

АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА
гр. Велико Търново

**ГОДИШЕН ОТЧЕТЕН
ДОКЛАД
2018 г.**



ФЕВРУАРИ 2019 г.
гр. В.Търново

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I – Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и на разследващите органи	стр. 1
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността	стр. 1
2. Необходими мерки и законодателни промени	стр. 25
РАЗДЕЛ II – Дейност на териториалните прокуратури	стр. 27
I. Досъдебна фаза	стр. 27
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки	стр. 27
2. Следствен надзор	стр. 37
2.1. <i>Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления</i>	стр. 37
2.2. <i>Срочност на разследването</i>	стр. 47
2.3. <i>Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения</i>	стр. 52
II. Съдебна фаза	стр. 73
1. Наказателно-съдебен надзор	стр. 73
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела	стр. 79
2.1. <i>Оправдателни присъди и решения</i>	стр. 79
2.2. <i>Върнати от съда дела</i>	стр. 88
3. Гражданско-съдебен надзор	стр. 108
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България	стр. 111
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки	стр. 116
III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес	стр. 121
IV. Международно - правно сътрудничество	стр. 142
V. Административна и контролно-ревизионна дейност	стр. 145
VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи	стр. 149

**РАЗДЕЛ III – Дейност на териториалните
прокуратури по административно-съдебния надзор и
надзора за законност** стр. 169

**РАЗДЕЛ IV - Дейност по изпълнение на
комуникационната стратегия на съдебната власт
2014-2020 г., приета с Решение на ВСС по Протокол №
10 от 05.03.2015 г., т.3** стр. 179

**РАЗДЕЛ V – Приоритети в дейността на
прокуратурата и на разследващите органи** стр. 184

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО РЕШЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

Великотърновската апелативна прокуратура осъществява своята дейност на територия от около 18 000 кв.км., представляваща 16,5 % от територията на страната и включваща пет административни области: В. Търново, Габрово, Ловеч, Плевен и Русе, с общо 41 общини и 1001 населени места.

Към 15.12.2018 год., по данни на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване”, с настоящи адреси в апелативния район са били регистрирани общо 1 026 309 лица (с близо 12 649 по-малко от тези към 15.12.2017 год.), от които около 274 хиляди в Плевенска област (намаление с около три хиляди спрямо 2017г.), 255 хиляди във Великотърновска област (намаление с около шест хиляди спрямо 2017г.), 237 хиляди в Русенска област(намаление с около две хиляди спрямо 2017г.), 138 хиляди в Ловешка област(намаление с около хиляда спрямо 2017г.) и 121 хиляди в Габровска област (намаление с около хиляда спрямо 2017г.).

Продължава тенденцията от последните години с постоянно, около 1% годишно, намаляване на населението в района.

В територията на апелативния район са включени *5 окръжни прокуратури*: Велико Търново, Русе, Плевен, Ловеч и Габрово и *20 районни прокуратури*: Велико Търново, Горна Оряховица, Свищов, Павликени, Елена, Русе, Бяла, Плевен, Левски, Никопол, Червен бряг, Кнежа, Ловеч, Троян, Тетевен, Луковит, Габрово, Дряново, Трявна и Севлиево.

През 2018г. по данни на МВР в апелативния район са регистрирани *12 110 бр. престъпления* (14 834, 12 904), а са разкрити *6 413 бр. престъпления* (8 016, 6 815).

За отделните области данните за броя на регистрираните и разкрити престъпления съответно са следните: В.Търново – 2 851, 1560;

Габрово – 1 253, 783; Ловеч – 1987, 1047; Плевен – 3 524, 1887; Русе – 2 495, 1 136;

Данните за регистрираните и разкрити престъпления през 2018г. сочат намаление в сравнение с 2017г. и това е в пряка корелация с обемите на прокурорската дейност през отчетния период.

Преписки

показатели за зоната на АП – В. Търново	2015г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
наблюдавани преписки	35573	35634	32973	30856
новообразувани преписки	31045	31268	28422	28212
решени преписки	33844	33629	31414	29347
решени инстанционни преписки	2786	3275	3018	2843
съотношение на общо решени към наблюдавани преписки	95.1%	94.4%	95.3%	95.1%

Броят на *наблюдаваните преписки* през последните две години намалява, с 6.4% през 2018г. спрямо предходната година и с 7.5% през 2017г., като през 2016 г. спрямо 2015г. е отчетено символично увеличение с 0.2%, при отчетен също спад от 7% през 2015г.

Общият брой *новообразувани преписки* в апелативната зона следва идентична динамика: снижение с 0.7% през 2018г. и с 9.1% през 2017г., увеличение с 0.7% през 2016г. и спад от 6% през 2015г.

Продължава положителната тенденция на трайно висок дял на *решените преписки*, спрямо наблюдаваните – около 95% през последните години.

Преписките решени с *отказ да бъде образувано* наказателно производство през настоящия отчетен период представляват около 54.4% от всички решени преписки през 2018г., при подобно съотношение от 43.6% през 2017г., 44% през 2016г. и 61% през 2015г. Делът на постановленията, с които е отказано образуване на наказателно производство расте, макар да не е достигнал нивото от преди повече от три години.

Делът на преписките, по които са *образувани наказателни производства* спрямо решените е 22%, при подобно съотношение от 21% през 2017г. и 20% през 2016г.

Общият брой преписки с *лична проверка* от прокурор е 130, с 91% повече от 68 бр. такива преписки през 2017г. В срока по ЗСВ през 2018г. са приключени 93 от тези проверки, при 1 бр. просрочване по преписка приключена от прокурор от ОП-Плевен. С образуване на наказателни производства са решени 21 преписки с извършена лична прокурорска проверка, със 17% повече от 2017г. /18бр./. По 69 от тези преписки през

2018г. е отказано образуване на наказателно производство, със 109% повече от 2017г.

Образуваните след *самосезиране* и наблюдавани през отчетния период преписки са 48 бр., с 20% по малко от 60-те бр. такива преписки през 2017г., когато техният брой е бил също снижен, тогава с 19% спрямо 2016г. /74 бр./, когато пък отчетеното снижение по този показател е било 54%.

Преписките образувани и наблюдавани от *прокуратурата по сигнали на контролни органи* продължават съществено да намаляват, с 30% през 2018г. /общо 157 такива преписки/, при отчетено снижение с 18% /224 бр./ през 2017г. спрямо 2016г. /273 бр./, когато обаче техният брой е бил завишен с почти 69% спрямо 2015г.

В *законовия срок* по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 99,2% - 7 451 бр. от възложените проверки на други органи, а 58 бр. – 0,8% са приключили извън този срок. През 2017г. в срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 97,5% - 9003 бр. от възложените проверки на други органи, а 231 бр. – 2,5% са приключили извън този срок.

Най-много *просрочени* проверки са констатирани в района на ОП-Плевен – 64% от просрочените, а след това в районите на ОП-Русе – 27%, ОП-В.Търново – 7% и ОП-Ловеч – 2%, при липса на такива просрочвания за района на ОП-Габрово и за проверки, възложени от ОП-В.Търново на други органи.

Прокурорите са решили в едномесечен срок 29 280 преписки, включително такива с извършени проверки, с 6.7% по-малко от 31 234-те такива преписки през 2017г., като произнасянето в срок над 1 месец е по 0.2% от тези преписки /67 бр./ през 2018г. и 0.6% /180 бр./ през 2017г.

Инстанционни преписки

Общият брой на решенията в апелативния район инстанционни преписки продължава да намалява, понастоящем с 6.2% - **2 843** такива преписки през 2018г. спрямо 3 018 през 2017г., като снижението през предходния отчетен период е било със 7,8% спрямо 2016г., когато пък е било отчетено увеличение с 18% /тогава 3 275 бр./ спрямо 2015г.

При извършения през 2018г. инстанционен контрол 94.4% - общо 2 684 от решенията инстанционни преписки са приключили с потвърдителни прокурорски актове. Потвърдителните прокурорски актове при инстанционен контрол през 2017г. са 90,9% - общо 2 743 бр., а през 2016г. - 87% или 2 861 бр.

Прокурорите от апелативната прокуратура са решили с 6.3% по-малко инстанционни преписки /710 бр. през 2018г. - 758 бр. през 2017г./, като потвърдените прокурорски актове са 95.4% /677 бр./ от проверените, при подобно съотношение от 87,5% /664 бр. потвърдени/ през 2017г. и 78% /потвърдени 644 бр./ през 2016г.

Отменените прокурорски актове при инстанционен контрол от апелативната прокуратура са почти идентичен брой – 149 бр. през 2018г. спрямо 150 бр. отменени през 2017г., когато техният общ брой е бил завишени с 4% спрямо отменените 144 бр. през 2016г.

При извършения през 2018г. инстанционен контрол прокурорите от апелативната зона са потвърдили актове на съответните прокуратури при следното съотношение: АП-В.Търново - 25% потвърдителни произнасяния, ОП-В.Търново – 20%; ОП-Русе - 20%; ОП-Габрово – 15%, ОП-Плевен - 11% и ОП - Ловеч - 9%.

Образувани и наблюдавани досъдебни производства

Броят на наблюдаваните в апелативната зона досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове – **20 435**, е намалял с 4.4% спрямо наблюдаваните такива 21 380 бр. през 2017г. През предходния отчетен период техният брой е бил завишен с 2% или 414 бр. спрямо 2016г. /20 966 бр./

През настоящия отчетен период на 2018г. общото снижение на този брой в апелативната зона е повлияно от същественото снижаване на броя наблюдавани производства, без прекратените поради давностни срокове, в районите на ОП-Плевен с 14%, ОП-Габрово с 4% и ОП-В.Търново с 1%, което не е компенсирало от увеличаването с 2% в района на ОП-Русе и с 1% в ОП-Ловеч.

Новообразуваните досъдебни производства са намалели с близо 9% до 13 227 бр., спрямо 14 481 такива през 2017г., когато е било отчетено увеличение с 1% спрямо 2016г. /14 300 бр./. Снижаването на броя на новообразуваните производства е обща тенденция през последните години, тъй като през 2016г. е отчетено намаление с 2%, през 2015г. с 3%, през 2014г. с 9%, през 2013г. с 1%, а през 2012г. с 6%. Отчетеното през 2018г. снижаване на броя на новообразуваните наказателни производства е с едни от най-големите темпове за последните седем години.

Съотношението между броя на наблюдаваните и броя на новообразуваните досъдебни производства през последните години е показателно за своевременността на приключване на отделните разследвания. Новообразуваните през 2018г. досъдебни производства са 65% от наблюдаваните през годината дела на производство, които не са прекратени поради изтекли давностни срокове, като за 2017г. и предходните години това съотношение е било 68%.

През 2018г. по общия ред, без прекратените поради изтекли давностни срокове, 94% /17 438 бр./ от досъдебните производства са разследвани от полицаи, 6% /1 122 бр./ са разследвани от следователи и минимален брой, клонящ към 0% /63 бр./ са разследвани от митнически инспектори и лично от прокурори /19 бр./.

През 2017г. това съотношение е било идентично: 94% /17903 бр./ разследвани от полицаи, 5% /1023 бр./ - от следователи, 1% /79 бр./ - от митнически инспектори и 0% /20 бр./ - лично от прокурори. През 2016г. съотношението е същото: 94% /17 772 бр./ разследвани от полицаи, 5% /976 бр./ - от следователи, 1% /140 бр./ - от митнически инспектори и 0% /36 бр./ - лично от прокурори.

Възложените на следователи разследвания по дела по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са с 5% повече – 263 бр., спрямо 250 такива дела през 2017г., когато е отчетен спад от около 16% спрямо 2016г. Най-много такива възлагания са извършени от ОП-Русе - 98 бр. или 37% от тези дела, следвана от ОП-Габрово – 82 бр. – 31%, ОП-Ловеч – 38 бр. – 15%, ОП-Плевен – 31 бр. – 12% и ОП-В.Търново – 14 бр. – 5%.

Бързи производства

Наблюдаваните през 2018г. в апелативната зона **2 686** бързи производства са с 15% по-малко 3 149 такива през 2017г., когато техният брой е бил завишен с 34% спрямо 2016г. Тенденцията от последните години към намаляване броя на наблюдаваните бързи производства с 15% през 2015г. и 14% през 2014г., преодоляна през 2016г. с увеличение от 27% и през 2017г. с увеличение 34%, понастоящем се констатира отново.

Най-голям е дялът на наблюдаваните бързи производства в района на ОП-В.Търново – 18%, а по-малък в районите на ОП-Плевен – 14%, ОП-Габрово – 13%, ОП-Ловеч – 11% и ОП-Русе – 9%, спрямо всички наблюдавани досъдебни производства, които не са прекратени поради изтекли давностни срокове.

Приключени досъдебни производства и срочност на разследване

Приключените **14 590** досъдебни производства в апелативната зона са с 6% по-малко от приключените 15 557 такива производства през 2017г., когато също е отчетен спад с 5% спрямо приключените 16 321 бр. през 2016г.

Останалите неприключени 5 413 досъдебни производства са с 18% повече от неприключените 4 587 бр. през 2017г., когато също е отчетено завишение с 13%. Броят на неприключените досъдебни производства нараства през последните години, със 7% през 2016г. и 14% през 2015г.

В срок до 8 месеца от образуването на досъдебните производства до тяхното решаване от прокурор по същество с постановление за прекратяване или с прокурорски акт за внасяне в съда са отчетени общо 6 485 досъдебни производства - 74% от прекратените и внесени в съд общо 8 762 такива в апелативната зона. В срок до 1 година това е било извършено по отношение на 1 151 досъдебни производства – 13% от

споменатия общ брой, в срок над 1 година – 824 бр. - към 10%, а в срок над 2 години - 302 бр. - 3% от прекратените и внесени в съда през годината. През 2017 г. в 8-месечен срок са разследвани и решени 7435 досъдебни производства - 79% от прекратените и внесени в съда общо 9447, в срок до 1 година 1070 бр. – 11%, в срок над 1 година – 578 бр. - 6%, а в срок над 2 години - 364 бр. - 4% от прекратените и внесени в съда през годината.

По отношение абсолютния им брой, решенията в срок до 7 месеца до 2016г. и до 8 месеца след 2017г. досъдебни наказателни производства са намалели с 6% през 2015г. и 2% през 2016г., увеличили са се с 6% през 2017г. и отново са намалели с 13% през 2018г. Решенията в срок до 1 година са намалели с 15% през 2015г., след което бележат ръст с 9% през 2016г., с 35% през 2017г. и 8% през 2018г. Решенията досъдебни производства с продължителност на досъдебната фаза над 1 година са намалели с 35% през 2015г., увеличили са се с 27% през 2016г., намалели са с 49% през 2017г. и отново са се увеличили с 43% през 2018г.

Досъдебните производства решени за период до 8 месеца досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП-Плевен – 34% /2 182 бр./, а след това в районите на ОП-В.Търново – 26% /1 675 бр./, ОП-Ловеч – 17% /1 116 бр./, ОП-Русе - 13% /842 бр./ и ОП-Габрово - 10% /670 бр./.

Досъдебните производства решени за период над 1 година досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП-В.Търново – 29% /239 бр./ и ОП-Русе – 29% /238 бр./, следвани от ОП-Плевен – 18% /148 бр./, ОП-Ловеч - 13% /106 бр./ и ОП-Габрово - 11% /93 бр./.

Досъдебните производства, решени за период над 2 години досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП-Русе – 31%, следван от районите на ОП-В.Търново – 27%, ОП-Ловеч - 19%, ОП-Плевен – 16% и ОП-Габрово - 7%.

Решени досъдебни производства и срочност на решаване

Решенията от прокурорите в апелативната зона досъдебни наказателни производства намаляват, с 3% през 2018г. /19 964 бр./, с 1% през 2017г. /20 511 бр./ и с 6% през 2016г. /20 795 бр./ спрямо 2015г. /22 121 бр./.

През отчетната година са прекратени или внесени в съдилищата в апелативната зона със 7% по-малко досъдебни производства /8 762 бр./, като през 2017г. броят на тези дела е бил завишен с 5% /9 447 бр./, а през 2016г. увеличението е било с 2% /8 973 бр./ спрямо 2015г. /8 785 такива досъдебни производства/.

Делът на отделните прокуратури по тази дейност е следния: ОП-Плевен – 31%, ОП-В.Търново – 27%, ОП-Ловеч – 16%, ОП-Русе – 16% и ОП-Габрово – 10%.

В 1-месечен срок са решени 98.1% / 19 585 бр./ от тези производства, при такова съотношение от 99.2% през 2017г. /20 338 бр./ и 99.5% през 2016г. /20 695 бр./.

В срок надвишаващ 1 месец и без удължаване на срока от административния ръководител са решени 36 производства, с 55% по-малко от 80-те такива дела през 2017г. В удължен от административния ръководител срок до 2 месеца са решени общо 330 производства, съществено надвишаващи 66 такива броя от 2017г., а в срок над 2 месеца – 13 производства, с 52% по-малко от 27 решени в този срок производства през 2017г.

Спрени наказателни производства

През отчетния период в апелативната зона са спрени общо **5 040** досъдебни производства, с 4% по-малко от 2017г. /5 241 спрени тогава досъдебни производства/, когато техният общ брой е снижен със 17% спрямо 2016г. /6 305 бр./. Снижението на броя на спрените досъдебни производства е с 5% през 2016г. и с 11% през 2015г.

По окръжни райони делът на спрените производства е следния: ОП-Плевен – 32% /1616 бр./, ОП-Русе – 24%, ОП-В.Търново – 20%, ОП-Ловеч – 14% и ОП-Габрово – 10%.

Спрените поради неразкриване на извършителя на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК общо 4 560 производства са намалели с 5% спрямо 2017г. /4 793 бр./ и техният дял представлява 90.5% от всички спрени производства.

Прекратени наказателни производства

Прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, са нараснали с 8% от 9 217 бр. през 2017г. на **9 976 бр.** през 2018г. През предходния отчетен период от 2017г. е констатиран спад на тези прекратени дела с 1% спрямо 2016г. /9 337 бр./.

Разпределението на прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, по окръжни райони, общо за районни и окръжни прокуратури е следното: ОП-Плевен – 38% /3 771 бр./, ОП-Русе – 23%, ОП-В.Търново – 18%, ОП-Габрово – 11% и ОП-Ловеч – 10% /971 бр./.

Около 58% от производствата – 5 753, са прекратени поради изтекла давност, като през 2017г. /5 060бр./ и 2016г. прекратените поради изтекли давностни срокове производства са били 55% от прекратените.

Прекратените поради изтекла давност досъдебни производства, водени срещу известни извършители - лица привлечени като обвиняеми,

са 17 бр., също както и през 2017г. и представляват 0,3% от прекратените поради изтекла давност.

Досъдебните производства, прекратени на основание различно от изтекла давност, са общо 4 223 бр. и 22% от тях – 911 бр., са водени срещу известни лица, които са били привлечени като обвиняеми.

Общият брой на прекратените досъдебни производства на основание различно от изтекли давностни срокове са се увеличили с около 2% спрямо 2017г. /4 157 бр./, когато техният брой е бил снижен с 2% спрямо 2016г. /4 246 бр./.

Прекратените досъдебни производства, без тези поради изтекли давностни срокове, представляват 42% от всички прекратени производства, при подобно съотношение от 45% през 2017г. и 2016г.

Количеството на прекратяваните в апелативната зона досъдебни производства, водени срещу известни извършители, намалява, с 23% през 2018г., с 25% през 2017г. и с 9% през 2016г.

Прекратените досъдебни производства, водени срещу известни извършители – обвиняеми лица, без тези поради изтекла давност, са 9% от прекратените производства, без тези поради изтекла давност, което съотношение през 2017г. е било 29%, а през 2016г. - 37% и е показателно за все по-добрата и ефективна прокурорска дейност при анализиране на предпоставките и основанията за привличане на обвиняеми лица.

Внесени в съда прокурорски актове

Внесените в съдилищата от апелативната зона 4 539 досъдебни производства са с 14% по-малко от 2017г. /5 290 бр. досъдебни производства/, когато обаче е отчетено увеличение с 12% спрямо 2016г. /4 727 бр./.

Разпределението по отделните райони на общия брой внесени в съда досъдебни производства е: ОП-Плевен – 35% /1 585 бр./, ОП-В.Търново – 20%, ОП-Ловеч – 17%, ОП-Русе – 16% и ОП-Габрово – 12% /535 бр./.

През **2018г.** прокурорите от Апелативния район са внесли в съдилищата **4 601 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (2017г. – 5 357 бр., 2016г. – 4 780 бр.).

Общият брой на внесените в съдилищата от Великотърновската апелативна зона обвинителни актове, споразумения за решаване на дела по Глава XXIX от НПК и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по глава XXVIII от НПК е намалявал през по-предходните години, с 8% през 2012г. /6 166 бр./ спрямо 2011г. /6 685 бр./, с 6% през 2013г. /5 768 бр./, с 11% през 2014г. /5 134 бр./ и със 7% през 2015г. /4760 бр./.

През 2016г. този общ брой е отбелязал ръст за апелативната зона, макар и с незначителните 0,4% /4 780

бр. през 2016г./, а през 2017г. ръстът на общия брой на тези прокурорски актове е бил 12% /общо 5 357 бр./ . През настоящата отчетна 2018г. общият брой на тези прокурорски актове е намалял с 14% до 4 601 бр., което е най-ниското количествено ниво през последните осем години.

Около 50% от тези внесени в съдилищата прокурорски актове са били обвинителни актове – 2 294 бр.: ОП-Плевен – 37% /840 бр./, ОП-В.Търново – 19% /436 бр./, ОП-Габрово – 17% /401 бр./, ОП-Русе – 16% /376 бр./ и ОП-Ловеч – 11% /241 бр./.

През 2016г. броят на лицата по обвинителни актове /2 671/ е надвишавал обвинителните актове с 13%, през 2017г. това надвишаване е с 12% /2 778лица/, а през 2018г. това надвишаване е отново с 13% /2 592 лица по обвинителни актове/.

Около 34% от внесените в съдилищата прокурорски актове са били споразумения за решаване на дела – общо 1 575 бр.: ОП-Плевен – 34% /539 бр./, ОП-Ловеч – 24% /382 бр./, ОП-В.Търново – 23% /353 бр./, ОП-Русе – 15% /232 бр./ и ОП-Габрово – 4% /69 бр./.

Около 16% от внесените в съдилищата прокурорски актове са предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК – общо 732 бр.: ОП-Плевен – 34% /251 бр./, ОП-Ловеч – 20% /148 бр./, ОП-Велико Търново – 19% /140 бр./, ОП-Русе – 18% /128 бр./ и ОП-Габрово – 9% /65 бр./.

СЪДЕБНА ФАЗА

Образувани, разгледани и решени дела

През **2018г.** прокурорите от Апелативния район са внесли в съдилищата **4 601 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (2017г. – 5 357 бр., 2016г. – 4 780 бр.).

В съдилищата от Апелативния район са **образувани 4 658 бр. дела** по внесените прокурорски актове (2017г. - 5 410 бр. , 2016г. – 4 873 бр.), в които се включват и внесените в края на предходния отчетен период прокурорски актове, по които делата са образувани през 2018г., поради което броят на образуваните в съдилищата дела е по – голям от броя на внесените прокурорски актове.

През 2018г. **съдебните решения по внесените прокурорски актове са 4 935 бр.** (2017г. – 5 940 бр., 2016г. – 5 264 бр.), от които:

- **по обвинителни актове – 2 568 бр., 52.04 %** (2017г. - 3 066 бр., 51.62 %, 2016г.- 2 832 бр., 53.80 %) от общия брой решения,

- по предложенията за споразумение – **1 609 бр., 32.60 %** (2017 - 1 832 бр., 30.84 %, 2016г. - 1698 бр., 32.26 %) от общия брой решения и

- по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – **758 бр., 15.36 %** (2017г. - 1042 бр., 17.54 %, 2016г. - 734 бр., 13.94 %) от общия брой решения.

През 2018г. прокурорите от апелативния район са взели участие в 7 012 бр. дела по наказателно – съдебния надзор, разгледани в 12 120 бр. заседания (2017г. - 7 518 бр. дела, 10 752 бр., 2016г. – 7 154 бр. дела, 11 115 бр. заседания). През този отчетен период прокурорите са взели участие в 2770 бр. (след 05.11.2017г. - 238 бр.) разпоредителни заседания.

Осъдени и санкционирани лица

През 2018г. са осъдени и санкционирани общо **4 990 лица** (2017г. – 5 752, 2016г. – 5 270). От тях:

- по внесените обвинителни актове - **2 636 лица**, които съставляват 52.85 % от общия брой осъдени и санкционирани лица (2017г. – 2 881, 50.09%, 2016г. – 2 771, 52.58 %),

- по внесените споразумения – **1622 лица**, които съставляват 32.50 % от общия брой (2017г. – 1 881, 32.70%, 2016г. – 1799, 34.14%) и

- по внесените предложения по чл.78а от НК – **732 лица**, 14,67 % (2017г. – 990, 17.21 %, 2016г. – 700, 13.28%).

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 4 747 лица, които съставляват **95.13 %** от общия брой осъдени и санкционирани лица през годината (2017г. – 5 279, 91.78 %, 2016г. – 5 014, 95.14 %).

Върнати дела на прокурор

През 2018г. съдилищата са върнали на прокурора **91 бр. дела** (2017 – 128; 2016 – 184), които като относителен дял съставляват **1.98 %** от внесените в съда прокурорски актове (2017 – 2.39; 2016 – 3.85).

Наблюдава се намаление на абсолютния брой и относителен дял на върнатите от съда дела като тенденция в четиригодишен период.

През 2018г. на **ОП** са върнати **20 бр.** (2017 – 16, 2016 – 25,.) дела, които съставляват **7.49 %** (2017 – 5.52 %, 2016 – 9,80%, от внесените в съдилищата 267 бр. прокурорски актове. При анализ на посочените данни,

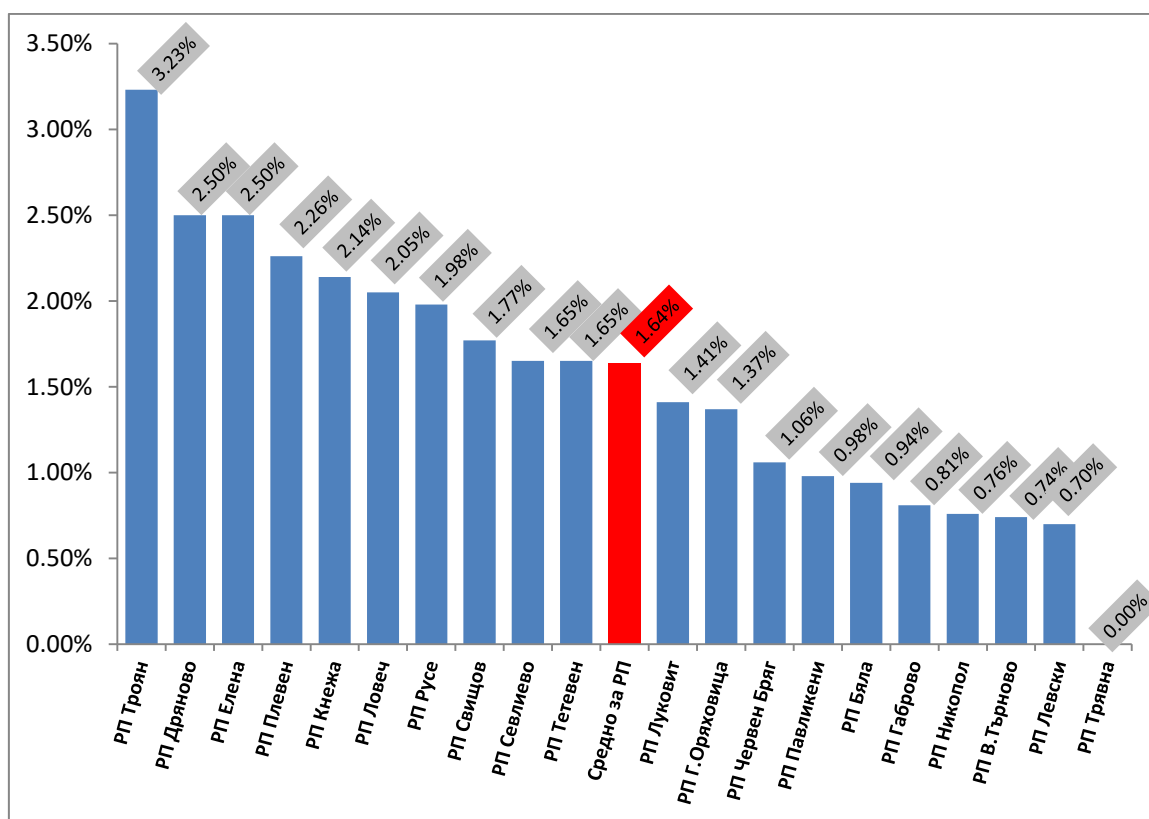
се наблюдава влошаване на работата по този показател спрямо 2017 г. и подобрене спрямо 2016 г.

През отчетния период над средното сиво са ОП-Габрово с 4 бр. върнати дела и дял от 21.05 % спрямо внесените прокурорски актове (2017 – 3 бр. и 12 %, 2016 – 10 бр. и 28,57%), ОП – Плевен с 11 бр. върнати дела и дял от 11,46% спрямо внесените прокурорски актове (2017 – 11 бр. и 11.22 %, 2016 - 9 бр. и 12.68 %). През отчетния период и ОП – Ловеч са с 3 бр. върнати дела и дял от 9.68% спрямо внесените прокурорски актове, който е над средния от 7.49% за Великотърновската апелативна зона.

Под средното ниво е ОП-Русе с 2 бр. върнати дела и дял от 2.70% спрямо внесените прокурорски актове (2017 – нямат върнати и 2016 - 3 бр. и 4.35 %).

Най – добри резултати са отчетени при ОП – В. Търново, където няма върнати от съда дела. Този факт се наблюдава за трета поредна година, след като през 2015г. са били отчетени 4 бр. върнати дела с дял от 8.33 %.

През 2018г. на РП са върнати общо **71 бр.** (2017-112, 2016 – 159 бр.) дела, които съставляват **1.64%** (2017-2.21 %, 2016 – 3,51%) от внесените в съдилищата прокурорски актове. При сравнителния анализ с предходните периоди, се констатира запазване на тенденцията на продължаващо намаление на върнатите дела като абсолютен брой и относителен дял.



Фиг. 1.1 Съотношение на брой върнати от съда дела спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури

Над средното ниво са: РП – Троян – 4 бр. и дял от 3.23%; РП – Дряново - 1 бр. и дял от 2,50%; РП – Елена – 1 бр. и дял от 2,50% и РП – Плевен – 21 бр. и дял от 2,26%. Значителна е промяната при РП – Елена, която независимо от отчетеното 1 бр. върнато дело и дял от 2.50 % и макар, че отново присъства в тази класация /през 2017г. е била с 3 бр. върнати дела и дял от 4,29%/, понастоящем е значително под посочените в процентно съотношение нейни негативни показатели през миналия отчетен период.

През 2018г. над средното ниво на върнати дела за апелативния район са отчитени в РП – Кнежа /2,14%/ , РП – Ловеч /2,05%/ , РП – Русе /1,98%/ , РП – Свищов (1.77 %), РП – Севлиево (1,65%), РП – Тетевен (1,65 %). Наред с този факт, следва да се отбележи, че се наблюдава значително подобрене на данните в сравнение с предходните два отчетни периода /2017г. и 2016г./.

Оправдателни присъди и решения

През 2018г. са били постановени **общо 78 бр. оправдателни присъди и решения** (2017г. – 112 бр., 2016г. – 106 бр.), които съставляват **1.70 % от внесените през годината прокурорски актове** (2017г. – 2.09 %, 2016г. – 2.22 %).

За **Окръжните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **5 бр. оправдателни присъди и решения**, които спрямо внесените прокурорски актове в окръжните съдилища, 267 бр., съставляват **1.87 %** (2017г. – 9 бр., 3.10 %, 2016г. – 9 бр., 3.53 %).

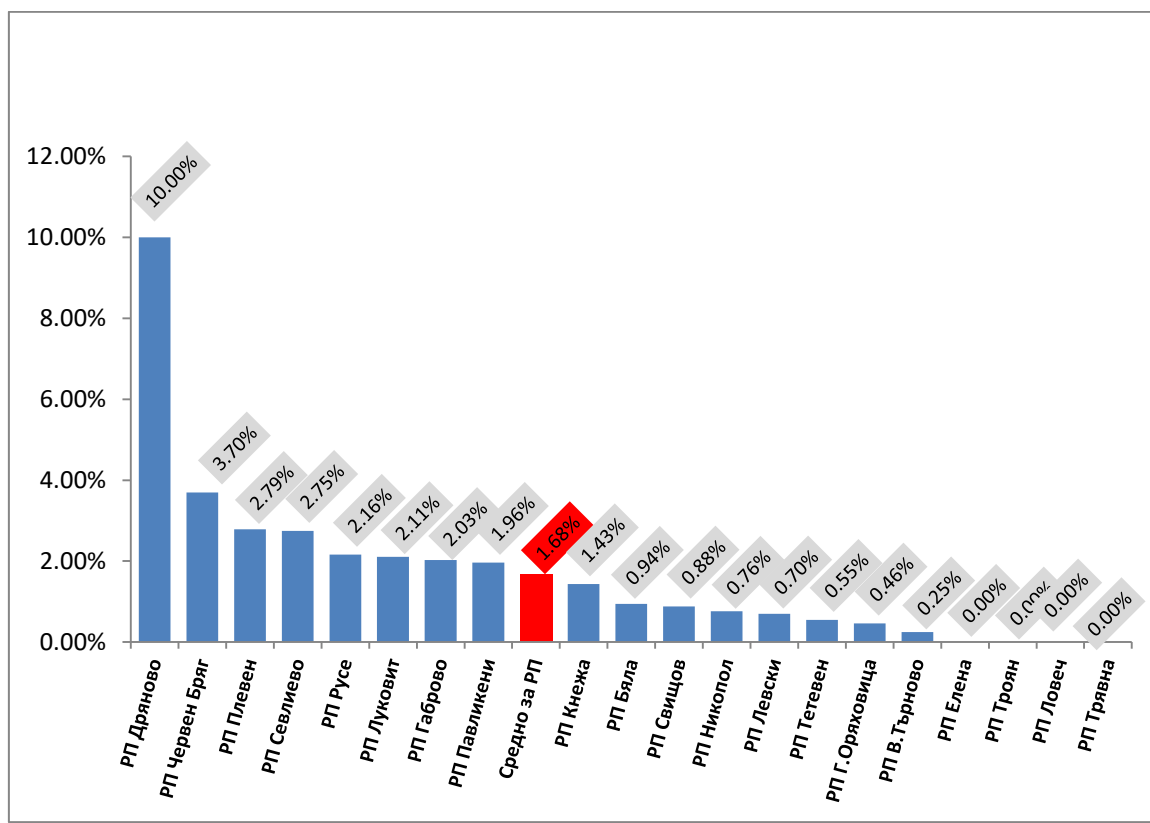
ОП – Плевен и ОП – Ловеч нямат постановени оправдателни присъди през 2018г. ОП – В.Търново отчита 1 бр., ОП – Габрово – 1 бр., ОП – Русе – 3 бр.

За **Районните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **73 бр.** (2017г. – 103 бр., 2016г. – 97 бр.) оправдателни присъди и решения, които, спрямо внесените прокурорски актове – 4 334 бр. (2017г. – 5 067 бр., 2016г. – 4 525 бр.), съставляват дял от **1.68 %** (2017г. – 2.03 %, 2016г. – 2.14 %).

Със забележимо влошени резултати, в сравнение с 2017г., са РП – Дряново – 4 бр., 10 % (2 бр., 2.86 %) и РП – Червен бряг – 7 бр., 3.70 % (3 бр., 1.25 %). Макар и над средното ниво РП – Плевен бележи значително по – добри резултати в сравнение с 2017г. – 26 бр., 2.79 % (43 бр., 3.67 %).

За втора поредна година РП – Елена няма оправдателни присъди и решения.

През 2018г. РП – Троян, РП – Ловеч и РП – Трявна нямат постановени оправдателни присъди и решения. Това е особено положителен резултат за РП – Ловеч при внесени в съдилищата 292 бр. прокурорски актове.



Фиг. 1.2 Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури

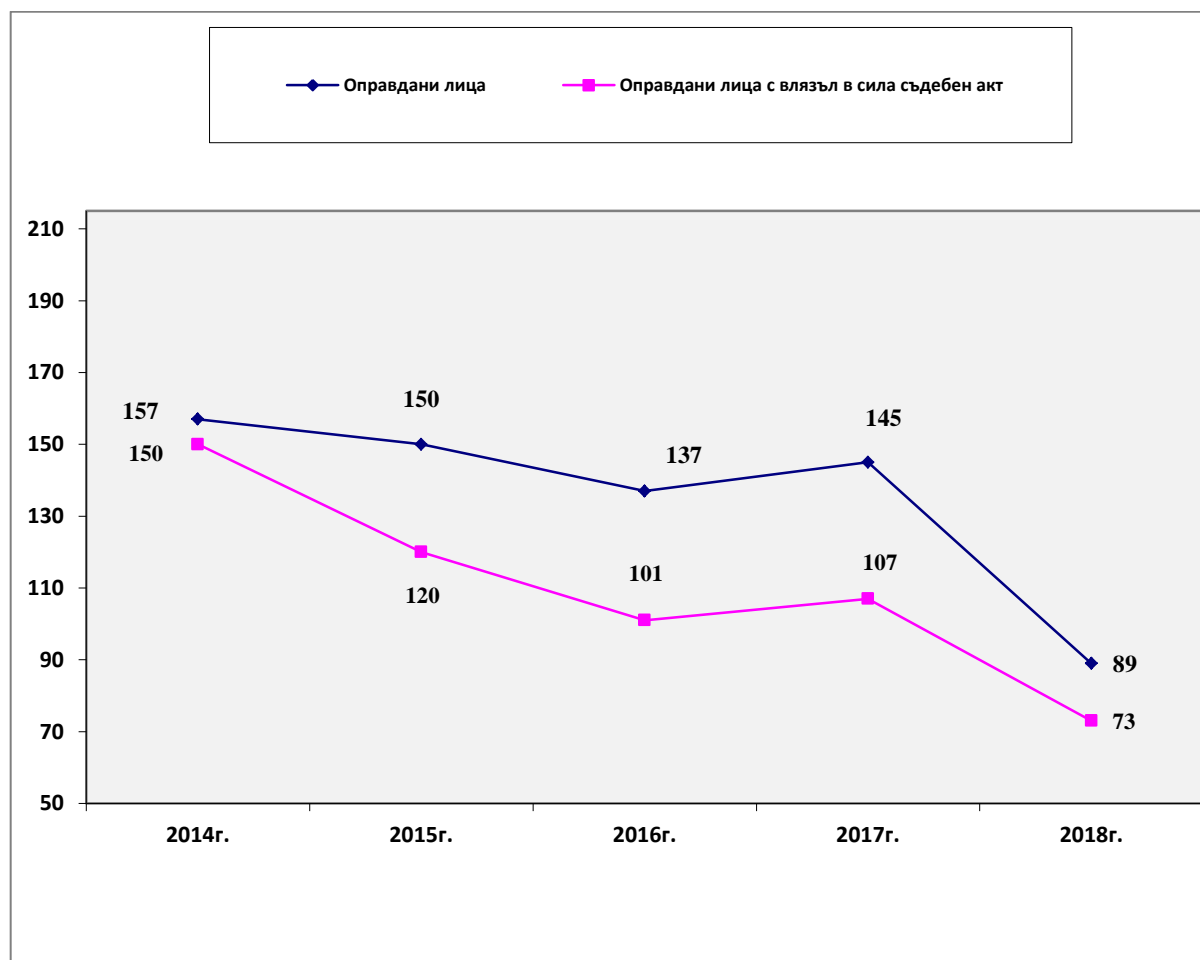
От постановените оправдателни съдебни актове **оправдателните присъди са 55 бр.** (2017г. – 89, 2016г. – 90 бр.), а **оправдателните решения са 23 бр.** (2017г. – 23 бр., 2016г. – 16 бр., 2015 - 21 бр.)

Постановените оправдателни присъди – 55 бр. съставляват **2.40 %** от внесените през годината 2 294 бр. обвинителни актове (2017г. – 3.58 %, 2016г. – 3.82 %).

През 2018г. съдилищата са постановили **23 бр.** (2017г. – 23 бр., 2016г. – 16 бр.) **оправдателни решения** по внесените постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, които представляват **3.03 %** (2017г. – 2.21 %, 2016г. – 2.17 %) от постановените решения по глава 28 от НПК. *Наблюдава се устойчивост на оправдателните решения като абсолютен брой и завишение като относителен дял.*

През 2018г. **общо оправданите лица са 89** и представляват **1.78 %** от осъдените и санкционирани лица през годината (2017г. – 145, 2.52 %, 2016г. – 137, 2.59 %, 2015г. – 150, 2.69 %, 2014 – 157, 2.49 %, 2013г. – 202, 3.03%).

Оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и решения са 73 и съставляват **1.54 %** от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт (2017г. – 107, 2.03 %, 2016г. – 101, 2.01 %, 2015г. – 120, 2.33 %, 2014 – 150, 2.54%, 2013 – 140, 2.2%).



Фиг. 1.3

Протести

През 2018г. са подадени **общо 193 бр. въззивни и касационни протести** (2017г. – 241, 2016г. – 344). От **разгледаните през 2018г., 159 бр. протести**, които съставляват **82.38 %** (2017г. – 75.52%, 2016г. – 66.28 %) от общия брой, **80 бр. са били уважени, 50.31 %** от разгледаните (2017г. – 29.67 %, 2016г. – 35, 53%), което представлява положителен резултат.

Срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са подадени общо 120 бр. въззивни и касационни протести, които съставляват 49.79 % от общия брой подадени протести през годината (2017г. – 120 бр., 49.79%, 2016г. – 125 бр., 36.34 %). Въззивните протести са 89 бр. (2017г. – 106 бр., 2016г. – 109 бр.), а касационните протести са 16 бр. (2017г. – 14 бр., 2016г. – 16 бр.). От въззивните протести 89 бр. (2017г. – 78 бр., 2016г. – 63 бр.) са били разгледани, а 37 бр. (2017г. – 23 бр., 2016г. – 17 бр.) са били уважени, 41.57 % (2017г. – 29.49 %, 2016г. – 26.98 %) от разгледаните. От касационните протести 5 бр. (2017г. – 9 бр., 2016г. – 6 бр.) са били разгледани и 2 бр. (2017г. – 3 бр., 2016г. – 3 бр.) са били уважени, които съставляват 40 % от разгледаните протести (2017г. – 33.33 %, 2016г. – 50 %).

Привеждане в изпълнение на присъдите

През **2018 г.** в прокуратурите от апелативния район са **получени за привеждане в изпълнение** влезли в сила присъди и споразумения общо за 2772 лица с наложени 2917 наказания, подлежащи на изпълнение.

Наложените наказания са разпределени по видове, както следва:

- доживотен затвор - 1
- лишаване от свобода – 1046 бр.
- лишаване от права – 1100 бр.
- пробация – 610 бр.,
- обществено порицание – 160 бр.

Приведени в изпълнение през 2018 г. са присъди и споразумения за 2750 лица. Всички присъди са приведени до 5 дни. От общият брой приведени в изпълнение присъди, за 2534 лица е получено потвърждение за начало на изпълнението.

В края на 2018 г. са останали неприведени присъди и споразумения за 71 лица.

През 2018 г. в прокуратурите от апелативния район са получени потвърждения за начало на изпълнението на наказанията по приведените в изпълнение присъди за 2534 лица, което е 91.4 % от общия брой на получените за изпълнение присъди и споразумения за 2772 лица. В сравнение с 2017 г., когато получените за изпълнение присъди са били общо за 2763 лица, а реално изпълнените присъди са били за 2918 лица, наблюдаваме увеличение на процентното съотношение между получени и реално изпълнените присъди в сравнение с предходната година.

На територията на В.Търновски апелативен район се помещават 3 затвора и 2 затворнически общежития. На територията на ОП-Плевен се намират затворът в гр.Белене и затворът в гр.Плевен. ОП-Ловеч

осъществява надзор върху Затвора в гр. Ловеч и затворническите общежития в гр. В.Търново и гр. Троян. В тази връзка в двете прокуратури е създадена отлична организация, свързана със задължението на упражняване на надзор на местата за лишаване от свобода.

Специален надзор

През 2018 год. общият брой на наблюдаваните дела е 59 (0,23 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

През 2017 год. общият брой на наблюдаваните дела е бил 40 (0,15%), а през 2016 год. той е 35(0,13 %). През 2015 год., както и през 2014 г. общият брой на наблюдаваните дела е 23(0,08 %). Постепенно нараства както относителният дял, така и абсолютният брой на наблюдаваните ДП, взети на СН.

Дела, водени за престъпления от особен обществен интерес

Видовете *корупционни престъпления* са определени със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 год. на Главния прокурор относно въвеждане на Единен каталог на корупционните престъпления, допълнен и изменен с последвалите Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. и Заповед № РД-04-425/28.12.2017 г. Наличието вече на няколко отчетни годишни периода, през които действат горепосочените заповеди на Главния прокурор, позволява коректното им сравняване и правене на достоверни изводи.

През 2018 г. са наблюдавани общо 299 ДП (1, 14 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), през 2017 г.- 307 бр. -1, 16 %, през 2016 г. са наблюдавани общо 259 ДП (0,99 %).

През отчетния период, така както и през 2017 г. и през 2016 год., най-голям е броят на делата за длъжностно присвояване - те са 99 бр. (42 новообразувани) или 33 % от наблюдаваните дела за корупционни престъпления през миналата година срещу 88 (28 новообразувани) или 29 % през 2017 г.

През 2018 год. делата за престъпления по служба са били 65 бр. (17 новообразувани) или 22 % .През 2017 год. делата за престъпления по служба са били 51 бр. (24 новообразувани) или 17 % срещу 41 бр. (15 новообразувани) или 16 % през 2016 г.

През 2018 г., делата за подкупи са били 41 бр. (24 новообразувани) или 14 % . През 2017 г., делата за подкупи са били 41 бр. (21 новообразувани) или 13 % , през 2016 г. делата за подкупи са били 29 бр. (18 новообразувани)-11 % .

Териториалното разпределение на делата за корупционни престъпления е следното: Окръжна прокуратура - В.Търново е наблюдавала 89 дела (37 новообразувани), Окръжна прокуратура – Габрово - 20 (9 новообразувани), Окръжна прокуратура – Ловеч - 51 (23

новообразувани), Окръжна прокуратура – Плевен - 85 (33 новообразувани) и Окръжна прокуратура – Русе -54 дела (16 новообразувани).

През отчетния период са наблюдавани 54 ДП (0,2 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства) *за пране на пари* - с 8 повече в сравнение с предходния период и със 7 повече в сравнение с 2016 г.

Новообразуваните дела през 2018 г. са били 21 (от тях 12 от ОП-Русе!), през 2017 г. са били 18 (от тях 15 отново от ОП-Русе), през 2016 г. са били 8.

През 2018 год. са приключени 30 % /16 бр./ от наблюдаваните дела, през 2017 г. -17 бр.-37 % от наблюдаваните дела, а през 2016- 15 бр.- 32 % от тях.

За разлика от предишните години, през 2018 г. не са внасяни дела в съда, респективно няма предадени на съд лица. През 2017 г. са внесени в съда 4 ДП, през 2016 г. е внесено в съда 1 ДП. През 2017 год. са били предадени на съд 7 лица, докато през 2016 г. те са били 3.

През отчетната година Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 7 бр., Окръжна прокуратура - Плевен – 10 бр., Окръжна прокуратура - Русе –37 бр., Окръжна прокуратура - Ловеч и ОП-Габрово не са наблюдавали такива дела.

Във Великотърновския апелативен регион през отчетната 2018 г. са наблюдавани общо 66 (15 новообразувани) ДП *за престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава* - 0,25 % от всички наблюдавани дела, през 2017 г. са наблюдавани също 66 (26 новообразувани) ДП -0,25 % от всички наблюдавани дела, през 2016 г.-64 (34 са новообразувани) ДП -0,24 % от всички наблюдавани дела.

Най-големият брой дела - 28 са били наблюдавани от Окръжна прокуратура –Русе, 9 - от Плевенската окръжна прокуратура, от Окръжна прокуратура - В.Търново – 13, от Окръжна прокуратура - Ловеч – 4, а Окръжна прокуратура - Габрово – 12 досъдебни производства.

През 2018 г. са били приключени 19 дела и са внесени в съда 6 дела или 9,1 % от наблюдаваните дела. Приключени през 2017 г. са били 19 дела и са внесени в съда 5 дела или 7,6 % от наблюдаваните дела, през 2016 г. са били 23 дела и са били внесени в съда 5 дела или 8 % от наблюдаваните дела.

През 2018 год. наблюдаваните досъдебни производства *за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и кредитни карти* са 285 (1,08 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни

производства). През 2017 год. те са 244 (0,92 %) ,а през 2016 г. те са били 212 (0,81 %).

Новообразуваните дела през 2018 г. са 168, през 2017 г. са 148, през 2016 г. са 137 бр.

През 2018 год. са били внесени в съда 47 бр. или 24 % от решените досъдебни производства, през 2017 год. са били внесени в съда 47 бр. или 25 % от решените досъдебни производства, а през 2016 год. са били внесени в съда 35 бр. или 20 % от решените досъдебни производства за такива престъпления.

През 2018 год. за такива престъпления е имало 49 осъдени лица с влезли в сила съдебни актове, през 2017 г.-48 лица, през 2016 г.-46.

През отчетния период наблюдаваните досъдебни производства за *данъчни престъпления* са 559 бр.- 2.13 % от всички наблюдавани в апелативния район дела, през 2017 г.- 524 бр., 1.98 %, през 2016 г. те са били 878, 3.36 % .

Новообразувани през 2018 г. са 274 дела, през 2017 г. са 280 дела , през 2016 г. този брой е 489.

В съдилищата са внесени през 2018 г. 162 дела или 52 %, през 2017 г. 164 дела или 52 %, през 2016 год. 270 дела или 48 % от решените досъдебни производства за такива престъпления, т.е относителният дял на внесените в съда дела е стабилен през последните 2 години.

През отчетния период съдът не е върнал нито едно дело за данъчни престъпления , а през 2017 год. съдилищата са върнали 2 бр. от внесените дела , докато през 2016 год. са били върнати 10 бр. от внесените дела .

През 2018 год. за данъчни престъпления с влезли в законна сила присъди са осъдени 155 лица- с 20 по-малко от 2017 г. , когато те са били 175. През 2016 год. за данъчни престъпления с влезли в законна сила присъди са осъдени 270 подсъдими.

През 2018 г. са били оправдани с влезли в сила присъди 2 лица, докато през 2017 год. те са били 7. През 2016 год. са оправдани с влезли в сила присъди 10 лица. Очевидна е тенденцията за подобряване на този показател през годините.

През отчетния период са наблюдавани общо 44 досъдебни производства за *трафик на хора* (0,17 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора. През 2017 г. са наблюдавани общо 54 досъдебни производства (0,2 %) за трафик на хора. През 2016 г. са наблюдавани общо 44 досъдебни производства (0,16 %) за трафик на хора. В сравнение с предходния отчетен период, през 2018 г. броят на наблюдаваните дела е намалял с 19 %.

Пострадалите в апелативния район от такива престъпления са 34 – с 8 по-малко от предходната 2017 година и с 5 повече от 2016 г. От

пострадалите през 2018 г. 15 са жени, от които 8 непълнолетни, и 19 мъже, от които 10 непълнолетни. От пострадалите през 2017 г. 24 са жени, от които 9 непълнолетни; през 2016 г.- 21 са жени, от които 6 непълнолетни.

През отчетния период от пострадалите лица 19 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 13 - с цел развратни действия. През 2017 г. 16 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 19- с цел развратни действия. През 2016 г. от пострадалите лица 4 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 20- с цел развратни действия.

През 2018 год. възходящата тенденция при наблюдаваните в апелативния район досъдебни производства за *престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори* е продължена-докато през 2016 г. те са 937 бр. или 3,6 % от общия брой наблюдавани ДП, през 2017 г. - 974 или 3,8 % , то през отчетния период вече са 1247 или 4,8 %. Нарастването се дължи както на известно забавяне в дейността по разследване , на възобновяване на спрени производства от минали периоди, така и на повишения брой новообразувани дела през 2018 г. Изводът се подкрепя от факта, че новообразуваните дела през 2018 г. са 886-71 % от наблюдаваните дела и са с 25 % повече от 2017 г. , когато те са били 707 или 73 % от наблюдаваните- срещу 721 - 79 % от наблюдаваните ДП през 2016 год.

През 2018 г. около 27 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна прокуратура -В. Търново, 26 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 21 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 10 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 13 % в Окръжна прокуратура - Русе .

Внесени в съдилищата през 2018 год. са били 432 досъдебни производства (49 % от решените дела) срещу 458 лица, през 2017 г.- 395 производства (58 %) срещу 422 лица, а през 2016 год. те са 425 (60 %) срещу 441 лица.

Увеличението на броя на новообразуваните дела оказва влияние и върху броя на предадените на съд и осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица. Така ако предадените на съд през 2016 г. са били 441 лица, през 2017 г.-422, то през 2018 г. те са 458- с 8,5 % повече от предходната година.

399 са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2018 год. -с 8,1 % повече от 2017 г., когато с влязъл в сила съдебен акт са осъдени 369 лица срещу осъдени 376 подсъдими през 2016 г.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица - Наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица, през последните години са следните:

- 2016 год. – 465 бр. или 1,78 % от наблюдаваните ДП
- 2017 г.-511 бр. или 1,93 % от всички наблюдавани ДП
- 2018 год. – 401 бр. или 1,53 % от всички наблюдавани ДП.

Новообразуваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица през последните години са, както следва:

- 2016 год. – 304 бр.
- 2017 г.- 289 бр.
- 2018 год. – 212 бр.

През 2018 г. съотношението между предадените на съд непълнолетни и всички предадени на съд лица (4977) е практически същото като през 2016 г. -5,65 %, 2017 г. -5,5 %, а през отчетния период -5,7 %

Традиционно най-голям е броят на предаваните на съд непълнолетни лица в района на Окръжна прокуратура -Плевен – 130 лица. През 2016 год. техният брой е бил 128, през 2017 г.-144.

През 2018 г. са налице повече осъдени с влезли в сила присъди непълнолетни-264. През миналите години те са:

- 2017 год. -244 непълнолетни лица
- 2016 год. - 249 непълнолетни лица.

През последните години структурата на престъпленията, за които са били предавани на съд непълнолетни лица, остава непроменена по отношение на трите най-разпространени престъпления по глави от НК. През 2018 г. от общо 284 предадени на съд непълнолетни, 189 бр. са за престъпления по Глава V от НК – престъпления против собствеността, 68 бр. за престъпления по Глава XI от НК – общоопасни престъпления и 13 бр. за престъпления по Глава II от НК – престъпления против личността. По-малко са предадените на съд непълнолетни извършители за престъпления по другите глави от Особената част от НК- по Глава VI от НК – против стопанството – 4, по Глава X от НК – престъпления против реда и общественото спокойствие – 6.

Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР - През отчетната 2018 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 11, преписки за насилие от служители на МВР, от които 7 бр. са новообразувани. Решени са били 11 бр. преписки .Водени са общо 8 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 4 бр. новообразувани такива. Решени са 5 ДП- 4 са прекратени, а 1 е спряно. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

През 2017 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 12 преписки за насилие от служители на МВР, от които 9 бр. са новообразувани. Решени са били 11 преписки. Водени са общо 7 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 4 бр. новообразувани такива. Решени са 4 ДП- 3 са прекратени, а 1 е спряно. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

Необходимо е работата по тези случаи да се води както досега - приоритетно, и произнасянето на наблюдаващите прокурори да е в съкратени срокове. Контролът за законност, упражняван от ПРБ, следва да обхваща всеки аспект от дейността на полицейските органи, във връзка с което той може да се осъществява и при условията на самосезиране по сигнали от средствата за масово осведомяване.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража- През отчетния период в апелативния район са били наблюдавани общо 5 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 4 са новообразувани. Решени са били 5 преписки. През 2017 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 6 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 4 са новообразувани. Решени са били 3 преписки и само една е останала висяща.

За разлика от 2017 г., когато досъдебни производства за престъпления от категорията не са наблюдавани и образувани, то през 2018 г. е било образувано 1 ДП, което е прекратено.

Независимо от малкия брой преписки, следва да продължи активно осъществяваният от прокуратурата контрол за законност върху местата за лишаване от свобода, за да се гарантират правата на задържаните и осъдените лица и най-вече това за подаване на оплаквания.

Международно правно сътрудничество

ПРЕПИСКИ С МЕЖДУНАРОДЕН ЕЛЕМЕНТ

През 2017 г. в апелативния район са били заведени общо 683 (487 през 2017 г.) преписки международен елемент, най-много от които в Русенския съдебен окръг - 251.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА АРЕСТ

През изтеклия отчетен период общо от всички прокуратури са получени 41 (38 през 2017 г., 27 през 2016 г., 30 през 2015 г. и 30 през 2014г.) ЕЗА.

През 2018 г. са били издадени общо 66 ЕЗА от прокурорите от апелативния район, през 2017 г. те са били 40, а през 2016 г. са били 56 ЕЗА.

МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 184 (130 през 2017 г., 105 през 2016 г., 111 през 2015 г. и 109 през 2014 г.) молби за правна помощ, от които 113 от прокуратурите в Русенския съдебен окръг.

Получените молби за правна помощ общо за отчетния период са 320 (през 2017 г.- 264, 207 през 2016 г., 176 през 2015 г. и 114 през 2014г.).

ЕКСТРАДИЦИОННИ ПРОИЗВОДСТВА

2 са входящите екстрадиции през 2018 г., през 2017 г.- 7, а 3 през 2016 г. Изходящи – няма, както и през 2017 г.

ТРАНСФЕРИ НА НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

През годината са осъществени 16 (през 2017 г.- 14, 16 през 2016 г.) входящи трансфера, а изходящи няма ,като и през предишните два периода.

РЕШЕНИЯ ПО СУБСИДИАРНА КОМПЕТЕНТНОСТ - ЧЛ.480 НПК:

През 2018 г. са водено 2 паралелни производства – в Плевенския съдебен окръг (през 2017 г.-1), а откази не са постановявани.

УЧАСТИЕ НА ПРОКУРОР В ПРОЦЕДУРА ПО ПРИЗНАВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИСЪДА НА ЧУЖД СЪД

През 2018 г. прокурорите от апелативния район имат 105 (през 2017 г.- 64) участия в съдебно производство от този тип, при което съдилищата са признали 81 (през 2017 г.- 49) присъди (по брой лица) , не са признали 11, а протести от прокурорите не са подавани.

ОБЩО ЗАДЪРЖАНИ ЛИЦА ПО МПС (ЗЕЕЗА).

През 2018 г. са задържани 48 (през 2017 г.- 46 лица).

ОБЩО УЧАСТИЕ В СЪДЕБНИ ЗАСЕДАНИЯ ПО МПС (ЗЕЕЗА И НПК)

Прокурорите от апелативния район са участвали общо 349 (през 2017 г.- 294) пъти в съдебни заседания, най-много в ОП – Русе - 104 пъти.

Отговорност по закона за отговорността на държавата и общините от вреди (ЗОДОВ)

През отчетната 2018г. в прокуратурите от региона на АП - В.Търново, Прокуратурата на РБ е била осъдена от **общо 35 лица**, при 29 лица за 2017г., при 25 лица през 2016г. за отговорност по ЗОДОВ.

Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ за региона на ВТАП с влезли в сила решения е **168 374 лв.**, при 184 735 лв. за 2017г., при 106 335 лв. за 2016г. Особено много присъдени обезщетения има за района на ОП –Русе – 60 000 лв. и за района на ОП- Плевен – 60 250 лв., ОП-В.Търново – 27 300лв., ОП-Габрово – 15 724 лв., ОП-Ловеч – 5 100 лв.

Решенията първоинстанционни дела по ЗОДОВ са **57** за 2018г., при 41 за 2017г., при 35 за 2016г.. От тях приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ са 44 за 2018г., при 35 за 2017г., при 29 за 2016г. Решенията въззивни граждански дела по ЗОДОВ са 37 за 2018г., при 28 бр. за 2017г., при 31 за 2016г. От тях **26** дела са приключили с осъждане на Прокуратурата.

През отчетния период влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ са **35** за 2018г., при 27 за 2017г., от тях 2- за отменено „задържане под стража“, 21 – за оправдан подсъдим, 12 - за прекратено наказателно производство.

Надзор за законност и административни дела

Средната годишна натовареност за окръжните прокуратори във В.Търновската апелативна зона е 140 административни дела, при реално работили 16.8 прокуратори.

Само прокураторите от окръжните прокуратури са участвали в 2627 съдебни заседания по 2351 дела (при 2490 съдебни заседания по 2144 дела за предходния отчетен период). Първоинстанционните дела са 686, те включват тези, по които е задължително участието по закон – 166 бр. дела по подзаконовни нормативни актове и други – 393, акто и делата по преценка – по силата на Заповед №4496/13.10.2014г. на Главния прокуратор – 105 и 22 дела по лична преценка на участващия прокуратор.

През 2018г. прокураторите от окръжните и районните прокуратури са участвали в 2451 съдебни заседания (през 2017г. – 2543).

Броят на първоинстанционните дела, по които е задължително участието по закон е 572, 610 са били през 2017г., 416 през 2016г., 432 през 2015г. Констатира се намаление в сравнение с предходния отчетен период – 6%, но въпреки това стойностите са значително по-високи от 2016 г. и 2015г.

