

АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА
гр. Велико Търново

**ГОДИШЕН ОТЧЕТЕН
ДОКЛАД
2017 г.**



ФЕВРУАРИ 2018 г.
гр. В.Търново

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО РЕШЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

Великотърновската апелативна прокуратура осъществява своята дейност на територия от около 18 000 кв.км., представляваща 16,5 % от територията на страната и включваща пет административни области: В.Търново, Габрово, Ловеч, Плевен и Русе, с общо 41 общини и 1003 населени места.

Към 15.12.2017 год., по данни на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване”, с настоящи адреси в апелативния район са били регистрирани общо 1 038 958 лица (с близо 11427 по-малко от тези към 15.12.2016 год.), от които около 277 хиляди в Плевенска област, 261 хиляди във Великотърновска област, 239 хиляди в Русенска област, 139 хиляди в Ловешка област и 123 хиляди в Габровска област. Продължава тенденцията от последните години с постоянно, около 1% годишно, намаляване на населението в региона.

Територията на апелативния район е обслужвана от 5 окръжни прокуратури: Велико Търново, Русе, Плевен, Ловеч и Габрово и 20 районни прокуратури в градовете: Велико Търново, Горна Оряховица, Свищов, Павликени, Елена, Русе, Бяла, Плевен, Левски, Никопол, Червен бряг, Кнежа, Ловеч, Троян, Тетевен, Луковит, Габрово, Дряново, Трявна и Севлиево.

За 2017 год. общо регистрираните престъпления в апелативната зона по данни на МВР са 14 834 броя /за 2016 г.-12 904 бр/. Те се разпределят между окръжните прокуратури, както следва – В.Търново 3 271 или 22%, Габрово 1 374 или 10 %, Ловеч 2 047 или 14%, Плевен 5 708 или 38 % и Русе 2 434 или 16 %. Тенденцията от последните години е за увеличение на регистрираната престъпност в апелативната зона като цяло. За 2017 година увеличението е с 14.83% спрямо 2016 г. Различия има в отделните окръжни прокуратури. Увеличение на регистрираната

престъпност е налице в районите на окръжните прокуратури във В.Търново, Плевен и Русе. За тези в Габрово и Ловеч данните са за намаляване на регистрираната престъпност. Както през предходните години, така и през 2017г., регистрираната от МВР престъпност е с най-голям обем в Плевенския регион, следвана от В.Търново, Русе, Ловеч и Габрово.

През 2017 год. в района на ОП В.Търново са разкрити 8 016 престъпления или 55.17% от регистрираните /за 2016 г. - 6 815/. За окръжните прокуратури те са: В.Търново - 1 874 или 57.29 %, Габрово – 867 или 63.10 %, Ловеч – 1 024 или 50.02%, Плевен – 3 054 или 53.56 % и Русе – 1 197 или 51.9 %. Следователно от регистрираните престъпления като дял най-много са били разкрити в района на ОП Габрово, а най-малко в района на ОП Ловеч. За 2016 год. и 2015 год. за апелативната зона разкриваемостта е била съответно 53.63 %, и 48.87%. Спрямо тях за 2017 е налице положителна тенденция за увеличаване на разкриваемостта на престъпленията, за апелативния район като цяло, съответно с 2.87 % и 12.89%.

Работата на прокурорите в апелативния район следва да бъде отчетена най-вече на фона на тази регистрирана и разкрита престъпност.

Общият брой на наблюдаваните преписки по следствения надзор в апелативната зона през отчетната 2017г. е 32 973 бр. През последните 5 години е налице тенденция на снижение на техния брой.

Отчетеното през 2017г. общо за апелативната зона намаляване на броя на наблюдаваните преписки е обусловено най-вече от същественото снижаване на този брой в района на ОП - Плевен с 25,6% и намаленията от 11,6% в района на ОП - Ловеч, 4,3% в района на ОП - В.Търново и 1,9% в района на ОП - Габрово. Обратно на общото за апелативната зона намаление, в района на ОП - Русе е отчетен ръст на наблюдаваните преписки с 17,4%, а броят на наблюдаваните от ОП преписки е бил увеличен с 11,1%.

Броят на решените преписки по следствения надзор също бележи спад. Те са 31 414 бр.

Новообразуваните преписки през 2017г. са 28 422 бр. За последните 5 години те са с най-малък брой.

Поддържаната много добра ритмичност на работа на прокурорите в апелативната зона продължава и през 2017 год. Решени са малко над 95 % от преписките.

В законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 97,5% - 9 003 бр. от възложените проверки на други органи, а 231 бр. – 2,5% са приключили извън този срок.

За поддържаното много добро ниво на срочност при решаването на преписките по следствения надзор е показателно, че през 2017г. в апелативната зона решените преписки в срок над 1 месец, включително с

извършени по тях проверки, са 0,6% /180 бр./. За период от 3 години е налице постоянно намаление на техния брой.

Макар относителният дял на решенията извън 1-месечния срок преписки да не е значителен, следва да бъде отбелязано, че най-голям е броят на тези решени над 1-месечен срок преписки, включително с извършени по тях проверки са в района на ОП - Русе – 36%, ОП - Плевен – 29% и ОП – В.Търново – 21%. В ОП - Габрово и ОП - В.Търново всички преписки по следствия надзор са били решени в 1-месечен срок.

Основните първоинстанционни произнасяния по приключените преписки са отказите от образуване на досъдебни производства по чл. 213 от НПК, образуването на досъдебни производства и възлагането на проверки по ЗСВ.

През изминалата година общият брой 13 691 откази от образуване на досъдебни производства в апелативната зона, като обем е намалял. Такава е тенденцията за последните 3 години. Тези прокурорски произнасяния през настоящия отчетен период представляват около 43,6% от всички решени през 2017г. преписки. Подобно е съотношението и през отминалите години.

През 2017г. са образувани досъдебни производства по 6 599 бр. преписки. За периода 2015 – 2017 год. е налице снижение.

Съотношението на преписките с образувани наказателни производства през 2017г. е 21%. Има неголямото завишаване на дела на образуваните досъдебни производства. Достигнато е нивото от преди три години.

Общият брой преписки с възложени проверки от прокурори на други органи през 2017г. са 9 353. Те са около 28,4% от наблюдаваните през годината прокурорски преписки

Съотношението между преписките с образувани наказателни производства, спрямо тези с откази за образване на такива е 33% спрямо 67% през 2017г. Подобно е съотношението и през предходните 2 год.

Общият брой на преписките с лични прокурорски проверки в апелативната зона е нараснал със 70% спрямо предходния отчетен период. През 2017г. са 68 бр. От тях по 26,5 % са били образувани наказателни производства.

През отчетния период общият брой на решенията в апелативния район инстанционни преписки е 3 018 бр. Не може да бъде изведена тенденция, предвид по-малкия им брой спрямо 2016 год., но пък поголемия за 2015 год.

При извършения през 2017г. инстанционен контрол 90,9% - общо 2 743 бр. от решенията инстанционни преписки са приключили с потвърдителни прокурорски актове. За периода 2015 – 2017 год. е налице увеличение на този %. От тези актове 50% са представлявали потвърдени постановления за отказ да бъдат образувани досъдебни производства.

Около 57,7% от всички отменени 463 бр. актове при инстанционен контрол са отменени постановления за отказ да бъдат образувани досъдебни производства /267бр./.

По решенията през годината 758 инстанционни преписки само АП В.Търново е потвърдила 87,5% /664 бр./ от проверените прокурорски актове,

Към края на отчетния период са останали нерешени 4,7% /1559 бр./ от наблюдаваните през 2017г. преписки по следствения надзор. През последните три години постоянно намалява делът на преписките, които са останали нерешени към края на отчетните периоди.

Образуваните след самосезиране и наблюдавани през отчетния период преписки са 60 бр. с тенденция за тяхното намаляване.

Преписките образувани и наблюдавани от прокуратурата по сигнали на контролни органи през настоящия отчетен период са 224 бр. Спрямо 2016 год. е налице намаление с 18%, когато пък техният брой е бил завишен с почти 69% спрямо 2015г.

През 2017г. 41% от преписките, образувани по сигнали на контролни органи са били решени с постановления за образуване на наказателни производства – 92 бр. От всички водени такива 247 досъдебни производства, някои от които образувани и през предходни години, 22,3% - 55 бр., са приключили с прокурорски актове, които са внесени в съда.

По отношение наблюдаваните през отчетната година преписки, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението следното: по сигнали на НАП – 75% /217 бр./; по преписки на ДАНС – 11% /33 бр./; по сигнали на АДФИ – 6% /16 бр./; по сигнали на Агенция „Митници“ – 4% /11 бр./; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 4% /11 бр./; по сигнали на ДНСК, на Агенцията за следприватизационен контрол и на Сметната палата – 0.

През отчетната 2017г. наказателни производства са образувани по 40% /87 бр./ от наблюдаваните преписки по сигнали на НАП, по 36% /11 бр./ от преписките по сигнали на Агенция Митници, по 33% /11 бр./ от преписките, водени по материали на ДАНС, по 18% /2 бр./ от сигналите на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР и по 6% /1 бр./ от сигналите на АДФИ.

През 2017г. в апелативната зона са наблюдавани общо 21 380 бр. досъдебни производства, без прекратените поради изтекли давностни срокове. През последните две отчетни години ръстът на тези производства е с около 2% годишно.

Понастоящем, през отчетната 2017г. наблюдаваните досъдебни производства, без прекратените поради изтекли давностни срокове, са се увеличили с 8% в района на ОП - Русе, с по 3% в районите на ОП -

В.Търново и ОП - Плевен и са намалели с по 5% в районите на ОП - Ловеч и ОП - Габрово.

Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратени поради давност, в апелативната зона са 19 025 бр., при увеличение спрямо 2016 год. с 0,5% и снижение спрямо 2015 год. с 0,16%.

За първи път през последните четири години общият брой на наблюдаваните през 2017г. досъдебни производства, разследвани по общия ред, е нарастнал, като цяло за апелативната зона.

През 2017г. по общия ред, без прекратените поради изтекли давностни срокове, 94% /17 903 бр./ от досъдебните производства са разследвани от полицаи, 5% /1 023 бр./ са разследвани от следователи, 1% /79 бр./ са разследвани от митнически инспектори и незначителен брой, клонящ към 0%, са разследвани лично от прокурори /20 бр./.

През 2017г. в апелативната зона са предвидени по щат с 3,6% повече - общо 258, разследващи полицаи, митнически инспектори и служители на гранични полицейски управления. Като се вземе предвид обаче, че през 2016г. този общ щат е бил намален с 3,5% тогава то броя на предвидените по щат такива разследващи са почти идентични с броя от 2015г.

Реално работилите през отчетната година 210 разследващи полицаи в ОД на МВР, един служител в ТД БОП и 4 разследващи в гранични полицейски управления, са водили разследвания по общо 17 903 досъдебни производства, наблюдавани от прокуратурата, разследвани по общия ред, без прекратените по давност, или средно по около 83 дела на разследващ полицай от Великотърновската апелативна зона.

Реално водилите разследвания 9 митнически инспектора в апелативната зона са работили по общо 79 досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратените по давност, или средно по около 9 дела.

Най-ангажирани с провеждане на разследвания през 2017г. са били разследващите полицаи от района на ОП - Плевен със средно по 90 досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратените по давност, следвани от тези в района на ОП - Ловеч със средно по 88 производства, ОП - В.Търново със средно по 84 производства, ОП - Габрово – средно по 83 производства, колкото е средния брой и за апелативната зона и ОП - Русе със средно по 71 производства, като в този район работят и 4-ма разследващи към гранични полицейски управления.

Броят на следователите по щат, като цяло за апелативната зона, е относително еднакъв през последните години. Понастоящем са 50 бр. Реално работилите общо 45 следователи в апелативната зона, са провеждали разследвания средно по около 23 досъдебни производства, без прекратените по давност, общо 1 023 такива дела.

Неголямото количество на разследваните лично от прокурор 20 бр. досъдебни производства е обяснимо с това, че екипният принцип на работа не предполага извършване на разследвания от прокурор, а организиране и прокурорски контрол и надзор, както за разкриване на престъпната дейност, така и за качествено доказване и ефективно реализиране и налагане от съда на съответната наказателна отговорност.

Новообразуваните през отчетната година досъдебни производства са 11 012 бр. Налице е снижение на техния брой за последните 3 год. с 4.6%.

През 2017г. в апелативната зона са внесени двойно повече искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на глоби, конфискации и отнемане на вещи в полза на държавата – 22 бр., 86% от които – 19 бр., са били разгледани от съда и уважени.

В структурата на престъпността по отношение на новообразуваните досъдебни производства, както и през предходните години, така и през 2017г., като особено най-значими по абсолютен брой и по относителен дял се намират престъпленията по глава V от НК – престъпления против собствеността, макар през годините техният дял постоянно да намалява. От 53 % през 2013 год., понастоящем той е достигнал 38 %.

Внесените в съдилищата от апелативната зона искания на прокурори по чл. 64 от НПК са 394 бр. За периода 2015 – 2017 год. намалението е средно с 11 %. През 2017г. около 88% - 348 бр., от тези искания са били уважени. Запазва се съотнесиенето между такива и неуважените от предходните год.

През 2017г. лицата с наложена мярка за неотклонение „задържане под стража“ в апелативната зона са били 368. За периода 2015 – 2017 год. има снижаване на техния брой със средно 9 %. През 2017г. лицата с наложена мярка за неотклонение „домашен арест“ са били 25 лица.

През 2017г. наблюдаваните досъдебни производства в апелативната зона, вкл. прекратените по давност, са 26 440 бр., с 1,5% повече от наблюдаваните през 2016г. За пръв път е налице увеличение на техния брой. За периода 2013 – 2016 год. е имало намаление със средно около 7 %.

През 2017г. приключените в апелативната зона досъдебни производства са 15 557 бр. Те са с 4,7% по-малко от приключените през 2016г., когато обаче техният брой е бил завишен с 1% спрямо 2015г. Не може да бъде изведена тенденция.

Останалите неприключени през 2017г. досъдебни производства са 4 587 бр. с 13% повече от неприключените през 2016г., когато също е било отчетено завишение, тогава със 7% спрямо 2015г.

През 2013г. и 2014г. останалите неприключени досъдебни производства са представлявали 13% от наблюдаваните такива, вкл. прекратените по давност, през 2015г. дялът е бил завишен до 16%, през 2016г. е достигнал 18%, а понастоящем през отчетната 2017г. увеличението на този дял е до 19,6%. Тази тенденция е тревожна, предвид това, че през 2012г. това съотношение на неприключените спрямо наблюдаваните досъдебни производства е било съществено по-малко - 12%.

През 2017г. всички приключени и неприключени досъдебни производства в апелативната зона са били разследвани в рамките на законовите срокове с изключение на 2 такива. Има отчетени 1 бр. приключено досъдебно производство, с проведено разследване извън законовите срокове и 1 бр. неприключено такова извън закония срок, и двете наблюдавани от РП - Елена. Тази тревожна констатация налага извършване на съответна проверка и преценяване вземането на организационни или други мерки от съответната ОП - В.Търново.

В срок до 8 месеца от образуването на досъдебните производства до тяхното решаване от прокурор по същество с постановление за прекратяване или с прокурорски акт за внасяне в съда са отчетени общо 7 435 досъдебни производства или 78,7% от общо 9 447 такива в апелативната зона. В срок до 1 година това е било извършено по отношение на 1 070 досъдебни производства – 11,3% от споменатия общ брой, а в срок над 1 година – 578 бр. или 6,1%. В срок до 2 години продължителност на досъдебната фаза през 2017г. са приключили и решени общо 364 досъдебни производства, 3,8% от прекратените и внесени в съда през годината. Показателите през настоящата отчетна 2017г. по тези параметри са съпоставими с тези от 2015г. и 2016 год.

Досъдебните производства, решени през 2017г. за период над 1 година досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП - Русе – 37% /210 бр./, следвана от ОП-В.Търново – 23% /134 бр./

Досъдебните производства, решени през 2017г. за период над 2 години досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП - В.Търново – 68% /247 бр./. Въпреки положените усилия е притеснителна тенденцията за района на ОП - В.Търново към поддържане на относително голям брой решавани досъдебни производства за период над 1 година и над 2 години и следва да бъдат взети мерки в тази насока.

Съотношението между броя на наблюдаваните и броя на новообразуваните досъдебни производства през последните години е показателно за своевременността на приключване на отделните разследвания. Новообразуваните досъдебни производства и през настоящия отчетен период представляват значителна част от всички наблюдавани такива. За периода от 2011 год. до 2016 год. % варира от 50

до 56, а за настоящата отчетна 2017г. – почти идентичните спрямо предходната година – 54,8%.

Новообразуваните през 2017г. досъдебни производства са 67,7% от наблюдаваните през годината дела на производство – т. е. досъдебни производства, без тези които са били прекратени поради изтекли давностни срокове, като за предходните години съотношението е приблизително същото.

Наблюдаваните през 2017г. в апелативната зона бързи производства са общо 3 149 бр. Тенденцията от периода 2013 – 2015 год. към намаляване на техния брой е преодоляна. През 2016г. е отчетено увеличение с 27%, а през 2017г. с 34%. Въпреки намаления брой дела общия брой на наблюдаваните в апелативната зона бързи производства е най-голям за периода след 2012г.

Решенията от прокурорите в апелативната зона досъдебни производства са 20 511 бр. Те намаляват за периода 2015 – 2017 год. със средно 3,7 %. В 1-месечен срок са решени 99,16% от производствата /20 338 бр./, а над него 173 бр.

През отчетната година са прекратени или внесени в съдилищата в апелативната зона 9 447 бр. дела. За периода 2015 – 2017 год. е налице увеличение средно с 3,5 %, но не достигат нивото от 2014г.

През отчетния период в апелативната зона са спрени общо 5 241 досъдебни производства. Налице е тенденция за тяхното намаляване за 3 годишен период средно с 11 %.

Спрените поради неразкриване на извършителя на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК са общо 4 793 бр. - 91,5% от всички спрени производства, а спрените на други основания – 448 бр.

Възобновените през 2017г. са общо 1 744 досъдебни производства. Налице е тенденция към намаляване на техния брой за периода 2015 – 2017 год. със средно 32 %. Съотношението на възобновените производства спрямо спрените през отделните години е било: 2017г. – 33% възобновени, 2016г. - 40%, 2015г. - 57%.

Прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, са общо 9 217 бр. при постоянно тяхно намаление още от 2014 год. със средно 8,5 %.

Прекратените поради изтекла давност досъдебни производства, водени срещу известни извършители - лица привлечени като обвиняеми, са 17 бр. и представляват 0,3% от всички прекратени през 2017г. производства. Спрямо 2016 и 2015 год. техния % е най-малък. Тогава са били съответно 0.4 и 1.3 %. Най-голям брой са тези в района на ОП Плевен.

Прекратените през 2017г. досъдебни производства, без тези поради изтекли давностни срокове, са 4 157 бр. Те са с 2% по-малко от тези през 2016г., когато пък броят им е бил завишен спрямо 2015 год.

През 2017г. прекратените досъдебни производства, водени срещу известни извършители – обвиняеми лица, без тези поради изтекла давност, са представлявали около 29% от прекратените производства, без тези поради изтекла давност, като това съотношение през 2016г. е било 37%, през 2015г. – 41%, а през 2014г. - около 42% от прекратените тогава такива производства.

Внесените в съдилищата от апелативната зона 5 290 досъдебни производства са с 12% повече от 2016г. /4 727 бр./, когато техният брой е бил завишен с 2% спрямо 2015г. /4637 бр./.

Освен досъдебните производства, е завишен и броят на внесените в съдилищата от апелативната зона прокурорски актове. Те са 5 357 бр. Това може да се изведе като тенденция, тъй като са с 12 % в повече от 2016 год. /4 780/ и тогава 0,4% спрямо 2015г., когато са били 4 760 бр.

Броят на внесените през 2017г. и 2016г. в съда прокурорски актове надвишава с по 1% внесените в съда досъдебни производства през тези години.

Лицата по тези внесени в съда прокурорски актове са 5 799, с 10,3% повече от 2016г. /5256 бр./, когато техният брой е бил снижен с 5% спрямо 2015г. /5 509 лица/.

През периода 2012 – 2015 год. общият брой на внесените в съдилищата от Великотърновската апелативна зона обвинителни актове, споразумения за решаване на дела по Глава XXIX от НПК и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по глава XXVIII от НПК постоянно е намалявал. За пръв път през 2016г. този общ брой е отбелязал положителен ръст за апелативната зона, макар и с незначителните 0,4%. През настоящата отчетна 2017г. ръстът на общия брой на тези прокурорски актове е с 12% в повече /общо 5 357/, но като количество са на нивото на 2013 год. Това увеличение е отчетено във Великотърновския район с 5%, в Плевенския район с 15%, в Русенския район с 28% и в Габровския окръжен район с 12%. В района на Ловешката окръжна прокуратура е снижен броя на внесените в съда актове с 2%.

През 2017г. около 46% от тези внесени в съдилищата прокурорски актове са били обвинителни такива. През 2016г. са били около 49%, а през 2015 – 50 %, т.е. те намаляват.

През последните две години броят на обвинителните актове, като цяло за апелативната зона, нараства, с 5,4% през 2017г. – 2 485 бр. и с 0,6% през 2016г.

Около 33% от внесените в съдилищата прокурорски актове през 2017г. са били споразумения за решаване на дела – общо 1 780 бр. През 2016 год. този % е бил 35, а през 2015 - 37, т.е. като дял те намаляват.

Броят на споразуменията в апелативния район, като цяло е намалявал през периода 2014 – 2016 год. Понастоящем през отчетната 2017г. този брой бележи ръст с почти 6%.

Съотношението между внесените в съда обвинителни актове и внесените споразумения в отделните окръжни райони през последните години е било следното:

- ОП - В.Търново – 54% обвинителни актове спрямо 46% споразумения;

- ОП – Габрово – 91% обвинителни актове спрямо 9% споразумения;

- ОП – Ловеч - 43% обвинителни актове спрямо 57% споразумения;

- ОП – Плевен – 64% обвинителни актове спрямо 36% споразумения;

- ОП – Русе – 43% обвинителни актове спрямо 57% споразумения;

Лицата – 1 912 бр., по внесените през 2017г. в съда споразумения са с 5% повече от 2016г. /1 819 бр. тогава/, когато са били с 12% по-малко от 2015г. Не може да бъде изведена някаква тенденция.

През 2017г. броят на лицата по обвинителните актове надвишава с 45% броят на лицата по внесените в съда споразумения, през 2016г. тази разлика е била 32%, а през 2015г. - 26%.

Около 20% от внесените в съдилищата през отчетната 2017г. прокурорски актове са предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК – общо 1 092 бр. През последните две години техният брой се увеличава – за 2017г. с 47%, а за 2016г. с 16%.

Лицата – 1 109, по внесените в съда предложения по реда на чл. 78а от НК през 2017г. са с 1,6% повече от тези през 2016г., когато са били с 3 % повече от 2015г.

През 2017г. съотношението между лицата по внесените в съда обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 78а от НК за апелативната зона като цяло, е следното: 48% от предадените на съд лица са по обвинителни актове; 33% по споразумения за решаване на дела и 19% по предложения по реда на чл. 78а от НК.

Структурата на престъпността, съобразно общия брой на внесените в съдилищата прокурорски актове, остава неизменна през последните години. Най-много са тези за извършени общоопасни престъпления и такива против собствеността. Но докато през 2012г. и 2013г. делът на общоопасните престъпления е надвишавал този на престъпленията против собствеността с около 8 пункта от процента, то през 2017г. разликата е вече 36 процентни пункта.

През 2017г. по броя на внесените в съда прокурорски актове в апелативната зона с най-голям дял - 54%, са престъпления по глава XI от НК, следвани от актовете за престъпления по глава V от НК с 18%, по глава VI от НК – 9%, по глава II от НК – 5%, по глава VIII от НК – 4%, по глави IX, IV, X от НК – с по 3% и по други глави от НК – 1%.

Особеното е, че през 2017 год. за пръв път в отчетния доклад намират място предприеманите действия за разрешаване на конкуренция на административно-анаказателна и наказателна отговорност.

През 2017г. предложенията по чл.72, ал.1, във вр. с чл.70, б."д" ЗАНН от прокурори в апелативната зона са били общо 8 бр., от които от прокурори от ОП – 1 бр. и 7 бр. от прокурори от РП. От тези предложения са разгледани 2 бр., и двете – уважени. Едно от уважените предложения е на прокурор от ОП - Русе, а другото на прокурор от РП - Троян.

Последващи действия на прокурор по тези уважени предложения са извършени само от ОП - Русе и касаят едно досъдебно наказателно производство, което е било възобновено и по него е постановен влязъл в законна сила осъдителен съдебен акт.

В съдилищата от Апелативния район са образувани 5 410 бр. дела по внесените прокурорски актове, в които се включват и внесените в края на предходния отчетен период прокурорски актове, по които делата са образувани през 2016г., поради което броят на образуваните в съдилищата дела е по – голям от броя на внесените прокурорски актове.

През 2016г. се констатира за първи път от 2014г. леко увеличение на броя на внесените прокурорски актове в съдилищата, с 20 бр. в сравнение с 2015г. и на образуваните дела по внесени прокурорски актове с 82 бр. Сравнителните данни сочат, че е налице продължаващо увеличение на внесените прокурорски актове в съдилищата и на образуваните по тях дела, като в сравнение с 2016г. това увеличение е значително. През 2017г. внесените в съдилищата прокурорски актове са се увеличили с 577 бр., а образуваните в съдилищата дела са били с 537 бр.повече.

През 2017г. съдебните решения по внесените прокурорски актове са 5 940 бр. , от които:

- по обвинителни актове – 3 066 бр., 51.62 % ,
- по предложенията за споразумение – 1 832 бр., 30.84 % и
- по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 1042 бр., 17.54 %.

Данните сочат на увеличение на относителния дял на решенията по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК, което беше регистрирано още през 2016г., в сравнение с относителния дял, който заемат решенията по внесени обвинителни актове и споразумения по внесени обвинителни актове, който намалява.

Наблюдава се общо увеличение на съдебните решения по внесените прокурорски актове с 676 бр. в сравнение с 2016г. Съдебните решения по внесените обвинителни актове са повече с 234 бр., по предложенията за споразумение са повече със 134 бр., а по внесените постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са се увеличили с 308 бр.

Решенията само по внесените обвинителни актове – 3 066 бр. се разпределят както следва:

- осъдителни присъди – 1 307 бр., 42.63 %
- оправдателни присъди – 89 бр., 2.90 % ,
- споразумения – 1 464 бр., 47.75 %,
- освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 89 бр., 2.90 %,
- прекратяване – 17 бр., 0.55 %,
- връщане на прокурора – 92 бр., 3 %,
- отстраняване на очевидни фактически грешки (след 05.11.2017г.) – 5 бр., 0.17 %,
- по чл.288 ал.1 от НПК (след 05.11.2017г.) – 3 бр., 0.1 %;

Сравнителните данни сочат на спад на осъдителните присъди и увеличение на споразуменията при решенията по внесени обвинителни актове.

Наблюдава се положителна тенденция в тригодишен период на продължаващо намаление на оправдателните присъди като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения.

Налице е ясно изразена положителна тенденция в тригодишен период на значително намаление в абсолютен брой и като относителен дял на решенията за връщане на делата на прокурора.

Решенията с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание също бележат значително увеличение като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения по внесените обвинителни актове.

При решенията за прекратяване на делата се наблюдава устойчивост на данните.

През този отчетен период, предвид ЗИД на НПК, обнародван в ДВ. бр.63/2017г., в сила от 05.11.2017г., се включват два нови вида съдебни решения по внесените обвинителни актове – отстраняване на очевидни фактически грешки и по чл.288 ал.1 от НПК, за които обяснимо няма сравнителни данни.

Решенията само по предложение за споразумение – 1 832 бр. се разпределят както следва:

- одобрени от съда – 1 775 бр., 96.89 %,
- неодобрени – общо 57 бр., 3.11 %, от които 7 бр., 0.38 %, поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК.

Сравнителните данни сочат увеличение на одобрените споразумение по абсолютен брой със 123 бр. и устойчивост като относителен дял, в сравнение с 2016г.

Недобрените и върнати на прокурора дела, поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК, бележат намаление като абсолютен брой и относителен дял в сравнение с 2016г.

Решенията само по реда на чл.375 НПК - 1 042 бр. се разпределят както следва:

- уважени предложения – 978 бр., 93.85 %,
- оправдателни решения – 23 бр., 2.21 % ,
- прекратяване – 12 бр., 1.15 % и
- връщане на прокурора – 29 бр., 2.78 %

Сравнителните данни налагат извод, че през 2017г. съдебните решения, с които са уважени постановленията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, са се увеличили като абсолютен брой с 292 бр. и са запазили относителния си дял спрямо общия брой съдебни решения по реда на чл.375 от НПК.

Оправдателните решения са се увеличили със 7 бр. при устойчивост на относителния дял.

На прокурора са били върнати с 4 бр. повече постановления по чл.78а от НК, но относителният им дял спрямо общия брой решения е намален.

През 2017г. прокурорите от апелативния район са взели участие в 7 518 бр. дела по наказателно – съдебния надзор, разгледани в 10 752 бр. заседания.

За първи път през 2017г. данните за участията на прокурорите в съдебни заседания по наказателно – съдебния надзор бележат увеличение на броя на делата по наказателно-съдебния надзор с 364 бр. и намаление на броя заседания с 363 бр., което сочи, че бързината на разглеждане на делата в съдилищата се е подобрила.

През този отчетен период, предвид ЗИДНПК, обнародван в ДВ. бр.63/2017г., в сила от 05.11.2017г., прокурорите са взели участие в 238 бр. разпоредителни заседания.

През 2017г. са постановени 5 613 бр. осъдителни и санкционни съдебни решения, които съставляват 94.5 % от общия брой постановени решения през годината.

Наблюдава се увеличение на абсолютния брой на осъдителните и санкционни решения със 694 бр. и увеличение като относителен дял спрямо общия брой съдебни решения в сравнение с предишния отчетен период.

От тях:

- по внесени обвинителни актове – 2 860 бр. , които заемат 50.96 % от всички осъдителни и санкционни решения;
- по одобрени от съда предложения за споразумение - 1775 бр. - 31.62 %
- решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 978 бр. - 17.42 %

Данните сочат, че през 2017г. в сравнение с 2016г. осъдителните и санкционни решения по внесените обвинителни актове са се увеличили като абсолютен брой с 279 бр., но е намален относителният им дял спрямо общия брой осъдителни и санкционни решения. Това се наблюдава и при съдебните решения, с които са одобрени внесените предложения за споразумение, увеличение със 123 бр. и намаление като относителен дял. Решенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са се увеличили както по абсолютен брой, с 292 бр., така и като относителен дял спрямо общия брой осъдителни и санкционни решения.

През 2017г. са осъдени и санкционирани общо 5 752 лица. От тях:

- по внесените обвинителни актове - 2 881 лица, които съставляват 50.09 % от общия брой осъдени и санкционирани лица;
- по внесените споразумения – 1881 лица - 32.70 % и
- по внесените предложения по чл.78а от НК – 990 лица - 17,21 %

Сравнителните данни сочат увеличение на осъдените и санкционирани лица, в сравнение с предишния отчетен период, с 482 лица, проявено вече като тенденция в тригодишен период. В сравнение с 2016г., през 2017г., осъдените и санкционирани лица по внесените обвинителни актове са се увеличили със 110 лица, но е намален относителният им дял. Това се констатира и при осъдените и санкционирани лица по одобрените споразумения – увеличение на абсолютния брой с 82 лица и намаление на относителния дял. Съществено е увеличението на осъдените и санкционирани лица по решенията по чл.378 ал.1 т.1 от НПК, с 290 лица и на относителният дял, с 3.93 %, спрямо 2016г.,което се очертава като тенденция в тригодишен период.

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 5 279 лица, които съставляват 91.78 % от общия брой осъдени и санкционирани лица през годината. Налице е увеличение с 265 лица в сравнение с 2016г., но техният относителен дял е намалял с 3.36 %.

Структурата на престъпленията през 2017г., при осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, се запазва идентична.

Общопасните престъпления и престъпленията срещу собствеността с 3 817 лица отново заемат значителния дял от 72.30 % от

всички осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2017г. осъдените и санкционирани лица за престъпления по водещата глава единадесета от НК – Общопасни престъпления – са се увеличили значително с 386 лица в сравнение с 2016г. и с 762 лица в сравнение с 2015г.

През 2017г. влезлите в сила наказания (по лица) са 7 261, от тях:

- доживотен затвор – 3 лица , 0.04 %,
- ефективно лишаване от свобода – 1 080 лица, 14.87 %,
- условно лишаване от свобода – 2 255 лица, 31.06 %,
- пробация – 634 лица, 8.73 %,
- лишаване от права – 1030 лица, 14.18 %,
- глоба – 1 940 лица, 26.72 %
- други наказания – 319 лица, 4.39 %

Статистическите данни отново налагат извод, че наказанието „лишаване от свобода“ (условно и ефективно) се налага най – често – 3 335 лица и съставлява 45.93 %. Продължава констатираният и през предишния отчетен период, значителен превес на наказанието „лишаване от свобода условно“ спрямо наказанието „пробация“.

Най – голям относителен дял заема наказанието лишаване от свобода условно, следвано от глобата и ефективното лишаване от свобода.

През 2017г. се наблюдава увеличение на лицата с наложено наказание „лишаване от права“ и „глоба“. Общият размер на влезлите в сила наказания „глоба“ през 2017г. за апелативния район е 2 142 958.00 лева.

През 2017г. са подадени общо 241 бр. въззивни и касационни протести. От разгледаните през 2017г., включително и от предната година, 182 бр. протести, които съставляват 75.52 % от общия брой, 54 бр. са били уважени, т.е. 29.67 % от разгледаните.

Общо подадените въззивни протести са 221 бр. и съставляват 91.70 % от общия брой. През годината са разгледани 169 бр., 76.47 %.

Общо подадените касационни протести са 20 бр. и съставляват 8.3 % от общия брой. Прокурорите от АП – В.Търново са подали 13 бр. касационни протести, 65 % от общия брой касационни протести. През годината са разгледани общо 13 бр. касационни протести, 65 % от подадените.

Срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са подадени общо 120 бр. въззивни и касационни протести, които съставляват 49.79 % от общия брой протести през годината. Въззивните протести са 106 бр., а касационните протести са 14 бр. От въззивните протести 78 бр. са били разгледани, а 23 бр. са били уважени, 29.49 % от разгледаните. От касационните протести 9 бр. са били разгледани и 3 бр. уважени, които съставляват 33.33 % от разгледаните протести.

През 2017г. общият брой на въззивните и касационни протести е намален със 103 бр. в сравнение с предишния отчетен период, което се дължи изцяло на намаления брой въззивни протести. Наблюдава се и лек спад, с 5 бр., на общия брой въззивни и касационни протести, подадени срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. Уважените въззивни протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са се увеличили като абсолютен брой и относителен дял, като се има предвид, че в статистиката за 2017г. се включват протести, подадени в предишни отчетни периоди.

През 2017г. са били постановени общо 112 бр. оправдателни присъди и решения, които съставляват 2.09 % от внесените през годината прокурорски актове.

Въпреки увеличението, в сравнение с 2016г., с 6 бр., на постановените оправдателни присъди и решения спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове, техният относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове продължава да намалява и постигнатият резултат е по – нисък в сравнение с 2015г., като абсолютен брой и относителен дял.

За ОП от Апелативния район данните сочат на налични 9 бр. оправдателни присъди и решения, които спрямо внесените прокурорски актове в окръжните съдилища, 290 бр., съставляват 3.10 %. Над средното ниво за апелативния район са ОП Габрово, Русе и Ловеч.

През този отчетен период ОП – В.Търново няма постановени оправдателни присъди и решения.

През 2017г. оправдателните присъди и решения на ОП от апелативния район са се запазили като абсолютен брой, но относителният им дял спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове е намален.

За РП от Апелативния район данните сочат на налични 103 бр. оправдателни присъди и решения, които, спрямо внесените прокурорски актове – 5 067 бр., съставляват дял от 2.03 %.

Въпреки увеличението, в сравнение с 2016г. с 6 бр., на постановените оправдателни присъди и решения спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове, техният относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове продължава да намалява и постигнатият резултат е по – нисък и в сравнение с 2015г., като абсолютен брой и относителен дял.

Над средното ниво са РП: Луковит – 3.82 %, Плевен – 3.67 %, Павликени – 3.16 %, Дряново – 2.86 %, Никопол – 2.48 %, Габрово – 2.47 % и Бяла – 2.38 %. Констатациите изискват максимално прецизиране на прокурорската работа и вземане на необходимите мерки за преодоляване на проблема.

Положителни са констатациите през този отчетен период за РП: Елена – без оправдателни присъди и решения, Троян с дял от 0.67 %, Русе – 1.68 %.

И през 2017г., както през предишния отчетен период, под средното ниво на РП за апелативния район са РП: Ловеч, Тетевен, Левски, Кнежа, Червен бряг, Трявна, Свищов и Севлиево, което сочи постоянство в усилията за преодоляване на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове.

От постановените оправдателни съдебни актове оправдателните присъди са 89 бр., а оправдателните решения 23 бр.

Постановените оправдателни присъди съставляват 3.58 % от внесените през годината 2 485 бр. обвинителни актове. Данните бележат снижение в абсолютен брой и като относителен дял в сравнение с 2016г. и 2015г.

Налице е значително подобряване на резултатите за прокуратурите от Великотърновски, Ловешки и Русенски съдебни окръзи, при които оправдателните присъди са намалени като абсолютен брой и относителен дял спрямо 2016г. При Габровски и Плевенски съдебни окръзи се регистрира несъществено увеличение.

По внесените 207 бр. обвинителни актове от ОП са постановени 9 бр. оправдателни присъди, които съставляват 4.35 %, което сочи на увеличение в сравнение с предишния отчетен период. Най – висок дял от 8.87 % и 2 бр. оправдателни присъди отново отчита ОП – Габрово, но е налице подобрене в сравнение с 2016г., когато са били 10 % .С най – висок абсолютен брой – 4 бр. е ОП – Русе с дял от 6.56 % при 1 бр. и дял от 2.63 % за 2016г., но през отчетната година прокурорите са внесли повече с 23 бр. обвинителни актове.

Най – добър резултат отчита ОП – В.Търново, която няма оправдателни присъди. ОП – Плевен е под средното ниво с 2.94 %.

По внесените 2 278 бр. обвинителни актове от РП са постановени 80 бр. оправдателни присъди, които съставляват 3.51 % от общия брой обвинителни актове.

Над средното ниво за апелативния район са РП: Павликени – 12 % с водещо място като относителен дял, която през 2016г. не е имала оправдателни присъди, Плевен – 6.14 %, Бяла – 6.06 %, Луковит – 5.88 %, Дряново – 4.65 % , Никопол – 4.44 % и Русе – 4.17 %

Налице е значително подобрене при РП – Троян – 2.27 %, при 15.79 % за 2016г., когато е заемала водещото място.

РП в Елена, Трявна и Ловеч не отчитат постановени оправдателни присъди през 2017г.

През 2017г. съдилищата са постановили 23 бр. (2016г. – 16 бр., 2015г. - 21 бр.) оправдателни решения по внесените постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на

административно наказание, които представляват 2.21 %. Наблюдава се завишение с 7 бр. на оправдателните решения като абсолютен брой и устойчивост като относителен дял.

През 2017г. общо оправданите лица са 145 и представляват 2.52 % от осъдените и санкционирани лица през годината. Сравнителните данни показват, че въпреки увеличението с 8 лица през 2017г. в сравнение с 2016г. лекото снижаване на относителния дял на оправданите лица в тригодишен период се запазва.

Според решенията по видовете прокурорски актове се разпределят както следва: 119 оправдани лица по внесени обвинителни актове и 26 оправдани лица по внесени предложения за прилагане на чл.78а от НК.

Оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и решения са 107 и съставляват 2.03 % от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. Констатира се увеличение с 6 лица и устойчивост на относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. И през 2017г. се е запазило водещото място на оправданите лица, с влязъл в сила съдебен акт по Глава пета от НК с увеличение на абсолютния брой и относителния в сравнение с 2016г. Оправданите лица, с влязъл в сила съдебен акт, по Глава единадесета от НК са се увеличили и са заели второто място, следвани от тези по Глава втора от НК.

През 2017г. съдилищата са върнали на прокурора 128 бр. дела, които като относителен дял съставляват 2.39 % от внесените в съда прокурорски актове.

Наблюдава се намаление на абсолютния брой и относителен дял на върнатите от съда дела като тенденция в четиригодишен период.

Над средното ниво са прокуратурите в съдебните окръзи Плевен, Габрово и Ловеч, като за поредна година най – нисък дял отчитат Русенски и Великотърновски съдебни окръзи.

През настоящия отчетен период значително е редуциран броят на върнатите дела в прокуратурите от Плевенски съдебен окръг – 2017 – 2,62%, спрямо 2016 – 5.08 %, 2015 – 5.48 % и Габровски съдебен окръг – 2017 – 2,63%, 2016 – 5,23%, 2015 – 3,21%.

В процентно съотношение, минимално влошаване се констатира при прокуратурите от Русенски съдебен окръг – 1,80%, спрямо 1,66% за 2016г., но независимо от това, настоящият относителен дял на върнатите дела спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове е далече под средния 2,39% за целия апелативен район.

През 2017г. на ОП са върнати 16 бр. дела, които съставляват 5,52 % (2016 – 9,80%, 2015 - 12.73 %) от внесените в съдилищата 290 бр. прокурорски актове. При анализ на посочените данни, се наблюдава

значително подобрене на работата по този показател в сравнение с 2016 и 2015г.

През отчетния период над средното ниво са ОП – Габрово с 3 бр. върнати дела и дял от 12 % спрямо внесените прокурорски актове, ОП – Плевен с 11 бр. върнати дела и дял от 11,22% спрямо внесените прокурорски актове

Най – добри резултати са отчетени при ОП – В. Търново и ОП – Русе, където няма върнати от съда, дела.

През 2017г. на РП са върнати общо 112 бр. дела, които съставляват 2.21 % (2016 – 3,51%, 2015 - 3.76 %, 2014 – 4.28 %) от внесените в съдилищата прокурорски актове. При сравнителния анализ с предходните периоди, се констатира продължаващо намаление на върнатите дела като абсолютен брой и относителен дял.

Над средното ниво са РП: Бяла, Елена, Троян, Луковит, Павликени, Трявна, Дряново, Ловеч, Плевен и Никопол.

Върнатите през 2017г. 128 бр. дела, съобразно вида на внесените прокурорски актове се разделят, както следва:

- 92 – бр. по внесени обвинителни актове
- 7 бр. неодобрени и върнати споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК;
- 29 бр. върнати дела по внесени предложения по чл.78а НК;

Най – голям дял от 71,87% заемат върнатите 92 бр. дела по внесени обвинителни актове спрямо общия брой върнати дела, като се констатира намалението им като абсолютен брой и относителен дял от върнатите дела спрямо отминали години.

Делът на върнатите 92 бр. дела по внесени обвинителни актове, спрямо внесените 2 485 бр. обвинителни актове през годината е 3,70% (2016 - 6.19 %, 2015 – 6.52 %, 2014 – 7.74 %, 2013 – 6.8 %), което бележи продължаващо намаление като абсолютен брой и относителен дял и представлява положителен резултат и добра прогноза за намаляване броя на върнатите дела през следващия отчетен период.

От съдията – докладчик са върнати 49 бр. дела, които съставляват 53,26% от върнатите дела по внесени обвинителни актове (2016 – 50.68 %, 2015 – 52.29 %, 2014 – 45.88 %, 2013г. – 49 %), като се констатира приблизително уеднаквяване на резултатите с предходния отчетен период, изразяващо се в минимално завишение от 2,58%.

По внесените общо 207 бр. обвинителни актове на ОП са върнати 15 бр. дела или 7.25 %.

Най – лош резултат отчита ОП – Плевен с 10 бр., формиращи дял от 14,71%. Този резултат е обвързан с общия брой на внесените обвинителни актове – 68 бр., сочещ за натовареност около средната, което от своя страна е възможност за осъществяване на по - задълбочена работа и по - ефективен контрол върху разследването. През 2016г. ОП – Плевен

също е отчела върнати дела над средното ниво – 9 бр. и дял от 15.25 %, но в сравнение с 2015г., когато са били върнати 18 бр. дела с дял от 26.47 %, посочената прокуратура бележи значително подобрене.

ОП – Габрово през 2017г. са отчетени 3 бр. върнати дела с дял от 13,04%., но в сравнение с 2016г., когато са били отчетени 10 бр. върнати дела, с дял от 33.33 %, е преустановено сериозното влошаване на качеството на прокурорската работа. Предвид факта, че през 2015г. са отчетени 4 бр. върнати дела и дял от 14.81 %, настоящият резултат, макар и да е два пъти над средния относителен дял от 7,25%, обуславя тенденция към намаляване на върнатите от съда дела по внесени обвинителни актове.

ОП – Ловеч при внесени 22 бр. обвинителни акта е с 2 бр. върнати дела, формиращи дял от 9,09%, който също е над средния за апелативната зона. За сравнение, през 2016г. там са били върнати 3 бр. дела, с относителен дял 10,34%.

Най – добър резултат и ефективност на предприетите мерки отчитат ОП – В. Търново и ОП – Русе, като двете ОП са без върнати дела, а за ОП В.Търново това е за втора поредна година.

По внесените общо 2 278 бр. обвинителни актове от РП, са върнати 77 бр. дела, с дял от 3,38% (2016 – 5,66%; 2015 – 5.57%; 2014 – 7.15%). Положителната тенденция за намаление на тази категория дела, наблюдавана в тригодишен период (2014 - 2016) е категорично изразена и през настоящия отчетен период.

Над средното ниво са РП: Елена, Троян, Ловеч, Луковит, Дряново, Никопол, Плевен, Павликени, Тетевен и Русе.

Впечатление прави констатацията, относно РП – Червен бряг, която с върнати 2 бр. и дял от 2,30%, е значително под средния за апелативната зона, предвид факта, че през 2016г. е с 16 бр. върнати и дял от 15.24 %. Налице е значително подобряване на резултата.

Най – добри резултати отчитат РП: Горна Оряховица с дял 0,66% и РП – Левски - 0,98%, като за разлика от 2016г., за отчетния период няма РП, без върнати дела по внесени обвинителни актове.

Погледнато по съдебни окръзи, впечатление прави факта, че през настоящия отчетен период, всички РП на територията на Ловешкия съдебен окръг, са с дял над средния от 3,38%, като за сравнение, през 2016г. в тази група са били само РП – Луковит и Ловеч.

През 2017г. съдилищата са върнали на прокуратурата 7 бр. споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.1 и ал.2 от НПК, които съставляват 0.39 % от внесените споразумения през годината (2016 – 0,77 %; 2015 – 0.50 %; 2014 – 0.46 %), което бележи положителна промяна на данните по този показател, след лекото увеличение през 2016г.

През 2017г. на прокурора са върнати 29 бр. дела, образувани по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, които съставляват 2.65 % от

внесените постановления за приложение на чл.78а от НК (2016 – 3,37%; 2015 – 6.28 % 2014 – 5.12%). Независимо от незначителното увеличение на върнатите дела през 2017г. спрямо 2016г., предвид формирания относителен дял, се наблюдава значително снижение на върнатите дела от тази категория.

През 2017 г. в прокуратурите от апелативния район са получени за привеждане в изпълнение влезли в сила присъди и споразумения общо за 2 918 лица с наложени 3075 наказания, подлежащи на изпълнение.

Наложенията наказания са разпределени по видове, както следва:

- доживотен затвор – 3 бр.
- лишаване от свобода – 1197 бр.
- лишаване от права – 1025 бр.
- пробация – 701 бр.,
- обществено порицание – 149 бр.

Сравнителните данни за тригодишен период показват намаление броя на наказанията, подлежащи на изпълнение от прокурора, което се дължи на регистрираното през годината намаление на налаганото наказание „пробация” от съдилищата, както и на по-големия брой на наказания „лишаване от свобода” – условно, което при влизане в сила на съдебния акт не подлежи на изпълнение от прокурора. За 2017 г. броят на наложените наказания пробация е двойно по-малък в сравнение с този през 2015 г., но се запазва относително близък до броя на присъдите с такова наказание регистрирани през 2016 г.

Приведени в изпълнение през 2017 г. са присъди и споразумения за 2 909 лица. Това е станало в срок до 5 дни. От общият брой приведени в изпълнение присъди, за 2 736 лица е получено потвърждение за начало на изпълнението.

В края на 2017 г. са останали неприведени присъди и споразумения за 55 лица с наложени 56 бр. наказания. По видове останалите неприведени присъди са както следва: 37 за наказание „Лишаване от свобода“, 10 за „Пробация“, 6 с „Лишаване от права“ и 3 с „Обществено порицание“. За 43 лица се чака групиране на наказанията. През отчетния период е отложено изпълнение на наказанието на 30 лица. За предходния отчетен период неприведените присъди и споразумения са били за 50 лица, с наложени 50 наказания, а изпълнението на наказанието е отложено по отношение на 21 лица. Увеличен е броят на останалите неприведени в края на годината присъди в сравнение с миналия отчетен период.

В апелативния район се запазва положителната тенденция за повишаване относителния дял на приведените в изпълнение присъди и споразумения спрямо общо подлежащите на изпълнение през годината.

По изпратени през 2017 г. присъди с наказание „ лишаване от свобода” не са задържани реално и не са издирени 157 лица (ОП –

В.Търново – 31, ОП – Габрово – 10, ОП – Ловеч – 12, ОП – Плевен – 67, ОП – Русе – 37). През 2016 г. броят на неиздирените лица е бил 111, какъвто е бил и през 2015 г. Предложената статистика обхваща незадържаните лица по влезли в сила присъди през конкретната година, както и тези от предходни години с натрупване. За издирване на тези лица се предприемат необходимите мерки – обявяване своевременно за общодържавно или международно издирване, а в случай на установяването на местонахождението им в страна от ЕС и ЕЗА. Изготвят се предложения до съдилищата по реда на чл. 470 от НПК с цел признаване на българските присъди и изпълнението им в чужбина. Периодично прокурорите от апелативния район извършват проверки на институциите за резултатите от предприетите издирвателни мероприятия.

През 2017 г. няма внесени предложения по реда на чл.437 ал.1 т.1 от НПК от ОП – Плевен и ОП - Ловеч.

През 2017 г. е прекъснато изпълнението на наказанието лишаване от свобода на 187 лица, от които са с постановления на ОП – Ловеч са 24, а 162 от тях на ОП – Плевен.

През 2017 год. общият брой на наблюдаваните дела на специален надзор е 40 бр.(0,15 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

Новообразуваните досъдебни производства, водени на специален надзор, са били 4 бр., Следователно, болшинството от наблюдаваните през отчетната година дела на специален надзор са образувани през предходни отчетни периоди.

От наблюдаваните дела съответно 6 бр. –15 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 20 бр. – 50 % за корупция, 4 бр. – 10 % за убийства с особен обществен интерес, 3 бр. – 8 % са други дела със значим обществен интерес и др.

Приключените от разследващи органи досъдебни производства, взети на специален надзор, са 14 - 35 %, от наблюдаваните. От тях:

- прекратени 5 бр.;
- внесените в съда – 6 бр.;

На съд по тази категория са предадени 23 лица, от които 4 са осъдени. Както и през предходните 3 години, през 2017 год. също няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица. Данните са основа за предпазлив оптимизъм, произтичащ от подобреното качество на прокурорската дейност по този вид дела.

През 2017 год. от взетите на специален надзор досъдебни производства 22,5 % са били в района на ОП - Плевен, 37,5 % в района на ОП - В.Търново, 20 % в района на ОП - Русе , 7,5 % в района на ОП - Ловеч и 12,5 % в района на ОП - Габрово.

През отчетната 2017г. в прокуратурите от региона на АП - В.Търново, Прокуратурата на РБ е била осъдена от общо 29 лица за отговорност по ЗОДОВ.

Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ за региона на АП В.Търново с влезли в сила решения е 184 735 лв., при 106 335 лв. за 2016г. и 136 684.33 лв. за 2015г. Особено много присъдени обезщетения има за района на ОП - Плевен – 115 471 лв.

Решенията първоинстанционни дела по ЗОДОВ за 2017г. са 41 бр. От тях приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ са 35. Решенията въззивни граждански дела по ЗОДОВ са 28 бр., от тях 16 дела са приключили с осъждане на Прокуратурата.

През отчетния период влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ са 27, от тях 1 за отменено „задържане под стража“, 20 – за оправдан подсъдим, 6 - за прекратено наказателно производство.

През 2017 год. предявените граждански иски от прокурорите са 78. Спрямо отминалите години е налице тенденция към запазване на техния брой. Разгледани от съда са 70 бр. дела. Уважени са всички предявени иски, което е отлична атестация за успеваемост.

Общо за В.Търновския апелативен регион участията на прокурорите в граждански дела са 987 бр.

По чл.22 от ЗОПДНПИ общо за В.Търновския апелативен район уведомленията през 2017г. са 439 бр., от тях по ОП В.Търново – 212; Ловеч -1, Русе – 78, , Плевен – 45 и Габрово – 103.

През отчетния период в апелативната зона не са били образувани преписки по чл.83а-83е от ЗАНН, които към настоящия момент да не са приключили.

През 2017г. прокурорите от Великотърновския апелативен район продължиха да осъществяват дейност по административния надзор за законност, съобразно плановете на Върховна административна прокуратура, АП В.Търново, окръжните и районните прокуратури, дадените във връзка с това указания, по сигнали на граждани и организации и публикации от средствата за масова информация.

Прокурорите от района на АП В.Търново продължиха участието си по всички административни дела в административните съдилища, посочени в Указанията на Главния прокурор на РБ, а в някои случаи и по собствена преценка - на основание чл.16, ал.1, т.3 АПК - при наличие на важен държавен или обществен интерес или във връзка с вече образувани в прокуратурата преписки и извършени проверки. Освен това прокурорите от ОП В.Търново се запознаваха с всички съдебни решения по данъчни дела, независимо от размера на материалния интерес и при констатиране на данни за престъпление, изискваха и отделяха материали.

През 2017 год. в АП, ОП В.Търново, Габрово и Ловеч прокурорите натоварени с дейност по надзора са по двама. В ОП Плевен и ОП Русе по трима. Във всяка РП със заповед на районния прокурор и административен ръководител са определени прокурори, които осъществяват административния надзор за законност.

През 2017 год. продължи утвърдилата се практика за изготвянето на протести срещу незаконосъобразни административни актове, като основен способ за упражняване надзора за законност. Видима е разликата в положителен аспект. За 2016 год. за региона на АП В.Търново общо подадените протести са били 94 бр., докато в настоящия период те са 214. Принос за този резултат имат всички окръжни прокуратури, които са внесли в административните съдилища протести: ОП - В.Търново – 49; ОП - Габрово – 14; ОП - Ловеч – 39; ОП - Плевен – 47; ОП - Русе – 31. Необходимо е да се обърне особено внимание върху активността на някои РП – В.Търново – 11 и Севлиево – 8.

През 2017г. общият брой на преписките, по които са работили прокурорите е 1 065, което е минимално увеличено в сравнение с 2016г. и 2015 г. АП В.Търново през отчетния период е работила по 30 бр. преписки, от които новообразувани 17 бр.

Само при надзора за законност за 2017г. най-високи показатели за натовареност по общ брой на преписките е отчела ОП В.Търново - 267 бр., следвани от ОП – Плевен – 256 и ОП - Ловеч с 236.

Най-висок е количественият показател за броя на извършените проверки от В.Търновски съдебен окръг – 344 бр., следвани от съдебен окръг Плевен – 222, съдебен окръг Ловеч – 183 и съдебен окръг Русе – 123.

С най-много проверки от РП са: Плевен – 95, Троян – 85 и Тетевен – 41.

Решени са 990 преписки. В сравнителен аспект с отминали години се отбелязва устойчивост в техния брой.

Дейността на АП В.Търново, както беше посочено е в резултат на утвърдените и приети планове на отдел «Надзор за законност» при ВАП, ВТАП, инициирани проверки от страна на Върховна административна прокуратура, самосезиране на прокурорите от В.Търновската апелативна прокуратура.

Внимание заслужават възложените проверки от АП В.Търново:

- за законността по опазване на нормативните ограничения на шума в околната среда в урбанизираните територии, съгласно ЗЗШОС, ЗООС, ЗЗБУТ и наредбите на общинските съвети на територията на Великотърновска апелативна зона,

- проверка относно спазване разпоредбите на чл.28 от ЗУПО;

Прокурорите от административните отдели на ОП от апелативния район през 2017г. са взели участие в общо 2 225 дела. По

този показател се отбелязва постоянен спад особено в сравнение с 2014г. когато делата са били общо 3 144.

През настоящия отчетен период касационните дела са 1 599. Налице е постоянно тяхно намаление в 3-годишен период.

През 2017 г. броят първоинстанционни административни дела е бил 610, с което е нарушена тенденцията за намаляване през периода 2014 – 2016 год.. Като причина за това принос имат и прокуратурите, предвид внесените от тях протести срещу нормативни актове на общинските съвети по места.

Разгледаните прокурорски актове от съда през 2014г. за целия апелативен регион са били 11 бр., през 2015г – 10, а през 2016 – 94. През 2017г. разгледаните прокурорски актове са вече 214, от които уважени – 125, 4 – неуважени и 85 не са разгледани. Тези резултати се дължат на оспорените решения на Общинските съвети от страна на регионалните прокуратури по проверки по законосъобразност на действащи наредби, възложени основно от ВАП, отдел «Надзор за законност», като има и такива извършени от прокуратурите по тяхна инициатива или възложени от горестоящите такива. Така по този показател, с повече от 100% се е увеличил обема от дейност.

Факторите с актуално и дългосрочно решение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействие на престъпността за апелативната зона са следните:

- постоянното с около 1% годишно, намаляване на населението в региона;
- тенденцията от последните години за увеличение като цяло на регистрираната престъпност в апелативната зона;
- увеличаването на разкриваемостта на престъпленията, за апелативния район за последните 3 год.;
- снижаването на общия брой на наблюдаваните преписки и на новообразуваните такива в прокуратурите;
- намаляването на преписките, образувани по сигнали на различни контролни органи;
- намаляването на броя на започнатите досъдебни производства;
- увеличения щат на разследващите органи в апелативната зона;
- увеличаването на броя на наблюдаваните и неприключени досъдебни производства;
- тенденцията за преобладаване в структурата на престъпността по отношение на новообразуваните досъдебни производства на тези по Глава V на НК;
- увеличаване броя на бързите производства за последните 3 години;

- тенденция за намаляване на броя на спрените производства, както срещу неизвестен така и срещу известен извършител;
- увеличаването на броя на внесените в съдилищата досъдебни производства и лицата по тях;
- намаляването на броя на внесените в съдилищата обвинителни актове за сметка на споразуменията за решаване на дела и предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК
- неизменност на структурата на престъпността, съобразно общия брой на внесените в съдилищата прокурорски актове. Най-много са тези за извършени общоопасни престъпления и такива против собствеността. Но докато през 2012г. и 2013г. делът на общоопасните престъпления е надвишавал този на престъпленията против собствеността с около 8 пункта от процента, то през 2017г. разликата е вече 36 процентни пункта.
- тенденцията в тригодишен период на продължаващо намаление на оправдателните присъди като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения.
- увеличението на абсолютния брой на осъдителните и санкционни решения и санкциониранията лица;
- намаляването на броя на оправдателните съдебни актове
- обстоятелството, че наказанието „лишаване от свобода“ (условно и ефективно) се налага най-често. Най – голям относителен дял заема наказанието лишаване от свобода условно, следвано от глобата и ефективното лишаване от свобода
- намаляването на броя на върнатите дела в апелативната зона;

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

Основните проблеми в работата на прокурорите в апелативния район по отношение на наказателното правораздаване имат субективен характер. Те произтичат от бавност и от недостатъчно качество на провежданите процесуални действия и на изготвените въз основа на тях актове. За преодоляването им и повишаване на ефективността са необходими, както законодателни промени, така също и преосмисляне на прокурорската дейност.

Като цяло за апелативния район трябва да бъде продължена специализацията на разследващите органи и прокурори с оглед по-качественото и бързо разследване на специфични престъпни деяния и особено на такива касаещи корупция, икономика и фискалната система.

Трябва да бъде разширена максимално възможността отделни следствени действия да бъдат извършвани от по-голям брой полицейски служители. По този начин ще бъде постигнато и по-бързо приключване на отделните разследвания.

И за в бъдеще следва да бъдат продължени усилията на прокурорите и на ръководството на МВР за подобряване на взаимодействията при тежки престъпления, за повишаване квалификацията и мотивацията за работа на полицаите и създаване на умения за самостоятелно изпълнение на законово регламентирани правомощия, както и за правилно разпределение на силите с цел постигане на максимални резултати.

Приоритетно следва продължаването на активната работа по делата, образувани преди повече от 3 години, както и по делата, взети на специален надзор по Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ.

Необходимо е създаване на лаборатории за изследване на всички видове наркотични вещества (амфетамини, матаамфетамини и др.) и ДНК материали в апелативните зони. Сегашният начин на работа с назначаване на експертизи само в НИКК – София затруднява работата, тъй като е свързан с продължително време за изготвяне на експертното заключение, разходи за транспорт и охрана и др. Често по тези дела обвиняемите са задържани под стража и съществува риск от изтичане на сроковете за задържане по чл. 63, ал. 4 от НПК.

Приетите изменения в НПК Д.В. бр. 63/2017 год., в сила от 05.11.2017 год. са съществени такива. Като изключително позитивно и справедливо отчитаме изменението на разпоредбите на Глава XXVI от НПК – „Ускоряване на наказателното производство“. В отменената им редакция те даваха основание за безкритично прекратяване на досъдебното производство и не позволяваха на съда да отчете реалната фактическа и правна сложност на делото и причините за забавеното разследване. Смятаме, че след последното изменение на НПК тази несправедливост е отстранена.

Според нас всички изменения в НПК са в насока по-качествено и по-бързо правосъдие. От влизането им в сила е изминал кратък период от време, няма натрупана съдебна практика и не може да бъде направена оценка дали са постигнати очакваните резултати.

По отношение на най-често разследваните престъпления – по чл.343б от НК беше приета и влезе в сила и новата Наредба № 1/19.07.2017г. за реда за установяване употребата на алкохол и/или наркотични вещества или техни аналози. Тя отмени дейвалата през последните 16 години Наредба № 30/2001г. Някой нейни разпоредби дават основание за различно тълкуване от отделни състави на първоинстанционния съд и е необходимо време за инстанционна проверка на делата и утвърждаване на съдебната практика. По тези причини в настоящия доклад е трудно да се посочат необходимите законодателни промени, тъй като се налага да измине по-продължителен период от приемането на последните такива на най-важните нормативни актове.

В краткосрочен план считаме, че работата на прокуратурата би се подобрила със следните законодателни промени:

- предоставяне на възможност за искане до съда по реда на чл. 159а от НПК (предоставяне на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и услуги) и за престъпленията по чл. 319а – чл. 319е от НК – „Компютърни престъпления“. В момента разкриването на извършителите на тези престъпления е изключително затруднено, поради законната невъзможност за предоставяне на такава информация, защото повечето престъпления от Глава IXа не са тежки, по смисъла на чл. 93, т. 7 от НК.

- прецизиране на нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК и връщане на делото на прокурора само когато установеното ново фактическо положение налага изменение на обвинението.

В дългосрочен план трябва да бъде приет нов Наказателен кодекс, с осъвременяване на част от съставите на престъпленията и регламентиране на наказателната отговорност за деяния с по-ниска степен на обществена опасност (простъпки).

Отделно по линия на прокурорската дейност и администрирането на работата в Прокуратурата на РБ:

- обмисляне на възможността за обособяване на щат и назначаване към ОП на квалифицирани съдебни служители (аналитици с икономическо или друго подходящо образование).;

- със ЗИДНК – ДВ бр. 95/29.11.2016г. бяха въведени няколко нови норми на НК. Така, чл.343 ал. 2 от НК е изменен, като са въведени две точки. В т.2 е предвидено, че „Наказателното производство се прекратява, ако пострадалият поиска това, за престъпления по ал. 1 б.“б“, когато спрямо дееца не е било прекратявано наказателно производство на това основание през последните пет години“. Считаме, че за правилното прилагане на тази разпоредба е необходимо да бъде създаден нарочен регистър на лицата, спрямо които е било прекратявано наказателно производство на основание чл. 343 ал.2 НК (сега чл. 343 ал. 2 т. 2 от НК), тъй като противното би наложило изискване на нарочни справки от всички районни прокуратури в страната.

- подобряване на структурата на прокуратурата и работата на прокурорите в нея, включително и при прилагането на Решение № 2 от 07.02.2017 год. на Конституционния съд по конституционно дело № 13/2016 год.

РАЗДЕЛ II

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

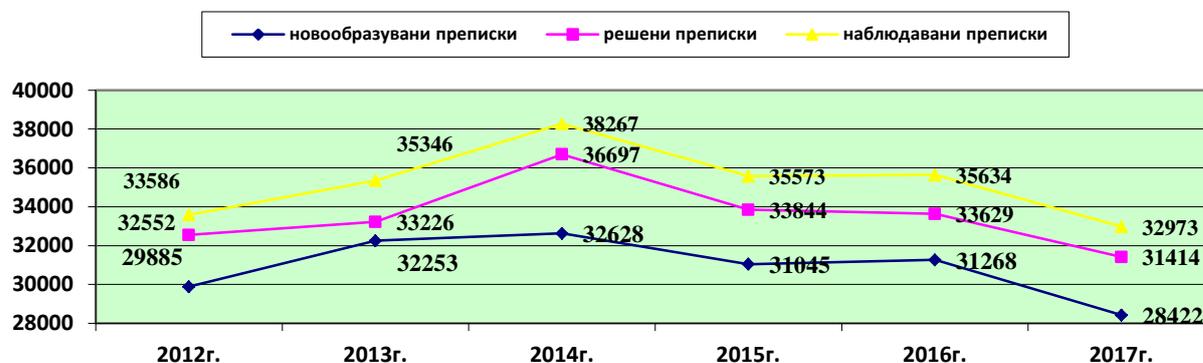
1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ОТ ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ.

Общият брой на наблюдаваните преписки по следствения надзор в апелативната зона през последните години намалява, като през отчетната 2017г. снижението е с около 7,5% - 32 973 бр., срещу 35 634 бр. през 2016г., когато е било отчетено символично увеличение със 61 бр. - 0,2% спрямо 2015г. /общо 35 573 бр./. Регистрираното намаление по този показател през 2015г. е било с почти идентичните 7% спрямо 2014г. /общ брой тогава 38 267/.

Съответно, броят на решените преписки по следствения надзор също бележи спад, понастоящем с около 6,6% /31 414 бр. решени през 2017г. срещу 33 629 бр. решени през 2016г./, като през 2016г. снижението е било с незначителните 0,6% – 215 бр. спрямо 2015г. /тогава 33 844 бр. решени преписки/, когато пък отчетеното снижение спрямо 2014г. е било с 8%.

Новообразуваните преписки през 2017г. са с 9,1% по-малко от 2016г. /2 8422 бр. понастоящем срещу 31 268 бр. тогава/, като предходния отчетен период броят на новообразуваните преписки е бил увеличен със символичните 0,7% - 223 бр. повече от 2015г. /общо тогава 31 045 бр./, когато пък снижението спрямо 2014г. е било с почти с 6% спрямо 2013г.

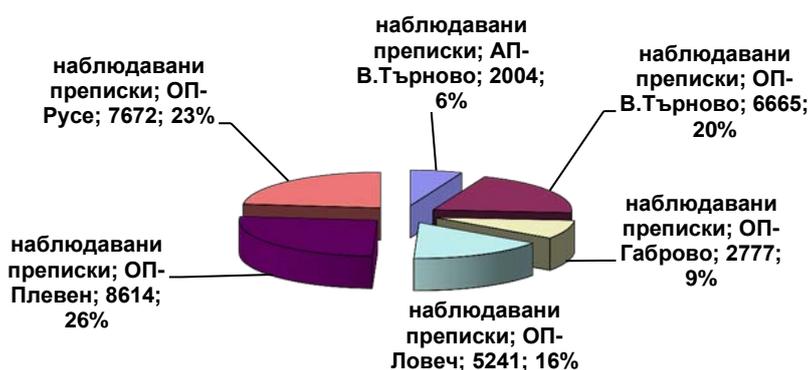
Като цяло, отчетените през 2016г. и 2015г. почти идентични показатели по тези величини, понастоящем през отчетната 2017г. бележат съществен спад, провокирал снижение под нивата от 2012г. При анализа на тези данни следва да бъде съобразено, че броят на новообразуваните преписки по следствения надзор е зависим най-вече от фактори, които не биха могли да бъдат съществено коригирани чрез прокурорска дейност.



Фиг. 2.1 – Наблюдавани, новообразувани и решени преписки – брой, по години

Поддържаната много добра ритмичност на работа на прокурорите в апелативната зона е видна от това, че значителна част от тези преписки са били решавани през отчетните години. През 2017г. са решени малко над 95% от наблюдаваните преписки по този надзор, при решени 94% през 2016г., 95% през 2015г. и 96% през 2014г.

Най-голям е дялът на наблюдаваните преписки по следствения надзор в района на ОП - Плевен – 26%, а след това са ОП - Русе с 23%, ОП - В.Търново - 20%, ОП - Ловеч – 16%, ОП - Габрово – 9% и ОП - В.Търново – 6%.



Фиг. 2.2 – Наблюдавани преписки през 2017 г. от апелативната прокуратура и в отделните окръжни райони.

През 2016г. това съотношение е било почти идентично, като тогава наблюдаваните преписки по следствения надзор са били с най-съществен брой в района на ОП - Плевен – тогава 32%, а след това за разлика от настоящия отчетен период са били ОП - В.Търново с 20% и ОП - Русе с 18%, следвани традиционно от ОП - Ловеч със 17%, ОП - Габрово – 8% и ОП - В.Търново – 5%.

Отчетеното през 2017г. общо за апелативната зона намаляване на броя на наблюдаваните преписки по следствения надзор с около 7,5% е обусловено най-вече от същественото снижаване на този брой в района на ОП - Плевен с 25,6% и намаленията от 11,6% в района на ОП - Ловеч, 4,3% в района на ОП - В.Търново и 1,9% в района на ОП - Габрово. Обратно на общото за апелативната зона намаление, в района на ОП - Русе е отчетен ръст на наблюдаваните преписки с 17,4%, а броят на наблюдаваните от апелативната прокуратура преписки е бил увеличен с 11,1%.

За сравнение, отчетеното през 2016г. незначително увеличение на общия брой наблюдавани преписки по следствения надзор в апелативната зона е било обусловено тогава от увеличението по този показател в районите на ОП - Ловеч с 12%, също от ОП - В.Търново с 6% и увеличение от 3% в района на ОП - Плевен. В района на ОП - Русе наблюдаваните през 2016г. преписки са били снижени с 8%, в района на

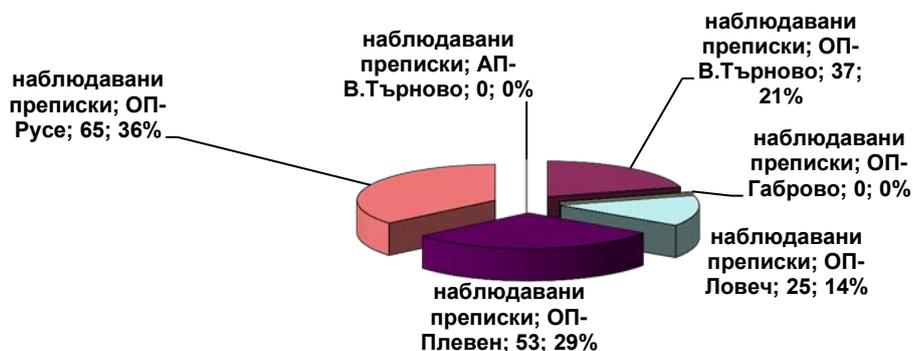
ОП - Габрово намалението е било 6%, а в района на ОП - В.Търново намалението е било с 5% спрямо 2015г.

През 2015г. броят на отчетените наблюдавани преписки е бил снижен с 21% в района на ОП - Габрово, с 15% в ОП - В.Търново, с 10% в ОП - Плевен, с 8% в района на ОП - Русе и 0,4% в района на ОП - В.Търново, като единственото тогава увеличение в апелативната зона е било отчетено в района на ОП - Ловеч с 4%.

В законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 97,5% - 9003 бр. от възложените проверки на други органи, а 231 бр. – 2,5% са приключили извън този срок.

За поддържаното много добро ниво на срочност при решаването на преписките по следствения надзор е показателно, че през 2017г. в апелативната зона решените преписки в срок над 1 месец, включително с извършени по тях проверки, са 0,6% /180 бр./, при 0,7% /235 бр./ решени през 2016г. преписки за срок над 1 месец и 0,5% решени преписки в такъв срок през 2015г. Макар и минималното увеличение на съотношението на решените преписки за срок над 1 месец от 2016г. понастоящем през отчетната 2017г. е преодоляно.

Макар относителният дял на решените извън 1-месечния срок преписки да не е значителен, следва да бъде отбелязано, че най-голям е броят на тези решени над 1-месечен срок преписки, включително с извършени по тях проверки, в района на ОП - Русе – 36% /65 бр./, а след това в районите на ОП - Плевен – 29% /53 бр./, ОП – В.Търново – 21% /37 бр./ и ОП - Ловеч – 14% /25 бр./. В ОП - Габрово и ОП - В.Търново всички преписки по следствения надзор са били решени в 1-месечен срок.



Фиг. 2.3 – решени преписки извън 1-месечния срок, включително с извършени проверки.

През 2016г. решените над 1-месечния срок преписки, включително с извършени по тях проверки, са били най-много в района на ОП - Плевен – 46% /108 бр./, а след това в районите на ОП - Русе – 28% /66 бр./, ОП - Ловеч – 19% /45 бр./ и ОП - В.Търново – 7% /16 бр./. В ОП - Габрово и ОП - В.Търново отново всички преписки по следствения надзор са били решени в 1-месечен срок.

И през 2015г. ОП - Габрово и АП - В.Търново не са отчетели преписки по следствения надзор, които да са решени извън 1-месечен срок, а решенията след този срок преписки са били най-вече в района на ОП - Ловеч – 59% /103 бр./, а след това в района на ОП - Плевен - 21% /37 бр./, ОП - В.Търново – 18% /32 бр./ и ОП - Русе – 2% /4бр./.

През отчетния период в апелативната зона най-голям е бил броят на нерешените в 1-месечен срок преписки по следствения надзор в района на РП - Плевен - 14 бр. или 56% от нерешените в този срок общо 25 бр. преписки в цялата апелативна зона, следвана от ОП - Плевен с нерешени в месечен срок 7 бр. преписки – 28%, а останалите 4 бр. – 16% преписки не са били решени в месечен срок от прокурори от РП - Луковит.

През 2016г. отчетените нерешени в месечен срок преписки са били от прокурори от ОП - Плевен – 36% /84 бр./, РП - Русе – 28% /66 бр./, РП - Троян – 13% /30 бр./ и РП - Червен бряг – 9% /22 бр./.

През 2015г. най-много нерешени в този срок преписки е имало в РП - Троян – 29% /51 бр./ и по-малко в РП - Ловеч - 34 бр. или 19%, в ОП - В.Търново – 27 бр. или 15%, в РП - Плевен – 22 бр. или 13% и в ОП - Ловеч – 15 бр. – 9%.

В законовите срокове по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 80,8% от извършените лични прокурорски проверки /55 бр./, а извън тези срокове – 5,9% /4 бр./.

Предвид посоченото може да бъде направен извод за тревожна тенденция за несвоевременно решаване на тези преписки през последните три отчетни години от прокурорите от ОП - Плевен и РП – Плевен. Ръководствата на тези и на горестоящите прокуратури следва да предприемат нужните мерки за ограничаване на несвоевременните прокурорски произнасяния.

Основните първоинстанционни произнасяния по приключените преписки са отказите от образуване на досъдебни производства по чл. 213 от НПК, образуването на досъдебни производства и възлагането на проверки по ЗСВ.

През изминалата година общият брой 13 691 откази от образуване на досъдебни производства в апелативната зона е намалял с 8,2% спрямо същия общ брой такива - 14 914 бр. през 2016г.

