно дело, образувано по внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК. И през 2020г., по подобие на 2019г. и 2018г., първата причина /„а“/ е най-често срещаната при върнатите от съда дела. Предложението по чл. 78а от НК за налагане на административно наказание е върнато основно поради отсъствие на законовите предпоставки за освобождаване от наказателна отговорност.

През 2020г. с най – висок относителен дял на върнатите от съда дела, са Окръжна прокуратура – В. Търново, Районна прокуратура – В. Търново и Районна прокуратура – Свищов, но това се дължи на по – малкия брой внесени в съда прокурорски актове.

Взети са мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите с цел намаляване броя на върнатите дела. Изготвяни са

необходимите анализи на върнатите дела, като всеки от върнатите актове е подлаган на самостоятелно обсъждане.

Сравнително малкият брой на върнатите дела през 2020г. в сравнение с предходните години налага извода за запазване на положителните резултати и доброто качество на работа на прокурорите в съдебния окръг. Поради това и през следващата година следва да продължи да прилагането на мерките, набелязани в предходните отчетни периоди за намаляване случаите на връщане на дела от съда на прокурорите, а именно:

1. Да се събират всички възможни доказателства относно предмета на престъплението и същият коректно да се вписва в постановлението за повдигане на обвинение и обвинителния акт.

2. Наблюдаващите прокурори да следят за правилното квалифициране на деянието и пълното изписване на всички съставомерни признаци на престъплението в постановлението за привличане на обвиняем и обвинителния акт. В тази връзка прокурорите да проверяват съдържанието на постановленията за привличане на обвиняем като докладването се извършва чрез лично запознаване на прокурора със съответното постановление.

3. Наблюдаващите прокурори да следят дали фактите, описани в прокурорския акт, съответстват на обвинението и ако се установи несъответствие, при необходимост да се повдига ново обвинение.

4. Постановленията за спиране или прекратяване на наказателното производство да се мотивират подробно, за да не се допуска отмяната им от съда.

5. Следва да продължи практиката за провеждане на периодични срещи с разследващите органи, на които да се обсъждат проблемите, възникнали в хода на разследването и в съдебната фаза на процеса.

6. По отношение на деянията, за които е приложим чл. 78а от НК, при разследването следва да се полагат усилия за пълно изясняване на фактическата обстановка, като прокурорите внимателно следят за наличието или отсъствието на основанията, визирани в чл. 78а от НК и се изследват всички предпоставки за прилагането му.

Габровски съдебен окръг

Основателността на връщането на делата след внасяне на обвинителен акт в повечето случаи е спорна. Понякога преценката за съществено нарушение на процесуалните правила е свързана и със събиране на доказателства. По този начин се изключва възможността за попълване на доказателствения материал в съдебната фаза. Това обстоятелство дава възможност връщането на внесените в съда дела да

обуслови отстраняване на допуснатите нарушения на правата на страните. Вземайки под внимание тези особености, през настоящия отчетен период е увеличен броя на върнатите на прокуратурата дела. Като цяло, понякога влияние върху процента на върнатите дела оказва моментната натовареност и фактическата и правна сложност на казуса. Нееднократно се наблюдават и случаи на използване на създадена противоречива практика, произтичаща от различното тълкуване на закона.

По подобие на предходните отчетни периоди, и през 2020г., всички върнати дела са били обстойно анализирани по време на проведени общи събрания на прокурорите от Габровския съдебен окръг. Целта на тези професионални дискусии е свързана с обсъждане, отстраняване и недопускане на пропуски, обуславящи намаляване и значително ограничаване броя на върнатите от съда дела в бъдеще.

Преобладаващата част от върнатите дела е по реда на чл.249, ал.2 във вр. с чл.248, ал.1, т.3 от НПК. Най – често върнатите дела са поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт ... /б. „б“ и допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила... /б. „а“/, като водеща е първата от тях. През 2020г. не са налице върнати от съда дела, образувани по реда на чл.375 и сл. от НПК. От този вид през 2019г. са били върнати 4 бр. дела, като през предходните отчетни периоди 2018г. и 2017г. са били върнати по 2 бр.

През 2020г. са били върнати 16 дела. За сравнение, през предходната 2019г. техният брой е 14 бр., и съответно през 2018г. - 10 бр., за 2017г. - 17 бр., а за 2016г. – 30 бр. В тази връзка през последните два отчетни периода, се наблюдава устойчивост при нарушаване тенденцията към значително намаляване процента на върнатите дела. При анализа, обсъждането на причините за връщането, единствено през призмата - качество на работа на наблюдаващите прокурори, е доста едностранчиво, предвид факта че в прокуратурите работят прокурори с голям стаж /почти всички над 10 години/, които в предходни отчетни периоди и по този показател са доказали качеството на работата си на фона на нови съдебни състави - най-вече в районните съдилища. Преимущественото приложение на разпоредбата на чл. 334, т.1 НПК, пред текста на чл. 288 НПК, по същество изключва контрол и преценка за законосъобразност на определенията на съда.

С оглед изложеното следва да се има предвид, че с оглед измененията в НПК влезли в сила от 05.11.2017г. би трябвало при активност на наблюдаващите прокурори, съществено да намалееят случаите на връщания на производства на прокуратурата. Не са налице върнати дела от особен обществен интерес.

Ловешки съдебен окръг

През 2020г. на прокурорите от Ловешкия съдебен окръг са били върнати от съда общо 23 бр. дела /13бр. по обвинителни актове; 6 бр. по внесени споразумения; 4 бр. по предложения по чл.78а от НК/. За сравнение през 2019г. са били върнати общо 13 бр. дела /8 бр. от тях са по внесени обвинителни актове – 5 бр. от които на ОП – Ловеч/, а през 2018г. - общо 21 бр. дела. Може да се приеме, че през отчетния период е налице влошаване на показателите, изразяващо се в увеличение върнатите със съдебен акт дела.

И през 2020г., както през 2019г. и 2018г., основната причина за връщането на делата се дължи на допуснатите в хода на разследването съществени процесуални нарушения, които са довели до ограничаване и нарушаване правото на защита обвиняемите или пострадалите /общо 10 бр., като от тях в РП – Тетевен са 5 бр./.. В тези случаи развитието на делото в голяма степен е било предвидимо, като процедурата по връщането му е могла да бъде предотвратена чрез по – прецизна предварителна работа в хода на досъдебното производство от страна на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.

През настоящия отчетен период, втората по относителен дял причина за връщане на делата от съда в зависимост от върнатите 3 бр. дела, вече е свързана с констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при по – прецизна работа на прокурора. Всяко от тях е на прокурори, съответно от районните прокуратури в Ловеч, Тетевен и Луковит и факта на връщането намира обяснение в усложнения вид на разглежданата престъпна дейтелност и проявата на изключителна прецизност в действията на отделните съдебни състави. През 2020г. на второ място според критериите за връщане, са били върнатите от съда дела поради неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК /6 бр./.

Не без значение са и причините, свързани, както с връщане на делата поради констатирани от съда пропуски при съставяне на обвинителния акт при отклонение на съда от преобладаващата съдебна практика и проявите на прекален формализъм, относно атрибутите на обвинителния акт, така и с констатираното от съда отсъствие на основание за освобождаване от наказателна отговорност при условията на чл.78а от НК или наличие на законни пречки при внесено в съда предложение по чл.382 от НПК за сключване на споразумение. Допуснатите пропуски в значителна степен са очевидни, като избягването им би могло да бъде реализирано основно чрез осъществяване на по – прецизна работа от страна на конкретния прокурор.

През отчетния период са взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите, с цел намаляване броя на

върнатите дела. Периодично са провеждани съвещания, с участие на всички прокурори от съдебния окръг. На тях се поставят за обсъждане върнатите за периода прокурорски актове и причините, довели до това по всяко конкретно дело. Изводите относно мерките, които се налагат за справяне с проблемите на върнатите дела са еднотипни с приложените през периода 2016г. - 2018г., тоест налице е необходимост от вземане на комплексни мерки: по – задълбочената и прецизна работа както на разследващите, така и на наблюдаващите прокурори, при събиране на доказателствата и спазване процесуалните норми.

Същевременно и през 2020г. не са преодолените субективните оценки, касаещи причините за връщане на делата, както по отношение на съда като орган решаващ делата по същество, така и по отношение на отделния, наблюдаващ конкретното дело, прокурор.

Плевенски съдебен окръг

През 2019г. от образуваните дела в съответните първоинстанционни съдилища по внесени прокурорски актове са върнати общо 53 бр. дела с дял 3,98 %. За сравнение, през 2019г. са върнати 51 бр. дела с дял 3,68 %, а през 2018г. - 39 дела, с дял 2,3%. Преустановена е тенденцията за намаляване броя на върнатите дела и техният относителен дял, като през отчетната година отново е налице увеличение спрямо резултатите от предходната година. С най – висок процент от върнатите дела по внесени обвинителни актове е Окръжна прокуратура – Плевен с 12,35 %, при 10,23 % за 2019г. и 11 % за 2018г. На Районна прокуратура – Плевен, заедно с включените в нея териториални отделения, са били върнати общо 43 бр. дела, формиращи относителен дял от 3,44 %.

Поетапната позитивна промяна на броя на върнатите дела през последните няколко отчетни периода, е свързана с осъществяване от прокуратурите на по-ефективен контрол върху разследването. За постигане и реализиране на така поставените цели е необходимо по – задълбочено запознаване с етапите на провеждането му, и с ефекта от предприетите процесуални действия. От съществено значение е и даването на своевременни указания за недопускане на процесуални нарушения в досъдебното производство. Съставянето на обвинителните актове, трябва да се осъществява след подробно и обстойно проучване на събрания в хода на разследването доказателствен обем.

През настоящия отчетен период, от върнатите от съда дела са подадени общо 14 протеста /за 2019г. – 17 бр., а за 2018г. – 28 бр./ От тях 12 са разгледани, като 6 са уважени. За сравнение през 2019г. от подадените 17 бр. протеста, 14 от тях са били разгледани и 5 бр. са били уважени. При анализа на посочените данни, от само себе си се налага

извода, че намаленият брой на протестите свидетелства, както за прецизност и основателност на съдебните актове при отделните връщания, така и за липса на основания за своевременното им протестиране.

Преобладаващите за връщане на делата причини са свързани с допуснати нарушения при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат отстранени при по – прецизна работа на прокурора; допуснати на досдебното производство съществени процесуални нарушения, ограничаващи процесуалните права на някоя от страните /най – често срещани са случаите на констатирано от съда несъответствие между обстоятелствената част на обвинителния акт и правната квалификация на деянието/; неодобрени от съда споразумения, внесени по реда на чл.382 от НПК /поради несъгласие на съда с вида и размера на наказанието или с правната квалификация/.

Въз основа на данните може да се направи извод, че връщането на дела от съда се дължи от една страна на пропуски и слабости в работата на разследващите органи, но преобладават пропуските в дейността на прокурорите по надзора върху досдебното производство, в действията след завършване на разследването и при изготвяне на обвинителните актове. Допускат се отстраними съществени процесуални нарушения, които водят до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите и пострадалите и са основание за връщане на делата от съда.

При анализа на причините за връщане на делата в отделните прокуратури, е видно, че в преобладаващата си част делата са върнати с основание. Необходимо е за отстраняването им, да се повиши взискателността на наблюдаващия прокурор към органите на разследването и към изпълнение на преките служебни задължения по изготвяне и внасяне в съда на обосновани обвинителни актове.

Преодоляването на тенденцията на устойчивост в броя на върнатите от съда дела за доразследване показва, че усилията в тази насока са правилни и същите следва да продължат и да бъдат доразвити. Основният обект на интервениране е дейността на всеки отделен прокурор, свързана с повишаване качеството на работата му, както при осъществяване на функциите му като наблюдаващ прокурор, така и при изготвяне на прокурорските актове, свързани с внасяне на делата в съда.

Русенски съдебен окръг

През настоящия отчетен период конкретно в Окръжна прокуратура – Русе, се забелязва потвърждаване на резултатите от 2019г. и 2018г., когато са били върнати 2 бр. дела. В тази връзка, се запазва положителната тенденция от предходни периоди - за изключително нисък дял на върнатите от съда дела, както в абсолютна стойност, така и в

процентно съотношение спрямо общо внесените в съда прокурорски актове.

Отчетеният резултат не може да бъде коментиран като влошаване работата на прокурорите от Русенския съдебен окръг, тъй като в немалка част от случаите връщането на делата не почива на ясен критерий или е налице обективна невъзможност делото да продължи в съдебна фаза.

Общо върнатите през настоящия период дела на Районна прокуратура - Русе от съда по внесените прокурорски актове са 5 бр. /3 бр. по внесени прокурорски актове, 1 бр. споразумение и 1 бр. предложение по чл.78а от НК/, като през 2019г. са били 7 бр., а през 2018г. - 12 бр.

През 2020г. основните причини за връщане на делата от съда, са визирани в б. „а“ и б. „б“ на пункт 20.2 от Указание за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, прието със Заповед на Главния прокурор №РД 02-29/15.12.2017г. Касае се за допуснато на досъдебното производство съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване правата на страните и констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт. През 2020г. не са налице случаи на връщане на дела поради отсъствие на основанията на чл.78а от НК. Неодобреното и върнато от съда споразумение не отговаря на заложените критерии, обуславящи фиксираните за връщането му причини.

И понастоящем е продължена практиката, административните ръководства на отделните прокуратури в съдебен окръг - Русе да подлагат на обсъждане всяко върнато дело с наблюдаващия прокурор. От страна на Окръжна прокуратура – Русе и ръководителите на наказателно-съдебния надзор при Районна прокуратура – Русе, включваща и ТО – Русе, периодично се прави анализ и обобщаване на съдебната практика. При констатиране на връщане на дела на едно и също правно основание се вземат мерки за недопускане на подобни нарушения от всички прокурори. Информацията по тях се обобщава и анализира и се обсъжда в колегиума на съответната прокуратура. Във всяка прокуратура е въведен е регистър за върнатите дела, към който се прилагат досието за всяко от делата, съдържащи акта на прокурора, акта на съда и всички последващи актове на прокурора до повторното решаване на делото по същество. Текущо се провеждат и работни срещи в различен формат, като по време на същите се предоставя на разследващите органи информация за общия брой внесени в съда дела, броя на върнатите дела и основанията за връщане. Акцентира се върху допуснатите слабостите в работата в хода на досъдебното производство. Обсъждат се конкретни дела и се дават конкретни указания за недопускане на нарушения занапред.

В тази връзка се изготвят аналитични доклади на всяко шестмесечие на основание раздел т. 20 и VII от Указание, утвърдено със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на Главния прокурор на Р България за

подобряване работа на Прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор, като прокурорите от съответните прокуратури от съдебния район са били своевременно запознати с констатациите и изведените изводи.

От страна на Окръжна прокуратура – Русе, през 2020год. по подобие на 2019г. и 2018г. е била планирана и реализирана нарочна проверка по линия на наказателно-съдебния надзор на първоинстанционната прокуратура. В изготвения доклад, проверяващата комисия при коментарите на отделните дела, е дала конкретни препоръки свързани с необходимост от анализ на практиката на съответните съдилища.

3. ГРАЖДАНСКО СЪДЕБЕН НАДЗОР

Административните ръководители в апелативния район са създали организация за работа по гражданско съдебния надзор, като са определили прокурори, отговарящи за него. През 2020г. прокуратурите във Великотърновски съдебен район са работили по гражданско съдебния надзор съобразно правомощията си и в случаите определени от закона.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

За разлика от предходната. 2019г., през 2020 г. предявените граждански иски от прокурорите са значително по-малко- **85 бр.**, като през 2019 са 137. Най-много предявени иски има ОП – Русе- 27, ОП-Плевен – 18, , ОП-В.Търново – 21, ОП-Габрово са съответно 16 бр. иски и ОП-Ловеч – 3 бр. иски .

Разгледани от съда са **79 бр. през 2020г.** при 117 бр. през 2019г. От разгледаните **76 бр.** са уважени, което запазва тенденцията прокурорите от окръжните прокуратури да внасят мотивирани и основателни иски.

Прокурорите от Великотърновски апелативен регион са взели участие в **773 граждански дела през 2020 г.**, като заседанията по тях са 993. От тях 211 заседания по 174 дела на ОП-В.Търново, 78 заседания по 61 дела на ОП-Габрово, 71 заседания по 47 дела на ОП-Ловеч, 280 заседания по 246 дела за ОП-Плевен и 269 заседания по 225 дела за ОП-Русе.

Общият брой първоинстанционни граждански дела са **860 бр. за 2020г.**, при 836 за 2019г, като от тях – 208 на ОП - В.Търново, ОП – Русе – 250, ОП-Плевен – 277, Габрово – 74 бр., ОП-Ловеч – 51.

Решенията са **713 бр. за 2020 г.**, при 702 за 2019г. Съотношението между разглеждани и решени дела се запазва относително еднакво през годините.

Прокурорите от апелативния район са подали **34 бр. жалби** срещу първоинстанционни решения, при 27 жалби през 2019г. и 24 бр. жалби през 2018г срещу първоинстанционни решения на съдилищата по граждански дела. От тях разгледани от съда – **24 бр. за 2020г.**, като уважените са били 5 жалби. Само за сравнение , през предходния отчетен период са били уважени три жалби срещу първоинстанционни решения.

Жалбите срещу въззивните решения са общо 7 през 2020 г., при **13 бр. за 2019г.**, и 20 бр. за 2018г. Пет от жалбите срещу въззивни решения са подадени от Апелативна прокуратура.

3.1.1 Дейност на прокуратурата по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

Действащият до месец март 2018г. Закон за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество, а от 06.03.2018г. Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество не предвижда участие на прокурора в гражданското производство, ако Комисията предяви иск за отнемане на незаконно придобитото имущество пред съответния окръжен съд. Основно дейността на прокуратурата по този закон се свежда до задължението на наблюдаващия прокурор да изпрати уведомление по чл.25 от ЗПКОНПИ за образуваното досъдебно производство за престъпленията, посочени в чл.108 от същия закон. Прокурорът може да поиска обратна информация за имущественото състояние на лицето, ако такава му е необходимо за разследването по образуваното наказателно производство.

За Великотърновски съдебен окръг са изготвени общо 488 уведомления до КПКОНПИ, при 222 за 2019г., и 283 уведомления за 2018г. Цифрите сочат значително нарастване на дейността на прокурорите по този показател.

Ловешкия съдебен район съобщава за 26 уведомления през 2020 г., при 5 уведомления за 2019г. и 26 за 2018г.

Русенския съдебен район съобщава за общо 283 уведомления, при 88 за 2019г. и 111 за 2018г.

В Плевенски съдебен район са изпратени 16 уведомления до КПКОНПИ, при 10 за 2019г. и 29 за 2018г.

ОП гр.Габрово съобщава за 22 уведомления, при 42 за 2019г. и 45 за 2018г.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ (ЗОДОВ). ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ

4.1 Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести (жалби) – уважени и неуважени. Случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка задържане под стража

През отчетната 2020 г. в прокуратурите от Великотърновски региона, Прокуратурата на РБ е била осъдена от **общо 23 лица** , при 38 лица за 2019г., и 35 лица за 2018г.

Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ за региона на ВТАП с влезли в сила решения е **189018 лв.**, при 179 606 лв. за 2019г., и 168 374 лв. за 2018 г. Особено висок размер присъдени обезщетения има за района на ОП –В.Търново – 66025 лв. Доста висок размер присъдени суми отчита и ОП Габрово, като те възлизат на 59193 лв. Следва да се отбележи увеличаване размерите на присъдените обезщетения , въпреки намаления брой лица, поискали обезщетение.

Решенията първоинстанционни дела по ЗОДОВ през 2020 г. са 30, като **41 бр . са били решените дела** за 2019г., и **57** за 2018г. От тях приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ са 18 дела, при **34 за 2019г.** , и 44 за 2018г. Решенията въззивни граждански дела по ЗОДОВ са са 23 през 2020 г, **32** за 2019г., при 37 за 2018г. От тях **11** дела са приключили с осъждане на Прокуратурата.

През отчетния период влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ са **19, 36** е техният брой за **2019г.**, при 35 за 2018г. От тези решения 8 броя са били свързани с оправдаване на подсъдим, 10 със прекратено гражданско производство едно с нарушение на правото делото да приключи в разумен срок.

По райони във В.Търновската апелативна прокуратура през отчетния период са, както следва:

В.Търновски съдебен окръг

През отчетната 2020г. влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ са били 7, по които са присъдени обезщетения общо в размер на **66025 лв** на 7 лица. За 2019г. тази сума е била 23500.

През отчетния период не са констатирани проблеми по приложението на ЗОДОВ, като всички прокурори, които се явяват по този тип дела, полагат необходимите усилия и старателност по тях и позициите им винаги са съгласувани с отговарящите прокурори от ВКП. Продължава тенденцията част от делата да са за действия по наказателни производства, водени в други съдебни райони.

През 2020 г. няма постановени решения на ЕКЗПЧОС срещу България, свързани с дела от В.Търновски съдебен регион.

Габровски съдебен окръг

През 2020г. влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ са били 4, по които са присъдени обезщетения общо в размер на **59193 лв.** През 2019г. по този род дела съдилищата са присъдили 15710 лв.

Причините за ангажиране на отговорността на ПРБ през отчетната година са постановяването на оправдателни присъди по внесени обвинителни актове, прекратяване на досъдебното производство от прокурор, както и нарушаване правото за разглеждане на делото в разумен срок.. В съдебния район се наблюдава активност на прокурорите по делата по ЗОДОВ. Във всички случаи са изготвяни отговори на исковите молби, респективно подадени са жалби против първоинстанционните решения, когато е било преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на решенията са изготвяни мотивирани становища до ВКП. При участието в съдебните производства активно са ангажирани относими доказателства.

През 2020 г. няма постановени решения на ЕКЗПЧСО срещу България, свързани с дела от Габровски съдебен регион.

Ловешки съдебен окръг

През отчетния период е влязло в сила едно съдебно решение по ЗОДОВ, по което на едно лице е присъдена сумата от 2000 лв. През 2019 г. присъдената сума по влезли в сила решения е **14 300 лева.**

Становището на прокуратурата по гражданските дела по ЗОДОВ е било насочено към намаляване размера на претендираното от ищеца обезщетение, като са отчитани тежестта на престъплението, за което е бил внесен обвинителния акт, времето за приключване на наказателното производство, общественото положение на лицето, в какво конкретно се изразяват вредите, наличие на пряка причинна връзка между тях и воденото наказателно производство.

През 2020г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Ловешки съдебен регион.

Плевенски съдебен окръг

През отчетната 2020 г. в Плевенски съдебен окръг са влезли в сила 4 съдебни решения по ЗОДОВ, по които 4 лица са получили сумата 45300лв. През 2019г. срещу Прокуратурата на РБ са постановени и влезли в сила 8 бр. осъдителни решения. Размерът на неимуществените и имуществени вреди по постановените и влезли в сила през 2019г. осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ е **общо 68 096 лв.**, от които неимуществени вреди – 56 500 лв., имуществени – 11 596 лв.

Прокурорите от Плевенски съдебен окръг считат, че проблемите по приложението на ЗОДОВ са свързани с това, че размерът на обезщетенията за претърпени неимуществени вреди, определен съгласно чл.52 от ЗЗД, не винаги е съобразен с икономическата реалност в страната и обществените нагласи;-промените в ГПК създават значителни затруднения при мотивиране на касационните жалби, подадени от Прокуратурата срещу постановените осъдителни решения. Основен предмет на оспорване е размера на присъдените обезщетения, което в повечето случаи не се приема като основание за касационен контрол от ВКС.

През 2020 г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Плевенски съдебен регион.

Русенски съдебен окръг

През 2020 г. влезлите в сила съдебни актове са 3 бр., по които на 3 лица е присъдена сумата от 16500лв. За 2019г. са влезли в сила 8 броя осъдителни решения, присъдено е обезщетение на 8 лица – 6 - за оправдан подсъдим, 1 - поради прекратено наказателно производство и 1 брой за нарушение на правото на разглеждане на делото в разумен срок, като размерът на присъдените обезщетения е на обща стойност **57550** лева.

През 2020 г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Русенски съдебен регион.

При анализа на дейността на прокуратурите във В.Търновския апелативен регион прави впечатление активността, проявявана от прокурорите по делата по ЗОДОВ. Изготвят се отговори на исковите

молби, респективно подават се жалби срещу първоинстанционните решения, когато е било преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на решенията са изготвяни мотивирани становища до ВКП. При участие в съдебни производства активно са ангажирани относими доказателства.

4.2 Проблеми по приложението на ЗОДОВ:

- продължава негативната тенденция да се увеличава броя на предявените искове по реда на ЗОДОВ, както и да се увеличава размера на търсената като обезщетение парична сума по предявените искове;

- не винаги прекратяването на производството или оправдателната присъда се дължи на недобро изпълнение на прокурорските задължения, но има и случаи, в които делата многократно са били връщани на прокурора поради допуснати съществени процесуални нарушения.

- при определяне размера на обезщетенията за претърпени неимуществени вреди във връзка с прилагане разпоредбата на чл.52 от ЗЗД, съдът не съобразява икономическата реалност в страната и очакванията на обществото и в редица случаи присъжда значителни по размер парични обезщетения.;

- законодателните промени в ГПК създават значителни затруднения в дейността на Прокуратурата. Основен предмет на оспорването по касационните жалби е размера на присъдените обезщетения. Това основание в повечето случаи не се приема за материално-правен въпрос, свързан с приложното поле на касационното обжалване във връзка с осъществяването на касационния контрол от ВКС. По този начин много от осъдителните въззивни решения реално не могат да достигнат до касационен контрол.

- на практика делата по ЗОДОВ се водят само и единствено срещу Прокуратурата РБ, която обаче се товари с негативни последици, които не са резултат от нейните действия. В това отношение най-голямо въздействие върху осъдителните решения и особено върху размера на присъдените възнаграждения оказва ТР № 5/2013г. от 15.06.2015г. на ОС на Гражданската колегия на ВКС на РБ, което на практика прехвърля негативите от работата на Съда в наказателното производство върху Прокуратурата на РБ. Прокурорите от ОП-Русе считат, че в тези случаи на допуснати слабости в работата на съда увеличават необосновано срокът на съдебното производство, отрицателното въздействие на мярката за неотклонение и др., но въпреки обстоятелствата, че грешките са допуснати от съда и не е налице възможност на прокуратурата да реагира на същите (освен по законов път-чрез протести и ново пролонгиране на

процеса), същите се приписват на последната, поради което тя търпи осъждания за обезщетения в много по-голям размер от реалния ѝ принос.

Предложение: Следва да се търси промяна на установената съдебна практика, най-вече чрез промяна на цитираната задължителна такава – ТР №5/2013г. от 15.06.2015г., което всъщност не тълкува ЗОДОВ, а го променя.

4.3. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

Продължава практиката за провеждане на обучително съвещание в АП В.Търново на прокурорите от ОП, които отговарят по гражданско-съдебния надзор и делата по ЗОДОВ. АП - В.Търново ще бъде уведомявана своевременно за всички решения на Окръжните съдилища, като първа инстанция по дела по ЗОДОВ със страна Прокуратурата на Република България, като досега прокурорите от ОП уведомяваха единствено отдел „Гражданско съдебен надзор“ при ВКП. Това се прави с цел да се повиши ефективността при изготвянето на въззивни жалби и се намалят присъдените обезщетения. Такива осъждания е необходимо да бъдат направени и на Окръжно ниво, тъй като се запазва обезпокоителната тенденция за присъдени обезщетения по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, както и размерът на присъдените суми.

4.4 Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а-83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления

Дейността на Прокуратурата на Република България за прилагане на производството по чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН е регламентирана през годините с Методически указания изх. № 230/22.06.2010г. на Главния прокурор на Република България. Те са изменени със Заповед № 665/17.03.2011г. на Главния прокурор на Република България. В нормативната уредба на чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН са внесени съществени изменения и допълнения с ДВ бр. 81/2015г., в сила от 21.11.2015г. Съгласно действащата в момента редакция на чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН, производството по чл. 83а се образува по мотивирано предложение до Окръжния съд по седалището на юридическото лице на прокурора, който

е компетентен да разгледа делото или преписката за съответното престъпление.

С оглед подобряване дейността на прокуратурите по чл. 83а от ЗАНН е издадена Заповед № 526/04.07.2019 г. на административния ръководител и окръжен прокурор на ОП – Велико Търново. С нея в Окръжна прокуратура Велико Търново и всички районни прокуратури от съдебния окръг са въведени електронни регистри на досъдебните производства, водени за престъпления, изброени в предметния обхват на чл. 83а, ал. 1 от ЗАНН. Със заповеди от районните прокурори са определени и отговорници, които да ги водят и своевременно да отразяват данните в тях.

Приведени са в известност всички производства за такива престъпления, образувани от 2015 година насам и същите бяха докладвани на наблюдаващите прокурори. По приключилите дела са постановени резолюции, тъй като не са констатирани случаи на наличие на предпоставки за изготвяне на предложения по реда на чл. 83б от ЗАНН.

