



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА ПЛОВДИВ

ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

ЗА

ДЕЙНОСТТА НА

АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА

ПЛОВДИВ

ПРЕЗ

2020 ГОДИНА

гр.Пловдив, м. Февруари 2021 г.

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е:

РАЗДЕЛИ	стр.
УВОД	4
РАЗДЕЛ I – Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и разследващите органи.	5
РАЗДЕЛ II – Досъдебна фаза. <i>1 Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.</i> <i>2.Следствен надзор.</i> <i>2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.</i> <i>2.2.Срочност на разследването.</i> <i>2.3.Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.</i>	10
РАЗДЕЛ III – Съдебна фаза. <i>1. Наказателно – съдебен надзор.</i> <i>2.Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.</i> <i>3. Гражданско – съдебен надзор.</i> <i>4.Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.</i> <i>5.Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.</i>	42
РАЗДЕЛ IV – Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес. <i>Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива с обществен интерес.</i> Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. <i>4.1.Досъдебни производства образувани за престъпления свързани с организирана престъпност.</i> <i>4.2.1.Досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления.</i> <i>4.2.2.Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления.</i> <i>4.2.3.Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.</i> <i>4.3.Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда.</i> <i>4.4.Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора.</i> <i>4.5. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.</i> <i>4.6.Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.</i>	66

<i>4.7. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.</i>	
<i>РАЗДЕЛ V – Международно- правно сътрудничество.</i>	82
<i>РАЗДЕЛ VI – Административна и контролно-ревизионна дейност.</i>	87
<i>РАЗДЕЛ VII – Натовареност на прокурорските и на следствени органи.</i>	101
<i>РАЗДЕЛ VIII – Дейност на териториалните прокуратури по административно-съдебния надзор и надзора за законност.</i>	112
<i>РАЗДЕЛ IX – Дейност по изпълнение на комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г., приета с Решение на ВСС по Протокол № 10 от 05.03.2015 г., т.3.</i>	120
<i>РАЗДЕЛ X – Приоритети в дейността на прокуратурата и на разследващите органи.</i>	122

УВОД

Годишният доклад за дейността на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив през 2020 година е изготвен на основание чл.140 ал.1 т.4 от Закона за съдебната власт и е съобразен със Заповед № РД-04-479 от 09.12.2020 г. на Главен прокурор на Република България, с която са утвърдени обхватът и структурата на годишния доклад за прилагането на закона и дейността на ПРБ и на разследващите органи през 2020 година.

Докладът съдържа обобщена информация за дейността на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив и на Окръжните прокуратури от региона на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив.

Резултатите от противодействието на престъпността са представени в регионален мащаб, като е извършено съпоставяне на данните с предходните две години и са изведени съответните изводи. Информацията за дейността на териториалните прокуратури и на разследващите органи от региона на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив представена съобразно фазите на наказателния процес – досъдебна и съдебна фаза. Направен е анализ на причините за върнатите от съда дела за доразследване и за постановените от съда и влезли в сила оправдателни съдебни актове.

Изложена в доклада на Апелативна прокуратура – гр.Пловдив е и дейността по изпълнение на наказанията, резултатите от което се явяват обективен критерий за оценка на ефективността на наказателноправната система.

Дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност е отразена в самостоятелен раздел.

Очертани са приоритетите за работата на Апелативна прокуратура – гр. Пловдив и на разследващите органи през 2021 година.

В приложения към доклада са представени:

1.Приложение № 1 – Анализ относно делата върнати за допълнително разследване от съда през 2020 година в Пловдивския апелативен район.

2.Приложение № 2 – Анализ на влезлите в сила оправдателни присъди в Пловдивския апелативен район през 2020 година.

3.Приложение № 3 – В изпълнение писмо на Завеждащ отдел „Съдебен“ при Върховна касационна прокуратура - София, съгласно чл.24, б.“в“ от Указанието за подобряване на работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдено със Заповед № РД 02-29/15.12.2017 г. на Главен прокурор.

4.Приложение № 4 – Осъдителни решения срещу прокуратурата на Република България на основание ЗОДОВ към годишен доклад за дейността на прокуратурите от региона на Апелативна прокуратура – Пловдив през 2020 година.

РАЗДЕЛ I
ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА
И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1.РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

Апелативна прокуратура - Пловдив обслужва територия от 27 585 кв. км., представляваща 24,9% от територията на Република България. На територията обслужвана от Апелативна прокуратура - Пловдив живеят приблизително една четвърт от населението на страната. Населените места са 1 509, а броя на общините е 68. Апелативен район - Пловдив включва 6 административни области - Пловдив, Пазарджик, Стара Загора, Кърджали, Хасково и Смолян на територията, на които действат 6 Окръжни прокуратури. Броят на Районните прокуратури към края на 2020 г. за целият Апелативен район е бил 21, /при 27 към края на 2018 г. и 24 към края на 2019 г./.

Съгласно Решение на Пленума на ВСС по Протокол № 20 от 13.08.2020 г., т. 1 се закриват всички останали РП извън областните градове и на тяхно място се създават ТО към РП в областния град, като считано от 01.01.2021 г. в Апелативен район - Пловдив остават всичко 6 районни прокуратури - това са РП - Пловдив, РП - Стара Загора, РП - Пазарджик, РП - Хасково, РП - Кърджали и РП - Смолян.

По-долу ще бъдат посочени данните по основните показатели на прокурорската дейност и разследващите органи, което ще позволи обобщаване на резултатите и тенденциите в противодействието на престъпността за региона на АП - Пловдив.

През 2020 г. на територията обслужвана от Апелативна прокуратура - Пловдив са били регистрирани общо 16 747 престъпления, при 18 024 престъпления за 2019 г. и 19 114 престъпления за 2018 г..

По отношение на регистрираните престъпления, следва да се отбележи, че продължава тенденцията на намаляване на общият им брой. Изключение е ОД МВР - Кърджали, където е налице минимално увеличение на броя на регистрираните престъпления спрямо 2019 година.

От регистрираните разкрити през 2020 г. са 9 383 престъпления, при 9 856 престъпления за 2019 г. и 9 271 престъпления за 2018 г..

През отчетната 2020 г. процента на разкриваемост на криминалните престъпления е нараснал по осезаемо в ОД МВР - Стара Загора, по малко в ОД МВР - Хасково и минимално в ОД МВР - Пазарджик. За сравнение през 2019 г. в ОД МВР - Пловдив е нараснал от 42% на 54%, а през 2018 г. този процент е бил нараснал в ОД МВР - Пазарджик /с 3%/, в ОД МВР - Хасково /с 2%/ и в ОД МВР Кърджали /с 1%/.

За да се направи правилна оценка за състоянието на престъпността в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив следва да бъде коментиран и така нареченият „коефициент на престъпност“, който дава информация за броя на регистрираните престъпления на 100 000 души.

През последните няколко години се наблюдава трайна тенденция по отношение на коефициента на престъпност в шестте Областни дирекции на територията на Апелативна прокуратура - Пловдив, който е бил под средния за страната коефициент престъпления на 100 000 човека.

През отчетната 2020 година при среден коефициент на престъпност за страната 1 159,28 броя регистрирани престъпления на 100 000 души, само в ОД МВР - Стара Загора и в ОД МВР - Хасково този коефициент е над средния за страната – съответно 1 260,61 и 1 166 броя регистрирани престъпления на 100 000 души, а в останалите четири областни дирекции този коефициент е под средния за страната.

През 2020 г. прокурорите са осъществявали наблюдение - ръководство и надзор по 39 028 ДП при 44 002 ДП за 2019 г. и 43 261 ДП за 2018 г. /незабавни, бързи производства и ДП образувани по общия ред/. В това число се включват и спрените в предходни години, както и прекратените по давност през отчетния период.

През отчетната 2020 г. има значително намаление на наблюдаваните ДП: 4 974 бр. по-малко спрямо 2019 г. /или 11,3% намаление/, през която те са със 741 бр. повече от 2018 г. /или с 1,71% увеличение/, а през 2018 г. е имало значително увеличение на наблюдаваните ДП - с 4 692 бр. повече от 2017 г. /или тогава увеличението е било с около 12%/. През предходните на 2018 г. три отчетни периода пък се е наблюдавало намаление на наблюдаваните ДП /през 2017 г. сравнено с 2016 г. с 3 245 бр., а през 2016 г. сравнено с 2015 г. със 761 бр./.

Новообразуваните досъдебни производства през периода са 19 103 бр., при 20 112 бр. за 2019 г. и 21 329 бр. за 2018 г. През 2020 г. броя на новообразуваните ДП съставлява 48,9% от общо наблюдаваните дела. За сравнение този процент за 2019 г. е бил 45,7%, а за 2018 г. е бил 49,3%. Наблюдава се тенденция на намаляване на броя, а процента е нараснал в сравнение с 2019 г., но е намалял по отношение на 2018 г.

Приключени са 21 275 ДП, при 22 265 ДП за 2019 г. и 22 918 ДП за 2018 г. Броя на приключените дела през 2020 г. процентно е 54,5% от общо наблюдаваните, като за сравнение този процент през 2019 г. е бил 50,6%, а за 2018 г. е бил 52,98%, налице е тенденция на увеличаване на процента на приключени спрямо общо наблюдавани ДП.

Броя на решенията досъдебни производства през 2020 г. е 29 503 ДП, при 34 755 ДП за 2019 г. и 34 224 ДП решени през 2018 г. Докато през 2017 г. и 2016 г. е намалявал броя на решенията ДП, през 2019 г. и 2018 г. се е увеличавал не само броя на наблюдаваните ДП, но и на решенията ДП от прокурорите, за разлика от отчетната 2020 г., през която намалява както броя на наблюдаваните ДП, така и броя на решенията ДП.

През 2020 г. е намален броя на наблюдаваните ДП с 11,3% и броя на решенията ДП от прокурорите с 15,11%. През 2019 г. е бил увеличен броя на наблюдаваните ДП с 1,71% и броя на решенията ДП от прокурорите с 1,55%. За 2018 г. е бил увеличен броя на наблюдаваните ДП с 12%, а броя на решенията ДП от прокурорите с 11,96%.

През 2020 г. са прекратени по давност 8 361 ДП или с 4 176 ДП по-малко от 2019 г. /когато са били 12 537 ДП/, както и с 2883 ДП прекратени по давност по-малко от 2018 г. /когато са били 11 244 ДП/.

През 2020 г. броя на решенията ДП е 75,6% от общо наблюдаваните. За сравнение през 2019 г. броя на решенията ДП е 78,99% от общо наблюдаваните, а през 2018 г. са били решени 34 224 ДП – 79,11% от общо наблюдаваните. Налице е негативна тенденция на намаляване на броя на решенията от общо наблюдаваните ДП.

Внесени в съда през 2020 г. са общо 7 147 прокурорски акта, за сравнение през 2019 г. са внесени в съда 7 237 прокурорски акта, при 7 300 прокурорски акта внесени в съда през 2018 г. През последните няколко години се наблюдава тенденция на намаление на внесените в съда прокурорски актове, което се дължи и на намаляване на общо наблюдаваните и на решенията спрямо тях ДП.

През 2020 г. в сравнение с 2019 г. е намалял броя на внесените обвинителни актове в съдилищата /3 709 бр./ с 15 бр., а през 2019 г. в сравнение с 2018 г. е нараснал с 59 бр., като има незначително намаляване и на броя на споразуменията – с 19 бр. за 2020 г. /2 491 бр. при 2 510 бр. за 2019 г. и 2 551 бр. за 2018 г./, както и на броя на предложенията по чл. 78 а от НК - за 2020 г. са 947 бр. при 1 003 бр. за 2019 г. и 1 084 бр. за 2018 г.

През отчетния период съдилищата са върнали на прокуратурите 199 бр. досъдебни производства. В сравнение с общо внесените 7 122 ДП в съда, процента на върнатите е 2,79%, този процент за 2019 г. е бил 2,83% - върнати 204 бр. ДП. За сравнение през 2018 г. - върнати 202 ДП, при внесени в съда общо 7 272 ДП, процент на върнатите дела от съда е 2,78%, през 2017 г. – 4,12%, а за 2016 г. – 4,56%.

През 2020 г. са осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 7 150. През 2019 г. са осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 7 519, като за сравнение през 2018 г. този брой е бил 7 674 лица, а през 2017 г. - 8 337 лица.

Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт за отчетната 2020 г. са 86, за 2019 г. са 101, при 95 лица за 2018 г. и при 119 за 2017 година.

Процента на оправданите отнесен към броя на осъдените и санкционирани лица, за които има влязъл в сила съдебен акт е 1,20%, за сравнение през 2019 г. е 1,34%, през 2018 г. този процент е бил 1,24%, а през 2017 г. е 1,43%.

Резултати и тенденции:

1. През 2020 год., както през 2019 год. и 2018 год. се наблюдава намаление на показателя брой регистрирани престъпления и то може да бъде определено като тенденция с повече от петгодишна давност. При това положение обяснимо и логично е констатираното намаление на новообразуваните досъдебни производства.

2. През 2020 година се наблюдава леко влошаване на показателите „брой разкрити престъпления“ – с 473 броя по малко от 2019 год., но при положение, че регистрираните престъпления са намалели с 1 277 бр. спрямо предходната година не може да се приеме, че има влошаване по този показател. Що се отнася до „процента на разкриваемост“ той е нараснал в ОД МВР - Стара Загора и в ОД МВР - Хасково и донякъде в ОД МВР - Пазарджик, а в останалите Областни дирекции на МВР е запазен като цяло на досегашните нива.

3. Наблюдаваната тенденция през предходните на 2018 г. пет години за запазване на съотношението между приключените към общо наблюдаваните досъдебни производства - около 62%, не е вала за 2018 год., както и за 2019 г., а също така и за отчетната 2020 г. Този процент за 2018 г. е бил 52.9%, като през 2019 г. в сравнение с 2018 г. също е намалял - бил е 50.6%, а за 2020 г. е 54.5% - има подобрение по този показател, но то не е голямо. Намалението на това съотношение се дължи на обективна причина, а именно продългия срок на изготвяне на възложените експертизи и ако за предходните години затрудненията са били свързани основно с възлагането на експертизи /например ДНК/, то през изминалите 2020 г. и 2019 г. по-голямата продължителност на периода на изготвяне на заключението е характерен и за автотехническите, съдебно-медицинските и други експертизи.

4. През последните четири години се наблюдава тенденция за намаляване броя на внесените в съда прокурорски актове. През 2020 година е намален броя на решените ДП с 15,11% спрямо предходната 2019 година, намалява броя и на внесените в съда прокурорски актове с 1,24%. Това обаче за разлика от предходните години не се дължи на увеличеният брой на прекратените по давност ДП – докато през 2020 г. са прекратени по давност 8 361 ДП, през 2019 г. те са 12 537 ДП, а през 2018 г. са 11 244 ДП.

5. Що се касае до съотношението на прекратените ДП спрямо решените ДП налице е положителна тенденция – през 2020 г. общо прекратените /вкл. по давност/ ДП са 15 140 бр., или 51,32%. За сравнение за 2019 г. са били 19 239 бр., или 55,36% и за 2018 г. са 18 093 бр. или 52,87%.

Като положителна констатация в работата на прокурорите от региона на АП-Пловдив за 2020 г. може да се отчете намаляването на броя както на общо прекратените ДП – с 4 099 бр. прекратени ДП през 2020 г. по-малко от 2019 г. /21,3% намаление/, така и на броя на прекратените ДП по давност – с 4 176 бр. прекратени по давност през 2020 г. по-малко от 2019 г. /или 33,3% намаление/.

6. По отношение на върнатите дела, няма съществена промяна за последните три отчетни периода - през 2020 год. върнатите от съда дела разгледани спрямо внесените в съда ДП е 2,79%, при 2,83% за 2019 г. и 2,78% през 2018 г., т. е. запазва се относително нисък дял на тези дела.

7. През последните пет години се наблюдава трайна тенденция за намаляване на броя на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

8.Процента на оправданите отнесен към броя на осъдените и санкционирани лица, за които има влязъл в сила съдебен акт за 2020 г. е 1,20% и като брой лица с 15 по-малко от 2019 г., когато са 1,34%, а през 2018 г. този процент е бил 1,24% или и по този показател за дейността ни се запазва нисък процент на оправданите спрямо осъдените лица, като през 2020 г. има намаление на този процент, както в сравнение с 2019 г., така и в сравнение с 2018 година.

Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Значимите фактори за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи могат да бъдат много и най-различни.

В тази част от изложението ще бъде направен опит за систематизиране на по-важните от тях.

На първо място факторите от значение за ефективността на органите на досъдебното производство могат да бъдат както субективни, така и обективни. Доколкото субективните фактори са свързани с нетипични проявления на субективното отношение на извършваната от магистратите дейност, те трудно могат да бъдат систематизирани, но все пак такива фактори от субективен характер са:

- Късното започване на разследването в резултат на продължителна и мудна проверка, което води в следствие до затруднения свързани със събиране на доказателства.

- Приключване на досъдебните производства без в хода на същите да са събрани всички необходими доказателства за разкриване на обективната истина, което в повечето случаи води до връщане на прокурорските актове внесени в съда или до отмяна от по-горната инстанция на постановленията за прекратяване.

- Необосновани спирания на производствата, което позволява през един неограничен период от време, понякога твърде продължителен на практика да не бъдат извършвани никакви действия по разследването.

- Прехвърляне на делата между различни органи на съдебната власт и често пъти неоправдано повдигане на спор за подследственост.

По значими за ефективността на органите на досъдебното производство обаче считам, че са обективните фактори. На тях именно си заслужава да бъде обърнато специално внимание, доколкото отстраняването на неблагоприятните фактори би повлияло върху цялостната дейност на правоохранителните органи. Обективни фактори влияещи върху ефективността на органите, които са значими са:

- Изключително актуален и наболял през последните години е проблема с намирането на достатъчно добре подготвени и компетентни вещи лица. Това пречат приключването на делата в разумни срокове от една страна, а от друга страна много често води до некачествено разследване. От тази гледна точка считам, че безспорно това е фактор от голямо значение за ефективността на разследващите органи.

- Високата ангажираност на прокуратурата с въпроси извън нейната компетентност. В тази насока показателна е статистиката за откази за образуване на досъдебни производства, от която е видно, че в изключително голям процент от случаите прокурорите по места са принудени да губят време и ресурс занимавайки се с нетипични за прокурорската дейност неща.

- Квалификацията на магистратите и разследващите органи. В последните години се провежда значителна по обем дейност в тази насока касаеща магистратите, но не по този начин стоят обаче нещата при повишаване на квалификацията на разследващите полицаи.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

Материалният и процесуалният закон следва да отговарят на динамиката и структурата на престъпността, да осигуряват адекватна защита на правата на гражданите и да представляват реален инструментариум за магистратите в противодействието на престъпността и в тази връзка промяната, която предлагат прокурорите от АП - Пловдив е:

С оглед зачестилите случаи в района на АП - Пловдив на престъпления по чл.353б и сл. от НК считаме за целесъобразно значително завишаване на санкциите от законодателя, /особено на кумулативно предвиденото наказание „глоба“/, а в случай на прекратяване на досъдебни производства и изпращане на административно-наказващия орган /съответното РИОСВ/ по Закона за управление на отпадъците, освен налагането на имуществената санкция на ЕТ или ЮЛ, да бъде предвидена възможност за административно-наказващия

орган да отнеме в полза на държата и придобитото чрез извършеното административно нарушение.

Разширяване на приложното поле на диференцираната процедура по глава 29 от НПК „Решаване на делото със споразумение“ с включване и на престъпленията по глава 8, Раздел 4 от НК „Подкуп“, когато получения дар или облага е с равностойност до размера на минималната работна заплата, с което би се ускорило съществено разследването на най-често извършваните корупционни престъпления по т.нар. „ниски и средни етажи на властта“ и ще се съдейства за своевременно наказване на извършителите, намаляване на финансовия ресурс и времето за приключване на съдебната фаза на процеса.

Изключването на наказуемостта или създаване на възможност за замяна на наказателната отговорност с административна за лице, което е дало подкуп, ако доброволно съобщи на компетентните органи, макар и не незабавно, дори и когато неправомерното му поведение е било изцяло доброволно, а не в резултат на упражнено изнудване, с което би се увеличила съществено активността на гражданите да съобщават за подобен род негативни явления. В търсене на разумен баланс следва да се конкретизират обективните критерии за прилагане на тази привилегия, формата на съобщаване, срокът, в който следва да се извърши, както и разпореждането с предмета на престъплението. Наложително е да се обмисли и отпадането на наказателната отговорност за провокация към подкуп по чл. 307 от НК.

РАЗДЕЛ II

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1.ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ.145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ

През 2020 г. в региона са наблюдавани 37050 преписки - на практика толкова, колкото са били през 2019 г. - 37015 – и през 2018 г. - 37087. Броят е по-голям с 0,01%. По-осезаемо е било намалението през предходните две години - през 2018 г. преписките са били с 5,1% по-малко от 2017 г. и с 2,8% по-малко от 2016 г., когато техният брой е бил 40199.

По отношение на Апелативна прокуратура - Пловдив е налице значително увеличение 3471 при 2571 за 2019 г. или с 35%. За сравнение през 2018 г. е било налице намаление с 6,6%. Сегашната цифра е съотнесима с 2017 г..

Броят на преписките по следствия надзор, образувани в Апелативна прокуратура - Пловдив през последните години, надвишава тези на Окръжните прокуратури – 3471 при 2517 през 2019 г. и 2694 през 2018 г..

За окръжните прокуратури тези цифри са съответно: 1899 при 1750 в Окръжна прокуратура - Пловдив, 789 при 870 в Окръжна прокуратура – Пазарджик, 666 при 651 в Окръжна прокуратура – Стара Загора, 848 при 999 в Окръжна прокуратура - Хасково, 529 при 572 в Окръжна прокуратура – Кърджали и 384 при 374 в Окръжна прокуратура - Смолян.

На фона на общото незначително увеличение на преписките като цяло, броят им е намален в ОП - Пазарджик, ОП - Хасково и ОП - Кърджали.

Цифрите позволяват да се направи извод, че ако през предходните години като цяло броят е намалявал, сега е налице незначително увеличение и то е за сметка на преписките, образувани в Апелативна прокуратура гр.Пловдив и част от окръжните прокуратури.

По отношение на отделните региони най-голям брой и през настоящия отчетен период са наблюдаваните в района на Окръжна прокуратура – Пловдив - 11408, при 11691 през 2019 г. и 12205 през 2018 г., следвана от Окръжна прокуратура – Стара Загора - 7407 при 7789 през 2019 г. и 7539 през 2018 г..

Най-малко преписки е имало в района на Окръжна прокуратура – Смолян – 1510 при 1709 през 2019 г. и 1459 през 2018 г..

Като цяло увеличението на общия брой преписки не е значително, повсеместно и осезаемо и не очертава тенденция. Може да се отдаде на значителния брой преписки, образувани във връзка с отклонение от здравните мерки.

Новообразувани преписки

От общия брой 37050 преписки, новообразувани са 32302 или 87%, при 33939 или 91,7% през 2019 г. През 2018 г. тази цифра е била 32910 или 88,7%, а през 2017 г. са били 34152 или 88,3%. Цифрата не позволява да се очертае тенденция, но може да се твърди, че е преодолян не особено добрият показател от 2014 г. – около 78% новообразувани, сочещ на наличие на относително много преписки, останали от предходни периоди. Същевременно факт е, че относителният дял на новообразуваните се запазва почти постоянен и висок през последните три години.

В Апелативна прокуратура - Пловдив новообразувани преписки са 3274 или 94,3 %, при 2363 или 93,9% през 2019 г. и 2486 или 92,3% за 2018 г.. Сравнени за по-дълъг период - 2795 или 79,4% през 2017 г. и 2915 или 79,7% през 2016 г., този показател може да се отчете като положителен акцент в работата на Апелативна прокуратура гр.Пловдив, защото сочи на нисък дял на преписките образувани и неприключили в по-продължителен период. Наред с това той през тази година бележи подобрене.

В отделните райони новообразуваните преписки са, както следва:

Окръжна прокуратура - Пловдив – 10058 при 10349 през 2019 г. и 10469 през 2018 г., Окръжна прокуратура – Хасково – 4630 при 4489 през 2019 г. и 4659 през 2018 г., Окръжна прокуратура – Смолян - 1510 при 1540 през 2019 г. и 1284 през 2018 г., Окръжна прокуратура – Кърджали – 2747 при 2651 през 2019 г. и 2546 през 2018 г., Окръжна прокуратура – Стара Загора

– 6762 при 7208 през 2019 г. и 6931 през 2018 г., Окръжна прокуратура – Пазарджик – 3488 при 5339 през 2019 г. и 4535 през 2018 г.. Като цяло процентът на новообразуваните спрямо общия брой наблюдаваните преписки за целия регион е 87,2%.

Увеличение на новообразуваните преписки има в районите на Окръжна прокуратура - Хасково и Окръжна прокуратура - Кърджали.

За целия Апелативен регион останали нерешени в края на периода са 1445 преписки, при 1543 през 2019 г. и 1606 през 2018 г.. Процентът на общо нерешените преписки спрямо наблюдаваните - 3,9% е много добър, а освен това бележи непрекъснато подобрене - 4,2% през 2019 г., 4,3% през 2018 г. и 4,5% през 2017 г.. В тази насока също може да се отчете еднопосочна и положителна тенденция.

Решени са 35605 или 96,1%, при 35472 преписки или 95,8% за 2019 г. от общо наблюдаваните преписки. За сравнение през 2018 г. те са били 95,7%, а през 2017 г. -95,5%.

Цифрите не очертават тенденция, защото са почти еднакви, но заслужават внимание от гледна точка на това, че процентът на решените преписки спрямо общо наблюдаваните е устойчиво висок.

Прокурорски актове – срочност на произнасяне.

От всички решени 35605 преписки, 35512 или 99,8% са били решени в срок до 1 месец. През 2019 г. 35472 или 99,8%, са били решени в месечен срок, процентът за 2018 г. е 99,3%. Това говори за отговорност от страна на прокурорите в целия Апелативен район. Нещо повече – процентът е постоянно висок и подобряващ се. Например: през 2017 г. от 37296 преписки, 36919 или 98,9% са били решени в срок до 1 месец, а през 2016 г. от 38478 в едномесечен срок са били 38026 – също 98,9%.

Извън едномесечния срок са решени 93 преписки при 112 през 2019 г. или 0,2% за двете години, при 260 или 0,7% през 2018 г. и 377 или 1,1% през 2017 г.. Почти неизменен и като цяло малък през последните пет години – 1%, 1,1%, 0,7%, а сега и през 2019 г. 0,2%, съставлява делът на решените преписки извън срока.

Четири районни прокуратури - РП – Пазарджик - 21, РП - Стара Загора - 1, РП –Смолян - 2 и РП - Момчилград - 9 имат решени преписки в срок над един месец. През 2019 г. те са били пет – Районна прокуратура гр.Пловдив, Районна прокуратура гр.Пазарджик, Районна прокуратура гр.Велинград, Районна прокуратура гр.Смолян и Районна прокуратура гр.Момчилград. Окръжните прокуратура са три - ОП – Пловдив -12, ОП - Пазарджик - 24 и ОП - Кърджали - 20. През 2019 г. те са били две – Окръжна прокуратура гр.Пловдив и Окръжна прокуратура гр.Кърджали.

За сравнение през 2018 г. те са били пет районни и три окръжни, а през 2017 г. осем районни прокуратури и три окръжни.

Освен като абсолютен брой, този показател е представен и в процентно съотношение спрямо общия брой решени преписки за всяка от тези прокуратури през годината и е сравнен с предходните две. Предвид положителни насоки в работата са посочени и прокуратури, които през настоящия период нямат преписки от категорията, но са имали такива преди.

-Районна прокуратура – Пловдив. За първа година от последните пет тази прокуратура няма решени преписки извън срока. Този резултат е много положителен първо, поради това, че се касае за най-голямата районна прокуратура в региона и второ, защото основният дял на решенията в над месечен срок преписки се е падал именно на нея. За сравнение през 2019 г. броят на преписките е бил 47 или 0,72 %, при 98 или 1,5% за 2018 г. и 155 или 2,5% за 2017 г..

-Районна прокуратура – Пазарджик – 21 или 0,2%, при 22 или 0,7% през 2019 г. и 73 или 2,6% - 2018 г.. Тук тенденцията е положителна и касае последните четири години.

Окръжна прокуратура - Стара Загора вече втора година няма преписки от категорията, а по отношение на районните прокуратура има само една преписка на Районна прокуратура - Стара Загора.

Като илюстрация в тази насока следва да се посочи, че през 2019 г. Районна прокуратура – Стара Загора е имала 24 преписки или 0,1%, а **Окръжна прокуратура – Стара Загора през 2018 г. е имала 2 преписки или 0,31%.**

Регионът на Окръжна прокуратура – Хасково е без отразени преписки, решени в срок над един месец, като това е цифра, отчитана и през предходните години. През 2017 г., макар и само с две преписки, е фигурирала Районна прокуратура – Димитровград.

-В годините незначителен брой нерешени преписки в срок е имало и в региона на Районна прокуратура – Харманли. Сега такива няма.

-В Районна прокуратура – Момчилград, от региона на Окръжна прокуратура – Кърджали, отново има нерешени преписки от разглежданата група – 9 или 1%, при 12 или 1,6% през 2019 г. и 21 или 2,7% през 2018 г.. Налице е чувствително подобрене, но и възможности предвид региона и обема на работа.

-Окръжна прокуратура – Пловдив фигурира с 12 или 0,7%, при 9 преписки или 0,5% през 2019 г. и 34 или 1,7% през 2018 г.. При отчетените 79 или 2,7% през 2017 г. и 74 или 2,4% през 2016 г. е видно, че е налице подобрене. На фона на общия обем работа на тази прокуратура, цифрата от 12 преписки не сочи на съществуването на проблем.

-Окръжна прокуратура – Кърджали - 20 или близо 4%, при 9 или 1,7% през 2019 г. и същия брой или 2% през 2018 г.. Налице е незначително влошаване по този показател, което не очертава негативна тенденция.

-За сметка на това Районна прокуратура – Кърджали през тази и предходните три години няма преписки от категорията. За сравнение през 2016 г. със закъснели решения са били 46 преписки или 3,6%.

-Районна прокуратура – Смолян – 2 или 0,2%, при 1 или 0,1% и 2 или 0,5% през 2018 г.. Процентът и абсолютната цифра не говорят за наличие на проблем.

Районна прокуратура - Велинград няма решени преписки извън срока. Единствено през 2019 г. с 11 преписки или 1,6%, е отбелязана в тази част на раздела.

-Апелативна прокуратура – Пловдив е в тази категория за седма година с 4 преписки или 0,1%, за разлика от 2019 г. - една преписка или 0,04%. За сравнение през 2018 г. в категорията са били 17 преписки или 0,6%.

Въз основа на тези цифри могат да се направят няколко извода:

Намалява чисто количествено броят на прокуратурите, в които има решени преписки в срок над един месец.

Следва да се отчете положителната работа в Районна прокуратура – Пловдив, както и на конкретно посочените в тази част от раздела прокуратури, при които е имало, но през 2020 г. липсват преписки от разглежданата категория.

Макар и с известно подобрене през предходната година в Районна прокуратура – Момчилград, има преписки решени в срок над един месец, което предвид неголемия брой и относителен дял, може да бъде преодоляно.

Като цяло най-добра работа по този показател е на прокуратурите от Хасковския район, като през тази година към тях следва да бъде отнесена и Стара Загора, където има само една преписка, решена извън срока.

Видове решения по преписките

С постановление за образуване на досъдебно производство в Апелативния регион са решени общо 8060 преписки, при 8455 през 2019 г. и 8681 през 2018 г.. С постановление за образуване, отнесени към общия брой са решени 22,6%, при 23,8% през 2019 г. и 24,5% през 2018 г.. Сравнението затвърждава тенденцията на относително голям дял на образуваните досъдебни производства спрямо решените преписки. Това е факт, който следва да се отчете като положителен за работата.

С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са решени общо 16600 или 46,6%, при 16856 преписки или 47,5% през 2019 г. и 16122 или 45,4% през 2018 г..

В 11755 случая, при 12078 през 2019 г. и 11434 през 2018 г. прокурорите са взели решение да възложат проверка. След приключването им в 2973 случая или 25,3%, при 3178 или 26,3% през 2019 г. и 2814 или в 24,7% през 2018 г., са образували досъдебни производства. Този показател говори за по-прецизния подход и качествена работа при възлагането и извършването на проверките.

Отказите са 6274 или 53,4%, при 6148 или 50,9% през 2019 г. и 5893 или 51,5% през 2018 г.. Процентът е почти неизменен през последните три години, което сочи на трайно и

значително подобрене в сравнение например с 2016 г. и е резултат от казаното по отношение на образуваните производства.

Като много добър показател може да се посочи сročността на извършване на проверките. В законовия или удължен от Административния ръководител срок са приключени 10026 проверки, при 10197 през 2019 г. и 9821 през 2018 г.. Извън този срок са останали 527 или 4,4%, при 588 или 5,5% през 2019 г. и 731 или 6,9% през 2018 г. И тук е налице значително подобрене - тенденция от последните четири години.

Данните от таблиците, както и текстовите части на докладите на отделните прокуратури, не позволяват да се даде отговор на въпроса доколко указанията при проверките и особено тези за допълването им, са обосновани. Това би могло да бъде предмет на конкретни тематични ревизии, но самите показатели очертават положителна тенденция. Същевременно цифрата на преписките, върнати с разпореждане за допълване на проверките, не е голяма и като цяло дава възможност да се направи извод за прецизност и пълнота при даването на указания от страна на прокурорите, както и за активен контрол по време на тяхното извършване.

За допълване са върнати 899 преписки или 7,6%, при 1199 или 9,9% през 2019 г. и 1374 или 12,0% през 2018 г.. Този процент освен, че не е висок сочи на значително подобрене през последните години.

Сравнително малка, но увеличаваща се е цифрата на личните проверки от прокурор - 68 при 50 през 2019 г. и 44 през 2018 г.. Тенденцията за увеличаване е от последните пет години.

С неприключени проверки в края на годината са останали 1433 преписки, при 1527 през 2019 г., като само 39 или 2,7%, при 23 или 1,4% през 2019 г. са извън срока. За сравнение 1401 преписки, от които 30 или 2,1% са били извън срока по чл.145, ал.2 ЗСВ през 2018 г..

Като цяло, тенденциите са:

1.През последните години се забелязва намаление на общия брой преписки, касаещи досъдебния надзор. То е било по-осезаемо – с около 7% през 2016 г., по-малко – 2,8% през 2017 г. и също осезаемо през 2018 г. – 5,1%. През 2019 г. на практика е било налице запазване - намалението е било само с 0,01%, с колкото е увеличението през 2020 г. Тази констатация и най-вече процентът на увеличение не може автоматично да обуслови извод и може да се отдаде на образуваните преписки във връзка с деяния, касаещи мерките по здравеопазването.

2.Запазва се като относителен дял броят на образуваните досъдебни производства.

3.Много положителна констатация, е че с изключение на няколко прокуратури, броят на решените преписки надвишава този на новообразуваните.

4.Като цяло добра е сročността на извършване на предварителните проверки, а относителния дял на образуваните досъдебни производства, позволява да се очертае извод за обоснованост и прецизен подход при тяхното възлагане. По този показател може да се отчете една от чувствително подобрените насоки на дейност на прокуратурите в региона.

5.Осезаемо – 0,2% през 2019 г. и 2020 г., при 0,7% през 2018 г. и над 1% през предходните години, е намаляла цифрата на решените преписки в срок от над един месец. Това е част от традиционно добрата работа на всички прокуратури в региона.

Инстанционен контрол.

През 2020 г. в региона са решени 2388, при 2343 през 2019 г. и 2282 през 2018 г. инстанционни преписки. Запазва се тенденцията от последните три години към увеличаване на преписките от тази категория.

Процентът на потвърдените спрямо общия брой проверени прокурорски актове е 81,4% - какъвто е бил и през предходната година. Този процент е бил е 79,6% през 2018г., 79,3% през 2017 г. и 75,9% през 2016 г.. Процентът на потвърдените актове се увеличава.

Като резултат от разгледаните актове на по-долустоящите прокуратури, потвърдените и отменени постановления и резолюции се намират в следното съотношение:

-Апелативна прокуратура - Пловдив е потвърдила 804 и е отменила 127 акта или 86,4%, при 831 и 133 или 86,3% - почти толкова, колкото и през 2019 г.. За сравнение през 2018 г. е потвърдила 667 и е отменила 146 акта или 82,0%, а през 2017 г. е потвърдила 447 и отменила 116 или 80,0%. Процентът на потвърдените е висок и устойчив, а макар незначително е подобрен и през тази година.

-Окръжна прокуратура – Пловдив – 442 потвърдени и 113 отменени или 79,6%, при 420 потвърдени и 149 отменени или 76% през 2019 г. и 407 потвърдени и 137 отменени или 74,8% през 2018 г.. Осезаемо е увеличен процентът на потвърдените актове.

-Окръжна прокуратура – Стара Загора – 297 потвърдени и 122 отменени или 71%, при 367 потвърдени и 88 отменени или 81% през 2019 г. и 381 потвърдени и 78 отменени или 83,0% през 2018 г. Значително е увеличен процентът на отменените актове.

-Окръжна прокуратура – Хасково – 100 потвърдени и 48 отменени или 67,6% потвърдени, при 134 и 52 или 72,1% през 2019 г. и 61 потвърдени и 21 отменени или 74,4% през 2018 г.. Значително е намалял броят на инстанционните преписки в тази прокуратура, но е увеличен процентът на отменените актове.

-Окръжна прокуратура – Пазарджик – 276 потвърдени и 77 отменени или 78,2% , при 423 потвърдени и 97 отменени или 81,4% през 2019 г. и 361 потвърдени и 81 отменени или 81,7% през 2018 г. И тук при значително намалял брой на проверяваните актове, е увеличен процентът на отменените.

-Окръжна прокуратура – Кърджали – 263 потвърдени и 43 отменени или 85,5%, при 97 потвърдени и 29 отменени или 77,0% през 2019 г. и 88 потвърдени и 43 отменени или 67,2% през 2018 г.. Увеличението на проверяваните актове е значително, но и процентът на потвърдените актове е много висок.

-Окръжна прокуратура – Смолян – 168 потвърдени и 10 отменени или 94,4% потвърдени, при 171 потвърдени и 10 отменени или 94,5% през 2019 г. и 77 потвърдени и 18 отменени – 81,0% през 2018 г. Съотношението през последните две години е почти неизменно.

Чувствително е подобрен процентът на Окръжна прокуратура - Пловдив и Окръжна прокуратура – Кърджали. Като цяло е подобрен процентът на потвърдените актове на подлустящите прокуратури за целия регион и това касае особено ОП -Смолян.

Конкретно за Апелативна прокуратура – Пловдив, макар и да не се обхваща от статистическите таблици, следва да се изложат данни за обжалвани нейни актове.

През 2020 г. Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура са се произнесли по 157 акта на Апелативна прокуратура /155 от ВКП и 2 от ВАП/ при 134 /132 на ВКП и 2 на ВАП /през 2019 г. За сравнение през 2018 г. те са били значително повече - 180 /176 на Върховна касационна прокуратура и 4 на Върховна административна прокуратура/.

Потвърдени са 134 акта /132 от ВКП и 2 от ВАП/, при 120 акта /119 от ВКП и 1 от ВАП/ през 2019 г. и 156 /155 - ВКП и 1 - ВАП/ и са отменени 23 /от ВКП/ при 14 /13 от ВКП и 1 от ВАП/ през 2019 г. и 23 /20 - ВКП и 3 - ВАП/ през 2018 г..

Процентът на потвърдените спрямо разгледаните е 85,4%, при 89,6% през 2019 г. и 87,3% през 2018 г..

ПРЕПИСКИ ОБРАЗУВАНИ СЛЕД САМОСЕЗИРАНЕ ОТ ПРОКУРОР, ПО СИГНАЛИ НА КОНТРОЛНИ ОРГАНИ И ПО МАТЕРИАЛИ ОТ ДАНС

През 2020 г. 36 преписки са наблюдавани след самосезиране от прокурор. В 11 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

През 2019 г. 30 преписки са наблюдавани след самосезиране от прокурор. В 11 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

През 2018 г. 28 бр. преписки са наблюдавани след самосезиране от прокурор. В 11 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

От 23 бр. наблюдавани производства след самосезиране, няма случаи на внесени прокурорски актове в съда. Осъдено е 1 лице с влязъл в сила съдебен акт – т.е. Районна прокуратура гр.Харманли - 1.

По сигнали от контролните органи през 2020 г. са наблюдавани 584 преписки, в 378 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

По сигнали от контролните органи през 2019 г. са наблюдавани 542 преписки, в 337 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

През 2018 г. по сигнали от контролните органи са наблюдавани 459 преписки, в 243 случая се е стигнало до образуване на досъдебно производство.

Горните статистически данни сочат на извода, че контролните органи значително са увеличили случаите, в които сигнализират прокуратурата за данни за осъществени престъпни посегателства при осъществяването от тях дейност в сравнение с 2019 г. и 2018 г., със запазена градивна тенденция.

От 1085 наблюдавани производства през 2020 г. в съда са внесени 61 прокурорски акта, осъдени са 47 лица.

От 863 наблюдавани производства през 2019 г. в съда са внесени 40 прокурорски акта, осъдени са 34 лица.

През 2018 г. от 416 наблюдавани производства в съда са внесени 36 прокурорски акта, осъдени са 32 лица с влязъл в сила акт.

Следва да се отчете, че през изминалия период се е увеличил значително броят на внесените прокурорски актове в съда, увеличил се и броят на осъдените по тях лица в сравнение с 2019 г. и 2018 г.

По контролни органи преписките се разделят, както следва:

- Сметна палата - за 2020 г. няма наблюдавани досъдебни производства, за 2019 г. няма наблюдавани досъдебни производства, през 2018 г. също няма образувани преписки, респективно няма образувани досъдебни производства;

- Национална агенция по приходите /НАП/ - през 2020 г. са наблюдавани 550 преписки, 360 са образуваните досъдебни производства, 1043 са наблюдаваните производства, внесени са 58 акта и има 45 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. Национална агенция по приходите /НАП/ - през 2019 г. са наблюдавани 519 преписки, 325 са образуваните досъдебни производства, 826 са наблюдаваните производства, внесени са 37 акта и има 31 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт; през 2018 г. са наблюдавани 428 преписки, 235 са образуваните досъдебни производства, 380 досъдебни производства са наблюдаваните, с внесени 31 акта в съда и са осъдени 27 лица;

- Агенция за държавна финансова инспекция /АДФИ/ - през 2020 г. са наблюдавани 4 преписки, образувани са 2 досъдебни производства, наблюдаваните досъдебни производства са 7 и няма внесени актове в съда и осъдени лица, Агенция за държавна финансова инспекция /АДФИ/ - през 2019 г. са наблюдавани 5 преписки, образувани са 2 досъдебни производства, наблюдаваните досъдебни производства са 5 и няма внесени актове в съда, през 2018 г. са наблюдавани 7 преписки, не са образувани досъдебни производства, наблюдавани са 7 досъдебни производства, няма внесени актове в съда.

- Дирекция за национален строителен контрол /ДНСК/ - През 2020 г. е наблюдавана 1 преписка, не е образувано досъдебно производство. Дирекция за национален строителен контрол /ДНСК/ - През 2019 г. е наблюдавана 1 преписка, не е образувано досъдебно производство, няма наблюдавани ДП-ва и внесени актове в съда; през 2018 г. е наблюдавана 1 преписка и не е образувано досъдебно производство. От предходен период няма наблюдавано досъдебно производство.

- Агенция за следприватизационен контрол е сезирала прокуратурата през отчетния период – 2020 г. и е образувана 1 преписка в РП - Стара Загора, не са образувани наказателни производства, не са внесени актове в съда, не са осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2019 г. и 2018 г. не е сезирана прокуратурата, не са образувани наказателни производства, не са внесени актове в съда, не са осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

- Агенция „Митници” - През 2020 г. са наблюдавани 28 преписки, по тях са образувани 16 досъдебни производства, общо наблюдаваните са 35 досъдебни производства, 3 са внесени в съда и са осъдени 2 лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2019 г. са наблюдавани 17 преписки, по тях са образувани 10 досъдебни производства, общо наблюдаваните са 32 досъдебни производства, 3 са внесени в съда и са осъдени 3 лица, през 2018 г. са наблюдавани 23 преписки, образувани са 8 досъдебни производства, наблюдавани са 29 досъдебни производства, от тях са изготвени 5 прокурорски акта и внесени в съда, осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 5 лица. Налице е увеличение на наблюдаваните преписки и образувани досъдебни производства, в сравнение с 2019 г. и значителното увеличени на образуваните ДП-ва в сравнение с 2018 г.,

когато причината е била ТР № 3/2016 г. и свързаните с него промени с ДВ, бр.63 от 2017 г. в НПК определящи съществена промяна в подхода и правната доктрина при престъпленията свързани с контрабандата, с която през наблюдаваните години са адаптирали дейността си служителите при Агенцията.

- През 2020 г. по материали от ДАНС са наблюдавани 5 преписки, а образуваните досъдебни производства са 3, по 28 наблюдавани досъдебни производства са внесени в съда 3 акта. Осъдени са 3 лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2019 г. по материали от ДАНС са наблюдавани 15 преписки, а образуваните досъдебни производства са 5, по 32 наблюдавани досъдебни производства са внесени в съда 2 акта. Осъдени са 7 лица. През 2018 г. по материали от ДАНС са наблюдавани 24 преписки, а образуваните досъдебни производства са 7 бр., броят на наблюдаваните досъдебни производства е 45, внесени в съда са 5 акта, осъдени са 4 лица. Констатира се тенденция на значително намаляване на броя на преписките, по които прокуратурата е сезирана от ДАНС.