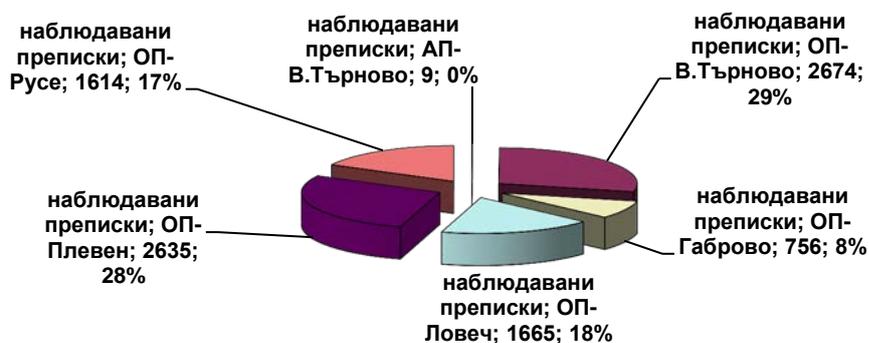
Тези прокурорски произнасяния през настоящия отчетен период представляват около 43,6% от всички решени през 2017г. преписки, при подобно съотношение за 2016г. от 44% и съотношение през 2015г. от 61% /16 078 бр. постановени тогава откази в апелативната зона/. През последните три години делът на постановленията, с които е отказано обръзване на наказателно производство намалява в общия обем на решаваните прокурорски преписки.

През 2017г. са образувани досъдебни производства по 6 599 бр. преписки, с почти 2,5% по-малко от 2006г. /6 765 бр. преписки с

образувани през тази година досъдебни производства/, при отчетено тогава снижение с 7,8% спрямо 2015г. /тогава 7 339 бр. образувани производства/.

Съотношението на преписките с образувани наказателни производства е 21% през 2017г., при 20% подобно съотношение през 2016г. и 28% образувани през 2015г. досъдебни производства спрямо решените тогава преписки. Неголямото завишаване на дела на образуваните досъдебни производства не достига нивото от преди три години.

Общият брой преписки с възложени проверки от прокурори на други органи през 2017г. са 9 353, 29% - 2 674 бр. от които са били възложени от прокурори от района на ОП - В.Търново, 28% -2 635бр. в района на ОП - Плевен, 18% - 1 665 бр. в района на ОП - Ловеч, 17% - 1 614 бр. в района на ОП - Русе, 8% - 756 бр. в района на ОП - Габрово и почти 0% - 9 бр. са били възложени от прокурори от АП.



Фиг. 2.4 – прокурорски преписки по които са възложени проверки на други органи

Общият брой на възложените през 2016г. проверки по преписки по следствения надзор в апелативната зона е бил със 7,5% по-малко, тогава общо 8702 бр.

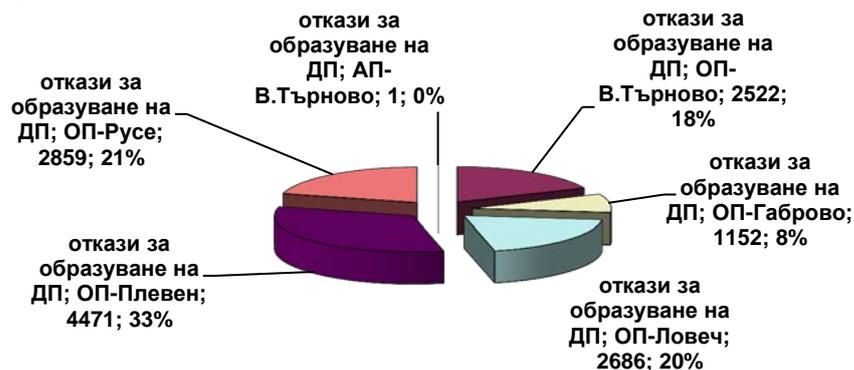
Като цяло през отчетната година прокурорите от апелативната зона са възлагали проверки по около 28,4% от наблюдаваните през годината прокурорски преписки по следствения надзор /съотношение 32 973 бр. наблюдавани срещу 9 353 бр. преписки с възложени проверки/.

Съотношението между преписките с образувани наказателни производства, спрямо тези с откази за образване на такива е 33% спрямо 67% през 2017г., при подобно съотношение от 31% спрямо 69% през 2016г.



Фиг. 2.5 – съотношение между преписките с образувани по тях наказателни производства с тези, по които е отказано образование на такива през 2017 г. и 2016 г.

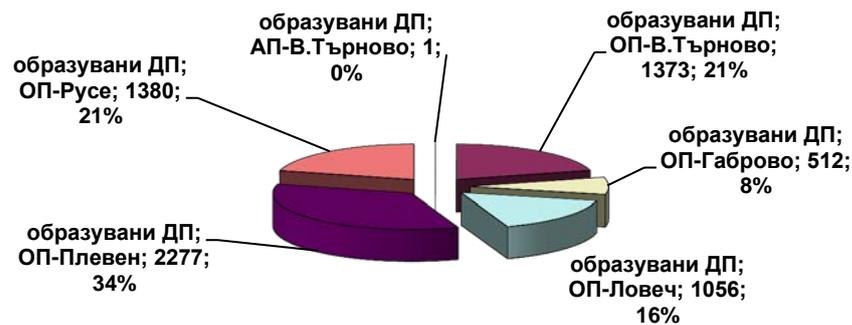
Делът на постановените през 2017г. откази за образование на досъдебни производства между отделните окръжни райони е: ОП - В.Търново – 18%, ОП - Габрово – 8%, ОП - Ловеч – 20%, ОП - Плевен – 33% и ОП - Русе – 21%.



Фиг. 2.6 – преписки по които е отказано образование на наказателно производство в апелативната зона.

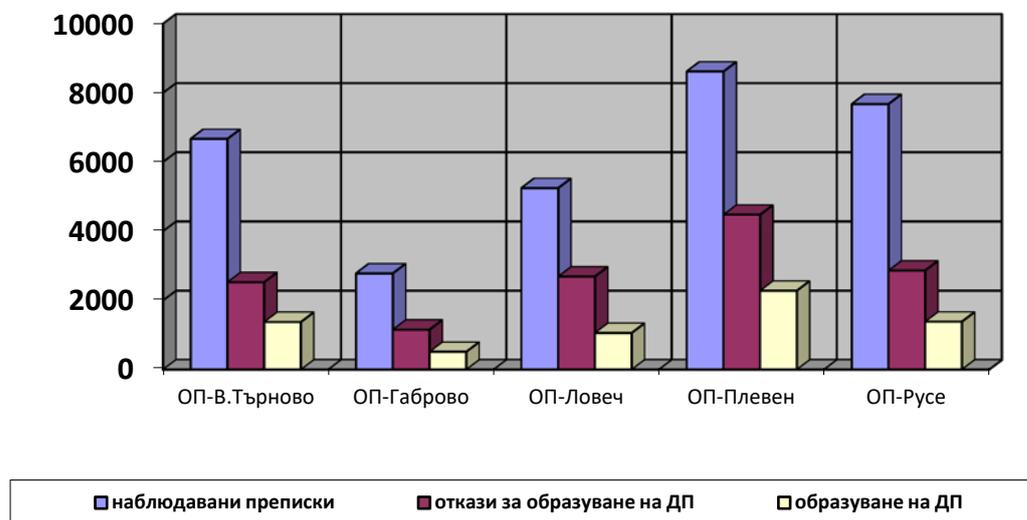
Делът на постановените през 2016г. откази за образование на досъдебни производства между отделните окръжни райони е бил: ОП - В.Търново – 20%, ОП - Габрово – 9%, ОП - Ловеч – 17%, ОП - Плевен – 33% и ОП - Русе – 21%.

Делът на образуванияте през 2017г. досъдебни производства в отделните окръжни райони е: ОП - В.Търново – 21%; ОП - Габрово – 8%; ОП - Ловеч – 16%; ОП - Плевен – 34%; ОП - Русе – 21%.



Фиг. 2.7 – преписки по които са образувани наказателни производства в апелативната зона.

Делът на образуваните през 2016г. досъдебни производства в отделните окръжни райони е бил: ОП - В.Търново – 20%; ОП - Габрово – 10%; ОП - Ловеч – 17%; ОП - Плевен – 37%; ОП - Русе – 16%.



Фиг. 2.8 – наблюдавани преписки, преписки по които е отказано образуване на досъдебни производства и преписки по които са образувани досъдебни производства в апелативната зона

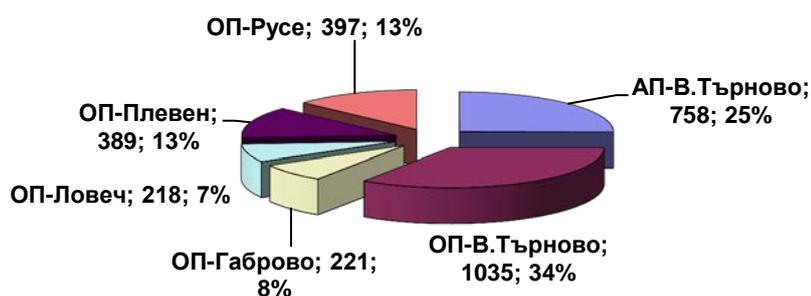
Общият брой на преписките с лични прокурорски проверки в апелативната зона е нараснал със 70% спрямо предходния отчетен период /68бр. през 2017г. спрямо 40бр. лични прокурорски проверки през 2016г./.

През 2017г. по 26,5% от водените в апелативната зона преписки с лични проверки от прокурор са били образувани наказателни производства /общо 18 бр./, а по 48,5% /25 бр./ е отказано образуване на наказателни производства.

За сравнение, през 2016г. от водените в апелативната зона преписки с лични проверки, 12,5% /5 бр./ са приключили с образуване на наказателни производства, а по 62,5% /25 бр./ е отказано образуване на наказателно производство.

През отчетния период общият брой 3 018 на решенията в апелативния район инстанционни преписки е намалял със 7,8% спрямо 2016г., когато пък е било отчетено увеличение с 18% /тогава 3 275 бр./ спрямо 2015г. Броят на инстанционните преписки през 2015г. е бил снижен с 22% спрямо 2014г. /тогава 2 786 бр./.

Делът на отделните прокуратури по отношение решенията през 2017г. инстанционни преписки е следният: ОП - В.Търново – 34%, ОП - В.Търново – 25%, ОП - Русе – 13%, ОП - Плевен – 13%, ОП - Габрово – 8%, ОП - Ловеч – 7%.



Фиг. 2.9 – решени инстанционни преписки през 2017 г. – относителни дялове на апелативната прокуратура и на окръжните прокуратури

Делът на отделните прокуратури по отношение решенията през 2016г. инстанционни преписки е бил почти идентичен, с изключение на прокуратурите с най-малки дялове: ОП - В.Търново – 33%, ОП - В.Търново – 22%, ОП - Русе – 15%, ОП - Плевен – 14%, ОП - Ловеч – 9%, ОП - Габрово – 7%.

През 2015г. това разпределение е било: ОП - В.Търново – 30%, ОП - В.Търново – 25%, ОП - Плевен – 14%, ОП - Габрово – 12%, ОП - Русе – 11%, ОП - Ловеч – 8%.

През последните години най-голям брой инстанционни преписки са решили прокурорите от ОП В.Търново и от ОП. През 2014г. делът на ОП от инстанционните преписки е бил 25%, през 2013г. - 26%, а през 2012г. – 30%. През последните години прокурорите от ОП решават между 25% и 30% от инстанционните преписки в апелативния район.

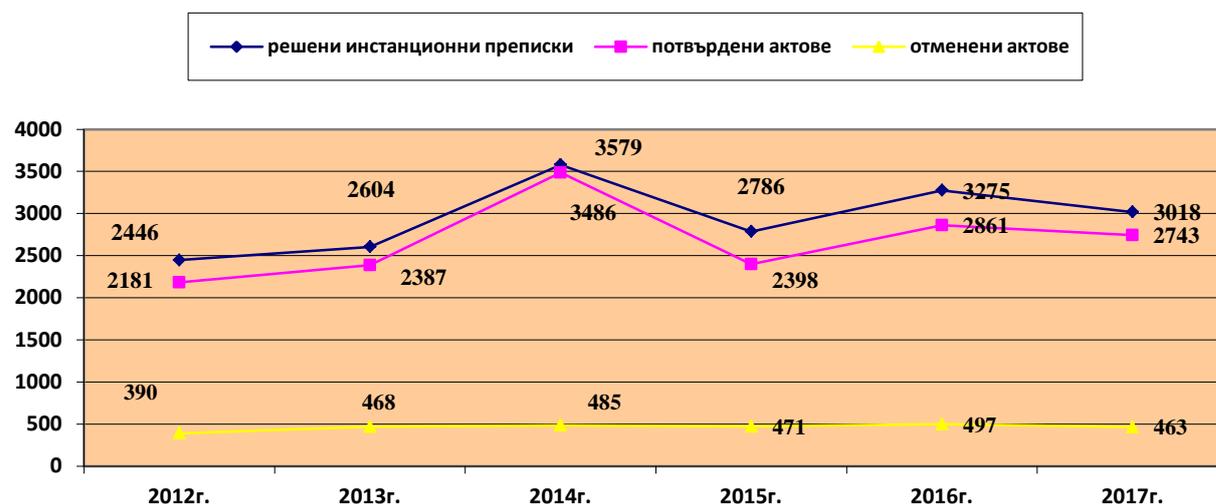
При извършения през 2017г. инстанционен контрол 90,9% - общо 2 743 бр. от решенията инстанционни преписки са приключили с потвърдителни прокурорски актове. Потвърдителните прокурорски актове при инстанционен контрол през 2016г. са били 87% - 2 861 бр., през 2015г. са отчетени 86% - 2 398 бр., а през 2014г. - 97% от решенията инстанционни преписки.

От тези потвърдени актове 50% са представлявали потвърдени постановления за отказ да бъдат образувани досъдебни производства

/1371 бр./, при 51% потвърдени откази /1459 бр./ през 2016г. и 56% такива потвърдителни актове през 2015г.

Около 57,7% от всички отменени 463 бр. актове при инстанционен контрол са отменени постановления за отказ да бъдат образувани досъдебни производства /267бр./, при подобно съотношение през 2016г. от 60% от всички тогава отменени 497 бр. актове /298 бр. отменени постановления за отказ да бъдат образувани досъдебни производства, и съотношение през 2015г. от 69% на отменените откази. Макар и през настоящия отчетен период при осъществявания инстанционен контрол най-голям брой от отменяните актове да продължават да бъдат постановления за отказ от образуване на наказателни производства, то техният дял постоянно намалява.

През последните години най-голям брой решени инстанционни преписки и съответно – потвърдени при инстанционен контрол прокурорски произнасяния, е имало през 2014г., а най-голям брой отменени прокурорски актове – през 2016г.



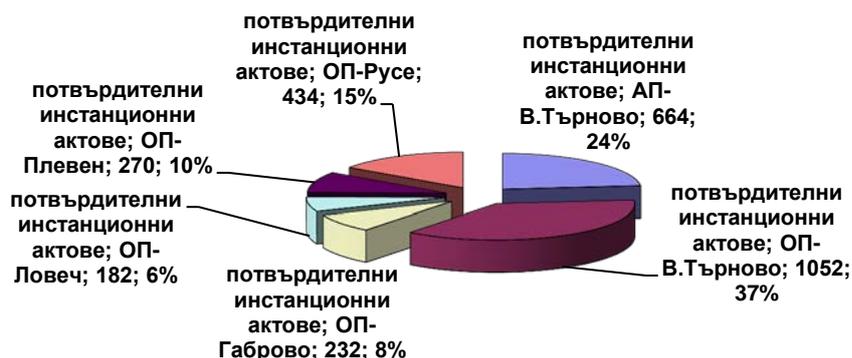
Фиг. 2.10 – решени инстанционни преписки – общ брой, брой потвърдени актове, брой отменени актове – по години

По решенията през годината 758 инстанционни преписки АП В.Търново е потвърдила 87,5% /664 бр./ от проверените прокурорски актове, при подобно съотношение през 2016г. от 78% потвърдени прокурорски актове /644 бр./ и 81% през 2015г. /тогава 562 бр./.

Отменените при инстанционен контрол преписки от АП са завишени с 4% /отменени 150 бр. актове през 2017г. при отменени такива 144 бр. през 2016г./.

При извършения през 2017г. инстанционен контрол прокурорите от апелативната зона са потвърдили актове на съответните прокуратури при следното съотношение: ОП - В.Търново - 37% потвърдителни

произнасяния, ОП - В.Търново – 24%; ОП - Русе - 15%; ОП - Плевен – 10%, ОП - Габрово - 8% и ОП - Ловеч - 6%.



Фиг. 2.11 – потвърдителни прокурорски актове при инстанционен контрол

Към края на отчетния период са останали нерешени 4,7% /1559 бр./ от наблюдаваните през 2017г. преписки по следствения надзор, при 5,6% /2005 бр./ нерешени към края на 2016г. и 5% /1 729 бр./ в края на 2015г. През последните три години постоянно намалява делът на преписките, които са останали нерешени към края на отчетните периоди.

Около 80,7% /1258 бр./ от нерешените преписки към края на 2017г. са били получени при прокурорите за решаване, при такова съотношение за 2016г. от 85% /1696 бр./ и съотношение за 2015г. от 77%.

Към края на 2017г. останалите нерешени за срок над 1 месец преписки са били 25 бр. – 1,6% от нерешените, при 16 бр. – 0,8% от нерешените такива през 2016г. и 3 бр. - 0,2% към края на 2015г. получени и нерешени от прокурор преписки с изтекъл 1-месечен срок. Макар и минимални като число, броят на нерешените в 1-месечен срок преписки при прокурор нараства през последните години.

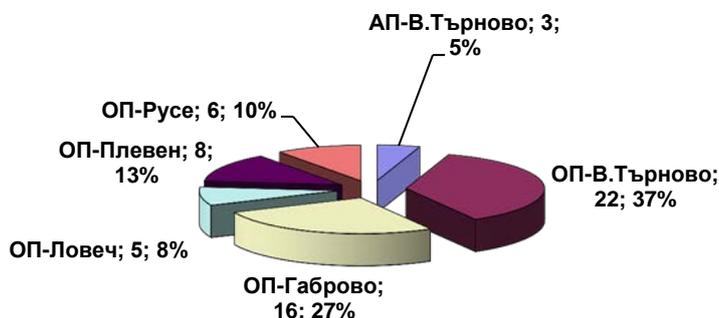
Образуваните след самосезиране и наблюдавани през отчетния период преписки са 60 бр., с 19% по-малко от 2016г. /тогава 74 бр./, когато пък снижението спрямо 2014г. по този показател е било с 54%.



Фиг. 2.12 – образувани след самосезиране и наблюдавани преписки – по години.

Делът на тези преписки при отделните окръжни прокуратури и апелативната прокуратура е следният: ОП – В.Търново е наблюдавала

37% от образуваните преписки след самосезиране в апелативната зона; ОП - Габрово – 27%; ОП - Плевен – 13%; ОП - Русе – 10%; ОП - Ловеч – 8%, АП - В.Търново – 5%.

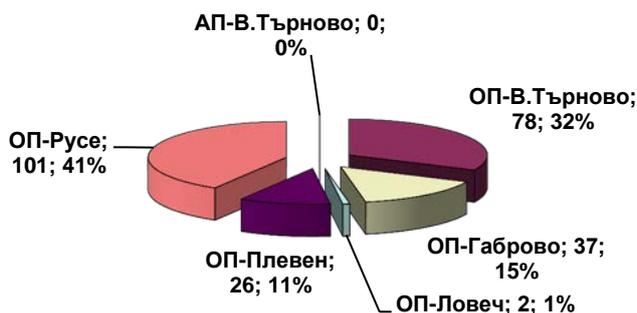


Фиг. 2.13 – образувани след самосезиране и наблюдавани преписки през 2016 г. – относителни дялове на апелативната прокуратура и на околните райони

Делът на тези преписки при отделните ОП и АП през 2016г. е бил по-различен: ОП - Габрово е наблюдавала 43% от образуваните преписки след самосезиране; ОП -Ловеч – 20%; ОП - Русе – 18%; ОП - В.Търново – 11%; ОП - Плевен – 8%.

През 2015г. делът на тези преписки при отделните ОП и АП е бил също различен: ОП - Русе е наблюдавала 72% от образуваните тогава преписки след самосезиране; ОП - В.Търново – 15%; ОП - Габрово – 8%; ОП -Ловеч – 3%; а ОП - Плевен и АП - В.Търново – по 1%.

Преписките образувани и наблюдавани от прокуратурата по сигнали на контролни органи през настоящия отчетен период са намалели с 18% /224 бр./ спрямо 2016г. /273 бр./, когато пък техният брой е бил завишен с почти 69% спрямо 2015г.



Фиг. 2.14 – образувани преписки през 2017 г. по сигнали на контролните органи – относителни дялове на апелативната прокуратура и на околните райони

Съотношението по прокуратури по брой преписки по сигнали на контролни органи през 2017г. е следното: ОП - Русе – 41%, ОП – В.Търново – 32%, ОП - Габрово – 15%, ОП - Плевен – 11%, ОП - Ловеч – 1% и АП - В.Търново – 0.

Съотношението по прокуратури по този показател през 2016г. е било следното: ОП - Русе – 45%, ОП - Плевен – 24%, ОП - В.Търново – 19%, ОП - Габрово – 11%, ОП - Ловеч – 1% и АП - В.Търново – 0.

През 2015г. преписките, образувани и водени по сигнали на контролни органи са били: ОП - Русе – 28%, ОП - В.Търново – 35%, ОП - Плевен – 29%, ОП - Габрово и ОП - Ловеч – по 4%, АП - В.Търново – 0.

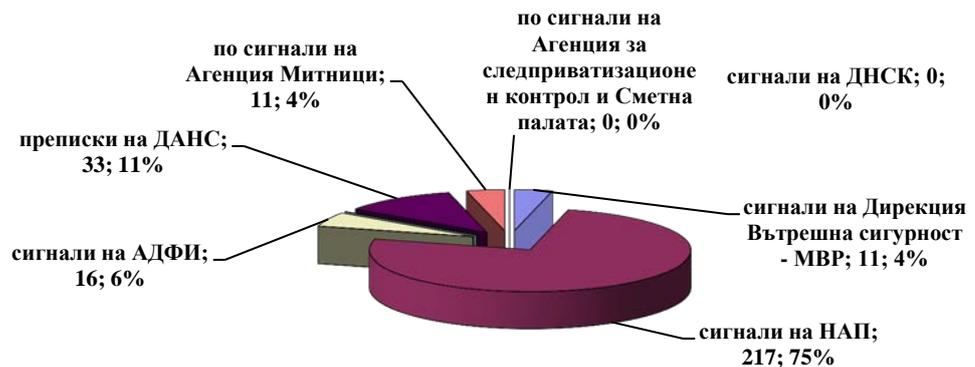
Тъй като и през 2014г. най-голям дял такива преписки са водени в района на ОП - Русе - 35%, следва да бъде направен извод, че трайно, след 2013г., районът на Русенската окръжна прокуратура се откроява с най-голям дял на тези преписки, следвана през последната отчетна година от ОП - В.Търново.

През 2017г. 41% от преписките, образувани по сигнали на контролни органи са били решени с постановления за образуване на наказателни производства – 92 бр. От всички водени такива 247 досъдебни производства, някои от които образувани и през предходни години, 22,3% - 55 бр., са приключили с прокурорски актове, които са внесени в съда.

Образуваните наказателни производства по преписки, заведени по сигнали на контролни органи, са намалели със 7% спрямо 2016г., а приключените през 2017г. с внасяне на прокурорски актове наказателни производства, водени по сигнали на контролни органи, са намалели с 42%. През 2016г. 36% от преписките, образувани по сигнали на контролни органи са били решени с постановления за образуване на наказателни производства – 99 бр. От всички водени тогава 273 такива досъдебни производства, някои от които образувани и през предходни години, 35% - 95 бр., са приключили с внесени в съда прокурорски актове.

За сравнение, през 2015г. 31% /50 бр./ от преписките, образувани по сигнали на контролни органи са били решени с постановления за образуване на наказателни производства и от водените тогава 271 досъдебни производства по такива преписки, някои от които образувани и през предходни години, 39% /106 бр./ са приключили с внесени в съда прокурорски актове.

По отношение наблюдаваните през отчетната година преписки, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението следното: по сигнали на НАП – 75% /217 бр./; по преписки на ДАНС – 11% /33 бр./; по сигнали на АДФИ – 6% /16 бр./; по сигнали на Агенция Митници – 4% /11 бр./; по сигнали на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР – 4% /11 бр./; по сигнали на ДНСК, на Агенцията за следприватизационен контрол и на Сметната палата – 0.



Фиг. 2.15 – образувани преписки през 2017 г. по сигнали на контролните органи – относителни дялове по контролни органи.

По отношение наблюдаваните през 2016г. преписки, образувани по сигнали на отделните контролни органи, съотношението е било следното: по сигнали на НАП – 65% /197 бр./; по сигнали на Агенция Митници – 23% /70 бр./; по преписки на ДАНС – 10% /32 бр./, по сигнали на АДФИ – 2% /6 бр./, по сигнали на ДНСК, на Агенцията за следприватизационен контрол и на Сметната палата – 0.

През 2015г. това съотношение е било: по сигнали на НАП – 45% /100 бр./; по преписки на ДАНС – 26% /58 бр./, по сигнали на Агенция Митници – 25% /54 бр./; по сигнали на АДФИ – 4% /8 бр./, по сигнали на ДНСК, на Агенцията за следприватизационен контрол и на Сметната палата – 0. Преобладаващата част от образуваните преписки по сигнали на контролни органи от 2012г. до настоящия отчетен период са по сигнали на Националната агенция по приходите.

През отчетната 2017г. наказателни производства са образувани по 40% /87 бр./ от наблюдаваните преписки по сигнали на НАП, по 36% /11 бр./ от преписките по сигнали на Агенция Митници, по 33% /11 бр./ от преписките, водени по материали на ДАНС, по 18% /2 бр./ от сигналите на Дирекция Вътрешна сигурност – МВР и по 6% /1 бр./ от сигналите на АДФИ.

През 2016г. наказателни производства са били образувани по 19% /37 бр./ от наблюдаваните преписки по сигнали на НАП, по 89% /62 бр./ от преписките по сигнали на Агенция Митници и по 28% /9 бр./ от преписките, водени по материали на ДАНС.

За сравнение, през 2015г. наказателни производства са били образувани по 20% от наблюдаваните преписки по сигнали на НАП, по 56% от преписките по сигнали на Агенция Митници и по 45% от преписките, водени по материали на ДАНС.

С разпореждане № 3 от 12.12.2016г. на административния ръководител-апелативен прокурор, в изпълнение на заповед № РД-02-30 от 01.11.2016г. на Главния прокурор на РБ и Указанието за приложение на

чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, в апелативната прокуратура е създадена организация за:

- спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, когато прокурорите от нея извършват проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗСВ;

- за контрол относно спазването от първоинстанционните прокуратури в апелативната зона на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ.

През 2017г., както и през предходните отчетни периоди, всички преписки на апелативната прокуратура са решени в 1-месечен срок.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

2.1. *Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.*

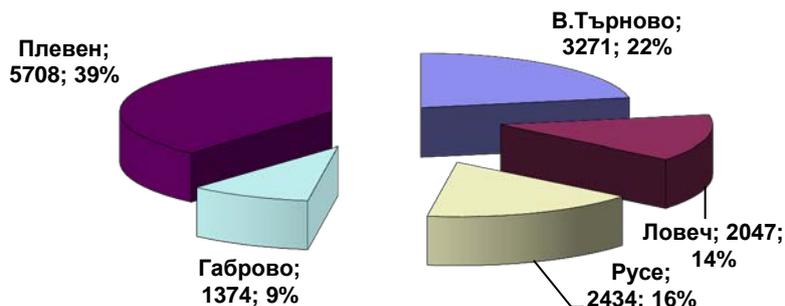
Регистрираните от МВР престъпления в апелативната зона бележат ръст през последните три отчетни години, с 15% през 2017г. /общо 14 834 регистрирани престъпления/, с 1,86% през 2016г. /12 904 регистрирани престъпления/ и с 0,48% през 2015г. /12 668 престъпления/. През 2014г. е било отчетено намаление с 9,6% спрямо 2013г.

Намаляването на регистрираната от МВР престъпност през 2014г. е била отчетена във всички окръжни райони, през 2015г. по-малък брой регистрирани от МВР престъпления е имало само в районите на ОП - Плевен и ОП - Русе, през 2016г. по-малко престъпления са регистрирани отново в района на ОП - Русе и в района на ОП - Габрово. През настоящата отчетна 2017г. МВР е регистрирало по-малко на брой престъпления отново в района на ОП - Габрово и за първи път, макар и минимално, в района на ОП - Ловеч. Най-съществено, с 41% са регистрираните от МВР престъпления в района на ОП-Плевен.

регистрирани престъпления	Велико Търново	Ловеч	Русе	Габрово	Плевен	ОБЩО за апелативния район
2004 г.	3 907	3 348	2 990	1 872	6 372	18 489
2005 г.	3 705	2 899	3 708	2 021	5 174	17 507
2006 г.	4 447	2 267	3 127	2 118	5 647	17 606
2007 г.	3 626	2 606	3 572	1 992	4 874	15 574
2007 г.	3 626	2 606	3 572	1 992	4 874	15 574
2008 г.	3 026	2 314	2 574	1 999	4 256	14 169
2009 г.	3 605	1 900	3 321	2 138	4 343	15 307
2010 г.	3 622	3 096	3 711	2 103	4 461	16 993
2011 г.	3 626	2 139	2 892	1 847	4 179	14 683
2012 г.	3 331	1 745	2 948	1 627	3 877	13 528
2013 г.	3 343	1 699	3 239	1 615	4 056	13 952
2014 г.	2 968	1 615	2 780	1 456	3 790	12 609
2015 г.	3 070	1 821	2 332	1 669	3 776	12 668
2016 г.	3 093	2 069	2 126	1 569	4 047	12 904
2017 г.	3 271	2 047	2 434	1 374	5 708	14 834

Фиг. 2.16 – брой регистрирани престъпления по данни на МВР – по години и по окръжни райони и общо за цялата апелативна зона.

Както през предходните години, така и през 2017г. регистрираната от МВР престъпност е с най-голям обем в Плевенския регион – 39% от регистрираната в апелативната зона, следвана от В.Търново с 22%, Русе - 16%, Ловеч - 14% и Габрово – 9%.



Фиг. 2.17 – брой регистрирани престъпления през 2016 г. по данни на МВР – относителни дялове по окръжни райони

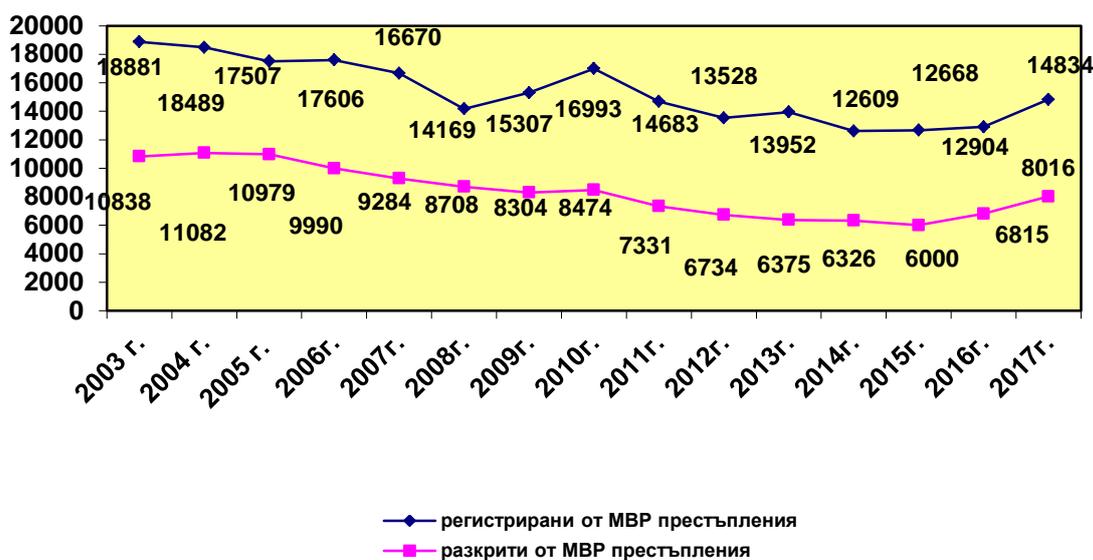
Средната разкриваемост в апелативната зона, по данни на МВР, бележи ръст през последните три години, от 48,87% разкриваемост през 2015г., на 53,63% през 2016г. и 55,17% през 2017г.

		отделни окръжни райони					ОБЩО за апелативния район
		Велико Търново	Ловеч	Русе	Габрово	Плевен	
разкрити престъпления по абсолютен брой и в проценти по данни на МВР	2004г.	227	1401	1997	1597	3860	11082
		64.49 %	62.85 %	66.78%	85.31%	62.18 %	68.32%
	2005г.	2 362	1 414	2 259	1 710	3 234	10 979
		63,75%	48,77%	60,92%	84,61%	62,50%	64,11%
	2006г.	2 334	1 293	1 869	1 540	2 954	9 990
		52,48%	57,04%	59,77%	72,71%	52,31%	58,86%
	2007г.	1 811	1 124	1 871	1 474	3 004	9 284
		49,94%	50,39%	52,39%	73,99%	61,63%	57,60%
	2008г.	1 669	1 357	1 394	1 342	2 946	8 708
		55,16%	53,62%	54,39%	67,13%	69,21%	59,86%
	2009г.	1 894	997	1 762	1 336	2 315	8 304
		52,6%	52,47%	53,06%	62,49%	53,3%	54,78%
	2010г.	1 862	1 289	1 544	1 321	2 458	8 474
		51,41%	49,25%	44,51%	62,82%	48,13%	51,22%
	2011г.	2 168	1 166	1 039	1 071	1 887	7 331
		49,57%	54,36%	35,93%	57,98%	45,15%	48,6%
	2012г.	2 140	882	1 006	1 073	1 633	6 734
		51,42%	50,54%	34,13%	65,94%	42,12%	48,8%
	2013г.	2 033	814	923	979	1 626	6 375
		60,81%	54,39%	28,40%	60,61%	40,01%	48,8%
2014г.	1 747	711	1 309	932	1 627	6 326	
	58,86%	51,41%	35,64%	64,01%	42,93%	50,57%	
2015г.	1 770	792	1 060	868	1 510	6 000	
	57,65%	49,27%	45,45%	52%	40%	48,87%	
2016г.	1 830	1 028	1 071	943	1 943	6 815	
	59,17%	49,69%	51,2%	60,1%	48,01%	53,63%	
2017г.	1 874	1 024	1 197	867	3 054	8 016	
	57,29%	50,02%	51,9%	63,1%	53,56%	55,17%	

Фиг. 2.18 – процент на средната разкриваемост по данни на МВР – по години и окръжни райони и общо за апелативната зона

През 2015г. най-висока разкриваемост е била отчетена от ОД на МВР – В.Търново – 57,65%, а най-ниска – от ОД на МВР – Плевен – 40%. През 2016г. най-висока разкриваемост е отчетена от ОД на МВР – Габрово – 60,1%, а най-ниска – от ОД на МВР – Плевен – 48,01%. През настоящата отчетна 2017г. най-високата разкриваемост в апелативната зона е отчетена отново от ОД на МВР – Габрово – 63,1%, а най-ниска от ОД на МВР – Ловеч – 50,02%.

Общият брой на разкритите от МВР престъпления бележи ръст, с 13,6% през 2016г. и 15% през 2017г. Общата за апелативната зона разкриваемост, по данни на МВР, също нараства, от 48,87% на 53,63% през 2016г. и на 55,17% през 2017г.



Фиг. 2.19 – брой регистрирани и разкрити престъпления в апелативната зона, по данни на МВР – по години

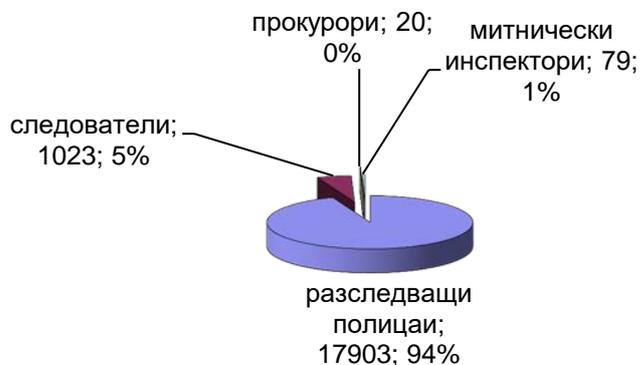
През 2017г. в апелативната зона са наблюдавани общо 21 380 бр. досъдебни производства, без прекратените поради изтекли давностни срокове, с 414 бр. или 2% повече от предходната година. През 2016г. наблюдаваните досъдебни производства, без прекратените поради изтекли давностни срокове, са били 20 966 бр., тогава с 363 бр. или 1,8% повече от 2015г. През 2015г. и 2014г. количеството на тези дела на производство е намалявало, съответно с 8 % и с 7% спрямо предходните отчетни периоди. През последните две отчетни години ръстът на тези производства е с около 2% годишно.

През 2014г. броят на тези наблюдавани досъдебни производства е бил снижен при всички окръжни прокуратури, през 2015г. такава намаление е отчетено на териториите на ОП - В.Търново с 16%, ОП - Русе с 14% и ОП - Плевен с 6%. Тогава, през 2015г., увеличаване на броя на наблюдаваните досъдебни производства е било отчетено от ОП - Ловеч с 4% и от ОП - Габрово с 2%. През 2016г. снижаване на броя на

наблюдаваните дела на производство е продължено да бъде отчитано в районите на ОП - Русе с 4,9% и ОП - Плевен с 1,4%, а увеличение е отчетено от ОП - Ловеч с 11,5%, ОП - В.Търново с 5,8% и ОП - Габрово с 4,4%. Понастоящем, през отчетната 2017г. наблюдаваните досъдебни производства, без прекратените поради изтекли давностни срокове, са се увеличили с 8% в района на ОР-Русе, с по 3% в районите на ОП-В.Търново и ОП-Плевен и са намалели с по 5% в районите на ОП-Ловеч и ОП-Габрово.

Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратени поради давност, в апелативната зона са се увеличили с 0,5%, от 18924 бр. през 2016г. на 19025 бр. през 2017г. През 2016г. броят на тези производства е бил снижен с незначителните 30 бр. за цялата апелативна зона - с 0,16% спрямо 18 954 бр. такива от 2015г. През 2015г. отчетеното намаление на този показател е било с 8% спрямо 2014г., когато техният брой е бил 20 583. За първи път през последните четири години общият брой на наблюдаваните през 2017г. досъдебни производства, разследвани по общия ред, е нарастнал, като цяло за апелативната зона.

През 2017г. по общия ред, без прекратените поради изтекли давностни срокове, 94% /17903 бр./ от досъдебните производства са разследвани от полицаи, 5% /1023 бр./ са разследвани от следователи, 1% /79 бр./ са разследвани от митнически инспектори и незначителен брой, клонящ към 0% са разследвани лично от прокурори /20 бр./.



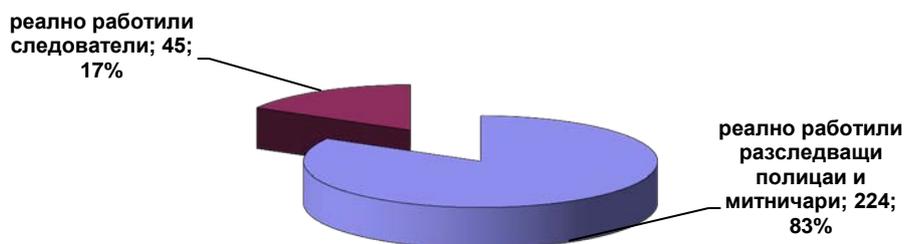
Фиг. 2.20 – досъдебни наказателни производства разследвани по общия ред (ДПОР) през 2017 г.- относителни дялове по разследващи органи

През 2016г. съотношението на разследваните по общия ред, без прекратените поради изтекли давностни срокове, наказателни производства, е било идентично, като 94% /17 772 бр./ от тези досъдебни производства са били разследвани от полицаи, 5% /976 бр./ са разследвани от следователи, 1% /140 бр./ са разследвани от митнически инспектори и също незначителен брой, клонящ към 0% са разследвани лично от прокурори /36 бр./.

Съотношението на разследващите по отделните досъдебни наказателни производства е идентично и с това от предходните години. През 2015г. 93% /17 897 бр./ от тези дела са разследвани от полицаи, 6% /844 бр./ са разследвани от следователи, 1% /161 бр./ са разследвани от митнически инспектори и също незначителен брой, клонящ към 0% са разследвани лично от прокурори /42 бр./.

През 2017г. в апелативната зона са предвидени по щат с 3,6% повече - общо 258 разследващи полицаи, митнически инспектори и служители на гранични полицейски управления. Като се вземе предвид обаче, че през 2016г. този общ щат е бил намален с 3,5% /тогава общо 249 разследващи полицаи, митнически инспектори и служители на гранични полицейски управления/, то броя на предвидените по щат такива разследващи са почти идентични с броя от 2015г. Щатът на разследващите през 2015г. /258 бр./ е снижен с 6% спрямо 2014г. /274 предвидени тогава по щат/. Реално работилите обаче в апелативната зона такива разследващи служители са били 224, с 4% повече от 2016г. /тогава те са били 215/, когато броят на реално рабилите е снижен с 4,4% спрямо 2015г. /тогава общо 225 разследващи служители/. Общият брой на реално работилите такива разследващи служители през 2017г. е почти идентичен с броя им от 2015г.

Броят на следователите по щат, като цяло за апелативната зона, е относително еднакъв през последните години, от 52-ма през 2015г. на 49 през 2016г. и 50 през настоящата отчетна 2017г. Реално работилите следователи са били 46 през 2015г., 45 през 2016г. и също 45 през 2017г.



Фиг. 2.21 – брой реално работили разследващи през 2017 г. и относителен дял на следователите от тях

Реално работилите през отчетната година 210 разследващи полицаи в ОД на МВР, един служител в ТД БОП и 4 разследващи в ГПУ са водили разследвания по общо 17 903 досъдебни производства, наблюдавани от прокуратурата, разследвани по общия ред, без прекратените по давност, или средно по около 83 дела на разследващ полицай от Великотърновската апелативна зона.

Реално водилите разследвания 9 митнически инспектора в апелативната зона са работили по общо 79 досъдебни производства,

разследвани по общия ред, без прекратените по давност, или средно по около 9 дела.

Реално работилите общо 45 следователи в апелативната зона са провеждали разследвания средно по около 23 досъдебни производства, без прекратените по давност, общо 1 023 такива дела, с почти 5% повече от 2016г.

През 2016г. следователите са провеждали разследвания по общо 976 досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратените поради изтекли давностни срокове, вкл. и спрените дела, които тогава са били с 16% повече от 2015г. /тогава 844 бр./.

Средната натовареност на следователите в окръжните следствени отдели за апелативната зона през 2016г. е била по-ниска с едно дело – средно по 22 дела, при средна натовареност от около 18 дела през 2015г. и средна натовареност от 27 дела през 2014г.

Най-ангажирани с провеждане на разследвания през 2017г. са били разследващите полицаи от района на ОП - Плевен със средно по 90 досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратените по давност, следвани от тези в района на ОП - Ловеч със средно по 88 производства, ОП - В.Търново със средно по 84 производства, ОП - Габрово – средно по 83 производства, колкото е средния брой и за апелативната зона и ОП - Русе със средно по 71 производства, като в този район работят и 4-ма разследващи към ГПУ.

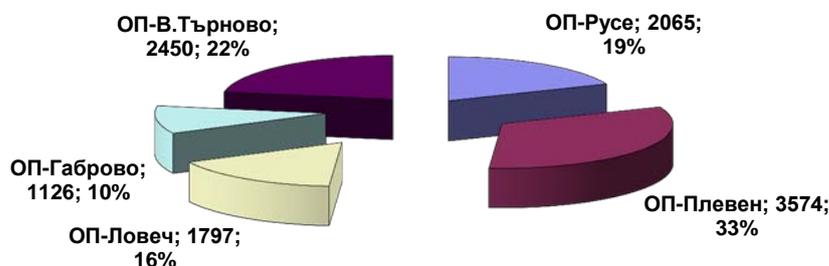
През 2016г. на-натоварени са били разследващите полицаи от района на ОП - Ловеч със средно от по 103 досъдебни производства разследвани по общия ред, без прекратени поради изтекли давностни срокове, а след тях са се нареждали по натовареност разследващите полицаи от районите на ОП - Плевен със средно от по 87 такива досъдебни производства, ОП - Русе – средно по 85 дела, ОП - В.Търново – средно по 81 дела и ОП - Габрово със средно от по 77 досъдебни производства.

Неголямото количество на разследваните лично от прокурор 20 бр. досъдебни производства е обяснимо с това, че екипният принцип на работа не предполага извършване на разследвания от прокурор, а организиране и прокурорски контрол и надзор, както за разкриване на престъпната дейност, така и за качествено доказване и ефективно реализиране и налагане от съда на съответната наказателна отговорност.

Новообразуваните през отчетната година 11012 досъдебни производства, разследвани по общия ред от полицаи, са с 2,7% по-малко от новообразуваните през 2016г. такива 11318 досъдебни производства, когато пък техният брой е бил снижен с 6,5% спрямо 2015г. /тогава 12110 бр./.

Новообразуваните през 2017г. дела са 61,5% от разследваните по общия ред от полицаи досъдебни производства, като това съотношение за

2016г. е било 64%. Най-много – 33% или 3574 бр. от тези производства са образувани в района на ОП - Плевен, а след това в районите на ОП - В.Търново – 2450 бр. – 22%, ОП - Русе – 2065 бр. – 19%, ОП - Ловеч – 1797 бр. – 16% и ОП - Габрово – 1126 бр. – 10%.

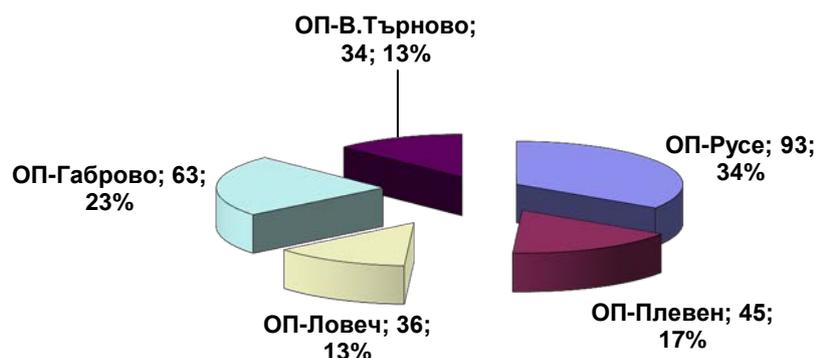


Фиг. 2.22 – новобразувани през 2017 г. досъдебни производства, разследвани по общия ред от полиция – относителни дялове по окръжни райони

И през 2016г. най-много – 3695 бр. или 33% от тези производства са били образувани в района на ОП - Плевен, а по-малко в районите на ОП - В.Търново – 2362 бр. – 21%, ОП - Русе – 1976 бр. – 1%, ОП - Ловеч – 1940 бр. – 17% и ОП - Габрово – 1345 бр. – 12%.

Новообразуваните през отчетната година 272 досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи, са с 10% по-малко от същите през 2016г. и представляват 26,6% от разследваните по общия ред от следователи досъдебни производства, без прекратените по давност. Новообразуваните през 2015г. 303 досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи, са били тогава 31% от разследваните по общия ред от следователи досъдебни производства, без прекратените по давност.

През 2017г. най-много – 93 бр. или 34% от тези производства са образувани в района на ОП - Русе, а след това в районите на ОП - Габрово – 63 бр. – 23%, ОП - Плевен – 45 бр. – 17%, ОП - Ловеч – 36 бр. – 13% и ОП - В.Търново – 34 бр. – също 13%.

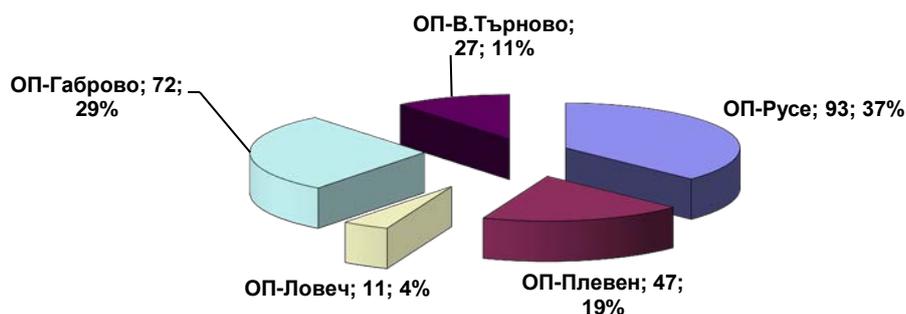


Фиг. 2.23 – новобразувани през 2017 г. досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи – относителни дялове по окръжни райони

През 2016г. най-много – 89 бр. или 30% от тези производства са били образувани също в района на ОП - Русе, а по-малко в районите на ОП - Габрово – 83 бр. – 27%, ОП - Плевен – 68 бр. – 22%, ОП - Ловеч – 42 бр. – 14% и ОП - В.Търново – 21 бр. – 7%.

През 2015г. новообразуваните в апелативната зона са били с 2 бр. по-малко от предходната година /тогава 301 бр./ досъдебни производства, разследвани по общия ред от следователи. Тогава те са били 36% от разследваните по общия ред от следователи досъдебни производства, без прекратените по давност. Най-много – 102 бр. или 34% от тези производства и през 2015г. са били образувани в района на ОП - Русе. Последващото разпределение на новообразуваните такива дела обаче в другите окръжни райони е било: ОП - Плевен – 82 бр. – 27%, ОП - Габрово – 72 бр. – 24%, ОП - В.Търново – 29 бр. – 10% и ОП - Ловеч – 16 бр. – 5%.

Възложените на следователи разследвания по дела по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са с 15,5% по-малко, общо 250 или 24,4% от разследваните по общия ред от следователи досъдебни производства, без прекратените по давност. Най-много такива възлагания са извършени от ОП - Русе - 93 бр. или 37% от тези дела, следвана от ОП - Габрово – 72 бр. – 29%, ОП - Плевен – 47 бр. – 19%, ОП - В.Търново – 27 бр. – 11% и ОП - Ловеч – 11 бр. – 4%.



Фиг. 2.24 – възложени през 2017 г. разследвания на следователи по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК – относителни дялове по окръжни райони

През 2016г. възложените на следователи разследвания по дела по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК са били общо 296 в апелативната зона или 30% от разследваните по общия ред от следователи досъдебни производства, без прекратените по давност. Най-много такива възлагания и тогава са били извършени от ОП - Русе - 126 бр. или 43%, а по-малко от ОП - Габрово – 76 бр. – 26%, ОП - Плевен – 66 бр. – 22%, ОП - В.Търново – 16 бр. – 5% и ОП - Ловеч – 12 бр. – 4%.

За сравнение, възложените на следователи разследвания по дела по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК през 2015г. са били също 296 бр., но тогава те са били около 35% от разследваните от следователи такива дела. И тогава най-много възлагания са извършени от ОП - Русе – 152 бр. или 52% от коментираните дела и по-малко от ОП - Плевен – 65бр. дела – 22%, ОП - Ловеч – 36 бр. – 12%, ОП - В.Търново – 22 бр. – 7%, ОП - Габрово – 21 бр. – 7%.

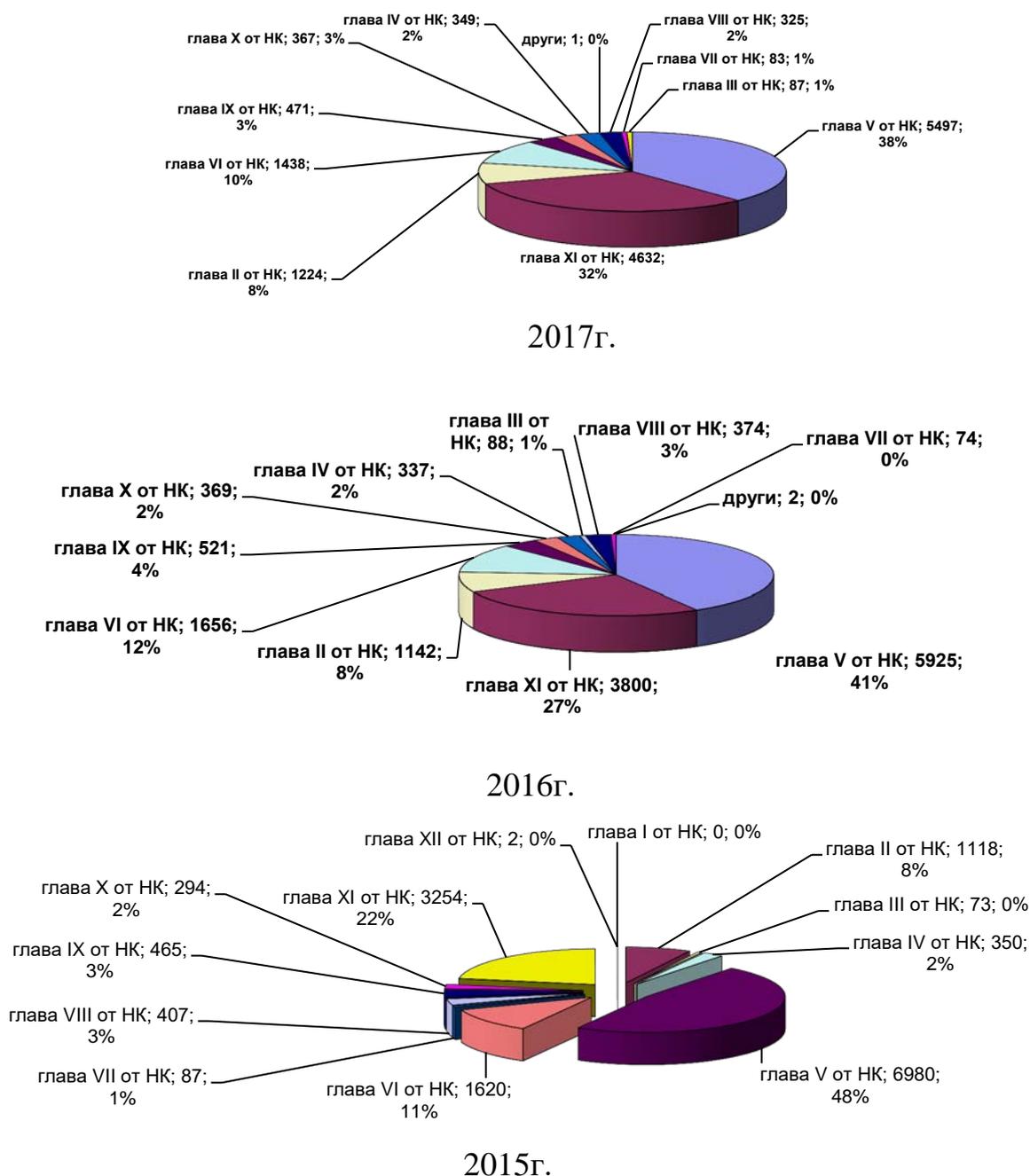
Предвид горепосоченото, най-ангажирани с провеждане на разследвания през последните години са били следователите в района на ОП - Русе, а след това следователите от ОП - Габрово и тези от ОП - Плевен.

През 2017г. в апелативната зона са внесени двойно повече искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на глоби, конфискации и отнемане на вещи в полза на държавата – 22 бр., 86% от които – 19 бр., са били разгледани от съда и уважени.

Всички внесени през 2016г. в апелативната зона 11 бр. искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на глоби, конфискации и отнемане на вещи в полза на държавата са били разгледани от съда и уважени.

В структурата на престъпността по отношение на новообразуваните досъдебни производства, както и през предходните години, така и през 2017г., като особено най-значими по абсолютен брой и

по относителен дял се намират престъпленията по Глава V от НК – престъпления против собствеността, макар през годините техният дял постоянно да намалява. През 2012г. за такива престъпления са били образувани 52% от досъдебните производства, през 2013г. – 53%, през 2014г. – 51%, през 2015г. – 48%, през 2016г. – 41%, а през 2017г. – 38% от досъдебните производства.



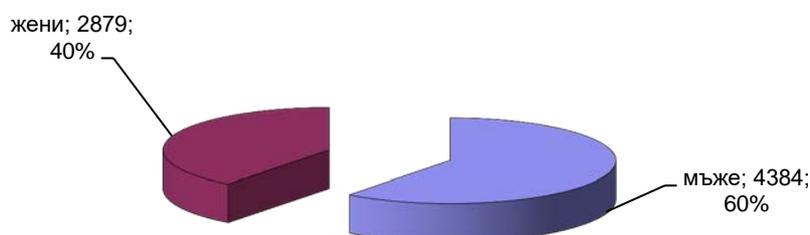
Фиг. 2.25 – структура на престъпленията по глави от НК на база брой новообразувани досъдебни производства – по години

Абсолютният брой и делът на новообразуваните досъдебни производства за престъпления по Глава XI от НК – общоопасни престъпления, през последните години постоянно бележи ръст, като през 2017г. по този показател тези престъпления са 32%, при 27% през 2016г., 22% през 2015г., 21% през 2014г. и 20% през 2013г.

Броят на пострадалите физически лица по новообразуваните досъдебни производства постоянно намалава с годините, като през 2017г. броят на тези лица е намалял с 5,3% /7 263 пострадали физически лица/, спрямо 7 669 пострадали такива лица през 2016г., когато те са били със 7% по-малко от 8 268 пострадали физически лица от 2015г., за която година снижението на който брой е било с 5% по-малко от 2014г. /8 667 пострадали тогава физически лица/.

Пострадалите юридически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства също намаляват, понастоящем с 9,2% /1 588 бр./ спрямо 2016г. /1 749 бр. тогава/, когато са намалели с 4% спрямо 2 175 такива лица през 2015г., а тази година техният брой е бил занижен с 5% спрямо отчетените през 2014г. 2 284 пострадали юридически лица. През последната отчетна 2017г. снижението на броя на пострадалите юридически лица по новообразувани досъдебни производства е най-съществено.

От пострадалите физически лица 60% /4384 бр./ са мъже и 40% /2879 бр./ жени. Непълнолетните са 339 – 4,7% от пострадалите физически лица, а малолетните 177 – 2,4%.

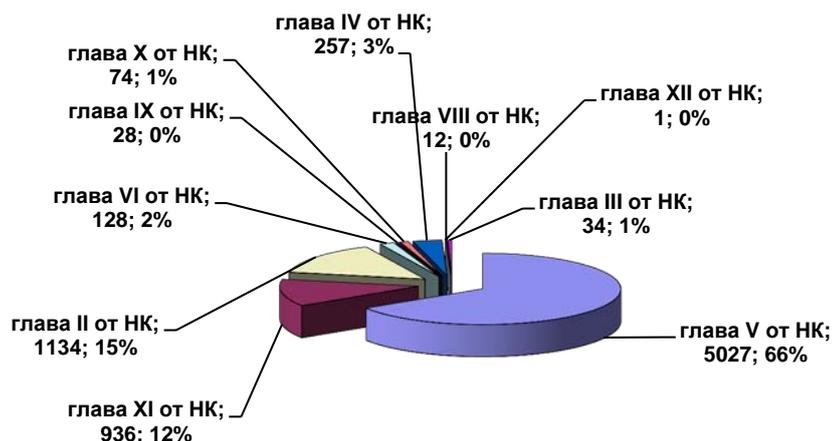


Фиг. 2.26 – общ брой пострадали физически лица през 2017 г. и относителни дялове на пострадалите мъже и жени

От пострадалите през 2016г. физически лица 61% /4669 бр./ са били мъже и 39% /3 000 бр./ жени. Непълнолетните тогава са били 455 – 6% от пострадалите физически лица, а малолетните 152-ма – 2%.

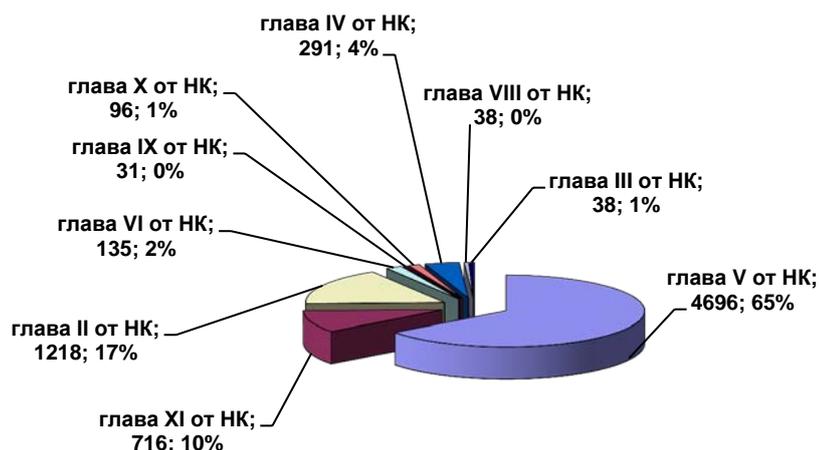
И през 2015г. от пострадалите физически лица 61% /5 053 бр./ са били мъже и 39% /3 215 бр./ жени, но непълнолетните тогава са били значително по-малко - 280 или 3% от пострадалите физически лица, докато броят на пострадалите малолетни е бил почти идентичен - 190 или 2%.

В структурата на престъпността по отношение на новообразуваните досъдебни производства по пострадали физически лица съотношението по отделни престъпления през 2016г. е било следното: по Глава V от НК – 67%, по Глава II от НК – 15%, по Глава XI от НК – 12%, по Глава IV от НК – 3%, по Глава VI от НК - 2%, по Глава X от НК – 1%.



Фиг. 2.27 – структура на броя на пострадалите физически лица по новообразуваните досъдебни производства през 2016 г. - по глави от НК

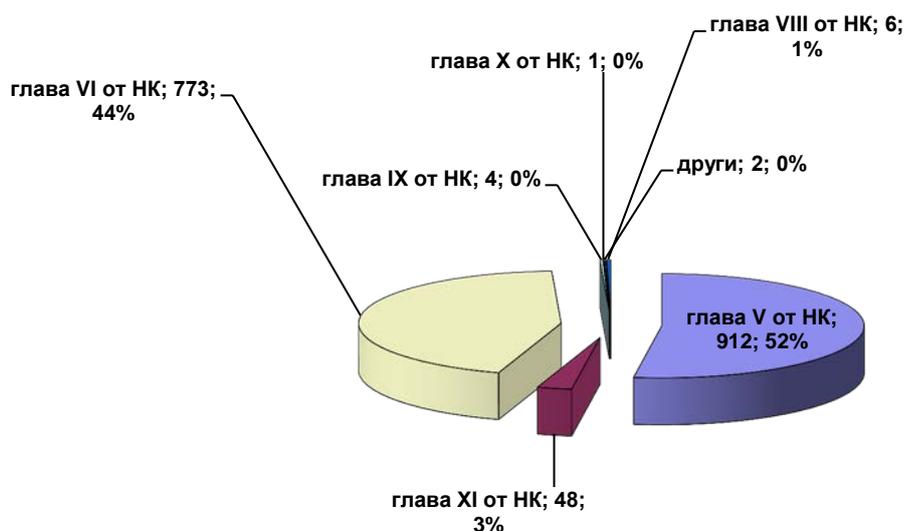
През 2017г. структурата на престъпността по отношение на новообразуваните досъдебни производства по пострадали физически лица е била почти идентична: по Глава V от НК – 65%, по Глава II от НК – 17%, по Глава XI от НК – 10%, по Глава IV от НК – 4%, по Глава VI от НК – 2%, по Глава III от НК и по Глава X от НК – по 1%.



Фиг. 2.28 – Структура на броя на пострадалите физически лица по новообразуваните досъдебни производства през 2017 г. - по глави от НК

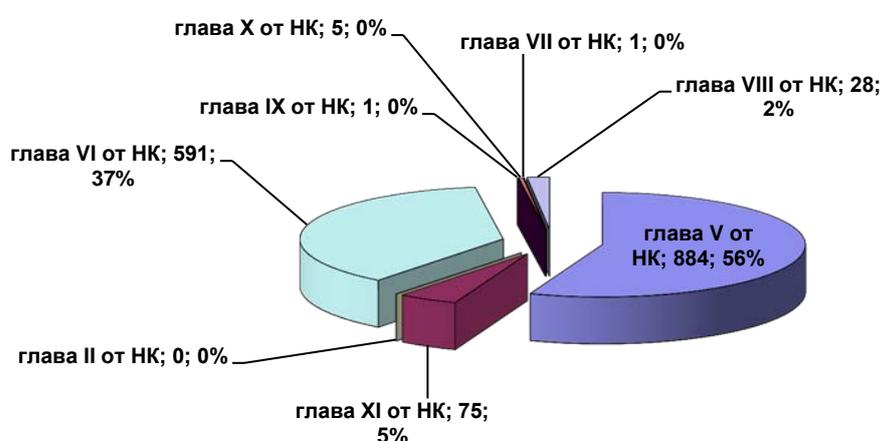
През 2015г. структурата на престъпността по отношение на новообразуваните досъдебни производства по пострадали физически лица също е била почти идентична: по Глава V от НК – 73%, по Глава II от НК – 12%, по Глава XI от НК – 9%, по Глава IV от НК – 3%, по Глава VI от НК, по Глава VII от НК и по Глава X от НК – по 1%.

В структурата на престъпността по отношение на новообразуваните през 2016г. досъдебни производства по пострадали юридически лица съотношението по отделни престъпления е следното: по Глава V от НК – 53%, по Глава VI от НК – 44%, по Глава XI от НК – 3%.



Фиг. 2.29 – структура на броя на пострадалите юридически лица по новообразуваните досъдебни производства през 2016 г. - по глави от НК

Подобно е съотношението по тази структура на престъпността по новообразувани досъдебни производства по пострадали юридически лица и през настоящата отчетна 2017г.: по Глава V от НК – 56%, по Глава VI от НК – 37%, по Глава XI от НК – 5%.

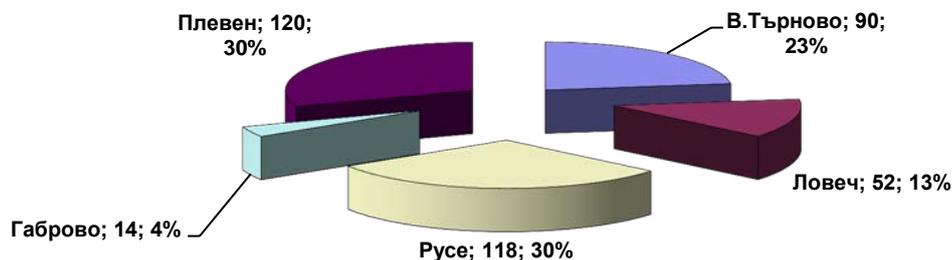


Фиг. 2.30 – структура на броя на пострадалите юридически лица по новообразуваните досъдебни производства през 2017 г. - по глави от НК

Подобно е било съотношението по тази структура на престъпността по новообразувани досъдебни производства по пострадали юридически лица и през 2015г.: по Глава V от НК – 59%, по Глава VI от НК – 39%, глава XI от НК – 2%.

Внасяните в съдилищата от апелативната зона искания на прокурори по чл. 64 от НПК намаляват, през 2017г. с 2% /394 искания/, а през 2016г. /403 искания/ с 20% по-малко спрямо 505 искания от 2015г.

Относителният дял на тези искания по прокуратури е следния: ОП - Плевен и ОП - Русе – по 30% от всички искания по този ред, ОП - В.Търново – 23%, ОП - Ловеч – 13%, ОП - Габрово – 4%.



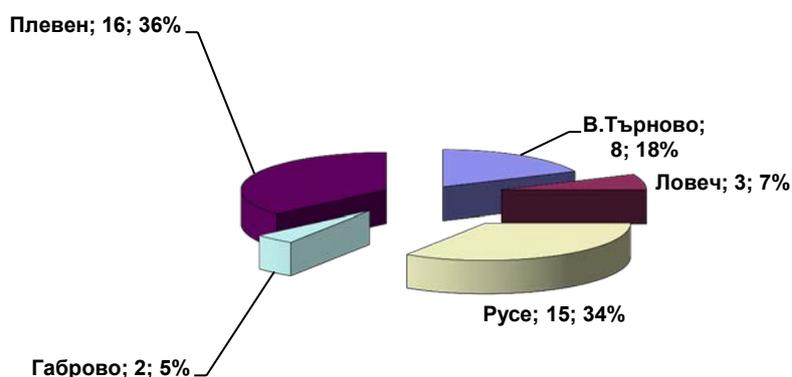
Фиг. 2.31 – внесени през 2017 г. в съдилищата искания на прокурори по чл. 64 от НПК – относителни дялове по окръжни райони

През 2016г. относителният дял на тези искания по прокуратури е бил: ОП - Русе – 33% от всички искания по този ред, ОП - Плевен – 27%, ОП-В.Търново – 22%, ОП-Ловеч – 11%, ОП-Габрово – 7%.

И през 2015г. съотношението на отделните искания по чл. 64 от НПК по окръжни райони е било почти идентично: ОП - Русе – 55% от всички искания по този ред, ОП - Плевен – 17%, ОП - В.Търново – 13%, ОП-Ловеч – 11%, ОП - Габрово – 4%.

През 2017г. около 88% - 348 бр., от тези искания са били уважени, а уважените през 2016г. искания по чл. 64 от НПК са били почти същия брой и съотношение - около 89% - 359 бр.

През 2017г. от тези искания не са били уважени общо 44 бр., около 36% в района на ОП - Плевен, 34% в района на ОП - Русе, 18% - в района на ОП - В.Търново, 7% - в района на ОП - Ловеч и 5% в района на ОП - Габрово.



Фиг. 2.32 – внесени през 2017г. в съдилищата и неуважени искания на прокурори по чл. 64 от НПК – относителни дялове по окръжни райони

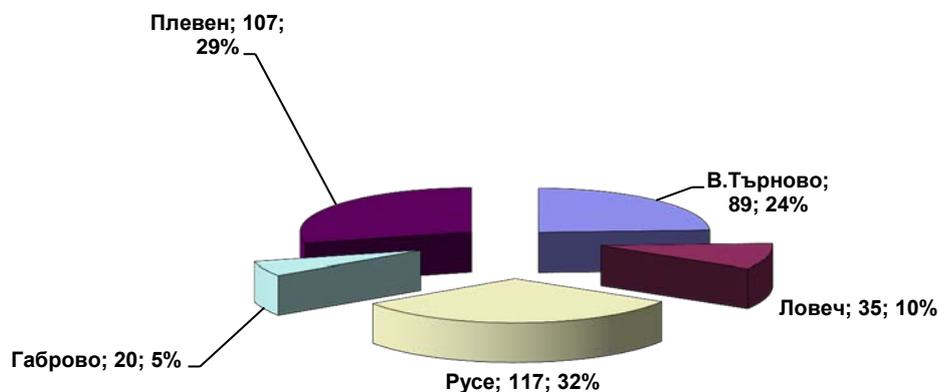
През 2016г. от неуважените тогава общо 39 бр. искания по този ред, около 39% са били в района на ОП - Плевен, 28% - ОП - В.Търново, 18% - ОП - Русе и 15% - ОП - Ловеч, като в района на ОП - Габрово всички искания по чл. 64 от НПК са били уважени от съда.

През 2015г. също значителна част от тези искания - около 92% или 467 бр., са били уважени. От неуважените тогава общо 38 бр. искания, около 37% са били от района на ОП - Русе, 29% - ОП - Плевен, 21% - ОП - Ловеч и 13% - ОП - В.Търново. В района на ОП - Габрово и тогава всички искания по чл. 64 от НПК са били уважени от съда.

През 2017г. лицата с наложена мярка за неотклонение „задържане под стража” в апелативната зона са били 368, с 2% по-малко от предходната година, когато те са били 377 и с 16% по-малко от тези през 2015г., когато пък техният брой от 485 е бил увеличен с 8% спрямо 2014г. /тогава 448 бр./.

От задържаните през 2016г. с такава мярка за неотклонение 34% /125 бр./ са били в района на ОП - Русе, 24% /92 бр./ в района на ОП - Плевен, 23% /87 бр./ в района на ОП – В. Търново, 11% /41 бр./ в района на ОП - Ловеч и 8% /32 бр./ в района на ОП - Габрово.

През настоящата отчетна 2017г. с такава мярка за неотклонение 32% /117 бр./ са били в района на ОП - Русе, 29% /107 бр./ в района на ОП - Плевен, 24% /89 бр./ в района на ОП – В. Търново, 10% /35 бр./ в района на ОП - Ловеч и 5% /20 бр./ в района на ОП - Габрово.



Фиг. 2.33 – брой лица с наложена мярка „Задържане под стража” през 2017 г. – относителни дялове по окръжни райони

Към края на 2017г. лицата с наложена мярка за неотклонение „задържане под стража” по неприключени досъдебни производства са били общо 93 лица, с 21% по-малко от 118-те такива лица към края на 2016г., когато пък техният брой е бил завишен с 40% спрямо 84-те задържани към края на 2015г.

Към края на отчетната 2017г. в апелативната зона задържани за срок до 2 месеца са били общо 45 лица, за срок до 8 месеца – 41 лица и за срок до 18 месеца – 7 лице.

Към края на 2016г. в апелативната зона задържаните за срок до 2 месеца са били с 39% повече - общо 74 лица, за срок до 8 месеца задържаните са били почти идентичен брой – 43, а задържано за срок до 18 месеца е било само 1 лице.

В края на 2015г. задържаните за срок до 2 месеца са били със 72% по-малко от 2016г. - 43 лица, за срок до 8 месеца – също почти идентичен брой от 40 лица, а за срок до 18 месеца е имало също 1 задържано лице.

Прокурори от апелативната зона са изменили 3 мерки за неотклонение „задържане под стража” на основание чл. 63, ал. 5 от НПК и 24 мерки на основанията по чл. 63, ал. 6 от НПК. През 2016г. е била изменена от прокурор една мярка за неотклонение „задържане под стража” на основание чл. 63, ал. 5 от НПК и 22 мерки са изменени на основанията по чл. 63, ал. 6 от НПК. През 2015г. изменените мерки за неотклонение „задържане под стража” на основанията по чл. 63, ал. 5 от НПК са били 30 бр., а на основанията по чл. 63, ал. 6 от НПК – 33 бр.

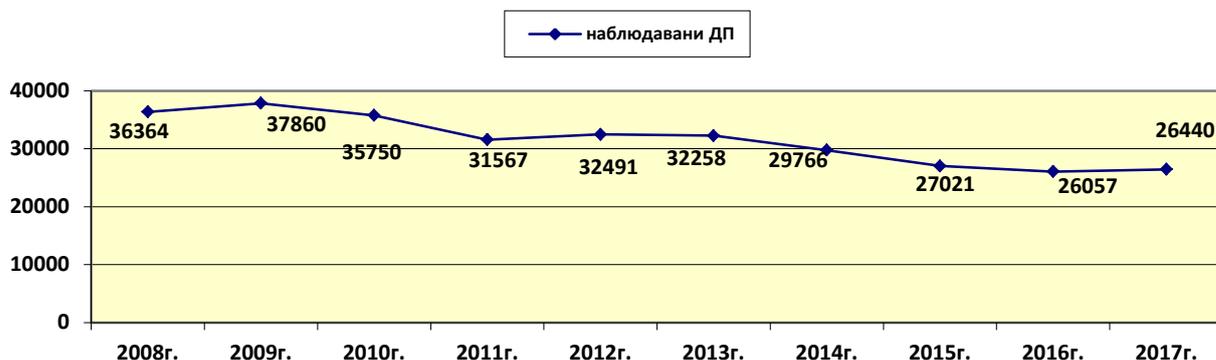
През 2017г. лицата с наложена мярка за неотклонение „домашен арест” са били 25, през 2016г. и през 2015г. тези лица са били 29, а през 2014г. – също 25 бр.

Отменените мерки на процесуална принуда от прокурор на основание чл. 234, ал. 8 от НПК са 32 бр., с 13,5% по-малко от 37 бр. такива през 2016г., когато техният брой е бил завишен с 42% спрямо 2015г. /26 бр./.

През 2017г. и 2016г. няма отменени мерки на процесуална принуда от съда на основание чл. 234, ал. 9 от НПК, докато през 2015г. е имало 4 бр. такива отменени мерки, а през 2014г. - 1 бр.