Както в предходния отчетен период, броят на делата по подзаконовни нормативни актове на общинските съвети се дължи на оспорените решения на Общинските съвети от страна на регионалните прокуратури по проверки по законосъобразност на действащите наредби, възложени от Върховната административна прокуратура, отдел „Надзор за законност“. Намаленият брой през 2018 г. – 179 в сравнение с този през 2017г. – 200 (около 10%) не отразява категорична тенденция, тъй като

въпреки това, тези стойности значително надвишават отчетените през 2016 г. – 87 и предходните години – 2015г. (18) и 2014г. (6).

През 2018г. прокурорите от окръжните и районни прокуратури в региона са работили по 1084 преписки по общия надзор за законност, при 1065 за 2017г., 1032 – 2016г., през 2015г. – 1055, 2014г. – 1165. Движението по този показател е нестабилно и не формира трайна тенденция.

В сравнение с предходния отчетен период, когато подадените предложения са били 170, понастоящем се констатира намаление с 1/3 – 125 бр. Уважените са 118, 1 не е уважено, а останалите са висящи. За 2017г. – 2 не са били уважени.

Намалял е броят и на подадените протести – 207, при 2014 за 2017г. За сметка на това са се увеличили уважените – 142, при 125 за 2017г. Неуважените 7, при 4 за 2017г. Висящи са 58 протеста. Към края на 2017г. те са били 85.

ОСНОВНИ ИЗВОДИ И ТЕНДЕНЦИИ

- продължаващото в тригодишен период общо намаление на регистрираните и разкрити престъпления от МВР е в пряка корелация с отчетеното от прокуратурите общо намаление на преписките, както и на новообразуваните, наблюдаваните и решените досъдебни производства, което рефлектира върху броя на внесените прокурорски актове в съда;
- трайно висок дял на решените преписки спрямо наблюдаваните – 95 %;
- тенденция на растеж на относителния дял на преписките решени с постановление за отказ да се образува ДП от общия брой решени преписки – 54.4 %, 43.6 %, 44 %;
- нараства броя на преписките с извършена лична проверка от прокурор;
- тенденция на снижаване броя на преписките образувани по сигнали на контролни органи – 157 бр., 224 бр., 273 бр.;
- висок дял на приключилите в срока по чл.145 ал.2 от ЗСВ проверки – 99.2 %;
- висок дял на потвърдителните прокурорски актове при инстанционните преписки – 94.4 %;
- висок дял на ДП, разследвани от полицаи – 94 %;
- намаление делът на прекратените дела с привлечени обвиняеми от прекратените дела – 9 %, 29 %, 37 %;
- наблюдава се тенденция на увеличение на делата за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори;
- намаление на образуваните дела за престъпления, извършени от непълнолетни;

- продължава положителната тенденция на намаление делът на върнатите на прокурора дела (1.98 %, 2.39 %, 3.85%) и на оправдателните присъди и решения (1.70 %, 2.09 %, 2.22%) от внесените прокурорски актове;
- тенденция за трайно висок дял на осъдените и санкционирани лица спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт;
- продължава положителната тенденция на висок дял на приведените в изпълнение присъди;
- продължава активността на прокурорите по международно правното сътрудничество;
- наблюдава се тенденция на увеличаване на преписките с международен елемент;
- продължава положителната тенденция на намаление броя на влезлите осъдителни решения срещу прокуратурата по ЗОДОВ;
- продължава тенденцията на увеличение на преписките по общия надзор за законност;

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

И за в бъдеще следва да бъдат продължени усилията на прокурорите и на ръководството на МВР за подобряване на взаимодействията при тежки престъпления, за повишаване квалификацията и мотивацията за работа на полицаите и създаване на умения за самостоятелно изпълнение на законово регламентирани правомощия, както и за правилно разпределение на силите с цел постигане на максимални резултати.

Приоритетно следва продължаването на активната работа по делата, образувани преди повече от 3 години, както и по делата, взети на специален надзор.

Следва да продължи обучението на прокурорите и следователите. Прави впечатление, че някои прокурори и следователи не участват в продължение на години в обучителни форми, поради което следва да се въведе изискване всеки прокурор и следовател най – малко един път годишно да участва в обученията.

Считаме, че професионалната квалификация на прокурорите и следователите е основа за качествено разследване и намаляване броя на оправдателните съдебни актове и върнатите дела.

Положително започнатото обучение на административните ръководители, което следва да продължи.

Всички прокуратури поставят въпроса за квалификацията и сročността на изготвяне на експертните заключения и се предлага създаване на лаборатории за ДНК анализ в апелативния район.

Отново се предлага обмисляне на възможността за обособяване на щат и назначаване към ОП на квалифицирани съдебни служители (аналитици с икономическо, техническо или друго подходящо образование).

Със ЗИДНК – ДВ бр. 95/29.11.2016г. бяха въведени няколко нови норми на НК. Така, чл.343 ал. 2 от НК е изменен, като са въведени две точки. В т.2 е предвидено, че „Наказателното производство се прекратява, ако пострадалият поиска това, за престъпления по ал. 1 б.“б“, когато спрямо дееца не е било прекратявано наказателно производство на това основание през последните пет години“. Отново считаме, че за правилното прилагане на тази разпоредба е необходимо да бъде създаден регистър на лицата, спрямо които е било прекратявано наказателно производство на основание чл. 343 ал.2 НК (сега чл. 343 ал. 2 т. 2 от НК).

В Указанието за специален надзор е необходимо да се предвиди възможност апелативният прокурор да определя за надзорна прокуратура съответната окръжна прокуратура при корупционните дела, наблюдавани от районните прокуратури. Такава възможност е предвидена само за делата по т.3.3 от Указанието (6.2). Делата по т.3.3. да могат да бъдат вземани на специален надзор и по инициатива на апелативния прокурор.

Отново се поставя необходимостта за нормативна регламентация за предоставяне на възможност за искане до съда по реда на чл. 159а от НПК (предоставяне на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и услуги) и за престъпленията по чл. 319а – чл. 319е от НК – „Компютърни престъпления“. В момента разкриването на извършителите на тези престъпления е изключително затруднено, поради законовата невъзможност за предоставяне на такава информация, защото повечето престъпления от Глава IXа не са тежки, по смисъла на чл. 93, т. 7 от НК.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

показатели за зоната на АП – В. Търново	2015г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
наблюдавани преписки	35573	35634	32973	30856
новообразувани преписки	31045	31268	28422	28212
решени преписки	33844	33629	31414	29347
решени инстанционни преписки	2786	3275	3018	2843
<i>съотношение на общо решени към наблюдавани преписки</i>	<i>95.1%</i>	<i>94.4%</i>	<i>95.3%</i>	<i>95.1%</i>

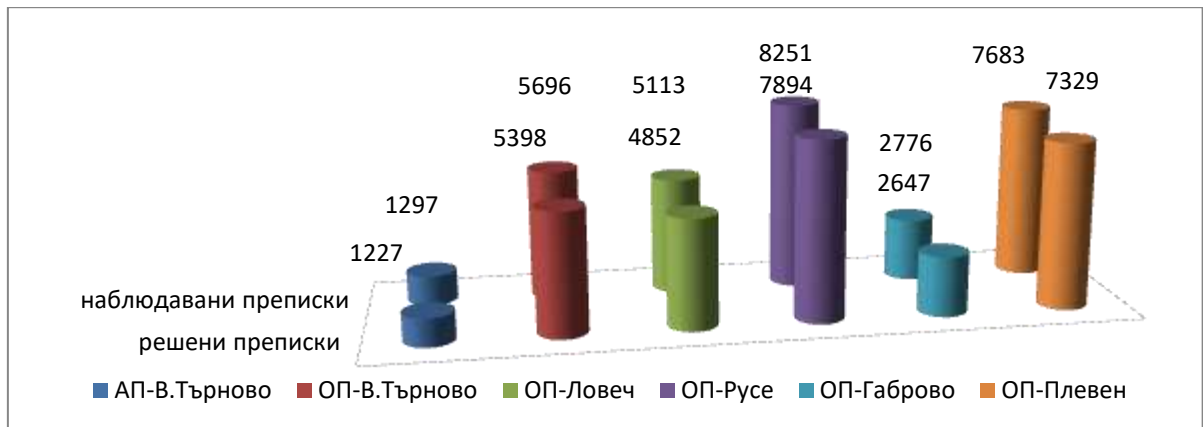
Броят на наблюдаваните преписки през последните две години намалява, с 6.4% през 2018г. спрямо предходната година и с 7.5% през 2017г., като през 2016 г. спрямо 2015г. е отчетено символично увеличение с 0.2%, при отчетен също спад от 7% през 2015г.

Общият брой новообразувани преписки в апелативната зона следва идентична динамика: снижение с 0.7% през 2018г. и с 9.1% през 2017г., увеличение с 0.7% през 2016г. и спад от 6% през 2015г.

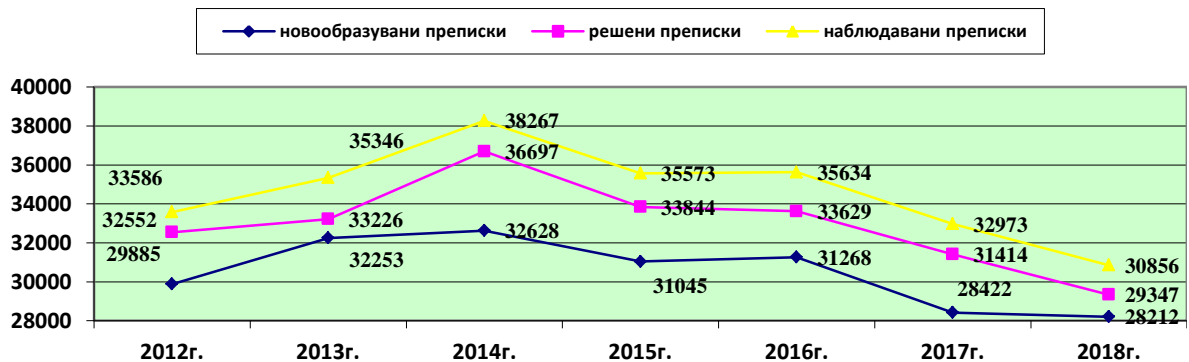
Динамичните количествени показатели на решените преписки през последните три години са обаче изцяло низходящи: спад с по 6.6% през отчетната година и през 2017г., спад от 0.6% през 2016г. и с 8% през 2015г.

Продължава положителната тенденция на трайно висок дял на решените преписки, спрямо наблюдаваните – около 95% през последните години.

Под средното съотношение за апелативната зона на решените спрямо наблюдаваните преписки е отчетено от АП-В.Търново – 94.6%, ОП-В.Търново – 94.8% и ОП-Ловеч – 94.9%, а над средното такова съотношение е в районите на ОП-Русе – 95.2% и ОП-Габрово и ОП-Плевен с по около 95.4%.



Фиг. 2.1 - дял на решените спрямо наблюдаваните преписки в апелативната зона



Фиг. 2.2 – наблюдавани, новообразувани и решени преписки – брой, по години

Видове решения по преписките. Срочност.

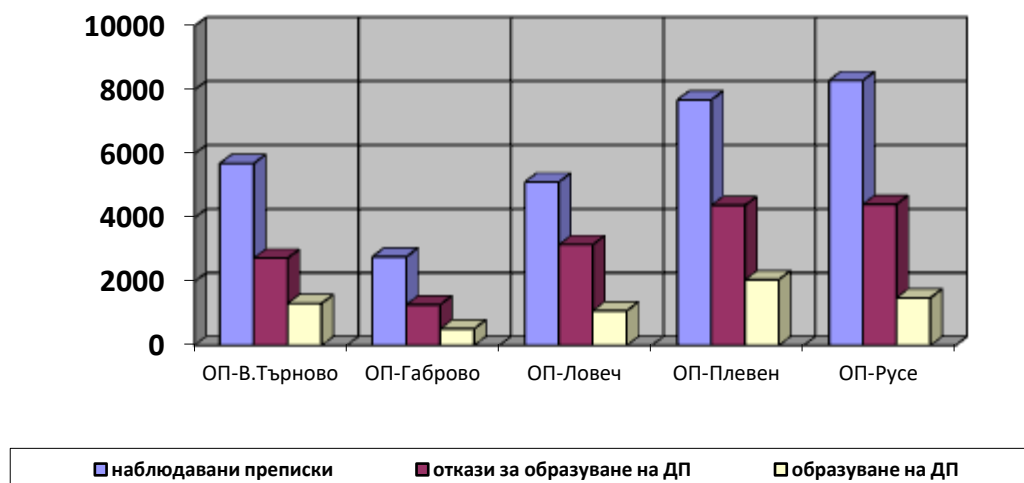
Решени с *постановление за отказ* от образуване на досъдебно производство в апелативната зона са 15 961 преписки, с 16.6% повече от 13 691 такива постановления през 2017г., когато е отчетено намаление от 8,2% спрямо 14 914 бр. през 2016г. Ръстът на количеството такива произнасяния през настоящата отчетна година е със 7% спрямо 2016г.

Преписките решени с отказ да бъде образувано наказателно производство през настоящия отчетен период представляват около 54.4% от всички решени преписки през 2018г., при подобно съотношение от 43.6% през 2017г., 44% през 2016г. и 61% през 2015г. Делът на постановленията, с които е отказано образуване на наказателно производство расте, макар да не е достигнал нивото от преди повече от три години.

Общият брой на преписките, решавани през годините с *постановления за образуване* на досъдебни наказателни производства

намалява, с 2% през 2018г. /6 469 бр. такива преписки/, с 2.5% през 2017г. /6 599 бр. образувани ДП/ и с 7.8% през 2016г. /6 765 бр./ спрямо 2015г. /предвид образуваните тогава 7 339 бр. ДП/.

Делът на преписките, по които са образувани наказателни производства спрямо решенията е 22%, при подобно съотношение от 21% през 2017г. и 20% през 2016г.



Фиг. 2.3 – наблюдавани преписки, преписки по които е отказано образуване на досъдебни производства и преписки по които са образувани досъдебни производства в апелативната зона

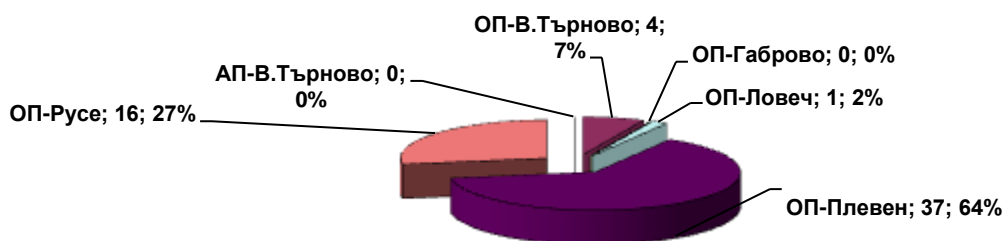
След изтичане на *едномесечен срок* прокурорите са решили 67 преписки - 0.2% от решените преписки, при подобно съотношение от 0.6% през 2017г. /решени тогава 180 бр. преписки за срок над 1 месец/ и 0.7% през 2016г. /235 бр./. Същественият ръст на своевременното решаване на преписките в апелативната зона е показателен за много добрата прокурорска работа по този показател.

Преписки, решени с възлагане/лично извършване на проверка от прокурор.

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурор на друг орган е 8 486 бр., с 9.3% по-малко от 9 353 бр. такива преписки през 2017г., при 3 074 бр. подобни преписки след 09.08.2016г. на която дата е изменен чл. 145, ал. 2 ЗСВ.

В законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 99,2% - 7 451 бр. от възложените проверки на други органи, а 58 бр. – 0,8% са приключили извън този срок. През 2017г. в срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 97,5% - 9003 бр. от възложените проверки на други органи, а 231 бр. – 2,5% са приключили извън този срок. Най-много просрочени проверки са констатирани в района на ОП-Плевен – 64% от

просрочените, а след това в районите на ОП-Русе – 27%, ОП-В.Търново – 7% и ОП-Ловеч – 2%, при липса на такива просрочвания за района на ОП-Габрово и за проверки, възложени от ОП-В.Търново на други органи.



Фиг. 2.4 – неприключени в срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ проверки, възложени от отделните прокуратури в апелативната зона

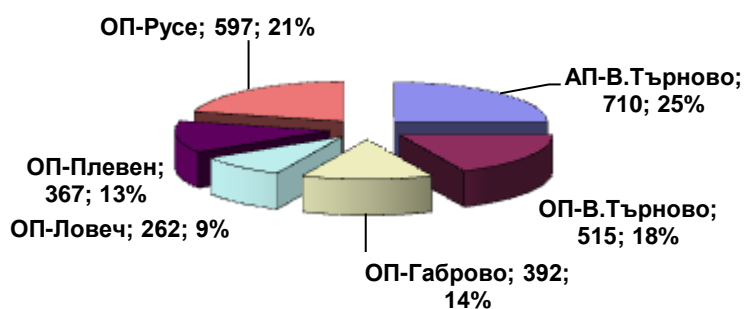
Общият брой преписки с лична проверка от прокурор е 130, с 91% повече от 68 бр. такива преписки през 2017г. В срока по ЗСВ през 2018г. са приключени 93 от тези проверки, при 1 бр. просрочване по преписка приключена от прокурор от ОП-Плевен. С образуване на наказателни производства са решени 21 преписки с извършена лична прокурорска проверка, със 17% повече от 2017г. /18бр./. По 69 от тези преписки през 2018г. е отказано образуване на наказателно производство, със 109% повече от 2017г.

Прокурорите са решили в едномесечен срок 29 280 преписки, включително такива с извършени проверки, с 6.7% по-малко от 31 234-те такива преписки през 2017г., като произнасянето в срок над 1 месец е по 0.2% от тези преписки /67 бр./ през 2018г. и 0.6% /180 бр./ през 2017г.

Инстанционни преписки.

Общият брой на решенията в апелативния район инстанционни преписки продължава да намалява, понастоящем с 6.2% - 2 843 такива преписки през 2018г. спрямо 3 018 през 2017г., като снижението през предходния отчетен период е било със 7,8% спрямо 2016г., когато пък е било отчетено увеличение с 18% /тогава 3 275 бр./ спрямо 2015г.

Делът на отделните прокуратури по отношение решенията през 2018г. инстанционни преписки е следният: ОП-В.Търново – 25%, ОП-Русе – 21%, ОП-В.Търново – 18%, ОП-Плевен – 13%, ОП-Габрово – 14%, ОП-Ловеч – 9%.



Фиг. 2.5 – решени институционни преписки – относителни дялове на апелативната прокуратура и на окръжните прокуратури

Делът на отделните прокуратури по отношение решените през 2017г. институционни преписки е бил следния: ОП-В.Търново – 34%, АП-В.Търново – 25%, ОП-Русе – 13%, ОП-Плевен – 13%, ОП-Габрово – 8%, ОП-Ловеч – 7%.

През 2016г. това съотношение е било: ОП-В.Търново – 33%, АП-В.Търново – 22%, ОП-Русе – 15%, ОП-Плевен – 14%, ОП-Ловеч – 9%, ОП-Габрово – 7%.

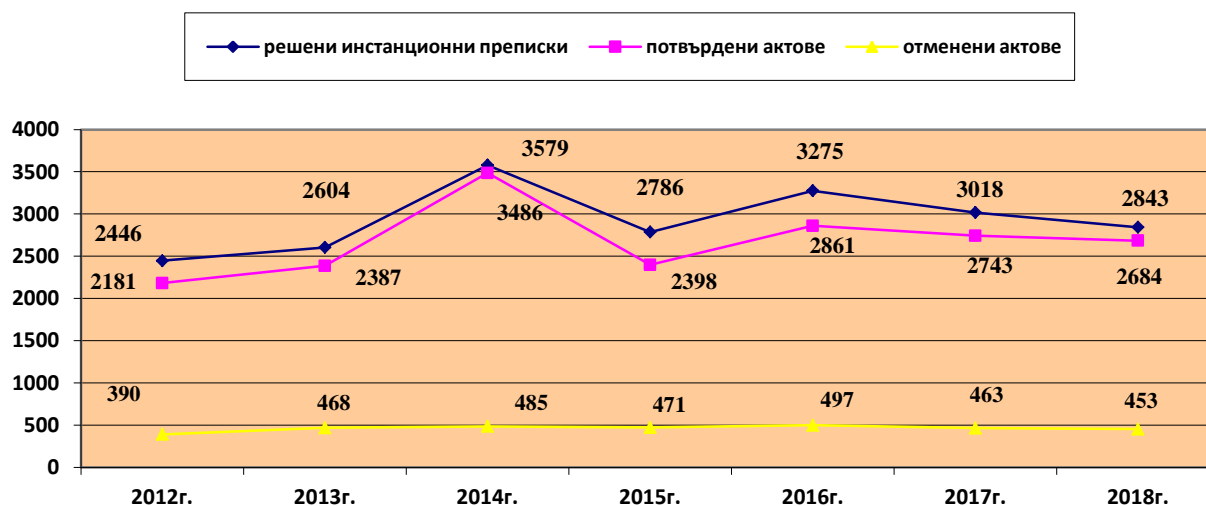
Най-голям брой институционни преписки решават прокурорите от Великотърновската апелативна прокуратура и прокурорите от ОП-Русе и ОП-В.Търново. През последните години прокурорите от апелативната прокуратура решават между 22% и 25% от институционните преписки в апелативния район.

При извършения през 2018г. институционен контрол 94.4% - общо 2 684 от решените институционни преписки са приключили с потвърдителни прокурорски актове. Потвърдителните прокурорски актове при институционен контрол през 2017г. са 90,9% - общо 2 743 бр., а през 2016г. - 87% или 2 861 бр.

От тези потвърдени актове 46.5% са представлявали потвърдени постановления за отказ да бъдат образувани досъдебни производства /1 247 бр./, при такова съотношение от 50% през 2017г. /1 371 бр. потвърдени постановления за отказ да бъдат образувани досъдебни производства/ и 51% потвърдени откази през 2016г. /1459 бр./.

Около 52% /236 бр./ от всички отменени при институционен контрол 453 актове са постановления за отказ да бъдат образувани наказателни производства, при такова съотношение от 57,7% /267 бр./ от отменените общо 463 бр. актове през 2017г. и 60% отменени откази през 2016г. /298 бр. от отменените тогава общо 497 бр. прокурорски актове/. Макар и през настоящия отчетен период при осъществявания институционен контрол най-голям брой от отменяните актове да продължават да бъдат постановления за отказ от образуване на наказателни производства, то техният дял постоянно намалява /при отчитане и на 69% такова съотношение от 2015г./.

През последните години най-голям брой решени инстанционни преписки и съответно – потвърдени при инстанционен контрол прокурорски произнасяния, е имало през 2014г., а най-голям брой отменени прокурорски актове – през 2016г.

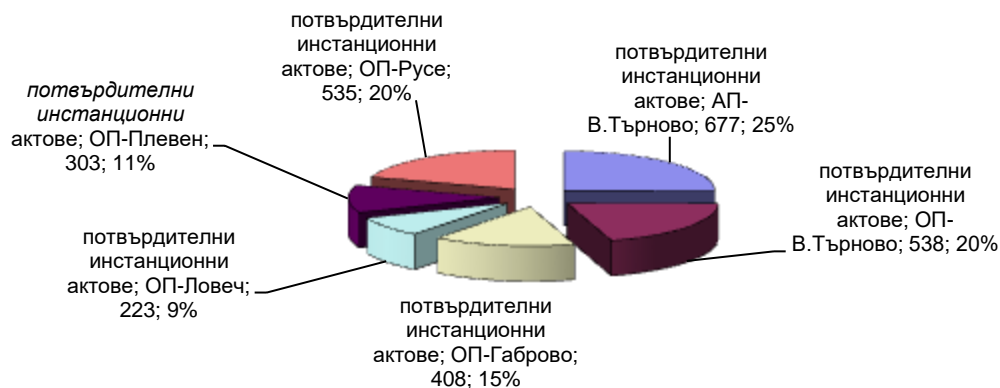


Фиг. 2.6 – решени инстанционни преписки – общ брой, брой потвърдени актове, брой отменени актове – по години

Прокурорите от апелативната прокуратура са решили с 6.3% по-малко инстанционни преписки /710 бр. през 2018г. - 758 бр. през 2017г./, като потвърдените прокурорски актове са 95.4% /677 бр./ от проверените, при подобно съотношение от 87,5% /664 бр. потвърдени/ през 2017г. и 78% /потвърдени 644 бр./ през 2016г.

Отменените прокурорски актове при инстанционен контрол от апелативната прокуратура са почти идентичен брой – 149 бр. през 2018г. спрямо 150 бр. отменени през 2017г., когато техният общ брой е бил завишени с 4% спрямо отменените 144 бр. през 2016г.

При извършения през 2018г. инстанционен контрол прокурорите от апелативната зона са потвърдили актове на съответните прокуратури при следното съотношение: АП-В.Търново - 25% потвърдителни произнасяния, ОП-В.Търново – 20%; ОП-Русе - 20%; ОП-Габрово – 15%, ОП-Плевен - 11% и ОП - Ловеч - 9%.

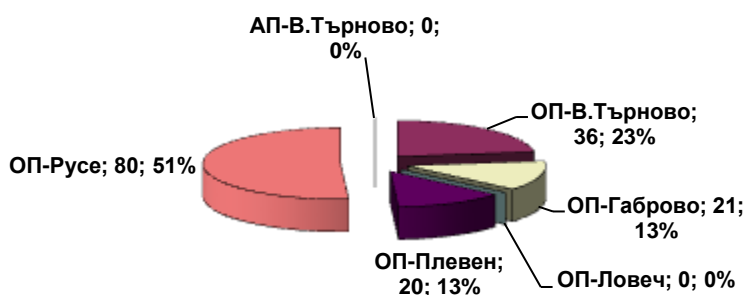


Фиг. 2.7 – потвърдителни прокурорски актове при инстанционен контрол

При извършения през 2017г. инстанционен контрол това съотношение на потвърдените прокурорски актове е било по-различно: ОП-В.Търново - 37% потвърдителни произнасяния, АП-В.Търново – 24%; ОП-Русе - 15%; ОП-Плевен – 10%, ОП-Габрово - 8% и ОП-Ловеч - 6%.

Преписки по сигнали на контролни органи, ДАНС и Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.

Преписките образувани и наблюдавани от прокуратурата по сигнали на контролни органи продължават съществено да намаляват, с 30% през 2018г. /общо 157 такива преписки/, при отчетено снижение с 18% /224 бр./ през 2017г. спрямо 2016г. /273 бр./, когато обаче техният брой е бил завишен с почти 69% спрямо 2015г.



Фиг. 2.8 – образувани преписки по сигнали на контролни органи – относителни дялове на апелативната прокуратура и на окръжните райони

Съотношението по прокуратури по брой преписки по сигнали на контролни органи през 2018г. е следното: ОП-Русе – 51%, ОП-В.Търново – 23%, ОП-Габрово – 13%, ОП-Плевен – 13%, ОП-Ловеч и АП - В.Търново – 0.

Съотношението по прокуратури по този показател през 2017г. е било идентично: ОП-Русе – 41%, ОП-В.Търново – 32%, ОП-Габрово – 15%, ОП-Плевен – 11%, ОП-Ловеч – 1% и ОП-В.Търново – 0. През 2016г. преписките, образувани и водени по сигнали на контролни органи са били: ОП-Русе – 45%, ОП-Плевен – 24%, ОП-В.Търново – 19%, ОП-Габрово – 11%, ОП-Ловеч – 1% и ОП-В.Търново – 0.

Тъй като и през 2014г. и 2015г. най-голям дял такива преписки са водени в района на ОП-Русе /съответно 35% и 28%/, може да бъде направен извод за това, че трайно, след 2013г., районът на Русенската окръжна прокуратура се откроява с най-голям дял на тези преписки, следвана през последните години от ОП-В.Търново.

През 2018г. 25% от преписките, образувани по сигнали на контролни органи са били решени с постановления за образуване на наказателни производства – 40 бр. От всички водени такива 190 досъдебни производства, някои от които образувани и през предходни години, 14,7% - 28 бр., са приключили с прокурорски актове, които са внесени в съда.

Тези показатели са снижени, тъй като през 2017г. по 41% от преписките, образувани по сигнали на контролни органи, били образувани наказателни производства /92 бр./ и от водените тогава 247 такива досъдебни производства 55 бр. - 22,3%, са приключили с внесени в съда прокурорски актове. През 2016г. 36% от преписките, образувани по сигнали на контролни органи, са решени с постановления за образуване на наказателни производства – 99 бр. и от водените тогава 273 такива досъдебни производства 35% - 95 бр., са внесени в съда с прокурорски актове.

Образуваните наказателни производства по преписки, заведени по сигнали на контролни органи, намаляват, със съществените 56.5% през 2018г. и с по 7% през 2017г. и 2016г. спрямо предходните години.

Приключените с внасяне в съда на прокурорски актове наказателни производства, водени по сигнали на контролни органи, също намаляват, с 49% през 2018г. и с по 42% през 2017г. и 2016г. спрямо предходните години.

По отношение наблюдаваните през отчетната година преписки, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението следното: по сигнали на НАП – 73% /141 бр./; по преписки на ДАНС – 9% /18 бр./; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 9% /17 бр./; по сигнали на АДФИ – 5% /9 бр./; по сигнали на Агенция Митници – 3% /6 бр./; по сигнали на Сметна палата – 1% /1 бр./, по сигнали на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол – 0.



Фиг. 2.9 – образувани преписки по сигнали на контролните органи – относителни дялове по контролни органи.

През 2017г. това съотношение по сигналите на отделните контролни органи е било: НАП – 75% /217 бр./; ДАНС – 11% /33 бр./; АДФИ – 6% /16 бр./; Агенция Митници – 4% /11 бр./; Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 4% /11 бр./; ДНСК, Агенцията за следприватизационен контрол и Сметната палата – 0.

Почти идентично, през 2016г. сигналите по преписки са: на НАП – 65% /197 бр./; Агенция Митници – 23% /70 бр./; ДАНС – 10% /32 бр./, АДФИ – 2% /6 бр./, ДНСК, Агенцията за следприватизационен контрол и Сметна палата – 0.

По 27% от сигналите на НАП са образувани досъдебни наказателни производства /38 бр./, при подобно съотношение през 2017г. от 40% /87 бр./ и 19% /37 бр. образувани ДП/ през 2016г. Образуваните по сигнали на ДАНС досъдебни наказателни производства са по 22% /4 бр./ от тези сигнали през 2018г. и по 33% и 28% през 2017г. и 2016г. По 29.4% /5 бр./ от сигналите на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР са образувани досъдебни наказателни производства през 2018г., при подобно съотношение от 18% през 2017г.

През 2018г. в прокуратурите от апелативната зона са наблюдавани 190 бр. досъдебни производства, образувани по сигнали на контролни органи, в съда са внесени 28 бр. прокурорски актове по такива производства, а с влязъл в законна сила съдебен акт са осъдени общо 25 лица.

Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП, са общо 162бр., в съда са внесени 11 прокурорски актове по такива производства и с влязъл в законна сила съдебен акт са осъдени 6 лица по такива дела.

Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на Агенция Митници, са общо 27 бр., в съда са внесени 17 прокурорски актове по такива производства, а с влязъл в законна сила съдебен акт са осъдени общо 19 лица.

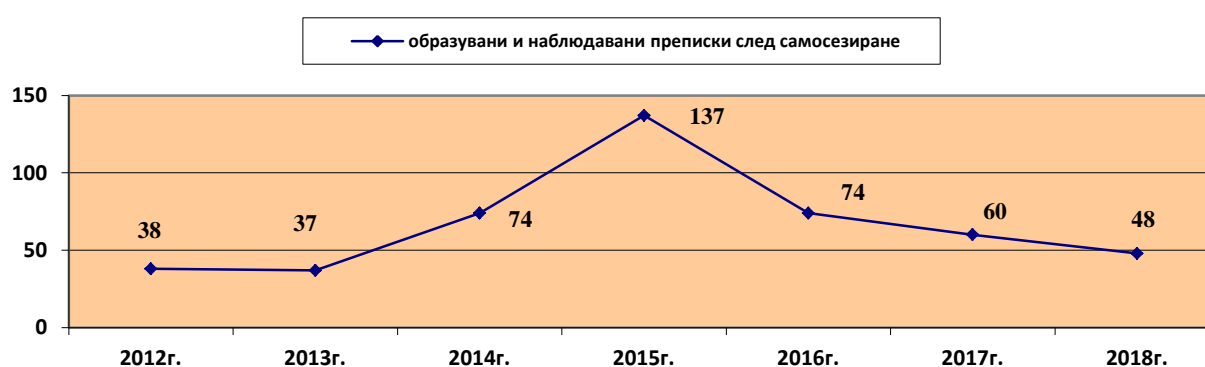
Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на ДАНС, са 29 бр., в съда са внесени 3 прокурорски акта и с влязъл в сила съдебен акт са осъдени 2 лица.

Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР, са били 6 бр. и по тях не са внасяни в съда прокурорски актове и не са осъждани лица.

Наложително е активизиране на контролните органи по отношение съблюдаването на законността, при отчитане специфичните функции и прокурорски правомощия и необходимостта от своевременно уведомяване и окомплектоване на съответните документи.

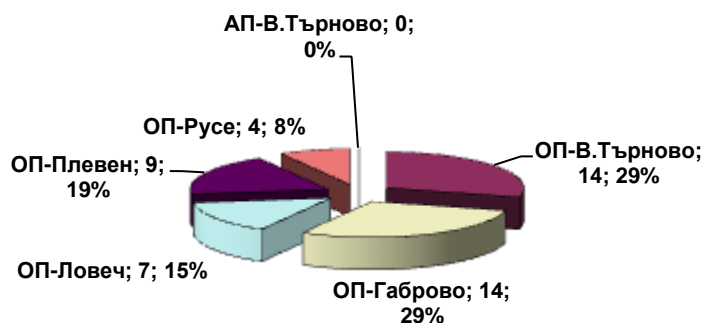
Преписки, образувани след самосезиране на прокурор.

Образуваните след самосезиране и наблюдавани през отчетния период преписки са 48 бр., с 20% по малко от 60-те бр. такива преписки през 2017г., когато техният брой е бил също снижен, тогава с 19% спрямо 2016г. /74 бр./, когато пък отчетеното снижение по този показател е било 54%.



Фиг. 2.10 – образуван след самосезиране и наблюдаван преписки – по години.

Делът на тези преписки при отделните окръжни прокуратури и апелативната прокуратура е следният: ОП-Велико Търново и ОП-Габрово са наблюдавали по 29% от образуваните преписки след самосезиране в апелативната зона; ОП-Плевен – 19%; ОП-Ловеч – 15%; ОП-Русе – 8%; ОП-В.Търново – 0.



Фиг. 2.11 – образувани след самосезиране и наблюдавани преписки – относителни дялове на апелативната прокуратура и на окръжните райони

През 2017г. това съотношение е било: ОП–Велико Търново - 37%; ОП-Габрово – 27%; ОП-Плевен – 13%; ОП-Русе – 10%; ОП-Ловеч – 8%, АП-В.Търново – 5% от образуваните преписки след самосезиране. През 2016г. делът на тези преписки е бил по-различен: ОП-Габрово - 43%; ОП-Ловеч – 20%; ОП-Русе – 18%; ОП-В.Търново – 11%; ОП-Плевен – 8%.

По 23% /11 бр./ от тези преписки са образувани досъдебни наказателни производства, при подобно съотношение от 21.7% /13 бр./ през 2017г. и 24.3% /18 бр./ през 2016г.

През 2018г. в прокуратурите от апелативната зона са наблюдавани 17 бр. досъдебни производства, образувани след самосезиране, в съда са внесени три прокурорски акта по такива производства и с влязъл в законна сила съдебен акт са осъдени общо 6 лица.

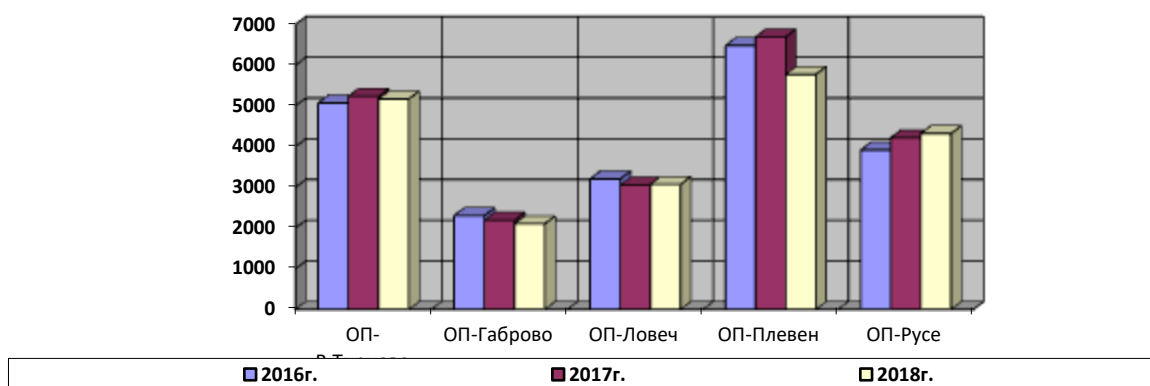
2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

Броят на наблюдаваните в апелативната зона досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове – 20 435, е намалял с 4.4% спрямо наблюдаваните такива 21 380 бр. през 2017г. През предходния отчетен период техният брой е бил завишен с 2% или 414 бр. спрямо 2016г. /20 966 бр./, когато те са били с 363 бр. или 1,8% повече от 2015г. През 2015г. и 2014г. количеството на тези производства е намалявало, съответно с 8 % и с 7%. Поради това, обобщено за апелативната зона, през 2018г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове, намалява, за разлика от предходните две години, следвайки низходящата такава тенденция от 2014г. и 2015г.

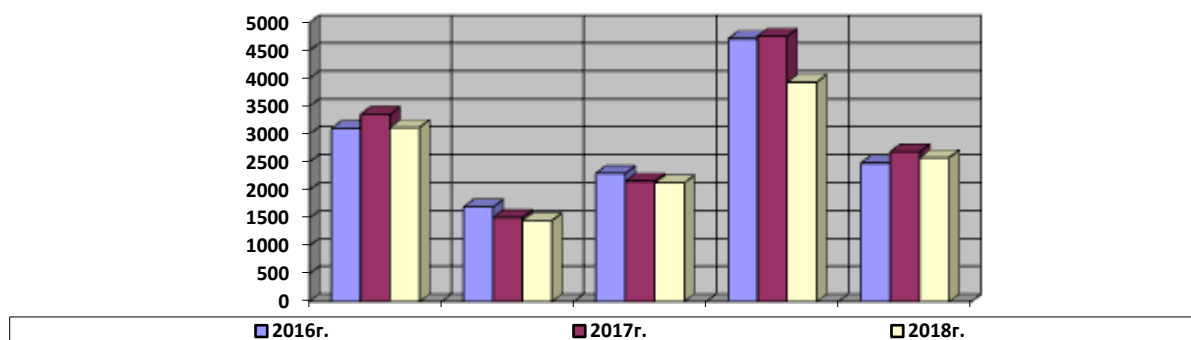
През 2014г. снижаването на броя на тези наблюдавани досъдебни производства е било обща тенденция за всички окръжни прокуратури, а

през 2015г. – само за ОП-В.Търново, ОП-Русе и ОП-Плевен. Общото за апелативната зона увеличение през 2016г. е обусловено от увеличението в районите на ОП-Ловеч, ОП-В.Търново и ОП-Габрово, а през 2017г. общото увеличение е повлияно от увеличението с 8% в района на ОП-Русе и с по 3% в районите на ОП-В.Търново и ОП-Плевен. През настоящия отчетен период на 2018г. общото снижение на този брой в апелативната зона е повлияно от същественото снижаване на броя наблюдавани производства, без прекратените поради давностни срокове, в районите на ОП-Плевен с 14%, ОП-Габрово с 4% и ОП-В.Търново с 1%, което не е компенсирано от увеличаването с 2% в района на ОП-Русе и с 1% в ОП-Ловеч.



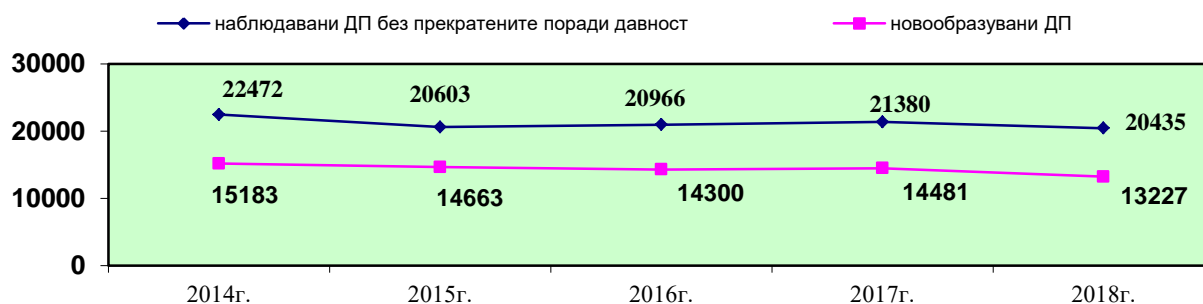
Фиг. 2.12 – наблюдавани досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове, по години и окръжни райони

Новообразуваните досъдебни производства са намалели с близо 9% до 13 227 бр., спрямо 14 481 такива през 2017г., когато е било отчетено увеличение с 1% спрямо 2016г. /14 300 бр./. Снижаването на броя на новообразуваните производства е обща тенденция през последните години, тъй като през 2016г. е отчетено намаление с 2%, през 2015г. с 3%, през 2014г. с 9%, през 2013г. с 1%, а през 2012г. с 6%. Отчетеното през 2018г. снижаване на броя на новообразуваните наказателни производства е с едни от най-големите темпове за последните седем години.



Фиг. 2.13 – новообразувани досъдебни наказателни производства, по години и райони

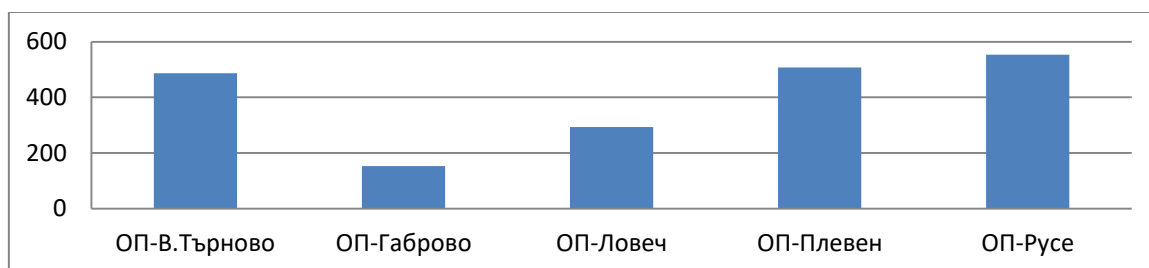
Съотношението между броя на наблюдаваните и броя на новообразуваните досъдебни производства през последните години е показателно за своевременността на приключване на отделните разследвания. Новообразуваните през 2018г. досъдебни производства са 65% от наблюдаваните през годината дела на производство, които не са прекратени поради изтекли давностни срокове, като за 2017г. и предходните години това съотношение е било 68%.



Фиг. 2.14 – общ брой наблюдавани и новообразувани досъдебни наказателни производства в апелативната зона – по години

Общият брой на наблюдаваните досъдебни наказателни производства, включително прекратените поради изтекли давностни срокове, в апелативната зона е снижен с 1 % - 26 188 бр., спрямо 26 440 бр. през 2017г., когато техният брой бил завишен с 1.5% спрямо 26 057 бр. от 2016г.

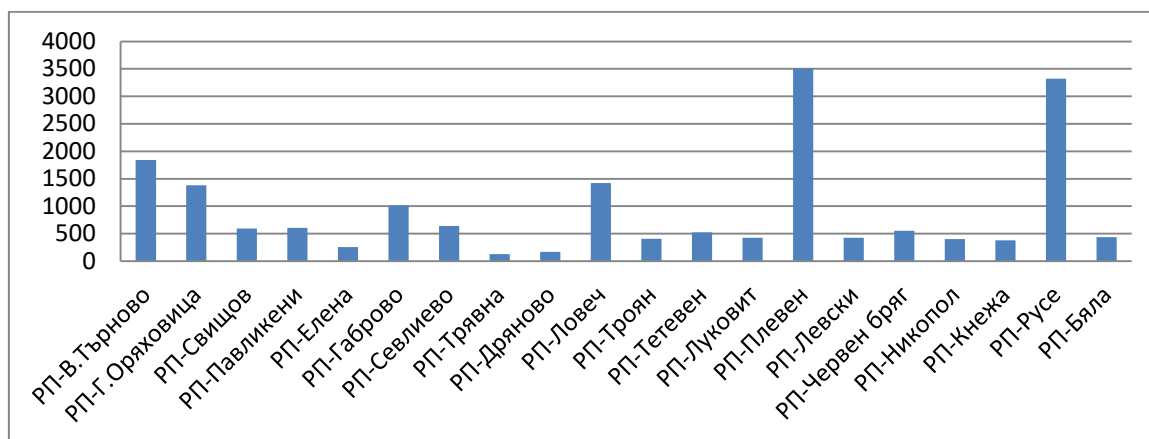
Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за престъпления от компетентност на окръжен съд, са наблюдавани от прокурорите от ОП-Русе – 554 бр., следвани от прокурорите от ОП-Плевен и ОП-В.Търново, а най-малко – от прокурорите от ОП-Ловеч и ОП-Габрово - 153 бр.



Фиг. 2.15 – наблюдавани от прокурори от окръжните прокуратури досъдебни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове

Най-голям брой досъдебни наказателни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове и са водени за

престъпления от компетентност на районен съд, са наблюдавани от прокурорите от РП-Плевен – 3 506 бр., следвани от прокурорите от РП-Русе – 3 324 бр., РП-В.Търново – 1 844 бр., РП-Ловеч – 1 422 бр., РП-Г.Оряховица – 1 378 бр. и РП-Габрово – 1 012 бр.

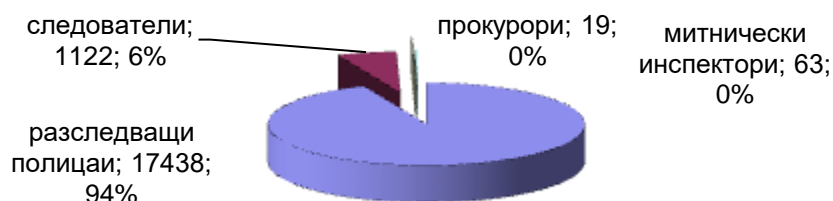


Фиг. 2.16 – наблюдавани от прокурори от районните прокуратури досъдебни производства, които не са били прекратени поради изтекли давностни срокове

С най-висока натовареност по среден брой наблюдавани през 2018г. досъдебни производства за престъпления от компетентност на окръжен съд са прокурорите от ОП-Русе – 55.43, следвани от прокурорите от ОП-В.Търново – 46.27, ОП-Ловеч – 45.14, ОП-Плевен – 38.43 и ОП-Габрово – 27.53. Най-висока е била натовареността по среден брой наблюдавани досъдебни производства за престъпления от компетентност на районен съд на прокурорите от РП-Никопол – 297.50, РП-Севлиево – 266.78 и РП-Русе – 255.96, а с най-ниска са били прокурорите от РП-Троян – 106.10, РП-Трявна – 93.05 и РП-Елена – 86.67.

Разследвани досъдебни производства съобразно разследващите органи.

През 2018г. по общия ред, без прекратените поради изтекли давностни срокове, 94% /17 438 бр./ от досъдебните производства са разследвани от полицаи, 6% /1 122 бр./ са разследвани от следователи и минимален брой, клонящ към 0% /63 бр./ са разследвани от митнически инспектори и лично от прокурори /19 бр./.

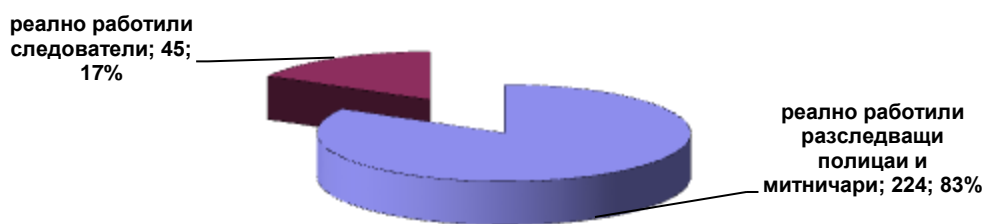


Фиг. 2.17 – досъдебни наказателни производства разследвани по общия ред (ДПОР) - относителни дялове по разследващи органи

През 2017г. това съотношение е било идентично: 94% /17903 бр./ разследвани от полицаи, 5% /1023 бр./ - от следователи, 1% /79 бр./ - от митнически инспектори и 0% /20 бр./ - лично от прокурори. През 2016г. съотношението е същото: 94% /17 772 бр./ разследвани от полицаи, 5% /976 бр./ - от следователи, 1% /140 бр./ - от митнически инспектори и 0% /36 бр./ - лично от прокурори.

През 2018г. в апелативната зона са предвидени по щат общо 254 разследващи полицаи, митнически инспектори и служители на гранични полицейски управления, при 258 такива разследващи през 2017г. и 249 през 2016г. Реално работилите такива разследващи през 2018г. са били 215, също както и през 2016г., при 224 такива разследващи служители през 2017г.

Броят на следователите по щат, като цяло за апелативната зона, е относително еднакъв през последните години, 49 през 2016г. и 50 през 2017г. и 2018г., реално работилите следователи са 45 през 2016г. и 2017г. и 46 през 2018г.



Фиг. 2.18 – реално работили разследващи органи

Реално работилите през отчетната година 208 разследващи полицаи в ОД на МВР, един служител в ТД БОП и 4 разследващи в ГПУ са водили разследвания по общо 17 438 досъдебни производства, наблюдавани от прокуратурата, разследвани по общия ред, без прекратените по давност, или средно по около 84 дела на разследващ полицай от Великотърновската апелативна зона. Реално водилите разследвания 7 митнически инспектори в апелативната зона са работили по общо 63 досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратените по давност, или средно по 9 дела.

Реално работилите 46 следователи в апелативната зона са провеждали разследвания по 1 122 досъдебни производства, без прекратените по давност, средно по 24 дела.

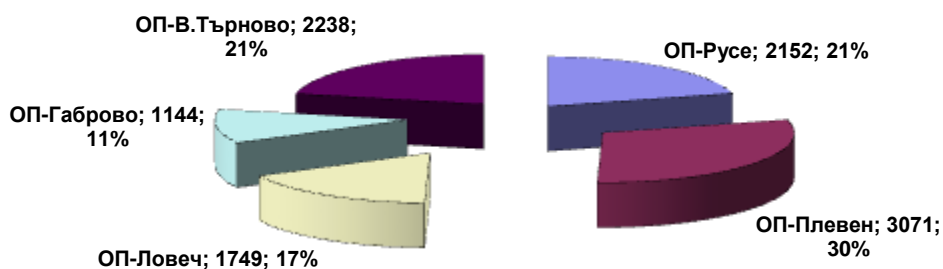
Неголямото количество на разследваните лично от прокурор 19 бр. досъдебни производства е обяснимо с екипния принцип на работа, който по-ефективно и бързо би могъл да осигури пълнота, обективност и своевременност на разследването.

Новообразуваните през отчетната година 10 361 досъдебни производства, разследвани по общия ред от полицаи, са с 6% по-малко от

новообразуваните 11 012 дела през 2017г., когато също е отчетеното снижение с 3% спрямо новообразуваните през 2016г. такива 11 318 досъдебни производства.

Новообразуваните през 2018г. дела са 59% от разследваните по общия ред от полицаи досъдебни производства, като това съотношение през 2017г. е било 62%, а през 2016г. - 64%.

Най-много – 33% или 3 071 бр. от тези производства са образувани в района на ОП-Плевен, а след това в районите на ОП-В.Търново – 21%, ОП-Русе – 21%, ОП-Ловеч – 17% и ОП-Габрово – 1144 бр. - 11%.



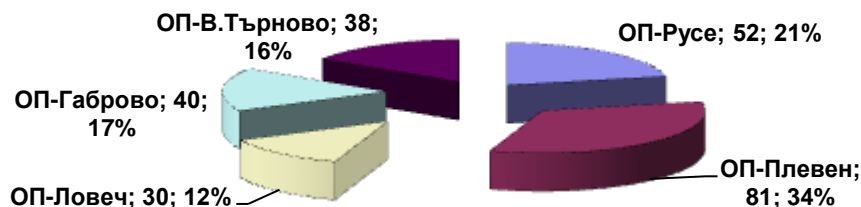
Фиг. 2.19 – новообразувани досъдебни производства, разследвани по общия ред от полицаи

През 2017г. новообразуваните дела разследвани от полицаи са 33% в района на ОП-Плевен, ОП-В.Търново – 22%, ОП-Русе – 19%, ОП-Ловеч – 16% и ОП-Габрово – 10%, при идентично съотношение и през 2016г.

Новообразуваните през отчетната година 242 досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи, са с 11% по-малко от 272 такива от 2017г., когато също е бил отчетен спад с 10% спрямо 2016г.

Новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи, без прекратените по давност, са 22% спрямо разследваните такива дела, което съотношение през 2017г. е било 27%.

През 2018г. най-много – 81 бр. или 34% от тези производства са образувани в района на ОП-Плевен, а след това в районите на ОП-Русе – 21%, ОП-Габрово – 17%, ОП-В.Търново – 16% и ОП-Ловеч – 30 бр. – 12%.

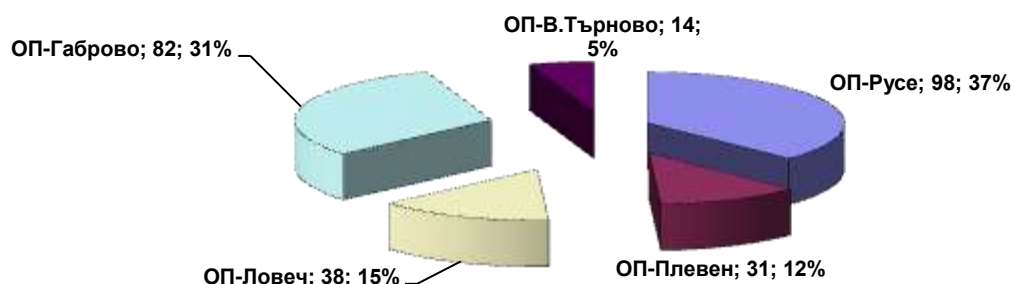


Фиг. 2.20 – новообразувани досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи

През 2017г. най-много – 93 бр. или 34% от тези производства са били образувани в района на ОП-Русе, а след това в районите на ОП-

Габрово – 23%, ОП-Плевен – 17%, ОП-Ловеч – 13% и ОП-В.Търново – 34 бр. – 13%. Това съотношение е почти идентично и през 2016г. - 30% в района на ОП-Русе, ОП-Габрово – 27%, ОП-Плевен – 22%, ОП-Ловеч – 14% и ОП-В.Търново – 7%.

Възложените на следователи разследвания по дела по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са с 5% повече – 263 бр., спрямо 250 такива дела през 2017г., когато е отчетен спад от около 16% спрямо 2016г. Най-много такива възлагания са извършени от ОП-Русе - 98 бр. или 37% от тези дела, следвана от ОП-Габрово – 82 бр. – 31%, ОП-Ловеч – 38 бр. – 15%, ОП-Плевен – 31 бр. – 12% и ОП-В.Търново – 14 бр. – 5%.



Фиг. 2.21 – възложени разследвания на следователи по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК – относителни дялове по окръжни райони

Част от прокурорите от апелативната зона предлагат да бъде разширена компетентността по чл.194 ал. 1 от НПК, с оглед по-ефективно провеждане на разследвания по досъдебни производства с фактическа или правна сложност.

Пострадали от престъпления физически лица и ощетени юридически лица.

Броят на пострадалите физически лица по новообразуваните досъдебни производства постоянно намалява с годините. През 2018г. техният брой 7 079 е снижен с почти 3% спрямо 2017г. – 7 263 пострадали, когато отчетеното намаление е 5% спрямо 7 669 пострадали такива лица през 2016г. Снижението на броя на пострадалите е със 7% спрямо 2015г. и 5% спрямо 2014г.

Пострадалите юридически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства съществено намаляват, понастоящем с 20% - 1 264 бр., при снижение от 9% /1 588 бр./ през 2017г. спрямо 2016г. /1 749 бр. тогава/, когато намалението е с 4%.

От пострадалите физически лица 60% /4 230 бр./ са мъже и 40% /2 849 бр./ жени. Непълнолетните са 298 – 4,2% от пострадалите физически лица, а малолетните 192 – 2,7%.



Фиг. 2.22 – пострадали физически лица - мъже и жени

И през 2017 съотношението на тези пострадали физически лица е било идентично: 60% /4384 бр./ - мъже и 40% /2879 бр./ жени. Непълнолетните тогава са били 339 – 4,7% от пострадали физически лица, а малолетните 177 – 2,4%.

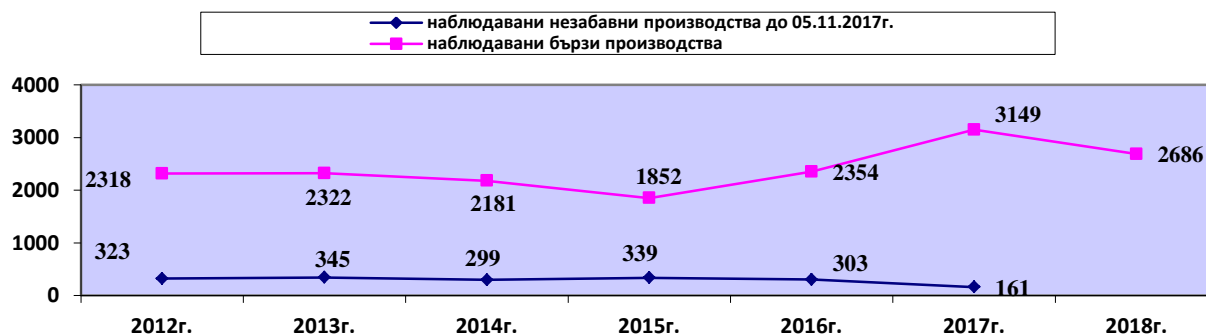
От пострадали през 2016г. физически лица 61% /4669 бр./ са били мъже и 39% /3 000 бр./ жени. Непълнолетните са били 455 – 6% от пострадали физически лица, а малолетните 152-ма – 2%.

Предложено е по-добро законодателно балансиране натовареността на Прокуратурата на РБ и фокусиране на усилията към тежката престъпна дейност, чрез обхвaten анализ на наказателната политика, ограничаване на някои криминализирани понастоящем деяния като простъпки и разширяване на кръга престъпления, за които наказателното преследване да бъде възбудено по тѣжба на пострадали лица, като напр. тези по чл. 183 от НК, по чл. 293а от НК и други престъпни състави.

ВИДОВЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА

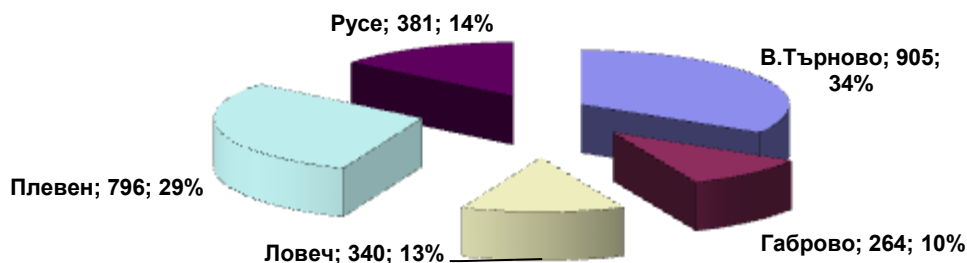
Бързи производства.

Наблюдаваните през 2018г. в апелативната зона 2 686 бързи производства са с 15% по-малко 3 149 такива през 2017г., когато техният брой е бил завишен с 34% спрямо 2016г. Тенденцията от последните години към намаляване броя на наблюдаваните бързи производства с 15% през 2015г. и 14% през 2014г., преодоляна през 2016г. с увеличение от 27% и през 2017г. с увеличение 34%, понастоящем се констатира отново.



Фиг. 2.23 – наблюдавани бързи производства в апелативната зона, по години

34% от тези бързи производства са наблюдавани в района на ОП-В.Търново /905 бр./, 29% - в района на ОП-Плевен, 14% в района на ОП-Русе, 13% в района на ОП-Ловеч и 10% /264 бр./ в района на ОП-Габрово.



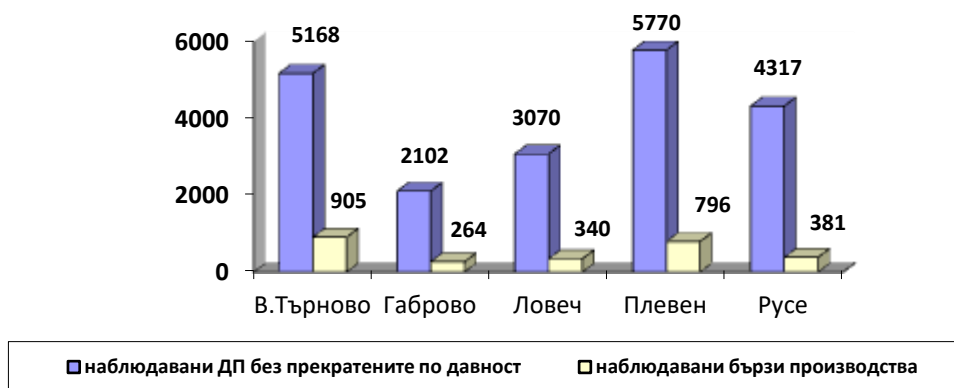
Фиг. 2.24 – наблюдавани бързи производства относителни дялове по окръжни райони

През 2017 г. 34% /1066 бр./ от бързите производства са наблюдавани в района на ОП-Плевен, 30% в района на ОП-В.Търново, 16% в района на ОП-Русе, 10% в района на ОП-Габрово и също 10% /305 бр./ в района на ОП-Ловеч. Наблюдаваните през 2016г. бързи производства са били 32% /753 бр./ в района на ОП - В.Търново, 31% в района на ОП-Плевен, 14% в района на ОП-Русе, 13% в района на ОП-Ловеч и 10% /226 бр./ в района на ОП-Габрово.

