



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА ПЛОВДИВ

ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

ЗА

ДЕЙНОСТТА НА

АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА

ПЛОВДИВ

ПРЕЗ

2021 ГОДИНА

гр.Пловдив, м. Февруари 2022 г.

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е:

РАЗДЕЛИ	стр.
УВОД	4
РАЗДЕЛ I – Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и разследващите органи.	5
РАЗДЕЛ II – Досъдебна фаза. <i>1 Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.</i> <i>2.Следствен надзор.</i> <i>2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.</i> <i>2.2.Срочност на разследването.</i> <i>2.3.Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.</i>	9
РАЗДЕЛ III – Съдебна фаза. <i>1. Наказателно – съдебен надзор.</i> <i>2.Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.</i> <i>3. Гражданско – съдебен надзор.</i> <i>4.Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.</i> <i>5.Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.</i>	41
РАЗДЕЛ IV – Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка, и на Механизма за върховенството на закона. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес. <i>Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива с обществен интерес.</i> Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка, и на Механизма за върховенството на закона. <i>4.1.Досъдебни производства образувани за престъпления свързани с организирана престъпност.</i> <i>4.2.1.Досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления.</i> <i>4.2.2.Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления.</i> <i>4.2.3.Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.</i> <i>4.3.Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда.</i> <i>4.4.Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора.</i> <i>4.5.Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.</i> <i>4.6.Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от</i>	65

служители на МВР. 4.7.Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.	
РАЗДЕЛ V – Международно-правно сътрудничество.	80
РАЗДЕЛ VI – Административна и контролно-ревизионна дейност.	84
РАЗДЕЛ VII – Натовареност на прокурорските и на следствени органи.	99
РАЗДЕЛ VIII – Дейност на териториалните прокуратури по административно-съдебния надзор и надзора за законност.	110
РАЗДЕЛ IX – Приоритети в дейността на прокуратурата и на разследващите органи.	117

УВОД

Годишният доклад за дейността на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив през 2021 година е изготвен на основание чл.140 ал.1 т.4 от Закона за съдебната власт и е съобразен със Заповед № РД-04-376 от 08.12.2021 г. на Главен прокурор на Република България, с която са утвърдени обхватът и структурата на годишния доклад за прилагането на закона и дейността на ПРБ и на разследващите органи през 2021 година.

Докладът съдържа обобщена информация за дейността на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив, Окръжните и Районните прокуратури от региона на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив.

Резултатите от противодействието на престъпността са представени в регионален мащаб, като е извършено съпоставяне на данните с предходните две години и са изведени съответните изводи. Информацията за дейността на териториалните прокуратури и на разследващите органи от региона на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив представена съобразно фазите на наказателния процес – досъдебна и съдебна фаза. Направен е анализ на причините за върнатите от съда дела за доразследване и за постановените от съда и влезли в сила оправдателни съдебни актове.

Изложена в доклада на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив е и дейността по изпълнение на наказанията, резултатите от което се явяват обективен критерий за оценка на ефективността на наказателноправната система.

Дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност е отразена в самостоятелен раздел.

Очертани са приоритетите за работата на Апелативна прокуратура – гр. Пловдив и на разследващите органи през 2022 година.

В приложения към доклада са представени:

1.Приложение № 1 – Анализ относно делата върнати за допълнително разследване от съда през 2021 година в Пловдивския апелативен район.

2.Приложение № 2 – Анализ на влезлите в сила оправдателни присъди в Пловдивския апелативен район през 2021 година.

3.Приложение № 3 – В изпълнение на писмо от 14.01.2022 г. на Завеждащ отдел „Съдебен“ при Върховна касационна прокуратура - София, съгласно чл.24, б.„в“ от Указанието за подобряване на работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдено със Заповед № РД 02-29/15.12.2017 г. на Главен прокурор.

4.Приложение № 4 – Осъдителни решения срещу прокуратурата на Република България на основание ЗОДОВ към годишен доклад за дейността на прокуратурите от региона на Апелативна прокуратура – Пловдив през 2021 година.

РАЗДЕЛ I
ОБООБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА
И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1.РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

Апелативна прокуратура гр.Пловдив обслужва територия от 27 585 кв. км., представляваща 24,9% от територията на Република България. На територията обслужвана от Апелативна прокуратура гр.Пловдив живеят приблизително една четвърт от населението на страната. Населените места са 1 509, а броя на общините е 68. Апелативен район - Пловдив включва 6 административни области - Пловдив, Пазарджик, Стара Загора, Кърджали, Хасково и Смолян на територията, на които действат 6 Окръжни прокуратури.

Съгласно Решение на Пленума на ВСС по Протокол № 20 от 13.08.2020 г., т. 1 се закриват всички останали Районни прокуратури извън областните градове и на тяхно място се създава Териториално отделение към Районната прокуратура в съответния областен град, като считано от 01.01.2021 г. в Апелативен район - Пловдив остават само 6 районни прокуратури - това са Районна прокуратура гр.Пловдив, Районна прокуратура гр.Стара Загора, Районна прокуратура гр.Пазарджик, Районна прокуратура гр.Хасково, Районна прокуратура гр.Кърджали и Районна прокуратура гр.Смолян.

По-долу ще бъдат посочени данните по основните показатели на прокурорската дейност и разследващите органи, което ще позволи обобщаване на резултатите и тенденциите в противодействието на престъпността за региона на Апелативна прокуратура - Пловдив.

През 2021 г. на територията обслужвана от Апелативна прокуратура гр.Пловдив са били регистрирани общо 15 986 престъпления, при 16 747 престъпления за 2020 г. и 18 024 престъпления за 2019 г..

По отношение на регистрираните престъпления, следва да се отбележи, че продължава тенденцията на намаляване на общият им брой във всички ОД МВР спрямо 2020 година, която тенденция е устойчива и трайна.

От регистрираните разкрити през 2021 г. са 8 825 престъпления, при 9 383 престъпления за 2020 г. и 9 856 престъпления за 2019 г..

През отчетната 2021 г. процента на разкриваемост на криминалните престъпления е нараснал във всички ОД МВР, /най осезаемо в ОД МВР гр.Пазарджик и в ОД МВР гр.Пловдив/, с изключение на ОД МВР гр.Стара Загора, където е намалял съвсем незначително. Що се касае до икономическите престъпления процента на разкриваемост е нараснал в ОД МВР гр.Пловдив, в ОД МВР гр.Стара Загора, в ОД МВР гр.Кърджали и в ОД МВР гр.Смолян и в по малка степен в ОД МВР гр.Пазарджик и е намалял в ОД МВР гр.Хасково.

За да се направи правилна оценка за състоянието на престъпността в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив следва да бъде коментиран и т. нар. „коефициент на престъпност“, който дава информация за броя на регистрираните престъпления на 100 000 души.

През последните няколко години се наблюдава трайна тенденция по отношение на коефициента на престъпност в шестте Областни дирекции на територията на Апелативна прокуратура - Пловдив, който е бил под средния за страната коефициент престъпления на 100 000 човека.

През отчетната 2021 година при среден коефициент на престъпност за страната 968.73 броя регистрирани престъпления на 100 000 души, само в ОД МВР гр.Стара Загора и в ОД МВР гр.Хасково този коефициент е над средния за страната – съответно 1 301.54 и 1 121.63 броя регистрирани престъпления на 100 000 души, а в останалите четири областни дирекции този коефициент е под средния за страната, като традиционно най-нисък е в ОД МВР гр.Смолян – 546.20.

През 2021 г. прокурорите са осъществявали наблюдение - ръководство и надзор по 43 632 ДП, при 39 028 ДП за 2020 г. и 44 002 ДП за 2019 г. /бързи производства и ДП образувани по общия ред/, като в това число се включват и спрените в предходни години, както и прекратените по давност

през отчетния период.

През отчетната 2021 г. има значително увеличение на наблюдаваните ДП: 4 604 бр. повече спрямо 2020 г. /или 11,8% увеличение/, през която те са с 4 974 бр. по-малко от 2019 г. /или с 11,3% намаление/. За сравнение през предишния тригодишен период ситуацията е следната - през 2018 г. е имало значително увеличение на наблюдаваните ДП - с 4 692 бр. повече от 2017 г. /или тогава увеличението е било с около 12%/, а през 2017 г. пък се е наблюдавало намаление на наблюдаваните ДП сравнено с 2016 г. с 3 245 бр..

Новообразуваните досъдебни производства през периода са 17 935 бр., при 19 103 бр. за 2020 г. и 20 112 бр. за 2019 г.. През 2021 г. броя им съставлява 41,10% , от общо наблюдаваните дела, при 48,9% за 2020 г. и 45,7% за 2019 г.. Наблюдава се тенденция на намаляване на броя на новообразуваните ДП, както и процента е намалял в сравнение с 2020 г. и спрямо 2019 г..

Приключени са 20 302 ДП, при 21 275 ДП за 2020 г. и 22 265 ДП за 2019 г.. Броя на приключените дела от общо наблюдаваните през 2021 г. процентно е 46,5%, при 54,5% за 2020 г. и 50,6% през 2019 г.. Налице е отрицателна тенденция на намаляване на процента на приключени спрямо общо наблюдавани ДП.

Броя на решенията досъдебни производства през 2021 г. е 33 796 ДП, при 29 503 ДП за 2020 г. и 34 755 ДП за 2019 г..

През отчетната 2021 г. е увеличен броя на решенията ДП, /както и на наблюдаваните общо ДП/ спрямо 2020 г., каквато е и тенденцията спрямо ДП за 2019 г..

През 2021 г. спрямо предходната 2020 г. е увеличен броя на наблюдаваните ДП с 11,8% и броя на решенията ДП от прокурорите с 14,55%. През 2020 г. е намален броя на наблюдаваните ДП с 11,3% и броя на решенията ДП от прокурорите с 15,11%, а през 2019 г. е бил увеличен броя на наблюдаваните ДП с 1,71% и броя на решенията ДП от прокурорите с 1,55%..

През 2021 г. са прекратени по давност 13 389 ДП или с 5 028 ДП повече от 2020 г., а през 2020 г. са прекратени по давност 8 361 ДП или с 4 176 ДП по малко от 2019 г. /когато са били 12 537 ДП/.

През 2021 г. броя на решенията ДП е 77,5% от общо наблюдаваните, през 2020 г. броя на решенията ДП е 75,6% от общо наблюдаваните, за сравнение през 2019 г. броя на решенията ДП е 78,99% от общо наблюдаваните. Налице е тенденция на увеличение спрямо 2020 г. и на намаляване на броя на решенията от общо наблюдаваните ДП спрямо 2019 г..

Внесени в съда през 2021 г. са общо 6 972 прокурорски акта, за сравнение през 2020 са 7 147 акта, а през 2019 г. са 7 237 прокурорски акта. През последните няколко години се наблюдава тенденция на намаление на внесените в съда прокурорски актове, което обаче за 2021 г. не се дължи и на намаляване на общо наблюдаваните и на решенията спрямо тях ДП спрямо 2020 г..

През 2021 г. в сравнение с 2020 г. е намалял значително броя на внесените обвинителни актове в съдилищата /3 357 бр./ с 352 бр., за сравнение през 2020 г. в сравнение с 2019 г. също е намалял но незначително броя на внесените обвинителни актове в съдилищата /3 709 бр./ с 15 бр. спрямо 2019 г.

За сметка на това пък през 2021 г. има значително увеличение броя на споразуменията, /които са 2 741 бр./ или с 250 бр. повече, спрямо 2020 г., когато са били 2 491 бр., когато пък са намалели с 19 бр. спрямо 2019 г., когато са били 2 510 бр.

Също има намаление и на броя на предложенията по чл.78а от НК - за 2021 г. са 874 бр., при 947 бр. за 2020 г. и 1 003 бр. за 2019 г..

През отчетния период съдилищата са върнали на прокуратурите 243 бр. досъдебни производства. В сравнение с общо внесените 6 924 ДП в съда, процента на върнатите е по-висок от предходните две години и е 3,50%, при 2,79% за 2020 г. - 199 бр. и 2,83% за 2019 г. - 204 бр. ДП.

През 2021 г. са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт - 7 399 лица, през 2020 г. са 7 150 лица и през 2019 г. са 7 519 лица.

Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт за отчетната 2021 г. са 87, за предходната 2020 г. са 86, а за 2019 г. са 101.

Процента на оправданите отнесен към броя на осъдените и санкционирани лица, за които има влязъл в сила съдебен акт за 2021 г. е по-малък спрямо предходните две години и е 1,17%, за 2020 г. е 1,20%, а през 2019 г. е 1,34%.

Резултати и тенденции:

1. През 2021 г., както през 2020 г. и 2019 г. се наблюдава намаление по показателя брой регистрирани престъпления и то може да бъде определено като тенденция с повече от петгодишна давност и при това положение обяснимо и логично е констатираното намаление на новообразуваните досъдебни производства.

2. През 2021 година, /както и през 2020 г./ се наблюдава намаляване като абсолютна стойност по показателя „брой разкрити престъпления“, но при положение, че регистрираните престъпления са намалели във всички ОД МВР в Апелативната зона спрямо предходната година не може да се приеме, че има влошаване по този показател, а по отношение на „процента на разкриваемост“ той, като цяло е повишен във всички ОД МВР.

3. Що се касае до съотношението между приключените към общо наблюдаваните досъдебни производства - наблюдава се отрицателна тенденция на намаляване на процента на приключени спрямо общо наблюдавани ДП. Намалението на това съотношение се дължи до голяма степен на обективна причина, а именно по-дългия срок на изготвяне на възложените експертизи и ако за предходните години затрудненията са били свързани основно с възлагането на експертизи /например ДНК/, то през изминалите 2021 г., 2020 г. и 2019 г. по-голямата продължителност на периода на изготвяне на заключението е характерен и за автотехническите, съдебно-медицинските и други експертизи. Другите възможни причини са субективни и са свързани с недобрата организация на работата на наблюдаващите прокурори.

4. През последните три години се наблюдава тенденция за намаляване броя на внесените в съда прокурорски актове. От друга страна през 2021 година е увеличен броя на решенията ДП спрямо предходната 2020 година, увеличение има и на броя на общо наблюдаваните ДП през годината, като вследствие на увеличението на общо прекратените дела, в които са и тези по давност се получава логично обяснение за намаляване броя на внесените актове в Съда.

5. Другото, което следва да се отбележи е, че има значително увеличение на броя на прекратените по давност ДП през 2021 г., като това увеличение е драстично спрямо 2020 г. и в по-малка степен спрямо 2019 г..

6. По отношение на върнатите дела, има промяна и тя е в негативна насока, като има увеличение, както като общ брой, така и в процентно съотношение на върнатите дела спрямо 2020 г. и 2019 г..

7. Относно броя на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт - има увеличение спрямо 2020 г. и намаление спрямо 2019 г.. Процента на оправданите отнесен към броя на осъдените и санкционирани лица, за които има влязъл в сила съдебен акт за 2021 г. е по-добър спрямо предходните 2020 г. и 2019 г. и по този показател за дейността ни се запазва нисък процент на оправданите спрямо осъдените лица.

Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Значимите фактори за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи могат да бъдат различни, като в тази част от изложението ще бъде направен опит за систематизиране на по-важните от тях.

На първо място факторите от значение за ефективността на органите на досъдебното производство могат да бъдат както субективни, така и обективни. Доколкото субективните фактори са свързани с нетипични проявления на субективното отношение на извършваната от магистратите дейност, те трудно могат да бъдат систематизирани, но все пак фактори с такъв характер са:

- Късното започване на разследването в резултат на продължителна и несъвсем ефективна проверка, което води в следствие до затруднения свързани със събиране на доказателства.

- Приключване на досъдебните производства без в хода на същите да са събрани всички относими доказателства за разкриване на обективната истина, което в повечето случаи води до връщане на прокурорските актове внесени в съда или до отмяна от по-горната инстанция на постановленията за прекратяване.

- Необосновани спирания на производствата, което позволява през един неограничен период от време, понякога твърде продължителен на практика да не бъдат извършвани никакви действия по разследването.

- Прехвърляне на делата между различни органи на съдебната власт и все по-често пъти неоправдано повдигане на спор за подследственост.

По значими за ефективността на органите на досъдебното производство обаче считам, че са обективните фактори и на тях именно следва да бъде обърнато специално внимание, доколкото отстраняването на неблагоприятните фактори би повлияло върху цялостната дейност на правоохранителните органи. Обективни фактори влияещи върху ефективността на органите, които са значими според мен продължават да бъдат следните:

- Проблема с намирането на достатъчно добре подготвени и компетентни вещи лица, което възпрепятства приключването на делата в разумни срокове от една страна, а от друга често води до некачествено разследване и считам, че безспорно това е фактор от голямо значение за ефективността на разследващите органи.

- Високата ангажираност на прокуратурата с въпроси извън нейната компетентност, като в тази насока показателна е статистиката за откази за образуване на досъдебни производства, от която е видно, че в изключително голям процент от случаите прокурорите по места са принудени да губят време и ресурс занимавайки се с нетипични за прокурорската дейност неща.

- Квалификацията на магистратите и разследващите органи, в последните години се провежда значителна по обем дейност в тази насока касаеща магистратите, като следва да се вземат необходимите мерки, съвместно с ръководството на Полицията за повишаване на квалификацията и на разследващите полицаи.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

Материалният и процесуалният закони следва да отговарят на динамиката и структурата на престъпността, да осигуряват адекватна защита на правата на гражданите и да представляват реален инструментариум за магистратите в противодействието на престъпността и в тази връзка промените, които предлагаме продължават да бъдат следните:

С оглед зачестилите случаи в района на Апелативна прокуратура - Пловдив на престъпления по чл.353б и сл. от НК считаме за целесъобразно значително завишаване на санкциите от законодателя, /особено на кумулативно предвиденото наказание „глоба“/, а в случай на прекратяване на досъдебни производства и изпращане на административно-наказващия орган /съответното РИОСВ/ по Закона за управление на отпадъците, освен налагането на имуществената санкция на ЕТ или ЮЛ, да се следи за реализация на възможността административно-наказващия орган да отнема в полза на държата и придобитото чрез извършеното административно нарушение.

Разширяване на приложното поле на диференцираната процедура по глава 29 от НПК „Решаване на делото със споразумение“ с включване и на престъпленията по глава 8, Раздел 4 от НК „Подкуп“, когато получения дар или облага е с равностойност до размера на минималната работна заплата, с което би се ускорило съществено разследването на най-често извършваните корупционни престъпления по т.нар. „ниски и средни етажи на властта“ и ще се съдейства за своевременно наказване на извършителите, намаляване на финансовия ресурс и времето за приключване на съдебната фаза на процеса.

Изключването на наказуемостта или създаване на възможност за замяна на наказателната отговорност с административна за лице, което е дало подкуп, ако доброволно съобщи на компетентните органи, макар и не незабавно, дори и когато неправомерното му поведение е било изцяло доброволно, а не в резултат на упражнено изнудване, с което би се увеличила съществено активността на гражданите да съобщават за подобен род негативни явления. В търсене на разумен баланс следва да се конкретизират обективните критерии за прилагане на тази привилегия, формата на съобщаване, срокът в който следва да се извърши, както и разпореждането с предмета на престъплението, като се обмисли и отпадането на наказателната отговорност за провокация към подкуп по чл.307 от НК.

Декриминализиране на редица състави от НК изгубили своята актуалност, както и предвиждане на административно-наказателна отговорност, а не наказателна отговорност за тези деяния, които са с ниска степен на обществена опасност.

РАЗДЕЛ II

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1.ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ.145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ.

През 2021 г. в региона са наблюдавани 37013 преписки-на практика толкова, колкото през предходните две години. През 2020 г. те са били 37050, а през 2019 г. - 37015.

По отношение на Апелативна прокуратура - Пловдив е налице значително намаление - 3004, при 3471 през 2020 г. и 2571 за 2019 г. или намалението в сравнение с предходната година е с 13,5%.

Броят на преписките по следствия надзор, образувани в Апелативна прокуратура - Пловдив през последните години, надвишава тези на окръжните прокуратури.

Тези цифри през последните три години са съответно: 1866, при 1899 и 1750 в Окръжна прокуратура - Пловдив, 1037, при 789 и 870 в Окръжна прокуратура - Пазарджик, 730, при 666 и 651 в Окръжна прокуратура - Стара Загора, 975, при 848 и 999 в Окръжна прокуратура - Хасково, 382, при 529 и 572 в Окръжна прокуратура - Кърджали и 448, при 384 и 374 в Окръжна прокуратура - Смолян.

На фона на общото запазване на броя на преписките като цяло, той е увеличен в Окръжна прокуратура - Пазарджик, Окръжна прокуратура - Стара Загора, Окръжна прокуратура - Хасково и Окръжна прокуратура - Смолян.

Цифрите позволяват да се направи извод за устойчив брой на преписките през последните години, като увеличаването им или намалението в отделни райони не очертава тенденции.

По отношение на регионите най-голям брой и през настоящия отчетен период са наблюдаваните в района на Окръжна прокуратура - Пловдив – 11236, при 11408 през 2020 г. и 11691 през 2019 г., следвана от Окръжна прокуратура - Стара Загора – 7947, при 7407 през 2020 г. и 7789 през 2019 г..

Най-малко преписки са наблюдавани в района на Окръжна прокуратура - Смолян – 1698, при 1510 през 2020 г. и 1709 през 2019 г.. Като цяло в този район е налице най-същественото увеличение - с 11%.

Общият брой преписки като цяло не очертава тенденция.

Новообразувани преписки

От всички 37013 преписки 33341 или 90% са новообразувани. За сравнение при 37050 преписки през 2020 г., новообразувани са били 32302 или 87%, при 33939 или 91,7% през 2019 г. Цифрата не позволява да се очертае тенденция, но е налице подобрение на този показател с около 3% и съотнесимост с 2019 г.. Същевременно факт е, че относителният дял на новообразуваните се запазва почти постоянен и висок през последните три години.

В Апелативна прокуратура - Пловдив новообразувани преписки са 2608 или 87%, при 3274 или 94,3 % през 2020 г. и 2363 или 93,9% през 2019 г.. Сравнени за по-дълъг период - 2795 или 79,4% през 2017 г. и 2915 или 79,7% през 2016 г., този показател може да се отчете като положителен акцент в работата на Апелативна прокуратура гр.Пловдив, защото сочи на нисък дял на преписките образувани и неприключили в по-продължителен период. Факт е обаче намалението му в сравнение с предходната година.

В отделните райони новообразуваните преписки са, както следва:

Окръжна прокуратура - Пловдив - 9914, при 10058 през 2020 г. и 10349 през 2019 г., Окръжна прокуратура - Хасково - 4286, при 4630 през 2020 г. и 4489 през 2019 г., Окръжна прокуратура - Смолян - 1523, при 1510 през 2020 г. и 1540 през 2019 г., Окръжна прокуратура - Кърджали - 2651, при 2747 през 2020 г. и 2651 през 2019 г., Окръжна прокуратура - Стара Загора - 7445, при 6762 през 2020 г. и 7208 през 2019 г., Окръжна прокуратура - Пазарджик - 4914, при 3488 през 2020 г. и 5339 през 2019 г..

Като цяло процентът на новообразуваните спрямо общия брой наблюдавани преписки за целия регион е 90% при 87,2% или по този показател е налице подобрение.

Увеличение на новообразуваните преписки има в районите на Окръжна прокуратура -

Стара Загора, Окръжна прокуратура - Пазарджик и Окръжна прокуратура - Смолян.

За целия Апелативен регион останали нерешени в края на периода са 1553 преписки, при 1445 през 2020 г. и 1543 през 2019 г.. Процентът на общо нерешените преписки спрямо наблюдаваните е 4,2%, при 3,9% през 2020 г. и е много добър независимо, че бележи известно увеличение. През 2019 г. той също е бил 4,2% .

Решени са 35430 преписки или 95,7%, при 35605 или 96,1% през 2020 г. .

Цифрите не очертават тенденция, защото са почти еднакви, но заслужават внимание от гледна точка на това, че процентът на решените преписки спрямо общо наблюдаваните е устойчиво висок.

Прокурорски актове - срочност на произнасяне.

От всички решени 35430 преписки или 99,6%, при 35605 или 99,8% през 2020 г. са били решени в срок до 1 месец. През 2019 г. те са били 35472 или 99,8%. Констатацията е за много добра работа от страна на прокурорите в целия Апелативен район. Нещо повече - процентът е постоянно висок и назначителното намаление с 0,2% през тази година, не променя този извод. Извън едномесечния срок са решени 147 преписки, при 93 преписки през 2020 г. и 112 през 2019 г..

В Окръжна прокуратура - Пловдив 49 преписки са решени в срок над един месец, в Районна прокуратура - Пловдив - 39, в Районна прокуратура - Пазарджик - 13, в Районна прокуратура - Смолян - 22, в Окръжна прокуратура - Кърджали - 6 и в Районна прокуратура - Кърджали - 6. Макар и незначителен, на фона на общо малкия брой решени преписки извън едномесечния срок, следва да се отбележат увеличенията в Окръжна прокуратура - Пловдив и Районна прокуратура - Смолян. В регионите на Окръжна прокуратура - Стара Загора и Окръжна прокуратура - Хасково няма преписки от категорията.

В Апелативна прокуратура извън срока са решени 12 преписки, което съставлява 0,4%.

Видове решения по преписките

С постановление за образуване на досъдебно производство в Апелативния регион са решени 7918 преписки, при 8060 през 2020 г. и 8455 през 2019 г.. Това съставлява 22,3% от преписките през 2021 г., при 22,6%, през 2020 г. и 23,8% през 2019 г.. Сравнението затвърждава тенденцията на относително голям дял на образуваните досъдебни производства спрямо решените преписки. Това е факт, който следва да се отчете като положителен.

С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са решени общо 17285 преписки или 48,7%, при 16600 или 46,6%, през 2020 г. и 16856 или 47,5% през 2019 г..

В 11899 случая, при 11755 през 2020 г. и 12078 през 2019 г., прокурорите са възложили проверки. След приключването им в 2915 случая или в 24,5%, при 2973 или 25,3% през 2020 г. и 3178 или 26,3% през 2019 г., са образували досъдебни производства. Този показател говори за прецизен подход, при възлагането и извършването на проверките.

Отказите са 6400 или 53,8%, при 6274 или 53,4% през 2020 г. и 6148 или 50,9% през 2019 г.. Процентът е почти неизменен през последните три години.

Като много добър показател може да се посочи срочността на извършване на проверките. В законовия или удължен от административния ръководител срок са приключени 10667 проверки, при 10026 през 2020 г. и 10197 през 2019 г.. Извън този срок са останали 389 проверки или 3,5%, при 527 или 4,4% през 2020 г. и 588 или 5,5% през 2019 г.. И тук е налице значително подобрение - тенденция от последните пет години, която е еднопосочна.

Данните от таблиците, както и текстовите части на докладите на отделните прокуратури, не позволяват да се даде отговор на въпроса доколко указанията при проверките и особено тези за допълването им, са обосновани. Това би могло да бъде предмет на конкретни тематични ревизии, но самите показатели очертават положителна тенденция. Същевременно цифрата на преписките, върнати с разпореждане за допълване на проверките, не е голяма - 750 и като цяло дава възможност да се направи извод за прецизност и пълнота при даването на указания от страна на прокурорите, както и за активен контрол по време на тяхното извършване.

За допълване са върнати 750 преписки или 6,3%, при 899 преписки или 7,6% през 2020 г. и 1199 или 9,9% през 2019 г.. Този процент освен, че не е висок, сочи на значително подобрение.

Сравнително малка, но увеличаваща се е цифрата на личните проверки от прокурор – 105, при 68 през 2020 г. и 50 през 2019 г.. Тенденцията е от последните пет години.

С неприключени проверки в края на годината са останали 1583 преписки, при 1433 през 2020 г. и 1527 през 2019 г., като само 6 или 0,3%, при 39 или 2,7% през 2020 г. и 23 или 1,4% през 2019 г. са извън срока. Като цяло, тенденциите са:

1. През последните години се забелязва намаление на общия брой преписки, касаещи досъдебния надзор. То е било по-осезаемо - с около 7% през 2016 г., по-малко - 2,8% през 2017 г. и също осезаемо през 2018 г. - 5,1%. През 2019 г. на практика е било налице запазване - намалението е било само с 0,01%, с колкото е увеличението през 2020 г. През 2021 г. броят е практически равен. Тази констатация не може автоматично да обуслови изводи.

2. Запазва се като относителен дял броят на образуваните досъдебни производства.

3. Много положителна констатация, е че с изключение на няколко прокуратури, броят на решените преписки надвишава този на новообразуваните.

4. Като цяло добра е сročността на извършване на предварителните проверки, а относителният дял на образуваните досъдебни производства позволява да се очертае извод за обоснованост и прецизен подход при тяхното възлагане. По този показател може да се отчете една от чувствително подобрените насоки на дейност на прокуратурите в региона.

5. Осезаемо - 0,4% през 2021 г., 0,2% през 2019 г. и 2020 г., 0,7% през 2018 г. и над 1% през предходните години, е намаляла цифрата на решените преписки в срок от над един месец. Това е част от традиционно добрата работа на всички прокуратури в региона.

6. Чувствително е намалял броят на върнатите за допълнителна проверка преписки, а така също и процентът на извършените проверки извън законовия срок.

Инстанционен контрол.

През 2021 г. в региона са решени 2574 инстанционни преписки. За сравнение през 2020 г. те са били 2388, а през 2019 г. - 2343. Запазва се тенденцията от последните три години към увеличаване на преписките от тази категория, като през отчетната година то е осезаемо - с около 9%.

Процентът на потвърдените спрямо общия брой проверени прокурорски актове е 85,1%. За сравнение през предходните две години той е бил 81,4%. Този процент е бил 79,6% през 2018 г., 79,3% през 2017 г. и 75,9% през 2016 г.. Процентът на потвърдените актове се увеличава и това е една от очертаните тенденции, която сочи на подобряване на качеството на проверяваните прокурорски актове.

Като резултат от разгледаните актове на по-долустоящите прокуратури, потвърдените и отменени постановления и резолюции се намират в следното съотношение:

- Апелативна прокуратура - Пловдив е потвърдила 813 акта и е отменила 98 или 89,3% потвърдени. През 2020 г. е потвърдила 804 и е отменила 127 акта или 86,4%, при 831 и 133 или 86,3% през 2019 г.. За сравнение през 2018 г. е потвърдила 667 и е отменила 146 акта или 82,0%, а през 2017 г. е потвърдила 447 и отменила 116 или 80,0%. Процентът на потвърдените е висок и устойчив, като значително е подобрен и през тази година. За илюстрацията цифрите са отнесени за по-дълъг период. По окръжни прокуратури решенията по инстанционни преписки изглеждат така:

- Окръжна прокуратура - Пловдив - 479 потвърдени и 121 отменени или 80%, при 442 потвърдени и 113 отменени или 79,6% през 2020 г. и 420 потвърдени и 149 отменени или 76% през 2019 г.. Леко е увеличен процентът на потвърдените актове.

- Окръжна прокуратура - Стара Загора - 334 потвърдени и 80 отменени или 81% потвърдени, при 297 потвърдени и 122 отменени или 71%, през 2020 г. и 367 потвърдени и 88 отменени или 81% през 2019 г.. Значително е увеличен процентът на потвърдените актове, като тенденцията тук е обратна в сравнение с двете преходни години и това е положителен атестат за работата на прокуратури от региона.

- Окръжна прокуратура - Хасково - 109 потвърдени и 34 отменени или 76,3%, при 100 потвърдени и 48 отменени или 67,6% потвърдени през 2020 г. и 134 потвърдени и 52 отменени или 72,1% през 2019 г.. През годините винаги е правило впечатление малкия брой инстанционни преписки в този регион, като причините са различни, но е увеличен процентът на потвърдените актове.

- Окръжна прокуратура - Пазарджик - 561 потвърдени и 64 отменени или 89,7%, при 276 потвърдени и 77 отменени или 78,2% през 2020 г. и 423 потвърдени и 97 отменени или 81,4%

през 2019 г.. Тук най-значително е увеличен броя на проверяваните актове и същевременно е увеличен процентът на потвърдените.

-Окръжна прокуратура - Кърджали - 181 потвърдени и 51 отменени или 79,1%, при 263 потвърдени и 43 отменени или 85,5% през 2020 г. и 97 потвърдени и 29 отменени или 77,0% през 2019 г.. Намалението на проверяваните актове е значително, но процентът на потвърдените актове е висок.

-Окръжна прокуратура - Смолян - 172 потвърдени и 16 отменени или 84,9%, при 168 потвърдени и 10 отменени или 94,4% потвърдени през 2020 г. и 171 потвърдени и 10 отменени или 94,5% през 2019 г.. Съотношението през последните три години е почти неизменно, но е увеличен процентът на отменените актове.

Чувствително е подобрен процентът на Окръжна прокуратура - Стара Загора, Окръжна прокуратура - Хасково и Окръжна прокуратура - Пазарджик. Като цяло е подобрен процентът на потвърдените актове на по-долустоящите прокуратури за целия регион.

Конкретно за Апелативна прокуратура - Пловдив, макар и да не се обхваща от статистическите таблици, следва да се изложат данни за обжалвани нейни актове.

През 2021 г. Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура са се произнесли по 138 акта на Апелативна прокуратура - Пловдив /136 от ВКП и 2 от ВАП/. Потвърдени са 119 акта и са отменени 19 /18 от ВКП и 1 от ВАП/. Процентът на потвърдените актове спрямо разгледаните е 86,3%.

За сравнение през 2020 г. Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура са се произнесли по 157 акта на Апелативна прокуратура - Пловдив /155 от ВКП и 2 от ВАП/, а през 2019 г. по 134 /132 на ВКП и 2 на ВАП/.

Процентът на потвърдените спрямо разгледаните е 85,4%, през 2020 г. и 89,6% през 2019 г.. Налице е увеличение на потвърдените актове с около 1%.

ПРЕПИСКИ ОБРАЗОВАНИ СЛЕД САМОСЕЗИРАНЕ ОТ ПРОКУРОР, ПО СИГНАЛИ НА КОНТРОЛНИ ОРГАНИ И ПО МАТЕРИАЛИ ОТ ДАНС

През 2021 г. 35 преписки са наблюдавани след самосезиране от прокурор. В 14 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

През 2020 г. 36 преписки са наблюдавани след самосезиране от прокурор. В 11 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

През 2019 г. 30 преписки са наблюдавани след самосезиране от прокурор. В 11 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

От 35 бр. наблюдавани производства след самосезиране, няма случаи на внесени прокурорски актове в съда. Няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

По сигнали от контролните органи през 2021 г. са наблюдавани 568 преписки, в 364 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

По сигнали от контролните органи през 2020 г. са наблюдавани 584 преписки, в 378 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

По сигнали от контролните органи през 2019 г. са наблюдавани 542 преписки, в 337 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

Горните статистически данни сочат на извода, че по отношение на контролните органи са намалели случаите, в които сигнализират прокуратурата за данни за осъществени престъпни посегателства при осъществяваната от тях дейност, в сравнение с 2020 г., но са увеличени спрямо 2019 г., поради което не може да се определи съществена тенденция по нарастване или увеличение според критерия през тригодишния период.

От 1175 наблюдавани производства през 2021 г. в съда са внесени 101 прокурорски акта, осъдени са 86 лица.

От 1085 наблюдавани производства през 2020 г. в съда са внесени 61 прокурорски акта, осъдени са 47 лица.

От 863 наблюдавани производства през 2019 г. в съда са внесени 40 прокурорски акта, осъдени са 34 лица.

Следва да се отчете, че през изминалия период се е увеличил значително броят на наблюдаваните производства, на внесените прокурорски актове в съда, увеличил се и броят на осъдените по тях лица в сравнение с 2020 г. и 2019 г.

По контролни органи преписките се разделят, както следва:

- Сметна палата - за 2021 г. няма наблюдавани досъдебни производства, за 2020 г. няма наблюдавани досъдебни производства, през 2019 г. също няма образувани преписки, респективно няма образувани досъдебни производства;
- Национална агенция по приходите /НАП/ - през 2021 г. са наблюдавани 545 преписки, 358 са образуваните досъдебни производства, 1135 са наблюдаваните производства, внесени са 92 акта и има 77 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт; през 2020 г. са наблюдавани 550 преписки, 360 са образуваните досъдебни производства, 1043 са наблюдаваните производства, внесени са 58 акта и има 45 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт; Национална агенция по приходите /НАП/ - през 2019 г. са наблюдавани 519 преписки, 325 са образуваните досъдебни производства, 826 са наблюдаваните производства, внесени са 37 акта и има 31 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. Т.е. налице е устойчивост при броя на образуваните досъдебни производства предвид незначителната разлика с предходната година и в тази връзка запазено съотношение спрямо 2019 г. Значително се е повишил броя на внесените обвинителни актове и броя на осъдените лица сравнение с предходните две години, определящо открояваща се тенденция за нарастване по тези показатели.
- Агенция за държавна финансова инспекция /АДФИ/ - през 2021 г. е наблюдавана 1 преписка, няма образувани досъдебни производства, наблюдаваните досъдебни производства са 3 и няма внесени актове в съда и осъдени лица. През 2020 г. са наблюдавани 4 преписки, образувани са 2 досъдебни производства, наблюдаваните досъдебни производства са 7 и няма внесени актове в съда и осъдени лица, Агенция за държавна финансова инспекция /АДФИ/ - през 2019 г. са наблюдавани 5 преписки, образувани са 2 досъдебни производства, наблюдаваните досъдебни производства са 5 и няма внесени актове в съда. Т.е. по разглежданите показатели е налице съществен спад спрямо предходните две години.
- Дирекция за национален строителен контрол /ДНСК/ - През 2021 г. няма наблюдавана преписка, не е образувано досъдебно производство. През 2020 г. е наблюдавана 1 преписка, не е образувано досъдебно производство. Дирекция за национален строителен контрол /ДНСК/ - през 2019 г. е наблюдавана 1 преписка, не е образувано досъдебно производство, няма наблюдавани ДП-ва и внесени актове в съда. Предвид незначителните бройки през предходните години, може да се отчете, че по-скоро се запазва тенденцията за контролния орган, че не проявява нужната активност при сезиране на прокуратурата.
- Агенция за следприватизационен контрол е сезирала прокуратурата през отчетния период – 2021 г. не е образувана преписка, не са образувани наказателни производства, не са внесени актове в съда, не са осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. През отчетния период – 2020 г. е образувана 1 преписка в Районна прокуратура - Стара Загора, не са образувани наказателни производства, не са внесени актове в съда, не са осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2019 г. не е сезирана прокуратурата, не са образувани наказателни производства, не са внесени актове в съда, не са осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. Т.е. запазва се ниската активност на контролния орган.
- Агенция „Митници” - През 2021 г. са наблюдавани 22 преписки, по тях са образувани 6 досъдебни производства, общо наблюдаваните са 37 досъдебни производства, 9 са внесени в съда и са осъдени 9 лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2020 г. са наблюдавани 28 преписки, по тях са образувани 16 досъдебни производства, общо наблюдаваните са 35 досъдебни производства, 3 са внесени в съда и са осъдени 2 лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2019 г. са наблюдавани 17 преписки, по тях са образувани 10 досъдебни производства, общо наблюдавани са 32 досъдебни производства, 3 са внесени в съда и са осъдени 3 лица. Налице е намаление на наблюдаваните преписки и образувани досъдебните производства, в сравнение с 2020 г. и намаление на образуваните ДП-ва в сравнение с 2019 г..
- През 2021 г. по материали от ДАНС са наблюдавани 22 преписки, а образуваните досъдебни производства са 2, по 22 наблюдавани досъдебни производства е внесен в съда 1 акт. Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт няма. През 2020 г. по материали от ДАНС са наблюдавани 5 преписки, а образуваните досъдебни производства са 3, по 28 наблюдавани досъдебни производства са внесени в съда 3 акта. Осъдени са 3 лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2019 г. по материали от ДАНС са наблюдавани 15 преписки, а образуваните досъдебни

производства са 5, по 32 наблюдавани досъдебни производства са внесени в съда 2 акта. Осъдени са 7 лица. Констатира се тенденция на значително увеличение на броя на преписките, по които прокуратурата е сезирана от ДАНС през периода.

- През 2021 г. по материали от Вътрешна сигурност са наблюдавани 33 преписки, образувани са 4 досъдебни производства, броят на наблюдаваните досъдебни производства е 10 бр., внесен в съда е 1 прокурорски акт и осъдени 2 лица. През 2020 г. по материали от Вътрешна сигурност са наблюдавани 27 преписки, образувано е 1 досъдебно производство, броят на наблюдаваните досъдебни производства е 6 бр., внесени в съда дела няма и осъдени лица няма. През 2019 г. по материали от Вътрешна сигурност са наблюдавани 57 преписки, а образуваните досъдебни производства са 2 бр., броят на наблюдаваните досъдебни производства е 4 бр., внесени в съда дела няма и осъдени лица няма. Налице е увеличение на наблюдаваните преписки по сигнали на Вътрешна сигурност спрямо 2020 г., но броя на преписките е значително по-малък спрямо 2019 г. Налице е тенденция на увеличение на образуваните и наблюдаваните досъдебни производства, на внесените в съда дела и осъдените лица през 2021 г. спрямо предходните две години.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

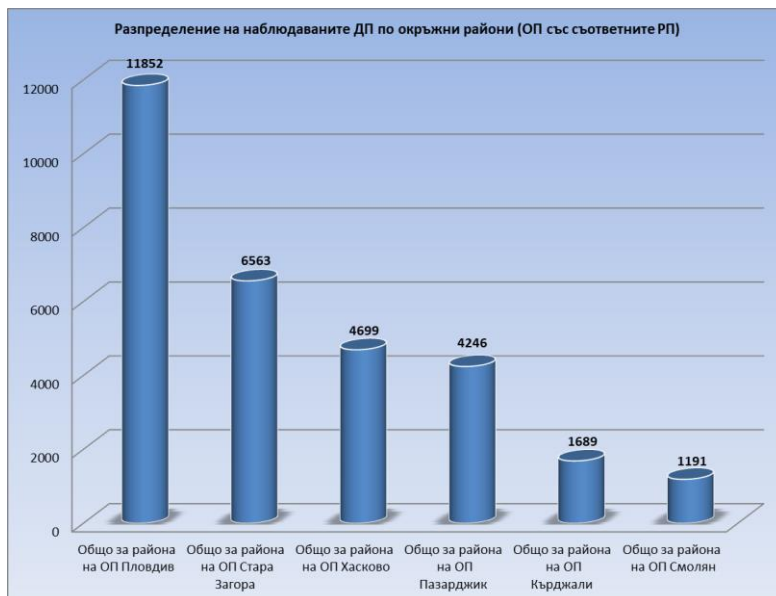
2.1. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ПО ВИДОВЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА И СЪОБРАЗНО СИСТЕМАТИКАТА НА НК, ВКЛ. ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПОСТРАДАЛИТЕ ЛИЦА И НА ОЩЕТЕНИТЕ ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА ОТ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ.

През отчетния период прокурорите от региона на Апелативна прокуратура - Пловдив са осъществявали наблюдение - ръководство и надзор по 43 632 досъдебни производства /при 39 028 за 2020 г. и 44 002 за 2019 г./. В това число се включват и спрените в предходни години, както и прекратените по давност през отчетния период. Наблюдаваните досъдебни производства без прекратените по давност дела са 30 243 /при 30 667 за 2020 г. и 31 465 за 2019 г./.