Измененията в нормативната уредба и компетентността на конкретния наблюдаващ делото или преписката прокурор да изготви и внесе мотивирано предложение по чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН е обусловило разработването на вътрешни правила в ОП Русе. С тях се регламентира реда за образуването на новата преписка, деловодната ѝ обработка, разпределението на наблюдаващия прокурор и докладването ѝ за произнасяне.

През отчетната 2020 година няма образувани и започнати производства от прокурори в апелативния регион район по чл.83а и следващите от ЗАНН.

5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

5.1 Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2020 г. в прокуратурите от апелативния район са **получени за привеждане в изпълнение** влезли в сила присъди и споразумения общо за 2209 лица с наложени наказания, подлежащи на изпълнение.

Наложените наказания са разпределени по видове, както следва:

- доживотен затвор - 0
- лишаване от свобода –930бр.
- лишаване от права – 783 бр.
- пробадия – 617бр.,
- обществено порицание – 99 бр.

Статистическите данни за настоящия отчетен период и предходните две години за наказанията наложени в апелативния район са следните:

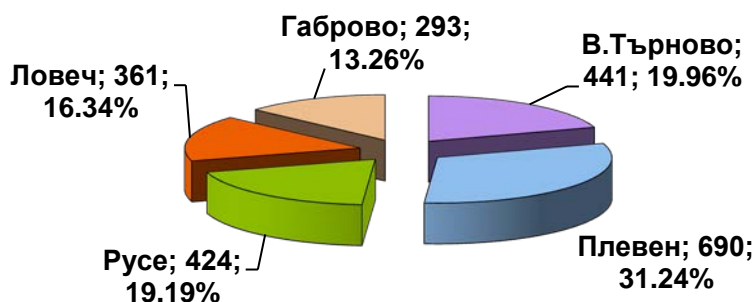
Видове наказания получени за изпълнение	2019 г.	2018 г.	2020г.
Доживотен затвор	2	1	0
Лишаване от свобода	847	1046	930
Лишаване от права	941	1100	783
Пробация	656	610	617
Общ.порицание	123	160	99
Общо	2478	2917	2429

Сравнителните данни за тригодишен период показват намаление броя на наказанията, подлежащи на изпълнение от прокурор, което се дължи на регистрираното през годината намаление на броя на осъдените лица. Намаление се регистрира и по отношение на всички видове наказания, намиращи се в пряка зависимост от броя на осъдените лица и постановените осъдителни присъди. Изключение прави наказанието „лишаване от свобода“, което бележи незначително покачване , в сравнение с предходния отчетен период.

Приведени в изпълнение през 2020 г. са присъди и споразумения за 2141 лица. Всички присъди са приведени до 5 дни. От общият брой приведени в изпълнение присъди, за 1847лица е получено потвърждение за начало на изпълнението.

В края на 2020 г. са останали неприведени присъди и споразумения за 59 лица. По видове останалите неприведени присъди са както следва: 34 за наказание лишаване от свобода, 19 за пробация, 5 с лишаване от права и 3 за обществено порицание. За 38 лица се чака групиране на наказанията. През отчетния период е отложено изпълнение на наказанието на 6 лица. За предходния отчетен период неприведените присъди и споразумения са били по отношение 53 лица, а изпълнението на наказанието е отложено по отношение на 6 лица. Отчитаме незначително покачване на броя на неприведените присъди, но това се дължи на получаването им в прокуратурата в края на годината.

Получените за изпълнение 2209 присъди и споразумения по лица за отделните съдебни окръзи през 2020 г. по абсолютен брой и като дял от общия брой е изобразено на графиката:



Фиг. 2.77 – Получени за изпълнение присъди и споразумения по лица през 2020 г. - относителен дял по окръжни райони

През 2020 г. в прокуратурите от апелативния район са получени потвърждения за начало на изпълнението на наказанията по приведените в изпълнение присъди за 1847 лица, което е 83.6 % от общия брой на получените за изпълнение присъди и споразумения за 2209 лица. В сравнение с 2019 г., когато получените за изпълнение присъди са били общо за 2337 лица, а реално изпълнените присъди са били за 2080 лица, наблюдаваме незначително намаление на процентното съотношение между получени и реално изпълнените присъди в сравнение с предходната година.

5.2. Контрол по изпълнение на присъдите

През 2020 г. прокурорите от Апелативен район В.Търново са внесли 424 предложения по реда на чл.306 от НПК. В сравнение с 2019 г. – 414, работата по този показател бележи незначително покачване.. Уважените предложения са 323 бр., неуважените са 7, а неразгледаните са 94 от тях.

По изпратени през 2020 г. присъди с наказание „ лишаване от свобода” не са задържани реално и не са издирени 75 лица (ОП – В.Търново –16, ОП – Габрово – 7, ОП – Ловеч 3, ОП – Плевен – 35 ОП – Русе – 14. През 2019 г. броят на неиздирените лица е бил 103, а през 2018г. – 108. Статистиката сочи на намаляване относителния дял незадържани лица, на фона на общо намаляване на получените за изпълнение присъди и осъдени лица.

За издирване на тези лица се предприемат необходимите мерки – обявяване своевременно за общодържавно или международно издирване, както и издаване на ЕЗА. Изготвят се предложения до съдилищата по реда на чл. 470 от НПК с цел признаване на българските присъди и изпълнението им в чужбина. Периодично прокурорите от апелативния район извършват проверки на институциите за резултатите от предприетите издирвателни мероприятия.

През 2020 г. е прекъснато изпълнението на наказанието лишаване от свобода на 85 лица, от които с постановления на ОП – Ловеч са 31, а 54 от тях с постановления на ОП – Плевен. По 11 жалби срещу отказ да се прекъсне наказанието на лишен от свобода, АП-В.Търново се е произнесла като е потвърдила акт на съответната ОП . Повечето от случаите на прекъснато изпълнение на наказанието касаят изтъкнати от молителя здравословни причини. За да постанови прекъсване, прокурорът се уверява ,че по отношение на осъдения има наложена ПАМ, както и,че лечението не може да се осъществи в здравните заведения към затворите. През 2020 г. най-честите причини поради които се е налагало прекъсване на наказание лишаване от свобода или пробация, са свързани отново със заболявания, които не могат да бъдат лекувани в местата за лишаване от свобода, или заради които се налага осъдените да пребивават продължителен период от време в специализирано лечебно заведение. Не рядко са изтъквани причини и от семеен характер, предимно смърт в семейството. Единични са и случаите, в които се е налагало прекъсване на наказанието поради ненавременно получаване на съдебни актове, поради наложително групиране на наказания, които не са били известни на прокурора или на администрацията на затвора, с цел лицето да не надлежи наложеното му наказание.

По 1 жалба срещу отказ да се изготви предложение за УПО по чл.437 ал.1 т.1 от НПК прокурор от АП – В.Търново се е произнесъл с постановление. Извършени са 11 инстанционни проверки на преписки свързани с искания на лишени от свобода за прекъсване на наказанието, като постановленията на ОП са потвърдени. 4 бр. проверки по жалби свързани с отказ да бъде приспаднато изтърпяно наказание са извършени от АП-В.Търново, като отказите са били потвърдени.

През отчетния период прокурорите са участвали 893 съдебни производства във връзка с изпълнение на наказанията, които са приключили в 1064 заседания. През 2019 г. прокурорите са взели участие в 1 145 производства и 1420 бр. заседания във връзка с изпълнение на наказанията. През 2018 г. броят на производствата по Глава 35 от НПК е бил 1256, а на заседанията 1601. Традиционно най-голям брой участия в такъв вид дела имат прокурорите от ОП - Ловеч и ОП - Плевен, което се свързва със задълженията им да участват във всички дела свързани с предложения на затворническата администрация и молби на лишени от свобода за условно предсрочно освобождаване . През годината няма внесени предложения от прокурора за условно предсрочно освобождаване на лишени от свобода.

5.3 Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор.

На територията на В.Търновски апелативен район се помещават 3 затвора и 3 затворнически общежития. На територията на ОП-Плевен се намират затворът в гр.Белене и затворът в гр.Плевен. ОП-Ловеч осъществява надзор върху Затвора в гр. Ловеч и затворническите общежития в гр. В.Търново и гр. Троян и ЗО“Полигона“. В тази връзка в двете прокуратури е създадена отлична организация, свързана със задължението на упражняване на надзор на местата за лишаване от свобода. В плановете за контролната дейност на двете прокуратури се включват планови тематични проверки в затворите, инициират се и внезапни проверки.

Много добра организация е създадена и по отношение на срещите на прокурори с лишени от свобода, в изпълнение на задълженията им по т.81 от Указанието за дейността на ПРБ по ИН и ПАМ. Прокурори от ОП в Плевен и Ловеч по предварително определен график посещават затворите и ЗО и изслушват затворници, приемат жалби от тях . В зависимост от оплакването, жалбоподателите получават отговор на запитванията си устно, при срещата, или писмено след проверка. Прокурорите от окръжните прокуратури осъществяват надзор в арестите в съответствие с изискването на т.82 от Указанието. Проверките се

осъществяват съвместно от прокурори от ОП и съответната РП. Не са констатирани нарушения на режима.

5.4.Принудителни мерки

През 2020 г. броят на наблюдаваните от прокурорите преписки, свързани с налагане на принудителни административни мерки е увеличен. Докато техният брой през 2019 г. е бил 695, през 2020 г. прокурорите от апелативния район са наблюдавали 774 такива преписки.

От внесените от прокурорите 353 предложения за налагане на принудителна адм.мярка, съдилищата са разгледали 306 бр. От тях 209 са били уважени, а производствата по 53 дела са били прекратени.

Прокурорите от апелативния район са взели участие в 1160 заседания по предложения и искания за налагане на принудителни административни мерки.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специализацията по видовете престъпления е въведена с цел повишаване ефективността на противодействието на престъпността и след отчитане на спецификата на отделните разследвания и щата на прокуратурите. По този начин са създадени условия за концентриране на професионалните умения на прокурорите и членовете на отделните екипи, по-добро взаимодействие и съответно възможност за по-бързо и качествено приключване на разследванията.

Работата по специалния надзор през 2019 г. е съобразена с концепцията за съдържание, механизми и критерии за осъществяване на специален надзор върху наказателните производства, съгласно утвърденото със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. на Главния прокурор Указание за специален надзор.

1. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР

За разлика от предходните 2019 г. и 2018 г., когато общият брой на наблюдаваните дела е бил 59 (0,23 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), то през 2020 г. той е нараснал значително- 625 дела -2,61% от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства.

През 2020 г. новообразуваните досъдебни производства, водени на специален надзор, са били 566, през 2019 г.- 3 бр., а през 2018 г.-5 бр.

През отчетния период от наблюдаваните дела съответно 8 бр. –1,28 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 36 бр. – 5,76 % за корупция, 3 бр. –0,48 % за убийства с особен обществен интерес, 570 бр. – 91,2 % са други дела със значим обществен интерес по преценка на Главния прокурор, заместник-главен и апелативния прокурор и др.

През 2019 г. от наблюдаваните дела съответно 6 бр. –10,2 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 36 бр. – 61 % за корупция, 4 бр. –6,8 % за убийства с особен обществен интерес, 7 бр. – 11,9 % са други дела със значим обществен интерес и др.

През 2018 г. от наблюдаваните дела съответно 5 бр. –8,5 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 38 бр. – 64 % за корупция, 4 бр. –6,7 % за убийства с особен обществен интерес, 6 бр. – 10 % са други дела със значим обществен интерес и др.

Приключени от разследващи органи досъдебни производства, взети на специален надзор, са 305 или 49% от наблюдаваните, а през 2019 г. те са били колкото и през 2018 г. -17 бр. или 29 % от наблюдаваните.

Прекратени са 260 досъдебни производства, взети на специален надзор, през 2019 г.- 7бр., а през 2018 г.- 9 бр.

Броят на внесените в съда досъдебни производства на специален надзор за отчетния период е 190, за разлика от предишните 2 отчетни периода , когато те са били 8 бр. и 7 бр. съответно.

Съотношението между наблюдаваните и внесените в съда досъдебни производства на специален надзор през 2019 г. е 13,6 %, през 2018 г. е 12 % , а през отчетния период- 30%.

През отчетния период са били предадени на съд 204 , през 2018 г. те са били 25 лица, а през 2019 г.- 23 лица .

За разлика от предходните години, когато не са били оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица, то през 2020 г. те са вече 2.

През 2020 г. от взетите на специален надзор досъдебни производства 41 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 30 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 15 % в района на Окръжна прокуратура - Русе , 6 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 8 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

През 2019 г. от взетите на специален надзор досъдебни производства 25 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 32 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 17 % в района на Окръжна прокуратура - Русе , 17 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 9 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

През 2018 г. от взетите на специален надзор досъдебни производства 25 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 32 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 18 % в района на Окръжна прокуратура - Русе , 13 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 12 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

Изложените показатели за 2020 г. по този раздел от доклада се различават чувствително от данните за предишните периоди-нарастването на абсолютния и относителния брой по всички показатели на тази категория дела, промяната в структурата на предметното и териториалното разпределение брой , се обясняват с огромното нарастване на делата със значим обществен интерес по преценка на Главния прокурор, заместник-главен и апелативния прокурор- на практика всички производства от тази категория са за престъпления по чл.355 от НК, имащи своите корени в протиепидемичните мерки срещу болестта COVID-19, която бе регистрирана в Република България през 2020 г.

2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

2.1 Организирана престъпност.

През отчетния период прокуратурите от апелативния район не са наблюдавали дела за организирана престъпност.

2.2 Корупционни престъпления.

Видовете корупционни престъпления са определени със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор относно въвеждане на Единен каталог на корупционните престъпления, допълнен и изменен с последвалите Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. и Заповед № РД-04-425/28.12.2017 г. Наличието вече на няколко отчетни годишни периода, през които действат горепосочените заповеди на Главния прокурор позволява коректното им сравняване и правене на достоверни изводи.

Така през 2020 г. са наблюдавани общо 321 ДП (1, 34 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), през 2019 г. са наблюдавани общо 337 ДП (1, 29 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), а през 2018 г. са били наблюдавани 299 ДП (1, 14 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

Новообразуваните през отчетния период производства са 79 срещу 139 за 2019 г. и 124 за 2018 г.

През 2020 г. са приключени 139 и решени 141 такива производства или 44 % от наблюдаваните дела.

През 2019 г. са приключени 159 и решени 162 такива производства или 48 % от наблюдаваните дела.

През 2018 г. са приключени 147 и решени 147 такива производства или 49 % от наблюдаваните дела.

През отчетния период 23,7 % (76 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 15 бр. са спрени и 13,4 % (43 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 48 лица. През 2019 г. 24,6 % (83 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 16 бр. са спрени и 16 % (54 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 52 лица. През 2018 г. – 24 % (71 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 19 бр. са спрени и 16 % (47 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 52 лица. Относително големият брой прекратени дела за такива престъпления е обясним с необходимостта от незабавно образуване на досъдебни производства, при които със средствата и методите на НПК да бъдат проверени подадените сигнали и установено по категоричен начин наличието на корупционна дейност.

През 2020 г. съдът е върнал 3 бр. такива дела , през 2019 г.- 4, а през 2018 г.-2 бр. В абсолютно и относително изражение върнатите през 2020 г. спрямо решените дела са по-малко в сравнение с 2019 г. Стойностите на показателите са прекалено малки, обаче, за да могат да се търсят тенденции и закономерности.

Осъдени с влезли в законна сила присъди за такива престъпления през 2020 г. са 35 лица, през 2019 г. - 46 лица, а през 2018 г. са били 37 лица.

Оправдани с влязла в сила присъда за такива престъпления през отчетния период са 4 лица, няма, за разлика от 2019 г. , когато такива не е имало , и от 2018 г. , когато е било оправдано 1 лице.

Делът на внесените дела в съда през 2020 г. е намаляла, за разлика от предишните две години, когато той е бил 16-17 %. Забелязва се и лек спад на ефективността на разследващите органи в сравнение с предходните два периода, изводима от съотношението между прекратените срещу решените дела от една страна и от внесените в съда срещу решените дела, от друга страна. Тези данни кореспондират и с по-малкия брой предаден на съд и осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица.

Наблюдавани досъдебни производства по видове корупционни престъпления.

Промяната и допълването на кръга на корупционните престъпления в Католага запази като цяло дяловото съотношение на различните видове ДП.

През отчетния период, така както и през 2019 г. и 2018 г. , най-голям е броят на делата за длъжностно присвояване - те са 104 бр. (25 новообразувани) или 32 % от наблюдаваните дела за корупционни престъпления през миналата година срещу 94 бр. (26 новообразувани) или 28 % за 2019 г. и 99 бр. (42 новообразувани) или 33 % през 2018 г.

През 2020 г. делата за престъпления по служба са били 44 бр. (12 новообразувани) или 14 % . През 2019 г. делата за престъпления по служба са били 49 бр. (9 новообразувани) или 15 % . През 2018 г. те са били 65 бр. (17 новообразувани) или 22 % .

През отчетната година делата за подкупи са били 42 бр. (21 новообразувани) или 13 % срещу 47 бр. (30 новообразувани) или 14 % за 2019 г. През 2018 г. те са били 41 бр. (24 новообразувани) или 14 % .

През отчетния период леко е нараснал броят на делата, образувани за документни престъпления-те са 93 или 26% от наблюдаваните дела за корупционни престъпления; през 2018 г. тези стойности са били 60 бр. или 20%, а през 2019 г.- 88 бр. или 26%.

Териториалното разпределение на делата за корупционни престъпления е следното: Окръжна прокуратура - В.Търново е наблюдавала 72 дела (11 новообразувани), Окръжна прокуратура –

Габрово - 17 (4 новообразувани), Окръжна прокуратура – Ловеч - 43 (18 новообразувани), Окръжна прокуратура – Плевен - 98 (23 новообразувани) и Окръжна прокуратура – Русе -91 дела (23 новообразувани) .

През 2020 г. съотношението между внесените в съда и прекратените дела за длъжностни присвоения е леко подобро в сравнение с предходните 2 отчетни периода, но е налице изразена тенденция на занижаване при делата за подкуп- тези показатели са следните:

-през 2018 г. - 21/5- коефициент 4,2 при подкупите и 12/21- коефициент 0,57 при длъжностните присвоения.

- през 2019 г. стойностите са следните: 23/7- коефициент 3,3 при подкупите и 12/20-коефициент 0,6 при длъжностните присвоения.

- през отчетния период стойностите са следните: 14/9- коефициент 1,55 при подкупите и 18/19-коефициент 0,95 при длъжностните присвоения.

Леко подобро е съотношението при престъпленията по служба – през отчетния период то е 3/10, докато за 2019 г. то е 2/11, а през 2018 г. - 4/16.

Тези показатели не могат да послужат за изграждане на достоверни изводи, защото делът на делата за корупционни престъпления спрямо общия брой наблюдавани производства е в рамките на статистическата грешка. По отношение на тях важат общите препоръки, отправяни в предишни доклади- необходимо е внимателно да се преценяват предварителните данни, с оглед съставомерността на деянието от обективна страна, когато се решава въпросът дали да се образува дело за длъжностно престъпление и да се използват всички разработени методически правила за разследването на този вид престъпна дейност и особено на доказване на специалната цел на дееца.

През отчетния период е силно намален броят на новообразувани ДП –това обстоятелство се обяснява главно с намаления брой на новообразувани дела за документни престъпления- 20 по-малко от предната година и на делата за престъпления срещу политическите права на гражданите- 24 по-малко в сравнение с 2019 г. и нито едно новообразувано (причината е , че през 2020 г. не са провеждани избори, а тези престъпления са извършват при и по повод провеждането им).

Както и преди е посочвано, сравнително неголемият брой на наблюдаваните, новообразуваните и приключените досъдебни производства за такива престъпления не е показателен за реалното ниво на тази престъпност. Освен обяснимо високата латентност, за този вид престъпност са характерни по-трудното доказване на корупционните действия, особено от страна на отговорни длъжностни лица, както и прикриване на лични интереси чрез назначаване на колективни комисии

или други органи с цел приемане на изгодни за заинтересованите лица колективни решения.

2.3 Изпирание на пари.

През отчетния период са наблюдавани 58 ДП (0,24 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства) за пране на пари - с 5 повече в сравнение с предходния период и с 4 повече в сравнение с 2018 г.

Новообразуваните дела през 2020 г. са били 6, през 2019 г. са били 11 , а през 2018 г. са били 21.

През 2020 г. са приключени 41 % /24 бр./ от наблюдаваните дела, през 2019 г. - 32 % /17 бр./ от наблюдаваните дела, през 2018 г. - 30 % /16 бр./.

За разлика от 2019 г. и 2018 г., когато не са внасяни дела в съда, респективно няма предадени на съд лица, то през отчетния период е внесено 1 дело и е предадено на съд 1 лице.

Както през 2019г., през отчетната 2020 г. са прекратени 10 ДП, а през 2018 г. , те са били 8. Сега той възлиза на 42% срещу 62 % през 2019г. от решените дела.

През отчетната Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 8 бр., Окръжна прокуратура - Плевен –15 бр., Окръжна прокуратура - Русе – 34 бр., Окръжна прокуратура – Ловеч-0 бр. и ОП-Габрово-1 брой.

През 2019 година Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 6 бр., Окръжна прокуратура - Плевен – 6 бр., Окръжна прокуратура - Русе – 40 бр., ОП-Габрово-1 бр., а Окръжна прокуратура - Ловеч не е наблюдавала такива дела.

През 2018 г. Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 7 бр., Окръжна прокуратура - Плевен – 10 бр., Окръжна прокуратура - Русе –37 бр., Окръжна прокуратура - Ловеч и ОП-Габрово-не са наблюдавали такива дела.

За разлика от 2018 г. години, когато не е имало осъдени с влязла в сила съдебни актове лица, през отчетния период , както и през 2019 г., са осъдени 4 лица.

През 2020 г., за разлика от предишния период ,когато е бил 1 оправдано с влязъл в сила съдебен акт лице, са оправдани 2 лица .През 2018 г. не е имало оправдани лица.

Въпреки че броят на делата за изпирание на пари статистически е твърде малък, за да се правят задълбочени изводи за дейността на прокуратурата по противодействие на този вид престъпления,то от статистическите данни е видно, че е налице оформена тенденция към понижаване на ефективността на разследването, независимо, че е внесено 1 дело в съда- през 2019г. една трета от решените дела са спрени, а две

трети-прекратени, а през 2020 г. 54% от производствата са спрени и 42%-прекратени. Това обстоятелство следва да бъде отчетено от ВТАП във връзка с контролно-ревизионната ѝ дейност.

Продължава да е валидно посоченото от ВТАП за минали отчетни периоди- характерните за тези дела трудности произтичат, както нееднократно е споменавано, от сложността на доказване на предикатната незаконосъобразна дейност, често осъществявана в чужди държави, налагаща изготвянето на молби за правна помощ и ЕЗР-те обаче не винаги биват изпълнявани бързо и качествено. Пониженият брой новообразувани дела през 2020 г. показва намалена активност на службите за обществен ред за разкриване и преследване на случаите на изпиране на пари, което води до работа на разследващите органи предимно по дела , образувани в предишни години.

2.4 Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Във Великотърновския апелативен регион през отчетната 2020 г. са наблюдавани общо 63 (25 новообразувани) ДП -0,26 % от всички наблюдавани дела, през 2019 г. са наблюдавани общо 59 (13 новообразувани) ДП -0,23 % от всички наблюдавани дела, а през 2018 г. са те са били общо 66 (15 новообразувани) ДП -0,25 % от всички наблюдавани дела.

Най-големият брой дела, както и през 2019 г., -19, са били наблюдавани от Окръжна прокуратура –Русе, 8 -от Плевенската окръжна прокуратура, от Окръжна прокуратура - В.Търново – 17, от Окръжна прокуратура - Ловеч – 9, а от Окръжна прокуратура - Габрово – 10 досъдебни производства.

Приключени през 2020 г. са били 14 дела и са внесени в съда 3 дела или 4,8 % от наблюдаваните дела. През 2019 г. са били приключени 27 дела и са внесени в съда 10 дела или 16,9 % от наблюдаваните дела. През 2018 г. приключени са били 19 дела и внесени в съда -6 дела или 9,1 % от наблюдаваните дела.

Бройките на прекратените производства през 2020, 2019, 2018 и години са, както следва: 8, 17, 11. Осъдените лица през тези години съответно са 4, 6, 3 , а оправдани лица , за разлика от предишните два отчетни периода, когато през тези години е нямало, през 2020 г. са 3 – всичките по обвинение на ОП-Габрово.

През 2018 г., 2019 г. и през настоящия отчетен период съдът не е връщал дела на прокуратурата.

От гореизложените показатели могат да се направят следните изводи: за разлика от предните 2 периода, когато е намалявал броят на

новообразуваните дела, през 2020 г. той се е увеличил, което е резултат от целевите проверки, възложени в изпълнение на разпореждане на ръководството на ПРБ; през периода е намаляла ефективността на органите на ДП, видно от по-малкия абсолютен брой и относителен дял на внесените в съда дела. Все пак, следва да се има предвид, че този тип дела са прекалено малко на брой, за да се изведе достоверна статистическа закономерност и да се издигнат обосновани очаквания. Същевременно, липсата на върнати от съда дела показват, че е запазена като цяло прецизността на разследването и на прокурорския надзор, която се дължи на натрупания през годините опит като предпоставка за по-качествена работа. Оправданите лица са само в Габровския съдебен окръг, което налага ОП-Габрово самостоятелно да вземе мерки за преодоляване на наличните слабости.

2.5 Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2020 г. наблюдаваните досъдебни производства за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и кредитни карти са 323 (1,35 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства). През 2019 г. те са 308 (1,18 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), а през 2018 г. са били 285 (1,08 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

Новообразуваните дела през 2020 г. са 171, през 2019 г. и 2018 г. са били 168.

През отчетния период решените дела са били 224 бр.– 69 % от наблюдаваните дела. През 2019 г. решените дела са били 214 бр.– също 69 % от наблюдаваните дела, през 2018 г. решените дела са били 196 бр.– отново 69 % от наблюдаваните дела.

През 2020 г. са били внесени в съда 46 бр. или 21 % от решените досъдебни производства; през 2019 г. са били внесени в съда 36 бр. или 17 % от решените досъдебни производства, а през 2018 г. са били внесени в съда 47 бр. или 24 % от решените досъдебни производства.

През 2018 г. за такива престъпления е имало 40 осъдени лица с влезли в сила съдебни актове, през 2019 г.-49 лица, а през 2020 г.-45 лица.

През настоящия отчетен период, както и през 2019 г. няма лица, оправдани с влязъл в сила съдебен акт, а през 2018 г. е било оправдано 1 лице.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през 2020 г. делата за престъпления по чл.249 от НК са заемали най-голям относителен дял от

наблюдаваните дела за този тип престъпления -89%, 83 %-през 2018 г., а през 2019 г.-82 %.

През отчетния , както и през предишните 2 периода, е образувано 1 ДП за престъпления по чл.243 от НК.

Характерно е,че на съд биват предавани и осъждани лица за деяния с не особено висока степен на обществена опасност-масови са този вид престъпления,при които се използват чужди дебитни (по-рядко кредитни) карти без съгласието на титулярите им, като дейците се възползват от случайно създадената ситуация. Предвид инцидентния характер на деянията и реактивния характер на действията на правоохранителните и правораздавателните органи , не могат да бъдат изведени закономерности и прогнозираны тенденции- съпоставката на показателите от 2020 г. и предходните години показва, че те в абсолютно и относително изражение флукутират около средните показатели, зависейки от случайни фактори. Оценката за ефективността от дейността на разследващите органи и прокуратурата следва да произтича от съотношението между разкритите и предадените на съд и наказани деяния. Положително е обстоятелството, че през отчетния период няма оправдани лица, което значи че работата на разследващите и прокуратурата е добра, като целта следва да бъде недопускането и в бъдеще на оправдателни присъди.

2.6 Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През отчетния период наблюдаваните досъдебни производства са 480 бр.-2 % от всички наблюдавани в апелативния район дела, през 2019 г.- 523 бр.-2 % , а през 2018 г. са били 559 бр.-2.13 %.

Новообразувани през 2020 г. са 168 дела, през 2019 г. - 219 дела, през 2018 г. са били 274 дела.

Общо решени от прокурорите в апелативния район през 2020 г. са 258 или 54 % , през 2019 г. са 255 или 49 %, а през 2018 г. са били 312 дела или 56 % от наблюдаваните производства.

От наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления през 2020 г. 250 бр. или 52 %, през 2019 г. 234 или 45 %, а през 2018 г. 236 или 42 %, са били по Глава VII от НК – „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи“ ; през 2020 г. 187 бр. или 39 %, през 2019 г. 235 или 45 %, през 2018 г.- 265 бр. или 47 %, са по Глава VI от НК – „Престъпления против стопанството“ –по чл.234 от НК. Като цяло, структурното разпределение се характеризира с продължаващо намаление на дела на производства за престъпления по чл.234 от НК в сравнение с предните два отчетни периода. Този намаляващ дял наблюдавани дела за тези престъпления корелира с по-малкия брой новообразувани дела по този текст от НК- през през 2018 г. е 196, през 2019 г. е 141, докато през отчетния период е 107. Обяснението се корени в намалената активност на оперативните служби

на МВР и митническите органи по противодействие на този вид престъпления след постигнатите силни резултати в предишните години.