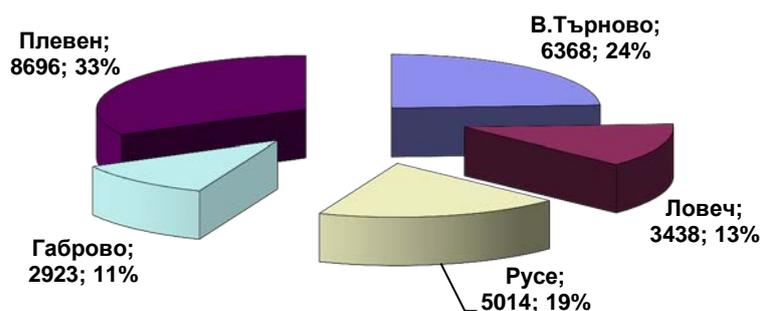
2.2. Сročност на разследването

През 2017г. наблюдаваните досъдебни производства в апелативната зона, вкл. прекратените по давност, са 26 440 бр., с 1,5% повече от 26 057 бр. наблюдавани през 2016г. Предходните години снижението на броя на наблюдаваните досъдебни производства, вкл. прекратените по давност е, както следва: 2016г. – с 4%, 2015г. - с 9%, 2014г. – снижение с 8% спрямо 2013г.



Фиг. 2.34 – брой наблюдавани досъдебни производства (вкл. прекратените по давност) – по години.

Разгледани по отделни прокуратури, данните показват, че най-голям брой досъдебни производства са наблюдавани в района на ОП - Плевен – 33%, следван от района на ОП - В.Търново – 24%, ОП - Русе – 19%, ОП - Ловеч – 13% и ОП - Габрово – 11% от наблюдаваните досъдебни производства.



Фиг. 2.35 – брой наблюдавани досъдебни производства (вкл. прекратените по давност) през 2017 г. – относителни дялове по окръжни райони

През 2016г. данните за броя досъдебни производства в отделните окръжни райони са идентични: ОП - Плевен – 33%, ОП - В.Търново – 24%, ОП - Русе – 19%, ОП - Ловеч – 13%, ОП - Габрово – 11%.

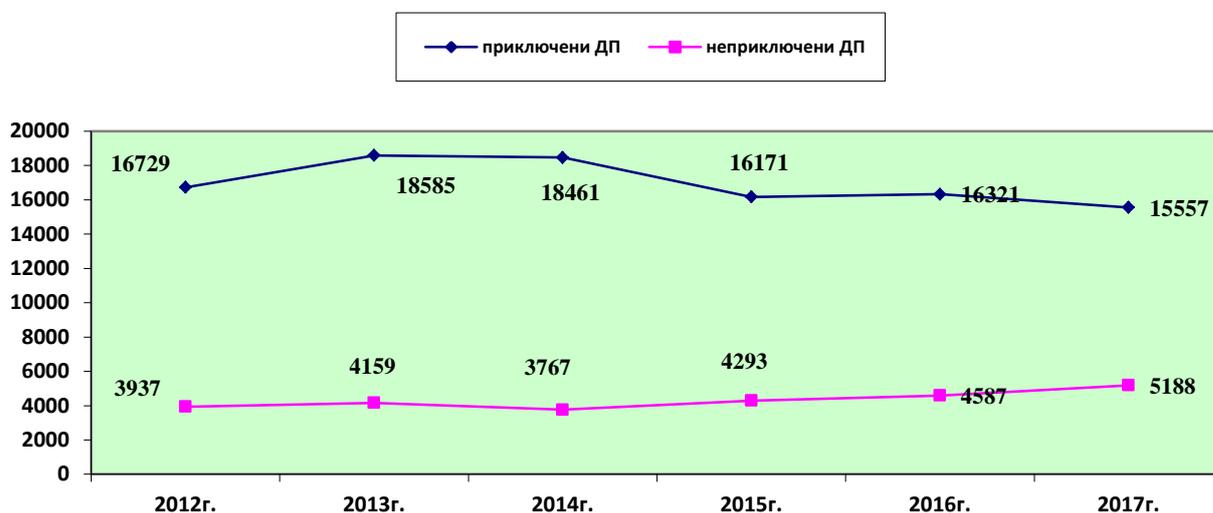
През 2017г. приключените 15 557 в апелативната зона досъдебни производства са с 4,7% по-малко от приключените 16 321 бр. през 2016г., когато обаче техният брой е бил завишен с 1% спрямо 16 171 приключени досъдебни производства през 2015г. През 2015г. тези приключени дела са били с 12% по-малко от 2014г. /18 461 бр./.

Останалите неприключени през 2017г. досъдебни производства са с 13% повече от неприключените 4 587 бр. през 2016г., когато също е било отчетено завишение, тогава със 7% спрямо 2015г. /4 293 бр./.

През 2015г. отчетеното увеличение е било с 14% спрямо 3 767-те бр. неприключени през 2014г.

През 2014г. и 2013г. останалите неприключени досъдебни производства са представлявали 13% от наблюдаваните такива, вкл. прекратените по давност, през 2015г. делът на останалите неприключени

досъдебни производства е бил завишен до 16%, през 2016г. делът на останалите неприключени дела е нараснал на 18%, а понастоящем през отчетната 2017г. увеличението на този дял е до 19,6%. Тази тенденция е тревожна, предвид това, че през 2012г. това съотношение на неприключените спрямо наблюдаваните досъдебни производства е било съществено по-малко - 12%.



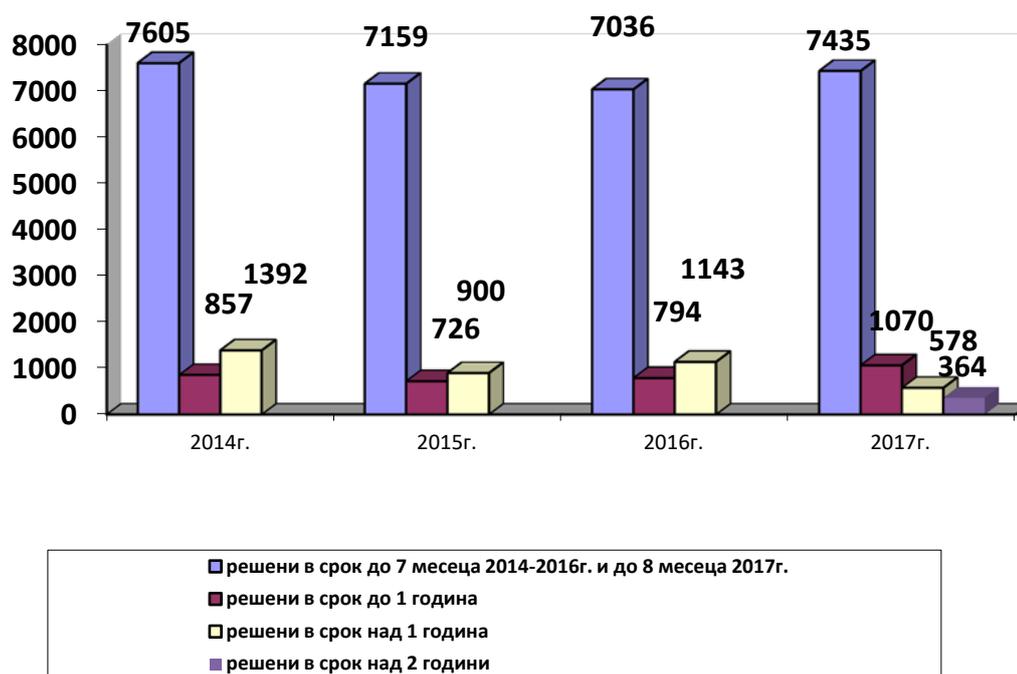
Фиг. 2.36 – приключени и неприключени досъдебни производства – по години

Преди 2016г. всички приключени и неприключени досъдебни производства в апелативната зона са били разследвани в рамките на законовите срокове. През 2016г. са отчетени 4 бр. неприключени досъдебни производства с провеждани разследвания извън законовите срокове, всички наблюдавани тогава от РП - Никопол. През 2017г. са отчетени 1 бр. приключено досъдебно производство, с проведено разследване извън законовите срокове и 1 бр. неприключено такова извън законовия срок, и двете наблюдавани от РП - Елена. Тази тревожна констатация налага извършване на съответна проверка и преценяване вземането на организационни или други мерки от съответната окръжна прокуратура – ОП - В.Търново.

В срок до 8 месеца от образуването на досъдебните производства до тяхното решаване от прокурор по същество с постановление за прекратяване или с прокурорски акт за внасяне в съда са отчетени общо 7435 досъдебни производства или 78,7% от прекратените и внесени в съд общо 9447 такива в апелативната зона. В срок до 1 година това е било извършено по отношение на 1070 досъдебни производства – 11,3% от споменатия общ брой, а в срок над 1 година – 578 бр. или 6,1%. В срок до 2 години продължителност на досъдебната фаза през 2017г. са приключили и решени общо 364 досъдебни производства, 3,8% от прекратените и внесени в съда през годината.

През 2016г. в срок до 7 месеца от образуването на досъдебните производства до тяхното решаване от прокурор по същество с постановление за прекратяване или с прокурорски акт за внасяне в съда са били отчетени общо 7 036 досъдебни производства или почти идентичните 78% от прекратените и внесени в съд. В срок до 1 година тогава това е било извършено по отношение на 794 досъдебни производства, представляващи 9% от споменатия общ брой, а в срок над 1 година – 1143 бр. или 13%.

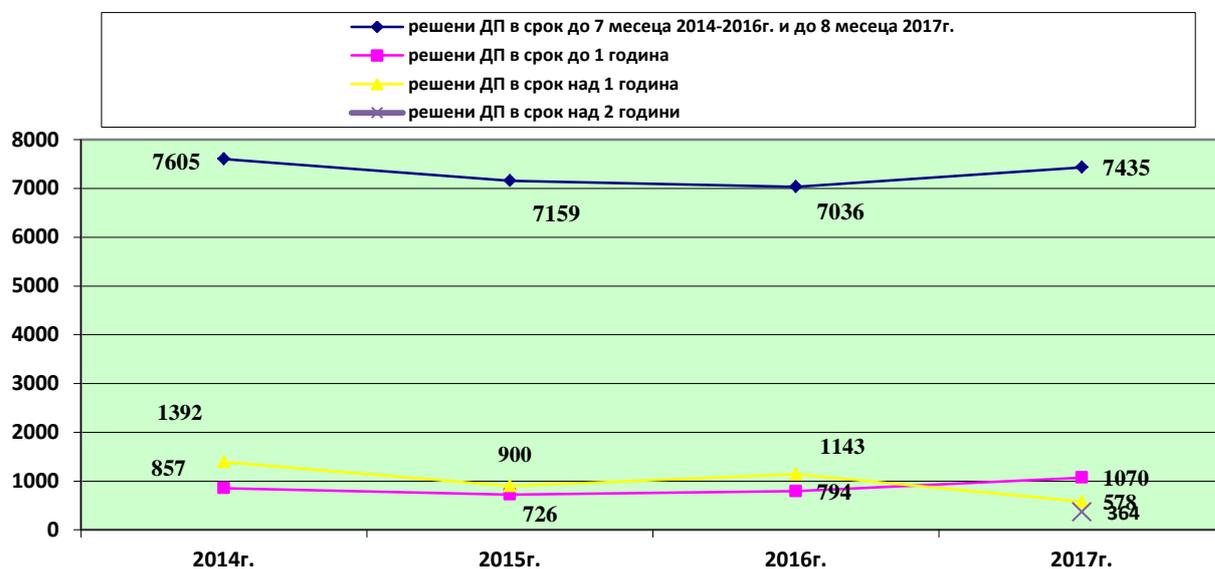
Показателите през настоящата отчетна 2017г. по тези параметри са съпоставими с тези от 2015г., когато решените 7 159 досъдебни производства в 7-месечен срок са представлявали 81% от прекратените и внесени в съд, в срок до 1 година това е било извършено по отношение на 726 досъдебни производства – 8%, а в срок над 1 година – 900 бр. или 10%.



Фиг. 2.37 – срочност на решаване на досъдебните производства през периода от 2014 до 2017 г. – структура по срокове

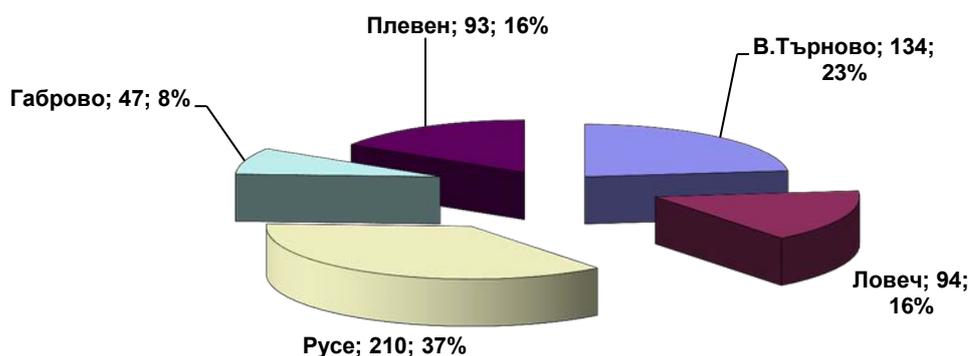
По отношение абсолютния им брой, решените в срок до 7 месеца през периода 2014-2016г. и до 8 месеца през 2017г. досъдебни производства намаляват с 6% през 2015г. и 2% през 2016г. и се увеличават с 6% през 2017г. Решените в срок до 1 година намаляват с 15% през 2015г.

и се увеличават с 9% през 2016г. и с 35% през 2017г. Решените досъдебни производства с продължителност на досъдебната фаза над 1 година са намалели с 35% през 2015г., увеличили са се с 27% през 2016г. и са намалели с 49% през 2017г.



Фиг. 2.38 – сročност на решаване на досъдебните производства през периода от 2014 до 2017 г. – в числово изражение

Досъдебните производства, решени през 2017г. за период над 1 година досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП - Русе – 37% /210 бр./, следвана от ОП - В.Търново – 23% /134 бр./, ОП - Ловеч - 16% /94 бр./, ОП - Плевен – също 16% /93 бр./ и ОП - Габрово - 8% /47 бр./.



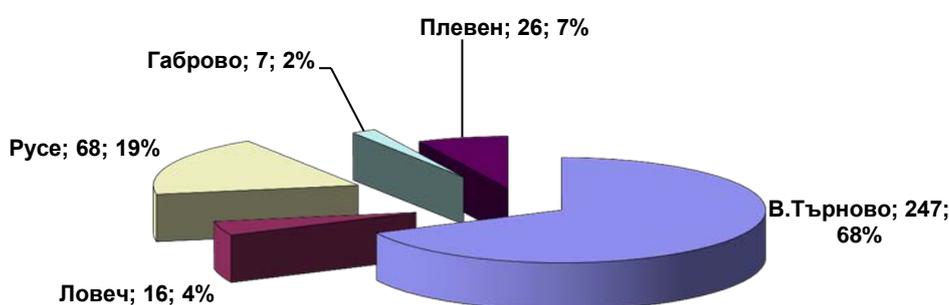
Фиг. 2.39 – досъдебни производства решени през 2017 г. за период над 1 година досъдебна фаза – относителни дялове по окръжни райони

Досъдебните производства, решени през 2016г. за период над 1 година досъдебна фаза, са били с най-голям дял в района на ОП -

В.Търново – 61% /712 бр./ и по-малко в районите на ОП - Русе – 18% /204 бр./, ОП - Плевен - 5% /53 бр./, ОП - Ловеч - 8% /88 бр./ и ОП - Габрово - също 8% /86 бр./.

През 2015г. най-голям брой решени за период над 1 година досъдебни производства е имало отново в района на ОП - В.Търново – 59% /537 бр./, а по-малко в ОП - Русе – 19% /167 бр./, ОП - Плевен - 8% /72 бр./, ОП - Габрово - 7% /65 бр./ и ОП - Ловеч със също 7% /59 бр./.

Досъдебните производства, решени през 2017г. за период над 2 години досъдебна фаза, са с най-голям дял в района на ОП - В.Търново – 68% /247 бр./, а по-малко в районите на ОП - Русе – 19% /68 бр./, ОП - Плевен - 7% /26 бр./, ОП - Ловеч – 4% /16 бр./ и ОП - Габрово - 2% /7 бр./.



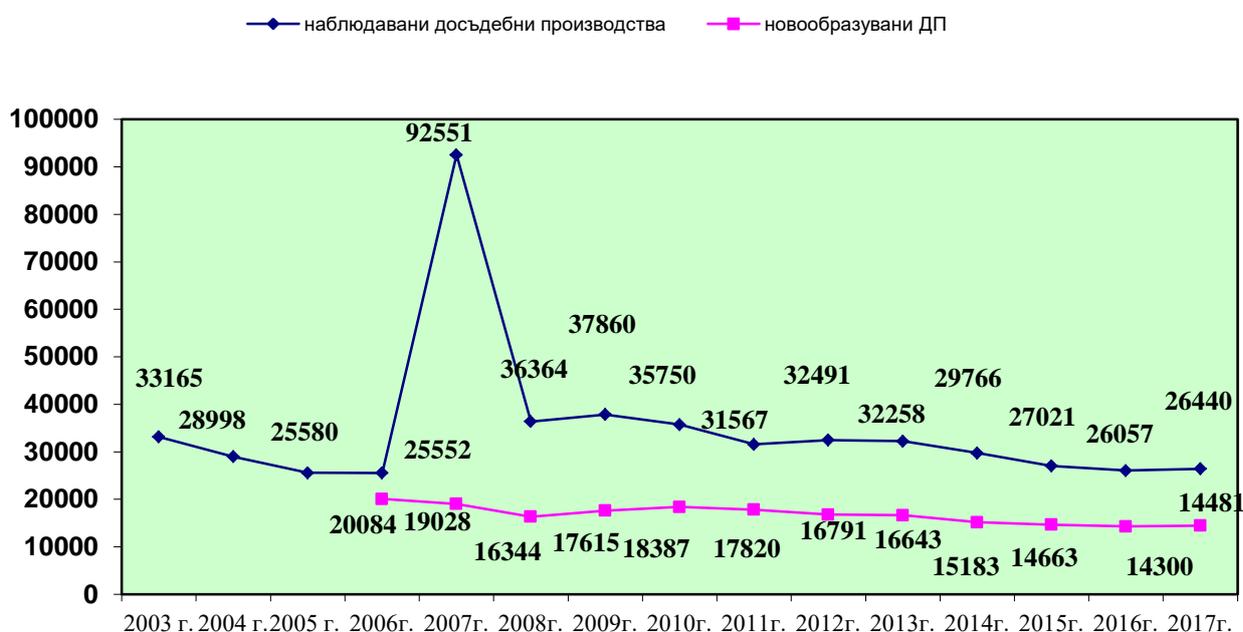
Фиг. 2.40 – досъдебни производства решени през 2017 г. за период над 2 години досъдебна фаза – относителни дялове по окръжни райони

Притеснителната тенденция за района на ОП - В.Търново към поддържане на относително голям брой решавани досъдебни производства за период над 1 година и над 2 години досъдебна фаза е устойчива през последните години, включително и от 2014г., когато решените досъдебни производства за срок над 1 година са били: ОП - В.Търново – 74% /1 034 бр./, ОП - Русе – 11% /153 бр./, ОП - Плевен - 7% /96 бр./, ОП - Ловеч - 4% /60 бр./ и ОП - Габрово - 4% /49 бр./.

Новообразуваните досъдебни производства в апелативната зона са 14 481 бр., с 1,3% повече от 2016г. /14 300 бр./, когато техният брой е бил снижен с 2% спрямо 2015г. /14 663 бр./, а през 2015г. снижението по този показател е било с 3% спрямо 2014г. /15 183 новообразувани досъдебни производства през 2014г./, при намаление от 9% спрямо 2013г. /16 643 бр./, намаление от 1% спрямо 2012г. и намаление от 6% спрямо 2011г. За първи път, след 2011г. общият брой на новообразуваните досъдебни производства в апелативната зона, като цяло, нараства през 2017г.

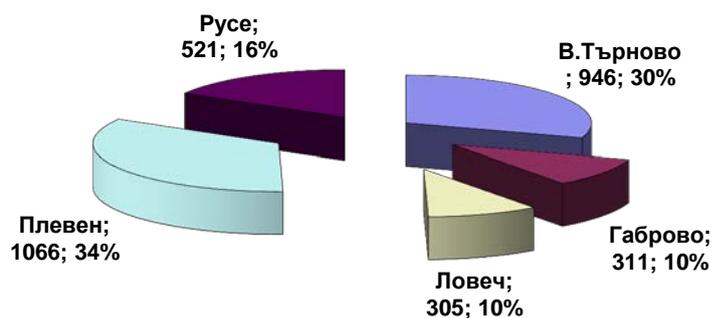
Съотношението между броя на наблюдаваните и броя на новообразуваните досъдебни производства през последните години е показателно за своевременността на приключване на отделните разследвания. Новообразуваните досъдебни производства и през настоящия отчетен период представляват значителна част от всички наблюдавани такива. За 2011г. това съотношение е било 56%, за 2012г. и 2013г. – по около 52 %, за 2014г. – 51%, за 2015г. – 54%, за 2016г. – 55%, а за настоящата отчетна 2017г. – почти идентичните спрямо предходната година – 54,8%.

Новообразуваните през 2017г. досъдебни производства са 67,7% от наблюдаваните през годината дела на производство – т. е. досъдебни производства, без тези които са били прекратени поради изтекли давностни срокове, като за 2016г. това съотношение е било също 68%, за 2015г. - 71%, а за 2014г. – също 68%.



Фиг. 2.41 – брой наблюдавани и новообразувани досъдебни производства в апелативната зона – по години

Наблюдаваните през 2017г. в апелативната зона бързи производства са с 34% повече, общо 3 149, от които 34% /1066 бр./ в района на ОП - Плевен, 30% /946 бр./ в района на ОП - В.Търново, 16% /521 бр./ в района на ОП - Русе, 10% /311 бр./ в района на ОП - Габрово и също 10% /305 бр./ в района на ОП-Ловеч.

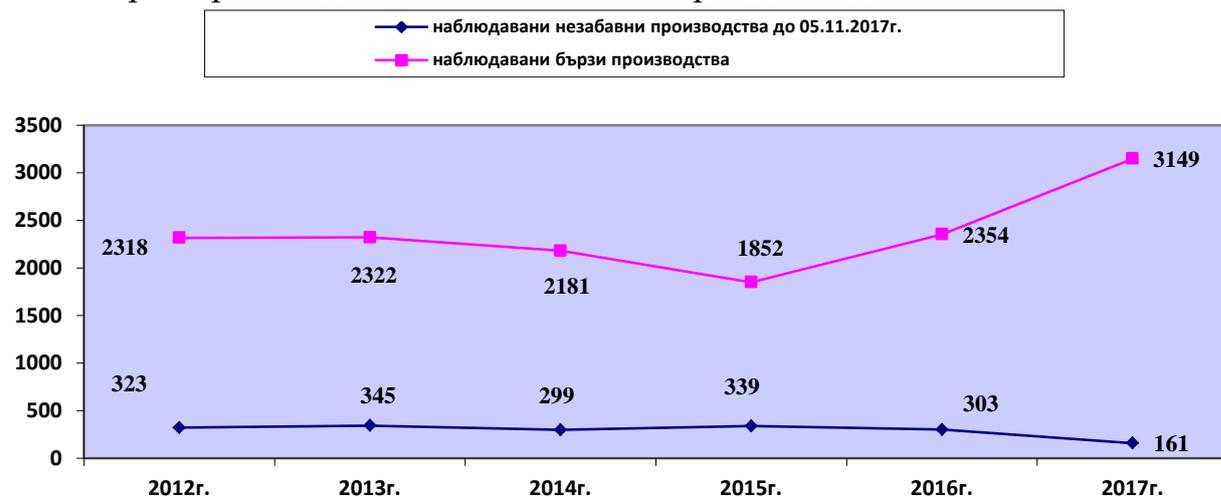


Фиг. 2.42 – наблюдавани бързи производства през 2017 г. – относителни дялове по окръжни райони

Наблюдаваните през 2016г. бързи производства са били общо 2354, от които 32% /753 бр./ в района на ОП - В.Търново, 31% /730 бр./ в района на ОП - Плевен, 14% /341 бр./ в района на ОП - Русе, 13% /304 бр./ в района на ОП - Ловеч и 10% /226 бр./ в района на ОП - Габрово.

За сравнение, през 2015г. наблюдаваните бързи производства са били общо 1852, от които 36% /683 бр./ в района на ОП - В.Търново, 27% /502 бр./ в района на ОП - Плевен, 18% /325 бр./ в района на ОП - Русе, 10% /179 бр./ в района на ОП - Ловеч и 9% /163 бр./ в района на ОП - Габрово.

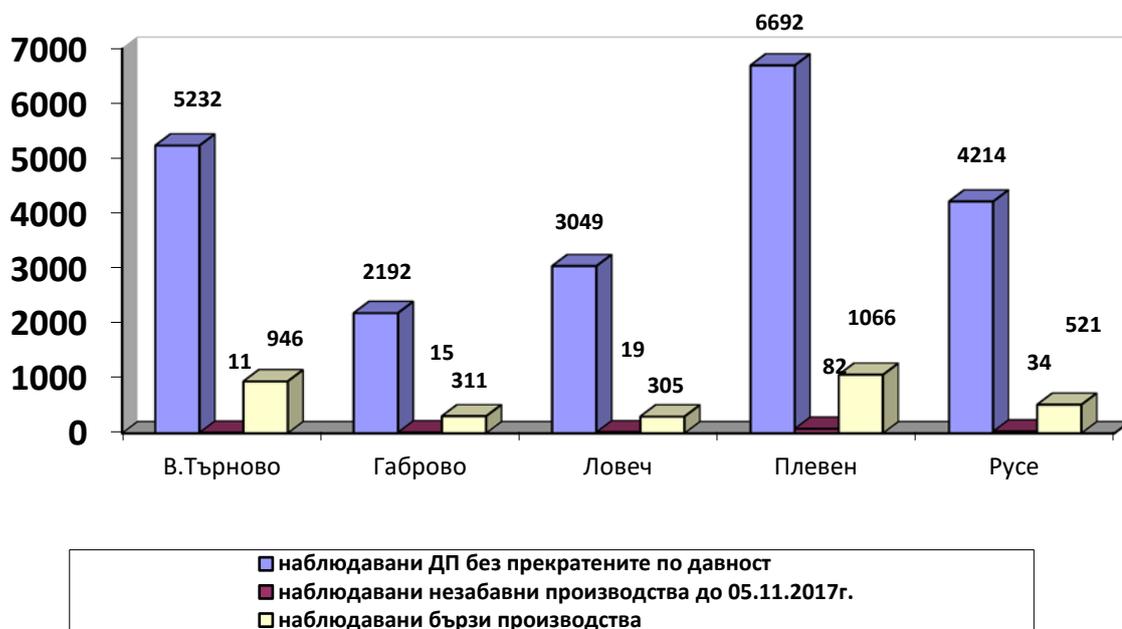
Тенденцията от последните години към намаляване на броя на наблюдаваните бързи производства с 15% през 2015г. и 14% през 2014г., е била преодоляна през 2016г. с отчетено увеличение с 27% и 2017г. с увеличението от 34%, като общият брой на наблюдаваните в апелативната зона бързи производства е най-голям за периода след 2012г.



Фиг. 2.43 – наблюдавани незабавни производства и бързи производства – общо за апелативната зона - по години

Преобразуваните през 2017г. поради фактическа и правна сложност по разпореждане на прокурор бързи производства в досъдебни такива по общия ред са общо 943 бр., с 58,5% повече от 2016г. /595 бр./, когато техният ръст е бил със 17% спрямо 2015г. /509 бр./.

През 2017г. тези производства са били 30% от наблюдаваните бързи производства, при такова съотношение от 25% през 2016г., 27% през 2015г. и 26% през 2014г.



Фиг. 2.44 – наблюдавани досъдебни производства (без прекратените по давност), незабавни производства и бързи производства през 2017 г. – по окръжни райони

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

Решенията от прокурорите в апелативната зона досъдебни производства намаляват. През 2017г. намалението е с 1,4% /20 511 бр./, а през 2016г. намалението е с 6% /20 795 бр./ спрямо 2015г. /22 121 бр./

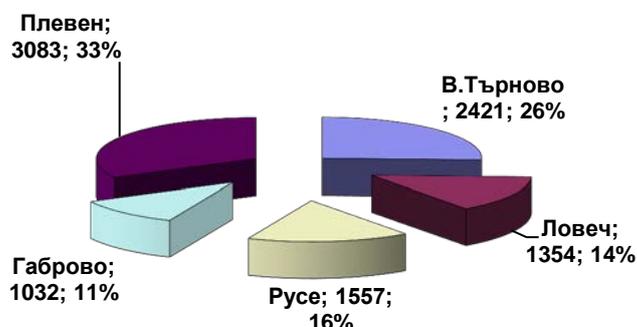
В 1-месечен срок са решени 99,16% от производствата /20 338 бр./, при 99,52% решени в месечен срок през 2016г. /20 695 бр./. Решенията през 2015г. от прокурори досъдебни производства са били общо 22 121 бр. и от тях 99,37% - 21 982 бр. са решени в 1-месечен срок.

В срок надвишаващ 1 месец са решени 139 производства през 2015г., 100 производства през 2016г. и 173 бр. производства през 2017г.

През отчетната година са прекратени или внесени в съдилищата в апелативната зона с 5% повече досъдебни производства /9 447 бр./, като през 2016г. /8 973 бр./ те са били повече с 2% спрямо 2015г. /8 785 такива досъдебни производства/. През 2015г. тези дела са били с 11% по-малко от

2014г., когато техният брой е бил 9 854. Макар и завишени по брой, прекратените и внесени в съда дела и през настоящата отчетна 2017г. не достигат нивото от 2014г.

Делът на отделните прокуратури по тази дейност е следния: ОП - Плевен – 33%, ОП - В.Търново – 26%, ОП - Русе – 16%, ОП - Ловеч – 14% и ОП - Габрово – 11%.



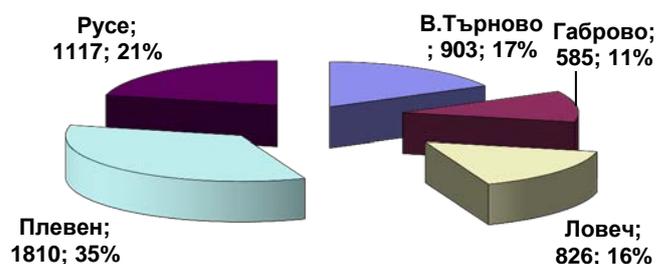
Фиг. 2.45 – прекратени или внесени в съда досъдебни производства през 2017 г. – по окръжни райони

Делът на отделните прокуратури по тази дейност през 2016г. е бил малко по-различен: ОП - Плевен – 31%, ОП - В.Търново – 28%, ОП - Ловеч – 16%, ОП - Русе – 14% и ОП - Габрово – 11%.

През 2015г. разпределението на прекратените или внесени в съдилищата дела е било: ОП - Плевен – 32%, ОП - В.Търново – 29%, ОП - Русе – 16%, ОП - Ловеч – 13% и ОП - Габрово – 10%.

През отчетния период в апелативната зона са спрени общо 5 241 досъдебни производства, със 17% по-малко от 2016г. /спрени тогава общо 6 305 досъдебни производства/. През последните години спрение досъдебни производства намаляват, с 5% през 2016г. и с 11% през 2015г. /6 660 бр./ спрямо 2014г. /когато техният общ брой е бил 7 519/.

По окръжни райони делът на спрение през 2017г. производства е следния: ОП - Плевен – 35% /1810 бр./, ОП - Русе – 21% /1117 бр./, ОП - В.Търново – 17% /903 бр./, ОП - Ловеч – 16% /826 бр./ и ОП - Габрово – 11% /585 бр./.



Фиг. 2.46 – спрени досъдебни производства през 2017 г. – относителни дялове по окръжни райони

През 2016г. съотношението на спрените досъдебни производства е било: ОП - Плевен – 35% /2164 бр./, ОП - Русе – 20% /1248 бр./, ОП - В.Търново – 18% /1160 бр./, ОП - Ловеч – 16% /1022 бр./ и ОП - Габрово – 11% /711 бр./.

През 2015г. спрените досъдебни производства са били общо 6 660 бр.: ОП - Плевен – 37% /2441 бр./, ОП - Русе – 21% /1425 бр./, ОП - В.Търново – 17% /1163 бр./, ОП - Ловеч – 14% /930 бр./ и ОП - Габрово – 11% /701 бр./.

Спрените поради неразкриване на извършителя на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК са общо 4 793 бр. - 91,5% от всички спрени производства, а спрените на други основания – 448 бр.

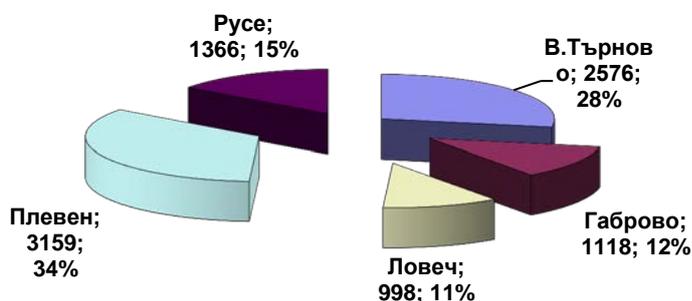
Възобновените през 2017г. общо 1744 досъдебни производства са с 31% по-малко от 2016г. /2 544 бр.тогава/, като тогава снижението е било с 33% спрямо 2015г. /3 816 бр. възобновени/. През 2014г. са били възобновени с 26% повече - 3 023 досъдебни производства. Тенденцията към снижаване броя на възобновяваните досъдебни производства е възникнала през 2015г.

Съотношението на възобновените производства спрямо спрените през отделните години е било: 2017г. – 33% възобновени, 2016г. - 40%, 2015г. - 57%, 2014г. – 40% възобновени производства спрямо спрените такива.

Прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, са общо 9 217 бр., с 1,3% по-малко от 2016г. /9 337 бр./. Прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, намаляват, през 2016г. с 12%, а през 2015г. /10 566 бр./ с 13% спрямо 2014г. /тогава 12 132 бр./.

Разпределението на прекратените през 2017г. досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, е следното: ОП - Плевен – 34% /3159 бр./, ОП - В.Търново – 28% /2576 бр./,

ОП - Русе – 15% /1366 бр./, ОП - Габрово – 12% /1118 бр./ и ОП - Ловеч – 11% /998 бр./.



Фиг. 2.47 – прекратени (вкл. поради изтекла давност) през 2017г. досъдебни производства – относителни дялове по окръжни райони

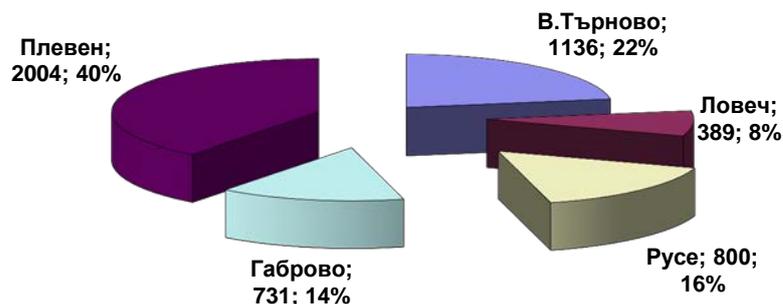
През 2016г. това разпределение по окръжни райони е било идентично: ОП - Плевен – 34% /3136 бр./, ОП - В.Търново – 30% /2808 бр./, ОП - Русе – 16% /1531 бр./, ОП - Габрово – 10% /965 бр./ и ОП - Ловеч – 10% /897 бр./.

През 2015г. прекратените досъдебни производства, включително и тези поради изтекли давностни срокове, са с идентично разпределение по окръжни райони: ОП - Плевен – 37% /3919 бр./, ОП - В.Търново – 27% /2832 бр./, ОП - Русе – 17% /1759 бр./, ОП - Габрово – 10% /1092 бр./ и ОП - Ловеч – 9% /964 бр./.

През 2017г. по 5 060 бр. или 54,9% от тези прекратени досъдебни наказателни производства основанията са били изтекли давностни срокове, при идентично подобно съотношение от 55% през 2016г. /5 091 бр. такива/ и 58% през 2015г. /6 418 бр./ и 60% през 2014г. /тогава общо 7 294 бр./.

През последните четири години съотношението на прекратяваните поради изтекли давности срокове производства намалява спрямо всички прекратени производства.

През 2017г. прекратените досъдебни производства с основания изтекли давностни срокове са със следното разпределение по окръжни райони: ОП - Плевен – 40% /2004 бр./, ОП - В.Търново – 22% /1136 бр./, ОП - Русе – 16% /800 бр./, ОП - Габрово – 14% /731 бр./ и ОП - Ловеч – 8% /389 бр./.



Фиг. 2.48 – прекратени през 2017г. досъдебни производства поради изтекла давност – относителни дялове по окръжни райони.

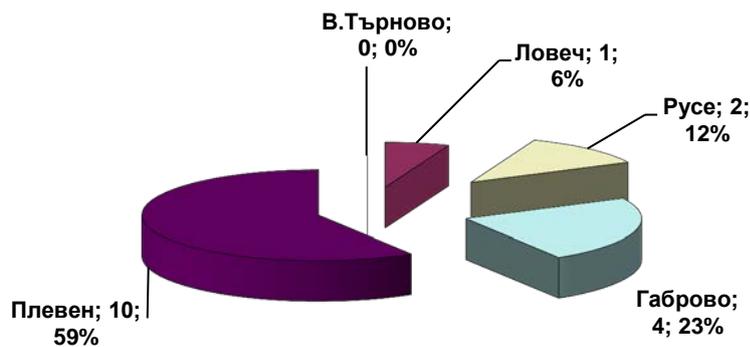
През 2016г. съотношението на прекратените поради изтекла давност производства е: ОП - Плевен – 39% /2042 бр./, ОП - В.Търново – 25% /1256 бр./, ОП - Русе – 20% /1004 бр./, ОП - Габрово – 11% /544 бр./ и ОП - Ловеч – 5% /245 бр./.

През 2015г. производствата с изтекли давностни срокове са били: ОП - Плевен – 43% /2790 бр./, ОП - В.Търново – 19% /1225 бр./, ОП - Русе – 19% /1200 бр./, ОП - Габрово – 12% /750 бр./ и ОП - Ловеч – 7% /453 бр./.

Общият брой на прекратените в апелативната зона досъдебни производства поради изтекли давностни срокове през последните години намалява, с 0,6% през 2017г., с 21% през 2016г. и с 16% през 2015г. спрямо 2014г.

Прекратените поради изтекла давност досъдебни производства, водени срещу известни извършители - лица привлечени като обвиняеми, са 17 бр. и представляват 0,3% от всички прекратени през 2017г. производства поради изтекли давностни срокове. През 2016г. прекратените производства поради давност, водени срещу известни лица са били общо 22 бр. - 0,4% от всички прекратени по давност дела, а през 2015г. - 82 бр. - 1,3% от всички прекратени по давност. През 2014г. тези производства са представлявали по-малко от 0,8% от всички прекратени по давност дела.

По окръжни райони прекратените поради изтекла давност досъдебни производства, водени срещу известни извършители - лица привлечени като обвиняеми са със следното разпределение: ОП - Плевен – 59% /10 бр./, ОП - Габрово – 23% /4 бр./, ОП - Русе – 12% /2 бр./, ОП - Ловеч – 6% /1 бр./ и ОП - В.Търново – 0 бр.



Фиг. 2.49 – прекратени поради изтекла давност през 2017г. досъдебни производства, водени срещу известни извършители-обвиняеми лица – относителни дялове по окръжни райони.

През 2016г. това съотношение е било: ОП - Габрово – 31% /7 бр./, ОП - Плевен – 27% /6 бр./, ОП - В.Търново – 23% /5 бр./, ОП - Русе – 14% /3 бр./ и ОП - Ловеч – 5% /1 бр./.

През 2015г. прекратените поради изтекла давност досъдебни производства, водени срещу известни извършители, са: ОП - Габрово – 84% /69 бр./, ОП - Плевен – 6% /5 бр./, ОП - Русе – 5% /4 бр./, ОП - В.Търново – 4% /3 бр./ и ОП - Ловеч – 1% /1 бр./.

През 2017г. прекратените досъдебни производства, водени срещу известни извършители, на основание изтекла давност, са намалели с 23%, а през 2016г. снижението по този показател е било с повече от 73%. Обратно, през 2015г. броят на тези дела е бил завишени с 41% спрямо 2014г. /58 бр. тогава/.

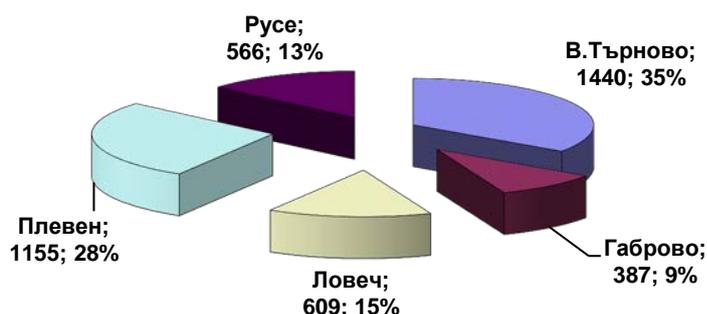
Отчитаните през годините организационни и други мерки за намаляване броя на прекратяваните по давност наказателни производства, водени срещу известни извършители, са дали резултат. Макар и през 2017г., както 2016г. и 2015г. в района на ОП - Габрово да е отчетен значителен брой такива прекратени дела, следва да бъде съобразено и това, че абсолютните количества на известните извършители не е значително число, намаляващо от 69, на 7 на 4 бр. През 2015г. повечето прекратени поради изтекли давностни срокове досъдебни производства, водени срещу известни извършители, са били наблюдавани от РП – Севлиево - 57 бр., а през 2016г. прекратените от прокурори от тази прокуратура производства са 2 бр. През 2015г. значителна част от тези прекратени производства са били в района на РП - Габрово - 11 бр., през 2016г. в тази РП прекратените такива дела са 4 бр., а през 2017г. от прокурори от РП - Габрово са прекратени 3 бр. такива производства, от общо 4 бр. за този окръжен район. Проявяващата се притеснителна тенденция по този показател през последните години касае РП - Плевен,

тъй като от прокурори от тази районна прокуратура през 2016г. са прекратени 3 бр. такива производства, а през 2017г. – 9 бр. – най-голямо количество за прокуратура от апелативната зона.

Прекратените през 2017г. досъдебни производства, без тези поради изтекли давностни срокове, са с 2% по-малко /4 157 бр./, като през 2016г. броят на тези прекратени производства – 4 246, е бил завишен с 2% спрямо 2015г. Обратно, през 2015г. броят на тези прекратени дела - 4 148 бр., е бил снижен с 14% спрямо 2014г. /4 838 бр. тогава/.

През 2017г. прекратените досъдебни производства, без тези поради изтекли давностни срокове, са представлявали 45% от всички прекратени производства, при подобно съотношение от също 45% през 2016г., 39% през 2015г. и 40% през 2014г.

По отделни окръжни райони прекратените през 2017г. производства, без тези поради изтекла давност, са: ОП - В.Търново – 35% /1440 бр./, ОП - Плевен – 28% /1155 бр./, ОП - Ловеч – 15% /609 бр./, ОП - Русе – 13% /566 бр./ и ОП - Габрово – 9% /387 бр./.



Фиг. 2.50 – прекратени през 2017г.досъдебни производства , без тези поради изтекли давностни срокове – относителни дялове по окръжни райони.

През 2016г. това съотношение е било идентично: ОП - В.Търново – 37% /1552 бр./, ОП - Плевен – 26% /1094 бр./, ОП - Ловеч – 15% /652 бр./, ОП - Русе – 12% /527 бр./ и ОП - Габрово – 10% /421 бр./.

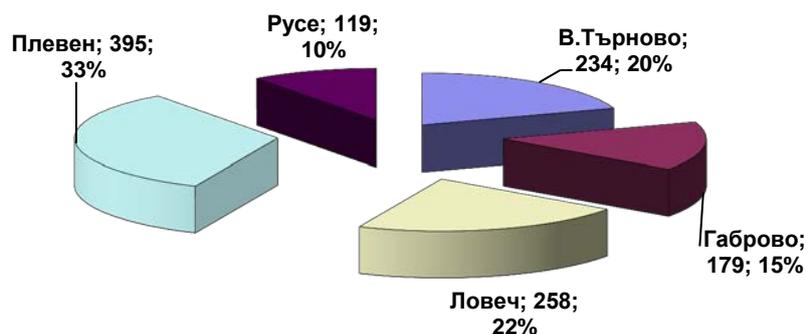
През 2015г. прекратените досъдебни производства, без тези поради изтекли давностни срокове, по окръжни райони са били: ОП - В.Търново – 40% /1607 бр./, ОП - Плевен – 27% /1129 бр./, ОП - Русе – 13% /559 бр./, ОП - Ловеч – 12% /511 бр./ и ОП - Габрово – 8% /342 бр./.

Количеството на прекратяваните в апелативната зона досъдебни производства, водени срещу известни извършители, намалява, с 25% през 2017г. /1 185 бр., с 9% през 2016г. /1 572 бр./ и с 15% през 2015г. /1 719 бр./ спрямо 2014г. /2017 бр. тогава/.

През 2017г. прекратените досъдебни производства, водени срещу известни извършители – обвиняеми лица, без тези поради изтекла давност,

са представлявали около 29% от прекратените производства, без тези поради изтекла давност, като това съотношение през 2016г. е било 37%, през 2015г. – 41%, а през 2014г. - около 42% от прекратените тогава такива производства.

През 2017г. прекратените досъдебни производства, водени срещу известни извършители в отделните окръжни райони са: ОП - Плевен – 33% /395 бр./, ОП - Ловеч – 22% /258 бр./, ОП - В.Търново – 20% /234 бр./, ОП - Габрово – 15% /179 бр./ и ОП - Русе – 10% /119 бр./.



Фиг. 2.51 – прекратени през 2017г. досъдебни производства, без тези поради изтекли давностни срокове, водени срещу известни извършители – относителни дялове по окръжни райони.

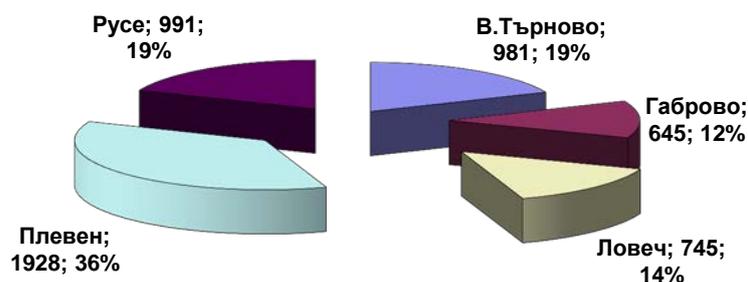
През 2016г. съотношението по окръжни райони на прекратените досъдебни производства, водени срещу известни извършители е било: ОП - В.Търново – 29% /446 бр./, ОП - Ловеч – 19% /304 бр./, ОП - Плевен – 19% /294 бр./, ОП - Русе – 18% /285 бр./ и ОП - Габрово – 15% /243 бр./.

За сравнение, през 2015г. това съотношение е било: ОП - В.Търново – 28% /485 бр./, ОП - Плевен – 28% /476 бр./, ОП - Русе – 19% /322 бр./, ОП - Ловеч – 14% /239 бр./ и ОП - Габрово – 11% /197 бр./.

През периода от 2014г. до 05.11.2017г. в апелативната зона не е имало внесени в съда досъдебни производства по искане на обвиняеми лица, които да са били прекратени по реда на чл. 368 – чл. 369 от НПК.

Внесените в съдилищата от апелативната зона 5 290 досъдебни производства са с 12% повече от 2016г. /4 727 бр./, когато техният брой е бил завишен с 2% спрямо 2015г. /4637 бр./, а тогава по отношение общия брой на внесените в съда досъдебни производства е отчетено снижение с 8% спрямо 2014г. /5 016 бр./.

През 2017г. разпределение по отделните райони на общия брой внесени в съда досъдебни производства е: ОП - Плевен – 36% /1928 бр./, ОП - Русе – 19% /991 бр./, ОП - В.Търново – също 19% /981 бр./, ОП - Ловеч – 14% /745 бр./ и ОП - Габрово – 12% /645 бр./.



Фиг. 2.52 – внесени в съда досъдебни производства през 2017 г. – относителни дялове по окръжни райони.

През 2016г. разпределението на внесените в съда производства е било: ОП - Плевен – 36% /1689 бр./, ОП - В.Търново – 20% /930 бр./, ОП - Русе – 16% /774 бр./, ОП - Ловеч – 16% /760 бр./ и ОП - Габрово – 12% /574 бр./.

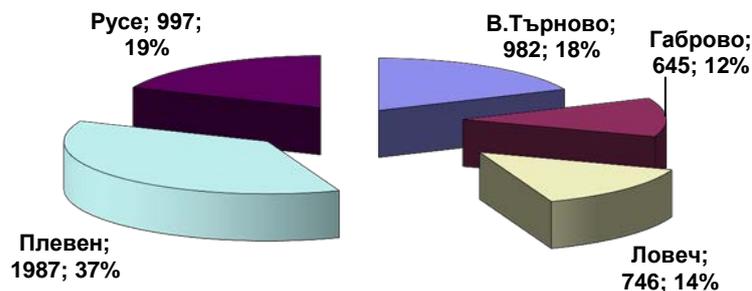
За сравнение, през 2015г. внесените в съда досъдебни производства са били в районите на: ОП - Плевен – 37% /1680 бр./, ОП - В.Търново – 21% /979 бр./, ОП - Русе – 18% /836 бр./, ОП - Ловеч – 13% /612 бр./ и ОП - Габрово – 11% /530 бр./.

Броят на внесените в съдилищата от апелативната зона 5 357 прокурорски актове е завишен през 2017г. с 12%. През 2016г. количеството на внесените в съда прокурорски актове - 4 780, е завишено с 0,4%, докато през 2015г. по този показател /4 760 бр./ е отчетено намаление с 8% спрямо 2014г. /5 134 бр./.

Количеството на внесените в съда прокурорски актове е по-голямо от отчетеното такова през 2014г.

Броят на внесените през 2017г. и 2016г. в съда прокурорски актове надвишава с по 1% внесените в съда досъдебни производства през тези години. През 2015г. внесените в съда прокурорски актове са надвишавали с 3% внесените досъдебни производства. През 2014г. броят на внесените в съда прокурорски актове е надвишавал с 2% внесените тогава в съда досъдебни производства.

През 2017г. по отделни райони разпределението на тези актове е следното: ОП - Плевен – 37% /1987 бр./, ОП - Русе – 19% /997 бр./, ОП - В.Търново – 18% /982 бр./, ОП - Ловеч – 14% /746 бр./ и ОП - Габрово – 12% /645 бр./.



Фиг. 2.53 – внесени в съда прокурорски актове през 2017 г. – относителни дялове по окръжни райони.

През 2016г. това съотношение е било: ОП - Плевен – 37% /1732 бр./, ОП - В.Търново – 19% /932 бр./, ОП - Русе – 16% /781 бр./, ОП - Ловеч – 16% /761 бр./ и ОП - Габрово – 12% /574 бр./.

През 2015г. разпределението по окръжни райони по този показател е идентично: ОП - Плевен – 37% /1770 бр./, ОП - В.Търново – 21% /986 бр./, ОП - Русе – 18% /836 бр./, ОП - Ловеч – 13% /628 бр./ и ОП - Габрово – 11% /530 бр./.

Лицата по тези внесени в съда прокурорски актове са 5 799, с 10,3% повече от 2016г. /5256 бр./, когато техният брой е бил снижен с 5% спрямо 2015г. /5 509 лица/, като и тогава е било отчетено снижение с 12% спрямо 2014г. /тогава 6 226 такива лица/. Понастоящем, през 2017г. броят на лицата по внесените в съда прокурорски актове е по-малък от този от 2014г. и по-голям от 2015г.

Общият брой на внесените в съдилищата от Великотърновската апелативна зона обвинителни актове, споразумения за решаване на дела по Глава XXIX от НПК и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по глава XXVIII от НПК е намалявал през по-предходните години, с 8% през 2012г. /6 166 бр./ спрямо 2011г. /6 685 бр./, с 6% през 2013г. /5 768 бр./, с 11% през 2014г. /5 134 бр./ и със 7% през 2015г. /4760 бр./.

През 2016г. този общ брой е отбелязал ръст за апелативната зона, макар и с незначителните 0,4% /4 780 бр. през 2016г./.

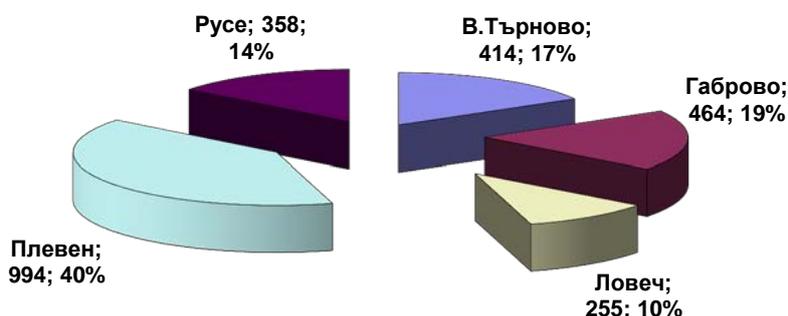
През настоящата отчетна 2017г. ръстът на общия брой на тези прокурорски актове е с 12% /общо 5 357 бр./.

Абсолютната сума на тези прокурорски актове е на нивото от 2013 – 2014г.



Фиг. 2.54 – брой на внесените в съда прокурорски актове – по години.

През 2017г. около 46% от тези внесени в съдилищата прокурорски актове са били обвинителни актове – 2 485 бр.: ОП - Плевен – 40% /994 бр./, ОП - В.Търново – 17% /414 бр./, ОП - Габрово – 19% /464 бр./, ОП - Русе – 14% /358 бр./ и ОП - Ловеч – 10% /255 бр./.



Фиг. 2.55 – внесени в съда обвинителни актове през 2017 г. – относителни дялове по окръжни райони.

През 2016г. около 49% от внесените в съдилищата прокурорски актове са били обвинителни актове – 2 358 бр. при идентично разпределение по окръжни райони: ОП - Плевен – 43% /1013 бр./, ОП - В.Търново – 16% /375 бр./, ОП - Габрово – 19% /447 бр./, ОП - Русе – 12% /284 бр./ и ОП - Ловеч – 10% /239 бр./.

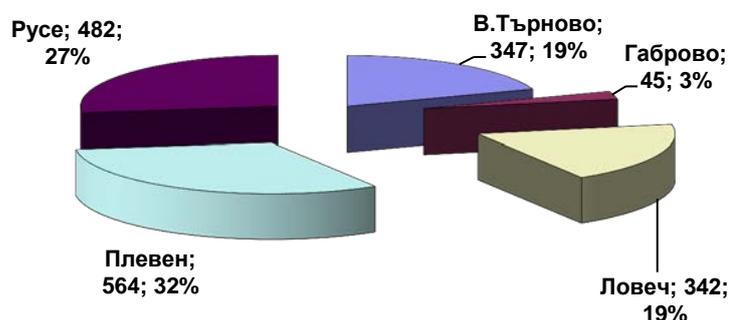
През 2015г. обвинителните 2 345 актове са били 50% от внесените в съдилищата прокурорски актове и отново при същото разпределение по окръжни райони: ОП - Плевен – 44% /1023 бр./, ОП - В.Търново – 17% /396 бр./, ОП - Габрово – 16% /384 бр./, ОП - Русе – 12% /293 бр./ и ОП - Ловеч – 11% /249 бр./.

През последните две години броят на обвинителните актове, като цяло за апелативната зона, нараства, с 5,4% през 2017г. и с 0,6% през 2016г. През 2015г. по отношение на този брой е бил отчетен спад с 6% спрямо 2014г., когато са били 2 507 бр. и са представлявали около 49% от внесените в съда прокурорски актове.

През 2014г. 3 014-те лица по внесените в съда обвинителни актове са били с 20% повече от обвинителните актове, през 2015г. 2 801-те лица са били с 19% повече, през 2016г. броят на тези лица - 2 671, е надвишавал обвинителните актове с 13%, а понастоящем през 2017г. лицата по обвинителни актове са 2 778, с 12% повече от обвинителните актове.

Абсолютният брой на лицата по обвинителни актове е бил снижен със 7% през 2015г. и 5 % през 2016г., а понастоящем през отчетната 2017г. е завишен с 4%.

Около 33% от внесените в съдилищата прокурорски актове през 2017г. са били споразумения за решаване на дела – общо 1 780 бр.: ОП - Плевен – 32% /564 бр./, ОП - Русе – 27% /482 бр./, ОП - В.Търново – 19% /347 бр./, ОП - Ловеч – 19% /342 бр./ и ОП - Габрово – 3% /45 бр./.



Фиг. 2.56 – внесени в съда споразумения през 2017 г. – относителни дялове по окръжни райони

Около 35% от внесените в съдилищата прокурорски актове през 2016г. са били споразумения за решаване на дела – общо 1 681 бр. и тогава съотношението по окръжни райони е било различно, с изключение на прокуратурите с най-голям и с най-малък дял: ОП - Плевен – 27% /464 бр./, ОП - Ловеч – 25% /427 бр./, ОП - В.Търново – 23% /380 бр./, ОП - Русе – 22% /366 бр./ и ОП - Габрово – 3% /44 бр./.

През 2015г. споразуменията са били 37% от внесените в съдилищата прокурорски актове, общо 1 780 бр.: ОП - Плевен – 29% /535 бр./, ОП-Русе – 27% /473 бр./, ОП - В.Търново – 23% /411 бр./, ОП - Ловеч – 17% /296 бр./ и ОП - Габрово – 4% /65 бр./.

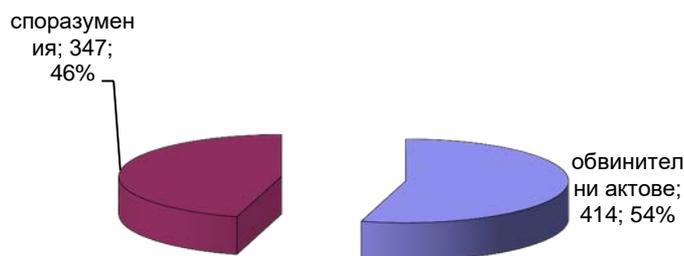
През 2014г. споразуменията са били 38% от внесени в съда прокурорски актове.

Броят на споразуменията в апелативния район, като цяло, е намалявал през 2016г. с 6 % и през 2015г. с 9% спрямо 2014г. /тогава 1 963 бр./, а понастоящем през отчетната 2017г. този брой бележи ръст с почти 6%.

Съотношението между внесените в съда обвинителни актове и внесените споразумения в отделните окръжни райони през последните години е било следното:

- ОП - В.Търново – почти еднакъв дял на обвинителни актове и споразумения, с лек превес през последната година на броя на обвинителните актове:

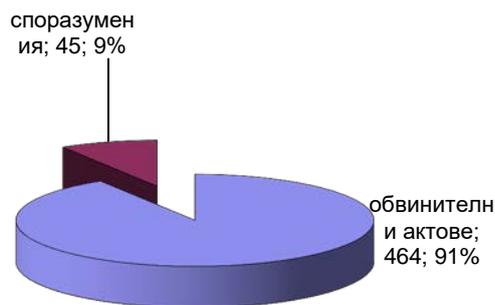
- 2017г. - 54% обвинителни актове спрямо 46% споразумения;
- 2016г. - 50% обвинителни актове спрямо 50% споразумения;
- 2015г. - 49% обвинителни актове спрямо 51% споразумения;
- 2014г. - 52% обвинителни актове спрямо 48% споразумения;



Фиг. 2.57 – съотношение между внесените в съда обвинителни актове и внесените споразумения през 2017 г. в района на Великотърновската окръжна прокуратура.

- ОП – Габрово – със съществен, повече от десетократен превес на обвинителните актове спрямо споразуменията през последните години:

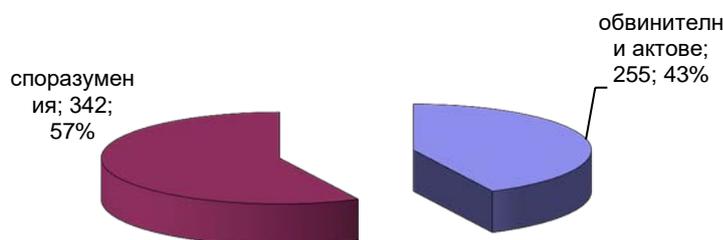
- 2017г. - 91% обвинителни актове спрямо 9% споразумения;
- 2016г. - 91% обвинителни актове спрямо 9% споразумения;
- 2015г. - 86% обвинителни актове спрямо 14% споразумения;
- 2014г. - 84% обвинителни актове спрямо 16% споразумения;



Фиг. 2.58 – съотношение между внесените в съда обвинителни актове и внесените споразумения през 2017 г. в района на Габровската окръжна прокуратура.

- ОП – Ловеч – с превес, обикновено около $\frac{1}{2}$ през последните години на споразуменията спрямо обвинителните актове:

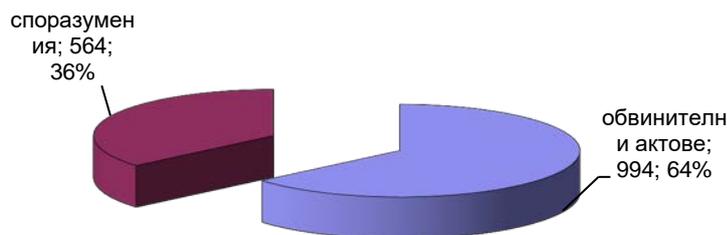
- 2017г. - 43% обвинителни актове спрямо 57% споразумения;
- 2016г. - 36% обвинителни актове спрямо 64% споразумения;
- 2015г. - 46% обвинителни актове спрямо 54% споразумения;
- 2014г. - 42% обвинителни актове спрямо 58% споразумения;



Фиг. 2.59 – съотношение между внесените в съда обвинителни актове и внесените споразумения през 2017 г. в района на Ловешката окръжна прокуратура.

- ОП – Плевен – с почти двойно повече обвинителни актове спрямо споразумения през последните години:

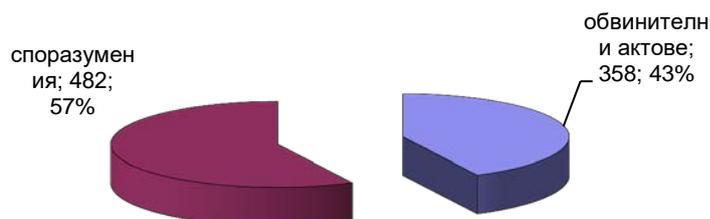
- 2017г. - 64% обвинителни актове спрямо 36% споразумения;
- 2016г. - 69% обвинителни актове спрямо 31% споразумения;
- 2015г. - 66% обвинителни актове спрямо 34% споразумения;
- 2014г. - 63% обвинителни актове спрямо 37% споразумения;



Фиг. 2.60 – съотношение между внесените в съда обвинителни актове и внесените споразумения през 2017 г. в района на Плевенската окръжна прокуратура.

- ОП – Русе – също както ловешкия район, с превес, обикновено около $\frac{1}{2}$ през последните години на споразуменията спрямо обвинителните актове:

- 2017г. - 43% обвинителни актове спрямо 57% споразумения;
- 2016г. - 44% обвинителни актове спрямо 56% споразумения;
- 2015г. - 38% обвинителни актове спрямо 62% споразумения;
- 2014г. - 44% обвинителни актове спрямо 56% споразумения;



Фиг. 2.61 – съотношение между внесените в съда обвинителни актове и внесените споразумения през 2017 г. в района на Русенската окръжна прокуратура.

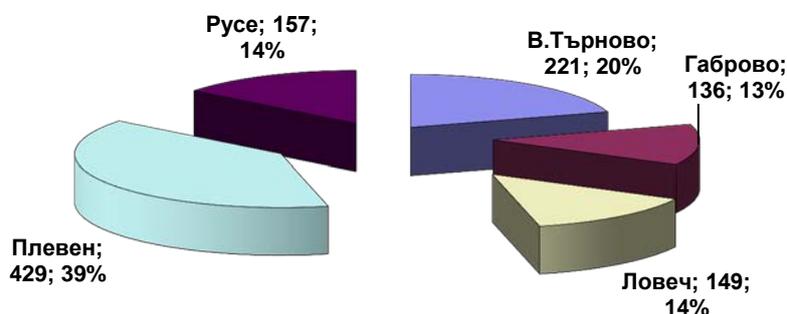
Лицата – 1 912 бр., по внесените през 2017г. в съда споразумения са с 5% повече от 2016г. /1 819 бр. тогава/. През 2016г. тези лица са били с 12% по-малко от 2015г. /2 061 лица/, когато техният брой е бил също занижен с 18% спрямо 2 527-те такива лица от 2014г.

През 2017г. тези лица са били със 7% повече от броя на споразуменията, през 2016г. са били с 8% повече, през 2015г. – повече с 16%, а през 2014г. лицата са надвишавали броя на споразуменията с 29%.

През 2017г. броят на лицата по обвинителните актове надвишава с 45% броят на лицата по внесените в съда споразумения, през 2016г. тази разлика е била 32%, а през 2015г. - 26%.

Около 20% от внесените в съдилищата през отчетната 2017г. прокурорски актове са предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а

от НК – общо 1 092 бр.: ОП - Плевен – 39% /429 бр./, ОП - В.Търново – 20% /221 бр./, ОП - Русе – 14% /157 бр./, ОП - Ловеч – също 14% /149 бр./ и ОП - Габрово – 13% /136 бр./.



Фиг. 2.62 – внесени в съда предложения по чл. 78а НК през 2017 г. – относителни дялове по окръжни райони

През 2016г. внесените в съдилищата предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК са били 16% от внесените прокурорски актове, като тогава техният общ брой е бил 741: ОП - Плевен – 34% /255 бр./, ОП - В.Търново – 24% /177 бр./, ОП - Русе – 18% /131 бр./, ОП - Ловеч – 13% /95 бр./ и ОП - Габрово – 11% /83 бр./.

През 2015г. внесените в съдилищата предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК са били 13% от внесените прокурорски актове, тогава 635 бр.: ОП - Плевен – 33% /212 бр./, ОП - В.Търново – 28% /179 бр./, ОП - Русе – 13% /80 бр./, ОП - Ловеч – 13% /83 бр./ и ОП - Габрово – 13% /81 бр./.

И през 2014г. дялът на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл. 78а от НК е бил 13%, но те са били 664 бр.

През последните две години броят на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по реда на чл.78а от НК се увеличава, през 2017г. с 47%, а през 2016г. с 16%. През 2015г. броят на тези предложения е бил снижен с 4% спрямо предходния отчетен период.

Лицата – 1109, по внесените в съда предложения по реда на чл. 78а от НК през 2017г. са с 1,6% повече от предложенията, през 2016г. техният брой – 766, е бил с 3 % повече от предложенията, а през 2015г. този по-голям брой на лицата – 647, е бил с 2%.

През последните две отчетни години броят на предадените на съд лица по тези предложения нараства, с 45% през 2017г. и 18% през 2016г. Обратно, през 2015г. по отношение на тях е бил отчетен спад с 6% спрямо 2014г.

При анализа на броя на внасяните в съдилищата от Великотърновската апелативна зона обвинителни актове, споразумения за решаване на дела по Глава XXIX от НПК и предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по глава XXVIII от НПК през последните години и на лицата по тях през последните години следва да бъдат направени следните общи изводи:

През 2017г. общият брой на тези актове за апелативната зона е нараснал с 12%, а броя на лицата по тях е завишен с 10%. Това увеличение е отчетено във Великотърновския район с по 5% увеличение на актовете и на лицата по тях, в Плевенския район с 15% при актовете и 14% увеличение на лицата по тях, в Русенския район с 28% увеличение на актовете и 20% увеличение на лицата по тях и в Габровския окръжен район с по 12% увеличение на актовете и на лицата по тях. В района на ОП Ловеч е снижен, както броя на внесените в съда актове с 2%, така и броя на лицата по тях – също с 2% снижение.

През 2016г. е било отчетено общо нарастване на броя на внесените прокурорски актове в апелативната зона с 0,4%, обусловено от ръста на тези актове в районите на ОП - Ловеч и ОП - Габрово, съответно с 21% и с 8%. В останалите окръжни райони е бил спад, в ОП - Русе с 7%, в ОП - В. Търново с 5%, а в ОП - Плевен спад с 2%.

През 2015г. общото намаление на тези актове в апелативната зона е било 7% и е отчетено в четири от окръжните райони, с изключение на ОП - Габрово, където е имало 5% увеличение.

През 2016г. общият брой на предадените на съд лица в апелативната зона е бил снижен с 5%, като увеличение по този показател е констатирано само в районите на ОП - Ловеч и ОП - Габрово, съответно с 11% и с 3% увеличение.

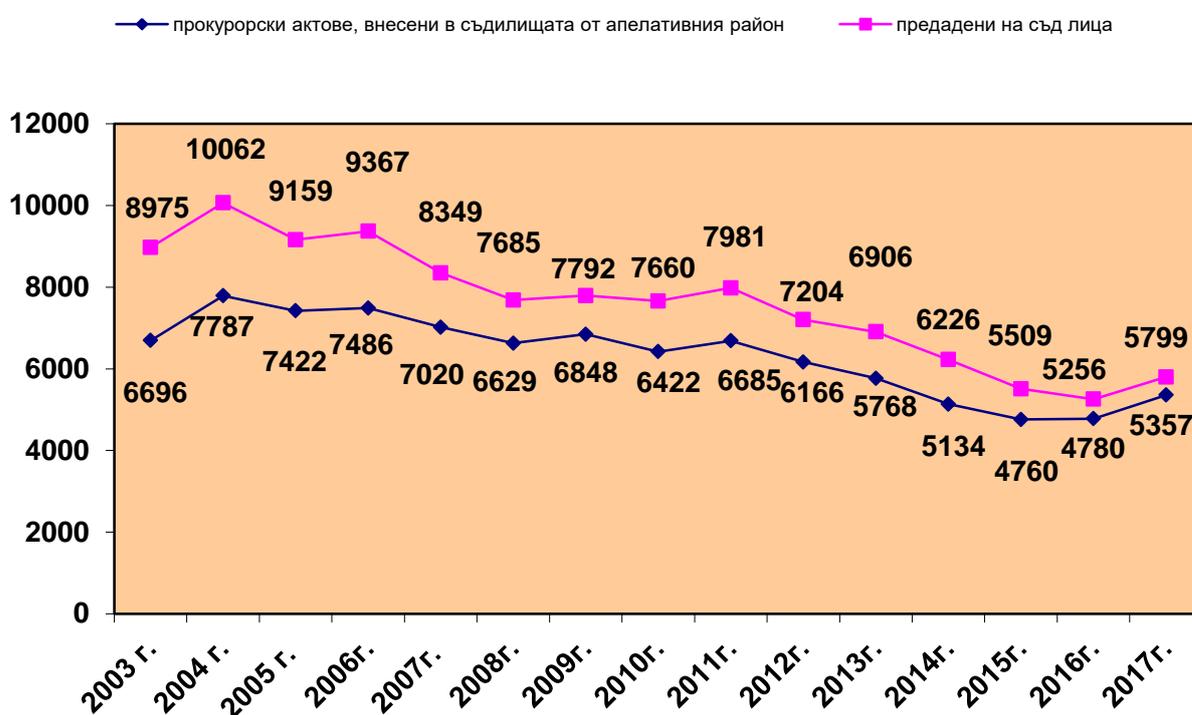
През 2015г. общото снижение с 12% за апелативната зона на предадените на съд лица е било отчетено при четири от окръжните райони, с изключение на увеличението от 5% в района на ОП - Габрово.

Съдебен район		В.Търново	Ловеч	Русе	Габрово	Плевен	ОБЩО за апелативната зона
2012 г.	прокурорски актове	1516	820	1050	704	2076	6 166
	предадени на съд лица	1801	1004	1300	835	2264	7 204
2013 г.	прокурорски актове	1311	830	1059	584	1984	5 768
	предадени на съд лица	1543	1023	1397	700	2243	6 906
2014 г.	прокурорски актове	1139	728	932	499	1836	5 134
	предадени на съд лица	1318	852	1434	569	2053	6 226
5	прокурорски	986	628	836	530	1770	4760

	актове						
	предадени на съд лица	1097	761	1114	598	1939	5509
2016 г.	прокурорски актове	932	761	781	574	1732	4780
	предадени на съд лица	1014	844	933	615	1850	5256
2017 г.	прокурорски актове	982	746	997	645	1987	5357
	предадени на съд лица	1063	826	1118	689	2103	5799

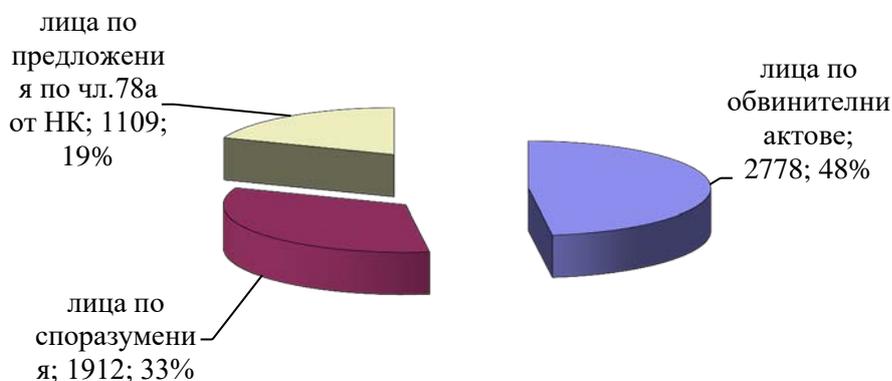
Фиг. 2.63 – внесени в съда прокурорски актове и предадени на съд лица по тях – по години и по окръжни райони

След 2011г. в апелативната зона е налице тенденция към общо снижаване на броя на внасяните в съдилищата прокурорски актове и броя на предаваните на съд лица. През 2016г. е отчетено незначително увеличение, но само от 0,4% и то само по отношение общия брой на внасяните в съда прокурорски актове. През отчетната 2017г. завишението на общия брой на актовете е с 12%, а завишението на лицата с 10%. Нивото на тези показатели през 2017г. е идентично с периода 2013-2014г.



Фиг. 2.64 – внесени в съда прокурорски актове и предадени на съд лица по тях – по години за апелативната зона

През 2017г. съотношението между лицата по внесените в съда обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК за апелативната зона като цяло, е следното: 48% от предадените на съд лица са по обвинителни актове; 33% по споразумения за решаване на дела и 19% по предложения по реда на чл. 78а от НК.



Фиг. 2.65 – брой лица по внесените в съда през 2017 г. прокурорски актове – структура по видове прокурорски актове

През 2016г. това съотношение е било: 50% от предадените на съд лица са по обвинителни актове; 35% по споразумения за решаване на дела и 15% по предложения по реда на чл. 78а от НК.

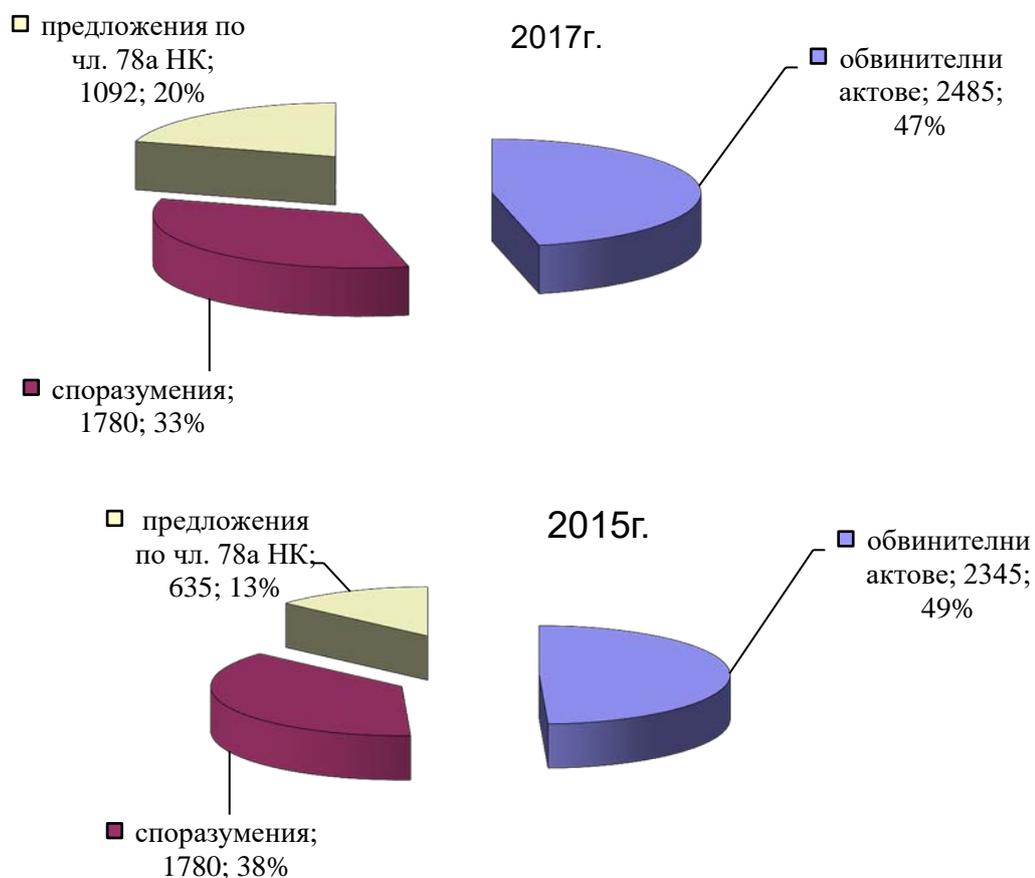
През 2015г. същото съотношение е било: 51% от предадените на съд лица са били по обвинителни актове; 37% по споразумения и 12% по предложения по реда на чл. 78а от НК.