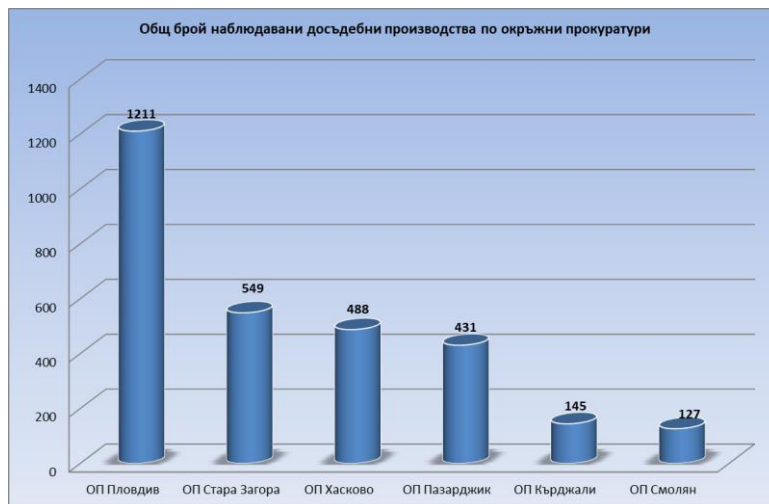
Новообразуваните досъдебни производства през периода са 17 935, при 19 103 за 2020 г. и 20 112 за 2019 г., които съставляват 41,11% от всички наблюдавани дела, при 48,95% за 2020 г. и при 45,71% за 2019 г.

През 2021 г. се отчита увеличение с 4 604 бр. /11,8% увеличение/ на общо наблюдаваните дела в сравнение с предходната 2020 г. За сравнение през 2020 г. сме отчели намаление с 4 974 бр. /11,3% намаление/ на общо наблюдаваните дела в сравнение с 2019 година. През 2019 г. е имало увеличение със 741 бр. /1,71% увеличение/ на общо наблюдаваните дела в сравнение с 2018 г.

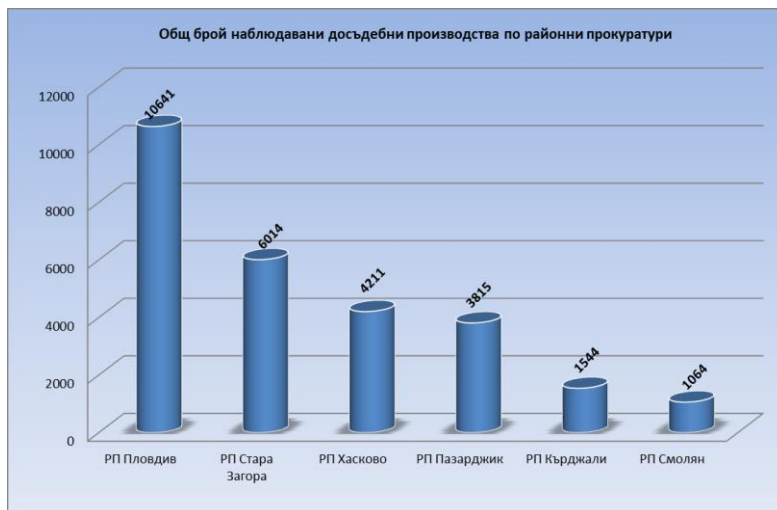
През 2021 г. отново е налице намаление на новообразуваните дела с 1 168 бр. /6,11% намаление/ в сравнение с предходния отчетен период. За 2020 г. и 2019 г. също така е било налице намаляване на новообразуваните дела, съответно с 5,02% и 5,7%. Общо за коментирания тригодишен период 2019 г. – 2021 г. броя на новообразуваните дела в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив е намалял с 16,83%.



Видно от представената графика традиционно най-много досъдебни производства са наблюдавани от прокуратурите, включени в състава на Окръжна прокуратура - Пловдив - 11 852 бр. Следват прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Стара Загора - 6 563 броя, прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Хасково - 4 699 броя, прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Пазарджик - 4 246 броя, прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Кърджали - 1 689 броя и прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Смолян - 1 191 броя. По този показател прокуратурите се подреждат по същия начин и през предходните три отчетни периода.

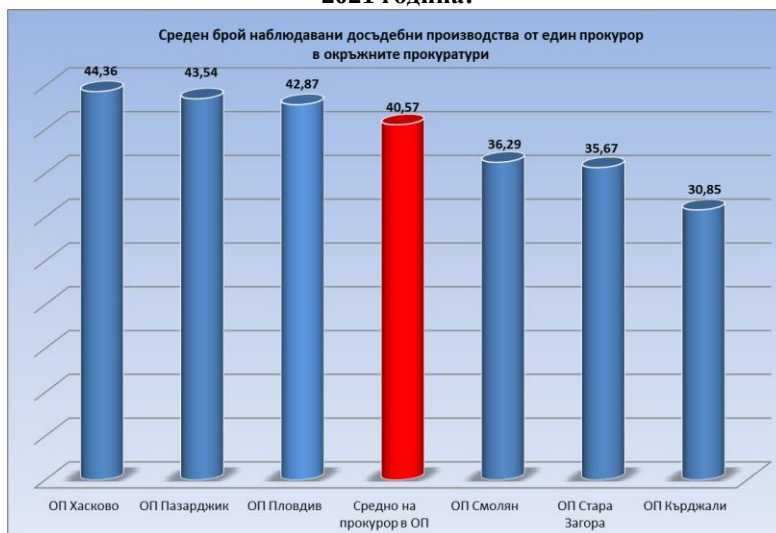


Както и в предходните години най-много досъдебни производства по Окръжни прокуратури са наблюдавани от Окръжна прокуратура - Пловдив - 1 211 броя. Следват Окръжна прокуратура - Стара Загора - 549 броя, Окръжна прокуратура - Хасково - 488 броя, Окръжна прокуратура - Пазарджик - 431 броя, Окръжна прокуратура - гр.Кърджали - 145 броя и Окръжна прокуратура - Смолян - 127 броя.

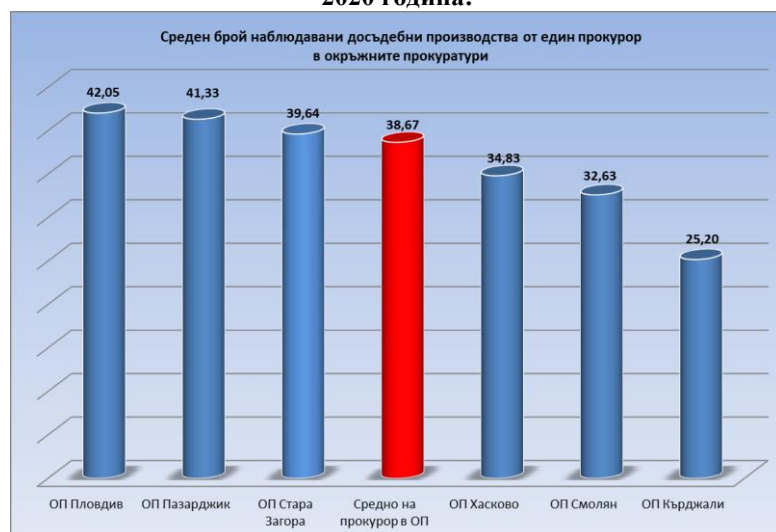


От графиката е видно, че най-много наблюдавани досъдебни производства от Районните прокуратури, влизащи в състава на Апелативна прокуратура - Пловдив са от Районна прокуратура - Пловдив - 10 641 броя. Следват Районна прокуратура - Стара Загора - 6 014 броя, Районна прокуратура - Хасково - 4 211 броя, Районна прокуратура - Пазарджик - 3 815 броя и Районните прокуратури - Кърджали и Смолян съответно с 1 544 броя и 1 064 броя.

2021 година:



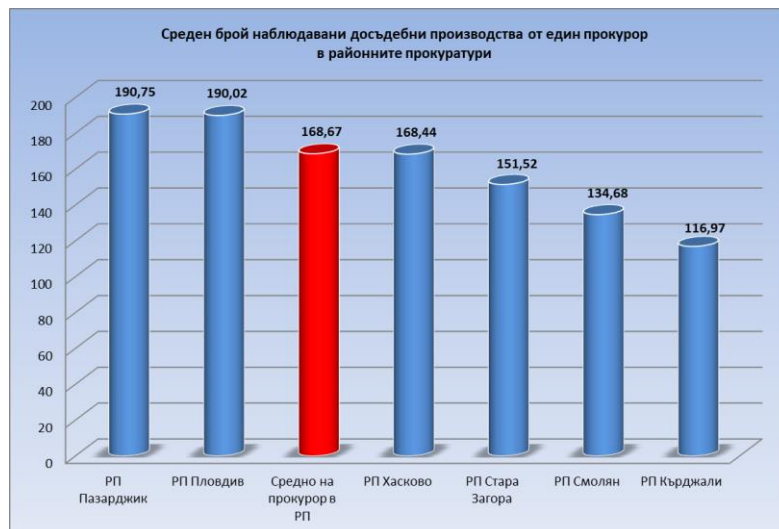
2020 година:



Внимание следва да бъде отделено и на данните за средния брой наблюдавани досъдебни производства през 2021 г. от един прокурор в Окръжните прокуратури, включени в състава на Апелативна прокуратура - Пловдив. Видно от горната графика този брой е 40,57 броя през 2021 г., при 38,67 броя за 2020 г. и 37,92 броя през 2019 г. Докато през предходните на 2020 г. три години този показател е бил почти един и същ, през последните два отчетни периода: 2021 г. и 2020 г. има леко завишение, което следва да бъде обяснено с повишаване на общия брой на наблюдаваните досъдебни производства.

Над средния показател за среден брой наблюдавани ДП на прокурор от окръжните прокуратури в региона са ОП-Хасково, ОП-Пазарджик и ОП-Пловдив, докато през 2020 година са били ОП-Пловдив, ОП-Пазарджик и ОП-Стара Загора. Прави впечатление завишението на показателя при ОП-гр.Хасково, която през 2020 г. е била под средния брой наблюдавани ДП на прокурор от ОП-ри. Обратна е тенденцията при ОП-гр.Стара Загора, където през 2021 г. по този показател тя е под средния брой, а през 2020 г. е била над средния брой наблюдавани ДП на прокурор.

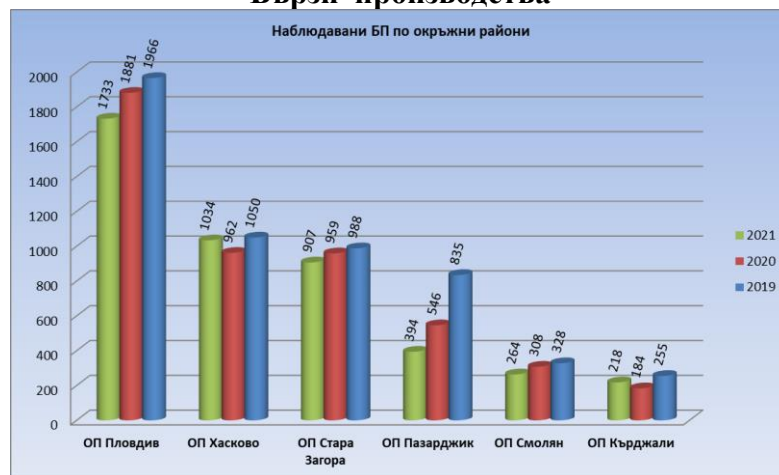
За Районните прокуратури от региона за 2021 г. данните са както следва:



От графиката е видно, че средния брой наблюдавани досъдебни производства от един прокурор в Районните прокуратури, влизащи в състава на Апелативна прокуратура - Пловдив за 2021 г. е 168,67 броя, при 171,64 броя за 2020 г. и 182,42 броя през 2019 г. Може да се каже, че показателите са устойчиви. Докато при Окръжните прокуратури има леко повишение на този показател през 2021 г. в сравнение с 2020 г., при Районните прокуратура има леко понижение.

По този показател през 2021 г. най-много наблюдавани досъдебни производства от един прокурор е имало в Районна прокуратура - Пазарджик - 190,75 и Районна прокуратура - гр.Пловдив - 190,02 броя. Значително по-малък от средния брой наблюдавани досъдебни производства от един прокурор в районните прокуратури от региона на Апелативна прокуратура - Пловдив, е средния брой в Районна прокуратура - гр.Смолян - 134,68 броя и Районна прокуратура - гр.Кърджали – 116,97 броя.

Бързи производства



През 2021 г. са били наблюдавани общо 4 550 бързи производства, при 4 840 БП за 2020 г.. Те са с 290 бр. по-малко от наблюдаваните през 2020 година. Налице е тенденция за намаляване на броя на наблюдаваните бързи производства през последните няколко години. За сравнение следва да бъде посочено, че през 2018 г. са били наблюдавани 5 906 бр. бързи производства, или с 1 356 броя повече от наблюдаваните през 2021 година.

Разследвани дела по видове разследващи органи



Видно от представената графика през 2021 г. в района на Апелативна прокуратура - Пловдив са разследвани по общия ред 27 454 ДП, като новообразуваните досъдебни производства са били 13 504 броя. За сравнение през 2020 г. разследваните по общия ред ДП са били 27 858 броя, като новообразуваните досъдебни производства са били 14 351 броя, през 2019 г. разследваните по общия ред ДП са били 27 814 броя, като новообразуваните досъдебни производства са били 14 847 броя. Може да бъде направен извод за това, че броя на общо наблюдаваните досъдебни производства е сравнително устойчив показател, но значителна е разликата при броя на новообразуваните ДП, като тук е налице тенденция за намаляване на броя на новообразуваните ДП, а разликата между 2019 г. и 2021 г. е 1 343 броя.



Общо през 2021 г. по общия ред са разследвани - 27 454 дела. От тях, от разследващ полицей са разследвани - 25 364 броя или 92,39%, от следовател са разследвани - 1 970 броя или 7,18%, от прокурор - 5 броя или 0,02% и от митнически инспектор - 115 броя или 0,42%.

За сравнение:

-общо през 2020 г. по общия ред са разследвани - 27 858 дела. От тях, от разследващ полицей са разследвани - 25 922 броя или 93,05%, от следовател са разследвани - 1 847 броя или 6,63%, от прокурор - 3 броя или 0,01% и от митнически инспектор - 86 броя или 0,31%.

-общо през 2019 г. по общия ред са били разследвани - 27 814 дела. От тях, от разследващ полицей са разследвани - 93,09%, от следовател са разследвани - 6,67%, от прокурор - 0,01% и от митнически инспектор - 0,23%.

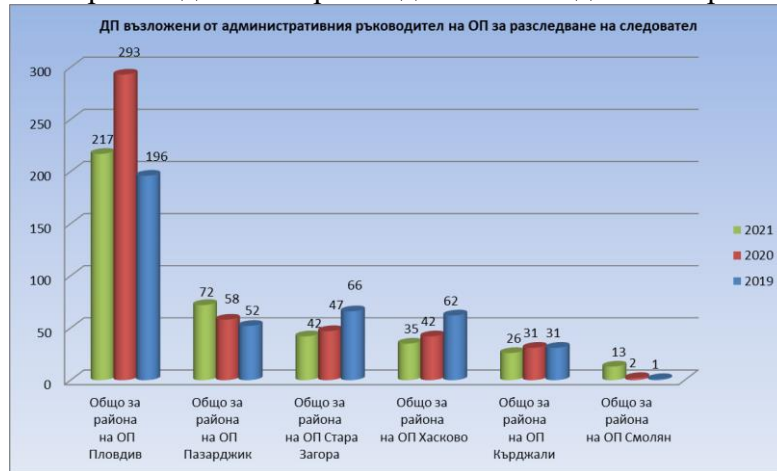
Видно от представената графика, през 2021 г. по общия ред, от разследващ полицей са били разследвани 25 364 бр., при 25 922 бр. за 2020 г. и 25 891 бр. за 2019 г. Видно е, че през последните три години, този показател е устойчив.

През 2021 г. по общия ред от следовател са били разследвани 1 970 бр., при 1 847 бр. за 2020 г. и при 1 856 броя за 2019 г. Тук също е налице устойчивост на този показател.

През отчетната година по общия ред има 5 досъдебни производства разследвани от прокурор, при 3 ДП за 2020 г. и за 2019 г.

Налице е леко завишение на броя на делата разследвани по общия ред от митнически инспектор - 115 бр. за 2021 г., при 86 бр. за 2020 г. и 64 бр. за 2019 година.

Общия брой на възложените от Административните ръководители на Окръжни прокуратури досъдебни производства за разследване от следовател през 2021 г. е 405 броя.



Видно от представената графика в абсолютни стойности най-голям е броят на досъдебните производства възложени за разследване на следовател от Административния ръководител на Окръжна прокуратура - Пловдив: 217 бр. през 2021 г., при 293 бр. през 2020 г. и 196 бр. през 2019 г. Прави впечатление, че за Окръжна прокуратура - Пазарджик е налице тенденция за нарастване на броя на делата възложени за разследване на следовател. Така е и в Окръжна прокуратура - гр.Смолян, докато в Окръжна прокуратура - Хасково и Окръжна прокуратура - Кърджали тенденцията е обратна. Особено видно е това за региона на Окръжна прокуратура - Хасково, където броят на тези дела е намалял почти на половина.

Новообразувани досъдебни производства, съобразно систематиката на НК и пострадали лица по тях:

За поредна година най-голям дял от новообразуваните 17 935 досъдебни производства имат общоопасните престъпления. Техният брой за 2021 г. е 5 811 дела, при 6 546 дела за 2020 г. и при 6 214 дела за 2019 г.. Следват делата за престъпления против собствеността. През годината са били образувани 5 512 досъдебни производства, при 6 064 ДП за 2020 г. и при 7 106 ДП за 2019 г. За престъпления против личността са образувани 1 980 ДП, при 1 983 дела за 2020 г. и при 2 224 дела за 2019 г. За престъпления против стопанство са образувани 1 398 дела, при 1 522 дела за 2020 г. и при 1 422 дела за 2019 г. За документни престъпления са образувани 879 дела, при 762 дела за 2020 г. и при 745 дела за 2019 г. За престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции /Глава осма от НК/ са образувани 781 ДП, при 656 ДП за 2020 г. и 614 ДП за 2019 г. За престъпления против брака и семейството са образувани 710 дела, при 678 дела за 2020 г. и при 785 дела за 2019 г. Видно е, че от досъдебните производства, които имат най-голям дял от новообразуваните дела, увеличение в абсолютни стойности през 2021 г. има при престъпленията по Глава осма от НК. В сравнение с 2020 г. броят на тези престъпления се е увеличил със 125 бр., а в сравнение с 2019 г. със 167 бр. Значително е и увеличението при документните престъпления - със 117 броя повече през 2021 г. Незначително е увеличението при престъплението против брака, семейството и младежта - с 32 броя повече през 2021 г. При повечето от посочените по-горе престъпления е налице намаляния на броя на новообразуваните досъдебни производства. Най-съществено е това намаляване през 2021 г. при общоопасните престъпления - със 735 броя и при престъпленията против собствеността с 552 броя. На практика намаляването на броя на новообразуваните дела по Глава пета и Глава единадесета от НК е от съществено значение, доколкото разликата между новообразуваните престъпления по тези текстове за 2021 г. в сравнение с предходния отчетен период формира констатираният по-горе спад на общия брой на новообразуваните дела като цяло.

Пострадалите физически лица от извършените престъпления по новообразуваните досъдебни производства са общо 9 223 лица, при 9 820 лица за 2020 г. и 11 178 лица за 2019 г. От пострадалите 5 534 са мъже, при 5 935 за 2020 г. и 6 611 за 2019 г., а 3 689 са жени, при 3 885 за 2020 г. и 4 567 през 2019 г. Пострадалите непълнолетни лица са 612, при 552 за 2020 г. и 656 за 2019 г., от които: младежи са 179, при 191 за 2020 г. и 215 за 2019 г., а 433 са пострадалите девойки, при 361 за 2020 г. и 441 за 2019 г.

Малолетните пострадали от престъпления са 496, при 511 за 2020 г. и 610 за 2019 г. От тях момчета - 244, при 218 за 2020 г. и 256 за 2019 г., и момичета - 252, при 293 за 2020 г. и 354 за 2019 г.

Най-голям е броя на пострадалите лица от престъпления против собствеността - 4 830, при 5 421 за 2020 г. и 6 319 за 2019 г., престъпления против личността - 2 044, при 2 055 за 2020 г. и 2 228 за 2019 г. и общоопасни престъпления - 944, при 1 056 за 2020 г. и 1 226 за 2019 г.

Непълнолетните пострадали лица от престъпления са най-много при престъпленията против брака и семейството 383, при 339 за 2020 г. и 374 за 2019 г., и против личността - 102, при 96 за 2020 г. и 120 за 2019 г.

Малолетните пострадали лица са най-много от престъпления против брака и семейството - 270, при 264 за 2002 г. и 327 за 2019 г., и против личността – 140, при 158 за 2020 г. и при 174 за 2019 г.

Пострадалите юридически лица са 1 379, при 1 477 за 2020 г. и при 1 647 за 2019 г., като най-голям е броя им при престъпления против собствеността - 896, при 1001 за 2020 г. и 1003 за 2019 г., и против стопанството - 303, при 283 за 2020 г. и 371 за 2019 г.

Мерки за неотклонение

С настоящия раздел от доклада се разглежда основно мярката за неотклонение задържане под стража, нейното вземане, движение и изменение в различните съдебни региони на Апелативен район - Пловдив и по различните основания по НПК.

1.Общ брой внесени в съда искания на прокурор по чл.64 от НПК:

- 2021 г. – 758;
- 2020 г. – 878;
- 2019 г. – 828.

За разлика от предходните на 2021 г. два отчетни периода – 2020 г. и 2019 г., когато се е наблюдавала тенденция на увеличаване на броя на исканията от прокуратурата по чл.64 от НПК, през настоящия отчетен период се наблюдава намаление на общия брой на внесените искания със 120 бр.

2.Уважени искания от тези по т.1:

- 2021 г. - 680 – 89,71%
- 2020 г. - 774 – 88,16%
- 2019 г. - 749 – 90,45%.

Въпреки намалението в абсолютна стойност на броя на уважените искания през 2021 г. в сравнение с 2020 г., в процентно отношение е запазена много добрата успеваемост по отношение на уважените искания по чл.64 от НПК. Тези цифри ясно биха могли да обусловят извод за правилната преценка на прокурорите при внасяне на исканията и обстоятелството, че те са съобразени със събраните по делото доказателства.

3.Първоначално неуважени искания:

- 2021 г. – 78 – 10,29%
- 2020 г. – 101 – 11,5%
- 2019 г. – 77 – 9,29%
- 2018 г. – 84 – 11,08%.

Налице е тенденция на запазване на процента на неуважените искания – около 10%.

При съпоставката на горните данни следва да се има предвид и обстоятелството, че след подаване на протест от прокурора по чл.64, ал.6 от НПК от 40 случая, в 8 от тях /или 20%/ протестите са били уважени. През 2020 г. след подаване на протест от прокурора по чл.64

ал.6 от НПК в 20,46 % от случаите протестите са уважени, а през 2019 г. този процент в 36,36%.

В 25 случая през 2021 година вместо задържане под стража, е била наложена МНО „Домашен арест“, срещу 31 през 2020 г. и 11 през 2019 г. Тази МНО независимо от неудачите свързани с нейното прилагане по смисъла на Закона се приравнява по тежест със задържането под стража.

4.Показатели по съдебни окръзи:

В посочените по-долу показатели са включени броя на уважените предложения събрани с броя на уважените протести по чл.64 ал.6 от НПК, като получената стойност е отнесена към общо внесените искания в съда на прокурора по чл.64 от НПК.

Общо за Апелативния съдебен район това съотношение през 2021 г. е 90,76%, при 89,18% за 2020 г. и 91,42% за 2019 година.

- За региона на ОП - Пловдив - 92,23%;
- За региона на ОП - Стара Загора - 91,15%;
- За региона на ОП - Хасково - 86,87%;
- За региона на ОП - Пазарджик - 91,94%;
- За региона на ОП - Кърджали - 82,35%;
- За региона на ОП - Смолян - 80%.

Анализирайки горните данни могат да бъдат направени следните изводи:

В регионите на: ОП-Пловдив, ОП-Стара Загора и ОП-Пазарджик е налице един изключително добър процент на успеваемост на исканията в съда на прокурора по чл.64 от НПК, което е трайно наложила се тенденция в работата на тези прокуратури.

В регионите на ОП-Хасково следва да бъде отбелязано, че е налице занижаване на този показател от 94,32% през 2020 г. на 86,87% за настоящата година. В сравнение с предходния период прокурорите от региона на ОП-Кърджали и ОП-Смолян са подобрили значително своята успеваемост от порядъка на 5% - 7%. За региона на ОП-Кърджали са 7,35%, а за региона на ОП-Смолян - 5%, но въпреки това в процентно съотношение тези две прокуратури продължават да имат най-нисък брой уважени искания по чл.64 от НПК.

5.Общо брой задържани лица

- 2021 г. – 688;
- 2020 г. – 783;
- 2019 г. – 759.

Докато през предходните на 2021 г. два отчетни периода е била налице тенденция на увеличение на общия брой на задържаните лица, през 2021 година е налице намален брой на лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“. Това може да бъде обяснено с намаленият брой на общо внесените искания по чл.64 от НПК.

6.Изменени мерки за неотклонение „Задържане под стража“. Отменени мерки за процесуална принуда.

-На основание чл.63, ал.5 НПК - поради изтичане на максималните срокове предвидени за задържане на дадено лице съобразно тежестта на обвинението през отчетната година са изменени 17 мерки, при 9 мерки за 2020 г. и 14 мерки за 2019 г.

Най-голям е броя - 11 на случаите на изменена мярка „Задържане под стража“ от прокурор в Районна прокуратура - гр.Пловдив. За всички други прокуратури тези случаи са изключително редки, като в прокуратурите от регионите на ОП-Смолян, ОП-Кърджали няма регистрирани такива случаи.

-На основание чл. 63 ал.6 от НПК - изменение на мярката за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурора в случаите, когато е преценил, че опасността обвиняемия да се укрие или извърши престъпление е отпаднала - през 2021 г. са изменени 29 мерки, при 42 бр. мерки за 2020 г. и 25 бр. за 2019 г.

-На основание чл.234, ал.8 НПК от прокурора са били изменени 236 мерки, при 170 мерки за 2020 г. и 129 мерки за 2019 г. По този показател е налице значително завишение

спрямо предходната 2020 г., като и тук следва да бъде посочено, че повече от половината от случаите /131бр./ са регистрирани в Районна прокуратура -гр.Пловдив.

-На основание чл.234, ал.9 НПК от съда през 2021 г. както през отчетните 2020 г. и 2019 г. няма изменени мерки. Горното сочи на изпълнение в пълнота на задълженията на прокурора по чл.234 ал.8 от НПК. Видно е, че в нито един случай не се е наложило мярката за процесуална принуда да бъде отменена от съда, поради бездействие от страна на прокурора.

В заключение може да бъде посочено, че активността на прокуратурите по настоящия раздел е много добра, както и качеството на извършената прокурорска дейност. Исканията за МНО са правени законосъобразно, с достатъчен по обем доказателствен материал по тях при една устойчива тенденция за отчетния период. Прокурорския надзор по отношение срочността на МНО като цяло е в добро състояние и е активно използван.

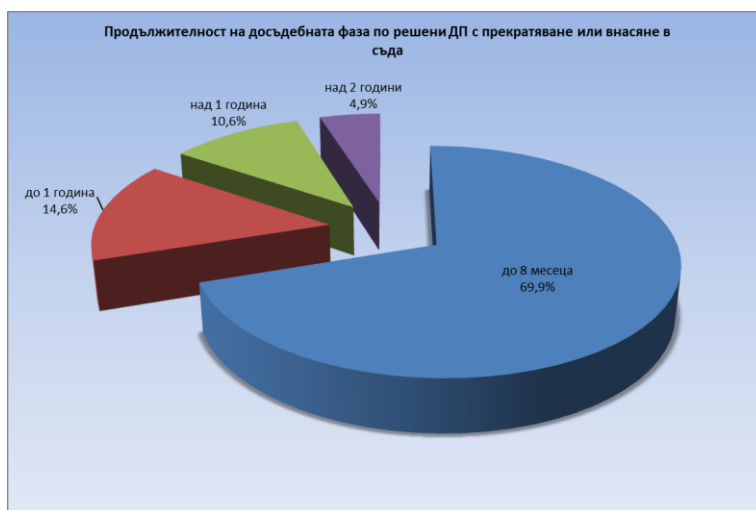
2.2.СРОЧНОСТ НА РАЗСЛЕДВАНЕТО.

През 2021 г. две досъдебни производства са приключени извън законовия срок за разследване, като те са наблюдавани от Окръжна прокуратура гр. Пазарджик.

Сред неприключилите досъдебни производства за отчетния период няма такива извън законовия срок.

Неприключилите производства в края на годината са с 3,65% повече спрямо 2020 г., като е налице почти идентична тенденция по този показател. За сравнение съотношението на 2020 г. спрямо 2019 г. е било 3,8%, а на 2019 г. спрямо 2018 г. – 3,16%.

Продължителност на досъдебната фаза



За отчетния период 14,6% от делата са били приключени в срок под 1 година с прекратяването им или внасянето им в съда с прокурорски акт; този показател за 2020 г. е възлизал на 12 %, а за 2019 г. – 11%. Отново най-голям е процентът на приключване на делата в срок до 8 месеца – 70% при приблизително сходни стойности за предходните периоди – 74% за 2020 г. и 75% за 2019 г. През отчетната година броят на делата с продължителност на досъдебната фаза над 2 години е 659, което е с 41 по-малко спрямо предходната (когато са били 700). Основно намалението е свързано с Окръжна прокуратура гр. Пловдив, където делата са били с 18 по-малко от предходната година, и Районна прокуратура гр. Пловдив, като за обективност на сравнението за 2020 г. следва нейните резултати да се сумират с тези на огава съществуващите районни прокуратури в Асеновград и Карлово, които понастоящем са териториални отделения към нея и очевидно като такива участват във формиране на общ резултат – в този смисъл за настоящия период (2021 г.) делата от горепосочената категория са 160, а за 2020 г. общо за трите споменати прокуратури – 208 (174 за РП Пловдив, 18 за РП Асеновград и 16 за РП Карлово).

Значително също така е намален броят на досъдебните производства с продължителност над 2 години в Районна прокуратура гр. Хасково – 37 срещу 52 за 2020 г., и то без в резултатите

на предходната година да са включени и тези прокуратури, които понастоящем са териториални отделения към Районна прокуратура гр. Хасково (тоест още 92 дела за 2020г.).

По отношение на останалите прокуратури се забелязва нарастване на броя на досъдебните производства с продължителност над 2 години. За сравнение Окръжна прокуратура гр. Пазарджик е наблюдавала с 18 дела в повече спрямо 2020 г., Окръжна прокуратура гр. Смолян с 5 дела в повече, Окръжна прокуратура гр. Хасково с 9 дела в повече и Окръжна прокуратура гр. Кърджали с 3 дела в повече.

С 20 е увеличен броят на делата от въпросната категория, наблюдавани в Районна прокуратура гр. Пазарджик в сравнение с предходната година, като по отношение на нея, с оглед обективност на резултатите са включени и делата на районните прокуратури, станали впоследствие нейни териториални отделения.

Следва да се отбележи и нарастването с 15 на делата от същата категория, наблюдавани от Районна прокуратура гр. Смолян, спрямо общото количество за 2020 година от досъдебни производства, надзиравани от районните прокуратури (борави се и в случая с това обобщение поради реструктурирането на част от тях в териториални отделения към Районна прокуратура гр. Смолян) в териториалния обхват на Окръжна прокуратура гр. Смолян.

2.3.РЕШЕНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ОТ ПРОКУРОР. ВИДОВЕ РЕШЕНИЯ.

Решените дела от прокурор са 33796 при 29503 за 2020 г. и 34755 за 2019 г. или е налице увеличение с 14,55% спрямо 2020 г. и намаление 2,76% спрямо 2019 г. Увеличението е в резултата на увеличения брой на наблюдаваните досъдебно производства, както и увеличаването на делата прекратени поради изтекла давност.

В процентно съотношение решените досъдебни производства към наблюдаваните по окръжни райони е както следва:

Таблица 1
РЕШЕНИ СПРЯМО НАБЛЮДАВАНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА

ПРОКУРАТУРА	Наблюдавани ДП 2021	Решени ДП 2021	Съотношение на решени към наблюдавани ДП по години		
			2019	2020	2021
ОП Пловдив	16236	11938	76,89%	74%	73,52% ⁺
ОП Пазарджик	5967	4472	72,68%	68%	74,94 % ⁺
ОП Стара Загора	12619	10695	84,48%	81%	84,75% ⁺
ОП Смолян	1356	929	70,72%	63%	68,51% ⁺
ОП Хасково	5199	3814	78,32%	74%	73,36% ⁺
ОП Кърджали	2252	1945	84,72%	83%	86,36% ⁺
ОБЩО:	43632	33796	78,98%	75,5%	77,45%⁺

За всички прокуратури в региона е налице увеличение, като единствено за района на Окръжна прокуратура - Пловдив и Хасково намалението е незначително.

По тази таблица следва да се отбележи, че в цифрата на наблюдаваните е отбелязан абсолютния брой на досъдебните производства, в това число и тези, които през годината са прекратени по давност. В процентно съотношение решените дела, без прекратените по давност спрямо наблюдаваните без прекратените по давност е както следва:

за ОП - Пловдив - 63%, при 66% за 2020 г. и 67,94% за 2019 г.

за ОП - Пазарджик - 64%, при 65% за 2020 г. и 70,55% за 2019 г.

за ОП - Стара Загора - 70%, при 72% за 2020 г. и 70,59% за 2019 г.

за ОП - Смолян - 64%, при 59% за 2020 г. и 66,06% за 2019 г.

за ОП - Хасково - 70%, при 71% за 2020 г. и 74,92% за 2019 г.

за ОП - Кърджали - 81%, при 78% за 2020 г. и 81,03% за 2019 г., т.е. реалното увеличение на решените дела спрямо общо наблюдаваните /дела на производство/ за всички окръжни региони не е налице с изключение на района на Окръжна прокуратура - Смолян и Кърджали.

Значително влошаване по този показател е налице за региона на Окръжна прокуратура - Пловдив.

Като се вземе в предвид, че през отчетния период броя на новообразуваните досъдебни производства е с около 1168 по-малък в сравнение с предходната 2020 г., наблюдаваните дела /тези на производство/ са по-малко само с 424 спрямо 2020 г. то извода, който може да се направи е за натрупване на „стари“ досъдебни производства. Същите следва да се приключват приоритетно, като контрол по спазването на процесуалните срокове следва да се осъществява не само от наблюдаващия прокурор, но и от административния ръководител. При продължаване на разследването извън разумните срокове /повече от 3 години/ предприемането на организационни, административни дори и дисциплинарни мерки е задължително. Няма спор, че всеки един от административните ръководители на прокуратурите в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив е създал необходимата организация за работа по тази категория дела, издавайки заповеди. Контролът върху създадената организация на работата обаче явно не е на необходимото ниво. През следващата година основно задължение на административните ръководители на прокуратурите следва да бъде засилване на контрола, за да се обезпечи приключването на делата, разследвани извън разумните срокове както върху наблюдаващите прокурори, така и върху разследващите органи.

Срочност на решаване на досъдебните производства от прокурор

Незначително е влошена срочността на произнасяне от прокурорите спрямо предходните години. Двадесет и пет дела /16 дела за 2020 г. и 78 дела за 2019 г./ са решени от прокурор в срок над един месец. Значително обаче е подобрена срочността на произнасяне на прокурора по отношение на дела решени над 2 месеца, които са 14 при 51 за 2020 г. и 28 за 2019 г. Процентът на решените в срок над един месец производства е 0,07 при 0,05% за 2020 г. и 0,22% за 2019 г. а на тези над два месеца 0,04 при 0,17% за 2020 г. и 0,08% за 2019 г. от решените ДП. От районните прокуратури - Районна прокуратура гр.Пловдив е с 6 дела, при 10 за 2020 г. и 59 за 2019 г. Районна прокуратура гр.Пазарджик с 8 дела, при 4 за 2020 г. и 8 за 2019 г. с произнасяния на прокурори над един месец.

Прокурорски актове внесени в съда

Внесените в съда актове са 6972, което е 20,62% от общо решените дела и 23,05% от общо наблюдаваните дела на производство.

През 2020 г. внесените актове в съда са били 7147, което е било 24% от общо решените дела и 18% от общо наблюдаваните дела.

През 2019 г. внесените актове в съда са били 7237, което е било 20,82% от общо решените дела и 16,44% от общо наблюдаваните дела.

Налице е намаление със 175 акта спрямо 2020 г. и с 265 акта спрямо 2019 г.

Като цяло, процентът на внесените в съда производства спрямо общо наблюдаваните и решените продължава да е нисък. Това е разбираемо предвид най-вече броя на прекратените производства.

За това и съотношението на внесени дела с актове в съда спрямо общия брой дела, решени с краен прокурорски акт е 20,48% при 24% за 2020 г. и 20,72% за 2019 г.

По видове прокурорските актове внесени в съда са отразени в долната таблица:

Таблица 2

ВИДОВЕ ПРОКУРОРСКИ АКТОВЕ ВНЕСЕНИ В СЪДА

Година	2019	2020	2021
Обвинителни актове	3724	3709	3357 +
Споразумения	2510	2491	2741*

Предложения по чл. 78а	1003	947	874 ⁺
ОБЩО:	7234	7147	6972⁺

Продължава насложилата се тенденция през последните години за намаляване на броя на внесените актове в съда. През 2021 г. въпреки обективните трудности броя на делата, внесени с обвинителен акт в съда е намалял с 352. Незначително е намален броя на внесените предложения по реда на чл.78 а НК със 73 броя. Налице е увеличение на внесените споразумения с 250 броя.

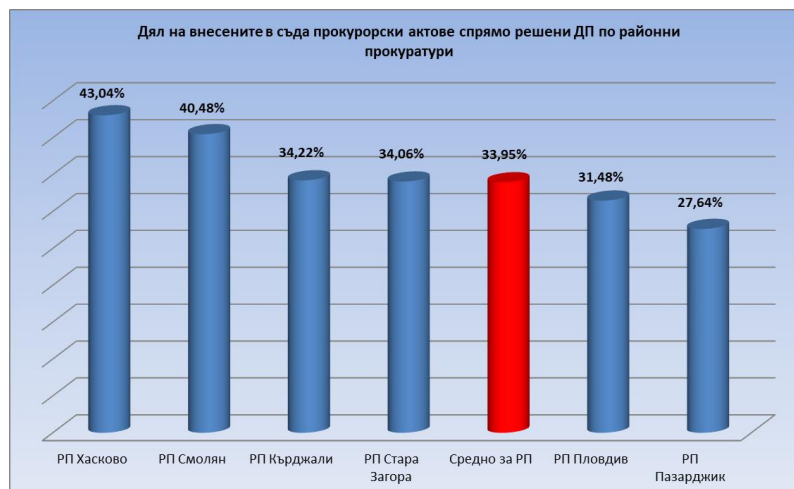
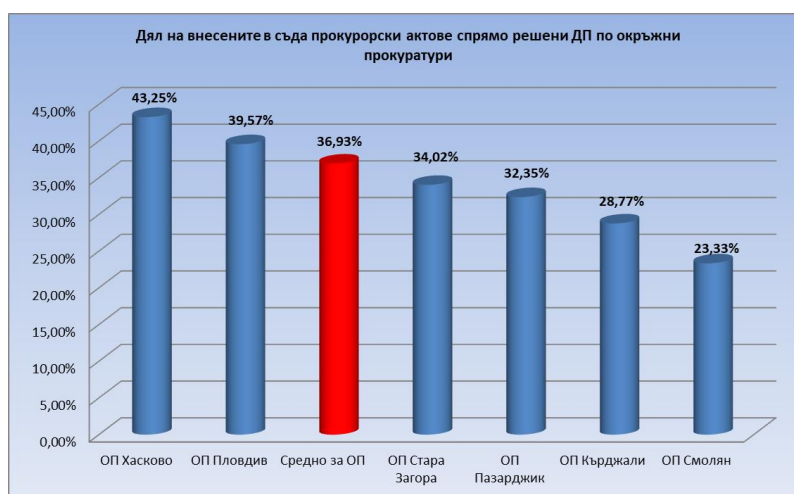
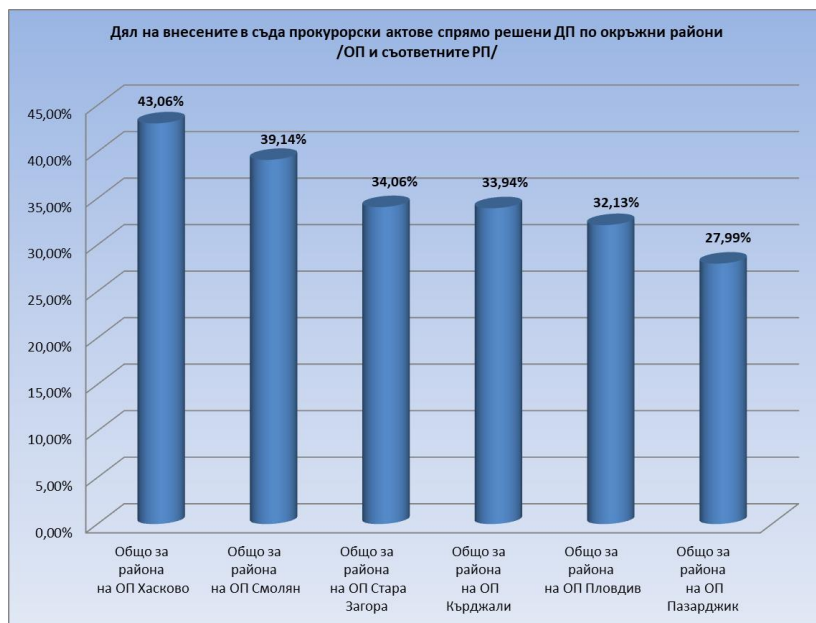
Внесените в съда прокурорски актове и обвиняеми лица по окръжни региони за последните три години е както следва:

Таблица 3
ВНЕСЕНИ В СЪДА ПРОКУРОРСКИ АКТОВЕ И ЛИЦА ПО ТЯХ

ПРОКУРАТУРА	Внесени в съда актове			Брой лица по внесени актове в съда		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
ОП Пловдив	2570	2717	2427 ⁺	2901	2962	2651 ⁺
ОП Стара Загора	1522	1664	1580 ⁺	1664	1830	1695 ⁺
ОП Хасково	1328	1322	1427 ⁺	1430	1441	1563 ⁺
ОП Пазарджик	1000	735	770 ⁺	1001	788	827 ⁺
ОП Кърджали	450	428	469 ⁺	464	447	491 ⁺
ОП Смолян	361	281	299 ⁺	370	295	306 ⁺
ОБЩО:	7236	7147	6972⁺	7830	7763	7497⁺

Увеличението по този показател е за региона на Окръжна прокуратура - Смолян, Окръжна прокуратура - Кърджали и Окръжна прокуратура - Хасково. Внесените актове в съда са със 105 повече спрямо 2020 г. за Окръжна прокуратура - Хасково, с 41 в повече за Окръжна прокуратура - Кърджали и с 18 за Окръжна прокуратура - Смолян. Основна заслуга за това имат внесените двойно в повече обвинителни актове от Окръжна прокуратура - Смолян, с 24 в повече от Районна прокуратура - Кърджали, с 86 в повече от Районна прокуратура - Хасково. Внесените споразумения с 24 в повече от Районна прокуратура - Кърджали, с 32 в повече за Районна прокуратура - Смолян, с 30 повече за Районна прокуратура - Стара Загора, с 55 в повече за Районна прокуратура - Пазарджик, с 36 в повече за Районна прокуратура - Пловдив и с 42 в повече от Районна прокуратура - Хасково. Окръжна прокуратура - Пазарджик е внесла 12 споразумения в повече спрямо 2020 г., а Окръжна прокуратура - Хасково 17. Предложенията по чл.78 а НК са 20 в повече за Районна прокуратура - Смолян и с 15 в повече за Районна прокуратура - Стара Загора.