Броят на новообразуваните дела за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи през 2020 г. е 44 , през 2019 г. е 56 –с 2 повече от 2018 г., когато той е бил е 54. Това колебание се обяснява с намалялото постъпване на сигнали в прокуратурата от приходната администрация през годините. Същевременно, след промените на чл.133 от АПК, регламентирани в бр.77' 2018 г. на ДВ, водещи до разглеждане на делата по жалби срещу ревизионни актове на НАП от административните съдилища във всички областни градове от апелативния район, следва по-активно окръжните прокуратури да се самосезират при констатиране на данни за престъпления в хода на процесите, в които участват прокурори.

Като цяло, продължава намалението на абсолютния брой на наблюдаваните дела и през 2020 г., като то корелира с намаления брой новообразувани дела за престъпления по чл.234 от НК.

От решенията през 2020 г. от 258 досъдебни производства за данъчни престъпления 104 или 40 % са били прекратени, през 2019 г. 255 79 или 31 % са били прекратени, през 2018 г. от 312 досъдебни производства за данъчни престъпления 92 или 29 % са били прекратени.Видно е , че относителният дял на прекратените дела като цяло е приблизително един и същ през годините.

В съдилищата са внесени през 2020 г. 113 дела или 44 % , през 2019 г. 114 или 45 % ,а през 2018 г. 162 дела или 52 % от решенията досъдебни производства за такива престъпления. Видно е ,че показателите за 2020г. и 2019 г. са практически едни и същи.

През отчетния , за разлика от предишните 2 периода, когато съдът не е върнал нито едно дело за данъчни престъпления , през 2020 г. съдилищата са върнали 2 бр. от внесените дела.

През 2020 г. за данъчни престъпления с влезли в законна сила съдебни актове са осъдени 101 лица, през 2019 г.-112 , а през 2018 г. -155 лица.

През 2020 г., както и през 2019 г. и 2018 г. са били оправдани с влезли в сила присъди 2 лица. Очевидна е тенденцията за стабилизиране на този показател през годините.

През 2020 г. за *данъчни престъпления, свързани с ДДС*, са наблюдавани 179 бр. През 2019 г. са били наблюдавани 151 бр. , а през 2018 г. - 174 бр.

През 2020 г. делата за данъчни престъпления, свързани с ДДС са били 37% , като през 2019 г. те са били 29 % , а през 2018 г. - 31 % от всички досъдебни производства за данъчни престъпления.

През 2020 г. са новообразувани 29 или 16 % от досъдебните производства, през 2019 г.- 32 или 21 % от досъдебните производства свързани с ДДС ,а през 2018 г. са новообразувани 38 или 22 %. Намаленият относителен дял при запазен приблизително един и същ брой новообразувани дела и увеличен брой на наблюдаваните дела от тази категория показва увеличаване на срока на разследванията.

През 2020 г. решенията, свързани с ДДС дела, са 71 или 40 % от наблюдаваните досъдебни производства, касаещи ДДС. През 2019 г. те са 50 или 33 % , а през 2018 г. те са били 59 или 34 %. Видно е, че през отчетния период се наблюдава чувствително повишение в сравнение с предните 2 години.

Това нарастване е довело и до увеличение на броя и относителния дял на прекратените дела, свързани с ДДС- те са 35, през 2019 г.-19, а през 2018 г. са били 22. В процентно отношение към решенията дела от този вид, стойностите на показателите за тези периода съответно са следните - 49%, 38 % и 37 %.

Внесените в съда досъдебни производства за такива престъпления през 2020 г. също са повече като брой и дял – 16 бр. или 23% срещу 8 бр. или 16% през 2019 г. и 7 или 12 % през 2018 г. от решенията дела от този вид. Същевременно е намален както относителният дял на спрените производства: през 2020 г. те са 18 или 25 % , през 2019 г. - 17 или 34 %,а през 2018 г. са 25 или 42 % от решенията .

Горното показва, че е налице леко подобрене на позициите от предишния отчетен период.

През отчетния период, както и през предишните два, няма дела, върнати от съда на прокуратурата.

Осъдени с влезли в законна сила присъди за такива престъпления през отчетната година са 8 лица, през 2019 г. са били 9,а през 2018 г. са били 7.

За разлика от 2018г., когато е оправдан един подсъдим, през 2020 г., както и през 2019 г. няма оправдани с влязъл в сила акт лица.

Намаляващият брой новообразувани дела за престъпления, свързани с ДДС, налагат да продължи практиката на ВТАП за извършване на служебни проверки на постановленията за отказ за образуване на НП, които не са били подложени на йерархичен контрол. Следва да се активизира и самосезирането на прокуратурите, след констатирани данни за този вид престъпления при участието им в съдебни заседания по обжалване на ревизионни актове на приходната администрация в административните съдилища.

Следва да се отбележи, че продължава да е актуално изтъкваното в докладите за минали отчетни периоди, че част от данъчните престъпления, особено тези по чл.255,256 от НК, свързани с неправомерно ползване на ДДС и по чл.234 от НК , се характеризират с висока степен на

престъпна организираност. Немалка част от осъжданите лица, обаче, продължават да бъдат хора с нисък социален статус или такива, които срещу относително несъществени обещания или плащане на минимални парични суми са се съгласили да бъдат използвани техните лични данни за регистрации или пререгистрации на търговски дружества. Поради това и с оглед подобряване на разкриваемостта по отношение на подбудителите и най-вече спрямо лицата, които реално са се облагодетелствали от подобна престъпна дейност, е наложително разследванията да се провеждат мащабно, без страх от обема на делата, с намерение да се обхванат в пълнота изградените „вериги” от ДЗЛ, служещи за неправомерно упражняване на правото на данъчен кредит по ЗДДС. Следва да продължи споделянето на положителния опит в отделните региони и подобряване на синхрона между различните правозащитни звена. Налагането на безспорна съдебна практика и използването на специалните познания и опит на съответни специалисти също биха могли да допринесат за по-ефективно противодействие на този вид престъпност. Особено наложителни продължават да бъдат и превантивните дейности на органите на НАП по отношение на рискови субекти.

Необходимо е подобряването на работата на Координационните центрове, създадени на основание Правилата за организацията и формите на взаимодействие между Прокуратурата на РБ и НАП ,с оглед подаването на повече сигнали и на по-ранен етап от страна на органите по приходите,особено за случаите,касаещи укрити задължения по ЗДДС,ЗКПО и ЗДДФЛ.

2.7 Незаконен трафик на хора.

През отчетния период са наблюдавани общо 48 досъдебни производства (0,2 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора, през 2019г. и 2018 г. са наблюдавани общо 44 досъдебни производства (0,17 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) –

Новообразуваните производства за такива престъпления през 2020 г. са 20 ДП-42 % от наблюдаваните. Новообразуваните производства за такива престъпления през 2019 г. са 11 ДП-25 % от наблюдаваните.

Новообразуваните производства за такива престъпления през 2018 г. са 8 ДП-18 % от наблюдаваните

През отчетния период от наблюдаваните производства за такива престъпления са решени 26 дела или 54 % . През 2019 г. са решени 29 дела или 66 % .През 2018 г. са решени 28 дела или 64 % .

От решенията през отчетния период от прокуратурата досъдебни производства 11 са спрени, прекратени - 8 и 7 бр. или 27 % са внесени в съдилищата срещу 9 лица. От решенията през 2019 г. от прокуратурата досъдебни производства 9 са спрени , прекратени -8 и 8 бр. или 28 % са внесени в съдилищата срещу 9 лица. От решенията през 2018 г. от

прокуратурата досъдебни производства 7 са спрени , прекратени -4 и 12 бр. или 36 % са внесени в съдилищата срещу 13 лица.

Както и през 2018 г., през настоящия отчетен период съдът не е върнал дела за доразследване, за разлика от 2019 г., когато е върнато за доразследване 1 дело.

Броят на осъдените с влязъл в сила съдебен акт е близък до този от предходните 2 периода- 6 през 2020 г. , 8 през 2019 г. и 9 през 2018 г.

Както и през 2018 г., през настоящия отчетен период не е имало оправдавани лица с влезли в законна сила присъди по прокурорски актове за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, а през 2019 г. те са 2.

През 2020 г. 21 броя или 44 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК, по чл. 159а от НК – 21 бр.или 44 %.

През 2019 г. 22 броя или 50 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК, по чл. 159а от НК – 19 бр.или 43 %.

През 2018 г. 24 броя или 55 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК, по чл. 159а от НК – 17 бр.или 39 %.

Пострадалите в апелативния район от такива престъпления са 35 –с 21 по-малко от предходната година и със 7 по-малко от 2018 г. От пострадалите през 2020 г. 18 са жени,от които 5 непълнолетни, и 17 мъже, от които 1 непълнолетен. От пострадалите през 2019 г. 32 са жени,от които 10 непълнолетни и 24 мъже, от които 1 непълнолетен. От пострадалите през 2018 г. 15 са жени,от които 8 непълнолетни и 19 мъже, от които 10 непълнолетни.

През отчетния период от пострадалите лица 17 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 15- с цел развратни действия. През 2019 г. от пострадалите лица 21 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 25- с цел развратни действия. През 2018 г. от пострадалите лица 19 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 13- с цел развратни действия.

За разлика от 2018 г., когато не са констатирани престъпления с цел отнемане на телесни органи и държане в принудително подчинение, то през 2019 г. са налице 6 случая на трафик с цел държане в принудително подчинение и 1 с цел отнемане на телесни органи, а през отчетния период-те са съответно 2 и 1.

От наблюдаваните през 2020 г. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 21 дела- 44 % са били на Окръжна прокуратура - Плевен, 11 бр. или 23 % на Окръжна прокуратура - Русе, на Окръжна прокуратура - В.Търново –7 бр. или 14,5 % , на Окръжна прокуратура - Ловеч – 7 бр. или 14,5 % . и на ОП-Габрово- 2 бр. или 4 % .

От наблюдаваните през 2019 г. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 25 дела- 57 % са били на Окръжна прокуратура - Плевен, 8 бр. или 18 % на Окръжна прокуратура - Русе, на Окръжна прокуратура - В.Търново –6 бр. или 14 % и на Окръжна прокуратура - Ловеч – 5 бр. или 11 %.

От наблюдаваните през 2018 г. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 26 дела- 59 % са били на Окръжна прокуратура - Плевен, 7 бр. или 16 % на Окръжна прокуратура - Русе, на Окръжна прокуратура - В.Търново –6 бр. или 14 % , на Окръжна прокуратура - Ловеч – 5 бр. или 11 %.

Ясно е видно устойчивостта на териториалното разпределение на този вид регистрирана престъпност.

Неголямото количество на тези наказателни производства на фона на всички други наблюдавани от прокуратурите в апелативния район, е пречка за съставяне на достоверни изводи и прогнози.Вероятно то не е показателно за действителното ниво на този вид престъпност, предвид високата латентност и наличието на обективни трудности при разследването и доказването на престъпната дейност – разследвания в чужбина, изпълнение на правни поръчки, неефективна превантивна дейност и други фактори. Жертвите от такива престъпления в апелативния район са концентрирани най-вече в региона на гр. Плевен, като трафикът е предимно с цел сексуална експлоатация на жени във ФРГ, Република Гърция, Кралство Белгия и това обстоятелство обяснява най-големия брой наблюдавани и новообразувани дела от районните прокуратури в Плевенския съдебен окръг.

2.8 Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2020 г. възходящата тенденция при наблюдаваните в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори бе възобновена-докато през 2017 г. - 974 или 3,8 % от общия брой наблюдавани ДП, през 2018 г. те са 1247 бр. или 4,8 %, през 2019 г. - 1284 или 4,9 %, то през отчетния период те са 1416 или 5,9 %. Новообразуваните дела през 2019 г. са били 823 -64% от наблюдаваните дела , през 2018 г. са 886-71 % от наблюдаваните дела , а през 2020 г. те са били 912 или 64 % от наблюдаваните. Дали това е начало на тенденция за нарастване на регистрираната престъпност , ще може да се заключи в следващия годишен доклад.

Общо решени през 2018 г. са били 874 дела, през 2019 г. - 919 дела, а през 2020 г. са 1029 дела . Делът на решаваните от прокурорите досъдебни производства за такива престъпления през 2020 г. е 73% от

наблюдаваните производства-близко до този от предходните 2 периода, когато той е бил 72 и 70%.

Спрени през отчетния период са били 56 дела, през 2019г.- 54 дела, а през 2018 г. - 61 дела.

Прекратени през през 2020 г. са били 418 дела, през 2019г.- 347 дела, а през 2018 г. - 336 дела.

Внесени в съдилищата през 2020 г. са били 516 досъдебни производства (50 % от решените дела) срещу 549 лица, през 2019 г. са били 466 досъдебни производства (51 % от решените дела) срещу 499 лица, а през 2018 г. - 432 досъдебни производства (49 % от решените дела) срещу 458 лица.

Внесените в съда прокурорски актове за такива престъпления са повече в абсолютно изражение , а като относителен дял – приблизително един и същ с този от предходните години.

Броят на върнатите от съда за доразследване дела за такива престъпления се стабилизира- през отчетната 2020 г. са върнати 6 дела или 1,2%, през 2019 г. са върнати 6 дела или 1,3%, а през 2018 г. те са 8 или 1,85 %.

През 2020 г. ефективността на органите на ДП е приблизително същата като през предходните 2 периода– през 2019 г. процентното съотношение между внесените в съда и наблюдавани дела е 36 %, през 2018 г.-35 %, а през отчетната - 36 %.

През отчетния период е увеличен броят на предадените на съд лица. Така ако предадените на съд през през 2018 г. са били 458, през 2019г.- 499 или с 8,9% повече от 2018 г., то през отчетния период те са 549 или с 10% повече от 2019 г.

458 са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2020 г. – с 4% по-малко от 2019 г., когато те са били 477 -с 19,5 % повече от 2018 г. (399 лица) са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт -с 8,1 % повече от 2017 г., когато с влязъл в сила съдебен акт са осъдени 369 лица. Относителният дял на осъдените лица спрямо 2018 г. е нараснал с 14,8 %.

През 2020 г. около 25 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна прокуратура -В. Търново, 24 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 18 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 12 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 21 % в Окръжна прокуратура - Русе .

През 2019 г. около 25 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна прокуратура -В.Търново, 25 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 23 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 10 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 17 % в Окръжна прокуратура - Русе .

През 2018 г. около 27 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна прокуратура -В. Търново, 26 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 21 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 10 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 13 % в Окръжна прокуратура - Русе .

Следва да се отбележи, че картината на териториалното разпределение на този вид престъпления, отчетена по дял от новообразуваните производства, се различава леко от отчетените дялове на наблюдавани дела- през отчетния период около 28 % от всички новообразувани през годината в апелативния район досъдебни производства са били в района на Окръжна прокуратура -В.Търново, 28 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 19 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 12 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 13 % в Окръжна прокуратура - Русе . Тази разлика се дължи на по-бързото приключване на производствата в ОП-Плевен и ОП-В.Търново и по-бавното- в ОП-Русе.

По-високият дял на наблюдавани дела от Окръжна прокуратура-Плевен и Окръжна прокуратура - В.Търново се обяснява с наличието на повече млади хора в тези области - основни потребители на наркотични вещества.

Разпределението на решенията и внесените в съда дела по окръжни прокуратури през годините статистически следва разпределението на наблюдаваните дела, поради което не се налага отделното им коментиране

За разлика от 2018 г., когато са били оправдани 3 лица , през 2019 г.-5 лица, то през отчетния период са оправдани с влязъл сила съдебен акт 4 лица- 0,7 % от предадените на съд лица за тези престъпления.

Обобщените данни за наказателни производства продължават да касаят най-вече разследване и санкциониране на потребители на наркотични вещества и отделни дребни разпространители, най-често младежи или наркотично зависими- така от 919 решени дела 770 или 84 % са за престъпления по чл.354а, ал.3 и 5 от НК. Разкриването на организирани престъпни групи, занимаващи се с такава дейност, продължава да бъде трудно за реализиране, предвид множеството особености на организираната престъпност, законодателните проблеми и несъвършенства и все още недостатъчната обществена подкрепа, включително и от множеството организации, функциониращи с цел ограничаване на нелегалния пазар и разпространение на наркотични вещества. Нарастващият през последните години брой на образуваните досъдебни производства е косвен индикатор за увеличената консумация на високорискови наркотични вещества и то от младите хора,които демонстрират по-висока толерантност към този вид престъпления.

2.9 Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

Наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица, през последните години са следните:

-2020 г.- 338 бр. или 1,4 % от всички наблюдавани ДП

-2019 г. – 329 бр. или 1,26 % от наблюдаваните ДП

-2018 г. – 401 бр. или 1,53 % от всички наблюдавани ДП.

Новообразуваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица през последните години са, както следва:

-2020 г.- 165 бр.

-2019 г. – 183 бр.

-2018 г. – 212 бр.

През последните 3 отчетни периода картината на приключените дела е следната: през 2020 г. от общия брой 338 наблюдавани досъдебни производства срещу непълнолетни лица 285 са приключили, т.е. 84,3 %, през 2019 г.- 329 наблюдавани досъдебни производства срещу непълнолетни лица 281 са приключили, т.е. 85,4 %, през 2018 г.- 351 дела или 87,5 % за престъпления, извършени от непълнолетни. Следователно, и през настоящия отчетен период е запазен като цяло темпът на работа по този вид производства.

През отчетния период продължава да е нисък броят на задържаните лица- те са 5- с 3 повече от 2019 г., а през 2018 г. те са били 10.

Решенията от прокурорите в апелативния район досъдебни производства през годините са, както следва:

През 2020 г. - 292 бр., от които прекратените са 78 - от тях по чл.61 от НК – 17, внесените в съда с прокурорски актове са 205 за 223 лица.

През 2019 г. - 277 бр., от които прекратените са 81 - от тях по чл.61 от НК – 47, внесените в съда с прокурорски актове са 192 за 241 лица.

През 2018 г. - 358 бр., от които прекратените са 115 - от тях по чл.61 от НК – 54, внесените в съда с прокурорски актове са 234 за 284 лица.

Пониженият брой новообразувани дела закономерно е довел и до по-ниски стойности на показателя „предадени на съд непълнолетни лица”- ако през 2018 г. те са 284, през 2019 г.-241, то през 2020 г. са 223.

През 2020 г. съотношението между предадените на съд непълнолетни и всички предадени на съд лица (4399) е практически същото като през 2018 г. -5,7 % и 2019 г. -5,3 %, а именно-5,1 % .

Традиционно най-голям е броят на предаваните на съд непълнолетни лица в района на Окръжна прокуратура -Плевен – 93 лица. През 2018 г. техният брой е бил 130, през 2019 г.-112.

През 2020 г. са налице по-малко осъдени с влезли в сила присъди непълнолетни-178. През миналите години те са:

-2019 г. -238 непълнолетни лица

-2018 г. – 264 непълнолетни лица.

Ефективно изпълнение на наказание „лишаване от свобода” първоинстанционните съдилища са наложили спрямо:

- 15 непълнолетни лица през 2020 г.
- 24 непълнолетни лица през 2019 г.
- 24 непълнолетни лица през 2018 г.

През настоящия отчетен период във ВУИ, както и през 2018 г. и 2017 г. , лица не са настанявани.

С влезли в сила присъди са били оправдани:

- 0 непълнолетни лица през 2020 г.
- 2 непълнолетни лица през 2019 г.
- 1 непълнолетно лице през 2018 г.

Положителен е фактът , че през отчетния се констатира още по-нисък брой на върнатите от съда дела, внесени срещу непълнолетни-1, като през 2018 г. те са 7, а през 2019 г.-5.

През последните години структурата на престъпленията, за които са били предавани на съд непълнолетни лица, остава като цяло непроменена по отношение на трите най-разпространени престъпления по глави от НК. През 2020 г. от общо 223 предадени на съд непълнолетни, 134 бр. са за престъпления по Глава V от НК – престъпления против собствеността, 41 бр. за престъпления по Глава XI от НК – общоопасни престъпления и 25 бр. за престъпления по Глава II от НК – престъпления против личността. По-малко са предадените на съд непълнолетни извършители за престъпления по другите глави от Особената част от НК- по Глава VI от НК – против стопанството – 12, по Глава X от НК – престъпления против реда и общественото спокойствие – 6.

В заключение може да се каже, че продължава тенденцията да намаляват регистрираните престъпления , извършени от непълнолетни. Прокурорите от апелативния район полагат усилия делата срещу непълнолетни да бъдат приключвани приоритетно в по-кратки срокове. Ефективността на тези действия е обусловена и от наличието на специална подготовка на разследващите и сътрудничеството между институциите. От особено значение за намаляване на младежката престъпност е осъществяваната превенция посредством беседи и лекции с обучаеми лица от страна на инспекторите от ДПС, съвместно с Инспекторатите към МО. Прокурорите, предимно тези от районните прокуратури, участват в провеждани по инициатива на неправителствени организация съвместно с отдел „Закрила на детето”, Детска педагогическа стая, МКБППМН и РИО работни срещи. Целта е създаване на стабилно междуинстанционно сътрудничество за работа с деца жертви на престъпления и превенция на детската престъпност. Същевременно, следва да се вземат мерки за повишаване на качеството на разследването, за да се избегне броят на оправданите лица и на върнатите за доразследване от съда дела, от тези прокуратури, където този проблем стои най-видимо.

Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетната 2020 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 44 преписки за насилие от служители на МВР, от които 40 бр. са новообразувани. Решени са били 38 преписки. Водени са общо 8 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 4 бр. новообразувани такива. Решени са 4 ДП- всичките са прекратени. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

През 2019 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 27 преписки за насилие от служители на МВР, от които 24 бр. са новообразувани. Решени са били 24 бр. преписки. Водени са общо 7 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 1 бр. новообразувано такава. Решени са 4 ДП- 3 са прекратени. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

През 2018 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 11 преписки за насилие от служители на МВР, от които 7 бр. са новообразувани. Решени са били 11 бр. преписки. Водени са общо 8 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 4 бр. новообразувани такива. Решени са 5 ДП- 4 са прекратени, а 1 е спряно. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

Териториалното разпределение на преписките и делата е следното:

През отчетната 2020 г. във Великотърновския съдебен окръг са били наблюдавани общо 2 преписки за насилие от служители на МВР- новообразувани. Едната е приключила с постановление за отказ да се образува НП, а по другата е образувано ДП, което е прекратено.

През 2019 г. във Великотърновския съдебен окръг не са били наблюдавани преписки от категорията.

Водено е 1 досъдебно производство за насилие от служители на МВР по чл.131, ал.1, т.2 от НК от минал период, което е било прекратено.

През 2018г. във Великотърновския съдебен окръг са били наблюдавани общо 4 преписки за насилие от служители на МВР за престъпления по чл.131, ал.1, т.2 от НК, от които 3 бр. са били новообразувани. Водени са били 4 досъдебни производства за насилие от служители на МВР по чл.131, ал.1, т.2 от НК, при 2 бр. новообразувани такива. Решени са 3 ДП.

В Габровския съдебен окръг през 2020 г. са били наблюдавани общо 2 преписки за насилие от служители на МВР- новообразувани. Едната е приключила с постановление за отказ да се образува НП, а по другата е образувано ДП. През 2019 г. не са наблюдавани преписки и дела от категорията. През 2018 г. са наблюдавани 4 преписки, от които 1 новообразувана. Решени са 4 преписки. ДП не са наблюдавани.

През 2020 г. в Плевенския съдебен окръг са били наблюдавани общо 38 преписки с такъв предмет (всичките за деяния по чл.131, ал.1, т.2 от НК). От тях 34 са били новообразувани, общо решени 32 бр., от които по 2 бр. е образувано досъдебно производство – по чл.131, ал.1, т.2 от НК. Наблюдавани са били общо 5 ДП за престъпления по чл.131, ал.1, т.2 от НК.

През 2019 г. в Плевенския съдебен окръг са били наблюдавани общо 24 преписки с такъв предмет (от които 23 бр. за деяния по чл.131, ал.1, т.2 от НК и 1 бр. за деяние по чл.287 от НК). От тях 21 са били новообразувани, общо решени 21 бр., от които по 1 бр. е образувано досъдебно производство – по чл.131, ал.1, т.2 от НК. Наблюдавани са били общо 3 ДП за престъпления по чл.131, ал.1, т.2 от НК. В Плевенския съдебен окръг през 2018 г. е наблюдавано (от РП Левски) 1 ДП за извършено престъпление от служители на МВР по чл.131, ал.1, т.2 от НК, което е спряно.

През отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Русе е била образувана и наблюдавана 1 преписка, по която е било образувано и прекратено впоследствие ДП по чл.131, ал.1, т.2 от НК. През 2019 г. в района на Окръжна прокуратура – Русе са били наблюдавани общо 3 бр. ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР, останали от предходната година. Преписки през 2019 г. не са наблюдавани. През 2018 г. са били наблюдавани общо 3 бр. ДП, от които 2 дела са новообразувани; била е образувана една преписка, по която впоследствие е било образувано ДП.

В Ловешкия съдебен окръг, за разлика от 2018 г., когато не са наблюдавани дела и преписки от тази категория, и от 2019 г., когато са били образувани 3 преписки, решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, през 2020 г. е била образувана и решена с такъв акт 1 преписка по чл.131, ал.1, т.2 от НК.

Делът на тази категория преписки и дела продължава да е нищожен спрямо общият брой на преписките и делата, наблюдавани в апелативния район. Въпреки това наличието на подобни случаи, както и обществената чувствителност по проблема с полицейското насилие, изискват повишено внимание от страна най-вече на районните прокуратури. Необходимо е работата по тези случаи да се води както досега - приоритетно, и произнасянето на наблюдаващите прокурори да е в съкратени срокове. Контролът за законност, упражняван от ПРБ, следва да обхваща всеки аспект от дейността на полицейските органи, във връзка с което той може да се осъществява и при условията на самосезиране по сигнали от средствата за масово осведомяване.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През отчетния период в апелативния район са били наблюдавани общо 7 преписки за насилие (всички за престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК) от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 6 са новообразувани. Решени са били 6 преписки.

През 2019 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 7 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 7 са новообразувани. Решени са били 7 преписки.

През 2018 г. са били наблюдавани общо 5 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 4 са новообразувани. Решени са били 5 преписки.

През 2018 г. е било образувано 1 ДП; през 2019 г. са били наблюдавани 2 новообразувани ДП, от които 1 е прекратено; през 2020 г. са били наблюдавани 2 ДП, от които 1 новообразувано, от тях 1 е прекратено и 1 спряно.

Териториалното разпределение на преписките е следното:

В ОП-Ловеч през 2020 г. са били наблюдавани общо 4 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 3 са новообразувани. Решени са били 4 преписки. Решено е 1 дело от минал период - с постановление за спиране на НП. През 2019 г. са били наблюдавани общо 7 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които всичките са новообразувани. Решени са били 7 преписки. Образувано е било 1 дело, което не е решено. През 2018 г. са били наблюдавани общо 4 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 4 са новообразувани. Решени са били 3 преписки. Образувано е било 1 дело, което е прекратено.

През отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Русе, както и през 2019 г., не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за задържане. През 2018 г. не са наблюдавани досъдебни производства, а е била образувана 1 преписка, по която е постановен отказ да се образува досъдебно производство.

През отчетния период в Плевенския съдебен окръг са били образувани, наблюдавани и решени 2 преписки за извършени престъпления по чл. 131, ал. 1, т.2 НК, било е образувано едно ДП, което впоследствие е било прекратено. През 2019 г. в Плевенския съдебен окръг е било образувано едно ДП за престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК в МЛС, което впоследствие е било прекратено. През 2018 г. не са били

наблюдавани преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През отчетния период, както и през 2019 г. и 2018 г. в района на ОП-Габрово не са били наблюдавани преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

В района на ВТОП е образувана и наблюдавана една преписка; през 2019 г. и 2018 г. такива не е имало.

Независимо от малкия брой преписки, следва да продължи активно осъществяваният от прокуратурата контрол за законност върху местата за лишаване от свобода, за да се гарантират правата на задържаните и осъдените лица и най-вече това за подаване на оплаквания.

IV. МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Както и в предходните отчетни периоди, така и през изминалата 2019 г., прокурорите от Великотърновския апелативен район стриктно са спазвали международноправните актове след присъединяване на страната ни към ЕС – Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси /заедно с допълнителния протокол към нея/, ратифицирана със Закон, обн. в ДВ №39/94 г. – в сила за България от 15.09.1994 г., както и Конвенцията за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между държавите, членки на ЕС от 29.05.2000 г. /популярна като Конвенция 2000, обн. в ДВ 23/2008 г. от 29.02.2008 г./ - в сила за РБ от 01.12.2007 г., така и другите основни международноправни инструменти, напр. ЕКЕ, двустранните договори за правна помощ по наказателни дела и др., по отношение на казусите, прилагачи и изискващи международна правна помощ. През годината продължи по-интензивно практическото прилагане на ЗЕЗР, в сила от 20.02.2018 г.