- През 2020 г. по материали от Вътрешна сигурност са наблюдавани 27 преписки, образувано е 1 досъдебно производство, броят на наблюдаваните досъдебни производства е 6 бр., внесени в съда дела няма и осъдени лица няма. През 2019 г. по материали от Вътрешна сигурност са наблюдавани 57 преписки, а образуваните досъдебни производства са 2 бр., броят на наблюдаваните досъдебни производства е 4 бр., внесен в съда дела няма и осъдени лица няма. През 2018 г. по материали от Вътрешна сигурност са наблюдавани 19 преписки, а образуваните досъдебни производства са 2 бр., броят на наблюдаваните досъдебни производства е 5 бр., внесен в съда 1 акт, няма осъдени лица. Налице е значително намаление на наблюдаваните преписки по сигнали на Вътрешна сигурност спрямо 2019 г., но и увеличение спрямо 2018 г. Не се констатира тази промяна да е повлияла съществено върху образуваните наказателни производства.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

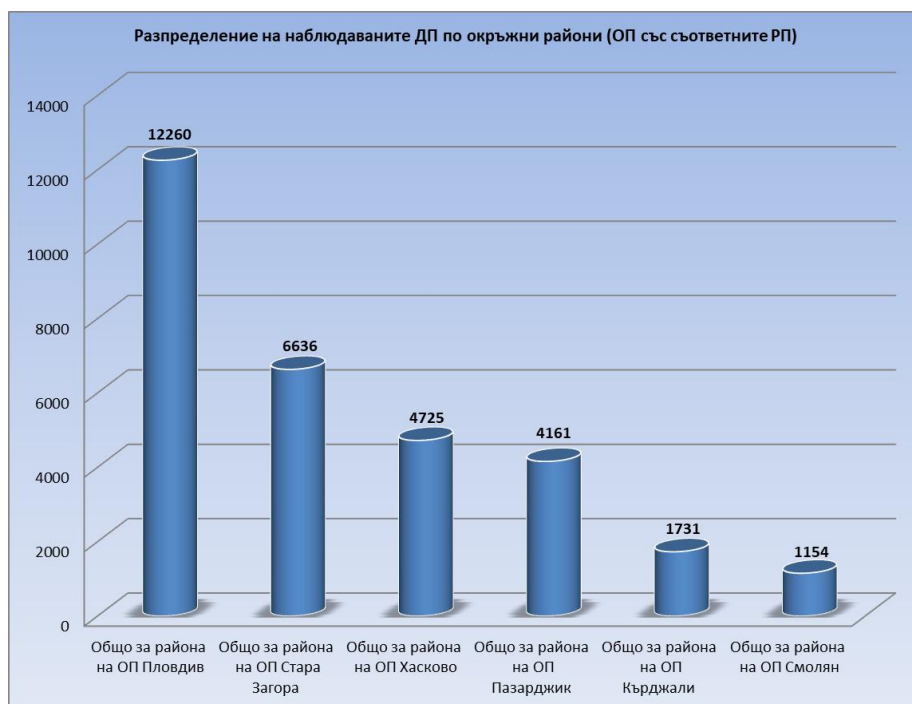
2.1. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ПО ВИДОВЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА И СЪОБРАЗНО СИСТЕМАТИКАТА НА НК, ВКЛ. ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПОСТРАДАЛИТЕ ЛИЦА И НА ОЩЕТЕНИТЕ ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА ОТ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ.

През отчетния период прокурорите от региона на АП-Пловдив са осъществявали наблюдение - ръководство и надзор по 39 028 досъдебни производства, образувани по общия ред /при 44 002 за 2019 г. и 43 261 за 2018 г./. В това число се включват и спрените в предходни години, както и прекратените по давност през отчетния период. Наблюдаваните досъдебни производства без прекратените по давност дела са 30 667 /при 31 465 за 2019 г. и 32 017 за 2018 г./.

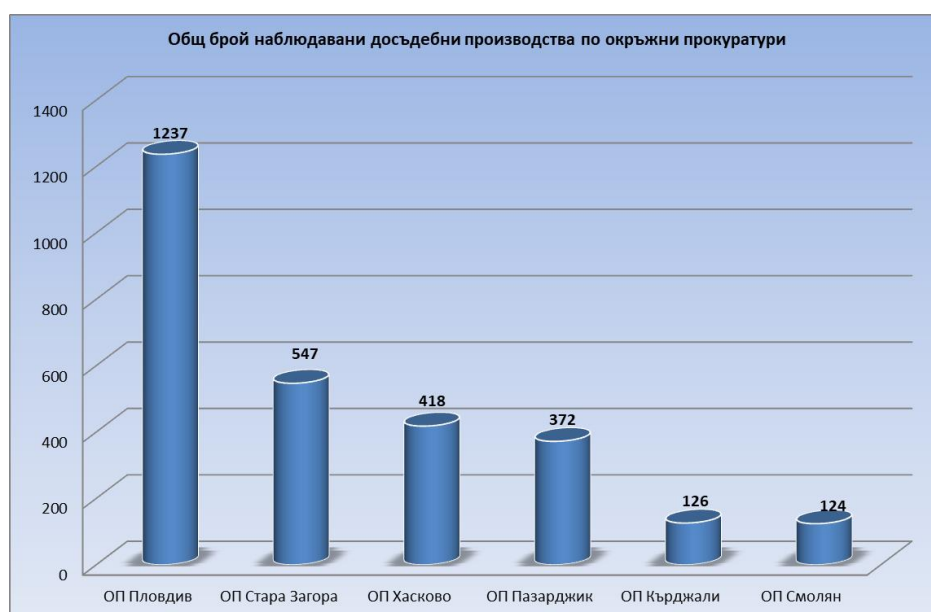
Новообразуваните досъдебни производства през периода са 19 103, при 20 112 за 2019 г. и 21 329 за 2018 г., които съставляват 48,95% от разследваните дела, при 45,71% за 2019 г. и при 49,3% за 2018 г.

През 2020 г. се отчита намаление с 4 974 бр. /11,3% намаление/ на общо наблюдаваните дела в сравнение с предходната 2019 г. За сравнение през 2019 г. сме отчели увеличение със 741 бр. /1,71% увеличение/ на общо наблюдаваните дела в сравнение с 2019 г.

През 2020 г. е налице намаление и на новообразуваните дела с 1 009 бр. /5,02% намаление/ в сравнение с предходния отчетен период. За 2019 г. също така е било налице намаляване на новообразуваните дела с 1 217 броя /5,7% намаление/ в сравнение с 2018 г.



Видно от представената графика традиционно най-много досъдебни производства са наблюдавани от прокуратурите, включени в състава на Окръжна прокуратура – Пловдив – 12 260 броя. Следват прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Стара Загора – 6 636 броя, прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Хасково – 4 725 броя, прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Пазарджик – 4 161 броя, прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Кърджали – 1 731 броя и прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Смолян – 1 154 броя. По този показател прокуратурите се подреждат по същия начин и през предходните два отчетни периода.

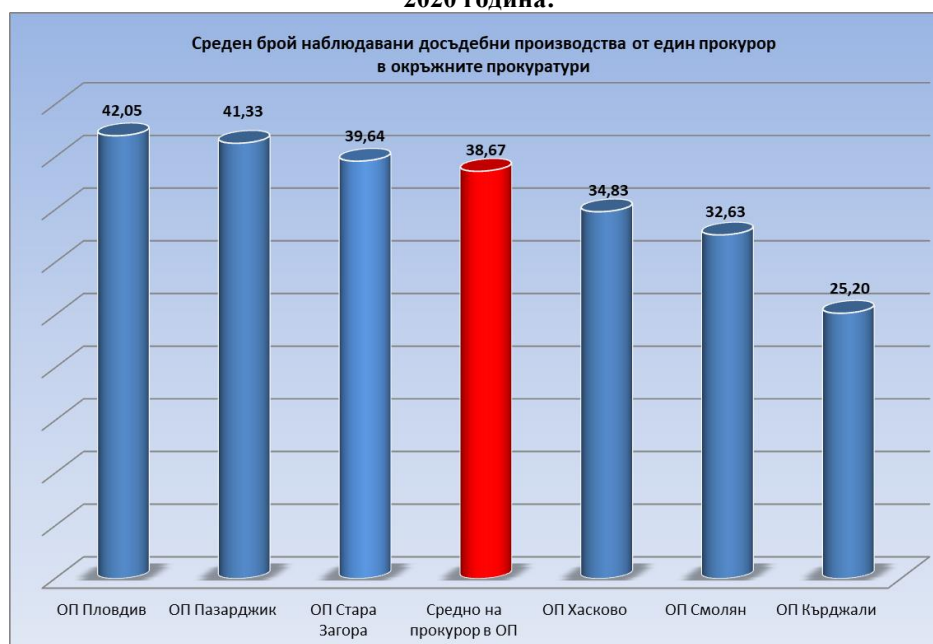


Както и в предходните години най-много досъдебни производства по Окръжни прокуратури са наблюдавани от Окръжна прокуратура – Пловдив – 1 237 броя. Следват Окръжна прокуратура – Стара Загора – 547 броя, Окръжна прокуратура – Хасково – 418 броя, Окръжна прокуратура – Пазарджик – 372 броя, Окръжна прокуратура – гр.Кърджали – 126 броя и Окръжна прокуратура – Смолян – 124 броя. По този показател през 2019 г. Окръжните прокуратури се подреждат по същият начин с изключение на Окръжните прокуратура - Кърджали и Смолян, които през 2020 г. са разменили местата си.



От графиката е видно, че най-много наблюдавани досъдебни производства от Районните прокуратури, влизащи в състава на Апелативна прокуратура – Пловдив са от Районна прокуратура – Пловдив – 9 236 броя. Следват Районна прокуратура – Стара Загора – 3 881 броя и Районна прокуратура – Пазарджик – 2 248 броя. По този показател най-малко наблюдавани досъдебни производства има в Районна прокуратура – Крумовград – 112 броя, Районна прокуратура – Ивайловград – 108 броя и Районна прокуратура – Златоград – 96. Такова е било подреждането и през предходния отчетен период с незначителни размествания.

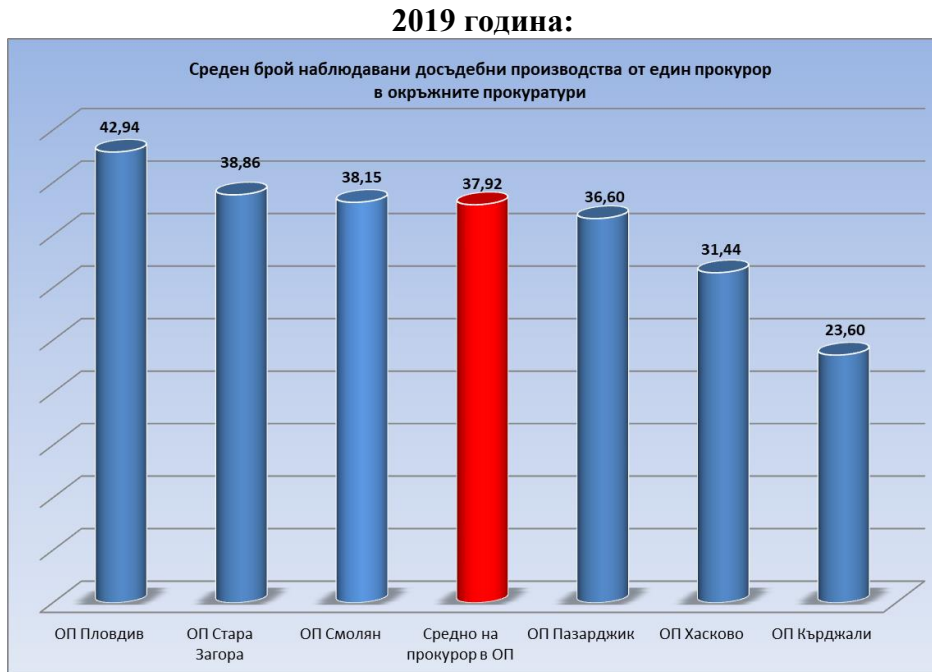
2020 година:



Внимание следва да бъде отделено и на данните за средния брой наблюдавани досъдебни производства през 2020 г. от един прокурор в Окръжните прокуратури, включени в състава на Апелативна прокуратура – Пловдив. Видно от горната графика този брой е 38,67 броя, при 37,92 броя през 2019 г. и 37,26 броя през 2018 г. Докато през предходните на 2020 г. три години този показател е бил почти един и същ, през настоящия отчетен период има леко завишение.

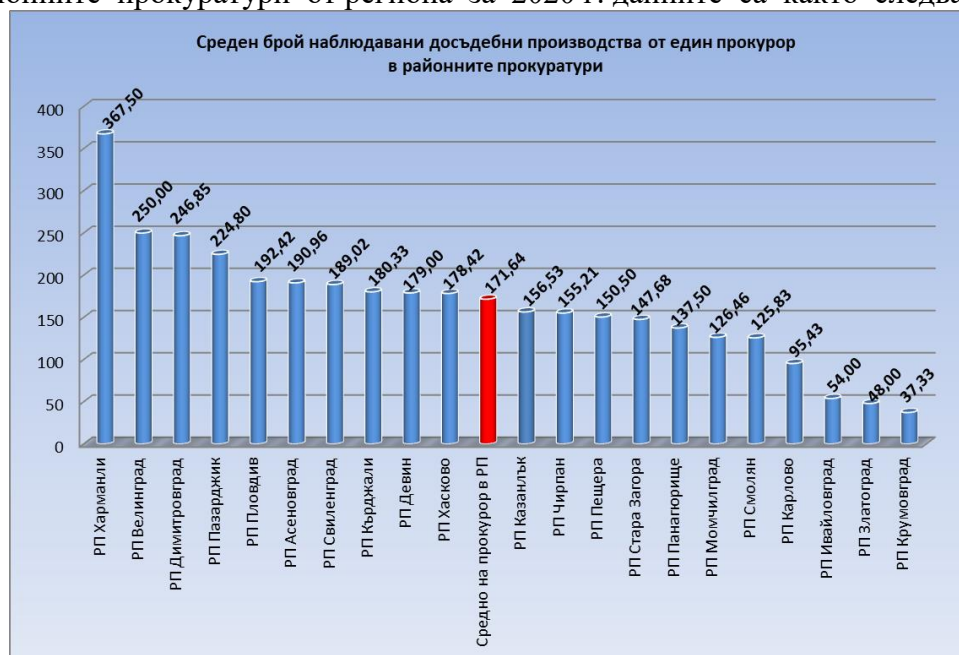
Най-много наблюдавани досъдебни производства от един прокурор и над средния брой наблюдавани ДП на прокурор от окръжните прокуратури в региона има в Окръжна прокуратура – Пловдив – 42,05 броя, Окръжна прокуратура – Пазарджик – 41,33 броя, Окръжна прокуратура – Стара Загора – 39,64 броя. Под средния брой наблюдавани досъдебни производства през 2020 г. от един прокурор в окръжните прокуратури са Окръжна прокуратура – Хасково – 34,83 броя, Окръжна прокуратура – Смолян – 32,63 броя и Окръжна прокуратура – Кърджали – 25,20 броя.

През 2019 г. подреждането на Окръжните прокуратури от региона е изглеждало по следния начин:



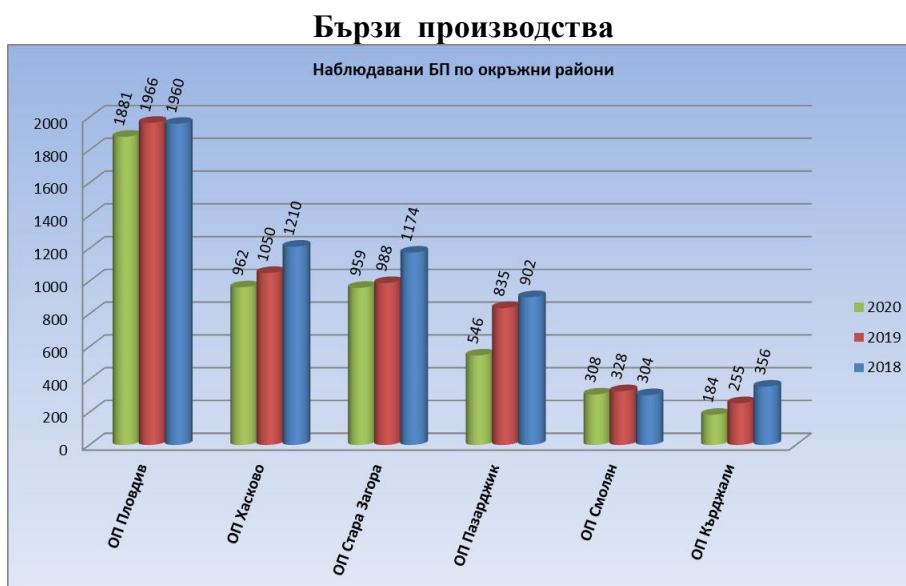
Анализа на данните от двете графики показва, че средният брой на наблюдаваните ДП на един прокурор през последните две години е най-голям в ОП-Пловдив, като през 2020 г. има леко намаление в сравнение с 2019 г. - от 42,94 за 2019 г. на 42,05 за 2020 г. Най-малък е този брой в ОП-гр.Кърджали, макар че при тях се наблюдава леко завишение през 2020 г. в сравнение с 2019 г. - от 23,60 бр. през 2019 г. на 25,20 бр. през 2020 г. Увеличение на средният брой на наблюдаваните ДП на един прокурор през 2020 г. има в ОП-Пазарджик /от 36,60 бр. през 2019 г. на 41,33 бр. през 2020 г./ и в ОП-Хасково /от 31,44 бр. през 2019 г. на 34,83 бр. през 2020 г./. В ОП-Стара Загора средният брой е почти един и същ, като през 2020 г. бележи леко завишение – от 38,86 бр. за 2019 г. на 39,64 бр. през 2020 г. Занижение на този показател има в ОП-Смолян – от 38,15 бр. за 2019 г. на 32,63 бр. за 2020 г.

За Районните прокуратури от региона за 2020 г. данните са както следва:



От графиката е видно, че средния брой наблюдавани досъдебни производства от един прокурор в Районните прокуратури, влизащи в състава на Апелативна прокуратура – Пловдив за 2020 г. е 171,64 броя, при 182,42 броя през 2019 г. и при 192,06 броя през 2018 г. Може да се каже, че показателите са устойчиви. Докато при Окръжните прокуратури има леко повишение на този показател през 2020 г. в сравнение с 2019 г., при Районните прокуратура има леко понижение.

И през 2020 г., както през 2019 г. по този показател най-много наблюдавани досъдебни производства от един прокурор е имало в Районна прокуратура – Харманли – 367,50 броя /при 369,50 броя за 2019 г./, като следват Районна прокуратура – Велинград – 250,00 броя /при 298,25 броя за 2019 г./ и Районна прокуратура – Димитровград – 246,85 броя /при 314,38 броя за 2019 г./. За поредна година най-малко наблюдавани досъдебни производства от един прокурор е имало в Районна прокуратура-Крумовеград – 37,33 броя /при 24,67 броя за 2019 г./, Районна прокуратура-Златоград – 48,00 броя /при 49,50 за 2019 г./ и Районна прокуратура-Ивайловград – 54,00 броя /при 53,00 броя за 2019 г./.

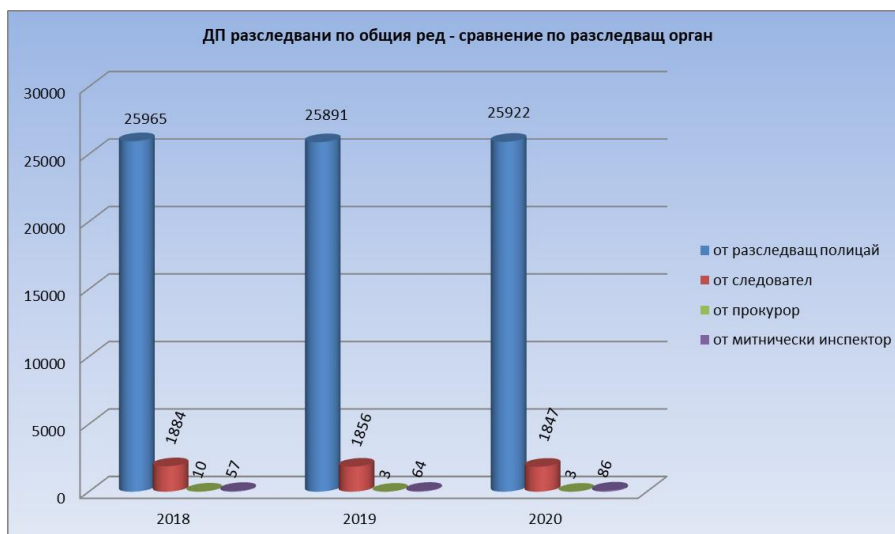


През 2020 г. са били наблюдавани общо 4 840 бързи производства. Те са с 582 бр. по-малко от наблюдаваните през 2019 г. - 5 422 бр. бързи производства и с 1 066 бр. по-малко от наблюдаваните през 2018 г. - 5 906 бр. През изминалите две години се наблюдава намаление на наблюдаваните бързи производства: процента на намаление на наблюдаваните БП през 2020 г. в сравнение с 2019 г. е 10,73%, като този процент за 2019 г. в сравнение с 2018 г. е бил 8,19%.



Видно от представената графика през 2020 г. в района на Апелативна прокуратура – Пловдив са разследвани по общия ред 27 858 ДП, като новообразуваните досъдебни

производства са били 14 351 броя. За сравнение през 2019 г. разследваните по общия ред ДП са били 27 814 броя, като новообразуваните досъдебни производства са били 14 847 броя. През 2018 г. разследваните по общия ред досъдебни производства са били 27 916 броя, като новообразуваните са били 15 520 броя. Може да се направи извода за сравнителна устойчивост по този показател.



Общо през 2020 г. по общия ред са разследвани – 27 858 дела. От тях, от разследващ полицай са разследвани – 25 922 броя или 93,05%, от следовател са разследвани – 1 847 броя или 6,63%, от прокурор – 3 броя или 0,01% и от митнически инспектор – 86 броя или 0,31%.

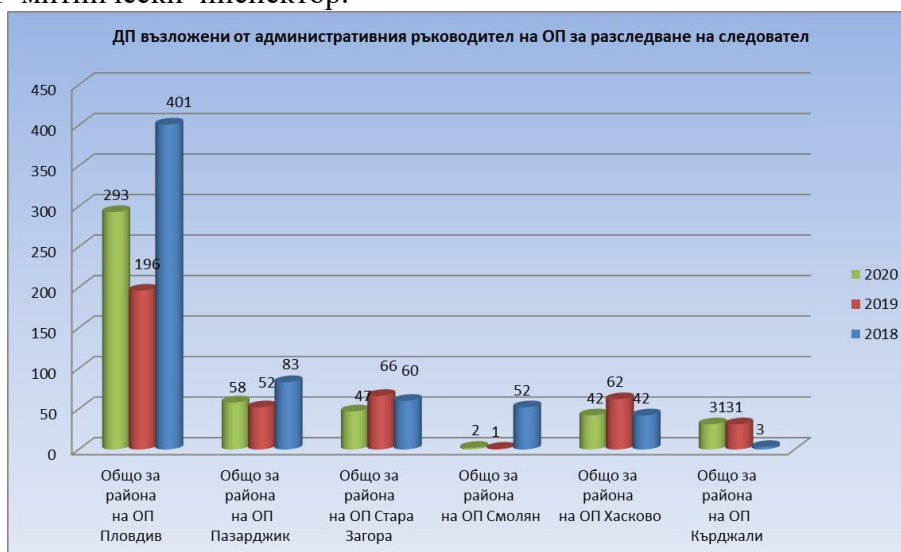
За сравнение общо през 2019 г. по общия ред са били разследвани – 27 814 дела. От тях, от разследващ полицай са разследвани – 93,09%, от следовател са разследвани – 6,67%, от прокурор – 0,01% и от митнически инспектор – 0,23%.

Видно от представената графика, през 2020 г. по общия ред, от разследващ полицай са били разследвани 25 922 бр., при 25 891 бр. за 2019 г. и при 25 965 за 2018 г. Видно е, че през последните три години, този показател е устойчив.

През 2020 г. по общия ред от следовател са били разследвани 1 847 бр., при 1856 броя за 2019 г. и при 1 884 броя за 2018 г. През последните три години този показател също е устойчив.

През отчетната година по общия ред има 3 досъдебни производства разследвани от прокурор, срещу 3 ДП за 2019 г. и срещу 10 за 2018 г. Видно е, че разследваните от прокурор дела намаляват.

През 2020 г. са налице 86 дела разследвани по общия ред от митнически инспектор, при 64 дела за 2019 г. и 57 дела за 2018 г. Налице е тенденция на увеличение на делата разследвани от митнически инспектор.



Видно от представената графика, досъдебните производства възложени от Административния ръководител на Окръжна прокуратура за разследване от следовател в

Окръжна прокуратура – Пловдив са били 293 броя, при 196 броя за 2019 г. и 401 броя за 2018 г. В тази прокуратура за поредна година има най-голям брой възложени дела на следовател. Следват Окръжна прокуратура – Пазарджик, където през 2020 г. делата са 58 броя, Окръжна прокуратура – Стара Загора с 47 броя, Окръжна прокуратура – Хасково с 42 броя, Окръжна прокуратура – Кърджали с 31 броя и Окръжна прокуратура – Смолян с 2 броя. Увеличаване на броя на тези дела през 2020 г. в сравнение с 2019 г. има в Окръжните прокуратури – Пловдив и Пазарджик.

Новообразувани досъдебни производства, съобразно систематиката на НК и пострадали лица по тях:

За поредна година най-голям дял от новообразуваните 19 103 досъдебни производства имат общоопасните престъпления. Техният брой за 2020 г. е 6 546 дела, при 6 214 дела за 2019 г. и 6 648 дела за 2018 г. Следват делата за престъпления против собствеността. През годината са били образувани 6 064 досъдебни производства, при 7 106 ДП за 2019 г. и при 7 653 за 2018 г. За престъпления против личността са образувани 1 983 дела, при 2 224 дела за 2019 г. и при 2 143 дела за 2018 г. За престъпления против стопанство са образувани 1 522 дела, при 1 422 дела за 2019 г. и при 1 731 дела за 2018 г. За документни престъпления са образувани 762 дела, при 745 дела за 2019 г. и при 777 дела за 2018 г. За престъпления против брака и семейството са образувани 678 дела, при 785 дела за 2019 г. и при 837 дела за 2018 г. За компютърни престъпления са образувани 36 дела, при 22 дела за 2019 г. и при 14 дела за 2018 г. Видно е, че от досъдебните производства, които имат най-голям дял от новообразуваните дела увеличение в абсолютни стойности през 2020 г. има при общоопасните престъпления. Значително е намалението при досъдебните производства, образувани за престъпления против собствеността. Увеличение има също така и на досъдебните производства образувани за престъпления против стопанството и компютърните престъпления.

Пострадалите физически лица от извършените престъпления по новообразуваните досъдебни производства са общо 9 820 лица, при 11 178 лица за 2019 г. и при 11 747 за 2018 г. От пострадалите 5 935 са мъже, при 6 611 за 2019 г. и 6 958 за 2018 г., а 3 885 са жени, при 4 567 през 2019 г. и 4 789 за 2018 г. Пострадалите непълнолетни лица са 552, при 656 за 2019 г. и 617 за 2018 г., от които: младежи са 191, при 215 за 2019 г. и 217 за 2018 г., а 361 са пострадалите девойки, при 441 за 2019 г. и 400 за 2018 г.

Малолетните пострадали от престъпления са 511, при 610 за 2019 г. и 634 за 2018 г. От тях момчета – 218, при 256 за 2019 г. и 288 за 2018 г. и момичета – 293, при 354 за 2019 г. и 349 за 2018 г.

Най-голям е броя на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 5 421, при 6 319 за 2019 г. и 6 831 за 2018 г., престъпления против личността – 2 055, при 2 228 за 2019 г. и 2 145 за 2018 г. и общоопасни престъпления – 1 056, при 1 226 за 2019 г. и 1 347 за 2018 г.

Непълнолетните пострадали лица от престъпления са най-много при престъпленията против брака и семейството 339, при 374 за 2019 г. и 383 за 2018 г., и против личността – 96, при 120 за 2019 г. и 100 за 2018 г.

Малолетните пострадали лица са най-много от престъпления против брака и семейството – 264, при 327 за 2019 г. и 341 за 2018 г., и против личността – 158, при 174 за 2019 г. и 159 за 2018 г.

Пострадалите юридически лица са 1 477, при 1 647 за 2019 г. и 1 945 за 2018 г., като най-голям е броя им при престъпления против собствеността – 1 001, при 1 003 за 2019 г. и 1 057 за 2018 г., и против стопанството – 283, при 371 за 2019 г. и 564 за 2018 г.

Мерки за неотклонение

С настоящия раздел от доклада се разглежда основно мярката за неотклонение задържане под стража, нейното вземане, движение и изменение в различните съдебни региони на Апелативен съдебен район – Пловдив и по различните основания по НПК.

1.Общ брой внесени в съда искания на прокурор по чл.64 от НПК:

- 2020 г. – 878;

- 2019 г. – 828;
- 2018 г. – 758;

За разлика от предходните години през последните два отчетни периода – 2020 г. и 2019 г. се наблюдава тенденция на увеличаване на броя на исканията от прокуратурата по чл.64 от НПК.

2.Уважени искания от тези по т.1:

- 2020 г. - 774 – 88,16%
- 2019 г. - 749 – 90,45%
- 2018 г. – 670 – 88,39%;

Видно от горното има запазване на положителна тенденция на много добра успеваемост по отношение на уважените искания по чл.64 от НПК. Тези цифри ясно обуславят правилната преценка на прокурорите кога да внесат своите искания, както и достатъчно доказателствения материал, който прилагат към тях.

3.Първоначално неуважени искания:

- 2020 г. – 101 – 11,5%
- 2019 г. – 77 – 9,29%
- 2018 г. – 84 – 11,08%;

Налице е тенденция на запазване на процента на неуважените искания – около 10%.

● При съпоставката на горните данни следва да се има предвид и обстоятелството, че след подаване на протест от прокурора по чл.64, ал.6 от НПК от 44 случая, в 9 от тях /или 20,46%/ протестите са били уважени. През 2019 г. след подаване на протест от прокурора по чл.64, ал.6 от НПК от 22 случая, в 8 от тях /или 36,36%/ протестите са били уважени.

В 31 случая през 2020 година вместо задържане под стража, е била наложена МНО „Домашен арест“, срещу 11 през 2019 г. и 24 през 2018 г. Тази МНО независимо от неудачите свързани с нейното прилагане по смисъла на Закона се приравнява по тежест със задържането под стража.

4.Показатели по съдебни окръзи:

В посочените по-долу показатели са включени броя на уважените предложения събрани с броя на уважените протести по чл.64 ал.6 от НПК, като получената стойност е отнесена към общо внесените искания в съда на прокурора по чл. 64 от НПК.

Общо за Апелативния съдебен район това съотношение през 2020 г. е 89,18%, при 91,42% за 2019 г. и 89,58% за 2018 година.

- За региона на ОП – Пловдив – 89,07%;
- За региона на ОП – Стара Загора – 95,59%;
- За региона на ОП – Хасково – 94,32%;
- За региона на ОП – Пазарджик – 88,89%;
- За региона на ОП – Кърджали – 75%;
- За региона на ОП – Смолян – 75%.

Анализирайки горните данни могат да бъдат направени следните изводи:

В регионите на: ОП-Пловдив, ОП-Стара Загора, ОП-Хасково и ОП-Пазарджик е налице един изключително добър процент на успеваемост на исканията в съда на прокурора по чл.64 от НПК.

В регионите на ОП-Кърджали и ОП-Смолян този процент е значително по-нисък, което съпоставено с абсолютният брой на внесените искания за региона: за ОП-Кърджали - 12, а за ОП-Смолян – 8 може да даде основание за извод за наличие на негативна тенденция в тези два региона. В допълнение на това разсъждение следва да бъде посочено и обстоятелството, че и в двете прокуратури не е бил изготвен нито един протест в случаите в които първоинстанционният съд е отказал да вземе мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

5.Общо брой задържани лица

- 2020 г. – 783;
- 2019 г. – 759;
- 2018 г. – 681.

През последните два отчетни периода е налице тенденция на увеличение на общия брой на задържаните лица, което съотнесено към по-малкия брой на новообразувани и наблюдавани досъдебни производства говори за завишена активност от страна на прокурорите от региона при използване на тази най-тежката мярка за процесуална принуда.

6.Изменени мерки за неотклонение „Задържане под стража“. Отменени мерки за процесуална принуда.

-На основание чл.63, ал.5 НПК – поради изтичане на максималните срокове предвидени за задържане на дадено лице съобразно тежестта на обвинението през отчетната година са изменени 9 мерки, при 14 бр. за 2019 г.

-На основание чл. 63 ал.6 от НПК – изменение на мярката за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурора в случаите, когато е преценил, че опасността обвиняемия да се укрие или извърши престъпление е отпаднала – през 2020 г. са изменени 42 бр. мерки, при 25 бр. за 2019 г.

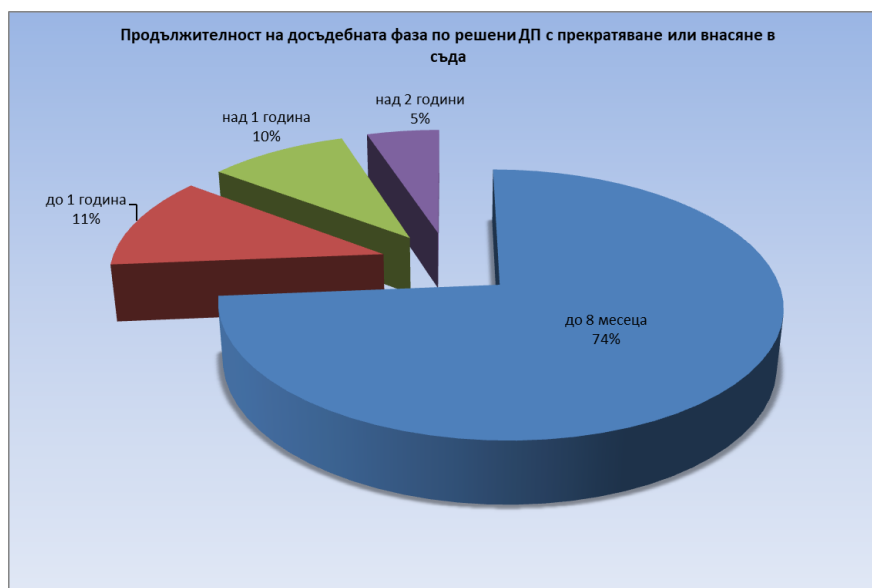
По този показател за региона на АП-Пловдив има значително завишение, което би могло да бъде повод за извършване на тематични ревизии в конкретни прокуратури. Видно от статистическите данни значително е завишението на изменените мерки за неотклонение в РП-Пловдив – 10 за 2020 г., при 3 за 2019 г. и в РП-гр.Кърджали - 5 за 2020 г., при нито една за 2019 година.

-На основание чл.234, ал.8 НПК от прокурора са били изменени 170 мерки, при 129 мерки за 2019г. и при 166 мерки за 2018 г.

-На основание чл.234, ал.9 НПК от съда през 2020г. както през отчетните 2019 г. и 2018 г. няма изменени мерки. Горното сочи на изпълнение в пълното на задълженията на прокурора по чл. 234 ал.8 от НПК. Видно е, че в нито един случай не се е наложило мярката за процесуална принуда да бъде отменена от съда, поради бездействие от страна на прокурора.

В заключение може да бъде посочено, че активността на прокуратурите по настоящия раздел е много добра, както и качеството на извършената прокурорска дейност. Исканията за МНО са правени законосъобразно, с достатъчен по обем доказателствен материал по тях при една устойчива тенденция за отчетния период. Прокурорския надзор по отношение срочността на МНО като цяло е в добро състояние и е активно използван.

Продължителност на досъдебната фаза



11% при 12% за 2019 г. и 9% за 2018 г. от делата са били приключени в срок под 1 година с прекратяването им или внасянето им в съда с прокурорски акт. Най-голям е процента на

приключване на делата в срок до 8 месеца – 74% /75% за 2019 г. и 78,98% за 2018 г./. През отчетната година с 84 е увеличен броя на делата с продължителност на досъдебната фаза над 2 години. Причините за това са обективни и са свързани с пандемията „Ковид-19“. При обявено извънредно положение, продължило с извънредна епидемична обстановка процесуално следствени действия в пълен обем не се провеждаха. Това е свързано със заболяване или карантина както на разследващите органи, така и на свидетели, вещи лица и обвиняеми лица. През 2019 г. бе налице намаление със 72 дела спрямо 2018 г., а съотношението 2018 г. спрямо 2017 г. е със 155 дела в повече, което дава основание да се направи извод, че по т.н. стари дела се работи и те се приключват макар и в недостатъчен обем. Необходимо е да се посочи, че през 2018 г. броят на делата от тази категория беше със 155 дела в повече спрямо 2017 г.

С повече от 30 дела е нараснал броя на досъдебните производства с продължителност над 2 години, наблюдавани от Районна прокуратура гр.Пловдив - 48 и Районна прокуратура гр.Стара Загора - 31 дела.

Почти наполовина е намален броя на делата от тази категория, наблюдавани от Окръжна прокуратура гр.Смолян и Районна прокуратура гр.Пазарджик, а в Районна прокуратура гр.Момчилград въобще няма такива дела.

Незначително но въпреки трудностите е налице намаление за Районна прокуратура гр.Асеновград, Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, Окръжна прокуратура гр.Хасково, Районна прокуратура гр.Свиленград и Районна прокуратура гр.Кърджали.

Необходимо е работата по тази категория дела да се ускори, като това следва да е един от основните приоритети на административните ръководители за тази година.

2.3. РЕШЕНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ОТ ПРОКУРОР. ВИДОВЕ РЕШЕНИЯ.

Решените дела от прокурор са **29503** при 34755 за 2019 г. и 34224 за 2018 г. или е налице **намаление** с 15,1 % спрямо 2019 г. и 15,3% спрямо 2018 г. Намалението е в резултат на намаления брой на наблюдаваните досъдебно производства, на новообразуваните, както и **намаляването** на делата прекратени поради изтекла давност.

В процентно съотношение решените досъдебни производства към наблюдаваните по окръжни райони е както следва:

Таблица 1

РЕШЕНИ СПРЯМО НАБЛЮДАВАНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА

ПРОКУРАТУРА	Наблюдавани ДП 2020	Решени ДП 2020	Съотношение на решени към наблюдавани ДП по години		
			2018	2019	2020
ОП Пловдив	15958	11855	72,25%	76,86%	74%⁺
ОП Пазарджик	4639	3193	73,23%	72,68%	68 %⁺
ОП Стара Загора	9848	8042	84,26%	84,48%	81%⁺
ОП Смолян	1302	831	75,6%	70,72%	63%⁺
ОП Хасково	5139	3804	78,67%	78,32%	74%⁺
ОП Кърджали	2142	1778	89,15%	84,72%	83%⁺
ОБЩО:	39028	29503	79,11%	78,98%	75,5%⁺

Единствено за района на Окръжна прокуратура - Стара Загора и Кърджали намалението е незначително

По тази таблица следва да се отбележи, че в цифрата на наблюдаваните е отбелязан абсолютния брой на досъдебните производства, в това число и тези, които през годината са прекратени по давност. В процентно съотношение решените дела, без прекратените по давност спрямо наблюдаваните без прекратените по давност е както следва:

за ОП - Пловдив 66% при 67,94 % за 2019 г. и 69% за 2018 г.

за ОП - Пазарджик 65% при 70,55% за 2019 г. и 70,62 за 2018 г. ,

за ОП - Стара Загора 72% при 70,59% за 2019 г. и 70,62 за 2018 г.

за ОП - Смолян 59% при 66,06% за 2019 г. и 73,31% за 2018 г.

за ОП - Хасково 71% при 74,92% за 2019 г. и 75,90% за 2018 г.

за ОП - Кърджали 78% при 81,03% за 2019 г. и 87% за 2018 г., т.е. реалното увеличение на решените дела спрямо общо наблюдаваните /дела на производство/ за всички окръжни региони не е налице с изключение на района на Окръжна прокуратура - Стара Загора.

Значително влошаване по този показател е налице за региона на Окръжна прокуратура - Пазарджик и Смолян.

За поредна година посочваме, че административните ръководители на прокуратурите следва да вземат необходимите мерки за решаване на наблюдаваните дела, тъй като натрупването на т.н. „стари“ ДП води единствено до невъзможност за успешното приключване на разследването, а и не дава възможност вниманието да се съсредоточи върху новообразуваните досъдебни производства. Особено внимание следва да се обърне на спрените дела, като се прецени както налице ли са основания за тяхното възобновяване, така и дали не са изтекли давностни срокове.

Срочност на решаване на досъдебните производства от прокурор

Значително е подобрена срочността на произнасяне от прокурорите спрямо предходните години. Едва 16 дела /78 дела за 2019 г./ са решени от прокурор в срок над един месец. За 2018 г. делата са били 133. Влошена е обаче срочността на произнасяне на прокурора по отношение на дела решени над 2 месеца, които са 51 при 28 за 2019 г. и 69 през 2018 г. Процентът на решените в срок над един месец производства е 0,05% при 0,22% за 2019 г. и 0,38% за 2018 г., а на тези над два месеца 0,17% при 0,08% за 2019 г. и 0,20% за 2018 г. от решените ДП. За поредна година отчитаме, че от районните прокуратури - Районна прокуратура гр.Пловдив - 10 /59 за 2019 г. и 72 за 2018 г./, Районна прокуратура гр.Пазарджик – 4 /8 за 2019 г. и 19 за 2018 г./, са с произнасяния на прокурори над един месец.

През отчетната година са налице по 1 случай за Окръжна прокуратура гр.Пловдив и гр.Пазарджик.

След проверка се установи, че просрочията при произнасянията на прокурорите в РП - Пловдив се дължат на високата натовареност в РП – Пловдив, в частност индивидуалната натовареност на всеки прокурор и неговата цялостна организация на работа, внезапно отсъствие от работа, поради заболяване.

По отношение на нерешените производства тази цифра е 1 към 910 /5 към 992 за 2019 г. и 21 към 1143 дела за 2018 г. или 0,10% при 0,54% за 2019 г. и 1,83% за 2018 г..

0,2% при 0,40% и 0,43% /за 2019 г., 2018 г./ са нерешените досъдебни производства над 2 месеца, по 1 дело в Районна прокуратура гр.Пазарджик и Окръжна прокуратура гр.Кърджали.

Прокурорски актове внесени в съда

Внесените в съда актове са 7147, което е 24% от общо решените дела и 18% от общо наблюдаваните дела.

През 2019 г. внесените актове в съда са били 7237, което е било 20,82% от общо решените дела и 16,44% от общо наблюдаваните дела.

През 2018 г. внесените актове в съда са били 7300, което е било 21,33% от общо решените дела и 22,80 % от делата на производство.

Същевременно като цяло, процентът на внесените в съда производства спрямо общо наблюдаваните и решените продължава да е нисък. Това е разбираемо предвид най-вече броя на прекратените производства.

За това и съотношението на внесени дела с актове в съда спрямо общия брой дела, решени с краен прокурорски акт е 24% при 20,72% за 2019 г. и 21,24% за 2018 г.

По видове прокурорските актове внесени в съда са отразени в долната таблица:

Таблица 2

ВИДОВЕ ПРОКУРОРСКИ АКТОВЕ ВНЕСЕНИ В СЪДА

Година	2018	2019	2020
Обвинителни актове	3665	3724	3709 ⁺
Споразумения	2551	2510	2491 ⁺
Предложения по чл. 78а	1084	1003	947 ⁺
ОБЩО:	7300	7234	7147⁺

Продължава насложилата се тенденция през последните години за намаляване на броя на внесените актове в съда. През 2020 г. въпреки обективните трудности броя на делата, внесени с обвинителен акт в съда е намалял само с 15. Незначително е намален броя на внесените споразумения с 19 както и на внесените предложения по реда на чл.78 а НК с 56 броя.

Внесените в съда прокурорски актове и обвиняеми лица по окръжни региони за последните три години е както следва:

Таблица 3

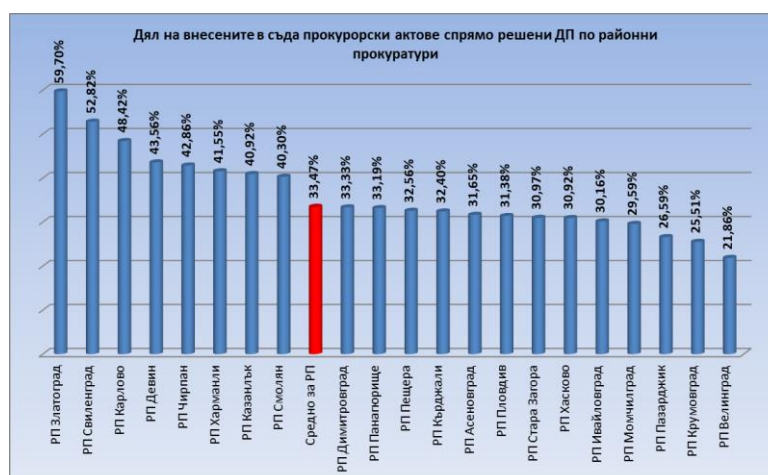
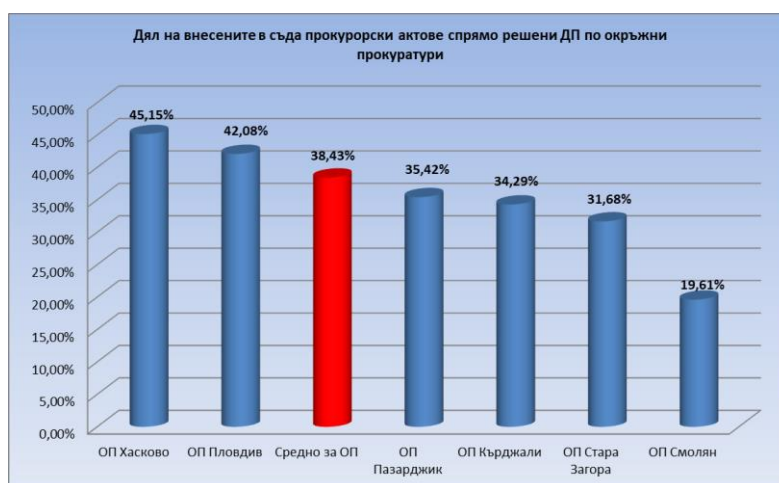
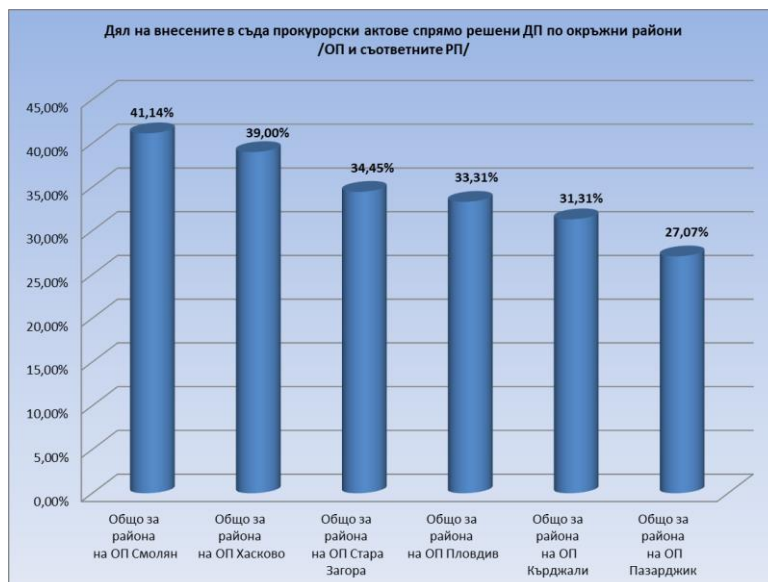
ВНЕСЕНИ В СЪДА ПРОКУРОРСКИ АКТОВЕ И ЛИЦА ПО ТЯХ

ПРОКУРАТУРА	Внесени в съда актове			Брой лица по внесени актове в съда		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
ОП Пловдив	2442	2570	2717 [↑]	2740	2901	2962 [↑]
ОП Стара Загора	1603	1522	1664 [↑]	1749	1664	1830 [↑]
ОП Хасково	1370	1328	1322 ⁺	1506	1430	1441 [↑]
ОП Пазарджик	1047	1000	735 ⁺	1140	1001	788 ⁺
ОП Кърджали	478	450	428 ⁺	492	464	447 ⁺
ОП Смолян	360	361	281 ⁺	381	370	295 ⁺
ОБЩО:	7300	7236	7147⁺	8009	7830	7763⁺

Увеличението по този показател е за региона на Окръжна прокуратура - Пловдив, Окръжна прокуратура - Стара Загора и Окръжна прокуратура - Хасково. Внесените актове в съда са със 147 повече спрямо 2019 г. за Окръжна прокуратура - Пловдив и със 142 за Окръжна прокуратура - Стара Загора. Основна заслуга за това имат внесените с 47 в повече обвинителни актове от Окръжна прокуратура - Пловдив, с 209 повече от Районна прокуратура - Пловдив, с 42 в повече от Районна прокуратура - Карлово. Внесените споразумения с 67 в повече от Районна прокуратура - Пловдив и с 69 от Районна прокуратура - Карлово. За Районна прокуратура - Стара Загора внесените обвинителни актове са с 89 в повече спрямо 2019 г., за Районна прокуратура - Казанлък със 78 в повече и за Районна прокуратура - Чирпан с 6 в повече. Споразуменията също са увеличени - за Районна прокуратура - Стара Загора с 89 в повече и за Районна прокуратура - Казанлък с 21 в повече. За Районна прокуратура - Димитровград внесените обвинителни актове са с 14 в повече спрямо 2019 г., а по отношение на внесените споразумения за Районна прокуратура - Свиленград са с 53 в повече спрямо 2019 г. В повече спрямо предходната година с 19 са и внесените споразумения от Окръжна прокуратура - Хасково.