Съотношението на внесените прокурорски актове в съда, спрямо наблюдаваните дела /тези на производство/ и решените дела /без прекратените по давност/ показва резултатите на прокурорската дейност по реално разследвани досъдебни производства и е видна от следните графики:

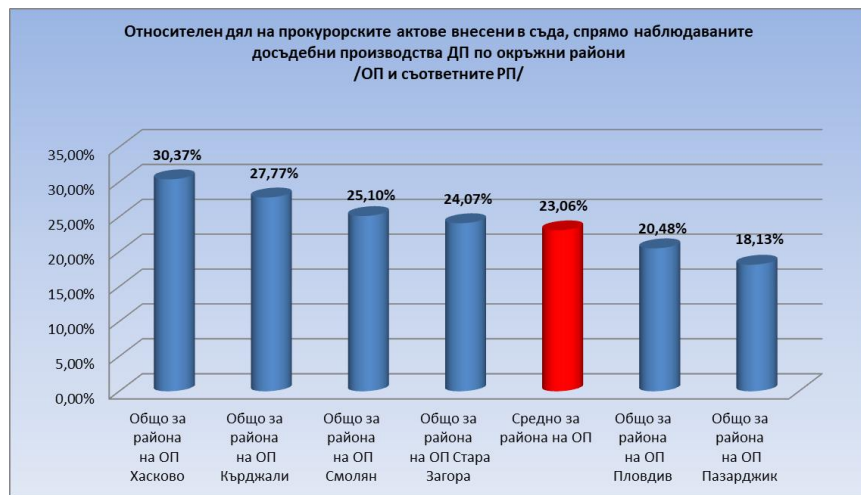


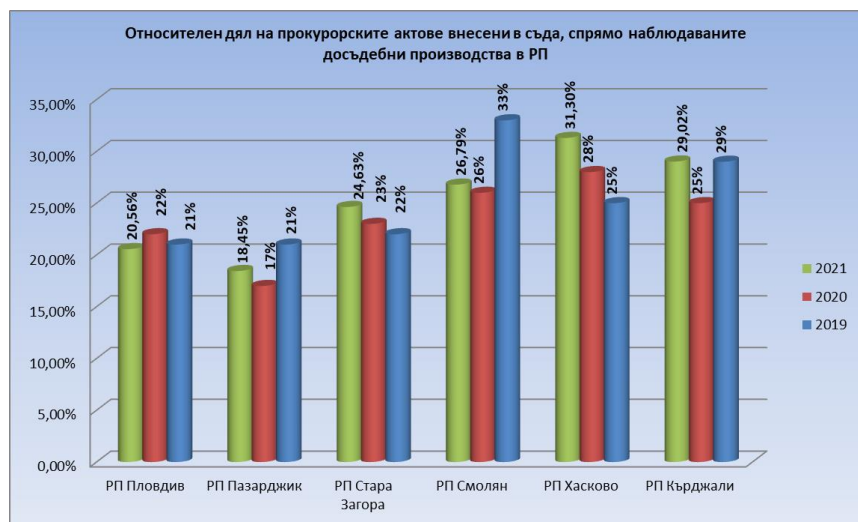
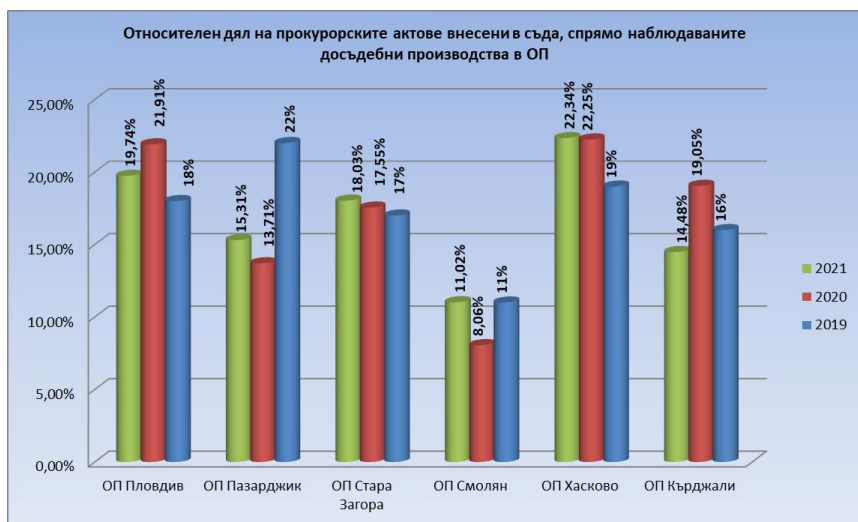
Крайната цел на досъдебното производство – доказване на осъществено престъпление, привличане на лице в качеството на обвиняем и предаването му на съд може да се проследи по горните графики. С най-нисък дял по този показател от окръжните прокуратури е отново Окръжна прокуратура - Смолян, въпреки, че през отчетния период внесените в съда обвинителни актове са удвоени.

За районните прокуратури това са Пловдив и Пазарджик. Те са две от големите прокуратури в региона и е оправдано броя на прекратените и спрените дела да им е голям, но

въпреки това намаляването на броя на внесени обвинителни актове с 256 за Районна прокуратура - Пловдив е обезпокоителен.

Внесени в съда актове спрямо наблюдаваните досъдебни производства							
ПРОКУРАТУРА	2019	2020	2021	ПРОКУРАТУРА	2019	2020	2021
ОП Пловдив	18%	21,91%	19,74% ⁺	РП Пловдив	21%	22%	20,56% ⁺
ОП Пазарджик	22%	13,71%	15,31% [↑]	РП Пазарджик	21%	17%	18,45% [↑]
ОП Стара Загора	17%	17,55%	18,03% [↑]	РП Стара Загора	22%	23%	24,63% [↑]
ОП Смолян	11%	8,06%	11,02% [↑]	РП Смолян	33%	26%	26,79% [↑]
ОП Хасково	19%	22,25%	22,34% [↑]	РП Хасково	25%	28%	31,30% [↑]
ОП Кърджали	16%	19,05%	14,48% ⁺	РП Кърджали	29%	25%	29,02% [↑]



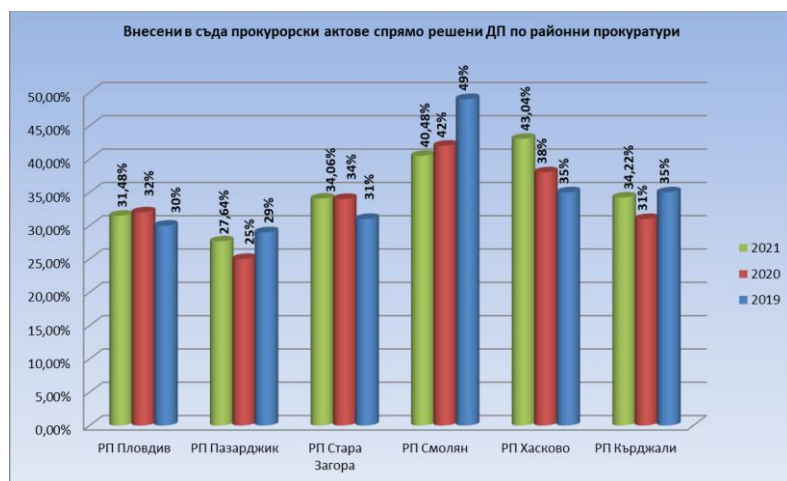
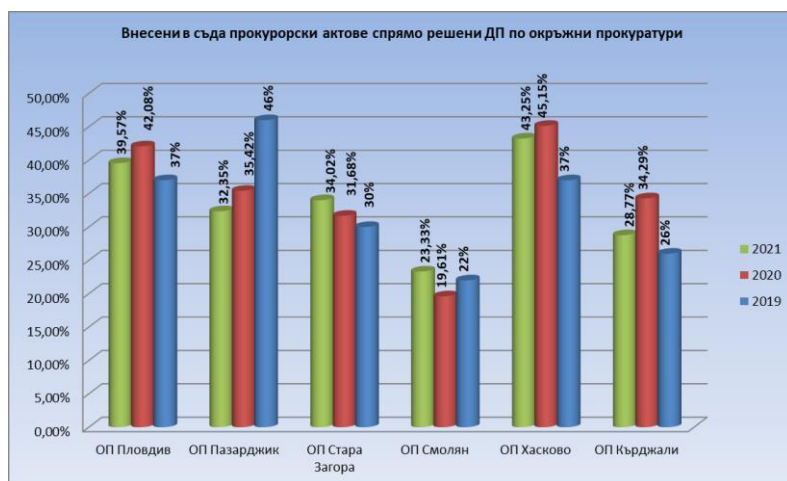


Две от окръжните прокуратури в региона са над средния дял по показател внесени в съда актове спрямо наблюдавани ДП, което означава значителен брой решени спрямо наблюдавани дела и по малко спрени и прекратени такива. Най-нисък е дялът на дела на ОП - Пазарджик, Кърджали и Смолян при средно за ОП **18%**.

При районните прокуратури с най-висок дял е РП - Хасково 31% и Кърджали 29% при средно РП **23%**. С най-нисък дял е РП – Пазарджик, а 20% е за РП - Пловдив.

Графиките дават възможност да се направи извода, че дела на внесените в съда спрямо наблюдаваните ДП е сравнително нисък, което се дължи както на ниската разкриваемост на престъпленията водеща до спиране на делата в по-голямата си част срещу неизвестен извършител така и на трудности при събирането на доказателства спрямо конкретно лице за извършено престъпление. Колкото повече обаче съотношението наблюдавани дела спрямо внесени в съда е в полза на първите толкова повече работата на прокуратурата се затруднява, защото възможностите за качество на разследването намаляват.

Внесени в съда актове спрямо решени досъдебни производства							
ПРОКУРАТУРА	2019	2020	2021	ПРОКУРАТУРА	2019	2020	2021
ОП Пловдив	37%	42,08%	39,57% ⁺	РП Пловдив	30%	32%	31,48% ⁺
ОП Пазарджик	46%	35,42%	32,35% ⁺	РП Пазарджик	29%	25%	27,64% ⁺
ОП Стара Загора	30%	31,68%	34,02% ⁺	РП Стара Загора	31%	34%	34,06% ⁺
ОП Смолян	22%	19,61%	23,33% ⁺	РП Смолян	49%	42%	40,48% ⁺
ОП Хасково	37%	45,15%	43,25% ⁺	РП Хасково	35%	38%	43,04% ⁺
ОП Кърджали	26%	34,29%	28,77% ⁺	РП Кърджали	35%	31%	34,22% ⁺



Спрени досъдебни производства

Спрените досъдебни производства през отчетната година са 6158, при 6441 през 2020 г. и 7470 през 2019 г. От тях поради неразкриване извършителя на престъплението са спрени 4879 /4912 за 2020 г. и 6015 за 2019 г./.

Общо спрените досъдебни производства представляват 18,22% от общо решените досъдебни производства в периода при 21% за 2020 г. и 21,49% за 2019 г.

Горните цифри подкрепят констатираната и през минилата година тенденция на подобрене по два показателя - общо спрени ДП през годината и относително малкия дял на тези от тях, които са спрени на други основания - 20,76% /23% за 2020 г. и 19,47% за 2019 г./.

Преобладаващият брой на спрени дела е такива срещу неизвестен извършител, по които не са изтекли сроковете на погасителната давност за наказателно преследване. Необходимо е, създадената практика да се изискват справки за резултатите от оперативно- издирвателните мероприятия на службите при МВР, както и календарно-оперативни планове с набелязаните действия по установяване на лица, да бъде продължена.

Липсва активност обаче у служби за установяване на извършителите на престъпни посегателства, когато делото е спряно поради неразкриване на автора - в прокуратурата се изпращат идентични справки за набелязани и реализирани за период от време ОИМ, като едни и същи „мероприятия”, на практика нереализирани или нереализируеми, се мултиплицират безрезултатно в справките на полицейските служби, като се актуализират единствено датите на справките.

Същевременно голям е броят на възобновените през периода производства – 6867, при 6257 за 2020 г. и 8437 за 2019 г., което говори за засилена активност от страна на прокурорите и органите по издирването, както и на обстоятелството, че делата са спирани и възобновявани не еднократно. Броят на възобновените дела през отчетния период съставлява 15,73% от общо наблюдаваните ДП вкл. и прекратените по давност.

Прекратени досъдебни производства

През 2021 г. прекратени са общо 20023 ДП, при 15140 за 2020 г. и 19239 за 2019 г. Налице е увеличаване с 4883 дела или 24,39% спрямо 2020 г. и 784 дела 3,92% спрямо 2019 г. От статистическите данни е видно, че през годината броят на прекратените по давност досъдебни производства е нараснал спрямо предходната година – 13389, от които 43 дела водени срещу известен извършител и 13346 – срещу неизвестен извършител при 8361 (30 срещу ИИ и 8331 срещу НИ) за 2020 г. и 12537 (53 срещу ИИ и 12484 срещу НИ) за 2019 г. Делът на прекратените по давност дела спрямо общо прекратените ДП е 66,86% (55% за 2020 г. и 65,16% за 2019 г.).

Тези данни позволяват да се направи извода, че давностните срокове се следят и не се позволява натрупване на стари дела.

Прекратените ДП, извън тези по давност, са 6634, от които 685 водени срещу известен извършител при 6779 (849 срещу ИИ) през 2020 г. и 6702 (879 срещу ИИ) за 2019 г.

Делът на всички прекратени дела спрямо общо решените в периода за региона на Апелативна прокуратура - Пловдив е 59,24%. По прокуратури, както следва:

➤ Окръжни прокуратури

прокуратура	Общо решени ДП	Общо прекратени ДП	Процентно съотношение на прекратените към решените ДП
ОП Пловдив	797	329	41,27%
ОП Пазарджик	257	123	47,85%
ОП Стара Загора	378	177	46,82%
ОП Смолян	63	36	57,14%
ОП Хасково	401	215	53,61%
ОП Кърджали	91	35	38,46%

➤ Районни прокуратури

прокуратура	Общо решени ДП	Общо прекратени ДП	Процентно съотношение на прекратените към решените ДП
РП Пловдив	11141	6506	58,39%
РП Пазарджик	4215	2593	61,51%
РП Стара Загора	10317	7379	71,52%

РП Смолян	866	475	54,84%
РП Хасково	3413	1188	34,80%
РП Кърджали	1854	967	52,15%

Процентното съотношение на прекратените по давност дела към всички решени дела за региона е 39,61% и по прокуратури:

➤ Окръжни прокуратури

прокуратура	Общо решени ДП	Прекратени по давност ДП	Процентно съотношение на прекратените по давност към решените ДП
ОП Пловдив	797	193	24,21%
ОП Пазарджик	257	53	20,62%
ОП Стара Загора	378	87	23,01%
ОП Смолян	63	3	4,76%
ОП Хасково	401	149	37,15%
ОП Кърджали	91	18	19,78%

➤ Районни прокуратури

прокуратура	Общо решени ДП	Прекратени по давност ДП	Процентно съотношение на прекратените по давност към решените ДП
РП Пловдив	11141	4191	37,61%
РП Пазарджик	4215	1668	39,57%
РП Стара Загора	10317	5969	57,85%
РП Смолян	866	162	18,70%
РП Хасково	3413	351	10,28%
РП Кърджали	1854	545	29,39%

По-надолу са отразени общия брой на делата прекратени през последните три години, както и тези, при които това е станало поради изтекла давност, като е посочен относителния им процентен дял спрямо всички прекратени.

Таблица 4
ПРЕКРАТЕНИ, ОТ ТЯХ ПРЕКРАТЕНИ ПО ДАВНОСТ

ОКРЪЖЕН РАЙОН	Общо прекратени			От тях прекратени по давност			Процентно съотношение на прекратени по давност към общо прекратени		
	2019 година	2020 година	2021 година	2019 година	2020 година	2021 година	2019 година	2020 година	2021 година
ОП Пловдив	6969	6161	6835	4707	3698	4384	67,54%	60%	64,14%
ОП Пазарджик	1535	1523	2716	363	478	1721	23,61%	31%	63,36%
ОП Стара Загора	7668	4775	7556	6110	3212	6056	79,68 %	67%	80,14%
ОП Хасково	1808	1408	1403	791	414	500	43,75%	29%	35,63%
ОП Кърджали	729	862	1002	382	411	563	52,4%	47%	56,18%
ОП Смолян	451	411	511	184	148	165	40,79%	36%	32,28%

ОБЩО:	19239	15140	20023	12537	8361	13389	65,16%	55%	66,86%
--------------	-------	-------	--------------	-------	------	--------------	--------	-----	---------------

От тези цифри е видно, че има увеличение по този показател в сравнение с 2020 г. за районите на всички окръжни прокуратури, с изключение на ОП - Смолян. В района на ОП - Стара Загора, над 80% от прекратените ДП са такива с изтекла давност.

Прекратените дела срещу известен извършител /без прекратените по давност/ съставляват:

10,77% /10% за 2020 г. и 12,3% за 2019 г./ за района на ОП - Пловдив;
8,04% /11% за 2020 г. и 10,83% за 2019 г./ за района на ОП - Пазарджик;
9,13% /9% за 2020 г. и 10,39% за 2019 г./ за района на ОП - Стара Загора;
26,3% /41% за 2020 г. и 38,95% за 2019 г./ за района на ОП - Смолян;
6,31% /14% за 2020 г. и 12,95% за 2019 г./ за района на ОП - Хасково
12,75% /14% за 2020 г. и 18,73% за 2019 г./ за района на ОП - Кърджали.

Отново делът на тези дела е най-висок в района на ОП - Смолян, но се отчита тенденция за намаляване в сравнение с предходните две години.

През 2021 г. са налице общо 2 искания за ускоряване на разследването по реда на чл.368 НПК, като и двете са в РП - Пловдив. По едното, съда е приел, че е налице неоправдано забавяне на разследването, а другото е оставено без разглеждане, тъй като е констатирано, че липсва основен елемент от фактическия състав на коментираната правна норма, а именно да има привлечено лице в качеството на обвиняем и да е изтекъл предвидения в закона срок.

РАЗДЕЛ III СЪДЕБНА ФАЗА

През 2021 г. работата в прокуратурите от Апелативния район отново е изцяло организирана по въведените със заповед на главния прокурор № РД-02-29 от 15.12.2017 г. Указания за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор. Организация за изпълнение на Указанията беше създадена със Заповед № 4 от 11.01.2018 г. на Апелативния прокурор. Продължава да се изпълнява Заповед № 34/28.03.2018 г., изм. със Заповед АП № 24/11.03.2020 г., изм. със заповед АП № 86/04.09.2020 г., изм. и доп. със Заповед АП № 110/29.10.2020 г., всичките на Апелативен прокурор гр.Пловдив, с които бяха създадени работни групи за извършване на текущ контрол за своевременното и точното въвеждане на данните в УИС, прикачване в унифицираната система на формите по образец и постановените актове; проверка на данните от електронните регистри за върнатите от съд дела, постановени оправдателни присъди и прекратени дела в прокуратурите от Апелативен район - Пловдив.

Служителите от тази група през отчетната година проверяваха коректното въвеждане на данните за всяко дело с оправдани лица, всяко върнато и прекратено дело от съда. Резултатите от всяка проверка се докладваха на завеждащия наказателно съдебен надзор, като се изготвяха тримесечни отчети. Те от своя страна се обобщаваха и докладваха на апелативния прокурор. При констатирани пропуски, на прокуратурите по места се указваше отстраняването им. Поради настъпили кадрови промени в Апелативна прокуратура гр.Пловдив е променен и състава на работната група, като се продължи стриктното извършване на текущия контрол и последващото уведомяване на завеждащия наказателно-съдебния надзор, както и своевременното отстраняване на допуснатите пропуски при отразяване на информацията в електронните регистри.

За първото шестмесечие на 2021 г., както и за деветмесечието на същата година, при сравняване на статистическите данни по Наказателно-съдебен надзор с данните за същите периоди на 2020 г. за върнатите от съда дела и по постановените оправдателни присъди, се взеха конкретни мерки за отстраняване на негативите. Те се състоят в това, че при установяване влошаване на показателите в някоя от прокуратурите в Апелативен район - Пловдив, се обръща внимание на административните ръководители за предприемане организационни и методически мерки с цел преодоляване на негативните резултати, като за стореното изискваме да ни уведомяват в срок.

Категорично може да бъде направен извод, че в Апелативния район т.16 от Указанието се спазва. Текущите проверки дадоха информация за това къде и какви дела по прокуратури се връщат и къде може би са налице системни проблеми. Тази информация беше от значение при планиране на част от контролно-ревизионните мероприятия през 2022 г. в областта на наказателно-съдебния надзор.

В началото на 2021 г., след констатациите, направени от годишния доклад и от направен анализ на причините за върнатите дела от съда, както и постановените оправдателни присъди, се взеха мерки за преодоляване на негативни тенденции. Извършени бяха две тематични проверки на Районна прокуратура гр.Пазарджик, съвместно с Окръжна прокуратура гр.Пазарджик и на Районна прокуратура гр.Пловдив, съвместно с Окръжна прокуратура гр.Пловдив, на върнатите от съда дела през 2020 г., причините за това, подадените протести, както и как се изпълнява чл.16 и чл.19 от УНСН, утвърдено със Заповед РД-02-29 от 15.12.2017 г. на Главния прокурор. Предвид на това и след констатиране на негативни резултати на други прокуратури бяха предприети мерки за преодоляване на същите, като за целта са заложили задачи, свързани с контролно-ревизионната дейност.

През отчетната година в прокуратурите от Апелативния съдебен район в максимална степен е спазвано правилото в откритите съдебни заседания да се явяват прокурорите, наблюдавали производството в досъдебна фаза и изготвили прокурорския акт, с който делото е внесено в съда. Продължава изготвянето на досиета по делата с цел улесняване на подготовката на прокурорите от по-горната прокуратура за участие във въззивните производства, а пред Апелативен съд гр.Пловдив и в касационните производства по реда на гл.33 от НПК.

През годината в срок са били подадени всички изискуеми справки и анализи, поискани от Върховна касационна прокуратура по надзора, като по същия начин в срок са били изпълнени и дадените указания.

1. НАКАЗАТЕЛНО - СЪДЕБЕН НАДЗОР

През 2021 г. в съдилищата в Пловдивския апелативен район по всички прокурорски актове са били образувани 7102 дела. През 2020 г. те са били 7294 дела, а през 2019 г. - 7387. Явно е, че оптималния брой на образуваните дела в Апелативния район по внесени прокурорски актове е между 7 и 8 хиляди на година, предвид резултатите и от предходните години. Известното намаляване през отчетната година не е показател за влошена прокурорска работа. Следва да се отчете, както и при предходния период, намаляващи заявителски материали, променената подсъдност на окръжно ниво /увеличената компетентност на дела, подсъдни на Специализирания съд/, което не може да не намери отражение на посочените по-горе цифри. През 2021 г. в пълна степен продължи да дава своето отражение и пандемията, свързана с COVID-19, довела до сериозни проблеми за своевременното приключване на разследванията.

През периода съдилищата са постановили 7435 броя решения по прокурорски актове. Те се разпределят така: по обвинителни актове 3701 броя, при 3783 броя за 2020 г., при 4006 за 2019 г.; по предложения за споразумения 2785 броя, при 2552 за 2020 г., при 2538 за 2019 г. и по предложение по чл.78а НК - 949 броя, при 939 за 2020 г., при 1050 за 2019 г. През 2020 г. са били постановени 7274 броя съдебни решения, а през 2019 г.- 7594 бр., тоест, налице е една устойчива тенденция в броя на съдебните решения, постановявани по внесени прокурорски актове, като разликите през трите години са минимални.

През 2021 г. броя на решенията по внесени обвинителни актове е намалял в сравнение с 2020 г. с 82 акта, а броят на предложенията за споразумение се е увеличил с 233 броя. В процентно съотношение се наблюдава отново повишение на решенията по досъдебни споразумения, а именно за настоящия период то е 37,5%, при 35% за 2020 г. от общо постановените решения по внесени и образувани дела в съда. Това може да се отчете като положителен резултат, тъй като се постига бързина на приключването на процеса и своевременност на наказанието, като последното е изключително важно за целите на личната и генерална превенция. Също така е и критерий за добрата доказателствена обезпеченост на обвиненията по наблюдаваните от прокуратурите досъдебни производства. Решенията по предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагането на административно наказание по реда на 78а НК през 2021 г. са с 10 бр. повече в сравнение с 2020 г. и със 101 бр. по-малко в сравнение с 2019 г. Явно е, че оптималният брой на тези предложения за Апелативния

съдебен район е между 900 и 1000, като следва да се има предвид и това, че през последните години законодателят последователно ограничава приложението на тази разпоредба.

От решенията 7435 дела, (табл.2.1.1 к.6+к.23+к.28) осъдителни и санкционни решения са постановени (табл.2.1.1к.7+к.11+к.13+к.24+к.29) по 7037 дела, което е 94,6%, при 95,6% за 2020 г. и при 95,42% за 2019 г. Тоест, запазил се е и дори леко се е повишил този положителен резултат, предвид по-големия брой съдебни решения през 2021 г. в сравнение с 2020 г.

По прокуратури данните са следните:

ГОДИНА	2021			2020			2019		
ПРОКУРАТУРА	Решени дела-общо	Осъдителни	%	Решени дела-общо	Осъдителни	%	Решени дела-общо	осъдителни	%
Пловдив	2634	2457	93,28	2678	2533	94,59	2752	2581	94,72
Пазарджик	817	762	93,26	775	729	94,06	1063	1007	94,73
Ст. Загора	1658	1586	95,65	1683	1619	96,20	1553	1479	95,23
Хасково	1495	1442	96,45	1329	1290	97,07	1369	1333	97,37
Кърджали	510	482	94,50	510	492	96,47	524	494	94,27
Смолян	321	308	95,95	299	291	97,32	360	352	97,78
ОБЩО:	7435	7037	94,60	7274	6954	95,60	7594	7246	95,42

Изводът от тези данни са, че през последните години е устойчиво много висок процента на решенията с осъдителни и санкционни решения дела. През 2021 г. във всички прокуратури се забелязва леко понижаване на процента на решенията с осъдителни и санкционни съдебни актове дела, но се касае за незначителни разлики с предходните две години, което не е тревожно.

По внесените обвинителни актове са постановени 1324 осъдителни присъди, 65 оправдателни, със споразумение по лица са приключили 2012 дела, с налагане на адм. наказание 100 дела. Прекратени са били 21 дела, 172 са върнати на прокурора. От поместената по-долу таблица се виждат тенденциите през последните години по тези показатели.

ГОДИНА	2021			2020			2019		
ПРОКУРАТУРА	Решени дела-общо	Осъдителни	%	Решени дела-общо	Осъдителни	%	Решени дела-общо	осъдителни	%
Пловдив	1579	1461	92,52	1636	1539	94,07	1614	1512	93,68
Пазарджик	438	386	88,12	452	415	91,81	618	585	94,66
Ст. Загора	620	579	93,38	697	656	94,12	616	565	91,72
Хасково	678	644	94,98	552	525	95,11	646	620	95,97
Кърджали	245	232	94,69	271	263	97,05	309	289	93,53
Смолян	141	134	95%	175	170	97,14	203	198	97,53
ОБЩО:	3701	3436	92,83	3783	3568	94,32	4006	3769	94,08

Общият извод е, че е налице леко намаляване на осъдителните присъди по обвинителни актове, но той продължава да е достатъчно висок. Стабилен и нисък е процента по оправдателните присъди. В продължение на няколко отчетни периода този показател е под 2% от решенията по обвинителните актове. Очевидно е, че при осъществяването на нормална правораздавателна дейност не може да се иска нулев процент на оправдателните присъди. Единствено за района на Окръжна прокуратура-Пазарджик се забелязва по-чувствително намаляване на процента на осъдителните присъди.

От общо постановените решения на съда по внесени обвинителни актове, делът на върнатите на прокурор дела леко се е повишил, като за отчетния период той е 4,64%, при 3,99% за 2020 г. и 3,79% през 2019 г..

Броят на прекратените от съда дела е незначителен – общо 21 бр. за целия Апелативен район, или 0,56 от решенията по обвинителни актове. Данните през последните три години за постановените всички решения по обвинителни актове в проценти са:

Година	Осъдителни присъди %	Оправдателни присъди %	Върнати на прокурора %	Прекратени
2021 г.	92,83%	1,75%	4,64%	0,56%
2020 г.	94,32%	1,22%	3,99%	0,49%
2019 г.	94,66%	1,69%	3,79%	0,39%

Видно от горната таблица, тенденциите в постановените съдебни актове по внесените обвинителни актове от прокуратурите в Апелативния съдебен район - Пловдив през последните три години са изключително устойчиви, напълно положителни са и разлики от около 1% през отделните години не дават отражения върху общото впечатление за много добра работа на прокуратурите в съдебната фаза на процеса.

ПРОТЕСТИ-ВЪЗЗИВНИ И КАСАЦИОННИ

През отчетната година са били подадени 156 протеста, от които 138 въззивни и 18 касационни, а през 2020 г. - 176 протеста, от които 161 въззивни и 15 касационни. За 2019 г. протестите са били 204. Продължава да се очертава трайна тенденция към намаляване броя на подаваните протести. Относителният дял на уважените 51 протеста към разгледаните 129 е 39,5%. За 2020 г. той е бил 34,3%, а за 2019 г. този процент също е бил 39,5%. Абсолютния брой на уважените протести през 2021 г. е 51, през 2020 г. е 47, през 2019 г. - 75.

От въззивните протести през годината са били разгледани 118 бр., като от тях 48 са били уважени. Процента на уважените от разгледаните е 40,7%, а през 2020 г. - 36,9%. През 2019 г. той е бил 40,3%.

От касационните протести са били разгледани 11, от които 3 уважени. Процентът на уважените такива протести, отнесен към общо разгледаните за отчетната година е 27,3%. За сравнение през 2020 г. и 2019 г. е бил 28,6%.

Причината за намаляването на въззивните протести /при касационните все пак има увеличение, а и подаването им от окръжните прокуратури е силно ограничено от закона/, на първо място следва да се търси в увеличаващия се всяка година на броя на споразуменията.

Не може да не бъде отчетено и обстоятелството, че прокурорите не винаги подават протест, когато съдът не е наложил исканото от тях по-високо наказание или не се е съобразил с предложението за начина на изтърпяването му, когато то е лишаване от свобода. Ето защо е необходимо да се наложи атмосфера на непримиримост с необосновано занижени наказания, особено за престъпления, към които обществото е особено чувствително и намират широк отзвук в информационното пространство- убийства, кражби, грабежи, измами, разпространение на наркотични вещества, транспортни престъпления. Формалното наличие на предпоставките на чл.66 от НК не е основание прокурорът винаги да се съгласи с приложението му, когато конкретното деяние разкрива завишена степен на обществена опасност на извършителя.

По прокуратури протестите през 2021 г. се разпределят така:

Прокуратура	Въззивни протести				Касационни протести			
	Общо	Разгледани / в т.ч. и от предх.год. /	Уважени	%	Общо	Разгледани	Уважени	%
АП					7	6	1	16,7
ОП Пловдив	59	41	19	46,3	7	3	1	33,3
ОП Пазарджик	23	29	11	37,9	1	0	0	0,00
ОП Ст. Загора	21	20	6	30	1	0	0	0,00
ОП Хасково	26	13	7	53,8	1	1	1	100%

ОП Кърджали	4	3	1	33,3	1	1	0	0,00
ОП Смолян	5	12	4	33,3	0	0	0	0,00
ОБЩО:	138	118	48	40,7	18	11	3	27,3

Отново значителен спад на броя протестите се наблюдава в района на Окръжна прокуратура – Пазарджик - 23 протеста, при 34 за 2020 г. и 58 за 2019 г. При ОП-Смолян също има спад – 5 протеста при 13 за 2020 г. Останалите прокуратури се придържат към тенденциите от предходните години, като чувствително подобрение на процента на уважените протести има при ОП-Хасково. Процентът на уважените въззивни и касационни протести, отнесен към разгледаните през последните години е следния:

ПРОКУРАТУРА	Процент на уважените протести		
	2021 г.	2020 г.	2019 г.
АП Пловдив	16,7%	50%	40%
ОП Пловдив	45,5%	37,5%	30,6%
ОП Пазарджик	37,9%	36%	35,3%
ОП Стара Загора	30%	39,3%	36,4%
ОП Хасково	57,1%	36,4%	59,3%
ОП Кърджали	25%	33%	50%
ОП Смолян	33,3%	14,3%	50%
ОБЩО:	39,5%	34,3%	39,5%

От тази таблица е видно, че е намалял процента на уважените протести на АП -Пловдив, но следва да се има предвид, че при касационните протести предвид спецификата им успеваемостта им никога не е била голяма. По-високият процент уважени протести на АП-Пловдив през 2020 г. се дължи на по-малкия брой разгледани такива от ВКС. При ОП -Пловдив, ОП – Стара Загора и ОП – Пазарджик няма драстична разлика от предходните години. ОП-Хасково има значително подобрение на процента на уважени протести в сравнения с 2020 г. и като се вземат предвид и резултатите от 2019 г., действително се касае за много добра работа на прокурорите от съдебен район-Хасково по този показател. За ОП-Смолян и ОП-Кърджали е трудно да се извлекат тенденции, предвид малкия брой подадени протести, при което уважаването или не на всеки един от тях значително променя показателите.

ПРОТЕСТИ СРЕЩУ ИЗЦЯЛО И ЧАСТИЧНО ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И РЕШЕНИЯ

Срещу изцяло и частично оправдателни присъди през отчетната година са били подадени 81 въззивни протеста, срещу 71 за 2020 г. и 121 за 2019 г. Разгледани от съда са били 69 протеста, срещу 70 протеста за 2020 г. и 106 за 2019 г. От тях 26 са били уважени, при 20 за 2020 г. и 39 за 2019 г. В процентно отношение уважените протести спрямо общо разгледаните е бил 37,7%, при 28,6%, за 2020 г. и 34,7% за 2019 г.

През отчетния период са били подадени 13 касационни протеста срещу изцяло и частично оправдателни присъди, при 11 през 2020 г. и 9 през 2019 г. От тях са били разгледани 6 и уважени 2, или 33,3%, което е значително повишение в сравнение с 16,7% за 2020 г. и особено при 0% през 2019 г. Тук извода е, че качеството на подадените касационни протести се подобрява. По този показател също следва да се има предвид, че при малкия брой такива протести /ограничен и от закона на окръжно ниво/, всеки уважен или неуважен протест значително променя показателите в положителна или отрицателна насока.

По прокуратури данните за подадените протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са следните:

Прокуратура	Въззивни протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения	Касационни протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения
-------------	--	--

	Общо	Разгледани	Уважени	%	Общо	Разгледани	Уважени	%
АП Пловдив					2	1	0	0,00
ОП Пловдив	32	25	10	40	7	3	1	33,3
ОП Пазарджик	20	19	7	36,8	1	0	0	0,00
ОП Стара Загора	9	10	3	30	1	0	0	0,00
ОП Хасково	14	8	4	50,00	1	1	1	100
ОП Кърджали	2	1	0	0	1	1	0	0,00
ОП Смолян	4	6	2	33,3	0	0	0	0,00
ОБЩО:	81	69	26	37,7	13	6	2	33,3

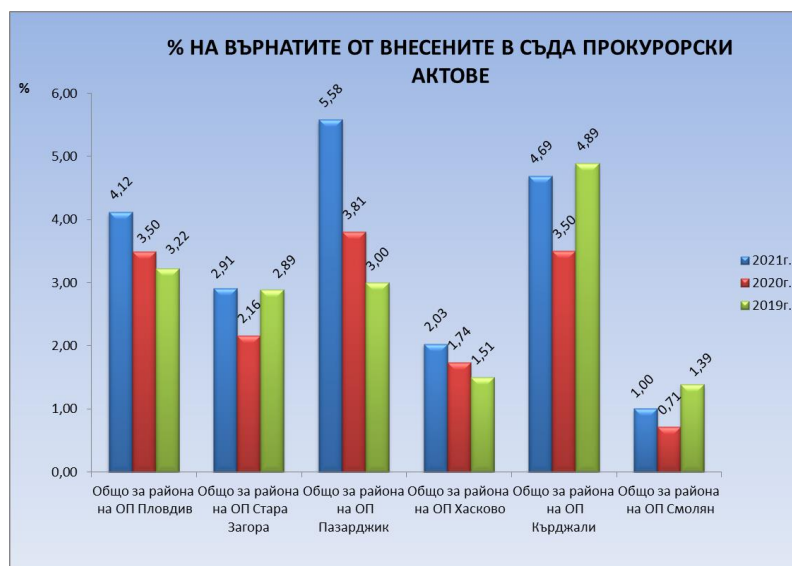
2. ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА И ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ

Върнати от съда дела

През отчетния период съдилищата са върнали на прокуратурите 243 прокурорски акта, което е 3,48% от внесените общо 6972 акта. През 2020 г. са били върнати общо 199 прокурорски акта при внесени 7147, или 2,78%, а през 2019 г. са върнати 204 прокурорски акта при внесени 7237, или 2,82%. Данните сочат на известно увеличаване на броя на върнатите дела, което не следва да се приема за тревожно. Касае се за леко увеличение /с общо 44 дела за целия Апелативен район/ на върнатите от съда, на фона на намаление на броя на внесените дела. Намаляването на броя на внесените дела не може да се посочи като недостатък в дейността на прокуратурата, тъй като до голяма степен той е функция от дейността на други органи, особено на МВР в насока разкриваемост и събиране на доказателства за извършени престъпления.

По окръзи данните за върнатите дела на прокуратурите в абсолютен брой и процентното отношение към внесените прокурорски актове в съда, са:

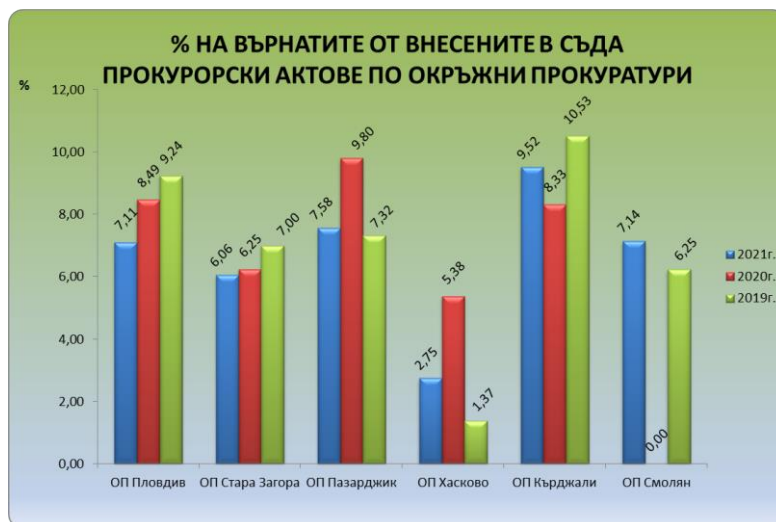
	2021			2020			2019		
	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 39/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 35/	%	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 39/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 35/	%	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 42/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 39/	%
Прокуратура									
ОП Пловдив	2427	100	4,12	2717	95	3,50	2575	83	3,22
ОП Пазарджик	770	43	5,58	735	28	3,81	1001	30	3,00
ОП Стара Загора	1580	46	2,91	1664	36	2,16	1522	44	2,89
ОП Хасково	1427	29	2,03	1322	23	1,74	1328	20	1,51
ОП Кърджали	469	22	4,69	428	15	3,50	450	22	4,89
ОП Смолян	299	3	1,0%	281	2	0,71	361	5	1,39
ОБЩО	6972	243	3,48	7147	199	2,78	7237	204	2,82



В сравнение с предходната година има увеличение на броя на върнатите дела при всички прокуратури. Най-отчетливо това се забелязва при ОП-Пазарджик, където при 35 повече внесени прокурорски акта в сравнение с 2020 г. има върнати в повече 15 дела, което респ. дава и най-високия процент върнати дела от всички съдебни окръзи в Апелативния район. В ОП-Пловдив също се забелязва негативна тенденция- при внесени с почти 300 акта по-малко в сравнение с 2020 г., броят на върнатите дела се е увеличил. В ОП-Кърджали също има увеличение, но внесените дела все пак са с 41 повече. В останалите прокуратури разликите с предходните години са минимални, което показва, че при тях е трудно за в бъдеще да се очаква снижаване на процента на върнатите дела. Независимо от известното покачване на процента на върнатите дела, той остава напълно удовлетворителен и не може да се прави извод за влошаване на работата на прокурорите при наблюдението на досъдебните производства и внасянето им със съответните актове в съда.

Върнатите прокурорски актове само за окръжните прокуратури са 34 и съотношението им спрямо общо внесените – 548 броя, е 6,20%. По окръжни прокуратури данните за върнатите дела са:

Прокуратура	2021			2020			2019		
	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 39/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 35/	%	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 39/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 35/	%	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 42/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 39/	%
ОП Пловдив	239	17	7,11	271	23	8,49	238	22	9,24
ОП Пазарджик	66	5	7,57	51	5	9,80	82	6	7,32
ОП Стара Загора	99	6	6,06	96	6	6,25	100	7	7,00
ОП Хасково	109	3	2,75	93	5	5,38	73	1	1,37
ОП Кърджали	21	2	9,52	24	2	8,33	19	2	10,53
ОП Смолян	14	1	7,14	10	0	0	16	1	6,25
ОБЩО	548	34	6,20	545	41	7,52	528	39	7,39



Подобрение в работата се наблюдава най-вече в Окръжна прокуратура – Хасково, където процентът на върнатите дела е сведен наполовина в сравнение 2020 г. Наблюдава се подобрене по този показател в Окръжна прокуратура – Пловдив, Окръжна прокуратура - Стара Загора и Окръжна прокуратура - Пазарджик. Окръжна прокуратура -Кърджали трета поредна година има по 2 върнати дела, което при неговия брой внесени актове, дава своето отражение във сравнително висок процент върнати дела. Едното върнато дело на ОП-Смолян през отчетната година не заслужава никакъв коментар като показател за дейността на тази прокуратура, тъй като се касае за индивидуален пропуск на прокурор, а не на тенденция. Процентът на върнатите дела само на окръжните прокуратури, макар и по-висок от общия за Апелативния район, също е напълно приемлив. Нещо повече, забелязва се и тенденция към снижаването му, на фона на почти еднакъв брой внесени актове в съда през отчетната и предходните две години. Следва да се отбележи, че в повечето случаи се касае и за дела със значителна фактическа и правна сложност.

Върнати дела по внесени обвинителни актове

Общият брой на обвинителни актове с констатирани очевидни фактически грешки за Апелативния район е общо 24. Обяснимо това се е случвало в по-големите прокуратури като за ОП - Пловдив са 3, за РП – Пловдив са 10, за РП – Стара Загора са 7. Прекратени съдебни производства поради неотстраняване на очевидна фактическа грешка са общо 3 – 2 по актове на РП-Пловдив и 1 по акт на РП-Стара Загора. По реда на чл.249 ал.2 НПК /допуснати съществени отстранявани нарушения на процесуалните правила/ в Апелативния район са били върнати общо 166 обвинителни акта, а по реда на чл.288 ал.1 НПК са върнати 2 дела на РП – Пловдив. В сравнение с предходния отчетен период е нямало върнати дела поради неотстраняване на ОФГ, поради съществени процесуални нарушения са били върнати 149 дела и 1 поради наличие на основанията по чл.288 НПК. Видно е, че при обвинителните актове има съвсем незначително изменение на този показател.

Неодобрените и върнати предложения за споразумение са общо 56, като от тях поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила не са одобрени 13. През 2020 г. те са били общо 49 бр., от които 15 поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила. Също както и при обвинителните актове, разликите в броя на неодобрените споразумения /особено на тези поради грешка на прокурора/ е незначителна. При внесените общо 2785 досъдебни споразумения, броят на неодобрените споразумения е изключително малък и не могат да се изтъкнат каквито и да е негативни тенденции по тази част от работата на прокурорите, включена в наказателно-съдебния надзор.

От предложенията по чл.78А от НК са върнати 58 дела, което е 23,86% от общо върнатите дела. През 2020 г. са били върнати 33 дела по този ред, което е 16,58% от общо върнатите, а през 2019 г. са върнати 43 дела или 21,08% от общо върнатите дела. Резултатите през отчетната година бележат известен спад по този показател в сравнение с предходните периоди, което се отдава на често различното тълкуване кога е налице множество престъпления, изключващо приложението на разпоредбата на чл.78А от НК.