През 2019 г. в съдебния район продължава да функционира създадената организация за изпълнение на задачите по международното правно сътрудничество, като в съответствие с организационните заповеди за тази дейност във всички прокуратури са определени прокурори, отговорници за международното правно сътрудничество, включително членове на Мрежата за МПС, които да обобщават практиката и да оказват съдействие на колегите си.

Във всички прокуратури се води дневник за регистриране на поръчките за международна правна помощ, европейските заповеди за арест и исканията за международно издирване и класьор с копия от регистрираните актове.

В апелативния район работят прокурори, които са членове на Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество и при нужда същите оказват помощ и съдействие на колегите си от съответния съдебен окръг.

Дейност по отношение на:

ПРЕПИСКИ С МЕЖДУНАРОДЕН ЕЛЕМЕНТ

През 2020 г. в апелативния район са били заведени общо 710 (през 2019 г.- 686 и 683 през 2018 г.) преписки с международен елемент, най-много от които в Русенския съдебен окръг - 257.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА АРЕСТ

През изтеклия отчетен период общо от всички прокуратури са получени 29 (28 през 2019 г., 41 през 2018г.) ЕЗА.

През 2020 г. са били издадени общо 31 ЕЗА от прокурорите от апелативния район, през 2019 г.- 43 и през 2018г.-66.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА РАЗСЛЕДВАНЕ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 132 ЕЗР, (през 2019 г.- 106) , от които 81 от прокуратурите в Русенския съдебен окръг.

Получените ЕЗР общо за отчетния период са 73 , през 2019 г.- 76.

МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 47 (през 2019 г.- 68 , 184 през 2018г.) молби за правна помощ, от които 28 от прокуратурите в Русенския съдебен окръг.

Получените молби за правна помощ общо за отчетния период са 214 (през 2019 г.- 290 и 320 през 2018г.).

ЕКСТРАДИЦИОННИ ПРОИЗВОДСТВА

През отчетния период е постъпило едно искане за екстрадиция, до като през 2019 г. не са налице входящи екстрадиции , а 2 са входящите екстрадиции през 2018 г. Изходящи – няма, както и през предишните два периода

ТРАНСФЕРИ НА НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

През годината са осъществени 10 (16 през 2018г., през 2019 г.- 19) входящи трансфера, а изходящи –не е имало, както и през 2018г., а през 2019 г.-1.

РЕШЕНИЯ ПО СУБСИДИАРНА КОМПЕТЕНТНОСТ - ЧЛ.480 НПК:

През отчетния период, както и през 2019 г., такива преписки няма, а през 2018 г. са водени 2 паралелни производства.

КОНСУЛТАЦИИ ПО ЧЛ.483-484 НПК

Какот и през 2018 г. , през отчетния период такава дейност не е извършвана, а през 2019 г. е постигнато съгласие 1 производство да се проведе на територията на Република България (от РП-Плевен).

УЧАСТИЕ НА ПРОКУРОР В ПРОЦЕДУРА ПО ПРИЗНАВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИСЪДА НА ЧУЖД СЪД

През 2020 г. прокурорите от апелативния район имат 139 (105 през 2018г., през 2019 г.- 123) участия в съдебно производство от този тип, при което съдилищата са признали 116 (81 през 2018г., през 2019 г.- 100) присъди (по брой лица) , не са признали 13, и е подаден един протест-останал неуважен.

ОБЩО ЗАДЪРЖАНИ ЛИЦА ПО МПС (ЗЕЕЗА).

През 2020 г. са задържани 36 (през 2019 г.- 43 , 48 през 2018г.) лица.

ОБЩО УЧАСТИЕ В СЪДЕБНИ ЗАСЕДАНИЯ ПО МПС (ЗЕЕЗА И НПК)

Прокурорите от апелативния район са участвали общо 353 (през 2019 г.- 251 и 349 през 2018г.) пъти в съдебни заседания.

Следва да се отбележи,че прокурорите от апелативния район са все по-въвлечени в дейностите, свързани с МПС, все по-добре подготвени са по казусите с международен елемент и не се притесняват да работят по тях. Дейността по изпълнение и изготвяне на молби за правна помощ и ЕЗА в района е била изцяло съобразена с разпоредбите на вътрешното и международното право, в частност това на ЕС. Тя е извършвана качествено - няма връщани за преработка материали или оплаквания от страна на издаващите органи относно изпълнението на молбите.

Общо взето, в надзора не са констатирани сериозни трудности и проблеми. Като такъв може да се отбележат ограниченията, които налага стойността на преводите, които е необходимо да се извършат при изготвяне или приобщаване на материали по молби за правна помощ.

Друг проблем, свързан с международната правна помощ, представлява забавянето на изпълнението на изпратените молби за международна правна помощ до други държави. Това затруднява наблюдаващите делата прокурори, тъй като е необходимо да се иска непрекъснато удължаване на срока, свързан с разследване на делата, без да е ясна перспективата, кога ще се върне изпълнената поръчка и какво ще е качеството на нейното изпълнение.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. АДМИНИСТРАТИВНА ДЕЙНОСТ

1.1. *Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи.*

Утвърденият щат на прокуратурите от В.Търновски апелативен район към 31.12.2020 г. е 254 *магистрати*, от които административни ръководители – 18, заместници на адм.ръководители – 24, прокурори – 147, младши прокурори – 11, завеждащи следствени отдели – 5, следователи – 41 и младши следователи – 8.

Свободният щат към тази дата е 28 щатни длъжности, от които 2 – административен ръководител, 2 заместник на адм.ръководител, 23 – прокурори, 3 – младши прокурори, 5 – следователи и 6 - младши следователи.

За 2020 г. само 3 от общо 18-те прокуратури от В.Търновска апелативна зона от различните нива са работили при пълен щат. Това несъмнено дава своето отражение върху натовареността на отделните прокурори и върху качеството на тяхната работа. Въпреки това обаче всяка една от прокуратурите е успяла да изпълни всички поставени й задачи.

Общият брой на заетите щатни бройки за *съдебни служители* в апелативния район през 2020 г. е бил 324 при щат 333 срещу 331.5 при щат 335 за 2019 г. и 328 при щат 335 за 2018 г.

След утвърдената структура на администрацията на прокуратурите, с решение на ВСС по протокол № 28/26.06.2014 г. по длъжности се оформят следните групи: съдебни администратори - 10; административен секретар – 11; главен счетоводител – 16; главен специалист-счетоводител – 8; старши специалист - счетоводител – 5; младши специалист - счетоводител – 2; главен/старши специалист „АД” – 7; експерт „Връзки с обществеността“ – 1; домакин – 5; системен администратор – 15; шофьор-призовкар или куриер – 23; куриер – 5.5; пазач– 4; призовкар – 16; чистач – 13,5; завеждащ служба РНКИ – 2; служител по сигурността на информацията – 1; главен, старши и младши специалист класифицирана информация – 8; прокурорски помощник – 15; завеждащ служба – 16; съдебен деловодител – 111; съдебен секретар – 25; съдебен статистик – 4; съдебен архивар – 6 и главен специалист ИТО – 1.

Подробно очертаните служителски длъжности визират широка гама от дейности и функции, които покриват специфичните потребности

на прокурорската работа, съобразно нейните особености в отделните нива и райони.

За служители сводобните щатове в региона в края на 2020 год. са 9 при 3.5 за 2019 г. – административен секретар в РП-Тетевен и РП-Свищов, главен счетоводител в РП-Севлиево, призовкар в РП-В.Търново, прокурорски помощник в РП-Плевен и съдебен деловодител в РП-Севлиево, ОП-В.Търново и 2 бр. в РП-В.Търново..

Съотношението магистрати – съдебни служители за 2020 год. за целия апелативен район е 1.31 (254/333/ при 1.31 (255/335) за 2019 г. и 1.31 (255/335) за 2018 г. Може да се изведе тенденция в 3 годишен период за неговото запазване.

За АП – В.Търново – съотношението прокурори - служители е 1,67 (9/15).Тук следва да се има предвид, че само в АП – В.Търново съществува длъжност „Експерт, връзки с обществеността“ за целия апелативен район и длъжност „ Главен специалист по сигурността на информацията“ за АП – В.Търново, ОП – В.Търново и районните прокуратури от В.Търновски съдебен окръг. *В АП има само една щатна длъжност за съдебен деловодител и считаме, че е необходима още една длъжност „деловодител/КОДФ“, както за нормалното функциониране на деловодството, така и за успешното опериране в УИС- 3.Необходим са и длъжност „съдебен архивар“, каквато отсъства, и длъжност „съдебен статистик“, с оглед обема на изготвяната периодична и годишна статистика за целия апелативен район.Следва да се посочи, че специализираната администрация включва само 5 щ.бр.*

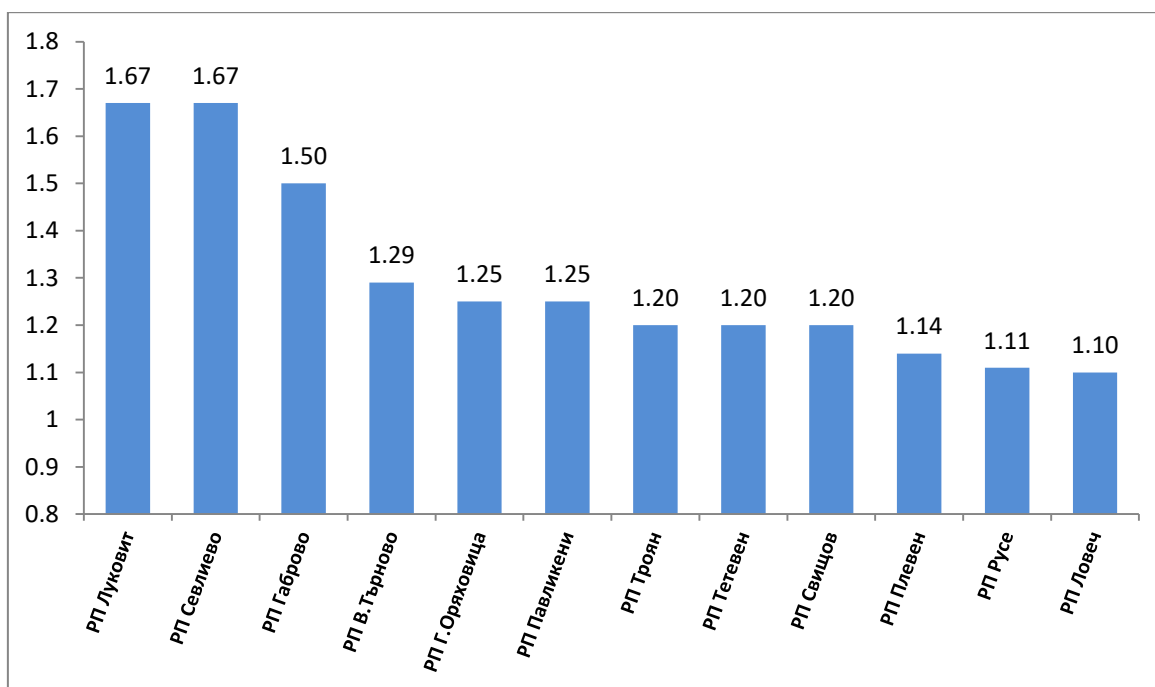
За ОП в апелативния район като цяло съотношението магистрати (прокурори и следователи) и служители е 1,40 (107/150).

За всяка една от тях съотношението магистрати и служители е следното:

- ОП В.Търново - 1,43 (23/33);
- ОП Габрово – 1,77 (13/23);
- ОП Ловеч. – 1,62 (16/26);
- ОП Плевен – 1,29 (28/36);
- ОП Русе – 1,19 (27/32);

Изводът е за известна неравномерност на разпределението на щатните бройки за служители по този сравнително обективен критерий. В три от ОП при една и съща дейност на всеки един магистрат броят на служителите е с близо 50 % по-голям от останалите две.

За РП съотношението прокурори – служители е показано в графика.



Фиг. 2.78 Съотношение „Бр. служители/Бр.прокурори“ за 2020 г. – Районни прокуратури

Както и през предходната година, така и през 2020 г. е налице неравномерност на разпределението на щатните бройки за служители. В някои от РП броят на служителите при една и съща дейност на всеки един магистрат е повече от два пъти по-голям от други такива. Прогноза не може да се изведе, тъй като ефектът от окрупняването на районните прокуратури ще се анализира през следващия отчетен период.

Следователите в апелативния район по щата в края на 2020 год. са били 54 броя заедно със завеждащите отдели и младши следователите. За 2019 год. те са били 54, а за 2018 год. - 50.

За 2020 год. тези 54 бр. следователи се разпределят по окръжни прокуратури, както следва: В.Търново – 11, Габрово – 7, Ловеч – 9, Плевен – 12 и Русе - 15. Реално работили в апелативния район са общо 41.9, а по прокуратури – В.Търново – 7, Габрово – 6, Ловеч – 8, Плевен - 10 и Русе – 10.87.

Свободните щатове в апелативния район за следователи са 11 бр., както следва: 5 следователи – В.Търново – 1, Габрово – 1, Ловеч – 1, Плевен – 1 и Русе - 1; младши следователи 6 – В-Търново – 2, Габрово – 1 и Русе - 3.

През 2020 год. общата численост на разследващите от В.Търновска апелативна зона – *разследващи полицаи от различните*

структури на МВР и разследващи митнически инспектори е бил по щат 255 броя, от които 222 са реално работилите.

Те се разпределят по ОП, както следва:

- ОП В.Търново – 66 по щат – 59 реално работили
- ОП Габрово – 27 по щат – 21 реално работили
- ОП Ловеч – 37 по щат – 32 реално работили
- ОП Плевен – 67 по щат – 62 реално работили
- ОП Русе – 58 по щат – 48 реално работили

Интерес представлява съотношението прокурори спрямо разследващи органи - полицаи, митнически инспектори и следователи. За окръжните райони в апелативната зона като цяло средния брой на това съотношение е 1,62 /191-309/.

За всяка една от окръжните прокуратури то е следното:

- В.Търновски съдебен окръг - 1,67 /46-77/;
- Габровски съдебен окръг – 1.70 /20-34/;
- Ловешки съдебен окръг – 1.53 /30-46/;
- Плевенски съдебен окръг – 1.41 /56-79/;
- Русенски съдебен окръг – 1.87 /39-73/.

Прави впечатление по този критерий сравнително големия брой разследващи органи в района на всички окръжни прокуратури с изключение на тази в Русе и Габрово. Това обуславя наличието на скрит потенциал в тях за по-бързо приключване на разследванията по започнатите дела.

1.2. Професионална квалификация

Въпросът за професионалната квалификация на прокурорите, следователите и служителите е изключително важен. Неслучайно повишаването на квалификацията е изведена като приоритет за ръководството на прокуратурата. За разлика от предходната година, поради създадената епидемичната обстановка в страната, обученията на магистратите и съдебните служители през 2020 г. отчитат спад и се очертава тенденция на повишаване на електронните дистанционни обучения.

През отчетната 2020 год. магистратите от апелативната зона са участвали общо 38 пъти /прокурори-36, следователи-2/ в различни мероприятия за повишаване на квалификацията си /при 101 пъти за 2019 и 140 за 2018г/. Общият брой на служителите участвали в повишаване на своята квалификация е 54 бр. при 114 бр. за 2019 и 76 бр. за 2018. Отделно магистратите от съдебния район са взели участие и в 3 обучения в чужбина при 23 обучения за 2019 г. и 22 за 2018 г.

За поредна година категорично може да се заяви, че всички тези обучения водят до по-правилно прилагане на закона и успешно противодействие на престъпността. Подобрява се и организацията на работа в съответните прокуратури.

Друга своеобразна форма за повишаване на професионалната квалификация са и въведените и широко използвани от АП В.Търново само за нейната зона регистри на 1. касационните решения по дела на Апелативен съд В.Търново и 2. на постановените от Апелативен съд В.Търново касационни решения по Глава 33 от НПК. Чрез тях е дадена да се следи актуалната практика на двете съдилища за региона.

2. КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

2.1. Проверки и ревизии – тематика, основни констатации и предложения. Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури.

През 2020 г. на Апелативна прокуратура Велико Търново не са извършвани проверки или ревизии от Инспектората към ВСС, както и от Върховна касационна прокуратура или Върховна административна прокуратура.

През отчетния период, Апелативния прокурор на Апелативна прокуратура В.Търново е утвърдил План за контролната дейност, който включва 28 точки /2 комплексни ревизии и 26 тематични ревизии и проверки /.

Комплексните ревизии са извършени на място в окръжните прокуратури гр. Плевен и гр. Велико Търново.

Всички извършени ревизии и проверки са завършвали с доклад, изпращан на проверяваните прокуратури, за обсъждане по направените изводи и дадени препоръки от ревизиращите екипи.

Прокуратурите не са имали възражения, забележки или искания по направените констатации и препоръки. Били са предприети действия по изпълнението им.

I. Комплексни ревизии

1. Комплексна ревизия на Окръжна прокуратура-Плевен за дейността през периода 01.01.2018г. - 31.12.2019г., съобразно Указание за контролната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед № 6113/29.12.2014г. на главния прокурор.

2. Комплексна ревизия на Окръжна прокуратура-Велико Търново за дейността през периода 01.01.2018г. - 31.12.2019г.,

съобразно Указание за контролната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед № 6113/29.12.2014г. на главния прокурор.

II. Проверки

1. Проверка относно дейността на Окръжна прокуратура – Велико Търново по т.14 и т.15 от Указанието за дейността на Прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки по отношение на осъдените незадържани лица, включени в Регистъра.

2. Проверка относно дейността на Окръжна прокуратура – Плевен по т.14 и т.15 от Указанието за дейността на Прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки по отношение на осъдените незадържани лица, включени в Регистъра.

3. Проверка относно дейността на Окръжна прокуратура – Русе по т.14 и т.15 от Указанието за дейността на Прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки по отношение на осъдените незадържани лица, включени в Регистъра.

4. Проверка в Окръжна прокуратура – Велико Търново на образуваните въззивни преписки по надзора за законност през 2019 г. и произнасянията по тях.

5. Проверка в Окръжна прокуратура – Плевен на образуваните въззивни преписки по надзора за законност през 2019 г. и произнасянията по тях.

6. Проверка в Окръжна прокуратура – Русе на образуваните въззивни преписки по надзора за законност през 2019 г. и произнасянията по тях.

7. Проверка в Окръжна прокуратура – Ловеч по спазване сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ през 2019г.

8. Проверка в Окръжна прокуратура – Плевен по спазване сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ през 2019г.

9. Проверка в Окръжна прокуратура – Велико Търново във връзка с дейността по издаването и изпълнението на Европейски заповеди за разследване през 2019 г.

10. Проверка в Окръжна прокуратура – Русе във връзка с дейността по издаването и изпълнението на Европейски заповеди за разследване през 2019 г.

11. Проверка в Окръжна прокуратура – Плевен във връзка с дейността по издаването и изпълнението на Европейски заповеди за разследване през 2019 г.

12.Проверка в Окръжна прокуратура – Габрово на върнатите през 2019г. дела, поради допуснати нарушения в досъдебната фаза на наказателния процес.

13.Проверка в Окръжна прокуратура – Ловеч на върнатите през 2019г. дела, поради допуснати нарушения в досъдебната фаза на наказателния процес.

14.Проверка в Окръжна прокуратура – Плевен на върнатите през 2019г. дела, поради допуснати нарушения в досъдебната фаза на наказателния процес.

15. Тематична ревизия в Окръжна прокуратура - Габрово на дейността по ГСН и на делата по ЗОДОВ, с ответник ПРБ, приключили с решение на ОС, като първа и втора инстанция, постановени през 2018 и 2019 г.

16. Тематична ревизия в Окръжна прокуратура - Ловеч на дейността по ГСН и на делата по ЗОДОВ, с ответник ПРБ, приключили с решение на ОС, като първа и втора инстанция, постановени през 2018 и 2019 г.

17. Тематична ревизия в Окръжна прокуратура - Русе на дейността по ГСН и на делата по ЗОДОВ, с ответник ПРБ, приключили с решение на ОС, като първа и втора инстанция, постановени през 2018 и 2019 г.

18.Проверка в Окръжна прокуратура – Велико Търново на дейността по чл.25 от ЗПКОНПИ.

19.Проверка в Окръжна прокуратура – Плевен на дейността по чл.25 от ЗПКОНПИ.

20.Проверка в Окръжна прокуратура – Велико Търново на изготвените въззивни и касационни протести през 2019г.

21.Проверка в Окръжна прокуратура – Ловеч на изготвените въззивни и касационни протести през 2019г.

22.Проверка в Окръжна прокуратура – Русе на дейността по чл.83б от ЗАНН през 2019г.

23.Проверка в Окръжна прокуратура – Велико Търново на делата, включени в Регистъра за сроковете по чл.234 ал.8 от НПК.

24.Проверка в Окръжна прокуратура – Ловеч на делата, включени в Регистъра за сроковете по чл.234 ал.8 от НПК.

25.Проверка в Окръжна прокуратура – Плевен на делата, включени в Регистъра за сроковете по чл.234 ал.8 от НПК.

26.Проверка в Окръжна прокуратура – Русе на делата, включени в Регистъра за сроковете по чл.234 ал.8 от НПК.

По всички доклади от извършените ревизии и проверки в окръжните прокуратури от апелативната зона, по които са направени констатации или дадени препоръки от ревизиращите екипи за

отстраняване, са изпращани резултатите от тях на съответните проверявани звена за обсъждане.

3. Окръжните прокуратури са предприели, по направените констатации и препоръки в докладите, във всеки един случай на такива конкретни действия по изпълнението им:

1. По повод констатациите и препоръката от комплексната ревизия на Окръжна прокуратура гр.Плевен:

1.1. С писмо № 2461/2020 г. от 31.07.2020 г. са ни уведомили, че по констатациите и препоръките в доклада на ревизионния екип нямат възражения. Докладът е обсъден на общо събрание и на всички съдебни служители, които въвеждат информация в УИС е обърнато внимание коректно да отразяват датите на създаване на документите, както и стриктно да проверяват входящата и изходящата документация и при липса на данни за връчване на прокурорски актове, да извършват съответните последващи действия за повторно уведомяване.

Във връзка с препоръките на ревизиращият екип от необходимост за осъществяване на служебен контрол по отношение постановление за спиране, беше изискано 1 бр. ДП по описа на Окръжна прокуратура-Плевен, разпределено на случаен избор и решено в срок.

2. По повод констатациите от комплексната ревизия на Окръжна прокуратура гр. В.Търново:

2.1. С писмо № 2854/15.12.2020 г. са ни уведомили, че нямат възражения по доклада на ревизионния екип.

3. По повод констатациите и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура - В.Търново по т.14 и т.15 от Указанието за дейността на Прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки по отношение на осъдените незадържани лица, включени в регистъра:

3.1. От Окръжна прокуратура-Велико Търново уведомяват, че нямат възражения по доклада и считат, че констатациите са обективни.

4. По повод констатациите и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Плевен по т.14 и т.15 от Указанието за дейността на Прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки по отношение на осъдените незадържани лица, включени в регистъра:

4.1. От Окръжна прокуратура-Плевен уведомяват, че нямат възражение по направените констатации. Докладът е изпратен по ел.поща на прокурорите, които участват в надзора по изпълнение на наказанията, с оглед изпълнение на дадените препоръки.

5. По повод констатациите и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Русе по т.14 и т.15 от Указанието за дейността на Прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки по отношение на осъдените незадържани лица, включени в регистъра:

5.1. В Окръжна прокуратура Русе всички прокурори, включени в надзора „Изпълнение на наказанията“ са запознати с доклада и са съгласни с констатациите и нямат възражения по тях. В изпълнение на дадените препоръки изпълнителните преписки са изискани от деловодството и са разпределени на наблюдаващите прокурора, като са проведени индивидуални разговори с тях.

6. По повод констатациите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Велико Търново на образуваните въззивни преписки по надзора за законност през 2019 г. и произнасянията по тях:

6.1. От Окръжна прокуратура В.Търново уведомяват, че нямат възражения по доклада.

7. По повод констатациите и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Плевен на образуваните въззивни преписки по надзора за законност през 2019 г. и произнасянията по тях:

7.1. Административният ръководител уведомява, че няма възражения по същия и е изпратен за сведение на всички прокурори и ще се проведе общо събрание, на което ще бъдат обсъдени констатациите и отправените препоръки.

8. По повод на констатациите и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Русе на образуваните въззивни преписки по надзора за законност през 2019 г. и произнасянията по тях::

8.1. От Окръжна прокуратура Русе уведомяват, че нямат възражения по него. Предприети са мерки: 1.в плана за дейността по надзора за законност за 2021 г. и следващите години да бъде заложена тематична проверка на поне една конкретна дейност на прокурорите от Районна прокуратура-Русе, които работят по надзора и са извършили проверка на контролен орган; 2.да се изискат на случаен

принцип по собствен почин за служебен контрол, в рамките на предлаганите възможности на УОЙСКП образувани преписки за предходен период.

9. По повод на констатациите, предложенията и препоръките от извършената проверка на Окръжна прокуратура – Ловеч по спазване сроковете по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ през 2019 г.:

9.1. Административният ръководител на Окръжна прокуратура-Ловеч уведомява, че нямат каквито и да било искания или възражения.

10. По повод предложенията и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Плевен по спазване сроковете по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ през 2019 г.:

10.1. От Окръжна прокуратура-Плевен уведомяват, че докладът е изпратен, за сведение, на всички прокурори и на 28.09.2020 г. е проведено общо събрание, на което са обсъдени констатациите и отправените препоръки.

Във връзка с констатациите, беше изискана преписка, за осъществяване на служебен контрол по описа на Окръжна прокуратура-Плевен, разпределена и решена в срок.

В плана за контролната дейност за 2021 г. е включена аналогична проверка в Окръжна прокуратура-Плевен на преписките през 2020 г. и тъй като в доклада се съобщават данни за просрочени проверки и произнасяния на Районна прокуратура-Плевен през 2019 г., макар това да не е било предмет на проверката, е указано на Окръжна прокуратура-Плевен извършване на проверка по спазване сроковете по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ в Районна прокуратура-Плевен през 2020 г.

11. По повод констатациите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Велико Търново на дейността по издаването и изпълнението на Европейски заповеди за разследване през 2019 г.:

11.1. От Окръжна прокуратура В.Търново уведомяват, че всички прокурори са запознати с констатациите и нямат бележки и възражения по доклада.

12. По повод констатациите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Русе на дейността по издаването и изпълнението на Европейски заповеди за разследване през 2019 г.:

12.1. От Окръжна прокуратура Русе уведомяват, че всички прокурори са запознати с констатациите и нямат възражения по доклада.

13. По повод констатациите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Плевен на дейността по издаването и изпълнението на Европейски заповеди за разследване през 2019 г.:

13.1. От Окръжна прокуратура Плевен уведомяват, че доклада е изпратен на всички прокурори за запознаване, като няма възражения по същия.

14. По повод изводите и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Габрово на върнатите през 2019 г. дела, поради допуснати нарушения в досъдебната фаза на наказателния процес:

14.1. Административният ръководител уведомява, че магистратите са запознати и приемат без възражения направените изводи, заключения и препоръки на ревизиращия магистрат.

15. По повод изводите и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Ловеч на върнатите през 2019 г. дела, поради допуснати нарушения в досъдебната фаза на наказателния процес:

15.1. От Окръжна прокуратура Ловеч уведомяват, че нямат каквито и да било искания или възражения.

16. По повод изводите и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Плевен на върнатите през 2019 г. дела, поради допуснати нарушения в досъдебната фаза на наказателния процес:

16.1. От Окръжна прокуратура Плевен уведомяват, че нямат възражения по същия. Докладът е изпратен, за сведение, по ел.поща на всички прокурори. На общо събрание ще бъдат обсъдени констатациите и отправените препоръки.

17. По повод на констатациите от извършената тематична ревизия в Окръжна прокуратура-Габрово на дейността по ГСН и на делата по ЗОДОВ, с ответник ПРБ, приключили с решение на ОС, като първа и втора инстанция, постановени през 2018 и 2019 г.

17.1. От Окръжна прокуратура Габрово уведомяват, че нямат възражения по констатациите и изводите.

18. По повод на констатациите от извършената тематична ревизия в Окръжна прокуратура-Ловеч на дейността по ГСН и на делата по ЗОДОВ, с ответник ПРБ, приключили с решение на ОС, като първа и втора инстанция, постановени през 2018 и 2019 г.

18.1. От Окръжна прокуратура Ловеч уведомяват, че нямат каквито и да било искания или възражения.

19. *По повод на констатациите от извършената тематична ревизия в Окръжна прокуратура-Русе на дейността по ГСН и на делата по ЗОДОВ, с ответник ПРБ, приключили с решение на ОС, като първа и втора инстанция, постановени през 2018 и 2019 г.*

19.1. От Окръжна прокуратура Русе уведомяват, че нямат възражения и всички прокурори са запознати с доклада от проверката.