Преобразуваните поради фактическа и правна сложност по разпореждане на прокурор бързи производства в досъдебни такива по общия ред са 893 бр., с 5% по-малко от преобразуваните 943 бр. такива дела през 2017г., когато техният брой е бил завишен с 59% спрямо 2016г. /595 бр./.

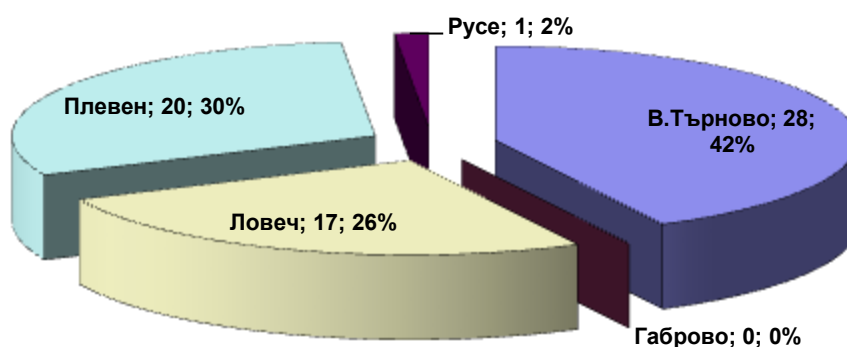
През 2018г. тези преобразувани производства са били 33% от наблюдаваните бързи производства, при такова съотношение от 30% през 2017г. и 25% през 2016г.

Най-голям е делът на наблюдаваните бързи производства в района на ОП-В.Търново – 18%, а по-малък в районите на ОП-Плевен – 14%, ОП-Габрово – 13%, ОП-Ловеч – 11% и ОП-Русе – 9%, спрямо всички наблюдавани досъдебни производства, които не са прекратени поради изтекли давностни срокове.



Фиг. 2.25 – наблюдавани досъдебни производства, без прекратените по давност и бързи производства в отделните окръжни райони

Дадената със ЗИДНПК (ДВ, бр. 63/17 г.) възможност прокурорът да разпорежи образуване на бързо производство при наличието на предпоставките по чл. 356, ал. 2 НПК, е използвана в 66 случая, в 42% /28 бр./ от случаите в района на ОП-В.Търново, 30% /20 бр./ в района на ОП-Плевен, 26% /17 бр./ в района на ОП-Ловеч, 2 % /1 бр./ в района на ОП-Русе и 0 бр. в района на ОП-Габрово.

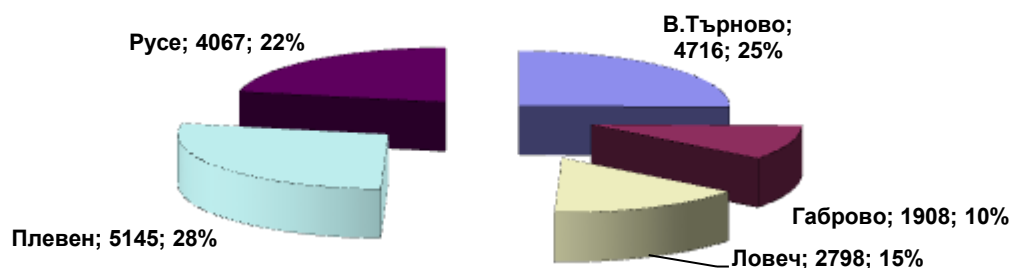


Фиг. 2.26 – образувани бързи производства при условията на чл. 356, ал. 2 от НПК в окръжните райони

Разследвани досъдебни производства по общия ред (ДПОР).

Наблюдаваните в апелативната зона досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратени поради давност, включително преобразуваните бързи производства, са общо 18 642 бр., с 2% по-малко от 2017г., когато техният брой 19 025 е бил завишен с 0.5% спрямо 18 924 от 2016г. Това нарастване от 2017г. е изключение от общата низходяща тенденция от предходните години, предвид снижението на наблюдаваните ДПОР през 2016г. с 0,2% и през 2015г. с 8%.

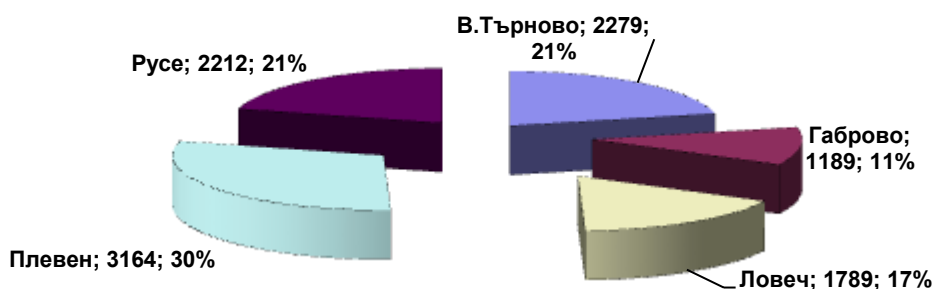
Най-много такива производства са наблюдавани в района на ОП-Плевен – 28% /5 145 бр./, а по-малко в районите на ОП-В.Търново – 25%, ОП-Русе – 22%, ОП-Ловеч – 15% и ОП-Габрово – 10% /1 908 бр./.



Фиг. 2.27 – наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратените поради давност, включително преобразуваните бързи производства

Новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, са общо 10 641 бр. в апелативната зона, с 6% по-малко от 2017г., когато техният брой е бил 11 334.

Най-голям е дялът на образуваните такива производства в района на ОП-Плевен – 30% /3 164 бр./, следван от районите на ОП-В.Търново – 21%, ОП-Русе – 21%, ОП-Ловеч – 17% и ОП-Габрово – 11% /1 189 бр./.



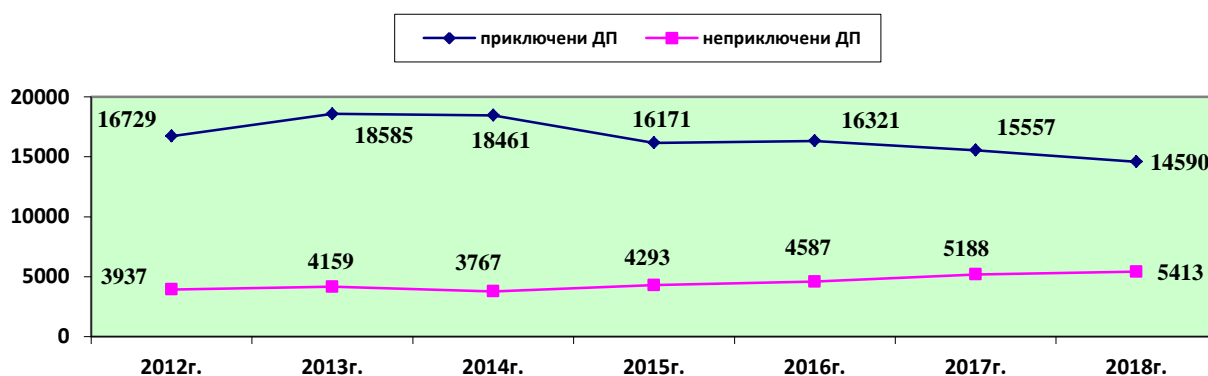
Фиг. 2.28 – новообразувани досъдебни производства, разследвани по общия ред в отделните окръжни региони

2.2. Срочност на разследването.

Приключените 14 590 досъдебни производства в апелативната зона са с 6% по-малко от приключените 15 557 такива производства през 2017г., когато също е отчетен спад с 5% спрямо приключените 16 321 бр. през 2016г.

Останалите неприключени 5 413 досъдебни производства са с 18% повече от неприключените 4 587 бр. през 2017г., когато също е отчетено завишение с 13%. Броят на неприключените досъдебни производства нараства през последните години, със 7% през 2016г. и 14% през 2015г.

Делът на останалите неприключени досъдебни наказателни производства спрямо наблюдаваните такива, вкл. прекратените поради изтекли давностни срокове, постоянно нараства през годините. През 2014г. и 2013г. делът на неприключените досъдебни производства е бил 13%, през 2015г. - 16%, през 2016г. - 18%, през 2017г. - 20%, а през 2018г. почти 21%. Тази тенденция е тревожна, предвид отчетеното подобно съотношение на неприключените спрямо наблюдаваните досъдебни производства през 2012г. от 12%.



Фиг. 2.29 – приключени и неприключени досъдебни производства – по години

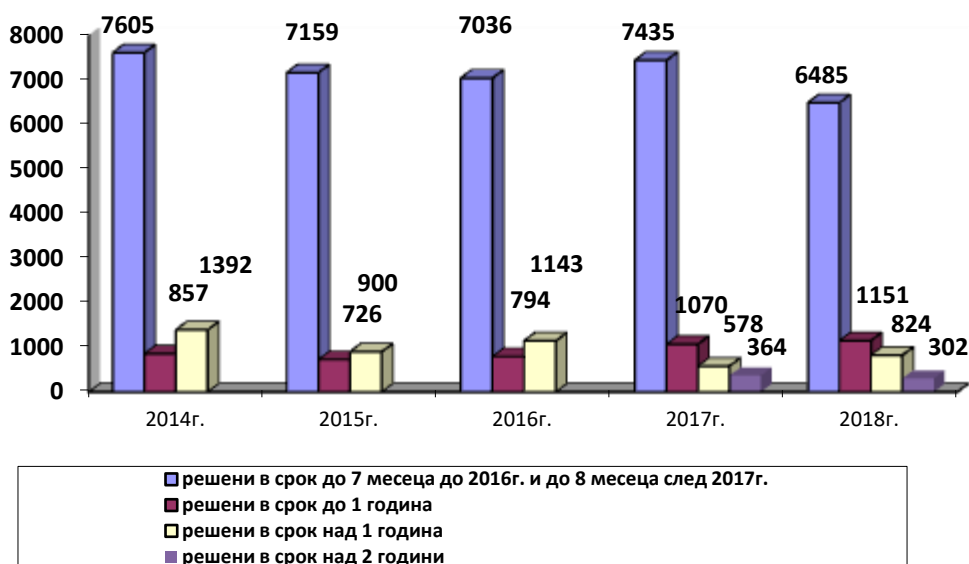
Преди 2016г. всички приключени и неприключени досъдебни производства в апелативната зона са били разследвани в рамките на законовите срокове. През 2016г. са отчетени 4 бр. неприключени досъдебни производства с провеждани разследвания извън законовите срокове, всички наблюдавани тогава от РП-Никопол. През 2017г. са отчетени 1 бр. приключено досъдебно производство, с проведено разследване извън законовите срокове и 1 бр. неприключено такова извън законовия срок, и двете наблюдавани от РП-Елена. През 2018г. това досъдебно производство, разследвано под контрола на РП-Елена извън законовите срокове, е приключено. Няма данни за други приключени или неприключени досъдебни производства в апелативната зона, които да са разследвани извън рамките на законовите срокове.

Продължителност на досъдебната фаза.

В срок до 8 месеца от образуването на досъдебните производства до тяхното решаване от прокурор по същество с постановление за прекратяване или с прокурорски акт за внасяне в съда са отчетени общо 6 485 досъдебни производства - 74% от прекратените и внесени в съд общо 8 762 такива в апелативната зона. В срок до 1 година това е било извършено по отношение на 1 151 досъдебни производства – 13% от споменатия общ брой, в срок над 1 година – 824 бр. - към 10%, а в срок

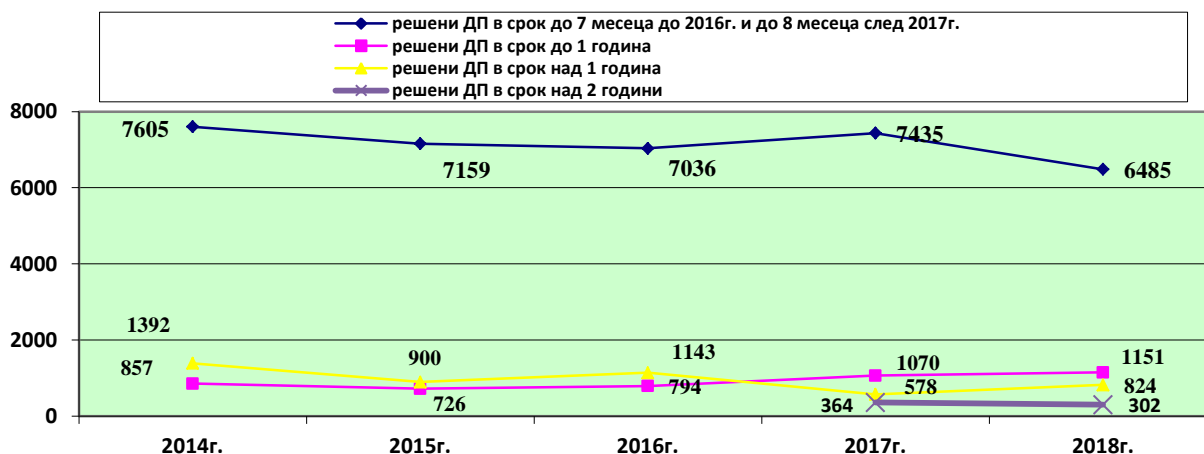
над 2 години - 302 бр. - 3% от прекратените и внесени в съда през годината.

През 2017 г. в 8-месечен срок са разследвани и решени 7435 досъдебни производства - 79% от прекратените и внесени в съда общо 9447, в срок до 1 година 1070 бр. – 11%, в срок над 1 година – 578 бр. - 6%, а в срок над 2 години - 364 бр. - 4% от прекратените и внесени в съда през годината.



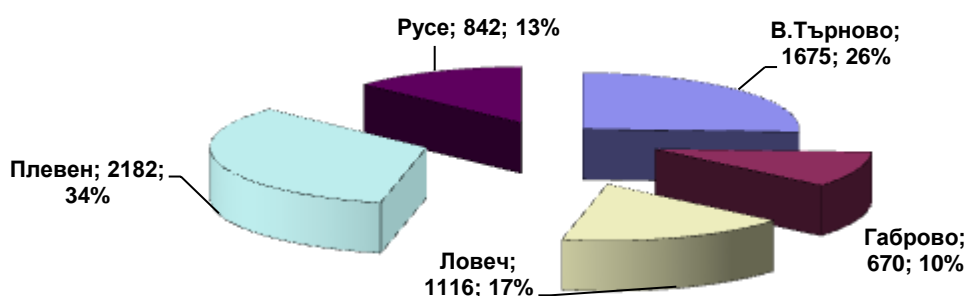
Фиг. 2.30 – съотношение на сročността на решаване на отделните досъдебни производства в апелативната зона

По отношение абсолютния им брой, решенията в срок до 7 месеца до 2016г. и до 8 месеца след 2017г. досъдебни наказателни производства са намалели с 6% през 2015г. и 2% през 2016г., увеличили са се с 6% през 2017г. и отново са намалели с 13% през 2018г. Решенията в срок до 1 година са намалели с 15% през 2015г., след което бележат ръст с 9% през 2016г., с 35% през 2017г. и 8% през 2018г. Решенията досъдебни производства с продължителност на досъдебната фаза над 1 година са намалели с 35% през 2015г., увеличили са се с 27% през 2016г., намалели са с 49% през 2017г. и отново са се увеличили с 43% през 2018г. Решенията досъдебни производства с продължителност на досъдебната фаза над 2 години са намалели със 17% през 2018г.



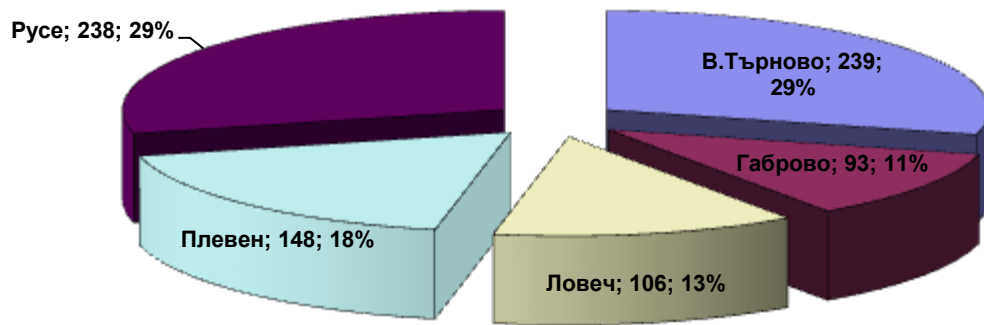
Фиг. 2.31 – динамика на сročността на решаване на досъдебните производства в апелативната зона през годините

Досъдебните производства решени за период до 8 месеца досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП-Плевен – 34% /2 182 бр./, а след това в районите на ОП-В.Търново – 26% /1 675 бр./, ОП-Ловеч – 17% /1 116 бр./, ОП-Русе - 13% /842 бр./ и ОП-Габрово - 10% /670 бр./.



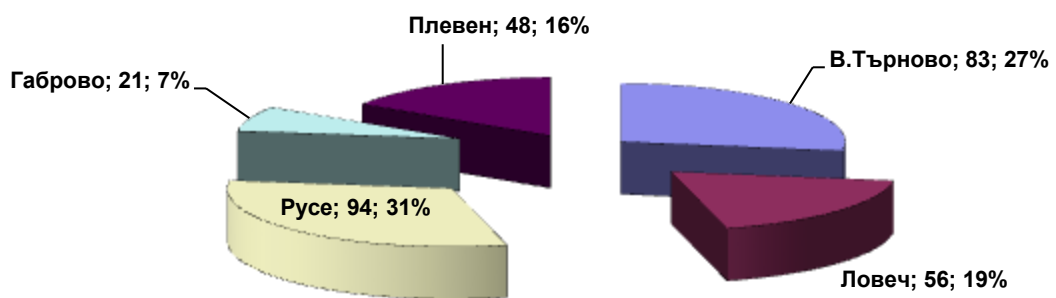
Фиг. 2.32 – досъдебни производства решени за период до 8 месеца досъдебна фаза – относителни дялове по окръжни райони

Досъдебните производства решени за период над 1 година досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП-В.Търново – 29% /239 бр./ и ОП-Русе – 29% /238 бр./, следвани от ОП-Плевен – 18% /148 бр./, ОП-Ловеч – 13% /106 бр./ и ОП-Габрово - 11% /93 бр./.



Фиг. 2.33 – досъдебни производства решени за период над 1 година досъдебна фаза – относителни дялове по окръжни райони

Досъдебните производства, решени за период над 2 години досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП-Русе – 31%, следван от районите на ОП-В.Търново – 27%, ОП-Ловеч - 19%, ОП-Плевен – 16% и ОП-Габрово - 7%.



Фиг. 2.34 – досъдебни производства решени за период над 2 години досъдебна фаза – относителни дялове по окръжни райони

През 2017г. досъдебните производства, решени за период над 2 години досъдебна фаза, са били също с най-голям дял в районите на ОП-В.Търново и ОП-Русе, съответно 68% и 19%.

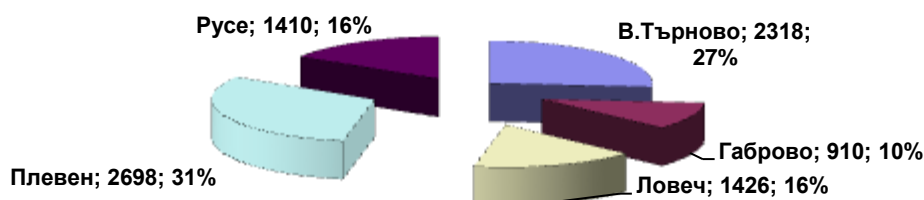
Осъществяваният контрол от административните ръководители по Електронния регистър за сročността на разследването, произнасянето от прокурор и задържането под стража, способства за своевременно приключване на съответните разследвания, периодичен мониторинг на сročността и планиране на тематични проверки и ревизии с оглед спазване на сроковете за разследване. Несвоевременните приключвания на отделни разследвания са обусловени от наличието на обективни фактори в отделните райони, като недостатъчност на наличните вещи лица и забавяне на възложените експертизи, несвоеременно получаване на изискани писмени материали и справки от други институции, забавено изпълнение на молби за международна правна помощ, кадровото необезпечаване на разследващите органи и недостатъчността на материално-техническата им база.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

Решенията от прокурорите в апелативната зона досъдебни наказателни производства намаляват, с 3% през 2018г. /19 964 бр./, с 1% през 2017г. /20 511 бр./ и с 6% през 2016г. /20 795 бр./ спрямо 2015г. /22 121 бр./.

През отчетната година са прекратени или внесени в съдилищата в апелативната зона със 7% по-малко досъдебни производства /8 762 бр./, като през 2017г. броят на тези дела е бил завишен с 5% /9 447 бр./, а през 2016г. увеличението е било с 2% /8 973 бр./ спрямо 2015г. /8 785 такива досъдебни производства/.

Делът на отделните прокуратури по тази дейност е следния: ОП-Плевен – 31%, ОП-В.Търново – 27%, ОП-Ловеч – 16%, ОП-Русе – 16% и ОП-Габрово – 10%.



Фиг. 2.35 – прекратени или внесени в съда досъдебни производства в окръжните райони

С най-висока натовареност по среден брой решени през 2018г. досъдебни производства за престъпления от компетентност на окръжен съд са прокурорите от ОП-Ловеч – 27.71, следвани от прокурорите от ОП-Русе – 27.33, ОП-Плевен – 23.36, ОП-В.Търново – 21.45 и ОП-Габрово – 16.58. Най-висока е била натовареността по среден брой решени досъдебни производства за престъпления от компетентност на районен съд на прокурорите от РП-Никопол – 269.00, РП-Плевен – 212.04 и РП-Севлиево – 202.08, а с най-ниска са били прокурорите от РП-Троян – 85.77, РП-Трявна – 81.82 и РП-Елена – 69.00.

Срочност на решаване на досъдебните производства от прокурор.

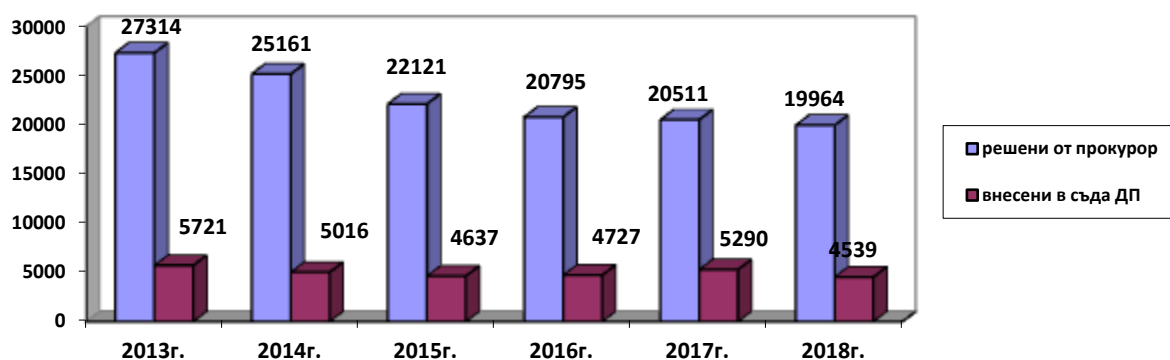
В 1-месечен срок са решени 98.1% / 19 585 бр./ от тези производства, при такова съотношение от 99.2% през 2017г. /20 338 бр./ и 99.5% през 2016г. /20 695 бр./.

В срок надвишаващ 1 месец и без удължаване на срока от административния ръководител са решени 36 производства, с 55% по-малко от 80-те такива дела през 2017г. В удължен от административния

ръководител срок до 2 месеца са решени общо 330 производства, съществено надвишаващи 66 такива броя от 2017г., а в срок над 2 месеца – 13 производства, с 52% по-малко от 27 решени в този срок производства през 2017г.

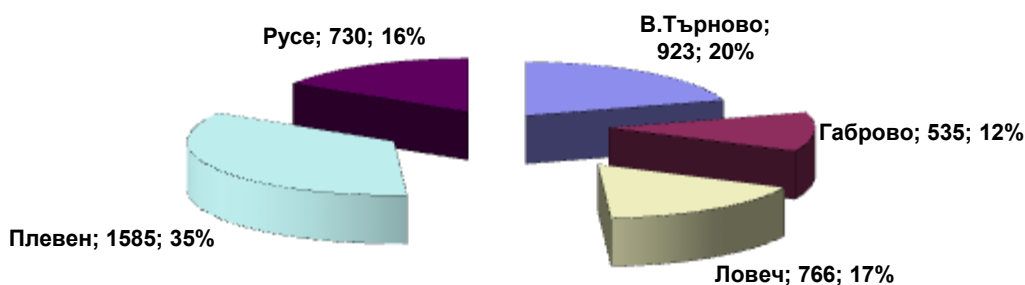
Прокурорски актове, внесени в съда.

Внесените в съдилищата от апелативната зона 4 539 досъдебни производства са с 14% по-малко от 2017г. /5 290 бр. досъдебни производства/, когато обаче е отчетено увеличение с 12% спрямо 2016г. /4 727 бр./.



Фиг. 2.36 – брой решени досъдебни производства от прокурор и брой внесени в съда досъдебни производства - по години

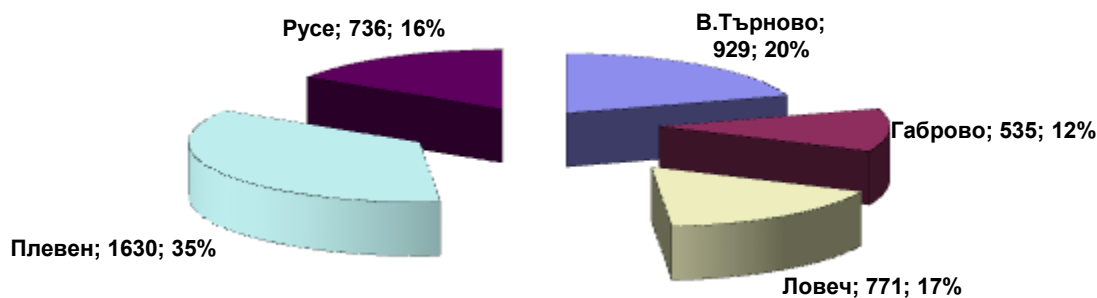
Разпределението по отделните райони на общия брой внесени в съда досъдебни производства е: ОП-Плевен – 35% /1 585 бр./, ОП-В.Търново – 20%, ОП-Ловеч – 17%, ОП-Русе – 16% и ОП-Габрово – 12% /535 бр./.



Фиг. 2.37 – внесени в съда досъдебни производства в отделните окръжни райони

Броят на внесените през 2018г., 2017г. и 2016г. в съда прокурорски актове надвишава с по 1% внесените в съда досъдебни производства през тези години.

По отделни окръжни райони разпределението на тези актове е следното: ОП-Плевен – 35% /1 630 бр./, ОП-В.Търново – 20%, ОП-Русе – 16%, ОП-Ловеч – 17% и ОП-Габрово – 12% /535 бр./.

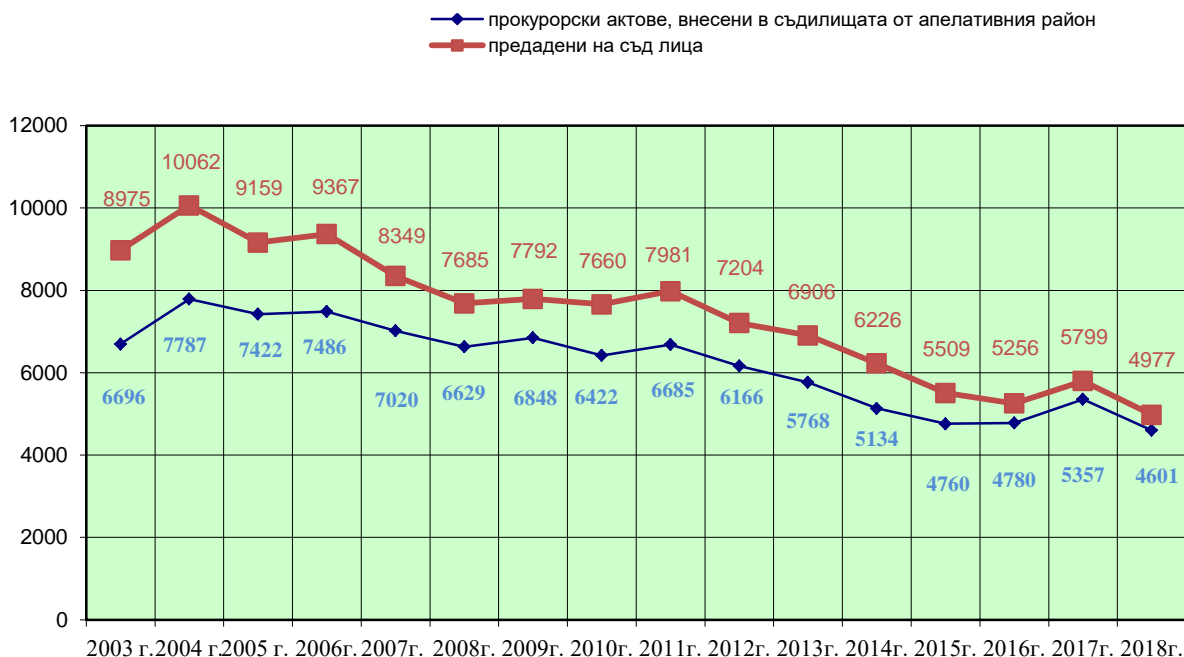


Фиг. 2.38 – внесени в съда прокурорски актове в отделните окръжни райони.

С най-висока натовареност по среден брой прокурорски актове, внесени през 2018г. в окръжен съд са прокурорите от ОП-Русе – 7.05, следвани от прокурорите от ОП-Плевен – 6.86, ОП-Ловеч – 4.43, ОП-Велико Търново – 4.27 и ОП-Габрово – 3.28. Най-висока е била натовареността по среден брой внесени в районен съд прокурорски актове на прокурорите от РП-Левски – 71.00, РП-Кнежа – 70.00 и РП-Никопол – 66.00, а най-ниска на прокурорите от РП-Трявна – 25.67, РП-Троян – 25.20 и РП-Елена – 13.33.

Лицата по тези внесени в съда прокурорски актове са 4 977, с 14% по-малко от 2017г. /5 799 лица/, когато е било отчетено увеличение по този показател с 10% спрямо 2016г. /5256 бр. лица по внесени актове тогава/.

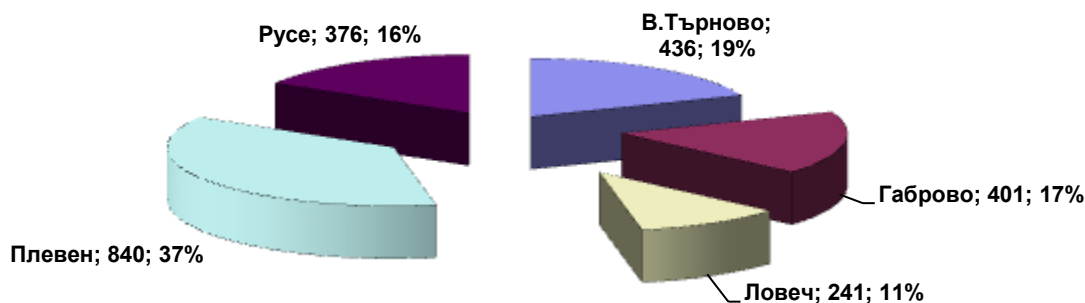
Общият брой на внесените в съдилищата от Великотърновската апелативна зона обвинителни актове, споразумения за решаване на дела по Глава XXIX от НПК и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по глава XXVIII от НПК е намалявал през по-предходните години, с 8% през 2012г. /6 166 бр./ спрямо 2011г. /6 685 бр./, с 6% през 2013г. /5 768 бр./, с 11% през 2014г. /5 134 бр./ и със 7% през 2015г. /4760 бр./. През 2016г. този общ брой е отбелязал ръст за апелативната зона, макар и с незначителните 0,4% /4 780 бр. през 2016г./, а през 2017г. ръстът на общия брой на тези прокурорски актове е бил 12% /общо 5 357 бр./. През настоящата отчетна 2018г. общият брой на тези прокурорски актове е намалял с 14% до посочените 4 601 бр., което е най-ниското количествено ниво през последните осем години.



Фиг. 2.39 – брой на внесените в съда прокурорски актове и предадените на съд лица в апелативната зона – по години

Съдебен район		В.Търново	Ловеч	Русе	Габрово	Плевен	ОБЩО за апелативната зона
2012 г.	прокурорски актове	1 516	820	1 050	704	2 076	6 166
	предадени на съд лица	1 801	1 004	1 300	835	2 264	7 204
2013 г.	прокурорски актове	1 311	830	1 059	584	1 984	5 768
	предадени на съд лица	1 543	1 023	1 397	700	2 243	6 906
2014 г.	прокурорски актове	1 139	728	932	499	1 836	5 134
	предадени на съд лица	1 318	852	1 434	569	2 053	6 226
2015 г.	прокурорски актове	986	628	836	530	1 770	4 760
	предадени на съд лица	1 097	761	1 114	598	1 939	5 509
2016 г.	прокурорски актове	932	761	781	574	1 732	4 780
	предадени на съд лица	1 014	844	933	615	1 850	5 256
2017 г.	прокурорски актове	982	746	997	645	1 987	5 357
	предадени на съд лица	1 063	826	1 118	689	2 103	5 799
2018 г.	прокурорски актове	929	771	736	535	1 630	4 601
	предадени на съд лица	993	820	799	584	1 781	4 977

Около 50% от тези внесени в съдилищата прокурорски актове са били обвинителни актове – 2 294 бр.: ОП-Плевен – 37% /840 бр./, ОП-В.Търново – 19% /436 бр./, ОП-Габрово – 17% /401 бр./, ОП-Русе – 16% /376 бр./ и ОП-Ловеч – 11% /241 бр./.



Фиг. 2.40 – внесени в съда обвинителни актове в окръжните райони

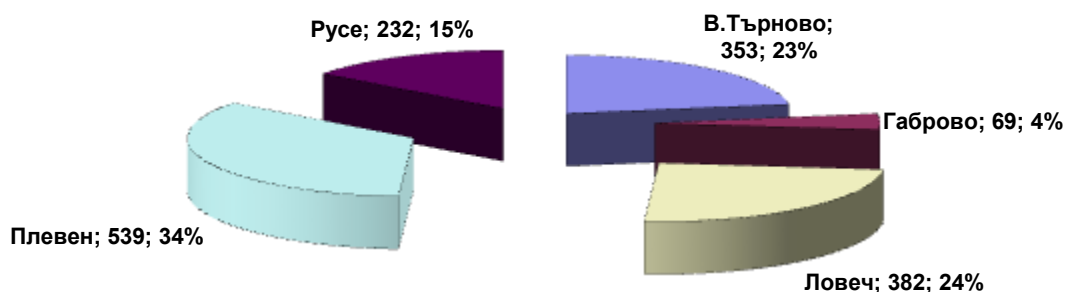
През 2017г. обвинителните актове /2 485 бр./ са били 46% от внесените в съдилищата прокурорски актове, а през 2016г. - 49% /2 358 бр./.

Докато през 2017г. и 2016г. броят на обвинителните актове, като цяло за апелативната зона, е нараствал, съответно с 5% и с 1%, през 2018г. броят на обвинителните актове намалява с 8%.

През 2016г. броят на лицата по обвинителни актове /2 671/ е надвишавал обвинителните актове с 13%, през 2017г. това надвишаване е с 12% /2 778лица/, а през 2018г. това надвишаване е отново с 13% /2 592 лица по обвинителни актове/.

Абсолютният брой на лицата по обвинителни актове е бил снижен с 5 % през 2016г., завишен с 4% през 2017г. и снижен със 7% през 2018г.

Около 34% от внесените в съдилищата прокурорски актове са били споразумения за решаване на дела – общо 1 575 бр.: ОП-Плевен – 34% /539 бр./, ОП-Ловеч – 24% /382 бр./, ОП-В.Търново – 23% /353 бр./, ОП-Русе – 15% /232 бр./ и ОП-Габрово – 4% /69 бр./.



Фиг. 2.41 – внесени в съда споразумения по окръжни райони

През 2017г. споразуменията са били 33% от внесените в съдилищата прокурорски актове, а през 2016г. - 35%.

Броят на споразуменията в апелативния район, като цяло, е намалял с 6% през 2016г., увеличил се е с 6% през 2017г. и намалял с 12% през 2018г.

Съотношението между внесените в съда обвинителни актове и внесените споразумения в прокуратурите в отделните окръжни райони е следното:

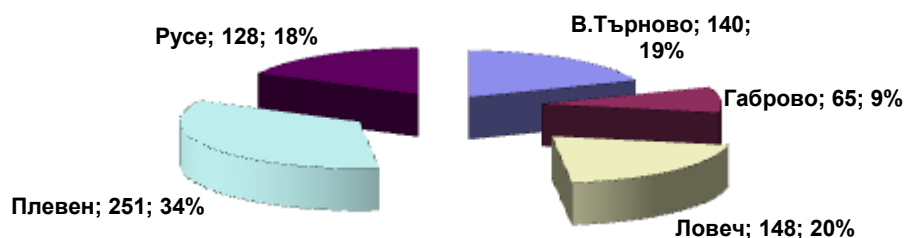
- В.Търново - 55% обвинителни актове спрямо 45% споразумения;
- Габрово - 85% обвинителни актове спрямо 15% споразумения;
- Ловеч - 38% обвинителни актове спрямо 62% споразумения;
- Плевен - 61% обвинителни актове спрямо 39% споразумения;
- Русе - 62% обвинителни актове спрямо 38% споразумения.

Внесените в съда споразумения са с общо 1 642 лица, с 14% по-малко от 2017г. /тогава 1 912 лица по споразумения/, когато техният брой е бил завишен с 5% спрямо 2016г. /1 819 бр./.

Тези лица, с които са сключени споразумения, са с 4% повече от самите споразумения, като през 2017г. броят на лицата е надвишавал споразуменията със 7%, а през 2016г. с 8%. Тъй като през 2015г. това идентично съотношение е било 16%, а през 2014г. – 29%, може да бъде направен извод, че през последните години все повече биват сключвани отделни споразумения с отделните обвиняеми лица.

Броят на обвиняемите лица по обвинителните актове в апелативната зона надвишава с 58% броят на лицата по внесените в съда споразумения, като през 2017г. тази разлика е била 45%, през 2016г. - 32%, а през 2015г. - 26%. Като цяло за апелативната зона, темпът на намаление на броя на внасяните в съда прокурорски актове и на предаваните на съд обвиняеми е по-съществен при споразуменията и по-малък при обвинителните актове.

Около 16% от внесените в съдилищата прокурорски актове са предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК – общо 732 бр.: ОП-Плевен – 34% /251 бр./, ОП-Ловеч – 20% /148 бр./, ОП-Велико Търново – 19% /140 бр./, ОП-Русе – 18% /128 бр./ и ОП-Габрово – 9% /65 бр./.



Фиг. 2.42 – внесени в съда предложения по чл. 78а НК в окръжните райони

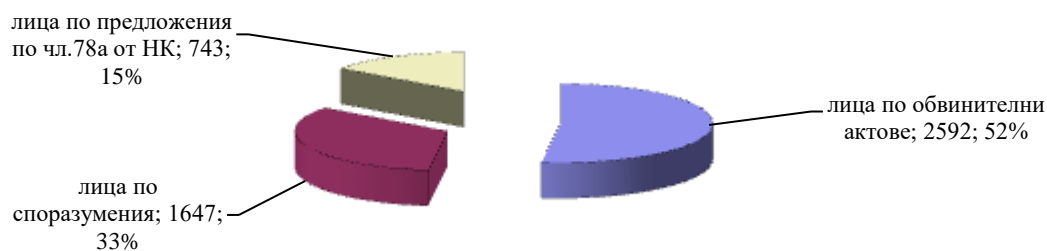
През 2017г. дялът на предложенията по чл. 78а от НК спрямо внесените в съда прокурорски актове е бил 20% /1 092 бр./, през 2016г. - 16% /741бр./, а през 2015г. и 2014г. – по 13% /635 бр. и съответно 664 бр./.

Броят на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК се е увеличил с 16% през 2016г. и 47% през 2017г. и намалел с 33% през 2018г., падайки под нивата от 2015г., но над тези от 2014г. и предходните години.

Лицата по внесените в съда предложения по реда на чл. 78а от НК са намалели с 33% /743 лица/ спрямо 2017г. /1 109 лица/, когато техният брой бил завишен с 45% спрямо 2016г. /766 лица/ и завишен с 18% спрямо 2015г. /647 лица/. През 2015г. по отношение на тях е отчетен спад с 6% спрямо 2014г.

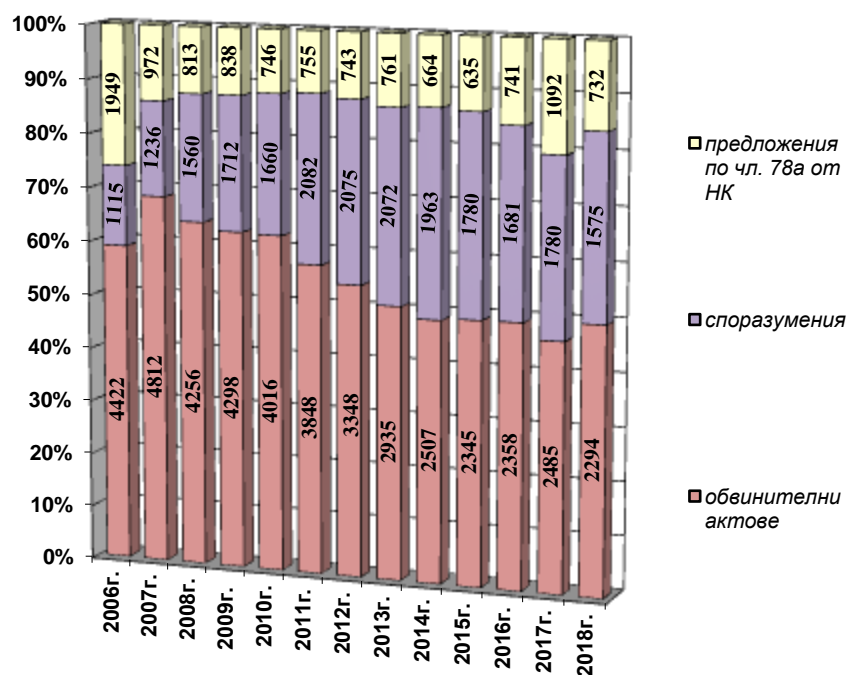
Лицата по предложенията по реда на чл. 78а от НК са с 1,5% повече от предложенията, което съотношение през 2017г. е било 1.6%, а през 2016г. - 3%.

Съотношението между лицата по внесените в съда обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 78а от НК за апелативната зона като цяло, е следното: 52% от предадените на съд лица са по обвинителни актове; 33% по споразумения за решаване на дела и 15% по предложения по реда на чл. 78а от НК.



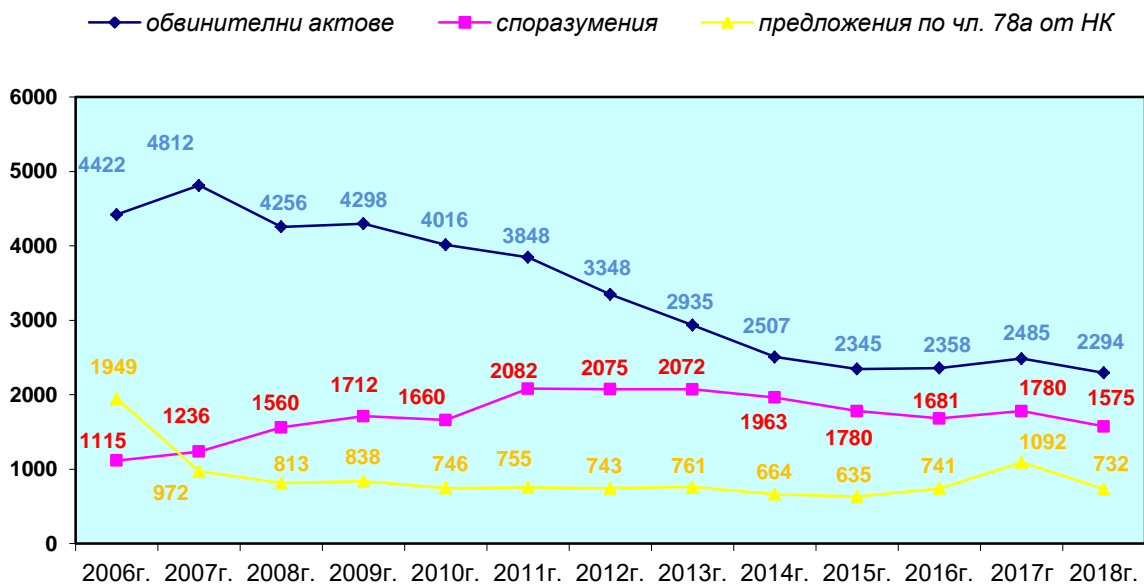
Фиг. 2.43 – лица по внесените в съда прокурорски актове в апелативната зона – структура по видове прокурорски актове

	лица по обвинителни актове	лица по споразумения	лица по предложения по чл. 78а от НК
2013г.	3 638	2 457	811
2014г.	3 014	2 527	685
2015г.	2 801	2 061	647
2016г.	2 671	1 819	766
2017г.	2 778	1 912	1 109
2018г.	2 592	1 642	743



Фиг. 2.44 – брой на внесени в съда прокурорски актове – по години и по видове актове, структурно съотношение за всяка година (на база 100%) между видовете актове, като цяло за апелативната зона

Съотношението между количеството на обвинителните актове, споразуменията за решаване на дела по Глава XXIX от НПК и предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по глава XXVIII от НПК е относително еднакво през последните години.



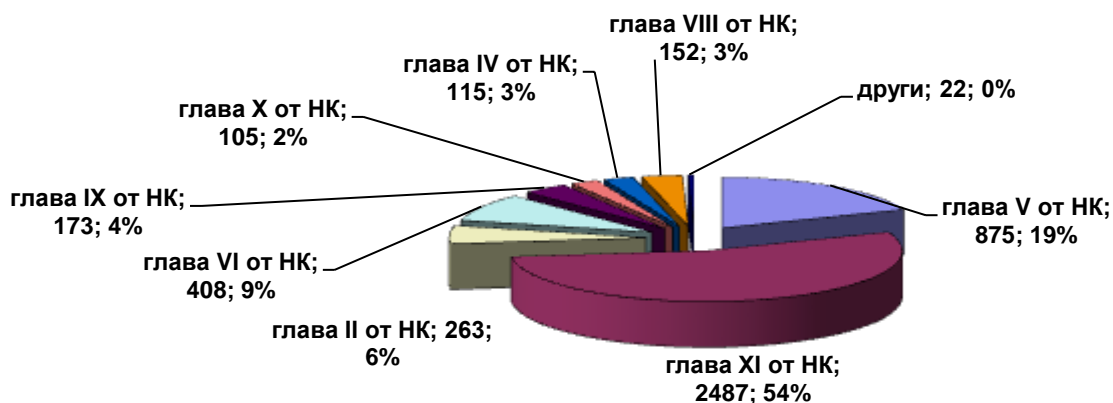
Фиг. 2.45 – брой внесени в съда прокурорски актове – видове, по години

Структурата на престъпността, съобразно общия брой на внесените в съдилищата прокурорски актове /обвинителни актове, споразумения за решаване на дела в досъдебното производство и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания/ остава неизменна през последните години, след 2012г., по отношение на двете най-разпространени престъпления по глави от НК. Но докато през 2012г. и 2013г. делът на общоопасните престъпления е надвишавал този на престъпленията против собствеността с около 8 пункта от процента, през 2014г. тази разлика в полза на общоопасните престъпления е била 13 процентни пункта, през 2015г. – 17 процентни пункта, през 2016г. – 27 процентни пункта, през 2017г. разликата между 54% и 18% е нараснала на 36 процентни пункта, а през 2018г. тази разлика се е стопила минимално до 35 процентни пункта.

	общ брой внесени в съда прокурорски актове	внесени в съда прокурорски актове за престъпления по глава V от НК	внесени в съда прокурорски актове за престъпления по глава XI от НК
2013г.	5768	1728 бр. – 30%	2180 бр. – 38%
2014г.	5134	1390 бр. – 27%	2035 бр. – 40%
2015г.	4760	1148 бр. – 24%	1975 бр. – 41%
2016г.	4780	1005 бр. – 21%	2295 бр. – 48%
2017г.	5357	981 бр. – 18%	2885 бр. – 54%
2018г.	4601	875 бр. – 19%	2487 бр. – 54%

По броя на внесените в съда прокурорски актове в апелативната зона с най-голям дял - 54%, са престъпления по глава XI от НК, следвани от актовете за престъпления по глава V от НК с 19%, по глава VI от НК – 9%,

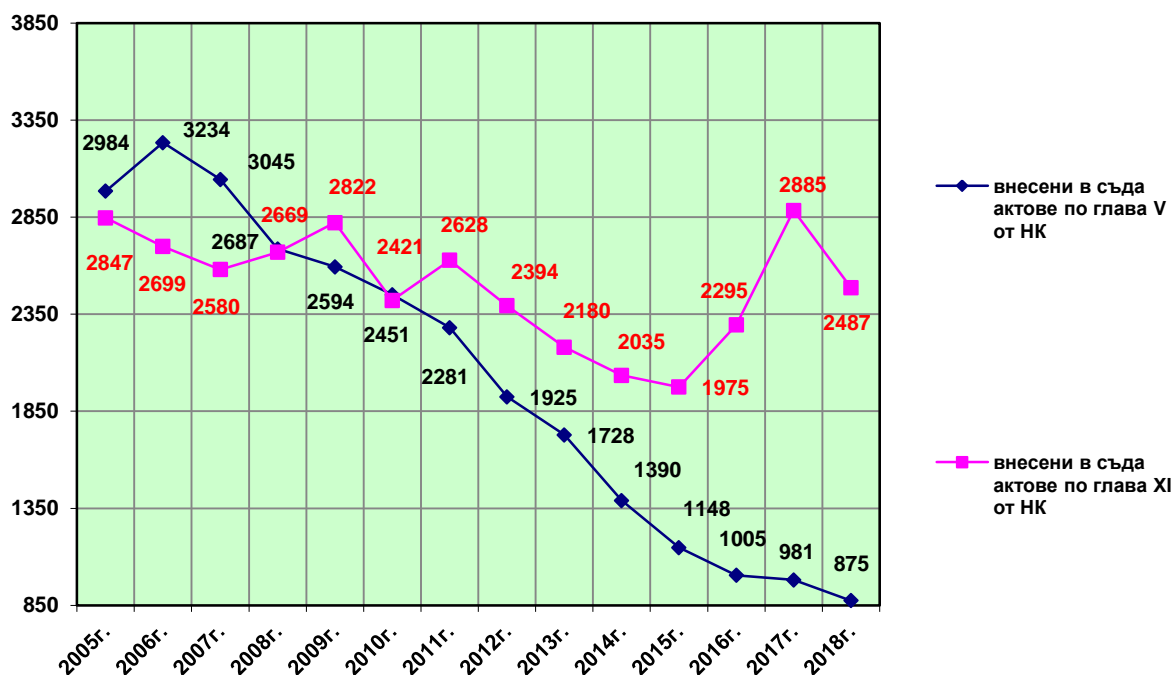
по глава II от НК – 6%, по глава IX от НК – 4%, по глави IV и VIII от НК – с по 3% и т. н.



Фиг. 2.46 – структура на престъпленията по глави от НК на база брой внесени прокурорски актове в съда

По своите абсолютни стойности внасяните в съда актове за престъпления по глава V от НК намаляват през годините: с 20% през 2014г., със 17% през 2015г., с 13% през 2016г., с 2% през 2017г. и 11% през 2018г.

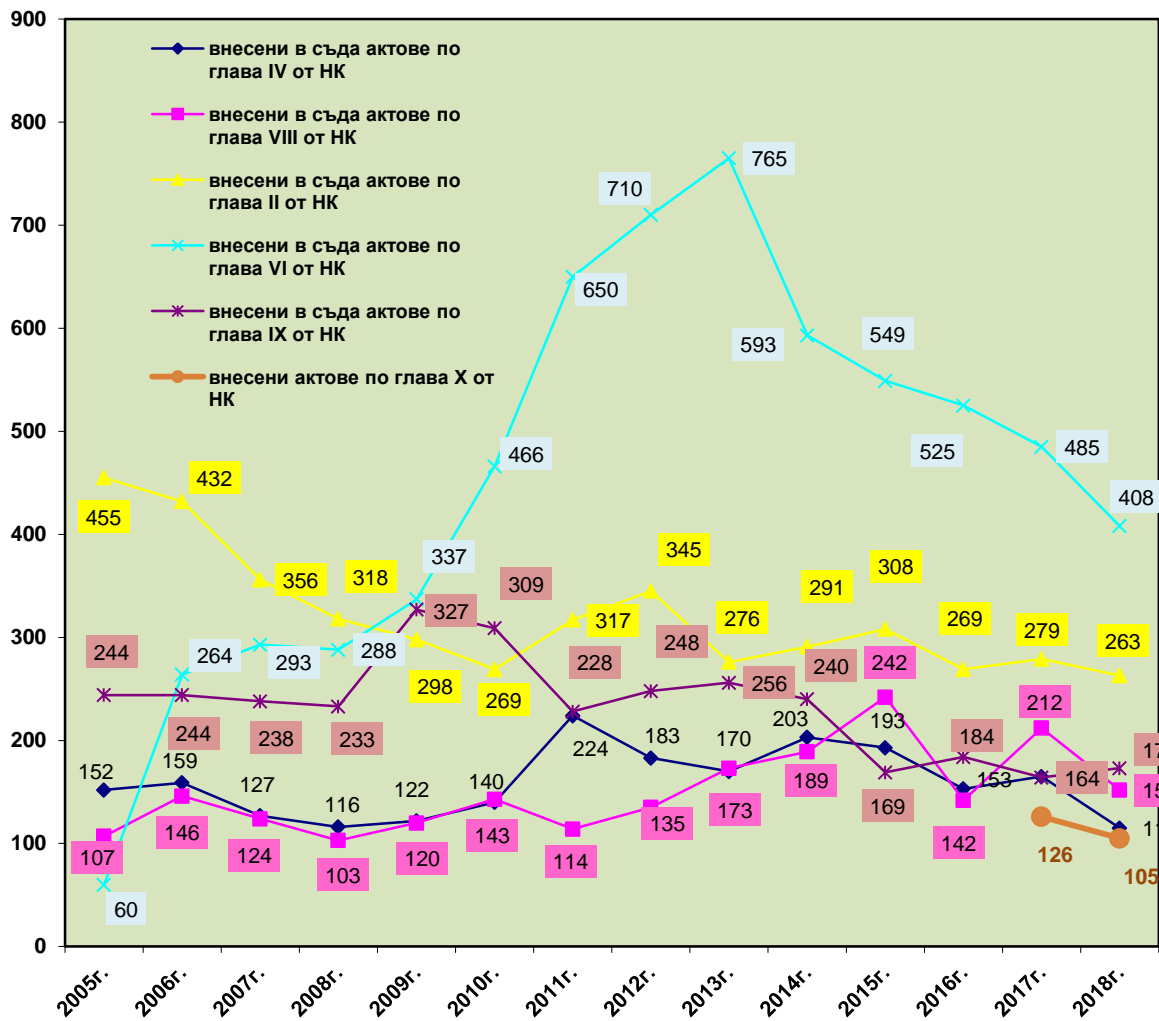
Броят на внасяните през годините актове за общоопасни престъпления по глава XI от НК е намалявал със 7% през 2014г. и 3% през 2015г., увеличавал се е през 2016г. с 16% и с 26% през 2017г., а през 2018г. отново намалява с 14%.



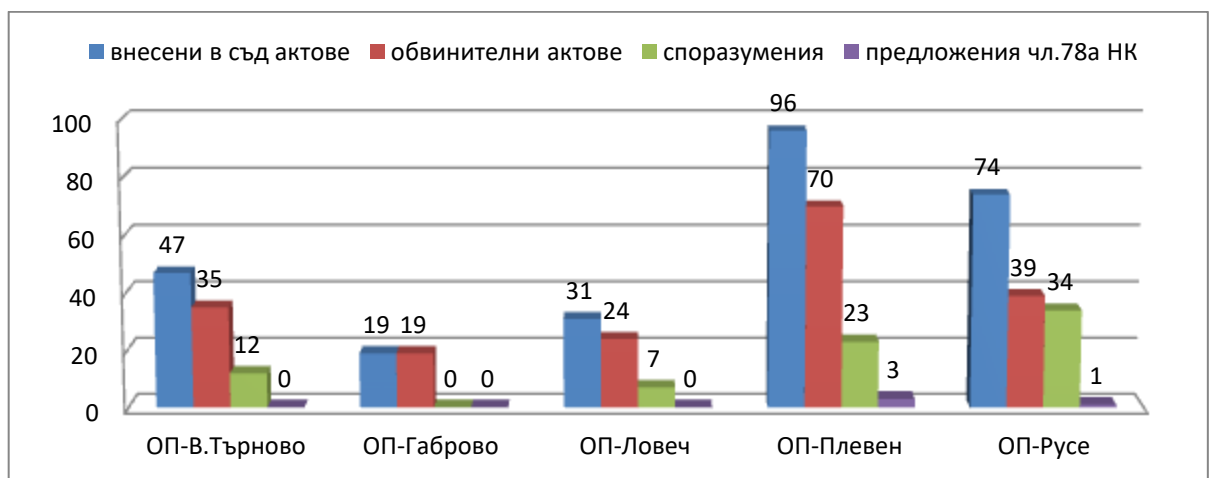
Фиг. 2.47 – внесени в съда актове за престъпления по глави V и XI от НК – по години

След 2008г., включително и през настоящата отчетна 2018г., на трето място по абсолютен брой внесени в съда прокурорски актове са тези за престъпления по глава VI от НК. През последните години броят на прокурорските актове и за тези престъпления намалява, с 22% през 2014г., със 7% през 2015г., с 4% през 2016г., с 8% през 2017г. и с 16% през 2018г.

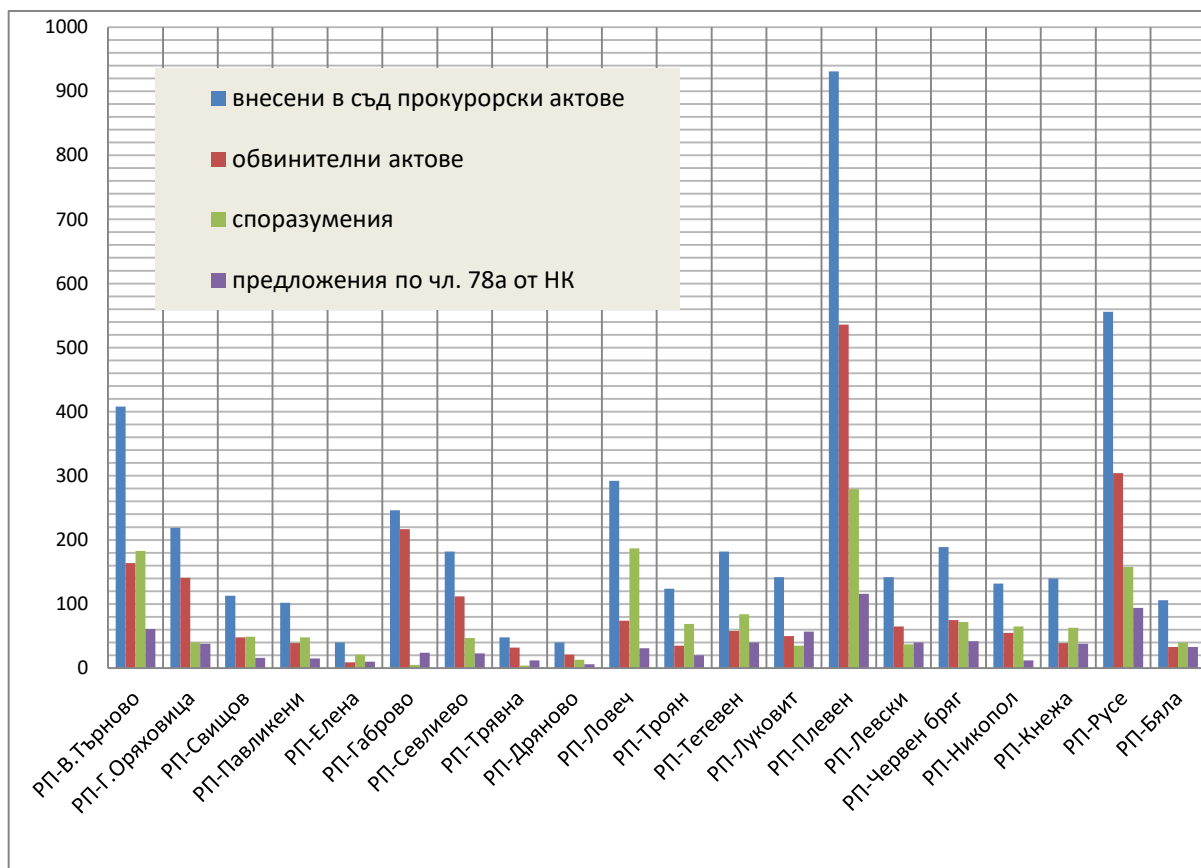
След 2010г., включително и през 2018г., четвъртите по абсолютен брой внесени в съда прокурорски актове са тези за престъпления по глава II от НК, като броят им намалява с 13% през 2016г., с 4% през 2017г. и с 6% през 2018г.