По прокуратури върнатите от съда прокурорски актове се разпределят така:

	По внесени обвинителни актове			По внесени споразумения			По внесени предложения по чл. 78а от НК		
	2021 година	2020 година	2019 година	2021 година	2020 година	2019 година	2021 година	2020 година	2019 година
Прокуратура									
ОП Пловдив	74	70	67	1	4	2	25	21	14
ОП Пазарджик	34	23	17	3	1	2	6	4	11
ОП Стара Загора	28	28	33	0	1	0	18	7	11
ОП Хасково	24	22	16	0	0	1	5	1	3
ОП Кърджали	9	8	16	9	7	2	4	0	4
ОП Смолян	3	0	3	0	2	2	0	0	0
ОБЩО	172	151	152	13	15	9	58	33	43

Срещу връщането на делата по чл.249 ал.3 и по чл.377 ал.2 от НПК са подадени общо 124 протеста, от тях разгледани 91, от които са уважени 27. Процента на уважените от общо разгледаните протести е 29,67% , при 30,43%, за 2020 г. и 31,08% за 2019 г.

По окръжни райони протестите се разпределят така:

- ОП - Пловдив – през 2021 г. са внесени 45 протеста, разгледани 33, уважени 9 или 27,27%. През 2020 г. - 29 протеста, от които разгледани 26, уважени 8 или 30,76%. През 2019 г. процентът е бил 17,24%.

- ОП - Пазарджик – през 2021 г. са внесени 24 протеста, разгледани 20, уважени 5 или 25%. През 2020 г. - 11 протеста, разгледани 9, уважени 3 или 33,33%. През 2019 г. този процент е бил 50%.

- ОП- Стара Загора – през 2021 г. са внесени 28 протеста, разгледани 16, уважени 5 или 38,46%. През 2020 г. - 19 протеста, разгледани 13, уважени 7 или 53,84%. През 2019 г. - 25 протеста, разгледани 23, уважени 7 или 30,43%.

- ОП -Хасково – през 2021 г. са внесени 22 протеста, разгледани 17, уважени 7 или 41,17%. През 2020 г. - внесени 17, разгледани 17, уважени 2 или 11,76%. През 2019 г. - 12 протеста, разгледани 11, уважени 4 или 36,36%.

- ОП -Кърджали – през 2021 г. са внесени 2 протеста, разгледани 2, няма уважени или 0%. През 2020 г. - внесени 4, разгледани 4, уважен 1 или 25%. През 2019 г. - 1 протест, разгледан 1, уважен 1 или 100%.

- ОП- Смолян - през 2021 г. са внесени 3 протеста, разгледани 3, уважен 1 или 33,33%. През 2020 г. е нямало внесени протести. През 2019 г. - 2 протеста, 2 разгледани, 2 уважени – 100%.

От обобщените данни за Апелативния район е видно, че устойчиво 1/3 от подадените такива протести се уважават от горната съдебна инстанция. Това е твърде добър показател, което означава, че винаги при наличие на съмнение за неправилност на съдебния акт за връщане на делото, протест следва да се подава. Посредством тези протести се утвърждава и практика дали е допуснато процесуално нарушение на досъдебното производство и при изготвяне на обвинителния акт и ако е допуснато- съществено ли е или не. С изключение на съдебен окръг - Кърджали, във всички останали съдебни окръзи е налице много добра работа на прокурорите при РП и ОП по атакуването на съдебните актове за връщане на делото.

Само за окръжните прокуратури в Апелативен район Пловдив протестите се разпределят така:

- ОП-Пловдив - през 2021 г. са внесени 10 протеста, разгледани 10, уважени 3 или 30%. През 2020 г. - 15 протеста, разгледани 13, уважени - 4 или 30,76%. През 2019 г.- внесени 15 протеста, разгледани 14, уважени 3 или 21,43%.

- ОП - Пазарджик – през 2021 г. са внесени 7 протеста, разгледани 5, уважени 2 или 40%. През 2020 г. - 4 протеста, разгледани 4, уважен 1 или 25,00%. През 2019 г. е нямало внесени протести.

- ОП- Стара Загора – през 2021 г. са внесени 4 протеста, разгледани 3, уважен 1 или 33,33%. През 2020 г. - 5 внесени, 5 разгледани, уважени 3 или 60%. През 2019 г. - 7 протеста, разгледани 6, уважен 1 или 16,67%.

- ОП – Хасково - през 2021 г. са внесени 2 протеста, разгледан 1, който не е уважен или 0%. През 2020 г. - 5 внесени, разгледани 5, няма уважени или 0%. През 2019 г. - 3 протеста, от които разгледани 3, уважени 2 или 66,67%.

- ОП - Кърджали - няма внесени протести през 2021 г. През 2020 г. - внесени 3, разгледани 3, уважен 1 или 33,33%. През 2019 г. няма внесени протести.

- ОП - Смолян - през 2021 г.- е внесен 1 протест, разгледан 1, уважен 1 или 100%. През 2020 г. е нямало внесени протести. През 2019 г. - 1 протест, разгледан 1, уважен 1 или 100%.

Следва да се отбележи, че се потвърждават констатациите за положителни резултати относно този показател не само в окръжните райони на Пловдив, Стара Загора, Пазарджик и Смолян, но и на самите окръжни прокуратури.

Основните причините за връщане на делата са на първо място допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, пострадал или неговите наследници /раздел VII т. 2.2 б. „а“/ от УНСН и на второ място - пропуски при съставяне на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора /раздел VII т. 2.2 б.„б“/. Това води до извод за устойчивост на посочените основания за връщане на делата, както и за необходимост за по-голяма прецизност на прокурора при внасянето на обвинителния акт, при което би се намалил броят на върнатите дела.

Анализ на причините за връщане на делата съгласно Указанията на Главния прокурор за подобряване на работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор се прилага отделно към доклада.

Оправдателни присъди

През 2021 г. от съдилищата в Пловдивския апелативен район са постановени на първа инстанция 89 оправдателни присъди и решения, а през 2020 г. – 65; през 2019 г. - 88. Тези присъди са постановени при съответно 7435 през 2021 г. решени дела, 7274 – за 2020 г. и 7594 - през 2019 г. Процентно оправдателните присъди към броя на делата се отнася така: 1,19% за 2021 г.; 0,89% за 2020 г., 1,16% за 2019 г. Отчита се стабилитет по този показател в сравнение с предходната година и по-добри резултати от 2019 г. Запазването на този нисък процент на постановени оправдателни присъди спрямо броя на постановените осъдителни актове на първоинстанционните съдилища следва да продължи и през настоящата година, като се полагат усилия в тази насока.

По окръжни райони данните са:

Прокуратура	2021 г.			2020 г.			2019 г.		
	Брой решен и дела	Бр. оправдателни присъди и решения	%	Брой решен и дела	Бр. оправдателни присъди и решения	%	Брой решен и дела	Бр. оправдателни присъди и решения	%
Пловдив	2634	35	1,32	2678	25	0,93	2725	27	0,99
Пазарджик	817	22	2,69	775	14	1,81	1063	25	2,35
Ст. Загора	1658	8	0,48	1683	10	0,59	1553	16	1,03
Хасково	1495	12	0,80	1329	8	0,60	1369	10	0,73
Кърджали	510	6	1,17	510	3	0,59	524	7	1,34
Смолян	321	6	1,86	299	5	1,67	360	3	0,83
ОБЩО:	7435	89	1,19	7274	65	0,89	7594	88	1,16

Намаляване процента на постановените оправдателни присъди се наблюдава в района на Окръжна прокуратура - Стара Загора - от 1,03% през 2019 г.; 1,81% – през 2020 г. до 0,48% през изминалата 2021 г. По-чувствително завишение има за Окръжните прокуратури на гр.Пазарджик в сравнение с 2020 г., когато процента е бил 1,81, а през отчетната 2021 г. е 2,69%, както и за региона на Окръжна прокуратура гр.Кърджали – от 0,59 за 2020 г. до 1,17% за 2021 г., както и незначително увеличение за ОП гр.Пловдив – от 0,93% за 2020 г. на 1,32% през отчетния период.

Увеличеният процент на постановените оправдателни присъди като цяло за Апелативната зона не съставлява сериозен проблем, имайки предвид, че е необходимо да се проследи и през настоящата година след разглеждане на подадените протести, какъв ще е крайния влязъл в сила съдебен акт. Още повече, че както беше отбелязано по-горе 1,19% за 2021 г. за брой постановени оправдателни присъди и решения е пренебрежимо малък и съвсем естествен резултат от положителната работа на прокурорите в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив.

Касае се за продължаваща тенденция през последните години за стойности на постановени оправдателни присъди и решения от 0,5% до 2%, който отразен обективно не може да доведе до извод за негативна работа на прокурорите в зоната на Апелативна прокуратура - Пловдив.

През годината на първа инстанция са оправдани 109 лица. Съотношението на оправданите към осъдените лица е 1,45%, през 2020 г. е бил - 1,12%, а през 2019 г. е бил 1,48%.

По прокуратури оправданите лица са:

ПРОКУРАТУРА	2021 г.			2020 г.			2019 г.		
	осъдени и санкционирани лица	Оправдани лица	%	Осъдени и санкционирани лица	Оправдани лица	%	осъдени и санкционирани лица	Оправдани	%
Пловдив	2687	47	1,74	2683	30	1,12	2800	38	1,36
Пазарджик	780	24	3,07	752	18	2,39	1068	28	2,62
Ст. Загора	1692	11	0,65	1755	11	0,63	1606	21	1,31
Хасково	1517	13	0,85	1392	11	0,79	1432	16	1,12
Кърджали	490	6	1,22	448	7	1,56	458	7	1,53
Смолян	313	8	2,55	297	5	1,68	361	4	1,11
ОБЩО:	7479	109	1,45	7327	82	1,12	7725	114	1,48

По този показател може да се отчете, че разликите не са значими по прокуратури. Завишаване на процента по-скоро се корени в по-ниския брой актове внесени в съда, а не в това, че са с по-ниско качество. Завишаване се констатира за региона на ОП – Пазарджик, като показателите в това отношение са най-добри на ОП – Стара Загора. Както се посочи, работата в тази насока е прецизна и отново може да се направи извода, че дейността ни по Указание за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърдено със Заповед № РД-02-29 от 15.12.2017 г. на Главния прокурор на Република България продължава да дава резултат.

През отчетната година са оправдани с влязъл в сила съдебен акт 87 лица от общо осъдени и санкционирани 7399, при 86 лица от общо осъдени и санкционирани 7150 лица за 2020 г. Процентът на оправданите, отнесен към броя на осъдените и санкционирани лица, за които има влязъл съдебен акт е 1,16 при 1,18 за 2020 г. и 1,32 за 2019 г. Видно е, че ниския процент на оправданите лица спрямо осъдените и санкционирани с влязла в сила присъда е нисък и се запазил като такъв през последните три години. Ето защо, може да се потвърди и направения по-горе извод по отношение на оправданите лица, че е постигнат оптимален резултат, като през последните години разликите са между 0,5 и 2 процента.

Изводът е, че се касае за стабилитет по отношение на този пункт и за високо качество на актовете внасяни в съда, с цел постигане на санкционни присъди и решения.

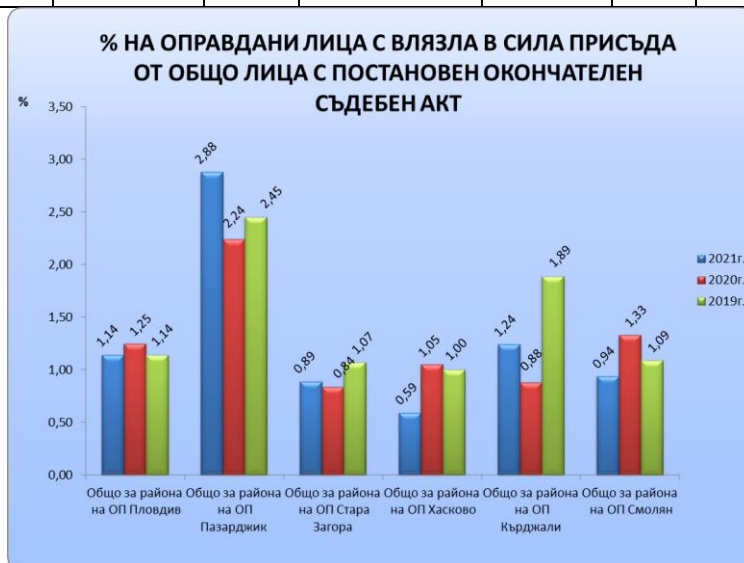
Значително подобряване по този показател се наблюдава в работата на прокурорите при ОП – Хасково – 0,59% оправдани лица с влязла в сила присъда от общо осъдени и санкционирани лица, като в сравнение с 2020 г. процента е бил 1,05.

По окръжни прокуратури оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и осъдените лица с влезли в сила осъдителни присъди по години са следните:

Съотношението в проценти се изчислява от общо оправданите лица към лицата, за които има постановен акт – осъдителен и оправдателен.

ПРОКУРАТУРА	2021 г.	2020 г.	2019 г.
-------------	---------	---------	---------

	Осъдени и санкционирани лица с влязла в сила присъда	оправдани лица с влязла в сила присъда	%	Осъдени и санкциониран и лица с влязла в сила присъда	оправдан и лица с влязла в сила присъда	%	осъдени и санкционирани лица с влязла в сила присъда	оправдани лица с влязла в сила присъда	%
Пловдив	2601	30	1,14	2617	33	1,26	2697	31	1,14
Пазарджик	809	24	2,88	699	16	2,24	1074	27	2,45
Ст. Загора	1668	15	0,89	1761	15	0,84	1577	17	1,07
Хасково	1525	9	0,59	1324	14	1,05	1393	14	1,00
Кърджали	479	6	1,24	452	4	0,88	416	8	1,89
Смолян	317	3	0,94	297	4	1,33	362	4	1,09
ОБЩО:	7399	87	1,16	7150	86	1,18	7519	101	1,32

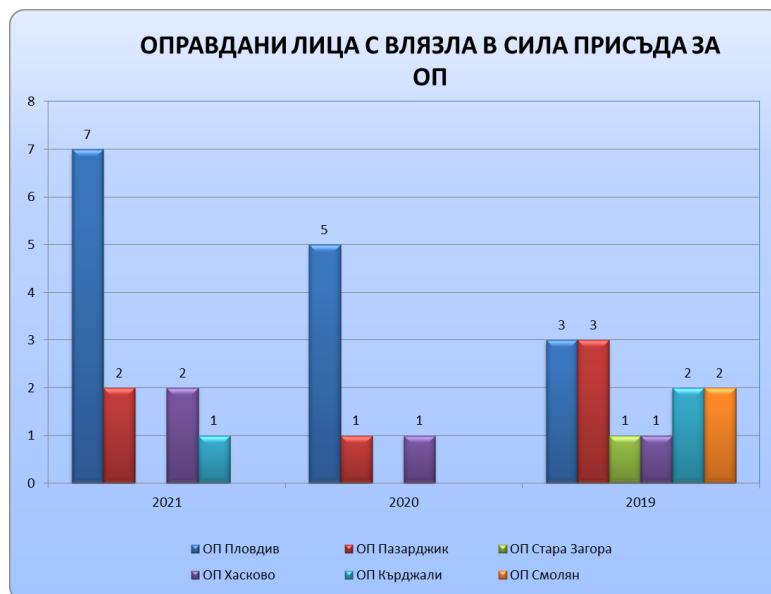
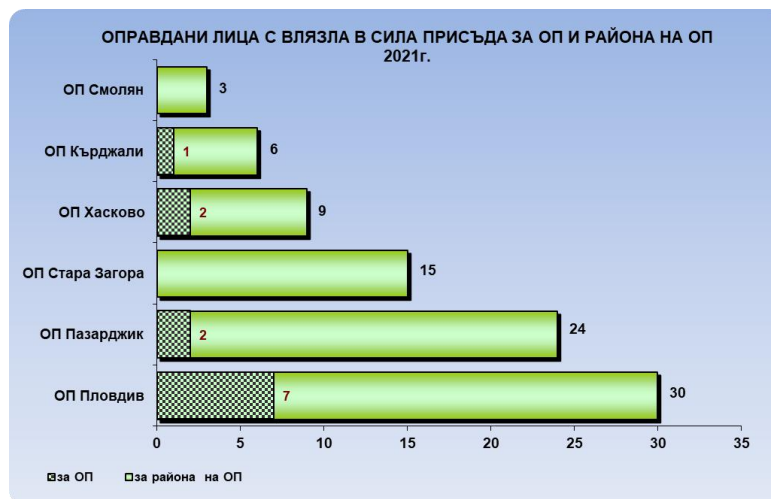


Този показател считаме, че най-точно отразява процента на оправдателните присъди и качеството на прокурорската работа, тъй като се вземат предвид само лицата с влезли в сила оправдателни присъди и съпоставени с броя на лицата, за които има влязъл в сила съдебен акт /осъдителен и оправдателен/. Процентът за 2021 г. на оправданите лица към лицата с влязъл в сила съдебен акт /осъдителен и оправдателен/ е 1,16%; за 2020 г. е 1,18%, за 2019 г. - 1,32% общо за района на Апелативна прокуратура - Пловдив. И при следването на този най-точен според нас показател наблюдаваме, че през годините той е константен.

Данните за оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт само за окръжните прокуратури са:

ПРОКУРАТУРА	2021	2020	2019
ОП Пловдив	7	5	3
ОП Пазарджик	2	1	3
ОП Стара Загора	0	0	1
ОП Хасково	2	1	1
ОП Кърджали	1	0	2
ОП Смолян	0	0	2
ОБЩО	12	7	12

От горните данни е видно, че изключително добри резултати от ОП – Стара Загора и ОП – Смолян, при които няма влязла в сила оправдателна присъда или решение спрямо лица, като при останалите прокуратури в зоната на ОП - Пловдив е налице стабилитет по този показател, потвърждаващ извода за положителната работа на прокурорите в региона.



ПРИЧИНИ ЗА ОПРАВДАТЕЛНИТЕ ПРИСЪДИ

Причините за оправдателните присъди посочени в анализите на окръжните прокуратури, подадените данни са следните (Приложение 6.2 – „Оправдателни присъди /по лица/ по причини съгласно критериите в Приложение № 5, Раздел II“ – от Указания за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Република България).

-На първо място се сочи Причина № 5 „Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението“ - 30 оправдани лица;

-На второ място е причина № 1 „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт /обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация/“ – 23 оправдани лица;

-На следващо място е причина № 4 „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство“ – 17 оправдани лица, както и причина № 2 „Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство“ – също 17 оправдани лица.

-По подадените данни от Окръжните прокуратури в региона, като причина № 3 „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест“ – няма оправдани лица на това основание.

За разлика от предходни периоди, през настоящия отчетен период по подадените данни от Окръжните прокуратури, не се констатира наличието на Причина № 3 – „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест“. Липсата на влязла в сила оправдателна присъда по тази причина приемаме, че е положителен атестат за дейността на прокурорите в Апелативната зона в съдебната фаза на процеса.

По отделни прокуратури данните са следните:

Окръжна прокуратура Пловдив

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2021	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Процент на оправданите лица 2019
ОП Пловдив	313	7	2,23	255	5	1,92%	1,12%
РП Пловдив	2288	23	1,0	1876	26	1,37%	1,41%
				262-ТО Асеновград	2	0,76%	0,65%-ТО Асеновград
				224-ТО-Карлово	0	0,00%	0,59%-ТО Карлово
ОБЩО:	2601	30	1,14	2617	33	1,25%	1,14%

Броят на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през 2021 г. е с 3 по-малко в сравнение с 2020 г. за съдебния район. Наблюдава се намаляване на абсолютния брой лица с влязла в сила оправдателна присъда за РП - Пловдив. Завишаването на абсолютния брой лица с влязла в сила оправдателна присъда, констатирано за ОП - Пловдив, не води до завишаване на относителния дял на оправданите лица спрямо осъдените и санкционирани лица за съдебен окръг Пловдив, но завишава този показател за ОП -Пловдив, което се дължи на това, че по едно дело на ОП-Пловдив са оправдани 3 лица. Тоест, минималното увеличение се дължи на извършена правораздавателна дейност по конкретно дело, а не на цялостно влошаване на работата на прокурорите от ОП -Пловдив. Броят на оправданите лица не само през 2020 г., но и през предходните две години е сведен до възможния минимум и не може да се счита, че е възможно неговото допълнително снижаване

Окръжна прокуратура – Стара Загора

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдан и с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2021	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдан и с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Процент на оправданите лица 2019
ОП Стара Загора	109	0	0,00	107	0	0,00%	0,99%
РП Стара Загора	1559	15	0,96	983	10	1,01%	1,47%
				488-ТО Казанлък	2	0,41%	0,24%
				183-ТО Чирпан	3	1,61%	0,00%
ОБЩО:	1668	15	0,89	1761	15	0,84	1,07

Видно от изнесените данни в таблицата процента на оправданите лица общо за целия окръжен район е сведен до минималния. Отново следва обаче да се отбележи, че ОП – Стара Загора няма оправдано лице по внесените прокурорски актове, което следва да бъде адмирирано.

Окръжна прокуратура Пазарджик

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2021	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Процент на оправданите лица 2019

ОП Пазарджик	71	2	2,81	40	1	2,44%	3,41%
РП Пазарджик	738	22	2,98	391	10	2,49%	2,99%
				122-ТО Велинград	4	3,17%	2,27%
				82-ТО Пещера	0	0,00%	0,00%
				64-ТО Панагюрище	1	1,54%	0,99%
ОБЩО:	809	24	2,88	699	16	2,24%	2,45%

По този показател, видно от данните в изнесената таблица се забелязва леко влошаване на резултатите на тези прокуратури от 2,24% оправдани лица за 2020 г. на 2,88% през отчетната 2021 г. Необходимо е в тази насока, въпреки, че резултатът не е притеснителен, по-голяма прецизност от страна на наблюдаващите прокурори при изпълнението на задълженията им при изготвяне на обвинителните актове, събиране на доказателства при по-висока активност и прецизност в хода на досъдебното производство.

Факт е, че макар и незначително, но все пак влошаване на резултатите, се дължи на двойното увеличение на оправданите с влязъл в сила съдебен акт от прокурорите при РП - Пазарджик – от 10 лица за 2020 г. на 22 за 2021 г.

Окръжна прокуратура Хасково

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдан и с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправдани те лица 2021	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Процент на оправданите лица 2019
ОП Хасково	121	2	1,65	87	1	1,14%	1,32%
РП Хасково	1404	7	0,49	360	4	1,10%	0,57%
				205-ТО Димитровград	5	2,38%	0,92%
				209-ТО Харманли	3	1,42%	1,01%
				447-ТО Свиленград	0	0,00%	1,31%
				16-ТО Ивайловград	1	5,88%	0,00%
ОБЩО:	1525	9	0,59	1324	14	1,05%	1,00%

През настоящия отчетен период в района на Окръжна прокуратура – Хасково се наблюдава значително подобрене в сравнение с 2020 г. и 2019 г. През 2019 г. процента на оправданите лица е бил 1%. През 2020 г. – 1,05%, а през отчетната 2021 г. – 0,59%, което безспорно отчитаме като положителен резултат.

Окръжна прокуратура Кърджали

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправдани те лица 2021	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправдани те лица 2020	Процент на оправдани те лица 2019
ОП Кърджали	21	1	4,76	32	0	0,00%	11,76%
РП Кърджали	458	5	1,09	291	3	1,02%	1,79%
				104-ТО Момчилград	1	0,95%	0,99%
				25-ТО Крумовград	0	0,00%	0,00%
ОБЩО:	479	6	1,24	452	4	0,88%	1,89%

Видно от показателите за тази прокуратура, се наблюдава относителен стабилитет в сравнение с предходните години, като процента на оправданите лица е от 1,24 за 2021 г., 0,88 - за

2020 г. и 1,89% - за 2019 г. Показателите отразяват положителната работа и оценка на прокурорите в тази част на тяхната работа.

Окръжна прокуратура Смолян

Прокуратура	Осъден и с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдан и с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2021	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдан и с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Процент на оправданите лица 2019
ОП Смолян	18	0	0,00	11	0	0,00%	14,29%
РП Смолян	299	3	1%	196	2	1,01%	0,94%
				48-ТО Девин	2	4,00%	0,00%
				42-ТО Златоград	0	0,00%	0,00%
ОБЩО:	317	3	0,94	297	4	1,33%	1,09%

Данните сочат, че аналогично с резултатите на ОП - Кърджали се наблюдава стабилитет по този показател, като обаче неминуемо трябва да се отчете положителната работа на прокурорите при ОП - Смолян, довела до 0% оправдани лица за 2021 г.

Прекратени дела:

Прекратени наказателни производства от съда съгласно критериите в Приложение № 5, Раздел IV

ОБРАЗЕЦ № 6.3				
Прокуратура	по чл.250, ал.1, т.2 НПК	по чл.24, ал. 1, т. 3 НПК	по чл.24, ал.1, т.6 НПК	по чл.24, ал.1, т.8а НПК
ОП Пловдив	0	1	0	0
РП Пловдив	0	2	0	0
Общо за ОП Пловдив	0	3	0	0
ОП Пазарджик	0	0	0	0
РП Пазарджик	0	1	0	0
Общо за ОП Пазарджик	0	1	0	0
ОП Стара Загора	0	0	0	0
РП Стара Загора	0	2	0	0
Общо за ОП Стара Загора	0	2	0	0
ОП Хасково	0	0	0	0
РП Хасково	0	0	0	0
Общо за ОП Хасково	0	0	0	0
ОП Кърджали	0	0	0	0
РП Кърджали	0	0	0	0
Общо за ОП Кърджали	0	0	0	0
ОП Смолян	0	0	0	0
РП Смолян	0	0	0	0
Общо за ОП Смолян	0	0	0	0
Общо за Апелативен район Пловдив	0	6	0	0

При наличието на само 6 инцидентни случая на прекратяване на наказателното производство от съда, при които са протекли продължителни съдебни следствия, може да се направи извод, че не се касае за пропуски от страна на прокурорите, осъществили надзор по досъдебното производство.

Констатирани проблеми:

Въпреки положителната оценка, която трябва да бъде дадена за работата на прокурорите в АП - Пловдив по отношение на броя оправдани лица и ниския процент – 1,17 от общо осъдените с влязъл в сила съдебен акт, е необходимо да се отчетат следните негативи:

Видно от причините за влезлите в сила оправдателни присъди се констатира следната негативна тенденция. Докато за 2020 г. по Причина № 1 „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт /обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация/“ общия брой на оправданите лица е бил 15, то за настоящата отчетна 2021 г. е увеличен на 23.

На следващо място, по Причина № 4 „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство“ са били оправдани за 2020 г. – 13 лица, а за 2021 г. – броят им е увеличен на 17.

Видно е, че е налице влошаване по този показател, тъй като по посочените причини /1 и 4/, довели до оправдаването на увеличения брой лица за 2021 г. – общо 40, за разлика от 2020 г. – общо 28, се дължи на пропуски на наблюдаващите прокурори на досъдебното производство – свързани или с неправилното квалифициране на материално-правната квалификация, несъобразена с обстоятелствената част на обвинителния акт или на пропуски, грешки, или пасивност при събиране на доказателства в наказателната фаза преди съдебния процес.

В процентно съотношение за 2020 г. по посочените причини, поради които са постановени оправдателни присъди спрямо 28 лица от общо оправданите 86 е 32,5%. За отчетната година по посочените негативни за работата на прокурорите при наблюдението им върху събирането на доказателства в досъдебното производство и изготвяне на обвинителните актове причини са били оправдани 40 лица, които от общо оправданите 87 съставляват 45,9%.

Ето защо е необходимо в заключителната част на настоящия надзор, да бъдат посочени и конкретни насоки за предприемане на мерки за намаляване на броя на лицата с влезли в сила оправдателни присъди по посочените две причини.

Мерки за подобряване работата по наказателно-съдебния надзор

С оглед констатациите по отчетените резултати мерките, които биха могли да се вземат в посока подобряване на показателите по раздела са следните: Работата по наказателно-съдебния надзор следва да се продължи изцяло в унисон с Указание за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор. Ето защо от Апелативна прокуратура – Пловдив съвместно с административните ръководители на окръжните прокуратури, в изпълнение на Заповед № 4 от 11.01.2018 г. на Апелативния прокурор и съобразно Плана за работата за 2022 г., са предвидени контролни мероприятия, с които да се уеднаквят методиките и повиши ефективността на дейността в това направление.

Съгласно т.22 от Указанието на главния прокурор за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, с изготвените анализи на върнатите от съда дела, с обобщените данни за постановените и влезли в сила съдебни актове за връщане на делото и влезлите в сила оправдателни присъди, включително и за установените различия при прилагане за закона в съдебната практика, следва поне веднъж в годината да се запознават прокурорите от съответната прокуратура. Препоръката е това да не става формално, а действително да се обсъдят допуснатите пропуски и се открият проблемите, вкл. и в работата на конкретни прокурори, като се набележат мерки за отстраняването им. Особено внимание би следвало да се обърне на намаляващия брой въззивни протести, като се продължат усилията за повишаване броя им. През последните години в достатъчно голям брой случаи са били уважавани, поради което прокурорите следва да отстояват становището си по обвинението и пред въззивната инстанция, когато първоинстанционният съдебен акт е постановен при съществени различия с него.

В прокуратурите се осъществява текущ контрол за изпълнение на задълженията и оказване на методическа помощ от горестоящите прокуратури за преодоляване на установените субективни пропуски и затруднения в прокурорската практика.

Административните ръководители на първоинстанционните прокуратури да продължат да следят за своевременното и точно въвеждане на данните за върнатите дела и такива с оправдателни присъди в електронните регистри.

В прокуратурите на Пловдивския апелативен район са предприети мерки за подобряване на работата по наказателно-съдебния надзор. Административните ръководители на първоинстанционните прокуратури, определят прокурор, който проучва, систематизира и обобщава данните от електронни регистри, прикачените в УИС форми по образец, материалите, приложени по преписките, постановените окончателни съдебни актове.

Броят на върнатите дела и на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт действително са сведени до нива, от които е трудно да се очаква същественото им намаляване. Ето защо административните ръководители на окръжните и районни прокуратури и завеждащите наказателно-съдебните надзори да положат максимални усилия за отстояване на постигнатите резултати. През отчетната година те са много добри и тяхното запазване следва да е основна цел през 2022 г., тъй като именно тези резултати показват как се изпълнява най-отговорната прокурорска функция - повдигането и поддържането на обвинение пред съда.

С оглед на изложените проблеми, свързани със завишения брой оправдани лица по причините /1 и 4/, изцяло дължащи се на работата на конкретния наблюдаващ прокурор, е необходимо на всеки един прокурор от прокуратурите в региона да бъде обърнато внимание от страна на административните ръководители и заместниците им, отговарящи за наказателно-съдебния надзор за недопускане на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство и правилното квалифициране на деянието с обвинителния акт на същата фаза, така, че да бъде намален броя на оправданите лица по тези две причини, като бъде запазен положителния резултат по отношение на общия брой оправдани лица спрямо осъдените и санкционирани с влезли в сила съдебни актове.

3.ГРАЖДАНСКО СЪДЕБЕН НАДЗОР

През 2021 година, дейността на прокурорите в района на Апелативна прокуратура - Пловдив относно работата им по Гражданско-съдебния надзор е била организирана в съответствие с Конституцията на Република България, законите, указанията на Върховна касационна прокуратура на Република България и Апелативна прокуратура - Пловдив. За целта във всяка прокуратура е била създадена организация, която се е осъществявала от определени прокурори по одобрен годишен план.

Със заповеди на административните ръководители на прокуратурите в Апелативен район Пловдив са били определени прокурори, които да работят по група преписки по гражданско - съдебния надзор. Същите са се явявали приоритетно при разглеждането на граждански дела. Участието по граждански дела е осъществявано по предварително изготвен график и чрез призоваване по делата от страна на съда.

В прокуратурите са въведени специални дневници, в които се отразяват образуваните граждански дела с участие на прокурор. За делата по ЗОДОВ са създадени досиета, в които се съдържат преписи от исковите молби, изготвените от прокурорите отговори на исковите молби, постановените съдебни актове и подадените жалби срещу съдебните решения.

Анализът на състоянието на гражданско-съдебния надзор за 2021 г. показва увеличения брой – 1839, при 1450 за 2020 г. 1805 за 2019 г. на гражданските дела /първоинстанционни и въззивни/ с участие на прокурорите от Апелативния район, което е резултат от образуваните в съдилищата граждански дела със задължително участие на прокурор, внесените иски молби и подадените въззивни и касационни жалби.

Увеличения брой дела по този показател, както и по редица други - представени и анализирани по-долу в доклада, обективно е обусловен от принудителното им, изкуствено занижаване през изминалият отчетен период, дължащо се на възникналата в страната и света през 2020 г. пандемична обстановка, довела до организационни и от др. характер мерки в съдебната система и в частност - в съда, действието на голяма част, от които е било преустановено през настоящия отчетен период – 2021 г. Последното е позволило връщане към нормалните темпове на работа в ПРБ и институциите, с които същата взаимодейства и

съответно намира своето логично отражение при отчитаните статистически показатели за работата по надзора.

Приблизително еднакъв се запазва броя на решенията от съдилищата дела по ЗОДОВ за отчетния период - 63 /при 60 - за предходната година и 88 - през 2019 г./ първоинстанционни и 46 /при 42 за предходната година и 65 - за 2019 г./ – въззивни. Продължава същевременно тенденцията на нарастване размера на исковите претенции и присъдените обезщетения по конкретните дела. Размерът на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу ПРБ по влезлите в сила съдебни решения през 2021 г. възлиза на 443 769.13 лв., като е налице завишение с отчетеният през 2020 г. общ размер от 396 469.58 лв. С положителен знак обаче е, устойчивата тенденция от последните две години за по-нисък размер на присъдените обезщетения в сравнение с 2019 г. когато е бил 606 021.92 лв.

Налице е повишение в броя на решенията първоинстанционни граждански дела с участие на прокурор в сравнение с предходния период. За отчетния период те са 1370, при 1082 за 2020 г. и 1466 за 2019 г. Същата е тенденцията и при показателите относно решенията въззивни граждански дела с участието на прокурор – 74, при 65 за 2020 г., 96 за 2019 г.

- Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски. Дейност по ЗПКОНПИ

За 2021 г. година прокурорите от Апелативен район - Пловдив са предявили общо 285 иска по СК, ГПК, ТЗ и други, при 77 за 2020 г. и 143 за 2019 г. Налице е значително повишение по този показател.

През отчетната година са били разгледани от съда 157 от внесените иски /включително и такива внесени през предходната година/, като всички те са били уважени.

Прокурорите в Апелативния район през отчетния период са използвали във всички случаи, законовите си правомощия и са предявявали пред съответните съдилища иски молби съобразени с изискванията на ГПК. Броят на предявените иски е във връзка с подадените в прокуратурата сигнали, които са дали основание на прокурорът да предяви в съда иск в случаите предвидени в съответния закон. Съобразно анализирания статистически данни като извод може да се посочи, че предявените иски за разглеждания отчетен период са преимуществено от страна на Окръжните прокуратури с оглед на законовите им правомощия да предявяват иски по реда на чл. 336 ГПК, както и съгласно чл.155 и чл.252 ТЗ. Фактът, че всички предявени от страна на Прокуратурата иски се уважени от съда е в резултат от прецизната и компетентна работа на внесените ги при безспорно наличие на законовите основания за това и взели участие при разглеждането им прокурори.

Прокурорите в Апелативен район - Пловдив през 2021 г. са изготвили 913 уведомления до КПКОНПИ, като по прокуратури са разпределят така:

- за Окръжна прокуратура - Пловдив - 303;
- за Окръжна прокуратура - Пазарджик - 30;
- за Окръжна прокуратура - Стара Загора - 41;
- за Окръжна прокуратура - Смолян - 83;
- за Окръжна прокуратура - Хасково - 342 и
- за Окръжна прокуратура - Кърджали - 114.

За сравнение, през 2020 г. изготвените уведомления от прокурорите в Апелативен район - Пловдив са били 783.

Дейността се осъществява съобразно разпоредбите на действащия ЗПКОНПИ. Изпълняват се и формите на взаимодействие по Инstrukция № 2 от 05.09.2018 г. за взаимодействие между КПКОНПИ и ПРБ за изпълнение на дейностите по глава IX от органите по чл.16 ал.2 от ЗПКОНПИ. Общата констатация е, че прокурорите са изпълнявали задължението си да уведомяват Комисията в законоустановените случаи, като този показател е относителен и зависи преди всичко от броя престъпления, лимитативно изброени в Закона за отнемане на имущество, придобито от престъпна дейност, като така също следва да се посочи, че Прокуратурата няма отношение и ангажимент по отношение на хода на производствата и съответните предприемани в тази насока действия от страна на Комисията.

- Участие в първоинстанционни и въззивни граждански дела. Изготвени жалби

Съдебните първоинстанционни и въззивни граждански дела с участие на прокурори през годината са общо 1839 броя /при 1209 - за 2020 г. и 1557 броя - за 2019 г./, като са се развили в 1998 съдебни заседания /при 1556 - за 2020 г. и 1950 - за 2019 г./.

От решенията през отчетния период от съдилищата първоинстанционни 1370 граждански дела, 63 бр. са по ЗОДОВ. При въззивните дела - от решенията 74 бр. дела, 46 дела са били по ЗОДОВ.

През 2021 г. са изготвени общо 64 жалби, като 42 са срещу първоинстанционни решения и 22 срещу въззивни решения. При сравнение с 2020 г. - изготвени са били общо 66 жалби, като 47 са били срещу първоинстанционни решения и 19 срещу въззивни решения, а през 2019 г. - изготвени общо 62 жалби, като 50 са срещу първоинстанционни решения и 12 срещу въззивни решения. Налице е устойчивост по този показател в сравнение с предходните години.

От общия брой подадени жалби, разгледани от съда са 33, като са уважени само 3.

Жалбите са предимно срещу решения по дела с правно основание ЗОДОВ, със страна Прокуратурата на Република България. Видно е, че в преобладаващата си част подадените от страна на Прокуратурата жалби на основание ЗОДОВ, с които се атакуват съответните постановени осъдителни съдебни актове, се оставят без уважение, като в някои от случаите единствено се постига намаляване на размерите на присъдените обезщетения. Изложеното е обусловено от характера на отговорността на Прокуратурата по ЗОДОВ - специфична деликтна обективна такава.

За тази прокурорска дейност може да се направи извод, че е с добро качество и е в съответствие с указанията на Върховна касационна прокуратура - София.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ПО ЗОДОВ И ДРУГИ СЛУЧАИ НА ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА, В НАРУШЕНИЕ НА ЧЛ.5, & 1 от ЕКЗПЧОС.

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ

• Общо за отчетния период - 2021 г. в района на Апелативна прокуратура - Пловдив има 57 първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ с осъдителен диспозитив срещу Прокуратурата на Република България /при 60 - за 2020 г. и 69 - за 2019 г./, които по прокуратури се разпределят така:

- за Окръжна прокуратура - Пловдив - 27 дела;
- за Окръжна прокуратура - Пазарджик - 11 дела;
- за Окръжна прокуратура - Стара Загора - 7 дела;
- за Окръжна прокуратура - Хасково - 10 дела;
- за Окръжна прокуратура - Смолян - 0 дела и
- за Окръжна прокуратура - Кърджали - 2.

Влезли в сила през отчетния период са 53 съдебни решения срещу ПРБ по ЗОДОВ /при 58 - през 2020 г. и 71 броя - през 2019 г./. Преобладаващата част от тях с изключение на шест, са по искове с правно основание чл.2 ал.1 т.3 от ЗОДОВ предвиждащ отговорност на държавата за вреди от незаконно обвинение. Приблизително равен е броят на решенията постановени по чл.2 ал.1 т.3 пр.2 от ЗОДОВ - при хипотезата на влезли в сила или стабилизиращи прекратителни постановления на прокурор - 22 броя и 25 броя - по чл.2 ал.1 т.3 пр.1 от ЗОДОВ - при хипотезата на влезли в сила оправдателни присъди. Следва да се отчете, че за разлика от предишните периоди е налице разширение в предметния обхват на делата по ЗОДОВ. Налице е едно решение в хипотезата на т.6 (изпълнение на наложено наказание над определения срок или размер), две решения, касаещи нарушаването на разумния срок за провеждане на наказателните производства /чл.26 от ЗОДОВ – чл.6 & 1 ЕКПЧОС/, две решения в хипотезата на чл.2 ал.1 т.1 от ЗОДОВ /отменено задържане под стража/ и едно решение по иск с основание по чл.2, ал.1, т.1, пр. последно /лишаване от свобода, в нарушение на чл.5, § 1 ЕКЗПЧОС/.

Не са налице решения по искове с основание т.7 /незаконосъобразно използване на специални разузнавателни средства/.

Общия размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБ по влезлите в сила през отчетния период 53 решения възлиза на 443 769 лв. /при 396 469.58 лв. - за 2020 г. и 606 021.92 лв. - за 2019 г./ Изводът е, че е налице устойчивост по този показател, доколкото намаленият размер отчетен през предходния период се дължи на засегнатите в началото на раздела причини, свързани с обявената в страната и света пандемична обстановка.

Подробна аналитична справка относно основанията за образуване, движението и причините довели до осъдителните решения по тези дела е направен в Приложение № 4 към настоящия доклад.

През 2021 г. няма постановени осъдителни решения на ЕСПЧ, основани на допуснати нарушения на ЕКЗПЧОС по преписки и досъдебни производства, наблюдавани и решени от прокурорите в района на Апелативна прокуратура - Пловдив, поради което не са предприемани индивидуални мерки.

Прокурорите от съдебните райони на отделните Окръжни прокуратури са запознати с констатациите в изготвения през 2017 г. по заповед на Главен Прокурор на РБ и публикуван на вътрешно-ведомствения сайт на ПРБ „Доклад относно резултатите от проучването и анализа на решенията на ЕСПЧ, с които е установено, че българските власти не са изпълнили задължението си за провеждане на ефективно разследване, както и на делата, по които са постановени, и необходимите мерки за преодоляването на установените пропуски“. В тази връзка са предприети мерки за съкращаване сроковете на предварителните проверки с оглед своевременното пристъпване към скрепяване на установените данни по предвидения процесуален ред - след образуване на досъдебно производство и със способите на НПК. Осъществява се непрекъснат контрол за спазването на предвидените в чл.145 ал.2 от ЗСВ срокове.

С оглед повишаване ефективността на разследване на досъдебните производства и с оглед всестранно и пълно събиране на доказателствата, наблюдаващите прокурори упражняват текущо ръководството и надзор, като своевременно и ритмично дават указания по разследването.

Предприетите общи мерки по отношение на материята обхващаща защитата на правата и ценностите, защитени от Конвенцията за защита на правата на човека - член 5 на същата параграфи 1-4, попадащи в приложното поле на исковата защита по ЗОДОВ, са повишен контрол върху органите на досъдебното производство и съответно повишено внимание от страна на наблюдаващите прокурори при осъществяване на разследването, така че да се осигури ефективно разследване и спазване на основните права по ЕКЗПЧОС.

С оглед гарантиране на правото на свобода и сигурност чрез лишаване от свобода само в предвидените от закона случаи се съблюдава: стриктно спазване на правилата по привеждане в изпълнение на наложените наказания; взимат се мерки на всяко арестувано лице незабавно да бъдат съобщени на разбираем за него език основанията за арестуването му и всички обвинения, които му се предявяват, като това става чрез спазването на правилата на НПК по досъдебните производства за назначаването и извършването на съответни преводи на неразбиращите български език лица; всяко лице, арестувано или лишено от свобода в съответствие с разпоредбите на Конвенцията своевременно се изправя пред съдия чрез спазване на описаната по-горе процедура и му се обезпечава правото на гледане на неговото дело в разумен срок или на освобождаване преди гледането на неговото дело в съда; следи се за това всяко арестувано или лишено от свобода лице да реализира правото си на обжалване на законността на неговото задържане в съда, който е задължен в кратък срок да се произнесе, като в тази насока стриктно се следят и спазват разписаните в закона - чл.63 ал.4 и 5 от НПК максимално допустими срокове за задържане на лица с мерки за неотклонение „Задържане под стража“.