20. *По повод на констатациите и изводите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Велико Търново на дейността по чл. 25 от ЗПКОНПИ:*

20.1. Административният ръководител на Окръжна прокуратура-В.Търново уведомява, че прокурорите са запознати с доклада, съгласни са с изложените в него констатации и нямат бележки и възражения.

21. *По повод на констатациите и изводите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Плевен на дейността по чл. 25 от ЗПКОНПИ:*

21.1. От Окръжна прокуратура Плевен уведомяват, че са запознати с доклада и нямат възражения по същия. Същият е изпратен на всички прокурори и е указано на прокурорите, които не са изпратили уведомления по преписки и дела, по които се изискват такива, съгласно чл. 25 от ЗПКОНПИ, да изпратят същите и да не допускат такива пропуски в бъдеще.

В плана за контролната дейност за 2021 г. е включена аналогична проверка в Окръжна прокуратура-Плевен за периода 01.01.2020 г. – 30.06.2021 г., тъй като в доклада се съобщават данни за пропуски и неизпращане на уведомления по преписките, както през 2019 г. така и през 2020 г.

22. *По повод на констатациите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Велико Търново на изготвените въззивни и касационни протести през 2019г.:*

22.1. Административният ръководител на Окръжна прокуратура-В.Търново уведомява, че нямат възражения към същия.

23. *По повод на констатациите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Ловеч на изготвените въззивни и касационни протести през 2019г.:*

23.1. Административният ръководител на Окръжна прокуратура-Ловеч уведомява, че нямат каквито и да било искания или възражения.

24. *По повод изводите и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Русе на дейността по чл. 83б от ЗАНН през 2019г.:*

24.1. От Окръжна прокуратура Русе уведомяват, че нямат възражения по констатациите в доклада и всички прокурори са запознати с него. В изпълнение на препоръките ще включат в плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура-Русе за 2021 г. проверка в РП-Русе и ТО-Бяла на образуваните преписки от тяхната компетентност, движението и произнасянето по тях по приложението на чл.83 б от ЗАНН.

Със Заповед № 617/17.12.2020 г. на административния ръководител – апелативен прокурор е разпоредено допълване на проверката, на дейността по чл. 83б от ЗАНН през 2019 г.

25. *По повод на констатациите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Велико Търново на делата, включени в Регистъра за сроковете по чл. 234 ал.8 от НПК:*

25.1. Административният ръководител на Окръжна прокуратура-В.Търново уведомява, че нямат възражения към същия.

26. *По повод на изводите, предложенията и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Ловеч на делата, включени в Регистъра за сроковете по чл. 234 ал.8 от НПК:*

26.1. Административният ръководител на Окръжна прокуратура-Ловеч уведомява, че доклада е предоставен на съответните прокурори за предприемане на действия по отношение на посочените 6 бр. лица, спрямо които има наложени мерки за процесуална принуда и същите продължават повече от 18 месеца.

Във връзка с препоръката в доклада на ревизиращия прокурор от административния ръководител на Окръжна прокуратура-Ловеч е изисквана справка какви организационни мерки са приложени за осигуряване спазването на сроковете на мерките за процесуална принуда от наблюдаващите прокурори. Апелативна прокуратура е уведомена от административния ръководител на Окръжна прокуратура-Ловеч, че по отношение на две лица по ДП 57/2015 г. тези мерки не са отменени, тъй като закона е предвидил и друг ред за това; по отношение на едно лице по ДП 173/2017 г. се изготвя обв.акт и същият ще бъде внесен за разглеждане в ОС-Ловеч и по отношение на едно лице по сл.д.38/2017 г. разследването е

приключено и предстои изпращане на делото на наблюдаващия прокурор за изготвяне на обв.акт. Не е посочено какви организационни мерки са взети от административния ръководител на ОП – Ловеч за осигуряване спазването на сроковете по чл.234 ал.8 от НПК, поради което е отправено допълнително запитване до ОП – Ловеч.Получен е отговор, че са предприети необходимите административни действия и мерките за неотклонение, срокът на които по чл.234 ал.8 от НПК е изтекъл, са отменени от наблюдаващия прокурор, с изключение на взетата парична гаранция по Д, която е приета като обезпечение за кумулативно наложено наказание глоба.

В Плана за контролната дейност на Апелативна прокуратура-Велико Търново през 2021 г. е включена проверка в Окръжна прокуратура-Ловеч със същата тематика, която ще се извърши през м. април 2021.

27. По повод на изводите, предложенията и препоръките от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Плевен на делата, включени в Регистъра за сроковете по чл. 234 ал.8 от НПК:

27.1. От Окръжна прокуратура Плевен уведомяват, че докладът е изпратен за сведение, по ел.поща на всички прокурори, за предприемане на съответните действия, съобразно препоръките, а на съдебните деловодители е указано да отстранят непълнотите в УИС. С оглед подобряване организацията на работа в Окръжна прокуратура-Плевен, във връзка с вземането на мерки за процесуална принуда и контролирането на продължителността им, ще бъде проведена работна среща.

Във връзка с констатациите в доклада за изтекъл срок на взети мерки за неотклонение е изискана допълнителна информация от и.ф.адм.ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Плевен относно посочените три лица по ДП № С-198/2020 г., в резултат на което, с постановление от 14.12.2020 г. на новоопределения наблюдаващ прокурор, тези мерки за процесуална принуда са отменени.

28. По повод на констатациите от извършената проверка в Окръжна прокуратура-Русе на делата, включени в Регистъра за сроковете по чл. 234 ал.8 от НПК:

28.1. Административният ръководител на Окръжна прокуратура-Русе уведомява, че всички прокурори са запознати с доклада от проверката, съгласни са с констатациите и нямат възражения по тях.

2.2. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати, наложени наказания на прокурори и следователи. / от докладите на ОП или от данните на ВСС /

Със Заповед №РД-04-45/2020г. на административен ръководител-окръжен прокурор, на основание чл.327, ал.1 от ЗСВ е обърнато внимание на прокурор от ОП-Плевен за извършено нарушение по чл.307, ал.2, т.4 от ЗСВ. Заповедта е обжалвана пред Административен съд-София, като с Решение №5887/27.10.2020г. по адм.дело №3490/2020 заповедта е отменена.

През 2020 г. в РП-Ловеч със Заповед № РД-19-99/18.08.2020 г. е наказан със „забележка“ прокурор от РП-Ловеч. С решение по протокол № 36/14.10.2020 г. на Прокурорската колегия на ВСС наложеното наказание е потвърдено.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

1.Натовареност на прокурорите и прокуратурите

Констатациите и изводите се извличат от данните, съобразно въведените критерии по годишната статистическа таблица 5.1 на ПРБ и Правилата за натовареност, приети с решение на ВСС по протокол № 60/11.12.2014г., чрез подбор на някои от тях.

ПО ДАННИТЕ ОТ СТАТИСТИЧЕСКАТА ОТЧЕТНОСТ В ПРБ

Критерий - Общ обем на прокурорската дейност и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За 2020 г. общият обем на прокурорската дейност в района на АП В.Търново е 156 687 бр. (158 087, 164 656). В сравнение с предходните години е налице незначително намаление спрямо 2019 г. с 0.89 % и намаление спрямо 2018 г. с 4.84 %.

За апелативна прокуратура – В.Търново – 2 730 бр. (2 616, 2 959) е налице увеличение спрямо 2019 с 4.36 %, и намаление с 8.05 % спрямо 2018 г. за общия обем.

За окръжните прокуратури данните са: Велико Търново – 5 858 (6 918, 7 623), Габрово – 2 821 (3 197, 3 544), Ловеч – 4 987 (5 597, 4 490), Плевен 6 017 (6 409, 7 087) и Русе 9 867(8 659, 7 995).

За последните три години е налице тенденция за увеличение на общия обем на прокурорската дейност спрямо 2019 и 2018 г. само за ОП-Русе .

За ОП-В.Търново, ОП-Габрово и ОП-Плевен е налице тенденция на намаление.

За ОП-Ловеч не може да бъде изведена тенденция.

За районните прокуратури е налице увеличение през 2020 год. спрямо 2019 г. в 5 от тях – Г.Оряховица, Свищов, Ловеч, Троян и Русе.

За всички останали РП през 2020 г. е налице снижение на общия обем на прокурорската дейност.

С оглед и на 2018 г. увеличение на обема на прокурорската дейност е имало в 4 от тях – Севлиево, Ловеч, Троян и Русе.

Следователно за периода 2018-2020 год.:

- увеличение по този критерий като тенденция има за РП – Ловеч, Троян и Русе;

- тенденция не може да бъде изведена за РП-Г.Оряховица, Свищов и Севлиево.

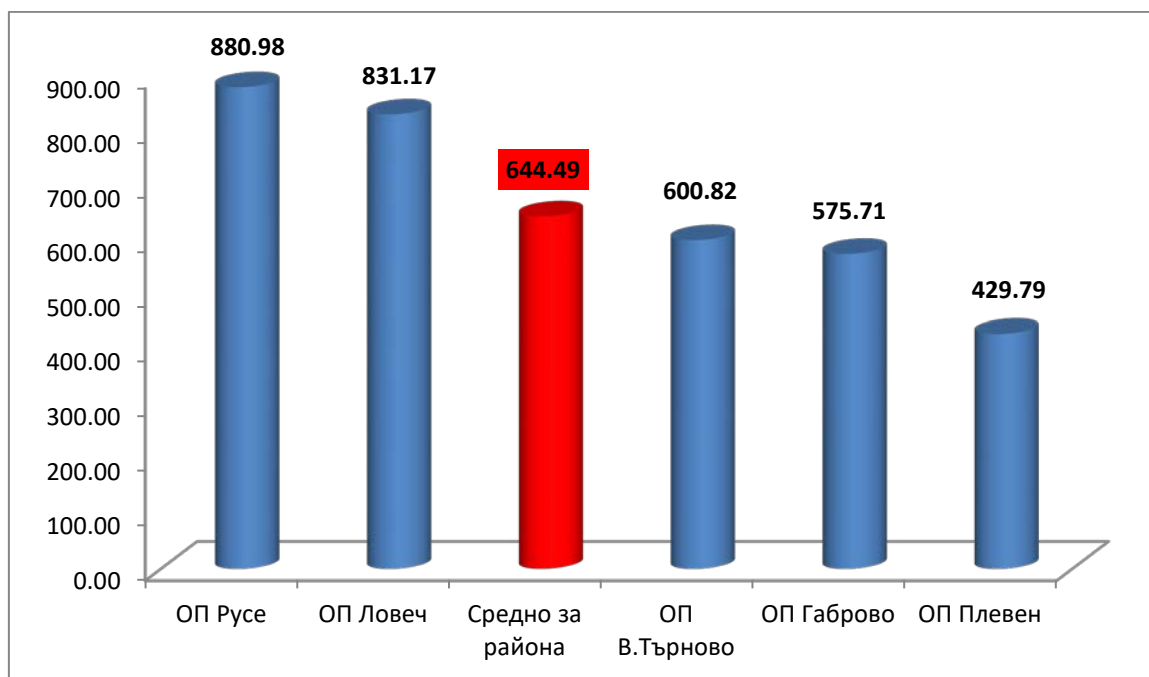
- за останали шест РП – В.Търново, Павликени, Габрово, Тетевен, Луковит и Плевен е налице тенденция за намаление в тригодишен период.

Наблюдава се намаление /в тригодишен период/ на броя на прокуратурите с увеличаваща се натовареност.

За 2020 год. *средната натовареност на един реално работил прокурор* от „Общ обем на прокурорската дейност“ е 940.7 бр. Налице е увеличение спрямо 2019 г. с 0.05 % (940.2) и намаление спрямо 2018 год. със 2.25% (962.4). Следователно не може да бъде изведена тенденция.

За *прокурорите от ОП В.Търново* средната натовареност по критерия „Общ обем на прокурорската дейност“ е 312.0 бр. Налице е намаление спрямо 2019 г. с 2.56 % (320.0) и намаление спрямо 2018 год. с 18.56 % (383.1). Това се дължи преимуществено на обстоятелството, че за първи път през 2020г. броят на реално работилите прокурори се доближава до щата на прокурорите – 8.75 реално работили прокурори при щат от 9 бройки. През 2019г. реално работили са 8.17 прокурори, а през 2018г. – 7.75 реално работили прокурори при непроменен щат от 9 щатни бройки.

За *окръжните прокуратури* средната натовареност на прокурорите по общия обем на прокурорска дейност е следната: В.Търново – 600.8, Габрово – 575.7, Ловеч - 831.2, Плевен – 429.8 и Русе – 881.0. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2019 и 2018 г. за ОП-Ловеч и ОП-Русе, за ОП-Плевен не може да се изведе тенденция и намаление за ОП-В.Търново и ОП-Габрово.



Фиг. 2.79 Средна натовареност – Общ обем на прокурорската дейност – за 2020 г.

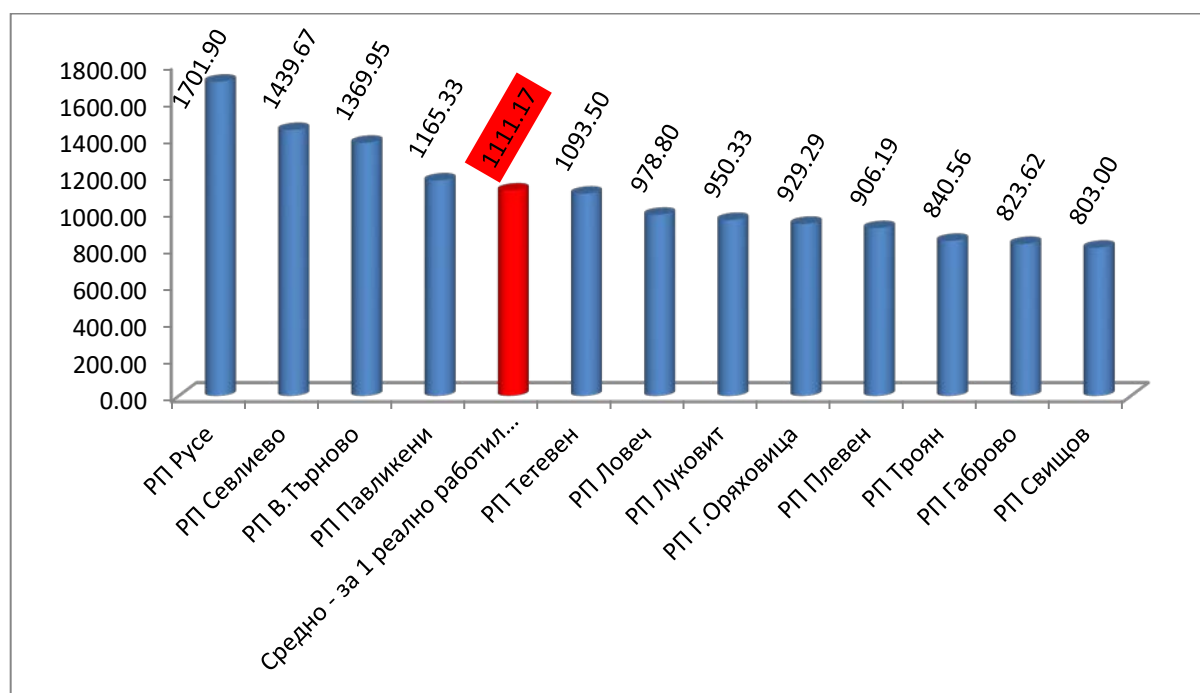
ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите от *районните прокуратури* за 2020 год., спрямо 2019 год. и 2018 год., е различна.

Налице е тенденция за увеличаване на средната натовареност за три години в три районни прокуратури – В.Търново, Троян и Русе. Най-голям ръст е отчела РП-Русе с 25.28 % спрямо 2019 г.

Намаление в рамките на периода 2018 – 2020 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общ обем на прокурорската дейност“ е налице при прокуратурите в Павликени, Габрово, Ловеч, Тетевен, Луковит и Плевен.

За останалите прокуратури – Г.Оряховица, Свищов и Севлиево данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.



Фиг. 2.80 Средна натовареност – Общ обем на прокурорската дейност – за 2020 година
РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

Критерий - Решени досъдебни производства и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За апелативния район по-малко в сравнение с 2019 и 2018 год. са решените досъдебни производства. За 2020 год. те са 17 092, а за 2019 и 2018 год. съответно са били 19 889 и 19 964. Намалението е с 14.06 % спрямо 2019 и 14.39 % спрямо 2018 год.

За *окръжните прокуратури* данните са следните – В.Търново –274 бр., Габрово – 103, Ловеч – 167, Плевен 352 и Русе 323.

Налице е тенденция на увеличение за ОП-В.Търново, ОП-Плевен и ОП-Русе, на намаление за ОП-Ловеч и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП – Габрово.

За *районните прокуратури* в апелативната зона е налице увеличение през 2020 год. спрямо 2019 год. само в три от тях – Свищов, Павликени и Габрово.

В тригодишен период, като тенденция за увеличение на общо решените досъдебни производства може да бъде изведена за районните прокуратури Свищов и Габрово.

За районните прокуратури Павликени, Севлиево и Тетевен не може да се изведе тенденция.

Във всички останали РП през 2020 год. е налице снижение на общо решените досъдебни производства спрямо 2019 и 2018 год.

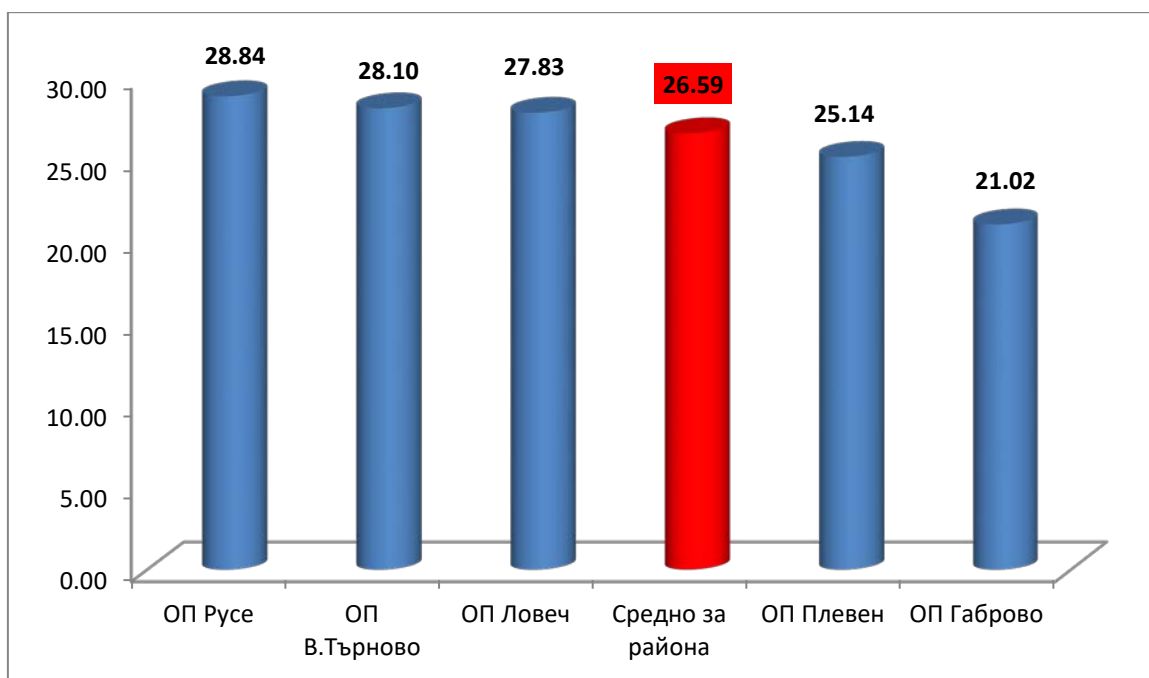
За разлика от 2019 г. , когато най-висок ръст отчитат РП-Севлиево с 112.33 % и РП-Тетевен с 71.23 %, през 2020 г. тези прокуратури отчитат намаление на решените ДП с 52.42 % за РП-Севлиево и 40.42 % за РП-Тетевен.

Средната натовареност на прокурорите от В.Търновския апелативен район по общо решени ДП е 102.62 бр., които са се намалили с 13.25 % спрямо 2019 (118.29) и спрямо 2018 год. с 12.06% (116.69).

Средната натовареност по общо решени ДП за *окръжните прокуратури* е следната: В.Търново – 28.10, Габрово – 21.02, Ловеч – 27.83, Плевен – 25.14 и Русе – 28.84.

Налице е тенденция за увеличение спрямо 2019 и 2018 г. за ОП – В.Търново, ОП-Ловеч, ОП-Плевен и ОП-Русе, и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП - Габрово.

Най-голям ръст спрямо 2019 г. е отчела ОП-Плевен – 24.88 %, но по брой решени ДП средно на прокурор за 2020 г. на първо място са прокурорите от ОП-Русе.



Фиг. 2.81 Средна натовареност - Общо решени ДП – за 2020 г.

ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

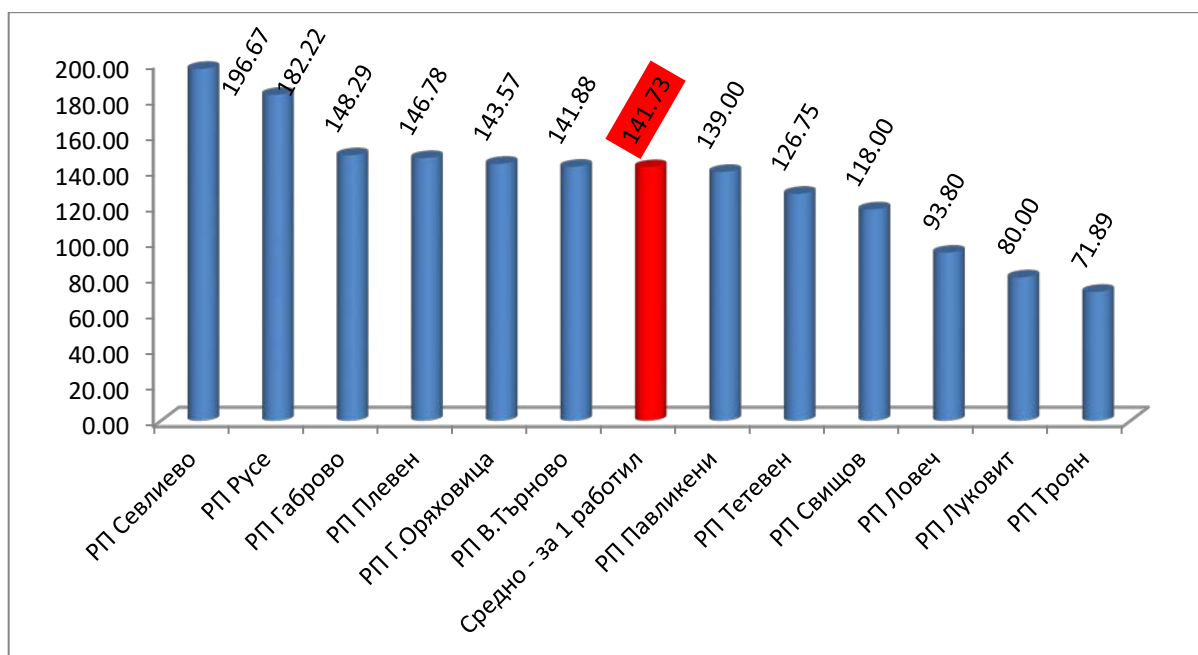
Тенденциите за средна натовареност на прокурорите *от районните прокуратури* за 2020 год. спрямо 2019 год. и 2018 год. по критерия общо решени ДП са различни.

Налице е такава към увеличаване на натовареността за трите години само в РП-В.Търново.

Намаление в рамките на периода 2018 – 2020 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общо решени ДП“ е налице при РП в Г.Оряховица, Севлиево, Ловеч, Троян, Луковит и Плевен.

Въпреки, че най-голямо намаление спрямо 2019 г. е отчетено за РП-Севлиево – 68.28 %, по брой решени ДП средно на прокурор за 2020 г. те са на първо място (196.67).

За останалите РП – Свищов, Павликени, Габрово, Тетевен и Русе данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.



Фиг. 2.82 Средна натовареност - Общо решени ДП – за 2020 година

РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

Критерий - Прокурорските актове внесени в съда и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За 2020 год. се регистрират 4 048 бр. прокурорски актове, които са със 3.18 % по-малко от тези за 2019 год. (4181) и с 12.02% по-малко от 2018 год.(4601).

За *окръжните прокуратури* данните са следните: В.Търново – 61 бр., Габрово – 22, Ловеч – 29, Плевен - 81 и Русе - 103.

Налице е тенденция за увеличение спрямо 2019 и 2018 г. за ОП-В.Търново, съответно с 48.78 % и 29.79 % и ОП-Русе – съответно с 22.62 % и 39.19%, намаление за ОП – Ловеч и ОП-Плевен и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП-Габрово.

По критерия прокурорски актове внесени в съда за *районните прокуратури* не се констатира увеличение за *никая РП* през периода 2018 – 2020 г..

За РП във В.Търново, Г.Оряховица, Павликени, Севлиево, Ловеч, Тетевен и Русе не може да се изведе тенденция.

В РП-Свищов, Габрово, Троян, Луковит и Плевен е налице снижение по този критерий спрямо отминалите преди това две години.

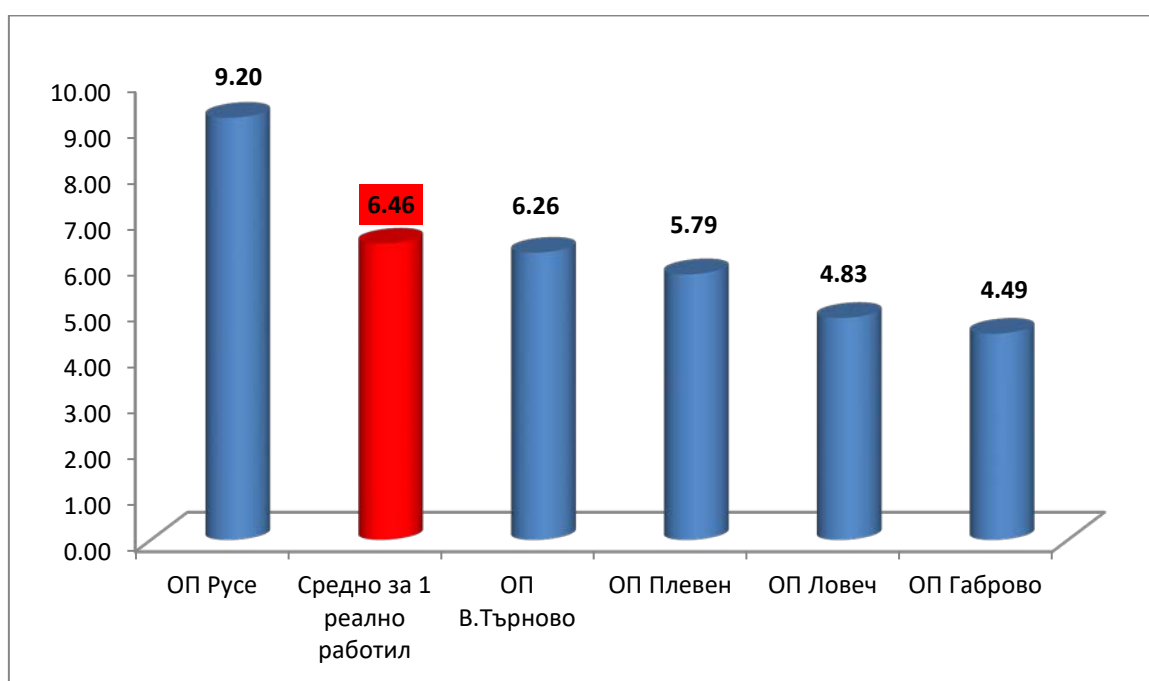
За 2020 год. *средната натовареност* на прокурорите по брой прокурорски актове, внесени в съда, е 24.30 бр., които са с 2.26 % по-

малко от тези за 2019 год. (24.87) и с 9.63% по-малко от тези за 2018 год.(26.89). Тенденцията е към намаление.

Средната натовареност на прокурорски актове, внесени в съда в *окръжните прокуратури* е следната: В.Търново – 6.26, Габрово – 4.49, Ловеч – 4.83, Плевен – 5.79 и Русе – 9.20.

Налице е тенденция за увеличение спрямо 2019 и 2018 г. за ОП – В.Търново - 51.07 % и 46.43 % и ОП-Русе – 18.57 % и 30.49 %, намаление за ОП - Плевен и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП – Габрово и ОП-Ловеч.

Най-голям ръст спрямо 2019 г. е отчела ОП-В.Търново, но по брой прокурорски актове, внесени в съда средно на прокурор за периода 2018-2020 г. най-добри резултати се отчитат в ОП-Русе.