Фиг. 2.48 – внесени в съда актове за престъпления по глави II, IV, VI, VIII, IX и X от НК – по години



Фиг. 2.49 – внесени в окръжен съд прокурорски актове – по видове и окръжни прокуратури

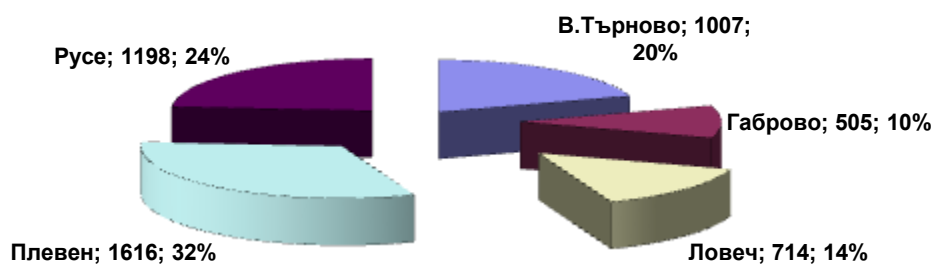


Фиг. 2.50 – внесени в районен съд прокурорски актове – по видове и районни прокуратури

Спрени досъдебни наказателни производства.

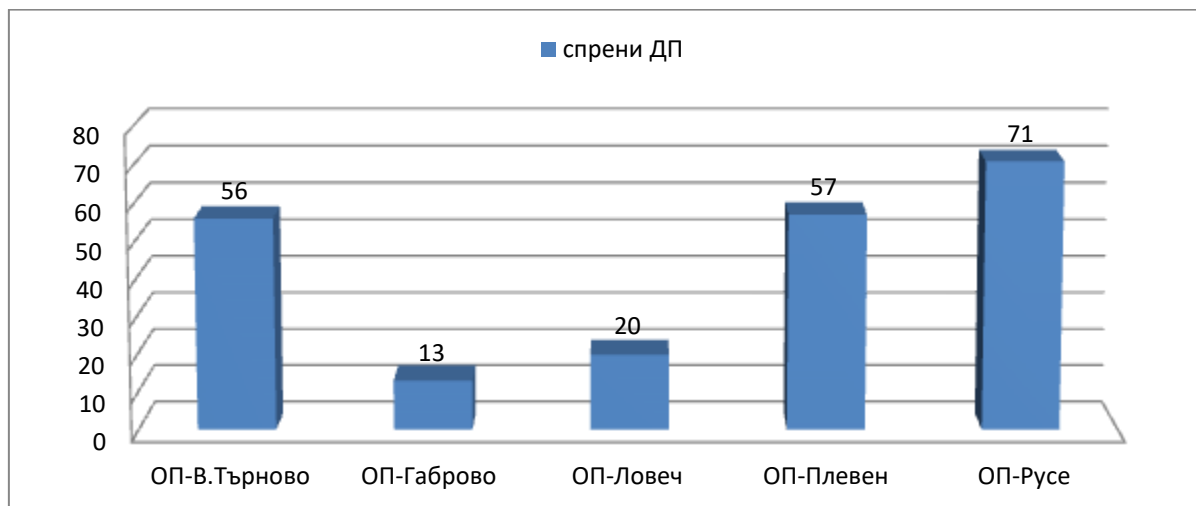
През отчетния период в апелативната зона са спрени общо 5 040 досъдебни производства, с 4% по-малко от 2017г. /5 241 спрени тогава досъдебни производства/, когато техният общ брой е снижен със 17% спрямо 2016г. /6 305 бр./. Снижението на броя на спрените досъдебни производства е с 5% през 2016г. и с 11% през 2015г.

По окръжни райони делът на спрените производства е следния: ОП-Плевен – 32% /1616 бр./, ОП-Русе – 24%, ОП-В.Търново – 20%, ОП-Ловеч – 14% и ОП-Габрово – 10%.

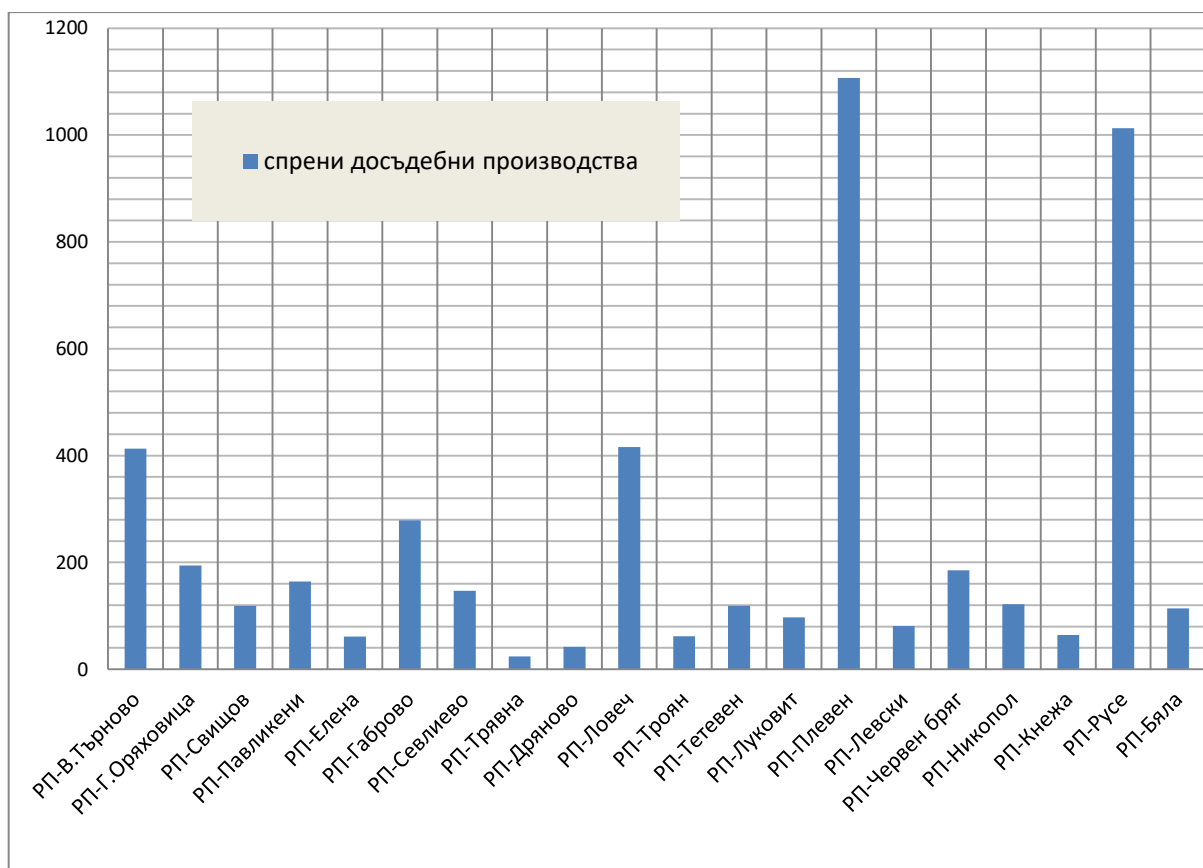


Фиг. 2.51 – спрени досъдебни производства в апелативната зона по окръжни райони

Спрените поради неразкриване на извършителя на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК общо 4 560 производства са намалели с 5% спрямо 2017г. /4 793 бр./ и техният дял представлява 90.5% от всички спрени производства.



Фиг. 2.52 – спрени досъдебни производства от прокурори от окръжни прокуратури



Фиг. 2.53 – спрени досъдебни производства от прокурори от районни прокуратури

Количеството на възобновените 1 563 досъдебни производства е с 10% по-малко от 2017г. /тогава възобновени 1744 досъдебни производства/, когато спада по този критерий е бил 31% спрямо 2016г. /2 544 бр./, а снижението спрямо 2016г. е било 33% спрямо 2015г. /3 816 бр. възобновени/.

Съотношението на броя на възобновените производства спрямо този на спрените е 31%, при подобно съотношение от 33% през 2017г. и 40% през 2016г.

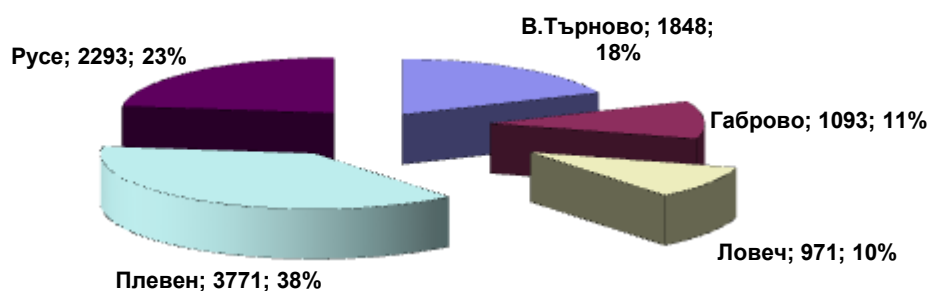
С оглед повишаване ефективността на наказателното правораздаване е необходимо съответните наблюдаващи прокурори, спрели наказателни производства и особено тези, водени срещу известни извършители, да проявяват активност, като ритмично изискват информация и контролират извършваните издирвателни мероприятия и постигнатите резултати, както и да набелязват мерки за подобряване на тази дейност от МВР.

В тази връзка, необходимо е и стриктно съобразяване наличието на основанията по чл. 244, ал. 1, т.1 от НПК и по чл. 244, ал. 1, т.3 от НПК за спиране на наказателните производства и своевременно произнасяне по възникването на основанията за възобновяване по чл.245, ал.2 от НПК от съответните наблюдаващи прокурори, както и своевременно определяне на такива при напускане на прокурори или продължителни отсъствия.

Прекратени досъдебни наказателни производства.

Прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, са нараснали с 8% от 9 217 бр. през 2017г. на 9 976 бр. през 2018г. През предходния отчетен период от 2017г. е констатиран спад на тези прекратени дела с 1% спрямо 2016г. /9 337 бр./.

Разпределението на прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, по окръжни райони, общо за районни и окръжни прокуратури е следното: ОП-Плевен – 38% /3 771 бр./, ОП-Русе – 23%, ОП-В.Търново – 18%, ОП-Габрово – 11% и ОП-Ловеч – 10% /971 бр./.



Фиг. 2.54 – прекратени (вкл. поради изтекла давност) в отделните окръжни райони

Около 58% от производствата – 5 753, са прекратени поради изтекла давност, като през 2017г. /5 060бр./ и 2016г. прекратените поради изтекли давностни срокове производства са били 55% от прекратените.

Прекратените поради изтекла давност досъдебни производства, водени срещу известни извършители - лица привлечени като обвиняеми, са 17 бр., също както и през 2017г. и представляват 0,3% от прекратените поради изтекла давност.

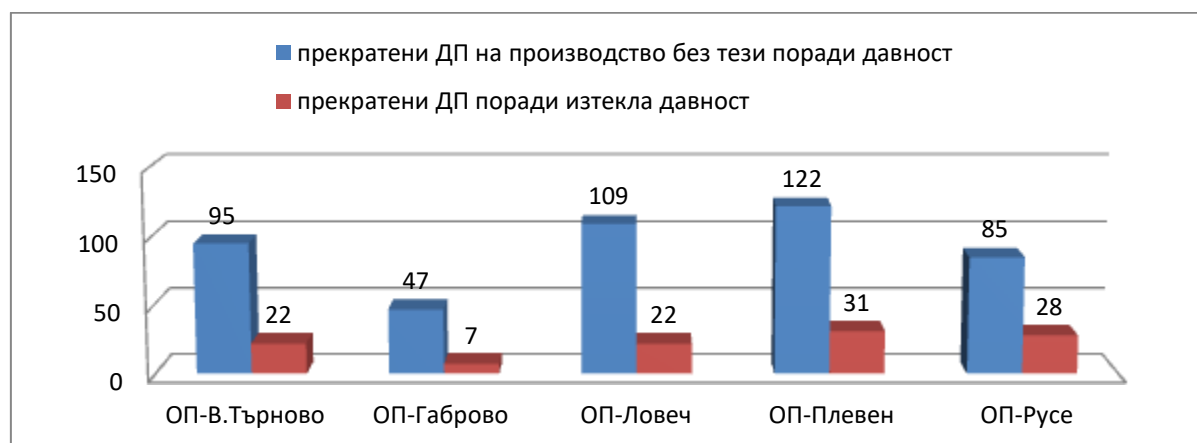
Досъдебните производства, прекратени на основание различно от изтекла давност, са общо 4 223 бр. и 22% от тях – 911 бр., са водени срещу известни лица, които са били привлечени като обвиняеми.

Общият брой на прекратените досъдебни производства на основание различно от изтекли давностни срокове са се увеличили с около 2% спрямо 2017г. /4 157 бр./, когато техният брой е бил снижен с 2% спрямо 2016г. /4 246 бр./.

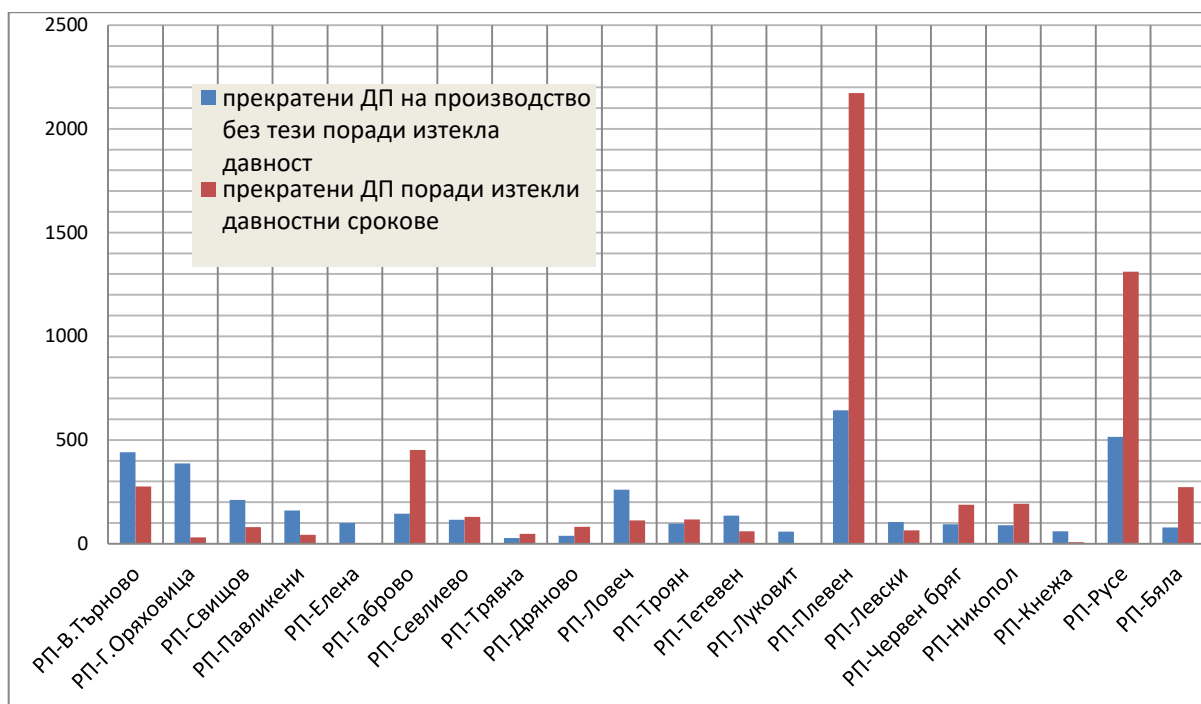
Прекратените досъдебни производства, без тези поради изтекли давностни срокове, представляват 42% от всички прекратени производства, при подобно съотношение от 45% през 2017г. и 2016г.

Количеството на прекратяваните в апелативната зона досъдебни производства, водени срещу известни извършители, намалява, с 23% през 2018г., с 25% през 2017г. и с 9% през 2016г.

Прекратените досъдебни производства, водени срещу известни извършители – обвиняеми лица, без тези поради изтекла давност, са 9% от прекратените производства, без тези поради изтекла давност, което съотношение през 2017г. е било 29%, а през 2016г. - 37% и е показателно за все по-добрата и ефективна прокурорска дейност при анализиране на предпоставките и основанията за привличане на обвиняеми лица.



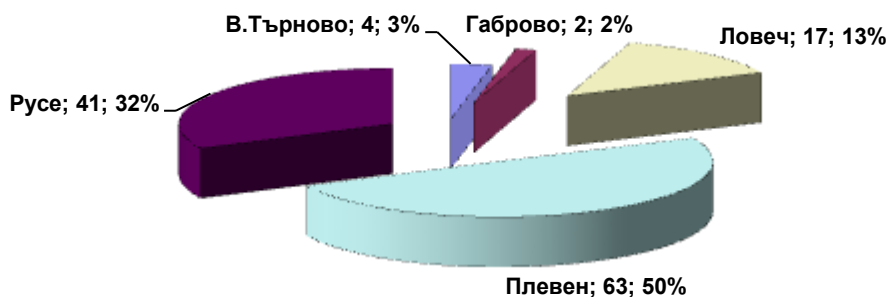
Фиг. 2.55 – прекратени досъдебни производства от прокурори от окръжни прокуратури на основания различни от изтекли давностни срокове за наказателна отговорност и поради изтекла давност



Фиг. 2.56 – прекратени досъдебни производства от прокурори от районни прокуратури на основания различни от изтекли давностни срокове за наказателна отговорност и поради изтекла давност

Специални разузнавателни средства

В апелативната зона е поискано прилагани на СРС по отношение на 127 лица, разпределени по окръжни райони, както следва: Плевен – 50%, Русе – 32%, Ловеч – 13%, Велико Търново – 3% и Габрово – 2%.



Фиг. 2.57 – лица, спрямо които са изготвени искания за прилагане на СРС

Първоначалните искания по чл. 21, ал.1 от ЗСРС са общо 163, по 93% от които /151 бр./ са получени разрешения. Исканията за продължаване на срока за прилагане по чл. 21, ал. 2 от ЗСРС са 51 бр. и по 92% от тях – 47 бр., са получени разрешения.

Исканията за прилагане в неотложни случаи по чл. 17 от ЗСРС са общо 101 бр.

В апелативната зона не е имало случаи на използване на СРС в случаи на непосредствена опасност от извършване на тежки умишлени престъпления по реда на чл. 18 от ЗСРС.

Исканията за използване на СРС по отношение на лица, дали писмено съгласие за това на основание чл. 12, ал. 2 от ЗСРС или чл. 12, ал. 3 от ЗСРС са общо 10 бр.

Не са правени искания по молби за правна помощ от чужда държава с оглед продължаване на трансгранично наблюдение от територията на други държави на територията на Република България по реда на чл. 34н, ал. 1 от ЗСРС.

Исканията за изготвяне на ВДС са общо 54 бр.

Получените през 2018г. ВДС, които са били приобщени към досъдебни производства са общо 66 бр., не е имало получени ВДС, които да не са били приобщени към досъдебни производства.

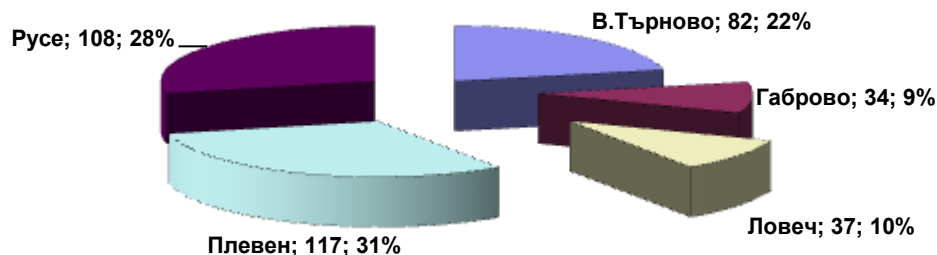
Контрол на мярката за неотклонение „задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.

Общият брой на внесените в съда общо 405 искания на прокурори от апелативната зона по чл. 64 от НПК са се увеличили с 0.25% спрямо 394-те такива искания през 2016г. и са малко над 403-те искания по този ред от 2016г.

Уважените искания по чл. 64 от НПК са 352 – 87%, което съотношение е почти идентично с 2017г. – 88% и 2016г. – 89%.

Протестираните по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК съдебни определения с които не е била взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ или друга, съобразно искането, са общо 26, при 23 такива протеста през 2017г., при което през настоящия отчетен период горестоящ съд е уважил 16 протеста – 62% от подадените, при 35% такива уважени протести по чл. 64, ал. 6 от НПК през 2016г.

Най-голям брой са задържаните под стража лица в Плевенския съдебен район – 31% /117 задържани под стража лица/, а по-малко в регионите на ОП-Русе – 28%, ОП-В.Търново – 22%, ОП-Ловеч – 10% и ОП-Габрово – 9% /34 задържани под стража лица/.



Фиг. 2.58 – задържани под стража лица – по окръжни региони

Срещу изменение на взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ при последващ съдебен контрол са подадени 12 протеста по реда на чл. 65, ал. 7 от НПК /при 9 такива през 2017г./, от които са уважени 7 бр. – 58%, при подобно съотношение на уважените протести през 2017г. от 56%.

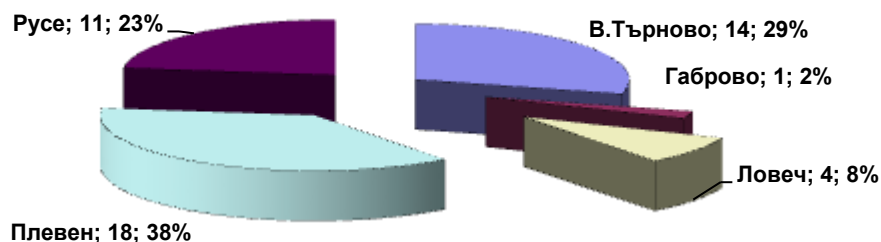
Към края на отчетния период с мярка за неотклонение „задържане под стража“ по неприключени досъдебни наказателни производства са останали задържани 98 обвиняеми лица, с 5% повече от задържаните към края на 2017г. /93 задържани/.

Към края на отчетния период от тези лица 49% /48 бр./ са били задържани за срок до 2 месеца, 43% /42 бр./ задържани за срок до 8 месеца и 8% /8 лица/ до 18-месечен срок.

След изтичането на сроковете по чл. 63, ал. 4 от НПК по разпореждане на прокурор по чл. 63, ал. 5 от НПК са изменени 10 мерки за неотклонение „задържане под стража“, при 3 бр. такива изменения през 2017г.

При констатации в досъдебното производство за наличие на основания по чл. 63, ал. 3 от НПК по свой почин прокурори са изменили по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК 22 мерки за неотклонение „задържане под стража“, при 24 бр. такива изменения през 2017г.

Задържаните под домашен арест са с най-голям брой в Плевенския съдебен район – 38% /18 лица/, а по-малко в регионите на ОП-В.Търново – 29%, ОП-Русе – 23%, ОП-Ловеч – 8% и ОП-Габрово – 2% /едно задържано под домашен арест лице/.



Фиг. 2.59 – лица с наложена мярка за неотклонение „домашен арест“ – по окръжни региони

Отменени от прокурор по реда на чл. 234, ал. 8 от НПК са 35 бр. взети по отношение на обвиняеми мерки за процесуална принуда или мерки за обезпечаване на граждански иск, при 32 отменени по този ред мерки през 2016г.

През 2018г. е отменена от съд по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК 1 бр. взета по отношение на обвиняем мярка за процесуална принуда/мярка за обезпечаване на граждански иск, при липса на такава отмяна през 2016г.

Съдилищата от апелативната зона са се произнасяли по 16 бр. искания за мярка за неотклонение в съдебно производство след постановяване на присъда от първоинстанционен съд по реда на чл. 309 от НПК или решение на въззивен съд по реда чл. 340, ал. 3, вр. чл. 309, ал.2 или ал. 3 от НПК, в 9 от случаите от РС-Русе, 6 бр. от РС-В.Търново и 1 бр. от ОС-Плевен.

Действия при конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност

През отчетния период в апелативната зона са изготвени общо 40 предложения по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. "д" от ЗАНН, от които 3 бр. от прокурори от ОП-Габрово, 13 бр. от РП-Русе, 10 бр. РП-Плевен, 4 бр. от РП-Ловеч, 3 бр. от РП-В.Търново, а останалите 7 бр. от други прокурори от районни прокуратури. От съда са разгледани 34 от тези предложения, 85% от които /29 бр./ са уважени.

След уважаването на тези предложения по съответните прокурорски преписки са образувани 2 бр. досъдебни производства, и двете от РП-Русе, прекратена е 1 бр. преписка от РП-Елена, а 2 бр. преписки са внесени в съда от РП-Ловеч и по тях са постановени 2 бр. влезли в сила осъдителни съдебни актове.

Предвид уважените предложения по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. "д" от ЗАНН са възобновени общо 11 бр. досъдебни производства – 4 бр. от РП-Русе, 2 бр. от РП-Ловеч и по 1 бр. от РП-Г.Оряховица, РП-Елена, ОП-Габрово, РП-Габрово и РП-Червен бряг. Прекратено е 1 бр. досъдебно производство от РП-Елена, а други 10 бр. досъдебни производства са внесени в съда, като по 6 бр. от тях са постановени влезли в законна сила

осъдителни съдебни актове – на 2 бр. на РС-Ловеч, 2 бр. на РС-Плевен и по 1 бр. на РС-Кнежа и РС-Русе, като влязъл в сила оправдателен съдебен акт е 1 бр. на РС-Червен бряг.

През 2017г. предложенията по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. "д" от ЗАНН са били с 80% по-малко - 8 бр. и от тях към края на годината са разгледани и уважени 2 бр., като по една от преписките е възобновено и внесено в ОС-Русе наказателно производство, което е приключило с влязъл в законна сила осъдителен съдебен акт.

От някои районни прокуратури са отчетени проблемни обстоятелства по невъзможността за налагане на единна практика за възможните и законосъобразни прокурорски действия при конкуренция между административно–наказателна и наказателна отговорност и спорните въпроси, свързани със сроковете и компетентността на съответните контролни органи и взаимодействието с тях по повод наличието на реализирана отговорност и идентичността на съответните деяния.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. НАКАЗАТЕЛНО – СЪДЕБЕН НАДЗОР

1.1. Видове решения на съда по внесените прокурорски актове.

През **2018г.** прокурорите от Апелативния район са внесли в съдилищата **4 601 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (2017г. – 5 357 бр., 2016г. – 4 780 бр.).

В съдилищата от Апелативния район са **образувани 4 658 бр. дела** по внесените прокурорски актове (2017г. - 5 410 бр. , 2016г. – 4 873 бр.), в които се включват и внесените в края на предходния отчетен период прокурорски актове, по които делата са образувани през 2018г., поради което броят на образуваните в съдилищата дела е по – голям от броя на внесените прокурорски актове.

Регистрираното през 2017г. увеличение на броя на внесените прокурорски актове и на образуваните в съдилищата дела, като функция от това, не се наблюдава през 2018г.

Внесените прокурорски актове в съдилищата са намалели със 756 бр., а образуваните дела със 752 бр.

През 2018г. **съдебните решения по внесените прокурорски актове са 4 935 бр.** (2017г. – 5 940 бр., 2016г. – 5 264 бр.), от които:

- **по обвинителни актове – 2 568 бр., 52.04 %** (2017г. - 3 066 бр., 51.62 %, 2016г.- 2 832 бр., 53.80 %) от общия брой решения,
- **по предложенията за споразумение – 1 609 бр., 32.60 %** (2017 - 1 832 бр., 30.84 %, 2016г. - 1698 бр., 32.26 %) от общия брой решения и
- **по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 758 бр., 15.36 %** (2017г. - 1042 бр., 17.54 %, 2016г. - 734 бр., 13.94 %) от общия брой решения.

Решенията по внесените обвинителни актове – 2 568 бр. се разпределят както следва:

- **осъдителни присъди – 1035 бр., 40.30 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2017г. – 1 307 бр., 42.63 %, 2016г. - 1424 бр., 50.28 %),

- **оправдателни присъди – 55 бр., 2.14 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2017г. - 89 бр., 2.90 %, 2016г. - 90 бр., 3.18 %),
- **споразумения – 1 296 бр., 50.46 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2017г. - 1 464 бр., 47.75 %, 2016г. - 1103 бр., 38.95 %),
- **освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 91 бр., 3.54%** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2017г. - 89 бр., 2.90 %, 2016г. - 54 бр., 1.91 %),
- **прекратяване – 11 бр., 0.43 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2017г. - 17 бр., 0.55 %, 2016г. - 15 бр., 0.53 %)
- **връщане на прокурора – 67 бр., 2.60 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2017г. - 92 бр., 3 %, 2016г. - 146 бр., 5.15 %).
- **отстраняване на очевидни фактически грешки – 11 бр., 0.43 %** (след 05.11.2017г. - 5 бр., 0.17 %) от общия брой решения по внесени обвинителни актове.
- **по чл.288 ал.1 от НПК – 2 бр., 0.07 %** (след 05.11.2017г. - 3 бр., 0.1 %) от общия брой решения по внесени обвинителни актове

И през 2018г. се налага положителната тенденция на продължаващо намаление на оправдателните присъди като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения.

Налице е положителна тенденция на значително намаление в абсолютен брой и като относителен дял на решенията за връщане на делата на прокурора.

Решенията с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание продължават да бележат увеличение като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения по внесените обвинителни актове.

Решенията по предложение за споразумение – 1 609 бр. се разпределят както следва:

- **одобрени от съда – 1 557 бр., 96.77 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2017г. - 1 775 бр., 96.89 %, 2016г. - 1 652 бр., 97.30 %),
- **неодобрени – общо 52 бр., 3.23 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2017г. - 57 бр., 3.11 %, 2016г. - 46 бр., 2.7 %), от които **5 бр., 0.31 %** (2017г. - 7 бр., 0.38 %, 2016г. - 13 бр.

0.76 %), са неодобрили и върнати като внесени поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК.

Сравнителните данни сочат устойчивост на одобрените споразумения по абсолютен брой и устойчивост като относителен дял.

Неодобрените и върнати на прокурора дела, поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК, бележат намаление като абсолютен брой и относителен дял в сравнение с 2017г. и 2016г.

Решенията по реда на чл.375 НПК - 758 бр. се разпределят както следва:

- **уважени предложения – 714 бр., 94.19 %** от общия брой решения (2017г. - 978 бр., 93.85 % , 2016г. - 686 бр., 93.46 %),
- **оправдателни решения – 23 бр., 3.03 %** от общия брой (2017г. - 23 бр., 2.21 % , 2016г. - 16 бр., 2.18 %),
- **прекратяване – 2 бр., 0.26 %** от общия брой (2017г. - 12 бр., 1.15 % , 2016г. - 7 бр., 0.95 %) и
- **върщане на прокурора – 19 бр., 2.51 %** (2017г. - 29 бр., 2.78 % , 2016г. - 25 бр., 3.4 %).

През 2018г. прокурорите от апелативния район са взели участие в **7 012 бр. дела** по наказателно – съдебния надзор, разгледани в **12 120 бр. заседания** (2017г. - 7 518 бр. дела, 10 752 бр., 2016г. – 7 154 бр. дела, 11 115 бр. заседания).

През този отчетен период прокурорите са взели участие в 2770 бр. (след 05.11.2017г. - 238 бр.) разпоредителни заседания.

1.2.Относителен дял на осъдителните и санкционни решения.Осъдени и санкционирани лица

През 2018г. са постановени **4 693 бр. осъдителни и санкционни съдебни решения**, които съставляват **96.32%** от общия брой постановени решения през годината (2017г. – 5 613, 94.5 % , 2016г. – 4 919, 93.45 %).

Наблюдава се намаление на абсолютния брой на осъдителните и санкционни решения и увеличение като относителен дял спрямо общия брой съдебни решения в сравнение с предишния отчетен период.

От тях:

- **по внесени обвинителни актове – 2 422 бр. ,** които заемат **51.61 %** от всички осъдителни и санкционни решения (2017г. - 2 860 бр., 50.96 % , 2016г. – 2 581 бр., 52.16 %),

- по одобрени от съда предложения за споразумение - **1 557 бр., 33.18 %** от общия брой осъдителни и санкционни решения (2017г. - 1775 бр., 31.62 %, 2016г. – 1 652 бр., 33.58 %)

- решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – **714 бр., 15.21 %** от общия брой осъдителни и санкционни решения (2017г. - 978 бр., 17.42 %, 2016г. – 686, 13.94 %).

През 2018г. са осъдени и санкционирани общо **4 990 лица** (2017г. – 5 752, 2016г. – 5 270). От тях:

- по внесените обвинителни актове - **2 636 лица**, които съставляват 52.85 % от общия брой осъдени и санкционирани лица (2017г. – 2 881, 50.09%, 2016г. – 2 771, 52.58 %),

- по внесените споразумения – **1622 лица**, които съставляват 32.50 % от общия брой (2017г. – 1 881, 32.70%, 2016г. – 1799, 34.14%) и

- по внесените предложения по чл.78а от НК – **732 лица**, 14,67 % (2017г. – 990, 17.21 %, 2016г. – 700, 13.28%).

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 4 747 лица, които съставляват **95.13 %** от общия брой осъдени и санкционирани лица през годината (2017г. – 5 279, 91.78 %, 2016г. – 5 014, 95.14 %).

Структура на престъпленията по данните за осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт:

1) **Глава единадесета НК** - Общопасни престъпления – **2426 лица** (2017г. – 2627, 2016г. – 2 241),

2) **Глава пета НК** – Престъпления против собствеността – **1 078 лица** (2017г. - 1 190, 2016г. – 1 287)

3) **Глава шеста НК**– Престъпления против стопанството – **408 лица** (2017г. – 492, 2016г. – 490, 2015г. – 498),

4) **Глава втора НК**– Престъпления против личността – **283 лица** (2017г. – 266, 2016г. – 279, 2015г. – 275)

5) **Глава девета НК** – Документни престъпления – **164 лица** (2017г. – 163, 2016г. – 186),

6) **Глава осма НК** - Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – **156 лица** (2017г. – 221, 2016г. – 197),

7) **Глава четвърта НК** – Престъпления против брака и семейството – **110 лица** (2017г. – 139, 2016г. – 152),

8) *Глава десета НК* – Престъпления против реда и общественото спокойствие – **95 лица** (2017г. – 122, 2016г. – 140),

9) *Глава трета НК* – Престъпления против правата на гражданите – **17 лица** (2017г. – 33, 2016г. – 18),

10) *Глава седма НК* - Престъпленията против финансовата, данъчната и осигурителните системи – **9 лица** (2017г. – 26, 2016г. – 24),

11) *Глава девета „а“ НК* – Компютърни престъпления – **1 лице** (2017г. – няма, 2016г. – няма).

Структурата на престъпленията през 2018г., при осъдените и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт, се запазва идентична в позиции 1 - 4 и 7-10, в сравнение с 2017г. Промяна се забелязва при 5 и 6 позиции, които са разменили местата си.

Общопасните престъпления и престъпленията срещу собствеността с 3 504 лица отново заемат значителния дял от 73.81 % (2017г. – 72.30 %, 2016г. – 70.36 %) от всички осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Наблюдава се увеличение на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпленията по Глава втора НК – Престъпления против личността.

Регистрира се 1 осъдено лице с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по Глава девета „а“ НК – Компютърни престъпления.

1.3. Протести – въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

През 2018г. са подадени **общо 193 бр. въззивни и касационни протести** (2017г. – 241, 2016г. – 344). От разгледаните през **2018г., 159 бр. протести**, които съставляват 82.38 % (2017г. – 75.52%, 2016г. – 66.28 %) от общия брой, **80 бр. са били уважени, 50.31 % от разгледаните** (2017г. – 29.67 %, 2016г. – 35, 53%), което представлява положителен резултат.

В тези и следващите констатации и съотношения следва да се има предвид, че, в статистическите данни за разгледаните и уважени протести през 2018г., се включват протести, подадени в предишни отчетни периоди.

Общо подадените **въззивни протести са 171 бр.** (2017г. – 221, 2016г. – 318) и съставляват 88.68 % (2017г. – 91.70 %, 2016г. – 92.44 %) от общия брой. През годината са **разгледани 148 бр.** (2017г. – 169, 2016г. – 219) от въззивните протести, 86.55 % (2017г. – 76.47 %, 2016г. – 68.87 %) от подадените, и **74 бр. са били уважени, 50 %** (2017г. – 30.18 %, 2016г.

– 35.62 %) от разгледаните въззивни протести, което представлява много добър резултат.

Общо подадените **касационни протести** са 22 бр. (2017г. – 20бр., 2016г. – 20 бр.) и съставляват 11.32 % от общия брой (2017г. – 8.3 %, 2016г. – 7.56 %). Прокурорите от АП – В.Търново са подали 10 бр. касационни протести, 45.46 % от общия брой касационни протести (2017г. – 65 %, 2016г. – 57.69 %). През годината са разгледани общо 11 бр. касационни протести, 50 % от подадените (2017г. – 65 %, 2016г. – 34.61 %), а са уважени 6 бр. с дял 54.55 % от разгледаните (2017г. – 23.08 %, 2016г. – 33.33%).

Срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са подадени общо **120 бр. въззивни и касационни протести**, които съставляват 49.79 % от общия брой подадени протести през годината (2017г. – 120 бр., 49.79%, 2016г. – 125 бр., 36.34 %). Въззивните протести са 89 бр. (2017г. – 106 бр., 2016г. – 109 бр.), а касационните протести са 16 бр. (2017г. – 14 бр., 2016г. – 16 бр.). От въззивните протести 89 бр. (2017г. – 78 бр., 2016г. – 63 бр.) са били разгледани, а 37 бр. (2017г. – 23 бр., 2016г. – 17 бр.) са били уважени, 41.57 % (2017г. – 29.49 %, 2016г. – 26.98 %) от разгледаните. От касационните протести 5 бр. (2017г. – 9 бр., 2016г. – 6 бр.) са били разгледани и 2 бр. (2017г. – 3 бр., 2016г. – 3 бр.) са били уважени, които съставляват 40 % от разгледаните протести (2017г. – 33.33 %, 2016г. – 50 %).

И през 2018г., както през 2017г., общият брой на въззивните и касационни протести е намален, което се дължи изцяло на намаления брой въззивни протести. Наблюдава се значително увеличение на дела на уважените протести, което е добър резултат.

2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

2.1. *Оправдателни присъди и решения*

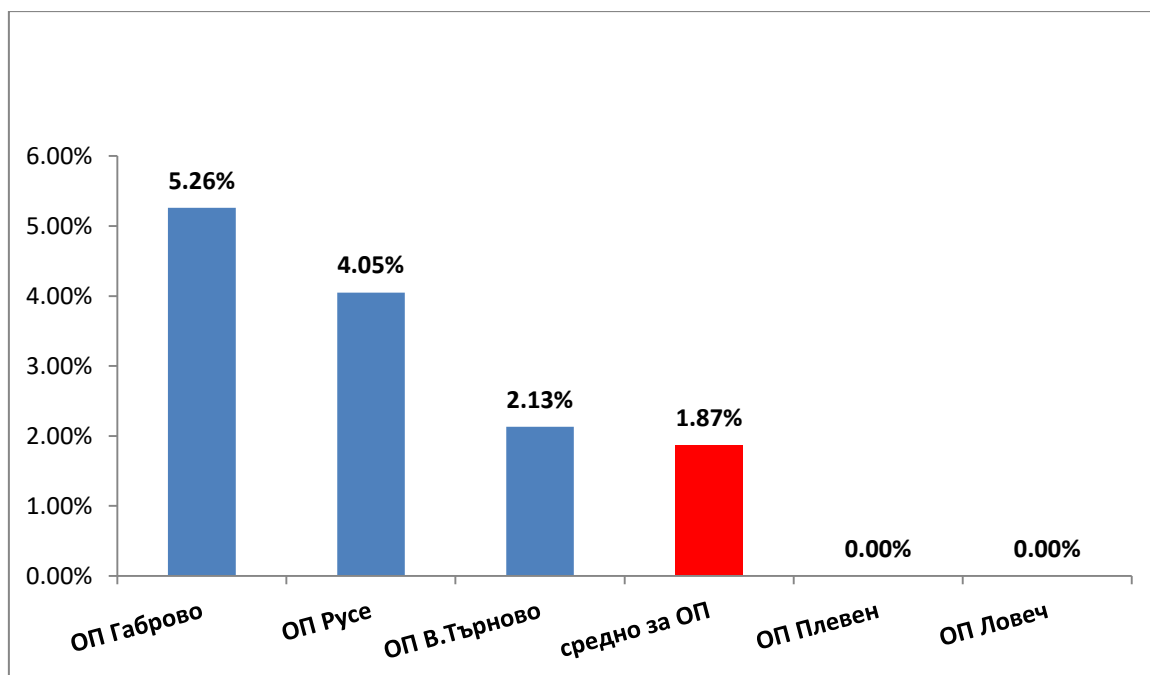
2.1.1. Постановени през годината оправдателни присъди и решения

През 2018г. са били постановени **общо 78 бр. оправдателни присъди и решения** (2017г. – 112 бр., 2016г. – 106 бр.), които съставляват **1.70 % от внесените през годината прокурорски актове** (2017г. – 2.09 %, 2016г. – 2.22 %).

Отчетният период бележи значително намаление на оправдателните съдебни актове като абсолютен брой и относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове, което е отличен атестат за работата на прокурорите.

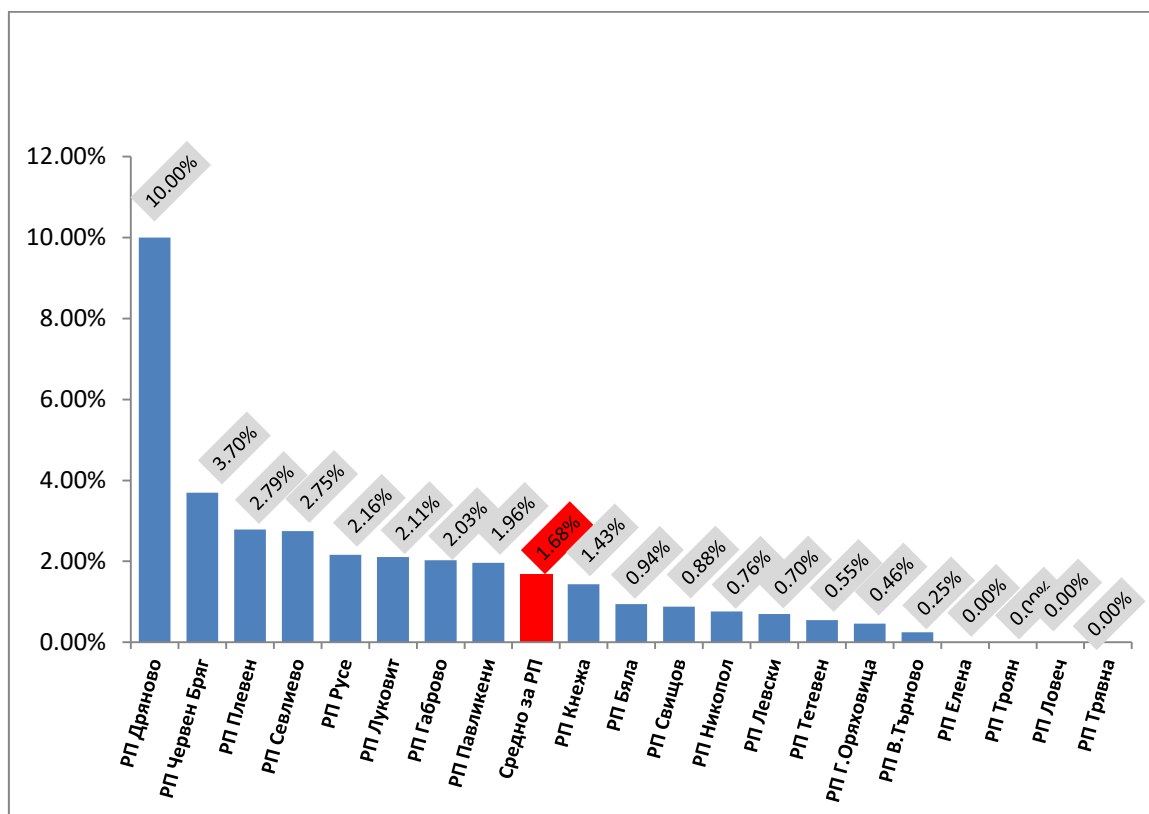
За **Окръжните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **5 бр. оправдателни присъди и решения**, които спрямо внесените прокурорски актове в окръжните съдилища, 267 бр., съставляват **1.87 %** (2017г. – 9 бр., 3.10 %, 2016г. – 9 бр., 3.53 %).

ОП – Плевен и ОП – Ловеч нямат постановени оправдателни присъди през 2018г. ОП – В.Търново отчита 1 бр., ОП – Габрово – 1 бр., ОП – Русе – 3 бр.



Фиг. 2.60 Приложение № НСН-7 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове – окръжни прокуратури

За **Районните прокуратури** от Апелативния район данните сочат на налични **73 бр.** (2017г. – 103 бр., 2016г. – 97 бр.) оправдателни присъди и решения, които, спрямо внесените прокурорски актове – 4 334 бр. (2017г. – 5 067 бр., 2016г. – 4 525 бр.), съставляват дял от **1.68 %** (2017г. – 2.03 %, 2016г. – 2.14 %).



Фиг. 2.61 Приложение № НСН-8 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури

Със забележимо влошени резултати, в сравнение с 2017г., са РП – Дряново – 4 бр., 10 % (2 бр., 2.86 %) и РП – Червен бряг – 7 бр., 3.70 % (3 бр., 1.25 %). Макар и над средното ниво РП – Плевен бележи значително по – добри резултати в сравнение с 2017г. – 26 бр., 2.79 % (43 бр., 3.67 %).

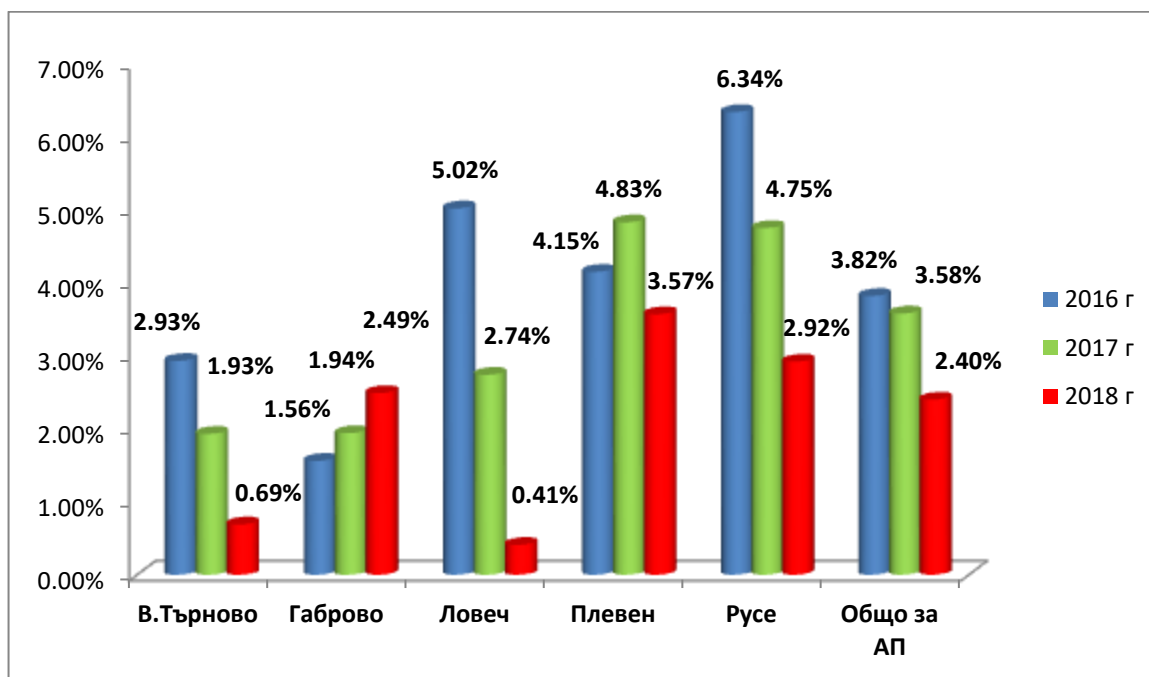
За втора поредна година РП – Елена няма оправдателни присъди и решения.

През 2018г. РП – Троян, РП – Ловеч и РП – Трявна нямат постановени оправдателни присъди и решения. Това е особено положителен резултат за РП – Ловеч при внесени в съдилищата 292 бр. прокурорски актове.

От постановените оправдателни съдебни актове **оправдателните присъди са 55 бр.** (2017г. – 89, 2016г. – 90 бр.), а **оправдателните решения са 23 бр.** (2017г. – 23 бр., 2016г. – 16 бр., 2015 - 21 бр.)

Постановените оправдателни присъди – 55 бр. съставляват **2.40 %** от внесените през годината 2 294 бр. обвинителни актове (2017г. – 3.58 %, 2016г. – 3.82 %).

Данните бележат снижение в абсолютен брой и като относителен дял в сравнение с 2017г. и 2016г.



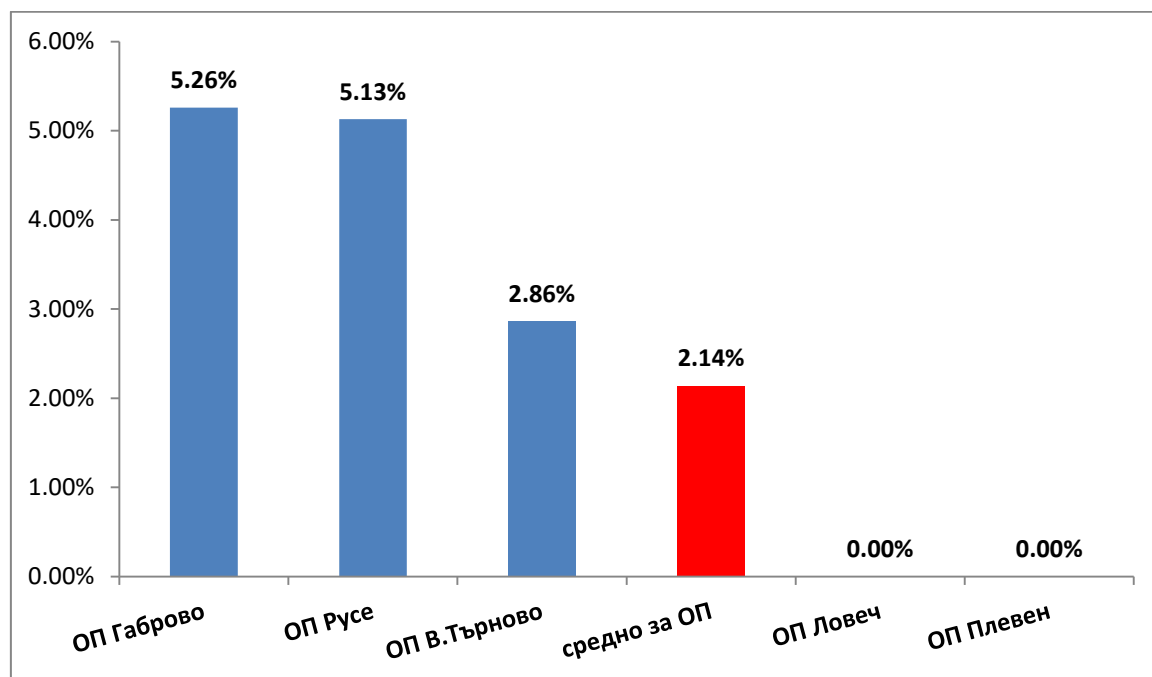
Фиг. 2.62 Приложение № НСН-9 - Дял на оправдателните присъди от внесените обвинителни актове, обобщено за съдебните окръзи

Констатира се значително подобряване на данните за прокуратурите от Великотърновски, Ловешки, Плевенски и Русенски съдебни окръзи, при които оправдателните присъди са намалени като абсолютен брой и относителен дял спрямо 2017г. При Габровски съдебен окръг се регистрира продължаващо увеличение в тригодишен период, макар и несъществено през 2018г., с 1 бр.

По внесените 187 бр. (2017г. – 207 бр., 2016г. – 186 бр.) обвинителни актове от **Окръжните прокуратури** са постановени **4 бр.** (2017г. – 9 бр., 2016г. – 7 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **2.14 %** от тях (2017г. – 4.35 %, 2016г. – 3.76 %), което сочи на снижение в сравнение с предишния отчетен период като абсолютен брой и относителен дял от внесените в съдилищата обвинителни актове.

ОП – Ловеч и ОП – Плевен нямат оправдателни присъди.

ОП – В.Търново отчита 1 бр., ОП – Габрово – 1 бр. и ОП – Русе – 2 бр.



Фиг. 2.63 Приложение № НСН-1 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди спрямо внесените в съда обвинителни актове – окръжни прокуратури

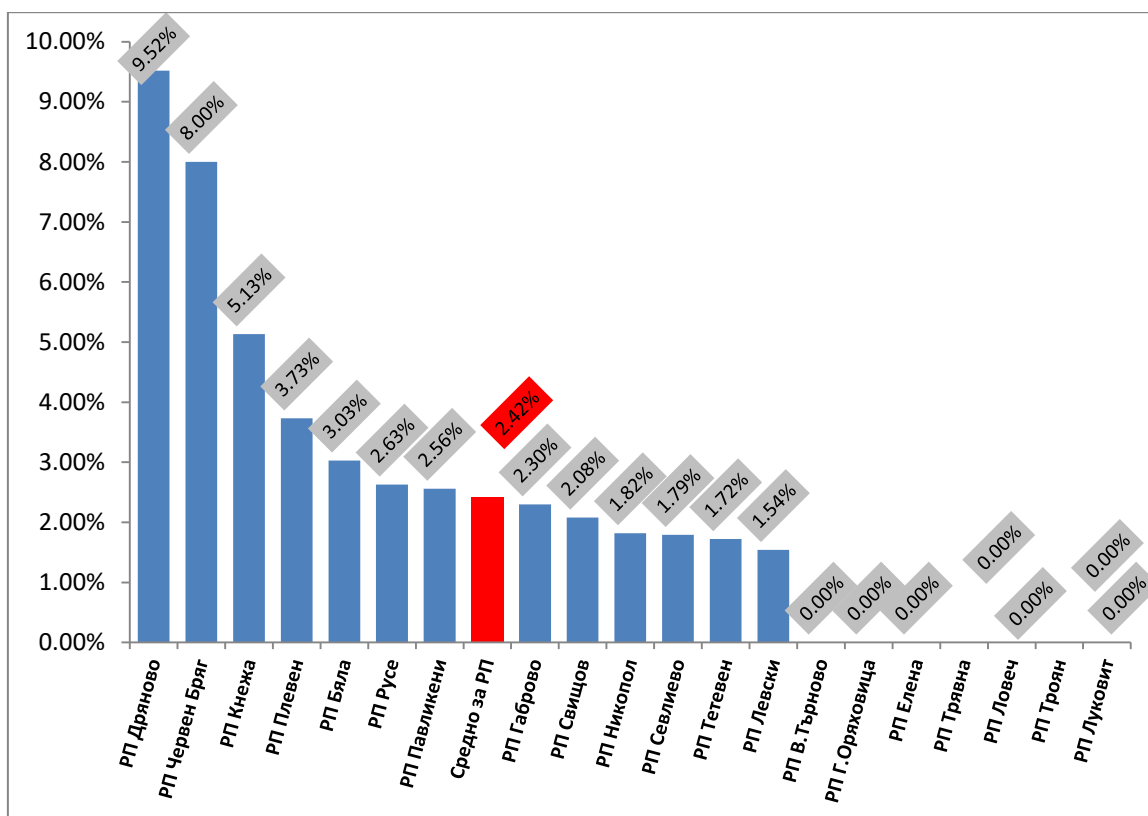
По внесените 2 107 бр. (2017г. – 2 278 бр., 2016г. – 2 172 бр.) обвинителни актове от **Районните прокуратури** са постановени **51 бр.** (2017г. – 80 бр., 2016г. – 83 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **2.42 %** (2017г. – 3.51 %, 2016г. – 3.82 %) от общия брой обвинителни актове.

За втора поредна година Районните прокуратури в Елена, Трявна и Ловеч не отчитат постановени оправдателни присъди.

През 2018г. без оправдателни присъди са също РП – В.Търново, РП – Г.Оряховица, РП – Троян и РП – Луковит.

Влошаване на данните в сравнение с 2017г. регистрира РП – Червен бряг – 6 бр., 8 % (3 бр., 3.45 %). При РП – Дряново абсолютният брой на оправдателните присъди е запазен – 2 бр., но относителният дял е увеличен, поради намален брой на изготвените обвинителни актове през 2018г.

РП – Плевен и РП – Русе са над средното за РП в апелативния район, но данните са подобрени в сравнение с 2017г., особено в РП – Плевен – 20 бр., 3.73 %, при данни за 2017г. – 39 бр., 6.14 % .



Фиг. 2.64 Приложение № НСН-2 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди спрямо внесените в съда обвинителни актове – районни прокуратури

През 2018г. съдилищата са постановили **23 бр.** (2017г. – 23 бр., 2016г. – 16 бр.) **оправдателни решения** по внесените постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, които представляват **3.03 %** (2017г. – 2.21 %, 2016г. – 2.17 %) от постановените решения по глава 28 от НПК. Наблюдава се устойчивост на оправдателните решения като абсолютен брой и завишение като относителен дял.

2.1.2. Относителен дял на оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

През 2018г. **общо оправданите лица са 89** и представляват **1.78 %** от осъдените и санкционирани лица през годината (2017г. – 145, 2.52 %, 2016г. – 137, 2.59 %, 2015г. – 150, 2.69 %, 2014 – 157, 2.49 %, 2013г. – 202, 3.03%).

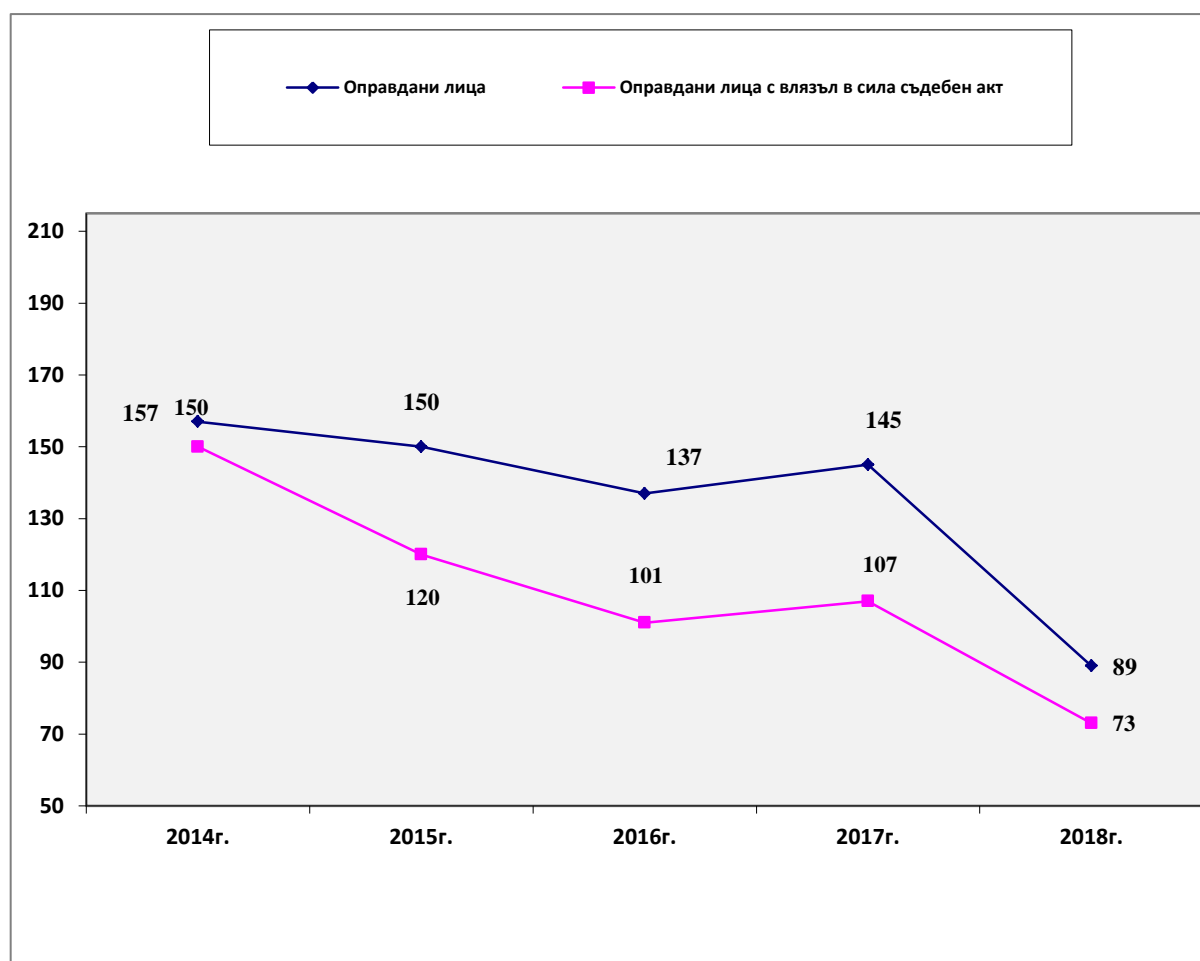
Сравнителните данни показват *снижение на оправданите лица като абсолютен брой и относителен дял от осъдените и санкционирани лица през годината.*

Според решенията по видовете прокурорски актове се разпределят така:

- по внесени обвинителни актове – **66 оправдани лица** (2017г. – 119, 2016г. – 119, 2015г. – 128) и
- по внесени предложения за прилагане на чл.78а от НК - **23 оправдани лица** (2017г. – 26, 2016г. – 18, 2015г. – 22).

Оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и решения са 73 и съставляват **1.54 %** от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт (2017г. – 107, 2.03 %, 2016г. – 101, 2.01 %, 2015г. – 120, 2.33 %, 2014 – 150, 2.54%, 2013 – 140, 2.2%).

Констатира се намаление на абсолютния брой и относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.



Фиг. 2.65 – Оправдани лица и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – по години

Структурата на престъпленията при оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт е следната:

1. **по Глава единадесета от НК**- Общопасни престъпления - **24 лица** с дял от **32.88 %** (2017г. – 27, 25.23%, 2016г. – 16, 15.84 %);
2. **по Глава пета от НК** - Престъпления против собствеността – **19 лица** с дял от **26.03 %** от общия брой оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, (2017г. – 33, 30.84%, 2016г. – 28 , 27.72 %);
3. **по Глава втора от НК** - Престъпления против личността – **6 лица** с дял от **8.22 %** (2017г. – 16, 14.95 %, 2016г. – 16, 15.84 %);
по Глава шеста от НК - Престъпления против стопанството – **6 лица** с дял от **8.22 %** (2017г. – 13, 12.15 %, 2016г. – 14, 13.86 %);
по Глава девета от НК - Документни престъпления – **6 лица** с дял от **8.22%** (2017г. – 2, 1.87%, 2016г. – 12, 11.88%, 2015 – 2, 1.66 %);
4. **по Глава осма от НК** - Престъпление против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – **4 лица** с дял от **5.48 %** (2017г. – 7, 6.54 %, 2016г. – 10, 9.9 %);
по Глава десета от НК - Престъпления против реда и общественото спокойствие – **4 лица** с дял от **5.48 %** (2017г. – 4, 3.74 %, 2016г. – 2, 1.98 %);
5. **по Глава четвърта от НК** - Престъпления против брака и семейството – **2 лица** с дял от **2.74 %** (2017г. – 2, 1.87 %, 2016г. – 1, 0.99 %);
6. **по Глава седма от НК** - Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи – **1 лице** с дял от **1.37 %** (2017г. – 2, 1.87 %, 2016г. – 2, 1.98 %);

През 2018г. се установява, че водещо място за заели оправданите лица по Глава единадесета от НК и са изместили от традиционното първо място оправданите лица по Глава пета от НК. Оправданите лица за престъпленията по Глава девета, които са били на седма позиция през 2017г., са се увеличили и са заели третото място заедно с тези по Глава втора и Глава шеста от НК.

2.1.3. Дял на оправданите лица по дела от особен обществен интерес спрямо общо оправданите

Данните са базирани на статистически таблици 4.1, 4.2.1, 4.2.2., 4.2.3., 4.3.1 и 4.4.1.

През 2018 г. оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт по дела от особен обществен интерес са **7** /2017 – 15, 2016 – 20, 2015 – 19, 2014 – 19/, а осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт по дела от особен обществен интерес са **652** /2017- 684, 2016 – 745, 2015 – 648/. Делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените лица по делата от посочената категория е **1.07 %** /2017 – 2.19, 2016 – 2.68 , 2015 – 2.93/.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт по делата от особен обществен интерес съставляват **9.59 %** /2017 – 14.02, 2016 – 19.8, 2015 – 15.8, 2014 – 12.6/, спрямо всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт през годината.

- *Организирана престъпност* – няма в петгодишен период;
- *Корупционни престъпления* – **1 лице** (2017 – 1, 2016 – 6, 2015 – 6, 2014 -5), което съставлява 2.7 % от осъдените лица за тези престъпления и 1.37% от оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт (ОП – Плевен -1);

- *Пране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, Данъчни престъпления* – **2 лица** (2017 – 7, 2016 – 10, 2015 – 7, 2014 – 9), всички за данъчни престъпления. Те съставляват 1.29 % от осъдените лица за престъпления от тази категория и 2.74 % от всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт. По съдебни окръзи се разпределят както следва: Плевен – 1, Русе – 1. Няма оправдани лица за престъпления, свързани с пране на пари и злоупотреби със средства на ЕС през 2018, 2017, 2016, 2015 и 2014 години.

- *Неистински и преправени парични знаци* – **1 лице** /2017 – 1, няма в предходните 2016, 2015 и 2014 години/, което съставлява 2.04 % от осъдените лица за тези престъпления и 1.37 % от оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт (Русе - 1);

- *Незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда* – **3 лица** (2017 – 6, 2016 – 4, 2015 - 6, 2014 – 4) за трафик на наркотици, които съставляват 0.75 % от осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за тези престъпления и 4.11 % от оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през годината. По съдебни окръзи се разпределят както следва: В.Търново - 1 и Плевен -2.

- *Незаконен трафик на хора* - няма в петгодишен период;

2.1.4. Анализ на причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди

Причините относно влезлите в сила оправдателни присъди и решения са определени по критериите на Указанията за подобряване работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със заповед № РД – 02 – 29/15.12.2017г. на Главния прокурор.

Подробен анализ се съдържа в обобщената информация по това Указание, а причините са следните:



Фиг. 2.66 Видове причини за влезлите в сила оправдателни съдебни актове

Съобразно диаграмата класирането на причините е следното:

1. Противоречива съдебна практика, промяна на доминираща практика или други обстоятелства, свързани с тълкуване на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт – 37 оправдани лица с дял от 50.68 % от всички оправдани лица;
Това е доминиращата причина през 2017г., 2015г. и 2014г.
2. Събрани в досъдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство – 15 лица с дял от 20.55 % от всички оправдани лица;
През 2017г. тази причина е заемала четвърто място.
3. Пропуски грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на ДП – 11 бр. с дял от 15.07 % от всички оправдани лица;
Констатацията е идентична с 2017г.
4. Неправилна квалификация на деянието с обвинителния акт – 8 лица с дял от 10.96 % от всички оправдани лица;
Тази причита е заемала второ място през 2017г. През отчетния период се наблюдава намаление като абсолютен брой и относителен дял.
5. Пропуски и процесуална активност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест – 2 лица с дял от 2.74 % от всички оправдани лица;
Констатацията е идентична с 2017г.

Видно от гореизложеното 21 лица са били оправдани по причините по т.3 – 5, което сочи посоката за подобряване работата на прокурорите и снижаване броя на оправданите лица.

2.2.Върнати от съда дела на прокуратурата.

2.2.1.Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове.

През 2018г. съдилищата са върнали на прокурора **91 бр. дела** (2017 – 128; 2016 – 184), които като относителен дял съставляват **1.98 %** от внесените в съда прокурорски актове (2017 – 2.39; 2016 – 3.85).

Наблюдава се намаление на абсолютния брой и относителен дял на върнатите от съда дела като тенденция в четиригодишен период.

По съдебни окръзи данните за върнатите дела са както следва:

2018г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	10	929	1.08 %
Габрово	10	535	1.87 %
Ловеч	18	771	2.33 %
Плевен	39	1 630	2.39 %
Русе	14	736	1.90 %
Общо за АП	91	4 601	1.98 %

2017г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	18	982	1.83%
Габрово	17	645	2.63%
Ловеч	23	746	3.08%
Плевен	52	1 987	2.62%
Русе	18	997	1.80%
Общо за АП	128	5357	2.39%

2016г.

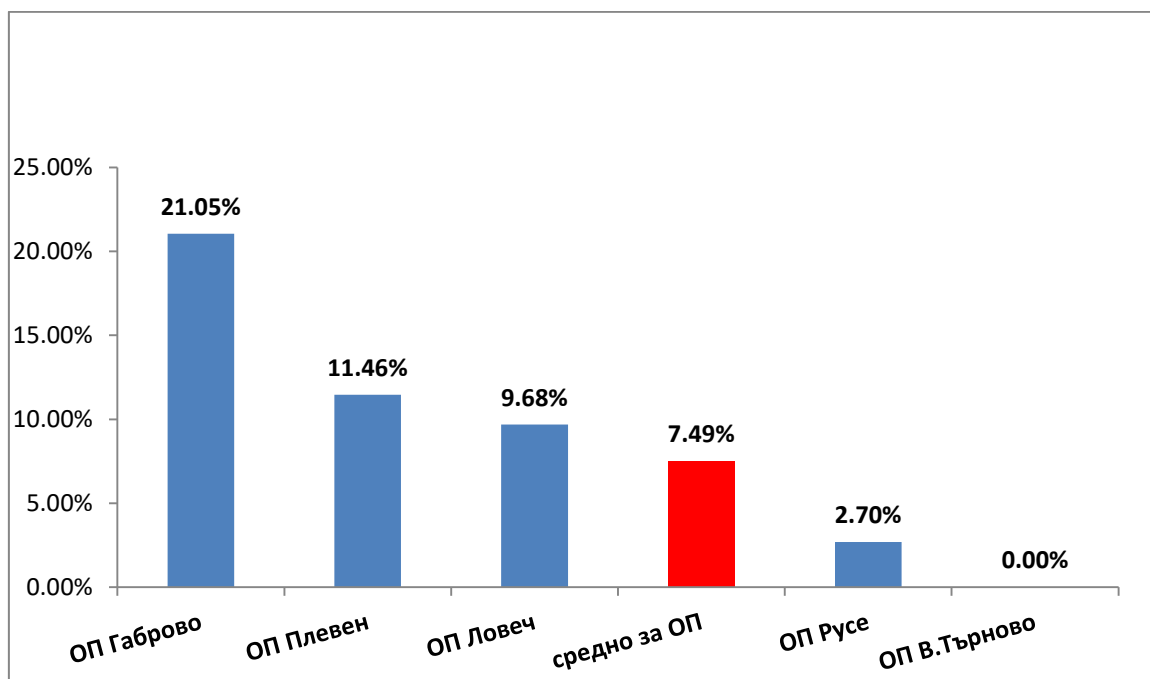
Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	20	932	2.14%
Габрово	30	574	5.23%
Ловеч	33	761	4.34%
Плевен	88	1 732	5.08%
Русе	13	781	1.66%
Общо за АП	184	4 780	3.85%

От данните е видно, че над средното ниво са прокуратурите в съдебните окръзи Плевен и Ловеч, под средното ниво – Габрово и Русе и за поредна година най – нисък дял отчита Великотърновски съдебен окръг.

През настоящия отчетен период е редуциран броят на върнатите дела в прокуратурите от Ловешки съдебен окръг –2018 – 2.33, спрямо 2017 – 3.68%, 2016 – 4.34% и Габровски съдебен окръг – 2018 – 1.87 %, спрямо 2017 – 2,63%, 2016 – 5,23%.

В процентно съотношение, минимално влошаване се констатира при прокуратурите от Русенски съдебен окръг – 1,90%, спрямо 1,80% за 2017г., но независимо от това, настоящият относителен дял на върнатите дела спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове е под средния 1.98 % за целия апелативен район.

През 2018г. на ОП са върнати **20 бр.** (2017 – 16, 2016 – 25,.) дела, които съставляват **7.49 %** (2017 – 5.52 %, 2016 – 9,80%, от внесените в съдилищата 267 бр. прокурорски актове. При анализ на посочените данни, се наблюдава влошаване на работата по този показател спрямо 2017 г. и подобрение спрямо 2016 г.



Фиг. 2.67 Съотношение на брой върнати от съда дела спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове – окръжни прокуратури

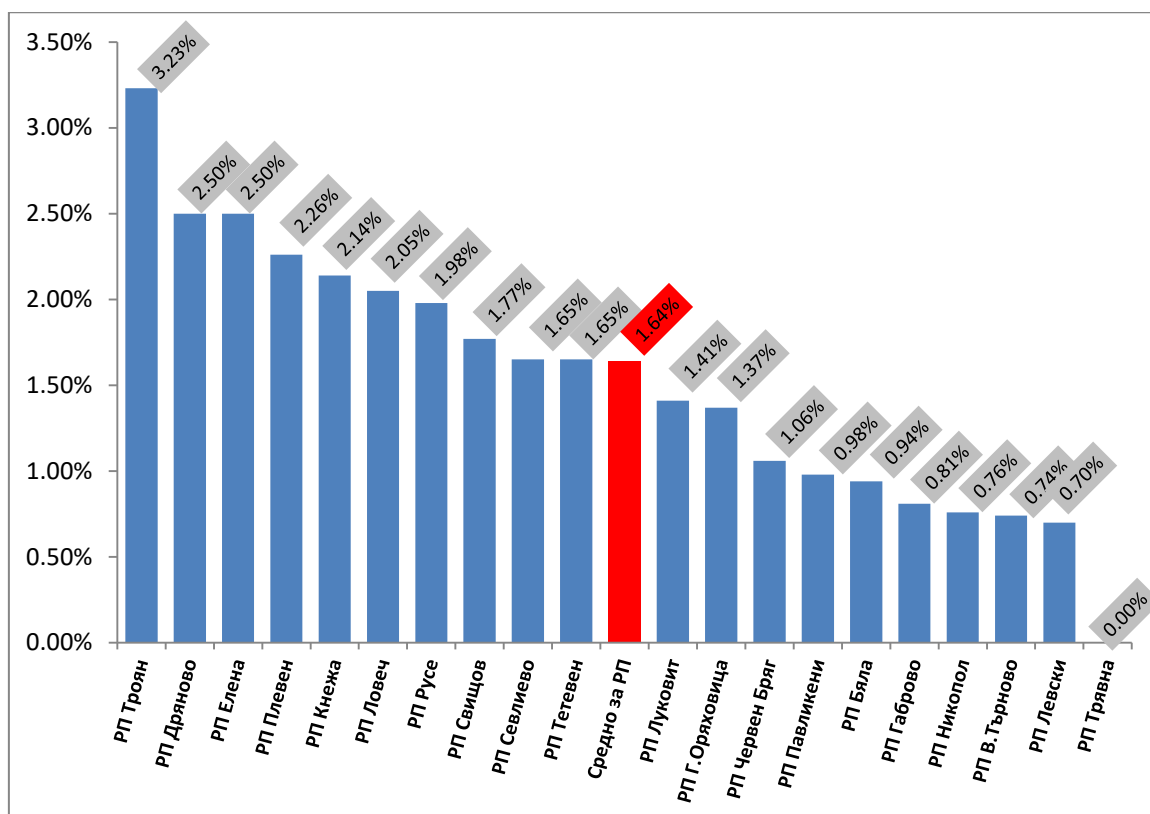
През отчетния период над средното сиво са ОП-Габрово с 4 бр. върнати дела и дял от 21.05 % спрямо внесените прокурорски актове (2017

–3 бр. и 12 %, 2016 – 10 бр. и 28,57%), ОП – Плевен с 11 бр. върнати дела и дял от 11,46% спрямо внесените прокурорски актове (2017 – 11 бр. и 11.22 %, 2016 - 9 бр. и 12.68 %). През отчетния период и ОП – Ловеч са с 3 бр. върнати дела и дял от 9.68% спрямо внесените прокурорски актове, който е над средния от 7.49% за Великотърновската апелативна зона.

Под средното ниво е ОП-Русе с 2 бр. върнати дела и дял от 2.70% спрямо внесените прокурорски актове (2017 – нямат върнати и 2016 - 3 бр. и 4.35 %).

Най – добри резултати са отчетени при ОП – В. Търново, където няма върнати от съда дела. Този факт се наблюдава за трета поредна година, след като през 2015г. са били отчетени 4 бр. върнати дела с дял от 8.33 %.

През 2018г. на **РП** са върнати общо **71 бр.** (2017-112, 2016 – 159 бр.) дела, които съставляват **1.64%** (2017-2.21 %, 2016 – 3,51%) от внесените в съдилищата прокурорски актове. При сравнителния анализ с предходните периоди, се констатира запазване на тенденцията на продължаващо намаление на върнатите дела като абсолютен брой и относителен дял.



Фиг. 2.68 Съотношение на брой върнати от съда дела спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури

Над средното ниво са: **РП – Троян** – 4 бр. и дял от 3.23%; **РП – Дряново** - 1 бр. и дял от 2,50%; **РП – Елена** – 1 бр. и дял от 2,50% и **РП – Плевен** – 21 бр. и дял от 2,26%. Значителна е промяната при **РП – Елена**, която независимо от отчетеното 1 бр. върнато дело и дял от 2.50 % и макар, че отново присъства в тази класация /през 2017г. е била с 3 бр. върнати дела и дял от 4,29%/, понастоящем е значително под посочените в процентно съотношение нейни негативни показатели през миналия отчетен период.

През 2018г. над средното ниво на върнати дела за апелативния район са отчетени в **РП – Кнежа** /2,14%/, **РП – Ловеч** /2,05%/, **РП – Русе** /1,98%/, **РП – Свищов** (1.77 %), **РП – Севлиево** (1,65%), **РП – Тетевен** (1,65 %). Наред с този факт, следва да се отбележи, че се наблюдава значително подобрене на данните в сравнение с предходните два отчетни периода /2017г. и 2016г./. За 2018г. относителният дял на върнатите от съда дела спрямо внесените прокурорски актове за районните прокуратури е 1,64 %, а за предходните две години, съответно за 2017г. – 2,21%, а за 2016г. – 3,51%. В тази връзка, прави впечатление, че Районна прокуратура – Ловеч през 2017г. е със 7 бр. и дял от 2,85%, а през 2016г. е била отново над средното ниво с 10 бр. върнати дела и дял от 3.76 %. През 2018г. посочената районна прокуратура, макар да е с 6 бр. върнати дела и дял от 2,05%, е отново над средното ниво от 1,64%, но спрямо предишните периоди е в известна степен с подобрени показатели. Подобна положителна промяна се наблюдава и спрямо относителния дял на върнатите дела при **РП – Плевен**, които през 2017г., са били съответно с 2,65%, а през 2016г. – с 4,51%.

За настоящия отчетен период, известно влошаване на данните се наблюдава при Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Кнежа. Докато при първата от тях, взето на базата на отчетните периоди през последните три години, е налице негативна тенденция в промяна на процентите, като влошаването е съответно с 11 бр. върнати и относителен дял 1,98% /над средното ниво/, през 2017г. при 12 върнати – 1,55% /под средното ниво/, а през 2016г. – при 9 върнати и 1,48% /под средното ниво/, то при втората районна прокуратура не може да се говори за формиране на подобна тенденция - понастоящем са налице 3 бр. върнати с относителен дял 2,14% /над средното ниво/, през 2017г. – 1 бр. върнато и 0,61% /под средното ниво/, а през 2016г. – 5 бр. върнати с 4,00% относителен дял /над средното ниво/.

Значително подобрене се съдържа в данните на **РП - Бяла**. През 2018г. в посочената районна прокуратура е върнато само 1 бр. дело, поради което относителния им дял от 0,94% и е под средния от 1,64% и свидетелства за наличие на значителна положителна промяна в сравнение с 2017г. – 6 бр. върнати дела и дял от 4.76 % от внесените в съдилищата прокурорски актове. По този начин, данните за настоящия отчетен период

се приближават към отчетените през 2016г., когато в РП – Бяла е имало отново само 1 бр. върнато дело, с дял от 0,95%, който бил под средния /3,51%/ за апелативния район.

Подобна констатация се наблюдава и относно значителното подобрене на отчетаните данни за Районна прокуратура – Павликени. През 2018г. е налице само 1 бр. върнато дело, формиращо относителен дял от 0,98%, докато през 2017г. при върнати 3 бр., относителния им дял от 3,16% е над средното ниво. За сравнение, през 2016г. при върнато 1 бр. дело с дял от 1,05%, прокуратурата е била под средния дял за апелативната зона.

Значителна положителна промяна е отбелязана и в Районна прокуратура – Трявна. През настоящия отчетен период не е налице върнато дело и формиран относителен дял 0,00 %, докато през 2017г. е с 2 бр. върнати дела и 2,90%, а през 2016г. – 3 бр. върнати и 4,35% относителен дял.

Запазва се тенденцията за подобрене на работата при РП – Луковит, в която 2018г. с върнатите 2 дела и относителния си дял от 1,41% е под средния показател за районните прокуратури. Повод за подобна констатация са данните за за 2017г. – 5 бр. върнати и дял от 3,82% и през 2016г. – 14 бр. върнати дела и дял от 13,59 %. И през този отчетен период, **РП – Никопол** е 1 бр. върнато дело и относителен дял от 0,76% /под средното ниво/, през 2017г. - с 3 бр. върнати дела и относителен дял от 2,48%, а през 2016г. с 3 върнати дела и дял 2,63%.

Впечатление правят и отчетените резултати в РП – В. Търново. През годините съответно 2016, 2017 и 2018г., върнатите от съда дела са съответно 6 бр., 5 бр. и 3 бр. с относителен дял 1,61%, 1,43% и 0,74%, като всеки от последните е под средния относителен дял за отделния период.

Върнатите през 2018г. 91 бр. дела, съобразно вида на внесените прокурорски актове се разделят, както следва:

- 67 – /2017г. – 92 и 2016г. - 146 / бр. по внесени обвинителни актове;
- 5 – /2017г. – 7 и 2016г. - 13/ бр. неодобри и върнати споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК;
- 19 - /2017г. – 29 и 2016г. - 25 / бр. върнати дела по внесени предложения по чл.78а НК;

Най – голям дял от 73.63% заемат върнатите 67 бр. дела по внесени обвинителни актове спрямо общия брой върнати дела (2017г. – 92 и 79.35 %, 2016г. – 146 и 79.35 %), като се констатира намалението им като абсолютен брой и относителен дял от върнатите дела.

Делът на върнатите 67 бр. дела по внесени обвинителни актове, спрямо внесените 2294 бр. обвинителни актове през годината

е **2.92%** (2017 – 3.70 и 2016 - 6.19 %), което бележи продължаващо намаление като абсолютен брой и относителен дял и представлява положителен резултат и добра прогноза за намаляване броя на върнатите дела през следващия отчетен период.

От съдията – докладчик са върнати 52 бр. дела, които съставляват 77.61 % от върнатите дела по внесени обвинителни актове (2017 – 49, 53.26 %, 2016 – 74, 50.68 %), като се констатира значително увеличение спрямо резултатите с предходния отчетен период, изразяващо се в 24,35%.

По внесените общо 187 бр. обвинителни актове на окръжните прокуратури са върнати 20 бр. дела или 10.7 % (2017 – 15, 7.25 %, 2016г. - 23, 12,37%).

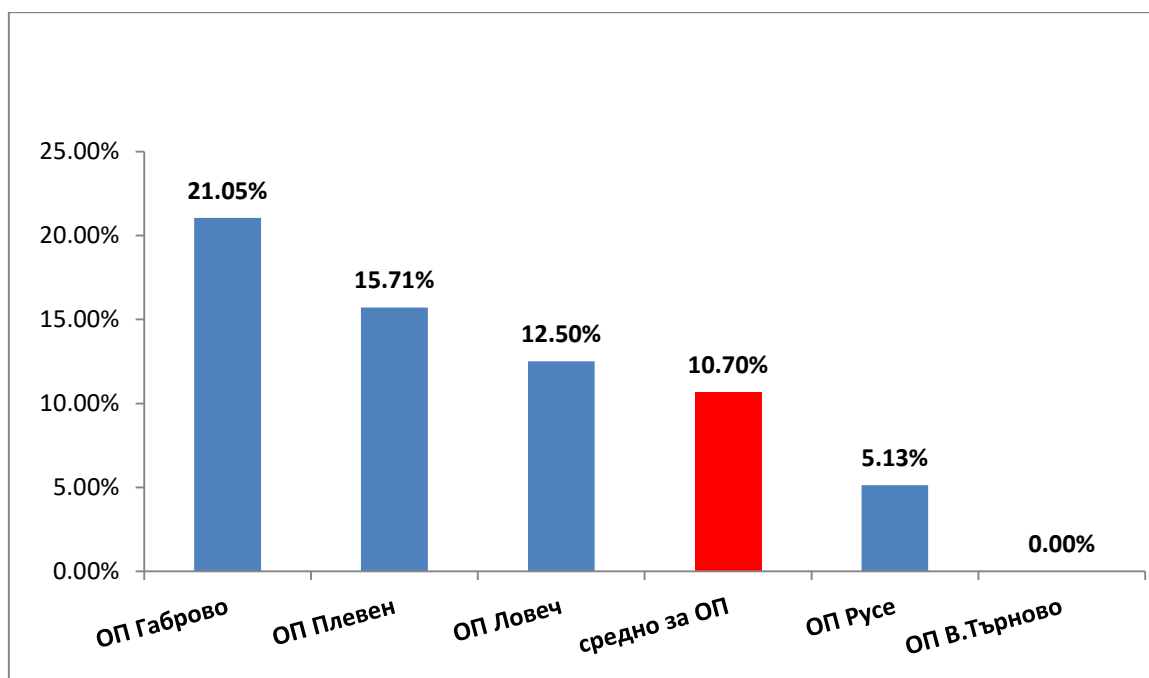
Най – негативен резултат е отчетен в ОП-Габрово с 4 бр., формиращи дял от 21.05 %. Този резултат е обвързан с общия брой на внесените обвинителни актове – 19 бр. През 2017 г. ОП – Габрово също е отчетла върнати дела над средното ниво – 3 бр. и дял от 13.04 %, но в сравнение с 2016г., когато са били върнати 10 бр. дела с дял от 33.33%, посочената прокуратура бележи подобрене.

В ОП – Плевен през 2018г. са отчетени 11 бр. върнати дела с дял от 15.71%, спрямо внесените 70 бр. обвинителни актове. През 2017г., са били отчетени 10 бр. върнати дела, с дял от 14.71 %, а през 2016г. - 9 бр. и дял от 15.25 %, Настоящият резултат, според броя на върнатите дела и формирания относителен дял, формира извод за известно негативно увеличение на данните, спрямо средния относителен дял за апелативната зона.

Окръжна прокуратура – Ловеч, при внесени 24 бр. обвинителни акта, отчита 3 бр. върнати дела, формиращи относителен дял от 12.50%, който също е над средния за апелативната зона. За сравнение, през 2017г. там са били върнати 2 бр.дела, с относителен дял 9.09%.

В ОП-Русе при внесени 39 бр. обвинителни акта са отчетени 2 бр. върнати дела, формиращи дял от 5.13 %, който е два пъти по малко от средния за апелативната зона, но в сравнение с 2017г. когато са без върнати дела, прокуратурата бележи известно увеличение.

Най – добър резултат и ефективност на предприетите мерки отчита ОП – В. Търново, която е без върнати дела. За трета поредна година, както и през 2017 и 2016г., ОП – В. Търново отчита липсата на върнати дела, което е забележително постижение при 4 бр. върнати дела и дял от 10.53 % през 2015г.



Фиг. 2.69 Съотношение брой върнати от съда обвинителни актове спрямо броя на внесените в съда обвинителни актове – окръжни прокуратури

По внесените общо 2107 бр. обвинителни актове на районните прокуратури, са върнати 47 бр. дела, с дял от 2.23% (2017-77 бр., 3,38% и 2016 – 123 бр., 5,66%). Положителната тенденция за намаление на тази категория дела, наблюдавана в тригодишен период (2018, 2017 и 2016г.) е категорично изразена през настоящия отчетен период.

Над средното ниво са: РП – Елена – 1 бр. и дял 11,11% /за 2017г. 2 бр. и дял от 15,38% и през 2016г. - 0 бр. върнати и дял 0%/; РП – Троян – 3 бр. и дял 8,57% /2017г. 4 бр. върнати и дял от 9,09% и 2016г. – 2 върнати с дял от 5,26%/; РП – Кнежа – 3 бр. върнати и дял от 7,69% /2017г. – 1 бр. с 1,75% и 2016г. - 4 бр. и дял от 5.06 %/.

Освен посочените РП над средното за апелативната зона ниво, са и РП – Дряново – 1 бр. върнати и дял 4,76%; РП – Свищов – 2 бр. и дял 4,17% ; РП – Тетевен – 2 бр. и дял 3,45%; РП – Плевен – 18 бр. и дял 3,36% и РП – Бяла – 1 бр. и дял 3,01%; РП – Червен бряг – 2 бр. и 2,67%; РП – Павликени – 1 бр. и 2,56%.

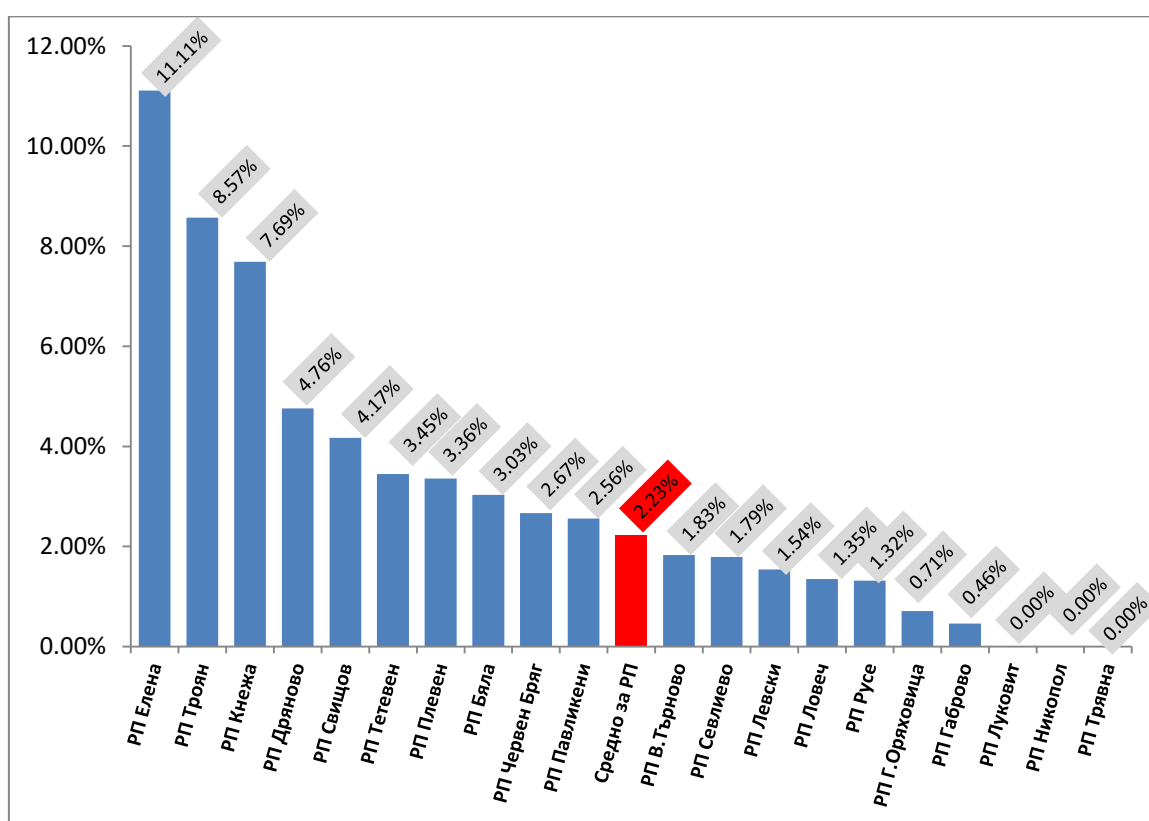
Значителни подобрене на показателите се наблюдава в РП – Луковит – като за 2018г. не са налице върнати от съда дела. За сравнение през 2017г. са с 4 бр. върнати и дял от 5,88%, а през 2016 - 14 бр. и дял от 24.14 %.

Запазва се тенденцията за подобрене на работата в РП – Никопол, където през 2018г. няма отчетени върнати дела, докато през 2017г. са върнати 2 бр. с дела с дял 4,04% и 2016г. с 3 бр. и 5,36%. В тази

насока са и резултатите в РП – Трявна – през 2018г. 0 върнати, 2017г. – 1 бр. върнато и 2,63% и 2016г. – 2 бр. върнати и дял 4,00 %.

Впечатление прави констатацията, относно РП – Червен бряг, която с върнати 2 бр. и дял от 2,30%, е значително под средния за апелативната зона, предвид факта, че през 2016г. е с 16 бр. върнати и дял от 15.24 %. Налице е значително подобряване на резултата.

Най-добри резултати за 2018г. отчитат Луковит, Никопол и Трявна – без върнати дела по внесени обвинителни актове, РП-Габрово с 1 бр. и дял от 0.46 % и РП-Горна Оряховица с 1 бр. върнато дело и дял от 0.71 %.



Фиг. 2.70 Съотношение брой върнати от съда обвинителни актове спрямо броя на внесените в съда обвинителни актове – районни прокуратури

През 2018г. съдилищата са върнали на прокуратурата **5 бр. споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.1 и ал.2 от НПК**, (2017 – 7; 2016 – 13), които съставляват 0.32 % от внесените споразумения през годината (2017 – 0,39; 2016 – 0,77), което бележи положителна промяна на данните по този показател, след увеличението през 2017г.

През 2018г. на прокурора са **върнати 19 бр. дела**, образувани по внесени **предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание**, които съставляват **2.59 %** от внесените постановления за приложение на чл.78а от НК (2017 – 29,

2.65%, 2016 – 25, 3,37%). Следва да се отчете намаление на върнатите дела от тази категория, както спрямо 2017г. така и спрямо 2016г.

2.2.2. Дял на върнатите дела от особен обществен интерес от общо върнатите дела.

Статистическите данни са базирани на таблици 4.1, 4.2.1, 4.2.2., 4.2.3., 4.3.1 и 4.4.1.

През 2018г. върнатите от съда дела от особен обществен интерес са **10 бр.** (2017 – 18, 2016 – 24, 2015 – 36, 2014 – 37) и съставляват 1.40 % (2017-2.67, 2016 – 3.02, 2015 – 4.98) от внесените в съдилищата 712 бр. прокурорски актове по делата от особен обществен интерес. Делът на върнатите от съда дела от особен обществен интерес спрямо общия брой върнати дела през годината е 10.99 % (2017 – 14.06, 2016 – 13.18, 2015 – 17.73, 2014 – 15.61).

През отчетния период се наблюдава намаление на върнатите дела от особен обществен интерес като абсолютен брой и относителен дял, което е добра прогноза за следващия отчетен период.

- *Организирана престъпност – няма;*
- *Корупционни престъпления – 2 бр.* с дял от 4.17 % спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления и 2.2 % спрямо общия брой върнати дела през годината. По съдебни окръзи се разпределят, както следва – Габрово – 1 бр. и Плевен – 1 бр.

- *Пране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, Данъчни престъпления – няма;*

- *Неистински и преправени парични знаци – няма;*
- *Незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда – 8 бр.,* които съставляват 1.83% от внесените прокурорски актове за тези престъпления и 8.79 % спрямо общия брой върнати дела. По съдебни окръзи се разпределят както следва: В.Търново – 2 бр., Плевен – 5 бр. и Русе – 1 бр.

- *Незаконен трафик на хора - няма.*

2.2.3. Протести срещу върнати от съда дела

През 2018г. от съдията – докладчик и от съдебно производство са върнати общо 54 бр. дела по внесени обвинителни актове (2017 – 75, 2016 – 115). Изготвените протести *по чл.249 ал.3 вр. с чл.248 ал.1 т.3 от НПК* срещу върнатите от съда дела по внесени обвинителни актове са **53 бр.**(2017 – 58, 2016 – 63), което означава, че 98.15% от съдебните актове за връщане на делата по внесени обвинителни актове са били протестирани

(2017 – 77.33, 2016 – 54.78 %). От тях разгледаните са **48 бр.** (2017 – 55, 2016 – 56 бр.) и са **уважени 27 бр.** (2017 – 31, 2016 – 26 бр.), които съставляват **56.25 %** от разгледаните (2017 – 56.36, 2016 – 46.43), което представлява продължаваща успешна работа за намаляване броя на неоснователно върнатите от съдилищата дела.

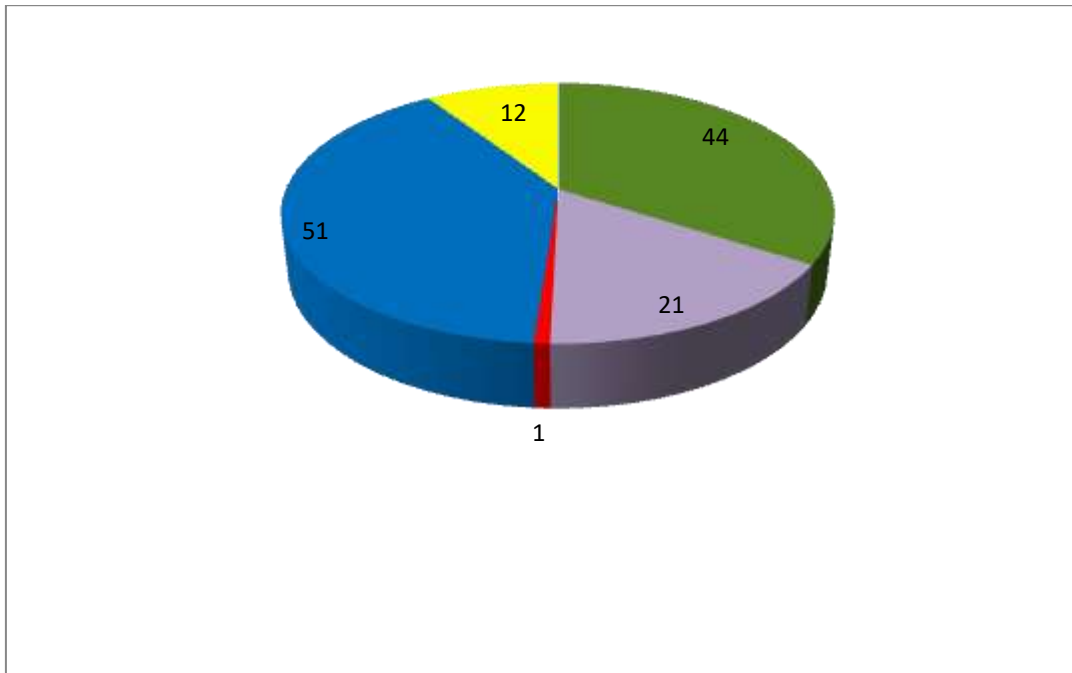
Внесени протести срещу върнати от съда дела *по чл.288, ал.2 от НПК* – няма.

Срещу върнати от съда дела *по чл.377 ал.2 от НПК* са внесени 10 бр. протести, като са разгледани 9 бр. и 8 бр. от тях са уважени, съставляващи 88.89 % /от броя на разгледаните/. Осезаемо впечатление прави значителния процент на уважените протести от този вид, като това обстоятелство свидетелства основно за навременна и правилна преценка от страна на съответните прокурори, за съществуване на основанията по чл.78а от НК.

Общият брой протести срещу връщане на делата през 2018г. са 63 бр., от които разгледаните са 57 бр., 90.48 % от внесените, а уважените са общо 35 бр., 61.4 % от разгледаните.

2.2.4. Анализ на причините за връщане на делата

Понастоящем, считано от 01.01.2018г., в действие са влезли утвърдените със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. на Главен прокурор Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор /и отмяната на съществуващите Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед №ЛС-4133/17.12.2013г. на Главен прокурор/. В съответствие с пункт 20.2 от актуалните понастоящем Указания...анализът на постановените съдебни актове за връщане на делото се извършва въз основа на заложените във въпросния текст критерии. В тази връзка, *подробният анализ се съдържа в аналитичния доклад*, като въпросните причини, предвид естеството и степента им на значимост, са визуализирани, съобразно подредеността им в пункт 20.2 и получените резултати, в следната пропорционалност:



Фиг. 2.71 Видове причини за върщането на делата

- б. „г“ /Връщането на делото се дължи на неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК/ – 51 бр., с относителен дял 39,53%;

- б. „а“ /Връщането се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, пострадал или неговите наследници/ - 44 бр. с 34,11%;

- б. „б“ /Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора/ - 21 бр. с 16,28%;

- б. „д“ /Връщането се дължи на липса на основанията по чл.78а НК (чл.377, ал.1 НПК), когато делото е внесено по реда на чл.375 от НПК/ – 12 бр. с 9,3%;

- б. „в“ /Връщането се дължи на неотстраняване на констатирани от съда в разпоредително заседание допуснати очевидни фактически грешки (чл.248а, ал.2 НПК)/ - 1 бр. с относителен дял 0,78%.

За разлика от предходната 2017г., когато разликите между посочените критерии по брой върнати дела и относителен дял от всички върнати от съда дела са несъществени, към настоящия отчетен период се наблюдава завишаване на тези по б. „г“, съответно 51 броя /39,53%/, спрямо б. „а“ 44 бр. /34,1%/. Впечатление прави намаляването на делата по б. „д“, които са 12 броя /като за 2017г. същите са съответно 25 броя и относителен дял 13,44%/ и в проценти от всички върнати от съда дела, са съответно /9,3%/. Увеличен е и броят на върнатите дела по б. „б“ 21 броя,

при върнати 13 броя за отчетния период на 2017г. В тази връзка, развитието на делото в голяма степен *е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при по - прецизна и задълбочена работа от страна на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.*

При обсъждане на данните прави впечатление, че водещата причина през 2018г. е свързана, както през 2017г. с връщане на делото, дължащо се на неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК. Тази причина е заемала трето място по значимост през отчетния период за календарната 2016г. Тогава върнатите на прокуратурите дела, поради неодоброено от съда споразумение, внесено по чл.382 от НПК, са 33 бр. с дял от 14.73 %.

През 2016г. водещата причина за връщане на делата е била по т.3 /пропуски от прокурора при изготвяне на обвинителния акт/, като през същия отчетен период по този показател са били върнати 71 бр. с дял 31.70 % от общия брой дела. През 2017г. връщането на дела поради тази причина се наблюдава по 38 броя с относителен дял 20,43 %, като вече на първо място е била причината, свързана с връщане на делата, поради неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК. Понастоящем, предвид по – прецизната работа на отделния прокурор, затвърдена и през 2017г., значителното редуциране на върнатите от този тип дела /21 броя и с дял 16,27%/, води и до изпадането им на трето място в подредбата на причините. Тази положителна промяна показва намаление в абсолютен брой и относителен дял.

Чувствителното завишаване през настоящия отчетен период на относителния дял в проценти на върнатите по б. „г“ дела /39,5%/, спрямо резултатите през 2017г. /20,97%/, се дължи, както на увеличаването на броя им /51 бр. срещу 39 бр./, така и на значителното намаляване на общия брой на върнатите в съвкупност дела /129 броя през 2018г. и 186 броя за 2017г./.. По подобен начин се обяснява и промяната при върнатите дела по б. „а“ /44 бр. с относителен дял 34,1 % през 2018г. и 36 броя и 19,35 % през 2017г./, като върнатите поради тази причина дела, заемат второ място в подредбата, измествайки върнатите по б. „б“ дела /които вече през 2018г. са 21 броя и 16,27% дял, а през 2017г. - 38 броя с 20,43 % относителен дял/.

Независимо от така обсъдените резултати и изложените констатации, данните макар и по – добри през настоящия отчетен период, все още бележат определена доза негативизъм в работата, предвид факта, че връщането на делата се дължи изцяло на отделни прояви на неprecизност и подценяване значимостта на отделни дела и процесуално-следствени действия от страна на прокурорите. От подобно естество са били и водещите причини през 2017г. и 2016г. Въпреки продължаващото намаление очертаващо се като положителна тенденция, причините за връщане на почти 50 % от делата са свързани с пропуски в работата на

прокурорите и разследващите органи. От само себе си тази констатация, налага извода за продължаване на усилията за снижаване на върнатите дела - обективирани чрез проява на значително по – разнообразна по обем, професионална прецизност.

Великотърновски съдебен окръг

От анализите на районните прокуратури относно причините за връщане на делата за 2018 г. е видно, че най-често срещаната причина за връщане на делата са допуснатите в хода на разследването съществени процесуални нарушения, които са довели до ограничаване правото на защита на обвиняемите лица или пострадалите. В сравнение с предходната 2017 г. по-малко на брой дела са били върнати поради пропуски при изготвянето на обвинителните актове. Предложенията по реда на чл. 78а от НК са върнати поради приета от съда различна фактическа обстановка от изложената в предложението на прокуратурата. Няма върнати предложения по чл. 78а от НК поради отсъствие на законовите предпоставки за освобождаване от наказателна отговорност.

Взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите с цел намаляване броя на върнатите дела.

Сравнително малкият брой на върнатите дела през 2018 г. в сравнение с предходните години сочи за запазване на положителните резултати и добро качеството на работа на прокурорите в съдебния окръг. Поради това и през следващата година следва да продължи да прилагането на мерките, набелязани в предходните отчетни периоди за намаляване случаите на връщане на дела от съда на прокурорите, а именно:

1. Да се събират всички възможни доказателства относно предмета на престъплението и същият коректно да се вписва в постановлението за повдигане на обвинение и обвинителния акт.

2. Наблюдаващите прокурори да следят за правилното квалифициране на деянието и пълното изписване на всички съставомерни признаци на престъплението в постановлението за привличане на обвиняем и обвинителния акт. В тази връзка прокурорите да проверяват съдържанието на постановленията за привличане на обвиняем като докладването се извършва чрез лично запознаване на прокурора със съответното постановление.

3. Наблюдаващите прокурори да следят дали фактите, описани в прокурорския акт, съответстват на обвинението и ако се установи несъответствие, при необходимост да се повдига ново обвинение.

4. Постановленията за спиране или прекратяване на наказателното производство да се мотивират подробно, за да не се допуска отмяната им от съда.

5. Следва да продължи практиката за провеждане на периодични срещи с разследващите органи, на които да се обсъждат проблемите, възникнали в хода на разследването и в съдебната фаза на процеса.

6. По отношение на деянията, за които е приложим чл. 78а от НК, при разследването следва да се полагат усилия за пълно изясняване на фактическата обстановка, като прокурорите внимателно следят за наличието или отсъствието на основанията, визирани в чл. 78а от НК и се изследват всички предпоставки за прилагането му.

Габровски съдебен окръг

Основателността на връщането на делата след внасяне на обвинителен акт в повечето случаи е спорна. Понякога преценката за съществено нарушение на процесуалните правила е свързана и със събиране на доказателства. По този начин се изключва възможността за попълване на доказателствения материал в съдебната фаза. Това обстоятелство дава възможност връщането на внесените в съда дела да обуслови отстраняване на допуснатите нарушения на правата на страните. Вземайки под внимание тези особености, през настоящия отчетен период значително е редуциран броя на върнатите поради тези причини, дела. Като цяло, понякога влияние върху процента на върнатите дела оказва моментната натовареност и фактическата и правна сложност на казуса. Нееднократно се наблюдават и случаи на използване на създадена противоречива практика, произтичаща от различното тълкуване на закона.

По подобие на предходните отчетни периоди, и през 2018г., всички върнати дела са били обстойно анализирани по време на проведени общи събрания на прокурорите от Габровския съдебен окръг. Целта на тези професионални дискусии е свързана с обсъждане, отстраняване и недопускане на пропуски, обуславящи намаляване и значително ограничаване броя на върнатите от съда дела в бъдеще.

От посочените 10 бр. върнати дела, по - голяма част от тях са върнати по реда на чл.249 от НПК, като протестираните съдебни определения са били потвърдени от Окръжен съд – Габрово. Най – често върнатите дела са последица от субективната преценка на съда, която понякога не намира опора от материално – правна и процесуална страна. Налице е тенденция на устойчивост на върнатите по реда на чл.377 от НПК дела, които и през 2018г. са 2 – както през предходната отчетна 2017г.

През предходната 2017г. върнатите от съда дела са 17 бр. В тази връзка, се наблюдава формиране на тенденция към значително намаляване процента на върнатите дела. Следва ли обаче това в анализа на причините да се обсъжда единствено през призмата - качество на работа на

наблюдаващите прокурори, имайки предвид че в прокуратурите работят прокурори с голям стаж /почти всички над 10 години/, които в предходни отчетни периоди и по този показател са доказали качеството на работата си на фона на нови съдебни състави най-вече в районните съдилища. Преимущественото приложение на разпоредбата на чл. 334, т.1 НПК, пред текста на чл. 288 НПК, по същество изключва контрол и преценка за законосъобразност на определенията на съда.

С оглед изложеното следва да се има предвид, че с оглед измененията в НПК влезли в сила от 05.11.2017г. би трябвало при активност на наблюдаващите прокурори, съществено да намалееят случаите на връщания на производства на прокуратурата. Не са налице върнати дела от особен обществен интерес.

Ловешки съдебен окръг

През 2018 г. на прокурорите от Ловешкия съдебен регион са били върнати от съда общо 21 бр. дела. От общо върнатите 21 бр. прокурорски актове - 9 бр. са ОА, 4 бр. решения по чл. 78а от НК и 8 бр. споразумения. Може да се приеме, че през отчетния период е налице тенденция на намаляване на внесените в съда и върнатите със съдебен акт дела, предвид факта, че абсолютният дял на върнатите дела през второто полугодие – 7 бр. е по-малък от върнатите дела през първото полугодие – 14 бр.

И през 2018г. връщането на делата се дължи основно на допуснатите в хода на разследването съществени процесуални нарушения /по 8 бр.дела/, които са довели до ограничаване и нарушаване правото на защита обвиняемите или пострадалите. В тези случаи развитието на делото в голяма степен е било предвидимо, като процедурата по връщането му е могла да бъде предотвратена чрез по – прецизна предварителна работа в хода на досъдебното производство от страна на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.

Втората по относителен дял причина за връщане на делата от съда, се дължи на неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК /7 бр./.

Не без значение са и причините, свързани, както с връщане на делата поради констатирани от съда пропуски при съставяне на обвинителния акт при отклонение на съда от преобладаващата съдебна практика и проявите на прекален формализъм, относно атрибутите на обвинителния акт, така и с констатираното от съда отсъствие на основание за освобождаване от наказателна отговорност при условията на чл.78а от НК или наличие на законни пречки при внесено в съда предложение по чл.382 от НПК за сключване на споразумение. Допуснатите пропуски в значителна степен са очевидни, като избягването им би могло да бъде чрез

осъществяване на по – прецизна работа на конкретния прокурор.

През отчетния период са взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите, с цел намаляване броя на върнатите дела. Периодично са провеждани съвещания, с участие на всички прокурори от съдебния окръг. На тях се поставят за обсъждане върнатите за периода прокурорски актове и причините, довели до това по всяко конкретно дело. Изводите относно мерките, които се налагат за справяне с проблемите на върнатите дела са еднотипни с приложените през 2017 и 2016г., тоест налице е необходимост от вземане на комплексни мерки: по – задълбочената и прецизна работа както на разследващите, така и на наблюдаващите прокурори, при събиране на доказателствата и спазване процесуалните норми.

Същевременно и през 2018г. не са преодолените субективните оценки, касаещи причините за връщане на делата и оправдателните присъди, както по отношение на съда като орган решаващ делата по същество, така и по отношение на отделния, наблюдаващ конкретното дело, прокурор.

Плевенски съдебен окръг

През 2018г. от образуваните дела в съответните първоинстанционни съдилища по внесени прокурорски актове са върнати 39 дела – 2,3%, при 4,1 % за 2017 година, 6% за 2016 година. Налице е трайна тенденция на намаляване на относителния дял на върнатите от съда дела, като през отчетната година е налице значително намаляване спрямо предходната година.

Поетапната позитивна промяна на броя на върнатите дела е свързана с осъществяване от прокуратурите на по-ефективен контрол върху разследването. За постигане и реализиране на така поставените цели е необходимо по - задълбочено запознаване с етапите на провеждането му, и с ефекта от предприетите процесуални действия. От съществено значение е и даването на своевременно указания за недопускане на процесуални нарушения в досъдебното производство. Съставянето на обвинителните актове, трябва да се осъществява след подробно и обстойно проучване на събрания в хода на разследването доказателствен обем.

От съдебното производство, на основание чл.288, ал.1 от НПК не са налице върнати дела, а от въззивен съд е върнато 1 дело.

Най-високият процент на върнатите дела от внесените прокурорски актове, макар и по- малък в сравнение с предходните години продължава да е на Окръжна прокуратура-Плевен – 11%, но в сравнение с предходните отчетни периоди се забелязва тенденция на намаляване на относителния

им дял - 14,7% за 2017г. и 12,7 % за 2016г. Едно от делата е върнато на ОП-Плевен поради погрешна преценка на съда, че делото не е от неговата подсъдност като първа инстанция, но определението за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на това основание не подлежи на обжалване или протест.

По върнатите от съда дела са подадени общо 28 протеста. От тях 24 са –разгледани, като 16 са уважени. По внесени 4 обвинителни акта е констатирана очевидна фактическа грешка. Съдебното производство по едно от тях е било прекратено поради невнасяне на обвинителния акт в срока по чл.248а, ал.1 от НПК /РП-Никопол/, а по друго – поради неотстраняване на очевидната фактическа грешка в същия срок /РП-Плевен/.

Въз основа на данните може да се направи извод, че връщането на дела от съда се дължи от една страна на пропуски и слабости в работата на разследващите органи, но преобладават пропуските в дейността на прокурорите по надзора върху досъдебното производство, в действията след завършване на разследването и при изготвяне на обвинителните актове. Допускат се отстраними съществени процесуални нарушения, които водят до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите и пострадалите и са основание за връщане на делата от съда.

Причините за връщането на делата от съда могат да се обобщят в три групи:

- Допуснати на досъдебното производство съществени процесуални нарушения, неотстранени от прокурора. Такива нарушения са непълно и неточно формулиране на обвинението и ограничаване на правата на пострадалите и техните наследници.

- Допуснати нарушения при изготвяне на обвинителния акт, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и неговия защитник, на пострадалия или неговите наследници. Най-често срещани са несъответствие между обстоятелствената част на обвинителния акт и правната квалификация на деянието.

- Неодобрени от съда споразумения, внесени по реда на чл.382 от НПК, поради несъгласие на съда с вида и размера на наказанието или с правната квалификация на деянието.

При анализа на причините за връщане на делата в отделните прокуратури, е видно, че в преобладаващата си част делата са върнати с основание. Необходимо е за отстраняването им, да се повиши взискателността на наблюдаващия прокурор към органите на разследването и към изпълнение на преките служебни задължения по изготвяне и внасяне в съда на обосновани обвинителни актове.

Преодоляването на тенденцията на устойчивост в броя на върнатите от съда дела за доразследване показва, че усилията в тази насока са правилни и същите следва да продължат и да бъдат доразвити.

Основният обект на интервениране е дейността на всеки отделен прокурор, свързана с повишаване качеството на работата му, както при осъществяване на функциите му като наблюдаващ прокурор, така и при изготвяне на прокурорските актове, свързани с внасяне на делата в съда.

Русенски съдебен окръг

През настоящия отчетен период конкретно в Окръжна прокуратура – Русе, се забелязва несъществено увеличение на броя на върнатите от съда дела /през 2017г. не са налице върнати/. Независимо от това, се запазва положителната тенденция от предходни периоди - за изключително нисък дял на върнатите от съда дела, както в абсолютна стойност, така и в процентно съотношение спрямо общо внесените в съда прокурорски актове.

Отчетеният резултат не може да бъде коментиран като влошаване работата на прокурорите от Русенския съдебен окръг, тъй като в немалка част от случаите връщането на делата не почива на ясен критерий или е налице обективна невъзможност делото да продължи в съдебна фаза.

Общо върнатите през периода дела на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове са 21, от които 7 по внесени обвинителни актове, 7 неодобрени споразумения(от тях няма споразумения, върнати поради установени нарушения на процесуалните правила) и 7 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Три от делата са на Окръжна прокуратура – Русе, 17 са делата на Районна прокуратура – Русе и едно на Районна прокуратура – Бяла.

През 2018 год. 14 дела са върнати от съда, поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, с необходимост за допълнително разследване. За 2017 год. техният брой е бил 18, при 13 за 2016 год.

И понастоящем е продължена практиката, административните ръководства на трите прокуратури в съдебен район - Русе да подлагат на обсъждане всяко върнато дело с наблюдаващия прокурор. От страна на Окръжна прокуратура – Русе и ръководителите на наказателно-съдебния надзор при районните прокуратури от съдебния район периодично се прави анализ и обобщаване на съдебната практика. При констатиране на връщане на дела на едно и също правно основание се вземат мерки за недопускане на подобни нарушения от всички прокурори. Информацията по тях се обобщава и анализира и се обсъжда в колегиума на съответната прокуратура. Във всяка прокуратура е въведен е регистър за върнатите дела, към който се прилагат досието за всяко от делата, съдържащи акта на прокурора, акта на съда и всички последващи актове на прокурора до

повторното решаване на делото по същество. Текущо се провеждат и работни срещи в различен формат, като по време на същите се предоставя на разследващите органи информация за общия брой внесени в съда дела, броя на върнатите дела и основанията за връщане. Акцентира се върху допуснатите слабостите в работата в хода на досъдебното производство. Обсъждат се конкретни дела и се дават конкретни указания за недопускане на нарушения занапред.

В тази връзка се изготвят аналитични доклади всяко шестмесечие на основание раздел т. 20 и VII от Указание, утвърдено със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на Главния прокурор на Р България за подобряване работа на Прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор, като прокурорите от съответните прокуратури от съдебния район са били своевременно запознати с констатациите и изведените изводи.

От страна на Окръжна прокуратура – Русе, през 2018 год. е била планирана и реализирана една проверка по линия на наказателно-съдебния надзор на двете първоинстанционни прокуратури. В изготвения доклад, проверяващата комисия е дала конкретни препоръки свързани с необходимост от анализ на практиката на съответните съдилища, наред с това от завеждащия наказателно-съдебния надзор при Окръжна прокуратура – Русе е била извършена проверка непосредствено след връщането на две производства на Районна прокуратура - Русе.

По инициатива на ръководството на Окръжна прокуратура – Русе установените проблеми свързани с нарушенията на правата на пострадали лица и практическото прилагане на изискванията на ТР № 1/21.06.2018 год. по т.д. № 1/2016 год. на ОСНГТК са сведени до знанието на прокурорите и следователите от колегиума на прокуратурите от състава на Окръжния съдебен район. Проведена е нарочна работна среща с ръководството на отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Русе, за създаване на съответна организация при разследването и недопускане на подобни нарушения.

3. ГРАЖДАНСКО СЪДЕБЕН НАДЗОР

Административните ръководители в апелативния район са създали организация за работа по гражданско съдебния надзор, като са определили прокурори, отговарящи за него. През 2018г. прокуратурите във В.Търновския съдебен район са извършвали гражданско съдебния надзор съобразно правомощията си и в случаите определени от закона.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

За разлика от предходните 2016 г. и 2017г., през 2018 г. предявените граждански иски от прокурорите са по-малко- **60**, като през 2017 са 78, при 81 за 2016г. Най-много предявени иски има ОП – Русе, като всичките са на ОП-Русе – 25, ОП-Плевен – 14, като 13 са на ОП-Плевен и 1 на РП-Левски, ОП-В.Търново – 12, като 11 – ОП-В.Търново, 1 на РП-В.Търново, ОП-Ловеч и ОП-Габрово са съответно с 5 и 4 иска.

Разгледани от съда са **45 бр.** през 2018г., при, 70 бр. дела през 2017г., през 2016г. са били 72 бр. дела, като 42 бр. са уважени, което е отлична атестация за успеваемост.

Участията в граждански дела: - ОП - В.Търново –276, при 308 за 2017г.; ОП - Русе – 285, 285 за 2017г.; ОП - Плевен – 240, при 19 за 2017г., ОП - Габрово – 75, при 83 участия за 2017г., ОП - Ловеч – 84, при 80 участия за 2017г.

Общо за В.Търновския апелативен регион участията са **991** за 2018г., при 987 - за 2017г.

Макар предявените иски да са по-малко от предходния период, броя на заседанията, както и броя на делата по гражданско-съдебния надзор са съпоставими.

Общият брой първоинстанционни граждански дела са **872 за 2018г.**, при 858 за 2017г., като от тях – 239 на ОП - В.Търново, ОП – Русе – 251, ОП-Плевен – 254, Габрово – 65 бр., ОП-Ловеч – 63.

Решенията са **747** за 2018г., при 751 бр. първоинстанционни граждански дела през 2017г., Тенденцията е за сравнително запазване на броя на решените дела

Прокурорите от апелативния район са подали 24 жалба през 2018г., при 23 бр. жалби през 2017г срещу първоинстанционни решения на съдилищата по граждански дела, от които –разгледани от съда – 10 бр., при 11 бр. за 2017г., уважени – 4 за 2018г., 4 за 2017г. Данните също са съпоставими с предходния отчетен период.

Жалбите срещу въззивните решения са общо **20 бр.**, при 14 бр. за 2017г., като от тях 13 са на АП - В.Търново, 6 - на ОП - Плевен и 1 – на ОП-В.Търново.

3.1.1 Дейност на прокуратурата по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

Действащият до месец март 2018г. Закон за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество, а от 06.03.2018г. Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество не предвижда участие на прокурора в гражданското производство, ако Комисията предяви иск за отнемане на незаконно придобитото имущество пред съответния окръжен съд. Основно дейността на прокуратурата по този закон се свежда до задължението на наблюдаващия прокурор да изпрати уведомление по чл.25 от ЗПКОНПИ за образуваното досъдебно производство за престъпленията, посочени в чл.108 от същия закон. Прокурорът може да поиска обратна информация за имущественото състояние на лицето, ако такава му е необходимо за разследването по образуваното наказателно производство.

За Великотърновски съдебен окръг са изготвени общо 72 уведомления, при 212 за 2017г., при 326 уведомления за 2016г.

Ловешкият съдебен район съобщава за 26, при 1 уведомление за 2017г.

Русенският съдебен район съобщава за общо 111 за 2018г., при 78 уведомления по реда на ЗОПДНПИ за 2017г.

В Плевенски съдебен район са изпратени 29 за 2018г., при 45 уведомления до Кимисията за 2017г.