Прокурорите се запознават с публикуваните във вътрешно-ведомствения сайт на ПРБ, в съответната рубрика „Решения на ЕСПЧ“, като същите при необходимост се обсъждат, с оглед недопускане от страна на наблюдаващите прокурори и разследващите органи на пропуски при разследване на наказателни производства, които биха могли да станат причина за осъдителни решения на ЕСПЧ.

Изпълнението на тези мерки се обезпечава чрез способите на контролно-ревизионната дейност в Окръжните прокуратури, съответно от страна на Апелативна прокуратура – Пловдив, посредством извършване на планови, периодични и тематични проверки.

5.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ.

През отчетната 2021 година в Пловдивския апелативен район броят на присъдите и споразуменията получени за изпълнение от Прокуратурите, като орган по чл.416, ал.2 от НПК възлиза на 4057, при 4122 за 2020 година и 4373 за 2019 година.

Налице е тенденция на известна намаление в сравнение с предходните 2020 г. и 2019 г. година.

Разпределението на получените за изпълнение присъди и споразумения по прокуратури е следното:

- Окръжна прокуратура - Пловдив - 1691, от които 837 с наказание „лишаване от свобода“;

- Окръжна прокуратура - Пазарджик - 482, от които 145 с наказание „лишаване от свобода“;

- Окръжна прокуратура - Стара Загора - 779, от които 339 с наказание „лишаване от свобода“;

- Окръжна прокуратура - Хасково - 632, от които 250 с наказание „лишаване от свобода“;

- Окръжна прокуратура - Кърджали - 293, от които 75 с наказание „лишаване от свобода“;

- Окръжна прокуратура - Смолян - 180, от които 34 с наказание „лишаване от свобода“.

Общия брой на присъдите и споразуменията с наказание „лишаване от свобода“ за Апелативната зона е 1680.

Относително е увеличен броят на делата с наложено наказание „Пробация“, но това се обяснява с относителния общ брой на присъдите получени за изпълнение.

През отчетната 2021 г. присъдите с такова наказание в Пловдивския апелативен район са общо 838 срещу 990 за 2020 година и 911 за 2019 година.

Този вид наказание успешно замества санкциите „задължително заселване“ и „поправителен труд“ и намира широко приложение при решаване на наказателни дела с прилагане на чл.55, съгласно промените в НПК.

През отчетния период е увеличен броят на присъдите с наложено наказание „лишаване от права“, като за Апелативен район - Пловдив, те са общо 1976, срещу 1785 за 2020 г. и 1856 за 2019 г.

През 2021 година наказанието „обществено порицание“ в Апелативния район бележи относителна устойчивост с леко намаление в сравнение с предходните 2020 г. и 2019 г. и е постановено по общо 172 осъдителни присъди, срещу 180 присъди през 2020 година и 191 за 2019 година.

По принцип това наказание е с ниска ефективност и слаб превъзпитателен ефект.

През отчетния период прокуратурите от Апелативната зона са изпратили до органите по изпълнение общо 4046 присъди и споразумения, срещу 4019 присъди и споразумения за предходната 2020 година и 4160 за 2019 година.

По прокуратури се разпределят така:

- Окръжна прокуратура - Пловдив - 1687;

- Окръжна прокуратура - Пазарджик - 483;

- Окръжна прокуратура - Стара Загора - 777;

- Окръжна прокуратура - Хасково - 629;

- Окръжна прокуратура - Кърджали - 290;

- Окръжна прокуратура - Смолян - 180.

През 2021 година в Пловдивския апелативен район реално приведените в изпълнение присъди по лица чрез получени потвърждения за начало на изпълнението са общо 3842 срещу 3760 приведени в изпълнение присъди за 2020 година и 3882 приведени в изпълнение през 2019 година.

Процентното съотношение между получените за изпълнение и реално приведените в изпълнение присъди и споразумения показва степента на ефективност в работата на прокуратурите и органите по изпълнението.

Реално приведените в изпълнение присъди и споразумения по прокуратури се разпределят, както следва:

- Окръжна прокуратура - Пловдив - 1627;

- Окръжна прокуратура - Пазарджик - 449;
- Окръжна прокуратура - Стара Загора - 736;
- Окръжна прокуратура - Хасково - 591;
- Окръжна прокуратура - Кърджали - 262;
- Окръжна прокуратура - Смолян - 177.

По изпратените за изпълнение присъди през 2021 г. са останали неприведени присъди в изпълнение по отношение на 13 лица, от които 9 осъдени на лишаване от свобода.

В тази насока, показателят в сравнение с предходните две години е запазен включително и в резултат издирване на лица с влезли в сила присъди от органите на МВР.

По прокуратури те се разпределят така:

- Окръжна прокуратура - Пловдив - 5 лица, срещу 4 за 2020 г. и 8 за 2019 г.;
- Окръжна прокуратура - Пазарджик - 0 лица, срещу 2 за 2020 г. и 0 за 2019 г.;
- Окръжна прокуратура - Стара Загора - 2 лица, срещу 0 за 2020 г. и 3 за 2019 г.;
- Окръжна прокуратура - Хасково - 3 лица, срещу 5 за 2020 г. и 1 за 2019 г.;
- Окръжна прокуратура - Кърджали - 3 лица, срещу 2 за 2020 г. и 8 за 2019 г.;
- Окръжна прокуратура - Смолян - 0 лица, срещу 0 за 2020 г. и 0 за 2019 г.

По чл.415 от НПК е било отложено началото на изпълнение на наказание „лишаване от свобода“ и „пробация“ по обективни причини в 3 случая, срещу 6 за 2020 г. и 9 за 2019 г., основно при тежки заболявания на осъдените. Посоченото намаление на отлагане изпълнението на наказанията е и израз на хуманно отношение към здравословните проблеми на осъдените лица.

Останали са неприведени в изпълнение общо 13 присъди за целия Апелативен район, чиито брой е незначителен в сравнение с реално приведените 3760 присъди.

Контрол по изпълнение на присъдите:

През 2021 година в Апелативен район - Пловдив са били изготвени общо 392 предложения по реда на чл.306 от НПК, няма предложения по чл.70-71 от НК и чл.437 от НПК, срещу 456 предложения за 2020 г. по чл.306 от НПК и 2 по чл.70-71 НК и 455 по чл.306 от НПК и 9 по чл.70-71 от НК за 2019 г.

През 2021 година Окръжните прокурори при Апелативен район - Пловдив на основание чл.448 от НПК са прекъснали изпълнението на наказание „лишаване от свобода“ в 50 случаи срещу 37 такива за 2020 г. и 49 за 2019 г.

Прекъсването на наказанията е ставало само в изключителни и неотложни случаи, след представяне на доказателства, относно влошено здравословно състояние или по изключително съществени причини от семеен характер.

Окръжните прокурори на Кърджали и Хасково през отчетния период, както и в предходния, не са прекъсвали изтърпяването на наказания „лишаване от свобода“.

Най-голям брой прекъсвания на наказания „лишаване от свобода“ – по 18 бр. са по актове на Окръжна прокуратура - Пловдив и 20 бр. на Окръжна прокуратура - Стара Загора. Най-често прекъсването на наказанието „лишаване от свобода“ е ставало по причини от здравословен характер, както и в случаи, при които е съществувала опасност осъдения да търпи повече от наложеното му наказание.

За прекъсване на наказанията са били изготвяни обосновани постановления, копия от които са изпращани на горестоящата прокуратура за упражняване на институционален контрол.

Няма случай на неоснователно прекъсване на наказания „лишаване от свобода“.

Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор.

В Апелативен район - Пловдив функционират три места за изтърпяване на наказания „лишаване от свобода“ - затворите в Пловдив, Пазарджик и Стара Загора. Ежегодно взаимодействието на прокуратурите и администрацията на затворите се подобрява.

По утвърден график прокурорите от Апелативния район проверяват затворите и следствените арести и при констатиране на нарушения незабавно реагират с мотивирани прокурорски актове.

За всякакви извънредни събития в затворите и арестите ресорните прокурори биват уведомявани своевременно за извършване на проверки.

Отделно от това местата за лишаване от свобода се проверяват във връзка със задачи, заложиени в годишните планове на прокуратурите и провеждат лични срещи със задържаните и осъдените по тяхно искане.

И през 2021 година в Апелативната зона са извършени комплексни проверки в местата за задържане за установяване как се изпълнява Заповед Л – 6399/26.07.2010 г. на Главен директор на ГД „Изпълнение на наказанията” относно спазването на вътрешния ред в арестните помещения, воденето на документацията по чл.4 от заповедта и спазване правата на задържаните лица. Проверки в затворите и затворническите общежития за спазване чл.97 и чл.122 от ЗИНС и Заповед ЛС-04-602 от 04.04.2014 г. на Министър на правосъдието, относно режима на разрешените/забранените за притежаване и ползване вещи и предмети от лишените от свобода. Контрол на работата в Окръжните прокуратури - Пловдив, Стара Загора и Пазарджик за извършените проверки по организацията на охраната на Затворите и Затворническите общежития, осъществявана от надзорно-охранителния състав, чрез носене на постовата служба и спазване изискванията за съставите на наряда съгласно чл.300 от ППЗИНС. По тези въпроси Апелативна прокуратура - Пловдив ежегодно изисква обобщени справки съобразно Годишния план по надзора.

Прокурорите от Апелативния район участват в редовните заседания на пробационните съвети и консултират пробационните служители при възникване на проблеми при изпълнението на това наказание. И през 2021 г. такива проблеми се срещат при изпълнението на предвидените в чл.42а, ал.2 т.4 от НК пробационни мерки „включване в курсове за професионална квалификация и програми за обществено въздействие”, тъй като Пробационните служби нямат ресурс сами да организират такива курсове и програми, а освен това, за да бъдат включени осъдените в курсове за професионална квалификация се изисква те да бъдат регистрирани като безработни.

Получените за изпълнение присъди с ефективни наказания се изпълняват от ресорните прокурори незабавно още в деня на тяхното разпределяне. Изключение правят само случаите свързани с искания за комулиране, при които веднага се изготвя предложение до съда за откриване на производство по чл.306 от НПК и след влизане в сила на съдебното определение присъдата се привежда в изпълнение.

През 2021 година прокурорите от Апелативен район - Пловдив са участвали в общо 1469 заседания по 1153 производства във връзка с изпълнение на наказанията (глава 35 от НПК), срещу 1280 заседания по 1087 производства за 2020 г. и 1242 заседания по 1067 производства за 2019 година.

През отчетния период не са констатирани случаи на нарушаване правата на лишените от свобода. На всички задържани в затворите и следствените арести е била осигурена лична кореспонденция и безплатна медицинска помощ, както и възможност свободно да изповядват религиозните си убеждения.

Принудителни мерки.

През отчетната 2021 година в Апелативния район са наблюдавани общо 970 преписки по принудителни мерки. От тях новообразувани преписки са общо 858 за Апелативен район, по които внесените предложения и искания в съда са общо 538. От съда са разгледани 520, от които 256 са уважени, а 203 са прекратени.

През 2021 година прокурорите при Апелативен район - Пловдив са участвали общо в 1360 съдебни заседания по дела за принудителни мерки, срещу 1112 дела за 2020 година и 1156 дела през 2019 година.

Налице е увеличение на броя на заседанията в дни и в броя на делата за принудителни мерки в сравнение с предходната 2020 година.

От горепосочените данни е видно, че работата на прокуратурите от Апелативния район по отношение на изпълнението на наказанията и принудителните мерки е на добро ниво, а анализа на данните налага извод, че през последните години дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки сочи на стремеж от отделните прокуратури за повишаване на ефективността на работата, с цел постигане на още по-високи резултати.

Тази тенденция, която е позитивна следва да продължи и за в бъдеще, като се положат усилия за недопускане надвишаване на сроковете, в които се изтърпява наказанието „лишаване от свобода” и повишаване в още по-голяма степен на показателите свързани с другите принудителни мерки.

За 2021 година от извършените проверки е установено, че предложенията по чл.306, ал.1, т.1 от НПК се изготвят своевременно, когато някой от съдебните актове вече е приведен в изпълнение. Ако последното наказание „Лишаване от свобода“ е в размер равен или по-малък спрямо предходното изтърпяно наказание - от същият вид или подлежащо на приспадане от лишаването от свобода и са налице изискванията на чл.25 ал.1, вр. с чл.23, ал.1 от НК, прокурорите правилно преценяват привеждането на следващите съдебни актове в изпълнение или при влизане в сила на определението по чл.306 ал.1, т.1 от НПК на съответният Окръжен съд.

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА, И НА МЕХАНИЗМА ЗА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ЗАКОНА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА С ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Със Заповед № 729/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България, се въведе Указание за специален надзор. В изпълнение на същата през 2021 г. са наблюдавани 584 досъдебни производства, като през 2020 г. са наблюдавани 981 досъдебни производства, налице е значително намаляване на делата от тази категория в сравнение с предходната година. Тази констатация е обяснима с делата по конкретни категории, които съобразно разпорежданията на Главен прокурор се вземаха на специален надзор от Апелативните прокуратури, като по Заповед РД-09-22 от 13.03.2020 г. на Главен прокурор са на специален надзор делата по чл.355, ал.1, ал.2 от НК, за зоната техният брой през 2020 г. е 844, като през отчетния период са 384 броя. Промяната на броя дела по посочената категория ще е определящ за изводите на настоящото изложение.

От общо наблюдаваните досъдебни производства – 43632, делата на специален надзор са 1,3%.

През 2021 г. наблюдаваните производства на специален надзор в Апелативната зона са 584, като са били 981 за 2020 г., при 75 за 2019 година.

Новообразуваните са 336, при 905 за 2020 г. и 8 за 2019 г. Образуваните досъдебни производства за злоупотреби с ЕФ са 15, като за предходния период е имало само 4 дела от тази категория, това е положителна тенденция и следва да продължи общата дейност с органите генериращи информация за престъпления от тази категория.

Досъдебните производства за документни, данъчни и финансови измами са общо 5, като за предходния период са били 8, а за 2019 г. са били 6. Макар и незначително се наблюдава намаляване на делата от тази категория.

Дадените критерии в УСН за осъществяване на специален надзор по дела с особена фактическа и правна сложност или такива, за корупционни престъпления и организирана престъпност се подценяваше от първоинстанционните прокуратури, но след включване на задача в плана – дали се подават към Апелативна прокуратура съответните уведомления при наличието на предпоставки за вземане на делото на специален надзор тази тенденция е преодоляна. На следващо място е проактивната политика на Главен прокурор на Република България, с оглед осъществяване на специален надзор по конкретни видове дела. През отчетната година най-голям е бил броят на наблюдаваните досъдебни производства по Заповед РД-09-22 от 13.03.2020 г. на Главен прокурор на специален надзор са делата по чл.355, ал.1, ал.2 от НК, за зоната техният брой е 384. По тази категория дела могат да бъдат направени съпоставки с предходната година, като техният брой е 844 дела.

Анализирани сами по себе си цифрите сочат следното: през 2021 г. прекратените наказателни производства са 163 или 42% от общо наблюдаваните.

Спрените производства са общо 36. Обвинителните актове внесени в съд са 47 или 12,2% от общо наблюдаваните. Сключените споразумения са общо 59 или 15,3% от общо наблюдаваните. Към момента на изготвяне на настоящия доклад неприключилите производства са 79 или 20,5% от общо наблюдаваните.

През 2020 г. прекратените наказателни производства са 451 или 45% от общо наблюдаваните.

Спрените производства са общо 47. Обвинителните актове внесени в съд са 108 или 12,7% от общо наблюдаваните. Сключените споразумения са общо 151 или 17,8% от общо наблюдаваните. Неприключилите производства са 54 или 6,3% от общо наблюдаваните.

През отчетната година следващ по обем е броя на делата наблюдавани по линията на специалния надзор за корупционни престъпления 96 броя, при 51 за 2020 г. и 44 за 2019 г. Наблюдава се увеличаване броя на взетите на специален надзор дела, което е една положителна тенденция.

Престъпления извършени от Кметове, Зам. кметове и Председатели на общински съвети 3 броя досъдебни производства, при 7 за 2020 г. и 10 за 2019 г. Тази тенденция е напълно обяснима с изменението на НПК, при което големия обем от досъдебни производства по посочената категория е подсъден на Специализираната прокуратура.

Документни, данъчни и финансови измами 5 броя досъдебни производства, при 8 за 2020 г., и 6 за 2019 г. Макар и незначително е налице намаляване на делата от тази категория.

Като следва да се постигне по-добра координация с Националната агенция по приходите.

Намалял е броят на приключените дела от разследващ орган, като от общо 584 наблюдавани, приключените дела са 359. За 2020 г. броят на приключените дела от разследващ орган, като от общо 981 наблюдавани, приключените дела са 837. Статистическите данни с предходния период не следва да се отчитат като негатив за прокуратурите от зоната, защото разликата е основно от делата по чл.355 НК. От общият брой нормално е да се анализират делата за корупция, общо наблюдаваните дела са били 96, приключилите дела са 37, прекратени от тях са 18, внесени в съда са 8, като осъдените по тях лица са 14. Положителна констатация е липсата на оправдани лица с влязла в сила присъда 5. През 2020 г. общо наблюдаваните дела са били 51, приключилите дела са 18, прекратени от тях са 6, внесени в съда са 8, като осъдените по тях лица са 10. Негативна констатация е била големият брой оправдани лица с влязла в сила присъда 5 броя.

Безспорно е, че делата от тази категория са с правна и фактическа сложност и разследването по тях се извършва в по-продължителен срок, но това не освобождава наблюдаващите прокурори да упражняват контрол върху разследващите органи дали се изпълняват своевременно и ритмично дадените указания. Намалял е броят на прекратените дела 18, при 22 за 2020 г. и 12 за 2019 г. Запазил се е броят на внесените в съда дела 8 бр., при същия бр. за 2020 г., при 5 бр. за 2019 г.

Предадените на съд лица са 12, при 11 за 2020 г. и 9 за 2019 г. Макар и незначително е налице увеличение по този показател.

Оправданите лица са 5, при 6 за 2020 г. и 7 за 2019 г., като броят на оправданите лица, макар и незначително през отчетния период спада.

Не може да не споменем, че неприключените дела от разследващ орган, касаещи корупционни престъпления водени на специален надзор са 48, като за 2020 г. са били - 22, а през 2019 г. са били 30. Надзорните прокурори от Апелативна прокуратура – Пловдив, така и наблюдаващите прокурори следва да указват непрекъснат контрол и съдействие на разследващите органи по приключването на делата от тази категория.

За 2019 г. в Апелативна прокуратура - Пловдив са постъпили общо 159 бр. уведомления по т.4 и предложения по т.6 от УСН за дела на специален надзор. От тях 13 са взети на специален надзор от прокурорите в Апелативната прокуратура и 3 са взети на специален надзор от прокурори от Окръжните прокуратури.

За 2020 г. в Апелативна прокуратура – Пловдив са постъпили общо 1085 бр. уведомления за дела на специален надзор. От тях 929 са взети на специален надзор от прокурорите в Апелативната прокуратура и 10 са взети на специален надзор от прокурори от Окръжните прокуратури.

За 2021 г. в Апелативна прокуратура - Пловдив са постъпили общо 513 бр. уведомления по т.4 и предложения по т.6 от УСН за дела на специален надзор. От тях 358 са взети на специален надзор от прокурорите в Апелативната прокуратура и 3 са взети на специален надзор от прокурори от Окръжните прокуратури.

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА, И НА МЕХАНИЗМА ЗА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ЗАКОНА.

4.1.ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ СВЪРЗАНИ С ОРГАНИЗИРАНА ПРЕСТЪПНОСТ.

През 2021 г. е наблюдавано 1 производство за престъпление по чл.321 НК. 2 са били през 2020 г. и 1 през 2019 г.. Неприключено е едно производство.

На практика прогнозираното изчерпване на висящите дела от тази категория, поради компетентността на Специализираната прокуратура, е факт.

4.2.1. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ.

Корупционната престъпност е обект на изключително голям обществен интерес. Това определя и приоритетната дейност на прокурорите от Пловдивския апелативен район по доказването на тази престъпна дейност. През отчетната година, от прокуратурите в Апелативната зона са били наблюдавани общо 550 производства за корупционни престъпления, при 492 за 2020 г. и 499 за 2019 г. (съобразно въведения Каталог на корупционните престъпления със Заповед № ЛС- 726/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България), от които новообразувани за периода са били 208, при 169 за 2020 г. и 190 за 2019 г. Прави впечатление, че броя на новообразуваните производства е увеличен в сравнение с предходния отчетен период.

В рамките на отчетния период са били приключени 254 дела, при 235 за 2020 г. и 252 за 2019 г. Налице е незначително увеличение в броя на приключените дела спрямо 2020 г.

През 2021 г. са били решени общо 306 дела, от които 162 (53%) са били прекратени; 86 (28%) са били внесени за разглеждане в съда с прокурорски актове като те са били срещу 91 лица. Обвинителните актове са 71 бр. срещу 74 лица, споразуменията са 15 бр. срещу 17 лица и с предложение по 78а от НК няма внесени досъдебни производства. Спрените досъдебни производства за зоната са 37 (12%).

Относителният дял на внесените в съда и прекратени досъдебни производства към общия брой наблюдавани такива е 81%.

Относителният дял на спрените през отчетния период производства спрямо общо наблюдаваните такива е 12%.

Осъдени с влязла в сила присъда през отчетния период са били 91 лица, спрямо тези срещу които са били внесени актове в съда процентното съотношение е - 100%. Наложени са били наказания общо 149 - лишаване от свобода - ефективно на 8 лица; лишаване от свобода - условно на 54 лица; пробация - на 28 лица; глоби в общ размер на 40300 лв.

Оправдани са били 5 лица, сред които такива за същински корупционни престъпления няма. Върнатите от съда дела са 12 като 3 са за същински корупционни престъпления.

През 2020 г. са били решени общо 249 дела, от които 96 (38,5%) са били прекратени; 93 (37%) са били внесени за разглеждане в съда с прокурорски актове като те са били срещу 104 лица.

Обвинителните актове са 84 бр. срещу 95 лица, споразуменията са 7 бр. срещу 7 лица и с предложение по 78а от НК - две досъдебни производства срещу две лица. Спрените досъдебни производства за зоната са били 44 (16,9%). Оправдани са били 9 лица, сред които такива за същински корупционни престъпления 5 лица.

Относителният дял на внесените в съда и прекратени досъдебни производства към общия брой наблюдавани такива е 75%.

Осъдени с влязла в сила присъда през отчетния период са били 58 лица, спрямо тези срещу които са били внесени актове в съда процентното съотношение е - 55,7%. Това са изключително добри резултати, което се дължи явно на прецизността на прокурорите при изготвяне на обвинителните актове и добро обосноваване на обвинителната теза пред съда. Наложени са били наказания общо 94 - лишаване от свобода - ефективно на 3 лица; лишаване от свобода - условно на 38 лица; пробация - на 14 лица; глоби в общ размер на 21150 лв. Върнатите от съда дела са 8 като 5 са за същински корупционни престъпления.

През 2019 г. са били решени общо 259 дела, от които 108 са били прекратени; 89 са били внесени за разглеждане в съда с прокурорски актове като те са били срещу 105 лица. Обвинителните актове са 78 бр. срещу 93 лица, споразуменията са 10 бр. срещу 11 лица и с предложение по 78а от НК е внесено едно досъдебно производство. Спрените досъдебни производства за зоната са 42.

Относителният дял на внесените в съда и прекратени досъдебни производства към общия брой наблюдавани такива е 39,4%.

Относителният дял на спрените през отчетния период производства спрямо общо наблюдаваните такива е 8,4%.

Осъдени с влязла в сила присъда през отчетния период са били 90 лица, спрямо тези срещу които са били внесени актове в съда процентното съотношение е - 86%. Това са изключително добри

резултати, което се дължи явно на прецизността на прокурорите при изготвяне на обвинителните актове и добро обосноваване на обвинителната теза пред съда. Наложени са били наказания общо 144 - лишаване от свобода - ефективно на 7 лица; лишаване от свобода - условно на 59 лица; пробация - на 20 лица; глоби в общ размер на 52500 лв.

Оправдани са били 4 лица, сред които такива за същински корупционни престъпления е само едно лице.

Върнати от съда са били 13 дела, сред които такива за същински корупционни престъпления е само 1 дело.

Съпоставяйки трите години е видно, че през настоящия отчетен период резултатите са подобрени. Това се отнася до броя на наблюдаваните и прекратените. На следващо място незначително е намалял броят на внесените за разглеждане в съда дела, броя на обвинителните актове. Броя на осъдените лица е увеличен и е добра тенденцията към намаляване на броя на оправданите лица.

Родовата подсъдност на преписки и дела от групата на **същинските корупционни престъпления** обуславя натовареност на Окръжните прокуратури от зоната. През отчетната година Окръжните прокуратури са наблюдавали общо 92 производства за същински корупционни престъпления. Новообразуваните дела са били 68, като са били приключени 65 дела, неприключени са останали 23 дела. Решените дела за периода са 66. От тях 45 са внесени в съд, като броят на обвинителните актове също е 45. За периода са били върнати 3 дела и няма оправдани лица.

През 2020 г. са наблюдавали общо 79 производства за същински корупционни престъпления. Новообразуваните дела са били 53, като са били приключени 56 дела, неприключени са останали 18 дела. Решените дела за периода са 59. От тях 50 са внесени в съд, като броят на обвинителните актове също е 50. За периода са били върнати 5 дела и са били оправдани 5 лица.

През 2019 година са били наблюдавани общо 73 производства, образувани за същински корупционни престъпления и са приключени 46 дела. Решени са били 48 производства (65% от общо наблюдаваните), а неприключени са останали - 22.

Показателите през периода сочат на незначително увеличаване на делата от тази категория. Констатацията може да се отчете като позитив на прокуратурите от зоната. Положителна тенденция е налице в наблюдаваните, приключилите, решените и върнати от съда дела. Следва да се посочи, че за периода няма оправдани лица по анализираната категория дела.

И през този отчетен период съществен дял са били подкупите. През отчетната година в **Окръжните прокуратури** са наблюдавани 88 производства образувани по глава 8-ма раздел 4-ти и са приключили 62 дела. Решени са били 63 дела (72% от общо наблюдаваните). От тях прекратени са били 14 производства, 45 са били внесени за разглеждане в съда и са били осъдени 58 лица. Няма лица оправдани с влязъл в сила съдебен акт.

През 2020 г. са наблюдавани 75 производства образувани по глава 8-ма раздел 4-ти и са приключили 55 дела. Решени са били 58 дела (77% от общо наблюдаваните). От тях прекратени са били 5 производства, 50 са били внесени за разглеждане в съда и са били осъдени 33 лица. Пет лица са били оправдани с влязъл в сила съдебен акт.

През 2019 година са били наблюдавани общо 71 производства, образувани по глава осма раздел 4 и са приключени 45 дела. Решени са били 48 производства (68% от общо наблюдаваните). От тях 6 производства са били прекратени, 40 са били внесени за разглеждане в съда и осъдени са били 45 лица. Едно лице е било оправдано с влязъл в сила съдебен акт. Спряно през отчетния период е едно досъдебно производство от тази категория дела.

Съпоставяйки трите години е видно, че през настоящия отчетен период резултатите са се подобрили. Това се отнася до броя на приключилите и решените дела. Незначително е намалял броят на внесените в съда дела. Което означава, че организацията на работата е на по-високо ниво. Като добра тенденция следва да се посочи броят на оправданите лица, като за 2020 година е имало пет лица оправдани с влязъл в сила акт, а през отчетният период няма оправдани лица.

През 2021 г. от прокурорите в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са били наблюдавани и 216 досъдебни производства с вероятен корупционен мотив, съобразно направената с Католага категоризация.

Решени са били 111 производства (51,3% от общо наблюдаваните). От тях 69 производства са били прекратени, 17 са били внесени за разглеждане в съда и осъдени са били 15 лица. Спрени през

отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са били общо 15 броя.

Наблюдавани са били общо 61 производства, образувани по глава осма раздел 2 /престъпления по служба/ и са приключени 24 дела. Основният дял са дела по чл.282 от НК. Решени са били 27 производства (44% от общо наблюдаваните). От тях 18 производства са били прекратени. Три са били внесени за разглеждане в съда. Оправдани лица няма. Спрени през отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са били само три дела.

През 2020 г. от прокурорите в зоната са били наблюдавани 199 дела с вероятен корупционен мотив.

Решени са били 91 досъдебни производства - 45% от общо наблюдаваните, 17 са били внесени в съда, като са осъдени 10 лица. По делата от тази категория е оправдано само едно лице.

Наблюдавани са били общо 53 производства, образувани по глава осма раздел 2 /престъпления по служба/ и са приключени 18 дела. Основният дял са дела по чл.282 от НК. Решени са били 20 производства. От тях 15 производства са били прекратени, като се касае за дела от предходни периоди, които след предприети организационни мерки от Апелативна прокуратура – Пловдив са били приключени. Едно е било внесено за разглеждане в съда. Оправдани лица няма. Спрени през отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** няма.

През 2019 г. от прокурорите в зоната са били наблюдавани 214 дела с вероятен корупционен мотив.

Решени са били 103 досъдебни производства - 48% от общо наблюдаваните, 18 са били внесени в съда, като са осъдени 13 лица. По делата от тази категория е оправдано само едно лице.

Наблюдавани са били общо 54 производства, образувани по глава осма раздел 2 /престъпления по служба/ и са приключени 16 дела. Основният дял са дела по чл.282 от НК. Решени са били 20 производства (37% от общо наблюдаваните). От тях 13 производства са били прекратени, като се касае за дела от предходни периоди, които след предприети организационни мерки от Апелативна прокуратура - Пловдив са били приключени. Едно е било внесено за разглеждане в съда. Оправдани лица няма. Спрени през отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са били само три дела.

4.2.2.ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ СВЪРЗАНИ С ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ, ЗЛОУПОТРЕБА СЪС СРЕДСТВА И ФОНДОВЕ НА ЕС, КАКТО И ЗА ДАНЪЧНИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ.

Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС

Изпиране на пари

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	55	65	66
Новообразувани ДП	12	10	10
Решени ДП	16	21	28
Прокурорски актове, внесени в съда	2	4	5
Лица по внесените в съда прокурорски актове	2	20	6
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	2	0	1
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	1

През 2021 г. броят на наблюдаваните ДП за престъпления, свързани с изпиране на пари бележи увеличение спрямо 2020 г. и 2019 г. През отчетната 2021 г. са наблюдавани 66 досъдебни производства (през 2020 г. - 65; 2019 г. - 55). По този показател е налице увеличение с 1,53% в сравнение с 2020 г. и с 20% в сравнение с 2019 г.

Най-голям брой дела са наблюдавани от Окръжна прокуратура - Пловдив - 44 (2020 г. - 46, 2019 г. - 42), следвана от Окръжна прокуратура - Стара Загора - 13 (2020 г. - 10; 2019 г. - 11) Окръжна прокуратура - Пазарджик - 4 (2020 г. - 4, 2019 г. - 2) и Окръжна прокуратура - Хасково - 3 (2020 г. - 3; 2019 г. - 0). Новообразувани са 8 дела за Пловдив по 1 дело в ОП - Стара Загора и

ОП - Пазарджик. ОП - Кърджали и ОП - Смолян през 2021 г., както и през 2020 г. имат по 1 производство от тази категория. За региона на Апелативна прокуратура - Пловдив общо новообразувани са 10 дела (2020 г. - 10, 2019 г. - 12).

Разследването е приключило по 24 дела (19; 13), като с неприключено разследване в края на отчетния период са 37 ДП (42; 33). Решени от прокурор са 28 (2020 г. - 21, 2019 г. - 16 дела) или 42,42% от наблюдаваните ДП. Прекратени за периода са 7 ДП. Внесените в съда прокурорски актове са 5 (2020 г. - 4, 2019 г. - 2) и съставляват 17,85% от решените дела. Предадените на съд лица през 2021 г. са 6 (2020 г. - 20, 2019 г. - 21). Налице е намаление по този показател при съпоставка с предходните две години. Спрените досъдебни производства са 15 (2020 г. - 9, 2019 г. - 10). Налице е увеличение от 66,66% в сравнение с 2020 г., а спрямо 2019 година с 50%.

Приключените ДП са 24 (2020 г. - 19, 2019 г. - 13). В процентно съотношение приключените спрямо общо наблюдаваните ДП е както следва: за 2021 г. - 36,36%; за 2020 г. - 29,23%; за 2019 г. - 23,63%.

Решените дела от прокурор за 2021 г. са 28 (2020 г. - 21, 2019 г. - 16). Налице е увеличение на броя на делата по този показател. В процентно съотношение решените спрямо наблюдаваните дела са: 2021 г. - 42,42%, 2020 г. - 32,3%; за 2019 г. - 29,09%.

В съда са внесени 5 акта срещу 6 лица (за 2020 г. - 4 акта срещу 20 лица, 2019 г. - 2 акта срещу 2 лица). От общо решените ДП, внесените в съда са 17,85% (за 2020 г. - 19%; 2019 г. - 12,5%), което бележи намаление в сравнение с 2020 г. и увеличение спрямо 2019 г. По внесените прокурорски актове на съд са предадени 6 лица, от които едно е осъдено с влязла в сила присъда/одоброено споразумение и едно е оправдано (през 2020 г. - 20 лица, 2019 г. - 2 лица, от които 2 са осъдени с влязла в сила присъда/одоброено споразумение).

От съда през 2021 г. е върнато в прокуратурата едно дело, през 2020 г. - няма върнати дела, докато през 2019 г. ОС - Пловдив е върнал 3 дела. Има неблагоприятия, отразяващи се на качеството и сроковете на разследванията по този тип дела. Забелязват се трудности при определяне на конкретната престъпна дейност и на окончателните обвинения по чл.253 НК.

Разследванията по делата за изпиране на пари се отличават със сложност и значителен обем на събирания доказателствен материал.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	86	98	115
Новообразувани ДП	27	37	37
Решени ДП	35	29	38
Прокурорски актове, внесени в съда	8	7	4
Лица по внесените в съда прокурорски актове	9	8	4
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	3	6	2
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	1	0	0

През 2021 г. прокуратурите в Апелативен съдебен район - Пловдив са наблюдавали 115 ДП за престъпления, свързани с еврофондове (2020 г. - 98, 2019 г. - 86). Новообразувани за периода са 37 ДП (2020 г. - 37, 2019 г. - 27).

Отчита се увеличение на наблюдаваните ДП за престъпления, свързани със злоупотреби със средства на ЕС, съответно с 33,72% спрямо 2019 г. - и с 17,34% в сравнение с 2020 г. Новообразуваните ДП бележат устойчивост по отношение на 2020 година.

Наблюдаваните ДП по видове престъпления, съобразно систематиката на НК се разпределят както следва:

- ✚ престъпления против паричната и кредитната система и по чл.248а НК - 112 (2020 г. - 93; 2019 г. - 83);
- ✚ престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи - чл.254б НК - 2 (2020 г. - 4; 2019 г. - 3).
- ✚ престъпление по раздел IV "Измама", глава V от Особената част на НК – 1 (2020 г. - 1.)

Разследването е приключило по 27 (21; 32) ДП. С неприключено разследване в края на отчетния период са 74 (68; 47) ДП. Решени от прокурор са 38 дела, представляващи 33,04% от наблюдаваните ДП. Прекратени са 25 (17; 18) ДП. Внесените в съда 4 прокурорски акта съставляват 10,52% от решените дела. Предадените на съд лица през 2021 г. - 4 са намалели спрямо 2020 г. и в сравнение с 2019 г.

От съда е върнато на прокуратурата 1 дело (2020 г. - 3; 2019 г. - 2 дела). Производството е на Окръжна прокуратура - Смолян.

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени 2 лица (броят на осъдените лица през 2020 г. - 6 лица; 2019 г. е 3 лица).

Няма оправдани лица (2020 г. - няма оправдани лица; през 2019 г. е оправдано 1 лице). Наложените наказания са: лишаване от свобода условно - 2 лица, и глоба - 1 лице.

На териториален принцип през 2021 г. най-много ДП за злоупотреби със средства на ЕС са наблюдавани в района на Окръжна прокуратура - Пловдив - 45 (46; 32), Окръжна прокуратура - Хасково - 26 (12; 16), Окръжна прокуратура - Пазарджик - 17 (17; 19), Окръжна прокуратура - Кърджали - 12 (9; 7), Окръжна прокуратура - Стара Загора - 9 (9; 9) и Окръжна прокуратура - Смолян - 6 (5; 3). От общо решените 38 ДП, по 14 произнесените актове са на Окръжна прокуратура - Пловдив; 5 на Окръжна прокуратура - Хасково; 7 на Окръжна прокуратура - Пазарджик; 3 на Окръжна прокуратура - Стара Загора, 5 на Окръжна прокуратура - Кърджали и 4 на Окръжна прокуратура - Смолян.

- Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС

Показатели	2019 г.	2020	2021
Наблюдавани ДП	1004	1031	924
Новообразувани ДП	471	435	263
Решени ДП	534	508	384
Прокурорски актове, внесени в съда	189	165	157
Лица по внесените в съда прокурорски актове	202	183	177
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	196	159	154
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	5	0	4

Намален е броят на наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления – с 10,38% спрямо 2020 г. и е намалял със 7,97% спрямо 2019 г. Намаление с 39,54% има при новообразуваните досъдебни производства през 2021 г., спрямо предходната 2020 година, а намалението по отношение на 2019 г. е с 44,16%.

Разследването е приключило по 384 досъдебни производства. С неприключено разследване в края на отчетния период са 447 досъдебни производства.

Решени от прокурор са 41,56% от наблюдаваните досъдебни производства. Прекратени са 212 досъдебни производства. Внесените в съда прокурорски актове съставляват 40,89% от решените дела.

Върнатите от съда дела за отчетния период са 9 (2020 г. – 7, 2019 г. – 8). Налице е увеличение на върнатите дела, но то е незначително при съпоставка за трите години предвид малкия им брой, за това не се констатира негативни тенденции, още повече делата представляват по начало правна и фактическа сложност. Пет от върнатите дела са свързани с ДДС, а за престъплението по чл.234 от НК 3 дела са върнати. Делът на върнатите от съда прокурорски актове е 5,73%, спрямо внесените.

По отношение на осъдените лица с влязла в сила присъда, се отчита намаление, спрямо 2020 г. с 3,1%, а спрямо 2019 г., с 21,43%. Оправданите лица са 4, т.е. запазва се положителната тенденция, на доказаност на обвинителната теза, тъй като през периода са били осъдени 154 лица, оправданите представляват 2,6% от санкционираните.

В процентно отношение, спрямо общия брой наложени наказания, отделните видове наказания са: ефективно лишаване от свобода – 11,70%; условно лишаване от свобода – 67,02%; пробация – 2,13%; глоби – 14,36% и други – 4,79%.

Делата с предмет ДДС са 504 /497 за 2020 г. и 455 за 2019 г./ и представляват 54,55% от общо наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления, като увеличението е с 1,41%, спрямо 2020 г., и с 10,77% в сравнение с 2019 г.

Те се разпределят в по-голямата си част между Окръжна прокуратура гр.Пловдив – 236 бр., Окръжна прокуратура гр.Пазарджик – 92 бр., Окръжна прокуратура гр.Хасково – 76 досъдебни производства, Окръжна прокуратура гр.Стара Загора – 63 бр., Окръжна прокуратура гр.Смолян – 19 бр. и Окръжна прокуратура гр.Кърджали – 18 бр. ДП-ва.

Новообразувани са 76, спрямо 2020 г. са 89, спрямо 2019 г. са 108 досъдебни производства, при които се отчита тенденция за намаление.

Решените досъдебни производства от прокурор с предмет ДДС са 186 (170 за 2020 г. и 151 за 2019 г.), като от тях 51 са спрени (74 за 2020 г. и 66 за 2019 г.), 93 (65 за 2020 г. и 82 за 2019 г.) са прекратени, а 38 (22 за 2020 г. и 21 за 2019 г.) са внесени в съда. Предадените на съд обвиняеми лица са 41. Осъдените лица по дела от обсъжданата категория са общо 21 (9 за 2020 г., 22 за 2019 г.), оправдано е 1 лице с влязла в сила присъда. Наложените наказания по лица са: с ефективно лишаване от свобода – 4 (при 0 за 2020 г. и при 5 за 2019 г.) лица, лишаване от свобода – условно – 14 (8 за 2020 г. и 16 за 2019 г.) лица, пробация – 2 (през 2020 г. – 1 и през 2019 – 0) и с глоба – 1 лице (1 през 2020 г. и през 2019 – 6), други 1 лице.

Най-голям е делът на наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления в района на Окръжна прокуратура – Пловдив (495 досъдебни производства) – 53,57%. Новообразуваните са 129 досъдебни производства (49,05%). Решените от прокурори от Окръжна прокуратура – Пловдив – 243 досъдебни производства представляват 63,28% от всички решени дела.

Следват Окръжна прокуратура – Пазарджик (142 досъдебни производства) – 15,37%. Новообразуваните са 39 досъдебни производства (14,83%). Решените от прокурорите са 57 досъдебни производства представляват 14,84% от всички решени дела.

Окръжна прокуратура – Стара Загора (119 досъдебни производства) – 12,88%. Новообразуваните са 43 досъдебни производства (16,35%). Решените от прокурорите са 78 досъдебни производства представляват 20,31% от всички решени дела.

Окръжна прокуратура – Хасково (100 досъдебни производства) – 10,82%. Новообразуваните са 34 досъдебни производства (12,93%). Решените от прокурорите са 40 досъдебни производства представляват 10,42% от всички решени дела.

Окръжна прокуратура – Кърджали (40 досъдебни производства) – 4,33%. Новообразуваните са 12 досъдебни производства (4,56%). Решените от прокурорите са 28 досъдебни производства представляват 7,28% от всички решени дела.

Окръжна прокуратура – Смолян (28 досъдебни производства) – 3,03%. Новообразуваните са 6 досъдебни производства (2,28%). Решените от прокурорите са 9 досъдебни производства представляват 2,34% от всички решени дела.

Основният проблем е правната и фактическа сложност на делата, големия им обем, спецификата и динамиката на данъчното законодателство, необходимостта от специални знания, необходимостта от назначаване на сложни и обемни счетоводни и икономически експертизи, липсата на законова възможност да се прилагат СРС. Поради това разследването по данъчни дела е продължително. Част от данъчните престъпления, особено тези по чл.255 и чл.256 НК, свързани с неправомерно ползване на ДДС и чл.234 НК, се характеризират с висока степен на престъпна организираност, при които като извършители на деянията се използват хора с нисък социален статус или такива, които срещу относително несъществени обещания или плащане на минимални парични суми, се съгласяват личните им данни да бъдат използвани за регистрации или пререгистрации на търговски дружества. Поради това и с оглед подобряване на разкриваемостта на престъпленията по отношение на подбудителите, и най-вече спрямо лицата, които реално са се облагодетелствали от подобна престъпна дейност, е наложително, разследванията да се провеждат мащабно, с обхващане в пълнота на изградените вериги от данъчно задължени лица, служещи за неправомерно упражняване на правото на данъчен кредит по ЗДДС.

И през 2021 г. голям брой от наблюдаваните досъдебни производства са образувани от предходни години, а относителният дял на върнатите от съда дела 9 бр. спрямо внесените прокурорски актове 160 не е висок предвид и особената им фактическа и правна сложност.

За поредна година се отчита необходимостта от засилване на превантивната дейност на органите на НАП по отношение на рискови субекти и данъчни служители, проактивни ОИМ на МВР, както и усъвършенстване на законодателството.

4.2.3. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ СВЪРЗАНИ С ИЗГОТВЯНЕ, ПРОКАРВАНЕ В ОБРЪЩЕНИЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА НЕИСТИНСКИ И ПРЕПРАВЕНИ ПАРИЧНИ ЗНАЦИ И КРЕДИТНИ КАРТИ.

Наблюдавани досъдебни производства:

- 2021 г. - 695;
- 2020 г. - 536;
- 2019 г. - 555.