Фиг. 2.83 Средна натовареност - Прокурорски актове внесени в съда – 2020 г. ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

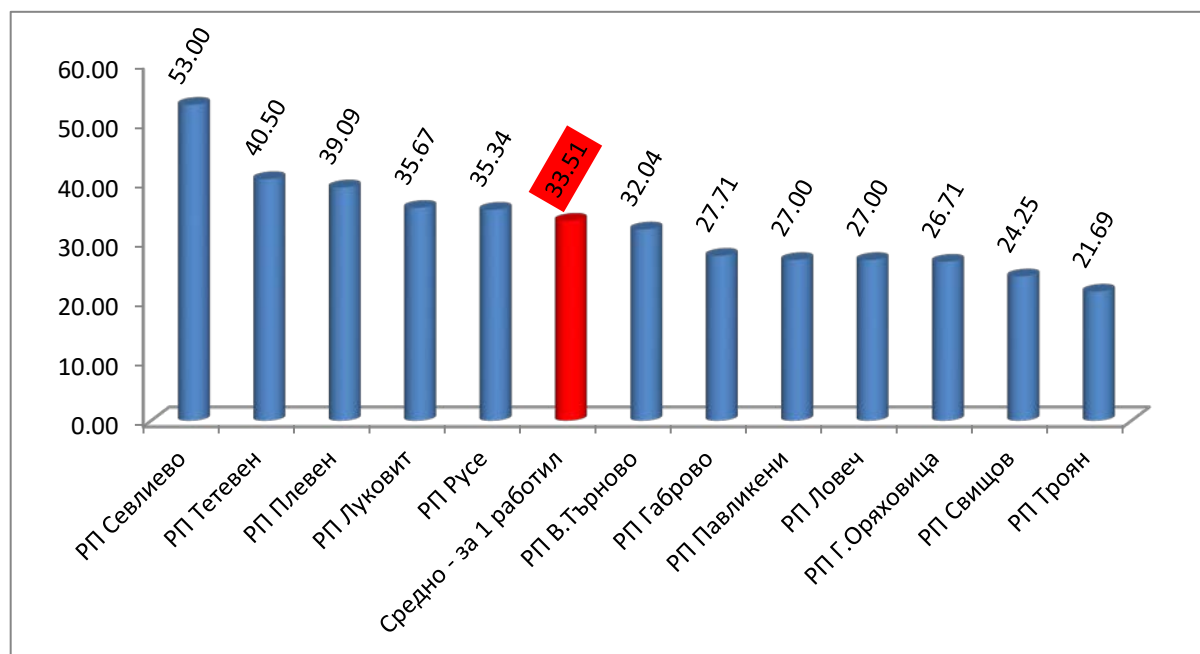
Тенденциите за средна натовареност на прокурорите от *районните прокуратури* за 2020 год. спрямо 2019 год. и 2018 год. по критерия прокурорски актове внесени в съда са различни.

Налице е такава за увеличаване на натовареността за трите години само в една районна прокуратура – Русе.

Намаление в рамките на периода 2018 – 2020 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Прокурорски актове внесени в съда“ е налице при седем РП – Свищов, Габрово, Севлиево, Ловеч, Троян, Луковит и Плевен.

За останалите районни прокуратури – В.Търново, Г.Оряховица, Павликени и Тетевен данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

Най-много прокурорски актове внесени в съда през 2020 г. средно на прокурор са отчетени в РП-Севлиево – 53.0 бр. и РП-Тетевен – 40.50 бр.



Фиг. 2.84 Средна натовареност - Прокурорски актове внесени в съда – за 2020 година РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

Критерий – Общо участия в съдебни заседания и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За 2020 г. общо участия в съдебни заседания в района на АП В.Търново е 15 516 бр. (17 013, 19 885). В сравнение с предходните години е налице намаление спрямо 2019 г. с 8.80 % и намаление спрямо 2018 г. с 21.97 %.

За апелативна прокуратура – В.Търново – 430 бр. (390, 403) е налице увеличение както спрямо 2019 с 10.26 %, така и спрямо 2018 г. с 6.70 % за участия в съдебни заседания.

За окръжните прокуратури данните са: Велико Търново – 976 (978, 1292), Габрово – 455 (593, 712), Ловеч – 961 (1010, 1243), Плевен – 1690 (1678, 2590) и Русе - 1305 (1181, 1138).

За последните три години е налице тенденция за увеличение на общо участия в съдебни заседания спрямо 2019 и 2018 г. само за ОП-Русе.

За ОП-В.Търново, ОП-Габрово и ОП-Ловеч е налице тенденция на намаление.

За ОП-Плевен не може да бъде изведена тенденция.

За районните прокуратури е налице увеличение през 2020 год. спрямо 2019 г. в 3 от тях – Павликени, Севлиево и Ловеч.

За всички останали РП през 2020 г. е налице снижение на общо участия в съдебни заседания.

С оглед и на 2018 г. увеличение е имало в 2 от тях – Габрово и Севлиево.

Следователно за периода 2018-2020 год.:

- увеличение по този критерий като тенденция има само за РП – Севлиево;

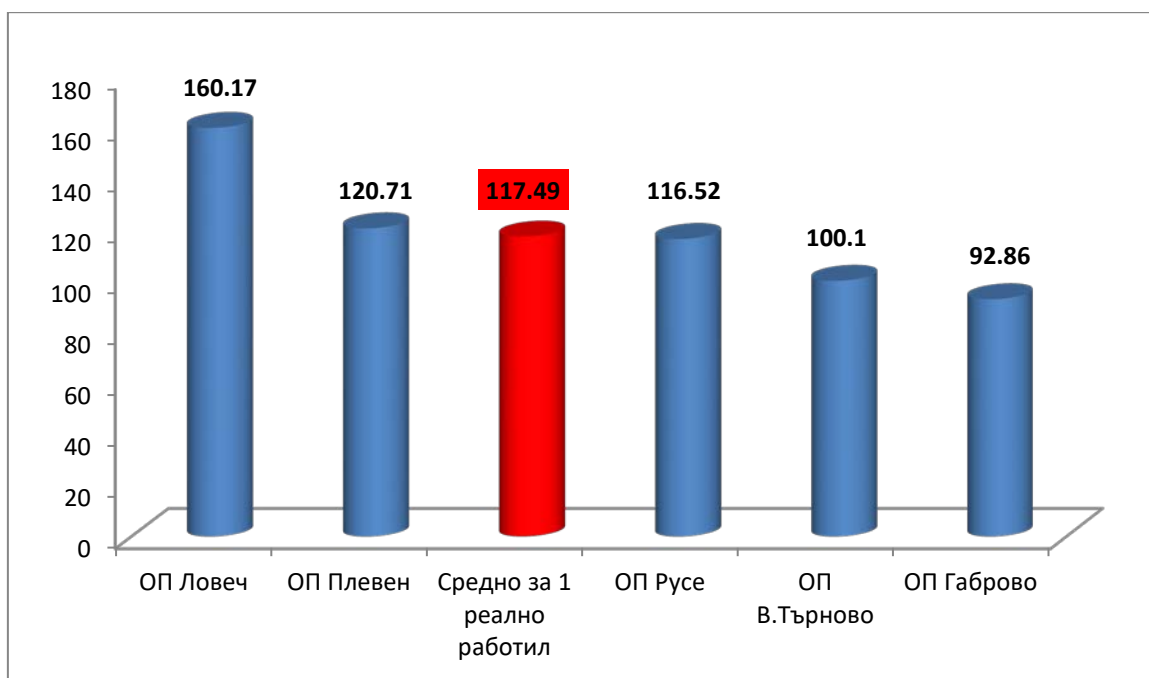
- тенденция не може да бъде изведена за РП-Павликени, Габрово и Ловеч.

- за останали РП – В.Търново, Г.Оряховица, Свищов, Троян, Тетевен, Луковит, Плевен и Русе е налице тенденция за намаление в тригодишен период.

За 2020 год. *средната натовареност на един реално работил прокурор* от „Общо участия в съдебни заседания“ е 93.16 бр. Налице е намаление спрямо 2019 г. с 7.93 % (101.18) и намаление спрямо 2018 год. със 19.85% (116.23). Следователно тенденцията е за намаление.

За *прокурорите от ОП В.Търново* средната натовареност по критерия „Общо участия в съдебни заседания“ е 49.14 бр. Налице е увеличение спрямо 2019 г. с 2.95 % (47.74) и намаление спрямо 2018 год. с 5.49 % (52.0).

За *окръжните прокуратури* средната натовареност на прокурорите по общо участия в съдебни заседания е следната: В.Търново – 100.10, Габрово – 92.86, Ловеч – 160.17, Плевен – 120.71 и Русе – 116.52. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2019 и 2018 г. само за ОП-Русе, за ОП-В.Търново, ОП-Ловеч и ОП-Плевен не може да се изведе тенденция и намаление за ОП-Габрово.



Фиг. 2.85 Средна натовареност – Общо участия в съдебни заседания – за 2020 г.

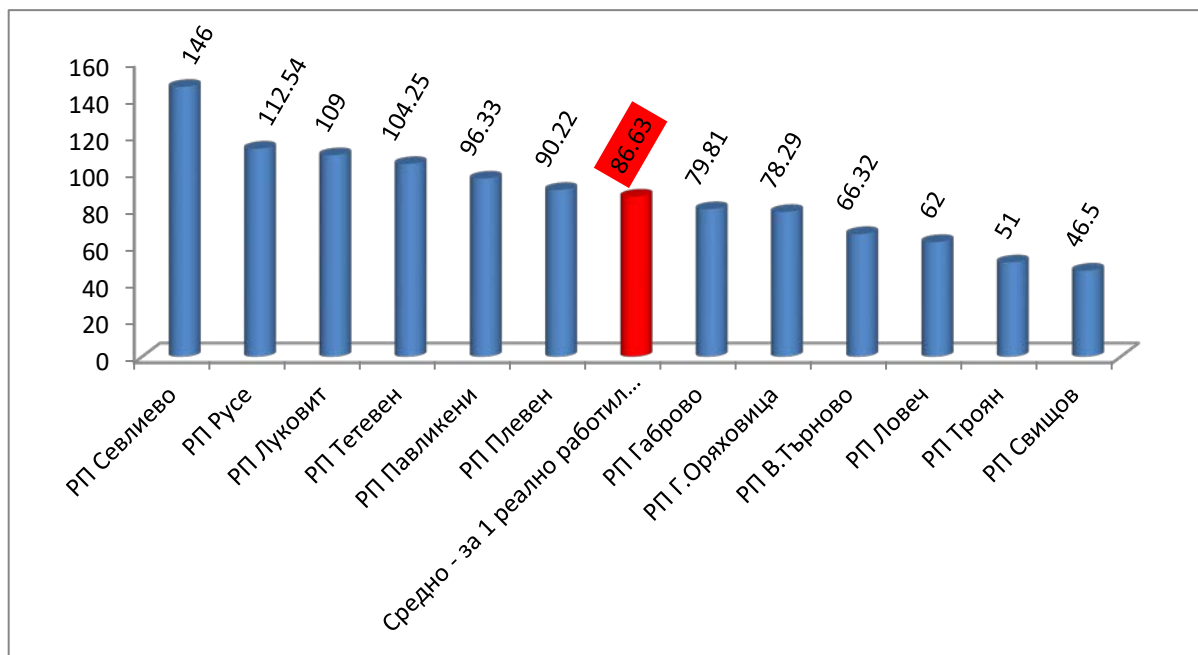
ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите от *районните прокуратури* за 2020 год., спрямо 2019 год. и 2018 год., е различна.

Налице е тенденция за увеличаване на средната натовареност за три години само в РП-Русе.

Намаление в рамките на периода 2018 – 2020 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общо участия в съдебни заседания“ е налице при прокуратурите във В.Търново, Г.Оряховица, Свищов, Габрово, Ловеч, Троян, Тетевен, Луковит, Плевен. Най-голямо е намалението в РП-Свищов – 46.24 % спрямо 2019 г. и 40.70 % спрямо 2018 г.

За останалите прокуратури – Павликени и Севлиево данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.



Фиг. 2.86 Средна натовареност – Общо участия в съдебни заседания – за 2020 година РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

ПО ПРАВИЛАТА ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРЕННОСТТА НА ВСС

За шеста година натовареността на прокуратурите и следствените отдели и индивидуалната натовареност на прокурорите и следователите може да бъде измервана и по приетите по Протокол № 60/11.12.2014 год. на ВСС правила.

Според тях натовареността се дефинира като конкретен обем вложен труд. Степента на натовареност се отчита с обективен фактор – времето необходимо за извършване на всяко действие /акт на прокурора или следователя по дело и преписка/. Системата за измерване на натовареността включва бройни/количествени показатели, всеки оценен във времева стойност с коефициент, който включва оценката на количеството и качеството на извършената от прокурор/следователя работа. В индивидуалната натовареност на прокурора/следователя се включват всички актове/действия по бройни показатели, независимо от прокуратурата/следствения отдел, в която са извършени. Утежняващите критерии за прокурорите са: проучен обем материал, произнасяне по престъпна дейност на повече от две лица, произнасяне на престъпна дейност за повече от две деяния, при наличие на повече от 3

квалифициращи престъпната дейност признаци, проучване на приложени веществени доказателствени средства.

Натовареността на всяка прокуратура/следствен отдел се измерва като аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички прокурори включително и командированите в нея прокурори, когато са извършвали дейност по преписки и дела от нейната компетентност.

Критерий „Общо прокурорска дейност - брой точки“

За 2020 г. натовареността на прокурорите от В.Търновския апелативен район по *критерия „Общо прокурорска дейност - брой точки“* е 81299.9, които са с 0.03 % по-малко от тези за 2019 г. /81326.4/ и с 0.49 % по-малко от тези за 2018 г. /81698.3/

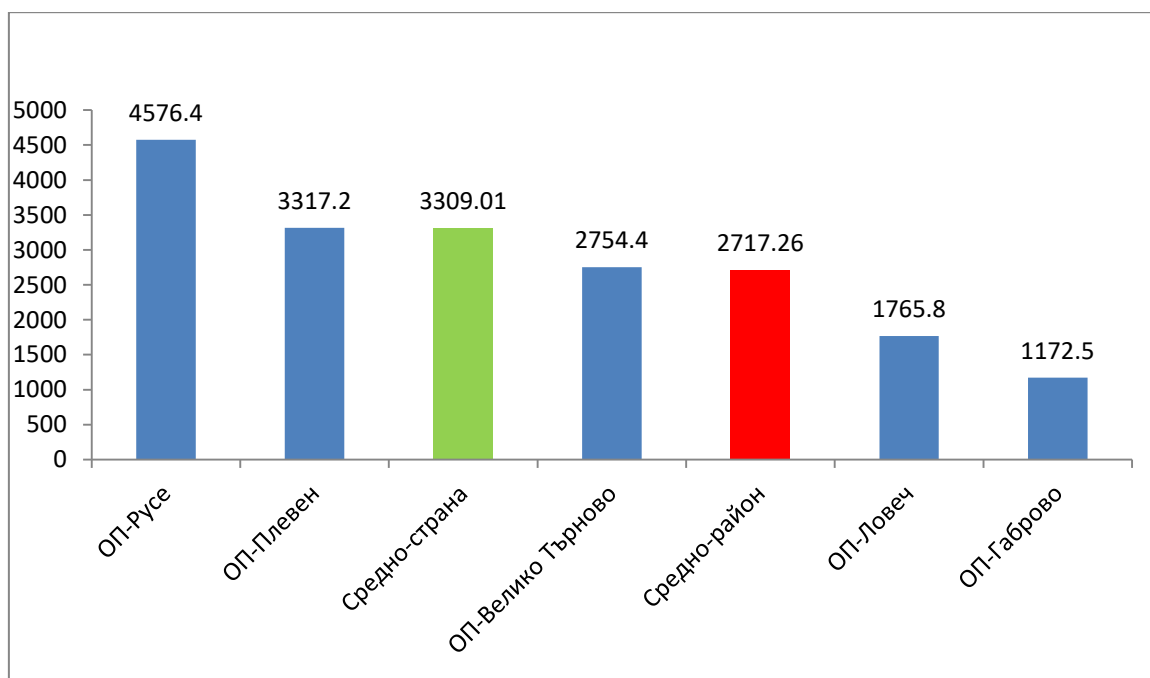
За *апелативна прокуратура* натовареността по този критерий е 1489.6. Налице е устойчивост към лек спад спрямо 2019 г. - 1498.6 и увеличение с 1.68 % спрямо 2018 г. -1465.0

Натовареността на *окръжните прокуратури* е следната: В.Търново – 2754.4 (2765.2,2536.8), Габрово – 1172.5 (1450.5,1317.7), Ловеч – 1765.8 (1756.0,1879.6), Плевен – 3317.2 (3351.4,3634.3) и Русе – 4576.4 (3854.1,3543.2).

Налице е тенденция на увеличение за ОП-Русе, на намаление за ОП-Габрово и ОП – Плевен и не може да се изведе тенденция за ОП – В.Търново и ОП – Ловеч.

По този показател окръжните прокуратури са на следните места в страната, спрямо другите такива: ОП-Русе – 6-то място, ОП-Плевен – 9-то място, ОП-В.Търново – 11-то място, ОП-Ловеч – 18-то място и ОП-Габрово – 23-то място.

От ОП в апелативния район над средата за страната по критерия „Общо прокурорска дейност - брой точки“ /3309.01/ са ОП-Русе и ОП-Плевен.



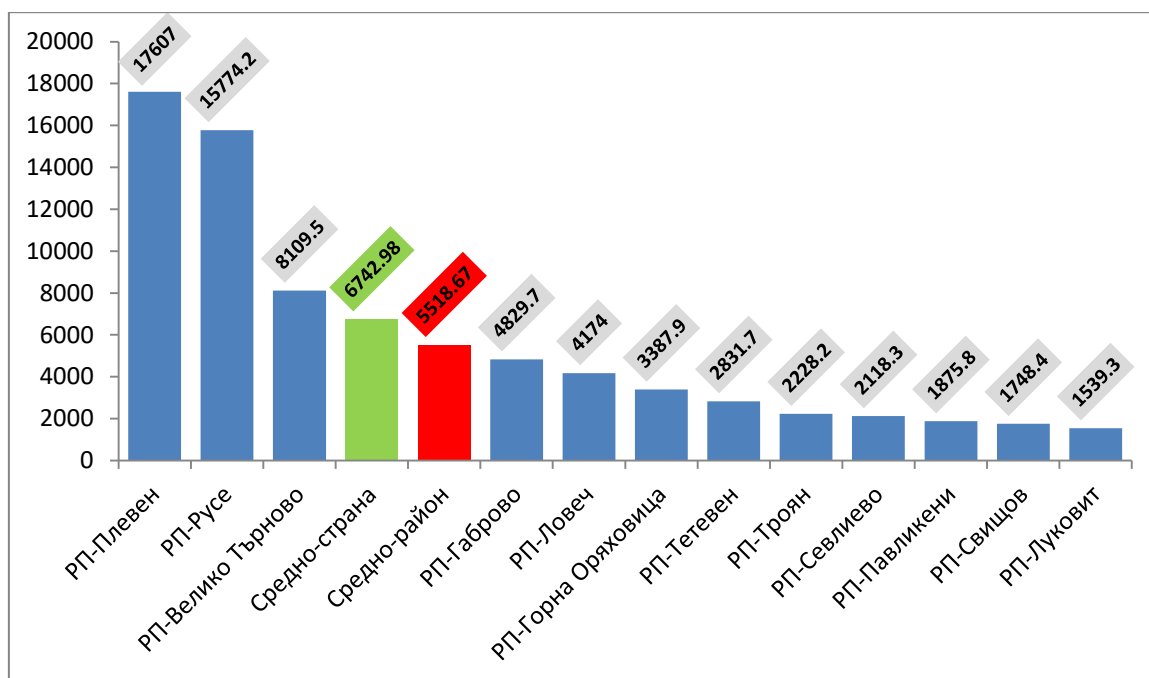
Фиг. 2.87 Окръжни прокуратури – Общо прокурорска дейност /Брой точки/

Подреждането на *районните прокуратури* от апелативния район по критерия „**Общо прокурорска дейност - брой точки**“ е следното: Плевен – 17607.0/17628.7, 18872.5/, Русе – 15774.2 /15257.2, 16017.6/, В.Търново – 8109.5/ 8056.4, 8127.2/, Габрово – 4829.7 /5205.3, 4734.1/, Ловеч – 4174.0 /4410.0, 4420.3/ Г.Оряховица – 3387.9 / 3580.2, 3578.5/, Тетевен – 2831.7 /2676.7, 2750.2/, Троян – 2228.2 /2372.4, 2182.3/, Севлиево – 2118.3 /1959.1, 1882.4/, Павликени– 1875.8 / 1770.3, 1977.9/, Свищов – 1748.4 /1945.3, 2023.5/, Луковит – 1539.3 / 1789.0, 1686.4/.

Налице е тенденция на увеличение само в две прокуратури /4 за 2019 г./ за РП Севлиево и Тетевен, за намаление на Г.Оряховица, Свищов, Ловеч, Луковит и Плевен и не може да се изведе тенденция за В.Търново, Павликени, Габрово, Троян и Русе.

В страната РП от апелативния район за 2020 г. по този показател заемат следните места: Плевен – 5, Русе – 6, В.Търново – 12, Габрово – 27, Ловеч – 28, Г.Оряховица – 33, Тетевен – 40, Троян – 52, Севлиево – 53, Павликени – 56, Свищов – 59, Луковит - 61.

От РП над средата за страната по критерия „Общо прокурорска дейност - брой точки“ / 6742.98/ са три от тях Плевен, Русе и В.Търново, през 2019 – четири.



Фиг. 2.88 Районни прокуратури – Общо прокурорска дейност /Брой точки/

Критерий „Среднодневна натовареност на един прокурор“

Натовареността на прокуратурите от целия апелативен район по критерия „Среднодневна натовареност на един прокурор“ (съотношение-Брой точки на ден на прокурор към Общо точки /действително отработени дни, без командировки) е 2.32, които са с 0,35 % повече спрямо 2019 г. /2.31/ и с 0.70 % по-малко спрямо 2018 г. /2.34/.

За прокурорите от *апелативната прокуратура* среднодневната натовареност е 0.85 (0,96,0.99). Намалението се дължи преимуществено на обстоятелството, че за първи път през 2020г. броят на реално работилите прокурори се доближава до щата на прокурорите – 8.75 реално работили прокурори при щат от 9 бройки. През 2019г. реално работили са 8.17 прокурор, а през 2018г. – 7.75 реално работили прокурори при непроменен щат от 9 щатни бройки.

По този критерий за 2020г. Апелативна прокуратура – Велико Търново е над средния показател за страната при АП (0.60) и е на второ място след Апелативна прокуратура – София.

През 2019г. и през 2018г. АП – В.Търново също е била над средния показател за страната по този критерий и на второ място след АП – София. Налице е тенденция за висока среднодневна натовареност на прокурорите.

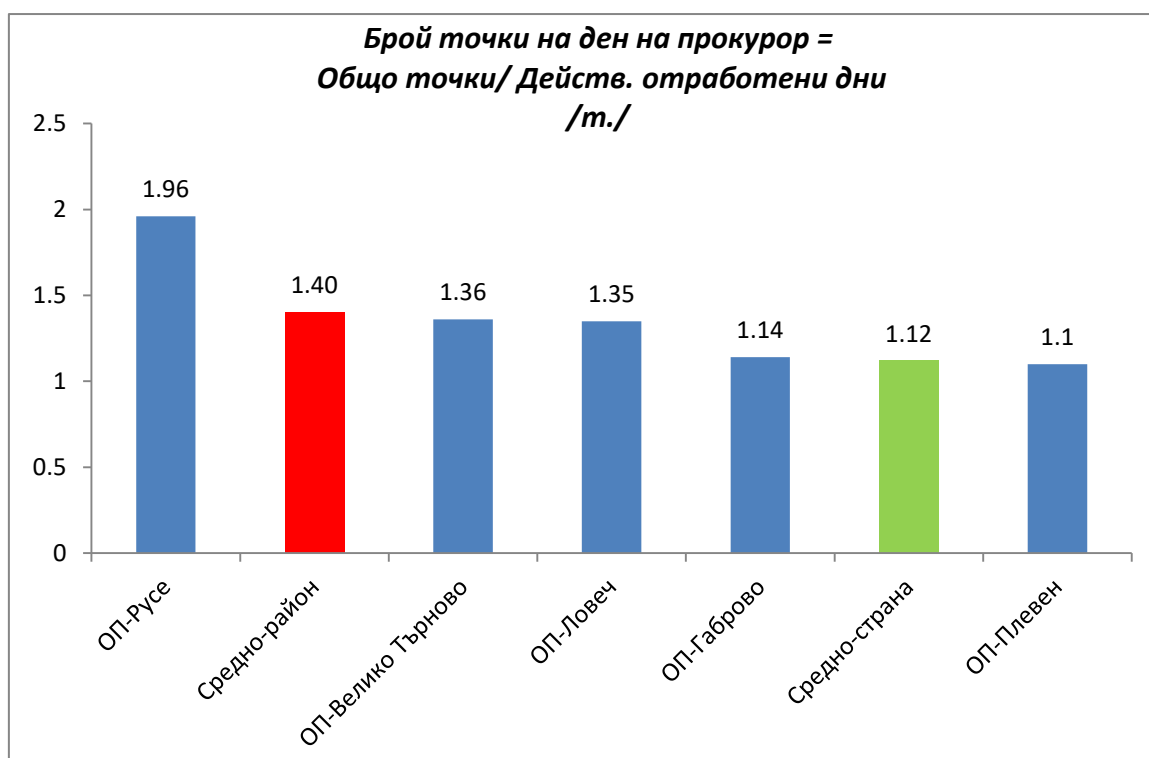
За прокурорите в окръжните прокуратури натовареността е следната: В.Търново – 1.36/1,47,1.21/, Габрово – 1.14/1.36, 1.17/, Ловеч – 1.35 /1,23, 1.32/, Плевен – 1.10 /1.00, 1.15/ и Русе – 1.96 /1,74, 1.67/.

Налице е тенденция за увеличение за ОП-Ловеч и ОП – Русе, за намаление за ОП-Габрово и не може да се изведе тенденция за ОП – В.Търново и ОП-Плевен.

По този показател окръжните прокуратури са на следните места в страната, спрямо другите такива: ОП-Русе – 1-во място, ОП-В.Търново – 3-то място, ОП-Ловеч – 4-то място, ОП-Габрово – 11-то място, и ОП-Плевен – 13-то място.

Среднодневната натовареност за окръжните прокуратури от апелативния район е 1.40 и тя е по – висока от измерената за страната по този показател – 1.12.

От ОП в апелативния район над средата за страната по критерия „Среднодневна натовареност на един прокурор“ /1.12/ са ОП-Русе, ОП-В.Търново, ОП-Ловеч и ОП-Габрово. Само ОП-Плевен е под средния показател за страната.



Фиг. 2.89 Окръжни прокуратури - Среднодневна натовареност на един прокурор

За прокурорите в районните прокуратури натовареността е следната: Русе – 3.75 /3.42, 3.56/, Севлиево– 3.49 /4.22, 3.18/, Тетевен – 3.31 /3.28,3.40/, В.Търново – 3.19 /3.03, 2.62/, Павликени – 3.10/2.91, 3.35/, Плевен – 2.70 /2.68, 2.79/, Луковит – 2.41 /2.77, 2.67/, Габрово – 2.24 /2.44,

2.40/, Г.Оряховица – 2.22/2.45, 2.48/, Свищов – 2.20 /2.33, 2.39/, Троян – 2.09 /2.32, 2.13/, РП-Ловеч – 2.01/2.21, 2.28/.

Най - натоварените са районните прокуратури в Русе, Севлиево, Тетевен, В.Търново и Павликени (над 3 точки).

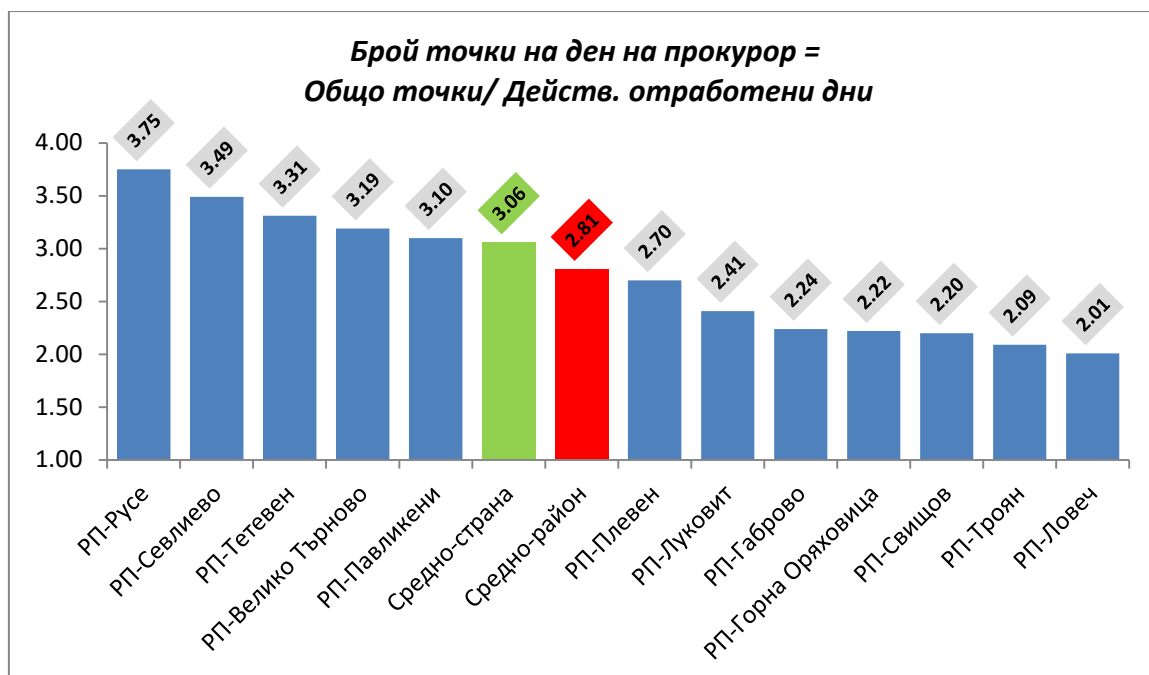
В тригодишен период тенденция за увеличение може да се изведе само за РП В.Търново и Русе.