ОП гр.Габрово съобщава за 45, при 103 уведомления по реда на ЗОПДНПИ за 2017г.

Общо за В.Търновския апелативен район уведомленията през 2018г. са **283**, при 439 бр. за 2017г.

3.1.2 Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а-83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

Дейността на Прокуратурата на Република България за прилагане на производството по чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН е регламентирана през

годините с Методически указания изх. № 230/22.06.2010г. на Главния прокурор на Република България. Те са изменени със Заповед № 665/17.03.2011г. на Главния прокурор на Република България. В нормативната уредба на чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН са внесени съществени изменения и допълнения с ДВ бр. 81/2015г., в сила от 21.11.2015г. Съгласно действащата в момента редакция на чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН, производството по чл. 83а се образува по мотивирано предложение до Окръжния съд по седалището на юридическото лице на прокурора, който е компетентен да разгледа делото или преписката за съответното престъпление. С това отпадна общата компетентност на ОП за инициране на производство и по престъпленията от чл. 83а от ЗАНН, родовоподсъдни на Районен съд като първа инстанция. Измененията в нормативната уредба и компетентността на конкретния наблюдаващ делото или преписката прокурор да изготви и внесе мотивирано предложение по чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН е обусловило разработването на вътрешни правила в ОП Русе и ОП Габрово. С тях се регламентира реда за образуването на новата преписка, деловодната ѝ обработка, разпределението на наблюдаващия прокурор и докладването ѝ за произнасяне.

През отчетния период в ОП - В.Търново, ОП - Ловеч, ОП – Габрово, ОП – Плевен и ОП Русе не са били образувани преписки по чл.83а-83е от ЗАНН.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ (ЗОДОВ). ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ

4.1 Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести (жалби) – уважени и неуважени. Случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка задържане под стража

През отчетната 2018г. в прокуратурите от региона на АП - В.Търново, Прокуратурата на РБ е била осъдена от **общо 35 лица**, при 29 лица за 2017г., при 25 лица през 2016г. за отговорност по ЗОДОВ.

Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ за региона на ВТАП с влезли в сила решения е **168 374 лв.**, при 184 735 лв. за 2017г., при 106 335 лв. за 2016г. Особено много присъдени обезщетения има за района на ОП – Русе – 60 000 лв. и за района на ОП- Плевен – 60 250 лв., ОП-В.Търново – 27 300лв., ОП-Габрово – 15 724 лв., ОП-Ловеч – 5 100 лв.

Решенията първоинстанционни дела по ЗОДОВ са **57** за 2018г., при 41 за 2017г., при 35 за 2016г.. От тях приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ са 44 за 2018г., при 35 за 2017г., при 29 за 2016г. Решенията въззивни граждански дела по ЗОДОВ са 37 за 2018г., при 28 бр. за 2017г., при 31 за 2016г. От тях **26 дела** са приключили с осъждане на Прокуратурата.

През отчетния период влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ са **35** за 2018г., при 27 за 2017г., от тях 2- за отменено „задържане под стража“, 21 – за оправдан подсъдим, 12 - за прекратено наказателно производство.

По райони във В.Търновската апелативна прокуратура през отчетния период са, както следва:

В.Търновски съдебен окръг

През отчетната 2018г. влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ са били 7, по които да изплати обезщетения общо в размер на 27 300 лв. За 2017г. тази сума е била 6 500 лв.

По влезлите в сила през 2018г. 7 броя съдебни решения е присъдено обезщетение на 7 лица поради постановени оправдателни присъди – на основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ.

През отчетния период не са констатирани проблеми по приложението на ЗОДОВ, като всички прокурори, които се явяват по този тип дела, полагат необходимите усилия и старателност по тях и позициите им винаги са съгласувани с отговарящите прокурори от ВКП. Продължава тенденцията част от делата да са за действия по наказателни производства, водени в други съдебни райони.

През 2018 г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от В.Търновски съдебен регион.

Габровски съдебен окръг

През отчетната 2018г. по отношение на делата по чл.2 от ЗОДОВ против ПРБ, образувани в Габровския съдебен район и присъдените по дела по ЗОДОВ срещу ПРБ обезщетения за имуществени и неимуществени вреди по влезли в сила решения възлизат общо на сумата от 15 724 лв. за 2018г. .

По влезлите в сила през 2018г. 8 броя съдебни решения е присъдено обезщетение на 8 лица: 3 лица - поради постановени оправдателни присъди; 1 лице – отменено задържане под стража и 4 лица – поради прекратено наказателно производство (чл.2, ал.1 т.3 пр.2 от ЗОДОВ).

Причините за ангажиране на отговорността на ПРБ през отчетната година са предимно постановяването на оправдателни присъди по внесени обвинителни актове и прекратяване на досъдебното производство от прокурор, като двете са с относително равен дял. В съдебния район се наблюдава активност на прокурорите по делата по ЗОДОВ. Във всички случаи са изготвяни отговори на исковите молби, респективно подадени са жалби против първоинстанционните решения, когато е било преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на решенията са изготвяни мотивирани становища до ВКП. При участието в съдебните производства активно са ангажирани относими доказателства. Резултатът е, че във всички случаи предявените искове за обезщетение за причинени неимуществени вреди не са били уважавани в претендиращия размер.

През 2018 г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Габровски съдебен регион.

Ловешки съдебен окръг

През 2018 година е влязло едно осъдително решение на РС-Троян, което е било постановено през 2017г. Присъденото обезщетение е в размер на 5100 лв.

Становището на прокуратурата по гражданските дела по ЗОДОВ е било насочено към намаляване размера на претендираното от ищеца обезщетение, като са отчитани тежестта на престъплението, за което е бил внесен обвинителния акт, времето за приключване на наказателното производство, общественото положение на лицето, в какво конкретно се изразяват вредите, наличие на пряка причинна връзка между тях и воденото наказателно производство.

През 2018г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Ловешки съдебен регион.

Русенски съдебен окръг

За 2018г. са влезли в сила 6 броя осъдителни решения, присъдено е обезщетение на 6 лица – 4бр. за оправдан подсъдим и 2 бр. поради прекратено наказателно производство, като размерът на присъдените обезщетения е на обща стойност 60 000 лева.

През 2018 г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Русенски съдебен регион.

Плевенски съдебен окръг

През 2018г. в Плевенския съдебен регион са постановени и влезли в сила 13 бр. осъдителни решения: 1бр. поради отменено задържане под стража; 6 бр. поради оправдан подсъдим; 6 бр. поради прекратено наказателно производство. Прокуратурата на РБ е осъдена да плати 60 250 лв. на 6 лица.

През 2018 г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Плевенски съдебен регион.

При анализа на дейността на прокуратурите във В.Търновския апелативен регион прави впечатление активността, проявявана от прокурорите по делата по ЗОДОВ. Изготвят се отговори на исковите молби, респективно подават се жалби срещу първоинстанционните решения, когато е било преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на решенията са изготвяни мотивирани становища до ВКП. При участие в съдебни производства активно са ангажирани относими доказателства.

4.2 Проблеми по приложението на ЗОДОВ:

- продължава негативната тенденция да се увеличава броя на предявените иски по реда на ЗОДОВ, както и да се увеличава размера на търсената като обезщетение парична сума по предявените иски;

- не винаги прекратяването на производството или оправдателната присъда се дължи на недобро изпълнение на прокурорските задължения, но има и случаи, в които делата многократно са били връщани на прокурора поради допуснати съществени процесуални нарушения.

- при определяне размера на обезщетенията за претърпени неимуществени вреди във връзка с прилагане разпоредбата на чл.52 от ЗЗД, съдът не съобразява икономическата реалност в страната и очакванията на обществото и в редица случаи присъжда значителни по размер парични обезщетения.;

- законодателните промени в ГПК създават значителни затруднения в дейността на Прокуратурата. Основен предмет на оспорването по касационните жалби е размера на присъдените обезщетения. Това основание в повечето случаи не се приема за материално-правен въпрос, свързан с приложното поле на касационното обжалване във връзка с осъществяването на касационния контрол от ВКС. По този начин много от осъдителните въззивни решения реално не могат да достигнат до касационен контрол.

- на практика делата по ЗОДОВ се водят само и единствено срещу Прокуратурата РБ, която обаче се товари с негативни последици, които не са резултат от нейните действия. В това отношение най-голямо въздействие върху осъдителните решения и особено върху размера на присъдените възнаграждения оказва ТР № 5/2013г. от 15.06.2015г. на ОС на Гражданската колегия на ВКС на РБ, което на практика прехвърля негативите от работата на Съда в наказателното производство върху Прокуратурата на РБ. Прокурорите от ОП-Русе считат, че в тези случаи на допуснати слабости в работата на съда увеличават необосновано срокът на съдебното производство, отрицателното въздействие на мярката за неотклонение и др., но въпреки обстоятелствата, че грешките са допуснати от съда и не е налице възможност на прокуратурата да реагира на същите (освен по законов път-чрез протести и ново пролонгиране на процеса), същите се приписват на последната, поради което тя търпи осъждения за обезщетения в много по-голям размер от реалния ѝ принос.

Предложение: Следва да се търси промяна на установената съдебна практика, най-вече чрез промяна на цитираната задължителна такава – ТР №5/2013г. от 15.06.2015г., което на практика не тълкува ЗОДОВ, а го променя, с което съответният акт излиза извън границите на съдебните правомощия на ВКС.

4.3. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

Следва да се проведе обучително съвещание в АП В.Търново на прокурорите от ОП, които отговарят по гражданско-съдебния надзор и делата по ЗОДОВ. АП - В.Търново ще бъде уведомявана своевременно за всички решения на Окръжните съдилища, като първа инстанция по дела по ЗОДОВ със страна Прокуратурата на Република България, като досега прокурорите от ОП уведомяваха единствено отдел „Гражданско съдебен надзор“ при ВКП. Това се прави с цел да се повиши ефективността при изготвянето на въззивни жалби и се намалят присъдените обезщетения. Такива обсъждания е необходимо да бъдат направени и на Окръжно ниво, тъй като се запазва обезпокоителната тенденция за присъдени обезщетения по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, както и размерът на присъдените суми.

5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

5.1 Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2018 г. в прокуратурите от апелативния район са **получени за привеждане в изпълнение** влезли в сила присъди и споразумения общо за 2772 лица с наложени 2917 наказания, подлежащи на изпълнение.

Наложените наказания са разпределени по видове, както следва:

- доживотен затвор - 1
- лишаване от свобода –1046 бр.
- лишаване от права – 1100 бр.
- пробация – 610 бр.,
- обществено порицание – 160 бр.

Статистическите данни за настоящия отчетен период и предходните две години за наказанията наложени в апелативния район са следните:

Видове наказания получени за изпълнение	2018 г.	2017 г.	2016 г.
Доживотен затвор	1	3	11
Лишаване от свобода	1046	1197	1237
Лишаване от права	1100	1025	877
Пробация	610	701	737
Общ.порицание	160	149	217
Общо	2917	3075	3079

Сравнителните данни за тригодишен период показват намаление броя на наказанията, подлежащи на изпълнение от прокурора, което се дължи на регистрираното през годината намаление на налаганото наказание „пробация” от съдилищата, както и на по-големия брой на наказания „лишаване от свобода” –условно, което при влизане в сила на съдебния акт не подлежи на изпълнение от прокурора.

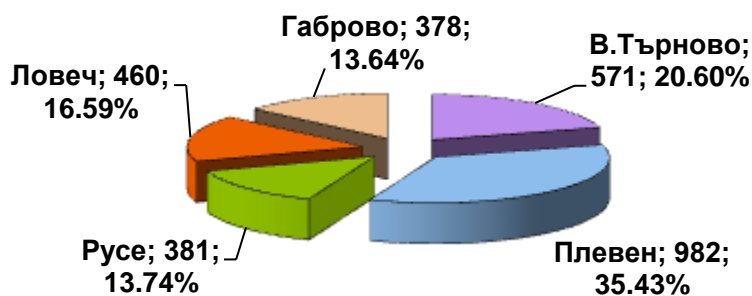
Приведени в изпълнение през 2018 г. са присъди и споразумения за 2750 лица. Всички присъди са приведени до 5 дни. От общият брой приведени в изпълнение присъди, за 2534 лица е получено потвърждение за начало на изпълнението.

В края на 2018 г. са останали неприведени присъди и споразумения за 71 лица. По видове останалите неприведени присъди са както следва: 41 за наказание Лишаване от свобода, 20 за Пробация, 10 с

Лишаване от права. За 18 лица се чака групиране на наказанията. През отчетния период е отложено изпълнение на наказанието на 7 лица. За предходния отчетен период неприведените присъди и споразумения са били за 55 лица, с наложени 56 наказания, а изпълнението на наказанието е отложено по отношение на 30 лица. Увеличен е броят на останалите неприведени в края на годината присъди в сравнение с миналия отчетен период.

В апелативния район се запазва положителната тенденция за повишаване относителния дял на приведените в изпълнение присъди и споразумения спрямо общо подлежащите на изпълнение през годината.

Получените за изпълнение 2772 присъди и споразумения по лица за отделните съдебни окръзи през 2018 г. по абсолютен брой и като дял от общия брой е изобразено на графиката:



Фиг. 2.72 – Получени за изпълнение присъди и споразумения по лица през 2018 г. - относителен дял по окръжни райони

През 2018 г. в прокуратурите от апелативния район са получени потвърждения за начало на изпълнението на наказанията по приведените в изпълнение присъди за 2534 лица, което е 91.4 % от общия брой на получените за изпълнение присъди и споразумения за 2772 лица. В сравнение с 2017 г., когато получените за изпълнение присъди са били общо за 2763 лица, а реално изпълнените присъди са били за 2918 лица, наблюдаваме увеличение на процентното съотношение между получени и реално изпълнените присъди в сравнение с предходната година.

5.2. Контрол по изпълнение на присъдите

През 2018 г. Прокурорите от Апелативен район В.Търново са внесли 483 предложения по реда на чл.306 от НПК. В сравнение с 2017 г. – 539 и за 2016 г. – 512 бр. работата по този показател значително намаля. Уважените предложения са 377 бр., неуважените са 19, а неразгледаните са 87 бр.

По изпратени през 2018 г. присъди с наказание „ лишаване от свобода” не са задържани реално и не са издирени 108 лица (ОП – В.Търново – 27, ОП – Габрово – 6, ОП – Ловеч – 9, ОП – Плевен – 49, ОП – Русе – 17). През 2016 г. броят на неиздирените лица е бил 111, а през 2017 г. – 96.

За издирване на тези лица се предприемат необходимите мерки – обявяване своевременно за общодържавно или международно издирване, както и издаване на ЕЗА. Изготвят се предложения до съдилищата по реда на чл. 470 от НПК с цел признаване на българските присъди и изпълнението им в чужбина. Периодично прокурорите от апелативния район извършват проверки на институциите за резултатите от предприетите издирвателни мероприятия.

През 2018 г. е прекъснато изпълнението на наказанието лишаване от свобода на 220 лица, от които с постановления на ОП – Ловеч са 24, а 195 от тях с постановления на ОП – Плевен. През 2017 г. техният брой е бил 187, като за ОП - Ловеч са 24, а за ОП - Плевен – 162. По една от жалбите за отказ да се прекъсне наказанието на лишен от свобода, АП-В.Търново се е произнесла като е отменила акт на съответната ОП и е постановила наказанието на лишения от свобода да бъде прекъснато. Касае се за случай с изтъкнати от молителя здравословни причини.

През 2018 г. най-честите причини поради които се е налагало прекъсване на наказание лишаване от свобода или пробация, са свързани със заболявания, които не могат да бъдат лекувани в местата за лишаване от свобода, или заради които се налага осъдените да пребивават продължителен период от време в специализирано лечебно заведение. Не рядко са изтъквани причини и от семеен характер, предимно смърт в семейството. Единични са и случаите, в които се е налагало прекъсване на наказанието поради ненавремененно получаване на съдебни актове, поради наложително групиране на наказания, които не са били известни на прокурора или на администрацията на затвора, с цел лицето да не надлежи наложеното му наказание.

По жалби срещу отказ да се изготви предложение за УПО по чл.437 ал.1 т.1 от НПК прокурор от АП – В.Търново се е произнесъл с 1 постановление. Извършени са 28 инстанционни проверки на преписки свързани с искания на лишени от свобода за прекъсване на наказанието, като само едно постановление е отменено, а 27 са потвърдени. 7 проверки

по жалби свързани с отказ да бъде приспаднато изтърпяно наказание са извършени от АП-В.Търново, като отказите са били потвърдени.

През 2018 г. прокурорите са взели участие в 1 256 производства и 1601 бр. заседания във връзка с изпълнение на наказанията. През 2017 г. броят на производствата по Глава 35 от НПК е бил 1330, а на заседанията 1592. Традиционно най-голям брой участия в такъв вид дела имат прокурорите от ОП - Ловеч и ОП - Плевен, което се свързва със задълженията им да участват във всички дела свързани с предложения на затворническата администрация за условно предсрочно освобождаване на осъдени на лишаване от свобода лица.

5.3 Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор.

На територията на В.Търновски апелативен район се помещават 3 затвора и 2 затворнически общежития. На територията на ОП-Плевен се намират затворът в гр.Белене и затворът в гр.Плевен. ОП-Ловеч осъществява надзор върху Затвора в гр. Ловеч и затворническите общежития в гр. В.Търново и гр. Троян. В тази връзка в двете прокуратури е създадена отлична организация, свързана със задължението на упражняване на надзор на местата за лишаване от свобода. В плановете за КРД на двете прокуратури се включват планови тематични проверки в затворите, иницират се и внезапни проверки. Такива 2 са организирани в Затвора в Плевен от окръжния прокурор и са свързани с установяване на забранени за притежаване предмети и вещества от лишените от свобода. Много добра организация е създадена и по отношение на срещите на прокурори с лишени от свобода. Прокурори от двете прокуратури, по предварително определен график изслушват затворници и приемат жалби от тях. В зависимост от оплакването, жалбоподателите получават отговор на запитванията си устно, при срещата, или писмено след проверка.

Традиционно добра организация е създадена и по отношение на надзора за законност в арестите. В голямата си част той се осъществява съвместно от прокурори от ОП и съответната РП. Не са констатирани нарушения.

5.4.Принудителни мерки

През 2018 г. броят на наблюдаваните от прокурорите преписки свързани с налагане на принудителни административни мерки е намалял. Докато техният брой през 2017 г. е бил 783, през 2018 г. прокурорите от апелативния район са наблюдавали 716 такива преписки. Новообразуваните преписки за отчетния период са 571 броя.

От внесените от прокурорите 351 предложения за налагане на принудителна адм.мярка, съдилищата са разгледали 310 бр. От тях 237 са били уважени, а производствата по 57 дела са били прекратени.

Прокурорите от апелативния район са взели участие в 1 300 заседания по предложения и искания за налагане на принудителни административни мерки.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специализацията по видовете престъпления е въведена с цел повишаване ефективността на противодействието на престъпността и след отчитане на спецификата на отделните разследвания и щата на прокуратурите. По този начин са създадени условия за концентриране на професионалните умения на прокурорите и членовете на отделните екипи, по-добро взаимодействие и съответно възможност за по-бързо и качествено приключване на разследванията.

Работата по специалния надзор през 2016 г. е съобразена с концепцията за съдържание, механизми и критерии за осъществяване на специален надзор върху наказателните производства, съгласно утвърденото със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 год. на Главния прокурор Указание за специален надзор.

1. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР

През 2018 год. общият брой на наблюдаваните дела е 59 (0,23 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

През 2017 год. общият брой на наблюдаваните дела е бил 40 (0,15 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), а през 2016 год. той е 35 (0,13 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства). През 2015 год., както и през 2014 г. общият брой на наблюдаваните дела е 23 (0,08 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства). Постепенно нараства както относителният дял, така и абсолютният брой на наблюдаваните ДП, взети на СН.

През 2018 г. новообразуваните досъдебни производства, водени на специален надзор, са били 5 бр., през 2017 г. - 4 бр. през 2016 г. - 3 бр., през 2015 год. - 6 бр., а през 2014 год. са били 2 бр. Следователно, болшинството от наблюдаваните през отчетната година дела на специален надзор са образувани през предходни отчетни периоди.

През отчетния период наблюдаваните дела съответно 5 бр. - 8,5 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 38 бр. - 64 % за корупция, 4 бр. - 6,7 % за убийства с особен обществен интерес, 6 бр. - 10 % са други дела със значим обществен интерес и др.

През 2017 г. от наблюдаваните дела съответно 6 бр. - 15 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 20 бр. - 50 % за корупция, 4

бр. –10 % за убийства с особен обществен интерес, 3 бр. – 8 % са други дела със значим обществен интерес и др.

През 2016 г. те са били 3 бр.- 9 % за разследвания на злоупотреби с фондове на ЕС, 6 бр. –17 % за документни, данъчни и финансови измами, 3 бр. - 9 % за изпиране на пари, 12 бр. - 34 % за корупция, 7 бр. –20 % за убийства с особен обществен интерес, 2 бр. - 6 % са разследванията касаещи организирана престъпност и 2 бр. - 6 % са други дела със значим обществен интерес.

Приключените от разследващи органи досъдебни производства, взети на специален надзор са 17 бр.-29 % от наблюдаваните, през 2017 г.- 14-35 %, ,през 2016 г.- 15 бр. -43 %, през 2015 г.-7 бр.-30 % от наблюдаваните.

Прекратени са 9 досъдебни производства, взети на специален надзор, през 2017 г.- 5 бр., през 2016 г.- 7 бр., през 2015 г.-7 бр.,а през 2014 год. - 1 бр.

Броят на внесените в съда досъдебни производства на специален надзор за отчетния период е 7, за разлика от предишните 2 отчетни периода , когато те са били 6 бр.

Съотношението между наблюдаваните и внесените в съда досъдебни производства на специален надзор през 2015 г. и 2014 г. е 31 %, през 2016 г.-17 %, а през 2017 г.- 15 %, а през отчетния период- 12%.

През 2018 год. са били предадени на съд 25 лица, а през 2016 год. те са били 17 бр. лица, а през 2017 г.- 23 лица .

Както и през предходните 8 години,през 2018 год. също няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица, но няма и осъдени такива.

През 2018 год. от взетите на специален надзор досъдебни производства 25 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 32 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 18 % в района на Окръжна прокуратура - Русе , 13 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 12 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

През 2017 год. от взетите на специален надзор досъдебни производства 22,5 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 37,5 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 20 % в района на Окръжна прокуратура - Русе , 7,5 % в района на Окръжна прокуратура - Ловеч и 12,5 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

През 2016 год. териториалното разпределение е било следното: 20 % са били в района на Окръжна прокуратура - Плевен, 34 % в района на Окръжна прокуратура - В.Търново, 20 % в района на Окръжна прокуратура - Русе ,6 % в районите на Окръжна прокуратура - Ловеч и 20 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово.

2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

2.1 Организирана престъпност.

През отчетния период прокуратурите от апелативния район не са наблюдавали дела за организирана престъпност.

2.2 Корупционни престъпления.

Видовете корупционни престъпления са определени със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 год. на Главния прокурор относно въвеждане на Единен каталог на корупционните престъпления, допълнен и изменен с последвалите Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. и Заповед № РД-04-425/28.12.2017 г. Наличието вече на няколко отчетни годишни периода, през които действат горепосочените заповеди на Главния прокурор позволява коректното им сравняване и правене на достоверни изводи. Така през 2018 г. са наблюдавани общо 299 ДП (1, 14 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), през 2017 г.- 307 бр. -1, 16 %, през 2016 г. са наблюдавани общо 259 ДП (0,99 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

Новообразуваните през отчетния период производства са 124, през 2017 г.- 142, през 2016 г.- 121, т.е. с 13 % по-малко от 2017 г.

През 2018 г. са приключени 147 и решени 147 такива производства или 49 % от наблюдаваните дела.

През 2017 г. са приключени 165 и решени 164 такива производства или 53 % от наблюдаваните дела.

През 2016 г. са приключени 122 и решени също 122 такива производства или 47 % от наблюдаваните дела.

Горните данни показват отстъпление от показателите през 2017 г. и приближаването им, макар и в по-добър вид, към стойностите от 2016 г.

През 2018 год. -24 % (71 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 19 бр. са спрени и 16 % (47 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 52 лица. През 2017 год. 26 % (79 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 23 бр. са спрени и 16 % (49 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 54 лица. През 2016 год. 21 % (55 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 13 бр. са спрени и 17 % (43 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 51 лица.

Относително големият брой прекратени дела за такива престъпления е обясним с необходимостта от незабавно образуване на досъдебни производства, при които със средствата и методите на НПК да бъдат проверени подадените сигнали и установено по категоричен начин

наличието на корупционна дейност. През отчетния период е по-малък броят на прекратените дела при приблизително еднакъв относителен дял на внесените в съда дела за последните три години, което показва устойчиво във времето ниво на ефективност на органите на ДП.

През 2018 г. съдът е върнал 2 бр. такива дела, през 2017 г. - 3 бр., през 2016 г. - 4. В абсолютно и относително изражение върнатите през 2018 г. спрямо решените дела са по-малко в сравнение с 2017 г.

Осъдени с влезли в законна сила присъди за такива престъпления през 2018 г. са 37 лица, през 2017 г. са 48 лица, през 2016 г. те са 45 лица.

Оправдани с влязла в сила присъда за такива престъпления през 2018 г., както и през 2017 г. е 1 лице, а през 2016 г. те са били 6 лица.

Както бе споменато по-горе, делът на внесените дела в съда е паднал през последните 3 години от 21 % на 16-17 %. От друга страна, по-малкият брой оправдани лица и върнати дела при наличието на устойчив брой дела, внесени в съда, показва повишено качество на следствено-прокурорската дейност.

Наблюдавани досъдебни производства по видове корупционни престъпления.

Промяната и допълването на кръга на корупционните престъпления в Кataloга запази като цяло дяловото съотношение на различните видове ДП.

През отчетния период, така както и през 2017 г. и през 2016 год., най-голям е броят на делата за длъжностно присвояване - те са 99 бр. (42 новообразувани) или 33 % от наблюдаваните дела за корупционни престъпления през миналата година срещу 88 (28 новообразувани) или 29 % през 2017 г.

През 2018 год. делата за престъпления по служба са били 65 бр. (17 новообразувани) или 22 %. През 2017 год. делата за престъпления по служба са били 51 бр. (24 новообразувани) или 17 % срещу 41 бр. (15 новообразувани) или 16 % през 2016 г.

През 2018 г., делата за подкупи са били 41 бр. (24 новообразувани) или 14 %. През 2017 г., делата за подкупи са били 41 бр. (21 новообразувани) или 13 %, през 2016 г. делата за подкупи са били 29 бр. (18 новообразувани) - 11 %.

Териториалното разпределение на делата за корупционни престъпления е следното: Окръжна прокуратура - В.Търново е наблюдавала 89 дела (37 новообразувани), Окръжна прокуратура - Габрово - 20 (9 новообразувани), Окръжна прокуратура - Ловеч - 51 (23 новообразувани), Окръжна прокуратура - Плевен - 85 (33 новообразувани) и Окръжна прокуратура - Русе - 54 дела (16 новообразувани).

През 2018 г. продължава да е низходящо съотношението между внесените в съда и прекратените дела за длъжностни присвоения в сравнение с 2016 г. и 2017 г., но е подобро то при делата за подкуп: тези показатели са следните: 8/4-коэффициент 2 при подкупите и 17/12 – коэффициент 1,41 при длъжностните присвоения през 2016 г., през 2017 г. - 14/12-коэффициент 1,17 при подкупите и 18/16- коэффициент 1,13 при длъжностните присвоения, докато през отчетния период стойностите са следните: 21/5- коэффициент 4,2 при подкупите и 12/21-коэффициент 0,57 при длъжностните присвоения. Намаленото съотношение се компенсира от повишеното количество внесени в съда дела в сравнение с 2017 г.

Подобро е съотношението при престъпленията по служба – през отчетния период то е 4/16, докато през 2017 г. то е 0/11, а през 2016 г. - 0/12.

Тези показатели говорят, че е подобрена работата по делата за подкуп и престъпления по служба, но от друга страна, необходимо е внимателно да се преценяват предварителните данни, с оглед съставомерността на деянието от обективна страна, когато се решава въпросът дали да се образува дело за длъжностно престъпление и да се използват всички разработени методически правила за разследването на този вид престъпна дейност и особено на доказване на специалната цел на дееца.

През отчетния период е намалял броят на новообразувани ДП и внесени в съда дела за корупционни престъпления като цяло, но е повишен този, отнасящ се до делата за подкупи и престъпления по служба в частност. Както и преди е посочвано, сравнително неголемият брой на наблюдаваните, новообразуваните и приключените досъдебни производства за такива престъпления не е показателен за реалното ниво на тази престъпност. Освен обяснимо високата латентност, за този вид престъпност са характерни по-трудното доказване на корупционните действия, особено от страна на отговорни длъжностни лица, както и прикриване на лични интереси чрез назначаване на колективни комисии или други органи с цел приемане на изгодни за заинтересованите лица колективни решения.

2.3 Изпирание на пари.

През отчетния период са наблюдавани 54 ДП (0,2 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства) за пране на пари - с 8 повече в сравнение с предходния период и със 7 повече в сравнение с 2016 г.

Новообразуваните дела през 2018 г. са били 21 (от тях 12 от ОП-Русе!), през 2017 г. са били 18 (от тях 15 отново от ОП-Русе), през 2016 г. са били 8.

През 2018 год. са приключени 30 % /16 бр./ от наблюдаваните дела, през 2017 г. -17 бр.-37 % от наблюдаваните дела, а през 2016- 15 бр.- 32 % от тях.

Всичките 16 от приключените досъдебни производства са били решени от прокуратурата, през 2016 г.-15 бр., през 2017 г. са били решени 20 от приключените дела.

За разлика от предишните години , през 2018 г. не са внасяни дела в съда, респективно няма предадени на съд лица. През 2017 г. са внесени в съда 4 ДП, през 2016 г. е внесено в съда 1 ДП. През 2017 год. са били предадени на съд 7 лица, докато през 2016 г. те са били 3.

Увеличен е с 1 броят на прекратените дела в сравнение с предишните два годишни периода, той е бил 7. Сега той възлиза на 50 % от решените дела.

През отчетната година Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 7 бр., Окръжна прокуратура - Плевен – 10 бр., Окръжна прокуратура - Русе –37 бр., Окръжна прокуратура - Ловеч и ОП-Габрово-не са наблюдавали такива дела.

През 2017 г. Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 8 бр., Окръжна прокуратура - Плевен – 5 бр., Окръжна прокуратура - Русе –33 бр., Окръжна прокуратура - Ловеч и ОП-Габрово-не са наблюдавали такива дела.

През 2016 год. Окръжна прокуратура - В.Търново е разследвала 11 бр., Окръжна прокуратура - Плевен – 9 бр., Окръжна прокуратура - Русе – 25 бр., Окръжна прокуратура - Ловеч –1 бр., и ОП-Габрово-1 бр.

За разлика от предходните години, през 2018 г. няма осъдени с влязла в сила съдебни актове лица; през 2017 год. са осъдени 3 лица, през 2016 год. също 3 лица.

През отчетния период ,както и през 2017 и 2016 год. за такива престъпления не са влизали в сила оправдателни присъди.

Въпреки че броят на делата за изпиране на пари статистически е твърде малък, за да се правят задълбочени изводи за дейността на прокуратурата по противодействие на този вид престъпления,то е видно,че през 2017 г. като цяло се наблюдава намаляване на стойностите на показателите спрямо предходната 2017 г., с изключение на повишения брой наблюдавани дела. Намалена е ефективността на разследването, предвид обстоятелството, че не са внесени в съда дела, като половината от решените дела са спрени, а другата половина-прекратени. Това обстоятелство следва да бъде отчетено от ВТАП във връзка с контролно-ревизионната ѝ дейност.

Характерните за тези дела трудности произтичат, както нееднократно е споменавано, от сложността на доказване на предикатната незаконосъобразна дейност, често осъществявана в чужди държави,налагаща изготвянето на молби за правна помощ-те обаче не

винаги биват изпълнявани бързо и качествено. От друга страна, следва да се има предвид, че преобладаващата част от делата продължават да се наблюдават от ОП-Русе, която е образувала 57 % от новите производства. Изтъкнатото обстоятелство се дължи както на специфичната криминогенна обстановка в крайдунавския град (ОП-Русе през последните години традиционно наблюдава най-много производства за пране на пари), така и вероятно на по-добрата работа на териториалните поделения на службите на МВР и ДАНС, успяващи да разкрият повече от този вид престъпни посегателства. Затова се налага активизиране на дейността на службите за обществен ред и прокуратурите в останалите съдебни окръзи за разкриване и преследване на случаите на изпиране на пари.

2.4 Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Във Великотърновския апелативен регион през отчетната 2018 г. са наблюдавани общо 66 (15 новообразувани) ДП -0,25 % от всички наблюдавани дела, през 2017 г. са наблюдавани също 66 (26 новообразувани) ДП -0,25 % от всички наблюдавани дела, през 2016 г.-64 (34 са новообразувани) ДП -0,24 % от всички наблюдавани дела.

Най-големият брой дела -28 са били наблюдавани от Окръжна прокуратура –Русе, 9 -от Плевенската окръжна прокуратура, от Окръжна прокуратура - В.Търново – 13, от Окръжна прокуратура - Ловеч – 4, а Окръжна прокуратура - Габрово – 12 досъдебни производства.

През 2018 г. са били приключени 19 дела и са внесени в съда 6 дела или 9,1 % от наблюдаваните дела. Приключени през 2017 г. са били 19 дела и са внесени в съда 5 дела или 7,6 % от наблюдаваните дела, през 2016 г. са били 23 дела и са били внесени в съда 5 дела или 8 % от наблюдаваните дела.

Бройките на прекратените производства през 2018, 2017 и 2016 години са, както следва:11, 10,12. Осъдените лица през тези години съответно са 3, 8, а оправдани лица няма през тези години.

През 2017 и 2016 г. е било върнато по 1 дело от съда, а през 2018 г. съдът не е връщал дела на прокуратурата.

От гореизложените показатели могат да се направят следните изводи: продължава да намалява броят на новообразуваните дела, но за сметка на това леко нараства ефективността на органите на ДП, видно от намаления брой прекратени дела и лекото увеличение на внесените в съда дела. Все пак, следва да се има предвид, че този тип дела са прекалено малко на брой, за да се изведе достоверна статистическа закономерност и да се издигнат обосновани очаквания. Същевременно, липсата на

оправдани лица и на върнати от съда дела показват , че е повишена прецизността на разследването и на прокурорския надзор, която се дължи на натрупания през годините опит като предпоставка за по-качествена работа.

2.5 Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2018 год. наблюдаваните досъдебни производства за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и кредитни карти са 285 (1,08 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства). През 2017 год. те са 244 (0,92 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства) ,а през 2016 г. те са били 212 (0,81 %).

Новообразуваните дела през 2018 г. са 168, през 2017 г. са 148, през 2016 г. са 137.

През 2018 г. решените дела са били 196 бр.–69 % от наблюдаваните дела, през 2017 г. решените дела са били 185 бр.– 76 % от наблюдаваните дела, а през 2016 г. 164 бр.– 77 % от наблюдаваните дела .

През 2018 год. са били внесени в съда 47 бр. или 24 % от решените досъдебни производства,през 2017 год. са били внесени в съда 47 бр. или 25 % от решените досъдебни производства, а през 2016 год. са били внесени в съда 35 бр. или 20 % от решените досъдебни производства за такива престъпления.

През 2018 год. за такива престъпления е имало 49 осъдени лица с влезли в сила съдебни актове, през 2017 г.-48 лица, през 2016 г.-46.

През настоящия отчетен период, както и през 2017 г. е било оправдано 1 лице с влязъл в сила съдебен акт, за разлика от 2016 година,когато не е имало оправдани лица по дела за такива престъпления.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през 2018 год. делата за престъпления по чл.249 от НК са заемали най-голям относителен дял от наблюдаваните дела за този тип престъпления -83 % ,през 2017 г.-80 %, а през 2016 г.- 85 %.

През отчетния период е образувано 12 ДП за престъпления по чл.243 от НК, а през предишните 2 отчетни години те са били 2.

Характерно е,че на съд биват предавани и осъждани лица за деяния с не особено висока степен на обществена опасност-масови са този вид престъпления,при които се използват чужди дебитни (по-рядко кредитни) карти без съгласието на титулярите им, като дейците се възползват от случайно създадената ситуация. Предвид инцидентния характер на деянията и реактивния характер на действията на правоохранителните и правораздавателните органи , не могат да бъдат изведени закономерности

и прогнозираните тенденции- съпоставката на показателите от 2018 (като цяло по-добри от 2017 г.) и предходните години показва, че те в абсолютно и относително изражение флукутират около средните показатели, зависейки от случайни фактори. Оценката за ефективността от дейността на разследващите органи и прокуратурата следва да произтича от съотношението между разкритите и предадените на съд и наказани деяния. След като през отчетния период е повишен броят на осъдените лица и е оправдан само 1 обвиняем, значи че работата на разследващите и прокуратурата е сравнително добра, като целта следва да бъде недопускане на оправдателни присъди.

2.6 Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През отчетния период наблюдаваните досъдебни производства са 559 бр.-2.13 % от всички наблюдавани в апелативния район дела, през 2017 г.- 524 бр.- 1,98 %, през 2016 г. те са били 878- 3,36 % .

Новообразувани през 2018 г. са 274 дела, през 2017 г. са 280 дела , през 2016 г. този брой е 489.

Общо решени от прокурорите в апелативния район през 2018 г. са 312 дела или 56 % , през 2017 г. са 315 или 60 % , през 2016 г. са 561 или 64 % от наблюдаваните производства.

От наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления през 2018 г. 236 или 42 %, през 2017 г. 228 бр. или 44 %, а през 2016 г. 225 бр. или 26 % са били по Глава VII от НК – „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи“ ; през 2018 г.- 265 бр. или 47 %, 258 бр. или 49 % през 2017 г., 306 бр. или 35 % през 2016 г. по Глава VI от НК – „Престъпления против стопанството“ – по чл.234 от НК. Като цяло, структурното разпределение се характеризира с устойчивост на показателите относно делата за престъпления по чл.234 от НК с през последните две години. Този стабилен брой наблюдавани дела за тези престъпления корелира с почти същия брой новообразувани дела по този текст от НК- през 2017 г. той е 194, а през 2018 г. е 196. Броят на новообразуваните дела за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи през 2018 г. е 54- по-малък от този през 2017 г., когато е бил 63, но е близък до този от 2016 г.-54. Това колебание се обяснява с неравномерното постъпване на сигнали в прокуратурата от приходната администрация през годините. Същевременно, с промените на чл.133 от АПК, регламентирани в бр.77’ 2018 г. на ДВ, водещи до разглеждане на делата по жалби срещу ревизионни актове на НАП от административните съдилища във всички областни градове от апелативния район, се създават условия околните прокуратури да се самосезират по-активно при констатиране на данни за престъпления в хода на процесите, в които участват прокурори, а така и за повишаване на броя на новообразуваните дела за данъчни престъпления.

Абсолютният брой на наблюдаваните дела за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи, останал почти непроменен през последните 2 години, както и близките числови стойности на новообразуваните дела-63 през 2017 г. и 54 през 2018 г. показват, че приблизително същото количество наблюдавани дела би следвало да очакваме и през 2019 г.

От решенията през 2018 г. 312 досъдебни производства за данъчни престъпления 92 или 29 % са били прекратени, през 2017 г. 315 досъдебни производства за данъчни престъпления 97 или 31 % са били прекратени, а през 2016 год. 185 или 33 % са били прекратени. Видно е, че относителният дял на прекратените дела като цяло е приблизително един и същ през годините.

В съдилищата са внесени през 2018 г. 162 дела или 52 %, през 2017 г. 164 дела или 52 %, през 2016 год. 270 дела или 48 % от решенията досъдебни производства за такива престъпления, т.е относителният дял на внесените в съда дела е стабилен през последните 2 години.

През отчетния период съдът не е върнал нито едно дело за данъчни престъпления, а през 2017 год. съдилищата са върнали 2 бр. от внесените дела, докато през 2016 год. са били върнати 10 бр. от внесените дела.

През 2018 год. за данъчни престъпления с влезли в законна сила присъди са осъдени 155 лица- с 20 по-малко от 2017 г., когато те са били 175. През 2016 год. за данъчни престъпления с влезли в законна сила присъди са осъдени 270 подсъдими.

През 2018 г. са били оправдани с влезли в сила присъди 2 лица, докато през 2017 год. те са били 7. През 2016 год. са оправдани с влезли в сила присъди 10 лица. Очевидна е тенденцията за подобряване на този показател през годините.

През 2018 год. за *данъчни престъпления, свързани с ДДС*, са наблюдавани 174 бр. През 2017 год. са били наблюдавани 175 бр., а през 2016 год. - 177 бр.

През 2018 год. делата за данъчни престъпления, свързани с ДДС са били 31 %, като през 2017 год. са представлявали 33 % от всички досъдебни производства за данъчни престъпления, а през 2016 год. техният дял и бил 20 %.

През 2018 год. са новообразувани 38 или 22 % от досъдебните производства, свързани с ДДС, през 2017 год. са новообразувани 46 или 16 %, а през 2016 г. те са 38. Видно е, че през 2018 г. броят на новообразуваните дела от тази категория е намалял, връщайки се към стойностите на 2016 г.

През 2018 год. решенията, свързани с ДДС дела, са 59 или 34 % от наблюдаваните досъдебни производства, касаещи ДДС. През 2017 год. те са 77 или 44 %, а през 2016 год. те са 60 или 38 % от наблюдаваните

досъдебни производства, касаещи ДДС. Видно е, че през отчетния период се наблюдава осезаем спад и връщане към показателите от 2016 г.

През периода продължава тенденцията към стабилизиране на броя и относителния дял на прекратените дела, свързани с ДДС- те са 22. През 2017 год. са 34, през 2016 год. - 33. В процентно отношение към решените дела от този вид, стойностите на показателите за тези периода съответно са следните -37 %, 44,2 %, 48,5 %

Внесените в съда досъдебни производства за такива престъпления през 2018 г. обаче са значително по-малко ,съпоставено с предишните два отчетни периода- едва 7 или 12 % от решените дела от този вид, като през 2017 год. са 20 или 26 %,а през 2016 год. са 14 или 21 %. Същевременно значително е повишен както броят, така и относителният дял на спрените производства: през 2018 г. те са 25 или 42 % от решените , докато през 2017 г. те са 18 или 23 % срещу 18 или 26 % през 2016 г. Характерно е, че 10 от производства са спрени от ОП-В.Търново и 9 от ОП-Русе, както и че през последните 3 отчетни периода ОП-Ловеч не е наблюдавала нито едно дело за данъчни престъпления, свързани с ДДС.

Горното показва, че е налице отстъпление от позициите през последните години.

През отчетния период, както и през предишния, няма дела, върнати от съда на прокуратурата, а през 2016 г. са били върнати 2 ДП от съда

Осъдени с влезли в законна сила присъди за такива престъпления през отчетната година са 7 лица, през 2017 г. - 14 лица, през 2016 г. - 5 лица.

За разлика от 2017 г. и 2016 г. , когато е нямало оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт за данъчни престъпления свързани с ДДС, то през 2018 г. е оправдан един подсъдим.

По-малкият брой новообразувани дела за престъпления, свързани с ДДС, при запазен практически брой наблюдавани досъдебни производства, намаленият брой внесени в съда дела и значителното повишаване на спрените дела, показват забавяне на работата по тази категория производства и спад в ефективността на органите на досъдебното производство. Затова е нужно през 2019 г. да продължи практиката на ВТАП за извършване на служебни проверки на постановленията за отказ за образуване, за спиране и за прекратяване на НП, които не са били подложени на йерархичен, респ. съдебен контрол. Особено внимание следва да се концентрира върху ОП- В.Търново, ОП-Русе и ОП-Ловеч.

Следва да се отбележи, че продължава да е актуално изтъкваното в докладите за минали отчетни периоди, че част от данъчните престъпления, особено тези по чл.255,256 от НК, свързани с неправомерно ползване на ДДС и по чл.234 от НК , се характеризират с висока степен на престъпна организираност. Немалка част от осъжданите лица, обаче,

продължават да бъдат хора с нисък социален статус или такива, които срещу относително несъществени обещания или плащане на минимални парични суми са се съгласили да бъдат използвани техните лични данни за регистрации или пререгистрации на търговски дружества. Поради това и с оглед подобряване на разкриваемостта по отношение на подбудителите и най-вече спрямо лицата, които реално са се облагодетелствали от подобна престъпна дейност, е наложително разследванията да се провеждат мащабно, без страх от обема на делата, с намерение да се обхванат в пълнота изградените „вериги” от ДЗЛ, служещи за неправомерно упражняване на правото на данъчен кредит по ЗДДС. Следва да продължи споделянето на положителния опит в отделните региони и подобряване на синхрона между различните правозащитни звена. Налагането на безспорна съдебна практика и използването на специалните познания и опит на съответни специалисти също биха могли да допринесат за по-ефективно противодействие на този вид престъпност. Особено наложителни продължават да бъдат и превантивните дейности на органите на НАП по отношение на рискови субекти.

Необходимо е подобряването на работата на Координационните центрове, създадени на основание Правилата за организацията и формите на взаимодействие между Прокуратурата на РБ и НАП ,с оглед подаването на повече сигнали и на по-ранен етап от страна на органите по приходите,особено за случаите,касаещи укрити задължения по ЗДДС,ЗКПО и ЗДДФЛ.

2.7 Незаконен трафик на хора.

През отчетния период са наблюдавани общо 44 досъдебни производства (0,17 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора. През 2017 г. са наблюдавани общо 54 досъдебни производства (0,2 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора. През 2016 г. са наблюдавани общо 44 досъдебни производства (0,16 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора. В сравнение с предходния отчетен период, през 2018 г. броят на наблюдаваните дела е намалял с 19 %.

Новообразуваните производства за такива престъпления през 2018 год. са 8 ДП-18 % от наблюдаваните

Новообразуваните производства за такива престъпления през 2017 год. са 14 ДП-26 % от наблюдаваните.

Новообразуваните производства за такива престъпления през 2016 год. са 19 ДП-43 % от наблюдаваните.

През отчетния период от наблюдаваните производства за такива престъпления са решени 28 дела или 64 % . През 2017 г. са решени 33 дела или 61 % . През 2016 год. са решени 16 дела или 36 % .

От решенията през 2018 г. от прокуратурата досъдебни производства 7 са спрени, прекратени -4 и 12 бр. или 36 % са внесени в съдилищата срещу 13 лица. През 2017 год. 18 са спрени, прекратени -6 и 8 бр. или 24 % са внесени в съдилищата срещу 9 лица. От решенията през 2016 год. от прокуратурата досъдебни производства 5 са спрени, прекратени - 4 и 4 бр. или 25 % са внесени в съдилищата срещу 4 лица.

През настоящия отчетен период, както и през 2017 г. съдът не е връщал на прокуратурата дела, водени за такива престъпления, докато през 2016 г. съдът е върнал за доразследване 1 дело.

Броят на осъдените с влязъл в сила съдебен акт е увеличен от 2 през 2016 г. на 6 през 2017 г. до 9 през 2018 г.

През 2018 г., както и през 2017 и 2016 год., не е имало оправдавани лица с влезли в законна сила присъди по прокурорски актове за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора.

През 2018 год. 24 броя или 55 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК, по чл. 159а от НК – 17 бр.или 39 %. През 2017 год. 31 броя или 57 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК, по чл. 159а от НК – 17 бр.или 31 %.През 2016 год. 24 броя или 55 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК,по чл. 159а от НК – 18 бр.или 41 %.

Пострадалите в апелативния район от такива престъпления са 34 –с 8 по-малко от предходната 2017 година и с 5 повече от 2016 г. От пострадалите през 2018 г. 15 са жени,от които 8 непълнолетни и 19 мъже, от които 10 непълнолетни. От пострадалите през 2017 г. 24 са жени,от които 9 непълнолетни; през 2016 г.- 21 са жени,от които 6 непълнолетни.

През отчетния период от пострадалите лица 19 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 13- с цел развратни действия. През 2017 г. 16 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 19- с цел развратни действия. През 2016 г. от пострадалите лица 4 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 20- с цел развратни действия.

Както и през предишните периоди, през 2018 г. също не са констатирани престъпления с цел отнемане на телесни органи, но както и през 2016 г., са налице 2 случая на държане в принудително подчинение.

От наблюдаваните през 2018 год. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 26 дела- 59 % са били на Окръжна прокуратура - Плевен, 7 бр. или 16 % на Окръжна прокуратура - Русе, на Окръжна прокуратура - В.Търново –6 бр. или 14 % , на Окръжна прокуратура - Ловеч – 5 бр. или 11 %.

От наблюдаваните през 2017 год. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 29 дела- 54 % са били на Окръжна прокуратура - Плевен, 11 бр. или 20 % на Окръжна прокуратура - Русе, на Окръжна

прокуратура - В.Търново –4 бр. или 7 % , на Окръжна прокуратура - Ловеч – 9 бр. или 17 % . и на ОП-Габрово- 1 бр. или 2 % .

От наблюдаваните през 2016 год. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 23 дела- 52 % са били на Окръжна прокуратура - Плевен,13 бр. или 30 % на Окръжна прокуратура - Русе, на Окръжна прокуратура - В.Търново –3 бр. или 7 % и на Окръжна прокуратура - Ловеч – 5 бр. или 11 %.

Неголямото количество на тези наказателни производства на фона на всички други наблюдавани от прокуратурите в апелативния район, е пречка за съставяне на достоверни изводи и прогнози.Вероятно то не е показателно за действителното ниво на този вид престъпност, предвид високата латентност и наличието на обективни трудности при разследването и доказването на престъпната дейност – разследвания в чужбина, изпълнение на правни поръчки, неефективна превантивна дейност и други фактори. Жертвите от такива престъпления в апелативния район са концентрирани най-вече в региона на гр. Плевен, като трафикът е предимно с цел сексуална експлоатация на жени във ФРГ, Република Гърция, Кралство Белгия и това обстоятелство обяснява най-големия брой наблюдавани и новообразувани дела от районните прокуратури в Плевенския съдебен окръг.

2.8 Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2018 год. възходящата тенденция при наблюдаваните в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори е продължена-докато през 2016 г. те са 937 бр. или 3,6 % от общия брой наблюдавани ДП, през 2017 г. - 974 или 38 % , то през отчетния период вече са 1247 или 4,8 %. Нарастването се дължи както на известно забавяне в дейността по разследване , на възобновяване на спрени производства от минали периоди, така и на повишения брой новообразувани дела през 2018 г. Изводът се подкрепя от факта, че новообразуваните дела през 2018 г. са 886-71 % от наблюдаваните дела и са с 25 % повече от 2017 г. , когато те са били 707 или 73 % от наблюдаваните- срещу 721 - 79 % от наблюдаваните ДП през 2016 год. Очевидно е , че прогнозата ни от миналогодишния доклад , че започва тенденция за стабилизиране на регистрираната престъпност и че може да се очаква, че през 2018 г. новообразуваните дела да са между 680 и 710, не се сбъдна-нарастват не само наблюдаваните, но и новообразуваните производства.

Общо решени през 2018 г. са 874 дела, през 2017 г. са 681 дела, през 2016 год. са били 713 . Както и през 2017 г. , делът на решаваните от прокурорите досъдебни производства за такива престъпления през 2018 г. е 70%, през 2016 год. е бил 76 % от наблюдаваните производства.

Спрени през отчетния период са били 61 дела, през 2017 г.- 45 дела, през 2016 год. - 35 дела.

Прекратени през 2018 г. са 336 дела, 2017 г. са били 219 дела, през 2016 год. 212 дела.

Внесени в съдилищата през 2018 год. са били 432 досъдебни производства (49 % от решените дела) срещу 458 лица, през 2017 г.- 395 производства (58 %) срещу 422 лица, а през 2016 год. те са 425 (60 %) срещу 441 лица.

Внесените в съда прокурорски актове за такива престъпления са повече в абсолютно изражение в сравнение с 2016 г. и с 2017 г., но при намален относителен дял от решените дела.

Броят на върнатите от съда за доразследване дела за такива престъпления е намалял през 2018 г.- те са 8 или 1,85 %, докато през 2017 г. той е 10 или 2,5 % от внесените в съда наказателни производства срещу 5, което представлява едва 1,17 % през 2016 г.

Поради това, че през 2018 год. са наблюдавани повече дела в сравнение с предходните 2 периода, ефективността на органите на ДП е спаднала – през 2018 год. процентното съотношение между внесените в съда и наблюдавани дела е 35 %, през 2017 г. - 41 %, а през 2016 г.-45 %. Възможно е това съотношение през 2019 г. да се подобри, ако намалее броят на наблюдаваните и новообразуваните дела.

Увеличението на броя на новообразуваните дела оказва влияние и върху броя на предадените на съд и осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица. Така ако предадените на съд през 2016 г. са били 441 лица, през 2017 г.-422, то през 2018 г. те са 458- с 8,5 % повече от предходната година.

399 са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2018 год. -с 8,1 % повече от 2017 г., когато с влязъл в сила съдебен акт са осъдени 369 лица срещу осъдени 376 подсъдими през 2016 г.

През 2018 г. около 27 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна прокуратура -В. Търново, 26 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 21 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 10 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 13 % в Окръжна прокуратура - Русе .

През 2017 г. около 28 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна прокуратура -В. Търново, 29 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 19 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 12 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 12 % в Окръжна прокуратура - Русе .

През 2016 г. около 31 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на Окръжна

прокуратура -В.Търново, 30 % в Окръжна прокуратура - Плевен, 15 % в района на Окръжна прокуратура - Габрово, 12 % в Окръжна прокуратура - Ловеч и 12 % в Окръжна прокуратура - Русе .

По-високият дял на наблюдавани дела от Окръжна прокуратура-Плевен и Окръжна прокуратура - В.Търново се обяснява с наличието на повече млади хора в тези области - основни потребители на наркотични вещества.

Разпределението на решенията и внесените в съда дела по окръжни прокуратури през годините статистически следва разпределението на наблюдаваните дела, поради което не се налага отделното им коментиране

За разлика от 2017 г. , когато са били оправдани 6 лица, от 2016 г, когато са били оправдани 4 лица- , то през отчетния период са оправдани 3 лица- 0,66 % от предадените на съд лица за тези престъпления.

Обобщените данни за наказателни производства продължават да касаят най-вече разследване и санкциониране на потребители на наркотични вещества и отделни дребни разпространители, най-често младежи или наркотично зависими- така от 874 решени дела 752 или 86 % са за престъпления по чл.354а, ал.3 и 5 от НК. Разкриването на организирани престъпни групи, занимаващи се с такава дейност, продължава да бъде трудно за реализиране, предвид множеството особености на организираната престъпност, законодателните проблеми и несъвършенства и все още недостатъчната обществена подкрепа, включително и от множеството организации, функциониращи с цел ограничаване на нелегалния пазар и разпространение на наркотични вещества. Нарастващият през последните години брой на образуваните досъдебни производства е косвен индикатор за увеличената консумация на високорискови наркотични вещества и то от младите хора,които демонстрират по-висока толерантност към този вид престъпления.

2.9 Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

Наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица,през последните години са следните:

-2016 год. – 465 бр. или 1,78 % от наблюдаваните ДП

-2017 г.-511 бр. или 1,93 % от всички наблюдавани ДП

-2018 год. – 401 бр. или 1,53 % от всички наблюдавани ДП.

Новообразуваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица през последните години са,както следва:

-2016 год. – 304 бр.

-2017 г.- 289 бр.

-2018 год. – 212 бр.

През последните 3 отчетни периода картината на приключените дела е следната: през 2016 год. от общия брой 465 наблюдавани досъдебни

производства срещу непълнолетни лица 393 са приключили, т.е. 85 %, през 2017 год. са били приключени 511 ДП за престъпления, извършени от непълнолетни или 86 %, а през 2018 г.- 351 дела или 87,5 %. Следователно, и през настоящия отчетен период е запазен като цяло темпът на работа по този вид производства.

През отчетния период леко е увеличен броят на задържаните лица - те са 10, а през 2016 г. те са били 6 и през 2017 г.-8.

Решенията от прокурорите в апелативния район досъдебни производства през годините са, както следва:

През 2018 год. - 358 бр., от които прекратените са 115 - от тях по чл.61 от НК – 54, внесените в съда с прокурорски актове са 234 за 284 лица.

През 2017 год. - 434 бр., от които прекратените са 134 - от тях по чл.61 от НК – 78, внесените в съда с прокурорски актове са 268 за 319 лица.

През 2016 год. - 380 бр., от които прекратените са 106 - от тях по чл.61 от НК – 45, внесените в съда с прокурорски актове са 263 за 297 лица.

Пониженият брой решени производства закономерно е довел и до по-ниски стойности на показателя „предадени на съд непълнолетни лица” - ако през 2016 г. те са 297, през 2017 г.- 319, през 2018 г. те са 284.

През 2018 г. съотношението между предадените на съд непълнолетни и всички предадени на съд лица (4977) е практически същото като през 2016 г. -5,65 %, 2017 г. -5,5 %, а през отчетния период -5,7 %

Традиционно най-голям е броят на предаваните на съд непълнолетни лица в района на Окръжна прокуратура -Плевен – 130 лица. През 2016 год. техният брой е бил 128, през 2017 г.-144.

През 2018 г. са налице повече осъдени с влезли в сила присъди непълнолетни-264. През миналите години те са:

-2017 год. -244 непълнолетни лица

-2016 год. - 249 непълнолетни лица.

Ефективно изпълнение на наказание „лишаване от свобода” първоинстанционните съдилища са наложили спрямо:

- 24 непълнолетни лица през 2014 год.

- 21 непълнолетни лица през 2017 г.

- 16 непълнолетни лица през 2016 год.

Във ВУИ са били настанени:

-през 2018 г. и 2017 г. –не са настанявани

- 1 лице през 2016 год.

С влезли в сила присъди са били оправдани:

- 1 непълнолетно лице през 2018 год.

- 3 непълнолетни лица през 2017 год.-всички в Плевенския съдебен окръг

- 6 непълнолетни лица през 2016 год.

Положителен е фактът ,през отчетния се констатира по-нисък брой на върнатите от съда дела, внесени срещу непълнолетни-78, като през 2016 г. те са 12, а през 2017 г.-8.

През последните години структурата на престъпленията, за които са били предавани на съд непълнолетни лица, остава непроменена по отношение на трите най-разпространени престъпления по глави от НК. През 2018 г. от общо 284 предадени на съд непълнолетни, 189 бр. са за престъпления по Глава V от НК – престъпления против собствеността, 68 бр. за престъпления по Глава XI от НК – общоопасни престъпления и 13 бр. за престъпления по Глава II от НК – престъпления против личността. По-малко са предадените на съд непълнолетни извършители за престъпления по другите глави от Особената част от НК- по Глава VI от НК – против стопанството – 4, по Глава X от НК – престъпления против реда и общественото спокойствие – 6.

В заключение може да се каже, че като цяло картината на регистрираната младежка престъпност е близо до тази от 2016 г. , като тенденцията е да намаляват регистрираните престъпления , извършени от непълнолетни. Прокурорите от апелативния район полагат усилия делата срещу непълнолетни да бъдат приключвани приоритетно в по-кратки срокове. Ефективността на тези действия е обусловена и от наличието на специална подготовка на разследващите и сътрудничеството между институциите. От особено значение за намаляване на младежката престъпност е осъществяваната превенция посредством беседи и лекции с обучаеми лица от страна на инспекторите от ДПС, съвместно с Инспекторатите към МО. Прокурорите, предимно тези от районните прокуратури, участват в провеждани по инициатива на неправителствени организация съвместно с отдел „Закрила на детето”, Детска педагогическа стая, МКБППМН и РИО работни срещи. Целта е създаване на стабилно междуинстанционно сътрудничество за работа с деца жертви на престъпления и превенция на детската престъпност. Същевременно, следва да се вземат мерки за повишаване на качеството на разследването, за да се избегне броят на оправданите лица и на върнатите за доразследване от съда дела, от тези прокуратури, където този проблем стои най-видимо.

Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетната 2018 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 11, преписки за насилие от служители на МВР, от които 7 бр. са новообразувани. Решени са били 11 бр. преписки .Водени са общо 8 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 4 бр.

новообразувани такива. Решени са 5 ДП- 4 са прекратени, а 1 е спряно. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

През 2017 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 12 преписки за насилие от служители на МВР, от които 9 бр. са новообразувани. Решени са били 11 преписки . Водени са общо 7 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 4 бр. новообразувани такива. Решени са 4 ДП- 3 са прекратени, а 1 е спряно. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

Териториалното разпределение на преписките и делата е следното:

През отчетната 2018г. във Великотърновския съдебен окръг са били наблюдавани общо 4 преписки за насилие от служители на МВР за престъпления по чл.131, ал.1, т.2 от НК, от които 3 бр. са новообразувани. И четирите преписки са наблюдавани от РП-В.Търново и са били решени от наблюдаващия прокурор в рамките на отчетната година.

Водени са и 4 досъдебни производства за насилие от служители на МВР по чл.131, ал.1, т.2 от НК, при 2 бр. новообразувани такива. Решени са 3 ДП като две от тях са спрени, едно е прекратено и едно е останало висящо и през 2019 г.

През предходната 2017 г. във Великотърновския съдебен окръг са били наблюдавани общо 8 преписки за насилие от служители на МВР, от които 5 бр. са новообразувани. Решени са били 7 бр. преписки и само една е останала висяща и през 2018 г. През същата година са водени и 5 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 3 бр. новообразувани такива. Решени са 3 бр. ДП като и трите са прекратени с постановления на прокуратурата.

В Габровския съдебен окръг през 2018 г. са наблюдавани 4 преписки, от които 1 новообразувана. Решени са 4 преписки. ДП не са наблюдавани. През 2017 г. в ОП-Габрово не е имало заведени дела и преписки за този вид престъпления.