Съотношението на внесените прокурорски актове в съда, спрямо наблюдаваните дела /тези на производство/ и решените дела /без прекратените по давност/ показва резултатите на

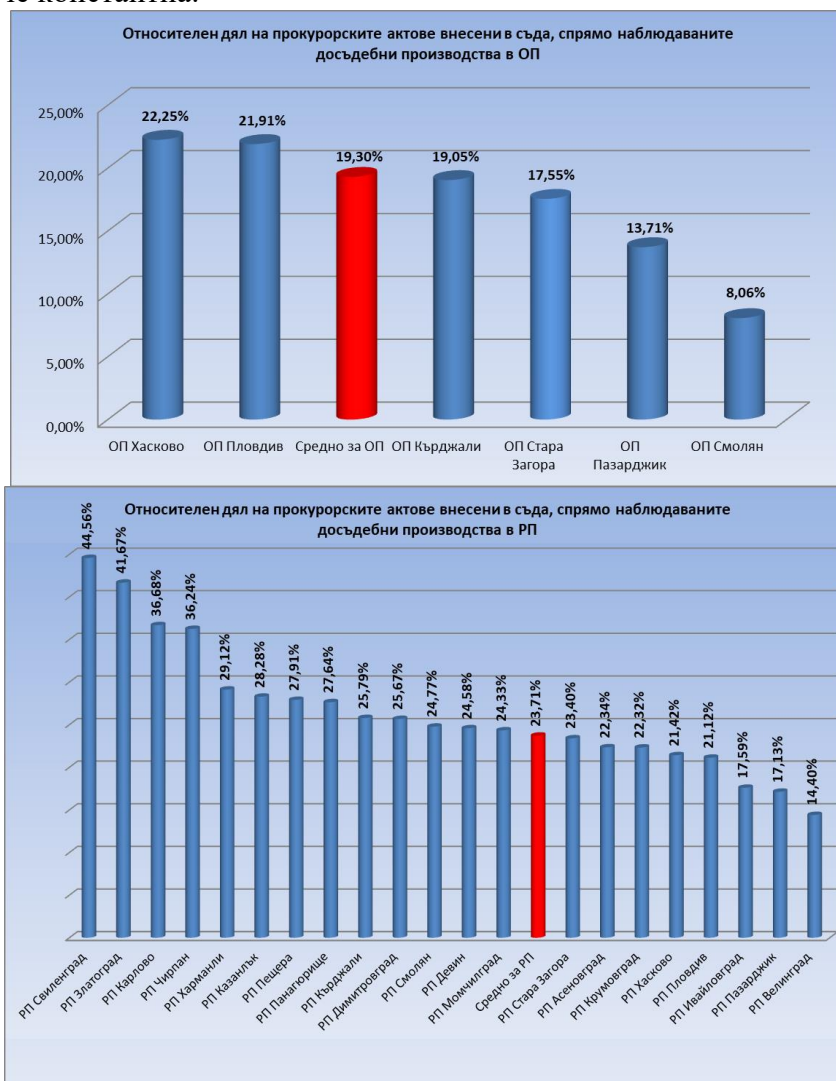
прокурорската дейност по реално разследвани досъдебни производства и е видна от следните графики:



Крайната цел на досъдебното производство – доказване на осъществено престъпление, привличане на лице в качеството на обвиняем и предаването му на съд може да се проследи по горните графики. С най-нисък дял по този показател от окръжните прокуратури е Окръжна прокуратура - Смолян, като очевидно работата им е била преимуществено да прекратяват и спират ДП.

За Районните прокуратури това са Велинград, Крумовград, Момчилград, Пазарджик, Ивайловград и Хасково.

И ако за РП - Хасково и Пазарджик, като голями прокуратури в региона е напълно логично да са в повече като брой прекратени и спрени дела, то за РП - Велинград още от 2017 г. тази данна е вече константна.



Две от окръжните прокуратури в региона са над средния дял по показател внесени в съда актове спрямо наблюдавани ДП, което означава значителен брой решени спрямо наблюдавани дела и по-малко спрени и прекратени такива. Най-нисък е дела на Окръжна прокуратура - Пазарджик и Смолян при средно за ОП **19,30%**

При районните прокуратури с най-висок дял е РП - Свиленград 44,56% и Златоград 41,67 % при средно РП **23,71%**. С най-нисък дял е РП – Велинград, а под 20% РП -Пазарджик и Ивайловград.

Графиките дават възможност да се направи извода, че дела на внесените в съда спрямо наблюдаваните ДП е сравнително нисък, което се дължи на ниската разкриваемост на престъпленията. Това от своя страна води до спиране на делата в по-голямата си част срещу неизвестен извършител.

От друга страна следва да се ускорят сроковете за приключване на ДП за да не се натрупват т.н. стари дела.

Спрени досъдебни производства

Производства с постановено спиране през отчетната година са 6441 при 7470 за 2019 г. и 7903 за 2018 г. От тях поради неразкриване извършителя на престъплението са спрени 4912 /6015 за 2019 г. и 7184 за 2018 г./. Тези цифри говорят за известно подобрене по два показателя - общо спрени през годината и относително малкия дял на тези от тях, които са спрени на други основания. Спрените дела срещу неизвестен извършител са 76% при 80,55% за 2019 г. и 90,9% за 2018 г. от общо спрените за периода. Макар и чувствително намалели през последните пет

години, броят на спрените дела остава голям. Те съставляват 21% /21,49% за 2019 г. и 23,09% за 2018 г./от решените дела и 21% /23,74% - 2019 г. и 24,68% - 2018 г./ от наблюдаваните дела на производство.

Спрените дела на други основания са 23% /19,47% за 2019 г./ от общо спрените през 2020 г.

Понастоящем остават за наблюдение спрени дела, предимно срещу неизвестен извършител, по които не са изтекли сроковете на погасителната давност за наказателно преследване. Необходимо е създадената практика да се изискват справки за резултатите от оперативно – издирвателните мероприятия на службите при МВР, както и календарно – оперативни планове с набелязаните действия по установяване на лица да бъде продължена.

Липсва активност обаче у служби за установяване на извършителите на престъпни посегателства, когато делото е спряно поради неразкриване на автора – в прокуратурата се изпращат идентични справки за набелязани и реализирани за период от време ОИМ, като едни и същи „мероприятия”, на практика нереализирани или нереализируеми, се мултиплицират безрезултатно в справките на полицейските служби, като се актуализират единствено датите на справките.

Същевременно голям е броят на възобновените през периода производства – 6257 при 8437 за 2019 г. и 11429 за 2018 г., което сочи на засилена активност от страна на прокурорите и органите по издирването, както и на обстоятелството, че делата са спирани и възобновявани не еднократно. Броят на възобновените дела през отчетния период съставлява 20 при 26,81% за 2019 г. от общо наблюдаваните дела.

Прекратени досъдебни производства

През 2020 г. прекратени са общо 15140 при 19239 за 2019 г. и 18093 за 2018 г. досъдебни производства. Налице е намаление с 4099 дела - 21% спрямо 2019 г. и с 2953 - 16% спрямо 2018 г. Същевременно продължава да е голям процентът на прекратените по давност производства - 8361 или 55% от всички прекратени дела.

За 2019 г. съотношението е било 12537 или 65,16% от всички прекратени дела.

За 2018 г. съотношението е било 11244 дела или 62,14% от всички прекратени дела.

Тези данни позволяват да се направи извода, че давностните срокове се следят и не се позволява натрупване на стари дела.

Делът на прекратените дела спрямо общо решените по окръжни прокуратури е както следва:

-ОП – Пловдив - 39,3% при 35% за 2019 г. и 25,72% за 2018 г.

-ОП – Пазарджик - 49,4% при 32,67% за 2019 г. и 32,9% за 2018 г.

-ОП - Стара Загора - 41,5% при 41,58% за 2019 г. и 94,13% за 2018 г.

-ОП – Смолян - 53,7% при 65,78% за 2019 г. и 85,93% за 2018 г.

-ОП – Хасково - 26,6% при 26,63% за 2019 г. и 40,31% за 2018 г.

-ОП – Кърджали - 37,6% при 43,01% за 2019 г. и 36,98% за 2018 г.

Делата водени срещу известен извършител и прекратени по давност са 30 - 0,35% /53-0,42% за 2019 г. и 49 - 0,43% за 2018 г./ от всички от тази категория. Налице е тенденция за намаляване на относителния дял на прекратените по давност дела срещу известен извършител.

От решените дела тези прекратени по давност съставляват

за района на ОП - Пловдив - 31% /36,2% за 2019 г. и 30,67% за 2018 г./,

за района на ОП - Пазарджик - 14% /9,93% за 2019 г. и 12,15% за 2018 г./,

за района на ОП - Стара Загора - 39% /55,91% за 2019 г. и 55,12% за 2018 г./,

за района на ОП - Смолян - 17% /19,42% за 2019 г. и 11,39% за 2018 г./,

за района на ОП - Хасково - 10% /17,34% за 2019 г. и 14,61% за 2018 г./,

и за района на ОП - Кърджали - 23% /22,95% за 2019 г. и 14,95% за 2018 г./

По-надолу са отразени общия брой на делата прекратени през последните три години, както и тези, при които това е станало поради изтекла давност, като е посочен относителния им процентен дял спрямо всички прекратени.

Таблица 4 ПРЕКРАТЕНИ, ОТ ТЯХ ПРЕКРАТЕНИ ПО ДАВНОСТ

ПРОКУРАТУРА	Общо прекратени			От тях прекратени по давност			Процентно съотношение на прекратени по давност към общо прекратени		
	2018 година	2019 година	2020 година	2018 година	2019 година	2020 година	2018 година	2019 година	2020 година
ОП Пловдив	6284	6969	6161	3853	4707	3698	61,31%	67,54%	60%
ОП Пазарджик	1638	1535	1523	462	363	478	28,20 %	23,61%	31%
ОП Стара Загора	7427	7668	4775	5915	6110	3212	79,64%	79,68 %	67%
ОП Хасково	1714	1808	1408	649	791	414	37,86%	43,75%	29%
ОП Кърджали	613	729	862	252	382	411	41,11%	52,4%	47%
ОП Смолян	417	451	411	113	184	148	27,10%	40,79%	36%
ОБЩО:	18093	19239	15140	11244	12537	8361	62,15%	65,16%	55%

От тези цифри е видно, че увеличение се наблюдава само за ОП – Пазарджик. За апелативния район прекратените по давност дела са намалели с 10,16% спрямо 2019 г., когато пък е било налице увеличение с 11,49% спрямо 2018 г.

При съпоставяне на делата, извън прекратените по давност е видно, че 849 - 12% /879 или 13,11% за 2019 г. и 1111 или 16,22% за 2018 г./ са били водени срещу известен извършител. Налице е подобрене по този показател, макар и незначително.

Прекратените дела срещу известен извършител /без прекратените по давност/ съставляват

- 10% /12,3% за 2019 г. и 13,08% за 2018 г./ за района на ОП – Пловдив;
- 11% /10,83% за 2019 и 19,21% за 2018 г./ за района на ОП – Пазарджик;
- 9% /10,39% за 2019 г. и 12,83% за 2018 г./ за района на ОП - Стара Загора;
- 41% /38,95% за 2019 г. и 41,7% за 2018 г./ за района на ОП – Смолян;
- 14% /12,95% за 2019 г. и 14,55% за 2018 г./ за района на ОП - Хасково
- и 14% /18,73% за 2019 г. и 25,2% за 2018 г. / за района на ОП - Кърджали.

Както и през предходната отчетна година констатираме, че в региона на Окръжна прокуратура - Смолян очевидно не се спазва разпоредбата на чл.219 ал.1 НПК или, че делата започнали по реда на чл.212 ал.2 НПК не се докладват на наблюдаващите прокурори преди привличане на лице, като обвиняем. Последващото прекратяване на досъдебно производство по което е привлечено лице като обвиняем е сериозно основание за осъждане по ЗОДОВ.

През отчетния период са налице общо 4 искания за ускоряване на разследването по реда на чл.368 НПК. По три от тях съда е приел, че не е налице неоправдано забавяне на разследването, едно е оставено без разглеждане поради липса на процесуална легитимност у лицата внесли същото.

РАЗДЕЛ III

СЪДЕБНА ФАЗА

През 2020 година работата в прокуратурите от Апелативния район отново е изцяло организирана по въведеното със Заповед на Главния прокурор № РД-02-29 от 15.12.2017 г. Указание за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор. На Апелативно ниво Указанието беше въведено в действие със Заповед № 4 от 11.01.2018 г. на Апелативния прокурор. С нея не беше разширен обхвата на Указанието, а бяха определени прокуратурите и служителите, които следваха да го изпълняват.

Продължава да се изпълнява Заповед № 34/28.03.2018 г., изм. със Заповед АП №24/11.03.2020 г., изм. със Заповед АП № 86/04.09.2020 г., изм. и доп. със Заповед АП №110/29.10.2020 г. всичките на Апелативен прокурор - гр. Пловдив, с които бяха създадени работни групи за извършване на текущ контрол за своевременното и точното въвеждане на данните в УИС, прикачване в унифицираната система на формите по образец и постановените актове; проверка на данните от електронните регистри за върнатите от съд дела, постановени оправдателни присъди и прекратени дела в прокуратурите от Апелативен район - Пловдив.

Служителите от тази група през годината на практика, следвайки този показател, провериха всяко дело с оправдани лица, всяко върнато дело, всяко прекратено в Съда дело. Резултатите от всяка проверка се докладваха на завеждащия наказателно съдебен надзор, изготвиха се тримесечни отчети. Те от своя страна се обобщаваха и докладваха на Апелативния прокурор. Там където имаше проблеми в изпълнение на т.16 от Раздел IV на Указания за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, се създаваше обратна връзка с прокуратурите по места за отстраняване на пропуски. Продължават да се правят постоянни проверки в съответните електронни регистри на постъпващата информация по всяко едно дело върнато от съда, по постановена оправдателна присъда или прекратено дело, като там където има установен пропуск при отразяване, своевременно се реагира за отстраняването му. Поради настъпили кадрови промени в Апелативна прокуратура - Пловдив е променен състава на работната група, но въпреки това стриктно се извършва текущия контрол и последващото уведомяване на завеждащия наказателно-съдебния надзор, както и своевременното отстраняване на допуснатите пропуски при отразяване.

За първото шестмесечие на 2020 г., както и за деветмесечието на същата година, при сравняване на статистическите данни по Наказателно-съдебен надзор с данните за същите периоди на 2019 г. за върнатите от съда дела и по постановените оправдателни присъди, се взеха конкретни мерки за отстраняване на негативите. Те се състоят в това, че при установяване влошаване на показателите в някоя от прокуратурите в Апелативен район Пловдив, се обръща внимание на административните ръководители за предприемане организационни и методически мерки с цел преодоляване на негативните резултати, като за стореното изискваме да ни уведомяват в срок.

Така към 01.01.2021 г. беше направен извод, че в Апелативния район т.16 от Указанието се спазва. Тази форма на работа вече може да отчете трайна тенденция, на този етап и дава позитивно отражение върху броя на върнатите от съда дела. При върнати 204 през 2019 г. през 2020 г. те са 199 дела. Наблюдава се стабилитет. Естествено, тук са действали и други фактори.

Текущите проверки дадоха информация относно това къде и какви дела по прокуратури се връщат и къде може би са налице системни проблеми. Тази информация беше от значение при планиране на част от контролно-ревизионните мероприятия през 2020 г. в областта на наказателно-съдебния надзор, с чието реализиране ще се цели преодоляване на слабости и повишаване практическите и теоретически умения на прокурорите.

В началото на 2020 г., след констатациите направени от годишния доклад и от направен анализ на причините за върнатите дела от съда, както и постановените оправдателни присъди се взеха мерки за отстраняване на негативите. Извършени бяха две тематични проверки на Районна прокуратура – Стара Загора и Районна прокуратура – Казанлък съвместно с Окръжна прокуратура – Стара Загора на върнатите от съда дела през 2019 г., причините за това, подадени

протести, както и как се изпълнява чл. 16 и чл. 19 от УНСН, утвърдено със Заповед РД-02-29 от 15.12.2017г. на Главен прокурор. Извършените проверки дадоха добър резултат, видно от статистическите данни на двете проверявани прокуратури. Предвид на това и след констатиране на негативни резултати на други прокуратури в Апелативния район обслужван от Апелативна прокуратура Пловдив бяха предприети мерки за преодоляване на същите, като за целта са заложили като задачи свързани с контролно-ревизионната дейност.

В прокуратурите продължава воденето на дневници за участие в съдебно заседание. Както досега се разпределят и прокурорите за участие в съдебни заседания. В тази насока се полагат максимални усилия в зала да влизат прокурорите, наблюдавали делото в досъдебна фаза и изготвяли съответните санкционни прокурорски актове. Продължава изготвянето на досиета по делата с цел участието на прокурорите от по-горната прокуратура във въззивните производства.

В Апелативна прокуратура - Пловдив се полагат усилия такива досиета да се създават и по продължили във времето задържания под стража, когато по реда на контрола в периода им се провеждат няколко съдебни заседания по молби за изменение на мярката. Тези усилия още не са се увенчали с окончателни резултати, но позитивите вече почват да се забелязват.

През годината в срок са били подадени всички изискуеми справки и анализи поискани от ВКП по надзора, като по същия начин в срок са били изпълнени и спуснатите указания.

Не по-различно стоят нещата в гражданско-съдебният надзор. Там особено внимание се обръща през отчетния период на делата, водели се по ЗОДОВ, като стриктно се изпълняваха указанията за участие на прокурорите по тях.

1. НАКАЗАТЕЛНО - СЪДЕБЕН НАДЗОР

През 2020г. в съдилищата в Пловдивския Апелативен район по всички прокурорски актове са били образувани 7294 дела. През 2019 г. те са били 7387 дела, а през 2018 г. - 7476. Продължава очерталата през предходни периоди тенденция за намаляване на броя на образуваните дела. Такава е била констатирана и през предшестващата година. Това налага извода, че тенденциите за по-малко образувани дела вече са трайни. Но въпреки това не считаме, че това е показател за влошена прокурорска работа.

Все пак тук може да се отчете, както и при предходния период, намаляващи заявителски материали, променяща се подсъдност (особено на окръжно ниво), което намаление не може да не намери отражение на посочените по-горе цифри. Тук следва да се отчете и необичайната за страната ситуация /а и в световен мащаб/ - пандемия свързана с COVID-19, довела до сериозни проблеми на нормалния ритъм, както в работата МВР и Прокуратура, така и в работата на съда.

През периода съдилищата са постановили 7274 броя решения по прокурорски актове. Те се разпределят така: по обвинителни актове 3783 броя, при 4006 броя за 2019г., при 4057 за 2018 г.; по предложения за споразумения 2552 броя, при 2538 за 2019 г., при 2620 за 2018 г., и по предложение по чл. 78а НК - 939 броя, при 1050 за 2019 г., при 1104 за 2018 г.

През 2019 г. са били постановени 7594 броя съдебни решения, а през 2018 г.- 7781бр., тоест те през 2020 г. са по-малко от 2019 г. и 2018 г. Запазва се тенденцията към спад на образуваните по прокурорски актове съдебни дела, както и по постановените по тях решения. Това сочи, че е налице по-добра прецизност при изготвяне на актовете, с които делата се внасят в Съда.

През годината броя на решенията по внесени обвинителни актове е намалял в сравнение с 2019 г. с 223 акта, а броят на предложенията за споразумение се е увеличил с 54 броя. В процентно съотношение се наблюдава отново повишение, а именно за настоящия период то е 35,08% при 33,42% от общо постановените решения по внесени и образувани дела в съда. В това няма лошо, тъй като се постига бързина на процеса и намаляване на средствата за неговото обслужване, стига тези резултати да не са в ущърб на наказателната политика, така както е фиксирана в НК, както и да отговаря на обществените изисквания в настоящия момент. Не може да не се отбележи и продължаващия спад на предложенията по 78а НК, който е със 111 по-малко в сравнение с 2019 г. и с 165 по-малко в сравнение с 2018 г. Това най- вече се дължи на продължилото прилагане на законовите промени в тази насока.

От решените 7274 дела, (табл.2.1.1 к.6+к.23+к.28) осъдителни и санкционни решения са постановени по (табл.2.1.1к.7+к.11+к.13+к.24+к.29) 6954 дела, което 95,60% , при 95,42% за

2019 г. и при 94,85% за 2018 г. Тоест запазил се е и леко се е завишил този положителен удостоверяващ ефективността на прокурорската работа показател.

По прокуратури данните са следните:

ГОДИНА	2020			2019			2018		
ПРОКУРАТУРА	Решени дела-общо	Осъдителни	%	Решени дела-общо	Осъдителни	%	Решени дела-общо	осъдителни	%
Пловдив	2678	2533	94,59	2752	2581	94,72	2608	2467	94,59
Пазарджик	775	729	94,06	1063	1007	94,73	1088	1030	94,66
Ст. Загора	1683	1619	96,20	1553	1479	95,23	1682	1609	95,65
Хасково	1329	1290	97,07	1369	1333	97,37	1456	1425	97,87
Кърджали	510	492	96,47	524	494	94,27	568	535	95,4
Смолян	299	291	97,32	360	352	97,78	379	365	96,3
ОБЩО:	7274	6954	95,60	7594	7246	95,42	7781	7380	94,85

Изводите от тези данни са, че през последните години е устойчив и висок процента на решенията с осъдителни и санкционни решения дела.

Забелязва се повишаване на процента на решенията с осъдителни и санкционни решения дела в Окръжна прокуратура – Стара Загора и Окръжна прокуратура - Кърджали. В останалите прокуратури този показател към момента е постоянна величина за отделните отчетни периоди.

По внесените обвинителни актове са постановени 1359 осъдителни присъди, 46 оправдателни, със споразумение по лица са приключили 2075 дела, с налагане на адм. наказание 134 дела. Прекратени са били 17 дела, 151 са върнати на прокурора. Общо са били постановени осъдителни присъди и решения по обвинителни актове на първа инстанция 3568, оправдателни присъди и решения 65.

От поместената по-долу таблица се виждат тенденциите през последните години по тези показатели.

ГОДИНА	2020			2019			2018		
ПРОКУРАТУРА	Решени дела-общо	Осъдителни	%	Решени дела-общо	Осъдителни	%	Решени дела-общо	осъдителни	%
Пловдив	1636	1539	94,07	1614	1512	93,68	1592	1468	92,21
Пазарджик	452	415	91,81	618	585	94,66	601	551	91,68
Ст. Загора	697	656	94,12	616	565	91,72	617	554	89,79
Хасково	552	525	95,11	646	620	95,97	659	631	95,75
Кърджали	271	263	97,05	309	289	93,53	354	332	93,79
Смолян	175	170	97,14	203	198	97,53	234	222	94,87
ОБЩО:	3783	3568	94,32	4006	3769	94,08	4057	3758	92,63

Общият извод е, че е налице лек растеж на осъдителните присъди по обвинителни актове, като той е достатъчно висок. Стабилен и нисък е процента по оправдателните присъди. В продължение на няколко отчетни периода този показател е под 2% от решенията по обвинителните актове. Още по-нисък би будил съмнение в коректността на обсъжданите данни.

От общо постановените решения на съда по внесени обвинителни актове, делът на върнатите на прокурор дела леко се е повишил, макар и незначително, като за настоящия отчетен период той е 3,99%, при 3,79% през 2019 г., при 3,89% за 2018 г.

Трайно подобрен е показателя по отношение на прекратените от съда дела. Показателя там винаги е бил пренебрежително малък, около 1%, което също говори за добро качество на прокурорската работа по делата внасящи се в Съда.

Данните през последните три години за постановените решения по обвинителни актове в проценти са:

Година	Осъдителни присъди %	Оправдателни присъди %	Върнати на прокурора %	Прекратени
2020 г.	94,32%	1,22%	3,99%	0,49%
2019 г.	94,66%	1,69%	3,79%	0,39%
2018 г.	92,63%	1,72%	3,89%	0,64%

Като позитивен резултат може да се отчете в структуроопределящите прокуратури – Окръжна прокуратура – Стара Загора, Окръжна прокуратура – Кърджали и Окръжна прокуратура - Пловдив в резултат общия процент по делата приключили с осъдителни присъди. Запазва се съотношението на осъдителните присъди и решения спрямо общо решенията по обвинителни актове в Окръжна прокуратура – Хасково и Окръжна прокуратура – Смолян.

ПРОТЕСТИ-ВЪЗЗИВНИ И КАСАЦИОННИ

През годината са били подадени 176 протеста, от които 161 въззивни и 15 касационни, а през 2019 г.-204 протеста. За 2018 г. протестите са били 216. Продължава да се очертава трайна тенденция към намаляване броя на подаваните протести. Относителния дял на уважените 47 протеста към разгледаните 128 е 36,71%. За 2019г. той е бил е 39,47%. За 2018 г. този процент е бил 40,24%. Абсолютния брой на уважените протести през 2020 г. е 47, през 2019 г. е 75, през 2018 г. - 68.

От въззивните протести през годината са били разгледани 122 бр., като от тях 45 са били уважени, а 77 не. Процента на уважените към разгледаните е 36,89%, а през 2019г.- 40,34%. През 2018 г. той е бил 38,86%.

От касационните протести са били разгледани 7, от които 2 уважени, а 5- не. Процента на уважените отнесен към общо разгледаните за отчетната година е 28,57%. За сравнение през 2019 г. е бил същия, а през 2018 г., той е 58,83%.

Какви изводи могат да се направят, освен този, че протестите намаляват.

На първо място това е задълбочаващата се тенденция – прокуратурите да атакуват предимно оправдателни и частично оправдателни присъди. При положение, че в годините тези присъди намаляват, то е ясна едната предпоставка за описаната по-горе тенденция. Друга обективна предпоставка е поначало намаления брой обвинителните актове във връзка, с чиято защита, прокурорите най-често изготвят протести. Това няма как да се случи по все повечето на брой сключили се споразумения.

Продължава негативната тенденция, констатирана и от предходните години свързана с не подаване в част от случаите на протести във връзка с налагане на по-високи наказания съобразно изразената в съдебно заседание от страна на прокурите позиция по същите. Това води до общо занижаване на строгостта на наказанията, а оттук и до чувството в обществото, че съдебната система не си върши качествено работата. Ето защо е необходима много задълбочена преценка при прокурорската дейност, когато се определя вида и размера на едно наказание. С такава активна позиция Прокуратурата би могла да допринесе за промяна и на все по-либералната наказателна политика на Върховния касационен съд.

Тези споделени за пореден път съображения са особено актуални сега, когато под егидата на Главния прокурор се поведе още по-остра борба срещу битовата престъпност. Колкото е важно тя да бъде разкрита, два пъти по-важно е извършителите да бъдат справедливо и строго наказани, а и мотивирани да възстановяват щетите.

По прокуратури протестите през 2020 г. се разпределят така:

Прокуратура	Въззивни протести				Касационни протести			
	Общо	Разгледани	Уважени	%	Общо	Разгледани	Уважени	%
АП					8	2	1	50,00
ОП Пловдив	60	39	15	38,46	4	1	0	0,00
ОП Пазарджик	34	24	9	37,50	0	1	0	0,00
ОП Ст. Загора	25	28	11	39,29	0	0	0	0,00
ОП Хасково	22	19	7	36,84	2	3	1	33,33
ОП Кърджали	7	6	2	33,33	0	0	0	0,00
ОП Смолян	13	6	1	16,67	1	0	0	0,00
ОБЩО:	161	122	45	36,89	15	7	2	28,57

Тук се забелязва значителен спад на броя протести в Окръжна прокуратура - Пазарджик, в сравнение с 2019г. – където броя е бил 58 протеста. С изключение на ОП-Смолян, при останалите прокуратури се наблюдава също спад, но той не е минимален. Процентът на уважените въззивни и касационни протести, отнесен към разгледаните през последните години е следния:

ПРОКУРАТУРА	Процент на уважените протести		
	2020 г.	2019 г.	2018 г.
АП Пловдив	50%	40%	33,33%
ОП Пловдив	37,50%	30,61%	37,35%
ОП Пазарджик	36,00%	35,29%	52,17%
ОП Стара Загора	39,29%	36,36%	40,91%
ОП Хасково	36,36%	59,26%	43,48%
ОП Кърджали	33%	50%	37,50%
ОП Смолян	14,29%	50,00%	25,00%
ОБЩО:	34,31%	39,47%	40,24%

От тази таблица е видно, че се покачва процента на уважените протести в АП -Пловдив, Окръжна прокуратура - Пловдив, следвани от Окръжна прокуратура – Стара Загора и Окръжна прокуратура – Пазарджик. Дραстичен спад по този показател има в ОП-Смолян, ОП - Кърджали и ОП-Хасково.

ПРОТЕСТИ СРЕЩУ ИЗЦЯЛО И ЧАСТИЧНО ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И РЕШЕНИЯ

Срещу изцяло и частично оправдателни присъди през отчетната година са били подадени 71 въззивни протеста, срещу 121 за 2019 г. и 130 за 2018 г. Разгледани от Съда са били 70 протеста, срещу 106 протеста за 2019 г. и 111 за 2018 г. От тях 20 са били уважени, срещу 39 за 2019 г. и 34 за 2018 г. В процентно отношение уважените протести спрямо общо разгледаните е бил 28,57%, срещу 34,69% за 2019 г.

През отчетния период са били подадени 11 касационни протеста, при 9 през 2019 г. и същия брой - 9 за 2018 г. От тях са били разгледани 6 и уважен 1, което е 16,67%, което е известно повишение при 0% през 2019 г., но не и спрямо 57.14% за 2018 г. Тук извода е макар и по-добър в сравнение с предходната година е все още притеснителен и говори, че все още би могло да се положат усилия в тази посока.

По прокуратури данните за подадените протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са следните:

Прокуратура	Въззивни протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения				Касационни протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения			
	Общо	Разгледани	Уважени	%	Общо	Разгледани	Уважени	%
АП Пловдив					4	1	0	0,00
ОП Пловдив	23	30	10	33,33	4	1	0	0,00
ОП Пазарджик	16	11	1	9,09	0	1	0	0,00
ОП Стара Загора	12	17	4	23,53	0	0	0	0,00
ОП Хасково	11	6	3	50,00	2	3	1	33,33
ОП Кърджали	3	3	1	33,33	0	0	0	0,00
ОП Смолян	6	3	1	33,33	1	0	0	0,00
ОБЩО:	71	70	20	28,57	11	6	1	16,67

Процента на уважените протести тук е изчислен към общия брой на разгледаните. Тази година най-висок е процента на уважените въззивни протеста при Окръжна прокуратура – Хасково, следвана от Окръжна прокуратура- Пловдив, Окръжна прокуратура- Кърджали и Окръжна прокуратура- Смолян, а при Окръжна прокуратура- Пазарджик е доста нисък.

2. ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА И ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ

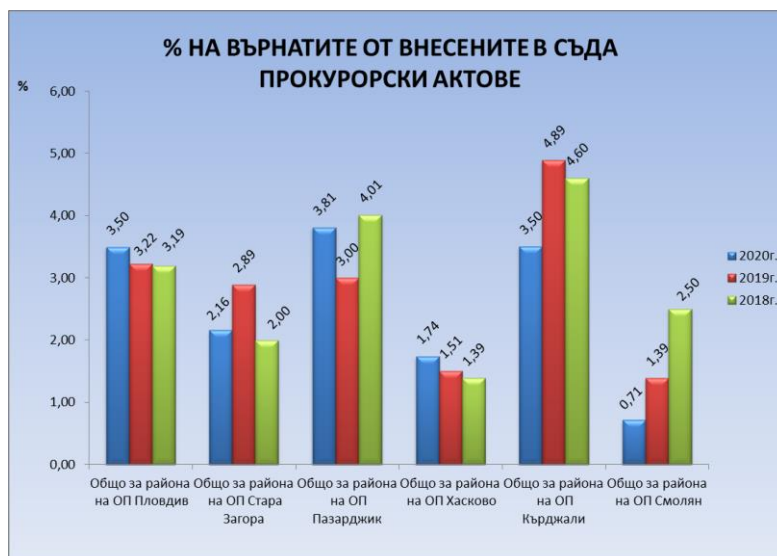
Върнати от съда дела

През отчетния период съдилищата са върнали на прокуратурите 199 прокурорски акта. В сравнение с общо внесените 7147 прокурорски акта, процента на върнатите е 2,78%. За сравнение през 2019 г. са върнати 204 прокурорски акта от 7237, което е било 2,82%, а през 2018 г. са върнати 202 прокурорски акта от общо внесените 7300, което е било 2,77%. Данните сочат за запазване положителния резултат през отчетната година, което според наша оценка е добър показател. Постигнатите резултати се дължат на стриктното изпълнение на Заповед РД 02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор, в сила от 01.01.2018 г., с която е утвърдено Указание за подобряване организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор. В това указание най-подробно е регламентирана работата по върнатите дела и то се спазва стриктно от прокурорите.

По окръзи данните за върнатите дела на прокуратурите в абсолютен брой и процентното отношение към внесените прокурорски актове в съда, са:

Прокуратура	2020			2019			2018		
	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 39/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 35/	%	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 39/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 35/	%	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 42/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 39/	%
ОП Пловдив	2717	95	3,50	2575	83	3,22	2442	78	3,19
ОП Пазарджик	735	28	3,81	1001	30	3,00	1047	42	4,01
ОП Стара Загора	1664	36	2,16	1522	44	2,89	1603	32	2,00
ОП Хасково	1322	23	1,74	1328	20	1,51	1370	19	1,39
ОП Кърджали	428	15	3,50	450	22	4,89	478	22	4,60

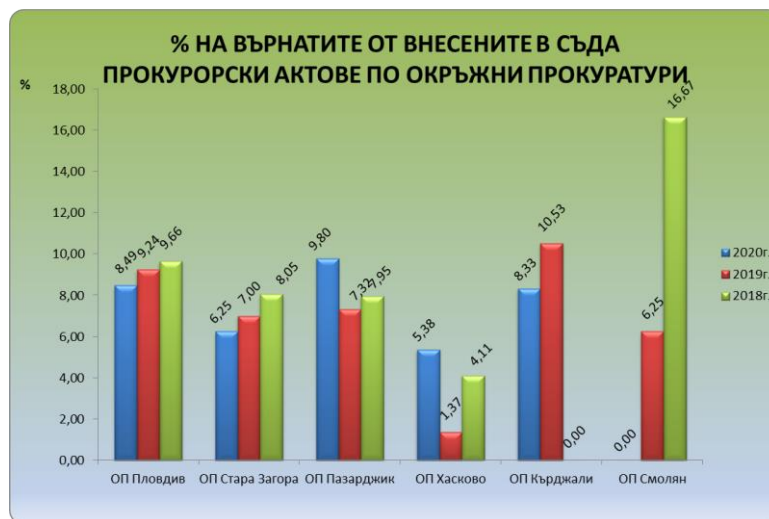
ОП Смолян	281	2	0,71	361	5	1,39	360	9	2,50
ОБЩО	7147	199	2,78	7237	204	2,82	7300	202	2,77



В сравнение с предшестващата година работата бележи незначителен спад. Забелязва се намаляване броя на върнатите дела в района на Окръжна прокуратура – Пловдив, Окръжна прокуратура – Стара Загора, Окръжна прокуратура- Кърджали и Окръжна прокуратура гр.Смолян. Незначително увеличаване се наблюдава в района на Окръжна прокуратура - Хасково. В окръг Стара Загора се забелязва подобрене в работата на прокурорите. Следва да се отбележи, че всички прокуратури трябва да положат повече усилия за снижаване на този показател, тъй като той е мерител за качеството на прокурорската работа.

Върнатите дела само за Окръжните прокуратури са 41 и съотношението им спрямо общо внесените прокурорски актове – 545 броя е 7,52%. По Окръжни прокуратури данните за върнатите дела са:

Прокуратура	2020			2019			2018		
	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 39/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 35/	%	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 39/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 35/	%	внесени прокурорски актове в съда /табл. 1.2.2 гр. 42/	върнати от съда /табл. 2.1.1 гр. 39/	%
ОП Пловдив	271	23	8,49	238	22	9,24	207	20	9,66
ОП Пазарджик	51	5	9,80	82	6	7,32	88	7	7,95
ОП Стара Загора	96	6	6,25	100	7	7,00	87	7	8,05
ОП Хасково	93	5	5,38	73	1	1,37	73	3	4,11
ОП Кърджали	24	2	8,33	19	2	10,53	25	0	0,00
ОП Смолян	10	0	0,00	16	1	6,25	18	3	16,67
ОБЩО	545	41	7,52	528	39	7,39	498	40	8,03



Подобрение в работата се наблюдава в Окръжна прокуратура – Кърджали с близо 3%. Наблюдава се подобрение по този показател и в Окръжна прокуратура – Пловдив и Окръжна прокуратура гр.Стара Загора. Влошаване има на резултатите в Окръжна прокуратура – Пазарджик и Окръжна прокуратура - Хасково. През 3-годишния сравнителен период отлични резултати бележи Окръжна прокуратура – Смолян, като от 16% върнати дела през 2018 г. към настоящата година е достигнат 0%.

Върнати дела по внесени обвинителни актове

През този отчетен период съпоставянето с предходните два не може да се извърши по абсолютни стойности в предвид законодателните промени. Следва да се отбележи, че общия брой на обвинителни актове с очевидни фактически грешки за зоната е общо 34. Резонно това се е случвало в по-големите прокуратури като за ОП - Пловдив са 6, за РП – Пловдив са 7, за ОП – Стара Загора са 6, за РП – Стара Загора са 3. Допълнително като добър показател за зоната следва да се отчете, че прекратени съдебни производства поради неотстраняване на очевидна фактическа грешка – няма. По реда на чл.249 ал.2 НПК /допуснати съществени отстраними нарушения на процесуалните правила/ за зоната са били върнати общо 149 дела, а по реда на чл.288 ал.1 НПК има само 1 – на Районна прокуратура - Пловдив Ако се приеме, че е допустима съпоставка с предходния отчетен период, то общия брой на върнатите по реда на основание чл. 249 ал. 2 НПК е същия почти същия – 149 и 1 такова по чл. 288 ал. 1 НПК.

Неодобрените и върнати предложения за споразумение са общо 49 бр., като поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила са 15, докато през 2019 г. са били 9, а през 2018 г. - 17. В сравнение с предшестващата година показателя показва повишаване. Това налага да отбележим, че прокурорите трябва да се отнасят с по-голямо внимание при изготвянето на своите актове, като все още са необходими усилия в тази насока.

От предложенията по чл. 78А от НК са върнати 33, при 43 през 2019 г., което е 21.08% от общо върнатите дела при 27, което е 13,3% за 2018 г. Резултатите през последната година са се подобрили по този показател в сравнение с предходните периоди. Това е резултат от повишаване опита на прокурорите при изготвянето на предложенията, след преценка доколко са налице предвидените в чл.78а от НК условия.

По прокуратури върнатите от съда прокурорски актове се разпределят така:

	По внесени обвинителни актове			По внесени споразумения			По внесени предложения по чл. 78а от НК		
	2020 година	2019 година	2018 година	2020 година	2019 година	2018 година	2020 година	2019 година	2018 година
Прокуратура									
ОП Пловдив	70	67	66	4	2	0	21	14	12

ОП Пазарджик	23	17	32	1	2	8	4	11	2
ОП Стара Загора	28	33	25	1	0	1	7	11	6
ОП Хасково	22	16	16	0	1	0	1	3	3
ОП Кърджали	8	16	13	7	2	6	0	4	3
ОП Смолян	0	3	6	2	2	2	0	0	1
ОБЩО	151	152	158	15	9	17	33	43	27

Тук следва да се отбележи, че Районна прокуратура – Димитровград, Районните прокуратури – Момчилград, Районна прокуратура – Крумовград, Районна прокуратура - Смолян и Районна прокуратура - Златоград нямат върнато нито едно дело през отчетния период. По-малкия обем на работа в тези прокуратури в никакъв случай не омаловажава постигнатите резултати. То е показател за високата квалификация на работещите в тях прокурори. В същото време се забелязва увеличение на процента на върнатите дела към образуваните дела в съда през отчетния период при РП Пловдив /3,08 за 2020 при 2,72 за 2019 г./ и РП Пазарджик /3,06% за 2020 г. при 2,68% за 2019 г./. Същевременно добри резултати се наблюдават при Районна прокуратура - Стара Загора /1,77% за 2020 г. при 2,33% за 2019 г./.

Срещу връщането на делата по чл.249 ал.3 от НПК са подадени общо 80 протеста, от тях разгледани 69, от които пък са уважени 21. Процента на уважените от общо разгледаните протести е 30,43%, а за 2019 г. е 31,08%. През 2018 г. процента на уважените от общо разгледаните протести е 35%. Данните сочат, че винаги когато не са съгласни с определението на съда, прокурорите трябва да протестират и отстояват позицията си пред по-горната инстанция.

По окръжни райони протестите се разпределят така:

- ОП – Пловдив – През 2020 г. - 29 протеста, от които разгледани 26, уважени – 8- 30,76%. През 2019 г. процентът е бил 17,24%, а през 2018 г. - 47,73%;

- ОП – Пазарджик – През 2020г.-11 протеста, 9 разгледани, 3 уважени – 33,33%. През 2019г. този процент е бил 50%, а през 2018 г. този процент е бил 25,00%;

- ОП – Стара Загора – През 2020г.-19 внесени, 13 разгледани и 7 уважени-53,84%. През 2019г.-25 протеста, 23 разгледани, 7 уважени – 30,43%. През 2018 г. този процент е бил 38,89%;

- ОП – Хасково – През 2020 г.- 17 внесени, 17 разгледани, 2 уважени - 11,76%. През 2019 г. - 12 протеста, 11 разгледани, 4 уважени – 36,36%. През 2018 г. този процент е бил 25,00%;

- ОП – Кърджали – През 2020 г.- 4 внесени, 4 разгледани, 1 уважен - 25%. През 2019 г.- 1 протест, 1 разгледан, 1 уважен – 100%. През 2018 г. този процент е бил 0%;

- ОП – Смолян – През 2020 г. - 0 внесени, 0 разгледани и 0 уважени - 0%. През 2019 г.-2 протеста, 2 разгледани, 2 уважени – 100%. През 2018 г. този процент е бил 100% ;

- ОБЩО: През 2020 г. - 80 протеста, 69 разгледани, 21 уважени - 30,43%, а за 2019 г. е 31,08%. През 2018 г. този процент е бил 35%.

Прави впечатление високата ефективност през тази година по този показател в Окръжна прокуратура – Пловдив и Окръжна прокуратура – Стара Загора и не до там добрата в Окръжна прокуратура – Хасково.

Само за окръжните прокуратури в Апелативен район Пловдив протестите се разпределят така:

- ОП – Пловдив – През 2020 г. - 15 протеста, от които разгледани 13, уважени – 4- 30,76%. През 2019 г.- внесени 15 протеста, от които разгледани 14, уважени 3 – 21,43%, а през 2018 г. са били 19 протеста, от които разгледани 17, уважени – 12 – 70%.

- ОП – Пазарджик – През 2020 г.- 4 протеста, 4 разгледани, 1 уважени – 25,00%. През 2019 г. - 0 внесени протеста, от които разгледани 0, уважен 0 – 0%, като през 2018 г. са били 9 протеста, 8 разгледани, 1 уважени – 12,05%.

- ОП – Стара Загора – През 2020 г. - 5 внесени, 5 разгледани, 3 уважени - 60%. През 2019 г. - 7 протеста, от които разгледани 6, уважени 1 – 16,67%, като през 2018 г. те са били 8 протеста, 8 разгледани, 3 уважени – 37,5%.

- ОП – Хасково – През 2020 г. - 5 внесени, 5 разгледани, 0 уважени - 0%. През 2019 г. - 3 протеста, от които разгледани 3, уважени 2 – 66,67%, като през 2018 г. те са били 7 протеста, 6 разгледани, 1 уважени – 16,67%.

- ОП – Кърджали – През 2020 г. - 3 внесени, 3 разгледани, 1 уважен - 33,33%. През 2019г. - няма внесени протести през отчетния период, като през 2018 г. също няма.

- ОП – Смолян – През 2020 г. - 0 внесени протеста, от които разгледани 0, уважен 0 – 0%. През 2019 - 1 протест, разгледан 1, като през 2018 г. те са били 3 протеста, 2 разгледани.

Следва да се отбележи, че се потвърждават констатациите за положителни резултати относно този показател не само в окръжните райони на Пловдив и Стара Загора, но и в самите окръжни прокуратури /ОП Пловдив и ОП Стара Загора/.

Основните причините за връщане на делата са на първо място допуснатото на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, пострадад и ли неговите наследници /раздел VII т. 2..2 б. „а“/ от УНСН и на второ място - пропуски при съставяне на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора /раздел VII т. 2.2 б.„б“/. Това води до извод за устойчивост на посочените основания за връщане на делата, както и за необходимост за по-голяма прецизност на прокурора при внасянето на обвинителния акт, при което би се намалил броят на върнатите дела.

Препоръката е с изготвените анализи на върнатите от съда дела, да се запознаят прокурорите от съответната прокуратура и да обсъдят допусканите пропуски, което е предпоставка за тяхното отстраняване. В тази насока е и Заповед РД 02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор, в сила от 01.01.2018 г. относно Указанието за подобряване организацията на работа в ПРБ по Наказателно-съдебния надзор. Прокурорите трябва да правят подробен анализ на съдебните актове, с които се връщат делата им. В прокуратурите се осъществява текущ контрол за изпълнение на задълженията и оказване на методическа помощ от горестоящите прокуратури за преодоляване на установените субективни пропуски и затруднения в прокурорската практика.

Административните ръководители на първоинстанционните прокуратури е необходимо своевременно и точно да следят въвеждането на данните в електронните регистри. Като контролът се осъществява от административните ръководители на апелативните прокуратури. Веднъж годишно по тяхна преценка, прокурорите от съответната прокуратура имат задължение да се запознават с обобщените данни за постановените и влезли в сила съдебни актове, включително установените различия при прилагане за закона в съдебната практика.