Изводи: Констатира се значително нарастване през годината в броя на общо наблюдаваните досъдебни производства, предвид данните от предходните две години и за това може да се извлекат изводи за увеличаване на нивата на този вид престъпност.

Математично изразен за 2021 г. е с 29,66% по-голям спрямо 2020 г., с 25,23% повече спрямо 2019 г.

Най-голям е делът на досъдебните производства за престъпление по чл.249 от НК.

- За 2021 г. - 492;
- За 2020 г. - 384;
- За 2019 г. - 402.

Определено тук трябва да се отбележи, че има увеличение с около 28,13% на тези престъпления спрямо 2020 г. и увеличение с 22,39% спрямо 2019 г. Извода е, че за този вид престъпност е налице увеличение, обстоятелството че през 2020 г. и 2021 г. в световен мащаб е съществувала пандемия се е отразило на нарастването, а и е налице висока латентност на този вид деяния.

Голям е делът на наблюдаваните досъдебни производства образувани по чл.244 от НК – прокарване в обръщение на подправени парични знаци:

- За 2021 г. - 185;
- За 2020 г. - 141;
- За 2019 г. - 144.

Относителният дял на този вид престъпления се е увеличил с 31,21% спрямо 2020 г. и се е увеличил с 28,47% спрямо 2019 г., т.е. налице е значително увеличение на нивата на този вид престъпност спрямо предходните две години. Различна е тенденцията от констатираната устойчивост за предходен период, налице е рязко увеличение.

Новообразувани ДП:

- За 2021 г. - 247 или 35,54% спрямо общо наблюдаваните;
- За 2020 г. - 196 или 36,57% спрямо общо наблюдаваните;
- За 2019 г. – 216 или 38,92% спрямо общо наблюдаваните.

Изводи: Гореспоменатите данни сочат за увеличение през последната година, т.е. дейността на прокуратурата, съответно основно дейността на полицията допринесла за установяването им, не е с намалена активност. От друга страна не е отчетена латентността на деянията, размера на реално причинените вреди по предмета на изследваните наказателни производства, случаите, при които е налице и международен елемент, съществува ли и каква е връзката между отделните наказателни производства /произход на банкнотите, пластиките и др./, а за това е необходимо да се съпоставят и с данните на МВР, БНБ, ЕЦБ, за да се придобие по-пълна представа за реалната увреда на паричната и кредитна система на страната, и в каква степен образуваните наказателни производства адекватно съответстват на обективните показатели определящи криминогенната обстановка.

Общо приключени ДП:

- За 2021 г. - 269 или 38,71% от общо наблюдаваните;
- За 2020 г. - 234 или 43,66% от общо наблюдаваните;

- За 2019 г. - 268 или 48,29% от общо наблюдаваните.

Изводи: Броят на общо приключените досъдебни производства е все още недостатъчен макар, като се има предвид, че една не малка бройка са спрени, които ще се коментират по-долу, което очертава по начало трудната разкриваемост на този вид престъпност дължаща се на комплекс от фактори една от причините да е налице тенденция по намаляване на приключилите досъдебни производства.

Решени от прокурора:

- За 2021 г. - 537 или 199,63% в сравнение с общо приключените досъдебни производства;

- За 2020 г. - 402 или 171,79% в сравнение с общо приключените досъдебни производства;
- За 2019 г. - 424 или 158,21% в сравнение с общо приключените досъдебни производства.

Изводи: Общата тенденция на въобще решените от прокурора е към значително увеличение.

Спрени ДП:

- За 2021 г. - 176 - или 32,77% спрямо общо решените от прокурора;
- За 2020 г. - 153 - или 38,06% спрямо общо решените от прокурора;
- За 2019 г. - 179 - или 42,22% спрямо общо решените от прокурора.

Изводи: Видно от горните данни това е, че макар да е налице спад, което е положително е налице неразкриване на извършителите за значителна част от делата. Този вид престъпления могат да се разкриват само при експедитивно извършване на действия, свързани с установяване на извършителя и най-вече чрез изземване на видеонаблюдението, осъществено при ползване на съответното устройство ПОС или АТМ или друга камера, в близост до местопроизшествието. Усложненията възникват, при намиране на неистинска банкова карта в самото АТМ устройство от служители на банката, не се борави с нея по начин да се съхранят пръстовите отпечатащи. Много малко са устройствата, които не са снабдени с охранително видеонаблюдение, но обикновено заснетите видеокадри не са с високо качество, което в значителна степен затруднява доказването на авторството на деянията. Усложнението идва и от обстоятелството, че издателят на картата е една банка, а собственик на АТМ устройството, където е използвана картата, е друга банка, което влияе на бързината при предприемането на първоначалните действия по установяването на авторите на деянията.

Ниска разкриваемост, следва в тази насока да се препоръча органите на МВР да анализират причините за горното, както и да използват настоящата статистика, за да я равнят със своята, съответно и да предприемат предвидените от ЗМВР мерки като извършат съответните предписания или издадат задължителни предписания до банковите институции по подобряване на охраната и повишаване на техническото ниво на охранителните камери по отношение на защитените обекти.

Прекратени ДП:

- За 2021 г. - 296 или 55,12% спрямо общо решените;
- За 2020 г. - 188 или 46,77% спрямо общо решените;
- За 2019 г. - 182 или 42,92% спрямо общо решените.

Изводи: Налице е тенденция за увеличение на прекратените дела. Относително голям е процента им от 55,12% от общия брой решени дела. В тази насока следва да се извършат допълнителни проверки, които да установят точните причини за прекратяването, като непрецизно образуване на досъдебно производство или несъбиране на достатъчно доказателствен материал.

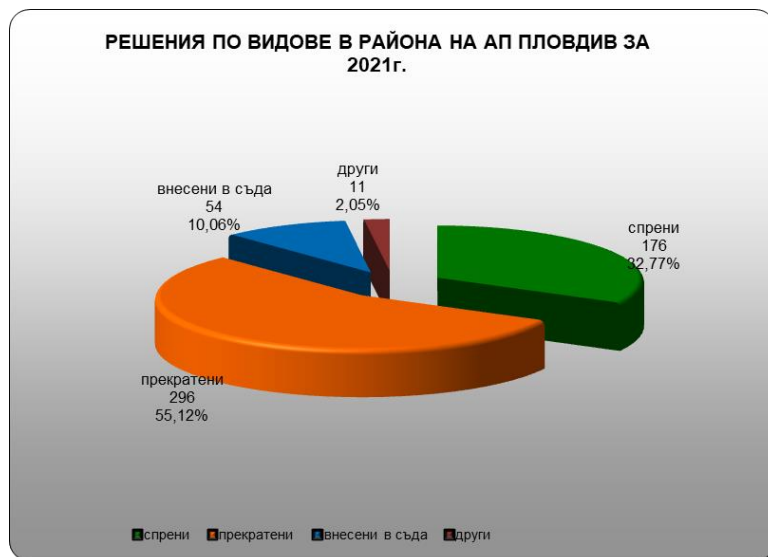
Внесени в съда досъдебни производства от прокурора:

- За 2021 г. - 54 или 10,06% спрямо общо решените дела;
- За 2020 г. - 53 или 13,18% спрямо общо решените дела;
- За 2019 г. - 54 или 12,74% спрямо общо решените дела.

Изводи: Показателя за внесени в съда дела спрямо общо решените дела, по-скоро сочи на незначителен спад, като за 2021 г. спрямо 2020 г. има намаление с 3,12%, а спрямо 2019 г. намалението е с 2,68%.

Следва да се има в предвид и че не е налице съществена промяна с предходните години, тъй като внесените в съда актове са само 10,06% от общия брой решени дела 537 и 7,77% от

общо наблюдаваните производства 695, т.е. налице е ниска успеваемост по разкриване на извършителите.



Осъдени и оправдани лица:

- За 2021 г. - **76** осъдени и 1 оправдан;
- За 2020 г. - 59 осъдени и 0 оправдан;
- За 2019 г. – 47 осъдени и 0 оправдан.

Изводи: Налице е положителна тенденция в броя на осъдените лица. Тъй като има само един оправдан, извода е и че са внасяни актове достатъчно мотивирани и обосновани от доказателствена страна.

От така осъдените лица за 2021 г., 23 са с ефективно наказание лишаване от свобода, 53 са условно осъдени.

В сравнение с осъдените лица за 2020 г., 23 са с ефективно наказание лишаване от свобода, 35 са условно осъдени.

В сравнение с 2019 г., 9 са с ефективно наказание лишаване от свобода, 37 са условно осъдени.

Т.е. наблюдава се значително увеличаване на осъдените лица осъществяващи този вид престъпления, устойчивост при налаганите ефективни наказания, но същевременно се отчита, че е налице висока степен на латентност на този вид престъпления.

Осъждат се ефективно обикновено лица, за които по закон е недопустимо условното отлагане на изпълнението на наказанието. По този показател мнението ни с оглед високата степен на обществена опасност на този вид деяния и тенденция за устойчивостта им включително на лицата, които за първи път ги извършват е, че пряко отношение има до момента занижената наказателна политика на съда като се има в предвид, че не се постига така в достатъчна степен ефективна защита на обществените отношения по Раздел IV „Престъпления против паричната и кредитната система“ от НК, чрез налагане на достатъчно строги наказания. Действително прокуратурата има своята роля, но политиката по наказването се провежда от съда, който в недостатъчна степен взема в предвид, че наказанието следва да постига и целите на генералната превенция.

4.3. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА И КОНТРАБАНДА.

За отчетната – 2021 година са наблюдавани 2178 досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори, от които 38 за контрабанда на такива вещества. През 2020 година те са били 2137 производства, а през 2019 година 2215. Новообразуваните досъдебни производства за 2021 година са 1599, при 1495 за 2020 година и 1642 за 2019 година.

Тенденцията сочи на сравнителна устойчивост, като е завишен броят, както на наблюдаваните досъдебни производства, така и на новообразуваните такива. Следва да се отбележи доброто взаимодействие между органите на полицията и прокуратурата за безкомпромисното отношение към този род престъпления.

През отчетния период са приключени 1709 досъдебни производства, а неприключените са 298, ведно с такива от предходен период. През 2020 г. са били приключени 1646 досъдебни производства, а през 2019 г. 1648 производства. И тук се наблюдава завишаване броя на приключените досъдебни производства.

От общо решените 1849 досъдебни производства през 2021 г. са внесени в съда 1041 прокурорски акта срещу 1101 лица. През 2020 г. са били внесени 1003 прокурорски акта срещу 1054 лица, а през 2019 г. 1001 акта срещу 1087 лица. Забелязва се тенденция към увеличаване, както на броя на внесените в съда прокурорски актове, така и на лицата по тях.

От тези цифри е видно, че работата по дела с предмет наркотични вещества и прекурсори през отчетния период е сравнително устойчива по този род престъпления за цялата Апелативна зона.

Спрените досъдебни производства през 2021 г. – 112, при 117 за 2020 г. и 99 за 2019 г. Видно е, че този показател е сравнително устойчив през последните три години.

През 2021 г. са били прекратени 580 досъдебни производства, част от които са за деяния извършени през предходен период, срещу 573 прекратени през 2020 г. и 564 прекратени през 2019 г., предвид броя решени дела през отчетния период. Няма съществена разлика в броя на прекратените дела през последните години.

Върнатите от съда дела за допълнително разследване през 2021 година са 17 срещу 21 за 2020 година и 17 за 2019 година. Видно е, че е намалял броя на върнатите дела в сравнение с 2020 г. до нивото на 2019 г.

Осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда за 2021 г. са 1080 срещу 1033 за 2020 г. и 993 за 2019 г. Тук се забелязва тенденция към увеличаване броя на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди, с предмет незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда.

През отчетната 2021 г. са постановени оправдателни присъди спрямо 8 лица, срещу 6 лица за 2020 г. и 3 лица за 2019 г. Тези присъди са влезли в законна сила. Видно е, че макар и незначително се увеличава броя на оправданите лица. Ето защо е необходимо да се положат допълнителни усилия за подобряване обосноваемостта на прокурорските актове, които се внасят в съда, за да може оправдателните присъди да се сведат до минимум, както и броя на върнатите за доразследване досъдебни производства.

През 2021 година при наблюдавани 2178 производства са били приключени 1709, при наблюдавани 2137 производства през 2020 г. и приключени 1646, което сочи на ефективност и експедитивност при разследването.

През отчетния период са останали неприключени общо 298 досъдебни производства, срещу отново 298 за 2020 година и 398 за 2019 година.

През 2021 година от внесените 407 обвинителни акта и 467 споразумения за престъпления свързани с наркотици в 224 случая е наложено наказание „лишаване от свобода“ ефективно, уважени са 167 предложения срещу 167 лица по чл.78а от НК, а в 761 случая съда е наложил и глоба и в 16 случая е наложено наказание пробация.

Броя на одобрените споразумения е 467 срещу 497 лица, а общата стойност на наложените глоби възлиза на 2 340 870 лв.

През 2021 година по дела с предмет контрабандиране на наркотични вещества и прекурсори са внесени в съда общо 5 обвинителни акта срещу 8 лица. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 20 лица. Общо са наложени 35 наказания, от които 17 – лишаване от свобода – ефективно, 3 – лишаване от свобода – условно и 15 – глоба.

Тази дейност на прокуратурата е продължила да бъде приоритетна и през 2021 година, като прокурорите стриктно са спазвали дадените от Върховна касационна прокуратура указания и заповедите и разпорежданията на Апелативния прокурор – гр.Пловдив.

Налага се извода, че по отношение на престъпленията свързани с незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда през отчетната 2021 г. работата на прокуратурите от Апелативния район – Пловдив е на високо ниво и съответства на завишените изисквания за ефективно противодействие на този род престъпност.

4.4.ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ЗА НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА ХОРА.

През отчетната 2021 г. за трафик на хора и конкретно за престъпления по чл.159а – 159г от НК и чл.182б от НК са наблюдавани 38 досъдебни производства, от които новообразувани са 11 досъдебни производства, в сравнение с 2020 г., когато са наблюдавани 32 досъдебни производства и с 2019 г., когато са наблюдавани 34 производства. Както е видно тенденцията е към леко завишаване броя на наблюдаваните досъдебни производства.

И през отчетната година продължава да е най-голям относителния дял на делата за престъпления по чл.159а от НК /т.нар. вътрешен трафик/ - 23, при 18 за 2020 г. и 15 за 2019 г. и чл.159б от НК /т.нар. външен трафик/ - 13 досъдебни производства, при 10 за 2020 г. и 14 за 2019 г. Видно от посочените цифри е, че през отчетната година, както и през предишните отново преобладава дялът на досъдебните производства за престъпления по чл.159а от НК.

За престъпление по чл.159г от НК и по чл.182б от НК е било образувано, наблюдавано и приключено през 2021 г. едно досъдебно производство. По чл.159в от НК досъдебното производство

също е било едно. При 35 от наблюдаваните 38 досъдебни производства, престъплението е извършено с цел пострадалите лица да бъдат използвани за развратни действия.

Отделно в Апелативния район са били наблюдавани 22 досъдебни производства за престъпления по чл.155 от НК. През 2020 г. наблюдаваните производства са били 20, а през 2019 г. са били 16. Налице е тенденция към леко завишаване на наблюдаваните досъдебни производства по чл.155 от НК.

През 2021 г. са приключени 20 от наблюдаваните досъдебни производства за престъпления по чл.159а-159г от НК. Решени са 21 досъдебни производства, което представлява 55,26% от всички наблюдавани. За 2020 г. решените дела са 18, а през 2019 г. са били 22. Видно е, че този показател е устойчив.

През отчетния период в съда с обвинителен акт е било внесено едно досъдебно производство и едно споразумение. За сравнение през 2020 г. са внесени общо 4 досъдебни производства с обвинителен акт, както и две споразумения. През 2019 година с обвинителен акт са внесени общо 3 досъдебни производства и 1 споразумение. Както се вижда е налице относително намаляване на броя на внесените в съда досъдебни производства.

През 2021 г. по внесените в съда прокурорски актове са били предадени на съд 6 лица, като за сравнение през 2020 г. лицата са били 9, а през 2019 г. – 6. Налице е устойчивост на този показател.

През отчетния период са били осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт 6 лица, при 9 за 2020 г. и 4 за 2019 г. През последните четири години няма оправдани лица с влязла в сила присъда.

През 2021 г. на едно лице е било наложено ефективно наказание „Лишаване от свобода“, а на пет лица е наложено наказание „Лишаване от свобода“ – условно. На 3 от осъдените лица е било наложено наказание „Глоба“ в общ размер на 24 000 лв. За сравнение, през 2020 г. на две лица е било наложено ефективно наказание „Лишаване от свобода“, а на седем лица наказанието е било „Лишаване от свобода“ – условно, като на 7 от осъдените лица е било наложено наказание „Глоба“ в общ размер на 50 000 лв.

От престъплението „трафик на хора“ през 2021 г. са пострадали общо 74 лица – всички са жени. За сравнение през 2020 г. пострадалите също са били 74 – отново всички жени, а през 2019 г. пострадалите са били 48 лица, от които 47 жени и 1 мъж.

През отчетния период от пострадалите лица, общо 4 са непълнолетни и 1 е малолетно. За сравнение, през 2020 г. е имало 5 непълнолетни пострадали и 5 малолетни такива. През 2019 г. е имало 6 непълнолетни пострадали лица и е нямало пострадали малолетни.

От гореизложеното е видно, че през последните три години сравнително се запазва броя на наблюдаваните дела за престъпление по чл.159а – 159г от НК. Относително намалява делът на внесените в съда прокурорски актове, както и на броя на осъдените лица. Сравнително се запазва броят на пострадалите от престъпленията лица. Следва да се отбележи като много положителен момент липсата на оправдани лица по внесените в съда прокурорски актове, през последните години.

4.5.ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА.

През 2021 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, водени срещу непълнолетни извършители е 385, при 415 за 2020 г. и при 469 за 2019 г. Продължава очерталата се тенденция през последните години за намаляване броя на наблюдаваните производства водени срещу непълнолетни лица.

От наблюдаваните досъдебни производства през 2021 г. са приключени 301, което представлява 78,2% от общия брой наблюдавани, при 336 за 2020 г., което представлява 80,9%. През 2019 г. са приключени 387, т.е. 82,51%. Видно е, че през последните три години броят на приключените производства е почти еднакъв, разликата между годините е незначителна.

Броят на решените от прокурора дела през 2021 г. е 309 и представлява 95,08% от общо приключените през настоящия отчетен период, при 335 през 2020 г., което е 99,7% при 389 за 2019 г., което е 99,48%. Вижда се, че в процентно отношение броят на решените от прокурора дела през 2021 г. е намалял с около 4%.

През 2021 г. са били прекратени 97 досъдебни производства, от които на основание чл.61 от НК 47, при 90 досъдебни производства за 2020 г., от които на основание чл.61 от НК 48, при 116 досъдебни производства за 2019 г., от които на основание чл.61 от НК 75. По този показател няма ясно изразена тенденция.

През 2021 г. в съда са внесени 201 дела срещу 227 лица, при 232 дела срещу 279 лица за 2020 г., при 268 дела срещу 316 лица за 2019 г. Очертава се тенденция към намаляване на внесените в съда дела, както и броя на непълнолетните лица по тях.

С обвинителни актове през отчетния период са внесени 118 дела при 148 дела за 2020 г. и при 155 дела за 2019 г. Осъдени с влязла в сила присъда през настоящия отчетен период са общо 249 лица, при 264 лица за 2020 г. и при 288 лица за 2019 г. Видно е, че се очертава тенденция към намаляване броя, както на обвинителните актове, така и броя на осъдените лица.

През 2021 г. има оправдани две лица с влязла в сила присъда, през 2020 г. има оправдано едно лице с влязла в сила присъда, и пет лица през 2019 г. Разликата по този показател последните 3 години е незначителна.

Най-съществен дял в структурата на престъпността през 2021 г. имат престъпленията по Глава V – престъпленията против собствеността, чийто брой възлиза на 162, което представлява 42,08% от общо наблюдаваните, при 160, което представлява 38,55% от общо наблюдаваните за 2020 г., при 191 или 40,72% за 2019 г. По този показател се наблюдава устойчивост през последните три години.

Следват престъпленията по Глава XI, чийто брой през 2021 г. възлиза на 119, което е 30,91% от общо наблюдаваните, като най-съществен е дялът на извършените престъпления по чл.354а от НК 66, при 54 броя за 2020 г. и при 87 броя за 2019 г. И по този показател се проявява относителна устойчивост.

Следват престъпленията по Глава II – Престъпления против личността, които през 2021 г. са 68, което представлява 17,66%, от общо наблюдаваните за периода, при 79, което представлява 19,03% за 2020 г., при 78, което представлява 16,63% за 2019 г. И в този случай се наблюдава устойчивост на показателя.

Следват престъпленията по Глава VIII – 21 за 2021 г., при 18 за 2020 г., при 19 за 2019 г., като следва да бъде отчетен относителния баланс на стойностите през последните години; по Глава VI – 8, при 9 за 2020 г. и при 10 за 2019 г.; Глава IX – 1, при 5 за 2020 г., и 7 за 2019 г. Глава X – 5 при 1 за 2020 г., при 4 за 2019 г. През отчетната година е извършено едно престъпление по глава III при 3 престъпления за 2020 г.

Следва да се отбележи, че от изложената по-горе статистика се налага извода, за наличието на позитивна трайна тенденция към занижаване наблюдаваните досъдебни производства срещу непълнолетни извършители, както и занижаване на броят на непълнолетните извършители, през отчетната 2021 година.

4.6.ПРЕПИСКИ И ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПОЛИЦЕЙСКО НАСИЛИЕ ОТ СЛУЖИТЕЛИ НА МВР.

През 2021 година в прокуратурите в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив са наблюдавани 89 преписки образувани за упражнено полицейско насилие от служители на МВР, като новообразуваните са 82. За сравнение през 2020 г. тези цифри са били съответно 72 и 51, а през 2019 г. 84 и 71.

Ако през предходните две години е била налице тенденция за намаляване, сега е налице увеличение на наблюдаваните преписки с 19%.

Най-много новообразувани преписки от категорията - 78 са по чл.131, ал.1, т.2 от НК, т.е. за причиняване на телесна повреда от полицейски орган, при 46 за 2020 г. и 73 за 2019 г..

Седем от новообразуваните преписки са били за извършване на принуда по чл.143 от НК, при 4 за 2020 г. и 5 през 2019 г..

През 2020 година е образувана една преписка по чл.142а от НК, която е решена през 2021 г., а през настоящата година няма преписки по този текст. За разлика от това има две новообразувани преписки за престъпления по чл.287 НК, каквито през предходните две години е нямало.

Най-много преписки от настоящата категория - 46 при 30 за 2020 г. са наблюдавани от прокурорите в района на Окръжна прокуратура гр.Пловдив, 22 при 29 в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора, 10 и също 10 в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, 8 при 2 в Окръжна прокуратура гр.Хасково, 3 при 1 в Окръжна прокуратура гр.Смолян, като в Окръжна прокуратура гр.Кърджали няма образувани преписки и през двете години.

Решените преписки за полицейско насилие през периода са били 73 или 82%, при 63 или 87,5% от общият им брой, при 62 за 2019 г., или 73,87%.

Наблюдаваните досъдебни производства за насилие, от страна на служители на МВР са общо 15, при 21 през 2020 г. и 31 за 2019 г.. Прави впечатление, че при общо увеличен брой на наблюдаваните преписки, е намалял броят на досъдебните производства. Очевидно е, че в голямата част проверките не са установили достатъчно данни за започване на наказателни производства.

През годината са били прекратени 4, при 6 производства през 2020 г. и няма спрени при 3 производства през предходния период, което е добър атестат.

Няма внесени прокурорски актове в съда и съответно образувани съдебни производства. Няма осъдени или оправдани лица. Така е било и през предходната година.

На база на посочената по-горе статистика би могло да се направи извод, че е налице тенденция за увеличаване на броят, както на общо наблюдаваните, така и на новообразуваните преписки. Същевременно е намалял броят на досъдебните производства, като очевидно подходът при преценка на основанията за образуване е по-прецизен.

4.7.ПРЕПИСКИ И ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НАСИЛИЕ ОТ СЛУЖИТЕЛИ В МЕСТАТА ЗА ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА И ЗАДЪРЖАНЕ ПОД СТРАЖА. РЕШЕНИЯ НА ПРОКУРОРА И СЪДА ПО ТЯХ. ОБВИНЯЕМИ И ОСЪДЕНИ ЛИЦА.

През отчетната 2021 г. в Пловдивския апелативен район са наблюдавани общо 18 бр. преписки, от които 18, с оглед данни за престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК, 0 бр. по чл.123 от НК и 0 бр. по чл.143 от НК, извършени от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. От всичките общо 18 бр. преписки, новообразувани през 2021 г. са 16 бр.

По прокуратури, както следва:

За Окръжна прокуратура - Пловдив.

През отчетната 2021 г. в прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Пловдив са били наблюдавани общо 7 преписки, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, като новообразуваните са били 5 броя, всичките на Районна прокуратура - Пловдив. За сравнение, през 2020 г. са били наблюдавани общо 7 преписки, а през 2019 г. 48 преписки.

През 2021 г. по чл.131, ал.1, т.2 от НК са били наблюдавани 7 преписки, като новообразуваните са 5 и са решени 5.

За Окръжна прокуратура - Пазарджик.

През отчетната 2021 г. в прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Пазарджик са били наблюдавани общо 6 преписки, за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През отчетната година няма образувано досъдебно производство.

За сравнение през 2020 г. са били наблюдавани общо 5 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

За Окръжна прокуратура - Стара Загора.

През 2021 г. прокуратурите в региона са наблюдавали общо 5 преписки, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража (при 16 за 2020 г. и за 2019 г.). От тях ново образувани са 5, като всички преписки са наблюдавани от Районна прокуратура - Стара Загора. Всички 5 преписки са решени с отказ да се образува досъдебно производство.

За Окръжна прокуратура - Хасково.

През 2021 г. няма образувани, респ. наблюдавани преписки и ДП с данни за упражнено насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През 2020 г. също е нямало образувани, респ. наблюдавани такива преписки и ДП.

През 2019 г. е била наблюдавана една преписка за извършено насилие от служители в следствения арест, водена за престъпление по чл.131, ал.1, т.2, вр. чл.130, ал.1 и ал.2 НК. Същата е прекратена, поради липса на данни за престъпление.

За Окръжна прокуратура - Кърджали.

През отчетния период за 2021 г., както и през 2020 г. в прокуратурите от региона не са били образувани или наблюдавани преписки и дела, водени за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража и в следствените арести.

За сравнение през 2019 г. от прокуратурите в съдебния район само в Районна прокуратура - Кърджали е била образувана 1 преписка по жалба за насилие в местата за задържане и в следствените арести, решена с отказ да се образува досъдебно производство. През 2018 г., са били образувани 2 такива преписки.

За Окръжна прокуратура - Смолян.

През 2021 г., 2020 г., и 2019 г. няма преписки и ДП, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През 2021 г. в прокуратурите от Апелативен район - Пловдив са били образувани общо 805 преписки с международен елемент, при 784 за 2020 г., при 835 за 2019 г.

Най-много преписки от този вид са в Окръжен съдебен район - Пловдив общо 355 преписки, при 321 за 2020 г. и при 345 за 2019 г. Следва Окръжен съдебен район - Хасково - 161 преписки, при 170 за 2020 г., при 198 за 2019 г., Окръжен съдебен район - Стара Загора - 80 преписки, при 99 преписки за 2020 г., при 133 за 2019 г., Окръжен съдебен район - Пазарджик - 117 преписки, при 97 преписки за 2020 г., при 74 за 2019 г., Окръжен съдебен район - Кърджали - 63 преписки, при 66 преписки за 2020 г., при 62 за 2019 г. и Окръжен съдебен район - Смолян - 27 преписки, при 31 преписки за 2020 г., при 23 за 2019 г.

1. Молби за правна помощ

1.Получените /входящите/ от други държави в прокуратурите от Апелативния регион молби за правна помощ през 2021 г. общо са 197, при 259 за 2020 г., при 359 за 2019 г.

Най-голям брой молби за правна помощ са получени в Окръжен съдебен район - Пловдив - 73, при 91 за 2020 г., при 129 за 2019 г.

Отчитаната обща насока на понижаване на цифровите стойности на постъпилите молби в сравнение с предходния отчетен период, намира съществено отражение в регистрираните резултати на всички Окръжни прокуратури в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив.

Следват получените молби за правна помощ в Окръжен съдебен район - Хасково - 57, при 61 за 2020 г., при 92 за 2019 г., като се наблюдава тенденция на намаляване на стойностните показатели през последните три години.

Окръжен съдебен район - Пазарджик - 24, при 39 през 2020 г. и при 47 за 2019 г.

Окръжен съдебен район - Стара Загора - 22, при 26 през 2020 г. и при 56 за 2019 г.

Окръжен съдебен район - Смолян - 12, при 20 през 2020 г. и при 15 за 2019 г.

Окръжен съдебен район - Кърджали - 9, при 22 за 2020 г. и при 20 за 2019 г.

2.През отчетната 2021 г. прокурорите от Апелативен съдебен район - Пловдив са изпратили общо 62 молби за правна помощ, при 52 за 2020 г. и при 97 за 2019 г.

Налице е завишаване на броя на изпратените молби за правна помощ спрямо предходния отчетен период, с което е преодоляна очертаната негативна тенденция на прогресивно намаляване на резултатите по този показател през последните години.

Най-значителен е делът на изпратените от прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Пловдив - 40. Следват Окръжна прокуратура - Хасково - 15 молби, Окръжна прокуратура - Стара Загора - 3, Окръжна прокуратура - Кърджали - 1, Окръжна прокуратура - Пазарджик - 3 и Окръжна прокуратура - Смолян - 0. Следва да се отчете увеличаването почти два пъти на резултатите по показателя в региона на Окръжна прокуратура гр.Пловдив - 40 бр. изходящи молби, при 21 за 2020 г., като е необходимо да се има в предвид, че инкасираното увеличение се дължи изцяло на дейността на прокурорите от Районна прокуратура гр.Пловдив, тъй като през 2021 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Пловдив не са изпращали молби за правна помощ.

През 2020 г. делът на изпратените от региона на Окръжна прокуратура гр.Пловдив молби също е най-голям - 21, следват Окръжна прокуратура гр.Хасково - 19 молби, Окръжна прокуратура гр.Стара Загора - 4 молби, Окръжна прокуратура гр.Кърджали и Окръжна прокуратура гр.Смолян с по 3 молби, като в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик е нямало изходящи молби за правна помощ.

За 2019 г. делът на изпратените от Окръжна прокуратура гр.Пловдив молби също е най-голям - 43, следват Окръжна прокуратура гр.Хасково - 36 молби, Окръжна прокуратура гр.Пазарджик - 7 молби, Окръжна прокуратура гр.Стара Загора - 6 молби, Окръжна прокуратура гр.Кърджали - 5 молби, като за Окръжна прокуратура гр.Смолян е нямало молби за международна-правна помощ.

По прокуратура изпълнението е следното:

-Изпратени от прокуратурите в Окръжен съдебен район - Пловдив - 40, общо при 21 за 2020 г. и при 43 за 2019 г.

През 2021 г. Окръжна прокуратура гр.Пловдив, няма изпратени молби, при 2 за 2020 г. и при 8 за 2019 г. От Районна прокуратура гр.Пловдив са били изпратени 40 молби, при 18 за 2020 г. и 32 за 2019 г.

-изпратени от прокуратурите в Окръжен съдебен район - Хасково за 2021 г. общо 15, при 19 за 2020 г. и 36 за 2019 г., от които от Окръжна прокуратура гр.Хасково - 1, при 1 за 2020 г. и 10 през 2019 г. От Районна прокуратура гр.Хасково през 2021 г. са изпратени 14 молби, при 20 за 2020 г. и 22 за 2019 г.

-изпратени от прокуратурите в Окръжен съдебен район - Пазарджик за 2021 г. - 3 броя, през 2020 г. няма изпратени молби, при 7 за 2019 г. През изминалия отчетен период както и през 2020 г. и 2019 г.

прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Пазарджик не са изпращали молби. От Районна прокуратура гр.Пазарджик са изпратени 3 молби, през 2020 г. няма такива, а през 2019 г. има 7 молби.

-изпратени от прокуратурите от Окръжен съдебен район - Стара Загора - общо 3, при 4 за 2020 г., при 6 за 2019 г., от които Окръжна прокуратура гр.Стара Загора - 1, при 2 за 2020 г. и 3 за 2019 г. От Районна прокуратура гр.Стара Загора са били изпратени 2 молби за 2021 г., при 2 за 2020 г. и 1 за 2019 г.

-изпратени от прокуратурите от Окръжен съдебен район - Кърджали - общо 1, при 3 за 2020 г. и 5 за 2019 г. През 2021 г. Окръжна прокуратура гр.Кърджали няма изпратени молби, при 1 за 2020 г. и 2019 г. Районна прокуратура гр.Кърджали за 2021 г. има 1 молба, при 2 за 2020 г. и 4 за 2019 г.

-изпратени от прокуратурите в Окръжен съдебен район - Смолян - за 2021 г. няма, за 2020 г. - 3 бр., като за 2019 г. също е нямало. През 2020 г. от Районна прокуратура гр.Смолян са били изпратени 3 молби.

Следва да се отбележи, че тенденцията за намаляване на молбите за правна помощ до държавни членки на ЕС се дължи на въвеждането на института на ЕЗР.

II. Европейска заповед за разследване

1.През 2021 г. в прокуратурите от Апелативния район са получени общо 81 европейски заповеди за разследване /ЕЗР/, от които 34 в Окръжна прокуратура - Пловдив, при 48 за 2020 г. и при 35 за 2019 г., 8 в Окръжна прокуратура - Пазарджик, при 10 за 2020 г. и при 6 за 2019 г., 21 в Окръжна прокуратура - Стара Загора, при 19 за 2020 г. и при 12 за 2019 г., в Окръжна прокуратура - Хасково 8, при 11 за 2020 г. и при 4 за 2019 г., в Окръжна прокуратура - Кърджали 4, при 4 за 2020 г. и при 5 за 2019 г. и 6 в Окръжна прокуратура - Смолян, при 1 за 2020 г. и при 1 за 2019 г.

2.През 2021 г. от прокуратурите от Апелативния район са изпратени общо 178 европейски заповеди за разследване /ЕЗР/, при 131 за 2020 г. и при 146 за 2019 г., от които 90 от района на Окръжна прокуратура - Пловдив, при 81 за 2020 г. и при 86 за 2019 г., 12 от Окръжна прокуратура гр.Пловдив, 78 от Районна прокуратура гр.Пловдив, 9 от района на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, при 2 за 2020 г. и при 4 за 2019 г., 28 от района на Окръжна прокуратура - Стара Загора, при 13 за 2020 г. и при 13 за 2019 г., 37 от района на Окръжна прокуратура - Хасково, при 34 за 2020 г. и при 34 за 2019 г., 9 от района на Окръжна прокуратура - Смолян, при 1 за 2020 г. и при 2 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр.Кърджали 5, няма изпратени за 2020 г. и при 7 за 2019 г.

В сравнение с предходния период се очертава съществено завишаване на изпратените Европейски заповеди за разследване.

III.Европейска заповед за арест

За 2021 г. в прокуратурите от Апелативния район са получени 46 Европейски заповеди за арест /ЕЗА/, от които най-много в района на Окръжна прокуратура - Хасково - 26, следва Окръжна прокуратура - Пловдив - 10, Окръжна прокуратура - Стара Загора - 4, Окръжна прокуратура - Пазарджик - 3, Окръжна прокуратура - Кърджали - 3 и в Окръжна прокуратура - Смолян няма получени.

За 2020 г. са получени 38 ЕЗА, от които 20 в Окръжна прокуратура гр.Хасково, 9 в Окръжна прокуратура гр.Пловдив, 5 в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, 2 в Окръжна прокуратура гр.Кърджали, 2 в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора, като в Окръжна прокуратура гр.Смолян е нямало получени молби.

За 2019 г. са получени 26 ЕЗА, от които 7 в Окръжна прокуратура - Пловдив; 1 в Окръжна прокуратура - Пазарджик; 1 в Окръжна прокуратура - Смолян, 14 в Окръжна прокуратура - Хасково. В Окръжна прокуратура - Кърджали не са постъпвали ЕЗА през този период, както и в Окръжна прокуратура - Стара Загора.

Налице е известно завишаване спрямо предходната година.

През 2021 г. прокурорите от прокуратурите в Апелативния район са изпратили 30 ЕЗА, при 40 за 2020 г. и при 46 за 2019 г.

Най-голям е броят на изпратените молби от Окръжна прокуратура гр.Хасково - ЕЗА - 10 бр., следват Окръжна прокуратура гр.Пловдив - 9 бр., Окръжна прокуратура гр.Стара Загора - 5 бр., Окръжна прокуратура гр.Кърджали - 4 бр., Окръжна прокуратура гр.Смолян няма изпратени ЕЗА.

Следва да се отчете значителното намаление на изпратените ЕЗА в сравнение с предходни периоди.

За 2020 г. показателите са следните: от Окръжна прокуратура - Пловдив - ЕЗА - 12, от Окръжна прокуратура - Стара Загора ЕЗА – общо 9, следват Окръжна прокуратура - Хасково - 9, Окръжна прокуратура - Пазарджик - 4, Окръжна прокуратура - Смолян - 4 и Окръжна прокуратура - Кърджали - 2.

За 2019 г. показателите са: 5 Окръжна прокуратура - Пловдив, 10 Окръжна прокуратура - Пазарджик, 14 Окръжна прокуратура - Стара Загора, 11 Окръжна прокуратура - Хасково, 2 Окръжна прокуратура - Кърджали и 4 Окръжна прокуратура - Смолян.

IV. Екстрадиции

През 2021 г. общо в Апелативния район са постъпили 7 искания за екстрадиция, като всички входящи искания са постъпили в Окръжна прокуратура гр.Хасково.

През 2020 година общо в Апелативния район са постъпили 9 искания за екстрадиция от които 8 в Окръжна прокуратура - Хасково и 1 в Окръжна прокуратура - Пловдив.

През 2019 г. общо в Апелативния район са постъпили 16 искания за екстрадиция, от които 15 в Окръжна прокуратура - Хасково и 1 в Окръжна прокуратура - Пазарджик.

От постъпилите в Окръжна прокуратура - Хасково всички 7 искания са изпълнени.

През отчетния период от прокуратурите в Апелативния район не са изпращани молби за екстрадиция, както и през 2020 г. и 2019 г.

V. Трансфери на наказателни производства

През отчетния период в прокуратурите от Апелативен съдебен район - Пловдив са постъпили 15 молби за трансфер на наказателни производства, при 14 за 2020 г. и при 15 за 2019 г.

Най-голям брой от визираните 15 броя молби са постъпили в района на Окръжна прокуратура гр.Пловдив - 9, от които 7 в Окръжна прокуратура гр.Пловдив и 2 в Районна прокуратура гр.Пловдив. Следват прокуратурите на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора - 3, от които 2 в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора и 1 в Районна прокуратура гр.Стара Загора. В района на Окръжна прокуратура гр.Хасково са постъпили 2 молби в Окръжна прокуратура гр.Хасково. В района на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик е постъпила 1 молба в Районна прокуратура гр.Пазарджик. В района на Окръжна прокуратура гр.Смолян няма постъпили молби.

През 2020 г. най-много молби са постъпили в района на Окръжна прокуратура - Пловдив - 7, от които 5 в Окръжна прокуратура - Пловдив, 1 в Районна прокуратура - Пловдив и 1 в Районна прокуратура - Карлово. Следват прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Хасково - 6, 4 в Окръжна прокуратура гр.Хасково, Районна прокуратура - Харманли - 1, 1 в Районна прокуратура гр.Свиленград и 1 в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик.

През 2019 г. също най-много са постъпили в района на Окръжна прокуратура - Пловдив 10, по 4 в Окръжна прокуратура - Пловдив и Районна прокуратура - Пловдив и 2 в Районна прокуратура гр.Карлово.

Следват районите на Окръжна прокуратура - Хасково, където са постъпили по 3 молби. По 1 молба е получена в Районна прокуратура - Смолян и Окръжна прокуратура - Кърджали. В останалите прокуратури от Апелативния район не са постъпвали такива молби.

През 2021 г. от районът на Апелативна прокуратура гр.Пловдив са били изпратени 6 молби за трансфер на наказателни производства съответно 4 от Районна прокуратура гр.Пловдив, 1 от Районна прокуратура гр.Хасково и 1 от Районна прокуратура гр.Стара Загора.

През 2021 г. няма постъпили решения по субсидиарна компетентност по чл.480 от НПК.

През 2020 г. в Окръжна прокуратура - Стара Загора е постъпило 1 решение по субсидиарна компетентност по чл.480 от НПК, като има постановен отказ.

През 2021 г. в Апелативния район прокурорите не са участвали в консултации по чл.483-484 от НПК.

През 2021 г. прокурорите от Пловдивски апелативен район са участвали в процедура по признаване и изпълнение на присъди на чужд съд общо в 225 съдебни производства, с 82 повече от 2020 г., когато прокурорите са участвали в 143 производства, при 112 за 2019 г.

За 2021 г. са били признати 206 присъди, като са били отхвърлени 6 искания при признати за предходния период 126 и отхвърлени 7, при 104 признати за 2019 г. и 2 отхвърлени.

През отчетния период най-много участия в такива производства са имали прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Пловдив - 129, следвани от прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Стара Загора - 56, Окръжна прокуратура гр.Кърджали - 39, Окръжна прокуратура гр.Хасково - 1, Окръжна прокуратура гр.Смолян няма участия.

За 2020 г. резултатите са следните: Окръжна прокуратура - Пловдив - 87, следвани от прокурорите при Окръжна прокуратура - Стара Загора - 29, следвани от Окръжна прокуратура - Кърджали - 26 и Окръжна прокуратура гр.Пазарджик 1. За 2019 г. разпределението е следното: Окръжна прокуратура - Хасково - 1, Окръжна прокуратура - Пловдив - 62, Окръжна прокуратура - Стара Загора - 30 и Окръжна прокуратура - Кърджали - 19. В останалите Окръжни съдебни райони - Смолян и Пазарджик няма участие по такива дела.

По международното правно сътрудничество за 2021 г. са били задържани 57 лица, от които 24 в Окръжна прокуратура гр.Хасково, 18 в Окръжна прокуратура гр.Пловдив, 7 в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора, 5 в Окръжна прокуратура гр.Кърджали и 3 в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик.

По международното-правно сътрудничество за 2020 г. са били задържани 65 лица, като най-голям е броят им в Окръжна прокуратура гр.Хасково - 25, следвани от Окръжна прокуратура гр.Пловдив - 23, Окръжна прокуратура гр.Стара Загора и Окръжна прокуратура гр.Пазарджик с по 7 лица, Окръжна прокуратура гр.Кърджали - 2 и Окръжна прокуратура гр.Смолян - 1.

По международно правно сътрудничество през 2019 година са били задържани общо 60 лица, като най-голям е броят на задържани лица в Окръжна прокуратура - Хасково - 29, следвани от Окръжна прокуратура - Пловдив - 16, Окръжна прокуратура - Кърджали - 7, Окръжна прокуратура - Стара Загора - 6 и Окръжна прокуратура - Пазарджик и Смолян по 1.

През 2021 г. се е увеличил броят на участията в съдебно заседание по международно правно сътрудничество /НПК и ЗЕЕЗА/, като прокурорите са взели участие в 632 заседания, при 481 за 2020 г. и при 380 за 2019 г.

От тях най-много участие в съдебно заседание имат прокурорите от Районна прокуратура гр.Пловдив 197, при 161 за 2020 г. и 103 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр.Хасково - 153, при 141 за 2020 г. и 137 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр.Стара Загора - 92, при 41 за 2020 г. и 38 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр.Кърджали - 87, при 52 за 2020 г. и 37 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр.Кърджали - 81, при 61 за 2020 г. и 54 за 2019 г. Прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Смолян не са взели участие в съдебни заседания.

С изключение на Окръжна прокуратура гр.Смолян следва да се отчете завишения обем на натоварване на прокурорите в останалите Окръжни прокуратури в региона.