В Плевенския съдебен окръг през 2018 г. е наблюдавано (от РП Левски) 1 ДП за извършено престъпление от служители на МВР по чл.131, ал.1, т.2 от НК, което е спряно. В РП- Ч. Бряг са наблюдавани две преписки, които са новообразувани, решена е една преписка.

През 2017 г. е имало 1 образувано досъдебно производство.

През отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Русе са били наблюдавани общо 3 бр. ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР, от които 2 дела са новообразувани. Няма приключени по същество ДП, съответно такива, които да са прекратени или внесени в съда. 1 ДП е било спряно. За отчетния период е била образувана една преписка, по която впоследствие е било образувано ДП. През 2017 г. в района на Окръжна прокуратура – Русе е било наблюдавано 1 ДП от тази категория.

В Ловешкия съдебен окръг, както през 2017 г., така и през 2018 г. не са наблюдавани дела и преписки от тази категория.

Делът на тази категория преписки и дела продължава да е нищожен спрямо общият брой на преписките и делата, наблюдавани в апелативния район. Въпреки това наличието на подобни случаи, както и обществената чувствителност по проблема с полицейското насилие, изискват повишено внимание от страна най-вече на районните прокуратури. Необходимо е работата по тези случаи да се води както досега - приоритетно, и произнасянето на наблюдаващите прокурори да е в съкратени срокове. Контролът за законност, упражняван от ПРБ, следва да обхваща всеки аспект от дейността на полицейските органи, във връзка с което той може да се осъществява и при условията на самосезиране по сигнали от средствата за масово осведомяване.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През отчетния период в апелативния район са били наблюдавани общо 5 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 4 са новообразувани. Решени са били 5 преписки. През 2017 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 6 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 4 са новообразувани. Решени са били 3 преписки и само една е останала висяща.

За разлика от 2017 г., когато досъдебни производства за престъпления от категорията не са наблюдавани и образувани, то през 2018 г. е било образувано 1 ДП, което е прекратено.

Териториалното разпределение на преписките е следното:

В ОП-Ловеч през 2018 г. са били наблюдавани общо 4 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 4 са новообразувани. Решени са били 3 преписки. Образувано е било 1 дело, което е прекратено. През 2017 г. са били наблюдавани общо 4 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 3 са новообразувани. Решени са били 4 преписки.

През отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства, образувани за насилие в местата за задържане и няма такива, които да са били прекратени, спрени или внесени в съда. Била е образувана 1 преписка, по която е постановен отказ да се образува досъдебно производство. През 2017 г. такива не е имало.

През 2017 г. в района на ВТОП, ОП-Габрово и ОП-Плевен не са били наблюдавани преписки за насилие от служители в местата за

лишаване от свобода и задържане под стража. В ОП – Плевен през 2017 г. са образувани 2 преписки за извършени престъпления по чл. 131, ал. 1, т.2 НК.

Независимо от малкия брой преписки, следва да продължи активно осъществяваният от прокуратурата контрол за законност върху местата за лишаване от свобода, за да се гарантират правата на задържаните и осъдените лица и най-вече това за подаване на оплаквания.

IV. МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Както и в предходните отчетни периоди, така и през изминалата 2018г., прокурорите от Великотърновския апелативен район стриктно са спазвали международноправните актове след присъединяване на страната ни към ЕС – Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси /заедно с допълнителния протокол към нея/, ратифицирана със Закон, обн. в ДВ №39/94г. – в сила за България от 15.09.1994г., както и Конвенцията за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между държавите, членки на ЕС от 29.05.2000г. /популярна като Конвенция 2000, обн. в ДВ 23/2008г. от 29.02.2008г./ - в сила за РБ от 01.12.2007г., така и другите основни международноправни инструменти, напр. ЕКЕ, двустранните договори за правна помощ по наказателни дела и др., по отношение на казусите, прилагачи и изискващи международна правна помощ. През годината започна и практическото прилагане на ЗЕЗР, в сила от 20.02.2018 г.

През 2018 г. в съдебния район продължава да функционира създадената организация за изпълнение на задачите по международното правно сътрудничество, като в съответствие с организационните заповеди за тази дейност във всички прокуратури са определени прокурори, отговорници за международното правно сътрудничество, включително членове на Мрежата за МПС, които да обобщават практиката и да оказват съдействие на колегите си.

Във всички прокуратури се води дневник за регистриране на поръчките за международна правна помощ, европейските заповеди за арест и исканията за международно издирване и класьор с копия от регистрираните актове.

В апелативния район работят прокурори, които са членове на Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество и при нужда същите оказват помощ и съдействие на колегите си от съответния съдебен окръг.

Дейност по отношение на:

ПРЕПИСКИ С МЕЖДУНАРОДЕН ЕЛЕМЕНТ

През 2017 г. в апелативния район са били заведени общо 683 (487 през 2017 г.) преписки международен елемент, най-много от които в Русенския съдебен окръг - 251.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА АРЕСТ

През изтеклия отчетен период общо от всички прокуратури са получени 41 (38 през 2017 г., 27 през 2016 г., 30 през 2015 г. и 30 през 2014г.) ЕЗА.

През 2018 г. са били издадени общо 66 ЕЗА от прокурорите от апелативния район, през 2017 г. те са били 40, а през 2016 г. са били 56 ЕЗА.

МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 184 (130 през 2017 г., 105 през 2016 г., 111 през 2015 г. и 109 през 2014 г.) молби за правна помощ, от които 113 от прокуратурите в Русенския съдебен окръг.

Получените молби за правна помощ общо за отчетния период са 320 (през 2017 г.- 264, 207 през 2016 г., 176 през 2015 г. и 114 през 2014г.).

ЕКСТРАДИЦИОННИ ПРОИЗВОДСТВА

2 са входящите екстрадиции през 2018 г., през 2017 г.- 7, а 3 през 2016 г. Изходящи – няма, както и през 2017 г.

ТРАНСФЕРИ НА НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

През годината са осъществени 16 (през 2017 г.- 14, 16 през 2016 г.) входящи трансфера, а изходящи няма, като и през предишните два периода.

РЕШЕНИЯ ПО СУБСИДИАРНА КОМПЕТЕНТНОСТ - ЧЛ.480

НПК:

През 2018 г. са водено 2 паралелни производства – в Плевенския съдебен окръг (през 2017 г.-1), а откази не са постановявани.

КОНСУЛТАЦИИ ПО ЧЛ.483-484 НПК

През 2018г., както и през 2017 г., такава дейност не е извършвана.

УЧАСТИЕ НА ПРОКУРОР В ПРОЦЕДУРА ПО ПРИЗНАВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИСЪДА НА ЧУЖД СЪД

През 2018 г. прокурорите от апелативния район имат 105 (през 2017 г.- 64) участия в съдебно производство от този тип, при което съдилищата са признали 81 (през 2017 г.- 49) присъди (по брой лица) , не са признали 11, а протести от прокурорите не са подавани.

ОБЩО ЗАДЪРЖАНИ ЛИЦА ПО МПС (ЗЕЕЗА).

През 2018 г. са задържани 48 (през 2017 г.- 46 лица).

ОБЩО УЧАСТИЕ В СЪДЕБНИ ЗАСЕДАНИЯ ПО МПС (ЗЕЕЗА И НПК)

Прокурорите от апелативния район са участвали общо 349 (през 2017 г.- 294) пъти в съдебни заседания, най-много в ОП – Русе - 104 пъти.

Следва да се отбележи, че прокурорите от апелативния район са все по-въвлечени в дейностите, свързани с МПС, все по-добре подготвени са по казусите с международен елемент и не се притесняват да работят по тях. Дейността по изпълнение и изготвяне на молби за правна помощ и ЕЗА в района е била изцяло съобразена с разпоредбите на вътрешното и международното право, в частност това на ЕС. Тя е извършвана качествено - няма връщани за преработка материали или оплаквания от страна на издаващите органи относно изпълнението на молбите.

Общо взето, в надзора не са констатирани сериозни трудности и проблеми. Като такъв може да се отбележат ограниченията, които налага стойността на преводите, които е необходимо да се извършат при изготвяне или приобщаване на материали по молби за правна помощ.

Друг проблем, свързан с международната правна помощ, представлява забавянето на изпълнението на изпратените молби за международна правна помощ до други държави. Това затруднява наблюдаващите делата прокурори, тъй като е необходимо да се иска непрекъснато удължаване на срока, свързан с разследване на делата, без да е ясна перспективата, кога ще се върне изпълнената поръчка и какво ще е качеството на нейното изпълнение.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. АДМИНИСТРАТИВНА ДЕЙНОСТ

1.1. *Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи.*

Утвърденият щат на прокуратурите от В.Търновски апелативен район към 31.12.2018 г. е 255 магистрати, от които административни ръководители – 26, заместници на адм.ръководители – 24, прокурори – 144, младши прокурори – 11, завеждащи следствени отдели – 5, следователи – 42 и младши следователи – 3. Свободният щат към тази дата е 28 щатни длъжности, от които 1 – административен ръководител, 1 заместник на адм.ръководител, 21 – прокурори, 4 – младши прокурори, 1 – следовател.

За 2018 г. само 3 от общо 26-те прокуратури от В.Търновска апелативна зона от различните нива са работили при пълен щат. Това несъмнено дава своето отражение върху натовареността на отделните прокурори и върху качеството на тяхната работа. Въпреки това обаче всяка една от прокуратурите е успяла да изпълни всички поставени й задачи.

Данните за средна натовареност на прокурорите в АП – В.Търново, в сравнение с другите апелативни прокуратури в страната, сочат на необходимост от увеличаване на прокурорския щат с 1 щ.бр. Оптимизирането на административната и контролната дейност може да се осъществи и с разкриване на още една щатна длъжност за заместник на административния ръководител, още повече, че само в АП – В.Търново, от всички апелативни прокуратури, тази щатна длъжност е една. Считаме, с оглед обстоятелството, че АП – В.Търново осъществява контролна и инстанционна дейност по отношение на пет окръжни прокуратури и 20 районни прокуратури, както и за обезпечаване процесът на мониторинг върху оптимизиране структурата на районните прокуратури и пилотната дейност с днедряването на УИС – 3 и изготвянето на атестации, изложеното е напълно обосновано и следва да се реализира през 2019г.

Общият брой на заетите бройки за съдебни служители в апелативния район през 2018 г. е бил 328 при щат 335 срещу 330 при щат 335 за 2017 г. и 333 при щат от 335 за 2016 г.

След утвърдената структура на администрацията на прокуратурите, с решение на ВСС по протокол № 28/26.06.2014 г. по длъжности се оформят следните групи: съдебни администратори - 10;

административен секретар – 16; главен счетоводител – 20; главен специалист-счетоводител – 9; старши специалист - счетоводител – 5; младши специалист - счетоводител – 1; главен/старши специалист „АД“ – 10; експерт „Връзки с обществеността“ – 1; младши специалист-касиер – 1; домакин – 6; системен администратор – 14; шофьор-призовкар – 19; куриер – 6.5; пазач, невъоръжена охрана – 3; призовкар – 18; чистач – 14; завеждащ служба РНКИ – 2; главен, старши и младши специалист класифицирана информация – 8.5; прокурорски помощник – 12; завеждащ служба – 15; съдебен деловодител – 107; съдебен секретар – 26; съдебен статистик – 4; съдебен архивар – 6 и главен специалист ИТО – 1.

Подробно очертаните служителски длъжности визират широка гама от дейности и функции, които покриват специфичните потребности на прокурорската работа, съобразно нейните особености в отделните нива и райони.

За служители сводобните щатове в региона в края на 2018 год. са 7 – съдебен администратор в РП - Русе; административен секретар в РП-Трявна; главен специалист „АД“ в РП-Ловеч; призовкар в РП-Левски; чистач в РП-Луковит; съдебен деловодител в РП-Червен бряг и съдебен секретар в РП-Плевен.

Съотношението магистрати – съдебни служители за 2018 год. за целия апелативен район е 1.31 (255/335) при 1.30 (257/335) за 2017 г. и 1,29 (260/335) за 2016 год. Може да се изведе тенденция за неговото увеличение.

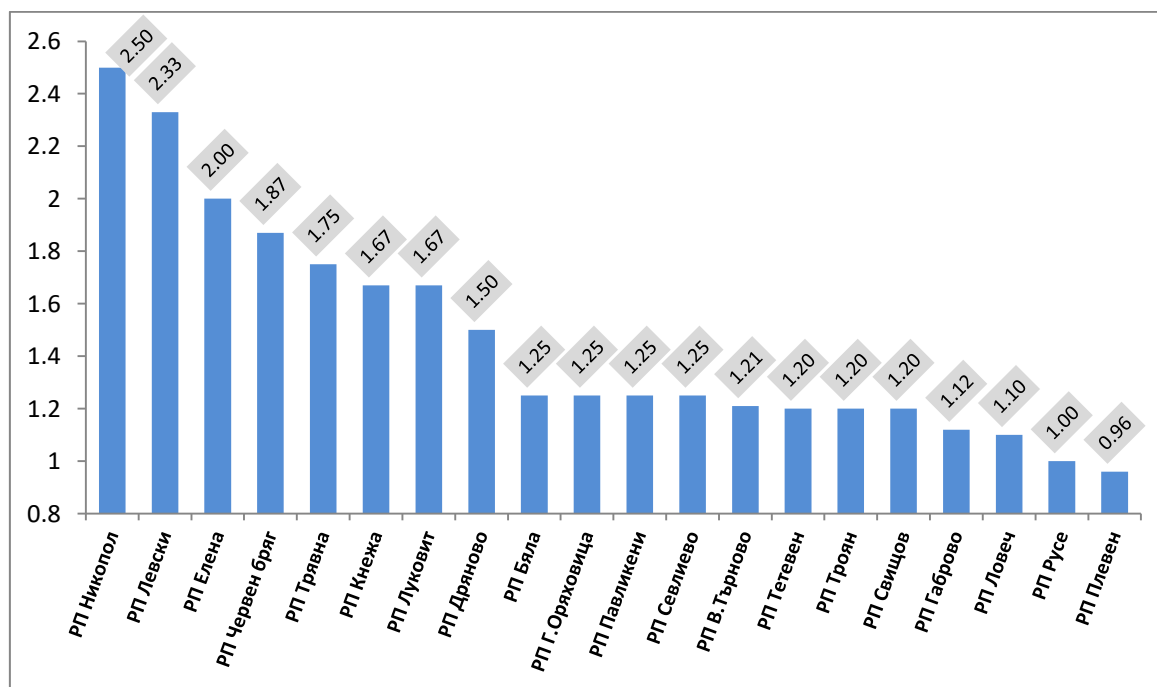
За АП – В.Търново – съотношението прокурори - служители е 1,67 (9/15). Тук следва да се има предвид, че само в АП – В.Търново съществува длъжност „Експерт, връзки с обществеността“ за целия апелативен район и длъжност „ Главен специалист по сигурността на информацията“ за АП – В.Търново, ОП – В.Търново и районните прокуратури от В.Търновски съдебен окръг. В АП има само една щатна длъжност за деловодител и считаме, че е необходима още една длъжност „деловодител/КОДФ“, както за нормалното функциониране на деловодството, така и за успешното внедряване в експлоатация на УИС-3.

За ОП в апелативната зона като цяло средния брой на съотношението магистрати (прокурори и следователи) и служители е 1,4 (105/147). За всяка една от тях съотношението магистрати и служители е следното:

- ОП В.Търново - 1,45 (22/32);
- ОП Габрово – 1,69 (13/22);
- ОП Ловеч. – 1,73 (15/26);
- ОП Плевен – 1,27 (29/37);
- ОП Русе – 1,15 (26/30);

Изводът е за известна неравномерност на разпределението на щатните бройки за служители по този сравнително обективен критерий. В три от ОП при една и съща дейност на всеки един магистрат броят на служителите е с близо 50 % по-голям от останалите две.

За РП съотношението прокурори – служители е показано в графика.



Фиг. 2.73 Съотношение „Бр. служители/Бр.прокурори“ за 2018 г. – Районни прокуратури

Както и през предходната година, така и през 2018 г. е налице голяма неравномерност на разпределението на щатните бройки за служители. В някои от РП броят на служителите при една и съща дейност на всеки един магистрат е повече от два пъти по-голям от други такива. Прави впечатление, че по-големият брой служители спрямо прокурорите е в по-малки населени места със сравнително по-лека престъпност за тези региони.

1.2. Професионална квалификация

Въпросът за професионалната квалификация на прокурорите, следователите и служителите е изключително важен. Неслучайно повишаването на квалификацията е изведена като приоритет за ръководството на прокуратурата. В чисто практически аспект за това

говори и натоварената годишна програма за провеждане на различни обучения организирани от ВСС, ВКП, НИП и други институции.

През отчетната 2018 год. магистратите от апелативната зона са участвали общо 140 пъти /прокурори-119, следователи-21/ в различни мероприятия за повишаване на квалификацията си /при 231 за 2017 г. и 279 за 2016 г./. Общият брой на служителите участвали в повишаване на своята квалификация е 76 бр. при 94 за 2017 г. Отделно магистратите от съдебния район са взели участие и в 22 обучения в чужбина при 27 за 2017 г.

Категорично може да се заяви, че всички тези обучения водят до по-правилно прилагане на закона и успешно противодействие на престъпността. Подобрява се и организацията на работа в съответните прокуратури. Внася се и положителен чуждестранен опит.

И през 2018 год. продължи попълването на разработената в АП В.Търново електронна таблица за участието на магистрати и служители от апелативната зона в обучения от различен характер. Тя е особено полезна, защото чрез нея се следи равномерното и специализирано участие на всеки магистрат и служител в провежданите обучителни форми съобразно разглежданата тематика, особено когато предложения за това се изискват от АП.

Друга своеобразна форма за повишаване на професионалната квалификация са и въведените и широко използвани от АП В.Търново само за нейната зона регистри на: 1. постановените от Апелативен съд В.Търново решения за връщане на делото за ново разглеждане на прокурора или първата инстанция и/или непротестирани изцяло оправдателни присъди на Апелативен съд В.Търново и решения потвърждаващи такива на окръжните съдилища в апелативната зона; 2 касационните решения по дела на Апелативен съд В.Търново и 3. на постановените от Апелативен съд В.Търново касационни решения по Глава 33 от НПК. Чрез тях е дадена възможност на всеки един прокурор от апелативната зона, независимо от неговото ниво, да разполага с възможността да следи актуалната практика на двете съдилища за региона.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

1.Натовареност на прокурорите и прокуратурите

Констатациите и изводите се извличат от данните, съобразно въведените критерии по годишната статистическа таблица 5.1, изготвяна в ПРБ и Правилата за натовареност, приети с решение на ВСС по протокол № 60/11.12.2014г., чрез подбор на някои от тях.

ПО ДАННИТЕ ОТ СТАТИСТИЧЕСКАТА ОТЧЕТНОСТ В ПРБ

Критерий - Общ обем на прокурорската дейност и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За 2018 г. общият обем на прокурорската дейност в района на АП В.Търново е 164 656 бр. (158 545, 157 390). В сравнение с предходните години е налице увеличение спрямо 2017 г. с 3.85 % , а спрямо 2016 г. с 4.62 %.

За апелативна прокуратура – В.Търново - 2 969 бр. (5 485, 5 521) е налице значително намаление, което се дължи само на отпадналите правомощия за удължаване срока на разследване на ДП, наблюдавани от ОП (изм. чл.234 ал.3 от НПК с ДВ бр.63/04.08.2017г., в сила от 05.11.2017г.), а по отношение на актовете по следствения надзор е налице увеличение.

За окръжните прокуратури данните са: Велико Търново – 7 623 бр.(9 097, 9 700), Габрово – 3 544 (3 892, 3505), Ловеч –4490 (4 853, 4 808), Плевен 7 087(8 616, 7617) и Русе 7 995(7 713, 7 240).

За последните три години е налице тенденция за увеличение на общия обем на прокурорската дейност спрямо 2017 и 2016 г. за ОП-Русе.

За ОП – Габрово не може да бъде изведена еднозначна тенденция.

За ОП-В.Търново, ОП-Ловеч и ОП-Плевен е налице тенденция на намаление.

За районните прокуратури е налице увеличение през 2018 год. спрямо 2017 г. в 14 от тях – В.Търново, Свищов, Павликени, Габрово, Севлиево, Дряново, Ловеч, Тетевен, Луковит, Плевен, Червен бряг, Никопол, Русе и Бяла.

За всички останали РП през 2018 г. е налице снижение на общия обем на прокурорската дейност.

С оглед и на 2016 г. увеличение на обема на прокурорската дейност е имало в 10 от тях – В.Търново, Павликени, Габрово, Севлиево, Ловеч, Тетевен, Луковит, Никопол, Русе и Бяла.

Следователно за периода 2016-2018 год.:

- увеличение по този критерий като тенденция има за РП – В.Търново, Павликени, Габрово, Севлиево, Ловеч, Тетевен, Луковит, Никопол, Русе и Бяла;

- тенденция не може да бъде изведена за РП- Свищов, Елена, Дряново, Плевен и Червен бряг.

- за останали пет РП – Г.Оряховица, Трявна, Троян, Левски и Кнежа е налице тенденция за намаление в тригодишен период.

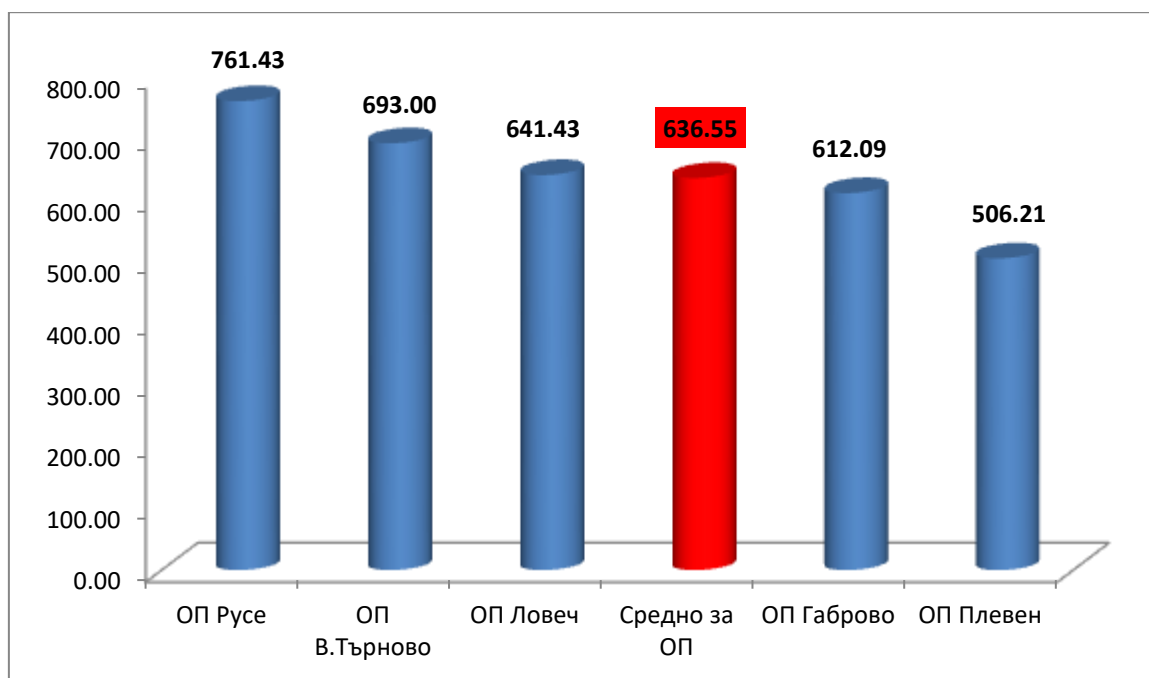
Наблюдава се повишаване на броя на прокуратурите с увеличаваща се натовареност. С най-висок ръст е Районна прокуратура Русе – увеличение с 52.65 % спрямо 2016 г. и с 34.46 % спрямо 2017 г.

За 2018 год. *средната натовареност на един реално работил прокурор* от „Общ обем на прокурорската дейност“ е 962.4 бр. Налице е увеличение както спрямо 2017 год. със 28.39% (895.9), така и спрямо 2016 год. с 3.90% (926.3). Следователно може да бъде изведена тенденция за увеличение.

За *прокурорите от АП В.Търново* средната натовареност по критерия „Общ обем на прокурорската дейност“ е 383.1 бр. Налице е намаление спрямо 2017 год. с 40.63% (645.3), и намаление спрямо 2016 год. с 41.64% (656.5). Намалението се обяснява с влезлите в сила от 05.11.2017 г. изменения на НПК (Д.В. бр.63/2017 год.).

По този показател „Общ обем на прокурорска дейност“ за АП средната натовареност при пълен щат за 2018 г. би била леко снижена - 329.9 бр.

За *окръжните прокуратури* средната натовареност на прокурорите по общия обем на прокурорската дейност е следната: В.Търново – 693, Габрово – 612.1; Ловеч – 641.4, Плевен – 506.2 и Русе – 761.4. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2017 и 2016 г. само за ОП-Русе, за ОП-Габрово не може да се изведе тенденция и намаление за ОП – В.Търново, ОП-Ловеч и ОП-Плевен.



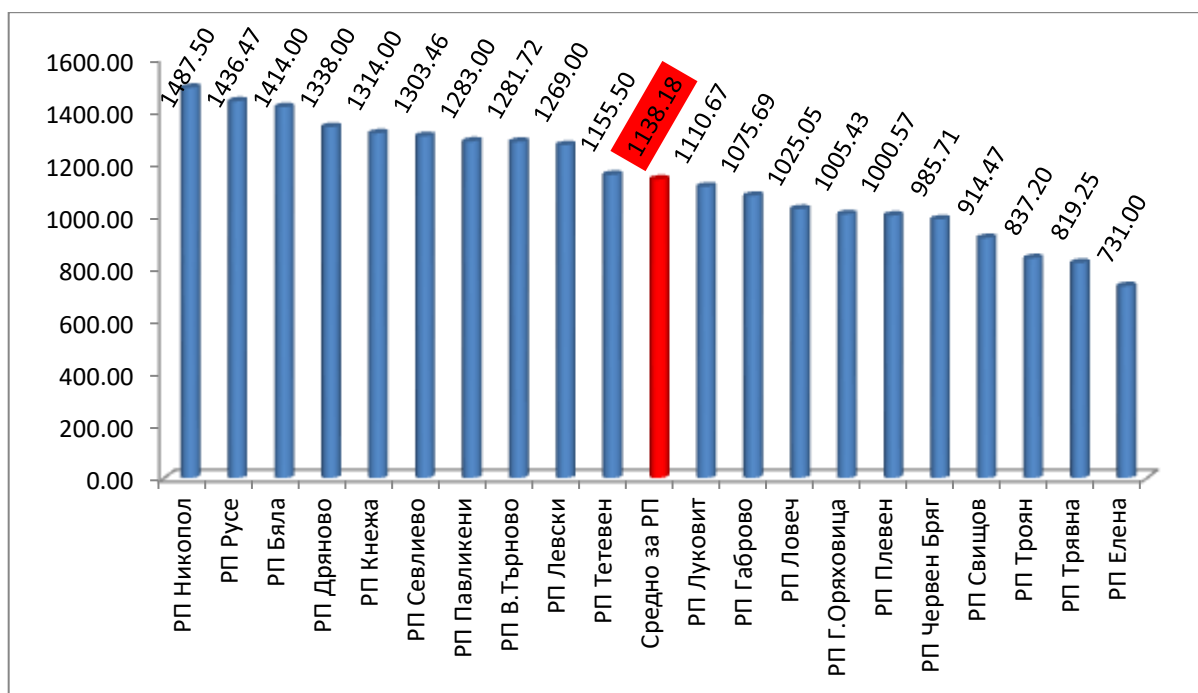
**Фиг. 2.74 Средна натовареност – Общ обем на прокурорската дейност – за 2018 г.
ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ**

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите от *районните прокуратури* за 2018 год., спрямо 2017 год. и 2016 год., е различна.

Налице е тенденция за увеличаване на средната натовареност за три години в девет районни прокуратури – В.Търново, Свищов, Павликени, Габрово, Ловеч, Тетевен, Луковит, Никопол и Русе. Най-голям ръст е отчела РП-Свищов с 45.29 % спрямо 2017 г.

Намаление в рамките на периода 2016 – 2018 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общ обем на прокурорската дейност“ е налице при прокуратурите в Г.Оряховица, Севлиево, Трявна, Троян, Плевен, Левски, Кнежа и Бяла.

За останалите прокуратури – Елена, Дряново и Червен бряг данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.



Фиг. 2.75 Средна натовареност – Общ обем на прокурорската дейност – за 2018 година
РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

Критерий - Решени досъдебни производства и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За апелативния район по-малко в сравнение с 2017 и 2016 год. са решените досъдебни производства. За 2018 год. те са 19 964, а за 2016 и 2017 год. съответно са били 20 795 и 20 511. Намалението е с 4.00% спрямо 2016 и 2.67 % спрямо 2017 год.

За *окръжните прокуратури* данните са следните – В.Търново –236 бр., Габрово – 96, Ловеч – 194, Плевен 327 и Русе 287. Налице е тенденция на намаление за ОП - В.Търново, ОП - Габрово и ОП-Плевен и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП – Ловеч и ОП - Русе.

За *районните прокуратури* в апелативната зона е налице увеличение през 2018 год. спрямо 2017 год. в девет от тях – В.Търново, Свищов, Трявна, Луковит, Плевен, Червен бряг, Никопол, Русе и Бяла.

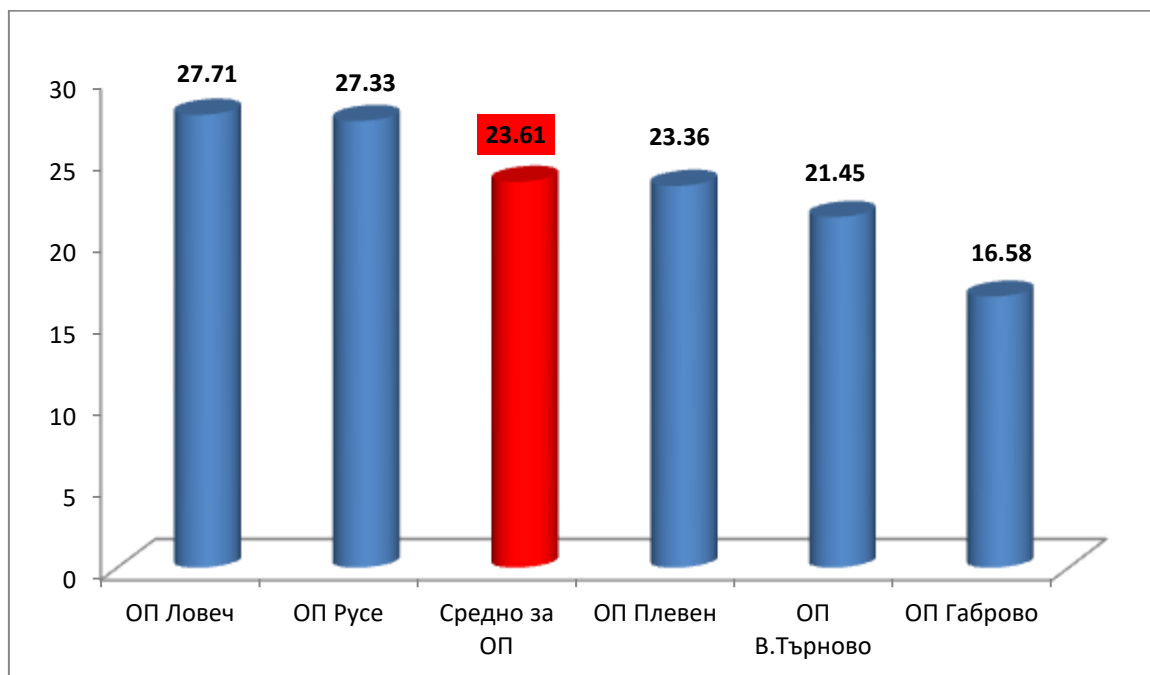
В тригодишен период, като тенденция за увеличение на общо решените досъдебни производства може да бъде изведена за районните прокуратури Луковит, Плевен, Никопол, Русе и Бяла.

За районните прокуратури В.Търново, Свищов, Елена, Габрово, Трявна, Троян и Червен бряг не може да се изведе тенденция.

Във всички останали РП през 2018 год. е налице снижение на общо решените досъдебни производства спрямо 2017 и 2016 год.

Средната натовареност на прокурорите от В.Търновската апелативна зона по общо решени ДП е 116.69 бр., които са се увеличили с 0.68 % спрямо 2017 (115.90) и намалели спрямо 2016 год. с 4.66% (122.39).

Средната натовареност по общо решени ДП за *окръжните прокуратури* е следната: В.Търново – 21.45, Габрово – 16.58, Ловеч – 27.71, Плевен – 23.36 и Русе – 27.33. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2017 и 2016 г. за ОП - Русе, намаление за ОП-В.Търново и ОП - Габрово и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП - Ловеч и ОП - Плевен.



Фиг. 2.76 Средна натовареност - Общо решени ДП – за 2018 г.

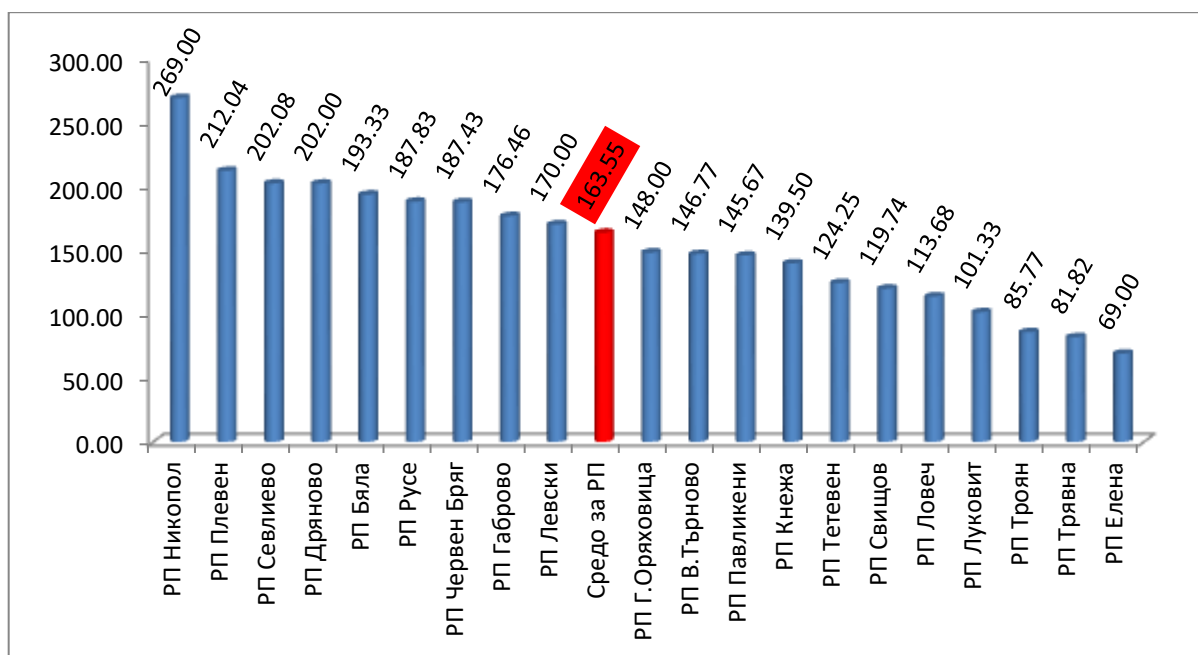
ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите *от районните прокуратури* за 2018 год. спрямо 2017 год. и 2016 год. по критерия общо решени ДП са различни.

Налице е такава към увеличаване на натовареността за трите години само в четири РП – Трявна, Луковит, Никопол и Русе.

Намаление в рамките на периода 2016 – 2018 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общо решени ДП“ е налице при РП в Г.Оряховица, Павликени, Елена, Севлиево, Дряново, Ловеч, Троян, Плевен, Левски, Кнежа и Бяла. Най-голямо намаление е отчетено в РП Г.Оряховица и РП-Елена – съответно с 42.90 % и 41.83 %.

За останалите РП – В.Търново, Свищов, Габрово, Тетевен и Червен бряг данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.



Фиг. 2.77 Средна натовареност - Общо решени ДП – за 2018 година

РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

Критерий - Прокурорските актове внесени в съда и Средна натовареност на един прокурор от реално работилите прокурори

За 2018 год. се регистрират 4 601 бр., които са със 14.11 % по-малко от тези за 2017 год. (5357) и с 3.74% по-малко от 2016 год.(4780).

За окръжните прокуратури данните са следните: В.Търново – 47 бр., Габрово – 19, Ловеч – 31, Плевен 96 и Русе 74. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2017 и 2016 г. само за ОП-В.Търново, намаление за ОП - Габрово и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП – Ловеч, ОП-Плевен и ОП-Русе.

По критерия прокурорски актове внесени в съда е налице увеличение през периода 2016 – 2018 г. в районните прокуратури - В.Търново, Павликени, Ловеч, Луковит и Никопол.

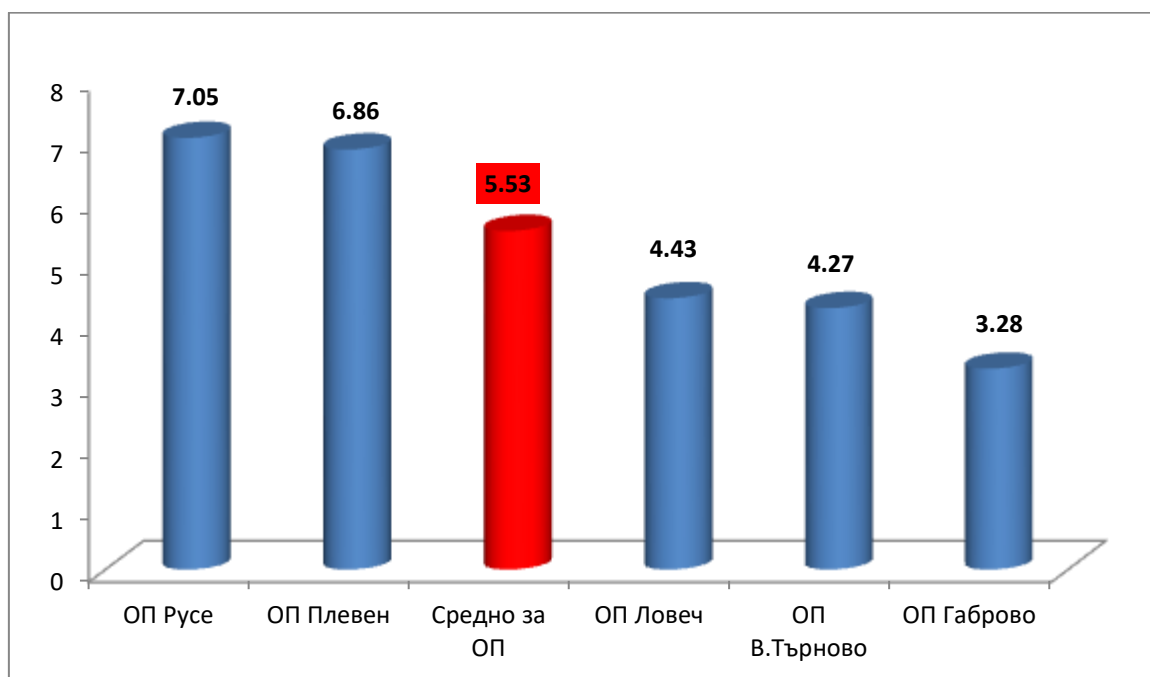
За РП в Севлиево, Левски, Кнежа и Бяла не може да се изведе тенденция.

В РП Г.Оряховица, Свищов, Елена, Габрово, Трявна, Дряново, Троян, Тетевен, Плевен, Червен бряг и Русе и е налице снижение по този критерий спрямо отминалите преди това две години. За разлика от 2017 г., когато по този показател снижаване е отчела само една прокуратура, през 2018 г. те са 11.

За 2018 год. *средната натовареност* на прокурорите по брой прокурорски актове, внесени в съда, е 26.89 бр., които са с 11.16 % по-

малко от тези за 2017 год. (30.27) и с 4.41% по-малко от тези за 2016 год.(28.13). Тенденцията е към намаление.

Средната натовареност на прокурорски актове, внесени в съда в *окръжните прокуратури* е следната: В.Търново – 4.27, Габрово – 3.28, Ловеч – 4.43, Плевен – 6.86 и Русе – 7.05. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2017 и 2016 г. за ОП – В.Търново и ОП-Плевен, намаление за ОП - Габрово и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП – Ловеч и ОП-Русе.



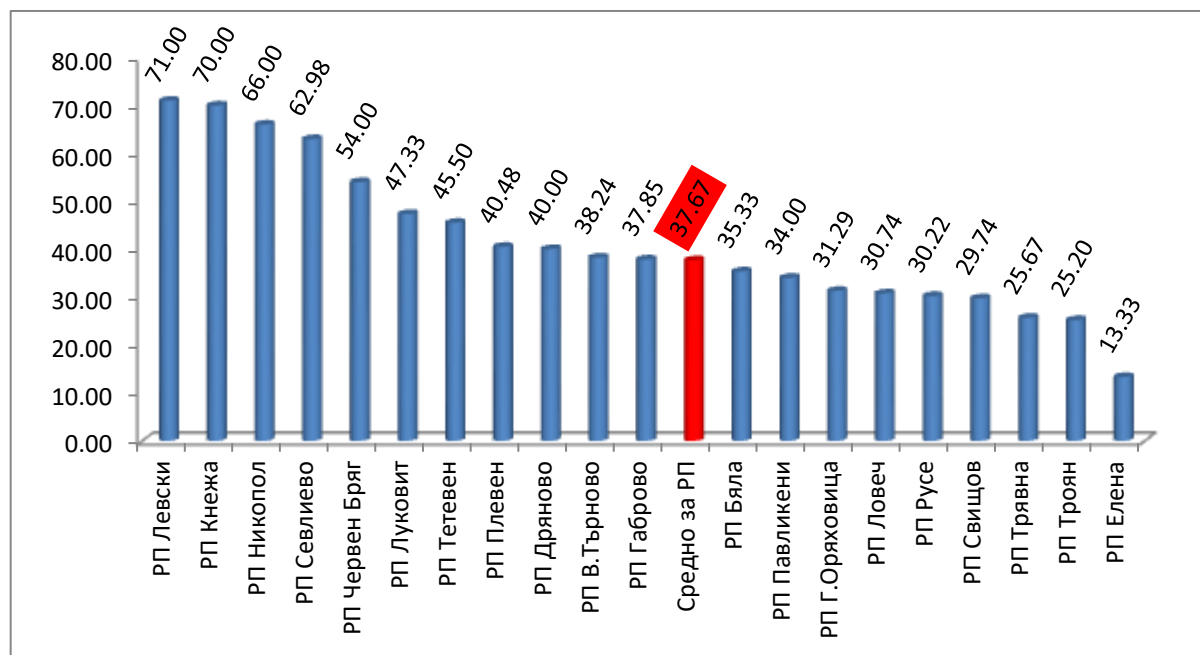
Фиг. 2.78 Средна натовареност - Прокурорски актове внесени в съда – 2018 г. ОКРЪЖНИ ПРОКУРАТУРИ

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите от *районните прокуратури* за 2018 год. спрямо 2017 год. и 2016 год. по критерия прокурорски актове внесени в съда са различни.

Налице е такава за увеличаване на натовареността за трите години в районните прокуратури В.Търново, Свищов, Павликени, Ловеч, Луковит и Никопол.

Намаление в рамките на периода 2016 – 2018 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Прокурорски актове внесени в съда“ е налице при единадесет РП – Г.Оряховица, Елена, Габрово, Севлиево, Трявна, Дряново, Троян, Плевен, Червен бряг, Русе и Бяла. Налице е влошаване по този показател, тъй като през 2017 г. намаление са отчетели само четири РП. Най-голямо намаление спрямо 2017 г. има в РП – Дряново – 42.86 %

За останалите районни прокуратури – Тетевен, Левски и Кнежа данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.



Фиг. 2.79 Средна натовареност - Прокурорски актове внесени в съда – за 2018 година
РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

ПО ПРАВИЛАТА ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРЕНОСТТА НА ВСС

За четвърта година натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на следователите може да бъде измервана и по още един ред по приетите по Протокол № 60/11.12.2014 год. правила.

Според тях натовареността се дефинира като конкретен обем вложен труд. Степента на натовареност се отчита с обективен фактор – времето необходимо за извършване на всяко действие /акт на прокурора или следователя по дело и преписка/. Системата за измерване на натовареността включва бройни/количествени показатели, всеки оценен във времева стойност с коефициент, който включва оценката на количеството и качеството на извършената от прокурор/следователя работа. В индивидуалната натовареност на прокурора/следователя се включват всички актове/действия по бройни показатели, независимо от прокуратурата/следствения отдел, в която са извършени. Утежняващите критерии за прокурорите са: проучен обем материал, произнасяне по престъпна дейност на повече от две лица, произнасяне на престъпна дейност за повече от две деяния, при наличие на повече от 3

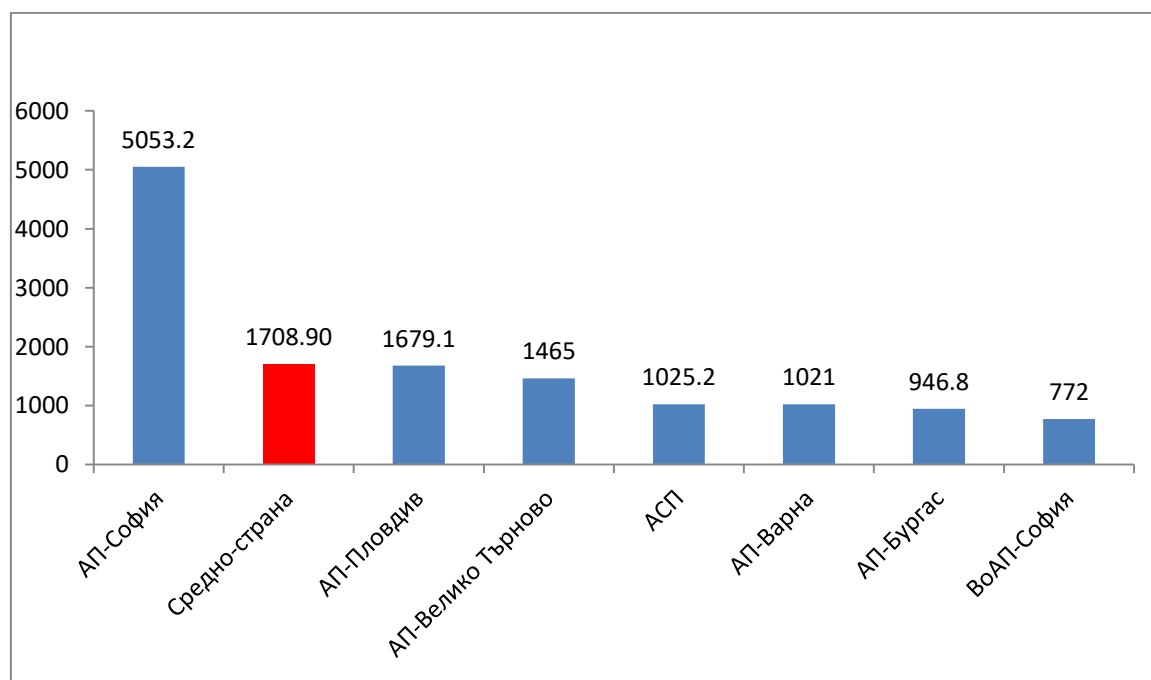
квалифициращи престъпната дейност признаци, проучване на приложени веществени доказателствени средства.

Натовареността на всяка прокуратура/следствен отдел се измерва като аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички прокурори включително и командированите в нея прокурори, когато са извършвали дейност по преписки и дела от нейната компетентност.

За 2018 г. натовареността на прокурорите от В.Търновската апелативна зона по критерия „Общо точки“ е 82 660.6, които са с 6.23% повече от тези за 2017 г. (77 783.9) и с 5.76% повече от тези за 2016 г. (78133).

За *апелативна прокуратура* натовареността по този критерий е 1465.0. Налице е намаление както спрямо 2017 г. с 8.84% (1607.0), така и спрямо 2016 г. с 5.50% (1550.3).

По този показател само между АП, натовареността във Велико Търново е под средната за страната. В сравнение с останалите апелативни прокуратури тя е, както и през 2017 г., на 3-то място, след АП София и АП-Пловдив.



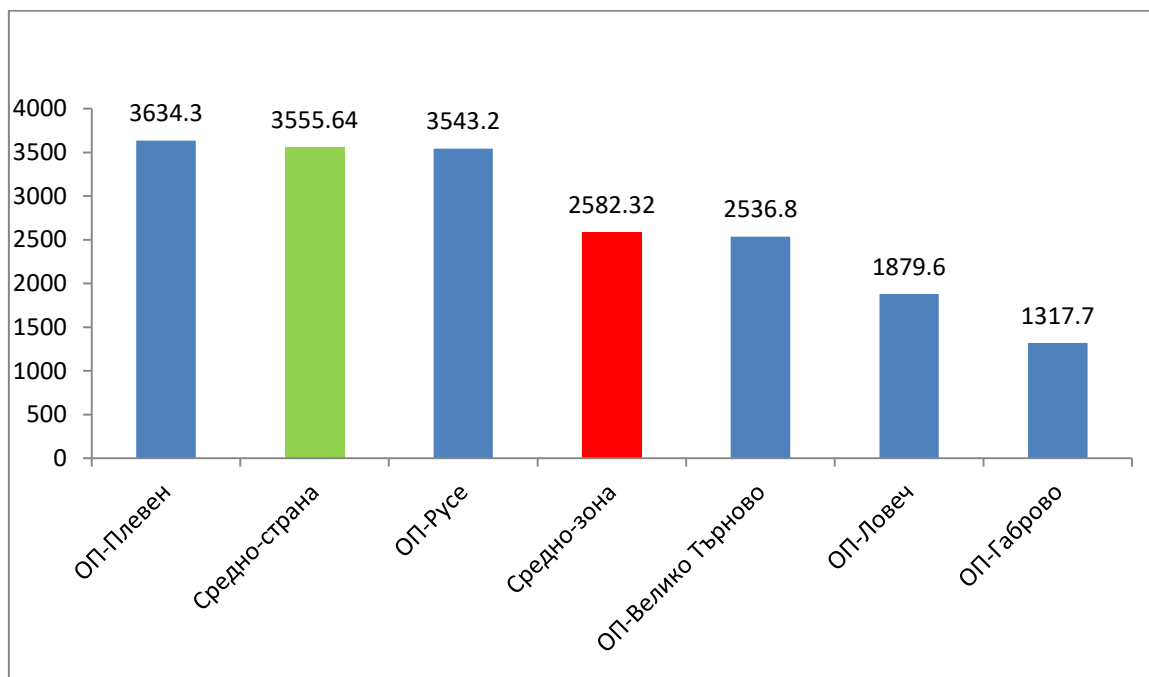
Фиг. 2.80 Апелативни прокуратури – Общо прокурорска дейност /Брой точки/

Натовареността на *окръжните прокуратури* е следната: В.Търново – 2536.8 (3416.9, 3331.2), Габрово – 1317.7 (1312.6, 1446.1), Ловеч – 1879.6 (1669.5, 1706.3), Плевен – 3634.3 (3420.9, 3852.7) и Русе – 3543.2 (2907.7,

3262.7). Налице е тенденция за увеличение за ОП –Ловеч и ОП-Русе, за намаление за ОП – В.Търново и не може да се изведе тенденция за ОП – Габрово и ОП – Плевен.

По този показател окръжните прокуратури са на следните места в страната, спрямо другите такива: ОП- Плевен – 7-мо място, ОП-Русе – 8-мо място, ОП-В.Търново – 12-то място, ОП-Ловеч – 17-то място и ОП-Габрово – 25-то място.

От ОП в апелативната зона над средата за страната по критерия „Общо точки“ /3555.64/ е само ОП-Плевен.



Фиг. 2.81 Окръжни прокуратури – Общо прокурорска дейност /Брой точки/

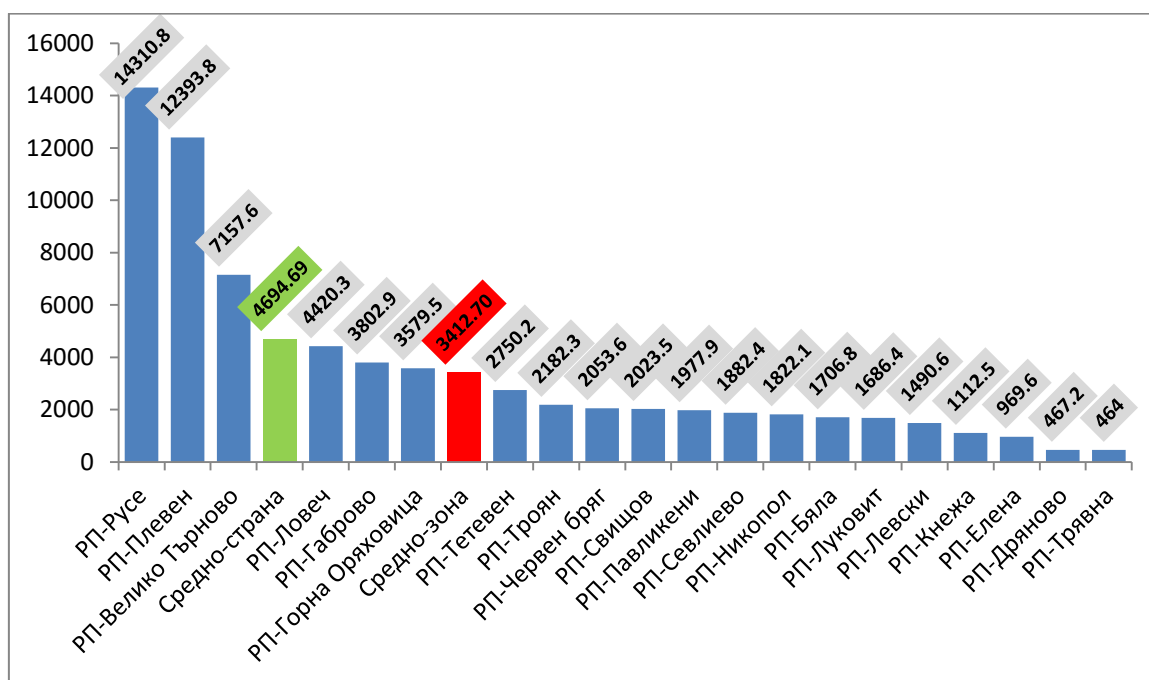
Подреждане на районните прокуратури от апелативната зона по критерия „Общо точки“ е следния: Русе – 14310.8 /11110.4, 9723.7/, Плевен – 12393.8 /13047.5, 13586.2/, В.Търново – 7157.6 / 5396.9, 5346.4/, Ловеч – 4420.3 / 4093.6, 3784.4/, Габрово – 3802.9 / 3243.7, 3225.7/, Г.Оряховица – 3579.5 / 3968.2, 4324.7/, Тетевен – 2750.2 / 2580.2, 2643.1/, Троян – 2182.3 / 2122.1, 2410.8/, Червен бряг – 2053.6 /2104.4, 2242.5/, Свищов – 2023.5 / 2014.9, 2059.2/, Павликени – 1977.9 / 1939.2, 1999.0/, Севлиево – 1882.4 / 1974.7, 1841.6/, Никопол – 1822.1 / 1196.4, 1299.6/, Бяла – 1706.8 / 1628.0, 1617.7/, Луковит – 1686.4 / 1446.6, 1363.9/, Левски – 1490.6 / 1741.5, 1648.0/, Кнежа – 1112.5 / 1708.7, 1559.9/, Елена – 969.6 / 977.1, 963.4/, Дряново – 467.2 / 547.7, 655.9/, Трявна – 464.0 /606.9, 688.0/.

Налице е тенденция за увеличение за РП В.Търново, Габрово, Ловеч, Тетевен, Луковит, Никопол, Русе и Бяла, за намаление на Г.Оряховица, Трявна, Дряново, Плевен, Левски, Червен бряг и Кнежа и не може да се изведе тенденция за Свищов, Павликени, Елена, Севлиево и

Троян. Следва да се отчете ръст за РП-Никопол по този показател, както спрямо 2017 г. така и спрямо 2016 г. – съответно с 52.30 % и 40.20 %.

В страната РП от апелативната зона за 2018 г. по този показател заемат следните места: Русе – 5, Плевен – 6, В.Търново – 15, Ловеч – 25, Габрово – 30, Г.Оряховица – 33, Тетевен – 47, Троян – 58, Червен бряг – 59, Свищов – 60, Павликени – 62, Севлиево – 65, Никопол – 66, Бяла – 71, Луковит – 72, Левски – 78, Кнежа – 92, Елена – 95, Дряново – 105 и Трявна – 106.

От РП над средата за страната по критерия „Общо точки“ /4694.69/ са три от тях Русе, Плевен и В.Търново, както и през 2017 г.

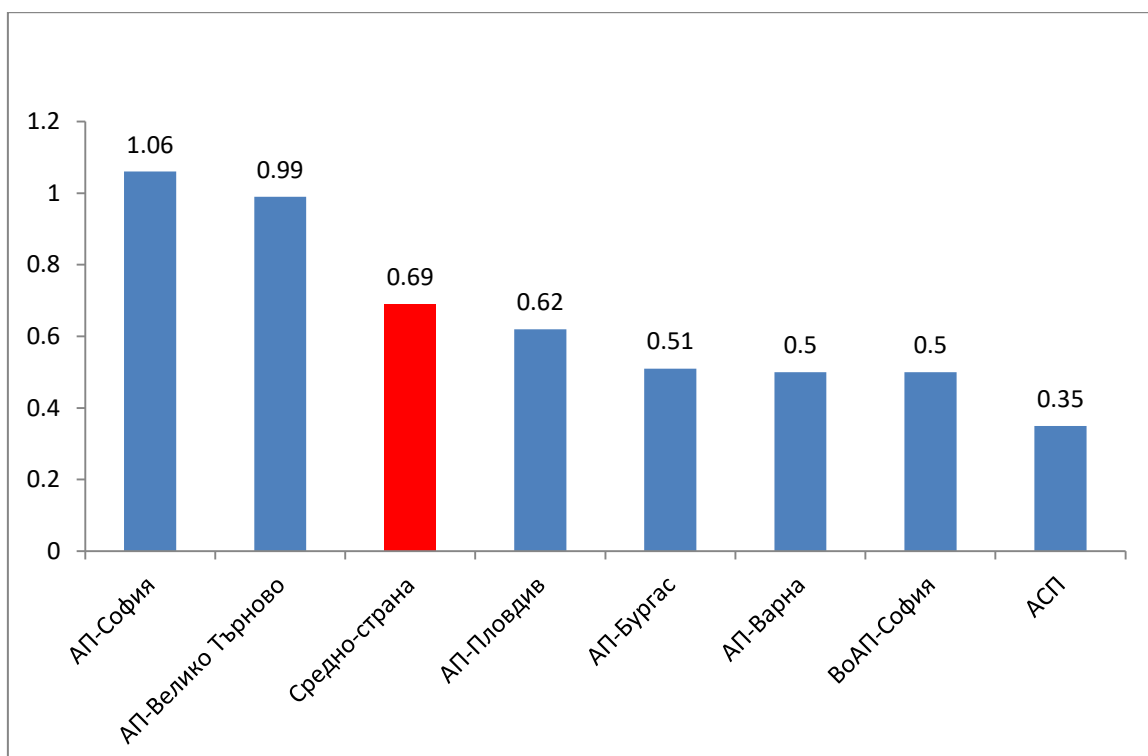


Фиг. 2.82 Районни прокуратури – Общо прокурорска дейност /Брой точки/

Натовареността на прокуратурите от цялата апелативна зона по критерия **Среднодневна натовареност на един прокурор** (съотношение - Брой точки на ден на прокуро към Общо точки /действително отработени дни, без командировки.) е 2.32, които са с 7.87% повече спрямо 2017 г. /2.15/ и с 7.09% повече спрямо 2016 г. /7.09/.

За *прокуратурите от апелативната прокуратура* натовареността по този критерий е 0.99. Налице е увеличение, както спрямо 2017 г. с 2.28% /0.97/, така и спрямо 2016 г. с 5.77% /0.94/.

Натовареността на АП В.Търново е над средата за страната – 0.99 точки. В сравнение с останалите АП тя е на 2-ро място, след АП-София.