В прокуратурите на Пловдивския апелативен район са предприети мерки за подобряване на работата по наказателно-съдебния надзор. Административните ръководители на първоинстанционните прокуратури, определят прокурор, който проучва, систематизира и обобщава данните от електронни регистри, прикачените в УИС форми по образец, материалите, приложени по преписките, постановените окончателни съдебни актове. При констатирани системни нарушения или неизпълнение на служебни задължения от конкретни магистрати се предприемат дисциплинарни мерки, по реда на ЗСВ.

Подробен анализ за причините за връщане на делата се прилага отделно към доклада.

ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ

През 2020 г. от съдилищата в Пловдивския апелативен район са постановени на първа инстанция 65 оправдателни присъди и решения, а през 2019 г.- 88 и 96 за 2018 г. Тези присъди са постановени при съответно 7274 през 2020 г. решени дела, 7594 - през 2019 г., при 7781 през 2018 г. Процентно оправдателните присъди към броя на делата се отнася така: 0,89% за 2020г., 1,15% за 2019 г., при 1,23 за 2018 г. Вижда се, че процентът е по-нисък в сравнение с този през 2019 г. и 2018 г. Считаме, че за да се запази тази ниска стойност и през 2021 г. следва да се положат усилия както досега.

По окръжни райони данните са:

Прокуратура	2020 г.			2019 г.			2018 г.		
	Брой решени дела	Бр. оправдателни присъди и решения	%	Брой решени дела	Бр. оправдателни присъди и решения	%	Брой решени дела	Бр. оправдателни присъди и решения	%
Пловдив	2678	25	0,93	2725	27	0,99	2608	38	1,46

Пазарджик	775	14	1,81	1063	25	2,35	1088	14	1,29
Ст. Загора	1683	10	0,59	1553	16	1,03	1682	18	1,07
Хасково	1329	8	0,60	1369	10	0,73	1456	16	1,10
Кърджали	510	3	0,59	524	7	1,34	568	6	1,06
Смолян	299	5	1,67	360	3	0,83	379	4	1,06
ОБЩО:	7274	65	0,89	7594	88	1,16	7781	96	1,23

Намаляване процента на оправдателните присъди се наблюдава в района на Окръжна прокуратура - Пловдив от 1,46 през 2018 г. на 0,99 през 2019г., на 0,89 % през 2020г.; Окръжна прокуратура - Хасково от 1,10 през 2018г. на 0,73 през 2019 г. и през 2020 г. на 0,60%; Окръжна прокуратура – Кърджали – от 1,06 през 2018 г. на 1,34% през 2019 г. и на 0,59% през 2020 г., Окръжна прокуратура гр.Ст.Загора - от 1,07% през 2018 г. на 1,03% през 2019 г. на 0,59 през 2020 г. По-чувствително завишение има в района на Окръжна прокуратура - Смолян - от 1,06 през 2018 г. на 0,83% през 2019 г., на 1,67% през 2020 г.

Като се наблюдават обсъжданите през последните години проценти може да се стигне до извода, че наистина стойности на оправдателни присъди между един и два процента отразяват обективно и оптимално работата по този показател. Отиването към нулеви проценти би означавало и още нещо, а именно, че прокурорите не искат да поемат никакви рискове в своята наказателно-съдебна дейност. Такъв подход обаче не би съответствал на активната прокурорска позиция в процеса. Рискът при едно такова поведение да не бъдат санкционирани лица извършили престъпление е по-голям.

През годината на първа инстанция са оправдани 82 лица. Съотношението на оправданите към осъдените лица 1,12%. През 2019 г. е бил 1,48%, а през 2018 - 1,42% .

По прокуратури оправданите лица са:

ПРОКУРАТУРА	2020 г.			2019 г.			2018 г.		
	осъдени и санкционирани лица	Оправдани лица	%	Осъдени и санкционирани лица	Оправдани лица	%	осъдени и санкционирани лица	Оправдани лица	%
Пловдив	2683	30	1,12	2800	38	1,36	2638	52	1,97
Пазарджик	752	18	2,39	1068	28	2,62	1065	14	1,31
Ст. Загора	1755	11	0,63	1606	21	1,31	1743	18	1,03
Хасково	1392	11	0,79	1432	16	1,12	1496	17	1,14
Кърджали	448	7	1,56	458	7	1,53	485	6	1,24
Смолян	297	5	1,68	361	4	1,11	369	4	1,08
ОБЩО:	7327	82	1,12	7725	114	1,48	7796	111	1,42

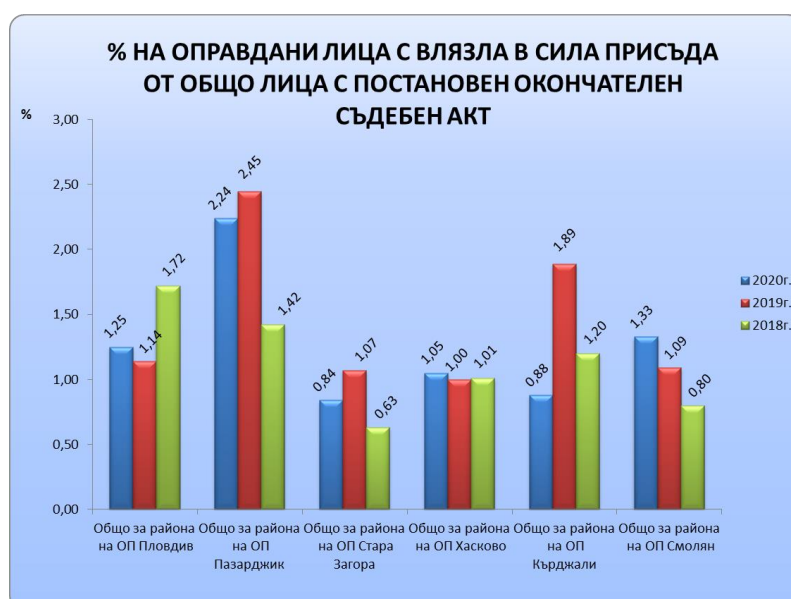
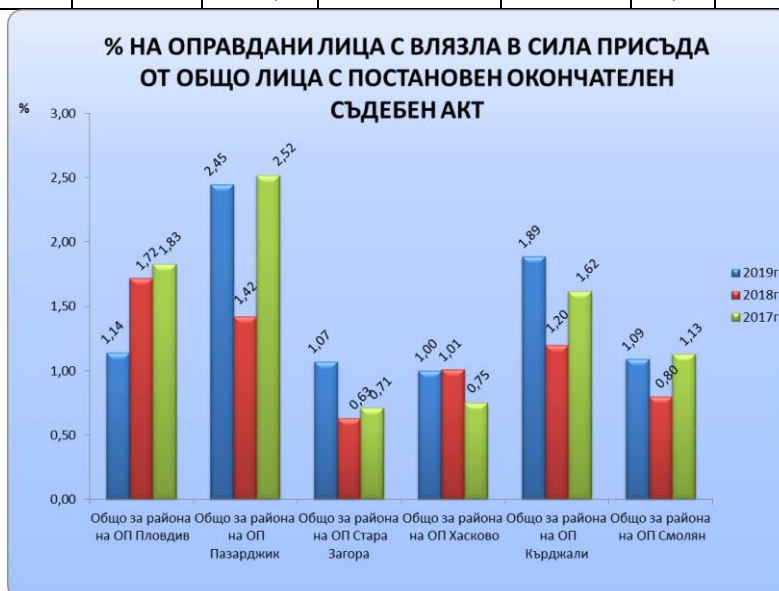
По този показател може да се отчете, че разликите не са значими по прокуратури. Завишаване на процента по- скоро се корени в по-ниския брой актове внесени в съда, а не в това, че са с по-ниско качество. Както се посочи работата в тази насока е прецизна и отново може да се направи извода, че дейността ни по Указание за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърдено със Заповед № РД-02-29 от 15.12.2017 г. на Главния прокурор на Република България продължава да дава резултат.

През отчетната година са оправдани с влязъл в сила съдебен акт 86 лица от общо осъдени и санкционирани 7150, при 101 лица от общо осъдени и санкционирани 7519 лица за 2019 г. Процентът на оправданите отнесен към броя на осъдените и санкционирани лица, за които има влязъл съдебен акт е 1,20 при 1,32 за 2019, при 1,22% за 2018 г. И тук се вижда, че е намален броя на оправданите лица, както и процента. Ето защо може да се потвърди и направения по-горе извод по отношение на оправданите лица, че е постигнат оптимален резултат, като през последните години разликите са между 1 и 2 процента. Това в същност говори за едно постоянно и високо качество на актовете внасяни в съда, с цел постигане на санкционни решения.

По окръжни прокуратури оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди и осъдените лица с влезли в сила осъдителни присъди по години са следните:

Съотношението в проценти се изчислява от общо оправданите лица към лицата, за които има постановен акт – осъдителен и оправдателен.

ПРОКУРАТУРА	2020 г.			2019 г.			2018 г.		
	Осъдени и санкционирани лица с влязла в сила присъда	оправдани лица с влязла в сила присъда	%	Осъдени и санкционирани лица с влязла в сила присъда	оправдани лица с влязла в сила присъда	%	осъдени и санкционирани лица с влязла в сила присъда	оправдани лица с влязла в сила присъда	%
Пловдив	2617	33	1,26	2697	31	1,14	2564	45	1,72
Пазарджик	699	16	2,29	1074	27	2,45	1041	15	1,42
Ст. Загора	1761	15	0,85	1577	17	1,07	1732	11	0,63
Хасково	1324	14	1,06	1393	14	1,00	1471	15	1,01
Кърджали	452	4	0,88	416	8	1,89	492	6	1,2
Смолян	297	4	1,35	362	4	1,09	374	3	0,8
ОБЩО:	7150	86	1,20	7519	101	1,32	7674	95	1,22

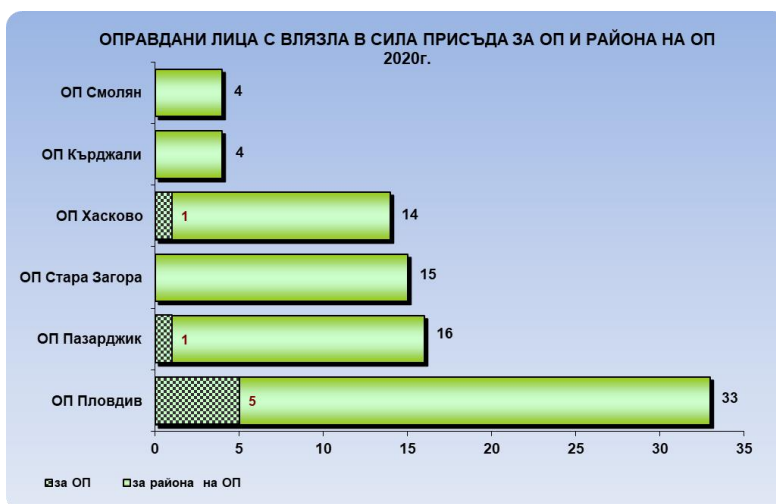


Този показател считаме, че най-точно отразява процента на оправдателните присъди, тъй като се вземат предвид само лицата с влезли в сила оправдателни присъди и съпоставени с броя на лицата, за които има влязъл в сила съдебен акт /осъдителен и оправдателен/. Процентът за 2020г. на оправданите лица към лицата с влязъл в сила съдебен акт /осъдителен и оправдателен/ е 1,20% , за 2019г.- 1,32% общо за района на Апелативна прокуратура Пловдив, при 1,22% за 2018 г. И при следването на този най-точен според нас показател наблюдаваме, че през годините той е константен.

Данните за оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт само за окръжните прокуратури са:

ПРОКУРАТУРА	2020	2019	2018
ОП Пловдив	5	3	4
ОП Пазарджик	1	3	1
ОП Стара Загора	0	1	0
ОП Хасково	1	1	4
ОП Кърджали	0	2	0
ОП Смолян	0	2	0
ОБЩО	7	12	9

От горните данни е видно, че е налице подобрение единствено в Окръжна прокуратура - Хасково и Окръжна прокуратура - Пловдив. В Окръжна прокуратура - Смолян и Стара Загора по 1 лице при 0 за 2018 г. В Окръжна прокуратура - Пазарджик за 2019 г. има 3 оправдани лица при 1 за 2018 г. В Окръжна прокуратура – Кърджали са били оправдани 2 лица при 0 за 2018 г. Тези резултати показват, че резерви за подобряването му има, но не може да се очаква снижаване до нула на този показател.



ПРИЧИНИ ЗА ОПРАВДАТЕЛНИТЕ ПРИСЪДИ

Причините за оправдателните присъди посочени в анализите на окръжните прокуратури, подадените данни са следните (Приложение 6.2 – „Оправдателни присъди /по лица/ по причини съгласно критериите в Приложение № 5, Раздел II“ – от Указания за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Република България)

- На първо място се сочи Причина № 5 „Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението“ - **43** оправдани лица;

- На второ място е причина № 1 „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт /обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация/“ – **15** оправдани лица;

- На трето място е причина № 4 „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство“ – **13** оправдани лица;

- На четвърто място е причина № 2 „Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство“ – **11** оправдани лица и

- На пето последно място е причина № 3 „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест“ – **1** оправдано лице на това основание.

За разлика от предходни периоди, през настоящия отчетен период не се констатираха разминаване от данните в таблиците подадени от окръжните прокуратури и тези подадени пак от тях съобразно Указанията за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор в образците /Приложения 6.1, 6.2 и 6.3/. Това означава, че административните ръководители на прокуратурите в Апелативен район Пловдив, са осъществявали контрол върху дейността съгласно разпоредбите на чл. 16, раздел VI от посоченото Указание.

По отделни прокуратури данните са следните:

Окръжна прокуратура Пловдив

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2019	Процент на оправданите лица 2018
ОП Пловдив	255	5	1,92%	264	3	1,12%	1,69
РП Пловдив	1876	26	1,37%	1676	24	1,41%	1,77
РП Асеновград	262	2	0,76%	306	2	0,65%	2,66
РП Карлово	224	0	0,00%	337	2	0,59%	1,12
ОБЩО:	2617	33	1,25%	2697	31	1,14%	1,75

През настоящата година макар и с незначително процентно увеличение при Окръжна прокуратура – Пловдив не може да се твърди, че е налице негативна тенденция. Следва да се отчете, че общия брой предадени на съд лица е увеличен. И през настоящия отчетен период продължава положителната тенденция по този показател в Районна прокуратура Пловдив, Асеновград и Карлово.

Окръжна прокуратура – Стара Загора

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдан и с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдан и с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2019	Процент на оправданите лица 2018
ОП Стара Загора	107	0	0,00%	100	1	0,99%	0,99
РП Стара Загора	983	10	1,01%	671	10	1,47%	0,56
РП Казанлък	488	2	0,41%	412	1	0,24%	0,44
РП Чирпан	183	3	1,61%	204	0	0,00%	1,36
ОБЩО:	1761	15	0,84%	1577	17	1,07%	0,64

Видно от изнесените данни в таблицата процента на оправданите лица общо за целия окръжен район е сведен до минималния. Следва обаче да се отбележи изключително подобрене в показателите в Окръжна прокуратура Стара Загора.

Окръжна прокуратура Пазарджик

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2019	Процент на оправданите лица 2018
ОП Пазарджик	40	1	2,44%	85	3	3,41%	1,06
РП Пазарджик	391	10	2,49%	650	20	2,99%	1,39
РП Велинград	122	4	3,17%	129	3	2,27%	2,55
РП Пещера	82	0	0,00%	110	0	0,00%	0
РП Панагюрище	64	1	1,54%	100	1	0,99%	1,96
ОБЩО:	699	16	2,24%	1074	27	2,45%	1,44

По този показател, като общо оправданите лица за района на Окръжна прокуратура – Пазарджик следва да се отбележи, че не се наблюдава негативна тенденция. Влошаване би могло да се отчете при Районна прокуратура - Велинград. Наблюдава се влошаване в работата по този показател в Районна прокуратура – Панагюрище. Не може да не се отбележи, че и през настоящия отчетен период няма оправдани лица в Районна прокуратура – Пещера.

Окръжна прокуратура Хасково

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдан и с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдан и с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2019	Процент на оправданите лица 2018
ОП Хасково	87	1	1,14%	75	1	1,32%	4,82
РП Хасково	360	4	1,10%	346	2	0,57%	1,23
РП Димитровград	205	5	2,38%	216	2	0,92%	0,77
РП Харманли	209	3	1,42%	197	2	1,01%	0,5
РП Свиленград	447	0	0,00%	528	7	1,31%	0,42
РП Ивайловград	16	1	5,88%	31	0	0,00%	2,44
ОБЩО:	1324	14	1,05%	1393	14	1,00%	1,02

През настоящия отчетен период в района на Окръжна прокуратура – Хасково се наблюдава трайна тенденция за минимален процент на оправданите лица, който е приблизително 1 %. Същевременно обаче не може да не се отчете известно увеличение на този показател при Районните прокуратури – Димитровград, Харманли и Ивайловград.

Окръжна прокуратура Кърджали

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2019	Процент на оправданите лица 2018
ОП Кърджали	32	0	0,00%	15	2	11,76%	0
РП Кърджали	291	3	1,02%	275	5	1,79%	1,24
РП Момчилград	104	1	0,95%	100	1	0,99%	2,33
РП Крумовград	25	0	0,00%	26	0	0,00%	0
ОБЩО:	452	4	0,88%	416	8	1,89%	1,22

През тази година с влязла в сила присъда в Окръжен район Кърджали са били оправдани 4 лица, което е с 50% по-малко от предходния отчетен период. Наблюдава се положителна тенденция по този показател.

Окръжна прокуратура Смолян

Прокуратура	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2020	Осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица	Оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица	Процент на оправданите лица 2019	Процент на оправданите лица 2018
ОП Смолян	11	0	0,00%	12	2	14,29%	0
РП Смолян	196	2	1,01%	211	2	0,94%	1,39
РП Девин	48	2	4,00%	84	0	0,00%	0
РП Златоград	42	0	0,00%	55	0	0,00%	0
ОБЩО:	297	4	1,33%	362	4	1,09%	0,8

Данните сочат, че през настоящия отчетен период оправданите лица са 4. Същият е броя на оправданите лица и през 2019 г., при 3 за 2018 г. Процентът на оправданите към осъдените е леко завишен.

Може да се направи извод, че в по-малките прокуратури една или две оправдателни присъди или едно или две върнати дела рязко променят процентните съотношения. И тези промени, когато са в две последователни години трудно биха могли да определят тенденция на повишаване или понижаване качеството на работа.

Констатираните проблеми:

В много случаи постановяването на оправдателни присъди е обусловено от установяване на нови фактически положения, въз основа на събрани в съдебното следствие допълнителни доказателства, промяна в обясненията на обвиняемия, промяна в свидетелските показания в съдебно заседание, различната наказателно-правна оценка на приетите за установени фактически положения от съда и прокурора. В тази връзка прокурорите следва да имат по – активно поведение в съдебно заседание и да правят своевременно съответните искания, обосноваващи обвинителната теза, а когато се налага да изменят обвинението. Налице са случаи, в които изготвените във фазата на досъдебното производство експертизи са непълни или не съвсем компетентни, вследствие на което в хода на съдебното следствие се назначават нови експертизи, чиито заключения се различават съществено от тези във фазата на досъдебното производство.

Сред водещите причини за постановяване на оправдателни присъди заема групата в които определящ е субективния фактор. Тук се откроява различното разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и на различната съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и прокурора.

В досъдебната фаза продължават да се допускат редица грешки и пропуски, водещи до предаване на съд на лица за деяния, които по своите обективни и субективни признаци не представляват престъпление или когато не са налице достатъчно доказателства, обосноваващи обвинението. Прокурорите следва да извършват всеоткривателна и пълна проверка на доказателствения материал, като преценяват налице ли са достатъчно доказателства за

извършено от обвиняемия престъпление, както и за квалифициращите обстоятелства, за субективната страна и специалната цел, предвидена в законовия състав на съответното престъпление. Несъбирането на доказателства за факти и обстоятелства, включени в предмета на доказването води до непълнота на разследването и възможност за събиране на нови такива в съдебната фаза и то инициирани от страна на подсъдимия. Невинаги се извършва правилна преценка кои свидетели и обвиняеми да бъдат разпитани пред съдия, за да може техните показания/обяснения да бъдат закрепени по предвидения в НПК ред.

Продължава да има и дела, по които съдът е постановил оправдателна присъда на основание чл.9 ал.2 от НК. Това налага по-голяма прецизност при внасяне на прокурорския акт, а винаги, когато не е съгласен с оценката на съда, прокурора да подава протест. Колкото и да е налице обективен критерий по чл.9 ал.2 от НК, при преценката му за всеки конкретен случай има голяма доза субективизъм и не може да се вмени във вина на прокурора направената оценка, че деянието съставлява престъпление.

Все още на досъдебното производство се допускат нарушения на процесуалните правила вкл. и неотстраними, което води до невъзможност в съдебното производство да бъдат използвани събраните чрез тях доказателства, в подкрепа на обвинението.

Мерки за подобряване работата по наказателно-съдебния надзор

С оглед констатациите по отчетените резултати мерките, които биха могли да се вземат в посока подобряване на показателите по раздела са следните:

На първо място – особено внимание би следвало да се обърне на намаляващия брой въззивни и касационни протести. Върху този проблем би следвало да се акцентира още на отчетното събрание за 2020 г., за да се измени причината за този спад и още тогава се набележат мерки. Тези мерки впоследствие в най-кратки срокове е необходимо да се конкретизират в ясни задачи за изпълнение със срокове и отговорници.

На второ място следва да продължат усилията за повишаване броя на протестите срещу върнатите от Съда дела за доразследване. През последните години не в един или два случая тези протести са били уважавани от въззивните инстанции, така че тяхната ефективност вече е доказана.

На трето място – работата по наказателно-съдебния надзор, трябва да продължи изцяло в унисон с Указание за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор в неговия актуализиран вид. В тази насока има какво още да се желае що се касае до коректно отразяване на данните в приложените образци, попълващи се при върнатите дела. Ето защо Апелативна прокуратура – Пловдив съвместно с административните ръководители на окръжните прокуратури, в изпълнение на Заповед № 4 от 11.01.2018 г. на Апелативния прокурор и съобразно Плана за работата за 2021 г., ще следва да осъществи контролни мероприятия, уеднакви методиките и повиши ефективността на дейността в това направление. Само при точно отразяване на основанията за връщане на делата, ще могат да се правят правилни изводи и предприемат адекватни мерки. Само тогава ще могат да се трупат знания и изграждат умения с цел преодоляване на допуснатите слабости.

На четвърто място – административните ръководители по места и завеждащите наказателно-съдебните надзори да положат максимални усилия за отстояване на постигнатите до сега резултати. Те са достатъчно високи и е предизвикателство тяхното поддържане.

В заключение отново може да се каже, че в областта на наказателно-съдебния надзор постигнатите резултати са много добри. Стремежът и през 2021 г. следва да е в посока запазване на постигнатото.

3.ГРАЖДАНСКО СЪДЕБЕН НАДЗОР

През 2020 година, дейността на прокурорите в района на Апелативна прокуратура - Пловдив е била организирана в съответствие с Конституцията на Република България, законите, указанията на Върховна касационна прокуратура на Република България и Апелативна прокуратура - Пловдив. За целта във всяка прокуратура е била създадена организация, която се е осъществявала от определени прокурори по одобрен годишен план.

Със заповеди на административните ръководители на прокуратурите в Апелативен район - Пловдив са били определени прокурори, които да работят по група преписки по гражданско - съдебния надзор. Същите са се явявали приоритетно при разглеждането на граждански дела. Участието по граждански дела е осъществявано по предварително изготвен график и чрез призоваване по делата от страна на съда.

В прокуратурите са въведени специални дневници, в които се отразяват образуваните граждански дела с участие на прокурор. За делата по ЗОДОВ са създадени досиета, в които се съдържат преписи от исковите молби, изготвените от прокурорите отговори на исковите молби, постановените съдебни актове и подадените жалби срещу съдебните решения.

Анализът на състоянието на гражданско-съдебния надзор за 2020 г. показва намаления брой – 1450, при 1805 за 2019 г., 1772 за 2018 г. на гражданските дела /първоинстанционни и въззивни/ с участие на прокурорите от Апелативния район, което е резултат от образуваните в съдилищата граждански дела със задължително участие на прокурор, внесените иски молби и подадените въззивни и касационни жалби.

Намаления брой дела по този показател, както и по редица други – представени и анализирани по-долу в доклада обективно е обусловен и от възникналата в страната и света през 2020 г. пандемична обстановка, довела до организационни и от др. характер мерки в съдебната система и в частност – в съда.

По-малък през текущата година е и броя на решенията от съдилищата дела по ЗОДОВ за отчетния период – 60 /при 88 – за предходната година/ първоинстанционни и 42 /при 65 за предходната година – въззивни/. Продължава същевременно тенденцията на нарастване размера на исковите претенции и присъдените обезщетения по конкретните дела. Същевременно следва да се отчете като положителен резултат факта, че размера на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу ПРБ по влезлите в сила съдебни решения – 396469.58 лв. е с близо 1/3 по малък в сравнение с 2019 г. когато е бил 606 021.92 лв.

Налице е спад в броя на решенията първоинстанционни граждански дела с участие на прокурор. За отчетния период те са 1082, при 1466 за 2019 г., 1641 за 2018 г. Същата е тенденцията и при показателите относно въззивните граждански дела с участието на прокурор – 65, при 96 за 2019 г., 111 за 2018 г.

• Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски. Дейност по ЗПКОНПИ

За 2020 г. година прокурорите от Апелативен район - Пловдив са предявили общо 77 иска по СК, ГПК, ТЗ и други, при 143 за 2019 г. и 207 за 2018 г. Налице е значително понижение по този показател.

През отчетната година са били разгледани от съда 102 от внесените иски /включително и такива внесени през предходната година/, като 99 са били уважени.

Прокурорите в Апелативния район през отчетния период са използвали във всички случаи, законовите си правомощия и са предявявали пред съответните съдилища иски молби съобразени с изискванията на ГПК. Броят на предявените иски е във връзка с подадените в прокуратурата сигнали, които са дали основание на прокурорът да предяви в съда иск в случаите предвидени в съответния закон. Съобразно анализирания статистически данни като извод може да се посочи, че предявените иски за разглеждания отчетен период са преимуществено от страна на Окръжните прокуратури с оглед на законовите им правомощия да предявяват иски по реда на чл.336 ГПК, както и съгласно чл.155 и чл.252 ТЗ. Следва да се обобщи, че в голямата си част предявените от страна на Прокуратурата иски се уважават от съда. Минимален е броят на неуважение иски за текущия и предходните периоди. Последното е в резултат от прецизната и компетентна работа на внесените ги при безспорно наличие на законовите основания за това и взели участие при разглеждането им прокурори.

Прокурорите в Апелативен район - Пловдив през 2020 г. са изготвили 783 уведомления до КПКОНПИ, като по прокуратури са разпределят така:

- за Окръжна прокуратура - Пловдив - 440;
- за Окръжна прокуратура - Пазарджик - 36;
- за Окръжна прокуратура - Стара Загора – 47;
- за Окръжна прокуратура - Смолян – 76;

- за Окръжна прокуратура - Хасково – 111 и
- за Окръжна прокуратура - Кърджали – 73.

Дейността се осъществява съобразно разпоредбите на действащия ЗПКОНПИ. Изпълняват се и формите на взаимодействие по Инstrukция №2 от 05.09.2018 г. за взаимодействие между КПКОНПИ и ПРБ за изпълнение на дейностите по глава IX от органите по чл.16 ал.2 от ЗПКОНПИ. Общата констатация е, че прокурорите са изпълнявали задължението си да уведомяват Комисията в законоустановените случаи, като този показател е относителен и зависи преди всичко от броя престъпления, лимитативно изброени в Закона за отнемане на имущество, придобито от престъпна дейност, като така също следва да се посочи, че Прокуратурата няма отношение и ангажимент по отношение на хода на производствата и съответните предприемани в тази насока действия от страна на Комисията.

- Участие в първоинстанционни и въззивни граждански дела. Изготвени жалби

Съдебните първоинстанционни и въззивни граждански дела с участие на прокурори през годината са общо 1209 броя /при 1557 броя – за 2019 г./, като са се развили в 1556 съдебни заседания /при 1950 – за 2019 г./.

От решенията през отчетния период от съдилищата първоинстанционни 1082 граждански дела, 60 бр. са по ЗОДОВ. При въззивните дела – от решенията 65 бр. дела, 42 дела са били по ЗОДОВ.

През 2020 г. са изготвени общо 66 жалби, като 47 са срещу първоинстанционни решения и 19 срещу въззивни решения. При сравнение с 2019 г. – изготвени са били общо 62 жалби, като 50 са били срещу първоинстанционни решения и 12 срещу въззивни решения, а през 2018 г. - изготвени общо 76 жалби, като 45 са срещу първоинстанционни решения и 31 срещу въззивни решения. Налице е устойчивост по този показател в сравнение с предходната година.

От общия брой подадени жалби, разгледани от съда са 26, като са уважени само 5.

Жалбите са предимно срещу решения по дела по ЗОДОВ със страна Прокуратурата на Република България. Видно е, че в болшинството си подадените от страна на Прокуратурата жалби на основание ЗОДОВ, с които се атакуват съответните постановени осъдителни съдебни актове, се оставят без уважение, като в някои от случаите единствено се постига намаляване на размерите на присъдените обезщетения. Изложеното е обусловено от характера на отговорността на Прокуратурата по ЗОДОВ – специфична деликтна обективна такава.

За тази прокурорска дейност може да се направи извод, че е с добро качество и е в съответствие с указанията на Върховна касационна прокуратура - София.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ПО ЗОДОВ И ДРУГИ СЛУЧАИ НА ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА, В НАРУШЕНИЕ НА ЧЛ.5, &1 от ЕКЗПЧОС.

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ

- Общо за отчетния период - 2020 г. в района на Апелативна прокуратура - Пловдив има 60 първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ с осъдителен диспозитив срещу Прокуратурата на Република България /при 69 – за 2019 г., които по прокуратури се разпределят така:
 - за Окръжна прокуратура - Пловдив - 28 дела;
 - за Окръжна прокуратура - Пазарджик – 7 дела;
 - за Окръжна прокуратура - Стара Загора – 9 дела;
 - за Окръжна прокуратура - Хасково – 13 дела;
 - за Окръжна прокуратура - Смолян – 1 дело и
 - за Окръжна прокуратура - Кърджали – 2 дела.

Влезли в сила през отчетния период са 58 съдебни решения срещу ПРБ по ЗОДОВ /при 71 броя - през 2019 г. и 66 броя – за 2018 г./.

Преобладаващата част от тях с изключение на четири, са по искове с правно основание чл.2 ал.1 т.3 от ЗОДОВ предвиждащ отговорност на държавата за вреди от незаконно обвинение. Приблизително равен е броят на решенията постановени по

чл.2 ал.1 т.3 пр.2 от ЗОДОВ - при хипотезата на влезли в сила или стабилизиращи прекратителни постановления на прокурор - 26 броя и 28 броя - по чл.2 ал.1 т.3 пр.1 от ЗОДОВ – при хипотезата на влезли в сила оправдателни присъди. Следва да се отчете, че за разлика от предишните периоди е налице разширение в предметния обхват на делата по ЗОДОВ, а именно налице са две решения в хипотезата на т.6 (изпълнение на наложено наказание над определения срок или размер) и две решения, касаещи нарушаването на разумния срок на провеждане на наказателните производства /чл.26 от ЗОДОВ –чл.6 &1 ЕКПЧОС/.

Не са налице решения по иски с основания по чл.2, ал.1, т.1, пр. последно (лишаване от свобода, в нарушение на чл.5, § 1 ЕКЗПЧОС) и т.7 ЗОДОВ (незаконнообразно използване на специални разузнавателни средства).

Общия размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата по влезлите в сила през отчетния период 58 решения възлиза на 396 469.58 лв. /при 606 021.92 лв. – за 2019 г. и 544 835,07 лв. – за 2018 г./.

Изводът е, че е налице устойчива тенденция за намаляване на общия размер на присъжданите обезщетения.

Подробен анализ на тези дела и причините довели до осъдителните решения е направен в Приложение № 4 към настоящия доклад.

През 2020 г. няма постановени осъдителни решения на ЕСПЧ, основани на допуснати нарушения на ЕКЗПЧОС по преписки и досъдебни производства, наблюдавани и решени от прокурорите в района на АП-Пловдив, поради което не са предприемани индивидуални мерки.

Прокурорите от съдебните райони на отделните Окръжни прокуратури са запознати с констатациите в изготвения през 2017 г. по заповед на Главен Прокурор на РБ и публикуван на вътрешно-ведомствения сайт на ПРБ „Доклад относно резултатите от проучването и анализа на решенията на ЕСПЧ, с които е установено, че българските власти не са изпълнили задължението си за провеждане на ефективно разследване, както и на делата, по които са постановени, и необходимите мерки за преодоляването на установените пропуски“. В тази връзка са предприети мерки за съкращаване сроковете на предварителните проверки с оглед своевременното пристъпване към скрепяване на установените данни по предвидения процесуален ред – след образуване на досъдебно производство и със способите на НПК. Осъществява се непрекъснат контрол за спазването на предвидените в чл.145 ал.2 от ЗСВ срокове.

С оглед повишаване ефективността на разследване на досъдебните производства и с оглед всеобхватно и пълно събиране на доказателствата, наблюдаващите прокурори упражняват текущо ръководството и надзор, като своевременно и ритмично дават указания по разследването.

Предприетите общи мерки по отношение на материята обхващаща защитата на правата и ценностите, защитени от Конвенцията за защита на правата на човека - член 5 на същата параграфи 1-4, попадащи в приложното поле на исковата защита по ЗОДОВ, са повишен контрол върху органите на досъдебното производство и съответно повишено внимание от страна на наблюдаващите прокурори при осъществяване на разследването, така че да се осигури ефективно разследване и спазване на основните права по ЕКЗПЧОС.

С оглед гарантиране на правото на свобода и сигурност чрез лишаване от свобода само в предвидените от закона случаи се съблюдава: стриктно спазване на правилата по привеждане в изпълнение на наложените наказания; взимат се мерки на всяко арестувано лице незабавно да бъдат съобщени на разбираем за него език основанията за арестуването му и всички обвинения, които му се предявяват, като това става чрез спазването на правилата на НПК по досъдебните производства за назначаването и извършването на съответни преводи на неразбиращите български език лица; всяко лице, арестувано или лишено от свобода в съответствие с разпоредбите на Конвенцията своевременно се изправя пред съдия чрез спазване на описаната по-горе процедура и му се обезпечава правото на гледане на неговото дело в разумен срок или на освобождаване преди гледането на неговото дело в съда; следи се за това всяко арестувано или лишено от свобода лице да реализира правото си на обжалване на законността на неговото задържане в съда, който е задължен в кратък срок да се произнесе, като в тази насока стриктно се следят и спазват разписаните в закона – чл.63 ал.4 и 5 от НПК максимално допустими срокове за задържане на лица с мерки за неотклонение „Задържане под стража“.

Изпълнението на тези мерки се обезпечава чрез способите на контролно-ревизионната дейност в Окръжните прокуратури, съответно от страна на Апелативна прокуратура – Пловдив, посредством извършване на планови, периодични и тематични проверки.

5.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ.

През отчетната 2020 година в Пловдивския апелативен район броят на присъдите и споразуменията получени за изпълнение от Прокуратурите, като орган по чл.416, ал.2 от НПК възлиза на 4022 при 4173 за 2019 година и 4300 за 2018 година.

Налице е тенденция на намаление в сравнение с предходната 2019 година.

Разпределението на получените за изпълнение присъди и споразумения по прокуратури е следното:

- Окръжна прокуратура – Пловдив – 1708, от които 650 с наказание „лишаване от свобода”;
- Окръжна прокуратура – Пазарджик – 414, от които 118 с наказание „лишаване от свобода”;
- Окръжна прокуратура – Стара Загора – 847, от които 397 с наказание „лишаване от свобода”;
- Окръжна прокуратура – Хасково – 637, от които 199 с наказание „лишаване от свобода”;
- Окръжна прокуратура – Кърджали – 236, от които 91 с наказание „лишаване от свобода”;
- Окръжна прокуратура – Смолян – 180, от които 35 с наказание „лишаване от свобода”.

Общия брой на присъдите и споразуменията с наказание „лишаване от свобода“ за Апелативната зона е 1490.

Относително е увеличен броят на делата с наложено наказание „Пробация”, но това се обяснява с относителния общ брой на присъдите получени за изпълнение.

През отчетната 2020 г. присъдите с такова наказание в Пловдивския апелативен район са общо 990 срещу 911 за 2019 година и 898 за 2018 година.

Този вид наказание успешно замества санкциите „задължително заселване” и „поправителен труд” и намира широко приложение при решаване на наказателни дела с прилагане на чл.55, съгласно промените в НПК.

През отчетния период е намален броят на присъдите с наложено наказание „лишаване от права”, като за Апелативен район - Пловдив, те са общо 1785, срещу 1856 за 2019 г. и 1999 за 2018 г.

През 2020 година наказанието „обществено порицание” в Апелативния район бележи относителна устойчивост с леко намаление в сравнение с предходните 2019 г. и 2018 г. и е постановено по общо 180 осъдителни присъди, срещу 191 присъди през 2019 година и 187 за 2018 година.

По принцип това наказание е с ниска ефективност и слаб превъзпитателен ефект.

През отчетния период прокуратурите от Апелативната зона са изпратили до органите по изпълнение общо 4019 присъди и споразумения, срещу 4160 присъди и споразумения за предходната 2019 година и 4303 за 2018 година.

По прокуратури се разпределят така:

- Окръжна прокуратура – Пловдив – 1708;
- Окръжна прокуратура – Пазарджик – 412;
- Окръжна прокуратура – Стара Загора – 852;
- Окръжна прокуратура – Хасково – 633;
- Окръжна прокуратура – Кърджали – 234;
- Окръжна прокуратура – Смолян – 180.

През 2020 година в Пловдивския апелативен район реално приведените в изпълнение присъди по лица чрез получени потвърждения за начало на изпълнението са общо 3760 срещу 3882 приведени в изпълнение присъди за 2019 година и 4112 приведени в изпълнение през 2018 година.

Процентното съотношение между получените за изпълнение и реално приведените в изпълнение присъди и споразумения показва степента на ефективност в работата на прокуратурите и органите по изпълнението.

Реално приведените в изпълнение присъди и споразумения по прокуратури се разпределят, както следва:

- Окръжна прокуратура – Пловдив – 1630;
- Окръжна прокуратура – Пазарджик – 402;
- Окръжна прокуратура – Стара Загора – 740;
- Окръжна прокуратура – Хасково – 597;
- Окръжна прокуратура – Кърджали – 221;
- Окръжна прокуратура – Смолян – 170.

По изпратените за изпълнение присъди през 2020 г. са останали неприведени присъди в изпълнение по отношение на 13 лица, от които 8 осъдени на лишаване от свобода.

В тази насока, показателят в сравнение с предходните две години е подобрен включително и в резултат издирване на лица с влезли в сила присъди от органите на МВР.

По прокуратури те се разпределят така:

- Окръжна прокуратура – Пловдив – 4 лица, срещу 8 за 2019 г. и 4 за 2018 г.;
- Окръжна прокуратура – Пазарджик – 2 лица, срещу 0 за 2019 г. и 2 за 2018 г.;
- Окръжна прокуратура – Стара Загора – 0 лица, срещу 3 за 2019 г. и 7 за 2018 г.;
- Окръжна прокуратура – Хасково – 5 лица, срещу 1 за 2019 г. и 7 за 2018 г.;
- Окръжна прокуратура – Кърджали – 2 лица, срещу 8 за 2019 г. и 7 за 2018 г.;
- Окръжна прокуратура – Смолян – 0 лица, срещу 0 за 2019 г. и 0 за 2018 г.

По чл.415 от НПК е било отложено началото на изпълнение на наказание „лишаване от свобода“ и „пробация“ по обективни причини в 6 случая, срещу 9 за 2019 г. и 7 за 2018 г., основно при тежки заболявания на осъдените. Посоченото намаление на отлагане изпълнението на наказанията е и израз на хуманно отношение към здравословните проблеми на осъдените лица.

Останали са неприведени в изпълнение общо 13 присъди за целия Апелативен район, чиито брой е незначителен в сравнение с реално приведените 3760 присъди.

-Контрол по изпълнение на присъдите:

През 2020 година в Апелативен район – Пловдив са били изготвени общо 456 предложения по реда на чл.306 от НПК, и 2 предложения по чл.70-71 от НК и чл.437 от НПК срещу 455 предложения за 2019 г. по чл.306 от НПК и 9 по чл.70-71 НК и 455 по чл.306 от НПК и 0 по чл.70-71 от НК за 2018 г.

През 2020 година Окръжните прокурори при Апелативен район – Пловдив на основание чл.448 от НПК са прекъснали изпълнението на наказание „лишаване от свобода“ в 37 случаи срещу 49 такива за 2019 г. и 44 за 2018 г.

Прекъсването на наказанията е ставало само в изключителни и неотложни случаи, след представяне на доказателства, относно влошено здравословно състояние или по изключително съществени причини от семеен характер.

Окръжните прокурори на Кърджали и Хасково през отчетния период не са прекъсвали изтърпяването на наказания „лишаване от свобода“.

Най-голям брой прекъсвания на наказания „лишаване от свобода“ – по 15 бр. са по актове на Окръжна прокуратура – Пловдив и на Окръжна прокуратура - Стара Загора. Най-често прекъсването на наказанието „лишаване от свобода“ е ставало по причини от здравословен характер, както и в случаи, при които е съществувала опасност осъдения да търпи повече от наложеното му наказание.

За прекъсване на наказанията са били изготвяни обосновани постановления, копия от които са изпращани на горестоящата прокуратура за упражняване на институционален контрол.

Няма случай на неоснователно прекъсване на наказания „лишаване от свобода“.

Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор.

В Апелативен район – Пловдив функционират три места за изтърпяване на наказания „лишаване от свобода” – затворите в Пловдив, Пазарджик и Стара Загора. Ежегодно взаимодействието на прокуратурите и администрацията на затворите се подобрява.

По утвърден график прокурорите от Апелативния район проверяват затворите и следствените арести и при констатиране на нарушения незабавно реагират с мотивирани прокурорски актове.

За всякакви извънредни събития в затворите и арестите ресорните прокурори биват уведомявани своевременно за извършване на проверки.

Отделно от това местата за лишаване от свобода се проверяват във връзка със задачи, заложи в годишните планове на прокуратурите и провеждат лични срещи със задържаните и осъдените по тяхно искане.

И през 2020 година в Апелативната зона са извършени комплексни проверки в местата за задържане за установяване как се изпълнява Заповед Л – 6399/26.07.2010 г. на Главен директор на ГД „Изпълнение на наказанията” относно спазването на вътрешния ред в арестните помещения, воденето на документацията по чл.4 от заповедта и спазване правата на задържаните лица. По Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки - извършени проверки по т.20, 20.2 и 20.4, касаещи налагане принудителната мярка „Забрана за напускане пределите на Република България“. Проверки в затворите и затворническите общежития за спазване чл.97 и чл.122 от ЗИНС и Заповед ЛС-04-602 от 04.04.2014 г. на Министър на правосъдието, относно режима на разрешените/забранените за притежаване и ползване вещи и предмети от лишените от свобода. Контрол на работата в Окръжните прокуратури - Пловдив, Стара Загора и Пазарджик за извършените проверки по организацията на охраната на Затворите и Затворническите общежития, осъществявана от надзорно-охранителния състав, чрез носене на постовата служба и спазване изискванията за съставите на наряда съгласно чл.300 от ППЗИНС. По тези въпроси Апелативна прокуратура – Пловдив ежегодно изисква обобщени справки съобразно Годишния план по надзора.

Прокурорите от Апелативния район участват в редовните заседания на пробационните съвети и консултират пробационните служители при възникване на проблеми при изпълнението на това наказание. И през 2020 г. такива проблеми се срещат при изпълнението на предвидените в чл.42а, ал.2 т.4 от НК пробационни мерки „включване в курсове за професионална квалификация и програми за обществено въздействие”, тъй като Пробационните служби нямат ресурс сами да организират такива курсове и програми, а освен това, за да бъдат включени осъдените в курсове за професионална квалификация се изисква те да бъдат регистрирани като безработни.

Получените за изпълнение присъди с ефективни наказания се изпълняват от ресорните прокурори незабавно още в деня на тяхното разпределяне. Изключение правят само случаите свързани с искания за комулиране, при които веднага се изготвя предложение до съда за откриване на производство по чл.306 от НПК и след влизане в сила на съдебното определение присъдата се привежда в изпълнение.

През 2020 година прокурорите от Апелативен район – Пловдив са участвали в общо 1280 заседания по 1087 производства във връзка с изпълнение на наказанията (глава 35 от НПК), срещу 1242 заседания по 1067 производства за 2019 г. и 1334 заседания по 1210 производства за 2018 година.

През отчетния период не са констатирани случаи на нарушаване правата на лишените от свобода. На всички задържани в затворите и следствените арести е била осигурена лична кореспонденция и безплатна медицинска помощ, както и възможност свободно да изповядват религиозните си убеждения.

Принудителни мерки.

През отчетната 2020 година в Апелативния район са наблюдавани общо 861 преписки по принудителни мерки. От тях новообразувани преписки са общо 786 за Апелативен район, по които внесените предложения и искания в съда са общо 448. От съда са разгледани 429, от които 218 са уважени, а 154 са прекратени.

През 2020 година прокурорите при Апелативен район – Пловдив са участвали общо в 1112 съдебни заседания по дела за принудителни мерки, срещу 1156 дела за 2019 година и 1010

дела през 2018 година.

Налице е известна устойчивост на броя на заседанията в дни и в броя на делата за принудителни мерки в сравнение с предходната 2019 година.

От горепосочените данни е видно, че работата на прокуратурите от Апелативния район по отношение на изпълнението на наказанията и принудителните мерки е на добро ниво, а анализа на данните налага извод, че през последните години дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки сочи на стремеж от отделните прокуратури за повишаване на ефективността на работата, с цел постигане на още по-високи резултати.

Тази тенденция, която е позитивна следва да продължи и за в бъдеще, като се положат усилия за недопускане надвишаване на сроковете, в които се изтърпява наказанието „лишаване от свобода” и повишаване в още по-голяма степен на показателите свързани с другите принудителни мерки.

За 2020 година от извършените проверки е установено, че предложенията по чл.306, ал.1, т.1 от НПК се изготвят своевременно, когато някой от съдебните актове вече е приведен в изпълнение. Ако последното наказание „Лишаване от свобода“ е в размер равен или по-малък спрямо предходното изтърпяно наказание – от същият вид или подлежащо на приспадане от лишаването от свобода и са налице изискванията на чл.25 ал.1, вр. с чл.23, ал.1 от НК, прокурорите правилно преценяват привеждането на следващите съдебни актове в изпълнение или при влизане в сила на определението по чл.306 ал.1, т.1 от НПК на съответният Окръжен съд.