Намаление в рамките на периода 2018-2020 г. е налице в Г.Оряховица, Свищов, Габрово, Ловеч, Троян и Луковит, а останалите РП – Павликени, Севлиево, Тетевен и Плевен данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

В страната, РП от апелативния район, за 2020 г. по този показател заемат следните места: Русе – 9, Севлиево – 17, Тетевен – 20, В.Търново – 22, Павликени – 29, Плевен – 38, Луковит – 51, Габрово – 53, Г.Оряховица – 55, Свищов – 57, Троян – 61, Ловеч – 64.

Среднодневната натовареност за районните прокуратури от апелативния район е 2.81 и тя е по – ниска от измерената за страната по този показател – 3.06.

От РП над средата за страната /3.06/ са Русе, Севлиево, Тетевен, Велико Търново и Павликени, през 2019 – четири.



Фиг. 2.90 Районни прокуратури - Среднодневна натовареност на един прокурор

2. *Натовареност на следователите и следствените отдели*

Констатациите и изводите се извличат от данните, съобразно въведените критерии, по годишната статистическа таблица 5.1, изготвяна в ПРБ, и Правилата за натовареност, приети с решение на ВСС по протокол № 60/11.12.2014г.

ПО ДАННИТЕ ОТ СТАТИСТИЧЕСКАТА ОТЧЕТНОСТ В ПРБ

Критерий – Общ обем на дейност и Средна натовареност на един следовател от реално работилите през годината

За 2020 год. *общият обем на дейност на следователите* от окръжните прокуратури е 2085 бр. Налице е увеличение спрямо 2019 год. със 2.91 % (2026) и ръст спрямо 2018 г. със 7.25 % (1944).

Общият обем на дейност на следователите в окръжните следствени отдели е следната: В.Търново – 498 бр., Габрово – 259 бр., Ловеч – 252 бр., Плевен – 447 бр. и Русе – 629 бр.

С оглед резултатите за периода 2018 год. – 2020 год. може да бъде изведена тенденция за увеличение за ОП-В.Търново и ОП-Ловеч, намаление за ОП - Габрово и не може да бъде изведена тенденция за ОП-Плевен и ОП-Русе.

За 2020 год. *средната натовареност на един следовател* общо в окръжните следствени отдели е 49.8 бр. дела. Налице е увеличение спрямо 2019 г. с 17.36% (42.43) и увеличение спрямо 2018год. с 18.60 % (41.99).

По следствени отдели средната натовареност е следната: В.Търново – 71.1 бр., Габрово 43.17 бр., Ловеч – 31.5бр., Плевен – 44.7 бр. и Русе – 57.87 бр.

Следователно за периода 2018 - 2020 г. тенденция за увеличение има в ОП – В.Търново, ОП-Габрово, ОП-Ловеч, ОП-Русе и не може да бъде изведена тенденция за ОП-Плевен. Най-висок ръст както спрямо 2019 г., така и спрямо 2018 г. е отчетен в ОП-В.Търново – съответно 49.60 % и 32.67 %.

ПРОКУРАТУРА	Брой реално работили следователи	Средна натовареност по обем дейност	Класиране
ОП В.Търново	7	71.1	1
ОП Русе	10.87	57.9	2
<i>Средно за един реално работил следовател от ОП</i>	41.87	49.8	
ОП Плевен	10	44.7	3
ОП Габрово	6	43.2	4
ОП Ловеч	8	31.5	5

Критерий – Брой дела, разследвани от следователи, по закон и възложени, и Средна натовареност на един следовател от реално работилите през годината

За 2020 г. общият брой дела, разследвани от следователи, по закон и възложени, е общо 970 бр. Налице е намаление спрямо 2019г. с 1.62 % /986/, и намаление спрямо 2018 г. с 2.81 % /998/.

Натовареността по окръжните следствени е следната: В.Търново – 191, Габрово – 139, Ловеч – 109, Плевен – 179 и Русе – 352.

С оглед резултатите в тригодишен период може да бъде изведена тенденция за увеличение само за:

- ОП-В.Търново с 27.33 % /150/ спрямо 2019 г. и 31.72 % /145/ спрямо 2018 г.

Във всички останали ОП тенденция е за намаление:

- ОП – Габрово – с 7.33 % /150/ спрямо 2019 г. и 18.71 % /171/ спрямо 2018 г.
- ОП – Ловеч – с 4.39 % /114/ спрямо 2019 г. и 14.84% /128/ спрямо 2018 г.
- ОП – Плевен– с 15.17 % /211/ спрямо 2019 г. и 10.95% /201/ спрямо 2018 г.
- ОП – Русе – с 2.49 % /361/ спрямо 2019 г. и 0.28% /353/ спрямо 2018 г.

За 2020 г. *средната натовареност на следователите* е 23.17 бр. Налице е увеличение както спрямо 2018 г. с 7.48 % /21.56/, така и спрямо 2019 г. с 12.19 % /20.65/.

Средната натовареност на всеки един следовател в окръжните следствени отдели по прокуратури е следната: В.Търново – 27.29, Габрово – 23.17, Ловеч – 13.63, Плевен – 17.90 и Русе – 32.38.

С оглед резултатите в тригодишен период може да бъде изведена тенденция за увеличение за:

- ОП-В.Търново с 63.71 % /16.67/ спрямо 2019 г. и 50.54% /18.13/ спрямо 2018 г.
- ОП-Русе с 23.34 % /26.25/ спрямо 2019 г. и 22.01% /26.54/ спрямо 2018 г.

Тенденция за намаление за:

- ОП-Ловеч с 4.39% /14.25/ спрямо 2019 г. и 14.84 % /16.00/ спрямо 2018 г.;
- ОП- Плевен с 15.17% /21.10/ спрямо 2019 г. и 10.95 % /20.10/ спрямо 2018 г.

Не може да се изведе тенденция за:

- ОП- Габрово с 8.11 % /21.43/ повече спрямо 2019 г. и 5.17 % /24.43/ по-малко спрямо 2018 г.

ПРОКУРАТУРА	Брой реално работили следователи	Средна натовареност по брой дела (по закон и възложени)	Класиране
Русе	10.87	32.38	1
В.Търново	7	27.29	2
Габрово	6	23.17	3
<i>Средно за 1 реално работил следовател от ОП</i>	41.87	23.17	
Плевен	10	17.90	4
Ловеч	8	13.63	5

ПО ПРАВИЛАТА ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРНОСТТА НА ВСС

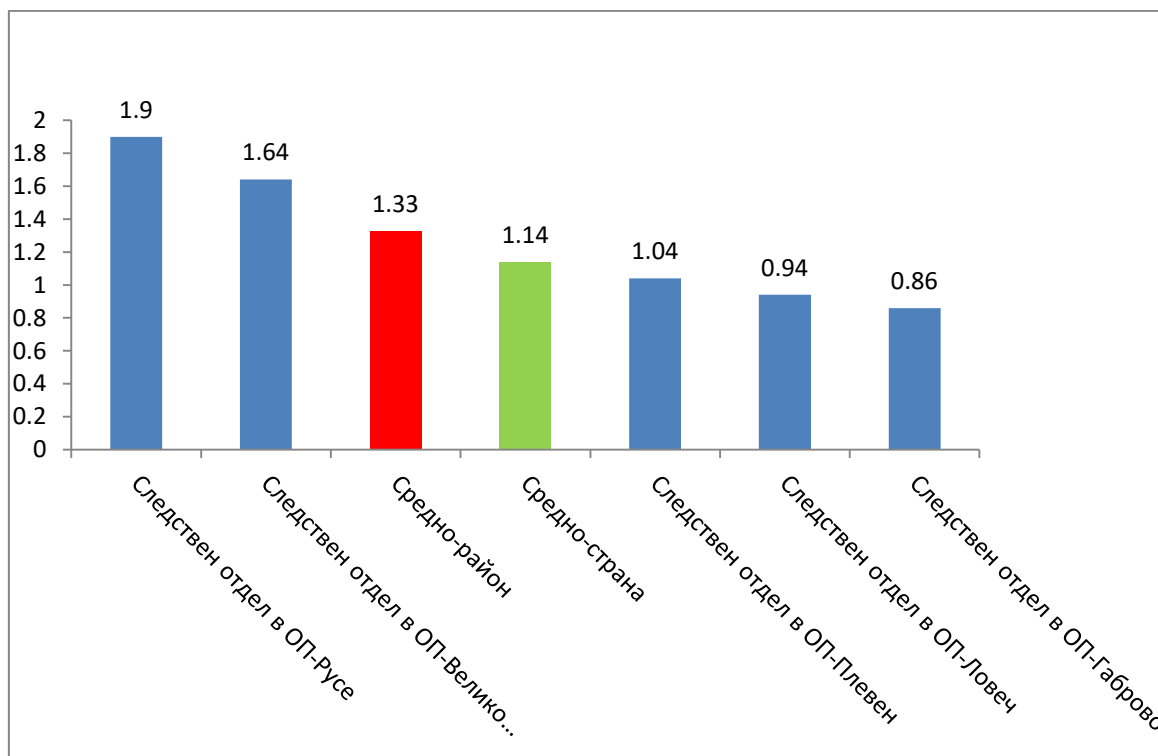
През 2020 г. натовареността на следователите по критерия **Среднодневна натовареност на един следовател** (“Брой точки на ден на следовател/Общо точки (действ.отработени дни, без командировки) в апелативния район е 1.33, които са с 4.72% повече както от тези за 2019 г. /1.27/ , така и от тези за 2018 г. /1.27/.

Среднодневната натовареност на един следовател *в страната* е 1.14, които са с 10.99 % по-малко от тези за 2019 г. /1.28/ и с 0.93 % по малко от тези за 2018 г. /1.15/.

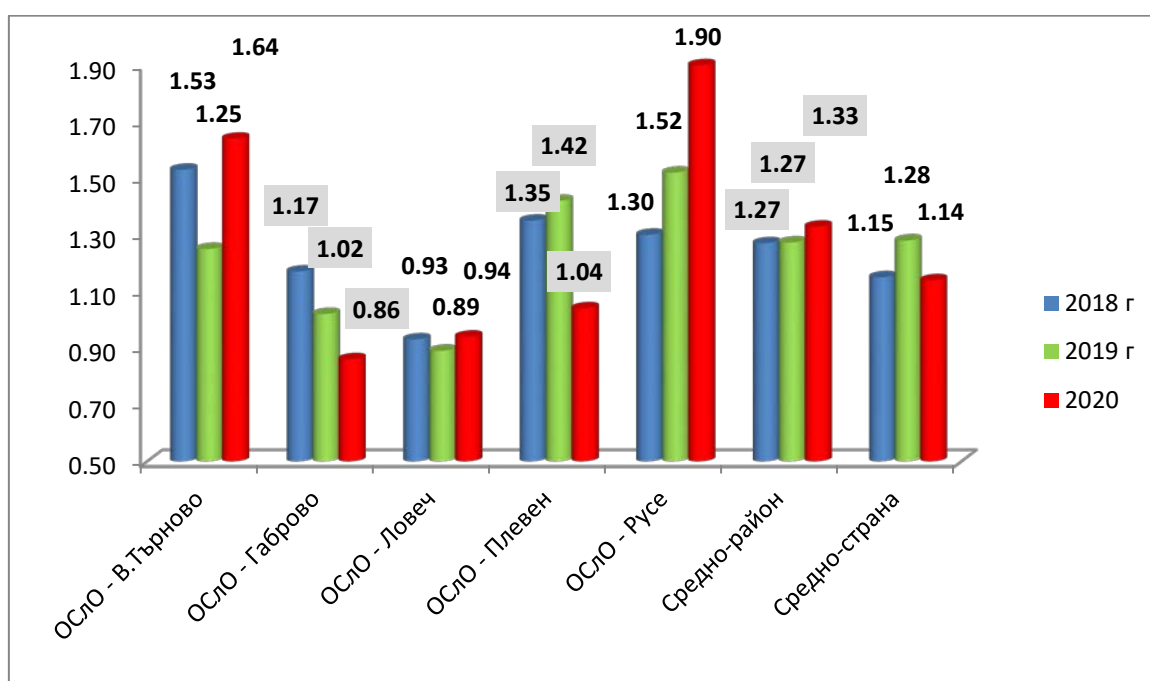
Среднодневната натовареност на един следовател от окръжните следствени отдели *в апелативния район* е следната: В.Търново – 1.64 /1.25, 1.53/, Габрово – 0.86 /1.02, 1.17/, Ловеч – 0.94 /0.89, 0.93/, Плевен – 1.04 /1.42, 1.35/ и Русе – 1.90/1.52, 1.30/.

С оглед резултатите за периода 2018 год. – 2020 год. може да бъде изведена тенденция за увеличение за следствените отдели в ОП – В.Търново, Ловеч и Русе и намаление за ОП – Габрово и ОП-Плевен.

По този показател ОСЛО в окръжните прокуратура са на следните места в страната, спрямо другите такива: Русе – 3-то място, В.Търново – 7-мо място, Плевен – 19-то място, Ловеч – 22-ро място и Габрово – 25-то място. Както и през 2019 г. само два от петте следствени отдели са над средата за страната по този критерий /1.14/ - Русе и В.Търново.



Фиг. 2.91 Среднодневна натовареност на следователите



Фиг 2.92 Натоварване на следовател в ОСЛО по показател „Брой точки на ден на следовател“ – по следствени отдели и средно за зоната и за страната , по години.

3.Констатирани сериозни диспропорции в натовареността на магистратите

Натовареността следва да се разглежда в зависимост от данните за средна натовареност на прокурорите и следователите, тъй като в голяма степен различните обеми на работа са съобразени при определяне на щатовете в прокуратурите.Промяната в обемите на работа не се отразява в значителна степен, тъй като няма съществена разлика в рамките на тригодишен период.

Следва да се има предвид, че данните за средната натовареност са в пряка зависимост от реално работилите прокурори през съответния отчетен период и реалните прогнози за необходимост от промени в щатовете следва да се основават на натовареност при пълен щат.Факторът реално работили прокурори и следователи в най – голяма степен се отразява на натовареността.

При *окръжните прокуратури* сериозна диспропорция в натовареността на прокурорите се забелязва при сравнителния анализ на натовареността на *Окръжна прокуратура – Русе* и *Окръжна прокуратура – Плевен*.През 2020г. Окръжна прокуратура – Русе регистрира средна натовареност на един реално работил прокурор по данните за общ обем на прокурорската дейност от 881 бр., а ОП – Плевен – 429.8 бр.*Натовареността на прокурорите от ОП – Русе е два пъти повече в сравнение с ОП – Плевен*.През отчетната година ОП – Русе е работила с 11.2 бр. реално работили прокурори при щат от 12 щ.бр., а ОП – Плевен с 14 реално работили прокурори при щат от 16 щ.бр.Средната натовареност за апелативния район на един реално работил прокурор в ОП през 2020г. е 644.49 бр. При пълен щат натовареността на прокурорите от ОП – Русе би била 822.25 бр., а на прокурорите от ОП – Плевен – 376.06 бр., което ще задълбочи диспропорцията.Тези данни налагат извод за необходимост от увеличение на щата на прокурорите в ОП – Русе.За ОП – Русе е от значение и факторът за увеличен обем на работата в тригодишен период, който отсъства при останалите ОП.Изводът се подкрепя и от публикуваните данни за натовареност на ОП по Правилата на ВСС.При средна натовареност за страната от 1.12 бр.точки, ОП – Русе е на 1 -во място с 1.96 бр. точки.Прогнозата за натовареността на прокурорите в ОП – Русе е нейното запазване, тъй като тази прокуратура не е включена в обявения конкурс от ВСС за ОП през 2019г.Необходимо е провеждане на конкурс от ВСС за заемане на свободните щатни бройки в ОП – Русе.Натовареността на ОП – Русе пряко рефлектира и върху натовареността на РП – Русе, от която се командировават прокурори в ОП.

При регистрираните обеми на работа през 2020г., при попълнен щат на прокурорите, средната натовареност в останалите окръжни прокуратури би била - ОП – В.Търново - 488.16 бр., ОП – Габрово – 470.16 бр. и ОП – Ловеч – 712.42 бр.

През 2020г. *Окръжна прокуратура – Ловеч* регистрира средна натовареност от 831.17 бр. и е на второ място след ОП – Русе. Реално са работили 6 прокурори при щат от 7 щ.бр. При пълен щат средната натовареност би била 712.42 бр. и отново ще бъде над средния показател за апелативния район.

При *районните прокуратури* сериозна диспропорция при натовареността се констатира при РП – Русе и РП – Плевен. РП – Русе е на водещо място по натовареност по критерия - средна натовареност по общ обем на прокурорска дейност, сред районните прокуратури от апелативния район. *Сравнението се извършва с оглед обстоятелството, че при тези две прокуратури процесът на реформиране е факт през 2020г.* Средната натовареност на прокурор за РП – Русе е 1701.90 бр., при реално работили 18.9 прокурори и щат от 27 щ.бр., а за РП – Плевен – 906.2 бр. при реално работили 32 прокурори от 40 щ.бр. Средният показател за средна натовареност при районните прокуратури в апелативния район е 1111.17 бр. При запълнен щат и обем на дейност от 2020г. натовареността в РП – Русе ще е 1 191.3 бр., а на РП – Плевен – 724 бр. и диспропорцията ще се запази. Видно е, че окрупняването на РП – Русе с РП – Бяла не е оказало значително влияние върху регулиране на натовареността, докато при РП – Плевен е налице положителна констатация с вливането на РП – Левски, Червен бряг, Кнежа и Никопол. Необходимо е както попълване на щата на РП – Русе, така и увеличаване на щата за прокурори. Прогнозата за РП – Русе е за продължаваща висока натовареност.

РП – Севлиево отчита висока натовареност в три годишен период и през 2020г. е на второ място по натовареност сред районните прокуратури по критерия – средна натовареност по общ обем на прокурорска дейност с 1439.7 бр. на прокурор. При окрупняването ѝ с РП – Габрово и попълнен прокурорски щат средната натовареност ще се снижи до 926 бр. на прокурор от РП – Габрово, при същия обем на прокурорска дейност. Прогнозата за снижаване на натовареността съществува и за РП – В.Търново, със средна натовареност през 2020г. от 1369.95 бр., и прогнозна, при пълен щат и окрупняване с РП – Г.Оряховица, Павликени и Свищов, от 855.2 бр. Всички районни прокуратури от Ловешки съдебен окръг са под средния показател за натовареност в апелативния район. Данните сочат, че не е необходима промяна в щатовете за прокурори.

При *следователите* диспропорция в натовареността се констатира между средната натовареност на следовател от следствените отдели в ОП – В.Търново – 71.1 бр. и ОП – Ловеч – 31.5 бр., разлика повече от два пъти по показателя средна натовареност по общия обем на дейност. За следователите от ОП – В.Търново този висок показател се дължи на обстоятелството, че през 2020г. реално работили са 7 следователи при щат от 11 щ.бр. При пълен щат натовареността би била 45.27 бр. Следователите от ОП – Ловеч също не са работили в пълен щат – 8 реално работили следователи при щат от 9 щ.бр. При пълен щат и обем на дейност от 2020г. средната натовареност би била още по ниска – 28 бр. При съпоставяне на данните за брой дела, разследвани по закон и възложени отново следователите на ОП – Ловеч отчитат най – ниска средна натовареност от 13.63 бр., което е почти три пъти по – малко от следователите на ОП – Русе – 32.38 и два пъти по – малко от следователите от ОП – В.Търново – 27.29 бр. Прави впечатление, че броят дела, разследвани от следователите по закон и възложени, за ОП – Ловеч бележи низходяща градация в тригодишен период. През 2020г. тези дела са 109 бр., а през 2019г. – 114 бр., през 2018г. – 128 бр., което налага извод, че професионалният капацитет на следователите в ОП – Ловеч не се използва оптимално. Това налага да се увеличи броя на възлаганите на следовател дела от окръжния прокурор на ОП – Ловеч.

РАЗДЕЛ III

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

1. Дейност на административните отдели в Окръжните прокуратури

Кадрово обезпечаване и натовареност.

Средната годишна натовареност за окръжните прокуратури във В.Търновската апелативна зона е 96 административни дела, при реално работили 17.6 прокурори.

В Окръжна прокуратура гр.Габрово всички прокурори са участвали в заседания по административни дела.

В административните отдели на ОП-В.Търново, ОП-Ловеч са определени по 2-ма прокурори. По 4-ма са в отделите на ОП-Плевен и ОП-Русе.

Само прокурорите от окръжните прокуратури са участвали в 2208 съдебни заседания по 1819 дела (при 2286 съдебни заседания по 1953 административни дела за 2019, 2490 съдебни заседания по 2144 дела за предходния отчетен период за 2018г.). Първоинстанционните дела са 460, те включват тези, по които е задължително участието по закон – 163 бр. дела по подзаконови нормативни актове и 240–други, както и делата по преценка – по силата на Заповед №4496/13.10.2014г. на Главния прокурор – 50 и 7 дела по лична преценка на участващия прокурор.

През 2019 година първоинстанционните дела са 641 - по които е задължително участието по закон – 175 бр. дела по подзаконови нормативни актове и други – 351, както и делата по преценка – по силата на Заповед №4496/13.10.2014г. на Главния прокурор – 83 и 32 дела по лична преценка на участващия прокурор.

Значително е участието на прокурорите от ОП-В.Търново по първоинстанционни административни дела, ОП-Плевен отчитат най-много – 167 бр. ОП-Габрово отчитат най-малко - 42.

В съдебен окръг Габрово отчитат участие на прокурорите от районните прокуратури в първоинстанционни дела –7 за РП Габрово и 2 за РП Севлиево, които за предходния период са били 11 и 1бр. От друга

страна ОП-Габрово не е посочила дело по оспорване на подзаконовни нормативни актове.

През 2020г. прокурорите от окръжните и районните прокуратури са участвали в 2228 съдебни заседания (през 2019 -2333 и 2018г. – 2703).

Броят на първоинстанционните дела, по които е задължително участието по закон е 412, като 539 са били за 2019г., при 572 за 2018г., 610 са били през 2017г., 416 през 2016г., 432 през 2015г. Констатира се трайна тенденция за намаление в сравнение с предходния отчетен период.

Както в предходния отчетен период, броят на делата по подзаконовни нормативни актове на общинските съвети се дължи на оспорените решения на Общинските съвети от страна на регионалните прокуратури по проверки по законосъобразност на действащите наредби – 172. По този показател обемът на дейността е намалял, като приближава стойностите до 2018г. През 2019 г. – 187 е с 4,4% спрямо предходния, при 179 за 2018г., в сравнение с този през 2017г. – 200 (около 10%).

По Закон, освен по дела по подзаконовни нормативни актове, прокурорите при окръжните прокуратури са участвали и в други първоинстанционни административни дела, като това основно се свежда до делата по ЗОДОВ, които общо за периода са 240. През 2019г. – 352, 393 за 2018г., докато през 2017г. са били 236.

Значителна част от участието в съдебни заседания по отделните видове дела се дължи на касационните производства -1351. През 2019г. броят на касационните производства са 1307, през 2018г. - 1646, при 1599 за 2017г., т.е. налице е намаление. Макар и 3,4 % да е увеличението в сравнение през предходния период, е нарушена тенденцията от последните години за трайно намаление.

В Окръжна прокуратура В.Търново при намаление от 358 за 2018г., до 234 за 2019г., за текущия период е налице увеличение на 279, ОП-Ловеч от 287 (2018г.) и 287 за 2019г., е намалял на 201 за 2020г., ОП-Плевен от 438 (2018г.) , 358 за 2019г. е намалял на 324 за 2020г., ОП-Русе от 317 (2018г.) , 284 за 2019г. до 423 за 2020г., в ОП - Габрово е намалял броят на касационните производства: 242 за 2018г. на 144 за 2019г. и 120 за 2020г. Като абсолютна стойност най-голям е броят в ОП-Плевен.

Делата по предложения за възобновяване по чл.70 от ЗАНН, изготвени от окръжните прокурори са 13, при 7 за 2019г., 29 през 2018г., за разлика от 2017г., когато са били 11. От разгледаните 9 всички са уважени.

Съдебните заседания по дела по преценка, от една страна са определени по силата на Указание за участие на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед № 4496/13.10.2014 г., доп. със Заповед № РД-04-13/19.01.2017 г. на Главния

прокурор, а от друга - по конкретна лична преценка на прокурора за наличие на важен интерес.

По първата категория в апелативния регион общият брой на делата е 50, 83 за 2019г., при 105 за 2018г, при 73 за 2017г. Около 40% е намалението. Основна е заслугата на ОП-В.Търново, които отчитат 46 за настоящия период, 62 са били през 2019г. ОП-Плевен са взели участие по 3 дела, ОП-Ловеч – 0. ОП-Русе - 1.

Вследствие лична преценка от Окръжните прокуратури във В.Търново, Габрово, Ловеч, Плевен, Русе са взели участие в съответно в 0, 5, 0, 0 и 2 дела, които през 2019 г. са били 2, 2, 1, 8 и 19 дела.

По този показател дейност отчита Районна прокуратура Свищов.

През 2020г. са подадени и разгледани 71 бр. протести и 73 предложения срещу незаконосъобразни административни и административно-наказателни актове. ОП-Габрово не отчитат такива, като в съдебният им окръг РП - Габрово е отчела 5 и РП Севлиево -2 .

През 2019г. са подадени и разгледани 166 бр. протести и 71 предложения срещу незаконосъобразни административни и административно-наказателни актове. До административните съдилища през 2018 г.са били подадени 207 протести и 125 предложения срещу незаконосъобразни административни и административнонаказателни актове.

През 2020г. са разгледани 71 протести, 60 са уважени и 1 не е уважен.

През 2019г. разгледани са 166 протести, 125 са уважени и 3 не са уважени. През 2018г. са 207, от които неуважените са 7, уважени са 142 и 58 не са разгледани. През 2017г. разгледаните прокурорски актове са – 214, от които уважени – 125, 4 – неуважени и 85 не са разгледани.

Тези резултати се дължат на оспорените решения на Общинските съвети от страна на регионалните прокуратури по проверки по законосъобразност на действащи наредби.

2.Дейност на териториалните прокуратури по надзора за законност

Кадрово обезпечаване и натовареност на прокурорите

През 2020г. прокурорите от окръжните и районните прокуратури в региона са работили по 1791 преписки, 1063 са били през предходния период, при 1084 преписки за 2018г, 1065 за 2017г., 1032 – 2016г., през 2015г. – 1055, 2014г. – 1165. Движението по този показател през предишните години е отчитано като нестабилно и не е формирало трайна тенденция. Понастоящем, в условията на пандемия, за прокуратурата се прояви необходимост да засили функциите си по надзора за законност, което доведе до увеличение обема на работа, още

повече, че са променени и начините за завеждане на някои преписки, реструктурирани са част от районните прокуратури.

Най-голям брой преписки отчитат ОП Плевен – 644 и ОП-В.Търново - 470, по които са работили и районните прокуратури. Районните прокуратури с най-много преписки са отчетени от РП-Плевен – 358, Русе – 204, РП-Велико Търново – 138. През предходния отчетен период най- гвисоки стойности са отчетени от РП-Плевен – 111, РП-Габрово – 74.

От районните прокуратури с най-много проверки през 2020г. са РП - Плевен – 354.

Цифровите резултати не са единственият измерител за качеството на работа. Както беше коментирано и по-горе. Броят на проверките не е в пряка корелация с постигнатите резултати, тъй като посочените прокуратури с най-много извършени проверки, на практика не отчитат, или ако отчитат са в минимални стойности, внесени предложения по реда на чл.145 от ЗСВ или подадени протести.

Общо за В.Търновския апелативен регион

Показатели	2017	2018	2019	2020
Общ брой получени и образувани преписки по надзора за законност	1065	1084	1063	1791
Общ брой извършени проверки	948	944	1077	1650
Общ брой на установените закононарушения	858	652	273	166
Общ брой предложения за образуване на досъдебни производства	31	12	2	2
Общ брой на проверените адм. актове – нормативни, индивидуални, общи	11217	11054	8148	9004
Общ брой подадени предложения	171	125	71	73
Общ брой подадени протести	214	207	166	71
Общ брой неприключени преписки	75	71	147	86

В сравнение с предходния отчетен период, когато подадените предложения са били 71, 125 за 2018г., понастоящем се констатира незначително увеличение и те са 73 бр.