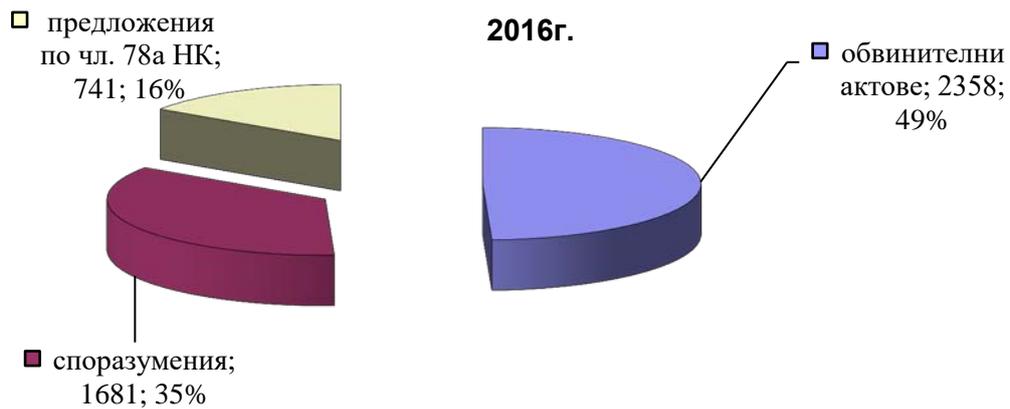
	<i>лица по обвинителни актове</i>	<i>лица по споразумения</i>	<i>лица по предложения по чл. 78а от НК</i>
<i>2013г.</i>	<i>3638</i>	<i>2457</i>	<i>811</i>
<i>2014г.</i>	<i>3014</i>	<i>2527</i>	<i>685</i>
<i>2015г.</i>	<i>2801</i>	<i>2061</i>	<i>647</i>
<i>2016г.</i>	<i>2671</i>	<i>1819</i>	<i>766</i>
<i>2017г.</i>	<i>2778</i>	<i>1912</i>	<i>1109</i>

Фиг. 2.66 – брой лица по внесените в съда прокурорски актове – по години и по видове актове

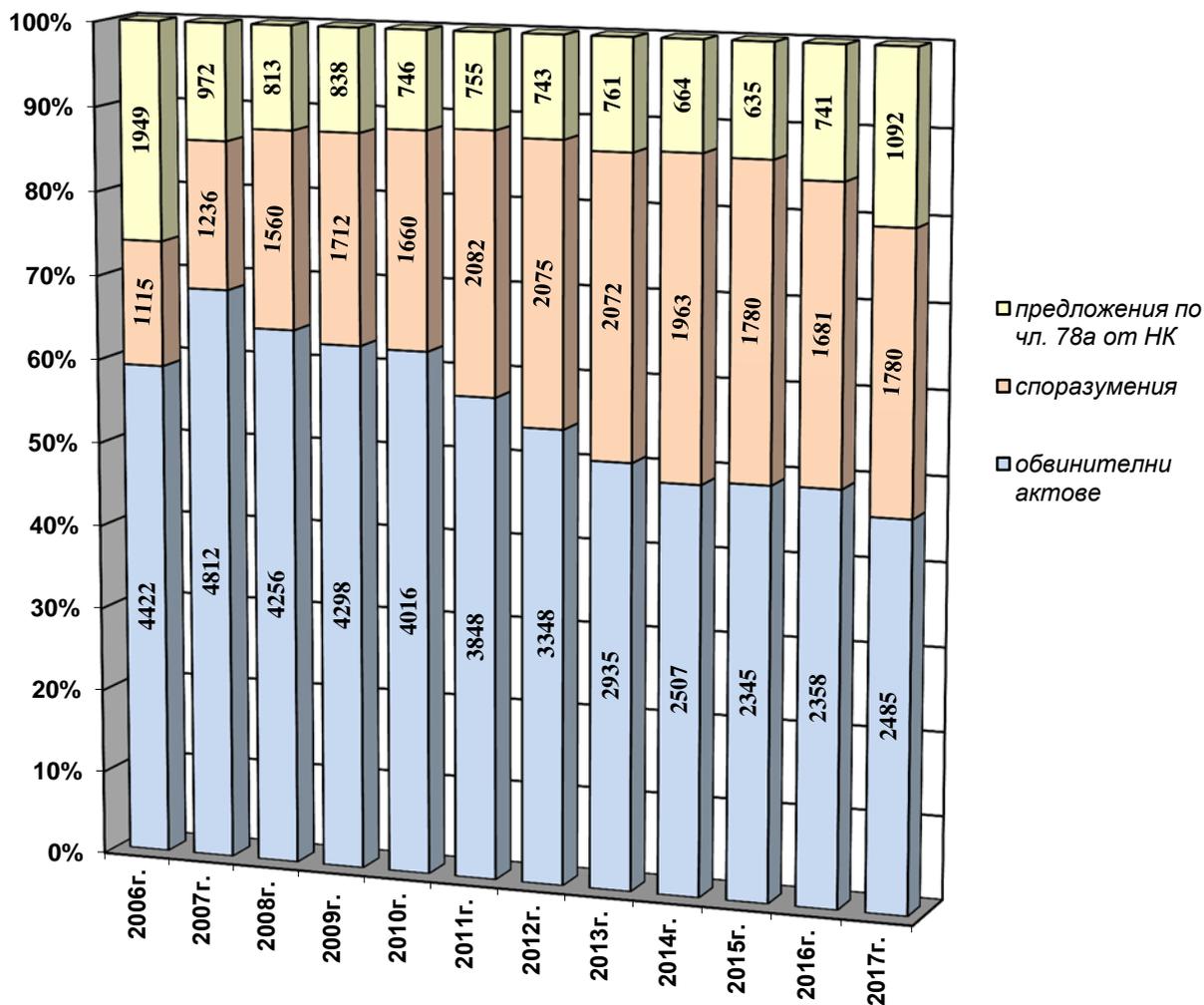
Делът на споразуменията и на обвинителните актове в апелативната зона през последните години намаляват, за сметка на предложенията по чл. 78а от НК, тъй като съотношението между внасяните в съдилищата обвинителни актове, споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност на основание чл. 78а от НК през последните години е следното:

през 2017г. – 47%, към 33%, към 20%,
 през 2016г. – 49%, към 35%, към 16%,
 през 2015г. – 50%, към 37%, към 13%,
 през 2014г. - 49%, към 38%, към 13%.



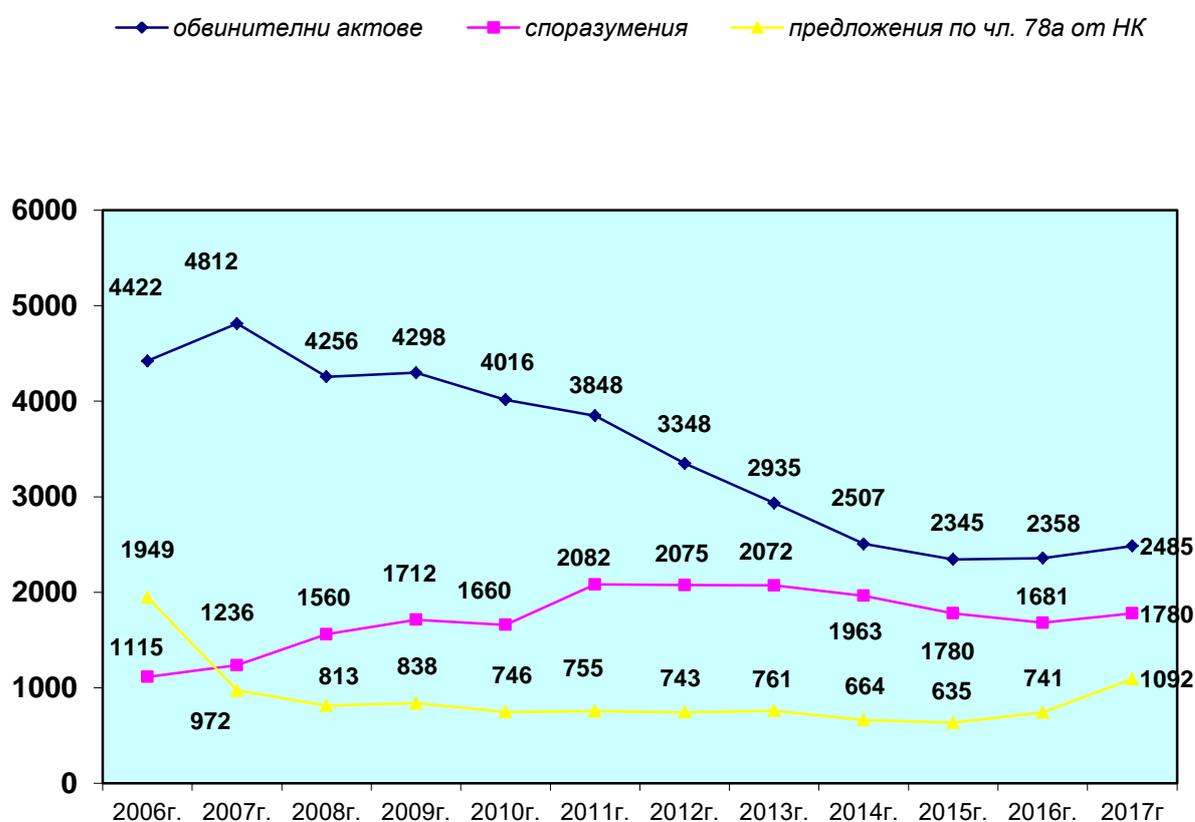


Фиг. 2.67 – брой на внесените в съда прокурорски актове през последните три отчетни години – структура по видове актове



Фиг. 2.68 – брой на внесени в съда прокурорски актове – по години и по видове актове, структурно съотношение за всяка година (на база 100%) между видовете актове

През последните години количеството на споразуменията за решаване на дела по Глава XXIX от НПК приближава това на обвинителните актове, докато броят на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания по глава XXVIII от НПК остава на едно относително стабилно ниво. Посочените по-горе по-съществени проценти на промяна са обусловени от относително неголемите числови показатели на обсъжданите параметри.



Фиг. 2.69 – Брой внесени в съда прокурорски актове – по години и по видове актове

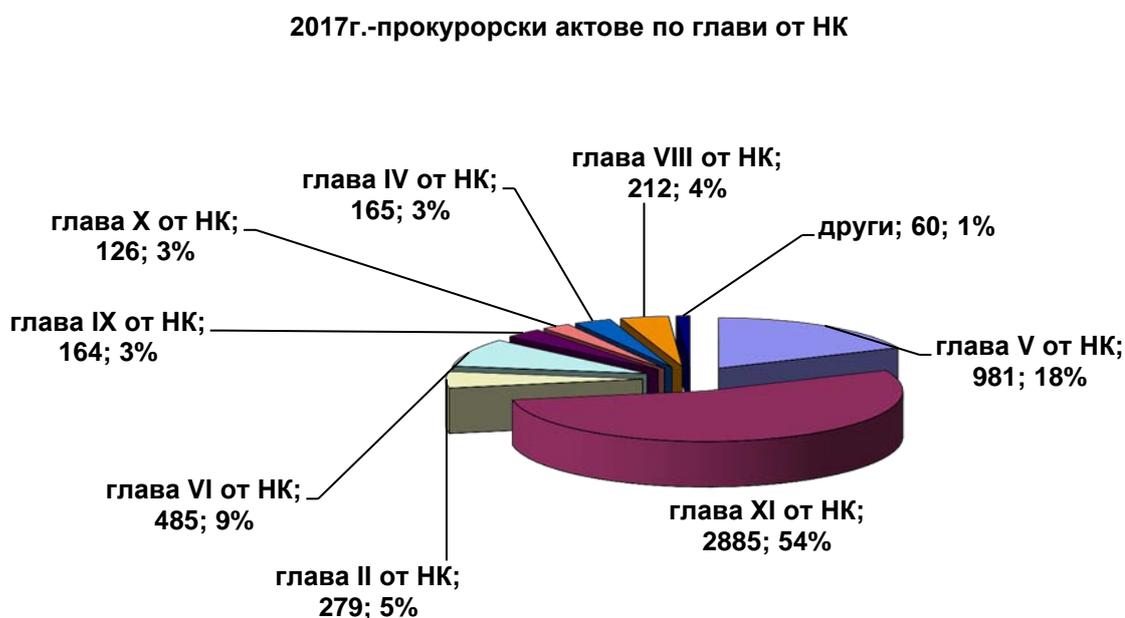
Структурата на престъпността, съобразно общия брой на внесените в съдилищата прокурорски актове /обвинителни актове, споразумения за решаване на дела в досъдебното производство и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания/ остава неизменна през последните години, след 2012г., по отношение на двете най-разпространени престъпления по глави от НК. Но докато през 2012г. и 2013г. делът на общоопасните

престъпления е надвишавал този на престъпленията против собствеността с около 8 пункта от процента, през 2014г. тази разлика в полза на общоопасните престъпления е била 13 процентни пункта, през 2015г. – 17 процентни пункта, през 2016г. – 27 процентни пункта, то през 2017г. разликата между 54% и 18% е нараснала на 36 процентни пункта.

	общ брой внесени в съда прокурорски актове	внесени в съда прокурорски актове за престъпления по глава V от НК	внесени в съда прокурорски актове за престъпления по глава XI от НК
2013г.	5768	1728 бр. – 30%	2180 бр. – 38%
2014г.	5134	1390 бр. – 27%	2035 бр. – 40%
2015г.	4760	1148 бр. – 24%	1975 бр. – 41%
2016г.	4780	1005 бр. – 21%	2295 бр. – 48%
2017г.	5357	981 бр. – 18%	2885 бр. – 54%

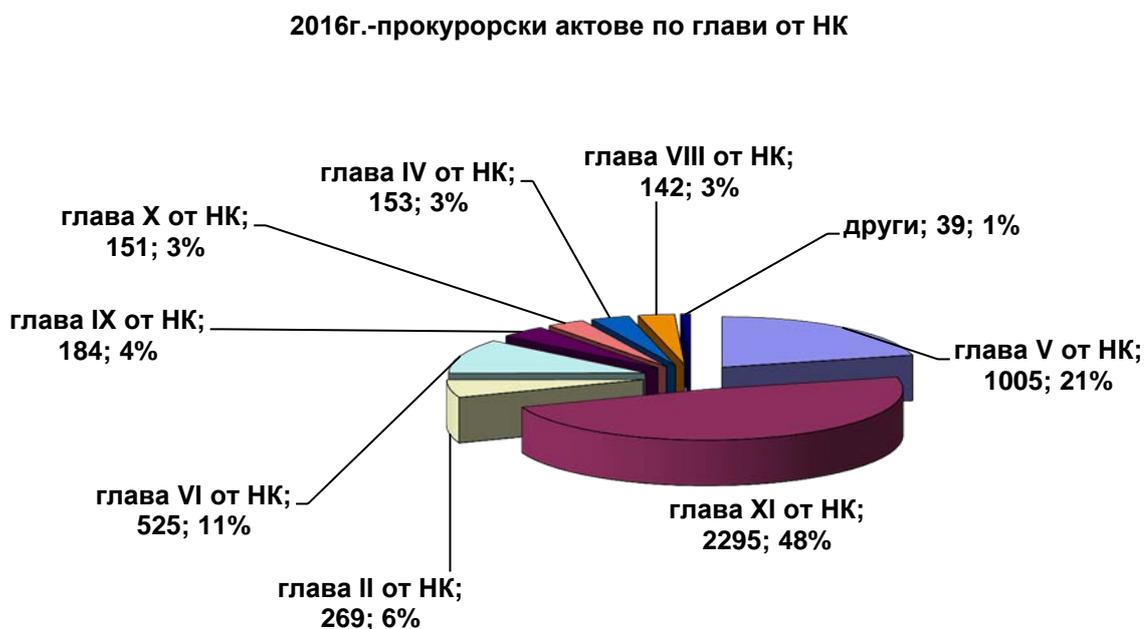
Фиг. 2.70 – общ брой на внесените в съда прокурорски актове и относителен дял на актовете за престъпления по глави V и XI от НК – по години

През 2017г. по броя на внесените в съда прокурорски актове в апелативната зона с най-голям дял - 54%, са престъпления по Глава XI от НК, следвани от актовете за престъпления по Глава V от НК с 18%, по Глава VI от НК – 9%, по Глава II от НК – 5%, по Глава VIII от НК – 4%, по Глави IX, IV, X от НК – с по 3% и по други Глави от НК – 1%.



Фиг. 2.71 – структура на престъпленията по глави от НК на база брой внесени прокурорски актове в съда през 2017 г.

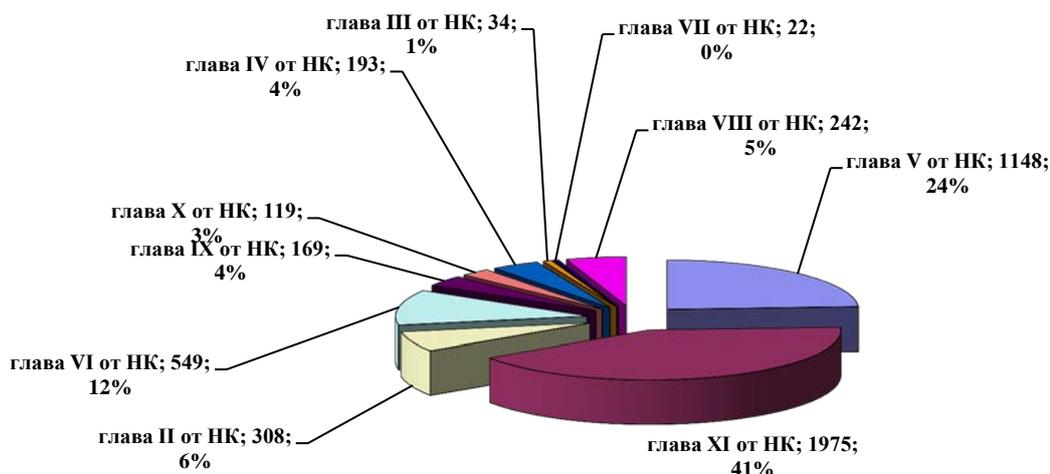
През 2016г. по броя на внесените в съда прокурорски актове в апелативната зона с най-голям дял - 48%, са били също престъпленията по глава XI от НК, следвани отново от актовете за престъпления по Глава V от НК с 21%, по Глава VI от НК – 11%, по Глава II от НК – 6%, по Глава IX от НК – 4%, по Глави IV, X и VIII от НК – с по 3% и по други Глави от НК – 1%.



Фиг. 2.72 – структура на престъпленията по глави от НК на база брой внесени прокурорски актове в съда през 2016 г.

Съотношението на отделните престъпления по глави от НК съобразно броя на внесените в съда прокурорски актове в апелативния район през 2015г. е било почти идентично, като подреждането тогава е било следното: за престъпления по Глава XI от НК – 41%, за престъпления по Глава V от НК - 24%, по Глава VI от НК – 12%, по Глава II от НК – 6%, по Глава VIII от НК – 5%, по Глави IV и IX от НК – с по 4%, по Глава X от НК – 3% и по Глава III от НК – 1%.

2015г. -прокурорски актове по глави от НК

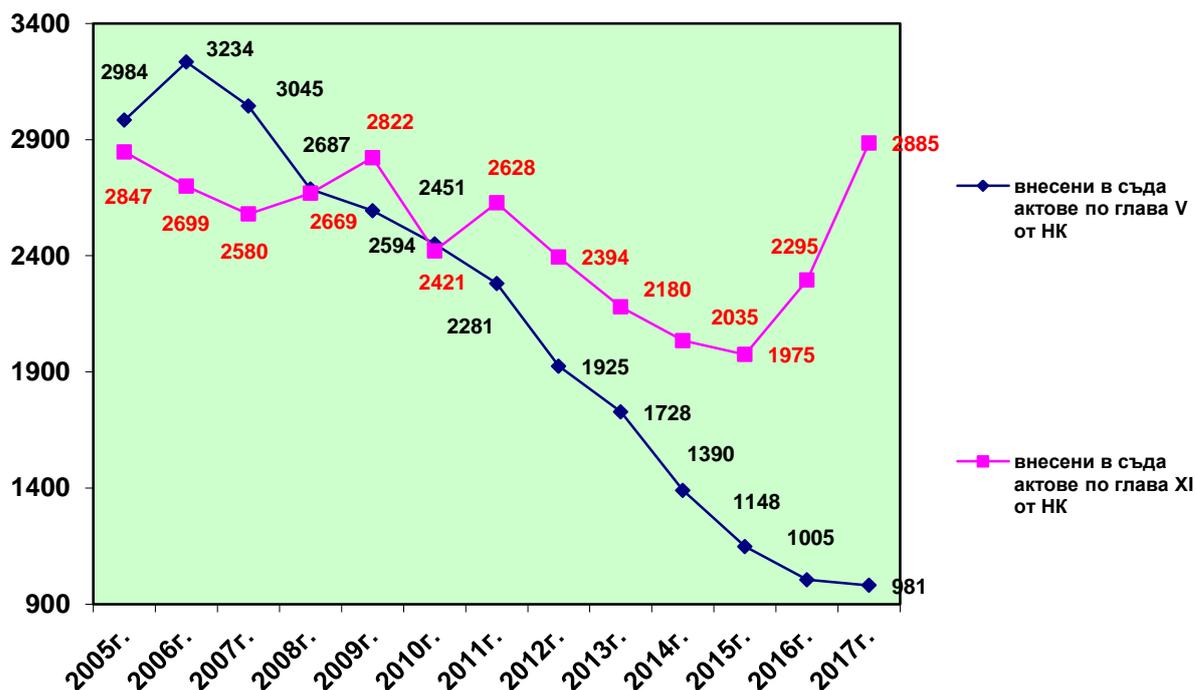


Фиг. 2.73 – структура на престъпленията по глави от НК на база брой внесени прокурорски актове в съда през 2015 г.

През 2014г. по броя на внесените в съда прокурорски актове в апелативния район 40% са били по Глава XI от НК, 27% по Глава V от НК, 12% по Глава VI от НК, 6% по Глава II от НК и 5% по Глава IX от НК.

По своите абсолютни стойности внасяните в съда актове за престъпления по Глава V от НК намаляват през последните години, като това снижение е с постоянно намаляващи през годините темпове: с 20% през 2014г., със 17% през 2015г., с 13% през 2016г. и с малко повече от 2% през 2017г.

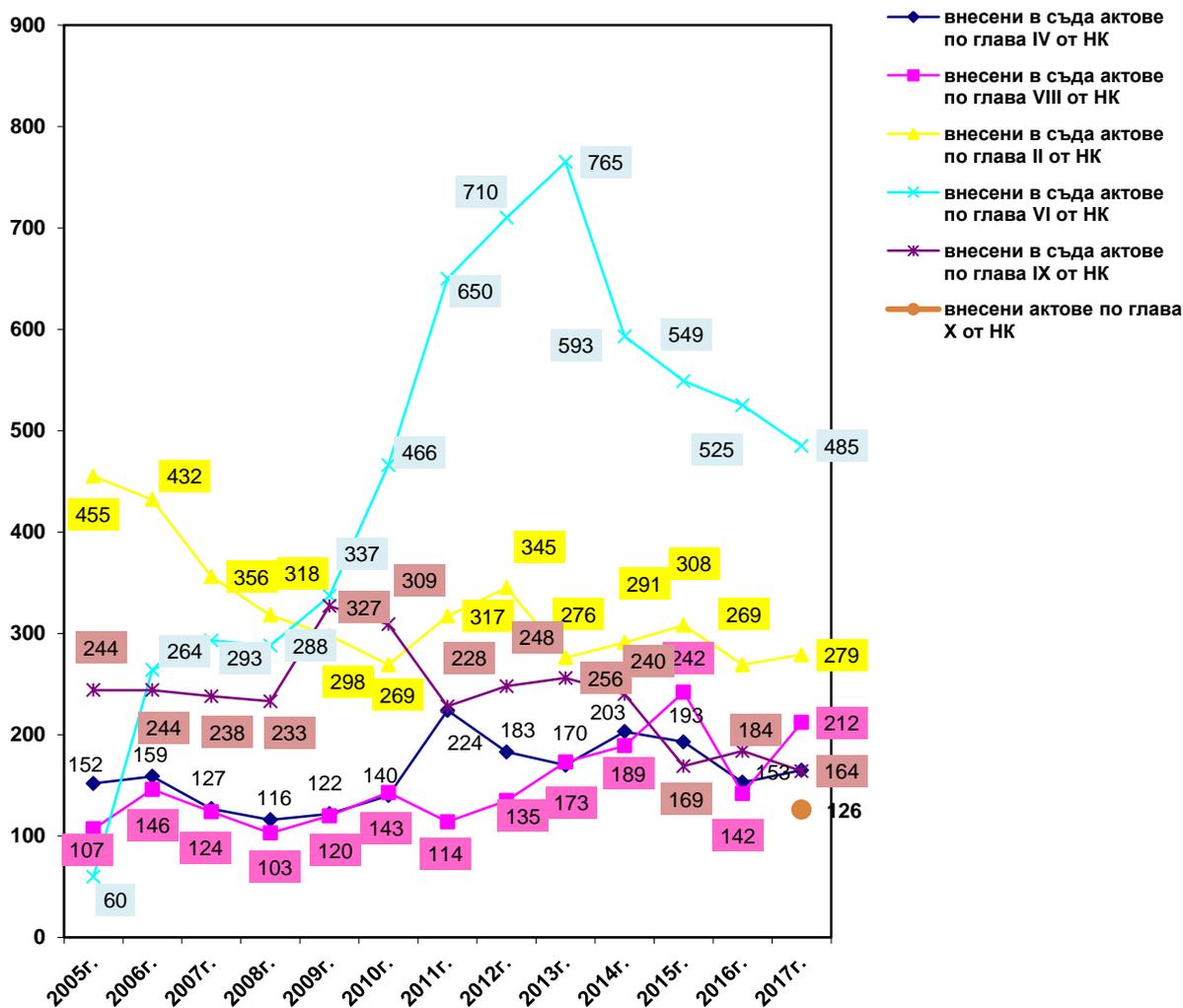
Броят на внасяните през годините актове за общоопасни престъпления по Глава XI от НК е намалявал със 7% през 2014г. и 3% през 2015г. и увеличаван през 2016г. с 16% и с 26% през 2017г.



Фиг. 2.74 – внесени в съда актове за престъпления по глави V и XI от НК – по години

След 2008г., включително и през настоящата отчетна 2017г., на трето място по абсолютен брой внесени в съда прокурорски актове са тези за престъпления по Глава VI от НК. През последните години броят на прокурорските актове и за тези престъпления намалява, с 22% през 2014г., със 7% през 2015г., с 4% през 2016г. и с 8% през 2017г. Темпът на намаление на тези престъпления по броя внесени в съда актове през 2017г. е престанал да намалява, като през настоящия отчетен период се е повишил с 4 пункта от процента.

След 2010г., включително и през 2017г., четвъртите по абсолютен брой внесени в съда прокурорски актове са тези за престъпления по Глава II от НК. По този показател през 2014г. и 2015г. е отчетено увеличение, съответно с 5% и с 6%, през 2016г. броят на прокурорските актове за престъпления против личността е намалял с 13%, а през 2017г. отново се е увеличил с 4%.



Фиг. 2.75 – внесени в съда актове за престъпления по глави II, IV, VI, VIII, IX и X от НК – по години

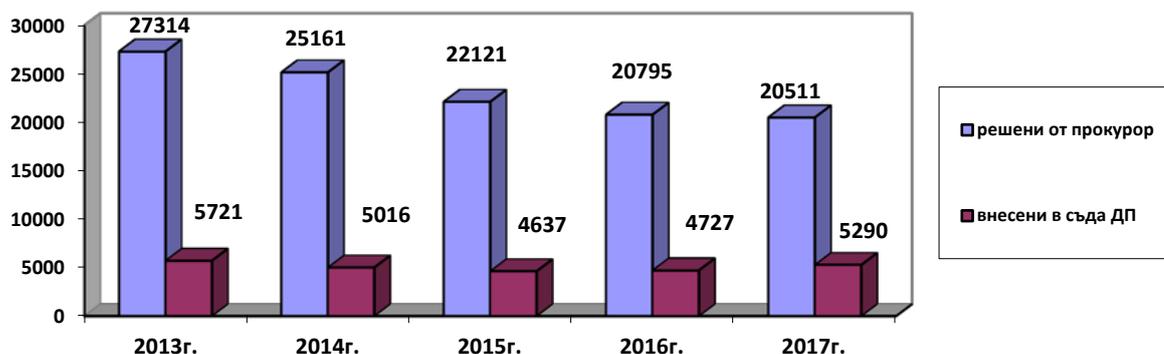
През 2017г. прокурорите от апелативната зона са решили общо 20 511 досъдебни производства, представляващи 78% от броя на наблюдаваните през годината 26 440 досъдебни производства, вкл. прекратените по давност. През 2016г. решенията от прокурори общо 20 795 досъдебни производства са представлявали 80% от броя на наблюдаваните 26 057 досъдебни производства, вкл. прекратените по давност. През 2015г. решенията от прокурори 22 121 досъдебни производства са представлявали около 82% от наблюдаваните през годината 27 021 досъдебни производства, вкл. прекратените по давност. За 2014г. това съотношение на решенията спрямо наблюдаваните досъдебни производства е било 85%. След 2014г. се отчита спад на относителния дял на решаваните от прокурор досъдебни производства, спрямо наблюдаваните такива, включително с прекратените поради изтекли давностни срокове,

съответно с 3 процентни пункта през 2015г. и с по 2 пункта от процента през 2016г. и 2017г.

От решенията през 2014г. 25 161 бр. досъдебни производства 20% /5 016 бр./ са били внесени в съда. През 2015г. внесените в съда общо 4 637 досъдебни производства са представлявали 21% от всички решени тогава 22 121 бр. досъдебни производства. През 2016г. в съдилищата от апелативната зона са внесени 4 727 бр. или около 23% от решенията 20 795 досъдебни производства. През 2017г. внесените в съда 5 290 бр. досъдебни производства са представлявали 26% от решенията от прокурор 20 511 досъдебни производства. Делът на внасяните в съда наказателни производства нараства, спрямо решаваните, с 1 пункт от процента през 2015г., с 2 пункта от процента през 2016г. и с 3 пункта от процента през 2017г.

Броят на решаваните от прокурори досъдебни наказателни производства постоянно да намалява през периода от 2013г. до 2017г.

Броят на внасяните в съда наказателни производства е намалявал от 2013г. до 2015г. През 2016г. по този показател е отчетен ръст от 2%, а през 2017г. ръстът е с 12%. Все по-големият дял на внасяните в съда наказателни производства е показателен за подобряването на прокурорската дейност през последните години.



Фиг. 2.76 – брой решени досъдебни производства от прокурор и брой внесени в съда досъдебни производства - по години

Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност.

През 2017г. предложенията по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. "д" ЗАНН от прокурори в апелативната зона са били общо 8 бр., от които от прокурори от окръжна прокуратура – 1 бр. и 7 бр. от прокурори от районни прокуратури. От тези предложения са разгледани 2 бр., и двете – уважени. Едно от уважените предложения е на прокурор от ОП - Русе, а другото на прокурор от РП - Троян.

Последващи действия на прокурор по тези уважени предложения са извършени само от ОП - Русе и касаят едно досъдебно наказателно производство, което е било възобновено и по него е постановен влязъл в законна сила осъдителен съдебен акт.

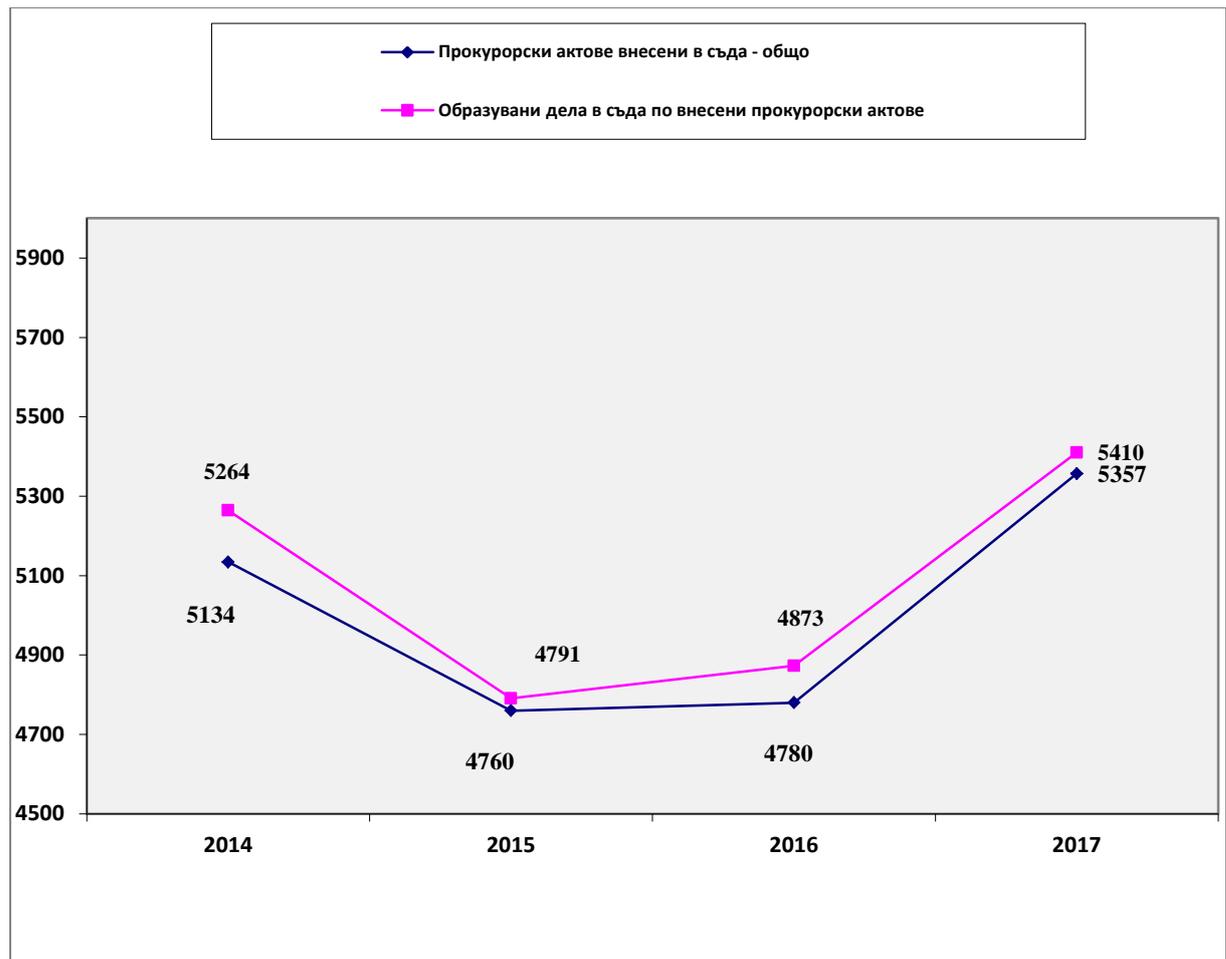
II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно – съдебен надзор

1.1. Видове решения на съда по внесените прокурорски актове.

През **2017г.** прокурорите от Апелативния район са внесли в съдилищата **5 357 бр. прокурорски актове** - обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК (2016г. – 4 780 бр., 2015г. – 4 760 бр., 2014г. – 5 134 бр.).

В съдилищата от Апелативния район са **образувани 5 410 бр. дела** по внесените прокурорски актове (2016г. – 4 873 бр., 2015г. – 4 791 бр., 2014г. - 5 264 бр., 2013г. – 5 816 бр.), в които се включват и внесените в края на предходния отчетен период прокурорски актове, по които делата са образувани през 2016г., поради което броят на образуваните в съдилищата дела е по – голям от броя на внесените прокурорски актове.



Фиг. 2.77 - Прокурорски актове внесени в съда и образувани дела в съда по внесени прокурорски актове – по години

През 2016г. се констатира за първи път от 2014г. леко увеличение на броя на внесените прокурорски актове в съдилищата, с 20 бр. в сравнение с 2015г. и на образуваните дела по внесени прокурорски актове с 82 бр.

Сравнителните данни сочат, че е налице продължаващо увеличение на внесените прокурорски актове в съдилищата и на образуваните по тях дела, като в сравнение с 2016г. това увеличение е значително. През 2017г. внесените в съдилищата прокурорски актове са се увеличили с 577 бр., а образуваните в съдилищата дела са били с 537 бр. повече.

През 2017г. **съдебните решения по внесените прокурорски актове са 5 940 бр.** (2016г. – 5 264 бр., 2015г. – 5417бр., 2014г. – 5 886 бр., 2013г. – 6 748 бр.), от които:

- по **обвинителни актове – 3 066 бр., 51.62 %** (2016г.- 2 832 бр., 53.80 %, 2015г. – 2 967бр., 54.77 %, 2014г. – 3241,55.06) от общия брой решения,

- по **предложенията за споразумение – 1 832 бр., 30.84 %** (2016г. - 1698 бр., 32.26 % 2015г. – 1 797 бр., 33.14 %, 2014г.- 1 971 бр., 33.49%, 2013г.) от общия брой решения и

- по **внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 1042 бр., 17.54 %** (2016г. - 734 бр., 13.94 % ,2015г. – 653 бр., 12.05%, 2014г. – 674 бр., 11.45 %) от общия брой решения.

Данните сочат на *увеличение на относителния дял на решенията по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК*, което беше регистрирано през 2016г., в сравнение с относителния дял, който заемат решенията по внесени обвинителни актове и споразумения по внесени обвинителни актове, който намалява.

Наблюдава се общо увеличение на съдебните решения по внесените прокурорски актове с 676 бр. в сравнение с 2016г. Съдебните решения по внесените обвинителни актове са повече с 234 бр., по предложенията за споразумение са повече със 134 бр., а по внесените постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са се увеличили с 308 бр.

Решенията по внесените обвинителни актове – 3 066 бр. се разпределят както следва:

- **осъдителни присъди – 1 307 бр., 42.63 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2016г. - 1424 бр., 50.28 %, 2015г. – 1 607бр., 54.16 %, 2014г. – 1 843 бр., 56.86 %),

- **оправдателни присъди – 89 бр., 2.90 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2016г. - 90 бр., 3.18 %, 2015г. – 97 бр., 3.27%, 2014г. – 97бр., 2.99%),
- **споразумения – 1 464 бр., 47.75 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове, (2016г. - 1103 бр., 38.95 %, 2015г. – 1016 бр., 34.24%, 2014г. – 1039бр., 32.06 %),
- **освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 89 бр., 2.90 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2016г. - 54 бр., 1.91 %, 2015г. – 80 бр., 2.70 %, 2014г. – 61бр., 1.88 %),
- **прекръпяване – 17 бр., 0.55 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2016г. - 15 бр., 0.53 %, 2015г. – 14 бр., 0.47 %, 2014г. – 7бр., 0.21%) и
- **връщане на прокурора – 92 бр., 3 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове (2016г. - 146 бр., 5.15 %, 2015г. – 153 бр., 5.16 %, 2014г. – 194 бр., 5.98 %).
- **отстраняване на очевидни фактически грешки** (след 05.11.2017г.) – **5 бр., 0.17 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове.
- **по чл.288 ал.1 от НПК** (след 05.11.2017г.) – **3 бр., 0.1 %** от общия брой решения по внесени обвинителни актове

Сравнителните данни сочат на спад на осъдителните присъди и увеличение на споразуменията при решенията по внесени обвинителни актове.

Наблюдава се положителна тенденция в тригодишен период на продължаващо намаление на оправдателните присъди като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения.

Налице е ясно изразена положителна тенденция в тригодишен период на значително намаление в абсолютен брой и като относителен дял на решенията за връщане на делата на прокурора.

Решенията с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание също бележат значително увеличение като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения по внесените обвинителни актове.

При решенията за прекръпяване на делата се наблюдава устойчивост на данните.

През този отчетен период, предвид ЗИДНПК, обнародван в ДВ. бр.63/2017г., в сила от 05.11.2017г., се включват два нови вида съдебни решения по внесените обвинителни актове – отстраняване на очевидни фактически грешки (ОФГ) и по чл.288 ал.1 от НПК, за които обяснимо няма сравнителни данни.

Решенията по предложение за споразумение – 1 832 бр. се разпределят както следва:

- **одобрени от съда – 1 775 бр., 96.89 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2016г. - 1 652 бр., 97.30 %, 2015г. – 1 743 бр., 96.99 %, 2014г. – 1 932 бр., 98.02 %),

- **неодобрени – общо 57 бр., 3.11 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2016г. - 46 бр., 2.7 %, 2015г. – 54 бр., 3.01 %, 2014г. – 39 бр. 1.98 %), от които **7 бр., 0.38 %** от съдебните решения по внесени предложения за споразумение (2016г. - 13 бр. 0.76 %, 2015г. – 9 бр., 2014г. – 9 бр.), поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК.

Сравнителните данни сочат увеличение на одобрените споразумение по абсолютен брой със 123 бр. и устойчивост като относителен дял, в сравнение с 2016г.

Неодобрените и върнати на прокурора дела, поради нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК, бележат намаление като абсолютен брой и относителен дял в сравнение с 2016г.

Решенията по реда на чл.375 НПК - 1 042 бр. се разпределят както следва:

- **уважени предложения – 978 бр., 93.85 %** от общия брой решения (2016г. - 686 бр., 93.46 % , 2015г. – 589 бр., 90.19 %, 2014г. – 618 бр., 91.69 %),

- **оправдателни решения – 23 бр., 2.21 %** от общия брой (2016г. - 16 бр., 2.18 %, 2015г. – 21 бр., 3.21 %, 2014 – 20 бр., 2.97 %),

- **прекратяване – 12 бр., 1.15 %** от общия брой (2016г. - 7 бр., 0.95 %, 2015г. – 2 бр., 0.3 %) и

- **върщане на прокурора – 29 бр., 2.78 %** (2016г. - 25 бр., 3.4 %, 2015г. – 41 бр., 6.28 %, 2014г. – 34 бр., 5.04 %).

Сравнителните данни налагат извод, че през 2017г. съдебните решения, с които са уважени постановленията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са се увеличили като абсолютен брой със 292 бр. и са запазили относителния си дял спрямо общия брой съдебни решения по реда на чл.375 от НПК.

Оправдателните решения са се увеличили със 7 бр. при устойчивост на относителния дял.

На прокурора са били върнати с 4 бр. повече постановления по чл.78а от НК, но относителният им дял спрямо общия брой решения е намален.

През 2017г. прокурорите от апелативния район са взели участие в **7 518 бр. дела** по наказателно – съдебния надзор, разгледани в **10 752 бр. заседания** (2016г. – 7 154 бр. дела, 11 115 бр. заседания, 2015г. – 7 081 бр. дела, 10 978 бр. заседания, 2014г. – 8 131 бр. дела, 12 153 бр. заседания).

За първи път през 2017г. данните за участията на прокурорите в съдебни заседания по наказателно – съдебния надзор бележат увеличение на броя на делата по НСН със 364 бр. и намаление на броя заседания с 363 бр., което сочи, че бързината на разглеждане на делата в съдилищата се е подобрила.

През този отчетен период, предвид ЗИДНПК, обнародван в ДВ. бр.63/2017г., в сила от 05.11.2017г., прокурорите са взели участие в 238 бр. разпоредителни заседания.

1.2. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Осъдени и санкционирани лица

През 2017г. са **постановени 5 613 бр. осъдителни и санкционни съдебни решения**, които съставляват **94.5 %** от общия брой постановени решения през годината (2016г. – 4 919, 93.45 %, 2015г. – 5 035 бр., 91.26 %, 2014г. – 5 493 бр., 93.3%).

Наблюдава се увеличение на абсолютния брой на осъдителните и санкционни решения със 694 бр. и увеличение като относителен дял спрямо общия брой съдебни решения в сравнение с предишния отчетен период.

От тях:

- **по внесени обвинителни актове – 2 860 бр.** , които заемат **50.96 %** от всички осъдителни и санкционни решения (2016г. – 2 581 бр., 52.16 %, 2015г. – 2 703 бр., 53.68 %),

- **по одобрени от съда предложения за споразумение - 1775 бр.**, **31.62 %** от общия брой осъдителни и санкционни решения (2016г. – 1 652 бр., 33.58 %, 2015г. – 1 743 бр., 34.62 %)

- **решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 978 бр.**, **17.42 %** от общия брой осъдителни и санкционни решения (2016г. – 686, 13.94 %, 2015г. – 589 бр., 11.7 %).

Данните сочат, че през 2017г. в сравнение с 2016г. осъдителните и санкционни решения по внесените обвинителни актове са се увеличили като абсолютен брой с 279 бр., но е намален относителният им дял спрямо общия брой осъдителни и санкционни

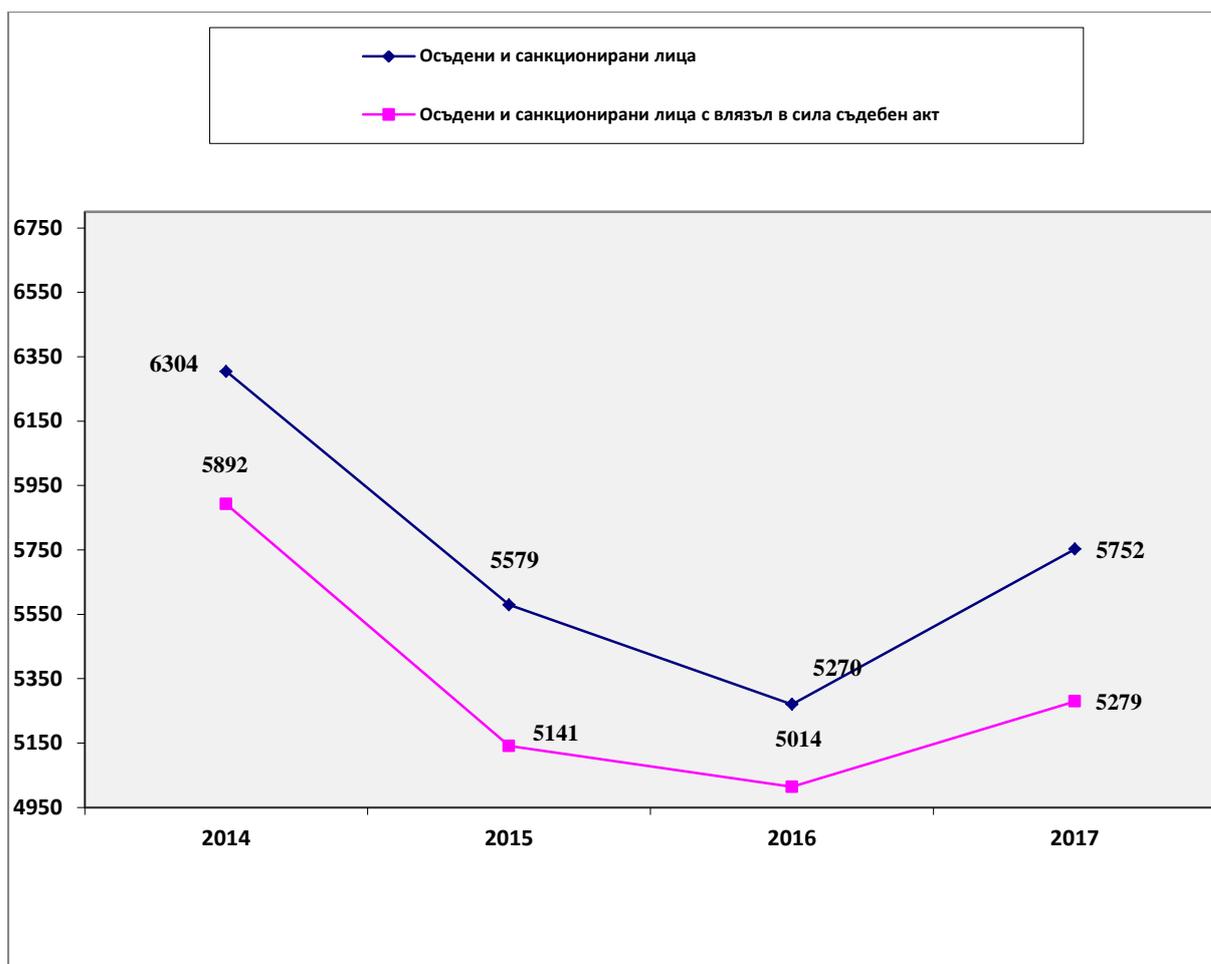
решения. Това се наблюдава и при съдебните решения, с които са одобрени внесените предложения за споразумение, увеличение със 123 бр. и намаление като относителен дял. Решенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са се увеличили както по абсолютен брой, с 292 бр., така и като относителен дял спрямо общия брой осъдителни и санкционни решения.

През 2017г. са осъдени и санкционирани общо **5 752** лица (2016г. – 5 270, 2015г. – 5 579, 2014 – 6 304). От тях:

- **по внесените обвинителни актове - 2 881** лица, които съставляват 50.09 % от общия брой осъдени и санкционирани лица (2016г. – 2 771, 52.58 %, 2015г. – 2 960, 53.06%),
- **по внесените споразумения – 1881** лица, които съставляват 32.70 % от общия брой (2016г. – 1799, 34.14%, 2015г. – 2 022, 36.24 %) и
- **по внесените предложения по чл.78а от НК – 990** лица, 17,21 % (2016г. – 700, 13.28%, 2015г. – 597, 10.7 %).

Сравнителните данни сочат увеличение на осъдените и санкционирани лица, в сравнение с предишния отчетен период, с 482 лица, проявено като тенденция в тригодишен период. В сравнение с 2016г., през 2017г., осъдените и санкционирани лица по внесените обвинителни актове са се увеличили със 110 лица, но е намален относителният им дял. Това се констатира и при осъдените и санкционирани лица по одобрените споразумения – увеличение на абсолютния брой с 82 лица и намаление на относителния дял. Съществено е увеличението на осъдените и санкционирани лица по решенията по чл.378 ал.1 т.1 от НПК, с 290 лица и на относителният дял, с 3.93 %, спрямо 2016г., което се очертава като тенденция в тригодишен период.

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 5279 лица, които съставляват **91.78** % от общия брой осъдени и санкционирани лица през годината (2016г. – 5 014, 95.14 %, 2015г. – 5 141, 92.15 %, 2014г. – 5 892, 93.46 %).



Фиг. 2.78 - Осъдени и санкционирани лица и осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – по години

През 2017г. осъдените и санкционираните лица, с влязъл в сила съдебен акт, са се увеличили с 265 лица в сравнение с 2016г., но техният относителен дял е намалял с 3.36 %.

Структура на престъпленията по данните за осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт:

1) **Глава единадесета НК** - Общопасни престъпления – **2627** лица (2016г. – 2 241, 2015г. - 1 865),

2) **Глава пета НК** – Престъпления против собствеността – **1 190** лица (2016г. – 1 287, 2015г. – 1593)

3) **Глава шеста НК**– Престъпления против стопанството – **492** лица (2016г. – 490, 2015г. – 498),

4) **Глава втора НК**– Престъпления против личността – **266** лица (2016г. – 279, 2015г. – 275)

5) **Глава осма НК** – Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – **221** лица (2016г. – 197, 2015г. – 399),

6) **Глава девета НК** – Документни престъпления – **163 лица** (2016г. – 186, 2015г. – 172),

7) **Глава четвърта НК** – Престъпления против брака и семейството – **139 лица** (2016г. – 152, 2015г. – 166),

8) **Глава десета НК** – Престъпления против реда и общественото спокойствие – **122 лица** (2016г. – 140, 2015г. – 120),

9) **Глава трета НК** – Престъпления против правата на гражданите – **33 лица** (2016г. – 18, 2015 – 29)

10) **Глава седма НК** - Престъпленията против финансовата, данъчната и осигурителните системи – **26 лица** (2016г. – 24, 2015г. -23)

Структурата на престъпленията през 2017г., при осъдените и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт, се запазва идентична в първите осем позиции с 2016г. Промяна се забелязва при 9 и 10 позиции, които са разменили местата си.

*Общопасните престъпления и престъпленията срещу собствеността с 3 817 лица отново заемат значителния дял от 72.30 % (2016г. – 70.36, 2015г. – 67.26, 2014г. – 64.61, 2013г. - 70) от всички осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2017г. осъдените и санкционирани лица за престъпления по водещата глава единадесета от НК – **Общопасни престъпления** са се увеличили значително с 386 лица в сравнение с 2016г. и с 762 лица в сравнение с 2015г.*

*И през 2017г., както през 2016г., няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпленията по Глава единадесета от НК – **Компютърни престъпления**, докато през 2015г. е имало 1 лице.*

През 2017г. **влезлите в сила наказания (по лица) са 7 261** (2016г. – 6 549, 2015г. - 6 500), от тях:

- **доживотен затвор** – 3 лица , 0.04 % (2016г. – 10, 0.15 %, 2015г. – няма),

- **ефективно лишаване от свобода** – 1 080 лица, 14.87 % (2016г. – 1 098, 16.76 %, 2015г. - 977, 15.03%)

- **условно лишаване от свобода** – 2 255 лица, 31.06 % (2016г. – 2 223, 33.94 %, 2015г. - 1 957, 30.26 %),

- **пробация** – 634 лица, 8.73 % (2016г. – 644, 9.83 %, 2015г. - 1 368, 21.05 %),

- **лишаване от права** – 1030 лица, 14.18 % (2016г. – 863, 13.18 %, 2015г. - 758, 11.66 %),

- **глоба** – 1 940 лица, 26.72 % (2016г. – 1 349, 20.6 %, 2015г. - 1 136, 17.48 %),

- други наказания – 319 лица, 4.39 % (2016г. – 362, 5.53 %, 2015г. - 304, 4.68 %).

Статистическите данни отново налагат извод, че наказанието „лишаване от свобода“ (условно и ефективно) се налага най – често – 3 335 лица (2016г. – 3 321лица, 2015г. - 2 934 лица) и съставлява 45.93 % (2016г. – 50.71 %, 2015 – 45.14 %, 2014 – 42.9 %, 2013г. – 45.4 %) от наложените наказания, което се утвърждава като тенденция.Продължава констатираният и през предишния отчетен период, значителен превес на наказанието „лишаване от свобода условно“ спрямо наказанието „пробация“.

Най – голям относителен дял заема наказанието лишаване от свобода условно, следвано от глобата и ефективното лишаване от свобода.

През 2017г. се наблюдава увеличение на лицата с наложено наказание „лишаване от права“ и „глоба“.Общият размер на влезлите в сила наказания „глоба“ през 2017г. за апелативния район е 2 142 958.00 лева.

1.3. Протести – въззивни и касационни.Протести срещу оправдателни присъди.Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

През 2017г. са подадени **общо 241 бр. въззивни и касационни протести** (2016г. – 344, 2015г. – 340, 2014г. – 353).От разгледаните през 2017г., 182 бр. протести, които съставляват 75.52 % (2016г. – 66.28 %, 2015г. - 66.76 %) от общия брой, **54 бр. са били уважени, 29.67 % от разгледаните** (2016г. – 35, 53%, 2015 – 38.32 %, 2014 – 34.23 %).

В тези и следващите констатации и съотношения следва да се има предвид, че, в статистическите данни за разгледаните и уважени протести през 2017г., се включват протести, подадени в предишни отчетни периоди.

Общо подадените **въззивни протести** са 221 бр. (2016г. – 318 бр., 2015г. – 310, 2014г. – 322) и съставляват 91.70 % (2016г. – 92.44 %, 2015г. - 91.18 % , 2014г. - 91.22%) от общия брой.През годината са разгледани 169 бр. (2016г. – 219, 2015г. – 211) от въззивните протести, 76.47 % (2016г. – 68.87 %, 2015г. – 68.06 %, 2014г. – 64 %) от подадените, и 51 бр. са били уважени, 30.18 % (2016г. – 35.62 %, 2015г. – 36.97%, 2014г. – 33.5 %) от разгледаните въззивни протести.

Общо подадените **касационни протести** са 20 бр. (2016г. – 20 бр., 2015г. – 30 бр., 2014 – 31бр.) и съставляват 8.3 % от общия бой (2016г. – 7.56 % 2015г. – 8.82 %, 2014г. – 8.78%). Прокурорите от АП – В.Търново са подали 13 бр. касационни протести, 65 % от общия брой касационни протести (2016г. – 57.69 %, 2015 – 50 %, 2014 – 70.97%), През

годината са разгледани общо 13 бр. касационни протести, 65 % от подадените (2016г. – 34.61 %, 2015г. – 53.33 %), а са уважени 3 бр. с дял 23.08 % от разгледаните (2016г. – 33.33%, 2015г. - 56.25 %).

Срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са подадени общо **120 бр. въззивни и касационни протести**, които съставляват 49.79 % от общия брой протести през годината (2016г. – 125 бр., 36.34 %, 2015г. – 134, 39.41 %). Въззивните протести са 106 бр. (2016г. – 109 бр., 2015г. - 118 бр.), а касационните протести са 14 бр. (2016г. – 16 бр., 2015г. - 13 бр.). От въззивните протести 78 бр. (2016г. – 63 бр., 2015г. - 72 бр.) са били разгледани, а 23 бр. (2016г. – 17 бр., 2015г. - 22 бр.) са били уважени, 29.49 % (2016г. – 26.98 %, 2015г. - 30.5 %) от разгледаните. От касационните протести 9 бр. (2016г. – 6 бр., 2015г. - 7 бр.) са били разгледани и 3 бр. (2016г. – 3 бр., 2015г. - 3 бр.) са били уважени, които съставляват 33.33 % от разгледаните протести (2016г. – 50 %, 2015г. - 42.86 %).

През 2017г. общият брой на въззивните и касационни протести е намален със 103 бр. в сравнение с предишния отчетен период, което се дължи изцяло на намаления брой въззивни протести. Наблюдава се и лек спад, с 5 бр., на общия брой въззивни и касационни протести, подадени срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. Уважените въззивни протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са се увеличили като абсолютен брой и относителен дял, като се има предвид, че в статистиката за 2017г. се включват протести, подадени в предишни отчетни периоди.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

2.1. Оправдателни присъди и решения

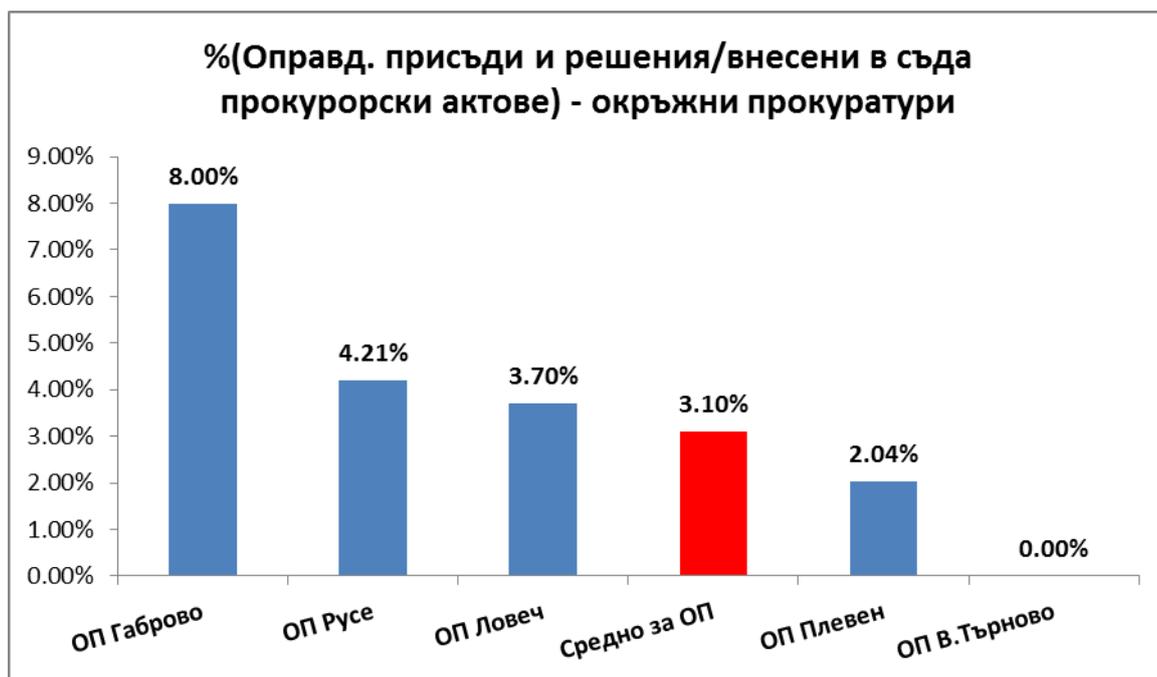
2.1.1. Постановени през годината оправдателни присъди и решения

През 2017г. са били постановени **общо 112 бр. оправдателни присъди и решения** (2016г. – 106 бр., 2015г. – 118 бр., 2014г. – 117 бр., 2013г. – 143 бр.), които съставляват **2.09 % от внесените през годината прокурорски актове** (2016г. – 2.22 %, 2015 – 2.48 %, 2014 – 2.28 %, 2013 – 2.4 %).

Въпреки увеличението, в сравнение с 2016г., с 6 бр., на постановените оправдателни присъди и решения спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове, техният относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове продължава да намалява и

постигнатият резултат е по – нисък в сравнение с 2015г., като абсолютен брой и относителен дял.

За **ОП** от Апелативния район данните сочат на налични **9 бр. оправдателни присъди и решения**, които спрямо внесените прокурорски актове в окръжните съдилища, 290 бр., съставляват **3.10 %** (2016г. – 9 бр., 3.53 %, 2015г. – 8 бр., 3 %).



Фиг. 2.79 Приложение № НСН-7 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове – окръжни прокуратури

ОП – Габрово отчита 2 бр. и дял от 8 % спрямо внесените прокурорски актове и въпреки, че заема водещото място, е налице положителна констатация в сравнение с 2016г., когато дялът на оправдателните съдебни актове е бил 11.43 %.

ОП – Русе отчита 4 бр. постановени оправдателни съдебни актове и дял от 4.21 %, което сочи на влошаване на данните в сравнение с 2016г. (1 бр. оправдателна присъда и дял от 1.45 %), но следва да се посочи, че през 2017г. ОП – Русе е внесла в съдилищата 95 бр. прокурорски актове и е налице значително увеличение с 2016г., когато са внесени 69 бр. прокурорски актове.

ОП Ловеч също е над средното ниво за апелативния район с 1 бр. оправдателен съдебен акт и дял от 3.70 %, но в сравнение с 2016г. данните са положителни, тъй като тогава са отчетени 3бр. оправдателни присъди и решения и дял от 8.11 % спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове.

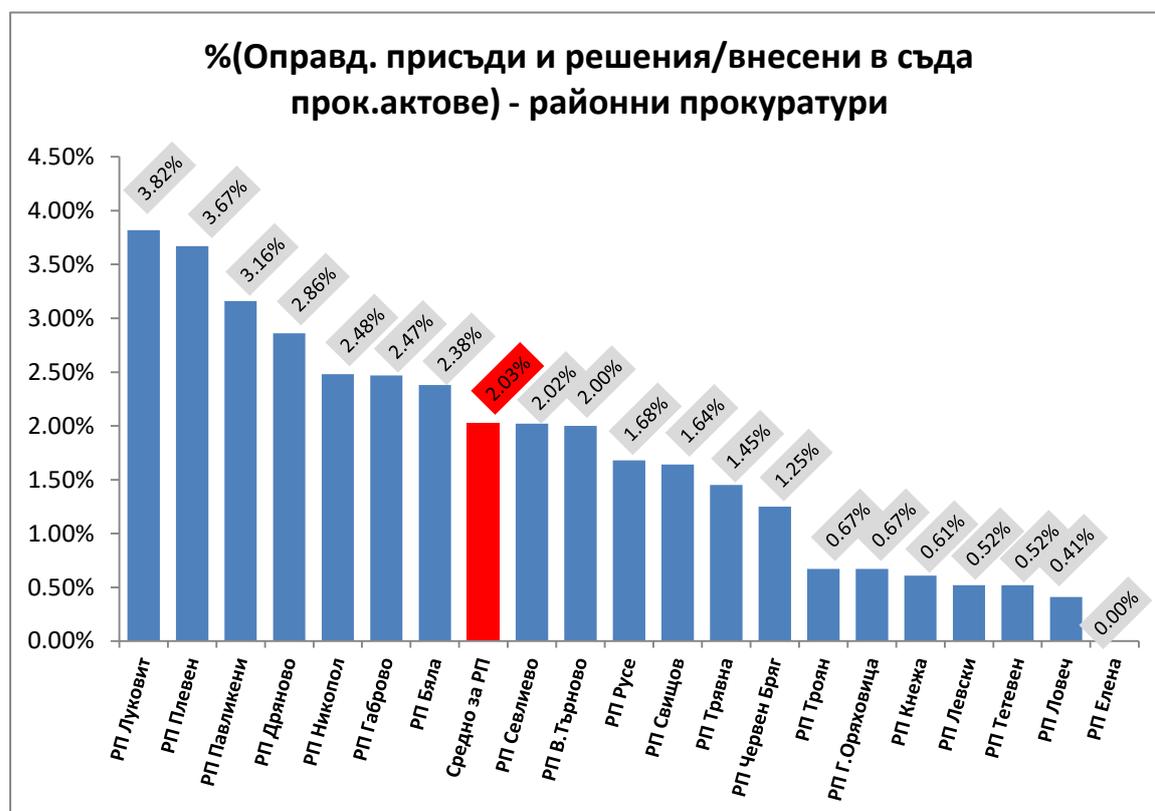
ОП – Плевен отчита 2 бр. оправдателни съдебни актове и дял от 2.04 %, който е под средното ниво за ОП при увеличен брой на внесените в съдилищата прокурорски актове. През 2016г. – няма.

През този отчетен период **ОП – В.Търново** няма постановени оправдателни присъди и решения при внесени в съдилищата 43 бр. прокурорски актове.(2016г. – 1 бр., 2.33 %).

През 2017г. оправдателните присъди и решения на окръжните прокуратури от апелативния район са се запазили като абсолютен брой, но относителният им дял спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове е намален.

За РП от Апелативния район данните сочат на налични **103 бр.** (2016г. – 97 бр., 2015г. - 110 бр.) оправдателни присъди и решения, които, спрямо внесените прокурорски актове – 5 067 бр. (2016г. – 4 525 бр., 2015г. - 4 493 бр.), съставляват дял от **2.03 %** (2016г. – 2.14 %, 2015г. - 2.45 %).

Въпреки увеличението в сравнение с 2016г., с 6 бр., на постановените оправдателни присъди и решения спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове, техният относителен дял спрямо внесените през годината прокурорски актове продължава да намалява и постигнатият резултат е по – нисък в сравнение с 2015г., като абсолютен брой и относителен дял.



Фиг. 2.80 Приложение № НСН-8 - Съотношение (в проценти) на

постановените оправд. присъди и решения спрямо внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури

Над средното ниво са: РП – Луковит – 5 бр. и дял от 3.82 %, като е налице влошаване на данните в сравнение с 2016г. – 2 бр. и 1.94 %, но постигнатият резултат е по-добър от 2015г. – 10 бр. с дял 10.20 %. РП – Плевен – 43 бр. и дял от 3.67 %, като данните сочат за увеличение в сравнение с 2016г. – 37 бр. и дял от 3.41 %, но през 2017г. прокурорите са внесли в съдилищата с 85 бр. повече прокурорски актове. РП – Павликени – 3 бр. и дял от 3.16 %, РП – Дряново – 2 бр. и дял от 2.86 %, но броят на внесените прокурорски актове е увеличен и дялът е намален в сравнение с 2016г. – 3.57 %, като е запазен абсолютният брой. РП – Никопол – 3 бр. и дял от 2.48 %, като е налице подобрение в сравнение с 2016г. – 4 бр. и дял от 3.51 %. РП – Габрово – 7 бр. с дял от 2.47 % и влошаване на резултата в сравнение с 2016г. – 1 бр. с дял 0.37 %. РП – Бяла – 3 бр. и дял от 2.38 % с влошаване на данните в сравнение с 2016г. – 1 бр. с дял от 0.95 %.

Констатациите изискват максимално прецизиране на прокурорската работа и вземане на необходимите мерки за преодоляване на проблема.

Положителни са констатациите през този отчетен период за: РП – Елена – без оправдателни присъди и решения, РП – Троян – 1 бр. и дял от 0.67 % при 8 бр. и 5.87 % за 2016г. РП – Русе – 13 бр. и дял от 1.68 %, при 19 бр. и дял от 3.13 % за 2016г. и при значително увеличение на внесените прокурорски актове в съда през 2017г. с 169 бр.

И през 2017г., както през предишния отчетен период, под средното ниво на РП за апелативния район са РП – Ловеч, РП – Тетевен, РП – Левски, РП – Кнежа, РП – Червен бряг, РП – Трявна, РП – Свищов и РП – Севлиево, което сочи постоянство в усилията за преодоляване на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове.

От постановените оправдателни съдебни актове **оправдателните присъди са 89 бр.** (2016г. – 90 бр., 2015г. - 97 бр.), а **оправдателните решения 23 бр.** (2016г. – 16 бр., 2015 - 21 бр.)

Постановените оправдателни присъди съставляват **3.58 %** от внесените през годината 2 485 бр. обвинителни актове (2016г. – 3.82 %, 2015г. – 4.14 %, 2014 – 3.87 %). Данните бележат снижение в абсолютен брой и като относителен дял в сравнение с 2016г. и 2015г.

2017

Съдебен окръг	Брой оправдателни присъди	Брой внесени обвинителни актове	Дял на оправдателните присъди от внесените ОА
В.Търново	8	414	1.93
Габрово	9	464	1.94
Ловеч	7	255	2.74
Плевен	48	994	4.83
Русе	17	358	4.75
Общо за АП	89	2 485	3.58

2016

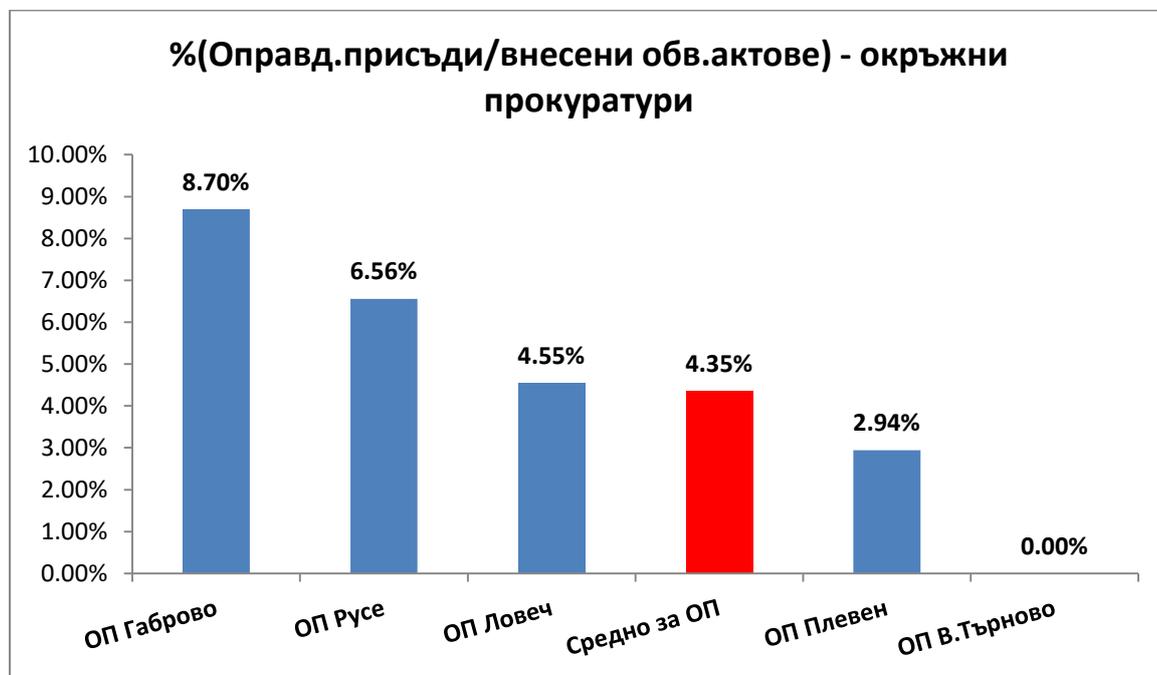
Съдебен окръг	Брой оправдателни присъди	Брой внесени обвинителни актове	Дял на оправдателните присъди от внесените ОА
В.Търново	11	375	2.93
Габрово	7	447	1.56
Ловеч	12	239	5.02
Плевен	42	1013	4.15
Русе	18	284	6.34
Общо за АП	90	2 358	3.82

2015

Съдебен окръг	Брой оправдателни присъди	Брой внесени обвинителни актове	Дял на оправдателните присъди от внесените ОА
В.Търново	13	396	3.28
Габрово	4	384	1.04
Ловеч	13	249	5.22
Плевен	52	1 023	5.08
Русе	15	293	5.11
Общо за АП	97	2 345	4.14

Констатира се значително подобряване на данните за прокуратурите от Великотърновски, Ловешки и Русенски съдебни окръзи, при които оправдателните присъди са намалени като абсолютен брой и относителен дял спрямо 2016г. При Габровски и Плевенски съдебни окръзи се регистрира несъществено увеличение.

По внесените 207 бр. (2016г. – 186 бр., 2015 - 190 бр.) обвинителни актове от **ОП** са постановени **9 бр.** (2016г. – 7 бр., 2015 - 8 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **4.35 %** (2016г. – 3.76 %, 2015 - 4.21 %), което сочи на увеличение в сравнение с предишния отчетен период.