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА С ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Със Заповед № 729/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България, се въведе Указание за специален надзор. В изпълнение на същата през 2020 г. са наблюдавани 981 досъдебни производства, като е налице многократно увеличаване на делата от тази категория в сравнение с предходните две години. Тази констатация е обяснима с делата по конкретни категории, които съобразно разпорежданията на Главен прокурор се вземаха на специален надзор от Апелативните прокуратури, като по Заповед РД-09-22 от 13.03.2020 г. на Главен прокурор са на специален надзор делата по чл.355, ал.1, ал.2 от НК за зоната техният брой е 844.

Със Заповед № I-6/21.01.2020 г. на Главен прокурор на Р. България Апелативна прокуратура гр. Пловдив вземаше делата по чл.352-353 от НК, като техният общ брой е 14 досъдебни производства.

От общо наблюдаваните досъдебни производства – 39 028, делата на специален надзор са 2,5 %.

През 2020 г. наблюдаваните производства на специален надзор в Апелативната зона са 981, като са били 75 за 2019 г., при 88 за 2018 година.

Новообразуваните са 905, при 8 за 2019 г. и 11 за 2018 г. Образуваните досъдебни производства за злоупотреби с ЕФ са 4, като за предходния период не е имало дела от тази категория, това е положителна тенденция и следва да продължи общата дейност с органите генериращи информация за престъпления от тази категория.

Досъдебните производства за документни, данъчни и финансови измами са общо 8, като за предходния период са били 6, а за 2018 г. са били 2. Макар и незначително се наблюдава увеличаване на делата от тази категория.

Дадените критерии в УСН за осъществяване на специален надзор по дела с особена фактическа и правна сложност или такива, за корупционни престъпления и организирана престъпност се подценяваше от първоинстанционните прокуратури, но след включване на задача в плана – дали се подават към Апелативна прокуратура съответните уведомления при наличието на предпоставки за вземане на делото на специален надзор тази тенденция е преодоляна. На следващо място е проактивната политика на Главен прокурор на Република България, с оглед осъществяване на специален надзор по конкретни видове дела. През отчетната година най-голям е бил броят на наблюдаваните досъдебни производства по Заповед РД-09-22 от 13.03.2020 г. на Главен прокурор на специален надзор са делата по чл.355, ал.1, ал.2 от НК, за зоната техният брой е 844. По тази категория дела не могат да бъдат направени съпоставки с предходни периоди, анализирани сами по себе си цифрите сочат следното: прекратените наказателни производства са 451 или 45% от общо наблюдаваните.

Спрените производства са общо 47. Обвинителните актове внесени в съд са 108 или 12,7% от общо наблюдаваните. Сключените споразумения са общо 151 или 17,8% от общо наблюдаваните. Към момента на изготвяне на настоящия доклад неприключилите производства са 54 или 6,3% от общо наблюдаваните. Последната констатация е изключително добра и показва, че прокуратурата е способна да се справя с кризисната ситуация.

През отчетната година следващ по обем е броя на делата наблюдавани по линията на специалния надзор за корупционни престъпления 51 броя при 44 за 2019 г. и 53 за 2018 г. Наблюдава се увеличаване броя на взетите на специален надзор дела, което е една положителна тенденция.

Престъпления извършени от Кметове, Зам. кметове и Председатели на общински съвети 7 броя досъдебни производства при 10 за 2019 г. и 19 за 2018 г. Тази тенденция е напълно обяснима с изменението на НПК, при което големия обем от досъдебни производства по посочената категория е подсъден на Специализираната прокуратура.

Документни, данъчни и финансови измами 8 броя досъдебни производства при 6 за 2019 г., и 2 за 2018 г. Макар и незначително е налице увеличение на делата от тази категория, което може да се обясни с по-добра координация с Националната агенция по приходите.

Увеличен е броят на приключените дела от разследващ орган, като общо 981 наблюдавани, приключените дела са 837. Статистическите данни с предходния период са несъпоставими. От общият брой нормално е да се анализират делата за корупция общо наблюдаваните дела са били 51, приключилите дела са 18, прекратени от тях са 6, внесени в съда са 8, като осъдените по тях лица са 10. Негативна констатация е големият брой оправдани лица с влязла в сила присъда 5 броя.

Само за съпоставка през 2019 г. наблюдаваните производства са били 23, при 31 за 2018 г. Безспорно е, че делата от тази категория са с правна и фактическа сложност и разследването по тях се извършва в по- продължителен срок, но това не освобождава наблюдаващите прокурори да упражняват контрол върху разследващите органи дали се изпълняват своевременно и ритмично дадените указания. Увеличил се е броят на прекратените дела 22, при 12 за 2019 г. и 11 за 2018 г. Увеличил се е броят на внесените в съда дела 8 бр., при 5 бр. за 2019 г.

Предадените на съд лица са 11, при 9 за 2019 г. и 31 за 2018 г. Макар и незначително е налице увеличение по този показател.

Оправданите лица са 6, при 7 за 2019 г. и 0 за 2018 г., като броят на оправданите лица, макар и незначително през отчетния период спада.

Не може да не споменем, че неприключените дела от разследващ орган, касаещи корупционни престъпления, водени на специален надзор като те са 22, а през 2019 г. са били 30. Надзорните прокурори от Апелативна прокуратура – Пловдив, така и наблюдаващите прокурори са указвали непрекъснат контрол и съдействие на разследващите органи по приключването на делата от тази категория.

За 2018 г. в Апелативна прокуратура - Пловдив са постъпили общо 180 бр. уведомления по т.4 и предложения по т.6 от УСН за дела на специален надзор. От тях 14 са взети на специален надзор от прокурорите в Апелативната прокуратура и 5 са взети на специален надзор от прокурори от Окръжните прокуратури.

За 2019 г. в Апелативна прокуратура - Пловдив са постъпили общо 159 бр. уведомления по т.4 и предложения по т.6 от УСН за дела на специален надзор. От тях 13 са взети на специален надзор от прокурорите в Апелативната прокуратура и 3 са взети на специален надзор от прокурори от Окръжните прокуратури.

За 2020 г. в Апелативна прокуратура – Пловдив са постъпили общо 1085 бр. уведомления за дела на специален надзор. От тях 929 са взети на специален надзор от прокурорите в Апелативната прокуратура и 10 са взети на специален надзор от прокурори от Окръжните прокуратури.

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА.

4.1.ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ СВЪРЗАНИ С ОРГАНИЗИРАНА ПРЕСТЪПНОСТ.

През 2020 г. са наблюдавани 2 производства за престъпления по чл.321 НК при едно производство през 2019 г.. Неприключено е едно производство, а едно е прекратено.

На практика прогнозираното изчерпване на висящите дела от тази категория, поради компетентността на Специализираната прокуратура, е факт.

4.2.1.ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ.

Корупционната престъпност е обект на изключително голям обществен интерес. Това определя и приоритетната дейност на прокурорите от Пловдивския апелативен район по доказването на тази престъпна дейност. През отчетната година, от прокуратурите в Апелативната зона са били наблюдавани общо 492 производства за корупционни престъпления, при 499 за 2019 г. и 452 за 2018 г. (съобразно въведения Каталог на корупционните престъпления със Заповед № ЛС- 726/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България), от които новообразувани за периода са били 169, при 190 за 2019 г. и 184 за 2018 г. Прави впечатление, че броя на новообразуваните производства е намалял в сравнение с предходния отчетен период.

В рамките на отчетния период са били приключени 235 дела, при 252 за 2019 г. и 269 за 2018 г. Налице е незначителен спад в броя на приключените дела спрямо 2019 г.

През периода решени общо 249 дела, от които 96 (38,5%) са били прекратени; 93 (37%) са били внесени за разглеждане в съда с прокурорски актове като те са били срещу 104 лица.

Обвинителните актове са 84 бр. срещу 95 лица, споразуменията са 7 бр. срещу 7 лица и с предложение по 78а от НК – две досъдебни производства срещу две лица. Спрените досъдебни производства за зоната са били 44 (16,9%). Оправдани са били 9 лица, сред които такива за същински корупционни престъпления 5 лица.

Относителният дял на внесените в съда и прекратени досъдебни производства към общия брой наблюдавани такива е 75%.

Осъдени с влязла в сила присъда през отчетния период са били 58 лица, спрямо тези срещу които са били внесени актове в съда процентното съотношение е – 55,7%. Това са изключително добри резултати, което се дължи явно на прецизността на прокурорите при изготвяне на обвинителните актове и добро обосноваване на обвинителната теза пред съда. Наложени са били наказания общо 94 – лишаване от свобода - ефективно на 3 лица; лишаване от свобода – условно на 38 лица; пробация – на 14 лица; глоби в общ размер на 21150 лв. Върнатите от съда дела са 8 като 5 са за същински корупционни престъпления.

През 2019 г. са били решени общо 259 дела, от които 108 са били прекратени; 89 са били внесени за разглеждане в съда с прокурорски актове като те са били срещу 105 лица. Обвинителните актове са 78 бр. срещу 93 лица, споразуменията са 10 бр. срещу 11 лица и с предложение по 78а от НК е внесено едно досъдебно производство. Спрените досъдебни производства за зоната са 42.

Относителният дял на внесените в съда и прекратени досъдебни производства към общия брой наблюдавани такива е 39.4%.

Относителният дял на спрените през отчетния период производства спрямо общо наблюдаваните такива е 8,4%.

Осъдени с влязла в сила присъда през отчетния период са били 90 лица, спрямо тези срещу които са били внесени актове в съда процентното съотношение е – 86%. Това са изключително добри резултати, което се дължи явно на прецизността на прокурорите при изготвяне на обвинителните актове и добро обосноваване на обвинителната теза пред съда. Наложени са били наказания общо 144 - лишаване от свобода - ефективно на 7 лица; лишаване от свобода – условно на 59 лица; пробация – на 20 лица; глоби в общ размер на 52500 лв.

Оправдани са били 4 лица, сред които такива за същински корупционни престъпления е само едно лице.

Върнати от съда са били 13 дела, сред които такива за същински корупционни престъпления е само 1 дело.

През 2018 г. са били решени общо 297 дела, от които 122 (41%) са били прекратени; 95 (31%) са били внесени за разглеждане в съда с прокурорски актове като те са били срещу 113 лица. Обвинителните актове са 89 бр. срещу 107 лица, споразуменията са 6 бр. срещу 6 лица и с предложение по 78а от НК няма внесени досъдебни производства. Спрените досъдебни производства за зоната са 45 (15%).

Относителният дял на внесените в съда и прекратени досъдебни производства към общия брой наблюдавани такива е 40%.

Относителният дял на спрените през отчетния период производства спрямо общо наблюдаваните такива е 8,3%.

Осъдени с влязла в сила присъда през отчетния период са били 82 лица, спрямо тези срещу които са били внесени актове в съда процентното съотношение е – 72,5%. Наложени са били наказания общо 145 - лишаване от свобода - ефективно на 4 лица; лишаване от свобода – условно на 55 лица; пробация – на 21 лица; глоби в общ размер на 57640 лв.

Оправдани са били 3 лица, сред които такива за същински корупционни престъпления няма.

Върнати от съда са били 16 дела, сред които такива за същински корупционни престъпления са само 4 дела.

Съпоставяйки трите години е видно, че през настоящия отчетен период резултатите са занижени. Това се отнася до броя на наблюдаваните и прекратените. На следващо място незначително е увеличен броят на внесените за разглеждане в съда дела, броя на обвинителните актове. Броя на осъдените лица е спаднал и не е добра тенденцията към увеличаване на броя на оправданите лица.

Родовата подсъдност на преписки и дела от групата на **същинските корупционни престъпления** обуславя натовареност на Окръжните прокуратури от зоната. През отчетната година Окръжните прокуратури са наблюдавали общо 79 производства, от които за същински корупционни престъпления са били 75 дела. Новообразуваните дела са били 53, като са били приключени 56 дела, неприключени са останали 18 дела. Решените дела за периода са 59. От тях 50 са внесени в съд, като броят на обвинителните актове също е 50. За периода са били върнати 5 дела и са били оправдани 5 лица.

През 2019 година са били наблюдавани общо 73 производства, образувани за същински корупционни престъпления и са приключени 46 дела. Решени са били 48 производства (65% от общо наблюдаваните), а неприключени са останали – 22.

През 2018 г. в **Окръжните прокуратури** са били наблюдавани общо 88 производства, образувани за същински корупционни престъпления и са приключени 70 дела.

Решени са били 63 производства (71% от общо наблюдаваните), а неприключени са останали – 17.

Показателите през периода сочат на незначително увеличаване на делата от тази категория. Констатацията може да се отчете като позитив на прокуратурите от зоната. Следва да се повиши активността на оперативните органи.

И през този отчетен период съществен дял са били подкупите. През отчетната година в **Окръжните прокуратури** са наблюдавани 75 производства образувани по глава 8-ма раздел 4-ти и са приключили 55 дела. Решени са били 58 дела (77% от общо наблюдаваните). От тях прекратени са били 5 производства, 50 са били внесени за разглеждане в съда и са били осъдени 33 лица. Пет лица са били оправдани с влязъл в сила съдебен акт.

През 2019 година са били наблюдавани общо 71 производства, образувани по глава осма раздел 4 и са приключени 45 дела. Решени са били 48 производства (68% от общо наблюдаваните). От тях 6 производства са били прекратени, 40 са били внесени за разглеждане в съда и осъдени са били 45 лица. Едно лице е било оправдано с влязъл в сила съдебен акт. Спряно през отчетния период е едно досъдебно производство от тази категория дела.

През 2018 година в **Окръжните прокуратури** са били наблюдавани общо 88 производства, образувани по глава осма раздел 4 и са приключени 70 дела. Решени са били 63 производства (71,5% от общо наблюдаваните). От тях 4 производства са били прекратени, 53 са били внесени за разглеждане в съда и осъдени са били 51 лица. Няма лице оправдано с влязъл в сила съдебен акт. Спрени през отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са 4 дела.

Съпоставяйки трите години е видно, че през настоящия отчетен период резултатите са се подобрили. Това се отнася до броя на приключилите, както и до броят на внесените в Съда дела. Като относителния дял се е повишил, което означава, че организацията по работата е на по-високо ниво. Като не добра тенденция следва да се посочи броят на оправданите лица, като за 2019 година имало само едно лице оправдано с влязъл в сила акт, а през отчетният период лицата са 5.

През 2020 г. от прокурорите в зоната са били наблюдавани 199 дела с вероятен корупционен мотив.

Решени са били 91 досъдебни производства - 45% от общо наблюдаваните, 17 са били внесени в съда, като са осъдени 10 лица. По делата от тази категория е оправдано само едно лице.

Наблюдавани са били общо 53 производства, образувани по глава осма раздел 2 /престъпления по служба/ и са приключени 18 дела. Основният дял са дела по чл.282 от НК. Решени са били 20 производства. От тях 15 производства са били прекратени, като се касае за дела от предходни периоди, които след предприети организационни мерки от Апелативна прокуратура – Пловдив са били приключени. Едно е било внесено за разглеждане в съда. Оправдани лица няма. Спрени през отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** няма.

През 2019 г. от прокурорите в зоната са били наблюдавани 214 дела с вероятен корупционен мотив.

Решени са били 103 досъдебни производства - 48% от общо наблюдаваните, 18 са били внесени в съда, като са осъдени 13 лица. По делата от тази категория е оправдано само едно лице.

Наблюдавани са били общо 54 производства, образувани по глава осма раздел 2 /престъпления по служба/ и са приключени 16 дела. Основният дял са дела по чл.282 от НК. Решени са били 20 производства (37% от общо наблюдаваните). От тях 13 производства са били прекратени, като се касае за дела от предходни периоди, които след предприети организационни мерки от Апелативна прокуратура - Пловдив са били приключени. Едно е било внесено за разглеждане в съда. Оправдани лица няма. Спрени през отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са били само три дела.

През 2018 г. от прокурорите в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са били наблюдавани и 226 досъдебни производства с вероятен корупционен мотив, съобразно направената с Католага категоризация.

Решени са били 117 производства (51,7% от общо наблюдаваните). От тях 63 производства са били прекратени, 14 са били внесени за разглеждане в съда и осъдени са били 18 лица. Спрени през отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са били общо 15 броя.

Наблюдавани са били общо 69 производства, образувани по глава осма раздел 2 /престъпления по служба/ и са приключени 26 дела. Основният дял са дела по чл.282 от НК. Решени са били 29 производства (42% от общо наблюдаваните). От тях 17 производства са били прекратени. Две са били внесени за разглеждане в съда. Оправдани лица няма. Спрени през отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са били само две дела.

Наблюдавани са били общо 75 производства, образувани по глава осма раздел 2 /престъпления по служба/ и са приключени 32 дела. Основният дял са дела по чл.282 от НК. Решени са били 29 производства (38,7% от общо наблюдаваните). Пет са били внесени за разглеждане в съда. Оправдано е едно лице. Спрени през отчетния период досъдебни производства от тази категория дела от прокурори в зоната на **Апелативна прокуратура – Пловдив** са били само пет дела.

Намаляването на броя на делата от посочената категория до голяма степен се дължи на промяната на закона и по-точно редакцията на чл.411а, ал.4 от НПК.

4.2.2.ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ СВЪРЗАНИ С ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ, ЗЛОУПОТРЕБА СЪС СРЕДСТВА И ФОНДОВЕ НА ЕС, КАКТО И ЗА ДАНЪЧНИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ.

Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС

Изпиране на пари

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.
------------	---------	---------	---------

Наблюдавани ДП	57	55	65
Новообразувани ДП	18	12	10
Решени ДП	26	16	21
Прокурорски актове, внесени в съда	5	2	4
Лица по внесените в съда прокурорски актове	21	2	20
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	7	2	0
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

През 2020 г. броят на наблюдаваните и новообразуваните ДП за престъпления, свързани с изпиране на пари бележи увеличение спрямо 2019 г. и 2018 г. През отчетната 2020 г. са наблюдавани 65 досъдебни производства (през 2019 г. - 55; 2018 г. – 57). По този показател е налице увеличение с 18,18% в сравнение с 2019 г. и с 14,03% в сравнение с 2018 г.

Най-голям брой дела са наблюдавани от Окръжна прокуратура – Пловдив – 46 (2019 г. – 42; 2018 г. – 41), следвана от Окръжна прокуратура – Стара Загора – 10 (10; 11) и Окръжна прокуратура – Пазарджик – 4 (2; 4). Новообразувани са 8 дела за Пловдив и 4 дела за Стара Загора. ОП - Кърджали, ОП - Смолян и ОП - Хасково през 2020 г. имат производства от тази категория – по 1 едно първите две прокуратури и 3 в ОП - Хасково. За региона на АП – Пловдив общо новообразувани са 10 дела (2019 г. – 12; 2018 г. – 18).

Разследването е приключило по 19 дела (13; 22), като с неприключено разследване в края на отчетния период са 42 ДП (33; 30). Решени от прокурор са 21 (2019 г. – 16 дела) или 32,3% от наблюдаваните ДП. Прекратени за периода са осем ДП. Внесените в съда прокурорски актове са 4 (2019 г. – 2) и съставляват 19,4% от решените дела. Предадените на съд лица през 2020 г. са 20 (2019 г. – 2; 2018 – 21). Налице е увеличение спрямо 2019 г. с 90% и намаление с 1 бр. в сравнение с 2018 г.

Спрените досъдебни производства са 9 (2019 г. – 10; 2018 г. – 14). По този показател е налице незначителен спад от 10% в сравнение с 2019 г. и намаление спрямо 2018 години с 35,72%.

Приключените ДП са 19 (2019 г. - 13; 2018 г. – 22). В процентно съотношение приключените спрямо общо наблюдаваните ДП е както следва: за 2020 г.- 29,23%; за 2019 г. - 23,63%; за 2018 г. – 38,5%.

Решените дела от прокурор за 2020 г. са 21 (2019 г. – 16; 2018 г. – 26). Налице е увеличение на броя на делата по този показател. В процентно съотношение решените спрямо наблюдаваните дела са: 2020 г.- 32,3%; за 2019 г. – 29,09%; 2018 г. – 45,61%.

В съда са внесени 4 акта срещу 20 лица (за 2019 г. - 2 акта срещу 2 лица; през 2018 г. – 5 обвинителни акта срещу 21 лица). От общо решените ДП, внесените в съда са 19% (за 2019 г. - 12,5%; 2018 г. - 19,23%), което бележи увеличение в сравнение с 2019 г. и баланс спрямо 2018 г. По внесените прокурорски актове на съд са предадени 20 лица, от които няма осъдени с влязла в сила присъда/одобreno споразумение (през 2019 г. - 2 лица, от които 2 са осъдени с влязла в сила присъда/одобreno споразумение; за 2018 г. – 21 лица, от които 3 са осъдени с влязла в сила присъда).

От съда през 2020 г. няма върнати в прокуратурата дела, докато през 2019 г. ОС - Пловдив е върнал 3 дела. Този показател е подобрен и проблемът с прилагането на НПК е преодолян от ОП – Пловдив през 2020 г..

Има неблагоприятия, отразяващи се на качеството и сроковете на разследванията по този тип дела. Забелязват се трудности при определяне на конкретната престъпна дейност и на окончателните обвинения по чл.253 НК.

Разследванията по делата за изпиране на пари се отличават със сложност и значителен обем на събирания доказателствен материал.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Наблюдавани ДП	85	86	98
Новообразувани ДП	27	27	37

Решени ДП	34	35	29
Прокурорски актове, внесени в съда	12	8	7
Лица по внесените в съда прокурорски актове	15	9	8
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	15	3	6
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	1	0

През 2020 г. прокуратурите в Апелативен съдебен район - Пловдив са наблюдавали 98 ДП за престъпления, свързани с еврофондове (2019 г. – 86; 2018 г. – 85). Новообразувани за периода са 37 ДП (2019 г. – 27; 2018 г. – 27).

Отчита се увеличение на наблюдаваните ДП за престъпления, свързани със злоупотреби със средства на ЕС, съответно с 15,29% спрямо 2019 г. – и с 13,95% в сравнение с 2018 г. Новообразуваните ДП също са увеличени с 37,03% по отношение на двете предходни години.

Наблюдаваните ДП по видове престъпления, съобразно систематиката на НК се разпределят както следва:

- ✚ престъпления против паричната и кредитната система и по чл. 248а НК – 93 (2019 г. – 83; 2018 г. – 82);
- ✚ престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи – чл. 254б НК – 4 (2019 г. – 3; 2018 г. – 2).
- ✚ Престъпление по раздел IV “Измама”, глава V от Особената част на НК – 1.

Разследването е приключило по 21 (32; 32) ДП. С неприключено разследване в края на отчетния период са 68 (47; 49) ДП. Решени от прокурор са 29 дела, представляващи 29,59% от наблюдаваните ДП. Прекратени са 17 (18; 16) ДП. Внесените в съда 7 прокурорски акта съставляват 24,13% от решените дела. Предадените на съд лица през 2020 г. са намалени спрямо 2019 г. и в сравнение с 2018 г.

От съда са върнати на прокуратурата 3 дела (2019 г. - 2 дела). Производствата са на ОП – Пловдив.

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени 6 лица (броят на осъдените лица през 2019 г. е 3 лица; за 2018 г. - 15).

Няма оправдани лица (през 2019 г. е оправдано 1 лице, през 2018 г. не е имало оправдани лица). Наложените наказания са: лишаване от свобода условно – 2 лица, и глоба – 5 лица.

На териториален принцип през 2020 г. най-много ДП за злоупотреби със средства на ЕС са наблюдавани в района на ОП – Пловдив – 46 (32; 32), ОП – Пазарджик – 17 (19; 21), ОП – Хасково - 12 (16; 11), ОП – Стара Загора – 9 (9; 10), ОП – Кърджали – 9 (7; 8) и ОП – Смолян - 5 (3; 3). От общо решените 29 ДП, по 12 произнесените актове са на ОП - Пловдив; 3 на ОП – Хасково; 6 на ОП – Пазарджик; 4 на ОП – Стара Загора, 4 на ОП – Кърджали, а в ОП – Смолян няма произнасяне по чл.242 от НПК.

- Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020
Наблюдавани ДП	1117	1004	1031
Новообразувани ДП	554	471	435
Решени ДП	715	534	508
Прокурорски актове, внесени в съда	287	189	165
Лица по внесените в съда прокурорски актове	304	202	183
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	307	196	159
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	3	5	0

Увеличен е броят на наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления – с 2,69%, спрямо 2019 г. и е намалял с 7,70% спрямо 2018 г. Намаление със 7,64% има при новообразуваните досъдебни производства през 2020 г., спрямо предходната 2019 година, а намалението по отношение на 2018 г. е с 21,48%.

Разследването е приключило по 441 досъдебни производства. С неприключено разследване в края на отчетния период са 489 досъдебни производства.

Решени от прокурор са 49,27% от наблюдаваните досъдебни производства. Прекратени са 230 досъдебни производства. Внесените в съда прокурорски актове съставляват 32,48% от

решените дела.

Върнатите от съда дела за отчетния период са 7 (2019 г. – 8, 2018 г. – 6). Налице е намаление на върнатите дела, но то е незначително и фактически за трите години предвид малкия им брой на върнатите дела през трите години, не се констатираат негативни тенденции, още повече делата представляват по начало правна и фактическа сложност. Четири от върнатите дела са свързани с ДДС от общо 7, а за престъплението по чл.234 от НК 3 дела са върнати. Делът на върнатите от съда прокурорски актове е 4,24%, спрямо внесените.

По отношение на осъдените лица с влязла в сила присъда, се отчита намаление, спрямо 2019 г. с 18,88%, а спрямо 2018 г., с 48,21%. Липсват оправданите лица, т.е. запазва се положителната тенденция, на доказаност на обвинителната теза.

В процентно отношение, спрямо общия брой наложени наказания, отделните видове наказания са: ефективно лишаване от свобода – 10,71%; условно лишаване от свобода – 68,37%; пробация – 1,02%; глоби – 15,82% и други – 4,08%.

Делата с предмет ДДС са 497 /455 за 2019 г., 445 за 2018 г./ и представляват 48,21% от общо наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления, като увеличението е с 9,23%, спрямо 2019 г., и с 11,69% в сравнение с 2018 г.

Те се разпределят в по-голямата си част между Окръжна прокуратура гр. Пловдив – 257 бр., Окръжна прокуратура гр. Пазарджик – 81 бр., Окръжна прокуратура гр. Стара Загора – 67 бр. и Окръжна прокуратура гр. Хасково – 64 досъдебни производства. Окръжна прокуратура – Смолян – 17 бр., Окръжна прокуратура – Кърджали – 11 бр. ДП-ва. Новообразувани са 89, спрямо 2019 г. са 108 досъдебни производства, при които се отчита увеличение спрямо 2018 г. (68) .

Решените досъдебни производства с предмет ДДС са 170 /151 за 2019 г. и 187 - за 2018 г./, като от тях 74 са спрени (66 за 2019 г., 68 за 2018 г.), 65 (82 за 2019 г. и 82 - за 2018 г.) са прекратени, а 22 (21 за 2019 г., 32 за 2018 г.) са внесени в съда. Предадените на съд обвиняеми лица са 26. Осъдените лица по дела от обсъжданата категория са общо 9 (22, 28) и не е оправдано лице с влязла в сила присъда. Наложените наказания по лица са: ефективно лишаване от свобода – няма (при 5 за 2019 г., при по 8 за 2018 г.) лица, лишаване от свобода – условно – 8 (16, 14) лица, пробация – 1 (през 2019 - 0, през 2018 г. – 0) и с глоба – 1 лице (през 2019 - 6, през 2018 г. – 6), други 1 лице.

Най-голям е делът на наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления в района на Окръжна прокуратура – Пловдив (579 досъдебни производства) – 56,16%. Новообразуваните са 253 досъдебни производства (58,16%). Решените от прокурори от Окръжна прокуратура – Пловдив – 293 досъдебни производства представляват 57,68% от всички решени дела.

Следват Окръжна прокуратура – Пазарджик (155 досъдебни производства) – 15,03%. Новообразуваните са 58 досъдебни производства (13,33%). Решените от прокурорите са 64 досъдебни производства представляват 12,60% от всички решени дела.

Окръжна прокуратура – Стара Загора (133 досъдебни производства) – 12,90%. Новообразуваните са 56 досъдебни производства (12,87%). Решените от прокурорите са 75 досъдебни производства представляват 14,76% от всички решени дела.

Окръжна прокуратура – Хасково (97 досъдебни производства) – 9,41%. Новообразуваните са 43 досъдебни производства (9,89%). Решените от прокурорите са 46 досъдебни производства представляват 9,06% от всички решени дела.

Окръжна прокуратура – Кърджали (36 досъдебни производства) – 3,49%. Новообразуваните са 15 досъдебни производства (3,45%). Решените от прокурорите са 22 досъдебни производства представляват 4,33% от всички решени дела.

Окръжна прокуратура – Смолян (31 досъдебни производства) – 3,01%. Новообразуваните са 10 досъдебни производства (2,30%). Решените от прокурорите са 8 досъдебни производства представляват 1,57% от всички решени дела.

Основният проблем е правната и фактическа сложност на делата, големия им обем, спецификата и динамиката на данъчното законодателство, необходимостта от специални знания, необходимостта от назначаване на сложни и обемни счетоводни и икономически експертизи, липсата на законова възможност да се прилагат СРС. Поради това разследването по данъчни дела е продължително. Част от данъчните престъпления, особено тези по чл.255 и чл.256 НК,

свързани с неправомерно ползване на ДДС и чл.234 НК, се характеризират с висока степен на престъпна организираност, при които като извършители на деянията се използват хора с нисък социален статус или такива, които срещу относително несъществени обещания или плащане на минимални парични суми, се съгласяват личните им данни да бъдат използвани за регистрации или пререгистрации на търговски дружества. Поради това и с оглед подобряване на разкриваемостта на престъпленията по отношение на подбудителите, и най-вече спрямо лицата, които реално са се облагодетелствали от подобна престъпна дейност, е наложително, разследванията да се провеждат мащабно, с обхващане в пълнота на изградените вериги от данъчно задължени лица, служещи за неправомерно упражняване на правото на данъчен кредит по ЗДДС.

И през 2020 г. голям брой от наблюдаваните досъдебни производства са образувани от предходни години, а относителният дял на върнатите от съда дела 4 бр. спрямо внесените прокурорски актове 23 с предмет свързан с ДДС не е висок предвид и особената им фактическа и правна сложност.

За поредна година се отчита необходимостта от засилване на превантивната дейност на органите на НАП по отношение на рискови субекти и данъчни служители, проактивни ОИМ на МВР, както и усъвършенстване на законодателството.

4.2.3. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ СВЪРЗАНИ С ИЗГОТВЯНЕ, ПРОКАРВАНЕ В ОБРЪЩЕНИЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА НЕИСТИНСКИ И ПРЕПРАВЕНИ ПАРИЧНИ ЗНАЦИ И КРЕДИТНИ КАРТИ.

Наблюдавани досъдебни производства:

- 2020 г. - 536
- 2019 г. – 555
- 2018 г. – 524

Изводи: Констатира се незначително намаление през годината в броя на общо наблюдаваните досъдебни производства, предвид данните от предходната година и незначително увеличение спрямо 2018 г. и за това може да се извлекат изводи за стабилизиране на нивата на този вид престъпност.

Математично изразен за 2020 г. е с 3,42% по-малко спрямо 2019 г., с 2,29% повече спрямо 2018 г.

Най-голям е делът на досъдебните производства за престъпление по чл.249 от НК.

- За 2020 г. – 384;
- За 2019 г. – 402;
- За 2018 г. – 419.

Определено тук трябва да се отбележи, че има намаление с около 4,48% на тези престъпления спрямо 2019 г., а намалението е с 8,35% спрямо 2018 г. Извод категоричен за намаление на този вид престъпност не може да не се направи, предвид малкия процент на намаление и обстоятелството, че през 2020 г. в световен мащаб е съществувала пандемия, което се е отразило, а и е налице висока латентност на този вид деяния.

Голям е делът на наблюдаваните досъдебни производства образувани по чл.244 от НК – прокарване в обръщение на подправени парични знаци:

- За 2020 г.- 141;
- За 2019 г.- 144;
- За 2018 г.- 97.

Относителният дял на този вид престъпления е намалял с 2,08% спрямо 2019 г. и се е увеличил с 45,36% спрямо 2018 г., т.е. налице е относително запазване на нивата от предходната година, без данни за намаляването на тези престъпления предвид сравнението с 2018 г. следователно е налице устойчивост на деянията.

Новообразувани ДП:

- За 2020 г. – 196 или 36,57% спрямо общо наблюдаваните;
- За 2019 г. – 216 или 38,92% спрямо общо наблюдаваните;
- За 2018 г. – 265 или 50,57% спрямо общо наблюдаваните.

Изводи: Горецитираните данни сочат на намаление през последната година без да се бележи съществен спад, т.е. дейността на прокуратурата, съответно основно дейността на полицията допринесла за установяването им, не е с намалена активност. От друга страна не е отчетена латентността на деянията, размера на реално причинените вреди по предмета на изследваните наказателни производства, случаите, при които е налице и международен елемент, съществува ли и каква е връзката между отделните наказателни производства /произход на банкнотите, пластиките и др./, а за това е необходимо да се съпоставят и с данните на МВР, БНБ, ЕЦБ, за да се придобие по-пълна представа за реалната увреда на паричната и кредитна система на страната, и в каква степен образуваните наказателни производства адекватно съответстват на обективните показатели определящи криминогенната обстановка.

Общо приключени ДП:

- За 2020 г. – 234 или 43,66% от общо наблюдаваните;
- За 2019 г. – 268 или 48,29% от общо наблюдаваните;
- За 2018 г. – 297 или 56,68% от общо наблюдаваните.

Изводи: Броят на общо приключените досъдебни производства е все още недостатъчен макар, като се има предвид, че една не малка бройка са спрени, които ще се коментират по-долу, което очертава по начало трудната разкриваемост на този вид престъпност дължаща се на комплекс от фактори една от причините да е налице тенденция по намаляване на приключилите досъдебни производства.

Решени от прокурора:

- За 2020 г. – 402 или 171,79% в сравнение с общо приключените досъдебни производства;
- За 2019 г. – 424 или 158,21% в сравнение с общо приключените досъдебни производства;
- За 2018 г. – 389 или 130% в сравнение с общо приключените досъдебни производства.

Изводи: Общата тенденция на въобще решените от прокурора дела е устойчива към значително увеличение.

Спрени ДП:

- За 2020 г. – 153 – или 38,06% спрямо общо решените от прокурора;
- За 2019 г. – 179 – или 42,22% спрямо общо решените от прокурора;
- За 2018 г. – 203 – или 52,19% спрямо общо решените от прокурора.

Изводи: Видно от горните данни това е, че макар да е налице спад, което е положително е налице неразкриване на извършителите за значителната част от делата. Този вид престъпления могат да се разкриват само при експедитивно извършване на действия, свързани с установяване на извършителя и най-вече чрез изземване на видеонаблюдението, осъществено при ползване на съответното устройство ПОС или АТМ или друга камера, в близост до местопроизшествието. Усложненията възникват, при намиране на неистинска банкова карта в самото АТМ устройство от служители на банката, не се борави с нея по начин да се съхранят пръстовите отпечатъци. Много малко са устройствата, които не са снабдени с охранително видеонаблюдение, но обикновено заснетите видеокадри не са с високо качество, което в значителна степен затруднява доказването на авторството на деянията. Усложнението идва и от обстоятелството, че издателят на картата е една банка, а собственик на АТМ устройството, където е използвана картата, е друга банка, което влияе на бързината при предприемането на първоначалните действия по установяването на авторите на деянията.

Ниска разкриваемост, следва в тази насока да се препоръча органите на МВР да анализират причините за горното, както и да използват настоящата статистика, за да я равнят със своята, съответно и да предприемат предвидените от ЗМВР мерки като извършат съответните предписания или издадат задължителни предписания до банковите институции по подобряване на охраната и повишаване на техническото ниво на охранителните камери по отношение на защитените обекти.

Прекратени ДП:

- За 2020 г. – 188 или 46,77% спрямо общо решените;
- За 2019 г. – 182 или 42,92% спрямо общо решените;
- За 2018 г. – 125 или 32,13% спрямо общо решените.

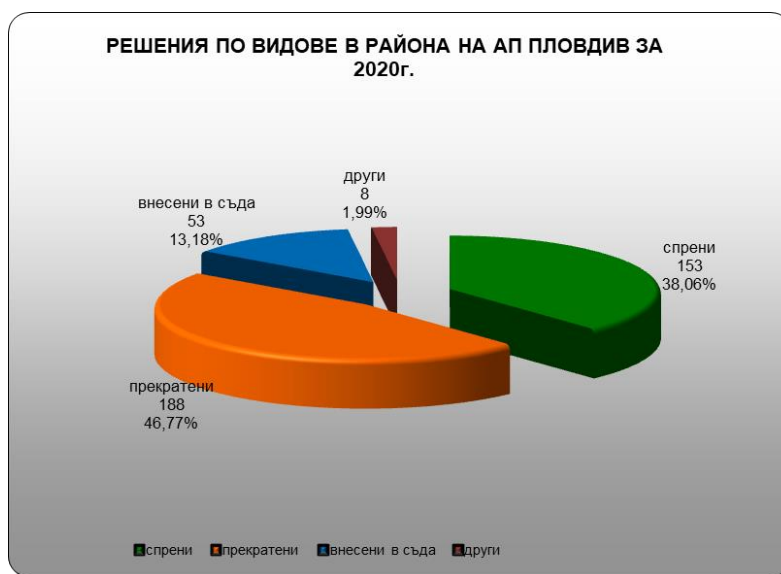
Изводи: Налице е тенденция за увеличение на прекратените дела. Относително голям е процента им от 46,77% от общия брой решени дела. В тази насока следва да се извършат допълнителни проверки, които да установят точните причини за прекратяването, като непрецизно образуване на досъдебно производство или несъбиране на достатъчно доказателствен материал.

Внесени в съда досъдебни производства от прокурора:

- За 2020 г. – 53 или 13,18% спрямо общо решените дела;
- За 2019 г. – 54 или 12,74% спрямо общо решените дела;
- За 2018 г. – 47 или 12,08% спрямо общо решените дела.

Изводи: Показателя за внесени в съда дела спрямо общо решените дела, по-скоро сочи на устойчивост, като за 2020 г. спрямо 2019 г. има нарастване с 0,44%, а спрямо 2018 г. 1,1%.

Следва да се има в предвид и че не е налице съществена промяна с предходните години, тъй като внесените в съда актове са само 13,18% от общия брой решени дела 402 и 9,8% от общо наблюдаваните производства 536, т.е. налице е ниска успеваемост по разкриване на извършителите.



Осъдени и оправдани лица:

- За 2020 г. – 59 осъдени и 0 оправдани;
- За 2019 г. – 47 осъдени и 0 оправдани;
- За 2018 г. – 57 осъдени и 1 оправдан.

Изводи: Налице е положителна тенденция в броя на осъдените лица и положителна, тъй като няма оправдани.

От така осъдените лица за 2020 г., 23 са с ефективно наказание лишаване от свобода, 35 са условно осъдени.

В сравнение с 2019 г., 9 са с ефективно наказание лишаване от свобода, 37 са условно осъдени. В сравнение с 2018 г. осъдените лица - 19 са с ефективно наказание лишаване от свобода, 36 са условно осъдени. Т.е. наблюдава се тенденция увеличаване на осъдените лица осъществяващи този вид престъпления, увеличаване на налаганите ефективни наказания, но същевременно се отчита, че е налице висока степен на латентност на този вид престъпления.

Осъждат се ефективно обикновено лица, за които по закон е недопустимо условното отлагане на изпълнението на наказанието. По този показател мнението ни с оглед високата степен на обществена опасност на този вид деяния и тенденция за устойчивостта им включително на лицата, които за първи път ги извършват е, че пряко отношение има до момента занижената наказателна политика на съда като се има в предвид, че не се постига така в достатъчна степен ефективна защита на обществените отношения по Раздел IV „Престъпления против паричната и кредитната система“ от НК, чрез налагане на достатъчно строги наказания. Действително прокуратурата има своята роля, но политиката по наказването се

провежда от съда, който в недостатъчна степен взема в предвид, че наказанието следва да постига и целите на генералната превенция.

4.3. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА И КОНТРАБАНДА.

За отчетната – 2020 година са наблюдавани 2137 досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори, от които 34 за контрабанда на такива вещества. През 2019 година те са били 2215 производства, а през 2018 година 1916. Новообразуваните досъдебни производства за 2020 година са 1495 при 1642 за 2019 година и 1488 за 2018 година.

Тенденцията сочи на сравнителна устойчивост с леко намаление броя на наблюдаваните и новообразувани дела за незаконен трафик на наркотици в сравнение с предходната година и с леко увеличение броя на наблюдаваните и новообразувани дела за незаконен трафик на наркотици в сравнение с 2018 година. Налице е добро взаимодействие между органите на полицията и прокуратурата за безкомпромисното отношение към този род престъпления.

През отчетния период са приключени 1646 досъдебни производства, а неприключените 298, ведно с такива от предходен период. През 2019 г. са били приключени 1648 досъдебни производства, а през 2018 г. 1443 производства.

От общо решените 1780 досъдебни производства през 2020 г. са внесени в съда 1003 прокурорски акта срещу 1054 лица. През 2019 г. са били внесени 1001 прокурорски акта срещу 1087 лица, а през 2018 г. 839 акта срещу 899 лица.

От тези цифри е видно, че работата по дела с предмет наркотични вещества и прекурсори през отчетния период е сравнително устойчива по този род престъпления за цялата Апелативна зона.

Спрените досъдебни производства през 2020 г. - 117, при 99 за 2019 г. и 80 за 2018 г.

През 2020 г. са били прекратени 573 досъдебни производства, част от които са за деяния извършени през предходен период, срещу 564 прекратени през 2019 г. и 507 прекратени през 2018 г., предвид броя решени дела през отчетния период.

Върнатите от съда дела за допълнително разследване през 2020 година са 21 срещу 17 за 2019 година и 8 за 2018 година. По този показател дейността на прокуратурата сочи на леко увеличение в сравнение с предходната година. Необходимо е да се набележат мерки за подобряване качеството на прокурорските актове, с оглед намаляване на броя на върнатите дела.

Осъдените лица с влязла в сила присъда за 2020 г. са 1033 срещу 993 за 2019 г. и 847 за 2018 г.

През отчетната 2020 г. са постановени оправдателни присъди по отношение на 6 лица, срещу 3 лица за 2019 г. и също 5 лица за 2018 г.

Тук тенденцията сочи на увеличение в сравнение предходните години, поради което е необходимо да се положат допълнителни усилия за подобряване обосноваността на прокурорските актове, които се внасят в съда, за да може оправдателните присъди да се сведат до минимум.

Тенденцията относно броя на върнатите за доразследване досъдебни производства, които през отчетния период са 21 срещу 17 за 2019 г. и 8 за 2018 г. е увеличена, поради което е необходимо да се положат допълнителни усилия за подобряване обосноваността на прокурорските актове, които се внасят в съда, за да може върнатите за доразследване досъдебни производства да се сведат до минимум /с оглед последните изм. в НПК и въведеното разпоредително заседание/.

През 2020 година при наблюдавани 2137 производства са били приключени 1646, което сочи на ефективност и експедитивност при разследването.

През предходната 2019 година от наблюдаваните 2215 са били приключени общо 1648 досъдебни производства, а за 2018 г. от наблюдаваните 1916 производства са били приключени 1443.

През отчетния период са останали неприключени общо 298 досъдебни производства, срещу 398 за 2019 година и 337 за 2018 година.

През 2020 година от внесените 442 обвинителни акта и 398 споразумения за престъпления свързани с наркотици в 239 случая е наложено наказание „лишаване от свобода“, уважени са 163

предложения срещу 164 лица по чл.78а от НК, а в 728 случая съда е наложил и глоба и в 17 случая – наказание пробация. Броя на одобрените споразумения е 398 срещу 418 лица, а общата стойност на наложените глоби възлиза на 2 391 090 лв.

Няма неприключени досъдебни производства извън законовите срокове.

През 2020 година по дела с предмет контрабандиране на наркотични вещества и прекурсори внесени в съда общо 15 обвинителни акта срещу 21 лица. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 15 лица. Общо са наложени 27 наказания, от които 14 – лишаване от свобода – ефективно, 1 – лишаване от свобода – условно, 0 – пробация, 11 – глоба и 1 – други.

Тази дейност на прокуратурата е продължила да бъде приоритетна и през 2020 година, като прокурорите стриктно са спазвали дадените от Върховна касационна прокуратура указания и заповедите и разпорежданията на Апелативния прокурор – гр. Пловдив.

Налага се извода, че по отношение на трафика и контрабандирането на наркотици през отчетната 2020 г. работата на прокуратурите от Апелативния район – Пловдив е на високо ниво и съответства на завишените изисквания за ефективно противодействие на този род престъпност.

4.4. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА ХОРА - /Таблицы 4.4.1 и 4.4.2/.

През отчетната 2020 г. за трафик на хора и конкретно за престъпления по чл.159а - 159г от НК и чл.182б от НК са наблюдавани 32 досъдебни производства, от които новообразувани са 13 ДП. В сравнение с 2019 г., когато са наблюдавани 34 досъдебни производства и с 2018 г., когато са наблюдавани 42 производства. И през отчетната година продължава да е най-голям относителния дял на делата за престъпления по чл.159а от НК /т.нар. вътрешен трафик/ - 18, при 15 за 2019 г. и 23 за 2018 г. и чл.159б от НК /т.нар. външен трафик/ - 10 ДП, при 14 за 2019 г. и 17 за 2018 г. Видно е от посочените цифри, че през отчетната година, както и през предишните отново преобладава дялът на ДП за престъпления по чл.159а от НК. За престъпление по чл.159г от НК и по чл.182б от НК са били образувани, наблюдавани и приключени през 2020 г. общо 3 ДП, като 2 са по чл.159г от НК. При 28 от наблюдаваните 32 ДП, престъплението е извършено с цел пострадалите лица да бъдат използвани за развратни действия.

Отделно в Апелативния район са били наблюдавани 20 досъдебни производства за престъпление по чл.155 от НК /при 16 за 2019 г. и 18 за 2018 г./.

През 2020 г. са приключени 12 от наблюдаваните досъдебни производства за престъпления по чл.159а-159г от НК. Решени са 18 досъдебни производства, което представлява 56,00% от всички наблюдавани. За 2019 г. решените дела са 22 /59,00%/ и през 2018 г. са 42 /64,00%/.

През 2020 г. с обвинителен акт са внесени в съда общо 4 досъдебни производства и 2 споразумения.

През 2019 г. в съда са внесени общо 3 досъдебни производства и едно споразумение.

През 2018 г. в съда са внесени общо 7 досъдебни производства, 4 от които с обвинителен акт и 3 – със споразумения.

По внесените в съда прокурорски актове са били предадени на съд 6 лица през отчетния период, при 6 за 2019 г. и 10 за 2018 г.

През отчетния период са били осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт 16 лица, при 4 за 2019 г. и 10 за 2018 г. През отчетния период няма оправдани с влязла в сила присъда лица, за сравнение през 2019 г. – отново този показател е бил 0, както и през 2018 г. На 2 от осъдените през 2020 г. лица е наложено ефективно наказание „Лишаване от свобода“, а на 7 – условно наказание „Лишаване от свобода“. На 7 от осъдените лица е било наложено наказание „Глоба“ в общ размер на 50 000 лв.