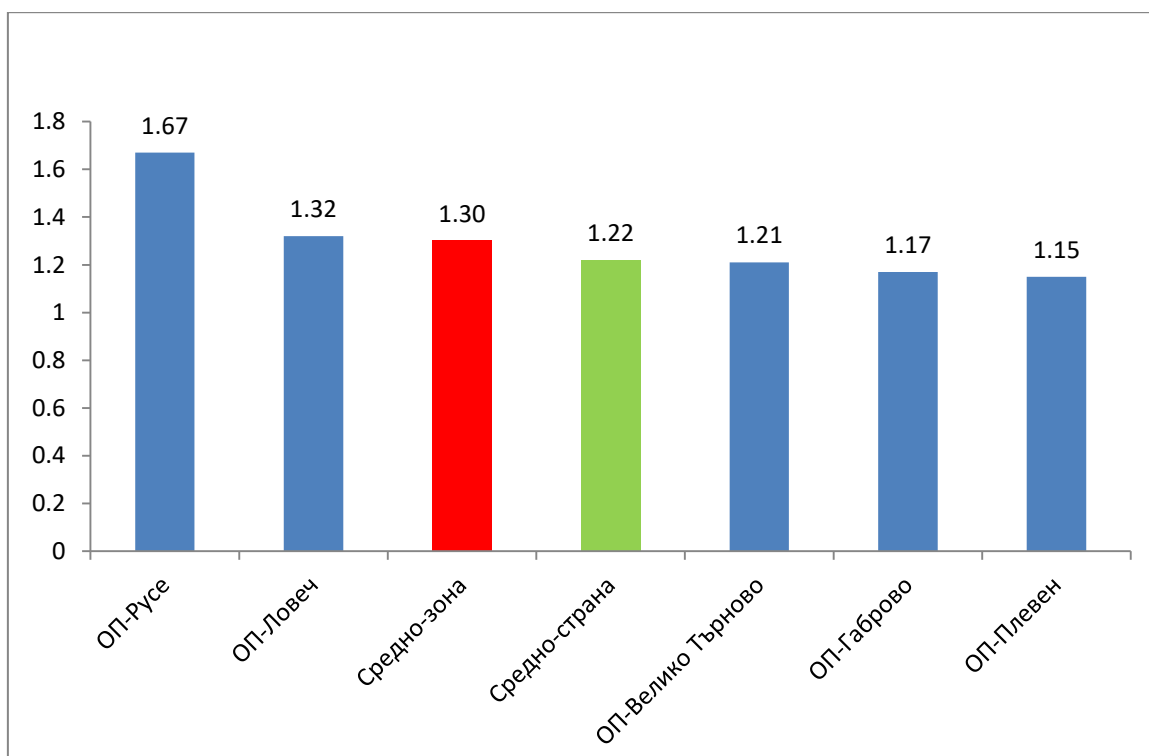


Фиг. 2.83 Апелативни прокуратури - Среднодневна натовареност на един прокурор

За прокурорите в окръжните прокуратури натовареността е следната: В.Търново – 1.21 /1.52,1.38/, Габрово – 1.17/1.15, 1.17/, Ловеч – 1.32 /1.19, 1.17/, Плевен – 1.15 /1.04, 1.29/ и Русе – 1.67 /1.25,1.35/. Налице е тенденция за увеличение за ОП – Ловеч и ОП - Русе, за намаление за ОП – В.Търново и не може да се изведе тенденция за ОП – Габрово и ОП-Плевен. Най-голям ръст отчитат в ОП-Русе – 33.50 % спрямо 2017 г.

По този показател окръжните прокуратури са на следните места в страната, спрямо другите такива: ОП-Русе – 2-ро място, ОП-Ловеч – 7-мо място, ОП-В.Търново – 11-то място, ОП-Габрово – 13-то място и ОП-Плевен – 16-то място.

От ОП в апелативната зона над средата за страната по критерия „среднодневна натовареност на един прокурор“ /1.22/ са ОП-Русе и ОП-Ловеч.



Фиг. 2.84 Окръжни прокуратури - Среднодневна натовареност на един прокурор

За прокурорите в районните прокуратури натовареността е следната: Никопол – 3.96 /2.48, 2.92/, Русе – 3.72 /2.83, 2.46/, Левски – 3.65 /4.15, 3.61/, Тетевен – 3.40 / 2.88, 2.76/, Павликени – 3.35 / 3.12, 3.38/, Севлиево – 3.18 /4.43,3.78/, Кнежа – 3.00 / 4.01, 3.44/, В.Търново – 2.89 / 2.21, 2.23/, Габрово – 2.85 / 2.36, 2.46/, Червен бряг – 2.70 / 2.59, 3.09/, Луковит – 2.67 / 2.31, 2.04/, Плевен – 2.61 / 3.02, 3.26/, Бяла – 2.61 / 3.24, 3.64/, Г.Оряховица – 2.48 / 2.68, 2.69/, Свищов – 2.39 / 2.08, 2.28/, Ловеч – 2.28 / 2.00, 1.88/, Троян – 2.13 / 2.14, 2.38/, Дряново – 2.87 / 2.22, 2.33/, Елена – 1.54 / 1.45, 1.58/ и Трявна – 1.20 / 1.52, 1.68/.

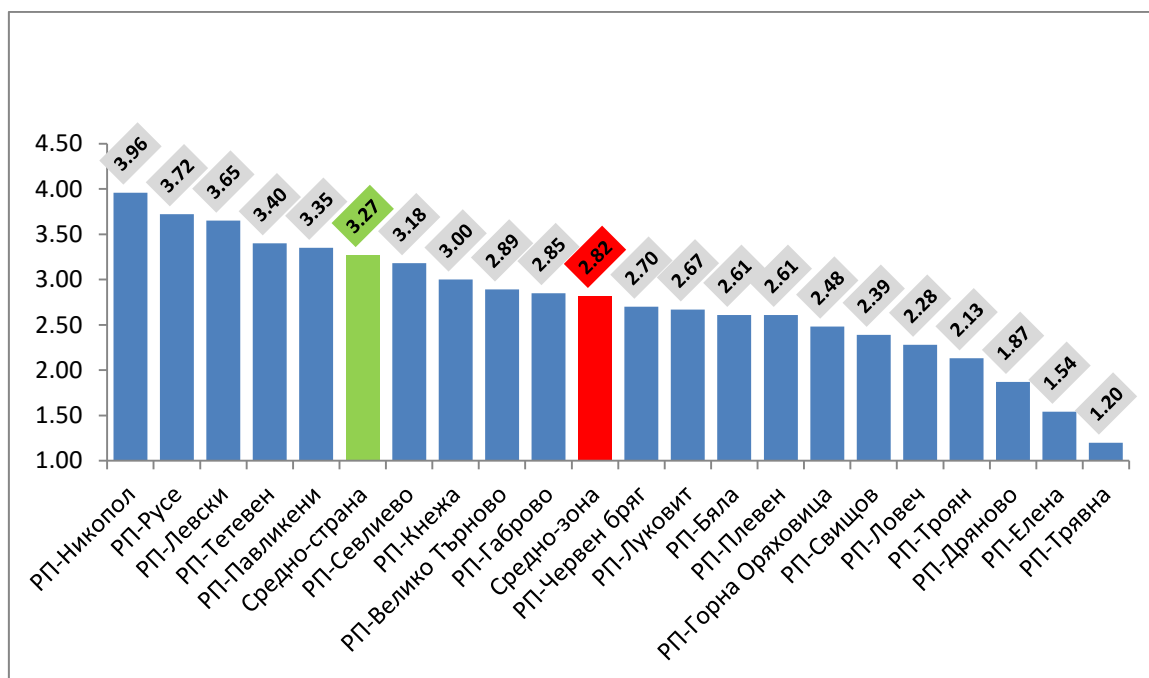
Най натоварените са районните прокуратури в Никопол, Русе, Левски, Тетевен, Павликени, Севлиево и Кнежа /над 3/. В тригодишен период тенденция за увеличение може да се изведе за РП В.Търново, Свищов, Габрово, Ловеч, Тетевен, Луковит, Никопол и Русе. Най-голям ръст е при Никопол – 59.91 % спрямо 2017 г. и 35.63 % спрямо 2016 г. и Русе – 31.42 % спрямо 2017 г. и 51 % спрямо 2016 г.

Намаление в рамките на периода 2016-2018 г. е налице в Г.Оряховица, Севлиево, Трявна, Дряново, Троян, Плевен, Кнежа и Бяла, а останалите РП – Павликени, Елена, Левски и Червен бряг данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

В страната РП за 2018 г. по този показател заемат следните места: Никопол -19, Русе – 26, Левски – 28, Тетевен – 36, Павликени – 39, Севлиево – 47, Кнежа – 56, В.Търново – 62, Габрово – 67, Червен бряг –

75, Луковит – 76, Бяла – 79, Плевен – 80, Г.Оряховица – 84, Свищов – 86, Ловеч – 89, Троян – 92, Дряново – 98, Елена – 100, Трявна – 111.

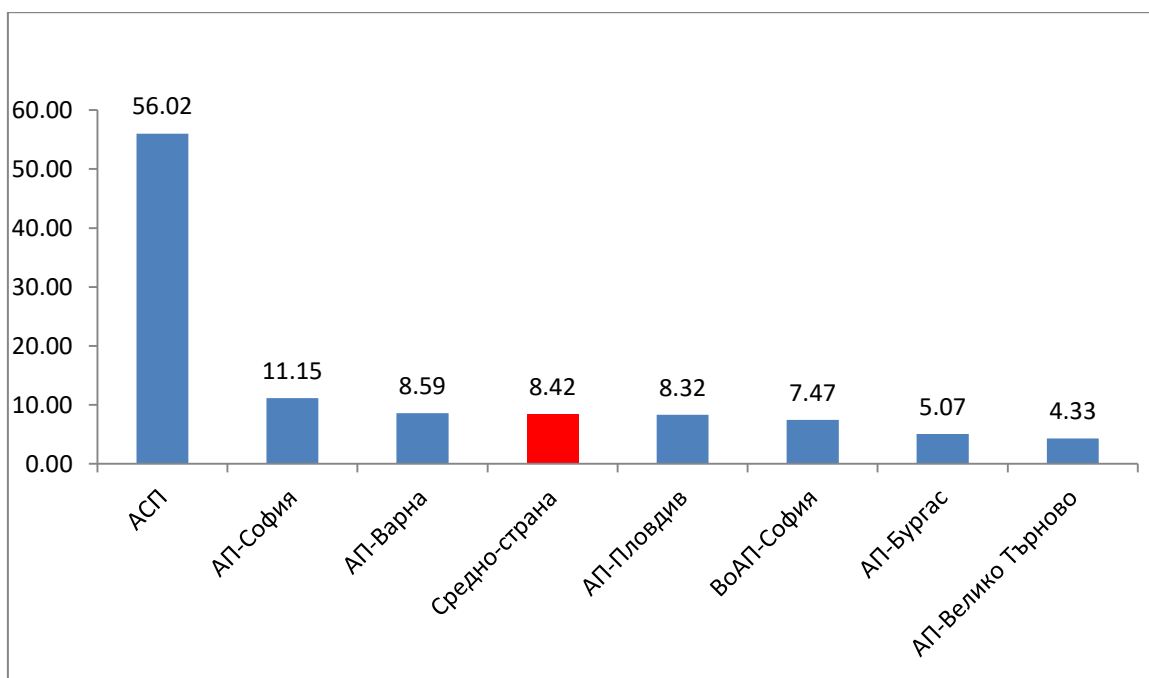
От РП над средата за страната /3.27/ са Никопол, Русе, Левски, Тетевен и Павликени.



Фиг. 2.85 Районни прокуратури - Среднодневна натовареност на един прокурор

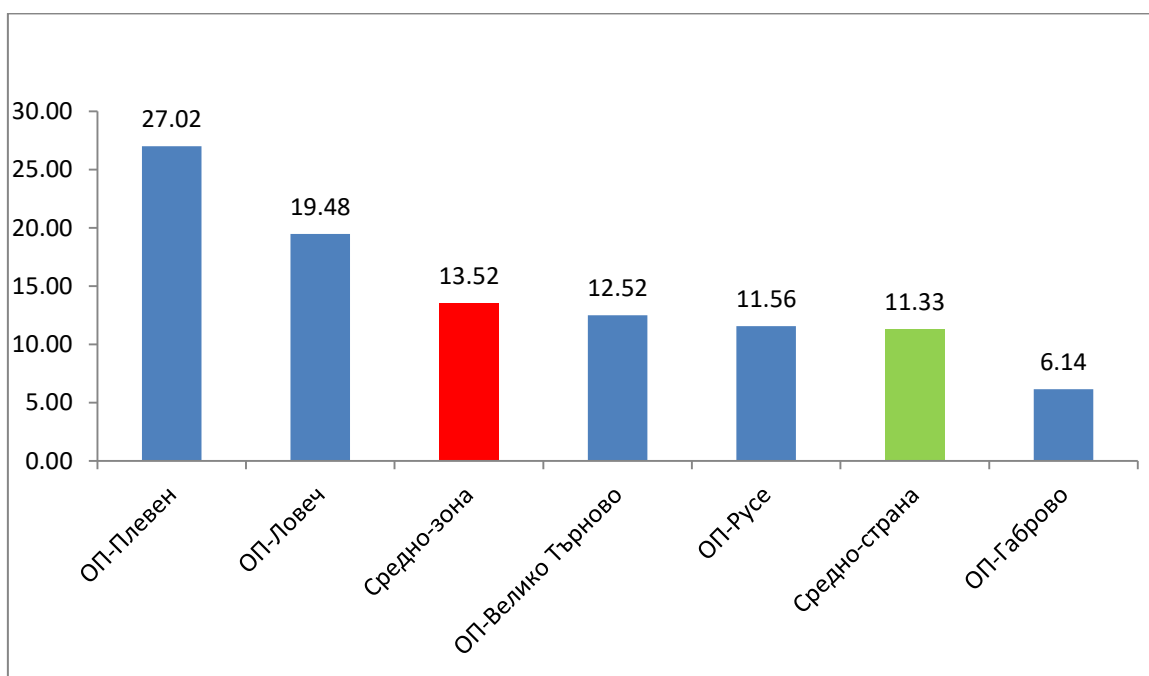
За прокуратурите съотношението на броя актове/действия по правоприлагане, към един брой акт по администриране е следното:

За апелативна прокуратура Велико Търново се отчитат следните данни: 2018г. – 4.33, 2017г. – 3.51, 2016г. – 2.61.



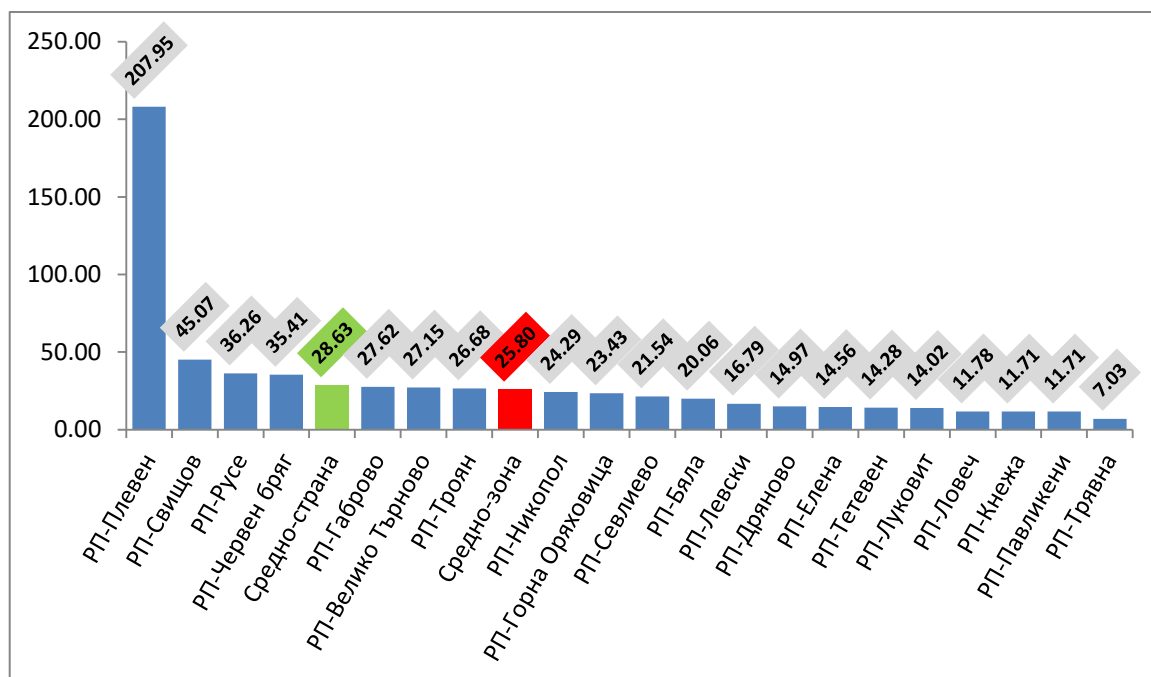
Фиг. 2.86 Апелативни прокуратури - Съотношение на броя актове/действия по правоприлагане към един брой акт/действие по администриране

Съотношението на дейност по администриране/прокурорска дейност в *окръжните прокуратури* от В.Търновски апелативен район за 2018 г. е 13.52, а за 2017г. и 2016 г. съответно е било 14.44 и 13.01.



Фиг. 2.87 Окръжни прокуратури - Съотношение на броя актове/действия по правоприлагане към един брой акт/действие по администриране

Съотношението на дейност по администриране/прокурорска дейност в *районните прокуратури* от В.Търновски апелативен район за 2018 г. е 25.80, а за 2017г. и 2016 г. съответно е било 28.31 и 25.01.



Фиг. 2.88 Районни прокуратури - Съотношение на броя актове/действия по правоприлагане към един брой акт/действие по администриране

Данните сочат, че менажирането на прокурорската дейност в апелативния район се осъществява с намаляващ брой административни действия. Обяснимо в апелативната прокуратура и окръжните прокуратури администрирането е в по – голям обем, тъй като е свързано и с контролната дейност, която се осъществява.

2. Натовареност на следователите и следствените отдели

Констатациите и изводите се извличат от данните, съобразно въведените критерии, по годишната статистическа таблица 5.1, изготвяна в ПРБ, и Правилата за натовареност, приети с решение на ВСС по протокол № 60/11.12.2014г.

ПО ДАННИТЕ ОТ СТАТИСТИЧЕСКАТА ОТЧЕТНОСТ В ПРБ

Критерий – Общ обем на дейност и Средна натовареност на един следовател от реално работилите през годината

За 2018 год. *общият обем на дейност на следователите* от окръжните прокуратури е 1 944 бр. Налице е намаление спрямо 2017 год. със 0.26 % (1949) и ръст спрямо 2016 г. със 24.30 % (1 564).

Общият обем на дейност на следователите в окръжните следствени отдели е следната: В.Търново – 429 бр., Габрово – 274 бр., Ловеч – 225 бр., Плевен – 407 бр. и Русе – 609 бр.

С оглед резултатите за периода 2016 год. – 2018 год. може да бъде изведена тенденция за увеличение за ОП - В.Търново и ОП-Русе, намаление за ОП – Габрово и ОП - Ловеч и не може да бъде изведена тенденция за ОП-Плевен.

За 2018 год. *средната натовареност на един следовател* общо в окръжните следствени отдели е 41.99 бр. дела. Налице е намаление спрямо 2017 г. с 1.12% (42.46) и ръст спрямо 2016год. с 18.39 % (35.46).

По следствени отдели средната натовареност е следната: В.Търново – 53.63 бр., Габрово 39.14бр., Ловеч – 28.13 бр., Плевен – 40.70 бр. и Русе – 45.79 бр.

Следователно за периода 2016 - 2018 г. тенденция за увеличение има в ОП – Плевен и ОП-Русе, намаление в ОП – Габрово и ОП-Ловеч и не може да бъде изведена тенденция за ОП-В.Търново.

ПРОКУРАТУРА	Брой реално работили следователи	Обем дейност на следователите	Класиране
ОП В.Търново	8	53.6	1
ОП Русе	13.3	45.8	2
<i>Средно за 1 реално работил следовател от ОП</i>	46.3	41.99	
ОП Плевен	10	40.70	3
ОП Габрово	7	39.1	4
ОП Ловеч	8	28.1	5

Критерий – Брой дела, разследвани от следователи, по закон и възложени, и Средна натовареност на един следовател от реално работилите през годината

За 2018 г. общият брой дела, разследвани от следователи, по закон и възложени, е общо 998 бр. Налице е увеличение както спрямо 2017 г. с 5.94 % /942/, така и спрямо 2016 г. с 9.31 % /913/.

Натовареността по окръжните следствени е следната: В.Търново – 145, Габрово – 171, Ловеч – 128, Плевен – 201 и Русе – 353.

С оглед резултатите в тригодишен период може да бъде изведена тенденция за увеличение за:

- ОП-В.Търново с 10.69 % /131/ спрямо 2017 г. и 29.46 % /112/ спрямо 2016 г.;
- ОП-Габрово с 4.27 % /164/ спрямо 2017г. и 11.04 % /154/ спрямо 2016 г.;
- ОП-Русе с 12.78 % /313/ спрямо 2017 г. и 16.89 % /302/ спрямо 2016 г.

Не може да се изведе тенденция за:

- ОП Ловеч – увеличение с 6.67 % /120/ спрямо 2017 г. и намаление с 11.72 % /145/ спрямо 2016 г. и
- ОП – Плевен – намаление с 6.07 % /214/ спрямо 2017 г. и увеличение с 0.5 % /200/ спрямо 2016 г.

За 2018 г. *средната натовареност на следователите* е 21.56 бр. Налице е незначително увеличение, както спрямо 2017 г. с 5.03 % /20.52/, така и спрямо 2016 г. с 4.12 % /20.70/.

Средната натовареност на всеки един следовател в окръжните следствени отдели по прокуратури е следната: В.Търново – 18.13, Габрово – 24.43, Ловеч – 16.00, Плевен – 20.10 и Русе - 26.54.

С оглед резултатите в тригодишен период може да бъде изведена тенденция за увеличение за:

- ОП-Габрово с 4.17 % /23.43/ спрямо 2017 г. и 11.04 % /22.00/ спрямо 2016 г.;
- ОП-Плевен с 3.32 % /19.45/ спрямо 2017 г. и 0.50 % /20.00/ спрямо 2016 г.;
- ОП- Русе с 9.39 % /24.26/ спрямо 2017 г. и 15.13 % /23.05/ спрямо 2016 г.

Не може да се изведе тенденция за:

- ОП- В.Търново с 3.15 % /18.71/ по-малко спрямо 2017 г. и 13.28 % /16.00/ повече спрямо 2016 г.;
- ОП-Ловеч с 6.67 % /15.00/ увеличение спрямо 2017 г. и с 22.76 % /20.71/ по-малко спрямо 2016 г.

ПРОКУРАТУРА	Брой реално работили следователи	Брой дела (по закон и възложени)	Класиране
ОП - Русе	13.3	26.54	1
ОП - Габрово	7	24.43	2
<i>Средно за 1 реално работил следовател от ОП</i>	46.3	21.56	
ОП- Плевен	10	20.10	3
ОП – В.Търново	8	18.13	4
ОП Ловеч	8	16.00	5

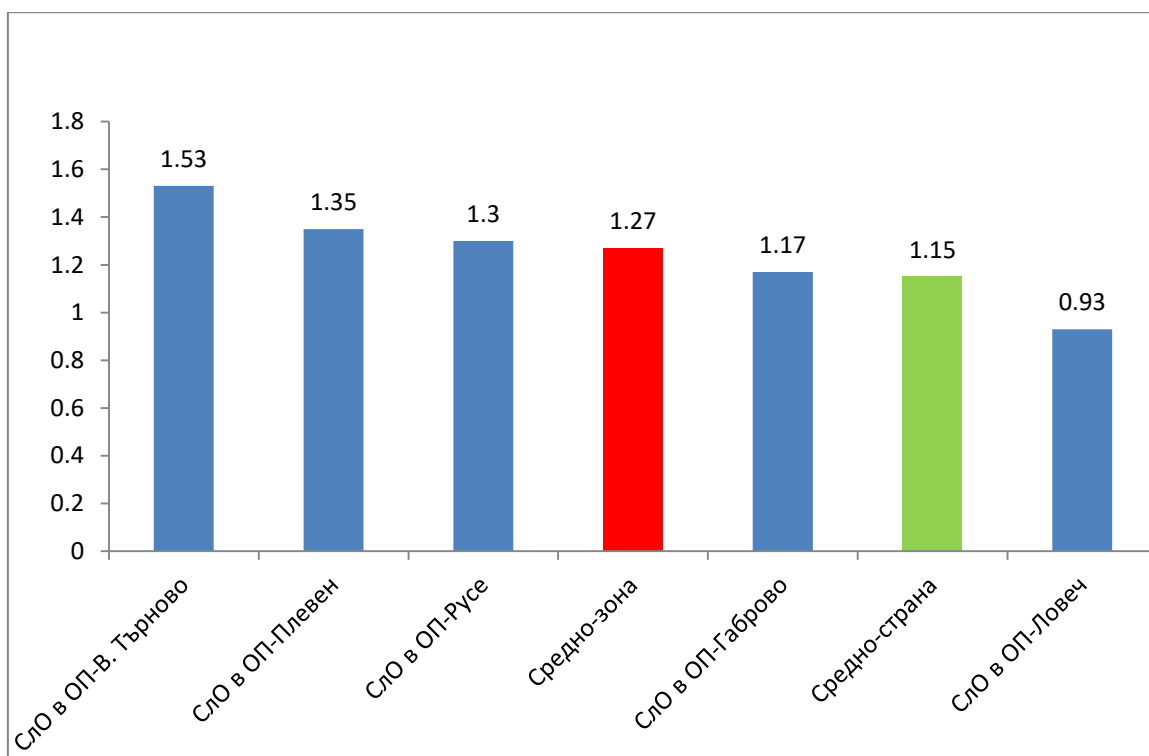
ПО ПРАВИЛАТА ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРЕНОСТТА НА ВСС

През 2018 г. натовареността на следователите по критерия **Среднодневна натовареност на един следовател** (“Брой точки на ден на следовател/Общо точки(действ.отработени дни, без командировки) е 1.27, които са с 4.10 % повече от тези за 2017 г. /1.22/ и с 11.40 % повече от тези за 2016 г. /1.14/.

Натовареността на окръжните следствени отдели е следната: В.Търново – 1.53 /1.72, 1.54/, Габрово – 1.17 /1.12, 1.09/, Ловеч – 0.93 /0.90, 1.00/, Плевен – 1.35 /1.23, 0.98/ и Русе – 1.30 /1.19, 1.11/.

С оглед резултатите за периода 2016 год. – 2018 год. може да бъде изведена тенденция за увеличение за следствените отдели в ОП – Габрово, Плевен и Русе, намаление за ОП - В.Търново и не може да бъде изведена тенденция за ОП – Ловеч.

По този показател ОСлО в окръжните прокуратура са на следните места в страната, спрямо другите такива: В.Търново – 10-то място, Плевен – 12-то място, Русе – 16-то място, Габрово – 19-то място и Ловеч – 24-то място. Като положителен следва да се отчете факта, че четири от петте следствени отдели са над средата за страната по този критерий /1.15/ – В.Търново, Плевен, Русе и Габрово.



Фиг. 2.89 Среднодневна натовареност на следователите

3.Констатирани сериозни диспропорции в натовареността на магистратите

Сериозни диспропорции в натовареността се отчитат за прокурорите в районните прокуратури.Този проблем може да бъде разрешен чрез задълбочен анализ на прокурорските щатове и преместване от по – малко натоварените в най – натоварените районни прокуратури, както и чрез оптимизиране броя на районните прокуратури.Данните подкрепят предприетите мерки за закриване на районните прокуратури в Дряново и Трявна.

РАЗДЕЛ III

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

1. Дейност на административните отдели в Окръжните прокуратури

Кадрово обезпечаване и натовареност.

Средната годишна натовареност за окръжните прокуратури във В.Търновската апелативна зона е 140 административни дела, при реално работили 16.8 прокурори.

В Окръжна прокуратура гр.Габрово всички прокурори са участвали в заседания по административни дела.

В административните отдели на ОП-В.Търново, ОП-Ловеч са определени по 2-ма прокурори. По 3-ма са в отделите на ОП-Плевен и ОП-Русе.

Само прокурорите от окръжните прокуратури са участвали в 2627 съдебни заседания по 2351 дела (при 2490 съдебни заседания по 2144 дела за предходния отчетен период). Първоинстанционните дела са 686, те включват тези, по които е задължително участието по закон – 166 бр. дела по подзаконови нормативни актове и други – 393, акто и делата по преценка – по силата на Заповед №4496/13.10.2014г. на Главния прокурор – 105 и 22 дела по лична преценка на участващия прокурор.

Значително е участието на прокурорите от ОП-В.Търново по първоинстанционни административни дела. ОП-Русе отчитат най-малко.

В съдебен окръг Габрово отчитат участие на прокурорите от районните прокуратури в първоинстанционни дела – 13 бр. От друга страна ОП-Габрово е посочила само 3 дела по оспорване на подзаконови нормативни актове.

През 2018г. прокурорите от окръжните и районните прокуратури са участвали в 2451 съдебни заседания (през 2017г. – 2543).

Броят на първоинстанционните дела, по които е задължително участието по закон е 572, 610 са били през 2017г., 416 през 2016г., 432 през 2015г. Констатира се намаление в сравнение с предходния отчетен период – 6%, но въпреки това стойностите са значително по-високи от 2016 г. и 2015г.

Както в предходния отчетен период, броят на делата по подзаконови нормативни актове на общинските съвети се дължи на оспорените решения на Общинските съвети от страна на регионалните прокуратури по проверки по законосъобразност на действащите наредби, възложени от Върховната административна прокуратура, отдел „Надзор за законност“. Намаленият брой през 2018 г. – 179 в сравнение с този през 2017г. – 200 (около 10%) не отразява категорична тенденция, тъй като въпреки това, тези стойности значително надвишават отчетените през 2016 г. – 87 и предходните години – 2015г. (18) и 2014г. (6).

По Закон, освен по дела по подзаконови нормативни актове, прокурорите при окръжните прокуратури са участвали и в други първоинстанционни административни дела, като това основно се свежда до делата по ЗОДОВ. През 2018г. те са 393, докато през 2017г. са били 236, тоест увеличение от 60%.

Значителна част от участието в съдебни заседания по отделните видове дела се дължи на касационните производства. През 2018г. броят на касационните дела е 1646, при 1599 за 2017г., т.е. увеличение от около 5%. В Окръжна прокуратура В.Търново увеличението е от 351 за 2017г. на 358 за 2018г. ОП-Ловеч от 284 (2017г.) на 287 (2018г.), ОП-Плевен от 353(2017г.) на 438 (2018г.) и ОП-Русе от 304 (2017г.) на 317 (2018г.). Единствено в ОП-Габрово е намалял броят на касационните производства 242 за 2018г. срещу 305 за 2017г., т.е. около 20%.

Като абсолютна стойност най-голям е броят в ОП-Плевен, където е най-голямото увеличение от около близо 20%.

Частните производства са намалели. ОП-Габрово отчита единственото за периода. През 2017г. са били 5, също отчетени от ОП-Габрово.

Делата по предложения за възобновяване по чл.70 от ЗАНН, изготвени от окръжните прокурори са 29 през 2018г., за разлика от 2017г., когато са били 11. От разгледаните 25, 9 са уважени. По този критерий трудно би се постигнала съпоставимост предвид промяната в Законодателството, която е настъпила междувременно.

Съдебните заседания по дела по преценка, че това се налага от важен държавен или обществен интерес, от една страна са определени по силата на Указание за участие на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед № 4496/13.10.2014 г., доп. със Заповед № РД-04-13/19.01.2017 г. на Главния прокурор, а от друга - по конкретна лична преценка на прокурора за наличие на важен интерес.

По първата категория в апелативния регион общият брой на делата е 105, при 73 за 2017г. Около 30% е увеличението. Основна е заслугата на ОП-В.Търново, които отчитат 86 за настоящия период, като спрямо 2017г. – 63, са увеличение с над 25%. ОП-Плевен са взели участие по 18 дела, ОП-Ловеч – по 1. Окръжните прокуратури в Русе и Габрово не са били ангажирани с такива производства.

Вследствие лична преценка от Окръжните прокуратури във В.Търново, Габрово, Плевен, Русе са взели участие в съответно 9, 2, 5 и 6 дела. От ОП-Ловеч не отчитат такива дела.

По този показател дейност отчитат районните прокуратури Свищов, Елена, Русе, съответно по 38, 22 и 16 участия.

Районна прокуратура Свищов и Районна прокуратура Русе са участвали съответно в 38 и 16 дела. В 22 дела е участвала РП-Елена.

През 2017 участие в съдебни заседания по първонистнационни дела отчитат Районните прокуратури в гр.Свищов – 40, гр.Елена – 25; гр.Севлиево – 7, гр.Трявна - 2 и гр.Павликени, Габрово и Дряново – по 1.

До административните съдилища са подадени 27 протести и предложения срещу незаконосъобразни административни и административнонаказателни актове, които са значително по-малко от тези през 2017г – 66. ОП-Плевен и ОП-Русе не отчитат. ОП Ловеч са водещи с 48 – със 7 по-малко от предходния период, при ОП-Габрово е налице – увеличение – 22 за 2018г., спрямо 10 за 2017г. ОП-В.Търново през 2017г. не са отчели, а за 2018г. – 5.

През 2017г. разгледаните прокурорски актове са – 214, от които уважени – 125, 4 – неуважени и 85 не са разгледани. Понастоящем те са 207 , от които неуважените са 7, уважени са 142 и 58 не са разгледани. Тези резултати се дължат на оспорените решения на Общинските съвети от страна на регионалните прокуратури по проверки по законосъобразност на действащи наредби, възложени основно от ВАП, отдел «Надзор за законност», като има и такива извършени от прокуратурите по тяхна инициатива или възложени от горестоящите такива.

2. Дейност на териториалните прокуратури по надзора за законност

Кадрово обезпечаване и натовареност на прокурорите

През 2018г. прокурорите от окръжните и районни прокуратури в региона са работили по 1084 преписки, при 1065 за 2017г., 1032 – 2016г., през 2015г. – 1055, 2014г. – 1165. Движението по този показател е нестабилно и не формира трайна тенденция.

Най-голям брой преписки отчитат ОП Плевен с тези, по които са работили и 6-те районни прокуратури – 303. Иначе прокурорите от ОП-В.Търново заемат водещо място със 137 преписки. От окръжните прокуратури ОП-Плевен – 105, ОП-Ловеч – 91, ОП-Русе – 69, ОП-Габрово – 39.

Районните прокуратури с най-много преписки са отчетени от РП-Плевен – 123, РП-Троян 63, РП-Бяла – 55, РП-В.Търново – 38

От районните прокуратури с най-много проверки през 2017г. са РП - Плевен – 95, РП-Троян – 85 и РП-Тетевен – 41. По този показател през 2016г. с най-много проверки са били РП - Плевен –92, така е било през 2015г., когато са били 87, следвана от РП – Левски - 82 и РП – Троян -76.

Цифровите резултати не са единствения измерител за качеството на работа. Както беше коментирано и по-горе. Броят на проверките не е в пряка корелация с постигнатите резултати, тъй като посочените прокуратури с най-много извършени проверки, на практика не отчитат, или ако отчитат са в минимални стойности, внесени предложения по реда на чл.145 от ЗСВ или подадени протести.

Общо за В.Търновския апелативен регион

Показатели	2017	2018
Общ брой получени и образувани преписки по надзора за законност	1065	1084
Общ брой извършени проверки	948	944
Общ брой на установените закононарушения	858	652
Общ брой предложения за образуване на досъдебни производства	31	12
Общ брой на проверените адм. актове – нормативни, индивидуални, общи	11217	11054
Общ брой подадени предложения	171	125
Общ брой подадени протести	214	207
Общ брой неприключени преписки	75	71

В сравнение с предходния отчетен период, когато подадените предложения са били 170, понастоящем се констатира намаление с 1/3 – 125 бр. Уважените са 118, 1 не е уважено, а останалите са висящи. За 2017г. – 2 не са били уважени.

Намалял е броят и на подадените протести – 207, при 2014 за 2017г. За сметка на това са се увеличили уважените – 142, при 125 за 2017г. Неуважените 7, при 4 за 2017г. Висящи са 58 протеста. Към края на 2017г. те са били 85.

Дейност на ВТОП

През отчетния период в прокуратурите от Великотърновския съдебен регион са получени и образувани 297 бр. преписки срещу 267 бр.

преписки за 2017 г. и 248 бр. за 2016 г. Запазва се тенденцията за повишаване броя на преписките, като пред този период това се отнася главно за преписките на районните прокуратури, а за ВТОП има разлика с 1 преписка.

Прокурорите от Административния отдел на ВТОП са работили общо по 137 преписки по надзора за законност. Този брой през 2017 г. е бил 136, през 2016 г. – 111. При тези данни средната натовареност на един прокурор е 68,5 бр. преписки, срещу 68 бр. за 2017 г. и 55,5 за 2016 г.

През настоящия период проверените административни актове са 1 946 бр., при 1887 бр. за 2017 г. и 2 399 бр. за 2016 г. Отчетеното през 2017 г. намаление на този показател в сравнение с минали години е преодоляно, но независимо от това е намалял броят на констатираните закононарушения – 279 бр. за тази година срещу 608 за миналата година и 338 бр. за 2016 г.

В резултат на дейността на прокурорите по надзора за законност през отчетния период са подадени общо 53 бр. предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ. Същите за 2017 г. са били 73 бр., а за 2016 г. – 68 бр. Намалението се обяснява с наложената от ВАП практика във всички случаи на установени незаконосъобразни актове да се изготвя протест, а не предложение за отстраняване на закононарушението, както обикновено се процедираше през предходни години.

Прокурорите от Великотърновския съдебен регион през целия отчетен период са изготвили 67 бр. протести, които са 6 бр. по-малко от миналата година и около два пъти повече от изготвените през 2016 г. 35 бр. Преобладаващата част от протестите – 53 бр. са на ВТОП и са с 4 бр. повече от 2017 г. Уважени са 38 протеста, висящи са 28 бр. и един е неуважен – на РП-Велико Търново.

По надзора за законност са изпратени материали за образуване на досъдебни производства в 7 случая.

Дейност на ОП-Габрово

През 2018 година отново е налице намаление на преписките по надзора за законност, като новообразуваните са 101, при 138 за предходната година, от които 14 останали от предходен период. През предходната година образуваните преписки са били 138, при 174 за 2016 година и 182 броя за 2015 година.

През 2018 година извършените проверки от прокуратурите по реда на чл. 145, ал. 1 от Закона за съдебната власт са общо 92, при 76 за предходната година, 119 за 2016 година и 90 през 2015 година, които се разпределят, както следва:

През отчетната 2018 година са направени 8 предложения по чл. 145, ал. 1, т.6 от ЗСВ до административен орган от прокуратурите в региона, като за предходната година са били 15 предложения, 11 за 2016, а за 2015 година 12 предложения. По прокуратури се разпределят следва: ОП-Габрово – 3 предложения; РП-Габрово – 0; РП-Севлиево -3, РП-Трявна – 2; и РП-Дряново – няма.

През 2018 година 15 броя са прокурорските актове до съда срещу административни актове, при 16 броя за предходната година. По прокуратури се разпределят както следва: ОП-Габрово – 5 броя, при 6 броя за предходната; РП-Габрово– 4 броя, при 0 броя за предходната; РП-Севлиево – 3 броя, при 7 броя за предходната; РП-Трявна – 3 броя, при 2 броя за предходната и РП-Дряново – няма, при 1 брой за предходната, от които няма неуважени

През 2018 година са останали неприключени общо 9 преписки, при 10 преписки за предходната година.

При извършените проверки по надзора за законност не са констатирани данни за извършено престъпление от общ характер и не са образувани досъдебни производства.

Дейност на ОП-Ловеч

През 2018 год. в ОП – Ловеч е работено по общо 212 преписки по НЗ. Общият брой на проверените административни актове е 64.

В РП – Ловеч е работено по общо 19 бр. преписки по НЗ. Общият брой на проверените административни актове е 507. В РП – Троян е работено по общо 63 бр. преписки по НЗ. Общият брой на проверените от административни актове е 784 бр. В РП – Тетевен е работено по общо 35 бр. преписки по НЗ. Общият брой на проверените от тях административни актове е 549. В РП – Луковит е работено по общо 4 бр. преписки по НЗ. Общият брой на проверените административни актове е 69.

От страна на ОП – Ловеч през 2018 год. са внесени общо 48 бр. протести в АС – Ловеч срещу текстове от наредби и правилници на общинските съвети на територията на Ловешка област.

Районните прокуратури са изготвили следните предложения на основание чл. 145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ:

РП - Ловеч са изготвени общо 24 предложения

РП - Троян не са изготвяни предложения.

РП - Тетевен са изготвени общо 2 предложения до съответните компетентни органи. И 2-те са уважени.

РП - Луковит през 2018 год. са изготвени 2 предложения.

Дейност на ОП-Плевен

През 2018г. в Окръжна прокуратура-Плевен и Районните прокуратури от Плевенски регион са образувани общо 303 бр. преписки, докато през 2017г. техният брой е бил 256 бр. преписки, от които 185 бр. по инициатива на прокурора и 118 бр. по искане на граждани и организации, (срещу 194 бр. по инициатива на прокурора и 62 бр. по искане на граждани и организации през 2017г.).

При извършените проверки, общо са проверени от прокурорите 2860 бр. административни актове – нормативни, индивидуални, общи и вътрешно-служебни, което е увеличение в сравнение с 2017 г., когато те са били общо 2403 броя.

През 2018г. в Окръжна прокуратура гр.Плевен и прилежащите й Районни прокуратури са извършени общо 257 бр. проверки по чл.145 ал.1 т.т.1-3 от Закона за съдебната власт. От тях 121 бр. проверки са извършени при използване на метода на чл.145 ал.1 т.1 от ЗСВ; 72 бр. са извършени лично от прокурорите – на основание чл.145 ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт; 64 бр. проверки са извършени на основание чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ. В сравнение с 2017г., през изминалата година се забелязва ръст на броя на всички прокурорски проверки на основание чл.145 ал.1 т.1-т.3 от ЗСВ .

Прокурорите от Административния отдел при Окръжна прокуратура гр.Плевен са изготвили през 2018г., общо **52 бр. протеста** до Административен съд гр.Плевен срещу незаконосъобразни текстове от подзаконови нормативни актове, приети от общинските съвети от Плевенски регион, като 33 бр. протести са уважени, неуважени – 1 бр., а 18 бр. протести към настоящия момент са висящи пред Административен съд гр.Плевен.

Един протест е внесен от РП гр.Кнежа,който също е уважен.

Прави впечатление значителното увеличаване на броя на протестираните незаконосъобразни текстове от подзаконовите нормативни актове на Общинските съвети – от 26 бр. за 2016г., и 47 бр. протеста за 2017г.- на 53 бр. за 2018 год

През 2018 год. са изготвени 16 броя предложения на осн. чл.145 ал.1 т.6 от ЗСВ-1бр. от ОП Плевен,8 бр. от РП гр.Плевен,1 бр. от РП гр.Левски и 6 бр. от РП гр.Никопол.Всичките предложения са разгледани от компетентните органи и са уважени.

Дейност на ОП-Русе

Извършените тематични проверки за законност, както и такива, които са извършени след сигнали на граждани или самосезиране от страна на прокуратурата, спрямо горепосочените органи през отчетния период, са общо 147 на брой, от които 69 са на „АО“ на ОП – Русе; 23 от РП-Русе

и 55 от РП – Бяла. Налице е слаб спад на броя на извършените проверки от ОП – Русе и РП – Русе и почти двойно увеличение за РП – Бяла.

През 2018 година ОП - Русе е упражнила правомощията си по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 ЗСВ, като е изготвила 7 предложения до различни компетентни административни органи, като 4 са били уважени, а 3 са висящи. За 2017г. те са 14, всички уважени.

През отчетния период има и 11 предложения, изготвени от РП Русе, от които 9 са уважени, а 2 са висящи, а РП – Бяла е изготвила 4 предложения, като всичките са уважени.

Общия брой на подадените предложения по ЗСВ от прокурори по НЗ в съдебния район през 2018г. е **22**.

В прокуратурите от Русенския съдебен район през отчетния период, в ОП-Русе няма образувани наказателно производство по данни от общонадзорна дейност.

Взаимодействие със специализираните контролни органи

Взаимодействието на Прокуратурата със специализираните контролни органи и с държавни и общински органи с контролни функции през отчетната 2018 година може да бъде отчетено като добро, съобразено с изискванията на законовата уредба и Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите. При изпълнение на дейността по „НЗ” и с оглед методите на извършване на проверки не са констатирани от Прокуратурата сериозни проблеми в тази насока, освен това, че част от контролните органи не разполагат със структури извън областните центрове, а други нямат структури дори и в областните центрове. Това поражда затруднение при извършване на проверка от прокуратурата, относно възможността да се контактува пряко с контролния орган, да се поставят в момента на проверката конкретни задачи и да се изискват документи

Предизвикателства в работата по надзора за законност

Основно затруднения създава обемната и разностранна материя, която е обект на динамични и не винаги уместни нормативни промени.

През 2018 г. прокурорите от региона са участвали в семинар в гр. Велико Търново по въпроси, свързани с дейността по надзора за законност, а прокурорите от окръжните прокуратури и ВТАП и в семинар на тема „Правомощия на прокурора съгласно ЗУТ при прилагане разпоредбите, свързани с незаконното строителство. Подготовка за

участие в съдебно заседание, правомощия на прокурора по първоинстанционни и касационни дела в административните съдилища.“

Примери за проверки за законност. Ефективност.

Типични примери за проверки по надзора за законност са в насока относно:

-спазване изискванията на ЗВМД в частта, в която са уредени задълженията на собствениците на кучета- домашни любимци и изпълнение на правомощията от компетентните контролни органи;

- спазването на разпоредбите на Закона за регистрацията земеделската и горската техника;

-относно законосъобразност на действията на полицейските органи, съобразно правомощията им по чл. 72 ЗМВР

- спазването на изискванията на Закона за пътищата и относимите подзаконови нормативни актове: Наредба № 18/23.07.2001г. за сигнализацията на пътищата с пътни знаци, Наредба № 2/17.01.2001г. за сигнализацията на пътищата с пътна маркировка, и др.

- състоянието на мостовите съоръжения върху местните пътища и републиканската пътна мрежа и др.

II.КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ И НАТОВАРЕНОСТ НА АП-В.ТЪРНОВО

През 2018г. са работили 2-ма прокурори, чиято дейност не е ограничена само с този по Надзора за законност, по 24 образувани преписки, от които 1 е останала от предходен период.През 2017г. преписките са били 30.През 2016г. Апелативната прокуратура В.Търново е работила по 38 бр. преписки, през 2015г. броят е бил 29.

Различията с останали периоди се обясняват с промени в законодателството (Пример чл.83а ЗАНН), които водят до промяна в задълженията на прокуратурите; различното естество и обем на извършваните през периода проверки – както възложените от Върховната административна прокуратура, така и инициирани от В.Търновската апелативна прокуратура и долустоящите прокуратури. Не на последно място значение има и кадровото обезпечение на АП-В.Търново, което понастоящем е недостатъчно.

Дейността през отчетния период е извършвана в изпълнение Планове на ВАП , отдел „Надзор за законност“ и АП-В.Търново.

Възложените и реализирани проверки от АП-В.Търново са приключени с подробни справки, отразяващи констатираните проблеми и необходимостта от извършване на набелязани мерки. По този повод са планирани контролни проверки през следващия отчетен период. Пример за това е извършената по инициатива на ВТАП проверка за състоянието на мостовите съоръжения на територията на петте области, съгласно годишния план, както и за състоянието на пътните знаци и средствата за сигнализиране в населените и извъннаселените места и съответствието им с изискванията на Наредба №18 от 23.07.2001г. за сигнализация на пътищата с пътни знаци.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 – 2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10 ОТ 05.03.2015 Г., Т.3

1. ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ НА ИНФОРМАЦИОННИЯ ОБМЕН

Апелативна прокуратура - Велико Търново, активно работи по изпълнение на дейностите на Комуникационната стратегия на съдебна власт, спазвайки утвърдения единен информационен стандарт на всички прокуратури, при предоставяне на медиите и обществеността, постоянна информация за работата на прокуратурите в апелативната зона.

Дейността се извършва при спазване на баланс на правото на информираност на медиите и на гражданите, и в съответствие с разпоредбите на Конституция на РБ, ЗСВ, НПК, ЗЗЛД, ЗЗКИ, ЗДОИ, в изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г (приета от ВСС с решение № 10/05.03.15г.), и Медийната стратегия на съдебната власт (приета с решение на Пленума на ВСС по протокол № 37/13.10.16 г.), съобразено със Становище №8(2013) на Консултативният съвет на европейските прокурори, относно отношенията между прокурорите и медии и Становище № 9(2014) на КСЕП към Комитета на министрите на СЕ, относно европейските норми и принципи, засягащи прокурорите, и в изпълнение на „Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ“, утвърдени със заповед на главен прокурор №РД-02-9/24.03.2015 г. Правилата за медийна комуникация в Апелативна прокуратура Велико Търново са утвърдени със заповед на Апелативен прокурор на АПВТ от 10.02.2016 г.

2. ФОРМИ НА ПУБЛИЧНА КОМУНИКАЦИЯ

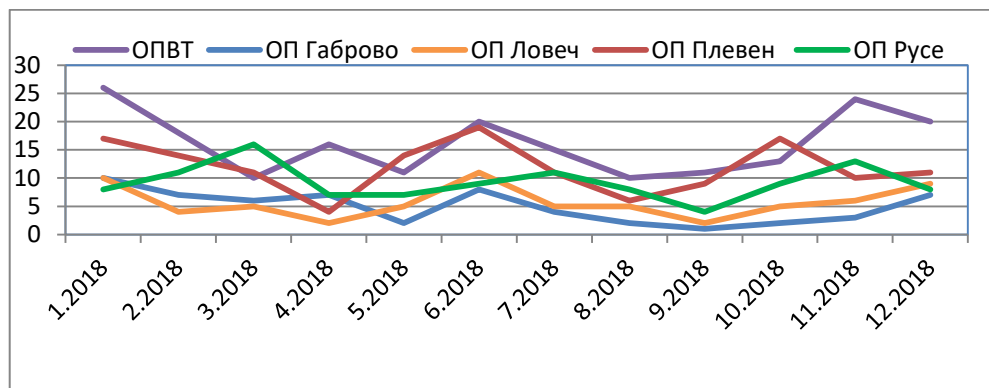
През отчетната година Апелативна прокуратура –В. Търново и прокуратурите от апелативната зона продължават дейността си по изпълнение на дейностите заложи в Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г. Създадена е много добра вътрешна комуникация в отделните прокуратури и между административните ръководители, говорителите и служителите „връзки с обществеността“ при ВТАП, с цел оперативност и своевременно и точно подаване на съгласувана информация към медиите. Говорителите и районните

прокуратури от апелативната зона активно и регулярно подават информация за своята дейност. Изготвените прессъобщения, след съгласуване с апелативен прокурор или с говорител на ВТАП и след одобрение на г-жа Румяна Арнаудова, говорител на Главен прокурор се публикуват на интернет-страницата на ПРБ и на интернет-страницата на АПВТ. Същите се разпространяват по електронен път на медиите. Публична комуникация се осъществява чрез ежедневно изготвяне на прессъобщения за дейността на прокуратурите от апелативната зона, с цел осигуряване на постоянна информираност на обществото за дейността на обвинението; изпращане на съгласуваните прессъобщения за публикуване на интернет-страниците на ПРБ, публикуването им на страницата на ВТАП и изпращането им до националните и регионални медии; своевременно изготвяне и след съгласуване с говорител на Главен прокурор изпращане на отговори по постъпили журналистически запитвания; организиране, провеждане и участие в брифинги; медийни изяви на прокурори по повод конкретни наказателни производство с обществен интерес; провеждане на Дни на отворените врати; провеждане на информационни кампании; участие в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на ВСС и в сътрудничество с МОН и учебните заведения.

3. ВЪТРЕШНООРГАНИЗАЦИОННИ АСПЕКТИ И ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРИТЕ

През 2018 г. общия брой на **прессъобщенията** на прокуратурите от апелативната зона на ВТАП са 588 броя (710; 786). Прессъобщения са изготвени при спазване на специфичните законови изисквания за дейността на прокуратурата. Прессъобщенията отразяват внесени обвинителни актове и предадени на съд лица /256 бр./; одобрени от съда споразумения, постигнати с прокуратурата /102 бр./; осъдителни присъди по внесени обвинителни актове / 67 бр./; информации за образувани и наблюдавани досъдебни производства / 59 бр./; мерки за неотклонение /32 бр./; ЕЗА /19 бр./; тематични обобщения за отделни престъпления (кражби, свързани с наркотици, транспортни престъпления, по 234 от НК) /11 бр./; протести по административни дела /7 бр./; проверки по надзора за законност /1бр./; по протести по надзора за законост /6 бр./; самосезиране на прокуратура / 5 бр./; отчет на дейността на прокуратурата /6 бр./; избор на административни ръководители и прокурори /3 бр./; наградени за отлична работа прокурори /5 бр./; инициативи: Ден на отворените врати, обучителни програми, провеждани от прокурори в училищата /9 бр./

Разпределени по съдебни окръзи прессъобщенията са:
 ОП Велико Търново и районни прокуратури – 194 бр
 ОП Габрово и районни прокуратури – 59 бр
 ОП Ловеч и районни прокуратури – 70бр.
 ОП Плевен и районни прокуратури – 143 бр.
 ОП Русе и районни прокуратури – 112 бр



Фиг. 4.1 Брой на прессъобщенията по месеци за всеки съдебен окръг – линия на активност

При районните прокуратури се наблюдава по-висок брой, в тези в областните градове, където медиите са по-активни и търсещи информация. През отчетната година всички районни прокуратури са проявявали активност и готовност за подаване на информация. Водещи са РП В.Търново – 105 бр. прессъобщения, РП Плевен – 63 бр, РП Русе – 58 бр, РП Габрово – 23 бр, РП Ловеч – 20 бр.

Тематично прессъобщенията най-често отразяват убийства, грабежи, престъпления по транспорта със загинали и пострадали лица, престъпления против паричната и кредитна система, държане и разпространение на наркотици, измами, кражби, държане на акцизни стоки без бандерол, незаконно преминаване през границата и др. Проактивната политика на ВТАП да предостави информация за работата по надзора за законност, както и по административни протести касаещи теми, които засягат интересите на обществото, среща много положителен резонанс в медиите. Своевременното предоставяне на информация на медиите дава добра база, на която се гради комуникацията с тях. Затвърждава се тенденцията журналистите да търсят говорителите и да се обръщат към прокуратурата, като важен източник на информация при подготвяне на материали по теми и журналистически разследвания. При изпратени въпроси от журналисти, прокуратурите своевременно и съгласувано връщат отговор.

При досъдебни производства с голям обществен резонанс и при преценка за необходимост, се провеждат брифинги с участие на окръжните прокурори и говорители на прокуратурите.

Затвърждава се практиката говорителите на прокуратурите, при изявленията си пред медии (телевизии и радиа), да предават информацията от прессъобщенията, което е в удобство на електронните медии.

Така изградената комуникационна практика във ВТАП дава възможност журналистите да получават вярна и точна информация от достоверен източник. За изградено доверие може да се съди и по факта, че медиите все по-често публикуват прессъобщенията, получени от пресцентъра на прокуратура, без да променят тяхното съдържание. Това се отразява на качеството на медийното съдържание и е причина прокуратура все по-рядко да прави опровержения и уточнения за неточно или некоректно поднесени информации.

4. ИНФОРМАЦИОННА КАМПАНИЯ „ДНИ НА ОТВОРЕНИТЕ ВРАТИ“

На 13 април 2018 г. е проведена информационна кампания „Ден на отворените врати“ в Апелативна прокуратура – Велико Търново, Окръжна прокуратура – Велико Търново и Районна прокуратура – Велико Търново, съвместно с Апелативен, Окръжен и Районен съд във В. Търново. Инициативата става възможна след предварително разработен план от експертите „връзки с обществеността“ в съда и в прокуратурата, който беше одобрен от административните ръководители на прокуратурите и на съдилищата в Съдебната палата. Инициативата е посетена от 240 човека. Кампанията се затвърждава като ефективна практика за повишаване на правната култура на гражданите и запознаването им с работата на органите на съдебната власт. В рамките на инициативата „Ден на отворените врати“ са проведени няколко модула, съобразени с целевите групи.

Апелативна прокуратура –В.Търново и тази година осъществи модула **„В кориците на делото“ – ролево представяне на етапите на досъдебното и съдебно производство.** Провежда се в партньорство с ЮФ при ВТУ „Св.Св. Кирил и Методий“, като с групата студенти по право работи говорителят на АПВТ прокурор Румяна Ирманова. Проведена е среща и с прокурор Тихомир Шабов, който е работил по случая.

Адаптиран модул за ученици начален курс. През тази година е обърнато още по-голямо внимание на най-малките ученици, на които по достъпен начин се представя работата на съда и на прокуратурата, какво е престъпление, модели на противоправно поведение, професия „прокурор“ и „съдия“, представяне на адаптираните зали за изслушване на деца. В срещите участваха прокурор Румяна Ирманова и прокурор Антоанета Чакърова и съдиите Ивелина Солакова и Десислава Чалъкова.

Симулативен съдебен процес по наказателно дело. Процесът е разигран от студенти по право, под ръководството на съдия Владимир

Страхилов от Районен съд – Велико Търново и прокурор Таня Катрева от РП-Велико Търново.

В среща-дискусия с магистрати участваха прокурорите Катерина Лещакова и Валентина Годжова и следовател Теменужка Атанасова и съдиите Теодорина Димитрова, Димитър Кръстев, Владимир Балджиев, Георги Георгиев, Милена Алексиева, Илина Джукова.

Информационна кампания „**Ден на отворените врати**“ е организирана и в прокуратурите от апелативната зона.

Инициативите са били посетени от ученици, студенти и граждани.

5. ОБРАЗОВАТЕЛНИ ПРОГРАМИ И ИНИЦИАТИВИ

През 2018 г., Апелативна прокуратура – Велико Търново продължи дейността си по провежданата, съвместно с Регионалното управление на образованието - В. Търново, инициатива сред ученици - начален курс за запознаване с дейността на прокуратурата и превенция на престъпленията и предотвратяване на модели на противоправно поведение. Дейността се осъществи в рамките на учебната 2017/2018г., като обхвана близо 1300 броя ученици от общо осем училища в гр. В. Търново и едно училище в гр. Дебелец. През януари и февруари 2018 г. прокурорите влязоха в открит урок в час на класа като проведеха 7 срещи с ученици от трети и четвърти клас в пет училища (ОУ „Вл. Комаров“, ОУ „Д.Благоев“, ОУ „Хр.Ботев“, ОУ „П.Р. Славейков“ в гр. В. Търново и ОУ „Д-р П. Берон“ в гр. Дебелец). В инициативата участваха, говорителят на ВТАП прокурор Румяна Ирманова, прокурорите Димитър Лещаков и Антоанета Чакърова и експерта „връзки с обществеността“. На инициативите присъстваха директори и заместник директори на съответните училища.

През отчетния период Апелативна прокуратура – Велико Търново отбеляза 20 години от нейното създаване на тържествено събрание на 20 април 2018 г. По повод годишнината е изработен документален филм „20 години Апелативна прокуратура – Велико Търново“.

И през 2018 г. прокурори от окръжни и от районни прокуратури в зоната на Апелативна прокуратура – Велико Търново се включиха в Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Прокурори от петте окръжни прокуратури – Велико Търново, Габрово, Ловеч, Плевен и Русе и от райони прокуратури в апелативната зона проведеха срещи с ученици от училища в съответните населени места и изнесоха лекции по предварително уточнени теми.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИОРИТЕТИТЕ ОТ 2018 г.

Считаме, че през 2018г. се подобри качеството и ефективността на прокурорската дейност, което намери реално изражение в намаления брой върнати на прокурора дела и оправдателните съдебни актове.

С активни темпове продължава работата по делата на специален надзор и по делата за престъпления от особен обществен интерес.

Запази се висок и стабилен ръстът на срочно решените дела и преписки.

Активно участвахме в процеса на оптимизиране на районните прокуратури в апелативния район.

Успешно изпълняваме задачите, поставени в Комуникационната стратегия на ПРБ.

2. ПРИОРИТЕТИ ЗА 2019г.

Част от приоритети от 2018г. следва да се запазят, тъй като имат постоянен характер. Те са:

- Повишаване на ефективността на прокурорската дейност
- Повишаване на резултатността в противодействието на корупционните престъпления, прането на пари, злоупотреби с фондове и имущество на ЕС, данъчни и финансови престъпления, незаконен трафик на хора и наркотици и такива, съставляващи значим обществен интерес, с утвърждаване на екипния принцип в работата.
- Осигуряване на ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите посредством проверка и срочно произнасяне по всяка жалба, съдържаща данни за престъпление от общ характер, своевременно уведомяване на заинтересованите лица за постановените прокурорски актове, защита правата на пострадалите и свидетелите в наказателния процес, проверки в дейността на контролните органи, осъществяващи функции по спазване на законността.
- Поддържане на нужната прозрачност и информираност на обществото за резултатите от прокурорската дейност.

Към тях трябва да бъдат прибавени и специфичните за апелативния район:

- постоянен мониторинг на стартирания процес на оптимизация на районните прокуратури;
- създаване от страна на АП Велико Търново на организация за действен контрол върху работата на първоинстанционните прокуратури за:
 - приключване на досъдебните производства с продължителен срок на разследване, надхвърлящ разумния срок за разследване
 - оптимизиране на товареността на следователите;
 - осъществяване на служебния контрол, предвиден в плана за работа на апелативната прокуратура през 2019г. за отделни видове престъпления.
- намаляване продължителността на досъдебната фаза в наказателното производство;
- активизиране на работата по делата водени за корупционни престъпления, пране на пари и такива против финансовата, данъчната и осигурителната системи;
- предприемане на конкретни мерки, съгласно Указанието за наказателно-съдебния надзор за намаляване броя на:
 - върнатите дела в прокуратурите, имащи % значително по-висок от средния за апелативната зона;
 - оправдателните присъди в районите с негативни резултати по тези показатели, имащи значителен дял в повече от средния за апелативния район.

Прокурорите, следователите и служителите от Великотърновския апелативен район са с доказани професионални и личностни качества, умеят оптимално да организират своята работа и изпълняват добросъвестно и срочно своите задачи.

Издаваме благодарност към Ръководството на Прокуратурата на РБ за получаваната подкрепа и на всички прокурори и съдебни служители за ежедневното добро взаимодействие при изпълнение на общите ни задачи.

**И.Ф. АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-
АПЕЛАТИВЕН ПРОКУРОР:**

/Таня Недкова /