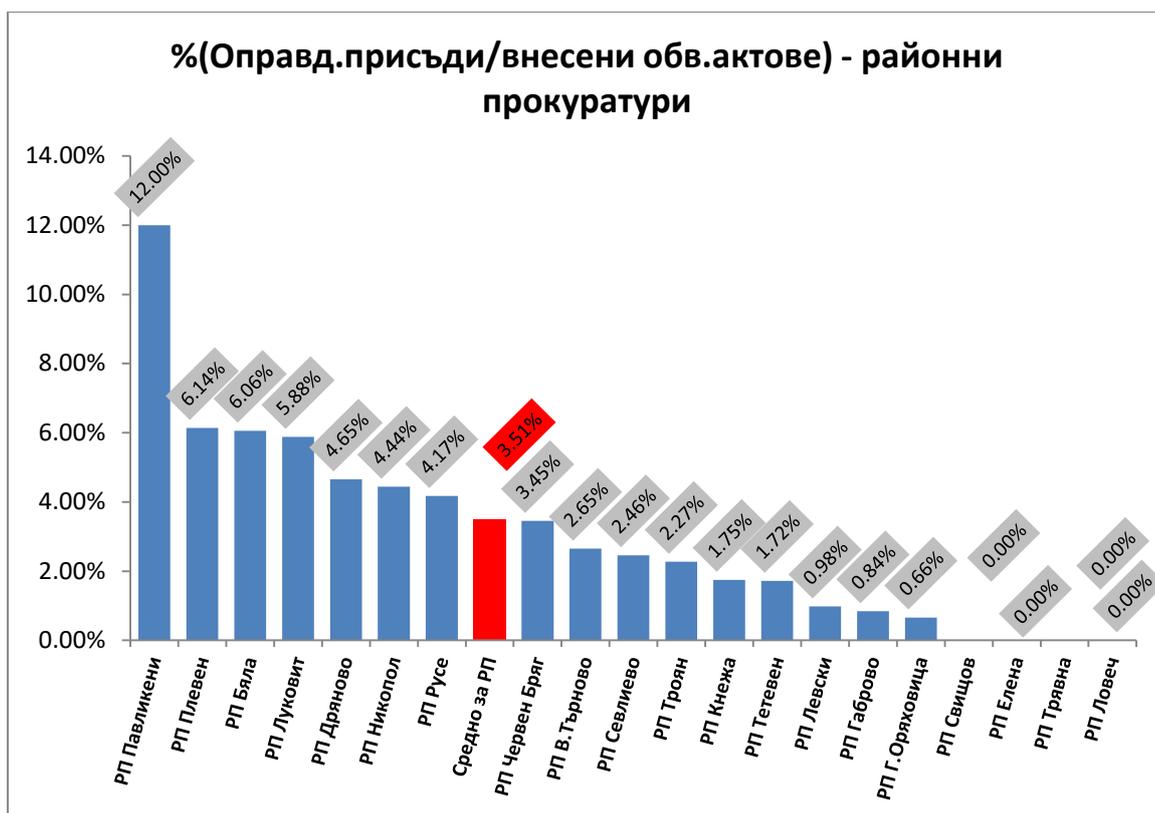


Фиг. 2.81 Приложение № НСН-1 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди спрямо внесените в съда обвинителни актове – окръжни прокуратури

Най – висок дял от 8.87 % и 2 бр. оправдателни присъди отново отчита **ОП – Габрово**, но е налице подобрение в сравнение с 2016г., когато са били 10 % , (2015 - 7.41 %) .С най – висок абсолютен брой – 4 бр. е **ОП – Русе** с дял от 6.56 % при 1 бр. и дял от 2.63 % за 2016г., но през отчетната година прокурорите са внесли повече с 23 бр. обвинителни актове.

Най – добър резултат отчита ОП – Велико Търново, която няма оправдателни присъди. ОП – Плевен е под средното ниво с 2.94 %.

По внесените 2 278 бр. (2016г. – 2 172 бр., 2015г. - 2 155 бр.) обвинителни актове от **РП** са постановени **80 бр.** (2016г. – 83 бр., 2015 - 89 бр.) оправдателни присъди, които съставляват **3.51 %** (2016г. – 3.82 %, 2015 - 4.13 %) от общия брой обвинителни актове.



Фиг. 2.82 Приложение № НСН-2 - Съотношение (в проценти) на постановените оправд. присъди спрямо внесените в съда обвинителни актове – районни прокуратури

Над средното ниво за апелативния район са: РП – Павликени – 3 бр. с дял 12 % с водещо място като относителен дял, която през 2016г. не е имала оправдателни присъди. **РП – Плевен** – 39 бр. и дял от 6.14 %, с водещо място по абсолютен брой на оправдателните присъди, при данни за през 2016г. 36 бр. с дял от 5.68 %. **РП – Бяла** – 2 бр. и дял от 6.06 % (2016г. – 1 бр., 2.94 %). **РП – Луковит** – 4 бр. и дял от 5.88 % (2016г. – 2 бр., 3.45 %). **РП – Дряново** – 2 бр. и дял от 4.65 % , която през 2016г. също е била над средното ниво с 2 бр. и дял от 5.13 %, като са наблюдава намаление на относителния дял. **РП – Никопол** – 2 бр. и дял от 4.44 % и увеличение като относителен дял в сравнение с 2016г. **РП – Русе** – 11 бр. и дял от 4.17 % при подобрене в сравнение с 2016г. – 16 бр., 7.55 %, с увеличение на обвинителните актове с 52 бр.

Налице е значително подобрене при **РП – Троян** – 1 бр., 2.27 %, при 6 бр. и дял от 15.79 % за 2016г., когато е заемала водещото място.

Районните прокуратури в Елена, Трявна и Ловеч не отчитат постановени оправдателни присъди през 2017г.

През 2017г. съдилищата са постановили **23 бр.** (2016г. – 16 бр., 2015г. - 21 бр.) **оправдателни решения** по внесените постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, които представляват **2.21 %** (2016г. – 2.17 %, 2015г. - 3.21 %) от постановените решения по глава 28 от НПК. Наблюдава се завишение с 7 бр. на оправдателните решения като абсолютен брой и устойчивост като относителен дял.

2.1.2.Относителен дял на оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

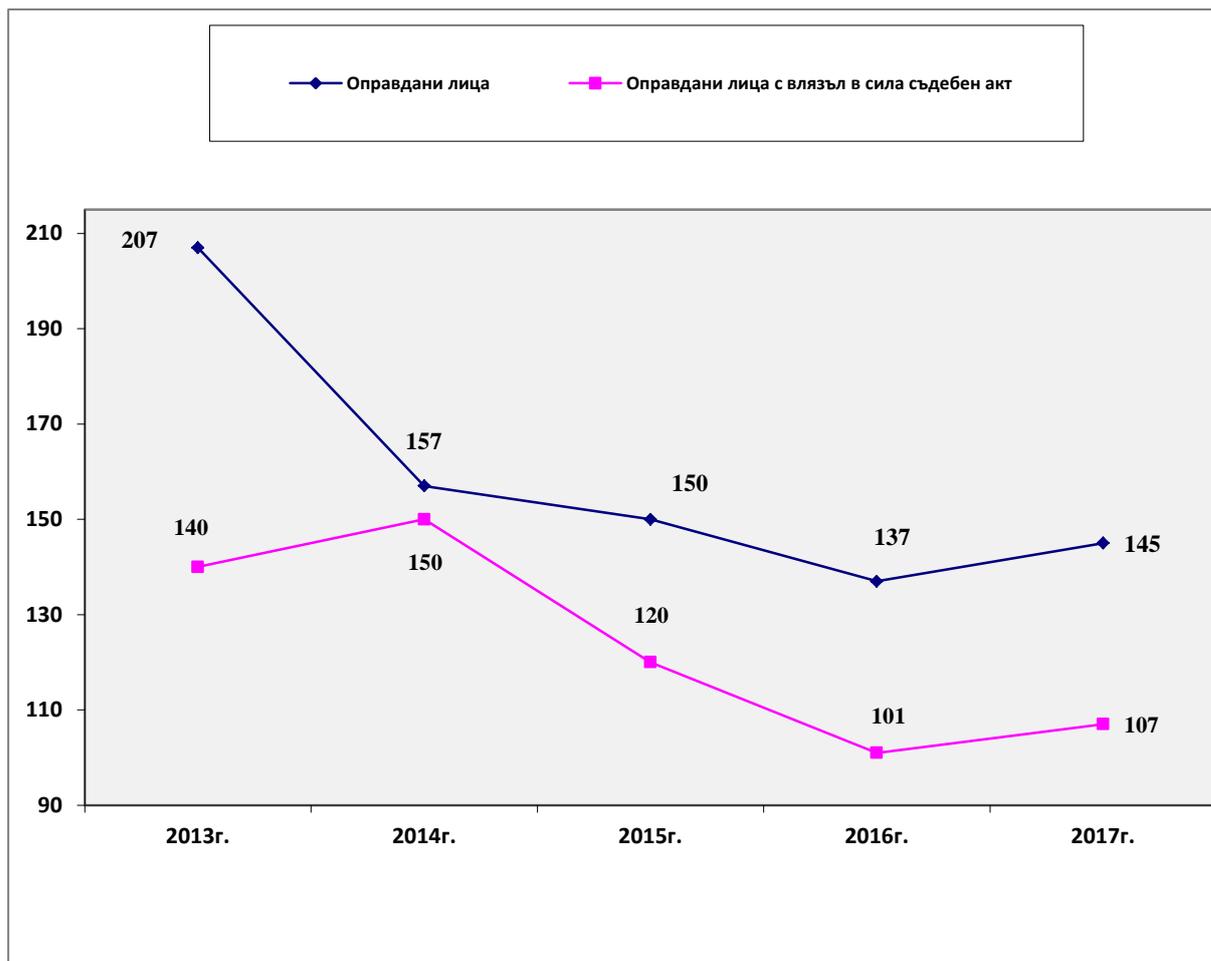
През 2017г. **общо оправданите лица са 145** и представляват **2.52 %** от осъдените и санкционирани лица през годината (2016г. – 137, 2.59 %, 2015г. – 150, 2.69 %, 2014 – 157, 2.49 %, 2013г. – 202, 3.03%).

Сравнителните данни показват, че въпреки увеличението с 8 лица през 2017г. в сравнение с 2016г. лекото снижаване на относителния дял на оправданите лица в тригодишен период се запазва.

Според решенията по видовете прокурорски актове се разпределят както следва: 119 (2016г. – 119, 2015г. – 128) оправдани лица по внесени обвинителни актове и 26 (2016г. – 18, 2015 – 22) оправдани лица по внесени предложения за прилагане на чл.78а от НК.

Оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и решения са 107 и съставляват **2.03 %** от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт (2016г. – 101, 2.01 %, 2015г. – 120, 2.33 %, 2014 – 150, 2.54, 2013 – 140, 2.2).

Констатира се увеличение с 6 лица и устойчивост на относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.



Фиг. 2.83 – Оправдани лица и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – по години

Структурата на престъпленията при оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт е следната:

1. **по Глава пета от НК** - Престъпления против собствеността – **33** лица с дял от **30.84 %** от общия брой оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, (2016г. – 28 , 27.72 %, 2015г. – 44, 36.66 %);

2. **по Глава единадесета от НК**- Общопасни престъпления - **27** лица с дял от **25.23 %** (2016г. – 16, 15.84 %, 2015 г. – 20, 16.67 %);

3. **по Глава втора от НК** - Престъпления против личността – **16** лица с дял от **14.95 %** (2016г. – 16, 15.84 %, 2015г. – 16, 13.33 %);

4. **по Глава шеста от НК** - Престъпления против стопанството – **13** лица с дял от **12.15 %** (2016г. – 14, 13.86 %, 2015г. – 13, 10.83 %);

5. **по Глава осма от НК** - Престъпление против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – **7** лица с дял от **6.54 %** (2016г. – 10, 9.9 %, 2015г. – 10, 8.33 %);

6. *по Глава десета от НК* - Престъпления против реда и общественото спокойствие – **4 лица с дял от 3.74 %** (2016г. – 2, 1.98 %, 2015г. – 8, 6.66 %);

7. *по Глава девета от НК* - Документни престъпления – **2 лица с дял от 1.87 %** (2016г. – 12, 11.88%, 2015 – 2, 1.66 %);

8. *по Глава седма от НК* - Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи – **2 лица с дял от 1.87 %** (2016г. – 2, 1.98 %, 2015г. – 2, 1.66 %);

9. *по Глава четвърта от НК* - Престъпления против брака и семейството – **2 лица с дял от 1.87 %** (2016г. – 1, 0.99 %, 2015г. – 2, 1.66 %);

И през 2017г. се е запазило водещото място на оправданите лица, с влязъл в сила съдебен акт по глава пета от НК с увеличение на абсолютния брой и относителния в сравнение с 2016г. Оправданите лица, с влязъл в сила съдебен акт, по глава единадесета от НК са се увеличили и са заели второто място, следвани от тези по глава втора от НК.

2.1.3. Дял на оправданите лица по дела от особен обществен интерес спрямо общо оправданите

Данните са базирани на статистически таблици 4.1, 4.2.1, 4.2.2., 4.2.3., 4.3.1 и 4.4.1.

През 2017 г. оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт по дела от особен обществен интерес са **15** /2016 – 20, 2015 – 19, 2014 – 19/, а осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт по дела от особен обществен интерес са **684** /2016 – 745, 2015 – 648/. Делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените лица по делата от посочената категория е **2.19 %** /2016 – 2.68 , 2015 – 2.93/.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт по делата от особен обществен интерес съставляват **14.02 %** /2016 – 19.8, 2015 – 15.8, 2014 – 12.6/, спрямо всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт през годината.

- *Организирана престъпност* – няма в четиригодишен период;
- *Корупционни престъпления* – **1 лице** (2016 – 6, 2015 – 6, 2014 -5), което съставлява 2.08 % от осъдените лица за тези престъпления и 0.93 % от оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт (ОП – В.Търново -1);

- *Пране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, Данъчни престъпления* – **7 лица** (2016 – 10, 2015 – 7, 2014 – 9), всички за данъчни престъпления. Те съставляват 3.46 % от осъдените лица за престъпления от тази категория и 6.54 % от всички оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт. По съдебни окръзи се разпределят както следва: Плевен – 6, Русе – 1. Няма оправдани лица за престъпления, свързани с

пране на пари и злоупотреби със средства на ЕС през 2017, 2016, 2015 и 2014 години.

- *Неистински и преправени парични знаци* – **1 лице** /няма в предходния тригодишен период/, което съставлява 2.08 % от осъдените лица за тези престъпления и 0.93 % от оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт (Русе - 1);

- *Незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда* – **6 лица** (2016 – 4, 2015 - 6, 2014 – 4) за трафик на наркотици, които съставляват 1.63 % от осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за тези престъпления и 5.61 % от оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през годината. По съдебни окръзи се разпределят както следва: В.Търново - 1, ОП – Габрово – 2 и ОП – Плевен -3.

- *Незаконен трафик на хора* - няма в четиригодишен период;

2.1.4. Анализ на причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди

Причините относно влезлите в сила оправдателни присъди и решения са определени по критериите на Указанията за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със заповед № ЛС – 4133/17.12.2013г. на Главния прокурор.

Подробен анализ се съдържа в аналитичния доклад, а причините са следните:

Доминиращата причина за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди и решения в прокуратурите от Великотърновски апелативен район е **по т.5** от Указанието - Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението – **50 бр., представляващи 48 % от общия брой.** Това е била водещата причина през 2016г., 2015г. и 2014г., но през отчетния период се наблюдава увеличение на броя и относителния дял на тази категория оправдателни съдебни актове. Най – голям брой – 20 бр. отчитат прокуратурите от Плевенски съдебен окръг, следвани от прокуратурите в Габровски съдебен окръг – 12 бр. и Великотърновски съдебен окръг 10 бр.

На второ място е причината **по т.1** - Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материалноправната квалификация) – **28 бр. и дял от 27 % от общия брой.** През отчетния период тази причина е изместила от второто място причината по т.4 от Указанието. Най – голям брой отчитат прокуратурите от Плевенски съдебен окръг – 17 бр.

На трето място е причината по т. 2 от Указанието - Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство – **16 бр. и дял от 15 %**. През 2016г. при същия абсолютен брой тази причина е заемала четвърто място. Най – голям брой отчитат прокуратурите от Плевенски съдебен окръг – 12 бр., а Великотърновски, Ловешки и Габровски съдебен окръг нямат влезли в сила оправдателни съдебни актове по тази причина.

На следващо място е причината по т.4 от Указанието - Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство – **8 бр. с дял от 8 % от общия брой**. Сравнителните данни сочат на значително намаление на влезлите в сила оправдателни съдебни актове през 2017г. по тази причина, което се дължи предимно на прокуратурите от Ловешки съдебен окръг и Плевенски съдебен окръг.

На последно място отново с 2 бр. е причината по т.3 от Указанието – оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест.

Великотърновски съдебен окръг

Конкретните причини, довели до постановяване на влезлите в сила през 2017г. оправдателни присъди и решения на ОП В.Търново и на РП, са посочени за отделните дела в годишните анализи на оправдателните присъди и върнатите дела от съда на прокурора, изготвени съгласно т.10 от Указанията за подобряване организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателно съдебния надзор.

Според анализите на ОП В.Търново и РП водещата причина за постановяване на влезлите в сила през 2017г. оправдателни присъди и решения, както и през предходните две години, е противоречивата съдебна практика и най-вече различията в съвкупната преценка на доказателствата от прокурора и съда, при което въз основа на едни и същи доказателства са направени различни изводи за съставомерността на деянието и доказаността на обвинението.

Другата основна причина за постановяване на влезлите в сила оправдателни съдебни актове е неправилното квалифициране на деянието с обвинителния акт. През 2017г. не са отчетени влезли в сила оправдателни присъди поради събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени по време на досъдебното производство. Както и през предходните два отчетни периода, прокуратурите не отчитат постановени оправдателни присъди

поради пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза на процеса.

От анализа на постановените оправдателните присъди, може да се направи извод, че постановяването на такива поначало е изключение, като техният брой намалява през последните три години.

Габровски съдебен окръг

Най-честата причина за оправдаване на подсъдимите е, че според съда повдигнатото от прокурора обвинение не е доказано, поради недостатъчност на събраните в досъдебното производство доказателства. Обвинителната теза често пъти се оборва и чрез внасяне на съмнения в нея от страна на защитника на подсъдимия, встъпващ за пръв път в стадия на съдебното следствие. В тези случаи се явяват нови свидетели и/или се представят други неизвестни факти, така че отново причина за оправдателния съдебен акт фактически се явява незадълбочено проведеното досъдебно производство. Недостатъчното използване на института „разпит пред съдия на свидетел” също е причина за постановяване на част от оправдателните присъди. Очевидният извод от това е, че би следвало прокурорите да наблегнат на обосноваването на внасяните в съда актове и по-внимателно да преценяват доказателствения материал.

Като причина за постановяване на оправдателни присъди следва да се изтъкне и неправилната според прокурорите преценка на доказателствата от страна на съда. Понякога те се считат за недостатъчни, а понякога от тях се правят погрешни логически и правни изводи. Има случаи, в които съдът не отчита натрупаната съдебна практика. В тези случаи редовно се подават протести пред ОС – Габрово.

Друга причина за оправдателните присъди се състои в това, че в присъдата не се оспорва твърдяната от прокурора фактическа обстановка, но съдът намира деянието за несъставомерно, като приема, че се касае за гражданско-правни отношения или прилага чл. 9 ал. 2 от НК.

Ловешки съдебен окръг

От анализа на причините за оправдателните присъди е видно, че половината от тях са поради пропуски в работата на наблюдаващия прокурор, най – общо казано, а другата половина са поради други обективни обстоятелства, които са извън възможностите на прокурора да бъдат избегнати.

Ако се направи сравнение на броя на оправдателните съдебни актове за първото и второто шестмесечие на 2017 г. ще се установи, че за първото те са 4 бр., а за второто – 2 бр. За всички прокуратури от региона/

с изкл. на ОП – Ловеч, която няма оправдателни присъди/, през второто шестмесечие се наблюдава намаляване броят на оправдателните съдебни актове.

В сравнение с 2016г. /14бр./, през 2017г е налице намаляване с 8 броя на оправдателните съдебни актове.

Плевенски съдебен окръг

След анализ на влезлите в сила оправдателни присъди и решения може да се направи извод, че причините за постановяване на съдебен акт от този вид са различни.

В ОП - Плевен най-много оправдателни присъди се дължат на неправилно квалифициране на деянията с обвинителния акт, поради което са оправдани шест лица.

В РП причини за значителния брой оправдателни присъди е противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона

По такива причини са постановени 18 присъди и едно оправдателно решение по реда на чл.375 от НПК във вр. с чл.78а от НК.

От анализа на оправдателните присъди може да се направи извод, че в РП - Плевен и РП - Червен бряг е налице системна грешка.

РП - Плевен продължава да регистрира оправдателни присъди за престъпления по чл.234, ал.1 от НК. Прокурорите приемат заключения от вещи лица, които не са от Институт по тютюна и тютюневите изделия в с.Марково. В предходни отчетни периоди беше установено, че съдебната практика приема за обосновани и компетентни заключения, депозиранни от специалисти от този институт. Въпреки това, и независимо от препоръките на окръжната и апелативната прокуратура, прокурорите от РП - Плевен продължават да ползват експертизи на други вещи лица.

В РП - Червен бряг всички оправдателни присъди са постановени за престъпления по чл.343в, ал.2 от НК, като по две от делата съдебните инстанции са приели, че деянието следва да се квалифицира като малозначително по чл.9 ал.2 от НК.

По отношение на РП - Никопол следва да се отчете, че по-лошите показатели се дължат на работата на конкретен прокурор, който към настоящия момент вече не е магистрат.

Не се наблюдава видима промяна, конкретни действия, или пък въведени добри практики, чрез които да се снижи броя на оправдателните присъди особено в РП - Плевен, в която продължава да се увеличава броя на оправдателните присъди.

За преодоляване на посочените недостатъци е наложително да се прояви по-голяма активност от административните ръководители и от прокурорите, на които със заповед е възложено изпълнението на

Указанието за подобряване на организацията на работата в Прокуратурата на РБ по наказателно-съдебния надзор. Необходимо е да има по-голяма гласност на грешките и пропуските, които се допускат при изготвянето и поддържането на обвинителните актове в съдебната фаза, което да довежда до бърза, своевременна промяна в прокурорската дейност, за да не се допускат едни и същи грешки от повече прокурори.

Противоречивата съдебна практика при всяка възможност следва да бъде поставяна на обсъждане на общи събрания между прокурори и съдии.

Русенски съдебен окръг

В обобщение може да се посочи, че постановяването на оправдателните присъди не се дължи на допуснати от прокурорите в трите прокуратури груби нарушения на материалния и процесуалния закон. Основната група причини, за постановяване на оправдателните присъди, се съдържа в различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора – касаещи обществената опасност на дееца и деянието.

А. Окръжна прокуратура-Русе.

Обобщението, което може да бъде направено от така извършения анализ, че постановяването на влезлите в сила оправдателни присъди не се дължи на допуснати от Окръжна прокуратура - Русе груби процесуални нарушения. Налице е анализ на Съда, който интерпретира по различен начин вида и характера на обществената опасност за всяко от деянията, за които няма спор, че обективно съставляват престъпление. В мотивите на всяка от съдебните инстанции, произнесли се по делото, характера на престъпленията, тяхната правна и фактическа усложненост и не на последно място сериозният обем на делото, се налага извода, че преобладаващата причина за постановяване на оправдателната присъда се дължи на различно тълкуване на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК. В този смисъл и не са налице основания персонално да бъде обсъждана работата на конкретен прокурор. През периода на анализ не е констатирана противоречива съдебна и прокурорска практика.

Б. Районна прокуратура-Русе.

През анализирания период на 2017 год. в работата на РП - Русе е налице сериозно подобрение, с оглед на значителното намаление на оправдателните присъди спрямо 2016 год. Изразена тази тенденция в стойности тя е 6 броя изцяло оправдателни и 3 броя частично оправдателни присъди - при 13 броя изцяло оправдателни и 5 броя

частично оправдателни присъди за предходният. Това на практика означава двойно намаляване на оправдателните присъди, като и този резултат следва да се разглежда при съобразяване на факта за значително увеличения брой на внесените в съда дела. Отново постановяването на оправдателните присъди в преобладаващата част от общия им брой, а именно в шест от случаите, това се дължи на допуснати от РП – Русе нарушения в хипотезите на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт и на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Същевременно, поради относително малкият брой на тези дела, спрямо общия брой на внесени в съда дела, не може да се приеме, че по този показател в РП – Русе е налице проявяваща се трайна негативна тенденция. По повод на тези оправдателни присъди в РП – Русе са проведени обсъждания на периодичните събрания на прокурорите, при които е извършен анализ на причините за тях, коментирани е актуалната съдебна практика, мотивите на конкретния съдебен състав и така са предприети мерки за недопускане на такива нарушения в бъдеще. Постановяване на оправдателни присъди в резултат на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест при настоящия анализ не е констатирана за поредна година, което следва да се оцени като положителен критерий. Не са констатирани случаи, при които постановяването на оправдателна присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. При три от делата, по които са налице влезли в сила оправдателни присъди, причината за тях се дължи на различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК, на различно тълкуване и разнопосочната съдебна практика и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на различните състави на съда и на прокурора. На периодични съвместни съвещания прокурорите са запознавани с конкретните актове и разнопосочната практика на съда по тези дела, с цел повишаване на прецизността при определяне на правилната правна квалификация на деянията. Освен това, както подробно е посочено при анализа на оправдателните присъди, значителен дял от делата са били предмет на разглеждане от различни съдебни състави, както и на инстанционен съдебен контрол. Част от съдилищата са приемали, че повдигнатите от РП – Русе обвинения са били доказани по несъмнен и категоричен начин и са постановявали осъдителни съдебни актове. Това дава основание да се приеме, че постановяването на оправдателните присъди в тези случаи не се дължи на допуснати от прокурорите нарушения при преценка на доказателствения материал, а се основава на различна оценка както на събраните доказателства, така и на материалноправните разпоредби от съда. Прокурорите от РП – Русе са запознати подробно с посочените решения

на съдилищата и мотивите за постановяване на оправдателни съдебни актове.

В. Районна прокуратура - Бяла.

Относно причините за постановените оправдателни съдебни актове:

По досъдебно производство – прокурорска преписка № 200/2012 год. по описа на РП – Бяла действително в хода на досъдебното производство не са събрани достатъчно доказателства в подкрепа на обвинението. Наблюдаващите прокурори са преценили фактите по начин, който не им е позволил пълноценно да защитят обвинителната си теза. Това, наред с промяната на показанията на част от свидетелите, е довело и до невъзможността обвинението да бъде безспорно и категорично обосновано.

Развитието на наказателно производство - прокурорска преписка ДП № 134/2015 год. по описа на РП – Бяла водено срещу едно лице за престъпление по чл.170, ал.2 вр. ал.1 НК, е показателно за отсъствието на единен критерий при анализа на доказателствата и изгражданите на тази база правни изводи. Трите съдебни инстанции са възприели фактическата обстановка базирана на събраните от органите на досъдебното производство доказателства. Няма спор по фактите. Правните изводи обаче при всяка от инстанциите са коренно различни, което практически сочи на съществено разминаване в направения анализ.

Извън този случай, през периода на анализ, не е констатирана противоречива съдебна и прокурорска практика.

2.2.Върнати от съда дела на прокуратурата.

2.2.1.Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове.

През 2017г. съдилищата са върнали на прокурора **128 бр. дела** (2016 – 184; 2015 – 203; 2014 – 237), които като относителен дял съставляват **2.39 %** от внесените в съда прокурорски актове (2016 – 3.85; 2015 – 4.26; 2014 – 4.62).

Наблюдава се намаление на абсолютния брой и относителен дял на върнатите от съда дела като тенденция в четиригодишен период.

По съдебни окръзи данните за върнатите дела са както следва:

2017г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	18	982	1.83%
Габрово	17	645	2.63%
Ловеч	23	746	3.08%
Плевен	52	1 987	2.62%
Русе	18	997	1.80%
Общо за АП	128	5357	2.39%

2016г.

Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	20	932	2.14%
Габрово	30	574	5.23%
Ловеч	33	761	4.34%
Плевен	88	1 732	5.08%
Русе	13	781	1.66%
Общо за АП	184	4 780	3.85%

2015г.

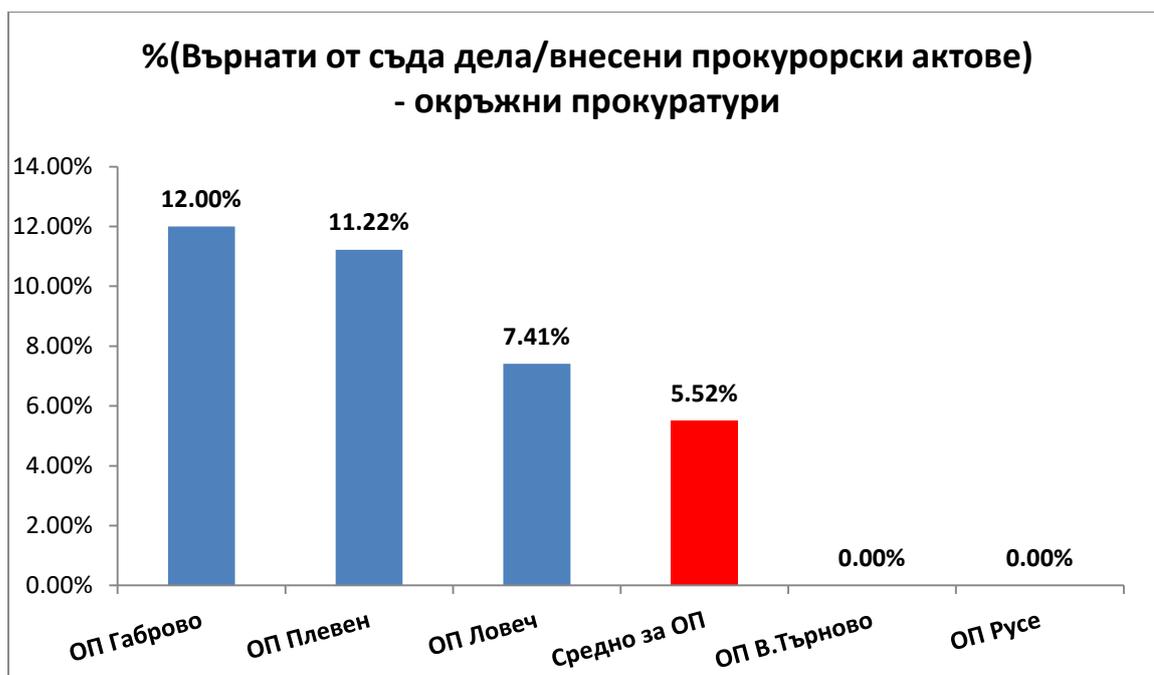
Съдебен окръг	Брой върнати дела	Брой внесени прокурорски актове	Дял на върнатите дела от внесените прок.актове
Велико Търново	38	986	3.85%
Габрово	17	530	3.21%
Ловеч	28	628	4.46%
Плевен	97	1 770	5.48%
Русе	23	846	2.72%
Общо за ОП	203	4 760	4.26%

От данните е видно, че над средното ниво са прокуратурите в съдебните окръзи Плевен, Габрово и Ловеч, като за поредна година най – нисък дял отчитат Русенски и Великотърновски съдебни окръзи.

През настоящия отчетен период значително е редуциран броят на върнатите дела в прокуратурите от Плевенски съдебен окръг – 2017 – 2,62%, спрямо 2016 – 5.08 %, 2015 – 5.48 % и Габровски съдебен окръг – 2017 – 2,63%, 2016 – 5,23%, 2015 – 3,21%.

В процентно съотношение, минимално влошаване се констатира при прокуратурите от Русенски съдебен окръг – 1,80%, спрямо 1,66% за 2016г., но независимо от това, настоящият относителен дял на върнатите дела спрямо внесените в съдилищата прокурорски актове е далече под средния 2,39% за целия апелативен район.

През 2017г. на ОП са върнати **16 бр.** (2016 – 25, 2015 - 34 бр.) дела, които съставляват **5,52 %** (2016 – 9,80%, 2015 - 12.73 %) от внесените в съдилищата 290 бр. прокурорски актове. При анализ на посочените данни, се наблюдава значително подобрене на работата по този показател в сравнение с 2016 и 2015г.

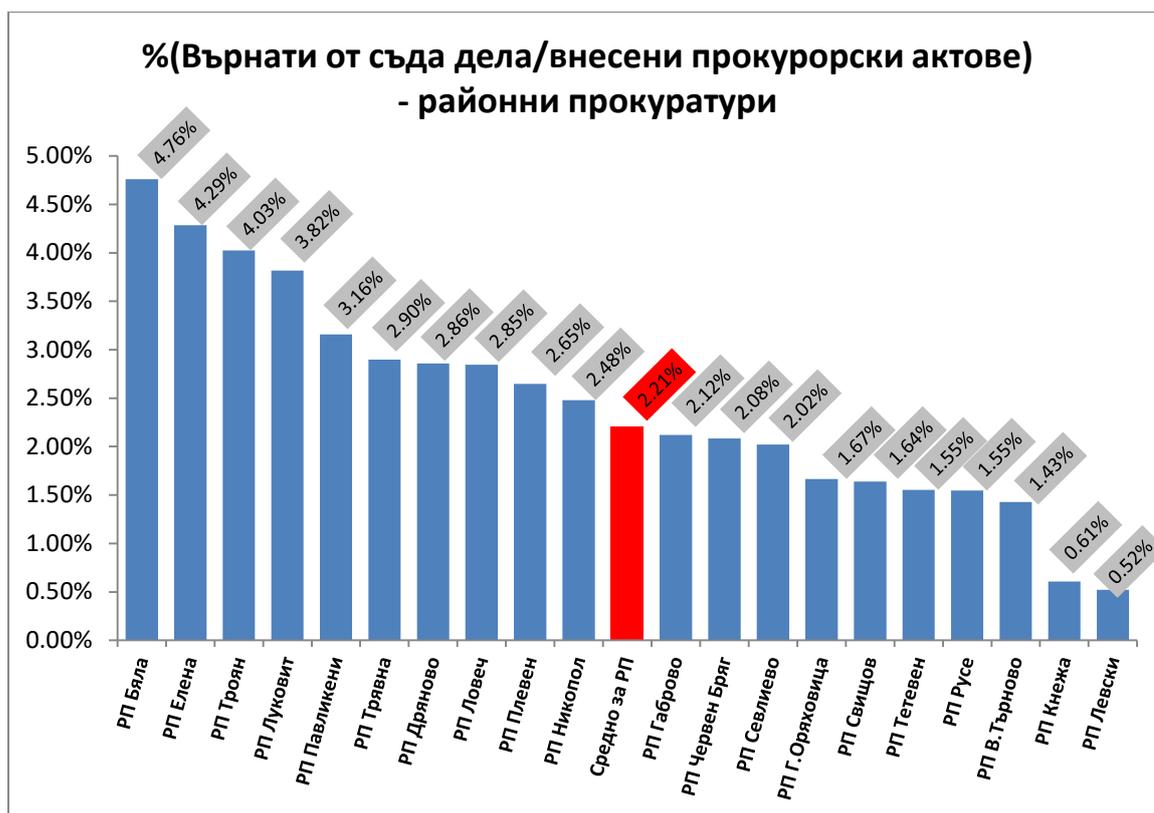


Фиг. 2.84 *Отношение на брой върнати от съда дела спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове – окръжни прокуратури*

През отчетния период над средното ниво са ОП – Габрово с 3 бр. върнати дела и дял от 12 % спрямо внесените прокурорски актове (2016 – 10 бр. и 28,57%; 2015 – 4 бр. и 13.79 %), ОП – Плевен с 11 бр. върнати дела и дял от 11,22% спрямо внесените прокурорски актове (2016 - 9 бр. и 12.68 %; 2015 - 18 бр. и 20 %). През отчетния период и ОП – Ловеч са с 2 бр. върнати дела и дял от 7,41% спрямо внесените прокурорски актове, който е над средния от 5,52% за Великотърновската апелативна зона.

Най – добри резултати са отчетени при ОП – В. Търново и ОП – Русе, където няма върнати от съда дела. Този факт се наблюдава за втора поредна година при първата прокуратура, след като през 2015г. са били отчетени 4 бр. върнати дела с дял от 8.33 %. И във втората от посочените ОП, се наблюдава значителен напредък в сравнение с предходните периоди /2016 - 3 бр. и 4,35%; 2015 – 6 бр. и 8,82%/.

През 2017г. на **РП** са върнати общо **112 бр.** (2016 – 159 бр., 2015 - 169 бр., 2014 – 207 бр.) дела, които съставляват **2.21 %** (2016 – 3,51%, 2015 - 3.76 %, 2014 – 4.28 %) от внесените в съдилищата прокурорски актове. При сравнителния анализ с предходните периоди, се констатира продължаващо намаление на върнатите дела като абсолютен брой и относителен дял.



Фиг. 2.85 *Отношение на брой върнати от съда дела спрямо броя на внесените в съда прокурорски актове – районни прокуратури*

Над средното ниво са: **РП – Бяла** – 6 бр. и дял от 4.76 %, **РП – Елена** - 3 бр. и дял от 4,29%, **РП – Троян** – 6 бр. и дял от 4,03% и **РП – Луковит** – 5 бр. и дял от 3,82%. Значителна е промяната при **РП – Луковит**, която независимо от отчетените 5 бр. върнати дела и дял от 3.82 % и макар, че отново присъства в тази класация /през 2016г. е била с 14 бр. върнати дела и дял от 13,59%, през 2015г. с отчетени 5 бр. върнати дела и дял от 5.10 %/, понастоящем е далече под посочените в процентно съотношение нейни негативни показатели през изминалите отчетни периоди.

През 2017г. над средното ниво на върнати дела за апелативния район са отчетени в РП – Павликени /3,16%/, РП – Трявна /2,90%/, РП – Дряново /2,86%/, РП – Ловеч (2.85 %), РП – Плевен (2,65%), РП – Никопол (2,48 %), но наред с този факт, следва да се отбележи, че се наблюдава подобрене на данните в сравнение с 2016г. В тази връзка, прави впечатление, че Районна прокуратура – Дряново през 2016г. е с 13 бр. и дял от 23,21%, а през 2015г. е била отново над средното ниво с 3 бр. върнати дела и дял от 5.88 %. През 2017г. посочената районна прокуратура, макар да е с 2 бр. върнати дела и дял от 2,86%, е над средното ниво от 2,21%, но спрямо предишните периоди е със значително подобрени показатели. Подобна положителна промяна се наблюдава и

спрямо относителния дял на върнатите дела при РП – Ловеч и РП – Плевен, които през 2016г., са били съответно с 3,76% и 4,51%.

Значително подобрене се съдържа в данните на **РП - Червен бряг**. През 2017г. в посочената районна прокуратура са върнати само 5 дела, поради което относителния им дял от 2,08% е под средния от 2,21% и свидетелства за наличие на значителна положителна промяна в сравнение с 2016г. – 20 бр. върнати дела и дял от 10.10 % от внесените в съдилищата прокурорски актове. По този начин РП – Червен бряг се връща към тенденцията от 2015г., когато били отчетени 5 бр. върнати дела и дял от 2.42 %, който бил под средния за апелативния район.

Запазва се тенденцията за подобрене на работата при **РП – Г.Оряховица**, която през 2017г. с върнатите 5 дела и относителния си дял от 1,67% е значително под средния показател за районните прокуратури. Повод за подобна констатация са данните за 2016г. – 8 бр. върнати дела и дял от 3.45 % и 2015г. – с отчетени 19 бр. върнати дела и относителен дял от 7.01%. И през този отчетен период, **РП – Никопол** е с 3 бр. върнати дела и относителен дял от 2,48%., който макар и да е над средния за апелативния район, е съизмерим с очертаващата се положителна тенденция от предходните години: през 2016г. - 3 бр. върнати дела и дял от 2.63 % в сравнение с 2015г., когато е била с най – лош резултата от 9 бр. върнати дела и дял от 8.57 %.

Върнатите през 2017г. 128 бр. дела, съобразно вида на внесените прокурорски актове се разделят, както следва:

- 92 – /2016г. - 146 и 2015г. - 153/ бр. по внесени обвинителни актове
- 7 – /2016г. - 13 и 2015г. – 9/ бр. неодобри и върнати споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК;
- 29 - /2016г. - 25 и 2015г. – 41/ бр. върнати дела по внесени предложения по чл.78а НК;

Най – голям дял от 71,87% заемат върнатите 92 бр. дела по внесени обвинителни актове спрямо общия брой върнати дела (2016г. – 146 и 79.35 %; 2015 – 153 и 75.37%, 2014 – 194, 81.8%; 2013г. – 200 и 72.7%), като се констатира намалението им като абсолютен брой и относителен дял от върнатите дела.

Делът на върнатите 92 бр. дела по внесени обвинителни актове, спрямо внесените 2 485 бр. обвинителни актове през годината е 3,70% (2016 - 6.19 %, 2015 – 6.52, 2014 – 7.74, 2013 – 6.8), което бележи продължаващо намаление като абсолютен брой и относителен дял и представлява положителен резултат и добра прогноза за намаляване броя на върнатите дела през следващия отчетен период.

От съдията – докладчик са върнати 49 бр. дела, които съставляват 53,26% от върнатите дела по внесени обвинителни актове (2016 – 74, 50.68 %, 2015 – 80, 52.29 %, 2014 – 89, 45.88 %, 2013г. – 98 бр., 49 %), като се констатира приблизително уеднаквяване на резултатите с предходния отчетен период, изразяващо се в минимално завишение от 2,58%.

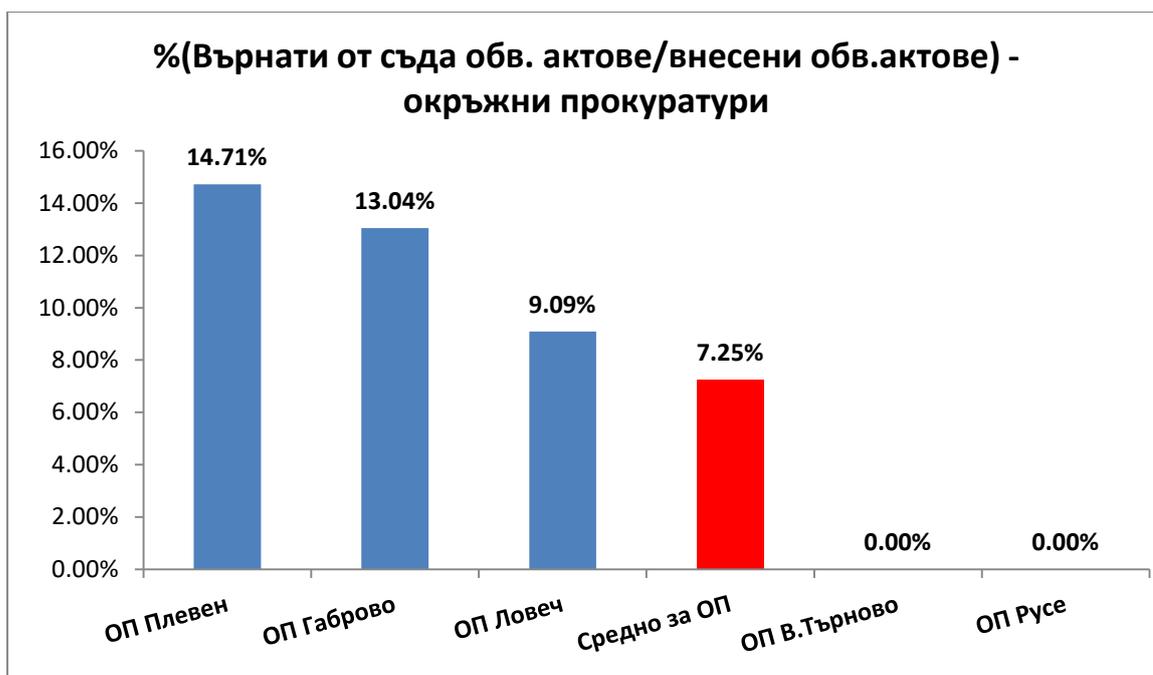
По внесените общо 207 бр. обвинителни актове на окръжните прокуратури са върнати 15 бр. дела или 7.25 % (2016г. - 23, 12,37%; 2015г. – 33, 17.37%; 2014г. – 29, 14.57%; 2013г. – 34, 20%).

Най – лош резултат отчита ОП – Плевен с 10 бр., формиращи дял от 14,71%. Този резултат е обвързан с общия брой на внесените обвинителни актове – 68 бр., сочещ за натовареност около средната, което от своя страна, е възможност за осъществяване на по - задълбочена работа и по - ефективен контрол върху разследването. През 2016г. ОП – Плевен също е отчетла върнати дела над средното ниво – 9 бр. и дял от 15.25 %, но в сравнение с 2015г., когато са били върнати 18 бр. дела с дял от 26.47 %, посочената прокуратура бележи значително подобрене.

В ОП – Габрово през 2017г. са отчетени 3 бр. върнати дела с дял от 13,04%., но в сравнение с 2016г., когато са били отчетени 10 бр. върнати дела, с дял от 33.33 %, е преустановено сериозното влошаване на качеството на прокурорската работа. Предвид факта, че през 2015г. са отчетени 4 бр. върнати дела и дял от 14.81 %, настоящият резултат макар и да е два пъти над средния относителен дял от 7,25%, обуславя тенденция към намаляване на върнатите от съда дела по внесени обвинителни актове.

И ОП – Ловеч при внесени 22 бр. обвинителни акта е с 2 бр. върнати дела, формиращи дял от 9,09%, който също е над средния за апелативната зона. За сравнение, през 2016г. там са били върнати 3 бр.дела, с относителен дял 10,34%.

Най – добър резултат и ефективност на предприетите мерки отчитат ОП – В. Търново и ОП – Русе, като двете окръжни прокуратури са без върнати дела. За втора поредна година, както и през 2016г., ОП – В. Търново отчита липсата на върнати дела, което е забележително постижение при 4 бр. върнати дела и дял от 10.53 % през 2015г. За сравнение, през 2016г. в ОП – Русе е било върнато 1 бр. дело, съответно с дял от 2,63%.



Фиг. 2.86 *Отношение брой върнати от съда обвинителни актове спрямо броя на внесените в съда обвинителни актове – окръжни прокуратури*

По внесените общо 2278 бр. обвинителни актове от районните прокуратури, са върнати 77 бр. дела, с дял от 3,38% (2016 – 123, 5,66%; 2015 – 120, 5.57%; 2014 – 165, 7.15%). Положителната тенденция за намаление на тази категория дела, наблюдавана в тригодишен период (2016, 2015, 2014) е категорично изразена през настоящия отчетен период.

Над средното ниво са: РП – Елена – 2 бр. и дял от 15,38% /през 2016г. - 0 бр. върнати и дял 0%/; РП – Троян – 4 бр. върнати и дял от 9,09% /2016г. – с дял от 5,26%/; РП – Ловеч – 5 бр. върнати и дял от 7,94% /2016г. - 6 бр. и дял от 13.64 %/; РП – Луковит – 4 бр. върнати и дял от 5,88% /2016 - 14 бр. и дял от 24.14 % - със значително подобрене на показателите; РП – Дряново – 2 бр. и дял 4,65% /2016 - 8 бр. и дял от 20.51 % със значително подобрене на показателите.

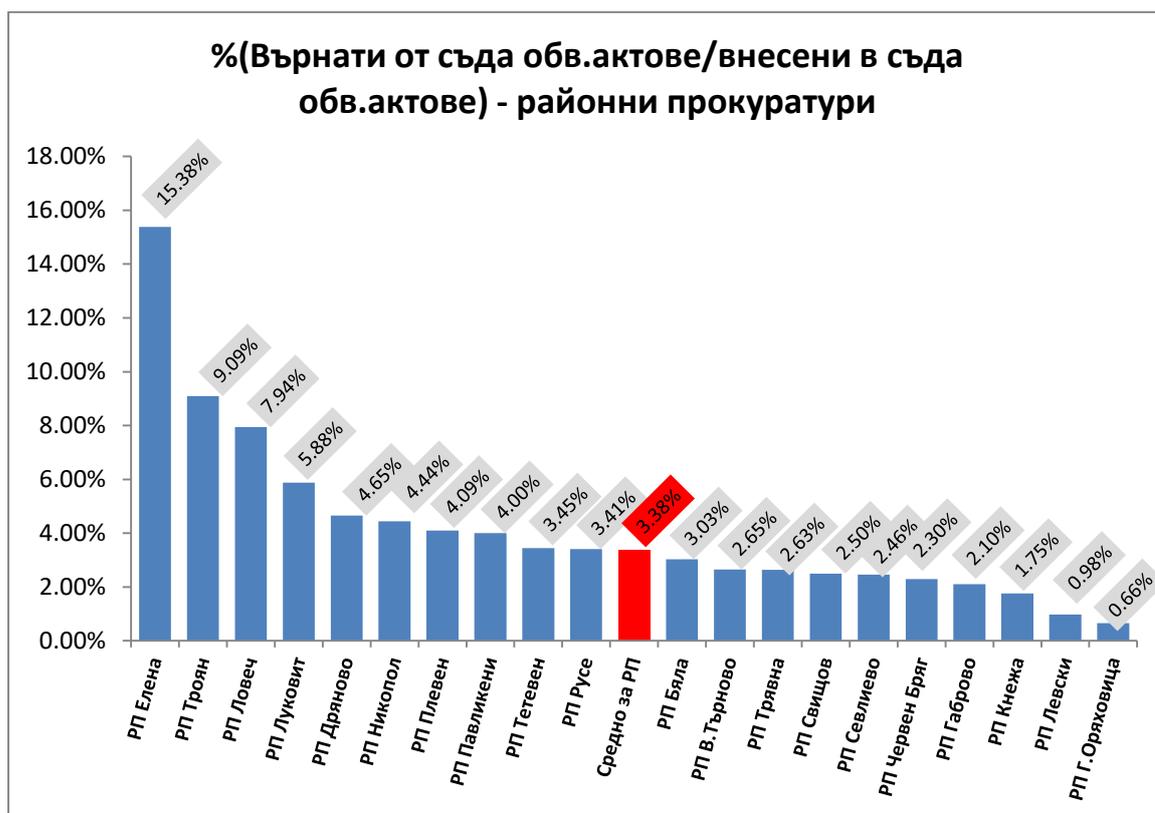
Освен посочените РП над средното за апелативната зона ниво, са и РП – Никопол – 2 бр. върнати и дял 4,44%; РП – Плевен – 26 бр. и дял 4,09% - със значително подобрене на показателите – през 2016г. – 44 бр. върнати и дял 6,94%; РП – Павликени – 1 бр. и дял 4,00%; РП – Тетевен – 2 бр. и дял 3,45% и РП – Русе – 9 бр. и дял 3,41%.

Впечатление прави констатацията, относно РП – Червен бряг, която с върнати 2 бр. и дял от 2,30%, е значително под средния за апелативната зона, предвид факта, че през 2016г. е с 16 бр. върнати и дял от 15.24 %. Налице е значително подобряване на резултата.

Най – добри резултати отчитат РП – Горна Оряховица с 1 бр. върнато дело и дял 0,66% и РП – Левски с 1 бр. върнато и дял 0,98%,

като за разлика от 2016г., за отчетния период няма районни прокуратури, без върнати дела по внесени обвинителни актове. През 2016г., с такива резултати са РП - Елена и РП – Тетевен, като през 2017г. всяка от тях е с дял над средния за апелативната зона, което свидетелства за значително занижаване на показателите.

Погледнато по съдебни окръзи, впечатление прави факта, че през настоящия отчетен период, всички районни прокуратури на територията на Ловешкия съдебен окръг, са с дял над средния от 3,38%, като за сравнение, през 2016г. в тази група са били само РП – Луковит и РП – Ловеч.



Фиг. 2.87 Отношение брой върнати от съда обвинителни актове спрямо броя на внесените в съда обвинителни актове – районни прокуратури

През 2017г. съдилищата са върнали на прокуратурата **7 бр. споразумения, внесени в нарушение на чл.381 ал.1 и ал.2 от НПК**, (2016 – 13; 2015 – 9; 2014 – 9), които съставляват 0.39 % от внесените споразумения през годината (2016 – 0,77; 2015 – 0.50; 2014 – 0.46), което бележи положителна промяна на данните по този показател, след лекото увеличение през 2016г.

През 2017г. на прокурора са върнати **29 бр. дела**, образувани по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, които съставляват **2.65 %** от

внесените постановления за приложение на чл.78а от НК (2016 – 25, 3,37%; 2015 – 41, 6.285% 2014 – 34, 5.12%). Независимо от незначителното увеличение на върнатите дела през 2017г. спрямо 2016г., предвид формирания относителен дял, се наблюдава значително снижение на върнатите дела от тази категория.

2.2.2. Дял на върнатите дела от особен обществен интерес от общо върнатите дела.

Статистическите данни са базирани на таблици 4.1, 4.2.1, 4.2.2., 4.2.3., 4.3.1 и 4.4.1.

През 2017г. върнатите от съда дела от особен обществен интерес са **18 бр.** (2016 – 24, 2015 – 36, 2014 – 37) и съставляват 2.67 % (2016 – 3.02, 2015 – 4.98) от внесените в съдилищата 675 бр. прокурорски актове по делата от особен обществен интерес. Делът на върнатите от съда дела от особен обществен интерес спрямо общия брой върнати дела през годината е 14.06% (2016 – 13.18, 2015 – 17.73, 2014 – 15.61).

През отчетния период се наблюдава намаление на върнатите дела от особен обществен интерес като абсолютен брой и относителен дял, което е добра прогноза за следващия отчетен период.

- *Организирана престъпност – няма;*
- *Корупционни престъпления – 3 бр.* с дял от 6.12 % спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления и 2.34 % спрямо общия брой върнати дела през годината. По съдебни окръзи се разпределят, както следва – В.Търново – 2 бр. и Плевен – 2 бр.

- *Пране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, Данъчни престъпления – 3 бр.* с дял от 1.73 % спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления и 2.34 % спрямо общия брой върнати дела.

- *Пране на пари – няма.*
- *Злоупотреба със средства на ЕС – 1 бр.*
- *Данъчни престъпления – 2бр.*

По съдебни окръзи се разпределят както следва – Габрово – 1 бр., Плевен – 1 бр., Русе – 1 бр.

- *Неистински и преправени парични знаци – 2 бр.* на ОП – Плевен с дял от 4.25 % спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления и 1.56 % спрямо общия брой върнати дела през годината

- *Незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда – 10 бр.,* които съставляват 2.51 % от внесените прокурорски актове за тези престъпления и 7.81 % спрямо общия брой върнати дела. По съдебни окръзи се разпределят както следва: В.Търново – 3 бр., Плевен – 7 бр.

- *Незаконен трафик на хора - няма.*

2.2.3. Протести срещу върнати от съда дела

През 2017г. от съдията – докладчик и от съдебно производство са върнати общо 75 бр. дела по внесени обвинителни актове (2016 – 115, 2015 – 123). Изготвените протести срещу върнатите от съда дела по внесени обвинителни актове са **58 бр.**(2016 – 63, 2015 - 68), което означава, че 77.33 % от съдебните актове за връщане на делата по внесени обвинителни актове са били протестирани (2016 – 54.78 %, 2015 - 55.28 %). От тях разгледаните са **55 бр.** (2016 – 56 бр., 2015 - 63 бр.) и са **уважени 31 бр.** (2016 – 26 бр., 2015 - 28 бр.), които съставляват **56.36 %** от разгледаните (2016 – 46.43, 2015 – 44.56, 2014 – 32.65, 2013 – 28.1), което представлява продължаваща успешна работа за намаляване броя на неоснователно върнатите от съдилищата дела.

Внесените протести срещу върнати от съда дела *по чл.249 ал.3 вр. с чл.248 ал.1 т.3 от НПК* са 43 бр. и съставляват 74.14 % от всички протести срещу връщане на делата от съдията – докладчик по внесени обвинителни актове. Разгледани са 40 бр. протести и са уважени 24 бр., които представляват 60 % от разгледаните.

Внесените протести срещу върнати от съда дела *по чл.288, ал.2 от НПК* са 15 бр., 25.86 % от внесените протести срещу върнати от съда дела, образувани по внесени обвинителни актове. Разгледани са 15 бр. протести и са уважени 7 бр. протести, 46.67 % от разгледаните.

Срещу върнати от съда дела *по чл.377 ал.2 от НПК* са внесени 9 бр. протести, разгледани са 9 бр. и са уважени 3 бр., 33.33 % от разгледаните.

Общият брой протести срещу връщане на делата през 2017г. са 67 бр., от които разгледаните са 64 бр., 95.52 % от внесените, а уважените са общо 34 бр., 53.12 % от разгледаните.

2.2.4. Анализ на причините за връщане на делата

Понастоящем, считано от 01.01.2018г., в действие са влезли приетите със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. на Главен прокурор Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор /и отмяната на съществуващите Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед №ЛС-4133/17.12.2013г. на Главен прокурор/. Независимо от съществуването им, в съответствие с точка 9 от цитираната Заповед №РД-02-29/15.12.2017г., причините за връщане на делата през отчетния период са определени, съгласно критериите на Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени

със Заповед №ЛС – 4133/17.12.2013г. на Главен прокурор. В тази връзка, *подробният анализ се съдържа в аналитичния доклад*, като въпросните причини, предвид естеството и степента им на значимост, са подредени според направените констатации, в следната последователност:

- **т.6** /Връщането на делото се дължи на неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК, поради несъгласие на съда с квалификацията на деянието или с вида или размера на предложеното наказание, както и при несъгласие на прокурора ири обвиняемия и неговия защитник с предложеното от съда наказание/;

- **т.3** /Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора/;

- **т.1** /Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем и/или негов защитник, пострадал/негови наследници, кат развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор/.

Разликите между тях по брой върнати дела и относителен дял от всички внесени в съда дела, са несъществени, съответно по т.6 – 39 и 20,97%, по т.3 - 38 и 20,43% и по т.1 - 36 дела и 19,35%.

При обсъждане на данните прави впечатление, че водещата причина през 2017г. по **т.6** от Указанието, е заемала трето място през отчетния период за календарната 2016г. Тогава върнатите на прокуратурите дела, поради неодоброено от съда споразумение, внесено по чл.382 от НПК, са 33 бр. с дял от 14.73 % (за 2015г. - 37 бр. с дял от 14.57 % от общия брой).

През 2016г. водещата причина за връщане на делата е била по т.3, като през предходния отчетен период по този показател са били върнати 71 бр. с дял 31.70 % от общия брой дела. Понастоящем, предвид по – прецизната работа на отделния прокурор, броят им по **т.3** е значително редуциран. Тази положителна промяна, съобразена и с данните за 2015г. - 84 бр. с дял от 33.07 %, 2014г. - 109 бр., 39.11 %, показва намаление в абсолютен брой и относителен дял.

По отношение на причината по **т.1**, явяваща се на трето място по брой върнати дела през настоящия отчетен период, следва да се отчете факта, че показателите са сравнително еднакви с тези през 2016г. Тогава върнатите дела са били 38 бр. с дял от 16.96 % от общия брой (2015г. - 48 бр. с дял от 18.9 % от общия брой). Според поставения в т.1 от Указанието критерий, връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила

в хода на разследването, което е довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем и/или негов защитник; пострадал/негови наследници. В тази връзка, развитието на делото в голяма степен *е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при по - прецизна и задълбочена работа от страна на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.*

На четвърто място, според Указанието в подредбата на върнатите дела е причината по **т.5** /25 бр. и 13,44%/, свързана с връщане на делото поради констатирано от съда отсъствие на основанията по чл.78а от НК, при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание или наличие на законни пречки по чл.381 от НПК, при внесено предложение за споразумение по чл.382 от НПК, което е могло/не е могло да бъде предвидено при прецизна работа на прокурора.

На пето място е причината по **т.2** /22бр., и дял 11,83%/, която е свързана с връщане на делото поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, в хода на разследването довело до ограничаване на процесуалните права на: обвиняем, и/или негов защитник, пострадал/негови посредници, като: данните за нарушението за разкрити в съдебната фаза; преценката на съда се отличава от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация от прокурора или по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо и трудно би могло да бъде избегнато, дори и при прецизна работа на наблюдаващия прокурор.

На шесто място в подредбата на върнатите дела, с еднакъв брой – 13 и относителен дял 6,99%, са причините по **т.4** /Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, като преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика относно изискванията за съдържанието на обвинителния акт, предявява необосновани изисквания, основава се на прекален формализъм или по друга причина и *трудно би могла да се предвиди, дори и при прецизна работа на прокурора/* и **т.7** / Връщането на делото се дължи на неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради невявяване на обвиняемия и неговия защитник (редовно призовани и непредставили уважителни причини за това без искане за отлагане на делото или изразили писмен отказ от вече подписаното предложение за споразумение) пред съда за одобряването му или поради отказа им да го подпишат във вида, в който е внесено /.

Независимо от така обсъдените резултати и изложените констатации, данните макар и по – добри през настоящия отчетен период, все още бележат определена доза негативизъм в работата, предвид факта, че връщането на делата се дължи изцяло на отделни прояви на непрецизност и подценяване значимостта на отделни дела и процесуално-

следствени действия от страна на прокурорите. От подобно естество са били и водещите причини през 2016г. и 2015г. Въпреки продължаващото намаление очертаващо се като положителна тенденция, причините за връщане на почти 50 % от делата са свързани с пропуски в работата на прокурорите и разследващите органи. От само себе си тази констатация, налага извода за продължаване на усилията за снижаване на върнатите дела - обективирани чрез проява на значително по – разнообразна по обем, професионална прецизност.

Великотърновски съдебен окръг

Най-често срещаната причина за връщане на делата през 2017г. са допуснатите в хода на разследването съществени процесуални нарушения, които са довели до ограничаване и нарушаване правото на защита обвиняемите или пострадалите. Показателни примери от подобно естество са допуснати несъответствия между словесната и цифровата квалификация на деянието в постановлението за привличане и предявяване обвинението на обвиняемия и непосочване на съществени признаци от състава на престъплението, пропуски при предявяване на разследването.

Пропуските при изготвянето на обвинителните актове са значително по – малко в сравнение с предходния отчетен период. Като типични пропуски в тези случаи могат да се посочат допуснати според решаващия съд, непълноти в обстоятелствената част на обвинителните актове, както и противоречия между обстоятелствената част и диспозитива на обвинителния акт, които в някои случаи се дължат на технически грешки.

Взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите с цел намаляване броя на върнатите дела.

По-малкият брой на върнатите дела през 2017г. в сравнение с предходните две години е факт, обективизиращ подобряване качеството на работата на прокурорите в ОП-В.Търново и районните прокуратури във Великотърновския съдебен окръг. В тази насока през следващата година следва да продължи прилагането на мерките, набелязани в предходните отчетни периоди за намаляване случаите на връщане на дела от съда на прокурорите, а именно:

1. Да се събират всички възможни доказателства относно предмета на престъплението и същият коректно да се вписва в постановлението за повдигане на обвинение и обвинителния акт.

2. Наблюдаващите прокурори да следят за правилното квалифициране на деянието и пълното изписване на всички съставомерни признаци на престъплението в постановлението за привличане на обвиняем и обвинителния акт. В тази връзка прокурорите да проверяват съдържанието на постановленията за привличане на обвиняем като

докладването се извършва чрез лично запознаване на прокурора със съответното постановление.

3. Наблюдаващите прокурори да следят дали фактите, описани в прокурорския акт, съответстват на обвинението и ако се установи несъответствие, при необходимост се повдига ново обвинение.

4. Постановленията за спиране или прекратяване на наказателното производство да се мотивират подробно, за да не се допуска отмяната им от съда.

5. Следва да продължи практиката за провеждане на периодични срещи с разследващите органи, на които да се обсъждат проблемите, възникнали в хода на разследването и в съдебната фаза на процеса.

6. По отношение на деянията, за които е приложим чл.78а от НК, при разследването да се полагат усилия за пълно изясняване на фактическата обстановка, като прокурорите внимателно следят за наличието или отсъствието на основанията, визирани в чл.78а от НК и се изследват всички предпоставки за прилагането му.

Конкретните причини, довели до връщане през 2017г. на част от внесените в съда дела, са посочени в годишните анализи на оправдателните присъди и върнатите дела от съда на прокурора - изготвени съгласно т.10 от Указанията за подобряване организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателно съдебния надзор.

Габровски съдебен окръг

Основателността на връщането на делата след внасяне на обвинителен акт в повечето случаи е спорна, като доскоро не бе обвързана с контрол от гостоящата съдебна инстанция. Често зад преценката си за съществено нарушение на процесуалните правила, съдилищата прикриват други свои преценки, които са свързани със събиране на доказателства. По този начин се изключва възможността за попълване на доказателствения материал в съдебната фаза. Това обстоятелство дава възможност връщането на внесените в съда дела, да се превърне в честа практика, която е продукт на чисто индивидуални съображения от компетентността на съдията. По същността си не винаги същите са резултат от правилното тълкуване на закона и фактите по делото, като инцидентно са свързани с други извънпроцесуални фактори, например моментната натовареност и използването на връщането като възможност за разсрочване във времето. Нееднократно се наблюдават и случаи на използване на създадената противоречива практика, произтичаща от различното тълкуване на закона.

По подобие на предходните отчетни периоди, и през 2017г., всички върнати дела са били обект на анализ по време на проведени общи събрания на прокурорите от Габровския съдебен окръг. Целта на тези професионални дискусии е свързана с обсъждане, отстраняване и

недопускане на пропуски, обуславящи намаляване и значително ограничаване броя на върнатите от съда дела в бъдеще.

От посочените 17 бр. върнати дела, по - голяма част от тях се дължат на субективната преценка на съда, която не намира опора от материално – правна и процесуална страна и се явява незаконосъобразна /анализ на конкретните дела е направен в приложението към доклада/.

През предходната 2016г. върнатите от съда дела са 30 бр. Налице е тенденция към значително намаляване процента на върнатите дела. Следва ли обаче това в анализа на причините да се обсъжда единствено през призмата - качество на работа на наблюдаващите прокурори, имайки предвид че в прокуратурите работят прокурори с голям стаж /почти всички над 10 години/, които в предходни отчетни периоди и по този показател са доказали качеството на работата си на фона на нови съдебни състави най-вече в районните съдилища с минимален или без никакъв до момента съдийски стаж и тенденция към приложение разпоредбата на чл.334, т.1 НПК, пред тази по чл.288 НПК /в редакцията ѝ до промяната с ДВ, бр.63/2017г./.

С оглед изложеното следва да се вземе под внимание промяната на чл.288 от НПК, в сила от 05.11.2017г., която цели, при проява на активност от страна на наблюдаващия прокурор, съществено намаляване на случаите, при които част от внесените в съда дела биват връщани на прокуратурата.

Ловешки съдебен окръг

И през 2017г. връщането на делата се дължи основно на допуснатите в хода на разследването съществени процесуални нарушения, които са довели до ограничаване и нарушаване правото на защита обвиняемите или пострадалите. В тези случаи развитието на делото в голяма степен е било предвидимо, като процедурата по връщането му е могла да бъде предотвратена чрез по – прецизна предварителна работа в хода на досъдебното производство от страна на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.

Втората по относителен дял причина за връщане на делата от съда, е свързана с допуснатите пропуски при съставяне на обвинителния акт, които в значителна степен са очевидни, като избягването им би могло да бъде като последица от по – прецизна работа на конкретния прокурор.

Не без значение са и причините, свързани, както с връщане на делата поради констатирани от съда пропуски при съставяне на обвинителния акт при отклонение на съда от преобладаващата съдебна практика и проявите на прекален формализъм, относно атрибутите на обвинителния акт, така и с констатираното от съда отсъствие на основание за освобождаване от наказателна отговорност при условията на чл.78а от

НК или наличие на законни пречки при внесено в съда предложение по чл.382 от НПК за сключване на споразумение.

През отчетния период са взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите, с цел намаляване броя на върнатите дела. Периодично са провеждани съвещания, в които участват всички прокурори от региона. На тях се поставят за обсъждане върнатите за периода прокурорски актове и причините, довели до това по всяко конкретно дело. Изводите относно мерките, които се налагат за справяне с проблемите на върнатите дела са еднотипни с приложените през 2016 и 2015г., тоест налице е необходимост от вземане на комплексни мерки: по – задълбочената и прецизна работа както на разследващите, така и на наблюдаващите прокурори, при събиране на доказателствата и спазване процесуалните норми. В тази връзка е издадена заповед на Окръжния прокурор, с която персонално за всяка районна прокуратура от Ловешкия съдебен окръг, е определен прокурор от ОП – Ловеч, който на всяко тримесечие да изготвя справка за наличие на върнати дела и оправдателни присъди.

Същевременно и през 2017г. не са преодолени субективните оценки, касаещи причините за връщане на делата и оправдателните присъди, както по отношение на съда като орган решаващ делата по същество, така и по отношение на отделния, наблюдаващ конкретното дело, прокурор.

Плевенски съдебен окръг

През настоящия отчетен период се наблюдава сравнително намаляване на процента на върнати дела. Изключение е само ОП – Плевен, в която относителния дял на върнатите дела бележи незначително завишаване. Забелязва се тенденция за преодоляване на негативната констатация в РП – Плевен. В тази прокуратура, заедно с другите от Плевенския съдебен окръг, е належаща нуждата от продължаване работата по този показател.

Поетапната позитивна промяна на броя на върнатите дела показва, че прокуратурите трябва да осъществяват по-ефективен контрол върху разследването. За целта е необходимо по - задълбочено запознаване с етапите на провеждането му, и с ефекта от предприетите процесуални действия. От съществено значение е и даването на своевременни указания за отстраняване допускането в досъдебното производство на процесуални нарушения. Преди изготвяне на обвинителните актове, материалите по досъдебното производство следва да бъдат проучват и анализират обстойно и задълбочено.

Връщането на дела от съда се дължи, както на пропуски и слабости в работата на разследващите органи, така и на пропуски в

дейността на прокурорите по надзора върху досъдебното производство и в действията след завършване на разследването – в процеса на съставяне на обвинителните актове. Както на досъдебното производство, така и при изготвяне на обвинителните актове, се допускат отстраними съществени процесуални нарушения, които водят до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите и пострадалите – превръщащи се в основание за връщане на делата от съда.

Причините могат да се групират в три основни групи:

1. Допуснати на досъдебното производство съществени процесуални нарушения, неотстранени от прокурора. Такива са нарушенията, произтичащи от непълно и неточно формулиране на обвинението при предявяването му на обвиняемия, ограничаване правата на пострадалите или наследниците им.

2. Допуснати при изготвяне на обвинителния акт нарушения, водещи до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия или на неговия защитник, на пострадалия или неговите наследници. Най – често срещаните от тях са несъответствие между обстоятелствената част на обвинителния акт и правната квалификация на деянието. Избягването им би могло да бъде последица от по – подробно и детайлно проучване на доказателствения материал, прецизност в описанието на обстоятелствената част и съответствието ѝ с правната квалификация.

3. Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК, поради несъгласие, както от страна на съда с правната квалификация на деянието или с вида и размера на предложеното за одобрение, наказание, така и с несъгласие на прокурора или обвиняемия и защитника му с предложеното от съда, наказание.

Третата група е нова за настоящия отчетен период, като е основно проблем за РП – Плевен, в която са преобладаващата част от върнатите дела. Тази тенденция се обяснява с отклоненията в критериите, относно предложените със споразуменията наказания в някои от съдебните състави, чиито стандарти са различни от тези при останалите съдебни състави. Според данните, с най – голям брой неодобрени споразумения в РП – Плевен се отличават два наказателни съдебни състава – единият с 9 бр, а другият с 4 бр.

Прокуратурите, анализирайки причините за връщане на делата, посочват, че в по-голямата си част делата са върнати основателно.

Следва да се повишава взискателността на наблюдаващия прокурор към органите на разследването и към изпълнение на преките служебни задължения по изготвяне и внасяне на обосновани обвинителни актове в съда.

Преодоляването на тенденцията на устойчивост в броя на върнатите от съда дела за доразследване показва, че усилията в тази насока следва да продължат. Основно обект на интервениране е дейността

на всеки отделен прокурор, свързана с повишаване качеството на работата му, както при осъществяване на функциите му като наблюдаващ прокурор, така и при изготвяне на прокурорските актове, свързани с внасяне на делата в съда.

Русенски съдебен окръг

През настоящия отчетен период се забелязва несъществено увеличение на броя на върнатите от съда дела. Независимо от това, се запазва положителната тенденция от предходни периоди - за изключително нисък дял на върнатите от съда дела, както в абсолютна стойност, така и в процентно съотношение спрямо общо внесените в съда прокурорски актове.

Отчетеният резултат не може да бъде коментиран като влошаване работата на прокурорите от Русенския съдебен окръг, тъй като в немалка част от случаите връщането на делата не почива на ясен критерий или е налице обективна невъзможност делото да продължи в съдебна фаза. Наред с това, е налице сериозно увеличаване на общия обем на внесени в съда дела и постановлени съдебни актове.

Въпреки това, в края на 2016г. в ОП – Русе е проведена среща – обсъждане в присъствие на административното ръководство на съответните районни прокуратури и ангажираните с наказателно – съдебния надзор, прокурори. Създадени са условия и са предприети конкретни мерки за оказване на методическа помощ в районните прокуратури, в случаите в които наблюдаващите прокурори са установили необходимост от такава. Тези действия са изиграли превантивна положителна роля за снижаване броя на върнатите производства. От само себе си, предвид постигнатите резултати, се налага извода, че предприетите мерки са повлияли за повишаване качеството на прокурорската работа през 2017г. при изготвяне на обвинителните актове, споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК.

И през 2017 год. продължи практиката, административните ръководства на трите прокуратури в съдебен район - Русе да подлагат на обсъждане всяко върнато дело с наблюдаващия прокурор. Провеждат се персонални срещи с всеки от наблюдаващите прокурори, чиито дела са върнати от съда. Вземат се мерки за законосъобразното приключване на разследването. Обобщава се практиката и при констатиране на връщане на дела на едно и също правно основание се вземат мерки за недопускане на подобни нарушения от всички прокурори. Информацията по тях се обобщава и анализира и се обсъжда в колегиума на съответната прокуратура. Във всяка прокуратура е въведен е регистър за върнатите дела, към който се прилагат досието за всяко от делата, съдържащи акта

на прокурора, акта на съда и всички последващи актове на прокурора до повторното решаване на делото по същество. Провеждат се и работни срещи в различен формат, като по време на същите се предоставя на разследващите органи информация за общия брой внесени в съда дела, броя на върнатите дела и основанията за връщане. Акцентира се върху допуснатите слабостите в работата в хода на досъдебното производство. Обсъждат се конкретни дела и се дават конкретни указания за недопускане на нарушения занапред.

В тази връзка се изготвят аналитични доклади всяко шестмесечие на основание т. 1 раздел III от Указание № 154/28.03.2012 год. на Главния прокурор на Р България за подобряване организацията на работа в Прокуратурата на Р България с цел намаляване на върнатите от съда дела за доразследване и на оправдателните присъди.

Наред с това, от страна на ОП – Русе, през 2017 год. е била планирана и реализирана една проверка по линия на наказателно-съдебния надзор на двете първоинстанционни прокуратури. В съставения доклад, проверяващата комисия е дала конкретни препоръки, свързани с необходимост от анализ на практиката на съответните съдилища . Наред с това по две от върнатите дела на РП – Русе от завеждащия наказателно-съдебния надзор при ОП – Русе е била извършена проверка непосредствено след връщането на съответното производство, съгласно т. 9 от Указанията за подобряване на организацията на работа в Прокуратурата на Р. България по наказателно-съдебния надзор. Във връзка с това било изготвено становище до Административния ръководител на РП – Русе, с оглед преодоляване на допуснатите нарушения довели до връщане на делото от съда.

3. ГРАЖДАНСКО СЪДЕБЕН НАДЗОР

Административните ръководители в апелативния район са създали организация за работа по гражданско съдебния надзор, като са определили прокурори, отговарящи за него. През 2017г. прокуратурите във В.Търновския съдебен район са извършвали гражданско съдебния надзор съобразно правомощията си и в случаите определени от закона.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

За разлика от предходните 2014 г. и 2015г. през 2016 г. предявените граждански иски от прокурорите са се запазили на почти същото ниво – **78**, при 81 за 2016г и 71 за 2015г. Най-много предявени иски има ОП – В.Търново – 29 (28 – от ВТОП и 1 иск от РП - Свищов), при 11 бр. за 2016 и 32 бр. за 2015г; ОП - Плевен – 20 предявени иски за 2017г., при 39 бр. за 2016 и 7 бр. за 2015г., ОП - Русе – 12 бр. иски за 2017г., при 21 иски през 2016г. и 22 бр. за 2015г. , ОП - Габрово –11 бр., при 6 бр. за 2016г. и 7 бр. през 2015г., ОП - Ловеч –6 бр. за 2017г., при 4 бр. за 2016г. и 3 бр. през 2015г. Увеличеният брой на исковете се дължи по голямата активност и създадената добра организация в прокуратурата.,

Разгледани от съда са **70 бр.** дела през 2017г., като през 2016г. са били 72 бр. дела, а 36 дела през 2015г., като 70 бр., т.е. всичките от тях са уважени, което е отлична атестация за успеваемост.

Участията в граждански дела: - ОП - В.Търново –308, при 318 за 2016г.; ОП - Русе –285 за 2017г., при 207 за 2016г.; ОП - Плевен – 191, при 212 за 2016г., ОП - Габрово –83 участия, при 69 за 2016г., ОП - Ловеч –80 участия за 2017г., при 51 за 2016г.

Общо за В.Търновския апелативен регион участията са **987** за 2017г., при 823 за 2016г. и 1046 през 2015г..

Общия брой първоинстанционни граждански дела са 858 , при 805 за 2016г., като от тях – 276 на ОП - В.Търново, при 249 за 2016г., 215 за 2017г.- при 238 за 2016г. на ОП - Плевен, 256 за 2017г. при 202 за 2016г. на ОП - Русе, 46 за 2017г. при 49 за 2016г. на ОП - Ловеч и 65 за 2017г. при 67 за 2016г. на ОП - Габрово.

Решенията са 751 бр. първоинстанционни граждански дела през 2017г., при 719 през 2016г. и 830 за 2015г.. Тенденцията е за намаляване на решените дела спрямо 2015г. и леко повишаване спрямо 2016г.