Намалял е броят и на подадените протести –71, които са били 166 за 2019г., при 207 за 2018г.

Дейност на ВТОП

През отчетния период в прокуратурите от Великотърновския съдебен регион са получени и образували 470 бр. преписки срещу 283 за 2019, 297 бр. преписки за 2018 г. и 267 бр. за 2017 г. Видно е, че броят на преписките през последните години се е запазвал относително постоянен, което е отчитано като за изчерпване на възможностите за увеличение на

дейността по този показател. Очевидно, че тази тенденция е нарушена. Увеличението по този показател се дължи на различния начин на завеждане и отчитане на актовете на Областния управител и на общинските съвети, който бе установен с писмо изх. № И-6/20-02 от 18.02.2020 г. на ВАП.

Прокурорите от Административния отдел на ВТОП са работили общо по 100 бр. преписки по надзора за законност. Този брой през 2019 г. е бил 99 преписки, а през 2018 г. 137 преписки. При тези данни средната натовареност на един прокурор е 50 бр. преписки, срещу 49,5 бр. за 2019 г. и 68,5 бр. за 2018 г. За разлика от предишния период, когато е била налице тенденция за намаляване на преписките, през настоящия период техният брой остава постоянен. Това означава достигнато оптимално ниво на работа по този показател.

През отчетния период са подадени общо 13 бр. предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ. Същите за 2019 г. са били 17 бр., а за 2018 г. - 53 бр. Намалението, както и през предишния период, се обяснява с намаления брой открити закононарушения и с утвърдената практика във всички случаи на установени незаконосъобразни актове да се изготвя протест, а не предложение за отстраняване на закононарушението. Затова считаме, че по-малкият брой на изготвените предложения не е показателен за качеството на работата на прокурорите, още повече, че всички предложения, без изключение, са уважени.

Прокурорите от Великотърновския съдебен регион през целия отчетен период са изготвили 22 бр. протести, които са с около една трета по-малко от миналата година. Преобладаващата част от протестите - 17 бр. и тази година са на ВТОП, тъй като районните прокуратури следят законосъобразността само на новоприетите актовете и измененията в тях, а както бе посочено по-горе, общинските съвети са подобрили тази си дейност. През предходните периоди много от подадените протести срещу наредби на общинските съвети са касали нарушения на процесуалните правила при приемането им. Такива при приемането на новите наредби вече не се допускат, поради което няма основание за изготвяне на протест срещу тях от районните прокуратури. Освен това, предвид добития опит през годините и факта, че почти всички внесени от прокуратурата протести са уважавани от съда, в много случаи самите общински съвети още в хода на проверката своевременно отменят незаконосъобразните си разпоредби. От общия брой протести уважени са 14 бр., неуважени – няма и 3 бр. са висящи.

През отчетния период са отделени материали за образуване на две досъдебни производства - от ВТОП и от РП-Велико Търново.

Дейност на ОП-Габрово

Прокурорите в Окръжна прокуратура – Габрово през отчетната година са работили по общо 221 преписки по АСН, 193 от които новообразувани през периода. Решени през отчетната година са общо 195 преписки.

През 2020 година от ОП-Габрово са изготвени 3 предложения за възобновяване на административно-наказателни производства, които са били уважени. Такива не са изготвяни през предходната година, а през 2018 г. са били изготвени 3 такива предложения. През отчетната година има 1 отказ на административния ръководител за възобновяване по реда на ЗАНН.

Прокурорите от ОП-Габрово са взели участие през 2020 г. общо по 162 административни дела, като са се явили в 208 съдебни заседания. За съпоставка през 2019 г. прокурорите са участвали общо в 221 административни дела, а през 2018 г. в 385 такива дела. Наблюдава се лек спад на административните дела с участието на прокурори от ОП-Габрово спрямо предходната година и значителен спад на тези дела спрямо 2018 г.

Участието на прокурорите от ОП-Габрово в административни дела, освен в случаите когато такова е задължително съобразно нормативните разпоредби, е съобразено и с Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това са налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 година на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора. През 2020 г. прокурори от ОП-Габрово са взели участие в 5 вече образувани административни дела в Административен съд.-Габрово, за разлика от предходните 2 години, когато такова участие не е имало.

Дейност на ОП-Ловеч

По Надзора за законност в ОП – Ловеч е работено по 71 бр. преписки от 2 прокурори. Средната натовареност на двамата прокурори, работещи по надзора е 35,5 бр.

В ОП – Ловеч по административно-съдебния надзор през 2020 год. са работили 2 прокурори, които са участвали в общо 297 административни дела, разгледани в 330 съдебни заседания.

През 2020 год. е изготвено едно постановление за отказ за възобновяване на административно-наказателно производство по реда на ЗАНН.

През 2020 год. в ОП – Ловеч е работено по общо 71 бр. преписки по НЗ. Общия брой на проверените административни актове е 21.

Дейност на ОП-Плевен

Със Заповед № РД 04-70/01.06.2020г. на Окръжен прокурор гр.Плевен, с цел създаване на организация при разпределение на делата и

преписките при спазване на принципа за случайно разпределение в Административно-съдебен надзор са определени да работят прокурорите: Иван Шарков – 100%, Нанка Рачева – 100%, Иво Радев – 100% и Анна Баракова – 50%.

През 2020г. прокурорите от Административния отдел при ОП-Плевен са участвали в 658 бр. съдебни заседания по 491 бр. административни дела в Административен съд гр.Плевен, като участието в съдебни заседания и административни дела бележи лек спад в сравнение с 2019г., съответно – 688 бр. заседания и 554 бр. дела.

На основание чл.16 ал.1 т.1 от Административно-процесуалния кодекс (АПК) и чл.186, чл.185, чл.145, чл.147 и чл.149 от АПК, прокурорите от Административния отдел при Окръжна прокуратура гр.Плевен, са изготвили през 2020г., общо 24 бр. протести до Административен съд гр.Плевен срещу незаконосъобразни текстове от подзаконовни нормативни актове, приети от общинските съвети от Плевенски регион, като 21 бр. протести са уважени, един протест не е уважен и два протеста към настоящия момент са висящи пред Административен съд-Плевен.

През 2020г. са изготвени 24 броя предложения на основание чл.145 ал.1 т.6 от ЗСВ – 21 бр. от Окръжна прокуратура-Плевен. 9 предложения са разгледани и изпълнени от компетентните органи, а по 15 от тях предстои произнасяне.

Изготвени са 2 броя откази да се внесе предложение за възобновяване на влязло в сила наказателно постановление на основание чл.70 и следващите от ЗАНН.

Дейност на ОП-Русе

През отчетния период на 2020 година „Административния отдел“ на ОП-Русе е с 4 прокурори по щат - прокурор Андрей Ангелов (до м.май 2020год.), прокурор Радослав Градев, прокурор Пламен Петков, прокурор Георги Манолов, прокурор Николай Николов (до м.юли 2020год.) и прокурор Диана Неева от м. август 2020год.

През отчетния период прокурорите от „Адм. отдел“ на ОП-Русе и другите прокурори от ОП – Русе са взели участие в общо 575 заседания.

В „Адм. отдел“ на ОП-Русе са били образувани преписки по АСН – 74 броя, а образуваните преписки по Надзора за законност в „АО“ на ОП-Русе са били 63 броя - средно по 22,5 броя на прокурор.

Средна натовареност на прокурорите, отговарящи по НЗЗОИПГ в РП-Русе и ТО - Бяла – няма участие в съдебни заседания по адм. съдебен надзор, образуваните преписки по Надзора за законност -204 броя, по 68 броя преписки на прокурор.

През 2020година прокурорите от „Административния отдел“ на Окръжна прокуратура - гр. Русе, както и останалите прокурори от ОП -

Русе са участвали в 493 броя административни дела, като от тях са решени 481 дела, при 396 броя АД за 2019 г., и 397 броя АД – за 2018 година.

Участията в първоинстанционни дела са по 62 дела, при 120 – за 2019 година и 80 – за 2018 година. От разгледаните 62 дела, 16 са по дела по подзаконовни нормативни актове на общински съвети; 43 – други дела по закон, 1 дело по Заповед №ЛС-4496/13.10.2014год. на ГП и 2 дела са по лична преценка на прокурор.

Прокурорите от Окръжна прокуратура са участвали още 423 касационни производства пред Административен съд – Русе, при 284 касационни производство за 2019г. и 317 касационни производства за 2018 година, по обжалвани първоинстанционни решения на Районен съд - Русе и Районен съд - Бяла по ЗАНН .

През 2020 год. от страна на прокурорите в „АО“ са подадени 16 протести по реда на АПК срещу разпоредби от Наредби и Правилници на общински съвети, противоречащи на закона, като през 2019г. те са били 23, а през 2018г. броят на подадените протести е бил 26. Всички 16 протеста, са били уважени.

През 2020 година ОП - Русе е упражнила правомощията си по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 ЗСВ, като е изготвила 8 Предложения до различни компетентни административни органи, като всички са били уважени.

През отчетния период от страна на Адм. ръководител на ОП-Русе за изготвени 8 бр. Предложение за възобновяване на адм. нак. производства по реда на чл.70 от ЗАНН, като същите били уважени от АС-Русе. Налице са и 11 бр. отказа за възобновяване на АНП, поради липса на основания за това, същите не са били обжалвани пред горестояща прокуратура.

През периода са подадени общо 16 на брой протести срещу незаконосъобразни разпоредби от Наредби и Правилници на Общински съвети от област Русе, разгледани и уважени са общо 16 протеста, от които всички са новопостъпилите. Налице е спад в сравнение с подадените 23 протести през 2019г. Всички протести са изготвени единствено от прокурорите в „АО“ на ОП-Русе.

Взаимодействие със специализираните контролни органи

Взаимодействието на Прокуратурата със специализираните контролни органи и с държавни и общински органи с контролни функции през отчетната 2020 година може да бъде отчетено като добро, съобразено с изискванията на законната уредба и Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите. При изпълнение на дейността по „НЗ” и с оглед методите на извършване на проверки не са констатирани от Прокуратурата сериозни проблеми в тази насока, освен това, че част от

контролните органи не разполагат със структури извън областните центрове, а други нямат структури дори и в областните центрове. Това поражда затруднение при извършване на проверка от прокуратурата, относно възможността да се контактува пряко с контролния орган, да се поставят в момента на проверката конкретни задачи и да се изискват документи

Предизвикателства в работата по надзора за законност

Основно затруднения създава обемната и разностранна материя, която е обект на динамични и не винаги уместни нормативни промени.

Примери за проверки за законност. Ефективност.

Типични примери за проверки по надзора за законност през 2020г. са свързани изключително с действащите в страната противоепидемични мерки – тяхната организация и контрол, и в повечето случаи бяха възложени от ВАП. Имаше и такива по повод възникнали други актуални проблеми. Вън от това продължиха проверките по сигнали на граждани и организации, по публикации в средствата за масова информация с изнесени данни за закононарушения. проверка за законност за изпълнение на изискванията на Закона за пътищата и подзаконовите актове, отнасящи се до пътните съоръжения на общинските пътища;

II. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ И НАТОВАРЕНОСТ НА АП-В.ТЪРНОВО

През 2020г. са работили 2-ма прокурори, чиято дейност не е ограничена само с тази по Надзора за законност, са работили по 16 преписки, при 14 за 2019г. и 24 за 2018 г. Новообразуваните преписки са 13. През 2017г. преписките са били 30.

Различията с останали периоди се обясняват с промени в законодателството, които водят до промяна в задълженията на прокуратурите, различното естество и обем на извършваните през 2020г. проверки, както възложените от Върховната административна прокуратура, така и инициирани от В.Търновската апелативна прокуратура и долустоящите прокуратури. Особено отражение в дейността оказва разпространението на пандемията от Covid-19.

Дейността през отчетния период е извършвана в изпълнение Плановите на ВАП, отдел „Надзор за законност“ и АП-В.Търново.

Възложените и реализирани проверки от АП - В.Търново са приключени с подробни справки, отразяващи констатираните проблеми и необходимостта от извършване на набеязани мерки.

През настоящия период броят на преписките по административно-съдебния надзор е 15 при 5 за предходния период, които са образувани и

решени през 2020г.

Изготвените откази за възобновяване по ЗАНН са 6, при 5 за 2019г., които са обжалвани и потвърдени.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 – 2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10 ОТ 05.03.2015 Г., Т.3

1. ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ НА ИНФОРМАЦИОННИЯ ОБМЕН

Апелативна прокуратура - Велико Търново, активно работи по изпълнение на дейностите на Комуникационната стратегия на съдебната власт, спазвайки утвърдения единен информационен стандарт на ПРБ, при предоставяне на информация за работата на прокуратурите в апелативната зона на медиите и обществеността.

Дейността се извършва при спазване на баланс на правото на информираност на медиите и на гражданите, и в съответствие с разпоредбите на Конституция на РБ, ЗСВ, НПК, ЗЗЛД, ЗЗКИ, ЗДОИ, в изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г (приета от ВСС с решение № 10/05.03.15г.), и Медийната стратегия на съдебната власт (приета с решение на Пленума на ВСС по протокол № 37/13.10.16 г.), съобразено със Становище №8(2013) на Консултативният съвет на европейските прокурори, относно отношенията между прокурорите и медии и Становище № 9(2014) на КСЕП към Комитета на министрите на СЕ, относно европейските норми и принципи, засягащи прокурорите, и в изпълнение на „Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ“, утвърдени със заповед на главен прокурор №РД-02-9/24.03.2015 г. и „Изменение и допълнение на Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ“, изменени със заповед на Главния прокурор № РД -02-08/12.04.2019. До 02.04.2020 г. във ВТАП са действали и Правила за медийна комуникация в Апелативна прокуратура Велико Търново , утвърдени със заповед на Апелативен прокурор на ВТАП , когато със Заповед №143 от тази дата на Апелативния прокурор те са оменени.

2. ФОРМИ НА ПУБЛИЧНА КОМУНИКАЦИЯ

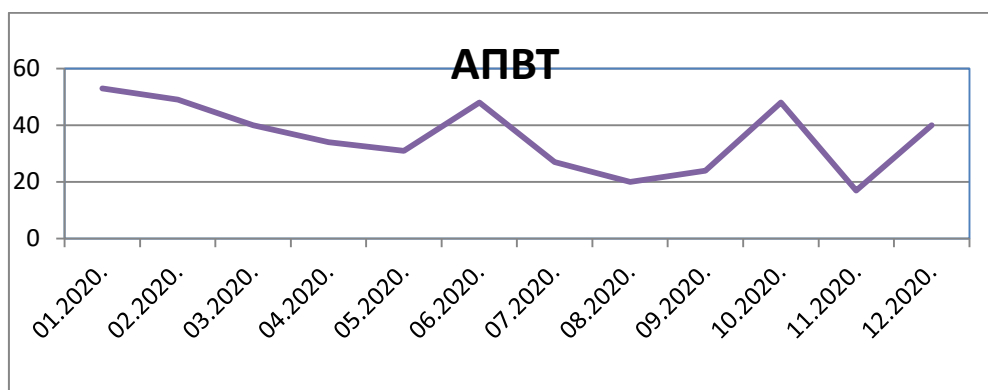
През отчетната година Апелативна прокуратура –В. Търново и прокуратурите от апелативната зона продължават да работят по изпълнение за заложената медийна комуникация на ПРБ. Създадена е много добра вътрешна връзка в отделните прокуратури и между административните ръководители, говорителите и служителите „връзки с

обществеността“ при ВТАП, с цел оперативност , своевременно и точно подаване на съгласувана информация към медиите. Говорителите и районните прокуратури от апелативната зона активно и регулярно подават информация за своята дейност. Изготвените прессъобщения, след съгласуване с апелативен прокурор или с говорител на ВТАП и след одобрение на говорител на Главен прокурор се публикуват на интернет-страницата на ПРБ и на интернет-страницата на АПВТ. Същите се разпространяват по електронен път на медиите. Публична комуникация се осъществява чрез ежедневно изготвяне на прессъобщения за дейността на прокуратурите от апелативната зона, с цел осигуряване на постоянна информираност на обществото за дейността на обвинението: съгласуване и своевременно изготвяне на отговори по постъпили запитвания от журналисти; брифинги; медийни изяви на прокурори по повод конкретни наказателни производство с обществен интерес; информационни кампании; Дни на отворените врати; участие в Образователната програма „Съдебната власт–информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на ВСС.

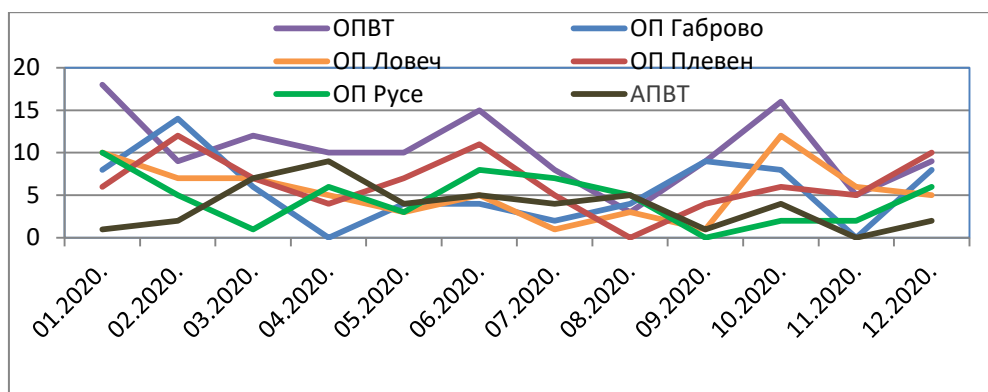
3. ВЪТРЕШНООРГАНИЗАЦИОННИ АСПЕКТИ И ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРИТЕ

- **Брой изготвени и публикувани прессъобщения, брифинги, изяви в медии – интервюта, участия в предавания и т.н. на говорители и/или административни ръководители;**

През 2020 г. общият брой на **изготвените и публикувани прессъобщения** от Апелативна прокуратура – Велико Търново е 431. От тях 44 броя са прессъобщения от Апелативна прокуратура – Велико Търново. Останалите се разпределят по съдебни окръзи както следва: ОП Велико Търново–124 броя, ОП Габрово – 67 броя, ОП Ловеч – 64 броя, ОП Плевен –77 броя и ОП Русе – 55 броя.



Фиг. 4.1. Общ брой на прессъобщенията по месеци – линия на активност



Фиг. 4.2 Брой на прессъобщенията по месеци за всеки съдебен окръг – линия на активност

През отчетният период са проведени **15 брифинга**, разпределени както следва:

- ОП Велико Търново – 4 броя (във връзка с досъдебно производство за разкрита наркооранжерия в Г. Оряховица; във връзка с проведена специализирана операция по ДП за извършени документни престъпления при регистриране на МПС и във връзка с проведени под наблюдението на прокуратурата специализирани полицейски операции за противодействие на битовата престъпност,)

- ОП –Ловеч – 4 броя (във връзка с водено ДП за палеж на коли в гр. Троян и открити опасни отпадъци в Луковит; относно ДП за подкуп на председател на ТЕЛК; за извършени проверки на Дом за стари хора и къща за гости в с. Добревци и за открита при СПО нарколаборатория в гр. Летница)

- ОП Плевен – 5 броя (във връзка с ДП за открити опасни отпадъци; във връзка с водено ДП за компютърно престъпление и разпространение на порнографски материали; относно водено ДП за кражба на пари от фармацевтичен офис; във връзка с посещение на Главния прокурор, проведена СПО и водено ДП за грабеж в с. Ореховица и отчет на резултати от проведена СПО за предотвратяване на битовата престъпност)

- ОП Русе – 2 броя (относно водено ДП за взрив на автомобил и за открити взривни вещества във Ветово и за водено ДП за извършено тежко престъпление и посегателство на възрастна жена в с. Ценово).

Изяви в медиите: 4 броя интервюта в регионални медии:

- Таня Недкова, апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Велико Търново - интервю във в. Янтра днес и материал във в. Борба на тема приоритетите в работата на прокуратурата и постигнати резултати през годината.

- Георги Георгиев, окръжен прокурор на ОП Русе – интервю във в. Утро по повод встъпването му във втори мандат като окръжен прокурор.

- Ваня Савова, окръжен прокурор на ОП Плевен – интервю в кабелна телевизия Зетра на тема новите приоритети на прокуратурата и разследвания на ОП Плевен за опасни отпадъци.

- **Основни теми на предоставяната на медиите информация – напр. привличане към наказателна отговорност, внесени обв. актове и др.;**

Основните теми на предоставената на медиите информация, през 2020 г. са свързани с:

- внесени обвинителни актове и предадени на съд лица (95 броя);
- задържане на лица за 72 часа и взета по искане на прокуратурата мярка за неотклонение задържане под стража (80 броя);
- осъдителни присъди по внесени обвинителни актове (76 броя);
- информации за образувани досъдебни производства и привличане към наказателна отговорност (67 броя);
- одобрени от съда споразумения, сключени с прокуратурата (49 броя);
- самосезирания и проверки (21 броя);
- информации във връзка с проведени СПО под ръководството на прокуратурата (18 броя);
- наградени прокурори и служители (10 броя);
- специален надзор (10 броя);
- назначения на административни ръководители и прокурори (5 броя);

- **Видове престъпления, които касаят – убийство, нападения, подкуп и др.;**

През 2020 г., предоставяната информация по видове престъпления е била най-често за: държане и разпространение на наркотици (54 броя), престъпления против народното здраве, свързани с епидемичната обстановка (53 броя), престъпления по транспорта със загинали и пострадали лица (34 броя). Следват: кражби (42 броя), грабежи (34 броя), убийства (17 броя), престъпления против реда и общественото спокойствие и хулиганства (18 броя), престъпления против паричната и кредитна система (13 броя), измами (9 броя), корупционни престъпления (12 броя), данъчни престъпления (9 броя), държане на акцизни стоки без бандерол (4 броя) и др.

4. ИНФОРМАЦИОННА КАМПАНИЯ „ДНИ НА ОТВОРЕНИТЕ ВРАТИ“

Поради въведените противоепидемични мерки, плануваните за 2020 г. инициативи „Отворени врати“ не бяха проведени.

5. ОБРАЗОВАТЕЛНИ ПРОГРАМИ И ИНИЦИАТИВИ

През януари 2020 г., Калина Гроздева, младши прокурор в Районна прокуратура – Велико Търново участва в **открит урок** пред ученици в професионалната паралелка „Съдебна администрация“ в Старопрестолна гимназия по икономика, който бе част от цикъл лекции от Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”.

През изминалата отчетна година прокурори, следователи и съдебни служители от прокуратурите в района на Апелативна прокуратура – Велико Търново активно се включиха в **дарителски кампании** в подкрепа на борбата срещу разпространението на COVID-19.

Прокурорите и съдебните служители от Апелативна прокуратура - Велико Търново дариха средства, в подкрепа на борбата срещу разпространението на коронавирус COVID-19, за две лечебни заведения - МОБАЛ „Д-р Стефан Черкезов“ гр. В. Търново и МБАЛ „Свети Иван Рилски“ гр. Г. Оряховица.

Прокурорите от Апелативна прокуратура – Велико Търново се включиха с дарение на средства в кампанията за закупуване на апарат за плазмафереза, по инициатива на Асоциацията на прокурорите в България и на Камарата на следователите.

Работещите в Окръжна прокуратура – Велико Търново и Окръжен следствен отдел във ВТОП събраха и дариха парични средства от фонд „СБКО“ на МОБАЛ „Д-р Стефан Черкезов“ гр. В. Търново.

Районна прокуратура – Велико Търново дариха средства на МОБАЛ „Д-р Стефан Черкезов“ гр. В. Търново.

Районна прокуратура – Горна Оряховица дариха средства в подкрепа на МБАЛ „Свети Иван Рилски“ гр. Г. Оряховица.

С лични вноски прокурорите и съдебните служители в РП Свищов и РП Павликени също подкрепиха лечебните заведения.

Окръжна прокуратура – Ловеч дариха средства за подпомагане на МБАЛ „Проф. д-р П. Стоянов“ гр. Ловеч.

Прокурорите и съдебните служители при ОП Плевен и РП Плевен подкрепиха с дарение Клиниката по пулмология към УМБАЛ „Д-р Г. Странски“ в гр. Плевен.

Магистратите и съдебните служители от Окръжна прокуратура – Габрово и от Районна прокуратура – Габрово дариха средства в полза на МБАЛ „Д-р Тота Венкова – Габрово“ АД и на „Пирогов“.

Работещите в Окръжна прокуратура–Русе и Районна прокуратура–Русе са взели решение, всеки индивидуално с лични вноски, кръводаряване и даряване на кръвна плазма да подкрепят лечебните заведения.

В подкрепа на призива на Прокуратурата на Р България за безвъзмездно кръводаряване, магистрати и служители от Окръжна

прокуратура-Плевен и от Районна прокуратура-Плевен са дарили кръв за нуждите на УМБАЛ „Д-р Георги Странски“ - Плевен. Акцията е проведена на 26 и 27.03.2020 г.

В акциите по кръводаряване и даряване на кръвна плазма са се включили индивидуално прокурори и служители от апелативния район.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИОРИТЕТИТЕ ОТ 2020 г.

През 2020г. прокурорите, следователите и съдебните служители професионално и всеотдайно работиха за изпълнение приоритетите на прокуратурите, в условията на пандемия, наложила оптимизация на дейността и постоянни мерки за опазване живота и здравето на персонала и гражданите. През изминалата година не допуснахме забавяне изпълнението на служебните си задължения и снижаване на качеството на работа.

Ефективността на работата беше запазена и се изразява най – вече в добрата срочност на решаване на преписките и делата от прокурорите.

С активни темпове продължи работата по делата на специален надзор и по делата за престъпления от особен обществен интерес.

През 2020г. продължи процеса на оптимизация на районните прокуратури от апелативния район, като към края на годината структурно са определени пет окръжни и пет районни прокуратури. Положителният ефект от този процес се изяви най – вече в работата на Районна прокуратура – Плевен.

Продължава работата по приключване на досъдебните производства с продължителен срок на разследване, надхвърлящ разумния срок, като всички прокуратури са взели необходимите мерки за това.

Прокурорите активно и отговорно работиха по приоритетите на ПРБ, свързани с противодействие на битовата престъпност, разпространението на наркотици и др., очертани от ръководството.

Успешно изпълняваме задачите, поставени в Комуникационната стратегия на ПРБ.

2. ПРИОРИТЕТИ ЗА 2021г.

Част от приоритети от 2020г. следва да се запазят, тъй като имат постоянен характер. Те са:

- Повишаване на ефективността на прокурорската дейност;
- Продължаване на обучението на магистратите и съдебните служители;

- Повишаване на резултатността в противодействието на корупционните престъпления, прането на пари, злоупотреби с фондове и имущество на ЕС, данъчни и финансови престъпления, незаконен трафик на хора и наркотици и такива, съставляващи значим обществен интерес, с утвърждаване на екипния принцип в работата.
- Повишаване на резултатността в противодействието на битовата престъпност и тясното взаимодействие с органите на МВР;
- Активна работа по отношение на делата, водени срещу един обвиняем;
- Повишаване на активността и ефективността на предприятието по надзора за законност;
- Осигуряване на ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите посредством проверка и срочно произнасяне по всяка жалба, съдържаща данни за престъпление от общ характер;
- Поддържане на нужната прозрачност и информираност на обществото за резултатите от прокурорската дейност и активност по изпълнение на комуникационната стратегия;

Към тях трябва да бъдат прибавени и специфичните за апелативния район:

- Продължаване на постоянния мониторинг върху процеса на оптимизация на районните прокуратури;
- Продължаване на осъществявания контрол върху работата на първоинстанционните прокуратури за:
 - приключване на досъдебните производства с продължителност, надхвърляща разумния срок за разследване
 - оптимизиране на товареността на следователите;
- Продължаване активната работата и подобряване на взаимодействието по отношение противодействие на битовата престъпност и обвиняемите лица с две и повече неприключили досъдебни производства;
 - активизиране на работата по делата, водени за корупционни престъпления, пране на пари и такива против финансовата, данъчната и осигурителната системи;
 - предприемане на конкретни мерки, съгласно Указанието за наказателно-съдебния надзор за намаляване броя на:
 - върнатите дела в прокуратурите, имащи значително по-висок процент от средния за апелативната зона;

- оправдателните присъди в районите с негативни резултати по тези показатели, имащи значителен дял в повече от средния за апелативния район.

Прокурорите, следователите и съдебните служители от прокуратурите в апелативен район – Велико Търново отново доказаха своите високи професионални и личностни качества и то в условията на пандемия, която постави нови предизвикателства за всички.

Изказваме благодарност към Ръководството на Прокуратурата на РБ за получаваната подкрепа и на всички прокурори и съдебни служители за ежедневното добро взаимодействие при изпълнение на общите ни задачи.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
АПЕЛАТИВЕН ПРОКУРОР:**

/ТАНЯ НЕДКОВА /