VI. Организация на работата по преписки и дела, свързани с международната правна помощ

През 2021 г. се е увеличил броят на преписките с международен елемент. Броят им е 808, при 784 за 2020 г. и при 866 за 2019 г.

От тях най-голям е броя на преписките в Окръжна прокуратура гр.Пловдив - 355, при 321 за 2020 г. и 345 за 2019 г. Следват Окръжна прокуратура гр.Хасково - 161, при 170 за 2020 г. и 198 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр.Пазарджик - 117, при 97 за 2020 г. и 105 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр.Стара Загора - 83, при 99 за 2020 г. и 133 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр.Кърджали - 65, при 66 за 2020 г. и 62 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр.Смолян - 27, при 20 за 2020 г. и при 23 за 2019 г.

Най-голямо увеличение се отчита за региона на Окръжна прокуратура гр.Пловдив с 34 преписки.

В прокуратурите в Апелативния регион е създадена добра организация на работа по дела и преписки свързани с международноправното сътрудничество.

В Окръжните прокуратури се водят електронни регистри за входящите и изходящи молби за правна помощ и ЕЗА, както и за производствата по екстрадиции и исканията за трансфер на наказателни производства.

Стандартизираната форма за уведомяване на Eurojust по изпълнение на задълженията по чл.13 от Решението за Eurojust е сведена до знанието на всички прокурори и достъпна в електронен вариант.

Прокурорите са запознати със сайта на EJP и го използват активно за идентификация на компетентния орган при отправяне на молби за правна помощ.

Прокурор от Окръжна прокуратура - Пловдив е в състава на Националната координационна система на Евроджъст, създадена със Заповед на Главния прокурор. Същият е и национален експерт по въпросите за съвместните екипи за разследване, участник в JIT Network към Eurojust и номиниран за контактна точка от Прокуратурата на РБ по РСС Convention, като участва активно в работата им на местно ниво и извън страната.

В Окръжна прокуратура - Пловдив е обособена група от прокурори, които работят по преписки с международен елемент, на принципа на случайното разпределение.

Прокурори от Окръжна прокуратура - Пловдив и Районните прокуратури са част от националната прокурорска мрежа за международно сътрудничество, която продължава да развива активно дейността си. Всеки един е ангажиран с допълнителни дейности по линия на международното правно сътрудничество ефективно подпомага останалите колеги по преписки и дела с международен елемент. От района на Окръжна прокуратура - Кърджали, Окръжна прокуратура - Смолян имат по един прокурор представители на вътрешната специализирана мрежа на прокурорите за международно сътрудничество. В района на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора са създадени групи „Международно правно сътрудничество“, като включените в тях прокурори работят по преписки и дела свързани с международна правна помощ и участват във всички организирани обучения. Прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Пазарджик осъществяват взаимодействието на прокурорите от вътрешната специализирана мрежа.

VII. Проблеми в работата. Необходими законови промени.

Намираме за необходимо да бъде проведено обучение на прокурорите от Апелативния район, във връзка с практическите аспекти на приложението на института на Европейската заповед за разследване /ЕЗР/.

Със стартирането на работата на **Европейската прокуратура**, в Окръжна прокуратура - Пловдив бе въведен своеобразен регистър, който да отчита делата, изпратени до Върховна касационна прокуратура, отдел 08, с доклад по образец, за да бъде преценено дали следва да бъдат разследвани от ЕРРО, както и взетите от прокурорите при Европейската прокуратура решения за това дали ще поемат разследването.

Считаме за удачно движението на докладите, респ. преписките и делата, между ПРБ и ЕРРО да залегне в общите параметри на статистиката за международното правно сътрудничество, макар да касае взаимодействие с наднационален орган.

ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ.

През 2021 г. прокурорите от Апелативна прокуратура гр.Пловдив са извършили общо 166 проверки и ревизии, от които 126 проверки в изпълнение на Плана за работата по основни надзори на АП-Пловдив за 2021 година и 40 проверки извън Плана. За резултатите от същите са изготвени 86 доклади.

Извършени през 2021 г. са две комплексни ревизии: на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора и на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик за дейността на тези прокуратури през 2020 година. Констатациите от същите са изложени в обобщени доклади, които са изпратени на проверяваните прокуратури, като им е указано в определен срок да уведомят Апелативна прокуратура гр.Пловдив за изпълнението на дадените препоръки.

Извършена е и контролна проверка в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора, за това как са изпълнени всички дадени препоръки от ревизиращите прокурори от Апелативна прокуратура гр.Пловдив в Доклада от извършената Комплексна ревизия на Окръжна прокуратура гр. Стара Загора за дейността на прокуратурата през 2020 година.

Тематични проверки:

-На наблюдаваните дела в Окръжна прокуратура гр.Хасково за корупционни престъпления от Единния каталог за корупционните престъпления.

-На Окръжните прокуратури от региона на АП-Пловдив за спазване на Указанието за специален надзор утвърдено със Заповед РД-02-02 от 05.01.2021 г. на Главен прокурор в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор по дела водени за корупционни престъпления и образувани през 2020 година.

-Съвместно с Окръжните прокуратури от региона са извършени проверки с цел осъществяване на постоянен мониторинг върху дейността на трансформираните прокуратури относно деловодната дейност и документооборота, работата с УИС и информационни технологии, случайното разпределение, статистиката и отчетността.

-Проверки на Окръжните прокуратури от региона за спазване Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

-В Районна прокуратура гр.Пазарджик и в Районна прокуратура гр.Пловдив са извършени проверки на върнатите от съда дела и оправдателните присъди през 2020 г., причините за това, подадените протести, както и как се изпълнява чл.16 и чл.19 от Указание за подобряване работата на ПРБ по НСН, проверка за своевременното и точно въвеждане на данните в електронните регистри.

-За всяко тримесечие на 2021 г. са извършени проверки по делата, водени срещу лица с две и повече досъдебни производства в изпълнение на Заповед № РД-04-22/21.01.2020 г. на Главен прокурор и Заповед № 9/2020 на Апелативен прокурор гр.Пловдив. Изготвени са доклади, а обобщен доклад е изпращан на Върховна касационна прокуратура гр.София.

-Извършена е контролна проверка на досъдебните производства наблюдавани от Окръжна прокуратура гр.Кърджали, производството по които е спряно с оглед изготвения доклад и препоръки от Апелативна прокуратура гр.Пловдив при извършената тематична проверка на тези дела през 2020 г.

-Извършена е проверка в Окръжна прокуратура гр.Хасково на дела, които са на производство, разследването по които е извън разумните срокове /образувани преди повече от 3 години/, както и контролна проверка на спрените досъдебни производства от тази категория, проверявани от Апелативна прокуратура гр.Пловдив през 2020 г.

-Извършена е контролна проверка на досъдебните производства, наблюдавани от Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, производството по които е спряно, с оглед изготвения доклад и препоръки от Апелативна прокуратура гр.Пловдив при извършената тематична проверка на тези дела през 2020 г.

-Извършена е проверка на досъдебните производства, наблюдавани от Окръжна прокуратура гр.Хасково, производството по които е спряно.

-Извършена е проверка и е изготвен анализ за обосноваността и законосъобразността на изготвените от прокурорите при Апелативна прокуратура гр.Пловдив касационни протести през 2019 г. и 2020 г. които са разгледани от съда.

-Извършена е проверка и е изготвен анализ за качеството и обосноваността на изготвените през 2019 г. и 2020 г. от прокурорите при Окръжните прокуратури от региона въззивни протести.

-Извършена е проверка в Окръжна прокуратура гр.Пловдив относно качеството на изготвените от прокурорите през деветмесечието на 2021 г. по делата с тяхно участие, въззивни и касационни жалби срещу осъдителни решения, по които е била ангажирана отговорността на ПРБ, на основание ЗОДОВ.

-Извършена е проверка в Районна прокуратура гр.Пловдив относно качеството на изготвените от прокурорите през деветмесечието на 2021 г. по делата с тяхно участие, въззивни жалби срещу осъдителните решения, по които е била ангажирана отговорността на ПРБ, на основание ЗОДОВ.

-Извършена е проверка на работата в Окръжните прокуратури - Пловдив, Стара Загора, Пазарджик, Хасково, Кърджали и Смолян на дейността им през 2020 г. и първото полугодие на 2021 г. по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове с наложени наказания съгласно чл.37 от НК, включително и на извършени от тях ревизии в Районните прокуратури по места на тази дейност чрез изготвяне подробна обобщена справка до Апелативна прокуратура гр.Пловдив.

След извършване на ревизиите и проверките са изготвени доклади, които са били изпращани на проверяваните прокуратури. При необходимост на проверяваната прокуратура е даван срок, в който следва да уведоми Апелативна прокуратура гр.Пловдив за изпълнение на дадените препоръки. Всички материали по извършените от Апелативна прокуратура гр.Пловдив ревизии и проверки: доклади, становища, възражения, писма и отговори за изпълнение на препоръките, заповеди и др. са били изпращани на Върховна касационна прокуратура гр.София, Отдел 06 „Административен“, в изпълнение на Разпореждане № 6 от 01.03.2021 г. на Прокурорът, Завеждащ Отдел 06 „Административен“ Г-жа Я. Гочева.

НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИ ОРГАНИ

Считано от 01.01.2015 г. в системата на ПРБ са въведени Правила за измерване на натовареността прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от ВСС с Решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 година (Правилата).

А до тази дата отчитането на натовареността е било извършвано по статистическа таблица № 5 съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено със Заповед № ЛС-1985 от 30.05.2014 год. на Главен прокурор, изменено със Заповед № РД-02-27 от 21.11.2017 год., Заповед № РД-02-17 от 27.06.2019 г. и Заповед № 02-20 от 05.07.2021 г. и трите на Главен прокурор на Република (Указанието).

По тази причина и с оглед допълнително дадените указания от отдел „Аналитичен“ при Върховна касационна прокуратура - София в настоящия доклад, анализът на обема дейност и средна натовареност ще бъде представен по следния начин:

1. Съгласно утвърденото указание от ПРБ:

1.1. Общо за региона на АП - Пловдив със съпоставяне на данните за последните три години.

1.2. За Апелативна прокуратура – Пловдив.

1.3. За отделните нива прокуратури – Окръжни и Районни в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив.

1.4. За следствените отдели към Окръжните прокуратури.

2. Отчитане на натовареността на прокуратурите в Апелативна зона – Пловдив по въведените Правила от ВСС.

1. Натовареност съгласно Указанието:

1.1. *Обем и средна натовареност общо за региона на АП Пловдив*

Обемът на прокурорската дейност в региона на АП - Пловдив през 2021 г. е 288330, като за 2020 г. е 262740 и при 259896 за 2019 г.

По основни показатели:

показател / година	Прокурорски актове внесени в съда	общо участия в съдебни заседания	общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори
2021	6972	26036	255322
2020	7148	24634	230958
2019	7238	25816	226842

По видове надзори, другите прокурорски актове и дейности са:

Актове и дейност по / година	СН	НСН	ИН	ГСН	АСН	Други дейности
2021	207559	334	5147	1262	4164	36856
2020	184982	298	5142	926	3626	35984
2019	181985	322	5419	1156	2344	35923

Следва да се отчете същественото завишаване на резултатите по всички отчитани показатели в сравнение с предходната година.

Средната натовареност на един прокурор е определена като се отнесат стойностите на обема към броя на реално работилите прокурори през годината.

В Апелативния регион към 31.12.2021 г. утвърдената щатна численост за прокурори е 292, а реално работили през годината – 248,20.

Отчетената средна натовареност на един прокурор през последните три години е:

	2021 г.	2020 г.	2019 г.
Обем прокурорска дейност	288330	262740	259896
Брой прокурори по щат	292	294	295
Брой реално работили прокурори	248,20	248,41	244
Средна натовареност на един прокурор	1161,68	1057,7	1064,2

Видно от горното, през отчетната 2021 г. се забелязва увеличение в обема на прокурорската дейност в сравнение с 2020 г. и 2019 г., което е следствие на увеличения брой актове по следствения надзор и административно съдебния надзор.

При относителен баланс в кадровото обезпечение в региона (запазване броя на реално работилите прокурори), средната натовареност е по-висока от тази през 2020 г. и 2019 г.

Обем и натовареност за отделните нива прокуратури.

1.2.Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на един прокурор в АП Пловдив.

Обемът на прокурорската дейност в АП - Пловдив през 2021 г. е 6371, при 7513 за 2020 г. и при 4258 за 2019 г.

По основни показатели:

показател / година	общо участия в съдебни заседания	общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори
2021	678	5693
2020	605	6908
2019	667	3591

Другите прокурорски актове и дейности по видове надзори са:

Актове и дейност по година	СН	НСН	ИН	ГСН	АСН	Други дейности
2021	3057	42	21	19	17	2537
2020	4902	19	19	12	25	1931
2019	1459	14	15	9	34	2060

Констатира се намаление на актовете по следствения надзор спрямо предходната година, което естествено рефлектира върху отчетената средна натовареност на един прокурор.

Данните за средна натовареност на един прокурор за последните три години са следните:

	2021 г.	2020 г.	2019 г.
Обем прокурорска дейност	6371	6908	4258
Брой прокурори по щат	17	16	15
Брой реално работили прокурори	13,67	13,17	12,92
Средна натовареност на един прокурор	466,06	570,5	329,6

1.3.Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на един прокурор за отделните нива-Окръжни и Районни прокуратури в региона на АП-Пловдив.

Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на един прокурор в Окръжните прокуратури от региона на АП - Пловдив.

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общ обем на прокурорската дейност	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	82	72,74	49983	687,14
1	ОП Пловдив	31	28,25	20554	727,58
2	ОП Пазарджик	12	9,90	7364	743,84
3	ОП Стара Загора	17	15,39	8431	547,82
4	ОП Смолян	5	3,50	3403	972,29
5	ОП Хасково	12	11,00	7112	646,55
6	ОП Кърджали	5	4,70	3119	663,62

Общият обем на прокурорската дейност през 2021 г. на прокурорите от Окръжните прокуратури в региона на АП - Пловдив е 49983, при 47562 за 2020 г. и при 48229 за 2019 г.

Средната натовареност на един прокурор от окръжните прокуратури в региона през отчетната година е 687,14 при 651,36 за 2020 г. и при 649,64 за 2019 г.

С най – висока средна натовареност са прокурорите от ОП - Смолян – 972,27 следвани от ОП - Пазарджик – 743,84. С най – ниска натовареност прокурорите от ОП – Стара Загора – 547,82 и прокурорите от ОП - Хасково – 646,55.

По основни показатели, обемът и средна натовареност на окръжните прокуратури е:

А) Прокурорски актове внесени в съда – общ брой за 2021 г. – 548, при 546 за 2020 г. и при 529 за 2019 г. и средно на един прокурор 7,53, при 7,48 за 2020 г. и 7,13 за 2019 г.

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Прокурорски актове внесени в съда	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	82	72,74	548	7,53
1	ОП Пловдив	31	28,25	239	8,46
2	ОП Пазарджик	12	19,90	66	6,67
3	ОП Стара Загора	17	15,39	99	6,43
4	ОП Смолян	5	3,50	14	4,00
5	ОП Хасково	12	11,00	109	9,90
6	ОП Кърджали	5	4,70	21	4,47

По посочения показател, с най-висока натовареност са прокурорите от ОП – Хасково (9,90), следвани от ОП - Пловдив (8,46).

Най-ниска е натовареността на прокурорите от ОП - Смолян – 4,00 и след това от ОП - Кърджали – 4,47.

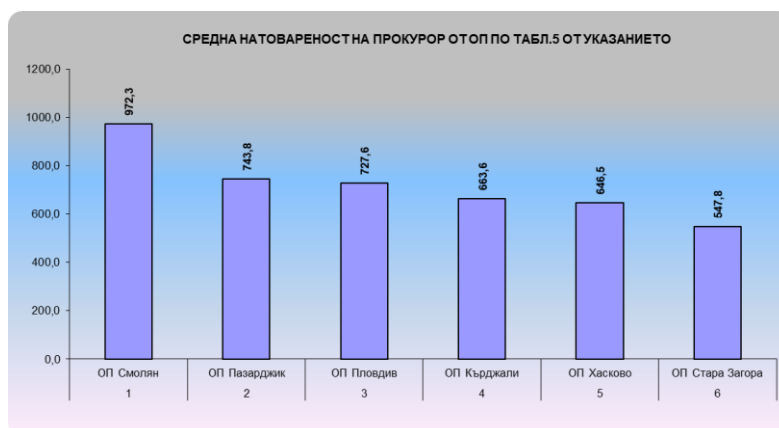
Б)Участия в съдебни заседания – общ брой 9404, при 9284 за 2020 г. и 9871 за 2019 г., средно на един прокурор 129,28 при 127,14 за 2020 г. и 132,96 за 2019 г.

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общо участия в съдебни заседания	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	82	72,74	9404	129,28
1	ОП Пловдив	31	28,25	4264	150,93
2	ОП Пазарджик	12	9,90	1569	158,48
3	ОП Стара Загора	17	15,39	1579	102,6
4	ОП Смолян	5	3,50	334	95,43
5	ОП Хасково	12	11,00	1220	110,9
6	ОП Кърджали	5	4,70	438	93,19

Най-висока е натовареността на прокурорите по този показател в ОП - Пазарджик 158,48, а най-ниска на тези в ОП – Кърджали – 93,19.

В)Общо други прокурорски актове и дейности по всички надзори – 40021, при 37732 за 2020 г. и 37829 за 2019 г., средно на един прокурор – 550,19 при 516,74 за 2020 г. и 509,55 за 2019 г.:

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общо други прокурорски актове и дейности по всички надзори	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	82	72,74	40021	550,19
1	ОП Пловдив	31	28,25	16051	568,18
2	ОП Пазарджик	12	19,90	5729	578,69
3	ОП Стара Загора	17	15,39	6753	438,79
4	ОП Смолян	5	3,50	3045	870
5	ОП Хасково	12	11,00	5783	525,72
6	ОП Кърджали	5	4,70	2660	565,96



Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на един прокурор в районните прокуратури от региона на АП Пловдив.

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общ обем на прокурорската дейност	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	193	161,79	231976	1433,80
1	РП Пловдив	68	56,00	99983	1785,41
2	РП Пазарджик	25	20,00	30552	1527,6
3	РП Стара Загора	44	39,69	50653	1276,22
4	РП Смолян	11	7,90	10292	1302,78
5	РП Хасково	29	25,00	28069	1122,76
6	РП Кърджали	16	13,20	12427	941,44

Общият обем на прокурорската дейност на прокурорите от районните прокуратури в региона на АП - Пловдив е 231976, при 207665 за 2020 г. и 207409 за 2019 г., а средната натовареност на един прокурор от районно ниво 1433,80 при 1280,14 за 2020 г. и 1320,66 за 2019 г.

С най-висока средна натовареност отново са прокурорите от РП - Пловдив – 1785,41, следвани от РП - Пазарджик 1527,6, РП – Смолян 1302,78 и РП – Стара Загора с 1276,22.

С най-ниска натовареност отново са РП - Кърджали – 941,44 и РП - Хасково – 1122,76.

По основни показатели, обемът и средна натовареност на районните прокуратури е:

А) Прокурорски актове внесени в съда – общ брой за 2021 г. – 6424, при 6602 за 2020 г. и 6702 за 2019 г. и средно на един прокурор 39,71 при 40,7 за 2020 г. и 42,72 за 2019 г.

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Прокурорски актове внесени в съда	Средна натовареност на един прокурор
----------	-------------	-----------------------	--------------------------------	-----------------------------------	--------------------------------------

	общо за региона	193	161,79	6424	39,71
1	РП Пловдив	68	56,00	2188	39,07
2	РП Пазарджик	25	20,00	704	35,2
3	РП Стара Загора	44	39,69	1481	37,31
4	РП Смолян	11	7,90	285	36,07
5	РП Хасково	29	25,00	1318	52,72
6	РП Кърджали	16	13,20	448	33,93

С най-висока средна натовареност са прокурорите от РП - Хасково – 52,72; следвана от РП - Пловдив – 39,07 и РП – Стара Загора – 37,31.

С най-ниска натовареност е РП - Кърджали – 33,93.

Б)Участия в съдебни заседания – общ брой 16372 при 14475 за 2020 г. и 15278 през 2019 г., средно на един прокурор 101,19, при 90,9 за 2020 г. и 97,3 за 2019 г.

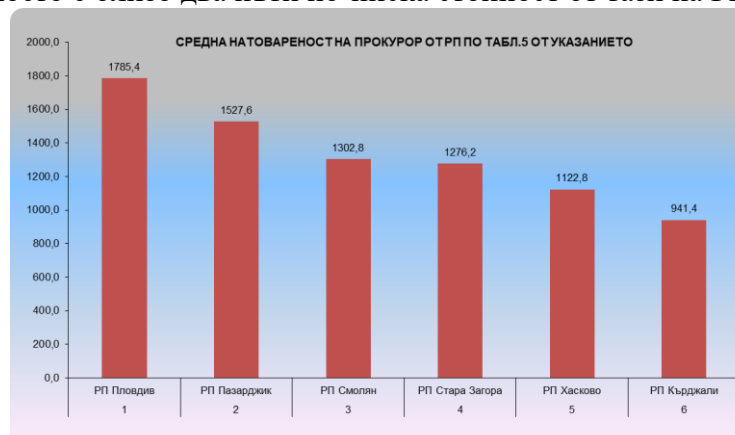
№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общо участия в съдебни заседания	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	193	161,79	16372	101,19
1	РП Пловдив	68	56,00	6623	118,27
2	РП Пазарджик	25	20,00	1642	82,1
3	РП Стара Загора	44	29,69	3813	96,07
4	РП Смолян	11	7,90	488	61,77
5	РП Хасково	29	25,00	2521	100,84
6	РП Кърджали	16	13,20	1285	97,34

По този показател прокурорите от РП - Пловдив са най-натоварени – 118,27 при средно за региона – 101,19. С най-ниско натоварване е РП - Смолян – 61,77.

В)Общо други прокурорски актове и дейности по всички надзори – 209608, при 186318 за 2020 г. и 185422 за 2019 г., средно на един прокурор – 1295,56 при 1148,55 за 2020 г. и за 2019 г. - 1180,66:

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общо други прокурорски актове и дейности по всички надзори	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	193	161,79	209608	1295,56
1	РП Пловдив	68	56,00	91172	1628,07
2	РП Пазарджик	25	20,00	28206	1410,3
3	РП Стара Загора	44	39,69	45359	1142,83
4	РП Смолян	11	7,90	9509	1203,67
5	РП Хасково	29	25,00	24230	969,2
6	РП Кърджали	16	13,20	11132	843,33

И по този показател прокурорите от РП – Пловдив са с най-високо натоварване- 1628,07, при средно за региона 1295,56. Отново с най-ниско натоварване са прокурорите от РП – Кърджали – 843,33, което е близо два пъти по-ниска стойност от тази на РП – Пловдив.



1.4. Дейност на следователите в Окръжните следствени отдели и средна натовареност на един следовател от региона на АП - Пловдив.

Обемът на дейността на следователите е 3047 при 2825 за 2020 г., при 2668 за 2019 г., отчетен въз основа на:

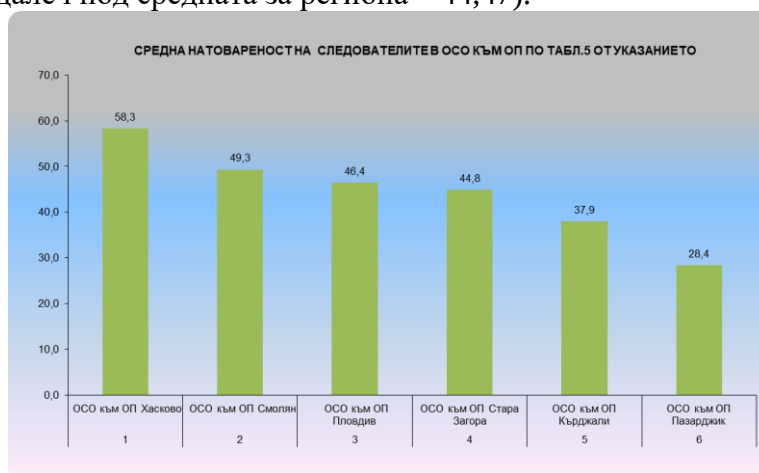
- брой дела разследвани от следователите по закон и възложени – 1706, при 1778 за 2020 г. и 1714 за 2019 г.;
- брой дела, получени по делегация и разследвани през периода – 1245, при 941 за 2020 г. (839 за 2019 г.);
- брой международни следствени поръчки – 96, при 106 за 2020 г. (115 за 2019 г.)

Средната натовареност на един следовател в региона на АП - Пловдив през 2021 г. е 44,47, при 43,3 за 2020 г., при 42,1 за 2019 г.

По следствени отдели, горните показатели са:

следствен отдел	Брой реално работили следователи	Обем дейност на следователите	Брой дела, разследвани от следователи по закон и възложени	Брой дела, получени по делегация и разследвани през периода	Брой международни поръчки	Средна натовареност на един следовател
ОСО към ОП Пловдив	32,50	1508	989	491	28	46,40
ОСО към ОП Пазарджик	11,00	312	110	195	7	28,36
ОСО към ОП Стара Загора	872	391	223	146	22	44,84
ОСО към ОП Смолян	3,00	148	48	90	10	49,33
ОСО към ОП Хасково	9,00	525	236	266	23	58,33
ОСО към ОП Кърджали	4,30	163	100	57	6	37,91
Общо за региона	68,52	3047	1706	1245	96	44,47

Видно от показаните данни, средната натовареност на следователите е нараснала спрямо миналата година. Най-висока е в ОСО към ОП – Хасково, а най-ниска в ОСО към ОП - Пазарджик – 28,36 (далеч под средната за региона – 44,47).



2. Отчитане на натовареността на прокуратурите в Апелативна зона – Пловдив по въведените Правила от ВСС.

С Решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г. на Висшия съдебен съвет са приети Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, които са въведени считано от 01.01.2015 год.

С решение на ПК на ВСС по Протокол № 41/18.12.2019 г. е прието тестово прилагане на Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на

всеки прокурор и следовател, считано от 01.01.2020 г.

Определената в Правилата дневна норма за натовареност е, както следва:

-на един прокурор 2 акта с тежест 1.

-на един следовател 2,8 акта/действия с тежест 1.

-на административен ръководител 2 акта/действия с тежест 1, общо от прокурорска и административно – ръководна дейност.

Натовареността на всяка прокуратура е аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всеки един прокурор, работил в нея, включително и командированите прокурори и натовареността на административните ръководители с прокурорска дейност.

В настоящата информация се използват изцяло изведени от Отдел 05 „Аналитичен“ към ВКП данни от УИС към 17.02.2022 год. за натовареността на прокуратурите през 2021 г.

За районните прокуратури.

Отчетена е среднодневна натовареност на един прокурор от РП в страната 3,28, при 3,06 за 2020 г., при 3,10 за 2019 г.

В региона на АП - Пловдив, среднодневната натовареност на районните прокуратури през 2021 г. е както следва:

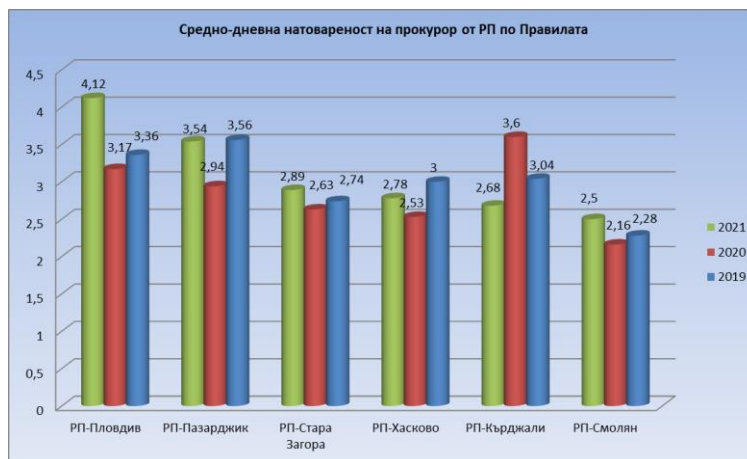
Прокуратура	Брой актове на ден на прокурор = Брой актове /Действително отработени дни	Брой точки на ден на прокурор = Брой точки /Действително отработени дни
РП-Пловдив	6,69	4,12
РП-Пазарджик	6,14	3,54
РП-Стара Загора	4,95	2,89
РП-Хасково	4,41	2,78
РП-Кърджали	3,95	2,68
РП-Смолян	4,19	2,50



Натовареността на Районна прокуратура – Пловдив – 4,12 е най-висока за региона, следвана от Районна прокуратура – Пазарджик – с 3,54. Всички останали Районни прокуратура (Стара Загора, Хасково, Кърджали и Смолян) са със стойности над нормата на натовареност.

По натовареност Районна прокуратура Пловдив е на второ място сред всичките Районни прокуратури в страната.

Сравнение на среднодневната натовареност на районните прокуратури в региона за 2021 г., 2020 г. и 2019 г.



Натовареност по административно-ръководна дейност в Районните прокуратури в региона

Прокуратура	за 2021 г.		за 2020 г.		за 2019 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП-Пловдив	7430	3860,4	936	430,5	328	291,3
РП-Кърджали	1253	848,8	173	168,7	531	356,9
РП-Стара Загора	388	321,3	578	309,6	411	323,5
РП-Хасково	393	313,6	215	179,3	144	119,9
РП-Смолян	243	211,4	510	261,9	277	249,1
РП-Пазарджик	125	96,6	131	85	254	249,9

За окръжните прокуратури.

Средната дневна натовареност в окръжните прокуратури в страната е 1,23 при 1,12 за 2020 г. при 1,17 за 2019 г., значително под определената норма в Правилата – 2.

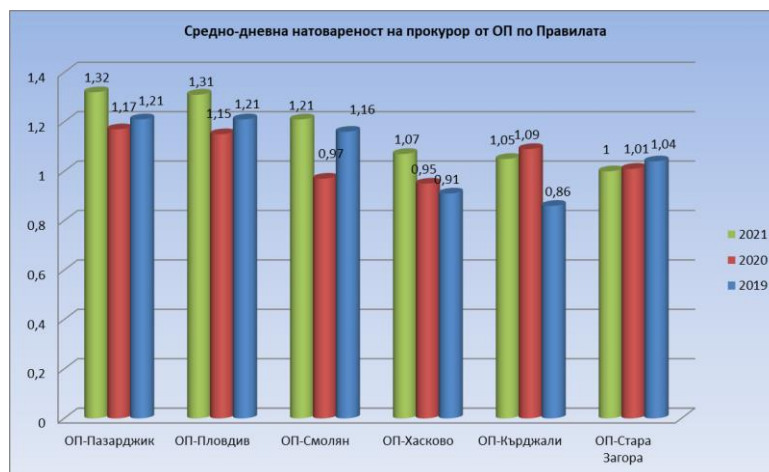
За региона на АП Пловдив данните са следните;

Прокуратура	Брой актове на ден на прокурор = Брой актове / Действително отработени дни	Брой точки на ден на прокурор = Брой точки / Действително отработени дни
ОП-Пазарджик	2,64	1,32
ОП-Пловдив	2,57	1,31
ОП-Смолян	2,23	1,21
ОП-Хасково	2,25	1,07
ОП-Кърджали	1,72	1,05
ОП-Стара Загора	2,00	1,00



За поредна година, ОП - Пазарджик и ОП - Пловдив са с натовареност над средната за страната (1,32 и 1,31 при 1,23), като ОП - Пазарджик е на 6 място по натовареност в страната.

Сравнение на среднодневната натовареност на окръжните прокуратури в региона за 2021 г.

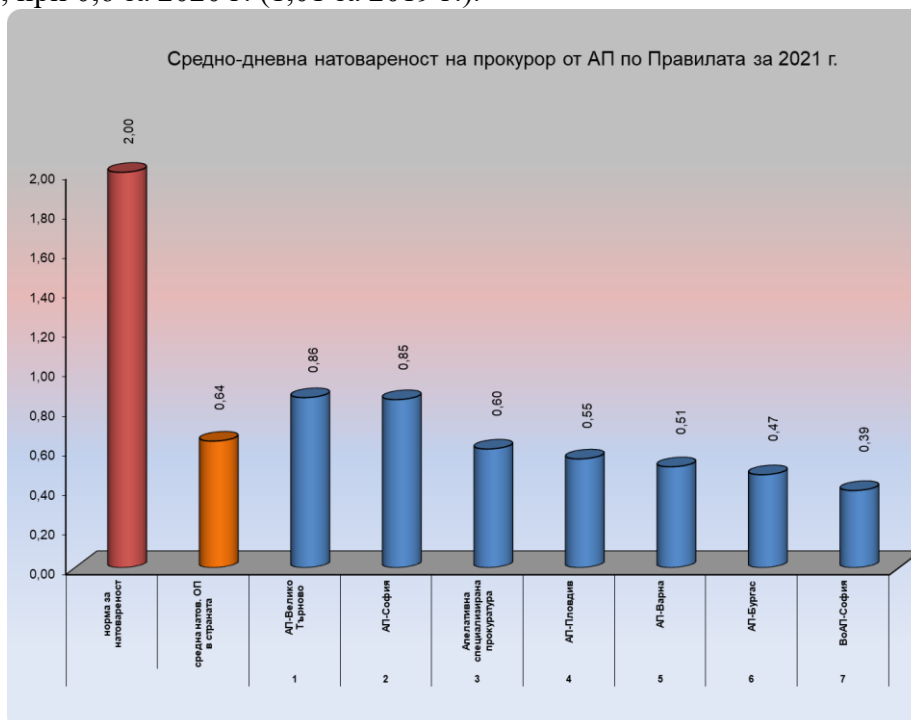


Натовареност по административно-ръководна дейност в Окръжните прокуратури в региона е както следва:

Прокуратура	за 2021 г.		за 2020 г.		за 2019 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
ОП-Пловдив	1001	491,1	936	430,5	241	244
ОП-Смолян	546	297,6	510	261,9	412	244,2
ОП-Стара Загора	474	282,8	578	309,6	436	315
ОП-Кърджали	223	222,2	173	168,7	158	163,3
ОП-Пазарджик	333	214,8	131	85	137	101
ОП-Хасково	204	186,1	215	179,3	175	167,1

За Апелативната прокуратура

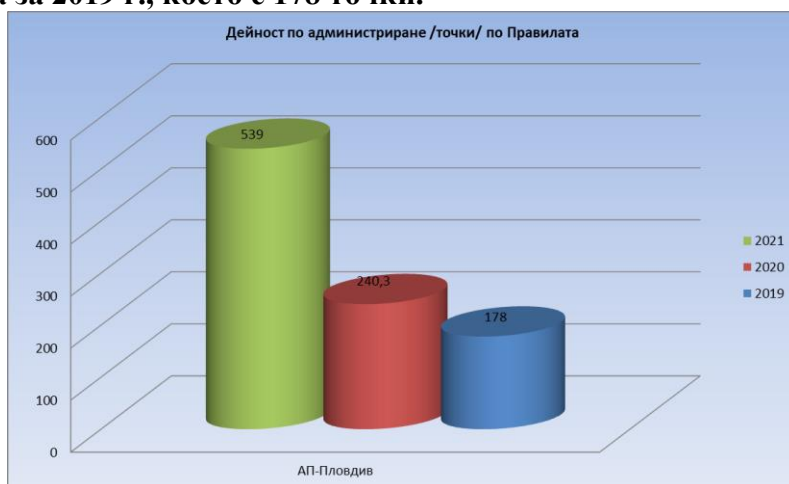
Среднодневната натовареност през 2021 г. на прокурорите в апелативните прокуратури в страната е 0,64, при 0,6 за 2020 г. (1,01 за 2019 г.).



Апелативна прокуратура Пловдив е с натовареност 0,55, при 0,55 за 2020 г., при 0,56 за 2019 г. Среднодневна натовареност на АП Пловдив за 2021 г., 2020 г. и 2019 г.



Натовареност по административно-ръководна дейност за Апелативна прокуратура – Пловдив за 2021 г. е била 846 акта или 539 точки, при 337 за 2020 г., което се равнява на 240,3, при 233 акта за 2019 г., което е 178 точки.

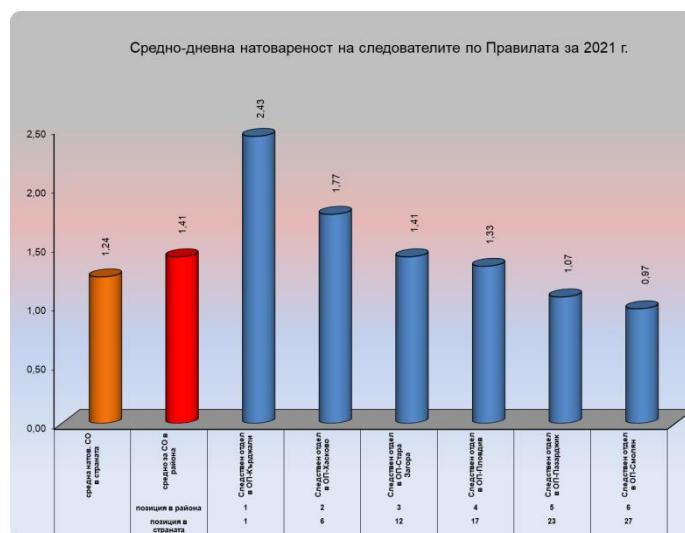


За следствените отдели.

Измерената средна натовареност за 2021 г. на един следовател в страната е 1,24, при 1,15 за 2020 г., при 1,28 за 2019 г.

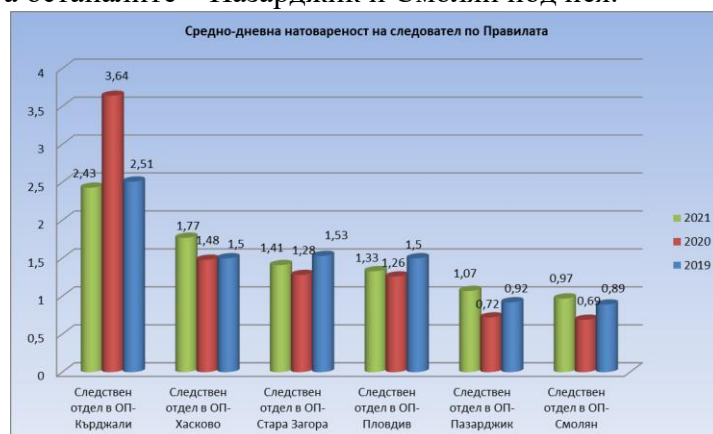
За следствените отдели в окръжните прокуратури от региона на АП Пловдив данните са следните:

СЛЕДСТВЕНИ ОТДЕЛИ	Брой точки на ден на следовател = Общо точки/ Действ. отработени дни, без командировки	
Следствен отдел в ОП-Кърджали	7,91	2,43
Следствен отдел в ОП-Хасково	4,39	1,77
Следствен отдел в ОП-Стара Загора	3,12	1,41
Следствен отдел в ОП-Пловдив	3,26	1,33
Следствен отдел в ОП-Пазарджик	2,59	1,07
Следствен отдел в ОП-Смолян	2,09	0,97



Както за региона, така и в страната ОСО към ОП Кърджали е с най – висока натовареност (2,43) с повече от два пъти от средната за страната (1,24) и малко под определената в Правилата средна натовареност (2,8).

Следствените отдели в Хасково, Стара Загора и Пловдив са с натовареност за 2021 г. над средната за страната, а останалите – Пазарджик и Смолян под нея.



Натовареност по административно-наказателната дейност на следствените отдели при Окръжните прокуратури е следната:

Следствен отдел в Окръжна прокуратура	за 2021 г.		за 2020 г.	за 2019 г.
	брой	точки	точки	точки
Следствен отдел в ОП-Пловдив	152	47	47,40	92,70
Следствен отдел в ОП-Стара Загора	97	54,5	85,60	17,00
Следствен отдел в ОП-Пазарджик	60	18	22,30	11,70
Следствен отдел в ОП-Кърджали	11	3,3	0,30	2,80
Следствен отдел в ОП-Смолян	3	3	2,00	3,00
Следствен отдел в ОП-Хасково	3	0,9	2,30	5,30



ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

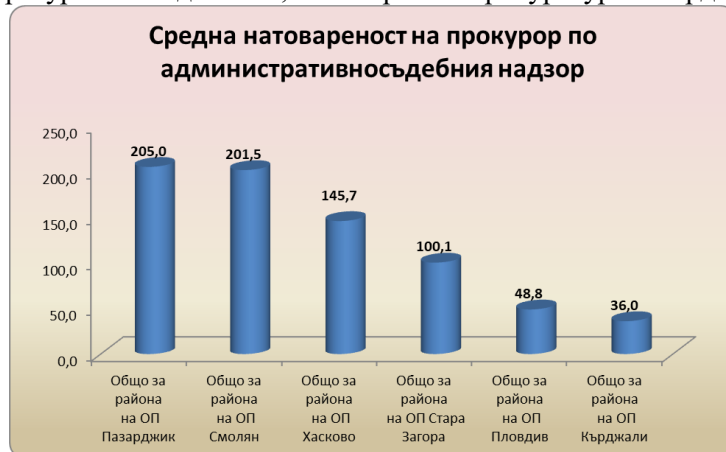
I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Дейност на административните отдели в окръжните прокуратури.

1.1. Кадрово обезпечаване, натовареност на прокурорите.

Основна предпоставка за срочно и ефективно изпълнение на предоставените с Конституцията на Република България правомощия на прокуратурата по различните направления на административния надзор за законност е наличието на достатъчен кадрови състав. През отчетния период в административните отдели при съответните окръжни прокуратури, в Апелативна прокуратура - Пловдив и районните прокуратури, по този надзор са работили общо 53,3 прокурори, при 45,2 прокурори за 2020 г. и 34,2 прокурори за 2019 година. Средната натовареност на всеки прокурор през 2021 г. е 73,86, при 80,66 преписки и участия в съдебни заседания за 2020 г. и 125,31 за 2019 г. *Забелязва се намаление на натовареността по този надзор спрямо 2019 г. и 2020 г.. Намалението до голяма степен се дължи на обявяване на извънредно положение с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. във връзка с разразила се пандемия от COVID-19, впоследствие извънредна епидемиологична обстановка, която продължава и към момента.*

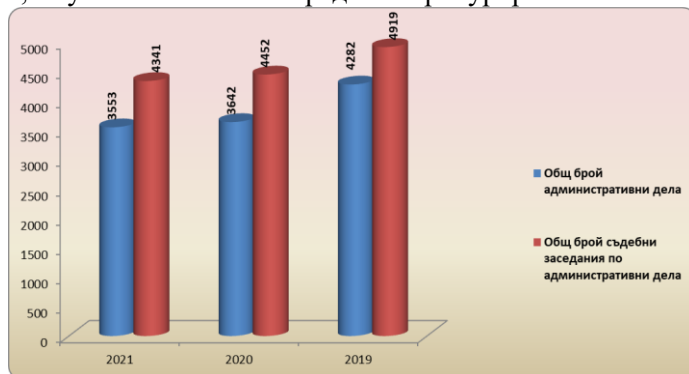
Прокурорите са участвали при разглеждане на 3553 дела /при 3642 дела за 2020 г. и за 2019 г. - 4282 дела/. Налице е незначително намаление на делата, по които е участвал представител на прокуратурата. През годината най-голяма натовареност се отчита в Окръжна прокуратура - Пазарджик - 205, следвана от Окръжна прокуратура - Смолян - 201,5; Окръжна прокуратура - Хасково - 145,67; Окръжна прокуратура - Стара Загора - 100,14; Окръжна прокуратура - Пловдив - 48,83 и Окръжна прокуратура - Кърджали - 36.



Средна натовареност на прокурор по административно-съдебния надзор, по окръжни райони, за 2021 г.

1.2. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.

Организацията на дейността зависи от обема на работа, като в тази връзка административните ръководители преценяват необходимостта от включване на прокурори от административните отдели в работата и по другите надзори. В случаите на обективна необходимост – когато насрочените заседания в един и същи ден и час са повече, за участие в тях се определят прокурори извън съответния административен отдел.