Прокурорите от апелативния район са подали 23 бр. жалби през 2017г., при 25 бр. жалби през 2016г., при 34 жалби за 2015г.,(т.е. наблюдава се тенденция за намаляване на техния брой) срещу първоинстанционни решения на съдилищата по граждански дела, от които

–разгледани от съда – 11 бр. за 2017г., при 10 за 2016г., уважени – 4 за 2017г., при 1 бр. за 2016г.

Жалбите срещу въззивните решения са общо 14 бр. за 2017г. при 23 бр. за 2016г., като от тях 13 са на Ап - В.Търново и в ОП - Плевен – 1.

3.1.1 Дейност на прокуратурата по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

Новият ЗОПДНПИ не предвижда участие на прокурора в гражданското производство, ако комисията предяви иск по чл.74 от него пред съответния окръжен съд. Основно дейността на прокуратурата по действащия ЗОПДНПИ се свежда до задължението на всеки наблюдаващ прокурор да изпрати уведомление до съответната ТД или бюро към нея, когато е образувано ДП срещу известен извършител за престъпление, посочено в чл.22 от същия закон, което уведомление трябва да съдържа номера на прокурорската преписка, номера на ДП, данните за лицето, срещу което се води разследването, второ уведомление до същия орган след повдигане на обвинение и привличане на лицето в това качество, както и копие от прокурорския акт след приключване на ДП – постановление за прекратяване, спиране или внасяне на обвинителен акт. В случай, че прокуратурата има данни за имущественото състояние на обвиняемото лице, същите се изпращат отделно или заедно с уведомленията до комисията в зависимост от това към кой момент от разследването са събрани. Прокурорът може да поиска последваща информация за имущественото състояние на лицето, след като е подал уведомление по реда на чл.25 от ЗОПДНПИ.

За Великотърновски съдебен окръг са изготвени общо 212, при 326 уведомления за 2016г.

Ловешкият съдебен район съобщава за 1 уведомление за 2017г., при 50 броя уведомления до Комисията през 2016 г.

Русенският съдебен район съобщава за общо 78 уведомления по реда на ЗОПДНПИ, при 123 уведомления през 2016г.

В Плевенски съдебен район са изпратени 45 уведомления до Комисията, при 56 уведомления за 2016г.

ОП гр.Габрово съобщава за 103 уведомления по реда на ЗОПДНПИ, при 109 уведомления за 2016г.

Общо за В.Търновския апелативен район уведомленията през 2017г. са **439 бр.**, при 664 – за 2016г.

В огромна част от случаите не е получена обратна информация от Комисията за образуваните от тях проверки и производства.

3.1.2 Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а-83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

Дейността на Прокуратурата на Република България за прилагане на производството по чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН е регламентирана през годините с Методически указания изх. № 230/22.06.2010г. на Главния прокурор на Република България. Те са изменени със Заповед № 665/17.03.2011г. на Главния прокурор на Република България. В нормативната уредба на чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН са внесени съществени изменения и допълнения с ДВ бр. 81/2015г., в сила от 21.11.2015г. Съгласно действащата в момента редакция на чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН, производството по чл. 83а се образува по мотивирано предложение до Окръжния съд по седалището на юридическото лице на прокурора, който е компетентен да разгледа делото или преписката за съответното престъпление. С това отпадна общата компетентност на ОП за инициране на производство и по престъпленията от чл. 83а от ЗАНН, родовоподсъдни на Районен съд като първа инстанция. Измененията в нормативната уредба и компетентността на конкретния наблюдаващ делото или преписката прокурор да изготви и внесе мотивирано предложение по чл. 83б, ал. 1 от ЗАНН е обусловило разработването на вътрешни правила в ОП Русе и ОП Габрово. С тях се регламентира реда за образуването на новата преписка, деловодната ѝ обработка, разпределението на наблюдаващия прокурор и докладването ѝ за произнасяне.

През отчетния период в ОП - В.Търново, ОП - Ловеч, ОП – Габрово, ОП – Плевен и ОП Русе не са били образувани преписки по чл.83а-83е от ЗАНН, които към настоящия момент да не са приключили.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ (ЗОДОВ). ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ.

4.1 Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести (жалби) – уважени и неуважени. Случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка задържане под стража

През отчетната 2017г. в прокуратурите от региона на АП - В.Търново, Прокуратурата на РБ е била осъдена от общо **29** лица, при 25 лица през 2016г., и 31 лица за 2015г. за отговорност по ЗОДОВ.

Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ за региона на ВТАП с влезли в сила решения е **184 735 лв.**, при 106 335 лв. за 2016г. и 136 684.33 лв. за 2015г. Особено много присъдени обезщетения има за района на ОП - Плевен – 115 471 лв.

Решенията първоинстанционни дела по ЗОДОВ са 41 за 2017г., при 35 за 2016г. и 60 за 2015г. От тях приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ са **35** за 2017г., при 29 за 2016г. Решенията въззивни граждански дела по ЗОДОВ са **28 бр.** за 2017г., при 31 за 2016г. и 60 за 2015г., от тях **16 дела** са приключили с осъждане на Прокуратурата.

През отчетния период влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ са **27**, от тях 1 за отменено „задържане под стража“, 20 – за оправдан подсъдим, 6 - за прекратено наказателно производство.

По райони във В.Търновската апелативна прокуратура през отчетния период са, както следва:

ОП - Велико Търново

За периода 01.01.2017 г. до 31.12.2017 г. от Великотърновски съдебен окръг участие в дела по ЗОДОВ са взели основно прокурорите от ОП В.Търново и РП – В. Търново. Такова е било положението и през предните два отчетни периода.

През 2017 г. участие е взето в 8 решени първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, като прокурорите във ОП В.Търново и РП

В.Търново са участвали в по 4 дела. С осъждане на прокуратурата са приключили 6 дела: 4 дела на ВТОС и 2 на ВТРС.

През периода въззивните граждански дела по ЗОДОВ са били 2, като същите са приключили с осъждане на прокуратурата.

Прокуратурата е била осъдена по ЗОДОВ да изплати обезщетения по 2 влезли в сила съдебни решения общо в размер на 6 500 лева за 2017г., при 8 600 лв. през 2016г.

По влезлите в сила през 2017г. 2 броя съдебни решения е присъдено обезщетение на две лица поради постановени оправдателни присъди – на основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ.

През отчетния период не са констатирани проблеми по приложението на ЗОДОВ, като всички прокурори, които се явяват по този тип дела, полагат необходимите усилия и старателност по тях и позициите им винаги са съгласувани с отговарящите прокурори от ВКП. Продължава тенденцията част от делата да са за действия по наказателни производства, водени в други съдебни райони.

През 2017 г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България по дела във В.Търновски съдебен регион.

ОП – Габрово

През 2017 г. прокурорите от ОП - Габрово са взели участие в 6 дела по ЗОДОВ, образувани по искиви молби срещу ПРБ, от тях 4 първоинстанционни и 2 въззивни дела. От първоинстанционните дела 3 са новообразувани през отчетния период. Размерът на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата по влезли в сила съдебни решения за ОП - Габрово са 20 834 лв.

Прокурорите от РП Габрово са участвали в 3 дела по чл.2 ал.1 от ЗОДОВ, като и 3-те са приключили с осъждане на Прокуратурата. Присъдените обезщетения са на стойност 751 лв.

По отношение на РП - Севлиево, РП - Дряново и РП - Трявна прокурорите от тези прокуратури не са участвали в дела по ЗОДОВ срещу ПРБ и през този период няма постановени осъдителни решения.

От горните данни е видно, че през отчетната 2017г. броят на делата на основание чл.2 от ЗОДОВ против ПРБ, образувани в Габровския съдебен район и присъдените по дела по ЗОДОВ срещу ПРБ обезщетения за имуществени и неимуществени вреди по влезли в сила решения възлизат общо на сумата от 20 834 лв. за 2017г., за сравнение през 2016г. тази сума възлиза на 36 659 лв., т.е. размерът на присъдените обезщетения е по-нисък спрямо предходния отчетен период.

През 2017 г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Габровски съдебен регион.

ОП - Ловеч

През 2017 година прокурорите от региона са участвали в 7 първоинстанционни граждански дела по чл.2 от ЗОДОВ – едно в РС – Ловеч, две в РС – Троян и четири в ОС – Ловеч. Към 31.12.2017г. делата са приключили с постановено осъдително решение на първа инстанция срещу Прокуратурата на РБ. През 2017г. е влязло в сила едно осъдително решение на ОС - Ловеч, което е било постановено през 2016г. Останалите три влезли в сила осъдителни решения са съответно на РС - Ловеч – 1 и на РС - Троян – 2. Размерът на присъдените обезщетения за претърпени неимуществени вреди по влезлите в сила решения през 2017г. е общо 5 100 лв., 1999 лева е размера на присъдените имуществени вреди, като общият размер на обезщетенията за имуществени и неимуществени вреди е 7 099 лв.

През 2017г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Ловешки съдебен регион.

ОП - Русе

През отчетния период ОП - Русе е участвала в общо 12 дела по ЗОДОВ. Всички те са първоинстанционни.

По 5 бр. са били постановени влезли в сила решения, а по 6 дена са постановени само първоинстанционни решения. Срещу тези решения са били подадени общо 6 броя жалби – всички срещу постановените първоинстанционни решения. По едно дело производството е било прекратено и същото е изпратено по компетентност на РС - Русе.

За 2017г. са влезли в сила 5 броя осъдителни решения на обща стойност 33 031 лева.

През отчетния период прокурорите от РП - Русе са участвали в заседания общо по четири граждански дела срещу Прокуратурата на РБ с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, като три от тях са новообразувани. По три от гражданските дела първоинстанционния съд е постановил решения, като едно от тях е влязло в сила, едно е прекратено на основание чл.232 от ГПК с влязъл в сила съдебен акт. РП - Русе е обжалвала едно от постановените решения. Съдебните актове по две от делата не са влезли в сила до приключване на отчетния период, като предстои произнасяне на въззивна инстанция. По влязлото в сила решение Прокуратурата на РБ е осъдена да заплати сумата от 1 800 лева, ведно със законната лихва, считано от 26.02.2016г.

Размерът на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБ общо за района на ОП-Русе е 34 831 лева.

През 2017 г. няма постановени решения на ЕСПЧ срещу България, свързани с дела от Русенски съдебен регион.

ОП – Плевен

Исковите молби срещу Прокуратурата на Р България са предявени с претенции за присъждане на обезщетение за неимуществени и имуществени вреди в резултата на постановени и влезли в сила оправдателни присъди – 8 бр. (основание по чл.2, ал.1 т.3 пр.1 от ЗОДОВ) и 3 бр. иски молби за присъждане на обезщетения за претърпени неимуществени и имуществени вреди поради прекратяване на досъдебни производства, тъй като извършеното деяние не е престъпление.

Оправдателни присъди са постановени по 5 досъдебни производства на ОП - Плевен и по 3 на РП - Плевен, а постановленията за прекратяване на досъдебно производство са две на ОП - Плевен и едно на РП - Червен бряг.

По 7 броя от делата по ЗОДОВ прокурорите са подали мотивирани въззивни жалби до съответния съд – 4 бр. до АС - В.Търново и 3 бр. до ОС - Плевен.

Срещу три осъдителни решения не е била подадена въззивна жалба, като ВКП е била уведомена с мотивирано становище, по 1 решение, с участие на РП - Плевен няма въззивна жалба и не е изпратено становище до ВКП.

ОП - Плевен е подала 4 бр. въззивни жалби, 2 бр. са на РП - Плевен и 1 бр. на РП - Червен бряг.

През 2017г. броят на осъдителните решения срещу Прокуратурата на Република България е 11, което е почти три пъти повече от предходната година. Трябва обаче да се отчете, че голяма част от производства са били образувани в предходни години – 8 през 2016г.; 2 – през 2015г. и 1 през 2017г.

Размерът на обезщетенията за претърпени вреди – неимуществени и имуществени по влезли в сила през 2017г. осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ е 115 471 лв. От тях за неимуществени вреди са присъдени 81 000 лв., а за имуществени вреди – 34 471 лв. (при 30 000 лева през 2016г., т.е. увеличението е повече от 4 пъти, а само за имуществените вреди – повече от 23 пъти).

В ОС - Плевен и в ОП - Плевен няма информация за дела, заведени пред Европейския съд по правата на човека, както и такива с влезли в сила осъдителни решения.

Присъденият размер по всеки отделен казус зависи от конкретните доказателства, представени от страните в хода на гражданското производство, от какви действия на прокуратурата произтичат вредите – приключване на наказателното производство с оправдателна присъда или прекратяването му, вида на мерките за процесуална принуда, както и продължителността на наказателното преследване.

Становището на прокуратурата по гражданските дела по ЗОДОВ е било насочено към намаляване размера на претендираното от ищеца обезщетение, като са отчитани тежестта на престъплението за което е бил внесен обвинителния акт, времето за приключване на наказателното производство, общественото положение на лицето, в какво конкретно се изразяват вредите /имуществени и неимуществени/, наличие на пряка причинна връзка между тях и воденото наказателно производство и всички други доказателства, събрани в хода на гражданското производство.

Във всички случаи прокурорите по гражданските производства по ЗОДОВ активно са защитавали позицията си, че предявените искове са прекомерно високи и недоказани. Становищата на прокурорите са били възприемани от съда и присъжданите обезщетения са били много по-ниски от претендираните от ищите.

ОП Плевен съобщава като негативна тенденция това, че при изготвяне на въззивна жалба от страна на ответника Прокуратурата на РБ срещу осъдителните решения на първоинстанционния РС - Плевен, в нито едно от решенията по образуваните въззивни граждански дела, размерът на обезщетението за присъдени неимуществени вреди не е бил намален, дори в един от случаите е бил увеличен.

При анализа на дейността на прокуратурите във В.Търновския апелативен регион прави впечатление активността, проявявана от прокурорите по делата по ЗОДОВ. Изготвят се отговори на исковите молби, респективно подават се жалби срещу първоинстанционните решения, когато е било преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на решенията са изготвяни мотивирани становища до ВКП. При участие в съдебни производства активно са ангажирани относими доказателства.

4.2 Проблеми по приложението на ЗОДОВ:

- продължава негативната тенденция да се увеличава броя на предявените искове по реда на ЗОДОВ, както и да се увеличава размера на търсената като обезщетение парична сума по предявените искове;

- не винаги прекратяването на производството или оправдателната присъда се дължи на недобро изпълнение на прокурорските задължения, но има и случаи, в които делата многократно са били връщани на прокурора поради допуснати съществени процесуални нарушения.

- при определяне размера на обезщетенията за претърпени неимуществени вреди във връзка с прилагане разпоредбата на чл.52 от ЗЗД, съдът не съобразява икономическата реалност в страната и очакванията на обществото и в редица случаи присъжда значителни по размер парични обезщетения.;

- законодателните промени в ГПК създават значителни затруднения в дейността на Прокуратурата. Основен предмет на оспорването по касационните жалби е размера на присъдените обезщетения. Това основание в повечето случаи не се приема за материално-правен въпрос, свързан с приложното поле на касационното обжалване във връзка с осъществяването на касационния контрол от ВКС. По този начин много от осъдителните въззивни решения реално не могат да достигнат до касационен контрол.

4.3. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

ОП - В.Търново

- представител на РП В.Търново е взел участие в дистанционно обучение на НИП – „Специфика на исковете по ЗОДОВ, Коментар на съдебната практика“, с модули „Понятие и обща характеристика на отговорността на държавата за вреди, причинени на граждани“, „Фактически състави на отговорността на държавата за вреди, причинени на граждани от дейност на правозащитните органи по чл.2, ал.1 ЗОДОВ“ и „Съставите на чл.2, ал.2 ЗОДОВ и чл.26 ЗОДОВ – характеристики и съдебна практика. Претърпени вреди и начин на определяне на обезщетение“, като материалите са предоставени на всеки прокурор от РП В.Търново, с оглед съобразяване при изготвяне на отговорите по исковите молби и участие в съдебните заседания.

- планира се да се организират съвещания на прокурорите, свързани с обсъждане и извършване на анализ на влезлите в сила присъди срещу Прокуратурата по предявени искове по ЗОДОВ, при наличието на такива, с цел съобразяване с основанията, довели до ангажиране на отговорността на ПРБ.

ОП - Габрово

- активно участие на прокурорите по тези дела при изготвяне отговорите на исковите молби, при ангажиране на доказателствата и при атакуване на постановените решения пред въззивната инстанция. Своевременно уведомяване на ВКП за предприетите действия от прокурорите по делата по ЗОДОВ, което се явява допълнителна гаарнция

за постановяване на окончателен съдебен акт, който няма да е в ущърб на ПРБ.

ОП – Ловеч

- не съобщават за взети мерки или предприемане на такива за ограничаване на осъдителни присъди срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ.

ОП - Русе

- разглеждане в разширен състав осъдителните решения по ЗОДОВ с цел запознаване на прокурорите с установената практика и слабости в хода на следствията и съдебния надзор;

- задълбочено обсъждане на оправдателните присъди, които стават причина за делата по ЗОДОВ;

- обръщане на внимание на прокурорите за качествена следствена работа и качествено процесуално поведение в хода на съдебното производство;

ОП - Плевен

- прокурорите да вземат активно участие в съдебните заседания по съответните иски производства, както при разпитите на свидетелите, събирането на писмени доказателства, изслушването на изготвените съдебно-медицински и съдебно-психиатрични експертизи;

- стриктно спазване указанията на ВКП при изготвяне на отговора по всяка една искова молба по чл.2 от ЗОДОВ

В Плана на **Апелативна прокуратура В.Търново** за 2018 година е предвидено да се посетят някои от прокуратурите и да бъдат проверени всички дела за предходната година по ЗОДОВ със страна на Прокуратурата на Република България, като се набележат мерки за ограничаване на делата и обезщетенията, присъдени по тях.

Предвижда се да се проведе обучително съвещание в ОП В.Търново на прокурорите от ОП, които отговарят по гражданско-съдебния надзор и делата по ЗОДОВ. ОП - В.Търново ще бъде уведомявана своевременно за всички решения на Окръжните съдилища, като първа инстанция по дела по ЗОДОВ със страна Прокуратурата на Република България, като досега прокурорите от ОП уведомяваха единствено отдел „Гражданско съдебен надзор“ при ВКП. Това се прави с цел да се повиши ефективността при изготвянето на въззивни жалби и се намалят присъдените обезщетения.

5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

5.1 Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2017 г. в прокуратурите от апелативния район са **получени за привеждане в изпълнение** влезли в сила присъди и споразумения общо за 2918 лица с наложени 3075 наказания, подлежащи на изпълнение.

Наложените наказания са разпределени по видове, както следва:

- доживотен затвор - 3
- лишаване от свобода – 1197 бр.
- лишаване от права – 1025 бр.
- пробация – 701 бр.,
- обществено порицание – 149 бр.

През отчетната година най-голям е бил броят на постановените присъди „Лишаване от свобода“ – 1197, както и през 2016 г., когато броят на наложените присъди „Лишаване от свобода“ е бил 1237. Бележим известен спад в броя на наложеното наказание „Лишаване от свобода“.

Намалял е съществено и броя на наложеното наказание Доживотен затвор – 3 бр., докато през 2016 г. с такова наказание са били осъдени 11 лица. Статистическите данни за настоящия отчетен период и предходните две години за наказанията наложени в апелативния район са следните:

Видове наказания получени за изпълнение	2017 г.	2016 г.	2015 г.
Доживотен затвор	3	11	0
Лишаване от свобода	1197	1237	1045
Лишаване от права	1025	877	733
Пробация	701	737	1495
Общ.порицание	149	217	174
Общо	3075	3079	3487

Сравнителните данни за тригодишен период показват намаление броя на наказанията, подлежащи на изпълнение от прокурора, което се дължи на регистрираното през годината намаление на налаганото наказание „пробация“ от съдилищата, както и на по-големия брой на

наказания „лишаване от свобода” –условно, което при влизане в сила на съдебния акт не подлежи на изпълнение от прокурора. За 2017 г.броят на наложените наказания пробация е двойно по-малък в сравнение с този през 2015 г., но се запазва относително близък до броя на присъдите с такова наказание регистрирани през 2016 г.

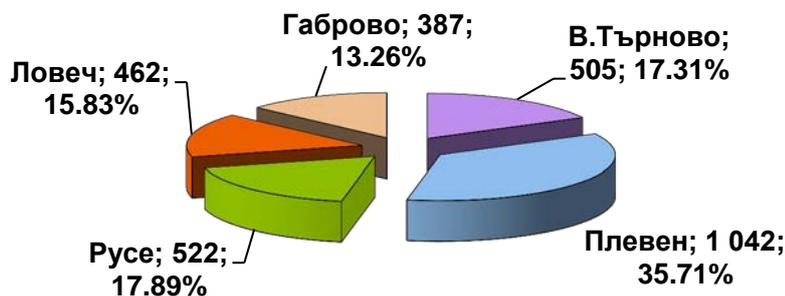
Приведени в изпълнение през 2017 г. са присъди и споразумения за 2909 лица. Всички присъди са приведени до 5 дни. От общият брой приведени в изпълнение присъди, за 2736 лица е получено потвърждение за начало на изпълнението.

В края на 2017 г. са останали неприведени присъди и споразумения за 55 лица с наложени 56 бр. наказания. По видове останалите неприведени присъди са както следва: 37 за наказание Лишаване от свобода, 10 за Пробация, 6 с Лишаване от права и 3 с Обществено порицание. За 43 лица се чака групиране на наказанията. През отчетния период е отложено изпълнение на наказанието на 30 лица. За предходния отчетен период неприведените присъди и споразумения са били за 50 лица, с наложени 50 наказания, а изпълнението на наказанието е отложено по отношение на 21 лица. Увеличен е броят на останалите неприведени в края на годината присъди в сравнение с миналия отчетен период. ОП редовно изпращат справки във Върховна касационна прокуратура относно незадържаните осъдени с влезли в сила присъди „Лишаване от свобода“ и „Доживотен затвор“ лица.

В апелативния район се запазва положителната тенденция за повишаване относителния дял на приведените в изпълнение присъди и споразумения спрямо общо подлежащите на изпълнение през годината.

През отчетната 2017 г. районните и окръжните прокурори са упражнили правомощията си по чл. 415 от НПК /отлагане изпълнението на наказанието Пробация и Лишаване от свобода/ по отношение на 30 лица.

Получените за изпълнение 2918 присъди и споразумения по лица за отделните съдебни окръзи през 2017 г. по абсолютен брой и като дял от общия брой е изобразено на графиката:



Фиг. 2.88 – Получени за изпълнение присъди и споразумения по лица през 2017 г. - относителен дял по окръжни райони

През 2017 г. в прокуратурите от апелативния район са получени потвърждения за начало на изпълнението на наказанията по приведените в изпълнение присъди за 2763 лица, което е 94.68% от общия брой на получените за изпълнение присъди и споразумения за 2918 лица. В сравнение с 2016 г., когато получените за изпълнение присъди са били общо за 2926 лица, а реално изпълнените присъди са били за 2675 лица, наблюдаваме увеличение на процентното съотношение между получени и реално изпълнените присъди в сравнение с предходната година.

През 2017 г. неприведени в изпълнение присъди нямат ОП - В.Търново, РП - Свищов, РП - Тетевен и РП – Луковит.

5.2. Контрол по изпълнение на присъдите

През 2017 г. Прокурорите от Апелативен район В.Търново са внесли 539 предложения по реда на чл.306 от НПК. В сравнение с 2016 г. – 512 и за 2015 г. – 559 бр. бележим увеличаване на работата по този показател спрямо предходния отчетен период. Уважените предложения са 469 бр., неуважените са 12, а неразгледаните са 58 бр. През отчетната година значително се е увеличил броят на уважените предложения на прокурорите по чл. 306 от НПК, който през 2016 г. е бил 357 при относително еднакъв брой внесени такива. Не се е увеличил съществено броят на неуважените, като се има предвид по-големия брой внесени предложения. Почти три пъти е намалял броят на неразгледаните предложения по чл. 306 от НПК внесени от прокурорите в апелативен район В.Търново.

По изпратени през 2017 г. присъди с наказание „лишаване от свобода“ не са задържани реално и не са издирени 157 лица (ОП – В.Търново – 31, ОП – Габрово – 10, ОП – Ловеч – 12, ОП – Плевен – 67, ОП – Русе – 37). През 2016 г. броят на неиздирените лица е бил 111, какъвто е бил и през 2015 г. Предложената статистика обхваща незадържаните лица по влезли в сила присъди през конкретната година, както и тези от предходни години с натрупване. За издирване на тези лица се предприемат необходимите мерки – обявяване своевременно за общодържавно или международно издирване, а в случай на установяването на местонахождението им в страна от ЕС и ЕЗА. Изготвят се предложения до съдилищата по реда на чл. 470 от НПК с цел признаване на българските присъди и изпълнението им в чужбина. Периодично прокурорите от апелитивния район извършват проверки на институциите за резултатите от предприетите издирвателни мероприятия.

През 2017 г. няма внесени предложения по реда на чл.437 ал.1 т.1 от НПК от ОП – Плевен и ОП - Ловеч. Отказите на двете прокуратури да внесат предложения за УПО са обжалвани в Ап В.Търново и са потвърдени от въззивната инстанция. Увеличеният брой на делата в Окръжен съд Ловеч и в Окръжен съд Плевен по реда на чл. 437 от НПК се дължи на промяната в този текст през 2017 г., съгласно която лишените от свобода сами могат да инцирират такива производства. Като пример може да се посочи увеличеният брой на делата за УПО образувани в Окръжен съд Ловеч през 2017 г. по заявления на лишени от свобода и по предложение на началника на затвора в Ловеч, които са с общ брой 227 дела.

През 2017 г. е прекъснато изпълнението на наказанието лишаване от свобода на 187 лица, от които са с постановления на ОП – Ловеч са 24, а 162 от тях с постановления на ОП – Плевен. С постановление на Апелативна прокуратура В.Търново по инстанционна преписка е прекъснато наказанието на 1 лице. През 2016 г. техният брой е бил 111, като за ОП - Ловеч са 37, а за ОП - Плевен – 74.

ОП – Плевен изтъкват проблеми, свързани с прекъсване наказанието лишаване от свобода на осъдени лица изтърпяващи наказанието си в Затвора Плевен и в Затвора Белене. От общият брой на лицата по отношение на които ОП - Плевен е постановила прекъсване, 3 лица не са се завърнали след изтичане срока на прекъсването. Прокурорите от ОП - Плевен отчитат, че в част от случаите лишените от свобода злоупотребяват с правата си като представят неверни сведения за здравословното си състояние или за причини от семеен характер. Сочат, че тази слабост би могла да бъде преодоляна при точно спазване на дадените от ВКП указания за да не се превръща този институт в своеобразна ревизия на наложената с влязла в сила присъда. В доклада на ОП - Плевен е посочен пример с л.св., осъден за убийство. Приложението

на чл.447, т.3 от НПК по отношение на него било мотивирано с тежко заболяване на осъдения – бъбречно заболяване в терминален стадий, изискващо хемодиализа три пъти седмично. Изпълнението на наказанието е било прекъсвано периодично с постановление на окръжен прокурор и така в продължение на 12 години, което довело до фактическо неизпълнение на присъдата. Въпреки тежкото заболяване, осъденият е извършил в периода на прекъсване и друго престъпление, но наложеното наказание също не е било изпълнено. След предложение на адм.ръководител на ОП - Плевен до директора на ГДИН, през м.ноември 2017 г. мястото на изтърпяване на наказанието е било променено от Затвора Белене в Затвора Плевен и по този начин е било осигурено провеждане на лечението на л.св. без прекъсване на наказанието.

В един от случаите е било констатирано симулиране на признаци на инсулт от страна на лишен от свобода. Прецизното изследване довело до извода за невярно документиране на предходни мозъчни инсулти, за което е сигнализирана РП - Плевен и е образувано досъдебно производство по чл. 312 от НК. Използването на всички възможности за лечение на лишените от свобода без прекъсване изпълнението на наказанието е начин за предотвратяване на евентуални злоупотреби с института по чл. 447 от НПК.

През годината на 24 лишени от свобода е прекъснато изпълнението на наказанието на основание чл. 447 т.2 и т.3 от НПК от ОП - Ловеч. Основната част от причините за прекъсване на наказанията, които се повтарят ежегодно са от семеен характер, като ОП - Ловеч сочи, че прекъсването винаги става след преценка на администрацията на затвора и прокурора за основателността на молбата, опасността от рецидив или неправомерно поведение на лишеният от свобода извън затвора. Причини за прекъсване са и ненавременното получаване на съдебни актове, както и установяване на основания за кумулиране на присъди, които не са били известни на прокурора или администрацията на затвора.

По жалби срещу откази да се изготви предложение за УПО по чл.437 ал.1 т.1 от НПК прокурор от АП – В.Търново се е произнесъл с 3 постановления. Извършени са 36 инстанционни проверки на преписки свързани с искания на лишени от свобода за прекъсване на наказанието, 10 проверки по жалби свързани с откази от отлагане изпълнението на наказания. АП - В.Търново е разгледала 3 жалби във връзка с отказ на прокурори да зачетат по реда на чл.59 от НК изтърпяно наказание лишаване от свобода. Обжалваните постановления на АП - В.Търново са потвърдени от Върховна касационна прокуратура.

През 2017 г. прокурорите са взели участие в 1 330 производства и 1592 бр. заседания във връзка с изпълнение на наказанията. През 2016 г. броят на производствата по Глава 35 от НПК е бил 454, а на заседанията 509. Традиционно най-голям брой участия в такъв вид дела имат

прокурорите от ОП - Ловеч и ОП - Плевен, което се свързва със задълженията им да участват във всички дела свързани с предложения на затворническата администрация за условно предсрочно освобождаване на осъдени на лишаване от свобода лица. Увеличаването на броя на заседанията и производствата се дължи на промяната в текста на чл. 437 от НПК от 2017 г. /ДВ бр. 13/2017 г., доп. бр.63/2017 г./ Съгласно ал.2 на чл. 437 от НПК, осъденият може и сам да подаде молба за предсрочно освобождаване по чл. 70 и чл.71 от НК. Тази нова норма даде възможност на лишените от свобода да завеждат в окръжните съдилища, където има затвори, сами частни наказателни дела демонстрирайки желанието да бъдат освободени предсрочно. Увеличаването броя на този род дела, увеличава и участието на прокурорите от ОП Ловеч и ОП Плевен в дела свързани с изпълнение на наказанията.

5.3 Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор.

Във В.Търновски апелативен район се намират затворите в гр.Ловеч, гр.Белене и гр.Плевен.

На територията на ОП - Плевен се намират затворите в гр.Плевен, където наказание изтърпяват 402 лишени от свобода и в гр.Белене с 441 лица изтърпяващи същото наказание. ОП - Плевен отчита намаление на броя на лишените от свобода, който за 2016 г. в Затвора – Плевен е бил 436, а в Затвора – Белене – 524 лица. През годината са извършени 3 проверки в Затвора Плевен и Затвора Белене, като обхващат на проверките е бил спазване разпоредбите на чл. 97, чл.122, чл.98 – чл.99, чл.119 от ЗИНЗС, както и контрол от страна на прокуратурите върху работата на надзорно охранителния състав по спазването на правилника към закона. Констатациите от проверките са отразявани в доклади, но не са отчетени нарушения. Всеки месец в графика се определя прокурор, който осъществява срещи с лишените от свобода и с ръководствата на двата затвора.

На територията на ОП - Ловеч се намират затвора в гр.Ловеч и затворническите общежития към него. В момента затвора Ловеч търпят наказание 24 лица с доживотни присъди, като 17 от тях са с право на замяна, а 7 без право на замяна. Отчетени били 2 бягства на лишени от свобода – единият от ЗО „В.Търново“, а вторият от ЗО „Полигона“ – Ловеч. Избягалите са задържани и върнати в общежитията. Срещу тях са образувани досъдебни производства. Освен двете бягства през годината не са констатирани съществени груби нарушения на правилника за вътрешния ред. От значение за това е факта, че при всяко едно нарушение

ръководството на затвора реагира своевременно, налага санкции и предотвратява евентуални по-сериозни последици. През 2017 г. в Окръжен съд Ловеч са разгледани две предложения за замяна на режима в по-тежък от определения от съда. По отношение на 6-има лишени от свобода, началникът на затвора е заменил режима в по-тежък, но в рамките на определения от съда първоначален. По отношение на 143 лишени от свобода със заповед на началник на затвора режимът е променен в по-лек, а по отношение на 32 е отказал такава замяна. Подадена е информация за 17 случая за използване на физическа сила и помощно средство по отношение на лишени от свобода. Всеки един от тези случаи е бил подложен на проверка от ОП, но нарушения от НОС не са установени. В 36 случая затворници са подали декларации за отказ от храна. Не са налице данни за влошаване на здравословното им състояние, само в 9 случая гладуването е продължило до 7 дни, а в 1 – до 14 дни. Във всички случаи е подавана информация до АП - В.Търново и до ВКП. По отношение на 2 лишени от свобода са образувани ДП за бягство, приключени към края на годината. В съответствие с т.1. раздел 1 от Плана за контролно-ревизионната дейност на ОП-Ловеч са извършвани проверки в ареста. Посещенията са съгласувани с прокурора от РП - Ловеч, отговарящ за същия надзор. Нарушения не са установени. В съответствие с т.2 раздел 1 от Плана се провеждат периодични срещи с лишени от свобода в Затвора Ловеч и затворническите общежития. Срещите стават след предварително оповестяване на датите. Заявление за такива срещи са подали 25 лишени от свобода и прокурорът е провел 25 срещи с тях. На място на поставените въпроси е отговорено в 23 случая, а в 2 от случаите е последвал писмен отговор след проверка на обстоятелствата по запитването. За всяка проведена среща е изготвен доклад до адм.ръководител. По раздел 2 от Плана за КРД ОП - Ловеч е осъществила проверки относно организацията и изпълнението на пробационните мерки поправителен труд и безвъзмезден труд в полза на обществото. Проверка е осъществена в РС „Изпълнение на наказанията“ Ловеч. Осъществена е проверка относно организацията по изпълнение на наказанието „лишаване от права“ в РП.

На териториите на В.Търновски съдебен окръг, Русенски съдебен окръг и Габровски съдебен окръг няма затвори и затворнически общежития върху които следва да бъде осъществяван надзор. Затворническото общежитие на територията на В.Търново е под надзора на ОП - Ловеч. Трите прокуратури осъществяват надзор върху съществуващите следствени арести. Периодично се осъществява такъв от страна на прокурорите от РП в Русе, В.Търново и Габрово. По отношение на задържаните лица контрол се осъществява по вертикала, като в АП - В.Търново периодично се получават справки за задържани лица, които повече от 6 месеца не са получили обвинителен акт. Изследват се

причините поради които делата са били забавяни. По този начин се осъществява контрол от страна на наблюдаващите прокурори по дела със задържани лица.

5.4.Принудителни мерки

За разлика от предходната отчетна година, през 2017 г. броят на наблюдаваните от прокурорите преписки свързани с налагане на принудителни административни мерки е намалял. Докато техният брой през 2016 г. е бил 844, през 2017 г. прокурорите от апелативния район са наблюдавали 783 такива преписки. През 2015 г. техният брой е бил относително същия както през настоящата – 747 преписки. Новообразуваните преписки са 595 броя.

От внесените от прокурорите 321 предложения за налагане на принудителна адм.мярка, съдилищата са разгледали 300 бр. От тях 226 са били уважени, а производствата по 59 дела са били прекратени.

Прокурорите от апелативния район са взели участие в 1 242 заседания по предложения и искания за налагане на принудителни административни мерки.

Изложеното по-горе налага извода, че дейността по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се извършва законосъобразно, с възможната бързина и прецизност.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специализацията по видовете престъпления е въведена с цел повишаване ефективността на противодействието на престъпността и след отчитане на спецификата на отделните разследвания и щата на прокуратурите. По този начин са създадени условия за концентриране на професионалните умения на прокурорите и членовете на отделните екипи, по-добро взаимодействие и съответно възможност за по-бързо и качествено приключване на разследванията.

Работата по специалния надзор през 2017 г. е съобразена с концепцията за съдържание, механизми и критерии за осъществяване на специален надзор върху наказателните производства, съгласно утвърденото със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 год. на Главния прокурор Указание за специален надзор.

1. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР

През 2017 год. общият брой на наблюдаваните дела е 40 (0,15 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), а през 2016 год. той е 35(0,13 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства). През 2015 год., както и през 2014 г. общият брой на наблюдаваните дела е 23(0,08 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

През 2017 г. новообразуваните досъдебни производства, водени на специален надзор, са били 4 бр., през 2016 г.- 3 бр., през 2015 год. - 6 бр., а през 2014 год. са били 2 бр. Следователно, болшинството от наблюдаваните през отчетната година дела на специален надзор са образувани през предходни отчетни периоди.

От наблюдаваните дела съответно 6 бр. –15 % са били за документни, данъчни и финансови измами, 20 бр. – 50 % за корупция, 4 бр. –10 % за убийства с особен обществен интерес, 3 бр. – 8 % са други дела със значим обществен интерес и др.

През 2016 г. те са били 3 бр.- 9 % за разследвания на злоупотреби с фондове на ЕС, 6 бр. –17 % за документни, данъчни и финансови измами, 3 бр. - 9 % за изпирание на пари, 12 бр. - 34 % за корупция, 7бр. – 20 % за убийства с особен обществен интерес, 2 бр. - 6 % са разследванията касаещи организирана престъпност и 2 бр. - 6 % са други дела със значим обществен интерес.

През 2015 г. показателите и тяхното съотношение са били следните: 2 бр. - 9 % за разследвания на злоупотреби с фондове на ЕС, 2 бр. - 9 % за документни, данъчни и финансови измами, 3 бр. - 13 % за изпиране на пари, 6 бр. - 26 % за корупция, 3 бр. - 13 % за убийства с особен обществен интерес, 1 бр. - 9 % са разследванията касаещи организирана престъпност и 3 бр. - 13 % са други дела със значим обществен интерес.

През 2014 г. тези показатели са били: 4 бр. - 17 % за разследвания на злоупотреби с фондове на ЕС, 3 бр. - 13 % за документни, данъчни и финансови измами, също 3 бр. - 13 % за изпиране на пари, 6 бр. - 26 % за корупция, 3 бр. - 13 % за убийства с особен обществен интерес, 2 бр. - 9 % са разследванията касаещи организирана престъпност и 2 бр. - 9 % са други дела с обществен интерес.

Приключените от разследващи органи досъдебни производства, взети на специален надзор, са 14-35 %, от наблюдаваните, през 2016 г. - 15 бр. - 43 %, през 2015 г. - 7 бр. - 30 % от наблюдаваните, през 2014 г. - 11 бр. - 48 %.

Прекратени са 5 досъдебни производства, взети на специален надзор, през 2016 г. - 7 бр., през 2015 г. - 7 бр., а през 2014 год. - 1 бр.

Броят на внесените в съда досъдебни производства на специален надзор за отчетния период е 6 - колкото и през 2016 г., за разлика от предишните 2 отчетни периода, когато те са били 7 бр.

Съотношението между наблюдаваните и внесените в съда досъдебни производства на специален надзор през 2015 г. и 2014 г. е 31 %, през 2016 г. - 17 %, а през 2017 г. - 15 %.

През 2015 год. са били предадени на съд 25 лица, през 2014 год. - 17 лица,, през 2016 год. те са били 17 бр. лица, а през 2017 г. - 23 лица .

През 2015 г., както и през 2014 год. са осъдени с влязла в сила присъда 2 лица, през 2016 г. - 1 лице, за разлика от отчетния период, когато те са 4.

Както и през предходните 3 години, през 2017 год. също няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица.

Данните са основа за предпазлив оптимизъм, произтичащ от подобреното качество на прокурорската дейност по този вид дела.

През 2017 год. от взетите на специален надзор досъдебни производства 22,5 % са били в района на ОП - Плевен, 37,5 % в района на ОП - В.Търново, 20 % в района на ОП - Русе , 7,5 % в района на ОП - Ловеч и 12,5 % в района на ОП - Габрово.

През 2016 год. териториалното разпределение е било следното: 20 % са били в района на ОП - Плевен, 34 % в района на ОП - В.Търново, 20 % в района на ОП - Русе , 6 % в районите на ОП - Ловеч и 20 % в района на ОП - Габрово.

От взетите на специален надзор досъдебни производства през 2015 г. 22 % са били в района на ОП - Плевен, 22 % в района на ОП - В.Търново, 26 % в района на ОП - Русе , 9 % в ОП - Ловеч и 22 % в ОП - Габрово.

През 2014.г това съотношение е следното: 40 % са били в района на ОП - Плевен, 22 % в района на ОП - В.Търново, 16,5 % в района на ОП - Русе , 8,5 % в ОП - Ловеч и 13 % в ОП - Габрово.

2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

2.1 Организирана престъпност.

През отчетния период прокуратурите от апелативния район са наблюдавали 2 дела за организирана престъпност- приблизително 0,01 % от всички наблюдавани ДП. През 2016 г. те са били 3 бр.- също около 0,01 %, а през 2015 г. , както и през 2014 год., наблюдаваните досъдебни производства за престъпления, свързани с организирана престъпност, са били 8 бр. (0,03 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

Както и през 2016 и 2015 год., през отчетния период в апелативния район не са образувани дела за такива престъпления.

Районирането на разследваните такива дела е следното: ОП - В.Търново – 1 бр. и ОП - Русе –1 бр.

От наблюдаваните такива производства през отчетния период са приключени 2 дела, през 2016 г.- 1 дело, през 2015 г. са били приключени 5 дела и през 2014 год. -3 бр..

Заедно с приключените от предходен период, през 2016 год. прокурорите са решили 2 такива дела- и двете прекратени, докато през 2016 г. са били решени също 2 дела, 1 от които е прекратено, а през 2015 год. -6 дела.

През 2014 год. прокурорите са решили 3 дела за организирана престъпност.

През 2017 г., както и през 2016 г. не са предавани на съд лица. През 2015 год. за организирана престъпност са били предадени на съд 23 лица.

През 2014 год. за такива престъпления са били предадени 10 лица.

През отчетния период, както и през 2016 и 2015 г., няма осъдени и оправдани лица.

Изложените по-горе показатели в абсолютни и относителни стойности не дават основание за някакви задълбочени изводи относно характера на този вид престъпност и нейното преследване, тъй като законодателните разпоредби, регламентиращи компетентността на Специализираната прокуратура по отношение на делата, образувани след 01.01.2012 год. за този тип престъпления, оставят на ОП единствено задачата да довършат образуванията преди тази дата досъдебни производства.

Както е подчертавано от нас и преди, независимо от това, следва да се запази и развива капацитета на разследващите и прокурорите да разследват и ръководят такъв тип дела, тъй като нерядко в хода на разследвания, образувани за престъпления, несвързани с дейността на организирана престъпност, се събират доказателства за престъпления, попадащи под нейната дефиниция. Това налага разследването, до момента, когато се налага да се привличат лица като обвиняеми от страна Специализираната прокуратура, да бъде провеждано от прокуратурите в апелативния район, като се отчитат спецификите на този вид престъпна дейност.

2.2 Корупционни престъпления.

Видовете корупционни престъпления са определени със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 год. на Главния прокурор относно въвеждане на Единен каталог на корупционните престъпления, допълнен и изменен с последвалите Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. и Заповед № РД-04-425/28.12.2017 г.

Наличието вече на няколко отчетни годишни периода, през които действат горепосочените заповеди на Главния прокурор позволява коректното им сравняване и правене на достоверни изводи. Така през 2017 г. са наблюдавани общо 307 ДП (1, 16 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), през 2016 г. са наблюдавани общо 259 ДП (0,99 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), през 2015 г. - 246 ДП (0,91 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), а през 2014 г. са - 272 ДП (също 0,91 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства).

Новообразуваните през отчетния период производства са 142, през 2016 г.- 121, през 2015 г.- 122 срещу 96 през 2014 г., т.е. те са с 19 % повече от 2016 г.

През 2017 г. са приключени 165 и решени 164 такива производства или 53 % от наблюдаваните дела.

През 2016 г. са приключени 122 и решени също 122 такива производства или 47 % от наблюдаваните дела.

През 2015 г. са приключени 131 и решени 135 такива производства или 55 % от наблюдаваните дела.

През 2014 г. са били приключени 157 и решени 160 дела или 59 % от наблюдаваните дела.

Горните данни показват нарастване на броя както на наблюдаваните, така и на новообразуваните, приключените и решените производства спрямо 2016 г. в относително и абсолютно изражение.

През 2017 год. 26 % (79 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 23 бр. са спрени и 16 % (49 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 54 лица. През 2016 год. 21 % (55 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 13 бр. са спрени и 17 % (43 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 51 лица. През 2015 год. –26 % (65 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 7 бр. са спрени и 21 % (52 бр.) са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 66 лица. През 2014 год. 27 % (73 бр.) от наблюдаваните дела са били прекратени, 14 са били спрени дела и 58 – 21 % са внесени в съдилищата с прокурорски актове срещу 66 лица. Относително големият брой прекратени дела за такива престъпления е обясним с необходимостта от незабавно образуване на досъдебни производства, при които със средствата и методите на НПК да бъдат проверени подадените сигнали и установено по категоричен начин наличието на корупционна дейност. През отчетния период по-големия брой на прекратените дела се компенсира с по-големия брой на делата, внесени в съда. Нарасналото количество на спрени дела налагат горестоящите прокуратури да извършат служебна проверка на правилността на постановленията за спиране на наказателното производство.

През 2017 г. съдът е върнал 3 бр. такива дела, през 2016 г. – 4, а през 2014 год. и 2015 г. – 5 дела. В абсолютно и относително изражение върнатите през 2017 г. спрямо решените дела са по-малко в сравнение с 2016 г.

Осъдени с влезли в законна сила присъди за такива престъпления през 2017 г. са 48 лица, през 2016 г. те са 45 лица, а през 2015 г. и през 2014 год. – 48 лица.

Оправдани с влязла в сила присъда за такива престъпления през 2017 г. е 1 лице, а през 2016 г. и през 2015 г. са 6 лица. През 2014 год. те са били 5.

През 2016 и 2017 г. се констатира лек спад ефективността на работа- докато делът на прекратените производства през последните 4 години е относително постоянен и се движи в рамките на 26-27 % (с изключение на 2016 г.), делът на внесените дела в съда е паднал през последните 2 години от 21 % на 16-17 %. От друга страна, по-малкият брой оправдани лица и върнати дела при наличието на повече дела,

внесени в съда, показва повишено качество на следствено-прокурорската дейност.

Наблюдавани досъдебни производства по видове корупционни престъпления.

Промяната и допълването на кръга на корупционните престъпления в Каталога запази като цяло дяловото съотношение на различните видове ДП.

През 2017 г., както и през 2016 год., най-голям е броят на делата за длъжностно присвояване - те са 88 бр. (28 новообразувани) или 29 % от наблюдаваните дела за корупционни престъпления през миналата година срещу 83 (43 новообразувани) или 32 % през 2016 г. През 2017 год. делата за престъпления по служба са били 51 бр. (24 новообразувани) или 17 % срещу 41 бр. (15 новообразувани) или 16 % през 2016 г., срещу 44 бр. или 18 % от наблюдаваните производства (19 новообразувани) през 2015 г.; през 2017 г., делата за подкупи са били 41 бр. (21 новообразувани) или 13 %, през 2016 г. делата за подкупи са били 29 бр. (18 новообразувани)-11 % срещу 19 бр. или 8 % (12 новообразувани) през 2015 г.

През 2014 год. съотношението на делата по видове е приблизително същото: отново най-голям брой обхващат делата за длъжностно присвояване - те са 87 бр. или 32 % от наблюдаваните дела за корупционни престъпления; делата за престъпления по служба са били 57 бр. или 21 % от наблюдаваните производства (13 новообразувани), за подкупи - 23 бр. или 9 % (11 новообразувани).

Териториалното разпределение на делата за корупционни престъпления е следното: ОП - В.Търново е наблюдавала 58 дела (47 новообразувани), ОП – Габрово - 17 (5 новообразувани), ОП – Ловеч - 44 (20 новообразувани), ОП – Плевен - 89 (42 новообразувани) и ОП – Русе - 69 дела (28 новообразувани).

През 2017 г. е низходящо съотношението между внесените в съда и прекратените дела за подкуп и за длъжностни присвоявания в сравнение с 2016 г. През 2015 г. то е било 5/3 - коефициент 1,67 при делата за подкуп и 21/17 - коефициент 1,23 при делата за длъжностно присвояване, през 2016 г. тези показатели са следните: 8/4 - коефициент 2 при подкупите и 17/12 – коефициент 1,41 при длъжностните присвоявания, докато през отчетния период стойностите са следните: 14/12 - коефициент 1,17 при подкупите и 18/16 - коефициент 1,13 при длъжностните присвоявания. Намалените съотношения се компенсират от повишеното количество внесени в съда дела в сравнение с 2016г.

Практически без изменение е съотношението при престъпленията по служба – през 2017 г. то е 0/11, през 2016 г. - 0/12 срещу 3/13 през 2015 г. и 1/19 през 2014 г.

Тези показатели говорят, че е подобрена работата по делата за подкуп, но от друга страна, необходимо е внимателно да се преценяват предварителните данни, с оглед съставомерността на деянието от обективна страна, когато се решава въпросът дали да се образува дело за длъжностно престъпление и да се използват всички разработени методически правила за разследването на този вид престъпна дейност и особено на доказване на специалната цел на дееца.

Положителен факт през отчетния период е повишеният брой новообразувани ДП и внесени в съда дела за корупционни престъпления като цяло и за подкупи и длъжностни присвоения в частност. Както и преди е посочвано, сравнително неголемият брой на наблюдаваните, новообразуваните и приключените досъдебни производства за такива престъпления не е показателен за реалното ниво на тази престъпност. Освен обяснимо високата латентност, за този вид престъпност са характерни по-трудното доказване на корупционните действия, особено от страна на отговорни длъжностни лица, както и прикриване на лични интереси чрез назначаване на колективни комисии или други органи с цел приемане на изгодни за заинтересованите лица колективни решения.

2.3 Изпирание на пари.

През отчетния период са наблюдавани 46 ДП (0,17 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства) за пране на пари - с 1 по-малко в сравнение с предходния период и с 10 по-малко от 2015 г. През 2014 год. те са били 46 бр.

Новообразуваните дела през 2017 г. са били 18 (от тях 15 от ОП - Русе!), през 2016 г. са били 8, през 2015 г. са били 18, през 2014 г. - 10.

През 2014 год. са приключени 30 % /14 бр./ от наблюдаваните дела, през 2015 г. - приключените са 24-42 % от наблюдаваните дела, през 2016 г. - 15 бр. - 32 % от наблюдаваните дела, а през отчетния период - 17 бр. - 37 % от тях.

Общо 20 от приключените досъдебни производства са били решени от прокуратурата, през 2016 г. - 15 бр., през 2015 г. са били решени 23 от приключените 24 дела, а през 2014 г. - 14 бр.

През 2017 г. са внесени в съда 4 ДП, през 2016 г. е внесено в съда 1 ДП, докато през 2015 г. са внесени в съда 6 ДП, през 2014 год. - 5 ДП. През 2017 год. са били предадени на съд 7 лица, докато през 2016 г. те са били 3, през 2015 г. - 13, а през 2014 г. - 11.

Непроменен в сравнение с 2016 г. е броят на прекратените производства - 7 срещу 8 през 2015 г. и отново 7 през 2014 г., т. е. те са били съответно 35 %, 47 %, 33 % и 50 % от решените дела.

През отчетната година ОП - В.Търново е разследвала 8 бр., ОП - Плевен – 5 бр., ОП - Русе –33 бр., ОП - Ловеч и ОП – Габрово - не са наблюдавали такива дела.

През 2016 год. ОП - В.Търново е разследвала 11 бр., ОП - Плевен – 9 бр., ОП - Русе –25 бр., ОП - Ловеч –1 бр., и ОП - Габрово-1 бр.

През 2015 год. – от ОП - В.Търново са разследвани 15 ДП, от ОП - Плевен – 8, от ОП - Русе – 31, ОП - Ловеч –1 бр., а ОП - Габрово -2 бр.

През 2014 год. – от ОП - В.Търново са разследвани 9 ДП, от ОП - Плевен – 8, от ОП - Русе – 29, ОП Ловеч и Габрово нямат такива дела.

С влезли в сила присъди за такива престъпления през 2017 год. са осъдени 3 лица, през 2016 год. също 3 лица, през 2015 год. са осъдени 4 лица, а през 2014 год. са осъдени 2 лица.

През отчетния период ,както и през 2016, 2015 г. и 2014 год. за такива престъпления не са влизали в сила оправдателни присъди.

Въпреки че броят на делата за изпиране на пари статистически е твърде малък, за да се правят задълбочени изводи за дейността на прокуратурата по противодействие на този вид престъпления,то е видно, че през 2017 г. като цяло се наблюдава нарастване на стойностите на показателите спрямо предходната 2016 г.- повече са наблюдаваните, новообразуваните и внесените в съда дела, доближавайки се по този начин до стойностите на показателите от 2015 г. Повишена е ефективността на разследването, предвид обстоятелството, че са внесени в съда с 3 дела повече в сравнение с 2016 г. Така се сбъдна прогнозата ни от предишния годишен доклад, че през 2017 г. ще може да се очакват повече приключени и внесени в съда дела. Запазено е качеството на разследването, видно от липсата на оправдани лица. Характерните за тези дела трудности произтичат, както нееднократно е споменавано, от сложността на доказване на предикатната незаконосъобразна дейност, често осъществявана в чужди държави,налагаща изготвянето на молби за правна помощ-те обаче не винаги биват изпълнявани бързо и качествено. От друга страна, следва да се има предвид, че повишените показатели за апелативния район се дължат най-вече на дейността на ОП - Русе, която е образувала 83 % от новите производства и е внесла 50 % от делата в съда. Изтъкнатото обстоятелство се дължи както на специфичната криминогенна обстановка в крайдунавския град (ОП - Русе през последните години традиционно наблюдава най-много производства за пране на пари), така и вероятно на по-добрата работа на териториалните поделения на службите на МВР и ДАНС, успяващи да разкрият повече от този вид престъпни посегателства. Затова се налага активизиране на дейността на службите за обществен ред и прокуратурите в останалите съдебни окръзи за разкриване и преследване на случаите на изпиране на пари.

2.4 Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Във Великотърновския апелативен регион през отчетната 2017 г са наблюдавани общо 66 (26 новообразувани) ДП - 0,25 % от всички наблюдавани дела, през 2016 г.- 64 (34 са новообразувани) ДП - 0,24 % от всички наблюдавани дела. През 2014 г. наблюдавани са били 24 ДП (0,08 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), от които 12 новообразувани, за 2015 г.- 38 ДП - 0,14 % , от които 23 – новообразувани.

Най-големият брой дела -34 са били наблюдавани от ОП – Русе, 11 - от ОП Плевен, от ОП - В.Търново – 12, от ОП - Ловеч – 5, а ОП - Габрово – 4 досъдебни производства.

Приключени през 2017 г. са били 19 дела и са внесени в съда 5 дела или 7,6 % от наблюдаваните дела, през 2016 г. са били 23 дела и са били внесени в съда 5 дела или 8 % от наблюдаваните дела. През 2015 г. са били приключени 13 дела и са внесени в съда 7 дела или 18 % от наблюдаваните дела. За 2014 г. тези показатели са били следните: 11 бр. или 25 % от наблюдаваните дела.

Бройките на прекратените производства през 2017, 2016, 2015, 2014, години са както следва:10, 12, 3, 3. Осъдените лица през тези години съответно са 8, 3, 3 и 5, а оправдани лица няма през тези години.

През 2017 и 2016 г. е било върнато по 1 дело от съда, а през 2015 г. съдът не е връщал дела на прокуратурата.

От гореизложените показатели могат да се направят следните изводи: докато се потвърди по-предишна наша прогноза, че повишеното внимание, което правоохранителните органи и ПРБ обръщат към този вид престъпления, ще доведе през 2017 год. до нарастване на броя на този вид дела, то не се оправда предположението ни от миналогодишния доклад, че през 2017 г. може да се очакват повече приключени и внесени дела в съда за този вид престъпления, вследствие на повишеното количество новообразувани дела през 2016 г. През 2017 г. приключените дела са с около 17 % по-малко от прекратените през 2016 г., а относителният дял на внесените в съда спрямо наблюдаваните дела е почти един и същ-около 8 % при еднакъв абсолютен брой от 5 дела. Вероятната причина за несбъждане на прогнозата е по-малкият брой новообразувани дела. Все пак, следва да се има предвид, че този тип дела са прекалено малко на брой, за да се изведе достоверна статистическа закономерност и да се издигнат обосновани очаквания. Същевременно, липсата на оправдани лица минималния брой върнати от съда дела показват , че е повишена прецизността на разследването и на прокурорския надзор, която се дължи

на натрупания през годините опит като предпоставка за по-качествена работа.

2.5 Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2017 год. наблюдаваните досъдебни производства за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и кредитни карти са 244 (0,92 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), а през 2016 г. те са били 212 (0,81 %). През 2015 год. наблюдаваните досъдебни производства са 219 (0,84 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), като за 2014 год. те са 228 бр.

Новообразуваните дела през 2017 г. са 148, през 2016 г. са 137, през 2015 год. са 138, докато през 2014 год. те са били 131 – броят на тези дела е сходен, макар и вариращ през годините.

През 2017 г. решените дела са били 185 бр. – 76 % от наблюдаваните дела, през 2016 г. 164 бр. – 77 % от наблюдаваните дела, през 2015 год. отново 164 – 75 % от наблюдаваните дела, а през 2014 год. също 75 % (170 бр.) от наблюдаваните досъдебни производства са били решени от прокуратурата.

През 2017 год. са били внесени в съда 47 бр. или 25 % от решените досъдебни производства, през 2016 год. са били внесени в съда 35 бр. или 20 % от решените досъдебни производства за такива престъпления. Досъдебните производства, внесени в съда през 2015 год. са 37 или 23 % от решените дела. Досъдебните производства внесени в съда през 2014 год. са 43 или 25 % от решените дела.

През 2016 год. за такива престъпления е имало 48 осъдени лица с влезли в сила съдебни актове, през 2016 г. – 46 лица, през 2015 г. – 39, а през 2014 год. – 45 осъдени за такива престъпления.

През 2014, 2015 и 2016 години не е имало оправдани лица по дела за такива престъпления, но през отчетния период е оправдано 1 лице.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през 2017 год. делата за престъпления по чл.249 от НК са заемали най-голям относителен дял от наблюдаваните дела за този тип престъпления – 80 %, през 2016 г. – 85 %, през 2015 г. те са били 80 %, през 2014 год. това съотношение е 75 %.

Както и през 2016 г., през 2017 г. са образувани 2 ДП за престъпления по чл.243 от НК.

Характерно е, че на съд биват предавани и осъждани лица за деяния с не особено висока степен на обществена опасност – масови са този вид престъпления, при които се използват чужди дебитни (по-рядко

кредитни) карти без съгласието на титулярите им, като дейците се възползват от случайно създадената ситуация. Предвид инцидентния характер на деянията и реактивния характер на действията на правоохранителните и правораздавателните органи, не могат да бъдат изведени закономерности и прогнозираны тенденции- съпоставката на показателите от 2017 (като цяло по-добри от 2016 г.) и предходните години показва, че те в абсолютно и относително изражение флукутират около средните показатели, зависейки от случайни фактори. Оценката за ефективността от дейността на разследващите органи и прокуратурата следва да произтича от съотношението между разкритите и предадените на съд и наказани деяния. След като през отчетния период е повишен броят на осъдените лица и е оправдан само 1 обвиняем, значи, че работата на разследващите и прокуратурата е сравнително добра, като целта следва да бъде недопускане на оправдателни присъди.

2.6 Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През отчетния период наблюдаваните досъдебни производства са 524 бр.- 1,98 % от всички наблюдавани в апелативния район дела; през 2016 г. те са били 878- 3,36 % ; през 2015 г. те са били 792 - 2,93 %; през 2014 г. - 927 или 3,11 % от всички наблюдавани в апелативния район дела.

Новообразувани през 2017 г. са 280 дела, през 2016 г. този брой е 489, през 2015 год. новообразуваните дела са 416 .

Общо решени от прокурорите в апелативния район през 2017 г. са 315 или 60 % , през 2016 г. са 561 или 64 % от наблюдаваните производства, през 2015 г. са 496 или 63 % от наблюдаваните производства, през 2014 г. са 630 дела или 68 % от наблюдаваните производства.

От наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления през 2017 г. 228 бр. или 44 %, през 2016 г. 225 бр. или 26 % , 217 или 27 % през 2015 г. и 221 или 24 % през 2014 год. са били по Глава VII от НК – „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи“ и 258 бр. или 49 % през 2017 г., 306 бр. или 35 % през 2016 г., 311 бр. -39 % през 2015 г. , респективно 384 или 42 % през 2014 г. по Глава VI от НК – „Престъпления против стопанството“ –по чл.234 от НК. Като цяло,структурното разпределение се характеризира с намаляване на абсолютния брой на делата за престъпления по чл.234 от НК с 16 % в сравнение с 2016 г. Намаленият брой наблюдавани дела за тези престъпления корелира с по-малкия брой новообразувани дела по този текст от НК- през 2017 г. той е 194, а през 2016 г. е 249, т.е. с 55 е намалял броят на новообразуваните дела или 22 %. Обяснението на тези показатели е в по-малкия брой постъпили сигнали и преписки от митническите и полицейските служби, имащи за предмет престъпленията,

свързани с един от косвените данъци - акциза. Същевременно абсолютният брой на наблюдаваните дела за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи, останал почти непроменен през последните 4 години, както и близките числа на новообразуваните дела - 63 през 2017 г. и 56 през 2016 г. показват, че приблизително същото количество наблюдавани дела би следвало да очакваме и през 2018 г.

От решенията през 2017 г. 315 досъдебни производства за данъчни престъпления 97 или 31 % са били прекратени, през 2016 г. 185 или 33 % са били прекратени, през 2015 г. 149 или 30 % са били прекратени, а през 2014 г. те са били 208 или 33 %. Видно е, че относителният дял на прекратените дела като цяло е приблизително един и същ през годините.

В съдилищата са внесени през 2017 г. 164 дела или 52 %, през 2016 г. 270 дела или 48 %, през 2015 г. - 234 дела или 47 %, през 2014 г. са били 290 или 46 % от решенията досъдебни производства за такива престъпления, т.е. относителният дял на внесените в съда дела е леко увеличен.

През 2017 г. съдилищата са върнали 2 бр. от внесените дела за данъчни престъпления; през 2016 г. съдилищата са върнали 10 бр. от внесените дела, през 2015 г. са върнати 13 дела, а през 2014 г. - 21 бр.

През 2017 г. за данъчни престъпления с влезли в законна сила присъди са осъдени 175 лица. През 2016 г. за данъчни престъпления с влезли в законна сила присъди са осъдени 270 или 23 % повече подсъдимци лица в сравнение с 2015 г., когато броят им е бил 219 при 303 лица през 2014 г.

През 2017 г. са оправдани с влезли в сила присъди 7 лица, от които 5 за престъпления по чл.234 от НК. През 2016 г. са оправдани с влезли в сила присъди - 10 лица, от които 7 за престъпления по чл.234 от НК. През 2015 г. са оправдани с влезли в сила присъди - 7 лица, от които 5 за престъпления по чл.234 от НК, а през 2014 г. са оправдани с влезли в сила присъди - 9 лица, от които 7 за престъпления по чл.234 от НК. Очевидна е устойчивостта на този показател през годините.

През 2017 г. за *данъчни престъпления, свързани с ДДС*, са наблюдавани 175 бр. През 2016 г. са наблюдавани 177 бр. През 2015 г. общо са наблюдавани 186 досъдебни производства, имащи за предмет ДДС. През 2014 г. те са 173.

През 2017 г. делата за данъчни престъпления, свързани с ДДС са представлявали 33 % от всички досъдебни производства за данъчни престъпления. През 2016 г. делата за данъчни престъпления, свързани с ДДС, са представлявали 20 % от всички досъдебни производства за данъчни престъпления. През 2015 г. делата за данъчни престъпления, свързани с ДДС са били 24 %, при 19 % за 2014 г.

През 2017 год. са новообразувани 46 или 16 % от досъдебните производства, свързани с ДДС, през 2016 г. те са били 38, през 2015 г. те са били 55 , а през 2014 год. те са били 46. Видно е, че през 2017 г. броят на новообразуваните дела от тази категория е нараснал с 21 % в сравнение с 2016 г., достигайки средна стойност за периода 2014 - 2017 г.

През 2017 год. решенията, свързани с ДДС дела, са 77 или 44 % от наблюдаваните досъдебни производства, касаещи ДДС. През 2016 год. те са 60 или 38 % от наблюдаваните досъдебни производства, касаещи ДДС. През 2015 год. те са 70 или 38 %. През 2014 год. от прокуратурата са решени 37 % от тях. Видно е, че през отчетния период продължава тенденцията към преодоляване на спада, констатиран през 2013 год.

През периода започва да се забелязва тенденция към стабилизиране на броя и относителния дял на прекратените дела, свързани с ДДС. През 2017 год. те са 34, през 2016 год. те са 33, през 2015 год. – 27, през 2014 год. - 26, а през 2013 год.-16 дела. В процентно отношение към решените дела от този вид, стойностите на показателите за тези периода съответно са следните - 44,2 %, 48,5 %, 38,5 %, 41 % и 35 %.

Внесените в съда досъдебни производства за такива престъпления през 2017 год. са 20 или 26 % от решените дела от този вид, през 2016 год. са 14 или 21 %, през 2015 год. са 16 или 23 % срещу 10 или 16 % за 2014 год. и 12 или 26 % за 2013 г. Горното показва, че е преодолян спадът от 2014 г., като абсолютните и относителните стойности на този показател са най-високи за последните 5 години.

През отчетния период няма дела, върнати от съда на прокуратурата, а през 2016 г. са били върнати 2 ДП от съда (на ОП - Русе), за разлика от 2015 г., когато е върнато от съда 1 наказателно производство за данъчни престъпления, свързани с ДДС и през 2014 год.,когато са били върнати 4. Видно е, че през 2017 г. са отчетени препоръките от миналогодишния доклад на АП В.Търново и е подоброено качеството на работа на органите на ДП.

Осъдени с влезли в законна сила присъди за такива престъпления през 2017 г. са 14 лица, през 2016 г. са 5 лица, 19 лица са били през 2015 г. и 5 лица за 2014 г.

Както и през 2014 г. и 2016 г. ,когато е нямало оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт за данъчни престъпления свързани с ДДС, и за разлика от 2015 г., когато с влезли в сила присъди са били оправдани 2 лица, през 2017 г. също не са оправдавани лица.

Поддържането на стабилни относителни стойности на показателите, отнасящи се до броя на прекратените и на върнатите от съда за доразследване дела, на фона на повишението на относителния дял на внесените в съда дела и на броя на осъдените с влязла в сила присъди лица, показват, че слабостите на разследването и прокурорския надзор,констатирани в предишни отчетни периоди, са в процес на

преодоляване. През тази година отново следва да бъдат предприети организационни мерки за намаляване на абсолютния и относителен брой на оправданите лица по чл.234 от НК, изхождайки от факта, че болшинството от оправданите са били предадени на съд за тези престъпления. Имайки предвид положителната промяна през тази година - по-големият брой новообразувани и внесени в съда дела, имащи за предмет ДДС, при практически запазен брой на прекратените производства, то е удачно през 2018 г. да продължи практиката на АП В.Търново за извършване на служебни проверки на постановленията за отказ за образуване и за прекратяване на НП, които не са били подложени на йерархичен, респ. съдебен контрол¹.

Следва да се отбележи, че продължава да е актуално изтъкваното в докладите за минали отчетни периоди, че част от данъчните престъпления, особено тези по чл.255,256 от НК, свързани с неправомерно ползване на ДДС и по чл.234 от НК, се характеризират с висока степен на престъпна организираност. Немалка част от осъжданите лица, обаче, продължават да бъдат хора с нисък социален статус или такива, които срещу относително несъществени обещания или плащане на минимални парични суми са се съгласили да бъдат използвани техните лични данни за регистрации или пререгистрации на търговски дружества. Поради това и с оглед подобряване на разкриваемостта по отношение на подбудителите и най-вече спрямо лицата, които реално са се облагодетелствали от подобна престъпна дейност, е наложително разследванията да се провеждат мащабно, без страх от обема на делата, с намерение да се обхванат в пълнота изградените „вериги” от ДЗЛ, служещи за неправомерно упражняване на правото на данъчен кредит по ЗДДС. Следва да продължи споделянето на положителния опит в отделните региони и подобряване на синхрона между различните правозащитни звена. Налагането на безспорна съдебна практика и използването на специалните познания и опит на съответни специалисти също биха могли да допринесат за по-ефективно противодействие на този вид престъпност. Особено наложителни продължават да бъдат и превантивните дейности на органите на НАП по отношение на рискови субекти.

Необходимо е подобряването на работата на Координационните центрове, създадени на основание Правилата за организацията и формите на взаимодействие между Прокуратурата на РБ и НАП ,с оглед

¹ Пониженият брой на новообразуваните, наблюдаваните и решените дела, на внесените в съда дела, на предадените на съд лица и променените съотношения между тях, както и промененото съотношение между делата за другите престъпления и данъчните престъпления и между отделните видове данъчни престъпления през 2017 г., се дължи на неправилно отчитане на дела за документни престъпления като данъчни в предишните отчетни периоди. Така през 2017 г. наблюдаваните дела за документни престъпления са 27 при 19 новообразувани, докато през 2016 г. те са били 261 при 146 новообразувани, а през 2015 г.- 183 наблюдавани при 98 новообразувани. През 2017 г. наблюдаваните дела за документни престъпления са били едва 5,15 % от всички данъчни дела, докато през 2016 г. те са били 29,7 % , а през 2015г.- 19,7 %.

подаването на повече сигнали и на по-ранен етап от страна на органите по приходите, особено за случаите, касаещи укрити задължения по ЗДДС, ЗКПО и ЗДДФЛ.

2.7 Незаконен трафик на хора.

През отчетния период са наблюдавани общо 54 досъдебни производства (0,2 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора. През 2016 г. са наблюдавани общо 44 досъдебни производства (0,16 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора. През 2015 год. са наблюдавани общо 30 досъдебни производства (0,11 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора, а през 2014 год. са наблюдавани общо 44 досъдебни производства (0,15 % от всички наблюдавани в апелативния район дела) за трафик на хора. Броят на наблюдаваните досъдебни производства за престъпления свързани с незаконен трафик на хора се е увеличил с 19 % през 2012г., когато делата са били 50 и е намалял с 26 % през 2013г., когато те са били 37. В сравнение с предходния отчетен период, през 2017 г. броят на наблюдаваните дела е нараснал с 23 %.

Новообразуваните производства за такива престъпления през 2017 год. са 14 ДП - 26 % от наблюдаваните.

Новообразуваните производства за такива престъпления през 2016 год. са 19 ДП - 43 % от наблюдаваните.

Новообразувани през 2015 год. са 13 дела или 43 % от наблюдаваните през годината.

Новообразувани през 2014 год. са 19 дела или също 43 % от наблюдаваните през годината.

През отчетния период от наблюдаваните производства за такива престъпления са решени 33 дела или 61 % . През 2016 год. са решени 16 дела или 36 % , през 2015 год. са решени 15 дела или 50 % , а през 2014 год. са решени 31 дела или 71 %.

От решенията през 2017 год. от прокуратурата досъдебни производства 18 са спрени (10 от тях - в Плевенския съдебен окръг), прекратени - 6 и 8 бр. или 24 % са внесени в съдилищата срещу 9 лица.

От решенията през 2016 год. от прокуратурата досъдебни производства 5 са спрени, прекратени - 4 и 4 бр. или 25 % са внесени в съдилищата срещу 4 лица.

През 2015 год. са спрени 10 дела, прекратени – 2, а досъдебните производства, внесени в съда са 3 или 20 % от решенията дела, срещу 5 лица.

През 2014 год. са спрени 6 дела, прекратени – 11, а досъдебните производства, внесени в съда са 13 или 42 % от решенията дела срещу 13 лица.

През настоящия отчетен период, както и през 2015 г. съдът не е връщал на прокуратурата дела, водени за такива престъпления, през 2016

г. съдът е върнал за доразследване 1 дело, а през 2014 год., са били върнати 3 дела за такива престъпления.

Броят на осъдените с влязъл в сила съдебен акт е увеличен от 2 през 2016 г. на 6 през 2017 г. През 2015 г. те са били 2, а 8 са през 2014 г.

През 2017 г., както и през 2016 и 2015 год., не е имало оправдавани лица с влезли в законна сила присъди по прокурорски актове за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, разлика от 2014 г., когато 1 лице е оправдано с влязла в законна сила присъда.

През 2017 год. 31 броя или 57 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК, по чл. 159а от НК – 17 бр.или 31 %.През 2016 год. 24 броя или 55 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК,по чл. 159а от НК – 18 бр.или 41 %.През 2015 год. 14 броя или 47 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК,по чл. 159а от НК – 14 бр.или 34 %.През 2014 год. 23 броя или 53 % от наблюдаваните производства са били за престъпление по чл.159б от НК,по чл. 159а от НК – 15 бр.или 34 %.

Пострадалите в апелативния район от такива престъпления са 42 –с 13 повече от предходната 2016 година. През 2014 год. регистрираните пострадалите мъже са 3, през 2015 г.- 2 малолетни лица от мъжки пол, през 2016 г. – 8, от които 2 малолетни, а през отчетния период – 18, от които 2 малолетни. От пострадалите през 2017 г. 24 са жени,от които 9 непълнолетни; през 2016 г.- 21 са жени,от които 6 непълнолетни; през 2015 г. 18 са жени,от които 4 непълнолетни; през 2014 год. са пострадали 30 жени - 2 са били непълнолетни.

През отчетния период от пострадалите лица 16 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 19 - с цел развратни действия. През 2016 г. от пострадалите лица 4 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд, а 20- с цел развратни действия. През 2015 г. 4 лица са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд,а 15 лица-с цел развратни действия.През 2014 год. от пострадалите 33 лица - 3 са били трафикирани с цел полагане на принудителен труд срещу 6 през 2013 год. Останалите случаи са касаели трафик с цел развратни действия.

Както и през предишните периоди, през 2017 г. също не са констатирани престъпления с цел отнемане на телесни органи, но както и през 2016 г., са налице 2 случая на държане в принудително подчинение.

От наблюдаваните през 2017 год. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 29 дела- 54 % са били на ОП - Плевен, 11 бр. или 20 % на ОП - Русе, на ОП - В.Търново – 4 бр. или 7 % , на ОП - Ловеч – 9 бр. или 17 %. и на ОП – Габрово - 1 бр. или 2 % .

От наблюдаваните през 2016 год. досъдебни производства, водени за такива престъпления, 23 дела - 52 % са били на ОП - Плевен, 13

бр. или 30 % на ОП - Русе, на ОП - В.Търново – 3 бр. или 7 % и на ОП - Ловеч – 5 бр. или 11 %.

През 2015 год. досъдебните производства, водени за такива престъпления, са били разпределени така: 50 % са били на ОП - Плевен, 30 % на ОП - Русе, на ОП - В.Търново – 7 % и на ОП - Ловеч – 913 %.

Съотношението през 2014 г. е било следното: 57 % са били делата на ОП - Плевен, 23 % на ОП - Русе, на ОП - В.Търново – 11 % и на ОП - Ловеч – 9 %.

Неголямото количество на тези наказателни производства на фона на всички други наблюдавани от прокуратурите в апелативния район, е пречка за съставяне на достоверни изводи и прогнози. Вероятно то не е показателно за действителното ниво на този вид престъпност, предвид високата латентност и наличието на обективни трудности при разследването и доказването на престъпната дейност – разследвания в чужбина, изпълнение на правни поръчки, неефективна превантивна дейност и други фактори. Жертвите от такива престъпления в апелативния район са концентрирани най-вече в региона на гр. Плевен, като трафикът е предимно с цел сексуална експлоатация на жени във ФРГ, Република Гърция, Кралство Белгия и това обстоятелство обяснява най-големия брой наблюдавани и новообразувани дела от районните прокуратури в Плевенския съдебен окръг. Те са спрели най-много производства, което налага горестоящата прокуратура да извърши служебна проверка на правилността на постановленията за спиране на ДП.