От престъплението „трафик на хора“ през 2020 г. са пострадали общо 74 лица, от които 74 жени, през 2019 г. са пострадали общо 48 лица, от които 47 жени и 1 мъж, при общо 78 лица, от които 63 жени и 15 мъже – през 2018 г. От пострадалите лица общо 5 са непълнолетни и 5 малолетни лица, при общо 6 са непълнолетни и няма малолетни през 2019 г., при 2 непълнолетни и 2 малолетни през 2018 г.

От наблюдаваните 20 броя ДП за престъпление по чл.155 от НК са били приключени 8 дела. От решенията 12 броя ДП, 5 са били спрени и 5 – прекратени, внесените в съда през отчетния период обвинителни актове е един срещу едно лице.

През 2019 г. от наблюдаваните 16 броя ДП за престъпление по чл.155 от НК са били приключени 11 дела. От решенията 10 броя ДП, 1 е било спряно, а 7 – прекратени, внесените в съда през отчетния период обвинителни актове е един срещу едно лице

През 2018 г. от наблюдаваните 16 броя ДП за престъпление по чл.155 от НК са били приключени 10 дела. От решенията 9 броя ДП, 5 са били спрени, а 2 – прекратени, внесените в съда през отчетния период обвинителни актове са два срещу три лица.

От горните цифри се налага извод, че е налице намаляване на броя на наблюдаваните дела за престъпления по чл.159а – 159 г от НК и на новообразуваните такива. Намалява делът на внесените в съда прокурорски актове от решенията дела, както и на броя осъдени лица. Налице е занижаване на броя на пострадалите лица в сравнение с 2019 г. и 2018 г. Положителен момент е липсата на оправдани лица по внесените.

4.5. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА.

През 2020 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, водени срещу непълнолетни извършители е 415, при 469 за 2019 г., при 481 за 2018 г. Ясно очертаното намаляване през последните две години на броя на наблюдаваните производства по показателя оформя трайна насока на преодоляване на тенденцията към увеличаване броя на наблюдаваните досъдебни производства срещу непълнолетни през предходните години.

От тях през 2020 г. са приключени 336, което представлява 80,9% от общия брой наблюдавани, при 387 /82,51%/ за 2019г., при 413, което представлява 85,86% за 2018 г. Процента на приключените през последните три години е практически еднакъв.

Броят на решенията от прокурора дела през 2020 г. е 335 и представлява 99,70% от общо приключените през настоящия отчетен период, при 389 и представлява 99,48% за 2019 г., при 396 /95,88%/ за 2018 г.

През 2020 г. са били прекратени 90 досъдебни производства, от които на основание чл.61 от НК 48, при 116 досъдебни производства за 2019 г., от които на основание чл.61 от НК 75, при 160 досъдебни производства за 2018 г., от които на основание чл.61 от НК 107.

През 2020 г. в съда са внесени 232 дела срещу 279 лица, при 268 дела срещу 316 лица за 2019 г., при 225 дела срещу 270 лица за 2018 г.

С обвинителни актове през отчетния период са внесени 148 дела при 155 дела за 2019г., при 144 дела за 2018 г. Осъдени с влязла в сила присъда през настоящия отчетен период са общо 264 лица, при 288 лица за 2019г., при 236 лица за 2018 г.

През 2020 г. има оправдано едно лице с влязла в сила присъда, докато 2019 г. има оправдани пет лица с влязла в сила присъда, а през 2018 г. има трима оправдани. През последната година се нарушава очертаната негативна тенденция на работата по този показател от предходните години.

Най-съществен дял в структурата на престъпността през 2020 г. имат престъпленията по Глава V – престъпленията против собствеността, чийто брой възлиза на 160, което представлява 38,55% от общо наблюдаваните, при 191, което представлява 40,72% от общо наблюдаваните за 2019 г., при 195 или 40,54% за 2018 г.

Прави впечатление, че по този показател през последните години се наблюдава положителна и стабилна тенденция на занижаване на относителния дял на тези престъпления в структурата на престъпността.

Следват престъпленията по Глава XI, чийто брой през 2020 г. възлиза на 140, което е 33,73% от общо наблюдаваните, като най-съществен е делът на извършените престъпления по чл.354а от НК 54, при 87 броя за 2019 г., при 91 броя за 2018 г. За сравнение през 2019 г. броя на извършените общоопасни престъпления от непълнолетни е бил 158 броя, което е 33,68%, при 174 броя, което представлява 36,17% от общо наблюдаваните за 2018 г.

Следват престъпленията по Глава II – Престъпления против личността, които през 2020 г. са 79, което представлява 19,03%, от общо наблюдаваните за периода, при 78, което

представлява 16,63% за 2019 г., при 68, което представлява 14,13% , от общо наблюдаваните през периода за 2018 г.

Следват престъпленията по Глава VIII – 18 за 2020 г., при 19 за 2019 г., при 17 за 2018 г., като следва да бъде отчетен относителния баланс на стойностите през последните години; по Глава VI – 9, при 10 за 2019 г., при 14 за 2018 г.; Глава IX – 5, при 7 за 2019 г., и 1 за 2018 г. Глава X – 1 при 4 за 2019 г., при 11 за 2018 г.

През годината са извършени и 3 престъпления по Глава III.

От изложената по-горе статистика се налага извод, за наличието на позитивна трайна тенденция към занижаване наблюдаваните досъдебни производства срещу непълнолетни извършители, при занижаване на броя на извършители, през отчетната година.

4.6.ПРЕПИСКИ И ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПОЛИЦЕЙСКО НАСИЛИЕ ОТ СЛУЖИТЕЛИ НА МВР.

През отчетната 2020 година в прокуратурите в региона на Апелативна прокуратура – Пловдив са били наблюдавани 72 преписки образувани за упражнено полицейско насилие от служители на МВР, като новообразуваните са били 51. За сравнение през 2019 г. са били наблюдавани 84 преписки, като новообразуваните са били 71, а за 2018 година са били наблюдавани 70 броя преписки, от които новообразуваните са 52 броя.

Налице е ясно очертана насока на съществено занижаване на броя на наблюдаваните и новообразуваните преписки.

Най-много новообразувани преписки от категорията – 46 са по чл.131, ал.1, т.2 от НК, т.е. за причиняване на телесна повреда от полицейски орган, при 73 за 2019 г. и 45 за 2018 г.

Четири от новообразуваните преписки са били за извършване на принуда по чл.143 от НК, като за 2019 г. и 2018 г. техния брой е бил по 5.

През изминалата година е образувана и една преписка по чл.142а от НК.

Най-много преписки от настоящата категория – 30 са били наблюдавани от прокурорите в района на Окръжна прокуратура гр. Пловдив, 29 в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора, 10 в Окръжна прокуратура гр. Пазарджик, 2 в Окръжна прокуратура гр. Хасково, 1 в Окръжна прокуратура гр. Смолян, като в Окръжна прокуратура гр. Кърджали няма образувани преписки.

Решените преписки за полицейско насилие през периода са били 63, което представлява 87,5% от общият им брой, при 62 за 2019 г., което представлява 73,87 %, при 58 или 82,8% за 2018 година.

Наблюдаваните досъдебни производства за насилие, от страна на служители на МВР са общо 21, при 31 за 2019 г., срещу 28 за 2018 г., като 4 от производствата са били новообразувани за периода.

През отчетната година са били прекратени 6 производства, а три производства са били спрени.

Няма внесени прокурорски актове в съда и съответно образувани съдебни производства.

Няма осъдени или оправдани лица.

На база на посочената по-горе статистика би могло да се направи обоснован извод, че е налице тенденция на занижаване на броя, както на наблюдаваните и новообразуваните преписки при относителен баланс на процента на решените преписки по същество, което следва да се отчете като положителен атестат на дейността по коментирания показател на прокуратурите в региона на Апелативна прокуратура Пловдив.

4.7. ПРЕПИСКИ И ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НАСИЛИЕ ОТ СЛУЖИТЕЛИ В МЕСТАТА ЗА ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА И ЗАДЪРЖАНЕ ПОД СТРАЖА. РЕШЕНИЯ НА ПРОКУРОРА И СЪДА ПО ТЯХ. ОБВИНЯЕМИ И ОСЪДЕНИ ЛИЦА.

През отчетната 2020 г. в Пловдивския апелативен район са наблюдавани общо 31 бр. преписки, от които 27, с оглед данни за престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК, 3 бр. по чл.123 от НК и 1 бр. по чл.143 от НК, извършени от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. От всичките общо 31 бр. преписки, новообразувани през 2020 г. са 28 бр.

По прокуратури, както следва:

През отчетния период на 2020 година в района на Окръжна прокуратура гр.Пловдив са наблюдавани общо 7 преписки, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, като новообразуваните са били 5 броя, всичките на РП - Пловдив. За сравнение, през 2019 г. са били наблюдавани общо 48 преписки, а през 2018 г. 41 преписки.

През 2020 г. по чл.131, ал.1, т.2 от НК са били наблюдавани 6 преписки, като новообразуваните са 5 и са решени 4. Една преписка е била образувана по чл.143 от НК и същата е била решена.

За Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, за периода са наблюдавани 5 преписки, като от тях не е имало образувано досъдебно производство. За 2019 година е имало 2 наблюдавани преписки.

За Окръжна прокуратура гр.Стара Загора през отчетната 2020 г. са наблюдавани общо 29 бр. преписки, касаещи полицейско насилие от служители на МВР, при 17 бр. през 2019 г. и 8 бр. за 2018 г., като 19 преписки са наблюдавани от РП – Стара Загора, 4 от РП – Казанлък, и по 3 от РП-Чирпан и ОП-Стара Загора, а общо 22 бр. преписки са новообразувани.

През отчетния период са наблюдавани 3 досъдебни производства от категорията, при 1 за 2019 г. и 5 за 2018 г. Едно от досъдебните производства е с неприключено разследване към края на отчетния период, 1 е спряно и 1 е прекратено.

За Окръжна прокуратура гр.Хасково през 2020 г. в региона не е имало сигнали или други данни за упражнено насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

За Окръжна прокуратура гр.Кърджали през отчетния период в прокуратурите от региона не са били образувани или наблюдавани преписки и дела, водени за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража и в следствените арести.

За сравнение през 2019 г. от прокуратурите в съдебния район само в Районна прокуратура гр.Кърджали е била образувана 1 преписка по жалба за насилие в местата за задържане и в следствените арести, решена с отказ да се образува досъдебно производство. През 2018 г., са били образувани 2 такива преписки.

За Окръжна прокуратура гр.Смолян през 2020 г., 2019 г. и 2018 г. няма преписки и ДП, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През 2020 г. в прокуратурите от Апелативен район – Пловдив са били образувани общо 784 преписки с международен елемент, при 835 за 2019 г., при 843 за 2018 г.

Най-много преписки от този вид са в Окръжен съдебен район – Пловдив общо 321 преписки, при 345 за 2019 г., при 296 за 2018 г. Следва Окръжен съдебен район – Хасково – 170 преписки, при 198 за 2019 г., при 214 за 2018 г., Окръжен съдебен район – Стара Загора – 99 преписки, при 133 за 2019 г., при 152 за 2018 г., Окръжен съдебен район – Пазарджик – 97 преписки, при 74 за 2019 г., при 104 за 2018 г., Окръжен съдебен район – Кърджали – 66 преписки, при 62 за 2019 г., при 58 за 2018 г. и Окръжен съдебен район – Смолян – 31 преписки, при 23 за 2019 г., при 19 за 2018 г.

I. Молби за правна помощ

1.Получените /входящите/ от други държави в прокуратурите от Апелативния регион молби за правна помощ през 2020 г. общо са 259, при 359 за 2019 г. и при 465 за 2018 г.

Най-голям брой молби за правна помощ са получени в Окръжен съдебен район – Пловдив – 91 при 129 за 2019 г. и 168 за 2018 г.

Отчитаната обща насока на понижаване на цифровите стойности на постъпилите молби в сравнение с предходния отчетен период, намира най-съществено отражение в регистрираните резултати на Районна прокуратура – Пловдив, в която през отчетния период са постъпили общо 11 молби, при 31 молби за 2019 г., при 44 за 2018 г.

Следват получените молби за правна помощ в Окръжен съдебен район – Хасково – 61 при 92 за 2019 г. и при 139 за 2018 г., като се наблюдава тенденция на намаляване на стойностните показатели през последните три години.

Окръжен съдебен район - Пазарджик – 39 при 47 за 2019 г. и при 50 за 2018 г.

Окръжен съдебен район - Стара Загора – 26 при 56 за 2019 г. и при 66 за 2018 г.

Окръжен съдебен район - Кърджали – 22 при 20 за 2019 г. и при 32 за 2018 г.

Окръжен съдебен район - Смолян – 20 при 15 за 2019 г. и при 10 за 2018 г.

2.През отчетната 2020 г. прокурорите от Апелативен съдебен район – Пловдив са изпратили общо 50 молби за правна помощ, при 97 за 2019 г. и 135 за 2018 г. *Значително е намалял броят на изпратените от прокурорите от апелативния район молби за правна помощ, но като се има предвид, че през 2018 г. в този брой са били включени и ЕЗР, които през 2019 г. са 146, а през настоящата са 131, не може да се говори за влошаване на работата по този надзор.*

Най-значителен е делът на изпратените от прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Пловдив - 21. Следват Окръжна прокуратура – Хасково – 19 молби, Окръжна прокуратура – Стара Загора – 4, Окръжна прокуратура – Кърджали и Окръжна прокуратура гр. Смолян по 3 броя, Окръжна прокуратура гр. Пазарджик – 0.

За 2019 г. делът на изпратените от Окръжна прокуратура – Пловдив молби също е най-голям – 43, следват Окръжна прокуратура – Хасково – 36 молби, Окръжна прокуратура – Пазарджик 7 молби, Окръжна прокуратура – Стара Загора – 6 молби, Окръжна прокуратура – Кърджали – 5 молби, като за Окръжна прокуратура гр. Смолян е нямало молби за международно-правно помощ.

За 2018 г. разпределението е както следва - Окръжна прокуратура – Пловдив общо 61, следвана от Окръжна прокуратура – Хасково – 36, Окръжна прокуратура – Стара Загора – 18, Окръжна прокуратура – Пазарджик – 12, Окръжна прокуратура – Кърджали – 7 и Окръжна прокуратура Смолян – 1.

По прокуратура изпълнението е следното:

- Изпратени от прокуратурите в окръжен съдебен район – Пловдив общо 21, при 43 за 2019 г., от които 2 от Окръжна прокуратура – Пловдив, при 8 за 2019 г., 18 за 2020 г. при 31 за 2019 г. от Районна прокуратура – Пловдив, и 1 за 2020 г. от Районна прокуратура – Карлово при 2 за 2019 г. и Районна прокуратура – Асеновград няма изпратени, докато през 2019 г. и 2018 г. са изпратени по 2 бр.

-изпратени от прокуратурите в окръжен съдебен район – Пазарджик няма, при 7 за 2019 г.

- изпратени от прокуратурите в окръжен съдебен район – Стара Загора общо 4, при 6 за 2019 г., при 18 за 2018 г., от които от Окръжна прокуратура – Стара Загора 2, при 3 за 2019 г., 0 за 2020 г., 1 за 2020 г. от Районна прокуратура – Казанлък, при 0 за 2019 г., 1 за 2020 г., при 1 за 2019 г. от Районна прокуратура – Стара Загора;

- изпратени от прокуратурите в окръжен съдебен район – Хасково общо 19 при 36 за 2019 г. и 2018 г., от които от Окръжна прокуратура – Хасково 1 при 10 за 2019 г., Районна прокуратура – Хасково 10 при 11 за 2019 г., 5 за 2020 г. при 10 за 2019 г. от Районна прокуратура – Харманли, 5 за 2020 при 1 за 2019 г. и 1 Районна прокуратура – Димитровград, колкото и през 2019 г.;

- изпратени от прокуратурите в окръжен съдебен район – Кърджали общо 3 при 5 за 2019 г., от които 1 от Районна прокуратура – Кърджали, при 4 за 2019 г. и 1 от Районна прокуратура – Момчилград и една от Окръжна прокуратура гр. Кърджали.

От окръжен съдебен район – Смолян – 3 изпратени молби за правна помощ през 2020 г., като през 2019 г. е нямало, изпратена от Районна прокуратура – Смолян за 2020 г. – 3 бр.

Следва да се отбележи, че тенденцията за намаляване на молбите за правна помощ до държави членки на ЕС се дължи на въвеждането на института на ЕЗР.

II. Европейска заповед за разследване

1.През 2020 г. в прокуратурите от Апелативния район са получени общо 91 европейски заповеди за разследване /ЕЗР/, от които 48 в Окръжна прокуратура - Пловдив, при 35 за 2019 г. 10 в Окръжна прокуратура – Пазарджик, при 6 за 2019 г. 19 в Окръжна прокуратура - Стара Загора, при 12 за 2019 г., в Окръжна прокуратура - Хасково 11, при 4 за 2019 г., в Окръжна прокуратура – Кърджали при 5 за 2019 г. и 1 в Окръжна прокуратура – Смолян, при 1 за 2019 г.

2.През 2020 г. от прокуратурите от Апелативния район са изпратени общо 131 европейски заповеди за разследване /ЕЗР/ при 146 за 2019 г., от които 81 от района на Окръжна прокуратура – Пловдив, при 86 за 2019 г., 18 от Окръжна прокуратура гр. Пловдив, 58 от Районна прокуратура – Пловдив и 4 от Районна прокуратура – гр. Карлово и 1 за Районна прокуратура гр. Асеновград, 2 от района на Окръжна прокуратура гр. Пазарджик при 4 за 2019 г., 13 от района на Окръжна прокуратура – Стара Загора, при 13 за 2019 г., 34 от района на Окръжна прокуратура - Хасково при 34 за 2019 г., 1 от района на Окръжна прокуратура – Смолян, при 2 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр. Кърджали няма изпратени, при 7 за 2019 г.

В сравнение с предходния период се очертава относителен баланс на изпратените Европейски заповеди за разследване.

III.Европейска заповед за арест

За 2020 г. в прокуратурите от Апелативния район са получени 38 Европейски заповеди за арест /ЕЗА/, от които най-много в района на Окръжна прокуратура – Хасково – 20, следва Окръжна прокуратура - Пловдив – 9, Окръжна прокуратура гр. Пазарджик 5, Окръжна прокуратура – Кърджали – 2, в Окръжна прокуратура гр. Стара Загора – 2 и в Окръжна прокуратура – Смолян няма получени.

За 2019 г. са получени 26 ЕЗА, от които 7 в Окръжна прокуратура – Пловдив; 1 в Окръжна прокуратура – Пазарджик; 1 в Окръжна прокуратура гр. Смолян, 14 в Окръжна прокуратура – Хасково. В Окръжна прокуратура – Кърджали не са постъпвали ЕЗА през този период, както и в Окръжна прокуратура гр. Стара Загора.

За 2018 г. показателите са следните: в прокуратурите от Апелативен район – Пловдив са получени общо 46 европейски заповеди за арест /ЕЗА/, от които 20 в Окръжна прокуратура – Хасково, 7 в Окръжна прокуратура – Пазарджик, 14 в Окръжна прокуратура – Пловдив, 4 в Окръжна прокуратура – Стара Загора, 1 в Окръжна прокуратура – Смолян, като в Окръжна прокуратура – Кърджали няма получени ЕЗА.

Налице е известно завишаване спрямо предходната година.

През 2020 г. прокурорите от прокуратурите в Апелативния район са изпратили 40 ЕЗА, при 46 за 2019 г. и 97 за 2018 г.

Най-голям е броят на изпратените от Окръжна прокуратура – Пловдив – ЕЗА -12, от Окръжна прокуратура - Стара Загора ЕЗА – общо 9, следват Окръжна прокуратура - Хасково – 9,

Окръжна прокуратура – Пазарджик – 4, Окръжна прокуратура - Смолян – 4 и Окръжна прокуратура - Кърджали – 2.

За 2019 г. показателите са: 5 Окръжна прокуратура – Пловдив, 10 Окръжна прокуратура – Пазарджик, 14 Окръжна прокуратура – Стара Загора, 11 Окръжна прокуратура – Хасково, 2 Окръжна прокуратура – Кърджали и 4 Окръжна прокуратура – Смолян.

За 2018 г. показателите са: 48 Окръжна прокуратура – Пловдив, 9 Окръжна прокуратура – Пазарджик, 19 Окръжна прокуратура – Стара Загора, 6 Окръжна прокуратура Кърджали, 14 Окръжна прокуратура – Хасково, Окръжна прокуратура – Смолян – 1.

IV. Екстрадиции

През 2020 година общо в Апелативния район са постъпили 9 искания за екстрадиция от които 8 в Окръжна прокуратура – Хасково и 1 в Окръжна прокуратура гр. Пловдив.

През 2019 г. общо в Апелативния район са постъпили 16 искания за екстрадиция, от които 15 в Окръжна прокуратура - Хасково и 1 в Окръжна прокуратура - Пазарджик.

През 2018 г. общо са постъпили 5 молби за екстрадиция от които по 2 в Окръжна прокуратура – Хасково и Окръжна прокуратура – Кърджали и 1 в Окръжна прокуратура – Пловдив.

От постъпилите в Окръжна прокуратура - Хасково всички 15 искания са изпълнени.

През отчетния период от прокуратурите в Апелативния район не са изпращани молби за екстрадиция, както и през 2019 г., при 10 за 2018 г.

V. Трансфери на наказателни производства

През отчетния период в прокуратурите от Апелативен съдебен район – Пловдив са постъпили 14 молби за трансфер на наказателни производства при 15 за 2019 г. и при 16 за 2018 г.

От тях най-много са постъпили в района на Окръжна прокуратура - Пловдив – 7, от които 5 в Окръжна прокуратура - Пловдив, 1 в Районна прокуратура – Пловдив и 1 в Районна прокуратура – Карлово. Следват прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Хасково – 6, 4 в Окръжна прокуратура гр. Хасково, Районна прокуратура – Харманли 1, 1 в Районна прокуратура гр. Свиленград и 1 в Окръжна прокуратура гр. Пазарджик.

През 2019 г. също най-много са постъпили в района на Окръжна прокуратура – Пловдив – 10, по 4 в Окръжна прокуратура – Пловдив и Районна прокуратура – Пловдив и 2 в Районна прокуратура гр. Карлово.

Следват районите на Окръжна прокуратура – Хасково, където са постъпили по 3 молби. По 1 молба е получена в Районна прокуратура – Смолян и Окръжна прокуратура – Кърджали. В останалите прокуратури от Апелативния район не са постъпвали такива молби.

За 2018 г. разпределението е следното: 3 в района на Окръжна прокуратура – Стара Загора, 8 в района на Окръжна прокуратура гр. Пловдив, 1 в района на Окръжна прокуратура – Пазарджик, 3 в района на Окръжна прокуратура гр. Хасково и 1 в района на Окръжна прокуратура гр. Кърджали.

От постъпилите молби за трансфер на наказателно производство 7 са били приети, 3 са били отказани и останалите са били изпратени по компетентност.

През 2020 г. в Окръжна прокуратура – Стара Загора е постъпило 1 решение по субсидиарна компетентност по чл.480 от НПК, като има постановен отказ.

В апелативния район прокурорите не са участвали в консултации по чл.483-484 от НПК.

През 2020 г. прокурорите от Пловдивски апелативен район са участвали в процедура по признаване и изпълнение на присъди на чужд съд общо в 143 съдебни производства, с 31 повече от 2019 г., когато прокурорите са участвали в 112 производства.

За 2020 г. са били признати 126 присъди, като са били отхвърлени 7 искания при признати за предходния период 104 и отхвърлени 2.

През отчетния период най-много участия в такива производства са имали прокурорите от Окръжна прокуратура - Пловдив – 87, следвани от прокурорите при Окръжна прокуратура - Стара Загора – 29, следвани от Окръжна прокуратура - Кърджали – 26 и Окръжна прокуратура гр. Пазарджик 1. За 2019 г. разпределението е следното: Окръжна прокуратура - Хасково – 1, Окръжна прокуратура – Пловдив – 62, Окръжна прокуратура – Стара Загора – 30 и Окръжна прокуратура – Кърджали - 19. В останалите окръжни съдебни райони – Смолян и Пазарджик

няма участие по такива дела.

По международното-правно сътрудничество са били задържани 65 лица, като най-голям е броят им в Окръжна прокуратура гр. Хасково – 25, следвани от Окръжна прокуратура гр. Пловдив – 23, Окръжна прокуратура гр. Стара Загора и Окръжна прокуратура гр. Пазарджик с по 7 лица, Окръжна прокуратура гр. Кърджали – 2 и Окръжна прокуратура гр. Смолян – 1.

По международно правно сътрудничество през 2019 година са били задържани общо 60 лица, като най-голям е броят на задържани лица в Окръжна прокуратура - Хасково – 29, следвани от Окръжна прокуратура - Пловдив – 16, Окръжна прокуратура - Кърджали – 7, Окръжна прокуратура - Стара Загора - 6 и Окръжна прокуратура - Пазарджик и Смолян по 1.

За 2018 г. от общо 77 задържани лица, най-голям е броят им в Окръжна прокуратура – Пловдив – 37, следват Окръжна прокуратура – Хасково – 22, Окръжна прокуратура – Стара Загора – 9, Окръжна прокуратура – Пазарджик – 7 и Окръжна прокуратура – Кърджали - 2. В Смолян няма задържани лица през отчетния период.

През 2020 г. се е увеличил броят на участията в съдебно заседание по международно правно сътрудничество /НПК и ЗЕЕЗА/, като прокурорите са взели участие в 481 заседания, при 380 за 2019 г., при 404 за 2018 г.

От тях най-много участия в съдебно заседание имат прокурорите от Окръжна прокуратура – Пловдив – 161, при 103 през 2019 г., следвани от Окръжна прокуратура – Хасково – 141, при 137 за 2019 г., Окръжна прокуратура – Пазарджик – 61, при 54 за 2019 г., Окръжна прокуратура гр. Стара Загора 41, при 38 за 2019 г., Окръжна прокуратура – Кърджали – 52 при 37 за 2019 г. Прокурорите от Окръжна прокуратура – Смолян не са взели участие в съдебни заседания.

VI. Организация на работата по преписки и дела, свързани с международната правна помощ

През 2020 г. е намалял броят на преписките с международен елемент. Броят им е 784 при 866 за 2019 г. и 828 за 2018 г.

От тях най-голям е броят на преписките в района на Окръжна прокуратура - Пловдив – 321, при 345 за 2019 г. Следват Окръжна прокуратура - Хасково – 170 преписки при 198 за 2019 г., Стара Загора – 99 при 133 за 2019 г., Окръжна прокуратура - Пазарджик – 97 при 105 за 2019 г., Окръжна прокуратура – Кърджали – 66 при 62 за 2019 г. и Окръжна прокуратура – Смолян – 20 при 23 за 2019 г.

Най-голямо намаление се отчита за региона на Окръжна прокуратура – Стара Загора с 34 преписки.

В прокуратурите в Апелативния регион е създадена добра организация на работа по дела и преписки свързани с международноправното сътрудничество.

В Окръжните прокуратури се водят електронни регистри за входящите и изходящи молби за правна помощ и ЕЗА, както и за производствата по екстрадиции.

Стандартизираната форма за уведомяване на Eurojust по изпълнение на задълженията по чл.13 от Решението за Eurojust е сведена до знанието на всички прокурори и достъпна в електронен вариант.

Прокурорите са запознати със сайта на EJP и го използват активно за идентификация на компетентния орган при отправяне на молби за правна помощ.

Прокурор от Окръжна прокуратура – Пловдив е в състава на Националната координационна система на Евроджъст, създадена със Заповед на Главния прокурор. Същият е и национален експерт по въпросите за съвместните екипи за разследване, участник в JIT Network към Eurojust и номиниран за контактна точка от Прокуратурата на РБ по PSS Convention, като участва активно в работата им на местно ниво и извън страната.

В Окръжна прокуратура – Пловдив е обособена група от седем прокурори, които работят по преписки с международен елемент, на принципа на случайното разпределение.

Прокурори от Окръжна прокуратура – Пловдив и Районните прокуратури са част от националната прокурорска мрежа за международно сътрудничество, която продължава да развива активно дейността си. Всеки един е ангажиран с допълнителни дейности по линия на международното правно сътрудничество ефективно подпомага останалите колеги по преписки и дела с международен елемент. От района на Окръжна прокуратура - Кърджали, Окръжна прокуратура - Смолян имат по един прокурор представители на вътрешната специализирана

мрежа на прокурорите за международно сътрудничество. В района на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора са създадени групи „Международно правно сътрудничество”, като включените в тях прокурори работят по преписки и дела свързани с международна правна помощ и участват във всички организирани обучения. Прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Пазарджик осъществяват взаимодействието на прокурорите от вътрешната специализирана мрежа.

VII. Проблеми в работата. Необходими законови промени.

Намираме за необходимо да бъде проведено обучение на прокурорите от Апелативния район, във връзка с практическите аспекти на приложението на института на Европейската заповед за разследване /ЕЗР/.

РАЗДЕЛ VI

АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1.КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.

В края на 2020 год. Апелативен район - Пловдив включва 6 Окръжни прокуратури – Пловдив, Стара Загора, Пазарджик, Хасково, Кърджали и Смолян и 21 Районни прокуратури.

През 2019 год. и 2020 год. е извършено на два етапа трансформиране на районни прокуратури от региона на АП-Пловдив в териториални отделения, както следва:

Първи етап: Считано от 01.01.2019 г. съгласно Решение на Пленума на ВСС по Протокол № 21 от 19.07.2018 г. и т.5 от Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 24 от 26.09.2018 г. в региона на АП-Пловдив е станало закриването на РП-Чепеларе, РП-Мадан /в региона на ОП-Смолян/ и РП-Ардино /в региона на ОП-Кърджали/ като са създадени съответни териториални отделения.

Втори етап: Считано от 01.01.2020 год. съгласно Решение на Пленума на ВСС по т.53 от Протокол № 23 от 10.10.2019 г. и т.28 от Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 39 от 11.12.2019 г. в региона на АП-Пловдив е станало закриването на РП-Гълъбово, РП-Раднево /в региона на ОП-Стара Загора/ и РП-Първомай /в региона на ОП-Пловдив/ като са създадени съответни териториални отделения.

След извършените през 2020 година кадрови промени:

Към 31.12.2020 г. утвърденият щат на Апелативната зона - Пловдив за магистрати е 375, разпределени по вид длъжности:

- административни ръководители - 28;
- заместници на административния ръководител - 28;
- прокурори - 218 бр.;
- младши прокурори - 19 бр.;
- завеждащ следствени отдели в ОП - 6 бр.
- следователи - 67 бр.
- младши следователи - 9 бр.

Към 31.12.2019 г. утвърденият щат на Апелативната зона - Пловдив за магистрати е 377, разпределени по вид длъжности:

- административни ръководители - 31;
- заместници на административния ръководител - 28;
- прокурори - 221 бр.;
- младши прокурори - 15 бр.;
- завеждащ следствени отдели в ОП - 6 бр.
- следователи - 68 бр.
- младши следователи - 8 бр.

Към 31.12.2018 г. утвърденият щат на Апелативната зона - Пловдив за магистрати е бил 380, разпределени по вид длъжности:

- административни ръководители - 34;
- заместници на административния ръководител - 28;
- прокурори - 220 бр.;
- младши прокурори - 16 бр.;
- завеждащ следствени отдели в ОП - 6 бр.;
- следователи - 72 бр.;
- младши следователи - 4 бр.

За Апелативния район: През 2018 г. в сравнение с 2017 г. е имало запазване на утвърдения щат за магистрати – 380 броя. През 2019 г. в сравнение с 2018 г. е имало намаление на утвърденият щат за магистрати с 3 броя: от 380 броя през 2018 г. на 377 броя през 2019 година. През 2020 г. в сравнение с 2019 г. като цяло има намаление на утвърденият щат за магистрати с 2 броя: от 377 броя през 2019 г. на 375 броя през 2020 год., а по видове длъжности: намалял е броя на административните ръководители с 3 бр., запазен е броя на заместниците на административните ръководител, намалял е броя на прокурорите с 3 бр.,

увеличен е броя на младшите прокурори с 4 бр., намалял е броя на следователите с 1 бр. и е увеличен броя на младшите следователи с 1 брой.

Кадрово обезпечаване с прокурори:

Докато през предходните на 2019 г. три години се е наблюдава трайна тенденция за запазване в региона на Апелативна прокуратура – Пловдив на броя на прокурорите по утвърден щат - 298 броя, а през 2019 г. е намалял утвърденият щат за прокурори /295 бр./ с 3 щатни бройки, през 2020 г. също има намаление на утвърденият щат за прокурори /293 бр./ с 2 щатни бройки.

Към 31.12.2020 г. заетият щат за прокурори е 263 бр., при 260 бр. в края на 2019 г. и в края на 2018 г., при 251 бр. в края на 2017 г., при 247 бр. в края на 2016 г. и 240 бр. в края на 2015 г.

Намаляват незаети щатни бройки за прокурори:

-към 31.12.2016 год. – 51;

-към 31.12.2017 год. – 47;

-към 31.12.2018 год. – 38;

-към 31.12.2019 год. – 35;

-към 31.12.2020 год. – 30.

През последните шест години се наблюдава трайна тенденция на увеличение на заетият щат за прокурори и намаление на незаетият щат за прокурори.

Данните към 31.12.2020 г. за утвърден щат прокурори, зает и незает щат прокурори и реално работили прокурори по прокуратурите от региона на АП-Пловдив са както следва:

Прокуратура	Брой прокурори по щат към 31.12.2020г.	Заети щ. бр. за прокурори към 31.12.2020г.	Незаети щ.бр. за прокурори към 31.12.2020г.	Брой реално работили прокурори към 31.12.2020г.
АП-Пловдив	16	13	3 /прокурор/	13,17
ОП-Пловдив	32	29	3 /прокурор/	29,42
РП-Пловдив	55	54	1 /заместник на админ. р-л/	48
РП-Асеновград	6	6	-	5,86
РП-Карлово	7	7	-	7
Общо за региона на ОП-Пловдив	100	96	4	90,28
ОП-Стара Загора	16	15	1 /прокурор/	13,8
РП-Стара Загора	31	27	4 /1-админ.р-л, 1-зам.админ.р-л, 2-мл.прокурор/	26,28
РП-Казанлък	12	12	-	11,25
РП-Чирпан	3	2	1 /прокурор/	2,88
Общо за региона на ОП-Стара Загора	62	56	6	54,21
ОП-Пазарджик	10	9	1 /заместник на админ.р-л/	9
РП-Пазарджик	15	14	1 /мл.прокурор/	10
РП-Велинград	5	4	1 /прокурор/	3,86

РП-Пещера	3	2	1 /прокурор/	2
РП-Панагюрище	3	2	1 /прокурор/	2
Общо за региона на ОП-Пазарджик	36	31	5	26,86
ОП-Хасково	12	12	-	12
РП-Хасково	12	11	1 /1-мл. прокурор/	9,5
РП-Димитровград	4	3	1/прокурор/	3,33
РП-Свиленград	8	7	1 /прокурор/	5,01
РП-Харманли	5	3	2/1-прокурор, 1-мл.прокурор/	2
РП-Ивайловград	2	2	-	2
Общо за региона на ОП-Хасково	43	38	5	33,84
ОП-Кърджали	5	5	-	5
РП-Кърджали	7	4	3 /2-прокурор, 1-мл.прокурор/	6
РП-Момчилград	4	4	-	3,25
РП-Крумовград	3	3	-	3
Общо за региона на ОП-Кърджали	19	16	3	17,25
ОП-Смолян	5	4	1/заместник на админ.р-л/	3,8
РП-Смолян	8	6	2 /1-зам.админ.р-л, 1-прокурор/	6
РП-Девин	2	1	1 /прокурор/	1
РП-Златоград	2	2	-	2
Общо за региона на ОП-Смолян	17	13	4	12,8
ОБЩО ЗА РЕГИОНА НА АП-ПЛОВДИВ	293	263	30	248

По региони данните са както следва:

РЕГИОНА НА ОП-ПЛОВДИВ:

Запазва се утвърдения щат за прокурори през последните четири години – 100 щ.бр.

През 2020 г., както и през предходните три години има увеличение на броя на заетите щатни бройки за прокурори: през 2020 г. с 2 щ.бр. повече от 2019 г.:

- в края на 2016 г. – 79;
- в края на 2017 г. – 87;
- в края на 2018 г. – 93;
- в края на 2019 г. – 94;
- в края на 2020 г. – 96.

Незаети щатни бройки за прокурори-намаляват през последните пет години:

-към 31.12.2020 г. – 4 /3 щ.бр. за прокурор в ОП-Пловдив, 1 щ.бр. за заместник на административния ръководител в РП-Пловдив/

-към 31.12.2019 г. – 6 /2 щ.бр. за прокурор в ОП-Пловдив, 1 щ.бр. за прокурор в РП-Пловдив и 3 щ.бр. за младши прокурор в РП-Пловдив/

-към 31.12.2018 г. – 7 /1 щ.бр. за прокурор в ОП-Пловдив и 6 щ.бр. в РП-Пловдив/.

Реално работили прокурори: през 2020 г. - 90,28, при 85,03 през 2019 г., при 82,99 през 2018 г.

РЕГИОНА НА ОП-СТАРА ЗАГОРА:

През 2020 г. има увеличение на утвърдения щат за прокурори с 1 щ.бр. /в края на 2020 г. са 62 щ.бр., при 61 щ.бр. в края на 2019 г. и при 62 щ.бр. в края на 2018 г./. През 2020 г. е увеличен броя на прокурорите с 1 щ.бр. в ОП-Стара Загора; след трансформиране на РП-Раднево и РП-Гълъбово в ТО към РП-Стара Загора и отпускане на още 1 щ.бр. за прокурор, състава на РП-Стара Загора от 24 щ.бр. за прокурор е станал 31 щ.бр.; намален е броя на прокурорите в РП-Чирпан с 1 щ.бр.

И през 2020 г., както през предходните две години е запазен броят на заетите щатни бройки за прокурори:

- в края на 2017 г. – 54;
- в края на 2018 г. – 56;
- в края на 2019 г. – 56;
- в края на 2020 г. – 56.

Увеличен е през 2020 г. в сравнение с 2019 г. броя на незаетите щатни бройки за прокурори с 1 щ.бр.:

-към 31.12.2020 г. – 6 /1 щ.бр. за прокурор в ОП-Стара Загора; 4 щ.бр. в РП-Стара Загора: 1 щ.бр. за административен ръководител, 1 щ.бр. за заместник на админ. ръководител и 2 щ.бр. за прокурор; 1 щ.бр. за прокурор в РП-Чирпан/;

-към 31.12.2019 г. – 5 / 2 щ.бр. за мл. прокурор- по една в РП-Стара Загора и РП-Казанлък, 2 щ.бр. за прокурор-по една в РП-Казанлък и РП-Чирпан, и 1 щ.бр. в РП-Гълъбово за административен ръководител/;

-към 31.12.2018 г. – 6 /1 щ.бр. в ОП-Стара Загора, 3 щ.бр. в РП-Казанлък, и по 1 щ.бр. в РП-Раднево и РП-Гълъбово за административен ръководител/.

Реално работили прокурори: през 2020 г. - 54,21, при 55,19 през 2019 г., при 52,25 през 2018 г.

РЕГИОНА НА ОП-ПАЗАРДЖИК:

Докато през 2017 г., 2016 г. и 2015 г. утвърденият щат за прокурор е бил 36 щ. бр., през 2018 г. този щат е бил увеличен с 1 щ. бр. в РП-Пазарджик, през 2019 г. е бил запазен на 37 щ.бр., то през 2020 г. утвърденият щат е намален с 1 щ.бр. - в ОП-Пазарджик.

През 2020 г. е увеличен броя на заетите щатни бройки за прокурори с 1 щ.бр.:

- в края на 2020 г.- 31;
- в края на 2019 г.- 30;
- в края на 2018 г.- 32;

Намален е броя на незаетите щатни бройки за прокурори с 2 бр.: в края на 2020 г. - 5 щ.бр., при 7 щ.бр. в края на 2019 г. и при 5 щ.бр. в края на 2018 г.

Реално работили прокурори: през 2020 г. - 26,86, при 28,42 през 2019 г., при 31 през 2018 г.

РЕГИОНА НА ОП-ХАСКОВО:

Докато през предходните на 2019 г. четири години утвърденият щат за прокурори е 44 щ. бр., а през 2019 г. този щат е бил 45 бр., през 2020 г. /43 щ.бр./ има намаление на утвърдения щат с 2 щ.бр. Намалена е щатната численост на прокурорите в РП-гр.Димитровград с 2 щ.бр.

Наблюдава се през изминалите три години тенденция на увеличение на броя на заетите щатни бройки за прокурори – през 2020 г. увеличение с 2 щ.бр. в сравнение с 2019 г.:

- в края на 2020 г. - 38;
- в края на 2019 г. - 36;
- в края на 2018 г. - 33;
- в края на 2017 г. – 32.

Намалял е през 2020 г. в сравнение с 2019 г. броя на незаетите щатни бройки за прокурори с 4 щ. бр.: към края на 2020 г. - 5 щ.бр., при 9 щ.бр. към края на 2019 г., при 11 щ.бр. в края на 2018 г. и при 12 щ. бр. в края на 2017 г.

Реално работили прокурори: през 2020 г. - 33,84, при 32,35 през 2019 г. и при 29,97

през 2018 г.

РЕГИОНА НА ОП-КЪРДЖАЛИ:

Докато през предходните на 2019 г. три години утвърденият щат за прокурори е бил 20 щ. бр., а през 2019 г. този брой е 19 щ.бр., през 2020 г. има запазване на този щат.

Намалял е с 1 щ.бр. през 2020 г. в сравнение с 2019 г. заетият щат за прокурори:

-в края на 2020 г. - 16;

-в края на 2019 г. - 17;

-в края на 2018 г. – 18.

Незаети щатни бройки за прокурори: към 31.12.2020 г. - 3 щ.бр., при 2 щ.бр. към 31.12.2019 г. и в края на 2018 г.

Реално работили прокурори: през 2020 г. - 17,25, при 17 през 2019 г. и при 16,45 през 2018 г.

РЕГИОНА НА ОП-СМОЛЯН:

Докато през предходните на 2019 г. три години утвърденият щат за прокурор е 20 щ.бр., а през 2019 г. този щат е 18 щ.бр. /намаление с 2 щ.бр./, през 2020 г. този щат е 17 щ.бр., т.е. има намаление с 1 щ.бр. в РП-Девин.

Заети щатни бройки за прокурори – с 1 щ.бр. по-малко в края на 2020 г. в сравнение с края на 2019 г.:

-в края на 2020 г.- 13;

-в края на 2019 г.- 14;

-в края на 2018 г.- 14;

-в края на 2017 г.- 16.

Запазен е броя през 2020 г. в сравнение с 2019 г. на незаетите щатни бройки за прокурори: към 31.12.2020 г. – 4 щ.бр., при 4 щ.бр. към 31.12.2019 г. и при 6 щ. бр. в края на 2018г.

Реално работили прокурори: през 2020 г. - 12,8, при 13,3 през 2019 г. и при 13,19 през 2018 г.

ОБЩО ЗА РЕГИОНА НА АП-ПЛОВДИВ:

През последните години се наблюдава трайна тенденция за намаление на броя на прокурорите по щат в Апелативен регион – Пловдив:

Към края на 2020 г. – 293 щ.бр. за прокурори, при 295 щ.бр. за прокурори в края на 2019 г. Към 31.12.2018 г., както в края на 2017 г. и 2016 г. броя на прокурорите по щат в Апелативен регион - Пловдив е бил 298. В края на 2015 г. е бил 299.

При намаление в края на 2020 г. на броя на прокурорите по щат с 2 броя, за региона са се увеличили заетите щатни бройки за прокурори: в края на 2020 г. - 263 бр., при 260 бр. в края на 2019 г. и в края на 2018 г. и при 251 в края на 2017 г.

Трайна е и тенденцията за намаляване на незаетите щатни бройки за прокурори в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив: към 31.12.2020 г. - 30 щ.бр., при 35 щ.бр. към 31.12.2019 г., при 38 щ.бр. към 31.12.2018 г., при 47 щ. бр. в края на 2017 г., 51 щ. бр. в края на 2016 г., и 59 щ. бр. към 31.12.2015 година.

В региона реално работилите прокурори през 2020 г. са 248, при 244 през 2019 г., при 240 през 2018 г., при 237 през 2017 г. и през 2016 г. - 225,4 /през 2015 г. са били 222/. Наблюдава се трайна тенденция на увеличение на броя на реално работилите прокурори през последните години.

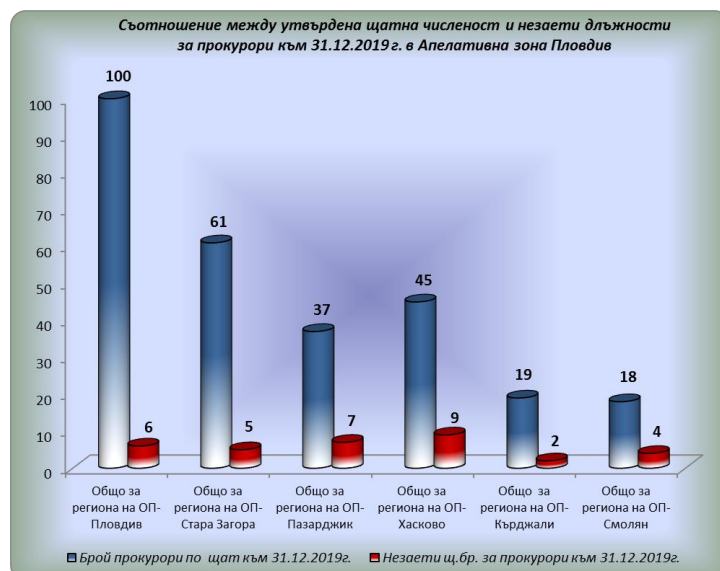
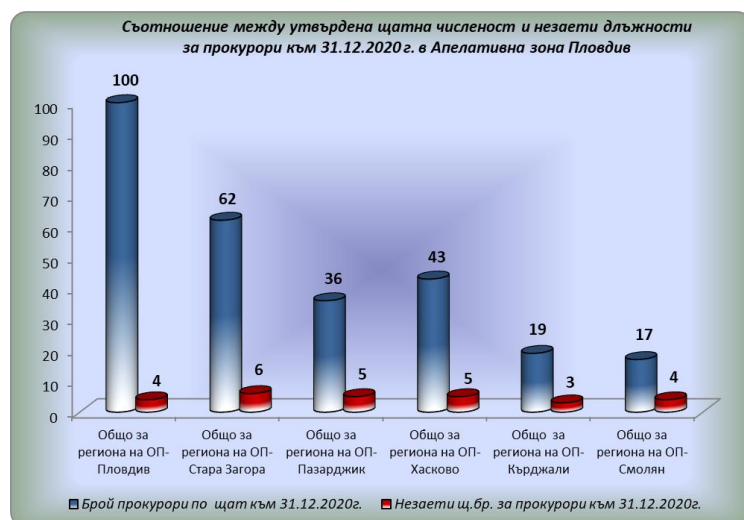
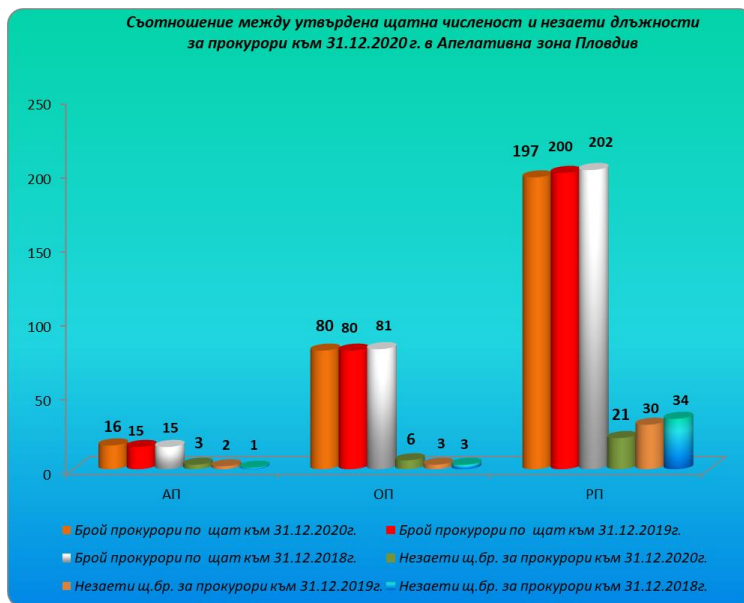
В процентно отношение броя на реално работилите прокурори за 2020 г. е около 84,64% от броя на прокурорите по щатна численост, като този процент през 2019 година е бил 82,71%, за 2018г. е бил 80,5% за 2017 г. около 80%, а за 2016 г. около 76%.