Дейност на административните отдели в териториалните прокуратури

Прокурорите от териториалните прокуратури са участвали в 4341 съдебни заседания по 3553 административни дела (4452 съдебни заседания по 3642 административни дела през 2020 г. и 4919 съдебни заседания през 2019 г. по 4282 административни дела).

От тях касационни за 2021 г. – 2731 /за 2020 г. – 2559 дела и 3627 дела за 2019 г./, първоинстанционни – 781 дела /1039 дела за 2020 г. и 1622 за 2019 г./, частни производства – 2 /2 за 2020 г. и 1 за 2019 г./, и производства по ЗАНН - 39 /42 за 2020 г. и 32 за 2019 г./.

От разглежданите от съда 781 дела, 637 са по Закон, 122 са по заповед № ЛС-4496/2014 г. на ГП и 22 са по лична преценка. За 2020 г. 1039 са първоинстанционните дела, от които 845 са по Закон, 186 са по заповед № ЛС-4496/2014 г. на ГП и 8 са по лична преценка. За 2019 г. 1622 са първоинстанционните дела, от които 1271 са по Закон, 339 са по заповед № ЛС-4496/2014 г. на ГП и 12 са по лична преценка;

През отчетния период прокурорите са участвали при разглеждане на 2731 касационни дела, при 2559 касационни дела за 2020 г. и при 2627 за 2019 г.

Анализът на посочените статистически данни налага следните изводи:

- ✚ Намален е общият брой на делата с участие на прокурори от териториалните прокуратури с 2,47% в сравнение с 2020 г. и с 17,02% спрямо 2019 г.;
- ✚ Намалено е с 24,61%, по отношение на 2020 г. и с 49,88% спрямо 2019 г. участието на прокурори по административни дела, когато това е задължително по закон;
- ✚ Намаление спрямо 2020 г. е налице и при показателя, участие в съдебно заседание, в изпълнение на Заповед № 4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор – с 34,4%, а спрямо 2019 г. с 64%.

По този показател – участие на прокурори при разглеждане на административни дела, най-натоварени са през периода прокурорите от Окръжна прокуратура - Пазарджик и Окръжна прокуратура - Смолян, а най-малко натоварени са прокурорите от Окръжна прокуратура - Кърджали. Спрямо 2020 г. се забелязва съществена промяна в дейността на Окръжна прокуратура - Смолян, която от най-натоварената е сред най-натоварените през 2021 г.

1.3. Задължително участие в съдебни заседания по административни дела.

През 2021 г. задължителното участие на прокурори възлиза на 637 административни дела. За 2020 г. прокурорите са участвали задължително в съдебни заседания по 845 дела, а за 2019 г. по общо 1271 административни дела, както следва:

- в 63 дела /135, 369/ относно оспорени подзаконовни нормативни актове на общинските съвети - съгл. чл.192 вр. чл.191, ал.2 АПК, участието на прокурорите от ОП е задължително в административните съдилища по първоинстанционните дела;

- в 574 други първоинстанционни дела (710, 793) – основно по ЗОДОВ;

Прокурорите са взели участие и в съдебни заседания при разглеждане на касационни дела - 2731 броя /по 2559 през 2020 г. и по 2627 през 2019 г./ – *участието на прокурор в касационните производства е задължително, съгласно чл.217, ал.2 АПК, поради което този показател е включен в т.1.3.*

Данни относно динамиката на участието на прокурорите по касационни административни дела за последните две години са посочени в следната таблица.

Прокуратура	Брой участия по касационни дела			Увеличение/намаление в проценти спрямо 2020 и 2019 г.
	2021 г.	2020 г.	2019 г.	
ОП Кърджали	148	184	147	-19,56% ; +0,7%
ОП Пазарджик	460	468	439	-1,71%; +4,78%
ОП Смолян	174	180	151	-3,33%; +15,23%
ОП Хасково	330	330	436	0%; -24,3%
ОП Стара Загора	510	435	479	+17,24%; +6,47%
ОП Пловдив	1109	962	975	+15,28%;+13,74%

Значително увеличение спрямо предходните две отчетни години е налице в Окръжна прокуратура - Пловдив и Стара Загора.

Прокурорите от Апелативния район са участвали и:

- по 2, спрямо 2, респ.1 за предходните две години частни административни производства, образувани по частни жалби, насрочени за разглеждане от съд в открити заседания – съгласно чл.236 вр. с чл.217, ал.2 АПК. Отбелязва се, че броят на тези производства зависи от решението на съответния съдебен състав – в закрито или открито заседание да разгледа частната жалба;

- в 39 дела за възобновяване на основание чл.70 ЗАНН, при 42 за 2020 г. и при 32 за 2019 г.

1.4. Участие в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, в изпълнение на Заповед № 4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

През 2021 г. прокурорите са участвали в съдебни заседания по общо 122 /2020 г. - 186 и 2019 г. – 338/ административни дела по преценка, че това се налага от важен държавен или обществен интерес.

Спрямо предходните два отчетни периода е налице спад на този вид дела, но това не зависи от активността на прокуратурата.

Този вид административни дела са с предмет предимно обжалвани данъчни ревизионни актове, административни актове по Закона за МВР, Закона за убежището и бежанците, Закона за опазване на околната среда, Закона за българските лични документи и др.

Резултатите относно участието в административни дела по закон и в изпълнение на заповедта са в зависимост от постъпването на броя дела в съответните административни съдилища.

През 2021 г. прокурорите от Апелативен съдебен район - Пловдив са участвали по лична преценка в 22 административни дела, при 8 за 2020 г. и при 12 за 2019 г. Незначителен, остава броят на делата, по които прокурорите са участвали по своя преценка спрямо другите дела, но следва да се отбележи, че техния брой почти се е утроил в сравнение с 2020 г.

1.5. Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.

През 2021 г. са подадени общо 29 предложения и протести срещу незаконосъобразни административни актове до съда, вкл. и предложения по ЗАНН, при 51 за 2020 г. и при 33 за 2019 г.

През отчетния период от съда са разгледани 31 прокурорски акта (от колона 17 на таблица 7.2), като 25 са уважени и 6 не са уважени. През 2020 г. от съда били разгледани 82 прокурорски акта, от които 69 - уважени и 13 неуважени, при 110 разгледани през 2019 г., 105 уважени и 5 неуважени. Срещу актовете на съда не са подавани протести през 2021 г. През 2020 г. срещу актовете на съда са подадени 5 протеста, от които 1 е разгледан, при 5 протеста за 2019 г.

Реализирани са действия за разрешаване на конкуренцията на административно-наказателна и наказателна отговорност. През годината прокурорите са участвали в 39 дела /за 2020 г. - 42 дела и за 2019 г. - 32/ по изготвени предложения по чл.72, ал.1, вр. чл.70 б. "д" от ЗАНН вкл. останали неразгледани от предходна година. Най-много предложения са подадени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Пловдив - 24, от които от Районна прокуратура - Пловдив - 21; Окръжна прокуратура - Стара Загора - 3; Окръжна прокуратура - Смолян - 2; Окръжна прокуратура - Кърджали - 5 и Окръжна прокуратура - Хасково - 4, Окръжна прокуратура - Пазарджик - 1.

За 2020 г. прокурорите са участвали в 42 дела по изготвени предложения по чл.72 ал.1 от ЗАНН. Най-много предложения - 19, били подадени от Окръжна и Районна прокуратури - Пловдив, следвани от Окръжна прокуратура - Стара Загора - 8, Окръжна прокуратура - Смолян - 7, Окръжна прокуратура - Кърджали - 4 и Окръжна прокуратура - Хасково - 3.

За 2019 година са внесени 32 предложения по чл.72, ал.1, вр. чл.70 б. "д" от ЗАНН. Най-много предложения са подадени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Пловдив - 11, от които от Районна прокуратура - Пловдив - 10; Окръжна прокуратура - Стара Загора - 9; Окръжна прокуратура - Хасково - 6; Окръжна прокуратура - Смолян - 3 и Окръжна прокуратура - Кърджали - 3. Налице е увеличение спрямо предходния период, и спад на предложенията по ЗАНН в сравнение с 2018 г., когато са били 63.

От изготвените и внесени в съда през 2021 г. 39 предложения са разгледани 35, от които 27 са уважени. За сравнение от внесените през 2020 г. 42 предложения са разгледани 35 и са уважени 30, а за 2019 г. - 32 предложения за възобновяване, от които са разгледани общо 25, и са уважени 21.

Окръжните прокурори са постановили и 12 отказа за внасяне в съда на предложения за възобновяване по чл.70 и сл. ЗАНН, при 17 за 2020 г. и 17 за 2019 г.

От тях са обжалвани 3 и трите са потвърдени /за 2020 г. - 4 отказа, всички потвърдени от Апелативна прокуратура - Пловдив, за 2019 г. 8 са обжалвани пред Апелативна прокуратура - Пловдив, като 7 са потвърдени/.

През 2021 г. в района на Апелативна прокуратура - Пловдив няма образувана преписка по чл.83а-83е от ЗАНН.

През 2020 г. в Апелативен съдебен район - Пловдив е образувана само една преписка по чл.83а-83е от ЗАНН - в района на Окръжна прокуратура - Кърджали. По преписката е внесено предложение в съда, което е уважено от съда по чл.83г ал.6 т.1 /наложена имуществена санкция/. През 2019 г. също е било внесено в съда едно предложение от Окръжна прокуратура - Пазарджик. По преписката е внесено предложение в съда, което е уважено.

2. Дейност по надзора за законност.

2.1. Кадрово обезпечаване и натовареност на прокурорите

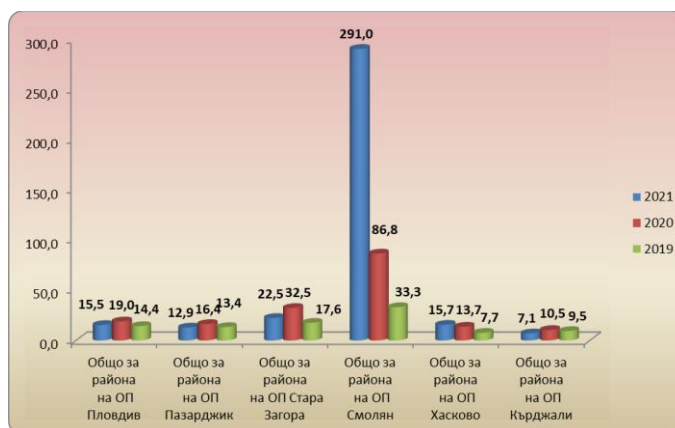
2021 г. отново се доминира от извънредно положение, свързано с разразила се пандемия от COVID 19, което промени всички сфери на живота. Това наложи прокуратурата основно да реализира действия с насоченост за запазване и гарантиране сигурността, здравето и живота на гражданите.

Дейността по надзора за законност на всички нива на териториалните прокуратури е кадрово обезпечена. Натовареността е функция от общия брой на преписките, образувани по надзора за законност. През 2021 г. прокурорите в Апелативен съдебен район - Пловдив са работили по общо 2190 преписки, при

2150 за 2020 г. и 1176 за 2019 г. Налице е увеличение на броя на образуваните преписки с 1,86% в сравнение с 2020 г. и с 86,22% спрямо 2019 г.. От общия брой 2190 преписки, 1290 са по инициатива на прокурор - 78,9% и 1065 (48,6%) - по искане на граждани и организации (през 2020 г. от 2150 преписки, 1290 са по инициатива на прокурор (60%) и 860 (40%) - по искане на граждани и организации; за 2019 г. от 1176 преписки, 844 са по инициатива на прокурора - 71,76%, а 332 - по искане на граждани и организации (28,24%). Наблюдава се увеличение в показателя - брой образувани преписки.

По статистически показатели, нивото на средна натовареност на прокурорите в окръжните прокуратури е: Смолян - 55 (53; 72) за целия район - 291 (86,83; 33,3); Стара Загора - 34,3 (56,5; 24,4) за целия район - 22,5 (32,5; 17,6); Кърджали - 15 (17,7; 19,3) за целия район - 7,1 (10,5; 9,5); Пазарджик - 10,7 (14,7; 22,7) за целия район - 12,9 (16,4; 13,4); Хасково - 7,7 (8,8; 15,8) за целия район - 15,7 (13,7; 7,7) и Пловдив - 6,8 (17,9; 2019 г. - 11,2) за целия район - 15,5 (19; 14,4).

Във всички окръжни прокуратури е отбелязано намаление на натовареността, с изключение територията на Окръжна прокуратура - Смолян, където значителен обем преписки са разгледани в Районната прокуратура.



Средна натовареност на прокурор по надзора за законност, по окръжни райони

Решени са 2066 преписки - 94,33% (2020 г. - 97,34%; 2019 г. - 92,94%;), от които 2039 по същество - 98,69% (2020 г. - 98,47%; 2019 г. - 90,05%), а 27 (32; 34) преписки са изпратени по компетентност.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общ брой получени и образувани преписки по надзора за законност	1176	2150	2190
Общ брой извършени проверки	1180	2083	2855
Общ брой на установените закононарушения	640	241	180
Общ брой на проверените адм. актове - нормативни, индивидуални, общи	13599	17686	15964
Общ брой подадени предложения	58	132	130
Общ брой подадени протести	249	112	48
Брой неприключени преписки	83	57	124

Извършените проверки - 2855 (2083; 1180) са увеличени с 37,06% в сравнение с 2020 г. и с 141,94% спрямо 2019 г.

Общият брой проверени актове е 15964 (17686; 13599). Броят им е намален в сравнение с 2020 г.

Общият брой подадени предложения е 130 (132; 58). В сравнение с 2020 г. е налице устойчивост, а в сравнение с 2019 г. се отчита значително увеличение на изготвяне на този вид общонадзорен акт. Уважени са 98 (108; 53) предложения, а неуважено е 1 (2020 - 2; през 2019 г. - няма неуважени) и 31 в края на периода не са разгледани.

Подадените протести са 48 (112; 249). В сравнение с 2020 г. и 2019 г. се бележи намаление по този показател. От 48 протеста са уважени 7, което представлява 77,77% от общо разгледаните прокурорски актове (за 2020 г. от 112 протеста са уважени 88, което представлява 89,79% от общо разгледаните прокурорски актове за 2019 г. от 249 протеста са уважени 162); не са уважени 2 протеста - 22,22% от разгледаните до края на 2021 г. (през 2020 - 10,20%; 2019 г. неуважени са 3,81%). 39 протеста (2020 г. - 22; 2019 г. - 80) не са разгледани до края на отчетния период.

2.2. Организация на работата по надзора за законност, обем и основни области през 2021 г.

През 2021 г. дейността на териториалните прокуратури по надзора за законност е насочена главно

към изпълнение на плановите задачи и разрешаване на казуси за превъзможването на възникнали противоречия със значителен отзвук в обществото. В годишните планове за дейността по надзора за законност на апелативната, окръжните и районните прокуратури са включени и задължения, произтичащи от годишния план на отдел „Надзор за законност“ (НЗ) във ВАП. По собствена инициатива, голяма част от прокуратурите са записали задачи, обусловени от конкретни проблеми и специфики на съответните райони.

Освен плановите задачи, дейността по надзора включва и изпълнение на задачи по възложени от ВАП проверки, както и извършване на проверки по сигнали на граждани и такива след самосезиране. Положени са усилия, прокурорите целогодишно да следят и завеждат като преписки всички сигнали в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове.

Основните области, към които е насочен надзорът за законност, касаят дейността и издадени административни актове на местните органи на власт и управление - областни управители, общински съвети, кметове на общини и кметства; дейността на териториални структури на контролни органи; издадени и действащи подзаконови нормативни актове на общинските съвети.

2.3. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност през 2021 г., в сравнение с предходните две години.

Анализът на цифровите показатели сочи намаление на случаите, в които се упражняват правомощията свързани с предложението по ЗСВ и протеста като форми на атакуване на незаконосъобразни актове и действия на определени органи. Продължава положителната тенденция в болшинството си посочените предложения и протести да бъдат считани за основателни и уважавани.

Най-активни в изготвянето на предложения по чл.145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ до съответни административни органи и протести по реда на АПК срещу незаконосъобразни актове до съда или до по-горестоящ административен орган през 2021 г. са ОП - Пловдив - 5 протеста и 23 предложения (28 акта); ОП - Смолян - 24 акта (13 предложения и 11 протеста); ОП Хасково - 16 акта (7 предложения и 9 протеста); ОП - Стара Загора - 10 акта (2 предложения и 8 протеста); ОП - Пазарджик - 10 акта, от които 4 предложения и 6 протеста и ОП - Кърджали - 9 акта (5 протеста и 4 предложения).

Работата на Окръжните прокуратури в цифрово изражение по отношение на показателя „получени и образувани преписки по надзора за законност“ е следната:

- **Окръжна прокуратура - Смолян** в района ѝ са образувани общо 582 (2020 г. - 347; 2019 г. - 133) преписки;
- **Окръжна прокуратура - Пловдив** в района ѝ са образувани общо 504 (2020 г. - 569; 2019 г. - 302) преписки;
- **Окръжна прокуратура - Стара Загора** в района ѝ са образувани общо 503 (2020 г. - 638; 2019 г. - 335) преписки;
- **Окръжна прокуратура - Хасково** в района ѝ са образувани общо 235 (2020 г. - 218; 2019 г. - 109) преписки;
- **Окръжна прокуратура - Пазарджик** в района ѝ са образувани общо 220 (2020 г. - 230; 2019 г. - 165) преписки;
- **Окръжна прокуратура - Кърджали** в района ѝ са образувани общо 115 (2020 г. - 123; 2019 г. - 104) преписки.

Забелязва се увеличение на обема на извършената работа, и е запазено качествено ѝ реализиране.

По отношение срочността на проверките, извършвани по реда на чл.145, ал.1, т.3 ЗСВ не се отчитат проблеми.

2.4. Взаимодействие със специализираните контролни органи

Основна форма на взаимодействие с контролните органи са възлагателните проверки по реда на чл.145, ал.1, т.3 ЗСВ. В докладите си териториалните прокуратури не отчитат значими проблеми при взаимодействието си с различните контролни органи.

2.5. Проблеми в работата по надзора за законност

Те са свързани с факта, че се борави с изключително обемна и разностранна материя, което налага много добра подготовка на прокурорите по направления, различни от наказателното право. За целта от ВАП се предвиждат регулярни обучения на прокурорите.

2.6. Примери за планирани и осъществени проверки за законност – ефективност на проверките, чрез различните способи за извършването им.

Общият брой на извършените проверки по реда на чл.145, ал.1, т.1, 2 и 3 от ЗСВ е 1227 (2020 г. - 1180; 2019 г. - 1180).

Проверките обхващат следните направления:

общи, индивидуални и нормативни актове, наказателни постановления, актове за установяване на административни нарушения, заповеди и др. документи на управляващите и административно-

наказващите органи от региона.

Проверките основно са извършени в общини, общински съвети, кметства от региона, областна администрация, др. Възлагателните проверки са възложени на кметове на общини и на регионални контролни органи.

По-значими проверки за законност през годината са:

относно предприемане на мерки за предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места или създаване на незаконни сметища и организиране на почистването им;

по изпълнение на Закона за защита на животните и Наредба № 41 за изискванията към обекти, в които се развъждат, отглеждат и предлагат домашни любимци с цел търговия;

проверка за установяване наличието на преместваеми обекти, поставени в нарушение на ЗУТ;

относно нарушения на процедурата по изследване употребата на алкохол и наркотични вещества по Наредба №1 от 19 юли 2017 г. за реда за установяване концентрацията на алкохол в кръвта и/или употребата на наркотични вещества или техни аналози;

за дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове;

актовете на местните органи на власт, свързани с разпореждането на имущество, частна общинска собственост;

периодично следене на сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове;

периодични проверки за повтарящи се административни нарушения от административни органи;

текущи проверки по изискани документи от различни контролни органи и др. - относно спазването на разпоредбите на ЗУТ, във връзка с постъпил сигнали от граждани за извършвано незаконно строителство в централна градска част на гр.Пловдив, в гр.Карлово и в гр.Асеновград;

по постъпили от ВАП преписки по компетентност, за проверка налице ли са основания за оспорване като нищожни на разрешенията за строеж, издадени от главните архитекти на съответните общини, за изграждане на малки водно електрически централи /МВЕЦ/, попадащи в териториалния обхват на Окръжна прокуратура - Пловдив, Стара Загора, Смолян.

2.7. Дейност на Апелативна прокуратура - Пловдив за 2021 г.

През отчетния период общият брой на решените преписки от прокурори в Апелативна прокуратура - Пловдив е 31 (2020 г. - 25; 2019 г. - 28). Средната натовареност на реално работилите 2,58 прокурори (2020 г. - 2,08; 2019 г. - 2,08) е 12 (12; 13,5), при средна натовареност за Апелативния район - 20,3 (22,1; 14,1). По инициатива на органа на съдебната власт са образувани 13 преписки (2020 г. - 20; 2019 г. - 26) и 18 (2; 4) по искане на граждани и организации. Не са отправяни предложения до ръководители на ведомства и организации през 2021 г., 2020 г. и 2019 г.

В началото на 2021 г. Апелативна прокуратура - Пловдив изготви отчет за дейността по надзора за законност за 2020 година съобразно указанията на Главния прокурор, при спазване на утвърдената от ВСС структура и обхват на доклада. През месец юли 2021 г. бе предоставена обобщена статистическа информация за образуването, движението и приключване на преписките през първото полугодие на 2021 година. Резултатите от множество проверки, завършени със справки от окръжните прокуратури са обобщени от Апелативна прокуратура - Пловдив и изпратени във ВАП, отдел „Надзор за законност“.

В съответствие с основните си задължения в началото на 2021 година Апелативна прокуратура - Пловдив изготви план по надзора за законност съчетан със задачите предвидени в плана на отдел „НЗ“ при ВАП. Планираните задължения са изпълнени в цялост и в срок. Осъществени са и редица допълнителни проверки, предизвикани от актуални проблеми в обществената сфера. В Апелативна прокуратура - Пловдив е създадена оптимална организация на работа - прокурорите са разпределени с оглед осъществяване на системен надзор за законност върху дейността и актовете на прокурорите от съставните прокуратури и на такива, издавани от административните органи в различните сфери на регулирани обществени отношения.

От прокурорите е проявявана активност и при установяване на данни за закононарушения, като във всички случаи са иницирали извършването на проверки по способите, предвидени в разпоредбите на чл.145, ал.1, т.1, т.2 и/или т.3 ЗСВ (събиране на информация чрез законовите способности, извършване на лични проверки на органите, допуснали нарушенията, или са възлагани проверки на контролните органи в съответствие с инспекционните и санкционни правомощия). В случаите, в които след проверките са констатирани основания за търсене на отговорност или за прилагане на принудителни административни мерки, които прокурорите не могат да осъществят лично, материалите са изпращани на компетентния орган, като винаги е изисквана обратна информация за предприетите действия. При необходимост от прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив е организирано и извършването на проверки, извън плана за дейност. При постъпване на жалби срещу актове на прокурори от окръжните прокуратури във връзка с произнасяния по надзора за законност или служебно - при установяване на незаконосъобразни

актове на териториалните прокуратури, от прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив е осъществяван институционален и служебен контрол.

2.8. Приоритети в дейността по надзора за законност през 2021 г., проблеми и предложения за тяхното отстраняване.

Дейността по надзора за законност следва да се концентрира към постигане на максимални резултати при реализиране на правомощията на прокурора с цел утвърждаване върховенството на закона във функционирането на местните органи на власт и ограничаване на закононарушенията, създаващи условия за извършване на престъпления. През 2021 г. са заведени повече преписки по надзора за законност, но са проверени по-малко административни актове от предходната година. Възложени са и са и извършени повече проверки по образувани преписки в сравнение с предходната година, същевременно обаче броят на приключилите проверки за 2021 г. е по-малък от приключените за 2020 г. За 2021 год. са подадени пред административните съдилища по-малък брой протести срещу незаконосъобразни административни актове отколкото през 2020 г., респективно натовареността на прокурорите по този показател се е понижала в сравнение с предходната година.

Проверките по преписките през 2021 г. са извършвани в рамките на предвидените срокове в ЗСВ, при произнасяне по същество наблюдаващите прокурори са спазвали законово установения едномесечен срок. През 2022 г. ще продължи взаимодействието на прокурорите с контролните органи за противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществен интерес и правата на гражданите. Ще продължат проверките свързани с постоянния, текущ надзор за законност на административните актове на общинските администрации и областните управи по ЗМСМА, ЗОС, ЗОП, ЗА и др. Прокурорите ще продължат да изпълняват задълженията си, произтичащи от Конституцията на РБългария, законите на страната и указанията на по-горестоящите прокуратури.

РАЗДЕЛ IX

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Предвид на данните изложени в предишните раздели считам, че е налице запазване нивото на качеството на дейността на прокурорите от Апелативен район - Пловдив, като с оглед на извършената работа и постигнатите резултати намирам, че прокурорите са се справяли в необходимата степен със своите задачи и функции.

Резултатите по изпълнение на приоритетите стояли на вниманието на прокурорите от Апелативен район Пловдив през 2021 г. и заложи в Доклада на АП - Пловдив за 2020 г. са следните:

1. Продължаване полагане на усилията на прокурорите върху разследванията за извършени корупционни престъпления от Единния каталог и ефективно прилагане на механизма на специалния надзор за оказване на своевременна методическа помощ на разследващите органи и наблюдаващите прокурори по дела с голяма фактическа и правна сложност, най-вече в областта на противодействие на корупционните престъпления и подобряване на работата по това направление в дейността ни.

Въпреки отчетените положителни резултати за 2021 година, на вниманието на прокуратурите ще продължава да стои повишаването на ефективността от дейността на прокурорите по делата от Единния каталог на корупционните престъпления в първоинстанционните прокуратури, както и на Специалният надзор осъществяван от прокурорите от Апелативна прокуратура гр.Пловдив, като се работи за подобряване на неговата резултатност.

За 2021 година в активни икономически райони, които попадат в Апелативен регион - Пловдив е увеличен спрямо предходния отчетен период броя на новообразуваните дела за корупционни престъпления: от 163 за 2019 год. и 169 за 2020 год. на 208 за 2021 год. Тази моментна картина от една страна може да се обясни с промяната на процесуалния закон и по-точно с редакцията на чл.411а от НПК, а от друга страна с намаляването на дейността на оперативните служби и ДАНС. През 2021 г. продължава да има много дела взети на СН, /дължи се на големия брой дела по чл.355 от НК/ - те са общо 384 ДП, при 981 ДП за 2020 г. и 75 ДП за 2019 г.. От тези дела наблюдавани по УСН за 2021 г. за корупционни престъпления са 96 ДП, при 51 ДП за 2020 г. и 44 ДП за 2019 г..

Има известно подобрение през годината относно броя на осъдените лица, /за корупционни престъпления взети на СН/ с влязъл в сила съдебен акт, а именно през 2021 г. са били осъдени от съдилищата 11 лица, при 2 лица за 2020 г. и през 2019 година тези лица също са 2. Иначе общия брой на осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт за корупционни престъпления за 2021 г. са 91 лица, за 2020 г. са 58 лица, за 2019 г. са 90 лица.

2. Запазване на положителните тенденции свързани с ниският относителен дял на делата върнати за допълнително разследване и оправдателните присъди, както и извършване на разследванията на делата под формата на бързи производства.

Въпреки положените усилия от страна на прокурорите и административните ръководители на прокуратурите от региона на Апелативна прокуратура - Пловдив през 2021 година не бе запазен процента на върнатите дела от съда спрямо внесените ДП – 3,50%, при 2,79% за 2020 г. и при 2,83% за 2019 г.. Що се отнася до процента на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт отнесен към броя на осъдените и санкционирани лица, за които има влязъл в сила съдебен акт нещата стоят значително по добре: 1,17% за 2021 г., 1,20% за 2020 г. и при 1,34% за 2019 г..

За бързите производства - има значителен спад по отношение на общия им брой, така и относно новообразуваните, като процента им по отношение на общо наблюдаваните ДП е относително постоянен с леки вариации. Така през 2021 г. БП са общо 4 550, от които 4431 бр. са новообразувани, при 4 840 бр. за 2020 г., от които 4 752 бр. са новообразувани и през 2019 г. са 5 422 бр., от които 5 265 бр. са новообразувани.

3. Осъществяване на перманентен мониторинг и подпомагане дейността на районните прокуратури след последния и окончателен етап от окрупняването им. Трайно поддържане на високо ниво на професионална компетентност на прокурорите, следователите и съдебните служители в прокуратурата, като се работи за утвърждаване на устойчива тенденция за повишаване на качеството на прокурорските актове за срочно, обосновано и законосъобразно решаване на преписките и делата.

Към настоящия момент видно от последния доклад, /за второто шестмесечие на 2021 г./ на прокурорите от Апелативна прокуратура гр.Пловдив на които е възложен мониторинга при проверките за новосъздадените ТО към Районните прокуратури в областните градове на Апелативна прокуратура гр.Пловдив се установява, че не са възникнали затруднения и не са установени никакви съществени проблеми, поради което и през второто полугодие на 2021 г. не се е налагало помощната работната група да оказва методическа и организационна помощ. Обобщаващият доклад счита, че са налице предпоставки за обсъждане възможността за евентуалното прекратяване на извършвания до този момент мониторинг, поради констатираните резултати от извършения мониторинг. Основания за горното били липсата на констатирани съществени проблеми и затруднения касаещи присъединяването на новосъздадените ТО към съответната Районна прокуратура. Натрупаният опит през едногодишния период на мониторинга през който процедурите

по присъединяването били отработени и утвърдени без възникване на никакви съществени проблеми, а констатираните несъществени такива бяха и понастоящем, като цяло са преодолени. Това би облекчило работата на и без това натоварените Районни прокуратури от изготвянето на обемисти доклади относно информацията и процедурите касаещи отработените и вече утвърдени практики по присъединяването на конкретните новосъздадени ТО към тях. Този въпрос обаче следва да бъде решен от ръководството на ПРБ.

4. Засилване на работата по линия на подаване на протестите, като се подават и поддържат протести във всички случаи на незаконосъобразни присъди, включително и когато наложените наказания на осъдените лица са занижени и не отговарят на обществената опасност на деянието и дееца.

Във връзка с разпореденото със Заповед № АП-63/11.05.2021 г. на Апелативна прокуратура гр.Пловдив е извършена проверка и изготвен Анализ на качеството и обосноваването на изготвените през 2019 г. и 2020 година от прокурорите от окръжните прокуратури в Апелативен съдебен район - Пловдив. Изводите са, че не са установени случаи за неспазване на срока, предвиден в разпоредбата на чл. 319 НПК за депозиране на протест срещу първоинстанционна присъда, което следва да се приеме като положителен атестат за работата на прокурорите в Апелативната зона. Макар и в ограничен брой случаи е установено, че след протестирана присъда чрез бланков протест, след изготвяне на мотивите не са излагани допълнителни изложения към подадения първоначален протест. За анализирания период прокурорите в съдебния район са се възползвали пълноценно от правата си по НПК да атакуват съдебните актове, които засягат правата на обвинението. Като цяло протестите са добре мотивирани, и в същите са били конкретизирани исканията на държавното обвинение и конкретно са били посочвани допуснатите от съда процесуални нарушения. В този смисъл би могъл да се направи извод, че в по-голямата си част, подадените протести за разглеждания период от конкретния съдебен район, са били обосновани. Основанията на протестите са главно съществени нарушения на процесуалните правила. Най-често като такова се сочи необоснованост на присъдата - необсъждане от страна на съда на всички доказателства, неправилната им преценка и от там - неправилни изводи на съда, а друго основание, посочвано в чести случаи в протестите е явна несправедливост на наложеното наказание. По отношение на голям процент от постановените оправдателни присъди се забелязва, че същите се дължат на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението. В един от случаите, оправдателната присъда се дължи на промяна становището на вещото лице по отношение нанесената телесна повреда и внесено съмнение, дали същата е причинно-следствена връзка с нанесените от обвиняемия удари, за които е прието от всички инстанции, че са били нанесени. Т.е. оправдателната присъда се дължи на нови доказателства в съдебната фаза, които не са били установени на досъдебното производство. В още един отделен случай, съдът е счел в съдебната фаза на наказателното производство, че не са събрани достатъчно доказателства в подкрепа на обвинителната теза относно авторството на деянието и участието на подсъдимия в него. Т.е. касае се пропуски или грешки при събирането на доказателства на досъдебното производство, довели до постановяване на оправдателна присъда. Налице са и случаи при които, при установяване на правно значимите факти Пловдивски окръжен съд е допуснал нарушения на процесуалните правила, които регулират събирането, проверката и оценката на доказателствата като елементи от доказателствената дейност, предназначени да обезпечат достоверността на направените изводи. В мотивите на решаващия съд, липсва аналитична преценка на целия обем от доказателствени материали. Същите не всякога съдържат достатъчно ясни, логични и изчерпателни съображения относно процесуалната им годност да служат като източници на доказателства, кои от тях и защо съдът приема за достоверни, кои от тях и защо счита за недостоверни (изцяло или частично). Установяват се случаи на оправдаване на подсъдимите, което се дължи на противоречива съдебна практика относно прилагането на чл.9, ал.2 от НК спрямо извършени престъпления по различни Глави от Особената част на НК, най-вече за престъпления по чл.354а, ал.5, вр. ал.1 от НК, свързани с държане на наркотични вещества в малки количества. В други случаи, оправдаването на подсъдимия, респ. неуважаване на протестът се дължи на неправилното квалифициране на деянието с обвинителния акт, тъй като още по време на досъдебното производство е било констатирано, че деянието е с явна незначителност на обществената опасност и обуславя, с оглед личността на дееца, невъзможността същото да се квалифицира като престъпление по НК. Би могло да се приеме, че при част от произнасянията на Съда се констатира игнориране, избирателност и неясно предпочитание към едни доказателствени средства за сметка на други. Сред водещите причини за постановяване на оправдателни присъди заема групата, в които определящ е субективния фактор. Тук се откроява различното разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и на различната съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и прокурора. Дадени са следните препоръки: 1. Да не се допуска изготвяне от прокурорите на бланкови и неаргументирани протести срещу съдебни актове; 2. Да се извършва обстоен и задълбочен анализ на събраните доказателства в досъдебната фаза на наказателното производство, с цел обосноваване на обвинителна теза в обем, даващ възможност на съда да постанови своя осъдителен акт; 3. Прокурорите стриктно следва да изпълняват задълженията си, касаещи обема на протеста, визиран в нормата на чл.320, ал.1 от НПК. В тази връзка в протеста или допълнителното изложение задължително трябва да бъдат отразявани неизяснените обстоятелства в хода на първоинстанционното производство, като в тази част същите следва да бъдат освен посочени, да е отразено как прокурора желае те да бъдат оценени чрез други обстоятелства

от които се установяват; 4. Съобразно същата норма – чл.320, ал.1 от НПК, задължително да се посочват и доказателствата, които следва да се съберат и проверят от въззивния съд, вкл. неизяснените факти и липсващите доказателства, но трябва да бъде отразено конкретно как да бъде отстранено това нарушение /чрез експертиза, разпит на свидетели, огледи, следствен експеримент и др. процесуално-следствени действия, които да се развият в съдебното следствие на втората първа инстанция - въззивния съд/; 5. Да се следи стриктно при подаването на протест за принципа *reformatio in reus* - забравя за влошаване положението на осъдения /макар и малка част от проверените протести и последвали неуважени такива с нарочни съдебни актове са констатирани в доклада/. В тази връзка е необходимо да се припомни, че този принцип важи и след връщане от въззивния съд чрез първоинстанционния такъв на прокуратурата за отстраняване на допуснати съществени нарушения на досъдебната фаза, при последващо разглеждане на делото в съдебна фаза.

Отделно от това със Заповед АП № 42/01.04.2021 г. е извършена проверка от прокурорите от Апелативна прокуратура гр.Пловдив на касационните протести през 2019 и 2020 година разгледани от съда. Същата проверка е в изпълнение на т.6 от Раздел III на Плана за работата по основни надзори на Апелативна прокуратура гр.Пловдив за 2021 г., утвърден със Заповед АП № 24/17.02.2021 г. на Апелативна прокуратура гр.Пловдив. При проверката, която обхваща 8 бр. преписки за 2020 г. и 6 бр. за 2019 г. не са констатирани съществени проблеми в изготвянето на касационните протести.

5. Водене на активна медийна политика и засилена комуникация с гражданското общество с цел по-добра информираност на гражданите за работата на прокурорите и повишаване на общественото доверие в институцията ПРБ.

Комуникацията с медиите в Апелативна прокуратура гр.Пловдив се осъществява чрез изготвяне на прессъобщения и участие на прокурорите брифинги, индивидуални интервюта в печатни и електронни медии и отговори на поставени въпроси по различни досъдебни производства. През 2021 г. на сайта на Апелативна прокуратура гр.Пловдив са публикувани общо 606 прессъобщения, от които 5 обзорни интервюта с прокурори от Апелативната зона. От окръжните прокуратури най-много прессъобщения са с източник Окръжна прокуратура гр.Пловдив - 65, следват Окръжна прокуратура гр.Хасково - 52, Окръжна прокуратура гр.Стара Загора - 38, Окръжна прокуратура гр.Пазарджик - 20, Окръжна прокуратура гр.Кърджали - 14, Окръжна прокуратура гр.Смолян - 8. В сравнение с 2021 г. увеличение на прессъобщенията имат прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково, Окръжна прокуратура гр.Стара Загора и Окръжна прокуратура гр.Пазарджик. От районните прокуратури в Апелативната зона най-много прессъобщения са с източник Районна прокуратура гр.Стара Загора - 150, следват Районна прокуратура гр.Пловдив - 97, Районна прокуратура гр.Хасково - 83, Районна прокуратура гр.Пазарджик - 25, Районна прокуратура гр.Кърджали - 14, Районна прокуратура гр.Смолян - 14. Прессъобщенията на Апелативна прокуратура гр.Пловдив са 22.

Прокурорите от районните и окръжните прокуратури в Апелативната зона са имали над 50 брифинга и изявления в различни медии с информации, свързани с работата им по дела с обществен интерес. През годината бяха проведени брифинги в Апелативна прокуратура гр.Пловдив и шестте окръжни прокуратури, на които бяха изнесени статистически данни за работата през 2021 г.

През учебната 2021 г. прокурорите от Окръжна и Апелативна прокуратура гр.Пловдив участваха в Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, реализирана от Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката. В нея се включиха близо 300 ученици от Хуманитарната гимназия „Св.Св. Кирил и Методий“ гр.Пловдив и Националната художествена гимназия „Цанко Лавренов“. През 2021 г. в окръжните прокуратури от Апелативната зона се проведеха и мероприятия по инициативата „Ден на отворените врати“, съобразени с противоепидемичните мерки срещу коронавирусната инфекция. Една от интересните инициативи беше в Деня на отворените врати в Апелативна, Окръжна и Районна прокуратура гр.Пловдив. На 16 април 2021 г., в Деня на Конституцията и юриста, ученици от НХГ „Цанко Лавренов“ представиха изложба в сградата на Прокуратурата в гр.Пловдив под мотото „Пловдив след Освобождението“. Младите художници гостуваха с 24 творби в сградата на Прокуратурата в гр.Пловдив. Изложбата бе подготвена специално за Деня на Конституцията и юриста и Деня на отворените врати.

6. В изпълнение на Заповед № РД-04-22 от 21.01.2020 г. на Главен прокурор осъществяване на ефективен контрол за ускоряване на разследването срещу лица, за които са водени две и повече досъдебни производства. Полагане на допълнителни усилия, както от страна на Административните ръководители от региона, така и най-вече от наблюдаващите прокурори за ускоряване на разследването по дела, чиято продължителност е повече от три години и приключването им в разумен срок.

Резултатите при извънредната и периодичните тематични ревизии извършени от Апелативна прокуратура гр.Пловдив са добри, но въпреки всичко следва да се обърне по-задълбочено внимание за срочното приключване на делата от тази категория образувани преди 2020 г. Прави впечатление, че приоритетно се работи по новообразуваните дела, което е и обяснимо, но всеки един от Административните ръководители в района на Апелативна прокуратура - Пловдив следва да предприеме организационни мерки за приключването на т. нар. „стари дела“ от тази категория.

В изпълнение на Заповед № АП 147/06.12.2021 г. на Апелативна прокуратура гр.Пловдив, считано от 01.01.2022 год. е създадена съответната организация за извършване на периодични проверки в „Електронен регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор“ /Регистъра/ от прокурорите в Апелативна прокуратура гр.Пловдив като: 1. Периодично, но не по-малко от веднъж в месеца, прокурорите от Апелативна прокуратура гр.Пловдив извършват лични проверки в Регистъра за делата с разследване над 3 /три/ години в Окръжните прокуратури от региона на Апелативна прокуратура - Пловдив, като в края на всеки месец правят извлечения от тях; 2. Проучват в УИС досъдебните производства с продължителност над 3 /три/ години в Окръжните прокуратури от региона на Апелативна прокуратура - Пловдив; 3. Съобразно утвърденото в пункт II от настоящото разпореждане разпределение, всяко тримесечие прокурорите изискват и проверяват не по-малко от пет досъдебни производства с продължителност над 3 години, за които при извършеното проучване в УИС (т.2) са констатирани, че са налице данни за неритмично разследване и/или неупражнен ефективен надзор от наблюдаващия прокурор върху законосъобразното и своевременното му провеждане.

Считам, че за да бъдат изпълнени задачите стоящи пред прокурорите от Апелативен район - Пловдив, следва да бъдат заложили следните основни приоритети за 2022 година:

1. Продължаване полагане на усилията на прокурорите върху разследванията за извършени корупционни престъпления от Единния каталог и ефективно прилагане на механизма на специалния надзор за оказване на своевременно методическа помощ на разследващите органи и наблюдаващите прокурори по дела с голяма фактическа и правна сложност, най-вече в областта на противодействие на корупционните престъпления и подобряване на работата по това направление в дейността ни.

2. Запазване на положителните тенденции свързани с ниският относителен дял на делата завършили с оправдателните присъди и полагане на усилия за намаляване на делата върнати за допълнително разследване, както и приоритетно извършване на разследванията на делата под формата на бързи производства, когато са налице законоустановените изисквания за това.

3. Продължаване осъществяване на перманентен мониторинг и подпомагане дейността на районните прокуратури след последния и окончателен етап от окрупняването им. Трайно поддържане на високо ниво на професионална компетентност на прокурорите, следователите и съдебните служители в прокуратурата, като се работи за утвърждаване на устойчива тенденция за повишаване на качеството на прокурорските актове за срочно, обосновано и законосъобразно решаване на преписките и делата.

4. Подобряване на работата ни, касаеща протестите, като се подават и поддържат протести във всички случаи на незаконосъобразни присъди, включително и когато наложените наказания на осъдените лица са занижени и не отговарят на обществената опасност на деянието и дееца.

5. Водене на активна медийна политика и засилена комуникация с гражданското общество с цел по добра информираност на гражданите за работата на прокурорите и повишаване на общественото доверие в институцията ПРБ.

6. В изпълнение на Заповед № РД-04-22 от 21.01.2020 г. на Главен прокурор продължаване осъществяване на ефективен контрол за ускоряване на разследването срещу лица, за които са водени две и повече досъдебни производства. Полагане на необходимите усилия от наблюдаващите прокурори и от Административните ръководители от региона, спрямо които ще се осъществява контрол от страна на Апелативна прокуратура гр.Пловдив за ускоряване на разследването по дела, чиято продължителност е повече от три години и приключването им в разумен срок.

В заключение считам, че изложеното в Доклада обективно отразява дейността на Апелативна прокуратура гр.Пловдив и прокуратурите от региона за 2021 г., а набелязаните приоритети и изпълнението им би довело до утвърждаването на постигнатите положителни резултати, както и преодоляването на съществуващите проблеми по конкретни направления от дейността на прокуратурата.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА
ГР. ПЛОВДИВ
АПЕЛАТИВЕН ПРОКУРОР:
/ТОДОР ДЕЯНОВ/