2.8 Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2016 год. привидно възходящата тенденция при наблюдаваните в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори е продължена - докато през 2014 г. те са били 649 (2,18 % от всички наблюдавани в апелативния район досъдебни производства), през 2015 г. те вече са 768 (2,84 %), през 2016 г. са 937 бр. или 3,6 % , то през отчетния период вече са 974 или 3,8 %. Следва обаче да се подчертае, че по-големият брой наблюдавани дела не е индикатор за повече регистрирани и преследвани престъпления, а произхожда от известно забавяне в дейността по разследване и от възобновяване на спрени производства от минали периоди. Изводът се подкрепя от факта, че новообразуваните дела през 2017 г. са 707 или 73% от наблюдаваните - по-малко от новообразуваните дела през 2016 год., когато те са били 721 - 79 % от наблюдаваните ДП; новообразувани през 2015 год. са били 604 дела или 79 % от наблюдаваните, а тези през 2014 год. са били 482 дела или 74 % от наблюдаваните. Видно е, че новообразуваните през отчетния период ДП са с 1,9 % по-малко от тези през 2016 г., което показва, че започва

тенденция за стабилизиране на регистрираната такава престъпност. През 2018 г. вероятно може да се очаква новообразуваните дела да са между 680 и 710.

Общо решени през 2017 г. са 681 дела, през 2016 год. са били 713 , през 2015 год. те са били 592 срещу 549 производства през 2014 г. Макар и по-малък, в 2017 г. все така е висок делът на решаваните от прокурорите досъдебни производства за такива престъпления, като през 2017 г. той е 70 %, през 2016 год. - 76 %, през 2015 год. - 77 %, а през 2014 г.- 83 % от наблюдаваните производства.

Спрени през отчетния период са били 45 дела, през 2016 год. - 35 дела, през 2015 год. –28 бр., а през 2014год. –39 ДП.

Прекратени през 2017 г. са били 219 дела, през 2016 год. 212 дела, през 2015 год. -172 производства, а през 2014 год. - 170.

Внесени в съдилищата през 2014 год. са били 328 досъдебни производства (60 % от решените дела) срещу 350 лица, през 2015 год. - 360 (61 %) срещу 337 лица, през 2016 год. те са 425 (60 %) срещу 441 лица, а през отчетната 2017 г.- 395 производства (58 %) срещу 422 лица.

Внесените в съда прокурорски актове за такива престъпления са повече в сравнение с 2014г и с 2015 г., но по-малко от 2016 г. при леко намален относителен дял от решените дела.

Броят на върнатите от съда за доразследване дела за такива престъпления обаче значително е нараснал през 2017 г.- ако през 2014 год. те са били 5, т.е. около 1,5 % от внесените в съда дела, през 2015 г. те вече са 14 бр. или 3,9 % от внесените в съда дела, докато през 2016 г. върнатите дела са 5, което представлява едва 1, 17 % , а през отчетната 2017 г. той е 10 или 2,5 % от внесените в съда наказателни производства. 7 от производствата са върнати на РП от Плевенския съдебен окръг.

През 2017 год. са наблюдавани повече дела в сравнение с предходните 3 периода и ефективността на органите на ДП е спаднала – през 2014 год. процентното съотношение между внесените в съда и наблюдавани дела е било 51 %, през 2015 год.- 47 % , през 2016 г.- 45 %, а през отчетния период - 41 %. Възможно е това съотношение през 2018 г. да се подобри, ако намалее броят на наблюдаваните и новообразуваните дела.

Увеличението на броя на прекратените и спрените дела рефлектира и върху броя на предадените на съд и осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица. Така предадените на съд през 2016 г. са били 441 лица, през 2015 год. - 395, през 2014 год. - 350, а през настоящия отчетен период-422, т.е. с 4,3 % по-малко от 2016 год., но все пак повече от 2015 и 2014 год.

329 са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2015 год. - с 26 % повече от 2014 г., когато с влязъл в сила съдебен акт са осъдени 312

човека. През 2016 г. вече са осъдени 376 подсъдими – с 14 % повече от 2015 г. , а през отчетния период – 369 лица- с 2,12 % по-малко от 2016 г.

През 2017 г. около 28 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на ОП - В. Търново, 29 % в ОП - Плевен, 19 % в района на ОП - Габрово, 12 % в ОП - Ловеч и 12 % в ОП - Русе .

През 2016 г. около 31 % от всички наблюдавани през годината в апелативния район досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са били в района на ОП - В.Търново, 30 % в ОП - Плевен, 15 % в района на ОП - Габрово, 12 % в ОП - Ловеч и 12 % в ОП - Русе .

През 2015 г. около 38 % от всички досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори, наблюдавани в апелативния район са били в района на ОП -В.Търново, 22 %, в ОП - Плевен, 15 % в района на ОП - Габрово, 13 % в ОП - Ловеч и 12 % в ОП - Русе.

Около 35 % от всички наблюдавани през 2014 г. производства са били в района на ОП - В.Търново, 24 %, в ОП - Плевен, 15 % в района на ОП - Габрово, 14 % в ОП - Ловеч и 12 % в ОП – Русе.

По-високият дял на наблюдавани дела от ОП - Плевен и ОП - В.Търново се обяснява с наличието на повече млади хора в тези области - основни потребители на наркотични вещества.

Разпределението на решенията и внесените в съда дела по окръжни прокуратури през годините статистически следва разпределението на наблюдаваните дела, поради което не се налага отделното им коментиране

За разлика от 2015 г., когато само 1 лице е било оправдано за такива престъпления, от 2016 г. и 2014 год., когато са били оправдани по 4 лица, то през отчетния период са оправдани 6 лица - 1, 42 % от предадените на съд лица. Характерното е, че 3 лица са оправдани в Плевенския съдебен окръг. 4 от оправданите лица са били обвинени за престъпление по чл.354а, ал.5 от НК, а 2 – за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК.

Обобщените данни за наказателни производства продължават да касаят най-вече разследване и санкциониране на потребители на наркотични вещества и отделни дребни разпространители, най-често младежи или наркотично зависими - така от 677 решени дела 584 или 86 % са за престъпления по чл.354а, ал.3 и 5 от НК. Разкриването на организирани престъпни групи, занимаващи се с такава дейност, продължава да бъде трудно за реализиране, предвид множеството особености на организираната престъпност, законодателните проблеми и несъвършенства и все още недостатъчната обществена подкрепа,

включително и от множеството организации, функциониращи с цел ограничаване на нелегалния пазар и разпространение на наркотични вещества. Нарастващият през последните години брой на образуваните досъдебни производства е косвен индикатор за увеличената консумация на високорискови наркотични вещества и то от младите хора, които демонстрират по-висока толерантност към този вид престъпления.

2.9 Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

Наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица, през последните години са следните:

- 2014 год. – 509 бр. или 1,71 % от всички наблюдавани ДП
- 2015 год. - 421 бр. или 1,56 % от всички наблюдавани ДП
- 2016 год. – 465 бр. или 1,78 % от наблюдаваните ДП
- 2017 год. - 511 бр. или 1,93 % от всички наблюдавани ДП.

Новообразуваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица през последните години са, както следва:

- 2014 год. – 309 бр.
- 2015 год. – 272 бр.
- 2016 год. – 304 бр.
- 2017 год. - 289 бр.

От статистическите данни, отнасящи до горния показател, се вижда, че регистрираната младежка престъпност през отчетния период е леко намаляла. Следва да се отбележи, че понижаването се дължи предимно на намаления брой новообразувани ДП в района на ОП - Плевен – ако през 2015 г. новообразуваните дела са били 60, то през 2016 г. те вече са били 109, а през отчетния период е 66 - близко до стойността от 2015 г. и значително по-малко от 2016 г.

През последните 4 отчетни периода картината на приключените дела е следната: през 2014 год. са били приключени 440 ДП за престъпления, извършени от непълнолетни или 86 %, през 2015 год. са били приключени 347 ДП за престъпления, извършени от непълнолетни или 82 % от наблюдаваните дела от тази категория, през 2016 год. от общия брой 465 наблюдавани досъдебни производства срещу такива лица, 393 са приключили, т.е. 85 %, а през 2017 год. са били приключени 511 ДП за престъпления, извършени от непълнолетни или 86 %. Следователно, и през настоящия отчетен период е запазен като цяло темпът на работа по този вид производства.

През отчетния период леко е увеличен броят на задържаните лица - през 2016 г. те са били 6, а през 2017 г.-8.

Решенията от прокурорите в апелативния район досъдебни производства през годините са, както следва:

През 2017 год. - 434 бр., от които прекратените са 134 - от тях по чл.61 от НК – 78, внесените в съда с прокурорски актове са 268 за 319 лица.

През 2016 год. - 380 бр., от които прекратените са 106 - от тях по чл.61 от НК – 45, внесените в съда с прокурорски актове са 263 за 297 лица.

През 2015 год. - 335 бр., 115 бр. от които прекратени - 74 бр. от тях по чл.61 от НК и 207 бр. внесени в съда с прокурорски актове срещу 254 лица.

През 2014 год. – 439 бр.,от които прекратени 144 - от тях по чл.61 от НК – 91, внесени в съда прокурорски актове – 282 за 360 лица.

Повишеният брой решени производства закономерно е довел и до по-високи стойности на показателя „предадени на съд непълнолетни лица”- ако през 2015 год. те са били 254 - със 106 по-малко от 2014 г., през 2016 г. те са 297, а през 2017 г. - 319.

През 2017 г. съотношението между предадените на съд непълнолетни и всички предадени на съд лица (5799) е практически същото като през 2013г. и 2014 г. – през 2013г. то е било 5,49 %, през 2014 год. - 5,78 %, през 2015 г.- 4,08 %, през 2016 г. - 5,65 %, а през отчетния период - 5,5 %. Съотношението в процентно изражение през 2012 год. се е равнявало на 5.98 %.

Традиционно най-голям е броят на предаваните на съд непълнолетни лица в района на ОП - Плевен – 144 лица. През 2016 год. техният брой е бил 128, през 2015 г.-85, а през 2014 год. - 119.

През 2017 г. са налице по-малко осъдени с влезли в сила присъди непълнолетни - 244. През миналите години те са:

- 2016 год. - 249 непълнолетни лица
- 2015 год. - 268 непълнолетни лица.
- 2014 год. – 350 непълнолетни лица.

Като се има предвид по-големият брой лица, предадени на съд през 2017 г. в сравнение с 2016 г., то този факт може да бъде обяснен с по-продължителна съдебна фаза на делата, по които лицата са обвинени.

Ефективно изпълнение на наказание „лишаване от свобода” първоинстанционните съдилища са наложили спрямо:

- 21 непълнолетни лица през 2017 год.
- 16 непълнолетни лица през 2016 год.
- 11 непълнолетни лица през 2015 год.
- 19 непълнолетни лица през 2014 год.

Във ВУИ са били настанени:

- през 2017 г. –не са настанявани
- 1 лице през 2016 год.
- 2 лица през 2015 год.
- 1 лице през 2014 год.

С влезли в сила присъди са били оправдани:

- 3 непълнолетни лица през 2017 год.- всички в Плевенския съдебен окръг

- 6 непълнолетни лица през 2016 год.

- 2 непълнолетни лица през 2015 год.

- 4 непълнолетни лица през 2014 год.

Положителен е фактът ,през отчетния се констатира по-нисък брой на върнатите от съда дела, внесени срещу непълнолетни - 8, като през 2016 г. те са 12, а в предишните години техният брой е бил :

- 2015 год. - 5 бр. върнати дела

- 2014 год. – 10 върнати дела;

- 2013 год. - 9 върнати дела

През последните години структурата на престъпленията, за които са били предавани на съд непълнолетни лица, остава непроменена по отношение на трите най-разпространени престъпления по глави от НК. През 2017 г. от общо 319 предадени на съд непълнолетни, 184 бр. са за престъпления по Глава V от НК – престъпления против собствеността, 92 бр. за престъпления по Глава XI от НК – общоопасни престъпления и 23 бр. за престъпления по Глава II от НК – престъпления против личността. По-малко са предадените на съд непълнолетни извършители за престъпления по другите глави от Особената част от НК- по Глава VI от НК – против стопанството – 5, по Глава X от НК – престъпления против реда и общественото спокойствие – 11.

В заключение може да се каже, че като цяло картината на регистрираната младежка престъпност е близо до тази от 2016 г. и дали ще се стабилизира на тези нива, ще проличи в следващите отчетни периоди. Прокурорите от апелативния район полагат усилия делата срещу непълнолетни да бъдат приключвани приоритетно в по-кратки срокове. Ефективността на тези действия е обусловена и от наличието на специална подготовка на разследващите и сътрудничеството между институциите. От особено значение за намаляване на младежката престъпност е осъществяваната превенция посредством беседи и лекции с обучаеми лица от страна на инспекторите от ДПС, съвместно с Инспекторатите към МО. Прокурорите, предимно тези от районните прокуратури, участват в провеждани по инициатива на неправителствени организация съвместно с отдел „Закрила на детето”, Детска педагогическа стая, МКБППМН и РИО работни срещи. Целта е създаване на стабилно междуинстанционно сътрудничество за работа с деца жертви на престъпления и превенция на детската престъпност. Същевременно, следва да се вземат мерки за повишаване на качеството на разследването, за да се избегне броят на оправданите лица и на върнатите за доразследване от съда дела, от тези прокуратури, където този проблем стои най-видимо.

Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетната 2017 г. в апелативния район са били наблюдавани общо 12 преписки за насилие от служители на МВР, от които 9 бр. са новообразувани. Решени са били 11 бр. преписки и само една е останала висяща и през 2018 г.

Водени са общо 7 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 4 бр. новообразувани такива. Решени са 4 ДП - 3 са прекратени, а 1 е спряно. В съда не са внасяни дела за тази категория престъпления.

Териториалното разпределение на преписките и делата е следното:

В ОП В.Търново са били наблюдавани общо 8 преписки за насилие от служители на МВР, от които 5 са новообразувани. Решени са били 7 преписки и само една е останала висяща и през 2018 г.

Водени са и общо 5 досъдебни производства за насилие от служители на МВР при 3 новообразувани такива. Решени са 3 ДП, като и трите са прекратени с постановления на прокуратурата.

В ОП - Габрово няма заведени дела и преписки за този вид престъпления.

В ОП - Плевен има 1 наблюдавано - новообразувано ДП за извършени престъпление от служители на МВР по чл.131, ал.1, т.2 от НК, наблюдавано от РП Левски.

През отчетния период в района на ОП – Русе не са наблюдавани досъдебни производства, образувани за престъпления за полицейско насилие от служители на МВР. Няма дела, които да са спрени, прекратени или внесени в съда. Била е образувана 1 преписка от посочената категория, по която впоследствие е бил постановен отказ да се образува досъдебно производство.

Следва да се отбележи, че работата по отношение на тези преписки и дела в звената на ПРБ от съдебния район се води най-често, но не задължително от обособена група прокурори (по надзор). Върху тези дела и преписки се работи приоритетно и произнасянията на наблюдаващите прокурори от съдебния окръг са били в съкратени срокове, макар тази категория досъдебни производства да представляват статистически незначителна величина от наблюдаваните в апелативния район дела.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През отчетния период в апелативния район са били наблюдавани общо 6 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от

свобода и задържане под стража, от които 4 са новообразувани. Решени са били 3 преписки и само една е останала висяща и през 2018 г.

Досъдебни производства за престъпления от категорията не са наблюдавани и образувани.

Териториалното разпределение на преписките е следното:

В ОП - Плевен са образувани 2 преписки за извършени престъпления по чл.131,ал.1, т.2 НК. През 2016 г. е имало 14 бр. проверки за насилие в местата за лишаване от свобода и следствените арести, при които не са констатирани нарушения.

В ОП - Ловеч са били наблюдавани общо 4 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 4 са новообразувани. Решени са били 3 преписки.

През 2017 г. в района на ОП В.Търново, ОП - Габрово и ОП - Русе не са били наблюдавани преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

IV.МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Както и в предходните отчетни периоди, така и през изминалата 2017г., прокурорите от Великотърновския апелативен район стриктно са спазвали международноправните актове след присъединяване на страната ни към ЕС – Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси /заедно с допълнителния протокол към нея/, ратифицирана със Закон, обн. в ДВ №39/94г. – в сила за България от 15.09.1994г., както и Конвенцията за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между държавите, членки на ЕС от 29.05.2000г. /популярна като Конвенция 2000, обн. в ДВ 23/2008г. от 29.02.2008г./ - в сила за РБ от 01.12.2007г., така и другите основни международноправни инструменти, напр. ЕКЕ, двустранните договори за правна помощ по наказателни дела и др., по отношение на казусите, прилагачи и изискващи международна правна помощ

През 2017 г. в съдебния район продължава да функционира създадената организация за изпълнение на задачите по международното правно сътрудничество, като в съответствие с организационните заповеди за тази дейност във всички прокуратури са определени прокурори, отговорници за международното правно сътрудничество, включително членове на Мрежата за МПС, които да обобщават практиката и да оказват съдействие на колегите си.

Във всички прокуратури се води дневник за регистриране на поръчките за международна правна помощ, европейските заповеди за арест и исканията за международно издирване и класьор с копия от регистрираните актове.

В апелативния район работят прокурори, които са членове на Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество и при нужда същите оказват помощ и съдействие на колегите си от съответния съдебен окръг.

Дейност по отношение на:

ПРЕПИСКИ С МЕЖДУНАРОДЕН ЕЛЕМЕНТ

През 2017 г. в апелативния район са били заведени общо 487 преписки международен елемент, най-много от които в Русенския съдебен окръг - 164.

ЕВРОПЕЙСКА ЗАПОВЕД ЗА АРЕСТ

През изтеклия отчетен период общо от всички прокуратури са получени 38 (27 през 2016 г., 30 през 2015 г. и 30 през 2014г.) ЕЗА.

През 2017 г. са били издадени общо 40 ЕЗА от прокурорите от апелативния район, през 2016 г. са били 56 ЕЗА, а 63 са били издадени през 2015 г.

МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ

Прокурорите от апелативния район са изпратили общо 130 (105 през 2016 г., 111 през 2015 г. и 109 през 2014 г.) молби за правна помощ, от които 68 от прокуратурите в Русенския съдебен окръг.

Получените молби за правна помощ общо за отчетния период са 264 (207 през 2016 г., 176 през 2015 г. и 114 през 2014г.).

ЕКСТРАДИЦИОННИ ПРОИЗВОДСТВА

Седем са входящите екстрадиции през 2017 г., 3 през 2016 г., за разлика от 2015 г.,когато такива не е имало. Изходящи - няма.

ТРАНСФЕРИ НА НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

През годината са осъществени 14 (16 през 2016 г.) входящи трансфера, а изходящи няма ,като и през 2016 г.,а през 2015 г. 5 са били входящите, а 1 - изходящият.

Като цяло, през 2017 г. в прокуратурите от Великотърновския апелативен район са заведени общо 478 преписки с международен елемент, най-много от които 164-в прокуратурите от Русенския съдебен окръг, 404 през 2016 г. и 358 през 2015 г.

РЕШЕНИЯ ПО СУБСИДИАРНА КОМПЕТЕНТНОСТ - ЧЛ.480 НПК:

През 2017 г. е водено 1 паралелно производство – в Габровския съдебен окръг, а откази не са постановявани.

КОНСУЛТАЦИИ ПО ЧЛ.483-484 НПК

През 2017 г. такава дейност не е извършвана.

УЧАСТИЕ НА ПРОКУРОР В ПРОЦЕДУРА ПО ПРИЗНАВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРИСЪДА НА ЧУЖД СЪД

През 2017 г. прокурорите от апелативния район имат 64 участия в съдебно производство от този тип, при което съдилищата са признали 49 присъди (по брой лица) , не са признали 3, а протести от прокурорите не са подавани.

ОБЩО ЗАДЪРЖАНИ ЛИЦА ПО МПС (ЗЕЕЗА).

През 2017 г. са задържани 46 лица.

ОБЩО УЧАСТИЕ В СЪДЕБНИ ЗАСЕДАНИЯ ПО МПС (ЗЕЕЗА И НПК)

Прокурорите от апелативния район са участвали общо 294 пъти в съдебни заседания, най-много в ОП – Плевен - 110 пъти.

Следва да се отбележи, че прокурорите от апелативния район са все по-добре подготвени по казусите с международен елемент и не се притесняват да работят по тях. Дейността по изпълнение и изготвяне на молби за правна помощ и ЕЗА в района е била изцяло съобразена с разпоредбите на вътрешното и международното право, в частност това на ЕС. Тя е извършвана качествено - няма връщани за преработка материали или оплаквания от страна на издаващите органи относно изпълнението на молбите.

Общо взето, в надзора не са констатирани сериозни трудности и проблеми. Като такъв може да се отбележат ограниченията, които налага стойността на преводите, които е необходимо да се извършат при изготвяне или приобщаване на материали по молби за правна помощ.

Друг проблем, свързан с международната правна помощ, представлява забавянето на изпълнението на изпратените молби за международна правна помощ до други държави. Това затруднява наблюдаващите делата прокурори, тъй като е необходимо да се иска непрекъснато удължаване на срока, свързан с разследване на делата, без да е ясна перспективата, кога ще се върне изпълнената поръчка и какво ще е качеството на нейното изпълнение.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. АДМИНИСТРАТИВНА ДЕЙНОСТ

1.1. *Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи.*

В края на отчетната 2017 г. броят на прокурорите по щат във В.Търновския апелативен район възлиза на 207. Те се разпределят както следва: в ОП – 9 броя или 4,35 %, в окръжните прокуратури 55 или 26, 57 %, в районните прокуратури 143 броя или 69,08 %.

Щата е намален както спрямо 2016 с 4 бр., така и по отношение на 2015 г. с 5 бр.

На територията на апелативния район по окръжни прокуратури броят на щатовете за 2017 год. е следният:

- ОП Велико Търново – 47 прокурори или 23,74 %;
- ОП Габрово – 22 прокурори или 11,11 %;
- ОП Ловеч – 30 прокурори или 15.15 %;
- ОП Плевен – 59 прокурори или 29,79 %;
- ОП Русе – 40 прокурори или 20.20 %.

Анализът на работата на прокурорите в съдебния район сочи на извода, че този щат е достатъчен за нормалното функциониране на всяка една от тях.

В апелативната зона реално работилите прокурори за 2017 г. са 177. За 2016 год. техният брой е бил 169.91, а за 2015 год. 172.7. Следователно резултатите и за 2017 год. са постигнати реално от близо 4/5 от прокурорите по щат в региона.

За отчетния период за отделните нива те са следните:

- за ОП – 8.5 от 9 по щат или 94,44%
- за ОП - 51.6 от 55 по щат или 93.82 %
- за РП – 116,87 от 143 по щат или 81, 73 %

От ОП със запълнен щат са работили само в ОП Ловеч. С непопълнен такъв са работили: ОП – В.Търново на 7.75%, ОП - Габрово на 2.84 %, ОП - Плевен на 11.12 % и ОП - Русе на 2.5 %.

За отчетния период със запълнен пълен щат от 20-те районните прокуратури са работили три от тях – РП - Свищов, РП - Луковит и РП-Никопол /през 2016 г. са били две РП/. С най-голям непълен такъв са били прокуратурите – РП - Дряново на 50 %, РП - Севлиево – 45.75 %, РП - Бяла – 41 %, РП - Левски и РП - Кнежа с по 33.34 % за всяка една от тях.

За 2017 г. само 4 от общо 26-те прокуратури от В.Търновска апелативна зона от различните нива са работили при пълен щат. Това

несъмнено дава своето отражение върху натовареността на отделните прокурори и върху качеството на тяхната работа. Въпреки това обаче всяка една от прокуратурите е успяла да изпълни всички поставени ѝ задачи.

Свободните щатове за прокурори в апелативния район са 26 и се разпределят както следва: за АП – 1, за ниво ОП 3 (по 1 за В.Търново, Плевен и Габрово) и за РП 22 (Русе – 6, Плевен – 4, В.Търново и Кнежа по 2, Горна Оряховица, Павликени, Севлиево, Дряново, Тетевен, Левски, Никопол и Бяла – по 1/. От тях през 2017 год. няма обявени конкурси за свободните места.

Следователите в апелативния район по щата в края на 2017 год. са били 50 броя заедно със завеждащите отдели. За 2016 год. те са били 49, а за 2015 год. - 52.

За 2017 год. тези 50 бр. следователи се рапределят по ОП както следва: В.Търново – 10, Габрово – 7, Ловеч – 8, Плевен – 11 и Русе - 14. Реално работили в апелативния район са общо 45.9, а по прокуратури – В.Търново – 7, Габрово – 7, Ловеч – 8, Плевен - 11 и Русе – 12.9.

Свободните щатове в апелативния район за следователи са 2 бр., както следва: Ловеч и Русе по 1. В.Търново, Габрово и Плевен – нямат такива.

Общият брой на заетите бройки за съдебни служители в апелативния район през 2017 г. е бил 330 при щат 335 срещу 333 при щат 335 за 2016 г. и 332 при щат от 335 за 2015 г.

След утвърдената структура на администрацията на прокуратурите, с решение на ВСС по протокол № 28/26.06.2014 г. по длъжности се оформят следните групи: съдебни администратори - 10; административен секретар – 15; главен счетоводител – 22; главен специалист - счетоводител – 7; старши специалист - счетоводител – 4; младши специалист - счетоводител – 2; главен/старши специалист „АД” – 11; старши специалист - 0.5; експерт „Връзки с обществеността“ – 1; младши специалист-касиер – 1; домакин – 6; системен администратор – 14; шофьор - призовкар – 19; куриер – 6.5; пазач, невъоръжена охрана – 3; призовкар – 20; чистач – 13; завеждащ служба РНКИ – 2; главен, старши и младши специалист класифицирана информация – 7; прокурорски помощник – 12; завеждащ служба – 15; съдебен деловодител – 107; съдебен секретар – 26; съдебен статистик – 4; съдебен архивар – 6 и главен специалист ИТО – 1.

Подробно очертаните служителски длъжности визират широка гама от дейности и функции, които покриват специфичните потребности на прокурорската работа, съобразно нейните особености в отделните нива и райони.

За служители свободните щатове в региона в края на 2017 год. са 5 – съдебен администратор в ОП - Габрово; двама призовкари в РП -

Луковит и РП - Левски; съдебен деловодител в РП - Червен бряг и съдебен секретар в РП - Плевен.

Съотношението магистрати – съдебни служители за 2017 год. за целия апелативен район е 1.30 /257-335/ при 1.29 /260-335/ за 2016 г. и 1,27 /264-335/ за 2015 год. Може да се изведе тенденция за неговото запазване.

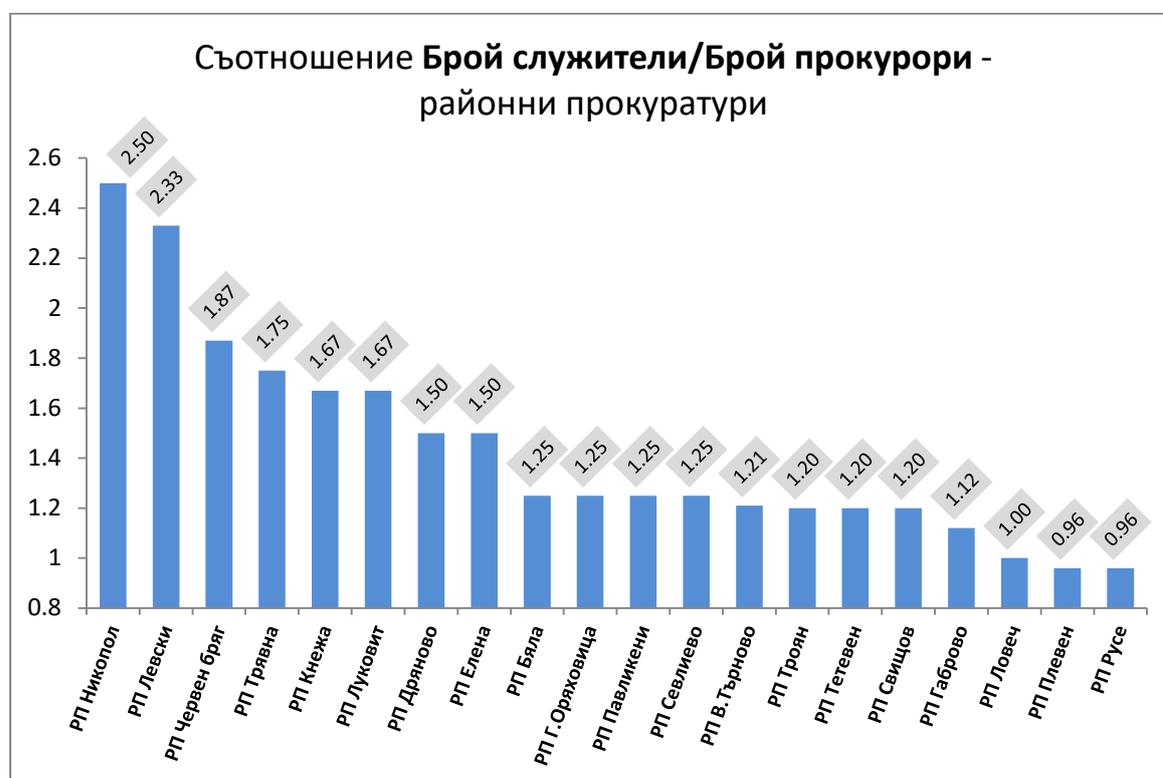
За АП – В.Търново – съотношението прокурори - служители е 1,67 /9-15/.

За ОП в апелативната зона като цяло средния брой на съотношението магистрати (прокурори и следователи) и служители е 1,41 /105-148/. За всяка една от тях съотношението магистрати и служители е следното:

- ОП В.Търново - 1,5 /22-33/;
- ОП Габрово – 1,69 /13-22/;
- ОП Ловеч. – 1,73 /15-26/;
- ОП Плевен – 1,27 /29-37/;
- ОП Русе – 1,15 /26-30/;

Изводът, който следва е за известна неравномерност на разпределението на щатните бройки за служители по този сравнително обективен критерий. В три от ОП при една и съща дейност на всеки един магистрат броят на служителите е с близо 50 % по-голям от останалите две.

За РП съотношението прокурори – служители е показано в графика.



Фиг. 2.89 – Съотношение „Бр. служители/Бр.прокурори“ за 2017 г. – Районни прокуратури

№	Районна прокуратура	Съотношение Бр.служители/Бр.прокурори
1	РП Никопол	2.5
2	РП Левски	2.33
3	РП Червен бряг	1.87
4	РП Трявна	1.75
5	РП Кнежа	1.67
6	РП Луковит	1.67
7	РП Дряново	1.5
8	РП Елена	1.5
9	РП Бяла	1.25
10	РП Г.Оряховица	1.25
11	РП Павликени	1.25
12	РП Севлиево	1.25
13	РП В.Търново	1.21
14	РП Троян	1.2
15	РП Тетевен	1.2
16	РП Свищов	1.2
17	РП Габрово	1.12
18	РП Ловеч	1
19	РП Плевен	0.96
20	РП Русе	0.96

Както и през предходната година, така и през 2017 г. е налице голяма неравномерност на разпределението на щатните бройки за служители. В някои от РП броят на служителите при една и съща дейност на всеки един магистрат е повече от два пъти по-голям от други такива. Прави впечатление, че по-големият брой служители спрямо прокурорите е в по-малки населени места със сравнително по-лека престъпност за тези региони. Счита се, че следва да бъде направен анализ от ръководството на Прокуратурата в тази насока и при възможност служителите заедно с щатните бройки да бъдат пренасочени към други прокуратури.

През 2017 год. общата численост на разследващите от В.Търновска апелативна зона – разследващи полицаи от различните структури на МВР и разследващи митнически инспектори е бил по щат 258 броя, от които 224 са реално работили.

Те се разпредят по ОП, както следва:

- ОП В.Търново – 62 по щат – 55 реално работили
- ОП Габрово – 33 по щат – 25 реално работили
- ОП Ловеч – 37 по щат – 30 реално работили
- ОП Плевен – 67 по щат – 62 реално работили

- ОП Русе – 59 по щат – 52 реално работили

Интерес представлява съотношението прокурори спрямо разследващи органи - полицаи, митнически инспектори и следователи. За окръжните райони в апелативната зона като цяло средния брой на това съотношение е 1,55 /198-308/.

За всяка една от ОП то е следното:

- В.Търновски съдебен окръг - 1,53 /47-72/;
- Габровски съдебен окръг – 1.82 /22-40/;
- Ловешки съдебен окръг – 1,5 /30-45/;
- Плевенски съдебен окръг – 1,32 /59-78/;
- Русенски съдебен окръг – 1,82 /40-73/.

Прави печатление по този критерий сравително големия брой разследващи органи в района на всички ОП с изключение на тази в Русе и Габрово. Това обуславя наличието на скрит потенциал в тях за по-бързо приключване на разследванията по започнатите дела.

През 2017 година в апелативната зона активно се работи по изпълнение на задълженията на административните ръководители, прокурорите, администрацията и експерта „връзки с обществеността,“ за предоставяне на медиите и обществеността постоянна информация за работата на прокуратурите в апелативната зона. Работа се осъществяваше по утвърдените със заповед на главен прокурор „Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ“. През отчетната година е осъществена много добра вътрешна комуникация в отделните прокуратури и между административните ръководители, говорителите и служителите „връзки с обществеността“ при АП В Търново, с цел своевременно и точно подаване на съгласувана информация към медиите.

През 2017 година са изготвени **общо 710 броя** прессъобщения, които са публикувани на сайта на Прокуратурата на РБ и на сайта на АП В.Търново. В сравнение с 2016 год. тенденцията е към запазване на техния брой.

Публикуваните прессъобщения са във връзка с работата на прокуратурите от апелативната зона, като обхващат:

- внесени обвинителни актове - 304 бр,
- осъдителни присъди по внесени обвинителни актове – 134 бр,
- одобрени от съда споразумения, постигнати с прокуратурата - 140 бр,
- информации за образувани и наблюдавани досъдебни производства – 41 бр,
- мерки за неотклонение - 53 бр.
- ЕЗА – 8 бр,
- административни протести – 5 бр
- проверки по надзора - 1бр,

- инициативи: „Ден на отворените врати“, обучителни програми, провеждани от прокурори в училищата – 7 бр,
- избор и встъпване на административни ръководители и прокурори – 7 бр
- наградени за отлична работа прокуратури и прокурори – 4 бр.
- отчет на дейността на прокуратурата – 5

Разделени по прокуратури съобщенията са:

- АП В. Търново – 17 броя
- ОП - 278 броя
- РП – 415 броя

Разпределени по съдебни окръзи прессъобщенията са съответно:

- ОП В.Търново и РП – 221бр
- ОП Габрово и РП – 71 бр
- ОП Ловеч и РП – 101бр.
- ОП Плевен и РП – 152 бр.
- ОП Русе и РП – 148 бр

През 2017 година в зоната на АП – В.Търново са проведени 7 брифинга с участие на окръжните прокурори и говорители на прокуратурите във връзка с дела от значим обществен интерес

Инициативи

- на АП – В.Търново за запознаване с дейността на прокуратурата, престъпления и модели на противоправно поведение сред ученици начален курс, осъществена съвместно с Регионалното управление на образованието - В. Търново. Дейността е предвидена да се осъществи в рамките на учебната 2017/2018 г. и обхваща 1 260 броя ученици от общо осем училища в гр.В.Търново В нея участваха прокурорите Огнян Басарболиев, Румяна Ирманова, Димитър Лещаков и Антоанета Чакърва, както и експерта „връзки с обществеността“. За дейността по тази инициатива със заповед на главния прокурор са наградени със служебна благодарност прокурор Румяна Ирманова и експерта „връзки с обществеността“ Цветана Димова

- „Ден на отворени врати“

Общо 16 прокуратури в апелативната зона са осъществили такава - АП В. Търново, ОП .Търново, Габрово, Ловеч и Русе, РП В. Търново, Елена, Павликени, Свищов, Г. Оряховица, Габрово, Севлиево, Трявна, Тетевен, Троян и Бяла. Инициативите са били посетени от над 350 ученици, студенти и граждани.

Специално следва да бъде отбелязана инициативата на трите прокуратури във В. Търново, проведена на 07.04.2017 год., съвместно със

съдилищата в партньорство със студенти от Юридическия факултет на ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“. Целта ѝ беше повишаване на правната култура на гражданите и запознаването им с работата на съдилищата и прокуратурите, като инициативите са насочени към младите хора – ученици, студенти и деца лишени от родителски грижи. Посетен е от 180 ученици и студенти.

- Образователна програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на ВСС.

Общо 24 прокурори от окръжни и от районни прокуратури в зоната на АП – В.Търново са се включили в нея през настоящата учебна година. Прокурори - наставници от петте ОП и от още осем РП от зоната са се срещнали с ученици от над 20 училища в 12 населени места.

В заключение, може да се отбележи, че през изминалата година говорителите на окръжните и на районните прокуратури проявиха висока активност при подаването на своевременно и точна информация и в провеждането на различни инициативи, което даде възможност на всяка прокуратура да представи своята дейност. От друга страна представителите на медиите получаваха прессъобщения с навременна и точна информация за дейността на прокуратурите от зоната, а говорителите са отговорили на всички запитвания на журналисти. Подаваната информация за дейността на прокуратурите в зоната на АП В.Търново се отразява коректно в електронните и печатни медии на национално и на регионално ниво, което допринася за по-добра информираност на обществото за дейността на прокуратурата, повишаване на общественото доверие и правна култура на гражданите.

1.2. Професионална квалификация

Въпросът за професионалната квалификация на прокурорите, следователите и служителите е изключително важен. Неслучайно повишаването на квалификацията е изведена като приоритет за ръководството на прокуратурата. В чисто практически аспект за това говори и натоварената годишна програма за провеждане на различни обучения организирани от ВСС, ВКП, НИП и други институции.

През отчетната 2017 год. магистратите от апелативната зона са участвали общо 231 пъти в различни мероприятия за повишаване на квалификацията си /при 279 за 2016 г./. Общият брой на служителите участвали в повишаване на своята квалификация е 94 души при 132 за 2016 г. Отделно магистратите от съдебния район са взели участие и в 27 обучения в чужбина при 18 за 2016 г. Налице е намаление на участието на магистрати и служители в страната, за сметка на увеличаване на обученията в чужбина.

Категорично може да се заяви, че всички тези обучения водят до по-правилно прилагане на закона и успешно противодействие на престъпността. Подобрява се и организацията на работа в съответните прокуратури. Внася се и положителен чуждестранен опит.

И през 2017 год. продължи попълването на разработената в АП В.Търново електронна таблица за участието на магистрати и служители от апелативната зона в обучения от различен характер. Тя е особено полезна, защото чрез нея се следи равномерното и специализирано участие на всеки магистрат и служител в провежданите обучителни форми съобразно разглежданата тематика, особено когато предложения за това се изискват от АП.

Друга своеобразна форма за повишаване на професионалната квалификация са и въведените и широко използвани от АП В.Търново само за нейната зона регистри на: 1. постановените от Апелативен съд В.Търново решения за връщане на делото за ново разглеждане на прокурора или първата инстанция и/или непротестирани изцяло оправдателни присъди на Апелативен съд В.Търново и решения потвърждаващи такива на окръжните съдилища в апелативната зона; 2 касационните решения по дела на Апелативен съд В.Търново и 3. на постановените от Апелативен съд В.Търново касационни решения по Глава 33 от НПК. Чрез тях е дадена възможност на всеки един прокурор от апелативната зона, независимо от неговото ниво, да разполага с възможността да следи актуалната практика на двете съдилища за региона.

2. КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

2.1. Проверки и ревизии – тематика, основни констатации и предложения. Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

През 2017 г. на АП В.Търново не са извършване проверки или ревизии от Инспектората към ВСС, както и от Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура.

През отчетния период, в изпълнение на утвърдения План за контролно-ревизионна дейност от апелативния прокурор на АП В.Търново, са извършени комплексни, тематични ревизии и проверки на прилежащите ОП.

2.1.1. Комплексни ревизии:

1. Комплексна ревизия на ОП - Ловеч на дейността за периода след предходната такава ревизия, съобразно Методическите указания за контрол в системата на прокуратурата на РБ на Главния прокурор на РБ.

2. Комплексна ревизия на ОП - Габрово на дейността за периода след предходната такава ревизия, съобразно Методическите указания за контрол в системата на прокуратурата на РБ на Главния прокурор на РБ.

3. Контролна проверка в ОП - Плевен по изпълнение на дадените препоръки и указания от извършената през 2016 г. комплексна ревизия на тази ОП.

2.1.2. По ревизионна дейност по надзори В.Търновската апелативна прокуратура е извършила следните тематични проверки:

1. Тематични проверки в ОП от апелативната зона по изпълнението на Заповед № 990 от 28.03.2012г. на Главния прокурор на РБ и по практическото приложение на Инструкцията от 2010 г. на Главния прокурор на РБ за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице от 2010 г. на Главния прокурор на РБ и на Министъра на вътрешните работи.

2. Проверки на дейността на ОП от апелативната зона по преписки и дела, решени и архивирани за периода от 01.07.2016г. до края на месец юни 2017г., по които не е бил реализиран съдебен или

инстанционен прокурорски контрол до апелативно ниво, във връзка със Заповед № 6113/29.12.2014 г. на Главния прокурор на РБ, с която е утвърдено Указание за контролната дейност в ПРБ.

3. Проверки на дейността на ОП от апелативната зона по създадената организация и спазването на заповед № РД-02-30 от 01.11.2016г. на Главния прокурор на РБ, с която е утвърдено Указание за приложението на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ и по изпълнението на разпореждане № 3 от 12.12.2016г. на административния ръководител – апелативен прокурор на Великотърновската апелативна прокуратура.

4. Проверки в ОП от апелативната зона по спазването на принципа за случайно разпределение на преписките и делата.

5. Контролна проверка в ОП - Плевен по изпълнение на дадените препоръки от АП при извършената през 2016г. тематична проверка на спрени досъдебни производства.

6. Проверки в ОП - Русе и ОП - Габрово на върнатите от съда дела за отстраняване на нарушения, допуснати в досъдебната фаза на наказателния процес. Анализ на причините и обсъждане на възможностите за ограничаване на допусканите процесуални нарушения при провеждане на разследванията.

7. Проверка и анализ на съдебната практика в апелативната зона относно престъпленията по чл. 234 от НК с предмет „тютюн“ и причините за постановяване на влезли в сила през 2016г. оправдателни присъди за такива престъпления.

8. Проверка и анализ на неодобрените споразумения в апелативната зона, поради допуснати нарушения по чл. 381, ал. 2 и ал. 3 от НПК, през 2016г. и първото шестмесечие на 2017г.

9. Проверки в ОП от апелативната зона, относно осъществяването на постоянен текущ надзор за законност от окръжните и районните прокуратури на дейността и издадените административни актове от местните органи на власт и управление.

10. Проверка в ОП - Ловеч по изпълнението на плана за проверки в местата за лишаване от свобода и начините на организиране и отчитане на заложените дейности по съответния надзор. Участия на прокурор от АП - В.Търново, отговарящ за надзора по изпълнение на наказанията при извършването на проверки в Затвора гр. Ловеч и при провеждане на срещи с лишени от свобода.

11. Проверка в ОП - Плевен по изпълнението на плана за проверки в местата за лишаване от свобода и начините на организиране и отчитане на заложените дейности по съответния надзор. Участия на прокурор от АП - В.Търново, отговарящ за надзора по изпълнение на наказанията при извършването на проверки в Затвора гр. Плевен и при провеждане на срещи с лишени от свобода.

12. Проверки в ОП в апелативната зона по дейността по надзора за изпълнение на наказанията и по създадената организация и спазването на Указанието по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със заповед № 5306/24.11.2014г. на Главния прокурор на РБ.

13. Проверки в ОП от апелативната зона по изпълнението на Инструкцията за издаване на ЕЗА в РБ и изпълнението на ЕЗА, издадени в други държави-членки на ЕС.

14. Проверки на дейността на ОП от апелативната зона по преписките и делата, касаещи престъпления против осигурителната система.

15. Проверка в РП гр. Севлиево по организацията на деловодната дейност, документооборота и по въвеждането на данни и деловодни движения в УИС.

16. Проверка в РП гр. Павликени по организацията на деловодната дейност, документооборота и по въвеждането на данни и деловодни движения в УИС.

17. Проверка в РП гр. Кнежа по организацията на деловодната дейност, документооборота и по въвеждането на данни и деловодни движения в УИС.

По всички доклади от извършените ревизии и проверки в ОП и РП от апелативната зона, по които са направени констатации и дадени препоръки от ревизиращите екипи за отстраняване, са изпращани резултатите от тях на съответните проверявани звена за обсъждане.

Прокуратурите не са имали възражения, забележки или искания по направените констатации и препоръки. Били са предприети действия по изпълнението им.

2.1.3. Окръжните и районни прокуратури са предприели, по направените констатации и препоръки в докладите, във всеки един случай на такива конкретни действия по изпълнението им:

1. По повод констатациите и препоръките от комплексната ревизия на ОП Ловеч:

1.1. С писмо № 3143/2017 г. от 24.07.2017 г. са ни уведомили, че нямат искания и възражения по доклада на ревизионния екип.

2. По повод констатациите и препоръките от комплексната ревизия на ОП Габрово:

2.1. С писмо № 2124/2017 г. от 16.11.2017 г. са ни уведомили, че нямат искания и възражения по доклада на ревизионния екип.

3. По повод препоръките от контролната проверка на ОП Плевен по изпълнение на дадените указания от извършената през 2016 г. комплексна ревизия са взети следните мерки:

3.1. Проведено е съвещание с прокурорите от ОП, за запознаване с резултатите от извършената проверка и с направените констатации, по отношение на които са предприети конкретни организационни действия, като е издадена Заповед № РД-04-94/2017 г. на административния ръководител.

4. По повод констатациите и препоръките от извършената проверка по създадената организация и спазването на заповед № РД-02-30 от 01.11.2016 г. на Главния прокурор на РБ, с която е утвърдено Указание за приложението на чл. 145 ал. 2 от ЗСВ:

4.1. Проведено е съвещание с прокурорите от Ловешки съдебен регион, за запознаване с препоръките от доклада на ВТАП;

4.2. В ОП - В.Търново е издадена заповед № 839/15.11.2017 г., с която е:

4.2.1. Разпоредено на прокурорите при възлагане на проверки да спазват стриктно сроковете по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ;

4.2.2. При просрочване на проверки или произнасяне на прокурор извън сроковете по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ, наблюдаващият прокурор писмено да изготвя справка за причините.

4.3. В ОП - Плевен е проведено общо събрание на магистратите и служителите, за обсъждане на резултатите от проверката.

5. По повод на констатациите и препоръките от извършената контролна проверка в ОП Плевен по изпълнение на дадените препоръки при извършената през 2016 г. тематична проверка на спрените досъдебни производства:

5.1. В ОП Плевен е създадена организация по спазване на Заповед № РД-04-145 на административен ръководител, извършена е проверка на електронния регистър на спрените досъдебни производства и изготвен доклад, изпратен на АП.

6. По повод на констатациите и препоръките от проверката на върнатите от съда дела за отстраняване на нарушения, допуснати в досъдебната фаза на наказателния процес в ОП - Русе и ОП - Габрово:

6.1. Административния ръководител на ОП Габрово е издал заповед, считано от 01.09.2017 г. да се извършва проверка от административния и зам.административен ръководител на съставените обвинителни актове. Констатираните технически грешки, неясноти и пропуски да се отразяват в проекта на обвинителния акт и в определения

срок да се връща на наблюдаващия прокурор. Да се организира работно съвещание, за обсъждане на доклада на проверяващия екип.

Проведено е работно съвещание с участие на прокурорите от ОП и следователите от ОСЛО в ОП - Габрово, на което са коментирани и обсъдени върнатите дела и оправдателните присъди. Извършен е обстоен анализ на конкретните дела, посочени в доклада.

6.2. От ОП - Русе са набелязани мерки, свързани с контролно-ревизионната дейност по НСН за 2017 г. по отношение на двете РП и са предвидени идентични проверки в края на годината. Проведена е среща в РП Русе, на която са обсъдени констатациите в доклада, извършен е анализ и са извлечени конкретни изводи за недопускане в бъдеще на подобни слабости в работата на прокурорите.

7. Проверка в ОП за престъпленията по чл.234 от НК с предмет „тютюн“ и причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди за такива престъпления през 2016 г.:

7.1. Доклада на прокурора от ОП, извършвал проверката е изпратен на административните ръководители - окръжни прокурори, за запознаване и за предприемане действия за изпълнение на препоръките, дадени в него.

8. Проверка на неодобрените споразумения в апелативната зона, поради допуснати нарушения по чл. 381 ал. 2 и ал. 3 от НПК през 2016 г. и първото шестмесечие на 2017 г.:

8.1. Доклада на зам.апелативен прокурор относно извършената проверка е изпратен на административните ръководители - окръжни прокурори, за изпълнение на препоръките, дадени в него и е указано да се доведе до знанието на РП от съответния окръжен район.

9. По повод на препоръките от извършената проверка на ОП по създадената организация и изпълнение, относно осъществяването на постоянен текущ надзор за законност от окръжните прокуратури на дейността и издадените административни актове от местните органи на власт и управление:

9.1. В ОП Ловеч е издадена заповед № 575/21.12.2017 г. относно упражняване на контрол за законосъобразност върху административните актове.

9.2. В ОП Плевен е създадена организация за ежемесечно изпращане на копия от издадените заповеди и изготвено писмо до Областния управител.

9.3. В ОП Габрово всички прокурори са запознати с доклада на проверяващия прокурор.

9.4. В ОП В.Търново прокурорите от административния отдел са запознати с доклада и нямат възражения.

9.5. В ОП Русе – изпратено е писмо до Областен управител с указания и начина за отчитане на проверените административни актове.

10. По повод на препоръката от извършената проверка по изпълнение на плана за проверки в местата за лишаване от свобода и начините на организиране и отчитане на заложените дейности по съответния надзор:

10.1. В ОП Плевен е издадена заповед № РД-04-61 от 06.06.2017 г. за определяне на дати за среща с лишените от свобода в затворите Плевен и Белене.

11. По повод на констатациите и препоръките от извършената проверка по дейността по надзора за изпълнение на наказанията в ОП по създадената организация и спазването на Указанието по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки:

11.1. В ОП Плевен всички прокурори са запознати с резултатите от извършената проверка, като е проведено общо събрание.

11.2. В ОП Габрово е издадена заповед № 202/11.12.2017 г. за създаване на дневник на условните присъди.

11.3. В ОП В.Търново е издадена заповед на административния ръководител, с която е разпоредено на прокурорите по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки да следят стриктно за спазване на изискването по чл. 20 от Указанието.

12. По повод на констатациите и препоръките от извършената проверката в РП Кнежа по организацията на деловодната дейност, документооборота и по въвеждането на данни и деловодни движения в УИС:

12.1. В РП Кнежа са издадени заповеди от 08.12.2017 г. :

12.1.1. № РД-04-78 - за докладване на преписки и ДП, след разпределение на случаен избор, за резолюция на административния ръководител;

12.1.2. № РД-04-77 - за попълване на Дневник за предаване и приемане от прокурорите на ежедневната поща;

12.1.3. № РД-04-76 - за привеждане в съответствие с изискванията по чл. 76 ал. 2 и ал. 3 от ПАПРБ на книгата за веществени доказателства.

2.2. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати, наложени наказания на прокурори и следователи. /от докладите на ОП или от данните на ВСС/

През 2017г. в ОП – Габрово са образувани 4 бр. дисциплинарни преписки срещу 2 прокурори и 1 следовател, като 3 бр. от тях са били прекратени от административния ръководител и окръжен прокурор на ОП – Габрово, а по 1 бр., със заповед № 29/02.02.2017г. на основание чл.140 ал.4 т.2 вр. с чл.327 ал.1 от ЗСВ, е обърнато внимание на прокурор от ОП – Габрово, като заповедта е обжалвана и не е влязла в сила.

VI. НАТОВАРЕННОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

1. ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ.

1.1 Натовареността в съдебната система и в частност, в Прокуратурата е от изключително важно значение в предвид възможността на състава да извършва ефикасно и качествено вменените му правомощия.

Затова статистиката за общата натовареност на прокуратурите в страната, по възприети единни критерии е полезен източник на информация и виждания за състоянието в отделните съдебни райони. Налице е и възможност за съпоставяне с предходни години, което позволява да са изведат посоките за развитие.

Основен източник на информация са данните по годишна таблица „5.1. Актуален обем“, изготвяна в прокуратурата по установен ред.

За 2017 г. по нея **общия обем на прокурорската дейност** в АП В.Търново, включително и на апелативното ниво е 158 545 бр. В сравнение с предходните години е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 0.73 % /157 390/ така и увеличение спрямо 2015 г. с 0.54 % /157 692/.

Само по ОП (без районните такива) общия обем на прокурорската дейност е следния: В.Търново – 9 097 бр., Габрово – 3 892, Ловеч – 4853, Плевен 8 616 и Русе 7 713.

За последните три години е налице тенденция за увеличение на общия обем на прокурорската дейност спрямо 2016 и 2015 г. за ОП – Габрово, ОП – Ловеч и ОП - Плевен.

За ОП – В.Търново и ОП - Русе не може да бъде изведена еднозначна тенденция.

За ОП – В.Търново е налице намаление спрямо 2016 год. с 6.22 % (9 700) и увеличение спрямо 2015 год. с 8.23% (8 405);

За ОП - Габрово е налице увеличение както спрямо 2016 год. с 11.04 % (3 505) така и спрямо 2015 год. със 38.11 % (2 818);

За ОП - Ловеч е налице увеличение както спрямо 2016 год. с 0.94 % (4 808) така и спрямо 2015 год. с 15.00% (4 220);

За ОП - Плевен е налице увеличение както спрямо 2016 год. с 13.12 % (7 617) така и спрямо 2015 год. с 2.58% (8 399);

За ОП - Русе е налице увеличение спрямо 2016 год. с 6.53 % (7 240) и намаление спрямо 2015 год. с 4.94% (8 114);

По общ обем на прокурорската дейност отделно за РП в апелативната зона е налице увеличение през 2017 год. спрямо 2016 г. в 10

от тях – В.Търново, Павликени, Елена, Габрово, Севлиево, Троян, Тетевен, Луковит, Кнежа и Русе.

За всички останали РП през 2017 г. е налице снижение на общия обем на прокурорската дейност.

През 2016 год. увеличение на обема на прокурорската дейност с оглед на 2015 год. е имало в 7 от тях – Горна Оряховица, Елена, Севлиево, Трявна, Ловеч, Левски и Никопол. За останалите прокуратури резултатите през 2015 год. са били по-високи.

Следователно за периода 2015-2017 год.:

- като тенденция увеличение по този най-важен критерий от РП има за Павликени, Елена, Севлиево, Троян и Русе;

- като тенденция не може да бъде изведено за В.Търново, Г.Оряховица, Габрово, Трявна, Ловеч, Тетевен, Луковит, Левски, Никопол и Кнежа.

- за всички останали РП е налице тенденция за намаление в тригодишен период.

За 2017 год. за цялата апелативната зона **общия брой наблюдавани досъдебни производства** е 26 440. В сравнение с предходните години е налице увеличение спрямо 2016 год. със 1.47 % (26 057), а спрямо 2015 – по-малко с 2.15% (27 021).

По ОП, без районните такива, те са следните – В. Търново – 446 бр., Габрово – 182, Ловеч – 290, Плевен 561 и Русе 570. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2016 и 2015 г. за ОП - Ловеч и ОП - Русе; намаление на ОП - Габрово и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП - В.Търново и ОП - Плевен.

За ОП – В.Търново е налице увеличение спрямо 2016 год. с 1.59% (439) и намаление спрямо 2015 год. с 0.22 % (447);

За ОП - Габрово е налице намаление както спрямо 2016 год. с 16.13 % (217) така и спрямо 2015 год. с 11.65 % (206);

За ОП - Ловеч е налице увеличение както спрямо 2016 год. с 2.84 % (282) така и спрямо 2015 год. с 28.32% (226);

За ОП - Плевен е налице намаление спрямо 2016 год. с 0.71% (565) и увеличение спрямо 2015 год. със 8.72% (516);

За ОП - Русе е налице увеличение както спрямо 2016 год. с 14 % (500) така и спрямо 2015 год. с 17.77% (484).

По общо наблюдавани досъдебни производства отделно за районните прокуратури в апелативната зона е налице увеличение през 2017 год. спрямо 2016 год. в 11 от тях – Г.Оряховица , Павликени, Елена, Габрово, Ловеч, Троян, Луковит, Плевен, Левски, Никопол и Бяла.

С оглед и на 2015 год. като тенденция за увеличение на броя на наблюдаваните досъдебни производства може да бъде изведено за осем от тях – Г.Оряховица, Павликени, Елена, Ловеч, Троян, Левски, Никопол и Бяла.

За РП в Габрово, Севлиево, Луковит, Плевен Кнежа не може да бъде изведена тенденция.

Във всички останали РП през 2017 год. е налице снижение на броя на общо наблюдаваните досъдебни производства спрямо 2016 год. и 2015 год.

За апелативния район по-малко в сравнение с 2016 и 2015 год. са **решените досъдебни производства**. За 2017 год. те са 20 511, а за 2015 и 2016 год. съответно са били 22 121 и 20 795. Намалението е с 1.37% спрямо 2016 и 7.28 % спрямо 2015 год.

По ОП, без районните такива, те са следните – В.Търново –255 бр., Габрово – 122, Ловеч – 173, Плевен 388 и Русе 301. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2016 и 2015 г. за ОП - Русе; намаление за ОП - В.Търново и ОП - Габрово и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП – Ловеч и ОП - Плевен.

За ОП - Велико Търново е налице намаление както спрямо 2016 год. с 0.78% (257) така и спрямо 2015 год. с 1.16% (258);

За ОП - Габрово е налице намаление както спрямо 2016 год. с 6.15% (130) , така и намаление спрямо 2015 год. с 8.27 %(133);

За ОП - Ловеч е налице намаление спрямо 2016 год. с 12.18% (197) и увеличение спрямо 2015 год. с 20.14% (144);

За ОП - Плевен е налице увеличение спрямо 2016 год. с 18.29% (328) и намаление спрямо 2015 год. с 3.24% (401);

За ОП - Русе е налице увеличение както спрямо 2016 год. с 18.50% (254) така и спрямо 2015 год. с 21.37% (248).

По общо решени досъдебни производства отделно за РП в апелативната зона е налице увеличение през 2017 год. спрямо 2016 год. в 11 от тях – Г.Оряховица, Елена, Габрово, Севлиево, Ловеч, Троян, Луковит, Плевен, Левски, Никопол и Бяла.

С оглед и на 2015 год. като тенденция за увеличение на общо решените досъдебни производства може да бъде изведено за Г.Оряховица, Елена, Севлиево, Ловеч, Троян, Луковит, Левски, Никопол и Бяла.

За РП в Павликени, Габрово, Дряново и Плевен не може да се изведе тенденция.

Във всички останали РП през 2017 год. е налице снижение на общо решените досъдебни производства спрямо 2016 и 2015 год.

За цялата апелативна зона е налице увеличение в общата натовареност, както спрямо 2016 г. така и спрямо 2015 г. по следващия критерий – **„Общо участие в съдебни заседания“**. Броят за 2017 г. е 18 472, който е с 6.28 % по-голям от този за 2016 г. /17 380/ и с 10.27 % по-голям от този за 2015 г. /16751/.

По ОП, без районните такива, те са следните – В.Търново – 1 296 бр., Габрово – 763, Ловеч – 1116, Плевен 2 548 и Русе 1 078. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2016 и 2015 г. за ОП - Габрово, ОП -

Ловеч и ОП - Плевен и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП - В.Търново и ОП - Русе.

За ОП – В.Търново е налице намаление спрямо 2016 год. с 12.02 % (1 473) и увеличение спрямо 2015 год. с 1.97 % (1 271);

За ОП - Габрово е налице увеличение както спрямо 2016 год. с 5.10 % (726) така и спрямо 2015 год. с 25.49% (608).

За ОП - Ловеч е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 42.17% (1 116) , така и спрямо 2015 год. с 44.56% (772);

За ОП - Плевен е налице увеличение както спрямо 2016 год. с 12.69% (2 261) така и спрямо 2015 год. с 48.31% (1 718);

За ОП - Русе е налице намаление спрямо 2016 год. с 3.66% (1 119) и увеличение спрямо 2015 год. с 7.91% (999).

По критерия общо участие в съдебни заседания отделно за РП в апелативната зона е налице увеличение през 2017 год. спрямо 2016 год. в 12 от тях – В.Търново, Павликени, Габрово, Севлиево, Дряново, Ловеч, Тетевен, Левски, Червен брях, Кнежа, Русе и Бяла.

Тенденция в тригодишен период за увеличение може да бъде изведена за 8 РП във В.Търново, Габрово, Севлиево, Дряново, Тетевен, Левски, Кнежа и Бяла.

За прокуратурите в Г.Оряховица, Свищов, Трявна, Ловеч, Троян, Луковит, Червен бряг и Русе няма тенденция в тригодишен период.

Във всички останали районни прокуратури през 2017 год. е налице снижение по този критерий, както спрямо 2016 год., така и спрямо 2015 год.

Обема за апелативната зона на **прокурорските актове внесени в съда** за 2017 год. е 5 357 бр., които са със 12.07 % повече от тези за 2016 год. (4 780) и с 12.54% повече от 2015 год.(4 780).

По ОП, без районните такива, те са следните – В.Търново – 45 бр., Габрово – 25, Ловеч – 27, Плевен 98 и Русе 95. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2016 и 2015 г. за ОП – Плевен и ОП - Русе, намаление за ОП - Габрово и ОП - Ловеч и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП - В.Търново.

За ОП – В.Търново е налице увеличение спрямо 2016 год. с 4.65% (43) и намаление на бройките спрямо 2015 год. с 6.25 % (48);

За ОП Габрово е налице намаление както спрямо 2016 год. с 28.57% (35), така и спрямо 2015 год. 13.79% (29);

За ОП - Ловеч е налице намаление както спрямо 2016 год. с 27.03% (37) така и спрямо 2015 год. с 15.63 % (32);

За ОП - Плевен е налице увеличение както спрямо 2016 год. с 38.03 % (71) и спрямо 2015 год. с 8.89% (90);

За ОП - Русе е налице увеличение спрямо 2016 год. с 37.68% (69) и увеличение спрямо 2015 год. с 39.71% (68).

По критерия прокурорски актове внесени в съда отделно за РП в апелативната зона е налице увеличение през 2017 год. спрямо 2016 год. в 14 от тях – Г.Оряховица, Елена, Габрово, Севлиево, Дряново, Троян, Луковит, Плевен, Левски, Червен бряг, Никопол, Кнежа, Русе и Бяла.

По критерия прокурорски актове внесени в съда е налице увеличение през периода 2015 – 2017 год. в РП Г.Оряховица, Елена, Габрово, Севлиево, Дряново, Луковит, Плевен, Левски, Червен бряг, Никопол, Кнежа, Русе и Бяла.

За РП в Свищов, Павликени, Трявна, Ловеч, Троян и Тетевен не може да се изведе тенденция.

В РП В.Търново е налице снижение по този критерий спрямо отминалите преди това две години.

1.2 Средна натовареност на прокурорите

Натовареността на всеки един прокурор е от изключително важно значение в предвид преценката за обективните възможности той да извършва ефикасно и качествено вменените му правомощия.

Затова статистиката в тази част по възприети единни критерии е много полезна. Освен това в предвид компютърната обработка на голяма част от данните, тя е и с висока степен на достоверност. Статистиката дава възможност за съпоставяне с предходни години, което позволява да са изведат и посоките за развитие.

За 2017 год. средната натовареност на прокурорите от цялата В.Търновската апелативна зона по критерия „**Общ обем на прокурорската дейност**“ е 895.9 бр. Налице е намаление както спрямо 2016 год. със 3.28% (926.3) така и спрямо 2015 год. с 1.90% (913.2). Следователно може да бъде изведена тенденция за намаление по този възможно най-общ критерий.

Само за прокурорите от АП В.Търново средната натовареност по критерия „Общ обем на прокурорската дейност“ е 645.3 бр. Налице е намаление спрямо 2016 год. с 1.70 % (656.5), и увеличение спрямо 2015 год. с 1.08 % (638.4).

Намалението се обяснява с влезлите в сила от 05.11.2017 г. изменения на НПК (Д.В. бр.63/2017 год.).

По този показател „Общ обем на прокурорска дейност“ за АП средната натовареност при пълен щат за 2017 г. би била 609.44 бр.

За 2017 г. само по ОП в апелативната зона (без районните такива) средната натовареност на прокурорите по общия обем на прокурорската дейност е следната: В.Търново – 821.8, Габрово – 667.6; Ловеч – 693.3, Плевен – 538.5 и Русе – 659.2. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2016 и 2015 г. за ОП - Габрово, ОП -Ловеч и ОП – Плевен. За ОП - В.Търново и ОП – Русе не може да се изведе тенденция.

За ОП – В.Търново е налице намаление спрямо 2016 г. с 0.03 % /822/ и увеличение спрямо 2015 г. с 7.55 % /764.1/.

За ОП - Габрово е налице увеличение, както спрямо 2016 г. с 14.28 % /584.2/ така и спрямо 2015 г. с 32.19% /505/.

За ОП - Ловеч също е налице увеличение, спрямо 2016 г. с 0.94 % /686.9/, и увеличение спрямо 2015 г. с 6.79 % /659.2/.

За ОП - Плевен е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 0.18 % /537.5/, така и спрямо 2015 г. с 3.22% /521.7/.

За ОП Русе е налице увеличение спрямо 2016 г. с 6.53 % /618.8/ и намаление спрямо 2015 г. с 14.61 % /772/.

ПРОКУРАТУРА	Брой прокурор и по щат	Брой реално работили прокурори	Общ обем на прокурорската дейност/на база реално работили прокурори/	Място в апелативната зона
ОП В.Търново	12	11.07	821.77	1
ОП Ловеч	7	7	693.29	2
ОП Габрово	6	5.83	667.58	3
ОП Русе	12	11.7	659.23	4
ОП Плевен	18	16	538.50	5

Заб: Средно за един щат на прокурор в ОП в зоната – 662.23 (между 3-то и 4-то място)

Класирането на ОП от апелативната зона би било следното при реално работили прокурори, съответно при пълен щат:

ПРОКУРАТУРА	Брой прокурор и по щат	Брой реално работили прокурори	Общ обем на прокурорската дейност/на база пълен щат/	Място в апелативната зона
ОП В.Търново	12	11.07	758.08	1
ОП Ловеч	7	7	693.29	2
ОП Габрово	6	5.83	648.67	3
ОП Русе	12	11.7	642.75	4
ОП Плевен	18	16	478.67	5

Заб: Средно за един щат на прокурор в ОП в зоната – 621.29 (между 4-то и 5-то място)

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите само от районните прокуратури за 2017 год. спрямо 2016 год. и 2015 год. е различна.

Налице е такава към увеличаване на общия обем на прокурорската дейност за трите години в три РП – Севлиево, Тетевен и Кнежа.

Намаление в рамките на периода 2015 – 2017 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общ обем на прокурорската дейност“ е налице при прокуратурите в Свищов, Плевен, Червен бряг и Бяла.

За останалите прокуратури – В.Търново, Г.Оряховица, Павликени, Елена, Габрово, Трявна, Дряново, Ловеч, Троян, Луковит, Левски, Никопол и Русе данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

Място в зоната на АП В.Търново	ПРОКУРАТУРА	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общ обем на прокурорската дейност /на база реално работили прокурори/
1	РП Севлиево	4	2.17	1684.33
2	РП Бяла	4	2.36	1468.64
3	РП Левски	3	2	1412.00
4	РП Кнежа	3	2	1404.50
5	РП Никопол	2	2	1228.00
6	РП Дряново	2	1	1207.00
7	РП Павликени	4	3	1198.00
8	РП Луковит	3	3	1098.33
9	РП Г.Оряховица	8	7.08	1058.76
10	РП Русе	24	18.6	1056.83
11	РП Тетевен	5	4.5	1013.33
12	РП Плевен	29	22	1010.32
13	РП В.Търново	14	11.79	967.09
14	РП-Ловеч	10	9.8	926.22
15	РП Габрово	8	6.75	912.74
16	РП Червен бряг	4	3.66	906.83
17	РП Троян	5	4.9	899.80
18	РП Трявна	2	1.93	820.73
19	РП Елена	4	3.33	763.96
20	РП Свищов	5	5	629.40

Заб: Средно за един прокурор от РП в зоната – 1017.28 (между 10-то и 11-то място)

Класирането на РП от апелативната зона би било следното при реално работили прокурори, съответно при пълен щат:

Място в зоната на АП В.Търново	ПРОКУРАТУРА	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общ обем на прокурорската дейност/на база пълен щат/
1	РП Никопол	2	2	1228.00
2	РП Луковит	3	3	1098.33
3	РП Левски	3	2	941.33
4	РП Г.Оряховица	8	7.08	937.00
5	РП Кнежа	3	2	936.33
6	РП Севлиево	4	2.17	913.75
7	РП Тетевен	5	4.5	912.00
8	РП Ловеч	10	9.8	907.70
9	РП Павликени	4	3	898.50
10	РП Троян	5	4.9	881.80
11	РП Бяла	4	2.36	866.50
12	РП Червен бряг	4	3.66	829.75
13	РП Русе	24	18.6	819.04
14	РП В.Търново	14	11.79	814.43
15	РП Трявна	2	1.93	792.00
16	РП Габрово	8	6.75	770.12
17	РП Плевен	29	22	766.45
18	РП Елена	4	3.33	636.00
19	РП Свищов	5	5	629.40
20	РП Дряново	2	1	603.50

Заб: Средно за един щат на прокурор от РП в зоната – 831.39 (между 11-то и 12-то място)

Средната натовареност на прокурорите от цялата апелативната зона по **общо наблюдавани ДП** за 2017 год. е 149.40 бр. Те намаляват, както спрямо 2016, така и спрямо 2015 год., съответно с 2.58% (153.36) и 4.52 % (156.48)

Средната натовареност по общо наблюдавани ДП само за ОП е следната: В.Търново – 40.29, Габрово – 31.22; Ловеч – 41.43, Плевен – 35.06 и Русе – 48.72. Спрямо предходните 2016 и 2015 год. може да бъде изведена тенденция за увеличение за ОП - Ловеч и ОП – Русе, намаление за ОП – Габрово и не еднозначна тенденция за ОП- В.Търново и ОП - Плевен.

За ОП - В.Търново е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 8.29 % /37.20/ , и намаление спрямо 2015 г. с 0.85% /40.64/.

За ОП - Габрово е налице намаление спрямо 2016 г. с 13.68 % /36.17/ и намаление спрямо 2015 г. с 15.44% /36.92/.

За ОП - Ловеч е налице увеличение спрямо 2016 г. с 2.84 % /40.29/ и увеличение спрямо 2015 г. с 19.15 % /34.77/.

За ОП - Плевен е налице намаление спрямо 2016 г. с 12.06 % /39.87/ и увеличение спрямо 2015 г. с 9.40 % /32.05/.

За ОП - Русе е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 14% /42.74/ така и спрямо 2015 г. с 5.79 % /46.05/ .

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите само от РП за 2017 год. спрямо 2016 год. и 2015 год. по критерия общо наблюдавани ДП са различни.

Налице е такава към увеличаване на натовареността за трите години в РП Павликени, Елена, Севлиево, Дряново, Левски и Никопол. Най-голям ръст има в РП - Елена – 52 %.

Намаление в рамките на периода 2015 – 2017 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общо наблюдавани ДП“ е налице при РП във В.Търново, Свищов, Трявна, Ловеч, Тетевен, Плевен и Червен бряг.

За останалите РП – Г.Оряховица, Габрово, Троян, Луковит, Кнежа, Русе и Бяла данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

Средната натовареност на прокурорите от В.Търновската апелативна зона по **общо решени ДП** е 115.90 бр., които са намаляли с 5.30 % както спрямо 2016 (122.39), така и спрямо 2015 год. с 9.53% (128.10).

Средната натовареност по общо решени ДП самостоятелно за ОП е следната: В.Търново – 23.04, Габрово – 20.93, Ловеч – 24.71, Плевен – 24.25 и Русе – 25.73. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2016 и 2015 г. за ОП - Русе, намаление за ОП - Габрово и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП - В.Търново, ОП - Ловеч и ОП - Плевен.

За ОП - В.Търново е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 5.76 % /21.78/ и намаление спрямо 2015 г. с 1.79 % /23.45/.

За ОП - Габрово е налице намаление както спрямо 2016 г. с 3.42 % /21.67/ така и спрямо 2015 г. с 12.20% /23.84/.

За ОП - Ловеч е налице намаление спрямо 2016 г. с 12.18% /28.14/ и увеличение спрямо 2015 г. с 11.56% /22.15/.

За ОП - Плевен е налице увеличение спрямо 2016 г. с 4.76 % /23.15/ и намаление спрямо 2015 г. с 2.64 % /24.91/.

За ОП - Русе е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 18.50 % /21.71/, така и спрямо 2015 г. с 9.03% /23.60/.

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите само от РП за 2017 год. спрямо 2016 год. и 2015 год. по критерия общо решени ДП са различни.

Налице е такава към увеличаване на натовареността за трите години само в шест РП – Елена, Севлиево, Дряново, Троян, Левски и Никопол.

Намаление в рамките на периода 2015 – 2017 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общо решени ДП“ е налице

при РП във В.Търново, Свищов, Трявна, Ловеч, Тетевен, Плевен, Червен бряг и Русе.

За останалите РП – Г.Оряховица, Павликени, Габрово, Луковит, Кнежа и Бяла данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

Средната натовареност на прокурорите от цялата апелативната зона по **общо участия в съдебни заседания** за 2017 год. е 104.38 бр. Те се увеличават, както спрямо 2016 с 2.04 % /102.29/, така и спрямо 2015 год. с 7.60 % (97.01) .

Само за прокурорите от АП средната натовареност по общо участие в съдебни заседания е 79.76. Налице е увеличение спрямо 2016 год. с 40.05% (56.96) и увеличение спрямо 2015 год. с 52.74 % (52.22). Следва да се отбележи същественото увеличение по общо участия в съдебни заседания на прокурорите от АП-В.Търново през отчетната 2017 год.

Средната натовареност по общо участия в съдебни заседания отделно за ОП е следната: В.Търново – 117.07, Габрово – 130.87, Ловеч – 159.43, Плевен – 159.25 и Русе – 92.14.

Налице е тенденция за увеличение спрямо 2016 и 2015 г. за ОП - Габрово и ОП - Ловеч, намаление за ОП - Русе и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП - В.Търново и ОП - Плевен.

За ОП - В.Търново е налице намаление спрямо 2016 г. с 6.21 % /124.83/, а спрямо 2015 г. увеличение с 1.32 % /115.55/.

За ОП - Габрово е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 8.16% /121/, така и спрямо 2015 г. с 20.11 % /108.96/.

За ОП - Ловеч е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 42.17 % /112.14/, така и спрямо 2015 г. с 34.23 % /118.77/.

За ОП - Плевен е налице намаление спрямо 2016 г. с 0.20% /159.56/, и увеличение спрямо 2015 г. с 49.24 % /106.71/

За ОП - Русе спрямо 2016 г. е налице намаление с 3.66 % /95.64/, а спрямо 2015 г. намаление с 3.07% /95.05/.

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите само от РП за 2017 год. спрямо 2016 год. и 2015 год. по критерия общо участия в съдебни заседания са различни.

Налице е такава към увеличаване на натовареността за трите години в РП Г.Оряховица, Севлиево, Трявна, Дряново, Левски, Никопол, Кнежа, Русе и Бяла.

Намаление в рамките на периода 2015 – 2017 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Общо участия в съдебни заседания“ е налице при прокуратурите във В.Търново, Свищов, Елена и Ловеч.

За останалите РП – Павликени, Габрово, Троян, Тетевен, Луковит, Плевен и Червен бряг данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

За 2017 год. средната натовареност на прокурорите от апелативната зона по **брой прокурорски актове внесени в съда** е 30.27 бр., които са с 7.60 % повече от тези за 2016 год. (28.13) и с 9.81 % повече от тези за 2015 год.(27.57). Тенденцията е към увеличаване.

Средната натовареност на прокурорски актове, внесени в съда само в ОП е следната: В.Търново – 4.07, Габрово – 4.29, Ловеч – 3.86, Плевен – 6.13 и Русе – 8.12. Налице е тенденция за увеличение спрямо 2016 и 2015 г. за ОП – Плевен и Русе, намаление за ОП - Габрово и ОП - Ловеч и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП – В.Търново.

За ОП В.Търново е налице увеличение спрямо 2016 г. с 11.55 % /4.07/ , и намаление спрямо 2015 г. с 6.84 % /4.36/.

За ОП Габрово е налице намаление спрямо 2016 г. с 26.49% /5.83/ и намаление спрямо 2015 г. с 17.49 % /5.20/.