Незаетите щатни бройки за прокурори в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив към 31.12.2020 г. са 30, от които: за административен ръководител - 1 щ. бр., заместник на административния ръководител - 5 щ. бр., прокурор - 18 щ. бр., младши прокурори - 6 бр.

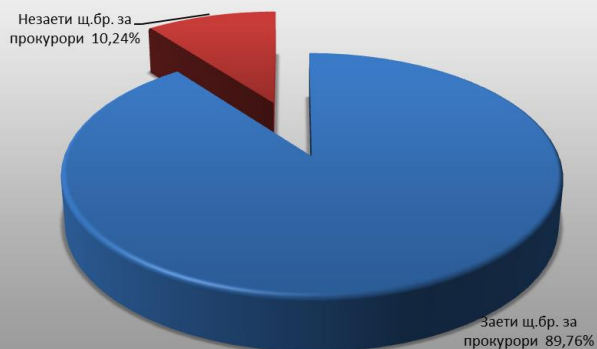
Незаетите щатни бройки за прокурори в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив към 31.12.2019 г. са 35, от които: за административен ръководител - 2 щ. бр.,

заместник на административния ръководител - 2 щ. бр., прокурор - 23 щ. бр., младши прокурори - 8 бр.

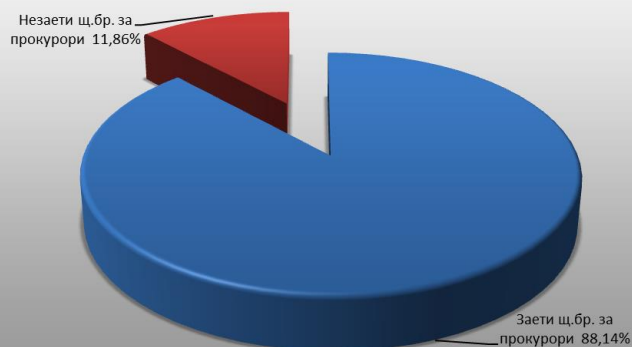
Незаетите щатни бройки за прокурори в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив към 31.12.2018 г. са били 38, от които: за административен ръководител - 6 щ. бр., заместник на административния ръководител - 2 щ. бр., прокурор - 26 щ. бр., младши прокурори - 4 бр.



**Относителен дял заети и незаети щ.бр. за
прокурори към 31.12.2020 г.**



**Относителен дял заети и незаети щ.бр. за
прокурори към 31.12.2019 г.**



Кадровото обезпечаване с разследващи органи /разследващи полицаи и следователи/ е илюстрирана в следващите таблици:

1.Кадрово обезпечаване със следователи:

В края на 2020 година:

Прокуратура	Брой следователи по щат към 31.12.2020г.	Заети щ. бр. за следователи към 31.12.2020г.	Незаети щ.бр. за следователи към 31.12.2020г.	Брой реално работили следователи към 31.12.2020г.
ОП-Пловдив	38	35	3 /1-следовател и 2-мл.следовател/	29,42
ОП-Стара Загора	10	10	0	9,9
ОП-Пазарджик	12	12	-	11,5

ОП-Хасково	12	11	1 /1- следовател/	9,3
ОП-Кърджали	6	3	3 /2- следовател, 1- мл.следовател/	2,44
ОП-Смолян	4	3	1 /12- следовател/	2,7
ОБЩО:	82	74	8	65,3

В края на 2019 година:

Прокуратура	Брой следователи по щат към 31.12.2019г.	Заети щ. бр. за следователи към 31.12.2019г.	Незаети щ.бр. за следователи към 31.12.2019г.	Брой реално работили следователи към 31.12.2019г.
ОП-Пловдив	38	35	3 /1-следовател и 2- мл.следовател/	28,67
ОП-Стара Загора	10	10	0	9,28
ОП-Пазарджик	12	11	1/следовател/	11,42
ОП-Хасково	12	10	2 /1- следовател, 1- мл.следовател/	9
ОП-Кърджали	6	3	3 /2- следовател, 1- мл.следовател/	3
ОП-Смолян	4	1	3 /2- следовател, 1- мл.следовател/	2
ОБЩО:	82	70	12	63,4

В края на 2018 година:

Прокуратура	Брой следователи по щат към 31.12.2018г.	Заети щ. бр. за следователи към 31.12.2018г.	Незаети щ.бр. за следователи към 31.12.2018г.	Брой реално работили следователи към 31.12.2018г.
ОП-Пловдив	39	36	3 /2-следовател и 1- мл.следовател/	32,25
ОП-Стара Загора	10	9	1 /мл.следовател/	8,92
ОП-Пазарджик	12	12	0	11,75
ОП-Хасково	12	11	1 /следовател/	10,66

ОП-Кърджали	5	3	2 /2- следовател/	2,5
ОП-Смолян	4	1	3 /3- следовател/	1,9
ОБЩО:	82	72	10	68

В края на 2020 г. броя на следователите е 82 щ. бр. /такъв е бил броят им и през 2019 г., и 2018 г./. За сравнение през 2017 г. следователите по щат са били - 83 щ. бр., при 85 щ. бр. през 2016 г., 98 щ. бр., през 2015 г. и 102 щ. бр. за 2014 година.

Броя на реално работилите следователи през 2020 г. е 65,3, при 63,4 през 2019 г. и при 68 през 2018 година.

От утвърдения щат за следователи в региона на ОП-Пловдив за 2020 г. - общо 82 бр., в края на 2020 г. незаетите щатни бройки са 8 (9,76% от утвърдените щ.бр. за следователи), като през 2019г. този процент е бил 14,64%, през 2018 г. - 12%, а през 2017г. - 8%.

2.Кадрово обезпечаване с разследващи полицаи:

Областни дирекции	Щатни бройки			Реално работили		
	2018г.	2019г.	2020г.	2018г.	2019г.	2020г.
Пловдив	137	137	137	110	115	122
Пазарджик	61	61	61	49	49	51
Стара Загора	75	75	77	64	64	72
Смолян	20	20	20	18	19	18
Хасково	55	55	55	39	37	47
Кърджали	24	24	24	18	19	22
ОБЩО за Апелативния район	372	372	374	298	303	332

В заключение може да бъде посочено, че и през 2020 г. утвърдената щатна численост на прокуратурите в региона е на много добро ниво предполагаща нормална работа. Така стоят нещата и с кадровото обезпечаване с разследващи полицаи. Единственият недостатък и през тази година остана доказаната несъвършеност на конкурсната процедура при назначаване на магистратите. От една страна, това са дългите срокове от момента на изготвяне на предложенията за обявяване на незаети щатове до окончателното приключване на конкурса.

И през 2020 година становище по оптимизиране на щатната численост на магистратите от региона на Апелативна прокуратура - Пловдив е давано от Апелативен прокурор - гр.Пловдив въз основа на анализ, подчинен на ясни критерии: щатна численост, свободен щат, обем на работата и средна натовареност, демографски, икономически и криминогенни показатели.

Съотношение на магистрати и служители.

И през отчетната 2020 година в съответствие с Правилника за администрацията на ПРБ бяха актуализирани и утвърдени длъжностните разписания и поименните щатни разписания на съдебните служители.

Актуалната щатна численост на администрацията в прокуратурите от региона на Апелативна прокуратура - Пловдив към 31.12.2020 г. е общо 481,5 съдебни служители /към 31.12.2019г. – 481,5, а към 31.12.2018г. – 482/, от които:

-АП-Пловдив – 23 щ. бр. за служители, от които към 31.12.2020 г. - всички заети. За сравнение към 31.12.2019 г. – 22 щ.бр., от които 1 щ. бр. за съдебен деловодител е била незаета. Към 31.12.2018 г. - 23 щ.бр. за служители, от които 1 щ.бр. за шофьор-призовкар е била незаета. През 2020 г. е увеличен щата на съдебните служители с 1 щ.бр. за административен секретар.

-Региона на ОП-Пловдив – считано от 01.01.2020 г. е извършено закриване на РП-

Първомай и създадено съответно Териториално отделение към РП-Пловдив. След извършените кадрови промени в състава на съдебните служители за региона като цяло е увеличен щат на съдебните служители с 1 щ.бр.: от 139,5 към края на 2019 г. на 140,5 в края на 2020 г. И към края на 2019 г. е бил увеличен щата с 1 щ.бр. /от 138,5 към края на 2018 г. на 139,5 в края на 2019 г./. А в края на 2018 г. е бил увеличен щата за съдебни служители в сравнение с края на 2017 г. със 7 щ.бр. /в ОП-Пловдив с 3 щ. бр. и в РП-Пловдив с 5 щ. бр., а в РП-Първомай е бил намален щата с 1 щ. бр./. Към 31.12.2020 г. има 1 незаета щатна бройка за съдебен служител в ОП-Пловдив на длъжност прокурорски помощник.

-Региона на ОП-Стара Загора – считано от 01.01.2020 г. е извършено закриване на РП-Раднево и РП-Гълъбово и са създадени съответно Териториални отделения към РП-Стара Загора. След извършените кадрови промени в състава на съдебните служители за региона щата за съдебните служители в края на 2020 г. е същият, както към 31.12.2019 г. - 95 щ.бр. За сравнение към края на 2019 г. е бил намален щата за съдебни служители с 1 щ.бр. в ОП-Стара Загора /от общо 96 щ.бр. към края на 2018 г., на 95 щ.бр. към края на 2019 г./. А към края на 2018 г., както и към 31.12. 2017 г. щата на съдебните служители е бил 96 щ.бр., от които към края на 2018 г. 1 щ.бр. за системен администратор е била незаета. Към 31.12.2019 г. е имало 1 щ. бр. незаета - за работник поддръжка сгради в ОП-Стара Загора, а към края на 2020 г. има 1 незаета щ.бр. за съдебен архивар в ОП-Стара Загора.

-Региона на ОП-Пазарджик – към края на 2020 г., както към края на 2019 г. и към 31.12.2018 г. има общо 64,5 щ.бр. за съдебни служители. Към 31.12.2020 г. има 1 незаета щ.бр. за съдебен секретар в ОСЛО при ОП-Пазарджик. Към 31.12.2019 г. не е имало незаети щ.бр. за съдебни служители. През 2018 г. е бил намален щата с 3 щ. бр. за съдебни служители: в ОП-Пазарджик - с 1 щ. бр., в РП-Велинград с 1 щ. бр. и в РП-Панагюрище с 1 щ. бр. За сравнение към 31.12.2018 г. е имало 64,5 щ. бр. за съдебни служители /всички заети/.

-Региона на ОП-Хасково – към края на 2020 г. /76,5 щ.бр./ е намален щата на съдебните служители в сравнение с 2019 г. /77,5 щ.бр./ с 1 щ.бр. /в РП-Димитровград/, като всички щатове са заети. За сравнение към края на 2019 г., както към 31.12.2018 г. е имало общо 77,5 щ.бр. за съдебни служители, от които към 31.12.2019 г. 1 щ.бр. за призовкар в РП-Хасково е била незаета. През 2018 г. е бил увеличен щата за съдебни служители с 0,5 щ. бр. (в РП-Ивайловград), всички заети.

-Региона на ОП-Кърджали – към края на 2020 г. щатната численост на съдебните служители от региона на ОП-Кърджали е същата, както към края на 2019 г. - 45,5 щ.бр., при 45 щ.бр. към 31.12.2018 г. Към 31.12.2020 г. има една незаета щ.бр. за главен специалист административна дейност в РП-гр. Крумовград. Към 31.12.2019 г. е имало незаета 1 щ.бр. за съдебен деловодител в РП-Кърджали. През 2018 г. е бил намален щата за съдебни служители с 2 щ. бр. /1щ. бр. в РП-Крумовград и 1 щ. бр. в РП-Ардино/. Към 31.12.2018 г. е имало 45 щ. бр. за служители, всички заети.

-Региона на ОП-Смолян – към края на 2020 г. щатната численост на съдебните служители е 36,5 щ.бр., като същата е намалена в сравнение с края на 2019 г. /37,5 щ.бр./ с 1 щ.бр. за административен секретар в ОП-Смолян, която бройка е закрита в ОП-Смолян и разкрита в АП-Пловдив. Към 31.12.020 г. има незаети 2 щ.бр. за съдебни служители - 1 щ.бр. за главен счетоводител в РП-Девин и 1 щ.бр. за главен специалист административна дейност в РП-Златоград. За сравнение към края на 2019 г. щатната численост на съдебните служители от региона на ОП-Смолян е била същата както към 31.12.2018 г. - 37,5 щ.бр. за съдебни служители, от които ½ за призовкар в РП-Девин свободна.

Общо за региона на Апелативна прокуратура – Пловдив към края на 2020 г. от утвърдените 481,5 щ. бр. за съдебни служители заетият щат е 475,5 щ.бр., а свободните щ. бр. за служители са 6.

За сравнение към края на 2019 г. общо за региона на Апелативна прокуратура – Пловдив от утвърдените 481,5 щ. бр. за съдебни служители заетият щат е 477 щ.бр., а свободните щ. бр. за служители са 4,5.

Към края на 2018 г. общо за региона на Апелативна прокуратура - Пловдив са били утвърдени 482 щ. бр. за съдебни служители, от които заетият щат е бил 478, а свободните щ. бр. за служители са били 4.

Данните по прокуратури за утвърден щат и зает щат на съдебните служители към 31.12.2020 г., както и съотношението между щата на магистратите и съдебните служители е показано в таблицата:

Прокуратура	Брой съдебни служители по щат към 31.12.2020 г.	Брой заети щ. бр. за съдебни служители към 31.12.2020 г.	Незаети щ.бр. за съдебни служители към 31.12.2020 г.	Съотношение между щата на магистратите и съд. служители
АП-Пловдив	23	23	-	1м. : 1,44 сл.
ОП-Пловдив	64	63	1/прок.помощник/	1м. : 0,91 сл.
РП-Пловдив	59,5	59,5	-	1м. : 1,08 сл.
РП-Асеновград	8	8	-	1м. : 1,33сл.
РП-Карлово	9	9	-	1м. : 1,29 сл.
Общо за региона на ОП-Пловдив	140,5	139,5	1	1м. : 1,02 сл.
ОП-Стара Загора	38	37	1/съд.архивар/	1м. : 1,46сл.
РП-Стара Загора	36	36	-	1м. : 1,16сл.
РП-Казанлък	15	15	-	1м. : 1,25сл.
РП-Чирпан	6	6	-	1м. : 2 сл.
Общо за региона на ОП-Стара Загора	95	94	1	1м. : 1,32 сл.
ОП-Пазарджик	30	29	1 /съд.секретар ОСЛО/	1м. : 1,36сл.
РП-Пазарджик	16	16	-	1м. : 1,07сл.
РП-Велинград	7	7	-	1м. : 1,4 сл.
РП-Пещера	6,5	6,5	-	1м. : 2,17сл.
РП-Панагюрище	5	5	-	1м. : 1,67сл.
Общо за региона на ОП-Пазарджик	64,5	63,5	1	1м. : 1,34сл.
ОП-Хасково	36	36	-	1м. : 1,5сл.
РП-Хасково	13	13	-	1м. : 1,08 сл.
РП-Димитровград	7	7	-	1м. : 1,75 сл.
РП-Свиленград	10	10	-	1м. : 1,25сл.
РП-Харманли	7	7	-	1м. : 1,4сл.
РП-Ивайловград	3,5	3,5	-	1м. : 1,75 сл.
Общо за региона на ОП-Хасково	76,5	76,5	-	1м. : 1,39 сл.
ОП-Кърджали	21	21	-	1м. : 1,91 сл.
РП-Кърджали	14,5	13,5	-	1м. : 2,07 сл.
РП-Момчилград	6	6	-	1м. : 1,5 сл.
РП-Крумовград	4	3	1/гл.специалист АД/	1м. : 1,33 сл.
Общо за региона на ОП-	45,5	44,5	1	1м. : 1,82 сл.

Кърджали				
ОП-Смолян	16	16	-	1м. : 1,78 сл.
РП-Смолян	14	14	-	1м. : 1,75 сл.
РП-Девин	3,5	2,5	1 /гл.счетоводител/	1м. : 1,75 сл.
РП-Златоград	3	2	1/гл.специалист АД/	1м. : 1,5 сл.
Общо за региона на ОП-Смолян	36,5	34,5	2	1м. : 1,74 сл.
ОБЩО ЗА РЕГИОНА НА АП-ПЛОВДИВ	481,5	475,5	6	1м. : 1,28 сл.

Квалификация на прокурорите и разследващите органи.

Въпреки утвърдилата се през предходните години практика за провеждане на различни мероприятия свързани с повишаване квалификацията на магистратите и съдебни служители, през изминалата 2020 г. с оглед на създалото се извънредно положение свързано с разпространението на Ковид-19, са проведени много малко обучения. За същите поканите и програмите от страна на Върховна Касационна прокуратура, Националния институт на правосъдието, Висш съдебен съвет като бенефициент по различни програми и проекти финансирани от Европейския съюз, Министерство на правосъдието, Министерство на вътрешните работи и др. се изпращат в Апелативна прокуратура – гр.Пловдив, чрез отдел „Аналитичен” на Върховна Касационна прокуратура с разпределение на участниците по Апелативни региони. С оглед тематиката залежала в обучителните мероприятия, Административния ръководител на Апелативна прокуратура гр.Пловдив съобразно спецификата на всеки окръжен район изпраща съответните материали.

Въпреки обявеното извънредно положение за повишаване качеството на работа на прокурорите и следователите, и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, както и избягване на слабости в практическата дейност са допринесли и своевременното провеждане в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив и през 2020 година работни съвещания, на които са обсъждани различни практически проблеми при прилагане на НК и НПК, както и промените в законодателството.

От общо 13,17 броя реално работили прокурори в Апелативна прокуратура - гр.Пловдив, 2 прокурори са участвали в 1 брой обучение през 2020 година, или това е 15%. Не са участвали в обучителни мероприятия 11 прокурори, като относителния дял на неучаствалите прокурори към общия брой реално работили прокурори е 85%.

През 2020 година е проведено само 1 обучение-онлайн на съдебен служител при АП-Пловдив, организирано от Военната академия, на което е участвал служителя по сигурността на информацията. Останалите 22 съдебни служители от АП-Пловдив не са участвали през изминалата година в обучителни мероприятия.

Успешното противодействие и борбата с престъпността изискват оптимална организация на Прокуратурата, която е немислима без квалифицирани магистрати с висок морал и ефективна администрация, в която работят професионално подготвени и отговорни служители. Динамиката на развитие и промените в законодателството и особено с членството на България в Европейския съюз, налагат необходимостта от обучение на магистратите, разследващите органи и служителите в администрацията на прокуратурата.

Във всички прокуратури от региона се поддържат база данни за обучителните мероприятия, разграничени по теми, по брой участници, по чия инициатива, време, място на провеждане, като магистратите и съдебните служители изготвят своевременно доклади за участието си.

ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ.

Извършена е една комплексна ревизия на дейността на Окръжна прокуратура - Смолян. Констатациите са изложени в обобщен доклад, който е изпратен на проверяваната прокуратура.

Тематични проверки:

Две тематични проверки на върнатите дела на Районна прокуратура - Стара Загора и на Районна прокуратура - Казанлък, причини, подадени протести, изпълнение на т.16 и т.19 от Указанието за подобряване работата по НСН.

Тематична проверка за спазване указанието на СН в частта за изготвяне и изпращане в Апелативна прокуратура - Пловдив на мотивирани уведомления.

Тематична проверка на спрените досъдебно производства, водени срещу известен извършител, наблюдавани от Окръжна прокуратура - Стара Загора

Две тематични проверки на спрените досъдебно производства, наблюдавани от Окръжна прокуратура - Пазарджик и Кърджали.

Тематична проверка за дейността на трансформираните прокуратури относно деловодната дейност и документооборота, работа с УИС, статистика и отчетност.

Четири тематични проверки по дела срещу лица с повече от две досъдебни производства и три наказателни производства.

Тематична проверка на делата, водени срещу известен извършител, производството по които е спряно, с продължителност на разследването повече от 3 години, наблюдавани от Окръжна прокуратура - Хасково.

За извършените тематични проверки са изготвяни доклади, които са изпращани на проверяваните прокуратури.

РАЗДЕЛ VII

НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИ ОРГАНИ

Считано от 01.01.2015 г. в системата на ПРБ са въведени Правила за измерване на натовареността прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от ВСС с Решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 година (Правилата).

А до тази дата отчитането на натовареността е било извършвано по статистическа таблица № 5 съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС-1989 от 30.05.2014 г., изменено със Заповед № РД-02-27 от 21.11.2017 година. (Указанието).

По тази причина и с оглед допълнително дадените указания от отдел „Аналитичен“ при Върховна касационна прокуратура - София в настоящия доклад, анализът на обема дейност и средна натовареност ще бъде представен по следния начин:

1. Съгласно утвърденото указание от ПРБ:

1.1. Общо за региона на АП - Пловдив със съпоставяне на данните за последните три години.

1.2. За Апелативна прокуратура – Пловдив.

1.3. За отделните нива прокуратури – Окръжни и Районни в региона на Апелативна прокуратура - Пловдив.

1.4. За следствените отдели към Окръжните прокуратури.

2. Отчитане на натовареността на прокуратурите в Апелативна зона – Пловдив по въведените Правила от ВСС.

1. Натовареност съгласно Указанието:

1.1. *Обем и средна натовареност общо за региона на АП Пловдив*

Обемът на прокурорската дейност в региона на АП - Пловдив през 2020 г. е 262740 при 259896 за 2019 г. и 251274 за 2018 г.

По основни показатели:

показател / година	Прокурорски актове внесени в съда	общо участия в съдебни заседания	общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори
2020	7148	24634	230958
2019	7238	25816	226842
2018	7301	26031	217942

По видове надзори, другите прокурорски актове и дейности са:

Актове и дейност по / година	СН	НСН	ИН	ГСН	АСН	Други дейности
2020	184982	298	5142	926	3626	35984
2019	181985	322	5419	1156	2344	35923
2018	169574	390	5544	946	2681	38807

Средната натовареност на един прокурор е определена като се отнесат стойностите на обема към броя на реално работилите прокурори през годината.

В апелативния регион към 31.12.20120 г. утвърдената щатна численост за прокурори е 294, а реално работили през годината – 248,41.

Отчетената средна натовареност на един прокурор през последните три години е:

	2020 г.	2019 г.	2018 г.
Обем прокурорска дейност	262740	259896	251274
Брой прокурори по щат	294	295	296
Брой реално работили прокурори	248,41	244	240
Средна натовареност на един прокурор	1057,7	1064,2	1048,4

Видно от горното, през отчетната 2020 г. се забелязва увеличение в обема на прокурорската дейност в сравнение с 2019 г. и 2018 г., което е следствие на увеличения брой актове по следствения надзор и административно съдебния надзор.

Във връзка с констатираното подобрение в кадровото обезпечение в региона (наставане броя на реално работилите прокурори), средната натовареност е по – ниска от тази през 2019 г.

Обем и натовареност за отделните нива прокуратури.

1.2.Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на един прокурор в АП Пловдив.

Обемът на прокурорската дейност в АП - Пловдив през 2020 г. е 7513 при 4258 за 2019 г. и 4495 за 2018 г.

По основни показатели:

показател / година	общо участия в съдебни заседания	общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори
2020	605	6908
2019	667	3591
2018	716	3779

Другите прокурорски актове и дейности по видове надзори са:

Актове и дейност по / година	СН	НСН	ИН	ГСН	АСН	Други дейности
2020	4902	19	19	12	25	1931
2019	1459	14	15	9	34	2060
2018	1490	29	14	27	31	2188

Констатира се увеличение на актовете по следствения надзор повече от три пъти спрямо предходните две години, което естствено рефлектира върху отчетената средна натовареност на един прокурор.

Увеличеният брой актове по преписки през отчетната година е във връзка с образуваните досъдебни производства по чл.355 НК и чл.326 НК (общо на брой 864), които съгласно Заповед № РД-09-22-13.03.2020 г. на Главния прокурор бяха взети на специален надзор от АП - Пловдив.

Данните за средна натовареност на един прокурор за последните три години са следните:

	2020 г.	2019 г.	2018 г.
Обем прокурорска дейност	6908	4258	4495

Брой прокурори по щат	16	15	14
Брой реално работили прокурори	13,17	12,92	13,8
Средна натовареност на един прокурор	570,5	329,6	325,0

1.3.Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на един прокурор за отделните нива-Окръжни и Районни прокуратури в региона на АП-Пловдив.

Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на един прокурор в Окръжните прокуратури от региона на АП - Пловдив.

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общ обем на прокурорската дейност	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	80	73,02	47562	651,36
1	ОП Пловдив	32	29,42	19220	653,3
2	ОП Пазарджик	10	9	6655	739,4
3	ОП Стара Загора	16	13,8	8278	599,9
4	ОП Смолян	5	3,8	3026	796,3
5	ОП Хасково	12	12	7057	588,1
6	ОП Кърджали	5	5	3326	665,2

Общият обем на прокурорската дейност през 2020 г. на прокурорите от Окръжните прокуратури в региона на АП - Пловдив е 47562 при 48229 за 2019 г. и 45369 за 2018 г.

Средната натовареност на един прокурор от окръжните прокуратури в региона през отчетната година е 651,36 (649,64 за 2019 г. и 618,3 за 2018 г.).

С най – висока средна натовареност са прокурорите от ОП - Смолян – 796,3 следвани от ОП - Пазарджик – 739,4. С най – ниска натовареност прокурорите от ОП – Хасково с 588,1 и прокурорите от ОП - Стара Загора – 599,9.

По основни показатели, обемът и средна натовареност на окръжните прокуратури е:

А) Прокурорски актове внесени в съда – общ брой за 2020 г. – 546 при 529 за 2019 г. и 499 за 2018 г. и средно на един прокурор 7,48 (7,13 за 2019 г. и 6,8 за 2018 г.)

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Прокурорски актове внесени в съда	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	80	73,02	546	7,48
1	ОП Пловдив	32	29,42	271	9,21
2	ОП Пазарджик	11	9	51	5,67
3	ОП Стара Загора	15	13,8	96	6,96
4	ОП Смолян	5	3,8	10	2,63
5	ОП Хасково	12	12	93	7,75
6	ОП Кърджали	5	5	25	5,0

По посочения показател, с най – висока натовареност са прокурорите от ОП – Пловдив (9,21), следвани от ОП - Хасково (7,75).

Най – ниска е натовареността на прокурорите от ОП - Смолян – 2,63 и след това от ОП - Кърджали – 5,0.

Б)Участия в съдебни заседания – общ брой 9284 (9871 за 2019 г. и 9566 за 2018 г.), средно на един прокурор 127,14 (132,96 за 2019 г. и 130,4 за 2018 г.)

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общо участия в съдебни заседания	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	80	73,02	9284	127,14
1	ОП Пловдив	32	29,42	3799	129,13
2	ОП Пазарджик	11	9	1552	172,44
3	ОП Стара Загора	15	13,8	1343	97,32
4	ОП Смолян	5	3,8	379	99,74
5	ОП Хасково	12	12	1650	137,5
6	ОП Кърджали	5	5	561	112,2

Най – висока е натовареността на прокурорите по този показател в ОП - Пазарджик 172,44, а най – ниска на тези в ОП – Стара Загора – 118,0.

В)Общо други прокурорски актове и дейности по всички надзори – 37732 (37829 за 2019 г. и 35304 за 2018 г.), средно на един прокурор – 516,74 (509,55 за 2019 г. и 481,1 за 2018 г.):

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общо други прокурорски актове и дейности по всички надзори	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	80	73,02	37829	516,74
1	ОП Пловдив	32	29,42	15150	514,96
2	ОП Пазарджик	11	9	5052	561,33
3	ОП Стара Загора	15	13,8	6839	495,58
4	ОП Смолян	5	3,8	2637	693,95
5	ОП Хасково	12	12	5314	442,83
6	ОП Кърджали	5	5	2740	548,0

Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на един прокурор в районните прокуратури от региона на ОП Пловдив.

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общ обем на прокурорската дейност	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	198	162,22	207665	1280,14
1	РП Пловдив	55	48	65880	1372,50
2	РП Асеновград	6	5,86	7361	1256,14
3	РП Карлово	7	7	5313	759,00
4	РП Пазарджик	15	10	14747	1474,70
5	РП Велинград	5	3,86	6540	1694,30
6	РП Пещера	3	2	2682	1341,00
7	РП Панагюрище	3	2	1891	945,50
8	РП Стара Загора	31	26,28	30096	1145,21
9	РП Казанлък	12	11,25	14574	1295,47
10	РП Чирпан	4	2,88	3836	1331,94
11	РП Смолян	8	6	7321	1220,17
12	РП Девин	2	1	1800	1800,00
13	РП Златоград	2	2	1544	772,00
14	РП Хасково	12	9,5	12062	1269,68
15	РП Димитровград	4	3,33	4131	1240,54
16	РП Харманли	5	2	5656	2828,00

17	РП Свиленград	8	5,01	7493	1495,61
18	РП Ивайловград	2	2	1337	668,50
19	РП Кърджали	7	6	8729	1454,83
20	РП Момчилград	4	3,25	3119	959,69
21	РП Крумовград	3	3	1553	517,67

Общият обем на прокурорската дейност на прокурорите от районните прокуратури в региона на АП - Пловдив е 207665 (207409 за 2019 г. и 201410 за 2018 г.), а средната натовареност на един прокурор от районно ниво – 1280,14 (1320,66 за 2019 г. и 1321,0 за 2018 г.)

За поредна година, с най – висока средна натовареност отново са прокурорите от РП - Харманли – 2828,0, следвани от РП - Девин (1800,0), РП - Велинград (1694,3) и РП - Свиленград (1495,61).

С най – ниска натовареност отново са РП - Крумовград – 517,67; РП - Ивайловград – 668,5 и РП - Карлово – 759,0.

По основни показатели, обемът и средна натовареност на районните прокуратури е:

А) Прокурорски актове внесени в съда – общ брой за 2020 г. – 6602 (6702 за 2019 г. и 6802 за 2018 г. и средно на един прокурор 40,7 (42,72 за 2019 г. и 44,6 за 2018 г.).

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Прокурорски актове внесени в съда	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	198	162,22	6602	40,7
1	РП Пловдив	55	48	1951	40,65
2	РП Асеновград	6	5,86	250	42,66
3	РП Карлово	7	7	245	35,00
4	РП Пазарджик	15	10	385	38,50
5	РП Велинград	5	3,86	139	36,01
6	РП Пещера	3	2	84	42,00
7	РП Панагюрище	3	2	76	38,00
8	РП Стара Загора	31	26,28	908	34,55
9	РП Казанлък	12	11,25	498	44,27
10	РП Чирпан	4	2,88	162	56,25
11	РП Смолян	8	6	187	31,17
12	РП Девин	2	1	44	44,00
13	РП Златоград	2	2	40	20,00
14	РП Хасково	12	9,5	363	38,21
15	РП Димитровград	4	3,33	211	63,36
16	РП Харманли	5	2	214	107,00
17	РП Свиленград	8	5,01	422	84,23
18	РП Ивайловград	2	2	19	9,50
19	РП Кърджали	7	6	279	46,50
20	РП Момчилград	4	3,25	100	30,77
21	РП Крумовград	3	3	25	8,33

Отново, за поредна година, с най – висока средна натовареност са прокурорите от РП - Харманли – 107,0; следвана от РП - Свиленград – 84,23 и РП - Димитровград – 63,36.

С най – ниска натовареност е РП - Крумовград – 8,33.

Б)Участия в съдебни заседания – общ брой 14475 (15278 през 2019 г.), средно на един прокурор 90,9 (97,3 за 2019 г.).

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общо участия в съдебни заседания	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	198	162,22	14745	90,9
1	РП Пловдив	55	48	5049	105,19
2	РП Асеновград	6	5,86	454	77,47
3	РП Карлово	7	7	536	76,57
4	РП Пазарджик	15	10	931	93,10
5	РП Велинград	5	3,86	340	88,08
6	РП Пещера	3	2	165	82,50
7	РП Панагюрище	3	2	169	84,50
8	РП Стара Загора	31	26,28	2152	81,89
9	РП Казанлък	12	11,25	1033	91,82
10	РП Чирпан	4	2,88	281	97,57
11	РП Смолян	8	6	332	55,33
12	РП Девин	2	1	72	72,00
13	РП Златоград	2	2	67	33,50
14	РП Хасково	12	9,5	637	67,05
15	РП Димитровград	4	3,33	393	118,02
16	РП Харманли	5	2	478	239,00
17	РП Свиленград	8	5,01	604	120,56
18	РП Ивайловград	2	2	38	19,00
19	РП Кърджали	7	6	662	110,33
20	РП Момчилград	4	3,25	197	60,62
21	РП Крумовград	3	3	155	51,67

И по този показател прокурорите от РП - Харманли са най – натоварени – 239,0 при средно за региона – 90,9. С най – ниско натоварване е РП - Ивайловград – 19,0.

В)Общо други прокурорски актове и дейности по всички надзори – 186318 (185422 за 2019 г.), средно на един прокурор – 1148,55 (за 2019 г.-1180,66):

№ по ред	Прокуратура	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Общо други прокурорски актове и дейности по всички надзори	Средна натовареност на един прокурор
	общо за региона	198	162,22	186318	1148,55
1	РП Пловдив	55	48	6657	1136,01
2	РП Асеновград	6	5,86	4532	647,43
3	РП Карлово	7	7	13431	1343,10
4	РП Пазарджик	15	10	6061	1570,21
5	РП Велинград	5	3,86	2433	1216,50
6	РП Пещера	3	2	1646	823,00
7	РП Панагюрище	3	2	27036	1028,77
8	РП Стара Загора	31	26,28	13043	1159,38
9	РП Казанлък	12	11,25	3393	1178,13
10	РП Чирпан	4	2,88	6802	1133,67
11	РП Смолян	8	6	1684	1684,00
12	РП Девин	2	1	1437	718,50
13	РП Златоград	2	2	11062	1164,42
14	РП Хасково	12	9,5	3527	1059,16
15	РП Димитровград	4	3,33	4964	2482,00

16	РП Харманли	5	2	6467	1290,82
17	РП Свиленград	8	5,01	1280	640,00
18	РП Ивайловград	2	2	7788	1298,00
19	РП Кърджали	7	6	2822	868,31
20	РП Момчилград	4	3,25	1373	457,67
21	РП Крумовград	3	3	58880	1226,67

1.4. Дейност на следователите в Окръжните следствени отдели и средна натовареност на един следовател от региона на АП - Пловдив.

Обемът на дейността на следователите е 2825 при 2668 за 2019 г. и 2737 за 2018 г., отчетен въз основа на:

-брой дела разследвани от следователите по закон и възложени – 1778 (1714 за 2019 г. и 1732 за 2018 г.);

-брой дела, получени по делегация и разследвани през периода – 941 (839 за 2019 г. и 906 за 2018 г.);

-брой международни следствени поръчки – 106 (115 за 2019 г. и 99 за 2018 г.).

Средната натовареност на един следовател в региона на АП - Пловдив през 2020 г. е **43,3** при 42,1 за 2019 г. и 40,3 за 2018 г.

По следствени отдели, горните показатели са:

следствен отдел	Брой реално работили следователи	Обем дейност на следователите	Брой дела, разследвани от следователи по закон и възложени	Брой дела, получени по делегация и разследвани през периода	Брой международни поръчки	Средна натовареност на един следовател
ОСО към ОП Пловдив	29,4	1305	1024	247	34	44,4
ОСО към ОП Пазарджик	11,5	279	126	140	13	24,3
ОСО към ОП Стара Загора	9,9	382	214	153	15	38,6
ОСО към ОП Смолян	2,7	95	36	55	4	35,2
ОСО към ОП Хасково	9,3	627	298	292	37	67,4
ОСО към ОП Кърджали	2,44	137	80	54	3	56,1
Общо за региона	65,3	2825	1778	941	106	43,3

Видно от показаните данни, средната натовареност на следователите е нараснала спрямо миналата година. Най - висока е в ОСО към ОП – Хасково, а най – ниска в ОСО към ОП - Пазарджик – 24,3 (далеч под средната за региона – 43,3).

2. Отчитане на натовареността на прокуратурите в Апелативна зона – Пловдив по въведените Правила от ВСС.

С Решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г. на Висшия съдебен съвет са приети Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, които са въведени считано от 01.01.2015 год.

С решение на ПК на ВСС по Протокол № 41/18.12.2019 г. е прието тестово прилагане на Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, считано от 01.01.2020 г.

Определената в Правилата дневна норма за натовареност е, както следва:

-на един прокурор 2 акта с тежест 1.

-на един следовател 2,8 акта/действия с тежест 1.

-на административен ръководител 2 акта/действия с тежест 1, общо от прокурорска и административно – ръководна дейност.

Натовареността на всяка прокуратура е аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички един прокурор, работил в нея, включително и командированите прокурори и натовареността на административните ръководители с прокурорска дейност.

В настоящата информация се използват изцяло изведени от Отдел 05 „Аналитичен“ към ВКП данни от УИС към 16.02.2021 год. за натовареността на прокуратурите през 2020 г.

За районните прокуратури.

Отчетена е среднодневна натовареност на един прокурор от РП в страната 3,06 при 3,10 за 2019 г. и 3,27 за 2018 г.

В региона на АП - Пловдив, среднодневната натовареност на районните прокуратури през 2020 г. е както следва:

ПРОКУРАТУРИ	Брой точки на ден на прокурор = Общо точки/ Действ. отработени дни, без команд.	
	брой	точки
РП-Харманли	8,35	5,70
РП-Кърджали	5,48	3,60
РП-Димитровград	5,15	3,55
РП-Пловдив	5,49	3,17
РП-Чирпан	4,46	3,16
РП-Пазарджик	5,1	2,94
РП-Казанлък	4,96	2,90
РП-Велинград	5,8	2,85
РП-Асеновград	4,95	2,81
РП-Стара Загора	4,44	2,63
РП-Хасково	4,43	2,53
РП-Свиленград	3,86	2,50
РП-Пещера	3,63	2,48
РП-Смолян	3,9	2,16
РП-Панагюрище	2,99	2,07
РП-Момчилград	2,95	2,04
РП-Девин	3,82	2,01
РП-Карлово	2,92	1,78
РП-Ивайловград	1,51	0,99
РП-Крумовград	1,32	0,98
РП-Златоград	1,18	0,79

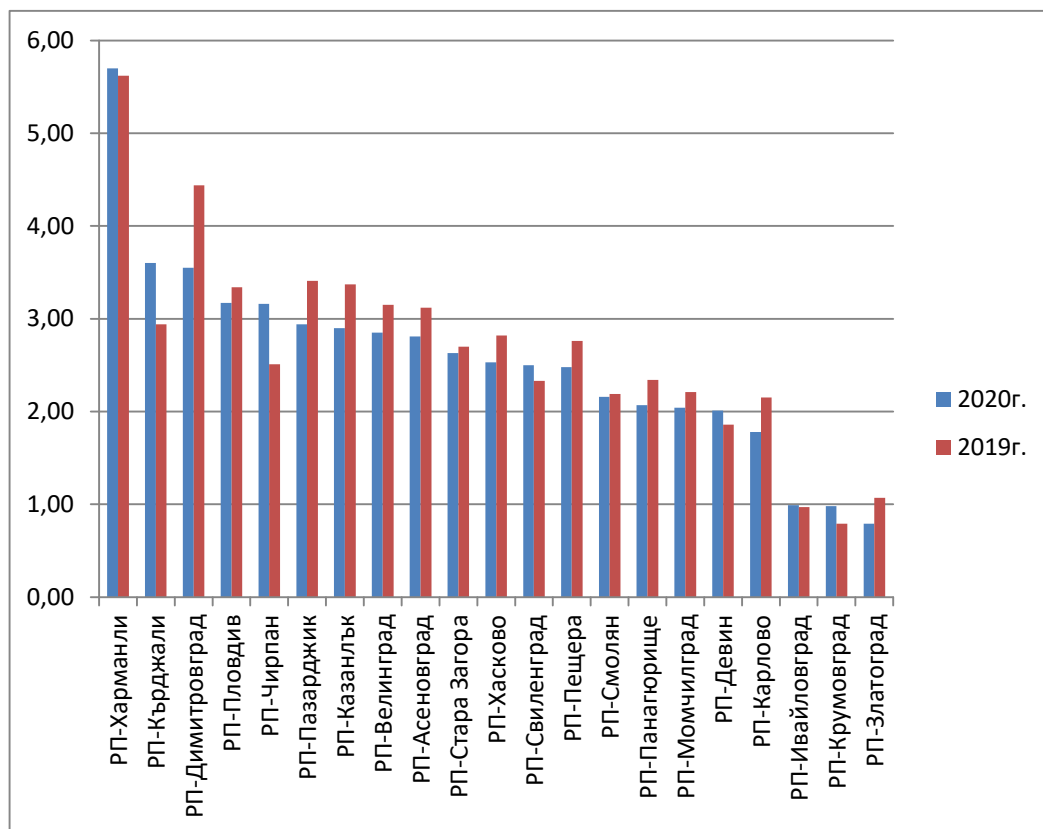
Натовареността на РП Харманли (5,7) е най – висока не само в региона, но и в страната. Също така, Районните прокуратури - Кърджали, Димитровград, Пловдив и Чирпан са със среднодневна натовареност над средната за страната (3,06).

Осем районни прокуратури (Пазарджик, Казанлък, Велинград, Асеновград, Стара Згора, Хасково, Свиленград и Пещера) са със стойности над нормата за натовареност – 2.

Близки до определената в Правилата норма за натовареност – 2 са РП Девин (2,01), РП Момчилград (2,04), РП Панагюрище (2,07) и РП Смолян (2,16).

Далеч под средната за страната като натовареност са РП-Златоград, РП-Крумовград, РП-Ивайловград, със стойности под 1 при норма за натовареност по Правилата – 2.

Сравнение на среднодневната натовареност на районните прокуратури в региона за 2020 г. и 2019 г.



За окръжните прокуратури.

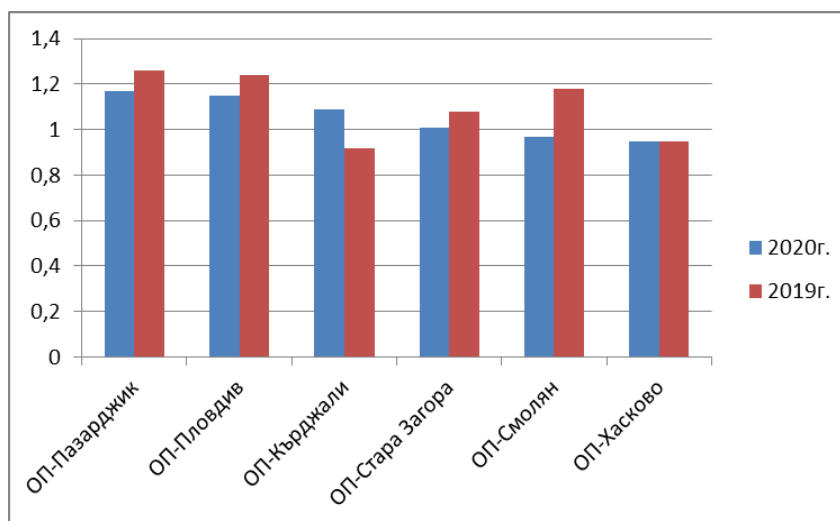
Средната дневна натовареност в окръжните прокуратури в страната е 1,12 при 1,17 за 2019 г. и 1,22 за 2018 г., значително под определената норма в Правилата – 2.

За региона на АП Пловдив данните са следните;

ПРОКУРАТУРИ	Брой точки на ден на прокурор = Общо точки/ Действ. отработени дни, без команд.	
	брой	точки
ОП-Пазарджик	2,48	1,17
ОП-Пловдив	2,31	1,15
ОП-Кърджали	1,78	1,09
ОП-Стара Загора	2,09	1,01
ОП-Смолян	1,97	0,97
ОП-Хасково	1,9	0,95

За поредна година, ОП Пазарджик и ОП Пловдив са с натовареност над средната за страната (1,17 и 1,15 при 1,12).

Сравнение на среднодневната натовареност на окръжните прокуратури в региона за 2020 г. и 2019 г.

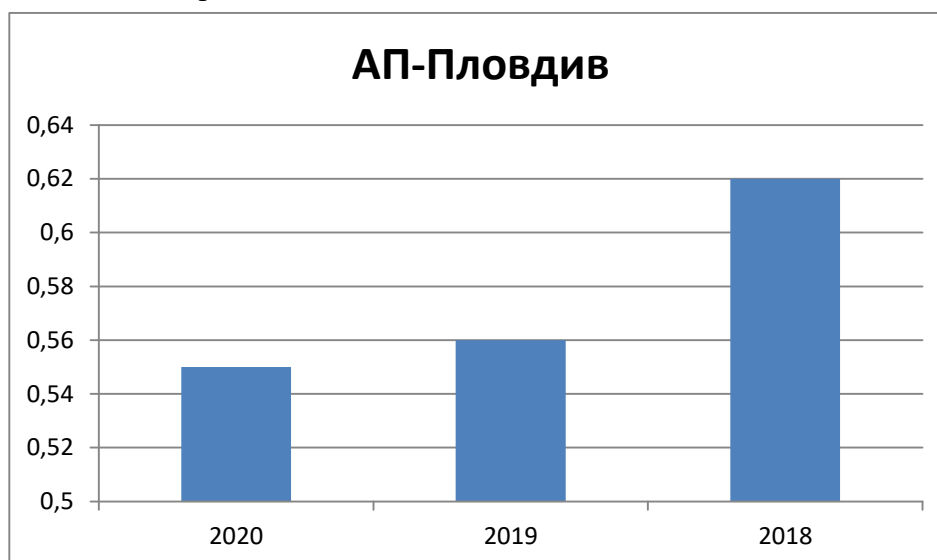


За апелативната прокуратура.