За ОП Ловеч е налице намаление спрямо 2016 г. с 27.03% /5.29/ и намаление спрямо 2015 г. – 21.65% /4.92/.

За ОП Плевен е налице увеличение спрямо 2016 г. с 22.24 % /5.01/ и увеличение спрямо 2015 г. с 9.57 % /5.59/.

За ОП Русе е налице както увеличение спрямо 2016 г. с 37.68 % /5.90/ така и спрямо 2015 г. с 25.50 % /6.47/.

Тенденциите за средна натовареност на прокурорите само от РП за 2017 год. спрямо 2016 год. и 2015 год. по критерия прокурорски актове внесени в съда са различни.

Налице е такава към увеличаване на натовареността за трите години в РП Г.Оряховица, Севлиево, Трявна, Дряново, Левски, Никопол, Кнежа, Русе и Бяла.

Намаление в рамките на периода 2015 – 2017 год. в средната натовареност на прокурорите по показателя „Прокурорски актове внесени в съда“ е налице при четири РП във В.Търново, Свищов, Елена и Ловеч.

За останалите РП – Павликени, Габрово, Троян, Тетевен, Луковит, Плевен и Червен бряг данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

2. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЛЕДОВАТЕЛИТЕ

За 2017 год. **общия обем на дейност на следователите** от окръжните прокуратури е 1 949 бр. Налице е ръст, както спрямо 2016 год. със 24.62 % (1 564) така и спрямо 2015 г. със 46.76 % (1 328). Тенденцията е за увеличение.

Общият обем на дейност на следователите в окръжните следствени отдели по прокуратури в апелативната зона е следната:

В.Търново – 381 бр., Габрово – 306 бр., Ловеч – 284 бр., Плевен – 442 бр. и Русе – 536 бр. С оглед резултатите за периода 2015 год. – 2017 год. може да бъде изведена тенденция за увеличение за ОП - В.Търново, ОП - Габрово, ОП - Ловеч и ОП - Плевен и намаление за ОП - Русе.

- За ОП В.Търново е налице увеличение спрямо 2016 г. с 220.17% /119/ и увеличение спрямо 2015 г. с 214.88 % /121/.

- За ОП Габрово е налице увеличение спрямо 2016 г. с 5.52 % /290/ и увеличение спрямо 2015 г. с 292.31 % /78/.

- За ОП Ловеч е налице увеличение спрямо 2016 г. с 10.51 % /257/ и увеличение спрямо 2015 г. с 21.37 % /234/.

- За ОП Плевен е налице увеличение спрямо 2016 г. с 26.65% /349/ и увеличение спрямо 2015 г. с 13.92% /388/.

- За ОП Русе е налице намаление спрямо 2016 г. с 2.37 %, /549/ и увеличение спрямо 2015 г. с 5.72 % /507/.

За 2017 год. **средната натовареност на всеки един следовател** в окръжните следствени отдели в апелативната зона е 42.46 бр. дела. Налице е ръст спрямо 2016 г. с 19.73% (35.46) и такъв спрямо 2015год. с 49.74 % (28.36). Може да бъде изведена тенденция за увеличение.

Средната натовареност всеки един следовател в окръжните следствени отдели по прокуратури е следната: В.Търново – 54.43 бр., Габрово 43.71 бр., Ловеч – 35.50 бр., Плевен – 40.18 бр. и Русе – 41.55 бр.

За ОП В.Търново е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 220.17 % /17/, така и спрямо 2015 г. с 237.37% /16.13/.

За ОП Габрово е налице увеличение, както спрямо 2016 г. с 5.52 % /41.43/ така спрямо 2015 г. с 310.80 % /10.64/.

За ОП Ловеч е налице намаление спрямо 2016 г. с 3.31 % /36.71/ и увеличение спрямо 2015 г. с 21.37% /29.25/.

За ОП Плевен е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 15.13 % /34.9/ така и спрямо 2015 г. с 3.56 % /38.80/.

За ОП Русе е налице намаление спрямо 2016 г. с 0.85% /41.91/, и увеличение спрямо 2015 г. с 14.73 % /36.21/.

3. НАТОВАРЕРНОСТ ПО ПРАВИЛА ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРЕНОСТТА НА ПРОКУРАТУРИТЕ И НА ИНДИВИДУАЛНАТА НАТОВАРЕНОСТ НА ВСЕКИ ПРОКУРОР И СЛЕДОВАТЕЛ, ПРИЕТИ ОТ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ С РЕШЕНИЕ ПО ПРОТОКОЛ № 60 ОТ 11.12.2014 Г.

(Данни за страната към дата 23.02.2018 г.)

За трета година натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на следователите може да бъде измервана и по още един ред по приетите по Протокол № 60/11.12.2014 год. правила.

Според тях натовареността се дефинира като конкретен обем вложен труд. Степента на натовареност се отчита с обективен фактор – времето необходимо за извършване на всяко действие /акт на прокурора или следователя по дело и преписка/. Системата за измерване на натовареността включва бройми/количествени показатели, всеки оценен във времева стойност с коефициент, който включва оценката на количеството и качеството на извършената от прокурор/следователя работа. В индивидуалната натовареност на прокурора/следователя се включват всички актове/действия по бройми показатели, независимо от прокуратурата/следствения отдел, в която са извършени. Утежняващите критерии за прокурорите са: проучен обем материал, произнасяне по престъпна дейност на повече от две лица, произнасяне на престъпна дейност за повече от две деяния, при наличие на повече от 3 квалифициращи престъпната дейност признаци, проучване на приложени веществени доказателствени средства.

Натовареността на всяка прокуратура/следствен отдел се измерва като аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички прокурори включително и командированите в нея прокурори, когато са извършвали дейност по преписки и дела от нейната компетентност.

Основен източник на информация не са данните по статистически таблици изготвяни в прокуратурата, а тези които са въвеждани в Унифицираната й информационна система.

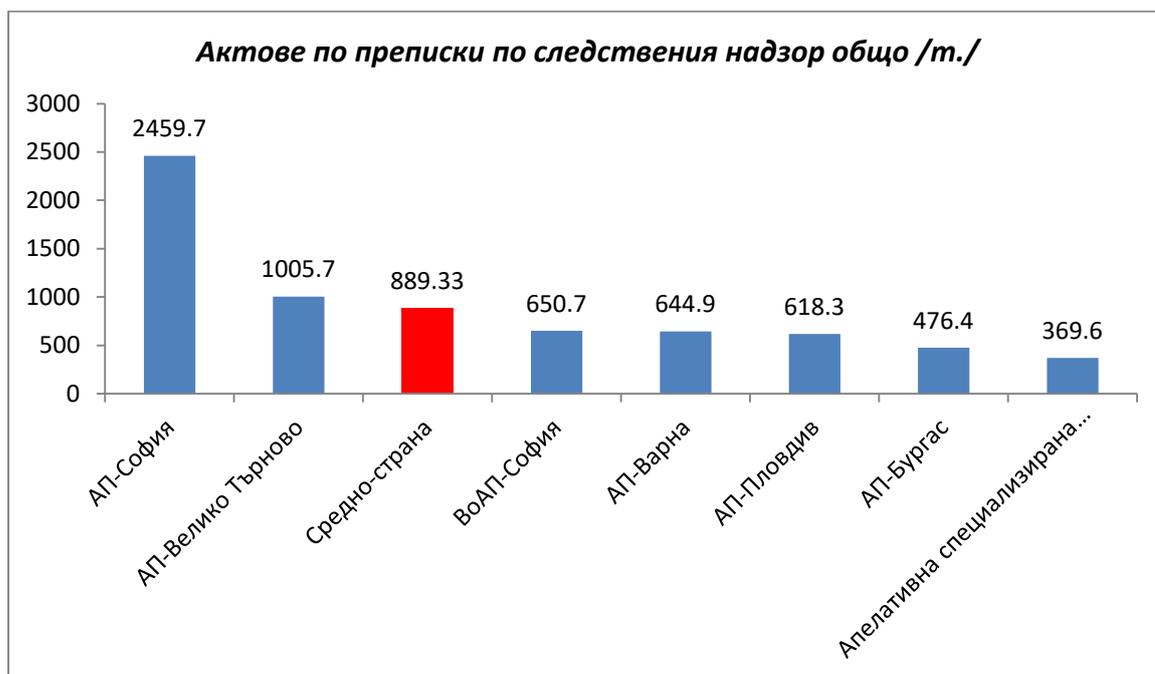
Интерес представлява съпоставянето на данните за тази натовареност съобразно другата по приетите в Прокуратурата в статистическите таблици.

За 2017 г. натовареността на прокурорите от цялата В.Търновска апелативна зона по критерия „**Актове по преписки по следствения надзор**“ е 29547.8 т. В сравнение с предходните години е налице намаление както спрямо 2016 г. с 5.51% /31269.2т./, така и спрямо 2015 г. с 6.46% /31.588/.

Само за прокурорите от АП - В.Търново натовареността по критерия „Актове по преписки по следствения надзор“ е 1005.7. Налице е

увеличение, както спрямо 2016 г. с 0.87% /997/, така и спрямо 2015 г. с 7.39% /936.5/.

По този показател само между АП, тази във В.Търново е на второ място и е над средната за страната. Пред нея е само АП София с 2459.7, а след нас са – ВоАП София – 650.7, АП Варна – 644.9, АП Пловдив – 618.3, АП Бургас – 476.4 и АСПП - 369.6.



Фиг.2.90 - Актове по преписки по следствения надзор общо /т./ – апелативни прокуратури

За 2017 г. само по ОП в апелативната зона /без районните такива/ натовареността по този показател е следната: В.Търново – 1540.9, Габрово – 488.1, Ловеч – 462.1, Плевен – 928,1 и Русе – 948. Налице е тенденция за намаление в ОП - Плевен и не може да се изведе тенденция за останалите четири прокуратури – В.Търново, Габрово, Ловеч и Русе.

Самите ОП, без районните такива по този показател са на следните места в страната спрямо другите такива – В. Търново – 2 място, Русе – 9 място, Плевен – 10 място, Габрово – 20 място и Ловеч – 23 място.

От ОП в апелативната зона над средата за страната по критерия „Актове по преписки по следствения надзор“ /854.35/ са В.Търново, Русе и Плевен.

В страната РП от апелативната зона за 2017 г. по този показател заемат следните места: Плевен – 5, Русе – 6, В.Търново – 18, Ловеч – 19, Г.Оряховица 28, Тетевен – 40, Габрово – 42, Павликени – 49, Червен бряг – 51, Троян – 52, Бяла – 61, Левски – 68, Свищов – 72, Севлиево – 73,

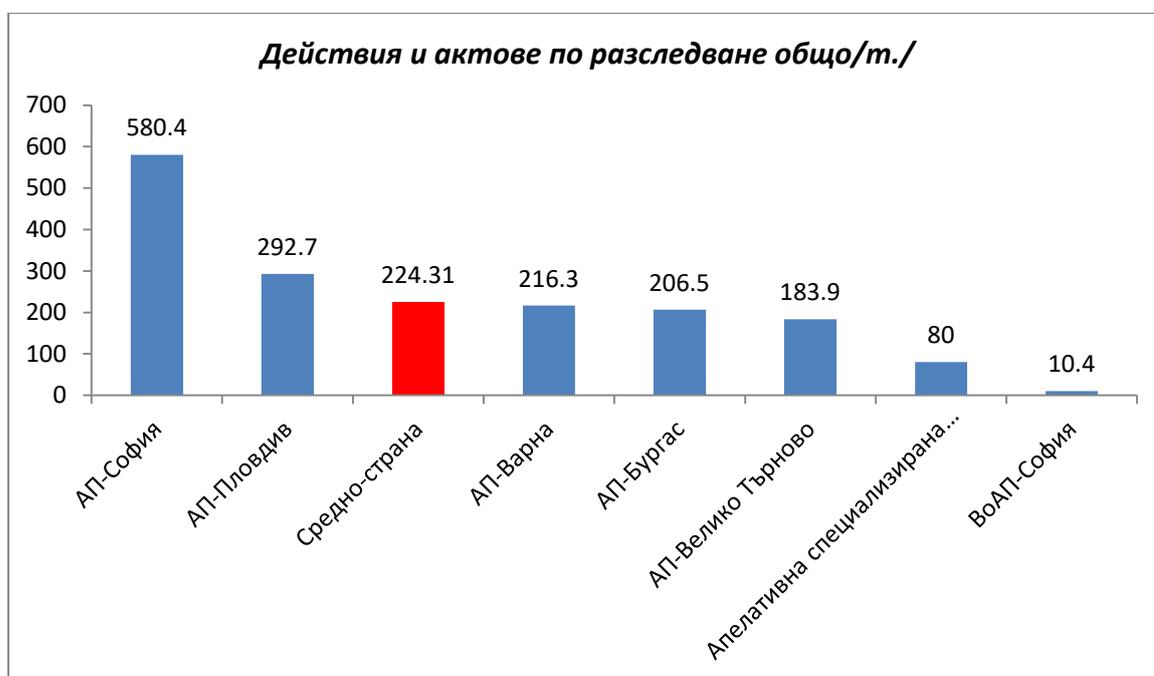
Луковит – 79, Никопол – 84, Кнежа – 87, Елена – 96, Трявна – 106 и Дряново – 109.

От РП над средата за страната по критерия „Актове по преписки по следствения надзор“ /1575.73/ са само тези в Плевен, Русе, В.Търново и Ловеч.

Натовареността на прокурорите от цялата апелативна зона по критерия „Действия и актове по разследване“ е 16892.5. В сравнение с предходните години е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 5.22% /16054.4/, така и спрямо 2015 г. с 22.88% /13 748/.

Само за прокурорите от АП - В.Търново натовареността по критерия „Действия и актове по разследване“ е 183.9. Налице е намаление спрямо 2016 г. с 4.91% /193.4/ и увеличение спрямо 2015 г. с 10.25% /166.8/.

Натовареността на АП В.Търново е под средната за страната – 183.9 точки. В сравнение с останалите тя е на 5-то място.



Фиг. 2-91 - Действия и актове по разследване – апелативни прокуратури

За 2017 г. само по ОП в апелативната зона /без районните такива/ натовареността по този показател е следната: В.Търново – 674.1, Габрово – 208.3, Ловеч – 359.3, Плевен – 616.6 и Русе – 703.6. Спрямо предходните 2016 г. и 2015 г. може да бъде изведена тенденция за увеличение за ОП - В.Търново, ОП - Плевен и ОП - Русе и не може да бъде изведена тенденция за ОП - Габрово и ОП - Ловеч.

Самите окръжни прокуратури по този показател са на следните места в страната спрямо другите такива – Русе – 10, В.Търново – 11, Плевен – 12, Ловеч – 20 и Габрово – 26 място.

Всички ОП в апелативната зона са под средата за страната по критерия „Действия и актове по разследване“ /853.53/

В страната РП от апелативната зона за 2017 г. по този показател заемат следните места: Русе – 6, Плевен – 12, В.Търново – 23, Ловеч – 30, Троян – 42, Свищов – 43, Габрово – 48, Г.Оряховица – 49, Кнежа – 51, Тетевен – 54, Севлиево – 55, Павликени – 61, Бяла – 74, Луковит – 76, Левски – 78, Елена – 81, Никопол – 90 и Червен бряг – 91.

От РП над средата за страната по критерия „Действия и актове по разследване“ /1126.08/ са само три – Русе, Плевен и В.Търново.

Натовареността на прокурорите от В.Търновската апелативна зона по критерия „**Прокурорски актове за решаване на ДП**“ е 14919.5, които са се увеличили, както спрямо 2016 г. с 0.42% /14857.7/, така и спрямо 2015 г. с 0.95% /14 779/.

По този показател натовареността на АП В.Търново е под средната за страната – 1 т. В сравнение с останалите АП тя е на 3-то място. Пред нея са АП Варна – 4.7 и ВоАП София – 3, а след нас са АП Пловдив – 1, АП Бургас – 1. АСПП и АП София нямат такива.



Фиг. 2.92 - Прокурорски актове за решаване на ДП – апелативни прокуратури

За 2017 г. натовареността по този показател само за ОП е следната: В.Търново – 350.4, Габрово – 158.5, Ловеч – 200.3, Плевен – 474.3 и Русе – 348.4. Налице е тенденция за намаление за ОП - В.Търново и ОП - Русе и не може да бъде изведена еднозначна тенденция за ОП - Габрово, ОП - Ловеч и ОП - Плевен. В нито една от петте ОП няма тенденция за увеличение.

Самите ОП, без районните такива по този показател са на следните места в страната, спрямо другите такива – Плевен – 6, В.Търново – 10, Русе – 11, Ловеч – 19 и Габрово – 24 място.

От ОП в апелативната зона над средата за страната по критерия „Прокурорски актове за решаване на ДП“ /428.52/ е само ОП - Плевен.

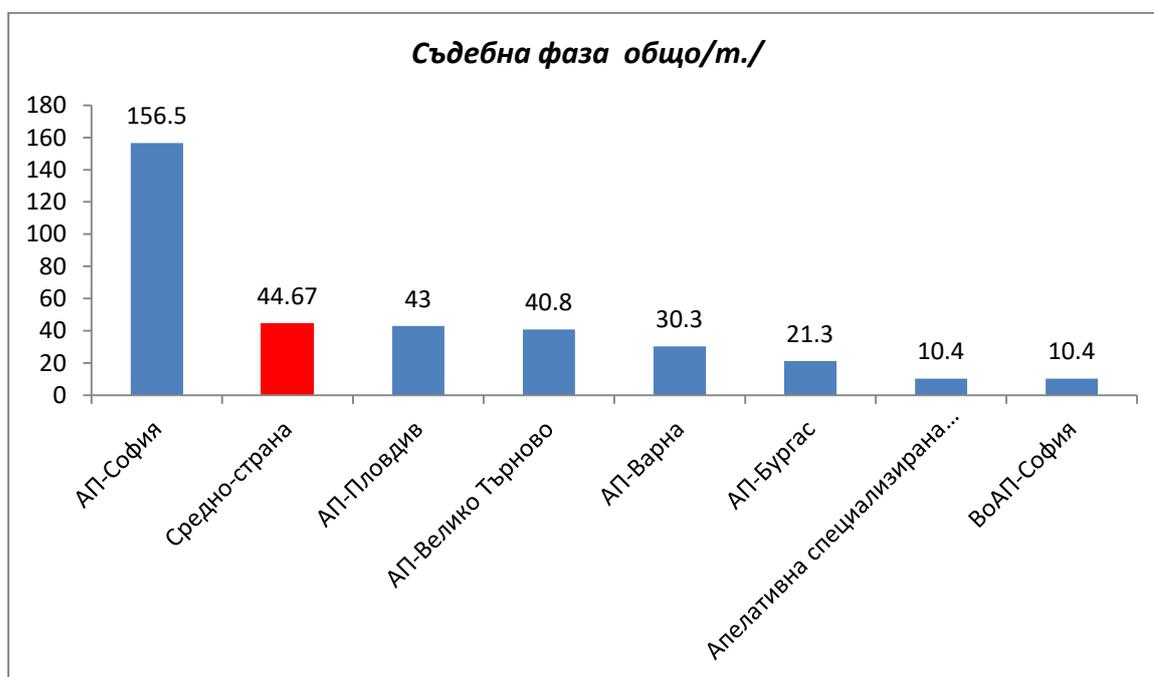
В страната РП от апелативната зона за 2017 г. по този показател заемат следните места: Плевен – 5, Русе – 7, Г.Оряховица – 13, Велико Търново – 18, Габрово – 31, Ловеч – 38, Севлиево – 53, Червен бряг 57, Тетевен – 58, Левски – 59, Свищов - 65, Троян – 72, Павликени – 80, Бяла – 84, Кнежа – 85, Никопол – 93, Луковит – 95 и Елена – 96.

От РП над средата за страната по критерия „Прокурорски актове за решаване на ДП“ /828.41/ са Плевен, Русе, Г.Оряховица и В.Търново.

За 2017 г. натовареността на прокурорите от В.Търновската апелативна зона по критерия „Съдебна фаза“ е 1475.2, които са с 9.67% /1345.1/ повече от тези за 2016 г. и с 5.58% повече от тези за 2015 г. /1397.2/ Тенденцията е за увеличение.

Само за прокурорите от АП натовареността по критерия „Съдебна фаза“ е 40.8. Налице е увеличение както спрямо 2016 г. с 5.70% /38.6/, така и спрямо 2015 г. с 30.35% /31.3/.

Натовареността на АП В.Търново е под средната за страната – 40.8 точки. В сравнение с останалите АП тя е на 3-то място.



Фиг. 2.93 - Съдебна фаза – апелативни прокуратури

За 2017 г. натовареността само в ОП е следната: В.Търново – 94.9, Габрово – 49.7, Ловеч – 80.8, Плевен – 156.9 и Русе – 113.7. Налице е тенденция за увеличение за ОП - В.Търново, ОП - Ловеч, ОП - Плевен и

ОП - Русе и не може да се изведе тенденция за ОП - Габрово. Най-голям ръст спрямо 2016 г. има в ОП-Ловеч – 112.63%.

Самите ОП, без районните такива по този показател са на следните места в страната спрямо другите такива – Плевен – 7, Русе – 12, Велико Търново – 14, Ловеч – 17 и Габрово – 27.

От ОП в апелативната зона над средата за страната по критерия „Съдебна фаза“ /119.62/ е само ОП - Плевен.

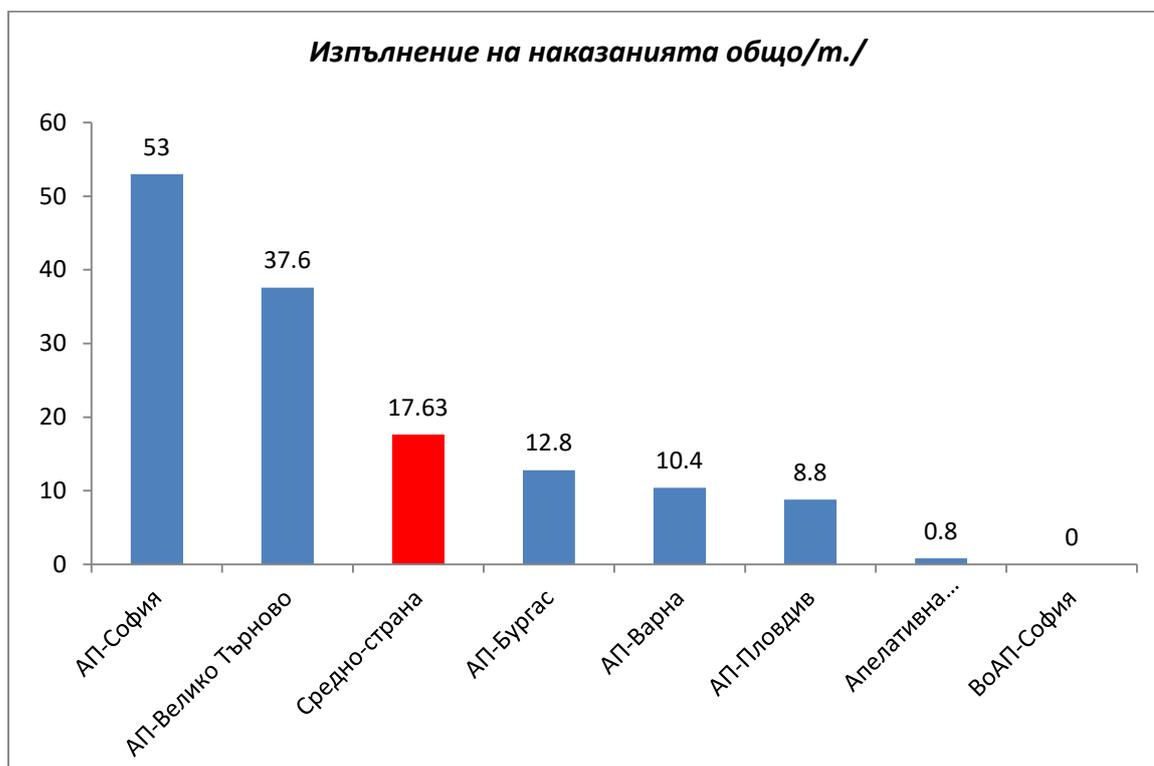
В страната РП от апелативната зона за 2017 г. по този показател заемат следните места: Плевен – 5, Русе – 8, В.Търново – 14, Габрово – 21, Г.Оряховица – 28, Троян – 35, Павликени – 36, Севлиево – 38, Червен бряг – 39, Свищов – 45, Тетевен – 50, Луковит – 58, Бяла – 59, Левски – 64, Ловеч – 72, Елена – 77, Никопол – 80 и Кнежа – 81.

От РП над средата за страната по критерия „Съдебна фаза“ /58.16/ са три прокуратури – Плевен, Русе и В.Търново.

Натовареността на прокурорите от цялата апелативна зона по критерия „Изпълнение на наказанията“ за 2017 г. е 1389.4. Те се увеличават както спрямо 2016 г. с 7.49 % /1292.6/, така и спрямо 2015 г. с 8.85 % /1276.4/.

Само за прокурорите от АП натовареността по критерия „Изпълнение на наказанията“ е 37.6. Налице е увеличение както спрямо 2016 г. с 38.24 % /27.2/, така и спрямо 2015 г. с 37.23 % /27.4/.

По този показател натовареността на АП В.Търново е над средната за страната – 37.6 точки. В сравнение с останалите АП тя е на 2-ро място, след АП София.



Фиг. 2.94 - Изпълнение на наказанията – апелативни прокуратури

За 2017 г. само по ОП в апелативната зона /без районните такива/ натовареността по този показател е следната: В.Търново – 20.8, Габрово – 10, Ловеч – 98, Плевен – 291.4 и Русе – 22.2. Налице е тенденция за увеличение в Габрово, Плевен и Русе, намаление в ОП - В.Търново и не може да бъде изведена тенденция за ОП – Ловеч.

Самите ОП, без районните такива по този показател са на следните места в страната, спрямо другите такива – Плевен – 2, Ловеч – 9, Русе – 15, Велико Търново – 16 и Габрово – 24.

От ОП в апелативната зона над средата за страната по критерия „Изпълнение на наказанията“ /64.45/ са Плевен и Ловеч.

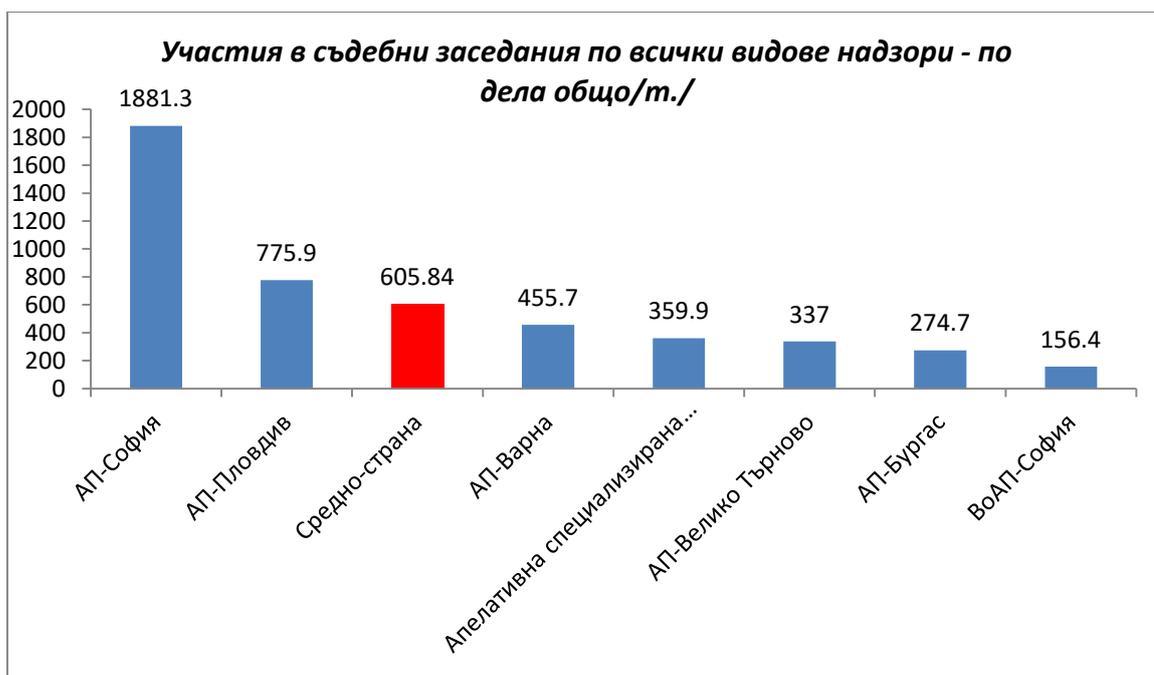
В страната РП от апелативната зона за 2017 г. по този показател заемат следните места: Плевен – 4, Русе – 8, В.Търново - 17, Г.Оряховица – 21, Габрово – 23, Ловеч – 30, Червен бряг – 37, Севлиево – 46, Тетевен – 49, Никопол – 56, Левски – 59, Троян – 67, Кнежа – 74, Луковит – 76, Бяла – 80, Свищов – 84, Павликени – 87 и Трявна – 98.

От РП над средата за страната по критерия „Изпълнение на наказанията“ /46.37/ са Плевен, Русе, В.Търново, Г.Оряховица, Габрово и Ловеч.

Натовареността на прокурорите от цялата апелативна зона по критерия „Участия в съдебни заседания по всички видове надзори“ за 2017 г. е 13125.1. Те се увеличават, както спрямо 2016 г. с 2.08% /12858.2/, така и спрямо 2015 г. с 5.08% /12490.3/.

Само за прокурорите от АП натовареността по критерия „Участия в съдебни заседания по всички видове надзори“ е 337. Налице е увеличение както спрямо 2016 г. с 14.59% /294.1/, така и спрямо 2015 г. с 20.96% /278.6/.

По този показател натовареността на АП В.Търново е под средната за страната – 337 точки. В сравнение с останалите АП тя е на пето място.



Фиг.2.95 - Участия в съдебни заседания по всички видове надзори

Натовареността за ОП в апелативната зона /без районните такива/ по този показател е следната: В.Търново – 679.4, Габрово – 395, Ловеч – 455.8, Плевен – 884.6 и Русе – 703.8.

Самите ОП по този показател са на следните места в страната, спрямо другите такива: Плевен – 8, Русе – 12, Велико Търново – 13, Ловеч – 17 и Габрово – 21. Налице е тенденция за увеличение в ОП Габрово и ОП-Русе, намаление в ОП - Ловеч и ОП - Плевен и не може да бъде изведена тенденция в ОП В.Търново.

От ОП в апелативната зона над средата за страната по критерия „Участия в съдебни заседания по всички видове надзори“ /840.23/ е само ОП - Плевен.

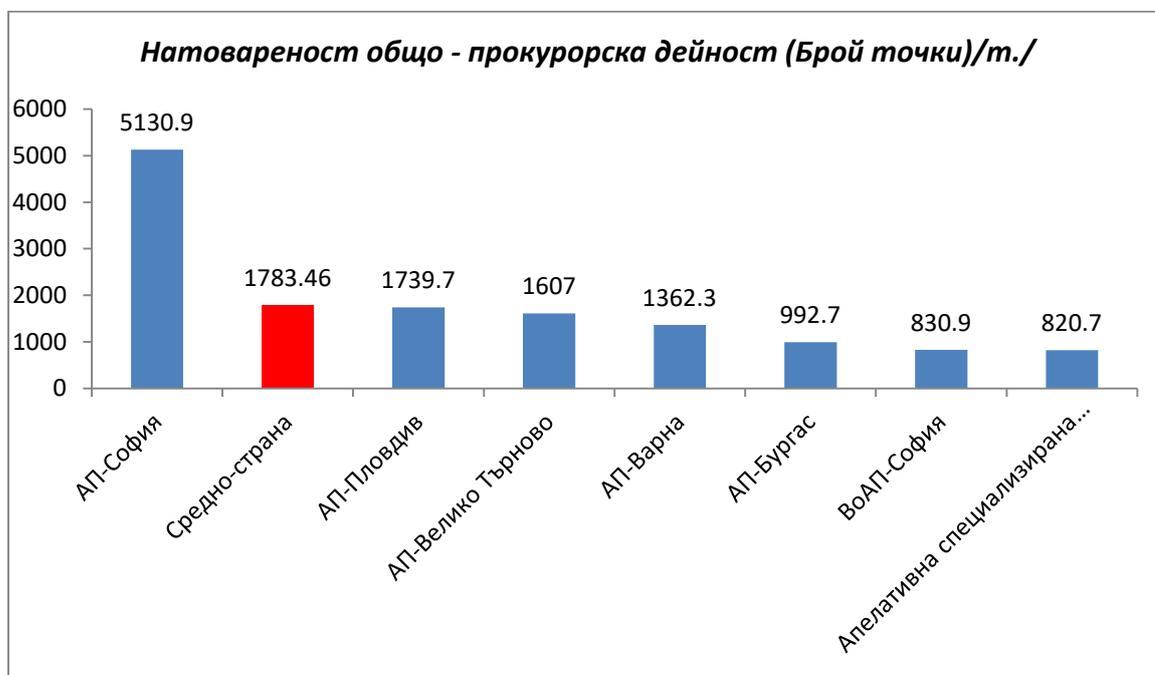
В страната РП от апелативната зона за 2017 г. по този показател заемат следните места: Плевен – 4, Русе – 15, Велико Търново – 19, Габрово – 26, Червен бряг – 31, Г.Оряховица – 32, Тетевен – 43, Ловеч – 44, Левски – 51, Луковит – 52, Севлиево – 62, Кнежа – 65, Свищов – 68, Бяла – 71, Павликени – 75, Никопол – 76, Троян – 81 и Елена – 92.

От РП над средата за страната по критерия „Участия в съдебни заседания по всички видове надзори“ /670.91/ са Плевен, Русе и В.Търново.

За 2017 г. натовареността на прокурорите от В.Търновската апелативна зона по критерия „Общо точки“ е 77 783.9, които са с 0.45% по-малко от тези за 2016 г. /78133/ и с 2.65% повече от тези за 2015 г. /75 779.4/.

Само за прокурорите от АП В.Търново натовареността по този критерий е 1607.0. Налице е увеличение както спрямо 2016 г. с 3.66% /1550.3/, така и спрямо 2015 г. с 11.40% /1442.6/.

По този показател само между АП, натовареността във В.Търново е под средната за страната. В сравнение с останалите апелативни прокуратури тя е на 3-то място, след АП София и Пловдив.



Фиг.2.96 - Общо точки – апелативни прокуратури

Натовареността на ОП в апелативната зона /без районните такива/ по критерия „Общо точки“ е следната: В.Търново – 3416.9, Габрово – 1312.6, Ловеч – 1669.5, Плевен – 3420.9 и Русе – 2907.7. Налице е тенденция за увеличение само за ОП - В.Търново, за намаление за ОП - Русе и не може да се изведе тенденция за ОП - Габрово, ОП - Ловеч и ОП - Плевен.

Самите ОП по този показател са на следните места в страната, спрямо другите такива: Плевен – 7 място, В.Търново – 8 място, Русе – 11 място, Ловеч – 22 място и Габрово – 27 място.

От ОП в апелативната зона над средата за страната по критерия „Общо точки“ /3216.09/ са две от тях – Плевен и В.Търново.

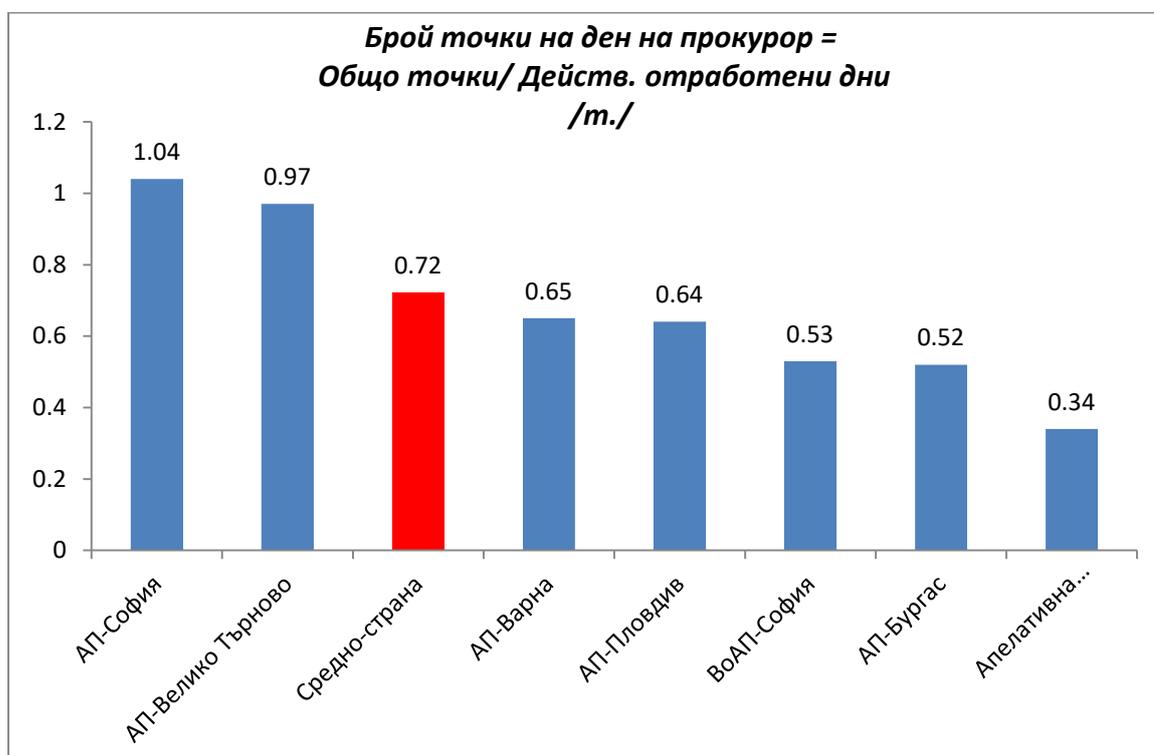
В страната РП от апелативната зона за 2017 г. по този показател заемат следните места: Плевен – 5, Русе – 6, В.Търново – 20, Ловеч – 26, Горна Оряховица – 29, Габрово – 35, Тетевен – 48, Троян – 59, Червен бряг – 60, Свищов – 63, Севлиево – 65, Павликени – 66, Левски – 69, Кнежа – 70, Бяла – 73, Луковит – 79, Никопол – 86 и Елена – 96.

От РП над средата за страната по критерия „Общо точки“ /4325.64/ са три от тях Плевен, Русе и В.Търново.

Натовареността на прокуратурите от цялата апелативна зона по критерия „Брой точки на ден на прокурор=Общо точки /действително отработени дни, без команд.“ е 2.15, които са с 0.72% по-малко спрямо 2016 г. /2.17/ и с 3.29% повече спрямо 2015 г. /2.08/.

Само за прокуратурите от АП - В.Търново натовареността по този критерий е 0.97. Налице е увеличение, както спрямо 2016 г. с 3.41% /0.94/, така и спрямо 2015 г. с 4.47% /0.93/.

Натовареността на АП В.Търново е над средната за страната – 0.97 точки. В сравнение с останалите АП тя е на 2-ро място, след АП София.



Фиг. 2.97 - Брой точки на ден на прокурор – апелативни прокуратури

За ОП в апелативната зона, без районните такива, натовареността е следната: В.Търново – 1.52, Габрово – 1.15, Ловеч – 1.19, Плевен – 1.04 и Русе – 1.25. Налице е тенденция за увеличение за ОП - В.Търново и ОП - Ловеч, за намаление за ОП - Габрово и ОП - Русе и не може да се изведе тенденция за ОП - Плевен.

Самите ОП по този показател са на следните места в страната, спрямо другите такива – В.Търново – 3, Русе – 6, Ловеч – 10, Габрово – 12 и Плевен – 19.

От ОП в апелативната зона над средата за страната по критерия „Брой точки на ден на прокурор=Общо точки /действително отработени дни, без команд.“ /1.14/ са В.Търново, Русе, Ловеч и Габрово.

В страната РП от апелативната зона за 2017 г. по този показател заемат следните места: Севлиево – 9, Левски – 13, Кнежа – 16, Бяла – 35, Павликени – 46, Плевен – 51, Тетевен – 54, Русе – 56, Г.Оряховица – 63, Червен бряг – 68, Никопол – 72, Габрово – 80, Луковит – 86, Дряново – 89, В.Търново – 90, Троян – 92, Свищов – 93, Ловеч – 95, Трявна – 101 и Елена – 103.

От РП над средата за страната по критерия „Брой точки на ден на прокурор=Общо точки /действително отработени дни, без команд.“ /2.99/ са Севлиево, Левски, Кнежа, Бяла, Павликени и Плевен.

За 2017 г. по критерия „**Дейност по администриране /т./**“ натовареността за цялата В.Търновска апелативна зона е 3 580.1. В сравнение с предходните години е налице намаление, както спрямо 2016 г. с 13.88% /4.157.2/, така и спрямо 2015 г. с 6.14% /3 814.2/.

Само за ОП - В.Търново натовареността по критерия „Дейност по администриране /т./“ е 457.3. Налице е намаление спрямо 2016 г. с 23.07% /594.4/ и увеличение спрямо 2015 г. с 6.27% /430.3/.

Само за ОП в апелативната зона /без районните такива/ натовареността за 2017 г. по този критерий е следната: ОП - В.Търново – 165.4, ОП - Габрово – 217.5, ОП - Ловеч – 87.5, ОП - Плевен – 141.8 и ОП - Русе – 269.4.

Във всички ОП от апелативната зона данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция в 3 годишен период.

За ОП - В.Търново е налице намаление спрямо 2016 г. с 26.62% /225.4/ и увеличение спрямо 2015 г. с 35.57% /122.0/

За ОП - Габрово е налице намаление спрямо 2016 г. с 0.73% /219.1/ и увеличение спрямо 2015 г. с 35.01% /161.1/

За ОП - Ловеч е налице намаление спрямо 2016 г. с 47.07% /165.3/ и увеличение спрямо 2015 г. със 117.12% /40.3/.

За ОП - Плевен е налице намаление спрямо 2016 г. с 21.09% /179.7/ и увеличение спрямо 2015 г. с 8.83% /130.3/.

За ОП - Русе е налице увеличение спрямо 2016 г. с 5.48% /255.4/ и намаление спрямо 2015 г. със 17.64% /327.1/.

По критерия „Дейност по администриране /т./“ отделно за РП е налице увеличение в 4 от тях - В.Търново, Павликени, Севлиево и Луковит.

Намаление по този критерий е налице в РП в Г.Оряховица, Габрово, Трявна, Дряново, Троян, Плевен, Левски, Никопол, Русе и Бяла. Особено съществено то е в РП - Бяла – 98.43% и в РП - Трявна – 92.32%. За останалите РП – Свищов, Елена, Ловеч, Тетевен, Червен бряг и Кнежа не може да бъде изведена тенденция.

За 2017 г. натовареността за цялата апелативна зона по критерия „**Дейност по администриране /т./ден**“ е 0.34, които са със 17.93% /0.42/ по-малко спрямо 2016 г. и с 0.13% /0.34/ по-малко спрямо 2015 г.

За ОП - В.Търново натовареността по критерия „Дейност по администриране /т./ден/“ е 1.17. Налице е намаление спрямо 2016 г. с 20.70% /1.48/ и увеличение спрямо 2015 г. с 9.27% /1.07/.

За 2017 г. само по ОП в апелативната зона /без районните такива/ натовареността по този критерий е следната: ОП - В.Търново – 0.27, ОП - Габрово – 0.36, ОП - Ловеч – 0.15, ОП - Плевен – 0.29 и ОП - Русе – 0.36. Налице е тенденция за увеличение в ОП - Габрово и не може да се изведе тенденция за ОП - В.Търново, ОП - Ловеч, ОП - Плевен и ОП - Русе.

За ОП - В.Търново е налице намаление спрямо 2016 г. с 29.09% /0.37/ и увеличение спрямо 2015 г. с 32.31% /0.20/.

За ОП - Габрово е налице увеличение както спрямо 2016 г. с 1.74% /0.35/, така и спрямо 2015 г. с 36.13% /0.26/

За ОП - Ловеч е налице намаление спрямо 2016 г. с 44.06% /0.26/ и увеличение спрямо 2015 г. със 139.23% /0.06/

За ОП - Плевен е налице намаление спрямо 2016 г. с 34.38% /0.44/ и увеличение спрямо 2015 г. с 6.84% /0.27/

За ОП - Русе е налице увеличение спрямо 2016 г. с 0.37% /0.42/ и намаление спрямо 2015 г. с 9.62% /0.51/

Тенденциите за натовареност само на РП за 2017 г. спрямо 2016 г. и 2015 г. по критерия „Дейност по администриране /т./ден/“ са различни.

Налице е такава към увеличаване само в 4 от тях – В.Търново, Павликени, Габрово и Севлиево.

Намаление в рамките на периода 2015 – 2017 г. е налице при прокуратурите в Г.Оряховица, Трявна, Троян, Плевен, Левски, Никопол, Русе и Бяла.

За останалите прокуратури – Свищов, Елена, Дряново, Ловеч, Тетевен, Луковит, Червен бряг и Кнежа данните са разнопосочни и не може да бъде изведена тенденция.

От съпоставката на данните от статистическите таблици използвани в прокуратурата с тези извлечени от Унифицираната информационна система - секция „Оперативни справки“, подсекция „Натовареност“ - съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с Решение по протокол № 60/11.12.2014г., не могат да се правят обобщени изводи, тъй като двете системи за отчитане на натовареността използват различни категории показатели и алгоритми.

Следва да се отбележи, че сравнението на данните по редица показатели въобще не е възможно, поради включването/съответно невключването на различни видове прокурорски актове в двата метода за измерване. Например за част от данните в годишна таблица „5.1. Актуален обем“ – „Искания за използване на СРС“; „Искания за справки с данни по ЗЕС“, „Възобновяване на ДП“, „Отводи/самоотводи“, „Спрени ДП“,

„Участия в пробационни съвети“, „Участия в съдебни заседания по принудителни мерки“, „Извършени проверки“ и „Общ брой преписки, образувани по надзора за законност по инициатива на прокурор“ въобще няма подходящи показатели за сравнение.

Това затруднява и извършването на пълен и обективен съпоставителен анализ. Считам, че такъв не е и необходим предвид първоначалните различия по възприетите критерии за измерването на натовареността на прокуратурите, прокурорите и следователите.

Все пак е видно, че данните изведени от двете таблици /там където показателите са едни и същи и съпоставка е възможна/ се разминават минимално в стойностите си.

В заключение на тази част, от изложението трябва да се отбележи, че правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от Висшия съдебен съвет с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 год. дават възможност за много добра преценка за работата на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател. За пръв път простият брой не е единственото мерително средство за определен вид прокурорска дейност. Възприетите правила в много голяма степен отразяват действителното натоварване на прокуратурите, прокурора и следователя по всяко едно дело или преписка, като изразходвано време, правна сложност, обем на изготвените материали, анализ на събраните доказателства и т.н.

4. КОНСТАТИРАНИ СЕРИОЗНИ ДИСПРОПОРЦИИ В НАТОВАРЕНОСТТА НА МАГИСТРАТИТЕ.

От изложеното в настоящия раздел може да се направи извод за наличие на известни диспропорции в натоварването на магистратите от апелативната зона. Решаването им обаче не е в правомощията на административните ръководители на съответните прокуратури. Очакваме да бъде извършен внимателен анализ на наличните щатове и действителното натоварване на прокурорите и следователите и от там вземането на правилни управленски решения от Висшия съдебен съвет и ръководството на Прокуратурата на РБ.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

През 2017г. прокурорите от Великотърновския апелативен район продължиха да осъществяват дейност по административния надзор за законност, съобразно плановете на ВАП, АП В.Търново, окръжните и районните прокуратури, дадените във връзка с това указания и по сигнали на граждани и организации и публикации от средствата за масова информация.

Прокурорите от Великотърновския апелативен район продължиха участието си по всички административни дела в административните съдилища, посочени в Указанията на Главния прокурор на РБ, а в някои случаи и по собствена преценка - на основание чл. 16, ал. 1, т. 3 АПК - при наличие на важен държавен или обществен интерес или във връзка с вече образувани в прокуратурата преписки и извършени проверки. Освен това прокурорите от ОП В.Търново се запознаваха с всички съдебни решения по данъчни дела, независимо от размера на материалния интерес и при констатиране на данни за престъпление, изискваха и отделяха материали.

В АП, прокурорите натоварени с дейност по надзора са двама.

В ОП В.Търново през отчетния период по дейността по административния надзор за законност са работили двама прокурори, включени в Административния отдел, в ОП - Габрово дейността по „НЗ” е осъществявана от двама прокурора, толкова, колкото и в ОП Ловеч. До края на м. октомври 2017г. в отдела, създаден в ОП Плевен са работили пет прокурори при 100% натовареност, след което със заповед на окръжния прокурор е създадена нова организация за разпределяне на делата и преписките, като административно-съдебният и гражданско-съдебният надзор са възложени на прокурорите: Иван Шарков – 100%; Йорданка Антонова – 100% и Иво Радев – 50%. През отчетния период „Административния отдел” на ОП - Русе е с трима прокурори по щат.

Във всяка РП със заповед на районния прокурор и административен ръководител са определени прокурори, които осъществяват административния надзор за законност.

Прокурорите, работещи по надзора за законност, полагат усилия за разширяване познанията и повишаване на квалификацията си в областта на административното правораздаване. Проявяват инициатива и предприемат необходимите действия за своевременна проверка при констатирани в хода на наказателни производства случаи на закононарушения и за отстраняването им, по повод установени

незаконосъобразни практики на контролни органи, както и във връзка с публикации от средствата за масова информация. И през този отчетен период най-голяма активност проявиха прокурорите от ОП В.Търново, повишена инициативност бележи и дейността на останалите прокуратури. Наред с това продължи работата за повишаване качеството на самите проверки и постановените по тях прокурорски актове, при съблюдаване изискванията на Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи.

Продължи утвърдилата се практика за изготвянето на протести срещу незаконосъобразни административни актове, като основен способ за упражняване надзора за законност.

Видима е разликата в положителен аспект. За предходния отчетен период за региона на ОП В.Търново общо подадените протести (колона 31) е 94, докато в настоящия период те са **214**. Принос за този резултат имат всички ОП, които са внесли в административните съдилища протести: ОП - В.Търново – 49; ОП - Габрово – 14; ОП - Ловеч – 39; ОП - Плевен – 47; ОП-Русе – 31. Този показател за 2016г. е изглеждал така – ОП - В.Търново – 2; ОП - Габрово – 4; ОП - Ловеч – 9; ОП - Плевен – 26; ОП - Русе – 13. Необходимо е да се обърне особено внимание върху активността на някои РП – В.Търново – 11 и Севлиево – 8. Всяка от РП на съдебен окръг В.Търново е внасяла протести. Така общо прокурорите от 2-те нива са внесли общо 73 протеста, което увеличение е повече от 100%, в сравнение с 2016 г. – 35. По този показател повечето от РП нямат никаква активност. Така е в съдебни окръзи Ловеч и Русе. От съдебен окръг Габрово, РП - Севлиево, както беше отчетено, е проявила активност и то на фона на иначе немалката си натовареност по останалите надзори.

През 2017 г. прокурорите по надзора в региона участваха в семинар на тема „Правомощия на прокурора по надзора за законност. Актове. Практически действия чрез способите на чл. 145, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗСВ. Изисквания за законосъобразност на административните актове и основания за протестирането им.“

Дават резултати усилията на Административният отдел при ОП В.Търново за уеднаквяване практиката на всички РП при отчитането обема на дейността по надзора. Слабостите при извършаването на проверките и решаването на преписките са на път да бъдат преодолени вследствие на конкретните указания и отправени препоръки от ОП В.Търново при констатиране в контролната им дейност слабости.

Подобна активност все още не присъства при останалите ОП, а и те самите не проявяват особена прецизност в дейността си, както и при отчитането ѝ. Анализ на цифровите показатели, подадени от РП и през този отчетен период предизвиква размисъл относно реалността на подадените резултати.

За сравнение – отчетени са проверени административни актове от РП - Дряново – 163, РП - Троян - 1695, РП - Луковит – 171, РП - Бяла – 884, РП Габрово -922, РП Ловеч-534.

Разликата е красноречива - както тази в дейността на РП, така и в дейността на отделната РП през годините. Общият брой на проверените административни актове от РП Троян през 2017 г. е 1695 бр., през 2016 год. е бил 1295 бр., а през 2015 г. е бил 49 бр.

В доклада на ОП - Ловеч липсва анализ, от който да са видни смисъла и съдържанието на отчетената дейност от РП. Отбелязано е, че в РП – Троян са получени и проверени 1695 броя административни преписки, съдържащи 1285 броя наказателни постановления на Община Троян, 392 броя индивидуални административни акта по Решения на Общинските съвети гр. Априлци и гр. Троян както и 18 броя протоколи по чл. 83 от ЗМВР.

Буди недоумение видимата разлика, още повече, че такава отсъства при съпоставка числовите изражения на подадените и разгледани предложения – общ брой (колона 25, таблица 7.1.) и общ брой на подадени и разгледани протести (колона 31, таблица 7.1.).

Причините имат различно изражение и не винаги са свързани с коректно отразяване на реално проявено поведение.

И през 2017г. очевидно е продължила порочната практика част от отчетените проверки да се извършват непрецизно. Така се завишава обема от дейност изкуствено, което води до увеличени показатели на индивидуалната натовареност. От друга страна – извършените „проверки“, които не отразяват слабости и грешки при наличие на такива, в актовете на администрацията и в административно наказателната дейност на контролните органи, води до занижаване на и без това не особено високото им качество на работа и намаляване на тяхната активност. Това е в противоречие, както с целите, които са поставени пред прокурорите, работещи по Надзора за законност, така и с тези, поставени пред администрацията.

Тези отчетени слабости биха могли да се преодолеят чрез даване на подробни указания от горестоящите прокуратури при възлагане на проверки на долустоящите по примера на отдел „Надзор за законност“ ВАП или чрез разработване на подробни планове на проверките, инициирани от самата прокуратура при спазване Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на общественния интерес и правата на гражданите.

Изключително полезно би било, при наличие на възможност, периодично обсъждане на проблемите в дейността между прокурорите, натоварени с дейност по надзора от съответния съдебен окръг.

Налице е необходимост, според ОП Габрово, от провеждане на семинари или друг вид обучителни мероприятия по надзора за законност, поради разнообразната проблематика и големият обем нормативна уредба, които да бъдат на апелативно ниво, с оглед уеднаквяване дейността и по двата вида надзори от прокуратурите.

АП В.Търново през предходния отчетен период – 2016 год. е работила по 38 бр. преписки, от които новообразувани 34, докато през 2015 г. броят на преписките е бил 29 – всички новообразувани за периода. През настоящия период е работено по общо 30 преписки, 17 от които са новообразувани и 13 останали от предходен период.

Различията се обясняват с действието на няколко фактора – динамика в законодателството (пример чл.83а ЗАНН), която води до промяна в задълженията на прокуратурите; различното естество и обем на извършваните през периода проверки – както от В.Търновската апелативна прокуратура, така и от Върховна административна прокуратура и ОП.

При надзора за законност за 2017г. най-високи показатели за натовареност по общ брой на преписките по надзора е отчитал В.Търновски съдебен окръг - 267 (248 - 2016, 242 – за 2015), следвани от ОП – Плевен –256 (234 - 2016, 25 за 2015) и ОП - Ловеч с 236 (232-2016, 238 за 2015). Най-голям брой новообразувани преписки е отчела ОП - В.Търново – 238, при 103 за 2016г, както и Плевенски съдебен район – 251, при 228 за 2016г.

Най-висок е количественият показател за броя на извършените проверки от В.Търновски съдебен окръг – 344 бр., следвани от съдебен окръг Плевен – 222, съдебен окръг Ловеч – 183 и съдебен окръг Русе – 123. През предходния отчетен период по този показател най-висок е бил броят на извършените проверки от Ловешки съдебен окръг – 292 бр., следвани от прокуратурите от Плевенски съдебен окръг - 287, В.Търновския съдебен район – 207, Габровски съдебен окръг – 119 и Русенски съдебен окръг – 97.

От РП с най-много проверки са Плевен – 95, Троян – 85 и Тетевен – 41. По този показател през предходния отчетен период с най-много проверки са били Плевен – 92, така е било през 2015г., когато са били 87, следвана от РП – Левски - 82 и РП – Троян -76.

Цифровите резултати не са единствения измерител за качеството на работа. Броят на проверките не е в пряка корелация с постигнатите резултати, тъй като посочените прокуратури с най-много извършени проверки, на практика не отчитат, или ако отчитат са в минимални стойности, внесени предложения по реда на чл.145 от ЗСВ или подадени протести.

През 2017г. общият брой на преписките, по които са работили прокурорите е 1065, което е минимално увеличено в сравнение с 2016г., когато са били – 1032, през 2015-1055, при 1165 за 2014г.

Решени са 990 преписки, при 951 за 2016г., при 996 за 2015г., и 1128 за 2014г., които в сравнителен аспект отбелязват устойчивост в съпоставка с предходните периоди.

Дейността на АП В.Търново е в резултат на утвърдените и приети планове на отдел «Надзор за законност» при ВАП, ВТАП, инициирани проверки от страна на Върховна административна прокуратура, самосезиране на прокурорите от В.Търновската апелативна прокуратура.

Внимание заслужават възложените проверки

- за законността по опазване на нормативните ограничения на шума в околната среда в урбанизираните територии, съгласно ЗЗШОС, ЗООС, ЗЗБУТ и наредбите на общинските съвети на територията на Великотърновска апелативна зона,

- проверка относно спазване разпоредбите на чл.208 от ЗУПО. По тази проверка не са отчитани предложения до Регионалните управления на образованието по места, съответстващи на окръжните прокуратури предвид становището на МОН, че няма правни пречки за ползването на групи в социалните мрежи и на специализирани платформи за комуникация, въпреки, че са извън предвидените в чл.208 от ЗПУО средства за връзки (ал.2 – бележникът за кореспонденция, ал.3 – електронната поща на един от родителите, както и електронния дневник на паралелката).

- АП В.Търново е извършила и проверка за изпълнение задълженията, вменени с чл.28 от ЗПУО – детските градини, училища и центрове за подкрепа на личностно развитие да уредят устройството и дейността си в Правилник в съответствие с този закон и подзаконовите актове по прилагането му и стратегия по чл.263, ал.1, т.1 от ЗПУО, който съгласно чл.236, ал.1, т.1 и т.2 от ЗПУО се приемат от педагогическия съвет.

По административносъдебния надзор най-голям брой административни дела – 603 (619 за 2016) отчита съдебен окръг В.Търново, следвани от ОП - Плевен – 478 за 2017г. (при 487 за 2016), ОП- Габрово – 410 (при 360 за 2016г.), ОП - Русе – 366 (при 483 за 2016г.). Причината за това се явява обстоятелството, че в гр.В.Търново се намира една от общо 5-те дирекции на НАП «Обжалване и данъчно осигурителна практика». По този показател се отбелязва лек спад. През 2015г. делата на В.Търновската ОП са били 649.

В Административен съд В.Търново се разглеждат административни дела, образувани по жалби срещу ревизионни актове, издадени от ТД на НАП за Северна и Северозападна България, каквито не

се разглеждат от останалите административни съдилища. Обяснимо от ОП - В.Търново отчитат и най-висок брой първоинстанционни дела по Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес - 183, при 163 за 2016г., които са били 189 през 2015г., 259 през 2014г.

И през тази година ОП - Плевен е на следващо място по брой първоинстанционни дела – 125 за 2017г., при 111 за 2016г.

Единствено РП от окръг Габрово и окръг В.Търново отчитат участие по първоинстанционни дела. Единствено в окръг Габрово отчитат участие по първоинстанционни дела по оспорване на подзаконови нормативни актове на общинските съвети.

От РП - Свищов вземат участие по лична преценка в първоинстанционните дела.

Броят на делата по лична преценка за целия апелативен регион е 103 за 2017г., при 70 за 2016г., при 75 за 2015г.

Прокурорите от административните отдели на ОП от апелативния район през 2017г. са взели участие в 2 225 дела, през 2016 г. са взели участие в 2 319 дела, през 2015г. - общо в 2 060 дела, спрямо 2529 дела за 2014г. По този показател се отбелязва спад особено в сравнение с 2014г. когато делата са били общо 3144.

През настоящия отчетен период касационните дела са 1 599, при 1889 за 2016г., при 1 620 за 2015г, спрямо 2 024 за 2014г. Налице е намаление в сравнение с предходния отчетен период.

През 2017 г. броят първоинстанционните дела е бил 610, при 416 за 2016г., за 2015г. - 432, при 485 за 2014г., с което е нарушена тенденцията за намаляване. Като причина за това принос имат и прокуратурите, предвид внесените от тях протести срещу нормативни актове на общинските съвети по места.

Разгледаните прокурорски актове от съда през 2014г. за целия апелативен регион са били 11 бр., през 2015г - 10. Отчетният период на 2016г. бележи ръст по този показател – 94 протеста, от които 61 – уважени. През 2017г. разгледаните прокурорски актове са – 214, от които уважени – 125, 4 – неуважени и 85 не са разгледани. Тези резултати се дължат на оспорените решения на Общинските съвети от страна на регионалните прокуратури по проверки по законосъобразност на действащи наредби, възложени основно от ВАП, отдел «Надзор за законност», като има и такива извършени от прокуратурите по тяхна инициатива или възложени от горестоящите такива. Така по този показател, с повече от 100% се е увеличил обема от дейност.

През настоящия отчетен период се констатира увеличение на броя на първоинстанционните дела, което се дължи и на увеличения брой първоинстанционни дела във всяка една ОП. През 2017г. те са 610, при

416 за 2016г. От една страна, намалява броя на първоинстанционни дела, в които са взели участие прокурорите от административните отдели на ОП, по причина на редуцирането на вида дела с Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, на Главния прокурор на РБългария за участие на прокурори в съдебни заседания. Увеличен е броят на първоинстанционните дела по оспорване на подзаконовни нормативни актове на Общинските съвети – 200 за 2017г., при 87 за 2016г. Следва да се отбележи, че по силата на чл.192 от АПК в производствата по оспорване на подзаконовни нормативни актове участието на прокурори е задължително. Такива са отчетени 18 за 2015г. за целия регион при 6 за 2014г.

Най-голяма относителна тежест имат първоинстанционните дела в Административен съд В.Търново - 180 за 2017г., при 163 за 2016г., 230 за 2015г., при 285 за 2014г., по които се явява прокурор в изпълнение на даденото указание с ответник Дирекция „Обжалване и данъчно-осигурителна практика“ /раздел I I, т.4.8 от Указанието/.Значителен ръст бележи дейността на ОП - Габрово, където по този показател през тази година отчитат 89 дела, при 26 за предходния отчетен период, ОП - Ловеч, които имат 79 дела, при 36 за предходния период. При ОП - Плевен също е налице увеличение в броя, макар и не в такова процентно съотношение – 125 при 111 за 2016г. и ОП - Русе – 60, при 49 за 2016г.

През отчетния период участие в съдебни заседания по първоинстанционни дела отчитат РП в гр.Свищов – 40, гр.Елена – 25; гр.Севлиево – 7, гр.Трявна - 2 и гр.Павликени, Габрово и Дряново – по 1.

Оценката за индивидуална натовареност на прокурорите в сравнителен аспект, следва да се извърши по двете отделни направления на административния надзор и с оглед различията в компетентността на окръжните и районните прокурорски звена.

Натовареността на прокурорите от ОП по административно-съдебния надзор както и през 2016 г. очертава водещото място на прокурорите от ОП - В. Търново – със средна натовареност от 268,5 при 298,5 за 2016г, следвани от прокурорите от ОП – Ловеч - 182 за 2017г., при 182 за 2016г., ОП - Плевен – 159,3 за 2017г. при 162,3 за 2016г. Тенденцията за намаляване на резултатите е устойчива.

През 2015г. по този показател водещото място традиционно е било на прокурорите от ОП - В.Търново – със средна натовареност от 318, при 407 за 2014г., при 494 дела през 2013г. на прокурор, следвани от прокурорите от ОП - Плевен –214.50, при 297 за 2014, 347 за 2013г. на прокурор , ОП - Габрово – 59.50 за 2015г., при 282 за 2014г.на прокурор, ОП - Русе – 105.41, при 274,25 - за 2014г., 397 за 2013г. на прокурор, и ОП - Ловеч – 98 за 2015г., при 170 - за 2014г.

От посочените количествени показатели е видно, че средната натовареност по административно–съдебния надзор е намаляла за почти всички ОП, макар и в различна степен, което е очертаваща се тенденция за последните години. Изключение е ОП Ловеч и ОП Габрово.

По надзора за законност по показателя средна натовареност при ОП от апелативния район водещо място през 2017г. са заемали прокурорите от В.Търново, която е 68.00, при 2016г. (55.50) и ОП – Ловеч 49.00, при 43.00 за 2016г .

По показателя средна натовареност по надзора за законност, за РП водещо място заема РП - Троян – 44,7 и РП - Елена 39. През 2016г. числовите изражения изглеждат така: РП - Елена и РП – Троян - по 38, РП - Трявна – 28. За 2015г водещи са били РП - Ловеч – 75 и РП - Бяла – 41.

Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

В годишните доклади ОП сочат някои проблеми при прилагане на законовата и подзаконовата нормативна уредба.

ОП В.Търново заявява, че в края на отчетния период е преодоляна противоречивата практика при прилагане на ЗДвП, касаеща издаването на електронни фишове при установяването на нарушението от мобилни автоматизирани системи, което се дължи на промените в законодателната уредба с ДВ, бр. 54 от 2017 г. Останала е обаче, различната практика при приложението на чл. 210а от ЗЗК, относно момента на извършване на нарушението и оттам – изтичането на сроковете по чл.34 от ЗАНН. Част от административните съдилища, включително и Административен съд В.Търново приемат, че преценката за съставомерността на деянието, свързана с осъществяването на признаците на нелоялната търговска практика принадлежи единствено на административнонаказващия орган и моментът, от който тече срокът за издаване на АУАН съвпада с датата на проверката от контролните органи и установяването на нарушението. Други съдилища приемат, че следва да има произнасяне на КЗП, че е налице нелоялна търговска практика, за да бъде установено административното нарушение по безспорен начин и едва след това следва да се издаде АУАН. Подобна липса на еднакво прилагане на законите от съдилищата поражда недоверие в институциите и чувство за липса на справедливост у гражданите, според ОП. Затормозява се работата на контролните органи, тъй като част от тях напр. КЗП – Русе са с обхват на дейност повече от един съдебен район. В тази връзка считат за наложително уеднаквяването работата на съдилищата

чрез намиране на подходящи форми за това – тълкувателни решения, обучения, семинари и др.

С оглед натовареността на прокурорите в ОП Габрово и в РП в техния регион при осъществяване дейността по двата вида надзори не са срещнали особени проблеми по прилагане на законната и подзаконната уредба. Според тях е налице необходимост от провеждане на семинари или друг вид обучителни мероприятия по надзора за законност, поради разнообразната проблематика и големият обем нормативна уредба, които да бъдат на апелативно ниво, с оглед уеднаквяване дейността и по двата вида надзори от прокуратурите.

Според ОП Плевен, осъществяването на инвестиционни проекти на територията на защитените зони ,включени в Натура 2000 по Директива 92/43 ЕИО на Съвета за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна /на основание чл.6 ал.1 от Закона за биологичното разнообразие/ следва да бъде забранено изцяло със законодателна промяна в съответните закони, изграждащи правната основа на защитата на околната среда. Само по този начин ще бъде избегната субективната преценка дали е налице значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на съответната защитена зона от изпълнението на инвестиционното предложение, както и ще бъде спазен принципа на предпазливост, фигуриращ в чл.147 от Договора за създаване на ЕО, намерил отражение в чл.6 ал.3 на Директива 92/43 ЕИО. Следва да бъде игнорирано различието в характера на оценката за въздействие върху околната среда, давано от двете институции – РИОСВ и Басейнова дирекция за управление на водите със съответната законодателна промяна. В практиката по надзора за законност прокурорите от ОП Плевен са констатирани случаи, при които РИОСВ се произнася с решение, с което се одобрява осъществяването на инвестиционен проект в защитена зона по „Натура 2000” – напр. изграждане на хидровъзел с цел производство на ел.енергия, а Басейнова дирекция за управление на водите не издава разрешение за водоползване или за ползване на воден обект, тъй като този обект е включен в забранителния режим на Плана за управление на речните басейни.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПРЕДЕЛЕНИТЕ ПРИОРИТЕТИ ЗА 2017 Г.

В изпълнение на определените в АП В.Търново приоритети за 2017 г. за усъвършенстване на организационното и административно управление на прокуратурата, се подобри ревизионната, методическа, атестираща и инспекторска функция на АП. Резултат от това са извършените многобройни проверки и ревизии на окръжни и районни прокуратури, дадените въз основа на тях указания за отстраняване на констатираните слабости и последващия контрол по отстраняването им.

Постигна се бърза и адекватна намеса на АП при решаване на проблеми от кадрови, административен, професионален и етичен характер в работата на прокуратурите в района.

Бяха предприети действия за изпълнение на намерението за реализиране на срещи по места, както на административния ръководител на АП В.Търново, така и на прокурори от нея със състава на районни и окръжни прокуратури от региона.

Всички прокуратури в апелативния район разполагат с достатъчен административен капацитет, за да изпълняват успешно дейността си. Прокурорите са със значителен професионален стаж. Осъществяването на инстанционния и служебния контрол способстват за подобряване на качеството на работата им.

Повишиха се през 2017 год. изискванията към сročността в работата на първоинстанционните прокуратури и разследващите органи. Разчита се във все по-голяма степен на електронните регистри за сročността на разследването, базирани на Унифицираната информационна система. При необходимост разследванията се извършват или довършват и от наблюдаващия прокурор.

Налице е подобрене и в работата на разследващите органи. Създадена е организация за упражняване на перманентен контрол, относно своевременно прилагане института на погасителната давност по делата веднага след изтичане на съответните срокове по чл.80 от НК.

От специфичните приоритети за апелативната зона поставени пред прокурорите от нея бяха постигнати за периода 2015 – 2017 год. добри резултати:

- за цялата апелативна зона е налице увеличаване на броя на бързите производства, като за 2017 год. спрямо 2016 год. е с 34 %;

- положителен ръст на броя на внесените в съдилищата от апелативната зона досъдебни производства, като за 2017 год. са с 12% повече от 2016г.;

- увеличават се лицата предадени на съд по внесените в съдилищата в апелативната зона прокурорски актове за 2017 год. с 10,3 % спрямо 2016 год.;

- наблюдава се в апелативната зона продължаващо намаление на оправдателните присъди и на решенията за връщане на делата на прокурора като абсолютен брой и относителен дял от общия брой решения, както за районните така и за окръжните прокуратури;

- създаде се организация за включване на по-голяма част от прокурорите и служителите в различни централизирани и регионални форми на повишаване на тяхната специализация и квалификация;

Отделно останаха за решаване сложните проблеми по

- активизиране на работата по делата водени за корупционни престъпления и такива против финансовата, данъчната и осигурителната системи в апелативната зона;

- допълнителното скъсяване продължителността на досъдебната фаза в наказателното производство в предвид тенденциите в апелативния район свързани с намаляването на делата и увеличаване на % на неприключили дела;

- създаване от страна на АП В.Търново на организация за действителен контрол върху работата на първоинстанционните прокуратури за приключване на досъдебните производства с продължителен срок на разследване и такива попадащи в приложното поле на Глава 26 от НПК „Ускоряване на наказателното производство“ чрез използване на лостовите предвидени в Указанието за специален надзор и ЗСВ;

- адекватно устройване с необходимите кабинети и работни места на прокурорите и служителите от окръжната и районната прокуратури в гр.В.Търново, РП в Дряново и Троян.

2. ПРИОРИТЕТИ НА ПРОКУРАТУРИТЕ ЗА 2018Г.

На първо място акцент на приоритетите следва да бъдат тези произтичащи от Конституцията и другите нормативни актове, уреждащи правомощията на прокурорите:

- Повишаване на ефективността на прокурорската дейност в насока подобряване качеството на изготвяните прокурорски актове, подобряване публичната дейност на прокурора в съдебната фаза на процеса - професионалното поддържане на обвинението пред съда и в

заклучителната му част – прокурорската пледоария, намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела.

- Повишаване на резултатността в противодействието на престъпленията, особено на тези, свързани с организираната престъпност, корупцията, изпирането на пари, злоупотреби с фондове и имущество на ЕС, данъчни и финансови престъпления, незаконен трафик на хора и наркотици и такива, съставляващи значим обществен интерес, с утвърждаване на екипния принцип в работата.

- Осигуряване на ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите посредством проверка и срочно произнасяне по всяка жалба, съдържаща данни за престъпление от общ характер, своевременно уведомяване на заинтересованите лица за постановените прокурорски актове, защита правата на пострадалите и свидетелите в наказателния процес, проверки в дейността на контролните органи, осъществяващи функции по спазване на законността.

- Поддържане на нужната прозрачност и информираност на обществото за резултатите от прокурорската дейност, вкл. чрез въвеждане на нови форми и по-широко използване на назначения в АП служител на длъжност „връзки с обществеността“.

- подпомагане от АП В.Търново на дейността на прокуратурите от апелативната зона по:

= повишаване на административния им капацитет и развиване ролята на наблюдаващия прокурор в досъдебното производство с акцент върху процесуалното му положение на *dominus litis* и произтичащите от това отговорности;

= утвърждаване на екипността в работата на всяка прокуратура и във взаимодействието с разследващите органи и с полицейските служители;

- подпомагане на ръководството на Прокуратурата и Висшия съдебен съвет по оптимизирането броя и състава на прокуратурите, включително и при прилагането на Решение № 2 от 07.02.2017 год. на Конституционния съд по конституционно дело № 13/2016 год.

Към тях трябва да бъдат прибавени и специфичните за апелативния район:

- създаване от страна на АП Велико Търново на организация за действен контрол върху работата на първоинстанционните прокуратури за:

= приключване на досъдебните производства с продължителен срок на разследване и такива попадащи в приложното поле на Глава 26 от НПК „Ускоряване на наказателното производство“ чрез използване на лостовете предвидени в Указанието за специален надзор и ЗСВ;

= изпълнение на разпореждания на административния ръководител - апелативен прокурор № 3 от 12.12.2016г., в изпълнение на

заповед № РД-02-30 от 01.11.2016г. на Главния прокурор на РБ и Указанието за приложение на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, за спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, когато прокурорите от нея извършват проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗСВ и за контрол относно спазването от първоинстанционните прокуратури в апелативната зона на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ и № 1 от 25.01.2018 год. в изпълнение на решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 44/21.12.2017 год. – т.6, относно работата по делата образувани преди 2014 год.;

- намаляване продължителността на досъдебната фаза в наказателното производство в предвид негативните тенденции в апелативния район свързани с намаляването на броя на делата на производство и увеличаване на % на неприключилите от тях;

- активизиране на работата по делата водени за корупционни престъпления и такива против финансовата, данъчната и осигурителната системи в апелативната зона, тъй като постигнатите резултати са незадоволителни;

- предприемане на конкретни мерки, съгласно Указанието за наказателно-съдебния надзор за намаляване броя на:

 - = върнатите дела по внесени обвинителни актове от прокуратурите, имащи % значително по-висок от средния за апелативната зона;

 - = оправдателните присъди в районите с негативни резултати по тези показатели, имащи значителен дял в повече от средния за апелативния район.

- упражняване от АП Велико Търново на действителен контрол по изпълнение на задачите на окръжните и районни прокуратури, съобразно спецификата в съответните региони:

- продължаване на действията за решаване на проблемите по адекватно устройване с необходимите кабинети и работни места на прокурорите и служителите от Окръжната и Районната прокуратури в гр.В.Търново, РП в Дряново и Троян;

С оглед предстоящите промени дейността на прокуратурата е поставена на изпитание. От нас се изисква открита, точна и адекватна реакция на променящите се условия на работа. Във всеки един случай всеки от нас трябва да изпълнява своите правомощия независимо от чуждо влияние единствено и само в съответствие със Закона.

Съставът на прокурорите, следователите и служителите от Великотърновския апелативен район има доказани професионални и морални качества, умее да посреща новите предизвикателства и да изпълнява повишените изисквания на времето, в което живеем и работим. Поради това смятам, че ще се справим.

Изказваме благодарност към Ръководството на Прокуратурата на РБ за получаваната подкрепа и на окръжните прокурори от региона за ежедневното добро взаимодействие при изпълнение на общите ни задачи.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-
АПЕЛАТИВЕН ПРОКУРОР:**

/Огнян Басарболиев/