Среднодневната натовареност през 2020 г. на прокурорите в апелативните прокуратури в страната е 0,6 (1,01 за 2019 г. и 0,69 за 2018 г.).

Апелативна прокуратура Пловдив е с натовареност 0,55 при 0,56 за 2019 г. и 0,62 за 2018 г.

Среднодневна натовареност на АП Пловдив за 2020 г., 2019 г. и 2018 г.



За следствените отдели.

Измерената средна натовареност за 2020 г. на един следовател в страната е 1,15 при 1,28 за 2019 г. и 1,15 за 2018 г.

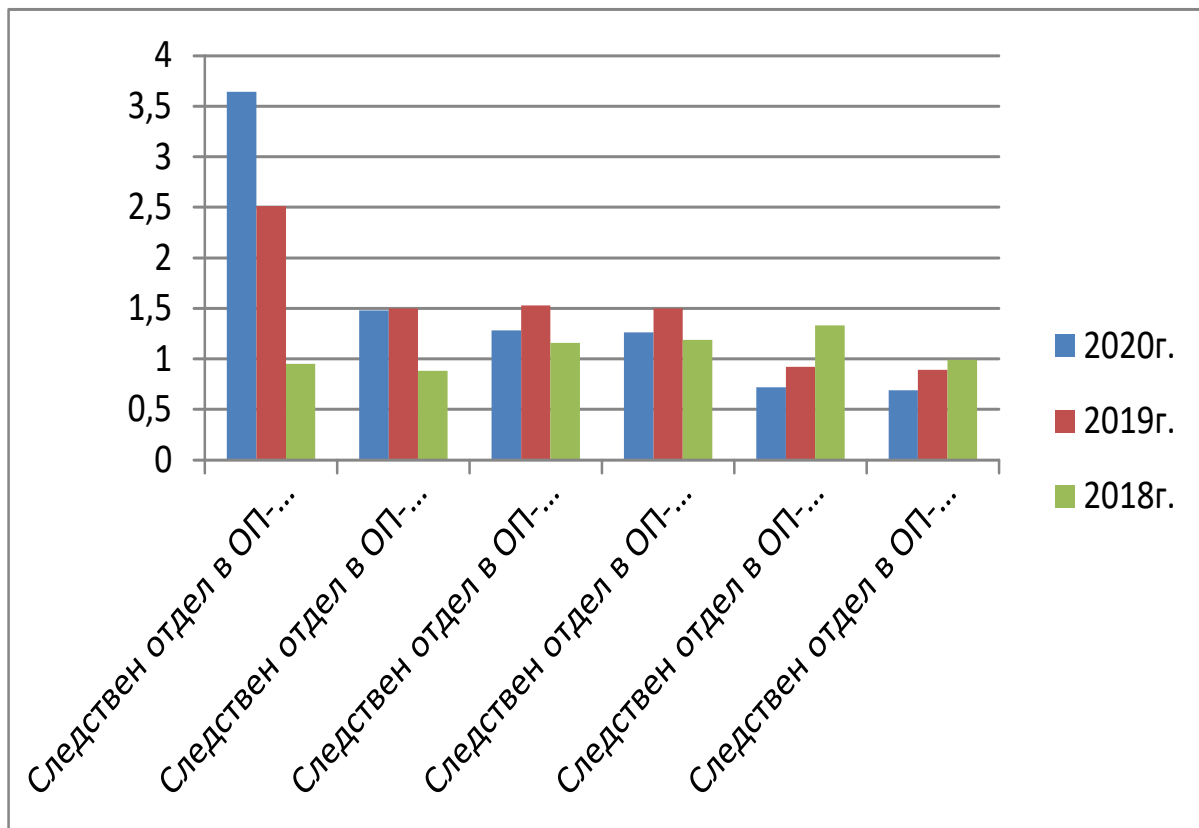
За следствените отдели в окръжните прокуратури от региона на АП Пловдив данните са следните:

СЛЕДСТВЕНИ ОТДЕЛИ	Брой точки на ден на следовател = Общо точки/ Действ. отработени дни, без командировки	
Следствен отдел в ОП-Кърджали	12,78	3,64
Следствен отдел в ОП-Хасково	4,14	1,48
Следствен отдел в ОП-Стара Загора	2,72	1,28
Следствен отдел в ОП-Пловдив	3,29	1,26

Следствен отдел в ОП-Пазарджик	1,86	0,72
Следствен отдел в ОП-Смолян	1,69	0,69

Както за региона, така и в страната ОСО към ОП Кърджали е с най – висока натовареност (3,64) с повече от три пъти от средната за страната (1,15) и с 30% над определената в Правилата средна натовареност (2,8).

Следствените отдели в Хасково, Стара Загора и Пловдив са с натовареност за 2020 г. над средната за страната, а останалите – Пазарджик и Смолян под нея.



ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Дейност на административните отдели в окръжните прокуратури.

1.1. Кадрово обезпечаване, натовареност на прокурорите.

Основна предпоставка за срочно и ефективно изпълнение на предоставените с Конституцията на Република България правомощия на прокуратурата по различните направления на административния надзор за законност е наличието на достатъчен кадрови състав. През отчетния период в административните отдели при съответните окръжни прокуратури, в Апелативна прокуратура - Пловдив и районните прокуратури, по този надзор са работили общо 45,2 прокурори при 34,2 прокурори за 2019 година и 56 за 2018 г. Средната натовареност на всеки прокурор през 2020 г. е 80,66 преписки и участия в съдебни заседания при 125,31 за 2019 г. и 76 преписки и участия в съдебни заседания за 2018 г. *Забелязва се намаление на натовареността по този надзор спрямо 2019 г. и незначително увеличение в сравнение с 2018 г.. Намалението до голяма степен се дължи на обявяване на извънредно положение с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. във връзка с разразила се пандемия от COVID-19.*

В съдебни заседания при разглеждане на административни дела са взели участие 31 прокурори (за 2019 г. - 31 прокурори при 55 за 2018 г.), от които 26 от окръжните и 5 от районните прокуратури. Прокурорите са участвали при разглеждане на 3642 дела (за 2019 г. - 4282 дела при 4257 за 2018 г.). По този показател средната натовареност на прокурорите, които са се явявали в съдебно заседание е 80,57 (за 2019 г. - 138,13 при 77,4 за 2018 г.), изчислено на база средната натовареност на всяка една прокуратура. Налице е чувствително намаление на делата, по които е участвал всеки един прокурор. През годината най-голяма натовареност се отчита в ОП – Пазарджик – 231,3, следвана от ОП – Хасково – 133,3, ОП – Стара Загора – 105,4 и ОП – Кърджали – 81,7.

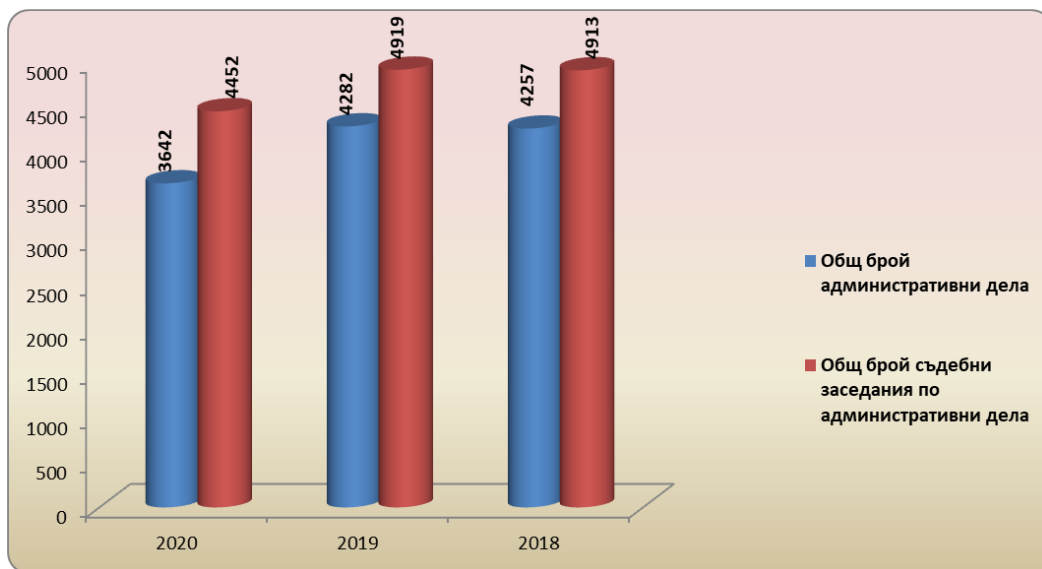


Средна натовареност на прокурор по административно-съдебния надзор, по окръжни райони, за 2020 г.

1.2. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.

Организацията на дейността зависи от обема на работа, като в тази връзка административните ръководители преценяват необходимостта от включване на прокурори от административните отдели в работата и по другите надзори. В случаите на обективна необходимост – когато насрочените заседания в един и същи ден и час са повече, за участие в

тях се определят прокурори извън съответния административен отдел.



Дейност на административните отдели в териториалните прокуратури

Прокурорите от териториалните прокуратури са участвали в 4452 съдебни заседания по 3642 административни дела (4919 съдебни заседания през 2019 г. по 4282 административни дела, при 4913 съдебни заседания по 4257 административни дела за 2018 г.).

От тях касационни за 2020 г. – 2559 дела (3627 дела за 2019 г., при 2800 за 2018 г.), първоинстанционни – 1039 дела (1622 за 2019 г., при 1392 за 2018 г.), частни производства – 2 (1 за 2019 г., при 2 за 2018 г.), и производства по ЗАНН – 42 (32 за 2019 г., при 63 за 2018 г.).

От разгледаните от съда 1039 дела, 845 са по Закон, 186 са по заповед № ЛС-4496/2014 г. на ГП и 8 са по лична преценка. За 2019 г. 1622 са първоинстанционните дела, от които 1271 са по Закон, 339 са по заповед № ЛС-4496/2014 г. на ГП и 12 са по лична преценка; за 2018 г. от общо 1392 дела, 1062 са по Закон; 7 по лична преценка и 223 по заповед № ЛС-4496/2014 г. на ГП.

През отчетния период прокурорите са участвали при разглеждане на 2559 касационни дела, при 2627 за 2019 г. и 2800 касационни дела за 2018 г.

Анализът на посочените статистически данни налага следните изводи:

- ✚ Намален е общият брой на делата с участие на прокурори от териториалните прокуратури с 14, 95% в сравнение с 2019 г. и с 14,45% спрямо 2018 г.;
- ✚ Намалено е с 33,52%, по отношение на 2019 г. и с 20,44% , спрямо 2018 г. участието на прокурори по административни дела, когато това е задължително по закон;
- ✚ Намаление спрямо 2019 г. е налице и при показателя, участие в съдебно заседание, в изпълнение на Заповед № 4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор – с 33,4%. По този показател – участие на прокурори при разглеждане на административни дела, най-натоварени са през периода прокурорите от Окръжна прокуратура – Пазарджик и Окръжна прокуратура - Хасково, а най-малко натоварени са прокурорите от Окръжна прокуратура – Смолян, както е и през 2019 г. и 2018 г.. Спад се наблюдава и в дейността на Окръжна прокуратура –Пловдив.

1.3. Задължително участие в съдебни заседания по административни дела.

През 2020 г. задължителното участие на прокурори възлиза на 845 административни дела, като за 2019 г. прокурорите са участвали задължително в съдебни заседания по общо 1271 административни дела, при 1162 за 2018 г., както следва:

- в 135 дела (369; 313) относно оспорени подзаконовни нормативни актове на общинските съвети – съгл. чл.192 вр. чл.191, ал.2 АПК, участието на прокурорите от ОП е задължително в административните съдилища по първоинстанционните дела;

- в 710 други първоинстанционни дела (793; 459) – основно по ЗОДОВ;

Прокурорите са взели участие и в съдебни заседания при разглеждане на касационни дела – 2559 броя (по 2627 през 2019 г., при 2800 за 2018 г.) – *участието на прокурор в касационните*

производства е задължително, съгласно чл.217, ал.2 АПК, поради което този показател е включен в т.1.3.

Данни относно динамиката на участието на прокурорите по касационни административни дела за последните две години са посочени в следната таблица.

Прокуратура	Брой участия по касационни дела			Увеличение/намаление в проценти спрямо 2019 г. и 2018 г.
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
ОП Кърджали	207	147	184	+25,17%, - 11,12%
ОП Пазарджик	336	439	468	+6,66%; +39,28%
ОП Смолян	216	151	180	+ 11,92%; - 16,7%
ОП Хасково	482	436	330	-24,32%; - 31,54%
ОП Стара Загора	455	479	435	-9,19%; -4,4%
ОП Пловдив	1094	975	962	-1,4 %; - 12,07%

Значително увеличение спрямо предходните две отчетни години е налице в Окръжна прокуратура – Пазарджик.

Прокурорите от Апелативния район са участвали и:

- по 2, спрямо 1, респ.2 за предходните две години частни административни производства, образувани по частни жалби, насрочени за разглеждане от съд в открити заседания – съгласно чл.236 вр. с чл.217, ал.2 АПК. Отбелязва се, че броят на тези производства зависи от решението на съответния съдебен състав – в закрито или открито заседание да разгледа частната жалба;

- в 42 дела за възобновяване на основание чл.70 ЗАНН, при 32 за 2019 г. и 63 за 2018 г.

1.4. Участие в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, в изпълнение на Заповед № 4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

През 2020 г. прокурорите са участвали в съдебни заседания по общо 186 (2019 г. - 338, при 223 за 2018 г.) административни дела по преценка, че това се налага от важен държавен или обществен интерес. Спрямо предходните два отчетни периода е налице спад на този вид дела, но това не зависи от активността на прокуратурата.

Този вид административни дела са с предмет предимно обжалвани данъчни ревизионни актове, административни актове по Закона за МВР, Закона за убежището и бежанците, Закона за опазване на околната среда, Закона за българските лични документи и др.

Резултатите относно участието в административни дела по закон и в изпълнение на заповедта са в зависимост от постъплението на броя дела в съответните административни съдилища.

През 2020 г. прокурорите от Апелативен съдебен район - Пловдив са участвали по лична преценка в 8 административни дела, при 12 за 2019 г. и 7 за 2018 г.. Незначителен, остава броят на делата, по които прокурорите са участвали по своя преценка спрямо другите дела.

1.5. Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.

През 2020 г. са подадени общо 51 предложения и протести срещу незаконосъобразни административни актове до съда, вкл. и предложения по ЗАНН, при 33 за 2019 г. и 82 за 2018 г.

През отчетния период от съда са разгледани 82 прокурорски акта (от колона 17 на таблица 7.2), като 69 са уважени и 13 не са уважени, при 110 разгледани през 2019 г., 105 уважени и 5 неуважени; 169 разгледани за 2018 г., от които са уважени 148, не са уважени 21. Срещу актовете на съда са подадени 5 протеста, от които 1 е разгледан, при 5 протеста за 2019 г. и 16 протеста за 2018 г., от които са разгледани 2.

Протестите са подадени от Окръжна прокуратура - Пазарджик - 3, ОП – Смолян - един и Окръжна прокуратура - Кърджали - 1.

През 2020 г. прокурорите от териториалните прокуратури са участвали в 6 касационни дела по подадени протести, при 6 за 2019 г. и 8 за 2018 г.

Реализирани са действия за разрешаване на конкуренцията на административно-наказателна и наказателна отговорност. През годината прокурорите са участвали в 42 дела (за 2019 г.- 32) по изготвени предложения по чл.72, ал.1, вр. чл.70 б.„д“ от ЗАНН. Най – много предложения са подадени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Пловдив – 19, от

които от Районна прокуратура – Пловдив - 14; Окръжна прокуратура – Стара Загора - 8; Окръжна прокуратура – Смолян – 7; Окръжна прокуратура – Кърджали – 4 и Окръжна прокуратура – Хасково - 3;

За 2019 година са внесени 32 предложения по чл.72, ал.1, вр. чл.70 б. “д” от ЗАНН. Най – много предложения са подадени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Пловдив – 11, от които от Районна прокуратура – Пловдив - 10; Окръжна прокуратура – Стара Загора - 9; Окръжна прокуратура – Хасково - 6; Окръжна прокуратура – Смолян – 3 и Окръжна прокуратура – Кърджали – 3, а за 2018 г. са внесени 63 предложения от които 20 за региона на Окръжна прокуратура - Пловдив /18 са на Районна прокуратура – Пловдив/, 16 на Окръжна прокуратура - Хасково, 9 на Окръжна прокуратура - Стара Загора, 8 на Окръжна прокуратура - Пазарджик, 6 на Окръжна прокуратура - Смолян и 4 на Окръжна прокуратура - Кърджали.

Налице е увеличение спрямо предходния период, и спад на предложенията по ЗАНН в сравнение с 2018 г., когато са били 63.

От изготвените и внесени в съда през 2020 г. 42 предложения са разгледани 35 и са уважени 30 (за 2019 г. - 32 предложения за възобновяване, от които са разгледани общо 25, и са уважени 21, спрямо 56, от които уважени 48 за 2018 г.)

Окръжните прокурори са постановили и 17 отказа за внасяне в съда на предложения за възобновяване по чл. 70 и сл. ЗАНН, при 17 за 2019 г. и 21 за 2018 г.

От тях са обжалвани 4 и четирите са потвърдени (за 2019 г. 8 са обжалвани пред Апелативна прокуратура – Пловдив, като 7 са потвърдени, при 9 обжалвани през 2018 г., 6 са били потвърдени).

През 2020 г. в Апелативен съдебен район - Пловдив е образувана само една преписка по чл.83а-83е от ЗАНН – в района на Окръжна прокуратура - Кърджали. По преписката е внесено предложение в съда, което е уважено от съда по чл.83г ал.6 т.1 /наложена имуществена санкция/. През 2019 г. също е било внесено в съда едно предложение от Окръжна прокуратура – Пазарджик. По преписката е внесено предложение в съда, което е уважено. През 2018 г също е било внесено в съда едно предложение, от Окръжна прокуратура - Хасково.

2. Дейност по надзора за законност.

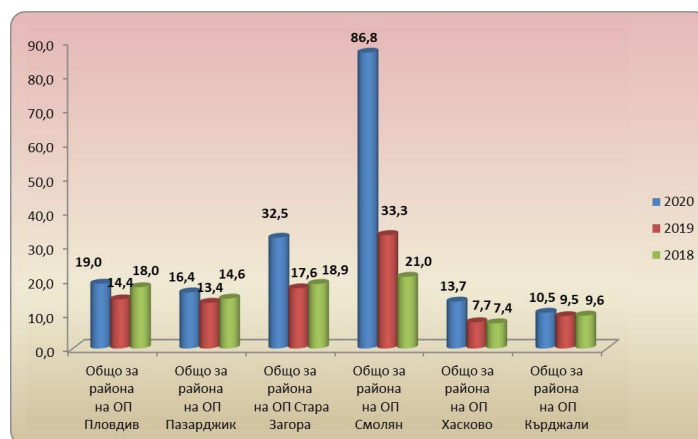
2.1. Кадрово обезпечаване и натовареност на прокурорите

2020 г., а и 2021 г. са белязани от несвойствено за нашето общество явление – извънредно положение, свързано с разразила се пандемия от COVID 19, което се отрази във всички сфери на живота. Изпитанията, пред които са изправени хората изискваха от прокуратурата реализиране на действия с насоченост за запазване и гарантиране на сигурността, здравето и живота на гражданите.

През 2020 г. прокурорите в Апелативен съдебен район - Пловдив са работили по общо 2150 преписки, при 1176 за 2019 г. и 1242 преписки за 2018 г.. Налице е увеличение на броя на образуваните преписки с 45,31% в сравнение с 2019 г. и с 42,24% спрямо 2018 г.. От общия брой 2150 преписки, 1290 са по инициатива на прокурор - 60% и 860 (40%) – по искане на граждани и организации (през 2019 г. от 1176 преписки, 844 са по инициатива на прокурора – 71,76%, а 332 – по искане на граждани и организации (28,24%)). Наблюдава се увеличение в показателя - брой образувани преписки и устойчивост относно обстоятелството по чия инициатива са водени.

По статистически показатели, нивото на средна натовареност на прокурорите в окръжните прокуратури е: Стара Загора – 56,5 (24,4; 24,4;) за целия район –32,5 (17,6; 18,9); Смолян – 53 (72; 59) за целия район – 86,83 (33,3; 21); Пловдив - 17,9 (2019 г.- 11,2; 2018 г. – 11,2) за целия район – 19 (14,4; 18); Кърджали – 17,7 (19,3; 23,5) за целия район – 10,5 (9,5; 9,6); Пазарджик – 14,7 (22,7; 28,3) за целия район – 16,4 (13,4; 14,6); и Хасково – 8,8 (15,8; 23,7;) за целия район – 13,7 (7,7; 7,4).

Във всички окръжни прокуратури е отбелязано увеличение на натовареността, като най-ярко такова е налице на територията на Окръжна прокуратура - Смолян – 86,8.



Средна натовареност на прокурор по надзора за законност, по окръжни райони

Решени са 2093 преписки – 97,34% (2019 г. - 92,94%; 2018 г. – 92,75%), от които 2061 по същество – 98,47% (2019 г.- 90,05%; 2018 г. - 98%), а 32 (34) преписки са изпратени по компетентност.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Общ брой получени и образувани преписки по надзора за законност	1242	1176	2150
Общ брой извършени проверки	1243	1180	2083
Общ брой на установените закононарушения	748	640	241
Общ брой предложени за образуване досъдебни производства	5	1	4
Общ брой на проверените адм. актове – нормативни, индивидуални, общи	14086	13599	17686
Общ брой подадени предложения	88	58	132
Общ брой подадени протести	307	249	112
Брой неприключени преписки	90	83	57

Извършените проверки – 2083 (1180; 1243) са увеличени с 76,52% в сравнение с 2019 г. и с 67,57% спрямо 2018 г.

Общият брой проверени актове е 17686 (13599; 14086). Увеличението в сравнение с 2019 г. е 30,05%, а спрямо 2018 г. е с 25,55%.

Общият брой подадени предложения е 132 (58; 88). В сравнение с 2019 г. и 2018 г. се отчита значително увеличение на изготвяне на този вид общонадзорен акт. Уважени са 108 (53; 48;) предложения, а неуважените са 2 (през 2019 г. - няма неуважени, а за 2018 г. неуважените са 11), и 22 в края на периода не са разгледани.

Подадените протести са 112 (249; 307). В сравнение с 2019 г. се бележи намаление с повече от два пъти – 55,03%, съпоставено с 2018 г. намалението е с 63,52%. От 112 протеста са уважени 88, което представлява 89,79% от общо разгледаните прокурорски актове (за 2019 г. от 249 протеста са уважени 162; през 2018 г. от 307 протеста са уважени 199); не са уважени 10 протеста – 10,20% от разгледаните до края на 2020 г. (през 2019 г. неуважени са 3,81% през 2018 г. неуважени са останали 16 протеста - 5.21%). 22 протеста (2019 г. - 80) не са разгледани до края на отчетния период.

2.2. Организация на работата по надзора за законност, обем и основни области през 2020 г.

През 2020 г. дейността на териториалните прокуратури по надзора за законност е

насочена главно към изпълнение на плановите задачи и разрешаване на казуси ad hoc за превъзможването на възникнали противоречия със значителен отзвук в обществото. В годишните планове за дейността по надзора за законност на апелативната, окръжните и районните прокуратури са включени и задължения, произтичащи от годишния план на отдел „Надзор за законност“ (НЗ) във ВАП. По собствена инициатива, голяма част от прокуратурите са записали задачи, обусловени от конкретни проблеми и специфики на съответните райони.

Освен плановите задачи, дейността по надзора включва и изпълнение на задачи по възложени от ВАП проверки, както и извършване на проверки по сигнали на граждани и такива след самосезиране. Положени са усилия, прокурорите целогодишно да следят и завеждат като преписки всички сигнали в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове.

Основните области, към които е насочен надзорът за законност, касаят дейността и издадени административни актове на местните органи на власт и управление – областни управители, общински съвети, кметове на общини и кметства; дейността на териториални структури на контролни органи; издадени и действащи подзаконови нормативни актове на общинските съвети.

2.3. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност през 2020 г., в сравнение с предходните две години.

Анализът на посочените цифри показва намаление на случаите, в които се упражняват правомощията свързани с предложението по ЗСВ и протеста като форми на атакуване на незаконосъобразни актове и действия на определени органи. Продължава положителната тенденция в болшинството си посочените предложения и протести да бъдат считани за основателни и уважавани.

Най-активни в изготвянето на предложения по чл.145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ до съответни административни органи и протести по реда на АПК срещу незаконосъобразни актове до съда или до по-горестоящ административен орган през 2020 г. са ОП – Пловдив 17 протеста и 18 предложения; ОП Стара Загора – 32 акта (6 предложения и 26 протеста); ОП – Пазарджик - 30 акта, от които 5 предложения и 25 протеста; ОП – Смолян –17 акта (3 предложения и 14 протеста); ОП Хасково – 16 акта (2 предложения и 14 протеста) и ОП - Кърджали – 5 протеста и 1 предложение.

Не са издавани предложения и протести от РП – Хасково и РП - Кърджали.

Работата на Окръжните прокуратури в цифрово изражение по отношение на показателя „получени и образувани преписки по надзора за законност” е следната:

- **Окръжна прокуратура – Стара Загора** – в района ѝ са образувани общо 638 (2019 г.- 335; 2018 г. – 312) преписки;
- **Окръжна прокуратура – Пловдив** – в района ѝ са образувани общо 569 (2019 г. – 302; 2018 г. – 359) преписки;
- **Окръжна прокуратура – Смолян** в района ѝ са образувани общо 347 (2019 г. – 133; 2018 г. – 126) преписки;
- **Окръжна прокуратура – Пазарджик** – в района ѝ са образувани общо 230 (2019 г. – 165; 2018 г. – 190) преписки;
- **Окръжна прокуратура – Хасково** – в района ѝ са образувани общо 218 (2019 г. - 109; 2018 г. – 108) преписки
- **Окръжна прокуратура – Кърджали** – в района ѝ са образувани общо 123 (2019 г. – 104; 2018 г. – 118) преписки.

Забелязва се увеличение на обема на извършената работа, и е запазено качествено и реализиране. На базата на материали от преписки по НЗ през годината са образувани 4 (2019 г. – 1; 2018 г. – 5) досъдебни производства.

По отношение срочността на проверките, извършвани по реда на чл.145, ал.1, т.3 ЗСВ не се отчитат проблеми.

2.4. Взаимодействие със специализираните контролни органи

Основна форма на взаимодействие с контролните органи са възлагателните проверки по реда на чл.145, ал.1, т.3 ЗСВ. В докладите си териториалните прокуратури не отчитат значими проблеми при взаимодействието си с различните контролни органи.

2.5. Проблеми в работата по надзора за законност

Те са свързани с факта, че се бори с изключително обемна и разностранна материя, което налага много добра подготовка на прокурорите по направления, различни от наказателното право. За целта от ВАП се предвиждат регулярни обучения на прокурорите.

2.6. Примери за планирани и осъществени проверки за законност – ефективност на проверките, чрез различните способи за извършването им.

Общият брой на извършените проверки по реда на чл.145, ал.1, т.1, 2 и 3 от ЗСВласт е 1180 (2019 – 1180; 2018 г. – 1243).

Проверките обхващат следните направления:

Предмет на проверките през отчетния период са общи, индивидуални и нормативни актове, наказателни постановления, актове за установяване на административни нарушения, заповеди и др. документи на управляващите и административно-наказващите органи от региона.

Проверките основно са извършени в общини, общински съвети, кметства от региона, областна администрация, училища и др. Възлагателните проверки са възложени на кметове на общини и други контролни органи.

- Контролна възлагателна проверка на кметовете на общини по спазване на ЗП и подзаконовите нормативни актове, отнасящи се до общинските пътища и пътни съоръжения като мостове, виадукти, естакади и други.
- Контролна възлагателна проверка на кметовете на общини за дейността им по чл.178, 472 ал.4 и 5 от ЗВД и за изпълнение на чл.172 и следващите от ЗВД по отношение на регистрацията и обезопасяването на кучета домашни любимци в населените места.
- Контролна възлагателна проверка на кметовете на общини по чл.195 и сл. от ЗУТ за строежи, станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни за ползване, застрашени от самосрутване, създаващи условия за възникване на пожар или вредни в санитарно-хигиенно отношение и които не могат да се поправят или заздравят.
- Проверка за дейността на ДЛС и ДГС по ЗГ за опазването и стопанисването на горите на територията на Апелативен съдебен район - Пловдив.
- Проверка по документи за противоречива съдебна практика по административни дела в административните съдилища.
- Възлагателна проверка на РЗИ, ОД МВР, ОБДХ, ТД НАП - Пловдив по спазване на цените в аптеките по време на извънредното положение.
- Възлагателна проверка на РЗИ, ОД МВР, Дирекция „ИТ“ Пазарджик по ЗЗБУТ за защитните облекла, маските и други предпазни средства в предприятията.
- Възлагателна проверка на кметовете на общините за състоянието на ел.осветителните мрежи и съоръжения на територията на общинските имоти по чл.61з от Закона за енергетиката.
- Проверки по документи по подадени протести за процедурни нарушения при приемане на подзаконови нормативни актове от общинските съвети в региона.
- Проверки за дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове.
- Проверки по документи на актовете на местните органи на власт, свързани с разпореждането на имущество, частна общинска собственост.
- Периодично следене на сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове.
- Постоянен, текущ надзор за законност върху актовете на общинските съвети, кметове на общини и областен управител, издавани по реда на ЗМСМА, ЗОС, ЗДС, ЗОП, ЗА и др.;
- Периодични проверки за повтарящи се административни нарушения от административни органи;
- Текущи проверки по изискани документи от различни контролни органи и др.

2.7. Дейност на Апелативна прокуратура - Пловдив за 2020 г.

През отчетния период общият брой на решенията преписки от прокурори в Апелативна прокуратура - Пловдив е 25 (2019 г. - 28; 2018 г. - 29). Средната натовареност на реално работилите 2,08 прокурори (2019 г. - 2,08; 2018 г. - 1,75) е 12 (13,5; 16,6), при средна натовареност за апелативния район - 22.1 (14,1; 14.8). По инициатива на органа на съдебната власт са образувани 20 преписки (2019 г. - 26; 2018 г. - 25) и 5 (2; 4) по искане на граждани и организации. Не са отправяни предложения до ръководители на ведомства и организации през 2019 г., 2018 г.

В началото на 2020 г. Апелативна прокуратура – Пловдив изготви отчет за дейността по надзора за законност за 2019 година съобразно указанията на Главния прокурор, при спазване на утвърдената от ВСС структура и обхват на доклада. През месец юли 2020 г. бе предоставена обобщена статистическа информация за образуването, движението и приключване на преписките през първото полугодие на 2020 година. Резултатите от множество проверки, завършени със справки от окръжните прокуратури са обобщени от Апелативна прокуратура – Пловдив и изпратени във ВАП, отдел „Надзор за законност“.

В съответствие с основните си задължения в началото на 2020 година Апелативна прокуратура - Пловдив изготви план по надзора за законност съчетан със задачите предвидени в плана на отдел „НЗ“ при ВАП. Планираните задължения са изпълнени в цялост и в срок. Осъществени са и редица допълнителни проверки, предизвикани от актуални проблеми в обществената сфера. В АП- Пловдив е създадена оптимална организация на работа - прокурорите са разпределени с оглед осъществяване на системен надзор за законност върху дейността и актовете на прокурорите от съставните прокуратури и на такива, издавани от административните органи в различните сфери на регулирани обществени отношения.

2.8. Приоритети в дейността по надзора за законност през 2021 г., проблеми и предложения за тяхното отстраняване.

Дейността по надзора за законност следва да се концентрира към постигане на максимални резултати при реализиране на правомощията на прокурора с цел утвърждаване върховенството на закона във функционирането на местните органи на власт и ограничаване на закононарушенията, създаващи условия за извършване на престъпления. През 2021 г. приоритетите в работата по надзора ще са свързани с продължаване на осъществяването на постоянен текущ надзор за законност относно издаваните административни актове от местните органи на власт и управление, съобразно указанията на прокурори от Върховната административна прокуратура, както и проследяването на сигнали в средствата за масова информация, в които се съдържат данни за незаконосъобразни действия или бездействия на контролните органи на територията на областите Пловдив, Стара Загора, Пазарджик, Хасково, Кърджали и Смолян и предприемане на предвидените по закон действия. Ще се насочат усилия и към активизиране дейността на контролните органи, което да доведе до повишаване на тяхната ефективност особено в сферата на опазване на природата, както и на здравето на хората.

РАЗДЕЛ IX

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 Г.-2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10 ОТ 05.03.2015 Г., Т.3.

В изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт /2015-2020/ от пресцентъра на Апелативна прокуратура – Пловдив и говорителите на окръжните и районните прокуратури в Апелативната зона, достъпно, точно и ясно се представя информация за дейността на държавното обвинение. Повече от 250 регионални медии отразяват работата на прокуратурите от региона, като сред тях най-голям дял заемат интернет сайтовете, радиостанциите, телевизиите и печатните издания. Комуникацията с медиите в Апелативна прокуратура-Пловдив се осъществява чрез прессъобщения, които се публикуват на интернет страницата и се разпространяват по електронните пощи на журналистите от регионалните и централни медии. Редовно се организират брифинги за разкрити престъпления, прокурори имат участие в телевизионни и радиоформати, отговоря се писмено на журналистически запитвания и др. През 2020 г. на сайта на Апелативна прокуратура – Пловдив са публикувани 726 прессъобщения, както и 7 обзорни интервюта с апелативния прокурор и окръжни и районни прокурори, или общо 733. От окръжните прокуратури в Апелативната зона най-много прессъобщения са с източник Окръжна прокуратура – Пловдив – 95, следват Окръжна прокуратура – Хасково – 47, Окръжна прокуратура – Стара Загора – 30, Окръжна прокуратура – Кърджали – 15, Окръжна прокуратура – Смолян – 14 и Окръжна прокуратура – Пазарджик – 13.

От районните прокуратури в Апелативната зона най-много прессъобщения са с източник Районна прокуратура - Стара Загора – 138, Районна прокуратура – Пловдив - 103, Районна прокуратура – Казанлък – 62, Районна прокуратура – Свиленград – 53, Районна прокуратура – Хасково – 31, Районна прокуратура – Пазарджик – 20, Районна прокуратура – Димитровград – 13, Районна прокуратура – Кърджали – 12, Районна прокуратура – Смолян – 6, Районна прокуратура – Крумовград – 10, Районна прокуратура – Велинград – 2, Районна прокуратура – Панагюрище – 1, Районна прокуратура – Пещера – 1, Районна прокуратура – Асеновград – 8, Районна прокуратура – Карлово – 6, Районна прокуратура – Девин – 3, Районна прокуратура – Златоград – 1, Районна прокуратура – Чирпан – 3, Районна прокуратура – Ивайловград – 2.

Основните теми на прессъобщенията през годината бяха свързани с лица, привлечени като обвиняеми, внесени обвинителни актове, внесени искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“, самосезиране на прокуратурата от медийни публикации, образувани досъдебни производства с обществен интерес - най – често за следните престъпления – убийства, битови престъпления – кражби, грабежи, измами, незаконна сеч и др., подкупи и други корупционни престъпления, управление на автомобил след употреба на алкохол и наркотици, държане и разпространение на наркотици, изнасилване, блудство, престъпления, свързани с околната среда. След обявяване на извънредното положение редовно се предоставяше информация за делата за нарушаване на противоепидемичните мерки, най-вече за неспазване на карантина, проверки на прокуратурите за спекула в аптеки, магазини и складове, за спазване на изискванията за опазване на здравето в предприятия и институции и др. Данните бяха предоставяни чрез прессъобщения за отделни прокуратури и за цялата Апелативна зона, както и за единични по-фрапиращи случая – напр. ефективно осъждане за неспазване на карантина на обвиняем от гр. Пловдив.

В началото на 2020 г. бяха обявени две образователни инициативи на Апелативна прокуратура – Пловдив.

Първата бе съвместната програма между Апелативна прокуратура – Пловдив и Регионалното управление на образованието в гр. Пловдив за продължаване за пета поредна година на Образователната програмата на Апелативна прокуратура - Пловдив – „Заедно в час по етика и право“. Тя се осъществява във всички пловдивски училища, като по определен график прокурори посещават часа на класния ръководител и изнасят открити уроци за професията на магистрата, Конституцията, съдебната власт, опасностите в интернет, вредите от наркотиците и др. Заради въведеното извънредно положение програмата не се осъществи в пълния си вид, като предстои да се реструктурира като онлайн – обучение.

През март 2020 г. бе подписано и споразумение между Районна прокуратура – Пловдив и Юридическия факултет на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“ за практическо обучение на студенти по право под формати на лекции, семинари, работни маси, информационни и научни инициативи, срещи по групи с прокурори. Под формата на лекции в програмата участва Чавдар Грошев, районен прокурор на гр. Пловдив.

На 11 ноември 2020 г. в Апелативна прокуратура - Пловдив, съвместно с Окръжна прокуратура - Пловдив и Районна прокуратура - Пловдив, се проведе Ден на отворените врати - онлайн. За втори път в сградата на Апелативна прокуратура - Пловдив бе организирана и показана изложба на картини на ученици от Националната художествена гимназия „Цанко Лавренов“ в гр. Пловдив. Тя продължи до края на 2020 г. Учениците представиха 25 картини от изложбата „Краят на лятото“. Денят на отворените врати премина под мотото „Правото като изкуство за доброто и справедливото“. На откриването присъстваха административните ръководители на Апелативна, Окръжна и Районна прокуратура – Пловдив и директорът на НХГ „Цанко Лавренов“.

На страницата на АП - Пловдив бяха публикувани и организирани и изпълнени инициативите на магистратите и съдебните служители от Апелативна прокуратура – Пловдив за кръводаряване, за направено парично дарение за подпомагане на медиците от УМБАЛ „Св. Георги“, което да се използва по предназначение за лечение на болелите от коронавирус, дарение за закупуване на апарат за плазмафереза и призив за даване на кръвна плазма от магистрати и съдебни служители, преболедали КОВИД – 19.

Приоритетите при комуникацията с медиите и през следващата година ще бъдат свързани с предоставяне на бърза, точна и ясна информация за работата на прокуратурата, организиране на срещи с ученици и студенти /при необходимост онлайн/ и др.

РАЗДЕЛ X

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Предвид на данните изложени в предишните раздели, считам, че е налице запазване нивото на качеството на дейността на прокурорите от Апелативен район - Пловдив, като с оглед на извършената работа и постигнатите резултати може да се твърди, че прокурорите са се справяли успешно със своите задачи и функции.

Резултатите по изпълнение на приоритетите стояли на вниманието на прокурорите от Апелативен район - Пловдив през 2020 г. и заложили в Доклада на АП - Пловдив за 2019 г. са следните:

По приоритети № 1 и № 2: Концентриране на усилията на прокурорите върху разследванията за извършени корупционни престъпления от Единния каталог. Ефективно прилагане на механизма на специалния надзор за оказване на своевременна методическа помощ на разследващите органи и наблюдаващите прокурори по дела с голяма фактическа и правна сложност, особено в областта на противодействие на корупционните престъпления.

Въпреки отчетените положителни резултати за 2020 година, на вниманието на прокуратурите ще продължава да стои повишаването на ефективността от дейността на прокурорите по делата от Единния каталог на корупционните престъпления в първоинстанционните прокуратури, както и на Специалният надзор осъществяван от прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив, като се работи за подобряване на неговата резултатност.

За 2020 година в активни икономически райони, които попадат в Апелативен регион - Пловдив леко е увеличен спрямо предходния отчетен период броя на новообразуваните дела за корупционни престъпления: от 190 за 2018 г. на 163 за 2019 год. и 169 за 2020 год. Тази моментна картина от една страна може да се обясни с промяната на процесуалния закон и по-точно с редакцията на чл. 411а от НПК, а от друга страна с намаляването на дейността на оперативните служби и ДАНС.

През 2020 г. има драстично увеличаване на делата взети на СН, /дължи се на големия брой дела по чл. 355 от НК/ - те са общо 981 ДП, при 75 ДП за 2019 г. и 88 ДП за 2018 г. От тези наблюдавани по УСН за 2020 г. 51 ДП са за корупционни престъпления, при 44 ДП за 2019 г. и 53 ДП за 2018 г.

Не може да са отчете положителен резултат през годината относно броя на осъдените лица, /за корупционни престъпления взети на СН/ с влязъл в сила съдебен акт, а именно през 2018 г. /както и през 2017 г./ са били осъдени от съдилищата 5 лица, докато през 2019 година тези лица са 15, а през 2020 г. са 2 лица. Иначе общия брой на осъдени лица, с влязъл сила съдебен акт за корупционни престъпления за 2020 г. са 51 лица, при 44 за 2019 г. и 53 за 2018 г.

По приоритет № 3: Осъществяване на ефективен контрол за ускоряване на разследването срещу лица, за които са водени две и повече досъдебни производства в изпълнение на Заповед № РД-04-22 от 21.01.2020 г. на Главен прокурор.

Резултатите при извънредната и периодичните тематични ревизии извършени от АП -Пловдив са добри, но въпреки всичко следва да се обърне по- задълбочено внимание за срочното приключване на делата от тази категория образувани преди 2020 г. Прави впечатление, че приоритетно се работи по новообразуваните дела, което е и обяснимо, но всеки един от АР в района на АП - Пловдив следва да предприеме организационни мерки за приключването на т. нар. „стари дела“ от тази категория.

По приоритет № 4: Запазване на положителните тенденции свързани с ниският относителен дял на делата върнати за допълнително разследване и оправдателните присъди, както и извършване на разследванията на делата под формата на бързи производства.

Благодарение на положените усилия от страна на прокурорите и административните ръководители на прокуратурите от региона на АП-Пловдив през 2020 година е запазен процента на върнатите дела от съда спрямо внесените ДП - 2.79%, при 2.83% за 2019 г., 2.78% през 2018 г., 4.12% през 2017 г. и 4.56% през 2016 година. Същото се отнася и за процента на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт отнесен към броя на осъдените и санкционирани лица, за които има влязъл в сила съдебен акт: 1.20%, при 1.34% за 2019 г., 1.24% за 2018 г. и 1.43% за 2017 година.

За бързите производства – има значителен спад по отношение на общия им брой, така и относно новообразуваните, като процента им по отношение на общо наблюдаваните ДП е относително постоянен с леки вариации. Така през 2020 г. БП са общо 4 840 бр., от които 4 752 бр. са новообразувани, респ. те са 12.40%, през 2019 г. са 5 422 бр., от които 5 265 бр. са новообразувани, или 12.32% и през 2018 г. са 5 906 бр., от които 5 809 бр. са новообразувани, или 13.65%.

По приоритет № 5: Полагане на допълнителни усилия както от страна на Административните ръководители от региона, така и от страна на наблюдаващите прокурори, за ускоряване на разследването по дела, чиято продължителност е повече от три години и приключването им в

разумен срок.

През 2020 год. в изпълнение на Решение на Пленума на ВСС по т.1.5 от Протокол № 29 от 22.11.2018 год. Апелативна прокуратура - Пловдив е била уведомявана от Административните ръководители на Окръжните прокуратури за резултатите от осъществявания от тях контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите административно-организационни и дисциплинарни мерки за ускоряване на производствата с продължителност извън рамките на разумните срокове (над 3 години). Получаваната от тях информация е била обобщена от АП - Пловдив и изпратена на Висшия съдебен съвет, и на ВКП - София, отдел 06 „Административен“.

По отношение на Апелативна прокуратура - Пловдив и през 2020 година основен приоритет си беше осъществяване на ефективно методическо ръководство и помощ по отношение на първоинстанционните прокуратури, както и организиране на контролно - ревизионната дейност по начин позволяващ навременно откриване на допуснати слабости и реагиране за преодоляване на евентуални отрицателни тенденции. Следва да се отбележи обстоятелството, че прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив ежедневно осъществяват методическо ръководство и помощ на прокурорите от първоинстанционните прокуратури в региона, като са организирани и проведени 123 ревизии и проверки на прокуратури от региона, /99 по Плана за работата по основни надзори на АП - Пловдив за 2020 г. и 24 проверки по указания дадени от ВАП - София/. Прави впечатление, че делата със срок на разследване над две години са се повишили от 3% на 4% /от общо наблюдаваните/ в сравнение с предходната 2019 г. и по отношение на тези дела също следва да се предприемат мерки от съответните АР.

Считам, че за да бъдат изпълнени задачите стоящи пред прокурорите от Апелативен район - Пловдив, следва да бъдат заложили следните основни приоритети за 2021 година:

1. Продължаване полагане на усилията на прокурорите върху разследванията за извършени корупционни престъпления от Единния каталог и ефективно прилагане на механизма на специалния надзор за оказване на своевременна методическа помощ на разследващите органи и наблюдаващите прокурори по дела с голяма фактическа и правна сложност, най- вече в областта на противодействие на корупционните престъпления и подобряване на работата по това направление в дейността ни.

2. Запазване на положителните тенденции свързани с ниският относителен дял на делата върнати за допълнително разследване и оправдателните присъди, както и извършване на разследванията на делата под формата на бързи производства.

3. Осъществяване на перманентен мониторинг и подпомагане дейността на районните прокуратури след последния и окончателен етап от окрупняването им. Трайно поддържане на високо ниво на професионална компетентност на прокурорите, следователите и съдебните служители в прокуратурата, като се работи за утвърждаване на устойчива тенденция за повишаване на качеството на прокурорските актове за срочно, обосновано и законосъобразно решаване на преписките и делата.

4. Засилване на работата по линия на подаване на протестите, като се подават и поддържат протести във всички случаи на незаконосъобразни присъди, включително и когато наложените наказания на осъдените лица са занижени и не отговарят на обществената опасност на деянието и дееца.

5. Водене на активна медийна политика и засилена комуникация с гражданското общество с цел по добра информираност на гражданите за работата на прокурорите и повишаване на общественото доверие в институцията ПРБ.

6. В изпълнение на Заповед № РД-04-22 от 21.01.2020 г. на Главен прокурор осъществяване на ефективен контрол за ускоряване на разследването срещу лица, за които са водени две и повече досъдебни производства.

Полагане на допълнителни усилия, както от страна на Административните ръководители от региона, така и най- вече от наблюдаващите прокурори за ускоряване на разследването по дела, чиято продължителност е повече от три години и приключването им в разумен срок. В тази насока и през 2021 година следва да бъдат продължени регулярните проверки извършвани от Апелативна прокуратура - Пловдив в Окръжните и Районните прокуратури от региона.

В заключение считам, че изложеното в Доклада обективно отразява дейността на Апелативна прокуратура - Пловдив и прокуратурите от региона, а набелязаните приоритети и изпълнението им би довело до утвърждаването на постигнатите положителни резултати, както и преодоляването на съществуващите проблеми по конкретни направления от дейността на прокуратурата.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА
ГР. ПЛОВДИВ
АПЕЛАТИВЕН ПРОКУРОР:
/ТОДОР ДЕЯНОВ/